**INSTITUTO DE ADMINISTRACION PÚBLICA DEL ESTADO DE CHIAPAS.**

**MAESTRIA EN ADMINISTRACION Y POLITICAS PÚBLICAS.**

**MATERIA: DISEÑO Y ANALISIS DE POLITICAS PUBLICAS.**

**TEMA: ENSAYO**

**ASESOR: Dra. C. ODALYS PEÑATE LOPEZ.**

**ALUMNO: LIC. NERI REYES LOPEZ.**

**Tapachula Chiapas, Mayo 2015.**

POLITICAS PÚBLICAS.

INTRODUCCION.

En el presente trabajo se tiene por objeto presentar una introducción al Análisis de las Políticas Públicas, en el cual se pretende incluir definiciones de políticas públicas, para analizar la actividad gubernamental, y poder estar en condiciones de utilizar los métodos de investigación de las ciencias sociales para elaborar recetas para el buen funcionamiento del gobierno mexicano.

Todas las definiciones implican necesariamente adoptar una postura. Por ello presentaremos una serie de definiciones y del consenso de las mismas, se determinará los elementos esenciales de la noción de política pública, Estudiar la acción pública implica observar principalmente la acción del aparato gubernamental ante situaciones problemáticas de la sociedad en la cual se necesita la intervención del estado para dar solución a esas demandas

Analizaremos el tema de factibilidad, que resulta ser bastante amplio debido a que cuando hablamos del termino factibilidad de manera general, podemos referimos a las condiciones que puedan permitir la implementación de una política pública desde el punto de vista económico, político y social, porque se tiene que tomar en cuenta que una política pública puede resolver un problema social, pero tendríamos una catástrofe política o viceversa, o pudiera ser que no hubieran las condiciones económicas para su implementación.

Abordaremos el análisis de los métodos cualitativos y cuantitativos de las políticas públicas, ya que la gran mayoría de las investigaciones sobre políticas públicas se caracterizan por el uso de métodos cuantitativos, principalmente de las disciplinas como la economía, la ciencia política y la administración pública. Sin embargo, paulatinamente nos hemos dado cuenta de las limitaciones explicativas de las herramientas positivistas y de la vasta realidad mostrada por los métodos cualitativos. Se han construido nuevos puentes disciplinarios en busca de ideas frescas y métodos poco usuales, que permiten revelar partes inexploradas de la compleja realidad social.

**¿Por qué es importante implementar políticas públicas eficaces?**

Desde esta perspectiva, abordaremos de inicio algunas definiciones de políticas públicas, algunos autores la definen de la siguiente manera:

Las políticas públicas son “las sucesivas res- puestas del Estado (del régimen político o del gobierno de turno) frente a situaciones social mente problemáticas” (Salazar, 1994)

Es el análisis objetivo y científico de los efectos a corto y largo plazo de las políticas, tanto sobre los grupos sociales o situaciones para los cuales se diseñó la política como sobre la sociedad en general, y el análisis del ratio de costes actuales y futuros sobre cualquiera de los beneficios identificados (Dye, 1995).

Consiste en la recopilación sistemática de información sobre actividades, características y resultados de un programa para su utilización por un grupo específico, de cara a reducir incertidumbres, mejorar la eficacia y tomar decisiones en función de qué se está haciendo con el pro- grama y a quién está afectando” (Patton, 1987).

Examinando las definiciones, se observa que es un conjunto de disciplinas que conciernen a la explicación de la producción de las políticas públicas, y la obtención de la información relevante relativa a dichas políticas, Además, establece lo que él considera son las características esenciales de las políticas públicas Desde una perspectiva analítica, las políticas públicas son programas de acción de una autoridad pública en un sector de la sociedad o en un espacio geográfico asumiendo una postura más amplia, e inspirado por todo lo que un gobierno decide hacer o no hacer basado sobre una orientación deliberadamente seguida por un actor o por un grupo de actores al tratar un problema o una cuestión que les concierne en acciones concretas y susceptible de caer en imprecisiones

El análisis de las políticas públicas va a depender de la particularidad en la que se encuentren aplicadas, al igual que todo estudio empírico en las ciencias sociales, implica plantear una cuestión y construir una hipótesis de respuesta. Esta hipótesis, dependiendo de la cuestión planteada y de la perspectiva ideológica del analista, estará fundada sobre algún enfoque teórico enmarcado con mayor o menor claridad en alguna de las teorías de la ciencia política, la selección de este enfoque teórico está estrechamente ligada a la selección del modelo de análisis que se utiliza, La necesidad de fundar el análisis sobre algún enfoque teórico se explica por la imposibilidad lógica de comprender un fenómeno tan complejo como la actividad gubernamental conformada por múltiples decisiones diferentes y de numerosas instituciones y actores, lo que exige concentrar el estudio sobre algunos elementos particulares y las relaciones causales entre éstos. Es decir, dada la imposibilidad para analizar múltiples factores y todos estos enfoques intentan resolver las cuestiones principales que se plantea esta disciplina.

Las políticas públicas tienen que estar orientadas a través de las Decisiones del gobierno que incorporan la opinión, la participación, la corresponsabilidad y el dinero de lo privado, en su calidad de ciudadanos electores y contribuyentes, para lograr el conjunto de objetivos, decisiones y acciones que plantea un gobierno para solucionar los problemas que en un momento determinado los ciudadanos y el propio gobierno consideran prioritarios.

Cuando el gobierno detecta una determinada problemática, tiene que echar andar un mecanismo de acciones, estratégicamente seleccionadas (dentro de un conjunto de alternativas, conforme a una jerarquía de valores y preferencia de los interesados). Su dimensión es pública por el tamaño del agregado social sobre el cual coinciden, pero sobre todo por su carácter imperativo, siendo este revestido de la autoridad legítima y soberana del poder público, hallándose muchas coincidencias en aspectos esenciales, entre los cuales pueden discrepar en ideas.

El punto de partida esencial para el adecuado diseño de una política pública es definir bien, con toda claridad y precisión cuál es el problema del que nos vamos a ocupar, y su principal característica es que tiene que ser un problema público que amerite la intervención del estado.

No basta la identificación del problema dentro del análisis y el diseño de las políticas públicas, si no que saber determinar cuando ya se considera un problema público y este se puede identificar cuando en general afectan a intereses o bienes comunes, ya sean de la ciudadanía en su totalidad, o de amplios sectores de la misma, como es el caso de problemas de desempleo, migración, violencia, narcotráfico, salud pública, educación, inflación o recesión, desnutrición, entre otros estos últimos son los que en general motivan la elaboración de acciones encaminadas a dar solución a este tipo de problemáticas, estas acciones toman el nombre de políticas públicas, para poder diseñar una política pública primeramente se tiene que identificar el problema y para eso resulta interesante hacerse unas preguntas tales como: ¿En qué consiste el problema y cuál es su dimensión?, Contamos con los elementos necesarios para resolverlo?, Cuáles son?, ¿Quiénes está involucrados en dicho problema?, Cómo podríamos resolverlo?, Es suficiente el presupuesto con el que contamos?, ¿Qué podemos proponer que no se haya propuesto ya?, ¿Cuál es la cobertura que podemos atender?, ¿Cuáles son las metas esperadas?.

En esta fase es muy importante la obtención de la mayor cantidad de información posible sobre la situación, y que dicha información sea de la mejor calidad y objetividad posible.

Una vez planteado el problema, corresponde pasar a la construcción de alternativas de solución, o sea al análisis de aquellas orientaciones de acción que los diseñadores de políticas públicas pueden considerar como base para decidir luego la que se adoptará para el diseño de la política pública que se intentará llevar a la práctica, que siempre será una que busque una solución de fondo para el problema y que cuente con el consenso de los actores involucrados en esa acción o conjunto de acciones.

En esta etapa del trabajo se recomienda hacer un listado de todas las alternativas posibles, incluyendo variantes a partir de una alternativa básica, e incluso la posibilidad de no actuar, que es también una alternativa, en general, elegir una alternativa implica descartar otras, a menos que se opte por alguna conjunción entre alternativas previamente consideradas por separado.

Una vez planteadas las alternativas viene una etapa más complicada y comprometida, que es la selección de la alternativa que resulte más adecuada. Es complicada porque, por una parte, hay que tener en cuenta que la alternativa debe de estar orientada a gastar menos y obtener más resultados, pero por otra parte también hay que tener en cuenta, especialmente para políticas públicas sociales, factores de índole humanista, como la justicia, la equidad y la bondad como compensatoria de asimetrías en el acceso a oportunidades existenciales.

Los análisis costo-eficacia, que analizan los recursos disponibles y tratan de encontrar la mejor forma de utilizarlos, buscando la optimización de los resultados y la minimización de los costos.

Los análisis costo-beneficio, que procuran mantener una proporcionalidad razonable entre los recursos y los resultados esperados.

Elaborar una proyección de los resultados esperados tras la aplicación de una política es una etapa muy difícil: generalmente se apela a datos provenientes de la aplicación de políticas similares en otros lugares o momentos, pero con la salvedad de que muy rara vez se dan condiciones realmente comparables

En esa proyección lo mejor es ser prudente y cauto en las previsiones, tratando además de prever todas las contrariedades e inconvenientes que puedan presentarse en la implementación de la política, como ser más gente que necesita de esas acciones, menos presupuesto, conflictos políticos, sociales, económicos o culturales, problemas de género, entre otros.

En planificación hay una regla de oro que es válida también en este caso: “Todo proyecto, al ser realizado, demanda más tiempo, más esfuerzos y más recursos de los que se estimó al planificarlo” y esto debe de conocerlo cada institución que lleve a cabo la implementación de una política pública, y para eso se requiere la colaboración de expertos que puedan proyectar con claridad los objetivos de la determinada acción a realizar dentro de la política pública.

En el caso de políticas públicas de carácter netamente económico rigen los principios del análisis de costos que busca el mínimo costo, la mayor eficiencia y el mejor resultado, pero estos casos son los menos: por lo general, aunque tenga componentes económicos, las políticas públicas tienen implicancias sociales, lo que lleva, sin descuidar lo económico, a considerar otros factores, que derivan de un criterio básico referido a lo público, la rentabilidad es el objetivo y la prueba de viabilidad de la actividad privada, pero en el sector público el objetivo es la creación de valor público, lo que no implica desperdiciar recursos pero sí tener en cuenta otros criterios, que muchas veces deben aplicarse para corregir las fallas del mercado y mejorar la calidad de vida de las poblaciones.

El momento culminante del proceso que se está describiendo es, justamente, el momento de la decisión, cuando hay que resolver, en primer lugar, si se lleva adelante o no la política que se ha estado analizando; y luego cuál será la alternativa se elegirá para llevar adelante, por considerarla la más adecuada para resolver el problema ya inscrito en la agenda pública, este punto es sumamente delicado, ya que del acierto o desacierto con que sea comunicada una política pública depende en buena medida su aceptación o rechazo y por lo tanto, el apoyo y participación que le preste o no la población.

Es muy importante que la comunicación muestre que la política propuesta cubre los objetivos y metas percibidas como satisfacción de los requerimientos sociales; que los estudios sociales y económicos son acordes con las necesidades sentidas por la población; que las relaciones entre los sectores involucrados son aceptables y que los efectos esperados son los que verdaderamente se desean.

El estilo narrativo no tiene gran relevancia, si no, que lo más importante es su aplicación teniendo en cuenta los intereses de la sociedad, para respetar las diversas mentalidades básicas de la gente

Algo muy importante dentro de las políticas públicas es la evaluación y no son más que acciones que consisten en la realización de una investigación, de tendencia interdisciplinaria, cuyo objetivo es conocer, explicar y valorar, mediante la aplicación de un método sistemático, el nivel de logros alcanzado por las políticas y programas públicos, así como aportar elementos al proceso de toma de decisiones para mejorar los efectos de la actividad evaluada.

Esta es la fase menos desarrollada, metodológicamente, del proceso de las políticas públicas. la evaluación tiene una enorme importancia para la implantación de políticas públicas: para continuarla o discontinuarla, para realizar ajustes o correcciones, para valorar su impacto y para aprender a realizar mejor otras políticas públicas, existen numerosos tipos de evaluaciones entre las que podemos encontrar Interna, externa, según su función, formativa, conceptual o de diseño, de aplicación y gestión, de resultados e impacto por citar algunas.

La evaluación de las políticas debe hacerse con referencia a los objetivos establecidos, pero sobre la base fundamental de los resultados alcanzados, tanto en los aspectos previstos como en los no previstos.

En su forma más simple y esquemática, la evaluación consistiría, pues, en el proceso necesario para medir el grado en el que se están alcanzando las finalidades deseadas y sugerir los cambios que puedan situar las realizaciones de la política más en la línea esperada.

Como consecuencia de la evaluación, se plantean tres posibles alternativas en relación a las políticas públicas: su continuidad o mantenimiento, su modificación o sucesión y su finalización. Decisión que significa el reinicio de los procesos, tanto el interno de las políticas como el genérico del sistema.

En este caso, la evaluación consiste en la medición y análisis de los efectos sociales producidos por la política en cuestión, los resultados que se han obtenido y las consecuencias, previstas y no previstas, que hayan tenido lugar, este último punto tiene una gran importancia, porque es frecuente que la realización de los objetivos de una política no solo genere satisfacción sino que también da lugar a la emergencia de nuevos requerimientos que antes no se manifestaban y que muchas veces no son previstos en el diseño de la política originaria.

La puesta en marcha de un proceso de evaluación de este tipo exige definir y delimitar el objeto de dicha evaluación, la identificación de sus destinatarios y de quienes serán encargados de llevarla adelante, así como el alcance y tipo de evaluación a realizar, el momento para realizarla y las técnicas que se utilizarán.

Para que se pueda llevar a cabo la implementación de una política pública, se tiene que tomar en cuenta si existe factibilidad para su implementación, por que pudiera ser una política muy bien diseñada que contengan acciones relevantes, pero si no existe factibilidad económica, simplemente no se puede aplicar, o en otro caso factibilidad política que es lo que hoy en día los gobiernos tienen como base fundamental.

La investigación sobre la factibilidad política, es decir, la indagación acerca de las consecuencias políticas futuras de las distintas opciones de política, depende del papel que desempeña el analista, de sus conocimientos políticos y del alcance de los problemas a los que hacen referencia las políticas públicas donde se vaya a aplicar, esta puede ser local o de estado refiriéndonos a Estado-nación.

Una propuesta de política pública es factible cuando tiene posibilidad de ser instrumentada en las circunstancias actuales de un particular entorno. El análisis de factibilidad requiere del trabajo conjunto de especialistas para generar una labor seria, existe varios tipos de factibilidad entre las cuales vamos a encontrar la factibilidad económica, legal, política, ambiental y social por así decirlo.

El de **factibilidad económica** permite realizar la valoración económica y de los costos y los beneficios de la política pública. El análisis de la fac**tibilidad legal** permite verificar si las soluciones propuestas contravienen a algún mandamiento establecido en la Constitución, la normatividad o reglamentos específicos vigentes al momento de establecer la política pública, el análisis de **factibilidad política** permite conocer los intereses y el poder que tienen las personas, grupos u organizaciones que estarían tanto a favor como en contra de las propuestas de política pública, el análisis de **factibilidad ambiental** evalúa el impacto que las propuestas de política pública generarán en el medio ambiente

También la Administración Pública Federal prevé la valoración de los resultados y efectos de los programas presupuestarios mediante lo que se ha denominado Sistema de Evaluación del Desempeño, las evaluaciones a los programas sociales deben realizarla actores externos quienes proponen la metodología más adecuada para cada caso, entre las cuales se encuentran “evaluaciones cualitativas de impacto”. El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) coordina estos ejercicios, se busca información para mejorar el desempeño de la política social.

Algunos estudios muestran la manera en que los métodos cualitativos constituyen una herramienta para profundizar en el funcionamiento de las políticas públicas por ejemplo en el programa prospera, que está diseñado para incrementar el bienestar de las familias residentes en unas localidades semiurbanas, se considera que la vulnerabilidad y la pobreza de los hogares no serán erradicadas sólo con este programa, los beneficios deben estar acompañados de un incremento en los ingresos provenientes del trabajo, tales como reflexión sobre el uso de los métodos, argumentan que la población aprende a manejar las situaciones de prueba, por ejemplo en la aplicación de encuestas, de manera que puedan resultar merecedores de apoyos, mientras que el estudio etnográfico puede resultar de mayor validez en circunstancias en las cuales no haya este tipo de conductas aprendidas.

Los análisis de políticas mediante métodos cualitativos abarcan desde el diseño o hechura, la elección de alternativas, los determinantes del éxito o fracaso en la implementación y los efectos en sociedad, hasta el estudio de la caja negra del Estado, de utilidad para conocer al sistema político y sus actores.

Los métodos cualitativos contribuyen a la doble dimensión de la orientación de políticas: al análisis del proceso y a la inteligencia, por ejemplo, en la actualidad un área favorecida por estas técnicas es la evaluación de políticas públicas en México la denominada auditoría del desempeño realizada por la Auditoría Superior de la Federación, contiene ciertos elementos cualitativos para la recolección de información como la observación directa de la puesta en marcha de los programa. Este momento de la evaluación se denomina in tempo, en el cual se pueden percibir los problemas de operación, como la presión de los grupos sociales involucrados en una política y la actitud de la burocracia.

Los modelos cuantitativos el campo de lo social, lo político o lo cultural se enfrentan dificultades que no permiten avanzar en su modelación matemática, tratándose de emociones, problema es aún más difícil ya que ni siquiera podemos observar las directamente y a menudo no vemos de ellas más que sus manifestaciones corporales, además de que no siempre son manifestadas, sino que pueden ser controladas y hasta ocultadas por las persona.

En teoría, los métodos cuantitativos tradicionales pueden realizar una aportación valiosa al estudio de las políticas y programas públicos, siempre y cuando se tenga presente el conjunto de supuestos en que se fundamentan y por lo tanto, las limitaciones que presentan. Por su parte, los métodos cualitativos permiten profundizar en el estudio de situaciones concretas para comprender aspectos subjetivos en mayor profundidad, complementando a los primeros en problemas de negociación, consenso, legitimidad, satisfacción y calidad.

CONCLUSIÓN.

En teoría, la implementación de políticas públicas obedece a las acciones que implementa el Estado o gobierno en turno para dar solución a un problema determinado, que afecta una parte o a toda la población en su conjunto, de ahí que es obligación del estado lleva a cabo la implementación de las políticas públicas para atender la demanda de los ciudadanos.

La implementación de la políticas públicas deben de estar orientadas a dar solución a todas esas necesidades, la cual se van a realizar mediante acciones que deben desarrollarse con una planeación anticipada.

Para poder llevar a cabo la implementación de una política pública lo que tiene que hacer el gobierno identificar el problema o los problemas que existen para que pueda atenderlos de una manera eficaz, fijándose objetivos que estén orientados a generar valor público, de ahí que una vez que se identifique el problema, determinara las acciones que se vallan a implementar.

Todo este trabajo de políticas públicas tendrá que estar diseñado con la participación de personal especializado que conozca del problema, toda vez que de ello dependerá el éxito de la implementación de la política pública, otro factor importante en la implementación de la política pública es la factibilidad, esto quiere decir que si la implementación de la política pública es factible, es viable, política o económicamente.

Cuando existe factibilidad para la implementación de la política pública esto quiere decir que existen las condiciones para su implementación, y que por ende es factible su aplicación. Previo estudios realizados que estos pueden ser de manera cuantitativa o cualitativa o con la implementación de ambos tipos de evaluación.

Toda política pública implementada por el gobierno tendrá que estar orientada a elevar y a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, de ahí la necesidad de generar políticas públicas eficaces.

# Bibliografía

Alcazar, M. B. (2010). *La Administración Pública entre dos siglos.* Madrid: INAP.

Arnoletto, E. J. (2014). *Las politicas Públicas.* Argentina: Eumed.net.

Bardach, E. (1998). *Los Ocho Pasos para el analisis de politicas públicas.* México D.F.: Porrua.

Brum, M. C. (s.f.). *la evaluacion de las politicas públicas; problemas, metodologias, aportes y limitaciones.*

Lindblum, C. E. (1991). *El proceso de elaboracion de politicas públicas.* Madrid.: Prrúa.

Villanueva, L. F. (1993). *La implementación de las Politicas Públicas.* México: Porrua.