**Instituto de Administración Pública del Estado de Chiapas A.C.**



**Maestría en Administración y Políticas Públicas**

Actividad 6

Materia: Metodología de la Investigación

**Título: Entrega de Protocolo de Investigación**

Presenta: Flores Cancino Luis Javier

Abril 2016

**TEMA:**

Estrategias de Planeación y Desarrollo Urbano municipal

**TÍTULO:**

Propuesta de estrategias para la gestión y administración eficiente de acciones enfocadas al Desarrollo Urbano de Comitán de Domínguez, periodo 2012-2018

**OBJETO DE ESTUDIO**

El Instituto Mexicana para la Competitividad, IMCO, publica en el año 2012 su índice de competitividad urbana, al cual denomina: “*El municipio: Una Institución diseñada para el fracaso”.* Tomando en cuenta este referente, el presente trabajo pretende estudiar el Ayuntamiento Municipal de Comitán de Domínguez para conocer su situación y así poder determinar estrategias que puedan ser útiles desde su competencia, para la gestión y administración eficiente de acciones enfocadas al desarrollo urbano.

**OBJETIVO GENERAL**

Diseñar estrategias para la gestión y administración eficiente de acciones enfocadas al Desarrollo urbano de Comitán de Domínguez

**OBJETIVOS PARTICULARES**

* Crear una serie de estrategias para la gestión y administración eficiente de acciones enfocadas al desarrollo urbano a nivel municipal
* Alinear los indicadores para la gestión y administración eficiente del desarrollo urbano con metodologías exitosas análogas.
* Diseñar políticas públicas municipales para la gestión y administración eficiente del desarrollo urbano

**PROBLEMA DE LA INVESTIGACIÓN**

La expansión de la ciudad en los últimos años ha sido vertiginosa, y el proceso de urbanización ha tenido consecuencias negativas sobre la configuración de los asentamientos humanos, la demanda de infraestructura, suelo urbano, espacios públicos y de vivienda accesible es cada día más notorio.

La población urbana en el año 2004 era de 84,711 habitantes en una superficie de 1,628.36 hectáreas, y se pasó a 117,754 habitantes en el 2014, en una superficie de 3,437.88 hectáreas, es decir, la población aumentó en diez años más del 50% y la superficie urbana prácticamente se duplicó en el mismo periodo de tiempo. (IMPLAN 2015)

**PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

¿Por qué es necesario crear una serie de estrategias para la gestión y administración de acciones enfocadas al desarrollo urbano?

Comitán de Domínguez tuvo la última actualización de un Programa de Desarrollo Urbano en 2001, y cuando la tuvo, se pudo publicar de forma oficial hasta el 2005, desde entonces este Programa no ha tenido actualizaciones ni revisiones, mientras que el crecimiento de la ciudad prácticamente se ha duplicado tanto en población, como en extensión territorial en los últimos diez años. Un crecimiento tan acelerado sin planificación, ha hecho que la inversión municipal se haga de forma reactiva y desordenada, lo que ocasiona gastos mayores y resuelve los problemas solamente como paliativos sin resolverlos de fondo.

La demanda en el rubro de vivienda se incrementó en la última década, y cada día es mayor, al principio, empresas inmobiliarias comenzaron a satisfacer esa demandan situando fraccionamientos habitacionales al poniente de la zona urbana, pero estos, además de haber sido rebasados por la demanda, fueron hechos sin la planificación urbana adecuada y ahora son, las administraciones municipales, quienes tienen que lidiar con el problema de llevar servicios de infraestructura básica hacia esa zona.

Por otra parte la falta de un diagnóstico real de las condiciones en las que se encuentra la infraestructura urbana, vial, equipamientos urbanos, zonas de riesgo, áreas verdes y zonas habitacionales hacen casi imposible llevar a cabo una estrategia adecuada para enfrentar las adversidades, y conforme el tiempo va pasando y la población creciendo, los problemas se van agravando sin brindarles una atención.

La problemática respecto al desarrollo urbano de Comitán de Domínguez tiene que plantear estrategias para orientar las acciones en ejes específicos, dentro de los cuales destacan acciones enfocadas para preservar el medio físico natural, elevar la calidad de vida y expectativa de crecimiento económico, vivienda, equipamiento urbano, riesgo y vulnerabilidad, así como vialidad y transporte, por mencionar algunos.

El crecimiento del Centro de Población y su compleja variedad de problemas plantean la necesidad de crear estrategias focalizadas a nuestro entorno, esto sería el primer paso para poder gestionar y administrar acciones en beneficio del desarrollo urbano.

**JUSTIFICACIÓN**

Las estrategias que se pretenden desarrollar contribuirán en primera instancia a evaluar las condiciones en las que se encuentra parte de la infraestructura básica de la ciudad y su pertinencia para adaptar esta infraestructura al crecimiento urbano. Las estrategias estarán enfocadas a las acciones de desarrollo urbano que permitirán realizar una gestión y administración efectiva que orientará la inversión municipal en atender de forma adecuada a la ciudadanía.

Las estrategias se centrarán también en marcar la pauta sobre los requerimientos necesarios una vez obtenido el diagnóstico para orientar el crecimiento de la zona urbana, y alinearse a las políticas públicas del Programa Nacional de Desarrollo Urbano 2014-2018, que como política principal marca la creación de ciudades compactas, ciudades que puedan desarrollarse hacia el interior sin perder de vista el crecimiento hacia su exterior.

**VINCULACIÓN Y/O PERTINENCIA DEL TEMA**

Mi formación como arquitecto, la función que desempeño en el Instituto Municipal de Planeación de Comitán de Domínguez, y la afinidad por temas de urbanismo me motivan a diseñar estrategias para focalizar las acciones encaminadas al correcto desarrollo urbano; el presente documento pretende ser una guía estratégica práctica para poder ser replicada en las administraciones municipales, y fácil de utilizar por parte de los servidores públicos que laboren en estas tareas de la administración pública.

El estudio de las ciudades ha sido un común denominador en mi formación como arquitecto y me ha inclinado a prepararme en temas urbanos, creyendo en que ciudades como Comitán, que bien podemos llamarla como una ciudad media, se puede dirigir y ordenar de una forma más efectiva el crecimiento urbano, si bien tenemos los mismos problemas que la mayoría de las ciudades en el país, la dimensión de nuestra ciudad hace pensar que un ordenamiento a base de estrategias enfocadas a las acciones de gestión y administración del desarrollo urbano tengan mejores resultados.

**ESTADO DEL ARTE**

El libro “Planeta de ciudades” de Slhomo Angel, señala cuatro proposiciones para el crecimiento de las ciudades, canalizando así la gestión y administración efectiva de las acciones enfocadas al desarrollo urbano.

**La proposición de la Expansión Inevitable:** No es posible detener o reversar el proceso de urbanización mientras esté en su pleno auge; la expansión de las ciudades no puede y no debe contenerse. Sin importar qué tan sensibles y nobles sean los motivos, antes que tratar de evitar que la gente llegue a asentarse a las ciudades y antes que fallar en el intento, tiene más sentido tomar las medidas necesarias para acomodar a esta nueva población.

**La proposición de las Densidades Sostenibles:** busca ampliar nuestra perspectiva de manera que contemplemos todo el espectro de las ciudades, (desde las que tienen densidades muy bajas y contribuyen con una proporción injustamente alta de las emisiones globales de dióxido de carbono y por ello son insostenibles, hasta las ciudades que son tan densas y sobrepobladas que no son un hábitat digno para los seres humanos, y por ello también son insostenibles de una forma diferente pero no menos importante.

**La proposición de las Viviendas Dignas:** Si adoptamos una estrategia de contención urbana para mitigar el cambio climático, la protección del planeta se realizará a expensas de los pobres.

**La proposición de las Obras Públicas:** Requiere que se disponga una cantidad adecuada de tierras en la periferia urbana, alrededor del 5% del total de la tierra deberá destinarse a derechos de paso para el transporte público y la infraestructura de servicios públicos; siendo preferible que estas vías estén situadas a intervalos de un kilómetro máximo, de manera que se pueda acceder a ellas a pie desde el interior de las cuadriculas que forman. Es importante destinar una cantidad adecuada de tierras para contener una jerarquía de espacios públicos abiertos.

**La fragmentación de los paisajes urbanos**

En promedio, la huella de las ciudades se duplica si se incluyen en ella los espacios abiertos: parques, calles, baldíos. La fragmentación es un fenómeno de le periferia que acompaña el funcionamiento normal del mercado del suelo urbano.

A medida de que se llenan los espacios abiertos más cercanos a la ciudad, se crean nuevos espacios abiertos parcialmente urbanizados, debido a que la actividad de construcción en la periferia no es uniforme o contigua.

Por lo tanto, al planear y preparar la expansión urbana, asumimos que, en ausencia de una intervención activa, las futuras huellas de las ciudades también estarán medias vacías. **Como regla general, lo ideal es preparar un área de expansión al menos una vez y media más grande que los terrenos necesarios para el área de construcción proyectada.**

A través de las proposiciones arriba mencionadas, las estrategias se generaran para enfocar la gestión y administración eficiente de acciones del desarrollo urbano sobre las cuatro vertientes en el ámbito urbano en una ciudad de tipo medio como lo es Comitán de Domínguez, se pretende contextualizar las acciones para ordenar el crecimiento y aprovechar mejor la inversión pública en favor del desarrollo urbano.

**METODOLOGÍA**

Se pretende utilizar una metodología inductiva, que consistirá en los siguientes pasos:

1. Observación y registro de acciones enfocadas al desarrollo urbano
2. Análisis de viabilidad de las acciones
3. Establecimiento de metas por rubros a partir del análisis
4. Clasificar por rubro las acciones
5. Formulación de las estrategias por rubros

**HIPÓTESIS**

De crearse y ponerse en práctica una serie de estrategias para la gestión y administración eficiente de acciones enfocadas al desarrollo urbano, nos permitirá contar con un crecimiento adecuado de la ciudad, dando una dirección a la inversión pública en este rubro, con la finalidad de atender los requerimientos de la ciudadanía y tener una administración municipal más sólida.

**VARIABLES**

Basando en el estado del arte que se pretende utilizar como casos análogos estudiados similares a la presente propuesta, se presentan como variables independientes los factores que constituyen a proponer estrategias para una gestión y administración eficiente de acciones enfocadas al desarrollo urbano.

* Dispersión urbana
* Usos de suelo incompatibles
* Desempleo
* Viviendas en zonas de riesgo
* Cobertura de redes de infraestructura básica insuficientes

Como variable dependiente

* Crecimiento urbano sin desarrollo

**INDICADORES**

* Desarrollo económico
* Desarrollo urbano
* Movilidad sustentable
* Vivienda
* Desarrollo Regional

**CAPITULADO**

CAPÍTULO I

1. Introducción
2. Planteamiento del problema
3. Justificación
4. Objetivos

CAPÍTULO II

1. Marco teórico
2. Marco jurídico

CAPÍTULO III

1. Diagnóstico

CAPÍTULO IV

1. Estrategias

Conclusión

**PROGRAMA DE ACTIVIDADES**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | | | |
| **ACTIVIDAD** | **MAYO** | **JUNIO** | **JULIO** | **AGOSTO** |
| CAP I   * Introducción * Planteamiento del problema * Justificación * Objetivos |  |  |  |  |
| CAP II   * Marco teórico * Marco Jurídico |  |  |  |  |
| CAP III   * Diagnóstico |  |  |  |  |
| CAP IV   * Estrategias |  |  |  |  |
| Conclusión |  |  |  |  |

**FUENTE DE INFORMACIÓN BÁSICA**

Angel, S. (2014). *Planeta de Ciudades.* Buenos Aires.

CHIAPAS, G. D. (2013). *Plan Estatal de Desarrollo 2013-2018.* Tuxtla Gutiérrez, Chiapas.

Competitividad, I. M. (2011). *El municipio: Una institución diseñada para el fracaso.* México, DF: IMCO.

DOMÍNGUEZ, G. M. (2012). *Plan de Desarrollo Municipal 2012-1015.* Comitán de Domínguez.

Domínguez, M. d. (2005). *Programa de Desarrollo Urbano 2005-2020.*

Federal, G. (2009). *Metodología para la Elaboración de Programas Municipales de Ordenamiento Territorial.* México, DF: SEDESOL.

HÁBITAT-SEDESOL, O. (2011). *Estado de las ciudades de México 2011.* México, DF: ONU HÁBITAT.

INEGI. (2010). *XIII Censo General de Población y Vivienda.* México, DF.

INTEGRATION. (2011). *Desarrollo urbano sostenible en América Latina.* Stuttgart: urb-all III.

Iracheta Cenecorta, A. (1992). *Hacia una planeación urbana crítica.* Toluca: UAEM.

SEDATU. (2014). *Programa Nacional de Desarrollo Urbano 2014-2018.*