

**MAESTRIA DE ADMINISTRACION Y POLITICAS PÚBLICAS EN LINEA.**

**NOMBRE DEL ALUMNO: VICTOR HUGO DIAZ DOMINGUEZ.**

**MATERIA: FUNDAMENTOS JURIDICOS.**

**CATEDRATICO: DRA. LUCIA GUADALUPE ALONSO ONTIVEROS.**

**ACTIVIDAD 5.- ENSAYO Y FUNDAMENTOS.**

**1.-EN SAYO Y FUNDAMENTOS DE LOS FUNDAMENTOS JURIDICOS DE LA ADMINISTRACION PÚBLICA.**

**TUXTLA GUTIERREZ, CHIAPAS. JUNIO 21 DE 2015.**

**ANTOLOGIA**

**REFORMA DEL ESTADO**

**OBJETIVO GENERAL.-**

**Conocer las reformas del Estado en materia de administración pública con el objeto de operar dentro de las normas establecidas en las leyes respecto al funcionamiento, la diversidad de contratos así como las responsabilidades en el ejercicio y la aplicación de la normatividad en la toma de decisiones.**

**BASE JURIDICA.-**

**Es importante saber si todas las funciones se encuentran respaldadas en las bases normativas de la institución.**

**INTRODUCCION.-**

**El objetivo de esta antología es analizar el desarrollo de la reforma del Estado de México.**

**Primeramente es necesario entender la administración, esta aparece desde que el hombre comienza a trabajar en sociedad. La administración es el órgano encargado de hacer que los recursos sean productivos.**

**CONCEPTO DE ADMINISTRACION.-**

**V. CLUSHKOV: Es el que organiza y realiza la transformación ordenada de la información.**

**GUZMAN VALDIVIA: Es la dirección eficaz de las actividades y la colaboración de otras personas para obtener resultados.**

**E.F.L.BRECH: Es un proceso social que lleva consigo planear y regular las operaciones de una empresa para lograr los objetivos.**

**J.D. MOONEY: Es el arte o técnica de inspirar a los demás.**

**PETERSON AND PLOWMAN: Una técnica por medio de la cual se clasifican y realizan los propósitos de un grupo humano.**

**KOONTZ AND O´DONNELL: Dirección de un organismo social y sus efectividad en alcanzar sus objetivos.**

**G.P. TERRY: Consiste en lograr un objetivo predeterminado, mediante el esfuerzo ajeno.**

**CARACTERISTICAS DE LA ADMINISTRACION.**

**Su universalidad: Se da donde quiera que existe un organismo social.**

**Su especificidad: El fenómeno administrativo es específico y distinto a los que acompaña.**

**Su unidad temporal: Aunque existan etapas, este es único. Así al hacer planes, no por eso se deja de mandar, de controlar, de organizar.**

**Su unidad jerárquica: Todos cuantos tienen carácter de jefes en un organismo social participan en distintos grados o modalidades en la misma administración.**

**LA ADMINISTRACION SIGUE UN PROPOSITO: Todo organismo acciona para alcanzar determinados objetivos, los que se logran más rápido por medio de un grupo y no solo por una persona.**

**CONCEPTO DE REFORMA.**

**Es el cambio que se propone con el fin de conseguir un cambio o mejora en el rendimiento.**

**CONCEPTO DE REFORMA DEL ESTADO.**

**Las reformas del estado busca que el estado asegure su supervivencia y su funcionalidad ante los cambios.**

**EL ESTADO**

**ORIGEN.**

**LA CONCEPCION DEL ESTADO.**

**Definimos hoy al Estado como la entidad jurídica política que se integra por la unidad de territorio, población, soberanía y gobierno que resulta de la afinidad en ordenamiento legal que identifica a un grupo de persona.**

**EL SURGIMIENTO DE LA CONCEPCION DE ESTADO.**

**En la antigüedad presentaban todas las naciones, gobiernos constituidos como monarquías absolutistas. Se pensaba que los reyes solo debían rendir cuentas ante Dios esto era incuestionable hasta el siglo XVIII. La actividad administrativa se limitaba en general a las atribuciones de la policía con las que se aseguraban la estabilidad del régimen político.**

**NICOLAS MAQUIAVELO.**

**Considerado padre de la Teoría del Estado y la Ciencia Política; fue de origen Florentino y vivió entre los años 1469 y 1527.**

**Utiliza la palabra Estado para referirse a la tiranía, principados y reinados en que estaba Europa.**

**La moral no tiene cabida en la política ni el arte de gobernar dice Maquiavelo es una de las consideraciones para el mantenimiento del poder.**

**ELEMENTOS DEL ESTADO.**

**Como PUEBLO entendemos el compuesto social no habrá Estado si no existe pueblo.**

**Como PODER es la capacidad o autoridad de dominio, freno y control de los seres humanos, con objeto de limitar su libertad y reglamentar su actividad.**

**El TERRITORIO es el elemento físico para que surja y conserve el Estado.**

**CARACTERISTICAS DEL ESTADO MODERNO.**

**. Una cierta entidad territorial.- Es el medio físico**

**. Establecimiento de un poder central suficientemente fuerte.- Se logra suprimir los poderes feudales y el propio poder de la iglesia que actualmente llamamos como Estado Nacional.**

**. Creación de una infraestructura administrativa financiera, militar y diplomática.- Se desarrolla una burocracia administrativa que trabaja para el Estado.**

**. Consolidación de la unidad económica.- El estado debe regular y dirigir la economía en su propio seno y con respecto al exterior implantar un sistema aduanal que controle las entradas y salidas de bienes.**

**LA SOBERANIA.**

**Es la facultad que posee cada Estado de ejercer el poder sobre su sistema de gobierno, su territorio y su población.**

**Se adopta el territorio proveniente de la palabra soberano que se refiere a la inexistencia de control, pero se define también como aquel jefe a cargo de un Estado monárquico.**

**La soberanía según Jean Bodin es el poder absoluto y perpetuo de la Republica y soberano es el que tiene el poder de decisión de dar leyes sin recibirlas de otro.**

**En 1762, Jean Jaques Rousseau dice que soberano es ahora la colectividad o pueblo.**

**Esta concepción russoniana da origen a la revolución francesa e influye en la aparición de la democracia moderna.**

**ESTADO TOTALITARIO.**

**DEFINICION.**

**Es toda organización donde el gobierno no se elige siguiendo los requisitos básicos que caracterizan a dicho tipo y no se admiten el ejercicio de ciertas libertades públicas fundamentales.**

**Se conoce como totalitarismo a las ideologías, los movimientos y los regímenes políticos donde la libertad está seriamente restringida y el Estado ejerce todo el poder sin restricciones.**

**Los totalitarismos o regímenes totalitarios se diferencian de otros regímenes autocráticos por ser dirigidos por un partido político que se comporta como partido único.**

**Estos regímenes por lo general exaltan la figura de un personaje que tiene un poder ilimitado, impulsa un movimiento de masas.**

**ADOLF HITLER, DEL TERCER REICH Y BENITO MUSSOLINI, DE LA ITALIA FASCISTA.**

**Mussolini uso por primera vez el término totalitarismo grafico esto en el eslogan “Todo en el Estado, todo para el Estado, nada fuera del Estado, nada contra el Estado” No es ya el Estado para el hombre, si no el hombre para el Estado.**

**ASPECTO SOCIOLOGICO.**

**Considera al hombre que es parte de la sociedad no en cuanto que es una persona para sí.**

**En el Marxismo la llamada dictadura del proletariado no pretende negar la individualidad humana, si no superación por el bienestar colectivo.**

**ASPECTO POLÍTICO.**

**El totalitarismo está regido generalmente por un solo líder, absorbiendo los poderes.**

**En el totalitarismo no existe jerarquía de poderes, debido a que solo existe uno, el poder político total.**

**No tiene doctrina, su característica es la exaltación del Estado.**

**ASPECTO JURIDICO.**

**Maneja su propia concepción del derecho afirmando que solo existe un derecho positivo que el Estado otorga a las personas, niega la dignidad de las personas.**

**ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL TÉRMINO.**

**Fueron Mussolini el dictador Italiano que uso el término y no tarda en aplicarlo con connotaciones positivas.**

**Un ideólogo dice que “para el fascismo, todo está dentro del Estado, y nada humano o espiritual existe ni tiene valor fuera del Estado, en ese sentido el fascismo es totalitario”**

**CARACTERÍSTICAS SEGÚN DIFERENTES AUTORES.**

**HANNAH ARENDT.**

**Ella propone una caracterización muy estricta que ella solo aplica al estalinismo y a la Alemania nazi.**

**EL TOTALITARISMO EN EL PODER.**

**El objetivo último es la dominación del planeta, una vez en el poder busca un dominio global.**

**RAYMOND ARON.**

**La consecuencia de la aplicación de la ideología en un régimen de partido único es la dominación total de la sociedad.**

**En su obra ofrece 2 características del totalitarismo.**

**. Un único partido posee el monopolio de la actividad política**

**. El estado se reserva el monopolio de los medios de comunicación**

**EL ESTADO LIBERAL.**

**SURGIMIENTO DEL ESTADO LIBERAL.**

**Surge como resultado de una crítica al Estado monárquico absolutista culmina con un proceso revolucionario de carácter político-social como lo fue la Revolución Francesa y al mismo tiempo coincidió con un fenómeno de carácter científico-tecnológico: la Revolución Industrial ambos dieron origen a un nuevo tipo de sociedad: La sociedad capitalista y a un nuevo tipo de Estado: El Estado Liberal Burgués.**

**Esto también dio origen a un nuevo tipo de trabajador: el obrero, industrial o proletario.**

**ESTADO LIBERAL COMO ESTADO DE DERECHO.**

**El estado de derecho se encuentra en el marco del estado liberal pero no lo agota.**

**El estado de derecho surge en la doctrina alemana.**

**TEORIA POLITICA.**

**Comprende 4 fases**

**. Asegurarse que los medios son suficientes**

**. Asegurarse que los medios son idóneos**

**. Determina el efecto sobre otros fines**

**. Determina si los medios sobrepasan la finalidad**

**EL ESTADO DERECHO**

**Consiste en la sujeción de la actividad estatal a la Constitución y a las normas aprobadas, que garantizan el funcionamiento responsable y controlado de los órganos del poder.**

**Este concepto se desarrolló durante el liberalismo. El concepto de Estado de Derecho es una respuesta al Estado absolutista, caracterizado por la ausencia de libertades, la concentración del poder y la irresponsabilidad de los titulares de los órganos del poder.**

**ESTADO DE DERECHO Y CONSTITUCIONALISMO**

**Las características fundamentales del constitucionalismo social consistieron en el reconocimiento de los derechos a la organización profesional, a la huelga, a la contratación colectiva, al acceso a la riqueza, y de principios de equidad en las relaciones jurídicas y económicas.**

**Así surge la seguridad social, los tribunales laborales y la defensa de la jornada laboral, el salario y el descanso obligatorio.**

**Las características del constitucionalismo democrático han consistido en el reconocimiento de los partidos políticos, en la garantía de los procesos electorales libres e imparciales, en la descentralización del poder.**

**FORTALECIMIENTO DE ORGANIZACIONES, FACULTADES Y FUNCIONAMIENTO DE LOS CUERPOS REPRESENTATIVOS.**

**FUNDAMENTOS LIBERALES Y DEMOCRATICOS DEL ESTADO DE DERECHO.**

**El liberalismo está orientado a la protección de los derechos individuales elementales.**

**Las características del Estado de Derecho se enlistan del siguiente modo.**

1. **Imperio de la ley: Ley como expresión de la voluntad general**
2. **Separacion de poderes**
3. **Legalidad del gobierno**
4. **Derechos y libertades fundamentales**

**LA EVOLUCION DELL ESTADO DE DERECHO.**

**FRIEDRICH A. HAYEK.**

**La finalidad de las leyes no es limitar la libertad si no preservarla y aumentarla.**

**En consecuencia la ausencia de leyes significa la carencia de la libertad.**

**La libertad no significa que cada uno haga lo que quiera, consiste en disponer, ordenar al antojo de uno su persona, sus acciones, su patrimonio, dentro de los límites de las leyes.**

**UNIDAD 2**

**LA REFORMA DEL ESTADO.**

**CONCEPTO.-**

**Las reformas al Estado son procesos inducidos cuyos objetivos esenciales buscan que el Estado asegure su supervivencia y su funcionalidad ante los incesantes cambios.**

**FASES DE LA REFORMA DEL ESTADO MEXICANO.**

**En 1976-1977: La reforma política y administrativa de José López Portillo con la administrativa busco ordenar de manera uniforme el sector publico central y paraestatal para hacerlo más eficiente. Esta reforma diseño competencias, desconcentraciones administrativas, delegaciones de autoridad, agilizaciones de trámites pero no avanzo con la descentralización de la autoridad.**

**La reforma política seria una liberación controlada de competencia política.**

**En 1983-1993: Miguel de la Madrid puso en marcha el programa inmediato de reordenación económica, orientado a disminuir el crecimiento del gasto público.**

**Salinas anuncio la necesidad de llevar a cabo la Reforma de Estado, modificando sus relaciones con la sociedad y con el ciudadano.**

**El ejercicio democrático de la autoridad, el aliento a la participación y organización popular en los programas sociales, la privatización de empresas públicas, dando a los obreros participación en su propiedad y canalizando el producto de sus ventas a programas sociales.**

**Para hablar de reformas es necesario citar algunos párrafos de Luis F. Aguilar Villanueva de su artículo “Gestión Gubernamental y Reforma del Estado” quien dice:**

**La crisis fiscal del 82, a la que siguieron necesarias políticas de ajuste, y la crisis político electoral del 88, son grandes eventos que demandan nuevas relaciones entre la sociedad y el Estado.**

**El objetivo que se planteó e la reforma fue el de terminar con el Estado paternalista, propietario, promoviendo su cambio para hacerlo más justo y eficaz.**

**CARACTERISTICAS DEL ESTILO DE GESTION PÚBLICA MEXICANA**

**1.- El predominio del gobierno federal sobre los otros niveles de gobierno**

**2.- Amplia autonomía y discrecionalidad**

**3.- Primera fuente de legitimidad del gobierno**

**4.- Gestión directa de las políticas**

**5.- Fuerte regulación de las conductas económicas**

**6.- El énfasis de la gestión pública a través de las jerarquías personalizadas**

**7.- El descuido de los costos de las decisiones trajo como consecuencia el gran endeudamiento del Estado.**

**NIVELES DE LA REFORMA DEL ESTADO.**

**Tiene 3 niveles interdependientes.**

**1.- El nivel de proceso de gobierno o gestión publica**

**2.- El nivel del régimen político**

**3.- Nivel de la Constitución Política del Estado.**

**REFORMA ADMINISTRATIVA**

**Proceso político-técnico de transformación de actitudes, procesos, procedimientos, sistemas, relaciones y estructuras administrativas con el fin de hacerlos compatibles con planes y desarrollo.**

**REFORMA POLITICA**

**Involucra una reforma que garantice la gobernabilidad.**

**La gobernabilidad depende de:**

* **La adecuación de las instituciones políticas capaces de intermediar dentro del Estado y la sociedad**
* **La existencia de mecanismos de responsabilidad de los políticos y burócratas ante la sociedad**
* **La capacidad de la sociedad de limitar su demanda y del gobierno de satisfacerla**
* **Existencia de un contrato social básico.**