**INSTITUTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE CHIAPAS**

**MAESTRÍA EN LÍNEA EN ADMINISTRACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS**

**Diseño y Análisis de Políticas Públicas**

**Actividad 3.- Ensayo**

**Análisis y Gestión de Políticas Públicas**

**ALUMNA:**

Sandra Luz Carvajal Magaña

**DOCENTE:**

**Mtro. Rommel Rosas Reyes**

**Tuxtla Gutiérrez, Chiapas; Noviembre 30, 2015**

**Análisis y Gestión de Políticas Públicas**

**Marco Teórico**

## **Dentro del Marco teórico de este libro, pretende mostrar que las corrientes de pensamiento europea Meny y Thoeing (1989), consideraban tres modelos teóricos:**

### **El primer modelo de perspectiva pluralista, donde el Estado debe atender todo tipo de demandas sociales.**

## **El segundo** modelo **con una perspectiva de ver al Estado como instrumento al servicio de la clase social.**

## **Y el tercer modelo consideraba de suma importancia la distribución de las propiedades**

 De igual forma, pretende presentar un nuevo modelo de Análisis y Gestión de Políticas Públicas, el Analítico, que incluya la óptica evaluativa y que coincida con la óptica explicativa; todo ello para conocer si existe un efecto en el colectivo derivado de la política pública cuyos alcances se puedan medir.

Para ello se describen de forma general diversas corrientes teóricas en distintos países, como España, Francia, Estados Unidos y Suiza.

Las claves para el análisis

Antes que nada es importante, tener en mente las respuestas a las siguientes interrogantes:

* ¿Cuáles son los elementos constitutivos de una política pública?
* ¿Cómo identificar y caracterizar las distintas categorías de los actores de las políticas públicas?
* ¿Cuáles son los diferentes tipos de recursos que los actores pueden utilizar para influir en el contenido y en el proceso de una política pública?
* ¿Cuáles son los diferentes tipos de recursos que los actores pueden utilizar para influir en el contenido y en el proceso de una política pública?
* ¿Qué reglas institucionales, tanto generales como específicas, tienen influencia en el juego de los actores, tanto en el momento a definir el problema público a resolver, como en la programación, implementación y evaluación de una política pública?

El responder estas interrogantes, llevará al que decide, elementos necesarios e indispensables para el momento de la búsqueda de la solución al problema dado, considerando los actores en su presente con una gran cantidad de disciplinas alrededor suyo.

Políticas públicas como respuestas a problemas sociales

Las Políticas Públicas constituyen una respuesta a un problema público que representa un problema social que se ha articulado a través de mediadores, para debatirse en un proceso democrático en la toma de decisiones (Muller 1990).

Sin embargo, es sumamente difícil determinas beneficiarios y víctimas, dado que no es posible generar un ambiente neutral, siempre habrá ganadores y perdedores.

Una definición analítica

Sería una serie de decisiones o de acciones, intencionalmente coherentes, tomadas por diferentes actores, públicos y a veces no públicos –cuyos nexos, recursos institucionales e intereses varían- a fin de resolver de manera puntual un problema políticamente definido como colectivo.

La ventaja de este esquema es que permite clarificar la distribución de las funciones y las responsabilidades políticas y administrativas de cada una de las instancias del Estado en sus diferentes niveles.

Elementos constitutivos de una política pública

Derivado de la propuesta para definir este nuevo modelo de Políticas Públicas, se consideran algunos elementos como:

* Solución de un problema público
* Existencia de grupos-objetivo en el origen de un problema público.
* Una coherencia intencional
* Existencia de diversas decisiones y actividades
* Programa de intervenciones
* Papel clave de los actores públicos
* Existencia de actos formales
* Naturaleza obligatoria de decisiones y actividades

El ciclo de una política pública

* Surgimiento o Resurgimiento de un problema público
* Percepción de los problemas privados y públicos
* Inclusión en la agenda gubernamental
* Formulación de alternativas
* Decisión y adopción de un programa legislativo
* Implementación de los planes de acción
* Evaluación de los efectos de la implementación de la política pública

Como afirma Muller (1990), este esquema propuesto debe verse como algo flexible y no rígido, no debe considerarse de forma mecánica, si no como algo interactivo de constante cambio y adaptabilidad a la situación que se presente por resolver mediante un flujo contante de decisiones cuyo principal objetivo es dar la solución de forma tangible, real y rastreable.

Este modelo de política cíclica, tiene sus ventajas y desventajas, aun y con todo ello constituye un marco de referencia, una herramienta pedagógica o heurística que se debe completar con análisis transversal de las etapas de una política pública. Dicho análisis debe poner el énfasis en las claves principales de los integrantes de las políticas públicas, como son los actores, sus recursos y el marco institucional dentro del cual tienen lugar sus interacciones.

Los actores de las Políticas Públicas

* Actores empíricos
* Actores intencionales
* Espacio de intervención de los actores
* Triangulo de actores de una política pública

Los recursos que los actores cuentan para hacer valer sus intereses en las políticas públicas:

* Recurso jurídico
* Recurso Humano
* Recurso económico
* Recurso cognitivo
* Recurso interactivo
* Recurso de confianza
* Recurso cronológico
* Recurso patrimonial
* Recurso mayoría
* Recurso violencia

Esta lista, es la más representativa que propone el autor, pero no es la única para la contribución a las políticas públicas.

La manera con que se aborda la gestión de estos recursos sería el *nexo* que une el *análisis* de las políticas con la *gestión* de las políticas públicas.

El acto formal producido por la política pública, representa el resultado material e inmaterial de la utilización de los recursos en la interfase de la administración y la sociedad civil. Sobre todo es palpable cuando se refiere a un caso en concreto, como cuando se entrega un recurso económico al agricultor para producir café en ciertas cantidades que ayudará a generar fuentes de empleo en la zona.

Jerarquía Jurídica

Al adoptar una perspectiva de arriba hacia abajo, el analista de las políticas públicas debe tomar en cuenta la jerarquía de las leyes, esto es:

1. El primerísimo orden es el nivel Constitucional.- Derechos constitucionales, principios jurídicos, organización de los poderes, Ejecutivo, Legislativo y Judicial; así como las reglas constitucionales en una democracia.
2. Reglas que regulan las organizaciones administrativas y paraestatales.
3. Reglas que regulan los acuerdos de actuación políticos administrativos, propios de las políticas públicas.

Este modelo propone, 3 categorías para jerarquizas las reglas institucionales propias jurídicas, considerando las características siguientes:

1. Las reglas que fija el acceso a los recursos de las políticas públicas
2. Las reglas que fijan las competencias y la naturaleza de las interacciones entre los actores públicos y privados
3. Y, las reglas que fijan las conductas individuales.

El modelo de análisis

En este Modelo de Análisis, se incluye la dimensión sustantiva (¿Cómo resolver el problema público? y la dimensión institucional (¿Qué actores intervienen, con qué recursos cuentan y que bases jurídicas toman en cuenta?)

El modelo pretende demostrar 6 fases considerando las cuatro etapas de las políticas públicas: Inclusión en la agenda, programación, implementación y evaluación. Las fases a analizar son:

1. La definición política del problema público
2. El programa de actuación político-administrativo
3. El acuerdo político-administrativo
4. Los planes de acción
5. Los actos formales de implementación
6. Los enunciados evaluativos de los cambios de comportamiento de los grupos-objetivo (impactos), así como de los efectos obtenidos en términos de solución del problema (resultados observables en el grupo de beneficiarios finales)

Este modelo de análisis, pretende demostrar que puede aplicarse, incluso anticiparse el contenido de una política pública, con el desarrollo y conjunción de los seis factores antes mencionados en función de las estrategias de los actores públicos y privados, con los recursos que los propios actores movilizan para hacer valer sus intereses y derechos, y en base a los obstáculos y oportunidades derivado de las reglas institucionales, tanto generales como propias del ámbito estudiado. Todo ello con la formulación de hipótesis de investigación y de trabajo que permitan la realización de una investigación empírica desde una perspectiva explicativa.