**INSTITUTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE CHIAPAS**

**MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS**

**UNIDAD 3**

**ANÁLISIS Y GESTIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS**

**DAVID E. LEÓN ROMERO**

El texto consultado representa un manual de políticas públicas de gran extensión y estructura que permite un entendimiento claro del ciclo de las políticas públicas y los elementos que giran entorno a ellas.

Está compuesto por experiencias de diversos individuos y perfiles que enriquecen de manera considerable el texto, logrando riqueza y abundancia en los enfoques.

Se propone un análisis de las políticas públicas, definido a partir de las interacciones entre los actores públicos y privados, los problemas públicos y el análisis comparativo.

El análisis de las políticas públicas se basa en las instituciones y organizaciones administrativas que prestan sus servicios a los ciudadanos, intentando esclarecer las complejas interrelaciones que genera la acción pública, describiendo la lógica de las mismas.

Sabemos que las políticas públicas responden a un proceso de definición de problemas específicamente de carácter publico, que encuentran respuesta en el diseño y la implementación de las políticas.

En el análisis, la comparación representa una extraordinaria herramienta para lograr diferenciar elementos y características en la búsqueda de definiciones más acertadas.

A su vez, las ciencias sociales son disciplinas que proveen elementos teóricos que permiten analizar las políticas públicas.

Un primer grupo de autores, centra su análisis de las políticas públicas para explicar los elementos de la acción pública, uniendo este resultado con la teoría de estado, resultando la Ciencia Política. Dentro de los modelos teóricos expuestos, existe uno que concibe al Estado como una especie de ventanilla en la que se atienden toda suerte de demandas provenientes de la sociedad, mediante la cual se reciben una serie de problemáticas a las cuales se responde mediante la creación e instrumentación de políticas públicas,

Un segundo modelo centra su labor en la definición del Estado como un instrumento que se encuentra al servicio de una clase social o de ciertos grupos específicos que incrustan sus intereses por encima del colectivo.

Un tercer modelo, describe la distribución de espacios y sectores de poder entre los actores preponderantes.

El marco teórico es extenso, sin embargo, centra su eje en la recolección e las partes más significativas de cada una de las corrientes o autores, en la búsqueda del establecimiento de un diagnóstico capaz de evidenciar y explicar el buen o mal funcionamiento de las políticas públicas.

El modelo de análisis de las políticas públicas propuesto, se basa en la conducta individual y colectica de los actores que participan en cada una de las etapas del ciclo de las políticas públicas. Dichos actores realizan sus actividades dentro de un marco de reglas institucionales.

Las claves del análisis de las políticas publicas son las siguientes: los actores, entendidos como las autoridades político administrativas, los grupos objetivo y los beneficiarios finales; los recursos, entendidos como todo tipo de herramientas con las que se cuenta para llevar a cabo las tareas previstas; los contenidos de las políticas, entendidos como la definición del problema público y la serie de estrategias que componen la política; las reglas vigentes, entendidas como generales que son aplicables a todas las políticas públicas y aquellas de carácter específico que atienden solo a una de ellas.

Las políticas públicas apuntan a la resolución de los problemas públicos reconocidos en la agenda del gobierno, siendo la respuesta del sistema político administrativo a una situación en particular de la realidad social. La expresión –política pública- fue introducida en los años 70 como una traducción del termino en ingles –public policy-.

Dentro de los elementos constitutivos de una política pública se encuentran la solución de un problema público, la existencia de grupos objetivos que se encuentran en el origen de un problema público, coherencia entre los elementos, una serie de decisiones y estrategias, un programa de intervenciones y la existencia de actos formales.

Las políticas públicas responden a un ciclo claramente definido, que cuenta con ciertas etapas: el surgimiento de un problema público, la percepción de los problemas privados y públicos, la inclusión en la agenda gubernamental, la formulación de alternativas, la decisión de un programa legislativo, la implementación de planes de acción y la evaluación de los efectos de la política pública.

Dentro e este ciclo, aparecen distintos actores con diversas tareas a realizar. Por actores se entiende a todos los individuos que participan en torno a la política pública y los diferentes eslabones de su ciclo. Todo individuo, persona jurídica o grupo social, es un actor desde el momento en el que por el hecho de existir, pertenece a un campo social considerado como pertinente de análisis.

Existen diferentes tipos de actores, que intervienen en este tipo de procesos, entre ellos los públicos, los grupos objetivo y los beneficiarios finales, constituyen los tres polos del llamado triángulo de actores de una política pública,

Para que los valores e intereses de los actores sean tomados en cuenta en las diferentes etapas de una política pública, son necesarios diversos recursos. Entre ellos, el apoyo político, la fuerza, el derecho, las personas, el dinero, la información, la organización, el consenso, el tiempo y la infraestructura.

Las maneras en las que se aborda la gestión de los recursos antes numerados, es el nexo que une el análisis de las políticas públicas con la gestión pública, teniendo cada uno de los recursos sus propias leyes.

La administración de los recursos públicos debe basarse en conocimientos, técnicas y reglas que son propios de cada uno de ellos, conociendo y practicando la contabilidad analítica y los procedimientos para la realización de los presupuestos.

Existen tres paradigmas que han dominado las ciencias políticas. Un primer paradigma institucionalista sostiene que las reglas institucionales democráticas determinan las decisiones individuales y colectivas. Un segundo paradigma behaviorista, postula que los roles sociales, las normas informales y los valores personales determinan el comportamiento político. Por último, el paradigma neo institucionalista postula que los actores y las instituciones se influyen recíprocamente.

Las reglas institucionales surgen y evolucionan con base en cálculos oportunistas y herencia institucional, demandas sociales y barreras estructurales, y presiones externas y mediación interna.

La jerarquía de las reglas institucionales se organiza de la siguiente manera. Primero, los derechos constitucionales, principios jurídicos y la organización de los poderes. En un segundo lugar, las reglas que regulan a las organizaciones administrativas y paraestatales. En un tercer nivel, las reglas que regulan los acuerdos de actuación político-administrativa propios de una política pública.

El análisis identifica seis diferentes productos: la definición del problema público, el programa de actuación político-administrativo, el acuerdo político-administrativo, los planes de acción, los actos formales de implementación y los enunciados evaluativos de los cambios de comportamiento de los grupos objetivo, así como los efectos obtenidos en términos de solución del problema.

En las etapas y productos de una política pública incluye: una primera etapa de inclusión en la agenda, que genera un primer producto que es la definición política del problema público. En una segunda etapa de decisión y programación, encontramos como productos, el programa y acuerdo de actuación-político administrativo. En la tercera etapa, llamada implementación, se desprenden los planes de acción y los actos de implementación. Por último, en la cuarta etapa de evaluación, se producen enunciados evaluativos acerca de los efectos de la política pública.

El análisis de una política pública se centra en las cuatro etapas identificadas basándose en cuatro grandes cuestiones: la concreción del contenido sustantivo de la política pública, la consolidación del espacio de una política pública, la consolidación de un capital institucional y la explotación de todo el abanico de recursos.

La implementación es el conjunto de procesos que tras la fase de programación, tienden a la realización concreta de los objetivos de una política pública. Es el conjunto de decisiones y acciones llevadas a cabo por los distintos actores, dentro de un programa de actuación, realizadas con la intensión de crear, influenciar y controlar.

En tanto una política pública tiene el objetivo de resolver un problema social definido como un tema que es competencia de la esfera pública, una vez programada e implementada debe ser objeto de una evaluación sistemática. Deberán registrarse los impactos existentes o no producidos, los duraderos o efímeros, el perímetro de impactos, la coherencia sustantiva de los mismos y la coordinación externa entre los impactos inducidos de manera simultanea.

La evaluación centra su atención en la efectividad y la eficacia, la adecuada asignación de los recursos, y la pertinencia y eficiencia productiva.

Una obra extraordinariamente amplia y detallada, que emprende un recorrido por las distintas etapas y elementos que rodean a las políticas públicas.