**INSTITUTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE CHIAPAS**

**MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS**

**ACTIVIDAD 4**

**ANÁLISIS Y GESTIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS**

**DAVID E. LEÓN ROMERO**

**INDICE**

**INTRODUCCIÓN**

1. **DEFINICIÓN DEL PROBLEMA.**
2. **OBTENCIÓN DE INFORMACIÓN.**
3. **CONSTRUCCIÓN DE ALTERNATIVAS.**
4. **SELECCIÓN DE CRITERIOS.**
5. **PROYECCIÓN DE RESULTADOS.**
6. **CONFRONTACIÓN DE COSTOS.**
7. **DECIDA.**
8. **CUENTE SU HISTORIA.**

**OBRAS CONSULTADAS.**

**INTRODUCCIÓN**

La Cruzada Nacional Contra el Hambre, se desprende del Plan Nacional de Desarrollo, que en su segundo eje, busca la consolidación de un México incluyente. En ese sentido, el objetivo es combatir a la pobreza y cerrar las brechas de desigualdad que tanto lastiman a nuestro país.[[1]](#footnote-1)

Es una estrategia de inclusión y bienestar social implementada a partid de un proceso participativo de amplio alcance cuyo propósito es conjuntar esfuerzos y recursos de la Federación, las entidades federativas y los municipios, así como de los sectores público, social y privado y de organismos e instituciones internacionales.[[2]](#footnote-2)

Entre sus objetivos se encuentran:[[3]](#footnote-3)

1. Cero hambre a partir de una alimentación y nutrición adecuada en las personas en pobreza multidimensional extrema y carencia de acceso a la alimentación.
2. Eliminación de la desnutrición infantil aguda y mejorar los indicadores de peso y talla de la niñez.
3. Aumentar la producción de alimentos y el ingreso de los campesinos y pequeños productores agrícolas.
4. Minimizar las pérdidas post-cosecha y de alimentos durante su almacenamiento, transporte, distribución y comercialización.
5. Promover la participación comunitaria para la erradicación del hambre.

De esta forma, la Cruzada Nacional Contra el Hambre, como un compromiso del Presidente Enrique Peña Nieto, se ha convertido en la política pública prioritaria que atiende un problema público de altísima gravedad en nuestro país: la pobreza.

1. **DEFINICIÓN DEL PROBLEMA**

El problema en cuestión radica en las condiciones simultaneas de carencia alimentaria y pobreza extrema que sufre un grupo importante de mexicanos. Con base en información del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, en el año 2010, la población en cuestión ascendía a 7.4 millones de personas distribuidas en todo el país.[[4]](#footnote-4)

1. **OBTENCIÓN DE INFORMACIÓN**

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2013-2018, está conformado por cinco metas nacionales**:**

* México en Paz.
* México Incluyente.
* México con Educación de Calidad.
* México Próspero.
* México con Responsabilidad Global.

Dentro de la segunda meta, México se propone enfocar las acciones del Estado en garantizar el ejercicio de los derechos sociales y cerrar las brechas de desigualdad social que aún existen en nuestro país.

Los objetivos de Desarrollo del Milenio, representan un esfuerzo mundial para combatir la pobreza, el hambre, las enfermedades, el analfabetismo, la degradación del medio ambiente y la discriminación que sufren las mujeres, además de buscar la construcción de una alianza mundial para el desarrollo.

Dichos objetivos están caracterizados por ocho indicadores, que incluyen diferentes metas.

El Programa Hambre Cero, (Fome Cero), implementado en Brasil, representa una referencia internacional en materia de políticas públicas de seguridad alimentaria, combate contra la pobreza y desarrollo rural.

Dicho programa fue lanzado en el 2011, orientado por los principios del derecho humano a la alimentación adecuada y de la soberanía alimentaria, señalando la insuficiencia de demanda que inhibe una mayor producción de alimentos en el país, reproduciéndose un circulo vicioso del hambre, caracterizado por la falta de políticas que pudieran generar empleo, los salarios bajos, la concentración de la renta y el desempleo creciente; en contra parte, la crisis agrícola, los altos intereses, la falta de políticas agrícolas y la caída de los precios derivados del campo. Con ello, se encuentran dos resultados que se traducen en hambre: la caída en el consumo de alimentos y la disminución de la oferta de alimentos.

La problemática en Brasil tenía tres dimensiones fundamentales: la insuficiencia de demanda, la incompatibilidad de los precios de los alimentos con el bajo poder adquisitivo de la población y la exclusión del mercado de aquella parcela más pobre del territorio.

1. **CONSTRUCCIÓN DE ALTERNATIVAS**

Las alternativas de la Cruzada Nacional Contra el Hambre están encaminadas a la obtención de los objetivos anteriormente mencionados, entre los que destacan:

* Promover la coordinación entre las diferentes dependencias del gobierno Federal.
* Fomentar la coordinación de los tres ordenes de gobierno.
* Articular la participación social y comunitaria.

Todo esto se busca lograr a través de cuatro componentes:

* Comisión intersecretarial para la instrumentación de la Cruzada contra el Hambre.
* Acuerdos integrales para el Desarrollo Social incluyente con las entidades federativas y municipios.
* Consejo Nacional de la Cruzada contra el Hambre.
* Comités Comunitarios integrados por beneficiarios de los diferentes programas sociales.[[5]](#footnote-5)

La Cruzada está integrada por 70 programas federales y con base en la información difundida por SEDESOL, la estrategia se concentra en una primera etapa en 400 municipios para posteriormente extenderse a todo el territorio nacional.[[6]](#footnote-6)

Para su implementación se creó la Comisión Intersecretarial y el Consejo Nacional de la Cruzada Contra el Hambre.

Como una referencia importante, el programa Hambre Cero implementado en Brasil, se caracterizó por cuatro ejes principales:[[7]](#footnote-7)

* Mejora de la renta: Políticas de empleo y renta, Reforma agraria, previsión social universal, Bolsa Escuela, Renta mínima y microcréditos.
* Aumento de la oferta de alimentos básicos: Apoyo a la agricultura familiar, incentivo y producción para autoconsumo y política agrícola.
* Acciones específicas: Tarjeta de alimentación, Cesta básica de emergencia, Merienda Escolar, Stocks de seguridad y Lucha contra la desnutrición materno infantil.
* Abaratamiento de la alimentación: Restaurante popular, Convenio supermercado-comercio de hortofrutícolas, Canales alternativos de comercialización, Equipamientos públicos, Programa de Alimentación del Trabajador, Legislación anti concentración y cooperativas de consumo.

Al comparar los programas específicos de Hambre Cero con la estructura de la administración pública mexicana y las acciones que emprenden se encuentran similitudes que a continuación se detallan:[[8]](#footnote-8)

* Bolsa Familia: Un programa de transferencias condicionadas que tiene como corresponsabilidad de las familias beneficiarias. Similar a Progresa, Oportunidades y hoy Prospera.
* Programa de Alimentos Escolares: Proporciona comidas a los niños en guarderías y escuelas públicas. Similar a Desayunos Escolares.
* Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar: Ofrece créditos subsidiados y servicios a agricultores familiares. Similar a Procampo.
* Programa de Adquisición de Alimentos: Consiste en la adquisición de alimentos por parte de las familias rurales. Similar a Diconsa.
* Programa Cisterna: Construye cisternas para recoger agua de lluvia para uso doméstico en la región semi árida de Brasil noreste. Similar a Procampo.

1. **SELECCIÓN DE CRITERIOS**

Los criterios para evaluar o medir los resultados de la Cruzada Nacional Contra el Hambre son:

* Acceso a la alimentación.
* Desnutrición aguda.
* Inversión.
* Aprovechamiento.
* Pobreza extrema.
* Participantes.

1. **PROYECCIÓN DE RESULTADOS**

Los los resultados de la Cruzada Nacional Contra el Hambre con base en los criterios expuestos líneas arriba podrían medirse de la siguiente manera:

* Porcentaje de disminución de la población con carencias por acceso a la alimentación.
* Disminución de proporción de menores de cinco años que presentan desnutrición aguda.
* Porcentaje de incremento de la inversión en programas de mejoramiento del ingreso de los habitantes en las regiones y municipios prioritarios.
* Porcentaje de incremento de la inversión en programas de mejoramiento de la producción de alimentos en las regiones y municipios prioritarios.
* Disminución de la perdida y merma de los alimentos.
* Porcentaje de disminución en condiciones de pobreza extrema multidimensional.
* Número de mexicanos participantes en la Cruzada Nacional contra el Hambre.

1. **CONFRONTACIÓN DE COSTOS[[9]](#footnote-9)**

Con base en información de SEDESOL y los Informes de Gobierno de la presente administración, la Cruzada Nacional Contra el Hambre, ha registrado avances importantes.

El programa Oportunidades, tiene presencia prácticamente en los 400 municipios seleccionados por la Cruzada. A su vez, Liconsa tiene presencia en la totalidad de los municipios, Los ahorros ofrecidos en productos de la canasta básica crecieron de un 25 a un 27.6 por ciento. El padrón activo de beneficiarios del Programa Pensión para Adultos Mayores registró la incorporación de más de 500 mil beneficiarios más. Las Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras tienen al mes de Julio del 2013 presencia en 219 municipios.

Siendo los anteriores solamente algunos de los avances, los informes revisados me permiten concluir que el problema es de enorme magnitud y que solamente a través del esfuerzo decidido y de largo aliento es como los indicadores podrán alcanzarse.

Si bien el programa estaba dirigido para 400 municipios, en el año 2013 el presidente Enrique Peña Nieto se ejecutó solamente en 80 de ellos.

En versiones periodísticas consultadas yacen algunas conclusiones de CONEVAL, que hacen ver las áreas de oportunidad y falta de efectividad que ha registrado la cruzada. En ellas se deja patente que los esfuerzos para paliar la pobreza en México deberían ser mucho mayores y que el esfuerzo actual resulta insuficiente. La fuente refiere que hacen falta elementos básicos en el diseño de la Cruzada, tales como un documento conceptual en el que se integren y clarifiquen las diferentes definiciones y proporciones, aspectos claves como un marco conceptual, la identificación de las causas y los efectos, el diagnóstico de la situación en México y la caracterización de la población que presenta el problema.

Subraya que es necesario crear más empleos y lograr crecimiento económico para lograr reducir la pobreza extrema, siendo esta acción, la piedra angular de los avances registrados en varios países que han logrado la reducción de la misma.

Se ha dejado constancia a lo largo de este documento de las similitudes que presenta la Cruzada con el programa ejecutado en Brasil, que hoy ya no existe y que fue convertido en Brasil sin Miseria.

Las críticas se centran en la falta de diagnóstico, planeación, diseño y presupuesto adecuados.

1. **DECISIÓN**

Con la información consultada, pienso que la Cruzada Nacional Contra el Hambre debe revisar a detalle todas y cada una de las estrategias y programas que la integran, partiendo de un diagnóstico claro e incluyendo como uno de sus ejes principales el crecimiento de la economía en esas regiones del país.

1. **CUENTE SU HISTORIA**

Si bien la dependencias y programas que incluyen la Cruzada Nacional Contra el Hambre resultan de utilidad en mayor o menor grado, me parece que existen tres elementos que a mi juicio pudieran elevar sus probabilidades de éxito:

* Cero corrupción: El presupuesto de los Estados y Municipios es ejercido en muchos casos de manera no adecuada. Creo que el problema no radica en la falta de presupuesto si no en la bajísima eficiencia de su aplicación. La corrupción ha sido y seguirá siendo uno de los problemas más graves de nuestro país, que distrae gran cantidad de recursos que no llegan a las familias.
* Participación de la iniciativa privada: La iniciativa privada es quien genera los empleos que la sociedad necesita. Es por ello que deberán ser integrados en cada una de las estrategias que el gobierno emprenda para abatir la pobreza. El Estado no puede por sí solo cambiar los indicadores, requiere que los empresarios encuentren oportunidades de negocio que permitan desarrollo local, con lo que los habitantes de dichas regiones puedan aumentar sus ingresos y con ello lograr mejores niveles de vida.
* Cambio de reglas: Los presupuestos son aplicados para aquellos problemas que se ven o hacen ruido, no para aquellas situaciones que realmente lo ameritan. Los presupuestos deben ser aplicados en aquellas cuestiones que realmente pueden modificar la realidad de la gente y no para administrar tareas con fines políticos o electorales. Por otro lado, resulta importante terminar con los incentivos regresivos que lejos de elevar las condiciones de vida de la gente, solamente garantizan estancamiento; es decir, los municipios más pobres son los que reciben más presupuesto, por lo que para algunos resulta conveniente que permanezcan en las condiciones de pobreza actuales para con ello aprovechar la bolsa de recursos focalizada en esos territorios que dejarían de recibir en caso de abandonar la situación de pobreza en la que lamentablemente se encuentran.

**OBRAS CONSULTADAS**

1. Los ocho pasos para el análisis de Políticas Públicas, Eugene Bardach, CIDE.
2. Política de Desarrollo Social de Nueva Generación, SEDESOL, 2012
3. Cruzada Contra el Hambre, Análisis teórico conceptual, de Marco Jurídico, Políticas Públicas, Derecho Comparado y de Opiniones Especiales. Cámara de Diputados.
4. Esquema General de Evaluación de la Cruzada Nacional contra el Hambre 2013-2019, CONEVAL.

1. Política de Desarrollo Social de Nueva Generación, SEDESOL, 2012 [↑](#footnote-ref-1)
2. Ídem (1) [↑](#footnote-ref-2)
3. Ídem (1) [↑](#footnote-ref-3)
4. Cruzada Contra el Hambre, Análisis teórico conceptual, de Marco Jurídico, Políticas Públicas, Derecho Comparado y de Opiniones Especiales. Cámara de Diputados. [↑](#footnote-ref-4)
5. Ídem (1) [↑](#footnote-ref-5)
6. Esquema General de Evaluación de la Cruzada Nacional contra el Hambre 2013-2019, CONEVAL. [↑](#footnote-ref-6)
7. Idem (4) [↑](#footnote-ref-7)
8. Ídem (4) [↑](#footnote-ref-8)
9. Ídem (4) [↑](#footnote-ref-9)