

**Maestría en Línea en Administración y Políticas Públicas**

**Materia: DISEÑO Y ANALISIS DE POLITICAS PUBLICAS.**

**MTRO. ROMMEL ROSAS REYES.**

**ENSAYO. ANALISIS Y GESTION DE POLITICAS PUBLICAS.**

|  |  |
| --- | --- |
|  | |
|  | **MARTHA RUTH FLORES CONSTANTINO** |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

Lunes, 25 de abril de 2016

**INTRODUCCIÓN.**

En este proceso de modernización en donde surgen nuevas visiones de defensa de lo público que postulan encontrar formas más compartidas socialmente de definir los intereses generales y con la incertidumbre creciente día con día en la búsqueda de soluciones viables y de generadoras de consenso; hoy más que nunca los actores político administrativos requieren de análisis que pongan en perspectiva las posibles alternativas y variables en este proceso de modernización del sistema político administrativo en general.

En este análisis de las políticas públicas existen interrogantes y respuestas que son fundamentales para su eficacia, legitimidad y continuidad de las acciones públicas.

Este análisis se define partiendo de tres características principales; analizando interacciones entre actores públicos y privados, análisis de problemas públicos y comparativo.

En la primera característica del análisis de las interacciones entre los actores públicos y privados, el estado, el sistema político y la sociedad quienes representan los actores, los recursos y las instituciones, refiriéndonos a la organización del sistema político administrativo, describiendo y comprendiendo la acción de las instituciones y actores desde su contribución a la solución de problemas sociales masivos. En la segunda, análisis de políticas públicas, es tratar de entender las estructuras y procesos burocráticos desde una perspectiva global, la gestión profesional de la administración pública y sus recursos humanos, finanzas y organización que permitan brindar servicios públicos de calidad. En el análisis comparativo y último de las tres características el modelo de análisis que se presenta trata de incorporar el comparativo, en su realización efectiva en diferentes instituciones y administraciones públicas, a la que se le viene conociendo como ( benchmarking) y administrativos. que es la constante capacidad de comparar entre políticas y servicios desarrollados en distintos contextos políticos y administrativos, comparándose los servicios similares que prestan diversas entidades en diferentes contextos y esto en muchas ocasiones permite evidenciar costos y ventajas de una determinada acción pública. De esta manera surgen formas de competencia indirecta entre las entidades públicas en donde se está a cargo de implementar las políticas públicas.

El éxito o fracaso de las políticas públicas puede ser provocado por factores principales identificados por los estudios empíricos en los que se ha aplicado este modelo de análisis que presenta esta lectura (principio general de benchmarking).

En esta lectura o manual surge de parte de una comunidad científica cada día más numerosa y dedicada al estudio de las políticas públicas de muchos países, por lo que aquí se plasman propuestas específicas como: a), Análisis con objetivos operacionales. b), Análisis comparativo. c), Aplicaciones concretas procedentes de países particularmente contrastantes, d), El análisis combina aspectos sustanciales e institucionales, e), El análisis plantea temas concretos de gestión de políticas públicas. Así como las perspectivas teóricas en el análisis de políticas públicas, las claves para el análisis, los actores de las políticas públicas, los recursos, las reglas institucionales, el modelo de análisis, la inclusión en la agenda política, la programación y decisión en las políticas públicas, la implementación de las políticas públicas, evaluación de las políticas públicas y de sus efectos, las hipótesis de investigación y de trabajo.

Dentro de estas propuestas aquí presentadas, en la que se refiere al análisis con objetivos operacionales, nos indica que tanto los actores, profesores y que los estudiantes deben poner en práctica conceptos teóricos que se les exponen y que los obliga a que el esquema de análisis propuesto sea definitivamente operacional y de esta forma analizar su realidad político administrativa de otros países, el análisis comparativo no son más que las dimensiones que se utilizan en la presente lectura y que describe, analiza, clasifica y relaciona las observaciones empíricas y las hipótesis de investigación son las que permiten comparar los actores. En las aplicaciones concretas son aquellas que proceden de países contrastantes.

En los doce análisis de gestión de políticas públicas, estas ofrecen un buen campo de comparación de sistemas gubernamentales, nivel de centralización, sistema gubernamental, diversidad cultural y lingüística en la unión europea en sus políticas. La combinación de aspectos sustanciales e institucionales en nivel de variables explicativas en un juego de actores que se sirven de recursos en el marco de determinadas reglas institucionales; así también el análisis plantea temas concretos de gestión de políticas públicas, este modelo propuesto para el análisis de políticas públicas abarca aspectos comparativos como el análisis de políticas públicas aplicadas.

El análisis de las políticas públicas de esta lectura se genera de distintas escuelas y tradiciones seleccionadas para este modelo, así como las claves de análisis de las políticas públicas que se centran en el comportamiento individual y colectivo de los actores implicados en las diferentes etapas de una política pública la cual nos permite que el contenido sustantivo e institucional de la acción pública es el resultado de las interacciones entre las autoridades político administrativas y los grupos sociales afectados positivamente o negativamente en un problema colectivo que la acción pública pretende resolver; este juego de actores actúan dependiendo de los recursos que les permitan las instituciones en vigor. Nadie debe estar por encima de las leyes y los reglamentos que de ella emanan.

En el modelo de análisis se identifican los elementos constitutivos de una política pública y retomando el análisis de tipo cíclico de las P.P. que se analizan de forma sucesiva, los procesos de incorporación de los problemas públicos en la agenda de programación de las acciones públicas, de implementación de dichas acciones así como de evaluación de las políticas públicas.

Las diferentes corrientes en el análisis de políticas públicas, lo definen en función de las perspectivas teóricas y normativas distintas escuelas, que en lo general se distinguen tres grandes corrientes que persiguen finalidades diferentes; la primer corriente del pensamiento relaciona el análisis de políticas públicas y la teoría del estado; la segunda se centra en el funcionamiento de la acción de los poderes públicos y la última se centra en la evaluación de los resultados y efectos de las políticas públicas. En estos tres modelos mencionados, el análisis de políticas públicas son una forma de verificar las hipótesis subyacentes en cada uno. Toda vez que las dos últimas más que interpretar, buscan explicar y evaluar.

Las claves para el análisis que presenta con los elementos esenciales del modelo de análisis de políticas públicas. En este sentido, nuestra perspectiva se centra en el análisis de la conducta, tanto individual como colectiva, de los actores implicados en las diferentes etapas de una política pública.

Entendemos que el contenido y las características institucionales de una acción pública (variable a explicar) son el resultado de las interacciones entre las autoridades político-administrativas y los grupos sociales que causan y/o padecen los efectos negativos de un determinado problema colectivo. Problema que, precisamente, trata de resolver la actuación de los poderes públicos (variable explicativa).

Las políticas públicas como respuestas a problemas sociales. Toda política pública apunta a la resolución de un problema público reconocido como tal en la agenda gubernamental. Representa pues la respuesta del sistema político-administrativo a una situación de la realidad social juzgada políticamente como inaceptable.

Una política pública es lo que los gobiernos deciden hacer o no hacer.

Una política pública es un programa de acciones propias de una o varias autoridades públicas o gubernamentales en un ámbito sectorial de la sociedad.

Una política pública está conformada por actividades orientadas hacia la solución de problemas públicos, en la que intervienen actores políticos con interacciones estructurales y que evolucionan a lo largo del tiempo.

Definen en esta lectura desde la perspectiva que postulan, una política pública se definiría como:

Una serie de decisiones o de acciones, intencionalmente coherentes, tomadas por diferentes actores, públicos y a veces no públicos - cuyos recursos, nexos institucionales e intereses varían- a fin de resolver de manera puntual un problema políticamente definido como colectivo. Este conjunto de decisiones y acciones da lugar a actos formales, con un grado de obligatoriedad variable, tendentes a modificar la conducta de grupos sociales que, se supone, originaron el problema colectivo a resolver (grupos-objetivo), en el interés de grupos sociales que padecen los efectos negativos del problema en cuestión (beneficiarios finales).

En la programación y decisión en políticas públicas; en este sentido, el primer producto a explicar dentro de la etapa de programación de una política pública es el programa de actuación político-administrativo (PPA). Se trata de un momento específico de decisión en el que se fijan las bases jurídicas que sustentan los objetivos, los instrumentos de intervención y las modalidades operativas de la acción pública. Por otra parte, el PPA contiene también decisiones respecto al proceso y la organización administrativa que deberán permitir la implementación de la política pública. Precisamente, denominamos como acuerdo (de actuación) político-administrativo (APA)ese aspecto más operacional indudablemente vinculado a la decisión tomada. Y serán concretamente estos aspectos operacionales los que tomaremos en cuenta una vez explicitados los criterios decisionales en los que ahora centraremos nuestro análisis.

En la medida en que se fijan prioridades de orden cronológico, espacial y de protagonismo entre los diferentes grupos sociales a los que se aplica, el PPA también (pre) define parcialmente los actos intermedios de la política pública.

Este programa de actuación da indicaciones más o menos precisas y obligatorias respecto a la producción administrativa de los actos formales finales, estableciendo

así un nexo directo, ya sea jurídico o de facto, entre los grupos objetivo de la política pública y las instancias públicas competentes para la implementación de ésta.

CONCLUSIÓN

Los gobiernos requieren de respuestas que implican a los poderes públicos, administrativos, así como a todos los actores sociales protagonistas o no, pero involucrados en las acciones del gobierno ante la sociedad.

En esta lectura se comprende muy bien el análisis y gestión al conjunto de actores que se mueven alrededor de las políticas públicas; ya que la creciente complejidad de los problemas hoy en día en que nos enfrentamos colectivamente, obliga a todos plantear soluciones y combinar acciones con criterios y valores para definir la solución a la problemática de que se trate y llevar a la práctica lo que se ha decidido.

Los autores de este libro, profesionistas de reconocido prestigio proponen diversas vías y dimensiones de análisis y gestión de políticas públicas, al mismo tiempo comprensibles y sólidas, bien fundamentadas en diversos ejemplos y experiencias concretas sacadas de los contextos de sus respectivos países. Los temas aquí vistos como gobernanza, participación social y las complejidades del ejercicio de gobierno en un escenario como el europeo con tantas esferas de gobierno están bien presentados, esta lectura es muy útil para todas aquellas personas o actores que se mueven en estos contextos políticos, de gestión y administración pública, organizaciones sociales, estudiantes de las políticas públicas y los problemas contemporáneos que hoy nos aquejan con mayor persistencia en los sistemas de gobierno sea cual sea.