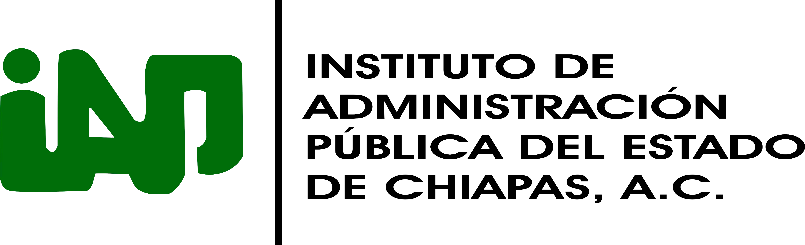
****

**ACTIVIDAD 5**

*ENSAYO Y FUNDAMENTOS*

FUNDAMENTOS JURIDICOS DE LA ADMINISTRACION PÚBLICA

**PRESENTA:**

LIC. ELDA VANESSA ALFONZO MONTES

**MAESTRIA:**

ADMINISTRACION Y POLITICAS PÚBLICAS

**JUNIO DE 2016.**

## **CONTENIDO**

1. **RESUMEN………………………………………………………………………….. 1**
2. **INTRODUCCION…………………………………………………………………… 2**
3. **DESARROLLO..…………………………………………………………………… 3**

**III.1. Marco jurídico de la Administración Publica…………………………. 3**

**III.2. Administración Pública Estatal…………………………………………. 4**

**III.3. Tipos de Estado…………………………………………………………… 5**

**III.4. Marco Jurídico de los servidores públicos…………………………… 6**

**III.5. Clasificación del servicio público………………………………………. 7**

**III.6. Cambios de la administración pública central……………………….. 8**

**III.7. Integración de la administración pública federal en México……….. 9**

1. **Conclusión………………………………………………………………………….. 12**
2. **Referencias Bibliográficas……………………………………………………….. 14**

# RESUMEN

Entendemos por administración pública a la actividad ejecutiva condicionada por las instrucciones mediante las cuales se interpreta la [ley](http://www.monografias.com/trabajos4/leyes/leyes.shtml). La administración es pues entendida como las [funciones](http://www.monografias.com/trabajos7/mafu/mafu.shtml) de aquel complejo orgánico regido por relaciones de dependencia que se revelan en el derecho a dar instrucciones del órgano superior y en deber de obedecerlas del órgano inferior.

Sus creadores León Douguit y Mourice Hauriou, quienes consideran que la administración es la actividad estatal destinada a lograr el funcionamiento de los [servicios públicos](http://www.monografias.com/trabajos31/servicios-publicos/servicios-publicos.shtml).  
La Escuela Francesa identifica a la función administrativa con el [servicio](http://www.monografias.com/trabajos14/verific-servicios/verific-servicios.shtml) público; por lo que, toda [gestión](http://www.monografias.com/trabajos15/sistemas-control/sistemas-control.shtml) de los servicios públicos por ser equivalentes a la administración debe estar sometido al [Derecho Administrativo](http://www.monografias.com/trabajos4/deradmi/deradmi.shtml); de manera pues si bien "todo servicio público es administración, no toda la administración es servicio público".

El término Administración aplicado al Estado, en sentido [objetivo](http://www.monografias.com/trabajos16/objetivos-educacion/objetivos-educacion.shtml) es la actividad o función del Estado y en sentido subjetivo, cuerpo o conjunto de [autoridad](http://www.monografias.com/trabajos2/rhempresa/rhempresa.shtml), funcionario y agentes, en general órganos del Estado regularmente encargados de ejercer la expresada actividad o función.

## **INTRODUCCION**

La [Administración Pública](http://www.monografias.com/trabajos13/parde/parde.shtml#que) es el contenido esencial de la actividad correspondiente al [Poder Ejecutivo](http://www.monografias.com/trabajos34/poder-ejecutivo/poder-ejecutivo.shtml), y se refiere a las actividades de [gestión](http://www.monografias.com/trabajos15/sistemas-control/sistemas-control.shtml), que el titular de la misma desempeña sobre los [bienes](http://www.monografias.com/trabajos16/configuraciones-productivas/configuraciones-productivas.shtml) del Estado para suministrarlos de forma inmediata y permanente, a la satisfacción de las necesidades públicas y lograr con ello el bien general; dicha atribución tiende a la realización de un [servicio](http://www.monografias.com/trabajos14/verific-servicios/verific-servicios.shtml) público, y se somete al marco jurídico especializado que norma su ejercicio y se concretiza mediante la emisión y realización del contenido de actos administrativos emitidos.

[La Administración](http://www.monografias.com/Administracion_y_Finanzas/index.shtml) Pública está al servicio de los ciudadanos y ciudadanas y se fundamenta en los [principios](http://www.monografias.com/trabajos6/etic/etic.shtml) de [honestidad](http://www.monografias.com/trabajos13/valores/valores.shtml), participación, celeridad, [eficiencia](http://www.monografias.com/trabajos11/veref/veref.shtml), transparencia, rendición de [cuentas](http://www.monografias.com/trabajos5/cuentas/cuentas.shtml) y [responsabilidad](http://www.monografias.com/trabajos33/responsabilidad/responsabilidad.shtml) en el ejercicio de la [función](http://www.monografias.com/trabajos7/mafu/mafu.shtml) pública, con sometimiento pleno a la [ley](http://www.monografias.com/trabajos4/leyes/leyes.shtml) y al derecho.

## **DESARROLLO**

## 

## **III.1. Marco jurídico de la administración publica**

## La revisión del marco jurídico de la Administración Pública Federal es parte fundamental en las tareas de reforma administrativa que promueve el titular del poder ejecutivo, para adecuar el aparato administrativo a los procesos de desarrollo económico, social y político del país. Es por ello que la Procuraduría General de la Republica en su calidad de consejo jurídico del Ejecutivo y la Secretaria de la Presidencia en cumplimiento de sus atribuciones de reforma administrativa decidieron incluir en los programas prioritarios de reforma el relativo a la revisión de la base legal de la actividad pública federal.

Para cumplir este propósito se promovió la ceración del comité técnico consultivo de normas jurídicas integrado por los directores jurídicos de todas las secretarias, los departamentos administrativos y la procuraduría general de la república y general de justicia del distrito y territorios federales presididos por el procurador general de la república.

Para concretar los fines del Estado, la Administración Pública funciona de acuerdo con un marco jurídico que determina los principios básicos de su planeación y estructura. La Ley de Planeación y la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal que emanan de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, son los ordenamientos jurídicos fundamentales.

Esquema conceptual sobre el marco jurídico de la Administración Pública Federal

## **III.2. Administración pública estatal**

Para hablar de administración pública estatal es necesario conocer el concepto de estado y de administración pública.

El estado representa la parte política y jurídica que se encarga de regir las decisiones de la humanidad, sus cambios, el desarrollo social, político, cultural, educativo y económico de la comunidad.

El estado puede verse como una organización de la Nación que lleva a cabo un ordenamiento que debe culminar en un Gobierno propio e independiente, esto por parte del estado.

La administración pública es aquella que ejecuta las leyes necesarias para satisfacer necesidades de orden social.

La administración pública es esencialmente una rama que consiste en una capacidad del estado para crear utilidad al público, esa capacidad ofrece un doble significado a la administración.

Por un lado la administración pública del estado es la actividad orientada a expandir el poder. Y por otro lado es la actividad que desarrolla la vida por medio de la seguridad, es decir protege la convivencia y la civilización.

## **III.3. Tipos de Estado**

De acuerdo con las características sociales, económicas y culturales de cada sociedad, ésta ha definido varias formas o "tipos" de Estado con los fines ya mencionados.

De esta manera, considerando su estructura interna (la forma como se organiza), podemos distinguir tres tipos:

**1)** **Unitaria o centralista.** Se conforma por un poder central en que las partes o regiones carecen de autonomía. El Orden jurídico y administración de los gobernantes de las regiones se encuentran dispuestos por el Gobierno central.

**2) Federal.** Existe un gobierno nacional que ejerce un poder general en todo el territorio, pero que permite que las Entidades Federales, denominados Estados, Departamentos o Provincias, tengan autonomía en lo correspondiente a su régimen interior.

**3) Confederado.** Sus partes integrantes, que eran Estados soberanos, deciden de manera voluntaria, constituir una unión orgánica y permanente, sin perder por completo su poder político y jurídico, limitando las facultades y funciones del Gobierno de la Confederación.

Lo complejo del papel del Estado requiere que se establezca una división de "poderes": el Ejecutivo, el Legislativo y el Judicial.

**• Poder Ejecutivo.-** Este poder tiene a su cargo la función política del Estado y sus actividades administrativas.

• **Poder Legislativo.-** Su función es ocuparse del dictado de las leyes, que son normas jurídicas de alcance general, de cumplimiento obligatorio y dirigido a un número indeterminado o determinable de personas.

• **Poder Judicial**.- Su función es la aplicación de la ley a casos concretos, cuando existe un conflicto de intereses.

## **III.4. Marco jurídico de los Servidores Públicos**

**Definición de Servidor Público**

Toda persona que desempeña un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza dentro de la administración pública, sea Federal, del Distrito Federal o de los otros órdenes de gobierno.

**Principios del servicio público**

**Generalidad:** todos los habitantes tienen derecho a usar los servicios públicos de acuerdo a las normas que los rigen; es decir, de acuerdo con su forma, condiciones y limitaciones.

**Uniformidad o igualdad:** todos los habitantes tienen derecho a prestaciones en igualdad de condiciones, si cumplen con los requisitos determinados por la ley.

**Continuidad:** el servicio no debe interrumpirse. El artículo 123 constitucional en su apartado A, fracción XVIII exige que en los servicios públicos será obligatorio para los trabajadores dar aviso con diez días de anticipación a la Junta de Conciliación y Arbitraje de la fecha señalada para la suspensión de labores.

En cuanto a los servicios públicos manejados directamente por el Estado. El mismo precepto en el apartado B, fracción X reconoce a los trabajadores el derecho de huelga, en los términos de las leyes reglamentarias. Correlativo a este principio tenemos el principio de adaptación.

**Regularidad:** el servicio se realiza de acuerdo a las condiciones establecidas por la Ley, es decir, medir, ajustar o computar el servicio por comparación o reducción. El servicio debe manejarse conforme a reglas.

**Obligatoriedad:** es el deber que tienen las autoridades encargadas de prestar el servicio.

**Persistencia:** que comprenda nuevas necesidades colectivas. Silva Cimma, considera como carácter del servicio público la permanencia o sea, “que el servicio público debe existir en tanto subsistan las necesidades públicas para cuya satisfacción fue creado”.

**La gratuidad del servicio:** debe ofrecerse al público sin la idea de lucro. Algunos servicios públicos y los de tipo industrial y comercial requieren de un régimen financiero adecuado.

A estos principios la doctrina administrativa agrega el principio de adaptación del servicio público, la posibilidad de modificar el régimen del servicio y la igualdad de los usuarios frente al servicio, que los medios y procedimientos sean públicos y se sometan a un régimen jurídico especial.

## **III.5. Clasificación del servicio público**

De acuerdo con Serra Rojas, los servicios públicos pueden clasificarse en cuatro grandes categorías si se parte de la competencia de los diversos órganos del **Estado Federal Mexicano:**1) Servicios públicos federales

2) Servicios públicos estatales

3) Servicios públicos municipales

4) Servicios públicos internacionales

**Las prestaciones proporcionadas por el servicio público se pueden clasificar en los siguientes términos:**

* **Prestaciones de orden material**, como distribución de agua, gas, electricidad, mercancías, transportes de personas y conducción de mercaderías, etcétera.
* **Prestaciones de orden financiero**, como el suministro de crédito, el régimen de seguros, el régimen de fianzas, la asistencia pecuniaria, etcétera.
* **Prestaciones de orden intelectual o cultural**, como la enseñanza, en todos sus grados y formas; la formación estética, la educación física, etcétera.

## **III.6. Cambios en la administración pública central desde 1821 a la fecha**

Con el objeto de fundamentar lo dicho en el apartado anterior, consideramos necesario hacer un recuento, muy somero, de los cambios que ha ido sufriendo la administración pública central de nuestro país desde su surgimiento como nación independiente.

Una vez consolidado el movimiento de independencia de nuestro país, en 1821 se establece el Reglamento para el Gobierno Interior y Exterior de las Secretarías de Estado y Despacho Universal que sería el órgano regulador de las funciones de las primeras cuatro Secretarías que conformaron la administración pública de México. Éstas recibían el nombre de Secretarías de Estado y del Despacho Universal y cuatro fueron, por ser cuatro las causas o principios que se consideraron debería, el nuevo gobierno, vigilar para garantizar su independencia recién adquirida.

Así, la primera administración central estaba integrada por:

* Relaciones Exteriores e Interiores.
* Justicia y Negocios Eclesiásticos.
* Guerra y Marina.
* Hacienda.

Con esta estructura tan elemental y con un aparato burocrático mínimo México logró mantener, con no pocos problemas, tanto internos como externos, su relativa independencia con respecto de otras naciones e iniciar un proceso de desarrollo social que involucrara a los habitantes de esta nueva nación.

De entre los problemas internos, destaca desde luego, la pugna por el poder encabezada por los grupos conservador y liberal que caracterizó al Siglo XIX y que constituyó una gran limitante para el desarrollo del país en todos sus órdenes.

## **II.7. Integración de la Administración Pública Federal en México.**

De acuerdo a lo que establece el artículo 90 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Administración Pública Federal, es Centralizada y Paraestatal, conforme a su Ley normativa, quien contara con su propia estructura y características.

Es decir la Administración Pública Federal, tiene un base normativa denominada Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, en su artículo 1º, párrafo primero señala La Presidencia de la República, las Secretarias de Estado, los Departamentos Administrativos y la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal, integran la Administración Pública centralizada.

Los principales órganos que integran la Administración Pública de nuestro país, a nivel federal es la siguiente:

Presidencia de la República.

De acuerdo con lo que establece el artículo 80 de la Constitución, el Poder Ejecutivo de la Unión se deposita en un solo individuo, que se denomina “Presidente de los Estados Unidos Mexicanos”, consagrado así el carácter unipersonal de dicho poder.

El Presidente de la República tiene así un doble carácter: funge como Jefe de Estado, representando a la Nación, protocolariamente se le rinden los honores que corresponden a esa investidura, y tiene todas las funciones inherentes a la misma. Como jefe de Gobierno, encabeza la Administración Pública Federal, da contenido político a su estructura, señala las líneas fundamentales de actividad política y administrativa del Estado.6

La Presidencia de la República actualmente está conformada por Unidades Administrativas, mismas que auxilian directa e inmediatamente al Jefe del Ejecutivo7, estas unidades administrativas que integran el órgano denominado Presidencia de la República, aunque ya no constituyen una Secretaría de Estado, tienen una estructura y una organización, que se ha ido integrando por Acuerdos del Presidente, que está en el cargo.

Secretarías de Estado.

El Presidente de la República se auxilia en la función administrativa de las Secretarias de Estado, las cuales tienen su fundamento Constitucional en los artículos 90 a 93, así como en el 89 fracción II, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El número de Secretarías de Estado en nuestro país se han ido incrementando en la misma forma en que han aumentado las atribuciones de la Administración Pública Federal, la Ley de Administración Pública Federal vigente en su artículo 26 dispone que para el despacho de los asuntos del orden administrativo, el Poder Ejecutivo de la Unión contará con las siguientes dependencias:

Secretaria de Gobernación

Secretaria de Relaciones Exteriores

Secretaría de la Defensa Nacional

Secretaría de Marina

Secretaría de Seguridad Pública

Secretaría de Hacienda y Crédito Público

Secretaría de Desarrollo Social

Secretaría de Medio Ambiente Y Recursos Naturales

Secretaría de Energía

Secretaría de Economía

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación

Secretaría de Comunicaciones y Transportes

Secretaría de la Función Pública

Secretaría de Educación Pública

Secretaría de Salud

Secretaría del Trabajo y Previsión Social

Secretaría de la Reforma Agraria

Secretaria de Turismo

Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal.

Departamentos Administrativos.

Empresas de Participación Estatal Mayoritarias.

Centralizada: Dependencias.

Descentralizada: Entidades u organismos

**Federal**

Presidencia y presidente de la republica.-

Secretario de estado y secretarias de estado.-

Departamentos de administración y jefes de Deptos.-

Consejería jurídica de la presidencia de la república.-

PGR.-

Organismos desconcentrados.-

Organismos descentralizados.-

Empresas públicas y sociedades mercantiles de estado.-

Sociedades nacionales de crédito.-

Fideicomisos públicos.-

**Local**

Gobernador.-

Secretario general de gobierno.-

Oficial mayor.-

Tesorero.-

Procurador y ministerio público.-

Secretarías, direcciones o Deptos.-

Organismos desconcentrados.-

Organismos descentralizados.-

Empresas públicas y sociedades.-

Fideicomisos públicos.-

**Municipal**

Ayuntamiento.-

Presidente municipal.-

Síndicos y regidores.-

Tesorería.-

Organismos descentralizados.-

Empresas paramunicipales.-

Fideicomisos públicos.-

## **CONCLUSION**

Los actos administrativos constituyen una parte esencial de la administración pública, para el logro de los objetivos para el logro de los objetivos que esta pretende alcanzar siendo el [Derecho Administrativo](http://www.monografias.com/trabajos4/deradmi/deradmi.shtml) una rama del Derecho que busca brindar a la [sociedad](http://www.monografias.com/trabajos35/sociedad/sociedad.shtml) por medio de los servicios públicos para la satisfacción de las necesidades de la [comunidad](http://www.monografias.com/trabajos13/vida/vida.shtml). Los actos administrativos, son [herramientas](http://www.monografias.com/trabajos11/contrest/contrest.shtml) utilizados por la actividad Administrativa.

Para comprender mejor el [concepto](http://www.monografias.com/trabajos10/teca/teca.shtml), de Administración Pública, Lino Fernández dice: La expresión actos administrativos está referida a la actividad del Estado que ejerce una de las funciones fundamentales como es la [función](http://www.monografias.com/trabajos7/mafu/mafu.shtml) administrativa, cuya manifestación de voluntad se traduce a través de un conjunto de actos de administración, para alcanzar sus fines políticos jurídicos, económicos y sociales. En sentido amplio el acto administrativo se aplica a toda [clase](http://www.monografias.com/trabajos901/debate-multicultural-etnia-clase-nacion/debate-multicultural-etnia-clase-nacion.shtml) de manifestaciones de la actividad de los sujetos de la administración pública; y en el sentido estricto, comprende y abarca a las "Manifestaciones de la voluntad del Estado para crear efectos jurídicos", particularmente esta última, de significación más restringida y específica, se constituye en el verdadero eje del derecho administrativo.

Si un estado está constituido por tres elementos de base los cuales son: la población, territorio y gobierno. Gobernar es como la forma en que se administran los recursos y necesidades de la comunidad o público, dichos recursos queda claro que son de la sociedad y por lo tanto públicos es decir una administración pública por parte del gobierno fijándose el las necesidades de público o sociedad.

“La administración pública está relacionada con el qué y el cómo del gobierno. El qué es el objeto, el conocimiento técnico de un campo que capacita al administrador para realizar sus tareas. El cómo son las técnicas de dirección, los principios de acuerdo a los cuales se llevan al cabo exitosamente los programas cooperativos. Cada uno es indispensable; juntos forman la síntesis llamada administración”. (Dimock, 1947). Por lo anterior, la administración pública es más que una función que se interesa como primer punto a los problemas de la sociedad con el fin de resolver tales problemas, ya que la administración pública desde que comienza y hasta que termina tiene una estrecha relación con los problemas sociales económicos, de salud, obras públicas y todos aquellos servicios que un estado podría estar necesitando.

Dentro de estas necesidades se menciona la economía, que esto no significa que el estado tenga que llevar al pueblo de un solo golpe hasta el punto más alto, sino que debe proponerse lograr un crecimiento real, una buena distribución de la riqueza y la equidad social. Es decir la repartición de bienes con creaciones de instituciones o programas que beneficien por partes iguales a la comunidad.

En México hoy en día la administración pública juega un rol muy importante dentro de la federación, la coordinación del estado y los municipios, estos son muy importantes en el desarrollo de los diversos servicios productivos a lo largo del territorio.

La administración pública es esencialmente una rama que consiste en una capacidad del estado para crear utilidad al público, esa capacidad ofrece un doble significado a la administración.

## **REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS**

---- *Administración publica.* **Recuperado de** [**http://www.monografias.com/trabajos88/introduccion-administracion-publica/introduccion-administracion-publica2.shtml#conclusioa#ixzz4B1HnLszi**](http://www.monografias.com/trabajos88/introduccion-administracion-publica/introduccion-administracion-publica2.shtml#conclusioa#ixzz4B1HnLszi)

---- *Administración pública.* **Recuperado de** [**http://www.monografias.com/trabajos98/resume-administracion-publica/resume-administracion-publica.shtml#ixzz4B1JU1Ae2**](http://www.monografias.com/trabajos98/resume-administracion-publica/resume-administracion-publica.shtml#ixzz4B1JU1Ae2)

---BONNIN, Charles Jean. Principios de Administración Pública. (1808) Cap. 1 pág. 7 **Recuperado el 15 de enero de 2015, de** [**www.libertadexpresa.com/bonnin/libros/TAE.pdf**](http://www.libertadexpresa.com/bonnin/libros/TAE.pdf)**.**

--- Amaro, R. (1993). Introducción a la Administración Pública. México: Mc. Graw Hill.