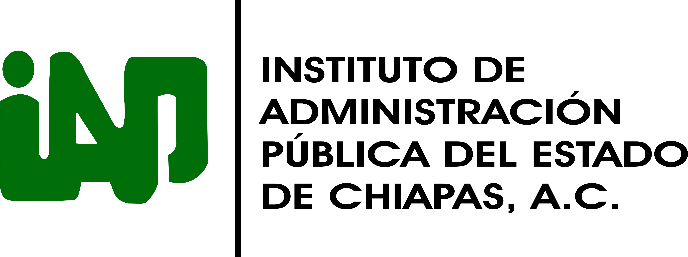
[](http://iapchiapas.org.mx/)

**Maestría en Administración y políticas públicas.**

**MATERIA: Fundamentos Jurídicos de la administración pública.**

**Actividad 5: Ensayo sobre los fundamentos Jurídicos de la Administración Publica.**

**Profesora: Dra. Lucia Guadalupe Alfonso Ontiveros.**

**ALUMNA: Nora Marisa Penagos Solórzano**

**Ocosingo, Chiapas a 11 de junio del 2016**

**TABLA DE CONTENIDO**

**CONCEPTOS YDEFINICIONES BÁSICAS**

* 1. **La Administración.**
  2. **La ciencia de la Administración Pública**.
  3. **La ciencia de la Administración Privada.**
  4. **La ciencia de la Administración Pública y su relación con otras disciplinas.**
  5. **La ciencia política y la administración pública.**

**LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA A TRAVÉS DE LA HISTORIA**

**EL ESTADO LA CONSTITUCIÓN Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

MARCO JURÍDICO DEL EJERCICIO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

COMPLEJIDAD CRECIENTE DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. EL ESTADO

**PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA ADMINISTRACIÓN**

EL PROCESO ADMINISTRATIVO

**EL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA Y LA ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL**

LA ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL.

**LA ADMINISTRACIÓN FINANCIERA ESTATAL EN MÉXICO**

**TÉCNICAS Y PROCESOS BÁSICOS DE LA ADMINISTRACIÓN**

**ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL**

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CENTRALIZADA DE LOS MUNICIPIOS

**LA ADMINISTRACIÓN ECOLÓGICA**

En este ensayo contiene temas básicos para conocer el fundamento jurídico de la Administración Publica, las aportaciones que a lo largo de la historia han contribuido a construir conceptos básicos, y aportaciones de suma valía, para el ejercicio eficiente del desempeño de la Administración Publica, y al entendimiento y diferencia de lo que es la administración privada.

**INTRODUCCION**

La administración pública, es la ciencia a la que nos dedicaremos en el presente, para fortalecer los conocimientos de la misma por la importancia que esta representa en la actualidad, comenzaremos con los conceptos y definiciones de Administración, "El Estado, la Constitución y la Administración Pública", trata lo relativo a los temas de: el Estado y su Constitución como determinantes de las funciones del mismo y consecuentemente de la Administración Pública; el Constitucionalismo Mexicano y los fines del Estado moderno; Marco jurídico del ejercicio de la Administración Pública; Complejidad creciente de la Administración

Pública. El Estado Policía. El Estado Planificador; Continuidad y terminación de políticas en Administración Pública y coordinación de políticas públicas. Política-Económica, Economía Política posteriormente estudiaremos la Administración pública a través de la historia, en la podremos conocer los principios y aportadores es esta importante ciencia, en donde se estudian los siguientes temas y autores: Corrientes clásicas del pensamiento administrativo; Grecia: Sócrates, Platón y Aristóteles; Roma: Polibio, Séneca y Marco Tulio Cicerón; Francia: Características del pensamiento administrativo francés, las Ciencias Camerales, Carlos Luis de Secondat, Barón de Montesquieu, Anne Roberto Jacobo Turgot, Carlos Juan Bautista Bonnin, Alexis de Tocqueville y Henry Fayol; Alemania: Características del pensamiento administrativo alemán, Juan Enrique vonJusti, el Barón, Enrique Federico van Stein, Lorenzo van Stein, Carlos Marx, Max Weber; España: Características del pensamiento, administrativo español, Francisco Javier de Burgos y Olmo; Pedro Sáinz de Andino; Italia: Características del pensamiento administrativo italiano, Precursores del pensamiento administrativo italiano, Carlo Ferraris, V. Wautrain-Cavagnari, y el Pensamiento administrativo italiano en el siglo XX; Gran Bretaña: Características del pensamiento administrativo británico, W. H.. Moreland, E. N. Gladdeny Estados Unidos de Norteafnérica: Características del pensamiento administrativo norteamericano, Precursores del pensamiento administrativo de Norteamérica, Woodrow Wilson, Frederik Winslow Taylor, y la Administración Pública norteamericana a la mitad del siglo XX. Se observara la diferencia de la administración publica de la privada. Los principios básicos de la Administración no podrán pasar desapercibidos, siendo este un proceso de aplicación general, se refiere a los siguientes temas: el Proceso Administrativo; Planeación; Organización; Dirección; Control; la Coordinación y Evaluación, tanto para la administración privada como la pública. En seguida visualizaremos el ejercicio de la función pública y la admiración Financiera y por supuesto no podríamos dejar de estudiar la administración financiera, con la metodología para el estudio de las finanzas, el proceso administrativo para la planeación, economía, deuda pública, inversión extranjera. Posteriormente veremos las técnicas y procesos básicos de la administración. El entendimiento de la organización de la administración publica, es de vital importancia, y por último la administración Ecológica, las leyes que dan pauta a esta labor tan importante y las secretarias encargadas, todo lo relacionado con "La Administración Ecológica" trata lo relativo al: Marco jurídico de la Administración Ecológica en México; el Derecho Internacional en materia ambiental. Introducción al estudio de la Legislación Ambiental; Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente. Evaluación del impacto y riesgo ambiental en el mismo; Aplicación de la ciencia y la tecnología para el mejoramiento ambiental. El sector y la salud ambiental en México.

**DESARROLLO**

**CONCEPTOS YDEFINICIONES BÁSICAS**

SUMARIO: 1.1. La administración.- 1.2. La ciencia de la Administración Pública.-1.3. La ciencia de la Administración Privada. - 1.4. La ciencia de la Administración Pública y su relación con otras disciplinas.- 1.5. La ciencia política y la administración pública.

* 1. **La Administración.**

Administrar que está compuesto de los vocablos ad y ministrare que quiere decir servir. Gramaticalmente a la administración se le puede definir como la actividad consistente en servir o prestar servicios. Según el diccionario de la lengua española; la define como acción del gobierno al dictar y aplicar las disposiciones necesarias para el cumplimiento de las leyes, para la conservación y fomento de los intereses públicos, al resolver las reclamaciones a que de lugar lo mandado.

La actividad estatal que hoy conocemos con el nombre de "Administración" o "Ciencia de la Administración", se definen en seguida de la siguiente manera, por diferentes autores:

"Isaac GUZMÁN VALDIVIA. Es la dirección eficaz de las actividades y la colaboración de otras personas para obtener determinados resultados".

José A. FERNÁNDEZ ARENA. Es una ciencia social que persigue la satisfacción de objetivos institucionales por medio de una estructura y a través del esfuerzo humano coordinado".

Definición integral de la administración: *"Proceso cuyo objeto es la coordinación eficaz. y eficiente de los recursos de un grupo social para lograr sus objetivos con la máxima productividad".*

Desde el siglo XIX, hubo tendencias importantes para constituir a la administración como la Ciencia de la Administración, tarea que dio resultados positivos, puesto que la misma, reúne los requisitos para ser considerada como tal, pues tiene un objeto, un fin y métodos propios, que le hacen obtener la calidad de Ciencia. Es una ciencia social y por lo tanto no es una ciencia exacta, pero sus principios y reglas son firmes y precisas y están enmarcadas en el rigor científico.

Respecto a la administración Wilburg JIMÉNEZ CASTRO la define de la siguiente manera: "Administración es una ciencia social compuesta de principios, técnicas y prácticas, y cuya aplicación a conjuntos humanos permite establecer sistemas racionales de esfuerzo cooperativo, a través de los cuales se puedan alcanzar propósitos comunes, que individualmente no es factible lograr".

El propio autor proporciona también la siguiente definición: "La administración es un conjunto de conocimientos y de investigaciones que tiene sus propios principios y permite obtener conclusiones confiables y susceptibles de adquirir carácter unitario y general". Wilburg . Jimenez Castro,Ob. eit., pág. 29.

* 1. **La ciencia de la Administración Pública**.

La Ciencia de la Administración Pública es una ciencia social que tiene por objeto la actividad del órgano ejecutivo cuando se trata de la realización o prestación de los servicios públicos en beneficio de la comunidad.

Alejandro CARRILLO CASTRO define a la administración pública como "el sistema dinámico -integrado por normas, objetivos, estructuras, órganos, funciones, métodos y procedimientos, elementos humanos y recursos económicos y materiales- a través del cual se ejecutan o instrumentan las políticas y decisiones de quienes representan o gobiernan una comunidad políticamente organizada "

La administración pública, transforma los insumos en productos y tales son: los recursos humanos, financieros, materiales, políticos, tecnológicos y de poder, mediante el proceso de decisión. Y se refiere solamente a la actividad de uno de los órganos del Estado: al ejecutivo o administrativo. La Administración Pública se refiere solamente a una parte de la actividad estatal enmarcada fundamentalmente en la prestación de los servicios públicos.

El Administrador Público es la persona que lleva a cabo los proyectos y programas, planes y esquemas señalados por el político, o para decirlo en forma impersonal y con intenciones de incursionar en el campo científico, la Ciencia Política formula los proyectos, diseña los esquemas y perfila los principios fundamentales, determinados por las aspiraciones sociales, en tanto que la Ciencia de la Administración Pública lleva a cabo las actividades, jurídicas, intelectuales y materiales que concretiza las posibles satisfacciones de las necesidades de la sociedad.

La Teoría de la Administración Pública es una ciencia de carácter social, que fundándose en los principios del Derecho Constitucional y del Administrativo, formula los suyos propios a efecto de cumplir con los proyectos, programas, planes y aspiraciones elaborados por la Ciencia Política, para concretarlos por medio de actos jurídicos y materiales, en el marco de la función ejecutiva, para la satisfacción de las necesidades comunitarias a través de los servicios públicos, atribuciones, tareas, encomiendas o cometidos que corresponden a las facultades que la ley le otorga a los órganos que la realizan.

* 1. **La ciencia de la Administración Privada.**

La Administración Privada está íntimamente vinculada con la administración pública. Respecto a la Administración Privada, también es una ciencia social que debe respetar al orden constitucional, pero sus reglas y principios no tienen la inflexibilidad de los de la administración pública, ya que varían en periodos mucho más cortos, obedeciendo a las circunstancias que le impone la mercadotecnia, pero aun así su estructura y organización es importante para el logro idóneo de sus cometidos.

Es una ciencia social que en ocasiones se auxilia de conocimientos técnicos, y cumpliendo con el orden constitucional y reglamentario que del mismo se deriva, forma sus principios, reglas y normas a efecto de aprovechar el esfuerzo cooperativo y coherente del personal humano, recursos materiales y científicos para lograr que con el mismo se incremente la productividad y la producción de una empresa que labora bienes para la satisfacción de las necesidades colectivas, con carácter especulativo.

* 1. **La ciencia de la Administración Pública y su relación con otras disciplinas.**

la Ciencia de la Administración Pública tenga relaciones con varias ramas del Derecho, fundamentalmente con el Derecho Constitucional y el Derecho Administrativo, pues la administración tiene su origen en la Constitución, que en este aspecto crea y estructura el ser del Estado, del cual el órgano administrativo y consecuentemente, la administración pública es una parte importante, señalando las formas en que debe realizarse, así como su naturaleza.

La Ciencia de la Administración Pública tiene íntima relación con varias ramas del Derecho, como el constitucional, al cual está supeditada y nunca debe contravenir, puesto que la Constitución y el Derecho constitucional determinan la naturaleza, organización, funcionamiento, fines y justificación del Estado, lo que significa la determinación de las atribuciones y funciones del órgano que lleva a cabo la Administración Pública.

La administración pública tiene relación con las siguientes ciencias: con la ciencia política, con la sociología, con la economía, con la psicología, con la antropología, también tiene relación con otras ciencias exactas como las matemáticas, así como disciplinas técnicas como: la Ingeniería Industrial, la Contabilidad, y la Cibernética. Y por último cabe hacer mención que también con la ecología.

* 1. **La ciencia política y la administración pública.**

Entre la política y la administración existe una relación indisoluble, ya que la primera proporciona los principios o reglas fundamentales en virtud de las cuales se desarrollan las actividades de la segunda considerando que la ciencia política señala los objetivos, formula los proyectos, crea los esquemas y perfila los principios fundamentales, como resultante de la concreción de los anhelos y propósitos sociales que debe concretar la administración pública, y señalamos también la diferencia que existe entre el político y el administrador público.

Por la actitud de aquellos políticos que la denigran y hacen politiquería, la política ha sido cuestionada, incomprendida y menospreciada, olvidando su altísimo valor que tiene como ciencia que proporciona a la administración pública todos los elementos ideales tomados de la realidad para lograr el bienestar de la comunidad para hacer efectivo el pensamiento de Herman HELLER, para quien la política es el arte de transformar las aspiraciones sociales en normas jurídicas, de aquí, que como tal indaga en la realidad de la sociedad, cuáles son sus creencias, sus necesidades y requerimientos para proporcionar las soluciones adecuadas para que la sociedad, a través del Estado y en el cumplimiento de los fines que históricamente el hombre le asigna logre satisfacciones de las necesidades sociales.

**LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA A TRAVÉS DE LA HISTORIA**

La administración pública tiene su origen en tiempos remotos de la humanidad. En Grecia encontramos a Sócrates, Platón y Aristóteles, uno de los más grandes pensadores políticos, presente por los teóricos de la política, del Derecho Constitucional, del Derecho Administrativo y de la Ciencia de la Administración Pública, en varios de los aspectos de la misma que corresponden a la función administrativa en calidad de funciones, facultades o cometidos, y consecuentemente, a la Ciencia de la Administración Pública, baste recordar que él es el padre del Constitucionalismo, por haber descubierto en la realidad social griega, la existencia de tres actividades realizadas por el Estado: la de legislar o hacer leyes que se llevaba a cabo a través de las asambleas, la consistente en realizar actividades concretas para satisfacer las necesidades colectivas de la población, de la polis-griega al frente de las cuales colocó a la tarea educativa pero agregando que a lado de ésta el Estado realizaba distintas actividades para darle a la población servicios de agua, de seguridad, de comunicaciones y distintas actividades indispensables para el bienestar de la comunidad, que son el contenido de la función administrativa y consecuentemente de la Ciencia de la Administración Pública. Y aporto el sistema de División de Poderes.

Roma no tuvo el privilegio de contar con grandes politólogos como Grecia, a pesar de que POLlBIO, griego emigrado a Roma, SÉNECA y Marco Tulio CICERÓN tienen importante significación en el campo de la historia de la Filosofía, la Política y de la Ciencia del Derecho. También durante el Imperio iniciado con la ascensión de Julio César como primer emperador romano, en su calidad de ejecutivo del mismo, se realizaban importantes tareas correspondientes a su cargo y que hoy son materia y competencia del órgano administrativo.

Francia es uno de los países en los que sin lugar a dudas se ha trabajado para establecer los principios de la administración pública. Es evidente que la Revolución Francesa ofreció al mundo las posibilidades de establecer nuevas formas de organización política y administrativa, terminando no solamente con el poder de las monarquías absolutistas, sino edificando sobre sus viejas teorías, nuevas formas de organización administrativa, aun cuando estaban fundadas en los principios de la centralización y tenían como origen el pensamiento y acción de las ciencias camerales del absolutismo. Se dice que el origen deI derecho administrativo en Francia, corresponde a LAFERRIERE en su calidad de Presidente del Consejo de Estado francés, y que se considera a Léon DUCUIT como el padre del Derecho Administrativo francés, aun cuando otros autores los citan únicamente como precursores del derecho administrativo.

Las ciencias camerales, tienen alguna importancia en el campo de la administración pública, pero fundamentalmente como antecedentes de la misma. Se acepta que el nombre de Camera durante la Edad media era considerada el lugar en el cual se guardaban los ingresos del reino, o bien, el lugar donde los ingresos eran conservados, posteriormente al incrementarse la necesidad de la actividad financiera, el ingreso dejó de ser un fin en sí mismo.

Carlos Luis DE SECONDAT, Barón de MONTESQUIEU tiene una importancia extraordinaria en el campo de la Ciencia de la Administración Pública, no solamente de Francia, su país natal, sino de todos los países occidentales. La división de poderes, convertida en división de órganos o de funciones sigue teniendo actualidad, el concibió a la división de poderes como un sistema de frenos y balanzas, es decir como de frenos y contrapesos, para los gobernantes.

Anne Roberto Jacobo TURGOT es considerado como uno de los grandes reformadores de la administración del Estado absolutista, exponente de la burocracia francesa del antiguo régimen.

Carlos Juan Bautista BONNIN es considerado, con justa razón, como fundador de la Ciencia de la Administración Pública. La más importante de sus obras para nuestra disciplina es la de "Principios de la Administración Pública ", cuya primera edición tiene como subtítulo "Consideraciones sobre la necesidad de un código administrativo ". Es importante señalar que Carlos Juan Bautista BONNIN no solamente fue un importante fundador de la ciencia de la administración pública, sino que también participó en el quehacer político, en la administración pública del Departamento del Sena y tuvo diversas intervenciones ante el órgano legislativo, Carlos Juan Bautista BONN[N y Lorenzo VON STE[N, son pilares fundadores de la administración pública, en Francia y Alemania, respectivamente. El primero influyó directamente en el pensamiento de Francisco Javier DE BURGOS, que habiendo conocido en Francia sus principios, los aplicó en España. Para BONN[N la Ciencia de la Administración es la disciplina que estudia las materias relativas a la administración, dividiéndola en ad-ministración pública y especiales. En su obra trata lo relativo a las autoridades de la administración, al administrador y al administrado, a la administración en relación con el derecho civil y con lo que llama propiedades, estudia también a la policía administrativa, a la que considera diferente de la policía judicial, sosteniendo que la primera "imprime a la administración y al gobierno mismo ese carácter de previsión y solicitud sobre el que reposa la seguridad individual y comunal". Para él la Ciencia de la Administración es la Ciencia del Administrador. Como ya quedó expuesto Carlos Juan Bautista BONNIN es el fundador de la Ciencia de la Administración Pública; y a él corresponde el mérito indiscutible de, es decir, como un conjunto de conocimientos y principios lógicamente ordenados y sistematizados, con un objeto, un fin y un método propios haberla caracterizado y tipificado precisamente como una ciencia. BONNIN trató a la administración bajo tres aspectos: como ciencia, como arte y como institución política.

Define a la administración como: "una potencia que arregla, corrige y mejora cuanto existe y da una dirección más conveniente a los seres organizados y a las cosas.

BONNIN sostiene que la administración tiene los siguientes puntos fundamentales:

"Que la administración nació con la asociación o comunidad.

Que la conservación de ésta es el principio de la administración.

Que la administración es el gobierno de la comunidad.

Que la acción social es su carácter, y su atribución la ejecución de las leyes de interés general."

Alexis DE TOCQUEVILLE es reconocido como el más importante historiador de la administración pública del absolutismo francés, LAFERRIERE fue el primero que en Francia que intentó imponer el orden y el método y explicar las soluciones de la

Práctica.

Las ideas de Henry FAYOL sobre la administración forman parte de las corrientes clásicas del pensamiento administrativo. Sin embargo, es preciso aclarar que éste es aplicable fundamentalmente a la Ciencia de la Administración Privada.

Henry FAYOL sostiene que para dirigir una empresa simple o compleja, pequeña o grande, se requiere del uso y aplicación de operaciones o funciones básicas, como son: las técnicas, las comerciales, las financieras, las de seguridad, las de contabilidad y las administrativas.

En Alemania, La administración pública, conocida también con el nombre de Prusia y asiento, en su tiempo y espacio, del Sacro Imperio Romano Germánico, tuvo importantes pensadores que la abordaron al paralelo con los temas de la Ciencia Política y del Derecho Administrativo, lo que resulta obvio ya que las normas jurídicas de éste, como ya se ha señalado, forman el cauce de la administración pública. Alemania es uno de los países en donde la ciencia política y el derecho público han surgido en forma natural y espontánea, a lo que se puede agregar la creación de la ciencia de la administración pública tipificada por Juan Enrique VON JUSTI y expresada magistralmente a través del pensamiento de Lorenzo VON STEIN con su antecedente, el del Barón Enrique Federico Carlos VON STEIN. A Lorenzo VON STEIN le corresponde el mérito de ser quien transformó en Alemania las antiguas ciencias camerales de concepción absolutista, en la ciencia de la administración pública, pero además, hizo importantes aportaciones a la Ciencia Política, la Economía y las Finanzas. Roberto VON MOHL es aliado de Lorenzo VON STEIN, uno de los fundadores de la ciencia de la administración pública moderna de Alemania. Define a la ciencia de la administración como: "La exposición sistemática de los principios relativos al empleo de las instituciones auxiliares individuales del Estado, para vencer a los eternos obstáculos prepotentes".

*Carlos MARX (1818-1883), es un importante tratadista de la filosofía política, de la economía y de la ciencia de la administración pública.*

*Max Weber (1864-1920),* *es uno de los más importantes sociólogos de la época contemporánea, y a quien también, con justa razón, se le ha considerado politólogo y economista. El papel de la burocracia en las instituciones a asociaciones a las que llama de dominación legal, tiene para él su fundamento en seis principios de acción: Especialización, jerarquización, Formalización, Personalidad operativa, impersonalidad, carrera profesional.* *En relación con este último tema, WEBER señaló distintas características que determinan la naturaleza jurídica del funcionario o empleado, en el desempeño de su cargo, señalándose entre otras las siguientes: a) que el funcionario se debe únicamente a la realización de los cometidos de su cargo, b) que está ubicado en la escala jerárquica de la administración; e) que la jerarquía que ostenta su cargo, determina su competencia; d) que tiene deberes y derechos, que son de carácter contractual; e) que su nombramiento se fundamenta sobre su calificación profesional; j) que su retribución está en relación de la autoridad y responsabilidad de su puesto, que éste es su única profesión; g) que existe la posibilidad de una carrera administrativa que significa ascensos y promociones; h) que los funcionarios desempeñan sus cargos con rigurosa disciplina. Es importante señalar que Max WEBER consideró que el desempeño de la administración burocrática tenía un carácter profesional,* *pero además un poder político importante ya que la burocratización para él es el procedimiento específico para transformar la acción comunitaria en una acción de sociedad racionalmente ordenada. Max WEBER hizo la más completa exposición de la organización de la administración pública moderna, y a diferencia de MARX que la menospreció y la consideró como la expresión de la voluntad del Estado capitalista enfermo y decadente, él, por el contrario la sublimó, y manifiesta que ésta se presenta con tales características y bien sea en las sociedades capitalistas, bien en las comunistas. Por ello ha sido considerado como uno de los tratadistas más importantes de la ciencia de la administración pública al nivel de Carlos MARX y Alexis DETOCQUEVILLE, pero con una diferencia radical entre ellos, ya que mientras los dos primeros se empeñaron en buscar los males de la misma y puntualizarlos, Max WEBER por el contrario, es el pensador que consideró a la administración pública como algo muy importante de los Estados modernos, y a la burocracia como el elemento humano indispensable e imprescindible de la misma, fenómeno que se ha presentado a través de la historia de la humanidad por considerarla de una necesidad absoluta a grado tal de que su importancia es cada día mayor y de la cual la administración pública no puede prescindir, sobrela misma.*

*En España, para BURGOS, la administración pública es la ciencia de lo útil y de lo dañoso, es la acción protectora del gobierno que se extiende a las relaciones que guarda éste con el campo o espacio con lo privado, pues comprende toda la vida productiva, materiales, tierra, industria, es decir, todo lo que tiene relación con la prosperidad del país.*

*Pedro Sáinz de Andino (1786-1863) El arte de gobierno permite al hombre de Estado, entre otras cosas:*

*1º. Conocer las estructuras de las sociedades, calcular la combinación de las fuerzas en conflicto y encontrar el equilibrio que conserva a las máquinas políticas.*

*2º. Prevenir oscilaciones violentas y tener bajo sujeción a aquellos que hacen que funcionen las instituciones políticas, y por tanto a los funcionarios públicos.*

*3º. Permite detectar los síntomas precursores de la relajación de los nudos sociales, e identificar los vicios del desorden, dando tiempo a los estadistas para tomar las medidas adecuadas.*

*4º. Conocer y deslindar los principios seguros del fomento, prosperidad, orden, seguridad, fortalecimiento y engrandecimiento de los Estados.*

*La Exposición de Pedro SÁINZ DE ANDINO con tiene cinco apartados, que se enuncian de la siguiente manera: Administración de la justicia civil y criminal. Administración civil pública. Administración económica del reino, que se refiere esencialmente a la hacienda. Administración de las fuerzas armadas de mar y tierra. Política exterior.* *Según SÁINZ DE ANDINO las ramas de la administración civil pública son las siguientes:*

*1) Seguridad común del Estado y de los individuos.*

*2) Salubridad, comodidad y abundancia de alimentos.*

*3) Administración y aprovechamiento de las cosas de utilidad común.*

*4) Rentas Municipales.*

*5) Fomento y prosperidad de la riqueza pública.*

*6) Ayuda protectora del gobierno (beneficencia y socorros públicos).*

*7) Instrucción pública.*

*8) Estadística general.*

*9) Organización de corporaciones y magistraturas administrativas.*

*En Italia, a Giovanni MANNA también se le debe considerar como precursor de la ciencia de la administración pública.* *define a la administración como el ejercicio del poder ejecutivo y judicial; es de hecho y de derecho, un conjunto de actos gubernamentales y funciones que se desarrollan de acuerdo con la Constitución.* *Luis MIRAGLIA es otro autor italiano que pretende establecer la diferencia entre la administración pública y el Derecho Administrativo, sostiene que la política administrativa debe distinguirse de la política constitucional, la eclesiástica y de la internacional. Divide a la política administrativa, en ciencia de la administración política y ciencia de la administración social. A la ciencia de la administración política le corresponde el estudio de lo civil, del ejército y de las finanzas; a la segunda, o sea a la administración social, le corresponde el estudio de la vida física, intelectual y económica de la sociedad.* *Para VACCHELLI,* *la ciencia de la administración "tiene como objeto las funciones sociales en general, pero por cuanto en ellas se puede advertir una finalidad especial, y una voluntad consciente y reflejo de actuar en consecuencia para alcanzar los fines de las funciones mismas". Carlo FERRARIS, es un estudioso de la sociedad que es motivo de examen por parte de la administración. Divide a la sociedad en tres organismos: el económico, el físico y el intelectual.* *Para WAUTRAIN-CAVAGNARI, la ciencia de la administración estudia a la acción social del Estado, que se refiere al mejoramiento de las clases sociales en los aspectos económico, físico, intelectual y moral, y cuya ciencia debe ser aprendida por los servidores públicos.*

*En Grand Bretaña, para E. N. GLADDEN,* *la administración pública está relacionada con las actividades administrativas del gobierno, es decir, por las que realiza el órgano administrativo del Estado, distinguiendo a la administración pública no solamente de la formulación de políticas, sino de la legislación y la justicia, encuadrando en consecuencia a la administración dentro del marco de lo que es la competencia del órgano ejecutivo o administrativo. Sostiene que el administrador es un servidor público y no un amo de éste y que su actividad es de índole cooperativa y no está relacionada con el manejo del poder, por lo cual sostiene que la administración está organizada por la comunidad y que mediante la cooperación pública se realiza la liga entre el Estado y la sociedad.*

*La gloriosa revolución inglesa de 1688 no solamente concluyó con el absolutismo monárquico, sino que además implantó lo que conocemos como el sistema de división de poderes, que establece los tres poderes o potestades universalmente conocidos: la legislativa, la ejecutiva y la judicial y debe aceptarse que el nacimiento autónomo de la ciencia de la administración pública deriva de ésta división de poderes, pues enmarca precisamente a la actividad que realiza uno de estos órganos: el ejecutivo.*

*Respecto a la relación existente entre la política y la administración MORELAND dice: "El campo de la ciencia puede ser más claramente definido con referencia a las relaciones entre política y administración. La política decide sobre los objetivos a lograr; la administración pone la política en ejecución o, dicho en pocas palabras hace las cosas. La ciencia política trata esencialmente con los métodos por los cuales se formula la política pública; y la emparentada ciencia de la administración pública comienza donde la política termina".*

*E. N. GLADDEN es uno de los más importantes teóricos de la administración de la Gran Bretaña, y es considerado como el autor del primer libro de texto en Inglaterra sobre la ciencia de la administración.*

*F.F. RIDLEyeS uno de los autores contemporáneos del pensamiento administrativo británico,* *RIDLEY insiste en la necesidad que la enseñanza de la administración pública adquiera un nivel universitario, puesto que la misma representa un problema de formación y no de simple adiestramiento y que inclusive la enseñanza de la administración se lleva fuera de las universidades con las características de contribuir a la formación y no solamente al adiestramiento.*

*En Estados Unidos de América, Alejandro HAMILTON dice que el titular del ejecutivo de la Unión debe tener la facultad de nombrar y remover libremente a los secretarios del despacho que son sus colaboradores y quienes en su nombre realizan los actos de administración que son de su competencia. A pesar de lo expuesto debe tenerse presente que la Constitución de los Estados Unidos de Norteamérica.* *JEFFERSON representa la antítesis del pensamiento de HAMILTON ya citado, pues para él, el poder político lo deben tener los Estados miembros de la federación que deben subordinar a la Federación cuya administración debe ser pequeña, puesto que de otra manera se convertiría a en una especie de despotismo.* *Woodrow WILSON se percata plenamente de que la ciencia de la administración surgió de la ciencia de la policía, como parte de las ciencias camerales, que es expresión del pensamiento administrativo de absolutismo europeo, precursor de la ciencia de la administración pública moderna.*

*Frederik Winslow Taylor (1856-1915), también representa una de las llamadas corrientes clásicas de la Administración, pero aclaro que su doctrina, como la de FAYOL es aplicable fundamentalmente al campo de la administración privada.* *Su investigación se enfocó al estudio y conocimiento de un mejor uso de la mano de obra, de los materiales, de la coordinación de esfuerzos, a la división del trabajo y especialización, a la planificación para obtener una mejor productividad.*

*Francisco GOODNOW es un autor importante en ciencia política, derecho administrativo y ciencia de la administración. Para algunos es él y no WILSON el fundador de la ciencia de la administración pública de Norteamérica.*

*Marshall DIMOCK es uno de los teóricos de la administración más importantes del pensamiento norteamericano. Define a la administración pública como "El estudio de los poderes .y problemas, la organización y el personal, así como los métodos involucrados en la ejecución de las leyes y políticas de las autoridades gubernamentales”.*

*Dwight WALDO es uno de los más notables pensadores norteamericanos sobre la administración pública.* *Define a la administración como "la organización de hombres y materiales para lograr los fines del gobierno; la administración pública es el arte y la ciencia de la Dirección aplicada a los asuntos del Estado".*

**EL ESTADO, LA CONSTITUCIÓN Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Entre el Estado, la Constitución y la Administración Pública hay un nexo indisoluble. el Estado es una creación humana establecida en la Constitución, es decir, el nacimiento de un Estado determinado surge simultáneamente con su Constitución; ambos por regla general son producto del poder u órgano constituyente, que les crea y da vida. La administración pública en cambio, como parte de la actividad del Estado, está determinada por su Constitución y por los fines y justificación que éste tiene en un momento determinado de la historia.

El Estado es la mejor forma de organización socia, porque garantiza la existencia de la vida social en plenitud, permitiendo la existencia de grupos, círculos y clases sociales con proyectos e inclusive intereses contrarios, y a todos les acepta y protege. Los tres elementos orgánicos fundamentales del Estado son: la población, territorio y la autoridad, gobierno o derecho. Para lograr el objetivo planteado, debo considerar el Estado no como una ficción jurídica sino como un ser con naturaleza propia: objetiva, subjetiva y formal, creado por el hombre para realizar las tareas, funciones y fines que éste le ha asignado a través de la historia, entendiendo que el Estado se justifica solamente cuando cumple satisfactoriamente con todas ellas.

El Estado es la forma más completa y perfecta de la organización humana en la que se realiza la sociabilidad del hombre, pues es en el Estado en donde se presentan las formas de la sociabilidad: voluntarias o espontáneas, así como las obligatorias, en la forma concebida por Guillermo Federico HEGEL. Si se acepta que el hombre es un ser sociable por naturaleza, de acuerdo con la tesis de ARISTÓTELES, se tiene que aceptar que su convivencia con sus semejantes sólo es posible en una sociedad que subsume, respete y garantice todas las formas de la convivencia humana y ello solo se da en el Estado, que es la sociedad jurídicamente organizada.

Los artículos 71 y 72 se refieren al derecho de iniciar leyes o decretos y la forma de llevar a cabo el procedimiento para formularlas o elaborarlas. El artículo 73 trata lo relativo a las facultades del Congreso de la Unión; el 74 a las facultades exclusivas de la Cámara de Diputados; el 76 a las facultades exclusivas de la Cámara de Senadores; y el 78 y el 79 se refieren a la Comisión Permanente y sus facultades. Del artículo 80 al 93 se refieren al poder ejecutivo, ejercicio del mismo, a sus facultades, a la administración pública federal ya los funcionarios que colaboran con la misma en la realización de la administración pública. Los artículos del 94 al 107 tratan lo relativo al Poder judicial Federal, a su ejercicio, a cómo está organizado, estructurado y al funcionamiento del mismo, señalando las facultades de cada uno de los órganos que constituyen al Poder judicial Federal, permitiéndome hacer la aclaración que el artículo 102 de la propia Constitución se refiere al ministerio Público Federal, que obviamente no forma parte del Poder judicial Federal sino que depende del poder ejecutivo, aun cuando el Procurador General de la República es designado por el Ejecutivo con ratificación del Senado.

La administración pública es solamente una parte de la actividad que realiza el Estado a través de su órgano respectivo: el ejecutivo que también recibe el nombre de administrativo. La administración pública es una parte importante del Estado, que obviamente interesa a la sociedad porque su acción es más concreta y con mayores posibilidades de ser visualizada por la población del Estado y que inclusive esta acción pone de manifiesto con evidencia si la administración pública se lleva a cabo eficazmente para beneficio de la sociedad y si el Estado a través de su órgano correspondiente actúa en forma adecuada para resolver los problemas sociales. está señalada en el artículo 89 constitucional citado, que establece las facultades del ejecutivo federal, algunas de las cuales las lleva a cabo como Jefe del Estado, en tanto que el artículo 90 de la Constitución que se comenta establece las formas en que se lleva a cabo la administración pública federal en México.

El Sistema Federal o Federalista que debe garantizar un reparto de facultades y competencias entre las autoridades federales, las de las entidades federadas y los Municipios. La Teoría de la Representación, ya que en la actualidad resulta casi imposible que el pueblo ejerza en forma directa el poder político, por lo que es necesario la elección de sus representantes que expresen su voluntad, en cumplimiento al mandato político de Derecho Público que el pueblo les ha conferido.

La democracia que sostiene que todo poder público dimana del pueblo y se instituye para beneficio de éste, tal como 10 dispone el artículo 39 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos, se debe a que los servidores públicos están obligados al cumplimiento de la voluntad de los representados y que al no hacerlo violan el mandato de derecho público mediante el cual accedieron a la titularidad de los cargos públicos.

El sistema presidencial se presenta como una de las opciones más convenientes para la atención de los problemas de la población.

La forma republicana es uno de los principios garantes del equilibrio entre la autoridad de los órganos del poder público y la libertad de los gobernados. Se sintetizan de la siguiente manera:

a) Federalista.

b) Democrática.

e) Representativa.

el) Presidencialista

e) División de Poderes

j) Forma Republicana de Gobierno.

g) Establecimiento de las Garantías Individuales.

En la ciencia de la administración pública el sistema presidencial tiene gran importancia ya que el Presidente es el titular del órgano ejecutivo y como tal realiza una serie de actividades que tienen como contenido al acto administrativo y a los actos de la administración pública, independientemente de la actividad que realiza como jefe del Estado.

Los fines del Estado pueden agruparse de la siguiente manera: Educación, seguridad pública, El cuidado y protección de la ecología, Evitar el deterioro de la economía,

En México, la educación está elevada a rango constitucional, pues el Estado se percata de la importancia que reviste para que el ser humano pueda desarrollar armónicamente sus facultades, se le fomente el amor a la patria y la conciencia de solidaridad internacional en la independencia yen Lajusticia, La educación en México será democrática, considerando a la democracia como un sistema de vida fundado en el constante mejoramiento económico, social y cultural del pueblo, por tal motivo, la educación que imparta el Estado será gratuita y obligatoria en sus niveles de primaria y secundaria.

MARCO JURÍDICO DEL EJERCICIO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

El régimen jurídico de la administración pública es muy rico y variado, en primer término su marco constitucional está contenido en los artículos 90, 92, 93. El texto actual del artículo 90 citado establece lo siguiente: "La Administración Pública Federal será centralizada y paraestatal conforme a la Ley Orgánica que expida el Congreso, estarán a cargo de las Secretarías de Estado y Departamentos Administrativos y definirá las bases generales de creación de las entidades paraestatales y la intervención del Ejecutivo Federal en su operación".

La Ley a que se refiere el artículo 90 constitucional en vigor, es la

Ley Orgánica de la Administración Pública Federal publicada en el

Diario Oficial de la Federación el día 29 de diciembre de 1976. Esta ley establece en su artículo 1 º que la administración pública federal es centralizada y paraestatal, señalando en su párrafo segundo que el Presidente de la República, las Secretarías de Estado, los Departamentos Administrativos y la Procuraduría General de la República, integran la administración pública Federal centralizada, en tanto que el párrafo tercero del mismo artículo se refiere a los organismos que componen la administración pública paraestatal y que están precisados en las III fracciones del artículo 3º de la propia ley. Antes de esta Ley las reglamentarias del artículo 90 citado lo fueron la Ley de Secretarías y Departamentos de Estado.

COMPLEJIDAD CRECIENTE DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. EL ESTADO POLICÍA. EL ESTADO PLANIFICADOR.

Es evidente el incremento de la población, cuyo fenómeno se presenta en casi todas las latitudes geográficas y sólo en forma excepcional algunos países detienen el aumento de su densidad demográfica. Lo anterior obliga a un incremento de la administración pública.

La administración pública federal paraestatal como ya se mencionó está contenida en el artículo 3º de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal que estipula: "El Poder Ejecutivo de la Unión se auxiliará en los términos de las disposiciones legales correspondientes, de las siguientes entidades de la administración pública paraestatal". Organismos descentralizados. Empresas de participación estatal, instituciones nacionales de crédito, organizaciones auxiliares nacionales de crédito, e instituciones nacionales de seguros de fianzas, y Fideicomisos".

La administración pública debe ser promotora de los cambios sociales o adecuar el funcionamiento de sus órganos a los requerimientos de esos cambios, a efecto de que cumpla con la sociedad civil en la solución de los problemas que la misma le plantea a través de la historia.

**PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA ADMINISTRACIÓN**

Algunos teóricos de la Administración señalan que ésta tiene como principios básicos a los siguientes: el Proceso Administrativo, la Planeación, la Organización, la Dirección, el Control, la Coordinación y la Evaluación. Estos principios básicos corresponden en forma absoluta a la administración privada, pero también se aplican válidamente, aunque en algunos casos con otros nombres en la Administración Pública. La diferencia esencial consiste en que la Administración Pública, los titulares de los órganos de la misma y sus colaboradores deben actuar siempre, con respeto absoluto a la garantía de audiencia y principio de legalidad consagrados en los artículos 14 y 16 constitucionales, el último de los cuales establece en la parte relativa que: "Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles y posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento". Lo expuesto significa que el Administrador Público y sus colaboradores solamente pueden hacer, lo que expresamente la ley les faculta.

La Administración Pública Federal centralizada la integran de conformidad con el texto original del artículo 12 de la ley citada, el Presidente de la República, las Secretarías de Estado, los departamentos administrativos y la Procuraduría General de la República, que de conformidad con lo previsto por el artículo 17 de la Ley que se comenta podrán contar con órganos administrativos desconcentrados que les estarán jurídicamente subordinados y tendrán las facultades específicas que en el caso particular se les confieran. La Administración Pública Federal paraestatal, como auxiliar del Ejecutivo de la Unión, está compuesta de: a) Organismos descentralizados, b) Empresas de participación estatal, instituciones nacionales de crédito, organizaciones auxiliares nacionales de crédito e instituciones nacionales de seguros y fianzas y c) Fideicomisos, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 3º de la Ley que se comenta.

EL PROCESO ADMINISTRATIVO

En términos generales el proceso es considerado como el conjunto de pasos o etapas necesarios para llevar a cabo una actividad y ha sido definido como el conjunto de fases o etapas sucesivas a través de las cuales se efectúa la administración, mismas que se interrelacionan y forman un proceso integral.

La mayoría de tratadistas de Derecho Administrativo están de acuerdo en el sentido de que el proceso es el conjunto de normas que tienen una unidad y buscan una finalidad que consiste en la resolución de un conflicto, y que en muchas ocasiones en el proceso se presentan varios procedimientos. El proceso se resume en:

***Planeación:*** La determinación de los objetivos y elección de los cursos de acción para lograrlos, con base en la investigación y elaboración de un esquema detallado que habrá de realizarse en un futuro. Las atribuciones que tenía la Secretaría de Programación y Presupuesto, "A la Secretaría de Hacienda y Crédito Público corresponde el despacho de los siguientes asuntos: Proyectar y coordinar la planeación nacional del desarrollo y elaborar, con la participación de los grupos sociales interesados, el Plan Nacional correspondiente"

"A la Secretaría de Desarrollo Social corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

1. Formular, conducir y evaluar la política general de desarrollo social para el combate efectivo a la pobreza; en particular, la de asentamientos humanos, desarrollo urbano y vivienda;

II. Proyectar y coordinar, con la participación que corresponda a los gobiernos estatales y municipales, la planeación regional;

III. Coordinar las acciones que incidan en el combate a la pobreza fomentando un mejor nivel de vida, en lo que el Ejecutivo Federal convenga con los gobiernos estatales y municipales, buscando en todo momento propiciar la simplificación de los procedimientos y el establecimiento de medidas de seguimiento y control;

IV. Elaborar los programas regionales y especiales que le señale el Ejecutivo Federal, tomando en cuenta las propuestas que para el efecto realicen las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal y los gobiernos estatales y municipales, así como autorizar las acciones e inversiones convenidas en el marco de lo dispuesto en la fracción II que antecede, en coordinación con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

***Organización:*** "Agustín REYES PONCE. Organización es la estructuración de las relaciones que deben existir entre las funciones, niveles y actividades de los elementos materiales y humanos de un organismo social, con el fin de lograr su máxima eficiencia dentro de los planes y objetivos señalados ".

"Isaac GUZMÁN V. Organización es la coordinación de las actividades de todos los individuos que integran una empresa con el propósito de obtener el máximo de aprovechamiento posible de los elementos materiales, técnicos y humanos, en la realización de los fines que la propia empresa persigue".

"Harold KOONTZ y Cyril O'DONNELL. Organizar es agrupar las actividades necesarias para alcanzar ciertos objetivos, asignar a cada grupo un administrador con la autoridad necesaria para supervisarlo y coordinar tanto en sentido horizontal como vertical toda la estructura de la empresa".

**Dirección:** "Robert B. BUCHELE. Comprende la influencia interpersonal del administrador a través de la cual logra que sus subordinados obtengan los objetivos de la organización mediante la supervisión, la comunicación y la motivación".

"Burt K. SCANLAN. Consiste en coordinar el esfuerzo común de los subordinados, para alcanzar las metas de la organización".

"Leonard J. KAZMIER. La guía y supervisión de los esfuerzos de los subordinados, para alcanzar las metas de la organización".

"La ejecución de los planes de acuerdo con la estructura organizacional, mediante la guía de los esfuerzos del grupo social a través de la motivación, la comunicación y la supervisión".

En la administración pública la competencia está determinada por las facultades que las leyes correspondientes les otorgan expresamente a los órganos secundarios de la administración, y los titulares de los órganos que le representan acceden a los cargos cuando han reunido los requisitos legales respectivos y rendido la protesta correspondiente, e inclusive, para los servidores públicos que no cumplen con sus obligaciones y deberes en el desempeño de la función pública, existen las Leyes de Responsabilidades que establecen las sanciones que se les deben aplicar, por lo cual, en la administración pública, hablar de dirección, co1fl:o substituto del término de mando y de liderazgo resulta poco, pero en cambio, en la administración privada, encuadran adecuadamente, como otros principios básicos de la administración, mencionados y que se mencionarán y cuya aplicación se lleva a cabo en plenitud en el ámbito de la administración privada.

**Control:** "Bur t K. SCANLAN. El control tiene como objeto cerciorarse de que los hechos vayan de acuerdo con los planes establecidos".

"Rober t ECKLEs, Ronald CARMICHAEL y Bernard SARCHET. Es la regulación de las actividades, de conformidad con un plan creado para alcanzar ciertos objetivos".

"Henry FAYOL. Consiste en verificar si todo ocurre de conformidad con el plan adoptado, con las instrucciones emitidas y con los principios establecidos. Tiene como fin señalar las debilidades y errores a fin de rectificarlos e impedir que se produzcan nuevamente".

"Rober t B. BUCf-IELE. El proceso de medir los actuales resultados en relación con los planes, diagnosticando la razón de las desviaciones y tomando las medidas correctivas necesarias".

"Robert C. ApPLEBY. La medición y corrección de las realizaciones de los subordinados con el fin de asegurar que tanto los objetivos de la empresa como los planes para alcanzarlos se cumplan eficaz y económicamente"

En el control como principio básico de la administración deben tomarse en consideración a su vez algunos principios como el del equilibrio, a efecto de que la autoridad ejercida por delegación o mandato de la ley no rebase el cumplimiento de la responsabilidad y se funde siempre en objetivos, a efecto de que el control se lleve a cabo para lograr los preestablecidos, dentro de los límites de la oportunidad, a efecto de que no haya desviaciones de las funciones.

Control de finanzas:

"Proporciona información acerca de la situación financiera de la empresa y del rendimiento en términos monetarios de los recursos, departamentos y actividades que la integran".

"Establece lineamientos para evitar pérdidas y costos innecesarios, y para canalizar adecuadamente los fondos monetarios de la organización, auxiliando de esta manera a la gerencia en la toma de decisiones para establecer medidas correctivas y optimizar el manejo de sus recursos financieros. Básicamente, comprende cuatro áreas":

Control presupuestal:

"Como ya se estudió, los presupuestos se elaboran durante el proceso de planeación, sin embargo son, también, control financiero, al permitir comparar los resultados reales en relación con lo presupuestado, y proporcionar las bases para aplicar las medidas correctivas adecuadas.

**La Coordinación:** La coordinación es uno de los principios básicos de la administración privada. Respecto a la administración pública ya ha quedado señalado que en los preceptos legales correspondientes están contenidos estos principios de la administración. La coordinación ha sido clasificada en vertical y horizontal, que como sus nombres lo indican, se lleva a cabo entre miembros de diferente jerarquía o nivel de la misma.

La coordinación también ha sido clasificada de la siguiente manera:

a) De personal. Consiste en la supervisión directa del personal a través de la toma de decisiones de los órganos respectivos, con la finalidad de que las tareas sean asignadas adecuadamente.

b) De funciones. En este caso, no se supervisa directamente al personal que la realiza, sino más bien, es una supervisión de los resultados a efecto de determinar si las funciones propician los propósitos planteados.

c) Programática. Se presenta cuando previamente en los programas se han señalado los objetivos establecidos.

**Evaluación:** La evaluación o valoración, consiste en los métodos que se aplican

para determinar los resultados del rendimiento y las actitudes adoptadas por un empleado en el puesto que le fue asignado, es en consecuencia, la evaluación del rendimiento de un sector o de una persona determinada en el proceso de la organización.

**EL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA Y LA ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL**

"Se llama función pública a la relación que existe entre el Estado y sus servidores, constituida por el conjunto de derechos, obligaciones y situaciones que les vinculan. La función pública está determinada por el régimen jurídico aplicable al personal administrativo que presta sus servicios en las dependencias de los órganos Legislativo, Ejecutivo y Judicial".

La H. Suprema Corte de Justicia de la Nación, sostiene el criterio de que los servidores públicos deben clasificarse en dos grupos: el primero, compuesto por los servidores que laboran en la administración pública centralizada, en la que se cumplen las atribuciones del Estado, en ejercicio del poder público que implica soberanía, y el segundo por los servidores que laboran en la administración pública federal paraestatal, y que obviamente su labor queda fuera del servicio público que caracteriza al primer grupo, es decir, no actúan en ejercicio de las facultades del poder público.

Dentro de la esfera del derecho público existen tres teorías que pretenden encuadrar a la naturaleza jurídica de la función pública: a) la que sostiene que la relación existente entre el Estado y sus servidores públicos es un acto unilateral del Estado; b) la que establece que dicha relación representa a una relación contractual y c) la que sostiene que es un acto condición. En efecto, el nombramiento del alto funcionario, del funcionario y del empleado es un acto unilateral, pero la relación se establece no solamente con el nombramiento, sino con la aceptación y discernimiento y protesta del mismo, hasta cuyo momento o acto se realiza jurídicamente la vinculación entre el Estado y sus servidores. Esto, por lo que hace a los funcionarios y empleados que ingresan al servicio público por designación o nombramiento, pero existe el caso de los funcionarios que ingresan al servicio público a través de elección popular, lo que realmente no varía la naturaleza de la relación jurídica entre el Estado y sus servidores públicos.

Al tratar de servidores públicos debe hablarse de todos aquellos que sirven al Estado, en cualquiera de sus tres órganos: legislativo, ejecutivo y judicial, y no solamente los que prestan sus servicios en la administración pública propiamente dicha, aunque debe reconocerse que, por ejemplo, la función pública de los servidores del poder judicial tienen características que están determinadas en las leyes de la materia.

Y el párrafo tercero señala: "Nadie podrá ser obligado a prestar trabajos personales sin la justa retribución y sin su pleno consentimiento, salvo el trabajo impuesto como pena por la autoridad judicial, el cual se ajustará a lo dispuesto en las fracciones 1y 11 del artículo 123". El apartado B del artículo 123 constitucional que establece: "B. Entre los Poderes de la Unión, el Gobierno del Distrito Federal y sus trabajadores”.

LA ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL.

El objetivo más importante de la administración pública y también de la privada, es la eficiencia, a efecto de que los recursos humanos, materiales y financieros sean aprovechados de la mejor manera posible, como ya quedó expuesto. Es cierto, que el hombre tiene el derecho constitucional al trabajo, pero también lo es, que tiene la obligación de prepararse. El derecho al trabajo es lo que ha sido llamado en los sistemas democráticos como la igualdad de oportunidades, que es la base filosófica que establece "el sistema de méritos y la carrera administrativa". Estos dos principios permiten una mejor administración tanto pública como privada.

"En síntesis, un grupo de trabajo del Comité Técnico Consultivo de Unidades de Administración de Personal ha propuesto, a mi juicio correctamente, como objetivo de la administración de personal, el siguiente":

"Optimizar el aprovechamiento de los recursos humanos, dentro de las limitaciones y posibilidades que ofrezcan la disponibilidad y utilización concurrente de los recursos materiales, financieros y tecnológicos, y con satisfacción tanto de los objetivos institucionales cuanto de los intereses y aspiraciones legítimos de los trabajadores".

"La productividad del trabajador está correlacionada con una buena paga, con locales y equipo adecuados y con el empleo de la tecnología apropiada, entre otras cosas".

"La administración de personal, por sí sola, no podrá resolver los problemas totales de la administración pública. Puede hacer su parte, dentro del sistema; pero su éxito o su fracaso estará condicionado a la interacción de la administración financiera, de la administración de recursos materiales, que incluye el empleo de la tecnología adecuada, y de los demás elementos del sistema".

La preparación y la capacitación de los servidores públicos permite o determina la existencia de lo que se denomina el personal de carrera, es decir, se les prepara adecuadamente para cumplir los cargos en los que laboran y al mismo tiempo para que puedan aspirar a desempeñar puestos de mayor jerarquía.

Las relaciones jurídico-laborales de los servidores públicos se dan en los términos que ya se han expuesto con anterioridad y que constituyen, como se ha afirmado, la función pública, y su marco jurídico como también ya quedó expuesto, 10 constituyen los artículos 52 y 123 Apartado B constitucionales y la Ley Federal' de los Trabajadores al Servicio del Estado, por lo que se refiere a los servidores públicos de la Federación, en tanto que las relaciones jurídico-laborales de los trabajadores de las entidades federadas y municipales, se rigen por su legislación correspondiente.

El nombramiento del servidor público se ha definido como un acto administrativo por medio del cual el aspirante a un puesto público es envestido para el ejercicio de una función, o para colaborar con ello, y se lleva a cabo en los términos que establece la Constitución de 1917, si se trata de una relación de trabajo en materia federal, o bien conforme a lo dispuesto por las constituciones locales y sus leyes respectivas si se trata de una relación de trabajo entre un Estado miembro de la Federación y sus servidores. Como ya quedó expuesto, en el nombramiento se condiciona el caso general a un caso particular.

El artículo 15 de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado señala los requisitos que el nombramiento debe contener. El nombramiento de los empleados de confianza tiene los mismos requisitos señalados en el artículo 15 citado.

En México la carrera profesional del servidor público, es decir que los servidores públicos hagan una verdadera carrera profesional del servicio público. La preparación profesional del servidor público no debe ser confundida con la preparación académica universitaria, en la que se estudia fundamentalmente a temática de la administración pública, es decir, en las carreras, que posibilitan la obtención de un título profesional de los miembros de la comunidad universitaria que las eligen como profesiones, y que obviamente tienen como objetivo preparar a universitarios para su ingreso a la administración pública.

A pesar de que la Administración Pública no tiene como encomienda realizar actos de gestión, con el fortalecimiento del liberalismo, se advierte una clara tendencia de algunos teóricos de la Administración Pública a exaltar las virtudes del Estado gestor, pretendiendo demostrar que esta posición es la adecuada para lograr superar la problemática actual del Estado.

**LA ADMINISTRACIÓN FINANCIERA ESTATAL EN MÉXICO**

El tema relativo a la administración financiera, que es de vital importancia, tanto para la administración pública como para la privada. considerando que ésta tiene relación con la debida aplicación de los presupuestos de ingresos, estableciendo siempre un equilibrio presupuestal entre el ingreso y el egreso, para llegar a la satisfacción adecuada de las necesidades a resolver y los propósitos por alcanzar.

La administración financiera de un Estado está relacionada entre

otros con los siguien tes factores:

a) Por la política económica o financiera determinada por el Ban-

co Central, que en México, es un organismo descentralizado. Estas

instituciones determinan las políticas financieras y crediticias.

b) Por la política financiera determinada por la Secretaría de Ha-

cienda o de Finanzas, que en México se denomina Secretaría de Hacien-

da y Crédito Público y cuyas facultades están establecidas en el artículo

31 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, y su polí-

tica financiera debe estar en relación concordante con la del Banco

Central señalada en su ley correspondiente.

e) La política económica anual determinada en la Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos, en los que están señalados los renglones de la actividad financiera del Estado en el año respectivo.

d.) Las políticas crediticias, así como las de las tasas de interés activas y pasivas, las que se deben pagar por los préstamos recibidos o las que se reciben en virtud de los depósitos a plazo fijo.

e) Disminución o incremento del gasto público, como factor determinante para el crecimiento del país.

f) Alternativas para resolver el problema del crecimiento y desarrollo, a través de inversiones extranjeras o mediante el crédito conseguido en el extranjero, con el consiguiente aumento de la deuda pública externa.

g) El sistema impositivo, cuya equidad y justicia debe ser fundamento para que se hagan las contribuciones de manera proporcional y equitativa, a efecto de que paguen más los que más tienen, en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 131 fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de 1917.

h) La planificación correcta formada por distintos programas, según las prioridades en la satisfacción de las necesidades y los recursos que sean necesarios erogar para ello.

i) La política de captación de recursos financieros a través de la emisión de bonos u otros títulos de crédito a largo plazo, tales como CETES, PETROBONOS, BONDES de Desarrollo, CEPOS, etc.

Los aprovechamientos son los ingresos que perciben la Federación, los Estados y los Municipios, por el pago retardado de un impuesto, que da lugar al cobro de recargos, multas, etcétera. "En México, corresponde, como debe ser, al órgano legislativo la facultad de señalar contribuciones que forman el ingreso federal, y cómo debe realizarse el gasto público. Respecto a los ingresos, como ya quedó expuesto, la facultad de señalarlas están consignadas en la fracción XXIX-A del artículo 73 de la Constitución de 1917, como facultad del Congreso de la Unión, debiéndose tomar también en consideración lo dispuesto por el artículo 31 fracción IV de la misma. Por lo que se refiere al gasto público es la Cámara de Diputados la facultada para hacer su revisión, que es conocido con el nombre de cuenta pública y cuya facultad está consignada en la fracción IV del artículo 74 de la Constitución.

Es evidente que si se trata de establecer un equilibrio absoluto entre el ingreso y el gasto público podrán verse afectadas algunas esferas de las actividades estatales relacionadas con el empleo.

Lo más saludable para la economía nacional, es que se apliquen políticas económicas para que la iniciativa privada incremente la producción que generará los empleos y no sea a cargo del aumento de la burocracia, pues es inconcebible y lesivo para la sociedad, que un Estado pueda vivir permanentemente con una fuerte deuda pública, que viva, de lo prestado, es decir, de préstamos en cualquiera de las formas que el Estado ha instrumentado a través de certificados de inversión que adquieren las personas físicas o morales, nacionales o extranjeras a corto, mediano o largo plazo, representando las primeras un peligro inminente para la estabilidad económica de México, por ello, deben realizarse estudios con responsabilidad, inteligencia, buena voluntad y amplio conocimiento de todas las causas que engendran esta situación económica, a efecto de que solamente se emitan estos certificados en forma excepcional y con la posibilidad real de ser pagados sin desajustes a la economía nacional.

El régimen jurídico de la administración financiera estatal en México, está determinada fundamentalmente por los artículos 25, 26, 27, 28,31 fracción IV, 74 fracciones 11 y IV, 89, Y131 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de 1917. Un sector importante de los tratadistas de la materia sostiene que los artículos 25 y 26 citados, son los que determinan los causes de la administración financiera en México.

El Estado tiene la obligación ineludible de planear sus actividades para el futuro, con el fin de que mediante la misma se haga el mejor uso de los recursos humanos, económicos y materiales en la realización de la actividad administrativa del Estado y este comportamiento en materia económica es aun más importante, ya que a través de una planeación adecuada puede llevarse a cabo el desarrollo y crecimiento de un Estado con la aplicación idónea de sus recursos y para ello se requiere de un conocimiento exacto de las circunstancias que se van a presentar en el tiempo de que se aplique la planeación proyectada puesto que una equivocación en esta materia representa para el pueblo no solamente duda e incertidumbre sino carencia de recursos, pobreza y una inestabilidad de grandes proporciones, por lo cual al hacer la planeación siempre deberá tomarse en consideración todas las experiencias pasadas y aplicar con estricto rigor científico la metodología idónea que garantice el éxito de la planeación.

La administración de la deuda pública externa está representada por la actividad del Estado a través de los órganos correspondientes para establecer un vínculo entre la administración pública y sus finanzas con la contratación del crédito externo y la negociación del mismo en sus diferentes etapas.

En la última década, la Ley para regular la inversión extranjera en México fue la Ley de Inversión Extranjera, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de diciembre de 1993, el artículo 1 2 de dicha ley, establecía que la misma "es de orden público y de observancia general en toda la República. Su objeto es la determinación de reglas para canalizar la inversión extranjera hacia el país y propiciar que ésta contribuya al desarrollo nacional del país".

**TÉCNICAS Y PROCESOS BÁSICOS DE LA ADMINISTRACIÓN**

El proceso decisorio en la administración pública, se debe recordar que el acto administrativo según su contenido se clasifica en: a) actos preliminares o de procedimiento, b) actos de decisión o resolución y e) actos de ejecución.

Los teóricos ele la administración sostienen que el proceso decisorio tiene cinco fases, que son: 1) Definición del problema, que determina una solución favorable, 2) Análisis del problema, para determinar sus causas y efectos, 3) Desarrollo de alternativas de solución, 4) Elaboración de las soluciones o decisiones, y 5) Ejecución de las alternativas, a través de la ejecución de la decisión adecuada.

La metodología es la parte de la Lógica que estudia a los métodos, de aquí que también sea conocida con el nombre de Lógica Metodológica y que se refiere al conjunto de procedimientos y caminos que se deben seguir para llevar a cabo la investigación realizada y, consecuentemente, lograr los propósitos buscados.

Gustavo QUIROGA LEOS sostiene que el marco de referencia metodológica debe contener los siguientes pasos:

1.El planteamiento del problema y la determinación de las causas que lo originan.

2. Recopilación de información en organización y métodos, mediante las técnicas documentales y de campo.

3. Análisis e interpretación de la información sobre organización y métodos, con auxilio de las técnicas de investigación administrativa.

4. Presentación de soluciones del problema administrativo.

5. Aplicación de la metodología y técnicas de investigación administrativa en la formulación de manuales administrativos. Esta metodología corresponde al cuerpo de estudios y trabajos que debe realizar el analista de organización y métodos.

Para determinar lo que es la información documental en el ámbito de la administración pública, se requiere precisar tres elementos sustanciales, a saber: ¿Qué es información?, ¿Qué es documental? Y ¿Qué es ámbito de la documental pública?.

El manual, es un documento en el cual los superiores jerárquicos dan a sus inferiores una serie de orientaciones e instrucciones para la mejor marcha de la administración pública, y en ellos pueden estar contenidos uno o varios acuerdos o decretos, que son actos decisorios de las autoridades que formulan los manuales.

La verdadera modernización administrativa será una realidad cuando los administradores cumplan en plenitud con sus funciones en beneficio de los administrados, para que todo esfuerzo se lleve a cabo en beneficio de éstos y se utilice la ciencia y la tecnología para servir al gobernado y no solamente para causarle problemas y molestias, cuando el costo de la administración pública sea menor, y se utilicen los recursos de la administración de manera óptima, para que se manejen con plena honestidad y transparencia, y cuando al realizar la administración pública sus titulares y demás funcionarios solo piensen en servir y no en servirse de la administración.

Un sistema administrativo tiene los siguientes componentes:

a) Un Objetivo. Es la finalidad de la administración, que en el caso de la pública consiste en la satisfacción adecuada de las necesidades colectivas. En la privada es la elaboración de los satisfactores de mejor calidad, al más bajo costo.

b) Insumes. Recursos humanos, materiales y financieros. Indispensables tanto en la administración pública como en la privada.

c) Producto. Es la actividad de la administración pública transformada en servicios públicos o a través del beneficio colectivo, o el producto elaborado por una empresa con la participación de los elementos que la forman.

d) Proceso. Es la secuencia de etapas que son necesarias para lograr la transformación de los elementos que la forman.

e) Personal. Son los seres humanos que realizan la transformación de los otros elementos, siguiendo los pasos que señala el proceso a fin de alcanzar el objetivo propuesto.

f) Medio Ambiente. Está constituido por los factores físicos, psicológicos y sociales en los que se desarrolla la organización.

**ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL**

Tres son las formas de la organización administrativa federal: la centralización, la desconcentración, que es una variante de la anterior y la administración pública paraestatal, que en México, tiene como parte a la descentralización y otras.

La Administración Pública Centralizada consiste en la relación que existe entre el órgano superior jerárquico y los inferiores, cuyo deber de obediencia a un mandato legítimo del primero es inexcusable. En el caso de la administración pública federal el Presidente de los Estados Unidos Mexicanos es titular y responsable único de la Administración Pública Federal.

La característica más importante de la centralización consiste en que todo el poder reside en el Presidente. Los tratadistas de Derecho Administrativo señalan las siguientes características como inherentes a la centralización administrativa: a) Facultad o poder de nombramiento; b) Facultad o poder de mando; e) Facultad o poder de vigilancia; d) Facultad o poder disciplinario; e) Facultad o poder de revisión; f) Facultad o poder para resolver conflictos en caso de competencia.

La forma de organización de la Administración Pública Federal Desconcentrada es propiamente una variante exitosa de la centralización, ya que los órganos que llevan a cabo todas, las actividades y actos administrativos, lo hacen en representación del órgano central que los creó, y nunca en virtud de facultades propias, ya que carecen de ellas; sin embargo, se le ha considerado como una forma intermedia entre la centralización y la descentralización, pero nunca debe de confundirse con ésta, a pesar de que semánticamente podía existir la confusión, pero desde el punto de vista jurídico, político y administrativos son formas de organización administrativa totalmente diferentes.

La administración pública federal paraestatal se lleva a cabo de conformidad con el artículo 90 constitucional citado y lo previsto por el artículo 3 2 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, auxiliando al Presidente de la República en la realización de la administración pública federal, las siguientes instituciones paraestatales:

1. Organismos descentralizados;

11. Empresas de participación estatal, instituciones nacionales de crédito, organizaciones auxiliares nacionales de crédito, e instituciones nacionales de seguros de fianzas, y

111. Fideicomisos.

La naturaleza jurídica de la empresa pública está determinada por la Ley de la Administración Pública Federal, y consiste en la actividad que realiza el Estado a través de los órganos de la administración pública centralizada o de algunos de los organismos paraestatales de la misma, interviniendo en el proceso del desarrollo económico nacional, en virtud de la importancia que la misma tiene en la explotación de aspectos o áreas estratégicas o prioritarias de la economía nacional.

El fideicomiso tanto en Derecho Privado como en el Público puede definirse como un acto jurídico de características contractuales mediante el cual una persona llamada fideicomitente conviene con una institución de crédito llamada fiduciaria, y autorizada legalmente para ello, a efecto que determinados bienes o fondos de su propiedad se destinen a un fin lícito de beneficio para una tercera persona llamada fideicomisario.

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CENTRALIZADA DE LOS MUNICIPIOS

La administración pública municipal centralizada en el Estado de México, está contemplada en el Título IV relativo al régimen administrativo. A la administración citada se refieren los artículos 86, 9'1, 92, 93, 94, 95,96. Los dos primeros y el penúltimo establecen: ARTÍCULO 86.- "Para el ejercicio de sus atribuciones y responsabilidades ejecutivas, el ayuntamiento se auxiliará con las dependencias y entidades de la administración pública municipal, que en cada caso acuerde el cabildo a propuesta del presidente municipal, las que estarán subordinadas a este servidor público".

En el Estado de México la desconcentración administrativa municipal tiene las mismas características que la federal y la estatal, y es evidente que ésta se deriva de la centralización administrativa municipal. Su marco jurídico queda encuadrado en lo previsto por los artículos 86,88,89 Y90 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México, y se han establecido, fundamentalmente, en los llamados Centros de Servicios Administrativos, en donde obviamente, no solamente laboran dependencias desconcentradas de la administración pública municipal centralizada, sino también oficinas paraestatales e inclusive, en la propia unidad administrativa se han establecido sucursales bancarias para que los administrados puedan resolver sus problemas económicos, relativos al pago de contribuciones, derechos, etc., y la obtención de dinero necesario para ello, en las mismas unidades administrativas.

Pocas han sido las empresas descentralizadas de los municipios del Estado de México. Algunas de ellas como la Dirección de Agua y Alcantarillado, sigue funcionando como organismo descentralizado, sin que su existencia se haya involucrado en razón de la tesis de economía mixta o de libre empresa. El marco jurídico de las empresas descentralizadas está contenido en los artículos 88,89,90 Y 123 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México.

**LA ADMINISTRACIÓN ECOLÓGICA**

El marco jurídico de la administración ecológica en México está determinado en los artículos 4º párrafo cuarto, 27 párrafo tercero, 29, 73 fracción XVI y 115 fracción 11 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de 1917, que otorga a los municipios la facultad de expedir bandos municipales y disposiciones de carácter general en materia ambiental, así como sus leyes reglamentarias que son la Ley General de Salud, publicada en el Diario Oficial de la Federación el día 7 de febrero de 1984 y la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, publicada en el Diario Oficial de la Federación el día 28 de enero de 1988, reformada mediante decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 13 de diciembre de 1996.

El artículo 3 2 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente vigente en 1999, define en sus XXXV fracciones lo que debe entenderse por: Ambiente, Áreas naturales protegidas, Aprovechamiento sustentable, Biodiversidad, Biotecnología, Contaminación, Contaminante, Contingencia ambiental, Control, Criterios ecológicos, Desarrollo Sustentable, Desequilibrio ecológico, Ecosistema, Equilibrio ecológico, Elemento natural, Emergencia ecológica, Fauna silvestre, Flora silvestre, Impacto ambiental, Manifestación del impacto ambiental, Material genético, Material peligroso, Ordenamiento ecológico, Preservación, Prevención, Protección, Recursos bi'Ológicos, Recursos genéticos, Recurso natural, Región ecológica, Residuo, Residuos peligrosos, Restauración, Secretaría y Vocación natural.

La Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente fue publicada en el Diario Oficial de la Federación el 28 de enero de 1988, y reformada el 13 de diciembre de 1996, la que consta de SEIS TÍTULOS. El TÍTULO PRIMERO está compuesto de cuatro capítulos: el Capítulo I se refiere a las Normas preliminares; el Capítulo II a la Distribución de competencias y coordinación; el Capítulo III trata lo relacionado con la Política ambiental, y el Capítulo IV que se divide en VIII Secciones se refiere a los Instrumentos de la política ambiental.

**CONCLUSION**

Es de suma importancia el conocimiento sobre lo que realmente es la administración pública, que difiere en mucho a la privada ya que tiene restricciones y un marco jurídico especifico, con fundamento en la costitucion. El estudio histórico de las aportaciones nos dan un panorama mucho más completo de la evolución de esta ciencia y como se construyeron todos los elementos para que fuera considerada como tal. Es necesario contar con un panorama completo desde la historia, contar con el marco jurídico, saber que parte de la administración es, el papel que juega y que está muy relacionada a la política, a la verdadera política y no a lo que se ha hecho de ella. Para los que no son administradores conocer el proceso administrativo que es de suma importancia y de aplicación genérica, me gustaría recalcar algo que es sumamente importante la preparación de todos los servidores públicos, conocer la organización de la administración pública es importante, y por supuesto no podemos olvidar la importancia de las finanzas y economía que es uno de los quehaceres de dicha administración, sin olvidar la importancia de la ecología que juega un papel muy importante y va de la mano a cualquier actividad desarrollada en el planeta, tener en cuenta el derecho internacional en materia ambiental y la introducción al estudio de la legislación ambiental.

Definitivamente de manera personal, como servidora pública me sirvió muchísimo y tratare, después de elaborar este ensayo de prepararme más para contribuir a hacer una administración publica más eficiente y que de satisfacción al requerimiento de los ciudadanos.

**REFERENCIA BIBLIOGRAFICA**

*Lourdes Muxcn GALlSDO y José GARCIA MARTINEZ, Fundamentos de AdmínistrncifÍn, 51 ed .EdilOrial Trillas, S.A. de C.V.• México. 1995. págs. 23-24*

*Wilburg JIMÉNEZ CASTRO. Introducción al Estudio de la teoría Administrativa, 1 1 reirnp .• Editorial Lirnusa, S.A. de C.V., Noriega Editores, México, 1992, pág.24.*

*Alejandro CARRIl.l.O CASTRO. La Reforma Administrativa en México, Metodología para el Estudio del Funcionamiento y Reforma de la Administración Pública (Una Propuesta). l'ed .•Miguel Ángel Por rúa, S.A., Librero-Editor. México. 1988, pág. 27.*

*Carlos Luis DE SECONDAT, Barón de MONTESQUIEU, "Del Espíritu de las Leyes', traducción al castellano por Don Juan López de Peñalver, 2 1 ed., Madrid, 1822. En la Imprenta Nacional, Tomo 11.págs. 45·46.*

*Juan Enrique \'(1:-; JL·STI. Elementos GI'IlI'HlII'.5 de Poliria, Traducida al e*

*spañol y prologada por D. Antonio Francisco Piro y GU.. \RERT, en 1784, Instituto de Administración Pública del Estado de México, A. e., IAPEM. Toluca, México, 1996, pág. 21.*

*Carlos Juan Bautista Boxxix, Principios de la administracion Pública, Compendio de principios de la administración, traducido al castellano por D.J.M. Saavedra, Imprenta de Don José Palacios. Madrid, 1834. Revista INAP, págs. 88-89.*

*Woodraw Wilson:". "Estudio de la administración", Political Science Quartf.1"ly. pág. 204.Hay una edición en RAP conmemorativa del 25 aniversario del INAP, pág. 281.*

*Miguel Galindo CAMACHO, Derecho administrativo, Tomo 11,2" ed., Editorial Porrúa, S. A., México, 1998, págs. 33-39.*