**Cuadro Sinóptico** ¿Cuál es la importancia del Federalismo Fiscal?

Podemos entender su importancia del federalismo fiscal o política económica en México a lo largo de las últimas dos décadas centrando la atención en las políticas de estabilización económica, así como en algunas reformas de índole estructural que las diversas administraciones presidenciales han realizado con estrategias de articular el crecimiento económico del país, analizando los acontecimientos que se desarrollaron en sus tiempos.

|  |  |
| --- | --- |
| **Iniciamos con el sexenio de Miguel de la Madrid (1982- 1988)** | El proceso de ajuste económico, ante la magnitud de la deuda externa heredada, recayó, como suele suceder siempre, en los segmentos más desprotegidos de la población. Por si fuera poco, el contexto internacional se mostró persistentemente hostil a nuestro país: las tasas de interés internacionales se incrementaron, al mismo tiempo que descendió el precio del petróleo.  había diseñado una política económica de índole expansiva, al amparo de un precio del petróleo al alza y de un conjunto de condiciones favorables en el contexto internacional, entre las que se encontraban la abundante liquidez de los mercados internacionales de capitales, que reciclaban los excedentes financieros. El resultado conocido de la estrategia económica adoptada fue el surgimiento de una serie de fuertes desequilibrios que impactaron con intensidad, entre otros rubros, a las finanzas públicas y a las cuentas con el exterior.  En el contexto interno, la expansión económica entró en un rumbo de colisión inevitable, respecto de la estabilidad cambiaria entre nuestra moneda y el dólar estadounidense, es decir, tarde o temprano, la alta inflación interna provocaría el debilitamiento correspondiente del peso mexicano.  Sin embargo, el contexto internacional resultó decisivo para que el problema estallara en las propias manos del presidente José López Portillo y no en las de su sucesor. Es decir, la tenaza que representó la disminución del precio del barril de petróleo, junto con el aumento sostenido de las tasas de interés de la abultada deuda externa, se cerró con dureza antes de que el sexenio finalizara. |
| **Por su parte, Carlos Salinas (1988-1994)** | Representó la continuidad y la profundización de las diversas reformas de índole económica, iniciadas por su antecesor. La búsqueda del equilibrio fiscal y de la reducción del peso de la deuda externa, así como de la interna, marcaron, entre otras, las características de su gestión económica. En el frente de la liberalización comercial se adoptaron medidas de gran importancia, al negociarse un amplio Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y con Canadá, en el cual se incluyeron disposiciones trascendentes relativas a los flujos de inversión.  Asimismo, se buscó diversificar las relaciones comerciales con América Latina y también se buscó un acercamiento con la Unión Europea. El último año de su sexenio fue catastrófico en términos políticos, propiciando intensas fugas de capitales, las cuales a veces parecían ceder, para volver a surgir con igual o mayor vigor. El gobierno de Carlos Salinas legó a su sucesor problemas fuertes tanto en el sector externo como en el sector bancario, así como debido al endeudamiento de corto plazo del gobierno(Tesobonos), que restringieron las opciones de la economía y la colocaron en una situación delicada. |
| **El sexenio de Ernesto Zedillo (1994-2000)** | Se inauguró con los peores presagios al ocurrir “el error de diciembre”, en el cual se desató la crisis más severa sufrida por la economía mexicana en muchas décadas.  Planteado inicialmente como un sexenio de continuidad respecto de su antecesor, Ernesto Zedillo indujo el ánimo social contra el gobierno anterior, con el propósito de desviar la crítica por el nefasto arranque de su administración. Sin embargo, al hacerlo perdió ímpetu en las reformas que estaba dispuesto a poner en práctica. Por su parte, el llamado “rescate bancario”, necesario en el sentido de impedir la caída del sistema de pagos en México, estuvo inmerso en gran número de irregularidades y decisiones discrecionales, lo que propició un elevado costo y generó una fuerte irritación social. El final del gobierno de Ernesto Zedillo fue en extremo frustrante para la inmensa mayoría de los priistas, debido a que marcó la derrota de su candidato presidencial y el ascenso al poder del candidato de la derecha mexicana, representada por el Partido Acción Nacional. |
| **El gobierno de Vicente Fox (2000-2006)** | inicio de la alternancia en el poder, lo que, sin duda, es saludable en sí mismo. La permanencia en el poder de un mismo partido a lo largo de siete décadas, no podía más que propiciar las más desvergonzadas formas de corrupción y complicidades en diversos niveles de la  administración pública. Sin embargo, el viento fresco de la alternancia se enfrentó a un gobierno sin capacidad de liderazgo y sumamente ineficiente en la conducción de los asuntos más triviales, así como de los más significativos. En lo que respecta al crecimiento económico y a la generación de empleos, las respuestas del gobierno han sido insuficientes, algunas veces, e inexistentes, la  mayoría de ellas. A la mitad del sexenio, el gobierno del presidente Vicente Fox carece de timón y, como afirmaron los clásicos, “no hay buen viento, para quien no sabe a dónde se dirige”. |

Ésta cronología de la vida pública y fiscal del país, muestra que las decisiones en materia económica han generado un sinnúmero de problemas para México, párvulamente en el endeudamiento y nulo crecimiento, aunado a la globalización económica que ha marcado la transición de mercados a distintos países y en los cuales considerados de mayor desarrollo marcan la condición de los que aún están en proceso de crecimiento, entre estos México.

**¿Cuál es el rol principal de la Política Monetaria y su evolución en los modelos conómicos?**

Se observa que esta política monetaria desarrollada con el objetivo de proveer la estabilidad en el valor de la moneda nacional y de buscar una potencial convergencia con los socios comerciales, particularmente con Estados Unidos, es el resultado de las relaciones entre las cadenas de crédito monetario gestionadas por Banxico.

Lo anterior obedece a los acontecimientos históricos que, en el ejercicio de la vida púbica del país de las últimas administraciones presidenciales, detonaron un déficit del crecimiento económico del país por la política económica que implementaron y que su resultado fue en el endeudamiento y la devaluación de la moneda de México.

Por esta razón el Banco de México, genero la aplicación de diversas acciones que permitiera regular el endeudamiento económico, haciendo una superación del rol económico a lo concerniente del manejo económico como acciones públicas que permitan el crecimiento.

|  |  |
| --- | --- |
| **BANXICO** | **Primero**, la necesidad de cumplir con el objetivo de aplicar una política monetaria basada en metas de inflación conforme al mandato constitucional;  **Segundo**, el impacto en las finanzas públicas fuera del presupuesto público oficial que provocaban los desequilibrios financieros creados por la crisis bancaria de 1995;  **Tercero**, la inestabilidad de los flujos internacionales de capitales que México necesitaba continuar recibiendo para financiar su desbalance externo de cuenta corriente;  **Finalmente**, los bajos niveles de inflación y de tasas de interés en los países desarrollados y, particularmente, en EUA. |
| **POLÍTICA MONETARIA MEXICANA**  **(Condiciones Nacionales e Internacionales)** | **a) Monedas nacionales, banco central y política monetaria**  En el contexto de la globalización económica y la integración regional. Con la globalización económica y financiera, junto a la incertidumbre creada por la crisis en la arquitectura del sistema monetario y financiero internacional después del colapso del régimen Bretton Woods, se desarrollan tendencias problemáticas para los sistemas monetarios y financieros nacionales de los países en desarrollo.  Eso significa que, para estos países, su moneda nacional tiene el carácter de “moneda provisional” frente al dólar, que, en contraste,  aparece como el instrumento monetario con la totalidad de  atributos4. Por ello  **b) Los cambios institucionales de Banxico.**  Una segunda condición relevante para nuestro tema fue la reforma de la Constitución Mexicana que se llevó a cabo a mediados de 1994, poco después que empezara a operar el TLCAN. Con la misma, Banxico fue declarado autónomo, fijando que su principal tarea sería mantener estable el valor de la moneda nacional.  **c) Los efectos de la crisis de 1995 y el problema de la deuda pública contingente.**  En tercer lugar, debe indicarse que el diseño y la aplicación de las políticas monetarias por parte de Banxico se realizó en el contexto de una gran crisis financiera en el país comenzada a finales de 1994.  En consecuencia, se creó la denominada “deuda pública contingente”, que es una deuda creada por el gobierno sin la aprobación legal del Congreso, pero que crea compromisos financieros que deben ser pagados en el futuro con fondos públicos. Estas deudas se incrementaron vertiginosamente por el hecho de esos programas de rescate de las compañías financieras, particularmente de los bancos, fueron aplicados con altos niveles de corrupción por parte de algunas compañías, banqueros y servidores públicos involucrados en los mismos. |
| **Evolución de los Modelos Económicos** | El problema central, en este aspecto, es desarrollar y fortalecer un sistema de información sobre opciones de inversión que apoye la toma de decisiones, facilitando la innovación y transmisión de tecnología aplicable en los diferentes sectores de los modelos económicos; con este propósito, los instrumentos de política pueden ser diversos: centros de investigación y adaptación tecnológica, bancos de información especializados, líneas de créditos para los proyectos de investigación, etc. El problema es acompañar el proceso de acumulación con la creación de incentivos para que las empresas realicen actividades de cambio tecnológico.  Además, el gasto público es un instrumento eficaz para atacar el problema de la pobreza y de la distribución del ingreso; aquí se encuentra uno de los principales desafíos de la estrategia económica: la selectividad y calidad del gasto para mejorar la condición de vida de los sectores sociales más necesitados. En este aspecto, el problema no es tanto la magnitud del gasto como la orientación del mismo. Una situación pendiente, entonces, es iniciar esfuerzos orientados a aumentar la eficiencia del gasto, sometiéndolo a procesos previos de evaluación para asegurar la rentabilidad social de los proyectos con el propósito de maximizar el bienestar social; en este sentido, la asignación óptima del gasto significa procurar la mejor distribución intertemporal del sacrificio social necesario para lograr el patrón de crecimiento deseado. |

El análisis de las políticas monetarias aplicadas por el Banco de México presentado en los puntos anteriores nos permite indicar los roles de la política monetaria del país.

Podemos indicar que hay una coherencia implícita que vincula las políticas de balances acumulados y la gestión de los componentes de la base monetaria. Esta es la de que en ambos campos Banxico ha estado negociando la creación o destrucción de crédito público interno para los actores económicos, lo que desde esta perspectiva de análisis es característico en la administración de los medios de pago por parte del Banco Central.

De este modo, a pesar de que Banxico no retira moneda directamente de la circulación, con estas políticas aplica una estrategia de contención de la demanda, lo que puede interpretarse que provoca el efecto de contener la dinámica económica.

Por otro lado, en el circuito del crédito público al gobierno y sus entidades, resulta evidente que las fuerzas que promueven los desequilibrios son muy poderosas, dada la ausencia de una reforma fiscal progresiva, la falta de integración formal al presupuesto público de los pasivos contingentes y la perpetuación de la práctica de la creación de nueva deuda publica contingente.

De otra parte, la acumulación de reservas internacionales parece haber llegado a un límite difícil de sostener en el futuro, considerando la tendencia a la disminución de los flujos de fondos internacionales al país, por el debilitamiento de la inversión extranjera directa.

Aquí podemos citar la relación del Federalismo Fiscal y la Política Monetaria en pro de modelos económicos, como dupla importante para el crecimiento y contención de la economía del país, ante los cambios globalizados como parte de las decisiones de alta política internacional con impacto de esta progresiva evolución del mercado interno en sus diferentes sectores.

**Bibliografía**

Agustín Cue Mancera

Panorama de la política económica en México (1984-2004)

El Cotidiano, vol. 20, núm. 126, julio-agosto, 2004, p. 0,

Universidad Autónoma Metropolitana Azcapotzalco México

Celso Garrido

Política monetaria y desarrollo económico en México desde 1995

El Cotidiano, vol. 20, núm. 126, julio-agosto, 2004, p. 0,

Universidad Autónoma Metropolitana Azcapotzalco México

Heliana Monserrat Huerta, María Flor Chávez Presa

Tres modelos de política económica en México durante los últimos sesenta años

Análisis Económico, vol. XVIII, núm. 37, primer semestre, 2003, pp. 55-80,

Universidad Autónoma Metropolitana Azcapotzalco México