**INSTITUTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE CHIAPAS**

**MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS**

**MODULO:**

**FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**CATEDRÁTICO:**

**DRA. LUCIA GUADALUPE ALFONSO ONTIVEROS**

**TEMA:**

**ACTIVIDAD 5**

**ENSAYO, TRABAJO FINAL**

**ALUMNO**

**FRANCISCO JAVIER LÓPEZ JUAN**

**FECHA: 120616**

**CONTENIDO Pág.**

I.- INTRODUCCIÓN 3

**II.-** FORMAS DE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA  **5**

**III.-** LA CENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA **8**

**IV.- CONCLUSIONES 15**

BIBLIOGRAFÍA 16

**I. INTRODUCCIÓN**

La Administración Pública, como campo del conocimiento, estudia sistemáticamente los procesos y lo actividad gubernamental oficial, conjugada con los trazos determinados por la sociedad en su desarrollo histórico, tendiente a proponer modelos y teorías para racionalizar, administrar, proteger y distribuir adecuadamente el bien y los asuntos públicos. Entendiendo como público, todo bien o servicio de amplia cobertura, de interés general y necesario para el desarrollo integral de la sociedad en su conjunto. En tal sentido, se tiende a superar el antiguo paradigma en donde la Administración Pública era taxativamente la suma de la ciencia política más la administración general; demostrando su campo teórico particular que, aunque compartido con otras disciplinas sociales, permite encontrar los elementos propios de la disciplina científica, garantizan su desarrollo epistemológico, Y a su vez, encuentra efectiva aplicación rigurosa en las organizaciones públicas.

No obstante, en la mayoría de los países latinoamericanos, ha existido una marcada incertidumbre en torno a la validez de la Administración Pública como disciplina específica, lo anterior, también repercuten las escasas o poco conocidas investigaciones y aportes de rigurosidad realizadas en América latina, particularmente en nuestro país, consecuentemente acompañadas de una información importada, de manera imprecisa de realidades diferentes a la propia dinámica y tradición socio-política latinoamericana, por parte de investigadores y expertos extranjeros que no alcanzan a percibir y comprender las precisas particularidades del modelo público de los países latinoamericanos.

la administración pública federal se ubica en el ámbito del Poder *Ejecutivo,* ello no impide que también esté presente en menor cuantía en los órganos Legislativo y Judicial, lo mismo que en órganos constitucionales autónomos, como lo acredita la existencia de la Secretaria de Servicios Administrativos y Financieros en la Cámara de Diputados, así como la Secretaria General de *Servicios* Administrativos del Senado de la República, y del Consejo de la Judicatura Federal en al ámbito del Poder Judicial. Por nuestra parte, nosotros definimos a la administración pública como *una actividad concreta y continuada*

a *la organización administrativa del Estado con el fin de satisfacer a los intereses de forma directa* e *inmediata.*

El fundamento jurídico de la administración pública federal se encuentra en el artículo 90 de nuestra Constitución Federal, mismo que establece: *la administración pública federal* es *centralizada y paraestatal.* De manera más detallada encontramos en el artículo 1o. de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, su estructura e integración.

**II. DESARROLLO**

**FORMAS DE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA**

Para desarrollar el análisis de las diversas formas de organización administrativa, es necesario aludir a su concepto, que puede ser entendida como un *fenómeno* a *través del cual se estructura la administración pública, para que se ejecute de manera eficaz la actividad administrativa del Estado;* nótese que la existencia de una organización administrativa, resulta indispensable y de gran importancia, pues ante la ausencia de esta,

resultaría imposible alcanzar los fines de eficiencia de la administración pública. Esta organización administrativa se presenta en diversas formas destacando, la concentración, la desconcentración, la descentralización y la centralización administrativas.

***1. La concentración administrativa***

Significa reunir en un centro lo que está disperso o separado, así, la concentración administrativa aglutina en un área geográfica la actividad gestora de la administración pública, reuniendo en los órganos superiores facultades decisorias que se encuentran reunidas en la administración central, es decir, el poder recae en un solo órgano, el superior, y todos los subordinados sin importar jerarquías tienen el deber de obedecer todas las instrucciones emanadas de ese órgano central.

***2. La desconcentración administrativa***

La desconcentración administrativa esparce el ejercicio de las facultades decisorias de la administración pública, que asigna a órganos inferiores de la misma, lo que implica una transferencia inter orgánica de un órgano superior a otro inferior.

El órgano superior realiza esta acción con el afán de repartir las múltiples labores de su competencia, permitiéndole a las autoridades de menor categoría tomar decisiones más rápidas en beneficio de la agilidad del despacho de los asuntos y consecuentemente, en beneficio de los administrados. El profesor Acosta Romero Miguel nos dice que: "La desconcentración consiste en una forma de organización administrativa, en vez del cual se otorgan al órgano desconcentrado determinadas facultades de decisión limitadas y un manejo autónomo de su presupuesto o de su patrimonio, sin dejar de existir el nexo de jerarquía"

Consiste en el traslado parcial de la competencia y el poder de un órgano superior a uno inferior; ya sea preexistente o de nueva creación, dentro de una relación de jerarquía entre ambos, por cuya razón, el órgano desconcentrado se manifieste en la estructura de la administración centralizada. En la desconcentración administrativa, la normativa, la planeación y el control, permanecen centralizados, no así la tramitación y la facultad decisoria que se transfiere al órgano desconcentrado.

***3. La descentralización administrativa***

El vocablo descentralización según la Real Academia Española significa *tanto la acción como el efecto de descentralizar* para transferir a diversas corporaciones u oficios parte de la autoridad que antes ejercía el órgano supremo del Estado, es decir, la administración pública federal centralizada. La descentralización administrativa se desprende necesariamente de la centralización administrativa, ya que ésta última confía la realización de algunas actividades administrativas a órganos que guardan con la administración centralizada una relación de cierta subordinación, más no una relación de jerarquía.

Esta descentralización, bien puede ser política o administrativa; en el primer caso, se realiza exclusivamente en el ámbito del Poder Ejecutivo y en el segundo, implica una independencia de los poderes estatales frente al poder federal. Además, de que la descentralización es creada por el poder central, en la descentralización federal de los estados miembros que son los que crean al Estado federal, participando en la formación de la voluntad de éste, su competencia no es derivada como en el caso de los órganos administrativos descentralizados, sino que, por el contrario, es originaria en el sentido de que las facultades son atribuidas expresamente al Estado federal, teniéndose reservadas a los Estados miembros.

**Modalidades de la descentralización**

1. ***Descentralización por colaboración***

La descentralización por colaboración es aquella modalidad de la descentralización que atribuye los servicios públicos a los particulares, servicios que pueden prestarse por medio de la administración pública, pero debido a la escasez de recursos que tiene la administración no puede prestar dichos *servicios* públicos, *viéndose* obligada a concesionar el servicio a los particulares.

En nuestro régimen jurídico, la concesión, es la transferencia de facultades que están asignadas a una persona para cederlas a *favor* de otra de manera temporal, lo que significa que la concesión no puede ser perpetua, porque ya no seria una concesión sino una cesión definitiva.

1. **Descentralización por región**

Consiste en el establecimiento de una organización administrativa destinada a manejar los intereses colectivos que correspondan a la población radicada en una determinada circunscripción territorial. Esta modalidad de la descentralización se adapta de una manera más efectiva a las aspiraciones democráticas y, además, desde el punto de vista de la administración, significa la posibilidad de una gestión más eficaz de los servidores públicos, y por lo mismo, una realización más adecuada de las atribuciones que al Estado corresponden. Los organismos descentralizados, por región son aquellos que atienden y satisfacen las necesidades públicas de una región, como es el caso del municipio.

1. **Descentralización por servicio**

Esta descentralización, va a estar destinada a satisfacer una necesidad de carácter general con sujeción a un régimen que rebasa la obra del derecho; la administración por medio de la concesión que confiere -precisamente- al concesionario la facultad de brindar un servicio público, va a estar sometida a la vigilancia de la administración que la concede.

**III.** **LA CENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA**

La centralización administrativa es una forma de organización administrativa que se caracteriza por el establecimiento de una estructura jerárquica, en virtud de la cual los órganos inferiores se encuentran subordinados a los órganos superiores, y estos a su vez se subordinan a los de mayor jerarquía y así sucesivamente hasta llegar a la cúspide en donde se encuentra el titular del Ejecutivo federal; está centralización puede ser política o administrativa, al respecto dice el maestro Olivera Toro que: "La centralización administrativa es el conjunto de órganos que desempeñan la función administrativa tienen que estar coordinados, tanto en estructura como en acción; ello se logra vinculando entre sí diversas formas o maneras".

Profundizando más en el contenido del concepto de centralización administrativa, encontramos al respecto que el doctor Serra Rojas dice que: Centralizar administrativamente es reunir y coordinar facultades legales en un centro de poder o de autoridad central superior que en materia federal se otorgan exclusivamente a las altas jerarquías del Poder Ejecutivo federal en particular al presidente de la República, que como jefe de la administración se encarga de ejecutar las leyes federales con la colaboración subordinada y dependiente de los demás órganos administrativos secundarios.

Al decir *centralizar-* enunciamos, la reunión de las decisiones de las actividades del Estado en la administración pública. En la centralización administrativa toda acción proviene del centro, estableciendo una jerarquía donde el poder central tiene la facultad de control y vigilancia sobre los funcionarios y empleados, los cuales al encontrase subordinados tienen la obligación de atender a las disposiciones de los órganos superiores, lo que da lugar a que se mantenga una unidad" administrativa.

El titular del órgano ubicado en la cúspide de la administración pública, es decir, el presidente de la República está dotado de poder sobre sus colaboradores y subordinados, con el fin de lograr una administración eficiente. El titular de la administración pública federal centralizada es la máxima autoridad, y está dotada de una amplia potestad sobre sus subalternos, que le permite designarlos, mandarlos, organizarlos, supervisarlos, disciplinarlos y removerlos, conforme a un esquema de relación jerárquica que le es característico, mediante el ejercicio de los poderes de nombramiento, de mando, de decisión, de vigilancia, de disciplina y de revisión, así como del poder para la resolución de conflictos de competencia.

***Características* de *la centralización administrativa***

El esquema de la centralización administrativa descansa en una organización jerárquica estructurada piramidalmente, contando el que se encuentra en la cima de la propia pirámide con ciertas facultades que a continuación presentamos:

***a.* Poder de nombramiento**

Es la facultad atribuida al titular de la administración pública para designar discrecionalmente a sus colaboradores; en México, el presidente de la Republica tiene la facultad de nombrar a los relativos del artículo 89 constitucional de la Federación; para esta materia importan los que se refieren a la fracción 11 de este artículo, específicamente a los titulares de las secretarias de Estado.

***b.* Poder de remoción**

El poder de nombramiento se ve reforzado por el poder de remoción que es la facultad del titular de la administración pública federal, que consiste en cesar a sus colaboradores libremente, si el así lo considera necesario.

**c. Poder de mando**

Es la facultad del titular de la administración pública de dirigir e impulsar la actividad de los subordinados por medio de órdenes o instrucciones expresas o tácitas; este poder que tiene el presidente de la Republica es correlativo a la obligación de obediencia a cargo del subordinado, y a sus límites establecidos en el ordenamiento jurídico correspondiente, así como sus facultades y amplitudes o poder del superior del ámbito y materia de su competencia.

***d.* Poder de decisión**

El poder de decisión es el de mayor amplitud debido a que puede optar el titular de la administración pública entre varias alternativas de resolución, adaptando la que a su juicio sea más conveniente, la que habrá de ser acatada por el subordinado, reservando a los inferiores la realización de los trámites necesarios hasta dejarlos en estado de resolución.

**e. Poder de vigilancia**

Por medio de este poder el titular de la administración publica tiene la facultad de conocer a detalle los actos realizados por los inferiores, lo cual permite detectar cuando están faltando a sus obligaciones, así como determinar las responsabilidades.

**f. Poder disciplinario**

Este poder se apoya en los poderes de vigilancia y de *revi*sión; siendo la facultad conferida al titular de la administración pública de reprimir o sancionar administrativamente a sus subordinados por las acciones u omisiones realizadas indebidamente en perjuicio de la administración pública, de los particulares o de ambos. Las sanciones a imponer en el ejercicio del poder disciplinario son *diversas,* y *van* desde una simple amonestación *verbal,* hasta el cese del inferior, pasando por el extrañamiento escrito, el apercibimiento, la nota mala en su expediente, la privación de la oportunidad de ascenso escalafonario, y la suspensión temporal del empleo.

**g. Poder de revisión**

El poder de revisión es la facultad que tiene el titular de la administración pública, de *revisar* la actuación del inferior y, de considerarlo pertinente, suspender, modificar, anular o confirmar sus actos o resoluciones, sin que ello signifique sustitución del superior en el desempeño de las tareas del inferior, sino sólo *revisar* el acto o la resolución del mismo, de oficio o a petición de parte, para su confirmación o modificación y, en este último caso, complementar al inferior a someterse al cumplimiento de las disposiciones legales.

**h. Poder para resolver conflictos de competencia**

Es la facultad otorgada al titular de la administración pública para precisar cuál de los órganos inferiores es competente para conocer de un asunto determinado en el que *varios* o ninguno de ellos pretende atenderlo. El artículo 24 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal *prevé* la solución de tales conflictos de la siguiente manera: "En casos extraordinarios O cuando exista duda sobre la competencia de alguna secretaria de Estado o departamento administrativo para Conocer de un asunto determinado, el presidente de la República resolverá por conducto de la Secretaría de Gobernación, a que dependencia corresponde el despacho del mismo".

**LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**

En la cúspide de la administración pública federal centralizada se encuentra la Presidencia de la República que comprende entes administrativos desprendidos directamente del órgano Ejecutivo, motivo por el cual la estructura de la Presidencia tiende a ser modificada, sexenio tras sexenio a criterio del titular del Ejecutivo federal. 9 Su fundamento legal lo encontramos en el artículo 80 de la Constitución federal, al disponer que el Poder Ejecutivo se deposita en un solo individuo quien será denominado: "Presidente de los Estados Unidos Mexicanos".

**LA SECRETARIA DE ESTADO**

La secretaria de Estado constituye un ente administrativo de gran importancia, pertenece a la administración pública centralizada al igual que la Presidencia de la República, su fundamento constitucional se encuentra establecido en el articulo 90, para colaborar con el Ejecutivo federal en el ejercicio de sus funciones administrativas. En razón de que la secretaria de Estado es considerada como el ente más importante del Ejecutivo federal, su creación, modificación y fusión o extinción debe efectuarse a través de una ley expedida por el Congreso de la Unión a petición del titular de la administración pública federal centralizada.

Articulo 14.- Al frente de cada Secretaria habrá un secretario de Estado, quien, para el despacho de los asuntos de su competencia, se auxiliará por los subsecretarios, oficial mayor, directores, subdirectores, jefes y subjefes- de departamento, oficina, sección y mesa, y por los demás funcionarios que establezca el reglamento interior respectivo y otras disposiciones legales. En los juicios de amparo, el presidente de la República podrá ser representado por el titular de la dependencia a que corresponde el asunto, según la distribución de competencias. Los recursos administrativos promovidos contra actos de los secretarios de Estado serán resueltos dentro del ámbito de su secretaría en los términos de los ordenamientos legales aplicables.

Los requisitos establecidos en el artículo 91 constitucional de nuestro país para poder ser titular de la secretaría de Estado, únicamente se requiere ser ciudadano mexicano por nacimiento, estar en pleno ejercicio de sus derechos, y tener 30 años cumplidos.

**CONSEJERÍA JURÍDICA DEL EJECUTIVO FEDERAL**

La Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal es una dependencia de la administración pública centralizada, que tiene por objetivo brindar asesoría y apoyo técnico-jurídico al titular del Ejecutivo federal; puede también participar en la redacción subscripción y tramite de instrumentos legales y representar al presidente de la República en los términos establecidos por la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal. El titular de dicha Consejería será nombrado y removido de manera libre por el presidente de la República y debe reunir los mismos requisitos requeridos para ser procurador General de la República, y estos son: ser ciudadano mexicano por nacimiento, tener treinta y cinco años cumplidos el día de la designación, contar con una antigüedad mínima de diez años con título profesional de licenciado en derecho, gozar de buena reputación, y no haber sido condenado por delito doloso. Sobre la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal resulta importante citar en los siguientes artículos de la Ley Orgánica de la Administración

Pública Federal.

Artículo 43. A la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal corresponde el despacho de los asuntos siguientes:

I.- Dar apoyo técnico jurídico al presidente de la República en todos aquellos asuntos que éste le encomiende;

II.- Someter a consideración y, en su caso, [a] firma del presidente de la República en todos los proyectos de iniciativas de leyes y decretos que se presenten al Congreso de la Unión o a una de sus Cámaras, así como a la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, y darle opinión sobre dichos proyectos;

III.- Dar opinión al presidente de la República sobre los proyectos de tratados a celebrar con otros países y organismos internacionales;

IV*.-* Revisar los proyectos de reglamentos, decretos, acuerdos, nombramientos, resoluciones presidenciales y demás instrumentos de carácter jurídico, a efecto de someterlos a consideración y, en su caso, a firma del presidente de la República;

V.*-* Prestar asesoría jurídica cuando el presidente de la Republica así lo acuerde, en asuntos en que intervengan varias. dependencias de la administración pública federal, así como en los previstos en el artículo 29 constitucional;

VI*.-* Coordinar los programas de normatividad jurídica de la administración pública federal que apruebe el presidente de la República y procurar la congruencia de los criterios jurídicos de las dependencias y entidades;

VII.- Presidir la Comisión de Estudios Jurídicos del Gobierno Federal, integrada por los responsables de las unidades de asuntos jurídicos de cada dependencia de la administración pública federal, la que tendrá por objeto la coordinación en materia jurídica de las dependencias y entidades de la administración pública federal.

El consejero jurídico podrá opinar previamente sobre el nombramiento y, en su caso, solicitar la remoción de los titulares de las unidades encargadas del apoyo jurídico de las

dependencias y entidades de la administración pública federal;

VIII.- Participar, junto con las demás dependencias competentes, en la actualización y simplificación del orden normativo jurídico;

IX.- Prestar apoyo y asesoría en materia técnico jurídica a las entidades federativas que lo soliciten, sin perjuicio de la competencia de otras dependencias;

X.- Representar al presidente de la República, cuando este así lo acuerde, en las acciones y controversias a que se refiere el artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en los demás juicios en que el titular del Ejecutivo federal intervenga con cualquier carácter.

**CONCLUSIÓN**

El Estado Mexicano, como consecuencia del ejercicio de su soberanía, es un estado independiente frente a otros, y puede determinar libremente su actividad interna, auto determinarse en cuanto a su forma de gobierno, a su propio orden jurídico; y al sentido de su política interna e internacional. El Gobierno Mexicano lleva a cabo el cumplimiento de cada una de esas funciones a través de la división de poderes, los cuales a su vez le permiten el ejercicio de su soberanía como lo establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 49. La función administrativa es el conjunto de actividades materiales e intelectuales, técnicas y científicas que anteceden o preparan la decisión administrativa y las operaciones y procedimiento de efectos jurídicos secundarios encaminados al cumplimiento o ejecución y a la satisfacción del interés general. Es necesaria la excelencia de recursos en los niveles de gobierno, basados en una estrategia de vinculación entre la ciudadanía y la administración pública, ya que existen una serie de planes y programas que requieren de la participación social.

Todo servidor público debe tener en cuenta sus obligaciones para salvaguardar la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia, valores que deben ser observados en el desempeño de su empleo, cargo o comisión.

**Bibliografía**

AGOSTA Romero, Miguel, *Teoría general del derecho administrativo,* México, UNAM, 1975.

FERNÁNDEZ Ruiz, Jorge, *Derecho administrativo y administración pública,* 2a. ed., México, Porrúa, 2008.

OLIVERA Toro, Jorge, *Manual de derecho administrativo,* 5a ed., México, Porrúa, 1988.

SERRA Rojas, Andrés. *Derecho administrativo.* 15a. edición. México, Porrúa, t. 1, 1992.

WILSON Woodrow, Thomas, *"The study* of *administration",* en Dwight Waldo (comp). Administración pública. La función administrativa, los sistemas de organización y otros aspectos, México, Trillas, 1967.