

# Y - T A X

---



## Y E L E N T A X E

---



# TAX

YTAX mis en place par  
Enda ECOPOP, un  
système intégré et  
collaboratif d'amélioration  
de la transparence, de la  
mobilisation des ressources  
locales, et de lutte contre  
l'évasion fiscale.



YTAX est un diminutif de  
"Yelen Taxe".

Yelen est emprunté des  
langues nationales Wolof au  
Sénégal (qui signifie réveil)  
et Bambara au Mali (qui  
signifie, la lumière, la  
transparence, le sourire,  
ascension)



# LIVRET



# CONTEXTE

En Afrique, l'autonomie des collectivités territoriales à laquelle devra aboutir les processus de décentralisation, implique une mobilisation accrue des ressources financières. Ces dernières contribuent à renforcer les capacités de financement des projets locaux et assurer un niveau satisfaisant de services sociaux de base aux populations locales. Cependant, la mobilisation des recettes fiscales demeure problématique dans la plupart des collectivités locales africaines pour plusieurs raisons :

- Un système de collecte obsolète faisant souvent l'objet de fraude et d'évasion fiscale;
- Une absence de contrôle efficace des recettes collectées ;
- Un déficit d'information du contribuable et de communication sur l'usage des ressources financières locales collectées ;
- Une absence de transparence sur la chaîne fiscale et de communication sur les recettes mobilisées sur le territoire.

Au Sénégal, à l'image de plusieurs pays d'Afrique, la décentralisation financière reste une

préoccupation majeure pour les autorités locales. Au cours des dernières années, les transferts financiers de l'Etat fluctuent, en moyenne, autour de 5% du budget public par année. La mobilisation des ressources propres reste très faible.

Le Sénégal a engagé de nouvelles réformes d'envergure notamment, la définition du Plan Sénégal Emergent (PSE), la réforme de la gestion locale dénommée Acte 3 de la décentralisation, la création de nouvelles institutions dont la Commission Nationale du Dialogue des Territoires (CNDT) et le Haut Conseil des Collectivités Territoriales (HCCT). Ces mutations consacrent surtout une responsabilisation plus accrue des collectivités territoriales dans la gestion de leurs propres affaires.

Cette volonté affichée par les autorités pour des territoires viables et durables rencontre des contraintes et dysfonctionnements dont la faiblesse des ressources financières permettant aux collectivités territoriales d'assumer pleinement leurs missions, la faiblesse des capacités des décideurs et acteurs locaux à promouvoir le développement local.

Partant de l'hypothèse qu'une bonne décentralisation financière devrait d'abord reposer sur la mobilisation effective de recettes propres des collectivités, il paraît, dès lors urgent, de mettre en oeuvre des solutions innovantes pour la mobilisation de la fiscalité locale.

C'est pourquoi, la DGCPT a entrepris depuis quelques années d'importants chantiers en adaptant ses structures pour une meilleure prise en charge des questions locales avec notamment la création de la Direction du Secteur public local (DSPL).

Aujourd'hui, la DGCPT à travers la DSPL travaille à la mise en place de nouveaux outils pour une meilleure gestion des collectivités territoriales. C'est dans ce sens que la DGCPT a initié la réécriture du logiciel de gestion des collectivités territoriales (GFILOC) sous forme de système intégré de gestion des finances locales.

Les taxes locales constituent des recettes non négligeables de la fiscalité locale, c'est pourquoi la problématique de mobilisation des ressources passe nécessairement par une bonne maîtrise de l'assiette, ainsi que des outils de collecte

A cet effet, la dématérialisation des tickets de perception constitue le point de départ de la modernisation des outils de collecte dans la mobilisation des ressources au profit des collectivités territoriales.

C'est dans cette perspective qu'a été conçu l'outil Ytax ("Yelen taxe" qui signifie en langues nationales transparence, sourire et lumière sur les taxes)



# PRÉSENTATION DE TAX

## C'est quoi Y-TAX?

C'un système numérique et intégré de gestion voir de prise en charge des valeurs inactives au sein des Collectivités Territoriales;

C'un dispositif de comptabilité numérique qui permet de digitaliser la prise en charge des valeurs inactives.



## Son objectif:

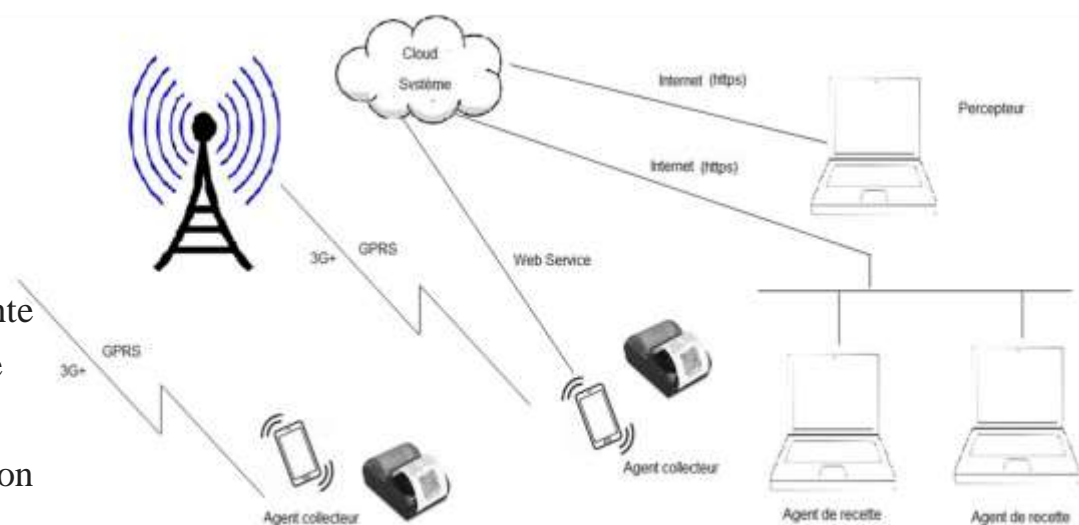
- Améliorer la capacité de mobilisation des ressources locales;
- Simplifier la gestion fastidieuse des valeurs inactives;
- Sécuriser les opérations de collecte;
- Lutter contre les risques d'évasion et de fraude fiscales au plan local;
- Renforcer la transparence;
- Lutter contre les retards dans le déroulement des opérations de recouvrement.

# DISPOSITIF TECHNOLOGIQUE

## FONCTIONNALITÉS TECHNIQUES DE L'OUTIL

L'ensemble du dispositif technologique Y-TAX constitue le kit. Il est composé d'un terminal incluant une mini-imprimante et d'un téléphone portable doté d'une puce 3G. Cet dernier permet une connexion

OnLine, un transfert systématique de données du collecteur auprès des services compétents, ainsi qu'un accès mobile qui peut se faire aussi en offline si la zone n'est pas couverte par le réseau Internet.



### OFF-LINE :

Ce mode est sous le contrôle du percepteur qui a les possibilités suivantes :

Saisir un PIN pour se connecter, ajout de l'id du collecteur, ajout des comptes de taxes, affectation des montants dans chaque compte de taxes, imprimer le rapport des collectes effectués par l'agent collecteur.

Le collecteur Saisir un PIN pour se connecter. Ainsi, il voit la liste des taxes ou valeurs à collecter, imprimer les valeurs, vérifier le solde par compte.

Le Percepteur a la possibilité d'imprimer le rapport de collectes effectuées par l'agent collecteur à la suite d'une opération de collecte.

### ON-LINE :

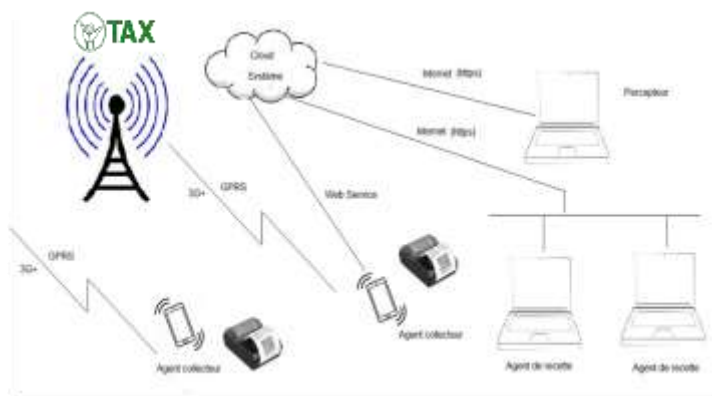
Le Collecteur peut voir la liste des taxes ou valeurs à collecter, imprimer les valeurs, vérifier le solde par compte.

Le Percepteur peut imprimer le rapport des collectes effectuées par l'agent collecteur après une opération de collecte.

## Y-TAX permet de:

- cartographier et fiabiliser l'assiette fiscale de la commune grâce à une géolocalisation des agents collecteurs et des contribuables;
- Collecter et enregistrer les différentes taxes communales;
- Mettre régulièrement à jour les états financiers générés, avec le report et le recouvrement des taxes et impôts des communes;
- Rendre transparent la chaîne fiscale et partager l'information financière auprès des acteurs clés représentant l'Etat, les collectivités locales;
- Permettre au receveur-payeur municipal de disposer des informations à temps réel sur le rythme de la collecte et de lutter contre les fraudes et les évasions fiscales dans la chaîne de collecte.

## Comment fonctionne le Y-TAX?



Dès l'adhésion de la commune, les différents acteurs intervenant dans la gestion des taxes communales sont enregistrés dans le système par l'Agent de l'Administration en charge de la fiscalité. Chaque acteur dispose ainsi d'un compte utilisateur qui permettra au système d'affecter des droits aux utilisateurs.

Le Percepteur et Responsable Hall et Marché, sont dotés d'une interface d'administration accessible via n'importe quel ordinateur ou tablette. Ils peuvent, grâce à une navigation sécurisée, assurer le contrôle et suivi des opérations de collecte effectuées par chaque

collecteur. En fin de journée ils pourront imprimer l'état de chaque collecteur pour faciliter et rendre fluide le versement des deniers



Le Maire, grâce à une navigation internet sécurisée (sur ordinateur ou tablette) peut suivre à temps réel les opérations de collecte des ressources fiscales sur le territoire communal..



Le collecteur, est doté du terminal (téléphone portable et mini imprimante) et passe auprès des contribuables pour récupérer les taxes déjà codifiées par une délibération municipale. Chaque assujetti reçoit, contre paiement de la taxe, un reçu comportant un numéro unique qui permettra ultérieurement le contrôle.



En délivrant le reçu, le système géo localise aussi bien le collecteur que le contribuable qui sont enregistrés dans le système. Le reçu fourni remplace (ou complète) les reçus traditionnellement délivrés par les collecteurs.

Le contrôleur est mobilisé par l'autorité locale au sein des conseils de quartiers. Il est doté du téléphone portable et peut passer après le collecteur pour vérifier l'effectivité de la collecte. Pour ce faire, il introduit le numéro du reçu délivré par le collecteur et détenu par le contribuable. Cette opération lui permet de vérifier la collecte, d'identifier les contribuables éventuellement omis par le collecteur et de fiabiliser l'opération de collecte et l'assiette fiscale.

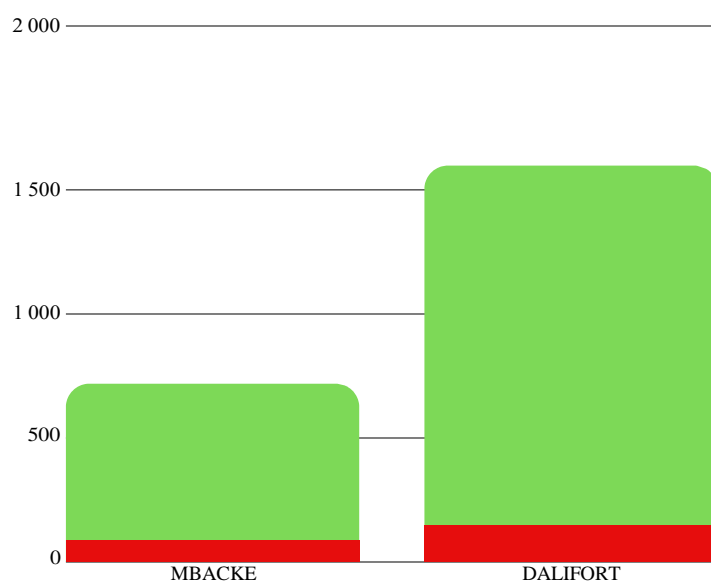
L'ensemble des données collectées seront enregistrées et stockées sous forme de base de données fiable.



## Quelles sont les avancées et limites du système ?

L'expérimentation de Y-TAX a permis de stabiliser des acquis dans les communes pilotes sénégalaises. A Mbacké (au Centre du Sénégal), le recouvrement des taxes (cas de la taxe d'Occupations sur la Voie Publique) est passée d'un montant moyen quotidien de \$87 à \$630 après trois mois d'expérimentation.

Dans la commune de Dalifort (banlieue de Dakar), les taxes du parc des ruminants sont passées de \$285/jour à \$1448/jour après un mois d'expérimentation.



La mise en place du dispositif collaboratif a permis d'améliorer la transparence dans la fiscalité locale, le recouvrement efficace des taxes locales, la fiabilisation par la géolocalisation des contribuables, la constitution d'une base de données des contribuables présents sur périmètre de la commune, l'implication des citoyens à travers leurs conseils de quartiers et la sensibilisation des contribuables pour une meilleure citoyenneté fiscale.



