

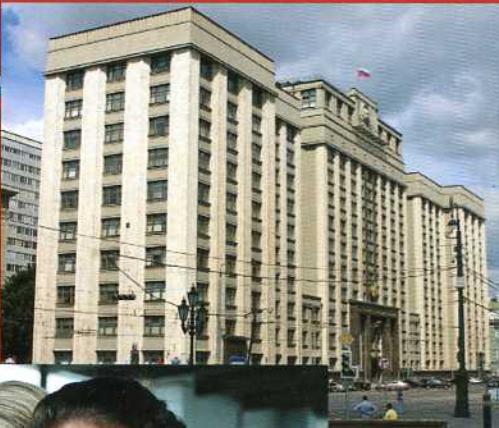
ИННОВАЦИОННАЯ
ШКОЛА

Е.А. ПЕВЦОВА



ПРАВО

ОСНОВЫ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ



10
2 часть

«РУССКОЕ СЛОВО»

ИННОВАЦИОННАЯ ШКОЛА

Е.А. Певцова

ПРАВО

ОСНОВЫ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ

Учебник для 10 класса
общеобразовательных организаций

Базовый и углублённый уровни

В двух частях
Часть 2

5-е издание

Рекомендовано
Министерством образования и науки
Российской Федерации

Учебник соответствует
Федеральному государственному
образовательному стандарту

Москва
«Русское слово»
2017

УДК 373.167.1:34*10(075.3)

ББК 60я72

П23

В оформлении обложки использованы иллюстрации:

Хаммурапи и бог Шамаш (древний рельеф);

Цицерон (римская скульптура); Ж.М. Натье. Пётр I (картина)

Певцова Е.А.

П23 Право: основы правовой культуры: учебник для 10 класса общеобразовательных организаций. Базовый и углублённый уровни: в 2 ч. Ч. 2 / Е.А. Певцова. — 5-е изд. — М.: ООО «Русское слово — учебник», 2017. — 240 с. — (Инновационная школа).

ISBN 978-5-533-00166-3 (ч. 2)

ISBN 978-5-533-00164-9

Учебник «Право. Основы правовой культуры» доктора юридических наук, доктора педагогических наук Е.А. Певцовой предназначен для общеобразовательных организаций: школ, гимназий, лицеев и колледжей.

В книге изложены основные сведения о государстве и праве, основные признаки государства, его функции и формы. С позиции современного государствоисследования раскрываются теории происхождения государства, организация власти и управления в России. В доступной форме излагаются правила организации правосудия, что обеспечивает необходимый уровень правовой грамотности в части защиты прав человека.

Содержание учебника полностью соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту среднего общего образования.

УДК 373.167.1:34*10(075.3)

ББК 60я72



ISBN 978-5-533-00166-3 (ч. 2)

ISBN 978-5-533-00164-9

© Е.А. Певцова, 2013, 2017

© ООО «Русское слово — учебник», 2013, 2017

ГЛАВА IV

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

Государство и право — непременные атрибуты современного общества. В науке они изучаются в единстве и взаимодействии, поскольку нормы права не могут существовать вне государства. Государство проявляет свою деятельность прежде всего посредством принятия нормативных правовых актов, регулирующих наиболее важные общественные отношения.

§ 18*. Понятие государства и его признаки

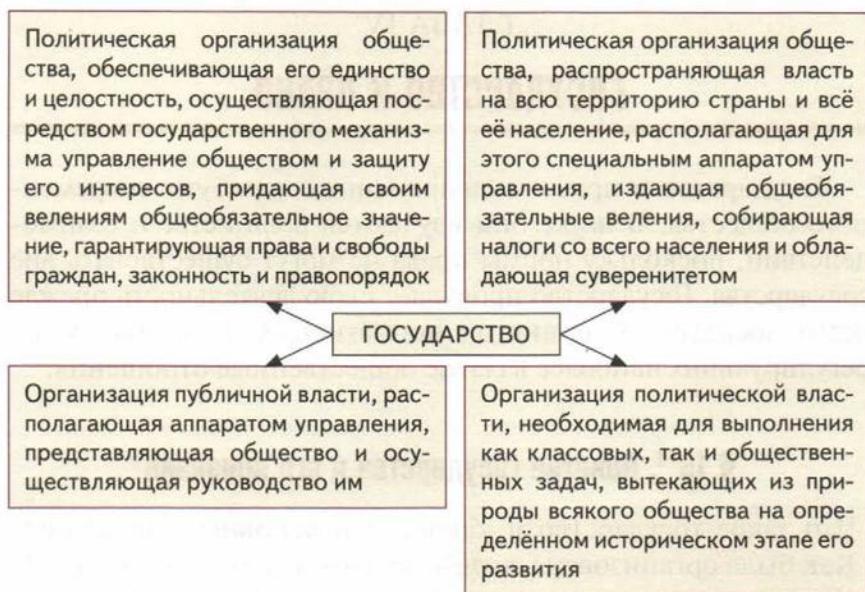
Что такое государство и каковы его основные признаки?
Как была организована жизнь людей в первобытную эпоху?
Какими путями возникало государство у народов мира?

Подходы к пониманию государства

Государство — социальный институт, образовавшийся на определённой стадии общественного развития. Государство является политической организацией власти. Оно возникает на стадии перехода общества от присваивающей экономики к производящей и выступает как организация, которая может решать сложные вопросы хозяйственной деятельности. Государство должно защищать интересы всего населения, обеспечивать целостность и развитие общества. Никакая другая организация не может сравниться с государством в выполнении важных для жизни социальных задач, во влиянии на судьбы общества.

Государство возникло на определённой ступени развития общества. В современной науке существует много точек зрения по вопросу о том, что представляет собой государство, когда и каким путём оно зарождалось в различных регионах мира. Приведём несколько наиболее распространённых определений понятия «государство».

¹ Звёздочкой (*) отмечены параграфы и пункты, предназначенные для изучения только на углублённом уровне.



Данные определения позволяют выявить основные признаки государства.

До сих пор в науке идут споры о том, как же возникло государство. Следует заметить, что по этому вопросу высказано немало предположений. Это связано с тем, что в каждом регионе мира складывались свои особенности развития государственной власти.

Жизнь людей в догосударственный период

Социальная организация первобытного общества называлась **родовым строем**. Первоначально люди объединялись в малые родственные группы в количестве 20–30 человек. Они постоянно мигрировали в поисках пищи. Позднее в родовой общине объединялись несколько поколений родственников: родителей, молодых мужчин и женщин, детей.



Первобытный
человек.
Реконструкция

Род — группа людей, связанных между собой кровным родством, общей хозяйственной деятельностью и совместной собственностью.

Родовые общинны разрастались в племена и союзы племён. Так было легче вести завоевания, бороться с силами природы. Руководили родом старейшины, вожди; племенем — совет старейшин, совет вождей. Важнейшие вопросы решались на народном собрании. Особая роль в жизни рода и племени принадлежала жрецам.

Старейшины возглавляли родовые общинны и оказывали большое влияние не только на дела рода, но и племени (союза племён). Их положение обеспечивалось личными качествами: жизненным опытом, знанием традиций и обычаев, умением предвидеть развитие событий. Старейшина руководил и контролировал хозяйственную и социальную жизнь рода, разрешал споры.

Совет старейшин рассматривал вопросы, касающиеся племени. Он разрешал споры между родами, согласовывал их хозяйственную и иную совместную деятельность, обсуждал проблемы, которые впоследствии могли быть вынесены на народное собрание.

Вождями становились люди, отличающиеся особыми личными и физическими качествами: храбростью, хитростью, сильной волей, ловкостью, а главное, умением воевать. Именно для защиты и нападений родовые общинны объединялись в племена.

Народное собрание состояло из взрослых представителей племени или рода. Вопросы, выносимые на собрание вождём или старейшинами, отличались важностью и требовали коллективного решения: о войне и мире, перемещении с места стоянки, наказании соплеменников.

Жрецы представляли группу людей внутри племени или рода, осуществлявших функции посредников между людьми и богами. Жрецы были хранителями обрядов, традиций, ритуалов, предсказывали различные природные изменения, оказывали помощь больным.

Возникновение государства стало возможным благодаря тому, что общество:

- перешло к производящей экономике, обеспечивающей регулярное производство прибавочного продукта;
- разделилось на социально неоднородные группы с различными интересами.

Учёные выделили типы образования государства: *восточный, античный, германский, славянский*.

Чичерин Борис Николаевич (1828—1904)

Юрист, историк, философ, почётный член Петербургской академии наук, участник московского кружка западников. Представитель либерального направления российской философско-юридической мысли, автор работ по истории государственного права, политических учений.



Происхождение древневосточного государства

Изучая процессы образования государства на Востоке, учёные назвали раннеклассовое древневосточное государство греческим словом «деспотия».

Деспотия (греч. *despoteia* — неограниченная власть) — форма самодержавной власти, отличается произволом власти и беспра-вием подданных.

Экономическую основу восточной деспотии составляла государственная собственность на основные средства производства — землю, природные ресурсы. В собственности государства находились и люди, занимавшиеся производительным трудом: земледелием, строительством, ремеслом.

В древневосточных государствах не было классического рабства, присущего античной цивилизации. Для восточной деспотии характерна неограниченная власть главы государства (фараона — в Древнем Египте, вана — в Древнем Китае, раджи — в Древней Индии и т.д.). Ему отдавали почести как богу, а его властные указания нередко рассматривались как божественные установления. Религиозный лидер оказывал немалое влияние на сознание людей. В таком государстве существовал бюрократический аппарат, состоявший порой из нескольких тысяч чиновников. Особая роль в государственном механизме принадлежала военному, финансовому ведомствам и органам, управляющим общественными работами.

Возникновению государства на Древнем Востоке способствовали экологические явления, в частности изменение климата, а также характер труда, требовавший больших коллективных усилий, например строительство ирригационных систем.

Более совершенное производство создало предпосылки для появления излишков — прибавочного продукта. Они могли храниться на общественных складах, в период стихийных бедствий — засух, наводнений — распределялись между общинниками. Всё это привело к необходимости создания аппарата управления, который мог бы организовывать коллективный труд, контролировать распределение его результатов и создавать общественные запасы. Из среды земельцев-общинников выделился слой людей, не занятых в материальном производстве и занимающихся исключительно управлением. Управленцы получили возможность присваивать прибавочный продукт, ведь именно в их руках концентрировалась власть по распределению продуктов питания, излишков. Постепенно в земельческих обществах происходит социальное расслоение. Для усиления своего положения в обществе управленческая верхушка создаёт аппарат управления и принуждения, трансформировавшийся в раннеклассовое государство. Постепенно происходит обогащение и укрепление позиций правящей верхушки. Создаётся особый порядок передачи властных должностей от родителей к детям. Появляются правители, власть которых переходит по наследству.

Итак, на Востоке была велика роль коллективных работ, коллективной собственности, которая находилась в управлении государственной власти.

Луковская Джиневра Игоревна

Современный российский юрист, доктор юридических наук, профессор. Основные направления научной деятельности: история политических и правовых учений, теория государства и права. Автор около 100 научных и учебно-методических работ, среди них: «Социологическое направление во французской теории права»; «Политические и правовые учения: историко-теоретический аспект»; «Историческое и логическое в познании государства и права»; «Введение в теорию права: историко-методологический аспект».



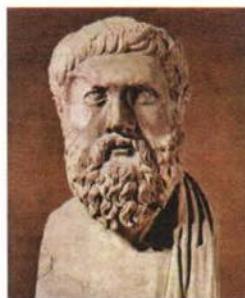
Происхождение античного государства

Античные государства создавались в условиях постепенного разделения труда. Развивалась самостоятельная хозяйственная деятельность в земледелии, скотоводстве, ремесле и торговле. Экономической основой античного общества стало земледелие, но большое значение имело и скотоводство. В отличие от древневосточных государств в античном обществе не требовался в огромных объёмах коллективный труд, каждая община или даже семья могла иметь индивидуальное хозяйство. Постепенное увеличение производительности труда вело к ослаблению общинных связей. На этой основе осуществлялся переход от коллективной формы собственности на землю и орудия труда к частной. Многие земледельцы полностью теряли связи с родом, лишились земли. Они были вынуждены отдаваться в кабалу или рабство.

Появление частной собственности привело к социальному расслоению. В руках богатых, составлявших незначительную часть населения, оказались в собственности крупные земельные наделы и большое количество рабов. Численность рабов увеличивалась не только вследствие обезземеливания общинников, но и за счёт военнопленных.

Органы родового управления не могли прежними методами выполнять функции по обеспечению жизнедеятельности общества и преобразовывались в государственные.

Высшим должностным лицом, например, в Афинах становится архонт, а с середины VII в. до н.э. уже девять архонтов управляют полисом. Совет старейшин (в Афинах — ареопаг, в Риме — сенат) приобретает большую значимость, сосредоточивая в своих руках законодательную и судебную власти. Образовавшиеся в VIII—VII вв. до н.э. античные государства создают право, придавая обязательную силу отдельным обычаям родового строя; осущест-



Мильтиад
(ок. 550—489 гг.
до н.э.) —
афинский
полководец,
избирался архонтом

вляя правосудие и используя принятые судебные решения в дальнейшей деятельности; принимая нормативные правовые акты (законы).

Происхождение государства у древних германцев и славян

Образование германского, а также славянского государства происходило параллельно с разложением органов родового строя. Заметное влияние на формирование институтов политической власти у славян и германцев оказали войны, которые они вели с Римской империей, с Византией. Завоёванные в походах земли, скот и другое имущество присваивалось вождями, а затем раздавалось дружиинникам на условиях обязательной службы у военных предводителей. Часть населения наделялась землёй, на собственников возлагались обязанности службы вождю, а впоследствии — князю (курфюрсту, королю и т.п.). Это привело к становлению феодального государства.

Отношения между феодалами в Европе строились на основе вассальной зависимости. Одни феодалы выступали в качестве сеньоров, другие — в качестве вассалов. Сеньоры давали своим вассалам земли и гарантировали им защиту. Вассалы, в свою очередь, «отдавали долг» по отношению к сеньорам военной службой и некоторыми другими повинностями.

ИТОГИ

Государство возникло на определённой ступени эволюции общества. В своём становлении оно прошло долгий и сложный путь. На первых стадиях развития общества государство выступает как неразвитое политическое образование. В ходе дальнейшего формирования оно претерпевает изменения в соответствии с требованиями цивилизации.



Вестготский воин.
Современный
рисунок

В науке, помимо типов образования государства (восточный, античный, германский, славянский), выделяют восточный (азиатский), западный (европейский) и синтезный пути формирования государства. Для западного характерно развитие рабства, частной собственности, формула развития государственности может быть сформулирована так: «Я владею собственностью (прежде всего частной), значит, я обладаю (могу или должен обладать) властью». Восточный же путь основан на государственной собственности и коллективизме. Для азиатской модели характерна формула развития государственности: «Я обладаю властью, значит, я обладаю и собственностью (прежде всего коллективной, а также частной)». Синтезный путь свойствен тем народам, которые переходили от рода-племенных отношений к феодальному государству под воздействием политического и имущественного неравенства одновременно.



ВОПРОСЫ

- ① Назовите основные признаки государства. Какие факторы, по вашему мнению, привели к возникновению государства?
- ② О каких путях возникновения государства вам известно? Можно ли выявить в этом процессе общие закономерности?
- ③ Что вам известно о жизни людей в первобытном обществе? При необходимости воспользуйтесь материалами учебников по истории.
- ④ Как вы думаете, будет ли существовать государство в далёком будущем? Обоснуйте свою точку зрения.



ЗАДАНИЯ

- ① Главными чертами власти в первобытном обществе отдельные юристы называют выборность, сменяемость, срочность полномочий, отсутствие привилегий. Поясните эволюцию этих признаков власти, их изменения в истории. Обоснуйте свою позицию конкретными историческими фактами.
- ② Подготовьте рассказ о переходе от присваивающей экономики к производящей. Почему данному этапу в эволюции общества придают особое значение?
- ③ Сформулируйте к тексту параграфа два вопроса. Запишите их в тетради. Поменяйтесь тетрадями с одноклассником и ответьте на его вопросы, не заглядывая в материал учебника.

- ④ Прочитайте текст о государстве, представленный ниже: критически проанализируйте содержащуюся в нём авторскую позицию; сформулируйте проблему (проблемы), к которой (которым) обратился автор; выявите то, с чем вы согласны, а с чем — нет; приведите в ней аргументы «за» и «против», подкрепляя взгляды автора или опровергая их; если сумеете, предложите альтернативное решение рассматриваемой проблемы. При необходимости процитируйте фрагменты анализируемого текста.

Помните о критериях оценивания вашей работы, к которым относятся:

- 1) умение понять и сформулировать суть проблемы (проблем), содержащейся (содержащихся) в тексте;
- 2) чёткость и логичность формулирования аргументов, приведённых в защиту или опровержение позиции автора текста;
- 3) умение выстроить свою аргументацию (систему аргументов);
- 4) научный уровень оппонирования (использование обществоведческой терминологии, ссылки на теории);
- 5) предложение решения рассматриваемой проблемы.

ТОМАС ГОББС О ГОСУДАРСТВЕ

Государство — это великий Левиафан (бibleйское чудовище), искусственный человек или земной бог; верховная власть — душа государства, судьи и чиновники — суставы, советники — память; законы — разум и воля, искусственные цепи, прикреплённые одним концом к устам суверена, другим — к ушам подданных; награды и наказания — нервы; благосостояние граждан — сила, безопасность народа — занятие, гражданский мир — здоровье, смута — болезнь, гражданская война — смерть.

Власть суверена абсолютна: ему принадлежат право издания законов, контроль за их соблюдением, установление налогов, назначение чиновников и судей; даже мысли подданных подчинены суверену — правитель государства определяет, какая религия или secta истинна, а какая — нет.

Существует только три формы государства. Предпочтение надо отдать неограниченной монархии (благо монарха тождественно благу государства, право наследования придаёт государству искусственную вечность жизни и т.д.).

Я осуждаю смуты, мятежи, попытки парламента ограничить власть короля.

Обеспечение мира и безопасности требует возложения на подданных в области политических отношений одних лишь обязанностей, предоставления суверену — только прав. Однако же в области частноправовых отношений подданным должны предоставляться широкая правовая инициатива, система прав, свобод и их гарантий...<...>

Граждане пользуются тем большей свободой, чем больше дел законы оставляют на их усмотрение... Граждане цепенеют, если не делают ничего без прямого предписания закона... Законы установлены не для устрашения, а для направления человеческих действий, подобно тому как природа поставила берега не для задержания течения реки, а для того, чтобы направлять его <...>.

Гарантией правопорядка и законности является неограниченная власть короля. Цель государства (безопасность индивидов) достижима не только при абсолютной монархии. Там, где известная форма правления уже установилась, не приходится рассуждать о том, какая из трёх форм правления является наилучшей, а всегда следует предпочитать, поддерживать и считать наилучшей существующую.

§ 19*. Теории происхождения государства

Что способствовало зарождению государства? Какие теории происхождения государства появились в разные эпохи? Каковы основные признаки государства?

Рассматривая различные исторические факты о зарождении государства, мыслители и учёные разных эпох пытались оформить свои взгляды в стройные теории. Рассмотрим некоторые из них.

Теологическая теория

Основные положения теологической теории содержатся в религиозных источниках — Библии, Коране, Ведах, а также в произведениях богословов. Среди религиозных философов наиболее известными являются Фома Аквинский, Ал-Маварди. Согласно религиозным взглядам, государство возникает в результате божественного творения. Хотя это и социальный институт, но главное его предназначение состоит в том, что-

бы исполнять волю Бога. Таким образом, религиозные нормы становятся важными правилами жизни людей в государстве. Они находят отражение и в правовых нормах.

Митрополит Филарет (Дроздов) (1783—1867)

Проповедник, богослов, почетный член Петербургской академии наук. Московский митрополит с 1826 г. Автор «Начертания церковной библейской истории», переводов библейских текстов. Составитель Манифеста 19 февраля 1861 г. об отмене крепостного права. Большое внимание уделял благотворительности. Канонизирован Русской православной церковью.



Теологическая теория обосновывала подчинённое положение светской власти духовной, государство должно было отстаивать интересы Церкви. Лучшей формой государства, по мнению многих религиозных мыслителей, является монархия.

Создатели данной теории отражали религиозные взгляды на жизнь. В странах Древнего Востока власть действительно принадлежала религиозным лидерам. В России о божественном происхождении государства писали в разное время патриарх Никон и митрополит Филарет (Дроздов), в Западной Европе — Ж. Маритен.

Следует признать ценность данной теории, так как она объясняет важность установления порядка в обществе, утверждает в политике духовно-нравственные образцы поведения. Выполнение религиозных норм — это одновременно и реализация норм нравственности.

Недостатком теории является её ненаучный характер и невозможность подтвердить или опровергнуть акт божественного творения государства.

Патриархальная теория

В соответствии с патриархальной теорией государство происходит из разросшейся семьи. По мнению Аристотеля, государство в своём развитии проходит ряд этапов: простая



Аристотель (384—322 гг. до н.э.) — древнегреческий философ

семья, состоящая из мужа, жены и детей; расширенная семья, объединяющая несколько поколений родственников; селение и полис. По мере усложнения человеческих коллективов люди приобретают большее количество материальных и духовных благ и в полисе, являвшемся, с точки зрения античного философа, наивысшей ступенью социального развития, удовлетворяют свои потребности.

Другой представитель данной теории — Р. Фильмер в работе «Патриарх» пытался обосновать власть английского монарха. Опираясь на Библию, он утверждал, что первый человек — Адам —

получил от Бога одновременно семейную (отцовскую) и политическую власть над людьми, которая впоследствии передавалась по семейной линии его потомкам и дошла до современного мыслителю времени в виде власти короля. Монарх, по убеждению Фильмера, является божественным ставленником, отцом своего народа, а поданные — члены единого семейства — обязаны во всём беспрекословно подчиняться своему главе.

Конечно, на формирование государства повлияли процессы перехода от присваивающей экономики к производящей и связанные с ними изменения в организации и формах осуществления власти. Но при этом не следует забывать и о семейном факторе. В раннеклассовых государствах основным хозяйственным и социальным институтом является уже не род, как это было в догосударственном обществе, а семья. Семья — первичный институт государственно организованных обществ. Семьи играли значительную роль в образовании государства и проведении его политики. Например, в Древнем Китае государственная власть возлагала выполнение приказов и распоряжений не на отдельных членов общества, а на глав семейств, которые обладали реальным влиянием в семьях. При этом семьи насчитывали порой до нескольких сотен человек. Древнекитайское государство — это своего рода союз больших семейств, управлявшихся патриархами. Во главе семейств стоял император — ван, считавшийся отцом всего китайского народа.

Помимо истинного объяснения отдельных процессов образования государства, патриархальная теория обладает нравственным, гуманистическим потенциалом. В соответствии с ней власть в государстве должна быть авторитетной, проявлять заботу по отношению к подданным. Однако не следует забывать, что опека государства над своими гражданами (такую политику называют также патерналистской — от лат. *pater* — отец), подобная заботе отца о своём семействе, не может не вызывать конфликты в обществе. Не все индивиды и социальные группы согласятся только повиноваться главе государства и в его лице государственной власти. Народ должен иметь возможность реально осуществлять власть или влиять на неё непосредственно, участвуя в митингах, шествиях, демонстрациях, пикетировании, референдумах или через институты представительства.

Иrrигационная теория

Иrrигационная теория основана на исторических фактах. Её автором является современный немецкий учёный К. Виттфогель, высказавший свои взгляды в работе «Восточный деспотизм». По его мнению, переход к земледелию, осуществлённый в долинах крупных рек, повлёк за собой строительство каналов, дамб и водоподъёмных устройств. Ирригационные работы, будучи сложными и трудоёмкими, требовали умелой организации труда. Люди, управлявшие ходом ирригационных работ, впоследствии взяли на себя выполнение функций государственного руководства, то есть стали государственными чиновниками.

Для организации таких сложных работ, помимо знаний, умений, значительных трудовых и материальных ресурсов, требовалась и определённые организационные предпосылки. Скорее всего, государство в тот период уже существовало и являлось той самой силой, которая управляла общественными работами.



К. Виттфогель
(1896—1988) —
немецкий историк
и философ



Б. Спиноза
(1632—1677) —
нидерландский
философ



Т. Джефферсон
(1743—1826) —
американский
государственный
деятель

Договорная теория

В основе объяснения причин возникновения государства теорией общественного договора лежат взгляды о так называемом естественном состоянии человека.

Естественное состояние человека — жизнь человека до образования государства в соответствии с законами природы.

По мнению представителей данной теории, некогда люди жили в безгосударственном обществе и подчинялись только законам природы. Англичанин Т. Гоббс считал, что в естественном состоянии человек эгоистичен, стремится к наслаждениям, богатству и власти. Порядки догосударственного общества философ охарактеризовал словами: «Война всех против всех». Б. Спиноза утверждал, что в естественном состоянии «человек человеку — волк». Дж. Локк, Г. Гроций, Ж.Ж. Руссо, Т. Джефферсон, наоборот, говорили о естественном состоянии как о царстве свободы, равенства и справедливости, где гармонично сочетаются общие и частные интересы.

Однако безвластная жизнь не могла продолжаться долго. В первом случае она грозила закончиться самоуничтожением человека, а во втором — власть понадобилась для прекращения нарушений естественных прав и наказания виновных. Люди объединяются и заключают между собой договор об образовании государства, главными целями которого выступают обеспечение мира, безопасности, порядка, прав человека.

В соответствии со взглядами Т. Гоббса, люди отказываются от всех естественных прав в пользу государства, получающего, таким образом, абсолютную и неограниченную власть над обществом.

Обладателем всей полноты государственной власти становится одно лицо — монарх, который не связан ничьими правами и никакими законами, в том числе своими собственными.

Дж. Локк, а вслед за ним и Т. Джефферсон считали, что с заключением общественного договора люди не утрачивают естественных прав. Государство как раз и создаётся для обеспечения их защиты и реализации, в особенности — права частной собственности, выступавшего, по мнению мыслителей, гарантом свободы. У народа сохраняются также свобода мысли и слова, совести и вероисповедания, право на восстание, допускавшееся в случае нарушения политической властью естественных прав.

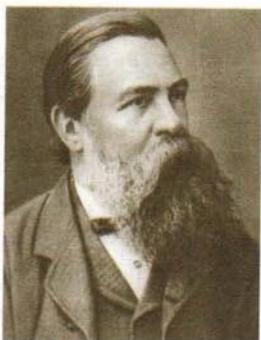
Теория общественного договора используется как принцип объяснения социального предназначения и функций государственной власти, смысл деятельности которой заключается в обеспечении безопасности и гарантированности естественных прав человека.

В последующем положения договорной теории были восприняты при учреждении политического строя США, СССР и Франции. В США и СССР основы государственного устройства устанавливались соответственно конституциями 1787 и 1924 гг., во Франции — Декларацией прав человека и гражданина 1789 г., являвшихся своего рода формами общественного договора. Влияние теории договора прослеживается и в Конституции РФ 1993 г., в преамбуле которой говорится: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации... принимаем Конституцию Российской Федерации».

Классовая теория

Представителями классовой теории происхождения государства были К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин. В работе «Происхождение семьи, частной собственности и государства» Ф. Энгельс указал на следующие закономерности образования государства:

- разделение труда, в результате которого земледелие, скотоводство, ремесло, а в последующем и торговля стали самостоятельными направлениями хозяйственной деятельности;



Ф. Энгельс
(1820—1895) —
немецкий учёный

- переход общества от кочевого образа жизни к оседлому;
- снижение роли рода (родовой общине) в социальной организации общества;
- возникновение семьи и соседской общине как основных социальных единиц общества;
- появление прибавочного продукта;
- возникновение на основе присвоения прибавочного продукта отдельными лицами частной собственности;
- разделение общества на классы — социальные группы, определённым образом относящиеся к средствам производства (имеющие их в собственности или не имеющие);
- создание экономически господствующим классом государства как аппарата политического насилия над классом эксплуатируемых.

Главной движущей силой социальных изменений, по мнению К. Маркса, является экономическая сфера, выступающая базисом общества и определяющая надстройку — политическую, социальную и духовную сферы. Экономика, считал Маркс, обусловлена **производственными отношениями**.

Производственные отношения — особый вид общественных отношений, возникающих между людьми в процессе создания материальных благ.

Ядром этих отношений являются отношения собственности на средства производства (здания, сооружения, техника и другое оборудование, при помощи которых создаётся продукция).

Общественно-экономическая формация — определённый исторический тип общества, особый социальный организм, который живёт и развивается по законам господствующих в обществе производственных отношений.

К. Маркс выделил пять **общественно-экономических формаций**: первобытную, рабовладельческую, феодальную, капиталистическую и коммунистическую. Развитие человеческого общества представляет собой естественно-исторический процесс перехода от низших форм социальной организованности к более высоким.

Каждой общественно-экономической формации соответствует определённый тип государства. Все эти государства

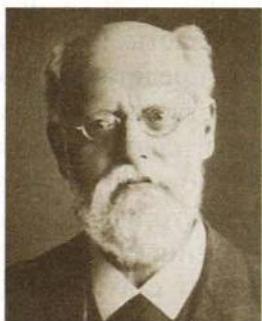
(рабовладельческое, феодальное и буржуазное) — эксплуататорские, поскольку их сущность состоит в подавлении экономически господствующими классами эксплуатируемых классов. Коммунистическая формация виделась Марксом как наивысшая цель человечества. Он полагал, что коммунистическое общество будет установлено по мере революционного ниспровержения капиталистического.

Переходным этапом на пути от капитализма к коммунизму является, по Марксу, социалистическое общество, образуемое в результате социалистической революции, знаменующей переход власти от буржуазии к пролетариату. При социализме собственность на средства производства находится у государства, которое планирует экономическую деятельность в масштабах всей страны. Классовое неравенство и частная собственность уничтожаются, а вместе с их исчезновением происходит постепенное отмирание государства и права. При коммунизме все члены общества, считал Маркс, трудятся, а результаты их труда распределяются справедливо, в зависимости от потребностей.

Теория насилия

Представителями теории насилия являлись немецкие учёные К. Каутский, Е. Дюринг, австрийский правовед Л. Гумилович. По их мнению, важнейшим фактором в образовании государства является насилие одной части общества или отдельного племени над другой частью общества (племенем). К. Каутский считал, что государство возникает в результате завоевания одного племени другим.

По мнению Е. Дюринга, насилие, а вместе с ним и государство, как аппарат насилия, вызревают внутри общества, где осуществляется разделение людей на властвующих и подвластных. Первые закрепляют своё господство путём создания государства.



К. Каутский
(1854—1938) —
немецкий экономист и
историк



Л. Гумплович
(1838—1909) —
австрийский
правовед и социолог

Безусловно, насилие играло существенную роль в образовании государства. И сейчас применение насилия остаётся прерогативой государственной власти. Но образование государства стало возможным лишь вследствие изменения социальной организации общества, а изменения обусловлены развитием экономики. Каким образом завоёванное племя или подвластная часть населения смогли бы поддерживать своё существование, а также поддерживать племя завоевателей или властующую социальную группу? Ответ один: только изменив характер экономической деятельности. Поэтому в основе образования государства лежит не насилие, а экономика. Насилие выступает

важным, но не решающим фактором этого процесса. Как показывает история, завоеватели, покоряя другие народы, уже сталкиваются с государственной организацией и используют государство в своих целях. Так было с варварами, завоевавшими Рим, и монголотатарскими кочевниками, захватившими Русь.

Признаки государства

Какие бы споры ни велись в науке по вопросу о том, как же в действительности образовалось государство, следует признать, что оно обладает важными признаками.

У каждого государства есть **определенная территория**, очерченная границами, в пределах которых и осуществляется власть. В первобытном обществе взаимоотношения между представителями общества поддерживались благодаря родственным связям. Постепенно принцип кровного родства, связывавший людей, уступает место другому принципу: совместного проживания на конкретной территории. Эта территория делится на административно-территориальные единицы (округа, области, штаты и т.д.). Население приобретает статус гражданства (подданства). Лица, не являющиеся гражданами, считаются иностранцами или лицами без гражданства. Государство осуществляет власть в определённых пространственных пределах. Это ведёт к установлению государственной границы. Появляется функция её охраны. Государство обладает верховенством власти в пределах своей

территории, то есть не допускает вмешательства в дела по управлению страной других властей.

Государство характеризуется **публичной властью**, отделённой от народа. Власть осуществляется особой группой людей, которые наделены специальными полномочиями. Аппарат управления состоит из органов и учреждений, различающихся по своим функциональным задачам. В связи с этим выделяют законодательные, исполнительные и судебные органы. Большое значение в механизме государства всегда имели правоохранительные органы. Первоначально эту роль играла армия. Затем стали создаваться специальные органы, осуществляющие принуждение (полиция, тюрьмы и т.д.).

Иванников Иван Андреевич

Современный российский юрист, доктор юридических наук, доктор политических наук. Он исследовал различные взгляды на форму государства в русской дореволюционной политико-правовой мысли, изложил теорию формы Советского государства в трудах В.И. Ленина, И.В. Сталина, исследовал форму Российского государства с 1991 до 2012 г. Является организатором всероссийских и международных научных конференций «Государственность и право славянских народов», международной научной конференции «Форма Российского государства: прошлое, настоящее, будущее» и др.



В государстве существуют **общеобязательные нормы**, исполнение которых поддерживается его силой. С их помощью государство может эффективно руководить обществом и обеспечивать реализацию своих решений. Правотворчество напрямую взаимосвязано с государством. В то же время право юридически оформляет государственную власть, делая её **законной**.

Для содержания аппарата управления государство облагает население **обязательными сборами** (налогами, податями). Сбором налогов занимаются специальные органы.

Важнейшим признаком государства является **суверенитет**. Он означает верховенство и независимость государственной власти по отношению ко всем другим властям как внутри страны, так и на международной арене.

Внешняя сторона проявления суверенитета выражается в самостоятельности и независимости государства в решении вопросов внешней политики; внутренняя сторона — в праве государства на правотворчество, управление и юрисдикцию в пределах всей государственной территории. Верховенство государственной власти внутри страны проявляется, во-первых, в универсальности власти, которая распространяет влияние на всё население, партии и общественные организации страны; во-вторых, в прерогативе государственной власти, то есть отмене, признании ничтожным, незаконным проявление любой другой общественной власти; в-третьих, в наличии у государства таких средств воздействия, которыми никакая другая власть не располагает (армия, полиция и т.д.).

Государственный суверенитет — это свойство государственной власти, которая может принимать политические решения без давления каких-либо социальных групп.

Суверенитет народа — это право и реальная возможность народа участвовать в управлении делами государства, формировать органы власти, контролировать деятельность государства. Таким образом, суверенитет народа — это основа демократии.

Национальный суверенитет — право наций на самоопределение и создание различных форм национальной государственности. Последнее реализуется как путём создания самостоятельных национальных государств (распад СССР, Югославии, Чехословакии), так и возможностью образования автономии в рамках единого многонационального государства (современная Российская Федерация).

Суверенитет — верховенство и независимость государственной власти.

Государство обладает *символикой* (имеет герб, флаг, гимн).

Государственный флаг Российской Федерации трёхцветный, состоящий из горизонтальных полос белого, синего и красного цвета, расположенных сверху вниз.

Как символ государства Государственный флаг Российской Федерации вывешивается на зданиях органов государственной власти

и управления. Его изображение наносится на воздушные суда, космические корабли, катера пограничной службы. За границей российский флаг вывешивается на зданиях дипломатических представительств, консульских учреждений России и т.п.

Государственный герб Российской Федерации представляет изображение золотого двуглавого орла с поднятыми вверх крыльями, помещённого на красном геральдическом щите. Орёл увенчан тремя коронами — одной большой и двумя малыми. В правой лапе орла — скипетр, в левой — держава. На груди орла — всадник на серебряном коне, который поражает копьём дракона.



ИТОГИ

Государство — политическая организация общества с определённой формой правления, характеризующаяся наличием специального аппарата управления, который обладает суверенными полномочиями решать вопросы организации общества в масштабах страны и определять её отношения с другими государствами.



ВОПРОСЫ

- 1 Проанализируйте основные теории возникновения государства. Разъясните их суть, покажите, какие положительные и отрицательные черты, на ваш взгляд, можно выделить в каждой теории.
- 2 Объясните, что понимается под суверенитетом государства.
- 3 Чем характеризуется публичная власть? Существовала ли она в первобытном обществе?



ЗАДАНИЯ

- 1 Прочитайте текст параграфа, в котором говорится о разных теориях возникновения государства. Представьте в виде схемы или рисунка суть каждой теории. Сформулируйте три

вопроса к каждой схеме. Оформите данную работу на одном листе. В классе поменяйтесь выполненными заданиями. Взяв работу одноклассника, ответьте на содержащиеся в ней вопросы. Затем о результатах работы необходимо рассказать. В случае возникновения трудностей с ответом на вопросы обратитесь за помощью к однокласснику, с которым вы поменялись заданиями.

- ② Попытайтесь сформулировать свою теорию, объясняющую процесс формирования государства. Для этого необходимо внимательно прочитать текст параграфа, обратив внимание на те черты теорий, которые, на ваш взгляд, наиболее доказуемы. Оформите свои объяснения письменно.
- ③ Проанализируйте состояние современного Российского государства, обозначьте основные проблемы его развития. По каким признакам вы будете характеризовать государство?
- ④ Напишите эссе «Моё отношение к государству». Поразмышляйте над темой о важности существования государства для общества, выскажите своё отношение к этому институту. Проанализируйте взгляды, которые сложились у ваших одноклассников. Объясните их.
- ⑤ Подготовьте рассказ о символике Российской Федерации.
- ⑥ Подготовьте по группам рассказы о судьбе Российского государства в различные исторические периоды. Выберите исторический период самостоятельно. Сделайте вывод о роли государства в жизни людей в рассматриваемый период.

§ 20. Сущность и функции государства

Как определить сущность государства? Какие внутренние функции реализует государство? Каковы внешние функции государства?

Сущность государства

Рассматривая государство на любом этапе развития, нам важно знать, что является в нём главным, каково его назначение и функционирование. Но прежде следует уяснить понятие «сущность государства».

Сущность государства — то, что является главным, к чему оно стремится.

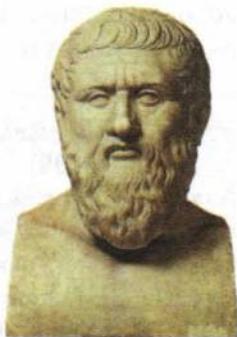
Вопрос о сущности государства до сих пор является дискуссионным. Определить сущность государства пытались известные философы древности: Сократ, Платон, Аристотель и римский юрист и государственный деятель Цицерон. Они считали, что сущность государства есть воплощение нравственных начал. Люди объединяются, чтобы достичь счастья, блага.

По мере развития религиозного мировоззрения понятие «государство» стали связывать с божественным смыслом.

В период Нового времени появились другие точки зрения о предназначении и роли государства в обществе. И. Кант доказывал, что именно оно помогает реализовать правовые нормы. В государстве люди живут по законам. Г. Гегель под государством понимал высший нравственный союз.

Идею о классовой сущности государства отстаивали сторонники материализма К. Маркс и Ф. Энгельс. Они указывали, что государственная власть принадлежит экономически господствующему классу и используется для защиты его интересов. Подобную трактовку смысла государственной деятельности разделял В.И. Ленин, а затем она на долгое время закрепилась и в советской юридической науке.

В соответствии с теорией элит, получившей развитие в начале XX в., народные массы не способны управлять государством. Такую задачу может решить лишь элита общества, формирующаяся по различным принципам (происхождение, образование, опыт и т.д.). Элита может пополняться и наиболее способными выходцами из народа. Согласно этой теории власть осуществляется ограниченным кругом лиц.



Платон (427—347 гг. до н.э.) — древнегреческий философ



И. Кант (1724—1804) — немецкий философ

Близко к теории элит примыкает **технократическая теория**, по мнению представителей которой обществом должны управлять специалисты-профессионалы (менеджеры).

Основу многочисленных **теорий демократического характера** (теория плюралистической демократии, теория «государства всеобщего благоденствия», теория правового государства), получивших развитие во второй половине XX в., составляет идея о том, что в современном обществе государственная власть утратила классовый характер, государство стало надклассовым институтом, выражющим интересы всех слоёв населения. Действуя на основе права, государство обеспечивает права и свободы человека.

Нерсесянц Владик Сумбатович (1938—2005)

Академик Российской академии наук, доктор юридических наук, автор научных работ в области истории политических и правовых учений (анализировал учения Древнего мира, взглядов мыслителей Средневековья, Нового и Новейшего времени), теории и философии права и государства. При его участии издан многотомный научный курс «История политических и правовых учений».



Таким образом, изменение условий жизни общества поставило проблему соотношения *классовых и общесоциальных* задач государства. Надо отметить, что в разных исторических ситуациях соотношение этих сторон сущности государства не одинаково. По мере развития общества общесоциальные интересы начинают преобладать над классовыми. Это особенно ярко проявилось после Второй мировой войны, когда государство стало больше уделять внимания социальным проблемам.

Увеличение налогов на прибыль крупных предпринимателей, законодательное регулирование условий труда, перераспределение средств на социальные нужды привело к смягчению классовых противоречий, снизило необходимость подавления низших

классов и повысило политическую стабильность. Таким образом, с усилением социального проявления сущности государства уменьшается его классовая сторона. Из орудия классового господства государство всё больше превращается в средство преодоления социальных противоречий, координации интересов различных групп населения, выражения общенародных интересов.

Государство играет ведущую роль в политической системе общества.

Политическая система общества

Политическая система общества — совокупность государственных и общественных организаций, посредством которых осуществляется политическая власть в стране.

Элементами (субъектами) политической системы общества являются государство и его отдельные органы, политические партии, общественные организации, профсоюзы, трудовые коллективы, фонды, организации по возрастному, профессиональному, половому, религиозному признакам, принимающие участие в политической жизни страны.

Несмотря на многообразие элементов политической системы общества, **государство занимает среди них особое место**.

Все элементы политической системы постоянно взаимодействуют, оказывая друг на друга влияние. Государство может подменить собой политическую систему. Это возможно в государствах с тоталитарным режимом. При демократическом режиме государство и общественные организации — автономные звенья политической системы, взаимодействующие на основе равенства и взаимопомощи. Государство разрешает гражданам объединяться в организации и действовать на основе комплекса политических прав и свобод: слова, собраний, печати, митингов, шествий, демонстраций. Государство определяет правовые основы деятельности организаций, запрещая только экстремистские. Кроме того, государство устанавливает порядок и условия регистрации общественных организаций. Во внутреннюю жизнь организаций государство не вмешивается, пока она не противоречит закону. В случае нарушения прав организация может обратиться

за защитой к компетентным государственным органам (суд, прокуратура).

В свою очередь, общественные организации могут оказывать на государство определённое воздействие. Например, политические партии выражают политическую волю своих членов и сторонников и ставят своими задачами участие в определении политического курса данного государства. Последнее реализуется посредством участия в выборах, в том числе парламентских и президентских. В случае победы на выборах партия может влиять на государственную политику. Радикальные партии могут поставить цель захвата власти, в результате чего может измениться не только политика государства, но и политический строй и даже форма государства.

Профсоюзы также могут оказывать влияние на государство. Их задача — защита интересов трудящихся. Профсоюзы бывают государственные и независимые. Первые не могут оказывать серьёзного воздействия на государство в связи с их финансовой и организационной зависимостью от него. Независимые профсоюзы обладают большей самостоятельностью в выборе средств давления на государство. В первую очередь это проявляется в выдвижении требований экономического и политического характера, подкрепляемых угрозой приостановления работы. В зависимости от ситуации государство может пойти на уступки.

На государство влияют и религиозные организации. Там, где религия является государственной (страны мусульманского Востока, Ватикан), Церковь занимает ведущее место в политической системе общества, активно воздействуя на государство в правовой (издание законов) и организационной (занятие государственных должностей церковными деятелями) сферах.

В большинстве развитых стран мира религия отделена от государства и Церковь не оказывает непосредственного воздействия на государство. Тем не менее часть граждан, будучи верующими людьми, прислушивается к мнению деятелей Церкви. Так, призывы соблюдать нравственные принципы поведения, помогать ближнему воспринимаются людьми как руководство к действию. Таким образом, Церковь может оказывать

опосредованное влияние на одну из сторон государственной деятельности, воздействуя на общественное сознание.

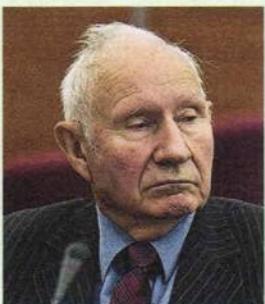
В последнее время перед мировым сообществом встают **глобальные проблемы**. Без государства их не решить.

Глобальные проблемы — вопросы, от разрешения которых зависит существование человечества на планете.

Государство помогает решать проблемы, связанные с гонкой вооружений, межнациональными конфликтами, международным терроризмом. Оно способно организовать людей для защиты окружающей среды от загрязнения. Сущность государства конкретизируется в его функциях.

Чиркин Вениамин Евгеньевич

Современный российский юрист, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ. Сферу его научных интересов составляют проблемы теории государства, конституционное право. Автор более 400 научных работ, в том числе монографий, учебников и учебных пособий. Среди них «Основы сравнительного государства», «Конституционное право: Россия и зарубежный опыт». Разрабатывал теорию переходных форм государства, исследовал государственную власть и конституционное право в развивающихся странах, модель современной конституции.



Функции государства

Под **функциями государства** понимаются основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач.

Каждая функция представляет устойчивую, предметную деятельность государства в той или иной сфере — экономической, политической, социальной или духовной. Функции государства складываются объективно, под воздействием многих причин, главными из которых являются особенности социально-политического и экономического развития об-

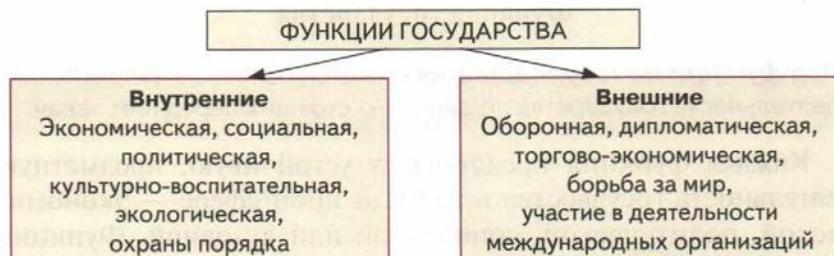
щества. От выполнения государством своих функций зависит целостность и развитие общества. Важно осознать назревшие потребности общества и так организовать деятельность органов государства, чтобы в наибольшей мере удовлетворить потребности всех членов общества. Функции государства историчны и меняются на разных этапах развития общества. Порядок их выполнения зависит от очерёдности задач, которые встают перед обществом. Задачи и функции являются взаимосвязанными, но не тождественными понятиями.

Задачи государства — проблемы, стоящие перед государством и требующие своего разрешения.

Функции государства направлены на разрешение задач. Выполнение каких-либо задач ведёт к исчезновению одних функций, появление новых задач — к возникновению других функций.

Виды функций государства

Функции государства можно классифицировать по различным основаниям. По *объекту* они подразделяются на **внутренние** и **внешние**. Внутренние функции нацелены на решение задач общества. В зависимости от сферы общественной жизни, где они реализуются, внутренние функции делятся на экономическую, социальную, политическую, культурно-воспитательную, экологическую и др. Внешние функции осуществляются за пределами государства. К ним относятся международное сотрудничество, оборона, решение глобальных проблем.



Экономическая функция выражается в выработке и координации государством стратегических направлений развития

экономики страны в оптимальном режиме. Это достигается посредством сбора налогов, формирования государственного бюджета и контролем за его расходованием, выдачи субсидий хозяйствующим субъектам, непосредственного руководства государственным сектором экономики. Современное Российское государство нацелено на создание рыночной экономики, учитывающей и согласующей интересы предпринимателей и наёмных рабочих, производителей и потребителей товаров и услуг. Этому посвящено законодательство о труде, законы о защите прав потребителей, юридических лицах. Государство в рыночной экономике не допускает монополизации, осуществляет лицензирование производства товаров и услуг, контролирует экспортные и импортные операции.

Социальная функция государства призвана обеспечить социальную защищённость и достойные условия жизни всех членов общества. Она предполагает выделение необходимых средств на здравоохранение, образование, культурный отдых, строительство жилья, чёткую работу транспорта и связи и иные виды распределения социальных благ. Государство разрабатывает и реализует программы по обеспечению занятости населения и сокращению безработицы, регулирует размеры заработной платы, проявляет заботу о детях, нетрудоспособных и малообеспеченных категориях населения.

Политическая функция состоит в поддержании государством политической стабильности, выработке политического курса, обеспечении участия населения в политической жизни общества посредством организации выборов, референдумов, плебисцитов, регулировании деятельности партий, общественно-политических объединений и движений и т.п.

Осуществляя *культурно-воспитательную функцию*, государство гарантирует свободу творческой деятельности членов общества, поощряет развитие искусства. Не может быть сильного, процветающего государства без сохранения культурно-исторических традиций и уважительного отношения к ним.

Экологическая функция является жизненно важным направлением деятельности любого государства. В современных государствах разработано обширное природоохранительное законодательство, предусматривающее защиту и оздоровление окружающей природной среды, рациональное использо-

вание и возобновление природных ресурсов. Оно предусматривает как предупредительные меры по защите окружающей среды от негативного влияния деятельности людей, так и меры юридической ответственности за нарушение требований охраны природы.

Внутренние и внешние функции тесно связаны между собой и дополняют друг друга. Нередко бывает так, что невозможно выполнить какую-либо внутреннюю функцию, не прибегая к сотрудничеству с другими странами. Так, борясь с преступностью в обществе, государство прибегает к помощи международных организаций.

Если в качестве критерия разграничения функций использовать *характер действий государства*, то можно выделить регулятивную и охранительную функции. **Регулятивная функция** состоит в наделении соответствующих участников общественных отношений правами, свободами, обязанностями, предоставлении социальных льгот нуждающимся, выделении средств на здравоохранение, просвещение, отдых и т.д. **Охранительная функция** связана с защитой прав и свобод граждан, существующих форм собственности, правопорядка, экологической безопасности, нравственности.

ИТОГИ

Определить сущность государства — значит установить, в чьих руках сосредоточена государственная власть, чьим интересам она служит, чью волю выражает. Государство должно служить обществу, устанавливать и поддерживать в нём порядок, защищать личность от произвола, обеспечивая безопасность людей. В функциях государства проявляются главные направления его деятельности.



ВОПРОСЫ

- ① Что понимается под сущностью государства? Подумайте, как можно определить сущность Российского государства.
- ② Какие теории о сущности государства вам известны?
- ③ Какова сущность политической системы общества? Определите её содержание и элементы.
- ④ Какое место занимает государство в политической системе общества?

- ⑤ В чём состоит влияние политических партий на государство? Охарактеризуйте влияние на государство профсоюзов и Церкви.
- ⑥ Что такое функции государства? Назовите наиболее значимые функции государства и дайте их характеристику.
- ⑦ В чём состоят особенности внутренних и внешних, охранных и регулятивных функций государства?



ЗАДАНИЯ

- ① Некоторые учёные считают, что разделять функции современных государств на внешние и внутренние нельзя, так как они тесно переплетены. Например, функция по охране правопорядка или экологическая функция актуальны для каждой страны и в то же время для всей планеты.
Согласны ли вы с таким мнением? Обоснуйте свой ответ.
- ② Прочитайте работу В.И. Ленина «О государстве». Проанализируйте позицию автора относительно сущности государства. С чем вы не согласны? Какие позиции вам представляются убедительными? Выскажите свою точку зрения по вопросу.
- ③ Подберите факты из средств массовой информации, с помощью которых можно было бы определить сущность современного Российского государства.
- ④ Прочитайте приведённый ниже текст, ответьте на вопросы.
 - В чём заключались особенности российской многопартийности в конце XX в.? Почему, по мнению авторов, роль и влияние партий устойчиво снижаются? В чём состоит зависимость партий от государственной власти?
 - Ознакомьтесь с текущими материалами средств массовой информации о деятельности политических партий. В чём вы видите отличие в расстановке партийно-политических сил в настоящее время?

ОСОБЕННОСТИ ПАРТИЙНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И РАССТАНОВКИ ПАРТИЙНЫХ СИЛ И СТРУКТУР В КОНЦЕ ХХ В.

Политический спектр меняется не по дням, а по часам: непрерывно поступают сообщения о создании новых, перегруппировке уже имеющихся и даже реанимации сошедших было с политической арены организаций и структур, о формировании немыслимых порой персональных альянсов, о расколах и, наоборот, воссоздании разного рода партий, межпартийных коалиций, платформ, флангов, течений.

Понятно, что переход к цивилизованным формам много-партийности не является одномоментным. Не удастся и форсировать этот процесс искусственно, без учёта сложившихся условий, политических реалий. Дело в том, что развитая партийная жизнь предполагает наличие сформировавшихся и хорошо структурированных общественных интересов и институтов, составляющих в своей совокупности то самое гражданское общество, апеллировать к которому считает сегодня своим долгом практически каждый политолог и исследователь. В современной же России об этом пока можно лишь мечтать.

Нынешняя партийная деятельность протекает в условиях переходного периода, чем и обусловливаются её противоречивость и неравномерность: одни партии не только покорили парламентский олимп, но и прочно закрепились на этом рубеже, другие остановились на ближних или дальних подступах к нему, а трети вообще заняли выжидательную позицию или стремительно маргинализуются.

В большинстве случаев правомерно говорить не столько о партиях, сколько о неких первичных, «протопартийных» формах политической жизни с сопутствующими этим формам издержками — аморфностью, раздробленностью, чрезмерной идеологизацией, запредельными амбициями больших и маленьких лидеров и пр.

Тем не менее с институализацией (приобретением парламентского статуса) некоторых партийных структур данный институт сохраняет определённое воздействие на политическую жизнь. В частности, партии в полной мере контролируют Думу и неизменно навязывают депутатам, избранным в одномандатных округах, собственные, сугубо фракционные формы внутрипарламентской организации.

В этой ситуации роль партий (особенно не имеющих фракционного представительства в Государственной Думе) объективно сводится к выполнению функций неформальной общественной поддержки (или оппонирования) тем или иным начинаниям властей. Основной парадокс при этом заключается в том, что в демонстрации такой поддержки более заинтересована не власть, а сами партии, в значительной степени подпитывающиеся государственными и финансово-промышленными структурами именно за лояльность.

(Олещук В.А., Павленко В.Б. Политическая Россия: партии, блоки, лидеры. Год 1997. М., 1997)

- ❶ Проанализируйте выдержку из Федерального закона «О политических партиях» и поясните, что представляет собой право граждан на политические партии, как можно создать политическую партию.

Статья 2. Право граждан Российской Федерации на объединение в политические партии

Право граждан Российской Федерации на объединение в политические партии включает в себя право создавать на добровольной основе политические партии в соответствии со своими убеждениями, право вступать в политические партии либо воздерживаться от вступления в политические партии, право участвовать в деятельности политических партий в соответствии с их уставами, а также право беспрепятственно выходить из политических партий.

Статья 3. Понятие политической партии и её структура

1. Политическая партия — это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Политическая партия является видом общественной организации как организационно-правовой формы юридических лиц.

2. Политическая партия должна отвечать следующим требованиям:

а) политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии;

б) в политической партии должно состоять не менее пятисот членов политической партии...

4. Цели и задачи политической партии излагаются в её уставе и программе.

Основными целями политической партии являются:

формирование общественного мнения;

политическое образование и воспитание граждан;

выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти;

выдвижение кандидатов (списков кандидатов) на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборных должностных лиц местного самоуправления и в представительные органы муниципальных образований, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов <...>

Статья 11. Способы создания политической партии

1. Политическая партия создаётся свободно, без разрешений органов государственной власти и должностных лиц. Политическая партия может быть создана на учредительном съезде политической партии.

2. Политическая партия считается созданной со дня принятия учредительным съездом решений о создании политической партии, об образовании её региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, о принятии устава политической партии и о принятии её программы, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии. Делегаты учредительного съезда политической партии являются учредителями политической партии.
<...>

Статья 15. Государственная регистрация политической партии и её региональных отделений

1. Политическая партия и её региональные отделения подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»... Политическая партия и её региональные отделения осуществляют свою деятельность в полном объёме, в том числе как юридические лица, с момента государственной регистрации. Подтверждением государственной регистрации политической партии или её регионального отделения является документ, подтверждающий факт внесения записи о политической партии или её региональном отделении в единый государственный реестр юридических лиц...

⑥ Определите, какие функции государства проявляются в следующих событиях.

• В 945 г. князь Игорь отправился в землю древлян собирать дань. На обратном пути, пойдя на поводу у дружины, Игорь решил вернуться и собрать дань ещё раз. Древляне возмутились

и убили Игоря. Жена Игоря, княгиня Ольга, жестоко отомстила древлянам за смерть мужа. Тем не менее она упорядочила сбор дани, установив «уроки» — размер дани и «погосты» — места сбора дани.

• Князь Святослав, сын Игоря и Ольги, вёл активную внешнюю политику. Он расширил территорию Руси за счёт присоединения земель вятичей и кривичей, разгромил Волжскую Булгарию и Хазарский каганат, двинулся в хазарские владения на Северном Кавказе. Борьба с Византийской империей оказалась неудачной, захваченные на Балканском полуострове земли пришлось вернуть.

• В 988 г. при князе Владимире в качестве государственной религии было принято христианство. Владимир, крестившись сам, крестил свою дружину, а затем и весь народ. Принятие христианства имело большое значение. Оно укрепило государственную власть и территориальное единство Руси.

• В 1550 г. в царствование Ивана Грозного был принят Судебник, подтвердивший Юрьев день (право ухода крестьян от феодалов один раз в году), а в 1581 г. вводят заповедные годы, запрещавшие уход крестьян даже в Юрьев день.

• В XVII в. Россия вела частые войны. Денег в казне не хватало. Поэтому в 1646 г. был сильно увеличен налог на соль, но это не привело к пополнению казны. Взыскание недоимок усилило тяжёлое положение городского населения, в результате чего в 1648 г. в Москве вспыхнуло восстание.

• В 1719 г. была введена Берг-привилегия (указ), позволявшая заниматься поиском полезных ископаемых. В то же время Пётр I проводил политику протекционизма (покровительства отечественным производителям), повышая пошлины на ввозимый из-за рубежа товар.

• В 1714 г. был издан «Указ о единонаследии», объединивший бояр и дворян в одно дворянское сословие, а в 1722 г. «Табель о рангах» установила порядок прохождения государственной службы и возможность получения дворянства по выслуге.

• В первые же дни после Октябрьской революции 1917 г. Совет Народных Комиссаров столкнулся с саботажем государственных чиновников и попытками свержения советской власти. 7 декабря 1917 г. была создана Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем. В связи с обострением антисоветской борьбы и покушением на Ленина в сентябре 1918 г. был издан декрет о «красном терроре».

• На рубеже 1920—1930-х гг. партийное руководство СССР приняло курс на ускорение индустриального развития страны. V Всесоюзный съезд Советов утвердил в 1929 г. первый пятилетний план, который предусматривал приоритетное развитие тяжёлой промышленности. Средства на индустриализацию решено было взять из деревни. В конце 1929 г. начинается массовая коллективизация.

• 22 июня 1941 г. фашистская Германия вероломно напала на СССР. В стране была объявлена мобилизация. 23 июня была создана Ставка Верховного Главнокомандования, 30 июня образован Государственный Комитет Обороны — чрезвычайный орган власти, решения и распоряжения которого имели силу закона. Крупномасштабные мероприятия были проведены по переводу промышленности на военные рельсы, мобилизации населения в армию и на строительство оборонительных сооружений, эвакуации.

- 7 Прочитайте приведённые ниже документы. Проявлением реализации каких функций государства они являются?

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ О КРЕСТЬЯНАХ, ВЫШЕДШИХ ИЗ КРЕПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ

19 февраля 1861 г.

(Извлечение)

2. На основании сего Положения и общих законов крестьянам и дворовым людям, вышедшим из крепостной зависимости, предоставляются права состояния свободных сельских обывателей, как личные, так и по имуществу...

3. Помещики, сохраняя право собственности на все принадлежащие им земли, предоставляют, за установленные повинности, в постоянное пользование крестьян усадебную их осадость и, сверх того, для обеспечения их быта и для выполнения их обязанностей перед правительством и помещиком то количество земли и других угодий, которое определяется на основаниях, указанных в местных положениях.

4. Пользуясь сим поземельным наделом, крестьяне за сие обязаны исполнять в пользу помещиков определённые в положениях повинности. В сём состоянии, которое есть переходное, крестьяне именуются временнообязанными.

Вместе с тем им даётся право выкупать усадебную их осадость, а с согласия помещиков они могут приобретать в собственность полевые земли и угодья, отведённые им в постоянное пользование. С таковым приобретением в собственность опре-

делённого количества земли крестьяне освободятся от обязанностей к помещикам по выкупленной земле и вступят в решительное состояние свободных крестьян-собственников...

ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫКУПЕ КРЕСТЬЯНАМИ...
ИХ УСАДЕБНОЙ ОСЕДЛОСТИ

19 февраля 1861 г.

(Извлечение)

65. В основание для определения размера выкупной ссуды принимается денежный оброк, назначенный с крестьян, в пользу помещика, по уставной грамоте... за предоставленный крестьянам в постоянное пользование усадебный и полевой надел.

Указанный в предыдущей статье годовой оброк за приобретаемую землю капитализируется из шести процентов... Из исчисленной на сём основании капитальной суммы.

113. Крестьяне, приобретшие в собственность землю, при посредстве выкупной операции, обязаны вносить в казну ежегодно, взамен следовавшего помещику за сию землю оброка, по шести копеек на рубль с назначенной Правительством выкупной ссуды, впредь до погашения оной. Таковые платежи именуются «выкупными».

114. Выкупная ссуда погашается взносом выкупных платежей в продолжение сорока девяти лет со дня выдачи ссуды.

УСТАВ О ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ

1 января 1874 г.

(Извлечение)

...Мужское население, без различия состояний, подлежит воинской повинности.

4. Денежный выкуп от воинской повинности и замена охотником не допускается.

5. Вооружённые силы государства состоят из постоянных войск и ополчения. Сие последнее созывается лишь в чрезвычайных обстоятельствах военного времени...

17. Общий срок службы в сухопутных войсках для поступающих по жребию определяется в 15 лет, из коих 6 лет действительной службы и 9 лет в запасе.

18. Общий срок службы во флоте определяется в 10 лет, из коих 7 лет действительной службы и 3 года в запасе...

20. Указанные в... 17 и 18 статьях сроки устанавливаются собственно для мирного времени: во время же войны состоящие в сухопутных войсках и во флоте обязаны оставаться на службе до тех пор, пока того будет требовать государственная надобность...

36. Государственное ополчение составляется из все-го не числящегося в постоянных войсках, но способно-го носить оружие мужского населения от призыва... до 43-летнего возраста включительно. От призыва в ополчение не освобождаются до этого возраста и лица, уволенные из за-паса армии и флота.

ПОЛОЖЕНИЕ О МЕРАХ К ОХРАНЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОГО СПОКОЙСТВИЯ

14 августа 1881 г.

(Извлечение)

II. Правила о положении усиленной охраны

14. В местностях, объявленных в состоянии усиленной ох-раны, права и обязанности по сохранению государственного порядка и общественной безопасности возлагаются на Гене-рал-Губернаторов... а в губерниях, им не подведомственных, — на Губернаторов и Градоначальников...

16. Генерал-Губернаторам, а в местностях, им не подчи-нённых, — Губернаторам и Градоначальникам предоставляется также:

- а) Разрешать в административном порядке дела о наруше-ниях изданных или обязательных постановлений...
- б) Воспрещать всякие народные, общественные и даже част-ные собрания;
- в) Делать распоряжения о закрытии всяких вообще торго-вых и промышленных заведений как срочно, так и на всё время объявленного положения усиленной охраны; — и
- г) Воспрещать отдельным личностям пребывание в местнос-тях, объявленных в положении усиленной охраны.

17. От Генерал-Губернаторов... зависит: ...б) требовать рас-смотрения при закрытых дверях всех тех судебных дел, публич-ное рассмотрение коих может послужить поводом к возбужде-нию умов и нарушению порядка...

ПРАВИЛА О НАДЗОРЕ ЗА ЗАВЕДЕНИЯМИ ФАБРИЧНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И О ВЗАИМНЫХ ОТНОШЕНИЯХ ФАБРИКАНТОВ И РАБОЧИХ

3 июня 1886 г.

(Извлечение)

III. ...2) За прекращение работ на фабрике или заводе по стачке между собою рабочих, с целью принуждения фабрикан-тов или заводчиков к возвышению заработной платы или изме-нению других условий найма до истечения срока последнего, виновные подвергаются:

подстрекавшие к начатию или продолжению стачки — заключению в тюрьме на время от четырёх до восьми месяцев, а прочие участники — заключению в тюрьме на время от двух до четырёх месяцев.

Участники стачки, прекратившие таковую и приступившие к работам по первому требованию полицейской власти, от наказания освобождаются.

Фабричный закон

1. Надзор за соблюдением на фабриках и заводах должностного благоустройства и порядка возлагается на местное губернское начальство и осуществляется им при содействии губернских по фабричным делам присутствий, чинов фабричной инспекции и полиции.

2. Губернские по фабричным делам присутствия образуются, под председательством Губернатора, из Вице-Губернатора, прокурора окружного суда или его товарища, начальника губернского жандармского управления, окружного фабричного инспектора или его помощника, председателя или члена губернской земской управы — по выбору сей управы и городского головы губернского города или члена местной городской управы — по выбору последней.

§ 21. Форма государства

Что такое форма государства? Какие формы правления могут быть у государств? Каковы особенности государственного устройства современных государств? Как реализуется политический режим государств?

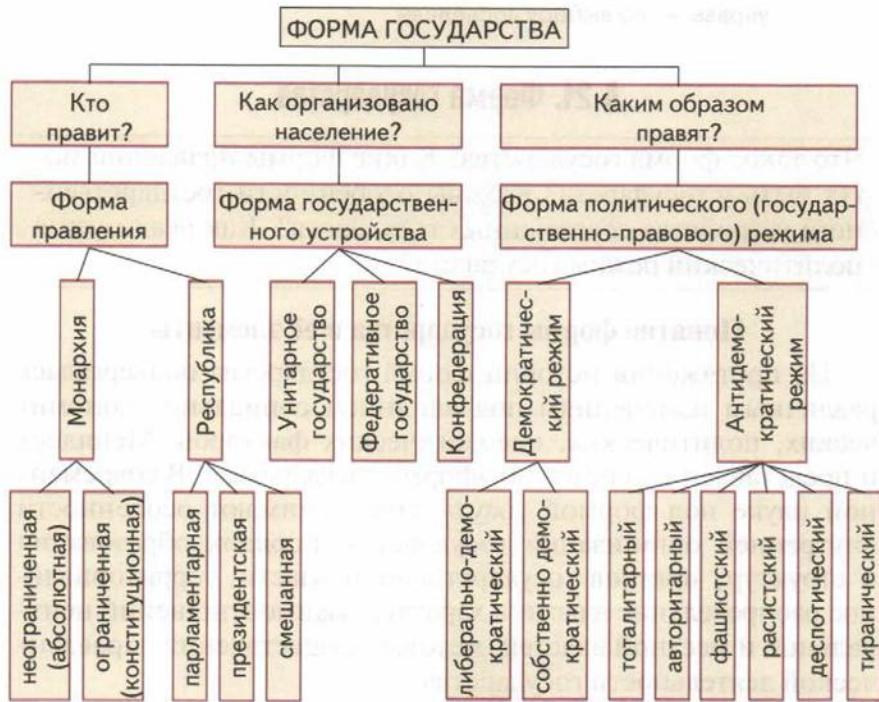
Понятие формы государства и её элементы

На протяжении истории форма государства подвергалась различным изменениям под влиянием социально-экономических, политических, идеологических факторов. Менялось и представление о понятии «форма государства». В современной науке под формой государства понимают особенности внутренней организации государства, порядок образования и структуру органов государственной власти, территориальное распределение власти и характер взаимоотношений центральной и местной властей, методы осуществления управленческой деятельности государства.

Форма государства — способ организации и устройства государственной власти, отражающий особенности исторического, экономического, национального развития страны.

Изучая форму государств, мы пытаемся увидеть, как в них организованы власть и управление, какими методами они осуществляются и как организована жизнь людей на определённой территории. В соответствии с таким подходом выделяют три составляющих формы государства: форму правления, форму государственного устройства и форму политического (государственно-правового) режима.

Понятие «форма государства» имеет не только теоретическое, но и практическое значение. От того, как организована и функционирует государственная власть, каковы её отношения с населением, зависит эффективность государственного управления обществом, престиж правительства, стабильность правопорядка, реализация прав и свобод граждан.



Форма правления

Форма правления — принцип организации государственной власти.

Форма правления даёт ответы на вопросы:

1. Как формируются высшие органы государственной власти?
2. Какова структура высших органов власти?
3. Как взаимодействуют между собой органы власти?
4. Каков срок полномочий государственных органов?
5. Каков характер взаимоотношений между государственной властью и населением страны?

В соответствии с этими критериями, а также в зависимости от того, как осуществляется власть — единолично и наследственно или коллегиально и на выборной основе, в современной науке различают две формы правления: **монархию** и **республику**.

Монархия как форма правления

Монархия — форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется монархом, передаётся по наследству и не предусматривает ответственности монарха перед населением.

Признаки монархии:

- власть передаётся, как правило, по наследству. Переход власти не по наследству происходит в случае пресечения династии либо в том случае, когда законодательством предусмотрено избрание монарха (например, в Речи Посполитой в XVI—XVIII вв.);
- монарх формально независим от населения;
- монарх олицетворяет собой государство, действуя во внутренней и внешней политике от своего имени.

Монархии существовали на всех этапах развития государственности. В период рабовладения в странах Востока преобладали **деспотические монархии** (восточная деспотия), отличавшиеся неограниченной властью монарха (деспота), личность которого обожествлялась.

Античную форму монархии представляла Римская империя (I в. до н.э. — V в. н.э.). В ходе её развития постепенно ликвидируются республиканские институты, и власть монарха приобретает неограниченный характер.

В период Средневековья феодальные монархии прошли три этапа развития.

Раннефеодальная монархия возникла в процессе разложения родового строя. Она характеризуется слабостью центральной власти, сохранением пережитков родоплеменных отношений, личной зависимостью вассалов от монарха (сюзерена). Основанные на остатках родового строя отношения личной зависимости со временем утрачивают силу, что неизбежно приводит к дроблению государства на мелкие территориальные единицы (княжества, герцогства, графства и др.).

Сословно-представительная монархия возникла вследствие преодоления периода раздробленности и формирования единых государств. Из-за слабости центральной власти монархам требовалась поддержка основных групп населения — сословий. Создаются сословно-представительные органы, имеющие совещательный характер и ограничивающие власть монарха в законодательной сфере (Генеральные штаты во Франции, парламент в Англии, Земский собор в России). По мере формирования разветвлённого бюрократического аппарата и укрепления центральной власти монарх перестал нуждаться в сословно-представительных учреждениях. Происходит переход от сословно-представительной монархии к абсолютной.

Учёные выделяют **неограниченную** (абсолютную) и **ограниченную** (сословно-представительную, дуалистическую, парламентарную, конституционную) монархии.

Абсолютная монархия — форма правления, при которой вся полнота государственной власти — законодательной, исполнительной и судебной — сосредоточена в руках монарха. Действия мо-



Алексей Михайлович
(1645—1676) —
русский царь из
династии Романовых

нарха никому не подконтрольны. Случалось, однако, что монарх, формально обладавший неограниченной властью, испытывал давление со стороны своего окружения. Но это не меняло сущности абсолютной монархии. В современном мире абсолютными монархиями являются некоторые государства Ближнего Востока, например Саудовская Аравия. Разновидность абсолютной монархии — теократическая монархия, при которой монарх представляет и светскую и религиозную власть. Пример такого государства — Ватикан.

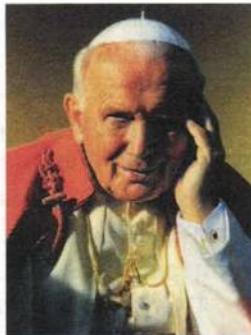
Ограниченнaя монархия — форма правления, при которой власть монарха ограничена выборным органом — парламентом либо особым правовым актом — конституцией.

Разновидности ограниченной монархии:

1) *сословно-представительная* (например, Россия до XVII в.);

2) *дуалистическая*, характеризующаяся сосредоточением в руках монарха больших полномочий в сфере государственной власти. Ему принадлежит вся полнота исполнительной власти. Такая форма монархии имела широкое распространение в период становления и развития буржуазных отношений (Германская империя, Италия в конце XIX — начале XX в.). В настоящее время дуалистическими монархиями являются Марокко и Иордания;

3) *парламентарная*, где власть монарха значительно ограничена. Законодательная власть принадлежит парламенту. Правительство формируется парламентом и ему подотчётно. Монарх выполняет представительские функции, формально утверждает состав правительства и подписывает законы. Однако фактически власть монарха является символической, самостоятельная его деятельность



Римский папа
Иоанн Павел II
(1920—2005)



Елизавета II —
королева
Великобритании
(с 1952 г.)

невозможна без согласия парламента. Главой государства является не монарх, а глава правительства. Положение монарха характеризуется выражением: «Царствует, но не правит». Парламентарная монархия существует во многих современных государствах (Великобритании, Бельгии, Швеции, Дании, Японии и др.), что доказывает её жизнеспособность. Монарх в этих странах играет роль «символа единства нации», «неподкупного арбитра», стоящего выше политических страстей;

4) **конституционная**, в которой полномочия монарха ограничены конституцией.

Республика как форма правления

Республика — форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит выборным органам, избираемым населением на определённый срок и несущим ответственность перед избирателями.

Признаки республики:

- выборность высших органов власти;
- осуществление власти по поручению народа;
- ответственность главы государства перед народом;
- ограничение срока полномочий органов власти.

Республики, как и монархии, существовали в разных типах государства. Но республика становится одной из основных форм правления буржуазного государства, а также единственной формой правления государства социалистического типа.

Современные республики разделяют на три основных вида: **парламентарные, президентские и смешанные**.

Парламентарная республика — форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит парламенту.

В парламентарной республике парламент определяет направления внутренней и внешней политики государства. Правительство формируется парламентским путем.



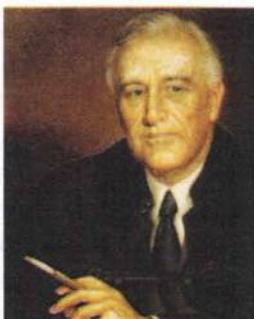
А.Ф. Керенский (1881—1970) — юрист, председатель Временного правительства

тём и несёт ответственность перед парламентом. Оно остаётся у власти до тех пор, пока пользуется доверием парламента. Если парламент выносит вотум недоверия правительству, оно обязано уйти в отставку. Президент, являясь главой государства, не может быть главой правительства. Это означает, что он лишён возможности направлять деятельность правительства. Полномочия президента хотя и являются формально обширными, в действительности не могут полностью реализовываться без согласия правительства и парламента. Таким образом, в парламентарной республике высшая представительная власть реально контролирует исполнительную, не допуская возможность коррупции и злоупотреблений. В то же время в парламентарных республиках случаются правительственные кризисы, которые расшатывают политическую стабильность.

Примерами парламентарных республик являются Италия, Австрия, ФРГ.

Президентская республика — форма правления, при которой высшим должностным лицом в государстве является президент, наделённый властными полномочиями и функциями главы государства и главы правительства.

В президентской республике президент избирается непарламентским путём, чаще всего всеобщим голосованием. Правительство формируется президентом и несёт перед ним ответственность. Президент имеет больше полномочий, чем в парламентарной республике. Он определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, имеет право законодательной инициативы и право вето на законы, принимаемые парламентом, является верховным главнокомандующим, вправе ввести чрезвычайное и военное положение. В установленных законом случаях президент может распустить парламент. В то же время и парламент может отстранить президента от власти (импичмент).



Ф. Рузвельт — юрист, президент США в 1933—1945 гг.

Президентскую республику отличает сильная исполнительная власть, наряду с которой, в соответствии с принципом разделения властей, работают законодательная и судебная власти. Такой механизм позволяет эффективно действовать системе сдержек и противовесов и способствует гармоничному функционированию властей, позволяя избегать произвола со стороны какой-либо из них, в первую очередь со стороны исполнительной власти.

Президентская форма правления небезупречна. Она таит в себе возможность конфликта между законодательной и исполнительной властями, что чревато конституционным кризисом. Такая ситуация возможна, если президент и парламентское большинство принадлежат к различным политическим партиям.

Классическими примерами президентской республики являются США и Мексика.

В реальной политической жизни конкретной страны часто складывается ситуация, при которой возможно появление **смешанной республики**, то есть сочетающей черты парламентарной и президентской республик. В смешанных республиках президент и парламент в той или иной мере делят свои полномочия по отношению к правительству. Так, в Российской Федерации Президент, формально не являясь главой Правительства, выполняет многие его функции. Федеральное Собрание РФ (парламент), в частности его палата — Государственная Дума — может оказывать воздействие на Правительство, контролируя его деятельность.

Другой пример смешанной республики — Франция.

Сочетание черт парламентарной и президентской республик характерно для вновь образованных государств современности. Это связано со стремлением извлечь всё положительное из традиционных форм республиканского правления. Однако в этом случае не удается избежать недостатков. Так, стабильность правительства значительно снижается в связи с усилением контрольных функций парламента. Наоборот, увеличение полномочий президента влечёт за собой уменьшение роли высшего представительного органа власти.

Развитие философской мысли и исторической практики во второй половине XIX в. и в XX в. вызвало к жизни по-

нятие социалистической республики, соответствующей социалистическому типу государства. Теоретические основы социалистической республики были изложены в трудах К. Маркса, Ф. Энгельса, В.И. Ленина. Утверждалось, что только такая республика сможет обеспечить полновластие трудящихся во главе с рабочим классом и его партией. Государственная власть должна суверенно распоряжаться обобществлёнными средствами производства и контролировать распределение материальных благ. Органы государства представляют собой единую систему, в которой сочетаются законодательная и исполнительная власти. Это позволяет осуществлять контроль за деятельностью исполнительной власти. Переход к социалистической республике происходит путём осуществления пролетарской социалистической революции, в результате которой устанавливается диктатура пролетариата.

Первым опытом социалистической республики была **Парижская коммуна** (1871). Во время её кратковременного существования был реализован принцип всеобщего равного избирательного права, устранины привилегии депутатов и введено право их отзыва. Старый государственный аппарат был заменён новым. В его деятельности были совмещены законодательные, исполнительные и судебные функции.

В 1917 г. в результате победы Октябрьской революции в России была установлена **Советская республика**. По мнению В.И. Ленина, Советы обеспечивали реальное участие трудящихся в управлении государством при совмещении законодательной и исполнительной властей. Руководящую роль в организации государственной и общественной жизни играла партия рабочего класса.

Выборы в Советы сразу после революции и по Конституции РСФСР 1918 г. строились на классовой основе. Избирательное право имели только трудящиеся, преимущество отдавалось рабочим. Конституция СССР 1936 г. ввела всеобщее избирательное право и отменила классовый принцип в формировании органов власти, создав единую систему Советов депутатов трудящихся.



В.И. Ленин
(1870—1924) —
юрист, политический
деятель, глава
Советского
государства



Си Цзиньпин —
Председатель КНР
(с 2013 г.)

Конституция СССР 1977 г. изменила название Советов. Они стали называться Советами народных депутатов и выполняли более широкие полномочия. В действительности власть Советов часто подменялась властью коммунистической партии.

После Второй мировой войны социалистический строй устанавливается в ряде государств Восточной Европы, Азии, на Кубе. Форма правления в этих странах получила название **народно-демократической республики**. Черты её схожи с признаками Советской республики. В организации управления отрицался принцип разделения властей. Государственная власть подменялась властью партократии.

В настоящее время социалистические республики продолжают существовать (Республика Куба, Китайская Народная Республика, Корейская Народно-Демократическая Республика). Причём в Китае наблюдается процесс реформирования государства при сохранении социалистического строя. Всё это не позволяет характеризовать социалистическую республиканскую форму правления как нежизнеспособную.

Государственное устройство

Форма государственного устройства — способ территориальной организации государственной власти.

Форма государственного устройства тесно связана с территориальным признаком государства. Она даёт возможность понять, из каких территориальных единиц состоит государство, каков их правовой статус и взаимоотношения между собой и центральными органами государственной власти.

По этому признаку все государства делятся на **унитарные** и **федеративные**. К унитарным государствам относятся примерно 170 современных стран, а федераций насчитывается только около 30.

Унитарное государство — целостное государственное образование, административно-территориальные единицы которого не обладают признаками суверенитета.

Признаки унитарного государства:

- единая система законодательства. Административно-территориальные единицы государства не имеют права издавать свои законы;
- единая система органов власти. Высшие органы государственной власти осуществляют непосредственное руководство местными органами;
- единая денежная единица;
- единые финансовая, налоговая, кредитная системы;
- единое гражданство;
- единые вооружённые силы;
- единые атрибуты государства (флаг, герб, гимн);
- составные части государства не обладают признаками суверенитета, то есть не являются государственными образованиями и не могут проводить самостоятельную политику.

Большинство современных государств — унитарные. Унитарная форма государственного устройства сохраняет государственное единство и обеспечивает эффективность управления. Как правило, унитарные государства небольшие по территории и имеют моннациональный состав (Франция, Япония, Швеция, Италия и др.).

Ильинский Игорь Павлович (1927—1993)

Доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РСФСР. Сорок лет отдал преподавательской деятельности в Московском государственном институте международных отношений, был членом редколлегии журнала «Советское государство и право». Опубликовал более 140 научных трудов, его работы изданы на польском, чешском, болгарском языках. Основные направления научной деятельности — исследование основ государственного строя СССР и зарубежных стран.



Федерация — сложное союзное государство, субъекты которого являются государственными образованиями и обладают признаками суверенитета.

Отличительные признаки федерации:

- двойная система законодательства. Субъекты федерации имеют право издавать собственные законы, которые не должны противоречить федеральному законодательству;
- двойная система органов власти, состоящая из центральных федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов федерации;
- единая денежная единица;
- двухканальная финансовая и налоговая системы. Субъекты федерации имеют право формировать свой бюджет и собирать налоги, которые не должны противоречить федеральной налоговой политике;
- двойное гражданство. Наряду с федеральным гражданством существует гражданство субъекта федерации, которое имеет значение только внутри страны;
- единые вооружённые силы;
- субъекты федерации могут учреждать свои атрибуты государственной власти, которые существуют наряду с федеральными;
- основными ограничениями суверенитета субъектов федерации являются запрет на осуществление внешнеполитической деятельности и запрет на выход из состава федерации.

Различают федерации, сформированные на **территориальной и национальной** основе. При создании территориальных федераций учитываются плотность населения, рельеф местности, другие территориально-экономические признаки. Субъекты территориальной федерации имеют значительные ограничения в своих полномочиях (США, Мексика, ФРГ). В национальных федерациях принципом территориального деления является национальный состав населения данного региона. Национальные федерации строятся на принципе добровольного объединения субъектов, что обеспечивает национальный суверенитет и право наций на самоопределение (Индия, Бельгия, Нигерия, Пакистан).

Строгович Михаил Соломонович (1894—1984)

Автор первого учебника по теории государства и права, доктор юридических наук, специалист по уголовному праву. Разрабатывал вопросы теории доказательств, гарантий прав личности в уголовном судопроизводстве. Автор учебника логики для юридических вузов, работ по судебной этике, психологии, философии, демократии и законности.



Россия относится к федерации **смешанного** типа, построенной на национально-территориальной основе. Национальными государственными образованиями в составе Российской Федерации являются республики, территориальными — области, края, города федерального значения. Особый статус имеют автономии — автономные округа и автономная область. Смешанный характер территориального устройства России требует гибкой и продуманной политики со стороны высших федеральных органов власти.

Кроме федерации, существует ещё и такое понятие, как **конфедерация**.

Конфедерация — государственно-правовой союз суверенных государств.

Конфедерация сочетает в себе признаки международноправовой и государственной организаций. Государства, входящие в конфедерацию, сохраняют суверенитет во внутренней и внешней политике. Целями объединения являются в основном внешнеполитические проблемы (оборона, внешняя торговля, таможенная политика и т.д.).

Признаки конфедерации:

- отсутствие единой системы законодательства. В государствах, входящих в конфедерацию, действуют свои законы. Отношения между членами конфедерации регулируются на основе договоров;
- отсутствие единой системы органов власти. Каждое государство в составе конфедерации имеет свой государствен-

ный механизм, но создаются общие конфедеративные органы, координирующие решение общих проблем;

- конфедерация не имеет единой денежной единицы, однако пример объединённой Европы показывает, что может быть создана единая денежная система с общей валютой;

- финансовая и налоговая системы сохраняют специфику каждой отдельной страны, тем не менее создаётся общий денежный фонд для финансирования мероприятий, связанных с достижением целей конфедерации;

- отсутствует гражданство конфедерации, но может быть упрощено перемещение граждан одного государства, входящего в состав конфедерации, на территорию другого;

- каждое государство сохраняет собственные вооружённые силы. Но если конфедерация создаётся для достижения военных целей, то вооружённые силы государств объединяются под единым командованием;

- государства, входящие в конфедерацию, остаются суверенными субъектами международных отношений. Они вправе не признавать акты, принимаемые конфедеративными органами. Субъекты конфедерации имеют право свободного выхода из состава конфедерации;

- конфедерации имеют нестойкий характер. По достижении поставленных целей они либо распадаются, либо преобразуются в федерацию.

В разное время конфедерациями были: Австро-Венгрия (до 1918 г.), Швеция и Норвегия (до 1905 г.), США (с 1781 по 1787 г.) и др.

В настоящее время признаками конфедерации обладают Содружество Независимых Государств и Европейский Союз.

Политический режим

Политический режим — совокупность способов и методов осуществления государственной власти.

В широком смысле политический режим определяет функционирование всей политической системы и является наиболее динамичной формой государства. С его изменением, даже если форма правления и форма государственного уст-

ройства остаются прежними, может последовать смена курса внутренней и внешней политики.

Характеристика политического режима зависит от многих факторов: способов формирования органов государственной власти, взаимоотношений между ними, роли права в жизни общества, степени участия граждан в управлении государством и реальности их прав и свобод, способов разрешения социальных и политических конфликтов. В зависимости от методов, применяемых государством для осуществления политической власти, выделяют демократический и антидемократический режимы.

Демократический политический режим обеспечивает защищённость прав и свобод граждан и их реальное участие в управлении государством. Он характеризуется следующими признаками:

- выборность органов государственной власти, их ответственность перед избирателями;
- разделение властей;
- приоритет права во всех сферах государственной и общественной жизни;
- реальность и гарантированность прав и свобод граждан;
- политический плюрализм, многопартийность, легальность политической оппозиции;
- максимальный учёт интересов всех слоёв населения.

Разновидностями демократического режима являются либерально-демократический и собственно демократический режимы. Либерально-демократический режим предполагает осуществление власти гуманными и демократическими методами, не допуская действий, направленных на изменение существующего строя. Собственно демократический режим провозглашает и гарантирует народовластие, политический плюрализм, возможность избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти.

Антидемократический политический режим отвергает равенство во взаимоотношениях государства и личности и устанавливает диктат государства над обществом. **Признаки антидемократического режима:**

- формирование органов власти невыборным путём или путём псевдовыборов;

- отсутствие разделения властей, усиление роли исполнительной ветви власти;
- преобладание государства над правом, господство беззакония и произвола со стороны государства;
- отсутствие реальных прав и свобод. Они могут быть декларированы, но в действительности не исполняются;
- однопартийная система, господство единой государственной идеологии, запрет политической оппозиции, преследование инакомыслия;
- игнорирование интересов населения, отдельных слоёв.

Деление политического режима на демократический и антидемократический не является исчерпывающим. Существует более подробная их классификация.

Антидемократический режим бывает нескольких видов. *Тоталитарный режим* характеризуется полным вмешательством государства в жизнь общества, вплоть до личной жизни граждан. При *авторитарном режиме* государство ограничивает вмешательство в жизнь общества политической сферой, допуская свободу в искусстве, науке, экономике, то есть в тех областях, которые не затрагивают интересы государства. *Фашистский режим* провозглашает превосходство одной нации над другой, происходит милитаризация общественной жизни, государство проводит агрессивную внешнюю политику. *Расистский режим* основан на идее превосходства одной расы над другой.

ИТОГИ

Форма государства раскрывает особенности внутренней организации: порядок образования и структуру государственных органов, характер взаимоотношений государственных органов и населения, способы, приёмы управленческой деятельности. Форму государства определяют форма правления, государственное устройство и политический режим.

Форма правления характеризует порядок формирования высших органов государства. Различают монархическую и республиканскую формы правления. Государственное устройство представляет политico-территориальную организацию государства. Выделяют унитарные, федеративные и конфедеративные государства. Политический режим — совокупность способов, приёмов осуществления власти. Различают демократические и антидемократические режимы.



ВОПРОСЫ

- ① Как вы можете объяснить понятие «форма государства»?
- ② Что такое форма правления? Какие формы правления вы знаете?
- ③ Как вы понимаете слова Цицерона: «Республика есть дело народа»?
- ④ Дайте определение понятия «форма государственного устройства». В чём отличие унитарного государства, федерации и конфедерации?



ЗАДАНИЯ

- ① Проведите сравнительный анализ демократического и антидемократического режимов.
- ② Охарактеризуйте государства, существовавшие в прошлом и современные, по форме правления, государственного устройства и политического режима. Результаты занесите в таблицу.

Государства	Форма правления	Форма государственного устройства	Форма политического режима

- ③ Прочтите приведённые ниже извлечения из произведений, авторами которых были древние мыслители. Как они представляли процесс образования государства? Какие формы государства они выделяли? В чём их достоинства и недостатки? Какие формы государства эти авторы считали наиболее предпочтительными? Выскажите свою позицию по проблемам, которые обсуждались мыслителями. Ответ обоснуйте.

ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА ГРАЖДАН

Дела государственные надо считать много более важными, чем все прочие; каждый должен стараться, чтобы государство было благоустроено, не добиваясь больших почестей, чем ему приличествует, и не захватывая большей власти, чем это полезно для общего дела. Ибо государство, идущее по верному пути, — величайшая опора. И в этом заключается всё: когда оно в благополучии, всё в благополучии, когда оно гибнет, всё гибнет... Бедность в демократическом государстве надо предпочесть тому, что называется счастливой жизнью в монархии,

настолько же, насколько свобода лучше рабства... Закону, правительству и более мудрому следует повиноваться.

(Демокрит, древнегреческий философ-материалист)

ВСЕОБЩАЯ ИСТОРИЯ

...Что я считаю началом государственного общежития и откуда, по моему мнению, оно зарождается впервые?..

Первоначальное существование людей следует представить себе таковым: наподобие животных они собирались вместе и покорялись наиболее отважным и мощным из своей среды; меру власти этих последних составляла сила, а само управление может быть названо самодержавием.

...Самодержец незаметно превращается в царя с того времени, когда царство рассудка сменяет собою господство отваги и силы.

...Но когда они [цари] стали получать власть по наследству и в силу своего происхождения... тогда от избытка они предавались страстиам... вследствие чего царство превратилось в тиранию, положено начало упадка власти и начались козни против властелинов. Козни исходили не от худших граждан, но от благороднейших, гордых и отважнейших, ибо подобные люди были наименее способны переносить излишества правителей.

...Когда народ нашёл себе вождей и по причинам, выясненным выше, стал оказывать им сильную поддержку против властелинов, тогда была совершенно упразднена форма царского и самодержавного управления и вместе с тем получила начало и возникла аристократия. Тут же народ как бы в благодарность за ниспровержение самодержцев призывал виновников переворота к управлению и предоставлял им власть над собою. Правители в свою очередь на первых порах довольны были предоставленным им положением, во всех своих действиях выше всего ставили общее благо, все дела, как частные, так и общенародные, направляли заботливо и предусмотрительно. И опять, когда такую власть по наследству от отцов получили сыновья, не испытавшие несчастий, совершенно незнакомые с требованиями общественного равенства и свободы... тогда они отдавались корыстолюбию и беззаконному стяжанию... и таким-то образом извратили аристократию в олигархию. Они же вскоре возбудили в толпе настроение, подобное только что описанному; поэтому и для них переворот кончился столь же бедственно, как и для тиранов.

Вслед за этим по умерщвлении одних и изгнании других граждане не решаются поставить себе царя, потому что боятся ещё беззакония прежних царей, не отваживаются также доверить государство нескольким личностям, потому что перед ними встаёт безрассудство недавних правителей. Единственная не обманутая надежда, какая остаётся у граждан, — это надежда на самих себя; к ней-то они и обращаются, изменяя олигархию в демократию и на самих себя возлагая заботы о государстве и охрану его.

Но когда народится новое поколение и демократия от детей перейдёт к внукам, тогда люди, свыкшись с этими благами, перестают уже дорожить равенством и свободой и жаждут преобладания над большинством; склонны к этому в особенности люди, выдающиеся богатством.

Лишь только вследствие безумного тщеславия их народ сделается жадным к подачкам, демократия разрушается и в свою очередь переходит в беззаконие и господство силы. Дело в том, что толпа, привыкши кормиться чужим и рассчитывать на чужое состояние, выбирает себе вожди отважного честолюбца, а сама вследствие бедности устраивается от должностей. Тогда водворяется господство силы, собирающаяся вокруг вождя толпа совершает убийства, изгнания, переделы земли, пока не одичает совершенно и снова не обретёт себе властителя и самодержца.

Таков круговорот государственного общежития, таков порядок природы, согласно коему формы правления меняются, переходят одна в другую и снова возвращаются.

...Важнейшую причину успеха или неудачи в каком бы то ни было предприятии должно почитать государственное устройство. От него, как от источника, исходят все замыслы и планы предприятий, от него же зависит и осуществление их.

...Государство украсит себя благороднейшим именем свободного народного правления, а на деле станет наихудшим из государств, охлократией¹.

...Совершеннейшей государственной формой надлежит признавать такую, в которой соединяются особенности всех форм, поименованных выше (т. е. монархии, аристократии и демократии)².

(Полибий, древнегреческий историк)

¹ Охлократия — власть толпы.

² Такой совершеннейшей формой государственного устройства Полибий считал современную ему Римскую аристократическую рабовладельческую республику.

Трактат «О государстве» (дословно: «О республике»)
написан в форме диалога
О ГОСУДАРСТВЕ

Кн. I (XXV, 39). Сципион¹. — Итак, государство есть достояние народа, а народ не всякое соединение людей, собранных вместе любым образом, а соединение многих людей, связанных между собою согласием в вопросах права и общностью интересов. И первая причина для такого соединения людей кроется не столько в их слабости, сколько, так сказать, в их врождённой потребности жить вместе. Ибо человек не склонен к обособленному существованию и уединённому скитанию, но создан для того, чтобы даже при изобилии всего необходимого не... [удалиться от подобных себе].

И чтобы сама природа к этому не только призывала, но также и принуждала.

(XXVI, 41) ...[Ибо, не будь у человека], так сказать, семян [справедливости], не возникло бы ни других доблестей, ни самого государства. Итак, эти объединения людей, образовавшиеся по причине, о которой я уже говорил, прежде всего выбрали для себя в определённой местности участок земли, чтобы жить на нём. Используя естественную защиту и оградив его также и искусственно, они назвали такую совокупность жилищ укреплением, или городом, украсив его святыми и общественными местами.

Итак, всякий народ, представляющий собой такое объединение множества людей, какое я описал, всякая гражданская община, являющаяся народным установлением, всякое государство, которое, как я сказал, есть народное достояние, должны, чтобы быть долговечными, управляться, так сказать, советом, а совет этот должен исходить прежде всего из той причины, которая породила гражданскую общину... Далее, осуществление этого следует поручить либо одному человеку, либо нескольким выборным или же его должно на себя брать множество людей, то есть все граждане. И вот, когда верховная власть находится в руках у одного человека, мы называем этого одного царём, а такое государственное устройство — царской властью. Когда она находится в руках у выборных, то говорят, что эта гражданская община управляет волей оптиматов. Народной же (ведь её так и называют) является такая община, в которой всё находится в руках народа. И каждый из трёх видов государства — если толь-

¹ Сципион (Публий Корнелий Сципион Эмилиан) — римский полководец, в 146 г. до н. э. разрушил Карфаген, сторонник сената.

ко сохраняется та связь, которая впервые накрепко объединила людей в связи с их общим участием в создании государства, — правда, не совершенен и, по моему мнению, не наилучший, но он всё же терпим, хотя один из них может быть лучше другого. Ибо положение и справедливого и мудрого царя, и избранных, то есть первенствующих граждан, и даже народа (впрочем, последнее менее всего заслуживает одобрения) всё же, — если только этому не препятствуют несправедливые поступки или страсти, — по-видимому, может быть вполне прочным.

(XXVII, 43). Но при царской власти все прочие люди совсем отстранены от общего для всех законодательства и принятия решений, да и при господстве оптиматов народ едва ли может пользоваться свободой, будучи лишён какого бы то ни было участия в совместных совещаниях и во власти, а когда всё совершается по воле народа, то, как бы справедлив и умерен он ни был, всё-таки само равенство это несправедливо, раз при нём нет ступеней в высоком положении. Поэтому, хотя знаменитый перс Кир и был справедливейшим и мудрейшим царём, всё же к такому «достоянию народа» (а это, как я уже говорил, и есть государство), видимо, не стоило особенно стремиться, так как государство управлялось мгновением и властью одного человека. Если массилийцами, клиентами нашими¹, с величайшей справедливостью правят выборные, и притом первенствующие граждане, то всё же такое положение народа в некоторой степени подобно рабству. Если афиняне, некогда отстранив ареопаг², вершили всеми делами только на основании постановлений и решений народа, то, так как у них не было определённых ступеней высокого положения, их община не могла сохранить своего блеска.

(XLV, 69). Ввиду всего этого из трёх указанных вначале видов государственного устройства, по моему мнению, самый лучший — царская власть, но самое царскую власть превзойдёт такая, которая будет образована путём равномерного смешения трёх наилучших видов государственного устройства. Ибо желательно, чтобы в государстве было нечто выдающееся и царственное, чтобы одна часть власти была уделена и вручена авторитету первенствующих людей, а некоторые дела были предоставлены суждению и воле на-

¹ Массилийцы — жители г. Массилии, греческой колонии на месте современного Марселя. Во II в. до н. э. массилийцы прибегали к помощи Рима, поэтому Сципион называет их клиентами.

² Речь идёт о реформе Эфиальта в V в. до н.э., когда у ареопага были отняты функции контроля за политической жизнью Афин.

рода. Такому устройству прежде всего свойственно, так сказать, [великое] равенство, без которого свободные люди едва ли могут долго обходиться, затем — прочность, так как виды государственного устройства, упомянутые выше, легко превращаются в свою порочную противоположность, вследствие чего царь называется властелином, опиматы — кликой, народ — изменчивой толпой, — и так как эти самые виды государственного устройства часто сменяются новыми, тогда как при этом объединённом и разумно смешанном государственном устройстве этого не случается почти никогда, разве только при большой порочности первенствующих людей. И действительно, нет причины для перемен там, где положение каждого прочно и ему некуда сорваться и свалиться.

(Цицерон, знаменитый римский оратор)

- ④ Разделитесь на три группы. Прочитайте приведённый ниже текст и проанализируйте государство с точки зрения формы правления.

Первая группа

- Как следует из надписей, большинство вавилонских царей (Навуходоносор, Набонид) проявляли интерес к археологии. Но у царя было много забот по управлению страной. Он должен был надзирать за высшими чиновниками, контролируя, как они выполняют свои функции, рассматривать планы строительства крупных сооружений в сельском хозяйстве и в царских имениях, а также принимать послов и лиц, приносящих дань. У царя был большой гарем, в котором жили девушки из всех частей страны и принцессы из дальних краёв. Царь располагал обширным штатом придворных, на которых он, по своему усмотрению, мог возлагать различные обязанности. Дела двора контролировали высшие вельможи. Кроме высших имелись многочисленные средние, мелкие чины.

Вторая группа

- В 50—60-е гг. XIX в. английские предприниматели укрепили свои позиции в политической жизни страны. Влияние королевской власти было сведено до минимума. Между двумя влиятельными политическими силами — виги и тори (современные консерваторы и либералы) — шла упорная борьба за власть. Королева Виктория (1819—1901) и её супруг пытались оказывать давление на министров в интересах торийской знати, вмешивались во внешние дела.

Большую роль в жизни страны играл парламент, где большее количество мест на выборах старались получить те или иные партии.

Третья группа

- Новгородская земля занимала огромную территорию от Балтики до Уральских гор, от Белого моря и Ледовитого океана до междуречья Волги и Оки.

В XII—XV вв. высшим органом её управления было вече, на нём рассматривали важные вопросы внутренней и внешней политики. Фактическими хозяевами были 300 «золотых поясов» — крупнейшие бояре Новгорода. Вече выбирало главу новгородской епархии, архиепископа, распоряжавшегося казной и контролировавшего внешние сношения Великого Новгорода, торговые меры и т. д. Важным должностным лицом в новгородском управлении был посадник (от слова «посадить»). В посадники избирались бояре. Он возглавлял городскую власть и войско, заключал договор с князем, вёл дипломатические переговоры. Вече приглашало князя, который управлял дружиной во время военных походов. Его дружины поддерживала порядок в городе. Князя предупреждали: «Без посадника тебе, князь, суда не судить, волостей не держать, грамот не давать».

➎ Прочтите приведённый ниже текст и ответьте на вопросы.

Что, по мнению автора, представляет собой федерация? Какие федерации вы знаете? По каким принципам формируются федерации? Чем конфедерация отличается от федерации? Что такое сепарация? Как разграничиваются предметы ведения федерации и её субъектов? Что относится к исключительному ведению федерации? Каково положение субъектов в составе федерации? Охарактеризуйте федеративное устройство России, воспользовавшись статьёй 5 и главой 3 Конституции РФ.

СОВРЕМЕННЫЕ ФЕДЕРАЦИИ И ИХ СУБЪЕКТЫ

Федерация является распространённой формой государственного устройства. Ныне в мире насчитывается около 30 федеративных государств, большинство из них крупные по территории и численности населения сообщества. В их числе и мощные в политическом и экономическом отношении государства (США, Канада, ФРГ, Австралия), и государства с высоким (Швейцария, Австрия, Бельгия) и средним (Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Мексика, Индия, Пакистан) уровнем индустриального развития, и развивающиеся страны.

Федерация — это такая форма государственного устройства, при которой несколько государственных образований объединяются и создают новое союзное государство. Составляющие федерацию государственные образования (штаты, республики, земли, провинции, кантоны и др.) являются её

субъектами, обладающими определённой политико-правовой самостоятельностью.

В состав современных федераций входит различное число субъектов: США — 50, Австралийского Союза — 6, Канады — 10, Австрии — 9, Бельгии — 3, ФРГ — 16, Швейцарии — 23, Аргентины — 22, Бразилии — 26, Венесуэлы — 20, Мексики — 31, Индии — 25, Пакистана — 4, Объединённых Арабских Эмиратов — 7, Малайзии — 13, Нигерии — 21, Коморских Островов — 3. Самое большое количество субъектов входит в состав Российской Федерации — 85.

Федерации создаются по различным признакам. Наиболее распространёнными являются федерации, построенные по территориальному признаку (США, ФРГ, Австрия, Мексика, Австралия, Аргентина, Бразилия, Венесуэла и др.). В прошлом существовали федерации, основанные на национально-территориальном признаке (СССР, Югославия, Чехословакия). Однако эти федерации распались, не выдержав испытания временем. Жизнь показала, что в таких федерациях при определённых обстоятельствах могут взять верх дезинтеграционные, сепаратистские тенденции, что в конечном счёте может привести к распаду единого федеративного государства. Именно это и произошло с указанными федерациями, когда республики, входящие в их состав, под флагом самоопределения наций отделились и создали суверенные государства.

К федерациям смешанного типа относится Российская Федерация. В её составе находятся субъекты, представляющие собой национально-государственные и национально-территориальные образования (республики, автономная область, автономные округа), а также административно-территориальные образования (края, области, города федерального значения). И всё же многонациональность является существенным признаком России, а потому национальный фактор является определяющим в федеративном устройстве государства.

Существуют федерации, в которых при доминировании территориального признака в федеративном устройстве учитывается и этнический фактор. К таким федерациям можно отнести Швейцарию, Канаду, Пакистан, Бирму. Есть федерации, созданные по языковому признаку. Это, например, Индия, Бельгия, где помимо прочего субъекты отличаются наиболее употребляемым языком.

Вместе с тем следует отметить, что деление федераций на различные виды весьма условно. В чистом виде не существует ни территориальной, ни этнонациональной, ни языковой мо-

дели федерации. Нет и федераций вообще «в чистом виде». Любая федерация имеет черты унитаризма. И, наоборот, унитарное государство в определённой мере является носителем элементов федерализма. К примеру, Испания является унитарным государством. Однако её законодательная власть, широкие полномочия 17 автономных областей приближают Испанию к федеративной форме устройства.

Федеративное государство отличается от конфедерации, или союза государств. Конфедерация — это основанное на международном праве объединение, отдельные члены которого связаны между собой договором. Это межгосударственный союз, члены которого суверенны, обладают правом санкционирования и отмены актов федеративных органов, имеют независимую систему органов власти, самостоятельное гражданство, валюту, национальную армию. Конфедерация носит международно-правовой характер и, как правило, образуется для достижения ограниченных целей (военных, внешнеполитических и т. п.), является аморфным образованием, в котором отсутствует единообразие экономической, политической и правовой системы.

Поэтому конфедерации, как показывает история, имеют временный характер. Они формируются либо на пути к созданию федерации, либо — к её размежеванию. Так, Европейский Союз в настоящее время представляет собой конфедерацию, трансформирующуюся в федерацию. Когда-то США, Швейцария были конфедерациями, а затем превратились в федерации.

Федерация — объединение государственно-правовое. Она закрепляется в виде единого государства. Составляющие его субъекты не имеют права нарушить территориальную целостность федерации, одностороннего выхода из неё нет, хотя на практике имели место случаи фактического осуществления септессии (выхода). В федеративном государстве предметы ведения и полномочия распределены между федеральным центром и субъектами федерации. Как правило, в таких государствах существует двухпалатный парламент. Одна палата (верхняя) выражает интересы субъектов федерации (штатов, провинций, земель, кантонов, республик и т. д.), другая (нижняя палата) — является органом общефедерального представительства. В этом одно из принципиальных отличий федеративного государства от унитарного. В унитарном государстве могут быть автономные, самоуправляющиеся территории, но верховная власть неделима, её носители обладают всей полнотой власти.

(Из исследований доктора философских наук Г. Т. Тавадова)

§ 22. Организация власти и управления в стране

В чём суть механизма государства? Какими признаками обладает государственный орган? Какова суть принципа разделения властей? Каков правовой статус главы государства? Как реализуются законодательная и исполнительная власти? Что представляет собой судебная власть?

Государственный механизм и его структура

В каждом государстве существует целостная система организации власти и управления. Она представлена различными органами и учреждениями, которые образуют механизм государства.

Механизм государства — целостная иерархическая система специальных органов и учреждений, посредством которых государство осуществляет власть и управление обществом.

Понятие «механизм государства» нередко отождествляется с понятием «аппарат государства». В широком смысле **аппарат государства** — это система органов и учреждений, осуществляющих управление обществом. В этом значении понятия «механизм государства» и «аппарат государства» совпадают. В узком смысле под аппаратом государства понимается система государственного управления, совокупность исполнительно-распорядительных органов государства.

На разных этапах существования человечества механизм государства имел неодинаковую структуру, выполнял разные функции. На каждой ступени исторического развития создавались государственные органы, способные обеспечить нормальное функционирование общества и защиту его интересов.

Государственный механизм характеризуется следующими **признаками**:

- это целостная система государственных органов и учреждений, основанная на единстве принципов организации и деятельности, а также на принципах координации и субординации;
- он состоит из людей, профессионально занимающихся управлением. Их называют государственными служащими;
- функционирование всех звеньев обеспечивается организационными и финансовыми средствами, а также мерами

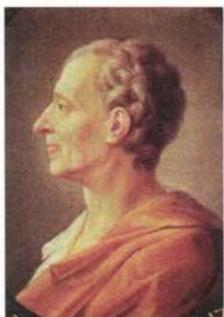
принуждения, осуществлямыми специальными органами (армия, полиция, тюрьмы и т.д.);

- с изменением содержания функций государства соответственно изменяются структура и деятельность государственного механизма;
- полномочия отдельных органов определяются и ограничиваются правом.

Структура и деятельность механизма государства строятся на основе **принципов**, под которыми понимаются правовые основы его формирования, организации и функционирования.

ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ, ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА

- **Принцип разделения властей** (обеспечивает систему сдержек и противовесов в деятельности механизма государства).
- **Принцип гласности** (возможность граждан знать все аспекты государственной политики).
- **Принцип законности** (соблюдение и исполнение законов не только гражданами, но и государством).
- **Принцип гуманизма** (человек, его права и свободы должны быть в центре государственной политики).
- **Принцип демократизма (народовластия)** (реальное участие народа в управлении государством — выборы, референдум).
- **Принцип федерализма** (равноправие субъектов федерации между собой, разграничение полномочий между федеральным центром и субъектами федерации).
- **Принцип представительства интересов граждан в деятельности механизма государства** (государство должно действовать во благо общества, реально гарантировать права и свободы граждан).
- **Принцип равного доступа граждан к государственной службе** (в соответствии со способностями и уровнем профессиональной подготовки).
- **Принцип профессионализма и компетентности** (необходимость подготовки квалифицированных кадров государственных служащих).



Ш. Монтескье
(1689—1755) —
французский
философ,
просветитель

Рассмотренные принципы, взятые во взаимосвязи, создают необходимые условия успешного функционирования механизма государства.

Таким образом, в основе осуществления государственной власти в Российской Федерации осуществляется на основе разделения **на законодательную, исполнительную и судебную**. Органы законодательной, исполнительной и судебной властей самостоятельны.

Согласно статье 10 Конституции РФ **государственная власть** в Российской Федерации осуществляется на основе разделения **на законодательную, исполнительную и судебную**. Органы законодательной, исполнительной и судебной властей самостоятельны.

Пытаясь теоретически обосновать идею разделения властей, известный французский мыслитель Ш. Монтескье в работе «О духе законов» делил власть на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. По мнению Монтескье, все три власти должны были заниматься выполнением свойственных им функций и в то же время взаимодействовать и уравновешивать друг друга. «Чтобы не было возможности злоупотреблять властью, необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга».

Монтескье считал недопустимым объединение в одних руках хотя бы двух ветвей власти. «Если власть законодательная и исполнительная будут соединены в одном лице или учреждении, то свободы не будет, так как можно опасаться, что монарх или сенат будет создавать тиранические законы для того, чтобы так же тиранически применять их... Не будет свободы... если судебная не отделена от власти законодательной и исполнительной. Если она соединена с законодательной властью, то жизнь и свобода граждан окажутся во власти произвола, ибо судья будет законодателем. Если судебная власть соединена с исполнительной, то судья получает возможность стать угнетателем. Если же произойдет соединение трёх ветвей власти, то неизбежно установление жесточайшего деспотизма и полная гибель свободы».

Впервые теория разделения властей была реализована в США, где её дополнили системой сдержек и противовесов.

Она позволяла не только разделить организационно ветви власти, но и наделить их полномочиями, позволяющими им контролировать и ограничивать другие ветви власти.

Многие положения, обоснованные в работе Монтескье, нашли своё отражение в конституциях демократических государств и не утратили актуальности в настоящее время.

Графский Владимир Георгиевич

Современный российский юрист, доктор юридических наук, профессор. Круг научных интересов — всеобщая история права, история правовых учений, история политической мысли России и США, история современного конституционного права и политических учреждений. Опубликовал свыше 180 работ, в том числе — «Государство и технократия: историко-критическое исследование», «История политических и правовых учений» в 5 т. Подготовил и издал учебник нового поколения для вузов «Всеобщая история права и государства».



Государственный орган и его признаки*

Механизм государства представляет собой сложную иерархическую систему. Первичным структурным элементом механизма государства является орган государства.

Орган государства — один из элементов государственного механизма, участвует в осуществлении функций государства, имеет в соответствии с законом определённую структуру и властные полномочия по управлению какой-либо сферой жизни общества и тесно взаимодействует с другими элементами этого механизма.

Признаки государственного органа:

- является самостоятельной частью механизма государства;
- участвует в реализации функций государства в соответствии со своей компетенцией;
- образуется и функционирует в установленном законом порядке;

- наделён в соответствии с законом властными полномочиями, содержание которых обусловлено предметом ведения (определенная сфера общественной жизни, управление которой осуществляется этим органом). Реализация полномочий является не только правом, но и обязанностью государственного органа;
- тесно взаимодействует с другими частями механизма государства, составляя с ними единое целое.

Классификация органов государства в современной науке весьма многообразна.



Глава государства

При всех формах правления существует пост главы государства. Главой государства в монархиях является монарх, в республиках может быть выборный президент. В большинстве стран глава государства возглавляет исполнительную

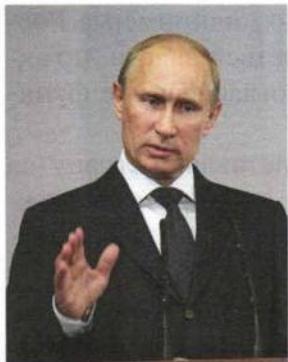
ветвь власти. Однако в некоторых случаях, например в России, Президент не включён ни в одну из ветвей власти, но активно влияет на них и обеспечивает их согласованное функционирование и взаимодействие.

Как глава государства президент представляет страну на международной арене, ведёт переговоры, подписывает международные договоры. Президент, как правило, является верховным главнокомандующим. В ряде государств президент в оговорённых законом ситуациях имеет право роспуска парламента, может отказать в одобрении закона и отправить его на повторное рассмотрение (право «вето»).

В президентских республиках президент самостоятельно формирует правительство, которое несёт ответственность перед ним. Он обладает правом законодательной инициативы и правотворчества (издания указов) в части, не противоречащей законам. Наиболее ярким примером сильной президентской власти являются США, где президент сочетает полномочия главы государства и главы правительства.

В парламентарных республиках объём полномочий президента меньше, чем в президентских. Формирование правительства является прерогативой парламента. Президент представляет исполнительную власть лишь формально. Реально же её осуществляет глава правительства, без подписи которого акты президента не имеют юридической силы.

В соответствии с Конституцией РФ **Президент является главой государства**. Он представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях. В организационном отношении глава государства самостоятелен, не включён ни в одну из ветвей власти. В то же время он тесно связан с исполнительной властью, занимая по отношению к ней верховное положение. Президент РФ определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, назначает с согласия Государственной Думы Федерального Собрания РФ Председателя Правительства РФ, назначает других его членов, может отменять акты Правительства, принимает решение об отставке Правительства. Кроме этого, Президент РФ имеет право председательствовать на заседаниях Правительства. Он непосредственно руководит деятель-



В.В. Путин —
Президент РФ

ностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, устранением последствий стихийных бедствий и других силовых ведомств.

Президент РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Он может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Федерации.

В установленном Конституцией РФ порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, её независимости и государственной целостности. Он вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом. Он может обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о соответствии нормативных актов Конституции РФ.

Президент РФ избирается на шесть лет. Выборы Президента назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Президентом РФ может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Одно и тоже лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.

Президент РФ обладает **неприкосновенностью (иммунитетом)**.

Правовой иммунитет — освобождение определённого круга субъектов права из-под действия общих правовых норм.

Президент РФ не может быть арестован, задержан, привлечён к ответственности по суду, пока находится на своём посту. Против него нельзя до отставки возбуждать уголовное дело, принудительно доставлять в суд.

Помогает осуществлять полномочия главе государства специально созданный *Государственный Совет*. Его Председателем является Президент РФ. Существует также и *Администрация Президента РФ*. Она готовит законопроекты, указы, распоряжения и обращения, осуществляет контроль и проверку исполнения федеральных законов, указов Президента, обеспечивает взаимодействие с политическими партиями.

Президент РФ возглавляет *Совет Безопасности*. Он проводит работу по выявлению угроз национальной безопасности, оперативно готовит проекты решений по их предотвращению, координирует деятельность сил и органов обеспечения безопасности страны. При Президенте РФ создано несколько комиссий и советов (по вопросам предоставления правительенной и специальной связи, по вопросам помилования, по правам человека, гражданства и т.д.).

В настоящее время сформированы органы, имеющие важное значение для укрепления гражданского общества (например, *Общественная палата РФ*).

Законодательная власть

Высшим представительным и законодательным органом многих государств является **парламент**.

Слово «парламент» происходит от франц. *parle* — говорить. Им обозначали высшие представительные и законодательные органы государственной власти. Первые представительные учреждения появляются в Древней Греции и Древнем Риме, а с XIII в. развиваются парламентские учреждения в Англии.

В странах мира парламенты имеют разные названия (сейм — в Польше, конгресс — в США, бундестаг — в ФРГ, кнессет — в Израиле, альтинг — в Исландии, Федеральное Собрание — в Российской Федерации и т.д.). Парламенты бывают двухпалатные и однопалатные. Двухпалатную структуру имеют парламенты главным образом в федеративных государствах. Нижняя палата наделена непосредственно законодательными полномочиями, а верхняя палата, представляя интересы субъектов федерации, одобряет или не одобряет

законы, принятые нижней палатой. Двухпалатную структуру могут иметь парламенты и в унитарных государствах (например, в Великобритании). Таким образом достигается наибольший эффект системы сдержек и противовесов в осуществлении власти. Формирование палат парламента происходит на основе разных принципов.

Однопалатные парламенты существуют, как правило, в небольших по территории и однонациональных государствах.

Основная функция парламента — законотворчество. Кроме того, парламент осуществляет контроль за исполнительной ветвью власти путём депутатских запросов, парламентских слушаний о деятельности правительства, и наконец, может выражать недоверие правительству. В последнем случае одним из вариантов решения проблемной ситуации является уход правительства в отставку. Решением парламента может быть лишён полномочий и глава государства. Процедура отрешения президента от должности (импичмент) более проста в парламентарных республиках и сложна в президентских.

Для обеспечения эффективной работы парламента при нём создаются комитеты и комиссии, специализирующиеся на подробной разработке тех или иных вопросов (комитет по бюджету, комитет по законодательству, комитет по социальным вопросам и т.д.). Важной прерогативой парламента является составление и утверждение государственного — ежегодного финансового закона. Парламент осуществляет контроль за расходованием бюджета. Для этого при парламенте создаются специальные контрольные структуры, например Счётная палата при Федеральном Собрании РФ.

Парламент может оказывать влияние на другие ветви власти. Он осуществляет назначение главы правительства и его членов или одобрение состава правительства, предложенного президентом (в зависимости от формы правления). Кроме того, в некоторых странах парламент или верхняя его палата при двухпалатной системе назначает на должности в высшие судебные инстанции и прокуратуру.

Депутаты парламента обладают неприкосновенностью. Их нельзя задержать, арестовать, привлечь к юридической ответственности. Лишение неприкосновенности возможно только решением парламента. Депутаты в течение срока сво-

их полномочий не могут находиться на государственных постах, заниматься предпринимательской деятельностью. Это правило установлено для того, чтобы парламентарии не могли попасть в зависимость от других властных структур или использовать своё положение в корыстных целях.

Уманский Яков Наумович (1908—1976)

Доктор юридических наук, профессор. Сферу научных интересов составляли теоретические вопросы государственного права, разграничение полномочий между различными ветвями органов управления, защита прав граждан. Опубликовано более 130 работ, в их числе три учебника, учебно-методические пособия по советскому государственному праву.



Парламент России называется **Федеральным Собранием** (ФС РФ). Это законодательный орган, который принимает законы.

Федеральное Собрание РФ состоит из двух палат — *Совета Федерации и Государственной Думы* (в неё входят 450 депутатов). Депутаты избираются гражданами государства. 225 депутатов Государственной Думы ФС РФ избираются по одномандатным избирательным округам (один округ — один депутат), 225 депутатов — по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы ФС РФ. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, который достиг 21 года и имеет право участвовать в выборах. Нельзя одновременно быть членом Совета Федерации ФС РФ и депутатом Государственной Думы ФС РФ. Кроме того, депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе и не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.



Заседание Государственной Думы ФС РФ

Члены Совета Федерации ФС РФ и депутаты Государственной Думы ФС РФ обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением предусмотренных в законодательстве случаев. Вопрос о лишении неприкосновенности решает соответствующая палата Федерального Собрания РФ по представлению Генерального прокурора РФ.

Заседания обеих палат Федерального Собрания РФ проходят раздельно и являются открытыми. В некоторых случаях, предусмотренных в регламентах палат, они проводят закрытые заседания. Для заслушивания посланий Президента РФ, Конституционного Суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств палаты могут собираться на совместные заседания.

Возглавляют палаты *председатели*, которые вместе со своими заместителями избираются на заседаниях палат. В каждой из палат имеются комитеты и комиссии, осуществляющие работу по подготовке и экспертизе законопроектов в различных сферах жизнедеятельности общества. Например,

комитеты по законодательству, обороне и национальной безопасности и т.д. Каждая из палат принимает свой регламент и определяет внутренний распорядок своей деятельности.

В Совет Федерации ФС РФ входят по два представителя от каждого субъекта Федерации. Совет Федерации может утверждать изменение границ между субъектами Федерации, указы Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения. Он решает вопрос о возможности использования вооружённых сил за пределами России, назначает выборы Президента РФ или отрешает его от должности, назначает на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Генерального прокурора РФ.

Государственная Дума ФС РФ даёт согласие Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ, может выражать недоверие Правительству, назначать на должность и освобождать от должности Уполномоченного по правам человека в РФ, Председателя Центрального банка РФ, может выдвигать обвинения против Президента РФ. Государственная Дума ФС РФ может объявлять амнистию — освобождать от наказания лиц, которые осуждены за преступления или в отношении которых возбуждено уголовное дело.

Исполнительная власть

Правительство — высший орган исполнительной власти, непосредственно осуществляющий управление государством.

Оно возглавляется председателем правительства (премьер-министром, председателем совета или кабинета министров, первым министром, канцлером). В состав правительства входят заместители главы правительства и министры, стоящие во главе министерств.

Правительство обладает компетенцией в различных областях жизни общества и государства (экономической, со-



В.И. Матвиенко —
Председатель Совета
Федерации ФС РФ



Д.А. Медведев —
Председатель
Правительства РФ

циальной, внешней и внутренней политики и т.д.). Основная функция правительства — управление государственной и общественной жизнью. Для этого оно вправе издавать нормативные правовые акты (постановления), обязательные для исполнения теми субъектами, к кому они относятся.

По составу правительства бывают *однопартийными*, то есть состоящими из представителей одной партии, и *коалиционными*, в состав которых входят представители двух и более партий. Это может быть оговорено в законодательстве государства. Например, правительство формирует та партия, которая имеет большинство мест в парламенте, президент формирует правительство из представителей своей партии. Коалиционное правительство создаётся, если законодательством предусмотрено замещение министерских должностей пропорционально числу мест, занимаемых каждой партией в парламенте. Такое правило обычно действует в парламентарных республиках.

Деятельность правительства осуществляется посредством функционирования подконтрольных ему органов исполнительной власти, основное место среди которых занимают министерства. Они отличаются друг от друга сферой компетенции и управляют какой-либо одной из сторон жизни общества и государства (экономикой, социальной сферой, армией, внешней политикой и т.д.).

Исполнительные органы государственной власти призываются обеспечивать реализацию политики государства и исполнение законов, принятых парламентом.

Государственное управление включает исполнительную деятельность (осуществление тех решений, которые приняты представительными органами) и распорядительную (осуществление управления путём издания подзаконных актов и выполнения организаторских действий). Поэтому эти органы называют также исполнительно-распорядительными.

В России в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства.

Согласно Конституции РФ исполнительную власть в России осуществляет **Правительство РФ**. Правительство состоит из *Председателя Правительства, заместителей Председателя Правительства и федеральных министров*. С согласия Государственной Думы ФС РФ Председателя Правительства назначает Президент РФ, который вносит предложение о кандидатуре Председателя Правительства не позднее двухнедельного срока после вступления в должность. Государственная Дума рассматривает кандидатуру Председателя Правительства в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре. Если Государственная Дума трижды отклонит представленные кандидатуры, то Президент сам назначает Председателя Правительства и распускает Государственную Думу. Председатель Правительства после назначения представляет Президенту предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, а также предлагает кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства и федеральных министров. К полномочиям Председателя Правительства относится определение основных направлений деятельности Правительства и организация его работы. В соответствии с указами Президента РФ заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры могут замещать должности полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

Деятельность Правительства РФ охватывает все сферы общественной жизни. Оно выполняет **следующие задачи**:

- разрабатывает и представляет Государственной Думе ФС РФ федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе ФС РФ отчёт об исполнении федерального бюджета;
- представляет Государственной Думе ФС РФ ежегодные отчёты о результатах своей деятельности;
- обеспечивает проведение на территории всей страны единой финансовой, кредитной и денежной политики, а так-

же политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

- осуществляет управление федеральной собственностью;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики государства, а также по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью и др. Решая перечисленные задачи, Правительство РФ издаёт постановления и распоряжения, которые не должны противоречить Конституции РФ, а также обеспечивает их исполнение.

В случае, если Правительство не справляется с поставленными задачами, оно может быть отправлено в отставку. Государственная Дума ФС РФ вправе выразить только недоверие Правительству РФ, приняв соответствующее постановление большинством голосов от общего числа депутатов. После этого Президент РФ может объявить об отставке Правительства либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае, если Государственная Дума в течение трёх месяцев повторно выразит недоверие Правительству, Президент объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу. Председатель Правительства по собственной инициативе может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству. Если Государственная Дума в доверии отказывает, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов. В случае отставки или сложения полномочий старое Правительство продолжает действовать до сформирования нового.

На заседаниях Правительства РФ обсуждаются важные вопросы управления, хозяйственной и культурной жизни. Его заседания проводятся не реже одного раза в месяц. Для решения оперативных вопросов Правительство РФ по предложению Председателя может образовать Президиум Правительства РФ. Его заседания проводятся по мере необходимости. Правительство вправе принимать обращения, заявления, не имеющие правового характера. В состав Правительства включены руководители министерств.

К федеральным органам исполнительной власти, которыми руководит Президент, относятся, например, Министерство внутренних дел, Министерство обороны. Правительство руководит деятельностью таких органов исполнительной власти, как, например, Федеральная таможенная служба, Федеральная служба по финансовым рынкам, Министерство образования и науки РФ, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральное космическое агентство.

Судебная власть

Замятнин Дмитрий Николаевич (1801—1881)

Юрист, государственный и общественный деятель, член Государственного Совета. В 1823 г. окончил Царскосельский лицей. Службу начал в Комиссии составления законов. Руководил подготовкой Министерства юстиции к судебной реформе. В 1864—1867 гг. — министр юстиции, ведущий разработчик Судебной реформы 1864 г., особое внимание уделял устройству мирового суда. Участвовал в разработке и проведении Крестьянской реформы 1861 г.



Отдельную ветвь власти составляют судебные органы государства. Суды осуществляют правосудие, рассматривая гражданские, административные, уголовные дела. В своей деятельности суд независим и руководствуется только законом. Органы правосудия представляют собой сложную систему.

В Российской Федерации судебная система состоит из следующих звеньев. Высшим органом конституционного контроля является Конституционный Суд РФ. Он разрешает споры о соответствии Конституции РФ нормативных правовых актов и действий должностных лиц, разрешает споры о компетенции между различными органами власти, осуществляет защиту конституционных прав и свобод граждан, даёт толкование Конституции.

С 2014 г. в Российской Федерации упразднён Высший Арбитражный Суд РФ, а вопросы осуществления правосудия, отнесённые к его ведению, переданы в юрисдикцию Верхов-



В.М. Лебедев —
Председатель
Верховного Суда РФ

ного Суда РФ. В соответствии с законом **Верховный Суд РФ** является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам. Он осуществляет судебный надзор за деятельностью судов и даёт разъяснения по вопросам судебной практики.

Важное место в системе органов государственной власти занимают **правоохранительные органы** (полиция, прокуратура и др.), призванные поддерживать и защищать законность и правопорядок.

Механизм современного государства выполняет задачи, которые сводятся к обеспечению гармоничного развития общества и охраны его интересов, защите прав и свобод граждан, достижению стабильности внутри страны и на международной арене.

Местное самоуправление*

Изучая вопросы организации власти и управления в стране, невозможно не обратить внимание на вопросы организации местного самоуправления.

Валуев Пётр Александрович (1814—1890)

Государственный деятель, публицист, член Государственного Совета. Под руководством М.М. Сперанского участвовал в кодификации законов. В 1830-е гг. был близок к кругу А.С. Пушкина, вместе с М.Ю. Лермонтовым входил в кружок дворянской молодёжи. Критиковал николаевскую административную систему, доказывал необходимость свободы слова, совести. В 1861—1868 гг. — министр внутренних дел, руководил разработкой Земской реформы 1864 г.



История местного самоуправления в нашей стране весьма богата. Например, вече — народное собрание — орган государствен-

ного управления и самоуправления на Руси в X—XV вв. Развитая система местного самоуправления сложилась в Новгороде. Вече собиралось на специально отведённых местах — на Ярославовом дворище и в детинце у Софийского собора. Для созыва использовали городской вечевой колокол, а иногда и рассыпали глашатаев.

В период создания Русского централизованного государства появилась система кормления.

Кормление — способ содержания должностных лиц за счёт местного населения (существовал до середины XVI в.).

С помощью такого способа старались извлечь выгоду из управляемой области. Весьма часто местные сборы и пошлины шли на личное обогащение.

Местное самоуправление осуществлялось представителями верховной власти — наместниками и волостелями.

Наместник — лицо, возглавлявшее местное управление, ведавшее судом, сбором пошлин и другими делами.

Волостель — лицо, возглавлявшее волость и осуществлявшее управленические, финансовые и судебные функции.

В период сословно-представительной монархии вопросы местного значения решали выборные органы — губные старости, в период absolutизма — назначаемые императором губернаторы.

Губной староста — лицо, ведавшее уголовной полицией и судом в пределах территории местного самоуправления и избиравшееся всеми сословиями населения соответствующей территории.

Губной староста должен был быть обязательно из дворян или бояр. Он получал утверждение из Москвы. Губное управление было отменено в 1702 г.

Губернатор — высшее административное лицо в территориальных единицах государства (губерниях).

Особое значение для развития Российской империи имела Земская реформа 1864 г., установившая всесословное земское управление. Население территорий избирало представительные органы власти — **земские собрания**, решавшие вопросы местного значения.

Земские собрания — выборные распорядительные органы местного самоуправления в уездах и губерниях.

Земские собрания формировали исполнительные органы — земские управы. На органы земского самоуправления возлагалось: содержание земских зданий, дорог, школ, больниц, почты, принятие мер по развитию местной промышленности и торговли, статистическая, страховая и благотворительная деятельность. В период царствования Александра III путём введения высокого имущественного ценза и установления жёсткого контроля за деятельностью земского самоуправления реформа 1864 г. была свёрнута.

Андреевский Иван Ефимович (1831—1891)

Окончил юридический факультет Петербургского университета, читал лекции по курсу государственного права. Обосновал идею свободы частной инициативы и гарантий развития личности. Особое внимание уделял роли земств, был создателем и редактором «Земского ежегодника», автором статей по правовым вопросам в Энциклопедическом словаре Брокгауза и Ефона.



Повышение активности и усиление роли органов местного самоуправления происходит во время революций 1917 г. Функции управления на местах берут на себя Советы.

Советы — коллегиальные представительные (законодательные) органы власти, действовавшие на различных уровнях государственного и местного управления.

Советы состояли из представителей крестьян, трудящихся, солдат и казаков. Круг решаемых Советами вопросов был широк и ограничивался лишь их возможностями, которые в каждом регионе были различными. Реализацией решений Советов занимались подотчётные им исполнительные органы — исполкомы. Однако в период существования Советского государства происходит деформация основных принципов самоуправления. Ужесточение власти, вызванное Гражданской войной и ликвидацией послевоенной разрухи, утвердило в работе Советов антидемократический стиль. В 1920-х гг. Советы стали формироваться из лиц, рекомендованных вышестоящими органами власти, беспрекословно выполняли указания, «спущенные» сверху. Демократический дух народной инициативы стремительно выветривался из их работы. В этот период утвердилась практика безальтернативных выборов в Советы, результаты которых были заранее определены. Полновластие Советов существовало лишь на бумаге. Фактически власть сосредоточивалась в руках исполнительных органов власти (исполкомов). Советы превратились в органы, механически утверждавшие проекты решений исполкомов.

В современной России в соответствии со статьёй 12 Конституции РФ признаётся и гарантируется местное самоуправление.

Местное самоуправление способствует осуществлению демократических идеалов и ценностей, а также призвано обеспечить пот-

ребности населения в различного рода услугах в жилищной, социально-культурной и иных сферах местной жизни.

Его основной задачей является обеспечение участия населения в решении местных дел.

Местное самоуправление способствует приближению власти к народу, созданию минимально бюрократизированного механизма управления обществом.

Это предполагает активность населения, осознание гражданами ответственности за управление местными делами. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Система реального местного самоуправления в современной России только начинает складываться.

В каждом субъекте Федерации порядок образования, структура и деятельность органов местного самоуправления имеют специфические особенности.

Однако можно сделать ряд важных общих выводов. Во-первых, территория местного самоуправления включает городские и сельские поселения (город, городской район, село, деревня, станица, усадьба и т.д.). Во-вторых, на этих территориях местное самоуправление реализуется в следующих *основных формах*: местные референдумы; выборы органов местного самоуправления (мэров городов, глав сельских администраций, городских дум, собраний и т.п.); собрания и сходы граждан; деятельность органов местного самоуправления: представительных и исполнительных. В-третьих, **органы местного самоуправления решают вопросы**, связанные с:

- социальнно-экономическим развитием территории;
- муниципальным образованием и здравоохранением;
- охраной общественного порядка;
- обеспечением пожарной безопасности;
- управлением муниципальной собственностью;
- содержанием муниципальных дорог и транспорта;
- организацией торговли, общественного питания, бытового обслуживания;
- социальной поддержкой населения;

- поддержанием муниципальных средств массовой информации, и многие другие.

В-четвёртых, местное самоуправление должно иметь достаточную для реализации своих задач материальную и финансовую базу. Она создаётся из средств, получаемых в виде налога: на землю, на имущество физических лиц, с имущества, переходящего в порядке наследования и дарения, с различных продаж и т.д.

Местное самоуправление — самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления имеют не только граждане России, но и постоянно проживающие в РФ иностранные граждане в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами.

Принципы местного самоуправления

Самоуправление осуществляется на основе определённых принципов.

Принципы местного самоуправления — обусловленные природой местного самоуправления идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, осуществляющих управление местными делами.

К этим принципам относятся:

- самостоятельность решения населением всех вопросов местного значения. Конституция РФ гарантирует, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Население самостоятельно решает местные вопросы, реализуя полномочия, закрепляемые за местным самоуправлением, непосредственно (через формы прямого волеизъявления), а также через выборные и иные органы местного самоуправления;

- организационное обоснование местного самоуправления в системе управления обществом и государством. Государство признаёт местное самоуправление в качестве самостоятельно-

го уровня власти. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государства. Население самостоятельно определяет структуру органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, решают иные вопросы местного значения. При этом решения органов местного самоуправления могут быть отменены лишь в судебном порядке. Однако система местного самоуправления — это не государство в государстве: она интегрирована в общую систему управления делами общества и государства, занимает в ней особое место, обладая самостоятельностью. Поэтому можно говорить лишь об известных пределах независимости органов местного самоуправления в решении местных дел — в тех пределах, которые устанавливает законодательство;

- многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Установление общих принципов организации местного самоуправления относится к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов. Субъекты Федерации закрепляют организационные основы и формы осуществления местного самоуправления с учётом исторических и иных местных традиций. Свои особенности имеют структура и формы осуществления местного самоуправления в городских, сельских поселениях, на территории района и т.д.;

- соразмерность полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам. Местное самоуправление должно иметь право на достаточную для осуществления своих функций и полномочий экономическую и финансовую базу. При наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями им должны передаваться необходимые материальные и финансовые средства.

ИТОГИ

В каждом государстве есть совокупность органов, организаций, образующих его механизм, первичным звеном которого является государственный орган. Он наделён властными полномочиями, может издавать обязательные к исполнению акты.

Деятельность государственного аппарата осуществляется на основе закона, профессиональной работы государственных служащих, приоритета прав человека, разграничении компетенции между разными органами.



ВОПРОСЫ

- ① Как вы можете объяснить понятие «механизм государства»?
- ② Назовите признаки механизма государства.
- ③ Объясните, в чём состоят принципы организации и деятельности механизма государства.
- ④ Что такое орган государства? Каковы его основные признаки?
- ⑤ По каким основаниям классифицируются органы государства?
- ⑥ Какова характеристика основных органов законодательной, исполнительной и судебной властей?



ЗАДАНИЯ

- ① Что собой представляет местное самоуправление в вашем регионе? При ответе проанализируйте общие принципы местного самоуправления, правовые основы их реализации. Начертите схему, отражающую сущность организации местного самоуправления в вашем регионе.
- ② Прочитайте приведённые ниже документы. Охарактеризуйте механизм государства США, современной России. Определите форму правления государства. Выделите компетенцию органов государственной власти и их влияние друг на друга. Как действует принцип разделения властей в структуре органов государства? Как можно классифицировать указанные в документах органы государственной власти?

КОНСТИТУЦИЯ США 1787 г.

(Извлечение)

Статья I

Раздел 1. Все законодательные полномочия, настоящим установленные, принадлежат Конгрессу Соединённых Штатов, который состоит из Сената и Палаты представителей.

Раздел 2. Палата представителей состоит из членов, избираемых раз в два года народом отдельных штатов... Число представителей устанавливается из расчёта один представитель не более чем от каждого тридцати тысяч жителей при том условии, что каждый штат будет иметь по крайней мере одного представителя... Палата представителей избирает своего спикера и других должностных лиц; и ей одной принадлежит право импичмента.

Раздел 3. Сенат Соединённых Штатов образуется из двух сенаторов от каждого штата [избираемых] на шесть лет; и каж-

дый сенатор имеет один голос... Сенату принадлежит исключительное право разбирательства дел по импичменту...

Раздел 7. Каждый законопроект, принятый Палатой представителей, прежде чем станет законом, направляется Президенту Соединённых Штатов; если Президент одобряет законопроект, он подписывает его, если не одобряет, то возвращает со своими возражениями в ту из палат, от которой исходил законопроект...

Статья II

Раздел 1. Исполнительная власть предоставляется Президенту Соединённых Штатов. Он занимает свою должность в течение четырёхлетнего срока...

Раздел 2. Президент является главнокомандующим армией и флотом Соединённых Штатов... Он имеет право... заключать договоры; он назначает на должности... послов... судей Верховного суда и всех других должностных лиц Соединённых Штатов...

Раздел 4. Президент, Вице-президент и все гражданские должностные лица Соединённых Штатов могут быть отстранены от должности по импичменту за государственную измену, взяточничество либо за другие серьёзные преступления и правонарушения.

Статья III

Раздел 1. Судебная власть Соединённых Штатов предоставляется Верховному суду и такому количеству нижестоящих судов, которое Конгресс может по необходимости установить и учредить.

КОНСТИТУЦИЯ РФ 1993 Г.

(с поправками от 30.12.2008, 05.02.2014)

(Извлечение)

Статья 11

1. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

Статья 12

В Российской Федерации признаётся и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти...

Статья 80

1. Президент Российской Федерации является главой государства.

2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, её независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

3. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

4. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Статья 81

1. Президент Российской Федерации избирается на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

3. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд...

Статья 93

1. Президент Российской Федерации может быть отрешён от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтверждённого заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения...

Статья 94

Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации — является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Статья 95

1. Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы.

2. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представи-

тельного и исполнительного органов государственной власти.

3. Государственная Дума состоит из 450 депутатов.

Статья 96

1. Государственная Дума избирается сроком на пять лет...

Статья 110

1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 111

1. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы...

Статья 125

1. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей...

Статья 126

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам...

Статья 129

1. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.

2. Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации...

- ③ Используйте текст Конституции РФ и подготовьте сообщение о правовых основах деятельности законодательной, исполнительной и судебной властей в нашей стране. Распределите по группам задания: найти материал из средств массовой информации о конкретных формах работы парламента страны, правительства или судов за последнее время. Сопоставьте эту информацию с нормами права.

Разъясните сущность принципа разделения властей применительно к функционированию государственной власти в России. Проанализируйте события текущей жизни.

§ 23*. Правовое государство и его сущность

Что такое гражданское общество? Каковы характерные черты правового государства?

Гражданское общество — основа правового государства

Концепции правового государства и гражданского общества позволяют людям приблизиться к идеалу совместной организованной жизни, основой которой являются выработанные человечеством ценности.

Некоторые юристы утверждают, что существование правового государства возможно в условиях сформировавшегося гражданского общества, где достигнут высокий уровень общей культуры людей.

Гражданское общество — совокупность самостоятельных и независимых от государства нравственных, религиозных, национальных, социально-экономических, семейных отношений и институтов, с помощью которых обеспечиваются интересы индивидов и их групп.

Гражданское общество основано на уважении к праву, ориентировано на конкретного человека, обеспечивает свободу развития личности, реальность прав и свобод человека, вырабатывает механизмы контроля за деятельностью государства.

Гражданское общество — сообщество свободных индивидов, располагающих комплексом прав в различных сферах общественной жизни. В экономической сфере каждый индивид является собственником, то есть реально обладает средствами, необходимыми для нормального существования. В социальной сфере индивид принадлежит к определённой социальной группе, однако он вправе самостоятельно определять эту принадлежность. В политической сфере индивид не зависит от государства, может быть или не быть членом какой-либо политической партии, участвовать или не участвовать в выборах и т.д. В духовной сфере индивид располагает свободой культурного развития.

В гражданском обществе обеспечиваются права и свободы человека. В нём действуют разнообразные общественные институты (партии, профсоюзы, объединения и т.д.), позволяю-

щие реализовывать потребности и интересы индивида. Гражданское общество обладает возможностью к саморазвитию, независимо от государства. Благодаря этому оно способно ограничивать влияние государственной власти.

Гражданское общество развивается вместе с государством, которое впитывает некоторые его черты. Таким образом, государство движется по пути к правовому. В этом смысле правовое государство можно считать результатом развития гражданского общества.

В состав гражданского общества входят социально-экономические отношения и институты, общественные объединения, профсоюзы и политические партии, сфера воспитания, образования, науки и культуры, средства массовой информации, семья, Церковь и др. Все они составляют структуру гражданского общества, которая представляет собой внутреннее его строение, отражающее многообразие и взаимодействие всех составных частей.

Гражданское общество включает **три уровня общественных отношений**. *Первый* из них связан с воспроизводством



Общественная палата
Российской Федерации

Мы в сети:
[Eng](#) [RSS](#) [f](#) [B](#) [T](#) [V](#) [W](#) [P](#) [G](#) [Поиск по сайту...](#) [Расширенный поиск...](#)

О Палате Нулевые чтения Документы Деятельность Добилисы Пресс-центр Контакты

Главная страница [Обращения граждан](#)

Обращения граждан

Горячая линия

В данном разделе вы можете подать обращение в Общественную палату РФ через специальную электронную форму, либо узнать о статусе ранее поданного обращения. Обращаем ваше внимание, что при подаче обращения вы будете перадресованы на специальный сайт информационной системы Общественной палаты РФ.

В Аппарате Общественной палаты РФ создан Отдел по работе с обращениями граждан. Вы можете с ним связаться по телефону (495) 221-83-88.

Почтовый адрес Общественной палаты РФ: 125993, г. Москва, ГСП-3, Миусская пл. д. 7, стр. 1. Так же вы можете лично доставить ваше обращение в Общественную палату, прием писем ведется с 10:00 до 17:00 (по пятницам - до 16:45), обеденный перерыв с 13:00 до 14:00.

По вопросам, указанным в разделе «Горячая линия», Общественная палата принимает информацию от граждан по телефону 8-800-737-77-86, звонок бесплатный из любого региона России. Время работы: пн-чт с 9:00 до 18:00, пт - с 9:00 до 16:45.

Обращения граждан

Написать обращение
✓ Проверить статус обращения
из практики

27 марта Общественники взяли на контроль устранение последней оползни в Сочи

Подробнее

Актуальный комментарий

Гашинки смогут останавливать водителей за пределами стационарных постов

28.03.2017 Дмитрий Миронов

На сайте Общественной палаты РФ (<http://www.oprf.ru>)
есть страница для обращений граждан

человека, воспитанием детей, семьёй, бытом, образованием, культурой. Второй охватывает сферу экономики с многообразием действующих здесь субъектов. Третий связан с политической жизнью общества, субъектами которой являются граждане, их объединения и государство.

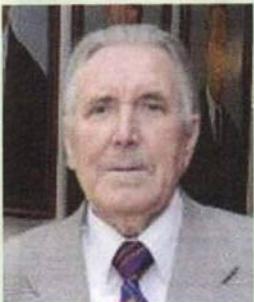
Гражданское общество тесно связано с политической системой общества. И в гражданском обществе, и в политической системе действуют одни и те же субъекты. Тем не менее структура гражданского общества шире, чем структура политической системы. В последнюю не входят семья, воспитание, образование, социально-экономические отношения. Через политическую систему гражданское общество тесно связано с государством. Становлению и развитию гражданского общества способствуют культурное состояние общества, правовой характер государства, расширение прав и свобод граждан. Доминирование государства над обществом является основным препятствием развития гражданского общества. В условиях демократии общество добивается децентрализации государственной власти за счёт расширения прав самоуправления, укрепляется представительный принцип в формировании высших органов власти. Всё это усиливает контроль за государством со стороны общества и создаёт условия для полной реализации прав и свобод граждан.

Гармоничное развитие и взаимодействие гражданского общества и государства затруднено рядом объективных причин. Государство построено как вертикальная система органов, связанных отношениями субординации. Главная функция государства — управление обществом. Нередко она реализуется в ущерб общественным интересам. Гражданское общество построено на горизонтальных связях его субъектов, взаимодействующих на началах свободы и равенства. Деятельность государства построена на основе права, тогда как жизнь гражданского общества выходит за рамки правовых норм.

Устранение противоречий между гражданским обществом и государством, установление приоритета прав личности и свободного её развития в деятельности государства должно привести к формированию правового государства.

Матузов Николай Игнатьевич

Современный российский юрист, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ. Крупный специалист в области общей теории государства и права. Опубликовал свыше 200 научных работ, среди них монографии «Субъективные права граждан СССР» (1966), «Правовая система и личность» (1987), «Публичная власть: проблемы реализации и ответственности» (2011) и др.



Эволюция представлений о правовом государстве

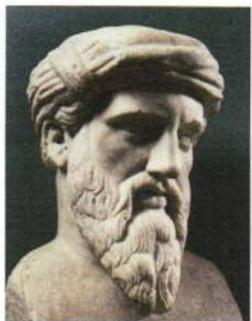
Правовое государство — форма организации государственной власти, которая наиболее полно обеспечивает права и свободы человека, а деятельность государства и его взаимоотношения с гражданами и их объединениями строится на основе норм права.

Во все времена государство давило над обществом. Законодательство носило ограничительный для человека характер. В правовом же государстве личность должна стоять на первом месте, а правовые ограничения создаются в основном для государства. Индивид существует в условиях правовой свободы, которая основана на принципе «дозволено всё, что не запрещено законом».

Пионтковский Андрей Андреевич (1898—1973)

Доктор юридических наук, исследовал правовые теории Канта, Фейербаха, Фихте, Гегеля. Участвовал в разработке основных законодательных актов по уголовному праву. Автор работ по общей теории права, уголовному праву, методологии юридической науки, среди них монография «Учение Гегеля о праве и государстве и его уголовно-правовая теория».





Пифагор (ок. 570 —
ок. 500 гг. до н.э.) —
древнегреческий
философ

Основы идеи правового государства возникли в древности как реакция на произвол и злоупотребления властью. Средство от всевластия государства нашли в праве, которое, имея преимущественно формально-определенный характер и письменную форму, может регламентировать полномочия государства, определив пределы его вмешательства в жизнь общества, и закрепить права и обязанности граждан.

О значении закона говорили ещё античные философы. **Пифагор** считал беззаконие и произвол худшими из зол, а высшей добродетелью — соблюдение законов. По мнению **Платона**, если закон не имеет силы, неизбежна гибель государства. **Аристотель** считал, что там, где отсутствует власть закона, не может быть государственного строя. **Цицерон** утверждал, что право должно основываться на справедливости, права человека принадлежат ему от природы, поэтому под действие закона должны подпадать все граждане и даже рабы, а не только узкий круг избранных лиц, стоящих у власти.

Идея правового государства получила своё дальнейшее развитие в трудах философов Нового времени. По мнению **Дж. Локка**, в правовом государстве должен действовать закон, обеспечивающий естественные права человека. Государство должно устанавливать такие законы и охранять их от нарушений.

Ш. Монтескье связывал господство гражданской и политической свободы с установлением режима законности и безопасности граждан. В связи с этим утверждением он разработал теорию разделения властей, взаимно уравновешивающих друг друга. **И. Кант** поддерживал идею разделения властей, подчёркивая принцип верховенства народа, который проявляется в праве народа требовать участия в установлении правопорядка путём принятия конституции. Государство, действующее на основе конституционного права, выражает волю народа и не может ограничить личной свободы граждан. Если государство уклоняется от этого правила, то оно может потерять доверие граждан.

Ж.Ж. Руссо развил идею народного суверенитета, основанного на том, что государство в форме республики является результатом общественного договора. Государственная власть, таким образом, понимается как выражение общественного интереса, а человек

приобретает гражданскую свободу, основанную на естественном праве. Государственная власть зависит от права. Если она перестаёт выражать интересы народа, то государство перестаёт существовать как политический организм.

Д. Дидро считал, что государство возникает в результате общественного договора, по которому люди передают государству часть своих прав ради обеспечения остальных — прежде всего права собственности и права на жизнь. Таким образом, государственная власть основана на воле народа. Именно он является носителем суверенитета. Главная же цель государства состоит в обеспечении и защите прав граждан.

Г. Гегель видел в государстве наиболее совершенную организацию общественной жизни, построенной на правовой основе. Он приравнивал государство к праву, только более развитому и содержательному, включающему в себя весь комплекс прав личности, семьи и общества. Государство в его понимании является «царством реализованной свободы».

Понятие «правовое государство» впервые встречается в работах **немецких учёных** К. Велькера, Х.Ф. фон Аретина, Р. фон Моля (первая половина XIX в.). С этого времени идея правового государства развивается немецкими философами. Так, **К. Ясперс** считал, что государство является правовым, если в нём действует свобода, основанная на законах, и приводил в пример Англию, где существует реальное уважение к праву и суду.

В **российской политической мысли** идея государства, подчинённого праву, звучала в трудах А.Н. Радищева, П.И. Пестеля, А.И. Герцена, Н.Г. Чернышевского и др. На рубеже XIX—XX вв. концепцию правового государства разрабатывали Н.М. Коркунов, П.И. Новгородцев, С.А. Муромцев, Г.Ф. Шершеневич и др.

В **советской правовой науке** идея правового государства отрицалась как буржуазная. Лишь в последние годы в Российской Федерации, особенно после принятия Конституции 1993 г., рассмотрению основ правовой государственности стало уделяться пристальное внимание.



Г. Гегель
(1770—1831) —
немецкий философ



К. Ясперс
(1883—1969) —
немецкий философ

В настоящее время в конституциях многих государств (ФРГ, США, России, Франции, Австрии и др.) есть положения, определяющие эти государства как правовые. В действительности правовое государство скорее идеал, который пока не достигнут, но к которому надо стремиться. В первую очередь это касается России, которая делает только первые шаги на пути к правовой государственности.

Радищев Александр Николаевич (1749—1802)

Юрист, писатель, философ. Большую роль в формировании его мировоззрения сыграли сочинения французских просветителей. Изучал юридические науки в Лейпцигском университете. Служил юридическим советником штаба Финляндской дивизии в Петербурге. Автор «Путешествия из Петербурга в Москву». Императором Александром I был определён на службу в Комиссию составления законов.



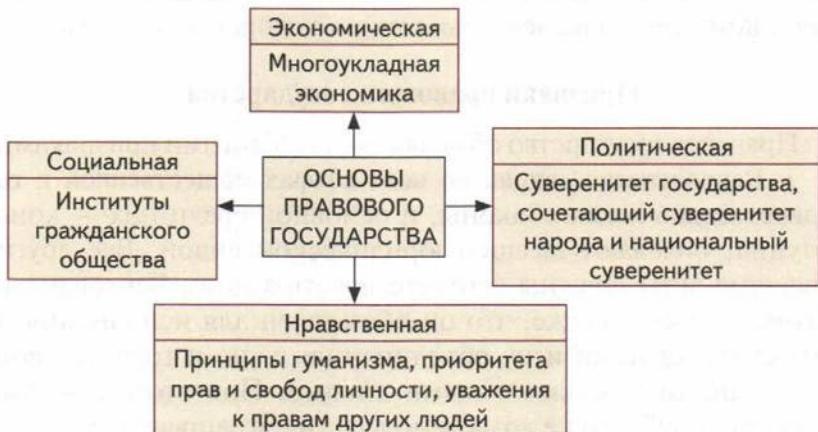
Идея правового государства стала востребованной и получила основополагающее развитие в период буржуазных революций в Европе, покончивших с феодализмом. С этого времени начинается процесс формирования правовой государственности во многих странах.

В ряде государств он имел поступательное движение, в некоторых был прерван установлением тоталитарных режимов (например, фашистский режим в Германии). Всё это доказывает, что для формирования правового государства требуется наличие ряда объективных предпосылок.

Основы правового государства

В современной юридической науке выделяют так называемые **основы правового государства**, под которыми понимаются предпосылки его формирования. Экономической основой является многоукладная экономика, в рамках которой существуют различные формы собственности. Государство устанавливает правовые основы цивилизованной конкуренции, не

допуская монополизации в экономике, ущемляющей интересы потребителей. *Социальную основу* составляют институты гражданского общества, создающие условия для всестороннего развития личности. В социальной структуре общества доминирует средний класс, являющийся залогом политической стабильности. Гражданское общество выступает противовесом государству, наблюдает за его действиями, следит, чтобы они не выходили за рамки закона. *Политическая основа* проявляется в суверенитете государства, гармонично сочетающем суверенитет народа и национальный суверенитет. *Нравственная основа* состоит в утверждении в обществе принципов гуманизма, приоритета прав и свобод личности, уважения к правам других людей.



Правовое государство может возникнуть только там, где общество имеет демократические, политические, культурные традиции. Ценности гуманизма и справедливости должны разделяться всеми членами общества. *Становление гражданского общества* является необходимой предпосылкой формирования правового государства. В то же время становление правового государства требует высокого уровня правовой культуры и правосознания. Только в этих условиях будут полностью исполняться предписания правовых норм. Напротив, построение правового государства затруднено в том обществе, где существуют проявления правового нигилизма.

Предпосылкой формирования правового государства должно стать создание законов, провозглашающих принципы равенства и справедливости и отвергающих произвол государственной власти. На основе этих законов утверждается правовой характер взаимоотношений государства и граждан, устанавливаются их взаимные права и обязанности. При этом права и свободы граждан рассматриваются как объективные и неотчуждаемые, а их защита является одной из основных обязанностей государства. Наконец, должны быть созданы такие механизмы, которые исключили бы возможность монополизации власти каким-либо одним лицом, политической партией или государственным органом. Эти механизмы состоят в разделении властей на законодательную, исполнительную и судебную, из конституционной регламентации их полномочий и контроле за их деятельностью со стороны общества.

Признаки правового государства

Правовое государство обладает определёнными признаками.

• **Верховенство закона во всех сферах общественной и государственной жизни.** Законы, и основной среди них — конституция, обладают высшей юридической силой. Все другие правовые акты должны соответствовать закону. Верховенство закона означает также, что он обязателен для исполнения не только гражданами и их объединениями, но и государством, его органами и должностными лицами. При этом действует принцип: «Всё, что не дозволено власти, ей запрещено».

• **Взаимная ответственность государства и личности.** В правовом государстве не только граждане несут ответственность перед государством, но и государство исполняет обязанности перед гражданами. Ответственность личности перед государством строится на правовых началах. Применение государственного принуждения должно носить правовой характер и соответствовать тяжести правонарушения. Ответственность государства проявляется в ответственности отдельных его органов и должностных лиц. Это, например, ответственность правительства перед парламентом, ответственность депутатов перед избирателями, юридическая (дисциплинарная, уголовная и др.) ответственность должностных лиц и т.д.

• **Реальные гарантии прав и свобод граждан.** В правовом государстве права граждан не только провозглашаются, но и гарантируются. Под гарантиями прав понимается реальная возможность их реализации и защиты. Это обеспечивается как законодательным закреплением гарантий, в первую очередь в конституции, так и созданием механизма всесторонней защиты прав и свобод и установлением юридической ответственности за их нарушение. При этом право становится мерой свободы человека, очерченной формулой: «Всё, что не запрещено индивиду, ему дозволено».

• **Разделение властей.** Разграничение государственной власти на три ветви — законодательную, исполнительную и судебную — предотвращает возможность злоупотребления властью со стороны какой-либо одной из них. Каждая из властей занимает определённое место в общей системе государственной власти и выполняет свойственные только ей функции. При этом признак разделения властей становится жизнеспособным, если он обеспечивается системой сдержек и противовесов. Равновесие властей поддерживается специальными организационно-правовыми мерами, которые гарантируют их независимость и взаимоограничение. В федеративном государстве рассматриваемый признак дополняется вертикальным разделением властей между федеральным центром и субъектами федерации.

• **Идеологический и политический плюрализм.** В правовом государстве существует реальная возможность излагать и пропагандировать политические взгляды. В обществе на равных условиях функционируют различные политические организации, ведущие борьбу за власть цивилизованными демократическими способами. Каждый гражданин самостоятельно решает, каких взглядов ему придерживаться, к какой партии принадлежать.

Конституция РФ провозглашает Россию демократическим правовым государством. Таким образом, в Основном законе закреплена цель построения правового государства в Российской Федерации. Однако достижение этой цели — сложный процесс. Гражданское общество в России активно формируется. Государство стремится обеспечить достойный уровень жизни всех граждан, но экономика далека от совершенства, средний класс

собственников немногочислен. Важной проблемой остаётся создание совершенного и не противоречивого законодательства. В практике часто встречаются коллизии (противоречия) между нормативными правовыми актами, иногда законы «расторгаются» в многочисленных подзаконных актах. Наконец, для создания правового государства в России необходимо достижение высокого уровня политического и правового сознания граждан. Все эти проблемы являются заботой государства, которое разрабатывает и реализует комплекс мер по их решению.

ИТОГИ

Создание правового государства невозможно без развитого гражданского общества, высокой правовой культуры, утверждения приоритета общечеловеческих ценностей, эффективной рыночной экономики.



ВОПРОСЫ

- ① Как вы понимаете понятие «гражданское общество»? Назовите элементы гражданского общества.
- ② Что такое правовое государство? Назовите этапы развития идеи правового государства.
- ③ Какие предпосылки необходимы для создания правового государства?
- ④ Каковы признаки правового государства?
- ⑤ Как вы думаете, возможно ли создание правового государства во всех странах мира?
- ⑥ Какие проблемы формирования правового государства существуют в современной России?



ЗАДАНИЯ

- ① Прочитайте приведённый ниже текст. Ответьте на вопросы.

В чём автор видит соотношение гражданского общества и государства? Какую роль играет гражданское общество и каково его влияние на государство? Какие трудности стоят на пути формирования гражданского общества? Когда могло бы сформироваться гражданское общество в России, что помешало этому процессу?

Понятие «гражданское общество» употребляется в разных значениях. Однако всегда оно отражает сумму всех неполити-

ческих отношений. В античных городах-государствах не сложилось понятия государства как некой силы, отчуждённой от общества. Не появилось и идеи об автономной личности, противостоящей обществу и государству. Не случайно поэтому у Аристотеля, Платона и других философов древности мы находим представление об обществе как о некоем организме.

Новое время расчленило это единство и противопоставило общество государству, индивида — обществу и государству. В политической теории Нового времени государство занимает подчинённое положение по отношению к индивиду и гражданскому обществу.

В странах, где государство контролировалось гражданским обществом, наиболее эффективно развивался капитализм. В Англии и США — быстрее, чем во Франции, во Франции — быстрее, чем в Германии и Австро-Венгрии, а в этих странах — быстрее, чем в России.

Оказывается, чем выше степень защищённости индивидуальной и общественной сфер жизни от жёсткой регламентации со стороны государства и его органов на различных уровнях, тем эффективнее развитие общества. Примеры Великобритании, где гражданское общество боролось с короной начиная с XII в. и в конце концов подчинило её окончательно в XVII в., и более чем двухсотлетней истории США подтверждают этот вывод. Англичане согласились иметь поменьше спокойствия, но побольше независимости, предпочитая тревожную свободу сохранению порядка, сопряжённого с произволом. Они считали, что лучше терпеть от грабителей, с которыми можно сражаться, чем от чиновников, перед которыми приходится гнуть спину.

Высокоразвитое гражданское общество является основой стабильности политического режима. Из-за недостаточной развитости гражданского общества в России и Германии военные поражения в Первой мировой войне привели в этих странах к крушению государственных систем.

В течение длительного времени немецкое общество жило под протекторатом государства. Режим в Германии не мог при кризисе власти опереться на общество. Это было наглядно продемонстрировано в пору краха Веймарской республики.

При социализме государство берёт на себя не только собственные функции, но и функции гражданского общества. Результат очевиден: государство снова как бы поглощает и общество, и индивида, оно само формулирует их задачи и требует беспрекословной реализации своих решений. По мере укрепления гражданского общества «опекун-

ская» сторона деятельности государства должна сводиться постепенно к минимуму, а самому ему предстоит занять отведённое теорией место — стать функцией общества под надёжным его контролем. В дореволюционной России отсутствовали как свободный индивид с его неотчуждаемыми правами, так и развитое гражданское общество.

В истории нашей страны был период, когда могли возникнуть предпосылки для развития гражданского общества. Это — время нэпа. Однако путь развития страны, выбранный сталинской группой, привёл к тотальной регламентации всех сфер общества. В итоге вместо обычного при демократии принципа «всё, что не запрещено, то разрешено» мы стали жить по принципу «всё, что не разрешено, то запрещено».

Любая власть, по известному выражению лорда Эктона, разворачивает, а абсолютная власть разворачивает абсолютно. При отсутствии развитых институтов гражданского общества, которые могли бы эффективно контролировать государственную власть, на деле реализовалось то, о чём писал в XIX в. французский политолог Токвиль: «В обществе все оказались одинаково равны и равным образом беспомощны перед государственной властью.

(Мигранян А.М. Государство и общество // Знание — сила. 1988. № 12)

- ② Прочитайте предлагаемые высказывания философов и правоведов прошлого и объясните, как их взгляды повлияли на развитие идеи правового государства.



Д. Дидро
(1713—1784) —
французский
философ,
просветитель

Аристотель: «Там, где отсутствует власть закона, нет места и какой-либо форме государственного строя».

Дж. Локк: «Свобода людей состоит в незыблемом для всех правиле, установленном законодательной властью, суть которого выражается в свободе следовать собственному желанию во всех случаях, когда это не запрещает закон, и не быть зависимым от постоянной, неопределенной, неизвестной самовластной воли другого человека».

Ш. Монтескье: «Свобода есть право делать всё, что дозволено законами. Если бы гражданин мог делать то, что этими законами запрещается, то у него не было бы свободы, так как то же самое могли бы делать и прочие граждане».

Д. Дидро: «Лишь нация есть истинный суверен; истинным законодателем может быть лишь

народ, лишь воля народа является источником политической власти».

И. Кант: «Государство — это объединение множества людей, подчинённых правовым законам».

К. Маркс: «Свобода состоит в том, чтобы превратить государство из органа, стоящего над обществом, в орган, всецело этому обществу подчинённый».

И. Гессен: «Правовы́м называется государство, которое признаёт обязательным для себя, как правительства, создаваемые им же, как законодателем, юридические нормы. Правовое государство в своей деятельности, в осуществлении своих правительственные и судебных функций связано и ограничено правом, стоит под правом, а не вне и над ним».

- ③ Прочитайте приведённый ниже документ. Объясните, как в нём отразились теория естественных прав человека и идея правового государства. Почему у народа появляется право учредить новое правительство?

ДЕКЛАРАЦИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ

Конгресс, 4 июля 1776 г.

Принята единогласно

тринадцатью Соединёнными Штатами Америки

Когда ход событий приводит к тому, что один из народов вынужден расторгнуть политические узы, связывающие его с другим народом, и занять самостоятельное и равное место среди держав мира, на которое он имеет право по законам природы и её Творца, уважительное отношение к мнению человечества требует от него разъяснения причин, побудивших его к такому отделению.

Мы исходим из той самоочевидной истины, что все люди созданы равными и наделены их Творцом определёнными неотчуждаемыми правами, к числу которых относятся жизнь, свобода и стремление к счастью. Для обеспечения этих прав людьми учреждаются правительства, черпающие свои законные полномочия из согласия управляемых. В случае, если какая-либо форма правительства становится губительной для самих этих целей, народ имеет право изменить или упразднить её и учредить новое правительство, основанное на таких принципах и формах организации власти, которые, как ему представляется, наилучшим образом обеспечат людям безопасность и счастье. Разумеется, благоразумие требует, чтобы правительства, установленные с давних пор, не менялись бы под влиянием несущественных и быстротечных обстоятельств; соответственно, весь опыт про-

шлого подтверждает, что люди склонны скорее сносить пороки до тех пор, пока их можно терпеть, нежели использовать своё право упразднять правительственные формы, ставшие для них привычными. Но когда длинный ряд злоупотреблений и насилий, неизменно подчинённых одной и той же цели, свидетельствуют о коварном замысле вынудить народ смириться с неограниченным деспотизмом, свержение такого правительства и создание новых гарантий безопасности на будущее становятся правом и обязанностью народа. Эти колонии длительное время проявляли терпение, и только необходимость вынуждает их изменить прежнюю систему своего правительства...

- ④ Подготовьте сообщение об Общественной палате РФ. Какие направления её работы подтверждают развитие гражданского общества в России?

§ 24—25. Конституция Российской Федерации — Основной закон государства

Каковы признаки Конституции как Основного закона государства? Какова структура современной Конституции РФ?

Черты Конституции как нормативного акта

Основным законом в нашей стране является Конституция, принятая всенародным голосованием (референдумом)

12 декабря 1993 г. В истории развития многих стран такой документ играл немалую роль.

Слово «конституция» происходит от лат. *constitutio* — установление, постановление. Первые акты конституционного типа были приняты в Англии. К настоящему времени в Великобритании существует неписаная конституция, которую составляют акты XIII—XXI вв. Впервые как единый закон конституция была принята в США в 1787 г. Некоторые юристы считают, что юридическим актом, имеющим значение конституции, были Основные государственные законы Российской империи 1906 г. Положения Манифеста 17 ок-



С.Ю. Витте
(1849—1915) —
автор текста
Манифеста
17 октября 1905 г.

тября 1905 г. послужили базой принятия новой редакции основных законов.

Конституция может представлять собой один-единий закон, как, например, в России. Правовой практике известны конституции в виде системы различных правовых актов, как в Великобритании или Швеции. Такие конституции называют неписанными.

С юридической точки зрения конституция как важный документ государства имеет определённые признаки:

- это закон, который *обладает высшей юридической силой*. В нашей стране Конституция имеет прямое действие;
- такой документ должен быть *стабилен*, а потому предусмотрен усложнённый порядок его пересмотра. Например, чтобы пересмотреть положения глав 1, 2, 9 Конституции РФ, необходимо решение Федерального Собрания ФС РФ. Предложение о пересмотре должно быть поддержано 3/5 голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Конституции, как правило, остаются неизменными достаточно длительный период;
- конституция носит *основополагающий, учредительный характер*. Все нормативные правовые акты должны издаваться в строгом соответствии с основным законом, не противореча ему.

История Конституции в нашей стране после Октябрьской революции 1917 г. имеет свои особенности. Изменения политической и экономической жизни в государстве не могли не привести к принятию нового основополагающего правового документа. Так, в 1918 г. была принята Конституция РСФСР, которая закрепила установление диктатуры пролетариата. Укрепление советской власти не могло происходить мирным, демократическим путём. Основой Конституции 1918 г. послужила Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, которая была утверждена III Всероссийским съездом Советов в январе 1918 г.



Конституция РСФСР
1918 г.

Труд был признан обязанностью всех граждан России. В Конституции был зафиксирован лозунг: «Не трудящийся да не ест!» Конституция не предоставляла равные права всем гражданам государства. Не избирали и не могли быть избранными лица, «прибегающие к наёмному труду с целью извлечения прибыли; живущие на нетрудовой доход: проценты с капиталов, доходы с предприятий; частные торговцы, торговые и коммерческие посредники; монахи и духовные служители церквей и религиозных культов; служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома; душевнобольные, умалишённые; осуждённые за преступления».

В 1924 г. была принята Конституция СССР, в которую вошли Декларация об образовании СССР и Договор об образовании СССР (общеизвестно, что РСФСР, Украина, Белоруссия и Закавказская республика образовали единое государство — СССР). За каждой республикой было закреплено право свободного выхода из состава Союза. Верховным органом власти стал съезд Советов, а между съездами функционировал ЦИК, состоявший из Совета Союза и Совета Национальностей. Исполнительным органом был СНК. Для борьбы с экономической и политической контрреволюцией был создан ОГПУ.

Новая Конституция СССР была принята 5 декабря 1936 г. (её называли «сталинской»). Высшим органом государственной власти стал Верховный Совет. Отдельная глава Конституции посвящалась правам и обязанностям граждан страны. Эта Конституция провозглашала право на труд с гарантией работы, констатируя ликвидацию безработицы, право на отдых, социальное обеспечение по старости, свободу слова, печати и пр.

Конституция СССР, принятая 7 октября 1977 г., объявила высшую цель в стране — построение коммунизма.

12 декабря 1993 г. всенародным голосованием (референдумом) была принята Конституция РФ. В процессе её создания развернулась политическая борьба между законодательной и исполнительной властями. В октябре 1993 г. Верховный Совет, представлявший законодательную власть, был распущен, а окончательный проект нового Основного закона страны представлен на референдум.



Конституция РФ
1993 г.

Кудрявцев Владимир Николаевич (1923—2007)

Академик Российской академии наук, возглавлял Институт государства и права. Автор работ по общей теории права, уголовному праву, социологии, криминологии, конфликтологии, юридической политологии, соавтор множества учебников по криминологии и уголовному праву. Участвовал в создании Конституции СССР 1977 г., Конституции РФ 1993 г., Уголовного кодекса РФ и других основополагающих законов России.



Структура Конституции Российской Федерации

Конституция РФ состоит из девяти глав и 137 статей. Вводная часть Конституции называется преамбулой (предисловием). В ней закреплены основные цели и задачи главного закона страны. Конституция провозглашает источником власти в государстве народ и начинается так: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединённые общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство... принимаем Конституцию Российской Федерации».

Рассмотрим кратко структуру Конституции РФ.

Первый раздел охватывает главы 1—9.

Глава 1. Основы конституционного строя. В этой главе определяется форма Российского государства. Согласно статье 1 «Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления». Конституция закрепляет важный принцип разделения властей, характерный для государственной власти в России, где «органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны» (ст. 10).

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина. Российское государство, зафиксировав права и свободы человека и гражданина в Конституции, гарантирует соблюдение социально-экономических, политических, культурных и других прав человека.

Глава 3. Федеративное устройство. В этой главе сосредоточены наиболее существенные принципы федеративных отношений.

Россия — это многонациональное большое государство. В составе России находятся *республики, края, области, города, округа*. Не все они выступают как субъекты Федерации, а только те, которые указаны в Основном законе.

В составе Российской Федерации находятся **субъекты Федерации:**

Республика Адыгея (Адыгея), Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Крым, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия — Алания, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика — Чувашия;

Алтайский край, Забайкальский край, Камчатский край, Краснодарский край, Красноярский край, Пермский край, Приморский край, Ставропольский край, Хабаровский край;

Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ярославская область;

Москва, Санкт-Петербург, Севастополь — города федерального значения;

Еврейская автономная область;

Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Принятие в Российскую Федерацию и образование в её составе нового субъекта осуществляются в соответствии с федеральным конституционным законом.

16 марта 2014 г. на территории Украины в Крыму прошёл референдум о статусе автономии, более 96% населения высказались за вхождение Крыма в состав России. В соответствии с федеральным конституционным законом в России образовались два новых субъекта — Республика Крым и город федерального значения Севастополь.

Статус республики определяется Конституцией РФ и конституцией республики. Статус края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа определяется Конституцией РФ и уставом края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа.

Территория Российской Федерации включает в себя территории её субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

Границы между субъектами Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия.

Тиунов Олег Иванович

Современный российский юрист, доктор юридических наук, заслуженный юрист РФ. Был членом Конституционного совещания по выработке Конституции РФ 1993 г. Сфера научной деятельности — международное и конституционное право. Автор более 120 работ, среди них монографии «Нейтралитет в международном праве», «Принцип соблюдения международных обязательств», учебники для вузов «Международное право».



Государственным языком Российской Федерации на всей её территории является *русский язык*.

Республики вправе устанавливать свои государственные языки. Они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Российская Федерация гарантирует всем её народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Между субъектами Федерации и Российской Федерацией в целом осуществляется разграничение полномочий. Каждый выполняет то, что предписано законом.

В ведении Российской Федерации находятся:

- а) принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;
- г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;
- д) федеральная государственная собственность и управление ею;
- е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;
- ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;
- и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;
- к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;
- л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов,

военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судоустройство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учёт;

с) государственные награды и почётные звания Российской Федерации;

т) федеральная государственная служба.

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Федерации находятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

в) вопросы владения, пользования и распоряжения землёй, недрами, водными и другими природными ресурсами;

г) разграничение государственной собственности;

д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

- ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;
- з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;
- м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

На территории Российской Федерации *не допускается* установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств.

Такие ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Система органов государственной власти республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Федерации самостоятельно.

Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечёт ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.

Глава 4. Президент Российской Федерации. В этой главе закрепляется система государственных органов в Российской Федерации, в которой Президент РФ занимает особое положение.

Глава 5. Федеральное Собрание. В этой главе установлены основы организации и деятельности парламента Российской Федерации — Федерального Собрания, состоящего из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы.

Глава 6. Правительство Российской Федерации. В этой главе закреплён статус Правительства РФ как высшего органа исполнительной власти в стране, сфера его деятельности и функции.

Глава 7. Судебная власть. В этой главе закрепляется сущность судебной власти, призванной разрешать правовые споры, защищая права и свободы личности, а также поддерживая соблюдение законности в стране.

Глава 8. Местное самоуправление. В этой главе определяются территориально-организационные основы местного самоуправления, закреплён перечень важнейших вопросов местного значения, решаемых органами местного самоуправления, предусмотрены соответствующие гарантии его деятельности.

Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции. В ней закреплены важные правила пересмотра Основного закона страны, а также порядок внесения в него различных поправок.

Во втором разделе «Заключительные и переходные положения» содержатся положения, в которых говорится об особенностях вступления в силу Конституции как нового закона современной жизни россиян.

Колодкин Леонард Михайлович

Современный российский юрист, доктор юридических наук, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный работник МВД. Автор более 200 научных трудов, соавтор учебников по уголовному, административному праву, административной деятельности милиции, управлению персоналом. Участвовал в работе над проектом Конституции РФ (член Конституционного совещания 1993 г., секция государственной службы), а также проектами законов «Об основах государственной службы Российской Федерации» и др.



Основы конституционного строя в России

Основами конституционного строя называют базовые принципы, отличающие государство в целом.

В чём же их особенность для России?

1. Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.
2. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.
3. Носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является её многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Никто не может присваивать власть в России.
4. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю её территорию. Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории России.
5. Российская Федерация состоит из республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов — равноправных субъектов Федерации.

Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

6. Федеративное устройство Российской Федерации основано на её государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации, равноправии и самоопределении народов в России. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Федерации между собой равноправны.

7. Каждый гражданин РФ обладает на её территории всеми правами и свободами и несёт равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ.

8. Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

9. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

10. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

11. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ (Совет Федерации

и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

12. В Российской Федерации признаётся и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

13. В Российской Федерации признаётся идеологическое многообразие. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

14. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность. Общественные объединения равны перед законом. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насилиственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооружённых формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

15. Российская Федерация — светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

16. Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в России, не должны противоречить Конституции РФ. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

ИТОГИ

Конституция РФ — нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой в государстве. Это документ прямого действия, что позволяет защищать свои права и законные интересы, ссылаясь на Конституцию.



ВОПРОСЫ

- ① В чём сущность конституции как юридического документа? Какими признаками должен обладать основной закон страны?
- ② Какова структура Конституции РФ? Для ответа необходимо воспользоваться текстом Основного закона РФ.
- ③ Объясните необходимость существования основного закона в государстве.
- ④ Что означает принцип прямого действия конституции?
- ⑤ Назовите основы конституционного строя в России.



ЗАДАНИЯ

- ① Проведите практическую работу с текстом Конституции РФ. Проанализируйте её главы. Сформулируйте вопросы и дайте ответы.
- ② Подумайте, почему в одних странах конституции долгое время не изменяются, а в других они более динамичны. Аргументируйте свою позицию.
- ③ Приведите примеры из жизни, подтверждающие реализацию основных положений Конституции РФ. Чем объясняется, на ваш взгляд, несоблюдение отдельных положений закона?
- ④ Опровергните или подтвердите верность положений Конституции РСФСР 1918 г., не допускавшей отдельные категории граждан к участию политической жизни страны.
- ⑤ Конституциями называли различные виды предписаний римских императоров — эдиктов, декретов, мандатов, рескриптов, которые наряду с решениями сената являлись важнейшими законодательными актами римской императорской эпохи.

Проанализировав общие позиции Конституции РФ, подготовьте письменное заключение об особенностях современного периода.

- ⑥ Прочитайте приведённые ниже статьи Всеобщей декларации прав человека, сопоставьте их с нормами Конституции РФ. Какие положения Всеобщей декларации прав человека нашли отражение в Конституции РФ?

ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА 1948 г.

(Извлечение)

Статья 1

Все люди рождаются свободными и равными в своём достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства.

Статья 2

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашёнными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Статья 3

Каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность.

Статья 4

Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии; рабство и работторговля запрещаются во всех их видах.

Статья 5

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращению и наказанию.

§ 26. Гражданство как правовая категория

Что означает понятие «гражданство»? Как приобретается и прекращается российское гражданство?

Эволюция понятия «гражданство»

Несколько десятилетий назад средства массовой информации описывали многочисленные случаи, связанные с различными казусами приобретения гражданства. Так, гражданка Аргентины Роза Бисьон полетела к мужу на самолёте в Нью-Йорк. Когда самолёт взлетал в Рио-де-Жанейро, у женщины начались роды. На лётном поле в Бразилии появился на свет мальчик. Мать чувствовала себя хорошо и хотела лететь дальше, но возникшие проблемы не позволили это сделать. Ребёнок автоматически стал бразильским гражданином. Значит, следовало выполнить все формальности, необходимые для бразильцев, выезжающих за границу. Ребёнок должен был

иметь метрики с согласием отца, свой загранпаспорт, так как вписать его имя в паспорт матери было нельзя. Роза Биссон три недели жила в одном из отелей Бразилии, пока власти готовили необходимые бумаги. Оказалось, что новорождённый должен был ещё и заплатить 22 тыс. крузейро как каждый покидающий родину бразилец.

Этот случай демонстрирует особую значимость той правовой связи, которая возникает между человеком и государством и порождает важную для юриспруденции категорию — гражданство.

Гражданство — устойчивая правовая связь человека с государством, которая выражается в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Слово «гражданин» имеет исторические корни и важный юридический смысл. Многие учёные считают, что первые упоминания о гражданах появились *на Древнем Востоке*. Изучая известные законы вавилонского царя Хаммурапи, можно заметить неравное положение различных людей в обществе. Очевидно, что полноправный гражданин имел больше привилегий, чем мушкенум — неполноправный.

В античной Греции граждане имели права и свободу, а неграждане были бесправны. Правда, многие античные авторы всегда помнили о том, что и раб — тоже человек, и только закон лишил его прав, дарованных природой. Греческий философ Алкидамант говорил: «Бог создал всех людей свободными, природа никого не создала рабом». Еврипид добавлял: «В имени одном позор раба; а коль он добр и честен — свободным не уступит он ничем». В Древнем Риме гражданство давало право на участие в государственных делах. В III в. до н.э. гражданами могли быть и патриции, и плебеи. Женщины и рабы в эту категорию не включались. Правовое положение неграждан государства было ущемлённым.

В Средневековье гражданин ассоциировался с полноправным представителем городской общины, который обладал правами и обязанностями.

Термин «подданный» в России распространился во второй половине XVII в. По мнению большинства специалистов, он имеет польское происхождение. Современное понимание подданства ассоциируется с правовой связью человека и монархического государства (Великобритания), хотя в некото-



Ж.Ж. Руссо
(1712—1778) —
французский философ

рых странах (например, в Дании) такой термин не используется.

В *Новое время* эпоха буржуазных революций превратила слово «гражданин» в символ свободы и демократических прав личности. Ж.Ж. Руссо в труде «Общественный договор» рассматривал гражданство как единство лиц в государстве, дающее им право на участие в управлении. Гражданин понимался как человек, «имеющий долю во власти суверена, а подданный подчинён законам государства». Французский философ П. Гольбах, размышляя

о связи гражданства с правами личности, подчёркивал, что «только собственник является настоящим гражданином».

Слово «гражданин» можно рассматривать и как характеристику высоконравственной личности, и как юридическую категорию.

Гражданин — человек, обладающий всей совокупностью прав и обязанностей, установленных в государстве, к которому он принадлежит и с которым связан.

Иностранный гражданин — человек, имеющий гражданство другого государства и не связанный с тем государством, где он находится или по отношению к которому рассматривается.

Лицо без гражданства — человек, не являющийся гражданином данной страны и не имеющий доказательств наличия гражданства иностранного государства.

Двойное гражданство — наличие у гражданина данной страны гражданства иностранного государства.

Вопросы гражданства в нашей стране регулируются Конституцией РФ, международными договорами, Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации».

Гражданами Российской Федерации являются те люди, которые имели такой статус на день вступления указанного закона в силу, или те, которые приобрели гражданство. При этом гражданство является единым и равным независимо



Музыканты М.Л. Ростропович и Г.П. Вишневская
на пресс-конференции в Париже
после лишения советского гражданства. 1978 г.

от оснований его приобретения. **Гражданина нельзя лишить гражданства**. Хотя в истории и нашей страны, и других государств были многочисленные случаи лишения неугодных людей гражданства. Проживание гражданина за пределами страны также не лишает его правового статуса.

Порядок приобретения и прекращения российского гражданства

Российские граждане, которые проживают за пределами нашей страны, находятся под защитой и покровительством России. Документом, удостоверяющим российское гражданство, является **паспорт** гражданина Российской Федерации. Этот важный документ получает каждый 14-летний россиянин. Для получения документа необходимо обратиться в органы внутренних дел по месту жительства.



Для приобретения или прекращения российского гражданства ребёнком в возрасте от 14 до 18 лет необходимо его согласие. Ребёнок приобретает гражданство **по рождению**, если оба его родителя (или единственный родитель) имеют российское гражданство (независимо от места рождения ребёнка); если один родитель имеет российское гражданство, а другой — лицо без гражданства, признан безвестно отсутствующим и пр.; если оба родителя иностранцы или лица без гражданства, но проживают на территории России и ребёнок родился в России, при этом государство, гражданами которого являются родители, не предоставляет ему гражданства. Ребёнок, который находится на территории Российской Федерации и его родители неизвестны, становится российским гражданином, если родители не объявляются в течение шести месяцев.

Иностранцы или лица без гражданства могут **обратиться с заявлениями о приёме в российское гражданство**, если они: проживают на территории Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно (им разрешается выезжать за пределы России не более чем на три месяца в течение одного года); обязуются соблюдать Конституцию РФ, законы страны; имеют законный источник средств к существованию; обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлением об отказе от имеющегося у них иного гражданства (за исключением случаев, когда это предусмотрено международным договором, законом); владеют русским языком.

В некоторых случаях срок проживания на территории Российской Федерации сокращается до одного года: когда человек родился на территории РСФСР или в прошлом имел паспорт СССР; состоял в браке с российским гражданином не менее трёх лет; у нетрудоспособного лица имеются дееспособные дети, которым уже исполнилось 18 лет и имеют российское гражданство; у человека имеются высокие достижения в области науки, техники и культуры, он обладает важной для страны профессией или специальностью; ему предоставляется политическое убежище либо его признают беженцем.

Законом предусмотрен **упрощённый порядок** приёма в гражданство Российской Федерации. Он может быть использован теми, у кого имеются нетрудоспособные родители или один такой, имеющий российское гражданство; имели гражданство СССР, проживают или проживали в государствах,

входивших в состав СССР, и не получили гражданства этих государств. Этими льготами пользуется ребёнок, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации — по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя. Такое согласие не нужно, если ребёнок уже проживает на территории Российской Федерации.

Решение о приёме в гражданство в упрощённом порядке принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальными органами; федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, и дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями РФ, находящимися за пределами Российской Федерации. Рассмотрение заявлений и принятие решений о приёме в гражданство в упрощённом порядке осуществляется в срок до шести месяцев со дня подачи заявления и всех необходимых документов.

Иностранцы или лица без гражданства могут быть **восстановлены в гражданстве**, если они раньше уже имели гражданство и проживали на территории Российской Федерации не менее трёх лет.

В некоторых случаях **заявления о приёме в гражданство могут быть отклонены**. Это, в частности, касается лиц, выступающих за насильственное изменение основ конституционного строя; в течение последних пяти лет выдворявшихся за пределы Российской Федерации; использовавших подложные документы или сведения; состоящих на военной службе, на службе в органах безопасности или правоохранительных органах иностранного государства (если иное не предусмотрено международным договором); имеющих неснятую или непогашенную судимость за совершение преступлений на территории Российской Федерации или за её пределами; преследующихся за преступления; осуждённых или отбывающих наказание в виде лишения свободы до истечения срока наказания; не имеющих законного источника средств к существованию.

Если *изменяется государственная граница* РФ в соответствии с международным договором, то лица, проживающие на территории, государственная принадлежность ко-

торой изменяется, имеют право выбрать, гражданином какого государства они хотят быть.

Несмотря на то что закон запрещает насильственно лишать человека гражданства, он тем не менее позволяет ему самостоятельно решать, хочет ли он быть гражданином именно России.

Чтобы **выйти из российского гражданства**, лицо, проживающее на территории Российской Федерации, должно осуществить *добровольное волеизъявление*. Однако в некоторых случаях выход из российского гражданства не допускается. Это относится к тем, кто имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство (оно устанавливается федеральным законом); привлечён в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда. Заботясь о человеке, российский закон не разрешает уход «в никуда», а потому не отпустит гражданина, если он не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

Правовые нормы содержат особые правила о **гражданстве по отношению к детям**.

Ребёнок следует гражданству родителей. Это означает, что ребёнок приобретает российское гражданство, если оба его родителя или его единственный родитель приобретают российское гражданство. Гражданство ребёнка прекращается, если прекращается гражданство его родителей или единственного его родителя при условии, что ребёнок не станет лицом без гражданства. Если один из родителей приобретает российское гражданство, их ребёнок, проживающий на территории Российской Федерации, может приобрести гражданство РФ по заявлению родителя, который приобретает гражданство. Если один из родителей приобретает гражданство РФ, их ребёнок, проживающий за пределами Российской Федерации, может приобрести российское гражданство по заявлению обоих его родителей.

Ребёнок, являющийся гражданином Российской Федерации при усыновлении (удочерении) его иностранцем, сохраняет российское гражданство. Ребёнок, усыновлённый гражданином Российской Федерации, приобретает российское гражданство со дня его усыновления независимо от места жительства ребёнка по заявлению усыновителя, который является гражданином Российской Федерации.

Ребёнок или недееспособное лицо, находящееся на полном госпопечении в воспитательном или лечебном учреждении, приобретает российское гражданство в *упрощённом порядке* по заявлению руководителя учреждения, в котором содержится ребёнок или недееспособное лицо. Гражданство ребёнка не изменяется при изменении гражданства его родителей, лишённых родительских прав. В случае изменения гражданства ребёнка не требуется согласия его родителей, лишённых родительских прав. Заключение и расторжение брака не влечёт за собой изменение гражданства.

У каждого уполномоченного органа по решению вопросов о гражданстве своя компетенция.

Компетенция — полномочия конкретных органов государства или должностных лиц по совершению определённых действий на основе закона.

Например, глава государства — Президент РФ — решает вопросы: приёма в гражданство в общем порядке; восстановления в гражданстве; выхода из гражданства; отмены решений по вопросам гражданства. Он издаёт указы по вопросам гражданства, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие полномочных органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации. В Администрации Президента РФ имеется Управление по вопросам гражданства.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции (Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел России), и его территориальные органы определяют наличие российского гражданства у лиц, проживающих на территории Российской Федерации. Они принимают от лиц заявления по вопросам гражданства РФ; проверяют факты и представленные для обоснования заявлений документы по вопросам гражданства и могут по необходимости запрашивать дополнительные сведения. Они направляют Президенту РФ заявления по вопросам гражданства, документы и материалы; исполняют принятые Президентом решения по вопросам гражданства в отношении лиц, проживающих на территории Российской Федерации; рассматривают заявления по вопросам гражданства, поданные лицами, про-

живающими на территории Российской Федерации, и принимают решения по вопросам приёма в гражданство в упрощённом порядке; оформляют гражданство, осуществляют отмену решений по вопросам гражданства.

Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, и дипломатические представительства и консульские учреждения, находящиеся за пределами Российской Федерации: определяют наличие российского гражданства у лиц, проживающих за пределами РФ; принимают от них заявления по вопросам гражданства; проверяют факты, представленные для обоснования заявлений, по вопросам гражданства; направляют Президенту РФ заявления, исполняют принятые им решения по вопросам гражданства в отношении лиц, проживающих за пределами Российской Федерации, оформляют гражданство и т.д.

Заявление по вопросам гражданства подаётся по месту жительства заявителя: лицом, проживающим на территории Российской Федерации, — в территориальный орган Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел России, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции; лицом, проживающим за пределами Российской Федерации, — в дипломатическое представительство или консульское учреждение РФ, находящееся за пределами Российской Федерации.

Заявление подаётся лично. Если это невозможно, то заявление и необходимые документы могут быть переданы через другое лицо либо направлены по почте. При этом подлинность подписи лица, подписавшего заявление, удостоверяется нотариально.

Заявление по вопросам гражданства составляется письменно по форме. При подаче заявления о приёме в гражданство, восстановлении или выходе из него взимается госпошлина. Решения по вопросам российского гражданства в общем порядке принимаются Президентом РФ. Рассмотрение заявлений и принятие решений о приёме в гражданство в общем порядке осуществляется в срок до одного года со дня подачи заявления и всех необходимых документов.

Решения по вопросам гражданства Российской Федерации оформляются в письменном виде с указанием оснований их принятия.

ИТОГИ

Гражданство — это важная правовая категория, обозначающая взаимосвязь человека и государства. Став гражданином государства, человек приобретает комплекс прав и обязанностей и обеспечивается защитой государства. По закону только гражданин государства может участвовать в управлении своей страны, но лишить гражданства того, кто становится в оппозицию власти, нельзя.



ВОПРОСЫ

- ① Какой юридический смысл имеет понятие «гражданин»? В каких ещё значениях может употребляться это слово? Подумайте, почему существует многозначность термина.
- ② Каков порядок приобретения гражданства? При каких обстоятельствах у человека существует право на приём в гражданство в упрощённом порядке?
- ③ Какие органы компетентны решать вопросы о гражданстве?
- ④ Возможно ли человека лишить гражданства? Поддерживаете ли вы такую норму действующего законодательства?
- ⑤ В чём особенности юридических правил о порядке приобретения и прекращения российского гражданства у детей?



ЗАДАНИЯ

- ① Игорь Иванов является российским гражданином. Получив повестку в армию, он решил отказаться от гражданства, мотивируя это тем, что желает уехать учиться в другую страну. Он подал заявление о выходе из гражданства, но ему было в этом отказано. Возмущённый тем, что принцип добровольности нарушен, молодой человек пришёл к адвокату за советом.

Объясните ситуацию и расскажите Игорю, кто прав по закону.

- ② Нина Петрова вышла замуж за гражданина другого государства (иностраница). Переехав жить к мужу, она решила порвать отношения со своей родиной. Однако вскоре брак распался, Нина возвратилась домой.

Может ли она быть восстановлена в российском гражданстве?

- ③ Составьте на основании текста параграфа вопросы и задания по теме «Гражданство». Адресуйте их одноклассникам. При ответе на вопросы не пользуйтесь материалом книги. При необходимости обратитесь к Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации» в действующей редакции.

- ④ Организуйте дискуссию «Государство и граждане». Подумайте, какие проблемы взаимоотношений государства и гражданина существуют. На что следует обратить внимание в первую очередь в условиях реформирования правовой системы общества?
- ⑤ Что такое патриотизм? Напишите эссе по теме «Должен ли гражданин государства быть патриотом?».

§ 27—28. Правовой статус человека в демократическом правовом государстве

Что означает правовой статус человека? Каковы права и свободы человека и гражданина? Каковы обязанности граждан РФ?

Понятие правового статуса

Испокон веков люди пытались обрести свободу. Лучшие умы человечества доказывали, что все должны быть свободными от рождения и государство обязано охранять это право. Но свобода вовсе не означает возможность каждого поступать так, как ему заблагорассудится. В государстве существуют определённые запреты, которые также направлены на защиту людей и обеспечение всеобщего благосостояния.

В юридической практике России прочно закрепился **принцип приоритета** (от лат. *prior* — первый) норм международного права над национальным законодательством, то есть в случае противоречия норм права следует руководствоваться международными правилами, которые общепризнаны в стране. Таким образом Россия демонстрирует уважительное отношение к общемировым человеческим ценностям. В Конституции РФ записано, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства» (ст. 2).

В нашей стране проживает более 142 млн человек, каждый из которых обладает определённым **правовым статусом**.

Правовой статус — совокупность прав и обязанностей, гарантированных государством.

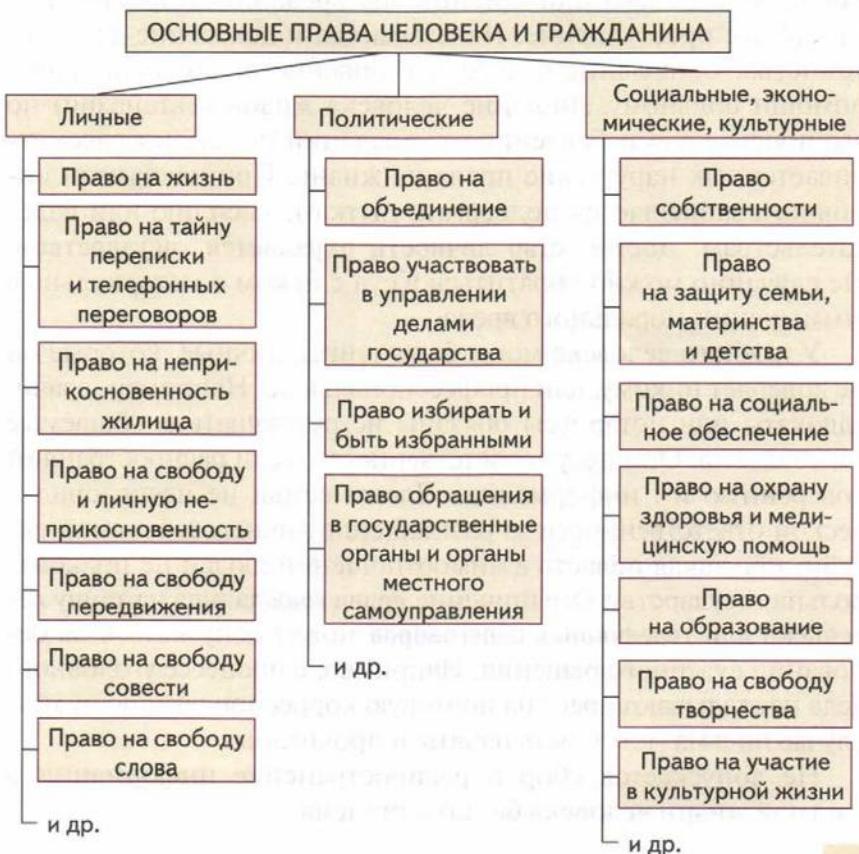
Права и свободы человека — совокупность правил, характеризующих правовой статус личности. Они присущи природе человека от рождения.

Права — обеспеченная государством естественная возможность что-то делать.

Свободы — отсутствие ограничений в поведении, что не запрещает закон.

Традиционно юристы разделяют права и свободы на *личные, политические, экономические, социальные и культурные*.

В Конституции РФ такие права и свободы сгруппированы в главе 2, где сказано, что «**права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими**» (ст. 18). Это значит, что гражданин может осуществлять свои права, а также защищать их, обратившись в суд и ссылаясь на Конституцию. Любые неправомерные действия властей могут быть обжалованы в суде. Права принадлежат гражданину независимо от того, конкретизированы ли они в действующем законодательстве.



Следует заметить, что в нашей стране действует так называемый **институт ограничения прав и свобод людей** при наличии определённых оснований: в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

По закону сотрудники Федеральной службы безопасности РФ, например, могут в определённых случаях беспрепятственно входить в жилые помещения; сотрудники полиции — временно ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов на улицах и дорогах, проверять у граждан и должностных лиц документы.

Личные права

К личным правам относится прежде всего **право на жизнь**. Убийство человека или причинение вреда его здоровью есть тягчайшее преступление. Наказывается и доведение до самоубийства, оставление человека в опасности или неоказание помощи больному. Лишение человека жизни (эвтаназия) по его просьбе для избавления от страданий и болезни рассматривается как нарушение права на жизнь. При наказании виновного запрещается подвергать пыткам, насилию или издевательствам. **Достоинство личности охраняется государством**. Не случайно можно обратиться в суд с иском о материальном возмещении морального вреда.

У каждого человека могут быть тайны: личные, которые он не доверяет никому, или профессиональные. Например, врачи, адвокаты или нотариусы обязаны не разглашать сообщаемые им сведения. Они несут ответственность, если распространяют доверенную им информацию. Члены семьи не несут юридической ответственности за разглашение личных или семейных тайн, ибо такая область взаимоотношений людей не подконтрольна государству. Ограничение **права гражданина на тайну переписки или телефонных переговоров** может допускаться на основании судебного решения. Например, в процессе уголовного дела накладывают арест на почтовую корреспонденцию, в этом случае письма могут быть изъяты и прочитаны.

Не допускается сбор и распространение информации о частной жизни человека без его согласия.

Каждый гражданин имеет **право на неприкосновенность жилища**. Исключение составляют особые случаи, связанные с расследованием преступления, исполнением приговора. Так, законом допускается проведение обыска в жилище или наложение ареста на имущество, если есть основания предполагать, что совершено преступление.

Закон обеспечивает гражданину **свободу и личную неприкосновенность**. Медицинские операции возможны только с согласия больного или его родственников.

Любому человеку гарантируется **свобода передвижения**, то есть возможность выбирать место жительства, переезжать в любую часть страны (за исключением некоторых военных городков, закрытых административно-территориальных образований), свободно выезжать за пределы страны и беспрепятственно возвращаться обратно. Гражданам России выдаётся специальный заграничный паспорт, юридически удостоверяющий право выезда за пределы государства. Получить отказ на выезд гражданин может лишь в установленных законом случаях, например, если он подозревается в совершении преступления, или ему известны сведения особой секретности, или он сообщил о себе заведомо ложные сведения.

Государство гарантирует каждому гражданину **свободу совести**. Человек вправе свободно мыслить, поступать в соответствии со своими убеждениями, исповедовать какую-либо религию либо не исповедовать никакой. Граждане могут создавать религиозные или атеистические объединения, которые осуществляют свою деятельность на основе действующего законодательства.

Свобода слова обеспечивает возможность людям высказывать любую точку зрения, например по вопросам экономического или политического развития страны. Однако закон запрещает пропаганду расовой или религиозной ненависти. То же относится и к средствам массовой информации. Конституция РФ гарантирует **свободу массовой информации, цензура запрещается**. В то же время не допускаются публикация и ложных сведений, причиняющих как моральный, так и материальный вред конкретным людям, призывы к захвату власти и т.д.

Байтин Михаил Иосифович (1921—2009)

Доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ. Исследовал такие фундаментальные проблемы, как сущность и понятие права, единство позитивного и естественного права, учение о юридической норме, эффективность правового регулирования, законность и её гарантии, охрана и развитие прав граждан, политическая власть, сущность, функции и механизм государства, правовое государство и др.



Политические права и свободы

Чтобы обеспечить гражданину возможность участвовать в общественной и политической жизни страны, в российском законодательстве закреплено **право людей на объединения**. Объединения самостоятельно принимают уставы, программы, избирают руководящие органы, осуществляют деятельность, не запрещённую законом. Правда, для некоторых категорий лиц это право ограничено. Так, суды не могут быть членами политических партий или движений. Нельзя никого заставлять вступать в такие объединения.

В соответствии с принципами государственной политики в интересах детей администрация образовательных учреждений не вправе препятствовать созданию по инициативе обучающихся в возрасте старше восьми лет общественных объединений. Однако детские общественные объединения нельзя создавать или учреждать политическим партиям, религиозным организациям.

Гражданам государства разрешено **свободное выражение коллективного мнения**, которое допускается в форме проведения собраний, митингов, демонстраций, уличных шествий, пикетирования.

На митингах выступают представители политических или общественных объединений, принимаются резолюции с требованиями к властям решить насущные общественные проблемы. Демонстрации, как правило, сопровождаются использованием звуковых

призывов, музыки, которая оказывает психологическое воздействие на окружающих и привлекает к себе внимание. Для участников шествия заранее устанавливается определённый маршрут.

Массовые мероприятия регулируются законом для того, чтобы они не привели к беспорядкам, столкновениям людей. Граждане имеют **право собираться мирно, без оружия**, соблюдать общественный порядок, а местная власть должна быть предупреждена о мероприятии заранее.

Для разрешения проведения митингов, демонстраций, шествий или собраний их организаторы подают в местную администрацию письменное заявление не позднее чем за 10 дней до задуманного мероприятия.

Граждане Российской Федерации имеют **право участвовать в управлении делами государства**. Оно осуществляется путём выборов и предоставляется с 18 лет. Кроме того, российские граждане могут быть сами избраны в органы государственной власти или местного самоуправления. Например, чтобы стать депутатом Государственной Думы ФС РФ, надо достичь 21 года, Президентом РФ — 35 лет.

Если человек считает, что его права нарушены, он вправе обратиться с заявлением в государственные органы или органы местного самоуправления. В большинстве случаев жалоба рассматривается в течение месяца и по ней выносится конкретное решение.

Социальные, экономические и культурные права

В нашей стране закон защищает **частную собственность**, запрещая лишать человека имущества. Такие случаи допускаются как исключительные и только по решению суда. Если имущество изымается в пользу государства, то его собственник в обязательном порядке получает компенсацию, за исключением случаев, когда конфискация является мерой наказания для нарушивших закон.

Своё имущество можно использовать для организации не запрещённой законом экономической деятельности. Закон не ограничивает количество личного имущества. Имей сколько хочешь, но умей достойно содержать свою собственность, уплачивай соответствующие налоги.



А.Ю. Кузнецова —
Уполномоченный
при Президенте РФ
по правам ребёнка

В современной России **принудительный труд не разрешается**. Гражданин сам решает, каким родом деятельности он займётся. Государство лишь следит за реализацией льготных правил в области труда, защищает от безработицы как материально, так и предоставляя возможность выбрать ту или иную профессию.

Государство защищает семью, материнство и детство.

В случае болезни, инвалидности или по достижении определённого возраста граждане имеют **право на социальное обеспечение** (пенсии).

Охрана здоровья и медицинская помощь гарантируются каждому гражданину страны. Законодательством предусматривается материальная ответственность за нанесение ущерба здоровью пациента.

Культурные права человека — это особый комплекс прав и свобод человека, гарантированных Конституцией и представляющих возможности самореализации человека в сфере культурной и научной жизни. Культурные права заключаются в том, что каждый человек имеет право на участие в культурной жизни, пользоваться результатами научных открытий. Поэтому государство должно принимать меры для охраны, развития и распространения достижений науки и культуры, уважать свободу научных исследований и творческой деятельности. Каждый человек имеет право пользоваться результатами своей научной и творческой деятельности. К таким правам относятся право на образование, свобода преподавания (академическая свобода), свобода творчества, право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, право на доступ к культурным ценностям.

Право на образование открывает каждому возможность получить общее образование в школе, бесплатно на конкурсной основе поступить в высшее образовательное учреждение (го-

сударственное или муниципальное) или получить платное образование.

Обязанности граждан

Во взаимосвязи с правами людей находятся и их обязанности. Каждый российский гражданин обязан **платить налоги**, а также другие установленные законом сборы.

Налог — безвозмездный, безвозвратный обязательный взнос в бюджет государства, который взимается с налогоплательщика на основании закона.

Сбор — обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков уполномоченными органами юридически значимых действий, включая предоставление определённых прав или выдачу разрешений (лицензий).

В нашей стране действует **Налоговый кодекс РФ**. Налоги и сборы должны быть выплачены в определённые сроки. Их размер также устанавливается правовыми нормами. Если граждане уклоняются от уплаты налогов, их поведение считается противоправным. В этом случае наступает юридическая ответственность. Законы, в которых устанавливаются новые налоги, не имеют обратной силы.

Каждому налогоплательщику присваивается единый по всем видам налогов и сборов идентификационный номер налогоплательщика — **ИНН**. Налоговый орган указывает идентификационный номер налогоплательщика во всех направляемых ему уведомлениях. ИНН указывается в подаваемых в налоговый орган декларации, отчётах, финансовых документах.

Налогоплательщики имеют право получать от налоговых органов по месту учёта бесплатную информацию о действующих налогах и сборах, а также нормативных актах, которые их устанавливают. Можно также потребовать письменные разъяснения от налоговых органов по вопросам применения законодательства по налогам; использовать налоговые льготы,



ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

Личный кабинет налогоплательщика

Интернет-сервис «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц» позволяет налогоплательщикам:

- получать актуальную информацию об объектах имущества и транспортных средствах, о суммах начисленных и уплаченных налоговых платежей, о наличии переплат, о задолженности по налогам перед бюджетом;
- контролировать состояние расчетов с бюджетом;
- получать и распечатывать налоговые уведомления и квитанции на уплату налоговых платежей;
- оплачивать налоговую задолженность и налоговые платежи через [банки – партнеры ФНС России](#);
- скачивать программы для заполнения декларации по налогу на доходы физических лиц по форме № 3-НДФЛ, заполнять декларации по форме № 3-НДФЛ в режиме онлайн, направлять в налоговую инспекцию декларацию по форме № 3-НДФЛ в электронном виде, подписанную электронной подписью налогоплательщика;
- отслеживать статус камеральной проверки налоговых деклараций по форме № 3-НДФЛ;
- обращаться в налоговые органы без личного визита в налоговую инспекцию.

Доступ к сервису «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц» осуществляется одним из трех способов:

- С помощью логина и пароля, указанных в [регистрационной карте](#). Получить регистрационную карту вы можете лично в [любой](#) инспекции ФНС России, независимо от места постановки на учет. При обращении в инспекцию ФНС России по месту

ВХОД В ЛИЧНЫЙ КАБИНЕТ

Логин (Ваш ИНН):

Пароль:

Запомнить логин

Войти

Знакомьтесь с функциональными возможностями сервиса «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц». Вы можете на тестовом примере. Для этого необходимо ввести логин – 000000000000 (девятнадцать нулей), пароль – произвольный.

госуслуги

[Вход/регистрация с помощью учетной записи портала госуслуг](#)

На сайте Федеральной налоговой службы РФ (<http://www.nalog.ru>) есть сервис «Личный кабинет налогоплательщика»

получать отсрочку, рассрочку, налоговый кредит. Важными правами являются также права на своевременный зачет или возврат сумм излишне уплаченных либо излишне взысканных пени, штрафов, налогов; право представлять пояснения по исчислению и уплате налогов компетентным налоговым органам, присутствовать при проведении выездной налоговой проверки, получать копии акта налоговой проверки, требования об уплате налогов; не выполнять неправомерные требования и акты налоговых органов, должностных лиц, обжаловать их в установленном порядке, требовать соблюдения налоговой тайны, требовать в установленном порядке возмещения в полном объеме убытков, причиненных незаконными решениями налоговых органов или должностных лиц.

В Российской Федерации налоги и сборы подразделяются на федеральные, региональные и местные.

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ НАЛОГОВ И СБОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральные	Региональные	Местные
<ul style="list-style-type: none">– Налог на добавленную стоимость– Акцизы– Налог на прибыль организаций– Налог на доходы физических лиц– Государственная пошлина– Налог на добычу полезных ископаемых– Водный налог– Сборы за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов	<ul style="list-style-type: none">– Налог на имущество организаций– Транспортный налог– Налог на игорный бизнес	<ul style="list-style-type: none">– Земельный налог– Налог на имущество физических лиц

Федеральными признаются налоги и сборы, устанавливаемые Налоговым кодексом РФ и обязательные к уплате на всей территории Российской Федерации. *Региональные налоги* обязательны к уплате на территории соответствующих регионов — субъектов Российской Федерации, *местные* обязательны к уплате на территории соответствующих районов, городов, сёл.

Налогоплательщики обязаны:

- уплачивать законно установленные налоги;
- встать на учёт в налоговых органах;
- вести в установленном порядке учёт своих доходов (расходов) и объектов налогообложения;
- представлять в налоговый орган по месту учёта в установленном порядке налоговые декларации по тем налогам, которые они обязаны уплачивать, если такая обязанность предусмотрена законодательством;
- представлять налоговым органам и их должностным лицам документы, необходимые для исчисления и уплаты налогов;
- выполнять законные требования налогового органа об устранении выявленных нарушений законодательства о налогах и сборах, а также не препятствовать законной деятельности должностных лиц налоговых органов при исполнении ими своих служебных обязанностей.



Прапорщик русской армии. 1915 г.



Советские пограничники. 1950-е гг.

Не менее важной обязанностью является **забота родителей о детях, их воспитание**. Каждый должен заботиться о **сохранении культурного и исторического наследия**, уважительно относиться к памятникам старины. Необходимо **охранять природу и окружающую среду**, бережно обращаться с природными богатствами.

В нашей стране в 1993 г. была отменена всеобщая воинская обязанность, существовавшая в СССР. Новый закон стал называться «О воинской обязанности и военной службе». **Воинская обязанность** обеспечивает обороноспособность страны. На военную службу призываются граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, не имеющие права на освобождение или отсрочку от призыва. За уклонение от призыва на военную службу установлена уголовная ответственность.

Гражданин **освобождается от призыва**, если он:

- признан ограниченно годным к военной службе по состоянию здоровья;
- уже прошёл военную службу в Российской Федерации;
- уже прошёл или проходит альтернативную гражданскую службу;
- прошёл военную службу в другом государстве.



Матрос Тихоокеанского флота России. 2000-е гг.

Гражданин имеет право на освобождение от призыва, если он:

- имеет предусмотренную государственной системой научной аттестации учёную степень;
- является сыном (родным братом) военнослужащего, погибшего (умершего) в период военной службы или военных сборов и др.

Воспользоваться ли этим правом — гражданин решает сам.

Граждане, признанные не годными к военной службе по состоянию здоровья, **освобождаются от исполнения воинской обязанности**.

Отдельным гражданам может быть предоставлена **отсрочка от призыва на военную службу**. Это касается тех, кто является признанным временно не годным к военной службе по состоянию здоровья, — на срок до одного года; занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, если отсутствуют другие лица, обязанные по закону содержать указанных граждан; являющимся опекуном или попечителем несовершеннолетнего родного брата или несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан; имеющим ребёнка и воспитывающим его без матери; имеющим двух и более детей; имеющим ребёнка-инвалида в возрасте до трёх лет; поступившим на службу в органы внутренних дел; избранным депутатом Государственной Думы ФС РФ; обучающимся по очной форме обучения в имеющих государственную аккредитацию образовательных организациях и др. Отсрочка предоставляется по указу Президента РФ — другим гражданам.

Конституция РФ предусматривает **право на альтернативную службу** тех, кто по своим убеждениям или вероисповеданию не может служить в армии, а также тех, кто относится к коренному малочисленному народу, ведёт традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйствование, занимается традиционными промыслами. Альтернативная служба может осуществляться в медицинских и других учреждениях.

Альтернативная гражданская служба — особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляющей гражданами взамен военной службы по призыву.

Правовой основой альтернативной гражданской службы являются Конституция РФ, Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе», законы, принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

Трудовая деятельность граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, регулируется Трудовым кодексом РФ.

Если гражданин желает проходить альтернативную гражданскую службу, то он подаёт заявление в свой военный комиссариат. В нём он просит заменить военную службу по призыву альтернативной гражданской службой. При этом необходимо указать причины и обстоятельства, побудившие его ходатайствовать об этом.

К заявлению прилагаются автобиография и характеристика с места работы и (или) учёбы. Можно указать лиц, которые согласны подтвердить достоверность доводов гражданина о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию.

Военный комиссариат выдаёт гражданину документ, подтверждающий регистрацию заявления.

Заявление гражданина о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой рассматривается на заседании призывной комиссии только в его присутствии. О времени и месте проведения заседания призывной комиссии гражданин извещается заблаговременно.

Закон не разрешает направлять на альтернативную гражданскую службу тех, кто:

- имеет основания для освобождения от призыва на военную службу;
- не подлежит призыву на военную службу;
- имеет основания для предоставления отсрочки от призыва на военную службу.

Граждане проходят альтернативную гражданскую службу индивидуально, а также в составе групп или формирований:

- в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;
- в организациях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Федерации;
- в организациях Вооружённых Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала.

Граждане проходят альтернативную гражданскую службу, как правило, за пределами территории субъектов Федерации, в которых они постоянно проживают.

При определении вида работы, профессии, должности, на которых может быть занят гражданин, направляемый на альтернативную гражданскую службу, и места прохождения альтернативной гражданской службы учитываются образование, специальность, квалификация, опыт предыдущей работы, состояние здоровья, семейное положение гражданина, а также потребность организаций в трудовых ресурсах.

Срок альтернативной гражданской службы в 1,75 раза превышает срок военной службы по призыву. Срок альтернативной гражданской службы для граждан, проходящих данную службу в организациях Вооружённых Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, в 1,5 раза превышает срок военной службы по призыву.

В срок альтернативной гражданской службы не засчитываются:

- прогулы (отсутствие на рабочем месте без уважительных причин более четырёх часов подряд в течение рабочего дня);
- время нахождения в дополнительных отпусках, предоставленных работодателем гражданам, обучающимся в образовательных учреждениях;
- время отбывания уголовного или административного наказания в виде ареста;
- появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Гражданину, в отношении которого призывной комиссией вынесено заключение о замене военной службы по призыву

альтернативной гражданской службой, вручается повестка. В ней указан срок явки на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии для решения вопроса о направлении его на альтернативную гражданскую службу. В случае неявки гражданина на заседание призывной комиссии без уважительных причин он подлежит призыву на военную службу в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Работодатель, к которому гражданин прибыл из военного комиссариата для прохождения альтернативной гражданской службы, обязан заключить с ним срочный трудовой договор.

Гражданину, проходящему альтернативную гражданскую службу, предоставляются отпуска. Время прохождения альтернативной гражданской службы засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж и в стаж работы по специальности. За гражданином, проходящим альтернативную гражданскую службу, сохраняется жилая площадь, занимаемая им до направления на альтернативную гражданскую службу. При этом он не может быть исключён из списков лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

За гражданином, направленным на альтернативную гражданскую службу в период его обучения в образовательном учреждении, при увольнении с альтернативной гражданской службы сохраняется право быть зачисленным для продолжения учёбы в то образовательное учреждение и на тот курс, где он обучался до направления на альтернативную гражданскую службу. Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, имеют право на обучение во внебарочее время в образовательных учреждениях по заочной или очно-заочной (вечерней) форме обучения.

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, не вправе:

- отказываться от заключения срочного трудового договора, а также от исполнения трудовых обязанностей, возложенных на них срочным трудовым договором;
- занимать руководящие должности;
- участвовать в забастовках и иных формах приостановления деятельности организаций;
- совмещать альтернативную гражданскую службу с работой в иных организациях;
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также оказывать содействие физическим и

юридическим лицам в их предпринимательской деятельности, получать за это вознаграждение и пользоваться льготами;

- покидать населённый пункт, в котором расположена организация, где они проходят альтернативную гражданскую службу, без согласования с представителем работодателя;

- прекращать (расторгать) срочный трудовой договор по своей инициативе;

- оставлять рабочее место и покидать организацию, где они проходят альтернативную гражданскую службу, в период рабочего времени, установленного правилами внутреннего трудового распорядка и графиками сменности.

При прекращении срочного трудового договора работодатель обязан выдать гражданину в день увольнения (последний день работы) трудовую книжку.

Граждане, прошедшие альтернативную гражданскую службу, на военные сборы не призываются.

ИТОГИ

Комплекс основных прав и обязанностей, составляющих правовой статус личности, закреплён в Конституции РФ и конкретизирован в действующем законодательстве. Базовые положения российского права соотнесены с международным правом.



ВОПРОСЫ

- ① Как вы понимаете словосочетание «правовой статус»?
- ② В чём смысл личных прав граждан государства? Приведите примеры, иллюстрирующие реализацию этих прав на практике.
- ③ О каких социально-экономических и культурных правах говорится в Конституции РФ?
- ④ Что представляют собой политические права и свободы?
- ⑤ Известны ли вам случаи нарушения прав граждан? Чем они обусловлены?
- ⑥ О каких трудностях в исполнении воинской обязанности и альтернативной гражданской службы в России вам известно? Почему возникают нарушения права в этой сфере общественных отношений?
- ⑦ Какие права принадлежат только гражданину государства?
- ⑧ Разъясните смысл тезиса «не может быть прав без обязанностей».



ЗАДАНИЯ

- ① Подберите в средствах массовой информации материал о соблюдении и нарушениях прав личности. Поясните информацию с юридической точки зрения.
- ② Подготовьте сообщение о реализации отдельных прав личности (например, по темам: «Права детей», «Права учащихся», «Права военнослужащих» и пр.). Организуйте пресс-конференцию по проблеме «Реализация конституционных прав в России». В финале каждого выступления разработайте свою позицию по решению возникающих в исследуемой теме проблем.
- ③ Разработайте проект «Права человека в мире». Выясните, какие аспекты темы вам более всего интересны. Работу можно организовать по группам. Соберите материал по теме, проведите его анализ, сделайте выводы.
- ④ Организуйте работу с текстом Конституции РФ. Для анализа конституционных прав граждан России необходимо воспользоваться главой 2 Конституции. Прочтите внимательно её текст и выпишите нормы, содержащие те или иные права граждан. Попытайтесь подобрать нормы действующего законодательства, в которых разъясняются и конкретизируются положения Конституции. Для этого можно обратиться к Уголовному, Гражданскому процессуальному, Трудовому кодексам РФ и др.
- ⑤ Объясните, как следует действовать человеку, чьи права оказались нарушенными. Придумайте соответствующие ситуации и представьте их в ролевых мини-сценах на учебном занятии. Сделайте соответствующие выводы.
- ⑥ Проанализируйте права и обязанности, закреплённые в локальных актах школы. Сопоставьте их с конституционными правами и обязанностями. Какие выводы можно сделать из этого сопоставления?
- ⑦ Прочтайте приведённые ниже документы. Охарактеризуйте систему прав и обязанностей. Распределите их по видам. Сравните права и обязанности граждан (подданных), содержащиеся в поправках к конституции США и Основных государственных законах Российской империи 1906 г., с комплексом прав и обязанностей граждан Российской Федерации (воспользуйтесь текстом главы 2 Конституции РФ).

ПОПРАВКИ К КОНСТИТУЦИИ США 1787 г. (Извлечение)

Поправка I

Конгресс не должен издавать ни одного закона, относящегося к установлению религии, либо запрещающего свободное её

исповедание, либо ограничивающего свободу слова или печати или право народа мирно собираться и обращаться к правительству с петициями об удовлетворении жалоб.

Поправка II

Поскольку надлежащим образом организованная милиция необходима для безопасности свободного государства, право народа хранить и носить оружие не должно ограничиваться.

Поправка III

Ни один солдат не должен в мирное время размещаться на постах в каком-либо доме без согласия его владельца; в военное время это возможно, но лишь в порядке, установленном законом.

Поправка IV

Право народа на гарантии неприкосновенности личности, жилища, бумаг и имущества от необоснованных обысков и арестов не должно нарушаться, и никакие ордера не должны выдаваться иначе, как при достаточных к тому основаниях, подтверждённых присягой либо заявлением, и с подробным описанием места, подлежащего обыску, и лиц или предметов, подлежащих аресту.

Поправка V

Ни одно лицо не должно привлекаться к ответственности за преступление, караемое смертью, либо за иное позорящее преступление иначе, как по представлению или обвинительному заключению большого жюри, за исключением дел, возбуждаемых в сухопутных или морских частях либо в милиции, призванной на действительную службу во время войны или опасности, угрожающей обществу; ни одно лицо не должно за одно и то же правонарушение дважды подвергаться угрозе лишения жизни или телесного наказания, не должно принуждаться в каком-либо уголовном деле свидетельствовать против себя, не должно лишаться жизни, свободы либо собственности без должной правовой процедуры; частная собственность не должна изыматься для общественных нужд без справедливого вознаграждения.

Поправка VI

При всех уголовных преследованиях обвиняемый имеет право на безотлагательное и публичное разбирательство дела беспристрастным судом присяжных того штата и округа, в котором преступление совершено; причём территория такого округа должна быть определена законом заранее; при этом обвиняемый имеет право на информирование о сущности и основаниях обвинения, на очную ставку со свидетелями, показывающими

против него, на принудительный вызов свидетелей, показывающих в его пользу, и на помочь адвоката для своей защиты.

Поправка VIII

Чрезмерные налоги не должны требоваться, чрезмерные штрафы не должны налагаться, и жестокие и необычные наказания не должны назначаться.

Поправка IX

Перечисление в Конституции определённых прав не должно толковаться как отрицание и умаление других прав, сохраняемых за народом.

Свод основных государственных законов

Российской империи 1906 г.

(Извлечение)

Раздел первый

ОСНОВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКОНЫ

Глава седьмая

О ВЕРЕ

62. Первенствующая и господствующая в Российской империи вера есть христианская православная кафолическая восточного исповедания.

63. Император, престолом Всероссийским обладающий, не может исповедовать никакой иной веры, кроме православной (ст. 62).

64. Император, яко христианский государь, есть верховный защитник и хранитель догматов господствующей веры и блюститель правоверия и всякого в церкви святой благочиния.

65. В управлении церковном самодержавная власть действует посредством святейшего Правительствующего Синода, ему учреждённого.

66. Все не принадлежащие к господствующей церкви поданные Российского государства, природные и в подданство принятые, также иностранцы, состоящие в российской службе или временно в России пребывающие, пользуются каждый по-всеместно свободным отправлением их веры и богослужения по обрядам оной.

67. Свобода веры присвоется не только христианам иностранных исповеданий, но и евреям, магометанам и язычникам; да все народы, в России пребывающие, славят Бога всемогущего разными языками по закону и исповеданию праотцев своих, благословляя царствование российских монархов и моля Творца вселенной об умножении благоденствия и укреплении силы империи.

68. Дела церковные христиан иностранных исповеданий и иноверцев в империи Российской ведаются их духовными властями и особенными правительствами, верховной властью к сему предназначеными.

Примечание. Правила охранения веротерпимости и пределы её подробно означены в Уставах по принадлежности.

Глава восьмая

О ПРАВАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ РОССИЙСКИХ ПОДДАННЫХ

69. Условия приобретения прав российского подданства, равно как и их утраты, определяются законом.

70. Защита престола и Отечества есть священная обязанность каждого русского подданного. Мужское население без различия состояний подлежит воинской повинности согласно постановлениям закона.

71. Российские подданные обязаны платить установленные законом налоги и пошлины, а также отывать повинности согласно постановлениям закона.

72. Никто не может подлежать преследованию за преступное деяние иначе, как в порядке, законом определённом.

73. Никто не может быть задержан под стражей иначе, как в случаях, законом определённых.

74. Никто не может быть судим и наказан иначе, как за преступные деяния, предусмотренные действовавшими во время совершения сих деяний уголовными законами, если притом вновь изданные законы не исключают совершившихся виновными деяний из числа преступных.

75. Жилище каждого неприкасновенно. Производство в жилище без согласия его хозяина обыска или выемки допускается не иначе, как в случаях и в порядке, законом определённых.

76. Каждый российский подданный имеет право свободно избирать место жительства и занятие, приобретать и отчуждать имущество и беспрепятственно выезжать за пределы государства. Ограничения в сих правах установлены особыми законами.

77. Собственность неприкасновена. Принудительное отчуждение недвижимых имуществ, когда сие необходимо для какой-либо государственной или общественной пользы, допускается не иначе, как за справедливое и приличное вознаграждение.

78. Российские подданные имеют право устраивать собрания в целях, не противных законам, мирно и без оружия. Законом определяются условия, при которых могут происходить

собрания, порядок их закрытия, а равно ограничение мест для собраний.

79. Каждый может в пределах, установленных законом, высказывать изустно и письменно свои мысли, а равно распространять их путём печати или иными способами.

80. Российские подданные имеют право образовывать общества и союзы в целях, не противных законам. Условия образования обществ и союзов, порядок их действий, условия и порядок сообщения им прав юридического лица, равно как порядок закрытия обществ и союзов, определяются законом.

81. Российские подданные пользуются свободой веры. Условия пользования этой свободой определяются законом.

82. Правами российских подданных иностранцы, в России пребывающие, пользуются с соблюдением ограничений, установленных законом.

83. Изъятия из действия изложенных в сей главе постановлений в отношении местностей, объявленных на военном положении или в положении исключительном, определены особыми законами.

Глава девятая О ЗАКОНАХ

84. Империя Российская управляет на твёрдых основаниях законов, изданных в установленном порядке.

85. Сила законов равно обязательна для всех без изъятия российских подданных и для иностранцев, в Российском государстве пребывающих...

§ 29—30. Избирательные системы и их виды

Что такое избирательная система? Что лежит в основе избирательного процесса в России?

Что такое избирательная система

Зарождение государственной власти и создание специального аппарата управления обществом в древний период человеческой истории сопровождалось формированием порядка выборов людей, которые стали занимать государственные должности. Известно, например, что при избрании должностных лиц в Афинах голосование на народном собрании осуществлялось поднятием рук.

В Афинах для законной действенности определённого решения необходимо было набрать минимум 6000 голосов. При решении вопроса об изгнании какого-либо лица из государства применялся особый вид тайного голосования — суд черепков (остракизм). Гомеровский эпос сообщает о волеизъявлении криком при голосовании. Такой способ решения важных вопросов был известен и в Спарте. В республиканском Риме голосование в народных собраниях и на суде производилось посредством табличек, на которых голосовавшие отмечали своё согласие или отклоняли обсуждаемое предложение. При избрании должностных лиц голосующие писали имена кандидатов.

Прошли годы, и в каждом государстве к настоящему времени сложились свои правила, которые регулируют порядок выборов и предоставления избирательных прав гражданам. Выборы позволяют людям выразить свою волю и сформировать такую государственную власть, которая могла бы отражать их интересы.

В тоталитарных государствах, как правило, выборы не проводятся или носят формальный характер, находясь под строгим контролем властей. Путём фальсификаций представители правящей элиты подбирают себе «достойных» избранников.

Органы государственной власти формируются двумя способами: **путём выборов** и **путём назначения**. В России сложился особый порядок выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы ФС РФ, должностных лиц федеральных государственных органов, органов местного самоуправления, который закрепляется соответствующими федеральными законами. Они и образуют избирательное законодательство.

Избирательная система — совокупность юридических правил, устанавливающих порядок проведения выборов, предоставления избирательных прав, определения результатов голосования.

Существуют различные избирательные системы. Так, при использовании *пропорциональной системы* учитывается количество поданных голосов, и в соответствии с ними распределяются депутатские мандаты при выборах в парламент. В случае применения *мажоритарной системы* мандаты распределяются по избирательным округам на основе большинства поданных голосов.

Избирательное право может быть *активным* и *пассивным*.

Активное избирательное право — право избирать, то есть право граждан государства участвовать в выборах в органы государственной власти, местного самоуправления.

Пассивное избирательное право — право быть избранными.

Избирательная система включает:

- порядок избрания Президента РФ;
- порядок избрания депутатов Государственной Думы ФС РФ;
- порядок избрания глав администраций субъектов Федерации;
- порядок избрания депутатов законодательных органов субъектов РФ;
- порядок избрания органов местного самоуправления.

В настоящее время в России действует немало нормативных правовых актов, которые определяют сущность избирательной системы.

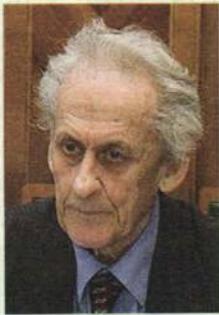
Субъекты Федерации могут принимать нормативные правовые акты по вопросам организации и проведения выборов: как создавать списки избирателей, избирательные участки, избирательные комиссии.

ИСТОЧНИКИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Конституция РФ (закрепляет принципы избирательной системы, порядок избрания Президента РФ, депутатов Государственной Думы ФС РФ).
- Федеральный конституционный закон «О референдуме».
- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
- Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации».
- Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
- Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранным в органы местного самоуправления».
- Указы Президента РФ (по вопросам организации и проведения выборов).
- Нормативные акты Центральной избирательной комиссии РФ.
- Конституции республик, уставы краёв, областей, акты глав администраций избирательных комиссий и др.

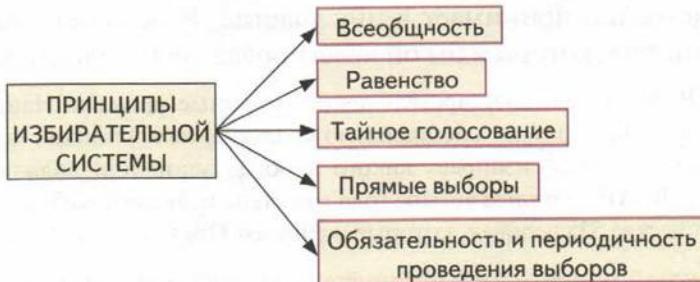
Тихомиров Юрий Александрович

Современный российский юрист, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ. Им разработана современная концепция публичного права, общая концепция российского законодательства, в сферу его интересов входит коллизионное право и др. Автор более 540 научных трудов. Активно участвует в законопроектной деятельности, принимает участие в экспертных работах по линии Совета Европы, организует крупные научные исследования актуальных государственно-правовых проблем в отраслях управления и в регионах страны.



Принципы избирательной системы

В настоящее время выработаны обязательные требования к порядку организации и проведения выборов, которые и образуют принципы избирательной системы.



В нашей стране выборы являются **всеобщими**. Это значит, что все взрослые граждане имеют право принимать в них участие независимо от пола, расы, вероисповедания.

Ценз — специальные юридические правила, ограничивающие допущение лица к пользованию какими-либо политическими (в первую очередь избирательными) правами.

Российское избирательное право вводит два ценза: *возрастной* и *оседлости*. В первом случае избирательное право и право голосовать на референдуме предоставляется только

гражданам, которым исполнилось 18 лет. Во втором случае устанавливаются дополнительные условия приобретения гражданами избирательного права, связанные с их постоянным проживанием на территории Российской Федерации. Эти условия не могут содержать требования о продолжительности и сроке проживания.

В России гражданин свободен в решении вопроса о своём участии в выборах.

Не могут избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, или те, кто содержится в местах лишения свободы по приговору суда. Закон запрещает устанавливать возрастной верхний предел для избрания граждан на выборные должности.

Все граждане, имеющие право избирать и быть избранными, имеют **равные права и обязанности**. Юристы используют специальную терминологию, объясняя сущность равных выборов, — «один человек имеет один голос», «все голоса имеют равный вес».

Прямые выборы означают, что каждый гражданин сам, непосредственно принимает в них участие. У него нет никаких посредников, которым бы он делегировал свои полномочия.

В некоторых государствах действуют иные правила. Например, избиратели образуют специальную коллегию выборщиков, которая, в свою очередь, избирает какого-либо депутата или должностное лицо. В США каждые четыре года граждане избирают выборщиков в количестве 538 человек, которые избирают Президента государства.

Каждый российский избиратель вправе никому не рассказывать о своём выборе, реализуя это право **тайным голосованием**. На избирательных участках создаются специальные кабинки, позволяющие гражданам выражать свою волю тайно, заполняя бюллетень. Запрещается оказывать на избирателей давление при принятии решения.

Избирательный процесс

Избирательный процесс в Российской Федерации состоит из нескольких этапов. Первоначально устанавливается конкретная **дата выборов**, составляются **списки избирателей**. При

этом гражданам не нужно никуда обращаться с заявлением. Все, кто имеет право участвовать в выборах, автоматически включаются в эти списки. Территориальная избирательная комиссия по каждому избирательному участку оформляет списки избирателей на основе сведений, полученных от главы муниципального образования. Учёт избирателей осуществляется два раза в год. При этом учитывается преимущественное или постоянное проживание гражданина в определённом месте.

Гражданин может быть включён в списки избирателей только на одном избирательном участке. Любой избиратель может познакомиться с такими списками не позднее чем за 20 дней до выборов. Если его не внесли в список или там допущены неточности, следует заявить об этом в участковую избирательную комиссию. Комиссия обязана проверить заявление, устраниТЬ ошибку и уведомить об этом заявителя. Гражданин, который не удовлетворён решением избирательной комиссии, может обратиться в суд или в вышестоящую избирательную комиссию. Его жалоба рассматривается в трёхдневный срок, а в день голосования — немедленно.

Для проведения выборов образуются **избирательные округа и участки**. Как правило, избирательный округ представляет собой единую территорию. В рамках избирательного округа образуются избирательные участки. Так легче проводить голосование и подсчёт голосов.

Избирательные участки образуются и в больницах, санаториях, домах отдыха, труднодоступных районах, где находятся граждане. Эти избирательные участки входят в состав избирательных округов по месту их расположения. Списки избирательных участков с их границами, адреса участковых избирательных комиссий обязатель но публикуются для того, чтобы все могли о них узнать.

Для подготовки и проведения выборов создаются специальные **избирательные комиссии**. Они также помогают реализовать и защитить избирательные права граждан. Порядок их работы определяется специальными нормативными правовыми актами. Например, запрещается, чтобы в состав избирательных комиссий входили родственники, супруги кандидатов, их подчинённые, судьи.

В соответствии с законом в Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии:

- Центральная избирательная комиссия РФ;
- избирательные комиссии субъектов РФ;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные (районные, городские и другие) избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

Центральная избирательная комиссия РФ при подготовке и проведении выборов Президента РФ в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами:

- руководит деятельностью избирательных комиссий;
- осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав граждан;
- издаёт нормативные акты;
- оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь избирательным комиссиям;
- регистрирует уполномоченных представителей политических партий;
- регистрирует кандидатов и выдаёт удостоверения.

Государственные органы, органы местного самоуправления, предприятия, средства массовой информации обязаны оказывать содействие избирательным комиссиям, в частности на безвозмездной основе предоставлять им необходимые помещения, транспорт, средства связи и т.д.

Работа избирательных комиссий осуществляется *открыто и гласно*. На избирательных участках могут присутствовать *наблюдатели*. Это люди, которые представляют интересы кандидатов, общественных организаций.

Центральная избирательная комиссия (ЦИК) РФ действует постоянно. Она руководит деятельностью избирательных комиссий по выборам Президента РФ, депутатов Государственной Думы ФС РФ, по проведению референдума; осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав; распределяет деньги из федерального бюджета на подготовку, проведение выборов. В её состав входят 15 членов — юристов с высшим образованием (пять назначаются Государственной Думой ФС РФ, пять — Советом Федерации ФС РФ, пять — Президентом РФ).



Выборы в Государственную
Думу Федерального Собрания
Российской Федерации
2016 года

Выборы в субъектах
Российской Федерации
и единственный день голосования
10 сентября 2017 года

Видеотрансляции заседаний
ЦИК России

Политические партии России



Новости

Календарь

Актуальные темы

На сайте Центральной избирательной комиссии РФ (<http://www.cikrf.ru>)
можно получить информацию о выборах

Важным этапом избирательного процесса является **выдвижение и регистрация кандидатов**. Этим правом обладают избирательные объединения, сами избиратели, а также сами граждане. Решения объединений о выдвижении кандидатов принимается тайно. Необходимо также собрать подписи в поддержку кандидата. Их количество определяется законом. Подписи в поддержку кандидата собираются и в том случае, если его выдвигают сами избиратели. При этом закон запрещает принуждать граждан подписаться за конкретного кандидата, осуществлять их подкуп.

Кандидаты при наличии всех необходимых документов (законом может быть предусмотрено и представление сведений об источниках доходов) регистрируются избирательной комиссией. После этого кандидаты по их заявлению освобождаются от работы, военной службы, учёбы. Им выплачивается денежная компенсация за счёт средств, выделенных для проведения выборов. При этом закон запрещает увольнять кандидатов с работы или переводить на другую работу.

Со дня регистрации кандидата начинается **предвыборная агитация**. Она может осуществляться через средства массовой информации, посредством организации встреч, публичных дискуссий, дебатов, шествий, демонстраций.

Кандидат имеет право на бесплатное эфирное время по каналам государственного, муниципального теле- и радиовещания. Однако закон разрешает пользоваться таким правом за плату и сверх того времени, которое определено как бесплатное. Агитируя избирателей, кандидат не имеет права нарушать закон, призывать к захвату власти, войне, разжигать национальную вражду и т.д.

Предвыборная агитация прекращается за один день до выборов.

Голосование проводится в выходной день. Избирателю, который по уважительной причине будет отсутствовать по месту своего жительства в день выборов и не сможет прийти на избирательный участок, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно. Участковая избирательная комиссия должна обеспечить возможность проголосовать тем людям, которые по состоянию здоровья не могут прийти сами на участок.

Участие гражданина в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе принуждать или препятствовать участию в выборах.

Голосование осуществляется бюллетенями. В избирательном бюллетене указывается любой знак в тех квадратиках, которые относятся к выбранному кандидату.

Нельзя голосовать за другого человека. При получении бюллетеней гражданин обязан предъявить паспорт или другой документ, который удостоверяет его личность.

Заполненные бюллетени опускаются в ящики для голосования. Неправильно заполненные бюллетени признаются недействительными.

Подсчёт числа голосов избирателей осуществляется членами избирательной комиссии. Он начинается сразу после окончания времени голосования. Такое правило введено для того, чтобы не допустить фальсификацию. После подсчёта голосов составляется специальный протокол. **Подсчёт голосов** осуществляет участковая избирательная комиссия, которая передаёт протокол в вышестоящую комиссию. Так информация доходит до Центральной избирательной комиссии РФ, которая **объявляет результаты выборов**.

При выборах депутатов в Государственную Думу ФС РФ может устанавливаться общественный контроль за подсчётом голосов. Тогда один экземпляр протокола любой избирательной комиссии предоставляется для ознакомления доверенным лицам кандидатов, **наблюдателям**.

Наблюдатель вправе:

- ознакомиться со списками избирателей;
- находиться в помещении для голосования;
- наблюдать за подсчётом числа избирателей, внесённых в списки избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней;
- ознакомиться с протоколами избирательной комиссии, в которую он направлен.

Наблюдатель не вправе:

- выдавать избирателям избирательные бюллетени;
- расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней;
- заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательные бюллетени;
- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса подсчёте избирательных бюллетеней;
- совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
- вести предвыборную агитацию среди избирателей;
- участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.

Выборы могут быть признаны несостоявшимися, если в них приняло участие меньшее число избирателей, чем предусмотрено в законе.

За нарушение избирательных прав граждан — подкуп, обман, подлог избирательных документов, заведомо неправильный подсчёт голосов — предусмотрена административная, а в некоторых случаях — уголовная ответственность.

Референдум

Для решения особо важных проблем в государстве используют референдумы.

Референдум — проведение тайного голосования по утверждению или неутверждению, выражению согласия или несогласия с каким-либо важным документом, действиями главы государства, парламента, правительства.

В нашей стране, например, проводился референдум по принятию Конституции РФ.

Законом предусмотрены следующие виды референдумов: **общероссийский, местный и субъекта Федерации**. На общероссийский референдум не могут выноситься вопросы о введении или отмене федеральных налогов, сборов; об амнистии, помиловании. Нельзя проводить референдум в условиях военного или чрезвычайного положения, введённого на территории Российской Федерации.

Правила проведения референдума аналогичны рассмотренным выше. Право участвовать в нём имеют граждане России, достигшие 18 лет (кроме недееспособных и тех, кто находится в местах лишения свободы).

Инициаторами проведения референдума могут быть российские граждане (не менее чем 2 млн), а также Федеральное Собрание РФ.

Граждане могут образовывать инициативную группу в количестве не менее 100 человек для сбора подписей в поддержку проведения референдума. Избирательная комиссия субъекта Федерации регистрирует инициативную группу и выдает ей свидетельство. Об этом извещается Центральная избирательная комиссия РФ.

Подписи собираются посредством внесения их в подписные листы, в которых обязательно должен быть указан вопрос, выносимый на референдум.

Референдум назначает Президент РФ. Однако перед принятием такого решения он направляет документы в Конституционный Суд РФ, который проверяет, соблюдены ли требования Конституции.

В бюллетене для голосования на референдуме воспроизводится текст вопроса. Перед словами «за» или «против» ставятся пустые квадраты. В бюллетене также содержится текст о порядке заполнения такого документа.

Референдум признаётся состоявшимся, если в нём приняло участие более половины граждан, которые имеют право участвовать в референдуме на территории его проведения.

Решение, которое принимается на референдуме, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении.

■ Золотухина Наталья Михайловна

Современный российский юрист, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ. Сферой научных интересов является средневековая русская правовая и политическая мысль. Автор более 150 научных работ, в их числе: «Иосиф Волоцкий», «Развитие русской средневековой политico-правовой мысли», «История о великом князе Московском», «История политических и правовых учений России XI—XX вв.», «Смута глазами государева дьяка Ивана Тимофеева».



О выборах Президента Российской Федерации

Особые правила разработаны в отношении выборов Президента РФ. Как известно, он избирается гражданами страны на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. **Президент не может занимать свой пост более двух сроков подряд.**

Выборы Президента РФ проводятся по единому федеральному избирательному округу, включающему всю территорию Российской Федерации. Избиратели, проживающие за пределами территории Российской Федерации, считаются приписанными к федеральному избирательному округу. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.

Если Совет Федерации Федерального Собрания РФ не назначит досрочные выборы Президента РФ, они назначаются и проводятся Центральной избирательной комиссией РФ в первое или во второе воскресенье по истечении трёх месяцев со дня досрочного прекращения исполнения своих полномочий Президентом РФ.

Кандидаты на должность Президента РФ могут быть выдвинуты политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения. Гражданин Российской Федерации может выдвинуть свою кандидатуру при условии поддержки его самовыдвижения группой избирателей. Для поддержки самовыдвижения кандидата необходимо создать группу избирателей в количестве не менее 500 граждан Российской Федерации, обладающих активным избирательным правом.

При подготовке и проведении выборов Президента РФ избирательные комиссии вправе использовать государственную автоматизированную информационную систему для информирования избирателей о ходе подготовки и проведения выборов, результатах выборов.

Граждане Российской Федерации, политические партии вправе в любых допускаемых законом формах проводить предвыборную агитацию.

Расходы на подготовку и проведение выборов Президента РФ производятся за счёт средств федерального бюджета.

ИТОГИ

Избирательная система России представляет собой правовой режим организации управления страной от имени народа, который является источником власти в государстве.



ВОПРОСЫ

- ① Как вы понимаете смысл понятия «избирательная система» страны?
- ② В чём различие между активным и пассивным избирательным правом?
- ③ На основании каких источников права регулируется избирательный процесс в нашей стране?
- ④ Каков смысл принципов российской избирательной системы? Приведите соответствующие примеры.
- ⑤ Кто не имеет права избирать и быть избранными в Российской Федерации? Как вы относитесь к такому юридическому правилу?
- ⑥ Какие общие правила проведения выборов существуют? Слышали ли вы о каких-либо нарушениях этих правил?
- ⑦ Что такое референдум? В каких случаях он может проводиться?



ЗАДАНИЯ

- ① При проведении предвыборной агитации кандидат Петров решил в доступной форме изложить сущность своей программы преобразований в стране. Он критиковал существующий политico-правовой режим, призывал к изменению конституционного строя. Избирательная комиссия, посчитав, что Петров нарушил юридические нормы порядка проведения агитации, обратилась в суд с предложением об отмене решения о его регистрации. Петров не согласен с такими выводами и считает, что каждый кандидат имеет право на свободу слова, а подобные ограничения только сковывают инициативу людей, которые, по его мнению, никак не могут противостоять тем, кто оказался у власти.

Разрешите спор. Выскажите своё мнение по данному вопросу.

- ② По закону запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений иностранным государствам и иностранным юридическим лицам, лицам без гражданства, гражданам, не достигшим 18 лет, и анонимным жертвователям.

Выскажите своё мнение по этому вопросу. Подумайте, почему законом установлены такие правила.

- ③ Многие граждане высказывают мнение о необходимости снижения возраста, с которого устанавливается право избирать и быть избранными в государстве. Так, многие считают, что, получив в 14 лет паспорт, они являются вполне грамотными для решения политических вопросов в государстве.

Выпишите в тетрадь по три аргумента в защиту и против этой позиции (снижать или нет возрастной ценз). Проведите в классе дискуссию по этому вопросу.

- ④ Подберите материал из программы предвыборной кампании отдельных кандидатов. Попытайтесь её проанализировать.
- ⑤ Используя материал параграфа, сформулируйте пять вопросов. Обменяйтесь этими вопросами с одноклассниками. Не пользуясь материалом учебника, дайте краткие письменные ответы на них.
- ⑥ Подберите из средств массовой информации, сети Интернет материал о выборах (предстоящих или уже состоявшихся), о проблемах, возникших при их проведении или при подготовке к ним. Проанализируйте информацию и выскажите свою точку зрения.
- ⑦ Закон о выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ предусматривает, что выборы должны быть альтернативными.

Согласно закону в Государственную Думу ФС РФ избирается 450 депутатов. 225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным избирательным округам (один округ — один депутат), 225 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы. Не имеет права быть избранным депутатом Государственной Думы гражданин Российской Федерации:

- 1) осуждённый к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления;
- 2) осуждённый к лишению свободы за совершение тяжкого преступления, судимость которого снята или погашена, — до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости;
- 3) осуждённый к лишению свободы за совершение особо тяжкого преступления, судимость которого снята или погашена, — до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости;
- 4) осуждённый за совершение преступления экстремистской направленности;
- 5) подвергнутый административному наказанию за совершение административных правонарушений;
- 6) в отношении которого вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»...

Выскажите свою позицию по данному вопросу.

- ⑧ Группа россиян обратилась в орган юстиции субъекта Федерации с просьбой зарегистрировать региональное общественное политическое объединение под названием «Демократы за права людей» в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях». Они представили необходимые для регистрации документы, но им отказали. Основанием для отказа послужило то, что в данном регионе уже зарегистрированы четыре политические партии демократической направленности. Посчитав, что их права нарушены, граждане обратились в суд, заявив, что власть нарушает Конституцию РФ и нормы международного права.

Разъясните, какие нормы были нарушены в данной ситуации и какое решение должен принять суд.

- ⑨ В избирательную комиссию обратился гражданин Соколов. Он нигде не работал и потерял все свои документы. Однако сохранился паспорт, в котором не было отметки о месте

его постоянного проживания. Он попросил, чтобы его внесли в списки избирателей, но получил отказ. Ему объяснили, что место его проживания неизвестно, а потому участвовать в выборах он не может.

Имеет ли право гражданин в таких случаях участвовать в выборах? Объясните свою позицию, используя известные вам нормы права.

- ❶ Проанализируйте приведённую ниже статью Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» и придумайте три ситуации, которые могут быть связаны с нарушением данной нормы. Предложите одноклассникам ответить на ваши вопросы и защитить права граждан.

Статья 27. Порядок включения граждан в список избирателей и исключения из него

1. В списки избирателей включаются все граждане Российской Федерации, обладающие активным избирательным правом... за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 настоящей статьи. <...>

3. Военнослужащие, проживающие вне пределов расположения воинских частей, включаются в списки избирателей по месту жительства на общих основаниях. Основанием для включения в список избирателей военнослужащих, находящихся в воинской части, членов их семей и других избирателей, проживающих в пределах расположения воинской части, является факт нахождения их места жительства в пределах расположения воинской части, который устанавливается соответствующей службой воинской части или органами регистрационного учёта граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, либо приказ командира воинской части о зачислении в штат воинской части граждан, проходящих военную службу по призыву.

4. Основанием для включения в список избирателей гражданина Российской Федерации, проживающего за пределами территории Российской Федерации или находящегося в длительной заграничной командировке, является его письменное заявление, поданное не позднее дня, предшествующего дню голосования, в соответствующую избирательную комиссию, либо устное обращение, поданное в день голосования.

5. Избиратели, обучающиеся по очной форме обучения и зарегистрированные по месту пребывания в общежитии (по месту нахождения образовательного учреждения), включаются в список избирателей по месту нахождения общежития (образовательного учреждения)...

6. Избиратели, находящиеся в день голосования в больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стра-

жей подозреваемых и обвиняемых и в других местах временно-го пребывания, включаются в список избирателей на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и открепительного удостоверения для голосования на выборах Президента Российской Федерации (далее — открепительное удостоверение). Избиратели, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), а также избиратели из числа военнослужащих, находящиеся вне места расположения воинской части и не имевшие возможности получить открепительное удостоверение, решением участковой избирательной комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую избирательную комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования. Информация об этом передаётся в участковую избирательную комиссию, где данный избиратель включён в список избирателей по месту жительства, через территориальную избирательную комиссию (если место жительства избирателя находится на территории того же субъекта Российской Федерации) или избирательную комиссию субъекта Российской Федерации (если место жительства избирателя находится на территории другого субъекта Российской Федерации). Участковая избирательная комиссия в соответствующей строке списка избирателей делает отметку: «Включён в список избирателей на избирательном участке №» с указанием номера избирательного участка и наименования субъекта Российской Федерации. <...>

8. Обладающие активным избирательным правом граждане Российской Федерации, находящиеся в иностранных государствах по частным приглашениям, в служебных, деловых и туристических поездках, включаются в список избирателей при явке в помещение участковой избирательной комиссии на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и открепительного удостоверения. Указанные граждане, не имевшие возможность получить открепительное удостоверение, включаются участковой избирательной комиссией в список избирателей на основании устного обращения в день голосования. <...>

10. Избиратель может быть включён в список избирателей только на одном избирательном участке...

12. Вносить какие-либо изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчёта голосов избирателей запрещается.

ГЛАВА V

ПРАВОСУДИЕ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Одним из достоинств права является возможность с его помощью защитить людей. Большую роль в механизме защиты прав личности играет созданная в государстве судебная система и правоохранительные органы.

§ 31—32. Защита прав человека в государстве

Какие суды существуют в Российской Федерации? Что нужно знать тому, кто хочет обратиться в суд за защитой нарушенных прав?

Судебная система

Судебная система состоит из судов, рассматривающих гражданские, уголовные, административные и иные дела. В нашей стране суды не творят право, они его применяют при разрешении правовых проблем.

Высшие суды в России — это Конституционный Суд РФ и Верховный Суд РФ. В 2014 г. произошли изменения в судебной системе: объединение Высшего Арбитражного Суда РФ и Верховного Суда РФ.

Судебные органы осуществляют правосудие в строгом соответствии с процессуальным правом.

Правосудие — форма государственной деятельности, которая заключается в рассмотрении и разрешении судом отнесённых к его компетенции дел.

В демократическом государстве правосудие выполняет важную роль, обеспечивая защиту тех, чьи права и интересы оказались нарушенными, восстанавливая справедливость.

В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые суды субъектов Российской Федерации, составляющие **судебную систему** Российской Федерации.

К федеральным судам относятся:

Конституционный Суд Российской Федерации;

Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые суды, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.



Конституционный Суд РФ

Согласно Конституции РФ, в России существует четыре вида судопроизводства: *конституционное, гражданское, уголовное и административное*.

Конституционное судопроизводство осуществляется Конституционным Судом РФ. Это высший орган судебной власти по защите Конституции РФ. Его основная задача — следить, чтобы все издаваемые в стране законы и нормативные правовые акты не противоречили нормам Конституции РФ.

К компетенции Конституционного Суда РФ относится:

- проверка соответствия Конституции РФ нормативных правовых актов всех ветвей государственной власти (законы,

указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и пр.);

- рассмотрение споров о компетенции между органами власти Российской Федерации и её субъектов;
- толкование Конституции РФ;
- проверка конституционности законов по жалобам граждан на нарушение их конституционных прав и свобод.

В Конституционном Суде РФ защищаются общие публичные интересы, а не только отстаиваются права конкретного человека.

Например, в законодательстве, регулирующем приватизацию жилых помещений, был установлен порядок, запрещающий оформлять комнату в коммунальной квартире без согласия соседей. Гражданин, обратившись в Конституционный Суд, потребовал проверить соответствие этого положения Конституции РФ. В результате такая норма была отменена и тысячи людей получили возможность свободно распоряжаться своими правами.

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей, разделённых на две палаты. Председатель Суда и председатели палат избираются из числа судей Конституционного Суда РФ на основе тайного голосования. Судьи назначаются Советом Федерации ФС РФ по представлению Президента РФ.

Судьёй Конституционного Суда РФ может быть гражданин Российской Федерации в возрасте от 40 до 70 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по специальности не менее 15 лет и обладающий высокими моральными качествами. Полномочия судьи не ограничены определённым сроком. В субъектах Федерации имеются свои конституционные (в республиках) и уставные (в других субъектах) суды, призванные обеспечивать соответствие принимаемых в субъектах Федерации законов конституциям и уставам.

Все граждане имеют право обратиться в Конституционный Суд РФ, если их конституционные права нарушены в действующих законах. Граждане, не достигшие 16 лет или недееспособные, не могут самостоятельно обратиться в такой суд. От их имени с жалобой должны обращаться законные представители.



В.Д. Зорькин —
Председатель
Конституционного
Суда РФ

В некоторых случаях Конституционный Суд РФ не принимает материалы к рассмотрению, потому что вопрос может быть не подведомствен ему. Тогда он сам направляет материалы в соответствующий суд. Дело не принимается Конституционным Судом к рассмотрению и в том случае, если по аналогичной жалобе уже было принято итоговое решение.

Возможность обращаться в Конституционный Суд РФ ограничена сроками.

Заявитель может оспаривать правовые акты со дня их официального опубликования. Документы, нормативные правовые акты, принятые до 1993 г. (до вступления в силу Конституции РФ), могут быть обжалованы только по содержанию норм.

При обращении в Конституционный Суд РФ взимается государственная пошлина. В отдельных случаях Суд может освободить гражданина от уплаты пошлины, снизить её размер, учитывая его материальное положение. Увеличить размеры пошлины нельзя.

Лучин Виктор Осипович

Современный российский юрист, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, судья Конституционного Суда РФ в отставке. Участвовал в подготовке федеральных конституционных законов о Конституционном Суде и судебной системе РФ. Один из авторитетных юристов в области конституционного (государственного) права. Автор более 100 публикаций (учебников, учебных пособий и монографий).



Обращение в Конституционный Суд РФ составляется в письменной форме. Оно подписывается заявителем или уполномоченным лицом и адресуется Суду.

Необходимо указать полные данные заявителя, данные представителя со ссылкой на все документы (ордер юридической консультации для адвоката или диплом учёной степени для представителя, который не является адвокатом). Обращение должно включать полное официальное наименование и адрес государ-

ственного органа, издавшего акт, на который подана жалоба. При составлении такого документа указываются нормы Конституции РФ, Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», дающие право на обращение в Суд.

В описательной части должны указываться точное и полное название, номер, дата принятия и опубликования, источник опубликования акта, который подлежит проверке. В мотивированной части излагается позиция заявителя и даётся её правовое обоснование. Здесь могут быть указаны научные принципы по вопросу, содержаться ссылки на случаи из зарубежной и международной практики. Резолютивная часть должна иметь чёткое требование заявителя к Конституционному Суду. Завершается обращение перечнем прилагаемых к нему документов. Иногда секретариат Суда считает, что дело не может рассматриваться в Суде, и не принимает его. В таких случаях можно подать заявление, в котором необходимо обосновать своё несогласие с позицией секретариата. Заявление проверяется судьями не позднее месяца со дня его поступления. Результаты докладываются на пленарном заседании. Суд может вынести решение о принятии обращения к рассмотрению или согласиться с мнением секретариата.

Заседания Суда бывают открытыми и закрытыми. Судебное разбирательство происходит, как правило, на основе состязательности (за исключением дел о толковании Конституции РФ). Как и в любом другом судебном процессе, здесь имеют место выступления сторон, заявления ходатайств, заключительное выступление адвоката.

Суды общей юрисдикции

Юрисдикция — установленная в соответствии с законом совокупность полномочий государственных органов разрешать правовые споры и дела о правонарушениях, оценивать действия лица с точки зрения их правомерности, применять юридические санкции к правонарушителям.

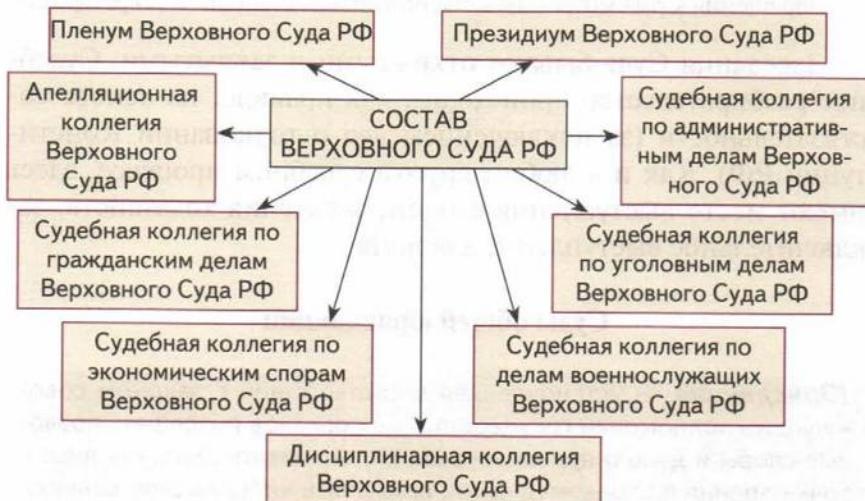
Систему судов общей юрисдикции, осуществляющих судопроизводство по гражданским, уголовным и административным делам, разрешению экономических споров, возглавляет **Верховный Суд РФ**. На уровне субъектов Федерации действуют верховные (в республиках), областные, кра-

евые суды, суды автономных округов, автономной области и городов федерального значения. Районный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанции.

Районный суд является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории судебного района.

Кроме того, существуют Военные суды. Они создаются по территориальному принципу по месту дислокации войск и флотов и осуществляют судебную власть в войсках.

Вышестоящим по отношению к судам субъектов Федерации является Верховный Суд РФ. Он осуществляет надзор за деятельностью нижестоящих судов, разъясняет вопросы судебной практики и имеет право законодательной инициативы. Кроме того, он выступает как высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным, экономическим и иным делам.



В составе **Верховного Суда** работают 170 судей, отобранных специальной квалификационной коллегией. Вместо Военной коллегии в Верховном Суде РФ создана Судебная коллегия по делам военнослужащих. Вместо Дисциплинарного судебного присутствия, которое было самостоятельным судебным органом, создана Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ. Верховный Суд имеет полномочия по разрешению экономических споров.

Функции по разрешению экономических споров осуществляются Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ, состоящая из 30 судей. Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ является второй кассационной инстанцией, в которой пересматриваются определённые судебные акты. Кассационная жалоба предварительно изучается единолично судьёй Верховного Суда РФ, после чего может быть передана (или не передана) в указанную коллегию.

В состав суда входят Председатель Верховного Суда, его заместители, председатель Апелляционной коллегии Верховного Суда и его заместитель, члены суда. Председатель возглавляет Верховный Суд, руководит аппаратом суда и его подразделениями.

В состав Президиума Верховного Суда РФ входят Председатель Верховного Суда РФ, заместители Председателя и наиболее опытные и высококвалифицированные судьи. Члены Президиума из числа судей Верховного Суда РФ утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на предложении Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Президиум проверяет в порядке надзора, в порядке возобновления производства по новым или вновь открывшимся обстоятельствам вступившие в силу судебные акты; обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле; обеспечивает координацию деятельности судебных коллегий Верховного Суда РФ, судебных составов этих коллегий и аппарата Верховного Суда РФ; утверждает порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера судей Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции, арбитражных судов и мировых судей, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в соответствии с Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации»; рассматривает отдельные вопросы судебной практики; осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Законом установлены правила, по которым ряд дел подсудны районным и иным судам. Например, совершено умышленное убийство и найден тот, кто совершил это преступление. Если будет установлено, что убийство совершено без отягчающих обстоятельств, то дело может рассматриваться районным

судом. Умышленное убийство, совершённое при отягчающих обстоятельствах, рассматривается областным судом.

Подсудность — свойство дела, определяемое его признаками, в зависимости от которых оно должно рассматриваться конкретным судом.

Судом **первой инстанции** признаётся суд, который уполномочен принимать решения по существу дела. Суд, который проверяет законность и обоснованность вынесенного судом первой инстанции приговора или решения, не вступившего в законную силу, считается **судом второй инстанции**.

Судебная инстанция — звено (орган) в судебной системе с определённой компетенцией.

Районный суд является первым, основным звеном в системе общих судов. Он существует в каждом районе или городе, который не имеет районного деления. Районные суды рассматривают большинство гражданских, уголовных дел, материалы по административным правонарушениям, жалобы граждан и пр. Судьи районных судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ с учётом мнения представительного органа субъекта Федерации. Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе. После сдачи экзамена квалификационная комиссия даёт своё окончательное заключение.

Закон предусматривает **неприкосновенность судьи**: его личности, жилища, служебного помещения, используемых средств связи, корреспонденции, имущества, документов. Судья не может быть привлечён к дисциплинарной или административной ответственности. Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено Председателем Следственного комитета РФ.

Осуществление правосудия опирается на базовые **принципы**.



Уголовные дела могут рассматриваться с участием **присяжных заседателей**. В суде присяжных носителями власти выступают граждане, которые решают основной вопрос уголовного дела — виновен или нет подсудимый. Присяжные определяются жребием.

Суд присяжных появился во Франции в 829 г. во времена правления Людовика Благочестивого. В России суд присяжных был введён в результате судебной реформы 1864 г. В 1917 г. суды присяжных были ликвидированы и возрождены лишь в 1993 г.

Присяжные отвечают на вопрос, содержит ли деяние признаки конкретного преступления, доказано ли, что именно этот подсудимый его совершил. Лицо признаётся виновным, если за осуждение проголосовало не менее семи присяжных из 12.

Решения судов могут пересматриваться. Заинтересованные лица в соответствии с законом вправе обжаловать то, с чем они не согласны. Для этого предусмотрены *апелляция и кассация*.

Рассмотрение дел в кассационном порядке и по вновь открывшимся обстоятельствам осуществляется коллегиально тремя судьями-профессионалами.

Апелляция — одна из форм обжалования судебного решения в вышестоящий суд, который имеет право *пересмотреть дело по существу*.

Кассация — 1) обжалование и о протестование судебных постановлений (за исключением постановлений Верховного Суда РФ) вступившего в законную силу; 2) пересмотр, отмена судебного решения вышестоящей инстанцией по причинам нарушения закона или несоблюдения правил судопроизводства низшей инстанцией.

Порядок подачи апелляции или кассационной жалобы определяется законом.

В России действует следующий **порядок пересмотра судебных актов**.

Суд **первой инстанции** уполномочен рассматривать и разрешать дела по существу (о виновности или невиновности, о доказанности или недоказанности иска и проч.).

Суд **апелляционной инстанции** пересматривает не вступившие в законную силу судебные акты судов всех уровней, принятые по первой инстанции. Речь идёт фактически о вторичном рассмотрении дела в полном объёме с принятием самостоятельного решения. Срок подачи апелляционной жалобы составляет один месяц.

Суд кассационной инстанции проверяет законность и обоснованность судебных актов, вступивших в законную силу, за исключением судебных постановлений Верховного Суда РФ. Срок обжалования в кассационном порядке составляет шесть месяцев со дня вступления судебного акта в законную силу.

Надзорная инстанция — пересмотр вступивших в законную силу судебных постановлений Президиумом Верховного Суда РФ. Срок обжалования — три месяца, но в течение года со дня вступления в законную силу судебного акта пропущенный срок может быть восстановлен. Этот пересмотр осуществляется по жалобам лиц, участвующим в деле, по представлению Генерального прокурора.

В качестве самостоятельной инстанции выделяется пересмотр дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам. Такой порядок пересмотра судебных актов в гражданском судопроизводстве установлен с 1 января 2012 г., а в уголовном — с 1 января 2013 г.

■ **Балугьянский Михаил Андреевич (1769—1847)**

Видный юрист и государственный деятель, первый ректор Петербургского университета. Ближайший сотрудник М.М. Сперанского в подготовке Полного собрания законов Российской империи. Сторонник принципа разделения властей, отделения судебной власти от административной, несменяемости судей. По поручению императрицы Марии Фёдоровны был наставником великих князей Николая (будущий император Николай I) и Михаила.



Мировые суды

Судьями общей юрисдикции субъекта Федерации являются **мировые судьи**.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. На одном участке могут проживать от 15 до 23 тыс. человек. Мировым судьёй может стать гражданин Российской Федерации, достигший 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы не менее пяти лет, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квали-

фикационной коллегии судей субъекта Федерации. Согласно Федеральному закону «О мировых судьях в Российской Федерации», мировой судья рассматривает в первой инстанции:

- уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее трёх лет лишения свободы;
- дела о выдаче судебного приказа;
- дела о расторжении брака, если нет спора о детях;
- дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества, при цене иска, не превышающей 50 тыс. руб.;
- иные дела, возникающие из семейно-правовых отношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребёнка, других дел по спорам о детях и дел о признании брака недействительным;
- дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей 50 тыс. руб.;
- дела об определении порядка пользования имуществом;
- дела об административных правонарушениях.

Потерпевший от отдельных видов преступления (например, от умышленного причинения лёгкого вреда здоровью, нанесения побоев незначительного характера, клеветы) может подать заявление мировому судье.

Заявление должно содержать:

- наименование суда, в который оно подаётся;
- описание события преступления, места, времени, а также обстоятельств его совершения;
- просьбу, адресованную суду о принятии уголовного дела к производству;
- данные о лице, привлекаемом к уголовной ответственности;
- список свидетелей, которых необходимо вызвать в суд;
- подпись лица, его подавшего.

В случае смерти потерпевшего заявление могут подать его близкие. Если потерпевший не может в силу объективных причин сам защищать свои интересы, то уголовное дело может быть возбуждено



Кабинет
мирового судьи

руководителем следственного органа, следователем, дознавателем с согласия прокурора. Как и в гражданском процессе, закон предусматривает возможность примирения сторон.

По указанным делам мировой судья выносит *приговор*, который может быть обжалован сторонами в течение 10 суток со дня его провозглашения. Жалоба или представление прокурора подаются мировому судье и направляются в районный суд для рассмотрения в апелляционном порядке.

Порядок осуществления правосудия в судах общей юрисдикции

Как правило, в суд обращаются, если причинён моральный, физический или имущественный вред, а также в любых спорных правовых ситуациях. Например, при незаконном увольнении с работы, при возникновении правового спора о разделе квартиры.

В *гражданском процессе* рассматриваются дела по спорам: возникающим из гражданских, земельных отношений, если хотя бы одной стороной является гражданин (кроме споров в связи с осуществлением гражданами предпринимательской деятельности); возникающим из государственно-правовых, административных, налоговых отношений; возникающим из семейных и трудовых отношений; об оспаривании решений государственных органов, должностных лиц, нарушающих права и свободы человека, общественных и религиозных организаций с органами государственной власти и др.

Гражданин может вести дело в суде как лично, так и через представителя (ему надо дать доверенность, которая заверяется у нотариуса). Необходимо собрать соответствующие документы, доказательства. В ряде случаев целесообразно обратиться к адвокату, который поможет более детально разобраться во всех тонкостях дела, продумать линию поведения его перспективы. Обращаясь в суд, необходимо подумать, а стоит ли затягивать надолго решение конфликта, тратить деньги, время. Может, стоит пойти на компромисс и мирно снять противоречия?

Не случайно современные юристы разработали категорию «стоимость права», показав, как важно человеку научиться разбираться в

целесообразности судебного (правового) решения проблем. Будут ли затраты оправдывать результат, которого хочешь достигнуть?

Нормы, раскрывающие порядок рассмотрения судебного спора, содержатся в **Гражданском процессуальном кодексе РФ** (ГПК РФ).

Для обращения в суд составляется **исковое заявление**.

Исковое заявление — письменный документ, который потерпевший направляет в суд с целью защиты своих прав и интересов.

Составление искового заявления требует специальных юридических знаний (можно обратиться за помощью к адвокату).

Исковое заявление подаётся в суд лицом, которому непосредственно был причинён вред, чьи права, как он сам считает, оказались нарушенными, или, если это невозможно, его представителем. Лицо, подающее в суд исковое заявление, называется **истцом**.

Истец — лицо, обращающееся в суд за защитой своих прав и интересов.

Сторона, которая должна ответить за причинение вреда, нарушение прав и интересов, в отношении которой выдвигаются определённые требования, называется **ответчиком**.

Ответчик — лицо, привлекаемое к рассматриваемому в суде делу в связи с предъявленным ему истцом требованием.

Исковое заявление может подаваться не только по гражданскому, но и по уголовному делу. Нередко в ходе судебного разбирательства потерпевший, которому в результате совершения преступления причинён вред, не принимает во внимание тот факт, что к подсудимому можно предъявить и гражданский иск. Подсудимый в таком случае будет одновременно привлекаться к уголовной и гражданской ответственности.

Исковое заявление подаётся в суд, как правило, по месту жительства ответчика (это правило не абсолютно). В отдельных случаях по соглашению сторон территориальная подсудность дела может быть изменена до его принятия судом.

Перед вами образец искового заявления о возмещении ущерба.

Мировому судье _____

Истец: _____ ФИО _____

Ответчик: _____ ФИО _____

**ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
о возмещении ущерба,
причинённого заливом квартиры**

Я являюсь нанимателем и пользуюсь квартирой по адресу _____

«___» 201__ г. по вине ответчика, проживающего этажом выше, была залита моя квартира _____ (Указать характер залива, причины.)

Вина ответчика установлена _____ (Указать, какими документами: актом обследования комиссии и пр.)

В результате залива квартиры мне причинён материальный ущерб, который состоит из _____.

В соответствии со ст. 1064 Гражданского кодекса РФ, которая гласит: «Вред, причинённый личности или имуществу гражданина, а также вред, причинённый имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объёме лицом, причинившим вред. Причинивший вред освобождается от его возмещения, если докажет, что вред причинён не по его вине».

Прошу:

Взыскать с _____ в мою пользу причинённый заливом квартиры материальный ущерб.

Вызвать свидетелей _____.

Приложение.

1. Выписка из домовой книги и копия лицевого счёта.
2. План жилого помещения.
3. Акт обследования комиссии.
4. Копия искового заявления для ответчика.
5. Квитанция об оплате госпошлины.

Подпись _____

Дата _____

Исковое заявление должно содержать:

- наименование суда, в который оно направляется, его адрес;
- имена и адреса сторон (истца и ответчика). В некоторых случаях адрес ответчика неизвестен. Тогда суд может вынести определение о розыске ответчика через органы внутренних дел;

- описание того, в чём заключается нарушение права, интересов, требование истца к ответчику;
- обстоятельства, на которых основываются требования истца, а также доказательства, подтверждающие факт причинения вреда;
- сведения о том, как в досудебном порядке истец пытался решить проблему с ответчиком;
- номера телефонов, факсов, адреса электронной почты истца, его представителей, ответчика и пр.;
- перечень прилагаемых дополнительно к иску документов — доказательств по иску (справки, счета и т.д.).

Если иск подлежит оценке, то в исковом заявлении указывается его цена. Кроме того, к исковому заявлению прилагаются документ, свидетельствующий об уплате государственной пошлины, и копии искового заявления (по количеству ответчиков).

Многое в сфере судебной защиты прав и свобод зависит от правильного (юридически грамотного) и своевременного оформления искового заявления. Заявление без подписи или подписанное человеком, который не имел на это права, к рассмотрению не принимается. Особое внимание следует обратить на надёжность, полноту и обоснованность представленных в нём доказательств.

Доказательства — любые фактические данные, на основе которых в определённом законом порядке суд устанавливает наличие или отсутствие правонарушения.

К доказательствам относятся: вещи, предметы, информация, документы, устные показания свидетелей. Часто бывает, что истцы ограничиваются лишь некоторыми доказательствами вины ответчика, игнорируя иные обстоятельства, которые могут играть роль решающих доказательств. К важным доказательствам относятся документы (расписки, договоры и т.д.) и свидетельские показания.

При оформлении документов, которые в будущем могут пригодиться для защиты имущественных прав, следует помнить о том, что:

- официальный документ должен иметь дату составления и подписи уполномоченных лиц. Документы, выдаваемые организа-

циями, подписываются первым лицом организации или лицом, непосредственно отвечающим за данное направление в работе;

- финансовые документы обычно подписывают руководитель организации и главный бухгалтер;

- документы должны быть скреплены печатью.

При обращении в суд необходимо уплатить государственную пошлину. Её размер установлен законом и зависит от конкретного дела.

В некоторых случаях физические и юридические лица могут быть освобождены от уплаты пошлины либо её размер снижен. Несовершеннолетние по заявлению о защите своих прав также освобождаются от уплаты пошлины.

От уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, а также мировыми судьями, освобождаются:

- истцы — по искам о взыскании заработной платы (денежного содержания) и иным требованиям, вытекающим из трудовых правоотношений, а также по искам о взыскании пособий;
- истцы — по искам о взыскании алиментов;
- истцы — по искам о возмещении вреда, причинённого увечьем или иным повреждением здоровья, а также смертью кормильца;
- истцы — по искам о возмещении имущественного и (или) морального вреда, причинённого преступлением;
- организации и физические лица — за выдачу им документов в связи с уголовными делами и делами о взыскании алиментов;
- реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, — при обращении по вопросам, возникающим в связи с применением законодательства о реабилитации жертв политических репрессий;
- физические лица — при подаче в суд заявлений об усыновлении и (или) удочерении ребёнка;
- истцы — при рассмотрении дел о защите прав и законных интересов ребёнка и др.;
- истцы — по искам неимущественного характера, связанным с защитой прав и законных интересов инвалидов и др.

Судья в течение пяти дней со дня получения искового заявления рассматривает вопрос о принятии его к производству. При этом выносится определение, на основании которого возбуждается гражданское дело в суде первой инстанции.

Как оповещаются лица о слушании дела? От имени суда направляется *повестка*, которая вручается гражданину, должностному лицу и тем, кто должен принять участие в заседании суда. А если человека нет дома? Повестка может быть передана членам его семьи или в домоуправление (управляющую организацию), которые должны передать её адресату.

Разбирательство дела происходит в *судебном заседании*. При входе судей в зал все присутствующие встают. Участники процесса дают объяснения стоя.

В *подготовительной части* гражданского процесса можно заявлять ходатайства об отводе его участников. Такие заявления делаются в корректной и вежливой форме. В подготовительной части судебного заседания докладывается о том, кто явился и кого нет. При необходимости решается вопрос о возможности ведения дела в отсутствие некоторых лиц, участвующих в нём. Отсутствие при рассмотрении дела некоторых участников процесса нередко может повлиять на выяснение истины, повлечь отмену вынесенного при таких обстоятельствах решения.

После окончания подготовительной части суд приступает к *рассмотрению дела по существу*. Судья докладывает дело, спрашивает, поддерживает ли истец свои требования, признаёт ли ответчик эти требования и не желают ли стороны решить спор мировым соглашением. Затем суд заслушивает объяснения истца, ответчика и других лиц. Участвующие в процессе лица могут задавать друг другу вопросы.

Многие адвокаты советуют излагать суду факты, избегая ненужных подробностей, указывать на доказательства, которые подтверждают эти факты. В допросе сторон, свидетелей адвокат может принимать активное участие, встречаться со свидетелями противоположной стороны и т.д.

Представлять заведомо подложный документ нельзя. Это преступление.

Судебные прения — заключительная часть судебного разбирательства. Они состоят из речей лиц, участвующих в деле, их представителей. Если в деле участвует прокурор, он выступает первым.



Судья объявляет судебное решение

После судебных прений суд удаляется в совещательную комнату для *принятия решения*. Чтобы никто не мог повлиять на решение судей, доступ в эту комнату на время совещания прекращается для всех.

После принятия и подписания решения суд возвращается в зал судебного заседания. *Судебное решение объявляется публично, открыто*. В зале могут находиться любые заинтересованные лица. Все присутствующие выслушивают решение стоя. Его объявляет председательствующий или один из судей. Судья устно разъясняет содержание решения, порядок и срок его обжалования.

В случае несогласия с решением суда первой инстанции адвокаты советуют *обжаловать* его в кассационной инстанции. Суд кассационной инстанции вправе исследовать новые доказательства, устанавливать новые факты на основе оценки доказательств, выносить новое решение, проверять дело в пределах жалоб (протестов).

При составлении и подаче жалобы в порядке надзора можно руководствоваться теми же критериями, что и при кассационном обжаловании решений. Только направлять документ нужно не в надзорную инстанцию, а лицу, имеющему на это право (прокурору или председателю суда). Они могут поддержать жалобу и обратиться в надзорную инстанцию, а могут и не поддержать. Всё зависит от конкретных обстоятельств дела.

Порой человек оказывается в ситуации, когда его права нарушаются проступками административного характера: нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание или другие действия, демонстративно нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан. Юристы квалифицируют такие поступки как мелкое хулиганство.

Мелкое хулиганство влечёт наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до 15 суток. Потерпевший должен написать заявление в орган внутренних дел (полицию) по месту совершения мелкого хулиганства, то есть в районное (городское) отделение внутренних дел. Собрав необходимые доказательства, орган дознания передаёт материалы в суд, который принимает соответствующее решение.

Арбитражные суды

Большую роль в современной юридической практике играет **арбитражное судопроизводство** как способ защиты прав предпринимателей.

До 1991 г. арбитражных судов в нашей стране не было. Существовали государственные и ведомственные арбитражи, которые рассматривали споры между предприятиями. Однако в связи с появлением различных форм собственности предприятий стали возникать юридические конфликты, которые и породили потребность создания подобных органов.

Предметом арбитражного процесса являются прежде всего *экономические споры*. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды осуществляют свою деятельность в рамках гражданского судопроизводства.

Систему арбитражных судов в Российской Федерации составляют:

- арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- арбитражные апелляционные суды;
- арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах;

- специализированные арбитражные суды (например, суд по интеллектуальным правам (о его работе можно прочитать на сайте <http://ipc.arbitr.ru>), который рассматривает в пределах своей компетенции дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав, в качестве суда первой и кассационной инстанций).

Арбитражные суды рассматривают хозяйственные споры между юридическими лицами, предпринимателями и другими субъектами в связи с их экономической деятельностью, а также споры в сфере управления. Арбитражный суд может рассматривать дела о неисполнении обязательств, разногласиях по договору, о его расторжении или изменении, о признании права собственности, истребовании имущества из чужого незаконного владения, о защите чести, достоинства, деловой репутации, о возмещении убытков. Арбитражному суду подведомственны споры, которые вытекают из административных правоотношений, с участием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Как правило, к участию в арбитражном процессе привлекаются адвокаты, чьи полномочия на ведение дела оформляются ордером или доверенностью.

В арбитражный суд подаётся исковое заявление, в котором указывается: наименование суда, истца, ответчика; требования истца к ответчику со ссылкой на законы; нормативные правовые акты; обстоятельства, на которых основаны исковые требования; цена иска, если иск подлежит оценке; расчёт взыскиваемой или оспариваемой денежной суммы; сведения о соблюдении истцом претензионного или иного досудебного порядка рассмотрения споров, если он предусмотрен; сведения о мерах, принятых арбитражным судом по обеспечению имущественных интересов до предъявления иска; перечень прилагаемых документов. К исковому заявлению прилагаются документы, подтверждающие уплату государственной пошлины.

Законом предусмотрен порядок организации судебного разбирательства дела. При входе судей в зал все присутствующие встают и решения выслушивают стоя. В ходе судебного заседания ведётся протокол.

Граждане и организации могут обращаться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного

правового акта, принятого государственным органом или органом местного самоуправления. Такие дела рассматриваются в срок, не превышающий двух месяцев.

Если нормативный правовой акт признаётся недействующим, он не подлежит применению с момента вступления в законную силу решения суда и должен быть приведён органом или лицом, принявшим оспариваемый акт, в соответствие с нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу. Такие решения направляются для публикации в официальные издания.

Если лицо совершило административное правонарушение и по этому делу составлен протокол, то в некоторых случаях заявление о его привлечении к административной ответственности направляется в арбитражный суд по месту жительства лица.

Решение арбитражного суда первой инстанции может быть обжаловано в порядке *апелляционного производства*. Апелляционную жалобу подают через суд, принявший решение. Суд обязан направить её вместе с делом в арбитражный суд апелляционной инстанции в трёхдневный срок. В апелляционной жалобе не могут быть заявлены новые требования. Дело рассматривается повторно по тем же правилам, что и в суде первой инстанции.

В *кассационной инстанции* по жалобам лиц проверяется соблюдение норм материального и процессуального права судом первой и апелляционной инстанции. Кассационная жалоба может быть подана в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления в законную силу обжалуемого решения, постановления арбитражного суда.

Институт Уполномоченного по правам человека в РФ

Следует помнить, что, защищая свои права, можно обращаться в различные инстанции, например, к **Уполномоченному по правам человека в РФ**. К нему могут обращаться все, кто считает, что его право нарушено, с жалобами на решения или

действия государственных органов, должностных лиц или органов местного самоуправления. Уполномоченный по правам человека не может применять меры принуждения. Он вправе обратиться с заявлением в защиту нарушенных прав и свобод в суд или в компетентные органы, в том числе в прокуратуру и Конституционный Суд РФ. В целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов детей учреждена должность **Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка**. В некоторых субъектах Федерации введён институт Уполномоченного по правам ребёнка.

ИТОГИ

Правосудие в России может осуществляться только судом. Запрещается создание чрезвычайных судов. Судебная система России закреплена в Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации».

К внутригосударственным способам защиты прав личности относят:

- судебную защиту. Она гарантирована Конституцией РФ и включает право на получение квалифицированной юридической помощи. Особую роль играет Конституционный Суд РФ, куда можно обратиться за защитой конституционных прав и свобод. Этот суд проверяет конституционность конкретного закона по жалобам граждан;
- институт Уполномоченного по правам человека в РФ; должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка.



ВОПРОСЫ

- ❶ Что представляет собой судебная система РФ? На основе каких принципов она функционирует? Поясните смысл этих принципов.
- ❷ В чём заключается особенность конституционного судопроизводства? Кто и каким образом может обратиться в Конституционный Суд РФ?
- ❸ Каким образом осуществляется защита прав человека в судах общей юрисдикции?
- ❹ Что необходимо знать тому, кто решил обратиться в городской суд за защитой нарушенного права?
- ❺ Что представляет собой арбитражное производство дел?



ЗАДАНИЯ

① Организуйте проведение ролевой игры «Суд». Для этого придумайте фабулу какого-нибудь правового конфликта, требующего судебного разбирательства. Составьте исковое заявление в суд. Распределите роли адвоката, истца, ответчика, судей. При необходимости обратитесь к Гражданскому процессуальному кодексу РФ.

② Представьте, что вы адвокат и к вам на консультацию пришли клиенты. Они рассказали о случае, который недавно произошёл.

Поздно вечером с работы возвращался гражданин Васильев. У подъезда к нему пристал незнакомец и потребовал дать закурить. Получив отказ, он толкнул Васильева, между ними завязалась драка, в процессе которой незнакомец нанёс Васильеву телесные повреждения и сломал ему руку. Васильев узнал имя обидчика, который оказался жителем соседнего дома Крупиным.

Как можно защитить права Васильева?

③ В какой суд следует обратиться гражданам в следующих ситуациях:

- расторжение брака и решение спора о разделе квартиры;
- решение спора о недопоставке товара фирме «А» от фирмы «В»;
- признание неконституционности нормы нового закона;
- взыскание долга с должника.

④ О суде присяжных в настоящее время высказываются различные точки зрения. Одни оспаривают их целесообразность, другие считают такой суд самым справедливым. Организуйте дискуссию на эту тему. При необходимости можно обратиться к дополнительной литературе и законодательству. Распределитесь на две группы и поддержите или опровергните тезисы:

- Присяжные несут в суд народную мудрость, чувство справедливости. Они не руководствуются стандартами, разрешают дела по внутреннему убеждению, позволяют предотвратить произвол власти.
- Суды присяжных излишне либеральны, они оправдывают даже тех, кто виновен, выносят 20% оправдательных приговоров, не позволяя наказать того, кто действительно виновен.

⑤ Подготовьте рассказ о деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ. Сделайте вывод о роли этого института в обществе. При необходимости воспользуйтесь сайтами Интернета.

§ 33. Правоохранительные органы Российской Федерации

Каково назначение полиции в РФ?

В каждом государстве создана своя система правоохранительных органов, призванных заботиться о порядке в обществе и благополучии граждан, защищать права и свободы человека, борясь с преступностью.

Система органов внутренних дел

В России функционирует **система органов внутренних дел**, возглавляемая Министерством внутренних дел РФ — МВД России. Система внутренних дел РФ относится к исполнительной ветви власти. МВД России имеет широкую компетенцию, которая связана с правоохранительной деятельностью.

Обеспечение личной безопасности граждан, предупреждение правонарушений, раскрытие всевозможных преступлений, охрану общественного порядка, а также оказание помощи людям в защите их прав в нашей стране с 1917 г. осуществляла милиция, подразделяясь на криминальную милицию и милицию общественной безопасности. В 2011 г. в России создана профессиональная **полиция**.

Полиция — объединение государственных органов исполнительной власти, предназначенных для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека, для противодействия преступности, охраны общественного порядка и собственности, для обеспечения общественной безопасности.

Полиция имеет право применять меры государственного принуждения, в том числе физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. Сотрудникам полиции запрещается прибегать к насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. В том случае, когда человек задержан на законных основаниях, полиция обязана дать ему возможность



Городовой.
Начало XX в.

реализовать установленное законом право на юридическую помощь; сообщить по его просьбе (а в случае задержания несовершеннолетних — обязательном порядке) о задержании родственникам, администрации по месту работы или учёбы; при необходимости принять меры к оказанию доврачебной помощи.

При обращении к гражданину сотрудник полиции обязан назвать свою должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение.

Деятельность полиции осуществляется по следующим направлениям:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;
- 9) контроль за соблюдением законодательства в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
- 10) охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;



Постовой милиционер.
1930-е гг.



Инспектор дорожно-патрульной службы.
Современная фотография



В.А. Колокольцев —
министр внутренних
дел РФ (с 2012 г.)

11) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей;

12) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

В соответствии с законом на полицию возложены важные *обязанности*:

принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления о правонарушениях, происшествиях; прибывать незамедлительно на место происшествия; пресекать противоправные деяния; оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев; обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах; осуществлять розыск лиц, совершивших преступления; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и др.

Однако у полицейского имеются не только обязанности, но и *права*:

требовать от людей прекращения противоправных действий; проверять документы, удостоверяющие личность граждан; вызывать в полицию граждан по расследуемым уголовным делам и делам об административных правонарушениях; патрулировать населённые пункты и общественные места; составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, производить следственные и иные процессуальные действия; доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, останавливать транспортные средства, если это необходимо, проверять документы на право пользования и управления ими и др.

При этом полиция защищает право каждого на свободу и личную неприкосновенность. До судебного решения лицо не может быть задержано на срок более 48 часов.

Сотрудники полиции не вправе входить в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан. Однако в некоторых случаях полиции это разрешено даже тогда, когда нет добровольного согласия собственника. Например, для спасения жизни граждан и их имущества или для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления.

Государственный контроль за деятельностью полиции осуществляют Президент РФ, палаты Федерального Собрания РФ, Правительство РФ. Граждане осуществляют общественный контроль за работой полиции.

В состав полиции входят дежурные части, участковые уполномоченные инспекторы, изоляторы для временного содержания задержанных и заключённых под стражу лиц, специальные приёмники для содержания лиц, арестованных в административном порядке. В неё включены такие подразделения, как патрульно-постовая служба, Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД), подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых и др.

На подразделения *Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения* возложены задачи выявления и пресечения нарушений правил дорожного движения, осуществление контроля за содержанием автомобильных дорог, а также надзор за техническим состоянием транспорта.

Внедомственная охрана при органах внутренних дел Российской Федерации создаётся на договорной основе для защиты имущества собственников и организуется в городах, районных центрах и посёлках городского типа. Основными задачами внедомственной охраны являются: охрана имущества собственников на основе договоров; участие в разработке и реализации государственных мер по упорядочению и совершенствованию охраны материальных ценностей.

Внедомственная охрана в соответствии с возложенными на неё задачами в пределах своей компетенции подготавливает проекты нормативных правовых актов по вопросам защиты имущества от преступных и иных противоправных посягательств; организует и проводит испытания средств охранной сигнализации.

В состав вневедомственной охраны входят военизированные и сторожевые подразделения, а также инженерно-технический и обслуживающий персонал.

До 2016 г. существовали *внутренние войска* Министерства внутренних дел Российской Федерации, которые оказывали содействие и помошь в охране общественного порядка, государственных объектов и спецгрузов, а также могут обеспечивать безопасность и правовой режим чрезвычайного положения. Указом Президента РФ на базе внутренних войск МВД России были созданы *войска национальной гвардии Российской Федерации*.

В своей деятельности полиция подчиняется Министерству внутренних дел РФ.

Работники полиции принимают сообщения о преступлениях или происшествиях, чрезвычайных событиях и должны своевременно принимать необходимые меры для их предотвращения.

В случае совершения преступления гражданин обращается с заявлением в прокуратуру или полицию.

Заявление о преступлении — это документ, содержащий важную информацию, которая должна быть рассмотрена в обязательном порядке.

Начальнику РУВД _____ района
г. _____
от _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

«___» ____ 201____ года в ___ часов ___ минут на (указать место, конкретных лиц, если они известны потерпевшему) были совершены (указать совершённые действия).

Прошу принять меры к розыску указанных лиц и привлечь их к уголовной ответственности.

«___» ____ 201____ года

подпись

Заявителю разъяснена ответственность за заведомо ложный донос.

подпись заявителя

Заявление может быть сделано в устном виде.

В зависимости от того, какое преступление совершено, заявление подаётся либо в полицию, либо в прокуратуру. Поэтому следует знать, что полиция расследует дела о причинении вреда здоровью, случаи совершения краж, грабежей, разбоев, вымогательства, хулиганства, угона автомобиля, хранения оружия и наркотиков, экономические преступления и т.п. **Следственный комитет Российской Федерации** расследует наиболее тяжкие преступления. К ним относятся: убийство, похищение человека, изнасилование, умышленное уничтожение или повреждение имущества, бандитизм, экологические и должностные преступления, преступления против правосудия и др.

Возможностью подать заявление в правоохранительные органы обладают граждане, достигшие 14-летнего возраста. За лиц, не достигших этого возраста, все действия совершают их законные представители — родители, опекуны, попечители.

Каждое поступающее заявление, сообщение, другая информация о преступлении или происшествии фиксируются в учётной документации (книге учёта заявлений и сообщений о преступлениях) с присвоением порядкового номера. При обращении граждан в дежурную часть, приёмную органа внутренних дел, к участковому уполномоченному или другому сотруднику полиции с устным заявлением о преступлении оформляется протокол заявления. Подача заявления — юридически значимый акт, его не следует использовать в противоправных целях. В Уголовном кодексе РФ предусмотрена ответственность за заведомо ложный донос. Об этом сообщается заявителю под подписку.

При получении заявления или сообщения о преступлении непосредственно от заявителя работник органа внутренних дел, в чьи должностные обязанности входит приём заявлений и сообщений, обязан немедленно выдать заявителю талон-уведомление. Он со-



БАСТРИКИН

А.И. Бастрыкин —
Председатель След-
ственного комитета РФ
(с 2011 г.)

стоит из двух частей — отрывного листка и корешка, имеющих одинаковый регистрационный номер. Отрывной листок, содержащий сведения о дате приёма заявления или сообщения, получившем его должностном лице и заявителе, вручается заявителю. Корешок талона, в котором фиксируются сведения о заявителе, краткое содержание и дата приёма заявления или сообщения, а также номер и дата регистрации его в книге учёта заявлений и сообщений о преступлениях, остается у работника ОВД. Заявитель расписывается на корешке талона-уведомления и проставляет время и дату.

Заявление подаётся в полицию того района, где совершено преступление. Если заявление подано не по адресу, правоохранительные органы в этих случаях направляют его по подследственности в нужный орган.

После регистрации заявления проводится проверка содержащихся в нём сведений. Работники правоохранительных органов выясняют обстоятельства, как влекущие возбуждение уголовного дела, так и исключающие производство по делу. Так, если совершено не преступление, а административное правонарушение или если преступник не достиг возраста уголовной ответственности (14 лет), то оснований для возбуждения уголовного дела нет. Это не означает, что нарушенные права потерпевшего не будут восстановлены, но при этом предпринимаются другие действия по их защите: правонарушитель подвергнется административной ответственности со стороны административных органов, а если в результате совершения преступления лицом, не достигшим 14 лет, причинён материальный вред, то возмещать его будут законные представители малолетнего «преступника».

В ходе проверки у заявителя могут брать дополнительные объяснения. На этой стадии правоохранительные органы принимают меры к закреплению следов преступления. Как показывает практика, лучше действовать по горячим следам. Запоздалое реагирование на преступление ведёт к утрате доказательств и может серьёзно затруднить расследование либо и вовсе обречь его на неудачу.

В итоге по каждому заявлению правоохранительные органы принимают решение либо о возбуждении, либо об отказе в возбуждении уголовного дела и сообщают об этом заяви-

телю. О возбуждении уголовного дела выносится постановление и проводятся следственные действия. Об отказе в возбуждении уголовного дела также выносится постановление, в котором особое внимание должно быть обращено на обоснование (мотивировку) такого решения.

На постановление об отказе в возбуждении уголовного дела заявителем может быть подана жалоба прокурору, осуществляющему надзор за следствием, или в суд. Постановление прокурора, отказавшего в возбуждении уголовного дела, обжалуется вышестоящему прокурору или в суде; аналогичное решение суда — в вышестоящем суде.

Общаясь с сотрудниками правоохранительных органов, необходимо быть вежливыми и никогда не подписывать того, с чем вы принципиально не согласны. В некоторых случаях сотрудники полиции могут доставить человека в отделение, тем самым ограничив свободу в совершении дальнейших дел (например, кто-то спешил на работу или деловую встречу). Это допустимо только тогда, когда совершено правонарушение, а у нарушителя нет документов, удостоверяющих личность. К таким правонарушениям может относиться мелкое хулиганство, незаконная продажа, злостное неповиновение, нарушение правил дорожного движения, проведение митингов, появление на улице в пьяном виде. Доставив нарушителя в отделение полиции, его сотрудники выясняют личность человека. При этом может быть сделан запрос в центральное адресно-справочное бюро.

Аверьянова Татьяна Витальевна

Современный российский юрист, доктор юридических наук, заслуженный деятель науки РФ, генерал-майор полиции, почётный работник МВД России. Автор более 130 работ, среди которых монографии, учебники (в соавторстве), учебные пособия по криминалистике, уголовному процессу, судебной экспертизе. Является признанным специалистом в области методов судебно-экспертных исследований, общей теории судебной экспертизы, проблем криминалистической техники и применения специальных познаний в судопроизводстве и оперативно-разыскной деятельности.



Встретив человека на улице, сотрудник полиции не имеет права его обыскивать. Он может осуществить досмотр вещей или личный досмотр с составлением протокола. Досмотр вещей в отсутствие владельца допускается в том случае, когда дело не терпит отлагательств, например случилось какое-то происшествие. При этом в досмотре должны участвовать *понятые* — независимые наблюдатели, которые подтверждают, что действия сотрудников правоохранительных органов не нарушают права человека. Извлечь могут лишь те вещи, с помощью которых совершилось правонарушение или на что оно было направлено.

Полиция в отдельных случаях имеет право входить беспрепятственно в любое время суток в помещения граждан, на земельные участки, проникать в транспортные средства с повреждением запирающих устройств, если в этом есть необходимость. Например, при преследовании лиц, которые подозреваются в совершении преступления; когда очевидно, что совершено преступление в квартире или там произошёл несчастный случай. При стихийных бедствиях, катастрофах, эпидемиях или массовых беспорядках сотрудники полиции также могут входить в помещения граждан, но только для того, чтобы спасти их и защитить. О случаях проникновения в жилище граждан против их воли полиция обязана сообщить в течение 24 часов прокурору.

Сотрудники правоохранительных органов имеют право применять огнестрельное оружие, например, в случаях защиты людей от опасных нападений или для задержания того, кто совершил тяжкое преступление и пытается скрыться, отстреливаясь, а также когда необходимо остановить автомобиль с опасным преступником или защитить человека от животного, которое опасно.

В Законе «О полиции» содержатся нормы, которые являются основой поведения сотрудников правоохранительных органов. В случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, сотрудник полиции обязан разъяснить ему причину применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности. Следует помнить, что полиции запрещено применять оружие при большом скоплении людей, в отношении женщин или несо-

вершеннолетних, инвалидов, если они не оказывают вооружённого сопротивления и не нападают.

Согласно действующим юридическим правилам, гражданам разрешается приобретать оружие. Для этого необходимо иметь *лицензию* — разрешение, которое выдаётся органами внутренних дел по месту жительства гражданина. Чтобы её получить, надо написать заявление, представить медицинскую справку о состоянии здоровья, паспорт, фотографии и заплатить государственную пошлину. Не разрешается приобретать оружие тем, кому не исполнилось 18 лет, кто не имеет постоянного места жительства, состоит на учёте в органах здравоохранения по поводу алкоголизма или наркомании, имеет какие-либо физические недостатки, которые препятствуют правильному обращению с оружием.

Прокуратура и её деятельность

Для осуществления надзора за точным исполнением законов всеми государственными органами, организациями и физическими лицами создана **система органов прокуратуры**. Основными целями прокурорской деятельности являются:

- обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности;
- защита прав и свобод человека и гражданина;
- защита охраняемых интересов общества и государства.

Герасимов Сергей Иванович

Современный российский юрист, доктор юридических наук, заслуженный юрист РФ. Один из ведущих учёных в области криминологии и прокурорского надзора. Автор более 100 научных работ, основными из которых являются «Настольная книга прокурора», а также (в соавторстве) «Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы», «Организация работы городской (районной) прокуратуры», «Поддержание государственного обвинения в суде с участием присяжных заседателей».





Российские прокуроры. Начало XX в.

Направления деятельности прокуратуры:

- осуществление надзора за исполнением законов на территории государства;
- участие в рассмотрении дел судами и опротестование их решений, противоречащих закону;
- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Согласно Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 11) систему прокуратуры РФ составляют **Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации**, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также **прокуратуры городов и районов**, другие территориальные, **военные и специализированные прокуратуры**.

Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускается.



Современный российский прокурор

Органы прокуратуры представляют собой единую систему, построенную на принципе иерархичности. Прокуроры республик назначаются и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ по согласованию с соответствующим органом государственной власти субъектов Федерации. Все прокуроры подотчётны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ. Срок полномочий всех прокуроров — пять лет.

Прокуроры и следователи подлежат аттестации. Работникам территориальных и специальных прокуратур присваивается в соответствии с занимаемыми должностями и стажем работы классный чин. На должность районного, городского прокурора назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем не менее трёх лет. На должности военных прокуроров назначаются офицеры, имеющие высшее юридическое образование и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами.

Важным условием их эффективной работы является неприкосновенность. В отношении прокурорских работников не допускается задержание, привод, личный досмотр, досмотр их вещей и используемого транспорта.

Законом разрешено подавать жалобу на неправомерные действия должностных лиц, которые работают в правоохранительных органах.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации

Среди правоохранительных органов большую роль играют подразделения **Федеральной службы безопасности Российской Федерации** (ФСБ России), которые выявляют и предупреждают различные преступления против безопасности страны, обеспечивая работу объектов транспорта, связи, важных для жизнеобеспечения людей. Они пресекают разведывательную деятельность спецслужб иностранных государств, защищают государственную тайну.

Деятельность ФСБ России осуществляется по следующим **основным направлениям**: контрразведывательная деятельность; борьба с терроризмом; борьба с преступностью; разведывательная деятельность; пограничная деятельность; обеспечение информационной безопасности.

Для документирования деятельности служб ФСБ России и её результатов могут использоваться информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъёмка, другие технические и иные средства.

Деятельность ФСБ России, применяемые ею методы и средства не должны причинять ущерб жизни и здоровью людей и наносить вред окружающей среде.

Контрразведывательная деятельность — деятельность служб ФСБ России в пределах своих полномочий по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

Сотрудники ФСБ России в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют оперативно-разыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и других преступлений. Сведения об организации, о тактике, методах и средствах осуществления разведывательной деятельности составляют государственную тайну.

Быстролётов Дмитрий Александрович (1901—1975)

Советский разведчик, владевший двадцатью иностранными языками, художник, писатель, киносценарист. Работал во многих странах, добывая техническую, экономическую, военную информацию. В 1930-е гг. им были получены секретные документы нацистской Германии. Обладал разнообразными талантами, в Праге получил диплом юриста, в Цюрихе изучал медицину, обучался в Парижской академии художеств. В 1938 г. был арестован и 18 лет провёл в ГУЛАГе, впоследствии реабилитирован.



Службы ФСБ России обязаны: информировать Президента РФ, Председателя Правительства РФ и по их поручениям федеральные органы государственной власти, а также органы государственной власти субъектов Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации; разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооружённых формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насилиственное изменение конstitutionного строя Российской Федерации.

Особенности деятельности других правоохранительных органов

На Федеральную службу охраны Российской Федерации (ФСО России) возложена задача по обеспечению безопасности высших органов власти, должностных лиц. Президенту РФ, например, государственная охрана предоставляется пожизненно.

Структурные подразделения ФСО России обеспечивают безопасность правительственный связи, поставляют органам власти специальную информацию, необходимую для принятия решений по вопросам обороны, экономики, международных отношений, экологии и т.д.

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) выполняет важные функции по исполнению уголовных наказаний, содержанию обвиняемых, подсудимых, осуждённых, а также обеспечивает решение вопросов этапирования, конвоирования, контроля за поведением осуждённых.

ФСИН России переданы функции контроля за поведением условно осуждённых и осуждённых, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов. ФСИН России подведомственна Министерству России.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации. В России созданы войска национальной гвардии Российской Федерации для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Они вправе требовать от граждан соблюдения общественного порядка; прекращения противоправных действий; проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления; осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и др. Руководство войсками национальной гвардии осуществляет Президент РФ.

Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) призвана обеспечивать исполнение решений судов, других органов, а также установление порядка деятельности судов.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) создано для обеспечения защиты жизни и здоровья людей от чрезвычайных ситуаций.

Федеральная налоговая служба (ФНС России) обеспечивает сбор денежных средств в бюджет страны, который позволил бы решать экономические и социальные задачи, вопросы обороны и безопасности государства.

Чтобы обеспечить безопасность страны, необходимо контролировать ввозимые и вывозимые за её пределы товары, ценности. Взимание за это платежей позволяет пополнить государственный бюджет, защитить национальный рынок и т.д. Так возникла потребность в создании таможенных органов государства, которые возглавляет **Федеральная таможенная**

служба (ФТС России). Разработаны специальные правила ввоза и вывоза товаров, валюты, различных ценностей. Сотрудники ФТС России проверяют документы, вправе проводить таможенный досмотр товаров и физических лиц. Некоторые люди пытаются незаконно вывезти за пределы страны исторические и художественные произведения, имеющие особую ценность для общества, другие — переправить наркотики или оружие. Эти и многие другие правонарушения в данной сфере влекут за собой юридическую ответственность. Таможенные органы в случае обнаружения нарушений закона наделены правом возбуждать уголовные дела.

ИТОГИ

Главная цель любого правоохранительного органа страны заключается в защите каждого человека, живущего в обществе, от посягательств на его права и свободы. Решение этой задачи осуществляется только в рамках права.



ВОПРОСЫ

- ① Почему в каждом государстве возникает потребность создания особых правоохранительных органов? Каковы их задачи?
- ② В каких случаях можно обратиться в полицию и как это лучше сделать?
- ③ Каковы функциональные обязанности Федеральной службы безопасности России?
- ④ О каких правоохранительных органах вам известно? Каковы особенности их деятельности?



ЗАДАНИЯ

- ① Проанализируйте отношение одноклассников к правоохранительным органам страны, например к сотрудникам полиции, ГИБДД. Сделайте выводы. Объясните, на основе каких принципов должна осуществляться работа таких органов.
- ② Расскажите, какие органы государства выполняют следующие задачи:
 - рассматривают дела об уголовных правонарушениях (преступлениях);
 - обеспечивают безопасность личности;
 - выявляют и раскрывают преступления.

- ③ Проанализируйте приведённое ниже извлечение из Федерального закона «О полиции» и объясните назначение этого правоохранительного органа.

Статья 13. Права полиции

1. Полиции для выполнения возложенных на неё обязанностей предоставляются следующие права:

1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий; <...>

2) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении...

3) вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях...

4) ...запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию; <...>

8) составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства; <...>

10) проводить оперативно-разыскные мероприятия; производить при осуществлении оперативно-разыскной деятельности изъятие документов, предметов, материалов и сообщений...; объявлять розыск и принимать меры по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, лиц, пропавших без вести, иных лиц, розыск которых возложен на полицию настоящим Федеральным законом, а также объявлять розыск и принимать меры по розыску похищенных или угнанных транспортных средств, похищенного имущества... <...>

13) доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции; <...>

14) доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации; <...>

16) осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства... <...>

18) осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия... <...>

28) участвовать в налоговых проверках по запросам налоговых органов Российской Федерации; <...>

- ④ Гражданин Пчёлкин обратился в полицию с заявлением о том, что его сосед Иванов нанёс ему телесные повреждения. Однако сотрудники полиции заявление не приняли, объясняя это тем, что речь идёт о бытовой ссоре, которую соседи должны решить сами, кроме того, нарушений общественного порядка не выявлено. Пчёлкин обратился к адвокату с просьбой помочь защитить свои права.

Дайте обоснованную консультацию Пчёлкину. Поясните, куда и как можно обратиться за защитой своих прав, если очевидны нарушения закона со стороны сотрудников полиции.

- ⑤ Напишите эссе по темам: «Как должен применяться принцип «Закон суров, но это закон» в деятельности правоохранительных органов?», «Законы тщетно существуют для тех, кто не имеет мужества и средств защищать их» (Т. Маколей).

ТЕСТЫ

Часть А

Выберите правильный, по вашему мнению, ответ.

- 1. Первой формой выражения права был:**
 - 1) судебный прецедент;
 - 2) правовой обычай;
 - 3) нормативный правовой акт;
 - 4) правовая доктрина.
- 2. Правовая норма — это:**
 - 1) правило, обеспечивающее экономическое регулирование гражданско-правовых отношений;
 - 2) правило, предписывающее лицам совершать определённые положительные действия;
 - 3) общеобязательное, установленное, санкционированное и охраняемое государством правило поведения людей;
 - 4) критерий оценки дел и поступков людей.
- 3. Некоторые органы государства издают, изменяют или отменяют правовые акты, устанавливая при этом общеобязательные правила поведения. Такая форма деятельности называется:**
 - 1) правоохранительной деятельностью;
 - 2) правотворческой деятельностью;
 - 3) правоприменительной деятельностью;
 - 4) правозащитной деятельностью.
- 4. Термин «федерация» характеризует:**
 - 1) господствующий политический режим;
 - 2) форму правления;
 - 3) форму государственно-территориального устройства;
 - 4) форму народного представительства.

5. Чрезвычайное положение в России может ввести:
- 1) Президент РФ;
 - 2) Федеральное Собрание РФ;
 - 3) Правительство РФ;
 - 4) Верховный Суд РФ.
6. Парламентом является Федеральное Собрание как высший законодательный орган в:
- 1) Российской Федерации;
 - 2) США;
 - 3) Великобритании;
 - 4) Германии.
7. Совокупность избирателей страны называется:
- 1) избирательным корпусом (электорат);
 - 2) избирательным округом;
 - 3) коллективом;
 - 4) общественным объединением.
8. Только физическими лицами могут быть совершены:
- 1) гражданско-правовые правонарушения;
 - 2) уголовные преступления;
 - 3) налоговые преступления;
 - 4) административные правонарушения.
9. Среди правонарушений наибольшую общественную опасность имеет:
- 1) административное правонарушение;
 - 2) уголовное правонарушение;
 - 3) гражданское правонарушение;
 - 4) трудовое правонарушение.
10. Верны ли следующие суждения о функциях Президента РФ?
- А. Президент РФ, согласно Конституции, является Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами РФ.
- Б. Президент РФ, согласно Конституции, является Председателем Правительства.
- 1) Верно только А;
 - 2) верно только Б;
 - 3) верны оба суждения;
 - 4) оба суждения неверны.

- 11. Органы местного самоуправления вправе самостоятельно принимать:**
- 1) федеральные законы;
 - 2) законы субъекта Федерации;
 - 3) устав субъекта Федерации;
 - 4) нормативные правовые акты по предметам своего ведения.
- 12. Судьями судов общей юрисдикции могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста:**
- 1) 18 лет;
 - 2) 21 года;
 - 3) 25 лет;
 - 4) 40 лет.
- 13. Гражданка Юля Маркова считает, что её конституционные права и свободы нарушены законом. Она использовала все возможности обжалования в рамках судов общей юрисдикции. Теперь она может обратиться в Конституционный Суд РФ с:**
- 1) запросом;
 - 2) ходатайством;
 - 3) иском;
 - 4) жалобой.
- 14. Государственная деятельность, которая осуществляется с целью охраны и защиты права специально уполномоченными на то органами и путём применения к правонарушителям юридических мер воздействия, называется:**
- 1) правозащитной;
 - 2) правоохранительной;
 - 3) правоисполнительной;
 - 4) правоприменительной.
- 15. Конституция РФ состоит из:**
- 1) преамбулы и двух разделов;
 - 2) основного раздела, особенной и общей частей;
 - 3) заключительных и переходных положений;
 - 4) общих положений.

- 16. Форма правления, главным отличительным признаком которой является совмещение президентом функций главы государства и главы правительства, называется:**
- 1) смешанной республикой;
 - 2) народной республикой;
 - 3) парламентарной республикой;
 - 4) президентской республикой.
- 17. Функции государства — это:**
- 1) основные направления его деятельности, выражающие сущность и социальное назначение государства;
 - 2) цели и средства достижения результатов деятельности;
 - 3) формы осуществления государственной власти;
 - 4) формы правления.
- 18. Признаком государства является:**
- 1) местное самоуправление;
 - 2) публичная власть;
 - 3) кровнородственная связь;
 - 4) натуральное хозяйство.
- 19. Правило поведения, сложившееся в результате применения в течение длительного времени, называется:**
- 1) обычаем;
 - 2) ритуалом;
 - 3) правом;
 - 4) этикой.
- 20. Государственный флаг, герб и гимн Российской Федерации, их описание и порядок официального использования устанавливаются:**
- 1) федеральным конституционным законом;
 - 2) указом Президента РФ;
 - 3) постановлением Правительства РФ;
 - 4) федеральным законом.
- 21. Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами РФ является:**
- 1) Председатель Правительства РФ;
 - 2) Председатель Совета Федерации ФС РФ;

- 3) Президент РФ;
4) министр обороны РФ.
22. Решение о виновности или невиновности подсудимого, вынесенное коллегией присяжных заседателей, называется:
1) вердиктом;
2) приговором;
3) решением;
4) пактом.
23. Право объясняется как система правил, создаваемых людьми в обществе, которыерабатываются на основе удобных и справедливых моделей их поведения:
1) психологической теорией;
2) естественно-правовой теорией;
3) нормативистской теорией;
4) социологической теорией.
24. Источниками права в Российской Федерации являются:
1) федеральные законы;
2) судебные решения;
3) договоры подряда;
4) приказы руководителя школы.
25. Элемент юридической нормы, фиксирующий меры неблагоприятного воздействия на нарушителя правовой нормы, называется:
1) диспозицией;
2) санкцией;
3) гипотезой;
4) презумпцией.
26. Г. Гроций, Дж. Локк, Ш. Монтескье, А.Н. Радищев, В.С. Соловьев, И.А. Ильин являлись сторонниками:
1) естественно-правовой теории;
2) психологической теории;
3) нормативистской теории;
4) теологической теории.
27. Под системой юридических норм, санкционированных или установленных государством и выраженных в форме правовых обычаев, законов и подзаконных актов, понимается:

- 1) естественное право;
 - 2) позитивное право;
 - 3) субъективное право;
 - 4) обычное право.
28. К способам изложения норм права в статьях нормативных правовых актов относится:
- 1) прямой;
 - 2) бланкетный;
 - 3) диспозитивный;
 - 4) императивный.
29. К структурным элементам системы права относятся:
- 1) норма права, отрасль права, подотрасль права, институт права, субинститут права;
 - 2) закон, указ президента страны, постановление правительства, локальные нормативные акты;
 - 3) законы, подзаконные акты;
 - 4) кодексы.
30. Обладают высшей юридической силой, регулируют наиболее важные общественные отношения, характеризуются особой структурой, являются актами первичного регулирования, принимаются в особом процедурном порядке:
- 1) указы президента государства;
 - 2) постановления правительства;
 - 3) законы;
 - 4) постановления Верховного Суда.
31. Формой систематизации права, которая создаётся на основе разрозненных нормативных актов, регулирующих определённую область общественных отношений, в виде единого закона, является:
- 1) кодификация;
 - 2) инкорпорация;
 - 3) консолидация;
 - 4) толкование.
32. Верны ли следующие суждения о праве законодательной инициативы?

- А. Фракции депутатов в Государственной Думе ФС РФ имеют право законодательной инициативы.
- Б. Каждый гражданин России имеет право законодательной инициативы.
- 1) Верно только А;
2) верно только Б;
3) верны оба суждения;
4) оба суждения неверны.
33. Эта правовая система возникла в XIII в. в результате рецепции римского права странами континентальной Европы. Основой её становления служила общность культуры, традиций стран Западной Европы. Ведущими источниками права здесь являются кодексы и другие законы. Речь идёт о:
- 1) романо-германской семье;
2) англосаксонской семье;
3) мусульманском праве;
4) обычном праве.
34. Определите, к какому виду гипотез можно отнести ту, которая содержится в следующей норме права: «Гражданин Российской Федерации, достигнув 18 лет, может избирать»:
- 1) простой;
2) сложной;
3) альтернативной;
4) бланкетной.
35. Правовые нормы можно разделить на императивные и диспозитивные:
- 1) по методу правового регулирования;
2) по их функциональной роли;
3) по исходящему субъекту;
4) по времени действия.
36. Реализация права в зависимости от характера действий субъектов может осуществляться в форме:
- 1) соблюдения;
2) разрешения;
3) наказания;
4) поощрения.

37. К элементам структуры правоотношения относится:

- 1) субъект;
- 2) юридический факт;
- 3) прецедент;
- 4) принцип права.

38. Акт применения права:

- 1) является источником права;
- 2) не является источником права;
- 3) может являться источником права в зависимости от значимости документа;
- 4) может являться источником права в зависимости от органа, создавшего его.

39. Деятельность, которая направлена на установление содержания юридических норм, является:

- 1) толкованием права;
- 2) применением права;
- 3) соблюдением права;
- 4) использованием права.

40. Под системой признаков правонарушения, необходимых и достаточных для возложения юридической ответственности, понимается:

- 1) юридический состав правонарушения;
- 2) правовые ограничения;
- 3) механизм правового регулирования;
- 4) правоотношения.

41. Л.И. Петражицкий был представителем:

- 1) социологической теории права;
- 2) психологической теории права;
- 3) нормативистской теории права;
- 4) естественно-правовой теории права.

42. Совокупность методов, способов и средств осуществления политической власти характеризует:

- 1) государственный режим;
- 2) форму правления в государстве;
- 3) административно-территориальное устройство;
- 4) механизм государства.

- 43. К числу признаков монархической формы правления относится:**
- 1) власть передаётся по наследству;
 - 2) выборность власти;
 - 3) срочность власти;
 - 4) легитимность власти.
- 44. Порядок образования и организации высших органов государственной власти, их взаимоотношения друг с другом и населением характеризует:**
- 1) форму государственного устройства;
 - 2) форму правления;
 - 3) государственный режим;
 - 4) механизм государства.
- 45. Система государственных органов, призванных осуществлять задачи и функции государства, называется:**
- 1) механизмом государства;
 - 2) государственным режимом;
 - 3) типом государства;
 - 4) политической системой.
- 46. Способность лица осуществлять права и обязанности называется:**
- 1) дееспособностью;
 - 2) правоспособностью;
 - 3) деликтоспособностью;
 - 4) эмансипацией.
- 47. Верховенство государственной власти внутри страны и её независимости на международной арене определяется как:**
- 1) внутренняя сторона суверенитета;
 - 2) внешняя сторона суверенитета;
 - 3) суверенитет государства;
 - 4) народный суверенитет.
- 48. Под порядком образования и организации высших государственных органов власти и управления, их структурой и распределением компетенции между ними понимается:**
- 1) политический (государственный) режим;
 - 2) форма государственного устройства;

- 3) форма государства;
4) форма правления.
49. Исходящая от государства или признаваемая им форма выражения права определяется как:
- 1) правотворчество;
 - 2) принцип права;
 - 3) источник права;
 - 4) система права.
50. Нормативный правовой акт высшего государственного (представительного) органа или непосредственно народа, обладающий высшей юридической силой, принимаемый в порядке, установленном конституцией, это:
- 1) юридический прецедент;
 - 2) индивидуальный акт;
 - 3) подзаконный акт;
 - 4) закон.
51. Совокупная связь права, правовой идеологии и юридической практики определяется как:
- 1) правовая культура;
 - 2) правовая система;
 - 3) правосознание;
 - 4) система права.
52. Понятие, обозначающее обособленный комплекс юридических норм, которые являются специфическим элементом отрасли права и регулируют незначительный круг однородных общественных отношений, определяется как:
- 1) институт права;
 - 2) отрасль права;
 - 3) подотрасль права;
 - 4) норма права.
53. Элементом правовой нормы, устанавливающим условия, при которых возникают права и обязанности, является:
- 1) диспозиция;
 - 2) дефиниция;
 - 3) гипотеза;
 - 4) санкция.

- 54. По юридической силе нормативных правовых актов выделяют:**
- 1) абсолютные, относительные и альтернативные правовые нормы;
 - 2) общие, специальные и специализированные правовые нормы;
 - 3) нормы законов и подзаконных актов;
 - 4) императивные и диспозитивные правовые нормы.
- 55. Мера, применяемая от имени государства по обвинительному приговору суда к лицу, совершившему преступление, заключающаяся в ограничении прав и интересов преступника, определяется как:**
- 1) социальное возмездие;
 - 2) ответственность;
 - 3) заключение;
 - 4) санкция.
- 56. Совокупность врождённых и приобретённых способностей человека к действию, направленному на получение социально значимого результата в виде определённого продукта, действия или услуги, определяется как:**
- 1) деликтоспособность;
 - 2) правосубъектность;
 - 3) правоспособность;
 - 4) трудоспособность.
- 57. Связь между лицами, которая выражается в наделении их правами и обязанностями, определяется как:**
- 1) правосубъектность;
 - 2) правоотношение;
 - 3) дееспособность;
 - 4) сделка.
- 58. Нормы права, содержащие конституционные положения, закрепляющие основы экономического, политического и государственного устройства, являются:**
- 1) закрепительными нормами;
 - 2) диспозитивными нормами;
 - 3) нормами-началами;
 - 4) императивными нормами.

59. Формой систематизации права, при которой происходит существенная внутренняя переработка нормативного материала, в результате чего создаётся принципиально новый акт, является:
- 1) учёт;
 - 2) инкорпорация;
 - 3) консолидация;
 - 4) кодификация.
60. Верны ли следующие суждения о возникновении правоспособности и дееспособности?
- А. Правоспособность и дееспособность у юридических лиц возникает в момент регистрации юридического лица.
- Б. Правоспособность физического лица возникает в момент получения паспорта.
- 1) Верно только А;
 - 2) верно только Б;
 - 3) верны оба суждения;
 - 4) оба суждения неверны.
61. Под претворением (воплощением) норм права в правомерное поведение субъектов правоотношений понимается:
- 1) реализация норм права;
 - 2) применение норм права;
 - 3) правотворчество;
 - 4) устранение пробелов.
62. Под продолженной в натуре или воображаемой линией на земной или водной поверхности, а также проходящей по ней вертикальной плоскостью, которая определяет пределы государственного суверенитета, понимается:
- 1) воздушное пространство;
 - 2) территория государства;
 - 3) демаркационная линия;
 - 4) граница государства.
63. Состояние, когда закон, утративший юридическую силу, согласно указанию нового закона может продолжать действовать по отдельным вопросам, называется:

- 1) немедленное действие закона;
 - 2) обратная сила закона;
 - 3) «переживание» закона;
 - 4) коллизия закона.
64. Если в тексте закона нет указания на конкретную дату его вступления в силу, то он вступает в силу:
- 1) в день его принятия Государственной Думой ФС РФ в окончательной редакции (конституционный закон — в день его одобрения обеими палатами);
 - 2) по истечении 10 дней после его официального опубликования;
 - 3) с момента опубликования в «Российской газете»;
 - 4) с момента опубликования в «Собрании законодательства Российской Федерации».
65. Признаваемая нормами права способность субъекта самостоятельно осуществлять принадлежащие ему юридические права и исполнять возложенные на него юридические обязанности, ограниченная решением суда, называется:
- 1) специальной правосубъектностью;
 - 2) ограниченной дееспособностью;
 - 3) ограниченной правоспособностью;
 - 4) частичной дееспособностью.
66. Толкование Конституции РФ Конституционным Судом РФ представляет собой образец:
- 1) неофициального толкования;
 - 2) доктринального толкования;
 - 3) субсидиарного толкования;
 - 4) аутентичного толкования.
67. Совокупность деяния, общественно вредных последствий и причинно-следственной связи между деянием и его последствиями является содержанием:
- 1) объекта правонарушения;
 - 2) субъекта правонарушения;
 - 3) субъективной стороны правонарушения;
 - 4) объективной стороны правонарушения.

68. Аристотель разрабатывал в своих трудах:

- 1) классовую теорию возникновения государства;
- 2) патриархальную теорию возникновения государства;
- 3) теорию насилия;
- 4) органическую теорию.

69. Одним из авторов теологической теории возникновения государства был:

- 1) Фома Аквинский;
- 2) И. Кант;
- 3) К. Маркс;
- 4) Т. Гоббс.

70. Формой правления государства является:

- 1) демократия;
- 2) федерация;
- 3) монархия;
- 4) правовое государство.

71. Наиболее ранними по времени возникновения были нормы:

- 1) права;
- 2) религии;
- 3) морали;
- 4) технические нормы.

72. Правовые нормы обеспечиваются принудительной силой:

- 1) всего общества;
- 2) большей части общества;
- 3) государства;
- 4) семьи.

73. Совокупность правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения, составляет:

- 1) отрасль права;
- 2) законодательство;
- 3) кодификация;
- 4) Собрание законодательства РФ.

74. Субъект правонарушения — это:

- 1) какая-либо ценность, защищённая законом;

- 2) лицо, которое может нести самостоятельную ответственность за совершённое деяние;
- 3) лицо, права которого нарушены;
- 4) общественный порядок.

75. Мерой дисциплинарной ответственности является:

- 1) административный арест;
- 2) конфискация имущества;
- 3) увольнение;
- 4) уплата неустойки.

76. Соблюдение права выражается в:

- 1) воздержании от действий, запрещённых законом;
- 2) деятельности, направленной на получение прибыли;
- 3) использовании норм права;
- 4) деятельности исполнительно-распорядительного характера.

77. Преступление от других правонарушений отличается:

- 1) объектом;
- 2) степенью общественной опасности;
- 3) формой вины;
- 4) характером ответственности.

78. Совокупность представлений о праве и отношений людей к праву является:

- 1) правосознанием;
- 2) правоприменением;
- 3) правовой системой;
- 4) правоотношением.

79. Инициатор судебного процесса, который считает, что права нарушены, и обращается в суд для их защиты, называется:

- 1) ответчик;
- 2) истец;
- 3) подсудимый;
- 4) прокурор.

Часть В

1. Установите соответствие между конкретными правилами и видами социальных норм: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.

ПРАВИЛА

ВИДЫ НОРМ

- А) При входе в помещение мужчина должен снимать головной убор.
- Б) Каждый день надо делать какое-то добре дело.
- В) Безбилетный проезд в общественном транспорте наказывается штрафом.
- Г) Младшие по возрасту должны первыми приветствовать старших.

- 1) Моральные.
- 2) Правовые.
- 3) Нормы этикета.

2. Найдите в приведённом списке конституционные обязанности граждан Российской Федерации.

- 1) Сохранять природу и окружающую среду;
- 2) получить специальное образование;
- 3) платить законно установленные налоги и сборы;
- 4) разрешать споры в судебном порядке;
- 5) защищать Отечество.

3. Определите слова, пропущенные в предложении.

Правовой статус человека включает _____, свободы, _____.

4. В соответствии с Конституцией РФ право законодательной инициативы принадлежит:

- 1) Президенту РФ;
- 2) Совету Федерации ФС РФ;
- 3) членам Государственного Совета при Президенте РФ;
- 4) руководителям крупных промышленных предприятий;
- 5) представителям органов местного самоуправления.

5. Установите понятие, соответствующее определению.

_____ — совокупность самостоятельных и независимых от государства нравственных, национальных, социально-экономических отношений и институтов, с помощью которых обеспечиваются интересы индивидов и групп.

6. Правовое государство основывается на:

- 1) верховенстве закона;
- 2) разделении властей;
- 3) верховенстве исполнительной власти;
- 4) приоритете судебной власти;
- 5) верховенстве судебной власти Президента РФ.

7. Дополните список позиций, которые должны быть указаны в исковом заявлении.

- 1) Наименование суда, в который подаётся заявление;
- 2) данные об истце (фамилия, имя, отчество, адрес, телефон);
- 3)
- 4)
- 5)

8. Определите слова, пропущенные в предложении.

Президентом России может быть избран _____ в возрасте от ____ лет и постоянно проживающий в Российской Федерации не менее ____ лет.

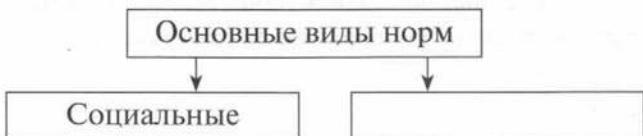
9. Найдите в предлагаемом перечне полномочия Государственной Думы ФС РФ.

- 1) принятие решения об отставке Правительства РФ;
- 2) решение вопроса о доверии Правительству РФ;
- 3) объявление амнистии;
- 4) назначение референдума;
- 5) выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.

10. Определите слова, пропущенные в предложении.

Высшим непосредственным выражением власти народа являются _____ и _____.

11. Определите слово, пропущенное в схеме.



12. Установите соответствие между понятием и определением: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.

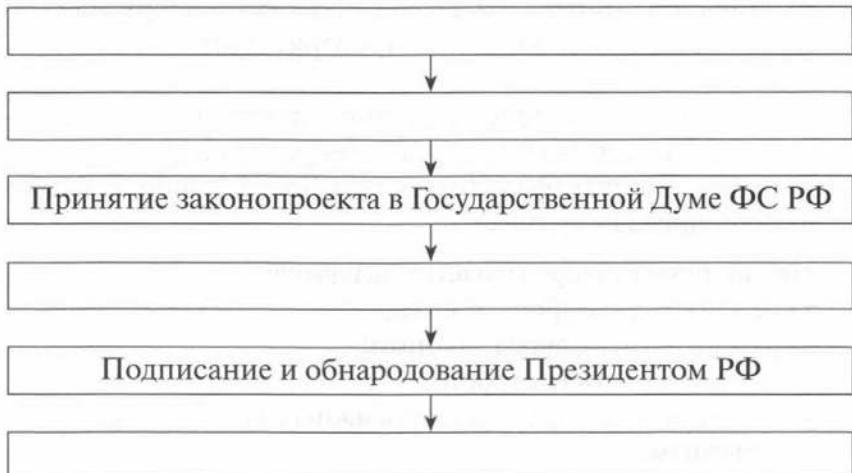
ПОНЯТИЯ

- A) Гражданин.
- B) Истец.
- C) Ответчик.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

- 1) Лицо, обращающееся в суд за защитой своих прав.
- 2) Лицо, привлекаемое к рассматриваемому в суде делу в связи с предъявленным ему требованием.
- 3) Человек, обладающий всей совокупностью прав и обязанностей, установленных в государстве, к которому он принадлежит.

13. Установите, какие стадии законотворческого процесса пропущены в схеме «Законодательный процесс в Российской Федерации».



14. Юридический факт, приводящий к возникновению, изменению либо прекращению правоотношений в соответствии с сознательным волевым поведением людей, определяется как:

- 1) проступок;
- 2) поступок;
- 3) действие;
- 4) событие;
- 5) юридический акт.

15. Принцип разделения властей предполагает:

- 1) самостоятельность ветвей власти;
- 2) право правительства страны выступать в качестве высшей судебной инстанции по уголовным и гражданским делам;
- 3) право президента страны отменять решения любого суда;
- 4) право парламента принимать решения по вопросам, относящимся к компетенции правительства;
- 5) независимость судей и подчинение их только закону.

16. К мерам юридической ответственности относятся:

- 1) возмещение Петровым убытков, причинённых Сидорову неисполнением обязательства;
- 2) направление правоохранительным органом письма по месту работы Петрова с информацией о его противоправной деятельности;
- 3) замечание директора завода «Олимп» вахтёру Лапшину за невнимательность при проверке пропусков на проходной;
- 4) выговор заместителю директора завода «Олимп» за нарушение сроков сдачи отчётной документации;
- 5) взыскание штрафа с гражданки Ласточкиной за безбилетный проезд в трамвае.

17. Принципами судопроизводства являются:

- 1) гласность судопроизводства;
- 2) равенство всех перед законом;
- 3) состязательность сторон;
- 4) введение института суда присяжных заседателей;
- 5) гуманизм.

Часть С

1. **Какие виды нормативных актов издаёт Правительство РФ?**
Какие виды нормативных актов имеют высшую юридическую силу по сравнению с теми, что издаёт Правительство РФ?

2. **Прочитайте текст и выполните задания.**

Совершеннолетний сын хочет приехать к отцу на постоянное место жительства в Россию. Сын — не гражданин Российской Федерации, а отец им является.

- Каким образом сын может получить гражданство Российской Федерации в данной ситуации?
- В каком порядке это возможно?

3. **Прочитайте текст и ответьте на вопрос.**

В суде города N. в судебном заседании рассматривалось уголовное дело по обвинению гражданина Сёмина. Председательствующий судья по делу не обеспечил подсудимого Сёмина адвокатом для осуществления защиты по причине его национальности.

- Какую конституционную гарантию судья нарушила, не предоставив подсудимому адвоката?

4. **Рассмотрите ситуацию и выполните задания.**

В посёлке Родничок планируют построить цементный завод.

- Должны ли органы местного самоуправления проинформировать население посёлка об этом?
- Могут ли жители посёлка требовать проведения экологической экспертизы? Обоснуйте свой ответ.

5. **Прочитайте текст и выполните задания.**

Гражданин В. разработал проект закона о мерах по повышению культурного уровня граждан России.

- Может ли гражданин В. самостоятельно вынести подготовленный законопроект на обсуждение Государственной Думы ФС РФ?
- Каким образом ему добиться рассмотрения своего законопроекта? Обоснуйте свой ответ.

6. Прочтите текст и выполните задание.

Подавая в суд жалобу на неправомерные действия должностного лица, гражданин Ф. обосновал свою жалобу ссылкой на нормы Всеобщей декларации прав человека.

- Вправе ли суд при рассмотрении жалобы руководствоваться данными нормами? Обоснуйте свой ответ.

7. Выберите одно из предложенных ниже высказываний и изложите свои мысли (свою точку зрения, отношение) по поводу поднятой проблемы. Приведите необходимые аргументы для обоснования своей позиции.

1	Закон обнаруживает своё благотворное действие лишь тем, кто ему повинуется (<i>Демокрит</i>).
2	Закон не может быть законом, если за ним нет силы, могущей принудить (<i>Д. Гарфилд</i>).
3	Чтобы избавиться от гнёта силы, люди принуждены были подчиняться закону (<i>Л. Вовенарг</i>).

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

Активное избирательное право — право избирать, то есть право граждан участвовать в выборах в органы государственной власти и местного самоуправления.

Альтернативная гражданская служба — особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляется гражданами взамен военной службы по призыву.

Апелляция — одна из форм обжалования судебного решения в вышестоящий суд, который имеет право пересмотреть дело по существу.

Государство — политическая организация общества с определённой формой правления, характеризующаяся наличием специального аппарата управления, который обладает суверенными полномочиями решать вопросы организации общества в масштабах страны и определять её отношения с другими государствами.

Гражданин — человек, обладающий всей совокупностью прав и обязанностей, установленных в государстве, к которому он принадлежит и с которым связан.

Гражданское общество — совокупность самостоятельных и независимых от государства нравственных, национальных, социально-экономических отношений и институтов, с помощью которых обеспечиваются интересы индивидов и групп.

Гражданство — устойчивая правовая связь человека с государством, которая выражается в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Двойное гражданство — наличие у гражданина данной страны гражданства иностранного государства.

Деспотия — форма самодержавной власти, отличается полным произволом власти и бесправием подданных.

Доказательства — любые фактические данные, на основе которых в определённом законом порядке суд устанавливает наличие или отсутствие правонарушения.

Задача судебная — конституционное право граждан РФ, в том числе и ребёнка, означающее право на обжалование в суд любых решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц. Несовершеннолетний вправе самостоятельно обращаться в суд с достижением 14-летнего возраста.

Избирательная система — совокупность юридических правил, устанавливающих порядок проведения выборов, представления избирательных прав, определения результатов голосования.

Импичмент — особый порядок ответственности высших должностных лиц государства перед парламентом, нижняя палата которого играет роль суда — формулирует обвинение и предъявляет его соответствующему должностному лицу.

Иностранный гражданин — человек, имеющий гражданство другого государства и не связанный с тем государством, где он находится или по отношению к которому рассматривается.

Исковое заявление — письменный документ, который потерпевший направляет в суд с целью защиты своих прав и интересов.

Истец — лицо, обращающееся в суд за защитой своих прав и интересов.

Кассация — 1) обжалование и опротестование судебных постановлений (за исключением постановлений Верховного Суда РФ), вступивших в законную силу; 2) пересмотр, отмена судебного решения вышестоящей инстанцией по причинам нарушения закона или несоблюдения правил судопроизводства нижестоящей инстанцией.

Коллизии — противоречия, которые возникают между нормами права, нормативными правовыми актами, буквой закона и юридической практикой.

Компетенция — полномочия конкретных органов государства или должностных лиц по совершению определённых действий на основе закона.

Конфедерация — государственно-правовой союз суверенных государств.

Лицо без гражданства — человек, не являющийся гражданином данной страны и не имеющий доказательств наличия гражданства иностранного государства.

Малолетние — лица, не достигшие возраста 14 лет, обладающие неполной дееспособностью.

Местное самоуправление — самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Механизм государства — целостная иерархическая система специальных органов и учреждений, посредством которых государство осуществляет власть и управление обществом.

Полиция — объединение государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных посягательств и наделённых правом применения мер принуждения.

Монархия — форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется единолично, передаётся по наследству и не предусматривает ответственности монарха перед населением.

Налог — безвозмездный, безвозвратный, нецелевой обязательный взнос в бюджет государства, который взимается с налогоплательщика на основании законодательного акта.

Несовершеннолетний — лицо, не достигшее возраста 18 лет (Трудовой кодекс РФ); лицо в возрасте от 14 до 18 лет (Гражданский и Уголовный кодексы РФ).

Орган государства — один из элементов государственного механизма; участвует в осуществлении функций государства, имеет в соответствии с законом определённую структуру и властные полномочия по управлению какой-либо сферой жизни общества и тесно взаимодействует с другими элементами этого механизма.

Основы конституционного строя — базовые принципы, отличающие государство в целом.

Ответчик — лицо, привлекаемое к рассматриваемому в суде делу в связи с предъявленным ему истцом требованием.

Парламент — высший представительный и законодательный орган государства.

Парламентарная республика — форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит парламенту.

Пассивное избирательное право — право быть избранным.

Подсудность — свойство дела, определяемое его признаками, в зависимости от которых оно должно рассматриваться конкретным судом.

Политическая система — совокупность государственных и общественных органов и организаций, посредством которых осуществляется политическая власть в стране.

Политический режим — совокупность приёмов и методов осуществления политической власти в обществе.

Права ребёнка — совокупность особых законодательных норм и правил, направленных на защиту благ и законных интересов детей во всех сферах их жизнедеятельности.

Права человека — обеспеченная государством естественная возможность что-либо делать.

Правительство — высший орган исполнительной власти, непосредственно осуществляющий управление государством.

Правовое государство — форма организации государственной власти, которая наиболее полно обеспечивает права и свободы человека, а деятельность государства и его взаимоотношения с гражданами и их объединениями строятся на основе норм права.

Правовой статус — совокупность прав и обязанностей, гарантированных государством.

Правовой статус ребёнка — это совокупность предусмотренных прав и обязанностей ребёнка, гарантий их реализации и мер ответственности за невыполнение обязанностей.

Правосудие — форма государственной деятельности, которая заключается в рассмотрении и разрешении судом отнесённых к его компетенции дел.

Президентская республика — форма правления, при которой высшим должностным лицом в государстве является президент, наделённый властными полномочиями и функциями главы государства и главы правительства.

Принципы местного самоуправления — обусловленные природой местного самоуправления идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, осуществляющих управление местными делами.

Ребёнок — лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия).

Республика — форма государственного правления, при которой верховная государственная власть принадлежит выборным органам, избираемым населением на определённый срок и несущим ответственность перед избирателями.

Референдум — проведение тайного голосования по утверждению или неутверждению, выражению согласия или несогласия с каким-либо важным документом, действиями главы государства, парламента, правительства.

Сбор — обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определённых прав или выдачу разрешений (лицензий).

Свободы человека — отсутствие ограничений в поведении, что не запрещает закон.

Суверенитет — верховенство и независимость государственной власти.

Судебная инстанция — звено (орган) в судебной системе с определённой компетенцией.

Унитарное государство — целостное государственное образование, административно-территориальные единицы которого не обладают признаками суверенитета.

Федерация — сложное союзное государство, субъекты которого являются государственными образованиями и обладают признаками суверенитета.

Форма государства — способ организации и устройства государственной власти, отражающий особенности исторического, экономического, национального развития страны.

Форма государственного устройства — способ территориальной организации государственной власти.

Форма права — источник права, в котором выражены юридические правила поведения.

Форма правления — принцип организации государственной власти.

Функции государства — основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач.

Ценз — специальные юридические правила, ограничивающие допущение лица к пользованию какими-либо политическими (в первую очередь избирательными) правами.

Юридические факты — конкретные жизненные обстоятельства (события, действия), с которыми нормы права связывают возникновение, изменение и прекращение правоотношений.

Юрисдикция — установленная в соответствии с законом совокупность полномочий государственных органов разрешать правовые споры и дела о правонарушениях, оценивать действия лица с точки зрения их правомерности, применять юридические санкции к правонарушителям.

Юриспруденция — наука, изучающая право; теоретическая деятельность в области права; профессиональная практическая деятельность юриста.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АНТЫ

Конституция РФ от 12.12.1993 (с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // С3 РФ. 03.03.2014. № 9. Ст. 851.

Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // С3 РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3012.

Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // С3 РФ. 03.08.1998. № 31. Ст. 3823.

Водный кодекс РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 31.10.2016) // С3 РФ. 23.07.2008. № 23. Ст. 2381.

Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // С3 РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // С3 РФ. 29.01.1996. № 5. Ст. 410.

Гражданский кодекс РФ (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // С3 РФ. 03.12.2001. № 49. Ст. 4552.

Гражданский кодекс РФ (часть четвёртая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // С3 РФ. 25.12.2006. № 52 (Ч. 1). Ст. 5496.

Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // С3 РФ. 18.11.2002. № 46. Ст. 4532.

Жилищный кодекс РФ от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // С3 РФ. 06.12.2011. № 1 (Ч. 1). Ст. 14.

Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // С3 РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.

Кодекс административного судопроизводства РФ от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 28.03.2017).

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // С3 РФ. 07.01.2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 1.

Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // С3 РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278.

Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // С3 РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.

Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // С3 РФ. 07.01.2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 3.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 28.12.2015) // С3 РФ. 13.01.1997. № 2. Ст. 198.

Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // С3 РФ. 24.12.2001. № 52 (Ч. 1). Ст. 4921.

Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // С3 РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 06.04.2015) «О референдуме Российской Федерации» // С3 РФ. 05.07.2004. № 27. Ст. 2710.

Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ (ред. от 15.02.2016) «О Верховном Суде Российской Федерации» // С3 РФ. 10.02.2014. № 6. Ст. 550.

Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» // С3 РФ. 10.02.2014. № 6. Ст. 551.

Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // С3 РФ. 04.07.2016. № 27.Ч. 1. Ст. 4159.

Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // С3 РФ. 24.02.2014. № 8. Ст. 740.

Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О выборах Президента Российской Федерации» // С3 РФ. 13.01.2003. № 2. Ст. 171.

Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «О гражданстве Российской Федерации» // С3 РФ. 03.06.2002. № 22. Ст. 2031.

Федеральный закон от 21.12.1996. № 159-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // С3 РФ. 23.12.1996. № 52. Ст. 5880.

Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О мировых судьях в Российской Федерации» // С3 РФ. 21.12.1998. № 51. Ст. 6270.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) «О полиции» // С3 РФ. 14.02.2011. № 7. Ст. 900.

Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ (ред. от 25.12.2012) «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // С3 РФ. 20.06.1994. № 8. Ст. 801.

Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // С3 РФ. 10.12.2012. № 50. Ч. 4. Ст. 6952.

Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. № 39. 18.02.1992.

Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // С3 РФ. 10.06.2002. № 23. Ст. 2102.

Федеральный закон от 25.07.2002 № 113-ФЗ (ред. от 29.12.2016) «Об альтернативной гражданской службе» // С3 РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3030.

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // С3 РФ. 31.07.2006. № 31 (Ч. 1). Ст. 3448.

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // С3 РФ. 28.06.1999. № 26. Ст. 3177.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» // С3 РФ. 03.08.1998. № 31. Ст. 3802.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об охране окружающей среды» // С3 РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 133.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об образовании в Российской Федерации» // С3 РФ. 31.12.2012. № 53 (Ч. 1). Ст. 7598.

Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» // С3 РФ. 05.01.2009. № 1. Ст. 1.

Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 № 7-ФКЗ «О конституционных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» // С3 РФ. 05.01.2009. № 1. Ст. 2.

Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» // С3 РФ. 10.02.2014. № 6. Ст. 548.

Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724 (ред. от 04.04.2016) «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» // С3 РФ. 19.05.2008. № 20. Ст. 2290.

Указ Президента РФ от 14.01.2011 № 38 (ред. от 22.12.2016) «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» (вместе с «Положением о Следственном комитете Российской Федерации») // С3 РФ. 24.01.2011. № 4. Ст. 572.

Указ Президента РФ от 09.02.2011 № 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов» // С3 РФ. 14.02.2011. № 7. Ст. 939.

ЛИТЕРАТУРА

Азаркин Н.М. История юридической мысли России. М., 1999.

Андреев А.Р. История государственной власти в России. М., 1999.

Антишин С.С. Риторика для юристов: учебное пособие для бакалавров. М., 2013.

Бабурин С.Н. Государствоведение. Научные труды. М., 2013.

Бабурин С.Н. Мир империй: теория государства и мировой порядок. СПб., 2013.

Бутенко А.П. Государство: его вчерашние и сегодняшние трактовки // Государство и право. М., 1993. № 7.

Демченко Т.И. Древнерусское правовое сознание. М., 2013.

Дискуссионные проблемы права // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2012. № 5.

Ерёменко В.И. Суд по интеллектуальным правам – первый специализированный суд в российской судебной системе // Государство и право. 2012. № 9.

Клеандров М.И. Правовая сущность судебского сообщества в Российской Федерации // Государство и право. 2013. № 3.

Комова Н.Б. Идея монархической власти в России на рубеже XV–XVI веков // Юристь-Правоведъ. 2012. № 1.

Малько А.В., Трофимов В.В. Правовая политика в современной России: проблемы доктринального понимания и формирования // Государство и право. 2013. № 2.

Певцова Е.А. Теоретико-правовые взгляды на правовую идеологию современных адвокатов // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. 2013. № 2.

Певцова Е.А. Теоретико-правовые основы преодоления правового нигилизма и формирования правовой культуры детей и молодёжи. Ярославль; М., 2012.

Певцова Е.А. Эффективность правового регулирования в сфере образования: вопросы теории и практики // Право и образование. 2012. № 2.

Поляков С.Б. Принцип взаимной ответственности государства и личности: понятие и пути реализации. М., 2011.

Поляков С.Б. Юридическая ответственность государства. М., 2013.

Советский государственный строй: реалии, проекты, идеи, споры (1945–1985) / под общ. ред. Ю.Л. Шульженко. М., 2012.

Современное международное частное право в России и Евросоюзе. Кн. 1 / под ред. М.М. Богуславского, А. Г. Лисицына-Светланова, А. Трунка. М., 2013.

Чаннов С.Е. Муниципальное право: конспект лекций. М., 2013.

Чиркин В.Е. Глава государства: сравнительно-правовое исследование. М., 2013.

Чиркин В.Е. Конституционное право: курс для преподавателей, аспирантов и магистрантов. М., 2013.

Чиркин В.Е. Сравнительное государство:ведение. М., 2013.

Шишкарёв С.Н. О содержании и дефинициях коррупционных правонарушений // Закон и право. 2010. № 4.

РЕСУРСЫ ИНТЕРНЕТА ПО ПРАВУ

<http://www.pravo.gov.ru> – официальный интернет-портал правовой информации.

<http://www.szrf.ru> – Собрание законодательства Российской Федерации.

<http://www.regulation.gov.ru> – Федеральный портал проектов нормативных правовых актов.

<http://www.consultant.ru> – правовая система КонсультантПлюс.

<http://www.constitution.ru> – Конституция РФ.

<http://www.uznai-prezidenta.ru> – Президент России гражданам школьного возраста.

<http://www.council.gov.ru> – Совет Федерации Федерального Собрания РФ.

<http://www.duma.gov.ru> – Государственная Дума Федерального Собрания РФ.

<http://www.ksrf.ru> – Конституционный Суд РФ.

<http://www.vsrif.ru> – Верховный Суд РФ.

<http://www.genproc.gov.ru> – Генеральная прокуратура РФ.

<http://www.sledcom.ru> – Следственный комитет РФ.

<http://www.un.org/ru> – Организация Объединённых Наций.

<http://ru.unesco.org/> – Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки, культуры (ЮНЕСКО).

<http://www.coe.int/ru> – Совет Европы.

<http://www.deti.gov.ru> – Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка.

<http://www.ombudsmanrf.org> – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

<http://www.law.edu.ru> – юридическая Россия. Федеральный правовой портал.

СОДЕРЖАНИЕ

Глава IV. Государство и право

§ 18*. Понятие государства и его признаки	3
§ 19*. Теории происхождения государства	12
§ 20. Сущность и функции государства	24
§ 21. Форма государства	41
§ 22. Организация власти и управления в стране	66
§ 23*. Правовое государство и его сущность	92
§ 24—25. Конституция Российской Федерации —	
Основной закон государства	106
§ 26. Гражданство как правовая категория	120
§ 27—28. Правовой статус человека	
в демократическом правовом государстве	130
§ 29—30. Избирательные системы и их виды	150

Глава V. Правосудие и правоохранительные органы

§ 31—32. Защита прав человека в государстве	167
§ 33. Правоохранительные органы Российской Федерации	190

<i>Тесты</i>	208
--------------------	-----

<i>Словарь терминов</i>	229
-------------------------------	-----

<i>Нормативные правовые акты</i>	235
--	-----

<i>Литература</i>	237
-------------------------	-----

<i>Ресурсы Интернета по праву</i>	238
---	-----

Учебное издание
Инновационная школа

Певцова Елена Александровна

ПРАВО
ОСНОВЫ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ

Учебник для 10 класса
общеобразовательных организаций

Базовый и углублённый уровни

В двух частях
Часть 2

Руководитель Центра историко-обществоведческих дисциплин *К.А. Кочегаров*

Редактор *С.И. Сокольникова*

Художественный редактор *С.Н. Якубовский*

Корректор *Г.А. Голубкова*

Вёрстка *М.О. Кошелева, Л.Х. Матвеевой*

Подписано в печать 20.04.17. Формат 60 x 90 / 16.
Бумага офсетная. Печать офсетная. Усл. печ. л. 15.
Доп. тираж 15 000 экз. Изд. № 04077. Заказ 1738/17.

ООО «Русское слово — учебник».
125009, Москва, ул. Тверская, д. 9, стр. 5.
Тел.: (495) 969-24-54, (499) 689-02-65
(отдел реализации и интернет-магазин).

Вы можете приобрести книги в интернет-магазине:

www.russkoe-slovo.ru
e-mail: zakaz@russlo.ru

ISBN 978-5-533-00166-3



9 785533 001663

Отпечатано в соответствии с предоставленными
материалами в ООО «ИПК Парето-Принт».
170546, Тверская область, Калининский район,
Бурашевское сельское поселение, Боровлёво-1,
комплекс №3 «А». www.pareto-print.ru