

上海国际旅游度假区东雨水泵站

防台防汛 应急预案

(2018 版)

编制人： 蔡清 2018 年 3 月 12 日

审核人： 张海辰 2018 年 3 月 20 日

批准人： 陈超 2018 年 3 月 25 日

上海国际旅游度假区运营管理有限公司

2018 年 3 月

上海国际旅游度假区东雨水泵站防汛防台 应急预案

1、总则

防汛防台工作是一项关系到人民群众生命财产安全和国民经济持续发展的大事。为了抵御台风、暴雨、高潮等特大自然灾害的侵袭，对可能发生超过防汛工程设防标准的水情、险情及突发性灾情时，能随即采取应急抢险措施，尽量避免或减少灾害造成的损失，根据《中华人民共和国突发事件应对法》（2007年）、《中华人民共和国安全生产法》（2014版）、《城镇污水处理厂运行、维护及安全技术手册》（CJJ60-2011）、《上海市防汛工作手册》（2008）、《上海防汛排水实用手册（文件汇编）》（2012）和《上海市安全生产条例》（2012年）、上海国际旅游度假区相关法规等有关法律、法规拟制订本预案。

2、基本概况

上海国际旅游度假区位于上海市市区东部，浦东新区川沙新镇，地势低平，平均高程4.2米（上海吴淞基准点），易受台风、暴雨的袭击，特别是在台风、暴雨、高潮三碰头时，防汛风险程度陡增。公司环境部受托管理着度假区一级排水系统，承担着度假区雨、污水的排放和管辖范围内的防台防汛工作，所以我们的工作与人员生命财产和度假区财产安全息息相关。

本年度度假区防汛时间为6月1日--9月31日。

3、组织体系及职责

3.1 上海国际旅游度假区雨水泵站防台防汛应急领导小组（简称公司应急领导小组）及其职责

组长：陈超

副组长：张海辰

组 员：蔡清 陆国建；

主要职责：负责检查监督、组织协调度假区雨水泵站防台防汛应急事件的应

急工作；及时了解雨水泵站应及时及其应急处置处理情况，提出应急措施建议；准备应急抢险交通工具调度抗灾物资，加强治安保卫工作；并根据事态程度，及时向指挥部、运控中心等有关部门通报情况；必要时组织指挥现场应急抢险工作。

3.2 上海国际旅游度假区运营管理有限公司环境部防台防汛领导小组（简称环境部应急工作小组）

组长：张海辰

副组长：蔡清

组 员：陆国建 尹军 桑丽斌；

主要职责：负责公司应急领导小组在应急响应时的信息传递和工作服务；负责应急的日常管理、组织调度、指令传达、情况收集与上报；指导服务和检查监督应急抢险；必要时组织指挥现场应急抢险工作。应急设在东雨水泵站。

3.3 雨水泵站防台防汛应急抢险小分队

队长：蔡清

安全：陆国建

队员：桑丽斌 尹军 陈刚 施海军 胡大新 赵嘉豪

工作职责：负责雨水泵站突发事件的应急处理。障通讯畅通，接到指令，第一时间集结到位，服从安排，按照预案操作，掌握和分析预测汛情，认真做好防汛抗台工作。

4、防汛的任务与方针

4.1 防汛任务

防汛的主要任务是，采取积极有效的防御措施，把灾害的影响和损失减少到最低限度，以保障度假区正常运行和生命财产的安全。为完成上述任务，防汛工作主要内容是：

- a) 有组织、有计划地协同有关部门开展防汛工作；
- b) 加强防汛宣传，提高广大群众的防灾减灾意识；
- c) 完善防汛措施和防汛抢险体系；
- d) 密切掌握雨情、水情、工情、灾情等防汛信息；
- e) 分析研究汛情规律；

- f) 制定防汛预案，研究防汛防洪抢险最优决策方案；
- g) 探讨和研究新技术在防汛中的应用；
- h) 汛后总结当年防汛工作的经验教训，提出下一年防汛工作的重点。

4.2 防汛方针

根据上述防汛任务，认真贯彻落实《中华人民共和国防汛条例》（2005）和《上海市防汛工作手册》（2008），结合度假区防台防汛工作的实际情况，认真做好抗御暴雨、台风等特大自然灾害袭击的应对准备。当前防汛工作的方针是“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”，主要强调一个“防字”，确保度假区防御标准内退水快、不积水，确保人身安全和重要物资不受损失，确保台汛期间度假区的正常运行。不论在汛前的准备工作，还是在汛期的防守工作，都强调立足于防，防重于抢。要克服麻痹侥幸思想，要特别重视平时的防汛准备和汛期的巡视检查，要防患于未然，把各种险情消灭在萌芽状态。

4.3 基本要求

- (a) 坚持“以块为主，条块结合，条条保证”的防汛工作准则，遵循“团结协作，以服从全局利益为主，下级服从上级”的原则。
- (b) 实行防汛领导小组统一指挥，落实各部门、条线的防汛岗位责任制。防汛工作做到流程顺畅，信息畅通，工作到岗，责任到人。
- (c) 公司全体干部职工都有参加防汛防台、抗洪抢险的义务，共产党员、共青团员及青年积极分子是防汛防台的重要力量。
- (d) 在防洪救灾的特殊情况下，发扬自救、互救精神，先救人后抢险，尽最大努力保障人民生命和度假区财产安全。
- (e) 泵站防汛值班人员应当保持值班通讯与联络的畅通及时了解天气、水文等实时信息和风暴潮预报，及时向运控中心汇报泵站人员、设备、设施安全情况和防汛防台实时工况等信息。
- (f) 在发生台风、暴雨、高潮、洪水等灾害时，防汛值班人员、泵站运行养护操作人员及其他相关人员都应坚守岗位，服从调度指挥，做好泵站的运行工作，加强对泵站工程设施的巡视检查，随时了解与掌握可能发生的各种险情，及时采取各种应急抢险措施。项目部应当及时将泵站防汛运行与抢险情况上报指挥中心。

5、应急响应

根据《上海市防汛防台应急响应规范》(2008)的规定，防汛防台应急管理实施“蓝、黄、橙、红”四色的四级预警和“IV、III、II、I”四级响应。

5.1 IV 级响应标准

当市防汛办发布蓝色预警信号时，组织实施 IV 级应急响应。

具体措施：

- 1) 相关人员待命，泵站主管到岗，到岗人员满足该预警等级的保障工作需要，巡查队伍到岗，做好突发情况应对准备，加强巡查。做好上情下达、下情上报工作；
- 2) 泵站加强值班，确保每个岗位有一人值班，预警后预先排空泵站和管道积水，发现问题及时汇报；
- 3) 灾前全部机组调至自动运行，做好满负荷运行准备。
- 4) 保持信息畅通，排水联动单位间实时互通信息，并每 3 小时向度假区防汛领导小组、运控中心汇报一次情况，重要情况实时汇报。

5.2 III 级响应标准

当市防汛办发布黄色预警信号时，组织实施 III 级应急响应。

具体措施：

- 1) 全体人员待命，项目经理到岗，到岗人员满足该预警等级的保障工作需要，应急队伍到岗，做好突发情况应对准备，重点部位蹲守。做好上情下达、下情上报工作；
- 2) 泵站加强值班，确保每个岗位有 2 人值班，预警后预先排空泵站和管道积水，发现问题及时汇报；
- 3) 灾前全部机组调至自动运行，做好满负荷运行准备；
- 4) 保持信息畅通，排水联动单位间实时互通信息，并每 2 小时向度假区防汛领导小组、运控中心汇报一次情况，重要情况实时汇报。

5.3 II 级响应标准

当市防汛办发布橙色预警信号时，组织实施 II 级应急响应。

具体措施：

- 1) 全体人员到岗，分管领导到岗，应急队伍不间断巡视，遇险排故，并做

好上情下达、下情上报工作：

- 2) 泵站加强值班，确保每个岗位有 3 人值班，预警后预先排空泵站和管道积水，发现问题及时汇报；
- 3) 灾前全部机组调至自动运行，做好满负荷运行准备；
- 4) 保持信息畅通，排水联动单位间实时互通信息，并每 1 小时向度假区防汛领导小组、运控中心汇报一次情况，重要情况实时汇报。

5.4 I 级响应标准

当市防汛办发布红色预警信号时，组织实施 I 级应急响应。

具体措施：

- 1) 全体人员到岗，法人代表到岗，应急队伍组织有序，突出重点、不留盲区，24 小时现场巡视，抢险，并做好上情下达、下情上报工作；
- 2) 泵站加强值班，确保每个岗位全员值班，预警后预先排空泵站和管道积水，发现问题及时汇报；
- 3) 灾前全部机组调至自动运行，做好满负荷运行准备；
- 4) 保持信息畅通，排水联动单位间实时互通信息，并每 30 分钟向度假区防汛领导小组、运控中心汇报一次情况，重要情况实时汇报。

5.5 防台三阶段风前、风来、风后专项反应措施

A. 风前

(1) 建立每次台风期间（包括“风前、风来、风后”三个阶段）防台防汛领导小组的专题会议制度，领导小组应对气象水文的预报资料进行分析研究，以便提前做好防范准备。

(2) 建立避风前的安全检查自查制度。必须加强对设施薄弱部位的加固，对车辆和机械安全使用性能的检查，确保其走得了、用得上。防台防汛领导小组、应急抢险小分队成员的通讯设备完好，以保持 24 小时通讯畅通。

B. 风来

(1) 当上海中心气象台发布台风信息时，应密切观察其行径路线并调整工作计划，以便保证工作人员以及现场的车辆、机械能按预定计划及时撤离避台保证有足够时间对设备采取加固保护措施。当临时供电设施可能带来危害时，应拉闸断电。

(2) 建立防台防汛值班检查制度。当上海中心气象台发布上海市台风警报后，各防汛防台领导工作小组人员进入岗位，并实施防台防汛值班，泵站负责人应随时对值班情况进行检查。

(3) 当上海中心气象台发布上海市台风紧急警报后，环境部领导小组、应急抢险小分队 24 小时值守，队伍进入临战状态，直至台风紧急警报解除。

(4) 从接到台风警报预报开始到其解除，要及时将受灾情况、抢险情况、工作人员、车辆、机械撤离疏散避台的到位情况等。书面报告运控中心和指挥部及上级单位。

(5) 在台风警报期间，环境部防汛防台工作小组必须保持昼夜联系，随时如实报告台风对本单位的影响情况，以采取的措施。

风后

(1) 台后警报解除后，根据上海中心气象台发布的大风警报，结合天气的实际情况，由环境部防汛防台领导小组决定下达台风警报解除通知。

(2) 首先应使事故影响区域恢复到相对安全的基本状态，然后逐步恢复到正常状态。要求立即进行的恢复工作包括事故原因调查、人员伤亡情况、经济损失及影响评估、解除警戒、清理现场、善后工作等。恢复工作中应汲取事故和应急救援的经验教训，开展进一步的预防工作。

(3) 当防汛防台工作得到有效控制时，应急处置工作结束。环境部可视情况，宣布结束事件应急，并进行总结评审持续改进。应急抗灾时调用的物资、设备、交通运输工具等在结束后应当及时归还，造成损坏或者无法归还的按照有关规定给予适当补偿或者其他处理。处置工作结束后，防台防汛领导工作小组应组织恢复正常生活、工作秩序，修复基础设施，尽可能减少事件带来的损失和影响。

6、响应程序

6.1 第一个接到气象信息的人的职责：

- (1) 第一时间向公司副总经理报告；
- (2) 特殊危急情况下应及时报警，可向当地 110 或 120 求助。

6.2 项目负责人的职责：

- (1) 接到雷雨、台风预报后，立即启动应急预案；

(2) 以最快方式到达现场，迅速组织防台防汛应急抢险小分队参加抢险，并与指挥部、度假区运控中心、政府防台防汛部门联系；

(3) 配合政府有关部门做好防台防汛抢险准备；

(4) 负责防台防汛抢险的现场指挥工作；

(5) 总结教训，组织相关部门修改有关防台防汛的安全防范措施；

6.3 紧急安全疏散及防汛防台抢险

(1) 接到汛情预报后，公司防台防汛领导小组迅速组织环境部应急工作小组、防台防汛应急抢险小分队以最快的方式赶到现场，迅速维护治安秩序，组织人员撤离至安全位置；

(2) 做好为紧急疏散人员提供照明，救援物资保障；

(3) 对可能受灾的物资设备进行转移；

(4) 对始发井周边进行防护，立即疏导周边积水，排除始发井内存留积水；

(5) 协同政府有关部门抢险队伍进行抗台；

6.4 医疗救护

(1) 把撤离人员撤离到安全地带，初步检查伤病员，进行现场急救和监护，采取有效措施进行抢救；

(2) 报警并呼叫救护车、现场急需施救，坚持到救护人员或其他施救人员到达现场接替为止；

7、措施保障

7.1 队伍保障

(1) 设施抢险队伍：工程技术部、环境部组织富有经验的抢险抢修队伍，负责雨水泵站突发事件的抢险抢修工作。（见附表二：应急抢险小分队名单）

(2) 专家咨询和技术人员：由运营公司内或外从事排水设施运行维护和抢险工作的科研、设计、施工、质检、安检等技术专家组成，负责事发现场的工程设施、运行安全性鉴定，研究应急方案，提出相应回避和意见等。

(3) 应急处置工作管理人员：担负接收上级主管部门的应急指令，组织环境部对排水设施突发事件进行应急处置，并与有关部门进行协调及信息交换。

7.2 通信保障

建立和完善公司排水设施突发事故应急响应网络系统，建立相应的网络能力保障制度，以保证应急响应期间全公司排水设施突发事件处置处理工作的通信联络需要。

应急指挥和各相关人员、相关部门的联系方式，以公司和部门的 24 小时值班电话、110 联动电话和现场应急队伍负责人电话为网络，24 小时开通，保证信息的及时传递和畅通。

7.3 物资保障

按照公司和本部门突发事件应急预案的要求，储备一定数量的常规抢险机械、设备、物资应满足抢险急需。（见附件一：防台防汛应急物资清单）

7.4 监督检查

公司应急领导小组，负责度假区东雨水泵站突发事件应急预案的制定、实施，并进行监督和检查。

8、责任与奖惩

(1) 公司全员应在防台防汛工作中尽心尽职、在工作中表现突出的、做出贡献者应予以奖励。对工作失职而酿成事故的责任人和责任部门要加大处罚。

(2) 根据上海市有关突发公共事件应急处置工作的规定，对在本年度防汛防台工作做出突出贡献的先进个人给予表彰。对迟报、谎报、瞒报和漏报突发重要情况或者应急管理工作中其他失职、渎职行为的，依法对有关责任人给予行政处分，构成犯罪的依法追究刑事责任。

9、应急培训与演习

应急培训与演习应以加强基础、突出重点、边练边战、逐步提高的原则，提高应急救援人员的技术水平和应急救援队伍的整体能力。在事故的应急救援行动中达到快速、有序、有效的效果。锻炼和提高队伍在突发事故情况下的快速抢险堵源、及时营救伤员、正确指导和帮助工作人员防护或撤离、有效消除危害后果、开展现场急救和伤员转送等应急救援技术和应急反应综合素质，有效降低事故危害，减少事故损失。

A. 培训

采取分级负责的原则✓由环境部领导小组根据公司实际情况统一组织培训。培训工作应做到合理规范课程、考核严格、分类指导，保证培训工作质量。培训工作应结合实际，采取多种组织形式。定期与不定期相结合，针对防汛防台突发事件每年至少组织一次培训。

B. 演习

(1) 应在台风、雨季来临之前举行应急演习以检验、改善和强化应急准备和应急响应能力。

(2) 专业抢险队伍必须针对防汛防台险情有针对性地进行抗灾抢险演习。在演习前应制定演习计划，演习中应组织考核，演习完毕后应总结经验，编写演习评估报告，对发现的问题和不足应予以改进并跟踪。

C. 培训及演练的训练科目包括：装沙袋、开备用水泵、开抽水机、物资调运、抢修、管道疏通、保护设备、人员救护、安全疏散、排水应急演练等。

为了巩固培训成果，增强公司员工防台防汛意识，实行每年在汛期来临之前，组织员工练习，以提高泵站防台防汛综合能力，团队精神。

10、不断完善应急预案的方法

由运营公司防台防汛领导小组组长通过每次员工演练的情况记录，对估计不足的问题及时更正，坚持好的方面，并不断加以完善和推广。

上海国际旅游度假区运营公司

防台防汛领导小组

2018年3月12日

附表一

防台防汛应急物资清单

序号	物资名称	数量	保存地点	保管人	调动人
1	安全帽	10 只	东雨水泵站	尹军	蔡清
2	安全带	2 根	东雨水泵站	尹军	蔡清
3	硫化氢检测仪	1 只	东雨水泵站	尹军	蔡清
4	电工用具	1 套	东雨水泵站	尹军	蔡清
5	电线盘	1 个	东雨水泵站	尹军	蔡清
6	机械用具	1 套	东雨水泵站	尹军	蔡清
7	铁锹	10 把	东雨水泵站	尹军	蔡清
8	防汛袋	200	东雨水泵站	尹军	蔡清
9	应急灯	3 只	东雨水泵站	尹军	蔡清
10	车辆	1 辆	污水泵站	尹军	蔡清
11	医药箱	1 只	东雨水泵站	尹军	蔡清
12	汽油抽水泵	1 台	东雨水泵站	尹军	蔡清
13	雨衣	10 套	东雨水泵站	尹军	蔡清
14	备用潜水泵	2 台	东雨水泵站	尹军	蔡清

附表二

防台防汛应急小分队人员名单

姓 名	部 门	职 务	手 机
蔡 清	工程 技术 部	队 长	13801813628
陆国建	工程 技术 部	队 员	15901733842
桑丽斌	工程 技术 部	队 员	18916590146
尹 军	工程 技术 部	队 员	15021359091
陈刚	工程 技术 部	队 员	13611729599
施海军	工程 技术 部	队 员	13916042926
赵嘉豪	工程 技术 部	队 员	13052291340
胡大新	工程 技术 部	队 员	13917862694