Teisminio proceso Nr. 2-45-3-00377-2019-3 Procesinio sprendimo kategorija 2.4.2.2



### LIETUVOS AUKŠČIAUSIASIS TEISMAS

#### NUTARTIS LIETUVOS RESPUBLIKOS VARDU

2021 m. rugsėjo 29

Lietuvos Aukščiausiojo Teismo Civilinių bylų skyriaus teisėjų kolegija, susidedanti iš teisėjų Danguolės Bublienės (pranešėja), Andžej Maciejevski ir Antano Simniškio (kolegijos pirmininkas), teismo posėdyje kasacine rašytinio proceso tvarka šinagrinėjo civilinę bylą pagal atsakovės Valstybinės teritorijų planavimo ir statybos inspekcijos prie Aplinkos ministerijos kasacinį skundą dėl Vilniaus apygardos teismo Civilinių bylų skyriaus teisėjų kolegijos 2020 m. spalo 8 d. sprendimo peritūrėjmo civilinėje byloje pagal ieškovų D. S., A. Š., E. M. ir N. M. ieškinį dėl privalomųjų nurodymų panaikinimo atsakovei Valstybinei teritorijų planavimo ir statybos inspekcijai prie Aplinkos ministerijos; trečiasis asmuo Aukštaitijos nacionalinio parko ir Labanoro regioninio parko direkcija.

Teisėju kolegija

nustatė:

I. Ginčo esmė

- 1. Kasacinėje byloje sprendžiama dėl materialiosios teisės normų, reglamentuojančių statinių rūšis ir statybą saugomoje teritorijoje, aiškinimo ir taikymo.
- 2. Ieškovai teismo prašė panaikinti Valstybinės teritorijų planavimo ir statybos inspekcijos prie Aplinkos ministerijos (toliau ir Inspekcija) 2019 m. vasario 28 d. privalomuosius nurodymus pašalinti pažeidimus.
- 3. Ieškovai nurodė, kad jiems nuosavybės teise pagal 2017 m. rugpjūčio 31 d. pirkimo-pardavimo sutartį priklauso žemės sklypas Švenčionių r., (duomenys neskelbtimi) ir jame esantys statiniai dvi pavėsinės. Šias pavėsinės 2015 m. pastatė ankstesnis j ų savininkas H. B., žodžiu suderinęs statybą su Labanoro regioninio parko direkcija ir Valstybine miškų tamyba, o 2017 m. suderinus miškotvarkos projektą, gautas rašytinis pritarimas. Ginčijamuose privalomuosiuose nurodynuose nurodyta išardyti savavališkai perstatytų pavėsinių dalis, tačiau nenurodoma, kurias ir kaip šie statiniai turi būti perstatyti. Ieškovų nuomone, pavėsinės pastatytos teisėtai.

### II. Pirmosios ir apeliacinės instancijos teismų procesinių sprendimų esmė

- Vilniaus regiono apvlinkės teismas 2020 m. kovo 10 d. sprendimu ješkini atmetė.
- 5. Pirmosios instancijos teismas nurodė, kad nustatytos šios ieškovų žemės sklypo specialiosios naudojimo sąlygos: paviršinio vandens telkinių apsaugos zonos ir pakrantės apsaugos juostos, hidrografiniai draustiniai, nacionaliniai ir regioniniai parkai, miško naudojimo apribojimai bei elektros linijų apsaugos zonos.
- 6. Teisms nurodė, kad atsakovės atstovas pripažino, jog ginčijamuose privalomuosiuose nurodymuose pašalinti statybos padarinius nėra nurodyta, ką konkrečiai ieškovai turi padaryti, tačiau privalomasis nurodymas atitinka Inspekcijos višininko 2016 m. gruodžio 13 d. įsakymu Nr. 1V-156 nustatytus formai ir turiniui kelkamus reikalavimus. Dėl papildomų privalomojo nurodymo vykdymo motyvų ir argumentų išsiaiškinimo ieškovai galėjo kreiptis tiesiogiai į Inspekciją. Iš byloje nustatytų aplinkybių mutyti, kad ieškovai buvo nuvykę į Inspekciją ir jiems buvo paaiškinta, kad jų įsigyti statiniai neatitinka įstatyme įtvirtintos pavėsinės sąvokos ir tokie statiniai toje vietoje negali būti statomi, o pastatyti turi būti nugriaunami arba paliekami pašalinus statybos trūkumus.
- 7. Teismas pažymėjo, kad ginčo statinių statytojas H. B. teismo posėdyje paaiškino, jog nors su parko direktoriumi ir bandė išsiaiškinti, ar pavėsinėse stiklinės pertvaros yra galimos, tačiau, taip ir neišsiaiškinęs, po kelių mėnesių jas vis dėlto įrengė ir statiniai tapo uždari su patalpomis.
- 8. Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2003 m birželio 11 d. įsakymu Nr. 289 patvirtinto statybos techninio reglamento STR 1.01.09/2003 "Statinių klasifikavimas pagal jų naudojimo paskirtį (redakcija, galiojusi nuo 2014 m. spalio 11 d. iki 2016 m. gruodžio 31 d.) 8.17.11 punkte nurodyta, kad pavėsinė (altana) nedidelis lengvų konstrukcijų dekoratyvinis pastatas ar inžinerinis statinys (priklausomai nuo konstrukcijos) su ištisomis ar ažūrinėmis sienomis per visą ar dalį jų aukščio. Šis teisinis reglamentavimas neteko galios nuo 2017 m. sausio 1 d.
- 9. Nurodyto statybos techninio reglamento 6 punkte išskiriamos dvi pagrindinės statinių rūšys: pastatai (gyvenamieji) ir negyvenamieji) ir inžineriniai statiniai (susisiekimo, komunikacijos; inžineriniai tinklai, hidrotechnikos statiniai, kiti inžineriniai statiniai). Reglamento 13 punkte pavėsinės priskiriamos prie inžineriniai statiniai, neturinčių aiškios funkcinės priklausomybės ar apibrėžto naudojimo, tamaujančių pagrindiniam daiktui. Analogiškai nustatyta nuo 2017 m sausio 1 d. galiojančio Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m spalio 27 d. įsakymu Nr. D1-713 patvirtinto statybos techninio reglamento STR 1.01.03:2017 "Statinių klasifikavimas pagal jų naudojimo paskirtį" 12 punkte.
- 10. Pirmosios instancijos teismas konstatavo, jog, atsižvelgiant į pavėsinių pastatymo metu galiojusį ir dabar tebegaliojantį teisinį reglamentavimą, pavėsinės yra kiti inžineriniai statiniai. Teismas pažymėjo, kad Lietuvos Respublikos statybos įstatymo (redakcija, galiojusi pavėsinių statybos metu) 2 straipsnio 9 dalyje nurodyta, kad "nižmeriniai statiniai sussiekimo, komunikacijos, inžmeriniai tinklai, kanalai, taip pat visi krit statiniai, kurie nėra pastatari. Pagal Statybos įstatymo 2 straipsnio 7 dalies nuostatas, "pastatas apdengtas stogu statinys, kurio didžausią dalį sudaro patalpos (t. y. sienomis ir kitornis aitivaromis apribota statinio erdvė (Statybos įstatymo 2 straipsnio 41 dalis).
- 11. Statybos miško žemėje reikalavimus nustato ne tik Statybos įstatymas, bet ir Lietuvos Respublikos miškų bei Lietuvos Respublikos žemės įstatymai. Lietuvos Respublikos Konstitucinio Teismo jurisprudencijoje laikomasi nuoseklios praktikos, jog. vadovaujantis Miškų įstatymo 2 straipsnio 3 dalimi bei Žemės įstatymo 26 straipsnio 1 dalies 3 punktų miškų tiko paskirties žemėje leidžiama tik specializuotų statinių statyba: medienos sandėlių bei kitų, susjiusių su mišku įrenginių, polisio akštelių, žetvių pašarų akštelių, žetvipo 2006 m. kovo 14 d. nutarimas). Miško žemėje nustatomi ribojimai statybai negali būti paneigiami net ir tais atvejais, jeigu kiti teisės aktai, papildomai reglamentuojantys tam tikrą miško žemės dalį, nustatytų tam tikrų statinių ar įrenginių statybą tam tikroje specifinėje teritorijoje.
- 12. Pirmosios instancijos teismas padarė išvadą, kad, atsižvelgiant į teisės aktų nuostatas ir byloje nustatytas aplinkybes, ginčo statinių statyba ieškovų įsigytame miškų ūkio paskirties žemės sklype nėra galima, todėl atsakovė pagrįstai surašė ginčijamus privalomuosius nurodymus pašalinti pažeidimus.
- 13. Vilniaus apygardos teismo Civilinių bylų skyriaus teisėjų kolegija, šinagrinėjusi ieškovų apeliacinį skundą, 2020 m. spalio 8 d. sprendimu Klaipėdos apylinkės teismo 2020 m. kovo 10 d. sprendimą panaikino ir priėmė naują sprendimą ieškinį tenkinti, panaikinant Valstybinės teritorijų planavimo ir statybos inspekcijos prie Aplinkos ministerijos 2019 m. vasario 28 d. privalomuosius nurodymus pašalinti pažeidimus.
- 14. Apeliacinės instancijos teismas nurodė, kad Lietuvos Respublikos saugomų teritorijų įstatymo (redakcija, galiojusi nuo 2014 m. sausio 1 d. iki 2017 m. gegužės 5 d.) 9 straipsnio 2 dalies 8 punkte nustatyta, jog gamtiniuose ir kompleksiniuose draustiniuose draudžiama statyti su draustinio steigimo tikslais nesusijusius statinius, išskyms pastatus esamose ir buvusiose sodybose, taip pat vietas, nustatytas draustinių tvarkymo planuose ir (ar) bendruosiuose planuose, statyti pastatus ar didinti jų tūrius šlaituose, kurių nuolydis didesnis kaip 15 laipsnių, taip pat arčiau kaip 50 metrų nuo šių šlaitų viišutinės bei apatinės briaunos. Ieškovų žemės sklypas pagal Labanoro regioninio parko tvarkymo planų yra ekstersyvaus pritaikymo (neurbanizuojamų) stovykkivėčių pozonėje (NRn2). Šioje teritorijoje gali būti statomi mažieji kraštovaizdžio architektūros statiniai nesudėtingi statiniai, nesudėtingi statiniai, nesudėtingi statiniai, irengamos vietos palapinėms statyti, laužavietės, automobilių stovėjimo aikštelės.
- 15. Konstitucinis Teismas 2006 m. kovo 14 d. nutarime konstatavo, kad pagal Miškų įstatymo ir Žemės įstatymo nuostatas miško (miškų tikio paskirties) žemėje galima statyti medienos sandėlius bei kitus su mišku susijusius įrenginius, o kitų nuostatų, kurios apibrėžrų, kokie statiniai gali būti ant miško (miškų tikio paskirties) žemės, nei Miškų įstatyme, nei Žemės įstatyme nėra. Štam nutarimui 2006 m. kovo 16 d. įsigaliojus, jame išdėstyti štaškinimai, kad pagal Miškų ir Žemės įstatymų nuostatas miškų tikio paskirties žemėje gali būti statomi tik medienos sandėliai ir kiti su mišku susiję įrenginiai ir šis sąrašas negali būti štylėstas žemesnės teisinės galios teisės aktais, įgijo įstatymo galią ir tapo privalomi visiema samenims.
- 16. Teisėjų kolegija nurodė, kad pagal ginčo pavėsinių pastatymo metu galiojusias Miškų ir Žemės įstatymų, reglamentuojančių statybos miško žemėje santykius, nuostatas miško žemėje galima statinių, išvardytų Miškų įstatymo 2 straipsnio 19 dalyje ir Žemės įstatymo 26 straipsnio 1 dalyje, statyba. Tai medienos sandėliai ir kiti su mišku susiję įrenginiai. Nuostatų dėl kitų pastatų ar statinių buvimo miško žemėje, inter alia (įskaitant) galimybę statyti kitos paskirties pastatus, pirmiau nurodytuose įstatymuose nebuvo.
- 17. Kolegija konstatavo, kad, kompleksiškai pritaikius statybos techninio reglamento STR 1.01.09/2003 "Statinių klasifikavimas pagal jų naudojimo paskirtį" 8.17.11 punkto nuostatas, kur buvo nurodyta, kad pavėsinė (altana) tai nedidelis lengvų konstrukcijų dekoratyvimis pastatas ar inžinerinis statiniys (priklausomai nuo konstrukcijos) su štisomis ar ažžirinėmis sienomis per visą ar dalį jų aukščio, ir 6 punkto nuostatas, ieškovų žemėje stovintys statiniai pavėsinės negali būti priskrit pastatų kategorijai, kadangi jų statybos metu buvo galimybė statyti pavėsines su štisomis ar ažžirinėmis sienomis per visą ar dalį jų aukščio ir tokie statiniai nebuvo laikomi pastatais, o buvo priskirti inžinerinių statinių kategorijai.
- 18. Kolegija pažymėjo, kad 2017 m. birželio 8 d. įregistruotame miškotvarkos projekte ginčo statiniai vadinami pavėsinėmis, o ne stoginėmis, nors pagal 2017 m. galiojusius teisės aktus tokios sąvokos kaip "pavėsinė" nebuvo likę, o tai reškia, jog miškotvarkos projektas sąmoningai buvo rengtas ir derintas, turint tikslą įteisinti nuo 2015 m. stovėjusias pavėsines. Paties miškotvarkos projekto rengimo intencija ir buvo pavėsinių, iteisinimas, o ne naujų stoginių statyba. Miškotvarkos projektas parengtas, pritaikant jį prie laktinės situacijos 2015 m. pastatytų pavėsinių. Aukštatijos nacionalinio parko ir Labanoro regioninio parko direkcija, patikrinusi miškotvarkos projekta, patikrinusi miškotvarkos projektas ne įteisina pavėsinės, o įtvirtina galimybę ateityje statyti statinius ir nižinerinius įrenginius sklype, reikčtų konstatuoti, kad jis yra neigyvendinamas, nes nustato pavėsinės, o tokio tipo statinys projekto parengimo laikotarpiu nebuvo įtvirtintas statybą reglamentuojančiuose teisės aktuose. Dėl to konstatuotina, jog tokia tvarka projektu buvo įteisintos jau pastatytos pavėsinės.
- 19. Apeliacinės instancijos teismas padarė išvadą, kad kadangi statybos techninio reglamento STR 1.01.09/2003, Statinių klasifikavimas pagal jų naudojimo paskirtį" 8.17.11 punkte nustatyta, jog pavėsinė (altana) nedidelis lengvų konstrukcijų dekoratyvinis pastatas ar inžinerinis statinys (priklausomai nuo konstrukcijos) su ištisomis ar ažūrinėmis sienomis per visą ar dalį jų aukščio, tai statybos metu pavėsinės galėjo būti tiek uždaros, tiek atviros ir buvo laikomos inžineriniais statiniais (ne pastatais, kurių statyba miškų ūkio paskirties žemėje buvo draudžiama). Ieškovų pavėsinės atitinka teisės aktų reikalavimus, todėl atsakovė neturėjo pagrindo dėl šių statinių surašyti privalomųjų nurodymų.

# III. Kasacinio skundo ir atsiliepimo į jį teisiniai argumentai

- 20. Kasaciniu skundu atsakovė Valstybinė teritorijų planavimo ir statybos inspekcija prie Aplinkos ministerijos prašo panaikinti Vilniaus apygardos teismo Civilinių bylų skyriaus teisėjų kolegijos 2020 m. spalio 8 d. sprendimą ir palikti galioti Vilniaus regiono apylinkės teismo 2020 m. kovo 10 d. sprendimą. Kasacinis skundas grindžiamas šiais argumentais:
  - 20.1. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2003 m birželio 11 d. jaskymu Nr. 289 patvirtinto statybos techninio reglamento STR 1.01.09-2003 "Statinių klasifikavimas pagal jų naudojimo paskirtų (redakcija galiojusi no 2014 m. spalio 11 d. ja iž 2016 m. gruodžio 31 d.) 6 punktu, yra išskiramos dvi pagrindiniam taktu. Tačiau ne visi statiniai, in irižneriniai statiniai, neturinčių aiškios funkcinės priklausomybės ar apibrėžio naudojimo, kurie tamauja pagrindiniam daiktui. Tačiau ne visi statiniai, nors ir pavadinti pavėsinėmis, pagal savo požymius gali būti laikomi irižneriniai statiniais. Pagal Statybos įstatymo (redakcija, galiojusi ginčo statinių pastatymo patviniai statiniai susisiekimo komunikacijos, irižneriniai tinkiai, kanalai, taip pat visi kiri statinia, kurie nėra pastatai. Pagal Statybos įstatymo 2 straipsnio 7 dalį pastatas apderagas stogu statinys, kurio didžatasią dalą vadaro patalpos. Statybos įstatymo 2 straipsnio 96 dalpėje nustatytą, kad patalpa sienomis ir kitomis ativaromis apribota nustatytos paskirties statinio erdvė. Apelacinės instancijos teismas konstatavo, og ginčo nėra dėl to, kad ieškovų žemės skype esančios pavėsinės yra uždaros, leškovų statiniai yra medinės konstrukcijos su stitosmis sienomis (kurių dalis įstiklinti rėmai, kita sienos dalis mediniai rajata) per visą jų aukštį, sudarančios uždara erdvė (patalpa), kuri apdengta stogu. Statiniais sienomis kurių dalis įstiklinti rėmai, kita sienos dalis mediniai rajata) per visą jų aukštį, sudarančios uždara erdvė (patalpa), kuri apdengta stogu. Statiniai vardyti pavėsinėmis, va ne inžineriniai statiniai, bet pastatai. Pastatų pastatymas esamoje vietoje pažeidė Miškų įstatymo 2 straipsnio 3 dalį. Žemės įstatymo 21 straipsnio 1 ir 2 punktus, 26 straipsnio 1 dalį, Lietuvos Respublikos Vyrausybės 1992 m. gagužės 12 d. nutarimu Nr. 343 pavitrinių Specialiųjų žemės ir miškotarkos projekto aiškinamajame rasie nurodyta, jog, remiantis Labanoro regioninio parko apsaugos statiniai neatikėka pavėsinės funkcijos ir nėra
  - 20.2. Apeliacinės instancijos teismas, nurodęs, kad pagal 2017 m. galiojusius teisės aktus tokios sąvokos kaip "pavėsinė" nebuvo like, padarė nepagristą išvadą, jog tai reiškia, kad miškotvarkos projektas sąmoningai buvo rengtas ir derintas, turint tikslą įteisinti nuo 2015 m. stovėjusias pavėsines. Pagal Konstitucinio Teismo doktriną, statybos padarinių įteisinimas yra galimas, kai tai leidžia teisės aktai (Konstitucinio Teismo 2011 m. spalio 31 d. nutarimas). Ieškovų statinių įteisinimas negalimas, nes tai ne minimalios rekreacinės infrastruktūros statiniai ar inžineriniai statiniai, o pastatai, kurių statyba miškų ūkio paskirties žemės sklype apskritai draudžiama.

- 20.3. Apeliacinės instancijos teismas neištyrė ir neįvertino byloje esančių įrodymų visumos bei jų įrodomosios reikšmės nagrinėjamu klausimu. Teismas nevertino Inspekcijos 2018 m. rugpjūčio 30 d. faktinių duomenų patikrinimo vietoje akto, kuriame nustatyta, kad du statiniai yra apie 25 m ir 26 matstumu nuo ežero nuo kranto linijos, t. y. neišlaikyti privalomi atsturnai (50 m) pagal Specialiųjų žemės ir miško naudojimo sąlygų 127.9 punktą (redakcija, galiojusi ginčo statinių statybos metų). Teismas taip pat nevertino prie nurodyto Inspekcijos akto pridėtų fotonuotraukų, iš kurių akivaizdžiai matyti, kad ieškovų statiniai, esantys miško žemėje, pagal savo išvaizdą ir juos sudarančias konstrukcijas yra uždari, turi stogą bei patalpas, t. y. attinika pataro požymus ir negali būti lakkomi iržineriniais statiniais. Teismas netasizivelgė į Aukštatijos nacionalinio parko ir Labanroor regioninio parko direkcijos 2018 m. rugsėjo 6 d. raštą, kuriame nurodyta, jog gnčo pastatų statyba ieškovų žemės sklype negalima. Teismas nepasisakė dėl ginčo statinių statytojo pataškinimų, nurodytų pirmosios instancijos teismo sprendime, kad jis su Labanoro regioninio parko direktoriumi bandė išsaiškinti, ar pavėsinėse stiklinės pertvaros yra galimos, tačiau taip ir neišsiaiškinęs po kelių mėnesių jas vis tiek įrengė ir statinys tapo uždaras su patalpomis.
- 21. Trečiasis asmuo Aukštaitijos nacionalinio parko ir Labanoro regioninio direkcija pateikė procesinį dokumentą, įvardytą atsiliepimu į kasacinį skundą, kuriuo sutinkama su atsakovės kasacinio skundo argumentais, todėl šis dokumentas laikytinas pareiškimu dėl prisidėjimo prie atsakovės kasacinio skundo (Lietuvos Respublikos civilinio proceso kodekso (toliau ir CPK) 348 straipsnis).
- 22. Atsiliepimu į kasacinį skundą ieškovai prašo kasacinį skundą atmesti. Atsiliepimas grindžiamas šiais argumentais:
  - 22.1. Pagal pavėsinių statybos metu galiojusio statybos techninio reglamento STR 1.01.09:2003, Statinių klasifikavimas pagal jų naudojimo paskirtį" 8.17.11 punktą pavėsinės galėjo būti tiek uždaros, tiek atviros ir būti iržinerinis statimys, t. y. ginčo pavėsinių faktiniai parametrai jų statybos metu visiškai atitiko galiojusius teisės aktus. Statinių statybos metu tetrūko tik miškotvarkos projekto, kuriuo būtų pritarta, kad tokios pavėsinės gali būti ieškovų sklype. Vėlesnis miškotvarkos projekto suderinimas bei įregistravimas reiškia pavėsinių įteisinimą, net jei jos ankstesnio savininko buvo pradėtos statyti neteisėtai tokio projekto neturint.
  - 22.2. Statiniai, kokie dabar yra pastatyti ieškovų sklype, gali jame būti, nes Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2002 m. rugpjūčio 10 d. Nr. 419 įsakymu patvirtinto Labanoro regioninio parko apsaugos reglamento 6 punkte nurodyta, kad mažieji kraštovaizdžio architektūros statiniai yra nesudėtingi statiniai, įskaitant pavėsines ir kitus teritorijos vieningo stiliaus tvarkymo bei puošybos statinius.
  - 22.3. Atsakovė kasaciniame skunde dėsto pavėsinių prieinamumo visuomenei sąlygas, nors toks reikalavimas niekur nėra nustatytas. Uždaroms pavėsinėms esant privačiame žemės sklype, joks miške vaikščiojantis asmuo neturi ir negali turėti jokio teisėto intereso ar jam garantuotos teisės naudotis kito asmens privačia nuosavybė be atskiro leidimo. Kasacinio skundo argumentai, kad pavėsinės gali būti tik tokios, kuriose galėtų laisvai lankytis visuomenės nariai, yra atmestini kaip nepagrįsti bei prieštaraujantys konstituciniam nuosavybės neliečiamumo principui.
  - 22.4. Kasaciniu skundu prašoma palikti galioti pirmosios instancijos teismo sprendimą nepakeistą, tačiau toks prašymas negali būti tenkinamas, nes pirmosios instancijos teismas nepagristai nepanaikino ginčijamų privalomųjų nurodymų, kurie yra neišsamūs ir objektyviai neigavendimami. Ieškovam nėra žinoma, kodėl ginčo pavėsinės laikomos neteisėtomis, kokias būtient pavėsinių, dalis būtina pašalinti. Ieškovai nėra ginčo pavėsinių statytojai jie pirko jau pastatytas pavėsines, todėl jiems negali būti taikomos statytojų pareigos, taip pat jiems neprivalo būti žinoma, kaip turi veikti statytojas ir kokias reikalavimus turi attikti statomas statimys. Pirmosios instancijos teismo sprendime dėstoma, kad dėl papiklomų privalomojo nurodymo vykdymo motyvų ir argumentų šesiakinimo ieškovai galėjo kreiptis tiesiogai į Inspekciją, jie tai padarė ir jiems buvo paaiškinta. Tokiu aiškinimi teismas praktiškai igyvendima jam neleistimą teisėkiros finikciją, nes suformulioja naujas pareigas ginčo šalims: ieškovams kreiptis į valstybės institucija dėl žodinio gauto našto šaiškinimo, tovak prozicija prieštaranci administracinės teisės principui, kad valstybės institucija ir pareigūnai gali elgtis tai tai yra įtvirtinta teisės aktuose. Be to, pirmosios instancijos teismas ignoravo liudytojo H. B. patvirtinimą, kad Labanoro regioninio parko vadovas žodžiu davė leidimą statyti ginčo pavėsines.

Teisėjų kolegija

konstatuoja:

## IV. Kasacinio teismo argumentai ir išaiškinimai

- 23. Atsakovė kasacinio skundo argumentais nesutinka su apeliacinės instancijos teismo sprendimo motyvais, kad ieškovų pavėsinės, atitinkančios pastatų požymius, gali būti laikomos inžineriniais statiniais ir įteisintos, teigdama, kad toks aiškinimas prieštarauja teisės aktams ir statybos proceso dalyviams sudaro sąlygas piktnaudžiauti bei išvengti teisės aktais taikomų ribojimų saugomose teritorijose. Teisėjų kolegija dėl šių kasacinio skundo argumentų pasisako.
- 24. Byloje nustatyta, kad ieškovų žemės sklypas yra saugoma teritorija Labanoro regioninio parko hidrografinio draustinio teritorijoje, ekstensyvaus pritaikymo (neurbanizuojamų) stovyklaviečių pozonėje (NRn2).
- 25. Byloje nekilo šalių ginčo dėl to, kad ieškovams priklausančios pavėsinės pirmiau nurodytame sklype buvo pastatytos ne 2017 m. suderinus miškotvarkos projektą, bet 2015 m. Tiek ieškovai, tiek apeliacinės instancijos teismas laikėsi pozicijos, kad pavėsinių statybos metu galiojęs teisinis reglamentavimas neribojo galimybės pastatyti ginčo pavėsines, o 2017 m. statytojas, parengęs ir su kompetentingomis institucijomis suderinęs miškotvarkos projektą, tokiu būdu pavėsines įteisino. Atsakovė nesutinka su pastarojo vertinimo pagrįstumu.
- 26. Sprendžiant statybos ir statybą leidžiančio dokumento teisėtumo klausimus, taikytinas grįžimo į buvusią padėtį modelis, reiškiantis, kad turi būti tiriama ir vertinama ta faktinė situacija, kuri buvo statybos pradžios ar statybą leidžiančio dokumento išdavimo momentais, taikomi tie teisės aktai, kurie galiojo būtient pirmiau įvardytais momentais. Kitoks aiškinimas suponuotu*lex vetro non agii* (įstatymas neturi grįžiamosios galios) principo pažeidimą (Lietuvos Aukščiausiojo Teismo 2018 m. gegažės 23 d. natartis civilinėje byloje Nr. e3K-3-201-695/2018, 65 punktas). Nagrinėjamajo byloje šalys kelia klausimus dėl ginčo pavėsinių statybos metu (2015 m.) ir miškotvarkos projekto patvirtinimo metu (2017 m.) galiojusių teisės normų aiškinimo ir taikymo, todėl toliau analizuojamos attirikamu laikotarpiu galiojusių aktualių teisės normų redakcijos.

Dėl statybų valstybiniuose parkuose reglamentavimo

- 27. Pagal Lietuvos Respublikos Konstitucijos 54 straipsnį valstybė rūpinasi natūralios gamtinės aplinkos, gyvūnijos ir augalijos, atskirų gamtos objektų ir ypač vertingų vietovių apsauga, prižiūri, kad su saiku būtų naudojami, taip pat atkuriami ir gausinami gamtos ištekliai. Šios Konstitucijos nuostatos įgyvendinamos nustatant detalų teisinį reglamentavimą įstatymuose ir poistatyminiuose teisės aktuose.
- 28. Pagal Statybos įstatymo 6 straipsnio 1 dales 2 punktą (šios normos turinys iki šiol nepakito nuo 2010 m. spalio 1 d.) atliekant statinio statybinius tyrinėjimus, rengiant statinio projektą, statant statinį, jį naudojant ir prižiūrint, be šio įstatymo, privaloma vadovautis kitais įstatymais, teisės aktais ir nustatyta tvarka patvirtintais normatyviniais statinio saugos ir paskirties dokumentais, reglamentuojančiais saugomų teritorijų, kraštovaizdžio, nekilnojamųjų kultūros paveldo vertybių ir jų teritorijų apsaugą.
- 29. Pagal Saugomų teritorijų įstatymo 13 straipsnio 1 dalį (normos turinys iki šiol nepakito nuo 2001 m. gruodžio 28 d.) valstybinių parkų apsaugos ir tvarkymo ypatumus nustato Saugomų teritorijų įstatymas, Vyriausybės patvirtinti nacionalinių ir regioninių parkų nuostatai, kiti Saugomų teritorijų įstatymo 5 straipsnyje nurodyti veiklos saugomose teritorijose reglamentavimo dokumentai.
- 30. Pagal Saugomų teritorijų įstatymo 13 straipsnio 2 dalies 4 punktą (redakcija, galiojusi nuo 2014 m. sausio 1 d. iki 2017 m. balandžio 31 d.) valstybiniuose parkuose draudžiama statyti statinius valstybinių parkų planavimo schemose (ribų ir tvarkymo planuose) ir (ar) bendruosiuose planuose nenustatytose vietose, išskyrus pastatus esamose ir buvusiose sodybose.
- 31. Pagal Saugomų teritorijų įstatymo 13 straipsnio 3 dalies 6 punktą (redakcija, galiojusi nuo 2017 m. gegužės 1 d. iki 2020 m. sausio 1 d.) valstybiniuose parkuose leidžiama remontuoti, rekonstruoti esamus statinius, statyti naujus statinius valstybinio parko planavimo schemoje (ribų ir tvarkymo planuose) ir (ar) savivaldybės ar jos dalies bendrajame plane nurodytose vietose.
- 32. Labanoro regioninio parko nuostatai (toliau ir Nuostatai) patvirtinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. balandžio 29 d. nutarimu Nr. 490. Pagal šių Nuostatų redakciją, galiojančią nuo 2010 m. sausio 1 d. iki šiol, Labanoro regioninis parkas įsteigtas siekiant šisaugoti vertingus gantos ir kultūros paveldo bei rekreaciniu požiūriais Rytų Aukštatijos krastovaizdžio kompleksus, jų gamtinę ekosistemą bei kultūros paveldo vertybes, jas tvarkyti ir racionalai naudoti, be kia ko, sudaryvii sąlygas pletoti pažintini turizmą ir polisiavimą tam skirtose zonose ir vietose, nustatytose, nustatytose palare (planavimo schemoje), reglamentuoti tikinę veiklą ir urbanizacijos plėtrą pagal regioninio parko tvarkymo planą (planavimo schemą) (Nuostatų 1, 6.6–6.7 punktai). Regioninio parko ir jo zonų ribas tvirtina Lietuvos Respublikos Vyriausybė (Nuostatų 2 punktas).
- 33. Regioninio parko žemė valdoma ir naudojama Žemės įstatymo, kitų įstatymų ir teisės aktų nustatyta tvarka (Nuostatų 8 punktas). Regioninio parko žemės savininkai, naudotojai ir valdytojai, kiti fiziniai ir juridiniai asmenys privalo laikytis veiklos apribojimų, nustatytų įstatymuose ir kituose teisės aktuose bei teritorijų planavimo dokumentuose (Nuostatų 23 punktas).
- 34. Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2013 m. kovo 28 d. įsakymu Nr. D1-219 patvirtintas Labanoro regioninio parko tvarkymo planas (redakcija nekito iki šiol), Nurodytame teisės akte išdėstyti Labanoro regioninio parko tvarkymo plano pagrindiniai aiškinamojo rašto teiginiai, kurių 21 punkte nustatyta, jog, siekiant reguliuoti rekreacinių išteklių naudojimą ir rekreacinės infrastruktūros išdėstymą, subnatūralios (neurbanizuojamos) rekreacinės aplinkos (NRn) ir urbanizuojamos rekreacinės aplinkos (NRn) kraštovaizdžio tvarkymo zonose išskiriamos šios pozonės:
  - 21.1. trumpalaikio poilsio teritorijų pozonė (NRn1) tai poilsiui be nakvynės skirta teritorija, kurioje gali būti statomi mažieji kraštovaizdžio architektūros statiniai nesudėtingi statiniai, įrengiamos laužavietės, automobilių stovėjimo alvištelės:
  - 21.2. ekstensyvaus pritaikymo (neurbanizuojamų) stovyklaviečių pozonė (NRn2) tai poilsiui su nakvyne palapinėse skirta teritorija, kurioje gali būti statomi mažieji kraštovaizdžio architektūros statiniai nesudėtingi statiniai, irengiamos vietos palapinėms statyti, laužavietės, automobilių stovėjimo aikštelės;
  - 21.3. intensyvaus pritaikymo (urbanizuojamų) stovyklaviečių pozonė (NRul) tai poilsiui su nakvyne palapinėse skirta teritorija, kurioje gali būti statomi mažieji kraštovaizdžio architektūros statiniai nesudėtingi statiniai nesudėtingi rekreaciniai statiniai, įrengiamos vietos palapinėms statyti, laužavietės, automobilių stovėjimo aikštelės, sudaromos sąlygos maistui ruošti, higienos poreikiams tenkinti, atliekoms surinkti, poilsiui organizuoti. Turistu aptamavimo ir stovyklavietės priežiūros reikmėms gali būti statomas I grupės nesudėtingas pastatas su maisto ruošimui, higienos poreikių tenkinimui, turistinio inventoriaus laikymui ir stovyklavietės priežiūrai skirtomis patalpomis;
  - 21.4. kempingų pozonė (NRu2) tai specialiai įrengta teritorija, kurioje turistai apgyvendinami palapinėse, kemperiuose, kilnojamuosiuose ar stacionariuose nameliuose, sudaromos sąlygos transporto priemonėms statyti, naudotis elektros energija ir geriamuoju vandeniu, maistui ruosti, higienos poreikiams tenkinti, atliekoms surinkti, poilsiui organizuoti;
  - 21.5. rekreacinių pastatų ir kompleksų pozonėje (NRu3) gali būti statomi poilsio namų ar kitokių stacionarių rekreacinių statinių pastatai ir jų grupės, kuriuose teikiamos apgyvendinimo paslaugos (poilsio namai, viešbučiai, turizmo centrai ir bazės, jachtklubai, nakvynės namai, moteliai, svečių namai, vasamamiai).
- 35. Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2002 m. rugpjūčio 10 d. jsakymu Nr. 419 patvirtintas Labanoro regioninio parko apsaugos reglamentas (nuo 2012 m. gruodžio 7 d. galiojanti redakcija nekito iki šiol), kurio 34 punkte nurodyta, kad neurbanizuojamose rekreacinės aplinkos kraštovaizdžio tvarkymo zonose įrengiamos trumpalaikio poilsio vietos poilsiavietės, atokvėpio vietos, pliažai su mažaisiais kraštovaizdžio architektūros statiniais.
- 36. Labanoro regionimio parko apsaugos reglamente vartojamos sąvokos išdestytos jo 6 punkte: mažieji kraštovaizdžio architektūros statiniai nesudėtingi statiniai; informacijai skirti statiniai (skydai, stendai, informaciniai ženklai ir riboženkliai), atraminės sienutės, tvorekės, platformos, pakilumos, skirtos teritorijos apžvalgai, laiptai, lieptai, tilteliai, sūpynės, laipynės, dekoratyvinės skulptūros, šviestuvai, stacionarūs baldai suolai, stalai, šiukšliadėžės, dviračių stovai, pavėsinės, stoginės, kiti teritorijos vieningo stiliaus tvarkymo ir puošybos statiniai:
- 37. Miškų įstatymo 10 straipsnio (redakcija nepakito nuo 2001 m. balandžio 25 d. iki šiol) 1 dalyje nurodyta, kad privačių miškų tvarkymo ir naudojimo nuostatus tvirtina Vyriausybė, atsižvelgdama į privačių miškų savininkų organizacijų siūlymus. To paties straipsnio 3 dalyje nustatyta, kad miško valdytojų, savininkų ir naudotojų teisės gali būti apribotos įstatymų nustatyta tvarka visuomenės, aplinkos bei miško apsaugos interesais. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1997 m. liepos 24 d. nutarimu Nr. 799 patvirtintų Privačių miškų tvarkymo ir naudojimo nuostatų 8 punkte nurodyta, kad miškas tvarkomas, naudojamas ir atkuriamas pagal miškotvarkos projektus (ši nuostata nuo 2004 m. gegužės 29 d. iki šiol nepakito).
- 38. Teiséju kolegjia, aiškindama šidėstytas teisės normas, aktualias sprendžiant dėl ginčo pavėsinių statybos teisėtumo, pažymi, kad šių normų visumos analizė suponuoja švadą, jog asmuo statyti statinius valstybinių parkų teritorijoje gali tik atsižvelgdamas į reikalavimus teisės aktuose ir teritorijų planavimo dokumentuose, reglamentuojančiuose veiklą tiek valstybiniuose parkuose bendrai, tiek konkrečiame valstybiniame parke. Šiekiam Konstitucijoje ir kituose teisės aktuose nustatytų vertingų vietovių apsaugos tikslų, statiniai valstybiniuose parkuose gali būti statomi tik nustatytose vietose (valstybinių parkų planavimo schemose (rībų ir tvarkymo planuose) ir (ar) bendruosiuose planuose nustatytose vietose) ir tik nustatyto pobitažio.
- 39. Iš išdėstytų normų matyti, kad ieškovų žemės sklype, esančiame Labanoro regioninio parko subnatūralios (neurbanizuojamos) rekreacinės aplinkos (NRn) kraštovaizdžio tvarkymo zonoje, ekstensyvaus pritaikymo (neurbanizuojam) stovyklaviečių pozonėje (NRn2), gali būti statomi tik mažeji kraštovaizdžio architektūros statiniai nesudėtingi statiniai, nesudėtingi rekreaciniai statiniai, įrengiamos vietos palapinėms statyti, kuzavietės, automobilių stovėjimo alkštelės (Labanoro regioninio parko tvarkymo plano pagrindiniai alkštalemojo rašto teiginių 21.2 punktas). Iš Labanoro regioninio parko apsaugos reglamento 6 punkte pateikto mažųjų kraštovaizdžio architektūros statinių sąrašo matyti, kad jame išvardyti nžinerinių statinių sąvoką atitinkantys statiniai, įskaitant pavėsinę.

Dėl pavėsinės kaip pastato ir inžinerinio statinio atribojimo ir ginčo pastatų statybos valstybiniame parke teisėtumo

- 40. Apeliacinės instancijos teismo vertinimu, vadovaujantis statybos techninio reglamento STR 1.01.09:2003 "Statinių klasifikavimas pagal jų naudojimo paskirtį (redakcija galiojusi nuo 2014m. spalio 11 d. iki 2016 m. gruodžio 31 d.) 8.17.11 punkte pateiktu pavėsinės apibrėžimu, nors ieškovams priklausančios ginčo pavėsinės ir atitiko pastato požymius, jos galėjo būti priskiriamos inžineriniams statiniams, todėl atitinka statybą ieškovų sklype reglamentuojančius teisės aktų reikalavimus.
- 41. Statybos techninio reglamento STR 1.01.09:2003 "Statinių klasifikavimas pagal jų naudojimo paskirtį (redakcija, galiojusi nuo 2014 m. spalio 11 d. iki 2016 m. gruodžio 31 d.) 8.17.11 punkte nurodyta: "pavėsinė (altana) nedidelis lengvų konstrukcijų dekoratyvinis pastatas ar inžinerinis statinys (priklausomai nuo konstrukcijos) su ištisomis ar ažūrinėmis sienomis per visą ar dalį jų aukščio".
- 42. Iš šios teisės normos turinio matyti, kad jos galiojimo laikotarpiu iki 2016 m. guodžio 31 d. buvo galimos dviejų tipų pavėsinės: pavėsinė-pastatas ir pavėsinė-inžinerinis statinys. Pavėsinės priskyrimas vienam iš nurodytų tipų priklausė nuo jos konstrukcijos jei pavėsinė buvo su ištisomis sienomis per visą pavėsinės aukštį, ji atitiko pastato apibrėžimą, o jei sienos nebuvo ištisos (dengė tik dalį statinio aukščio), ji atitiko inžinerinio statinio sąvoką.
- 43. Tokį aiškinimą patvirtina statinių sąvokas apibrėžiančių teisės normų analizė. Pagal Statybos įstatymo (normų redakcijos, galiojusios laikotarpiu nuo 2015 m. sausio 1 d. iki 2016 m. gruodžio 31 d.) 2 straipsnio 7 dalį pastatas apdengtas stogu statinys, kurio didžiausią dalį sudaro patalpos. To paties straipsnio 96 dalyje nustatyta, kad patalpa sienomis ir kitomis atitvaromis apribota nustatytos paskirties statinio erdvė. Pagal Statybos įstatymo 2 straipsnio

- 9 dalį inžineriniai statiniai susisiekimo komunikacijos, inžineriniai tinklai, kanalai, taip pat visi kiti statiniai, kurie nėra pastatai.
- 44. Teisėjų kolegija konstatuoja, kad, atsižvelgiant į nurodytas teisės normas, byloje esant nustatyta, jog ginčo pavėsinės yra stogais apdengti uždari statiniai, įstiklintais rėmais ir medinių rąstų sienomis, per visą statinių aukštį iki jų stogų atribojančiais vidinę ginčo statinių erdvę nuo išorės ir sudarančiais patalpas, yra pagrindas šiuos ginčo statinius kvalifikuoti kaip pastatus, o ne kaip inžinerinius statinius. Dėl to apeliacinės instancijos teismas ginčo pavėsines, attinkančias pastatų požymius, nepagrįstai kvalifikavo kaip inžinerinius statinius.
- 45. Tai, kad ginčo pavėsinė kaip pastatas negali būti laikoma teisėtai pastatyta, patvirtina sisteminis regioninio parko veiklą reglamentuojančių teisės normų aiškinimas. Pirmosios instancijos teismas sprendime nurodė, kad ieškovai E. M. ir D. Š. teismo posėdyje paaiškino, jog pavėsinėse galima pernakvoti, jos prieš švykstant uždaromos ir užrakinamos, jose laikomi žvejybos įrankiai, gaminės valtys. Ginčo pastatai pagal faktinį jų naudojimą, taip pat atsižvelgiant į byloje matstytus jų konstrukcijos podymius, attinka polisko pasktirės pastataį aysoką, nurodytų statybos techninio reglamentuo STR 101.03/2017, Slatinių klasifikavimas pagal jų naudojimp asaktirį? 13 punakdojimo paskirties pastatai pastatai, pastatai, epastatai, ikirti poilsiu (poilsio namai, turizmo centrai, kempingų pastatai, kaimo turizmo pastatai, vasamamia, medžioklės nameliai ir kiti poilsio pastatai gali būti statomi urbanizuojamos rekreacinės aplinkos (NRu) kraštovaizdžio tvarkymo zonoje kempingų pozoje (NRu2) (Labanoro regioninio parko tvarkymo plano pagrindinių aiškinamojo rašto teigrinų 21.4 punktas). Ekstersyvaus pritaikymo (neurbanizuojamų) stovyklaviečių pozonė (NRu2), kuriai piskiniamas isekovų žemės skybyas, skirta poilsiu ti antakyvne palapinėse, o ne kilnojamuosiuose ar stacionariuose pastatuose, nepriklausomai nuo to, kaip jie būtų įvardijami (nameliai, pavėsinės, kt.) (Labanoro regioninio parko tvarkymo plano pagrindinių aiškinamojo rašto teignių 21.2 punktas).
- 46. Dėl to ieškovams priklausančio Labanoro regioniniame parke esančio žemės sklypo naudojimas prieštarauja teisės aktuose nustatytiems regioninio parko tikslams ir juos įtvirtinančioms teisės aktų normoms, faktiškai tokiu naudojimu neteisėtai pakeičiant teisės aktais nustatytą saugomos teritorijos pozonę iš neurbanizuojamos į urbanizuojamą.
- 47. Teisėjų kolegija konstatuoja, kad pavėsinėmis įvardijamų pastatų, o ne aktualiuose teisės aktuose leidžiamų inžinerinių statinių buvimas ieškovų žemės sklype, esančiame Labanoro regioninio parko subratūralios (neurbanizuojamos) rekreacinės aplinkos (NRn) kraštovaizdžio tvarkymo zonoje, ekstensyvaus pritaikymo (neurbanizuojamų) stovyklaviečių pozonėje (NRn2), prieštarauja pirmiau nutartyje išvardytų teisės aktų nuostatoms. Ginčo pastatai, atsižvelgiant į sioje nutartyje išdestytą teisinį reglamentavimą, negalėjo būti pastatyti ieškovų žemės sklype nei iki, nei po 2017 m. sausio 1 d., todėl atsakovė Valstybinė teritorijų planavimo ir statybos inspekcija turėjo teisinį pagrindą įpareigoti ieškovus pašalinti pažedimus.
- 48. Apeliacinės instancijos teismas netinkamai aiškino teisės normas, todėl nepagrįstai konstatavo, kad ginčo pavėsinės atitinka teisės aktų reikalavimus ir atsakovė neturėjo pagrindo dėl šių statinių surašyti privalomųjų nurodymų. Taigi apeliacinės instancijos teismo sprendimas, kaip nepagrįstas ir neteisėtas, naikintinas.

Dėl bylos procesinės baigties ir bylinėjimosi išlaidų

- 49. Ieškovai viso bylos nagrinėjimo metu kėlė klausimą dėl atsakovės ieškovams surašytų privalomųjų nurodymų aiškumo bei šiais argumentais rėmėsi kaip savo reikalavimų pagrindu. Apeliacinės instancijos teismas, tenkindamas ieškinį kitu pagrindu, dėl pirmiau nurodyto ieškinio pagrindo pagristumo nepasisakė. Dėl to bylos dalis dėl reikalavimo panaikinti privalomus nurodymus, gindžiamo šiuo pagrindų, liko neperžiūrėta apeliacine tvarka. Taip pažeista ieškovų teisė į tinkamą teismo procesa, t. y teisė reikalauti, kad atukštesnės instancijos teismas peržiūrėtų pirmosios instancijos teismo primtą procesinį sprendimą. Kasacija negalima dėl pirmosios instancijos teismo sprendimų ir nutarčių, neperžiūrėtų apeliacine tvarka (CPK 341 straipsnis). Taip pat kasacija negalima ir dėl sprendimo ar nutarties dalies, neperžiūrėtos apeliacine tvarka.
- 50. Teisėjų kolegija konstatuoja, kad dėl bylos neišnagrinėjimo apeliacine tvarka vienu iš ieškovų nurodytų pagrindų yra pažeista jų teisė į tinkamą procesą, o neišnagrinėjus bylos šiuo aspektu, nėra teisinio pagrindo spręsti dėl pirmosios instancijos teismos sprendimo teisėtumo, todėl byla perduotina nagrinėti iš naujo apeliacinės instancijos teismui.
- 51. Perduodant bylą nagrinėti iš naujo apeliacinės instancijos teismui, šalių patirtos bylinėjimosi išlaidos nepaskirstomos

Lietuvos Aukščiausiojo Teismo Civilinių bylų skyriaus teisėjų kolegija, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos civilinio proceso kodekso 359 straipsnio 1 dalies 5 punktu, 362 straipsniu,

nutaria

Panaikinti Vilniaus apygardos teismo Civilinių bylų skyriaus teisėjų kolegijos 2020 m. spalio 8 d. sprendimą ir perduoti bylą Vilniaus apygardos teismu i nagrinėti iš naujo. Ši Lietuvos Aukščiausiojo Teismo nutartis yra galutinė, neskundžiama ir įsiteisėja nuo priėmimo dienos.

Teisėjai Bublienė