Civilinè byla Nr. 3K-3-45-421/2022 Teisminio proceso Nr. 2-08-3-04721-2020-1 Procesinio sprendimo kategorijos: 2.8.1; 3.5.6 (S)



## LIETUVOS AUKŠČIAUSIASIS TEISMAS

#### NUTARTIS LIETUVOS RESPUBLIKOS VARDU

2022 m. balandžio 14 d. Vilnius

Lietuvos Aukščiausiojo Teismo Civilinių bylų skyriaus teisėjų kolegija, susidedanti iš teisėjų Gražinos Davidonienės (kokegijos pirmininkė), Andžej Maciejevski ir Donato Šerno (pranešėjas), teismo posėdyje kasacine rašytinio proceso tvarka šinagrinėjo civilinė bylų pagal pareiškėjos akcinės bendrovės "Panevėžio statybos trestas" kasacini skundą dėl Panevėžio apygardos teismo Civilinių bylų skyriaus teisėjų kolegijos 2021 m balandžio 20 d. nutarties peržinėjimo civilinėje byloje pagal akcinės bendrovės "Panevėžio statybos trestas" skundą dėl antstolio S. R. veiksmų, suinteresuoti asmenys Valstybinė mokesčių inspekcija prie Lietuvos Respublikos linansų ministerijos, Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba.

Teisėjų kolegija

nustatė:

### I. Ginčo esmė

- Kasacinėje byloje sprendžiama dėl teisės normų, reglamentuojančių palūkanų, mokėtinų dėl nesumokėtos baudos, skirtos už Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatyme įtvirtintus konkurencijos teisės pažeidimus, skaičiavimo tvarką ir pagrindus, aiškinimo ir taikymo.
- 2. Pareiškėja AB "Panevėžio statybos trestas" kreipėsi į teismą, prašydama panaikinti antstolio S. R. 2020 m. birželio 11 d. patvarkymo Nr. S-20-17054, 2020 m. birželio 12 d. patvarkymo Nr. S-20-102-17214, 2020 m. birželio 16 d. (pastaba iš bylos medžiagos matyti, jog ginčijamo akto data yra 2020 m. birželio 18 d.) patvarkymo Nr. S-20-102-17969 bei 2020 m. birželio 30 d. patvarkymo Nr. S-20-102-18809 dalis dėl palūkanų apskaičiavimo ir vykdymo išlaidų atlygio antstoliui nustatymo.
- 3. Pareškėja paaiškino, kad Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimu Nr. 25-11(2017) "Dėl UAB "JRDAIVA" ir AB "PST" veiksmų bendrai dalyvaujant viešuosiuose pirkimuose pastatų atnaujinimo ir modemizavimo darbams pirkti atitikties Lietuvos Respublikos Konkurencijos įstatymo 5 straipsnio reikalavimams" (toliau nutarimas) skyrė pareškėjai AB "Panevėžio statybos trestas" 8 513 500 Eur bauda ir nurodė, jog skuta piniginė bauda turi būti sumokams per tris mėnesius nuo nutarimo paskelbimo, per nurodytą laiką nesumokėjus baudos skaičiuojamos Lietuvos Respublikos civilinio kodeksos (toliau CE) 6 210 straipsnio 2 dalyje nurodytos palikamos, taip pat nurodė, jog skundo padavimas dėl Konkurencijos tarybos nutarimo sustabdo baudos ir paltikam priverstiri šieškojimą iki teismo sprendimo isiteisėjimo dienos, taižune nesustabdo paltikamų skaičiavimo. Pareškėja 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimą skirti baudą skundė Vilniaus apygardos administraciniam teismui, 2018 m. gegužės 14 d. sprendimu administracinėje byloje Nr. el-1443-1063/2018 skundas buvo atmestas, minėtas sprendimas įsiteisėjo 2020 m. birželio 3 d., Lietuvos vyriausiajam administraciniam teismui sprendimą administracinėje byloje Nr. eA-161-552/2020 palikus nepakeistą. Taigi šis Konkurencijos tarybos nutarimas įsiteisėjo 2020 m. birželio 3 d.
- 4. Pareiškėja teigė, kad antstolis neatsižvelgė į tai, jog Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 2 dalis nustato, o Konkurencijos tarybos 2020 m. birželio 9 d. nutarime nurodyta, jog palūkanos yra skaičiuojamos kiekvieną dieną ir baigiamos skaičiuoti tą dieną, kai bauda sumokama į valstybės biudžetą, bet ne ilgiau kaip 180 dienų. Pareiškėjos teigimu, antstolis be teisinio pagrindo palūkanas skaičiavo už laikotarpi nuo 2018 m. kovo 22 d. iki 2020 m. birželio 9 d. ir apskaičiavo šieškomų palūkanu dydį 1 133 272,46 Eur, t. y. palūkanas skaičiavo už lagesnį kaip 180 dienų laikotarpi, Įstatyme įtvirtintos palūkanos turi būti skaičiuojamos taip, kaip nustatyta įstatyme, o jos baigiamos skaičiuoti tą dieną, kai bauda sumokama į valstybės biudžetą, bet ne ilgiau kaip už 180 dienų, pareiškėjos atvėju tai sudarytų 251 906,30 Eur.
- 5. Pareškėja pažymėjo, jog Konkurencijos tarybos 2020 m birželio 9 d. nutarinars nėra vykdomasis dokumentas, Konkurencijos taryba, pateikdama nutarimą kaip vykdomąjį dokumentą, nesilaikė Konkurencijos įstatymo muostatų dėl palūkanų skaičiavimo tvarkos. Konkurencijos tarybos 2020 m birželio 9 d. lydrastyje nurodyta, jog AB "Parevėžio statybos trestas" mokėtina palūkanų suma sudaro 1 133 272,46 Eur už kikotarpį nuo 2018 m kovo 22 d. ki 2020 m birželio 9 d. Konkurencijos tarybos kydraštis negali būti laikomas vykdomuoju dokumentų, tokiu nekalkytinas ir Konkurencijos tarybos 2020 m birželio 10 d. elektroninis laikas, kuriame nurodyta, jog palūkanos bus skaičiuojamos dar 180 dienų po Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo nutarties įsiteisėjimo iki 2020 m. lapkričio 30 d. Pareiškėjos vertinimu, pateikti palūkanų skaičiavimo laikotarpiai ir jų dydžiai neatitinka Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 2 dalies, Konkurencijos tarybos nutarimų motyvuojamųjų dalių ir pažeidžia skolininko turtinius interesus. Be to, antstolis, priėmęs 2020 m birželio 11 d. patvarkymą priimti vykdomąjį dokumentą ir 2020 m birželio 12 d. patvarkymą dėl priverstinio vykdymo veiksmų, jau 2020 m birželio 12 d. priėmė patvarkymą dėl vykdymo išlaidų apskaičiavimo.
- 6. Antstolis S. R. 2020 m. rugsėjo 8 d. patvarkymu pareškėjos AB., Panevėžos statybos trestas" skundą atsisakė tenkinti, pažymėjęs, jog Konkurencijos tarybos atstovė elektroniniu paštu antstoliui 2020 m. birželio 10 d. patikslino, kad Konkurencijos tarybos nutarimas buvo paskelbtas 2017 m. gruodžio 21 d., palūkanos pradėtos skaičiuoti praėjus trims mėnesiams po šios datos, t. y. 2018 m. kovo 22 d. Baudos ir palūkanų priverstinis šieškojimas bylinėjimosi teisme laikotarpiu yra stabdomas, palūkanų skaičiavimas pratęsiamas 180 dienų tiek, kiek laiko, suėjus trijų mėnesių terminui, buvo sustabdytas baudos ir palūkanų priverstinis šieškojimas. Palūkanos buvo skaičiuojamos visą bylinėjimosi teisme laikotarpių ir dar bus skaičiuoi 2020 m. lapkričio 30 d. Tačiau palūkanos pradėtos skaičiuoi 2018 m. kovo 22 d. ir bus baigaimos skaičiuoi 2020 m. lapkričio 30 d. arbat quena, taka dieną, kai bus sumokėta visa bauda ir palūkanos. Vadovaujantis 2020 m. birželio 9 d. untarimą Nr. 18-65 priemisosis ir pateikusios Konkurencijos tarybos pateiktais duomenimis, elektroniniais paaišķinimais, antstolis 2020 m. birželio 18 d. patvarkymu Nr. S-20-102-17969 patikslino, kad palūkanos buvo skaičiuojamos visą bylinėjimosi teisme laikotarpį ir dar bus skaičiuojamos 180 dienų po Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo nutarties įsiteisėjimo, t. y. ki 2020 m. lapkričio 30 d., ir tą dieną kaib 178,76 Eur.
- 7. Antstolis 2020 m. liepos 29 d. taip pat kreipėsi į Konkurencijos tarybą su prašymu dėl sprendimo vykdymo tvarkos išaiškinimo ir 2020 m. rugpjūčio 5 d. gavo išsamų Konkurencijos tarybos išaiškinimą, kuriame nurodyta, kad maksimalus laikotarpis, už kurį turi būti skaičiuojamos palūkanos, yra nuo 2018 m. kovo 22 d. iki 2020 m. lapkričio 30 d. Bendra palūkanų suma 1 376 116,56 Eur.
- 8. Antstolis taip pat paaiškino, kad 2020 m birželio 12 d. buvo parengtas vykdymo išlaidų apskaičiavimas, nuo išieškomos sumos 9 646 772,46 Eur (8 513 500,00 Eur baudos ir 1 133272,46 Eur palūkanų) apskaičiuotas atlygis 385 870,90 Eur, vykdymo išlaidos nešieškotos. Sprendimų vykdymo instrukcijos, patvirintos Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2005 m spalio 27 d. jaskymu Nr. 1R-352 (toliau ir Sprendimų vykdymo instrukcijos, patvirintos Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2005 m spalio 27 d. jaskymu Nr. 1R-352 (toliau ir Sprendimų vykdymo instrukcijos 190, punktas mustato, kad kai iskolininikas įsieškotos svukdymo šieškotos vykdymo instrukcijos 190, 109.16 punktuose nustatyta, kad atlygis antstoliui yra 4 procentai nuo šieškotos sumos, bet ne mažiau kaip 1740 Eur. Pagal Sprendimų vykdymo instrukcijos 132 punkta, kai vykdomajame dokumente yra nurodytos palūkanos, kurios turi būti šieškotos š skolininko už priteistą sumą iki teismo sprendimo visiško įvykdymo (CK 6.37 straipsnis), palūkanų suma neįskaičiuojama į bakiojama i padrą šieškotiną ir šieškotas sumas, nustatant atlygio antstoliui dydį. Todėl, galutinai nustačius šieškomų palūkanų skaičiavimo tvarką, patvirtnus jų dydį, bus perskaičiuotos visos vykdymo išlaidos atitinkamai pagal šieškomą sumą.

# II. Pirmosios ir apeliacinės instancijos teismų procesinių sprendimų esmė

- 9. Panevėžio apylinkės teismas 2021 m. sausio 13 d. nutartimi skundą atmetė.
- 10. Pirmosios instancijos teismas nustatė, jog antstolis S. R. vykdo šieškojimą pagal Konkurencijos tarybos 2020 m. birželio 9 d. nutarimą dėl AB "Panevėžio statybos trestas" Konkurencijos tarybos 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimu skirtos 8 513 500 Eur baudos ir šešių procentų dydžio metinių palūkanų už kiekvieną dieną priverstinio išieškojimo, nutarimas 2020 m. birželio 11 d. patvarkymu. Nr. S-20-102-17/054 priimtas vykdyti antstolio kontoroje. Pareiškėjai 8 513 500 Eur baudą Konkurencijos taryba skyrė 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimu, ji skirta vadovaujanis Konkurencijos statymo 39 stratypsio 1 dalimi ir ją AB "Panevėžio statybos trestas" turėjo sumokėti per tris mėnesius nuo nutarimo paskelbimo Konkurencijos tarybos internoto svetainėje www.kt.govi. 2017 m. gruodžio 21 d. Termisnas baudai sumokėti baigėsi 2018 m. kovo 21 d. Pareiškėjai nevykdant 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimo, t. y. nesumokėjus skirtos baudos, Konkurencijos taryba priėmė 2020 m. birželio 9 d. nutarimą kreiptis į antstolį dėl skirtos baudos išieškojimo vykdymo priverstine tvarka.
- 11. Teismas pažymėjo, jog pagal Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalį būtent Konkurencijos tarybos sprendimas dėl priverstinio baudos ir palūkanų šieškojimo, o ne dėl baudos skyrimo yra vykdomasis dokumentas, kuris pateikiamas vykdyti antistoliui Lietuvos Respublikos civilinio proceso kodekso (toliau ir CPK) nustatyta tvarka. Teismo vertinimu, 2020 m birželio 9 d. nutarimas yra vykdomasis dokumentas tiek pagal CPK 584 straipsnio 2 dalies 2 punkte, 587 straipsnio 1 ir 10 punktuose, tiek pagal Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalyje nustatytus reikalavimus, todėl antstolio turėjo būti priimtas ir priverstinai vykdomas, antstoliui nenustačius kliūčių priimti ir vykdyti vykdomąji dokumenta. Be to, priverstinio šieškojimo procesas pradėtas ir vykdomasis dokumentas išduotas, t. y. priimtas 2020 m birželio 9 d. nutarimas, pareiškėjai nevykdant prievolės sumokėti Konkurencijos tarybos skirtą baudą.
- 12. Tešmas pažymėjo, jog palūkanų skaičiavimo tvarką reglamentuoja Konkurencijos įstatymas bei CK. Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad, ūkio subjektui ar viešojo administravimo subjektui nesumokėjus baudos per Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 1 dalyje nustatyta įterminą, t. y. per tris mėnesius nuo nutarimo paskelbimo, skaičiuojamos CK 6.210 straipsnio 2 dalyje nustatyto dydžio palūkanos įpalūkanos skaičiuojamos kiekvieną dieną ir baigiamos skaičiuoti tą dieną, kai bauda sumokama į valstybės biudžetą, bet ne ilgiau kaip 180 dienų. Pareiškėja nuo 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimo dėl baudos skyrimo paskelbimo dienos (2017 m. gruodžio 21 d.) skirtos baudos per įstatymo rustatyta tijtų mėnesių terminą nesumokėjo. Todėl Konkurencijos taryba 2020 m. birželio 9 d. nutarė pateikti antstoliui vykdyti 8 513 500 Eur baudos šieškojimą iš pareiškėjos, kartu šieškant ir CK 6.210 straipsnio 2 dalyje nustatytas 6 procentų dydžio palūkanas.
- 13. Teismas pažymėjo, kad šių palūkanų paskirtis skatinti skolininką kuo greičiau įvykdyti prievolę, jos skaičiuojamos, iki bauda sumokama į valstybės biudžetą, taigi vykdomajame dokumente palūkanų dydis ir negali būti nurodomas konkrečia pinigų suma, kadangi nėra aiškus prievolės ivykdymo terminas, apskaičiuoti palūkanas nuo šieškomos sumos iki visško prievolės įvykdymo turi pareigą šieškojimą vykdantis antstolis. Pareiškėja baudą sumokėti turėjo iki 2018 m. kovo 21 d., kadangi šios prievolės neivykdę. 2018 m. kovo 22 d. buvo pradetos skaičiuoti palūkanos. Konkurencijos taryba, pateikdama 2020 m. birželio 9 d. nutarimą vykdyti, apskaičiavo iki dokumento pateikimo dienos susidariusias palūkanas, kurių suma yra 1 133 272,46 Eur, ir šią sumą nurodė lydraštyje prie siunčiamo vykdomojo dokumento.
- 14. Teismas pabrėžė, jog palikanos apskaičiuotos vadovaujantis Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 2 dalimi bei CK 6.210 straipsnio 2 dalimi. Pagal Konkurencijos įstatymo 33 straipsnio 3 dalį baudos ir palikanų priverstinis šieškojimas sustabdomas iki teismo sprendimo įsiteisėjimo, jeigu Konkurencijos tarybos nutarimas apskundžiamas teismui. Teismas pažymėjo, kad pareiškėja turėjo visas galimybes įvertinti Konkurencijos tarybos nutarimo skirti baudą teisėtumą ir pagrįstumą bei pastrinkti atitinkamą savo elgesio modelį, t. y. nustatytais terminias sumokėti bauda, dėl ko papildoma prievolė mokėti palikanų priverstini šieškojimą, ir, nustatytai terminia usemokėti baudos, prisimti rizika mokėti nustatyto dydžio palikanas ginčo pralaimėjimo atveju. Priešingu atveju būtų iš esmės paneigti Konkurencijos įstatymo 33 straipsnio 3 dalies ir 39 straipsnio 2 dalies tikslai, sudaryta paskata piktnaudžiauti procesinėmis teisėmis.
- 15. Teismas nustatė, jog pareiškėja 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimą skirti baudą skundė Vilniaus apygardos administraciniam teismui, 2018 m. gegužės 14 d. sprendimu administracinėje byloje Nr. el-1443-1063/2018 skundas atmestas, minėtas sprendimas įsiteisėjo 2020 m. birželio 3 d., kai Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas jį paliko nepakeistą. Todėl administracinės bylos nagrinėjimo laikotarpiu baudos ir palūkanų šieškojimas buvo sustabdytas, tačiau nesustabdytas palūkanų skaičiavimas. Palūkanos, pareiškėjai nesumokėjus baudos, gali būti skaičiuojamos ne daugiau nei 180 dienų nuo 2020 m. birželio 3 d., kai įsiteisėjo sprendimas administracinėje byloje Nr. el-1443-1063/2018.
- 16. Teismas taip pat pažymėjo, jog pagal Sprendimų vykdymo instrukcijos 109 punktą atlygis antstoliui sudaro 4 procentus nuo išieškotos sumos. Nustatant atlygis antstoliui dydį, palūkanų suma įskaičiuojama į bendrą įšieškotiną sumą, nuo kurios skaičiuojamas atlygis (Sprendimų vykdymo instrukcijos 132 punktas). Antstolis S. R. savo atlygį apskaičiavo atsižvelgdamas į išieškotinos baudos (8 513 500 Eur) ir palūkanų (1 133 272,46 Eur) dydžius. Vadovaujantis CPK 611 straipsnio 1 dalimi, vykdymo išlaidos šieškomos toje pačioje vykdomojoje byloje, kurią vykdamį jos buvo apskaičiuotos. Pareiškėja per nustatytą terminą Konkurencijos tarybos skirtos baudos nesumokėjo, todėl antstolis, pradėjes priverstinius vykdymo veiksmus, vykdomojoje byloje įgijo teisę ir į antstolio atlyginimą už vykdomojo dokumento vykdymą. Teismas atkreipė dėmesį, kad vykdymo šlaidas antstolis turi apskaičiuoti priėmęs vykdomąji dokumentą vykdyti (Sprendimų vykdymo instrukcijos 9 punktas).
- 17. Teismas, įvertinęs visas nustatytas aplinkybes, nusprendė, jog pareiškėjos teiginiai dėl antstolio S. R. veiksmų neteisėtumo vykdomojoje byloje Nr. 0102/20/00638 yra nepagrįsti.
- 18. Panevėžio apygardos teismo Civilinių bylų skyriaus teisėjų kolegija, išnagrinėjusi pareiškėjos atskirąjį skundą, 2021 m. balandžio 20 d. nutartini Panevėžio apylinkės teismo 2021 m. sausio 13 d. nutartį paliko nepakeistą.
- 19. Kolegija pažymėjo, jog pagal Konkurencijos įstatymo (redakcija, galiojusi nuo 2017 m. vasario 1 d., Nr. 2017-01075) 39 straipsnio 6 dalies nuostatas Konkurencijos tarybos sprendimas dėl priverstinio baudos ir palūkanų šieškojimno yra vykdomasis dokumentas, pateikiamas vykdyti antstoliui (PK nustatyta tvarka ne vėliau kaip per vienus metus nuo Konkurencijos tarybos nutarimo, kuriuo ūkio subjektui ar viešojo administravimo subjektui skirta bauda, priemimo metus galiojusios Konkurencijos tarybos 2017 m. guodžio 20 d. nutarimo priemimo metu galiojusios Konkurencijos istatymo redakcijos 33 straipsnio 3 dalyje buvo nustatyta, kad skundo padavimas dėl Konkurencijos tarybos nutarimo, kuriuo ūkio subjektui ar viešojo administravimo subjektui paskirta bauda, sustabdo baudos ir palūkanų priverstinis šieškojima, konkurencijos tarybos sprendimo įsietešjimo dienos. Dėl nutarimo buvo paduotas vliniaus apygardos administravima taigi priverstinis nutarimo vykdyta konkurencijos tarybos sprendimas buvo apskustas teismui ir įsietešoji ūk 2020 m. birželio 3 d., todėl iki pat šios datos buvo automatiškai sustabdytas baudos ir palūkanų priverstinis šieškojimo (edakcija, galiojusi nuo 2017 m. vasario 1 d., Nr. 2017-01075) 33 straipsnio 6 dalies nuostatas, o vienerių metų temrinas konkurencijos karybos sprendimas buvo apskustas teismui ir įsietešoji ūk 2020 m. birželio 3 d., todėl iki pat šios datos buvo automatiškai sustabdytas baudos ir palūkanų priverstinis metus prasitęsė iki to laiko, kol buvo sustabdytas baudos ir palūkanų priverstinis šieškojimo ne vėliau kaip per vienus metus prasitęsė iki to laiko, kol buvo sustabdytas baudos ir palūkanų priverstinis šieškojimo ne vėliau kaip per vienus metus prasitęsė iki to laiko, kol buvo sustabdytas baudos ir palūkanų priverstinis šieškojimo ne vėliau kaip per vienus metus prasitęsė iki to laiko, kol buvo sustabdytas baudos ir palūkanų priverstinis šieškojimo ne vėliau kaip per vienus metus prasitęsė iki to laiko, kol buvo sustabdytas baudos ir palūkanų priverstinis šieškojimo ne vėlia

- Nors pareiškėja teigė, kad ji geranoriškai moka baudą, todėl antstolis neturėjo atlikti jokių priverstinio išieškojimo veiksmų, tačiau kolegija vertino, jog AB "Panevėžio statybos trestas" Konkurencijos tarybos 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimu skirtos baudos nesumokėjo iki įstatyme nustatyto termino, t. y. iki 2018 m. kovo 21 d., todėl antstolis turėjo teisėtą pagrindą užvesti vykdomąją bylą ir pradėti vykdymo veiksmus, be to, pirma įmoka pareiškėjos buvo atlikta, kaip ji pati teigia, tik po dviejų mėnesių nuo vykdomosios bylos užvedimo.
- Koleģija taip pat sutiko su pirmosios instancijos teismo švada, kad antstolio apskaičiuotos palūkanos yra teisingos ir apskaičiuotos remiantis Konkurencijos įstatymo nuostatomis. Pagal nuo 2014 m. sausio 8 d. Kolegja taip pat sulko su pirmosios instancijos teismo šivada, kad antstolio apskaičiuotos palūkanos yra teisingos ir apskaičiuotos remiantis Konkurencijos įstatymo mostatomis. Pagal nuo 2014 m sausio 8 d. sigalojusius Konkurencijos įstatymo (TAR, 2014-NN) r. 2014-00064), pakeitimas (kurie galiojo intarimo pričmimo metu) skundo padavimas dėl Konkurencijos įstatymo nutarimo, kuriuo ūkio subjektui ar viešojo administravimo subjektui paskirta bauda, sustabdo baudos ir palūkanų priverstinį išieškojimą iki teismo sprendimo įsiteisėjimo dienos (Konkurencijos įstatymo 33 straipsnio 3 dalis). Įstatyme tuo metu buvo iš esmės pakeistas ir 39 straipsnis, reglamentuojantis ūkio subjektans paskirtų sankcijų vykdymą. Šiaio įstatymo pakeitimo projektu buvo siekiama išlaikyti ūkio subjektui ir viešojo administravimo subjektans paskirtų sankcijų vykdymą. Šiaio įstatymo pakeitimo projektu buvo siekiama išlaikyti ūkio subjektui ir vaistybės interesų pusiausvyra, livitinus normą, kad skundo padavimas sustabdo baudos ir palūkanų privatina palūkanų speradimo įstatymo pateita palakinatų parvientinau įšatinatinas dėli baudų skyrimo, taip ilgą laiką švengant baudos mokėjimo, buvo įvirtina palūkanų skaičiavimo nuostata. Tuo atveju, jei Konkurencijos tarybos nutarimas buvo apskustas teismi, bet ūkio subjektas sumokėjo baudos per įstatyme nustatytą trijų mėnesių terminą, ūkio subjektas nesumokėjo baudos per įstatyme nustatytą trijų mėnesių terminą, baudą jis turėtų sumokėti įsticėjus teismo sprendimu idėl nutarimo, t. y. ūkio subjektas palėjo laukti, kol baigsis visas teisminiam procesui delsia sumokėti įsticėjus teismo sprendimo, skaikuojamos 6 proc. dydžio metinės palūkanos, taip pat ir pasibaigus teisminiam procesui delsia sumokėti baudą, kolegia nusprendė, kad kol nutarimas apskustas teismi ir nėrą įsileisėjuso teismi partinimas procesui palūkanos skaičiuojamos laika jos subjektos ir vasitybės interesų pusiausvyra ir bauda bei palūkanos (nors ir skaičiuojamos toliau) iš ūkio subjekto negali būti priverstinai išsekomos.
- Kolegija, vertindama pareiškėjos argumentus, jog yra negalima tokia situacija, kai priverstinis vykdymas sustabdomas, bet palūkanų skaičiavimas lieka nesustabdytas, pažymėjo, jog, remiantis ginčui aktualios redakcijos Kolegja, vertindama pareskėjos argumentus, jog yra negalimi tokia situacija, kai priverstinis isydoymais sistabidomas, bet palukanų priverstinis šieškojimas. Lietuvos Respublikos administracinio sprendimo apskundimas teismui sustabdo administracinio sprendimo vykdymą. Todėl administracinis sprendimas – Konkurencijos tarybos nutarimas, kurio galiojimas nebuvo sustabdytas, turėjo būti vykdomas. Byloje nebuvo duomenų, kad administracinėje byloje, kurioje buvo skundžiamas nutarimas, buvo taikytos reikalavimo užikrinimo priemonės, buvo sustabdytas skundžiamo aktogaliojimas. Nuosekliai aiškinant ginčui aktualios redakcijos Konkurencijos įstatymo nuostatas buvo mutyti, kad reikalavimas sumokėti skirtą baudą tikio subjektui šliko galiojantis ir nebuvo sustabdomas net ir apskundus Konkurencijos įstatymo sustabdomas tikalavimas sumokėti skirtą baudą tikio subjektui šliko galiojantis ir nebuvo sustabdomas net ir apskundus Konkurencijos įstatymo sudos ar palūkanų priverstinis šieškojimas. Įstatyme nurodyta, kada neskaičiuojamos palūkanos, t. y. Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 4 dabje nustatytu baudos ar jos dalies mokėjimo atidejamo laikotarpiu – kai yra motyvuotas tikio subjekto prašymas, ir Konkurencijos tarybos mutarimą, net ar apskundus ar jos dalies mokėjimo atidejamo laikotarpiu – kai yra motyvuotas tikio subjekto prašymas, ir Konkurencijos tarybos mutarimą, net ar paskundus ar jos dalies mokėjimo atidejamo laikotarpiu – kai yra motyvuotas tikio subjekto prašymas, ir Konkurencijos tarybos mutarimą, net ar paskundus ar jos dalies mokėjimo atidejamo laikotarpiu – kai yra pariškėjos pareiga sumokėti bauda, kartu tęsėsi ir nebuvo atidėtas, viso teisminio proceso metu pareiškėjai liko pareiga sumokėti baudą, kartu tęsėsi ir nebuvo atidėtas, viso teisminio proceso metu pareiškėjai liko pareiga sumokėti baudą, kartu tęsėsi ir nebuvo atidėtas, viso teisminio proceso metu pareiškėjai liko pareiga sumokėti baudą, kartu tęsėsi ir nebuvo atidėtas, viso teisminio proceso metu pareiškėjai liko pareiga sumokėti baudą, kartu tę palūkanų skaičiavimas
- Kokegija pažymėjo, kad Konkurencijos tarybos 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimas Nr. 2S-11(2017) yra galiojantis, peržiūrėtas dviejų instancijų teismuose. Skusdama nutarimą pareiškėja rezoliucinės dalies, kurioje nurodyta palūkanų skaičiavimo tvarka, t. y. kad skundo padavimas dėl Konkurencijos tarybos nutarimo sustabdo baudos ir palūkanų priverstinį šieškojimą iki teismo sprendimo įsiteisėjimo dienos, tačiau nesustabdo palūkanų skaičiavimo,
- 24. Pirmiau minėtų argumentų pagrindu kolegija nusprendė, jog antstolis S. R., priimdamas skundžiamus patvarkymus, veikė teisėtai ir pagristai nurodė juose išieškotinų palūkanų sumą.
- Kolegija taip pat pažymėjo, kad nors kaip vieną iš vykdomojo dokumento trūkumų pareiškėja nurodo konkrečios palūkanų sumos nenurodymą vykdomajame dokumente, t. y. Konkurencijos tarybos 2020 m. birželio 9 d. nutarime, tačiau nurodytų palūkanų skaičiavimo terminas vykdomojo dokumento pateikimo antstoliui metu dar nebuvo suėjęs, todėl, kaip teisingai nurodė pirmosios instancijos teismas, pareiga apskaičiuoti išieškotinas palūkanas tokiu atveju tenka antstoliui.
- Nors pareiškėja teigė, kad antstolis nepagristai vadovaujasi ne vykdytinais dokumentais, bet Konkurencijos tarybos paaiškinimais ir lydraščiais, taip nurodydamas neteisinga išieškotiną palīkanų sumą, tačiau iš byloje esančių duomenų buvo nustatyta, jog byla yra užvesta pagal Konkurencijos tarybos 2020 m. birželio 9 d. nutarimą, kuris pagal Konkurencijos įstatymą yra vykdytinas dokumentais. Byloje buvo konstatuota, kad antstolio palūkanų skaičiavimas yra teisingas, todėl argumentai, kad antstolis, skaičiavdamas palūkanas, nepagristai vadovaujasi Konkurencijos tarybos įšaiškinimais, neturėjo teisinės reikšmės.
- Kolegija, vertindama pareiškėjos teiginius, jog antstolis neturėjo teisės į atlygio antstoliui sumą įskaičiuoti palūkanų sumą, nes šioje byloje vyksta ginčas dėl palūkanų dydžio, pažymėjo, jog CPK 611 straipsnio 2 dalis reglamentuoja, Notegja, verundaria paretskejos teiginus, jog anistonis heturejo teleses janygo anistoniu surrą psacinou surrą psacinou policyje vyksta gincias dei patukaną dydzio, pazyriejo, jog \_\_PK\_611\_Stratigisto, kad vykdymo šlaidų sakaivimus antstolis Sisunčia skokliminkui kartu su processiniais dokumentais išelskomos pinigų surmo, o Sprendirinų vykdymo imultas tivritinais, kad, neutstates klūčia priimti vykdomaji dokumenta ir pradėti vykdymo veiksmus, antstolis pareneja patvarkyma priimti vykdymo išlaidų apskaičiavimas siunčiami skolininkui. Toks vykdymo šlaidų apskaičiavimas vra pirminis ir antstolis, siąsdamas patvarkymą skolininkui, privalo nurodyti apskaičiatotas vykdymo šlaidų apskaičiavimas skurdėti tidė inetinkamai apskaičiavimas vra pirminis ir antstolis, siąsdamas patvarkymą skurdė tik dėl netinkamai apskaičiavimos sumos dėl palūkanų dydžio, kolegija, pripažinusi, kad antstolis teisėtai ir pagristai ginčijamuose patvarkymuose apskaičiavo šieškotinas palūkanas, atmetė kaip nepagristus pareiškėjos argumentus dėl netinkamai apskaičiuotų vykdymo išlaidų.

### III. Kasacinio skundo ir atsiliepimų į jį teisiniai argumentai

- 28. Pareiškėja kasaciniu skundu prašo panaikinti Panevėžio apygardos teismo Civilinių bylų skyriaus teisėjų kolegijos 2021 m. balandžio 20 d. nutartį, Panevėžio miesto apylinkės teismo 2021 m. sausio 13 d. nutartį ir priimti naują sprendimą pareiškėjos skundą tenkinti, priteisti bylinėjimosi išlaidų atlyginimą. Kasacinis skundas grindžiamas šiais argumentais:
  - 1. Pareiškėja nesutiko su Konkurencijos tarybos 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimu ir teismusos jį ginčijo visa apimtimi, nes palūkanos negali būti vertinamos atskirai nuo baudos. Pareiškėja nesutiko su Konkurencijos tarybos 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimu ir teismusos jį ginčijo visa apimtimi, nes palūkanos negali būti vertinamos atskirai nuo baudos. Pareiškėja nesutiko su skirta bauda, todėl nesutiko ir su palūkanomis. Konkurencijos tarybos 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimo teisėtumas ir pagrįstumas buvo nagrinėjamas Vilniaus apygardos administraciniame teisme bei Lietuvos vyriausiajame administracinia teisme, pareiškėja inicijavo teisminio proceso atraujinimą byloje, remdamasi. Administracinią bylų teisenos įstatymo 156 straipsnio 2 dalies 8, 10 ir 12 punktuose nurodytais pagrindais. Pareiškėja, nesutikdama su Konkurencijos tarybos nutarimu, nuoseklai jį giriojo pateikdama argumentus dėl nepagristai skirtos baudos, tačiau administracinėje byloje nebuvo nagrinėjama palūkanų skaičiavimo tvarka ir terminai. Ginčas kilo Konkurencijos tarybai pateikus vykdomąjį dokumentą ir raštus (lydraštį) dėl palūkanų dydžio nustatymo.
  - Korkurencijos tarybos 2020 m. birželio 9 d. nutarimo rezoliucinėje dalyje (vykdomajame dokumente) nurodoma, jog antstoliui pateikiama vykdyti pareiškėjai priverstinai paskirta 8 513 500 Eur bauda ir 6 procentų dydžio metinės palikanos už kiekvieną dieną. Šio nutarimo motyvuojamojoje dalyje išdėstyta, kaip turi būti vykdomas nutarimas, nuo kada ir kaip skaičiuojamos palikanos. Paties nutarimo motyvuojamojoje dalyje išdėstyta, kaip turi būti vykdomas nutarimas, nuo kada ir kaip skaičiuojamos palikanos. Paties nutarimo motyvuojamojoje dalyje yra išdėstomos Konkurencijos įstatymo nuostatos dėl palikanų skaičiuojamo 2 dalyje nustatyto dydžio palikanos. Palikanos pradedamos skaičiuoti kiekvieną dieną ir baigiamos skaičiuoti tą dieną, kai bauda sumokama į valstybės biudžetą, bet ne ilgiau kaip 180 dienų (Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 2 dalis). Konkurencijos tarybos nutarimo rezoliucinėje dalyje nenurodoma, jog turi būti skaičiuojamos palikanos už laikotarpį, kol vyko bylos nagrinėjimas, o tik apsiribojama nuostata, jog palikanos skaičiuojamos už kiekvieną priverstinio išieškojimo dieną. Todėl laikytira, kad Konkurencijos taryba nepagristai palikanas apskaičiavo už visą bylos nagrinėjimo teisme laikotarpį, t. y. nuo 2018 m. kovo 22 d. iki 2020 m. birželio 9 d., nors remiantis vykdomuoju dokumentu jos turėjo būti skaičiuojamos tuki už kiekvieną priverstinį šieškojimą į valstybės biudžetą. Tokie Konkurencijos tarybos veiksmai laikytini neteisėtais, nes priverstiniam vykdymui antstoliui pateiktame lydraštyje buvo nurodytas laikotarpis, už kurį turi būti skaičiuojamos palikanos, kai dar nebuvo pradėtas priverstinis baudos šieškojimas, Priverstinis šieškojimas prasidėjo tik priėmus Konkurencijos tarybai deną, bet ne daugiau kaip už 180 dienų.
  - Konkurencijos tarybos lydraštis negali būti laikomas vykdomuoju dokumentu CPK 587 straipsnio 10 punkto prasme, nes jis neatitinka vykdomojo dokumento formos ir turinio reikalavimų, t. y. jis neatitiko Konkurencijos tarybos 2020 m birželio 9 d. nutarimo rezoliucinės dalies. Konkurencijos taryba papiklomai neteisėtai pateikė 2020 m birželio 10 d. elektroninį laišką, kuruo nurodė, jog palūkanos dar bus skaičiuojamos 180 dienų po Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo nutarties įsiteisėjimo. Šis nurodymas taip pat nelakvitias sykdomuoju dokumentu CPK 587 straipsnio 10 punkto prasme. Teismai nevertino, ar nebuvo akivaiadžių teisinių kliūčių antstoliui juos primiti priverstiniam vykdymų (CPK 587 straipsnio 10 punktas, 671 straipsnio 20 punk ar jų priedų teisėtumo.
  - ar typrietų teisetumo.

    4. Apeliacinės instancijos teismas neatsižvelgė į Konkurencijos tarybos nutarimo, kaip vykdomojo dokumento, rezoliucinę dalį, analizavo jo motyvuojamąją dalį, kuri neatitiko rezoliucinės dalies. Teisminis procesas administracinėje byloje dėl Konkurencijos tarybos nutarimo baigėsi 2020 m birželio 3 d. Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo nutarimi. Tuo metu galiojo Konkurencijos tarybos nutarimo pakeitimai (2019 m birželio 13 d. įstatymo Nr. XIII-2219 redakcija, sigaliojusi nuo 2019 m. liepos 2 d.). Šios įstatymo redakcijos 33 straipsnio 3 dalis nustatė šie semės tą pačią procesinę taisyklę, kuri galiojo iki 2014 m. sausio 8 d., t. y. kad skundo padavimas dėl Konkurencijos tarybos nutarimo, kuriuo tikio subjektui ar viešojo administravimo subjektui paskirta bauda, nesustabdo Konkurencijos tarybos nutarimo ykdymo, jeigu teismas nemusprendžia kitaip. Be to, buvo nustatyta dar viena šinriis Konkurencijos taryba, vadovaudamasi šio įstatymo 39 straipsnio 7 dalimi, prima sprendimą nesikreipti jantstolį dėl baudos priverstinio šieškojimo bylirėjimosi teisme laikotarpiu, kai ūkio ar viešojo administravimo subjektus pateika Konkurencijos taryba, vadovaudamasi šio įstatymo 39 straipsnio 7 dalimi, prima sprendimą nesikreipti jantstolį dėl baudos priverstinio šieškojimo teisme laikotarpiu, kai ūko ar viešojo administravimo subjektus pateika Konkurencijos taryba, vadovaudamas jūs įstatymo 7 dalyje nustatytu atveju, kai Konkurencijos taryba prima sprendimą nesikreipti į antstolį dėl baudos priverstinio šieškojimo. Tačiau apeliacinės instancijos teismas į tai neatsižvelgė, klaidingai nustatė palikamų skaičiavimo tvarką ir dydį.

    \*\*\*Litarys kirkiio eigis priverstinio sieškojamo papilamo paparatytu dalyno paparatytu paparatytu paparatytu paparatytu konga papilamo paparatytu paparatytu paparatytu kaipa paparatytu kaipa paparatytu papara
  - 5. Įstatymų leidėjas galiojančioje Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 2 dalyje nustatė maksimalų 180 dienų terminą, už kurį gali būti skaičiuojamos palūkanos, nenustatydamas papildomų sąlygų ar šimčių, kada palūkanos gali būti apskaičiuotos už ilgesni nei 180 dienų laikotarpį. Nuoroda į <u>CK 6.210 straipsnio</u> 2 dalį taip pat neleidžia plačiai aiškinti Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 2 dalies nuostatų, nes joje nurodytas tik skaičiuojamų palūkanų dydis, bet ne skaičiavimo tvarka ar terminai.
  - 5. Įstatymų leidėjas Konkurencijos įstatymo procesinių normų (39 straipsnio 2 dalis) pakeitimais, įsigaliojusiais nuo 2014 m. sausio 8 d., (2013 m. gruodžio 23 d. įstatymo Nr. XII-743 redakcija) nustatydamas palūkanų skaičiavimą tuo atveju, jei iikio subjektas nesumoka Konkurencijos tarybos skirtos baudos per nustatytą trijų mėnesių terminą, nes nutarimą skirti baudą apskundžia teismui, nenustatė, kad įstatymo norma, nustatanti palūkanų skaičiavimą ir priverstinį išieškojimų, turi atgalinio veikimo galią. Konkurencijos statyme nustatytos palūkanos skaičiuojamos nuo Konkurencijos tarybos nutarimų paskirtos už šio įstatymo pažeidimą baudos. Teismas, nuspresdamas, kad pareškėjos ginčijami antstolio printiri potvarkiai dėl palūkanų priverstinio išškojimo vykdymo yra pagrįsti, neatsižvelgė į tai, kad už dalį laikotarpio (2013 m.), už kurį (2013—2015 m.) Konkurencijos taryba nustatė Konkurencijos įstatymo pažeidimą ir skyrė pareškėjai baudą, palūkanų skaičiavimas iš viso nebuvo nustatytas.
  - 7. Galimai pažeistų teisių gynyba negali būti vertinama kaip piktnaudžiavimas teise, nes tai prieštarautų teisingumo, sąžiningumo ir protingumo principams, neatitiktų teisės į teisminę gynybą paskirties ir tikslų. Bylą nagrinėję teismai neišsiaiškino, ar Konkurencijos įstatyme nustatytas palūkanų skaičiavimas tuo atveju, jei asmuo siekia pasinaudoti konstitucine teise į teisminę gynybą, gali būti laikomas proporcingumo principą attinkančia priemone. Palūkanų skaičiavimą nustato išintinai tik Konkurencijos įstatymas (nuo 2014 m. sausio 8 d.), iačiau kiti pagal Konkurencijos įstatymo reguliuojamą sritį artimį įstatymai (pvz., Lietuvos Respublikos nesąžiningos komercinės veiklos vartotojams draudimo įstatymas, Lietuvos Respublikos reklamos įstatymas, Lietuvos Respublikos reklamos įstatymas, Lietuvos Respublikos reklamos įstatymas, palūkanų skaičiavimo neįvurina. Taigi teiginys, jog kreipimasis į teismą ginčijant Konkurencijos tarybos nutarimą yra paskata piktnaudžiauti procesinėmis teisėmis ir pareiškėja turėjo prisimti riziką, jog nesumokėjus baudos bus skaičiuojamos palūkanos, turi būti vertinamas kaip prieštaraujantis konstituciniam teisės į teisminę gynybą principui.
  - Pareiškėjai taikius neproporcingai didelę ekonominę sankciją 8 513 500 Eur baudą, nuo šios sumos Konkurencijos taryba nepagristai skaičiavo palūkanas už beveik trejus metus, o ne maksimalų 180 dienų laikotarpį, kaip nustato Konkurencijos įstatymas. Konkurencijos tarybos apskaičiuota palūkanų suma savo dydžiu laikytina nauja ekonominė sankcija. CK 6.210 straipsnyje nurodyta, kad palūkanos mokamos kreditoriui už naudojimąsi kreditoriaus lėšomis, tačiau jokiomis kreditoriaus lėšomis pareiškėja nesinaudoja. Be to, vien Lietuvos vyriausiajame administraciniame teisme administracinė byla buvo nagrinėjama rašytinio proceso tvarka iš esmės teismui neatliekant jokio procesinių, veiksmų beveik dvejus metus, o tai nidemė, kad per šį laikotarpį palūkanos išaugo. Bylos nagrinėjimo trukmė užsitęsė dėl nuo pareiškėjos valios nepriklausančių aplinkybių, todėl visos abejonės dėl pemelyg ilgos proceso trukmės turi būti aiškinamos pareiškėjos naudai.
  - Įstatymų leidėjas Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalyje vienerių metų laikotarpį priverstinio išieškojimo procedūrai inicijuoti susiejo su Konkurencijos tarybos nutarimo priėmimo diena, o ne apeliacinės instancijos teismo nutarties įsigaliojimo diena. Tačiau administracinę bylą nagrinėjes teismas neatsižvelgė į Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalyje nustatyto naikinamojo termino pažeidimą. Pareiškėjos teigimų, suėjus vienerių metų terminui nuo nutarimo priemimo dienos, Konkurencijos taryba praranda teisę kreiptis į antistolį dėl priverstinio išieškojimo. Vienintelė galimybė vienerių metų terminą pratęsti – prašyti teismo stabdyti nutarimo vykdymo terminą bylinėjimosi teisme laikotarpiui, tačiau tokia galimybė Konkurencijos taryba nepasinaudojo.
  - Vykdymo išlaidų skaičiavimas visa apimtimi yra pareiškėjos ginčijamas civilinėje byloje Nr. 2YT-8648-452/2020 dėl teismo antstolio veiksmų ir yra prašoma panaikinti antstolio S. R. 2020 m. birželio 12 d. patvarkymą Nr. 20-102-17214.
- Suinteresuotas asmuo Valstybinė mokesčių inspekcija prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos atsiliepimu į kasacinį skundą prašo

teismo nuožiūra spręsti dėl Panevėžio apylinkės teismo 2021 m. sausio 13 d. nutarties, Panevėžio apygardos teismo Civilinių bylų skyriaus teisėjų kolegijos 2021 m. balandžio 20 d. nutarties panaikinimo. Atsiliepimas į kasacinį skundą

- Atsižvelgiant į Konkurencijos įstatymo 33 straipsnio 3 dalies (redakcija, galiojusi nuo 2017 m. vasario 1 d.), 39 straipsnio nuostatas, skundo padavimas dėl Konkurencijos tarybos nutarimo, kuriuo už Konkurencijos įstatymo pažeidimą tikio subjektui paskirta bauda, sustabdo baudos ir palikanų priverstinį šieškojimą iki teismo sprendimo įsiteisėjimo dienos, tačiau nesustabdo palikanų skaičiavimo. Konkurencijos tarybos sprendimas buvo apskustas tešeniu ir įsiteisėjo 2020 m. birželio 3 d., todėl iki šios datos buvo automatiškai sustabdytas baudos ir palikanų priverstinis išieškojimas, bet nesustabdytas palikanų skaičiavimas. Konkurencijos tarybos 2020 m. birželio 9 d. nutarimas yra vykdomasis dokumentas (CPK 586 straipsnio 1 dalis).
- 30. Suinteresuotas asmuo Konkurencijos taryba atsiliepimu į kasacinį skundą prašo atmesti kasacinį skundą kaip nepagrįstą, Panevėžio apylinkės teismo 2021 m. sausio 13 d. nutartį, Panevėžio apygardos teismo Civilinių bylų skyriaus teisėjų kolegijos 2021 m. balandžio 20 d. nutartį palikti nepakeistas. Atsiliepimas į kasacinį skundą grindžiamas šiais argumentais:
  - Kasaciniame teisme yra nagrinėjama civilinė byla Nr. 3K-3-330-XX/2021 pagal AB "Panevėžio statybos trestas" kasacinį skundą, kurioje didelė keliamų argumentų dalis sutampa su argumentais, pateiktais šiame kasaciniame skunde.
  - 2. Nagrinėjamu atveju taikytinos Konkurencijos tarybos nutarimų vykdymą reglamentuojančios Konkurencijos įstatymo 33, 39 straipsnių nuostatos, galiojusios baudos skyrimo momentu (Konkurencijos įstatymo redakcija, galiojusi nuo 2017 m. vasario 1 d. iki 2017 m. gruodžio 31 d. ir nesikeitusi iki 2019 m. liepos 2 d.). Nuo 2019 m. liepos 2 d. įsigaliojes reglamentavimas, pakeitęs iki tol galiojusią Konkurencijos tarybos nutarimų vykdymo tvarką, taikomas Konkurencijos tarybos nutarimų vykdymu ikai skundas dėl Konkurencijos tarybos nutarimo paduotas po šių pakeitimų įsigaliojimo (Konkurencijos įstatymo Nr. VIII-1099 33, 39 straipsnių pakeitimo ir istatymo papildymo 4¹ straipsniu įstatymo 4 straipsnis). Pareiškėjos skundas dėl Konkurencijos tarybos 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimo paduotas 2018 m. sausio 10 d., t. y. iki 2019 m. liepos 2 d

., todėl taikoma Konkurencijos įstatymo 33, 39 straipsnių redakcija, galiojusi baudos skyrimo momentu (Konkurencijos įstatymo redakcija, galiojusi nuo 2017 m. vasario 1 d. iki 2017 m. gruodžio 31 d.) ir nesikeitusi iki 2019 m. liepos 2

- 30.3. Konkurencijos taryba nutarimą paskelbė 2017 m. gruodžio 21 d., todėl pareiškėja skirtą baudą privalėjo sumokėti iki 2018 m. kovo 21 d. Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 2 dalyje įtvirtinta, jog ūkio subjektui ar viešojo administrativmo subjektui nesumokėjus baudos per Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 1 dalyje nustatyta terminia, t. y. per tris mėnesias ins uno nutarimo paskelbimo, skaičiuojamos CK 6.210 straipsnio 2 dalyje nustatyta deiną, kai bauda sumokama į valstybės biudžetą, bet ne ligiau kaip 180 dienų. Šis 180 dienų terminas pratesiamas tiek, kiek laiko, suėjus Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 1 dalyje nustatytam terminui, buvo sustabdytas baudos ir palikamų priverstinio šiekšelojimas. Baudos ir palikamų priverstinio šiekšelojimas Baudos ir palikamų priverstinio šiekšelojimas sustabdomas iki teismo sprendimo įsteisėjimo, jeigu Konkurencijos tarybos nutarimas paskundžiamas teismui. Taigi, jeigu Konkurencijos tarybos nutarimas, kuriuo skiriama bauda, apskundžiamas teismui ir ūkio ar viešojo administravimo subjektas nėra sumokėjes baudos, visu bylinėjimosi teisme laikotarpiu, kurio metu į valstybės biudžetą bauda nebuvo sumokėta ir subjektas turbijo galimybę šiais pringsis raudotis, yra skaičuojamos palikamos. Palikanos po galkturio teismo sprendimo įsteisėjimo, skaičuojamos dar papildoma nie daugiau nei 180 dienų, jeigu subjektas grečiau nesumoka baudos į valstybės biudžetą. Po 2019 m. liepos 2 d. įsigaloję Konkurencijos įstatymo 33 ir 39 straipsnių nuostatų pakeitimai rustato iš esmės analogiškas palikamų skaičavimo taisykles. Taig 2018 m. kovo 22 d. pradėtų skaičiuoti palikamų šieškojimas (tačiau ne jų skaičavimas) buvo sustabdystas ki 2020 m. birželio 3 d., kai buvo primina galutinė ir neskundžiama letutvos vyraudas aki 2020 m. birželio 3 d., kai buvo primina galutinė ir neskundžiama letutvos vyraudas sikaižavimos palikanos. Palokanos palikanos, palakanos palakanos palakanos, palakanos palakanos, valakanos palakanos palakanos palakanos. Palakanos palakanos palakanos palakanos palakanos
- 30.4. Vykdomojo dokumento rezoliucinė dalis negali būti aiškinama atsietai nuo motyvuojamosios dalies. Tai yra vientisas vykdomasis dokumentas, kurio motyvuojamojoje dalyje pateiktas teisinis pagrindas, kuriuo remiantis apskaičiuojamos palūkanos: palūkanos skaičiuojamos taip, kaip įtvirtinta Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 2 dalyje. Pareiškėja ydingai interpretuoja vykdomojo dokumento rezoliucinės dalies nuostatą, nesiedama jos su motyvuojamąja dalimi ar su Konkurencijos įstatyme nustatyta palūkanų skaičiavimo tvarka.

Konkurencijos tarybos elektroninis laiškas, lydraštis nėra vykdomieji dokumentai – tai yra papildoma informacinio pobūdžio informacija. Pareiškėjos atžvilgiu vykdomo priverstinio išieškojimo pagrindas yra vykdomasis dokumentas, kuriame pateikta informacija, Konkurencijos įstatyme nustatyta vykdymo tvarka yra būtinos ir pakankamos išieškojimui vykdyti.

- 30.5. Kasaciniame skunde yra painiojamos įvairios Konkurencijos įstatymo redakcijos. Šiuo atveju taikomos Konkurencijos tarybos nutarimų vykdymo nuostatos, galiojusios iki 2019 m. liepos 2 d., nes skundą dėl nutarimo pareiškėja pateikė iki nutarimų vykdymo tvarką pakeitusių nuostatų įsigaliojimo. Nuo nutarimo priėmimo iki 2019 m. liepos 2 d. nutarimų vykdymo tvarka tikio subjektams nesikeitė.
- 30.6. Konkurencijos taryba nepraleido naikinamojo termino vykdomajam dokumentui perduoti. Atsižvelgiant į Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalį darytina išvada, jog Konkurencijos įstatymas yra įtvirtinęs baudos, palūkanų priverstinio šieškojimo sustabdymą vykstant bylinėjimuisi teisme, o tai savaime lemia termino kreiptis į antstolį pratęsimą. Tai reiškia, jog, pasibaigus teismų procesui, vienerių metų termino skaičiavimas "atsinaujima" ir suena tą dieną, kai, susumavus laikotarpi nuo Konkurencijos tarybos nutarimo paskelbimo iki Konkurencijos tarybos nutarimo apskundimo, taip pat laikotarpi po galutinio teismo sprendimo, bendrai išeina vieneri metai Konkurencijos tarybos nutaris prieštarautų Konkurencijos įstatymo nuostatoms, CPK 651 straipsnio 2 dalies 7 punktui.
- 30.7. Pareiškėjos teiginiai, jog teismai neatsižvelgė į Lietuvos Respublikos Konstitucinio Teismo nutarimus, kuriuose pasisakyta apie teisę į teisminę gynybą, yra nepagrįsti, nes teismai pasisakė apie pareiškėjos galimus pasirinkti elgesio modelius, be kita ko, ir teisę apskusti Konkurencijos tarybos nutarimą įstatymų nustatyta tvarka. Pareiškėjos iš konteksto išimti teiginiai apie piktnaudžiavimą procesinėmis teisėmis yra subjektyvūs vertinimai, neatitinkantys teismų sprendimų esmės.

Teisėjų kolegija

konstatuoja:

IV. Kasacinio teismo argumentai ir išaiškinimai

Dėl bylos nagrinėjimo kasacine tvarka ribų ir teismo teisės vertinti antstolio veiksmus apskaičiuojant palūkanas pagal Konkurencijos įstatymo nuostatas

- 31. Bylos nagrinėjimo kasaciniame teisme ribas apibrėžia <u>CPK 353 straipsnis</u>. Pagal šio straipsnio pirmąją dalį kasacinis teismas, neperžengdamas kasacinio skundo ribų, patikrina apskųstus sprendimus ir (ar) nutartis teisės taikymo aspektu. Kasacinis teismas yra saistomas pirmosios ir apeliacinės instancijos teismų nustatytų aplinkybių. Toks bylos nagrinėjimo kasaciniame teisme ribų (ir kartu kasacinio proceso paskirties) apibrėžimas reiškia, kad kasacinis teismas sprendžia šimtinai teisės klausimus (Lietuvos Aukščiausiojo Teismo 2021 m. vasario 24 d. nutartis civilinėje byloje Nr. e3K-3-2-684/2021, 19 punktas).
- 32. Neišvengiama, jog minėti kasaciniam teismui suteikti įgaliojimai yra neatsiejami nuo paties teisminio nagrinėjimo dalyko, kuris nustatomas atsižvelgiamt į byloje reiškiamą reikalavimą bei jį pagrindžiančias aplinkybes. Šių aplinkybių kontekste teisinė ginčo santykio kvalifikacija, teisės normų aiškinimas ir taikymas ginčo santykiui yra bylą nagrinėjančio teismo prerogatyva (Lietuvos Aukščiausiojo Teismo 2013 m. balandžio 17 d. nutartis civilinėje byloje Nr. 3K-3-255/2013)
- 33. Nagrinėjamu atveju pareiškėja AB "Panevėžio statybos trestas" kreipėsi į teismą, prašydama panaikinti antstolio S. R. 2020 m. birželio 11 d. patvarkymo Nr. S-20-17054, 2020 m. birželio 12 d. patvarkymo Nr. S-20-102-17225, 2020 m. birželio 12 d. patvarkymo Nr. 20-102-17214, 2020 m. birželio 18 d. patvarkymo Nr. S-20-102-17969 bei 2020 m. birželio 30 d. patvarkymo Nr. S-20-102-18809 dalis dėl palūkanų apskaičiavimo ir vykdymo iškidų atlygio antstoliui nustatymo.
- 34. Šie patvarkymai buvo priimti remiantis Konkurencijos tarybos 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimu Nr. 25-11(2017), kuriuo pareiškėja buvo pripažinta pažeidusia Konkurencijos įstatymo 5 straipsnio nuostatas ir jai skirta 8 513 500 Eur bauda. Šiame nutarime, be kita ko, buvo nurodyta, jog skirta piniginė bauda turi būti sumokama per tris mėnesius nuo nutarimo paskelbimo, per nurodytą laiką nesurnokėjus baudos, skaičiuojamos <u>CK 6.210 straipsnio</u> 2 dabyje nurodytos palūkanos, be to, buvo pažymėta, jog skurdo padavimas dėl Konkurencijos tarybos nutarimo sustabdo baudos ir palūkanų priverstinį šieškojimą iki teismo sprendimo įsiteisėjimo dienos, tačiau nesustabdo palūkanų skaičiavimo.
- 35. Teismų nustatyta, jog pareiškėja Konkurencijos tarybos 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimą ginčijo Vilniaus apygardos administraciniame teisme. Vilniaus apygardos administracinis teismas 2018 m. gegužės 14 d. sprendimu administracinėje byloje Nr. el-1443-1063/2018 atmetė skundą. Šis teismo sprendimas įsiteisėjo, kai jį Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas 2020 m. birželio 3 d. nutartimi paliko nepakeistą.
- 36. Apeliacinės irstancijos teismas, atsižvelgdamas į nustatytas minėtas faktines aplinkybes, be kita ko, pažymėjo, jog skusdama Konkurencijos tarybos 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimą pareiškėja rezoliucinės dalies, kurioje nurodyta pallikanų skaičiavimo tvarka, t. y. kad skundo padavimas dėl Konkurencijos tarybos nutarimo sustabdo baudos ir pallikanų priverstinį išieškojimą iki teismo sprendimo įsiteisėjimo dienos, tačiau nesustabdo pallikanų skaičiavimo, nekvestinavo
- 37. Teisėjų kolegija pažymi, jog minėtoje administracinėje byloje pareiškėja ginčijo Konkurencijos tarybos nustatytą Konkurencijos įstatymo 5 straipsnio pažeidimą ir atitinkamai jai skirtą baudą. Tuo tarpu nagrinėjamu atveju yra sprendžiamas klausimas dėl konkrečių palūkanų, apskaičiuotų dėl laiku nesumokėtos baudos pagrįstumo bei teisėtumo. Savo esme nagrinėjimo dalykai minėtoje administracinėje byloje ir šioje byloje skiriasi, todėl negalima daryti šivados, jog klausimas dėl palūkanų skaičiavimo principų jau yra širagrinėtas.
- 38. Šias pirmiau nurodytas išvadas patvirtina ir kitų teismų vertinimai. Antstolis S. R. kreipėsi į administracinį teismą su prašymu šaiškinti Konkurencijos tarybos 2020 m. birželio 9 d. nutarimo Nr. 1S-65 "Dėl akcinei bendrovei "Panevėžio statybos trestas" paskirtos baudos ir palikantų priverstinio šieškojimo" vykdymo tvarką, o būtent—kaip skaičiuojamos palikanos. Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas 2020 m. lapkričio 4 d. nutarimy Nr. 2S-11(2017) teisėtumas ir pagrįstumas. Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo teisėjų kolegija pažymėjo, kad nei bylą nagrinėjamt alpimosios, nei apeliacinės instancijos teisme nebuvo sprendžiami klausimai dėl palikanų, skaičiuojamų ūkio subjektam nesumokėjus paskirtos baudos, apskaičiavimo ir priteisimo. Be to, ragrinėjant administracinė bylą Nr. el-1443-1063/2018 pirmosios ir apeliacinės instancijos teismuose, nebuvo primtas sprendimas dėl konkrečių palikanų, apskaičiuotų pareiškėjai nesumokėjus skirtos baudos, priteisimo. Be to, ragrinėjant administracinė palikanų, apskaičiuotų pareiškėjai nesumokėjus skirtos baudos, priteisimo.
- 39. Dėl pirmiau minėtų priežasčių teisėjų kolegija nusprendžia, jog nurodytoje administracinėje byloje nebuvo nagrinėjami šiuo atveju ginčijami antstolio veiksmai, be kita ko, apskaičiavus konkrečią mokėtiną palūkanų sumą dėl kaiku nesumokėtos baudos už konkurencijos teisės pažeidimus. Nurodytoje byloje nebuvo keliamas klausimas dėl konkrečių palūkanų skaičiavimo tvarkos ir terminų, todėl teisėjų kolegija nemato teisinių kliūčių iš esmės pasisakyti dėl kasaciniame skunde keliamų klausimų.
- 40. Teisėjų kolegija taip pat pažymi, jog nagrinėjamu atveju nėra nustatyta pagrindų peržengti kasacinio skundo ir atsiliepimų į jį ribas (<u>CPK</u> 353 straipsnis). Kasacinio nagrinėjimo dalykas yra kasacinio nagr

 $D\`{e}l\ antstolio\ veikimo\ principu\ vykdymo\ procese\ ir\ Konkurencijos\ įstatymo,\ nustatan\'{e}io\ baudos\ skyrimo\ tvarkq\ ir\ ypatumus,\ raidos$ 

- 41. Nagrinėjamoje byloje kyla klausimas dėl vykdymo proceso ypatumų vykdant Konkurencijos tarybos remiantis Konkurencijos įstatymu paskirtos baudos išieškojimą, todėl būtina atsižvelgti į antstolio veiklą reglamentuojančius teisės aktus bei Konkurencijos įstatymo tikslus.
- 42. Kasacinis teismas yra nurodęs, kad vykdymo procesas yra imperatyviai reglamentuojamas viešosios teisės (proceso teisės) normų, todėl visi šio proceso dalyviai skolininkas, išieškotojas ir antstolis privalo griežiai laikytis CPK bei jo pagrindu priimtų kitų teisės aktų nustatytos teismo sprendimų vykdymo proceso tvarkos (Lietuvos Aukščiausiojo Teismo 2007 m. rugsėjo 14 d. nutartis civilinėje byloje Nr. 3K-3-341/2007).
- 43. Antstolis kaip viešosios teisės subjektas privalo veikti tik pagal jam suteiktus įgaliojimus. Antstolis, atlikdamas vykdymo veiksmus, vadovaujasi vykdomuoju dokumentu (CPK 586 straipsnis). Taigi jis vykdo vykdomąjį dokumentą taip, kaip jį išdavė tokius įgaliojimus turtintis subjektas. Vis dėlto antstolis, net ir siekdamas būti rūpestingas ir aktyvus vykdymo procese bei maksimaliai užtikrinti vykdymo proceso dalyvių interesus, neturi teisės veikti ultra vires ir atlikti tokių veiksmų, kurie keistų vykdomąjį dokumentą (Lietuvos Aukščiausiojo Teismo 2022 m. sausio 5 d. nutartis civilinėje byloje Nr. 3K-3-122-684/2022, 42 punktas).
- 44. 2002 m gruodžio 16 d. Tarybos Reglamentu (EB) Nr. 1/2003 dėl konkurencijos taisyklių, nustatytų Sutarties 81 ir 82 straipsniuose, įgyvendinimo (toliau Reglamentas Nr. 1/2003) numatoma Komisijos, valstybių narių konkurencijos institucijų bendradarbiavimu paremta Sąjungos konkurencijos taisyklių įgyvendinimo sistema. Pagal minimo reglamento 35 straipsnio 1 dalį valstybės narės privalo paskirti nacionalines konkurencijos institucijas, kurios veiksmingai užikrintų, kad būtų laikomasi jo nuostatų. Konkurencijos teisės reikalavimų alskyntaja užikrina ir Konisijos bei valstybių narių konkurencijos institucijų galintybė skirti, be kita ko, vienkartines ir periodines baudas (Reglamento Nr. 1/2003) 5, 23, 24 straipsniai). Vėlaiu buvo priintra 2018 m gruodžio 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2019/1, kuria siekiama įgalinti valstybių narių konkurencijos institucijas, kad jos būtų veiksmingesnės vykdymo užikrintojos, ir kuria užikrinamas tinkamas vidaus rinkos veikimas.
- 45. Nacionalinės konkurencijos teisės nuostatas, kuriomis, be kita ko, siekiama užtikrinti konkurencijos teisės veiksmingumą, įtvirtina Konkurencijos įstatymas, kurio tikslas saugoti sąžiningos konkurencijos laisvę Lietuvos Respublikoje (Konkurencijos įstatymo 1 straipsnio 1 dalis). Šios nutarties 33 punkte nurodyto reikalavimo pobūdis ir esmė, kasaciniame skunde pateikti argumentai lemia, jog šiuo atveju, siekiant įvertinti ginčijamų aktų teisėtumą, pagrįstumą, visų pirma būtima atsižvelgti į CPK, Konkurencijos įstatyme įtvirtintą teisinį reguliavimą, jo raidą, turi būti nustatyti aktualaus teisinio reguliavimo tikslai ir paskirtis.
- 46. Konkurencijos įstatymo (aktualių nuostatų redakcija, galiojusi nuo 2017 m. vasario 1 d. iki 2019 m. liepos 2 d., t. y. tuo metu, kai buvo priimtas Konkurencijos tarybos 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimas Nr. 25-11(2017), kuriuo buvo skirta pareškėjos ginčyta bauda ir 2018 m. sausio 10 d. pateiktas dėl jo skurdas) 35 straipsnio 1 dalis įtvirtina, jog Konkurencijos taryba, nustačiusi, kad tikio subjektai ar viešojo administravimo subjektai atliko šio įstatymo draudžiams veiksmus ar padarė kitus šio įstatymo pažeidimus, vadovaudamasi objektyvum principais, turi teisę, be kita ko, skirti tikio subjektams ir viešojo administravimo subjektams šiame įstatyme nustatytas pinigines baudas. Šio įstatymo 36, 37 straipsniai detalizuoja baudos skyrimo, jos dydžio nustatymo principus.
- 47. Ūkio subjektai, taip pat kiti asmenys, manantys, kad buvo pažeistos jų Konkurencijos įstatymu ginamos teisės, turi teisę Konkurencijos tarybos nutarimus, kuriais užkertama tolesnė šio įstatymo pažeidimo tyrimo eiga ar kuriais baigiamas pranešimo apie koncentraciją nagrinėjimas, apskusti Vilniaus apygardos administraciniam teismui. Šio įstatymo 30 straipsmyje nustatytus Konkurencijos tarybos nutarimus, išskyrus šio įstatymo 30 straipsnio 1 dalies 4 punkte nurodytą Konkurencijos tarybos nutarimą, turi teisę apskusti procedūros dalyviai ir kiti suinteresuoti asmenys, nurodyti šio įstatymo 29 straipsnio 1 dalyje (Konkurencijos įstatymo 33 straipsnio 1 dalis).
- 48. Skundas paduodamas raštu ne vėliau kaip per dvidešimt dienų nuo Konkurencijos tarybos nutarimo įteikimo dienos arba, jeigu nutarimas turi būti paskelbtas Konkurencijos tarybos interneto svetainėje, nuo nutarimo paskelbimo dienos (Konkurencijos įstatymo 33 straipsnio 2 dalis).
- Skundo padavimas dėl Konkurencijos tarybos nutarimo, kuriuo ūkio subjektui ar viešojo administravimo subjektui paskirta bauda, sustabdo baudos ir palūkanų priverstinį išieškojimą iki teismo sprendimo įsiteisėjimo dienos (Konkurencijos įstatymo 33 straipsnio 3 dalis).
- 50. Konkurencijos istatymo 39 straipsnio 1 dalis nustato, jog ūkio subjektas ar viešojo administravimo subjektas Konkurencijos tarybos paskirtą baudą privalo sumokėti į valstybės biudžetą ne vėliau kaip per tris mėnesius nuo nutarimo paskelbimo Konkurencijos tarybos interneto svetainėje dienos.
- 51. To paties straipsnio 2 dalis įtvirtina, jog, tikio subjektui ar viešojo administravimo subjektui nesumokėjus baudos per šio straipsnio 1 dalyje nustatytą terminą, skaičiuojamos CK 6.210 straipsnio 2 dalyje nustatyto dydžio palūkanos. Palūkanos pradedamos skaičiuoti nuo kitos dienos po to, kai sueina šio straipsnio 1 dalyje nustatytas terminas. Palūkanos pradedamos skaičiuoti nuo kitos dienos po to, kai sueina šio straipsnio 1 dalyje nustatytas terminas. Palūkanos vas skaičiuojamos kiekvieną dieną ir baigiamos skaičiuoti nuo kitos dienos po to, kai sueina šio straipsnio 1 dalyje nustatytas terminas. Palūkanų priverstinis šieškojimas. Palūkanos neskaičiuojamos šio straipsnio 4 dalyje nustatytu baudos ar jos dalies mokėjimo atidėjimo laikotarpiu (Konkurencijos statymo 39 straipsnio 2 dalis).

- 52. Jeigu ūkio subjektas ar viešojo administravimo subjektas sumoka baudą, o įsiteisėjusiu teismo sprendimu ūkio subjektui ar viešojo administravimo subjektui Konkurencijos tarybos paskirta bauda sumažinama arba panaikinama, permokėta piniginė suma įskaitoma arba grąžinama ūkio subjektui ar viešojo administravimo subjektui ar viešojo administravimo subjektui ar viešojo administravimo permokėta piniginė suma įskaitoma arba grąžiniama ūkio subjektui ar viešojo administravimo istatymo arba grąžinimo tvarka (Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 3 dalis).
- 53. Ūkio subjekto ar viešojo administravimo subjekto nesumokėta bauda ir palūkanos išieškomi į valstybės biudžetą. Konkurencijos tarybos sprendimas dėl priverstinio baudos ir palūkanų išieškojimo yra vykdomasis dokumentas, kuris pateikiamas vykdyti antstoliui CPK nustatyta tvarka ne vėliau kaip per vienus metus nuo Konkurencijos tarybos nutarimo, kuriuo ūkio subjektui ar viešojo administravimo subjektui skirta bauda, priėmimo dienos. Šis terminas pratęsiamas tiek laiko, kiek buvo atidėtas baudos mokėjimas ir sustabdytas baudos ir palūkanų priverstinis išieškojimas (Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalis).
- 54. 2019 m. birželio 13 d. buvo priimtas Konkurencijos įstatymo Nr. VIII-1099 33, 39 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 4¹ straipsniu įstatymas Nr. XIII-2219, kuriuo buvo pakeista Konkurencijos įstatymo 33 straipsnio 3 dalis nustatant, jog skundo padavimas dėl Konkurencijos tarybos nutarimo vykdymo, išskyrus atvejus, kai Konkurencijos taryba, vadovaudamasi šio įstatymo 39 straipsnio 7 dalimi, priima sprendimą nesikreipti į antstolį dėl baudos priverstinio išieškojimo arba jeigu teismas nusprendžia kitaip.
- 55. Minėtu pakeitimu taip pat buvo pakeistas Konkurencijos istatymo 39 straipsnio 2 dalis buvo pakeista nustatant, jog. ūkio subjektui ar viešoja administravimo subjektui nesumokėjus baudos per šio straipsnio 1 dalyje nustatytą terminą, skaičuojamos CK 6.210 straipsnio 2 dalyje nustatyto dydžio palūkanos pradedamos skaičuoti nuo kitos dienos po to, kai sueina šio straipsnio 1 dalyje nustatyta terminas. Palūkanos yra skaičuojamos kiekvieną dieną ir baigiamos skaičuoti tuo kitos dienos po to, kai sueina šio straipsnio 1 dalyje nustatyta terminas. Palūkanos yra skaičuojamos kiekvieną dieną ir baigiamos skaičuoti tuo kitos dienos po to, kai sueina šio straipsnio 1 dalyje nustatytu baudos ar jos dalies mokėjimo atidėjimo laikotarpiu ir šio straipsnio 7 dalyje nustatytu atveju, kai Konkurencijos taryba priima sprendimą nesikreipti į antstolį dėl baudos priverstinio šieškojimo.
- 56. Pagal minėto įstatymo 39 straipsnio 6 dalies pakeitimą ūkio subjekto ar viešojo administravimo subjekto nesumokėta bauda ir palūkanos išieškomi į valstybės biudžetą. Konkurencijos tarybos sprendimas dėl priverstinio baudos ir palūkanų jšieškojimo yra vykdomasis dokumentas, pateikiamas vykdyti antstoliui <u>CPK</u> nustatyta tvarka ne vėliau kaip per vienus mustus nuo Konkurencijos tarybos nutarimo, kuriuo ūkio subjektui ar viešojo administravimo subjektui skirita bauda, priėmimo dienos. Šis terminas pratęsiamas bylinėjimosi teisme laikotarpiui, jeigu baudos ir palūkanų priverstinis išieškojimas buvo sustabdytas, vadovaujantis šio straipsnio 7 dalimi, arba teismui laikinai sustabdžius Konkurencijos tarybos nutarimo vykdymą.
- 57. Konkurencijos įstatymas taip pat buvo pakeistas, nustatant, jog Konkurencijos taryba priima sprendimą nesikreipti į antstolį dėl priverstinio baudos išieškojimo bylinėjimosi teisme laikotarpiu, kai Konkurencijos tarybos nutarimas, kuriuo paskirta bauda, apskundžiamas teismui ir ūkio ar viešojo administravimo subjektas pateikia Konkurencijos tarybai firansų įstaigos suteikiamą finansinę garantiją ir (arba) draudimo įmonės laidavimo draudimą, kurie padengtų paskirtos baudos sumą (Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 7 dalis).
- 58. Minėti Konkurencijos įstatymo pakeitimai įsigaliojo 2019 m. liepos 2 d., tačiau įstatymo leidėjas įtvirtino, jog šio įstatymo nuostatos taikomos Konkurencijos tarybos nutarimų vykdymui, kai skundas dėl Konkurencijos tarybos nutarimo paduotas po šio įstatymo įsigaliojimo (minėto Konkurencijos įstatymo pakeitimo įstatymo 4 straipsnis).
- 59. Kaip matyti, šiais Konkurencijos įstatymo pakeitimais buvo pakeista palūkanų skaičiavimo tvarka, taip pat nurodyti papildomi atvejai, kai palūkanos dėl laiku nesumokėtos baudos nėra skaičiuojamos. Šis naujai nustatytas teisinis reguliavimas turi biti aiškinamas sistemiškai, jo prasmės atskleidimui taip pat yra reikšmingį įstatymo leidėjo ketinimai, nustatomi, inter alia (be kita ko), naudojami ir įstatymo travaux prėparatoires (parengiamoji medžiaga). Minėtų pakeitima jaškinamajame rašte pažymima, jog sūlomi pakeitimai būtų amalogiški Europos Komisijos taikomai procedūrai. Šiais pakeitimais užtikrinama, kad baudos už konkurencijos taivybos nutarimo, kuriuo paskirta bauda, paskelbimo ar nemokėti baudos visą bylinėjimosi laikotarpį, pateikiant banko garantiją (žr. Lietuvos Respublikos nesgažiningos komercinės veiklos vartotojams draudimo įstatymo Nr. X-1409 13 r 16 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto, Lietuvos Respublikos nesgažiningos konkurencijos įstatymo Nr. VIII-109 33 ir 39 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto ir Lietuvos Respublikos nesgarindų įstatymo Nr. XI-2220 papildymo 161 straipsnių įstatymo projekto aiškinamąjį raštą). Taigi, nepaisant minėtos teisinio reguliavimo raidos, įstatymų leidėjas ir toliau nustatė palūkanų, mokėtinų dėl laiku nesumokėtos Konkurencijos tarybos baudos, institutą, be kita ko, sietiną su paskata greičiau sumokėti skirtą baudą.
- 60. Kaip minėta, minėtų pakeitimų pereinamosios nuostatos įtvirtina, kad nuo 2019 m. liepos 2 d. įsigalioję Konkurencijos įstatymo pakeitimai yra taikomi Konkurencijos tarybos nutarimų vykdymui, kai skundas dėl Konkurencijos tarybos nutarimo paduotas po šio įstatymo įsigaliojimo (minėto Konkurencijos įstatymo pakeitimo 4 straipsnis). Šiuo atveju skundas dėl Konkurencijos tarybos nutarimo, kuriuo pareiškėjai skirta bauda, pateiktas 2018 m. sausio 9 d. Atsižvelgiant į minėtas Konkurencijos įstatymo pakeitimi pisgaliojimo pereinamąsias nuostatas, tai, kad teisines pasekmes savo esme sukuria ir baudą, dėl kurios nesumokėjimo skaičuojamos paltikanos, nustatė Konkurencijos tarybos 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimas Nr. 25-11(2017), spręstira, jog ginčių spręsti yra taikos Konkurencijos įstatymo nuostatos, galiojusios nuo 2017 m. vasario 1 d. iki 2019 m. liepos 2 d., t. y. tuo metu, kai buvo priimtas Konkurencijos tarybos 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimas Nr. 25-11(2017) ir dėl jo pateiktas skundas Vilniaus apygardos administraciniam teismui.
- 61. Dėl pirmiau minėtų priežasčių spręstina, jog ginčą nagrinėję teismai taikė aktualias Konkurencijos įstatymo nuostatas. Kasacinio skundo argumentai, susiję su nuo 2019 m. liepos 2 d. įsigaliojusiais Konkurencijos įstatymo aktualių straipsnių pakeitimais, tuo, kad teismai nepagrįstai neatsižvelgė ir nesilaikė šio naujai įsigaliojusio teisinio reguliavimo, laikytini nepagrįstais.

Dėl Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalyje nustatyto termino praleidimo

- 62. Kasaciniame skunde argumentuojama, jog įstatymų leidėjas Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalyje vienerių metų laikotarpį priverstinio išieškojimo procedūrai inicijuoti susiejo su Konkurencijos tarybos nutarimo priėmimo diena, o ne apeliacinės instancijos teismo nutarties įsigaliojimo diena, tačiau administracinę bylą nagrinėjęs teismas neatsižvelgė į Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalyje nustatyto naikinamojo termino pažeidimą. Pareiškėjos teigimu, suėjus vienerių metų terminui nuo nutarimo priėmimo dienos, Konkurencijos taryba prarado teisę kreiptis į antstolį dėl priverstinio išieškojimo.
- 63. Vertindama nurodytus argumentus teisėjų kolegija pažymi, kad CPK 587 straipsnio nuostatos aiškiai apibrėžia vykdomnosius dokumentus, prie kurių, be kita ko, yra priskiriami ir kiti institucijų ir pareigūnų sprendimai, kurių vykdymą civilinio proceso tvarka nustato įstatymai (CPK 587 straipsnio 10 punktas, 584 straipsnio 2 dalies 2 punktas).
- 64. Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalis nustato, jog Konkurencijos tarybos sprendimas dėl priverstinio baudos ir paltikanų šieškojimo yra vykdomasis dokumentas, kuris pateikiamas vykdyti antstoliui CPK nustatyta tvarka ne vėliau kaip per vienus metus nuo Konkurencijos tarybos nutarimo, kuriuo tikio subjektui ar viešojo administravimo subjektui skirta bauda, prienimo dienos. Šis terminas pratęsiamas tiek laiko, kiek buvo atidėtas baudos mokėjimas ir sustabdytas baudos ir paltikanų priverstinis išieškojimas (Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalis).
- 65. Pagal Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalį būtent Konkurencijos tarybos sprendimas dėl priverstinio baudos ir palūkanų išieškojimo, o ne dėl baudos skyrimo yra vykdomasis dokumentas, kuris pateikiamas vykdyti antstoliui CPK nustatyta tvarka. Konkurencijos tarybos 2020 m. birželio 9 d. nutarimas yra vykdomasis dokumentas tiek pagal CPK 584 straipsnio 2 dalies 2 punkte, 587 straipsnio 10 punkte, tiek pagal Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalyje nustatytus reikalavimus, todėl antstolio turėjo būti priimtas ir priverstinai vykdomas, antstoliui nenustačius kliūčių priimti ir vykdyti vykdomajį dokumentą.
- 66. Minėta Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalis taip pat nustato bendrąjį terminą, per kurį turi būti pateikiamas Konkurencijos tarybos sprendimas dėl priverstinio baudos ir palūkanų šieškojimo antstoliui vykdyti <u>CPK</u> nustatyta tvarka, t. y. ne vėliau kaip per vienus metus nuo Konkurencijos tarybos nutarimo, kuriuo ilkio subjektui ar viešojo administravimo subjektui skirta bauda, priėmimo dienos. Tačiau šis terminas pratęsiamas tiek laiko, kiek buvo atidėtas baudos mokėjimas ir sustabdytas baudos ir palūkanų priverstinis šieškojimas (Konkurencijos jarybos nutarimo, kuriuo ilkio subjektui ar viešojo administravimo subjektui paskirta bauda, šis terminas yra pratęsiamas (Konkurencijos įstatymo 33 straipsnio 3 dalis).
- 67. Kaip minėta, pareiškėja kreipėsi į Vilniaus apygardos administracinį teismą, ginžydama Konkurencijos tarybos 2017 m. gruodžio 20 d. nutarimą skirti baudą. Galutinis teismo sprendimas įsiteisėjo 2020 m. birželio 3 d. Lietuvos vyriaustajam administraciniam teismu priėmus nutartį Vilniaus apygardos administracinio teismo 2018 m. gegužės 14 d. sprendimą, kuriuo pareiškėjos skundas buvo atmestas, palikti nepakeistą. Teismų nustatyta, jog antstolis, gavęs Konkurencijos tarybos 2020 m. birželio 9 d. nutarimą "Dėl akcinei bendrovei "Panevėžio statybos trestas" paskirtos baudos ir palūkanų priverstinio išieškojimo", jau 2020 m. birželio 11 d. patvarkymu Nr. S-20-102-17/054 priėmė vykdomąjį dokumentą vykdyti antstolio kontoroje.
- 68. Atsizvelgus į teismų nustatytas šios nutarties 67 punkte nurodytas faktines aplinkybes negalima daryti išvados, kad Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalyje nustatytas terminas buvo praleistas. Dėl pirmiau minėtų priežasčių spręstina, kad ginčą nagrinėję teismai pagrįstai konstatavo, jog antstolis, atlikdamas vykdymo veiksmus, nepažeidė Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 6 dalyje nustatyto termino.

Dėl palūkanų, nustatytų Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 2 dalyje, skaičiavimo principų

- 69. Kasacinėje byloje taip pat yra keliamas klausimas, kaip turi būti aiškinama ir taikoma Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 2 dalies nuostata, įtvirtinanti palūkanų dėl nesumokėtos baudos skaičiavimą, t. y. už kokį periodą ir kaip turi būti skaičiuojamos palūkanos.
- 70. Kasaciniame skunde, viena vertus, pažymima, jog Konkurencijos taryba nustatė Konkurencijos įstatymo pažeidimą ir skyrė pareiškėjai baudą už laikotarpius, kai palūkanų skaičiavimas iš viso nebuvo nustatytas, kita vertus, teigiama, jog palūkanos gali būti skaičiavimas iš viso nebuvo nustatytas, kita vertus,
- 71. Vertindama nurodytus argumentus teisėjų kolegija visų pirma pažymi, jog pagal Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 2 dalies nuostatas palūkanos yra skaičiuojamos dėl prievolės sumokėti Konkurencijos įstatyme nustatytą baudą laiku nejvykdymo. Todėl tai, kad Konkurencijos tarybos vertintų pažeidimų laikotarpiu už laiku nesumokėtas baudas nebuvo nustatytos palūkanos, nėra aktualu.
- 72. Antra, kaip minėta, pareiškėjos teigimu, antstolis be teisinio pagrindo paltikanas skaičiavo už laikotarpį nuo 2018 m. kovo 22 d. iki 2020 m. birželio 9 d. ir apskaičiavo 1 133 272,46 Eur sumos išieškomas paltikanas, t. y. paltikanas skaičiavo už ilgesnį kaip 180 dienų laikotarpį.
- 73. Teismai nusprendė, jog aiškinant ginčui aktualios redakcijos Konkurencijos įstatymo nuostatas matyti, kad reikalavimas sumokėti skirtą baudą ūkio subjektui išliko galiojantis ir nebuvo sustabdomas net ir apskundus Konkurencijos tarybos nutarimą, nes sustabdomas tik baudos ir palūkanų priverstinis išieškojimas. Šiuo atveju nutarimas, net ir apskustas teismui, liko galioti. Viso teisminio proceso metu pareiškėjai liko pareiga sumokėti baudą, kartu tęsėsi ir palūkanų skaičiavimas. Teismai, atsižvelgdami į faktines aplinkybes, nusprendė, kad antstolis tinkamai apskaičiavo pareiškėjos mokėtinas palūkanas.
- 74. Vertindama pateiktus teismų šaiškinimus ir proceso šalių pateiktus argumentus teisėjų kolegija pažymi, jog minėta Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 2 dalis eksplicitiškai nustato, jog, tikio subjektui ar viešojo administravimo subjektui nesumokėjus baudos per šio straipsnio 1 dalyje nustatyta termina, skaičiuojamos <u>CK 6.210 straipsnio</u> 2 dalyje nustatyto aptikanos. Paltikanos pradedamos skaičiuojamos kaičiuojamos kiakvieną dieną ir baigiamos skaičiuoti tą dieną, kai bauda sumokama į valstybės biudžetą, bet ne ilgiau kaip 180 dienų. Šis 180 dienų terminas pratęsiamas tiek, kiek laiko, suėjus šio straipsnio 1 dalyje nustatytam terminu, buvo sustabdytas baudos ir paltikanų priverstinis šieškojimas. Paltikanos neskaičiuojamos šio straipsnio 4 dalyje nustatytu baudos ar jos dalies mokėjimo aikotarpiu (Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 2 dalis).
- 75. Lingvistiškai aškirant Konkurencijos įstatymo 33 straipsnio 3 dalį, 39 straipsnio 1 ir 2 dalis, darytina išvada, jog, viena vertus, Konkurencijos įstatymas įtvirtina maksimalų 180 dienų termina, už kurį yra skaičiuojamos palūkanos dėl skirtos ir laiku nesumokėtos baudos. Ši norma pagal savo pobūdį yra imperatyvi, įtvirtinanti, jog visais atvejais palūkanos yra skaičiuojamos ne ilgiau kaip 180 dienų. Kita vertus šis terminas yra pratęsiamas tiek, kiek laiko, suėjus šio straipsnio 1 dalyje nustatytam terminui, buvo sustabdytas baudos ir palūkanų priverstinis šieškojimas (Konkurencijos įstatymo 39 straipsnio 2 dalis), t. y. kai yra ginčijama bauda kreipusis į teismą teisminės gynybos (Konkurencijos įstatymo 33 straipsnio 3 dalis). Taigi lingvistiškai tin formaliai skaitant nurodytas nuostatas dėl palūkanų skaičiavimo tvarkos ir principų galima padaryti švadą, jog subjekto, kuris pasinaudoja teise į teisminę gynybą, padėtis tampa blogesnė nei tuo atveju, jeigu jis nuspręstų į teismą nesikreipti.
- 76. Dėl šių priežasčių teisinis reguliavimas turi būti aiškinimas sistemiškai, vadovaujantis Konkurencijos įstatymo tikslais bei atsižvelgiant teisės į teisminę gynybą užtikrinimo kontekstą. Šiuo atveju manytina, jog visais atvejais taikytinas maksimalus 180 dienų terminas, už kuri yra skaičiuojamos palūkanos. Savaime ši nuostata aiškiai nediferencijuoja terminų ir nenurodo priežasčių, kodėl minėtais atvejais maksimalus terminas, skaičiuojant palūkanas dėl laiku nesumokėtos baudos, turėtų skirtis. Todėl šiuo konkrečiu atveju teisinis reguliavimas negali būti aiškinamas subjekto, besinaudojančio teise į teisminę gynybą, nenaudai.
- nesumokėtos baudos, turėtų skrits. Todel šino konkrečiu atveju teismis regulavimas negali būti aiškmamas subjekto, besnaudojančio teise į teisming gynybą, nenaudai.

  7. Toks vertinimas, viena vertus, dera su teisės į teisming gynybą efektyviu užikrinimu. Lietuvos Respublikos Konstitucijos 30 straipsnis į tvirtina, kad asmuo, kurio konstitucijos konstitucijos 30 straipsnis į tvirtina, kad asmuo, kurio konstitucinės teisės ar laisvės pažeidžiamos, turi teisę kreiptis į teismą (Konstitucino Teismo 2000 m. gegužės 8 d. nutarimas, 2011 m. birželio 9 d. nutarimas, Europos Zmogaus Teisių Teismas (toliau EZTT) taip pat yra nurodes, kad Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos (toliau Konvencija) 6 straipsnio 1 dalis įtvirtina "teisę į teismą turi būti reali ir veiksminga (1995 m. guodžio 4 d. sprendimas byloje Bellet prieš Prancūziją, peticijos Nr. 23805/94, 36 punktas). EZTT savo praktiog yra atsižvelga į atvejus, kai pareškėjai turėjo galimybėje inicijutoi teismini procesą, tačiau yra pažavėjes, jog Konvencija yra skirta veiksmingoms ir praktiškai raudojamoms, o ne teorinėms teisėms užikrinti. Teismoja satsižvelga į pareškėjų teiginius, kad kreiptis į teismą siekiant apginti savo teises yra beprasmiška, jei galiausiai jie atsiduria blogesnėje padėtyje nei prieš bylinėjimąsi (EZTT 2020 m. vasario 18 d. sprendimas byloje Černius ir Rinkevičius prieš Lietuvą, peticijos Nr. 73579/17 ir 1462/018, 68 punktas). Šiuo atveju, subjektui pasinaudojus tees į teisming gynybą dėl skirtos baudos, pratęsiamas laikotarpis, į kuri atsižvelgus skačiaotinos palitikanos. Šis laikotarpis neišvengamia priklasvytų ir nuo teisminio proceso trokmės, kuria ili jis ne visas atvejas gali padarytį taką. Tai gali lemti teisės į teisming gynybą relažvimo pasunkinimą ir (ar) atgrasinia isanenis nuo kreipimosi į teismą dėl galimai pažeštų teisių gynybos. Kita vertus, pagal šios nutarties 76 punkte pateiktu teisės sičkinimų vei užkrinamas ir minėtas konkurencijos į statynu ir patėminio ir teisma intrinkami iškino ir taikė oktuolo
- 78. Taigi šios nutarties 76 punkte pateiktu teisės aiškinimu yra užtikrinama šių dviejų pirmiau minėtų tikslų pusiausvyra. Atsižvelgdama į tai, teisėjų kolegija nusprendžia, jog ginčą nagrinėję teismai netinkamai aiškino ir taikė aktualias Konkurencijos įstatymo nuostatas.
- 79. Teisėjų kolegija taip pat pažymi, kad iš priintų procesinių sprendimų taip pat matyti, jog teismai nevertino, kad 2020 m. birželio 11 d. patvarkyme priimti vykdomąjį dokumentą vykdyti nurodyta 1 133 272,46 Eur palūkanų suma, tuo tarpu patvarkyme Nr. S-20-102-17969 dėl mokėjimo grafiko pateikimo nurodoma, jog palūkanos buvo skaičiuotos visą bylinėjimosi teisme laikotarpį ir bus skaičiuojamos 180 dienų po Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo nutarties įsiteisėjimo, t. y. iki 2020 m. lapkričio 30 d., ir jos šią dieną bus 1 385 178,76 Eur. Šiuo atveju teismai taip pat neįvertino šių aspektų ir nepasisakė dėl antstolio nurodytų konkrečių palūkanų skaičiavimo.
- 80. Teisėjų kolegija, remdamasi išdėstytais argumentais, konstatuoja, kad apeliacinės instancijos teismas netinkamai taikė Konkurencijos įstatymo normas, reglamentuojančias palūkanų, mokėtinų dėl nesumokėtos baudos už konkurencijos teises pažeidimus, skaičiavimo tvarką. Pagal CPK 353 straipsnio 1 dalį kasacinis teismas nagrinėja teisės klausimus ir pateikia teisės taikymo išaiškinimus, o faktinių aplinkybių mustatymas, jų vertinimas priklausos pirmosios ir apeliacinės instancijos teismų kompetencijai, kai vyetrintos visos pašafktinės apliknybės teiš dalims yva sutelikiamos visos CPK mustatytos procesimės galimybės teikti argumentus, pagrindžiančius jų poziciją, taip sudarant sąlygas įgyvendinti teisę į veiksmingą teisminę gynybą. Remdamasi šiame procesiniame sprendime nurodytais argumentais, teisėjų kolegija musprendžia panaikinti apeliacinės instancijos teismo nutartį ir bylą gražinti apeliacinės instancijos teismo nutartį ir bylą gražinti apeliacinės instancijos teismo nutartų ir bylą gražinti apeliacinės instancijos teismo nutarty pateiktus išaiškinimus.

Dėl bylinėjimosi išlaidų atlyginimo

81. Kasaciniam teismui nutarus perduoti bylą nagrinėti iš naujo apeliacinės instancijos teismui, šalių kasaciniame teisme turėtų bylinėjimosi išlaidų paskirstymo klausimas paliktinas spręsti apeliacinės instancijos teismui kartu su kitų bylinėjimosi išlaidų paskirstymu (CPK 93, 98 straipsniai).

Lietuvos Aukščiausiojo Teismo Civilinių bylų skyriaus teisėjų kolegija, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos civilinio proceso kodekso 359 straipsnio 1 dalies 5 punktu, 362 straipsnio 1 dalies,

nutorio

Panevėžio apygardos teismo Civilinių bylų skyriaus teisėjų kolegijos 2021 m. balandžio 20 d. nutartį panaikinti ir perduoti bylą apeliacinės instancijos teismui nagrinėti iš naujo. Ši Lietuvos Aukščiausiojo Teismo nutartis yra galutinė, neskundžiama ir įsiteisėja nuo priėmimo dienos.

Teisėjai Davidonienė

Šemas