

Инесса Зенина, Наталья Рябова

Сохранить леса Беларуси: Практическое руководство.

Как использовать механизмы участия общественности в лесной
сертификации FSC для охраны природы

Публикация «Школы дикой природы», ООО «Багна»

В издании использованы материалы Георгия Козулько, ведущего аудитора компании «НЭПКон»
Минск, 2020

Оглавление

<i>Список сокращений</i>	5
<i>Предисловие</i>	7
<i>Введение</i>	9
<i>Что такое устойчивое лесоуправление и добровольная лесная сертификация?</i>	13
<i>Участие общественности в лесном менеджменте и сертификации FSC</i>	29
<i>Примеры и пояснения относительно некоторых критериев FSC</i>	41
<i>Участие заинтересованных сторон в управлении сертифицируемыми производствами</i>	59
<i>Действия по устранению нарушений в процессе управления сертифицированными лесов</i>	67
<i>Проблема низкого уровня участия</i>	75
<i>Заключение</i>	81

Литература 85

Приложение 1. Принципы и критерии сертификации по схеме FSC версии 4.0/5.0
89

*Приложение 2. Наиболее типичные несоответствия, выявляемые аудиторами при
сертификации лесоправления в Беларуси* 91

Список сокращений

- АПБ — Общественная организация «Ахова птушак Бацькаўшчыны»
- ВПЦ — высокие природоохранные ценности
- ГИС — Геоинформационные системы
- ГЛК — Государственный лесной кадастр
- ГПУ — Государственное природоохранное учреждение
- ГЛХУ — Государственное лесохозяйственное предприятие, лесхоз
- ЛРГ АПБ — Лесная рабочая группа АПБ
- ЛВПЦ — Леса высокой природоохранной ценности
- ЛК — Лесной кодекс
- НАН — Национальная академия наук
- НГО — Негосударственные организации
- НЭС — Национальная экологическая сеть
- ОДПБ — Рабочая группа «Охрана дикой природы Беларуси»
- ОЗУ — Особо защитные участки
- ООПТ — Особо охраняемые природные территории
- РГП — Рубки главного пользования
- РУ — Репрезентативные участки
- ТКП — Технический кодекс установившейся практики
- ЭЛОХ — Экспериментальное лесохозяйственное хозяйство
- ASI — Международная организация по аккредитации (Assurance Services International)
- CITES — Конвенция о международной торговле исчезающими видами дикой фауны и флоры (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora)
- FSC — Лесной попечительский совет (Forest Stewardship Council)
- NEPCon — ООО «НЭПКон» (аудиторская организация, работающая в Беларуси, FSC-аккредитованный орган по сертификации)
- ISO — Международная организация по стандартизации (International Organization for Standardization)
- IUCN — Международный союз охраны природы (International Union for Conservation of Nature)
- PEFC — Панъевропейская система сертификации (Pan-European

Forest Certification), в настоящее время переименована в Программу по утверждению национальных программ лесной сертификации — Programme for the Endorsement of Forest Certification)

- SGS — Аудиторская организация, работающая в Беларуси, FSC-аккредитованный орган по сертификации

Предисловие

Добровольная лесная сертификация в последние годы становится все более эффективным механизмом сохранения лесов в мире.

Сертификация по схеме FSC — единственная в своем роде глобальная система, которая предусматривает оценку ведения лесного хозяйства предприятием независимой (третьей) стороной в соответствии с требованиями социального, экологического и экономического характера.

В Беларуси лес покрывает более чем 40% территории страны и выполняет важнейшие экосистемные и рекреационные функции, сохраняет биологическое и видовое разнообразие, участки высокой природоохранной ценности, и вместе с тем он является сырьем для формирующегося деревообрабатывающего сектора, с лесными ресурсами, обладающими огромным потенциалом в случае их рационального и ответственного использования и выполнения своих социальных функций. Лесная сертификация FSC стала механизмом, предоставляющим возможность всем заинтересованным сторонам принимать участие в планировании, осуществлении и мониторинге лесохозяйственной деятельности и охране природы.

Данное пособие разработано группой экспертов экологических НГО Беларуси и способствует более широкому вовлечению небезразличных граждан в процессы, связанные с лесоправлением, помогает разобраться в экологических требованиях лесной сертификации и научиться применять их при каждом посещении леса, узнать, на что обращать внимание, и как отстаивать те или иные природные ценности, помочь нам сохранить леса для будущих поколений.

Стоит, однако, обратить внимание и на тот факт, что требования лесной сертификации FSC неразрывно связаны с соблюдением баланса между экологически приемлемым, социально выгодным и экономически жизнеспособным управлением лесами, что не допускает превалирования того или иного аспекта при проведении сертификации.

Национальный представитель FSC в Беларуси Лев Федорович

Введение

Природа Беларуси является нашим общим достоянием и одним из важнейших активов. Лес принято считать важным ресурсом, рассматривать его как богатство страны. При этом во всем мире идет процесс переоценки значения леса в жизни людей. Уходит в прошлое представление о нем лишь как об источнике природных ресурсов, поставщике древесного сырья. Изжил себя принцип покорения природы и потребительского отношения к ней («взять от природы по максимуму»). Сегодня лес рассматривается как важнейший фактор среды обитания человека, он имеет собственную ценность с точки зрения сохранения качества окружающей среды и биоразнообразия. В связи с этим коренным образом меняется подход к лесному хозяйству.

Взаимодействие между лесным хозяйством и обществом, а также вопросы участия общественности в управлении лесами были признаны во всем мире как важная и необходимая часть устойчивого лесного менеджмента. Происходит изменение интересов и отношения общества к лесу и управлению лесным хозяйством. Люди хотят и имеют право знать, как происходит управление нашим общим ресурсом, а также влиять на эти процессы.

Как узнать, что происходит в лесах Беларуси, и можно ли повлиять на принятие решений в лесном хозяйстве? Цель данного пособия — показать широкому кругу читателей возможности для охраны природы и влияния на принятие решений, которые заложены в механизмах участия общественности в лесной сертификации по системе FSC (Лесного попечительского совета) и уже успешно используются природоохранными организациями РБ для позитивных изменений.

Беларусь является участником ряда международных инициатив и принимает необходимые меры для перехода к устойчивому управлению лесным хозяйством. Применявшиеся ранее практики лесопользования позволяли возобновлять леса для экономических целей, но приносили огромный ущерб биоразнообразию и здоровью лесных насаждений. Сегодня республика занимает третье место в Европе по доле сертифицированных лесов

по системе FSC, в основу стандартов которой заложены принципы устойчивого лесного менеджмента.

Добровольная сертификация лесопользования (далее — лесная сертификация) — это деятельность по подтверждению того, что управление лесами и (или) лесохозяйственная продукция соответствует определенным требованиям (стандартам) устойчивого лесопользования. Получение сертификата предприятием значит, что предприятие берет на себя обязательства по соблюдению стандартов, обеспечивая экологически приемлемое, социально выгодное и экономически жизнеспособное управление лесами.

Добровольная лесная сертификация является одним из наиболее эффективных инструментов стимулирования перехода предприятий лесного сектора к устойчивому управлению. Лесная сертификация FSC пользуется поддержкой экологочувствительных рынков многих стран, для которых устойчивость и экологическая ответственность становятся приоритетом. Этот рынок диктует новые правила: с каждым годом становится все труднее продавать несертифицированную древесину. Уже сегодня крупные потребители древесных материалов заявили о своих планах перейти исключительно на сырьё, сертифицированное по схеме FSC¹.

Но экономическая выгода — это лишь инструмент мотивации для лесхозов. Живые леса являются основой жизни на Земле. Поддерживая леса, мы поддерживаем жизнь. Приводя в соответствие методы лесопользования со стандартами устойчивости, общество в целом получает экологические и социальные позитивные эффекты. В данном пособии даются ответы на следующие вопросы:

- Что такое устойчивый лесной менеджмент?
- Зачем нужно участие общественности? Почему бы не оставить задачи лесопользования работникам лесхозов?
- В чем польза для лесхозов от вовлечения общественности?
- Какие механизмы заложены в системе сертификации FSC, и почему они эффективны?
- Кто может участвовать? С кем можно сотрудничать?
- Какова роль местных жителей и общественной природоохраны?
- Как вы можете помочь лесхозам более эффективно управлять лесами и сохранять природу?
- Как вы можете повлиять на принятие решений в управлении лесным хозяйством, если вы хотите сохранить ценный участок леса или редкие виды растений и животных?

Активное участие общественности и привлечение заинтересованных сторон в процессы оценки и принятия решений — ключ к успеху любой деятельности в области устойчивого развития. Это существенно укрепляет роль, потенциал и ответственность предприятий, а также предоставляет дополнительную информацию

¹ Подробнее об обязательствах IKEA: A Forest Partnership for Change WWF and IKEA Forest Programme Overview, October 2018.

и идеи. Уникальность системы сертификации FSC в том, что она требует от лесопользователей публичности и вовлечения заинтересованных сторон. Это значит, что те лесные хозяйства, которые имеют или хотят получить сертификат, не только могут вовлекать общественность, но и обязаны это делать. Если эти стандарты будут нарушены, сертификат может быть приостановлен или отозван.

Требования FSC, касающиеся вовлечения заинтересованных сторон в процесс управления лесохозяйственной деятельностью, обеспечивают дополнительные возможности для общественных организаций, активных местных жителей, любителей природы влиять на хозяйственную деятельность лесхозов. Все это на сегодня делает лесную сертификацию по системе FSC наиболее эффективным механизмом охраны дикой природы в нашей стране.

При подготовке пособия учтен наш собственный опыт участия в процессе сертификации белорусских национальных парков и Березинского биосферного заповедника в 2014–2019 годах.

Книга задумана как практическое руководство для представителей заинтересованных сторон, иллюстрирована конкретными примерами из практики лесного хозяйства в Беларуси и деятельности природоохранных общественных организаций. Цель пособия — предоставить описание принципов, механизмов и практик участия общественности в лесном менеджменте, базовые сведения о принципах и практиках устойчивого лесопользования, а также дополнительные источники информации, контакты и ресурсы.

Это пособие могут использовать все, кто заинтересован в сохранении лесов Беларуси и устойчивом развитии местных сообществ, — частные лица, организации и органы местной власти.

Что такое устойчивое лесоправление и добровольная лесная сертификация?

Ценность леса не сводится к производству древесины. Лес обеспечивает множество экосистемных услуг², которые способствуют созданию здоровой среды обитания человека. Термин «услуги» стал использоваться по отношению к природным ресурсам и процессам с целью оценки их экономической стоимости. Эти услуги, которые люди получают «по умолчанию», долгое время считались бесплатными, в силу чего природопользование носило хищнический и расточительный характер. Последствия такого обращения с природой — биодegradация и истощение ресурсов, загрязнение окружающей среды, изменение климата — человечество сейчас в полной мере ощущает на себе. Растет количество заболеваний, чрезвычайных ситуаций и конфликтов, связанных с загрязнением окружающей среды и изменением климата. В результате этого общество несет в том числе и экономические издержки и, наконец, стало осознавать цену экосистемных услуг.

Все экосистемные услуги сгруппированы в четыре обширных категории:

- снабжение (provisioning). Например, производство воды и продуктов;
- регулирование (regulating) — контроль климата и болезней;
- поддержка (supporting). К примеру, круговорот питательных веществ и опыление сельскохозяйственных культур;
- культура (cultural) — духовные и рекреационные блага.

Леса обеспечивают экосистемные услуги из всех четырех категорий. Они играют важную роль в смягчении последствий изменений климата (наводнений, засух), воздействия шума и загрязнений, поддержании качества воды и плодородия почвы, содействии в борьбе с эрозией. Леса оказывают положительное влияние на качество воздуха, сокращение летней температуры воздуха и снижение ультрафиолетового излучения. Кроме того, лесное биоразнообразие как обеспечивает устойчивость лесных экосистем, так и производит ценную продукцию (помимо древесины). Многие лесные растения являются медоносами, используются

² Экосистемные услуги — это многочисленные и разнообразные блага, которые люди бесплатно получают из окружающей среды и правильно функционирующих экосистем. Такие блага являются неотъемлемой частью обеспечения чистой питьевой водой, разложения отходов и естественного опыления сельскохозяйственных культур и других растений.

в качестве традиционных лекарственных средств и сырья для фармацевтической промышленности.

Понимание многообразия функций и важности роли леса, его здоровья и биоразнообразия требует, чтобы управляющие лесным хозяйством искали компромисс и создавали баланс между производством древесины и предоставлением других экосистемных услуг. Все эти аспекты должны быть приняты во внимание и интегрированы в планирование лесопользования, что влечет за собой изменение практик лесного менеджмента, а также улучшение участия общественности. Заинтересованными сторонами могут быть, например, экологические организации, местные жители, туристические и спортивные организации, научное сообщество и т.д.

Мировое сообщество признало борьбу с глобальным обезлесением одной из самых первоочередных задач. Использование примитивных, зачастую варварских технологий лесозаготовки привело к деградации лесов, сокращению их площади и эрозии почв. По всему миру утрату ценных лесных территорий можно наблюдать в огромном масштабе. Обезлесение привело к снижению биологического разнообразия, к серьезным социальным последствиям для сообществ, зависящих от леса, повлияло на процессы глобального изменения климата, поставило под угрозу исчезновения популяции многих видов животных и растений.

Согласно Отчету WWF Living Forests Report³, объемы древесины, получаемые из лесов и плантаций в мире ежегодно, могут увеличиться в три раза до 2050 года. Увеличение объемов лесозаготовок неизбежно даже при развитии вторичной переработки древесины и производной продукции, повторного использования и роста эффективности. Такой рост рынка древесины может как содействовать хорошему управлению лесами, так и уничтожить их.

³ WWF's Living Forests Report. WWF, 2015.

Поэтому специалисты занялись разработкой и внедрением стандартов устойчивого лесопользования, методов лесоводства и лесозаготовки, сохраняющих биоразнообразие.

Начало этому процессу было положено в 1989 году, когда Генеральная Ассамблея ООН призвала провести встречу государств по вопросам устойчивого развития. В 1992 году на конференции в Рио-де-Жанейро ООН по окружающей среде и развитию 70 стран подписали документ под названием «Лесные принципы»⁴ и взяли на себя обязательства разработать научно обоснованные положения по устойчивому развитию лесов. Организация Объединенных Наций, придавая лесным территориям весьма большое значение в мировой повестке дня, повысила приоритетность их проблем, защиты и устойчивого управления и поддерживает государства-члены в усилиях по охране лесов и их устойчивому развитию. Леса

⁴ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/forest.shtml

должны управляться с целью удовлетворения социальных, экономических, экологических, культурных и духовных потребностей нынешнего и будущих поколений. Следует защищать уникальные образцы лесных территорий. Загрязняющие вещества, наносящие вред лесам, должны контролироваться. В лесохозяйственных планах следует учитывать неэкономическую ценность лесных комплексов и экологические последствия их использования. Следует избегать деградации лесов.

В последующие годы по этой проблеме было проведено много международных конференций и встреч на различном уровне и подписан ряд международных соглашений.

Возможен ли баланс экономической и природоохранной деятельности? Установление такого баланса и является целью устойчивого развития в целом и устойчивого лесного менеджмента в частности.

Устойчивое управление лесными территориями охватывает следующие семь тематических элементов, которые были одобрены Форумом ООН по лесам⁵:

- объем лесных ресурсов;
- биологическое разнообразие в лесах;
- здоровье и жизнеспособность лесов;
- производительные функции лесных ресурсов;
- защитные функции лесных ресурсов;
- социально-экономические функции лесов;
- правовые, политические и организационные рамки.

Тенденция развития устойчивого лесопользования и лесопользования в мире связана с несколькими факторами. Во-первых, с обязательствами государств по устойчивому управлению лесами в рамках международных соглашений экологической и социальной направленности. Во-вторых, с накоплением новых знаний о состоянии лесов, позицией международных природоохранных организаций по их сохранению и, как следствие, взятыми на себя Всемирным банком и национальными международными агентствами обязательствами по развитию и поддержке неистощительного лесопользования. В-третьих, с желанием дальновидных лесопромышленников обеспечить долговременное развитие своего бизнеса и улучшить его имидж в глазах потребителей. В-четвертых, с развитием экологической осознанности потребителей продукции в развитых странах⁶.

Лесной попечительский совет и сертификация FSC

Одним из эффективных инструментов внедрения устойчивого лесопользования является сертификация по системе Лесного попечительского совета (FSC). Стандарты, которые необходимо соблю-

⁵ Добровольные руководящие принципы национального мониторинга лесов. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. Рим, 2017.

⁶ Руководство по подготовке к добровольной лесной сертификации в Беларуси / М.В. Ермохин [и др.]. Минск, 2016. 132 с.

дать предприятию лесного хозяйства для получения сертификата FSC, основаны на достижении баланса между тремя сферами: экономической, экологической и социальной. Принимая на себя обязательства по соблюдению стандартов, организация подтверждает, что она обеспечивает легальное производство лесоматериалов, не наносит невосполнимый ущерб природе, соблюдает права местного населения.

Можно сказать, что добровольная лесная сертификация является фактором изменений лесного менеджмента, движимым рынком. В развитых странах уже сформировались экологически чувствительные рынки. Это значит, что там растет спрос на товары, произведенные без ущерба природе. Потребители большинства развитых стран мира в настоящее время требуют поставлять им лесоматериалы, произведенные из легального сырья и на основе принципов устойчивого лесопользования. Последнее означает, в числе прочего, что лесопользование должно быть экологически и социально ответственным. Экологически ответственное лесопользование гарантирует, что заготовка лесной продукции не угрожает биоразнообразию, не снижает продуктивность лесов и не ухудшает выполнение лесами их экологических функций. Социально ориентированное лесопользование обеспечивает как местное население, так и общество в целом, материальными и социальными выгодами от лесопользования в долгосрочной перспективе. Не менее важным аспектом является обеспечение транспарентности (прозрачности) управления и участия общественности в принятии решений.

Ключевой предпосылкой для формирования и развития всех видов добровольной лесной сертификации стало развитие экологически чувствительных рынков. Причем речь идет не только об индивидуальных потребителях, но и о бизнес-компаниях (оптовые закупки древесины). Растет число добровольных обязательств со стороны предприятий по уменьшению негативного воздействия на окружающую среду в цепочках поставок продукции. По состоянию на 2016 год более 200 компаний, в том числе более 80 ритейлеров⁷, публично заявили об обязательствах использовать сертифицированную древесину. Цели, которые ставят себе такие компании для выполнения этих обязательств, постоянно повышаются. Так, цели ИКЕА по закупкам FSC-сертифицированной продукции в России, Украине и Беларуси увеличились с 40% в 2015 году до 100% в 2017-м.

Первой глобальной программой сертификации лесов стал стандарт SmartWood, запущенный в 1989 году неправительственной организацией Rainforest Alliance. Развитие системы добровольной сертификации в лесном секторе активизировалось после внедрения в 1990-х годах FSC принципа сертификации третьей

⁷ Responsible sourcing of forest products The business case for retailers. WWF Report, 2017.

стороной. Это означает, что сертификация проводится независимыми сертифицирующими организациями, формально не относящимися ни к изготовителю, ни к потребителю продукции. Такой подход вызвал быстрый рост конкурирующих систем сертификации.

В настоящее время в мире существует более 50 добровольных программ сертификации, работающих с различными типами леса и продукции. Одни из них являются международными, другие действуют на территории отдельных стран, например США или Канады.

Основными международными программами лесной сертификации, использующимися в Европе, являются ISO 14001 (система международных стандартов), PEFC (ранее известна как Панъевропейская лесная сертификация, Pan-European Forest Certification), позже переименована в Программу по утверждению национальных программ лесной сертификации (Programme for the Endorsement of Forest Certification) и FSC (Forest Stewardship Council, сертификация по системе Лесного попечительского совета).

Лесной попечительский совет (FSC — Forest Stewardship Council) сейчас является мировым лидером на экологически чувствительных рынках. Площадь сертифицированных по системе FSC лесов в мире на 1 декабря 2020 года составила 221,70 млн га⁸.

Лесной попечительский совет был создан в 1993 году, а первые леса были сертифицированы в 1996-м. В настоящее время FSC — международное некоммерческое неправительственное объединение с координационным центром в Бонне. Его участники представляют самые разнообразные группы и организации во всем мире (в том числе лесоводы, собственники леса, организации по защите окружающей среды, профсоюзы, предприятия деревоперерабатывающей промышленности, правозащитные организации). Это международная организация, призванная поощрять ведение экологически ответственного, социально ориентированного и экономически эффективного лесного хозяйства.

С этой целью FSC были разработаны 10 универсальных принципов и 56 критериев стабильного и эффективного лесного хозяйства, которые адаптируются к условиям той или иной страны при участии добровольных рабочих групп, формируемых из национальных специалистов. Новая версия принципов и критериев FSC была принята в 2012 году — «Принципы и критерии FSC для управления лесами» FSC-STD-01-001 (V5-0) EN (русскоязычная версия документа доступна на сайте www.fsc.ru). Универсальные принципы остались те же, но увеличилось количество критериев (70, ранее 56). В 2014 году был утвержден дополнитель-



Рис. 1: Логотипы международных программ лесной сертификации ISO, FSC и PEFC

⁸ <https://fsc.org/en/page/facts-figures>

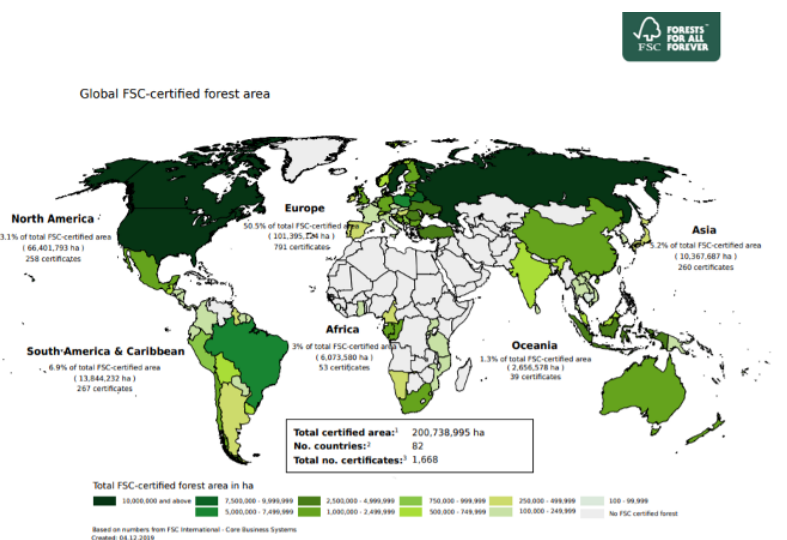


Рис. 2: Страны с лесами, сертифицированными по системе FSC. Беларусь в первой десятке стран по площади и доле сертифицированных лесов. Данные 2019 года. Актуальная информация по странам и регионам, включая интерактивные ГИС-карты, доступны на сайте <https://fsc.org/en/page/facts-figures>

ный стандарт — «Единые международные индикаторы FSC» FSCSTD-60-004 V 1-0 EN (русскоязычная версия документа доступна на сайте www.fsc.ru), которые используются при разработке новых национальных стандартов FSC. В Беларуси национальный стандарт находится в стадии разработки, и при оценке используются временные стандарты FSC фирм-аудиторов (органов по сертификации) для нашей страны⁹.

В декабре 2013 года в совете FSC была зарегистрирована рабочая группа по разработке национальных стандартов FSC для Беларуси. Она состоит из членов трех палат (экологической, экономической и социальной), координатора рабочей группы и экспертов. Стандарт, после его утверждения Международным центром FSC, заменит собой временные стандарты органов по сертификации. Для Беларуси это Временные стандарты NEPCo (документ доступен на сайте www.nepco.org) и SGS (документ доступен на сайте www.sgs.com).

В Приложении 1 для ознакомления представлены принципы сертификации по схеме FSC версии 4.0/5.0.

Принципы и критерии FSC — это своеобразный перечень правил устойчивого управления лесами. Предприятие, имеющее сертификат FSC, обязано выполнять все эти принципы и критерии. К сожалению, многолетний опыт мониторинга природоохранных организаций за процессом сертификации FSC в Беларуси показывает, что далеко не всегда это делается. Происходит это по разным причинам. Чаще всего от недостатка знаний, информации о редких видах или биотопах либо несовершенства национальной системы охраны природы, иногда в силу приоритета

⁹ FSC самостоятельно не проводит сертификацию, а аккредитует аудиторские (сертификационные) компании. Орган FSC по аккредитации — ASI. Основная функция этого органа — аккредитовывать сертификационные компании, а также контролировать качество оказываемых услуг, то есть качество оценки этими организациями. В нашей стране по оценке лесопользования работают две аудиторские компании: SGS и NEPCo.

экономических интересов. Не всегда аудиторские компании вовремя могут выявить все несоответствия. Поэтому в данном контексте так важно участие общественности — активных местных жителей, представителей общественных организаций, научного сообщества.

Важно понимать, что роль общественности — помочь предприятиям эффективно сохранять природу и наладить устойчивый менеджмент лесного хозяйства. По мнению природоохранных организаций, сертификация FSC в настоящее время является наиболее действенным инструментом охраны природы в Беларуси, который могут использовать все, кому не безразлична судьба наших лесов. Для участия в качестве заинтересованной стороны в процессе сертификации FSC необязательно быть специалистом в системе лесной сертификации или лесном хозяйстве. Важно понимать, что вы имеете право влиять на принятие решений по вопросам окружающей среды.

Дополнительные ресурсы В помощь как сертифицируемым предприятиям, так и представителям общественности белорусскими экспертами разработаны практические руководства, к которым мы рекомендуем обращаться за детальными разъяснениями относительно использования конкретных принципов и критериев:

- Руководство по подготовке к добровольной лесной сертификации в Беларуси / М.В. Ермохин [и др.]. Минск, 2016. 132 с.
- Практика охраны природы: практическое руководство для хранителей / сост. А.В. Абрамчук. Брест: Альтернатива, 2016. 152 с.
- В нашем пособии в последующих разделах мы уделим внимание ключевым принципам устойчивого лесопользования и участия общественности, иллюстрируя их наглядными примерами. Цель — обеспечить базовое понимание того, чем является и чем не является устойчивое лесопользование, предоставить обзор возможностей для участия общественности и обсудить проблемные вопросы, связанные с вовлечением общественности в нашей стране.

Устойчивое лесопользование: практические аспекты

Как было описано в предыдущем разделе, концепция устойчивого развития предполагает обеспечение баланса трех видов целей: экологических, экономических и социальных.

В отношении к устойчивому лесопользованию баланс этих сфер проявляется следующим образом (www.fsc.ru):

- *Экологически приемлемое.* Защита и охрана естественных экосистем и лесов высокой природоохранной ценности.



Рис. 3: Работа аудиторской компании в лесу. Фото Георгия Козулько



Рис. 4: Модель устойчивого развития: баланс трех приоритетных сфер

- *Социально выгодное.* Соблюдение прав работников, местного населения и коренных народов.
- *Экономически жизнеспособное.* Развитие рынков, оптимизация доходности и обеспечение равной доступности выгод.

Но что это означает на практике? Как отличить устойчивое лесопользование от неустойчивого, если вы не специалист лесного хозяйства?

На фото (рис. 5) представлен конкретный пример последствий неустойчивого лесопользования. Сплошные рубки и последующая сплошная посадка лесокультур (плужная технология посадки леса) приводит к уничтожению редкого вида растения, занесенного в Красную книгу Беларуси (*хохлатка полая*). Это обычная практика неустойчивого ведения лесного хозяйства, исходящая из одностороннего, потребительского и недальновидного отношения к лесу лишь как к источнику древесины.



Рис. 5: Редкое растение хохлатка полая (ранняя весна, первоцвет) и последствия сплошной рубки и последующей сплошной посадки (Беларусское Полесье). Фото Андрея Абрамчука

Переход к устойчивому управлению в лесном хозяйстве означает переход от практик, которые уничтожают биоразнообразие, к практикам, которые сохраняют его. Для этого необходимо перестать рассматривать лес лишь как источник древесины и начать видеть его во всем многообразии функций, дающих жизнь. Это приведет к отказу от практики посадки лесных культур экологически грубой плужной технологией с сильным повреждением почвенного покрова, так как цель ее применения — технологически легкое воспроизводство коммерческой древесины, сопровождающиеся значительным уничтожением биоразнообразия.

Особенно неустойчивой и антиэкологичной является практика посадки лесных монокультур. Согласно экологическому правилу Юджина Одума (правило монокультуры)¹⁰, эксплуатируемые для нужд человека системы, представленные одним видом, неустойчивы по своей природе. Любая монокультура не обладает свойствами самоподдержания, самовосстановления и саморемонта. Монокультурное лесное насаждение больше рискует в случае ветровала, пожара или нашествия вредителей. Сажать разные породы леса — современная практика, но пока лесные хозяйства укорени-

¹⁰ Сельскохозяйственная экология. Н.А. Уразаев и др. М., Колос, 2000; Unifying Concepts in Ecology: Report of the plenary sessions of the First international congress of ecology, The Hague, The Netherlands, September 8-14, 1974.

ли ее не везде.

С точки зрения устойчивого лесопользования ценной является практика *естественного возобновления леса*. Лес можно вырубить постепенным способом так, чтобы были окна для семян, которые появляются у оставшихся деревьев в семенной год. Через несколько приемов рубки верхний полог исчезает, но остается нижний, состоящий из разных пород разного возраста. Есть и другие способы рубок, помогающих естественному восстановлению. Это и экономически может оказаться более выгодно: можно снизить затраты на выращивание посадочного материала в питомниках, не проводить распахку, посадку и закупку сеянцев, оплачивая всякий раз труд людей.

Экосистемы предоставляют физическую основу («экос» — дом) как для жизни людей, так и для их хозяйственной деятельности. При деградации экосистем невозможно обеспечить ни приемлемое качество окружающей среды и жизни для людей, ни эффективную экономическую деятельность. Исторически сформировался приоритет экономических интересов, что, по сути, и привело к неустойчивому положению вещей. Именно с осознания глобальных рисков человечеству, связанных с проблемами окружающей среды, был начат процесс развития и внедрения концепции устойчивого развития.

В качестве примера преобладания экономического приоритета при принятии решений можно привести случаи строительства дорог в лесных хозяйствах. Наиболее резонансные случаи в Беларуси за последнее время — строительство лесохозяйственных дорог на территории республиканского ландшафтного заказника «Ольманские болота» и национального парка «Припятский»¹¹. По мнению природоохранных организаций, дороги провели с единственной целью — рубить в ранее труднодоступных местах. В результате это усилило усыхание пойменных дубрав: участки отрезали от пойм, и на них нарушился гидрологический режим. Таким образом, стремление к немедленному и максимальному получению экономической выгоды ставит под угрозу саму возможность ведения этой деятельности в будущем — существование полноценного леса. Это безразличие к будущему своих детей и внуков.

На рис. 6-8 представлены иллюстрации изменения подхода к лесопользованию в Беларуси на протяжении последних 10-15 лет (фото предоставлены ведущим аудитором компании «НЭПКон» Георгием Козулько¹²). Около десятка лесхозов и природоохранных учреждений (нацпарков) Беларуси уже осуществили этот переход к устойчивому ведению лесного хозяйства и достигли отличных экологических результатов. Более 90 лесхо-

¹¹ «Лес — это не месторождение брёвен». Зачем в Беларуси строят лесные дороги. <https://bahna.land/ru/lesa/leseto-ne-mestorozhdenie-breven-zachem-v-belarusi-stroyat-lesnye-dorogi>

¹² http://bp21.org.by/ru/ff/FSC_for_all.zip

зов участвуют в процессе лесной сертификации с учетом требований FSC, что позволяет обеспечивать в той или иной степени сохранение биоразнообразия и здоровья леса.



Рис. 6: Пример неустойчивого лесопользования: преобладание экономических интересов. Сплошные вырубki леса, где уничтожено почти всё живое, а почва подготовлена для посадки леса. 2007 год. Фото Георгия Козулько



Рис. 7: Примеры устойчивого лесопользования. Слева — Крупский лесхоз, Минская область, сплошная рубка харвестером, с сохранением биологически ценных деревьев первого яруса, деревьев второго яруса, подраста, кустарника, мертвой древесины, валежника и экологически ценных сложных биогрупп, 2017 г. Справа — национальный парк «Припятский» (ЭЛОХ «Лясковичи»), сплошная рубка харвестером, с сохранением второго яруса, подраста, кустарника, мертвой древесины, валежника и экологически ценных сложных биогрупп, 2017 г. Фото Георгия Козулько

Долгосрочная цель устойчивого лесопользования — сложные по составу и структуре леса с богатым биоразнообразием. При таком способе лесопользования при сохранении участков для использования в коммерческих целях одновременно будут сохраняться участки, подобные лесам заповедным (рис.9). На таких участках леса будет много деревьев-великанов, крупномерной мертвой древесины, уникальных микроучастков с дикой природой и другими природными ценностями. Там богатейшее биоразнообразие. Это можно сделать в каждом лесхозе.

В результате устойчивого лесопользования в каждом лесхозе и на каждом участке леса возможно создание элементов национальной экологической сети, ядра которой (ООПТ и другие ценные лесные территории) соединены между собой экологическими коридорами. Эти коридоры создают возможности для миграции биологических видов и обмена генетической информацией между изолированными популяциями.

Достигнуть этого можно с помощью создания и сохранения репрезентативных участков. Это своего рода микрозаповедники на территории лесхозов, эталоны дикой природы и естественных процессов. Репрезентативные участки должны занимать не менее 5% от лесной площади лесхоза¹³. В них запрещается хозяйственная

¹³ В новом стандарте — «занимают не менее 5%, а в совокупности с другими составляющими сети охраняемых объектов — не менее 10% площади».



Рис. 8: Пример устойчивого лесоуправления — экологически щадящая рубка. Оставлен бурелом и валежник, важный для сохранения биоразнообразия. Сплошная рубка, Березинский лесхоз, Минская область, 2017 г. Фото Георгия Козулько



Рис. 9: Беловежская пуца — дикий, первобытный лес, внесенный в Список Всемирного природного наследия человечества ЮНЕСКО. Фото Георгия Козулько

деятельность, за исключением особых (редких) случаев, когда это требуется для сохранения или увеличения сохраняемых ценностей. При правильном выделении репрезентативные участки в дополнение к уже существующим крупным ООПТ создают густую сеть малых территорий с сохраняемой дикой природой, что в итоге значительно повышает общий природоохранный эффект.

Таким образом, при внедрении устойчивого лесного менеджмента возможно достижение разумного баланса между сохранением природы и хозяйственной деятельностью человека.

Благодаря процессу внедрения добровольной лесной сертификации лесопользование в Республике Беларусь становится более экологически ответственным. Однако социальным аспектам устойчивого лесопользования (работа с людьми) до сих пор не уделялось достаточно внимания в лесном секторе. Между тем без понимания людьми (как государственными служащими, так и местными жителями) принципов устойчивости, важности биоразнообразия, многообразия функций леса, взаимозависимости человека и природы невозможно обеспечить эффективность деятельности, нацеленной на устойчивое развитие. Информирование, обучение, вовлечение в совместное планирование с заинтересованными сторонами являются необходимыми элементами для преодоления устоявшихся практик, приносящих ущерб окружающей среде.

В качестве примера можно привести ущерб, который наносится белорусской природе под видом «наведения порядка» в лесу и вдоль дорог. Устоявшиеся представления о «порядке» как стерильности, недостаток понимания экологических закономерностей порождают и поддерживают практики, которые уничтожают богатство и биоразнообразие белорусского леса. До сих пор в Лесном кодексе¹⁴ сохраняется понятие такой категории рубок, как «уборка захламленности» — очистка лесных насаждений от сухостойных, валежных и (или) ветровально-буреломных деревьев и их частей. С точки зрения устойчивого лесопользования это зачастую экономически бессмысленная и вредоносная для биоразнообразия практика.

Не учитывая человеческий фактор, невозможно добиться устойчивых изменений в практиках природопользования. Обучение государственных служащих, работников лесного хозяйства, активная просветительская работа с местным населением, вовлечение местных жителей в управление лесным хозяйством, включая сертификацию FSC, учет интересов местных сообществ и их зависимости от леса позволят сделать лесной менеджмент устойчивым, эффективным, нацеленным на сохранение природы и учитывающим потребности конкретных сообществ. Так как в задачи сертифицирующего органа не входит обучение, важно вовлечение широкого

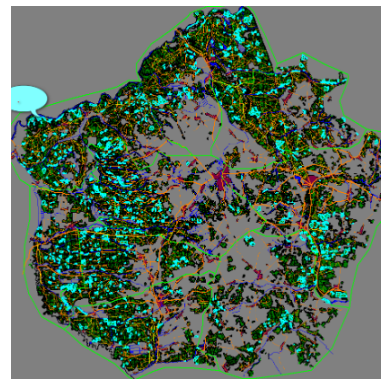


Рис. 10: Карта репрезентативных участков (обозначены голубым цветом), где они равномерно распределены по всей территории Дятловского лесхоза, Гродненская область. Предоставлена Георгием Козулько

¹⁴ <https://gosinspekciya.gov.by/actual/lesopolzovanie-i-zashchita-lesa/352/>

круга заинтересованных сторон. В их число могут входить общественные организации, консалтинговые фирмы, администрации ООПТ, учреждения образования и т.п.

Еще один пример влияния социального фактора на состояние лесов — это ущерб, который могут приносить лесу браконьерство, сбор грибов и ягод варварскими методами с целью продажи. Продукты леса могут являться важными источниками средств существования сельских жителей, причем эти продукты используются как для собственного потребления, так и для получения денежного дохода. Устойчивое управление в лесном секторе должно учитывать вклад лесов в обеспечение жизнедеятельности сельских сообществ. На сельских территориях, удаленных от городов, повышается экономическая зависимость местных жителей от продуктов леса (ягоды, грибы). Однако поскольку использование их как для собственного потребления, так и для получения денежного дохода является «скрытым добываемым продуктом», очень важно обеспечить обмен коммуникацией администраций ООПТ и лесхозов с местными жителями, чтобы понимать их нужды, потребности и интересы. Вовлечение общественности в лесной менеджмент позволит получать от местных жителей ценную информацию о лесе, предоставлять им своевременную информацию о планах лесного хозяйства, просвещать их о принципах устойчивого хозяйствования и важности сохранения биоразнообразия, вовлекать в процессы мониторинга, сертификации, планирования и принятия решений.

Международный союз охраны природы (IUCN — International Union for Conservation of Nature) отмечает, что управление лесами в Республике Беларусь в целом основано на принципах устойчивости и относительно сбалансированного лесопользования, однако социальные аспекты устойчивого лесопользования не были тщательно рассмотрены заинтересованными сторонами в лесном секторе¹⁵. Тематика социального аспекта устойчивого лесопользования практически выпала из поля зрения научного обеспечения отрасли, за исключением вопросов экотуризма и культурного наследия. В то же время понимание социальных аспектов позволяет установить степень зависимости сельских жителей от леса и выявить местные особенности использования лесных продуктов, найти способы повышения уровня многоцелевого лесопользования, эффективнее привлекать общественность к вопросам устойчивого лесопользования.

Проведенные IUCN в 2014 году исследования зависимости сельских жителей Беларуси от леса¹⁶ показали, что зависимость местного населения от леса более чем в четыре раза выше в поселениях, расположенных вдали от больших городов, на территории с высоким



Рис. 11: Пример просветительской работы с населением в Польше — плакат возле дороги о роли мертвой древесины в лесу. Фото Георгия Козулько

¹⁵ <https://www.iucn.org/theme/forests/our-work/locally-controlled-forests/forest-law-enforcement-governance/belarus>

¹⁶ Зависимость сельских сообществ в Республике Беларусь от лесов. На основе ситуационного исследования, проведенного в сельских сообществах Буда-Кошелева, Гомеля и Милашевичей (Гомельская область). Автор — Марина Сергеевна Лазарева. Гомельский государственный университет, 2014 г. http://www.enpifleg.org/site/assets/files/1911/by_ff_study_nat_rep_rus_final.pdf

лесным покрытием. В этих регионах массовый сбор лесного урожая в основном наблюдается в целях продажи. Собранный урожай продается частным заготовителям по низким ценам, и последние перепродают сырье, в том числе за границу. Так как закупочные цены являются низкими, местные жители стараются собрать как можно больше, зачастую используя запрещенные методы сбора, таким образом нанося ущерб ягодникам. В целом в Беларуси, как и во всем мире, зависимые от леса сообщества могут истощать природные ресурсы.

Это обстоятельство необходимо учитывать при планировании и ведении лесного хозяйства. Необходимо выявление всех существенно зависящих от леса сообществ и принятие мер по их поддержанию. Однако эти меры невозможно реализовать лишь подходом «сверху вниз». Поддержка общественных и частных инициатив местных жителей является необходимым элементом для развития жизнеспособности и устойчивости сельских сообществ. Необходимо также вовлечение местных жителей в устойчивое управление лесами и охрану природы.

IUCN было проведено также региональное исследование зависимости сельских сообществ от леса¹⁷, которое ставило своей целью определить взаимоотношения и взаимодействие людей с окружающими их природными ресурсами. Данный анализ — один из первых по составлению характеристики использования лесных ресурсов в северных умеренных и бореальных лесах в странах, где осуществляется переход к новой экономике после десятков лет советской власти. Постоянной тенденцией здесь является миграция и старение населения. Величина средней зависимости от леса в регионе равна 10,3%, при этом колебание по странам составляют от 5% до 17% и даже выше по различным районам исследования. Дрова остаются важным продуктом леса для сельских сообществ. Ягоды и грибы являются значительным источником денежного дохода; некоторые домохозяйства используют его в качестве дополнения к другим источникам прибыли. Анализ показал, что лесной доход составляет существенную долю в общем бюджете более бедных домохозяйств, соответственно, более бедные домохозяйства больше зависят от леса.

Важно, что большинство сообществ считают, что продукты леса сокращаются. В качестве основных причин приводятся такие, как интенсивная эксплуатация леса, незаконные рубки и изменение климата. Среди причин сокращения урожая клюквы назывались слишком интенсивный сбор ягод «неместными» сборщиками, хищнические методы сбора (использование специальных скребков, которые значительно ускоряют процесс, но повреждают растения, тем самым сокращая урожай следующего

¹⁷ Региональное исследование по теме «Использование продуктов леса сельскими домохозяйствами и их зависимость от этих продуктов на Южном Кавказе, в Восточной Европе и России». Рийонг Ким Баккегаард. Ноябрь 2014 г. http://www.enpifleg.org/site/assets/files/1733/forest_dependency_regional_report_ru.pdf

года), а также изменение климата, которое оказывает негативное влияние на распространение лесных продуктов. Эти факторы представляют собой реальную угрозу рациональному использованию лесных продуктов и негативно влияют на жизнеобеспечение сельских жителей. Например, сбор клюквы в Беларуси сокращается из-за высыхания болот, на которых она растет. Эти ягоды — источник значительных денежных доходов местных жителей, которые они могут потерять.

Таким образом, в контексте устойчивого лесного управления важно понимать, в какой степени люди зависят от леса, что они думают о положении дел в лесном хозяйстве. Исследование ясно демонстрирует, что леса и окружающая среда обеспечивают сельские домохозяйства важными для них ресурсами, а также, что люди все больше осознают экологические проблемы и необходимость охраны природы. Это указывает на необходимость не только учитывать потребности сельских сообществ, но и вовлекать их в процессы лесного управления, мониторинга состояния окружающей среды и охрану природы.

Участие общественности в лесном менеджменте и сертификации FSC

Активное участие общественности — одно из ключевых условий, позволяющих достичь цели сертификации: установление баланса между использованием лесных ресурсов и их восстановлением, сохранение биологического разнообразия, учет нужд и интересов местного населения и соблюдение прав работников. В данном разделе описано, как можно включиться в процесс сертификации и использовать механизмы участия общественности в целях сохранения природы, а также для продвижения интересов местных жителей и других заинтересованных сторон (городских жителей, использующих лес в рекреационных и оздоровительных целях, туристических и спортивных обществ и т.п.).

Участие общественности Это добровольный процесс, посредством которого люди, индивидуально или через организованные группы, могут обмениваться информацией, выражать мнения, формулировать интересы и иметь потенциал для влияния на решения или исход рассматриваемого вопроса. Это процесс:

- инклюзивный, а не эксклюзивный,
- является добровольным в отношении участия (недопустимо применение административного ресурса),
- может быть дополнением к юридическим требованиям, но не может противоречить законодательству,
- является справедливым и прозрачным для всех участников и следует согласованным основным правилам,
- основан на добросовестном поведении участников,
- не гарантирует и не предопределяет, каким будет результат.

Степень участия общественности может быть различной: от обмена информацией до сотрудничества и влияния на принятие решений¹⁸.

Основными наиболее реалистичными и действенными в настоящее время способами влияния общественности на ведение лесного хозяйства в Беларуси являются следующие:

¹⁸ Public Participation in Forestry in Europe and North America. Report of the Team of Specialists on Participation in Forestry Sectoral Activities Department. International Labour Office, Geneva.

- принять участие в первом лесоустроительном совещании и обратить внимание на проблемные вопросы (может присутствовать представитель заинтересованной организации);
- напрямую информировать лесхозы о существующих проблемах и искать пути их решения (сохранение биоразнообразия, памятников историко-культурного наследия и пр.);
- участвовать в качестве наблюдателя при проведении сертификационной оценки (аудита) предприятия;
- информировать аудиторскую компанию перед проведением аудита о существующих положительных/отрицательных моментах ведения лесного хозяйства.

Дополнительно к этому FSC разработана система разрешения конфликтов, которая учитывает дальнейшие действия заинтересованных сторон.

Для чего это надо?

Для чего необходимо участие общественности в принятии решений по вопросам окружающей среды и лесного менеджмента?

Почему нельзя оставить эти вопросы работникам лесхозов?

Многие государственные служащие полагают, что участие общественности лишь создает дополнительные хлопоты и не приносит никакой пользы. Однако именно участие общественности делает процесс принятия решений прозрачным, а государственные органы и бизнес-структуры подотчетными обществу. Именно отсутствие прозрачности и подотчетности часто приводит к ущербу для окружающей среды, отсутствию учета интересов местных жителей, нерациональному использованию средств налогоплательщиков, непродуманным решениям, которые в долгосрочной перспективе оказываются не только экологически и социально неприемлемыми, но и экономически невыгодными. Отсутствие другой точки зрения, ограниченность информации и перспективы не позволяют принять наилучшие возможные решения. Игнорирование интересов каких-либо групп создает потенциал для конфликтов, которые можно было бы устранить еще на этапе планирования, организовав процесс обсуждения с заинтересованными сторонами.

Если решение принято с участием общественности, то у него будет больше шансов на успешную реализацию. Участие общественности позволяет принимать такие решения, которые будут наиболее благоприятны для окружающей среды. Общественность может привнести в этот процесс свой опыт и знания. Общественные эксперты могут не только критиковать ошибки или выявлять негативные стороны, но также предлагать более эффективные альтернативные решения¹⁹.

¹⁹ Участие общественности в принятии стратегических решений по вопросам охраны окружающей среды. Пособие для экологических общественных организаций. Подготовлено Светланой Кравченко. Европейский ЭКО-Форум, 2003 г.

Практические причины для участия общественности:

- требования сертификации,
- легитимность принятия решений, прозрачность и подотчетность,
- укрепление доверия к учреждениям и специалистам,
- уменьшение конфликтов и задержек,
- выявление проблем,
- производство информации,
- определение и согласование ценностей, целей и желаемых результатов,
- содействие взаимному обучению и новым знаниям,
- оптимизация и сокращение долгосрочных эксплуатационных расходов,
- принятие более эффективных решений.

В отношении процесса лесной сертификации необходимость участия общественности обуславливается следующими факторами:

- сотрудники природоохранных структур и аудиторы органов по сертификации имеют ограниченные ресурсы и возможности, чтобы осуществлять контроль за лесопользованием и охраной всей территории наших лесов;
- местные жители и экологические активисты зачастую обладают дополнительной информацией о ситуации на территории лесного фонда и имеют важные предложения для решения существующих проблем;
- граждане нашей страны имеют право влиять на принятие экологически важных решений, в том числе в области управления лесами.

Леса в Беларуси составляют исключительную собственность государства

Граждане нашей страны обладают правом свободного доступа на территорию лесного фонда для осуществления права общего природопользования.

Согласно национальному законодательству и международным соглашениям Республики Беларусь, использование лесов в стране должно осуществляться с соблюдением ряда принципов:

- рационального (устойчивого) использования лесных ресурсов;
- сохранения и усиления средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, рекреационных функций лесов;
- сохранения биологического разнообразия, естественных экологических систем, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов;
- приоритета воспроизводства лесов над лесопользованием.

Учитывая, что общество является фактическим владельцем лесов Беларуси, FSC требует от лесоправителей обеспечения полно-

ценного процесса участия общественности. Кроме того, выгоды от участия общественности в процессе сертификации FSC заключаются в следующем:

- повышение осведомленности общественности о лесах и лесном хозяйстве среди населения;
- повышение общественного признания устойчивого лесопользования за счет лучшего информирования и более широко принятых результатов;
- максимизация общих выгод от лесов (включая экосистемные услуги).

Кто может участвовать?

К заинтересованным сторонам в отношении устойчивого лесопользования могут быть отнесены представители различных организаций:

- международные неправительственные природоохранные организации (Международный союз охраны природы (IUCN), Всемирный фонд дикой природы (WWF), «Гринпис» и др.);
- местные и региональные общественные организации различных направлений деятельности (природоохранные, образовательные, спортивные, туристические, краеведческие, профессиональные союзы, фонды местного развития и т.п.);
- органы управления лесами разного уровня;
- лесохозяйственные предприятия;
- учебные и научно-исследовательские учреждения и организации;
- органы местного самоуправления;
- фермеры и другие сельские предприниматели;
- организации, контролирующие деятельность предприятий по экологии, природопользованию, техническому надзору, потребительскому надзору и др.;
- предприятия индустрии туризма и отдыха; другие отрасли, связанные с лесным хозяйством;

Заинтересованными сторонами могут быть не только организации, но и частные лица.

В системе FSC под заинтересованными сторонами понимаются любые лица, группы лиц или организации, которые имеют интерес или заинтересованность в деятельности организации (FSC-STD-01-002 Словарь терминов FSC).

Сертифицированные и сертифицирующиеся по схеме FSC компании обязаны:

- информировать местное население о прохождении сертификации;
- регулярно проводить консультации с населением по вопросам

своей деятельности в лесу.

Эти обязанности регулируются требованиями FSC, выполнение которых регулярно проверяется.

Участие общественности в лесном менеджменте

и урбанизация. FSC уделяет большое внимание правам местных сообществ и вовлечению местных (сельских) жителей в принятие решений в отношении лесного менеджмента. Однако жители городов также являются важной заинтересованной стороной в процессе устойчивого лесопользования и сертификации FSC. По всей Европе в целом от 70 до 80% людей живут и работают в крупных городах. Во многих странах доля населения, непосредственно занятого в первичном секторе (сельское хозяйство, рыболовство, добыча полезных ископаемых и лесное хозяйство), уже составляет менее 5% и продолжает снижаться. Эти текущие тенденции развития городов сильно влияют на развитие интереса общества к лесам.

Беларусь — не исключение. Городские жители все больше интересуются природой и стремятся к участию в природоохранной деятельности. Их интерес к сохранению рекреационных, оздоровительных, эстетических и духовных функций леса также возрастает. Интересы сельских жителей в отношении леса часто более прагматичны. Потребности городских и сельских жителей могут различаться, а различие в ценностях и подходах к лесу и его функциям может приводить к недостатку взаимопонимания и конфликтам. С другой стороны, растущий спрос городских жителей на отдых на природе, экотуризм и другие активности в лесу создает возможности для получения сельскими жителями дохода. Еще одной тенденцией влияния урбанизации на сельскую местность является приток городских людей (для постоянного или сезонного проживания) с более высокими доходами и ожиданиями, которые готовы инвестировать время и деньги в местное сельское развитие и охрану природы.

Поэтому при организации процессов участия общественности в лесном менеджменте необходимо учитывать эти тенденции. Участие общественности в лесопользовании в контексте все более урбанизированного общества является способом расширения взаимопонимания между различными интересами и ценностями городских и сельских жителей по отношению к лесу, а также предотвращение и/или урегулирование возможных конфликтов при использовании лесов и лесных ресурсов.

Итак, если вас заботит судьба леса или если деятельность лесохозяйственного предприятия затрагивает каким-то образом ваши интересы (может повлиять на вашу жизнь), если вы обладаете информацией о лесу и его обитателях (например, о редких и охраняемых видах, ценных территориях), если вы уверены, что можете внести соответствующий вклад в оценку лесопользования и сделать его более экологически дружелюбным и социально справедливым — вы являетесь настоящей заинтересованной стороной, и ваше мне-

ние должно быть учтено!

Попросите заинтересующее вас лесохозяйственное предприятие внести вас в списки заинтересованных сторон и информировать обо всех мероприятиях, которые организуются для заинтересованных сторон²⁰, а также информировать вас о планах лесозаготовительной деятельности. Вы также можете участвовать в качестве независимого наблюдателя при проведении аудитов FSC.

Можно также обратиться в представительство, если интерес распространяется на более широкую территорию.

²⁰ Перечень заинтересованных сторон при проведении FSC-сертификации в Республике Беларусь. Версия 1.3 от 22 августа 2019 г. Размещен на сайте FSC по ссылке <https://ru.fsc.org/preview..a-3234.pdf>

Где найти информацию о сертифицированных лесхозах и датах аудитов?

Есть несколько вариантов, которые вы можете использовать при поиске информации о сертифицированных ГПУ, лесхозах, видах и датах запланированных там аудитов.

- Непосредственно в лесхозах, которые проходят сертификацию или уже имеют сертификат. Обычно, в случае наличия сертификата, на сайте лесохозяйственного предприятия или ГПУ имеется раздел, посвященный сертификации. В редких случаях предприятия размещают на своем сайте информацию, когда будет очередной ежегодный аудит. Можно обратиться за сведениями о наличии сертификата, срока его действия и предполагаемых датах аудитов непосредственно в лесхоз.
- На сайте представительства FSC: www.fsc.org (раздел, касающийся Беларуси, — <https://ru.fsc.org/ru-ru/cis/by>). Вы можете найти сертификационный отчет по аудиту интересующего вас предприятия в публичной базе данных (<http://info.fsc.org/certificate.php>) путем ввода названия ГПУ или ГЛХУ и/или кода сертификации.
- Через сайты FSC-аккредитованных органов по сертификации, работающих в Республике Беларусь: ООО «НЭПКон» (NEPCon) www.nepcon.net; SCS Global Services (SCS) www.scsglobalservices.com.
- На сайте Брестского областного отделения АПБ <http://brestnatura.org> в разделе «FSC в Беларуси» публикуется график аудитов.

Возможные формы участия в аудитах

1. Дать свои комментарии и отзывы в отношении ведения лесного хозяйства на участках, управляемых ГПУ или ГЛХУ до или во время аудита, чтобы они были учтены до принятия решения о сертификации.

Вы можете передать свои комментарии одним из ниже приве-

денных способов:

- Встретиться с командой аудиторов во время оценки или сразу после нее.
 - Позвонить по телефону и оставить свои комментарии сотруднику FSC-аккредитованных органов по сертификации.
 - Послать свои комментарии в письменной форме по почте, факсу или электронной почте сотруднику FSC-аккредитованных органов по сертификации.
2. Принять участие в аудите в качестве официального независимого наблюдателя.
 3. Принять участие в установочном или итоговом собрании в рамках проведения аудита в качестве заинтересованной стороны.

Возможности для участия общественности предусмотрены на разных этапах аудита FSC

Предварительный аудит В соответствии с требованиями стандарта FSC-STD-20-007_V3-0_EN_FM_Evaluations предварительный аудит является обязательным, если площадь предприятия более 50 000 га либо на территории лесхоза имеются леса высокой природоохранной ценности. Цель предварительного аудита — знакомство аудиторов с системой лесоуправления, документацией лесхоза, с практикой ведения лесного хозяйства, для чего посещаются объекты в лесу: действующие лесосеки, участки свежих и старых вырубок, участки лесовосстановления, места произрастания редких видов и т.д. Другой целью предварительной проверки является знакомство лесхоза со стандартами и требованиями органа по сертификации. *Важным этапом предварительного аудита является интервью со специалистами и представителями организаций, осведомленных о деятельности лесхоза, а также с представителями тех сторон, чьи интересы затрагивает или может затрагивать деятельность лесхоза.*

Результатом предварительной оценки будет отчет, содержащий выводы о возможности сертификации, описание недостатков по ведению лесного хозяйства, рекомендации по улучшению работы лесхоза. Отдельно выделяются потенциальные предусловия, устранение которых требуется до начала основного аудита.

На этапе подготовки к сертификации активного участия заинтересованных сторон требуют следующие ключевые моменты:

- Подготовка социальной оценки деятельности лесного хозяйства.
- Документирование традиционных прав местных сообществ и создание механизмов по обеспечению их соблюдения.
- Разработка и внедрение механизмов разрешения споров, рассмотрения поступивших жалоб и сигналов и предложений.

- Определение лесных участков высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ).

Основной аудит Как только лесхоз устранит выявленные во время предварительного аудита несоответствия, он информирует аудиторскую компанию. Аудиторская компания в соответствии с требованиями FSC должна сделать публичное уведомление о сертификации. *Публичное уведомление делается за 45 дней до начала основной оценки. Оно содержит информацию о предприятии-заявителе, времени проведения оценки, типе подлежащего оценке хозяйства, составе команды аудиторов, а также контактные данные, по которым заинтересованные лица могут представить свои замечания об отдельных аспектах лесопользования и лесопользования предприятия или о деятельности предприятия в целом.*

Уведомление направляется заинтересованным сторонам, таким как:

- государственные контролирующие организации в области лесного хозяйства, лесопользования, охраны окружающей среды;
- научно-исследовательские институты лесного и экологического профиля;
- природоохранные и правозащитные общественные организации, профсоюзные объединения;
- организации, занимающиеся разработкой региональных стандартов сертификации;
- отдельные специалисты и консультанты, имеющие информацию по различным аспектам сертификации;
- члены национальной или региональных FSC-рабочих групп;
- лесозаготовительные и перерабатывающие компании региона и т.д.

Ежегодный аудит В соответствии с требованиями FSC в течение срока действия сертификата (5 лет) должны быть проведены четыре ежегодных аудита. Как правило, ежегодный аудит проводится в заранее запланированные сроки, но могут осуществляться и незапланированные и несогласованные проверки. Во время ежегодных аудитов проверяется, что было сделано для устранения несоответствий, предъявленных во время последнего аудита. Во время ежегодного аудита допускается проверка не всех принципов и критериев, а их части с таким расчетом, чтобы за четыре ежегодных аудита проверить все принципы и критерии. *Также во время ежегодных аудитов проверяются любые жалобы, которые поступили в адрес проверяемого лесхоза и связаны с сертификацией FSC.*

Во время ежегодного аудита осуществляется полевая оценка мероприятий по ведению лесного хозяйства. *Аудиторы встречаются с представителями контролирующих органов, местного населения, неправи-*

тельствственных организаций, иными заинтересованными лицами для выявления каких-либо особых вопросов по поводу сертифицированной компании.

Как стать наблюдателем в ходе аудита?

Процедура FSC-сертификации предусматривает участие в основном аудите внешних наблюдателей. Заинтересованные стороны, заранее согласовав и аргументированно обосновав свое участие с предприятием-заказчиком и аудиторской компанией, могут участвовать в аудите как независимые наблюдатели. Роль наблюдателя, порядок подачи заявления на участие, полномочия и права наблюдателя изложены в документе «Участие независимых наблюдателей при проведении сертификационных аудитов FSC и/или оценок ASI»²¹.

Претендент на получение сертификата может отказать в участии наблюдателей только в некоторых случаях, описанных в этом документе. Наблюдатели участвуют в аудите, могут высказывать свое мнение по процедуре аудита, но не могут вмешиваться в процесс аудита и оказывать влияние на экспертов.

Запрос на участие в аудите/оценке в качестве наблюдателя представляется в виде письменного обращения в соответствующий орган по сертификации не позднее, чем за четыре недели до запланированного начала проведения аудита. Запросы, поступившие позже, могут рассматриваться по усмотрению сертифицируемого предприятия и аудиторской компании.

В запросе указываются:

- Имя и контактные данные (адрес, телефон, электронная почта).
- Если вы представляете организацию, укажите какую.
- Причастность к FSC (непричастный/членство, включая палату/сторонник).
- Краткую характеристику заявителя (профессия, квалификация, опыт сертификации).
- Краткое обоснование причины/мотивации подачи запроса на участие в аудите/оценке.
- Обязательство о принятии издержек (транспортные расходы, проживание, питание).
- Обязательство соблюдать требования процедуры участия.

По желанию можно добавить к заявлению резюме.

Что и как наблюдать во время аудита?

Перед тем, как принять участие в аудите, полезно запросить сертификационный отчет и ознакомиться с его результатами и выставленными несоответствиями и наблюдениями в адрес

²¹ Процедура FSC. Участие независимых наблюдателей при проведении сертификационных аудитов FSC и/или оценок. Код документа ASI FSC-PRO-01-017 V1-1 RU*. Неофициальный рабочий перевод ООО «Лесэксперт». Режим доступа: http://fcert.ru/wp-content/uploads/2016/08/FSC-PRO-01-017_V1-1_RU.pdf

предприятия, которые ему было рекомендовано устранить. Наблюдатель может сделать для себя фотокопии документов, вести фото- или видеофиксацию при согласовании с ответственным за сертификацию и при соблюдении условий, оговоренных в официальном соглашении, подписываемом между наблюдателем и органом по сертификации, которое проводит процедуру аудита. Наблюдатель получает от аудиторов предварительный план проведения аудита. Обычно наблюдатель по своему желанию и согласованию с аудиторами работает с одним из них или попеременно с разными, посещая объекты, запланированные для проведения аудита: лесные участки и места рубок, лесной, научный, производственный отделы для работы с документами, подсобные производства и цеха.



Рис. 12: Наблюдение вырубки и древесины заинтересованными сторонами. Фото Георгия Козулько

В приложении 2 приведены наиболее типичные несоответствия, выявляемые аудиторами при сертификации лесопользования в Беларуси²². Из них значительная часть касается вопросов, связанных с защитой окружающей среды и мерами по сохранению биоразнообразия при лесохозяйственных работах, а также вопросов, связанных с участием общественности. Понимание принципов и критериев FSC поможет наблюдателю конструктивно сотрудничать с органом по сертификации и сертифицируемой организацией. В следующем разделе приведены конкретные иллюстрированные примеры и пояснения относительно того, что важно для сохранения разнообразия леса и благополучия местных сообществ, и как должна быть организована работа лесного хозяйства для сохранения биоразнообразия и многочисленных функций леса.

Помните, ваша задача — не уличить предприятие в нарушении, а помочь ему выполнить требования FSC и сохранить природу. Ваше конструктивное взаимодействие с командой аудиторов и с представителями сертифицируемого предприятия будет способствовать большей открытости и прозрачности как процесса сертификации, так и деятельности лесного хозяйства, взаимному обмену информацией и обучению всех участников процесса и, вслед-

²² Руководство по подготовке к добровольной лесной сертификации в Беларуси. М.В. Ермохин [и др.]. Минск, 2016. 132 с.

ствие этого, повышению качества сертификации и улучшению работы предприятий лесного сектора.

Что важно сообщить аудиторам, и как получить эту информацию?

Важно иметь достаточное количество конкретной и достоверной информации о деятельности лесохозяйственного предприятия.

Получить ее можно из различных источников и разным способом.

Основные из них:

- опрос местных жителей, экологов, активистов местных НГО, местных органов власти, депутатов, работников местных предприятий, расположенных возле территории лесного фонда;
- экскурсии, полевые обследования, инспекционные выезды в лес;
- местные СМИ, сайт предприятия, информация на стендах в административных и производственных зданиях лесохозяйственного предприятия;
- опрос работников предприятия, посещение объектов предприятия;
- сертификационный отчет о деятельности предприятия, его результаты с замечаниями и несоответствиями, которые ему было рекомендовано устранить.

Важно, чтобы передаваемая вами информация была максимально достоверна и содержала данные о сути (характере) замечания/обращения, времени и месте.

При общении с аудиторами вы можете им сообщить:

- Как по имеющейся у вас информации, обстоят дела с учетом выставленных замечаний и устранением выявленных в предыдущем аудите несоответствий.
- Есть ли, по вашим сведениям, в деятельности предприятия новые несоответствия критериям FSC.
- Об имеющихся предложениях и жалобах, которые направлялись в адрес предприятия, и ответы (уклонения) на них, которые вас не устроили.
- Ваша позиция, которая не была услышана предприятием, выявленная вами проблема проигнорирована, либо не было предложено ее адекватного решения.
- Доступна ли информация на сайте предприятия, и полная ли она. Для общественности должны быть доступны:
 - планы лесохозяйственной деятельности и анализ хозяйственной деятельности предприятия за предыдущий период;
 - перечень выделенных репрезентативных участков;
 - список редких видов и отчет для общественности по мониторингу их состояния;

- наличие ЛВПЦ и мониторинг их состояния.

Для дальнейшего сотрудничества с предприятием важно также сообщать о положительных моментах в его деятельности, примеры решения с вашим участием спорных или проблемных вопросов.

Примеры и пояснения относительно некоторых критериев FSC

Ниже приведены некоторые пояснения и примеры относительно тех критериев, по которым достаточно часто выявляются несоответствия (нарушения) при проведении сертификации FSC, а именно: требования по сохранению элементов биоразнообразия при проведении рубок, выделению репрезентативных участков, выделению и охране мест обитания/произрастания редких и исчезающих видов, выделению и мониторингу лесов высокой природоохранной ценности и информированию общественности о результатах деятельности держателя сертификата.

Требования по сохранению элементов биоразнообразия при проведении рубок

Уровень разнообразия животного и растительного мира на том или ином участке территории определяется прежде всего разнообразием условий местообитания, биотопов. К таким структурным объектам и комплексам относятся:

- типы и подтипы растительности, лесные формации или группы формаций (мелколесья и кустарники, смешанные леса, широколиственные леса, сосновые, березовые леса и т.д., болота верховые, переходные, низинные, луга материковые или пойменные и др.);
- возрастные состояния лесов (молодняки, средневозрастные или высоковозрастные леса);
- водные объекты (водоемы, реки, каналы, родники);
- экотоны (опушки, берега рек и озер, переходные зоны от лесов к болотам и т.д.);
- отдельные геоморфологические образования (дюны, обрывы, отмели, поймы, крутые склоны);
- открытые участки среди леса (поляны, вырубки);
- отдельные внутриценотические элементы (сухие, одиночные, дуплистые деревья, пни, валежник, валуны и кучи камней, обна-

- жения минерального грунта, муравейники, норы и т.д.);
- особенности пространственной структуры древостоев, «окна» в пологе, крупные деревья, наличие и состав примеси лиственных или хвойных, присутствие подлеска.

Объекты, важные для сохранения биоразнообразия, — это:

- редкие лесные формации (дубравы, липняки, кленовники, ильмовники, ясенники),
- редкие типы леса (сосняки и березняки лишайниковые, приручейно-травяные, ельники осоковые и осоково-сфагновые и т.д.),
- островные местообитания за пределами ареала (ели, граба, ольхи серой),
- высоковозрастные насаждения,
- разновозрастные насаждения,
- многоярусные насаждения,
- насаждения, в составе которых более 4 пород,
- насаждения, в составе которых 20% и более осины с $D > 15$ см,
- сосняки, многократно пройденные низовыми пожарами,
- места обитания редких и охраняемых видов флоры и фауны,
- леса, не затронутые лесохозяйственной или иной деятельностью,
- леса, граничащие с открытыми болотами,
- леса, граничащие с водотоками или водоемами,
- леса в пойме и граничащие с поймой,
- заболоченные бессточные участки до 5 га среди суходолов,
- островные леса до 5 га среди сельхозугодий,
- леса на минеральных островах до 5 га среди болот,
- леса на минеральных островах среди рек и озер,
- леса в долинах малых рек,
- леса, сопряженные с миграционными путями животных,
- участки лесов, граничащие с местами произрастания или обитания охраняемых и редких видов флоры и фауны (являющиеся потенциальными местами обитания для данных видов),
- перестойные деревья,
- деревья выдающихся размеров, с дуплами, редких форм,
- богатый по видовому составу, имеющий кормовое значение подлесок,
- покрытие ягодными кустарничками более 25% выдела,
- разнообразная эпифитная лишенофлора,
- крупномерный сухостой, высокие пни, сухостой с дуплами,
- обилие мертвой древесины разного возраста и стадий разложения,
- опушки,
- популяции редких и охраняемых видов флоры и фауны,
- родники,
- ручьи,
- истоки и верховья рек,
- скопления камней, валунов,
- овраги,
- карбонатная почва,
- выраженный мезо- и микрорельеф водоразделов (крутые склоны, западины, ложбины и т.п.),
- выраженный мезо- и микрорельеф речных долин (гряды, прирусловые валы),
- лесные поляны,
- луга всех типов более 0,5 га среди лесов,
- колониальные поселения птиц,
- объекты, имеющие культурно-историческую ценность и являющиеся специфическими местами обитания для растений и животных (аллеи, парки, фортификационные сооружения,
- участки брусчатых дорог, каменные фундаменты и т.п.).

Исходя из этого, при проведении рубок главного пользования (РГП) лесное хозяйство должно ориентироваться на следующие цели:

- формирование разновозрастного насаждения со сложной пространственной структурой;
- формирование смешанного по составу древостоя;
- формирование смешанного по происхождению древостоя;
- сохранение биологически полезного подлеска (ягодных и медоносных кустарников), разнообразия кустарниковых пород, связанных с ними пищевыми и топическими связями видов, а также убежищ для лесных зверей и птиц;
- сохранение опушечной зоны для предотвращения экспансии нелесных видов, снижения отрицательного воздействия ветров, инсоляции;
- оставление малоценных фрагментов древостоя (неликвида, не достигших возраста спелости деревьев, групп подроста) для сохранения лесной среды, убежищ для лесной флоры и фауны, ускорения естественного зарастания вырубок, исключение непроизводительных трудозатрат, создание запаса будущего валежа;
- проведение РГП преимущественно в зимний период с целью предохранения от повреждений травяно-кустарничкового и мохово-лишайникового ярусов, снижения фактора беспокойства;
- сохранение отдельных вековых деревьев и деревьев, выдающихся по размерам, возрасту, величественному облику, поскольку они являются также местами обитания группы редких мхов, лишайников, насекомых, птиц, источниками уникальной дендрохронологической информации (10–15 шт/га);
- сохранение деревьев редких пород и причудливых форм для придания ландшафту определенного своеобразия;
- сохранение дуплистых деревьев (всех) в качестве мест обитания и привлечения животных-дуплогнездников, а также связанных с ними зоокомплексов (хищников, паразитов, сверхпаразитов и т.п.);
- сохранение высоких пней в качестве присад для хищных птиц, мест гнездований, создание запаса будущего валежа;
- сохранение отдельных крупномерных сухостойных деревьев в качестве специфического местообитания для большой группы растений, грибов, бактерий, животных, присад для хищных птиц (до 10 шт./га) в случае если они не несут угрозу и не опасны при проведении работ в лесу;



Рис. 13: Примеры рубок главного пользования. *Слева* — неправильно (уничтожают биоразнообразие и здоровье леса). Не оставлены живые и сухостойные деревья. Вырублен почти весь второй ярус, подрост и подлесок. Порубочные остатки сожжены. Почва сильно повреждена техникой. *Справа* — правильно (сохраняет биоразнообразие и здоровье леса). Сохранен второй ярус, подрост и подлесок. Почва не повреждена. Оставлены живые и сухостойные деревья. Фото Георгия Козулько



Рис. 14: Отдельные нарушения на вырубке. *Слева* — оставлены мелкие деревья в качестве биологически ценных, в то время как наиболее крупные вырублены. *Справа* — вырублены крупные деревья, которые в будущем могли бы стать деревьями-великанами. Фото Георгия Козулько



Рис. 15: Отдельные нарушения на вырубке. *Слева* — многочисленные повреждения остающихся деревьев при рубке и трелевке древесины. *Справа* — повреждения (обжиг) коры деревьев во время сжигания порубочных остатков. Фото Георгия Козулько



Рис. 16: Отдельные нарушения на вырубке. *Слева* — сильное повреждение почвы и живого напочвенного покрова нарезанием плужных борозд для последующей посадки лесокультур. *Справа* — вырублены все крупные биологически ценные деревья, а также сильно повреждена почва и живой напочвенный покров из-за нарезания плужных борозд для последующей посадки лесокультур. Фото Георгия Козулько



Рис. 17: Примеры правильных рубок: сохранение отдельных всковых деревьев и деревьев, выдающихся по размерам, возрасту, величественному облику. Сохранение деревьев редких пород и причудливых форм для придания ландшафту своеобразия. Фото Георгия Козулько



Рис. 18: Примеры правильных рубок: сохранение дуплистых деревьев, высоких пней, отдельных крупномерных сухостойных деревьев, деревьев с трутовыми грибами. Фото Георгия Козулько

В Беларуси 40 видов птиц-дуплогнездников. Из них 13 видов занесены в Красную книгу РБ.

Очистка вырубок от порубочных остатков может проводиться смешанным способом, сочетающим в себе несколько вариантов:

- частичное сжигание порубочных остатков в кучах с целью создания условий для произрастания и обитания видов, связанных с гарями (пиробионты);
- частичное оставление порубочных остатков в кучах, валах для сохранения органики древесных отходов, формирование микроповышений, способствующих укоренению древесных пород, особенно на избыточно увлажненных почвах и пр.;
- разбрасывание порубочных остатков после измельчения для сохранения органики древесных отходов и ее быстрый перевод в гумус.



Рис. 19: Очистка вырубок от порубочных остатков осуществляется смешанным способом. Фото Георгием Козулько



Рис. 20: Примеры правильных рубок: сохранение части крупномерного валежа, ветровала с целью создания условий для развития организмов, связанных в своем развитии с мертвой древесиной разной степени разложения. Фото предоставлены Георгия Козулько

Мертвая древесина — важнейший компонент лесной экосистемы, местообитание для большой группы растений, грибов, животных.



Рис. 21: Примеры правильных рубок: оставление валежника, порубочных остатков в кучах, порубочных остатков в валах. Фото Георгия Козулько



Рис. 22: Примеры правильных рубок: сохранение биологически ценных микроучастков (муравейников, кочек и пр.), деревьев в биогруппах. Фото Георгия Козулько

Выделение репрезентативных участков

В стандартах FSC существует понятие репрезентативных участков, которые должны занимать не менее 5% площади и оставаться нетронутыми навсегда. Там не проводят рубки.

Если участок пока не выделен, важно знать: выделение происходит при общественном участии, и на выбор репрезентативных участков можно повлиять. Можно выслать ГПУ или ГЛХУ свои предложения по выделению конкретных участков в качестве репрезентативных.



Рис. 23: Примеры правильных рубок: минимальное повреждение живого напочвенного покрова (трав, мхов) и кустарников при рубке, предпочтение естественному возобновлению. Фото Георгия Козулько

Репрезентативные участки экосистем — это участки, дающие объективное представление о естественных экосистемах рассматриваемой территории и представляющие собой резерваты дикой природы данной местности.

Это эталонные участки экосистем, предназначенные для мониторинга природных процессов и являющиеся модельными для данной территории. Эти участки предназначены для сохранения или восстановления жизнеспособных примеров природных экосистем, существующих в этом географическом регионе. Ради их сохранения ограничивается хозяйственная деятельность, за исключением случаев, когда проведение хозяйственных мероприятий направлено на их сохранение или восстановление.

Репрезентативные участки имеют строгий режим охраны. На них запрещены любые виды лесохозяйственной деятельности.

Они должны включать все типы экосистем и ландшафтов, встречающихся на данной территории, то есть быть репрезентативными.

Репрезентативные участки должны служить базой для научных исследований естественных процессов в экосистемах.

По возможности они должны быть функционально связаны между собой, чтобы обеспечивать сохранение биоразнообразия и поддерживать экологические функции экосистем.

FSC определяет следующие критерии в отношении репрезентативных участков:

- 6.4.1. Репрезентативные участки существующих экосистем должны быть определены в процессе консультаций с научными учреждениями, государственными органами и неправительственными организациями, а также другими заинтересованными сторонами.
- 6.4.2. Выявленные участки должны быть обозначены на картах и на местности и сохранены в своем естественном состоянии.
- 6.4.3. Предприятие должно сохранять выделенные репрезентативные участки существующих экосистем по крайней мере на 5% лесной площади.
- 6.4.5. На сохраняемых репрезентативных участках не должны осуществляться никакие рубки, за исключением случаев, когда это требуется для сохранения или увеличения сохраняемых



Рис. 24: Примеры репрезентативных участков. Фото Георгия Козулько

ценностей и указано в письменном виде в правилах защитного участка.

- 6.4.6. На защитных участках не должны сохраняться имеющиеся дренажные системы, за исключением случаев, когда их сохранение требуется для защиты сохраняемых ценностей согласно официальным правилам защиты или для направления воды с прилегающих земель.

Таким образом, сертифицированные лесхозы должны охранять и сохранять репрезентативные участки (РУ) на своей территории.

Лесхозы должны также иметь:

1. базовые документы о репрезентативных участках;
2. списки РУ для своей территории;
3. карты РУ;
4. лесотипологические характеристики РУ;
5. план и результаты мониторинга РУ.

Важно: данная информация является открытой и общественно доступной.

Выделение и охрана мест обитания, произрастания редких и исчезающих видов

В 4-е издание Красной книги²³ Республики Беларусь включены 303 вида представителей флоры Беларуси, в том числе 189 видов сосудистых растений, 34 вида мохообразных, 21 вид водорослей, 25 видов лишайников и 34 вида грибов. В том «Животные» 4-го

²³ <http://redbook.minpriroda.gov.by>

издания Красной книги вошли 202 вида представителей фауны Беларуси, нуждающихся в охране.

Правила охраны редких и исчезающих видов регулируются документами ТКП 17.05-01-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Растительный мир. Правила охраны дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и мест их произрастания»²⁴ и ТКП 17.07-01-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Животный мир. Правила охраны диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и мест их обитания»²⁵. Эти документы были утверждены и введены в действие в 2014 году Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь № 5-Т от 22 мая 2014 года.

²⁴ http://brestnatura.org/media/filer_public/c5/d5/c5d5a6cb-3667-4f4d-8a5a-2510460c4622/pravila_okhrany_1705-01-2014_02120_rastenija.pdf

²⁵ http://brestnatura.org/media/filer_public/a6/21/a6212c25-a456-4312-9ed9-a71c072e91cc/pravila_okhrany_1707-01-2014_02120_zivotnyje.pdf

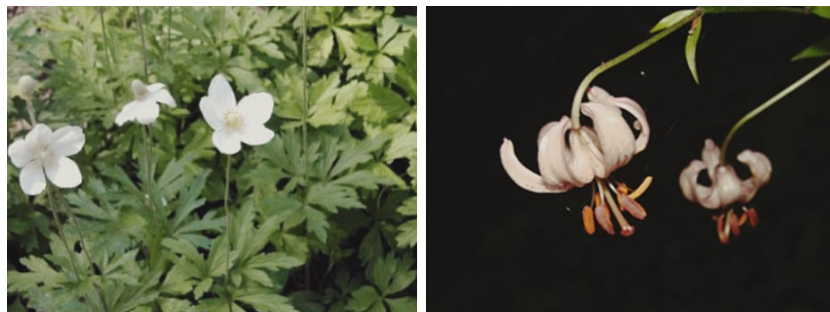


Рис. 25: Охраняемые растения — ветреница лесная (*Anemone sylvestris*), лилия кудреватая (*Lilium martagon*). Фото Георгия Козулько

Если вы нашли место обитания, произрастания редких видов на территории лесхоза, имеющего сертификат FSC. Можно передать информацию о местообитании или произрастании редкого вида специалистам природоохранных НГО или НАН Беларуси, и когда в лесхоз пришлют проект паспорта местообитания и охранных обязательств, он будет обязан взять место под защиту и не допустить рубки на этой территории *[Официально — с момента вступления в силу решения исполкома, которым утвержден паспорт и охранные обязательства.]*.

Как только местообитание выявлено, и у вас есть точные данные (лесничество, квартал, выдел, координаты GPS) о его месте локализации, вы можете составить письмо в произвольной форме, чтобы передать данные в районную инспекцию природных ресурсов и охраны окружающей среды (копия передается в лесхоз).

Указываете точные координаты локализации: лесничество, квартал, выдел, координаты GPS, прикладываете информацию о режиме охраны в соответствии с ТКП и просите учреждение до завершения процедуры оформления необходимых охранных документов или ввести временный мораторий на хозяйственную деятельность на таком участке, или соблюдать режим охраны, указанный в ТКП. В отличие от национального законодательства, в соответствии с требованиями FSC для землепользователей ответственность и обязанность обеспечить охрану (то есть соблюдать специальный режим охраны) наступает с момента получения информации о месте обитания вида. Предприятие может пожелать удостовериться в том, что в данном месте действительно обитает тот или иной вид. В таком случае оно должно пригласить вас принять в этом участие *[Практика охраны природы: практическое руководство для хранителей / сост. А.В. Абрамчук. Брест: Альтернатива, 2016. 152 с.]*.

Наиболее эффективным способом для сохранения биологического разнообразия является сохранение не отдельных участков мест обитания и произрастания животных и растений, а в целом всего биотопа. Значительные положительные изменения претерпело национальное природоохранное законодательство, благодаря которому разработаны и узаконены механизмы сохранения редких биотопов.



Рис. 26: Сплошная рубка ольшаника. Слева — сохранено дерево с гнездом крупной птицы, однако не сохранена буферная зона вокруг него. Справа — сохранена сложная, загущенная биогруппа (дерево, валеж, кустарник). Фото Георгия Козулько

В 2013 году Республика Беларусь стала 51-й стороной Конвен-

ции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе (Бернская конвенция). Для выполнения обязательств, взятых на себя в связи с членством в этой конвенции, и сохранения биологического и ландшафтного разнообразия были выработаны критерии выделения редких биотопов.

Всего список особо ценных биотопов содержит 43 категории (уникальные участки водоемов, болот, лесов, лугов), 38 из которых имеют международное значение, пять — национальное. Все они — с подробным описанием и иллюстрациями — представлены в справочнике «Редкие биотопы Беларуси»²⁶, подготовленном и опубликованном по инициативе Минприроды в рамках проекта ПРООН/ГЭФ «Биоразнообразие». Выделение и охрана биотопов регулируется документом ТКП 17.12-06-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Территории. Растительный мир. Правила выделения и охраны типичных и редких биотопов, типичных и редких ландшафтов».

Сертифицированные лесхозы должны охранять и сохранять редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных, растений и грибов на своей территории.

Лесхозы должны также иметь:

- положение и другие законодательные документы об охраняемых видах;
- списки охраняемых видов для своей территории;
- карты мест обитания/произрастания охраняемых видов;
- охранные обязательства;
- план и результаты мониторинга охраняемых видов.

Важно: данная информация является открытой и общественно доступной.

Выделение и мониторинг лесов высокой природоохранной ценности

Леса высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ) — это леса, обладающие особо высокой экологической и социальной ценностью или имеющие ключевое значение для сохранения биоразнообразия. В стандартах FSC сохранению этих лесов посвящен Принцип 9 «Сохранение лесов, имеющих высокую природоохранную ценность».

К ним относятся редкие и уникальные для данного региона типы леса и ландшафта, участки с редкими видами флоры и фауны, леса с особо богатым биоразнообразием, участки, выполняющие средозащитные и ресурсоохранные функции (водоохранные, противоэрозионные и т.д.), а также участки, имеющие важную эстетическую, культурную и иную социальную ценность.

В ЛВПЦ ценность древесины оказывается второстепенной

²⁶ Редкие биотопы Беларуси / А.В. Пугачевский [и др.]. Альтиора: Живые краски, Минск, 2013. 236 с. <http://hbc.bas-net.by/hbcinfo/books/Pugachevsky2013.pdf>

по сравнению с их значимостью для сохранения биоразнообразия, поддержания экологического равновесия и/или обеспечения потребностей местного населения. Режим охраны ЛВПЦ должен быть направлен на сохранение или увеличение их высокой природоохранной ценности. Сертифицированные лесхозы должны охранять и сохранять леса высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ) на своей территории. Необходимо обеспечить широкое участие заинтересованных сторон в процессах определения и выявления ЛВПЦ. Это необходимо для того, чтобы на основе множественных экспертиз и многостороннего опыта при принятии данного субъективного решения учитывать по возможности широкий круг интересов.

Лесхозы должны также иметь:

- базовые документы о ЛВПЦ;
- списки ЛВПЦ для своей территории;
- карты ЛВПЦ;
- описание природной ценности ЛВПЦ;
- лесотипологические характеристики ЛВПЦ;
- план и результаты мониторинга ЛВПЦ.

Важно: данная информация является открытой и общественно доступной.

Если вы хотите сохранить ценный участок леса. Как заинтересованная сторона, вы можете убедиться, выделены ли все категории ЛВПЦ у того или иного лесхоза. Ознакомьтесь с информацией на интернет-сайте учреждения. Если там она не размещена, напишите запрос в учреждение с просьбой предоставить такую информацию. Вам не имеют права отказать в предоставлении данных о ЛВПЦ. Любой отказ или непредоставление информации является нарушением сразу нескольких критериев FSC. В случае отказа сообщите об этом соответствующей аудиторской компании, с приложением вашего письма и письма-ответа, в случае их наличия. После того, как вам предоставили информацию, внимательно изучите ее. Если вы располагаете информацией о каких-либо природных ценностях (места обитания охраняемых видов, места расположения редких биотопов, места, важные для местного населения и т.п.), сообщите об этом лесхозу, предложите включить данные участки в ЛВПЦ и установить соответствующий необходимый для них режим использования. При этом вы должны четко обосновать причины отнесения тех или иных территорий или участков леса к той или иной категории ЛВПЦ [*Практика охраны природы: практическое руководство для хранителей / сост. А.В. Абрамчук. Брест: Альтернатива, 2016. 152 с.*].

Принято выделять шесть категорий ЛВПЦ (или участков с ВПЦ — высокие природоохранные ценности, согласно новой терминологии), выделение и охрана которых оценивается при

выдаче сертификата:

ЛВПЦ 1. Лесные территории, имеющие в масштабе страны, региона или района высокий уровень биоразнообразия, включая эндемичные или исчезающие виды, места их обитания.

Особо охраняемые природные территории:

- заповедники;
- заповедные зоны национальных парков;
- биологические и ландшафтные заказники (республиканского и местного значения);
- отдельные ботанические памятники природы.

Особо защитные участки:

- участки леса с наличием редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных и дикорастущих растений;
- участки леса с наличием реликтовых и интродуцированных пород (кроме интродуцированных пород);
- особо охраняемые части заказников;
- участки леса в болотных лесах;
- участки леса вокруг глухариних токов;
- участки леса в поймах рек.

ЛВПЦ 2. Крупные лесные территории, для которых характерно наличие жизнеспособных популяций большинства встречающихся в естественном состоянии видов региона (распространение, обилие).

Особо охраняемые природные территории:

- заповедники;
- национальные парки (крупные нефрагментированные лесные массивы);
- биологические и ландшафтные заказники (крупные нефрагментированные лесные массивы).

ЛВПЦ 3. Лесные территории, которые входят в состав уникальных редких или находящихся под угрозой исчезновения экосистем или в пределах которых встречаются такие экосистемы.

Особо защитные участки:

- участки леса с наличием реликтовых и интродуцированных пород (частично) (кроме интродуцированных пород);
- памятники природы (частично);
- особо охраняемые части заказников (частично);
- участки насаждений-медоносов (липы);
- участки леса в болотных лесах;
- участки леса в поймах рек.

ЛВПЦ 4. Лесные территории, выполняющие основные защитные функции в уязвимых ландшафтах (например, водоохранную, противоэрозионную и др.).

- леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источни-

ков водоснабжения;

- противоэрозионные леса;
- запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов.

Особо защитные участки:

- прибрежные полосы леса;
- участки леса в оврагах и (или) балках, а также примыкающие к ним;
- участки леса на крутых склонах;
- участки леса на легко размываемых и развееваемых землях (песках, торфяниках);
- участки леса в поймах рек;
- участки леса в противоэрозионных лесах.

ЛВПЦ 5. Лесные территории, особо важные для удовлетворения основных потребностей местного населения.

- городские леса;
- леса лесопарковых частей зеленых зон вокруг городов и других населенных пунктов;
- леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения;
- леса первой и второй зон округов санитарной охраны курортов.

Особо защитные участки:

- полосы леса вокруг санаториев, домов отдыха, пансионатов, лагерей отдыха, туристических баз и других лечебных, санаторно-курортных, оздоровительных организаций;
- полосы леса вокруг населенных пунктов и территорий садоводческих товариществ;
- участки леса в болотных лесах (клюквенники).

ЛВПЦ 6. Лесные территории, необходимые для сохранения самобытных культурных традиций местного населения.

- леса историко-культурного значения;
- леса памятников природы республиканского значения.

Особо защитные участки:

- памятники природы местного значения;
- участки леса историко-культурного значения;
- участки леса в болотных лесах (клюквенники).

Лесохозяйственное предприятие может самостоятельно или с привлечение сторонних специалистов провести техническую работу по подготовке описания и картографического материала ЛВПЦ. В любом случае обязательным условием по требованиям системы FSC является привлечение в процессе выделения этих участков максимально широкого круга заинтересованных сторон: местных органов власти, представителей местных сообществ, ученых, экспертов, НГО и др.

В ходе работы по выделению лесов высокой природоохранной ценности заинтересованные стороны должны быть проинформированы о процессе и том, как принять в нем участие. До проведения основного аудита лесохозяйственному предприятию рекомендуется запросить мнения заинтересованных сторон о возможных корректировках и дополнениях в список выделенных ЛВПЦ.

Выделенные ЛВПЦ необязательно исключают из хозяйственного использования. На этих участках планируют осуществлять специальные меры для поддержания и (или) улучшения ЛВПЦ. В том числе это может быть проведение специальной вырубки. В некоторых случаях необходим полный запрет на экономическую деятельность. Например, для обеспечения зоны покоя и распространения исчезающих видов.

Возможности для участия заинтересованных сторон:

- Любому желающему гражданин может обратиться с просьбой включить его в рабочую группу по определению территорий с ЛВПЦ.
- Попросить предоставить данные по ЛВПЦ лесного хозяйства в любое время, даже после того, как выделение ЛВПЦ уже завершено и лесное хозяйство сертифицировано.
- Подать, желательно в письменном виде, запрос информации, предложения по ЛВПЦ или жалобу и рассчитывать на получение ответа.

Примерный перечень информации, которую могут предоставить заинтересованные стороны и которая наиболее важна для лесного хозяйства:

- наличие редких и исчезающих видов растений и животных (точное местоположение было бы чрезвычайно важно);
- ключевые места, места с критической концентрацией видов (пути миграций, тока, колонии летучих мышей, места нереста рыб и др.);
- редкие биотопы;
- участки со старыми деревьями, деревьями-великанами, а также большим количеством мертвых и дуслистых деревьев.

Информирование общественности о результатах деятельности держателя сертификата

Система FSC предусматривает тесные контакты и партнерское сотрудничество с заинтересованными сторонами (общественными организациями, местными жителями, активистами охраны природы и др.), которые принимают участие в составлении планов лесоправления, ведут контроль за его выполнением и оценивают его



Рис. 27: Публичная информация на стенде в лесхозе. Фото Георгия Козульки

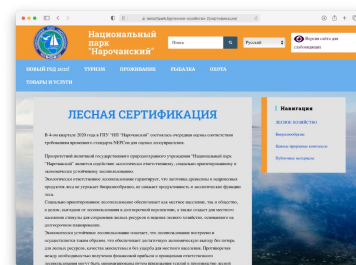


Рис. 28: Пример информирования общественности о проведении аудита FSC (очередная оценка соответствия требованиям временного стандарта NERCop для оценки лесоправления) — веб-сайт национального парка «Нарочанский»

соответствие стандартам и критериям FSC. Полноценное участие невозможно обеспечить без своевременного информирования.

По итогам каждой FSC-сертификации составляется отчет. Он содержит основные данные и резюме результатов. Резюме результатов по лесоуправлению общедоступно для каждого, кто желает с ним ознакомиться. Публичные версии отчета доступны на сайте FSC (<http://info.fsc.org/>).

Лесхоз должен иметь краткий публичный отчет о своей деятельности (в офисе или на интернет-сайте), общедоступный для всех желающих, а также размещать основную информацию на стендах офиса и в других публичных местах. Каждый желающий имеет право ознакомиться с такой информацией.

Лесхозы должны также иметь:

1. Прейскурант на дрова для населения для использования в личных целях.
2. На сайте лесхоза, на информационных стендах должна быть размещена информация о территории лесного фонда, посещение которых ограничено и/или где ограничено право граждан на беспрепятственный сбор дикорастущих растений и/или их частей, ягод, грибов.
3. Документ, подтверждающий публичное информирование население о проведении лесоустройства и возможности публичного обсуждения на 2-м лесоустроительном совещании (статьи или выступления в СМИ, информация на интернет-сайте организации, письма в заинтересованные общественные организации).

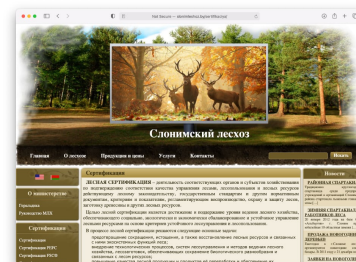


Рис. 29: Пример информирования общественности о результатах деятельности держателя сертификата — веб-сайт Слонимского лесхоза

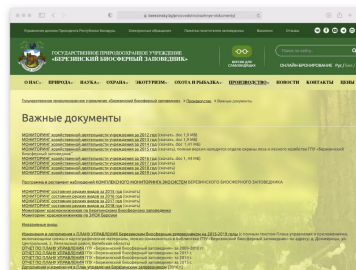


Рис. 30: Пример информирования общественности о результатах деятельности держателя сертификата — веб-сайт Березинского заповедника

Участие заинтересованных сторон в управлении сертифицируемыми производствами

В этом разделе мы перечислим основные требования сертификации FSC, которые касаются возможностей и обязательств различных групп заинтересованных лиц принять участие в процессе управления лесными ресурсами и оказать на него влияние.

Важно знать для руководителей сертифицированных ГПУ и ГЛХУ

Сертифицированное предприятие имеет обязательства по обеспечению гласности, а именно:

- процедуры для разрешения споров с пострадавшими сторонами, рассмотрения жалоб и сигналов от заинтересованных сторон;
- обязательства по предотвращению коррупции, в том числе обязательство не предлагать или принимать деньги или любые другие взятки;
- долгосрочные письменные документы, отражающие приверженность лесного хозяйства принципам и критериям FSC и соответствующей политике и стандартам;
- информация о способах, с помощью которых местные сообщества могут участвовать в процессе планирования и управления лесным хозяйством, общедоступная для всех желающих;
- оценка социального воздействия деятельности;
- информация о ЛВПЦ (за исключением конфиденциальной информации);
- краткое изложение целей управления лесами;
- резюме плана ведения лесного хозяйства (в том числе картографический материал), за исключением конфиденциальной информации;
- резюме результатов мониторинга (за исключением конфиденциальной информации).

Важно знать также, что обеспечение гласности и участия общественности — не просто формальная процедура, исполнение которой влечет

за собой лишь дополнительные хлопоты и проблемы. Участие общественности и вовлечение заинтересованных сторон в принятие решений является повсеместно принятым современным стандартом менеджмента, применение которого приносит ряд преимуществ.

Выгоды участия общественности

- Участие заинтересованных сторон стимулирует принятие более эффективных решений в области устойчивого лесопользования как на государственном уровне, так и на уровне отдельных ГПУ и ГЛХУ.
- Не вовлеченные в процесс управления лесным хозяйством лица/группы часто лучше видят этические аспекты принимаемых решений.
- Дополнительная информация и идеи от заинтересованных сторон, а также более эффективное использование имеющихся данных.
- Уменьшение сопротивления общественности (вовлечение местных жителей в процесс принятия решений, оказывающих непосредственное влияние на их жизнь, увеличивает уровень принятия ими этих решений).
- Предупреждение возникновения конфликтов, в случае их возникновения — эффективное решение.
- Экономические преимущества.
- Принятие общественности как ценного партнера может способствовать развитию взаимовыгодного сотрудничества.

Что такое оценка социального воздействия деятельности?

Социальная оценка является специальным исследованием, которое:

- выявляет заинтересованных и понесших ущерб в результате лесохозяйственной деятельности;
- предлагает способы взаимодействия с заинтересованными сторонами;
- определяет основные негативные социальные, экологические и экономические последствия от лесохозяйственной деятельности;
- определяет меры по снижению их отрицательного воздействия.

Отдельным элементом социальной оценки могут быть рассмотрены вопросы управления лесов, связанные с традиционными правами местных сообществ и механизмом разрешения споров в этой области. После принятия и согласования социальная оценка становится дополнением к плану лесохозяйственной деятельности. При подготовке социально оценки необходимо привлекать

и консультироваться с заинтересованными сторонами. В частности:

- при составлении списка заинтересованных и затрагиваемых лесохозяйственной деятельностью сторон, в том числе и для того, чтобы обеспечить возможности равного участия всех представленных групп;
- определить наиболее подходящие способы общения с заинтересованными группами;
- определить социальное влияние мероприятий по управлению лесами — положительное или отрицательное;
- определяет меры по смягчению выявленных негативных социальных последствий;
- указать условия информирования потенциальных заинтересованных/затрагиваемых сторон еще до проведения лесохозяйственной деятельности с отрицательными социальными последствиями;
- предоставлять возможности для участия заинтересованных сторон в процессе мониторинга и планирования лесного хозяйства, которые влияют на их интересы;
- создать механизм регулярных консультаций с местными сообществами.

Лесохозяйственному предприятию, которое готовится к сертификации, рекомендуется стремиться к сотрудничеству и совместной работе с местными сообществами в следующих областях:

- определение и согласование интересов с местным населением и заинтересованными сторонами в отношении использования лесных ресурсов и экосистемных услуг леса;
- согласование формы участия местных сообществ в процессе планирования деятельности по управлению лесами в объеме, необходимом для защиты своих прав, ресурсов, земель и территорий;
- выявление нарушений законных прав местных общин, связанных с деятельностью по управлению лесами, и применение действий по их устранению;
- определение путей согласования и обеспечения справедливой компенсации местным сообществам, когда их законные права, имущества, ресурсы или средства к существованию понесли ущерб в результате деятельности по управлению лесным хозяйством;
- выявление возможностей соответствующего лесного хозяйства для поддержки местного социально-экономического развития.

Как лесное хозяйство может поддерживать местные сообщества:

- путем предоставления соответствующих возможностей для трудоустройства, обучения и других услуг;
- за счет реализации и/или поддержки проектов и дополнительных мероприятий, способствующих местному социально-экономическому

развитию.

Важно знать работникам лесного хозяйства, сотрудникам сертифицированных ГПУ и ГЛХУ

У вас есть определенные права в соответствии с национальным и международным правом в области трудовых отношений. Уважение этих прав, установленных Международной организацией труда и законодательством Беларуси, является важным моментом ответственного управления лесами и является необходимым условием для сертификации.

Вы имеете право:

- инициировать создание профсоюза, в том числе независимого, и/или быть его членом;
- участвовать в заключении коллективного договора на предприятии, принятые обязательства которого должны быть соблюдены;
- сообщать о случаях дискриминации по отношению к вам;
- участвовать в разработке мер по обеспечению безопасности труда в соответствии со спецификой вашей работы;
- требовать от работодателя предоставления средства индивидуальной защиты и специальной одежды;
- получать вознаграждение за труд не ниже установленного минимального размера для страны и сектора;
- получать своевременно зарплату и другие причитающиеся платежи и многое другое.

Внимание уделяется также соблюдению прав женщин наравне с мужчинами и обеспечение их прав на пособия по беременности и уходу за ребёнком.

Если права работников были нарушены

В соответствии с требованиями к сертификации сертифицированные предприятия должны иметь порядок разрешения споров и конфликтов с работниками.

Чтобы убедиться в том, что эта процедура работает, сертификация требует включать работников в процесс создания такой процедуры. Данный процесс является частью подготовки к сертификации лесов. Именно в этой процедуре должно быть описано, как реагировать в случае, если права работников были нарушены.

Важно знать представителям местных сообществ и местных властей

Местные сообщества имеют право:

- участвовать в создании перечня их традиционных и юридических прав;
- требовать соблюдения законов и установленных традиционных прав, связанных с доступом и использованием лесных ресурсов и экосистемных услуг;
- знать о способах, которыми они могут повлиять на планирование деятельности по управлению лесами;
- предлагать изменения планируемой деятельности лесного хозяйства или объектов таким образом, что права на ресурсы и их территории должны быть защищены;
- быть заблаговременно извещены о видах деятельности, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на них и их интересы, а также должна быть предоставлена возможность участвовать в определении способов предотвращения и снижения ожидаемых негативных последствий;
- быть включены в дискуссии об ограничении доступа в лес, если он будет ограничивать юридические и традиционные права;
- участвовать в контроле за осуществлением лесного хозяйства, если они затрагивают их интересы;
- требовать применения мер по предотвращению и сокращению негативного воздействия деятельности по управлению лесами;
- участвовать в определении участков ЛВПЦ, в том числе категории лесов особой культурной, экологической, экономической, религиозной или духовной значимости, а также в планировании и осуществлении мер по их сохранению;
- участвовать в оценке риска стихийных бедствий и природных катаклизмов, которые потенциально могут иметь место на территории сертифицированного лесного хозяйства (например, наводнения, сильные ветры, пожары и т.д.), оказывают негативное влияние на местную инфраструктуру, ресурсы и население;
- участвовать в планировании и осуществлении мер по снижению ожидаемых негативных последствий возможных стихийных бедствий и природных катаклизмов;
- обсуждать вопросы, связанные с ведением лесного хозяйства, включая необходимые возможности для трудоустройства, обучения и других услуг для местных сообществ;
- участвовать в разработке механизмов разрешения споров.

Какие права местных сообществ в области лесохозяйственной деятельности являются традиционными в Беларуси?

- Сбор лесной недревесной лесной продукции (лекарственные травы, грибы, ягоды и другое) для личного пользования.
- Выделение участков леса для проведения охоты, отдыха.

- Выделение участков для выпаса скота и заготовки сена.
- Использование лесных участков для традиционного проведения праздников, фестивалей, турслетов и прочих массовых мероприятий.
- Использование лесных дорог и троп для передвижения и другие.

Если ваши права были нарушены

Согласно требованиям по сертификации, должны быть разработаны правила (механизм) для разрешения споров, связанных с традиционными правами местных сообществ, и порядок компенсации пострадавшим от деятельности по управлению лесами. Именно в этом документе должно быть описано, как реагировать в случае, если ваши права были нарушены.

Важно знать для расположенного рядом соседнего сертифицированного предприятия

Вы имеете право:

- Принимать участие в планировании лесохозяйственной деятельности соседнего ГПУ или ГЛХУ, если вы опасаетесь, что оно может причинить вред вашему имуществу или предприятию;
- получать информацию об осуществлении запланированных мероприятий ГПУ или ГЛХУ на территории, прилегающей к вашей или находящейся в непосредственной близости от вашей собственности; *Пример: по крайней мере, за две недели до использования химических пестицидов, которые могут оказать негативное воздействие на людей, домашних животных (включая пчел), выращиваемую продукцию (например, при использовании на больших площадях, участках вблизи пасек, пастбищ, садов или пахотные земель и т.д.), заинтересованные стороны должны быть уведомлены о химических веществах, которые будут использоваться для обработки, и возможных негативных последствиях.*
- требовать изменения запланированных мероприятий лесного хозяйства таким образом, чтобы защитить свою собственность;
- быть включенными в дискуссии по ограничению доступа в лес, если это будет препятствовать доступу к вашим объектам;
- участвовать в контроле за осуществлением лесного хозяйства, если оно затрагивает ваши интересы;
- потребовать немедленного приостановления ведения лесного хозяйства на участках, на которые, по вашему мнению, вы имеете права пользования, чтобы прийти к согласию путем письменного соглашения или получения окончательного административного решения;
- участвовать в разработке механизмов для решения споров.

В соответствии с требованиями к сертификации сертифицированные лесные хозяйства должны иметь механизм для разрешения споров, связанных с правом собственности лесных участков и правом пользования, и порядок компенсации пострадавшим от деятельности по управлению лесами.

В случае возникновения споров, связанных с владением и использованием, рекомендуется разрешить этот вопрос в первую очередь вне суда. Если это не представляется возможным, подать жалобу/иск в суд.

Согласно требованиям FSC, на территории, которая является объектом споров, не проводятся лесохозяйственные мероприятия до завершения спора.

Важно знать для предпринимателей, представителей компаний, занимающихся заготовкой и/или переработкой древесины

- Сертифицированные ГПУ или ГЛХУ должны выстраивать сотрудничество в области коммерции в первую очередь с местными компаниями, по крайней мере, часть договоров ГПУ или ГЛХУ должны иметь с вами.
- Сертифицированные ГПУ или ГЛХУ должны поддерживать хорошие связи с вами как с основными заинтересованными сторонами.
- Вы имеете полное право быть информированными и участвовать в процессах создания механизмов разрешения споров, определения ЛВПЦ, мониторинга, обеспечивая конструктивные предложения и все другие виды деятельности, которые имеют отношение к людям со стороны местного сообщества.
- Вы должны требовать от сотрудников использовать средства индивидуальной защиты и специальную одежду, регистрировать и расследовать причины несчастных случаев, чтобы обеспечить условия для безопасного и эффективного осуществления деятельности по управлению лесами.
- Обязаны выполнять все свои обязательства, налагаемые сертификацией, в противном случае сертифицированное лесное хозяйство может отказаться от ваших услуг, что повлияет на ваш бизнес.
- Чтобы производить древесину или изделия из древесины со знаком FSC, вы должны пройти сертификацию по специальным FSC-стандартам для контролируемого производства.
- Чтобы продать древесину или изделия из нее со знаком FSC, вы должны получить подтверждение соответствия стандартам SPECIAL FSC для отслеживания товаров.

Важно знать для учреждений, общественных организаций, частных лиц и других заинтересованных сторон

Участие представителей этих групп ценно на всех этапах процесса сертификации. Оно может быть реализовано в различных формах: в качестве информаторов в ходе неофициальных консультаций, представления предложений по необходимым мерам (например, выделение ЛВПЦ), участие в мониторинге и оценке воздействия лесохозяйственной деятельности (к примеру, на охраняемые виды). Роль гражданского общества приобретает все большее значение в процессе сертификации, поскольку оно способствует постоянному совершенствованию ведения лесного хозяйства.

Ниже перечислены только некоторые из требований FSC, в соблюдении которых заинтересованные стороны могут играть важную роль, информируя о имеющихся несоответствиях или предлагая совместное обсуждение для решения конкретных проблем, таких как:

- нарушение национального законодательства сертифицированным лесным хозяйством;
- незаконная вырубка леса, браконьерство, нерегулируемый сбор недревесных лесных продуктов и т.д.;
- добыча и/или торговля видами, включенными в Приложения 1 и 2 Конвенции о международной торговле исчезающими видами дикой фауны и флоры (CITES);
- предоставление или получение денежных взяток, другие случаи проявления коррупции в сертифицированном предприятии;
- извлечение и/или использование лесных ресурсов и экосистем с угрозой их сохранности или защиты (например, добыча полезных ископаемых в чрезмерных количествах или таким образом, что исключает их восстановление в будущем);
- негативное воздействие на экологические ценности лесов (преднамеренный захват и уничтожение редких биотопов; сбор, добыча или уничтожение редких, находящихся под угрозой исчезновения охраняемых видов);
- уничтожение или повреждение водотоков, водоемов и прибрежных зон;
- негативное воздействие при строительстве лесных дорог;
- использование неподходящих методов для сбора лекарственных растений, ягод, грибов и т.п.;
- превращение естественных лесов в искусственные плантации или нелесные площади, уничтожение ЛВПЦ.

Действия по устранению нарушений в процессе управления сертифицированными лесов

В случае выявления проблем или возникновения споров в области управления лесами в системе FSC применяется механизм, гарантирующий, что споры будут решаться прозрачно и честно. Обратная связь от заинтересованных сторон является основным двигателем для непрерывного совершенствования системы лесной сертификации.

Разрешение споров возможно на всех трех уровнях системы лесной сертификации:

- несогласие с действиями/решениями сертифицированных ГПУ или ГЛХУ или имеющиеся нарушения на сертифицированные лесные районы;
- несогласие с решением органа по сертификации и/или выявление недостатков в отчете и в работе аудиторов;
- несогласие с решением и политикой FSC в целом.

Основополагающий принцип разрешения проблем в системе FSC: проблемные моменты и споры должны разрешаться в первую очередь непосредственно участниками (сторонами) конфликта на низшем уровне. Только в случае, если проблема на нижнем уровне не разрешима и требуется вмешательство с более высокого уровня системы сертификации, она может быть перенесена на следующий уровень. На каждом уровне стороны конфликта должны стремиться в первую очередь к неформальному решению проблемы. И только если это оказалось невозможным, переходить ко всем необходимым формальным процедурам.

Пример: у заинтересованной стороны имеется спорная ситуация, проблема или вопросы к руководству сертифицированного ГПУ или ГЛХУ. Если вопрос не будет решен удовлетворительно, следует обратиться в орган по сертификации. Если это не помогает, в разрешении конфликта может участвовать непосредственно организация FSC через Национальные представительства в той или иной стране.

Как отправить предложения (замечания) в лесхоз или учреждение, имеющее сертификат?

Одним из важных требований FSC к сертифицированным ГПУ или ГЛХУ является наличие процедуры приема, обработки и реагирования на обращения, жалобы, сообщения о нарушениях, а также механизма разрешения споров. Цель этого требования состоит в том, чтобы установить общие правила для постоянного получения и анализа информации от заинтересованных и затрагиваемых сторон, справедливого, объективного и своевременного устранения возникших проблем и нарушений.

Обращайтесь непосредственно к сертифицированному ГПУ или ГЛХУ в случае, если:

- ваши права затрагиваются в результате деятельности ГПУ или ГЛХУ, и вы хотите сообщить об этом;
- вы видите проблемы, имеете сведения о нарушениях, неправомерных действиях, несоблюдение законов и правил и т.д.;
- у вас есть сомнения или свидетельства коррупции среди сотрудников сертифицированного ГПУ или ГЛХУ;
- вы хотите принять непосредственное участие в деятельности по ответственному ведению лесного хозяйства;
- у вас есть важная информация о редких и исчезающих видах, местах и объектах, представляющих особую культурную, религиозную и эстетическую ценность;
- у вас есть предложения по изменению практики ведения лесного хозяйства в целях защиты экологической и культурной ценности лесов;
- вы хотите принять участие в мониторинге, который проводит сертифицированное ГПУ или ГЛХУ;
- хотите изменения механизмов консультаций и участия заинтересованных сторон;
- хотите принять участие в проведении сертификационного аудита и поделиться своим видением практики управления лесами.

Каким способом обратиться:

- Отправить письмо по обычной или электронной почте.
- Лично посетить соответствующее ГПУ или ГЛХУ.
- Представить устное сообщение по телефону или непосредственно при встрече сотрудникам отдела по управлению лесным хозяйством.

Мы настоятельно рекомендуем жалобы и обращения высылать в письменной форме, особенно, когда речь идет о нарушенных правах и конфликтных вопросах. Для того, чтобы убедиться, что ваше обращение зарегистрировано, попросите в ГПУ или ГЛХУ сообщить вам входящий номер и дату регистрации вашего обраще-

ния.

Работа всех юридических лиц в Беларуси, в том числе ГПУ и ГЛХУ с обращениями граждан, регулируется Законом «Об обращении граждан и юридических лиц». Механизм работы сертифицированных ГПУ и ГЛХУ по получению жалоб или сигналов и реагирования на них выглядит так:

Шаг 1 – регистрация Обращения, полученные в письменной форме (напрямую или по почте), регистрируются в журнале входящей корреспонденции согласно требованиям делопроизводства в Беларуси.

Обращения, полученные по электронной почте, а также через электронную форму для обращения на официальном сайте ГПУ или ГЛХУ, также регистрируются, и на них должны реагировать согласно Закону «Об обращении граждан и юридических лиц».

На обращения по телефону или устно, непосредственно на месте в ГПУ или ГЛХУ, если возможно, ответ дает сразу же тот работник, который их принимает или совместно с другим должностным лицом ГПУ или ГЛХУ или его руководителем. Если по какой-то причине ответ на ваше обращение не могут дать сразу, вам может быть предложено обратиться в ГПУ или ГЛХУ письменно.

Шаг 2 – рассмотрение После получения вашего обращения его переадресуют ответственному и компетентному в данном вопросе должностному лицу ГПУ или ГЛХУ или непосредственно к руководителю для организации рассмотрения и подготовки вам письменного ответа согласно Закону «Об обращении граждан и юридических лиц».

Шаг 3 – реагирование Руководство и ответственные должностные лица организуют подготовку ответа на ваше обращение и его отправку на ваш адрес по обычной или электронной почте. Копия ответа вам регистрируется в журнале исходящей информации и хранится в ГПУ или ГЛХУ согласно правилам делопроизводства, принятым в Беларуси. Срок ответа на обращения регулируются Законом «Об обращении граждан и юридических лиц» и составляет 1 месяц.

В тех случаях, когда процесс задерживается (например, из-за необходимости получения дополнительной информации от других учреждений), заявитель уведомляется устно или в письменной форме о причине задержки ответа и в какой период, как ожидается, он будет дан.

Если вы решили отправить обращение или жалобу в ГПУ или ГЛХУ:

- Используйте все возможные варианты разрешения конфликтов путем консультаций, направленных на достижение согласия, чтобы избежать нарушения законодательства и ваших прав.
- Ваши обращения и жалобы должны быть понятны и достаточно информативны, подтверждены соответствующими фактами.
- Давайте как можно больше деталей: точное местоположение и/или дата, объективные подтверждения, например фотографии, документы и многое другое.
- Если вы не получили ответ в отведенный законодательством срок или не согласны с ответом на ваше обращение или жалобу, можете обратиться с жалобой в вышестоящую организацию или подать жалобу/иск в суд.
- Вы можете также связаться с сертифицирующим органом, но только по вопросам, непосредственно касающимся сертификации и внедрения стандартов. В ходе аудита аудиторы должны проверить, поступали ли в адрес ГПУ или ГЛХУ обращения, жалобы или предложения (даже те, которые не имеют прямого отношения к сертификации), и как они были решены.

Как отправить жалобы и обращения в сертифицирующий орган, аудиторскую компанию?

Аудиторские компании стремятся к максимальной прозрачности процесса и получению наиболее полной обратной связи от заинтересованных сторон. В каждой из них разработаны подробные процедуры для участия заинтересованных сторон.

Обратитесь к органу по сертификации в случае, если:

- У вас есть информация, предложения, вопросы в области сертификации управления лесами.
- Вы хотите принять участие в проведении сертификационного аудита.
- Ваши обращения или жалобы в сертифицированные ГПУ или ГЛХУ остались без ответа или не привели к удовлетворительному результату для вас.
- Вы не удовлетворены решением органа по сертификации в отношении сертифицируемого ГПУ или ГЛХУ.
- У вас есть замечания по работе аудиторов при проведении сертификационного аудита.
- Вы обнаружили проблему в вопросах деятельности сертифицированного ГПУ или ГЛХУ, но хотите сохранить свою анонимность для этого сертифицированного ГПУ или ГЛХУ.
- Вы не удовлетворены качеством отчета о сертификации, или он не отражает мнение, высказанное вами в ходе проверки или в рамках публичных консультаций.

Как обратиться?

В Беларуси работают две аудиторские компании: «НЭПКон» и SGS. Контактную информацию аудиторских компаний можно найти на сайте brestnatura.org в разделе «FSC в Беларуси» — График аудитов.

В Национальное представительство FSC в Республике Беларусь можно обратиться по адресу: 220123, Минск, ул. М. Богдановича, 131, офис 213. Тел.-факс Телефон: +375 29 558 67 08, l.fedorovich@by.fsc.org.

Информацию и контакты органа по сертификации можно получить также у сертифицированного или проходящего процедуру сертификации ГПУ или ГЛХУ.

Сертификацию FSC следует рассматривать в первую очередь как инструмент, который обеспечивает стимулы для улучшения управления лесами. Лишь в редких случаях, когда проведена серьезная ревизия лесного хозяйства, можно выполнить все требования, изложенные в стандартах. Сертификат FSC выдается, когда нет большого количества значительных несоответствий и систематического невыполнения требований стандарта. Если несоответствия стандартам и критериям признаны относительно незначительными, сертификат может быть выдан, но ГПУ или ГЛХУ получает время и рекомендации для приведения своей деятельности в соответствие со стандартом (обычно один год). Это один из способов, с помощью в которых FSC стимулирует совершенствование деятельности ГПУ или ГЛХУ.

Как выполняются сделанные ранее рекомендации и есть ли прогресс в деятельности ГПУ или ГЛХУ, можно проследить по результатам ежегодных публичных отчетов по проведению годового аудита. Отчеты по каждому ГПУ и ГЛХУ можно найти в публичной базе данных FSC путем ввода имени лесного хозяйства и/или кода сертификата.

Если вы решили связаться с органом по сертификации

- Решите для себя, какова цель поднимаемого вами вопроса: вы хотите подключить орган по сертификации для расследования этого дела? Если да, то уточните, какая именно информация должна быть проверена. Для процесса расследования важны и положительные, и отрицательные комментарии.
- Вы хотите поднять вопрос по вашей жалобе, разрешить конфликт относительно вас с руководством ГПУ или ГЛХУ? Это не всегда возможно, но довольно часто многие проблемы могут быть решены до сертификации, если руководство ГПУ или ГЛХУ уведомлено о них.
- В случае, если орган по сертификации непосредственно об-

ратится к вам за комментариями, постарайтесь дать их в срок. Они, безусловно, будут приняты во внимание при проведении оценки.

- Убедитесь, что вы понимаете масштабы и цели процесса сертификации и ваша проблема связана с одним или несколькими требованиями соответствия стандарту FSC.
- Ваши комментарии должны быть достаточно понятными и информативными, с необходимыми фактами. Если у вас есть информация об управлении лесами, которое осуществляет ГПУ или ГЛХУ, постарайтесь предоставить ее наиболее подробно: точное местоположение и/или дата, объективные свидетельства и подтверждения, такие как фотографии, документы и др.
- Найдите время, чтобы ознакомиться с публичным отчетом по аудиту (если ГПУ или ГЛХУ уже выдан сертификат) и проверить, как он отражает замечания от заинтересованных сторон.
- Не делайте замечания, направленные в адрес конкретного человека, но в отношении действий органа по сертификации или сертифицированного ГПУ или ГЛХУ.
- Не ждите от органа сертификации рассмотрения и оценки вопросов, выходящих за рамки вопросов сертификации.
- Не ждите, что кто-то возьмет на себя полномочия быть посредником в решении проблем между вами и руководством ГПУ или ГЛХУ.
- Не делайте слишком общих замечаний, поскольку их трудно оценить.

Разработка механизмов для решения споров

Стандарт FSC требует разработки и внедрения механизма разрешения споров, который представляет собой набор шагов (процедуру) для приема, записи, обработки, расследования и реагирования на жалобы и сигналы.

Отсутствие системы реагирования на предложения заинтересованных сторон по ведению лесохозяйственной деятельности является одним из наиболее типичных несоответствий, выявляемых аудиторами при сертификации лесопользования в Беларуси (см. Приложение 2).

Любое выражение недовольства со стороны лица или организации, которые представили жалобу в лесное хозяйство по вопросам его деятельности с соблюдением правил FSC, обращение по поводу компенсации в случае ущерба имуществу и/или лицу не должно быть проигнорировано.

Какова роль заинтересованных сторон в создании механизмов для разрешения споров?

FSC требует проведения консультаций затрагиваемых/заинтересованных сторон в развитии общественных механизмов разрешения споров и обеспечения справедливой компенсации, в том числе в отношении:

- собственности лесов и земель, право пользования ими или концессии;
- болезней, травм на производстве, профессиональных заболеваний и несчастных случаев с работниками лесного хозяйства;
- влияния лесохозяйственной деятельности на местные сообщества и окружающую среду.

Пострадавшие/заинтересованные стороны могут внести свой вклад и должны участвовать в:

- создании взаимоприемлемых путей связи с работниками лесного хозяйства с тем, чтобы осуществлять двусторонний обмен информацией;
- определении этапов и сроков решения споров;
- определении принципов, на основе которых будет осуществляться компенсация;
- гласности разработанных механизмов.

Проблема низкого уровня участия

В данном разделе обсуждается проблема низкого уровня участия общественности в принятии решений. Раздел может быть полезен любым заинтересованным сторонам в лесной сертификации, которые хотят расширить участие общественности в лесном менеджменте, сделать процесс лесной сертификации более открытым и получить преимущества от сотрудничества в долгосрочной перспективе.

Представители FSC и сертифицирующих компаний (NEPCo) отмечают, что несмотря на то, что Беларусь является одним из лидеров по FSC-сертификации в мире по доле сертифицированных лесов, жители страны не используют свои возможности участия в полной мере. Особенностью и проблемой при проведении лесной сертификации в Республике Беларусь является немногочисленность и пассивность заинтересованных сторон. Сертификация дает много возможностей для охраны природы и продвижения интересов местных сообществ, но лишь немногие организации пока вовлечены в эту деятельность. В целом экологическая общественность недостаточно хорошо понимает значимость этого инструмента и тех возможностей, которые дает сертификация. Уровень участия местных жителей также низкий. Одной из причин этого является недостаточная информированность общественности, но также влияют и другие факторы: арендные отношения в лесном хозяйстве и продажа леса на корню²⁷.

Между тем низкий уровень участия общественности в принятии решений наблюдается не только в сфере лесного менеджмента и не только в нашей стране. Эта проблема была проанализирована и описана более 40 лет назад исследовательницей Шерри Арнштейн, которая в своей статье «Лестница гражданского участия» представила в виде продуктивной метафоры восемь возможных стратегий привлечения гражданского общества к вопросам планирования и управления²⁸. С тех пор статья переиздавалась более 80 раз и была переведена на несколько языков.

Согласно Арнштейн, существует серьезная разница между пустым ритуалом формального участия и обладанием реальной

²⁷ Как лесная сертификация может защитить наши леса.
<https://bahna.land/ru/lesa/kak-lesnaya-sertifikatsiya-mozhet-zashchitit-nashi-lesa>

²⁸ Arnstein, Sherry R. A Ladder of Citizen Participation, JAIP, Vol. 35, N 4, July 1969, pp. 216-224 (Арнштейн Ш. Лестница гражданского участия. Журнал Американского института градостроителей, том 35, № 4, июль 1969, с. 216-224). Режим доступа: https://lithgow-schmidt.dk/sherry-arnstein/ru/ladder-of-citizen-participation_ru.html

возможностью повлиять на исход процесса. Арштейн приводит в качестве иллюстрации этой идеи плакат французских студентов во время протестов в 1968 году (см. рис. 32). Основное сообщение этого плаката заключается в том, что участие может быть бессмысленным и обескураживающим процессом для тех, кто не имеет реальной власти. Оно дает возможность властимущим утверждать, что учтены пожелания всех сторон, но извлекать выгоду позволяет лишь немногим. Неверие в возможности реально повлиять на процессы управления являются основными причинами пассивности населения. Это необходимо учитывать любым организациям и группам заинтересованных сторон, стремящимся инициировать или расширить процесс участия и вовлечь общественность в принятие решений.

Самые нижние ступеньки лестницы — это (1) манипулирование и (2) психотерапия. Эти две ступеньки описывают уровни «неучастия», которые были придуманы для подмены подлинного участия. Их подлинная цель — не дать людям возможность участия в планировании или осуществлении программ, а предоставить властимущим возможность «учить» и «лечить» участников. Третья и четвертая ступеньки — это уже уровни «символических мер», которые позволяют неимущим слушать и иметь право выразить свое мнение. Назовем их (3) информирование и (4) консультирование. Когда властимущие предоставляют их на уровне общего участия, граждане действительно могут слушать и быть услышанными. Но в этих условиях им недостает полномочий, гарантирующих, что их мнение будет услышано властителями. Когда участие сводится к этим уровням, нет возможности проверить, как выполняются обещания, нет «мускульной силы», а значит, и нет уверенности, что существующее положение вещей изменится. Пятая ступенька — (5) умиротворение — это просто более высокий уровень символических мер, поскольку здесь правила игры предусматривают для неимущих право совещательного голоса, но при этом сохраняют за властимущими все то же право принимать решения.

Выше на лестнице располагаются уровни гражданского управления со все увеличивающейся привилегией принятия решений. Граждане могут вступать в отношения (6) партнерства, что позволяет им вести переговоры и находить компромиссы с традиционными носителями власти. На самых верхних ступеньках — (7) делегирование полномочий и (8) гражданский контроль — неимущие граждане получают большинство в принятии коллективных решений или всю полноту управленческой власти.

Естественно, лестница из восьми ступеней — это упрощение. Однако она помогает проиллюстрировать мысль, которую многие авторы упустили из виду, — что участие граждан имеет свои существенные градации. Знание этих градаций позволяет без помощи метафор понять все более резкие требования участия со стороны неимущих, а также всю гамму путаных пояснений властимущих²⁹.



Рис. 31: Плакат парижских студентов, май 1968 г. Надпись: «Я принимаю участие, ты принимаешь участие, он принимает участие, мы принимаем участие, вы принимаете участие... они извлекают выгоду»

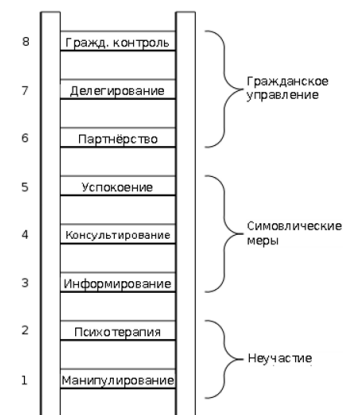


Рис. 32: Лестница участия, Шерри Р. Арштейн

²⁹ Arnstein, Sherry R. A Ladder of Citizen Participation, JAIP, Vol. 35, N 4, July 1969, pp. 216-224 (Арштейн Ш. Лестница гражданского участия. Журнал Американского института градостроителей, том 35, № 4, июль 1969, с. 216-224).

Что необходимо для полноценного и успешного участия общественности? Успешное участие общественности требует включения широкого спектра общественных ценностей в обсуждение и процесс принятия решений. Этот процесс также будет доступен для всех общественных интересов. Процессы участия должны учитывать не только широту в достижении максимального широкого (количественно) представительства затрагиваемых заинтересованных сторон и сообществ, но также и глубину (качество) участия с точки зрения уровня обмена информацией и способности влиять на решение. Предоставление возможностей для влияния на принятие решений создаст разницу между консультациями и более активным сотрудничеством (см. рис. 34 — Лестница участия).

Участие общественности — это не одностороннее информирование и не однократное мероприятие. Это процесс, который носит циклический и повторяющийся характер. Должны быть предоставлены возможности для открытого и откровенного обсуждения; достижение консенсуса не всегда является определяющим критерием успеха, но прослеживаемое влияние на решения имеет важное значение.

Практика участия общественности в Беларуси пока развита недостаточно. Большинство государственных служащих (включая управляющих лесным хозяйством) не получают достаточную подготовку и обучение для того, чтобы обеспечить качественный процесс участия общественности. В данной ситуации возрастает роль общественных организаций, которые могут как стать инициаторами процесса участия общественности, так и обеспечить информирование и обучение всех заинтересованных сторон.

Для этого необходимо понимать и учитывать стереотипы и опасения как государственных служащих (носителей обязательств), так и общественности (носителей прав).

Ниже представлен перечень основных стереотипов, вопросов и проблем менеджеров лесного хозяйства, которые мешают развитию полноценного и полноправного диалога в процессах участия общественности:

- Если бы общественность понимала, что мы пытаемся сделать, они бы поддерживали нас.
- Я обученный профессионал; я знаю лучше.
- У нас был день открытых дверей/общественное собрание, и никто не пришел.
- Люди, которые появляются на встречах, не представляют широкую публику.
- Это всегда одни и те же заинтересованные стороны; одна и та же песня.

- Эти люди просто используют нас как платформу для трибуны по своим вопросам, в конечном итоге перекрикивая всех остальных.
- Городские люди управляют повесткой дня; но они не понимают проблемы лесного хозяйства и сельские ценности.
- Кто вообще является широкой общественностью?
- Сколько участия общественности будет достаточно?
- С чего начать? Какие методы лучше для нас?
- Участие общественности требует больших усилий; мы не можем позволить себе, у нас нет времени и денег.³⁰

Низкий уровень вовлеченности представителей общественности часто обусловлен не только недостатком информации относительно сертификации FSC в целом и возможностями, которые она предоставляет для участия и влияния, но также и низким уровнем доверия к государственным органам («от нас ничего не зависит»), а также недостатком успешных примеров участия общественности в принятии экологически значимых решений. Это приводит к чувству непричастности и апатии. Многие заинтересованные группы и лица испытывают также недостаток потенциала (информации, знаний, времени). Процесс полноценного участия требует значительных усилий. Существует риск выгорания общественных наблюдателей, так как по большей части это волонтерская работа. Таким образом, планируя участие общественности, нужно учитывать все эти факторы и обеспечивать должное информирование, обучение, консультационную и другие виды поддержки всем участникам процесса. Инициатором расширения процесса участия в лесной сертификации может стать любая из заинтересованных сторон — лесное хозяйство, общественная организация или местные органы власти. Важно понимать, что развитие диалога заинтересованных сторон и участие общественности несет выгоды всем участникам процесса и ведет к наилучшему результату.

Чтобы сделать процесс участия общественности более эффективным, необходимо организовывать его на систематичной основе, сделав работу с общественностью проактивной. Систематическая работа включает в себя стадии, типичные для любого проектного цикла: анализ заинтересованных сторон и планирование целей участия, определение ожидаемых результатов, потребностей и бюджета. Откройте тему вовлечения общественности для всех заинтересованных сторон. Разработайте план вовлечения, правила и ответственность, процедуры внешней и внутренней коммуникации, мониторинга и оценки. Реализуйте план вовлечения общественности и оцените результаты.

Предоставление обратной связи и распространение информа-

³⁰ Beckley, T., Parkins, J., and Sheppard, S. 2005. Public Participation in Sustainable Forest Management: A Reference Guide. Sustainable Forest Management Network, Edmonton, Alberta. 55 p.

ции о результатах деятельности по вовлечению общественности (как достижений, так и выученных уроков) является важным шагом для увеличения мотивации и доверия всех участников процесса.

Организация процесса участия общественности, скорее всего, потребует обучения как для государственных служащих, так и для представителей общественности. Необходимо будет также улучшение коммуникации между иерархическими уровнями лесного хозяйства.

Важно определять и обсуждать существующие или потенциальные конфликты в открытой и честной манере. Использование техник медиации и услуг внешнего медиатора может быть полезным для решения конфликтных вопросов.

Открытость и транспарентность являются ключевым фактором успеха процесса участия общественности. Процесс участия должен определять не только цели, но и показатели успеха.

Основные показатели успешного общественного участия³¹:

- Широкое представление — включение широкого спектра общедоступных ценностей.
- Доступность — доступность для всех общественных интересов.
- Обновление — предоставление возможностей новым участникам.
- Анонимность — защита личности участников при необходимости.
- Умение слышать и диалог — обеспечение двустороннего потока информации.
- Гибкость — обеспечение гибкости по охвату деятельности.
- Обсуждение — предоставление возможности для откровенной и открытой дискуссии.
- Прозрачность и достоверность — предоставление и продвижение в понятной форме независимого вклада из научных и других ценных источников.
- Построение отношений — способствовать развитию позитивных личных и институциональных отношений.
- Релевантность — влияние на принятие решений.
- Эффективность — повышение качества принимаемых решений.
- Взаимное обучение — вклад в повышение знаний всех участников.
- Взаимовыгодность — вознаграждение или обеспечение стимулов.
- Экономическая эффективность — адекватное соотношение результата и затрат на процесс участия.

Деятельность по участию общественности может способствовать восстановлению доверия между правительственными и неправительственными организациями, учреждениями и специалистами. Но даже при

³¹ Beckley, T., Parkins, J., and Sheppard, S. 2005. Public Participation in Sustainable Forest Management: A Reference Guide. Sustainable Forest Management Network, Edmonton, Alberta. 55 p.

низком уровне доверия между людьми остается возможным развивать функциональные отношения, обеспечивая справедливость и эффективность общественных процессов. Кроме того, процессы участия общественности предоставляют важные возможности для выявления конкретных проблем или проблем, которые в противном случае могли бы остаться незамеченными. Если эти проблемы могут быть выявлены на ранних этапах планирования, становится возможным подготовить более всеобъемлющее и подходящее решение.

Заключение

Участие общественности определено как «различные формы прямого участия общественности, когда люди индивидуально или через организованные группы могут обмениваться информацией, выражать мнения и формулировать интересы, а также могут влиять на решения или результаты конкретных лесных вопросов»³².

Важной целью процесса участия общественности является укрепление взаимопонимания. Участие общественности — это эффективный инструмент для привлечения партнеров в целях устойчивого развития лесного хозяйства.

Сертификация FSC предполагает полноценное участие общественности и требует обеспечения качества этого процесса от сертифицируемых предприятий. Важно, чтобы и общественность своевременно включалась в процесс и участвовала на всех уровнях: от местных жителей до общественных организаций разного профиля.

Каждый может найти в лесной сертификации возможность быть вовлеченным.

В какие общественные организации и группы можно обратиться, если вы хотите включиться в процесс, но не хотите действовать в одиночку?

Рабочая группа «Охрана дикой природы Беларуси»

Миссия рабочей группы «ОДПБ» — сохранение дикой природы Беларуси.

Своей деятельностью ОДПБ способствует созданию новых и расширению уже существующих ООПТ, а также повышению эффективности управления и сохранению дикой природы на этих территориях. Рабочая группа продвигает передовой опыт охраны природы, участвует в совершенствовании законодательной и нормативной базы. На данный момент она ведет деятельность по выявлению природоохранных нарушений и занимается улучшением правоприменительной практики природоохранного законодательства.

³² Food and Agriculture Organization of the United Nations (Joint FAO/ECE/ILO Committee, 2000) — Объединенный комитет ФАО, ЕЭК, МОТ, 2000 г.

Участники: ОО «Багна», ОО «Ахова птушак Бацькаўшчыны», ОО «Экодом», местные активисты из регионов ООПТ.

В случае, если разделяете ценности охраны природы и хотите присоединиться к группе, вы можете связаться с ее организаторами по адресу: bahna.land@gmail.com. Все дискуссии в группе ведутся в рассылке WildBY. На неё вы можете подписаться самостоятельно, отправив сообщение на адрес: wildby@yahoogroups.com.

Можно также воспользоваться инфоцентром, через который можно получить консультации экспертов в области охраны природы.

Участники группы регулярно участвуют в качестве независимых наблюдателей в аудитах FSC. В 2015 году рабочая группа принимала участие в обсуждении и разработке предложений для совершенствования планов управления национальных парков «Припятский», «Нарочанский», «Беловежская пуща», «Браславские озера» и Березинского биосферного заповедника в Беларуси. В результате работы с территориями были представлены в письменном виде рекомендации по улучшению экологического менеджмента для каждого государственного природоохранного учреждения. После проведенного анализа территорий и оценки экспертов, участия в обсуждении планов управления участниками рабочей группы разработали рекомендации и предложения по управлению и устойчивому развитию для всех национальных парков Беларуси и Березинского биосферного заповедника.

Лесная рабочая группа АПБ

Члены Лесной рабочей группы (ЛРГ АПБ) активно участвуют в ежегодных аудитах и переоценке по системе лесной сертификации FSC. Кроме того, ЛРГ АПБ регулярно самостоятельно осуществляет полевой мониторинг выполнения требований FSC различными лесохозяйственными предприятиями, о результатах которого информируют как лесохозяйственные предприятия, так и аудиторские компании. Подготовлены и направлены в лесхозы и аудиторским компаниям замечания, комментарии и предложения по исправлению недостатков и улучшению качества ведения лесного хозяйства согласно требованиям FSC для более 10 лесхозов.

На сайте brestnatura.org регулярно публикуется график аудитов по системе FSC, а также ссылки на источники информации о результатах аудитов. Благодаря странице «FSC-лесхозы», можно очень быстро найти нужную информацию о состоянии сертификата каждого лесохозяйственного предприятия Беларуси, а также национальных парков и заповедника. Там же есть и информация о том, какая аудиторская компания осуществляет аудит лесхоза,

и ссылка на интернет-страницу предприятия.

Рабочая группа по разработке национального стандарта лесоправления в Беларуси

Рабочая группа в Беларуси состоит из трех блоков: экономического, экологического и социального, а также координатора и привлеченных экспертов. Работа над национальным стандартом Беларуси FSC по лесоправлению началась в 2015 году, но до сих пор не удалось его согласовать. Наибольшую дискуссию вызывают следующие принципы: Принцип 4 «Связь с местным населением и права трудящихся», Принцип 6 «Воздействие на окружающую среду», Принцип 9 «Поддержание лесов высокой природоохранной ценности», а также некоторые индикаторы Принципа 8 «Мониторинг и оценка». Разработка национальных стандартов — общемировая практика. Они позволяют учесть национальные особенности конкретной страны, особенности ведения лесного хозяйства и законодательства. Таким образом сближаются международные и национальные требования³³.

Связаться с представителями рабочей группы Беларуси можно, используя контакты, указанные на сайте FSC.

³³ Продолжается работа над национальным стандартом лесоправления FSC. Белорусская лесная газета. Автор: Евгений Жибуль. Дата публикации: 14.11.2019 г. <http://lesgazeta.by/news/perspektiva/prodolzhaetsja-rabota-nad-nacionalnym-standartom-lesoupravlenija-fsc>

Литература

1. Добровольная лесная сертификация: учеб. пос. для вузов / А.В. Птичников, Е.В. Бубко, А.Т. Загидулина и др.; под общ. ред. А.В. Птичникова, С.В. Третьякова, Н.М. Шматкова. Всемирный фонд дикой природы (WWF России). М., 2011. 175[1] с.
2. Добровольные руководящие принципы национального мониторинга лесов. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. Рим, 2017. <http://www.fao.org/3/a-i6767r.pdf>
3. Как лесная сертификация может защитить наши леса. <https://bahna.land/ru/lesa/kak-lesnaya-sertifikatsiya-mozhet-zashchitit-nashi-lesa>
4. Красная книга Республики Беларусь. Животные: редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных / Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь; Национальная академия наук Беларуси, пред. редкол. И.М. Качановский. 4-е изд. Минск: Беларуская энцыклапедыя імя Петруся Броўкі, 2015. 317 с.
5. Красная книга Республики Беларусь: редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды дикорастущих растений растения / гл. редкол.: И.М. Качановский (предс.), М.Е. Никифоров, В.И. Парфенов [и др.]. 4-е изд. Минск: Беларуская энцыклапедыя імя Петруся Броўкі. 2015. 448 с.
6. Лесной кодекс Республики Беларусь. 24 декабря 2015 г. № 332-З. Изменения и дополнения: Закон Республики Беларусь от 18 декабря 2018 г. № 152-З (Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 28.12.2018 г., 2/2590) <Н11800152> <https://gosinspekciya.gov.by/actual/lesopolzovanie-i-zashchita-lesa/352/>
7. Практика охраны природы: практическое руководство для хранителей / сост. А.В. Абрамчук. Брест: Альтернатива, 2016. 152 с.
8. Практическое руководство по выделению лесов высокой природоохранной ценности в России / Всемирный фонд природы (WWF). М., 2008. 136 с.
9. Принципы лесоводства. Не имеющее обязательной силы за-

- явление с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов. Приняты Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 14 июня 1992 года. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/forest.shtml
10. Продолжается работа над национальным стандартом лесоправления FSC. Белорусская лесная газета. Автор: Евгений Жибуль. Дата публикации: 14.11.2019 г. <http://lesgazeta.by/news/perspektiva/prodolzhaetsja-rabota-nad-nacionalnym-standartom-lesoupravlenija-fsc>
 11. Редкие биотопы Беларуси / А.В. Пугачевский [и др.]. Минск, Альтиора: Живые краски, 2013. 236 с.
 12. Руководство по подготовке к добровольной лесной сертификации в Беларуси / М.В. Ермохин [и др.]. Минск, 2016. 132 с.
 13. Сертификация FSC Практическое пособие для местного населения. Елена Бубко, Антонина Кулясова, Татьяна Яницкая. Forest Stewardship Council®, ru.fsc.org
 14. ТКП 17.07-01-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Животный мир. Правила охраны диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и мест их обитания»
 15. ТКП 17.05-01-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Растительный мир. Правила охраны дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и мест их произрастания»
 16. ТКП 17.12-06-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Территории. Растительный мир. Правила выделения и охраны типичных и редких биотопов, типичных и редких ландшафтов»
 17. Участие общественности в принятии стратегических решений по вопросам охраны окружающей среды. Пособие для экологических общественных организаций. Подготовлено Светланой Кравченко. Европейский ЭКО-Форум, 2003. <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/eia/documents/SEAguides/EcoForum%20-%20PP%20in%20Strategic%20Decisions%20-%20pamphlet%2012.1%20-%20Russian.pdf>
 18. Arnstein, Sherry R. A Ladder of Citizen Participation, JAIP, Vol. 35, N 4, July 1969, p. 216-224 (Арнштейн Ш. Лестница гражданского участия. Журнал Американского института градостроителей, том 35, № 4, июль 1969, с. 216-224). Перевод на русский язык: https://lithgow-schmidt.dk/sherry-arnstein/ru/ladder-of-citizen-participation_ru.html
 19. A Forest Partnership for Change WWF and IKEA Forest Programme Overview, October 2018. <https://www.wwf.org/ru/forests/forest-partnership-for-change-2018-18-4059.pdf>
 20. Beckley, T., Parkins, J. and Sheppard, S. 2005. Public Participation

- in Sustainable Forest Management: A Reference Guide. Sustainable Forest Management Network, Edmonton, Alberta. 55 p. <https://cfs.nrcan.gc.ca/pubwarehouse/pdfs/26206.pdf>
21. Public Participation in Forestry in Europe and North America. Report of the Team of Specialists on Participation in Forestry Sectoral Activities Department. International Labour Office, Geneva. <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/timber/joint-committee/participation/report-participation.pdf>
 22. Unifying Concepts in Ecology: Report of the plenary sessions of the First international congress of ecology, The Hague, the Netherlands, September 8-14, 1974. https://www.researchgate.net/publication/321599251_-Unifying_Concepts_in_Ecology_Report_of_the_plenary_sessions_of_the_First_international_congress_of_ecology_-The_Hague_the_Netherlands_September_8-14_1974
 23. World Bank. 2003. World Development Report 2004: Making services work for poor people. Overview (English). World Development Report. Washington, DC: World Bank Group. <http://documents.worldbank.org/curated/en/5273-71468166770790/World-Development-Report-2004-Making-services-work-for-poor-people-Overview>
 24. WWF's Living Forests Report. WWF, 2015. https://wwf.panda.org/our_work/forests/forest_publications_news_and_reports/living_forests_report/

Приложение 1. Принципы и критерии сертификации по схеме FSC версии 4.0/5.0

Ниже приведен полный перечень принципов FSC в версии 4.0/5.0³⁴.

- Принцип 1. Соответствие законодательству и принципам FSC (версия 4.0) / Соблюдение законодательства (версия 5.0).
Ведение лесного хозяйства должно осуществляться в соответствии с действующим законодательством страны и международными договорами и соглашениями, подписанными данной страной, а также в соответствии с «Принципами и критериями FSC».
- Принцип 2. Права и обязанности владельцев и пользователей (версия 4.0) / Права работников и условия труда (версия 5.0).
Долговременные права на владение и пользование земельными и лесными ресурсами четко определяются, документируются и оформляются в установленном законом порядке.
- Принцип 3. Права коренных народов (версия 4.0) / Права коренных народов (версия 5.0).
Юридические и традиционные права коренных народов на владение, пользование и управление их землями, территориями и ресурсами должны признаваться и соблюдаться. — Не применим в Беларуси.
- Принцип 4. Связь с местным населением и права трудящихся (версия 4.0) / Отношения с местным населением (версия 5.0).
Лесохозяйственная деятельность должна поддерживать и улучшать социально-экономическое благополучие работников лесного хозяйства и местного населения.
- Принцип 5. Использование леса (версия 4.0) / Полезности леса (версия 5.0).
Лесохозяйственные мероприятия должны быть направлены на эффективное использование многочисленных продуктов и функций леса с целью поддержания экономической жизнеспособности и получения широкого спектра экологических и социальных выгод.
- Принцип 6. Воздействие на окружающую среду (версия 4.0) / Природные ценности и воздействие на них (версия 5.0).
Система лесного хозяйства должна обеспечивать сохранение

³⁴ Практика охраны природы: практическое руководство для хранителей / сост. А.В. Абрамчук. Брест: Альтернатива, 2016. 152 с.

биологического разнообразия и связанных с ним ценностей, водных, почвенных, а также уникальных и чувствительных экосистем и ландшафтов и таким образом поддерживать экологические функции и целостность леса.

- Принцип 7. План ведения лесного хозяйства (версия 4.0) / Планирование хозяйства (версия 5.0).

План лесопользования, составленный с учетом масштаба и интенсивности проводимых работ, должен быть оформлен в письменном виде, исполняться и своевременно уточняться. В нем должны быть четко сформулированы долгосрочные цели ведения лесного хозяйства, а также способы их достижения.

- Принцип 8. Мониторинг и оценка (версия 4.0) / Мониторинг и оценка (версия 5.0).

Мониторинг проводится в соответствии с масштабом и интенсивностью лесохозяйственных мероприятий и имеет целью оценку состояния леса, объемов заготовок продуктов леса, проверку цепочки «от заготовителя к потребителю», оценку лесохозяйственных мероприятий и их социальных и экологических последствий.

- Принцип 9. Поддержание лесов высокой природоохранной ценности (версия 4.0) / Высокие природоохранные ценности (версия 5.0).

Система лесопользования в лесах высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ) должна способствовать поддержанию или улучшению характеристик, определяющих статус этих лесов. Решения в отношении лесов высокой природоохранной ценности должны приниматься с учетом оценки возможных последствий.

- Принцип 10. Лесные плантации (версия 4.0) / Осуществление хозяйственной деятельности (версия 5.0).

Приложение 2. Наиболее типичные несоответствия, выявляемые аудиторами при сертификации лесоправления в Беларуси

Описание типичного несоответствия с указанием номера критерия:³⁵

4.2. Отсутствие и неиспользование спецодежды, в том числе у подрядчиков.

4.4. Отсутствие списка заинтересованных сторон; отсутствие системы реагирования на предложения заинтересованных сторон по ведению лесохозяйственной деятельности.

6.1. Меры по сохранению биоразнообразия при лесохозяйственных работах не отражаются в материалах отвода лесосек, лесорубочных билетах, технологической карте и материалах освидетельствования мест рубок.

6.2. Отсутствует система выявления и защиты охраняемых видов растений и животных (несогласование паспортов охраняемых видов и действительных мест обитания, отсутствие паспортов и пр.).

6.3. На лесосеках удаляется сухостой, валежник, сохраняется недостаточное количество деревьев для биоразнообразия.

6.4. Выделение репрезентативных участков без консультаций и отсутствие подтверждений их сохранения в нетронутом виде в долгосрочной перспективе.

6.5. Повреждение и отсутствие восстановления дорог, вырубка буферных полос на границе с открытыми пространствами, трелевка без подготовки через водные объекты.

6.6. Нарушения при хранении химикатов и использование запрещенных FSC пестицидов.

6.7 Протечки масла у техники, отсутствие абсорбента, отсутствие системы удаления отходов.

7.3. Отсутствие обучения по системе сертификации FSC и недостаточное знание требований FSC.

7.4. Отсутствие публичных отчетов о деятельности предприятий или отсутствие ряда показателей (по охраняемым видам, ООПТ

³⁵ Данные 2016 года. Источник: Руководство по подготовке к добровольной лесной сертификации в Беларуси / М.В. Ермохин [и др.]. Минск, 2016. 132 с. https://brestnatura.org/media/filer_public/c7/fd/c7fd53b9-4aeb-44c6-bf99-2d22dd7fe754/rukovodstvo_po_podgotovke_k_dobrovolnoi_lesnoi_sertifikatsii_v_belarusi_2016.pdf

и пр.).

8.2. Отсутствие мониторинга видов флоры и фауны, а также лесов высокой природоохранной ценности.

8.5. Отсутствие в публичных отчетах данных мониторинга.

9.1. Отсутствие процедуры выявления и учета лесов высокой природоохранной ценности.

9.2. Отсутствие в проекте мероприятий по поддержанию и сохранению лесов высокой природоохранной ценности.

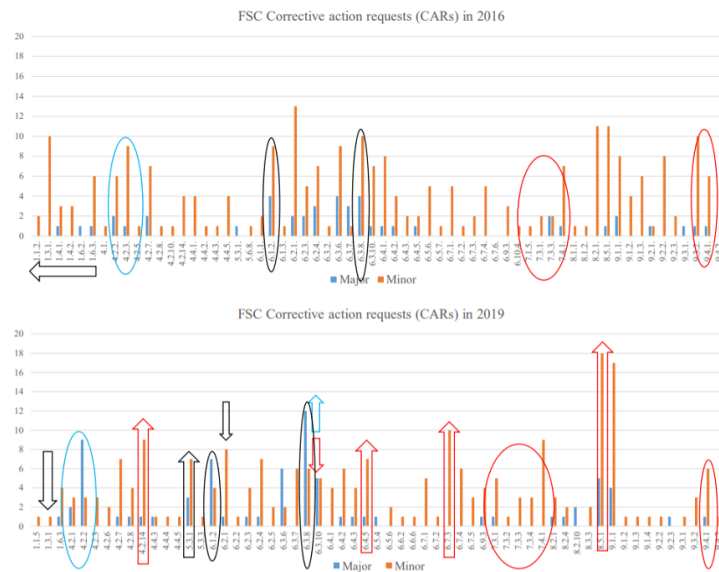


Рис. 33: Изменение характера несоответствий, выявляемых аудиторами при сертификации лесосоуправления в Беларуси: 2016-2019 гг. по информации, предоставленной национальным представительством FSC в Беларуси. Обведены данные по критериям, требующим корректирующих действий.