

# 第七章 预算管理

## 第一节 国家预算 第二节 管理体制



# 第一节 国家预算

## 一、国家预算的含义及原则

### （一）国家预算的含义


**国家预算**，又称财政预算，是指经过法定程序编制、审查、批准的，以收支一览表形式表现的国家年度财政收支计划。

任何一个国家的国家预算，一般都包括三个方面的内容：（1）收入和支出的种类和数量以及收支的性质和作用；（2）各类国家机关和部门在处理这些收支问题上的关系及其所处地位和所承担的责任；（3）在收入和支出的实现上所必需经过的编制、批准、执行、管理、监督等财政过程。


## （二）国家预算的原则



公开性



完整性




统一性



可靠性



年度性



法律性

## 二、国家预算的组成

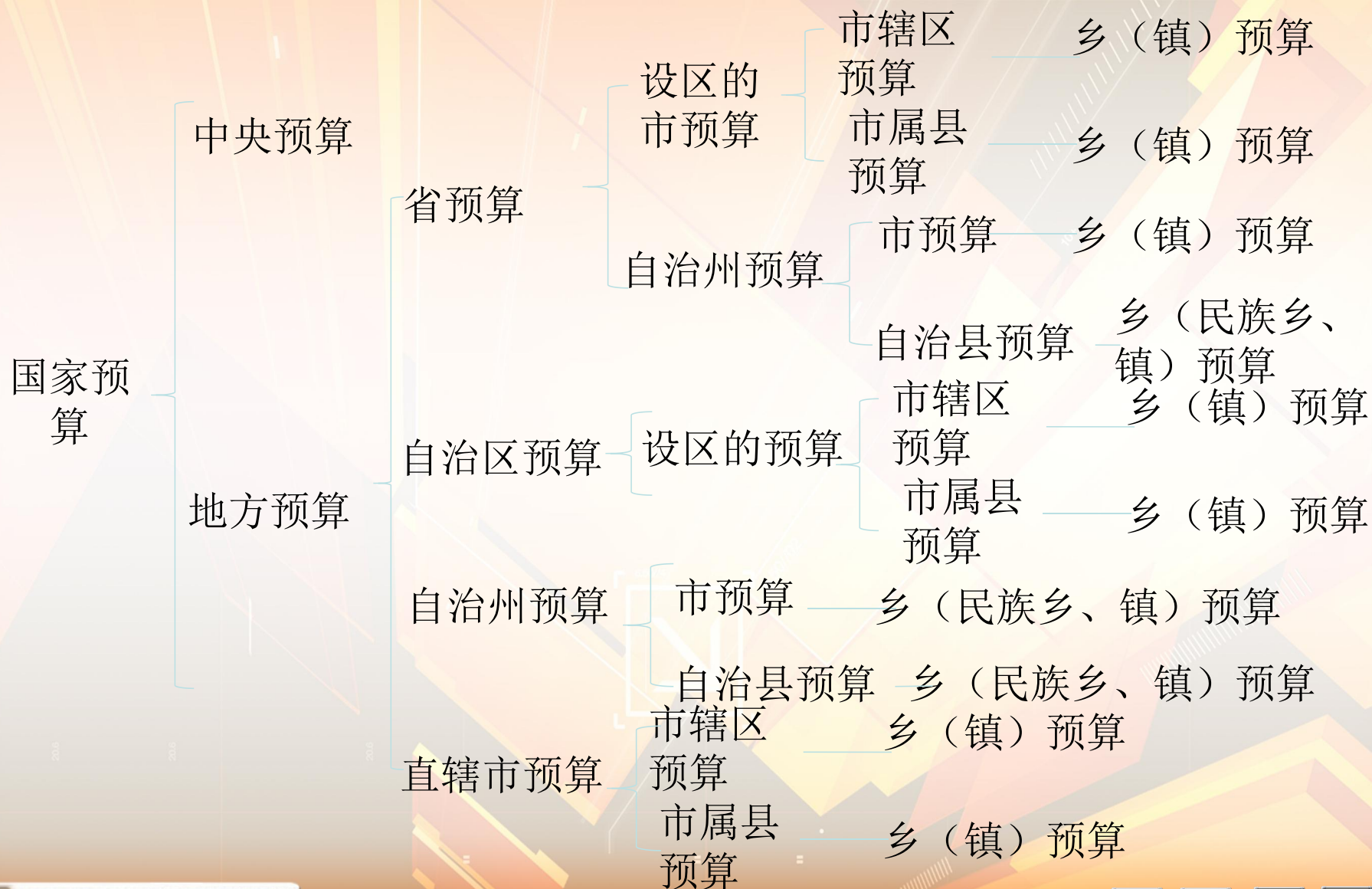
国家预算的组成，即国家预算的分级管理问题。

我国国家预算的级次是按照一级政权设立一级预算的原则建立的。





# 国家预算组成表



# 三、国家预算的分类

## 单式预算和复式预算

单式预算：是将国家的全部财政收支汇集编入一个总预算内，形成一个收支项目安排对照表。

复式预算：是将国家的全部财政收支按其经济性质汇集编入两个或两个以上的预算，从而形成两个或两个以上的收支对照表。  
(经常预算与资本预算)

# 基数预算和零基预算

**基数预算：**是指以上年财政收支执行数为基数，再根据新的财政年度国家经济发展的情况，对基数加以调整，确定预算年度的财政收支计划指标而编制的国家预算。

**零基预算：**是指在确定新的预算年度财政收支计划指标时，不考虑以前年度的收支执行情况，而是以“零”为基础，结合经济发展情况及财力可能，从根本上重新评估各项收支的必要性及其所需金额的一种预算形式。



# 中央预算和地方预算 总预算和分预算 平衡预算和差额预算

平衡预算，是预算收入等于预算支出的预算形式。

差额预算，是预算收入大于或小于预算支出的预算形式。分为盈余预算和赤字预算。



## 普通预算和特别预算

普通预算，又称经费预算，是政府编制的一般财政经常性收支项目（科目）的预算。

特别预算，又称投资预算，是指政府对某些具有特别意义的项目（特别事业、特殊用途的收支）另行安排的预算。

正式预算、临时预算和追加预算  
收入预算与支出预算



# 2019年中央一般公共预算收入预算表

单位：亿元

项 目	2018年 执行数	2019年 预算数	预算数为上 年执行数的 %
一、税收收入	80447.68	82500.00	102.6
国内增值税	30753.04	30040.00	97.7
国内消费税	10631.75	11580.00	108.9
进口货物增值税、消费税	16878.75	16980.00	100.6
进口货物增值税	16234.97	16350.00	100.7
进口消费品消费税	643.78	630.00	97.9
出口货物退增值税、消费税	-15913.45	-15940.00	100.2
出口货物退增值税	-15896.63	-15923.00	100.2
出口消费品退消费税	-16.82	-17.00	101.1
企业所得税	22241.81	24430.00	109.8
个人所得税	8324.41	7740.00	93.0
资源税	45.15	47.00	104.1
城市维护建设税	159.31	163.00	102.3
印花税	976.87	1030.00	105.4
其中：证券交易印花税	976.87	1030.00	105.4
船舶吨税	49.77	50.00	100.5
车辆购置税	3452.52	3630.00	105.1
关税	2847.75	2750.00	96.6

二、非税收入	4999.66	7300.00	146.0
专项收入	325.36	200.00	61.5
行政事业性收费收入	404.53	380.00	93.9
罚没收入	166.99	170.00	101.8
国有资本经营收入（部分金融机构和中央企业上缴利润）	3217.94	5650.00	175.6
国有资源（资产）有偿使用收入	788.90	800.00	101.4
其他收入	95.94	100.00	104.2
中央一般公共预算收入	85447.34	89800.00	105.1
中央财政调入资金	2453.00	3194.00	130.2
从预算稳定调节基金调入	2130.00	2800.00	131.5
从政府性基金预算调入	1.46	4.23	289.7
从国有资本经营预算调入	321.54	389.77	121.2
支出大于收入的差额	15500.00	18300.00	118.1

注：中央一般公共预算支出大于收入的差额＝支出总量（中央一般公共预算支出＋补充中央预算稳定调节基金）－收入总量（中央一般公共预算收入＋中央财政调入资金）





# 2019年中央一般公共预算支出预算表

单位：亿元

项 目	2018年执行数	2019年预算数	预算数为上年执行数的%
一、中央本级支出	33226.97	35395.00	106.5
一般公共服务支出	2054.93	1990.46	96.9
外交支出	584.12	627.10	107.4
国防支出	11070.51	11898.76	107.5
公共安全支出	1702.55	1797.80	105.6
教育支出	1731.83	1835.13	106.0
科学技术支出	3124.95	3543.12	113.4
文化旅游体育与传媒支出	279.38	309.54	110.8
社会保障和就业支出	1207.55	1135.71	94.1
卫生健康支出	188.11	243.58	129.5
节能环保支出	427.41	362.68	84.9
城乡社区支出	86.36	83.40	96.6
农林水支出	589.81	451.66	76.6
交通运输支出	1313.71	1355.18	103.2
资源勘探信息等支出	345.71	326.35	94.4
商业服务业等支出	70.16	87.21	124.3
金融支出	845.58	947.72	112.1
自然资源海洋气象等支出	345.30	314.33	91.0
住房保障支出	531.82	560.22	105.3
粮油物资储备支出	1372.54	1177.15	85.8
灾害防治及应急管理支出	329.01	357.36	108.6
其他支出	826.75	952.79	115.2
债务付息支出	4161.65	4994.23	120.0
债务发行费用支出	37.23	43.52	116.9



二、中央对地方转移支付	69154.83	75399.00	109.0
一般性转移支付	63016.83	67763.10	107.5
专项转移支付	6138.00	7635.90	124.4
三、中央预备费		500.00	
中央一般公共预算支出	102381.80	111294.00	108.7
补充中央预算稳定调节基金	1018.54		



# 2019年中央本级基本支出预算表

单位：亿元

项 目	2018年 执行数	2019年 预算数	预算数为上年 执行数的%
一、机关工资福利支出	3948.62	4091.63	103.6
工资奖金津补贴	3077.97	3158.06	102.6
社会保障缴费	295.34	339.90	115.1
住房公积金	120.14	134.74	112.2
其他工资福利支出	455.17	458.93	100.8
二、机关商品和服务支出	3723.84	3970.53	106.6
办公经费	547.68	594.55	108.6
会议费	7.86	10.44	132.8
培训费	46.34	36.88	79.6
专用材料购置费	38.36	47.06	122.7
委托业务费	54.65	88.63	162.2
公务接待费	5.09	5.17	101.6
因公出国（境）费用	1.00	1.39	139.0
公务用车运行维护费	25.29	31.47	124.4
维修（护）费	1026.69	1065.33	103.8
其他商品和服务支出	1970.88	2089.61	106.0
三、机关资本性支出（一）	33.06	55.76	168.7
房屋建筑物购建	0.27	0.04	14.8
基础设施建设	0.16	0.09	56.3
公务用车购置	0.92	0.55	59.8
设备购置	22.21	51.03	229.8
大型修缮	0.66	0.33	50.0
其他资本性支出	8.84	3.72	42.1

四、对事业单位经常性补助	1456.14	1659.76	114.0
工资福利支出	1119.82	1364.73	121.9
商品和服务支出	336.32	293.45	87.3
其他对事业单位经常性补助		1.58	
五、对事业单位资本性补助	26.21	28.90	110.3
资本性支出（一）	26.21	28.90	110.3
六、对个人和家庭的补助	2061.79	2095.02	101.6
社会福利和救助	68.33	81.56	119.4
助学金	198.08	221.60	111.9
离退休费	1203.80	1096.77	91.1
其他对个人和家庭的补助	591.58	695.09	117.5
中央本级基本支出	11249.66	11901.60	105.8



# 2019年中央基本建设支出预算表

单位：亿元

项 目	2018年 执行数	2019年 预算数	预算数为上 年执行数的 %
一、中央本级支出	1267.33	1380.00	108.9
一般公共服务支出	105.13	47.41	45.1
其中：海关总署口岸检疫查验能力提升项目		1.04	
外交支出	0.95	0.32	33.7
国防支出	1.07		
公共安全支出	54.49	19.64	36.0
教育支出	66.98	73.56	109.8
其中：北京大学医学部医药科技园综合楼	1.00		
科学技术支出	37.90	89.07	235.0
其中：空间环境地面模拟装置		2.45	
地球系统数值模拟装置		4.50	
文化旅游体育与传媒支出	20.80	18.18	87.4
其中：首体冬奥赛事中心		1.56	
首都体育馆改扩建		1.25	
首都滑冰馆改扩建		1.36	
社会保障和就业支出	8.49	5.90	69.5
其中：国家康复辅具研究中心项目二期工程		1.45	
国家残疾人冰上运动比赛训练馆建设项目		2.29	
卫生健康支出	15.80	33.38	211.3
其中：中国医学科学院北京协和医院转化医学综合楼工程	1.00	2.10	210.0
中国医学科学院整形外科医院改扩建工程	1.80	1.60	88.9
中国医学科学院肿瘤医院住院综合楼工程		1.70	



节能环保支出	223.22	147.77	66.2
其中：吉林省2019年农村电网改造升级工程（国网吉林省电力公司）		1.93	
新疆生产建设兵团2019年农村电网改造升级工程		6.00	
河北省2019年农村电网改造升级工程（国网冀北电力有限公司）		1.20	
山西省2019年农村电网改造升级工程（国网山西省电力公司）		1.20	
内蒙古自治区2019年农村电网改造升级工程（国网内蒙古东部电力有限公司）		1.50	
安徽省2019年农村电网改造升级工程（国网安徽省电力公司）		1.50	
江西省2019年农村电网改造升级工程（国网江西省电力公司）		1.50	
河南省2019年农村电网改造升级工程（国网河南省电力公司）		1.50	
湖北省2019年农村电网改造升级工程（国网湖北省电力公司）		1.50	
湖南省2019年农村电网改造升级工程（国网湖南省电力公司）		1.50	
重庆市2019年农村电网改造升级工程（国网重庆市电力公司）		1.46	
四川省2019年农村电网改造升级工程（国网四川省电力公司）		8.40	
西藏自治区2019年农村电网改造升级工程（国网西藏区电力公司）		36.00	
甘肃省2019年农村电网改造升级工程（国网甘肃省电力公司）		6.00	
青海省2019年农村电网改造升级工程（国网青海省电力公司）		18.00	
新疆自治区2019年农村电网改造升级工程（国网新疆区电力公司）		26.00	
海南省2019年农村电网改造升级工程（南网海南电网公司）		2.50	
贵州省2019年农村电网升级改造工程（南网贵州电网公司）		3.50	
云南省2019年农村电网改造升级工程（南网云南电网公司）		4.50	
黑龙江省2019年农村电网改造升级工程（国网黑龙江省电力公司）		3.00	
辽宁省2019年农村电网改造升级工程（国网辽宁省电力公司）		2.00	

城乡社区支出	26.04	19.46	74.7
农林水支出	94.56	58.30	61.7
其中：沁河下游防洪治理工程	2.00	1.01	50.5
委) 大江大河水文监测系统建设工程（一期）（长		1.30	
委) 大江大河水文监测系统建设工程（一期）（黄		1.87	
大藤峡水利枢纽工程	16.00	15.00	93.8
黑河黄藏寺水利枢纽工程	4.20	1.80	42.9
黄河下游防洪工程（河南黄河河务局）		3.00	
黄河下游防洪工程（山东黄河河务局）		6.00	

交通运输支出	368.55	413.51	112.2
其中：长江口南槽航道治理一期工程		3.55	
长江干线武汉至安庆段6米水深航道整治工程		6.98	
和田至若羌铁路	5.00	25.00	500.0
成都至贵阳铁路乐山至贵阳段	28.00	13.00	46.4
新建铁路张家界至吉首至怀化铁路		16.00	
川藏铁路拉萨至林芝段	36.86	50.00	135.6
阿勒泰至富蕴至准东铁路		10.00	
郑州至万州铁路	28.00	65.00	232.1
大理至临沧铁路	4.00	4.00	100.0
弥勒至蒙自铁路		10.00	
新建铁路贵阳至南宁客运专线	16.00	50.00	312.5
太原至焦作铁路		23.00	
赣州至深圳铁路		20.00	
牡丹江至佳木斯铁路	20.00	10.00	50.0
朝阳至秦沈高铁凌海南站铁路联络线工程		10.00	
郑州至周口至阜阳铁路	6.77	12.00	177.3
浦城至梅州铁路建宁至冠豸山段	5.00	3.00	60.0
兴国至泉州铁路宁化至泉州段	10.00	13.00	130.0
兴国至泉州铁路兴国至宁化段		8.00	
新建安庆至九江铁路		28.00	
中卫至兰州铁路		10.00	
拉萨贡嘎机场航站区改扩建工程	6.50	2.50	38.5
北京大兴国际机场工程	40.00	6.55	16.4
广州民航职业技术学院花都校区二期工程		1.49	
邮政寄递渠道安全监管“绿盾”工程建设项目（一期）	1.00	3.57	357.0
2019年西部和农村地区邮政普遍服务基础设施建设项目	4.00	1.43	35.8



资源勘探信息等支出	115.50	96.93	83.9
商业服务业等支出	0.23	0.52	226.1
金融支出	0.32	0.30	93.8
自然资源海洋气象等支出	76.24	61.04	80.1
其中：海洋气象综合保障一期工程	2.00	1.71	85.5
山洪地质灾害防治气象保障工程	8.41	10.22	121.5
西北区域人工影响天气能力建设工程	2.60	1.98	76.2
住房保障支出	6.70	2.87	42.8
其中：新疆兵团2019年第一批保障性安居工程配套基础设施建设		1.00	
粮油物资储备支出	33.64	19.53	58.1
其中：中央储备粮镇江直属库有限公司建设仓储物流项目		1.20	
中央储备粮盘锦油脂直属库有限公司建设仓储物流项目		1.20	
灾害防治及应急管理支出	10.09	23.79	235.8
其他支出	0.63	248.52	



## 二、对地方转移支付

其中：“一带一路”建设中央基建投资

其中：沿边重点开发开放试验区建设

京津冀协同发展中央基建投资

其中：京津风沙源治理工程

重点防护林及绿化工程

长江经济带发展中央基建投资

其中：长江等内河高等级航道建设

长江经济带农业面源污染治理

长江经济带绿色发展

保障性安居工程中央基建投资

水利中央基建投资

其中：重大水利工程

农村饮水安全巩固提升工程

水生态及中小河流治理等其他水利工程

农业中央基建投资

其中：千亿斤粮食等主要农产品生产基地建设

畜禽粪污资源化利用

动植物保护能力提升工程

良种工程和渔业资源调查船等

退牧还草

草原防火等其他农业基础设施

易地扶贫搬迁等“三农”建设中央基建投资

其中：农网改造升级工程

易地扶贫搬迁和以工代赈

农村扶贫公路

4108.67	4396.00	107.0
38.06	37.80	99.3
2.80	2.80	100.0
60.25	88.00	146.1
21.00	23.00	109.5
39.25	45.00	114.6
24.61	61.19	248.6
6.61	8.19	123.9
	11.00	
18.00	42.00	233.3
891.19	916.00	102.8
808.66	859.12	106.2
511.14	534.60	104.6
74.89	76.19	101.7
	248.34	
241.98	278.35	115.0
160.68	165.00	102.7
36.44	37.00	101.5
3.80	5.06	133.2
7.15	6.50	90.9
19.77	20.00	101.2
14.15	14.79	104.5
304.24	149.35	49.1
6.54	5.82	89.0
271.70	111.78	41.1
26.00	26.00	100.0

交通运输中央基建投资	71.61	80.00	111.7
能源中央基建投资	10.00	20.00	200.0
其中：重点地区天然气应急储气设施	10.00	20.00	200.0
其他重大基础设施中央基建投资	29.63	76.47	258.1
其中：粮食安全保障调控和应急设施	22.63	22.08	97.6
国家重大科技基础设施	4.50	9.05	201.1
新一代信息基础设施	5.00	7.00	140.0
支持边疆、少数民族地区发展中央基建投资	295.12	342.50	116.1
其中：扶持人口较少民族发展	8.00	8.00	100.0
教育中央基建投资	177.22	178.50	100.7
其中：教育现代化推进工程	177.22	178.50	100.7
卫生中央基建投资	240.27	240.80	100.2
其中：全民健康保障工程	240.27	240.80	100.2
社会服务中央基建投资	53.89	69.94	129.8
其中：社会服务兜底工程	53.89	69.94	129.8

文化、体育和旅游等中央基建投资	86.96	92.32	106.2
其中：文化旅游提升工程	52.96	56.36	106.4
中西部县级综合档案馆	6.78	7.00	103.2
公共体育普及工程	19.42	19.36	99.7
公共实训基地建设	7.80	9.60	123.1
公共安全体系中央基建投资	208.24	234.57	112.6
其中：食品安全监测能力建设（食药系统）	1.73	2.50	144.5
综合防灾减灾能力建设	3.88	4.00	103.1
安全生产监管监察能力建设	8.60	1.60	18.6
节能减排和环境保护中央基建投资	127.89	139.67	109.2
其中：重点流域水环境综合治理	45.00	50.00	111.1
生态文明建设		89.67	
生态建设中央基建投资	128.54	127.79	99.4
其中：天然林资源保护工程	12.86	17.00	132.2
退耕还林还草工程	46.74	47.00	100.6
石漠化治理试点工程	20.00	20.00	100.0
三江源生态保护和祁连山综合治理	9.00	11.00	122.2
森林防火和湿地保护等	20.85	24.12	115.7
特殊林木培育基地等其他林业基础设施	8.08	8.67	107.3



创新驱动中央基建投资	40.39	122.79	304.0
其中：自主创新能力提升	17.29	23.34	135.0
“双创”支撑平台	8.40	4.16	49.5
转型升级中央基建投资	64.15	68.60	106.9
产业结构调整中央基建投资	110.31	117.40	106.4
其中：东北地区等老工业基地调整改造	51.00	56.00	109.8
采煤沉陷区综合治理	20.00	22.50	112.5
煤矿安全改造	29.50	29.39	99.6
其他投资	95.46	94.84	99.4
其中：救灾应急补助	8.12	16.00	197.0
重大项目前期工作费	7.34	7.58	103.3
其他	79.60	71.27	89.5

中央基本建设投资支出	5376.00	5776.00	107.4
中央本级支出	1267.33	1380.00	108.9
对地方转移支付	4108.67	4396.00	107.0



# 四、国家预算的编制、审批、执行和监督



## 五、国家决算

国家决算，是国家预算执行的总结，它反映了年度国家预算收支的最终结果。



## 第二节 国家预算管理体制

### 一、国家预算管理体制的含义

**国家预算管理体制**，是在中央与地方政府以及地方各级政府之间规定预算收支范围和预算管理职权的一项根本制度，是国家财政管理体制的重要组成部分。





## 二、国家预算管理体制的内容

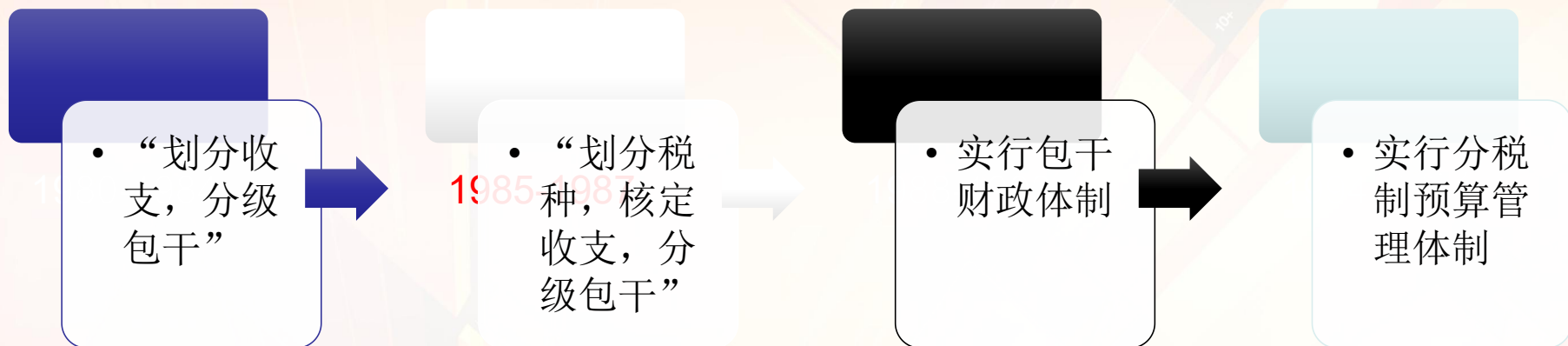
预算管理主体和级次的规定

预算管理权限的划分

预算收支范围的划分

预算调节制度和  
方法

# 三、国家预算体制的改革路径



## 四、分税制预算管理体制

重点

### （一）分税制预算管理体制的含义

**分税制预算管理体制**，是分级分税预算管理体制的简称，它是指在合理划分中央和地方事权的基础上，通过划分税种的方式来确立中央和地方财权的一种财政管理体制。

分税制，包括“**分事、分税、分管**”三层含义。



**分事（权）**，即合理划分中央和地方政府的事权，并以此为依据确定各级政府的预算支出范围；

**分税**，即在分事的基础上，按照财权与事权相结合的原则，将税种划分为中央税、地方税和中央地方共享税，以化定中央与地方的收入来源；

**分管**，即建立中央和地方税收体系，响应地分设中央和地方两套税务机构，中央税务机构负责征管中央税、中央和地方共享税，地方税务机构负责征管地方税。

(二) 分税制预算管理体制改革的主要内容

- 中央和地方事权的划分
- 中央和地方收入的划分
- 中央对地方税收返还数额的确定
- 原体制中央补助、地方上解以及有关结算事项的处理

# 1、中央与地方**事权和支出**的划分

中央预算主要承担国家安全、外交和中央国家机关运转所需的费用，调整社会经济结构，协调地区经济发展的政策支出，以及由中央直接管理的事业发展支出。具体包括：中央行政管理费、国防费、外交和援助支出和中央统管的基本建设支出。



地方预算主要承担本地区政权机关运转所需支出，以及本地区经济事业发展所需支出。具体包括：地方行政管理费、公检法支出、地方文化教育卫生等各项事业费支出、地方统筹发展的基本建设投资等。

## 2、中央与地方收入的划分

根据中央与地方的事权划分情况，按照财权与事权相统一的原则，**将税种划分为中央收入、地方收入和中央与地方共享收入。**

将有利于国家权益、实施宏观调控所必需的税种划分为中央固定收入；将适合于地方征管的税种划分为地方固定收入；将同经济发展直接相关的主要税种划分为中央与地方共享收入。

具体划分情况如下

1) 中央固定收入：包括关税、海关代征的增值税和消费税、中央企业所得税、地方银行、外资银行及非银行金融机构企业所得税、铁道部、各银行总行、保险总公司等部门集中交纳地收入（包括所得税、利润和城市维护建设税等）、中央企业上缴的利润等。



**2) 地方固定收入：**包括地方企业所得税、地方企业上缴的利润、个人所得税、城镇土地使用税、固定资产投资方向调节税、城市维护建设税、房产税、车船使用税、印花税，屠宰税、农牧业税、耕地占用税、契税、遗产税与赠与税、土地增值税等。

**3) 中央与地方共享收入：包括增值税、资源税、券交易税。增值税中央分享75%，地方分享25%；资源税按不同资源品种划分，海洋石油资源税作为中央收入，其他资源税作为地方收入；证券交易税(证券交易印花税)原规定为中央与地方各分享50%，后调整为中央与地方“八二”分享，2002年调整为中央97%、地方3%。**

**3、中央对地方税收返还数额的确定**

**4、原体制中央补助、地方上解以及有关结算事项的处理**





### （三）转移支付

转移支付制度，是指为中央政府和地方政府、地方政府或地方政府之间进行无偿的财政资金转移所制定的制度。

中央政府向地方政府的转移支付方式

无条件转移支付与有条件转移支付（有条件配套转移支付和有条件非配套转移支付）

有限额配套转移支付与无限额配套转移支付



# 国税与地税的合并

国税与地税，是指国家税务局系统和地方税务局系统，一般是指税务机关，而不是针对税种而言的。国家税务局系统由国家税务总局垂直领导；省级地方税务局受省级人民政府和国家税务总局双重领导，省级以下地方税务局系统由省级地方税务机关垂直领导。因此，国家税务局系统和地方税务局系统分属国家不同的职能部门，一般是分开办公的。我国现行税种共有24个，按照财政分税制的要求，将24个税种按照实际情况划分为中央税、中央与地方共享税、地方税三种。其中，中央税归中央所有，地方税归地方所有，中央与地方共享税分配后分别归中央与地方所有。

为适应分税制的要求，全国税务机关分为国家税务局（简称国税）和地方税务局（简称地税），负责征收不同的税种。国税主要负责征收中央税、中央与地方共享税，地税主要负责征收地方税。

近些年，随着我国社会经济的快速发展，国税与地税分立的弊端也逐步显现，权责不清、多头管理、财权与事权不统一等矛盾凸显。社会上关于“国税地税合并”的呼声也日渐高涨。

2018年3月17日，十三届全国人大一次会议表决通过了国务院机构改革方案，根据该方案，将改革国税地税征管体制，将省级和省级以下国税地税机构合并，具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。**国税地税机构合并后，实行以国家税务总局为主与省（区、市）人民政府双重领导体制。**这说明国税、地税“分家”24年后，省级和省级以下国税、地税机构确定再“合并”。



# 国税地税合并“利好”谁？

首先，在分税制条件下，办理税务登记是两套系统，违规处理也是两套系统，增加了纳税人负担。合并后，在程序上减少了纳税人的负担，释放了改革红利，对促进经济发展有重要意义。

其次，有利于整合资源。国税、地税在执法口径上并不完全一致，不同的征税系统，掌握着不同的执法标准，导致税收征管资源的极大浪费。合并后，统一税务执法标准、共享税务信息，能有效提升税收征管能力。

举例来说，此前的营业税为地税，是地方财政收入的重要组成部分，营改增以后，中央和地方对增值税的分成成为75%和25%，统一由国税部门征收。但是，国税征收还需要依赖地税的协助，这就形成委托代征，导致效果大打折扣。合并后，这一现象将改变。

最后，国税地税合并是一项利国、利民、利税、利当事人的有效措施。这项改革，不会导致中央地方财政混库的问题，也不会导致地方挤占中央财政收入的问题。税收收入可以按财政层级、分比例入库，已没有技术障碍。