

## Ch8 财政支出

### Important

作为政府经济活动的主要方面之一，财政支出既是一种满足社会公共需要的资源配置活动，也是政府重要的宏观经济调节手段。

## 一、财政支出概述

### 财政支出的含义

财政支出（政府支出、公共支出）：以国家为主体，一种财政资金分配活动。或是政府为提供公共产品和服务，满足社会共同需要而进行的财政资金的支付。

### 财政支出的范围

财政支出的数额和范围反映着政府介入经济生活的**规模和深度**，在市场经济条件下，财政支出的范围就是要确定哪些事物应该由财政来承担，哪些事物应该由私人资本来承担。

**财政支出的范围应限定在市场不能解决的问题：**

1. 弥补市场缺陷或市场失灵领域的支出
2. 纠正市场偏差的支出

### 财政支出的分类

#### 按支出功能分类

一般公共服务支出

社会保险基金支出

外交支出

国防支出

公共安全支出

科学技术支出

.....

#### 按支出经济分类

工资福利支出

商品和服务支出

债务利息支出

对个人和家庭的补助

基本建设支出

.....

## 按经济性质分类

**购买性支出**——资源配置（直接）

**转移性支出**——收入分配（间接）

### 购买性支出

政府遵循**有偿**原则，在市场上购买**商品和劳务**的支出，用于满足政府活动的需要。

政府对于人力和物质等经济资源的消耗，也被称为**消耗性支出**。

购买性支出的类型

- **消费性支出**：政府进行日常**政务活动**所需的商品和劳务支出
- **投资性支出**：政府各部门及公共事业的投资拨款，用于购买进行**国家投资**所需的商品和劳务的支出  
一般来说，发达国家政府投资性支出比重相对较小。

购买性支出的**特点**：

1. 等价交换 体现了政府的**市场性再分配**活动
2. 购买性支出体现了政府对经济资源的占用，体现的是财政的**资源配置职能**  
**四万亿投资**

### 转移性支出

**单方面、无偿地**支付给其他经济主体的财政资金，即政府按照一定的方式把一部分财政资金无偿转移给受益者（居民或非居民）的支出。体现了**政府在公民之间再分配购买力的支出**，相当于政府在**私人部门之间的资源再分配**。

转移性支出的**内容**：

- 社会保险和社会福利方面的支出：养老金、失业补助、抚恤等
- 财政补贴：物价补贴、企业亏损补贴等

转移性支出的**特点**：

- 不存在等价交换，体现的是政府的非市场型分配活动
- 收入再分配，体现了政府在公平收入分配方面的作用

## 按政府级次分类

中央、省、市、县、乡

## 按产生的效益分类

**经常性支出**：维持公共部门正常运转或保障人们基本生活所必需的支出

**资本性支出**：购买或生产使用年限在一年以上的耐用品所需的支出

## 二、财政支出规模及其衡量

### 财政规模衡量指标

#### 绝对指标和相对指标

财政支出的绝对数为财政支出规模，通常表现为**财政支出的总量**。

财政支出的相对数是指财政支出总量占GDP的比例。

财政支出增长率

$$\Delta G(\%) = \frac{\Delta G}{G_{n-1}} = \frac{G_n - G_{n-1}}{G_{n-1}}$$

财政支出弹性系数

$$E_g = \frac{\Delta G(\%)}{\Delta GDP(\%)}$$

财政支出边际倾向

$$MGP = \frac{\Delta G}{\Delta GDP}$$

### 财政支出增长趋势

**发达国家**：20年代50-80年代，比重上升快；80年代至今，绝对额增长，但比重变化不大；社会福利方面的转移性开支增长得较快，而国防、交通等购买性支出增长较慢。

**发展中国家**：财政支出规模增长迅速；国防、交通等购买性支出增长较快。

#### 中国财政支出增长及其特点

计划经济时代（1980以前）：财政支出总额和财政支出占GDP比重均呈增加趋势；

经济改革时期（1980以后）：财政支出总额不断上升；财政支出占GDP的比重1996年前是下降趋势，1997年开始是增加的趋势

## 三、财政支出的途径

### 财政投资支出

**财政投资**即为**政府投资**

投资是为了获得未来收益

社会总投资由政府投资和非政府投资两部分组成

#### 财政投资支出的含义

财政投资即为**政府投资**，是指政府为了实现其职能，满足社会公共需要，将筹集起来的财政资金用于社会经济活动的行为和过程。

包括预算内投资和预算外投资

**财政投资支出属于购买性支出的范畴**

## 财政投资的特点（与非政府部门投资比较）

1. 投资**目标**不同：弥补市场失灵、出发点是社会效益
2. 投资**领域**不同：公共性、基础性，重点在公共设施、福利设施
3. 投资的资金**来源**不同：政府投资通过国家预算拨款，必要时还可以发行国债筹资，规模大、资金雄厚，具有集中性特点

## 财政支出的内容

基础设施投资支出

农业投资支出

国家物资储备支出

PPP

## 社会消费支出

与投资支出都属于购买性支出，但是社会消费性支出属于非生产性的消耗支出，它的支出**不形成任何资产**。

## 社会消费支出的内容

纯社会公共需要：行政管理支出、国防支出

准社会公共需要：科学技术支出、教育支出、卫生支出

### 行政管理支出

财政用于国家各级权力机关、行政管理机关和外事机构等

一般公共服务、国家安全支出、外交支出

必须保持适当的规模

### 我国行政管理支出现状及改革方向

全世界最高

负担沉重

政府机构机构庞大冗杂

公款消费

2023年新一轮党和国家机构改革

### 国防支出

国防建设、军队、民兵等

纯公共物品——政府提供

非生产性支出——不直接创造物质财富

## 转移支出

政府通过一定的渠道或方式，把一部分财政资金单方面无偿转移给居民、企业或其他受益者的支出

### 社会保障支出

社会性、强制性、互济性、福利性

内容

- 社会保险：缴纳社会保险费筹集资金（雇员和雇主），强制性
  - 养老保险
  - 失业保险
  - 医疗保险
  - 工伤保险
- 社会救济：社会救助，最基本、最低层次
- 社会福利：用福利而不是用现金或实物援助，经费主要来自于税收
- 军人优抚

### 财政补贴

国家为了某种特定的需要而向企业或居民个人提供的无偿补助。

政策性、灵活性、时效性

- 价格补贴：对价格差额给予的补贴（商品购销倒挂、食品价格倒挂）
- 企业亏损补贴
- 财政贴息：高新技术、名特优产品、引进先进技术设备、大学生助学贷款
- 福利补贴：给予职工和居民的各种福利性生活补贴

### 财政支出增长的理论

瓦格纳法则（政府活动扩张论）：现代工业的发展引起社会进步，导致国家活动的扩张。随着人均国民生产总值的提高，财政支出占GDP的比率相应提高。

经济发展阶段论：早期、中期、成熟