

# Proračun Republike Slovenije

Eva Deželak, Žan Jarc, Ines Šilc

Fakulteta za matematiko in fiziko

13. maj 2019

# Vsebina predstavitve

- 1 Splošno o proračunu RS
  - Delitev proračuna
- 2 Analiza nekaterih sprememb proračuna v letih od 2015 do 2019
  - Davki na premičnine in nepremičnine
  - DDPO in dohodnina
- 3 Demografski vplivi na proračun
  - Pokojnine
    - Financiranje pokojnin iz državnega proračuna
    - Demografska primerjava z drugimi državami
    - Analiza pokojninskih transferjev v Sloveniji in ostalih državah
  - Predlogi za spremembe pokojninskega sistema v Sloveniji
- 4 Viri

# Splošno o proračunu RS

- Pripravi ga vlada RS.
- Sprejme ga Državni zbor.
- Temeljne naloge:
  - uresničitev proračuna v okvirih in za namene, kot je bil sprejet
  - njegovo pravočasno in fleksibilno prilagajanje premenjenim fiskalnim okoliščinam
  - uresničevanje v proračunu zastavljenih družbenih in gospodarskih ciljev.
- Sprejemata se proračuna za dve leti, (t+1) in (t+2).

# Delitev proračuna

- **Splošni del proračuna:**

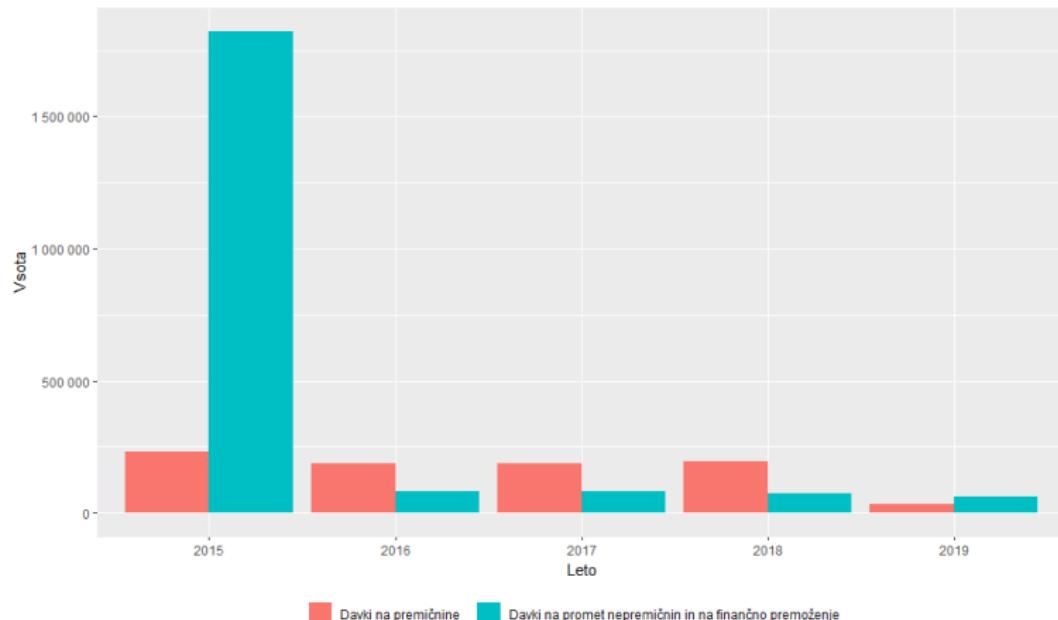
- Bilanca prihodkov in odhodkov (na strani prihodkov: tekoči prihodki, kapitalski prihodki, prejete donacije in trasferti prihodki iz drugih blagajn javnega financiranja; na strani odhodkov: tekoči odhodki, tekoči transferji, investicijski odhodki in investicijski transferji)
- Račun finančnih terjatev (na strani izdatkov: tokovi izdatkov, ki za državo nimajo značaja odhodkov - dana posojila finančnih naložb oz. kapitalskih vlog države v javna in zasebna podjetja, banke, itd. ; na strani prejemkov: tokovi prejemkov, ki nimajo značaja prihodkov - sredstva iz naslova prejetih vračil posojenih sredstev države oz. prejeta sredstva iz naslova prodaje kapitalskih deležev države v podjetjih, bankah, itd.)
- Račun financiranja (tokovi zadolževanja in odplačil dolgov, povezanih s financiranjem proračunskega deficita)

- **Posebni del proračuna:** odhodki in drugi izdatki predstavljeni po politikah, glavnih programih in podprogramih.

- **Načrt razvojnih programov:** odhodki se načrtujejo po strukturi programske klasifikacije, posameznih ukrepov in projektih ter virih financiranja po posameznih letih za celovito izvedbo projektov in ukrepov.

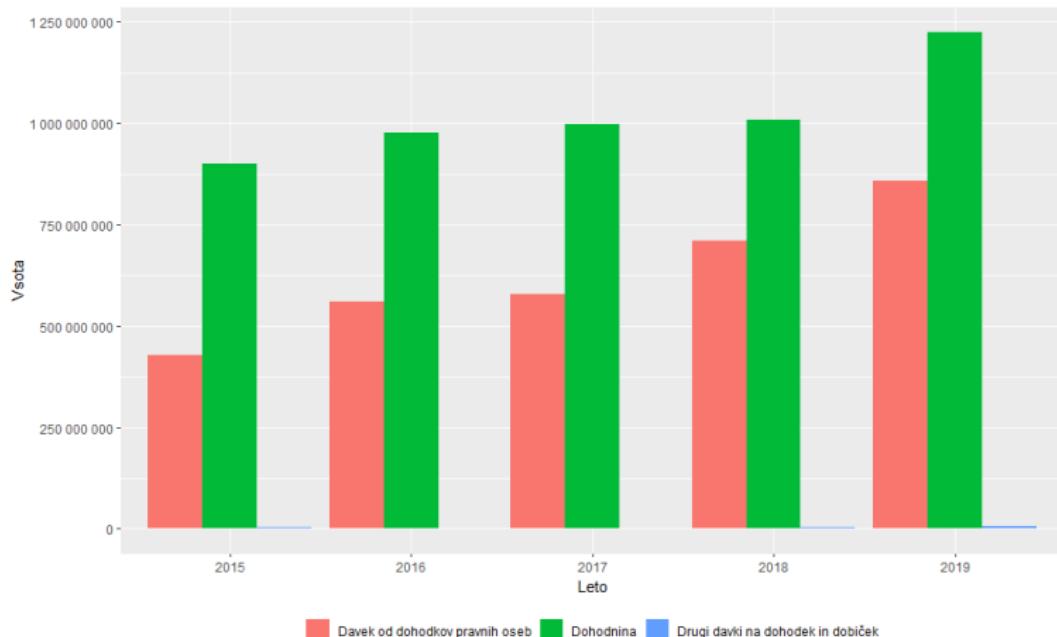
# Davki na premičnine in nepremičnine

Davek na nepremičnine je bil uveden samo v letu 2015. Istega leta so bili najvišji prihodki iz davka na finančno premoženje in davka na premičnine.



Slika 1: Prispevki davkov na premičnine in na promet nepremičnin ▶

# DDPO in dohodnina



Slika 2: Prispevki davkov na dohodek in dobiček

# Demografski vplivi na proračun

## Pokojnine

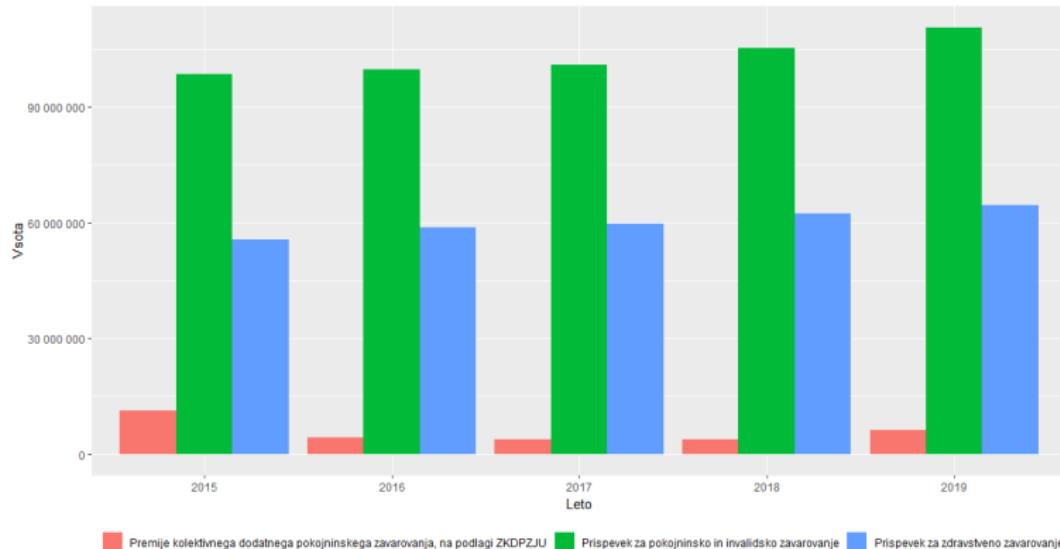
Dve kategoriji v proračunu:

- ① Prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje
- ② Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja na podlagi zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence, ki je začel veljati leta 2003

Podatki o prebivalstvu v letu 2018:

- Povprečna starost je 43 let
- Delež prebivalcev starih nad 65 let 19.4%
- Nizka stopnja aktivnosti ljudi nad 50 let

# Prispevki za pokojnine v proračunu



Slika 3: Prispevki delodajalcev v proračunu RS

# Financiranje pokojnin iz državnega proračuna

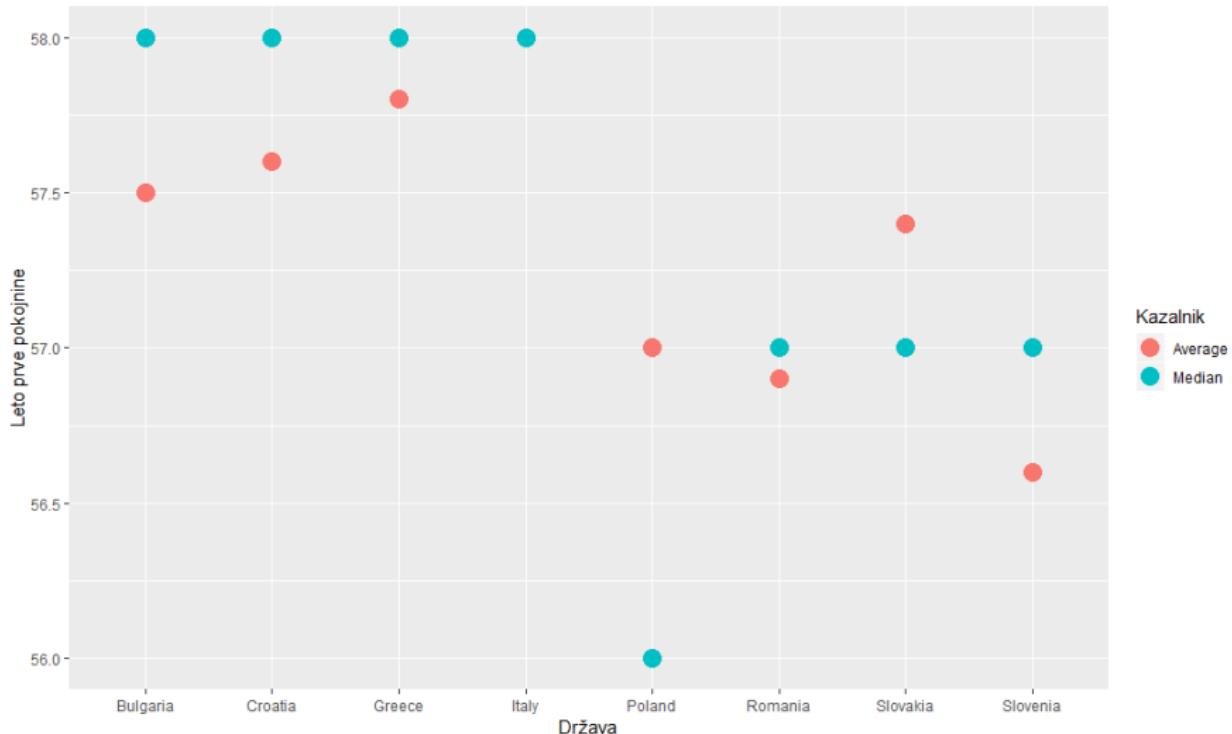
ZPIZ2 v dveh členih povzema naloge državnega proračuna pri financiranju pokojninskega zavarovanja, to sta člena 162. in 163.:

- **162. člen:** Sofinanciranje iz državnega proračuna: Republika Slovenija iz državnega proračuna in iz drugih virov zagotavlja sredstva za pokrivanje razlike med prihodki zavoda iz prispevkov in iz drugih virov ter odhodki zavoda.
- **163. člen:** Zagotavljanje likvidnosti zavoda: Če zavodu primanjkuje likvidnih sredstev za izpolnitev obveznosti za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti ter za kritje morebitnega primanjkljaja med prihodki in odhodki v posameznem koledarskem letu, mu Republika Slovenija iz državnega proračuna zagotovi potrebna sredstva.

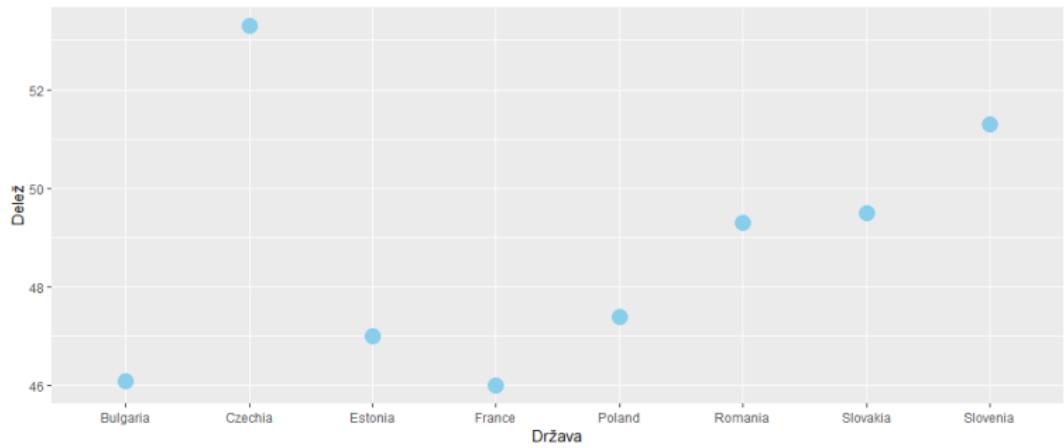
Pomembne novosti v dodatnem pokojninskem zavarovanju, s sprejetjem drugega zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju:

- Vsi zaposleni so po svoji izbiri vključeni v kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje.
- Mlajšim zavarovancem bo zagotovljen manj konzervativni način varčevanja.
- Vključitev tudi samostojnih podjetnikov in pretežnih lastnikov podjetja.

# Demografska primerjava z drugimi državami

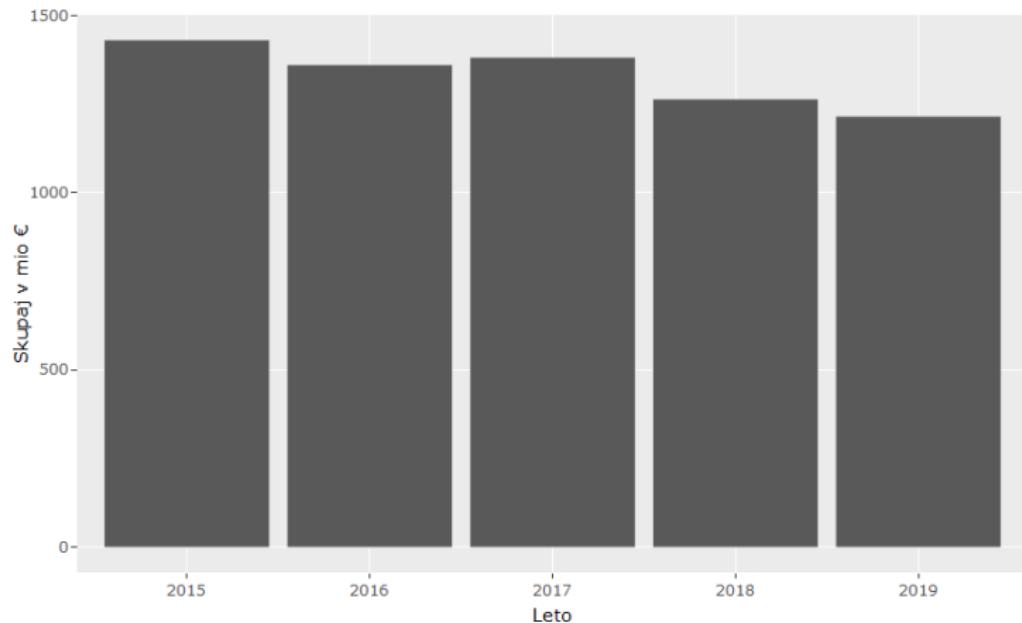


Slika 4: Leto prve pokojnine

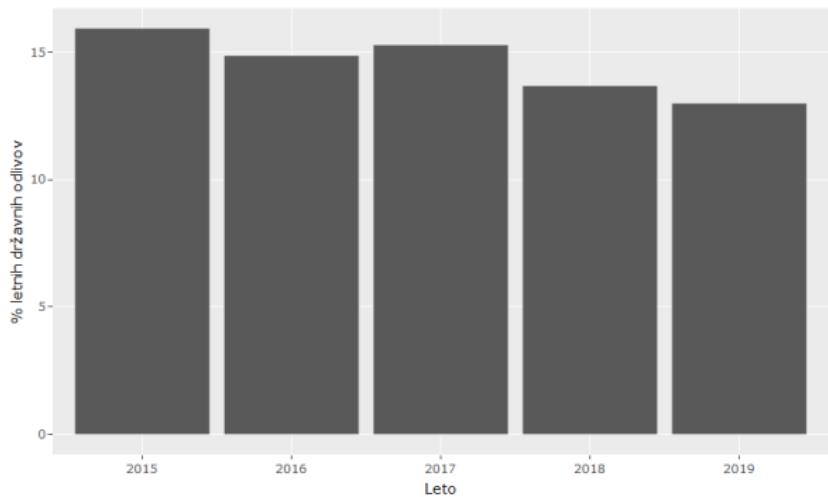


Slika 5: Delež ljudi med 50 in 69 let, ki dobivajo pokojnino

# Analiza pokojninskih transferjev v Sloveniji



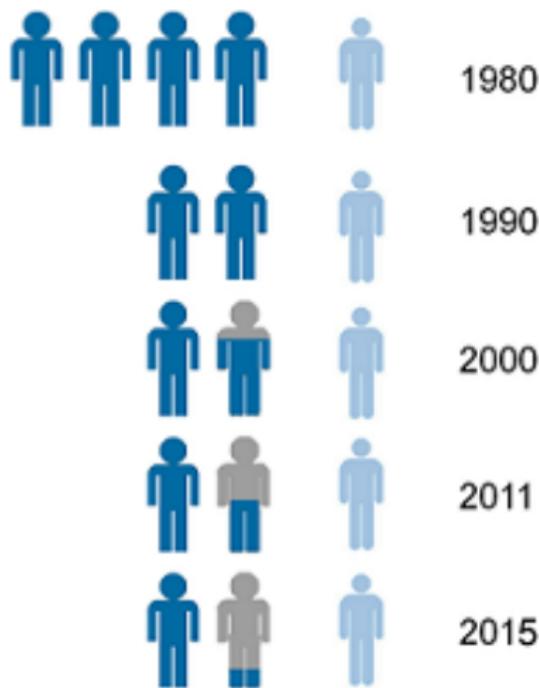
Slika 6: Pokojninski proračunski transferji



Slika 7: Delež proračunskih odhokov namenjen pokojninam

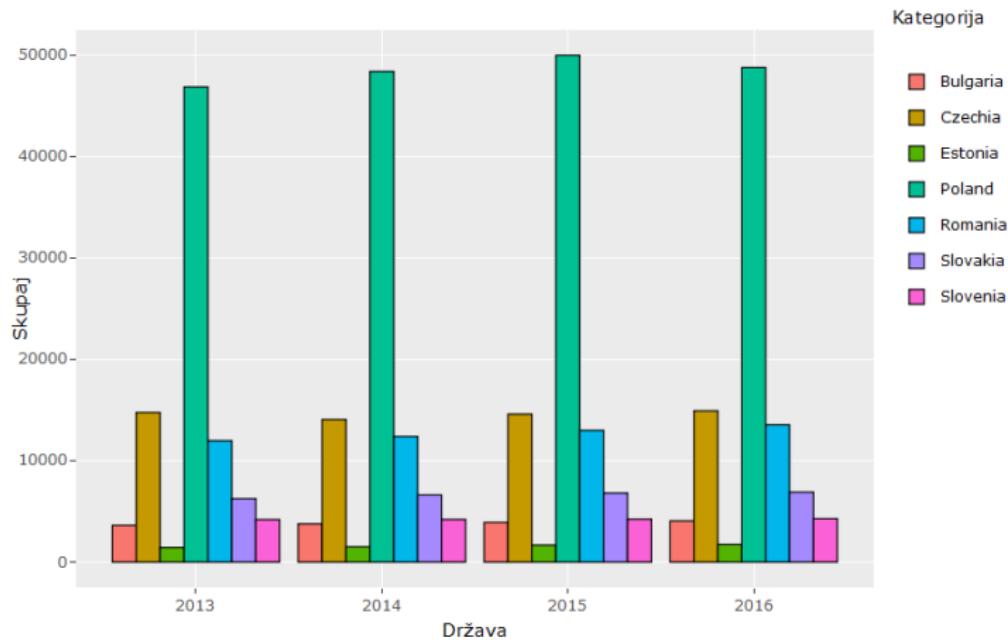
- država med leti 2015 in 2019 vsako leto nameni manj odhodkov za poravnavo pokojninskega računa
- podatki na prvi pogled izgledajo ugodni, vendar nas rešuje ugodna gospodarska klima

# Posledice demografskih sprememb

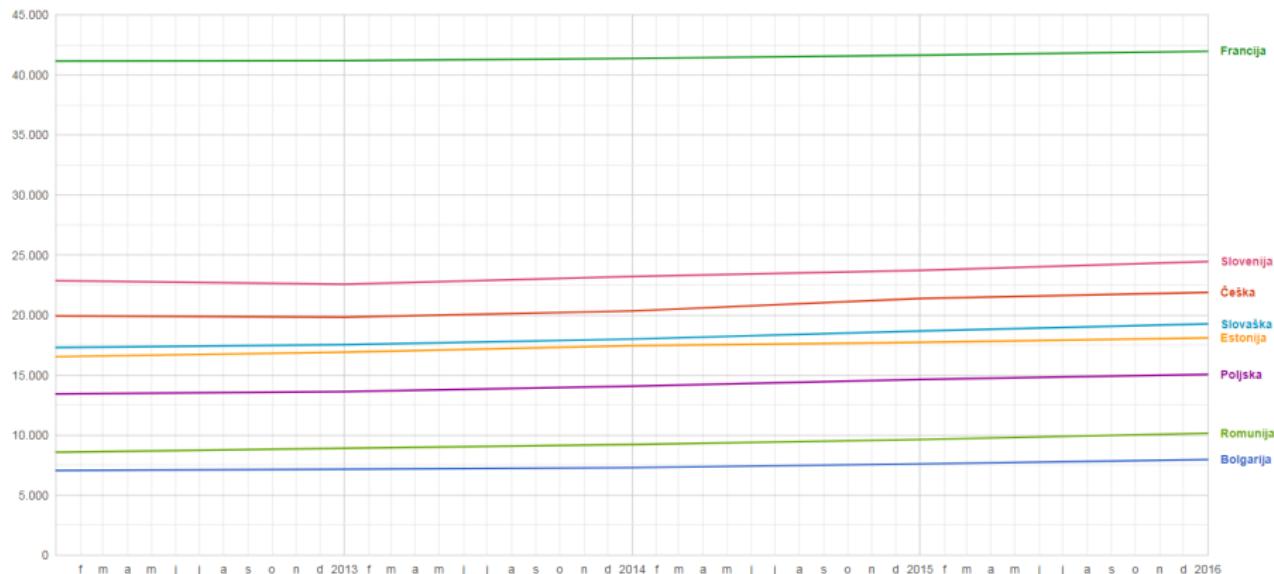


Slika 8: Razmerje med zaposlenimi in upokojenimi

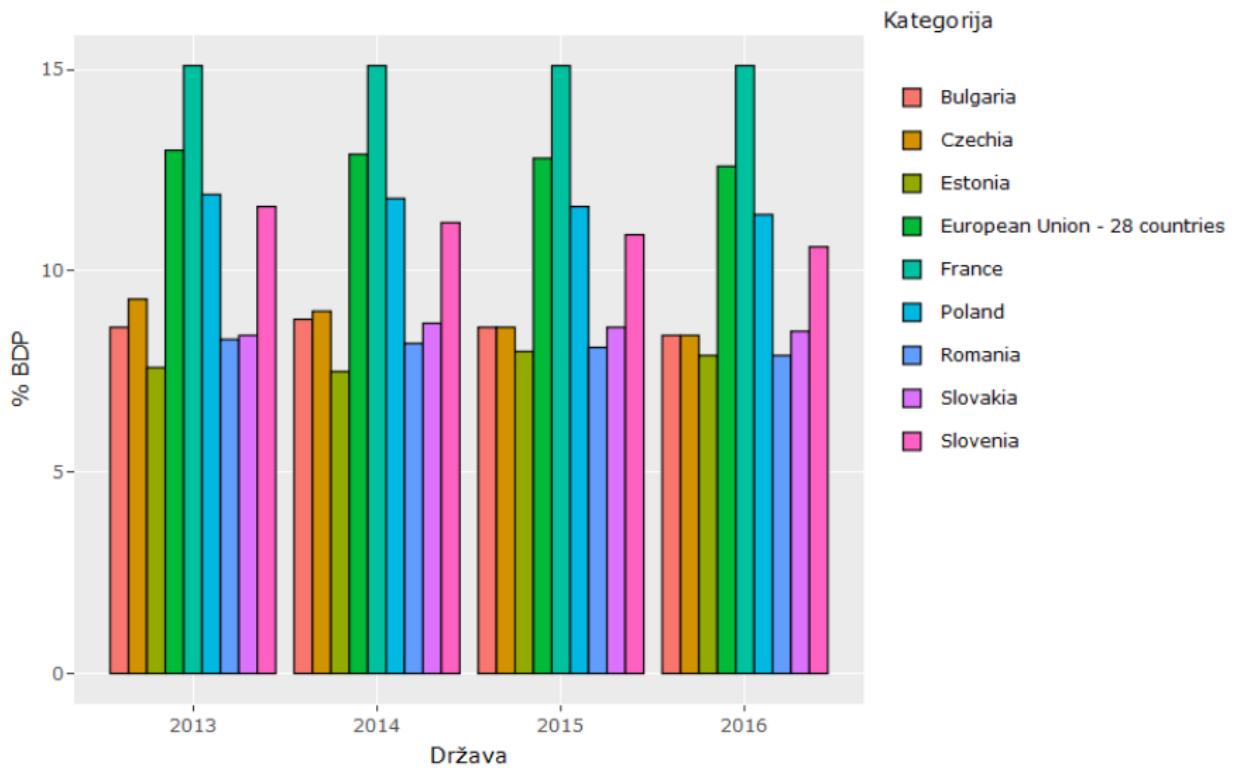
# Analiza pokojninskih transferjev v drugih državah in primerjava s Slovenijo



Slika 9: Nominalni pokojninski transferi v €



Slika 10: BDP na prebivalca



Slika 11: Pokojnine v državah v % BDP

# Predlogi za spremembe pokojninskega sistema v Sloveniji

Predlogi, ki so do neke mere že vključeni v pokojninskem sistemu:

- Spodbude za podaljšanje delovne dobe
- Omejitev predčasnih upokojitev
- Več sredstev iz dodatnega pokojninskega zavarovanja
- Zaposlovanje starejših

## Posledice sprememb:

### NEGATIVNE

- zviševanje davka na delovno dobo
- dodatna izobraževanja za starejše
- napake in nenatančnost
- dodatni stroški bolniške odsotnosti

### POZITIVNE

- več delovnih izkušenj in določenega znanja
- prenos znanja na mlajše
- olajšava za DDPO - olajšava v višini 45% plače te osebe

# Viri

- *Splošno o proračunu*, v: Ministrstvo za finance, [ogled 9. 4. 2019], dostopno na: [http://www.mf.gov.si/si/delovna\\_podrocja/proracun/splosno\\_o\\_proracunu/](http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/proracun/splosno_o_proracunu/).
- *Sestavni deli proračuna*, v: Ministrstvo za finance, [ogled 9. 4. 2019], dostopno na: [http://www.mf.gov.si/si/delovna\\_podrocja/proracun/splosno\\_o\\_proracunu/sestavni\\_deli\\_proracuna/](http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/proracun/splosno_o_proracunu/sestavni_deli_proracuna/).
- *Priprava proračuna*, v: Ministrstvo za finance, [ogled 9. 4. 2019], dostopno na: [http://www.mf.gov.si/si/delovna\\_podrocja/proracun/priprava\\_proracuna/](http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/proracun/priprava_proracuna/).
- *Izvrševanje proračuna*, v: Ministrstvo za finance, [ogled 9. 4. 2019], dostopno na: [http://www.mf.gov.si/si/delovna\\_podrocja/proracun/izvrsevanje\\_proracuna/](http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/proracun/izvrsevanje_proracuna/).
- *Prebivalstvo po letih*, v: Statistični urad Republike Slovenije, [ogled 22. 4. 2019], dostopno na:  
[https://pxweb.stat.si/pxweb/Dialog/viewplus.asp?ma=H132S&ti=&path=../Database/Hitre\\_Repozitorij/&lang=2](https://pxweb.stat.si/pxweb/Dialog/viewplus.asp?ma=H132S&ti=&path=../Database/Hitre_Repozitorij/&lang=2).

- *Age at which the person first received an old-age pension (years), v:* Eurostat, [ogled 22. 4. 2019], dostopno na: [https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-datasets/-/lfso\\_12agepens](https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-datasets/-/lfso_12agepens).
- *List of countries by age structure, v:* Wikipedia, [ogled 22. 4. 2019], dostopno na: [https://en.wikipedia.org/wiki/List\\_of\\_countries\\_by\\_age\\_structure](https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_countries_by_age_structure).
- *Persons who receive a pension, by type of pension (%), v:* Eurostat, [ogled 22. 4. 2019], dostopno na: [https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-datasets/-/lfso\\_12penstyp](https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-datasets/-/lfso_12penstyp)
- *Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, IV. poglavje: PRIHODKI IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA, v:* Zakonodaja.com, [ogled 6. 5. 2019], dostopno na: <https://tinyurl.com/y4jutc7c>.
- *Ključne novosti, ki jih na področju dodatnega pokojninskega zavarovanja uvaja ZPIZ-2, v:* Modra zavarovalnica, [ogled 6. 5. 2019], dostopno na: [https://www.modra-zavarovalnica.si/fileadmin/Javne\\_objave/Ključne\\_novosti\\_ZPIZ-2.pdf](https://www.modra-zavarovalnica.si/fileadmin/Javne_objave/Ključne_novosti_ZPIZ-2.pdf).

- *Dodatek na delovno dobo in drugi dodatki k plači*, v: DATA, [ogled 8. 5. 2019], dostopno na:  
[https://data.si/blog/2017/12/18/dodatek-na-delovno-dobo/?fbclid=IwAR1u\\_oxmL1oT8GC9yIIM2JWWowee2oL5lx7BlAPviQYCoQYw6ZR8pGEili](https://data.si/blog/2017/12/18/dodatek-na-delovno-dobo/?fbclid=IwAR1u_oxmL1oT8GC9yIIM2JWWowee2oL5lx7BlAPviQYCoQYw6ZR8pGEili).
- *Pokojninski transferji v državah*, v: DATA, [ogled 9. 5. 2019], dostopno na:  
[http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=spr\\_exp\\_pens&lang=en](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=spr_exp_pens&lang=en).
- *BDP na prebivalca*, v: Google/World Bank, [ogled 9. 5. 2019], dostopno na: [https://www.google.com/publicdata/explore?ds=d5bncppjof8f9\\_&ctype=l&strail=false&bcs=d&nselm=h&met\\_y=ny\\_gdp\\_pcav\\_kd&scale\\_y=lin&ind\\_y=false&rdim=region&idim=country:SVN:SVK:BGR:CZE:EST:POL:FRA&ifdim=region&tstart=1336514400000&tend=1462744800000&hl=sl&dl=sl&ind=false&icfg](https://www.google.com/publicdata/explore?ds=d5bncppjof8f9_&ctype=l&strail=false&bcs=d&nselm=h&met_y=ny_gdp_pcav_kd&scale_y=lin&ind_y=false&rdim=region&idim=country:SVN:SVK:BGR:CZE:EST:POL:FRA&ifdim=region&tstart=1336514400000&tend=1462744800000&hl=sl&dl=sl&ind=false&icfg).
- *Razmerje med zaposlenimi in upokojenci*, v: DATA, [ogled 9. 5. 2019], dostopno na: <https://www.modra-zavarovalnica.si/posamezniki/varcevanje-za-dodatno-pokojnino/pokojninski-sistem-v-sloveniji/>.