

№ 2 от 12.01.2012 В 2011 году работа Таганской межрайонной прокуратуры строилась в соответствии с требованиями Федерального Закона “О прокуратуре Российской Федерации” приказов Генерального прокурора РФ и прокурора города Москвы. Организация работы Таганской межрайонной прокуратуры города Москвы в 2010 году направлены на выполнение задач, определенных Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», приказами Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора города Москвы, решениями коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратуры города Москвы. Актуальными в 2011г. оставались вопросы состояния законности в сферах экономики, окружающей среды, защиты конституционных и иных прав граждан, прав и законных интересов несовершеннолетних, нормотворческой деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления. Как показывает практика, по-прежнему в указанных сферах правоотношений имеют место нарушения законодательства. Данные статистического учета свидетельствуют о том, что в 2011г. выявлено 1414 нарушений закона (АППГ – 1199); незаконных правовых актов, на которые принесены протесты - 280 (АППГ – 224); направлено исков в суд – 153 (АППГ – 159); внесено представлений – 357 (АППГ – 380); к дисциплинарной ответственности привлечено – 262 (АППГ - 213); предостережено лиц о недопустимости нарушений закона 228 (АППГ – 120); привлечено лиц к административной ответственности по постановлению прокурора – 234 (АППГ – 129); возбуждено уголовных дел – 2 (АППГ – 2). Приведенные выше данные свидетельствуют об эффективности прокурорского надзора в данном направлении. Анализ состояния законности и практики прокурорского надзора за прошедший 2011 г. в сравнении с аналогичным периодом предыдущего 2010г свидетельствует о том, что в ходе надзорной работы количество выявленных нарушений закона увеличилось - на 17,9%; принесено протестов на незаконные правовые акты больше на 25%, чем в 2010 г.; внесено представлений на 6 % меньше чем в 2010г., количество лиц, наказанных в 2011г. в административном порядке по постановлению прокурора увеличилось на 81,3% , чем за аналогичный период прошлого года; в суд направлено исковых заявлений меньше на 3,7 %; к дисциплинарной

ответственности привлечено на 9,8 % больше, чем в 2010г.; объявлено предостережений на 90% больше, чем в 2010г. Криминогенная обстановка в районе по сравнению с аналогичным периодом 2010 года характеризуется следующими статистическими показателями. За 12 месяцев 2011 года на поднадзорной территории зарегистрировано 1701 преступление (АППГ – 2064). Таким образом, на территории Таганского района г. Москвы зафиксировано снижение преступности на 363 преступления, или 17,59 %. Меньше зарегистрировано преступлений небольшой тяжести – 603 (АППГ 635), средней тяжести – 503 (АППГ - 773), тяжких преступлений 546 (АППГ – 608). Количество зарегистрированных особо тяжких преступлений в 2011 году составило 49, что на одно преступление меньше аналогичного периода прошлого года. Уровень раскрываемости преступлений за 12 месяцев 2011 г. составил 38,1% (АППГ – 34,5%), в том числе по тяжким преступлениям – 40,6 % (АППГ – 37) и особо тяжким преступлениям – 60,4 % (АППГ – 47,6), преступлениям средней тяжести – 27,94% (АППГ- 19,17 %). За 12 месяцев 2011 г. на территории района совершено 12 убийств (АППГ 6), при этом уровень раскрываемости преступлений указанной категории составил в отчетном периоде 81,8%. (АППГ 80%). Преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью, повлекшем, смерть потерпевшего, на территории района зарегистрировано 1 (АППГ 5). Уровень раскрываемости указанных преступлений в 2011 г. составил 50 % (АППГ 60%). Изнасилований в 2011 году совершено 5 (АППГ 5), при этом уровень раскрываемости данных преступлений за указанный период составил 80 % (АППГ – 50%). Преступлений, предусмотренных ч.1-3 ст.111 УК РФ на территории Таганского района за 12 месяцев 2011 г. зарегистрировано 10 (АППГ 19), при этом уровень раскрываемости указанных преступлений составил 42,9 % (АППГ-50%). Снизился уровень уличной преступности: за 12 месяцев 2011 г. зарегистрировано 778 таких преступлений (АППГ-882). За 12 месяцев 2011 г. на территории Таганского района зарегистрировано 764 кражи (АППГ – 941). При этом уровень раскрываемости краж составил 13,9 % (АППГ- 7,7 %). Количество краж из квартир за 12 месяцев 2011 года зарегистрировано 48. Таким образом, на территории Таганского района г. Москвы зафиксировано снижение преступлений

указанной категории на 29 преступлений, при этом уровень раскрываемости составил 6,3 % (АППГ – 5,2). За отчетный период на территории района совершено 147 грабежей (АППГ 190), уровень раскрываемости составил 30% (АППГ 20,9%), 29 разбойных нападений (31 за 12 месяцев 2010 г.), уровень раскрываемости составил 58,6 % против 55,9% за аналогичный период 2010 г. В 2011 г. на территории Таганского района г. Москвы зарегистрировано 3 преступления о незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (АППГ 14). Уровень раскрываемости данного вида преступлений остался на прежнем уровне и составил 100%. Преступлений о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ за 12 месяцев 2011 г. зарегистрировано 46 (АППГ 88), из них связанных с их сбытом 14 (АППГ 35). *Уровень раскрываемости преступлений указанной категории в 2011 г. составил 76,9% (АППГ- 81,2%). Уровень раскрываемости преступлений, связанных со сбытом наркотических средств и психотропных веществ, за отчетный период составил 45 % (АППГ- 53,1%).* В прокуратуре налажена повседневная работа по надзору за законностью принимаемых органами дознания и следствия решений по результатам расследования уголовных дел о неочевидных преступлениях, особое внимание при этом уделяется уголовным делам об имущественных преступлениях, таких, как кражи, грабежи и разбои. При выявлении фактов принятия следователями незаконных постановлений о приостановлении предварительного следствия указанные решения своевременно отменяются, уголовные дела возвращаются для организации дополнительного расследования. Незаконные постановления о приостановлении дознания, в том числе по уголовным делам о хищениях, также своевременно отменяются. Уделяется большое внимание надзору за исполнением сотрудниками ОР ОМВД России по Таганскому району г. Москвы Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». Проверка дел оперативного учета в прокуратуре осуществляется специально назначенным сотрудником, сведения о проделанной работе учитываются в соответствующих номенклатурных документах. Активно проводится работа по координации деятельности правоохранительных органов Таганского района по борьбе с преступностью. Так, при Таганском межрайонном прокуроре с

участием руководителей ОВД по Таганскому району г. Москвы проведено координационное совещание, посвященное подведению итогов работы за 2010 год и необходимости кардинального повышения уровня раскрываемости преступлений в текущем году, на котором давалась принципиальная оценка ряду факторов, являющихся причиной недостаточной эффективности работы ОВД, направленной на борьбу с преступностью, таким, как отсутствие комплексного подхода к решению поставленной задачи и обеспечения взаимодействия различных служб и подразделений на основе анализа имеющихся тенденций развития криминогенной обстановки в районе с учетом территориальных, социальных, этнических и иных особенностей преступных проявлений, недостаточная плотность и низкая мобильность милицейских нарядов вследствие непродуманности их дислокации в зависимости от криминогенной обстановки на конкретном участке, неиспользование сотрудниками уголовного розыска, следователями и дознавателями возможностей технических средств. С учетом указанных недостатков проведен анализ состояния преступности против собственности и факторов, способствующих совершению данных категорий преступлений в условиях неочевидности с учетом обстоятельств их совершения, в целях определения наиболее криминогенных территорий Таганского района с систематизацией совершаемых преступлений в зависимости от их вида, времени и способа совершения, национальной принадлежности преступников, количественного состава и других индивидуальных признаков. По итогам проведенного анализа межрайонной прокуратурой совместно с руководителями ОВД по Таганскому району сформированы маршруты патрулирования ППС, организованы регулярные проведения оперативно-розыскных мероприятий, связанных с негласным контролем обстановки на наиболее криминогенных участках сотрудниками СКМ и ООРУИМ ОВД по Таганскому району г. Москвы. Межрайонной прокуратуре поднадзорны один территориальный орган власти города Москвы – управа Таганского района, и одно муниципальное образование Таганское в г. Москве. В 2011 году главой управы Таганского района изданы 205 распоряжений (в 2010 году 509), муниципальным Собранием ВМО Таганское приняты 48 решений (в 2010 году 44), руководителем муниципалитета ВМО Таганское

принято 339 постановлений (в 2010 году 352). Нормативных правовых актов управы района, не приведенных в соответствие с федеральным законодательством, на данный момент времени, не выявлено. В 2011 году выявлен 1 такой нормативный правовой акт, на который принесен протест в связи с его противоречием Федеральному закону. Протест по результатам рассмотрения удовлетворен. Выявлены нарушения ч.3 ст.15 Конституции Российской Федерации, согласно которой любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Установлено, что ряд распоряжений главы управы района, в которых содержатся правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений, для всеобщего сведения не опубликованы. По указанным фактам нарушения закона на имя главы управы района внесены 2 представления. Представления удовлетворены, указанные выше нормативные правовые акты официально опубликованы для всеобщего сведения. Нормативных правовых актов поднадзорных межрайонной прокуратуре органов местного самоуправления, не приведенных в соответствие с федеральным законодательством, в настоящее время не обнаружено. Нарушения федерального законодательства в нормативных правовых актах органов местного самоуправления в рассматриваемый период не выявлены. В 2011 году выявлены коррупциогенные факторы в проектах двух нормативных правовых актов органа местного самоуправления, в том числе в одном случае в связи с нарушением федерального закона. По требованиям прокурора коррупциогенные факторы при издании нормативных правовых актов устранены. По результатам проведенных проверок соблюдения законодательства в сфере экономики выявлено 260 нарушений закона (АППГ-286), внесено 101 представление (АППГ - 131), по результатам рассмотрения которые к дисциплинарной ответственности привлечено – 64 (АППГ- 57), направлено в Арбитражный суд г. Москвы – 22 заявления (АППГ – 8); к административной ответственности привлечено 36 организаций (АППГ - 11), возбуждено уголовных дел – 2 (АППГ-1). Проведена проверка исполнения банками, расположенными на поднадзорной территории, порядка и сроков

перечисления налогоплательщиками, налоговыми агентами и плательщиками сборов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды. Выборочной проверкой нарушений законодательства не выявлено. В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 09.06.2009г. № 193 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о налогах и сборах», проанализировано состояние законности в налоговой сфере за отчетный период 2011г. На поднадзорной Таганской межрайонной прокуратуре территории находится Инспекция Федеральной налоговой службы России № 9 по г.Москве, которой обеспечивается своевременный учет всех налогоплательщиков, сроки постановки/снятия на учет и выдачи свидетельств соблюдаются в соответствии с действующим законодательством. В рамках работы по надзору за исполнением законодательства при реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в текущем году наше внимание было сосредоточено на наиболее актуальном для Москвы приоритетном национальном проекте «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». В процессе надзора за соблюдением прав граждан при реализации данного приоритетного национального проекта проводятся как целевые проверки исполнения жилищного законодательства, так и в текущем режиме ежемесячно проводятся проверки законности правовых актов, принимаемых поднадзорными органами исполнительной власти, касающихся жилищных прав граждан. На постоянной основе проводятся проверки законности правовых актов территориального органа исполнительной власти по вопросам снятия граждан с учета по улучшению жилищных условий либо отказа в удовлетворении требований при решении вопросов постановки граждан на учет нуждающихся в содействии города Москвы в приобретении жилых помещений в рамках городских жилищных программ и др. Реализуя задачи, поставленные указанным нацпроектом проведен ряд целевых проверок исполнения жилищного законодательства. Систематически анализируется состояние законности при реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», в

постоянном режиме проводятся надзорные мероприятия, связанные с оценкой правовых актов в указанной сфере, проверкой жалоб и обращений граждан о нарушении их жилищных прав. Усилен и активизирован надзор за соблюдением жилищных прав данной категории граждан. В ходе проведенных проверок нарушений жилищных прав ветеранов ВОВ, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ не выявлялось. Установлено, что в настоящее время в Таганском районе семей указанной категории, состоящих на жилищном учете, не имеется. Решения об отказе в постановке на учет данной категории граждан, зарегистрированных на поднадзорной территории, органами исполнительной власти в 2011 году не принимались. В анализируемый период проведены проверки соблюдения требований жилищного законодательства, регламентирующего процедуру создания товариществ собственников жилья, зарегистрированных на поднадзорной территории. В ходе проверок выявлены грубые нарушения установленной законом процедуры проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме при создании товариществ собственников жилья. Установлено, что протоколы учредительных собраний, послужившие основанием для регистрации ТСЖ в качестве юридических лиц, содержат недостоверные сведения о лицах, принявших участие в голосовании, а также лицах, избранных в состав правления ТСЖ. По результатам проверок в Таганский районный суд г. Москвы направлено 54 исковых заявлений о признании решений о государственной регистрации ТСЖ недействительными и ликвидации ТСЖ в установленном законом порядке. В настоящее время производство по искам прекращено в связи с добровольным исполнением ответчиками исковых требований. На постоянной основе проводятся проверки исполнения законодательства, регламентирующего жилищные правоотношения, в том числе соблюдения прав граждан при выполнении поднадзорными органами исполнительной власти подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством», «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, городской жилищной программы «Молодой семье – доступное жилье». По итогам

надзорной деятельности при реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» выявлено 122 нарушений закона, в суд направлено 54 исковых заявлений, внесено 9 представлений, по представлению прокурора привлечено к дисциплинарной ответственности 3 лица. В рамках работы по надзору за соблюдением законодательства, регламентирующего правоотношения, связанные с приоритетным национальным проектом «Здоровье» на постоянной основе проводятся проверки соблюдения конституционных прав граждан на бесплатную медицинскую помощь, исполнения законодательства, регламентирующего правоотношения в сфере здравоохранения, лицензирования, ценообразования на лекарственные средства, а также исполнения законодательства о расходовании бюджетных средств, выделенных на закупку лекарств и медицинского оборудования. За 2011 год приняты следующие меры прокурорского реагирования по нацпроекту «Здоровье»: внесено 5 представлений, по результатам рассмотрения представлений привлечено 8 лиц к дисциплинарной ответственности, предостережено лиц о недопустимости нарушений закона – 7. При осуществлении надзора за практической реализацией положений национального проекта «Образование» в соответствии с приказами Генерального прокурора РФ, в том числе и приказа от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи», систематически проводятся проверки образовательных учреждений, расположенных на территории района. В ходе уделяется внимание таким вопросам, как соответствие учредительных документов и локальных актов образовательных учреждений требованиям закона, соблюдению администрацией образовательных учреждений прав и законных интересов обучающихся и педагогических работников. В текущем году проведены следующие проверки: исполнения законодательства, направленного на охрану жизни и здоровья несовершеннолетних; исполнения законодательства о патриотическом воспитании молодежи; соблюдения образовательными учреждениями Таганского района г. Москвы Федерального закона «Об образовании»; соблюдения закона при реализации приоритетного национального проекта «Образование»; соблюдения требований

закона при помещении несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по г. Москве; исполнения требований закона органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; исполнения требований законодательства, регламентирующего деятельность ОДН ОМВД России по Таганскому району г. Москвы; проверка деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Таганского района г. Москвы; проверка законности постановлений, изданных руководителем муниципалитета внутригородского муниципального образования Таганское в городе Москве; проверка соблюдения прав детей-инвалидов. Всего по результатам проведенных проверок исполнения законов о несовершеннолетних выявлено 182 нарушения закона (АППГ-148), внесено 62 представления (АППГ-60), 25 протестов (АППГ-7), объявлено 32 предостережения (АППГ-20), по представлениям прокурора к дисциплинарной ответственности привлечено 36 должностных лиц (АППГ-38), возбуждено 15 дел об административных правонарушениях (АППГ-13). В суд направлено 4 исковых заявления (АППГ-7).

На территории Таганского района г. Москвы за 12 месяцев 2011 г. на зарегистрировано 764 кражи (АППГ – 941). При этом уровень раскрываемости краж составил 13,9 % (АППГ- 7,7 %). Количество краж из квартир за 12 месяцев 2011 года зарегистрировано 48. Таким образом, на территории Таганского района г. Москвы зафиксировано снижение преступлений указанной категории на 29 преступлений, при этом уровень раскрываемости составил 6,3 % (АППГ – 5,2). За анализируемый период при Таганском межрайонном прокуратуре с участием руководителей ОМВД России по Таганскому району г.Москвы, руководителей СО ОМВД России по Таганскому району г.Москвы проводились совещания, посвященные вопросам состояния преступности, связанные с преступлениями против собственности на территории Таганского района г.Москвы, в частности квартирными кражами. На совещаниях обсуждены причины и условия, способствующие совершению преступлений указанной категории, отсутствия стойкой тенденции к сокращению преступности в указанной сфере. Руководителям ОМВД указывалось на необходимость кардинального повышения уровня раскрываемости преступлений в

указанной сфере, при условии исполнения требования о регистрации и разрешении всех заявлений и сообщений о преступлениях. Совместно с руководителями ОВД проводятся регулярные мероприятия по выявлению граждан, проживающих во входящую в зону ответственности жилых секторах с нарушением правил регистрации в г.Москве, а также граждан, проживающих в нежилых помещениях. Проведен анализ состояния преступности против собственности и факторов, способствующих совершению данных категорий преступлений в условиях неочевидности с учетом обстоятельств их совершения, в целях определения наиболее криминогенных территорий Таганского района с систематизацией совершаемых преступлений в зависимости от их вида, времени и способа совершения, национальной принадлежности преступников, количественного состава и других индивидуальных признаков. При Таганском межрайонном прокуроре с участием должностных лиц СО ОМВД России по Таганскому району г.Москвы ежемесячно проводятся заслушивания уголовных дел указанной категории, на которых обсуждаются вопросы организации предварительного следствия, проблемы, с которыми сталкиваются следователи, пути их решения. По итогам заслушивания составляется протокол.

Причинами недостатков, выявленных в работе органов расследования ОМВД России по Таганскому району г.Москвы, являются ненадлежащее качество предварительного расследования по уголовным делам и отсутствие должного контроля со стороны руководителей соответствующих подразделений за исполнением служебных обязанностей своих подчиненных.