**Пояснительная записка по статистике труда 1959.**

**Составлена Валетовым Т.Я., Павленко О.В., Маркевичем А.М.**

**План:**

1. Введение: организации статистического учета труда в СССР.
2. Перепись населения 1959:

А. Проведение переписи;

Б. Качество данных переписи;

В. Административное деление.

1. Статистика занятости по отраслям промышленности.
2. Источники и литература.
3. **Введение: организации статистического учета труда в СССР.**

В Советском союзе сбор, анализ и публикация статистической информации – в том числе статистики труда и занятости населения - был сосредоточен в Центральном статистическом управлении при Совете Министров СССР[[1]](#footnote-1), имевшем многочисленную разветвленную сеть статистических управлений на местах[[2]](#footnote-2).

Статистика занятости населения была двух типов – текущая, обобщенная на основе первичных сведений поступавших от учреждений и организаций, и собранная в результате периодических переписей населения. Переписи были призваны корректировать возможные ошибки текущего учета – данные собранные в ходе их проведения, как правило, более надежны, чем цифры текущего учета. Первая послевоенная перепись населения в СССР была произведена в 1959 г.

В рамках данного проекта собиралась следующая статистика занятости населения:

* Распределение населения по занятиям;
* Распределение по населения по отраслям народного хозяйства (число имеющих занятие и дополнительно среднесписочная численность рабочих для отраслей промышленности);
* Распределение населения по источникам средств к существованию;

Данные о занятиях, занятости по отраслям и источниках средств к существованию извлечены из архивных материалов переписи 1959 г. (отложившиеся в фонде ЦСУ – Российский государственный архив экономики (РГАЭ) Ф. 1562, Оп. 368), которую мы, по причине большей точности данных, использовали в качестве нашего основного источника. Кроме того данные о численности рабочих по отраслям промышленности (более дробное деление по отраслям промышленности, чем в случае переписи населения, где есть только промышленность в целом) мы извлекли их из так называемых «Сводок статистических управлений о числе предприятий, рабочих, валовой продукции промышленности, стоимости промышленно-производственных основных фондов по отраслям промышленности за 1959 г. по областям, краям, автономным республикам РСФСР (форма С-0)»[[3]](#footnote-3).

1. Перепись населения 1959.

Перепись населения 1959 г. была первой переписью населения состоявшейся после Второй мировой войны[[4]](#footnote-4). Несмотря на необходимость как можно точнее учесть военные потери и влияние войны на географию населения, руководство страны тянуло с ее проведением, видимо, не желая признавать огромный масштаб военных потерь[[5]](#footnote-5). Потребовалось двенадцать лет и смена руководства в стране чтобы решение о проведении переписи было принято. В начале 1957 года Совет Министров СССР выпустил постановление, согласно которому в начале 1959 года следовало произвести Всесоюзную перепись населения[[6]](#footnote-6). Выбор 1959 г. был связан «… с учетом рекомендаций статистической комиссии ООН о проведении переписи населения для всех стран мира, в год заканчивающийся на ноль, или близкий к нему»[[7]](#footnote-7).

2. А. Проведение переписи населения 1959 г.

Перепись населения 1959 г. была проведена в период с 15 по 22 января, сведения собирались по состоянию на 15 января. Исключение было сделано лишь для труднодоступных районов[[8]](#footnote-8), где перепись проводилась в более ранние сроки (см. в приложении таблицу сроков проведения переписи по районам). С 23 января по 1 февраля 1959 г. производился контрольный обход переписных участков и осуществлялась проверка достоверности собранных данных.

Зимний месяц «январь», середина месяца и середина недели как время проведения переписи были выбраны, потому что в это время наблюдается наименьшая миграция населения. Кроме того, к началу года приурочены сводки текущего статистического учета, что облегчало задачу сравнения текущей статистики с данными переписи.

«Сведения для переписи собирались счётчиками путём личного опроса, ответы на вопросы переписного листа заполнялись ими со слов опрашиваемых (за исключением детей, тяжелобольных и временно отсутствующих*)* без проверки по документам*.* Кроме того, учитывались временно отсутствующее. Военнослужащие срочной службы учитывались по месту призыва, а не по месту прохождения переписи. Сведения о профессиональных военных не вошли в открытые итоги переписи и в нашей статистике отсутствуют. Учащиеся в других городах переписывались по месту учебы. Чтобы не допустить двойного счета, всем переписанным в поездах, аэропортах, и т.д. выдавались справки о прохождении переписи. Сведения о детях записывались со слов родителей или воспитателей»[[9]](#footnote-9).

Наличным населением считалось население, находившееся на момент переписи в данном помещении, независимо от того, проживали они в нем постоянно или временно. Переписчики обходили все помещения, где проживало или могло проживать население, включая промышленные здания, помещения организаций и учреждений. Лица, выбывшие из прошлого места жительства более, чем за 6 месяцев до начала переписи заносились в число постоянного населения по новому месту жительства.

Программа переписи содержала 15 пунктов (вопросов):

1. Отношение к главе семьи;
2. Время отсутствия (для временно отсутствующих);
3. Место постоянного жительства и время отсутствия в нём (для временно проживающих);
4. Пол;
5. Возраст;
6. Брачное состояние;
7. Национальность;
8. Родной язык;
9. Гражданство;
10. Уровень образования;
11. Название учебного заведения (для учащихся);
12. Место работы;
13. Занятие;
14. Источник средств существования (для не имеющих занятия);
15. Общественная группа.

Программа переписи «широко обсуждались, в частности, на прошедшем в 1957 г. Всесоюзном совещании статистиков»[[10]](#footnote-10). Однако, в целом вопросы переписи 1959 г. были схожи с вопросами последней советской довоенной переписи 1939 г. Наиболее существенное различие заключалось в постановке вопроса о грамотности из переписи; число грамотных напрямую не приводится в результатах переписи, чтобы его получить необходимо вычесть число неграмотных из общей численности населения.

Из переписи в рамках направления «труд» мы собирали сведения об «источниках средств существования» и «занятиях». Статистика численности населения, половом составе, возрастном распределении, численности городского и сельского населения, данных о грамотности и образовании, классовой принадлежности собирались в рамках направления «население».

Б. Качество данных переписи;

ЦСУ было довольно результатами переписи: в Отчете ЦСУ о разработке материалов переписи утверждалось «ошибки в подсчетах общей численности населения носили единичный характер. Только по Московской, Тульской областям, Грузинской СССР имели место случаи грубых ошибок в подсчете общей численности населения», «Случаев недоброкачественного представления райгоринспекторами ЦСУ материалов переписи, которые возвращались бы им на исправление, в статуправлениях областей, краев, республик не было»[[11]](#footnote-11). Большинство выявленных ошибок носили не принципиальный характер[[12]](#footnote-12). В целом демографы разделяют высокую оценку качество данных переписи 1959 г., однако указывают на большее, нежели ЦСУ, число недостатков. Среди них стоит отметить следующие:

1. «безусловное стремление не пропустить ни одного человека, причем опасности учесть одно и тоже лицо дважды уделялось гораздо меньше внимания»[[13]](#footnote-13);

2. искажение данных о количестве и распределении военнослужащих, заключенных и других спецконтингентов. Эти контингенты «были включены в население республик, но мы не обладаем информацией о корректности выполнения данной операции. Перепись военнослужащих проводилась, по принадлежности, Министерством обороны, МВД или КГБ. Считалось, что сведения об офицерах и военнослужащих сверхсрочной службы должны быть включены в данные о населении регионов дислокации военных частей, сведения о заключенных - в данные о населении регионов, где находились тюрьмы и лагеря. Сведения о военнослужащих срочной службы должны были быть включены в данные о населении регионов, откуда они были призваны на военную службу»[[14]](#footnote-14).

С точки зрения таблицы переписи о занятиях населения это означает, что военнослужащие как срочной, так и сверхсрочной службы записывались в перепись по их занятию до военной службы. В таблице переписи 1959 г. о занятиях нет такого занятия, как военнослужащий (хотя есть занятие «охрана порядка», что говорит о том, что работники МВД и, вероятно, КГБ учитывались по другой процедуре). При желании, вероятно, можно скорректировать распределение гражданских занятий на основе ранее засекреченных данных о проведении переписи в Министерстве обороны, отложившихся в архиве[[15]](#footnote-15), однако это требует отдельного исследования. Мы не предпринимали такую попытку в силу ее исключительной трудоемкости, выходящей за пределы данного проекта. Заметим, что в указанных таблицах по Министерству обороны мы можем только увидеть распределение военнослужащих по их «довоенным» профессиям и местам призыва, причем высказываются сомнения в том, что и эту скудную информацию можно корректно соотнести с опубликованными данными переписи[[16]](#footnote-16). Реальное распределение военнослужащих (не по местам призыва, а по местам службы) в 1959 г. остается «секретным».

В целом отмечая недостатки переписи, мы никак не корректировали оригинальные данные переписи, следуя в этом демографической литературе[[17]](#footnote-17).

В. Административное деление.

Учет естественного и механического движения населения в ЦСУ СССР велся на основании данных административно-территориального деления. Сбор и организация этих данных входила в сферу деятельности статистических органов. После переписи населения 1939 года была составлена картотека районов и городских поселений. В эту картотеку ежегодно вносились все произведенные изменения. С 1921 года в централизованном порядке издавались справочники «Административно-территориальное деление СССР» (и отдельно для союзных республик как для РСФСР)[[18]](#footnote-18).

По постановлению правительства на период подготовки и проведения переписи (1 октября 1958 - 1 февраля 1959) были запрещены любые административно-территориальные преобразования. После 1 февраля 1959 в ряде союзных республик были приняты решения по укрупнению cельских районов и советов и преобразованию крупных сельских населенных мест с преимущественно не сельским населением в города. При разработке итогов переписи часть этих изменений была учтена. В большинстве случаев результаты переписи публиковались по состоянию на 1 полугодие 1959. Крупнейшее исключение – г. Москва: в 1960 г. в черту Москвы были включены некоторые рабочие поселки, сельские населенные пункты и города Московской области. Данные для Москвы приводятся в границах 1961 г.

Мы приводим данные для регионов, как они приведены в переписи, не делая никаких поправок, за исключением данных по г. Москве и Ленинграду, которые мы объединяли с данными соответствующих городов.

1. Статистика занятости по отраслям промышленности.

Статистика занятости по отраслям промышленности известна из текущей отчетности предприятий и организаций, на основе которых составлялись «Сводки статистических управлений о числе предприятий, рабочих, валовой продукции промышленности, стоимости промышленно-производственных основных фондов по отраслям промышленности за 1959 г. по областям, краям, автономным республикам РСФСР (форма С-0)»[[19]](#footnote-19). Сводки составлялись по территориальному принципу и содержат сведения по промышленности за 1959 год и на 01.01.1960. В частности в них содержатся сведения о валовом выпуске (без налога с оборота) промышленной продукции в рублях (в оптовых текущих ценах[[20]](#footnote-20) и ценах на 01.07.1955) по отраслям (с параллельной разбивкой на крупную и мелкую промышленность), числе предприятий, среднесписочном числе рабочих за 1959 год[[21]](#footnote-21), промышленно-производственных основных фондах на 1.1. 1960 (тыс. руб.). Для целей электронного архива мы собирали информацию о промышленности в целом (без разбивки на мелкую и крупную) – число предприятий, среднесписочное число рабочих, валовая продукция в оптовых текущих и неизменных ценах, промышленно-производственные основные фонды - по отраслям и подотраслям[[22]](#footnote-22). Для целей направления «труд» мы собирали данные о среднесписочном числе рабочих, другие показатели собирались для направлений «промышленность» и «капитал».

1. Источники и литература.

Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харькова Т.Л. Демографическая история России: 1927-1957. М., 1998.

Вострикова А.М. Статистика населения и здравоохранения //История государственной статистики. М.,1960.

Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 г. В 16 томах М., 1960-1963.

РГАЭ. Ф. 1562 Оп. 36, 336.

Симчера В.М., Соколин В.А., Машихин Е. А., Шевяков А. Ю.. (Ред.) Энциклопедия статистических публикаций X - XX вв. М., 2001.

Старовский В. Доклад на Всесоюзном совещании статистиков // Вестник статистики. 1957, № 4.

Приложение:

Сводный организационный план проведения Всесоюзной переписи населения 1959 г. по СССР (включая труднодоступные районы и районы Крайнего Севера)1958

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование района, города, поселка городского типа, | Сроки проведения переписи/ с какого числа по какое число и какого месяца/ в городах и городских поселениях | Сроки проведения переписи/ с какого числа по какое число и какого месяца/ сельских населенных мест |
| **Районы Крайнего Севера** |  |  |
| 1. Архангельская область | 1-8. XII | 1-IX-31.XII |
| 1. Коми АССР | X-I | I |
| 1. Тюменская область | 10. XI-8.XII (1.IV) | 1.XI-25.XII (I.IX) |
| 1. Красноярский край | 1.X-8.XII (1.VIII – 1.IX) | 1.VIII-19.I (1.VIII-1.IX) |
| 5. Иркутская область | - | 4.VII-10.VIII |
| 1. Бурятская АССР | 15-22.I (1.VIII) | 3.I-22.I (1.VIII) |
| 7. Читинская область | - | 20.IX-20.X |
| 1. Якутская АССР | 1-18.XII | 1.XI-10.I (1.IX) |
| 1. Хабаровский край | 1-8.XII | 1.XII-10.II |
| 10. Магаданская область | 10.XI-22.XII | 10.XI-14.I (I.IX) |
| 1. Камчатская область | 15-22.XII | 15.XII-10.I |
| 1. Сахалинская область | 10-17.IX | 10.IX-30.IX (I.IX) |
| **Труднодоступный районы РСФСР** |  |  |
| 1. Мурманская область | 20.XII-6.I (1.IX) | 20.XII-22.I (1.IX) |
| 2. Карельская АССР | 15.I | 15. IX-17.I |
| 3. Кемеровская область | 15-22.I | 4-22.I |
| 1. Алтайский край | 15-22.I | 2-22.I |
| 5. Красноярский край | 1.XI-9.I | 1.XII-14.I |
| 6.Хабаровский край | XII-I | XII-I |
| 7. Амурская область | 25.XII | 15.XII-20.I |
| 8.Приморский край | I | I |
| 9.Архангельская |  | - |
| 1. Астраханская |  | 15. XI-25.XI |
| 1. Северо-Осетинская АССР |  | 1.XII-25. XII |
| 1. Дагестанская АССР |  | 10.XI – 25. XI |
| 1. Свердловская область |  | 2.I-21.I |
| 1. Тюменская область |  | 1.XII-3.XII |
| 1. Тувинская АО |  | 1.XII-22.I |
| 1. Иркутская область |  | 20.X-15.I |
| 1. Бурятская АССР |  | 3-22.I |
| 1. Читинская область |  | 1-30.XII |
| 1. Сахалинская область |  | 5-20.I |

Источник: РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 36. Д. 19 Сводный организационный план проведения Всесоюзной переписи населения 1959 г. по СССР (включая труднодоступные районы и районы Крайнего Севера)1958 (районирование по республикам в целом, общее количество домовладений, экспедиций). Л. 24-29.

1. Название центрального статистического органа неоднократно менялось Центральное статистическое управление РСФСР (1918-1923) – Центральное статистическое управление при СНК СССР (1923-1926) – Центральное статистическое управление СССР (1926-1930) – Экономико-статистический сектор Госплана СССР (1930-1931) – сектор народно-хозяйственного учета Госплана (1931) – Центральное управление народно-хозяйственного учета Госплана СССР (1931-1941) – Центральное статистическое управление Госплана (1941-1948) – Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР (1948-1987) – Государственный комитет по статистике (1987-1991). [↑](#footnote-ref-1)
2. В республиках, национальных округах и областях работали управления государственной статистики (например, ЦСУ РСФСР), в городах – статистические инспектуры (Старовский В. Доклад на Всесоюзном совещании статистиков // Вестник статистики. 1957, № 4). Местные статистические органы имели двойное подчинение ЦСУ СССР и местному органу исполнительной власти (например, ЦСУ РСФСР подчинялось ЦСУ СССР и Совету министров РСФСР). Структура статистических органов была максимально унифицирована. Координацией их работы (планы работ, сводки учета) занимался научно-методологической совет при ЦСУ СССР. В частности ЦСУ СССР утверждало все формы отчетности за исключением бухгалтерской (последние утверждались в Министерстве Финансов СССР) (Симчера В.М., Соколин В.А., Машихин Е. А., Шевяков А. Ю.. (Ред.) Энциклопедия статистических публикаций X - XX вв. М., 2001С. 136-137). [↑](#footnote-ref-2)
3. РГАЭ. Ф. 1562, Оп. 332, Д. 7654-7655 «Сводки (ф. С-0) статистических управлений о числе предприятий, рабочих, валовой продукции промышленности, стоимости промышленно-производственных основных фондов по отраслям промышленности за 1959 г. по областям, краям, автономным республикам РСФСР». [↑](#footnote-ref-3)
4. Вместо проведения переписи были предприняты меры по улучшению точности текущего учета населения. Проверка текущего учета осуществлялась через «контрольные проверки записей в книгах регистрации актов гражданского состояния, записей населения в похозяйственных книгах, а так же прописки и выписки населения в домовых книгах» (Вострикова А.М. Статистика населения и здравоохранения //История государственной статистики. М.,1960. С. 249). Кроме того, «наряду с использованием данных единовременной отчетности о возрастном и половом составе сельского населения, предоставляемой секретарями сельских Советов районным инспекторам ЦСУ СССР ежегодно на 1 января, ЦСУ СССР и его местные органы в 1946, 1947, 1948, 1950 и 1954 гг. произвели по распоряжению правительства статистическую разработку данных списков избирателей по выборам в советы депутатов трудящихся с распределением по полу и возрасту» (Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харькова Т.Л. Демографическая история России: 1927-1957. М., 1998. Глава 2.4). В силу специфики сбора этих данных, информация о профессиональном составе населения в них остутствовала. [↑](#footnote-ref-4)
5. Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харькова Т.Л. Демографическая история России: 1927-1957. М., 1998. Глава 2.4. [↑](#footnote-ref-5)
6. РГАЭ. Ф. 1562 Оп. 36 Д. 2 Инструктивные указания, приказы и инструкции по вопросам подготовки переписи населения 1959 г. Л. 53. [↑](#footnote-ref-6)
7. Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 года. РСФСР. М., 1963. С. 5-6. [↑](#footnote-ref-7)
8. «К труднодоступным относятся такие районы или части районов, в которых по характеру расселения жителей и по природным условиям, затрудняющих связь между населенными местами в отдельные периоды, производство населения в общеустановленные сроки и в общем порядке не представляется возможным или является нецелесообразным из-за значительных затрат средств и труда». (РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 36. Д. 2 Инструктивные указания, приказы и инструкции по вопросам подготовки переписи населения 1959 г. Л. 16). [↑](#footnote-ref-8)
9. Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 года. РСФСР. М., 1963. [↑](#footnote-ref-9)
10. Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харькова Т.Л. Демографическая история России: 1927-1957. М., 1998. Глава 2.4. [↑](#footnote-ref-10)
11. РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 36. Д. 22 Отчет о разработке материалов Всесоюзной переписи населения 1959 г. по ЦСУ СССР том 1. Начато и окончено декабрь 1959. Л. 38, 39. [↑](#footnote-ref-11)
12. «Почти все статуправления отметили наличие большого количества ошибок в заполнении контрольных бланков… особенно составленных в поездах». «…в ряде статуправлений (Мурманской, Камчатской, Тувинской, Карельской и т.д. ) проверялось содержание всех ответов переписного листа. В остальных – сплошной проверке подвергалось от 20 до 40% районов области, края, республики, но особое внимание обращалось на ответы 10-15 вопросов переписного листа» (РГАЭ. Ф. 1562 Оп. 36 Д. 22 Отчет о разработке материалов Всесоюзной переписи населения 1959 г. по ЦСУ СССР том 1. Начато и окончено декабрь 1959. Л. 35, 147). [↑](#footnote-ref-12)
13. Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харькова Т.Л. Демографическая история России: 1927-1957. М., 1998. Глава 2.4. [↑](#footnote-ref-13)
14. Там же. [↑](#footnote-ref-14)
15. РГАЭ. Ф.1562. Оп.33. Д.3994–4018. [↑](#footnote-ref-15)
16. Из истории переписи населения 1959 года. Помешательство на секретности // Демоскоп Weekly: электронный журнал. 2005. №223–2224. URL: http://demoscope.ru/weekly/2005/0223/arxiv04.php (дата обращения: 24.07.2014). [↑](#footnote-ref-16)
17. Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харькова Т.Л. Демографическая история России: 1927-1957. М., 1998. Глава 2.4. [↑](#footnote-ref-17)
18. Вострикова А.М. Статистика населения и здравоохранения //История государственной статистики. М.,1960. С. 243. [↑](#footnote-ref-18)
19. РГАЭ. Ф. 1562, Оп. 332, Д. 7654-7655 «Сводки (ф. С-0) статистических управлений о числе предприятий, рабочих, валовой продукции промышленности, стоимости промышленно-производственных основных фондов по отраслям промышленности за 1959 г. по областям, краям, автономным республикам РСФСР». [↑](#footnote-ref-19)
20. Согласно советским правилам учета стоимость валовой продукции предприятия в текущих оптовых ценах определялась «по валу» - стоимость выпущенной продукции плюс стоимость составляющих компонентов, то есть был возможен двойной счет (стоимость определялась «путем прибавления к стоимости товарной продукции в оптовых ценах, действовавших в 1959 г. стоимости переработанного сырья заказчиков, стоимости прироста остатков незавершенного производства, полуфабрикатов и инструментов собственной выработки за вычетом уменьшения стоимости указанных остатков и прибавления стоимости внутреннего оборота по предприятиям, включающим в валовую продукцию стоимость тех видов продукции собственного производства, пошедших в дальнейшую переработку на том же предприятии … при отсутствии оптовых цен на те или иные виды продукции оценка производится по коэффициенту, характеризующим отношение стоимости готовой продукции в действующих оптовых ценах предприятий к ее себестоимости» (РГАЭ. Ф. 1562 оп. 332 д. 7534 Сводный сборник инструментария по учету и статистике промышленности за 1959. Л. 98-98 об)). [↑](#footnote-ref-20)
21. По советским статистическим правилам считались только те рабочие, которые состояли в штате, то есть исключались временно работающие на предприятии - привлеченные из других предприятий, практиканты, и пр. (РГАЭ. Ф. 1562 оп. 332 д. 7534 “Сводный сборник инструментария по учету и статистике промышленности за 1959 (т.1.) Письма об объемах годовых отчетов предприятий и организаций, инструкции по заполнению годовых отчетов за 1959 год и инструкции по заполнению форм текущих отчетов в 1959 г. Министерства Финансов СССР и ЦСУ СССР (17 августа 1959 – 26 декабря 1959)”. Л. 37об). [↑](#footnote-ref-21)
22. Согласно советским статистическим правилам «в случае возникновения спорной ситуации, при отнесении предприятия к той или иной отрасли промышленности, за основу брали ту продукцию, которая составляла большую чать в общей доле валового выпуска в денежном выражении» (РГАЭ. Ф. 1562 оп. 332 д. 7534 “Сводный сборник инструментария по учету и статистике промышленности за 1959 (т.1.) Письма об объемах годовых отчетов предприятий и организаций, инструкции по заполнению годовых отчетов за 1959 год и инструкции по заполнению форм текущих отчетов в 1959 г. Министерства Финансов СССР и ЦСУ СССР (17 августа 1959 – 26 декабря 1959)”. Л. 19). [↑](#footnote-ref-22)