**Пояснительная записка по статистике населения 1959.**

**Составлена Павленко О.В., Маркевичем А.М.**

**План:**

1. Введение: организации статистического учета населения в СССР.
2. Перепись населения 1959:

А. Проведение переписи;

Б. Качество данных переписи;

В. Использование данных переписи в проекте.

Г. Административное деление.

1. «Другие» источники.
2. Источники и литература.
3. **Введение: организации статистического учета населения в СССР.**

В Советском союзе сбор, анализ и публикация статистической информации – в том числе статистики населения - был сосредоточен в Центральном статистическом управлении при Совете Министров СССР[[1]](#footnote-1), имевшем многочисленную разветвленную сеть статистических управлений на местах[[2]](#footnote-2).

Статистика населения была двух типов – текущая, обобщенная на основе первичных записей о смертях, рождений и браках, сделанных в органах ЗАГС (отделах записей актов гражданского состояния) и других учреждениях, и собранная в результате периодических переписей населения. Переписи были призваны корректировать возможные ошибки текущего учета – данные собранные в ходе их проведения, как правило, более надежны, чем цифры текущего учета. Первая послевоенная перепись населения в СССР была произведена в 1959 г.

В рамках данного проекта собиралась следующая статистика населения:

* численность населения;
* половой состав;
* возрастное распределение;
* численность городского и сельского населения;
* данные о грамотности и образовании;
* сведения о вероисповедании;
* классовая/сословная принадлежность;
* сведения о рождаемости, смертности и брачности.

Большая часть данных из этой программы доступна в результатах переписи 1959 г., которую мы, по причине большей точности данных, использовали в качестве нашего основного источника (как опубликованные «Итоги …»[[3]](#footnote-3), так и архивные материалы, отложившиеся в фонде ЦСУ – Российский государственный архив экономики (РГАЭ) Ф. 1562, Оп. 36). Исключением являются сведения о вероисповедании, рождаемости и смертности, числе заключенных браков, отсутствовавшие в программе переписи населения. Мы обсуждаем возможные источники этих данных в соответствующих разделах данной записки (раздел 3).

1. Перепись населения 1959.

Перепись населения 1959 г. была первой переписью населения состоявшейся после Второй мировой войны[[4]](#footnote-4). Несмотря на необходимость как можно точнее учесть военные потери и влияние войны на географию населения, руководство страны тянуло с ее проведением, видимо, не желая признавать огромный масштаб военных потерь[[5]](#footnote-5). Потребовалось двенадцать лет и смена руководства в стране чтобы решение о проведении переписи было принято. В начале 1957 года Совет Министров СССР выпустил постановление, согласно которому в начале 1959 года следовало произвести Всесоюзную перепись населения[[6]](#footnote-6). Выбор 1959 г. был связан «… с учетом рекомендаций статистической комиссии ООН о проведении переписи населения для всех стран мира, в год заканчивающийся на ноль, или близкий к нему»[[7]](#footnote-7).

2. А. Проведение переписи населения 1959 г.

Перепись населения 1959 г. была проведена в период с 15 по 22 января, сведения собирались по состоянию на 15 января. Исключение было сделано лишь для труднодоступных районов[[8]](#footnote-8), где перепись проводилась в более ранние сроки (см. в приложении таблицу сроков проведения переписи по районам). С 23 января по 1 февраля 1959 г. производился контрольный обход переписных участков и осуществлялась проверка достоверности собранных данных.

Зимний месяц «январь», середина месяца и середина недели как время проведения переписи были выбраны, потому что в это время наблюдается наименьшая миграция населения. Кроме того, к началу года приурочены сводки текущего статистического учета, что облегчало задачу сравнения текущей статистики с данными переписи.

«Сведения для переписи собирались счётчиками путём личного опроса, ответы на вопросы переписного листа заполнялись ими со слов опрашиваемых (за исключением детей, тяжелобольных и временно отсутствующих*)* без проверки по документам*.* Кроме того, учитывались временно отсутствующее. Военнослужащие срочной службы учитывались по месту призыва, а не по месту прохождения переписи. Учащиеся в других городах переписывались по месту учебы. Чтобы не допустить двойного счета, всем переписанным в поездах, аэропортах, и т.д. выдавались справки о прохождении переписи. Сведения о детях записывались со слов родителей или воспитателей»[[9]](#footnote-9).

Наличным населением считалось население, находившееся на момент переписи в данном помещении, независимо от того, проживали они в нем постоянно или временно. Переписчики обходили все помещения, где проживало или могло проживать население, включая промышленные здания, помещения организаций и учреждений. Лица, выбывшие из прошлого места жительства более, чем за 6 месяцев до начала переписи заносились в число постоянного населения по новому месту жительства.

Программа переписи содержала 15 пунктов (вопросов):

1. Отношение к главе семьи;
2. Время отсутствия (для временно отсутствующих);
3. Место постоянного жительства и время отсутствия в нём (для временно проживающих);
4. Пол;
5. Возраст;
6. Брачное состояние;
7. Национальность;
8. Родной язык;
9. Гражданство;
10. Уровень образования;
11. Название учебного заведения (для учащихся);
12. Место работы;
13. Занятие;
14. Источник средств существования (для не имеющих занятия);
15. Общественная группа[[10]](#footnote-10).

Программа переписи «широко обсуждались, в частности, на прошедшем в 1957 г. Всесоюзном совещании статистиков»[[11]](#footnote-11). Однако, в целом вопросы переписи 1959 г. были схожи с вопросами последней советской довоенной переписи 1939 г. Наиболее существенное различие заключалось в постановке вопроса о грамотности из переписи; число грамотных напрямую не приводится в результатах переписи, чтобы его получить необходимо вычесть число неграмотных из общей численности населения.

Программа переписи дает информацию о следующих переменных статистики населения, собираемых в данном проекте: численность населения, половой состав, возрастное распределение, численность городского и сельского населения, данные о грамотности и образовании, классовая принадлежность. Данные переписи о родном языке, национальности, отношению к главе семьи, гражданстве в рамках данного проекта не собирались. Сведения об источниках средств существования, «занятиям» и «месту работы» собирались в данном проекте в рамках направления «Труд». Перепись не содержит данных о религиозном распределении населения равно как и сведений о рождаемости, смертности и числе заключенных браках.

Б. Качество данных переписи;

ЦСУ было довольно результатами переписи: в Отчете ЦСУ о разработке материалов переписи утверждалось «ошибки в подсчетах общей численности населения носили единичный характер. Только по Московской, Тульской областям, Грузинской СССР имели место случаи грубых ошибок в подсчете общей численности населения», «Случаев недоброкачественного представления райгоринспекторами ЦСУ материалов переписи, которые возвращались бы им на исправление, в статуправлениях областей, краев, республик не было»[[12]](#footnote-12). Большинство выявленных ошибок носили не принципиальный характер[[13]](#footnote-13). В целом демографы разделяют высокую оценку качество данных переписи 1959 г., однако указывают на большее, нежели ЦСУ, число недостатков. Среди них стоит отметить следующие:

1. «безусловное стремление не пропустить ни одного человека, причем опасности учесть одно и тоже лицо дважды уделялось гораздо меньше внимания»[[14]](#footnote-14);

2. искажение данных о количестве и распределении военнослужащих, заключенных и других спецконтингентов. Эти контингенты «были включены в население республик, но мы не обладаем информацией о корректности выполнения данной операции.

Перепись военнослужащих проводилась, по принадлежности, Министерством обороны, МВД или КГБ. Считалось, что сведения об офицерах и военнослужащих сверхсрочной службы должны быть включены в данные о населении регионов дислокации военных частей, сведения о заключенных - в данные о населении регионов, где находились тюрьмы и лагеря. Сведения о военнослужащих срочной службы должны были быть включены в данные о населении регионов, откуда они были призваны на военную службу»[[15]](#footnote-15). На практике это означало возможность двойного счета: «С одной стороны, некоторые семьи включали в свой состав сыновей, призванных на срочную службу, а с другой Министерство обороны и ЦСУ, проведя перепись этого контингента, некоторым образом включили его в население регионов. “Масштаб искажений, по-видимому, не более 5% численности возрастной группы, но мы не располагаем достаточными основаниями для коррекции итогов переписи»[[16]](#footnote-16).

«Анализ региональных данных о соотношении полов в более старших возрастах позволяет предположить, что переписанные МВД заключенные, скорее всего, включались в население регионов, где находились исправительные учреждения”[[17]](#footnote-17), то есть для членов этой группы населения мы не знаем их фактического местонахождения, что следует иметь в виду при работе с результатами переписи. Тоже ограничение верно и для другой группы населения – населения закрытых городов. «В особом порядке переписывалось и население многочисленных закрытых городов, возникших вокруг объектов ВПК (таких как ныне широко известные Арзамас-16, Челябинск-70 или Красноярск-26). Население данных городов, по всей видимости (по параллели с переписью 1989) включалось в население других областей России»[[18]](#footnote-18).

3. исключение из программы переписи данных текущего учета естественного движения населения. До января 1957 года деятельность ЗАГСов, регистрировавших естественное движение, подчинялась МВД, после функции регистрации актов гражданского состояния были переданы в ведение исполкомов местных Советов. После передачи полнота регистрации значительно снизилась: проверки полноты регистрации проводились выборочно и правила проверок не были регламентированы (с 1949 по 1957 г. ЦСУ СССР проводило проверку полноты учета по единой методике); в 1958 г., в связи с подготовкой к переписи проверки не проводились[[19]](#footnote-19). Однако, расхождения данных переписи с данными текущего учета[[20]](#footnote-20) составляют не более 0,5%[[21]](#footnote-21).

Отмечая эти недостатки, мы никак не корректировали оригинальные данные переписи, следуя в этом демографической литературе[[22]](#footnote-22).

В. Использование данных переписи в проекте.

Предварительные итоги Всесоюзной переписи населения были опубликованы уже в 1959 г., окончательные – в 17 томах в 1962-1963 гг. Неопубликованные данные переписи сохранились в РГАЭ фонде ЦСУ 1562. Мы отдавали предпочтение опубликованным данным, там где они не существуют – обращались к архивам. Архивы оказались также крайне полезными для понимания особенностей механизма учета, подготовки и проведения переписи (различная техническая документация, инструкции для проведения переписи, отчеты статистических территориальных управлений - РГАЭ. Ф. 1562, оп. 27, 336, 36).

Г. Административное деление.

Учет естественного и механического движения населения в ЦСУ СССР велся на основании данных административно-территориального деления. Сбор и организация этих данных входила в сферу деятельности статистических органов. После переписи населения 1939 года была составлена картотека районов и городских поселений. В эту картотеку ежегодно вносились все произведенные изменения. С 1921 года в централизованном порядке издавались справочники «Административно-территориальное деление СССР» (и отдельно для союзных республик как для РСФСР)[[23]](#footnote-23).

По постановлению правительства на период подготовки и проведения переписи (1 октября 1958 - 1 февраля 1959) были запрещены любые административно-территориальные преобразования. После 1 февраля 1959 в ряде союзных республик были приняты решения по укрупнению cельских районов и советов и преобразованию крупных сельских населенных мест с преимущественно не сельским населением в города. При разработке итогов переписи часть этих изменений была учтена. В большинстве случаев результаты переписи публиковались по состоянию на 1 полугодие 1959. Крупнейшее исключение – г. Москва: в 1960 г. в черту Москвы были включены некоторые рабочие поселки, сельские населенные пункты и города Московской области. Данные для Москвы приводятся в границах 1961 г.

Мы приводим данные для регионов, как они приведены в переписи, не делая никаких поправок, за исключением данных для г. Москвы и г. Ленинграда, которые мы объединяли с данными соответствующих областей.

1. «Другие» источники.

Как было отмечено, перепись 1959 г. не содержит данных о вероисповедании населения, равно как и о статистике рождений, смертей и браков (за 1959 г.). Восстановить пробел статистики религии не представляется возможным. Поиск статистической информации в фонде Совета по делам религий при Совете министров СССР результатов не дал.

Регистрация статистики смертей, рождений и браков производилась Отделом статистики населения и здравоохранения ЦСУ РСФСР (СССР) на основе первичного учета ЗАГСов. Отчетность данного отдела отложилась в РГАЭ Ф. 1562 (ЦСУ СССР). Оп. 27, откуда и была извлечена. Дело 814 «Годовые сводки общих итогов естественного движения населения по автономным республикам, областям…. (в границах переписи 1959 г. т.1.)» содержит данные о количестве рождений (с и без мертворожденными), смертей, браков за 1959 г. по областям[[24]](#footnote-24).

1. Источники и литература.

Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харькова Т.Л. Демографическая история России: 1927-1957. М., 1998.

Вострикова А.М. Статистика населения и здравоохранения //История государственной статистики. М., 1960.

Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 г. В 16 томах М., 1960-1963.

РГАЭ. Ф. 1562 Оп. 36 Д. 2, 22, 814.

Сивушков Е.Б., 1990. Контрольные проверки полноты и качества регистрации актов гражданского состояния в 1937-1957 гг. (обзор материалов ЦГАНХ СССР) // История населения СССР 1920-1959.

Симчера В.М., Соколин В.А., Машихин Е. А., Шевяков А. Ю.. (Ред.) Энциклопедия статистических публикаций X - XX вв. М., 2001.

Старовский В. Доклад на Всесоюзном совещании статистиков // Вестник статистики. 1957, № 4.

Приложение:

Сводный организационный план проведения Всесоюзной переписи населения 1959 г. по СССР (включая труднодоступные районы и районы Крайнего Севера)1958

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование района, города, поселка городского типа, | Сроки проведения переписи/ с какого числа по какое число и какого месяца/ в городах и городских поселениях | Сроки проведения переписи/ с какого числа по какое число и какого месяца/ сельских населенных мест |
| **Районы Крайнего Севера** |  |  |
| 1. Архангельская область | 1-8. XII | 1-IX-31.XII |
| 1. Коми АССР | X-I | I |
| 1. Тюменская область | 10. XI-8.XII (1.IV) | 1.XI-25.XII (I.IX) |
| 1. Красноярский край | 1.X-8.XII (1.VIII – 1.IX) | 1.VIII-19.I (1.VIII-1.IX) |
| 5. Иркутская область | - | 4.VII-10.VIII |
| 1. Бурятская АССР | 15-22.I (1.VIII) | 3.I-22.I (1.VIII) |
| 7. Читинская область | - | 20.IX-20.X |
| 1. Якутская АССР | 1-18.XII | 1.XI-10.I (1.IX) |
| 1. Хабаровский край | 1-8.XII | 1.XII-10.II |
| 10. Магаданская область | 10.XI-22.XII | 10.XI-14.I (I.IX) |
| 1. Камчатская область | 15-22.XII | 15.XII-10.I |
| 1. Сахалинская область | 10-17.IX | 10.IX-30.IX (I.IX) |
| **Труднодоступный районы РСФСР** |  |  |
| 1. Мурманская область | 20.XII-6.I (1.IX) | 20.XII-22.I (1.IX) |
| 2. Карельская АССР | 15.I | 15. IX-17.I |
| 3. Кемеровская область | 15-22.I | 4-22.I |
| 1. Алтайский край | 15-22.I | 2-22.I |
| 5. Красноярский край | 1.XI-9.I | 1.XII-14.I |
| 6.Хабаровский край | XII-I | XII-I |
| 7. Амурская область | 25.XII | 15.XII-20.I |
| 8.Приморский край | I | I |
| 9.Архангельская |  | - |
| 1. Астраханская |  | 15. XI-25.XI |
| 1. Северо-Осетинская АССР |  | 1.XII-25. XII |
| 1. Дагестанская АССР |  | 10.XI – 25. XI |
| 1. Свердловская область |  | 2.I-21.I |
| 1. Тюменская область |  | 1.XII-3.XII |
| 1. Тувинская АО |  | 1.XII-22.I |
| 1. Иркутская область |  | 20.X-15.I |
| 1. Бурятская АССР |  | 3-22.I |
| 1. Читинская область |  | 1-30.XII |
| 1. Сахалинская область |  | 5-20.I |

Источник: РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 36. Д. 19 Сводный организационный план проведения Всесоюзной переписи населения 1959 г. по СССР (включая труднодоступные районы и районы Крайнего Севера)1958 (районирование по республикам в целом, общее количество домовладений, экспедиций). Л. 24-29.

1. Название центрального статистического органа неоднократно менялось Центральное статистическое управление РСФСР (1918-1923) – Центральное статистическое управление при СНК СССР (1923-1926) – Центральное статистическое управление СССР (1926-1930) – Экономико-статистический сектор Госплана СССР (1930-1931) – сектор народно-хозяйственного учета Госплана (1931) – Центральное управление народно-хозяйственного учета Госплана СССР (1931-1941) – Центральное статистическое управление Госплана (1941-1948) – Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР (1948-1987) – Государственный комитет по статистике (1987-1991). [↑](#footnote-ref-1)
2. В республиках, национальных округах и областях работали управления государственной статистики (например, ЦСУ РСФСР), в городах – статистические инспектуры (Старовский В. Доклад на Всесоюзном совещании статистиков // Вестник статистики. 1957, № 4). Местные статистические органы имели двойное подчинение ЦСУ СССР и местному органу исполнительной власти (например, ЦСУ РСФСР подчинялось ЦСУ СССР и Совету министров РСФСР). Структура статистических органов была максимально унифицирована. Координацией их работы (планы работ, сводки учета) занимался научно-методологической совет при ЦСУ СССР. В частности ЦСУ СССР утверждало все формы отчетности за исключением бухгалтерской (последние утверждались в Министерстве Финансов СССР) (Симчера В.М., Соколин В.А., Машихин Е. А., Шевяков А. Ю.. (Ред.) Энциклопедия статистических публикаций X - XX вв. М., 2001С. 136-137). [↑](#footnote-ref-2)
3. Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 г. В 16 томах М., 1960-1963. [↑](#footnote-ref-3)
4. Вместо проведения переписи были предприняты меры по улучшению точности текущего учета населения. Проверка текущего учета осуществлялась через «контрольные проверки записей в книгах регистрации актов гражданского состояния, записей населения в похозяйственных книгах, а так же прописки и выписки населения в домовых книгах» (Статистика населения и здравоохранения Вострикова А.М. //История государственной статистики. М.,1960. С. 249). Кроме того, «наряду с использованием данных единовременной отчетности о возрастном и половом составе сельского населения, предоставляемой секретарями сельских Советов районным инспекторам ЦСУ СССР ежегодно на 1 января, ЦСУ СССР и его местные органы в 1946, 1947, 1948, 1950 и 1954 гг. произвели по распоряжению правительства статистическую разработку данных списков избирателей по выборам в советы депутатов трудящихся с распределением по полу и возрасту» (Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харькова Т.Л. Демографическая история России: 1927-1957. М., 1998. Глава 2.4). [↑](#footnote-ref-4)
5. Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харькова Т.Л. Демографическая история России: 1927-1957. М., 1998. Глава 2.4. [↑](#footnote-ref-5)
6. РГАЭ. Ф. 1562 Оп. 36 Д. 2 Инструктивные указания, приказы и инструкции по вопросам подготовки переписи населения 1959 г. Л. 53. [↑](#footnote-ref-6)
7. Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 года. РСФСР. М., 1963. С. 5-6. [↑](#footnote-ref-7)
8. «К труднодоступным относятся такие районы или части районов, в которых по характеру расселения жителей и по природным условиям, затрудняющих связь между населенными местами в отдельные периоды, производство населения в общеустановленные сроки и в общем порядке не представляется возможным или является нецелесообразным из-за значительных затрат средств и труда». (РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 36. Д. 2 Инструктивные указания, приказы и инструкции по вопросам подготовки переписи населения 1959 г. Л. 16). [↑](#footnote-ref-8)
9. Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 года. РСФСР. М., 1963. [↑](#footnote-ref-9)
10. Советская статистик в 1959 г. выделяла следующие общественные группы:

    «Рабочие и служащие (работающие в государственных предприятиях и учреждениях, по найму в кооперативных предприятиях)»: в связи с передачей в 1960 г. предприятий Промысловой кооперации в систему государственных предприятий кооперированные кустари объединялись вместе с рабочими и служащими; кроме того лица интеллигентного труда, не состоящие в штате какого-либо предприятия, «в виду их малочисленности», относились к служащим;

    «Колхозники (члены артелей (колхозов) – постоянно занятые в них и временно работающие в промышленности, РТС, МТС)»;

    «Некооперированные кустари (лица, занимающиеся ремеслом у себя на дому, охотой, рыбной ловлей – не состоящие членами артели, выполняющие заказы частных лиц, занимающиеся извозным промыслом у себя на лошади)»;

    «Крестьяне-единоличники (не стоящие членами колхоза и ведущие самостоятельное хозяйство, при условии, что оно является главным их занятием)».

    Иждивенцы отдельных лиц относились к общественной группе лиц, тех лиц на иждивении которых они находились. Иждивенцы государства - пенсионеры, стипендиаты, военнослужащие – к той группе, к которой они относились до перехода на пенсию. [↑](#footnote-ref-10)
11. Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харькова Т.Л. Демографическая история России: 1927-1957. М., 1998. Глава 2.4. [↑](#footnote-ref-11)
12. РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 36. Д. 22 Отчет о разработке материалов Всесоюзной переписи населения 1959 г. по ЦСУ СССР том 1. Начато и окончено декабрь 1959. Л. 38, 39. [↑](#footnote-ref-12)
13. «Почти все статуправления отметили наличие большого количества ошибок в заполнении контрольных бланков… особенно составленных в поездах». «…в ряде статуправлений (Мурманской, Камчатской, Тувинской, Карельской и т.д. ) проверялось содержание всех ответов переписного листа. В остальных – сплошной проверке подвергалось от 20 до 40% районов области, края, республики, но особое внимание обращалось на ответы 10-15 вопросов переписного листа» (РГАЭ. Ф. 1562 Оп. 36 Д. 22 Отчет о разработке материалов Всесоюзной переписи населения 1959 г. по ЦСУ СССР том 1. Начато и окончено декабрь 1959. Л. 35, 147). [↑](#footnote-ref-13)
14. Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харькова Т.Л. Демографическая история России: 1927-1957. М., 1998. Глава 2.4. [↑](#footnote-ref-14)
15. Там же. [↑](#footnote-ref-15)
16. Там же. [↑](#footnote-ref-16)
17. Там же. [↑](#footnote-ref-17)
18. Там же. [↑](#footnote-ref-18)
19. Сивушков Е.Б., 1990. Контрольные проверки полноты и качества регистрации актов гражданского состояния в 1937-1957 гг. (обзор материалов ЦГАНХ СССР) // История населения СССР 1920-1959 гг. Серия: История статистики. Вып. 3-5. Ч. I. М.: Информцентр Госкомстата СССР. С. 183-199. [↑](#footnote-ref-19)
20. «Основные недостатки текущего учета заключались в том, что зачастую не регистрировались роды, принятые на дому, умершие вне лечебных заведений, заключенные. Особенно страдали от недоучета сельские похозяйственные книги, в которые данные о рождениях и смертях в домохозяйствах либо вносились с опозданием, либо вообще не вносились» (Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харькова Т.Л. Демографическая история России: 1927-1957. М., 1998, Гл. 6.1). [↑](#footnote-ref-20)
21. Вострикова А.М. Статистика населения и здравоохранения //История государственной статистики. М.,1960. С. 250. [↑](#footnote-ref-21)
22. Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харькова Т.Л. Демографическая история России: 1927-1957. М., 1998. Глава 2.4. [↑](#footnote-ref-22)
23. Вострикова А.М. Статистика населения и здравоохранения //История государственной статистики. М.,1960. С. 243. [↑](#footnote-ref-23)
24. РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 27. Д. 814 Годовые сводки общих итогов естественного движения населения по автономным республикам, областям…. (в границах переписи 1959 г. т.1.) Л. 129. [↑](#footnote-ref-24)