

Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского
Лаборатория имперских исследований азиатских окраин России

**Колонизационные проекты
имперских и советских экспертов
(конец XIX - первая треть XX в.):**

сборник материалов по колонизационно-переселенческому делу

Работа проведена при финансовой поддержке РФФИ: «Колонизационные эксперты между империей и советской властью» (№ 17-01-00446-ОГН).

К Колонизационные проекты имперских и советских экспертов (конец XIX - первая треть XX в.): сборник материалов по колонизационно-переселенческому делу - / Сост.: Н.Г. Суворова, А.В. Филимонов. Омск, 2018. с.

В сборнике материалов представлены научно-исследовательские и источниковые материалы по истории колонизационно-переселенческого дела. Неопубликованные научные труды колонизационных экспертов отражают изменение взглядов на проблемы колонизации азиатских окраин России. Личная документация экспертов показывает условия переселенческой службы, личностные и профессиональные качества.

Сборник материалов можно использовать для семинарских и практических занятий по спецкурсам «Управление Азиатскими окраинами Российской империи XVIII – начало XX в.», «Российская бюрократия и российские бюрократы». Книга рассчитана на научных работников, преподавателей и студентов вузов, а также всех кто интересуется историей переселенческого дела в России.

Оглавление

Часть 1. Научно-исследовательские работы колонизационных экспертов

Сборовский Н.А. Переселение и колонизация

1. Переселение и колонизация
2. Причины переселения
3. Факты переселения
 - до революции
 - в революцию и после нее
4. Задания новой эпохи
 - а) колонизационный момент экономической политики
 - б) новые размеры переселенческого потока
5. Что имеет Сибирь предъявить
6. Что, когда и как возьмет реально Центр?
7. Заключение

Юрцовский Н.С. Статистика колонизационных процессов и колонизационно-переселенческого дела

Часть 2. Местные переселенческие учреждения в Сибири в 1918 – 1929 гг.: структура и финансирование

1919.03.06 Циркуляр Центрального отдела землеустройства в губземотделы «Об организации и работе переселенческих отделений в местах выхода переселенцев

[?] Инструкция агентам Колонизационного Отделения Губземотдела по зачислению и устройству переселенцев в губерниях Сибири

[?] Предметы ведения волостных земельных отделов по колонизационно-переселенческому делу

1920.12.06. Циркуляр Подотдела землеустройства Сибземотдела губземотделам

К проекту постановления Сибкрайисполкома по докладу тов. Эйхе

1928. 23.11 Управмелиозем – Сибирское районное переселенческое управление. О порядке взаимодействия местных переселенческих органов с центром

1926.02.01. Заведующий переселением Сибирского переселенческого района – заведующему Красноярским окружным земельным управлением. Об организации в Сибири аппарата для выполнения заданий по подготовке земельного фонда и устройству переселенцев

[?] Резолюция по докладу: план работ Управления Колонизации Сибири 1926-27 г.г. и взаимоотношения с Окружными Земельными Управлениями

1925.29.04 Циркуляр Наркомзема О порядке предоставления оперативной отчетности, за 1925/26 г.

1926.17.04. Сибземуправление - Московское представительство Сибкрайисполкома. Смета на обслуживание переселенческого движения в 1926/27 бюджетном году

Харламов – Корневу. Телеграмма о размерах переселенческого движения и сметных расходах в 1926 – 1927 гг.

1926.07.08. Управление заведующего передвижением переселенцев в Сибири в Административно-финансовый отдел Сибкрайземуправления.

[?] О выполнении мероприятий, намеченных на 3-м Всероссийском Земельном совещании, в части относящейся к Управлению передвижением переселенцев в Сибири

[?] Управление заведующего передвижением переселенцев в Сибири – Административно-финансовый отдел Сибкрайземуправления. О выполнении мероприятий, намеченных на 3-м Всероссийском Земельном совещании, в части относящейся к Управлению передвижением переселенцев в Сибири

[?] Заключение по проекту Постановления СНК о Районных Переселенческих Управлениях
1926.16.04. Сибирский Краевой Исполнительный Комитет Советов Краевое Земельное Управление
Докладная записка временно исполняющего обязанность заведующего управления колонизацией. в Сибири П.А. Месяцеву
1926. 12.05 Наркомзем О работе экспедиций командированных НКЗ на Дальний Восток и в Сибирь
1927.25.06. Инструкция об увязке работ между переселенческими партиями и местными земельными органами.
1927.06. Циркуляр Наркомзема Заведующему Томской Переселенческой Партией
1926.26.04. Циркуляр Упрколсиба О сроках действия строительных кредитов на два сметных периода
1926.07.08. Временная инструкция заведующим водворением и устройством переселенцев.
[?] Доклад Зав. Статэкономотделом Н.Я. Новомбергского О статистическом учете переселенцев Сибири
1926.25.11. Протокол заседания комиссии т. Прядченко по вопросу "О медицинском обслуживании переселенцев
[?] Доклад О деятельности Комитета, основных началах переселенческой политики и о состоянии земельного фонда
1926.29.11. Положение О Районных Переселенческих Управлениях
1925.24.12. Приказ №43/13 Сибирского Краевого Земельного Управления по Районному Переселенческому Управлению Сибири
[?] Объяснение к плану работ Сибирского Переселенческого Района на 2-ю кварту 1926 года
[?] Объяснение по докладу «О ходе колонизации Сибкрая»
1927.31.10. Заведующий Томской колонизационной переселенческой партией - Директору Васьюганской агрометсети тов. Деулину
1927.14.07. Докладная записка о расходах на переселенческое дело в 1927/28 бюджетном году
Доклад об обследовании переселенческого дела
1928.19.07. Статья из газеты «Степной пахарь» Система переселений изменена.
1928.20.[06?] Статья из газеты «Красноярский Рабочий» Группа выявит основные недочеты и выработает мероприятия к улучшению переселенческого дела
1928.23/29.05 Объявление из газеты «Власть труда»
Доклад Переселенческого комитета в ЭКОСО РСФСР
1929.15.11. Заведующий РПУ Сибири – заведующим переселенческими партиями. О ликвидации задолженностей при составлении финансовых планов переселенческих партий
1927.[?]12. заведующим переселенческими партиями. О создании при переселенческих партиях постоянной комиссии для проверки квалификации сотрудников
Временные правила по счетоводству и отчетности подрайонов и переселенческих пунктов
[1928].09.08. Об улучшении руководства практикой студентов ВУЗов
1928.18.08. Постановление
[?]22.02. Заведующему Сибирским краевым земельным управлением тов. Харламову О рационализации дела административно-хозяйственного обслуживания переселенцев и учреждений переселенческих подрайонов
[?] Записка о деятельности переселенческого отделения Подотдела землеустройства за период с декабря месяца 1919 г.

[?] Отчет о деятельности Переселенческого Отделения Подотдела Землеустройства Енисейского Губернского Земельного Отдела
[?] Финансовый отчет за 1927/28 операционный год
[?] Структура переселенческой организации Сибири
1928.13.07. Резолюция по докладу о работе Тулунского подрайона водворения
1928.20.12. Заключение по Постановлению Президиума Тулунского ОКРиКа
1928.27.02. Постановление Совета народных комиссаров РСФСР.
По докладу Народного Комиссариата Земледелия РСФСР об итогах переселенческих работ в 1927/28 году и по операционному плану переселения на 1928-1929 г.
1929. Подотдел Госфинконтроля Сибкрая – управление Госфинконтроля при НКФ РСФСР. Ревизия финансовой отчетности переселенческих партий в Сибири
1929.09.08. доклад Огистова на заседании Рабоче-крестьянской инспекции при Сибкрайисполкоме «Об обследовании состояния переселенческого дела в Сибири»
1929.10.09. РПУ Сибири – Сибкрайисполком. О приостановке Сибкрайсельбанком выдачи ссуд индивидуальным переселенческим хозяйствам
1929.04.08. РПУ Сибири – Сибкрайисполком. О неправильном использовании домообзаводческих кредитов для переселенческих колхозов

Часть 3. Материалы из личных дел колонизационных экспертов

1909. 10.01. Докладная записка И.М. Жебровского
1911.17.10. Письмо В.Ф. Романова Г.В. Глинке
1913.12.04. Письмо В.Я. Нагнибеды Г.В. Глинке
1916. 17.06 Донесение Министру земледелия от П. Ланкина
Письмо А.И. Дорожинской в Переселенческое управление
[1914] Прошение от производителя работ старшего оклада Н.А. Сборовского заведующему переселением и землеустройством в Томском районе
1926.08.02 Представление временного исполняющего должность заведующего партией Жизневского, заведующего технической частью Леманского заведующему Сибирским переселенческим районом
Автобиография Гружевского Сигизмунда Альфонсовича
Заявление секретаря секций районирования и сельского хозяйства Иркутского губплана Н.Ф. Жизневского заведующему Иркутским губземуправлением
1924.14.08. Автобиография Н.Ф. Жизневского
1926.6.02. Удостоверение Н.Ф. Жизневского, выданное Иркутским исполкомом
1926. 18.03 Автобиография Э.Н. Марксона
1925.30.11.Заявление Льва Ефимовича Козлова в Колонизационный отдел
1925. [?] 11. Жебровский
1925.19.12. Удостоверение, выданное заведующим управлением Сибирского переселенческого района НКЗ
1926. [?] 01. Заявление заведующему Колонизацией Сибири т. Дмитриеву
1926.18.04. Ходатайство о назначении на должность Заместителя заведующего районом
18.09. Список личного состава и схема организации подведомственного Управлению колонизации Сибири аппарата
1927. 11.11. Письмо Макогону из Иркутской переселенческой партии

Часть 1. Научно-исследовательские работы колониционных экспертов

Н.А. Сборовский

Переселение и колонизация

ВВЕДЕНИЕ

(л. 2) Что такое колонии в политико-экономическом смысле? По Марксу, основные признаки этого понятия следующие: 1) наличие незанятых, свободных земель, легко доступных переселенцам; 2) наличность сложившегося мирового разделения труда, мирового рынка, благодаря которому колонии могут специализироваться на массовом производстве с/х продуктов, получая в обмен за них готовые промышленные изделия, которые при других обстоятельствах им пришлось бы изготавливать самим.... Южные и восточные окраины Европейской России, заселявшиеся в пореформенную эпоху, отличаются именно, указанными чертами и представляют из себя, в экономическом смысле, колонии центральной России.

В.И. Ленин 1899

Развитие капитализма в России. Собр. соч. 3. с. 483.

1. Переселение или колонизация?

Если люди стекаются в богатые и благополучные для промышленности страны, со слабым, вследствие каких-либо причин, населением, то это также естественно, как и то, что сжатый воздух устремляется в слои воздуха разреженного. Борк Эдм. 1757
Лондон.

Возникновение европейских колоний в Америке.

Понятия колония и колонизация, как ни странно, - до сих пор не имеют общепринятого научно-точного и полного определения, хотя мировая литература во вопросам колонизации колоссальна. Определения строились учеными исследователями так, что в них формулировались, как основные черты явления лишь те отдельные стороны колониционных процессов, которые были предметом их исследования. Так вскрываются их подходы: этно-географический (Гюббе-Шлейден), историко-хозяйственный (Рошер), политико-экономический (Маркс – Ленин), хозяйственно-технический (Цёпфель), культурно-организационный (Шеффле, Леруа-Болье), политико-юридический (Фон – Штенгель) и др. Множественность (л. 2) и разнообразие этих подходов и постановок вопросов побуждают сделать перифразу известного афоризма нашего ученого А.А. Кауфмана (Земельный вопрос и переселение) и сказать – нет колониционного вопроса: есть колониционные вопросы». Однако, то общее, что можно извлечь из всех постановок, кажется, следует свести в определение: колонии – социальные отпочкования, на новой территории, существующих сформировавшихся государственных образований. Здесь обобщаются все формы и степени регулирования со стороны метрополии и постепенно тающие нормы его юрисдикции, а также умещается и стихийное творчество самих миграционных масс.

внутренняя колонизация

л. 4 Итак, за нашим государственно-историческим фактом мы удерживаем название переселение, а тот термин колонизация, которым императорское правительство России сбивчиво обозначало систему казенных мероприятий по регулированию переселения, когда хотело высказать стройность и грандиозность их перед Государственной Думой, - остается для нас (по Марксу – Ленину) определением известной политико-экономической категории. С другой стороны, лишь документом либерально-политического сепаратизма сибирофилов Ядринцевского определение

«Сибири – колонии», сделанное в исторических условиях действительно империалистически-колониальной политики того времени.

(л. 4) Тот же Ядринцев¹, впрочем, дает правильную оценку типично двухтактному процессу освоения русским народом новых земель на примере Сибири: «мы вправе считать Сибирь по преимуществу продуктом вольно-народной колонизации, которую впоследствии государство утилизировало и регламентировало». Эта оценка усвоена, в конце концов, и официальными изданиями царской России (см. стр. 440. т.1. Азиатская Россия).

II. Причины переселения

«Колонизационный вопрос в России есть подчиненный вопрос по отношению к аграрному вопросу в центре страны»

Ленин. (Аграрный вопрос в России к концу XIX в.)

Движущие причины переселений были предметом долгих споров в международной и русской исторической и экономической науке, потому что уходят корнями своими в вопрос соотносительного роста численности населения и производства средств пропитания, в аграрный вопрос, в вопрос крестьянского малоземелья.

Минуя известные отвлеченные формулировки К. Каутского, Зомбарта и других авторов, под которые одинаково легко подводятся не только миграционные процессы в человеческих обществах, но и животных и даже растительных, обратимся к русским данным о народо-хозяйственных процессах.

Бесспорно общее положение: если территория массового народного хозяйствования обведена непреодолимыми природными границами, то хозяйство такой территории вынуждено более или менее быстро эволюционировать, переходя из фазиса к фазису в процессе последовательной интенсификации его. (л. 5) При чем критические периоды между двумя фазисами изживаются тяжело, с явлениями относительного перенаселения, так как переходы в высшие фазисы связаны с повышением сначала трудо-интенсивности, а в дальнейших фазах и с значительным повышением капитало-интенсивности. Если же такая территория, в каком-либо направлении не ограничена жестко, то из этой территории течет некоторый средний (а в периоды кризисов хозяйственной системы, господствующей на территории, неминуемо повышенный) отход значительной чисты хоз. единиц в ту незакрытую страну, в которой еще можно на единицу труда² получить больше продукции, нежели в стране исхода, где уже стали необходимы не только повышение вложения труда, но даже и вложения капитала, неизбежно повышающие в дальнейшем на единицу площади³.

Размер площади у хозяйственной единицы (на территории замкнутой границами, либо сильно увеличенными расстояниями до свободных земель, вследствие заселения промежуточных зон) является одним из главных элементов хоз. уклада,

¹ Сибирь, как колония. СПб., 1882.

² а не площади; тенденция к поднятию продукции на единицу площади есть особенность стран с замкнутыми границами, которых клапаном служат иноземные колонии, с устремлением последних отпочковаться, вследствие новых отношений к мировым рынкам.

³ Петр Маслов. «Аграрный вопрос в России (СПб., 1906. С. 26 и 27) – «...в каком направлении действует его /хозяйственного субъекта воля и желание затрачивать свои силы при добывании продуктов? Несомненно, в направлении наименьших затрат своей энергии при наибольших результатах от этой затраты. [??] каждого хозяйственного субъекта свободная воля направлена по линии наименьшего сопротивления в таком направлении, чтобы **получить** с наименьшими затратами, наибольшее количество **необходимых** для него продуктов... Если одно и то же стремление получить наибольший результат с наименьшими затратами существует у людей различной социальной среды, то и направление этих стремлений будет различно. Каждый хозяйствующий субъект стремясь получить наибольший результат с наименьшей затратой может достигнуть этого тогда, когда наибольшие результаты хоз. деятельности он может получить при меньшей затрате труда и т.д.

особенно в виду огромной хозяйственной инерции в массах и стихийной тенденции к минимуму трудовых и капитальных затрат на единицу продукции. Значение размера площади на один двор обостряется в периоды кризисов с.-х. систем⁴. Это обострение выражается в разных степенях относительного аграрного переселения. Если развитие индустрии не успевает вовлечь всего избыточного в с.-х. труда, то (л. 6) кризис ведет к такому обнищанию (наверное обнищанию) с.-х. масс центральной территории, что становится убыточным самое обложение их в пользу растущего государственного бюджета и невозможным отчуждение на рынок прибавочного продукта, так как продукция хозяйства падает ниже их собственной потребительской нормы. Отсюда дальние массовые отхожие промыслы⁵, как суррогат переселения (вернее – рудимент запазданного для таких хозяйств переселения). Тогда, без героических государственных мер по внутренней хозяйственной политике, бесплодно говорить об интенсификации с.-х., потому, что «введение многополья тоже требует добавочных затрат капитала, и применимо оно гораздо больше в крупном хозяйстве (Ленин А.И. Аграрная программа в русской революции // Собр. соч. Т. IX. С. 518. М.-Пг., 1923) и «Переход к интенсификации малоземельных крайне затруднен не только тем, что за отсутствием средств, они не могут приобретать с.-х. машины, улучшенный скот, семена, минеральные удобрения, но и потому, что многопольный севооборот, являющийся основой интенсивного хозяйства, требует, по крайней мере, на первых порах своего развития определенного минимума площади». По словам В.Г. Бажаева, - мы не можем не считаться с доказанными отрицательным влиянием даже и менее острого малоземелья на всякий вообще агрикультурный прогресс. У малоземельных наиболее нарушено правильное соотношение между угодьями⁶.

(л. 7) Так как повышенные переселения свойственны критическим периодам каждого из прошлых фазисов хозяйственного быта, то, сопоставив даты, цели и места прихода первых русских пришельцев в Сибирь с историческими указаниями на хоз.быт того времени в местах выхода их, отлично узнаем в русских выходцах, воевавших за "мягкую рухлядь", за места для охоты на пушного зверя в таежных частях тогдашней Сибири, тех самых людей севера и северо-востока Московской Руси, которые дома

⁴ Гурвич. (Переселение крестьян в Сибирь. С. 53 – 59. «для всякой земледельческой местности рано или поздно наступает момент, делающий необходимым переход от более легких форм хозяйства к более ложным и менее выгодным. При подобных обстоятельствах переселения составляют вполне разумное проявление народного культурного консерватизма, побуждающего крестьянина, покуда есть возможность, крепко держаться первичных способов ведения хозяйства. (Автор недооценивал политическую обстановку процесса).

⁵ Ленин В.И. Развитие капитализма в России. С. 477 – 48?

⁶ Огановский Н.Л. Закономерность аграрной эволюции. М., 19?? С. 167.

В такой обстановке удивительным либеральным квиетизмом звучали слова А.А. Кауфмана при цитировании Н.Н. Романова «Переселение и колонизация – речь на диспуте. Сборн. статей - общее переселение; Статистика». М., 1915): от них (переселений) нет никаких выгодных последствий. Ч иду еще несколько дальше: я думаю, что в типичном случае относительного малоземелья – только в улучшении крестьянского хозяйства, в переходе от изживших себя старых хозяйственных порядков к новым, более соответствующим современным условиям населенности и рынка. Но для улучшения хозяйства недостаточно знаний и материальных средств, - необходимо еще и давление фактора нужды малоземелья, без которого ни знания, ни материальные средства не будут направлены в сторону качественного улучшения крестьянского хозяйства».

Слова эти только отвлеченно правильны, потому что на деле: 1) нельзя было ниоткуда ожидать капитала на капитало-интенсификацию крестьянского хозяйства и на восполнение ему до продовольственной нормы (взамен отхожих с.-х. промыслов) на время перестройки хозяйства; 2) Зауральские пространства ничем не огорожены до Тихого океана; 3) в российском случае лозунг – «смерть ли прогресс» (если бы его поддержать военной заставой по всему Уральскому меридиану) – дал бы много скорой смерти

занимались промыслами (охота, рыбная ловля, бортничество), пока не пришлось либо переходить на север и восток за уходящей пушниной, либо обращаться к сельскому хозяйству по системе лесополья. Тоже было при переходе от залежно-лесопольного уклада (с его признаком «заимочного» порядка землепользования) - к трехполью. Тоже и позднее при неизбежном переходе от трехполья к многополью со сложным плодосменом и паротравопольем. Как наш древний зверо-промышленник из опустевших пушниной лесов родины шел по рекам, в зоне северной Сибирской тайги, за отступавшим бобром, куницей, росмахой, белкой, рысью, чернобурой лисицей, а главное - соболем, и подчинял своему основному промыслу занятия всех, шедших с ним людей,- точно также, спустя одно - два столетия, шел землероб степной и лесостепной зоной за отступавшими к востоку целинами легкой земли, неистощенной посевом пшеницы. Как старинный охотник не заводил на родине дорогих зверопитомников, а хищничал к востоку за диким зверем, - так и землероб не интенсифицировал своего хозяйства, а шел хитить натуральное плодородье непаханной земли: так добыча обходилась ему дешевле.

(л. 8) Так как в каждый данный момент фазисы хозяйственного быта равных частей Европейской России находились (по местным природным и историческим обстоятельствам) на разных ступенях своего развития, то и кризисы в разных частях России наступали разновременно. Поэтому то, в разные десятилетия в переселенческих потоках и преобладали люди из тех, а не других губерний; и оседали они в одних, а не других местах. При этом, естественно, занимались сначала ближние эоны свободных земель, затем следующие и, наконец, отдаленные. Поэтому происходило, что когда переселенческие волны из центра, продолжаясь во времени перекачивались через первую и вторую в третью зону первоначальных заселений, то в первой зоне наступал уже кризис полеводной системы и эта зона тоже выделяла поток переселенцев (вторичного переселения или расселения).

Таковы общие основные черты той динамики с.-х. Европейской России, результат которой – переселение - нас интересует. Изложение конкретного материала, в числах, датах, с указанием мест, вывело бы из рамок краткой статьи. Однако, справедливость велит отметить, что картина русской с.-х. эволюции и переселения рисовались русскими учеными литераторами, кафедральными представителями науки и официальными авторами всегда в весьма мозаичном и неясном виде, несмотря на тщательное статистическое изучение отдельных частей. Только в удивительных страницах В.И. Ленина («Развитие капитализма в России» и «Аграрный вопрос») находятся точные и ясные формулировки.

В главе XIII «Развитие капитализма в России» говорилось: «Известно, что переселяются, главным образом, крестьяне из губерний земледельческих (из промышленных эмиграций совершение ничтожно) и при том, именно, из густонаселенных центральных губерний, где более всего развиты отработки (задерживающие (л.9) разложение крестьянства)... из районов выселения идет, главным образом, крестьянство среднего достатка, а на родине остаются, главным образом, крайние группы крестьянства»⁷.

В главе «значение внутренней колонизации» сказано: «в начале пореформенной эпохи в 60 годах южные и восточные окраины Европейской России были в значительной степени незаселенной территорией, на которую направлялся громадный приток переселенцев из центральной земледельческой России. Это образование нового земледельческого населения на новых землях и затемняло до известной степени идущее параллельно с этим отвлечение населения от земледелия к промышленности»...

⁷ С. 137. Т. III. Собр. соч.

По интересующему нас вопросу наибольшее значение имеют данные о трех районах: 1) земледельческо-промышленный... Это район, из которого эмиграция в другие районы очень слабая. 2) Центральнo-земледельческий. Из этого района эмиграция была очень сильна, отчасти в предыдущий район, главным образом, в следующий. 3) Земледельческие окраины - район, колонизовавшийся в пореформенную эпоху⁸.

Говоря о районах торгово-зернового хозяйства (южная и восточная окраины Европейской России, степные губернии Новороссии и Заволжья), он указывает⁹: "Земледелие отличается здесь экстенсивным характером ... земледелие развивается здесь всего быстрее, и эти губернии оттесняют на второй план средне-черноземные губернии, первенствовавшие раньше. Таким образом, происходит перемещение главного центра производства зерна: в 1860 и 1870 годах средне-черноземные губернии стояли впереди всех, а в 1880 годах они уступили первенство степным и нижне-волжским губерниям; производство зерна в них начало понижаться. Этот интересный факт громадного роста земледельческого производства в описываемом районе объясняется тем, что степные окраины были в пореформенную эпоху колонией центральной, давно заселенной Европейской России.

(л. 10) Обилие свободных земель привлекало сюда громадный приток переселенцев, которые быстро расширяли посевы. Широкое развитие торговых посевов было возможно только благодаря тесной экономической связи этих колоний, с одной стороны, с центральной Россией, с другой - с европейскими странами, ввозящими зерно. Россия находится в особенно выгодных условиях, сравнительно с другими капиталистическими странами, вследствие обилия свободных и доступных колонизации земель на ее окраинах¹⁰. Однако, он уточняет¹¹: «конечно, думать о решении» земельного вопроса внутренней России посредством переселения на окраины было бы верхом нелепости... Не в том дело, чтобы переселением избавлять крестьян от крепостничества. Дело в том, что наряду с аграрным вопросом центра стоит аграрный вопрос колонизации. Не в том дело, чтобы заслонять кризис в Европейской России вопросом о колонизации, а в том, чтобы показать губительные результаты крепостнических латифундий и на центр, и на окраины. Русскую колонизацию тормозят остатки крепостничества в центре России. Иначе, как аграрным переворотом в Европейской России НЕЛЬЗЯ освободить и урегулировать русской колонизации».

Однако же ни эти формулировки, ни множество других истин о сельском хозяйстве и колонизации, весьма прочно доказанных Лениным еще в 1899г. («Развитие капитализма в России») и в 1907 г. («Аграрный вопрос в России к концу XIX в. не смогли устранить всеобщей сбивчивости представлений об этих предметах в тогдашней научной, публицистической и официальной литературе, несмотря на то, что цифры официальнейших источников кричали о том же самом, и жизнь шла, именно так, как он подметил. Экономике же деревни того времени, как движущую причину переселенческого потока, лучше всего охарактеризовать следующей сокращенной сводной трех таблиц из книги «Переселение в Сибирь» (2 изд. Перес. Управ. СПб 1906г.. выпуск XXXI «Текст и таблицы» Ставровский и Алексеев. Стр. 18, 20 и 23). По ней видны «все качества» эпохи, да и переход их в количества переселенческих движений.

(л. 11) Если к этому добавить, что те отходы работников российской деревни на земледельческие и внеземледельческие заработки, которые были всегда антагонистическим спутником переселения в губерниях выходы, достигали огромных размеров:

⁸ С. 457. Т. III. Собр. соч.

⁹ С. 199 – 201. Т. IX. Собр. соч.

¹⁰ С. 485. Там же.

¹¹ С. 629. Там же.

№	Группы губерний ¹²	Количество выданных видов на жительство	
		1897	1898
1	17 губерний с преобладанием неземледельческого отхода	4437392	3369597
2	12 губерний переходных	1886733	1674231
3	21 губерния с преобладанием земледельческого отхода	3009070	2765762
	Всего по 50 губерниям	9333195	7809590

а заработки были так ничтожны, что даже для калужца, опытного в отходах, составляли:

Группы ¹³ уездов по размеру отхода	% отхож. раб. муж. от всего мужского населения	Месячный заработок в рублях	
		Отхожего промышленника	Годового сельского рабочего
I	38,7	9	5,9
II	36,3	8,8	5,3
III	34,7	8,4	4,9

то, конечно, понятным станет тот низкий уровень доходности земель в российских условиях, который определяется даже для малонаселенных местностей, где наряду с трехпольем возможна еще переложная система, в таких размерах на одну десятину пашни:

при переложной системе 5,85 руб.
при трехпольной 11,33 руб.

Понятным станет преобладающее переселение середняка, так как хозяин, уже не имеющий что реализовать для переселения, пропустил время и обречен на отхожие промыслы.

(л.12) III. ФАКТЫ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ДО РЕВОЛЮЦИИ

«Факты - вещь упрямая». Ленин.

Непрерывно движущая причина повышенного переселения заключается в том, что давно начавшийся в Европейской России кризис системы хозяйства (трехполье), стихийно господствующей у сельского населения, есть затяжное явление. Крестьянство, глубоко ушедшее в эту систему, истощило оборотные средства, живой и мертвый инвентарь и даже плодородящую силу земли, невозстановимую при наличном капитале. Дальнейшая, более интенсивная фаза хозяйства, с усложненным севооборотом, возможна лишь, как более капитало-интенсивная, а не только трудо-интенсивная. Поэтому, все те крестьянские хозяйства, которым дешевле обойдется - реализовать продажей все имущество и израсходоваться на переселение, нежели органически перестроить свое хозяйство, обречены переселяться, если не хотят пролетаризоваться рано или поздно на родине. Разрешение массового кризиса в стадию повышенного типа хозяйства - есть процесс медленный - за отсутствием источника грандиозных средств для органической перестройки основного хозяйственного типа в крестьянской стихии, в направлении повышенной капитало-интенсивности его, и за недостатком культурности масс.

Естественно, что с одного десятилетия до другого кризис обострялся, усиливалось «оскудение центра». И переселенцы последнего десятилетия приходили менее обеспеченными своими средствами, нежели переселенцы предыдущих¹⁴. *Движущая сила кризиса из года в год увеличивалась (рукописная вставка).* «Но движение переселенцев в количественном отношении изменилось резкими скачками -

¹² Ленин В.И. Развитие капитализма в России. С. 468.

¹³ Там же. С. 471.

Макаров Н. Крестьянское хозяйство и его эволюция. С. 329.

¹⁴ Проф. Н.Я. Новомбергский. «Пришли в движение даже наименее состоятельные и наименее решительные, раньше никогда не помышлявшие о переселении» («Материал к стат.-эконом. изучению быта перес. в Тоб. губ.» изд. Губ. Стат. Ком. 1898 г.).

в зависимости от изменений поглощающей силы индустрии и от перегибов правительственной политики.

(л. 13) Первые переселения в Сибирь, значительные для древней эпохи, отмечены в XVI веке. Причиной их были два обстоятельства: 1) Закон об укреплении крестьян в «Юрьев день» 2) наступление кризиса в одних местах: на переломе таежно-промыслового быта к кочевому земледелию (заимчному), а в других: на переходе от переложной системы лесополья (залежь и подсека) к трехполью¹⁵.

Действие первой из этих причин в дальнейшем понизилось системой карательных прав бояр и дворян. Действие второй было длительным и поддерживалось широкой раздачей удобных земель царями. Правительство сначала не препятствовало переселению, заинтересованное в укреплении завоеванных земель, а затем, по мере расширения и усиления крепостничества, стало временами запрещать переселение разными мерами. Так тянулось до начала XIX века, когда распространение трехполья завершилось почти везде в Европейской России, а в средней части ее, под влиянием помещичьих манипуляций с землей, подходило уже к кризису. Во тут, в 1812 г., переселение казенных крестьян и было окончательно запрещено.

В 1822 г., по представлению Сиб. Генерал-губернатора Сперанского, издан был первый указ, придававший заселению Сибири характер планового государственного дела. Разрешалось казенным крестьянам, после посылки «доверенных» для выбора нового места, переселяться на «пустопорожние места Сибири», с увольнением из прежних мест. Впервые в этом указе выдвинулся вопрос о размерах и качестве, «пустопорожних земель», каковые можно отводить под заселение, т.е. вопрос о переселенческом земельном фонде¹⁶.

Во времена Николая I возник аппетит к экспорту хлеба (вследствие бурной индустриализации западной Европы, после Наполеоновских войн и континентальной блокады, конъюнктура хлебного рынка на западе высоко поднялась). Хлеб выкачивался (л.14) весьма напряженно, при высокой стоимости транспорта, хотя крестьянские волнения и усиливались. Последние обстоятельства побуждали, с одной стороны, к транспортному строительству, а с другой, к мероприятиям для деревни, в целях расширения зернового производства. Отсюда понятно возникновение тайных комитетов и комиссий Николая I, по подготовке освобождения крестьян, и снисходительность к их тяге в Сибирь.

В 1835 году было отряжено «1/4 роты топографов» для образования в Сибири переселенческих участков, а в 1837 г. учрежден особый орган «Сибирского межевания». С 1838 года, первым министром Госимуществ Гр. Киселевым были сделаны подготовительные шаги к изменению сельской политики. В Киселевский устав «о благоустройстве в казенных селениях» вошли в главных частях все те меры, которые и в дальнейшем были основой почти всей практики «регулируемого казною переселения». Отпуск средств выражался средней суммой 140.000 рублей в год. За время действия «Устава», т. е., с тридцатых до середины шестидесятых годов, в Сибирь переселилось до 350.000 душ обоого пола. Наряду с переселением, разрешенным по уставу, действовало запрещение самовольных переселений казенных крестьян. Однако, через это запрещение перешагивала масса самовольцев, численностью равная легальному переселению. Кроме этих двух потоков был не меньший поток бежавших крепостных крестьян.

Эпоха русских завоеваний в XIX веке открыла возможность стихийных переселений в южные и юго-восточные степи, а затем в Предкавказье и на Кавказ. Переселения в Заволжье шли своим чередом; размеры этих огромных массовых передвижений, превосходящих по численности все переселение в Сибирь в XIX веке,-

¹⁵ Огановский Н.П. Закономерность аграрной эволюции. Т.1 стр.193- 199.

¹⁶ Милуков П.Н. Очерки по истории русской культуры. Т.1 стр.51- 77; Азиатская Россия. Т.1.

остались неучтенными.

Официальное издание¹⁷ признает: «Та или иная политика власти то затрудняла народной массе, в лице тысяч ее представителей, творить историческое дело заселения, окраин и расселения по всей территории, то облегчала этот стихийный процесс, но не остановить движение, ни урегулировать его вполне - никакая власть не могла.

Следующая эпоха, в которую окончательно сложились землепользование в старой России и экономика ее крестьянства, с большим отходом переселенцев, - началась 1861 г. Тогда помещики не дали сохранить за крестьянами той нормы земельного надела, каким крестьяне практически производственно пользовались раньше. Бывшие барские крестьяне получили земли на 20% меньше прежнего, при чем она была обложена высокими платежами, значительно выше ее чистой доходности. Положение государственных и удельных крестьян было значительно лучше, потому что, против средней по России нормы надела для помещичьих в 3,2 дес. на ревизскую душу, бывшие государственные получили по 6,7 дес., а бывшие удельные 4,9 дес., при значительно пониженных платежах. К тому же 6% всех помещичьих крестьян получили, так называемые «дарственные» или «нищенские» наделы (без выкупа) - в размере 1/4 нормального надела. Многочисленные дворовые (около 1,5 мил. душ об. п.) и крестьяне, перечислившиеся перед освобождением в мещан, совсем остались без надела и образовали кадры безземельных крестьян русской деревни.

Если, таким образом, сельское население получило земли гораздо меньше, чем имело в пользовании, а численность сельского населения в 1905 году увеличилась вдвое, против эпохи освобождения, то понятные результаты сказались к этому сроку ярко. К этому времени средний для всей Европейской России земельный надел на крестьянский двор составлял 11,1 десятины (при больших колебаниях: от 3,8д. в Подольской губ. до 65 дес., - в Олонецкой). Крестьянских хозяйств, имевших по 5 десятин, числилось по официальным подсчетам 2.850.000, т.е. 24% от всего числа крестьянских хозяйств; с наделом до 10 дес. числилось - 5.072.000, или 42%. Но при этом в целом ряде губерний (Волынская, Киевская (л. 16) Подольская, Бессарабская, Херсонская) количество крестьянских хозяйств с 5 десятин. наделом на двор доходило до 52%; в других (Черниговская, Полтавская, Орловская, Купская, Херсонская, Воронежская) – до 34%. Поэтому, вследствие неравномерности распределения надельной земли между крестьянскими группами и районами, у значительной части крестьян надел был гораздо больше.

Общая же картина землевладения в 50 губ. Европейской России стала такова:

Земель	Абсолютное количество милл. дес.	% ко всей площади
Казенных	138,1	35,1
Удельных	7,8	1,9
Учреждений и гор. лиц (церкви, монастыри, казачьих войск)	8,8	2,2
Крестьянских над., кроме неудобных	138,8	35,3
Частновладельческих	100,7	25,5
	395,2	100,0

Частновладельческие земли (в число которых входили помещичьи) приковывали внимание крестьянства. Из этих земель в 1905 году принадлежало:

купцам	12,9 милл. дес
торгово-промышленным и фабричным товариществам	3,8
крестьянам	24,6

¹⁷ Азиатская Россия. Т. 1. С. 450.

дворянам	53,0
мещанам и пр.	6,4

Земли же в частном владении самих крестьян находились на 53,7% в единоличной собственности, и на 46,3% - во владении обществ и товариществ. Земля крестьян единоличников концентрировалась так:

у владевших площадями до 50 дес.	32,2% всей этой земли
---- от 50 до 200 дес.	24,8%
-----от 200 до 500 дес.	15,5%
(л. 17) ----- от 500-1000 дес.	9,9%
----- свыше 1000 дес.	17,6%

Иначе сказать - почти семьдесят процентов этой земли было в руках разбогатевшей группы крестьян.

Продажи-покупки земель производились прямо и через банки (земельно-дворянский, крестьянский). Правительство поощряло частновладельческое отношение к земле у крестьян но, оберегая интересы помещиков, не могло уже закрепить размеров их землевладения. При этом процессе ремобилизации частного землевладения - дворянское землевладение неуклонно сокращалось (на 1/3 с 61 года); купеческое возрастало в **вающей** прогрессии - до 900-х.г.г., а далее убывало; крестьянское все время увеличивалось в возрастающей прогрессии.

При подсчете все же оказывалось – «у десяти миллионов крестьянских дворов - 73 миллиона десятин земли. У двадцати восьми тысяч благородных и чумазных лендлордов 62 милл. десятин. Таков основной фонд того поля, на котором разворачивается крестьянская борьба за землю»¹⁸.

На этом хозяйственно-историческом фоне поземельных отношений в дореволюционной Европейской России проступают струи переселения, которые, в дальнейшем соединяясь, общим потоком направляются в Сибирь. Правительственной политикой и экономическими условиями это движение, то искажалось по характеру его, то снижалось, то форсировалось.

Самое положение 19 февраля 1861 г. поставило бывших крепостных и казенных крестьян в неравноправное положение в отношении переселения: первые не получили со свободой права свободного переселения, так как манифест ни слова не говорит о переселении, а круговая порука по платежам обратилась круговую поруку прикрепления к месту. Киселевский-же устав (л. 18) касался только вторых и считал единственным законным поводом переселения - малоземелье. А так как в дворянско-промышленных кругах поднялась паника в ожидания вздорожания рабочих рук и понижения аренды на помещичьи земли, то в 1866 г. правительство распорядилось «о неназначении впредь особых кредитов на переселение». С переходом же государственных крестьян в ведение общих учреждений отменялся и киселевский «устав». Так переселение закрыли, но ухудшили положение в центре, хотя почти одновременно были приведены в действие правила Муравьева-Амурского «для содействия к заселению восточной Сибири», путем всяких льгот и покупки земель в собственность по 3 руб. за десятину. Запреты не могли уничтожить движения: в Сибирь шло между 1862-1880 гг. около 40.000 чел. в год¹⁹. А когда переселенцы, скопляясь в определенных районах (Томской и Тобольской губ.) значительными массами, вносили затруднения в местную жизнь, то издавались законодательные сепаратные акты - об устройстве их, именно, в данной местности. Слухи об этом приходили в Европейскую

¹⁸ Ленин В.И. Аграрная программа соц.-демокр. в русской революции 1905 – 1907 годов. Т. IX. С. 498.

¹⁹ Азиатская Россия

Россию. Легенда о свободных «землях царицы» (Кабинетские земли быв. Алтайского округа) и местная теснота, с тягостными пережитками крепостных отношений, возбуждали крестьян. И, наконец, дворянские собрания, земства и некоторые губернаторы средней и южной России требуют от правительства мер к упорядочению переселения, но получают нелепый отказ Мин.Гос.Имуреств Валуева. Только в 1881 году были утверждены «временные правила о переселении», рекомендовавшие «потребности к водворению на новых местах некоторых групп земледельческих классов производить без особой огласки». Закон же о переселении составлялся до 1889 года и был по существу заградением переселению: без предварительного разрешения министра переселяться запрещено, а ослушники должны были распоряжениями властей возвращаться обратно в места их приписки. Пока шли долгие споры «Комиссии», (л. 19) составлявшей закон с «совещанием сведущих людей» (причем министр внутренних дел Дурново убедил правительство, что переселение необходимо только для крестьян 12 губерний), переселение шло в количестве 100.000 душ ежегодно, из которых самовольцев было не меньше 75%. Эта масса оседала, по прежнему, главным образом, в Томской губ.(60%), в степной части Тобольской, на юге Енисейской и в Киргизской степи (Акмолинской и Тургайской области); относительно мало шли в Семипалатинскую, Семиреченскую, Амурскую области и Туркестан.

Разумеется, нигде не было приготовлено в достаточном количестве земель специально под переселение. Шла полная административная неразбериха от перекрестных влияний под покровом «секретности мер по переселению». Разбираться все эти недоразумения должны были местными органами, в частности межевыми отрядами, первый из которых (для зап. Сибири) образован в 1885 г. Переселенцы-же по слухам шли на розыски «Мамыр-реки», «Китайского клина», «Беловодья», которых ни сами они, ни местные люди не знали. Казна, отпуская 20 тыс. рублей в год на устройство 90 тыс. массы переселенцев, требовала «возможной экономии и бережливости», хотя в крепостное время тратила в 7 раз больше²⁰. Понятно - новый закон и «мероприятия» не устранили притока «самовольцев». Если переселенцев прошло за два года, по утверждению закона, около 18.000 человек, то «самоходов» больше 150.000 человек. Правительство было бессильно сдержать. «Не возвращать же было, в самом деле, все эти массы людей «принудительно» обратно на родину»²¹. В обществе поднялось движение благотворительных сборов в пользу переселенцев. После неурожая 1891-2 г. в центральной России, когда оттуда вышло 95.000 человек в год, и выяснилась полная несостоятельность «мероприятий». Началось увеличение кредитов, но в том же 1892 г. прекращена выдача разрешений на переселение, а губернаторам (л. 20) велено не допускать выхода самовольцев. В ответ на это в следующем 1893 году на Урал ушло свыше 100.000 человек. Этот ответ, непреодолимый никакими циркулярами, никакими полицейскими мерами, был стихийным выражением кризиса трехпольной системы крестьянского хозяйства, кризиса, разгоревшегося в условиях сохранения в капиталистическую эпоху множества пережитков земельно-кабального уклада из эпохи крепостничества (см. таблицу на стр.11).

Империалистические тенденции правительств, в зависимости от капиталистических, индустриальных и торговых интересов командовавших классов, вызвали постройку Сибирской железной дороги за казенный счет. «Комитет Сибирской железной дороги», образованный в 1893 г., понял, что железнодорожная магистраль в несколько тысяч верст по малолюдной территории обречена на грандиозную убыточность и что закрепление территории Дальнего Востока невозможно без населенного тыла его. Поэтому и в переселенческом деле тактика круто изменилась.

²⁰ Азиатская Россия. Т.1. С. 456-457 и далее.

²¹

Были изданы такие поправки к закону 1889 года, что он из запретительного стал почти покровительственным. Например, в 1896 году о «самовольцах» сказано, что их можно устраивать на общих основаниях – «по мере возможности», однако, с переводом недоимок по всякого рода повинностям, без льгот по воинской повинности и без льгот по провозному тарифу в пути. Было установлено право «ходачества» для осмотра земель и зачисления их. Это право «ходачества» было распространено на семьи и обратилось потом даже в обязательство - при выдаче разрешений. Эта мера оказалась жизненной: в некоторых губерниях выход числа самовольцев упал в один год со 100% до 17%. Власти стали распространять в сельском населении сведения о законах и условиях по переселению. Было приказано в 1896 году, при учреждении Переселенческого Управления руководиться «не столько соображениями с законами, сколько... с быстрым приспособлением к удовлетворению... крайне изменчивых запросов переселенческого движения».

(л. 21) В общем мероприятия были: пониженный железнодорожный тариф; врачебно-продовольственные пункты; санитарный надзор; путевые ссуды; подготовка земель с предварительным обследованием колонизационных фондов; с производством мелиорационных сооружений (гидротехнических, грунтовых дорог в тайгах), с изучением положения туземцев и старожилов; учреждены и инструктированы поземельные партии для отвода переселенцам земельных участков; на новых местах организованы врачебные пункты, продовольственная помощь, ссуды на домообзаведение, церковно-школьное строительство, почтово-телеграфные конторы и т.д.

За двадцать лет Комитет Сибирской железной дороги израсходовал на переселенческое дело около 30 миллионов рублей на устройство 800.000 душ обоего пола. Эта работа производилась на основе «распоряжений и циркуляров», причем старый закон был лишь тормозом, постепенно смягчавшимся ими. Его велено было перестроить. Переселенческое Управление, по закрытии комитета перешло, в подчинение Министерства внутренних дел. Опять министр внутренних дел (теперь Плеве) опротестовал облегченное переселение и требовал детальной регламентации момента выселения и предпочтения к интересам землеустройства на местах выхода, причем последнее, конечно, сводилось к обереганию интересов помещиков и других личных землевладельцев. Большинство его домогательств не прошло. Были изданы «временные правила», ставшие законом с 1904 г. и действовавшие до октябрьской революции. В 1905 г. Переселенческое Управление вошло в состав реформированного министерства Земледелия и Госимуществ. Но эти обстоятельства совпали с русско-японской войной, вследствие чего переселение упало (1903 г.-64.000 чел.; 1904 г.-4.200 чел.; 1905 г.- 3.000 чел.); двигались только «самовольцы», в степи Тургайской и Уральской области, и то в количестве всего 30.000 чел. за два года, вместо того же числа за один предыдущий год.

То обстоятельство, что «регулируемое» переселение вдруг стало составлять лишь небольшой процент от «самоволь (л. 22) ного», очень напугало правительство, тем более, что происходило на фоне крестьянского аграрного движения 1902 - 1906 г. Но этого испуга хватило только на то, чтобы в 1903 г. учредить в Европейской России организацию «сторонников для подавления движения» и отменить круговую поруку, а в 1904 г. учредить особое совещание о нуждах сельского хозяйства и издать указ о сложении недоимок. Эти паллиативы не удовлетворяли ни крестьян, ни помещиков. «Лишь в 1906 г., после разгрома революционного движения, создается твердая и ясная аграрная программа правительством Столыпина, сущность каковой сводится к следующим положениям: 1) быстрая ликвидация помещичьих земель в их интересах (путем деятельности Крестьянского Поземельного Банка), 2) насаждение мелких частных собственников и расслоение деревни (закон 1906 г. о выходе из общины) и 3) разрежение перенаселенного и беспокойного земледельческого центра, путем

льготного переселения в Сибирь и на окраины (развитие переселенческого движения)... Аграрное движение породило панику среди землевладельцев и побудило их к скорейшей распродаже своих имений. А между тем крестьянство, надеясь на предстоящую прирезку земли, не предъявляло на нее заметного спроса»²². Тем более столыпинское правительство вынуждено было налегать на покровительство переселению.

Однако, «колониционный вопрос в России (писал Ленин в 1908 г.)²³» есть подчиненный вопрос по отношению к аграрному вопросу в центре страны. Конец XIX века ставит перед нами альтернативу: либо решительная ликвидация крепостничества в исконных русских губерниях, тогда быстрое, широкое, американское развитие колонизации наших окраин обеспечено, либо затяжка аграрного вопроса в центре, тогда неизбежная долгая задержка в развитии производительных сил, сохранении крепостнических традиций в колониционном деле». «Только переворот в Европейской России... в состоянии действительно открыть новую эру в колонизации. Иначе, как освобождением крестьянина от гнета крепостнических латифундий нельзя урегулировать русской колонизации»²⁴.

(л. 23) После подавления аграрной революция 1905 г. Столыпинское правительство форсировало денежные отпуска (1906 г. - 5млн. руб., 1907 г. - 11млн.руб.) на переселение и расширение аппарата, без участия Государственно Думы 1-го и II-го созыва, ставшей в некоторую оппозицию; через III Думу проведено на 1908 г 18 млн. кредита; в 1909 г.-22 млн. руб.; в 1910 г. - 24 млн. руб. в 1911г. - 25,5 млн. руб.; в 1912 г. - 26,5 млн. руб.; в 1913г.- 27,5 млн. руб.; в 1914г. - 25,5 млн. руб.(несмотря на начало войны); в 1915г. - 27,3 млн.руб.

Движение переселенцев и ходоков за Урал за эти годы составляло:

	д.о.п.	в том числе самовольцев
1906	215 000	76000
1907	577000	90000
1908	759000	370000
1909	708000	350000
1910	353000	110000
1911	226000	73000
1912	258000	85000
1913	328000	83000
1914	324000	75000

Большой рост движения переселенцев после первой разгромленной революции объяснялся различно, преимущественно же - моральными причинами: крестьянство, отчаявшись навсегда получить помещичьи земли, пошло на новые земли, двинулись даже те, кто раньше упорно надеялись. Истинная же причина в том, что, во-первых, за годы японской войны и 1-ой революции неизбежная задержка движения по железным и водным путям накопила дома большое количество тех переселенцев, которым совершенно определенно надо было переселяться и для которых это было только вопросом времени; во-вторых, - в Европейской России только что закончился один подъем капиталистической индустриализации, втягивавший часть избыточного сельского населения; и буржуазия (русская и иностранная) медлила еще вкладывать новые большие средства в основные капиталы промышленности (л. 24) ности, а потому в застойный период и прекратилось добавочное поглощение в индустрию новых количеств аграрного перенаселения России. С 1908 года буржуазия несколько

²² Месяцев П.А. Аграрная политика в России. С. 73.

²³ Ленин В.И. Аграрный вопрос в России к концу XIX века // Соб. соч. Т. 9. С. 630.

²⁴ Там же. С. 472.

осмелела, и развертывание ею тяжелой промышленности на юге, легкой индустрии в Подмосковном, Ивано-Вознесенском и прочих районах, снова обещало требовать рабочие руки в повышенном количестве. Тогда (с 1910 г.) и снизилось на половину, и даже больше, переселенческое движение (промышленные) кризисы и всегда отражались бы толчками на крестьянских переселениях, как усилитель их, останься Россия в буржуазном режиме.

Во всяком случае, Столыпин был так озадачен снижением переселенческого потока, при повышенных кредитах на переселение, что сам поехал в Сибирь, в сопровождении министра земледелия и свиты из главных чинов переселенческого управления, чтобы удостовериться, нет ли чисто сибирских причин этого неожиданного и досадного для него явления, тем более, что 1) местные организации уже затруднялись отводить достаточное число переселенческих участков легко осваиваемых земель, 2) сибирский административный аппарат испытывал кризис перегрузки (его состав, запроектированный еще Сперанским при малочисленном населении, оставался прежним при огромном увеличении населения, например, Томская губерния в бывших границах, с 760 тыс. чел. до 4,5 мил. человек). Казенное переселение вступало в таежную зону (причем у колонизаторов возникали непрерывные споры с Управлением государственных имуществ), оно отходило от паро-транспортных путей в сторону, и повсеместно начал ощущаться недостаток колонизационного фонда, хотя свободных площадей, казалось, не счесть.

В своей записке (приложение ко всеподданнейшему отчету о поездке) Столыпин очень обстоятельно осматривает все стороны местной жизни и ее нужды, но делает это, явно, больше под знаком выселения крестьян из Европейской России

(л. 25) и империалистического оживления окраин, нежели под знаком наилучшего устройства переселенцев в Сибири, хотя и уверяет, на всякий случай, в противном. В целях проведения своих мер для привлечения и привязки переселенцев к новым местам, он неотступно доказывает и много раз властно утверждает необходимость «обращения всего крестьянского населения Сибири, по мере земельного устройства, в собственников отводимых им земель»²⁵, (проект такого закона был им в то время уже разработан для внесения в Думу).

Он несколько раз обращается к вопросу - о причинах и размерах обратного движения переселенцев, - и устанавливает, что, в среднем за 15 лет, ежегодно возвращается 10%. Из этого количества «подавляющее большинство только побывало в Сибири, но никогда не обзаводилось там своим хозяйством»²⁶. Почти 2/3 всех обратных (67% семей или 60% душ обоего пола) правильно относит он к числу «самовольцев», приехавших в Сибирь «на авось», не заручившись предварительно землей. «Но такое обратное движение самовольных, все таки не есть обратное переселение лиц, уже устроившихся... и потом разорившихся». Эти «не добившиеся земли» возвращались на родину в том - же году. «Оробевших» перед трудными непривычными условиями, по его счету, было 36,2% д., а разорившихся обратников 38%. Он сожалеет, что переселение в современных ему размерах не разрешит земельного вопроса в Европейской России и говорит: «переселение получило бы крупное влияние на экономическую жизнь Европейской России только при доведении его размеров до нескольких миллионов людей в год, на чем иногда и настаивают»²⁷, но тут-же он оговаривается опасностью немецкого колонизационного натиска.

(л. 26) Столыпин настойчиво хотел провести все крестьянство Европейской России и Сибири через воспитание на единоличное землевладение, резонно полагая, что развитие чувства собственности на пользуемую землю неизбежно переведет

²⁵ Записка Пред. Совета Министров и Глав.-Управ. Земл.и Землеустр. о поездке в Сибирь и Поволжье в 1910 г." СПб. Изд. гз «Россия». С. 30 - 31; 36; 59 - 60; 63 - 65 и др.

²⁶ Там же. С.39.

²⁷ Там же. С.41.

крестьянскую психику в чисто буржуазную, и что сплошное распространение в крестьянстве частно-собственнического землепользования разрознит массы и тем снизит, или сведет на нет, аграрно-революционное движение, ввергнув крестьянство, как массу, бесповоротно в стихию помещичьего капитализма. И Ленин писал о его программе: «Это **откровение** - помещичья программа, но можно ли сказать, что она реакционна в экономическом смысле, т.е., что она исключает, или стремится исключить, развитие капитализма, не допускает буржуазной аграрной эволюции. Ни в коем случае. Оно, вне всякого сомнения, идет по линии капиталистической эволюции, облегчает, толкает вперед эту эволюцию ... Это законодательство, несомненно, прогрессивно в научно-экономическом смысле. Значит ли это, что социал-демократы должны поддерживать его? Нет. Во имя интересов развития производительных сил (этого высшего критерия общественного прогресса) мы должны поддерживать не буржуазную эволюцию помещичьего типа, а буржуазную эволюцию крестьянского типа».

Но Столыпин, последний крупный министр императорского периода, вел земельную политику в духе «буржуазной эволюции помещичьего типа». Одним из главных элементов политики этой явилось переселенческое дело, и оно среди прочих отраслей административно-государственного хозяйства, эпохи было поставлено наилучшим образом, так что переселенческие организации тогдашней Сибири могли вести и вели работу за отсутствовавшее земство. Поэтому, переселенческое дело того времени можно назвать, не только за небывалый в предшествовавшие времена огромный отпуск средств, но и за объем и за относительное качество исполненной работы, - золотой лебединой песней буржуазно-помещичьей земельной политики старой эпохи. Размеры, (л. 27) сроки переселенческого движения, количества и рода главнейших работ, количества израсходованных средств по разным отраслям работ для краткости и наглядности представлены следующими диаграммами.

Из них видно-соотношение основных моментов стихийно-массового процесса было довольно постоянным для разных периодов процесса, оправдывая закон больших чисел. Так - постоянно отношение прямого и обратного движения, второе обычно через год отражает изменения первого (диагр.1); численность легального и «самовольного» только тогда изменяет свои постоянные отношения, когда тому или - другому ставились и осуществлялись препятствия («самовольному» - 1898 - 900 гг., легальному - 1903 - 1905 гг., во время русско-японской войны, когда пропорция «самовольцев» была выше); водворенье было только тогда (1898 - 1902 гг.) в меньшей пропорции против среднего, когда легальные «не водворялись» на недостаточно обильно заготовленные участки, а приписывались к старожилам; водворенье шло в большей пропорции против численности переселения - когда водворять стали и «самовольцев» (1910 - 1915 г.). Движение переселенцев по сезонам года (диагр.2) было во все эпохи с одинаковыми колебаниями, как сезонные дыханья климата: первый максимум в марте-мае, - когда спешат посеять яровые на новой земле, второй - в сентябре, когда идут ликвидировавшие на родине последний урожай, первый максимум всегда больше второго в 3 - 4 раза. Ассигнования кредитов (диагр. 3) всегда до 1906-7 гг. отстававшие от стихии движения, идут с этого времени в ногу с переселением - под давлением страха революции - и продолжаются в 1910 - 15 гг. с напряжением, многократно большим, чем переселенческое движение этих годов, но ... все бесполезно: даже «самоволец» затаился дома. Кривые всех движений переселенцев падают на ось времени (диагр. 1), только водворяется большее число людей, чем приезжает: устраивают накопившихся старых «неприписных». Практические мероприятия в Сибири (диагр.4.) шли «ровно» до 1906 г., хотя (л. 28) кредиты до этого момента уже проделывали мелкие повышательные и понижательные эволюции, несмотря на рост переселения. Но с этого года все **рода** работ сильно поднимаются, чтобы не отстать от переселенческих запросов на колфонд, и идут в общем с повышением, кроме

землеотвода, который с 1911 г. лихорадочно бился в земельно-фондовом кризисе». Гидротехника же только в 1914 г. несколько осела, обводнив степные участки, чтобы дальше двинуться в подтаежные районы и тайгу.

*

Для освещения вопроса, что находил переселенец в Сибири, приведем цифры официального издания Переселенческого управления по стат. эконом. обследованию хозяйства переселенцев в оценках признанного и строгого критика старого переселения А.А. Кауфмана²⁸, значительная часть переселенцев совершила вторичное переселение...

	% вторичных переселенцев	% показанных ушедшими
Западная Сибирь лесостепь	23	10
Западная Сибирь Урман	14	15
Енисейская губерния	12	8
Иркутская губерния	5	9
Всего	16	10

«Раз процент пришедших из других поселков больше, чем процент ушедших, то ясно, что уходы, в массе, это не обратное переселение, а простые переходы с участка на участок... переходы, несомненно, не могут служить отрицательным показателем для тех условий, в которых приходится устраиваться переселенцам. Высота процента «вторичных» - скорее положительный симптом: наибольший % дает привлекающая переселенцев степная и лесостепная полоса Западной Сибири.

(л. 29)

Имущественный уровень переселенцев

у проживших	В среднем на 1 двор. % дворов									
	Рабочего скота	Коров	Десятин посева	Без орудий	Без раб. скота	Имеющих 1 г. 2 л. раб. ск.		Без пос.	Засаевающих до 1 1 – 3 десятины	
менее 3 лет	1,7	1,4	2,7	28	11	32	34	16	19	39
3 года	2,0	1,5	4,3	13	8	26	36	5	14	37
4 – 8 лет	2,3	1,7	5,2	14	8	26	34	4	6	33
9 – 18 лет	2,9	2,6	7,3	7	3	13	35	3	3	19
более 18 лет	3,2	3,6	7,8	11	4	12	29	5	6	15

«Цифры подтверждают, что переселенческое хозяйство в массе чрезвычайно быстро растет в первые годы по водворении, а затем этот рост постепенно замедляется...

По разным полосам Сибири благосостояние переселенцев не одинаков:

	В среднем на двор				Процент дворов, имеющих голо				
	Лошад. раб.	Быков раб.	Коров	Всего скота	0	1	2	Более 7	Без орудий
З. Сиб. степь и лесостепь	2,2	1,2	2,2	17	5,7	10	23	7,7	12
З. Сиб. Урман	1,4	0,1	1,9	12	7,6	52	29	0,4	9
Енисейская губ.	2,5	0,1	2,3	19	2,9	12	43	2,6	9
Иркутская губ.	2,1	0,3	1,8	14	7,5	20	37	1,1	83

«...Та из наших четырех полос, которая сильнее всего притягивает переселенцев, - Западная Сибирь, степь и лесостепь, стоит на первом месте... Но окончательно без отрадную картину представляет Зап. Сибирский урман... не выше или немногим выше богом обиженных губерний Европейской России».

²⁸ Кауфман А.А. Переселенцы на новых местах // Община. Переселение. Статистика. М., 1915. С. 299 – 320.

(л. 30) «Вот затем данные о переселенческих посевах:

	В среднем на двор десятин	Не сеющих	% дворов, засевающих десятин		
			до 1-ой	1 - 3	более 9
Зап. Сиб. степь и лес	8,5	3,6	3,6	16	33
Зап. Сиб. Урман	2,7	3,5	1,3	55	0,6
Енисейская губ.	5,7	3,2	4,7	23	15
Иркутская губ.	4,9	4,:	6,5	25	10

Градация районов по посевам в общем, та же, что и по скоту, но выражается резче. Степь и лесостепь представляют картину с широко-раскинувшимися запашками, на противоположном полюсе Урман.

«Какой же общий вывод?... Во всяком случае абсолютно или относительно хорошие результаты достигаются ТОЛЬКО в степи и лесостепи, т.е. КАК РАЗ В ТЕХ КОЛОНИЗАЦИОННЫХ РАЙОНАХ, ЗЕМЕЛЬНЫЕ ЗАПАСЫ КОТОРЫХ ОКОНЧАТЕЛЬНО И БЕСПОВОРОТНО ПОДХОДЯТ К КОНЦУ».

Что же получила сама Сибирь от переселений?

Во-первых, самое ценное в мире – огромный кадр живой человеческой силы, который быстро нарастает в условиях земельной свободы (Сибирь, Дальний Восток, Сахалин):

Годы		Численность душ обоего пола		
		Туземцев	Русских пришедших и др.	Всего
1622	по Словцову	173.000	23.000	196.000
1662		228.000	105.000	393.000
1709		200.000	220.227	429.227
1737		230.000	297.810	527.810
1763		260.000	420.000	680.000
1796 - 7	по Гагемейстеру	363.362	575.800	939.162
1815	По ревизии	434.000	1.100.500	1.534.500
1858		698.000	2.288.036	2.936.036
1897		870.000	4.889.633	5.760.169
1911		972.000	8.393.469	9.366.335

(л. 31) У этого количества населения посевная площадь за тот же срок выросла от десятков десятин - до 8.919.883 дес., в том числе оказалось у кочевых туземцев 472.174 дес., у полукочевых- 194.568 дес., у оседлых - 45.679 дес. Товарная продукция хлебов составляла (для одной западной Сибири) свыше 75.000.000 пуд. на вывоз из Сибири. Скота в Сибири приходилось на одного жителя больше, чем в Европейской России: лошадей в 4 раза; крупного рогатого скота в 2½ .- раза; мелкого - в 5 раз; свиней поровну. Вывезенная продукция крестьянского животноводства составляла в 1912 г. одним только маслом ценность в 67.000.000 руб. Стоимость годовой сельскохозяйственной продукции Сибири составляла в 1913 г. 300 мил. руб., а промышленной 83 мил. руб., т.е. 27 % от первой. В то же время по России, в целом, продукция сельского хозяйства - 11.780 мил. руб., а промышленная - 5.600 мил руб., т.е. 47%. Значит, хозяйство Сибири, при всех его данных к развитию, угнеталось. И суммарные результаты угнетенности становились все ощутимее, по мере заполнения Сибири, пока, наконец, не были явно замечены при резком уменьшении процента оседающих переселенцев от числа прибывающих, которых все же неудержимо выдавливала экономика центра.

*

Главным центральным очагом выхода переселенцев была группа соседних губерний: Полтавская, Черниговская, Могилевская (каждая из которых выслала за 6 лет - 1906-1912 гг. от 250.000 - 400.000 человек). Очаги второго порядка, окружавшие главный очаг кольцом были губернии: Витебская, Минская, Киевская, Херсонская,

Таврическая, Екатеринославская, Харьковская, Воронежская, Тамбовская, Орловская (выславшие за это же время от 100.000-250.000 человек каждая). Важнейшие очаги третьего порядка: Пензенская, Рязанская, Смоленская, Волынская, Подольская, Бессарабская, Область Войска Донского (выславшие от 50.000 -100.000 чел. каждая) лежали в следующем кольце.

(л. 32) Отдельно от центрального, главного очага, действовал восточный главный очаг - Самарская губ. (170.000), окруженная кольцом вторичных очагов (Казанская, Симбирская, Саратовская, Оренбургская, Уфимская), каждый из которых выслав около 50.000 человек, наконец, издавна слабо-действовавший, значительно выявил себя теперь третий главный очаг - северный - Вятская губ. (свыше 125.000 чел.) у которого звенья окружающего кольца (Костромская, Вологодская, Пермская) выслали от 20 до 50 тыс. человек каждая. Новейшие две группы очагов только недавно еще сами были районами вселения; некоторые из них продолжают даже оставаться таковыми, но, несмотря на это, они уже стали крупными районами выселения, внутрь которых и через голову которых центральные очаги продолжают переброску переселенцев Районами водворения исстари были: бывшая Томская губ. (ныне Томская, Новониколаевская, Алтайская) - вселилось всего свыше 1,2 мил., чел.; бывшая Акмолинская область (ныне юг Омской и средняя полоса Казакстана) - около 900 т. Уральская и Тургайская - около 500 тыс.; бывшая Тобольская и Енисейская - по 400 тыс.; Семипалатинская и Иркутская - по 120 тыс. (переселение шло и на Дальний Восток - до 300 тыс., а также в Туркестан и Семиречье - до 150 тыс.). Следующие графики наглядно показывают нарастание и ослабление выселения из очагов Европейской России и процесс вселения в Сибири.

(л. 33) Так как способы ведения переселения в дореволюционную эпоху были выражением буржуазно-помещичьей аграрной политики, то, несмотря на вложение значительных средств и хорошую технику ведения дела, не замедлили выявиться такие противоречия в переселенческом деле, которых тогдашнее понимание не смогло осилить. Дело в том, что земельно-колониционный фонд иссяк, несмотря на наличие достаточного количества участков, подготовленных для переселенцев, но не занимавшихся ими («мертвый фонд»), а в то же время в губерниях Сибири, а главным образом в бывшей Томской, скопились громадные кадры неприписных переселенцев – «самовольцев», разных годов прибытия, и отчасти переселенцев легальных, не могущих найти участков по вкусу. На 1-ое января 1910 г. эта масса составляла для Томской губернии свыше ½ миллиона человек, и, вероятно, не менее этого во всех остальных губерниях. Пришлось зачислить на запасный фонд самовольцев, попустившись строгостью регламента, при этом оказалось, что самовольцы менее взыскательны к качествам участков. Доприселения в незаполненных участках и в старожильческих солоньях и проч., меры ненадолго снизили эти кадры неприписных, но не ликвидировали их вполне, а «неприписные» временами вновь увеличивались, но уже все вновь отводимые участки оказывались, в среднем, все менее привлекательными для переселенцев, и «мертвый фонд» возрастал, а кадры неудовлетворенных требований на землю то же росли, переселенцы разорялись на большие расходы по приписке к старожилам (перенаселяя не которые районы) и на переезды в другие губернии.

В переселенческом аппарате самых емких губерний Сибири с 1910-11 г. ощутили, что наступил земельно-фондовый кризис. Земли легкого освоения и земли, расположенные вблизи паротранспортных путей, были заняты. Остались свободными преимущественно огромные, трудные для разделки под пахоту, площади таежных массивов, в которых вкрапленные еланные пространства были далеко расположены от обжитой зоны или отрезаны непроездными болотными полосами. Попад в такой тупик (л. 34) колониционно-фондового кризиса, местные руководители переселения строят проекты образцовой, но относительно, дорогой, подготовки таежных районов, при чем

расход всех мероприятий падает суммой около 9 руб. на 1 дес.²⁹, и этим заявляют центру: или так, или больше никак. В эти сметы еще не входили расходы на создание паротранспортных подъездных путей к кол. фондам. С другой стороны, представители мелиоративного аппарата выдвигали (1915-17 г.) проект³⁰ крупных осушительных работ в таежных пространствах, чтобы создав слитность имеющихся там сухоходных пространств между собой и с населенной полосой Сибири, сделать эти фонды доступнее; при этом на осушку в 10 лет фонда в 8 ½ мил. дес. требовался расход, на полную съемку, осушку и грунтовые дороги, около 65 мил. руб., т.е. 7 руб.70 коп. на 1 десятину. Центр начал отпускать средства на 1-ое, вероятно, отпустили-бы и на 2-ое предприятие. По обоим проектами, особенно вторым, нисколько не улучшалось одно, недавно возникшее, коренной важности, обстоятельство: был исчерпан колонизационно-экономический потенциал Сибири, возбужденный Сибирской магистралью. То есть в зоне тяготения к магистрали был уже заняты все те площади, на которых мало-мальски выгодно было вести с. хозяйство товарного направления для людей с навыками приходивших переселенцев, при крайней ограниченности сибирского рынка и при высоких тарифных ставках вывоза на внесибирский рынок. Об этой истине никто тогда не догадывался, а переселенец массовым инстинктом стихийно обегал тогдашний «мертвый фонд» (не точное было дано ему название - это был непробужденный еще фонд). Казна впоследствии перед войной стала умерять переселение, даже закрывать некоторые районы вселения в Сибири, форсировать в колонизационном отношении другие окраины, думать о прорезании других районов обычными железными магистралями, и инстинктивно - же снимать Челябинский тарифный перелом.

И вот, в 1915 г., вследствие названных обстоятельств и войны, пришло всего переселенцев легальных - 26.300 чел. и самовольных - 1.300 чел.

(л. 35) В РЕВОЛЮЦИЮ И ПОСЛЕ НЕЕ

В 1917 г., когда началась революция, а на войне перелом, прошло всего 10.500 переселенцев и 600 самовольцев, потому что начались ожидания прибавки в Европейской России.

В 1917 г. пришло переселенцев наименьшее за все годы количество – 6.000 чел. и 300 самовольцев (видимо, помимо прочих причин, их удерживало на родине ожидание чрезвычайных результатов от распределения земель частновладельческих, помещичьих, монастырских, удельных и т.п.).

В 1918 г. через Челябинск прошло 66.700 легальных и 3.000 самовольцев.

В 1919 г. движения не было (гражданская война).

В 1920 г. 90.500 чел., самовольцев - 18 чел.

В 1921 г. проследовало 85.000 переселенцев и до 300 самовольцев.

В 1920-21 гг. переселение шло под давлением неурожайного бедствия в Европейской части Союза, а особенно в Поволжье, и подвергалось 2-х кратной ломке. В это время Сибирь и подавно не была готова к принятию новых засельщиков: в начале революции, когда власть на местах еще не окрепла, а сельское население по своему воспринявшее свободу, нарушило, несмотря на достаток земли, ранее установленные границы земельных наделов, захватило свободные междугранки, церковные и школьные участки, незаполненные переселенческие и бывшие частновладельческие. Жители таежных и подтаежных районов, ведущие свои хозяйства на основе кустарных и таежных промыслов, не могли, вследствие тогдашней прод. политики, получать за свою

²⁹ Шуман Н.К. Проект и смета расходов последовательной колонизации таежных пространств. 1912.

³⁰ Сборовский Н.А. План и смета программно-последовательных работ по мелиоративной подготовке кол.фонда на 10-летие

продукцию хлеб от соседних районов, богатых им, и скатились со своих мест в более степные районы, и осели там на переселенческих участках или среди старожильного населения, вовсе осложнив их земельные отношения. Происшедшая от всего этого путаница позже не позволила ослабленным и распав (л.36) шимся аппаратам землеустройства определить ни количество, ни местонахождение свободных земельных долей. К тому же со времени международной войны заготовка земфонда почти не производилась, а имевшиеся запасы его все же частью расходовались, частью перешли из небольшой категории «вполне пригодного» в разряд «мертвого фонда», так как проведенные к нему дороги разрушались, осушительные каналы засыпались и т.д.; поэтому места констатировали, что земфонда, годного к немедленному заселению в Сибири почти нет. Центр закрыл (марта 1921 г.) планомерное переселение в Сибирь, чтобы дать время предварительно, хоть немного отрегулировать в самой Сибири земотношения и подготовить переселенческий земфонд. Но летнее движение голодобеженцев, переселенцев и ходоков вынудило ВЦИК (июль 1921г.) распорядиться - эти массы в умеренной численности (165.000) устроить. Землеустройство сорвалось, началась заготовка земфонда, но и она была сбита, так как сведения о движении в Сибирь запоздали. Человеческий поток расходился по Сибири мелкими струями и еще больше спутывал местные отношения.

Всего же прибыло в 1921 175.000 душ обоего пола: 62,5 тыс. душ переселенцев, 112,5 тыс. душ голодающих беженцев. Первые были из губерний: Тульской, Рязанской, Калужской, вторые - из Самарской, Симбирской. Большая часть переселенцев и ходоков (99,5 тыс. душ) получили зачисление исключительно в обжитых районах на недоселенных переселенческих участках и в старожилых селениях. Небольшая часть их была отправлена обратно. А прочие, оставаясь в Сибири, увеличили собой кадр «неприписных переселенцев», получившийся наследием от старых годов, каковой, считая вместе с 22 тыс. душ прибывшими в 1922 г. достиг 500 тыс. душ. Но, так как к 1 января 1922 г. имелось уже готового земфонда 264.000 долей и больше того полуподготовленного (в равных стадиях), то общий фонд около 570 тыс. долей, позволил губерниям Омской, Томской, Алтайской и Енисейской и Иркутской рассосать 350.000 чел. из этого количества неприписных.

(л. 37) В 1923 г., вследствие закрытия переселения, движения не было³¹.

В 1924 г, прибыло переселенцев плановых 15.600 чел. и 400 самовольцев.

В 1925 в. по I/X плановых - 76.700 чел. и 7.000 самовольцев, В этом году аппараты на местах, еще не сформированные на значительную работу, распределяют переселенцев на переучтенный фонд недоселенных участков, к старожилым селениям на запасные участки и т.д.

С появлением этих первых симптомов, вновь возникающего огромного переселенческого потока, знаменательными постановлениями высших органов Союза и ВКП(б) - сигнализируется Сибири приступ к большой и долгой колонизационной работе.

Признавая за переселением один из могущественнейших факторов, способствующих поднятию и укреплению крестьянского хозяйства, III-й Съезд Советов Союза признал необходимым:

«В целях предоставления возможности крестьянству малоземельных районов переселяться на свободные земли, усилить работы по подготовке этих земель, а также

³¹ В это время т. Месяцев П.А. (Аграрная политика в России, С.309) резонно писал: «Таким образом, земледельческая колонизация, составлявшая характерную черту дореволюционного переселения, в настоящее время подходит к концу и может возникнуть лишь тогда, когда экономическая обстановка сделает выгодной распашку трудно осваиваемых земель. «Эту-то обстановку теперь и сделает приближение Сибири к рынкам, посредством дешевого парового транспорта, и расширение местного рынка, посредством индустриализации Сибири. Время идет быстро.

по снабжению переселенцев необходимым инвентарем, увеличив отпуск государственных средств на эти цели». В развитие этого постановления Деревенское Собрание ЦКРКП(б) дает уже Наркомзему конкретное, задание на ближайшее десятилетие: «при определении размеров переселенческих мероприятий на ближайший пятилетний период 1925-29 г. исходить из необходимости перебросить на новые места из намеченных районов выхода переселенцев 1.200.000 душ. Одновременно, принять меры к заблаговременной подготовке переселенческого фонда для последующего периода, исходя из необходимости размещения не менее 4.000.000 душ». Исходя из задания 5.200.000 душ и учтя наличие и готовность зем.фондов в разных колонизационных районах Союза, Наркомзем произвел (л. 38) ориентировочную разверстку подлежащего размещения количества переселенцев между отдельными окраинными областями Союза, причем на долю Сибирского края определил, примерно, устройство 1.800.000 - 2.000.000 едоков.

IV. ЗАДАНИЯ НОВОЙ ЭПОХИ

а) Колонизационный момент экономической политики

«Необходимое, в целях планомерного развития народного хозяйства, максимальное использование всей имеющейся в государстве рабочей силы, ее правильное распределение и перераспределение, как между различными территориальными областями, так и между различными отраслями народного хозяйства, должно составить ближайшую задачу хозяйственной политики Советской власти...»
«Программа РКП (большев.)» («В области экономической» п. 6)

Буржуазное правительство императорской России после Столыпина не сумело развить индивидуалистической розни крестьянских поземельных интересов, а Ленин успел мобилизовать поземельные интересы крестьянства в единство революционного одновременного захвата частновладельческой земли и власти, с уничтожением тех пережитков крепостнического землепользования, которые могут долго выживать и в буржуазном строе. Но, хотя революция и отдала крестьянам частновладельческую землю (ту самую, которую в подавляющем % крестьяне арендовали у владельцев), однако, увеличить площади с.-х. земель в Европейской России она, конечно, не могла. Исчезли обременительные выкупы, аренды денежные, ипольные, отработочные и т.п. платежи; сгинули унижительные кабальные отношения. Вместе с ними исчез тот помещичий акцент переселения, который был выражением перечисленных классовых интересов в переселенческой (л. 39) политике. Площадь же крестьянского с.-х. пользования увеличилась так мало, что ускоренный после войны естественный прирост сельского населения, при наличии прежней системы полеводства и всего строя крестьянского сельского хозяйства, снова идет под знаком аграрного перенаселения, тем более, что истощение страны войной и революцией не позволяет ускорить индустриализацию и вовлечь в нее большое количество избыточной для сельского хозяйства рабочей силы. Итак, теперь еще больше возрастает сила, выжимающая из Европейской части Союза не только потенциальных переселенцев прежних годов, но и усиленно растущие кадры новых. А длительное инертное пребывание на месте избыточного в хозяйстве труда ведет к дальнейшему падению доходности крестьянского хозяйства на душу, к обнищанию деревни, к бездоходности ее для государства и становится вредным. Известно, что даже для 1910 г. доходность на душу в год в русском крестьянском хозяйстве была ниже, чем где-нибудь: в России 67 руб., во Франции 233 руб., в Германии 184 руб., в Англии 273 руб., В Соединенных Штатах -340-360 р., даже в Балканских странах доходность была 101 руб. на душу. В тоже время, мы внаем, что «... Норма земельного обеспечения для полного

использования труда крестьянской семьи, даже для высокоинтенсивных систем зернового хозяйства, как по определению теоретиков запад, так и выдвигаемая жизнью, должна быть не ниже 20 десятин на хозяйство. Следовательно, земельное обеспечение в центрально-земледельческом районе должно быть увеличено, по крайней мере, на 100%»³². Избыточному населению деревни центра, говорит тот же автор, может быть дан выход только в трех направлениях: промышленность, интенсификация сельского хозяйства и переселение. Темп вовлечения избыточной рабочей силы в промышленность определяется лишь скоростью нашего социалистического государственного накопления в условия капиталистической конкуренции Нэпа (так как мы не ждем притока внешних крупных средств для вложения в основные и оборотные капиталы нашей индустрии), а этот темп пока сильно отстает (л.40) от быстроты роста избыточной рабочей силы в деревне. К тому же обрабатывающая промышленность по технической ее пока отсталости, не выдвигает своей продукции на внешний рынок, а внутренний, в преобладающей его части, является аграрно-перенаселенным центром, со слабой покупательной способностью. Быстрая интенсификация сельского хозяйства невозможна: нет средств чтобы произвести быструю смену всего крестьянского инвентаря усовершенствованным, невозможно увеличить все его оборотные средства. Широкая же тракторизация его сулит добавочное освобождение рабочих рук. Почвенно-климатические условия наши (значительно худшие Германских, Французских, Голландских, Швейцарских), от которых значительно зависят направления и способы интенсификации сельского хозяйства, будут вызывать лишнюю задержку. Наиболее доступным остается третий путь - переселение, как направление, наименьшего сопротивления в быстрой добычливости. Последнее обстоятельство играет важную роль в хоз. динамике масс, тем более, что путь уже привычен. В то же время необходимость заселения окраин повелительно диктуется потребностью центра в усилении собственного сырьевого снабжения за счет вовлечения в хоз. оборот страны пустующих районов. Неурожайность Европейской части Союза, связанная с критическим состоянием его сельского хозяйства, распространяющаяся там чересполосными обширными пятнами, будет еще значительный срок продолжаться, то падая, то усиливаясь. Поэтому неисчерпанные или мало-людные окраины, как Сибирь, вынуждены будут взять на себя решение задачи «Иосифа Египетского», в смысле прокормления оскудевшего центра в течение того периода, когда Европейская часть Союза будет становиться на крепкие ноги посредством развития своей индустрии (хотя бы для расплаты своими машинами за хлеб с теми же окраинами) и посредством реорганизации своего сельского хозяйства, путем вливания в него средств - для реконструкции и огромного увеличения его основного капитала. Наши «семь лет» будут, несомненно, длительнее библейских. И наши амбары (элеваторы) должны быть многочисленнее и крупнее Египетских.

(л. 41) Советская власть не делает окраины страны колониями, но окраины неизбежно должны будут выполнить, к обоюдной пользе, некоторые колониальные функции, а в частности наша Сибирь (где только некоторые округа на территории бывшей Алтайской губернии сами могли бы скоро стать очагами выселения, если бы реорганизация с.-х. здесь замедлилась). Это неизбежно потому, что объективные условия эпохи велят, наряду с индустриализацией, форсировать усиление хозяйственной мощи страны Советов, в целом, а не только вывести центр ее из бедности. Союзу остается усиленно экспортировать для добычи средств на полное техническое переоборудование страны. И прав тов. Сокольников, отводя экспорту, первостепенное значение. «Наша ставка, говорил он,- усиление той продукции народного хозяйства, которая может быть реализована на внешнем рынке, главным образом, продукция нашего сельского хозяйства». (Доклад «Экономический рост

СССР в связи с проблемой заграничных займов»). Иначе мы не ввезем предметов современного оборудования нашей крупной промышленности и машиностроения, без которого замедлится индустриализация.

Сибирь же до сих пор могла принимать участие в общегосударственном заграничном экспорте почти исключительно высокоценными товарами (как пушнина и масло), потому что глубокий континентализм ее дает рельсовую длину паротранспортного пути до портов в 3.500 и более верст, а отсюда - провозные ставки (хотя бы даже по тарифам, совпадающим с себестоимостью перевозок по обычным рельсовым магистралям) так увеличивают выходную себестоимость более дешевых, но зато массовых экспортных товаров, как зерно, что последние становятся бесприбыльными, придя только в порт³³.

(л. 42) Между тем Сибирь легче, скорее и разностороннее могла бы помочь и себе и Союзу, в целом, вывозом хлеба, производство которого здесь возможно в несколько раз шире существующего, но депрессируется высокой стоимостью перевозок до рынков (а раньше угнеталось нарочито-запретительной тарифной политикой в угоду помещикам Европейской России). Это и вполне понятно: если теперь Сибирь предъявляет ограниченному рынку до 100 мил. пуд. торговых хлебов в год, засевая лишь около $\frac{1}{4}$ - $\frac{1}{5}$ всех пахотных земель, то она же, стимулируемая снижением тарифной ставки к портам на 30-45 коп. с пуда, будет стремиться к засеву, вероятно, до $\frac{3}{4}$ всей пахотной площади только потому, что это могло бы дать добавочных, против прежней выручки, - 30-45 коп. на пуд пшеницы, или 90-135 мил. руб. в год.

При этом мог бы возникнуть вопрос: не получит ли сельское хозяйство Сибири, при такой транспортной политике, некоторого крена в сторону трехпольной системы полеводства (как более гонкой в отношении производства пшеницы в первые годы ее применения), между тем, как серьезный тарифный заслон зерноземных рынков способствует интенсификации сельского хозяйства настолько, что позволяет вести агрополитику на темпе перескока от залежной к травопольной системе, минуя трехполье?

На это, в смысле прогноза для сибирского сельского хозяйства, приходится сказать: в густо-населенной части обжитой полосы Сибири интенсификация сельского хозяйства будет спешно продолжаться, из-за повышения здесь доходности единицы

³³ Об этом же говорит т. Павлуновский: «Сибирское хозяйство должно продавать свою продукцию дешевле, а товары индустрии получать дороже... Основная задача - борьба с расстоянием до рынков сбита путем удешевления перевозок. Поэтому перед нами стоит задача, путем увеличения основного капитала существующих железных дорог, довести плату за провоз до таких размеров, которые бы стимулировали рост сибирского хозяйства, т.е., чтобы провозная плата на дальние расстояния была бы не выше 1/150 коп. с пудо-версты. Этот принцип мы вкладываем в строительство новых железных дорог и в переоборудование существующих». (Речь на съезде Советов Сибири т. И.П. Павлуновского - Уполнаркомпути по Сибири).

Кроме того, - «в поисках к разрешению вопроса о выходах из Сибири, организованная в начале 1925г. при НКЛС экспедиция экономических изысканий выходов из Сибири, под руководством проф. Н.Н. Дегтерева, пришла к заключению, что транспортные задачи Сибири не могут быть разрешены постройкой железных дорог обычного типа, обуславливающих сохранение существующих тарифов, для этого необходимо создавать такие дороги, которые позволяли бы перевозить грузы дешевле и экспедиция остановилась на сверхмагистрали» Н.К. Шуман «Сверхмагистраль Сибири // Жизнь Сибири. 1925. № 10 – 11. С. 111.

Далее автор исчисляет, по данным Дегтярева, тариф, возможный для сибирских грузооборотов, в 1/250 коп. с пудо-версты. О том же говорит проф. Каратыгин, см. «Вопросы колонизации и транспорта. № 270. Тор. Про. газ. 1925. «В связи с установлением районов колонизации, мы должны согласовать с нашей экономической политикой по местным производительных сил – активную ж.-д. политику».

площади, производства на ней высокоценной продукции интенсивного хозяйства - молочного животноводства; в малонаселенных - же периферических частях обжитой полосы, из-за многоземелья, будет, правда, некоторый сти (л. 43) хийный уклон крестьянского хозяйства в трехпольную систему хозяйства. Но тут же возникает и общий ответ, который базируется на трех положениях: 1-ое положение Маркса-Ленина (выставленное эпиграфом всего этого очерка); 2-ое - СССР - страна государственно-социалистического хозяйства в фазе обусловленного НЭПом госкапиталистического накопления; 3-е - Советская власть уже никогда и никем не может быть выбита из Европы за Урал. Если бы в последнем отношении могли быть сомнения, тогда, конечно, уместно было бы вести хозяйственную политику Сибири так, чтобы хозяйственная внутренняя дифференцировка и индустриализация заблаговременно стали бы всесторонними и полными, как у отдельной вооруженной на все фронты государственно-хозяйственной особи. А так как нет сомнений в том, что Сибирь всегда будет частью прочного государства Советов, то вполне уместна и экономическая политика известной планомерной в масштабе Союза специализации края по наиболее добычливой отрасли его хозяйства - временно - по производству торговых хлебов. А если существуют мнения, что сибирская пшеница, придя по сверхмагистрали на рынок дешевле, чем из пшеничных районов Европейской части Союза, будет им составлять конкуренцию, и эти районы запротестуют (в виду их более высокой себестоимости производства и экспорта), то такие мнения возникают, во-первых, на явном недоучете силы регулирующего воздействия государства на хлебо-заготовки и на усреднение цен продаваемого за границу хлеба, в условиях госмонопольной внешней торговли; во-вторых, на упущении, что те пшеничные районы не лишены возможности сдавать хлеб тоже на сверхмагистраль; в третьих - на упущении из виду надобности обращения государством прибылей полученных на экспорте Сибирского хлеба, на обновление основного капитала сельского хозяйства тех же районов; в четвертых, (л. 44) что те районы сами являются уже очагами большого выселения и, уже потому самому, в их собственных интересах лежит сверхмагистрализация Сибири, как мера, расширяющая колонизационную емкость этого края для их - же выселенцев. Те районы, высылая сотни тысяч людей, этим самым кричат уже, чтобы Сибири дали сверхмагистральный тариф. Завтра, высылая миллионы, они будут этой численностью реветь о том же.

Колонизационно-экономический потенциал дореволюционной Сибири, возникший с проведением старой магистрали и определявшийся той «полосой экономического влияния жел. дороги», где оказывалось рентабельным ведение сельского хозяйства как товарного, был для тогдашних условий исчерпан заселением этой полосы за несколько лет до революции. Наличие же других площадей «возможного» сельского хозяйства, как натурального, еще не делает эти площади земельным фондом, пригодным для переселения и в теперешних условиях, несмотря на подпор переселенцев. Теперь, как и перед войной, необходимо большое повышение колонизационно-экономического потенциала края, чтобы увеличить емкость уже заселенной части его и одновременно возникла емкость периферических зон, вокруг заселенной. Такое повышение достижимо только сверхмагистрализацией края, с предварительным проведением пионерных ж.-д. ветвей к перспективным, экономическим центрам дальних колонизационных площадей, потому что постройка пионерных ж.-д. магистралей обычного типа поставила бы пронизанные ими земельные фонды в отношении дальних рынков не в лучшие условия, нежели существующая сибирская магистраль поставила свою полосу тяготения, и никак не улучшила бы положение обжитой уже полосы. Дорога же с низким тарифом, лежащая в полосе наибольшего сбора грузов, достигнет того и другого в высшей степени, особенно при предварительной постройке пионерных подъездных веток в меридиальном

направлении³⁴. Такая дорога сразу обрстет расширенной (л. 45) «полосой повышенного экономического тяготения, потому, что теперь за пределами 100 верстной полосы от Сиб. магистрали производство пшеницы на рынок становится невыгодным..., а тогда, при тарифной ставке до портов в 12-15 коп. с пуда, хозяйства, удаленные от сверхмагистрали более, чем на 100 верст, - будут уже выгодны до расстояния 250 верст... Таким образом, наш отрезок сверхмагистрали - Новониколаевск-Петропавловск, с районами влияния сверхмагистрали, как бы переносится по отношению к внешним рынкам, в положение, примерно, Москва-Тверь. Это обстоятельство открывает совершенно новые горизонты для экономики Сибири³⁵. Сила, притягивающая землероба к земле, увеличится, и площадь, на которой он сможет экономически удерживаться, расширится в два с половиной раза. Явление это произойдет точно также, как если мы под бумагой, на которой лежали железные опилки, удержанные на ней одним магнитом снизу, пропустим через этот магнит электрический ток, или заменим прежний магнит другим, сильнеешим, магнитом, тогда и поле притяжения опилок на бумаге расширится и густота опилок у середины увеличится, сообразно силе нового магнита. (л.46) «В области сельского хозяйства явится сильнейший стимул к расширению его и повышению его товарности. Кочующие вблизи Сибирской магистрали киргизы, несомненно, будут захвачены общим оживлением сельского хозяйства, и выгодность производства пшеницы побудит их заняться земледелием. Получив значительное хозяйственное напряжение, сельское хозяйство предъявит спрос на рабочие руки, что даст возможность таежным переселенцам найти у старожилов приработок, быстрее освоить полученные ими земли». Увеличение покупательных средств крестьянства даст ему возможность спроса на промышленные товары, развивающие его индустрию; при чем можно будет большую, чем теперь долю прибавочной ценности, получаемую государством с промышленного рабочего, дать последнему, увеличивая зарплату, соответственно увеличению производительности труда. Так, смычка с деревней становится смычкой 1-го сорта, вследствие материальной осязаемости благоприятно реализованной продукции с.-х., очевидно, темп переселения в зависимости от силы переживаемости переселенца на местах его водворения в Сибири усилится во много раз, что до крайности необходимо государству, как увидим ниже.

Если в условиях империалистической политики у колоний неизбежно развивается двулика физиономия Януса, при чем одно лицо его мирно-заботливое, или плачевное, обращено к своим интересам во внутрь, а другое настороженное, или враждебное, обращено к метрополии, то в Советской политике заселения окраин это явление

³⁴ Вопрос о сверхмагистрали в отношении Сибири впервые поднят Кругликовым и Волосковичем при исследовании проблемы дешевого снабжения Урала сибирским коксом (материалы Госплана, кн. 1.1924 г .ст.92 - 98): «В виду огромных территориальных размеров страны транспортные издержки ложатся большим накладным расходом, особенно на малоценные товары, лишая возможности, ввести многие из них в общий товарооборот. Намечаемое решение задачи переброски на Урал Кузнецкого угля представляет собой и общее решение вопроса. Сущность этого решения заключается в сосредоточении массовых транзитных перевозок на одной специально приспособленной линии, так называемой сверхмагистрали. При такой концентрации перевозок представляется возможным значительно удешевить их себестоимость, несмотря на увеличение расходов, связанных с повышением технических условий для сверхмагистрали... Идея сверхмагистралей принимается в настоящее время принципиально правильной для коренного разрешения транспортной проблемы в столь громадной по территории стране, как Россия. Авторы останавливают внимание и на других линиях и на сети подъездных путей, давая план постройки их. Этот же сверхмагистрализационный вопрос в концепции колонизационно-сельскохозяйственной, промышленной и транспортной проблемы Сибири поставлен впервые Н.К. Шуманом. (см. ст. Сверхмагистрализация Сибири // Жизнь Сибири 1925. № 10-11).

³⁵ Шуман Н.К. Сверхмагистрализация Сибири //Жизнь Сибири. 1925. № 10- 11.С. 110-113.

невозможно и недопустимо: гармонизация интересов окраин и центра неизбежна, ради объединения рабоче- крестьянских интересов властью Советов. Органическая особенность Советской политики в отношении окраин заключается в том, что центр содействует окраинам к развитию у них, в соответствии с общесоюзным хозяйственным планом, тех отраслей индустрии, какие могут там найти себе местное сырье и другие необходимые условия. Это делается даже несмотря на то, что некоторые развиваемые на окраинах отрасли производства представлены в центре исконной производительностью привычных к ней районов. Так лозунг – «Лицом к деревне» - получает новое выражение: «Лицом к (л. 47) окраинам». Этот лозунг уместен в нашу эпоху, что, именно, окраины являются хозяйственно-культурной базой советской политики в отношении соседей Союза, особенно в Азии, где имеются большие данные для советско-социалистической ассимиляции Союзу больших стран.

Основа же хозяйственной политики, в духе этого лозунга, состоит, прежде всего, в предоставлении окраинам возможности наивыгоднейшим образом реализовать их продукцию наименее трудоемких и наиболее добычливых отраслей хозяйства на внешних рынках, ради средств для оборудования у себя тех отраслей обрабатывающей промышленности, какие по местным условиям рентабельнее всего. Известное положение А. Смита – «колонии просвещенного общества, утверждающиеся в девственной и малонаселенной стране, скорее всякого другого человеческого общества двигаются к богатству и благосостоянию», - как раз на этом и основано неопровержимым образом. Наиболее быстрым и легким, при наличии девственных, пшеничных площадей и неисчислимых лесных запасов является для Сибири накопление на зерновом и лесопромышленном экспорте, сильное расширение которого обуславливается для края и добавочным населением, на неперменном условии: побороть дешевым тарифом почти планетное расстояние до рынков³⁶.

Помимо названной транспортно-строительной предпосылки, правильная постановка переселения должна предваряться плановой подготовкой земельных колонизационных фондов до такого уровня, чтобы в безлюдных, но пригодных местностях создать условия приживаемости - переселенца, путем устройства сообщения с населенными местами и внесения туда необходимого минимума для хозяйственно-бытового, культурно-врачебного и т.д. обслуживания засельщиков. Такой ряд мероприятий для всех колонизацион (л. 48) ных земельных фондов потребует в сложности значительных расходов государства.

Каждому переселенческому хозяйству необходимо для успешного и прочного обоснования на новых местах сделать затраты для капитального оборудования его: жилищем, хозяйственными постройками, живым и мертвым инвентарем и т.д., а кроме того на продовольствие до получения первой собственной продукции. В сложности это потребует тоже весьма значительных средств, из которых только часть может быть ссужена государством, другая должна быть заработана переселенцами в местах водворения (на лесных, ж.-д. строительных и др. работах), и третья - привезена имя особой из мест выхода. В виду безвозвратного расхода казною больших средств на подготовку и значительных средств, которые переселенец должен иметь своих, возникает вопрос: откуда могут и должны быть логически извлечены эти две категории средств?

Наш государственный приходе-расходный бюджет должен строиться по

³⁶ Колонизационно-переселенческие мероприятия должны быть направлены в сторону наилучшего освоения и оживления районов наиболее важных в экономике страны, связанных с запросами рынка и могущих дать экономический эффект в кратчайший срок... «для колонизации необходимо создание в данном районе экономических предпосылок и, в первую очередь, путей сообщения, так как только при их наличии можно будет использовать с.-х. продукцию колонизируемых местностей в общих народно- хозяйственных целях». П.А. Месяцев. «Аграрная политика в России». С.309.

принципу консолидации, при котором каждому из основных элементов расходного бюджета соответствует одноименный (или однопредметный) элемент приходного (промышленные расходы из промдоходов, земельные расходы из земдоходов, лесовоз, расходы из лесных доходов и т.д.) с тем, чтобы основы бюджета были устойчивы, а бездоходные расходы производились из суммы остатков, и чтобы изменчивость бюджета в верхних третьестепенных частях его не отзывалась на устойчивости планового ведения хозяйства, в тех отраслях экономики, которым отвечают низы бюджета. Ясно, что при руководстве этим принципом, средства для колонизационных расходов со стороны государства должны извлекаться из земельно-рентного обложения, потому, что в конечном счете, именно, высокая разница между земрентой в перенаселенных местах выхода и в местах водворения и невозможность уже для потенциальных переселенцев дальнейшего пользования всей экономической и бытовой обстановкой, вызывающей эту ренту, и являются причиной переселения. Так экономическая справедливость требует перенести часть земельной ренты из места выхода в места

(л. 49) заселения посредством выполнения за счет этой ренты всех необходимых расходов на подготовку новых земель до уровня приживаемости там переселенцев.

В отношении источника средств, какие должен принести с собой сам переселенец, надо согласиться с мыслью Н.К. Шумана о пользе образования земельно-устроительного банка. В местах выхода происходит землеустроительство. Хозяйства и группы их переходят на выселки, отруба и хутора. Все заинтересованы в увеличении площади. Но некоторой части хозяйств - неизбежно переселяться. Только благодаря этому, у остающихся площадь увеличится - в среднем так, что отъезд одной семьи оставит площадь достаточную, чтобы у одной же оставшейся семьи получился надел удвоенный или у двух семей полуторный против прежнего, на котором уже можно будет переходить к интенсивной системе хозяйства. В момент приступа к землеустройству должны быть образованы товарищества, которые берут на себя обязательства паевых взносов для оплаты землеустройства и воспособления переселенцам, а также оплаты им всего, что они оставят из своих хозяйств на месте, когда им выпадет жребий переселяться. Это обстоятельство реализуется банком. Сибирское же отделение банка или его агентства выплачивают переселенцу, по проверке его водворения, следуемую ему сумму. В этой схеме все моменты землепользования и его реорганизации, какие приняты за опорные точки системы, строго соответствует земельному кодексу. Так тягота переселения падет не только на переселенца, но разложится отчасти и на тех, кто оставшись на местах, получил от этого выгоду³⁷.

(л. 50) Таким образом, если целевое назначение земельной ренты станет базой денежной поддержки переселения в целом, как дела общенародного расширенного распределения государственной земли (в интересах всего прирастающего населения, которое не вовлекается в индустрию), то ценность построек недвижимого имущества, и улучшений вложенных в землю, но неиспользованных еще отдельными переселяющимися хозяйствами, и т.п., должна быть фондом воспособления этим отдельным хозяйствам, реализующимся через банк обязательствами тех хозяйственных единиц, которые остаются на местах и будут пользоваться наделами, увеличенными и за счет переселенцев.

Широта и мощность построения общегосударственной системы мероприятий для облегчения переселения неизбежно должна соответствовать размерам и ожидаемой длительности переселенческого потока, который иначе выйдет из берегов. Характер и

³⁷ Земельный Кодекс обязывает Наркомзем разработать «порядок и условия воспособления переселенцам и расселенцам со стороны общества, из которого они выселяются» и, которым они оставляют землю, не использованные в ней затраты и улучшения, постройки и недвижимое имущество." П.А. Месяцев. «Аграрная политика в России». С. 309.).

размах этих мероприятий должны быть таковы, чтобы ими с возможной быстротой достигались крупнейшие цели, не только переселенцев и окраины, но Союза в целом. Поэтому и постановление СТО (17 окт.1924 г.) определяет переселение - как совокупность мер по хозяйственному освоению новых районов, с целью увеличения сельско-хозяйственной и промышленной продукции, необходимой для внутреннего потребления и для экспорта. В вопросе об очередности переселенческих мероприятий, постановление СТО исходит из широко-понимаемой государственной рентабельности заселения тех или иных районов. На первый план им выдвигаются те районы, и в этих районах те мероприятия, которые могут при наименьших затратах со стороны государства дать наибольший хозяйственный результат, в виде ценной сельско-хозяйственной и промышленной продукции. Из этого логически вытекают задания по развитию тех промышленных отраслей, какие наиболее рентабельными окажутся на окраинах, и по развитию транспорта для преодоления расстояния к рынкам от глубоко континентальных районов вселения.

(л. 51) **6) НОВЫЕ РАЗМЕРЫ ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКОГО ПОТОКА**

«... Особенность России, являющаяся одной из экономических основ возможности «американской» эволюции, состоит в наличии огромного колониального фонда... Этот фонд будет становиться тем шире и *тем доступнее, чем* свободнее будет крестьянство в коренной России и чем больший простор получит развитие производительных сил».

Ленин В.И. (Аграрный вопрос в России к концу XIX века // Собр. соч. Т. IX. С. 630).

Неизбежность широкой постановки переселенческого дела для удовлетворения стихийно нараставших земельных нужд крестьянства и необходимость составления общесоюзного плана переселения была впервые официально признана специальным постановлением СТО (от 17-го октября 1924 г.) «о ближайших задачах советской колонизации и переселения». В том же постановлении отмечена неотложность разработки планов колонизации по отдельным районам. И это задание впредь до организации Всесоюзного Переселенческого Комитета, была возложена на Наркомзем РСФСР. На составлении общесоюзного плана, как на прямую и ударную задачу Всесоюзного Переселенческого Комитета, указано и в постановлении ЦИКа и СНК СССР (10-го апреля 1925 г.) об учреждении Комитета. И в докладе Т.Л. Большакова (декабрь 1925 г.) 1-му очередному Пленуму Всесоюзного Переселенческого Комитета при ЦИКе СССР устанавливается, что «развитие народного хозяйства Союза выдвинуло на очередь заселение отдельных районов, имеющих огромное экономическое, при том общесоюзное, значение и требующих поэтому согласованных действий всех Республик, входящих в состав Союза. Независимо от того, срочность разработки плана резко подчеркивается обострившимся стремлением крестьянства к переселению. В этом стремлении крестьянство не считает с границами Союзных и Автономных Республик. Оно рассматривает земельный фонд отдельных республик, как единый государственный земельный фонд, и свободно переходит из одной Республики в другую. Самовольное переселение (л. 52) ние, принявшее за последнее время значительные размеры, сильнее всего образом нарушает плановое регулирование сельского хозяйства и, в частности земельных отношений».

Накопившаяся потенциальная энергия к переселению грозит усилением путаницы, если не принять мер к регулированию переселения и не наметить районов выхода и водворения и не установить очередности и размера мероприятий на значительный период, на основе перспективных планов отдельных республик, с учетом их хозяйственных особенностей и интересов. На таком учете и производится разработка планов и обследование мероприятий по отдельным республикам».

Среди всех мер к ликвидации перенаселенности, докладчик Всесоюзного Переселенческого Комитета при ЦИКе СССР особо отмечает, что неизбежно значительную роль должно играть переселение, «как средство непосредственно ведущее к разгрузке перенаселенных районов, притом средство наиболее реальное и легко осуществимое. Само крестьянство, именно, так и разрешает этот вопрос. Период, непосредственно следующий за введением НЭП, характеризуется сильным нарастанием стремления к переселению. По данным Наркомзема РСФСР, число заявок на переселение, сделанных ходоками, прибывшими непосредственно в Москву, выражается:

в 1922 - 23 г	72.400 душ или – 100%
1923 - 24 г	154.483 220%
1924 - 25 г	300.000 430%.

Действительный размер тяги к переселению много выше, так как в Москву прибывали лишь немногие ходоки. Наркомзем РСФСР, в силу финансового затруднения, развертывал работы по подготовке земельного фонда для переселенцев медленно, в размерах, далеко неудовлетворяющих спросу; результатом этого явилось сильное стремление к самовольному переселению... оно составило на 1924-25 г. 70% от общего числа переселенцев, прошедших через регистрационные пункты». Это тяжело отражается на самих самовольцах и на районах вселения: «Во всех кол. районах скопилось большое количество самовольных переселенцев, до настоящего времени хозяйственно и земельно неустроенных». Всероссийский ЦИК неоднократно подтверждал запрещение переселяться без разрешения земорганов. Со своей стороны, земорганы категорически отказывали в выдаче переселенческих удостоверений в районы, закрытые для переселения. Но эти меры не достигали цели. «При существующем положении дела, при наличии резкой относительной перенаселенности в одних районах и при несомненном наличии неиспользуемых земель в других - самовольное переселение будет продолжаться. Земельные органы должны с этим считаться... и принимать меры к безболезненному для коренного поселения устройству самовольных переселенцев». На вопрос об общем количестве избыточного населения европейской части СССР³⁸, подлежащем переселению на окраины в течение 10-ти лет, дает ответ справка, составленная по данным Госколонита под руководством проф. Лубны-Герцик:

из 14 мил. избыточного населения 4-х пока районов РСФСР по определению Госколонита, подлежит выселению на окраины 3.000.000

Заявка на переселение УССР800.000
БССР .. 250.000

Заявка на переселение Чувашской области 250 тыс. удовлетворяется 150.000
ИТОГО 4.200.000

50% прирост населения 4-х районов РСФСР и УССР, подлежащий выселению ежегодно - 300.000 за 10 лет 3.000.000

Всего подлежит выселению за 10 лет 7.200.000.

По вопросу о количественном выражении результатов современной динамики в районах выселения, тов. Лацис³⁹, определив «общее количество избыточного труда до революции в гру (л. 54) бых цифрах от 18 до 23 мил. душ», говорит, что, «несмотря на убыль живой силы в результате империалистической и гражданской войны, общее

³⁸ Установлено, что годовой прирост сельского населения до войны-1,75\$, а в настоящее время - 2,57%.

³⁹ Член коллегии Наркомзема «Доклад в Деревенском Советании ЦК РКП(б) о колон. переселенч. мероприятиях в связи с ликвидацией избыточного труда в с.х.- ве аграрно-перенаселенных районов Союза».

количество избыточного населения в на стоящее время, едва ли возможно считать меньше». По цифрам Госколонита, имеющимся пока на 4 района (Северо-Западный, Западный, Центрально-Земледельческий' и Центрально-Черновеземный), он приводит «группировку крестьянских хозяйств этих районов по размеру с.-х. площади, находящей в их распоряжении по данным 1924 г.», давая такую картину:

Приходится в ср. на хозяйство с-х площади	Число хозяйств в %о отношении к общ. их наделу			
	Центральный зем. район	Западный район	Центрально- промышленный	С.-Западный район
до 2-х десятин	1,65	7,94	11,03	16,78
от 2-х до 4-х десятин	12,93	27,85	33,22	37,87
от 4 до 6	36,89	33,83	31,59	29,03
от 6 до 10	34,56	24,92	19,49	14,41
от 10 до 16	11,37	4,55	3,99	1,69
от 15 до 20	2,25	0,78	0,65	0,19
Свыше 20	0,35	0,13	0,05	0,33

Суммируя первые три горизонтальные графы, он получаем, что число хозяйств, имеющих земельное обеспечение не свыше одной десятины на едока, составляет:

в центральном зем. районе – 51,47% от общего числа хозяйств,
в западном 69,62%
центральн.-пром. 75,84%
северо-западном 83,68%

«Эти цифры вскрывают картину резкого малоземелья, особенного ошутительного для Центральнo-Земледельческого и Западного районов, где население деревни живет почти исключительно доходами от сельского хозяйства. Располагая земельным наделом не свыше одной десятины на едока, хозяйство не в состоянии ни использовать на нем свою рабочую силу, ни обеспечить себя средствами потребления . Если принять, что (Л. 55) для полного использования трудовой силы семьи в сельском хозяйстве, рационально поставленном, без отвлечения на неземледельческие промыслы, необходимо от 4-х до 5-ти десятин на одного работника (в переводе на взрослого мужчину), или от 8-ми до 10-ти десятин на хозяйство, то % использованности наличного труда по отдельным губерниям в указанных 4-х районах выразиться в следующих цифрах:

Губернии и районы	При норме на 1 работника		Губернии и районы	При норме на 1 работника	
	4 дес.	5 дес.		4 дес.	5 дес.
Карельская	60%	48,5	Белорусская ССР	76,2	60,9
Ленинградская	63,3	50,90	Витебская	54,8	43,8
Череповецкая	61,8	49,4	Смоленская	65,7	52,5
Новгородская	82,6	66,0	Гомельская	60,0	48,0
Псковская	67,2	53,8	Брянская	60,2	48,1
По Сев.-Зап. р.	68,6	54,9	По Зап. району	63,3	50,6
Тверская	67,8	54,2	Орловская губ	63,7	50,9
Ярославская	61,3	49,0	Курская	56,3	45,1
Костромская	66,0	51,8	Тамбовская	64,8	51,8
Московская	41,7	33,3	Воронежская	77,9	62,3
Владимирская	59,2	47,4	По Центральному земледельческому району	66,2	52,9
Нижегородская	57,1	45,7			
Ивано- Вознесенская	59,4	47,5			

Калужская	59,5	47,6			
Тульская	65,6	51,4			
Рязанская	50,3	40,3			
По Центрально-промышл. району	57,4	45,9			

«Из живой рабочей силы, имеющейся в крестьянском хозяйстве 4-х районов, для нужд сельского хозяйства потребно, следовательно, от $\frac{1}{2}$ до $\frac{2}{3}$ ». В абсолютных цифрах количество избыточного труда по 4-м районам выразится, по тем же данным в следующих цифрах:

(Л. 56)

Районы	Всего населения жившего от с.х. (раб и не раб.)	% избыточного труда в с.х.		Численность избыточного населения (душ о.п.)	
		при норме в 4 дес.	при норме в 5 дес.	при норме в 4 дес.	при норме в 5 дес.
С.- Запад.	3.989.480	31,4	45,1	1.252.696	1.799.925
Запад	8.410.280	36,7	49,4	3.086.572	4.154.678
Центр. – пром.	15.168.910	42,6	54,1	6.461.955	8.206.380
Центр.- зем.	10.134.350	33,8	47,1	3.425.410	4.773.278
	37.703.020	37,8	50,2	14.251.741	18.926.916

Сами по себе эти цифры избыточного труда, по мнению тов. Лациса, еще не говорят о перспективах переселения: выход из положения крестьянское население искало в различных направлениях, что видно из следующей таблицы:

Районы	% отходников по данным Рыбникова в проф. в дорев. время	% хозяйств. и неземлед. пром. по данным госналога за 1924 г.	% переселенцев по данным 1896 – 1914 г.
Центр. – Зем.	9,7%	2,99%	10,9%
Западный	9,3%	6,12 %	10,5%
Центр. – пром.	23,6%	16,5 %	1,7
С.-Западный	17,2%	14,26%	1,1%

Эта таблица показывает, говорит тов. Лацис, что в то время, как Центрально-Промышленный и Северо-Западный районы, имеющие такие промышленные центры, как Москва и Ленинград, искали выход, главным образом, в отходе на заработки и в развитии внеземледельческих промыслов, другие два района – Центрально-Земледельческий и Западный, являющиеся исконными земледельческими областями, стремились к переселению. В действительности, два эти района вместе с Украиной и являлись главными поставщиками переселенцев, направляющихся до революции (л. 57) исключительно за Урал.

«Период империалистической войны и революции лишь временно изменил эту картину. Но за последние годы, в процессе укрепления и развития сельского хозяйства, крестьянство быстро втягивает в хозяйственный оборот свой земельный фонд и снова начинает ощущать избыточность труда и невозможность его производительного использования. По мере развития хозяйства увеличивается тяга на переселение». Ряд местных земельных органов определил потребности и в переселении в крупных цифрах. В соответствии с этими данными, общее количество заявок на переселение тов. Лацис исчисляет, примерно, в 5.000.000 душ, и находит, что это довольно близко совпадает и с цифрами, установленными Гос. Колонизационным Институтом. Тов. Лацис говорит, что работы Наркомзема, по подготовке колонизационного фонда, далеко не соответствуют указанной потребности в переселении, что и вызывает

самовольное переселение, непрерывно возрастающее в количестве и опережающее по своим размерам плановое переселение. Данные Сызранского регистрационного пункта, приводимые т. Лацисом, дают следующее соотношение между самовольным и плановым переселением:

Периоды	Всего переселенцев прошло	В том числе %	
		плановых	самовольных
Октябрь 1924 г.	2.755 душ	23,5%	76,5
Ноябрь	1.400	14,0	86,0
Декабрь	2.707	32,2	67,8
Январь 1925 г.	3.350	9,2	90,8
Февраль	16.617	0,7	99,3
Март	25.551	14,8	85,2
Апрель	18.945	18,8	81,2
Май	15.387	28,9	71,1
Июнь	12.051	27,6	72,4

(л. 58) В связи с возрастанием спроса на переселение, Наркомзем произвел тщательный подсчет свободных земельных фондов, которые с наименьшими затратами на подготовку можно было бы предоставить для нужд переселения.

Исчислив колонизационную емкость Поволжья, Северного Кавказа, Южной части Уральской области в 600.000 долей едоков тов. Лацис указывает на емкость севера Европейской части Союза и Дальнего Востока, а главным образом Сибири; причем оттеняет, что хозяйство переселенца здесь должно быть земледельческо-промысловое или промыслово-земледельческое и даже чисто промысловое, основанное на лесных, горных, рыбных и др. промыслах, так как к широкому развитию последних имеются исключительно богатые возможности при надлежащей организации рыночных отношений.

При обзоре способов расширения земельных ресурсов переселения, т. Лацис говорит: «одним из таких способов является использование свободных земельных фондов Союза и Автономных Республик. Согласно постановления местных и общесоюзных Правительств, выявление этих фондов может идти исключительно путем землеустройства местного населения на основе полного обеспечения его земельных потребностей». Что касается необжитой части Союза (по отзыву доклада т. Большакова Всесоюз. Переселенческому комитету или ЦИК СССР), то она представляет с одной стороны, засушливые полупустынные степи, с другой - низменную или горную, глухую тайгу. Естественные условия и тайги и засушливых степей сказались в одинаковой степени трудными для освоения...» «Мерой для увеличения колонизационных земельных фондов должно быть, по докладу т. Лациса, принятие мер к увеличению емкости существующих колонизационных районов. Отдаленность Сибири от рынков сбыта и значительная стоимость провоза продуктов до этих рынков, обусловили здесь экстенсивные формы сельского хозяйства, а в связи с этим малую использованность земли и слабую емкость их; именно, этим объясняется тот факт, что при сравнительно незначительном количестве населения и слаб (л. 59) ой плотности Сибири сейчас не может принимать в себя новых переселенцев в большом числе. Однако, возможно добиться здесь значительной добавочной емкости заселенных районов, при улучшении рыночных условий и понижении стоимости доставки продуктов сибирского хозяйства на рынки Европейской части Союза и заграничные, путем переустройства существующей I Сибирской магистрали в сверхмагистраль, и при сооружении подъездных путей к ней. Аналогичное положение имеется и на севере Европейской части Союза, где необходимо провести новые железные дороги и подъездные к ним пути, а также улучшить сплавные и судоходные качества рек. Наконец, необходимо вовлечение в хозяйственный оборот новых колонизационных районов в Сибири, на Дальнем Востоке и на Севере Европейской части Союза.

Немедленно надлежит приступить к работам по подготовке новых колонизационных районов, чтобы по истечении 5-ти летнего срока, назначенного для использования фонда легкого освоения, переселение не могло сразу оборваться, и чтобы к концу этого периода Наркомзем располагал новыми запасами свободного колонизационного фонда. С этой целью следует немедленно поставить работы по установлению районов, представляющих особый интерес в колонизационном отношении, и затем приступить к подготовке этих районов к заселению в тесной увязке с плановыми предположениями НКПС в области железнодорожного строительства и с ЗСНХ в области промышленности. В общем железнодорожное и промышленное строительство на окраинах, создавая возможность эксплуатации недоступных в данный момент богатств, дадут огромную колонизационную емкость, которая легко поглотит намеченный к переселению запас избыточного труда и его ежегодный прирост в аграрно-перенаселенных районах. В соответствии с изложенным Наркомзем намечает следующие колонизационно-переселенческие мероприятия:

1) Использовать фонд наиболее легкого освоения емкостью 1.000.000 едоков следующим образом:

(л. 60)

в 1924 – 25 г. намечено переселить 118.500 едоков

1925 – 26 г. 145.000

1926 – 27 г. 252.000

1927 – 28 300.000

1928 – 29 г. 400.000

1.215.500 едоков.

2) Кроме, того, с 1925 – 26 г. намечается обследование и постепенная подготовка к заселению следующих колонизационных массивов: Васюганского, Мрассо-Кондомского, Мариинско-Чулымского в Томской губернии, Ленско-Алданского в Иркутской губернии, Бирского в Амурской губернии, Хабаровско-Николаевского в Приморской губернии и острова Сахалина. Работы по подготовке фонда в этих районах должны вестись с расчетом, чтобы с 1929/30 г. на подготовленный фонд можно начать переселение в размерах ежегодно 500 – 700 тыс. душ».

По позднейшим данным Наркомзема (тот же доклад тов. Большакова от декабря с.г.), общая потребность в добавочном земельном фонде и отвечающее ей наличие фонда легкого освоения по всему Союзу, а также недостаток земфонда (по сравнению с потребностью на текущий момент) исчисляется следующими цифрами:

Республика	Потребность в добавочном фонде		Емкость свободного земфонда, легкого освоения в обжитой зоне	Недостаток фонда по сравнению с потребностью, не считая естественного прироста
	На данный момент	На естественный прирост в год		
РСФСР	3.600.000	134.955	1.900.000	1.600.000
Украина	1.500.000	50.000	360.000	1.140.000
Белоруссия	600.000	20.000	438.000	162.000
Всего	5.600.000	204.955	2.698.000	2.902.000

Как видно, невелик тот свободный земфонд легкого освоения в обжитых районах всех трех Республик, который мог бы быть (л. 61) использован для организации крестьянских хозяйств обычного трудового типа. «В итоге... он составляет лишь около 48% выявленной уже к настоящему потребности в добавочном земфонде, не считая естественного прироста». Остановившись «на вопросе о рентабельности колонизации тайги, по сравнению с мелиорацией огромной площади неудобных земель Европейской России», тов. Большаков фиксирует «различие этих

двух районов в том, что в то время, как в пределах Европейской России ценность каждой мелиоративной десятины неудобных земель заключается исключительно в ней самой, в необжитых районах Сибири каждая раскорчеванная и приведенная в культурное состояние десятина служит лишь базой, опираясь на которую имеется возможность дополнительно использовать площади некультурных земель.

Вследствие этого, в Сибири расход на раскорчевку одной десятины следует разложить на значительно большую площадь, что сильно понизит расход государства на 1 десятину по сравнению с расходом на мелиорацию неудобных земель в Европейской России».

Данные о колонизационных фондах трудного освоения сведены в следующую таблицу:

Республики	Болот и заболоченных мест, требующих осушки	Земель, требующих орошения	Таежного фонда, требующего раскорчевки и постройки дорог	Всего
РСФСР	-	-	30.000.000	30.000.000
Украина	1.538.937	-		1.538.937
Белоруссия	1.643.500	-		1.643.500
ЗСФСР	-	2.500.000		2.500.000
Ср.Аз.ССР	-	7.312.000		7.312.000
Всего	3.182.437	9.812.000	30.000.000	42.994.437 43.000.000

(л.62) Сопоставляя всю потребность в дополнительном фонде со стороны перенаселенных районов с общим запасом свободного земфонда, доклад тов. Большакова выводит следующими цифрами избыток фонда:

Республики	Потребность в добавочном земфонде к наст. моменту	Емкость фонда			Избыток/ или недостаток фонда по сравнению с потребностью
		Легкого	Трудового	Всего	
	В тысячах душевых долей				
РСФСР	3.500	1.900	3.500	5.400	1.900
Украина	1.500	360	1.500	1.800	360
Белоруссия	600	438	1.250	1.688	1.088
ЗСФСР	не установлено	-	2.080 ⁴⁰	2.080	2.080
Ср.Аз.ССР	не установлено	-	6.090 ⁴¹	6.090	6.090
Всего	5.600	2.698	14.420	17.118	11.518

Принимая во внимание, что весь годовой естественный прирост населения будет использован в порядке интенсификации сельского хозяйства или мелиорации неудобных земель, а также возросшим спросом на рабсилу в промышленности, тот же автор исчисляет реальное количество избыточного труда, подлежащего переселению по трем Союзным республикам (РСФСР, Украина и Белоруссия) в 5.650.000 душ и принимает срок для переселения не менее 10-ти лет, в виду сложности и трудности подготовки фонда.

Из общего количества свободного земфонда на первую очередь становится фонд легкого усвоения, общей емкостью в 2.698.000 душ, но так как земфонд в пределах Казакской и Баш.Республик может быть выявлен лишь через несколько лет в порядке землеустройства, то этот фонд (700.000 душ) (л. 63) исключается из плана первоочередных заготовок. Емкость остального определяется поэтому в 1.998.000 душ.

⁴⁰ При исчислении емкости поливных земель норма на 1 душу принята = 1,2 дес.

⁴¹ При исчислении емкости поливных земель норма на 1 душу принята = 1,2 дес.

Он распределяется так:

	Емкость (душ)	Площадь (десятин)
в РСФСР	1.200.000	8.000.000
в Украине	360.000	1.620.000
в Белоруссии	438.000	570.000
	1.998.000	10.190.000

Он находит в процессе подготовки и заселения и в первое пятилетие, 1925 и 1930 гг., будет почти заполнен. «Указанное количество 1.998.000 душ должно быть взято из перенаселенных районов и перенесено на вновь подготовленные земли ... Между отдельными республиками эта цифра подлежит разверстыванию по коэффициентам, пропорционально установленным количествам избыточного населения каждой из республик, нуждающихся в добавочном фонде. Эти коэффициенты таковы: для РСФСР 62%, для Украины – 26%, для Белоруссии – 12%. Эти коэффициенты отличаются от дореволюционных (РСФСР-47,5%, Украины – 40%, Белоруссии - 12,5%) потому, что теперь принято во внимание большее количество нетрудовых земель, перешедших на Украине к крестьянству, нежели в РСФСР». По коэффициентам приходится на долю: РСФСР - 1.238.000 душ, Украины - 530.000 Белоруссии - 240.000 душ.

После сложных поправок на особенности условий в каждой Республике, переселенческий контингент первой очереди на пятилетие 1926-30 гг. вырисовывается так:

	Общий размер переселенческого контингента	Размещается внутри Республики	Перебрасывается на земфонд РСФСР
РСФСР	900.000 душ	900.000	300.000 душ
Украина	660.000	360.000	
Белоруссия	438.000	438.000	

(л. 64) На второе пятилетие 1930 – 1935 г., ставится задача размещения остального количества избыточного труда в 3.603.000 душ. Из этого количества будет сосредоточено в :

РСФСР	3.460.000 душ
Украине	980.000
Белоруссии	163.000

По плану второго пятилетия Наркомзем рассчитывает избыточное население Украины и Белоруссии переселить за пределы этих Республик. Для 3.612.000 душ Союз будет располагать: во-1-х, площадью в 4.800.000 дес. земель легкого освоения, которые будут к тому времени выявлены в порядке землеустройства на территориях Казакской и Башкирской Автономных Республик; во 2-х, - огромной подготовленной площадью на землях более трудного освоения в необжитых и малообжитых частях Союза. Из земель Казакской и Баш. Республик ожидается выделение всего 2.500.000 десятин для 400.000 душ. Остальное количество избыточного труда должно устраиваться на землях таежных и полупустынных районов Союза. Планом намечается следующая разверстка:

в Сибирь	2.300.000 душ
На Дальний Восток	800.000
На Север Евр. России ...	500.000

Однако, все оценки усиливающегося движения переселенческого потока надо считать лишь ориентировочными: размеры движения могут оказаться гораздо больше ожидаемых, как это было после Японской войны с последующими событиями 1905-6г.

Война, ухудшая экономическую обстановку, накапливая и увеличивая кадры потенциальных переселенцев, а революция, освобождая волю масс, вызывают в нашей стране повышенные волны переселения в главном направлении восточных свободных земель. Благодаря единству страны, обширной в западно-восточном измерении, мы

наблюдаем в продолжении одной лишь человеческой жизни, как единый процесс, гигантское движение (л. 65) наших народных масс к востоку. Этому движению по его масштабу, в древности была только одна аналогия – великое переселение народов, но с противоположным знаком: на запад двигались разрушавшие культуру полчища. Теперь на восток идет движение народа, растущего по небывалому типу государственно-политического развития. Похоже на то, что только теперь от берегов Европы отражается древний вековой прибой человеческих масс («великое переселение народов»), движущихся затем до дальних азиатских берегов.

У ЧТО ИМЕЕТ СИБИРЬ ПРЕЪЯВИТЬ

«Сибирь – золотое дно»

(Из русских поговорок)

«Степи, да степи, горы, лес, да тайга...»

(Из- Киргизской песни)

Великая экономическая вскрываемая территория на первых порах легко дает обильную добычливость, а в дальнейшем требует, для поддержания уровня добычливости, сначала – количественного увеличения труда, а потом качественного его повышения. «Золотое дно» отступает глубже, пенки становятся жиже, без повышения количества и особенно качества вкладываемого труда и капитала, будто здесь, именно, и действует «закон» убывающего плодородия, лишь впоследствии отнесенный к пашне.

Сибирь с ее реками к трудным морям, - страна глубоко континентальная. В этом причина ее относительно позднего вступления в орбиту товарно-хозяйственному цветению тогда, когда другие страны впадут в истощение.

Первоначальное заселение Сибири по рекам в пушно-промысловых и золото-исковых районах повезло, для прокормления (л. 67) их, к относительно-людному заполнению и земель, легких для хищного земледелия, в степных и лесостепных средних частях главных речных бассейнов. До постройки сибирской рельсовой дороги, когда товарная связь Сибири с рынками обслуживалась колесными трактами, с их провозной платой от 1/5 - 1/10 коп. с пудо-версты, могли вскрыться на товарное производство и вскрылись лишь те отрасли промышленности, которые давали особо высокоценную продукцию, и вскрылись они лишь на столько, на сколько дешева была себестоимость продукции на месте. Вывозились цветные металлы, ценные камни, пушнина, ввозились предметы, которые могли «почем-зря» оплачиваться «фортовым» покупателем. Было так, как на Алдане, которому можно установить связь с рынками хоть по тарифам воздушных сообщений. Занятие сельско-хозяйственных площадей переселенцами шло медленно и обрекало последних на экономический режим почти натурально-потребительского типа, потому что при закрытом для них внешнем рынке и внутренний был мало ёмким, так как не росла никакая местная индустрия, а центральная импортировала только в меру проедавшейся сибиряком доли стоимости ценного экспорта.

Смешанный сезонный путь зернового и прочего вывоза через Тюмень, благодаря многим перегрузкам, был дорог и не стимулировал сельско-хозяйственного развития, оставляя крестьянину около 10-15 коп. выручки за пуд вывезенного хлеба. Общее экономическое состояние края точно обозначалось словами: «сонная глушь», «натурально-хозяйственная духота».

Первый, действительно большой, капитал, вложенный прошлой эпохой в Сибирь (хотя и для Дальне-Восточных империалистических целей), в виде великого рельсового пути, произвел работу первичного гос. хозяйственного вскрытия края и стимулировал своим тарифом, в 1/50 - 1/75 коп. с пудо-версты начальную обильно-

добычливую хищническую фагу развития краевой экономики. Увеличилось разнообразие и количество грузов вывоза и ввоза (так что через 12 лет магистраль стала (л. 67) доходна при всем бюрократизме ее эксплуатации). Сибирь связывалась с центром и даже с мировыми рынками. В обжитой полосе вдоль жел. дороги повысилась и рентабельность сельского хозяйства, так как наиболее ценная ее продукция: масло, жиры, кожа и т.п., стала достигать рынков сбыта (пшенице это было труднее - на нее сильнее действовал помещичий перелом тарифа на Челябинске). Переселение сделало большой скачок и быстро заняло землеробами всю полосу легко осваиваемых земель Сибири, прямо или посредством судоходных рек, примыкавших к железной магистрали. Но в самой длине этого пути, а, следовательно, и в относительной для всей Сибири высоте провозных ставок, таился и сравнительно короткий предел развития краевой экономики. Паротранспортное стимулирование товарности хозяйства глубоко континентальной Сибири подействовало лишь на те отрасли промышленности, для которых разница между местной себестоимостью пуда продукции и ценой на далеком рынке была постоянно настолько выше 60 копеечной вывозной к портам ставки, что помимо хорошего процента на вложенный капитал давала и значительную прибыль. Поэтому хорошо развиваться могли лишь немногие отрасли промышленности и для экспорта, а местный крестьянский рынок в своей массе имел мало покупательных средств. Переложная система полеводства давала крестьянину зерно по низшей себестоимости, но и она из-за тарифа почти не давала товарной экспортности, а местный рынок был узок по отсутствию промышленности. Десятками лет у крестьян стояли немолоченные скирды хлеба в гораздо большем количестве, чем им нужно было для самострахования от случайных неурожаев. Эпоха названа – «зерновое удушье» (проф. Новомбергский). Естественно, что в условиях этого «никчемного» хлебного богатства на крестьянстве грандиозно росла недоимочность по повинностям и зачастую делала его нищим при насильственной продаже инвентаря (Сибирь - одна из самых бездоходных частей бывшей Империи). Переселенцами заполнялись все те площади Сибири, где только можно было переселенцу-землеробу произвести хлеб по той же низкой (л. 68) себестоимости, а значит при той залежной системе, как и старожилу, чтобы хоть немного продать на рынке, от которого и селиться слишком далеко нельзя, потому что цена удлиненного гужевого подвоза будет верным убытком. В условиях такой слабой рыночности всей краевой экономической конъюнктуры, густота заселения необходимо соответствовала неизбежной экстенсивности сельского хозяйства. Хозяйству необходимо было иметь столько земли, чтобы работать лишь пока она «навозу не примат», иначе он сможет продать свой хлеб на дешевом сибирском рынке только дешевле себестоимости. Поэтому под пашней из всей пахотоспособной площади Сибири находится около 1/5 части (всей пахотоспособной земли около 60 мил. дес.). Исключение составляют только некоторые Приалтайские округа. При вынужденной экстенсивности сельского хозяйства, заполнение легких земель совершилось естественно быстро до тех границ подтаежных и таежных площадей, где разделка лесных земель под пахоту и другие угодья становится уже непереносно тяжела экономически. Здесь надо корчевать слишком значительные площади, чтобы залежный порядок был обеспечен отдохнувшими десятинами. А это вдали от рынка, наполненного дешевым хлебом, удерживает переселенца от расширения в тайге своего сельского хозяйства, наводит его на промыслы, которых он не знает, лесопромышленности же почти нет. Трудность приживаемости быстро сводит на нет его средства и казенные «способия» и он, бывший хозяин, уходит голым странником или влачит жалкое житие на «месте водворения». Между тем, теперь в Сибири только и остаются свободными, главным образом, подтаежные и таежные площади или весьма отдаленные от парового транспорта более легкие для разработки земли, все же невыгодные экономически за дальностью их, да к тому же и засушливостью.

Отсюда понятно, что тот колониционно-экономический потенциал, который возник с проведением железной магистрали, имел свой предел, и предел этот достигнут. Теперь, для углубления хозяйственного развития Сибири, совершенно не (л. 69) избежно создание непрерывно действующего транспорта с провозными ставками не выше водных, иначе примыкание к рынкам останется ограниченным. Без достижения дешевого тарифа, можно сколь угодно часто провести магистрали к западины портам, но и тогда вдоль их не будет положения лучшего, чем вдоль существующей сиб. жел. дор., хотя в среднем по Сибири на единицу площади железных верст тогда будет в соответственное число раз больше, а значит больше и капитальных расходов.

Расширение полосы приживаемости переселенца, повышение емкости обжитой полосы, с увеличением выгодности развития хозяйства, - возможны в больших масштабах единственно путем постройки сверхмагистрали, или сверхмагистральной существующей главной линии. Построение южной и северной магистрали уместно тоже только по типу больше-грузных дорог, но отсутствие на тех направлениях уже готовых грузов отодвигает их очередь до созревания этих грузов в порядке развития общей экономики края, предварительно форсируемой проложением меридианальных ветвей к неизбежно теперь же усиленной существующей линии.

По этим причинам Наркомземом и могут уже проектироваться работы по переселению в Сибирь большей массы переселенцев, нежели позволяли прежние предположения, только единственно в расчете на усиление транспортного обслуживания края.

И в ответ на повышенное требование времени Сибирь снова должна сделать генеральный смотр своим землям. Но «точные данные о территории Сибири, могущие лечь в основу определения ее колониционной емкости, имеются только по очень небольшим районам. Большая же часть этой территории представляет для нас сложную задачу. Поэтому определение колониционной емкости Сибири, в части необжитых ее районов, - лишь вероятное, хотя для него были использованы все имеющиеся материалы»⁴²

(л. 70) «В отношении колониционного фонда в обжитых районах точного учета свободного фонда по Сибири нет, но по имеющимся данным таковой определяется лишь примерно»⁴³.

Пользуясь, однако, этими данными, как ориентировочными, исчисляем: общая площадь Сибири определяется в - 396.071.367 десятин (или 3.808.378 кв. верст).

Из этого количества земель находится в трудовом пользовании крестьянства всего лишь - 55.186.868 дес. (т.е. около 14% всей площади), из которых площадь неудобных составляет - 24%.

Городских земель насчитывается ...	213.727 дес.
Государственных имуществ	3.449.542
Лесов	60.258.270

Остальная же площадь мерю в 276.962.960 или около 70% всей Сибирской территории, представляет малоисследованное пространство. Целым рядом почвенно-ботанических экспедиций бывшего Переселенческого Управления, работавших в таежных пространствах Сибири, установлена граница возможного земледелия между 59° - 60° северной широты. Если принять эту широту границей возможного полеводства, с надлежащими от нее отступлениями, в зависимости от местных условий, то общая площадь земель, вообще пригодных для с. хозяйственного назначения из контингента малообследованной территории, может быть исчислена, приблизительно, в 67.250.000 дес.

Если средняя по Сибири норма трудового землепользования составляет на 1

⁴² Перспективный план колонизации Сибири // Материалы Сибземуправления. Доклады т.т. Старкова и Богусевича.

душу крестьянского населения всего - 11,8 десятин, (а с округами б. Алтайской губ. - 8,1 дес.), где удобницы - 7,2 дес., (а с округами б. Алтайской губ. - 6,2 дес. то достаточным наделением в переселенческих районах можно признать норму в 7,5 десятин земли. из которых 5 дес. селско-хозяйственной удобницы и до 2,5 десятин леса. Трудность (л. 71) селскохозяйственного освоения таежных земель делает и эту норму, дающую на хозяйство 45 десятин, из которых 30 десятин удобных, слишком достаточной на несколько десятков лет. Притом же для одоления тайги выгоднее более плотное размещение населения.

Таким образом, общий потенциально пригодный для колонизации фонд мог бы вместить до 8.700.000 едоков. Однако, имея в виду трудность сплошного освоения таежных пространств в природном их виде заболоченных и полузаболоченных и предполагая колонизацию без дорогих детальньх мелиоративных работ на больших площадях, строим расчеты на землеотвод переселенческих участков по методам выбора лучших земель, связанных между собой в крупные массивы, а потому пригодный фонд оцениваем лишь в 1/3 от исчисленного, т.е. - 21.300.000 десятин, и ближайшую емкость его определим в 2.900.000 едоков, или округло - 3.000.000.

Особенность этого земфонда в том, что подготовка его стоит значительных средств и требует времени. Поэтому, в виду безотлагательности земельных требований, в первую очередь должны быть использованы более легкие и дешевые возможности. Итак, сообразно приведенному перечню земель, разделим земфонд Сибири на две основных больших группы:

1. Фонд обжитых районов, который распадается на следующие элементы:

- а) излишки в старожильческих селениях,
- б) недосоленные переселенческие участки,
- в) оброчные статьи и лесные дачи,
- г) свободные, необмежеванные пространства между заселенными участками

и их группами.

II. Фонд необжитых районов, распадающийся на группы:

- а) незаселенные переселенческие участки,
- б) колонизационные районы.

*Машинопись. ноябрь – декабрь. 1925, 102 л.
на титуле экслибрис НА Сборовского
ГИАОО. Ф. 2668. Оп. 1. Д. 212.*

Н.С. Юрцовский
Статистика колониционных процессов и колониционно-переселенческого
дела
Омск. 1927

ГАО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 68 б. Л. - 104

Часть 2. Местные переселенческие учреждения в Сибири в 1918 – 1929 гг.: структура и финансирование

<p style="text-align: center;">Р.С.Ф.С.Р. Н.К.З.</p> <p>Центральный отдел Землеустройства Колонизационная часть</p> <p>3 июня 1919 года. №17</p> <p>Об организации и работе переселенческих отделений в местах выхода переселенцев</p>	<p style="text-align: right;">Копия с копии Циркулярно</p> <p style="text-align: center;">Всем губземотделам⁴⁴</p> <p>Инструкцией по применению Положения о социалистическом землеустройстве, утвержденною Наркомземом 11 марта 1919 г., установлены в главе X /ст.ст.166-172/ понятия расселения и переселения, а также способ осуществления того и другого: первого – в порядке землеустройства, а второго – в порядке особых правил, причем в той же инструкции указывается между прочим, на особый порядок образования колонизационного фонда по завершении землеустройства в губерниях /ст. 171/ и возлагается на обязанность Земотделов представлять в Центр списки лиц подлежащих устройству на колонизационном фонде, а также желающих переселиться добровольно /ст. 172/.</p> <p>26-го апреля сего года постановлением Коллегии Наркомзема утверждено временное Положение о Центральном Отделе Землеустройства, в состав которого, в качестве Центральной Колонизационной части, включено быв. Переселенческое управление. Таким образом, отныне все дела, касающиеся переселения и колонизации сосредоточиваются в вышеназванной Части Центрозема, и все местные Земотделы имеют обращаться за всякого рода указаниями, справками и разъяснениями по колонизационно-переселенческому делу, а равно и по текущим вопросам непосредственно в Центральную Колонизационную Часть / Москва. Пречистенка 13, тел. Адрес: «Переселенец»/. При этом нужно иметь в виду, что вопросы РАССЕЛЕНИЯ, как входящие в самый процесс землеустроительных работ, к ведению Центральной Колонизационной Части не относятся. Соответствующие дела проходят по Центральной Землеустроительной Части, входящей наравне с Частью Колонизационной, в состав Центрального Отдела Землеустройства /Хохловский П./</p> <p>В широком объеме переселения и колонизации в ближайшее время организовать в виду не имеется. По обстоятельствам военным и экономическим, а также в виду необходимости предварительно широкого осуществления переселения и колонизации, произвести хотя бы приблизительный учет земельного фонда и могущего рационально быть на нем размещенного населения, - переселения избытков такового за пределы губернии может иметь место лишь в исключительных и определенных особыми декретами случаях.</p> <p>Вышеизложенным определяется и основное направление колонизационно-переселенческого дела в</p>
--	---

⁴⁴ Губернский земельный комитет – учреждение, осуществлявшее земельную политику государства на местном уровне в первые годы советской власти

	<p>НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ. Это время нынешнего затишья в переселении должно быть, однако, периодом чрезвычайно напряженной и ответственной работы по организации как живого элемента колонизации /переселенцев/, так и в мере возможности, - подготовки колонизационного фонда /в частности железнодорожного транспорта/ так, чтобы успеть подготовить на местах должные кадры стойких и крепких колонизаторов, сознательно направляющихся на <...>⁴⁵ новых районов, соорудить их, где возможно, в трудовые объединения, напитать их необходимыми знаниями, ознакомить с началами и условиями социалистического земледелия и обеспечить всею возможною в этом отношении государственной помощью. Нужно поспеть теперь привести в ясность местные избытки населения и подготовить переселение этих избытков в другие районы так, чтоб в момент когда передвижение народных масс делается вообще возможным, переселенцы не явились бы неудержимой, стихийной волной – кто куда и откуда попал, - но и направлялись бы стройно организованными партиями планомерно и последовательно в определенные уже подготовительные для заселения и подходящие по естественным условиям местности.</p> <p>Выполнить эту трудную работу и призваны теперь органы Центральной Колонизационной Части в МЕСТАХ ВЫХОДА ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ, т.е. во всех губерниях, где заведено не имеется достаточных для нужд местного расселения земельных запасов /в лице предусмотренных утвержденными 10 мая 1919 г. Наркомземом Положения о Земотделах ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКИХ ОТДЕЛЕНИЙ/ст. ст. 43 и 44п./ В ближайшее время будут опубликованы нормальные штаты, для переселенческих органов в местах выхода и таким образом все условия для создания их там, где до сих пор соответственных организаций не было – теперь налично.</p> <p>Все организованные до сих пор на местах губернские и уездные «осведомительно-колонизационные бюро» имеют немедленно переформироваться в переселенческие отделения и, независимо ниже поставленных им общих задач должны в подлежащих губерниях принять самое деятельное участие в организации определяемых специальными декретами /наприм. о колонизации Донской области/ переселений.</p> <p>Работа губернских переселенческих отделений в настоящее время должна быть, главным образом, направлена к следующему:</p> <p>1/ Установление контингента переселенцев из данной губернии, могущих⁴⁶ направленными на колонизационный фонд: а/ определенные числа лиц, которые должны будут выселиться как излишек населения, не могущий быть удовлетворенным при Землеустройстве с распределением таким по степени обстоятельности, соответственно этому,</p>
--	---

⁴⁵ Вероятно: освоение

⁴⁶ Так в тексте. Верно: могущих быть направленными

очередям б/ определение числа желающих переселиться, характеристика этого населения с точки зрения трудоспособности /число лиц рабочего возраста, знания, знакомства с теми или иными районами, связи с этими районами/

2/ Разработка вопроса о способах поощрения переселения, если число желающих переселиться окажется меньше излишка населения, который не может быть устроен расселением.

3/ Широкое осведомление на местах /лекции, митинги, справочная литература и проч./ населения о современных условиях переселения и колонизации.

4/ Проектирование наиболее отвечающих местным условиям способов объединения выселяющихся переселенцев в группы, артели и коллективы, а также организация ходачества и воспооблнения переселенцам и проч.

Перечисленные выше основные виды работ переселенческих отделений должны выполняться, по общему правилу, отнюдь не канцелярским путем, но путем живого и постоянного общения, главным образом, ИНСТРУКТОРСКОГО состава переселенческих отделений с населением.

В целях продуктивности предстоящей в этом отношении работы, число инструкторов при губернских отделениях имеется в виду штатом не закреплять и, таким образом, объединений работы уездных переселенческих ячеек аппарат сможет, в зависимости от нужды, более или менее широко ставить соответственные работы.

Но при этом следует иметь в виду, что чрезмерно расширять вообще и особенно теперь состав инструкторов по переселению, нет никакой надобности. Даже при развитии работ, число губернских инструкторов не должно превышать трех, причем один из них в качестве помощника заведывающего переселенческим отделением, непосредственно путем периодических выездов на места, работы уездных ячеек двое /не более/ других разделили бы между собой инструктирование переселенческих сотрудников в уездах, пополняя личными своими силами и знаниями, в случае надобности, обнаруживающиеся в тех или иных местах недостатки.

Следует принять за общее правило, что заведующий переселенческим отделением и губернские инструктора должны быть знакомы практически и теоретически с вопросами колонизации и переселения Губземотделы, поэтому должны принять все меры к тому, чтобы подыскать соответствующий персонал.

Придавая особое значение подбору личного состава и учитывая вместе с тем всю трудность этого дела в настоящее время, Центральная Колонизационная Часть имеет в виду в ближайшем же будущем организовать в Москве краткосрочные курсы инструкторского местного состава по отдельным группам губерний.

	<p>Операционные расходы переселенческих отделений могут слагаться из расходов канцелярских, хозяйственных и разъездных служебного персонала. Все сметные исчисления на губернию и уезды должны предусматриваться⁴⁷ лишь совершенно неотложные потребности и быть достаточно веско обоснованы. Выпуск специальных изданий имеющих общее для всей Республики значение будут производиться Центральной Колонизационной Частью и рассылаться, по мере надобности, на места.</p> <p>Сообщая об изложенном, Народный комиссариат Земледелия предлагает всем земотделам немедленно представить в Центральный Отдел Землеустройства по Центральной Колонизационной Части свои сметные предположения по организации этого дела на вторую половину года /кратко по телеграфу к 16 июня – почтою к 25 июня/ и свои соображения по существу вопроса, исходя из предположения о том, что состав губернского переселенческого отделения ни в коем случае не должен в настоящее время превышать 7 лиц а переселенческие ячейки в землемерно-землеустроительном делопроизводстве по отделу Землеустройства Уземотдела⁴⁸ – трех лиц. Фактическое же открытие деятельности переселенческих отделений в губерниях и работ в уездах может последовать не иначе, как с утверждения Центрального Отдела Землеустройства по Колонизационной части по представлениям заинтересованных Губземотделов.</p> <p>Об организации колонизационно-переселенческих органов в местностях с заведомыми земельными излишками, могущими быть без особо длительной подготовки зачисленными в колонизационный фонд, о порядке обособления такового, об основных правилах переселения и устройства переселенцев на колонизационном фонде, а также об организации дела обслуживания движения переселенцев по железнодорожным и водным путям, - будут изданы в непродолжительном времени особые правила. Подписали: Народный Комиссар Земледелия С. Серед⁴⁹. Председатель коллегии Центрозема⁵⁰ А. Берзин⁵¹, Вр. Заведующий Центральной Колонизационной Частью В. Воцинин⁵².</p>
--	--

⁴⁷ Так в тексте. Верно: предусматривать

⁴⁸ Уездный земельный отдел – учреждение, осуществлявшее земельную политику государства на местном уровне в первые годы советской власти

⁴⁹ Серед⁴⁹ Семен Пафнутьевич (1871–1933) – российский революционер, член Учредительного собрания, нарком земледелия РСФСР (1918–1921)

⁵⁰ Центральный отдел землеустройства – подразделение Наркомзема СНК РСФСР, созданное в 1919 г. из Центрального землемерно-технического отдела, Переселенческого управления и Отдела землеустройства

⁵¹ Берзин Андрей Каспарович (1893 – ?) – руководитель отдела земельной реформы в Земельном отделе Совета рабочих и крестьянских депутатов в Нижнем Новгороде (1918), член президиума Земплана Наркомзема, заместитель председателя Федерального комитета по земельному делу при Президиуме ВЦИК, заместитель начальника административно-финансового управления Наркомзема, член президиума Земплана, профессор Московского межевого института

Инструкция агентам Колонизационного Отделения Губземотдела по зачислению и устройству переселенцев в губерниях Сибири

1. Для заведывания делом зачисления, водворения и устройства переселенцев, учета предназначенных для зачисления земель, наблюдения за землями свободного фонда – Губземотделом назначаются особые агенты колонизационно-переселенческой части.

2. Агенты на местах работают под общим руководством Губземотдела и под ближайшим наблюдением Губернской колонизационно-переселенческой части.

3. В технической своей деятельности агент исполняет задания и распоряжения Губземотдела и Колонизационно-переселенческой части, в отношении же вопросов местного хозяйственного значения по устройству переселенцев, урегулированию вопросов передвижения ходоков и переселенцев, их продовольствия, обеспечения семенным материалом и проч., а также по вопросам временного использования свободных земель вверенного ему района работает в полном контакте с Уземотделами, являясь в необходимых случаях докладчиком в их Коллегиях.

4. Район ведения агента и его местожительство определяется Губземотделом

5. На обязанности агента лежит информирование Уземотдела и Волземотделов⁵³ о количестве свободных земель в районе его заведывания и в районе волостей.

6. Списки входящих в район государственных свободных земель, с подразделением их на участки, предназначенные для заселения, казенно-оброчные статьи, запасные участки и проч. передаются агенту Губернской Колонизационно-переселенческой частью вместе с необходимым плановым и чертежным материалом.

7. Агент колонизационно-переселенческой части должен иметь самые подробные данные о состоянии колонизационного и запасного фонда его района и об использовании его местным населением, а также о состоянии на нем мелиоративных сооружений.

8. Если на месте окажется, что полученные сведения о состоянии колонизационного фонда не точны, агент принимает меры к выяснению его, привлекая к этой работе Волземотделы и в крайних случаях сообщает в Колонизационно-переселенческую часть, ходатайствуя о командировании необходимых для исполнения этой работы лиц.

9. При содействии Волземотделов и состоящих на службе проводников агент принимает меры к охране фонда, к предупреждению самовольного его захвата населением и сохранению границ, межевых знаков и мелиоративных сооружений.

10. В случае утери границ и уничтожения межевых знаков на участках колонизационного фонда, а также в случае обнаружения каких либо дефектов в самом формировании участка агент колонизационного отделения немедленно сообщает об этом в Губернское Колонизационное Отделение, точно указывая и мотивируя необходимость тех или других работ.

11. В случаях неудачного расположения усадебных мест агент немедленно сообщает в Уземотдел и руководителям уездных мелиоративных и межевых партий, ходатайствуя о принятии срочных мер к распланированию новых усадебных мест и выяснению их водообеспеченности.

⁵² Вошинин Владимир Платонович (1882–1965) – делопроизводитель Государственной думы, автор ряда работ по переселенческому делу, заведующий Центральной колонизационной частью, возглавлял кафедру переселения и колонизации географического факультета ЛГУ, участвовал в создании проекта орошения Голодной степи

⁵³ Волостные земельные отделы

12. При зачислении ходоков агент руководствуется списком участков, предназначенных в текущем году для заселения.

13. На обязанности агента лежит проверка свободного земельного фонда. Во избежание случаев зачисления участков, фактически освоенного уже трудовым населением, ходоки, по осмотре⁵⁴ участка в натуре, должны предоставлять удостоверение Волземотдела о том, что участок действительно свободен.

14. При зачислении необходимо учитывать земельные нужды местного населения, разрешение которых могло бы последовать лишь за счет Фонда, предназначенного для ходоков.

15. В случае <...> обстоятельств, благодаря которым закрепление того или другого участка за переселенцами может крайне неблагоприятно отразиться на земельных нуждах местного населения, агент совместно с Волземотделом рассматривает этот вопрос и в необходимых случаях временно приостановив зачисление докладывает его Уземотделу. Если Уземотдел признает, что включением известного участка в колонизационный фонд действительно нарушаются земельные интересы, проживающего в том районе населения – постановление Уземотдела направляется через Губернскую колонизационно-переселенческую часть на утверждение Губземотдела, до разрешения которого участок должен быть закрыт для ходоков.

16. Зачисление ходоков производится только из губерний, разрешенных уже к переселению Центральной властью и притом имеющих на руках ходаческие удостоверения Уземотделов.

17. Устройство временно проживающих производится в порядке постановления Сибревкома от 18 августа 1920 года.

18. Ходокам выдается агентом список свободных участков с маршрутами к ним, а в необходимых случаях с группой ходоков командировается проводник.

19. О зачислении ходоков на том или другом участке делается на обороте ходаческого удостоверения установленная формой отметка с указанием для какого вида пользования зачислен участок – для единоличного или коллективного /артель, коммуна и проч./

20. В книгу зачисления вносятся все хозяйства, отдельно каждое, уполномочившее ходока на приискание земли.

21. Если ходок заявит, что он желает зачислить только часть своих доверителей – в книгу зачисления заносится только указание им хозяйства, а на ходаческом свидетельстве после отметки о зачислении указываются те хозяйства, за которыми ходоком зачислена земля.

22. Все предназначенные к зачислению участки, по соглашению Губернского П/отдела Землеустройства и Управления совхозами, разделяются, по виду хозяйства на участки⁵⁵ для коллективного и единоличного пользования и ходоки зачисляются на те и другие участки, согласно отметок на ходаческих удостоверениях об избранном ими виде хозяйства. Использование участков не по прямому своему назначению и вообще всякие изменения в ходаческий период данного ходаческого года не допускаются.

23. На участки для коллективных хозяйств зачисляются исключительно коммуны, артели и проч. с/х объединения, при чем, при зачислении коллективов, необходимо заполнять участки однородными объединениями и не зачислять на один и тот же участок коммун, артелей или товарищеских объединений для общественных запасек.

⁵⁴ Так в тексте. Верно: по осмотру

⁵⁵ Слова «на участки» вписаны от руки

24. За единоличниками, кроме свободных участков, предназначенных для их зачисления, могут зачисляться также наделы в селениях, неполна заселенных и с установившейся формой единоличного землепользования.

25. При зачислении на участки агент оставляет 5% емкости всего участка свободными на случай увеличения личного состава семей зачисленных.

26. На свободных отрубных участках уничтожается деление земельной площади на семейные отруба и они зачисляются за переселенцами на тех же основаниях, как и участки общинного пользования. Емкость участка устанавливается умножением количества отрубов на шесть /среднее едоков в семье/

27. Свободные наделы на неполна заселенных отрубных участках, зачисляются за единоличными пользователями впредь до поземельного устройства из расчета за семей, имеющей до 6 едоков – один отруб, за семьями, имеющими от 7-ми до 12 едоков – два отруба и от 13 до 16 – три отруба.

28. Хуторские участки, при невозможности объединить их в одну площадь для использования хозяйственными объединениями, зачисляются за семьями единоличных пользователей и при том за семьями, имеющими не менее 6 едоков.

29. В случае одновременного соискательства на один и тот же участок нескольких ходоков, преимущество отдается ранее заявившему желание на нем устроиться или же по жребию.

30. В случае желания ходоков зачислиться на вполне пригодных для заселения участках, но требующих предварительных мелких и незначительных мелиоративных сооружений, с ходоков берется подписка, что им известна неподготовленность участка, что они обязуются выполнить все работы сами, получив от Губземотдела необходимые инструменты, материалы и техническое руководство.

Условное зачисление на вышеизложенных условиях производится по предварительном получении на то согласия Колонизационно-переселенческой части Губернского П/одела Землеустройства.

31. Передача прав на зачисленные земли другим лицам с тем же количеством едоков и ни в коем случае не превышающим числа едоков отказавшегося от переселения и зачисление ее за новыми соискателями могут быть произведены только в том случае, когда на зачислительном документе сделаны об этом отметки Уземотделом, выдавшим ходаческое свидетельство, если не истек установленный для этого срок с момента зачисления участка группой ходоков.

32. Агент еженедельно /по субботам/ сообщает по телеграфу сведения о количестве зачисленных за это время удобных земель и едоков Губземотделу. Кроме того, первого числа каждого месяца высылается ведомость о ходе зачисления и водворения в Губернскую Колонизационно-переселенческую часть и в Уземотдел.

33. О всяком зачисленном вновь ходоками участке агент сообщает немедленно в тот Волземотдел, в районе которого участок расположен.

34. Об участках, занятых коллективными объединениями сообщается, по мере их зачисления, Губернскому и Уездному Отделу Обобществления с указанием формы объединения, количества семей и едоков, и место выезда.

35. По прибытии на место семей и целых коллективов, зачисливших за собой землю, от них отбираются документы о зачислении, взамен которых выдается удостоверение на право водворения на участке.

36. При выдаче удостоверения на право водворения агент производит проверку семейного состава и в случае каких либо неточностей или ошибок допущенных при зачислении, а также изменений, произошедших после зачисления вследствие прироста или смерти, подтвержденных документами, в книге зачисления делаются соответствующие отметки и исправления. Наделение землей родившихся после зачисления возможно, если это позволяет емкость участка.

37. Изменения, произошедшие после водворения вследствие прироста или смерти не служат основанием к уменьшению или увеличению наделов.

38. Переселенцы, включенные на местах выхода в одно проходное свидетельство, рассматриваются как одна семья. Возбуждаемые при водворении ходатайства о расчленении семьи удовлетворяются лишь только в том случае, когда будет установлено, что просители действительно вели на местах выхода самостоятельное сельское хозяйство и в тех случаях, когда расчлененные члены семьи каждая в отдельности будут представлять как по своему составу, так и по наличию работников, вполне трудоспособную семью.

39. О каждой семье или группе переселенцев, отдельных членов или всей группы коллективного с/х. объединения, водворившегося на участке, агент составляет по установленной форме протокол, основанием к составлению которого должно служить личное ознакомление с этим вопросом агента на месте или же удостоверения Волземотделов и сельских Исполкомов.

40. Составленные протоколы о водворении вместе с документами, послужившими основанием к водворению, препровождаются в уездный Исполком, кроме того ежемесячно, 1-го числа, в Губземотдел препровождается именной список водворения хозяйств на участках коллективного пользования.

41. Протоколы о водворении составляются, по возможности, не позднее месячного срока, с момента водворения.

42. Агент Колонизационного Отделения принимает все меры к тому, чтобы указать вновь водворившимся переселенцам место расположения усадебных мест.

43. На участках единоличного пользования каждая водворяющаяся семья может занимать не более одного усадебного места.

44. Агент как ближайший сотрудник колонизационно-переселенческой части должен быть в курсе хозяйственной жизни переселенцев путем ознакомления с ней на местах. Ближайшими его сотрудниками в этом направлении должны быть Волземотделы, которых агент должен информировать о распоряжениях центральной власти по вопросам переселения.

45. Через Волземотделы обо всех участках зачисленных за переселенцами, должны быть собраны сведения о количестве распаханых в текущем году целинных земель и паров, с указанием домохозяев, производивших работу. Сведения эти должны быть сообщены в Губернский п/отдел Землеустройства и Уземотдел.

46. Порядок общественно-административного устройства, во вновь образуемых селениях устанавливается Волисполкомами.

47. По ходатайствам переселенцев старых поселков о переводворениях, когда таковые вызываются исключительно неблагоприятными с/х. условиями и чрезвычайными семейными обстоятельствами, агент собирает полные сведения и со своим заключением направляет в Уземотдел, докладывая наиболее важные вопросы лично.

48. Выдача документов переселенцам на обратный проезд в Россию по тем или другим причинам производится не агентом, а на общих для всех основаниях.

49. Водворенные семьи, которые не проживают на участке в течении года и не ведут на нем хозяйства трудом своей семьи, а также отказавшиеся от земли лишаются права на зачисленную за ними землю. Агент составляет протокол об исключении такой семьи, который препровождает в Уездный Исполком, а освобожденные земли причисляет к свободному фонду. В случае оставления земли коллективными объединениями сообщается в Губземотдел. Сюда не относятся семьи, главы которых призваны на службу в Красную армию или для выполнения трудовой повинности в порядке мобилизации или состоят на государственной или общественной службе.

50. Никаких передач водворившимся своих земель другим лицам не допускается.

51. Коллективные объединения из местных обеспеченных земельными наделами жителей и безземельных зачисляются на участки колонизационного фонда по распоряжению Губземотдела, при чем основанием к зачислению должен явиться список членов зарегистрированного коллектива, утвержденный Губземотделом.

52. Отделом Обобществления в районы агентов зачисления могут быть командированы инструктора для агитации и организации прибывающих переселенцев в коллективные объединения.

53. Агент Колонизационно-переселенческой части информирует инструктора Отдела Обобществления о состоянии фонда, количестве зачисленных и водворившихся коллективов, о возбуждаемых хозяйственных вопросах.

Зав. Зем. Сиб. Н. <...>⁵⁶

Замзавсибземотделом⁵⁷ <...>⁵⁸

Секретарь <...>⁵⁹

<...>⁶⁰

ГАНО. Ф. Р-13. Оп. 1. Д. 250. Л. 22 – 23 об.

Предметы ведения волостных земельных отделов по колонизационно-переселенческому делу

На обязанности волостных Земотделов лежит:

п. 1. Приведение в исполнение распоряжений и постановлений всех органов, ведающих вопросами колонизации.

п. 2. Дача заключений по ходатайствам нас[еления]⁶¹ волости по вопросам колонизационно-переселенческого характера.

п. 3. Всемерное содействие к успешному составлению землеотводных проектов, согласно установленных для сего правил.

п. 4. Содействие успешному производству землеотводных и гидротехнических работ: подыскание рабочих, подвод, материалов, а также снабжение производящих работы помещением и продовольствием по доступным ценам.

п. 5. Охрана колонизационного фонда: а/ Принятие мер к предупреждению и устранению самовольных захватов земельных и лесных угодий на заготовленном фонде, а также на площадях предназначенных для образования участков и б/ охрана межевых знаков, колодцев, плотин, искусственных водоемов, мостов, дорог и др. сооружений.

п. 6. Оказание содействия ходакам и переселенцам: а/ в подыскании проводников для указания мест водворения, б/ к изысканию средств передвижения в пределах волости и в/ к предоставлению приюта и предметов продовольствия по доступным ценам.

п. 7. Полное содействие работе факторий и питательноостановочных⁶² пунктов, находящихся в районах, тяготеющих к волости.

п. 8. Возможно полное осведомление переселенцев об условиях их устройства в пределах волости.

⁵⁶ Следует подпись должностного лица

⁵⁷ Заместитель заведующего Сибирским земельным отделом

⁵⁸ Следует подпись должностного лица

⁵⁹ Следует подпись должностного лица

⁶⁰ В правом нижнем углу документа сделана приписка: «Нет формы отчетности, порядка связи с Вол и Уземотд., не оговор. порядок финанс и <...> отчетности, <...> и проводник и агент, способы передвижения, соображение <...> о новых отводах или перспроектах, оказание первонач. помощи <...> приб. перес.»

⁶¹ Слово «населения» вписано от руки

⁶² Так в тексте. Верно: питательно-остановочных

п. 9. Выдача ходакам и переселенцам справок и удостоверений: об осмотре участков, о начале водворения, о праве получения лесных материалов из лесных дач, о получении материалов и продуктов из факторий и проч.

п. 10. Своевременное и срочное уведомление органов здравоохранения о возникновении эпидемий и заболеваний среди переселенцев как в пути следования, так и на местах водворения.

ГАНУ. Ф. Р-13. Оп. 1. Д. 250. Л. 69.

**1920 г. июня 12, Заместитель заведующего Сибземотделом – губземотделам. О
полномочиях колонизационно-переселенческих отделений**

<p>Р.С.Ф.С.Р. Подотдел землеустройства Сибземотдела Июня 12 дня 1920 года №179 г. Омск</p>	<p style="text-align: right;">Циркулярно В. Срочно</p> <p style="text-align: center;">Всем губземотделам</p> <p>Согласно распоряжения Наркомзема, теперь же подлежат формированию органы, ведающие колонизационно-переселенческим делом.</p> <p>При Сибревкоме уже образована колонизационно-переселенческая часть /при Подотделе Землеустройства/ и сейчас на очереди формирование колонизационно-переселенческих органов на местах. По этому вопросу Губземотделу надлежит в срочном порядке представить в Сибревком свои соображения с приложением проекта штатов, объяснительной записки к нему, план работ и смету расходов с объяснительной запиской к ней.</p> <p>Кроме обязанностей, указанных в ст. ст. 43 и 44 Положения от 10 мая 1919 г. о земельных отделах губернских, уездных и волостных исполкомов, к кругу ведения колонизационно-переселенческих отделений относится:</p> <p>1/ Участие во всякого рода обследованиях колонизационного фонда, предварительное намечение районов возможной колонизации, выработка общего плана местных колонизационных работ, выяснение условий прочной оседлости водворяемых в колонизируемых местностях и определение соответствующего контингента переселенцев для данной местности.</p> <p>2/ Соображения и подготовка данных по заготовке колонизационного фонда на площадях пустующих пространств, а равно и по использованию в тех же землях земельных излишков, обнаруживающихся при производстве землеустроительных работ, а также, в случае возможности, обращение в колонизационный фонд некоторых оброчных статей, бывших частновладельческих имений и других планов колонизации, а также инициатива в их дополнении и исправлении.</p> <p>3/ Предположения о земельных отводах для государственных и общественных надобностей в районах производимых колонизационных работ.</p> <p>4/ Поддержание связи с подлежащими учреждениями в видах объединения всех производящихся ими, в порядке намеченного плана, работ по организации колонизационного фонда и по устройству на нем переселенцев; наблюдение за</p>
--	--

	<p>своевременным и согласованным выполнением этих работ и общий учет выполняемых подлежащими органами мероприятий, как то: технического обособления колонизационного фонда, отвода переселенческих участков, оборудования колонизационного фонда дорогами, его осушения или обводнения, подготовка посевной площади путем раскорчевки леса, возведения необходимых построек для остановки переселенцев, оказания последним агрономической, врачебно-продовольственной, ветеринарной, культурно-просветительной и экономической помощи и проч.;</p> <p>5/ Документальный и фактический учет, свободного колонизационного фонда как на заселяемых участках, так и незатронутых еще водворением, а равно и охрана фонда.</p> <p>6/ Сношение с местами выхода переселенцев по связанным с их переходом на новые места вопросам;</p> <p>7/ Регистрация переселенческого движения, информирование переселенцев на путях передвижения о наличии свободного фонда в отдельных местностях и регулирование движения неорганизованных групп в местностях отвечающие их хозяйственным склонностям;</p> <p>8/ Содействие ходам и переселенцам к обстоятельному осмотру заготовленного фонда и ознакомления с его свойствами при посредстве инструкторов и проводников;</p> <p>9/ Руководство делом зачисления и устройства переселенцев на местах водворения и соответствующее инструктирование местных органов;</p> <p>10/ Организация, при устройстве переселенцев, сельскохозяйственных объединений и инициатива в заботах о всестороннем развитии в колонизируемых местностях сельского хозяйства и промышленности;</p> <p>11/ Периодическое обследование хозяйственного положения устроенных переселенцев в целях служебно-прикладного характера;</p> <p>12/ Учет неприписного населения, выработка мероприятий по устройству их в колонизируемых районах сообразно хозяйственным склонностям.</p> <p>13/ Выработка мер к крепкому устройству переселенцев в случаях массового <...>⁶³ неорганизованных групп, <...>⁶⁴ установленного планомерного передвижения переселенцев, предусмотренного ст. 44 Положения о земельных отделах.</p> <p>14/ Поверка деятельности своих специалистов и инструкторов</p> <p>и 15/ Составление сметных предположений по текущим и предстоящим работам в области переселения и колонизации и составление периодических и годовых отчетов о деятельности колонизационно-переселенческих организаций.</p> <p>В соответствии с этим колонизационно-переселенческое отделение ведает вопросами а/ колонизационного фонда, б/ зачисления и водворения и в/ вопросами организационно-экономического характера. Все остальные культурно-технические</p>
--	--

⁶³ Вероятно: движения

⁶⁴ Вероятно: или

	<p>мероприятия относятся к обязанностям надлежащих учреждений Наркомзема и других ведомств.</p> <p>В частности – работы межевого характера и мелиоративные /в объеме предусмотренном Положением об этом Отделении/ выполняются техническими силами соответствующих отделений Губземотдела. Исполнительный план работ /по заданиям колонизационно-переселенческого отделения/ составляется вышеназванными отделениями при участии представителя от колонизационного переселенческого отделения.</p> <p>В пределах уездов и волостей колонизационно-переселенческого отделения действуют либо через особо командируемых на места своих специалистов и агентов для поручений либо через подлежащие уездные и волостные земельные органы.</p> <p>Штат служащих колонизационно-переселенческого отделения не должен быть большим. Кроме лиц организац. ведающих вопросами общего характера, здесь потребуются еще специалисты-производители землеотводных работ, ведающие делом заготовки фонда, агенты по зачислению-водворению на местах и регистраторы-информаторы на <...>⁶⁵ пунктах передвижения переселенцев.</p> <p>Надо еще иметь в виду, что на колонизационно-переселенческую организацию придется возложить и обслуживание переселенцев в пути /продовольственная и санитарная помощь/ на местных оживленных пунктах передвижения, где не имеется соответствующих учреждений Эвака⁶⁶ и где они не могут быть им открыты. Вероятно в большинстве такими пунктами явятся уездные города и вообще пункты местожительства агентов по зачислению-водворению.</p> <p>Первоочередной задачей является учет свободного фонда и завершение подготовкой имеющегося фонда вполне пригодного для немедленного заселения после производства мелких недоделок.</p> <p>Пока переселение официально прекращено, работ по зачислении-водворении в ближайшее время не предполагается открывать в широком масштабе, а потому Губземотделу надлежит наметить проектируемую полную сеть водворительно-зачисленной агентуры и нормальные штаты, заполнение же их сейчас возможно лишь в мере действительной надобности в зависимости от объема предстоящих работ по учету фонда, восстановлению зачислительно-водворительных записей, учету неприписного населения предъявлявшего требования на земельное устройство и др. текущих работ.</p> <p>В связи сейчас указанными и др. безотлагательными работами, Вам надлежит предварительно, в целях выработки общей схемы учитывающей и местные особенности, представить в колонизационно-переселенческую часть Сибземотдела свои предположения о намечаемых мероприятиях к проведению этих</p>
--	---

⁶⁵ Вероятно: главных

⁶⁶ Имеется в виду Центральное управление по эвакуации населения – учреждение, ведавшее делами о военнопленных, беженцах, гражданских пленнх в 1920–1922 гг.

	<p>работ.</p> <p>В объяснительной записке к штатам надлежит точно обосновать действительную необходимость каждой отдельной должности производителя работ, агента по водворению, с указанием их района деятельности.</p> <p>К Вашему ответу необходимо приложить карту с нанесением участков свободного фонда а/ пригодного для немедленного заселения или лег⁶⁷ завершимого подготовкой, б/ фонда требующего длительного времени или сложных работ для подготовки к заселению, в/ районов предполагаемых колонизационных работ ближайшего времени и г/ последующих очередей, отметив в тексте время и степень их обследованности. Подлинное подписали:</p> <p>Зам. завсибземотделом Кривошеков <...> Скрепил: Секретарь <...>⁶⁸</p>
--	---

ГАНУ. Ф. Р-13. Оп. 1. Д. 250. Л. 131 – 132 об.

К проекту постановления Сибкрайисполкома по докладу тов. Эйхе

Отмечая крупное значение переселения как одного из факторов способствующих хозяйственному развитию края Пленум Сибкрайисполкома в целях всестороннего улучшения постановки переселенческой работы предлагает:

1) Окружным Исполнительным Комитетам усилить наблюдение за осуществляемыми переселенческими мероприятиями добиваясь большей увязки их с общим планом хозяйственного развития районов открытых для переселения, для чего вменить в обязанность всем хозяйственным и кооперативным организациям уделять в своих планах особое место для увязки с переселенческими мероприятиями.

2) Предложить обслуживающим переселенцев за счет переселенческих кредитов органам усилить свою работу изжив недочеты отмеченные обследованием РКИ⁶⁹ СССР, одновременно поставить перед контрольными органами вопрос о привлечении к судебной ответственности за использование средств не по прямому назначению.

3) В целях сокращения обратнического движения предложить переселенческим органам улучшить подготовку фонда, механизирова отдельные процессы подготовки, привлекая на работы по обработке Фонда самих переселенцев.

4) Отмечая отрицательность разброски переселенческих работ по всей территории края предложить переселенческим органам совместно с Крайпланом⁷⁰ наметить мероприятия по концентрации работ в 5-6 колонизационных массивах.

5) Усилить работы по коллективизации переселенческих хозяйств бронируя необходимые кредиты на предмет улучшения обслуживания, оборудования и кредитования переселенческих коллективов.

6) В целях окончательного выявления колонизационных возможностей края за счет использования земельного фонда в обжитой полосе, являющегося наиболее дешевым и легко осваиваемым, предложить земельным и переселенческим органам не позднее 1 марта 1929 закончить проработкой и представить на рассмотрение в Крайплан нормы землеустройства в обжитых районах Сибкрая.

⁶⁷ Так в тексте. Верно: легко

⁶⁸ Вероятно: Мурзанов

⁶⁹ Рабоче-крестьянская инспекция — система органов власти, занимавшаяся вопросами государственного контроля в советском государстве

⁷⁰ Краевой плановый отдел

1928 г. ноября 23, Управмелиозем – Сибирское районное переселенческое управление. О порядке взаимодействия местных переселенческих органов с центром

<p>Р.С.Ф.С.Р. Народный Комиссариат Земледелия</p>	<p>Москва, 23/XI 1928 г.⁷¹ В Сибирское РПУ⁷². Последовавшие в последнее время предложения Секретариата Всесоюзного Переселенческого Комитета: 1/ по вопросу о плане переселенческих мероприятий на 1928/29 г. Сибирскому РПУ за №599.04/210 от 12/X-28 г. и Дальне-Восточному РПУ от того же числа за №599.05/29; 2/ по вопросу использования для переселения госземимуществ от 20/X-28 г. за №405/1114 в Дальне-Восточное, Уральское и Сибирское РПУ внесли нежелательную двойственность в руководство оперативной работой местных органов по переселению. В целях устранения означенной двойственности, Управмелиозем, по договоренности с Секретариатом ВПК, сообщает Вам для сведения и руководства следующий порядок сношений устанавливаемый с настоящего числа. 1. Все распоряжения по переселению в РПУ поступают только от Управмелиозема⁷³ НКЗ по Отделу Переселения, через который ведет сношение с местными органами Наркомзема и Всесоюзный Переселенческий Комитет. 2. РПУ впредь надлежит всю переписку по переселению с центральными учреждениями, в том числе и с ВПК, вести через Отдел Переселения Управмелиозема НКЗ. Нач. Управмелиозема и ГЗИ⁷⁴ Зам. завед. отд. переселения⁷⁵</p>
--	---

1926 г. января 2, Заведующий переселением Сибирского переселенческого района – заведующему Красноярским окружным земельным управлением. Об организации в Сибири аппарата для выполнения заданий по подготовке земельного фонда и устройству переселенцев

<p>Р.С.Ф.С.Р. Н.К.З. Заведующий переселением</p>	<p>Заведующему Красноярским⁷⁶ окружным земельным управлением. Копия Зав. Партий Козлову Л.Е.⁷⁷</p>
---	--

⁷¹ Дата вписана от руки

⁷² Сибирское районное переселенческое управление (СибРПУ, Управление колонизации Сибири) было создано в декабре 1925 г., объединяло руководство переселенческими мероприятиями на территории Западной и Восточной Сибири. Структура учреждения включала 4 партии – в Томске, Омске, Красноярске и Иркутске, а также аппарат при заведующем районным переселенческим управлением в г. Новосибирске

⁷³ Управление землеустройства и мелиорации

⁷⁴ Следует подпись должностного лица

⁷⁵ Следует подпись должностного лица

⁷⁶ Слово «Красноярским» вписано от руки

⁷⁷ Слова «Козлову Л.Е.» вписаны от руки

<p style="text-align: center;">Сибирского переселенческого района 2 января 1926 г. №58 г. Новониколаевск, Сибкрай</p>	<p>Третий Съезд Советов Союза, останавливаясь на вопросах восстановления сельского хозяйства и развития его производительных сил – указывая на необходимость организации переселенческого дела, как мероприятия, направленного к использованию избыточного труда крестьянского населения переселяемых⁷⁸ районов Союза, путем приложения его в организации сельскохоз. производства в тех районах, в которых имеются свободные и неиспользованные земли.</p> <p>В связи с указанным постановлением III Съезда Советов Наркомземом принимаются меры к организации в Сибири аппарата для выполнения заданий по подготовке земельного фонда и устройству переселенцев; перед этим аппаратом стоит ответственная задача подготовить в пределах Сибирского Края в 10 летний период площадь земельного фонда, рассчитанную на устройство до 2.000.000 душ переселенцев.</p> <p>В настоящее время СибкрайземУправление приступает к организации на местах переселенческих партий, задачей которых будет подготовка земельного фонда для переселенцев под общим руководством СибкрайземУправления и Заведующего Сибирским Переселенческим Районом.</p> <p>Заведующим <u>Красноярской</u>⁷⁹ переселенческой партией Сибкрайземуправлением назначен <u>Козлов Лев Ефимович</u>⁸⁰ которому и поручено формирование необходимого на первых порах штата. Общий объем заданий <u>Красноярской</u>⁸¹ переселенческой партии будет дан в ближайшее время и на основе этих заданий должен быть построен оперативный план работ текущего года. Считая излишним отмечать особую важность мероприятий, направленных к восстановлению и развитию сельского хозяйства, все же необходимо указать, что в ряду этих мероприятий переселенческое дело, как связанное с болезненной для крестьянина ликвидацией оборудованного хозяйства на родине и с его организацией в совершенно новых, незнакомых условиях и в тяжелой материальной обстановке – имеет исключительное значение как в хозяйственном так и в политическом отношении.</p> <p>В виду этого выполнение предудказанных государственной Властью мероприятий по переселению должно привлечь исключительное внимание земельных органов, так как всякие неудачи в этом отношении и ошибки могут привести к крайне</p>
--	---

⁷⁸ Так в тексте. Верно: «переселенных»

⁷⁹ Слово «Красноярской» вписано от руки

⁸⁰ Слова «Козлов Лев Ефимович» вписаны от руки

⁸¹ Слово «Красноярской» вписано от руки

	<p>неблагоприятным и болезненным для переселенцев последствиям.</p> <p>Положения устанавливающие взаимоотношения переселенческих партий с Окргземуправлением /Губземуправлениями/ в их оперативной работе разрабатываются и будут даны партиям для руководства.</p> <p>В настоящее время перед переселенческими партиями на местах стоит ряд вопросов организационного и хозяйственного порядка от правильного и своевременного разрешения которых зависит и успех оперативной работы в виду чего Сибкрайземуправление просит Вас оказать возможное содействие Красноярской⁸² переселенческой партии в тех случаях, когда при разрешении их встретятся такие затруднения, устранение которых будет зависеть от Вас.</p> <p>В частности на первых порах явится необходимость привлечь к работе по переселению лиц, хорошо знакомых с практикой переселенческих работ и в прошлом в виду чего будет неизбежно выделение из Отделов Землеустройства, для работ по колонизации, отдельных специалистов переселенческого дела, при чем окончательный перевод тех или других специалистов ОкргЗУ на эту работу производится только с согласия Крайземуправления. <...></p>
--	---

ГАНУ. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 5. Л. 20 – 20 об.

Резолюция по докладу: план работ Управления Колонизации Сибири 1926-27 г.г. и взаимоотношения с Окружными Земельными Управлениями

1. План работ развернутых на 1926 год по подготовке колонизационного фонда – одобрить, считая, что значительные работы по обследованию, предусмотренные по плану в этом году являются целесообразными и в будущем дают возможность шире развернуть колонизационные работы.

2. Организационную структуру Управления колонизации, построенную на принципе включения последнего в состав Сибземуправления на правах отдела действующего на особом положении с сохранением финансовой и оперативной самостоятельности – считать целесообразным.

Установленные особой инструкцией порядок и формы взаимоотношений переселенческих партий с Окружными Земельными Управлениями – признать правильными. Однако отметить, что непредоставление операционных планов текущего года на рассмотрение ОкргЗУ. и Окрисполкомов, вследствие запоздалого организационного оформления партии, в дальнейшем не должно иметь места.

3. В целях устранения существующей неточности в порядке учета и использования выявленных при землеустройстве земельных излишков и устройства неприписного безземельного населения, просить КрайЗУ срочно дать по этому поводу исчерпывающие указания.

⁸² Слово «Красноярской» вписано от руки

С своей стороны совещание считает, что выявляемые при землеустройстве и земрегистрации земельные излишки, должны передаваться на учет как колонизационный фонд органам переселения. Неприписное же население, оставшееся не наделенным землей в пределах данного земельного общества, устраивается и рассматривается или как расселенцы, или же как самовольцы переселенцы.

4. В виду огромной потребности в колонизационном фонде необходимо ускорить передачу ГЗИ в колонизационный фонд в соответствии с циркуляром Наркомзема. В состав комиссии для просмотра ГЗИ по округам необходимо включить представителя от переселенческих партий.

5. Необходимо обратить особое внимание по обслуживанию водворившихся переселенцев агрономической, ветеринарной, кооперативной помощью через существующую сеть. <...>

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 5. Л. 60.

<p>Р.С.Ф.С.Р. Народный Комиссариат Земледелия Админфинуправление Орготдел. – №168/58-АО. – 29/IV-1925 г. О порядке предоставления оперативной отчетности, за 1925/26 г.</p>	<p style="text-align: right;"><u>Циркулярно</u></p> <p>В дополнение и частичное изменение циркуляра №118/82-АО 1925 г. /опубликованного в журнале «Сельско-Хозяйственная Жизнь» №9 1925 г./, Наркомзем предлагает к сведению, неуклонному исполнению и руководству следующее, -</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Циркуляр №118/32-АО 1925 г., в основном, за исключениями указанными ниже, сохраняет свою силу и на 1925/26 г. – 2. Губземуправления, входящие в состав Северо-Западной Области, отчитываются перед центром непосредственно, с одновременным представлением тех-же отчетов Уполномоченному НКЗ на Северо-Западе. Такой же порядок предоставления отчетности в НКЗ и Краевое Земельное Управление устанавливается и для Земельных Управлений Автономных Областей и автономных округов, входящих в состав Краевых объединений /Северный Кавказ и Сибирский край/ и для Иркутского Губземуправления. – 3. Крайземуправления /Северо-Кавказское, Сибирское и Дальне-Восточное/ и Уральское ОБЛЗУ представляют в центр сводные по всему Краю отчеты /включая округа, области и по Сибкраю – Иркутскую губернию/, но с разбивкой отчетных данных по каждому округу, области и губернии. – 4. Отчетность по переселению по формам за №№72/16, 73/17, 75/19 и 76/20, представляется Управлениями Заведующих колонизацией /Сибири, ДВО, Урала, Поволжья и Северного Кавказа/, а отчетность о выходе ходоков и переселенцев /форма №74/18/ представляется Губ /Обл/ Земуправлениями районов выхода. – 5. Представление предусмотренного пунктом 4 циркуляра №118/32-АО отчета-доклада в Орготдел Админфинуправления устанавливается не по четвертям года, а лишь за первое полугодие отчетного года. За второе полугодие отдельного доклада представлять не требуется /вместо него представляется годовой отчет по
--	--

Админфинотделу ГЗУ/. –

ПРИМЕЧАНИЕ: Для тех Губземуправлений, которые к настоящему времени уже прислали отчеты-доклады за I квартал текущего года, обязательным является представление доклада и за II квартал /вместо полугодического отчета/. Те-же Губземуправления, которые еще не представляли доклада за I квартал, представляют лишь доклад за I-е полугодие. –

6. Кроме указанного в предыдущем пункте, вводятся следующие изменения в периоды представления сведений по отдельным табличным формам отчетности:

а/ сведения по форме №28/27 об испытаниях крестьянских лошадей представляются два раза в год по окончании летнего и зимнего сезона испытания;

б/ сведения по форме №4/3 о первичных кооперативах представляются два раза в год: за I-ое полугодие и при годовом отчете;

в/ к форме №50/12 об отпуске древесины добавляются приложения:

«I-ое «Распределение льготного и бесплатного отпуска по категориям лесопотребителей», которое представляется раз в год, одновременно с годовым отчетом, и 2-ое «распределение количества отпущенной древесины по отношению ее оплаты», представляемое за первое полугодие и при годовом отчете».

г/ сведений по форме №1/1 «о личном составе» предоставляются два раза в год: за I полугодие и при годовом отчете.

7. Отменяется представление сведений по формам №№53/15, 54/16 и 55/17 в лесах местного назначения. –

Вместо последних трех форм устанавливается одна новая форма под №53/15. –

8. Формы отчетности, введенные на 1924/25 г. не подвергались общему пересмотру и в большинстве своем оставлены без изменений и на 1925/26 год. Однако, в связи с постановлением ВЦИКа от 27/VII-25 г. об ответственности по поступлению неналоговых доходов, а также в связи с выяснившейся в процессе оперативной работы необходимостью, указанная ниже часть форм вводится на 1925/26 г. с намерениями /большой частью редакционного характера/: формы по лесному хозяйству /согласно уже разосланных на места образцов/, форма №1/1 по личному составу, формы №№2/1, 4/3, 9/8, 21/20, 26/25 и 28/27 по сельскому хозяйству и №№57/1, 59/3, 60/4, 69/13 и 70/14 по госземимуществам.

9. Формы отчетности вводимые настоящим циркуляром являются согласованными с Наркомфином РСФСР. –

10. Бланки форм отчетности на 1925/26 год будут разосланы Наркомземом в самом непродолжительном времени. –

	<p>11. Программы объяснительных записок к годовым отчетам на 1925/26 год будут сообщены дополнительно. –</p> <p>12. Сроки представления отчетности указаны в прилагаемой при сем таблицы срочных донесений. –</p> <p>В виду того, что с установлением определенной системы отчетности Губ / Обл./ и КрайЗУ, вопрос об отчетности Губземуправлений перед Центром является урегулированным, Наркомзем считает своей очередной задачей, введение достаточно точной и однообразной системы отчетности уездных /окружных/ Земельных Управлений и участковых /районных/ земельных органов, чтобы тем самым продвинуть до низов полученные в деле отчетности достижения и упорядочить отчетность низовых органов. В связи с этим Наркомзем предполагает во второй половине текущего года выработать типовые формы отчетности уездных и участковых земельных органов и разослать эти формы на места в 1926/27 году для руководства. /В течение 1925/26 г. Губземуправления получают сведения по ранее установленным ими формам/. Разработка циркуляром системы отчетности и с учетом присланных с мест во исполнение циркуляра №459/108-АО от 15/IX-25 г. образцов форм отчетности уездных и низовых земорганов и соображений местных земорганов о принципах построения отчетности низовых органов. Кроме того, считая целесообразным и необходимым учесть при этой работе также отзывы мест о системе отчетности, установленной настоящим циркуляром, Наркомзем предлагает в ближайшее время прислать в Орготдел АФУ⁸³ Ваши конкретные замечания в отношении как всей системы отчетности ГУБ /Обл и Край/ ЗУ перед Центром, так и отдельных форм отчетности, которые вводятся на 1925/26 г., а также совершенно конкретные предложения о необходимых по Вашему мнению изменениях в отчетности /по отношению к каждой форме/. Совершенно необходимым является присылка копий постановлений местных Комиссий /с участием представителей Губисполкомов, РКИ, НКФ и других учреждений/, если такие комиссии, как это практикуется во многих губерниях, будут рассматривать отчетность Наркомзема. –</p> <p>Для практического удобства необходимо эти замечания прислать в двух экземплярах отдельно по отчетным формам каждого Управления Наркомзема. –</p> <p>О получении циркуляра предлагается уведомить Орготдел Админфинуправления. –</p> <p>П.п. Зам. Наркома Земледелия: Свидерский⁸⁴. –</p>
--	--

⁸³ Административно-финансовое управление

⁸⁴ Свидерский Алексей Иванович (1878 – 1933) – советский государственный и партийный деятель, дипломат. В 1899 г. вступил в состав РСДРП. В 1918 г. возглавлял Уфимский военно-революционный комитет и губернский СНК. В 1918 – 1922 гг. – член коллегии Наркомпрода, в 1922 – 1928 гг. – заместитель наркома земледелия РСФСР и ректор сельскохозяйственной

	Нач. Админфинуправления: <...> ⁸⁵ . – За Завед. Орготделом: <...> ⁸⁶ . – Секретарь Орготдела: /<...>/ ⁸⁷ . –
--	---

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 23. Л. 51 – 52.

**1926 г. июня 17, Сибземуправление - Московское представительство
Сибкрайисполкома. Смета на обслуживание переселенческого движения в 1926/27
бюджетном году**

17/VI 1926 г.

В московское представительство Сибкрайисполкома

Т. Корневу⁸⁸

В дополнение письма-телеграммы от 7.VI с/г. за №2139 Сибкрайземуправление представляет 1 экземпляр сметы на обслуживание переселенческого движения в 1926/27 б. году представленной в Наркомзем.

Общий итог испрашиваемых по госбюджету кредитов достигает 539.330 руб. 25 коп. из них 153.757 руб. 07 коп. на восстановление и ремонт зданий переселенческих пунктов. Значительное повышение расходов против ассигнований 1925/26 бюдж. года, когда было отпущено всего 32.103 руб. 56 коп., объясняется обстоятельством, что сметы составлялись непосредственно в центре без учета реальных потребностей, как самих переселенческих пунктов, так и необходимого обслуживающего персонала. Кроме того, при исчислении операционных расходов, самовольное движение почти не было принято во внимание, тогда как в действительности оно в несколько раз превышает плановое. Так в 1925 году через Новосибирск проследовало в обоих направлениях около 20.000 плановых 30.000 самовольных переселенцев и ходоков. В текущем году за первые пять месяцев в обоих направлениях свыше 20.000 плановых и 33.000 самовольцев.

Сибземуправление просит Вас также обратить внимание в Центре, что помимо движения из Европейской части Союза наблюдается довольно значительное внутрисибирское переселение, главным образом самовольное, кадры коего образуются из неприписного населения, приехавшего в Сибирь в разное время и передвигающегося из округа в округ в целях земельного устройства.

Испрашиваемые кредиты предусматривают всестороннее обслуживание всего движения, в том числе и культурно-просветительную и информационную работу совершенно непредусмотренные сметой текущего года. Между тем информационная помощь является крайне необходимой т.к. ходоки приезжают в Сибирь совершенно не осведомленные без заранее определенных маршрутов. Установленная в Челябинске информация не охватывает всех ходоков.

Точно также испрашивается увеличение персонала переселенческих пунктов на таких крупных станциях, как Омск, Новосибирск и Красноярск, пропускающих через

академии им. К.А. Тимирязева. С сентября 1929 г. – полномочный представитель СССР в Латвии

⁸⁵ Вероятно: Юрьев

⁸⁶ Вероятно: М. Воронович

⁸⁷ Вероятно: Веховская

⁸⁸ Корнев Василий Степанович (1889 – 1939) советский военный и государственный деятель. Председатель Томского губисполкома советов (1922 – 1924), председатель Омского губисполкома советов (1924 – 1925), возглавлял представительство Сибирского СНХ в Москве (конец 1925), председатель Сибирского краевого СНХ и член президиума Сибкрайисполкома (1926 – 1929), заместитель наркома внутренних дел РСФСР (1929 – 1932), в 1938 г. репрессирован

себя до 100.000 переселенцев ежегодно. Между тем как Наркомземом был установлен штат этих пунктов всего по 9 человек на каждом. При несуществующей в Сибири зарплате в 5 руб. 36 коп. на первый разряд. При таких условиях говорить о работе перспунктов⁸⁹ по всестороннему обслуживанию движения, не приходится.

На восстановление и ремонтные работы испрашивается по смете 153.757 руб. 07 коп. против 4.460 руб., отпущенных в 1926 году. Все переселенческие пункты Сибири не ремонтировались с начала империалистической войны и в настоящее время представляют из себя полуразвалившиеся⁹⁰, нет заборов, которые развалились, а также были расхищены в период нахождения пунктов в посторонних организациях. Общее число строений на всех пунктах доходит до 200 шт. и почти все они нуждаются в более менее капитальном ремонте.

Кроме сего на будущий год предполагается увеличение числа переселенческих пунктов с 11 до 19 и соответствующего увеличения питательных пунктов для транзитного движения с 4 до 8 с повышением заготовительной стоимости порции с 7,75 коп. до 10 коп. с целью увеличения состава порции и выдачи малолетним детям в пути, молока и белого хлеба.

Более подробные данные обоснования сметных расходов указаны в объяснительной записке к смете. Сибкрайземуправление просит Вас при рассмотрении смет в бюджетных Совещаниях поддержать заявки в размерах испрашиваемых в смете и значительном превышении сметного отпуска текущего года, ибо как было уже указано ниже, отпущенные средства совершенно не соответствовали объему работы перспунктов и не дали возможности произвести каких-либо крупных работ по восстановлению и оборудованию пунктов инвентарем и прочими установками, дающими возможность развернуть работу в соответствии с действительными потребностями.

В текущем году, надо полагать, главная волна уже прошла и дальнейшее движение переселенцев будет носить более менее устойчивый размер, медленно понижаясь к концу года, при условии, если не изменятся в Европейской части Союза, виды на урожай, в сторону его ухудшения. В этом случае возможно будет ожидать повышения движения, потребующего, быть может, дополнительных сметных ассигнований как на питание переселенцев, так и на операционные расходы пунктов.

<...>⁹¹

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 23. Л. 75 – 76.

Харламов – Корневу. Телеграмма о размерах переселенческого движения и сметных расходах в 1926 – 1927 гг.

11/9 январь июнь проследовало Новосибирск переселенцев плановых 17 055 самовольцев 23463 них дальневосточных плановых 6400 самовольцев 1669⁹² ходоков плановых 1393 самовольцев 2249. Самовольцы преимущественно Алтай Томский Ачинский Кузнецкий округа Обратных переселенцев плановых 1334 самовольцев 7923 довольствие пути два месяца выдано 50000 порций Число питпунктов заготовительная стоимость недостаточны Помещениями существующем сравнительно слабом движении обеспечены исключением Кемеровского пункта размещающегося вагонах Кредитов справбюро красные уголки не отпущено обслуживаются силами пунктов участия

⁸⁹ переселенческих пунктов

⁹⁰ Так в тексте. Верно: полуразвалившиеся строения

⁹¹ В нижней части листа сделана приписка:

«За Зав. Сибкрайземуправлением Скороспешкин

Зав. Пер. Упр. по Сибири Сергеев

За инспектора <...>»

⁹² Слова «плановых 6400 самовольцев 1669» вписаны от руки

местных организаций Недостаток средств персонала лекторов ограничивают работу Обслуживание желдором введением летнего расписания сквозных поездов устранило задержку меских партий Новосибирске Красноярске Санобслуживание слабое кроме того Томской дорогой не согласовано планом движения Совершенно не удовлетворяются неотпущением средств путевые ссуды заявления поступают Штаты перспунктов оборудование инвентарем недостаточны охвата всех отраслей работы Ходатайства НКЗ отклонены Нехватит кредитов §34 ст. 2 операционных Однако условия перечисления статьи первой недостаток покрывается Кредиты развитие обслуживания ремонт оборудование открытие новых пунктов внесены смету 27 год сумме 542.173-09 представлены НКЗ Зачисление водворение вялое по первое июня зачислено тридцать водворено одиннадцать тысяч едоков замечается большое скопление самовольцев старожильческих селениях исключительно беднота увеличивающая неприписной контингент большой натиск ходоков переселенцев направленных ДВО требованием земли Сибири часть оседает самовольно кредитов хозяйственное устройство виду крайнего запоздания правил бюджетный год достаточно кредитов заготовку фонда достаточно организационный год развернуть работу шире трудно. Подробности экземпляра сметы высылаются спешной Днях выезжает спец Наркомзема Рубинский⁹³ лично доложит условия кампании

Харламов⁹⁴

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 23. Л. 82.

1926 г. августа 7, Управление заведующего передвижением переселенцев в Сибири – Административно-финансовый отдел Сибкрайземуправления. О выполнении мероприятий, намеченных на 3-м Всероссийском Земельном совещании, в части относящейся к Управлению передвижением переселенцев в Сибири

<p>Управление заведующего передвижением переселенцев в Сибири 7/VIII 1926 №41559</p>	<p>В административно-финансовый отдел Сибкрайземуправления по п/отделу орг. инспекторскому.</p> <p>В отношении выполнения мероприятий намеченных на 3-м Всероссийском Земельном совещании, в части относящейся к Управлению передвижением переселенцев в Сибири / стр. 444 – пункт 10/ предпринято следующее:</p> <p>1. <u>В области организации сети переселенческих пунктов.</u></p> <p>В текущем году кредиты на содержание переселенческих пунктов Наркомземом отпускаются на 11 пунктов, в том числе на один пункт транзитного характера и на остальные 10 высадочного характера. В соответствии с этим организованы следующие переселенческие пункты:</p> <p>Транзитно-высадочно-питательные Омский, Новосибирский, Красноярский и Иркутский. Высадочно-питательные Томский, Кемеровский, Кольчугинский, Мариинский, Ачинский, Канский, Тулунский и только высадочный Зиминский.</p> <p>Кроме того для наблюдения за передвижением переселенцев, организованы следующие наблюдательные пункты: Омский 2 чел., Новосибирский 2 чел., Барабинский, Юргинский и</p>
---	--

⁹³ Рубинский Владимир Иванович – заведующий отделом по изысканию колонизационного фонда Томского ГЗО (1921), инспектор Отдела колонизации и переселения, заместитель заведующего Управлением колонизации Сибири (1926)

⁹⁴ Харламов Иван Николаевич – и.о. заведующего РПУ Сибири (1925), заведующий Сибирским краевым земельным управлением (1926)

Красноярский, по одному человеку. Всего 12 переселенческих и пять наблюдательных пунктов. При чем, Зиминский остановочный пункт организован сверх установленных НКЗ-ом количества пунктов. Имея в виду, что существующая сеть пунктов не может полностью охватить обслуживание переселенческих масс во всех округах Сибири, в смету включены на будущий год дополнительно следующие переселенческие пункты: Татарский, Барабинский, Бачатский, Зиминский, Тарский, Баранаковский, Казачинский и Петропавловский. При чем Зиминский пункт в будущем году разворачивается из высадочного в высадочно-питательный, Кольчугинский, Мариинский и Тулунский разворачиваются в транзитно-высадочно-питательные, Петропавловский будет транзитно-питательным /без высадочных помещений/.

Для обеспечения пунктов достаточными средствами и штатами, в смету на 26/27 год включены следующие расходы:

1. На зарплату и МК на «278» штатных единиц из расчета по 10 руб. первому разряду. 124.536 руб. 80 коп.

2. Хозрасходы /освещение, водоснабжение, канализация и наем помещений/. 34.266 р 87 к

3. Прочие адм. хоз.расходы /разные расходы, мелкий ремонт, почтов. телеграф., канцелярск., выписка газет, отопление, приобретение и содержание лошадей, приобретение разного инвентаря, приобрет. спец. и проз. одежды, страхование зданий 81.454-23

4.	Путевое довольство	7.348-00
5.	Питание переселенцев	120.776-80
6.	Ремонт и оборудование здан.	161.549-91
7.	Соцстрахование	12.330-48

А всего 542.173-09 против 82.103-56 полученных в текущем бюджетном году.

2. В области питания.

Питание переселенцев в текущем году открыто во второй половине марта м-ца, т.е. с момента усиления переселенческого движения. На питание переселенцев получено кредитов в сумме 16.000-00. Средняя стоимость одной порции горячей пищи НКЗ-м установлена в 7.75 коп. По распоряжению НКЗ-ма питание переселенцев производится следующим порядком: дети до 10 лет и старики свыше 60 лет, как плановые, так и самовольцы, получают пищу горячую /без хлеба/ бесплатно. Плановые переселенцы, взрослые получают пищу по 5 коп. за порцию, а самовольцы взрослые по полной себестоимости с 26 июня с/г. по постановлению Комитета по регулированию переселенческого движения, детям до 3-х лет, установлена выдача молочной пищи – по <...> литра молока и 200 грамм белого хлеба.

На последнем заседании Комитета вынесено постановление, чтобы питание всех переселенцев производилось бесплатно. Это мероприятие возможно провести в жизнь только после того, когда переселенческие пункты будут соответствующим образом дооборудованы. Для этой цели испрашен от Крайисполкома кредит в сумме 3.213 руб., по получении которого, бесплатное питание будет немедленно осуществлено.

	<p>За время с 20 марта по 1-е июня для питания переселенцев выдано платных 32.448 порций и бесплатных 28.868 порций, а всего 61.316 порций. В 1925 году за все время питания, выдано всего лишь 13.941 порция.</p> <p>Таким образом, не смотря на то, что переселенческое движение в текущем году не превышает такового в 1925 году, питание переселенцев за 70 дней текущего года в 4,5 раз больше всего питания 1925 года.</p> <p>Недостатком в отношении питания нужно признать низкую себестоимость порции, установленную НКЗ-ом в 7,75 коп., почему приготовляемая пища, благодаря высоким ценам на продукты, не достигает желаемого качества. Это обстоятельство учтено при составлении сметы на 26/27 б.г., в которую включена средняя себестоимость порции в 10 коп.</p> <p>3. <u>В области медико-санитарной.</u></p> <p>Обслуживание переселенцев в медико-санитарном отношении Центром возложено на Наркомздрав по линии Дорздравов⁹⁵. Осуществление этого Дорздравами производится посредством транзитно-переселенческих обсервационных смотровых пунктов и амбулатории.</p> <p>Обсервационные пункты Дорздрава имеются: в Омске, Новосибирске, Красноярске и Иркутске. Кроме того организован такой же пункт на ст. Юрга I для обслуживания транзитных переселенцев. При чем, этот пункт мало работоспособен по целому ряду причин, главным образом, чисто материального характера</p> <p>Смотровые пункты имеются в Кемерово и Кольчугино. Амбулатория и аптечка – на Ачинском пункте. Канский перспункт обслуживается специальным фельдшером Окрздрава⁹⁶, которым на пункте организована амбулатория. Средства для этого отпущены Канским ОКРИК'ом⁹⁷. Обслуживание переселенцев на остальных пунктах возложено на жел. дорожный медперсонал приемных покоев.</p> <p>В общем работа по медико-санитарному обслуживанию переселенцев поставлена не вполне удовлетворительно. Объясняется это тем, что на эту работу Центром отпущены чрезвычайно незначительные кредиты.</p> <p>Немного лучше переселенцы удовлетворяются амбулаторной помощью и медикаментами.</p> <p>Что же касается стационарного лечения переселенцев, то в этом отношении дело поставлено очень плохо.</p> <p>Обсервационные пункты для этой работы не приспособлены. Желдорожные больницы и б-цы Окрздравов обычно переполнены или не имеют соответствующих инфекционных отделений, почему были случаи когда переселенцы в больницы совершенно не принимались. Если до сего времени не было острых недочетов в этой работе, то только потому, что больных переселенцев, требующих стационарного</p>
--	---

⁹⁵ Дорожный отдел здравоохранения

⁹⁶ Окружной отдел здравоохранения

⁹⁷ Окружной исполнительный комитет

	<p>лечения, было очень мало.</p> <p>Санитарный надзор за перспунктами удовлетворительный.</p> <p><u>В области информационной</u></p> <p>Для информации переселенцев в масштабе всей Сибири, на Челябинском пункте находится представитель Управления Колонизации, который дает справки о фонде и информирует об условиях переселения следующим⁹⁸ через Челябинский пункт переселенцев.</p> <p>На всех переселенческих пунктах Сибири имеются справочные бюро для переселенцев. При чем транзитные пункты дают справки переселенцам в масштабе всей Сибири, а высадочные – в масштабе своего округа. Кроме того, все наблюдательные пункты также обслуживают переселенцев в справочном отношении.</p> <p>Справочные бюро на пунктах оборудованы и снабжены соответствующими материалами слабо, из-за отсутствия на эту надобность кредитов. Главным материалом для справок служат данные о свободном фонде, его состоянии и проч. При чем, этот материал на пункты поступает очень слабо. В этом отношении принимаются все меры к полному оборудованию справочных бюро на переселенческих пунктах.</p> <p><u>В области культурно-просветительной.</u></p> <p>Культурно-просветительная работа среди переселенцев на переселенческих пунктах начала организовываться в апреле м-це. В этом отношении также достигнуты некоторые результаты. Читаются лекции, доклады, в большинстве случаев громкие читки, преимущественно по сельскохозяйственным вопросам. На некоторых пунктах переселенцы посещают кино-сеансы в кинотеатрах и рабочих клубах бесплатно и на льготных условиях – по удешевленным ценам.</p> <p>Эта сторона работы переселенческих пунктов еще не вполне налажена, главным образом из-за отсутствия постоянных лекторов и докладчиков. Последние, назначаемые парт и профорганами, а также и ОкрЗУ, из-за далекого расстояния требуют подачи подвод, которых пункты предоставлять не могут.</p> <p>Для устранения этого недочета Управлением выработан общий краткий план работ по культурно-просветительной работе среди переселенцев, который представлен в Сибкрайком ВКП/б/ с просьбой привлечен к этой работе партийные силы⁹⁹ через Окружкомы ВКП/б/. Представленный в Сибкрайком план в общем одобрен и по его заданию разработано директивное письмо от имени Сибкрайкома всем Окружкомам, где имеются переселенческие пункты.</p> <p>План работ предусматривает работу не только среди высадочных переселенцев, но и среди транзитных.</p> <p>Суммируя вышеизложенное нужно сказать, что 1/ сеть переселенческих пунктов, в размерах отпускаемых кредитов, развернута. Увеличение сети пунктов на следующий год предусмотрено с 12 до 19 пунктов. 2/ Питание переселенцев</p>
--	---

⁹⁸ Так в тексте. Верно: следующих

⁹⁹ Так в тексте. Верно: привлечения к этой работе партийных сил

	<p>осуществляется, согласно директив Центра, в полной мере. Принимаются меры к улучшению питания, посредством улучшения качества пищи. 3/ Санитарный надзор за переселенческими пунктами поставлен удовлетворительно. Амбулаторная и медикаментозная помощь переселенцам поставлена сносно. Очень плохо обстоит дело со стационарным лечением переселенцев. 4/ Справочная работа на пунктах поставлена.</p> <p>Правда на некоторых пунктах имеются недочеты, но на некоторых – эта работа поставлена хорошо. Принимаются все меры к налаживанию этой работы. 5/ Культурно-просветительная работа среди переселенцев ведется, хотя не в тех размерах, которые желательны.</p> <p>С привлечением к этой работе Окружкомов ВКП/б/ и под их руководством эта работа, надо полагать, будет поставлена в соответствующих размерах.</p> <p>За Зав. Пер. Упр. по Сибири: Прожибельский¹⁰⁰</p>
--	--

ГАНУ. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 23. Л. 89 – 91 об.

31 марта 26 г.
№509

В Сибкрайземуправление.

Копия в Крайисполком и в Наркомзем.

Заключение по проекту Постановления СНК о Районных Переселенческих Управлениях.

Сибирское Районное Переселенческое Управление по проекту Постановления Совнаркома о Р.П.У. считает необходимым дать следующее заключение и возражение, как по самому проекту, так и против замечания Московского представительства Сибкрайисполкома, представленного в Госплан от 19/11-26 г. за №432.

В рассматриваемом положении Р.П.У. пункт 1-й, который являлся предпосылкой организации специального учреждения в лице Районных Переселенческих Управлений, согласно Постановления Совнаркома РСФСР от 22/VIII-25 г., отсутствует. Поэтому у некоторых товарищей возникает те недоуменные вопросы, как это выявилось например у т. Корнева, что нужно ли создавать специально учреждения и не лучше ли функции переселенческих организаций влить в существующие земельные организации и другие учреждения.

В виду того, что в деле переселения низовые аппараты Земельных органов не всегда заинтересованы в устройстве переселенцев, что интересы переселенцев должны представлять специальные организации, чтобы со всеми нуждами переселенец обращался в одно учреждение, а не в десятки учреждений по интересующим его вопросам и что переселение в своей работе должно быть более подвижно с непосредственной ответственностью, в силу чего Постановлением Совнаркома РСФСР от 22/VIII-25 г. и была предусмотрена организация специальных учреждений в переселенческом деле.

Поэтому пункт первый должен быть в следующей формулировке: «В развитие Постановления Совнаркома РСФСР от 22/VIII-25 г. об организации Районных специальных переселенческих Управлений в районах открытых для заселения

¹⁰⁰ Прожибельский Ф.Н. – инспектор Управления колонизации Сибири, заместитель заведующего передвижением переселенцев (1926)

учреждаются Районные Переселенческие Управления для осуществления мероприятий, связанных с заселением необжитых и малообжитых территорий.»

Пункт второй возражения не встречает.

В §3 пункт «а» надлежит оставить в том виде, как запроектировано Наркомземом, ибо здесь смешение работ с другими организациями совершенно нецелесообразно и по своему существу это есть основная работа Р.П.У. – подготовить фонда в пригодный вид для заселения.

П. «б» - должен быть оставлен без изменения. По существу этого пункта надо сказать, что зачисление, прием и водворение переселенцев отделить от работы заготовки фонда нецелесообразно. Разъединение этих функций привело бы к тому, что фонд заготавлила бы переселенческая организация, а водворение, скажем, вели бы земельные органы; при таком положении переселенец не знал бы с кого требовать ответственности за подготовку фонда. Кроме того, подготовка фонда не ограничивается только территориальным отграничением площадей, а также проводятся и другие работы после того, когда переселенцы уже зачислены на участки; как то например обводнение, раскорчевка, осушение, проведение дорог и пр.

П. «в» - носит на себе отпечаток не ясности, а именно: проводятся ли эти мероприятия непосредственно через переселенческие аппараты, или же в задачу Р.П.У. будет входить только регулирование мероприятий выполняемых существующими организациями. Здесь в пункте «в» должна быть внесена ясность через кого осуществляется оказание всех видов помощи переселенцам.

Р.П.У. со своей стороны считает, что эти мероприятия должны проводиться через существующие организации и п. «в» должен быть отредактирован следующим образом: «Регулирование мероприятиями к обеспечению переселенцев агрономической, школьной, медицинской, ветеринарной, кооперативной и всеми видами хозяйственной, кредитной и культурной помощью, а равно к своевременному снабжению их строительными материалами, сельско-хозяйственными орудиями, семенами, рабочим и племенным скотом и всеми предметами хозяйственного оборудования и широкого потребления, - проводимые через соответствующие существующие учреждения и организации».

П. «г» - оставить без изменений.

П. 4 отредактирован правильно и надлежит его оставить без изменений. В нем обусловлено одно важное обстоятельство это то, что средства отпускаемые для обслуживания переселенцев могут расходоваться только по соглашению с Наркомземом по прямому их назначению.

П. 5 и 6 возражения не встречает.

П.п. 7,8,9,10 и 11 определяют взаимоотношения Р.П.У. с Земельными органами на местах, которые вполне обеспечивают полное участие и влияние местных земельных органов в переселенческом деле, а также непосредственного руководства со стороны Краевого Исполнительного Комитета, поэтому их надлежит оставить в том виде, как они запроектированы. Так например п. 7 оставляет право за КрайЗУ общего наблюдения за работами Переселенческих организаций; пункт 8 комплектование аппарата также идет по соглашению с КрайЗУ; пункт 9 говорит, что РПУ руководствуется указаниями Краевых органов; п. 10 обязывает рассматривать перспективные и операционные планы по переселению в Областных, Краевых Плановых Комиссиях с заключением Крайисполкома; п. 11 по выделению свободного земельного фонда и производству землеустроительных действий обеспечивает право наблюдения местных органов над переселенческими работами. Так что этими пунктами вполне обеспечивается общая увязка всей работы РПУ со всеми руководящими и низовыми органами.

П. 12 – следует оставить без изменений. Он может затрагивать, например такой конкретный случай, как заселение Чуйского тракта и в Барнаульском округе сахарной

колонизации, где в заселении соответствующим контингентом переселенцев заинтересованы хозяйственные организации с которыми придется вступать в договорные взаимоотношения.

П. 13 – нужно оставить без изменения. В защиту его необходимо сказать, что в необжитых районах РПУ несомненно легче будет провести организацию¹⁰¹ складов, кустарных предприятий, показательных <...> и пр., потому что эти районы РПУ будет больше знать, ведя подготовку фонда, чем другие организации, которых кстати сказать в этих местах нет.

<...>

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 42. Л. 8 – 9 об.

Р.С.Ф.С.Р. Сибирский Краевой Исполнительный Комитет Советов Краевое Земельное Управление Отдел А.Ф.¹⁰² 16.IV.1926¹⁰³ №40-6-4¹⁰⁴	<p>В Сибкрайисполком.</p> <p>Заключение Сибкрайземуправления по проекту «Постановления Совнаркома РСФСР о районных переселенческих управлениях.»</p> <p>Проектом Постановления Совнаркома о Р.П.У. имеется в виду создать в отдельных районах Республики переселенческие организации, находящиеся в непосредственном ведении НКЗ и связанные с местными земорганами только через контактирование работы и осуществление последними общего наблюдения за работой указанных учреждений.</p> <p>Сибкрайземуправление считает, что в сибирских условиях подобное учреждение не может быть организовано вне системы земорганов, по следующим мотивам:</p> <p>1/ Работа Р.П.У. по обследованию, изучению и подготовке заселяемых территорий к хозяйственному использованию, должна происходить под руководством Сибкрайзу, как местного органа НКЗ и Отдела Сибкрайисполкома, планирующего все краевые мероприятия в области сельского хозяйства, располагающего в этом отношении значительным опытом и материалами, а также вполне сформированным и работоспособным кадром специалистов.</p> <p>2/ Учреждение самостоятельного органа по руководству переселением создаст лишь ни чем не оправдываемый параллелизм в работе, отсутствие единого руководства и непроизводительную трату сил и средств.</p> <p>3/ В ближайшие годы водворение и устройство переселенцев будет производиться преимущественно в обжитых районах: на земельных излишках, изъятых из трудового пользования, на различных категориях земель ГЗИ, на землях, изъятых из состава казенных лесных дач, на не заселенных и не вполне заселенных переселенческих участках старого образования и пр., т.е. в районах где действует вполне сформировавшийся аппарат Земорганов, способный обслужить все нужды переселенцев.</p> <p>4/ Обследование, изучение и подготовка колонизационных фондов в необжитых районах, должна производиться особым аппаратом, для чего в составе Сибкрайземуправления должен</p>
---	--

¹⁰¹ Слово «организацию» вписано от руки

¹⁰² Название отдела вписано от руки

¹⁰³ Дата документа вписана от руки

¹⁰⁴ Номер документа вписан от руки

	<p>быть образован Отдел переселения и колонизации /РПУ/, работающий под непосредственным его руководством. Через этот Отдел и будут осуществляться все мероприятия по переселению на территории Сибирского Края.</p> <p>На основании изложенного Сибкрайземуправление полагает, что применительно к условиям Сибири проект организации переселенческого управления должен быть изложен в следующем виде:</p> <p>1/ Районные переселенческие управления учреждаются для осуществления мероприятий, связанных с заселением необжитых и мало обжитых территорий и существуют на положении отделов Краевых / областных / Земельных Управлений.</p> <p>2/ Район действия переселенческих управлений определяется территорией, обслуживаемой Краевым / областным / Земельным Управлением, при котором организуется Р.П.У.</p> <p>3/ На Р.П.У. возлагается: а/ обследование и изучение заселяемых территорий и составление планов заселения; подготовка территорий к хозяйственному использованию /землеустроительные / мелиоративные, дорожные, строительные и проч. работы /;</p> <p>б/ Зачисление, прием и водворение переселенцев;</p> <p>в/ Регулирование мероприятий по обеспечению переселенцев агрономической, школьной, медицинской, ветеринарной, кооперативной и всеми видами хозяйственной, кредитной и культурной помощи, а равно мероприятий по снабжению их строительными материалами, сельско-хоз. орудиями, <...>, рабочим и племенным скотом, всеми предметами хозяйственного оборудования широкого потребления и <...> помощью.</p> <p>г/ Оказание материальной помощи переселенцам при возведении ими построек и при всех работах по освоению земельной площади.</p> <p>4/ Обслуживание переселенцев агрономической, ветеринарной и мелиоративной помощью, а также снабжение с.х. орудиями, семенами, лесными материалами и другие связанные с работой Крайзу мероприятия, проводятся соответствующими Отделами Сибкрайзу. Землеустроительные и землеотводные работы в районах необжитых, а равно работы на свободных участках в обжитых районах, производятся Р.П.У.; работы же по выявлению колонизационного фонда в районах обжитых, связанные с устройством местного населения, производятся существующей землеустроительной организацией /ОблЗУ/.</p> <p>5/ Обслуживание переселенцев культурно-просветительной, медико-санитарной, кредитной, кооперативной, по снабжению материалами и предметами хозяйственного оборудования широкого потребления и проч., производятся соответствующими Наркоматами и ведомствами по согласованию в Центре с НКЗемом, а на местах с Краевыми / Областными / Земельными Управлениями. Кредиты на</p>
--	---

	<p>означенные мероприятия отпускаются по специальным параграфам Наркоматов и расходуются по согласованию с НКЗемом и их местными Краевыми / Областными / органами.</p> <p>6/ Кредиты по обслуживанию переселенцев всеми видами хозяйственной и культурной помощи, предусмотренные в предшествующих параграфах относятся на счет государственного ассигнования.</p> <p>7/ Штаты Р.П.У. устанавливаются в общем порядке Отделов Краевых / Областных / Земуправлений. Р.П.У. формируются оперативные переселенческие партии, находящиеся в непосредственном подчинении Р.П.У., число и состав коих устанавливается Краевыми / Областными / Земуправлениями и утверждается НКЗемом.</p> <p>8/ Заведующие Р.П.У. и их помощники назначаются и увольняются Наркомземом, по представлении КрайЗУ /ОблЗУ/; прочий персонал – согласно положения о Краевых Земорганах.</p> <p>9/ Перспективные и операционные планы заселения, по рассмотрению их в областной Плановой Комиссии и с заключением Краевого Исполнительного Комитета, представляются в НКЗ для утверждения.</p> <p>10/ Р.П.У. по уполномочию КрайЗУ заключает договоры с населением, государственными учреждениями, хозяйственными органами и предприятиями на выполнение работ связанных с заселением районов. Договоры утверждаются в общем порядке и согласно инструкции НКЗема.</p> <p>11/ В необжитых подлежащих заселению районах, где обслуживание нужд переселенцев соответствующими Наркоматами и ведомствами осуществлено быть не может, Р.П.У. предоставляется право организации складов, факторий, кустарных предприятий, показательных мастерских и пр., в нужных случаях на началах самоокупаемости и хозяйственного расчета.</p> <p>12/ Р.П.У. имеет правительственную печать и штамп.</p> <p>13/ Наркомзему предоставляется право в развитие сего издавать инструкции, определяющие порядок деятельности Р.П.У.</p> <p>Завсибкрайземуправлением /Месяцев/¹⁰⁵ Зав. АФО¹⁰⁶ /Подгорнов/</p>
--	--

ГАНУ. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 42. Л. 39 – 40 об.

О взаимоотношениях Управления Колонизацией в Сибири с СибКрайЗУ	<p>Докладная записка вр. исп. об. зав. упр. кол. в Сибири П.А. Месяцеву</p> <p>Первым приказом №16/1 от 13/XI-26 г. Сибирского Краевого Земельного Управления об организации Управления Колонизации Сибири §1 /см. копию приказа/ об установлении взаимоотношений Сибкрайземуправления с Управлением Колонизацией в Сибири говорится: - «Впредь до получения более конкретных указаний от Наркомзема,</p>
--	---

¹⁰⁵ Месяцев П.А. – уполномоченный Наркомзема в Сибири, заведующий Сибкрайзу (1926)

¹⁰⁶ административно-финансовым отделом

	<p>Управление Колонизацией Сибири числить при Сибирском Краевом Земельном Управлении на правах самостоятельного Отдела последнего, действующего на основе особого о нем положения».</p> <p>Этот приказ Сибземуправления стоит в полном противоречии с приказом №310 Наркомзема от 23 ноября 1926 года в котором пунктом 4-м /см. копию приказа / Управление Колонизацией в Сибири включен в список учреждений, перечисленных в разделе А §2 инструкции о порядке управления специальными учреждениями Н.К.З. по Управмелиозему /приказ Н.К.З. №13 от 31/1-25 г./</p> <p>Таким образом инструкция о порядке управления специальными учреждениями НКЗ, содержащимися на государственном бюджете объявленная циркуляром Н.К.З. от 31/1-25 г. за №13 и отпечатанная в журнале «С.-Х. Жизнь» №7 от 1925 года и дополнительные указания НКЗ преподанные на обороте удостоверения НКЗ за №Х/046/13 от 17/ХІІ-25 г. о временном исполнении обязанностей Заведующего Колонизационным Управлением в Сибири, является положением для Управления Колонизацией в Сибири.</p> <p>Принимая во внимание, что приказ Сибкрайземуправления от 13/ХІ-25 г. был раньше издан приказа НКЗ №310 от 23/ХІІ-25 г. и не могли предусмотреть решений НКЗ я считаю, что приказ №16/1 от 13/ХІ-25 г. §1 Сибземуправления надлежит изменить в соответствии с вышеуказанным приказом НКЗ в следующей редакции:</p> <p style="text-align: center;">§1</p> <p>На основании приказа Наркомзема за №310 от 23/ХІ-25 г. приказ №16/1 от 13/ХІ-25 г. в §1 Сибирского Краевого Земельного Управления последний абзац: «Впредь до получения более конкретных указаний от Наркомзема, Управление Сибирского Переселенческого района числить при Сибирском Краевом Земельном Управлении на правах самостоятельного Отдела последнего, действующего на основе особого о нем положения» - отменить.</p> <p style="text-align: center;">§2</p> <p>Управление Колонизацией в Сибири в своей работе должно руководствоваться, согласно приказа НКЗ №310 от 23/ХІ-25 г. §4 инструкции о порядке Управления специальными учреждениями НКЗ содержащимися на госбюжете объявленной циркуляром от 31/І-25 г. за №13 и правами обязанностями преподанными НКЗом на обороте удостоверения выданного Ивану Николаевичу ХАРЛАМОВУ на временное исполнение обязанностей Заведующего Колонизационным Управлением за №Х/046/13 от 17/ХІІ – 1925 года.</p> <p style="text-align: right;">Врид. Зав. Упрколсиб /Дмитриев/¹⁰⁷</p>
--	--

¹⁰⁷ Дмитриев Иван Степанович - временно исполняющий должность заведующего Управлением колонизации Сибири (1925–1926), заведующий Красноярским окрземуправлением

<p>Р.С.Ф.С.Р. Народный Комиссариат Земледелия. Отдел Переселения¹⁰⁸ О работе экспедиций командированных НКЗ на Дальний Восток и в Сибирь Получено 12/IV 1926 г.</p>	<p style="text-align: right;">Москва 7/VI 1926 г.¹⁰⁹</p> <p>Дальне-Восточному Переселенческому Управлению. Сибирскому Переселенческому Управлению.</p> <p>В текущем летнем периоде Наркомземом в целях изучения районов намечаемых под переселение командирован в Сибирь и на Дальний Восток ряд экспедиций под руководством ученых специалистов. Объем и характер работ возложенных на экспедицию предусмотрен особыми договорами, заключенными Наркомземом с начальниками Экспедиций. Непосредственное же наблюдение и руководство работами Экспедиций возложено на соответствующие Районные Переселенческие Управления, на каковых и лежит обязанность обеспечить надлежащее направление и успешность работ Экспедиции. Для достижения этого необходимо прежде всего иметь в виду, что задачей Экспедиций является разрешение, на основе научного изучения местных экономических и естественных условий, практических вопросов переселенческого дела. В соответствии с этим работам Экспедиции должен быть придан, не в ущерб научной стороне дела, практический уклон. Экспедиции должны дать материалы на основе которого¹¹⁰ Р.П.У. сможет спроектировать необходимые практические мероприятия, наметить ближайшим образом районы работ по заселению и их примерную емкость, установить планы и систему будущих переселенческих хозяйств и т.д. Значительное внимание Экспедиции должно быть уделено изучению существующих хозяйств в исследуемых районах, чтобы учесть их опыт в деле заселения. Без этих данных, обследование как бы оно не было ценно с научно-теоретической точки зрения, не дает возможности использовать надлежащим образом полученные материалы.</p> <p>Сообщая об изложенном, Управмелиозем предлагает Вам принять меры к обеспечению надлежащего направления и руководства работами Экспедиции в отношении как самого обследования, так и обработки собранного материала.</p> <p>Начальник Управмелиозема и Госземимущества <...>¹¹¹ Зав. Отделом Переселения <...>¹¹²</p>
---	--

¹⁰⁸ Слова «Отдел Переселения» вписаны от руки

¹⁰⁹ Дата вписана от руки

¹¹⁰ Так в тексте. Верно: которых

¹¹¹ Следует подписать должностного лица

¹¹² Следует подписать должностного лица. Вероятно: «Ямдамовский»

<p>Р.С.Ф.С.Р. Н.К.З. Районное Переселенческое Управление Сибири 25 июня 1927 г. №21209 г. Новосибирск</p>	<p style="text-align: right;">Копия</p> <p>Всем переселенческим партиям, зав. водворением и окрыжным земельным управлениям.</p> <p>РПУ Сибири препровождает при этом для руководства и исполнения инструкцию об увязке работ между переселенческими партиями и местными земельными органами. –</p> <p>п.п. Зав. РПУ Сибири – Усов¹¹³ Зав. Адм. Фин. Частью – Трапезников. Верно Делопроизводитель – (подпись) Копия верна:</p> <p style="text-align: right;">Копия.</p> <p><u>Инструкция об увязке работ между переселенческими партиями и местными земельными органами.</u></p> <p>Переселенческое дело в Крае, на основе постановления Совнаркома СССР от 22/VIII-1925 г. и на основании приказа НКЗ от 23/XI-1925 г. сосредотачивается в едином Сибирском центре Районном Переселенческом Управлении.</p> <p>Для выполнения своих оперативных работ на местах создаются Переселенческие Партии, непосредственно подчиняющиеся Районному Переселенческому Управлению, но увязывающиеся в своей работе с местными Земельными органами и Окрисполкомами.</p> <p>Деловая увязка с Земельными органами и Окрисполкомами должна базироваться на следующих основаниях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) На основе преподанных СРПУ общих директив Переселенческие Партии составляют план работ по каждому округу, который и согласовывается в Окрзу. 2) Согласованный с Окрзу план представляется на одобрение соответствующему Окрисполкому и с его заключением через Партии направляется в РПУ и происходит окончательное утверждение. 3) Докладчиком при проведении планов работ и отчетных докладов по переселенческим вопросам, в Окрисполкоме и др. местных учреждениях и организациях – является представитель соответствующей переселенческой партии. 4) В случае расхождения в какой либо части плана между Переселенческой Партией и Окрземуправлением – Окрисполкому, должны быть оба варианта плана, и оба же варианта представляются и в СибРПУ. 5) СибРПУ на основе материалов, полученных с мест, составляет общий сводный план по Сибкраю в целом и представляет его на рассмотрение в Сибкрайисполком. По рассмотрении Сибкрайисполкомом, операционный план представляется в НКЗ на окончательное утверждение. 6) По принятому и утвержденному плану,
--	--

¹¹³ Усов Виктор Степанович – старший инспектор управления заведующего колонизацией в Сибири, заместитель заведующего Сибирским районным переселенческим управлением

Переселенческие Партии работают вполне самостоятельно, отчитываясь через своих представителей перед соответствующими Окрисполками.

7) По окончании работ каждая Переселенческая Партия представляет письменный Отчет о проделанной за год работе каждому Окрзу и итоги работ докладывает на заседании Окрисполкома.

8) В процессе работ каждая Переселенческая Партия обязана информировать через своих представителей все местные организации <...>¹¹⁴ Окрзу и Окрисполкому о виде производящихся работ на территории округа.

9) Каждый производитель работ является на работы в пределах округа, обязан ознакомить с предполагающимися работами и районом работ Зав. Окрземуправлением, если окружной центр находится на пути его следования к месту работ в противном случае он должен письменно поставить в известность Окрзу о районе, объеме и времени приступа к работам по прибытии к месту работ.

10) В случаях временного приезда с мест работ в окружной центр производитель работ обязан информировать Окрисполком (в лице Представителя) и Окрзу (в лице заведующего) о ходе работ всех встретившихся препятствиях и затруднениях для доклада допускаются в исключительных случаях по требованию Окрисполкома.

11) Зав. Окрземуправлением имеет право при объезде районов <...>¹¹⁵ личного ознакомления с постановкой работ на месте для чего производитель работ обязан ознакомить его с ходом всех выполняемых работ.

12) Все замечания о недочетах касающихся производимых работ Зав. Окрзу должен незамедлительно довести до сведения Сибзу (в лице <...>) в копии Переселенческой Партии отнюдь не отдавая непосредственных распоряжений дабы не создавать безответственности производителя работ за выполняемую работу.

13) Во всех колонизационных работах оперативного персонала Партий – Окрзу обязано оказывать всемерную поддержку и помощь входя в необходимых случаях в соответствующие Окрисполкомы для разрешения отдельных вопросов, требующих санкции Окрисполкома.

14) По окончании работ, отправляя оперативные отряды в партии каждый производитель работ должен заехать в окружной центр и лично ознакомить Зав. Окрзу о результатах¹¹⁶ работ в районе и по желанию Окрисполкома сделать информационный доклад на заседании Президиума Окрисполкома.

15) Все лица, высылаемые Переселенческой

¹¹⁴ Вероятно: в частности

¹¹⁵ Вероятно: округа

¹¹⁶ Так в тексте. Верно: с результатами

	<p>Партией для ревизии полевых отрядов обязаны по окончании ревизии и обследования — докладывать о результатах обследования Зав. Окргу с представлением в Окргу копий акта ревизионного обследования если таковой составляется на месте во время производства ревизий.</p> <p>16) Взаимоотношения между земельными органами и аппаратом водворения регулируются особой инструкцией.</p> <p>п.п. Зав. Сибкрайзу — Харламов Зав. Сиб. РПУ — Скороспешкин. <...>¹¹⁷</p>
--	---

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 44. Л. 15 — 15 об.

1927 г. июля 6, РПУ Сибири — Заведующему Томской переселенческой партией. О распоряжении отпускаемыми кредитами

<p>Р.С.Ф.С.Р. Н.К.З. Район. Пересел. Управлен. Сибири 6/VII-27 года №21551</p>	<p>Копия с копии. Циркулярно.</p> <p>Заведующему Томской Переселенческой Партией.</p> <p>Впредь до издания НКЗ особого положения о переселенческих партиях, РПУ Сибири, руководствуясь ст.ст. 5-10 Положения о Районных Переселенческих Управлениях, утвержденного НКЗ 29 ноября 1926 г., - предоставляет Переселенческим партиям право распоряжения отпускаемыми им кредитами, в соответствии с утвержденными РПУ для каждой партии сметами и планами работ.</p> <p>В связи с этим партиям предоставляется право, в пределах утвержденных смет и планов, право заключения договоров с Государственными учреждениями и предприятиями, кооперативными организациями и частными лицами, на выполнение работ, связанных с заселением обслуживаемого Партией района.</p> <p>Договоры заключаются и утверждаются в порядке, установленном соответствующими узаконениями, при чем договоры на сумму свыше пяти тысяч должны быть представляемы на утверждение РПУ.</p> <p>На Заведующих Партиями возлагается строгая ответственность, как за правильность и целесообразность расходования отпускаемых партии кредитов, так и за выполнение всех требований закона и распоряжений НКЗ РПУ при заключении Партиями договоров. — П/ за надлежащими подписями:</p> <p>Копия с копией верна: <...>¹¹⁸</p>
---	---

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 44. Л. 22.

26/VI-26 О сроках действия	В Наркомзем Отдел колонизации и переселения.
-------------------------------	---

¹¹⁷ В конце текста карандашом сделана приписка: «Всем Производителям работ. Настоящая инструкция препровождается для руководства <...>»

¹¹⁸ Следует подпись должностного лица

<p>строительных кредитов на два сметных периода¹¹⁹</p>	<p>Учитывая наступающий конец бюджетного года, Управление Колонизационным Районом Сибири озабочено сроками действия кредитов.</p> <p>Приняв надлежащие меры к полному выполнению сметы, тем не менее, замедление в организации аппарата как самого Управления, так и партий, - наконец, допуская естественную в первый год деятельности некоторую несработанность аппарата в целом, Управление просит, по возможности заблаговременно, уведомить его, какие и для каких именно кредитов, предполагается к установлению на текущий год предельные сроки действия.</p> <p>Независимо от только, что перечисленных обстоятельств, связанных с начальным периодом деятельности Управления, оно полагало бы необходимым получить указания не только касательно кредитов текущего бюджетного года, но и кредитов будущих лет, так как только при полной ясности в этом вопросе Управление может надлежащим образом разворачивать свою производительную работу.</p> <p>Со своей стороны Управление, усматривая в получаемых кредитах два основных назначения полагает целесообразным разделить кредиты на две группы: первая – кредиты непосредственно связанные с бюджетным годом в котором они отпускаются, к каковым относятся – административные (зарплата, путевое довольствие, хоз.-адм. и проч.), изыскательские, научно-экспедиционные, землеотводные) и вторая группа – кредиты которые будучи отпущенными в течении какого-либо бюджетного года, в силу технических особенностей, не могут быть израсходованы полностью в год их отпуска.</p> <p>Во вторую группу входят кредиты строительные - постройки и ремонт – дорог, гидротехнических, гражданских и прочих сооружений.</p> <p>Работы по возведению больших сооружений , как дороги, плотины и водохранилища, группы гражданских построек, в особенности в отдаленных от обжитых мест пространствах, естественно не могут закончиться в течении¹²⁰ одного строительного периода. Заготовление и завоз материалов, сложных и громоздких инструментов, артелей рабочих и необходимого для их содержания количества провианта, почти полностью поглощает строительный период того бюджетного года в котором отпущен кредит и на самую работу времени не остается. Это положение наводит на мысль районы крупного масштаба разделять на два года, составляя на одну и ту-же работу две сметы, для текущего года и для будущего.</p> <p>Но такое решение может быть признано удовлетворительным только теоретически, на практике же этот способ чреват большими осложнениями.</p>
---	---

¹¹⁹ Дата и название документа вписаны от руки

¹²⁰ Так в тексте. Верно: в течение

	<p>Несмотря на теоретическое разделение расходов на две сметы, работа представляет из себя одно целое. А отсюда следует естественная преемственность одного года к другому. Расходы первого года, состоящие главным образом из подготовительных к главной работе операций, слабо поддаются сметному исчислению и в силу этого обстоятельства, вторая часть расходов, подлежащая включению в смету второго года, так же может оказаться исчисленной не точно.</p> <p>Кроме того, строительный период, в зависимости от погоды, от начала весны и осени, от вскрытия и разлива рек и прочих непредвиденных обстоятельств, может иметь не одинаковую длину и поэтому может быть использован не в одинаковой степени. Связанная же сметой первого года начальная стадия работ должна будет развертываться только в пределах сметы и вне зависимости от строительного периода. Отсюда следует, что – или работа в пределах сметы может оказаться не исполненной или наоборот, сметных средств не хватит на полное использование строительного периода.</p> <p>Единственный выход, который диктуется как хозяйственными соображениями, так и соображениями бюджетной дисциплины Управление усматривает в необходимости установления для строительных кредитов сроков действия на два бюджетных года.</p> <p>Что-же касается кредитов первой группы, (административных и проч.) Управление, принимая во внимание могущую образоваться к концу бюджетного года нерассчитанность с кредиторами казны полагало-бы необходимым установить льготный срок расходования – для распорядителей 3-ей степени в 1 месяц, 2-й степени 2 месяца и 1-й степени не менее 3 месяцев.</p> <p>Кроме этого необходимо установить право составления кредиторских списков на один год.</p> <p>Докладывая об изложенном Управление просит войти с кем следует в сношение по затронутым вопросам и с последующим уведомить.</p> <p>За Зав. Упрколсиб /Усов/ Бухгалтер /<...>/</p>
--	---

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 62. Л. 96 – 97.

«Утверждаю»

7/VIII-26 г. Завсибкрайзу И.Н. Харламов.

Временная инструкция заведующим водворением и устройством переселенцев.

Часть общая.

1. На Заведующих водворением и устройством переселенцев лежит заведывание колонизационным фондом, находящимся в районе их деятельности, прием ходоков и переселенцев, зачисление за ними земельных долей, водворение переселенцев и содействие прочному – хозяйственному устройству переселенцев на новых местах.

2. Заведывание колонизационным фондом состоит в учете движения фонда, охране его от самовольного занятия и принятии мер по эксплуатации свободных переселенческих участков.

3. Незаселенные или заселенные частично переселенческие участки, подлежащие, согласно §2 п. «б» Инструкции Сибкрайземуправления от 1 июня 1926 г., пересмотру для определения дальнейшего назначения, впредь до пересмотра, остаются, согласно §4 Инструкции НКЗ от 1/II-24 г. по выделению лесов местного значения и земель не лесного пользования, в ведении лесных органов. Равным образом в ведении последних состоят участки, условно исключенные согласно §19 указанной Инструкции Сибкрайзу от 1-го июня 1926 г., из лесного фонда в земельный.

Связь с ГЗИ.

4. План и порядок эксплуатации остальных свободных переселенческих участков устанавливается Заведующим водворением согласно существующих правил об использовании земельных имуществ, наблюдая за тем, чтобы этот план не препятствовал нормальному заселению переселенческих участков.

5. Заведующий водворением переселенцев обязан озаботиться заблаговременным получением от колонизационно-переселенческой партии копии планов на все состоящие в его заведывании переселенческие участки и на усадьбы места в последних, а равно иметь точные сведения о количестве едоков, подлежащих переселению, согласно постановления Земельных Комиссий, к старожильческим селениям. Вместе с тем Заведующий водворением должен иметь у себя все данные о емкости каждого из переселенческих участков, состояния обводнения их, о дорогах, естественных условиях и пр., для тщательного информирования об этом прибывающих едоков.

6. При окончательном заполнении переселенческого участка, Заведующий водворением составляет об этом акт и оказывает вновь организованному земельному обществу содействие в составлении устава, а принятый устав вместе с актом передает в соответствующее Окружное Земельное Управление для принятия Устава вновь образованного общества и регистрации его в установленном законом порядке.

<...>

46. Зав. Водворением вменяется в обязанность вести учет о выбывающих с переселенческих участков с ликвидацией хозяйства семьях и представлять об этом переселенческой партии периодические сведения по установленной форме: сведения эти собираются лично при поездках или через Райисполком.

Содействие переселен. в получении льгот, ссуд и кредита и наблюдение за хозяйств. экономическим состоянием их.

47. Зав. Водворением разъясняет переселенцам порядок возбуждения ходатайства для получения льгот по с.х. налогу и по отбыванию воинской повинности, дает потребные для этого справки соответствующим учреждениям, разъясняет порядок обжалования решений местной налоговой комиссии и вообще принимает меры к правильному и своевременному получению переселенцами льгот.

48. Зав. Водворением подробно разъясняет переселенцам порядок и условия получения ссуды в кредитных учреждениях и оказывает содействие в ее получении; все ходатайства переселенцев о ссудах и помощи проходят через Зав. Водворением, который направляет их по принадлежности со своим заключением о целесообразности испрашиваемых ссуд и их размере, а также дает справки по материальной обеспеченности и степени кредитоспособности переселенцев, для чего должен иметь наблюдение за развитием экономического благосостояния переселенцев и выявлять факторы, так или иначе влияющие на рост или упадок их хозяйства.

49. О каждом вновь возникшем поселке Зав. Водворением сообщает соответствующим Окружным учреждениям (ОЗУ¹²¹, ОНО¹²², ОЗДРАВ¹²³ и пр.) на предмет принятия мер к кооперированию переселенцев и оказанию им поддержки агрономической, землеустроительной, мелиоративной, культурной и иной помощи необходимой для скорейшего устройства переселенцами своих хозяйств на новом месте.

Делопроизводство и отчетность.

50. На каждый переселенческий участок должны быть заведены по установленным формам зачислительные (форма №7) и водворительные (форма №8) тетради, причем в записях в эти тетради необходимо установить следующий порядок: все остатки фонда в зачислительной и водворительной тетрадях должны обязательно проставляться в соответствующих графах после каждого зачисления водворения или исключения семьи, так чтобы по тетрадям в каждое время без подсчетов можно было видеть остаток фонда.

При исключении зачисленных или водворенных не зачеркивать в тетради зачисленную или водворенную семью, а переписывать ее в тетради порядковым номером красными чернилами (в отличие от зачисленных и водворенных) с отметкой «исключается» и прибавлять в соответствующую графу наличие фонда в количестве исключаемых долей.

Все документы, послужившие основанием к зачислению долей, водворению и исключению подшивать к соответствующим тетрадям зачисления и водворения.

51. Документы по делам о переселении гербовым сбором не оплачиваются. Точно также не оплачиваются гербовым сбором, ни канцелярским сбором все заявления и ходатайства переселенцев (приказ по НКЗ от 27 августа 1923 г.)

52. Зав. Водворением представляет Зав. Партией отчетность о ходе зачисления и водворения ежемесячно не позднее пятого числа следующего месяца со списком участков, на которых было произведено в течение месяца зачисление и с указанием остатков фонда (в едоках) на <...>¹²⁴ из этих участков (форма №9).

Кроме того в период хождения (с первого апреля по первое августа) представляет краткие о том же сведения на каждое 15 число месяца (форма №10)

53. Кроме указанной отчетности о ходе зачисления и водворения, Зав. Водворением представляет Зав. Партией установленную Наркомземом полугодовую отчетность по формам №№75, 72, 73

20 16 17

(см. прилож. №№11, 12, 13) за первое полугодие операционного года к 5 апреля (по состоянию на первое апреля) и за второе полугодие к пятому Октября, сопровождая эти цифровые данные текстовым отчетом об общем состоянии дела по программе, установленной Наркомземом.

ПРИМЕЧАНИЕ: Месячные и полугодовые отчетности Зав. Водворением представляет в копии ОКРЗУ.

54. Зав. водворением вменяется в обязанность информировать находящиеся в его районе переселенческие пункты и агентов по водворению переселенцев, как о наличии и состоянии колонфонда, так и количество зачисленных в его районе ходоков и на каких станциях можно ожидать высадки зачисленных переселенцев и в каком количестве.

55. Во всей деятельности своей Зав. водворением подчиняется непосредственно Зав. Колонизационно Переселенческой партией, руководствуясь его указаниями и распоряжениями центра, издаваемыми в дополнение к <...> настоящей Инструкции.

¹²¹ Окружное земельное управление

¹²² Вероятно: окружной отдел народного образования

¹²³ Окружной отдел здравоохранения

¹²⁴ Вероятно: каждом

Вместе с тем Зав. водворением обязан постоянно информировать о своей деятельности надлежащее Пересуправление которому, согласно инструкции о взаимоотношениях Окргу с Зав. водворением, принадлежит право общего наблюдения и контроля за переселенческим делом данного округа.

56. В отпускаемых Переселенческой партией средствах Зав. водворением отсчитывается в установленном порядке.

57. Зав. водворением имеет штамп с указанием района, партии и округа или № участка и печать с соответствующей подписью.

ГАНУ. Ф. Р-209. Оп. I. Д. 69. Л. 23, 26 – 26 об.

Приложение №2

О статистическом учете переселенцев Сибири.

Доклад Зав. Статэкономотделом Н.Я. Новомбергского¹²⁵.

1. Задачи статистического учета переселенцев.

В дореволюционное время переселение крестьян из Европейской России преследовало две цели. С одной стороны, оно должно было смягчить земельный голод в относительно переселенческих районах и способствовать разрежению безземельного и малоземельного населения, которое представляло угрозу для частного землевладения. С другой стороны, оно было признано средством для укрепления активной империалистической политики на обширной территории Азиатской России.

В сущности обе задачи, поставленные пред переселенческим делом, носили ПОЛИТИЧЕСКИЙ характер. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ же итоги переселенческой кампании являлись неизбежным последствием. Итак, шли от политики к экономике, а не наоборот.

В соответствии политическому характеру переселенческой политики в дореволюционное время статистическое изучение переселенцев не отличалось широкой постановкой. Царское правительство ограничивалось беглым учетом переселенцев во время передвижения и на местах водворения. От времени до времени, с большими интервалами, к этому присоединялись ВЫБОРОЧНЫЕ статистико-экономические обследования для выяснения переселенческого контингента, условия его оседания и приживаемости в Сибири и влияния переселений на Сибирское хозяйство и т.д.

Последними в этом роде работами были выборочные обследования 1911-12 годов, предпринятые главным управлением Землеустройства и Земледелия согласно повелению Бюджетной Комиссии Государственной Думы 3-го Созыва. Названные обследования охватили около 20% наличных переселенческих хозяйств.

В условиях Советского строительства переселение крестьян в Сибирь возродилось с иными задачами и при иной внутренней конструкции¹²⁶. Из элемента ПОЛИТИЧЕСКОЙ программы оно стало одним из средств ЭКОНОМИЧЕСКОЙ политики, одно¹²⁷ из деталей целой СИСТЕМЫ мероприятий для всестороннего развития хозяйственной жизни Сибири.

Коренное изменение задач переселенческой политики неизбежно должно привести к новым методам статистического учета и изучения переселенцев, а именно:
НА СМЕНУ СЛУЧАЙНЫМ ВЫБОРОЧНЫМ ОБСЛЕДОВАНИЯМ

¹²⁵ Новомбергский Николай Яковлевич (1871–1949) – экономист, историк права и медицины, общественный и политический деятель. По поручению тобольского губернатора исследовал быт переселенцев в Тобольской губернии, один из организаторов Омского сельскохозяйственного института. Сотрудник Сибревкома (1921), Сибирской краевой плановой комиссии (1921–1928)

¹²⁶ Так в тексте. Верно: конструкции

¹²⁷ Так в тексте. Верно: одной

ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКИХ ХОЗЯЙСТВ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПОСТАВЛЕНЫ ЕЖЕГОДНЫЕ ВЫБОРОЧНЫЕ ПЕРЕПИСИ С ЕЖЕГОДНЫМ ОПУБЛИКОВАНИЕМ СВОДНЫХ ИТОГОВ.

Только на основе такого рода подходов к учету переселения возможно планомерное переселение крестьян из Европейской России и развертывание колонизации Сибири, согласованное со всеми сторонами реконструкции Сибирского хозяйства в сторону индустриализации его.

2. Движение вопроса в аппарате Р.П.У.

Первая попытка подойти к статистическому изучению переселенцев в новых условиях советского хозяйства принадлежит Томской переселенческой партии. Еще 2-го августа с/г. она представила проект карточки для учета хозяйственного положения водворяемых переселенцев. По инициативе экономиста РПУ тов. Н.С. ЮРЦОВСКОГО учетная карточка Томского Переселенческого Управления была разослана для отзыва Сибстатуправлению и всем переселенческим партиям. Последний отзыв поступил от Сибстатуправления в половине октября.

На основании полученных отзывов Н.С. ЮРЦОВСКИМ была разработана и представлена 29-го октября новая карточка, более полная чем запроектированная Томской партией, и вполне согласованная с наиболее приемными мнениями с мест.

Подворная карточка, запроектированная Н.С. ЮРЦОВСКИМ, не могла получить практического применения, так как спустя два дня (1-XI) после ее представления получились¹²⁸ подворная карточка и поселенный бланк из Центра.

Переселенческий Отдел Н.К.З., предлагая использовать выработанные им формуляры «для производства обследования хозяйств переселенцев», сообщил, что «инструкция будет выслана дополнительно». Таким образом ОСТАЛСЯ НЕВЫЯСНЕННЫМ ОСНОВНОЙ ВОПРОС СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЕТА: ПРЕДПОЛАГАЕТ ЛИ ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКИЙ ОТДЕЛ Н.К.З. ПОСТАВИТЬ СПЛОШНОЙ ЕЖЕГОДНЫЙ УЧЕТ ИЛИ ЖЕ ВЫБОРОЧНЫЙ. ЕСЛИ ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ УЧЕТ ПОСЛЕДНЕГО РОДА, ТО В КАКОМ ОБЪЕМЕ ДЕСЯТИПРОЦЕНТНЫЙ ИЛИ ПЯТНАДЦАТИПРОЦЕНТНЫЙ И Т.Д.? Кроме того отсутствие инструкции тормозило с технической стороны применение формуляров.

<...>

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 69. Л. 62, 63.

Протокол заседания комиссии т. Прядченко по вопросу «О медицинском обслуживании переселенцев».

От 25/XI-26 г.

Председатель – т. Прядченко

Присутствовали от ведомств: т.т. Кулинский и Пекарский (НКФ),

Гольцгауэр (НКЗем), Зусманович (НКЗем), Москалев (НКЗдр),

Царьков (Сибкрайисполком)

¹²⁸ Так в тексте. Верно: были получены

Слушали	Постановили:
О медицинском обслуживании переселенцев.	<p>1) Согласиться с заключением Госплана о необходимости израсходовать в 1926/27 г. бюджетном году на медицинское обслуживание переселенцев 408 т.р.: 383 т.р. на лечебн. помощь и 25 т.р. на санитарную помощь. Означенную сумму покрыть следующим образом:</p> <p>а. 100.000 рублей за счет сметы НКЗдрава, как отпущенных по госбюджету на эти надобности;</p> <p>б. 150.000 р. ассигновать из резервного фонда СНК;</p> <p>в. 150.000 рублей из переселенческих кредитов.</p> <p>2) Поручить НКЗему и НКФину в 3-х дневный срок установить из каких переселенческих кредитов может быть списана указанная сумма в 150.000 рубл. и наметить порядок перечисления в смету НКЗдрава.</p> <p>3) Поручить НКЗдраву еще раз пересмотреть план использования отпускаемой дополнительной суммы на медицинское обследование переселенцев и согласовать его с Госбанком и НКФинком.</p> <p>4) Считать необходимым, чтобы общий вопрос о порядке медицинского и культурного обследования переселенцев в местах водворения был во всем объеме обсужден СНК при общем докладе НКЗема о переселении.</p>
Председатель (Прядченко) верно: Секретарь Представительства Сибкрайисполкома (Кондрашов)	

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 69. Л. 93.

О деятельности Комитета, основных началах переселенческой политики и о состоянии земельного фонда.	<p>Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР. Всесоюзного Переселенческого Комитета при ЦИК'е СССР. Доклад.</p> <p>Начало деятельности Комитета положено Первым Пленумом его 25/26 ноября 1925 года, постановившем приступить к составлению всесоюзного плана переселения. В основу плана положены указания, изложенные в постановлении Совета Труда и Оборона от 17/X-24 г. «о ближайших задачах советской колонизации и переселения» и в постановлениях III-го Съезда Советов. Материалами для составления общесоюзного плана переселения должны служить перспективные планы переселения отдельных Союзных и Автономных республик. Эти планы еще не представлены: настоящий доклад основан на предварительных неполных планах, которые в дальнейшем могут подвергнуться изменениям.</p> <p>На основании имеющихся данных роль каждой из отдельных Союзных республик в отношении переселения представляется в следующем виде:</p> <p>РСФСР вместе с автономными республиками, входящими в ее состав, располагает огромными переселенческими районами, емкость которых при условии железно-дорожного и промышленного строительства исчисляется многими миллионами человек. При заселении этих районов РСФСР располагает собственным значительным контингентом переселенцев из</p>
--	---

центральных перенаселенных губерний; но кроме этого на свободные фонды могут быть приняты также переселенческие контингенты и из других союзных республик.

<...>

1. Переселение должно быть тесно увязано с общим планом развития народного хозяйства Союза и содействовать росту его производительных сил путем увеличения сельскохозяйственной и промышленной продукции.

2. Переселенческие мероприятия должны строиться по принципу экономической рентабельности, т.е. направляться туда, где они при наименьших затратах могут дать наибольший результат.

3. При составлении плана переселенческих мероприятий должны быть учтены политические моменты, делающие необходимым заселение или разгрузку отдельных районов и частей Союза.

4. Заселение новых районов должно сопровождаться разгрузкой тех районов, где относительная перенаселенность препятствует нормальному развитию хозяйства.

В соответствии с этими основными положениями, Всесоюзный Переселенческий Комитет выдвигает на очередь следующие мероприятия в области переселения:

а) использование под переселение свободных земель Северного Кавказа, Поволжья и Южного Урала;

б) заселение Дальнего Востока, Сахалина и Карело-Мурманского Края;

в) изыскание в пределах Сибири и Севера Европейской части СССР новых районов, пригодных для заселения, а затем и самое заселение их в тесной увязке с планами и потребностями железно-дорожного и промышленного строительства;

г) выявление свободных земельных Фондов Казакской¹²⁹, Башкирской и других автономных Республик путем землеустройства местного населения и наделения их в первую очередь путем внутреннего расселения <...>

<...>

При составлении общесоюзного плана переселения необходимо уделить большое внимание вопросу о том, каким, именно, образом переселенческие контингенты должны распределяться между заселяемыми районами. Наиболее правильной в этом отношении является практика РСФСР, которая стремится к тому, чтобы переселенцы попадали на новых местах в естественные условия близкие к тем, в каких они жили на родине.

К сожалению, эту целесообразную систему нельзя будет провести до конца и в полной мере, заселяемые территории делятся на две резко противоположные по естественным условиям группы, в одну входят таежные районы, в другую – засушливые степи; промежуточные лесостепные районы за исключением некоторых частей Дальнего Востока, отсутствуют между тем большинство переселенцев РСФСР и Украины являются выходцами, главным образом, из лесостепи.

¹²⁹ Так в тексте. Верно: казахской

	<p>Не менее серьезного внимания заслуживает вопрос о социальном составе переселенцев. Как уже сказано, легкие для освоения районы почти полностью исчерпаны переселением предшествующих лет, остались земли более трудные для освоения: таежные, требующие раскорчевки, осушки, проведения дороги и т.д. и засушливые, требующие обводнения и сильного хозяйственного инвентаря для подъема и надлежащей обработки почв. С такими землями могут справиться только сильные переселенцы, располагающие необходимыми средствами, размер этих средств Наркомзем РСФСР установил первоначально: для Поволжья в 1300 рубл., Дальнего Востока – 900 руб. и для Сибири – <...>¹³⁰ руб. Эти суммы скорее недостаточны, чем преувеличены. Но попытки РСФСР подобрать переселенцев, удовлетворяющих этому требованию, успеха не имели. Большинство переселенцев оказалось по своему имущественному обеспечению далеко ниже: данные с Дальнего Востока устанавливают, что 65% переселенцев – принадлежит к разряду бедняцких, 25% средняцких и 10% - зажиточных.</p> <p>Поступающие с мест выхода сведения говорят о том, что к переселению стремятся не зажиточные элементы, а середняцкие с уклоном в сторону бедняцких; материальное обеспечение их обычно ниже установленных норм. Попытка РСФСР бороться с просачиванием переселенцев, не удовлетворяющих материальным требованиям, привела лишь к усилению самовольного переселения. Переселенцы до Революции также в большей своей части принадлежали к разряду бедняцкому, но тем не менее при переселении они везли с собою на новые места большую сумму денег, так как они имели возможность продавать свои земельные наделы. С отменой продажи земли переселенцы лишались прежнего источника средств. С указанным положением необходимо считаться в самой серьезной степени.</p> <p>Несмотря на всю целесообразность такой меры, как требовать от переселенца, чтобы он имел необходимые на устройство средства, - от нее повидимому¹³¹ придется отказаться; но вместе с тем, государство не может допускать, чтобы в заселяемые районы приходили переселенцы, совершенно необеспеченные, т.к. они не в состоянии освоить новые районы и, в конце концов ложатся бременем на плечи государства и местного бюджета в районах водворения. Выход из положения Всесоюзный Переселенческий Комитет видит в двух направлениях: в усилении помощи переселенцам со стороны государства и со стороны тех земельных обществ, откуда они высылаются. Оба эти источника вместе с собственными средствами переселенца должны в итоге дать ту сумму, которая необходима для устройства на новом месте. Помощь государства должна выразиться, во-первых, в наилучшей подготовке земельного фонда к с.х. освоению, <...>¹³² участки должны быть обводнены, осушены, в некоторой части раскорчеваны,</p>
--	---

¹³⁰ Вероятно: 600

¹³¹ Так в тексте. Верно: по-видимому

¹³² Вероятно: отводимые

обеспечены дорогами и во-вторых, - в предоставлении переселенцу ссудной помощи на хозяйственное устройство / приобретение инвентаря, земельных материалов / и общественные надобности;

<...>

[Работа по сокращению размера самовольного движения – А.Ф.] путем запрещения, информационно-разъяснительной работы среди крестьянства и лучшей постановки переселенческого дела дает некоторый результат и должна быть продолжена, но парализовать совершенно его она не может; переселение не может быть организовано в таких размерах, чтобы удовлетворить спросу, а поэтому на него нельзя возлагать целиком и ответственности за самовольное движение. Главные меры борьбы с самовольным переселением должны быть направлены в стороны основных причин, вызывающих переселение вообще, а именно – низкого уровня развития и слабой трудоемкости хозяйства в районах выхода, так как эти меры в ближайшие годы не смогут быть развиты в достаточных размерах, то с самовольным движением и впредь придется считаться, как с неизбежным фактом.

Переходя к вопросу о финансировании переселенческих мероприятий, в связи с той или иной степенью заинтересованности в них со стороны различных республик, Всесоюзный Переселенческий Комитет считал бы необходимым установить следующее:

Ряд районов, подлежащих заселению, в силу их значения должен быть признан районами общесоюзного значения: к числу их необходимо было бы в первую очередь, отнести, например, такие районы, как Сахалин, Д. Восток, Сибирь, Поволжье, Сев. Кавказ и Урал, орошаемые и пригодные для хлопководства районы Средней Азии и Закавказья. Эти районы должны быть признаны общесоюзными не столько потому, что они заселяются или в ближайшее время будут заселяться выходцами из различных частей Союза, сколько потому, что заселение этих районов, а также причины и последствия из заселения выходят за пределы той республики, в составе которой они находятся. С другой стороны было бы очень трудно определить в цифровых выражениях степень заинтересованности каждой отдельной республики в заселении этих районов и сообразно этому определить долю финансового участия той или иной республики в переселенческих мероприятиях. Наилучшим выходом поэтому следует считать отнесение всех работ по заготовке переселенческого фонда в таких районах на счет средств общесоюзного бюджета. Расходы же по передвижению и водворению переселенцев надлежит относить на бюджеты Республики в которой произведены работы по заготовке Фонда. Ссуды на хозяйственное устройство переселенцев, водворяемых на заготовленных в указанном порядке фонде – так же должны быть отнесены на общесоюзный бюджет. Средства, предусмотренные по общесоюзному фонду, должны передаваться тем Наркомземам, коим будет поручена заготовка общесоюзных Фондов и расходоваться под общим наблюдением

	<p>Переселенческого Комитета.</p> <p>Переселенческое движение в Союзе сделалось бытовым явлением; к нему привыкли и государственные органы и общественное мнение, привыкли вместе с тем к его дефектам и отрицательным сторонам. Всесоюзный Переселенческий Комитет считает необходимым указать на переселение, как на явление огромного экономического и политического значения. При наличии с одной стороны пустующих территорий, с другой перенаселенных районов, не дающих возможности использовать наличный труд, переселение всегда будет существовать в качестве неустранимого факта. От государства зависит придать ему наиболее организованную форму и использовать этот процесс с наибольшей выгодой, решив с его помощью ряд важнейших задач в области народного хозяйства. Мирские кассы крестьянства в высшей степени чутко реагируют на положительные и отрицательные стороны переселенческой работы, расценивая их с точки зрения лозунга «лицом к деревне».</p> <p>В виду такого значения переселения, оно требует особого внимания со стороны государства. Переселенческая работа не может дальше вестись прежними упрощенными способами. Рассчитывать на то, что переселенческое движение может идти в дальнейшем путем, близким к <...>¹³³, каким оно шло до революции, больше не приходится, так как те легкие для освоения земли, на которых разворачивалось переселенческое движение прошлого, уже исчерпаны. Оставшиеся незаселенными районы представляют значительно большие трудности; заселение их может дать Союзу огромные выгоды и чрезвычайно благоприятно отразится на народном хозяйстве, на росте его производительных сил, но только при том условии, если оно будет идти не в форме самотека, а путем организованного воздействия государственных органов; необходима увязка мероприятий по заселению со всеми основными отраслями народного хозяйства; в то же время план капитального строительства в форме постройки железных, водных и гужевого путей сообщения и промышленных предприятий должен учитывать нужды районов, вошедших в план заселения. Вместе с тем, переселенческая работа должна быть поставлена на такую техническую высоту, которая обеспечивала бы наиболее производительное использование государственных средств, содействовала бы быстрому и прочному устройству переселенцев в новых районах и разрешила бы с наибольшей целесообразностью задачу разгрузки перенаселенных районов.</p> <p>п.п. Председатель Всесоюзного переселенческого комитета А.П. Смирнов¹³⁴ Зам. Зав. секретариатом Н. Ефремов «19» июня 1926 г.</p>
--	---

ГАНУ. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 69. Л. 185, 187, 201 – 202, 205 – 207.

¹³³ Вероятно: тому

¹³⁴ Смирнов Александр Петрович – нарком земледелия РСФСР (1923 – 1928), председатель Всесоюзного переселенческого комитета при ЦИК СССР (1925 – 1928), секретарь ЦК ВКП(б) (1928), член Президиума ВСНХ СССР (1930 – 1931)

Приказ №195.

По Народному Комиссариату Земледелия РСФСР

От 29 ноября 1926 года.

Объявляется для сведения и руководства за «Положение о Районных Переселенческих Управлениях».

П.п. Зарком. земледелия – А.Смирнов.

И.о. Нач. Адмфинуправлением – Березин¹³⁵.

Зав. общим отделом – Мосолов.

Копия верна: Ст. делопроизводитель /Подпись/.

«Утверждаю».

Нарком. Земледелия – А. Смирнов.

29/XI-26 года.

Положение

О Районных Переселенческих Управлениях. –

1. Районные Переселенческие Управления, образованные согласно постановления Совета Народных Комиссаров от 22 августа 1925 года /Собр. Узак. за 1925 г. №58 ст. 458/, являются временными специальными органами НКЗ, ведающими переселенческим делом в данном районе и организуются в составе Краевых Земельных Управлений.

2. Переселенческие Управления в своей работе неуклонно руководствуются утвержденными Народным Комиссариатом Земледелия перспективными и операционными планами, а также отдельными изданиями последнего, при чем Переселенческие Управления находятся вместе с тем под общим руководством и контролем заведующих Крайземуправлениями.

ПРИМЕЧАНИЕ: Перспективные и операционные планы разрабатываются Переселенческими управлениями в соответствии с директивами Народного Комиссариата Земледелия и с учетом условий и нужд местного хозяйства и представляются на утверждение НКЗ через Заведующих Краевыми Земельными Управлениями.

3. На Переселенческие Управления возлагается:

а. наблюдение за тем, чтобы мероприятия, осуществляемые в заселенных районах другими ведомствами не нарушали утвержденных планов заселения;

б. обследование и изучение заселяемых территорий с правом организации экспедиций и необходимых научно-исследовательских учреждений, составление планов заселения, подготовка заселяемых территорий к хозяйственному использованию /землеустроительные, мелиоративные, дорожные, строительные и проч. работы/;

в. обслуживание передвижения переселенцев по железнодорожным, речным и гужевым путям сообщения в пределах данного района;

г. зачисление, прием и водворение переселенцев;

д. принятие мер к оказанию помощи переселенцам: агрономической, медицинской, ветеринарной, школьной, по возведению построек, снабжению строительными материалами, живым и мертвым инвентарем и прочими предметами хозяйственного оборудования, по кооперированию, организации промыслов, а также по выполнению других мероприятий для прочного устройства переселенцев.

4. В районах, где имеется или безотлагательно может быть образована достаточно развитая сеть соответствующих государственных учреждений и предприятий, а равно достаточно мощные кооперативные организации по обслуживанию местного населения, мероприятия перечисленные в п. «д» ст. 3

¹³⁵ Так в тексте. Верно: Берзин

осуществляются Переселенческими Управлениями через посредство указанных учреждений, предприятий и организаций.

В прочих районах, Переселенческие Управления оказывают переселенцам эту помощь своими силами за счет отпускаемых им по смете средств, организуя необходимые госбюджетные учреждения, а также по уполномочию Крайисполкома, подсобные предприятия, при чем на Крайземуправления – по Переселенческим Управлениям возлагается заведывание административно-хозяйственной частью этих учреждений и наблюдение за соответствием их оперативной работы утвержденным планом переселения.

ПРИМЕЧАНИЕ: По обжитии заселяемых районов, Переселенческие Управления передают все организованные ими для обслуживания переселенцев учреждения и предприятия в ведение и распоряжение соответствующих местных органов.

5. Переселенческие Управления самостоятельно распоряжаются отпущенными им кредитами. В соответствии с этим им принадлежит в пределах утвержденных смет и предусмотренных ст. 2 планов, право заключения договоров с Государственными учреждениями и предприятиями, кооперативными организациями и частными лицами на выполнение работ, связанных с заселением данного района. Договора заключаются и утверждаются в порядке установленном соответствующими законами, а также распоряжениями Народного Комиссариата Земледелия.

6. Районное Переселенческое Управление возглавляется Заведующим, который непосредственно руководит переселенческим делом, в данном районе и несет ответственность за состояние его и за работу Правления, как перед КрайЗУ, так и перед Наркомземом /в порядке ст. 2/.

7. В случае разногласия между КрайЗУ и Заведующим Районным Переселенческим Управлением последний имеет право о докладе в Краевых Исполнительных Комитетах и прочих Краевых Учреждениях по всем вопросам, касающимся составления и рассмотрения предусмотренных ст. 2 перспективных и оперативных планов.

8. Районные Переселенческие Управления имеют в необходимых случаях право непосредственного обращения в Наркомзем.

9. Штаты Переселенческих Управлений вырабатываются и утверждаются в общем порядке: в состав аппарата включаются специалисты всех категорий, необходимых для выполнения возложенных на Переселенческое Управление задач.

10. В пределах утвержденных Наркомземом планов Переселенческие Управления на основании п. I постановления СНК РСФСР от 22/VIII-25 г. организуют переселенческие партии находящиеся в их непосредственном ведении. Порядок открытия и деятельности партии устанавливается Положением о них и инструкциями Народного Комиссариата Земледелия.

11. Заведующие переселенческими Управлениями, их помощники, назначаются и увольняются Народным Комиссариатом Земледелия по согласованию с заведующим КрайЗУ. Заведующие партиями назначаются и увольняются Заведующим Переселенческим Управлением, по согласованию с завед. КрайЗУ, весь прочий персонал назначается и увольняется Заведующим Переселенческим Управлением.

12. Переселенческие Управления имеют гербовую печать и штамп установленного образца.

13. Порядок деятельности районных Переселенческих Управлений с работой прочих частей Земельного аппарата, а равно со всеми заинтересованными ведомствами и организациями определяются Инструкцией Народного Комиссариата Земледелия, согласуемой с соответствующими ведомствами.

П.п. И. О. Нач. АФУ /Берзин/

Нач. Управмелиозема и ГЗИ /Годнев/

Пом. Зав. Орг. Отделом /Воронович/

**Приказ №43/13 Сибирского Краевого Земельного Управления по Районному
Переселенческому Управлению Сибири.**

Ново-Сибирск
«24» Декабря 1925 года

§1.

В связи с упразднением Управления Передвижения Переселенцев как самостоятельного органа, впредь до издания особой Инструкции по уточнению взаимоотношений между переселенческими пунктами и колонизационно-переселенческими партиями, устанавливается следующий порядок соподчиненности периферийных организаций по передвижению и руководству ими:

1) Общее руководство делом передвижения переселенцев осуществляется Переселенческим Управлением Сибири через Заведующих колонизационно-переселенческими партиями, при следующем распределении пунктов по партиям:

Омская – Омский

Татарский

Тарский

Барабинский

Томская – Томский

Кемеровский

Ново-Сибирский

Кольчугинский

Мариинский

Юргинский.

Красноярская – Ачинский

Красноярский

Канский

Иркутская – Тулуновский

Иркутский

Зиминский.

2) В целях планомерной увязки дела по передвижению, приему и устройству переселенцев кол. перес. партии всю работу перспунктов увязывают с районами водворения, возлагая общее руководство передвижением переселенцев и обслуживанием их в пути на Заведующих водворением, с прикреплением к каждому району водворения определенных пунктов сообразно с местными условиями.

3) Техническую работу по передвижению и обслуживанию переселенцев в пути Заведующие пунктами ведут самостоятельно на правах помощников Заведующих водворением.

4) Все сведения о движении переселенцев установленные до настоящего момента для принятия соответствующих мер к своевременному, планомерному и бесперебойному удовлетворению нужд связанных с движением переселенцев Заведующие пунктами сообщают Районному Переселенческому Управлению, в определенные для сего срока самостоятельно, с обязательным сообщением сведений, в те же сроки Заведующему водворением в копиях, или Начальнику партии.

Заведующие водворением в свою очередь сообщают эти сведения партиям по принадлежности в сроки партиями установленные. Последующая техническая отчетность по движению переселенцев представляется Заведующими пунктами партиям через Заведующего водворением.

5) Заведующим партиями, через Заведующих водворением предлагается установить порядок и способы информации переселенцев в пути и правила остановки их на перепунктах до дальнейшего продвижения.

6) Порядок финансирования переселенческих пунктов устанавливается авансовый через партии, но может быть установлен и иной в зависимости от условий местонахождения пункта.

7) Заведующим партиями предлагается в ближайшее время детально ознакомиться с работой перспунктов и ее объемом, пересмотреть, а в случае надобности, с соблюдением установленных формальностей, и перестроить штат сотрудников пунктов, отнюдь не увеличивая общего числа сотрудников.

8) Учитывая приближающийся период массового движения переселенцев, подчеркивая громадную важность надлежащей организации этого движения, - все мероприятия вытекающие из настоящего приказа осуществить немедленно, о выявившихся недочетах в организации обслуживания переселенцев в пути донести Управление в срочном порядке.

9) Ответственность за дело передвижения переселенцев возлагается на Заведующих партиями персонально. –

П.П. Завсибкрайземом (Харламов)

Зав. Р. П. У. по Сибири (Скороспешкин)

Врид. Завадмфинотделом (Врублевский)

Верно: Делопроизводитель¹³⁶

ГАНУ. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 78. Л. 24 – 24 об.

Объяснение к плану работ Сибирского Переселенческого Района на 2-ю кварту 1926 года.	
К пункту 1-му.	<p>Чтобы закончить к началу полевого периода цикл основных организационных работ, необходимо сформировать предусмотренный штатом аппарат районного Управления, для чего необходимо: решить вопрос о кандидатуре лица на должность заместителя Заведующего Районом, а также заместить должность 2-го инспектора и канцелярский штат.</p> <p>Что же касается переселенческих партий, то там должно быть сорганизовано пока основное рабочее ядро, которое должно проделать подготовительную работу к началу полевого сезона.</p> <p>Окончательное формирование операт-технич. штата будет произведено по составлению плана работ. Пока предусматривается для каждой партии 10 рабочих единиц. Подыскание и назначение лиц административного состава /Зав. партиями, производ. работ, Зав. водворением/, является первоочередной заботой Управления Района.</p>
К п. 2-му.	<p>В виду того, что до настоящего времени колонизац. ч. Наркомзема /экспедицией/ не преподаны руководящие указания о перспективах заготовки Фонда в различных колонизационных районах – необходимо дать переселенческим партиям ориентировочные задания, определяющие объем предстоящих в текущем году колонизационных работ. В основу этих заданий должна быть положена наличность более доступных колонизационных ресурсов в той или другой губернии по материалам пятилетнего перспективного плана.</p>

¹³⁶ Следует подпись должностного лица

К п. 3-му.	<p>Кроме того должны быть даны общие Указания о направлении колонизационных работ в текущем году на территории той или другой партии.</p>
К п. 4-му.	<p>Ни одна из партий не имеет помещений и предметов первоначального хозяйственного и канцелярского обзаведения, в виду чего требуется перевод средств партиям как на канцелярское и хозяйственное оборудование, так и на наем помещений на 2-ю квартиру. Кроме того должен быть переведен и кредит на содержание предусмотренного на это время штата переселенческих партий.</p>
К 5-му и 9-му.	<p>До настоящего времени не имеется рассмотренных в установленном порядке перспектив колонизации на ближайшее время, вследствие¹³⁷ чего необходимо рассмотреть в Земплане разработанный Сибземуправлением 5-летний перспективный план и внести его на утверждение Сибкрайисполкома.</p>
К п. 6-му.	<p>Переселенческим партиям в своей работе будет необходим плановый материал тех земельных площадей, на которых предположено вести колонизац. работы. Как справочный материал и как пособия нужны специальные картографические материалы, материалы обследования, книги и стат. материалы по вопросам переселения и колонизац. и проч. Чтобы не распылять этот материал при распределении материалов по Округам его необходимо выделить и пока хранить в быв. губ. архивах планы незаселенных участков, необмежеванных пространств и проч.</p> <p>Картографические материалы, книги, материалы обследования и изысканий должны быть приняты партией.</p>
К п. 7-му.	<p>По составленным описям партий часть <...> материалов должна быть выделена для Управления Района.</p> <p>В виду поездки Зав. районом в Москву на предстоящее Всероссийское Собрание земельных работников необходимо подготовить справочные материалы о проведении организац. работ и о перспективах колонизац. работ в текущем году.</p>
К п. 8-му.	<p>К началу полевого периода, т.е. не позднее как к 1 Апреля должен быть составлен Сибирский план колонизационных работ на настоящий год, который и должен быть положен в основу оперативной деятельности составленные партиями на основе преподанных им ориентировочных заданий планы работ должны подвергнуться детальному рассмотрению, общей увязки в соответствии с материальными ресурсами и сводке в общий /Сибирский/ план работ.</p>
К п. 10-му.	<p>В соответствии с теми расходами, которые будут предусмотрены планом работ и сметами – должны быть произведены разассигнования отпущенных колонизационных кредитов.</p> <p>Оперативно-технический план переселенческих партий должен быть окончательно установлен при утверждении сметы и к началу полевого периода <...>¹³⁸.</p> <p>В виду того, что только незначительная часть технического персонала будет выделена из Окружных Земуправлений</p>

¹³⁷ Так в тексте. Верно: вследствие

¹³⁸ Вероятно: запущен

	<p>необходимо принять меры к формированию штата, сделав заблаговременные соответствующие звонки в Землеустр. ВУЗы и техникумы.</p> <p>Кроме того необходимо разработать вопрос об участии в работе студентов Землеустр. и с.х. ВУЗов и сделать им соответствующие заявки.</p> <p>Вопрос о снабжении переселенческих партий инструментами за счет <...>¹³⁹ ОкрЗУ является очень болезненным вопросом для Отдела Землеустройства, т.к. развертывающийся <...>¹⁴⁰ работ заставил в прежнем году некоторые Отделы брать на прокат инструменты в других учреждениях. В виду этого необходимо определить приблизительную потребность в инструментах переселенческих партий и выявить тот излишек который может быть выделен из архивов землеустройства. Прежде всего должны быть извлечены из архивов угломерные инструменты, не имеющие применения при землеустройстве.</p> <p>Остальное количество инструментов необходимо запросить у Наркомзема.</p> <p>Ввиду недостатка и дороговизны чертежных материалов и принадлежностей на месте – необходимо, выявив потребность в них, закупить в Москве или Ленинграде.</p> <p>Имеются в виду выезды Зав. Районом или кого-либо из инспекторов для разрешения и выяснения на месте разных вопросов и для ознакомления с ходом работ.</p> <p>В интересах правильного расходования средств и соблюдения кассовой и бюджетной дисциплины необходима разработка особой инструкции о расходовании средств и о порядке отчетности.</p> <p>Переселенческие партии, начиная свое существование должны иметь свой статут в форме особого положения, определяющего правила и обязанности как всего учреждения, так и отдельных его работников.</p> <p>Пока районом для изыскания колонизационного фонда будут являться районы обжитые – актуальным вопросом в работе станет вопрос о согласовании деятельности переселенческих и землеустроительных организаций.</p> <p>В некоторых случаях выявление земельного фонда будет связано с проведением землеустроительных работ которые должны быть проведены органами землеустройства при материальном и деловом сотрудничестве переселенческих организаций. <...> развивать свою деятельность на территории Округа, во всяком случае эта деятельность должна быть увязана с деятельностью землеустроит. организаций и пр. Неясен вопрос и о степени участия в деле хозяйственного устройства пересел. партий и ОкрземУправлений. Необходимо предусмотреть всевозможные в практике случаи и инструкционным путем определить деловые взаимоотношения переселенческ. партий с Окрземуправлениями.</p> <p>Практика подготовки всех видов колонизационного фонда в</p>
К п. 12-му.	
К п. 13му.	
К п. 14му.	
К п. 15му.	
К п. 16-му.	

¹³⁹ Вероятно: средств

¹⁴⁰ Вероятно: план

К п. 17-му.	<p>современных условиях является совершенно новой; если в прежнее время колонизатор являлся чуть не первым человеком ступавшим на землю обращенную для целей переселения, то в настоящее время приходится выявлять недозаселенные доли, в существующих земельных обществах или, состоящие в пользовании обществ, земельные излишки. В виду этого должны быть разработаны как технические, так и процессуальные методы работ, приспособленные к существующей обстановке. Кроме того практика переселенческих партий по образованию переселенческих участков должна воспринять местный опыт земельно-хозяйственного устройства согласованный с теми хозяйств-производственными¹⁴¹ формами, на которых переселенец должен начать организацию своего хозяйства. Здесь как раз создается богатая почва для широкого сотрудничества землеустроителей и агрономов. В целях продуктивности работ, однообразия применяемых методов, соблюдения интересов местного населения и предусмотренных законом процессуальных норм – необходимо разработать инструкцию регулиющую все указанные выше вопросы.</p>
К п. 18му.	<p>В виду недостатка квалифицированных мелиоративных сил переселения партии не в состоянии иметь специального мелиоративного аппарата, в виду чего мелиоративные задания пересел. организаций должны быть обслужены мелиоративными партиями. Для достижения более продуктивного и согласованного сотрудничества переселенческих и мелиоративных партий необходима разработка особого порядка определяющего деловую и материальную связь этих организаций.</p>
К п. 19 и 20-му.	<p>Совещание по переселенческому делу с участием Заведующих партиями представляется совершенно необходимым пред началом полевого периода. На этом Совещании должны быть согласованы все организационные и оперативные вопросы и разрешены те затруднения, которые будут <...> на местах.</p> <p>Вопрос хозяйственного устройства переселенцев имеет первенствующее значение в переселенческом деле, между тем как организационная его сторона представляется не ясной, - составит ли это заботу земорганов или, в известный промежуток, нужды хозяйственного устройства переселенцев будут обслуживать переселенческие организации. Представляется, что система мероприятий направленных к устройству переселенцев на новых местах должна быть неразрывна в виду чего, не предпрешая взаимоотношений по этому вопросу в ОкрЗУ, дело хозяйственного устройства должно находиться в руках уполномоченного Центральным Ведомством органа. Необходимо выяснить форму материального содействия переселенцам со стороны государства /миллион на ссудную помощь в текущем году/, будет ли она выражаться в индивидуальной помощи деньгами или натурой, или же будет только оказываться помощь путем мероприятий, обслуживающих организованное население /прокатные пункты, обществ. сооружения и проч./.</p> <p>Также необходимо детальней разработать вопрос о</p>

¹⁴¹ Так в тексте. Верно: хозяйственно-производственными

	<p>хозяйствен. помощи как водворяемым перес. коллективам, так и отдельным хозяйствам, кредитованием их через учреждения с/х. банка, госсельхозсклад, лесзаг¹⁴² и пр.</p> <p>Никаких указаний Центрального Ведомства пока еще нет, а видно, что все затронутые вопросы необходимо разработать применительно к местным условиям, согласовать с другими учреждениями и наметить желательную систему хозяйственной помощи переселенцам.</p> <p><...></p>
--	---

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 92. Л. 7 – 9 об.

Объяснение по докладу «О ходе колонизации Сибкрая»																																						
1. «Подбор работников в переселенческие партии производится с резко выраженной квалификацией старого бюрократического направления». Спецы, работающие в Сибирских Центральном учреждениях, делают соответствующий подбор в округах на руководящие должности переселенческих партий.	Относительно переселенческого аппарата эта характеристика черезчур резка и не соответствует действительности. Полное отсутствие специалистов в Сибири, что отмечается и в самом докладе, конечно, не дает возможности сразу оздоровить аппарат, но неверно то, что в этом направлении ничего как будто бы нами не делается, а наоборот, что «спецы, работающие в Сибирских Центральном учреждениях» вероятно, имеется в виду РПУ – сами подбирают сознательно такой аппарат. Это положение неверно, т.к. РПУ не комплектует аппараты партий и на руководящие роли в партии назначает (нач. партий) партийцев, а не кого попало. Только в Омской партии – в качестве начальника партии состоит беспартийный специалист КОРДО ¹⁴³ , но в оценке его мы расходимся с докладом. Мы считаем, что на всех специалистов, работающих в партиях, КОРДО является наиболее советским, наиболее честным, любящим переселенческое дело человеком. Во всех остальных партиях в качестве Начпартий состоят старые партийцы – земельные работники. Поэтому то выражение в докладе «О подборе на руководящие должности» антисоветских личностей – не соответствует действительности.																																					
	Что касается оперативного персонала партий, то и в этом направлении сделано много и, если еще не все, то только потому, что этому мешает отсутствие специалистов.																																					
	Цифры, характеризующие качественный состав переселенческого аппарата таковы:																																					
	<table><tr><th rowspan="2"></th><th colspan="2">На <...>- 26</th><th colspan="2">На I/IV- 27</th></tr><tr><th>Всего</th><th>Чл. РКП</th><th>Всего</th><th>Чл. РКП</th></tr><tr><td>РПУ</td><td>18</td><td>1</td><td>48</td><td>9</td></tr><tr><td>Омская Партия</td><td>60</td><td>1</td><td>104</td><td>11</td></tr><tr><td>Томская “</td><td>97</td><td>2</td><td>217</td><td>20</td></tr><tr><td>Краснояр. “</td><td>63</td><td>3</td><td>73</td><td>13</td></tr><tr><td>Иркутская “</td><td>45</td><td>2</td><td>101</td><td>9</td></tr></table>					На <...>- 26		На I/IV- 27		Всего	Чл. РКП	Всего	Чл. РКП	РПУ	18	1	48	9	Омская Партия	60	1	104	11	Томская “	97	2	217	20	Краснояр. “	63	3	73	13	Иркутская “	45	2	101	9
		На <...>- 26		На I/IV- 27																																		
Всего		Чл. РКП	Всего	Чл. РКП																																		
РПУ	18	1	48	9																																		
Омская Партия	60	1	104	11																																		
Томская “	97	2	217	20																																		
Краснояр. “	63	3	73	13																																		
Иркутская “	45	2	101	9																																		
Оперативный персонал по своему служебному стажу																																						

¹⁴² Вероятно: Лесозаготовительный отдел Управления лесами НКЗ РСФСР

¹⁴³ Кордо Александр Григорьевич – заведующий омской колонизационно-переселенческой партией, также являлся заместителем заведующего управлением колонизации в Сибири

	<p>(во всех учреждениях и отраслях) разбивается следующим образом:</p> <table><tr><td>От 1 – 3 л.,</td><td>от 3-5 л.,</td><td>5-10 л.,</td><td>10-15 л.,</td><td>св. 15 л.</td></tr><tr><td>101</td><td>73</td><td>107</td><td>81</td><td>133</td></tr></table> <p>Всего: 495.</p> <p>По переселенческому стажу (в %)</p> <table><tr><td>До 1 г.,</td><td>до 2 л.,</td><td>до 3 л.,</td><td>до 5 л.,</td><td>до 10 л.,</td><td>свыш. 10 л.</td></tr><tr><td>21%</td><td>31,6%</td><td>6,4%</td><td>13,1%</td><td>16,0%</td><td>11,9%</td></tr></table> <p>Отсюда видно, что больше 50% всего оперативного персонала имеет исключительно только советский, как опыт, так и переселенческий стаж. Настолько сильно идет пополнение уже советскими специалистами, окончившими Сов. ВУЗ'ы, достаточно указать, что только с 1/1-27 г. мы влили в переселенческую организацию: 26 чел. окончивших Сиб-С/Х Институт, 16 чел. – окончивших Межевой Институт, 8 чел., окончивших Техникум (зем) и 8 чел. мелиораторов (Красноярский Техникум), всего 58 ч.</p> <p>Еще значительно мы имеем обновление водворенческого аппарата (Зав. водворением).</p> <table><tr><td></td><td>Общее число</td><td>Из них чл. РКП</td></tr><tr><td>На 1/X 26 г.</td><td>13</td><td>1</td></tr><tr><td>На 1/X-27 г.</td><td>16</td><td>12</td></tr></table> <p>Отсюда видно, что меры улучшения аппарата принимаются и, если все же кой где требуется обновление, отсутствие подходящих лиц, особенно специалистов, долгое время будет являться значительным препятствием.</p> <p>2. Зав. водворением по Тарскому округу <...></p> <p><...>АЧАЕВ переведен на должность помощника, в качестве Зав. водворением назначен тов. Л<...>, член РКП, быв. Зав. Бийским ОЗУ; в отношении указанных в докладе моментов, то сделано распоряжение т. Д<...>ину срочно произвести расследование. Относительно ссуд запрошено объяснение, думаю, что замедление разассигнований объяснялось малым спросом (т.к. переселение в Тарский округ идет слабо), а в кредитных товариществах оставалось от прошлого года по выдании 7000 руб.</p> <p>3. Личный состав Омской партии.</p> <p>Оставаясь на прошлой точке зрения относительно КОРДО, имею сказать и относительно других лиц, затронутых в докладе. Долгополов – почти с самого основания РЗУ служил в земельных органах и как специалист вне всякой критики, в данное время он переведен на должность производителя работ и как оперативный работник может быть с успехом использован. СУСЛОВ – экономист – является чрезвычайно нужным работником, знатоком Сибири и в этой области работником чрезвычайно ценным. Отсутствие экономистов вообще, а знатоков Сибири в частности заставляет признать необходимость использования на экономической работе при партии СУСЛОВА, в качестве помощника к нему придан агроном <...> член РКП, конечно, значительно лучше, если бы во главе партии находился партиец, об этом вопрос неоднократно поднимался и в районе, но отсутствие крупных работников-земельников – заставляет временно</p>	От 1 – 3 л.,	от 3-5 л.,	5-10 л.,	10-15 л.,	св. 15 л.	101	73	107	81	133	До 1 г.,	до 2 л.,	до 3 л.,	до 5 л.,	до 10 л.,	свыш. 10 л.	21%	31,6%	6,4%	13,1%	16,0%	11,9%		Общее число	Из них чл. РКП	На 1/X 26 г.	13	1	На 1/X-27 г.	16	12
От 1 – 3 л.,	от 3-5 л.,	5-10 л.,	10-15 л.,	св. 15 л.																												
101	73	107	81	133																												
До 1 г.,	до 2 л.,	до 3 л.,	до 5 л.,	до 10 л.,	свыш. 10 л.																											
21%	31,6%	6,4%	13,1%	16,0%	11,9%																											
	Общее число	Из них чл. РКП																														
На 1/X 26 г.	13	1																														
На 1/X-27 г.	16	12																														

<p>4. Работа Канского переселенческого пункта.</p>	<p>мириться с этим положением. Для такого партийного влияния в партии нужны новые партийные силы: в качестве инспектора по водворению <...>, член РКП, в качестве <...> производителя работ – агрономы <...> и <...>, члены РКП и один инженер - <...></p> <p>Большинство указанных недостатков изжито, хотя положение Канского пункта нельзя считать нормальным. Главная причина всех бед – отсутствие помещения, т.к. собственного здания в Канске нет, и пункт занимает помещение с. больницы. Отсутствие помещения не дает возможности развернуть широко и работу по обслуживанию. Что касается медицинского обслуживания, то таковое производится Горбольницей, по соглашению с ней и с этой стороны никаких жалоб на недостаточное медикосанитарное обслуживание со стороны переселенцев не поступало.</p>
<p>5. Иркутский округ «Зав. водворением загружены технической работой».</p>	<p>Приняты меры и к обновлению состава водворенческого аппарата в округе: Зав. пунктом <...> уволен и заменен членом РКП, Зав. водворением <...>¹⁴⁴ заменен т. ПАВЛОВЫМ, членом РКП.</p> <p>Незначительность ассигнований на водворение в прошлом году не давало возможности поставить работу по водворению и установленный НКЗ штат в лице только одного Зав. водворением, заваленного канцелярской работой, не имевшему возможности отлучиться даже на один день, т.к. каждый день <...> переселении, не давая возможности связаться Зам. водворением с переселенцами в местах водворения и даже посмотреть, обследовать переселенческие участки. Увеличение ассигнований в текущем году помогло сильнее развернуть водворенческую работу и разгрузить Зав. водворением от технической работы. <...>¹⁴⁵ районов водворения в текущем году установлены в 4 человека: 1 зав. водворением, 1 Пом. заведующего, 1 районный агроном, 1 делопроизводитель. Благодаря увеличенному штату - <...> усилилась связь Зав. водворением с <...>, а районный агроном <...>¹⁴⁶.</p> <p><...></p>

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 99. Л. 14 – 15 об.

<p>Р.С.Ф.С.Р. Н.К.З. Сибирский переселенческий район Заведующий Томской колонизац. переселенч. партией. 31 октября 1927 г.¹⁴⁷</p>	<p style="text-align: right;"><u>Секретно</u></p> <p style="text-align: center;">Директору Васьюганской агрометсети тов. Деулину (Копия Сиб. Р.П.У.)</p> <p>Как Вам, несомненно, известно, - с 1 октября начинается новый бюджетный год. К этому числу закрываются кредиты сметы предыдущей, кредиты же нового года, обычно, открываются с некоторым довольно</p>
---	---

¹⁴⁴ Вероятно: Радигин

¹⁴⁵ Вероятно: Штаты

¹⁴⁶ Вероятно: все время проводил на месте в переселенческих поселках

¹⁴⁷ Дата документа вписана от руки

<p>№22/с.¹⁴⁸ г. Томск</p>	<p>большим промедлением. Это последнее обстоятельство Вы то-же, конечно, знаете прекрасно.</p> <p>Таким образом, Ваше требование немедленно Вас авансировать на опер. расходы 27/28 г. и перевести так-же немедленно зарплату за октябрь, - с угрозой снятия ответственности за ход дела, - Колонпартия находит действием, извинительным для какого-нибудь молодого, неопытного работника, но совершенно непростительным для Вас, занимающего ответственный пост и работающего по администрированию не первый год. К этому следует добавить то разлагающее отражение, которое посылкой таких угрожающих требований Вы внесли в состав Ваших сотрудников: «денег нет, сам директор снял с себя ответственность а наше дело маленькое; ну, ее – эту работу» и т.д.</p> <p>Не считая нужным разъяснять Вам, что никогда с Вас ответственность за дело, Вам порученное, не снимается и снята быть не может и что Вы при стечении тех или иных неблагоприятных обстоятельствах¹⁴⁹ должны не отмахиваться от них, а изыскивать меры к ослаблению их влияния на дело (это Вы знаете сами), Колонпартия ставит Вам на вид указанные выше Вами, выражаясь мягко, непродуманные выходки и предлагает их впредь не повторять.</p> <p>С другой стороны Колонпартия считает необходимым предложить Вам с нового операционного года <...> работу. За прошлый год Вы непрерывно загружали Колонпартию «экстренными» требованиями о заготовке Вам того или иного материала, снабжения и т.д., не считаясь ни с наличием Ваших сметных кредитов, ни с тем, что сами Вы, будучи не раз в Томске и Н.-Сибирске могли все это заготовить лично и заблаговременно. Так, в момент посева Вы требовали высылки Вам плугов, борон, семенного зерна; закупки для Вас кормового овса по последнему пути, пожарной машины и пр. и т.д. Такие требования Вы подкрепляли также угрозой «снять с себя ответственность». Мы эти требования выполняли, находя, что из за Вашей нераспорядительности не должно страдать дело. Но в будущем предлагаем Вам такую безхозяйственность и неплановость изжить окончательно и бесповоротно. Вы должны: а) сами думать и беспокоиться <u>своевременной</u> заготовкой всего, что Вам нужно; б) в этих заготовках и снабжении не выходить из Вашей сметы, не рассчитывая, что Колонпартия откуда-то достанет средства на внеплановые и внесметные расходы.</p> <p>Нельзя так же не обратить Ваше внимание на совершенную необоснованность категорического требования Вашего перевести Вам зарплату по новым ставкам со ссылкой на смету. Эти ставки, если они и есть в</p>
--	--

¹⁴⁸ Номер документа вписан от руки

¹⁴⁹ Так в тексте. Верно: обстоятельств

	<p>смете, никем еще не утверждены и не объявлены по РПУ. Требование это – по меньшей мере легкомысленно и вносит в среду Ваших сотрудников волнения, отражающиеся на деле («Директор сказал, а центр не дает»).</p> <p>Ограничиваясь на первое время настоящим разъяснением, Колонпартия сообщает, что до сих пор (30 октября) никаких кредитов на 27/28 г. нам не открыто, почему и Вам мы ничего не переводили в ответ на Ваши телеграммы. В частности, советуем не тратить государственных средств на длинные – многословные телеграммы, которые Вы ввели в обиход и которые не вызваны острой необходимостью или являются результатом Вашей нераспорядительности. Пользуйтесь телеграфом в крайних случаях и излагайте телеграммы кратко, иначе мы будем относить их на Ваш личный счет.</p> <p>Зав. Партией <...>¹⁵⁰</p>
--	--

ГАНУ. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 99. Л. 77 – 77 об.

1927 г. июля 14, Заведующий РПУ Сибири – Сибирский краевой исполнительный комитет. Докладная записка о расходах на переселенческое дело в 1927/28 бюджетном году

14/7-27 г.
№199.¹⁵¹

Докладная записка.

Переселенческое дело в Сибири в первый год существования, именно 1925-26 бюджетн. год, не могло развернуться надлежащим образом, вследствие недостаточного ассигнования /1.800.000/, тем заданиям какие были возложены на РПУ.

В начале второго 1926/27 бюджетного года, при ассигновании около 7.500.000 рублей, еще были следы некоторых организационных неувязок, но надлежащими принятыми мерами неувязки эти были устранены и во второй половине прошлого года переселенческие учреждения были в надлежащей степени укомплектованы соответственным штатом и необходимым оборудованием.

В момент, когда организационный период можно считать законченным, размеры сметных ассигнований на переселенческое дело резко снижаются¹⁵² и оказались совершенно не соответственными размеру, возложенных на переселенческие учреждения, работ и действительному положению дела.

В 1927/28 б.г. первоначальная контрольная цифра ассигнований определялась на Сибирь в сумме около 22.000.000 рублей. Позднее эта цифра снизилась до 16.000.000 руб. По третьему варианту сумма внесенной Наркомземом в Наркомфин заявки на Сибирь определилась в 13.400.000 рублей. И наконец, по последним полученным из Центра сведениям ассигнований на Сибирь, остается предположительно в размере около 8.000.000 рублей.

Исключая из этой суммы ассигнования на кредитование переселенцев около 2.900.000 рублей – на операционные расходы, т.е. на изыскание и подготовку фонда, остается только 5.100.000 рублей, т.е. на 270.000 руб. больше прошлого года.

¹⁵⁰ Следует подпись должностного лица

¹⁵¹ Дата и номер документа вписаны от руки

¹⁵² Так в тексте. Верно: снизились

Таким образом, анализируя ассигнования наступившего бюджетного года, Управление вынуждено заключить, что первоначально установленный план работ сломан, в переселенческом деле наступает, видимо, регресс, тогда как, в соответствии с перспективными планами экономического развития края, а также учитывая действительную обстановку переселенческому делу должно быть отведено одно из первых мест, почему и развитие его должно-бы определенно прогрессировать.

Только-что закончившееся совещание РПУ с местными работниками, заведующими переселенческими партиями, определяет состояние подготовки фонда и ближайшие перспективы работ следующим образом.

Если со стороны процессуального землеустройства имеющийся фонд можно еще считать относительно подготовленным, то в отношении одорожения, обводнения и, в особенности, в отношении лесорасчисток, состояние фонда в значительной степени отстает от темпа зачисления. Размер ассигнований /по предпоследнему варианту – 13.400.000 рублей/ СМОЖЕТ ОБЕСПЕЧИТЬ ТОЛЬКО ДОПОДГОТОВКУ УЖЕ ЗАСЕЛЕННОГО ФОНДА, НО СОВЕРШЕННО ОТНИМАЕТ ВОЗМОЖНОСТЬ РАЗВЕРТЫВАТЬ РАБОТУ ПО ПОДГОТОВКЕ ФОНДА, ДЛЯ СЛЕДУЮЩЕГО ГОДА ЗАЧИСЛЕНИЯ И ЗАСТАВЛЯЕТ КАТЕГОРИЧЕСКИ ОТКАЗАТЬСЯ ОТ ПОДГОТОВКИ ФОНДА В НЕОБЖИТЫХ РАЙОНАХ.

Управление подчеркивает, что приведенная характеристика соответствия сметных ассигнований с предстоящими работами сделана исходя из намеченного ассигнования по предпоследнему варианту, именно 13.400.000 рублей, так как указанное выше дальнейшее снижение ассигнований, в момент работы Совещания, еще не было известно.

Между тем разверстка контингента переселенцев отнюдь не снижается, а даже увеличивается, а именно: в прошлом бюджетном году было намечено к зачислению 102.000, а в текущем предположено к зачислению 120.000 едоков.

Резюмируя изложенное выше Управление приходит к заключению, что намеченный на 1927/28 бюджетный год план работ выполнен быть не может и ассигнованные, на переселенческое дело в Сибири, средства, совершенно не достаточны не только для подготовки нового фонда, но и надлежащему обслуживанию¹⁵³ уже осевших переселенцев.

В виду изложенного Районное Переселенческое Управление Сибири просит Сибирский Краевой Исполнительный Комитет, по возможности в самом непродолжительном времени, в соответственной твердости поставить перед Советом Народных Комиссаров вопрос о настоятельной необходимости увеличения в текущем году ассигнований на переселенческое дело в Сибири в размере первоначально установленном.

Если же дополнительные ассигнования все-же невозможны, - то необходимо поставить категорический вопрос о снижении контингента переселенцев на 1927/28 и последующие года.

Зав. РПУ Сибири /Скороспешкин/

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 201. Л. 1 – 1 об.

Доклад об обследовании переселенческого дела.

Наше обследование, которое мы здесь провели в Сибири, является по существу составной частью проводимого Наркоматом РКИ по постановлению Совнаркома обследования всего переселенческого дела в Союзном масштабе. Я должен сказать, что на этом основании здесь дать какие нибудь определенные точные предложения и выводы по переселенческому делу, понятно, мы не можем. Те соображения, которые

¹⁵³ Так в тексте. Верно: надлежащего обслуживания

мы сейчас Вам доложим являются чисто информационными, нашими предварительными выводами, тем более, что в Ново-Сибирске нам удалось остановиться мало и все материалы мы не успели еще проработать.

Перехожу к изложению нашего вопроса, начну с организационной стороны. Самым болезненным вопросом в переселенческом деле, является организационный вопрос. До сих пор нет еще твердого положения об органах переселения; нет твердых указаний о структуре, задачах и правах этих органов переселения. Наркомзем в ноябре м-це 26 г. издал положение об РПУ с опозданием на полтора года, ибо постановлением Совнаркома от 22 августа 25 г. плановое переселение было открыто с начала 1925/26 г. Кроме того это положение было издано через 9 м-цев после создания РПУ в Сибири и др. местах. Так что 9 м-цев РПУ работали без всяких указаний и инструкций. Самое положение, как таковое тоже является неудовлетворительным – это простой перечень некоторых основных задач, которые возлагаются на РПУ, но оно не является положением, которое давало бы исчерпывающие указания о структуре, правах и обязанностях переселенческой организации. Само положение, учитывая это в последнем пункте говорит: «порядок деятельности РПУ, увязка и разграничение работ РПУ с работой прочих частей земельного аппарата равно со всеми заинтересованными ведомствами и организациями определяются инструкцией Наркомзема согласуемой с соответствующими ведомствами».

Этой инструкции до сих пор не существует. Еще в худшем положении находятся оперативные органы переселения, так называемые партии. В том же положении об РПУ говорится, что Наркомзем в ближайшем будущем выпустит инструкцию и положение о партиях. Однако это до сих пор не выполнено и партии работают без всяких инструкций и положений. Сибирское РПУ в 1926 г. издало своевременное положение о партиях, но так как оно было издано тогда, когда местные работники РПУ имели еще не полное представление о том, что они будут делать, то это временное положение по существу наметило лишь основные вопросы стоящие перед партиями. В особенности остро стоит вопрос в смысле взаимоотношений с другими ведомствами, с другими организациями, в особенности с земельными органами. В свое время КрайЗУ издал две инструкции, которые яко-бы должны были регулировать взаимоотношения партии с ОкрЗУ и Окрисполкомами, но они устанавливают только порядок составления планов и отчетности, а все другие вопросы в этих инструкциях не освещены.

Я хочу остановиться на другом вопросе, который здесь по существу является первоочередным – это о том, какие же действительно имеют права местные организации по контролю и руководству органами переселения, ибо немыслимо, что бы в Сибири и других местах существовала организация, которая находилась бы за пределами Советской системы, которая являлась бы ни кому в Крае не подчиненной. Если взять существующие законоположения, то в этом же положении об РПУ, мы читаем, что «РПУ организуется в составе Крайземуправления». Дальше, «РПУ находится под общим руководством и контролем заведующего КрайЗУ. Заведующий РПУ несет ответственность перед заведующим КрайЗУ». В последнем постановлении ЦИК от 18/I-28 г. говорится: «указанные специальные переселенческие органы НКЗ'ема входя в состав краевых и областных земельных управлений действуют на основании особого положения о них и в <...>¹⁵⁴ -финансовом отношении подчиняются непосредственно НКЗ'ему».

Кажется, - и безусловно это так, - что при желании, на основе существующих законоположений СибЗУ и окружные земельные управления могли руководить и контролировать работу переселенческого управления. Так ли это делалось. В этой области ничего не делалось. В тех округах, где мы были /а были мы в 6 округах/, на междуведомственных совещаниях, которые мы созывали, и где оставили ряд вопросов

¹⁵⁴ Вероятно: проектно-финансовом

о том, как работают местные переселенческие организации, - мы обычно получали ответ: «Мы этим не занимались – не знаем». Фактически так оно и есть на самом деле.

Если посмотреть, в чем выражается связь РПУ с местными земельными организациями, а также местными органами вообще, то мы увидим, что она выражается только в том, что РПУ один раз в год представляет свои планы и отчеты на утверждение краевым и окружным партийным организациям. Но надо учесть, что только при простом рассмотрении плана /я буду говорить дальше, что из себя представляют эти планы/ РПУ нельзя руководить.

С другой стороны, если посмотреть постановления местных исполкомов, даже Сибкрайисполкома, по вопросам переселения, то мы увидим, что те постановления, которые выносились исполкомами в 1926 г., почти дословно принимаются в 1927 г. и даже в 1928 г. Они никогда не кем не выполняются; никакого наблюдения за проведением в жизнь этих постановлений не имеется и до сих пор не существует.

Это вопрос организационный. Как видите, по существу, переселенческие организации являются каким то государством в государстве; причем государством этим никто не интересуется, в большинстве случаев и оно ни кем не интересуется. С земельными органами оно сталкивается только тогда, когда надо получить кусок земли, излишки и т.д. и при утверждении этих участков, которое также не везде проводится.

Если мы спустимся еще ниже и посмотрим, что знают о переселении РИК'и¹⁵⁵, то надо сказать, что, как общее правило, во всех РИК'ах, где мы были /а мы были в 8 или 10 РИК'ах/ РИК'и ничего не знают о переселении, несмотря на то, что к ним в районы регулярно вселяются переселенцы. Они даже точно не знают, сколько к ним вселяется переселенцев, когда и как они устраиваются – ничего не знают. Переселенцев они видят только тогда, когда кто нибудь из них является с жалобой на местные органы или на местных старожилов.

В таком же положении, как вопрос о правах РПУ, находится и структура переселенческих организаций. По существу до сих пор РПУ не имеют никаких определенных штатов. Последняя смета Наркомзема предусматривает для РПУ штат в 22 человека и для партий в 11 человек. Но надо сказать определенно, что при той работе, которую сейчас проводит РПУ а также переселенческие партии, - эти штаты являются недостаточными. В свое время этим вопросом занимался Сибкрайисполком и 1-го сентября 1926 г. он выработал структуру и штаты РПУ. Но эта структура и эти штаты к настоящему времени устарели и совершенно не соответствуют той работе, которую проводят сейчас переселенческие партии, там не предусмотрен целый ряд отделов, которые в настоящее время существуют /тов. КАЛАШНИКОВ: Они велики/. По РПУ предусмотрено 58 чел., это, конечно, много. В начале этого года РПУ взялось само за регулирование этого вопроса и дало приказ по переселенческим партиям: с нынешнего года у Вас устанавливаются такие-то штаты. Конечно, эти штаты были гораздо больше чем те, которые даны НКЗ. Например, административный состав доходил от 27 до 32 человек, по каждой партии. Но вся беда в том, что и с этими распоряжениями РПУ партии не считаются. Особенно в этом отношении отличается Томская переселенческая партия, которая вообще не считается ни с какими распоряжениями. Если считать и оперативный штат, т.е. землемеров, техников и т.д., то РПУ установило Томской партии штат 261 человек; имеется же – 338 чел. /Тов. КАЛАШНИКОВ: Вот куда идут денежки/. Да, денежки уходят именно сюда.

В общем, по всем переселенческим организациям Сибири на I/V с.г. имеется штат в 1.127 чел. Этот штат безусловно велик, об этом нечего и говорить. Я могу привести целый ряд примеров, которые характеризуют, насколько велик этот штат.

Если взять Томскую партию, то там каждый отдел имеет свою самостоятельную канцелярию. Все отделы ведут переписку как между собой, так и с другими

¹⁵⁵ районные исполнительные комитеты

организациями. Чрезвычайно интересным является вопрос о подрайонах водворения и пунктах передвижения. Зачастую они находятся в одном и том же месте, чуть ли не в одном и том же доме, но каждый имеет свою канцелярию, своего заведующего, свой штат и т.д. Всю эту работу можно было бы давным давно объединить и никто от этого ничего не потеряет, а только – выиграет. КрайРКИ¹⁵⁶ знает, что и в РПУ штат был преувеличен; оно сократило этот штат до 46 чел. Однако, прежде чем говорить твердо о тех штатах, которые нужны для переселенческих организаций, надо конкретно определить права и обязанности их.

Если говорить о качественном составе работников переселения, то надо сказать, что за последнее время, за последнее полугодие, таковой безусловно заметно улучшился. Если в первый период существования переселенческих организаций в Сибири в составе всех сотрудников переселения находился только один коммунист, который сидел здесь, то к 1 октября 25 г., коммунистов имелось уже 9 человек, к 1 октября 27 г. – 117 ч., и на 1-е мая 1928 г. мы имеем – 208 человек, что составляет 18% к общему количеству. Если этот процент относить к операционному аппарату, - то надо назвать его приличным. Но если взять и посмотреть, как распределены эти коммунисты, если взять зав. отделений, ревизоров, инспекторов, то мы увидим, что штат недостаточно укомплектован коммунистами. Я считаю, что органы переселения, которые в повседневной своей работе постоянно сталкиваются, главным образом, с крестьянством, на руководящих должностях должны иметь коммунистов.

Вторым отрицательным моментом также с политической стороны было то, что за прошлый период переселенческие организации являлись¹⁵⁷ приютом для всех тех, кто служил <...>¹⁵⁸ в белых органах. На 1-е октября 1927 г. мы имели офицеров около 200 человек, многие из них состояли на особом учете, лишены прав. Сейчас это положение стало немного лучше, но все таки мы имеем в Иркутской партии 15 человек, в Красноярской – 13 чел., в Томской – 39 чел., во всех отношениях Томск отличается, в Омской – 7 чел. Явлением характеризующим¹⁵⁹ личный состав с отрицательной стороны, - это вопрос о растратах. Растраты развиты здорово. За прошлый год мы имеем в переселенческих организациях 33 случая растрат на сумму около 30.000 руб., сумма не так велика, но в конечном итоге дело в самих фактах, и я думаю, что тут нельзя подойти так, как мне объяснил один зав. партии, он говорил: у нас имеется растратчиков столько то человек, это составляет такой то процент к общему количеству сотрудников, а поэтому тут ничего страшного нет; у нас растрочена такая то сумма, но общий оборот составляет такую то сумму, процент выходит мизерный. Я думаю, что так подходить к этому вопросу нельзя. Сумма тут играет не первостепенную роль. В отношении растрат на первом месте опять стоит Томская партия – 16 случаев на 20 тыс. руб.

Второй вопрос, который мы заметили в процессе нашего обследования, когда выезжали на места, бывали в переселенческих партиях, там страшно развито пьянство. Пьют, что называется на пропалую. Мы приезжая в некоторые места, застали всех работников поголовно пьяными. В Подгорном был такой случай – приехали, вызываем старшего техника, пьян, явился землемер пьяный и по заявлению местных организаций зав. опытным полем тоже пьянствует. Есть еще случай, который можно привести в виде анекдота: в прошлом году Иркутская партия снарядила в Верхотенск экспедицию, которая возила с собой самогонный аппарат.

Теперь несколько слов о плановости в переселенческой работе. Я не знаю, тут ли представитель Крайплана, как будто бы нет /голос с места: и представителя Сибзема нет/, это очень печально. Вопрос касается, главным образом Крайплана. Нужно сказать,

¹⁵⁶ Краевая рабоче-крестьянская инспекция

¹⁵⁷ Вероятно: каким-то

¹⁵⁸ Вероятно: в свое время

¹⁵⁹ Так в тексте. Верно: Явление, характеризующее

что до самого последнего времени планов переселения как таковых нет, хотя планов составлялось очень много. В 26/27 г. были составлены планы, 1-й на 8.652.000, второй – 9.803.000, третий – 7.016.000. Этот третий план на 7.016.000 руб., считался уточненным планом и был послан на утверждение в Наркомзем и передан для руководства и выполнения партиям. Когда же в июле РПУ созвало совещание завед. партиями, то оказалось, что этот план ни кем не выполняется, при чем вообще вся работа партий приняла другую установку, обращая главное внимание не на съемку, не на отграничение, чтобы получить годовые фонды, а ударились в общие обследования, обследования не обжитой полосы. Нужно отметить, что этот составленный РПУ в 1926/27 г. план, партиями пересоставлялся 11 раз. В 27/28 г. такое же положение, план РПУ партии пересоставили 12 раз. План на 1928/29 г. уже пересоставлен 3 раза. Для увязки с местными планами давался один лишь вариант плана переселения, который и включался в оперативный план Края, или оперативный план округа, остальные же варианты оставались неизвестными местным органам. Таким образом, говорить об увязке планов переселения не приходится.

Во вторых, нужно сказать, что составляемые до сих пор планы переселения, это вообще не планы; а простой перечень работ. Ведь ни в одном плане РПУ не имеется экономического обоснования того или иного мероприятия, эффективности этого мероприятия. Перечисляются лишь работы по обследованию, съемке, строительству дорог, но почему строится, почему в этом месте, какие будут выгоды от этого никто не знает.

Теперь о руководстве партиями со стороны РПУ. Нужно сказать, что до последнего полугодия РПУ являлось статистическим аппаратом партий. Партии направляли сюда свои данные, РПУ сводил их и направлял в Наркомзем. Этим ограничивалась вся роль РПУ. В последнее полугодие имеется некоторое улучшение, улучшение это особенно заметно; в землеотводном отделе. Тут имеется кое-какое руководство, имеется выработанная инструкция, кое-какое указание. В остальном же руководство РПУ чувствуется пока еще очень и очень слабо.

Теперь несколько слов по поводу землеотводной работы. Оказывается, что переселенческие работники до сих пор не уяснили себе куда им идти: или завоевывать тайгу, или использовать обжитые земли, которые стоят на 100 – 200% дешевле. Я просматривал все существующие указания и заявляю, что есть определенные установки, что в первую голову, в первую очередь для переселения нужно использовать обжитую полосу и потом лишь лезть¹⁶⁰ в тайгу и то только в те районы, которые имеют будущее в смысле железнодорожного и промышленного строительства.

Однако по Сибири наблюдается, что большинство переселенческих партий обращают весьма малое внимание на использование обжитой полосы, на выявление излишков, участков довоенного образования и т.д. и стремятся лезть в тайгу, причем в районы оторванные и чрезвычайно отдаленные.

Сейчас производятся громадные работы в Васюганье в Чае-Иксинском районе, по Иркутской партии проводятся работы в Верхоленинском районе. Обжитые же районы остаются не использованными. Это общее замечание по землеводным¹⁶¹ работам. Тут можно было бы еще говорить о себестоимости, расценках и т.д., но это детали, которые из за ограниченности времени я приводить не буду. Особенно нужно указать на неправильное направление работ партии. В то время, когда мы имеем по заявлению того же РПУ в обжитых районах свыше чем 1 мил. гектар свободных земель, таковые используются весьма мало и главное внимание перенесено на завоевание весьма дорого стоящих и мало эффективных необжитых районов.

¹⁶⁰ Так в тексте. Верно: лезть

¹⁶¹ Так в тексте. Верно: землеотводным

С инженерно-строительными работами аналогичное положение. На эти работы отпускаются громадные суммы. В 1926/27 г., если взять 1925 г. за 100 – отпущено средств 823%, в 1927/28 г. – 1175% или конкретно 3.087.934 руб. В 1925/26 г. на инженерно-строительные работы было отпущено 35%, в 1926/27 г. – 54%, и в 1927/28 г. – 60% всех средств ассигнованных на переселение.

Если посмотреть какой эффект дают эти затраты по отдельным партиям, то здесь мы увидим следующее: основным показателем эффективности можно считать количество водворенных переселенцев. Нельзя считать количество зачисленных, так как это ничего по существу не говорит. Из числа зачисленных мало водворяются. Если взять эти основные показатели и сравнить их с затраченными на инж.-строительные работы средствами, то получим следующую картину: Омская партия из общего количества водворила в 1925/26 г. – 15%, средств же отпущено – 17%, в Томской партии водворено 17%, а средств отпущено – 48%, в 1926/27 г. Томской партией водворено 24%, средств отпущено – 45%, а в 1927/28 г. предполагается водворить – 28%, а средств отпускается 44% всей суммы ассигнованной на инженерно-строительные работы.

В чем тут секрет. Секрет в том, что все средства, которые берет Томская партия уходят на Васюганье и др. необжитые районы. Васюганье обследуется уже не один десяток лет и три последних года там работает Томская партия. Когда задал я вопрос заведующему Томской партией о том, что из себя представляет это Васюганье, то он ответил: не знаю. Вопрос стоит так, что переселенческая организация, - томская партия до сих пор не знает, что из себя представляет Васюганье, сколько можно туда вселить людей и возможно ли их вообще вселять. А между тем, на это Васюганье ухлопано уже 390 тыс. руб.

Второй район Чае-Иксинский, более подходящий, но и подходящий может быть в том отношении, что он пока еще оторван от обжитой полосы. Для того, чтобы в него попасть, нужно проехать через необжитые районы. На него потрачено уже свыше 500 тыс. рублей.

И третий район – Верхоленинский, на который израсходовано уже 363 тыс. руб. Что дают эти районы. Ничего, ибо переселенцы туда не пойдут. Получается такая же история, как при царском переселении, когда было ухлопано 4 мил. руб. на Карабулу и никто там до сих пор не живет и не будет жить, ибо район оторван от обжитой полосы.

Дорожные работы почти поголовно страдают дефектами. Мы не встречали ни одной дороги, которую можно было бы назвать хорошей. Имеется большое сомнение в некоторых местностях относительно правильности направления проходимых дорог. Все дороги строятся без всяких смет. Иркутская партия практиковала даже такой способ: ассигновалась определенная сумма денег на ремонт дороги. Отправляли техника на место, который пишет: «мне нужно на ремонт дороги столько то денег». Ему отпускают деньги, он все лето ремонтирует и потом дает отчет в деньгах.

Осенью начинается приемка дорог. Так как Госконтроль и окружной инженер отказались принять участие в этой приемке, то пришлось обойтись по семейному. Создали свою комиссию и приняли дороги.

Еще один больной вопрос в дорожном строительстве, это то, что переселенческие дороги совершенно не увязаны с дорогами местного значения. Переселенческие дороги строятся лишь в пределах переселенческих участков, участки же эти удалены от обжитой полосы и если переселенцу нужно попасть на пристань, станцию или районный центр, то ему приходится пользоваться дорогами местного значения, которые давно не отремонтированы и стали почти не проезжими.

Спрашивается, какой же смысл имеют эти переселенческие дороги. Мы насчитали на одной дороге на 11 километрах /старой дороге, соединяющей переселенч. участки с районным центром/ 39 труб и 4 моста – все разрушено, в помине ничего не осталось, объехать тоже нельзя, много канав и дорога является совершенно не проезжей. Дальше,

за этими 11-тью километрами строится переселенческая дорога, убиваются громадные деньги. Этот вопрос во всех округах не увязан, не продуман. Таких дорог имеется немного немало, как по одной Томской партии – 560 /если не ошибаюсь/ километров – это так называемые подъездные дороги.

Теперь гидротехнические работы – это колодцы и т.д. Тут нужно сказать, что гидротехнические работы страшно отстают от землеустроительных работ. Мы проезжали целый ряд уже зачисленных участков где не только нет колодцев, но где не сделаны изыскания на воду, а участки уже зачислены <...> без разбивки усадьбы и вообще подготовки.

По поводу корчевальных работ нужно сказать, что переселенческая организация как таковая расписалась здесь в полной своей несостоятельности. Все корчевальные работы являются по существу только опытами, при чем дорого стоящими и мало дающими эффекта. Применяются в виде опыта разные машины, но до сих пор самым лучшим методом раскорчевки является ручной метод – он дешевле машинного и дает лучшие результаты. Присылаемые Наркомземом в большом количестве самые разнообразные машины, для того, что бы их испытать, часто оказываются непригодными и лежат без применения.

Весьма мало уделяет внимания партии и РПУ премиальной системе раскорчевки. Нужно было давать возможность переселенцам самим корчевать и давать может быть не 20% премиальной, а больше – переселенец может быть тогда корчевал бы больше. Этот вопрос никем не проработан.

С 25 г. по Сибири всего водворено 81 тыс. человек, из них 10% ушло – остается 70 тыс., при чем интересно проследить, откуда они уходят. Как и следовало ожидать, уходят главным образом и в первую очередь из необжитой полосы. Если при зачислении процент самовольцев в последние годы начинает падать, то при водворении этот процент страшно растет, потому что самовольцы, которые приезжают, никуда не уходят, а остаются здесь. Какие нибудь мероприятия в этом отношении нужно будет принять. Пока самоволец ставится в одинаковые условия с плановыми переселенцами он по существу находится в лучших условиях: ссуды и льготы он получает те же, а в смысле выбора участков имеет преимущества, ибо раньше приезжает и имеет что выбрать, поэтому, как правило, все лучшие участки заняты самовольцами.

Теперь несколько слов об обслуживании переселенцев. Нужно сказать определенно, что с того момента, как переселенец вышел из подрайона водворения, он предоставляется полностью на произвол судьбы. Я не буду говорить об агрономической и ветеринарной помощи – эта помощь только налаживается, причем РПУ проводит эту работу самостоятельно, не увязывая с участковыми агрономами. Мы встречались с таким фактом, когда организовывались агрономические пункты случайные, прокатные и об этом не знал ни участковый агроном, ни представитель Рика.

Медико-санитарное обслуживание переселенцев производится Крайздравом и Окргздравами. Тут дело обстоит совсем плохо. Средства отпускаются громадные: в 26/27 г. было отпущено 215 тыс. руб. – или по 2 р. 65 к. на каждого переселенца, а израсходование этих средств производилось в большинстве не по назначению. Мы имеем целый ряд случаев, когда средства шли на оборудование курортов, городских больниц, лабораторий или просто разассигновывались как дотации местным Риком и т.д. Вообще по моему подсчету около 42% средств пошло не по назначению. В таком же положении находится культурно-просветительное дело. Отпущенные крупные средства хотя и расходуются на культурно-просветительные нужды, но не на такие которые являются для переселенцев перво-очередными, т.е. на школьное обслуживание переселенцев. Вместо этого закупают кино-передвижки¹⁶², радио-приемники и т.д. Если

¹⁶² Кинопредвижка – портативная киноустановка, предназначенная для демонстрации немых и звуковых кинофильмов на открытых площадках и в помещениях, не оборудованных стационарными кинопроекторами

взять норму Наркомпроса, то для того, чтобы обслужить переселенцев нужно 150 школ, а имеется пока – 17. Можно спросить в любом переселенческом поселке ходил ли хоть один из их ребят в прошлом году в школу и получите ответ, что нет, потому, что школа далеко. Здесь можно было бы выйти из положения поставив вопрос об интернатах. Население его усиленно выдвигает, но никто этим вопросом не занимается и не задумывается. Как по здравоохранению, так и школьному образованию нужно констатировать, что переселенцы находятся в гораздо худших условиях, чем при царском переселении. Царское правительство в первую очередь для переселенцев строила школы, больницы и церкви. Можно видеть до сих пор великолепно сохранившиеся школы, церкви и оборудованные больницы в любом переселенческом поселке, а у нас до сих пор, до последнего года, на эту сторону не обращалось никакого внимания и ни школ, ни больниц, ни изб-читален – ничего не строилось. РПУ лишь впервые в этом году имеет по своей смете 150 тыс. рублей на это строительство. Это, что называется, кот наплакал. Существенного ничего дать такая сумма не может.

Теперь несколько слов о передвижении переселенцев. Здесь я остановлюсь на вопросе обслуживания переселенцев в пути. Надо сказать, что культурно-просветительная работа среди переселенцев в пути совершенно отсутствует. На те три рубля, которые отпускаются на эти нужды ежемесячно, - нельзя вести никакой культурно-просветительной работы и безусловно невозможно полностью удовлетворить нужды переселенцев в этом отношении. По смете культурно-просветительное обслуживание совершенно не предусмотрено /голос с места: а сколько всего пунктов/. Немного: всего 21 переселенческий пункт. Правда, можно ставить вопрос об укрупнении их, чтобы отводить их в одно место; но в смысле обслуживания эффект безусловно слишком мал.

В таком же состоянии находится медико-санитарное обслуживание. Средства имеются большие: 59 тыс. руб. получил один Томский Дорздрав. Но главные суммы он израсходовал на больницы; при чем госпитализировал в течение года только 75 переселенцев. Надо сказать, что больных за это время было очень много, в том числе заразных больных. Из числа заразных в прошлом году госпитализировано только 7%, а остальные отправлены дальше, в тайгу: иди, заражай свою семью и всех, кто попадется.

Теперь, - относительно ссудного кредитования. Положение со ссудами обстоит чрезвычайно плохо. Те средства, которые отпускаются государством на ссуды переселенцам, - используются очень мало. Главная масса средств остается в системе Кредитн. Тов., которые частично их используют для своих оборотов и торговых дел. Таких фактов у нас имеется достаточно.

В смысле взыскания %% за выданные ссуды также была полная неразбериха. Ссуды выдаются не на 10 лет, а иногда на 8, иногда на 9, причем считают не с того момента, когда переселенцу выдана ссуда. Есть случаи, когда %% начисляются в размере 3 1/2% в год, причем таковые взыскиваются за 10 лет вперед. Таким образом, мы видим, что в этом отношении пока имеется полная неразбериха и полная неувязка.

Семенами переселенцы в течение последних двух лет не снабжались, благодаря неправильному подходу к этому вопросу со стороны РПУ.

РПУ все время кричало, что его плохо финансируют, что ему дают и отпускают кредиты не в тех размерах и не на те сроки, как это нужно. Между тем, надо сказать, что календарный план финансирования до сих пор не представлен и благодаря этому данный вопрос не мог быть урегулирован.

Несколько слов я хочу сказать в заключение по поводу накладных расходов переселенческих организаций. Надо сказать, что переселенческим организациям отпущены громадные средства, но зато и накладные расходы также являются громадными, даже колоссальными. Например, накладные расходы по речным изысканиям составляют 38,7%; по гидравлическим изысканиям – 31%, по гидротехническим сооружениям – 45,5%, раскорчевке – 45%, дорожным изысканиям –

26%; дорожному строительству – 23%, всего – 35% накладных расходов /голос с места: сколько же стоит каждый пенек/. Сосчитайте. В чем дело. Почему такие громадные накладные расходы. Надо сказать, что все переселенческие работники получают оклады выше чем местные работники, как общее правило – от 10 до 50% против аналогичных работников в других учреждениях, что является безусловно ненормальным. Это один вопрос. Затем, вторая причина – преувеличенные штаты; об этом я уже говорил. И в третьих – имел значение прошлогодний коллективный договор, который также повлиял на эти накладные расходы. Я не буду останавливаться на нем; с этим делом Вы знакомы, а по этому поводу есть постановление.

Вот те общие замечания, которые я мог вам изложить. Весь материал в отношении переселенческих мероприятий является чрезвычайно обширным и богатым. Он настолько богат, что по вопросу переселения доклад можно делать не только в течение 40 минут или одного часа, но даже в течение 2-х часов и давать все новый и свежий материал. Я думаю, что в этом отношении мы охватили довольно полную картину переселения. Мы были в 3-х партиях, 11 пунктах и подрайонах водворения, в 9 пунктах передвижения, и свыше чем 40 переселенческих деревнях.

Тов. КАЛАШНИКОВ: Какие будут вопросы.

Вопрос:

Какое переселение внутри Сибири, и если оно есть, то каков его состав.

Ответ:

Этот вопрос совершенно не учитывается. У меня есть цифры переселения из Сибири на Дальний Восток.

Тов. КАЛАШНИКОВ: Слово предоставляется тов. ДОБРОМУ.

Заключительное слово тов. БЕРЗИН.

Тов. БЕРЗИН. – Я начну с тов. КАЛАШНИКОВА. «что делать» он задает вопрос, я думаю, когда заслушиваешь выводы, тогда на основе этих выводов можно уже много что предпринять, ибо выводы сами об этом говорят, а что делать конкретно, какой штат должен быть сейчас в РПУ, какая структура должна быть, где можно сократить, то этого я сейчас сказать не могу. Наши предположения будут конкретно сформулированы и выдвинуты после обработки всего материала о переселении в целом.

Теперь относительно того, кто виноват. Я уже сказал, во многих местах, что тут не только РПУ виновата, виновата вся структура, все направление переселенческого дела. По приезде в Москву нам предстоит сейчас же обследовать переселенческий Отдел Наркомзема. Центральный переселенческий комитет и др. переселенческие организации. Вот тогда на основе тех материалов, которые мы получим, мы потребуем объяснений и найдем тех, которые виноваты в этом деле.

Теперь относительно достижений. Когда мы подходили к концу нашей работы мы сами задавались вопросом: какие же достижения имеет теперешнее переселение. В самом деле их не найдешь. Когда вчера на Партколлективе РПУ поставил я этот вопрос, то там тов. Добрый начал перечислять насчитал шесть важнейших достижений: 1/ начато руководство землеотводным отделом, выработана инструкция разосланная в марте м-це; 2/ партии немного зашевелились, некоторые партии чувствуют руководство РПУ /Правильно – Красноярская партия Вам вполне подчиняется, а Томская и Иркутская, постольку поскольку и проводят свои решения/. Дальше 3/ учет ссудных кредитов, только, что поставлен до сих пор РПУ не знало, сколько ссудных кредитов выдается; 4/ улучшение личного состава; 5/ стали на путь выявления недостатков и 6/ реорганизация аппарата водворения.

Вот эти шесть пунктов, которые мне назвал руководитель РПУ. Вот все достижения, которые имеются в Переселенческом деле. На остальные вопросы Вам уже мои товарищи ответили, так, что я останавливаться не буду. Какова наша дальнейшая

работа, я так же говорил. Я думаю, как только мы приедем в Москву наши сводные выводы будут Вам своевременно присланы для согласования.

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 201. Л. 93 – 100 об.

Вырезка из газеты «Степной пахарь» (Выходит в г. Рубцовке).	Дата выхода газеты. 19 июл. 1928
<p>Система переселения изменена.</p> <p>Постановлением коллегии Наркомата система переселения коренным образом изменена. Это постановление говорит, что переселение имеет целью, наряду с ослаблением перенаселенности отдельных местностей, увеличение сельскохозяйственной продукции и создание сырьевой базы промышленности.</p> <p>По новой системе для переселенческих районов устанавливаются особые задания. Для Дальне-Восточного края заселение направляется с целью увеличения хлебного производства и развития экспортных и интенсивных культур.</p> <p>В Сибирском крае постановление подчеркивает заселение крупных, не обжитых и малообжитых пространств, с целью развития в них сельского хозяйства, лесной промышленности и снабжения лесоматериалами железных дорог и прочее.</p> <p>Новая система переселения возлагает на переселенческие органы также работу по организации новых совхозов и колхозов, как в местах выезда переселенцев, так и в районах заселения. Кроме того, на земельные органы возлагается задача усилить работу по коллективизации и кооперированию населения. Из переселенческих средств должно быть использовано не менее 30 процентов на организацию новых совхозов и колхозов.</p> <p><...></p>	

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 206. Л. 77.

Вырезка из газеты «Красноярский Рабочий» (Выходит в г. Красноярске).	Дата выхода газеты. 20 <...> ¹⁶³ 1928
<p>Группа выявит основные недочеты и выработает мероприятия к улучшению переселен. дела</p> <p>18 июня в Красноярск прибыла и уже приступила к работе группа народного комиссариата рабоче-крестьянской инспекции СССР по обследованию переселенческого дела.</p> <p>В беседе с нашим сотрудником, представитель НК РКИ СССР сообщил следующее:</p> <p>Почему было решено приступить к обследованию переселенческого дела?</p> <p>В апреле на заседании совета народных комиссаров СССР был заслушан доклад о работе переселенческих организаций. Выяснилось, что в переселенческом деле не все обстоит ладно и благополучно. Есть целый ряд областей работы, требующих пересмотра и исправлений.</p> <p>В силу этого совет народных комиссаров поручил народному комиссариату рабоче-крестьянской инспекции СССР приступить к обследованию переселенческого дела в СССР, выявить основные недочеты и выработать мероприятия к улучшению переселенческого дела.</p> <p>Каковы цели и задачи обследования?</p> <p>Для производства обследования составлена программа, которая охватывает все переселенческое дело в целом.</p> <p>Основные вопросы следующие:</p>	

¹⁶³ Вероятно: июня

Как перевозят переселенца и как его обслуживают в пути? Везде ли дают пищу и доброкачественна ли она? Как поставлена медицинская помощь и нет ли случаев, когда везут больного переселенца без оказания достаточной помощи? Как происходит зачисление переселенцев на участки, нет ли здесь волокиты, даются-ли переселенцу достаточные сведения о состоянии участка? Кто занимает лучшие земли, плановой-ли переселенец, или тот самоволец, кто приехал раньше и успел уже занять наиболее удобные участки? Подготовлены ли участки для водворения, везде-ли есть колодцы, дороги? Как обстоит дело с раскорчевкой? Многие-ли уходят с участков и каковы причины отказов от участков? Как снабжается переселенец строительными материалами, скотом, сельско-хозяйственными орудиями, семенами? Как обслуживается переселенец кооперативной сетью? Достаточно ли товаров, есть-ли соль, керосин, ситец, сахар, гвозди, железо и т.д. и дешевы-ли они? Не приходится ли за каждой мелочью ездить за десятки верст?

Как обстоит дело по части выдачи ссуд: сразу ли они выдаются или по частям? Много-ли времени приходится тратить на получение ссуд – нет-ли здесь волокиты? Правильно-ли распределяются ссуды и используются¹⁶⁴ они? Велика-ли потребность в агрономе, враче, ветеринаре и учителе? Как обстоит дело со случайными пунктами, прокатными пунктами, больницами и школами?

Помимо этих вопросов будут также внесены вопросы планового характера, ряд организационных вопросов (структура, взаимоотношения с местными органами, штатный вопрос), мероприятия по изучению и подготовке новых фондов, стоимость и хозяйственное ведение этих мероприятий.

В программе также стоят вопросы финансирования, состояния отчетности, правильности расходования средств и случаи бесхозяйственного ведения дела.

Что будет подвергнуто обследованию?

В районе Красноярской переселенческой партии будет подвергнуто обследованию – Красноярская переселенческая партия, районы водворения, а затем непосредственный выезд на переселенческие участки и места производства работ.

После окончания работ группа НК РКИ СССР выедет для ведения дальнейшей работы в Иркутск.

В заключение представитель НК РКИ СССР заявил, что только при активном участии самого крестьянина и рабочего, а также учреждений и организаций и отдельных граждан, соприкасающихся с работой переселенческих организаций, результаты обследования дадут возможность улучшить переселенческое дело.

Все имеющиеся материалы, характеризующие ту или иную отрасль переселенческого дела, и мероприятия по улучшению его следует направлять в адрес Красноярской окружной рабоче-крестьянской инспекции.

ГАНУ. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 206. Л. 106.

Вырезка из газеты «Власть труда» (Выходит в г. Иркутске).	Дата выхода газеты. 29/23<...> ¹⁶⁵ мая 1928
<p>Иркутская колониционно-переселенч. партия объявляет:</p> <p>согласно распоряжения Районного переселенческого управления Сибири произведена реорганизация аппарата по водворению и хозяйственному устройству переселенцев, которая выразилась в следующем:</p> <p>1. Отдел водворения переселенческой партии упразднен. 2. Образованы Иркутский и Тулунский переселенческие подрайоны по водворению переселенцев. 3. Заведующие этими подрайонами переходят в непосредственное подчинение Районного</p>	

¹⁶⁴ Так в тексте. Верно: используются

¹⁶⁵ Вероятно: «23» или «29»

Переселенческого управления Сибири, находящегося в Новосибирске. 4. Весь персонал по водворению и хозяйственному устройству переселенцев, работающий в округах, непосредственно подчиняется соответствующему зав. подрайоном и подчиненность его переселенческой партии прекращается.

В силу изложенного граждане во всех случаях необходимости обжалования действий заведующих участками водворения имеют обращаться не в переселенческую партию, а заведов. подрайоном, высшей же инстанцией по отношению к последним будет являться районное переселенческое управление Сибири.

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 206. Л. 185.

«Тихоокеанская звезда»

Хабаровск

Переселение на Дальний Восток имеет громадные возможности

В ДВ крае имеется еще 15 милл гектаров земли годной под колонизацию

Доклад Переселенческого комитета в ЭКОСО РСФСР¹⁶⁶.

МОСКВА, 3. (Роста). ЭКОСО РСФСР заслушал доклад всесоюзного переселенческого комитета о состоянии переселенческого дела на Дальнем Востоке.

Как выясняется, имеются громадные возможности для развития переселения на территории Дальнего Востока. Плотность населения края, несмотря на его большие экономические перспективы, очень низка: предварительное обследование показало, что имеется еще 15 миллионов гектаров годных для переселения земель. По 1928 год включительно затрачено 19.800 тысяч рублей на нужды переселения в Дальне-Восточный край. В последние три года туда переселилось 242.000 человек. Но не все это количество водворено на землю. Часть переселенцев возвращается, примерно, 14-15 процентов. Здесь сказываются трудности освоения земли, а также слабая помощь переселенцам при ликвидации их имущества на местах выхода.

Большим тормозом для развития переселенческого дела на Дальнем Востоке является слабое снабжение переселенцев сельхозинвентарем, скотом и так далее. Дальсельсоюз¹⁶⁷ в значительной мере недовыполняет свои обязательства по договорам. Например, в 1927 году снабжение машинами было произведено только на 24 проц., лесом – на 1 процент по сравнению с тем, что было предусмотрено договорами. Переселенческие мероприятия финансируются обычно через местные органы власти. Последние получаемые средства часто передают в общий котел на нужды здравоохранения и народного образования, обслуживая местное население вместо переселенцев. Посевная площадь переселяемых, как установило обследование, к пятому году доходит до 10 гектаров на одно семейство. Затрачивается в среднем 800 рублей на переселяемое хозяйств, из которых половина отпускается на условиях кредита.

Если бы имелась возможность переселить на Дальний Восток в ближайшее время 800.000 человек, - они получили бы полтора миллиона гектаров новой посевной площади и значительное количество зерновых хлебов благодаря повышенной урожайности земли.

¹⁶⁶ Экономическое совещание при СНК РСФСР – образовано 16 августа 1923 г. для рассмотрения и реализации народно-хозяйственных планов, рассмотрения отчетов экономических наркоматов и местных экономических совещаний, утверждения уставов и положений подведомственных наркоматам акционерных обществ и трестов, разрешения спорных вопросов между наркоматами

¹⁶⁷ Дальневосточный краевой союз сельскохозяйственной, кредитной и промысловой кооперации (1925 – 1931 гг.) – плановый заготовитель сельскохозяйственной продукции для государства на Дальнем Востоке

В заключение докладчик подчеркивает необходимость дальнейшего развития рисосеяния на Дальнем Востоке.

Доклад переселенческого комитета был подвергнут основательной критике. Председатель Наркомата РКИ прямо указал, что нет еще у нас здоровой переселенческой организации. Отпускаемые на переселенческое дело средства расходуются неправильно. Работа местных земельных и переселенческих органов не согласована между собой. Существует даже стремление на Дальнем Востоке, чтобы все средства, отпускаемые на переселенческие мероприятия, передавались земельным органам, ибо старожилы, а также переселенцы должны одинаково обслуживаться. До сих пор переселенцы кооперируются еще крайне слабо. Все недостатки переселенческого дела, по мнению РКИ, происходят от слабости руководства им. Выступавшие в прениях члены ЭКОСО отмечали необходимость разработать организационные, а также финансовые мероприятия для развития переселения. Указывали на важность оздоровления руководящих переселением органов. Часть ораторов требовала срочного расследования обнаруженных ненормальностей в деле переселения на Дальний Восток, не правильного расходования отпускаемых средств и так далее.

ЭКОСО в результате обсуждения доклада признал состояние переселенческого дела на Дальнем Востоке неудовлетворительным. В связи с этим Госплану поручено в месячный срок проработать предложения Всесоюзного переселенческого комитета, обратив внимание на организационные, хозяйственные и финансовые вопросы переселенческого дела. Материалы о неправильном хозяйствовании и использовании отпускаемых на переселение средств передаются прокурору республики для срочного расследования деятельности виновных в том местных органов и отдельных лиц.

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 206. Л. 263.

1927 г. ноября 15, Заведующий РПУ Сибири – заведующим переселенческими партиями. О ликвидации задолженностей при составлении финансовых планов переселенческих партий

15/XI-27 г.
№1-3-1¹⁶⁸

Лично.

Всем зав. партиями.

Со стороны Партий в последнее время наблюдается совершенно недопустимое отношение к запросам РПУ, имеющими срочный характер, (положение о подрайонах, запрос о курсах, материалы для справочника и т.д.), вследствие чего РПУ не имеет возможности своевременно поднять тот или иной вопрос, не может своевременно и с исчерпывающей полнотой дать соответствующие разъяснения на вопросы НКЗ и СКИК¹⁶⁹. Все это в конечном счете создает впечатление расхлябанности, отсутствие точности в работе, распыленности и т.д. Еще хуже дело обстоит когда такое же безразличие проявляется в вопросах составления операционного плана (Партии до сего времени не присылали уточненный план на 27/28 год), вследствие чего мы лишены возможности обосновать наши кредитные заявки перед НКЗ и поневоле сами сознательно предоставляем себя произвольным ассигнованиям со стороны НКЗ.

В виду этого предлагается с одной стороны немедленно ликвидировать всю задолженность по части представления запрошенных материалов, а с другой стороны – впредь не допускать такой задержки. При повторении таких случаев, вопрос будет

¹⁶⁸ Дата и номер документа вписаны от руки

¹⁶⁹ Сибирского краевого исполнительного комитета

поставлен в Крайисполкоме относительно наложения административного взыскания на виновных. —

Зав. СибРПУ (Скороспешкин)

Зав. АФО (Бахарев)¹⁷⁰

ГАО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 211. Л. 17.

1927 г. декабрь, заведующим переселенческими партиями. О создании при переселенческих партиях постоянной комиссии для проверки квалификации сотрудников

ХП-27 г.
№2-3-9¹⁷¹

Заведующему партией

В целях определения квалификации, как работающих уже сотрудников, так и вновь поступающих — при Партии создается постоянно действующая квалификационная Комиссия.

Состав Комиссии определяется:

1) Председатель Профсоюза; 2) Зав. Отделом (соответствующей разбираемой специальности) и 3) представитель РПУ.

Председателем Комиссии является представитель РПУ.

ПРИМЕЧАНИЕ: В случае надобности Комиссия кооптирует в свой состав соответствующих специалистов.

В своей работе Комиссия руководствуется следующим:

1) Через квалификационную Комиссию проходят сотрудники, как работающие в данное время, так и вновь поступающие, за исключением лиц, приглашаемых персонально на ответственную работу или имеющих надлежащий рабочий стаж.

2) При определении квалификации сотрудника Комиссия руководствуется: а) всеми имеющимися материалами; б) отзывами о работе; в) личными объяснениями квалифицируемого.

3) В исключительных случаях Комиссии представляется право проверки технических знаний квалифицируемого.

4) Определение той или иной квалификации не дает права сотруднику требовать и соответствующей должности, т.к. представление должности определяется имеющимися свободными вакансиями. Таким образом например на должности землемера или техника II разряда может быть землемер или техник, квалификацию которого Комиссия определила I разряда.

5) При определении квалификации уже работающих сотрудников Комиссия не должна подходить формально и определить квалификацию по занимаемой им в данный момент должности.

6) Комиссия ведет протоколы своих Заседаний и составляет на каждого квалифицируемого список, в котором точно определяет на основании каких данных и по каким признакам определяется та или иная квалификация.

7) Квалификационный список не должен рассматриваться как характеристика на данного сотрудника.

8) При определении квалификации уже работающих сотрудников — Комиссия не устанавливает очереди перехода из низшего разряда в высший.

¹⁷⁰ Вероятно: Бахарев Владимир Кондратьевич — заведующий томской колонизационно-переселенческой партией (1926), заместитель заведующего РПУ Сибири (1927)

¹⁷¹ Дата и номер документа вписаны от руки

9) По окончании работы Комиссии по определению квалификации работающих сотрудников – составляется сводная ведомость и предоставляется в РПУ для сведения.

В сводной ведомости указывается: сколько прошло сотрудников по отдельным специальностям, какой квалификации, какую квалификацию определила комиссия. <...>

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 211. Л. 31.

Временные правила по счетоводству и отчетности подрайонов и переселенческих пунктов.

1. Общие положения.

Переселенческие подрайоны, пункты по передвижению и прочие периферийные¹⁷² учреждения снабжаются средствами в порядке третьестепенного распорядительства и в порядке авансов.

Руководящие указания для третьестепенных распорядителей, как в отношении получения средств, так и в отношении учета средств и расходов изложены в настоящих правилах, что же касается авансового способа снабжения средствами, то указание¹⁷³ по этому поводу изложены в Краткой Временной Инструкции по производству и оформлению расходов переселенческой организации, издания Районного Переселенческого Управления 1927 года.

В части учета материально имущественных ценностей, спец-средств и расходов по питанию переселенцев настоящие правила распространяются и на те учреждения, которые снабжаются средствами в авансовом порядке.

Третьестепенным распорядителем кредитов считается Заведующий учреждением, получающий средства в сметном или плановом порядке, путем перевода их вышестоящим распорядителем на органы Наркомфина (Финотделы или учреждения Госбанка) в распоряжение указанного выше Заведующего учреждением.

Распорядитель третьей степени несет ответственность за правильное расходование переводимых в его распоряжение кредитов, согласно смет, планов и прочих руководящих указаний вышестоящих органов.

Расходы учреждений возглавляемых третьестепенными распорядителями осуществляются путем выписки на соответствующие кассы Наркомфина ассигновок как прямым кредиторам Казны, так и в виде авансов сотрудникам данного учреждения.

В отношении контроля распорядители третьей степени подчинены Окружным Финотделам в отношении счетоводства и отчетности – выше стоящим ведомственным учреждениям.

Для учета всех средств, ценностей и операций с ними учреждения возглавляемые третьестепенными распорядителями кредитов ведут следующие книги:

- 1) Бухгалтерский журнал по кредитам и прочим суммам;
- 2) Главная книга по кредитам;
- 3) Книга специальных средств;
- 4) Книга подотчетных лиц;
- 5) <...> книга;
- 6) Продуктивно-материальная;
- 7) книга по учету зданий и сооружений;
- 8) книга по учету оборудования и инвентаря.

Записи в книгах должны производиться:

¹⁷² Слово «периферийные» зачеркнуто в тексте

¹⁷³ Так в тексте. Верно: указания

- а) Вполне согласованно с действительностью, т.е., каждая операция должна быть записана в книги так как она совершилась без каких либо уклонений и изменений;
- б) ясно – т.е., все записи должны быть выражены с такой точностью и расположены с такой наглядностью, чтобы они давали вполне отчетливое понятие как операции совершались в действительности;
- в) своевременно т.е., все записи должны быть сделаны безотлагательно и, если возможно даже во время самого совершения операции или непосредственно за ней.

В случае ошибки неправильная запись зачеркивается цветными чернилами, так чтобы зачеркнутое можно было прочесть, а сверху делается правильная запись. Все исправления оговариваются так:

«Зачеркнутое (что именно) не читать, надписанному (что именно) верить» и подписываются ответственным лицом.

II. Назначение и порядок ведения книг.

Бухгалтерский журнал предназначен для порядковой записи оборотов по кредитам и проч. средствам. В первой графе проставляется порядковый № записи, во второй время записи, в третьей №№ документов. В графе 4 излагается самая сущность оборота, например, «Уведомление Томского Отделения Госбанка от 10 апреля об открытии кредита на зарплату» или «Квитанция Госбанка от 15 января в получении на восстановление кредита невыданных (или оставшихся) по ассигновке от 3 января с/г. за №1724 Степановку» или «авансовая ассигновка Заведующему подрайоном Иванову на служебные разъезды». В пятой графе отмечается сметный источник, в шестой суммы по приходу, в седьмой суммы по расходу.

Журнал подсчитывается постранично и транспортируется. По окончании месяца подсчитывается два итога – за месяц, с начала года. Журнал обязательно сличается с книгами Главной и Подотчетных лиц, для чего из последних делаются выборки.

ГЛАВНАЯ ПО КРЕДИТАМ. В книге открывается отдельный счет каждому сметному подразделению.

В левом углу проставляется глава, параграф, статья, литера и сметный год. Нумерация счетов производится порядковым №. За № счета указывается наименование данного сметного источника, например, «зарплата», «путевое довольствие» и т.п. В первой графе книги указывается порядковый № статей записи. Во второй графе – год, месяц и числа записи оборотов. В третьей графе обозначается документ, по которому кредит увеличен или уменьшен – наприм., «Уведомление Томского Отделения Госбанка от 10 августа 1924 г. за №2756 «Авансовая ассигновка за №1524»» (год, месяц и число ассигновки должен быть указан в графе 2).

В графе 4-ой обозначается сущность оборота – наприм., (по первому случаю: уведомление Томского Отделения Госбанка) «Открыт кредит на выдачу зарплаты»; (по второму случаю, - авансовая ассигновка) «Заведующему подрайоном ИВАНОВУ на путевые расходы при поездке в г. Новосибирск», или (в том случае, когда выписана прямая ассигновка) «магазину Госиздата за приобретение по счету от 10 августа №420 книги», или (когда выписана оборотная ассигновка) «Перечислено на текущий счет <...> кассы №30 в Томском Госбанке в страховые взносы за апрель месяц за сотрудников ПОДРАЙОНОВ» или «Поступило на восстановление <...> (или в возврат) из сумм выписанных <...> от 10-го августа №1524 Заведующему подрайоном ИВАНОВУ на служебные разъезды».

В графах 5, 6, 7, 8 и 9 указываются суммы прихода и расхода, соответственно с редакцией записи в гр. 4, т.о. и 5 гр. при открытии кредита, в 6 гр. – при перечислении, в 7-ой при восстановлении, в 8-ой при возвращении (снятии) кредитов вышестоящему распорядителю, в 9-ой расход при перечислении кредитов, в гр. 10-й при выписке ассигновок.

В гр. 11-ой проставляется сумма свободного (остатка) кредита, после каждой записи прихода и расхода.

Относительно гр. 12-ой необходимо отметить, что бывают случаи, когда кредит отпускается на точно определенную надобность по сметному источнику, имеющему общее значение.

Например, по главе 2 §1, зарплата, может быть отпущен кредит на уплату какому-либо определенному сотруднику за определенную работу (составление обширной докладной записки, особого отчета и т.п.). Кредит этот не может быть израсходован на общую надобность, т.е. на зарплату и является в общем остатке кредита – кредитом условным. Дабы иметь наблюдение за этим кредитом сумма его и проставляется в гр. 12-ой после каждого остатка кредита, до момента выписки в расход условно отпущенной суммы.

Например, остаток свободного кредита 1856 руб., - затем получилось условного кредита 100 руб., остаток (и гр. 11-) будет 1956 руб., а в том числе к условному отпуску (гр. 12) – 100 руб..

Указанные 100 руб. необходимо проставлять в гр. 12-ой до того момента пока кредит этот не будет выписан в расход.

После окончания сметного периода остатки кредитов или расходуются, как продолженные по кредиторским спискам, или зачисляются в доход казны (закрываются).

В первом и во втором случае остаток, закрепленный за учреждением путем льготного срока или путем составления кредиторского списка переносится в гр. 13-ую, а в 14-ую графу проставляется сумма, зачисленная в ресурсы казны.

Если кредит особым распоряжением продолжен для расходования в новом бюджетном году, обороты с этими продолженными кредитами записываются в книгу прошлого года, хотя расход и производится в новом бюджетном году.

Итоги по главной книге подводятся постранично и переносятся в транспорт на плюс. Независимо от этого подводятся итоги за каждый месяц отдельно и ниже месячного итога - подводится итог «всего с начала года».

Не позднее 5-го числа следующего за отчетным месяца по Главной книге составляется сличительная ведомость, которая представляется в органы Наркомфина для заверки.

Об оборотах с продолженными кредитами составляется особая сличительная ведомость.

КНИГА ПОДОТЧЕТНЫХ ЛИЦ. В книге открываются лицевые счета каждому сотруднику получающему аванс. В графе указывается на какую именно надобность выдан аванс, а в графах «источник» проставляются главы, параграфы и статьи сметной номенклатуры. По получении от подотчетного лица <...> с оправдательными документами <...> на <...> проверке, на основании <...> инструкции изданной 1927 г. заносятся на правую сторону книги, такие же по сметным источникам.

Порядок ведения остальных книг указан дальше в соответственных отделах.

III. Специальные средства.

Подробное определение специальных средств, порядок составления смет по ним, сметная номенклатура и прочие относящиеся к спецсредствам правила указаны в приказах и циркулярах НКЗ помещенных в журнале «Сельско-Хозяйственная Жизнь» за 1927 г. №28 стр. 3, №31, стр. 2, №41 стр.

В условиях работы переселенческих учреждений специальными средствами считаются:

а) Средства, получаемые от реализации продуктов сельско-хозяйственного производства и промышленного характера, являющихся в результате работ опытных учреждений.

б) Арендная плата за прокат сельскохозяйственных орудий и машин, сдаваемых опытными учреждениями;

в) Поступление от продажи негодного и ненужного инвентаря, в том случае, если указанный инвентарь приобретался за счет специальных средств;

г) Арендная плата за сдаваемые на переселенческих пунктах здания;

д) Выручка от продажи горячей пищи переселенцам на переселенческих пунктах.

Все перечисленные специальные средства расходуются в сметном порядке на мероприятия связанные с поступлением спецсредств: по п.п. «а» и «б» на специальные операционные расходы опытных учреждений, по п. «в» на возобновление имущества, по п. «г», на ремонт сдаваемых зданий, по п. «д» на приготовление пищи переселенцам.

Все учреждения, коим предоставлено право операций со специальными средствами взимают таковые (кроме выручки от продажи горячей пищи переселенцам), с покупателей арендаторов и прочих плательщиков по особые¹⁷⁴ квитанции.

Питание переселенцев в пути следования производится по особым карточкам выдаваемым начальными пунктами передвижения, с заполненными соответственным образом талонами карточек.

Пункты, на которых переселенец получает горячую пищу отрезают от имеющейся у переселенцев карточки соответственный талон и взимают по числу указанных в талоне порций стоимость отпущенной горячей пищи. На оборотной стороне делается отметка «изыскано» – копеек. Завпунктом талон служит приходным документом по выручке от продажи горячей пищи.

В конце дня талоны карточек подбираются, сумма по платным талонам сверяется с действительным поступлением и приходится по денежной книге пункта с одновременным составлением одной квитанции на <...>. Самые талоны подшиваются к акту о расходе продуктов.

Пункт выдающий продовольственную карточку заполняет все талоны на которых выдается пища. Лишние талоны перечеркиваются. По заполнении талонов на них ставится печать выдавшего карточку пункта (на 4 талона – 1 печать).

Выдача переселенцу карточки отмечается на его проходном или ходаческом свидетельстве или удостоверении личности.

Для учета специальных и прочих средств устанавливается особая книга.

В книге открываются отдельные счета каждому виду специальных, например: «выручка от горячей пищи», выручка от аренды зданий, выручки от полеводства и т.д.

Поступающие специализированные средства приходятся в указанную выше книгу по каждой квитанции отдельно в гр. 4 и затем без промедления сдаются в Госбанк на текущий счет спецсредств. Запись о сдаче делается в гр. гр. 8 и 9.

Из касс Госбанка специальные средства выписываются по ассигновкам, - или чеком при чем при получении денег таковые вторично проводятся приходом по гр. 5 книги и при вторичной выписке в расход по прямому назначению запись, (когда-расходуются-по-принадлежности¹⁷⁵) делается в гр. гр. 8 и 10, когда расходуются по принадлежности.

Учреждения, находящиеся вдали от касс Госбанка и лишенные поэтому возможности как сдачи спецсредств в кассы НКФ, так и получения их по чекам ежемесячно составляют особые ведомости оборота спецсредств прилагаемой формы в двух экземплярах, которые в начале каждого следующего за отчетным месяца направляются в выше стоящее учреждение. К одной из указанных ведомостей, в качестве оправдательных документов прилагаются по приходу – талоны квитанций, а по расходу – подлинные оправдательные документы т.е. счета продавцов и проч:

¹⁷⁴ Так в тексте. Верно: особой

¹⁷⁵ Текст в скобках зачеркнут

Первый экземпляр ведомости служит для проводки операций по соответственным книгам бухгалтерии вышестоящего учреждения, а второй направляется в Госбанк для проводки по имеющемуся там счету специальных средств учреждения приходом и расходом за данный месяц.

IV. Материально-имущественные ценности.

Материально имущественные ценности разделяются на:

- а) здания и сооружения (недвижимое имущество);
- б) оборудование и инвентарь (движимое имущество);
- в) материалы;
- г) продукты.

Под наименованием зданий и сооружений необходимо понимать все принадлежащие учреждению постройки, службы и отдельные сооружения (дома, амбары, выгребные ямы, колодцы и проч.).

Под оборудованием необходимо понимать инвентарные предметы служащие для специальных работ технического характера (инструменты, походное снаряжение, специальные приборы, лабораторий и кабинетов и т.п.).

Под инвентарем необходимо понимать инвентарные предметы служащие для административно хозяйственной деятельности учреждения (предметы обстановки канцелярских контор, складов, транспорта, выездов и т.п.).

Если здания и сооружения или оборудование и инвентарь сданы кому либо в аренду, они учитываются отдельно от имущества находящегося в непосредственном пользовании учреждения.

Под материалами необходимо понимать предметы нужные для производства каких либо работ не в качестве орудий или инструментов, а в качестве составной части той ценности, которая получается в результате работ. Материалы, будучи обращены в дело теряют свой первоначальный вид.

ПРИМЕЧАНИЕ: Некоторые предметы оборудования и инвентаря легко уничтожающиеся и малоценные могут учитываться как материалы (электрические лампочки, метлы, деревянные лопаты и т.п.).

Мелкие материалы в небольших хозяйствах, когда они закупаются для немедленного и непосредственного пользования, как-то: писчая бумага, карандаши, нитки для сшивания бумаг, скрепки, булавки, кнопки и проч. на склад не поступают и не проводятся по материальным книгам, а уплаченные суммы относятся прямо на расход. На оправдательном документе все же обязательно должна быть расписка лица, принявшего эти ценности.

Хранение, а следовательно и учет всего имущества и материалов поручается Заведующим учреждением определенным лицам под их ответственность за ценность и сохранность.

Порядок прием и освидетельствование материально имущественных ценностей указан в инструкции РПУ издания 1927 года.

Для учета материально имущественных ценностей устанавливаются следующие книги:

- 1) Для учета зданий и сооружений (ведется самим аппаратом учреждения¹⁷⁶)
- 2) Сортовая по оборудованию и инвентарю (ведется лицом <...> хранению¹⁷⁷)
- 3) Сортовая по материалам (ведется заведующим складом¹⁷⁸)
- 4) Продуктово-материальная (ведется <...> как <...> его лицом¹⁷⁹).
<...>

¹⁷⁶ Текст в скобках зачеркнут

¹⁷⁷ Текст в скобках зачеркнут

¹⁷⁸ Текст в скобках зачеркнут

¹⁷⁹ Текст в скобках зачеркнут

<p>Об улучшении руководства практикой студентов ВУЗ"ов.</p>	<p style="text-align: center;">Копия Р.П.У.</p> <p>НКЗ, циркуляром от 9/VII – с.г. №191-сох. (Бюлл. НКЗ 1928 г. №29, стр. 20), отмечает неудовлетворительную постановку в учреждениях и предприятиях местных органов НКЗ"а руководства производственной практикой студентов ВУЗ"ов.</p> <p>В целях устранения недочетов в указанной области работы земорганов Края, кроме мероприятий общего характера, преподанных распоряжениями НКЗ и Сибкрайземуправления, СибЗУ предлагает:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Для целесообразного использования в летний период 1928/29 г. студентов практикантов агрономических факультетов ВУЗ"ов и Техникумов, ОкрЗУ не позднее чем к январю месяцу 1929 г. твердо установить какому количеству учащихся с.х. ВУЗ"ов и с.х. техникумов может быть предоставлена в летний период 28/29 г. практика в пределах округа, как по линии земорганов, так равно и по линии отдельных видов кооперации. Наметить виды и объем работ, какие могут быть поручены практикантам для исполнения во время их производственной практики, и наиболее пригодные формы руководства практикантами. 2. В соответствии с операционным планом наметить число мест практики на агроучастках, установив в тоже время, практиканты каких учебных заведений и каких курсов могут отбыть практику на том или другом агроучастке. Агроучасткам дать точные указания о порядке использования практикантов и формы руководства ими. 3. Вопрос о практике студентов в отдельных видах с.х. кооперации тщательно проработать совместно с колхозсоюзами (<...>). При выполнении студентами производственной практики, работу каждой из них возможно тесно увязать с работой по коллективизации, а практику по животноводству с мероприятиями по кормодобыванию и кормоиспользованию. Организационную работу в колхозах надлежит преимущественно предоставлять практикантам ВУЗ"ов. 4. Практика в совхозах должна дать учащимся не только производственные навыки, но и показать преимущества крупного хозяйства и выявить форму и характер воздействия совхоза на окружающее население, для чего практиканты обязательно должны быть вовлечены в агрикультурную деятельность, выполняемую совхозом. 5. Для практикантов – студентов землеустроит. отделений установить твердую ставку зарплаты применительно к циркул. НКЗ №141 от 5/V-28 г. (Бюлл. НКЗ №20), избегая перегруженности практикантов чрезмерными нормами выработки. 6. Практикантов старших курсов Лесных Отделений ВУЗ"ов назначать в лесничества для выполнения обязанностей помощника лесничего, в целях ознакомления с лесным хозяйством в целом, участия в проведении лесных и лесокультурных работ в лесу под руководством лесничего. Необходимо обратить внимание на улучшение практики студентов, назначаемых на лесомелиоративные работы.
---	---

	<p>Для изыскания средств на оплату студентов, занимающих должности пом. лесничего и лесомелиоратора, ОкрЗУ¹⁸⁰м представить в СибЗУ сметные предположения по указанной статье расхода, для возбуждения Сибкрайземуправлением ходатайства перед соответствующими органами о дополнительных ассигнованиях на 1928/29 г. на счет Госбюджета.</p> <p>7. Производственная практика студентов <...> институтов должна носить преимущественно практический уклон, в целях <...> как собственно производственной работы, так и преломления ее соответственно требований современной с.х. экономики и политики.</p> <p>8. Студентов-практикантов назначать лишь в те ветврачебные участки, где имеется ветврач, под руководством которого и должна выполняться вся производственная практика студента.</p> <p>9. Для предоставления практикантам возможности обработки материалов практики, согласно специальных заданий ВУЗ¹⁸⁰ов, необходимо освободить практикантов всех факультетов от каких либо обязательных работ во все дни отдыха и кроме того, предоставить в их распоряжение 10-15 дней из числа всех рабочих дней, проведенных учащимися на практике.</p> <p>10. По окончании практики учащийся должен не только иметь подробный отзыв руководителя практики, но и сделать доклад о своей работе на техническом Совещании, что будет способствовать выяснению недочетов постановки производственной практики.</p> <p>11. Для обеспечения с.х. ВУЗ¹⁸⁰ов и Техникумов возможностью осуществлять производственную практику параллельно с теоретическим прохождением курса ОкрЗУ¹⁸⁰ям тех городов, где имеются ВУЗ¹⁸⁰ы и Техникумы, договориться с администрацией их о формах проведения практики <...> в ближайших совхозах, колхозах, агроучастках и пр.</p> <p>и.д. Зав. Сибкрайземуправлением (<...>) Зав. АФО (<...>) Верно: Делопроизводитель¹⁸⁰</p>
--	---

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 211. Л. 191.

(<...> 1928 г. №31/181 п. 1-м).

Постановление.

1. По результатам ревизии Районного Переселенческого Управления в области сокращения управленческих расходов констатировать следующее:

а) Директива Правительства о сокращении управленческих расходов не выполнена ни в отношении размера ассигнований на содержание Управления, ни в отношении фактических расходов, произведенных за 1 полугодие.

б) Ассигнование по II главе, откуда должны покрываться административно-управленческие расходы, сокращено по РПУ против прошлого года всего на 10%, в то время как общее ассигнование по Сибкраю на все переселенческие организации последовало с сокращением на 25%

в) По фактическим расходам, считая и ту часть, которая произведена за счет операционных кредитов, имеется увеличение при сравнении двух первых полугодий на 45% и при сравнении с средним полугодовым расходом за 1926/27 год на 8%.

¹⁸⁰ Следует подпись должностного лица

г) Означенное увеличение в отношении зарплаты объясняется ростом личного состава и при том преимущественно за счет канцелярского, статистического и обслуживающего персонала, между тем как в действительности штат найден значительно преувеличенным особенно по общему отделу. Имело место также повышение ставок отдельным крупным специалистам.

д) В отношении остальных расходов отмечается несоблюдение должной экономии в соответствии с финансовыми возможностями, что и привело, в частности, по канцелярским и хозяйственным расходам к использованию за одно 1-ое полугодие всей суммы годового назначения. Это же уясняется и из того обстоятельства, что часть расходов не вызывалась острой необходимостью, как например, по установке внутреннего телефона и покупке канцелярской мебели.

е) Из фактических расходов значительная часть отнесена на счет операционных кредитов, именно 45%. На весь же 1927/28 г. к обращению на административно-управленческие нужды намечено израсходовать из операционных кредитов 73498 руб., каковая сумма в отношении к ассигнованиям на эти нужды из прямого источника II главы составляет 141%.

Такое явление, представляя собой грубое нарушение бюджетной дисциплины, в то же время идет в полный разрез основному требованию по сокращению управленческих расходов – не допускать переброски этих последних на операционные кредиты.

ж) Приведенные данные и весь материал обследования дают полное основание также констатировать, что со стороны администрации в отношении Районного Управления мер к сокращению расходов не принималось. Со стороны же экономкомиссии этому вопросу вообще никакого внимания уделено не было.

2. Предложить Районному Переселенческому Управлению, в целях изжития отмеченных ненормальностей, в срочном порядке провести следующие мероприятия:

а) Упразднить намеченные к закрытию 21 должность и уволить 10 человек наличного состава с сокращением расхода по зарплате в месяц на 1.251 руб.

б) В недельный срок проработать и представить в СибРКИ на заключение более упрощенную структуру и штат, не превышая 46 единиц и с учетом необходимости дальнейшего сокращения расходов по содержанию личного состава РПУ.

в) Немедленно пересмотреть ставки специалистов и заведующих отделами и частями на предмет их снижения в соответствии с существующими ставками по другим учреждениям.

г) С получением заключения СибРКИ вновь поставить перед Центром вопрос о необходимости определения для РПУ твердого и отвечающего действительной потребности штата.

д) В отношении путевых и, главным образом, канцелярских и хозяйственных расходов вести четкую линию к всемерному их сжатию путем рационального планирования командировок, установления <...>¹⁸¹ на расходование канцелярских принадлежностей, изыскания способа к сокращению расхода по содержанию помещения, сдав свободную часть его в аренду и т.д.

3. Объявить выговор заведующему РПУ за нарушение бюджетной дисциплины, выразившееся в широком использовании операционных кредитов на административно-управленческие нужды, а также на непроведение мероприятий к выполнению директивы о снижении управленческих расходов.

4. Предложить администрации РПУ, не ограничиваясь указанным сокращением штата срочно проработать и определить совместно с соответствующими общественными организациями дальнейшие мероприятия к снижению управленческих расходов по всем их видам в порядке рационализации аппарата.

¹⁸¹ Вероятно: предела / лимита

5. Обратить внимание Краевого Отдела Союза с/х и лесных рабочих на тот факт, что, несмотря на всю важность и значение дела сокращения управленческих расходов, Экономкомиссией ИК РПУ этому вопросу не было уделено совершенно никакого внимания.

Верно.

18/VII-1928 г.

Е.М.

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 211. Л. 222 – 223.

<p>22/П<...>¹⁸² О рационализации дела адм- хозяйственного обслуживания переселенцев и учреждений переселенческих подрайонов.</p>	<p>Заведующему Сибирским краевым земельным управлением тов. Харламову. –</p> <p>Основная работа как по подготовке колонизационного фонда, так и по административно-хозяйственному обслуживанию переселенцев, принадлежит в данный момент переселенческим партиям, имеющим резиденции в Омске, Томске, Красноярске и Иркутске.</p> <p>При такой постановке дела надлежащая увязка переселенческой работы с окружными организациями возможна лишь в округах, где имеют резиденцию переселенческие партии, т.е. в Омске, Иркутске, Томске и Красноярске, в остальных же округах, согласованность в работе с окружными органами, не достигает той степени, которая обеспечивала бы успех переселенческому делу.</p> <p>Дабы устранить указанные выше недостатки существующей структуры местных переселенческих органов, Переселенческое Управление полагает необходимым организовать в округах открытых для переселения переселенческие подрайоны, где и сосредоточить всю работу по водворению и хозяйственному обслуживанию переселенцев.</p> <p>Переселенческие подрайоны во главе с заведующим подрайоном организуются таким образом, чтобы они явились могущими разрешить все текущие вопросы устройства переселенцев в округе увязывая свою работу с местными исполкомами и ОкрЗУ с непосредственным подчинением Краевому центру, а существующие уже Отделы водворения в каждой партии подлежат ликвидации.</p> <p>Кроме того здесь необходимо привести и некоторые денежные расчеты, как подтверждающие целесообразность намеченной Управлением реконструкции переселенческих органов. В отделах водворения переселенческих партий, <...> число сотрудников определяется в пять человек (Зав. отделом, инспектор по водворению, районный<...>)</p> <p><...> всем в 650 руб., что для четырех партий составит в месяц 2600 рублей. Из указанной суммы, освобождающейся при расформировании отделов водворения при партиях, на укомплектование отдела водворения РПУ тремя инспекторами и одним техническим работником, выделится приблизительно 600 р. в месяц, а остальные 2000 руб. должны</p>
---	--

¹⁸² Дата вписана от руки

быть обращены на организацию окружных подрайонов, т.е. непосредственных рабочих органов. Считая среднюю ставку для окружного работника в 80 руб. – указанной суммой возможно оплатить таким образом содержание 25 местным работникам, что дает возможность Управлению, без увеличения сметных расходов осуществить лучшую постановку переселенческого дела.

Таким образом проект реконструкции местных переселенческих органов сводится:

- 1) к организации в открытых для переселения округах достаточно авторитетных переселенческих подрайонов;
- 2) подчинение переселенческих подрайонов Сибирскому РПУ.

При условии осуществления намеченной реорганизации переселенческих органов, устанавливаются следующие положительные факторы:

- 1) к переселенцам приближаются вполне авторитетные органы – переселенческие подрайоны, что облегчает и улучшает дела обслуживания новоселов;
- 2) в округах создается полная возможность согласованных действий между переселенческими органами и всеми другими окружными советскими органами и общественными организациями по всем текущим вопросам переселенческого дела.
- 3) Устанавливается непосредственная связь округа с Переселенческим Управлением, а следовательно все вопросы руководства и указания краевых органов, получают наиболее быстрое и правильное осуществление.
- 4) В деле водворения и хозяйственного устройства переселенцев упраздняется излишняя инстанция – Отдел Водворения партии, что сокращает при равных прочих условиях, управленческий аппарат и рационализует работу.
- 5) Сокращение водворенческого аппарата при партиях, дает возможность без увеличения сметных расходов организовать работоспособные подрайоны и достаточный инспекторский аппарат при Управлении.
- 6) Переселенческие партии, будучи освобождены от работы по административно-хозяйственному обслуживанию переселенцев и реконструируясь в органы исключительно оперативно-технического характера получают возможность, с большим успехом выполнять свою работу.

Представляя настоящий проект на согласование доношу, что считаю необходимым произведение намечаемых мероприятий теперь же, учитывая предстоящее ныне окончательное составление рабочих планов и необходимость

	к началу ходяческой кампании иметь вполне подготовленный действенный аппарат на местах. Зав. РПУ Сибири /Добрый/. -
--	--

ГАО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 213. Л. 64 – 65.

**Записка о деятельности переселенческого отделения Подотдела землеустройства
за период с декабря мес. 1919 г.**

Общая неопределенность положения в Томске переселенческой и землеустроительной организации после восстановления Советской Власти, в связи с неопределенностью в течение четырех месяцев вопроса о губернском центре, в значительной степени повлияла на продуктивность работы Отделения. Переход, затем, из Новониколаевска в Томск Губземотдела и формирование такового в Томске послужили причиной того, что работа Отделения не наладилась окончательно и в настоящее время. Отделение не имеет еще точных заданий и установленного плана работ, а также определенного штата служащих, так как большая часть последних, благодаря формированию прочих подотделов и отделений Губземотдела, переведена из переселенческого отделения для обслуживания других отраслей земельного дела.

До формирования же Губземотдела в г. Томске в переселенческое отделение подотдела землеустройства входили все служащие означенного подотдела, проживающие в Томске, т.е. весь наличный состав этого подотдела в настоящее время. За время формирования Губземотдела Переселенческим Отделением, в указанном составе разработаны и сведены сметные предположения по всему подотделу Землеустройства на 1920 г., намечена в общих чертах схема предстоящих работ по всем отделениям подотдела, а также велась текущая работа в губернском масштабе. В частности, за время с начала января месяца 1920 г. служащими отделения изготовлен ряд обширных докладных записок по вопросам землеустройства, переселения и колонизации и будущей деятельности переселенческой районной организации прежнего состава. Записки эти представлялись в местный Ревком, в Губземотдел /в г. Новониколаевске/ и в Сибземотдел. Проведена также значительная, по распоряжению Уполномоченного Губземотдела, работа по учету всего инвентаря, личного состава и планового и документального материала б. переселенческого района.

Кроме того, как до формирования Губземотдела в Томске, так и в настоящее время переселенческим отделением производилась и производится информация¹⁸³ крестьян, являвшихся в Отделение за разъяснением вопроса о свободном фонде и возможности переселения, причем всем обращающимся давались указания на то, что в данное время, впредь до общего землеустройства, переселение вообще и выселение из губернии в частности производиться не может, в интересах планомерного и целесообразного проведения аграрной реформы, и предлагалось оставаться на местах, до выяснения возможности устройства в том или ином порядке. Параллельно переселенческим отделением выяснен пригодный для заселения фонд на переселенческих участках по всей губернии, а также установлен размер фонда, пригодного после производства разного рода мелиоративных работ, и фонда так назыв. «мертвого», требующего значительных подготовительных работ /Сообщено в Сибземотдел/. Разработан и сообщен Урало-Сибирской Коллегии по согласованию Сев.-Сиб. жел. дор. свод данных по водворению в Томской губ. за время 1910-1919 г.г. и о расходах казны, падавших в это время на одну семейн.-хозяйственную единицу по разным отраслям колонизационного дела. Выяснено по губернии и доложено Сибземотделу количество казенных, кабинетских, частновладельческих и монастырских участков, с показанием емкости этих участков, а также количество

¹⁸³ Так в тексте. Верно: производилось и производится информирование

неприписного населения губернии. Проведено расформирование переселенческих подрайонов /местных организаций по водворению переселенцев/, с передачей дел по ним и всех книг и пр. волземотделам и уземотделам.

Ко времени восстановления Советской Власти в губернии были закончены полевые землеотводные работы, которые производились минувшим летом в Томском и Новониколаевском уездах и состояли в исследовании и рекогносцировочной съемке колонизационного фонда, и было приступлено, с некоторым замедлением, но почти без перерыва, к работам камеральным. Последние заключались в составлении отчетности и денежных счетов работниками, принимавшими участие в полевых работах 1919 г., в разработке полученных на летних работах материалов, составлении планов, карт и проч. К настоящему моменту камеральные работы приблизились к окончанию и выполнено в этом отношении следующее: По Томскому уезду составлено 2 планшета инструментально-рекогносцировочной съемки, карта пространства по р.р. Шудолге и Коршуге, отчетная карта, техническая отчетность и 3 текстовых отчетов¹⁸⁴ по исследованию местности. По Новониколаевскому уезду составлено 8 планшетов рекогносцировочной съемки, 2-х верстная карта исследованных земель, в двух экземплярах /один из них предназначен для нанесения результатов особо технических<...>/

<...>

ГАО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 290. Л. 55 – 55 об.

Отчет о деятельности Переселенческого Отделения Подотдела Землеустройства Енисейского Губернского Земельного Отдела.

С установлением в Сибири Советской власти был соответствующим образом реорганизован и земельный орган в губернии – Переселенческое Управление. Вновь организованное Переселенческое Отделение Губземотдела сохранило известную преемственность в работе только бывшего отдела водворения упраздненного Управления. Собственно, к моменту передачи дел Отделению, отдела водворения по существу и не было – не было ни заведующего отделом, ни даже сотрудника отдела, знакомого с состоянием дела. Работы упраздненного отдела, еще задолго до прихода Советских войск умерли, так сказать естественной смертью. Революционная жизнь страны с нею вместе и губернии, вызывавшая неоднократно коренную ломку Переселенческого Управления, исключала возможность нормальному течению¹⁸⁵ работ последнего. С возникновением так называемых внутренних фронтов в губернии, работа Управления, в частности отдела водворения, окончательно была парализована и отдел водворения существовал лишь по названию.

Переселенческое Отделение в составе Подотдела Землеустройства Губземотдела было образовано в конце января м. текущего года. Здесь будет уместно отметить, что как организационная работа отделения, так равно и затем последующая работа его протекала в крайне несоответственном положении переселенческого дела вообще в губернии. Внутренняя организация Переселенческого Отделения, предусматривающая Полож. о Земельн. Отд., круг его обязанностей имеет в виду по преимуществу Европейскую Россию – как место выхода переселенцев. Между тем Сибирь в частности Енисейская губерния, представляют собою в значительной мере колонизационную территорию, лишена тех органов, которые по природе своей близко стояли бы к делу колонизации, которое, конечно, не может мыслиться как только работой по организации выхода переселенцев и содействия им при передвижениях.

¹⁸⁴ Так в тексте. Верно: отчета

¹⁸⁵ Так в тексте. Верно: нормального течения

Последнее обстоятельство побудило Переселенческое Отделение несколько расширить объем намеченных Полож. функций и наметить план своих работ применительно к территориальным Сибирским условиям.

Обращаясь к существу выполненной и намеченным к выполнению работам отделением, нужно заметить, что в основе своей¹⁸⁶ построены в соответствии с действительной в них необходимостью и положению колонизационного дела в губернии.

Для планомерной колонизационной работы прежде всего нужно было установить взаимоотношение Губернского, Уездных и Волостных Земельных Отделов и выяснить колонизационный фонд.

Неистощимые естественные богатства Сибири до сих пор не исследованы, и, за отсутствием <...>, используются в самой незначительной мере, а общее состояние страны и переживаемое исключительное время диктуют необходимость экономического развития Сибири, которое находится в самой тесной связи с ее колонизацией. Только, что сказанное относится и к Енисейской губернии, а потому Отделение пришло к заключению о необходимости в первую очередь произвести работы по мобилизации в губернии всего колонизационного фонда, устранению недостатков прежде проектируемых участков /отсутствие дорог, водоснабжения, неправильная конфигурация участков, несоответствие различных угодий и т.д./ и выяснению и устройству образованных, за последнее время, целого ряда поселков самовольных засельщиков, по преимуществу в казенных лесных дачах.

Все вышеуказанные предположения получили некоторое подтверждение и в телеграфном распоряжении Сибревкома от 2 марта 1920 года. К этому времени установилось правильное сношение с Уездными Земельными Отделами и Переселенческое Отделение могло составить план работ по 5-ти уездам губернии на летний период 1920 года.

Исходя из вышесказанных здесь ранее соображений, внесены в план следующие работы:

1/ Устройство самовольных переселенцев в местах их фактического водворения /заготовка нового фонда/. Эти самовольные переселения за время революции приняли большие размеры и ими были захвачены некоторые лесные дачи. Большинство успело обзавестись постройками и хозяйством, и потому устройство их признано неотложным – тем более, что Лесной Подотдел изъявил на это свое согласие.

2/ Учет колонизационного фонда в количественном отношении /выяснение степени заселенности участков/. За последнее время органы, ведающие делом водворения переселенцев на местах не везде функционировали, некоторые с перерывами, а потому движение переселенцев на участки, водворение их и выход не фиксировались в достаточной степени и данные о степени заселенности участков и размеры колонизационного фонда в губернии в настоящее время не отвечают действительности и исключают всякую возможность производить организованную работу по колонизации.

3/ Пересмотр и оценка колонизационного фонда на местах путем обследования по особой программе и выяснение, в связи с этим, необходимых мероприятий по улучшению жизни переселенцев, уже осевших в трудно осваиваемых районах. Работы эти имеют целью изучение участков в экономическом и естественно-историческом отношениях для определения метода и вида дальнейшей колонизации, а также выяснения необходимости мероприятий по улучшению качества этих участков.

4/ Обследование свободных пространств и отдельных площадей казенных лесных дач с целью изыскания земельного фонда.

¹⁸⁶ Так в тексте. Верно: в основе своей они построены

За отчетное время составлена смета по Переселенческому Отделению, составлены: ... переселенческих <...> губер<...> по уездам и волостям, Инструкция по учету колонизационного фонда, Инструкция о взаимоотношениях Губернского, Уездных и Волостных Земельных Отделов, списки переселенческих участков, могущих быть предоставленными колонистам, закончена работа по составлению характеристики колонизационных районов, произведен подсчет ранее заготовленных и пригодных для заселения переселенческих участков, участков «мертвого фонда» и таежных – требующих мелиорации, составлены списки участков Енисейской губернии, так называемого действующего фонда, нанесены на карту границы колонизационных районов и колонизационных дач.

Неорганизованное переселенческое движение как извне, так и внутри губернии /переводворение/ к весне сильно увеличившееся, вызвало со стороны Переселенческого Отделения целый ряд указаний и разъяснений Уездным Земельным Отделам. Не стесняя Уездные Земельные Отделы в разрешении ими отдельных ходатайств, в зависимости от наличия местных условий, в целях сохранения единообразия по губернии, было предложено: в виду расстроенного транспорта и неимения исчерпывающих данных о состоянии колонизационного фонда не открывать движения переселенцев как за пределами губернии, так равно и в пределах губернии, переводворения в особо уважительных случаях, причем, во избежание безцельного и крайне разорительного для переселенцев хождения по губернии, просьбы о переводворении в другие уезды губернии предложено представлять в Губземотдел. Эти ограничения не касаются лиц, коим отводятся участки для коллективного землепользования.

За отчетное время Переселенческим Отделением выдано 34 удостоверения для поездок внутри губернии по осмотру участков для переводворения. За это же время по сведениям, полученным из уездных земельных отделов водворено на переселенческих участках 37-мь семей с 88 душ., покинуло участки – 65 семей с 154 душ. и зачислено 53 семьи с 115 душ.

Заведующий Переселенческим Отделением <...>¹⁸⁷

Делопроизводитель <...>¹⁸⁸

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 290. Л. 63 – 64.

Финансовый отчет за 1927/28 операционный год

Прежде чем приступить к изложению выполнения расходной сметы СибРПУ за истекший год, необходимо остановиться на освещении тех условий, которые определяли общую постановку кредитования центром проводимых переселенческих организаций.

В этом отношении обращают на себя внимание два основных момента, чрезвычайно сильно отразившихся, как на полноте проведенной работы, так и на ее качестве. Этими моментами будут:

1) Неустойчивость контрольных цифр определяющих отпуск кредитов на проведение операционных расходов и

2) чрезвычайно позднее открытие кредитов. В первом случае мы имеем следующее положение; в сентябре месяце 1927 года, когда РПУ должно было уже иметь окончательный рабочий план на 1927/28 год, размер кредитов определялся в сумме 13.341.000 р.

В декабре м-це 1927 г. эта сумма определялась в 9.106.000 р.

«январе» 1928 г. « « « « 8.166.568 р.

¹⁸⁷ Следует подпись должностного лица

¹⁸⁸ Следует подпись должностного лица

в конце мая « « « « « 7.116.967 р.

Понятно, что о каком либо твердо выдержанном плане развертывания переселенческих мероприятий, при такой неустойчивости финансовой основы этого плана, говорить не приходится; это положение в истекшем году усугублялось чрезвычайно продолжительной процедурой разрешения вопроса за счет каких мероприятий будет урезан последний миллион сметы. В начале, до августа месяца имелаась твердая уверенность, что урезка эта пройдет по главе VI сметы, т.к. за счет кредитов отпускаемых на заготовку фонда и только за два месяца до конца операционного года выяснилось, что миллион этот будет взят с кредитов на выдачу ссуд переселенцам.

Вторым, не менее тяжелым моментом в деле финансирования отдельных переселенческих работ – было позднее открытие самих кредитов. На первый квартал¹⁸⁹ истекшего года кредиты были открыты только в конце ноября месяца (1927 г.) и по своему размеру составляли только 7% от годовой сметы, вместо нормальных для этого периода 20-25%.

Такое несвоевременное и слабое финансирование РПУ на местах создало ряд чрезвычайно тяжелых положений: задержку расчетов с рабочими, местами вызвали конфликты и потребовали вмешательства прокуратуры; создавались угрожающие положения в деле заготовки материалов для работ наступившего года; отсутствие оперативных кредитов по целому ряду работ обрекало на бездеятельность большой оперативно-технический аппарат партий; наконец все эти обстоятельства вместе связанные заставляли производить всякого рода манипуляции с кредитами (в порядке пресловутых «позаимствований») в обход бюджетной дисциплине¹⁹⁰.

Общий размер кредитов открытых по смете Всеперкома¹⁹¹ на переселение в Сибири выразился по группе безвозвр. рас.....5683029 р

и по группе возвратн. расходов – на ссуды переселенцам (через С.Х. Банк)2194180 р.

По смете НКЗ СибРПУ получило на декадные телеграф. представлен. по метеорологическ. сведен.....49-50 к.

По смете Совнаркома по содерж. курсантов.....500- и специальных средств.....62811-56

А всего: 7940570-06

Фактическое исполнение расходной сметы, в сопоставлении с открытыми кредитами изображается в следующем виде:

По смете Всеперкома 27/28 года.	Открыто кредитов	Израсходовано	Закрыто кредитов и сдано в дох. казны	Осталось на 1/X-28 г.	
				За подотчетными лицами.	За Дебиторам и.

¹⁸⁹ Так в тексте. Верно: квартал

¹⁹⁰ Так в тексте. Верно: дисциплины

¹⁹¹ Всесоюзный переселенческий комитет – учреждение, осуществлявшее общее руководство переселенческой политикой СССР, согласование и объединение переселенческих мероприятий союзных республик в 1924–1930 гг.

Гл. 2 Местные Управ. По Переселению:					
§1. Зарплата	114849	105937-65	6365-94	2545-41	-
§2. Канц. и хоз. расходы	4646	4264-16	381-84	-	-
§3. Путевое довольствие	14640	14445-36	194-64	-	-
§7. Разн. расходы	3500	3368-96	131-04	-	-
Итого по гл. 2-й	137635	128016-13	7073-46	2545-41	-
Гл. 4. Движен. и обслуж. перес-в в пути.					
§1. Зарплата	90759	85800-86	4234-06	724-08	-
§2. Канц. и хоз. расходы	8600	6958-45	1459-59	177-82	4-14
§3. Путевое довольствие	3000	2837-40	162-60	-	-
§4. Новые постройк. и кап. ремонт	63000	55620-15	1780-95	2399-35	3199-55
§6. Спец. операц. расходы	77610	69938-78	5854-63	1216-59	600-00
§8. Питание	66820	64060-78	1311-10	974-24	473-88
Итого по гл. 4-й	309789	285216-42	14802-93	5492-08	4277-57
Гл. 5-я – Водворение и хозустройство переселенцев. –					
§1. Зарплата	97251	88899-13	8150-97	93-25	108-55
§2. Канц. и хоз. расходы	27000	19874-22	871-35	1035-43	2219-00
§3. Путевое довольствие	23735	20950-29	1202-28	1465-05	117-38
§4. Новые постройк. и кап. ремонт	25000	24542-70	-02	457-28	-
§5. Оборудование и инструмент	56903	48771-26	491-49	6320-16	1320-09
§6. Специальн. операц. расходы	48460	41360-55	4139-09	1545-34	1415-02

Итого по гл. 5-й	278349	244398-15	17854-30	10916-51	5180-04
Гл. 6 Изыскание и устройство колфонда. –					
§5. Обор. и INSTR.	55000	48223-93	246-04	2014-34	4515-69
§9. Общее и детал.					
обследование	234631	218357-98	12716-07	3035-76	521-19
§10. Съёмка и отграничение	947263	805092-93	80903-73	31386-36	29879-98
§11. Гидротехнич. работы	636533	600887-62	3656-68	15583-76	16404-94
§12. Раскорчевка и подсочка	132214	128368-13	3724-71	-	121-16
§13. Дорожные работы	1813509	1780069-47	8422-63	11988-97	13027-93
Итого по гл. 6-й	3819000	3581000-06	109669-86	64009-19	64470-89
Гл. 7-я Раскорчевка за премию.	367500	292760,34	45878,84	1275,82	27585
Гл. 11 – Опытные учреждения.					
§1. Зарплата	42921	39654-23	3207-40	59-37	-
§2. Канц. и хоз. расходы	3100	3094-13	-87	-	-
§3. Путевое довольствие	934	933-52	-48	-	-
§4. Новые постройки и кап. ремонт	70760	68936-44	228-03	1595-53	-
§5. Оборудование и инструмент	21878	17069-53	2860-63	3-05	1944-79
§6. Спец. операцион. расходы	27134	26212-85	602-48	318-67	-
Итого по гл. 11	166727	155900-70	6904-89	1976-62	1944-79
Гл. 12 – Медпомощь перес. в пути	101615	84224-08	17390-92	-	-
Гл. 13 Медпомощь переселенц. в местах водворения	182740	176308-82	6431-18	-	-
Больнич.					

строител.	77000	59805-09	4414-93	11394-00	1385-98
Итого по гл. 13	259740	236113-91	10846-11	11394-	1385-98
Гл. 14 Культопросвет. помощь переселенц.	118021	117830-51	190-49	-	-
Школьное строительство	79200	62393-05	421-73	16385-22	-
Итого по гл. 14-й	197221	180223-56	612-22	16385-22	-
Гл. 15 Курсы	8500	7332-14	447-86	-	720-00
Гл. 16 Соцстрах	36803	31621-98	4787-12	393-90	-
Итого по смете Всеперкома 27/28 г.	5683029	5226807-47	236268-51	114388-75	105564-27
По смете Наркомзема 27/28 г. Гл. 3 §2 Канц. и хозрасходы	49-50	49-50	-	-	-
Всего:	5683078-50	5226856-97	236268-51	114388-75	105564-27

Из общей суммы кредитов израсходованных на заготовку фонда (по гл. VI – 3.581.000 руб.) на постановку только дополнительных мероприятий по оборудованию фонда по общественному с.х. сектору израсходовано 421.777,14 или 11,8¹⁹² от всех кредитов по гл. VI.

Таким образом из открытых кредитов на постановку переселенческого дела в Сибкрае, по группе безвозвратных расходов не использовано и сдано в доход казны 236268,51 р., что составляет 4,1% от всей суммы открытых кредитов. Из этой суммы неиспользованные средства часть – 207419,26 непосредственно самими переселенческими организациями, а другая часть в сумме 28849,25 р. учрежденными частично обслуживающими переселенцев (Крайздрав и КрайОНО).

Причины неиспользования кредитов по первой группе будут следующие:

1) неиспользование полностью кредитов по главе 11-й сметы (административно-хозяйственные расходы) надо полностью отнести за счет проведения экономии хозяйственных расходов.

2) Неиспользование полностью кредитов по передвижению и водворению переселенцев, а также опытным учреждениям, можно частично отнести за счет тех же результатов экономии и частично за счет несвоевременного приведения в необходимую ясность расчетов с переселенческими партиями в начале года финансированием эти учреждения.

3) Сравнительно большой остаток неиспользованных кредитов по гл. VI (109.670 или 3% от открытых кредитов) объясняется: главным образом в связи с тем, что как уже указывалось до августа месяца имелось в виду, что с этой главы у СибРПУ будет снято 1000000 руб., в связи с чем всем переселенческим партиям дано было

¹⁹² Так в тексте. Верно: 11,8%

указание на возможное сокращение плана работ, на необходимость воздержания от постановки больших и дорогостоящих работ;

4) Неиспользование кредитов по гл. VII в сумме 45879 р. или 15% (раскорчевка за премии) объясняется организационным недостатком в постановке этого вида работ со стороны переселенческих партий и самого СибРПУ не смогших проверить полностью имеющиеся в этом случае возможности.

Размер неиспользованных кредитов по второй группе, т.е. через органы Наркомздрава и Наркомпроса характеризуются¹⁹³ следующими отчетными сведениями:

По гл. XII медпомощь переселенцам в пути				По главе XIV Культурно-просветительная помощь				
Распред. кредитов		Размер исполъз. сумм.	В %%	%испол нения.	Название учреждения.	Сумма открытых	Сумма исполъз ов.	%испол нения.
Наименов.	В сумме							
Дорздрав.								
Омский	43005	38752,12	90%	96,5%	КРОНО	118021	117830	99,8%
Томский	48660	39690,69	81,5%	-	«	-	-	-
Сибводп.	9950	5871,27	58,1%					
Итого:	101615	84224,08	82,9%	96,5%	«	118021	117830	99,8%

что полностью надо объяснить отсутствием достаточно твердого и четкого плана работ этих учреждений по обслуживанию переселенцев.

В вопросе снижения административно-хозяйственных расходов по СибРПУ мы фиксируем также снижение в истекшем году в размере 17% против сметных предположений. В данном случае у СибРПУ имеется расхождение с выводами Госфинконтроля.

Госфинконтроль при определении размера «экономии» исходил из неверного сопоставления с 1926-27 оп. годом, в то время, когда РПУ свои расчеты делает на сопоставлении с планом и сметой на 1927-28 оп. год, доложенные Сибкрайисполкому (24 мая 1928 года) и представленные на утверждение в НКЗем.

В этом случае имеется следующее фактическое расхождение: Госфинконтроль считает, что у СибРПУ по сравнению с 1926-1927 г. имеется: по зарплате повышение на 21,6%

канц. и хозрасходам снижение на 20,2%

и путевым расходам снижение на 1,5%

а всего в среднем повышение на 11,4%

При сопоставлении же произведенных расходов по этой группе со сметными предположениями на 1928/29 операц. год будем иметь:

	Р.П.У.		Омская парт.		Томск. партия		Краснояр. пар.		Иркутск. партия		Всего	
Зарплата	110188	<u>Сниж.</u>	49784	<u>Сниж.</u>	60215	<u>Пов.</u>	49784	<u>Сниж.</u>	49785	<u>Сниж.</u>	319756	<u>Снижен.</u>
	102803,21	6,7%	39142,39	21%	63397,56	4,4%	15606,76	69%	37934,71	24%	258884,63	19%
Канцеляр. Хозрасх.	13000	<u>Повыш.</u>	10083	<u>Сниж.</u>	18663	<u>Сниж.</u>	9748	<u>Сниж.</u>	11585	<u>Сниж.</u>	63079	<u>Сниж.</u>
	14948,45	15%	8897,63	11%	10224,77	46%	3924,04	57%	7121,77	38%	45116,66	28%
Путевые	19970	<u>Сниж.</u>	2410	<u>Повыш.</u>	2410	<u>Пов.</u>	2410	<u>Сниж.</u>	2410	<u>Повыш.</u>	29610	<u>Повыш.</u>
	18882,46	5,4%	3109,71	37%	8768,06	264%	2066,13	14%	4769,00	98%	37595,36	27%
Всего:	143158	<u>Сниж.</u>	62277	<u>Сниж.</u>	81288	<u>Повыш.</u>	61942	<u>Сниж.</u>	63780	<u>Сниж.</u>	412445	<u>Снижен.</u>
	136634,12	4,6%	51149,73	18%	82390,39	1,3%	21596,93	65%	49825,48	22%	341596,65	17%

В этой же таблице числа числителя означают назначение по плану, а в знаменателе цифры фактически произведенного расхода.

Фактические ассигнования центра на административно-управленческие расходы по прямым источникам сметы в 1927/28 г. были далеко не достаточны, что послужило

¹⁹³ Так в тексте. Верно: характеризуется

основанием для решительного изменения этого курса в плане работ на 1928/29 год.
Всего было ассигновано для Управления и 4-х переселенч. партий:

На зарплату с начислениями на местком и Соцстрах. 127073 р.

« канцелярские и хозяйственные расходы.....4646 р.

« путевое довольствие14640 р.

Итого: 146359 р.

СибРПУ план свой составило с расчетом на покрытие ожидавшегося перерасхода из других источников операционного значения и в таком виде (см. таблицу ниже) представило его на утверждение в соответствующие организации.

	Р.П.У.	Омск. п.	Томск. п.	Красн. п.	Иркут. п.	ВСЕГО
1. На зарпл.:						
4-1	7300-93	-	-	-	-	7300-93
4-4	1050-89	-	-	-	-	1050-89
5-1	8434-20	-	-	-	-	8434-20
5-2	211-79	-	-	-	-	211-79
6-9	22316-30	-	2169-48	-	2052-52	26538-30
6-10	182-80	6870-40	5000-	469-89	8046-10	20569-19
6-11	8725-89	6071-82	5668-62	-	2725-00	23191-33
6-13	8967-18	4939-30	23797-62	-	8191-30	45895-40
11-1	3061-40	-	-	-	-	3061-40
7-	-	-	808-87	-	-	808,87
6-12	-	-	952-28	-	90-	1042-28
Итого:	60251-38	17881-52	38396-87	469-89	21104-92	138104-58
2. На канц. хозяйств.						
2-7	33-75	-	-	-	-	33-75
4-2	1067-99	-	-	-	-	1067-99
4-4	25-	-	-	-	-	25-
4-6	25-10	-	-	-	-	25-10
4-8	319-12	-	-	-	-	319-12
5-2	540-31	-	-	-	-	540-31
6-5	93-25	-	-	58-78	-	152-03
6-9	253	-	1011-99	304-86	477-60	2047-45
6-10	927-51	8897-63	2706-28	914-15	2200-10	15645-67
6-11	913-93	-	1709-28	364-09	1058-57	4046-34
6-13	6485-33	-	4037-13	2278-33	3190-99	15991-78
7-	-	-	612-24	2-65	-	614,89
6-12	-	-	147-38	1-18	194-51	343-07

Итого:	10684-29	8897-63	10224-77	3924-04	7121-77	40852,50
3.						
Путевые						
4-3	1344-80	-	-	-	-	1344,80
4-4	392-40	-	-	-	-	392-40
5-3	3549-44	-	-	-	-	3549-44
6-9	522-81	-	102-58	-	-	625,39
6-10	2951-89	1230-25	1569-28	-	1259-43	7010-85
6-11	1141-46	-	1427-60	-	13-30	2582-36
6-13	2654-44	-	3231-79	80-36	1464-26	7430,85
2-7	-	-	365-86	-	-	365-86
7-	-	-	70-95	43-01	-	113-96
6-12	-	-	-	-	34,09	34,09
Итого:	12557,24	1230,25	6768,06	123,37	2771,08	23450-
Всего:	83492,91	28009,40	55389,70	4517,30	30997,77	202407,08

Специальные и внебюджетные средства в 1927/28 г. были следующие:

- 1) Утвержденные местными органами власти – эксплуатация свободных зданий, главным образом, на переселенческих пунктах, доходы от с.х. на Тискинском Опытном Поле.
- 2) Неполучившие себе еще надлежащего утверждения – эксплуатации слесарно-механической мастерской при Томской п/партии
- 3) Учитываемые применительно к специальным средствам – выручка от продажи пищи переселенцам.

Движение и состояние специальных средств по СибРПУ за 1927/1928 год.

	Оставалось на 1/X-1927 года				Поступило в 1927/28 году	Израсходовано в 1927-28 году.			Остаток на 1/X-28 года.		
	На текущ. счетах	На депозит. счет.	За подот. лицами	За дебиторами.	Руб. коп.	На прямые цели.	Списано долг.	Сдано в доход казны.	На текущих счетах.	На сч. депоз.	За разными лицами.
Аренда зданий	29731,52	159	-	1170	22948-35	45106,92	-	-	7364,58	383,50	1153,87
Продажа пищи	1600,49	-	25	-	25189-06к.	25356,33	25	1253,37	179,85	-	-
Сельское хозяйство	219,82	-	-	-	1702,20	1921,48	-	-	0,54	-	-
Сл. Мех. мастерск.	-	-	-	-	12971,95	12971,95	-	-	-	-	-
Всего	31551,83	159	25	1170	62811,56	85356,68	25	1253,37	7544,97	383,50	1153,87
	32905-83					86635,05			9082,34		

По счетам «депонентов и залогодателей» проводились суммы, полученные от жел. дорог, как переплата в провозной плате багажа за переселенцев. В отчетном году сдачи в обход казны таких сумм не было.

Движение и состояние счета денежных депозитов в кассе НКФ за 1927/28 год.

	Оставалось на 1/X – 1927 года.		Поступило. -		Выбыло		Осталось на 1/X- 28 года	
	Квартплата.	Деньги переселенцев.	Квартплата.	Деньги переселенцев.	Квартплата.	Деньги переселенцев.	Квартплата.	Деньги переселенцев.
1927/28 г.	159	14,97	1025,50	56,60	801	-	883,50	71,57
	173,97		1082,10		801		455,07	

На текущих счетах хранились только спецсредства. Остаток подотчетных лиц и дебиторов по годам и сметам расшифровывается так:

	Остаток на 1/X – 28 года.	
	По счету подотчетн. лиц.	По счету Дебиторов.
По смете НКЗема, бюджета РСФСР		
1925/26 год	204,16	-
1926/27 «	49,04	30,00
По смете Всеперкома, бюджета СССР		
1926/27 год	16341,97	25135,99
1927/28 «	114388,75	105564,27
ИТОГО:	130983,92	130730,26

В отчетном году из-за несвоевременного и недостаточного открытия центром кредита на 1-й квартал СибРПУ было вынуждено прибегнуть к займу в Сибгоссельскладе 50000 руб., которые и были погашены с открытием кредита на II-й квартал.

Увеличение ценностей по счету фонда в имуществе и хозяйственных затратах произошло, главным образом, за счет нового строительства и принятия на баланс выявленных на переселенческих пунктах принадлежащих им зданий и сооружений.

Сеть подведомственных СибРПУ учреждений в 1927/28 году состояла из:

- 1) 21 переселенческих пунктов и 2-х наблюдающих на ст. Юрга и Тайга.
- 2) 12 подрайонов водворения переселенцев.
- 3) 4 переселенческих партий.
- 4) Тискинское Опытное поле.
- 5) Таежная Опытная Станция.
- 6) 3 агрометсетей.

Все подведомственные СибРПУ учреждения вели простое счетоводство, в самом Управлении счетоводство велось по двойной системе. Системное счетоводство по всему СибРПУ находится в удовлетворительном состоянии, внесистемный же учет работ в переселенческих партиях поставлен был плохо, меры к его улучшению в 1928/29 г. приняты.

В сводный баланс СибРПУ вошли все подведомственные ему учреждения. Отступлений от инструкции по счетоводству и отчетности недопускалось.

Главные замечания Госфинконтроля касались невыполнения директивы Правительства о 20% снижении управленческих расходов, использования в конце года крупных остатков кредитов позаймствования на административно-управленческие расходы из других операционных источников сметы. Уже к концу отчетного года со стороны СибРПУ были приняты решительные меры к сокращению управленческих

расходов (сокращен значительно штат сотрудников, ограничены командировки, сокращены канцелярские и хозяйственные расходы), к сожалению, меры удалось провести поздно, и на общий результат по снижению расходов за 1927/28 год они повлияли незначительно, реальных же результатов надо ожидать в 1928-29 г. Эти меры Госфинконтроль одобрил в последнем своем акте ревизии. В 1927/28 г. случаи позаимствования средств из других источников сметы, как по самому Управлению, так и по переселенческим партиям повторялось довольно часто по причине позднего открытия кредитов за 1-й квартал.

В 1927/28 г. по всей системе СибРПУ установлено растрат в количестве 11 случаев на сумму 13179 руб. 49 коп., с средним размером 1198 р. 13 к. распределяются они по пунктам передвижения 8 случаев на сумму 5490 р., по перспартиям 2 случая на сумму 4685 р. 49 к. и опытно-учрежден. 1 случай на сумму 3000 руб. По сравнению с 26/27 г. можно констатировать, что общая сумма растрат гораздо уменьшилась, количество же случаев увеличилось (всего было 7 случаев на сумму 22722 р. 86 к. с средн. разм. 4246 р. 12 коп.)

За отчетный год было выписано ассигновок 998 шт. расходных расписаний 287 шт., выписано чеков 71 шт., мемориальных ордеров 2340 шт., лицевых счетов по всем расчетным счетам к началу года было 32, к концу 219.

Счетный аппарат в Управлении в 1927/28 г. до середины июля состоял из: 1) главного бухгалтера, 2) бухгалтера, 3) пом. бухгалтера, 4) 2-х счетоводов; с середины июля до конца года из: 1) бухгалтера, 2) помощника бухгалтера и 3) 3-х счетоводов. В качественном отношении аппарат этот признается сработанным. –

Зав. СибРПУ¹⁹⁴

Бухгалтер¹⁹⁵

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 321. Л. 2 – 6.

Структура переселенческой организации Сибири.-

Переселенческая организация работает в Сибири с момента ее возникновения, т.е. с октября месяца 1925 года, на основе положения РПУ изданного после постановления СНК от 22 августа 1925 года (которое при этом прилагается). В развитие этого положения должны быть НК изданы инструкции, но их до сих пор не имеется, а отсюда очевидно, что с процессом организации и развертывания работ РПУ, это положение не могло удовлетворить организационных нужд выдвигаемых жизнью и РПУ, в пределах возможного, пытались его несколько уточнить, создать положения для отдельных работ по подготовке фонда и обслуживанию переселенцев, определив их функции, а структуру создать такой которая бы давала возможность увязки с местными организациями. (Прилагается проект положения об органах управления переселенческим делом в Сибкрае). Первоначальная структура переселенческих организаций была такова: в центре при НКЗ был создан Отдел Переселения входящий в Управление Мелиозема, а при ЦИК'е СССР переселенческий комитет и далее в крупных краевых центрах, иногда территорией выходящих за пределы Края, были созданы РПУ в составе земорганов, работающие самостоятельно под контролем и общим руководством Заведующих КрайЗУ, по существу представляя из себя небольшие Управления на местах для связи в работе НКЗ с краевыми организациями.

Для выполнения работ по подготовке фонда и обслуживания переселенцев имелись четыре межокружных организации, - переселенческие партии, которые были оторваны от окружных организаций во всех отношениях, а будучи призванными, главным образом, для подготовки фонда не могли охватить всей остальной работы

¹⁹⁴ Слова «Зав. СибРПУ» вписаны от руки

¹⁹⁵ Следует подпись должностного лица

возложенной на них и кроме того, такая структура никак не подходила под общую структуру административного аппарата Сибкрая. Эти партии, в деле обслуживания переселяющихся представляли лишнее звено в структуре Сибкрая. При развертывании работ передвижения переселенцев к октябрю 1927 года стало очевидным, что передвиженческим аппаратом партии руководить не могут, в противном случае они должны отвлекаться от основной своей производственной задачи, и что это дело необходимо централизовать. С 1/X-1927 года оно переходит непосредственно под руководство РПУ, что было впоследствии¹⁹⁶ (уже в 1928 г.) санкционировано СНК.

В начале 1928 года практика работы показала, что водворенческий аппарат в партиях как межокружных организациях оставлять так же нельзя по многим причинам, с устранением которых достигались следующие положительные стороны, а именно:

1. Выкидывалось одно лишнее звено, - а к переселенцу придвигается более авторитетный и самостоятельный орган и кроме того сокращается водворенческий аппарат (Отделы водворения в партиях).

2. К окружным организациям где ведется заселение подводится часть переселенческой организации, которая осуществит с ними необходимую увязку как самостоятельная единица, которой до сих пор не было.

3. Все вопросы естественно разрешаться должны быстрее и правильнее, вследствие непосредственного централизованного руководства из РПУ Сибири.

4. Сокращение расходов на водворенческий аппарат партий давал возможность усилить аппарат водворения в округах, подрайонах и РПУ.

5. Переселенческие партии освобождались от этой работы, переходят непосредственно и исключительно на оперативные функции, что улучшает работу по подготовке фондов, так как все внимание будет сосредоточено на этом.

6. И наконец при такой структуре колонфонд будет тщательнее подготавливаться в виду возможного протеста при его приемке водворенческим аппаратом от партии (самоповерка). На основании этого с 1-го мая 1928 года аппарат водворения был из партий изъят по примеру передвижения и подчинен непосредственно РПУ. При реорганизации мы встретились с сильнейшим протестом аппарата переселения в НКЗ, но не смотря на это имея в виду постановления большинства местных организаций, - Окрисполкомов, Окружкомов и Крайисполкома и Крайкома ВКП(б) – мы это провели, встретив сопротивление и даже в некоторых наших партиях.

Таким образом существующая структура переселенческой организации в данное время такова: в Новосибирске находится РПУ которому подчинены четыре переселенческие партии имеющие оперативно-производственные функции и ведущие подготовку фонда, в полном смысле этого слова. В округах где идет заселение и имеется колонфонд организовано 12 подрайонов (окружные организации) которым подчинены 8 участков водворения, которые приближают обслуживающий аппарат к переселенцу. На линии ж.д. и водных пристанях имеется 24 переселенческих пункта подчиняющихся РПУ непосредственно, также как и Таежная Опытная Станция (научная организация) со всей агрометсетью и с 3-мя опытными станциями, меньшего значения.

При этом для наглядности прилагаются две схемы структуры аппарата переселенческой организации, описанные выше.

Опыт работы нынешнего года и результат произведенных ревизий по всем отраслям работы в переселении, установки правительства при выделении колфонда (районы обеспечивающие товарность зерновой и животноводческой продукции) и сосредоточение его в небольшом количестве массивов, объем оперативных работ увеличивающийся с каждым годом в подготовке фонда, необходимость при этом

¹⁹⁶ Так в тексте. Верно: впоследствии

большой увязки с округами и постоянного наблюдения за работой с их стороны, ставят перед организацией сложнейшие и трудные задачи в области подготовки фонда и его заселения и выдвигают вопрос об изменении структуры переселенческой организации, как в центре, так и на местах, о пересмотре функций отдельных ее частей, порядка и методов руководства всей работой, на основе приближения к окружным организациям, ликвидации лишних звеньев, упрощения и удешевления аппарата приближения его к заселяемым местам и переселенцам и обеспечения достаточного руководства и контроля со стороны краевой организации, за периферией, устранения параллелизма в деле обслуживания переселенцев водворенческим аппаратом РПУ с соответствующими местными организациями, путем передачи им всех видов обслуживания, что несомненно привяжет их к делу переселения, чего до сих пор не наблюдается.

Исходя из этого, структура организации (в схеме) может быть примерно следующая: (исключая центра).

В крае имеющееся РПУ должно представлять из себя организацию руководящую всей работой переселения и колонизации на территории Сибири. Контролировать¹⁹⁷ ее и обеспечивать весь оперативный штат всеми необходимыми для работы основными инструментами и машинами, а потому должно быть усилено в своем составе.

Все переселенческие партии должны быть разукрупнены, вместо них, не больше чем по одной, на округ, где ведутся работы по подготовке фонда в достаточном объеме создаются такие же партии, только меньшего размера, во главе с заведующим с небольшим штатом административных работников примерно максимум до 20 чел. в самом большом районе по объему работ. Эти партии ведут и объединяют все виды производственных работ округа, или района на территории которого расположены. Штат этих партий определяется в зависимости от объема работ данного района или округа в котором должно иметься соответствующее количество специалистов обеспечивающее выполнение заданий по подготовке фонда.

Полевая работа ведется через прорабов и техников также как и до сих пор. Руководит этими оперативными партиями непосредственно РПУ. Таким образом выпадает лишний громоздкий оперативный аппарат партия в настоящем составе, через которую велась работ в нескольких округах (от 3 до 7).

Вместо четырех партий со штатом (административным) около 160 чел. будет в округах 8 партий – 100-120 чел., таким образом производственный аппарат приблизится к округам, а это значит и в целом переселенческая организация, чем изживается основной недостаток переселенческой организации – оторванность от округов. Кроме этого, руководство оперативной работой приблизится к самим местам работ, меньше будет разъездов, контрольно-ревизорского и административного состава, а также и прорабов.

Водворенческий аппарат по структуре остается без изменений (реорганизован после 1-го мая), но с ним можно вполне слить передвиженческий аппарат. Это уже проводится в данное время в некоторых местах как опыт, полученные результаты удовлетворительны и подтверждают целесообразность этого, у водворения меняются его функции.

Все виды обслуживания переселенца водворенческим подрайоном, как-то: школьное дело, медицинское обслуживание, ветеринарную и агрономическую сеть, организацию кооперативов, ссудную помощь, можно передать соответствующим органам на местах по особым договорам с ежегодной передачей бюджетных кредитов по сметам РПУ, поставив надлежащий, со стороны РПУ, контроль за их работой в отношении обслуживания переселенцев и целесообразностью израсходования ими средств, - местные организации приняв на себя обслуживание непосредственно

¹⁹⁷ Так в тексте. Верно: необходимо контролировать

подойдут к делу переселения, а отсюда не будет того безразличного подчас отношения к нему вообще, и в частности, к переселенцу как «чужаку».

Дальше вопрос в том, чтобы этот оперативный аппарат по подготовке фонда и водворенческий в целом (с передвижением), там где они будут совпадать в округах, представляли бы из себя единую переселенческую организацию – переселенческий подрайон, это¹⁹⁸ безусловно можно достигнуть, избежав нежелательности органического слияния этих двух по причинам указанным выше, (в части первоначальной структуры водворения) следующим образом: всю свою оперативную работу водворение представляет из себя часть подрайона ведет по указанию и под руководством РПУ самым теснейшим образом увязывая всю свою работу повседневную и составление планов, смет с производственной частью партией. Взаимоотношение частей строго регламентируется, зав. партией должен возглавлять подрайон в отношении администрирования и представительства.

Агрометсеть с опытными станциями, как научная организация имеющая громадное значение в отношении изучения условий и возможности ведения с.х. в будущем в необжитых пространствах Сибири переселяющимся должна быть сохранена и передана органам НКЗ Сибкрая, вместе с кредитами на это дело на тех же договорных основаниях.

Таким образом, функции переселенческой организации будут сводиться:

1. К изысканию и подготовке фонда, во всех отношениях, для заселения по заданиям Союзного Правительства и НКЗ. Составлению планов работ по этим заданиям (Землеустройство, Землеотвод, гидротехнические работы, по обводнению участков и осушению заболоченных пространств, постройка и ремонт дорог, очистка площадей от леса, постройка школ, больниц, изб-читален и проч.).

2. К обслуживанию переселенцев в пути (передвижение, пища, баня, санобработка, медпомощь, культурная помощь, охрана интересов при передвижении и проч.) с мест выхода.

3. К водворению переселенцев на новом месте заселения, - наделению их землей из подготовленного фонда и оформлению за ним надела, контроль за хозяйственным обслуживанием переселенца, за целесообразностью расходования средств по планам, ежегодно разрабатываемым совместно с соответствующими организациями. Дачи указаний, советов переселенцу по организации его хозяйства в районе заселения сообразно с его естественно-историческими условиями и установками края в области земельной и с.х. политики, к защите его интересов в отношении представления ему законных льгот, преимуществ и наконец, оказанию помощи при ликвидации имущества переселенцев в местах выхода.

В связи с перспективами, намечающимися по колонизации и вытекающими из них задачами переселенческих организаций, а также с объемом их работ, за последние два года, необходимо определить их место в системе края, установив их права и обязанности, регламентировать взаимоотношения, которые будут вести работу по обслуживанию переселенцев в первую очередь с земельными организациями.

Учитывая не совсем благожелательные отношения со стороны местных организаций, в том числе земорганов в смысле выделения земель для колфонда, передачи излишков, что при этом мы наблюдаем нередко сопротивление, иногда встречаемся с местными тенденциями идущими в разрез с интересами колонизации, а именно требования удовлетворения в первую очередь органами переселения местных нужд (устройство в первую очередь всего местного населения и проч.), что дело колонизации приобретает огромное значение в экономике и хозяйственной жизни края, поэтому необходимо уделить ему больше внимания и поставить на соответствующее

¹⁹⁸ Так в тексте. Верно: этого

место в Советской системе Сибири¹⁹⁹. Полагаем, что имеющееся в Сибири РПУ должно быть Краевой Переселенческой Организацией (Краевое Переселенческое Управление) и существовать самостоятельно и иметь в Сибири права Отдела Крайисполкома. Увязывая все мероприятия и планы по изысканию и подготовке фонда и его заселению с хозяйственной жизнью и экономикой края и проводить основные задачи, которые ставятся центральными организациями в области колонизации.

Планы и сметы на местах КПУ должны составляться местными переселенческими организациями и увязываться с руководящими соприкасающимися в работе КПУ организациями в округах, а также на основе общих установок даваемых Краевым П.У. согласованных с краевыми организациями и далее прорабатываются КПУ и рассматриваться²⁰⁰ СКИК'ом и окончательно утверждаются в центре.

В основу взаимоотношений КПУ в работе по обслуживанию переселенцев другими организациями должны быть положены договорные начала.

Такой структурой, по нашему мнению, можно будет изжить все недоразумения, многочисленные дефекты организационного порядка, нарекания на оторванность от округов, множественность переселенческих организаций и придать гибкость во всей работе²⁰¹ по переселению.

Сообщаем для сведения, что в данное время вопрос о структуре переселенческой организации прорабатывается в центре и возможно, что некоторые положения не будут совпадать с нашими, а также считаем долгом указать на то, что настоящая наметка структуры является схематической и в дальнейшем очевидно и в зависимости от решений центральных организаций придется ее уточнить, проработать штат соответственно заданиям и создать положения и инструкции, строго регламентировав права и обязанности всей организации и ее отдельных частей.-

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 569. Л. 4 – 7.

Приложение к протоколу №32, п. 4 заседания Президиума Тулунского Окрисполкома от 13/VII-28 года.

Резолюция по докладу о работе Тулунского подрайона водворения.

Отмечая ряд ненормальностей в построении Переселенческого аппарата, действующего в округе при наличии несоподчиненных частей его: Иркутская Переселенческая партия, Подрайон водворения, 3 переселенческих пункта, дорожная и переселенческо-землеустроительная часть, а также отсутствие как между ними, так и учреждениями округа плановой организационно-технической увязки и руководства по разработке планов и смет и выполнению мероприятий, - возбудить ходатайство перед Сибирским Краевым Исполнительным Комитетом о скорейшей реорганизации Переселенческого аппарата в округе и его деятельности на основе следующих положений:

1) Передачи и сосредоточения всех функций колонизационного и водворенческого дела в ведении окружного подрайона водворения, с подчинением ему всех Переселенческих пунктов и производителей работ по землеотводным и дорожным работам.

2) Выполнения Окрподрайоном водворения полной увязки с Окрзу всех мероприятий в плановом порядке в части разработки смет, планов работ и их выполнения.

3) Передачу заселенных переселенческих участков в ведение Окрзу не задерживать свыше 3-х лет с момента водворения, при условии их заселения не менее

¹⁹⁹ Слева от абзаца сделана приписка: «точка зрения не "местная" но и не государственная!»

²⁰⁰ Так в тексте. Верно: рассматриваться

²⁰¹ Так в тексте. Верно: придать гибкость всей работе

80% для вновь заселенных переселенческих участков и при 90% заселенности на старых участках.

4) При образовании новых и переформировании старых переселенческих участков, нарезку участков вести преимущественно по типу мелко-поселковой формы и в определенных группах и районах.

5) Заселение подготовленного фонда проводить исключительно в плановом порядке как по районам, так и по группам подготовленного колонизационного фонда.

6) Все землеустроительные работы, связанные с хозяйственной стороной дела как на землях старожилого населения, так и на землях обжитых переселенческих участках и переселенческих участках, образуемых из излишков старожилого населения в процессе землеустройства, - сосредоточить в ведении Окрзу, с передачей потребных кредитов и технического персонала от Переселенческой партии, в части касающейся землеустроительных работ по переселенческим участкам.

7) Образование и формирование новых переселенческих участков из свободных государственных земель оставить за Переселенческой партией.

8) Организацию и проведение агрикультурных мероприятий по оказанию помощи и обслуживанию водворенных переселенцев на всех участках, передать в ведение Окрзу с перечислением в распоряжение последнего необходимых кредитов по Госбюджету (на агропомощь, ветпомощь и мелиорацию) и работы направлять, главным образом, по линии социалистического сектора.

9) Усилить подготовку колонизационного фонда как путем переформирования ранее образованных участков, так и вовлечение²⁰² новых земель из свободных дач и земельных излишков через лесоустройство старожилого населения и проведение²⁰³ предварительной земельной регистрации, особенно необходимой при охвате значительной территории работами по межселенному землеустройству. –

10) Подготовку земельных угодий через хозраскорчевку лесных площадей средствами и силами Переселенческой организации, <...> при высокой стоимости 1 гектара раскорчевку целесообразно передать переселенцам с выплатой им до 75% нормальной стоимости, обеспечивая корчевальным инвентарем в счет оплаты с организацией их в мелиоративные Т-ва и артели при техническом руководстве за счет государства.

11) В дальнейшем подготовку колонизационного фонда через хозраскорчевку и мелиорацию земельных угодий вести только для коллективов из переселенцев, организованных и работавших на местах выхода.

12) Придавая серьезное значение делу колонизации и будущему развитию хозяйства округа вдоль намечаемой линии ж.д. Тулун – Усть-Кут, усилить групповую колонизацию в этом направлении и другие подготовительные работы.

13) Плановое переселение и формирование групп переселенцев, по возможности вести по однородным признакам: по национальности, местам выхода и хозбытовым навыкам.

14) Отмечая уродливые явления в организации переселенческих Товариществ в местах выхода, с целью получения льгот и распад их в момент водворения, а также снабжение членов Товариществ единоличными проходными свидетельствами, а не объединений Товариществ, необходимо в будущем упорядочение организационной стороны дела в этом вопросе.

15) При отсутствии института проводников, организацию таковых при Сельсоветах в местах колонизации считать крайне необходимой, с оплатой по установленной норме за счет переселенческих средств по числу переселенческих

²⁰² Так в тексте. Верно: вовлечением

²⁰³ Так в тексте. Верно: проведением

хозяйств (с ходоков и водворенных), а также на всех дорогах и участках произвести постановку указательных надписей и межевых знаков.

16) Предложить РИК-ам и Сельсоветам через Адмотделы своевременно регистрировать заселение новых участков.

17) <...> с правом ведения хозяйственной стороны дела об-ва, без права распоряжения земельными угодиями впредь до полного заселения участка и на тех же основаниях вести организацию земобществ на вновь заселяемых участках.

18) Предложить РИК-ам, Сельсоветам и Кредитным Товариществам усилить ведение контроля за расходом переселенцами отпускаемых им ссуд по целевым назначениям, доводя до сведения о нарушениях положений о ссудах и применяя за нарушение досрочное взыскание.

19) Просить Переселенческую партию в согласованности с Окрзу составить план дорожного строительства на колонфонде и представить на утверждение Президиума Окрика.

20) В части здравоохранения. При доминирующем значении в колонизационном отношении Тулунского округа и наибольшем водворении переселенцев по сравнению с Иркутским, около 85% плановых переселенцев от обоих округов, - считать крайне необходимым нахождение уполномоченного по медицинскому обслуживанию переселенцев в Тулуне в целях наилучшей постановки медицинского дела и увязки работ с Окрздравом.

21) Считая ненормальным и недостаточным обслуживание медпомощью высадочных и следующих по ж.д. переселенцев со стороны медучреждений Дорздрава Томской ж.д., необходимо упорядочить таковое через скорейшую передачу всех видов медпомощи и персонала в ведение Окрздрава, имея в виду намечаемое слияние и передачу ж.д. медучреждений и их функций территориальным Здравоотделам.

22) Отмечая задержку и недостаток отпуска Р.П.У. средств на медпомощь переселенцам, а также затяжку больничного строительства в районах заселения и неукomплектованность медперсонала, а в связи с этим перегрузку медрaботников Окрздрава, ...

23) В части культурного обслуживания:

а. Обратить внимание РПУ на необходимость приведения в порядок школьных бездействующих зданий и на усиление строительства в группах заселяемых участков (Шильбейского, <...>-Солонецкого, Тангуйского и Братского) и на необходимость отпуска кредитов на просвещение.

б. Обратить внимание Окроно на усиление культурнопросветработы среди переселенческих нацменьшинств, на усиление сети изб-читален и ликпунктов²⁰⁴ в пунктах группового заседания с учетом неграмотности среди переселенцев;

в. Окроно по согласованию с Переселенческой партией для проведения этих мероприятий разработать план работ, а также и сметы по линии переселенческих кредитов на 1928-29 год и перспективы к пятилетнему плану.

24) Предложить Окрздраву, Окроно и Селькредитсоюзу давать подрайону водворения квартальные сведения о расходовании средств по проводимым мероприятиям за счет переселенческих кредитов.

25) Подрайону водворения предложить представлять в Окрзу периодические отчеты о ходе зачисления и водворения в сроки и по формам Сибцентра, а также ставить отчеты периодически в Земплане с представлением посезонных сведений о наличии свободных незаселенных земель на колфонде для целей эксплуатации их и сдачи в аренду, а также сведения по отводу и оборудованию новых участков из свободных государственных земель. —

С подлинным верно:

²⁰⁴ Пункт по ликвидации неграмотности

<p>РАЙОННОЕ ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ СИБИРИ 30 декабря 1928 г. №6/16/1807²⁰⁶ г. Новосибирск Для телеграмм «ПЕРЕСЕЛЕНИЕ» Телефон №8-35 Заключение по Постановлению Президиума Тулунского ОКРиКа Дан в Сибку 30/ХП-28²⁰⁷ <...>²⁰⁸</p>	<p>Крайисполкому. – /на №19-1/ Переселенческие мероприятия в Сибири осуществляются: а) по подготовке колонизационного фонда через Переселенческие партии, а б) по водворению, хозяйственному устройству переселенцев, а местами и обслуживанию пер-в в пути через подрайоны водворения переселенцев. Оба эти вида в своей оперативной деятельности непосредственно подчинены Сиб. Район. Перес. Упр-ю. Подготовка фонда в свою очередь разбивается на две группы работы: а) <u>изыскание и выделение фонда</u> – осуществляется циклом межевых действий, особыми землеотводно-землеустроительными отрядами, действующими на основании достаточно четких и ясных положений и инструкций. б) <u>Оборудование фонда</u> - /обводнение, одорожение, мелиорирование/ - осуществляется через специальные отряды, объединенные в едином техническом руководстве перес. партии и соответственно увязанные с темпом и сроками проведения работ по выделению фонда. До 1927/28 операц. года подрайоны водворения перес-в находились в подчинении Переселенческих Партий, или как хочет Тулуновский Окрисполком тесно объединены в своей работе, следствием чего наблюдался целый ряд весьма существенных недочетов в качестве готовящегося фонда для переселенцев. Сейчас, в интересах достижения более лучших результатов по подготовке фонда, эти два звена переселенческой системы разъединены и противопоставлены одно другому. Переселенческая Партия <u>подготавливает фонд</u> и <u>сдает</u> <u>его</u> для заселения подрайону. <u>Подрайон</u> не просто механически принимает подготовленный фонд, а <u>принимает</u> <u>его с предъявлением требований</u> обеспечивающих качественную пригодность фонда для заселения. Такое соотношение этих двух переселенческих групп нам представляется наиболее правильным.</p>
---	---

²⁰⁵ Следует подпись должностного лица

²⁰⁶ Дата и номер документа вписаны от руки

²⁰⁷ Слова «Дан в Сибку 30/ХП-28» вписаны от руки

²⁰⁸ Далее следует приписка: «Отд. Земл-ва Крайзу возражений по принцип. моментам
настоящего заключения не имеет. Зам. зав. отд. земл-ва КрайЗу 8 янв. 1929 г.»

	<p>Соображение Тулунского Окрисполкома о необходимости объединения землеустроительных работ, проводимых в Округе с одной стороны ОкрЗУ за счет <...> и с другой – пересел. партией за счет <...>, что вызывает ряд осложнений и т.п.</p> <p>В этом случае надо иметь в виду, что постановка землеустроительных работ ОкрЗУ и Перес. партии вызываются двумя совершенно различными причинами.</p> <p>ОКРЗУ – землеустроительные работы ведет по требованию самого населения в связи с запутанностью всяких земельных отношений и в большинстве случаев в малоземельных обществах.</p> <p>Переселенческая партия – через землеустройство, помимо, а зачастую и против прямого желания населения, изыскивает земельные излишки, дающие наиболее дешевый и наиболее удобный для освоения переселенческий фонд;</p> <p>как правило – Пер. Парт. землеустроительные работы ставит только в многоземельных обществах, обещающих дать значительные излишки т.к. обращение госбюджетных ассигнований по переселенческой смете на общие землеустроительные нужды округа, как это проектируется ОКРИком, стало бы в противоречие с законом /II часть ст. 176 Зем. Код./, т.к. за счет Госбюджета производятся /в обяз. порядке/ землеустр. действия, имеющие целью образование фондов специального назначения, в данном случае – выделение колонфондов.</p> <p>Землеустройство через переселенческую организацию связано с пересмотром нормы землеобеспечения местного населения, в стороны <u>сжатия этой нормы</u>, а поэтому нет причин чтобы население <u>выжидало</u> когда эти работы будут поставлены Переселенч. Партией. Само собой понятно, что постановка землеустроительных работ /а также и всех других/ непременно согласуется с ОКРЗУ, в каком случае имеются все данные для составления единого плана землеустройства в Округе, но выполняемого разными организациями, что уже не существенно.</p> <p>Передача кредитов по мелиорации ОКРЗУ также противоречит существующему законоположению; кроме того у нас имеется опыт по Красноярской Переселенческой Партии, когда на переселенческие кредиты переданные ОКРЗУ гидротехнические работы были сделаны не удовлетворительно и в старожильческих селениях.</p> <p>Возражений против усиления премиальных раскорчевок нет. Сиб. РПУ /отношением №15-3-6 от 8/VI-с. г. и №17-3-3 от 27/VI-с.г./ пошло дальше требования ОКРИКа, считая возможным допустить²⁰⁹ бесплатное пользование переселенцам²⁰⁹ нашим корчевальным инвентарем.</p> <p>По поводу замечаний ОКРИКа в части организации</p>
--	---

²⁰⁹ Так в тексте. Верно: переселенцев

	<p>медицинской и культурно-просветительной помощи переселенцам, то Тулунскому Округу. Исполкому должно быть известно, что соответствующие переселенческие кредиты распределяются по линии соответствующих отделов Исполкома /Здравоохранения и Народн. образования/ и переселенческие организации оставляют за собой только контроль над их фактическим израсходованием.</p> <p><...></p>
--	---

ГАНУ. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 569. Л. 30 – 30 об.

27/II-28 г.

Постановление Совета народных комиссаров РСФСР.

По докладу Народного Комиссариата Земледелия РСФСР об итогах переселенческих работ в 1927/28 году и по операционному плану переселения на 1928-1929 г.

Заслушав доклад Народного Комиссариата Земледелия РСФСР о предварительных общих итогах переселенческих работ в 1927/28 году и об операционном плане переселения на 1928/29 год. – Совет Народных Комиссаров РСФСР констатирует:

1. – Указанные в докладе Народного Комиссариата Земледелия РСФСР итоги переселенческих работ в 1927/28 году свидетельствуют о ряде существенных недостатков в деле переселения:

а. план по водворению переселенцев на 1927/28 год не выполнен в значительной степени при продолжающемся в значительных размерах самовольном переселении и обратном движении переселенцев;

б. переселенческие мероприятия в сравнении с возрастающей тягой к населению недостаточны;

в. подготовленные для переселения фонды низки по своему качеству, и условия для прочной приживаемости переселенцев неудовлетворительны;

г. система хождения плохо организована и переселенцы испытывают большие затруднения при ликвидации ими в местах выхода своих земельных и имущественных отношений.

Наряду с указанными недостатками Совет Народных Комиссаров РСФСР отмечает лишь некоторые удовлетворительные итоги по количественным результатам работ по подготовке переселенческих фондов.

2. – Указания Правительства, направленные к изжитию в переселенческом деле имеющихся в нем недочетов, не проведены полностью в жизнь. В частности:

а. организационно-хозяйственное, культурное и медико-санитарное обслуживание переселенцев как вследствие недостаточности кредитов, так и вследствие недочетов в самой постановке переселенческих работ, проводилось в недостаточной степени;

б. механизация подготовки фонда более или менее удовлетворительно проводится лишь в отношении распашки (трактора), в отношении же корчевальных, дорожных и гидротехнических работ обеспечение машинами крайне недостаточно, и, как общее правило, все машины не всегда умело используются и неполно загружаются работой;

в. выдача ссуд и предоставление льгот переселенцам производится независимо от материальной обеспеченности переселенцев и без учета трудности освоения отводимых им участков на местах водворения;

г. недостаточно проводится переселение целыми гнездами, а также увязка переселения с прочими мероприятиями, способствующими правильному

использованию оставляемых переселенцами земель и имущества и изжитию избыточного труда;

д. не проработан вопрос об изменении существующей системы хождения;

е. не организована в местах выхода ссудная помощь бедняцкому и маломощному населению для приобретения им имущества и аренды земель, оставляемых переселенцами.

3. – Задание о развертывании совхозного строительства в переселенческом деле было в значительной степени выполнено в работах истекшего года; под советские хозяйства было отведено свыше 1.200.00 га, что полностью удовлетворило потребности совхозного строительства, предъявленные к переселенческим организациям, что касается колхозного строительства, то подготовленные для него фонды надо признать недостаточными: подготовлено и отведено в истекшем году специальных участков для коллективных хозяйств 230.077 га, что составляет от общей площади подготовленного в 1927/28 г. фонда для коллективных хозяйств около 11%.

Б. По операционному плану переселения на 1928-1929 год.

Отмечая, что операционный план переселения на 1928-29 год составлен в соответствии с указаниями Правительства и одобрен в основном как намеченный план, так и объем и финансирование переселенческих мероприятий, Совет Народных Комиссаров РСФСР, в целях скорейшего изжития имеющихся недочетов в переселенческой работе, успешного осуществления намеченных в операционном плане мероприятий и обеспечения необходимых условий для составления операционного плана на 1929-1930 год, постановляет:

1. – Предложить Народному Комиссариату Земледелия РСФСР:

а. для повышения товарности переселенческих хозяйств, принять решительные меры к улучшению подготовки переселенческого фонда и в особенности к расширению подготовки посевных площадей, используя для этой цели в наибольшей степени тракторы и крупное механическое оборудование;

б. для вовлечения в хозяйственный оборот подготовленных фондов, установить в 3-х месячный срок те участки, которые числятся за переселенцами, потерявшие право на водворение, и не позднее 1-го апреля 1929 года, обратить эти участки под новое зачисление;

в. произвести учет заготовленных фондов и их инвентаризацию по районам учитывая как степень их подготовленности для ведения хозяйства, так и их фактическую занятость в отношении зачисления и водворения;

г. принять меры к улучшению колхозного строительства, начиная организацию коллективных хозяйств и простейших видов производственных объединений с районов выхода переселенцев, и обеспечить выполнение местами данных им указаний о порядке и методах организации переселенческих коллективных хозяйств, как в районах выхода, так и в районах вселения;

д. добиваться более полной увязки переселенческих мероприятий с мероприятиями по землеустройству в районах выхода и водворения переселенцев;

е. направлять переселенцев, по возможности, в районы с привычными для них природными условиями и предоставлять переселенцам одной и той же национальности возможность селиться совместно;

ж. при выдаче ссуд и предоставлении льгот переселенцам следить за тем, чтобы ссуды и льготы предоставлялись в первую очередь и преимущественно беднейшему переселенческому населению;

з. обеспечить в процессе выполнения плана самое жесткое соблюдение бюджетной и финансовой дисциплины и всемерно стремиться к сокращению административно-хозяйственных и непроизводительных расходов;

и. ускорить начатую работу по улучшению состава переселенческих органов как в центре, так и на местах;

к. при разработке оперативного переселенческого плана на 1929-30 год и перспективного плана переселения, особо предусмотреть необходимость развертывания мероприятий по переселению для Черноморского округа, как района, имеющего курортное значение.

2. – Предложить Сельско-Хозяйственному Банку РСФСР и Народному Комиссариату Земледелия РСФСР улучшить обслуживание системой сельскохозяйственного кредита переселенцев в местах выхода и оказывать в первую очередь содействие бедняцким и маломощным хозяйствам, их производственным объединениям и крестьянским комитетам обществ взаимопомощи в приобретении ими имущества и аренде земли, оставляемых уходящими на переселение хозяйствами, а также принять меры к тому, чтобы кредитование переселенцев в местах их водворения было усилено и производилось во время.

3. – Поручить Народному Комиссариату Здравоохранения и Народному Комиссариату Земледелия РСФСР принять меры к улучшению медико-санитарного обслуживания переселенцев в пути и в местах водворения, а Народному Комиссариату по просвещению РСФСР – улучшить культурное обслуживание их в местах водворения; предложить Народному Комиссариату Земледелия РСФСР, при составлении плана финансирования переселения на будущий 1929-30 год, предусмотреть увеличение ассигнований на указанные цели.

<...>

ГАНУ. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 569. Л. 38 – 38 об.

1928 г., Подотдел Госфинконтроля Сибкрая – управление Госфинконтроля при НКФ РСФСР. Ревизия финансовой отчетности переселенческих партий в Сибири

Копия²¹⁰

1929 г.

В Управление Госфинконтроля
При НКФ РСФСР.

Органы ГФК Сибкрая, осуществляя ревизионное наблюдение за финансовой жизнью Переселенческих партий в Сибири, из года в год отмечают систематическое нарушение ими в конце бюджетного периода правил о порядке и сроках заключения финансовых смет госбюджета. Причина этих нарушений заключается в том, что к концу бюджетного периода органы переселения обычно не успевают закончить плановые свои работы, исполняемые в необжитых и удаленных от окружных центров местностях и ставятся в необходимость или прекратить их выполнение после 1 октября, сдав остатки неизрасходованных кредитов в доходы казны, или продолжать начатые операции и после заключения сметы, обращая незаконно на их выполнение деньги, выписанные в виде авансов в конце бюджетного периода. Так как, затем, сентябрь, октябрь, а в некоторых случаях и ноябрь м-цы, являются периодом наиболее интенсивного развития инженерно-технических работ в районах колонфонда (гидротехнические, дорожные, корчевальные и гражданское строительство) и прекращение их по бюджетным соображениям обусловило бы значительное невыполнение плановых предположений Партий по устройству колонфонда, (кредиты по новой смете отпускаются лишь на новые плановые работы), то вопрос о выполнении плана истекшего года хотя бы с нарушением бюджетной дисциплины обычно разрешается переселенческими органами в положительном смысле. Отсюда, начиная с августа и особенно в сентябре ме-це, колонпартиями принимаются все меры к возможно полной выписке в расход ассигнованных в их распоряжение операционных

²¹⁰ Слово «копия» вписано от руки

кредитов. С этой целью лицам не отсчитавшимся²¹¹ в прежних авансах, отпускаются новые, часто в больших размерах, чем раньше отпущенные. Производятся заготовки материалов, в размерах, несомненно больших, чем необходимо для окончания операций прошлого года. В иных случаях суммы кредитов передаются на счета разных хозорганов, как обеспечение будущих заказов. Все эти меры направлены исключительно к тому, чтобы сохранить кредиты от причисления их к ресурсам казны при заключении сметы и дать возможность техперсоналу безболезненно завершить в новом бюджетном году не заключенные операции прошлого года. Насколько эта практика вошла в обычай переселенческих органов можно судить из результатов обследования Томским П/отделом ГФК финансовой деятельности Томской Колонпартии, законченного в марте м-це текущего года. Томский Контроль по записям бухгалтерских книг колонпартии установил, что на 1/X-28 г. задолженность разных лиц по авансам выразилась в сумме 419478 р. 86 к. при чем столь значительный размер авансовой задолженности обусловлен исключительно отпуском Партией авансов производителям работ в августе и сентябре м-х во избежание закрытия 1/X-28 г. кредитов. По годовому отчету Томской Партии остаток авансовой задолженности на 1/X 28 г. показан лишь в сумме 12365 р. 75 к., так как бухгалтерия Колонпартии, связанная бюджетным годом, все авансовые отчеты производителей работ по расходам в октябре, ноябре и декабре ме-цах 28 г. в течение которых фактически заканчивались операции, прошлого года за счет выданных ранее авансов, по своим книгам провела сентябрем месяцем.

Пример этот рисуящий массовое нарушение бюджетной дисциплины, показателен с другой стороны и в том отношении, насколько по этой причине запаздывает заключение бухгалтерских книг в переселенческих органах, а также составление ими годовых отчетов по расходу кредитов и по оперативной деятельности. Раньше конца января или начала февраля органы переселения обычно не могут подвести окончательные итоги своей работы, в связи с чем органы ГФК только лишь после этого срока получают возможность делать окончательный анализ результатов их работы за прошлый бюджетный период. Между тем оформление плановых заданий <...> ревизии переселенческих операций, связанное с необходимостью углубленного анализа годовых <...> работы переселенческих органов, приурочиваются обычно к более раннему сроку. Естественно, что не имея годовых заключенных книг, ни составленного к этому сроку годового отчета о работе переселенческих органов, органы ГФК в своих годовых докладах о результатах проверки переселенческих организаций не дают исчерпывающей оценки результатов годовой <...> работы, эффективности вложения денег в отдельные операции и их хозяйственной целесообразности. Такая оценка к моменту составления докладов по переселению для органов ГФК возможна лишь в отношении отдельных проверенных в течение года операций, которые часто бывают непоказательны для общей оценки всей работы переселенческих органов на протяжении года или даже на отдельных участках этой работы.

Необходимость упорядочения такого положения ясна сама по себе. Однако практически органы ГФК на местах едва ли смогут сделать что либо положительное в этом направлении. Если становиться только на формальную точку зрения и на основе постановления СНК и СТО от 30 июля 27 г. о порядке и сроках заключения финансовых смет госбюджета настаивать на прекращении расходования после заключения сметы остатков кредитов заключенного сметного периода, то работа органов ГФК едва ли найдет серьезную поддержку на местах, так как подготовка колонфонда в настоящее время приобретает, в виду необычайного наплыва переселенцев в Сибирь, слишком актуальное значение. Заготовленных для водворения

²¹¹ Так в тексте. Верно: не отсчитавшимся

переселенцев участков мало, их не хватает уже для настоящего года и без форсирования работ в этом направлении несомненно не будет хватать и в будущем. Однако такое упорядочение возможно и в центре законодательным путем на почве предоставления органам переселения, в изъятие из общего закона о порядке и сроках заключения финансовых смет госбюджета, права расходовать операционные кредиты на инженерно-технические работы по устройству колонфонда, в продолжение трех последующих м-цев после заключения сметного периода. Проведение такого закона в жизнь даст органам переселения возможность без нарушения бюджетной дисциплины заканчивать свои плановые оперативные работы, своевременно составлять годовые отчеты, исключит возможность растрат и хищений денежных сумм, выдаваемых в настоящее время в виде крупных авансов в конце бюджетного года производителям работ и другим должностным лицам колонпартий. С другой стороны это упорядочит бухгалтерскую часть в органах переселения и даст органам ГФК возможность своевременно и более углубленно подходить к оценке выполнения годовых предположений Партии.

Сообщая об этом и высказываясь за необходимость и целесообразность такого законодательного изъятия, П/отдел ГФК при Крайфо²¹² добавляет, что с другой стороны Президиум СКИКа, заслушав на заседании от 24 апреля текущего года отчетный доклад СибРПУ о работе органов переселения в 27/28 б г. и о плане их работы в текущем 28/29 г., по протоколу заседания (№39/216 п. 2), считаясь с тем, что конец бюджетного года обычно совпадает с периодом наиболее интенсивной работы по целому ряду операций переселенческих органов (инженерно-технических), в связи с чем прекращение действия кредитов определяет или срыв работ или необходимость выполнения их с нарушением бюджетной дисциплины поручил СибРПУ и ГФК при Крайфо возбудить по ведомственной линии вопрос о необходимости продления действия операционных кредитов сметы Всеперкома и после истечения действия сметного периода.

О последующем просьба уведомить. —

П/отдел ГФК при Крайфо²¹³ /Емельянов
<...>²¹⁴

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 569. Л. 68 – 68 об.

**1929 г. августа 9. Об обследовании состояния переселенческого дела в Сибири
(доклад Огистова на заседании Рабоче-крестьянской инспекции при
Сибкрайисполкоме)**

Протокол №<...>/<...> заседания <...> отдела Рабоче-Крестьянской инспекции при
Сибкрайисполкоме.

9 августа 1929 года.

Слушали: Об обследовании состояния переселенческого дела в Сибири (индекс <...> 12) (Докл. тов. Огистов)

Констатировать:

1. Проведенное за последний год сокращение отпуска переселенческих кредитов, а в связи с этим и сокращение объема работ СибРПУ, далеко не удовлетворяет потребности переселенческого дела.

2. Финансирование переселенческих мероприятий со стороны Всеперкома до настоящего времени проводится со значительными перебоями. Финансовые планы

²¹² краевой финансовый отдел

²¹³ Следует подпись должностного лица

²¹⁴ Следует подпись должностного лица и его фамилия (вероятно: Велтистов)

неоднократно изменяются в течении²¹⁵ операционного года, что вносит дезорганизацию в работу РПУ и колонпартий. Сроки действия производственных кредитов, установленные на 1 октября, не соответствуют окончанию оперативных работ, продолжающихся на местах до ноября-декабря м-ца.

3. Неудовлетворительность работы СибРПУ давшую незначительные конечные результаты. Производственные планы математически недовыполняются по работам требующим наибольшей организованности и напряжения и перевыполняются по работам изыскательного и обследовательского характера.

4. Разбросанность землеотводных и технико-строительных работ, вызывающая распыление наличных технических сил и ведущая к ухудшению качества выполняемых работ.

5. Отсутствие увязки между землеотводными и технико-строительными работами по подготовке колонфонда, результатом чего является далеко неудовлетворительное состояние фондов открываемых под заселение в смысле полноты выполнения работ необходимых для возможного развертывания хозяйства переселенцев.

6. Проведенные обследовательские работы на громадных площадях, дали очень незначительные результаты в смысле получения фонда годного для колонизации. Особенно незначителен этот результат при обследовании земель старожильческих, дореволюционных фондов и т.п. (около 10%). Найденные же годные к заселению площади на новых землях, для надлежащей подготовки их требуют затраты громадных средств и отстоят в районах удаленных от культурно-экономических центров, что вынудило начатые на этих площадях работы свернуть (консервировать).

7. Отмеченные в п. 6 обстоятельства поставили переселенческое дело в Сибири перед фактом весьма незначительного запаса подготовленных земельных площадей доступных для более легкого освоения и оборудования колонфонда.

8. Это же (п. 6) обстоятельство вынуждает переселенческие партии, в целях удовлетворения потребностей в колонфонде, собирать его небольшими частями в разных местах, разбрасываясь в работе.

9. Полное отсутствие содействия переселенческим организациям в изыскании колонфондов со стороны окружных земельных управлений, а местами и противодействие их вплоть до отобрания из колонфонда подготовленных уже колонпартиями и зачисленных за переселенческими колхозами участков (Кузнецкий, Красноярский окр. и др.) а также отсутствие руководящей роли в этом отношении со стороны СибЗУ, способствующей улучшению работы СибРПУ и колонпартий по изысканию и подготовке колонфонда в обжитых районах с максимальным использованием старожильческих излишков.

10. Низкий процент водворения переселенцев от числа зачислившихся и большой процент ухода переселенцев обратно.

11. Дробление выдачи домообзаводческих ссуд, при недостаточности их нормы на хозяйство, понижает производственное значение ссудной помощи, а при существующем порядке выдачи ссуд, - отрывает у переселенцев много времени на получение таковых. Крайне низкая же норма ссудной помощи на обще-полезные надобности (40 р. на хозяйство) не дает возможности воспользоваться этими ссудами поселкам и коллективам с небольшим числом хозяйств, результатом чего наблюдается ежегодное неиспользование отпускаемых на эту цель кредитов до 50%.

12. Особенно неудовлетворительно обслуживание переселенцев медико-санитарной и культурно-просветительной помощью, не соответствующее даже отпускаемым на эти цели средствам, благодаря расходованию их органами

²¹⁵ Так в тексте. Верно: в течение

Наркомздрава / Наркомпроса не по прямому назначению и слабое обслуживание агро-метпомощью.

13. Чрезвычайно неудовлетворительное обслуживание переселенческих колхозов Окрколхозсоюзами²¹⁶ и полное отсутствие работы промысловой кооперации по кооперированию переселенцев и созданию кустарно-промысловых объединений при наличии полной возможности для их развития.

14. Отсутствие организованного снабжения переселенцев продуктами питания и предметами первой необходимости по линии потребкооперации.

Исходя из изложенного Коллегия ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Донести до сведения НК РК РСФСР, что несмотря на постановление правительства о необходимости урегулирования вопросов финансирования переселенческих мероприятий, обеспечивающих выполнение работ в течение полевого периода, этот вопрос до настоящего времени остается не урегулированным, и имеет место несвоевременность отпуска кредитов, ломка финансовых планов в процессе выполнения работ, а также неурегулированность срока действия кредитов в соответствии с временем окончания полевых работ, что вносит дезорганизацию в работу колонпартий, заставляя их или быстро свертывать работы или форсировать их в зависимости от изменений финансовых планов, вызывая совершенно излишние расходы как в том, так и в другом случае.

2. Предложить РПУ при составлении операционных планов учитывать необходимость увязки отдельных мероприятий по подготовке и оборудованию фонда, не допуская нарушения в процессе работ. Особенно обратить внимание на раскорчевку площадей, одороживание участков и обводнение их.

3. Указать РПУ на необходимость как правило соблюдать последовательность стадий землеотводных работ (общее, детальное обследование, съемка, отграничение), стремясь однако к наивозможному сокращению срока подготовки фонда.

4. В целях изыскания земельных площадей для образования переселенческих фондов, предложить РПУ совместно с Сибземом и Сибпланом разработать методы и порядок направления изыскания фондов в соответствии с установкой Правительства, выраженной в постановлении СНК от 6 марта с.г. п. 2, при чем иметь в виду необходимость сосредоточения работ в небольшом числе массивов и районов. Разработанные мероприятия по согласованию с СибРКИ внести на рассмотрение ближайшего пленума Сибкрайисполкома.

5. Предложить РПУ установить порядок личного объезда работниками водворения заселяемых участков, с целью выяснения состояния земельных фондов, выявления нужд переселенцев и обслуживания последних выдачей на месте водворительных свидетельств, ордеров на получение ссуд и т.д.

6. В целях улучшения обслуживания переселенцев агро-вет-помощью предложить СибРПУ увеличить число агро и вет участков, с таким расчетом, чтобы в районах обслуживания переселенцев сетью агроучастков Земорганов, при наличии не менее 400 хозяйств переселенцев, - иметь 1 агронома за счет переселенческих кредитов специально для обслуживания переселенцев.

7. Предложить союзам с.х. и промысловой кооперации усилить работу по обслуживанию переселенцев в части производственного кооперирования и создания кустарно-производственных объединений, выделка для этой цели специальных инструкторов, координируя свою работу с переселенческими организациями, обратить особенное внимание на организационное и производственное обслуживание переселенческих колхозов и кустарно-промысловых объединений.

²¹⁶ Окружной союз хозяйственных коллективов — часть системы сельскохозяйственной кооперации. Осуществлял организационное руководство сельскохозяйственными коллективами, их агрикультурное обслуживание, представлял интересы колхозов

8. В целях усиления обслуживания переселенцев в медико-санитарном и культурно-просветительном отношении хотя бы в соответствии с отпускаемыми на эти цели средствами, установить контроль со стороны органов переселения за использованием средств по прямому назначению, для чего обязать органы здравоохранения и Наробраза вести особую отчетность по израсходованию переселенческих средств. Там же где обслуживание переселенцев происходит общими учреждениями здравоохранения и Наробраза, установив долю расходов пропорционально фактическому обслуживанию этими органами переселенцев.

9. Предложить Сибкрайсоюзу принять решительные меры к наиболее полному охвату его системой кооперирования и обслуживания переселенцев, а также совместно с СибРПУ проработать вопрос к 1-му октября 1929 г. о возможности организации разъездных ларьков-лавок для обслуживания переселенцев в части снабжения их предметами первой необходимости.

10. Поставить на вид СибЗУ, Сибплану, Сибколхозсоюзу, Сибпромсоюзу, Сибздравотделу и СибкрайОНО за неявку их представителей на заседание Коллегии. –

П.п. Председатель Ликсуткин.

Верно: <...>²¹⁷

ГАО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 569. Л. 122 – 122 об.

1929 г. сентября 10, РПУ Сибири – Сибкрайисполком. О приостановке Сибкрайсельбанком выдачи ссуд индивидуальным переселенческим хозяйствам

Н.К.З. Р.С.Ф.С.Р.

Районное переселенческое управление Сибири

Г. Новосибирск, Спартаковская, №1

10 сентября 1929 г.²¹⁸

Сибкрайисполком

Копии: СибРКИ, Отдел переселения Наркомзема. -

В дополнение к №2006 от 4/VIII-с/г, РПУ считает необходимым доложить нижеследующее:

1) Сибкрайсельбанк²¹⁹ своим распоряжением от 28/VIII-с/г. за №1-90-3 по кредитной системе, предложил прекратить выдачу ссуд из переселенческих кредитов индивидуальным переселенческим хозяйствам.

2) Предписание РПУ от 30/VIII-с/г. об открытии ссудных переселенческих кредитов на места, - отказался выполнить.

Указанные действия Банка противоречат как прямому смыслу постановления СНК Союза ССР от 31/XII-1927 г. (- Известия 1928 г. №22) о порядке выдачи и погашения ссуд переселенцам, так равно и изданной в развитие этого постановления инструкции, подписанной Всеперкомом, Наркомфином и Центросельбанком и вызывают тяжелые последствия для сотен переселенческих хозяйств.

Постановление СНК от 31/XII-27 г. предусматривает:

1. Кредиты отпускаемые по общесоюзному бюджету на выдачу ссуд переселенцам передаются Центросельбанку в качестве средств специального назначения и разассигновываются по распоряжению Всесоюзного Переселенческого Комитета (ст. 1).

2. Выдача ссуд переселенцам производится учреждениями с/х кредита, по распоряжению местных переселенческих органов (ст. 4)

Инструкция к указанному постановлению предусматривает:

²¹⁷ Следует подпись должностного лица и печать

²¹⁸ Дата вписана от руки

²¹⁹ Сибирский краевой сельскохозяйственный банк

1) Общества с/х кредита (в данном случае Сибкрайсельбанк и его отделения) распределяют переселенческие кредиты по кредитным товариществам по указанию местных переселенческих органов, с оставлением за РПУ права переброски кредитов (§4 и примечание к нему).

2) Размер ссуды отдельным переселенческим хозяйствам и объединениям переселенцев, а также срок ссуды, устанавливается заведующим водворением переселенцев (§10, 11 и 12).

Таким образом закон и инструкция изданная в его развитие совершенно точно устанавливают права и обязанности переселенческих органов в отношении ссудных переселенческих кредитов, могущих быть охарактеризованными как права распорядителя кредита и до августа месяца т/г., т.е. на протяжении 3 ½ лет со стороны Сибкрайсельбанка прямых нарушений этих прав, за исключением некоторых случаев задержки исполнения распоряжений РПУ не наблюдалось.

В виду этого действия Сибкрайсельбанка, стоящие в противоречии с требованиями закона, распоряжения высших правительственных органов изложен. в инструкции и установившиеся на протяжении ряда лет, практикой, должны рассматриваться как незаконные, со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Кроме того, т.к. распоряжение Крайсельбанка о приостановке выдачи ссуд переселенцам и задержка открытия местам кредита, несомненно тяжело отразится на сотнях переселенческих хозяйств, нуждающихся в устройстве жилищ, приобретении инвентаря и семян для озимого сева, это распоряжение требует срочной отмены.

На основании изложенного РПУ просит:

1. Предложить Сибкрайсельбанку немедленно отменить свое распоряжение о приостановлении выдачи ссуд переселенцам и восстановить существовавшие до сего времени деловые отношения с РПУ на основе существующего закона и инструкции о порядке расходования переселенческих ссудных кредитов.

2. Произвести через СибРКИ расследование самочинных действий Сибкрайсельбанка, как имевших тяжелые последствия для переселенческих хозяйств и привлечь виновных в этих действиях лиц, к ответственности.

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 569. Л. 150 – 150 об.

1929 г. августа 4, РПУ Сибири – Сибкрайисполком. О неправильном использовании домообзаводческих кредитов для переселенческих колхозов

Н.К.З. Р.С.Ф.С.Р.

Районное переселенческое управление Сибири
Г. Новосибирск, Спартаковская, №1

4 августа 1929 г.

Сибкрайисполком

Копия: Сибкрайсельбанк, СибРКИ, Сибкрайзу, Отдел переселения НКЗ.

На отношение Сибкрайсельбанка за №38-90-9 от 30 августа 1929 года о неправильном использовании домообзаводческих кредитов для переселенческих колхозов настоящим сообщаем:

1) Выполнение плана организаций переселенческих колхозов на 1-ое июля 1929 года характеризуются следующими цифрами:

- а. состояло в переселенческих колхозах на 1 октября 1928 года 1272 хозяйства;
- б. намечено по плану вовлечь в колхозы в 1928/29 году 2515 хозяйств;
- в. состоит всего в колхозах на 1-ое июля 1929 года (по неполным сведениям) 3344 хозяйства.

Таким образом, уже на 1-ое июля намеченный план коллективизации переселенцев выполнен на 84,3%. Вполне удовлетворительный темп развития переселенческих колхозов был отмечен также комиссией РКИ обследовавшей переселенческую работу летом текущего года.

2) Средний размер домообзаводческой ссуды на одно переселенческое хозяйство постановлением СНК от 31/XII-27 г. установлен в 300 и максимальная ссуда 400 рублей. Переселенческим колхозам домообзаводческая ссуда установлена по максимальной норме – 400 руб. на отдельное хозяйство.

Исходя из намеченного плана вовлечения в переселенческие колхозы 2515 хозяйств и установленной нормы ссудной помощи 400 руб. на хозяйство, потребная сумма домообзаводческих ссуд была определена в размере 1006000 руб. и 10% от указанной суммы на общепользные надобности 100600 руб.

3) Необходимо отметить, что в связи с сокращением ассигнований на эту цель (с 2500000 руб., предусмотренных планом, до 2355000²²⁰ руб.) и сильным наплывом переселенцев вопрос с бесперебойным обеспечением переселенцев домообзаводческими ссудами находится в очень напряженном положении.

Поэтому РПУ 15/VIII-29 г. дало распоряжение на места о необходимости регулирования домообзаводческих средств таким образом, чтобы недостаток средств не мог болезненно отзываться на приживаемость переселенцев.

С этой целью предложено: удовлетворить полностью домообзаводческими ссудами переселенческие колхозы и бедняцкие хозяйства причем для более обеспеченных групп переселенцев (средняцких) допускать выдачу ссуд в половинном размере от установленной нормы.

4) Все заявки на кредиты переселенческие колхозы в пределах установленных норм удовлетворялись полностью и заявлений на задержку в выдаче ссуд от переселенческих колхозов не поступало, поэтому утверждение Сибсельбанка о том, что переселенческие органы не доснабжают колхозы домообзаводческими ссудами и последние используются на кредитование индивидуальных хозяйств – является совершенно не обоснованным. Свое утверждение Сибкрайсельбанк не подтвердил никакими данными о размере использованных ссуд колхозам, так как точного учета использования кредитов он не имеет (кстати сказать это является прямой обязанностью банка).

<...>

Согласно инструкции о применении постановления СНК от 31/XII-27 года домообзаводческие кредиты расходуются учреждениями системы сельскохозяйственного кредита по распоряжению переселенческих органов в соответствии с планами Всесоюзного Переселенческого Комитета.

На основании указанной инструкции, а также учитывая действительную потребность в кредитах, РПУ считает своим правом сделать необходимые изменения в намеченном годовом плане распределения кредитов по отдельным округам.

Распоряжение Сибкрайсельбанка сделанное им своим отделением о бронировании кредитов, намеченных годовым планом для переселенческих колхозов, приведет к тому, что в некоторых округах останутся кредиты неиспользованными в то время как в них будет ощущаться громадная нужда со стороны переселенцев в других округах.

Поэтому РПУ просит срочно рассмотреть указанный вопрос, отменить распоряжение Сибкрайсельбанка, предложить ему точно учесть размер выданных ссуд переселенческим колхозам и в дальнейшем домообзаводческие кредиты расходовать по распределению Переселенческого Управления, как это предусматривает вышеуказанная инструкция.

²²⁰ Так в тексте. Верно: 2355000 руб

Зам. Зав. РПУ Сибири²²¹ (Никитин)
Зав. Отдел. водворения²²² (Романов)

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 569. Л. 151 – 152.

²²¹ Следует подпись должностного лица

²²² Следует подпись должностного лица

Часть 3. Личные дела колонизационных экспертов

10.01.1909 Докладная записка И.М. Жебровского²²³

Окончив курс наук в Императорском Варшавском университете в 1889 г. я поступил на службу по судебному ведомству и с 1892 г. прослужил в Туркестанском крае 16 лет. В ян. минувшего года я был причислен к Министерству юстиции.

Имея ревностное желание продолжать службу ЕИВ по переселенческому ведомству, я покорнейше прошу управление о назначении меня на службу в ведомство ГУ ЗиЗ в Переселенческую организацию с назначением на должность производителя работ младшего оклада в Семиреченском районе. Будучи хорошо знакомым с бытовыми условиями и языком местного населения, я мог бы принести несомненную пользу переселенческому делу в Туркестанском крае. Если же это назначение не представляется возможным, то покорнейше прошу о назначении меня производителем работ старшего, а за отсутствием такового младшего оклада в другой какой-нибудь район Семипалатинской, Сырдарьинской, а если в этих районах мест нет, то в любой из азиатских районов.

Коллежский советник И. Жебровский.

г. Джаркент.

10.01. 1909.

*РГИА. Ф. 391. Оп. 7. Д. 1186. О службе производителя работ Жебровского
Ивана, 1909 – 1914.Л. 1.*

1911.17.10. Письмо В.Ф. Романова²²⁴ Г.В. Глинке²²⁵

Глубокоуважаемый Григорий Вячеславович!

Я почти три месяца провел в разъездах главным образом по Амурской области и видел конечно много интересного, но беспокоить Вас большим письмом не решаюсь; поделюсь лишь наиболее любопытными сведениями, а также мелочами, касающимися переселенческого дела, которые быть может представляют для вас некоторый интерес.

Самое сильное впечатление вынесено мною от постройки Амурской дороги и выселения евреев из Николаевска (очень прошу отнестись спокойно к этому вопросу – ведь пишет вам далеко не юдофил). Эти два дела поставлены блестяще, если на них смотреть как на один из способов насаждения в России революционером.!

По линии дороги я проехал без помпы, сопровождающей такие поездки как например, Министр Путей сообщения. Беседовал не только с начальниками участков и дистанций и крупными подрядчиками, но решительно со всеми, кто представлялся мне интересным: полицейскими, рабочими, лавочниками и т.п.; кроме того, так как мое служебное положение не высоко, то при моем проезде не сгонялись рабочие – статисты, и там, где нет работ по отсутствию рабочих, там я действительно не видел никого. Кратко картина постройки такова (я говорю о западной части, ибо средняя строится только второй год, судить об успешности работ [?] трудно, хотя, несомненно,

²²³ Иван-Стефан-Матвеевич Жебровский, 1862 г.р.; римско-католического вероисповедания. Образование: Императорский Варшавский университет. Кандидат на судебную должность при мировом судье г. Блоня Варшавской губернии, помощник мирового судьи в округе Сыр-Дарьинского областного суда; Мировой судья 1-го участка Джаркентского уезда Верненского окружного суда, производитель работ.

²²⁴ Владимир Федорович Романов, 1874 г.р.; Образование: юридический факультет Санкт-Петербургского университета. Управляющий делами Амурской экспедиции.

²²⁵ Григорий Вячеславович Глинка, 1862 – 1934. Образование: юридический факультет Московского университета. Начальник Переселенческого управления (1905 – 1915).

относительно он успешнее, чем в западном управлении, а главное ведутся хозяйственным способом – более дорогим, **но не антигосударственным порядком**, как увидите ниже): приглашены ничего не имеющие и ничем не рискующие подрядчики, им под будущие заработки открыт кредит, главным образом в Русско-китайском (Азиатском) банке (есть случаи поручительства начальника работ) и затем на занятые деньги представлено изворачиваться сообразно желаниям и способностям каждого; наиболее простым и распространенным способом такого изворачивания является неисполнения невыгодных для подрядчика работ, **расплата с рабочими не деньгами, а ордерами в магазины** подрядчика и совершенны неплатеж (или платеж с задержками) заработанных денег; в магазинах цены значительно выше частных лавок, а потому торговля подрядчиков – предприятие не безвыгодное (во всяком случае, более выгодное, чем земляные работы – совершенно также, что в области золотопромышленности); там, где не хватает денег даже на такое занятие, как торговля, дело упрощается до цинизма: просто выдают ордера в частную лавку, и, таким образом подрядчик кредитуются для производства своих работ у лавочника, а проценты по долгу подрядчика уплачивают рабочие (нельзя ведь допустить, чтобы лавочник, отпуская товар в кредит не надбавлял цены); лавочники Гладштейн на ст. Урюм обращался даже ко мне за советом, не рискованно ли продолжать ему отпускать товар рабочим подрядчика Жоголева, который выдал уже **ордеров в лавку на 7000 руб.** Что касается неплатежей, то возмутительнее всего они по отношению к тем рабочим, **семьям которых по договору должны высылаться деньги два раза в лето**; 29 августа на ст. Амазар рабочие жаловались мне, что домой не послана еще даже первая часть условленной суммы; т.к. большинство рабочих из приволжских губерний и Западной Сибири, где теперь недород, то **легко себе представить настроение обманутых людей**; могу сказать одно, что оно весьма далеко от одушевления теми чувствами, о которых всеподданнейше донесено МПС; да это ведь и естественно – не до высоких чувств, когда ваша семья голодает и не зная причин отказа ей в помощи шлет вам полные упреков письма (таких здесь получается много). Каково действительное настроение рабочих лучше всего можно судить по тому, что один из представителей жандармской власти в минуту откровенности высказал мне, что он был бы «истинно счастлив, если бы рабочие убили подрядчика Неплатова» (**так именуется здесь инженер Коротков, взявший большие подряды на дороги**); я не встретил ни одного жандармского офицера, ни одного стражника даже, которые если с ними говорить по душе, не возмущались бы своим бессилием помочь тем же рабочим и необходимостью при этом по обязанностям службы усовещать рабочих при резких жалобах на строителей; совсем ограничивается в таких случаях предложением предъявить иск у мирового судьи, но и советуящему, и подрядчику отлично известно, что решение мирового судьи будет обжаловано в окружной суд и **дело все равно затянется на годы**; (почему для тайги надо было сохранить общий длительный порядок судебного процесса – не понятно). Столь успешен ход строительных работ при такой их постановке видно из того, что на одном участке (седьмом) я не видел ни одного рабочего; когда я высказал свое изумление начальнику участка он смутился и проговорил, что на его участке (на всем) работает все таки кажется до 300 человек. Всю дорогу я встречал массы рабочих, идущих и идущих на восток – с западной на средняя часть дороги; из расспросов узнал, что это обманутые подрядчиками, ищущие лучшие условия работы. Не могу судить о технической стороне дела постройки; быть может Министр прав, утверждая, что до Зеи дорога будет закончена в 1913 г., в чем я сильно сомневаюсь; удостоверяю убежденно только одно, что если это и будет исполнено, то лишь **на казенные средства и распоряжением ведомства путей сообщения, а не подрядчиками**, - иными словами при условии дополнительного отпуска кредитов из государственного казначейства, как это теперь происходит при достройке знаменитого головного участка. Тоже должен сказать и о времянке, на стратегическое значение которой указано во всепод. телеграмме; эта

дорога действительно будет стратегическим путем, когда на такую ее постройку будут даны средства, а сейчас это **в общем среднего качества переселенческая дорога** (кроме мест с хорошим природным грунтом), по которой **никакие военные обозы** не пройдут благополучно или если и пройдут, то разве только один раз и то в совершенно засушливое время года; дорога выстроена без всякого плана: цена версты, при одинаковом грунте, колеблется приблизительно от 700 до 3000 руб., ширина полотна разнообразна, канавы без нивелировки и т.д.

В заключении скажу одно: если бы даже постройка жд шла блестяще, то и в таком случае это предприятие надо было бы признать вредным с широкой государственной точки зрения, ибо **оно революционизирует сельское население за счет сбережения государственных средств крупной казенной работе.**

Не могу еще умолчать о тяжелом чувстве, которое испытываешь особенно остро, когда воочию видишь близость дороги от границы; лучше было израсходовать в два – три раза больше денег и иметь неприступный северный путь, чем создавать только иллюзию, якобы стратегической жд; эта ошибка все равно рано или поздно будет признана и мы увидим еще, я уверен, постройку Северо-Байкальской и Южно-Якутской магистралей. **Лишь бы только не опоздать с ними!**

Теперь несколько слов об изгнании евреев из Николаевска; по вящей иронии судьбы я прибыл туда как раз в день получения распоряжения губернатора о выселении всех неприписанных к Николаевску; сроком выезда им был назначен конец навигации, а распоряжение было получено здесь 20 сентября, т.е. всего в 10 – 15 дней требовалось ликвидировать все свои дела и выехать к месту приписки или в Европейскую Россию в черту оседлости. В числе изгоняемых оказались (и много по моим сведениям 17 семей) лица, прожившие в Николаевске 15 – 25 лет, есть крупные промышленники (например, Люрн, Зубарев и др.), которым сданы правительственными учреждениями в долгосрочную аренду (на 2 и более лет) и у которых имеется недвижимость, приобретенная в законном крепостном порядке; и вот люди эти, признававшиеся здесь в теч. десятков лет полноправными гражданами должны с несколько дней все ликвидировать: продать имущество, рассчитать рабочих, устроить свои дела в кредитных учреждениях и т.п. Другими словами эти люди должны быть разорены. Я отлично понимаю, что гос. управление подчас должно быть жестоко; сентиментализму здесь нет места, но для оправдания жестокости необходима ведь какая-нибудь разумная цель. Какая же цель достигается здесь? Уменьшается число евреев в Сибири? Нет, ибо они выселяются в места приписки, которые почти для всех Николаевцев являются сибирские же города; происходит, следовательно, не выселение, а замена одних евреев другими (из Николаевска в Хабаровск, из Хабаровска в Николаевск и т.д.). Обезврежение евреев? Нет, ибо лишенные привычных заработков, разоренные, обездоленные они будут действительно опасны. Разумной цели в этом распоряжении при всем моем желании найти не могу, но нелепо – дикие результаты его для меня ясны: для многих местом приписки является Сахалин (потомки ссыльных, как например рыбопромышленник Люри) – наша граница с Японией; какое же Правительство решиться селить на опасную границу обремененных людей? Не нахожу слов, чтобы выразить все мое изумление таким способом управления нашей окраиной! Ведь это все плоды узкой чиновничьей работы каких-нибудь столоначальников в департаменте полиции или общих дел. Ведь покойный Столыпин не подписал бы никогда подобного распоряжения, если бы нашлись при нем люди, которые могли бы открыть ему глаза на действительные результаты циркуляра. Мне было стыдно встречаться и беседовать с местными евреями, **обрусевшими, не знающими жаргона, не имеющими никаких связей с Российским еврейским кагалом**; они не спрашивали за что их выселяют, хотели только знать – для чего; ответить я не мог. Даже правоверного гонителя евреев вице-губернатора [?] Ма[?]кова смутил местный промышленник Зубарев: «Я, сказал он, отдал свои сбережения и силы рыбной промышленности Николаевская и считал что

этим приносил некоторую пользу окраине; я теперь богат, в заработке не нуждаюсь, могу отдохнуть; переехать в место приписки, т.е. Благовещенск (какая дикая бессмыслица!) готов охотно, т.к. город этот культурнее удобнее Николаевская; прошу только об одном – дать мне срок на ликвидацию имущества, **в десять дней этого сделать** нельзя после того, как прожил в городе 25 лет». После такого и вице-губернатором овладели тяжкие раздумья. Не передадите ли об этом власть имущим, быть может и они переменят свое решение или разъясят циркуляр, пожалуй неправильно понятый местной администрацией. О положении дела я телеграфировал Г-Г (конечно шифром) и он отсрочил высылку евреев до весны; оставить их на местах зависит от Петербурга. Должен оговориться, что не все мыслящие люди на Дальнем Востоке отрицательно относятся к еврейским гонениям; в Николаевске имеется не разделяющие моего взгляда – **именно несколько евреев рыбопромышленников, конкурировавших с выселяемыми**; таким образом Правительство можно все-таки поздравить с некоторым успехом: **революционируя часть евреев, оно у другой их части снискивает себе симпатии**.

Перечислю кратко недостатки и нужды переселенческого дела:

1) **пунктовые постройки большей частью холодные (например, в Мазановой в квартире врача только 3 гр. тепла, в В. Белом у врача и фельдшера – ниже нуля и т.д.)** между ием, частные дома одного типа с нашими (только более дешевые) прекрасно держат тепло; не надо ли нашим техникам учиться строить у обывателей – старожилов, лучше знающих местные условия? Я видел, например, у заимщиков конопатку стен каким то местным мхом – помещенье без штукатурки – совершенно теплое (замечательно, что и по жд холодные квартиры только казенные, а цены инженерных построек в раз пять выше частных).

2. **Цены в наших лавках дороже и товары (особенно мука) часто хуже, чем в частных**; даже семьи перес. чинов предпочитают частные лавки; между тем переселенцам товары иногда не отпускаются с зачетом стоимости **их в ссуду (например, в ?Бушуле??), или косвенно принудительным порядком**.

3. Дороги строятся без нивелировки, канавы поэтому заплывают, а иногда заболачивают участки; гидротехник **Стакле снес например, 4 моста на уч.** Гот-Стан, как совершенно лишние и даже вредные, ибо их водоотводные канавы препятствовали осушению участка. Я проехал по этой дороге и даже представить себе не мог, что здесь еще недавно были мосты; расход на ненужные мосты окупил бы конечно, **более тщательную нивелировку пути**;

4) **На постройках наших дорог встречаются рабочие-китайцы**; например, в Селеможинском подрайоне я видел китайцев за постройкой моста через р. Ульму; что скажут по этому поводу военные, если когда-нибудь случайно обнаружат нарушения закона в ведомстве, явившемся его инициатором? Необходимо обязать наших техников доносить районному управлению о каждом случае нарушения подрядчиками законных условий работы; надо также в договоры вводить на этот случай неустойку; иначе подрядчики ни чем не рискуют, заменяя русских рабочих китайцами. Кстати о китайских рабочих должен сказать, что вижу их на ремонте дома командующего войсками в центре Хабаровска; что может воздействовать на генерала Лечицкого и внушить ему, что для военного ведомства русские законы обязательны?

5) Очень интересен опыт глинобитной постройки на Тарбагатайском перес. пункте; обходится она приблизительно в 40 руб. говорят; если окажется отвечающей местным условиям желательна широкая пропаганда.

6) У переселенцев часты острые споры из-за границ наделов; местопребывания подрайонных далеки, выезды их на места сравнительно редки; между тем почти повсюду разбросаны производители работ; они могли бы улаживать подобные дела, но к сожаленью относятся к этому с полным равнодушием, считая, что мои обязанности ограничиваются образованием новых участков; формально они правы, но по существу

мне, кажется, управление в праве требовать от всех своих агентов попечительного отношения к переселенцам (впрочем, Г-Г обещал мне дать по этому поводу циркулярное распоряжение)

Больше не решаюсь отнимать у вас время; и итак должен повиниться за длинное письмо; о жд поселках и работе экспедиции я имел доклад у Николая Львовича. ... о кабинетских поселках; такие прекрасные пункты погибнут (....), если в них не будут введены нормальные условия аренды и общественного устройства; Урюм и Зилово – сейчас разбойничьи гнезда (понаехали грузины и даже турки; грабят шайками), ибо только грабители могут платить за аренду земли по 50 к. с квадрата, за торговое помещение по 3 – 5 руб. за квадрат, за пользование льдом в реке, за каждый свой шаг; в Зилово, по словам кабинетского смотрителя, накопилось уже недоимка в 4000 руб; трудовое население при существующих условиях здесь не поселится; (мнение нач. жанд. отделения: Зилово будет великолепным поселком, когда кабинет перестанет грабить население, до этого здесь могут существовать только люди, живущие нечестным заработками». ...

В заключении два слова об администрации: я познакомился и ездил по Зее с Амурским губернатором Валуевым, должен сказать, что он произвел на меня впечатление благожелательного и стремящегося узнать дела администратора; отмечаю это в виду прошлогоднего письма. Думаю, что побег Алексинского в Америку и сумасшествие Забайкальского губернатора Касова все-таки подтверждают объективность этого письма, несмотря на частные его ошибки.

(В Хабаровске до конца экспедиции, в Пб 1.03) Мне нужно отредактировать и отпечатать несколько крупных трудов экспедиции; надо привести в порядок массу материалов и текущей переписки для сдачи их в канцелярии комитета и Г-Г, т.к. в буд. году должности управляющего делами экспедиции не будет...

(выяснить мою дальнейшую служебную судьбу; если почему-либо мне будет отказано в месте управляющего ГИ на юге (о чем я писал Тхоржевскому), и я прошу об одном: разъяснить мне, оставляют ли меня в Пб или снова командируют на ДВ; это мне необходимо знать, чтобы своевременно дать сестре распоряжение относительно квартиры (жизнь в гостинице разорительна).

Мой искренний привет Николаю и Борису Евгеньевичу

Всегда вам преданный Вл. Романов

PS При чтении всеп. доклада и журнала Совещания по поводу работы Экспедиции впервые получил служебное удовлетворение; чувствуется, что пробита какая то брешь и может начаться колонизация, а не одно только земледельческое переселение; эта мысль впервые высказанная в 1906 г. помните в письме начальнику генерального штаба; затем мое делопроизводство развивало ее на все лады, но безуспешно, теперь наше управление может гордиться, что оно не стояло на узко-ведомственной точке зрения и явилось инициатором современной широкой колонизационной политики, т.е. обратило на ДВ внимание всех ведомств; я счастлив, что в этом принимал участие, хотя бы своим пером.

P.P.S В селении румынских старообрядцев Александровском (на Селемяже), устроившихся хорошо, жаловались мне только на старосту: «ругается, материт, воображает верно, что здесь румынские порядки». Не правда ли характерно?

В.Р.

По тексту подчеркивания красным и синим карандашом.

Приписка красным карандашом: Секретно, хранить в формуляре Романова

РГИА. Ф. 391. Оп. 7. Д. 3008. О службе чиновника особых поручений Владимира Федоровича Романова. Л. 61 – 68 об.

Ваше превосходительство Григорий Вячеславович

Прошу простить меня, что беспокою Вас письмом, но обстоятельства для меня складываются так, что я не могу молчать.

Вы так сурово покарали меня за опоздание в представлении результатов статистических работ; и я хочу указать, о тех причинах задержки, которые выше моей воли лежат. Не буду говорить о медленности работ в типографиях и о том, что у меня долго болели глаза на почве переутомления. Но позволю себе обратить внимание Вашего Превосходительства на два обстоятельства: 1) Программа работ в Томске была расширена более чем в два раза и расширена мною не самовольно, а с утверждения Зав. районом, от которого я и получил приказание руководить этой работой; 2) Зав. районом кроме статистики, постоянно поручал мне выполнять работы другие, к статистике не имеющие никакого отношения; так до конца почти 1912 г. я нес одновременно и обязанности по зав. врачебной частью, был привлекаем к составлению смет и отчетов; писал докладные записки для губернаторов и для представления при и проездах начальствующих лиц; привел в порядок районную библиотеку, в которой состою и сейчас.

По многим причинам я не мог протестовать против такого часто непосильного обременения меня работой. Вам в районе могли рассказать, что в нашей канцелярии не редкость, когда ночь напролет до утра без сна просиживал я за срочным составлением и печатанием деловых бумаг. Особенно в сметные и отчетные периоды, а также перед поездками в Петербург зав. районом или губернатора. Мне не раз приходилось слышать в городе, что я состою будто личным секретарем у Зав. районом и за это получаю особое вознаграждение; но я работал конечно, не получая, кроме жалования ничего и даже жалования в первый год заведования статистикой мне платили на 25 руб. в мес. меньше, чем полагалось по плану работ. И от командированной Вами на статистику бестужевки Андреевой не раз я слышал выражение удивления, как это так я позволяю, что бы мои силы использовались так беспощадно.

И когда мне поручали какую бы то ни было работу, я ни когда не считался с тем, моя это обязанность или не моя; тем более, что при назначении меня зав. статистикой Н.К. Шуман сказал лишь: это не назначение Вас заведующим статистикой, а повышение Вашего оклада за Вашу работу в районе». Я не знаю, работает ли еще кто из подчиненных Вам чинов в таких условиях, но я лично дело переселения приравниваю к военным действиям думаю, что здесь, как на войне, каждый не считая сил, кто чем умеет, должен помогать общему ходу работ.

Перед отъездом на Восток Ник. Карлович в вознаграждение за мою работу предлагал мне хлопотать у вас о моем назначении в Благовещенск, или о переводе в Петербург на должность делопроизводителя при центральном управлении, но я отказался, не считая себя в праве оставить незаконченной начатую работу Тогда он дал мне дружеский совет: сумейте поставить себя так, что бы новый заведующий не взял Вас так, как я Вас взял». Если то, что я Вам передаю о своей работе, вызывает сомнение у вас, прошу назначить расследование, с целью выяснить, в каких ненормальных условиях мне приходилось вести эту большую и срочную работу.

Я очень ценю Николая Карловича, как умного, интересного работника и люблю его, как человека, но должен сказать, что распределять работу среди служащих он

²²⁶ Василий Яковлевич Нагнибеда, 1878 – 1961; Образование: духовная семинария, юридический факультет Юрьевского университета, юридический факультет Томского университета. Состоял на службе в Томской переселенческой организации с момента формирования Томского района (1906). На государственной службе с 1913 г. Занимал должность заведующего статистической партией Томского переселенческого района.

никогда не умел. Работал всегда он много сам, не щадил ни своего времени, ни сил, но не щадил он и тех, кто работать был готов и не умел протестовать. Об этом я ему не раз говорил. Один раз мне нужно было сдать гос. экзамены и я получил от него 2-х мес. отпуск; но уже через неделю он прислал за мной и велел помочь ему в составлении районной сметы, а отпуск обещал дать на следующий год, но так и не дал. Я и это перенес.

Бесконечно доверяя Николаю Карловичу, я думал, что он учитывает последствия того, что может выйти от перегружения меня работой и сумеет взять хотя бы долю ответственности за эти последствия на себя. Ошибся ли я - не знаю, но мне Н.К. говорил, что он докладывал вам об этом и писал.

И если Вы примете сказанное мною во внимание, то может быть поверите, что не одни материальные выгоды заставили меня служить Переселению, а были и другие побуждения.

Более восьми лет лучшей поры своей жизни я отдал переселенческому управлению; ни разу не пользовался отпуском; пять лет служил на скромном окладе 75 – 100 руб., заслужил доверие уважение со стороны товарищей по службе, которые пять лет подряд избирают меня в председателю ссудо-сберегательной кассы местных чинов; переутомлением в значительной мере расшатал свое здоровье, - и вот теперь, когда и работа уже приблизилась к концу, я отстраняюсь от дела и на место зав. текущей статистикой назначается другое лицо. Это я считаю для себя тяжким и незаслуженным.

Прошу простить меня за то, что пришлось так много говорить о себе. Это всегда неприятно.

Если вы все же найдете возможным изменить ваше решение и доверить зав. отделом текущей статистики, я прошу мне разрешить закончить самостоятельно в Томске все начатые работы по статистике – в материальном отношении – на каких угодно будет Вам условиях (хотя бы даже за самое малое вознаграждение, лишь бы меня никто не отрывал от дела). Я хочу выполнить то, что считаю своим долгом и что я выполнить могу. Ведь организация таких больших работ, как исследование 25 000 переселенческих хозяйств, Нарымского края и Чулымских инородцев, а также , а также трех переписей самовольцев, не прошли без пользы для меня. Посмотрите те части работы переселенческой и Нарымской статистики, которые посланы Вам, и вы убедитесь в этом. Когда мне поручали эту работу, я был, конечно, менее опытным статистиком и сознавая это, долго отказывался, но Шуман убедил согласиться. И я бесконечно благодарен ПУ за то, что он было для меня хорошей жизненной школой. Но почему же теперь, когда многому я здесь научился, меня изгонят и не хотят дать применить свои силы еще с большею пользою и большим умением, чем делал я раньше. Примите ВП, уверение в совершенном к Вам уважении и преданности Вашего покорного слуги.

12.04.1913.

г. Томск.

В. Нагнибеда.

РГИА. Ф. 391. Оп. 7. Д. 2392. О службе производителя работ Василия Яковлевича Нагнибеды. Л. 1 – 2 об.

1916. 17.06 Донесение Министру земледелия от П. Ланкина

От лица многих хозяев из далекой Восточной Сибири из Амурской обл., обращаюсь к вам с просьбой обратить особое внимание на земельный вопрос, который в последние три года стал таким неопределенным, что никто не может понять, какую цель в земельном отношении правительство преследует в Амурской области. Ваш

уполномоченный г. Шуман²²⁷ до крайности стеснил оброчное хозяйство: все казенные земли по распоряжению г. Шумана, сдаются в аренду только на один год. Долгосрочная аренда запрещена. От такого порядка первым делом страдают сельские хозяева, которые при одногодичной аренде не могут улучшать казенных земель и во-вторых сама казна страдает, т.к. многих удобных земель на один год никто не станет арендовать. Если одногодичная аренда имеет связь с Шумановской «планомерной колонизацией», то в этом случае большая ошибка г. Шумана, т.к. колонизовать Амурскую тайгу не так легко как Кулундинскую степь Томской губернии, где г. Шуман якобы производил заселение. Томский шаблон заселения для Амурской тайги не пригоден. Участок Ульмин, где г. Шуман в теч. 3 ½ лет пробует проводить свою планомерную колонизацию, показал, что такая колонизация обойдется казне в миллиарды рублей на область. Участок Ульмин на свою планомерность за время Шумана проглотил около двух миллионов рублей казенных денег. Все внимание г. Шумана сосредоточил на уч. Ульмине. Многие служащие дорого стоящие казне, работают на Ульмине. Остальная часть области забыта. Переселение на свободные земли стеснено. Отдельные ходатайства крестьян-русских об отводе хуторов г. Шуман не удовлетворяет; ходатайства же лиц не с русскими фамилиями г. Шуман удовлетворяет, например, отвод земли по реке Зее лицу с нерусской фамилией. Такое явление слишком заметно и естественно рождает в народе различные догадки. Даже среди служащих часто повторяется недвусмысленные выражения: не отделаться нам от Карловичей». Слухи ходят, что г. Шуман метит на пост генерал-губернатора. Если это верно, то просим Вас не допустить до этого, т.к. тогда Амур пропадет – либо китайцам отдадим, либо немцы заберут. В отношении служащих г. Шуман держится двух взглядов: своих прихлебателей, которые его действия прославляют, он повышает по службе, других не согласных с его взглядами, жмет и не дает хода. Насколько слышно, помощники Шумана Рубинский и Калиновский сильно не довольны г. Шуманом, но поневоле принуждены молчать или же говорить в его угоду.

Необходимо чтобы опытная голова из Петрограда заглянула на Амур.

г. Благовещенск. 27.05. 1916

П. Ланкин

РГИА. Ф. 391. Оп. 7. Д. 4054 О службе чиновника особых поручений 5 класса при ГУ ЗиЗ Николая Карловича Шумана. Л. 86.

Письмо А.И. Дорожинской²²⁸ в Переселенческое управление

Ваше высокоблагородие

Искренне извиняюсь за беспокойство причиненное мною вам. Дело вот в чем. Мой муж землемер И.И. Дорожинский в 1914 г. перевелся с Екатеринославской землеустр. комиссии в г. Тару Тобольской губернии состоит в должности топографа низшего оклада. Вот уже 2 год я о нем ни слова не знаю. Уехал с Екатеринослава в 1914 г. 20 мая. Правда нужно писать, что маленькие неприятности частенько были, но последняя неприятность вышла крупная. Из-за его карт. Он любил частенько посещать клубы, где оставлял всегда свое мизерное жалованье. И у нас затягивались долги, конечно, какой мой день мог пройти без неприятностей. 2 ½ года проживши, я видела

²²⁷

²²⁸

Александра Иоановна Дорожинская, в девичестве Лашенко, крестьянка села Кирилловки, православная. В браке с 1911 г. за Иоанном Иоанновичем Дорожинским - крестьянином Левковской волости и села, Житомирского уезда Волынской губернии, римско-католического вероисповедания. Состоял на службе в должности топографа низшего оклада; в 1915 г. поступает добровольцем на военную службу в роту ЕИВ 65 пехотинского Московского полка, 2-й подвижной лазарет Московского купечества и Биржевого общества.

всегда его пьяного в карты проигравшего. И какая же жена могла смотреть на все это равнодушно Я не жила я прозябала: родные у меня бедные, они отдавали мне все свои последние гроши из-за того лишь бы только ссоры не было. И все ему было не в честь. Дошло до того, что у отца совсем не стало сил давать на жизнь. Тогда еще больше неприятностей пошло. И волей неволей пришлось мне его оставить и поселиться в том дворе, где и он жил. Образовательного ценза я не имею. Значит, мне пришлось зарабатывать деньги черным трудом, чтобы прожить как-нибудь. Вдруг я слышу, что он уезжает с Екатеринослава, а куда неизвестно. Ну чего же мне тогда быть в том городе: страдать и голодом и холодом. Я уехала к родным в Мариупольский уезд. Вдруг узнала от ревизора, что мой муж уехал в Сибирь. И вот я начала наводить справки о нем и где он. То искренне вас и благодарю, что вы сообщили мне его адрес. Я ему шесть заказных писем послала, а от него ни слова. Господи так жить, лучше не жить. Что ж мне пришлось делать. Осталось и без средств и босая, и раздетая. Все прожила с ним. Для него все закладывала лишь бы только жить. Благодаря добрым людям сжалились надо мной несчастной, взялись меня готовить за три класса гимназии. И вот господь милосердный помог мне выдержать экзамен в мае месяце 1915 г. при Мариупольской-Мариинской женской гимназии. Теперь я получила место на хуторе учительницей на 15 р. жалования. Самой нужно прокормиться, одеться и родителям помочь последним. Эх, жизнь мученическая. Живу, как в монастыре заточенная, степь кругом, куда не глянешь. Ну, это все ничего, а жалования не хватает и прокормится часто, веду жизнь полуголодную. Зачем так жить. Если советы добрых людей не повлияют на него. Я жить не стану. Разве так можно жить. Мне всего 19 лет, а сколько горя я перенесла. Это один Господь видит и слышит мои стоны. Идешь заниматься чуть не в шесть часов утра и до 5 6 вечера. Крестьяне народ суровый, грубый требуют все в точности, и я бедная являюсь жертвой на хуторе бедной учительницей. Господи! Ваше высокоблагородие сжальтесь надо мной несчастной, умоляю вас, со слезами помогите мне в моем горе. Может вы на него повлияете своими словами. Пускай возьмет меня к себе или даст мне хоть 10 руб. в месяц или развод. Я на все согласна жизнь моя молодая несчастная. Рано пришлось мне пить горькую чашу. Я уже решила, если никто не поможет мне в моей жизни несчастной. Не буду жить! Значит нет ни Бога ни людей. Где все люди, которые живут счастливо и дают погибать несчастным. Перед вами как перед отцом родным. Изливаю свое горе, что накоплено в моей душе и прошу вас еще раз, со слезами напишите мне, что мне с ним сделать. И средства я уже не имею хлопотать. Не знаю, как быть. Посылаю вам марки, напишите мне умоляю вас, может быть вы напишите ему за мою горькую жизнь А может быть вы его можете заставить платить мне. Еще прошу вас! Ради Бога сделайте то, что возможно. Теперь же позвольте мне извиниться перед вами искренне.

Я вас во век не забуду, если вы мне поможете. Чем буду богата, тем и отблагодарю. Надеюсь что вы не оставите без внимания мою просьбу и в скором времени также утешите меня.

РГИА. Ф. 391. Оп. 7. Д. 1074.

О службе топографа И.И. Дорожнинского. Л.32 - 35

[? 1914]Прощение от производителя работ старшего оклада Н.А. Сборовского²²⁹ заведующему переселением и землеустройством в Томском районе

Тяжесть семейного несчастья понуждает меня покорнейше просить Ваше высокоблагородие не отказать в ходатайстве перед Переселенческим управлением о

²²⁹ Николай Александрович Сборовский, 1876 – 1942, православный. Образование: Горный институт им. Екатерины II.

назначении мне пособия – на предмет лечения моей жены Августы Федоровны Сборовской. Она, страдавшая ранее базедовой болезнью, внезапно была поражена весьма тяжелой формой гнойного аппендицита, сопровождавшимся обширными перитональными явлениями и длительным парезом (параличем) кишечного пути, с полной непроходимостью этого пути с 5.11 до 20.11 с.г. Причем повышенная нервность организации больной вызвала тяжелые производные явления. **ОГРОМНОСТЬ РАСХОДОВ ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМУ (КОНСЕРВАТИВНОМУ) ЛЕЧЕНИЮ БОЛЬНОЙ НА ДОМУ (38 ПОСЕЩЕНИЙ ДОКТОРОВ, ИЗ КОИХ 7 ВИЗИТАЦИЙ ПРОФЕССОРА – ХИРУРГА) И ПРЕДСТОЯЩИХ ЗАТРАТ НА ПОЛЬЗОВАНИЕ ЖЕНЫ, А РАВНО И ДЕНЕЖНЫХ УЩЕРБОВ**, которые неминуемо вызывают в бюджете семьи при тяжелой болезни воспитательницы и хозяйки, когда нет замещающих ее других членов – все это привело меня к разрушению бюджета, непоправимому без помощи от ведомства, где имею честь служить. Острота нуждаемости, происходящей от описанного выше случайного несчастья, определяется в значительной мере общей дороговизной жизни в нашем крае, **где уклад жизни носит ясно выраженный колониальный характер**, вследствие чего денежных сбережений я иметь не мог. Освидетельствование от докторов...

РГИА. Ф. 391. Оп.7.Д.3140. О службе производителя работ Сборовского, 1908 – 1915. Л. 25.

1926.08.02. Представление временного исполняющего должность заведующего партией Жизневского, заведующего технической частью Леманского заведующему Сибирским переселенческим районом, г. Иркутск, Губземуправление

Представляя при сем заявлении ГРУЖЕВСКОГО С.А. и КОПЫЛОВА И.С. с приложенными к ним анкетами, автобиографиями и справками с мест последней службы, а также сведениями об образовательном цензе, прошу о скорейшем назначении названных лиц на должности агентов по водворению и хозяйственному устройству переселенцев: Гружевского в Зиминский район, а Копылова в Тулунский.

Занимающие в настоящее время вышеупомянутые должности при Зиминском УЗУ – МУРЗИН и при Тулунском – МАРЧУК ни по своему образовательному цензу, ни по служебному стажу не соответствуют своему назначению, каковое обстоятельство подтверждается не удовлетворительностью их работы по переселенческому делу, которую они ведут уже около года.

Между тем довольно сложное и ответственное дело водворения и хозяйственного устройства переселенцев, сопряженное при том с некоторыми денежными операциями, требует, чтобы лица, ведущие это дело, были бы знакомы не только с местными условиями сельского хозяйства и Земельным кодексом, но и со всеми основными законами СССР и, наконец, были бы до некоторой степени подготовлены к общественной работе. Оба представляемые мною кандидата лично мне известны как люди честные, работоспособные и вполне соответствуют назначению на указанные выше должности. Гружевского знаю по прежней службе в бывшем Иркутском районе Переселенческого управления, где он занимал должность производителя работ и заведующего водворением переселенцев, а Копылова по совместной службе в Губплановой комиссии. Последний хотя по переселенческому и не служил, но как человек работоспособный, энергичный, имеющий к тому же широкий кругозор, несомненно с успехом справится с обязанностями агента по водворению и хозяйственному устройству переселенцев.

Назначение Грузевского и Копылова, в виду необходимости скорейшего вступления их в должность, благоволите подтвердить телеграммой.

Приложение: заявления Грузевского и Копылова с анкетами и автобиографиями к ним в 2-х экземплярах справками с мест последней службы, справкой об образовании первого и выпиской из студенческой книжки № 678 на второго

Вр. и. д. Зав. Партией /Жизневский/

Зав. тех. частью /Леманский/

На документе резолюция:

В приказ. Грузевский в Зиму с 15/III – из Статбюро

Копылова в Тулун с 15/III – из Губплана

*ГАНУ. Ф. 209. Оп.2. Д. 129. Агента по водворению переселенцев по Зиминскому уезду Грузевского Сигизмунда Альфонсовича
(листы без нумерации)*

Автобиография Грузевского Сигизмунда Альфонсовича

Родился 4 апреля 1874 г. В Ковенском уезде Ковенской губ. В Крокской волости, где у моего отца было незначительное земельное имущество – поместье. Отец мой считал себя поляком и происходил из дворянской семьи. Первоначальное образование получил дома, потом был отдан в городскую гимназию в Риге, какую окончил в 1893 г. Осенью же этого года поступил в Петербургский университет, где с небольшими перерывами слушал курс естественных наук до 1899 г. Зачтенных именно 8 семестров. За время оной учебы отец мой умер, имущественные дела пришли в упадок, старший меня на десять лет брат ушел на службу и мне пришлось по настоянию матери, тогда уже престарелой, и родственников поселиться на некоторое время в деревне для приведения в порядок дел или вернее для ликвидации того немногого, что осталось. Только в конце 1904 г. мне удалось окончательно разделаться с этими делами и тогда я решился совсем оставить родину, где с одной стороны, как поляку по происхождению на мало-мальски сносную службу рассчитывать было трудно, и где, с другой стороны, меня тяготило мелкобуржуазное окружение, в котором мне приходилось в протяжении нескольких лет вращаться, среди людей с крайне уж узкими взглядами и интересами. У меня тогда было несколько знакомых в Иркутске: пом. нач. материальной службы Заб. ж.д. Вольман, старый повстанец 63 года **Рорбутт** и др., с которыми я изредка поддерживал переписку. Они советовали мне приехать в Иркутск, где в это время по их словам, не трудно было найти работу. По [?] причинам такой совет мне пришелся по душе и в начале 1905 г. я был уже в Иркутске. С родины, кроме небольшого запаса одежды и белья и нескольких сот рублей (помнится я привез в Иркутск 300 или 400 рублей), я ничего не вывез, и поэтому нужно было сейчас же подыскивать службу. Весною 1905 г. мне удалось поступить на место помощника участкового ревизора [?] служба в Верхнеудинске, но служба сразу же мне не понравилась: я скоро заметил, что вокруг меня решительно все воруют; осталось или следовать примеру моих сослуживцев, или же стать в явно враждебные отношения с ними. На первые я не мог решиться, вторые боялся и поэтому, когда через несколько месяцев упомянутый выше старый товарищ **Рорбутт** предложил место зав. хоз. на копиях в Черемхове (копи Русско-Азиатские т-ва Комаровского и Собещанского), где он временно был распорядителем дел, я принял с удовольствием его предложение и с августа 1905 г. переехал на копи. Здесь в то время служило несколько человек политических ссыльных: Вацлав Нельпи[ц] (п.п.с), Григорий Цвилинг (с.д.) и др. С ними я сблизился. Год был революционный и на Черемховских копиях происходят забастовки и волнения и хотя наша позиция, принятая в отношении рабочих, не могла в сущности считаться революционной, по хозяевам, в особенности одного из них, она

все-таки пришлось не по вкусу: он считал ее враждебной себе и так как одновременно и полиция обратила на нас свое внимание, то положение мое на копиях стало затруднительным и я решился совсем оставить службу в Русско-азиатском т-ве. Другой хозяин однако, именно Собошанский, предложил мне выход из затруднения, поездку в Амурскую область, в качестве уполномоченного т-ва для производства [?] площадей на каменный уголь вдоль намечающейся к постройке Амурской ж.д. В этой экспедиции я пробыл с осени 1906 по апрель 1907 г. и когда вернулся в Иркутск, то оказалось, что мне пребывание в Иркутском генерал-губернаторстве распоряжением местной власти запрещено, как лицу заподозренному в участии в революционном движении. О возвращении на копи при таких условиях не могло быть и речи и мне пришлось оставаться в Иркутске уже без службы и тем самым без средств, жить на нелегальном положении и выжидать возможной перемены.

В это время в Иркутской губернии стало развиваться переселенческое дело: было намечено наряду с проведением землеустройства, образование переселенческих участков и водворение переселенцев. Понадобилось большое количество служащих, преимущественно землемеров и производителей работ. Находясь в безвыходном материальном положении, я рискнул подать прошение о принятии меня на службу в качестве землемера. Мне было предложено сдать экзамен, который мне удалось выдержать и мое прошение получило движение. Ввиду моего образовательного ценза Переселенческое управление по представлению зав. переселением в Ирк. (Иконников) нашло возможным назначить меня производителем работ. Местные власти (жандармские и губ. управление) бдительность которых к этому времени (начало 1907 г.) по крайней мере к такой категории неблагонадежных, к которой относился я, ослабела, то ли просто проморгали, то ли просто не обратили внимание, но во всяком случае протест против моего назначения не заявлен. Таким образом, я с марта 1917 г. попал на государственную службу производителем работ по землеустройству и отводу перес. участков я прослужил до весны 1913 г, а с этого времени был назначен зав. подрайоном сперва Осинским, а потом Куйтунским. На последней должности я прослужил до осени 1919 г. В виду упадка в этот период переселенческого дела, я во время Колчаковщины перешел было на службу в министерство юстиции и был назначен мировым судьей в том же Куйтуне, но в исполнение моих обязанностей мне по настоящему и не пришлось вступить. К началу 1920 г. колчаковский государственный аппарат был уже вполне расшатан, а вскоре была установлена Советская власть, и институт мировых судей был упразднен. Тогда я возбудил перед Губземотделом о принятии меня вновь на службу по переселенческому делу и был с апреля 1920 г. назначен зав. колонизационным районом в Тулуне. Крайне тяжелые материальные условия с которыми была сопряжена для меня служба в Тулуне, была причиной что [?] треть 1921 г. у меня, а также и жены моей, сильно расшаталось здоровье. Мне был дан 2-х месячный отпуск для лечения, который вместе с женой – женился я в 1919 г. на крестьянке с. [?] Агриппине Шлиншиковой – решил провести у родителей жены в с. [?]. К концу отпуска мне было предложено на местном ссыльном пункте должность делопроизводителя и счетовода. Так как возвращение в Тулунские условия жизни угрожало моему, а в особенности жены моей серьезными последствиями, я остался в К... и просил Губземотдел от службы меня освободить. Весною следующего 1922 года, предложил мне зав. [?] Усть...бюро Л.В. Владимиров, мой давнишний сослуживец, заменить его по должности в виду ухода его на другую службу в Иркутске. Материальные условия предложенные мне лучше, чем я имел в К, служба сама по себе являлась интереснее, а так как кроме родителей моей жены, которых постиг было [?] недород хлеба становилось не под силу поддерживать мне, то я принял предложение т. Владимирова и с 1 мая переехал в г. Зиму на должность зав. Устатбюро, в которой служу и по настоящее время. Зарплата моя по занимаемой ныне должности составляла бы за 2 последних месяца (декабрь- январь) 49 руб. До этого

времени было значительно меньше и вообще прочно не установлена. Семья моя сейчас состоит из жены и двух малых ребят (старшему 3 года). Намерение мое перейти на службу в Наркомзем на должность перес. агента вызвано с одной стороны необходимостью улучшения материальных условий, с другой стороны и желанием возвратиться к знакомому и интересующему меня делу. Кроме того приходится считаться и с возможностью ликвидации уездных учреждений в г. Зиме.

В заключении я должен сказать несколько слов о моих политических убеждениях и отношении к родине. Еще в 1905 г. во время службы на Черемховских копях я потерял всякую связь с родиной, с родственниками и знакомыми на родине. Возобновлять ее у меня никогда не было ни желания, ни нужды. Работая с 1908 г. среди сельского населения, я свыкся с ним, сроднился, а женитьба моя на крестьянской девице окончательно прикрепила меня к трудовой крестьянской семье. В связи с этим и политические мои убеждения сложились в сторону симпатий к тем политическим группам и течениям, которые ставят своей целью благосостояние крестьянской трудовой массы, ее хозяйственное возрождение, культурное развитие и просвещение.

На военной службе никогда не служил. В свое время получил белый билет, поэтому мобилизации не подлежал.

20 января 1926 г. г. Зима.

Сигизмунд Гружевский

ГАНУ. Ф. Р – 209. Оп.2. Д. 129. Агента по водворению переселенцев по Зиминскому уезду Гружевского Сигизмунда Альфонсовича (карандашом, от руки); второй экземпляр копия)

**Заявление секретаря секций районирования и сельского хозяйства
Иркутского губплана Н.Ф. Жизневского²³⁰ заведующему Иркутским
губземуправлением**

Уплотнение населения Иркутской губернии является одной из неотложнейших задач, направленных к развитию производительных сил нашего края.

Придавая большое значение этому делу, я хотел бы продолжать свою деятельность в откр. в губернии перес. организации, и потому прошу Вас не отказать в ходатайстве о зачислении меня на одну из должностей в этой орг. соотв. моему продолжительному стажу в деле перес. и землеустройства в быв. Ирк. перес. районе.

При этом сообщаю, что работы по выявлению основных элементов промышленного хозяйства Лено-Байкальского края заканчиваются, дальнейшее углубление этой работы встречает препятствие вследствие закрытия кредита на означенную надобность, а потому полагаю, что препятствий к моему переходу в Перес. партию для работ по специальности со стороны Губисполкома не будет.

ГАНУ. Ф. Р-209. Оп. 2. Д. 155. Жизневский Николай Францевич

²³⁰ Николай Францевич Жизневский, сын чиновника. Образование: Могилевское пятиклассное городское училище, Горы-Горецкие земельно-таксаторские классы. Основная профессия с 1899 г. землеустройство и переселение: землемер (1899 – 1908), помощник производителя работ (1908), производитель работ (1908 – 1911), старший производитель работ (1911 - 1917), заведующий партией (1917 - 1920), заведующий переселенческим подотделом в Иркутском губземуправлении (1920 – 1923), секретарь губплана по сельскому хозяйству и районированию (1923). Служил в армии в 1900 г., 1904 – 1905, 1914 – 1916 гг. С декабря 1918 по декабрь 1919 в Белой армии в должности адъютанта и делопроизводителя. С декабря 1919 по февраль 1920 г. в Красной армии старшим адъютантом штаба дивизии. Беспартийный. Член профсоюза «Земли и леса». Жизневский Н.Ф., 1898 – 1918 // РГИА. Оп. 7. Д. 1193.

1924.14.08. Автобиография Н.Ф. Жизневского

Родился в Могилеве на Днепре в 1873 г. Дед по отцу умер в тюрьме как повстанец 61 года. Имущество было конфисковано. Отец служил в последние годы в Могилевском казначействе на низших должностях, имел всего лишь один чин коллежского регистратора. Умер отец, когда мне было всего около года, оставив мать с 4 детьми (старшей было 12) без всяких средств.

Пенсии мать не получала (отец не успел выслужить) и потому, чтоб прокормить нас работала, зарабатывая шитьем, а затем, как получившая среднее образование и владевшая французским и немецким языками поступила бонной в частный дом. Получая очень малое содержание мать не в состоянии была нас воспитывать и потому, когда мне исполнилось 6 лет, отдала меня в Могилевский воспитательный дом для сирот, где я воспитывался до 16 летнего возраста, окончив городское училище. Старшая сестра 17 лет умерла. Окончив городское училище, я не пошел писцом в канцелярию, как поступил мой старший брат, а исхлопотал себе на учение 5 руб. в мес. поехал в [Горки] Могилевской губернии, для поступления в землемерно-таксаторские классы, куда после основательной подготовки и поступил, живя в начале на 5 руб. в мес. После полугодического учения мне, как беднейшему и лучшему ученику была назначена от училища стипендия в размере 5 руб. в мес. Таким я имел возможность существовать более или менее сносно и окончить образование в этой средней школе.

Т.к. окончание этой школы давало по отбыванию воинской повинности права первого разряда (1 год службы), а я подлежал отбыванию воинской повинности, то по окончании этой школы и поступил вольноопределяющимся 1-го разряда на правах рядового в Ахалцихский пехотный полк в г. Могилеве, где пройдя курс учебной команды и лагерный сбор получил звание младшего унтер-офицера и командирован в штаб 16 арм. корпуса в г. Витебск для держания экзамена на чин прапорщика запаса. По выдержании экзамена возвратился в полк где был уволен в запас армии 1.10.1893. [С] Производством в чин прапорщика.

Выйдя с военной службы, подал прошение в МЗи Ги с назначением меня землемером в одну из губерний Сибири, где в то время открывались землеустроительные работы. Названное министерство назначило меня топографом мл. оклада в Ирк. ПУО с 1.1.1899.

... назначено содержание по гражданской должности 1350 р. в год. переведен в ср. оклад, высший оклад топографа 1600 р. в год. В 1903 – пом. производителя работ того же ПУО и зав. Ирк. перес. партией (2400). 1.08. 1919 назначен пом. зав. ИРк. перес. районом. С 20.02. 1920 с передачей Ирк. перес. р-на в подотдел Землеустройства Ирк. губземотдела – назначен пом. зав. / отделом.

С упразднением названной должности 16.03.1920 зав. Перес. отделением. 6.10.1920 переименован в Зав. колонизационной частью. С преобразованием п/отдела землеустройства отдел переименован в Зав. п/отделом колонизации с 25.07.1922. Содержание присвоенное в последнее время этой должности определяется в 42 р. в мес.

К службе, на мой взгляд, я всегда относился добросовестно; с сослуживцами имел хорошее. С населением общался постоянно; и в бытность топографом (землемером) имел дело с рабочими и уполномоченными; зав. партией общался с населением на сходах при составлении проектов земельных наделов. Отношение ко мне населения, как мне казалось, было вполне доброжелательное.

... о военной службе на военной службе как мог честно выполнял свой долг, но призвания к этого рода деятельности в себе не чувствовал. Сжившись по гражданской службе с крестьянской массой, я на военной службе умел ладить с солдатами, сохраняя с ними добрые отношения.

Б. Развитие и образование

... по окончании школы много читал для собственного развития книг (классиков, научных и по политическим вопросам). Читал без системы. На службе интересовался вопросами сельского хозяйства и изучал особо колонизацию Америки, Африки, Австралии и вообще вопросами колонизации. В кружках и клубах не состоял, записан в члены ВСО РГО по секции земледелия.

В. партийная принадлежность

Г. Участие в общественной жизни

Не участвовал, если не считать кружка, в котором работал по внешкольному воспитанию детей и детской площадки (игры и развлечения на открытом воздухе)

Д. Репрессии и судимость

Репрессиям и суду не подвергался

Е. Работа после февральской революции

военная

14.08.1924.

зав. п/отделом колонизации Жизневский

ГАО. Ф. Р-209. Оп. 2. Д. 155. Жизневский Николай Францевич

1926.6.02. Удостоверение Н.Ф. Жизневского, выданное Иркутским исполкомом

Многолетняя деятельность т. Жизневского в Ирк. губ. в области землеустройства и колонизации, а также его работа с 1920 г. как члена Губ. адм. комиссии показали его обширное знакомство с Ирк. губ., а потому по предложению Губэконо т. Жизневский был откомандирован Губземуправлением для работы в Губплане по вопросам губ. и обл. районирования и назначен предс. секции районирования.

Проделана след. работа:

- Разработан проект и проведена в полном объеме работа по районированию Ирк. губ., заключающаяся в сокращении числа уездов, разработке проектов сети округов, районных волостей и сельсоветов, согласованы проекты районирования с местами и проведены через Пленум Губисполкома и центральные учреждения.

Большую деятельность и активность т. Жизневский проявил и в вопросе областного районирования, участвуя в разработке проекта и выявлении элементов пром. хозяйства Ленско-Байкальской области, составляя доклады и выступая по этому вопросу на расширенных пленумах губисполкома, а также участвуя в съездах по вопросам районирования Восточной Сибири и ДВ в феврале 1924 г. в г. Чите и по вопросам районирования Сибири и ДВ в апреле июне в Москве при Госплане СССР.

Кроме того будучи назначен с 1.11. на должность секретаря сх секции губплана т. Жизневский провел через пленум Губплана и Президиум губисполкома вопросы землеустройства, мелиорации и сх. При его сотрудничестве проведены через Пленум Губплана и Президиум Губисполкома вопросы о нормах наделения землей местного населения и установления наивыгоднейших форм землепользования при землеустройстве и ряд др. вопросов, связанных с установлением простейших методов землеустройства и удешевлением, в связи с этим стоимости и про-ва землеустроительных работ. При ближайшем сотрудничестве т. Жизневским был разработан и принят Пленумом Губплана метод исчисления хлебо-фуражного баланса Ирк. губ урожая 1923-24 г. и выявления товарных рынков ее.

... Ведя непосредственную работу по установлению внешних границ Иркутской губернии, т. Жизневский проявил большую деятельность и настойчивость в урегулировании земельных вопросов в пограничной полосе с Бурят-Монгольской республикой, участвуя в разное время в трех Заседаниях паритетной комиссии с назв. республикой в кач. представителя Губисполкома, а также участвовал в кач. предст. губисполкома в заседаниях адм. комисс. ВЦИК в Москве при разрешении отдельных программных споров с Бурятией.

ГАО. Ф. Р-209. Оп. 2. Д. 155. Жизневский Николай Францевич

1926. 18.03 Автобиография Э.Н. Марксона²³¹

Родился ... в бедной еврейской семье. Отец мой, занимавшийся мелкой торговлей, в теч. 46 летнего хозяйствования сумел приобрести только безукоризненное честное имя. Будучи самым последовательным бесребреником, он свой скудный заработок делил с неимущими, бедными богадельни, забывая очень часто нужды личной семьи. В своей беспросветной тяжелой работе помощниками ему были сестры и мать. Меня, единственного сына он решил направить на другого рода деятельность, решил дать образование. Отсутствие средств и правовые ограничения не дали возможность определить меня в гимназию; образование мое началось в народной школе... И вот когда мне, 20 летнему юноше, надо было сделать последний шаг к завершению начатого – надо было поступать в высшую школу, непроходимая сеть ограничений, созданная ? отжившим самодержавием, стала на пути. исключен и только при Соввласти вновь получил возможность продолжить образование в институте, прослушав 8 триместров, сдав за 6-ть.

Распоряжение центра с одной стороны и отсутствие материальных средств с другой заставило меня оставить мысль об окончании института по специальности горного инженера (инженера-металлурга).

Как мною уже отмечено, из-за совершенной необеспеченности родителей, а также благодаря воспитанию, я с 17 летнего возраста начал заниматься преподаванием и тем самым в небольшой степени помогать семье. ... в вакационные периоды уезжал на землеустроительные работы ...служил по вольному найму в землеустроительной комиссии Уфимской губернии.

Мобилизация 1914 – 1920

Так как часть (1 запасной инжбатальон 5 армии) заново создавалась, в ней приходилось исключительно напряженно работать. В апреле 1920 г., еще на ногах, я уже временами переносил приступы заболевания тифом, но кипучая, разносторонняя организационная строевая и специальная по ряду оружия работа, давали силы перемогать наседаемую болезнь. В середине апреля все же я слег окончательно, заболев возвратным тифом; вскоре меня эвакуировали в Томск.

Б. Полученное образование в специальных учебных заведениях научило меня работать. Наряду со специальными дисциплинами, всевозможными графическими работами, отнимавшими не только свободные от занятий в школе время, а и праздники, я урывал ночные часы на саморазвитие. Руководителей по самообразованию у меня не было. В 1910 – 12 я запоем читал художественную литературу с критикой на нее. Затем во мне определилась склонность изучать экономику Западноевропейских стран. Исчерпывающе этот вопрос я изучить не успел, т.к. в 1914 г. был призван в войска. С военной службой остановилось естественно мое самообразование.

²³¹ Элиог Нуханович Марксон, 1892 г.р., иудейского вероисповедания. Беспартийный. Образование: Красноярское землемерное училище, 3 курса горного факультета Сибирского технологического института. Землемер-таксатор 1 разряда Томской КПП, заведующий землеустроительной партией отдела землеустройства Томского ОКРЗУ

В. Революцию 1905 г. я по малолетству мало понимал. Но в моей психике остались неизгладимые моменты осады и взятия Красноярских мастерских карательными частями. Помнится также «расправа» со многими революционерами после подавления восстания.

Г. В общественной и партийной работе не участвовал. В пору революций – когда обстановка способствует выявлению таких черт характера, находился на военной службе.

Е. С приходом Февральской революции, на основании приказа по войскам северного фронта меня как имеющего среднее образование, командировали в военное училище в Ленинград (г. Павловск), которое окончил 1.09. 1917. По окончании училища получил назначение через Иркутский военный округ в 30 пех. зап. полк в г. Красноярск, где меня застала Октябрьская революция. Ни 1-я ни 2-я соввласть в Сибири никакого обвинения мне не предъявила. Ни одного дня я не был в заключении. Наоборот, с первых дней водворения на территории б. Енисейской губернии я был зачислен в ряды Красной армии и, только болезнь возвратным тифом пресекла мою службу в ее рядах. По выздоровлении, на основании приказа РВСР я был откомандирован в Томский технологический институт для продолжения образования.

Ж. Полученное специальное образование и достаточный практический стаж дают мне право констатировать, что в работе по разрешению аграрного вопроса, проводимой Соввластью, я нахожу полное и действительное применение своих знаний и опыта.

Кроме того, понимая достаточно ясно те цели, которые поставила Соввласть в вопросе о земле, я в своей работе в Томской губернии с 1922 г. по настоящее время, нахожу также и полное моральное удовлетворение.

Поэтому наиболее целесообразным – использование своих сил я считаю работу по землеустройству, переселению и колонизации в их современной постановке. Близка мне также работа по горному делу в области металлургии железа.

18.3.1926.

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 2. Д. 237. Марксон Илья Исаевич (Элиог Нухочевич)

1925.30.11.Заявление Льва Ефимовича Козлова в Колонизационный отдел

Основываясь на личных переговорах с тов. ШУМАНОМ Н.К. и РУБИНСКИМ В.И., настоящим заявляю, что я мог бы принять на себя обязанности Заведующего Енисейским Колонизационным районом, если Колонизационный Отдел нашел возможным:

1) Оплатить предоставляемую мне должность не ниже 200 руб. в месяц (размер фактической ставки, какую имеет Заведующий поземельно-устроительными работами в Енисейской губернии), так как я вынужден оказывать материальную помощь обучающимся в ВУЗах двум своим сыновьям, что при меньшем вознаграждении, мне выполнить было бы очень трудно;

2) Предоставить мне в течение первого или второго года службы в зимнее время 1 ½ -месячный отпуск, необходимый мне для делового свидания с детьми.

Считаю нужным добавить, что я мог бы принять на себя обязанности лектора по вопросам колонизации при условии предварительного подбора в центре или на местах необходимого материала и его обработки.

Лев Козлов

30 ноября 1925 года.

г. Красноярск

ул. Красной Армии, дом № 26.

ГАО. Ф. Р-209. Оп. 2. Д. 3. Документы (списки, анкеты, автобиографии, переписка) по личному составу сотрудников управления заведующего колонизацией и колонизационно-переселенческих партий. Л. 52.

1925. ? 11. Жизнеописание

Льва Ефимовича Козлова

Родился я в г. Красноярске в 1876 году. Родители мои были крепостными крестьянами и приехали в Красноярск по приказу своего барина - помещика Замятина - с его сыном, назначенным Енисейским губернатором в качестве его прислуги. По освобождению от крепостной зависимости отец мой остался в г. Красноярске, перевелся в мещане и занялся булочным ремеслом. Я воспитывался в Красноярской гимназии, по окончании которой, в 1895 году поступил на естественное отделение Физико-Математического Факультета б. Петроградского университета, курс которого прослушал в 1899 году, а в следующем 1900 году и окончил Университет, сдав государственные экзамены, с дипломом I степени.

В 1899 году поступил на службу в г. Красноярске в качестве Секретаря Старшего Чиновника по составлению и предъявлению записей крестьянам Енисейской губернии и принимал деятельное участие при организации поземельно-устроительных работ в губернии, при выработке разного рода инструкций, планов работ и пр.

В 1900 году был назначен Производителем Работ Енисейской Землеотводной Партии и за время до 1904 года исследовал несколько таежных районов, как например, Улу-Кемчугский, Кемчугский, Зачулымский, Кетский и др. и запроектировал в них несколько сот участков.

В 1904 году, вследствие полученного при таежных исследованиях жестокого ревматизма был вынужден перевестись на службу на Кавказ, где с 1904 по 1906 год состоял Заведующим переселенческим делом в Черноморской губернии, которую подробно обследовал, в результате чего напечатан труд: «Переселенческие участки Черноморской губернии», изданный Кавказским Географическим Обществом.

С 1906 по 1911 год я заведовал переселенческим делом и землеустройством туземцев в Елизаветпольской губернии, где исследовал долину р. Куры и степные районы, как например, степи Ширванскую, Кудринскую, Мильскую и частью Муганскую и дал их описание в отчетах.

В 1911 году возвратился в г. Красноярск в качестве Заведующего Минусинской Поземельно-Устроительной Партией; затем последовательно заведовал Красноярской и Канской Партиями.

Зимой 1914-1916 гг. был командирован в ЧИТУ вр. заведовать Забайкальской Партией, где и пробыл около 3 месяцев.

В 1917 году заведовал сельскохозяйственной переписью Минусинского района. В 1917 году был назначен Помощником Заведующего Землеустройством и Переселением в Енисейской губернии и оставался в этой должности до 1921 года. В этом году жену мою после операции раковой опухоли разбил паралич, и я вынужден был оставить связанную с частыми разъездами службу по переселенческому ведомству, и стал работать исключительно по Народному Комиссариату Просвещения.

Нужно сказать, что одновременно со своей служебной деятельностью, я постоянно в зимние периоды занимался и педагогической работой. Так с 1899 года по 1922 г. (с перерывом во время пребывания на Кавказе), я преподавал в Красноярской Фельдшерской Школе ряд естественных наук; с 1912 по 1914 гг. и с 1915 по 1913 гг. в Красноярском Земельном Училище преподавал химию, почвоведение, ботанику, политическую и сельско-хозяйственную экономию и статистику.

В Читинском Земельном Училище в зиму 1914/15 года преподавал те же предметы и издал печатный курс сельскохозяйственной таксации. Вел с 1913 года преподавательскую работу и читал цикловые лекции особенно по политэкономии на всевозможных курсах, напр.: Общеобразовательных городских для взрослых, Кооперативных. Железнодорожных техников и несколько раз проводил цикловые публичные лекции по политической экономии, истории хозяйственных форм и естественно-историческим дисциплинам.

С 1920 состоял преподавателем Народного университета, Правления по выборам, Института Народного образования, лектора военкомата по обслуживанию Красноармейских клубов города, лектором-инструктором по внешкольному образованию Отдела народного образования и т. д.

В настоящее время состою преподавателем политехнической экономии, истории хозяйственных форм, экономической географии, статистики и ботаники в Общественно-Кооперативной 9-летней школе, вечерних Кооперативных курсах, а также ассистентом Сибирской ихтиологической лаборатории, от которой минувшим летом производил статистико-экономическое обследование 250 артельных и 300 одиночных рыбацких хозяйств Чанского рыбопромышленного района в пределах Ново-Николаевской и Омской губерний и в настоящее время занят обработкой собранного материала и подготовкой их в печати.

В заключении считаю нужным упомянуть, что с 1917 г. состою в Союзе работников просвещения. Ни к каким политическим партиям ни ранее, ни теперь не принадлежал и не принадлежу.

Лев Козлов

Ноябрь 1925 года

г. Красноярск

Ул. Красной Армии, д. № 26.

ГАНУ. Ф. Р-209. Оп. 2. Д. 3.

*Документы (списки, анкеты, автобиографии, переписка)
по личному составу сотрудников управления заведующего колонизацией и
колонизационно-переселенческих партий. Л.53 – 53 об.*

1925.19.12. Удостоверение, выданное заведующим управлением Сибирского переселенческого района НКЗ

На основании постановления Совнаркома от 23 августа сего года и приказа Наркомзема от 23 ноября сего года за № 310 об учреждении в Сибири Управления заведующего колонизацией Сибири и партий по образованию переселенческих участков, в городе Красноярске утверждается партия по образованию переселенческих участков с распространением ее действий на Красноярский, Канский, Минусинский и Хакасский округа и заведование названной партией временно возлагается на Козлова Льва Ефимовича, впредь до утверждения его Наркомземом в этой должности.

В целях осуществления колонизационных работ по указанным округам Козлову Л.Е. поручается:

а) руководство всеми колонизационными работами и вытекающими из этих работ прочими мероприятиями;

б) приглашение на службу в партию, в пределах установленного временного штатного расписания должностей партии, сотрудников административного и технического состава, для последующего утверждения его Упрколсибом и окончательный наем на службу лиц канцелярского состава.

в) распоряжение переводимыми на Красноярское ОкрФО для целей колонизации – кредитами под его Козлова Л.Е. ответственностью за правильность их расходования;

и г) наем помещений необходимых для работ в целях колонизации и заключение договоров в тех случаях, когда это потребуется по существу лежащих на нем, Козлове Л.Е. обязанностей.

Все свои действия в пределах обязанностей Заведующего партией по образованию переселенческих участков по названным округам Козлов Л.Е. обязан строго согласовывать с указаниями и распоряжениями, которые будут им получаться от Управления заведующего колонизацией Сибири.

Зам.Зав. Сибкрайземуправления Скороспешкин
ВРИД УПРКОЛСИБ Дмитриев
Старший инспектор Богусевич

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 2. Д. 3.

*Документы (списки, анкеты, автобиографии, переписка)
по личному составу сотрудников управления заведующего колонизацией и
колонизационно-переселенческих партий. Л. 58 – 58 об.*

1926. ? 01. Заявление заведующему Колонизацией Сибири т. Дмитриеву

Вопреки личной договоренности с Вами о принятии мною должности производителя работ в Томске, мною 30 января с.г. получена за подписью заведующего Томской партией телеграмма о назначении землемером.

Не входя в обсуждение вопроса о том, по чьей инициативе послана эта телеграмма – предложение мне должности землемера я считаю граничащим с насмешкой.

С моим цензом и служебным стажем я и в должность производителя работ принял, как крайность.

Ввиду вышеизложенного, я отказываюсь вообще от службы в переселенческой организации, в какой бы то ни было должности, о чем и довожу до Вашего сведения.

В. Гендель
январь 1926
Барнаул
Резолюция:

*Сообщить Помогову [?] и предложить ему назначить на должность
производителя работ и сообщить об этом Генделю. 4 / II 1926. Подпись*

ГАНО. Ф. Р-209. Оп. 2. Д. 3.

*Документы (списки, анкеты, автобиографии, переписка)
по личному составу сотрудников управления заведующего колонизацией и
колонизационно-переселенческих партий. Л. 82.*

18/IV-26.

№1160.

В Наркомзем

В Отдел колонизации и переселения

Настоящим Управление Колонизацией Сибири просит НКЗ откомандировать в постоянное распоряжение Района РУБИНСКОГО В.И. для назначения на должность Заместителя Заведующего Районом.

Настоящее ходатайство вызывается нижеследующими соображениями.

1) В.И. РУБИНСКИЙ был до сего времени единственным лицом, сосредоточившим в своих руках, как составление перспективных и операционных планов по переселению и колонизации в Сибири, так и организацию аппаратов переселенческих партий на местах.

2) РУБИНСКИЙ В.И. является одним из немногих специалистов, знающий хорошо Сибирь в направлении ее колонизационных возможностей и условия ее заселения.

3) Имея в виду, что заменить его другим лицом, буквально не представляется никакой возможности, а также учитывая, что лично РУБИНСКИЙ В.И. изъявил согласие занять указанную выше должность, Управление Колонизацией Сибири просит НКЗ в интересах дела, на которое затрачиваются огромные народные средства, уважить просьбу Района и откомандировать РУБИНСКОГО В.И. в его распоряжение.

Ввиду того, что интересы дела требуют разрешение этого вопроса в срочном порядке, просьба о Вашем решении немедленно уведомить Управление Района по телеграфу.

Зав. Управлением колонизации Сибири /Скороспешкин/²³²

Управление колонизацией Сибири – Отдел переселения. Список личного состава и схема организации подведомственного Управлению колонизации Сибири аппарата

18/IX
2377

В Отдел переселения

На №3II/405/001/22
59904

При этом представляется список личного состава Управления Колонизацией Сибири на 1-е сентября и графическая схема организации подведомственного Управлению аппарата.

Как усматривается из указанной схемы, Управление Колонизацией Сибири, представляет из себя особый Отдел Сибирского Краевого Земельного Управления с самостоятельным распоряжением отпускаемыми ему кредитами и с самостоятельным производством оперативных функций, обязанный все назначения оперативно-технического персонала, проводить приказами Сибкрайземуправления.

Деятельность Управления разделена на 5 обособленных частей:

1) техническая часть ведает работами дорожными, мелиоративными, корчевальными и строительными под руководством старшего инспектора;

2) водворение ведает делом зачисления и водворения переселенцев, оказания им, как ссудной, так и других видов помощи, делом устройства переселенцев в Сибкрае, учетом колонизационного фонда и подлежащего устройству неприписного населения и возглавляется также старшим инспектором;

3) землеотводная часть, руководимая старшим инспектором, ведает всеми землеотводными и поземельно-устроительными работами, производимыми с целью выявления и заготовки колонизационного фонда;

4) Секретариат является общей канцелярией для всех частей Управления;

5) бухгалтерия ведает всеми финансовыми операциями.

В непосредственном подчинении Управления находятся 4 колонизационно-переселенческих партии, возглавляемых их Заведующими и имеющие в своем составе те же Отделы, что и Управление Колонизацией Сибири, т.е. технический, водворенческий, землеотводный, секретариат и бухгалтерию.

Приведенную схему своего аппарата Управление Колонизацией Сибири считает безусловно несовершенной и не соответствующей потребностям дела, почему и

²³² Скороспешкин Василий Иванович – заведующий Сибирским районным переселенческим управлением (Управлением колонизации Сибири) (с 1 июня 1926 г.)

представило в НКЗ на утверждение проект новой структуры и штатов Районного Сибирского Переселенческого Управления.

Зав. Упрколсиб /Скороспешкин/

Инспектор /Козлов/²³³

ГАНУ. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 42. Л. 152 – 152 об.

Управление колонизацией Сибири – Отдел переселения. Список личного состава и схема организации подведомственного Управлению колонизации Сибири аппарата

18/IX

2377

В Отдел переселения

На №3П/405/001/22

59904

При этом представляется список личного состава Управления Колонизацией Сибири на 1-е сентября и графическая схема организации подведомственного Управлению аппарата.

Как усматривается из указанной схемы, Управление Колонизацией Сибири, представляет из себя особый Отдел Сибирского Краевого Земельного Управления с самостоятельным распоряжением отпускаемыми ему кредитами и с самостоятельным производством оперативных функций, обязанный все назначения оперативно-технического персонала, проводить приказами Сибкрайземуправления.

Деятельность Управления разделена на 5 обособленных частей:

6) техническая часть ведает работами дорожными, мелиоративными, корчевальными и строительными под руководством старшего инспектора;

7) водворение ведает делом зачисления и водворения переселенцев, оказания им, как ссудной, так и других видов помощи, делом устройства переселенцев в Сибкрае, учетом колонизационного фонда и подлежащего устройству неприписного населения и возглавляется также старшим инспектором;

8) землеотводная часть, руководимая старшим инспектором, ведает всеми землеотводными и поземельно-устроительными работами, производимыми с целью выявления и заготовки колонизационного фонда;

9) Секретариат является общей канцелярией для всех частей Управления;

10) бухгалтерия ведает всеми финансовыми операциями.

В непосредственном подчинении Управления находятся 4 колонизационно-переселенческих партии, возглавляемых их Заведующими и имеющие в своем составе те же Отделы, что и Управление Колонизацией Сибири, т.е. технический, водворенческий, землеотводный, секретариат и бухгалтерию.

Приведенную схему своего аппарата Управление Колонизацией Сибири считает безусловно несовершенной и не соответствующей потребностям дела, почему и представило в НКЗ на утверждение проект новой структуры и штатов Районного Сибирского Переселенческого Управления.

Зав. Упрколсиб /Скороспешкин/

Инспектор /Козлов/

ГАНУ. Ф. Р-209. Оп. 1. Д. 42. Л. 152 – 152 об.

²³³ Козлов Лев Ефимович – инспектор управления заведующего колонизацией Сибири (1926)