

# แนวทางการเสริมพลังองค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชน ที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัดเลย

Guidelines for Empowering Community Organizations to Community Welfare Mobilization Work Which is in the Process of Operation in Loei Province

วิชญ์ มะลิต้น<sup>1</sup>

E-mail: Wich.mal@lru.ac.th

#### บทคัดย่อ

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความต้องการจำเป็นในการเสริมพลังสวัสดิการชุมชน และเพื่อศึกษากระบวนการเสริม พลังองค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัดเลย ใช้ระเบียบวิธีวิจัยแบบผสม กลุ่ม ตัวอย่างและกลุ่มเป้าหมายจากกลุ่มสวัสดิการชุมชน ผลการวิจัยพบว่า ในภาพรวมของความต้องการจำเป็นในการเสริมพลังองค์กร ชุมชนในงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัดเลย มีความต้องการจำเป็นในการพัฒนา ค่า PNI modified เท่ากับ 0.32 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่าการได้รับการสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานจากสภาองค์กรชุมชนตำบลจังหวัดเลย มี ความต้องการจำเป็นในการพัฒนา เป็นลำดับแรก ค่า PNI modified เท่ากับ 0.34 รองลงมาได้แก่ ข้อ 4 การได้รับการสนับสนุน ดำเนินงาน และข้อ 1 ด้านการดำเนินงานตามภารกิจแห่งระเบียบข้อบังคับของกลุ่มกองทุนสวัสดิการมีค่า PNI modified เท่ากับ 0.32 0.31 0.31 และ 0.30 ตามลำดับ แนวทางการเสริมพลังองค์กรชุมชน 1) การเสริมสร้างอุปาทานบวกทางสังคม 2) การเสริมสร้างการมี ส่วนร่วม และ 3) การเสริมสร้างแกนกลางการพัฒนาชุมชน เพื่อผลักดันให้ กลุ่มคณะกรรมการ กลุ่มสมาชิกกลุ่ม และกลุ่มภาคี เครือข่าย ให้สามารถรับรู้ถึงปัญหาที่กำลังประสบอยู่ กระตุ้นให้ภาคีเครือข่ายมาร่วมงาน ผ่านการเสริมสร้างศักยภาพกลุ่มเพื่อให้เกิด การขยายผลการเสริมพลัง

คำสำคัญ: แนวทางการเสริมพลัง องค์กรชุมชน การขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชน

#### Abstract

The objective of this research was to study the needs and requirements for empowering community welfare. and to study the process of empowering community organizations to community welfare mobilization work that is currently underway in Loei Province using a mixed research methodology The sample group and the target group from the community welfare group The results showed that; In the overview of the needs and necessities to empower community organizations in community welfare work underway in Loei Province There is a need for development, the PNI modified is 0.32. When considering each aspect, it was found that the support for participation in the operation from the community organization council in Loei Province There is a need for development as the first priority. PNI modified is 0.34 followed by 4) Support for coordination among local partners; 3) Collaborative learning process for implementation and monitoring and evaluation of performance and 1) on the implementation of the mission of the welfare fund group's regulations, the PNI modified value is 0.32, 0.31, 0.31 and 0.30, respectively. Approaches to empowering community organizations 1) Strengthening social supply, 2) Enhancing participation, and 3) Strengthening the core of community development to push Board of Directors group member group and network partners to be able to recognize the problems that are currently being encountered Encourage network partners to join the event through the empowerment of the group to achieve the amplification of the empowerment effect.

Keywords: approach to empowerment, community organizations, community welfare mobilization

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> อาจารย์ประจำสาขาวิชาพัฒนาสังคม คณะมนษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย

การประชุมวิชาการระดับชาติ ราชภัฏเลยวิชาการ ครั้งที่ 8 ประจำปี พ.ศ. 2565 25 มีนาคม 2565 ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย จังหวัดเลย



"การวิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่นด้วยโมเดลเศรษฐกิจใหม่ สู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน" "Research for Community Development through BCG Model for Sustainable Development Goal (SDG)"

### ความเป็นมาของปัญหา

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน(องค์การมหาชน (2564) กล่าวว่า กองทุนสวัสดิการชุมชนเริ่มจัดตั้งอย่างเป็นทางการในปี 2548 โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สนับสนุนให้ชุมชนท้องถิ่นที่มี ความพร้อมจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในระดับตำบลหรือเทศบาลขึ้นมาทั่วประเทศ จำนวน 99 กองทุน หลักการสำคัญคือสมาชิก กองทุนจะต้องสมทบเงินเข้ากองทุนวันละ 1 บาท หรือเดือนละ 30-31 บาท ปีละ 365 บาท เพื่อนำเงินกองทุนมาช่วยเหลือสมาชิก ในยามจำเป็น เช่น เจ็บป่วย คลอดบุตร เสียชีวิต ฯลฯ แนวคิดสวัสดิการชุมชนดังกล่าวมีที่มาจากกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์แบบพัฒนา ครบวงจรชีวิตของ ครูชบ ยอดแก้ว โดยมีแนวคิดคือให้ชาวบ้านลดรายจ่ายเพียงวันละ 1 บาท แล้วนำเงิน 1 บาทมาสะสมร่วมกัน เพื่อให้คนเดือดร้อนกู้ยืมหรือนำไปประกอบอาชีพโดยคิดดอกเบี้ยเพียงเล็กน้อย เมื่อกลุ่มมีรายได้จากดอกเบี้ยจะนำมาปันผลให้สมาชิก และช่วยเหลือสวัสดิการสมาชิกตั้งแต่เกิดจนถึงตาย ขณะเดียวกันแนวคิดสะสมเงินเพียงวันละ 1 บาทเพื่อนำเงินมาช่วยกันนั้นได้ถูกต่อ ยอดจากชุมชนหลายแห่งจนพัฒนามาเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชนทั่วประเทศแล้วรวม 6,051 กองทุน จำนวนสมาชิกรวมกัน 5,739,396 คน เงินกองทุนรวมกัน 18,406 ล้านบาท เฉลี่ย กองทุนแต่ละแห่งจะมีเงินกองทุนแห่งละ 3 ล้านบาทเศษ การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนส่วนใหญ่เป็นการริเริ่มจัดตั้งโดยผู้นำใน ตำบลชักชวนแกนนำหมู่บ้าน กลุ่ม องค์กรต่างๆ มาประชุมร่วมกันเพื่อชี้แจงเป้าหมาย วัตถุประสงค์การจัดตั้งกองทุน คัดเลือกตัวแทน เข้ามาเป็นคณะกรรมการกองทุนร่วมกันกำหนดระเบียบกองทุน คุณสมบัติของสมาชิก การสมทบเงิน สวัสดิการที่จะช่วยเหลือสมาชิก

ขบวนองค์กรชุมชนจังหวัดเลย (2562) ได้รายงานผลการพัฒนาจังหวัดเลยประจำปี 2562-2563 ว่าจังหวัดเลยเป็นจังหวัด หนึ่งที่ได้ดำเนินการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล เพื่อเป็นการจัดสวัสดิการชุมชน และดำเนินงานโดยคนในชุมชน ขับเคลื่อนงาน สวัสดิการชุมชนตำบล ตามนโยบายของรัฐบาล และตามบาทบาทภารกิจของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หน่วยงาน ที่สนับสนุนงบประมาณ และในปัจจุบันจังหวัดเลย ได้จัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลไปแล้วทั้งหมด จำนวน 80 กองทุน ครอบคลุมหมู่บ้าน 737 แห่ง มีสมาชิกกองทุน 84,939 คน เงินกองทุนทั้งสิ้นกว่า 401,147,537 บาท โดยกองทุนที่มีความเข้มแข็ง สามารถจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกได้อย่างรอบด้าน ตั้งแต่เกิดจนตาย โดยมีคณะกรรมการขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนจังหวัดเลย มี บทบาทในการหนุนเสริม สนับสนุน และพัฒนากองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล ให้เข้มแข็งและมั่นคงเกิดความเชื่อมั่นของสมาชิกกองทุน และภาคีพัฒนาที่สนับสนุนงบประมาณ การขับเคลื่อนงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนจังหวัดเลย ได้กำหนด โครงสร้างและขอบเขตพื้นที่ในติดตาม และหนุนเสริมการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนตำบล ออกเป็นระดับพื้นที่โชนอำเภอ ซึ่ง ประกอบด้วย 4 โซน ด้วยกัน คือ 1) โซน1 ประกอบด้วย อำเภอเมืองเลย อำเภอเชียงคาน อำเภอปากชม 2) โซน2 ประกอบด้วย อำเภอวังสะพุง อำเภอเอราวัณ อำเภอผาขาว 3) โชน3 ประกอบด้วย อำเภอภูเรือ อำเภอด่านซ้าย อำเภอนาแห้ว อำเภอท่าลี่ 4) โชน 4 ประกอบด้วย อำเภอภูหลวง อำเภอภูกระดึง อำเภอหนองหิน

นอกจากนั้นรายงานดังกล่าวได้สรุปผลการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลจังหวัดเลยว่ามีการตรวจประเมินและ ติดตามผลการดำเนินงานแล้วสามารถจัดระดับคุณภาพของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลออกเป็น 5 ระดับ ประกอบด้วย 1) กองทุน ระดับสูงมากมีจำนวน 14 กองทุน เป็นกองทุนที่มีผลการดำเนินงานที่ดีมีคุณภาพสามารถดูแลตนเองได้ 2) กองทุนระดับสูงมีจำนวน 17 กองทุน เป็นกองทุนที่มีผลการดำเนินงานที่ดีมีคุณภาพต้องได้รับคำแนะนำจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในบางครั้ง 3) กองทุนระดับ ปานกลางมีจำนวน 13 กองทุน เป็นกองทุนที่มีผลการดำเนินงานที่ดีข้องขอเงินสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 4) กองทุนระดับ น้อยมีจำนวน 7 กองทุน เป็นกองทุนที่มีผลการดำเนินงานที่ต้องได้รับความช่วยเหลือทั้งด้านคำแนะนำและงบประมาณสนับสนุนจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ5) กองทุนระดับล้มเหลวหรือแจ้งหยุดการดำเนินการมีจำนวน 29 กองทุน เป็นกองทุนที่ไม่สามารถเข้าสอบ ทานได้ ไม่มีการดำเนินงาน รอแจ้งหยุดกิจกรรมและให้สำนักงานพัฒนาสังคมเข้าตรวจสอบและสั่งยกเลิกกิจการต่อไป ซึ่งจากที่กล่าว มาจะเห็นได้ว่ากองทุนที่มีการดำเนินงานระดับสูงถึงระดับน้อยมีจำนวนถึง 37 แห่งหรือคิดเป็นร้อยละ 46.25 และหากมีการเสริมพลัง องค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงาน จะสามารถทำให้เกิดประโยชน์ต่อทุกภาคส่วนเป็นอย่างดี

พินทุสร โพธิ์อุไร (2562) กล่าว่าโดยทั่วไปการเสริมพลังเป็นกระบวนการกลุ่ม เนื่องจากการทำกับผู้ไร้อำนาจในเชิงเดี่ยวมักไม่ ประสบความสำเร็จ ด้วยเหตุที่ผู้ไร้อำนาจเพียงลำพังมักขาดความมั่นใจในตัวเอง ดังนั้นจึงไม่สามารถสร้างการเปลี่ยนแปลงได้ กระบวนการเสริมพลังมักใช้ได้ผลกับกลุ่มหรือชุมชน เพื่อให้เกิดอำนาจของกลุ่มที่แสดงถึงความเชื่อมั่นมากขึ้น สอดคล้องกับ Srirattanaball (2017) ที่ได้สรุปถึงกระบวนการขับเคลื่อนเพื่อแก้ไขปัญหาชุมชนไว้ดังนี้ 1) ชวนผู้เข้าร่วมทำในสิ่งที่เขามีความสนใจ อยากทำ 2) ใช้วิธีการล้อมวงโส (นั่งคุยกัน) 3) ชักชวนคนที่ไม่กล้าพูดได้มีโอกาสพูดจะทำให้มีความกล้ามากขึ้น 4) ขุดค้นประสบการณ์ ที่ชุมชนเคยทำได้สำเร็จและรู้สึกว่าตนมีคุณค่าและส่งเสริมให้ทำในสิ่งที่เคยสำเร็จมาแล้ว 5) ทบทวนการเรียนรู้จากประสบการณ์ที่เห็น ผลสำเร็จ การเสริมพลังชุมชนจึงเป็นแนวคิดที่ให้คุณค่าแก่ "ความเป็นคน" ที่มองว่าคนมีความสำคัญ มีโอกาสที่จะร่วมสร้างการ เปลี่ยนแปลงให้กับชุมชนได้ (Tienhongsakun, 1986) กล่าวว่าไม่ว่าจะอยู่ในสถานะมีอำนาจหรือไร้อำนาจก็ตาม เมื่อบุคคลมองเห็น



คุณค่าแห่งตนก็มักจะนำไปสู่ความเชื่อมั่นในพลังอำนาจของตนเองที่ พร้อมจะนำออกมาขับเคลื่อนเพื่อสร้างการเปลี่ยนแปลง ยิ่งพลัง อำนาจดังกล่าวถูกหลอมรวมจากคนในชุมชนภายใต้มิติของความสัมพันธ์ ความไว้เนื้อเชื่อใจต่อกันก็ยิ่งทำให้เกิดอำนาจแบบทวีคูณอัน เป็นจุดเริ่มต้นในกระบวนการพัฒนาคนและชุมชนให้มีคุณภาพชีวิตขึ้นได้ และวีณา เที่ยงธรรม และคณะ (2558) ได้เสนอกระบวนการ ในการเสริมพลังอำนาจไว้ดังนี้ 1) จะต้องมองที่กลุ่มเป้าหมายที่ต้องการเสริมพลังว่ากำลังตกอยู่ภายใต้สถานการณ์ปัญหาที่ไม่สามารถ แก้ไขได้ด้วยตัวเองและกำลังรับรู้ถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นหากไม่ได้รับการแก้ไข 2) กลุ่มเป้าหมายเริ่มตระหนักถึงข้อจำกัดของตนเอง และชุมชนว่าไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้โดยลำพัง และกำลังมองหาความช่วยเหลือจากภายนอก ซึ่งเป็นโอกาสที่เหมาะที่จะ ได้รับการกระตุ้นให้เกิดการมองเห็นศักยภาพและความสามารถที่มีอยู่ในตนเองหรือในชุมชน เพื่อนำออกมาใช้ในการแก้ไขปัญหาหรือ สร้างการเปลี่ยนแปลงในชุมชนให้เป็นไปตามที่ปรารถนา 3) เมื่อคนในชุมชนมองเห็นปัญหาที่เกิดขึ้นร่วมกันเกิดความคิดสร้างสรรค์ในการ เปลี่ยนแปลงและแก้ไขปัญหา และ 4) เป็นชั้นของการพัฒนาสูงสุดของ "พลังอำนาจ" และศักยภาพของบุคคลและชุมชน คือ การนำ พลังอำนาจที่มีอยู่ในตนเองไปขยายผลให้กับบุคคลที่อยู่รอบตัว ไม่ว่าจะเป็นสมาชิกในครอบครัวหรือคนกลุ่มอื่น ๆ ที่อยู่ในชุมชนให้มีความเชื่อม่นในการเข้าใบเสริมพลังอำนาจในตัวบุคคลที่คาดหวังในผลสัมฤทธิ์ของการเปลี่ยนแปลงจะไม่สามารถทำได้ หากไม่มีการ วิเคราะห์กลุ่มเป้าหมายทั้งสถานะที่เป็นอยู่ ปัญหาที่กำลังเผติญความต้องการได้รับความช่วยเหลือจากภายนอก การรับรู้ถึง ความสามารถของตนเอง และความ พร้อมที่จะเปลี่ยนแปลงเพื่อให้ดีขึ้นกว่าที่เป็นอยู่

วิชญ์ มะลิต้น และคณะ (2563) ศึกษากระบวนการเสริมพลังเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนฐานรากของบ้านหินสอ หมู่ 6 ตำบลปลาบ่า อำเภอภูเรือ จังหวัดเลย พบว่ากระบวนการเสริมพลังโดยการใช้พลังนักศึกษาเข้าไปมีส่วนร่วมในการทำงานกับชุมชนตาม กระบวนการหลักพบว่า มี 4 กระบวนการได้แก่ 1) กระบวนการมีส่วนร่วม โดยคนในชุมชนร่วมกันเรียนรู้เรื่องชุมชนของตนเอง เห็น ปัญหาของตัวเอง 2) กระบวนการเรียนรู้ร่วมกันซึ่งเป็นกระบวนการทำงานร่วมกัน แสวงหาความรู้ในการแก้ปัญหาของตนเอง ผ่านการ ยอมรับที่เกิดการตกผลึกแล้วสืบทอดต่อเนื่องเป็นประสบการณ์หลากหลาย 3) กระบวนการสะท้อนความรู้สึกการเสริมพลังด้วยพลัง ของนักศึกษาทำให้เกิดผลคือ ชาวบ้านให้ความสำคัญและเคารพต่อความรู้เดิม และ(4) กระบวนการเสริมพลังในตัวคนและชุมชนซึ่งการ มีส่วนร่วมของชาวบ้านจะก่อให้เกิดการพัฒนาที่มาจากความต้องการจริง และเสนอว่าในการวิจัยครั้งต่อไปควรทำการวิจัยแบบผสมโดย ควรมีการวิจัยเชิงปริมาณควบคู่ไปตามแนวคิดการวิจัยเชิงคุณภาพ ทั้งนี้เนื่องจากผลที่ได้จะก่อให้เกิดการยืนยันด้วยการวิเคราะห์ทาง สถิติที่รองรับด้วยหลักแห่งทฤษฎีและแนวความคิดทางวิชาการ อันจะสามารถนำไปทำนายหรือสร้างรูปแบบที่เหมาะสมต่อไปได้

ดังนั้นแนวทางการเสริมพลังองค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัดเลยจึงมี ความสำคัญเป็นอย่างมากทั้งในงานพัฒนาสังคมและการพัฒนาชุมชน และสามารถเกิดพลังชุมชนเองที่จะผลักดันให้ประเทศไทย สามารถก้าวข้ามปัญหาต่างๆ ที่กำลังรุมเร้าได้ และสามารถเป็นชุมชนที่พร้อมรับการเปลี่ยนแปลงได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- 1. เพื่อศึกษาความต้องการจำเป็นในการเสริมพลังองค์กรชุมชนในงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัด เลย
  - 2. เพื่อศึกษาแนวทางการเสริมพลังองค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัดเลย

#### วิธีดำเนินการวิจัย

#### 1. ประเภทของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยแบบผสมผสาน ซึ่งวัลนิกา ฉลากบาง (2560) กล่าวว่าการวิจัยแบบผสมผสาน หมายถึง การ แสวงหาความรู้ความจริงด้วยการใช้วิธีเชิงปริมาณและวิธีเชิงคุณภาพร่วมกันในระยะใดระยะหนึ่งหรือใช้ต่อเนื่องในระยะที่ต่างกัน แล้ว นำผลที่ได้จากแต่ละวิธีมาสรุปร่วมกัน ซึ่งจะทำให้เกิดความเข้าใจอย่างลึกซึ้งในสิ่งที่ศึกษา

#### 2. กลุ่มประชากร กลุ่มตัวอย่างและกลุ่มเป้าหมาย

2.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ขั้นตอนที่ 1 เป็นการศึกษาเชิงปริมาณ (Quantitative Approach) เพื่อวิเคราะห์หา ความต้องการจำเป็นในการเสริมพลังองค์กรชุมชนในงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัดเลย จำนวน 37 กลุ่ม หากลุ่มตัวอย่างจากจำนวนกรรมการดำเนินงานทั้งหมด 2,211 คน ด้วยการเปิดตารางของเครจชี่และมอร์แกน (บุญชม ศรีสะอาด, 2556) และกำหนดความเชื่อมั่นที่ระดับ 0.05 ใช้วิธีการสุ่มแบบง่ายจากคณะกรรมการที่เข้าร่วมการประชุมใหญ่ประจำปีของสภา

องค์กรชุมชนตำบลจังหวัดเลย เมื่อวันที่ 10 มกราคม 2564 ณ ศาลาประชาคมจังหวัดเลย ให้ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 331 คน แล้วหา ค่าสัดส่วนตามพื้นที่เพื่อให้เกิดการกระจายที่เหมาะสม ดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 แสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

สภาองค์กรชุมชนตำบลจังหวัดเลย	จำนวนกรรมการ		รวม	กลุ่มตั	้วอย่าง	รวม
	ชาย (คน)	หญิง (คน)	(คน)	ชาย (คน)	หญิง (คน)	(คน)
โซน 1 ได้แก่ อ.เชียงคาน อ.เมือง อ.ปากชม	737	102	839	69	31	100
โซน 2 ได้แก่ อ.ภูเรือ อ.ท่าลี่ อ.ด่านซ้าย อ.นาแห้ว	293	67	360	46	18	64
โซน 3 ได้แก่ อ.วังสะพุง อ.นาด้วง อ.เอราวัณ	530	30	560	78	9	87
โซน 4 ได้แก่ อ.ภูหลวง อ.หนองหิน อ.ผาขาว อ.ภูกระดึง	397	55	452	64	16	80
รวม	1,957	254	2,211	257	74	331

ที่มา: รายงานผลการพัฒนาขบวนองค์กรชุมชนจังหวัดเลยประจำปี 2562-2563

2.2 กลุ่มเป้าหมาย ขั้นตอนที่ 2 เป็นการดำเนินการวิจัยโดยใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Approach) เพื่อ ค้นหาแนวทางการเสริมพลังองค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัดเลย ด้วยการสนทนา กลุ่ม (Focus Group Discussion) จำนวน 1 วันต่อการจัดกิจกรรมต่อโซน โดยกลุ่มเป้าหมายคือประธานกลุ่มๆ หรือผู้ที่ประธาน มอบบหมาย จำนวน 1 คน รวม (1) โซน 1 รวม 28 คน (2) โซน 2 รวม 18 คน (3) โซน 3 รวม 18 คน และ(4) โซน 4 รวม 16 คน แต่ เนื่องจากสถานการณ์โควิด 19 ผู้วิจัยใช้วิธีการประชุมผ่านระบบซูม (Application ZOOM Cloud Meetings) จำนวน 4 วัน ซึ่งใน วันที่เข้าร่วมประชุมในระยะที่ 1 ผู้วิจัยได้แนะนำการใช้โปรแกรมสำหรับตัวแทนกลุ่มไว้ก่อนและจะนัดหมายประชุมในระบบต่อไป

### 3. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูล

- 3.1 ขั้นตอนที่ 1 การวิจัยเชิงปริมาณ
  - 3.1.1 เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลครั้งนี้เป็นแบบสอบถาม แบบมาตราส่วนประเมินค่าของ Likert โดย แบ่งระดับความคิดเห็นออกเป็น 5 ระดับ เพื่อค้นหาความต้องการจำเป็นในการเสริมพลังองค์กรชุมชนในงานสวัสดิการชุมชน

- 3.1.2 การทดสอบคุณภาพของเครื่องมือ
- 1) ด้านความถูกต้องด้านเนื้อหา (Content Validity) หรือความตรงตามเนื้อหาที่เกี่ยวกับการวิเคราะห์ ตรวจสอบเนื้อหาของเครื่องมือว่าข้อคำถามตรงตามเนื้อหาของเรื่องที่ต้องการวัดหรือไม่ ผู้วิจัยให้ผู้เชี่ยวชาญจำนวน 5 ท่าน ตรวจสอบ ความถูกต้องชัดเจนสอดคล้องกันและคำนวณหาค่าดัชนีความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามกับวัตถุประสงค์ (Item objective congruence: IOC) พบว่าข้อคำถามมีค่า IOC อยู่ในเกณฑ์ระหว่าง 0.66-1.00 สามารถใช้เป็นข้อคำถามสำหรับการวิจัยได้
- 2) ความเชื่อถือได้ ผู้วิจัยใช้วิธีการวัดความสอดคล้องภายในแบบครอนบาคอัลฟ่า โดยผู้วิจัยนำเครื่องมือที่ สร้างขึ้นทั้งหมดไปทดลองใช้กับคณะกรรมการงานสวัสดิการชุมชนจังหวัดเลย ซึ่งไม่ใช่กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 30 คน จากนั้นผู้วิจัยนำ ข้อมูลมาวิเคราะห์เพื่อศึกษาคุณภาพรายข้อและคุณภาพโดยรวม ซึ่งพิจารณาคุณภาพรายข้อที่ Item-Total Correlation (r) เพื่อตัด ข้อคำถามที่มีค่าสูงและต่ำออกให้เหมาะสม และพิจารณาภาพรวมที่ค่า Alpha ซึ่งควรมีค่าไม่ต่ำกว่า 0.70 (สุชาติ ประสิทธิ์รัฐสินธุ์, 2550) และพบว่าแบบสอบถามที่ใช้ในการเก็บข้อมูลการวิจัยนี้มีค่า Alpha = 0.84 ซึ่งมีค่าความเชื่อมั่นค่อนข้างสูงสามารถใช้เป็น เครื่องมือในการวิจัยได้
  - 3.1.3 การเก็บรวบรวมข้อมูล
- การเก็บรวบรวมข้อมูลมีขั้นตอนดังนี้ (1) การประชุมผู้ช่วยนักวิจัยเพื่อให้มีความเข้าใจตรงกันในการเก็บข้อมูล (2) เก็บรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณโดยใช้แบบสอบถามจากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 331 ชุด และ (3) การตรวจนับและเช็คแบบสอบถาม ให้ถูกต้องครบถ้วนก่อนรับคืน
  - 3.1.4 การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ

ผู้วิจัยได้ตรวจสอบความถูกต้องของการตอบแบบสอบถาม หลังจากนั้นดำเนินการวิเคราะห์และประมวลผล ด้วยโปรแกรมสำเร็จรูปคอมพิวเตอร์ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลความต้องการจำเป็นจะวิเคราะห์ค่า PNI modified



### 3.2 ขั้นตอนที่ 2 การวิจัยเชิงคุณภาพ

ผู้วิจัยได้กำหนดรูปแบบการดำเนินการวิจัย โดยใช้กระบวนการสนทนากลุ่มเพื่อค้นหารูปแบบการเสริมพลัง องค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัดเลย มีขั้นตอนดังต่อไปนี้

3.2.1 กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ประกอบด้วย

1) โซน 1 ประกอบด้วยประธานกลุ่มจาก อ.เชียงคาน อ.เมือง และอ.ปากชม	รวม 28 คน
2) โซน 2 ประกอบด้วยประธานกลุ่มจาก อ.ภูเรือ อ.ท่าลี่ อ.ด่านซ้าย และอ.นาแห้ว	รวม 18 คน
3) โซน 3 ประกอบด้วยประธานกลุ่มจาก อ.วังสะพุง อ.นาด้วง และอ.เอราวัณ	รวม 18 คน
4) โซน 4 ประกอบด้วยประธานกลุ่มจาก อ.ภูหลวง อ.หนองหิน อ.ผาขาว และอ.ภูกระดึง	รวม 16 คน

3.2.2 ดำเนินการประชุมสรุปเพื่อทบทวนข้อมูลวิจัย โดยคณะกรรมการประสานงานองค์กรชุมชนจังหวัดเลย (คปอ.) จำนวน 20 คน ประกอบด้วย (1) ตัวแทนอำเภอ 1 คน รวม 14 คน (2) คณะกรรมการดำเนินงาน 4 คน (3) ที่ปรึกษา คปอ. 2 คน 3.2.3 นำข้อมูลที่ได้จากการกระบวนการมาทำการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงพรรณนา

#### ผลการวิจัย

### 1. ผลการค้นหาความต้องการจำเป็นในการเสริมพลังองค์กรชุมชนในงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงาน ในจังหวัดเลย

ผู้วิจัยได้นำเสนอเป็น 2 ส่วน ประกอบด้วยสภาพปัจจุบันของการดำเนินงานขององค์กรชุมชนในงานสวัสดิการชุมชนและ สภาพที่พึงประสงค์ขององค์กรชุมชนในงานสวัสดิการชุมชน ผู้วิจัยได้วิเคราะห์สภาพปัจจุบันและสภาพที่พึงประสงค์ โดยวิเคราะห์และ จัดลำดับความสำคัญของความต้องการจำเป็นโดยใช้สูตร Modified Priority Needs Index (PNI modified) ดัง นงลักษณ์ วิรัชชัย และ สุวิมล ว่องวาณิช (สุวิมล ว่องวาณิช, 2548) ที่ได้ปรับปรุงจากวิธี Priority Needs Index (PNI) โดยการหาค่าผลต่างระหว่างสภาพที่ คาดหวัง (I) กับสภาพที่เป็นจริงในปัจจุบัน (D) หารด้วยค่าสภาพที่เป็นจริงในปัจจุบัน (D) เพื่อถ่วงน้ำหนักก่อนที่จะนำมาจัดลำดับ โดย ใช้หลักการกำหนดความต้องการจำเป็นจากระดับของสภาพปัจจุบันแล้วจัดลำดับความสำคัญของความต้องการจำเป็นตามค่าของ PNI modified จากการเก็บรวบรวมข้อมูลแบบสอบถามเกี่ยวกับสภาพปัจจุบันและสภาพที่พึงประสงค์ต่อการเสริมพลังองค์กรชุมชนในงาน สวัสดิการชุมชน จำนวน 331 ฉบับ ผลการวิเคราะห์ดังตารางที่ 2

**ตารางที่ 2** แสดงสภาพปัจจบันและสภาพที่พึงประสงค์ต่อการเสริมพลังองค์กรชมชนในงานสวัสดิการชมชน

รายการ		สภาพปัจจุบัน (D)		สภาพที่คาดหวัง (I)		PNI modified	
		S.D.	$\overline{X}$	S.D.	(I – D)/D	ลำดับ	
1) ด้านการดำเนินงานตามภารกิจแห่งระเบียบ ข้อบังคับของกลุ่มกองทุน สวัสดิการ	3.48	0.56	4.98	0.25	0.30	4	
2) ด้านสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานจากสภาองค์กรชุมชนตำบล จังหวัดเลย	3.26	0.36	4.93	0.18	0.34	1	
3) ด้านกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันในการการดำเนิน งานและกำกับติดตาม ประเมินผลการดำเนินงาน	3.43	0.44	4.97	0.16	0.31	3	
4) ด้านการได้รับการสนับสนุนดำเนินการประสานงานระหว่างภาคีในท้องถิ่น	3.36	0.42	4.91	0.26	0.32	2	
รวม	3.38	0.45	4.95	0.21	0.32		

จากตารางที่ 2 พบว่า ในภาพรวมของความต้องการจำเป็นในการเสริมพลังองค์กรชุมชนในงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่าง การดำเนินงานในจังหวัดเลย มีความต้องการจำเป็นในการพัฒนา ค่า PNI modified เท่ากับ 0.32 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า การ ได้รับการสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานจากสภาองค์กรชุมชนตำบลจังหวัดเลย มีความต้องการจำเป็นในการพัฒนา เป็น ลำดับแรก ค่า PNI modified เท่ากับ 0.34 รองลงมาได้แก่ ข้อ 4 การได้รับการสนับสนุนดำเนินการประสานงานระหว่างภาคีในท้องถิ่น ข้อ 3 กระบวนการเรียนรู้ร่วมกันในการการดำเนินงานและกำกับติดตามประเมินผลการดำเนินงาน และข้อ 1 ด้านการดำเนินงานตาม ภารกิจแห่งระเบียบข้อบังคับของกลุ่มกองทุนสวัสดิการ ค่า PNI modified เท่ากับ 0.32 0.31 0.31 และ 0.30 ตามลำดับ



### 2. ผลการค้นหาแนวทางการเสริมพลังองค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานใน จังหวัดเลย

การค้นหาแนวทางการเสริมพลังองค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัดเลย ครั้งนี้ผู้วิจัยใช้แนวคิดของ วีณา เที่ยงธรรมและคณะ (2558) ที่เสนอการเสริมพลังอำนาจคือ 1) กลุ่มเป้าหมายที่ต้องการเสริมพลังรู้ว่า กำลังตกอยู่ภายใต้สถานการณ์ปัญหาที่ไม่สามารถแก้ไขได้ด้วยตัวเองและกำลังรับรู้ถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นหากไม่ได้รับการแก้ไข 2) กลุ่มเป้าหมายเริ่มตระหนักถึงข้อจำกัดของตนเองและชุมชนว่าไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้โดยลำพัง และกำลังมองหาความ ช่วยเหลือจากภายนอก 3) กลุ่มเป้าหมายมองเห็นปัญหาที่เกิดขึ้นร่วมกันเกิดความตระหนักและรับรู้ถึงความสามารถตนเอง และ 4) มี การนำพลังอำนาจที่มีอยู่ในตนเองไปขยายผลให้กับบุคคลที่อยู่รอบตัว

ผู้วิจัยนำผลการวิจัยในระยะที่ 1 ที่พบว่าการได้รับการสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานจากสภาองค์กรชุมชน ตำบลจังหวัดเลย มีความต้องการจำเป็นในการพัฒนาเป็นลำดับแรก ค่า PNI <sub>modified</sub> เท่ากับ 0.34 ผู้วิจัยจึงร่วมมือกับกองเลขาสภา องค์กรชุมชนตำบลจังหวัดเลยเพื่อสร้างกระบวนการเสริมพลังองค์กรชุมชนในงานสวัสดิการชุมชนที่ดีดังนี้

2.1 กิจกรรมการค้นหาการเสริมพลังองค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานใน จังหวัดเลย

ผู้วิจัยได้ร่วมกับกองเลขาสภาองค์กรชุมชนตำบลจังหวัดเลย ดำเนินการวิจัยโดยใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Approach) เพื่อค้นหากระบวนการเสริมพลังองค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงาน ในจังหวัดเลย ด้วยการสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) จำนวน 1 วันต่อการจัดกิจกรรมต่อโซน โดยกลุ่มเป้าหมายคือ ประธานกลุ่มๆ หรือผู้ที่ประธานมอบบหมาย จำนวน 1 คน รวม (1) โซน 1 รวม 28 คน (2) โซน 2 รวม 18 คน (3) โซน 3 รวม 18 คน และ(4) โซน 4 รวม 16 คน แต่เนื่องจากสถานการณ์โควิด 19 ผู้วิจัยใช้วิธีการประชุมผ่านระบบซูม (Application ZOOM Cloud Meetings) จำนวน 4 วัน โดยในวันที่เข้าร่วมประชุมในระยะที่ 1 ผู้วิจัยได้แนะนำการใช้โปรแกรมสำหรับตัวแทนกลุ่มไว้ก่อน ซึ่งมีการ จัดกิจกรรมขึ้นในวันที่ 23-26 เมษายน 2564 ผลการวิจัยพบว่า

ขั้นที่ 1 ผู้วิจัยกำหนดเวลาไว้ 30 นาทีในการให้ผู้เข้าร่วมแต่ละคนเสนอปัญหาที่กลุ่มกำลังประสบปัญหาว่ามีกี่อย่างซึ่ง จะต้องบอกความต้องการแก้ไขปัญหาด้วยว่ากำลังตกอยู่ในสถานการณ์ของปัญหาที่ไม่สามารถแก้ไขได้ด้วยตัวเองรวมถึงการรับรู้ถึง ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นหากไม่ได้รับการแก้ไข ซึ่งผลการวิจัยในระยะที่ 1 พบว่า ข้อ 1) ด้านการดำเนินงานตามภารกิจแห่งระเบียบ ข้อบังคับของกลุ่มกองทุนสวัสดิการ มีความต้องการจำเป็นในการพัฒนา เป็นลำดับที่ 4 ค่า PNI modified เท่ากับ 0.30 ผลการวิจัย พบว่า ส่วนใหญ่เห็นว่ากลุ่มสวัสดิการมีปัญหาในด้าน 1) คณะกรรมการไม่รู้จักบทบาทหน้าที่ ไม่มีเงินค่าตอบแทนเพราะทำด้วยจิตอาสา จึงมีผลให้การปฏิบัติงานไม่เต็มที่ 2) การชี้แจงทำความเข้าใจที่ถูกต้องแก่สมาชิก ทั้งนี้เพราะกลุ่มที่ตั้งมานานนั้นจะมีการเปลี่ยน กรรมการผ่านมาหลายชุด ทำให้การรับรู้รายละเอียดของกลุ่มหายไปเมื่อมีปัญหาเกิดขึ้นทำให้ไม่สามารถอธิบายให้ชัดเจนจนนำไปสู่ ความขัดแย้งได้ 3) รูปแบบการจัดสวัสดิการและการคืนเงินเมื่อมีการลาออก ทั้งนี้เนื่องจากกรรมการหลายกลุ่มยังไม่มีความชัดเจนว่า จะจัดสวัสดิการได้เมื่อไร จัดอย่างไร ต้องพิจารณาอะไรบ้าง รวมถึงการคืนเงินเมื่อสมาชิกลาออกจากกลุ่มที่บางกลุ่มก็คืนให้แต่บางกลุ่ม แจ้งว่าไม่คืนเพราะเงินได้นำไปจัดสวัสดิการแล้ว ซึ่งข้อสรุปปัญหาทั้ง 3 ข้อนั้นเป็นปัญหาที่สร้างความยุ่งยากและความขัดแย้งกัน ระหว่างคณะกรรมการกับสมาชิกเป็นอย่างมาก บางกลุ่มต้องอ้างคำสั่งศาลว่ามีคำตัดสินอย่างไร ปัญหาจึงจบ แต่บางกลุ่มไม่สามารถหา ข้อยุติได้ ต้องพึ่งพาเจ้าหน้าที่ของรัฐในการตัดสินปัญหา

ขั้นที่ 2 ผู้วิจัยกำหนดเวลา 30 นาทีในการให้ผู้เข้าร่วมแต่ละคนแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันถึงข้อจำกัดของตนเอง และ กลุ่มว่าไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้โดยลำพัง และกำลังมองหาความช่วยเหลือจากภายนอก ซึ่งเป็นโอกาสที่เหมาะที่จะได้รับการ กระตุ้นให้เกิดการมองเห็นศักยภาพและความสามารถที่มีอยู่ในตนเองหรือในกลุ่มเพื่อนำออกมาใช้แก้ไขปัญหาหรือสร้างการ เปลี่ยนแปลงในชุมชนให้เป็นไปตามที่ต้องการ ผลการวิจัยเชิงปริมาณพบว่า ข้อ 4) ด้านการได้รับการสนับสนุนดำเนินการประสานงาน ระหว่างภาคีในท้องถิ่น มีความต้องการจำเป็นในการพัฒนา เป็นลำดับที่ 2 ค่า PNI modified เท่ากับ 0.32 ผลการวิจัยพบว่า ส่วนใหญ่ จะมีประเด็นร่วมกันในด้าน 1) ปัญหาคณะกรรมการไม่รู้จักบทบาทหน้าที่ ไม่มีเงินค่าตอบแทน และเห็นว่าต้องให้ สถาบันพัฒนาองค์กร ชุมชน (องค์การมหาชน) หรือ พอช. จัดการอบรมหรือจัดกิจกรรมเพื่อพัฒนาศักยภาพคณะกรรมการโดยเร่งด่วน 2) ปัญหาด้านการ ชี้แจงทำความเข้าใจที่ถูกต้องแก่สมาชิก ส่วนใหญ่เห็นว่าต้องการให้สภาองค์กรชุมชนตำบลจังหวัดเลยเข้ามาร่วมประชุมประจำปีหรือ ร่วมประชุมประจำเดือน จะได้พบปะสมาชิกและตอบข้อสงสัยของสมาชิก 3) รูปแบบการจัดสวัสดิการและการคืนเงินเมื่อมีการลาออก ส่วนใหญ่เห็นว่าต้องการให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) และ/หรือเจ้าหน้าที่ของท้องถิ่นที่ สมทบเงินสวัสดิการ เข้าร่วมตรวจติดตามและประชุมชี้แจงสถานะให้สมาชิกได้รับทราบเพื่อสร้างความมั่นใจให้กับสมาชิกว่ามีการ ดำเนินงานที่มั่นคง ปลอดภัย สามารถจัดสวัสดิการได้จริง

การประชุมวิชาการระดับชาติ ราชภัฏเลยวิชาการ ครั้งที่ 8 ประจำปี พ.ศ. 2565 25 มีนาคม 2565 ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย จังหวัดเลย



"การวิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่นด้วยโมเดลเศรษฐกิจใหม่ สู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน" "Research for Community Development through BCG Model for Sustainable Development Goal (SDG)"

ขั้นที่ 3 ผู้วิจัยกำหนดเวลาไว้ 60 นาทีในการให้ผู้เข้าร่วมแต่ละคนเมื่อคนในชุมชนร่วมกันแลกเปลี่ยนถึงปัญหาที่ ้ เกิดขึ้นร่วมกัน เกิดความตระหนักและ รับรู้ถึงความสามารถที่ตนเองมีเมื่อรวมเป็นกลุ่ม ยิ่งทำให้รู้สึกมีความเชื่อมั่นในการใช้อำนาจตน ก็จะทำให้เกิดความคิดสร้างสรรค์ในการเปลี่ยนแปลงและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในรูปแบบของกิจกรรมที่เห็นว่า จะสามารถตอบสนองและ แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับคนในชุมชน ซึ่งในขั้นตอนนี้จะสะท้อนให้เห็นถึง ความรู้ ทักษะ ความสามารถ และความเชื่อมั่นในตนเอง และ ชุมชนว่ามีความสามารถในการควบคุมคุณภาพชีวิต ของตนเองและชุมชนให้เป็นไปในทิศทางที่ดีขึ้นได้ ผลการวิจัยเชิงปริมาณพบว่า ข้อ 3) กระบวนการเรียนรู้ร่วมกันในการการดำเนินงานและกำกับติดตามประเมินผลการดำเนินงาน มีความต้องการจำเป็นในการ พัฒนา เป็นลำดับที่ 3 ค่า PNI <sub>modified</sub> เท่ากับ 0.31 ผลการวิจัยพบว่า 1) คณะกรรมการไม่รู้จักบทบาทหน้าที่ ไม่มีเงินค่าตอบแทน เพราะทำด้วยจิตอาสาจึงมีผลให้การปฏิบัติงานไม่เต็มที่ ส่วนใหญ่เห็นว่ากลุ่มสวัสดิการนั้นเข้มแข็งได้เพราะความไว้ใจ และการทำงานก็ ้ ต้องทำงานด้วยความชื่อสัตย์สุจริต ซึ่งในชุมชนจะมีปราชญ์ชาวบ้านที่สามารถช่วยในส่วนนี้ได้แต่คณะกรรมการต้องให้ความสำคัญและ เชิญมาเป็นที่ปรึกษาเพื่อเป็นการสร้างความน่าเชื่อถือของกลุ่มและเชื่อว่าเมื่อกลุ่มมีความน่าเชื่อถือความเข้มแข็งและความพร้อมในการ ้จัดสวัสดิการได้อย่างเหมาะสม 2) การชี้แจงทำความเข้าใจที่ถูกต้องแก่สมาชิก ส่วนใหญ่เห็นว่าเมื่อมีการเปลี่ยนคณะกรรมการควรเชิญ คณะกรรมการชุดเดิมเป็นที่ปรึกษาและหมั่นประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้กันและกันอย่างสม่ำเสมอ และเชื่อว่าการมีคณะกรรมการชุดเดิม ที่มีคุณภาพมาเป็นที่ปรึกษาจะก่อให้เกิดความน่าเชื่อถือทั้งภายในและภายนอกชุมชนได้ 3) รูปแบบการจัดสวัสดิการ ส่วนใหญ่เห็นว่า การจัดรูปแบบสวัสดิการแต่ละอย่างนั้นใช้วิธีการลอกเลียนจากนอกชุมชนทำให้บางอย่างไม่เหมาะกับชุมชน ดังนั้นต้องมีการประชุม สมาชิกเพื่อหาแนวทางการจัดสวัสดิการที่เหมาะสมของตัวเอง และกรรมการส่วนมากก็มีความเห็นด้วยว่าการจัดกิจกรรมที่เหมาะสม กับวิถีชีวิตชุมชนจะทำให้กลุ่มเกิดความเข้มแข็งและยั่งยืนได้ดีกว่า

ขั้นที่ 4 ผู้วิจัยกำหนดเวลาไว้ 60 นาทีในการให้ผู้เข้าร่วมแต่ละคนเสนอการนำพลังอำนาจที่มีอยู่ในตนเองเพื่อไป ขยายผลให้กับบุคคลที่อยู่รอบตัว ไม่ว่าจะเป็นสมาชิกในครอบครัวหรือคนกลุ่มอื่น ๆ ที่อยู่ในชุมชน ให้มีความเชื่อใน "พลังอำนาจ" ท้ายที่สุดก็จะสามารถสร้างพลังอำนาจให้กับชุมชนและเกิดการเปลี่ยนแปลง/พัฒนาชุมชนได้อย่างถาวร ผลการวิจัยเชิงปริมาณพบว่าใน ในภาพรวมของความต้องการจำเป็นในการเสริมพลังองค์กรชุมชนในงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัดเลย มี ความต้องการจำเป็นในการพัฒนา ค่า PNI modified เท่ากับ 0.32 ผลการวิจัยพบว่า ส่วนใหญ่จะมีประเด็นร่วมกันในด้าน 1) ปัญหา คณะกรรมการไม่รู้จักบทบาทหน้าที่ ถ้าคณะกรรมการสามารถแก้ไขปัญหาคณะกรรมการได้แล้วจะก่อให้เกิดความมั่นคงแก่กลุ่ม แล้ว จะสามารถแก้ไขปัญหาเรื่องเงินค่าตอบแทนของคณะกรรมการได้ รวมถึงควรมีคนรุ่นใหม่ๆ เข้ามาเป็นคณะกรรมการเพื่อให้เกิดความ ้มั่นคงและคนรุ่นใหม่ๆ ที่เริ่มมีมากขึ้นเพราะกลับมาอยู่บ้านจากผลกระทบโควิดมากขึ้น หากมีการสนับสนุนให้เข้ามาทำงานกับชุมชน ก็ จะทำให้เขาเหล่านั้นสามารถอยู่ช่วยพัฒนาหรือเป็นแรงคนรุ่นใหม่ที่จะพัฒนาชุมชนต่อไป 2) ปัญหาด้านการชี้แจงทำความเข้าใจที่ ถูกต้องแก่สมาชิก ส่วนใหญ่เห็นว่าการที่บางกลุ่มมีสมาชิกน้อยหรือสมาชิกไม่เข้าใจเรื่องระบบ ระเบียบของกลุ่มนั้น นอกจาก คณะกรรมการจะต้องทำความเข้าใจให้ชัดเจนในการดำเนินงานของกลุ่มแล้ว ยังต้องพยายามให้คนในครอบครัวช่วยเป็นกระบอกเสียง ในการสื่อสารกับสังคม รวมไปถึงการใช้เครือข่ายต่างๆทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการของคณะกรรมการกลุ่มสำหรับช่วยในการทำ ความเข้าใจในระบบการทำงานของกลุ่มสวัสดิการชุมชนจะทำให้ปัญหาความเข้าใจของสมาชิกบรรเทาเบาบางลงได้ 3) รูปแบบการจัด สวัสดิการและการคืนเงินเมื่อมีการลาออก ส่วนใหญ่เห็นว่ารูปแบบการจัดสวัสดิการชุมชนนั้นเป็นเรื่องของคณะกรรมการแต่ละแห่งที่จะ เริ่มดำเนินการและตัดสินใจบนฐานของเหตุและผลที่แตกต่างกันออกไป ปกติจะเริ่มจัดในกรณี ตาย เกิด ป่วย และขยายผลไปเรื่อยๆ ตามจำนวนเงินที่มีเพิ่มขึ้น และยังเชื่อว่าการจัดสวัสดิการดังกล่าวนั้นมีความเหมาะสมแล้ว สามารถนำไปเป็นสื่อในการประชาสัมพันธ์ ได้ดี ทั้งนี้การทำความเข้าในที่ดีจะเป็นฐานแห่งความมั่นคงของกลุ่มได้ นอกจากนั้นแล้วการใช้ฐานจากความเข้าใจที่ถูกต้องของสมาชิก จะทำให้กลุ่มสามารถเดินต่อไปได้ แต่ทั้งนี้ถ้าอุปาทานหมู่เป็นสิ่งที่แสดงออกมาร่วมกันในทางลบ อุปาทานหมู่ทางบวกน่าจะเป็นการ เสริมพลังที่เหมาะสมกับกลุ่มสวัสดิการเพราะการเสริมพลังอำนาจให้ชุมชนที่เชื่อว่าตนเองไร้ความสามารถให้เห็นว่าชุมชนมี ความสามารถในการจัดการและควบคุมวิถีชีวิต (Way of life) ของตนเองได้

2.2 กิจกรรมการดำเนินการประชุมสรุปเพื่อทบทวนข้อมูลวิจัย โดยคณะกรรมการประสานงานองค์กรชุมชนจังหวัดเลย (คปอ.) จำนวน 20 คน จะประกอบด้วย (1) ตัวแทนกองทุนสวัสดิการอำเภอละ 1 คน รวมเป็น 14 คน (2) คณะกรรมการดำเนินงาน กองเลขานุการของสภาองค์กรชุมชนตำบลจังหวัดเลย จำนวน 4 คน (3) ที่ปรึกษา คณะกรรมการประสานงานองค์กรชุมชน

จังหวัดเลย 2 คน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทวนสอบผลการวิจัยทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ โดยการประชุมจัดขึ้น ที่ศูนย์ประสานงานภาคประชาชน บ้านนาบอน ตำบลชัยพฤกษ์ อำเภอเมือง จังหวัดเลย ในวันที่ 10 สิงหาคม 2564 เนื่องจาก สถานการณ์โควิด 19 เริ่มดีขึ้นผู้วิจัยจึงประชุมภายใต้มาตราการดูแลความปลอดภัยของผู้เข้าร่วมอย่างเข้มงวด ผลการจัดกิจกรรม พบว่า คณะกรรมการ คปอ.ที่เข้าร่วมเวทีเห็นว่าผลการวิจัยเชิงปริมาณได้สะท้อนให้เห็นว่า คปอ.ต้องทำงานหนักขึ้นหากคาดหวังให้ กลุ่มสวัสดิการในจังหวัดเลยมีความก้าวหน้าและมั่นคง ซึ่งผู้เข้าร่วมต่างระดมความเห็นเพื่อค้นหาแนวทางเสริมพลังอำนาจ โดยพยายาม

ที่จะอธิบายผ่านกรอบคิดคือ 1) กลุ่มสวัสดิการชุมชนที่ต้องการเสริมพลังที่กำลังตกอยู่ภายใต้สถานการณ์ปัญหาที่ไม่สามารถแก้ไขได้ ด้วยตัวเองและกำลังรับรู้ถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นหากไม่ได้รับการแก้ไข โดยผลการวิจัยเชิงปริมาณและการให้ข้อมูลของกลุ่มสวัสดิการ ที่พบว่ามีความสำคัญนั้นจะประกอบไปด้วย (1) คณะกรรมการ (2) สมาชิกกลุ่มสวัสดิการ (3) ภาคีเครือข่าย โดยทั้งสามกลุ่ม ้ดังกล่าวจะเป็นส่วนที่สามารถขยับจุดมุ่งของกลุ่มสวัสดิการไปสู่ความสำเร็จได้ และทุกกลุ่มสวัสดิการต่างก็เห็นว่าทั้งสามกลุ่มที่เป็นสิ่งที่ ก่อผลกระทบต่อกลุ่มสวัสดิการนั้นยังมีความต่อเนื่องกันมาทุกยุคทุกสมัย แม้ว่าทั้งภาครัฐและภาคประชาสังคมต่างขยายการมีส่วนร่วม และการสนับสนุนมากขึ้นทุกปี แต่ คปอ.ต่างก็มีความเห็นร่วมกันว่าปัญหาต่างๆนั้น มีความรุนแรงมากน้อยต่างๆกัน ตามความรู้ ความ เข้าใจ และการประสานงานกันของกลุ่มภาคี 2) กลุ่มสวัสดิการชุมชนเริ่มตระหนักถึงข้อจำกัดของกลุ่มเองและชุมชนว่าไม่สามารถ แก้ไขปัญหาดังกล่าวได้โดยลำพัง และกำลังมองหาความช่วยเหลือจากภายนอก ผลการวิจัยเชิงปริมาณและการให้ข้อมูลเชิงคุณภาพต่าง ก็เห็นร่วมกันว่าการที่คณะกรรมการจะเสริมพลังร่วมกันเพื่อให้กลุ่มสามารถดำเนินกิจการไปได้เป็นอย่างดีนั้นการแสวงหาภาคีความ ร่วมมือเป็นสิ่งที่ดี โดยภาคีที่จะเข้ามาช่วยเหลือนั้นมีอยู่ 2 ประเภทคือ (1) ภาคีเครือข่ายที่เข้ามาตามบทบาทหน้าที่หรือภารกิจของ องค์กรนั้นๆ เช่น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานพัฒนา ชุมชน องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลตำบลหรือ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น (2) ภาคีเครือข่ายที่เข้ามาเพราะได้รับ การร้องขอหรือชักชวนเข้ามาร่วมกิจกรรมด้วย เช่น สหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนๆ ปราชญ์ชาวบ้าน ศูนย์ดำรงธรรม เป็นต้น โดยภาคีต่างๆ ้นั้นล้วนแต่สามารถที่จะช่วยแก้ไขปัญหาให้กับกลุ่มสวัสดิการชุมชนได้ 3) กลุ่มสวัสดิการชุมชนมองเห็นปัญหาที่เกิดขึ้นร่วมกันเกิด ความตระหนักและรับรู้ถึงความ สามารถตนเอง ผลการวิจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพต่างเห็นร่วมกันว่าการเสริมพลังให้กับกลุ่ม สวัสดิการชุมชนนั้นการสร้างความตระหนักร่วมในปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นนั้นโดยปกติแล้วกลุ่มสามารถแก้ไขปัญหาในเบื้องต้นได้อยู่แล้ว แต่ส่วนมากที่เป็นปัญหาก็เนื่องมาจากการที่คณะกรรมการมักมองว่าให้คนใดคนหนึ่งแก้ปัญหาก็พอ โดยเฉพาะให้ประธานหรือเลขาเป็น คนตัดสิน ซึ่งปัญหามักจะไม่ค่อยจบ จนต้องมีการประชุมของคณะกรรมการปัญหาจึงค่อยสงบลง ดังนั้นทาง คปอ.เชื่อว่าคณะกรรมการ กลุ่มสวัสดิการสามารถแก้ไขปัญหาได้ เพียงแต่ควรใช้ระบบคณะกรรมการในการตัดสินปัญหาจะดีกว่า เพราะปกติแล้วทาง คปอ.มักจะ ้มีการติดตามและสื่อสารกับกลุ่มผ่านคณะกรรมการคนสำคัญของกลุ่มอยู่เป็นประจำ ดังนั้นความเข้าใจในปัญหาและแนวทางการแก้ไข ปัญหาจึงถูกส่งผ่านคณะกรรมการเป็นประจำอยู่แล้ว แต่ที่ทางกลุ่มสวัสดิการต้องการให้ คปอ.เข้ามาให้การสนับสนุนอยู่อย่างต่อเนื่อง นั้นเนื่องจากคณะกรรมการเองยังไม่ค่อยมีความมั่นใจเท่านั้นเอง และ4) กลุ่มสวัสดิการชุมชนมีการนำพลังอำนาจที่มีอยู่ในตนเองไป ขยายผลให้กับบุคคลที่อยู่รอบตัว ผลการวิจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพต่างเห็นร่วมกันว่าการเสริมพลังและขยายผลไปยังคนอื่น นับเป็นแนวคิดและแนวปฏิบัติในการพัฒนาชุมชนสมัยใหม่ จึงควรเป็นการเปิดโอกาสให้ชุมชนเป็นแกนกลางในการพัฒนา (Community Driven Development: CDD) คือ ต้องให้เจ้าของปัญหาลุกขึ้นมาแก้ปัญหาเอง กรณีของกลุ่มสวัสดิการก็ต้องให้ คณะกรรมการกลุ่มนั้นจัดการรวมตัวและลงมือแก้ปัญหาตนเองโดยประสานงานกับหน่วยช่วยเหลือต่างๆ การแก้ปัญหาจึงจะเป็นไปใน ทิศทางที่สอดคล้องกับปัญหาความต้องการของผู้ประสบภัยมากที่สุด





ภาพที่ 1 แสดงการประชุมคณะกรรมการประสานงานองค์การชุมชนจังหวัดเลย (คปอ.) ที่มา: วิชญ์ มะลิตัน, 2564



#### อภิปรายผล

### 1. ความต้องการจำเป็นในการเสริมพลังองค์กรชุมชนในงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัดเลย

การวิจัยเรื่องแนวทางการเสริมพลังองค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัด เลย ในภาพรวมของความต้องการจำเป็นในการเสริมพลังองค์กรชุมชนในงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัดเลย ู้ มีความต้องการจำเป็นในการพัฒนา ค่า PNI <sub>modified</sub> เท่ากับ 0.32 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ข้อ 2 การได้รับการสนับสนุนการมี ส่วนร่วมในการดำเนินงานจากสภาองค์กรชุมชนตำบลจังหวัดเลย มีความต้องการจำเป็นในการพัฒนา เป็นลำดับแรก ค่า PNI modified เท่ากับ 0.34 รองลงมาได้แก่ ข้อ 4 การได้รับการสนับสนุนดำเนินการประสานงานระหว่างภาคีในท้องถิ่น ข้อ 3 กระบวนการเรียนรู้ ร่วมกันในการการดำเนินงานและกำกับติดตามประเมินผลการดำเนินงาน และข้อ 1 ด้านการดำเนินงานตามภารกิจพระราชบัญญัติ สภาองค์กรชุมชน พ.ศ. 2551 ค่า PNI modified เท่ากับ 0.32 0.31 0.31 และ 0.30 ตามลำดับ ซึ่งการเสริมพลังเป็นแนวทางในการ พัฒนาองค์กรชุมชนอย่างรอบด้าน ทั้งพัฒนากรรมการกลุ่ม พัฒนาสมาชิกและพัฒนาภาคีเครือข่ายเป็นอย่างดีสอดคล้องกับ สุรยุทธ ัสระท้าว (2564:174) ที่พบว่าการพัฒนาบุคลากรเป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งต่อหน่วยงานเพราะทำให้บุคคลได้เพิ่มพูนความรู้ ความสามารถ ทักษะและเจตคติในการปฏิบัติงานปรับตัวให้ทันกับวิทยาการเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วนอกจากนั้นยัง ช่วยให้ก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การงาน ทั้งยังทำให้หน่วยงานได้รับผลผลิตเพิ่มขึ้น และลดความสิ้นเปลือง เมื่อได้รับการพัฒนาแล้ว ความสามารถและความประพฤติของบุคลากรจะเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่หน่วยงานต้องการ และสอดคล้องกับ พินทุสร โพธิ์อุไร (2562:69-70) ที่กล่าวว่าโดยทั่วไปการเสริมพลังเป็นกระบวนการกลุ่ม เนื่องจากการทำกับผู้ไร้อำนาจในเชิงเดี่ยวมักไม่ประสบ ความสำเร็จ ด้วยเหตุที่ผู้ไร้อำนาจเพียงลำพังมักขาดความมั่นใจในตัวเอง ดังนั้นจึงไม่สามารถสร้างการเปลี่ยนแปลงได้ กระบวนการ ้ เสริมพลังมักใช้ได้ผลกับกลุ่มหรือชุมชน เพื่อให้เกิดอำนาจของกลุ่มที่แสดงถึงความเชื่อมั่นมากขึ้น แต่เนื่องจากสภาพที่กำลังดำเนินการ วิจัยนั้นประสบกับปัญหาโควิด 19 ที่ระบาดหนักและทางจังหวัดกำหนดจำนวนจำนวนคนเข้าประชุม กำหนดรูปแบบการประชุม ผู้วิจัย จึงจำเป็นต้องใช้การวิจัยด้วยวิธีการประชุมผ่านระบบซูม (Application ZOOM Cloud Meetings) พบว่า 1) ระบบมีปัญหา ไม่มีคลื่น คลื่นไม่เสถียร 2) การแสดงความเห็นที่ต้องรอระยะเวลา (Delay) ของสัญญาณ 3) กรรมการที่สูงอายุไม่ถนัดในการใช้โปรแกรมทำ ให้เกิดการรบกวนระหว่างกันและเข้าระบบซ้า 4) ระยะเวลาที่ใช้พอเริ่มนานเข้าเริ่มปิดหน้าจอทำให้ไม่ทราบว่าให้ความสนใจใน กระบวนการอยู่หรือไม่

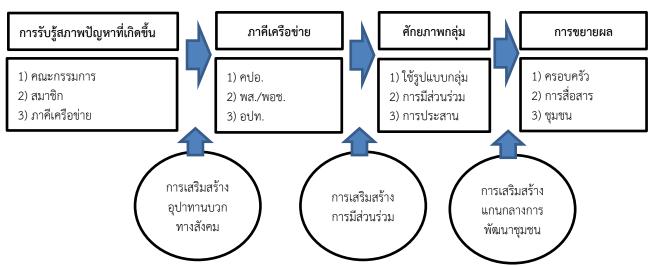
## 2. แนวทางการเสริมพลังองค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัดเลย

ผลการวิจัยพบว่าแนวทางการเสริมพลังองค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานใน จังหวัดเลย ประกอบด้วย 1) กลุ่มสวัสดิการชุมชนที่ต้องการเสริมพลังที่กำลังตกอยู่ภายใต้สถานการณ์ปัญหาที่ไม่สามารถแก้ไขได้ด้วย ตัวเองและกำลังรับรู้ถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นหากไม่ได้รับการแก้ไขประกอบไปด้วย (1) คณะกรรมการ (2) สมาชิกกลุ่มสวัสดิการ (3) ภาคีเครือข่าย โดยทั้งสามกลุ่มดังกล่าวจะเป็นส่วนที่สามารถขยับจุดมุ่งของกลุ่มสวัสดิการไปสู่ความสำเร็จได้ 2) กลุ่มสวัสดิการชุมชน เริ่มตระหนักถึงข้อจำกัดของกลุ่มเองและชุมชนว่าไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้โดยลำพัง และกำลังมองหาความช่วยเหลือจาก ภายนอก พบว่าภาคีที่จะเข้ามาช่วยเหลือนั้นมีอยู่ 2 ประเภทคือ (1) ภาคีเครือข่ายที่เข้ามาตามบทบาทหน้าที่หรือภารกิจขององค์กร นั้นๆ (2) ภาคีเครือข่ายที่เข้ามาเพราะได้รับการร้องขอหรือชักชวนเข้ามาร่วมกิจกรรมด้วย 3) กลุ่มสวัสดิการชุมชนมองเห็นปัญหาที่ เกิดขึ้นร่วมกันเกิดความตระหนักและรับรู้ถึงความ สามารถตนเอง ควรใช้ระบบคณะกรรมการในการตัดสินปัญหาเพราะ คปอ.มักจะมี การติดตามและสื่อสารกับกลุ่มผ่านคณะกรรมการคนสำคัญของกลุ่มอยู่เป็นประจำ และ4) กลุ่มสวัสดิการชุมชนมีการนำพลังอำนาจที่มี อยู่ในตนเองไปขยายผลให้กับบุคคลที่อยู่รอบตัว ผลการวิจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพต่างเห็นร่วมกันว่าการเสริมพลังและขยายผลไป ยังคนอื่นนับเป็นแนวคิดและแนวปฏิบัติในการพัฒนาชุมชนสมัยใหม่ จึงควรเป็นการเปิดโอกาสให้ชุมชนเป็นแกนกลางในการพัฒนา

ดังนั้นแนวทางการเสริมพลังกลุ่มสวัสดิการชุมชนถ้าอุปาทานหมู่ (Mass hysteria) หรือเรียกอีกชื่อหนึ่งว่า Collective hysteria, mass psychogenic illness หรือ Collective obsessional behavior เป็นปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับจิตสังคมซึ่งเกิด ขึ้นกับบุคคลตั้งแต่ 1 คนขึ้นไป เหตุการณ์ดังกล่าวจะเกิดขึ้นในกรณี ที่กลุ่มบุคคลนั้นมีความคิด ความเชื่อว่าตนเจ็บป่วยเป็นโรคเดียวกัน หรือเผชิญปัญหาเดียวกัน จึงแสดงอาการออกมาแบบเดียวกัน (ภิญญดา ภัทรกิจจาธร, อัญชลี ศรีสมุทร,2557: 211). การเสริมพลังจึง เป็นการอุปาทานเชิงบวกทางสังคมที่กลุ่มมีความคิด ความเชื่ออย่างเดียวกัน เผชิญปัญหาร่วมกันจึงมักแสดงออกต่อสังคมอย่างเดียวกัน สอดคล้องกับ วิชญ์ มะลิตันและคณะ (2563:87) ที่พบว่ากระบวนการเสริมพลังโดยการใช้พลังนักศึกษาเข้าไปมีส่วนร่วมในการทำงาน กับชุมชนตามกระบวนการหลักคือ พบว่า มี 4 กระบวนการได้แก่ 1) คนในชุมชนร่วมกันเรียนรู้เรื่องชุมชนของตนเอง 2) แสวงหาความรู้ในการแก้ปัญหาของตนเอง 3) สะท้อนความรู้สึกการเสริมพลัง และ(4) การมีส่วนร่วมของชาวบ้านจะก่อให้เกิดการพัฒนาได้จริง

### สรุปผลการวิจัย

ผลการวิจัยพบว่าแนวทางการเสริมพลังองค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัด เลยประกอบด้วย 1) การเสริมสร้างอุปาทานบวกทางสังคม 2) การเสริมสร้างการมีส่วนร่วม และ 3) การเสริมสร้างแกนกลางการ พัฒนาชุมชน เพื่อผลักดันให้ กลุ่มคณะกรรมการ กลุ่มสมาชิกกลุ่ม และกลุ่มภาคีเครือข่าย ให้สามารถรับรู้ถึงปัญหาที่กำลังประสบอยู่ กระตุ้นให้ภาคีเครือข่ายมาร่วมงาน ผ่านการเสริมสร้างศักยภาพกลุ่มเพื่อให้เกิดการขยายผลการเสริมพลัง ดังภาพต่อไปนี้



ภาพที่ 2 แสดงแนวทางการเสริมพลังกลุ่มสวัสดิการชุมชนจังหวัดเลย ที่มา: วิชญ์ มะลิตัน, 2564

#### ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้

ผลการวิจัยพบว่าเมื่อการได้รับการสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานจากสภาองค์กรชุมชนตำบลจังหวัดเลย มีความ ต้องการจำเป็นในการพัฒนาเป็นลำดับแรก ค่า PNI modified เท่ากับ 0.34 ดังนั้นกองเลขานุการสภาองค์กรชุมชนตำบลจังหวัดเลยต้องมี การพัฒนาคณะกรรมการในส่วนของ คปอ. เพื่อให้มีพลังในการผลักดันให้การดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการในเขต จังหวัดเลยมีสามารถเสริมพลังองค์กรชุมชนเพื่อขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในจังหวัดเลยได้เป็นอย่างดี ซึ่งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือ พอช. ต้องสนับสนุนงบประมาณในการฝึกอบรมคณะกรรมการ คปอ. เพื่อเป็น การติดอาวุธสำหรับการเสริมพลังกลุ่มสวัสดิการและสภาองค์กรชุมชนในจังหวัดเลย

ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

กระบวนการวิจัยครั้งนี้ใช้การวิจัยด้วยวิธีการประชุมผ่านระบบซูม (Application ZOOM Cloud Meetings) พบปัญหาใน ระหว่างการดำเนินงานนั้นระบบสัญญาณอินเตอร์เนตมีปัญหา ไม่มีคลื่น คลื่นไม่เสถียร ปัญหาการความช้า (Delay) ของสัญญาณ ปัญหากรรมการที่สูงอายุไม่ถนัดในการใช้โปรแกรมทำให้เกิดการรบกวนระหว่างกันและเข้าระบบซ้า รวมถึงระยะเวลาที่ใช้พอเริ่มนาน เข้าเริ่มปิดหน้าจอทำให้ไม่ทราบว่าให้ความสนใจในกระบวนการอยู่หรือไม่ ซึ่งรูปแบบการจัดการประชุมผ่านระบบซูมในการวิจัยครั้งนี้ ยังไม่เหมาะกับกลุ่มเป้าหมาย ดังนั้นการวิจัยครั้งต่อไปหากต้องใช้กระบวนการประชุมผ่านระบบซูมต้องเลือกกลุ่มอายุที่เหมาะสม และ มีวิธีการที่หลากหลายเพิ่มมากขึ้นเพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีความละเอียดและแม่นยำมากขึ้น

#### เอกสารอ้างอิง

ขบวนองค์กรชุมชนจังหวัดเลย. (2562). **รายงานผลพัฒนาขบวนองค์กรชุมชนจังหวัดเลยประจำปี 2562-2563**. เอกสารถ่ายสำเนา เย็บเล่ม.

พินทุสร โพธิ์อุไร. (2562:69-70). แนวคิดว่าด้วยการเสริมพลังชุมชนเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพ. **วารสารพัฒนาสังคม.** สถาบัน บัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร. ปีที่ 21 ฉบับที่ 2 มกราคม – เมษายน 2562 หน้า 64-77.

ภิญญดา ภัทรกิจจาธร, อัญชลี ศรีสมุทร. (2557). อุปาทานหมู่: แนวทางปฏิบัติ. **วารสารพยาบาลตำรวจ.** คณะพยาบาลศาสตร์ มหาวิทยาลัยอีสเทิร์นเอเชีย. ปีที่ 6 ฉบับที่ 2 กรกฎาคม - ธันวาคม 2557 . หน้า 209 – 219.



- โยธิน แสวงดี. (2562). **เอกสารประกอบการฝึกอบรมเรื่อง ระเบียบวิธีการวิจัยแบบผสม (Mixed Method)**. เอกสารถ่ายสำเนา เย็บเล่ม
- วัลนิกา ฉลากบาง. (2560). การวิจัยแบบผสมผสาน Mixed Methods Research. **วารสารมหาวิทยาลัยนครพนม** ; ปีที่ 7 ฉบับที่ 2: มกราคม - เมษายน 2560 หน้า 124-132
- วิชญ์ มะลิตันและคณะ. (2563). รายงานการวิจัยเรื่อง กระบวนการเสริมพลังเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนฐานรากของบ้าน หินสอ หมู่ 6 ตำบลปลาบ่า อำเภอภูเรือ จังหวัดเลย. เลย: เอกสารถ่ายสำเนาเย็บเล่ม.
- สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน). (2560). **องค์กรชุมชนภาคอีสานกับการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ปี 2560.** กรุงเทพฯ: สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สำนักงานภาคตะวันออกเฉียงเหนือ: บจ.อีสานบิช.
- สมยศ นาวีการ. (2540). **การบริหารและพฤติกรรมองค์การ.** กรุงเทพฯ: ผู้จัดการ.
- สุชาติ ประสิทธิ์รัฐสินธุ์. (2557). **แนวคิด ทฤษฎี และภาพรวมของการพัฒนา.** กรุงเทพฯ: บริษัทอมรินทร์ พริ้นติ้ง แอนด์ พับลิชชิ่ง จำกัด (มหาชน).
- สุรยุทธ สุระท้าว. (2564). **ดุษฎีนิพนธ์เรื่องรูปแบบการพัฒนาศักยภาพสภาองค์กรชุมชนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศ ไทย**. หลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต, สาขาวิชาพัฒนาสังคม คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์, มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย.
- สุริย์วิภา ไชยพันธุ์ (2558: บทนำ). ภาวะผู้นำกับการครองตน ครองคน และครองงาน Leadership with Self- Management, Man Management and Job Management. **วารสารวิชาการมหาวิทยาลัยรัตนบัณฑิต.** ปีที่ 9 ฉบับที่ 2 พฤศจิกายน 2557 เมษายน 2558 หน้า 60-70.
- Srirattanaball, A. (2017). Health Promotion and Community Empowerment, Unpublished Document.
- Tiangthum V. (2015). Community Capacity Building: Concept and Applications. Bangkok: Danex Inter Corporation.
- Tienhongsakun W. (1986). Community Development according to the Western Philosopher. Bangkok: O.S. Printing House.
- Wiangsang A., et al. (2005). **Participatory Monitoring and Evaluation**. Bangkok: Learning Enhancement for Happy Communities Project.