

PUTUMAYO

SITUACIÓN HUMANITARIA POR CONFLICTO ARMADO



En el año 2024, el departamento de Putumayo continúa enfrentando una crisis humanitaria marcada por múltiples desafíos derivados de la violencia. La región es escenario de intensas disputas entre Grupos Armados No Estatales (GANE), conocidos como Comandos Bolivarianos de la Frontera, perteneciente a las disidencias denominadas "Segunda Marquetalia" (SM), Frente Carolina Ramírez, pertenecientes a las disidencias denominadas "Estado Mayor Central" (EMC) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN). Estos grupos luchan por el control del territorio y de las economías ilícitas, como el narcotráfico y la minería ilegal. Esta confrontación ha exacerbado la vulnerabilidad de las comunidades por la baja o nula presencia estatal, así como significativas limitaciones en el acceso a servicios públicos básicos como agua, saneamiento y salud para las comunidades étnicas y campesinas que lo habitan.

Factores como la fragmentación de los GANE y la competencia por el control de las economías ilícitas han incrementado los enfrentamientos y empeorado

la seguridad y la estabilidad de la región. El impacto humanitario de este escalamiento está siendo invisibilizado por cuenta del control territorial y las dificultades de acceso a las zonas rurales del departamento, donde se presentan las mayores afectaciones. Las restricciones a la movilidad, los confinamientos y el uso de artefactos explosivos son identificadas como las formas de violencia más recurrentes y de mayor impacto en la población civil del departamento. Además, la limitada presencia institucional en muchos de sus territorios hace necesario reforzar una estrategia de atención humanitaria para comunidades que se enfrentan a una doble o triple afectación en el contexto actual.

Este documento plantea un análisis de la situación humanitaria y las dinámicas territoriales del departamento, a partir de la triangulación de diversas fuentes de información como: fuentes secundarias oficiales y medios de comunicación nacionales y departamentales.

SITUACIÓN HUMANITARIA POR CONFLICTO ARMADO

1 Incremento en la confrontación territorial entre los GANE debido a la fragmentación interna de los grupos:

Pese a los avances de la política de paz total, los GANE continúan perpetrando hechos violentos en el departamento. La competencia por rutas y recursos, como el narcotráfico y la extracción ilícita de minerales, ha intensificado los enfrentamientos, generando un ambiente de violencia e incertidumbre constante para la población civil. En 2024, se ha identificado en Putumayo la posibilidad de que entre las estructuras de los GANE ocurra un proceso de fragmentación que genere disputas internas en áreas donde estos grupos han tenido un nivel de control territorial. En este contexto, la presunta llegada de nuevos GANE al departamento, o la imposibilidad o negativa de algunos para identificarse, aumentan el temor e incertidumbre entre la población civil. Las dinámicas de conflicto están determinadas por la ubicación estratégica fronteriza con Ecuador⁹ así como por el escalamiento de la violencia ligada al narcotráfico reciente en este país y el incremento de la confrontación. Los procesos de negociación de la Paz Total son complejos, con recientes rupturas del cese al fuego en los departamentos de Cauca, Valle del Cauca y Nariño¹, dos de ellos frontera con el Putumayo, situación que se extiende en el departamento.

2 Las afectaciones a la población civil por el conflicto armado en Putumayo están en aumento:

En 2023, más de 4.423 personas fueron desplazadas masivamente o confinadas y, 5.336 sufrieron desplazamiento forzado de manera individual, lo que representa un incremento del 88.5% respecto al año anterior, cuando se registraron 3.380 personas afectadas. Durante el primer trimestre de 2024, la Coordinadora Humanitaria, organización cuyas fuentes

incluye a organizaciones sociales y territoriales de base, reportes internos y probados de liderazgos individuales, y reportes institucionales, registró un total de (19) eventos violentos contra la población, lo que representó un aumento del 50% en comparación con el mismo trimestres del año anterior en donde se registraron (9) eventos. Los eventos en lo que va del 2024 se enmarcan en:

- ② Enfrentamientos armados entre organizaciones armadas y el Ejército Nacional.
- ⑥ Homicidios en los municipios de Orito, Mocoa, Puerto Asís, Puerto Caicedo y Puerto Guzmán, perpetrados por grupos no identificados.
- ③ Masacres en los municipios de La Hormiga y Orito, donde fueron asesinados un total de 9 personas.
- ① Evento de violencia, que incluyó disparos contra viviendas en el caserío de Yurilla, realizados por un grupo armado no identificado.
- ② Eventos de confinamiento producto del enfrentamiento en Alto Picudo, Villagarzón y Puerto Leguizamo presuntamente por miembros de la Segunda Marquetalia y Estado Mayor Central.
- ② Artefactos Explosivos Improvisados (AEI) y 6 Minas Antipersonal (MAP) en el municipio de Puerto Guzmán.

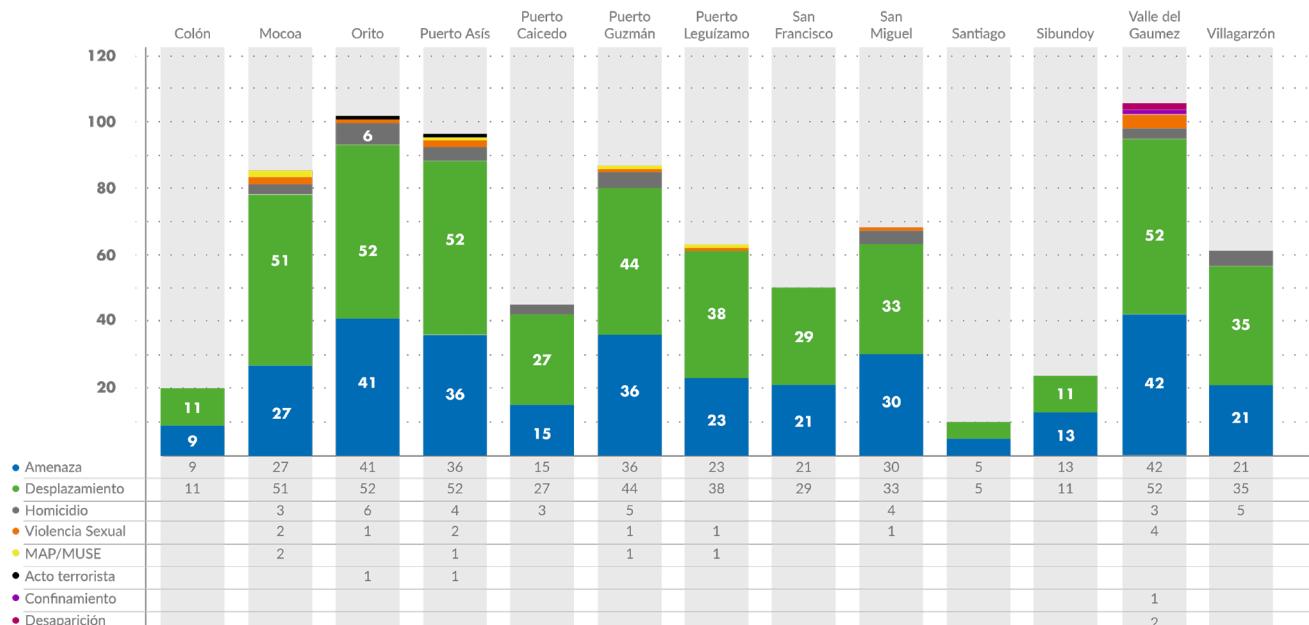
3 Los paros armados continúan siendo una forma predominante de control civil en la región:

El más prolongado tuvo lugar el 20 de enero, liderado por la Segunda Marquetalia y el Estado Mayor Central, en Puerto Guzmán y Puerto Leguízamo. Este hecho llevó a que OCHA⁴ emitiera una alerta humanitaria el 20 de febrero debido a las restricciones de movilidad y al confinamiento que afectó, un total de 2,380 personas (525 familias) con restricciones de movilidad y 5,800 personas (1,450 familias) confinadas. Anivel institucional La Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) reportó en lo que va del año 2024, únicamente 814 personas afectadas por diversos actos de violencia, principalmente desplazamiento forzado y amenazas que han ocurrido predominantemente en los municipios de Valle del Guaméz, Orito, Puerto Asís y Puerto Guzmán⁶. Lo anterior evidencia un subregistro de las afectaciones en la población civil.

4 Las comunidades indígenas, especialmente el pueblo Awá, enfrentan una crisis humanitaria severa:

De acuerdo con el sistema de alertas de la Defensoría del Pueblo, a la fecha se han reportado 18 alertas¹¹ y 8 alertas emitidas con enfoque diferencial étnico desde 2018. En 2023 se emite la primera alerta temprana binacional entre la Defensoría del Pueblo de Colombia, junto con su homóloga en Ecuador, donde destacan la urgencia de tomar medidas preventivas ante la intensificación del conflicto en esta área fronteriza. La alerta subraya la necesidad de protección para las comunidades indígenas del pueblo Awá, quienes enfrentan desplazamientos forzados, confinamientos y violaciones a sus derechos humanos debido a la presencia de GANE ilegales y el aumento de actividades de narcotráfico. Solo en el año 2023, más de 1,200 miembros del pueblo Awá fueron desplazados forzadamente debido al conflicto armado y crimen organizado en los territorios del pueblo Awá².

Hechos victimizantes por Conflicto Armado (Enero a junio 2024)



FUENTE: Bitácora de eventos UARIV.

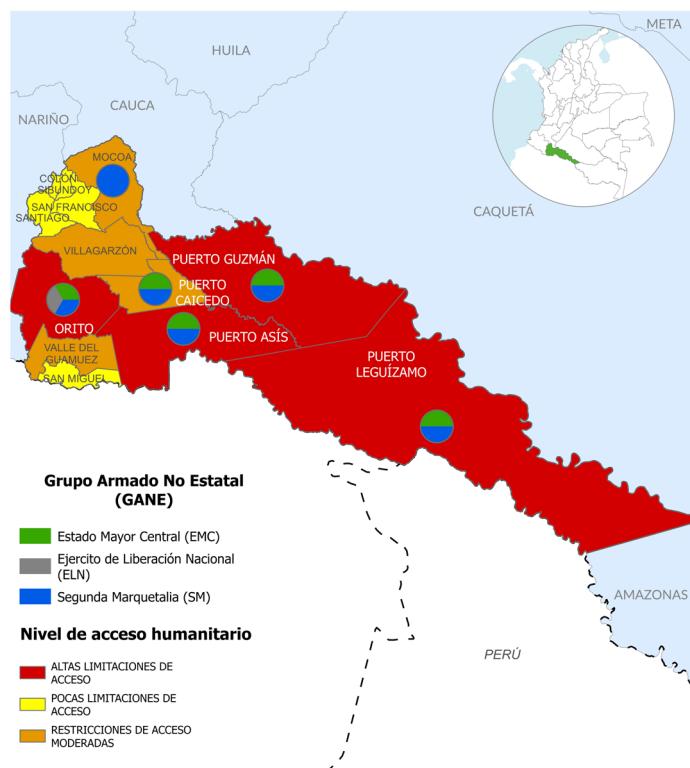
5 Las restricciones en el acceso humanitario persisten y afectan a numerosas comunidades en Putumayo:

Según OCHA, entre enero y abril de 2023, los incidentes de seguridad que afectaron a trabajadores humanitarios a nivel nacional aumentaron un 133% en comparación con el 2022⁷. En 2023, se registraron misiones suspendidas por restricciones de acceso, 13 vehículos robados y más de 1.866.237 poblaciones en situación de necesidad. Esta estrategia dificulta el acceso de las organizaciones humanitarias a diversas zonas del país. OCHA⁷ señala que la falta de conocimiento del Derecho

Internacional Humanitario (DIH) por parte de los GANE es una de las razones de esta situación. Putumayo es uno de los cinco departamentos más afectados en 2023⁸, con limitaciones relacionadas con la presencia de artefactos explosivos, paros armados e instrumentalización de la ayuda humanitaria. OCHA, en su informe anual de acceso humanitario señala también que se observaron eventos en los que se negó la existencia de necesidades humanitarias, que retrasaron y obstaculizaron la

respuesta humanitaria a las necesidades de las comunidades⁹. La restricción de accesos es más fuerte en el medio Putumayo (Mocao, Villa Garzón, y Puerto Guzmán) y bajo Putumayo, (Puerto Asís, Orito, Valle del Guamuez, San Miguel, Puerto Leguizamo y Puerto Caicedo) dado las operaciones militares, hostilidades, amenazas, y violencia contra el personal humanitario. Las zonas de disputa territorial por parte de los GANE se convierten en las que tienen menores niveles de acceso. En el primer semestre de 2023, miembros de la Segunda Marquetalia detuvieron un vehículo en el bajo Putumayo, obligando a descender a los trabajadores y prohibiendo el ingreso de hombres con aretes, tatuajes o el cabello largo¹⁰ a las comunidades. Otro hecho que generó alerta entre los trabajadores humanitarios del departamento fue la circulación de un audio de un presunto miembro de la Segunda Marquetalia, en el que prohíbía a las comunidades permitir el acceso de organizaciones humanitarias y de entidades del estado¹⁰.

Presencia de Actores Armado y Restricciones al Acceso Humanitario



6 La población civil sufre un alarmante aumento de accidentes por artefactos explosivos:

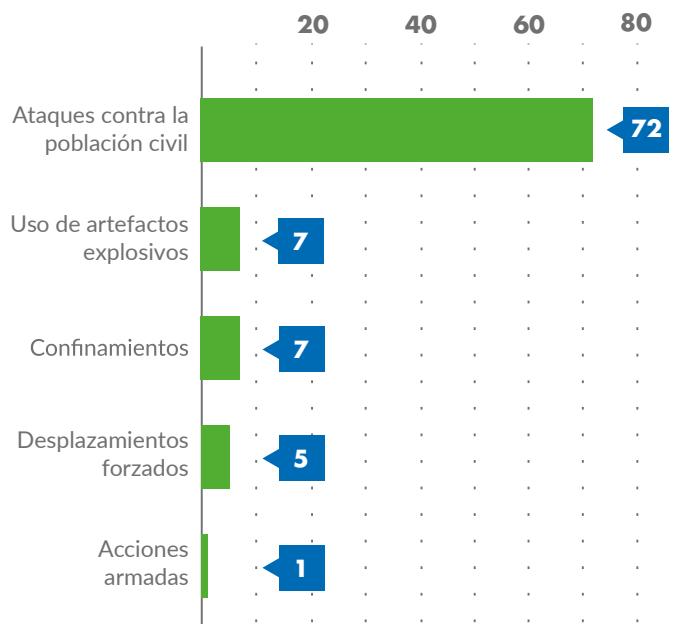
Según OCHA, durante el 2023 se presentaron aproximadamente 7 accidentes con Minas Antipersonal (MAP), incluyendo un menor de edad quien activó una MAP cerca de una escuela. Los eventos ocurrieron en Puerto Guzmán (1), Puerto Asís (4), Puerto Caicedo (1) y Puerto Leguizamo (1)⁴, todas, áreas rurales sin desminado humanitario. La UARIV reporta 5 accidentes adicionales, con dos fallecidos, mientras que los sobrevivientes

presentaron amputaciones en sus extremidades y afectaciones en su salud mental⁵. La incautación de más de 600 minas antipersonales¹² en el departamento evidencia el avance de contaminación del territorio con artefactos explosivos como estrategia de control territorial, incluyendo el uso potencial de drones¹³. A pesar de esto, el impacto humanitario permanece sub registrado debido a la presión de los GANE y la falta de presencia institucional¹⁴.

7 Existe una invisibilización de los hechos victimizantes y limitaciones en el acceso a la información:

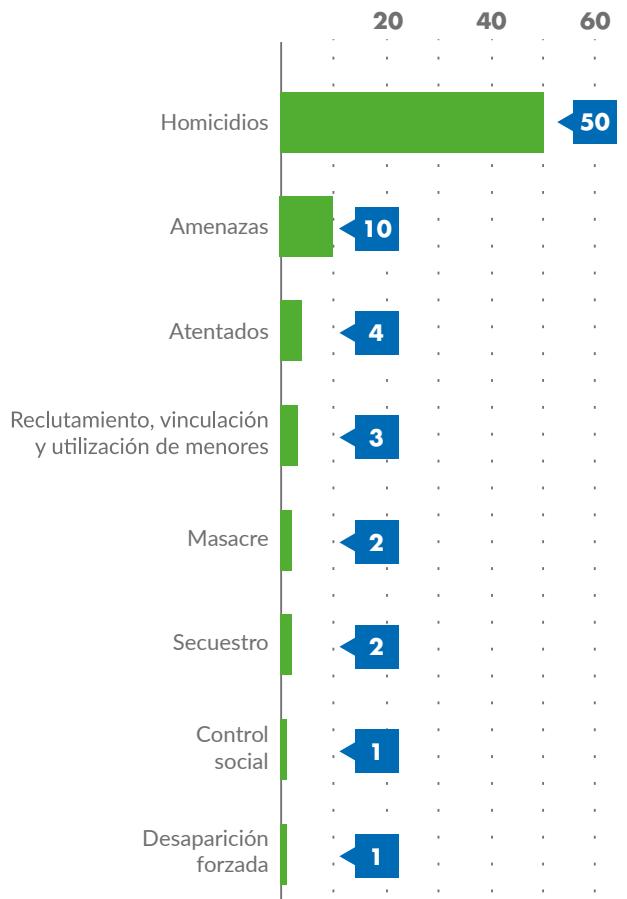
Los GANE instauran una estrategia de invisibilización de los impactos humanitarios del conflicto armado para reducir la atención mediática y la asistencia humanitaria, incrementando brechas en el acceso y en la información. Asimismo, la falta de comunicación y el aislamiento geográfico, así como las mismas restricciones a la movilidad y limitaciones en el acceso de organizaciones o instituciones contribuyen a la invisibilización de los impactos humanitarios de la población civil. Las víctimas optan por el silencio debido al temor a represalias y a la desconfianza en las instituciones, dificultando la activación de las rutas de atención y protección. Además, las restricciones en el acceso a información confiable y actualizada sobre la situación humanitaria en Putumayo agravan la problemática, ya que impiden una comprensión completa y precisa de los desafíos que enfrentan las comunidades.

Hechos victimizantes ocurridos en el 2024



FUENTE: Monitor OCHA. Procesamiento Acción contra el Hambre

Ataques contra la población civil en el 2024



FUENTE: Monitor OCHA. Procesamiento Acción contra el Hambre

8 Las economías ilícitas en Putumayo se expanden y son el centro de la confrontación entre los GANE, intensificando la crisis social:

En 2022, el área de cultivos ilícitos en Putumayo aumentó un 70%, de 28.205 hectáreas en el 2021 a 48.034 en el 2022, convirtiéndose en el departamento con mayor incremento anual del país. Putumayo concentraba el 21% del total de cultivos ilícitos en Colombia, con presencia en el 69% de sus municipios y cuatro de ellos (Puerto Asís, Orito, Valle del Guámez y San Miguel) entre los diez con mayor presencia nacional¹⁵. A pesar del aumento en la siembra, la cadena de producción de cocaína en Colombia enfrenta una crisis de bajos precios y/o ausencia de demanda en la compra de pasta base de coca, afectando por lo menos a 20.317¹⁶ familias dependientes a este cultivo en el departamento. La dependencia de este monocultivo limita la diversificación, afectando la disponibilidad de mano de obra, la cadena de suministro, los ingresos y la disponibilidad de alimentos, lo que agrava la crisis humanitaria en seguridad alimentaria para las comunidades¹⁶. Estas familias han visto una drástica disminución de ingresos, afectando especialmente la

seguridad alimentaria y nutricional (SAN) a adultos mayores, niños, niñas y adolescentes y mujeres gestantes. Con un 45% de inseguridad alimentaria, Putumayo es uno de los departamentos más afectados en su seguridad alimentaria y nutricional (INSAN) del país⁴.

CONCLUSIONES

- El panorama de conflicto armado en el departamento de Putumayo es complejo por cuenta de tratarse de un territorio en disputa entre GANE, y el cual cuenta con altos atractivos para su operación entre los que se encuentra un enclave clave en el cultivo, procesamiento y transporte de coca; así como la posibilidad del desarrollo de extracción ilícita de minerales en fuentes hídricas como el río Putumayo y Caquetá.
- El posible escalamiento de la confrontación armada en el municipio es altamente probable, no solo por factores asociados a la fragmentación entre los principales GANE que operan en el departamento, sino también en el marco de tensión en que se encuentran los procesos de negociación como parte de la política de Paz Total, y en donde los distintos GANE han fortalecido su capacidad militar y control territorial en el transcurso del desarrollo de los ceses al fuego.
- El impacto humanitario de la confrontación armada ha sido claramente invisibilizado por cuenta de factores como el control territorial de los GANE, así como las dificultades en el acceso a comunidades en zonas rurales remotas del departamento. Factores como restricciones a la movilidad, confinamientos y nuevas instalaciones de artefactos explosivos son identificadas como problemáticas actuales por las comunidades.
- Sumado al impacto humanitario del conflicto armado en las comunidades más vulnerables, otro tipo de crisis impactan de forma amplia en la población como son la relacionada con la crisis económica en los cultivos de uso ilícito, así como los fenómenos de variabilidad climática como el Fenómeno El Niño y en desarrollo de La Niña, la cual puede traer un fuerte impacto en las distintas zonas del Alto, Medio y Bajo Putumayo.
- Las distintas crisis de seguridad, ambientales y sociales que enfrentan el departamento, sumado a la limitada o nula presencia institucional en muchos de sus territorios, hacen necesario reforzar una estrategia de atención humanitaria para comunidades que se enfrentan a doble o triple afectación en el contexto actual.

REFERENCIAS

- 1 El Espectador (2024) Petro suspendió el cese al fuego con disidencia de Mordisco en tres departamentos
- 2 Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios [OCHA].(2024). Briefing Departamental Putumayo, enero a diciembre de 2023. Abril 2024 [Enlace](#)
- 3 Coordinadora Humanitaria. (2024). Reporte humanitario. Informe de seguimiento y balance del contexto humanitario nacional. Primer trimestre de 2024 [Enlace](#)
- 4 OCHA. (2024). Alerta humanitaria. Restricción a la movilidad en las inspecciones de José María, Galilea y el cedro, confinamiento en las veredas de Galilea, La Esmeralda y Siete de Agosto de Puerto Guzmán; las inspecciones de Senceya, Yurilla y los corregimientos de Mecaya y La Tagua en Puerto Leguízamo, en Putumayo. Publicado el 20 de febrero de 2024 [Enlace](#)
- 5 Coordinadora Humanitaria. (2024). VII Reporte Humanitario. Informe de seguimiento y balance del contexto humanitario nacional Primer semestre de 2024 [Enlace](#)
- 6 Unidad para las Víctimas (2024). Reporte de víctimas por hecho victimizante por año en el departamento de Putumayo. [Enlace](#)
- 7 Insight Crime (2023). Grupos armados ponen nuevas barreras de acceso humanitario en Colombia. Publicado el 13 de junio de 2023. [Enlace](#)
- 8 Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. (2024). Informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre la situación de los derechos humanos en Colombia (Informe A/HRC/55/23). Publicado el 5 de abril de 2024. Bogotá. [Enlace](#)
- 9 OCHA. (2024). Afectaciones al sector humanitario y ataques contra la misión médica. Balance de acceso. Abril de 2024. [Enlace](#)
- 10 OCHA. (2024). Taller de acceso humanitario. Publicado el 30 de mayo 2024.
- 11 Defensoría del Pueblo. (2024). Sistema de Alertas tempranas 2024. Alertas Tempranas - Tablero ([defensoria.gov.co](#)). [Enlace](#)
- 12 El Tiempo. (2024). Putumayo: destruyen más de 600 explosivos de disidencias; se investiga si se usaba a niños para custodiarlos. Publicado el 14 de abril de 2024. [Enlace](#)
- 13 La Silla Vacía (2024). Drones en conflicto colombiano: militares se preparan para nueva amenaza. Publicado el 21 de mayo de 2024. [Enlace](#)
- 14 Acción Contra el Hambre. (2024). Artefactos explosivos y seguridad alimentaria: dinámicas en el marco del conflicto armado colombiano (2017-2024). Serie Hambre y Conflicto. Número 4. Bogotá. 2024.
- 15 Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito [UNODC]. (2023). Colombia. Monitoreo de los territorios con presencia de cultivos de coca 2022. [Enlace](#)
- 16 Acción contra el Hambre. (2023). Crisis humanitaria derivada de cultivos ilícitos. Serie Hambre y Conflicto. Número 3. Bogotá. 202

ELABORADO POR:

