



ROBERTO PAYÁN  
Barrios Jamaica y Virgen del Carmén



Esta ficha reúne los resultados de la evaluación territorial llevada a cabo durante el mes de diciembre de 2023, con el objetivo de apoyar la selección de comunidades para la recuperación temprana, por parte del consorcio MIRE+.

El proceso comprendió una caracterización a partir del análisis de fuentes oficiales de información, así como información sobre atenciones previas de emergencias humanitarias por parte del consorcio MIRE+. También se incluyó un diagnóstico rápido de seguridad, un análisis de vulnerabilidades y capacidades de los municipios, y una evaluación cualitativa recolectada en las comu-

Localización:



1. SELECCIÓN Y CONTEXTO MUNICIPAL

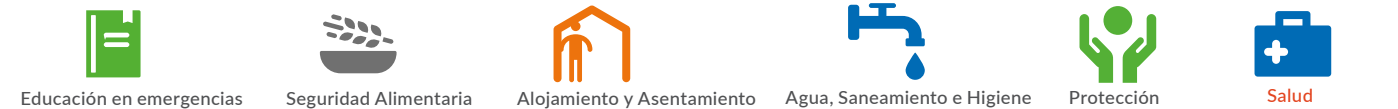
CONTEXTO MUNICIPAL	
Ejecución de Proyectos Subregionales (PDET)	414
Territorio Programa Nacional Integral de Sustitución (PNIS)	No
Territorio étnico:	Pueblo indígena Awa. Resguardo indígena Saundé Guyguai ubicado en los límites con Barbacoas y Tumaco. 6 Consejos Comunitarios: Agricultores del Patía, El progreso, Integración del Telembí, Catanguero, Unión de Cuencas, Unión Patía el Viejo
Tipo de zona en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP)	No
Alertas tempranas por el Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo (SAT)	Alerta 015-21 Inminencia (30/07/2021) Alerta 018-20 Inminencia (30/04/2020)

PRECEDENTES MIRE+	
Emergencias humanitarias	3 emergencias: 2021-05-07 / 2021-05-07/ 2022-07-08
Personas afectadas	12.413 personas (4,874 familias)
Comunidades afectadas	30
Emergencias atendidas MIRE+	1 (NARO-001.1)
Personas atendidas MIRE+	5.104 personas (2,055 familias)
Comunidades atendidas	33

EMERGENCIAS PREVIAS

Ubicación	Afectación múltiple	Confinamiento	Desplazamiento masivo
ARGELIA	3	2	3
BUENAVENTURA	2	3	1
LITORAL DE SAN ROBERTO	2	0	0
JUAN	1	0	2

SECTORES EVALUADOS EN LAS EMERGENCIAS



## 2. CARACTERIZACIÓN RÁPIDA MUNICIPAL

A partir del análisis de 51 variables distintas asociadas a características sociales, geográficas y económicas del territorio, dinámicas de los conflictos armados y respuesta institucional, recolectadas de fuentes primarias de información como las atenciones a emergencias humanitarias por parte del Consorcio MIRE+, así como de fuentes públicas, se construyeron 3 índices municipales que dan cuenta de la capacidad local para implementar acciones de recuperación temprana. Estos índices son: 1. Acceso y segu-

### Índice de seguridad: 86,1%

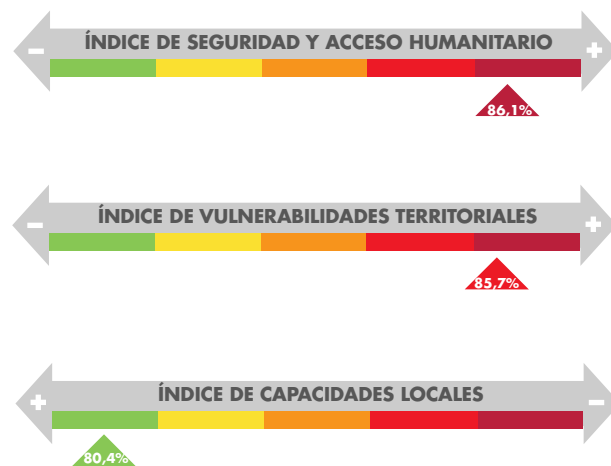
De acuerdo con los riesgos de seguridad, las limitaciones en el acceso humanitario, las dinámicas de los conflictos armados y la ausencia institucional, el municipio presenta riesgos extremos de seguridad y barreras de acceso

### Índice de Vulnerabilidades territoriales: 85,7%

El municipio presenta un grado crítico de vulnerabilidades estructurales como el acceso limitado a servicios básicos, restricciones para la generación de recursos económicos y alto nivel de pobreza multidimensional, lo que representa un área de oportunidad para acciones de recuperación temprana y fortalecimiento de capacidades.

### Índice capacidades: 80,4%

El municipio presenta un máximo nivel de capacidad local y presencia institucional, lo que representa viabilidad y continuidad estatal a las acciones de recuperación temprana.



## 3. CARACTERIZACIÓN CUALITATIVA TERRITORIAL

Con el objetivo de validar los resultados de la caracterización rápida y recolectar información cualitativa respecto a brechas en el acceso a servicios, iniciativas y capacidades locales e intensidad actual del conflicto o nuevos riesgos de acuerdo a perspectivas locales, los equipos del consorcio MIRE+ se movilizaron a los territorios focalizados donde llevaron a cabo entrevistas y acercamientos con actores humanitarios, comunitarios e institucionales para ampliar el contexto territorial.

### HALLAZGOS EN DINÁMICAS DEL CONFLICTO ARMADO:

- Las personas entrevistadas manifiestan que luego del acuerdo de paz se dio un tiempo de aparente tranquilidad que duró un año, puesto que otros grupos buscaron ocupar el lugar dejado por las FARC, y con ello vino la disputa por el territorio, y hechos victimizantes.
- Aunque existe hegemonía de la Segunda Marquetalia, hay otros GANES como disidencias del ELN. En el momento se presenta riesgo de disputas y la aparición de nuevos GANES en la zona.
- Las dinámicas de disputas entre GANES que resultaron en el desplazamiento de 16 comunidades rurales entre el 2021 y 2022, generaron el asentamiento de las personas dando origen a los barrios Jamaica y Virgen del Carmen del casco urbano del municipio por temores ante los riesgos asociados al retorno a las zonas rurales.
- Entre las estrategias de control por parte de los GANE, están las amenazas y señalamientos a líderes de pertenecer a grupos contrarios o brindar información a otros actores; confinamientos y restricciones a la movilidad en comuni-

dades rurales en horarios de 6pm a 5am, sumados al patrullaje y puestos de control en carreteras.

- Las vías fluviales son vigiladas por los GANE para controlar el acceso a las comunidades rurales, en las que adicionalmente se reportó presencia de minas antipersona.
- Existe reclutamiento de niños y adolescentes por parte de GANES o Bandas criminales, estas últimas especialmente en el casco urbano.
- Las fuentes hídricas se encuentran contaminadas por crudo y productos agroquímicos utilizados en el procesamiento de cultivos de uso ilícito (herbicidas, fungicidas). y mercurio usado en actividades mineras.

### HALLAZGOS EN BRECHAS EN ACCESO A SERVICIOS:

- La principal fuente de ingreso de las comunidades es la minería ilegal, y hay una alta presencia de cultivos de hoja de coca, y actividades de siembra, raspa y fabricación de pasta base. No obstante, existen variaciones significativas en los medios de vida, por ejemplo, ante la caída en la compra de pasta base, los cultivos de pan coger adquieren mayor relevancia.
- En la cabecera municipal, los medios de vida son escasos, las personas recurren al rebusque o trabajo informal, entre ellas quienes se asentaron por causa del desplazamiento masivo.
- Las bajas oportunidades de empleo se relacionan con un aumento en el alcoholismo, drogadicción, uniones tempranas (especialmente en niñas), desertión escolar y uso y utilización de niños entre 9 y 14 años en actividades delictivas.
- Uno de los principales medios de vida de las comunidades es la minería ilegal, lo que ha generado que en comunidades

rurales, el agua de ríos y quebradas tiene presencia mercurio y contaminantes agroquímicos a lo que se le relacionan afecciones gastrointestinales, en la piel y fiebres.

- Ante la caída en la compra de pasta base, se reportó aumento en los precios de alimentos.
- El oleoducto trasandino también genera contaminación de las fuentes superficiales de agua como el Río Telembí. La tubería es perforada para extraer el crudo y destilarlo, de modo que se obtiene un combustible similar a la gasolina con el cual se procesa la hoja de coca.
- Algunas de las familias desplazadas y asentadas en la cabecera municipal, sobreviven de la cosecha de cultivos de pan coger que recolectan de modo pendular desplazándose hasta sus fincas. Los altos costos de pasajes y aumento de precios de gasolina, dificultan estos trayectos.
- En materia de acceso a agua, en el casco urbano el acueducto abastece al 38% de la población de forma directa, el 62% restante es alcanzado a través de mangueras ubicadas en puntos estratégicos donde las familias recolectan el agua. El acueducto del municipio realiza un tratamiento primario con cloro granulado por goteo al agua, sin embargo, el agua no se considera segura para consumo directo.
- Las comunidades rurales de los 5 concejos comunitarios poseen energía eléctrica, producto de la interconexión realizada por la empresa de energía CEDENAR.
- La señal de teléfono es débil en el casco urbano y en las zonas rurales es deficiente, se requieren lugares altos para realizar o recibir una llamada.
- En tiempos de invierno (octubre a marzo) el acceso las comunidades de origen desde la cabecera municipal se ve interrumpido por la creciente del río Telembí, río Gualpí, y el río Piedrero, que a su vez genera inundaciones y pérdida de cultivos. En el casco urbano los cambios en el nivel del río restringen el acceso puerto el Paso se ve afectado.
- Para minimizar los impactos por riesgo de origen natural en la población se han elaborado algunos muros de contención y en algunos casos se han realizado reubicaciones.

## **HALLAZGOS EN PRESENCIA INSTITUCIONAL:**

- La administración municipal manifiesta que al menos 1.400 personas habitan en estos barrios, en los que se cuenta con energía eléctrica permanente y agua proveniente del acueducto municipal en menor medida.
- Al tratarse de la cabecera municipal, se cuenta con la presencia de instituciones como UARIV, Defensoría, ICBF, Comisaría de familia, Personería, Inspección de Policía y el centro hospitalario.
- La Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas brinda apoyo a las familias desplazadas con kits de alimentos y kits de hábitat y Defensoría, con el apoyo a los derechos constitucionales.
- ICBF atiende a los niños de 0 a 5 años cada mes e implementa el programa para los primeros 1.000 días dirigido a niños y niñas en condición o riesgo de desnutrición.
- Centro Hospital Las Mercedes de Roberto Payán, brinda atención en salud física y mental, sin embargo, en el momento carece de personal para la atención oportuna, puesto que solo cuenta con una médico, una psicóloga y algunas en-

fermeras.

- En el momento se presenta brote de Dengue y Malaria, debido a la proliferación de vectores y los medicamentos no son suficientes para el tratamiento. A nivel municipal se realizaba control de vectores a través de fumigaciones periódicas y capacitaciones en los barrios, sin embargo, desde hace 3 años no se han vuelto a realizar.

## **HALLAZGOS EN PRESENCIA HUMANITARIA:**

- Hay antecedentes de presencia humanitaria en las emergencias entre el 2021 y 2022, el MIRE atendió a las familias desde los componentes de APS; WASH con kits de higiene familiar, filtros a los albergues; Protección desde educación en emergencias, entrega de kits de albergue y Cash para el arriendo de algunas viviendas que fungían como albergues, salud física y mental y entrega de paquetes alimentarios.
- La Cruz roja Internacional apoyó la rehabilitación del albergue municipal. Mientras que DRC brindó entrega de kits de higiene, filtros y kits de alimentos y la construcción de una batería sanitaria para el albergue municipal.
- Save the Children en el marco de emergencias previas propició programas dirigidos a NNA, la creación de espacios amigables a entrega de kits de higiene y albergues.
- En una emergencia el Programa Mundial de Alimentos brindó paquetes alimentarios.

## **HALLAZGOS EN CAPACIDADES LOCALES:**

- Desde la UARIV se apoyan iniciativas productivas de 50 mujeres, cabeza de hogar y víctimas de conflicto armado dedicadas a la preparación y venta de comidas y bebidas típicas de la región.
- La UMATA identificó una asociación de caña panelera, que requiere algunas adecuaciones en materia de infraestructura productiva.
- Se identificó la Fundación Piernas cruzadas en Barbacoas, que lidera un proyecto para la transformación de sebáceas en harina en los municipios de Roberto Payán, Magui Payán y Barbacoas.

## 4. TOMA DE DECISIONES CONSORCIAL

### Concepto de seguridad

Para las comunidades de Roberto Payán, presentadas por Acción contra el Hambre, el comité de seguridad ve viable realizar acciones de Recuperación Temprana.

### Decisión Comité Operativo

Aprobación de manera unánime por parte de los tres socios que conforman el comité.

### Aprobación

De acuerdo con la información presentada en el comité operativo del 20 de diciembre del 2024 desde Acción contra el Hambre se confirma la selección Roberto Payán, Nariño, para desarrollar acciones de recuperación temprana.

### Anexos que soportan el proceso de selección de la comunidad

- Herramienta de Caracterización Rápida Municipal.
- Herramienta de Caracterización Cualitativa Territorial.
- Concepto de Seguridad.
- Acta de reunión comité operativo para la selección de comunidades.
- Aprobación Interna de Acción contra el Hambre (ACH).