|  |
| --- |
| Diagnóstico general y plan detallado de trabajo de la figura de asociatividad comunitaria: Junta de Acción comunal Sapzurro C0327006-CO-00138 |
| Convenio de Cooperación VIPS- 285 (OIM-116231-001-2024) |
| 08 de julio de 2024  Bogotá, D.C.  Organización Internacional para las Migraciones |

**TABLA DE CONTENIDO**

[1 PRESENTACIÓN 1](#_Toc171554581)

[2 CONTEXTO DE LA FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA 1](#_Toc171554582)

[3 PRESENTACIÓN FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA 2](#_Toc171554583)

[3.1 Avance en la formulación del proyecto energético 3](#_Toc171554584)

[3.2 Avance en la operación de un proyecto productivo 3](#_Toc171554585)

[3.3 Situación jurídica de la figura de asociatividad 4](#_Toc171554586)

[3.4 Situación financiera de la figura de asociatividad comunitaria 4](#_Toc171554587)

[3.5 Antecedentes en conocimientos de la figura de asociatividad comunitaria 4](#_Toc171554588)

[4 ANALISÍS DE LA INFORMACIÓN RECOLECTADA DE LA FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA. 5](#_Toc171554589)

[4.1 Necesidades energéticas 5](#_Toc171554590)

[4.2 Condiciones favorables 5](#_Toc171554591)

[4.3 Capacidades organizacionales y gestión 6](#_Toc171554592)

[4.4 Conocimientos previos 6](#_Toc171554593)

[4.5 Proyecto energético y productivo 6](#_Toc171554594)

[4.6 Categorización de la Junta de Acción Comunal de Sapzurro 6](#_Toc171554595)

[5 RECOMENDACIONES Y TIPOS DE ESQUEMAS EMPRESARIALES CON PARTICIPACIÓN COMUNITARIA 7](#_Toc171554596)

[5.1 Recomendaciones Generales 7](#_Toc171554597)

[5.2 Proyecto y servicio energético 7](#_Toc171554598)

[5.3 Figura jurídica 8](#_Toc171554599)

[5.4 Esquema Empresarial Comunitario 8](#_Toc171554600)

[5.5 Recomendaciones para agrupar diferentes beneficiarios 9](#_Toc171554601)

[6 PLAN DE ACCIÓN JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE SAPZURRO 9](#_Toc171554602)

[6.1 Objetivo General 9](#_Toc171554603)

[6.2 Objetivos Específicos 9](#_Toc171554604)

[6.3 Hitos y Actividades 9](#_Toc171554605)

[6.4 Cronograma 12](#_Toc171554606)

[6.5 Metas e indicadores 12](#_Toc171554607)

[7 VIABILIDAD DE LA PROPUESTA 13](#_Toc171554608)

[8 REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS 13](#_Toc171554609)

[9 ANEXOS 14](#_Toc171554610)

# PRESENTACIÓN

En el marco del convenio de cooperación internacional VISP-285 (OIM-116231-001-2024) entre el Fondo de Energías No Convencionales y Gestión Eficiente de la Energía (FENOGE) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), se ha elaborado el presente diagnóstico sobre la figurada de asociatividad Junta de Acción comunal Sapzurro (C0327006-CO-00138), con el fin de establecer el estado actual de los proyectos (energético y productivo), caracterizar las figuras de asociatividad y formular recomendaciones sobre acciones a desarrollar en el convenio mencionado.

Se realizó una visita el 8 de mayo de 2024 a la Junta de Acción comunal Sapzurro para recolectar información primaria con las comunidades, se recopiló y analizó fuentes de información secundaria, se sistematizaron y organizaron y analizaron los datos para emitir recomendaciones, y conceptos técnicos sobre la situación jurídica, financiera, capacidades instaladas en las comunidades, potenciales proyectos energéticos y productivos, su avance, retos y necesidades.

El diagnóstico también busca identificar las características sociales, técnicas y organizacionales de la figura, y permitirá diseñar un plan de acción orientado al cumplimiento de los componentes del convenio, planificar e implementar las acciones acordes a los contextos y necesidades particulares, resaltando como punto de partida las necesidades energéticas de las figuras de asociatividad comunitarias beneficiadas.

El documento se estructura en siete apartados. Se inicia con presentación del contexto y la caracterización de figura de asociatividad, para luego continuar con el análisis de la situación jurídica, financiera, conocimientos específicos de las personas en áreas para el desarrollo de la iniciativa, potenciales proyectos energéticos y productivos. En seguida se presentan las recomendaciones y plan de acción; y se finaliza con un balance general sobre la viabilidad y participación dentro de la convocatoria EN-Comunidad.

# CONTEXTO DE LA FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA

La Junta de Acción comunal Sapzurro encuentra en el departamento del Chocó, municipio Acandí (PDET y ZOMAC), en el centro poblado Sapzurro (2 m.s.n.m). El domicilio del Junta está en el centro poblado, el cual se está a 21 km desde Acandí (vía marítima), ubicándose en el área rural (Ver *Anexos* *Planimetría Junta de Acción Comunal de Sapzurro*).

Dentro del área de la Junta se cuenta con una institución educativas[[1]](#footnote-2) y se encuentra en la Bahía de Sapzurro. La Junta tiene una irradiancia horizontal global de 4,4 kW/m2/día (Medio), un potencial hidroeléctrico de 0,01 Kw a 1 km, (Muy Bajo), un potencial de biomasa de 126,3 kWh/ha/año (Muy bajo) y una velocidad del viento promedio de 3,2 m/s (Medio) (UPME, 2024).

Acandí, para el 2023 contaba con 15.868, con un 55,6% de su población rural, de los cuales el 51,2% eran hombres y el 48,8% mujeres. Según estas características, como la figura asociativa auto certificó 303 viviendas[[2]](#footnote-3), con 4 personas por unidad habitacional, aproximadamente se cuenta con 1212 personas beneficiarias del proyecto (621 hombres y 591 mujeres).

En la Junta se desarrollan actividades de servicios, principalmente asociadas la hotelería, turismo y comercio. En el contexto municipal, estas actividades de servicios se sumaron a los 37,4 miles de millones de pesos que generó la entidad territorial en 2022 (DANE, 2024), las cuales se desarrollan en el 0,01% del suelo (urbano) del municipio (IGAC, 2018).

Para el 2023, el 36,2% de la población es pobre multidimensionalmente (DNP, 2024). Las mayores privaciones se presentaron en el empleo informal (82%) y logro educativo (72%). No obstante, las mayores contribuciones a la pobreza multidimensional son para el acceso a salud (37%) y educación (28%).

En la Junta, así como en las áreas rurales del municipio, se prestan los servicios de Recolección de Basuras (36%), Acueducto (59%) y casi inexistentes para Alcantarillado (2%), Gas natural (3%) e Internet (2%). No obstante, más de la mitad de las viviendas (74%) cuenta con el servicio de energía.

En los últimos años, al ser un corregimiento limítrofe con Panamá, Capurganá (el corregimiento más cercano) ha recibido un flujo de población migrante con impactos sociales, económicos y ambientales. Aunque Sapzurro, a través de la JAC, ha restringido las rutas migratorias, no se encuentra exento de los impactos de la situación generada, pues todas las actividades económicas tienen lugar primero Capurganá (desde el transporte de pasajeros, hasta la provisión de bienes).

# PRESENTACIÓN FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA

El 8 de mayo de 2024 se socializaron las actividades a realizar en el marco del convenio de cooperación internacional VISP-285 (OIM-116231-001-2024) y se implementó la herramienta técnica para la captura de información, a partir de la cual fue posible obtener la siguiente información:

Tabla 1. Ficha técnica recolección de información

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Figura de asociatividad** | Junta de Acción comunal Sapzurro  C0327006-CO-00138 |  |
| **Fecha** | 08/05/2024 |
| **Departamento** | Chocó |
| **Municipio** | Acandí |
| **Personas participantes** | (1) Representante legal  (1) Delegado  (20) Representantes de la comunidad |
| **Proyecto energético** | Solución Fotovoltaica Centralizada |
| **Proyecto productivo** | Fomento y desarrollo del sector servicios (Turismo y Hotelería) |
| **Coordenadas Geográficas** | Latitud: 8.661149  Longitud: -77.365295 |
| **Registros audiovisuales** |  | |

Fuente: Elaboración propia

## Avance en la formulación del proyecto energético

La figura de asociatividad presentó como proyecto una solución energética fotovoltaica centralizada capaz de generar 700 Wp con un sistema de almacenamiento tipo BESS de 416 kWh y 400 kW de salida, y un generador Diesel de 450 kVA, potencia Prime de respaldo.

La Junta de Acción Comunal Sapzurro ha identificado un predio de 3.275 m2, el cual requiere de obras civiles y se encuentra adyacente a una línea de media tensión (13.2 kV); no obstante, en 2005 el predio fue adjudicado al Departamento de Policía de Urabá. Claro está, la JAC en años anteriores gestionó ante la alcaldía municipal de Acandí la cesión a título gratuito de un predio, el cual se destinó a la construcción de infraestructura comunitaria (Centro de Desarrollo Infantil), una experiencia que espera adelantar en esta ocasión para el desarrollo del proyecto energético.

Este proyecto energético busca lograr la independencia energética de Sapzurro, pues a pesar de ser parte de una Zona No Interconectada, Capurganá a través de JASEPCA ESP presta el servicio de energía eléctrica 14 horas al día. La JAC de Sapzurro tiene el interés de generar energía para el abastecimiento de la población mejorando la calidad del servicio y reduciendo los costos de las tarifas.

Adicionalmente, como la población de Sapzurro cuenta con redes de distribución de energía eléctrica, las cuales son propiedad y operadas por JASEPCA ESP, y por tanto la figura de asociatividad cuenta con la opción para comercializar. La figura se perfila como una potencial generadora y comercializadora de energía.

El proyecto está en etapa conceptual, pues no cuenta con: i) Memorias de cálculo o ingeniería básica de la MNH, ii) Estudio de mercado con la identificación de la inversión necesaria, iii) Estudio ambiental, técnico con su respectivo cronograma, legal y financiero, así como con, iv) Plan de financiación.

## Avance en la operación de un proyecto productivo

La Junta de Acción comunal Sapzurro presentó un proyecto productivo comunitario asociado al fortalecimiento de las actividades turísticas y hoteleras. La energía eléctrica se percibe como un servicio complementario a la infraestructura de alojamiento, alimentación y comercio que desarrolla gran parte de la población, el cual garantiza mejores condiciones para el desarrollo de estas actividades económicas.

Aunado a las actividades de servicios consolidadas y los recursos del Ministerio de Vivienda y Fontur para el fortalecimiento de la infraestructura, el servicio de energía eléctrica de mejor calidad y a costos más bajos pueden incrementar los ingresos, mejorar la competitividad y ampliar el mercado.

No obstante, la JAC no cuenta con estudios técnicos, financieros y de mercado que respalden y den cuenta de los beneficios sociales, económicos o ambientales.

## Situación jurídica de la figura de asociatividad

La figura de asociatividad es una Junta de Acción Comunal, legal y formalmente constituida. Cuenta con una personería jurídica (NIT 800130793-1), un representante legal, delegados, una junta directiva, revisor fiscal y site (7) comisiones temáticas.

La Junta toma sus decisiones a través de sus directivos, quienes se reúnen semanalmente y, de acuerdo con la agenda, invitan a los miembros de las comisiones, personas de la comunidad o personas externas. Con este modelo de gobernabilidad la Junta ejerce sus funciones de gestión social a favor del desarrollo integral del corregimiento de Sapzurro.

## Situación financiera de la figura de asociatividad comunitaria

La Junta de Acción Comunal desarrolla sus procesos de planeación, operación y financieros con autonomía. Tiene además experiencia y conocimientos gestión financiera y de proyectos a partir de la experiencia y capital humano acumulado de las personas de la comunidad.

La figura asociativa dispone de los servicios de un profesional en contaduría, quien además de la preparación de los estados financieros, se encarga de mantener actualizados los registros e informes contables (como el registro de transacciones, flujo de caja, informes financieros, administrativos y tributarios), los cuales deben ser presentados para aprobación ante la junta directiva.

## Antecedentes en conocimientos de la figura de asociatividad comunitaria

La Junta de Acción Comunal Sapzurro una experiencia y conocimientos acumulados significativos para la implementación de los proyectos energético y productivo. Las cuales se resumen en:

* La población cuenta con un acumulado de experiencias organizativas que han resultado en mejoras en su bienestar. Dentro de ellas, su reconocimiento durante la segunda mitad del siglo XX como corregimiento.
* Los miembros de la comunidad cuentan con capital humano acumulado resultado de la población antioqueña y bogotana que ha escogido el corregimiento como domicilio.
* La comunidad constantemente está en la búsqueda de recursos, proyecto y en general beneficios para la población.
* En la primar década del siglo XXI, la Junta de Acción Comunal creo y operó una empresa de servicios públicos (telecomunicaciones). Sin embargo, dejó de ser rentable ante la apertura del mercado a nuevos operadores.

No obstante, la Junta no tiene experiencia o conocimientos en el mercado energético, empresas energéticas, comunidades energéticas o actividades de operación y mantenimiento de soluciones energéticas.

# ANALISÍS DE LA INFORMACIÓN RECOLECTADA DE LA FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA.

A continuación, se presenta un balance de la información recolectada y un análisis detallado de la información recopilada sobre la figura de asociatividad, como insumo para las recomendaciones del presente diagnóstico.

## Necesidades energéticas

La Junta ha identificado como necesidad el mejoramiento de calidad del servicio público de energía tanto para usuarios residenciales, como comerciales, en un territorio perteneciente a las ZNI, pero que cuenta actualmente con el servicio.

Para cubrir la necesidad energética, se tiene prevista una solución energética centralizada que aproveche la energía solar (700 Wp). La figura de asociatividad puede generar y comercializar energía, pero no es la propietaria, ni la operadora de las redes de distribución.

Adicionalmente, la Junta no tiene prevista una figura jurídica para el desarrollo de su solución energética, una organización, aportes o capital humano requerido. No obstante, tiene una capacidad organizativa y capacidad de gestión comunitaria relevante para su implementación.

## Condiciones favorables

Aunque se encuentra en una ZNI, la Junta de Acción Comunal Sapzurro cuenta con una infraestructura adecuada para el desarrollo de los proyecto energético y productivo. No sólo se cuenta con redes de distribución de propiedad de JSAPECA ESP, si no también, las viviendas cuentan con materiales adecuados para la provisión del servicio de energía y resistentes; en sus paredes exteriores predominan el ladrillo o bloque, y en los techos o cubiertas la plancha de concreto, cemento u hormigón, teja de asbesto o lámina de zinc.

La existencia de una institución educativa también es una oportunidad para desarrollar proyectos energéticos (soluciones fotovoltaicas), en el marco de las diferentes políticas que desarrolla el Gobierno Nacional.

De igual manera, existen actividades del sector hotelería y turismo, y comercio consolidadas, las cuales requieren de su fortalecimiento como principal fuente de subsistencia de la comunidad de Sapzurro.

La figura de asociatividad tiene identificado un predio en el cual se puede desarrollar el proyecto energético, aunque requiere de una gestión adicional para garantizar la titularidad de la propiedad y requerirá adecuaciones civiles.

## Capacidades organizacionales y gestión

Como Junta de Acción Comunal legalmente reconocida y formalmente constituida, la figura de asociatividad tiene una capacidad organizativa y de gestión con una larga trayectoria. Desarrolla procesos de gestión con autonomía y encaminados al bienestar integral de la comunidad de Sapzurro. Finalmente cuenta con personas cualificadas y con experiencia para el logro de objetivos.

## Conocimientos previos

La Junta de Acción Comunal Sapzurro tiene las condiciones para el desarrollo del proyecto energético, y el fortalecimiento de su proyecto productivo. Gestiona y lleva a cabo actividades a favor del bienestar de la comunidad con una experiencia previa en la creación y puesta en funcionamiento de una empresa de servicios públicos.

No obstante, dentro de la figura de asociatividad no se tienen aún los conocimientos y experiencia en el mercado energético, empresas energéticas, comunidades energéticas o actividades de operación y mantenimiento de soluciones energéticas.

## Proyecto energético y productivo

La figura de asociatividad cuenta con una idea clara del proyecto energético. Esta claridad incluye la definición de la problemática a solucionar y la identificación de la población sujeto de intervención.

Sin embargo, al estar en una etapa conceptual, se requiere elaborar los estudios y planes necesarios para el desarrollo del proyecto. Se deben identificar la oferta y demanda energía, y elaborar estudios: financiero, de legalidad, ambiental o técnico, y un cronograma.

El proyecto productivo se encuentra en conceptualización, pero se tienen actividades económicas consolidadas y articuladas con el proyecto energético. Esta articulación plantea una posible sostenibilidad que garantice un flujo de recursos para la administración, operación y mantenimiento. No obstante, debe profundizarse a través de los estudios anteriormente mencionados.

## Categorización de la Junta de Acción Comunal de Sapzurro

Para la Junta de Acción Comunal Sapzurro, la información Técnico-Energética, Empresarial y Jurídica recolectada, permite categorizar[[3]](#footnote-4) la figura de asociatividad la siguiente manera:

Tabla 2 Categorización de la figura de asociatividad

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nivel** | **Componente** | | | | | |
| **Técnico-Energético** | | **Empresarial** | | **Jurídico** | |
| BÁSICO | T-B  Técnico Básico | **1** | E-B  Empresarial Básico | **1** | J-B  Jurídico Básico | **1** |

Fuente: Elaboración propia

El nivel *Básico* obtenido por la figura de asociatividad sugiere el Plan de Acción *Estructuración Completa* a implementar para la Junta de Acción Comunal de Sapzurro. Este plan permitirá a la figura de asociatividad obtener capacidades desde el componente Técnico- Energético, empresarial y jurídico iniciando desde los conceptos mínimos de módulos energéticos, contables, financieros, administrativos y de regulación y obtener la puesta en marcha de un esquema empresarial el cual a su vez está relacionado con el proyecto energético.

# RECOMENDACIONES Y TIPOS DE ESQUEMAS EMPRESARIALES CON PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

En los siguientes apartados, a partir de la información recolectada, sistematizada y analizada, se presentan las recomendaciones sobre los proyectos energético y productivo, así como las recomendaciones en materia jurídica, financiera y empresarial. Adicionalmente, se presentan los propósitos, actividades, metas con las que se acompañará a la Junta de Acción Comunal Sapzurro en su participación como beneficiario de EN-Comunidad.

## Recomendaciones Generales

Para la figura de asociatividad no sólo se busca la autonomía energética, sino también su fortalecimiento socioeconómico. La clave para el éxito reside en la promoción de una participación cualificada, un fuerte sentido de propiedad comunitaria, y una gestión transparente y de alto nivel. Por consiguiente, en términos generales se propone:

1. Inclusión Activa de la Comunidad en Todas las Fases:

Es fundamental involucrar a los miembros de la comunidad en cada etapa del proyecto, desde la planificación hasta la ejecución y gestión. Esta participación es crucial para asegurar que los proyectos energético y productivo se alineen con las necesidades y para fortalecer la aceptación y el compromiso de los involucrados.

1. Educación y Capacitación:

Es esencial implementar programas de formación que capaciten a los miembros de la comunidad en aspectos técnicos relacionados con la operación y mantenimiento de la solución energética. Estos programas deben extenderse a la gestión empresarial y prácticas de sostenibilidad, preparando a los residentes para una participación efectiva y sostenible en el proyecto.

1. Transparencia en la Gestión:

Implementar prácticas de gobierno corporativo que sean transparentes y éticas es vital. Estas prácticas aumentarán la confianza entre los miembros de la comunidad y los gestores del proyecto, asegurando una administración eficaz y responsable de los recursos.

## Proyecto y servicio energético

La solución fotovoltaica centralizada de la Junta de Acción Comunal Sapzurro y el proyecto productivo no solo generarán energía de manera sostenible, sino también asegurará que los beneficios económicos y sociales se reinviertan a favor de la comunidad. Aunque se tiene una propuesta conceptual de los proyectos, es viable su implementación para mejorar la calidad la energía y reducir los costos de las tarifas, pues la articulación entre los proyectos generará la posibilidad de aumentar los ingresos y poder adquisitivo de las familias de la comunidad.

Ahora bien, el proyecto energético está pensado para ofrecer servicios de generación y suministro de energía eléctrica, cubriendo no solo las necesidades internas del corregimiento. Al estar en una ZNI, la figura de asociatividad puede comercializar los excedentes y generar ingresos adicionales. Claro está, se requiere del cumplimiento de requisitos adicionales con los que no se cuentan[[4]](#footnote-5),

## Figura jurídica

De acuerdo con la Constitución Política de 1991, la legislación vigente (Leyes 142 y 143 de 1994, 1715 de 2014, 1258 de 2008, 1715 de 2014, y Resoluciones CREG 038 de 2014, modificada por las resoluciones 047, 058 y 128 de 2016, 033 de 2019 y 051 de 2020, aunada a las Resoluciones de la Superintendencia de Servicios Públicos), a partir del proyecto y servicio planteado, la figura jurídica que garantiza la participación de la figura de asociatividad en la cadena de valor de la electricidad, y que promoverá el desarrollo económico y social, es la Empresa de Servicios Públicos ESP, la cual se deberá constituir bajo la figura jurídica de una Sociedad Anónima Simplificada SAS.

Así las cosas, la operación de la solución fotovoltaica centralizada deberá realizarse bajo la persona jurídica que se constituya como SAS ESP, pues se enmarca en los requisitos del mercado energético y normatividad regulatoria, además de proporcionar las herramientas y estructuras necesarias para enfrentar los desafíos técnicos, financieros y administrativos del proyecto. De otra parte, la figura jurídica con la que se pretende operar el proyecto en mención ofrece sostenibilidad y seguridad en la celebración de alianzas estratégicas para su crecimiento.

La constitución de la ESP permitirá a la Junta garantizar el acceso a energía sostenible y asequible para toda la comunidad, fortalecer su capacidad para gestionar sus propios recursos energéticos y promover el uso de fuentes de energía renovables para minimizar el impacto ambiental. Además, generará oportunidades de empleo y desarrollo económico a través de la implementación y gestión de proyectos energéticos y productivos como el ingreso al mercado energético con la venta de excedentes, y promoción, mercadeo, capacitación y dotaciones de herramientas.

## Esquema Empresarial Comunitario

Para la Empresa de Servicios Públicos ESP, se recomienda el esquema de Unidad Energética Empresarial. Esta unidad será administrada, gestionada y operada por la persona jurídica conformada para tal fin, y estará enfocada en la generación de energía eléctrica con FNCER, prestación del servicio público domiciliario de energía eléctrica, y venta de excedentes, si es del caso. Este modelo avanzado se ajusta a las necesidades administrativas y financieras de la figura de asociatividad, así como, a las necesidades energéticas, y condiciones del proyecto energético y productivo.

## Recomendaciones para agrupar diferentes beneficiarios

Se propiciarán escenarios de intercambio de experiencias y diálogo con la figura de asociatividad de Capurganá, la cual actualmente presta el servicio de energía a Sapzurro. Esta agrupación proporcionará el intercambio de experiencias y la generación de una comunidad de aprendizaje en lo respecta a la implementación de los proyectos energético y productivo, la creación de la figura jurídica y la implementación del esquema empresarial.

# PLAN DE ACCIÓN JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE SAPZURRO

El presente plan de acción para la Junta de Acción Comunal Sapzurro comprende los lineamientos y acciones por adelantar, los cuales contemplan el fortalecimiento de las capacidades, la constitución y puesta en funcionamiento de la empresa de servicios públicos, y la formulación en etapa de prefactibilidad para la construcción de una solución energética centralizada.

## Objetivo General

Fortalecer las capacidades de la Junta de Acción Comunal Sapzurro para la creación y puesta en funcionamiento de la empresa de servicios públicos que garantice la puesta en operación de una solución fotovoltaica centralizada, de tal manera, que la junta fortalezca sus actividades de hotelería y turismo.

## Objetivos Específicos

* Socializar y aprobar el Plan de Acción con la Junta de Acción Comunal Sapzurro
* Apoyar la elaboración de los estatutos de constitución de la Empresa de Servicios Públicos.
* Apoyar y asesorar con el pre-RUT ante la DIAN.
* Apoyar y asesorar con el registro mercantil ante la Cámara de Comercio de Chocó.
* Adelantar los trámites ante autoridades territoriales y nacionales necesarios para garantizar la puesta en funcionamiento de la Empresa de Servicios Públicos.
* Proporcionar el capital semilla necesario para la puesta funcionamiento y operación de la Empresa de Servicios Públicos.
* Transferir conocimientos a la Junta de Acción Comunal de Sapzurro en formulación de proyectos, operación y mantenimiento de soluciones energéticas mediante Fuentes No Convencionales de Energía, creación y constitución de empresas, mercado energético en el país, regulación energética en Colombia, registro contable y gestión Administrativo
* Formular a nivel de prefactibilidad el proyecto energético de la Junta de Acción Comunal Sapzurro

## Hitos y Actividades

El Plan de Acción Estructuración Completa contempla acciones macro que permitirán la ejecución de cada componente de la convocatoria EN-Comunidad, los cuales se presentan a continuación:

Tabla 3 Hitos del plan de acción de la Junta de Acción Comunal de Sapzurro

| **No** | **Componente** | **Hito** | **Actividad** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Fortalecimiento de capacidades a través de la trasferencia de conocimientos | Componente Técnico | Formulación de proyectos energéticos |
| Operación y mantenimiento de soluciones energéticas. |
| Mercados energéticos. |
| Adaptación y mitigación al cambio climático. |
| Componente Empresarial | Ideación de proyecto empresarial. |
| Componente Jurídico | Desarrollo del módulo de constitución de una Empresa de Servicios Públicos |
| 2 | Implementación de esquema empresarial comunitario | Constitución y puesta en operación de la ESP | Elaborar documento de constitución de la empresa, y autenticarlo o elevarlo a escritura pública según sea el caso. |
| Registrar documento privado o Escritura Pública en la Cámara de Comercio competente. |
| Establecer la figura jurídica a crear para desarrollar la actividad energética pretendida. Se sugiere que sean SAS. |
| Determinar quiénes serán los accionistas. |
| Identificar el nombre, documento de identidad y domicilio de quienes serán los accionistas para figuras jurídicas diferentes a las SAS. |
| Establecer la razón o denominación sociales de la sociedad a constituir (nombre de la sociedad). |
| Determinar el domicilio de la sociedad. |
| Enunciación de las actividades principales a las que se dedicará la Empresa de Servicios Energéticos. |
| Determinar el capital autorizado, suscrito y pagado, la clase, número y valor nominal de las acciones representativas del capital y la forma y términos en que éstas deberán pagarse. |
| Establecer la forma de administración y el nombre, documento de identidad y las facultades de sus administradores. En todo caso, las SAS deberá designar cuando menos un representante legal. |
| Identificar nombre, documento de identidad y domicilio de los miembros de la Junta Directiva y Revisor Fiscal, para el caso de las figuras jurídicas diferentes a las SAS. |
| Identificar que para el caso de la constitución de una SAS ESP el documento privado de constitución deberá ser elevado a escritura pública. |
| Diseño esquema empresarial para la operación de la ESP | Adquirir un software contable que se adecúe a las necesidades de la figura asociativa y la Empresa de Servicios Públicos. |
| Mantener actualizada cada año la licencia del software. |
| Iniciar el plan de compras de equipos y mobiliario necesario para la operación básica de la Empresa de Servicios Públicos. |
| Realizar mantenimiento oportuno de los equipos anualmente para lograr su correcto funcionamiento. |
| Contratar el personal mínimo requerido para operar la Empresa de Servicios Públicos |
| Capacitar y actualizar constantemente al personal, por lo menos una vez al año. |
| Implementar el Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo SG-SST y mantenerlo actualizado. |
| Iniciar el registro de las transacciones económicas en el sistema contable para generar información confiable. |
| Presentar oportuna de los impuestos con su respectivo pago ante las diferentes entidades gubernamentales. |
| Implementar la planeación estratégica como elemento esencial de la Empresa de Servicios Públicos con evaluaciones trimestrales. |
| Implementar el Sistema de Gestión de Calidad SGC y mantenerlo actualizado. |
| 3. | Formulación de proyecto energético | Formulación de estudio de prefactibilidad para la ESP | Verificar de la necesidad energética |
| Verificar soluciones energéticas. |
| Confirmar zona de influencia del proyecto. |
| Seleccionar lugar de ubicación del proyecto |
| Estructurar parámetros técnicos |
| Identificar las Alternativas que contemplen el componente técnico y económico. |
| Plantear el plazo de ejecución estimado. |
| Realizar los cálculos de Ingeniería básica y el análisis correspondiente |
| Estimar la demanda y oferta. |
| Estructurar cronograma de implementación de la solución (Fase Ingeniería- Fase de construcción- Fase de puesta en servicio) |
| Desarrollar el Análisis Financiero que incluye Flujo de fondos e indicadores |
| Identificarlas fuentes de financiación |
| Evaluar los indicadores financieros |
| Determinar los riesgos del proyecto en (financiación, seguridad física, macroeconómica) |
| Evaluar las alternativas de innovación |
| Desarrollar los trámites legales ante ente regulatorios y de control |
| Identificar permisos, licencias y demás tramites con autoridades competentes. |
| Desarrollar el estudio de factibilidad |

Fuente Elaboración propia

## Cronograma

Como herramienta de monitoreo y seguimiento al Plan de Acción, se construyó el siguiente diagrama de Gantt

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| TAREAS | | INICIO | FIN | **Agosto** | | | | **Septiembre** | | | | **Octubre** | | | | | **Noviembre** | | | | **Diciembre** | | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **1** | **2** | **3** | **4** | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **1** | **2** | **3** | **4** | **1** | **2** | **3** | **4** |
| **1.** | **FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES A TRAVÉS DE LA TRANSFERENCIA DE CONOCIMIENTOS** | 01-8-24 | 12-12-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Plan de acción fortalecimiento técnico | 01-8-24 | 12-12-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Plan de acción fortalecimiento empresarial | 01-10-24 | 25-10-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Plan de acción fortalecimiento jurídico | 01-8-24 | 12-12-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2.** | **IMPLEMENTACIÓN DE ESQUEMA EMPRESARIAL COMUNITARIO** | 01-8-24 | 12-11-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Constitución y puesta en operación de la Empresa de Servicios Públicos | 02-9-24 | 12-11-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Diseño esquema empresarial para la operación de la Empresa de Servicios Públicos | 01-10-24 | 12-11-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **3.** | **FORMULACIÓN DE PROYECTOS ENERGÉTICOS** | 01-8-24 | 31-8-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Formulación de estudio de prefactibilidad para la construcción MNH | 01-8-24 | 31-8-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Fuente: Elaboración propia

## Metas e indicadores

De igual manera, se prevén los siguientes indicadores para el Plan de Acción:

|  |  |
| --- | --- |
| **Meta** | **Indicador** |
| Constituir y poner en marcha (1) una Empresa de Servicios Públicos | Número de Empresa de Servicios Públicos constituidas y en funcionamiento |
| Estructurar (1) un esquema empresarial comunitario | Número de esquemas empresariales comunitarios |
| Implementar (4) cuatro módulos de formación con la Junta de Acción Comunal de Sapzurro | Número de módulos de formación implementados. |
| Formular (1) un Estudio de prefactibilidad para la construcción de una solución fotovoltaica centralizada | Número de Estudios de prefactibilidad formulados |

Fuente: Elaboración propia

# VIABILIDAD DE LA PROPUESTA

Dadas las capacidades y experiencia de la Junta de Acción Comunal de Sapzurro, y condiciones del territorio, los proyectos energético y productivo se pueden ejecutar y fortalecer respectivamente. De tal manera, que es posible garantizar una mejor calidad y reducción de las tarifas en la prestación del servicio de energía eléctrica, garantizando su sostenibilidad en el mediano y largo plazo.

La prestación de servicio de energía como generador y comercializador le permitiría a la Junta de Acción Comunal de Sapzurro operar, respetando su autonomía como organismo de acción comunal al participar en la Convocatoria EN-Comunidad.

Se recomienda la constitución de una Empresa de Servicios Públicos para la la Junta de Acción Comunal de Sapzurro, la cual garantiza la garantía de las necesidades energéticas, sostenibilidad del proyecto energético en articulación con el proyecto productivo, y el desarrollo económico y social.

El plan de acción incluye la implementación del fortalecimiento de capacidades con énfasis en las Empresas de Servicios Públicos, el acompañamiento en la creación y su puesta en funcionamiento, y la formulación del proyecto energético. Como factores clave de éxito, se tendrán en cuenta: la participación de la comunidad, la formación con un alto contenido técnico y el fomento de prácticas que promuevan la confianza entre los miembros de la comunidad.

# REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

DANE (2023). *Serie municipal de población por área, sexo y edad para el periodo 2020-2035.* Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/DCD-area-sexo-edad-proypoblacion-Mun-2020-2035-ActPostCOVID-19.xlsx>

DANE (2024). *Marco Geoestadístico Nacional.* Recuperado de: <https://geoportal.dane.gov.co/servicios/descarga-y-metadatos/datos-geoestadisticos/?cod=111>

DANE(2024). *Valor agregado por municipio: serie 2011-2022 provisional*. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PIB/anex-PIBDep-ValorAgreMuni-2011-2022p.xlsx>

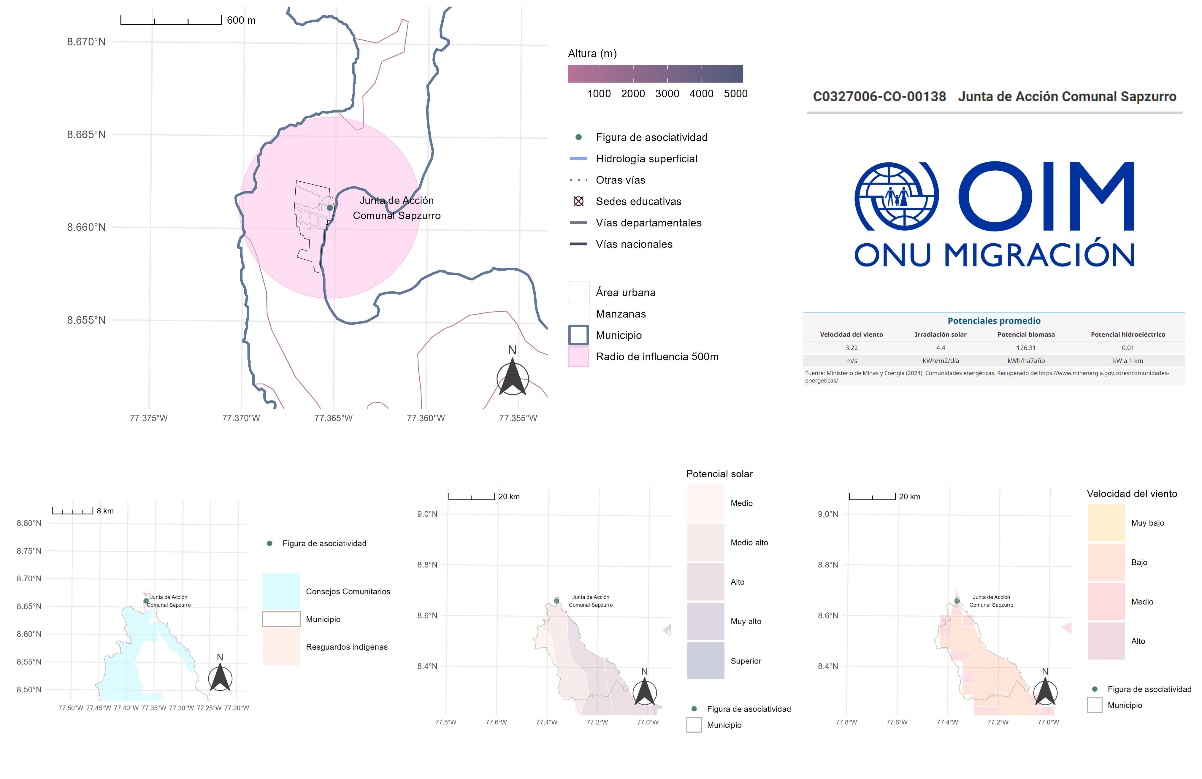
DNP (2024). *SISBEN IV-2023*. Recuperado de: <https://anda.dnp.gov.co/index.php/catalog/156/get_microdata>

IGAC (2018). *Capacidad uso del suelo*. Recuperado de: https://www.colombiaenmapas.gov.co/

Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (2024). *Internet Fijo Penetración Municipio*. Recuperado de: <https://www.datos.gov.co/Ciencia-Tecnolog-a-e-Innovaci-n/Internet-Fijo-Penetraci-n-Municipio/fut2-keu8/about_data>

# ANEXOS

**Planimetría la Junta de Acción Comunal de Sapzurro**



Fuente: Elaboración propia

**Resumen estadísticas demográficas y socioeconómicas**

*Características demográficas*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **Urbano** | **Rural** | **Total** |
| **Municipio** | | | | |
| *Agregado* | Frecuencia | 6895 | 1410 | 8305 |
|  | Porcentaje | 83,0% | 17,0% |  |
| *Hombres* | Frecuencia | 3415 | 788 | 4203 |
|  | Porcentaje | 50% | 56% | 51% |
| *Mujeres* | Frecuencia | 3480 | 622 | 4102 |
|  | Porcentaje | 50% | 44% | 49% |
| **Figura de asociatividad** | | | | |
| *Hombres* | Frecuencia |  | 677 | 677 |
|  | Porcentaje |  | 55,9% | 55,9% |
| *Mujeres* | Frecuencia |  | 535 | 535 |
|  | Porcentaje |  | 44,1% | 44,1% |

Fuente: Cálculos propios a partir de DANE, 2023

*Incidencia de Pobreza Multidimensional según indicador*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Indicador | Rural | Urbano | Total |
| Logro educativo | 73% | 52% | 56% |
| Analfabetismo | 21% | 12% | 14% |
| Inasistencia | 3% | 2% | 2% |
| Rezago | 16% | 16% | 16% |
| Primera infancia | 15% | 12% | 12% |
| Trabajo infantil | 0% | 0% | 0% |
| Desempleo | 15% | 20% | 19% |
| Empleo informal | 72% | 66% | 67% |
| Aseguramiento salud | 12% | 10% | 11% |
| Barreras salud | 16% | 13% | 14% |
| Agua mejorada | 58% | 1% | 12% |
| Eliminación de excretas | 31% | 1% | 7% |
| Pisos | 15% | 1% | 3% |
| Paredes | 7% | 0% | 2% |
| Hacinamiento | 15% | 21% | 20% |

Fuente: Cálculos propios a partir de DNP, 2024

*Tasas de cobertura acceso a servicios públicos domiciliarios*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Acueducto** | **Recolección de basuras** | **Gas natural** | **Alcantarillado** | **Energía** |
| Rural | 38% | 14% | 0% | 1% | 81% |
| Urbano | 99% | 99% | 96% | 99% | 99% |
| Total | 87% | 82% | 77% | 79% | 96% |

Fuente: Cálculos propios a partir de DNP, 2024

*Valor agregado municipal (miles de millones, precios corrientes), 2018-2022*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Actividades primarias** | **Actividades secundarias** | **Actividades terciarias** |
| 2018 | 24,2 | 3,6 | 25,6 |
| 2019 | 26,8 | 3,8 | 32,7 |
| 2020 | 32,6 | 3,2 | 33,3 |
| 2021 | 37,3 | 3,1 | 35,4 |
| 2022 | 49,0 | 4,1 | 37,4 |

Fuente: Cálculos propios a partir de DANE, 2023

**Matriz DOFA de la figura de asociatividad en relación con la Iniciativa En Comunidad**

El ejercicio de levantamiento y captura de información para el presente documento, permite tener un acercamiento a la realidad de la figura de asociatividad relacionado con las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas, que se evidencian por el desarrollo de sus dinámicas internas y su relación con el entorno; los aspectos percibidos además pueden incidir en el éxito e impacto de los componentes de la Iniciativa En Comunidad y han sido descritos a lo largo del documento de diagnóstico, su síntesis se enuncia a continuación:

|  |  |
| --- | --- |
| **FORTALEZAS** | **DEBILIDADES** |
| -La comunidad tiene experiencia y capital humano acumulado en la gestión de proyectos.  -Se cuenta con una consolidación de actividades económicas asociadas a la hotelería y turismo, las cuales generan ingresos a la población  -Se cuenta con una experiencia previa en la creación y puesta en funcionamiento de una empresa de servicios públicos. | -La Junta no cuenta con conocimientos en la puesta en operación de las empresas de servicios públicos energéticos o mercados energéticos |
| **OPORTUNIDADES** | **AMENAZAS** |
| -La comunidad cuenta con redes de distribución en optimas condiciones, de propiedad de JASEPCA ESP  -JASEPCA ESP es un aliado estratégico para la venta de excedentes | -Los flujos migratorios y política bilateral pueden acrecentar los impactos sociales, económicos y culturales de los últimos años. |

Fuente: Elaboración propia

**Matriz de riesgos asociados la implementación**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **COMPONENTE** | **DESCRIPCIÓN DEL RIESGO** | **TIPO DE RIESGO** | **PROBABILIDAD** | **IMPACTO** | **NIVEL DE RIESGO** | **EFECTOS** | **MEDIDAS** | **PERIODICIDAD** |
| \*Fortalecimiento de capacidades a través de la transferencia de conocimientos (saber hacer) | Sustitución o deserción de los integrantes de la figura de asociatividad que participaron en el Fortalecimiento de capacidades a través de la transferencia de conocimientos (saber hacer) y en el acompañamiento para la implementación del esquema | Operacional | Moderado | Moderado | 12 | \*Retrasos en el cronograma  previsto al no poder desarrollar actividades en el territorio en los tiempos establecidos  \*Operación inadecuada de la ESEPC afectando su sostenibilidad en el tiempo  \*Posible incumplimiento de las metas y objetivos de la iniciativa | \*Mantener la comunicación asertiva con los miembros de la figura asociativa, motivación constante, recordándoles los beneficios de la Convocatoria "En Comunidad" y las responsabilidades que asumieron con la firma del acuerdo de compromisos. | \*En todas las interacciones con la figura asociativa |
| \*Implementación de esquema empresarial comunitario | Afectación en los procesos de toma de decisiones de la figura de asociatividad por problemas de conviviencia entre sus integrantes | Operacional | Moderado | Moderado | 12 | \*Retrasos en el cronograma previsto al no poder desarrollar actividades en el territorio en los tiempos establecidos  \*Inadecuada operación de la ESEPC por la falta de unidad de criterio y armonía en las relaciones de los miembros de la figura de asociatividad | \*Gestionar la mediación para la pacifica solución de conflictos ante la unidad de la figura asociativa encargada de temas de convivencia | Cuando se presente la contingencia |
| \*Formulación de  proyecto energético | Modificaciones en la normatividad vigente relacionada con la Iniciativa "En Comunidad" | Legal | Probable | Mayor | 32 | \*Retrasos en el cronograma por replanteamiento de protocolos y estrategias para el desarrollo de la Iniciativa "En Comunidad" | \*Adaptar los hitos y las acciones a adelantar desde la Iniciativa "En Comunidad" acorde con la nueva realidad normativa | \*Cuando se presente la contingencia |

Fuente: Elaboración propia

1. Escuela Rural Mixta de Sapzurro (127006000037) [↑](#footnote-ref-2)
2. Autocertificación de número de viviendas, anexo # 2 documentos de aplicación al programa [↑](#footnote-ref-3)
3. Para más información consultar *Metodología de categorización para análisis de figuras* *de las asociatividad*, construida en el marco del Convenio. [↑](#footnote-ref-4)
4. Conforme lo establecido en la Resolución CREG 030 de 2018 se debe tener una capacidad instalada inferior a 100 kW; registrarse ante la CREG (documentos técnicos del sistema, información legal de la empresa o responsable del proyecto); y negociar y firmar un contrato de conexión con el operador de red local, con el cumplimiento de las normativas técnicas de seguridad y la calidad en la conexión a la red eléctrica. [↑](#footnote-ref-5)