|  |
| --- |
| Diagnóstico general y plan detallado de trabajo de la figura de asociatividad comunitaria: Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA C0344430-CO-00384 |
| Convenio de Cooperación VIPS- 285 (OIM-116231-001-2024) |
| 08 de julio de 2024  Bogotá, D.C.  Organización Internacional para las Migraciones |

**TABLA DE CONTENIDO**

[1 PRESENTACIÓN 2](#_Toc68169400)

[2 CONTEXTO DE LA FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA 3](#_Toc325352457)

[3 PRESENTACIÓN FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA 4](#_Toc1491627710)

[3.1 Avance en la formulación del proyecto energético 5](#_Toc2140941384)

[3.2 Avance en la operación de un proyecto productivo 6](#_Toc23373230)

[3.3 Situación jurídica de la figura de asociatividad 6](#_Toc277697178)

[3.4 Situación financiera de la figura de asociatividad comunitaria 6](#_Toc449572273)

[3.5 Antecedentes en conocimientos de la figura de asociatividad comunitaria 7](#_Toc2081854199)

[4 ANALISÍS DE LA INFORMACIÓN RECOLECTADA DE LA FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA. 7](#_Toc1748537274)

[4.1 Necesidades energéticas 7](#_Toc6835236)

[4.2 Condiciones favorables 8](#_Toc1440175414)

[4.3 Capacidades organizacionales y gestión 8](#_Toc858061862)

[4.4 Conocimientos previos 9](#_Toc2051534690)

[4.5 Proyecto energético y productivo 9](#_Toc1577667577)

[4.6 Categorización de la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA 9](#_Toc54739642)

[5 RECOMENDACIONES Y TIPOS DE ESQUEMAS EMPRESARIALES CON PARTICIPACIÓN COMUNITARIA 10](#_Toc565787762)

[5.1 Recomendaciones Generales 10](#_Toc353732710)

[5.2 Proyecto y servicio energético 10](#_Toc1082607594)

[5.3 Figura jurídica 11](#_Toc2007889770)

[5.4 Esquema Empresarial Comunitario 11](#_Toc283367296)

[5.5 Recomendaciones para agrupar diferentes beneficiarios 11](#_Toc1815425304)

[6 PLAN DE ACCIÓN ASOCIACION DE AUTORIDADES TRADICIONALES WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA 11](#_Toc1355482169)

[6.1 Objetivo General 12](#_Toc1039684364)

[6.2 Objetivos Específicos 12](#_Toc435220167)

[6.3 Hitos y Actividades 12](#_Toc1458259387)

[6.4 Cronograma 14](#_Toc819276567)

[6.5 Metas e indicadores 15](#_Toc491209968)

[7 VIABILIDAD DE LA PROPUESTA 15](#_Toc23744565)

[8 REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS 16](#_Toc94720202)

[9 ANEXOS 16](#_Toc1340500703)

# PRESENTACIÓN

En el marco del convenio de cooperación internacional VISP-285 (OIM-116231-001-2024) entre el Fondo de Energías No Convencionales y Gestión Eficiente de la Energía (FENOGE) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), se ha elaborado el presente diagnóstico sobre la figurada de asociatividad Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA (C0344430-CO-00384), con el fin de establecer el estado actual de los proyectos (energético y productivo), caracterizar las figuras de asociatividad y formular recomendaciones sobre acciones a desarrollar en el convenio mencionado.

Se realizó una visita el 16 de mayo de 2024 al Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA para recolectar información primaria con las comunidades, se recopiló y analizó fuentes de información secundaria, se sistematizaron y organizaron y analizaron los datos para emitir recomendaciones, y conceptos técnicos sobre la situación jurídica, financiera, capacidades instaladas en las comunidades, potenciales proyectos energéticos y productivos, su avance, retos y necesidades.

El diagnóstico también busca identificar las características sociales, técnicas y organizacionales de la figura, y permitirá diseñar un plan de acción orientado al cumplimiento de los componentes del convenio, planificar e implementar las acciones acordes a los contextos y necesidades particulares, resaltando como punto de partida las necesidades energéticas de las figuras de asociatividad comunitarias beneficiadas.

El documento se estructura en siete apartados. Se inicia con presentación del contexto y la caracterización de figura de asociatividad, para luego continuar con el análisis de la situación jurídica, financiera, conocimientos específicos de las personas en áreas para el desarrollo de la iniciativa, potenciales proyectos energéticos y productivos. En seguida se presentan las recomendaciones y plan de acción; y se finaliza con un balance general sobre la viabilidad y participación dentro de la convocatoria EN-Comunidad.

# CONTEXTO DE LA FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA

La Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA se encuentra en el departamento de La Guajira, municipio de Maicao (ZOMAC). La sede administrativa de la Asociación está ubicada en el municipio de Maicao y pretende con la convocatoria EN-Comunidad llegar a 12 comunidades indígenas[[1]](#footnote-2) del resguardo de alta y media Guajira, los cuales están en promedio a 10 km alrededor de la cabecera municipal por carretera, ubicándose en el área rural (Ver *Anexos* *Planimetría Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA)*.

Dentro del área de las comunidades indígenas de la Asociación que participarán en el proyecto, se cuenta con cinco escuelas rurales y mixtas[[2]](#footnote-3) y cinco sedes educativas[[3]](#footnote-4). Por la zona geográfica de la asociación se tienen los arroyos Huyuschipana y Kapajibou, además tiene una irradiancia horizontal global de 5,1 kW/m2/día (Muy alto), un potencial hidroeléctrico de 0 Kw a 1 km, (Muy Bajo), un potencial de biomasa de 147,1 kWh/ha/año (Muy bajo) y una velocidad del viento promedio de 4,5 m/s (Medio) (UPME, 2024).

Maicao para el 2023 contaba con 203.769 habitantes, con un 34,9% de su población rural, de los cuales el 49% eran hombres y el 51% mujeres. Según estas características, como la figura asociativa auto certificó 250 viviendas[[4]](#footnote-5), teniendo como referencia que los hogares en el sector rural se conforman en promedio por 3,21 personas (DANE, 2024), aproximadamente se cuenta con 803 personas beneficiarias del proyecto (393 hombres y 410 mujeres).

En la Asociación se desarrollan actividades agrícolas y pecuarias con algún grado de tecnificación industrial, principalmente manejo extensivo de ganadería ovina, caprina y en menor escala la bovina, dados los pocos periodos de lluvia en sus territorios, hace que sus cultivos sean a pequeña escala, como lo son principalmente de maíz, fríjol cabecita negra, sandía, melón y ahuyama. En el contexto municipal, estas actividades agrícolas se sumaron a los 56,8 miles de millones de pesos que generó la entidad territorial en 2022 (DANE, 2024), las cuales se desarrollan en el 33,7% del suelo disponible para estas actividades (IGAC, 2018).

Para el 2023, el 50,8% de la población es pobre multidimensionalmente (DNP, 2024). Las mayores privaciones se presentaron en el empleo informal (78%) y el agua mejorada (74%). No obstante, las mayores contribuciones a la pobreza multidimensional son el acceso a salud (29%) y vivienda (26%).

En la Asociación, así como en las áreas rurales del municipio, se prestan los servicios de Acueducto 13% y Gas natural al 12% de las viviendas y en menor proporción Alcantarillado (11%) e Internet (5,5%). No obstante, una gran proporción de viviendas (70%) cuenta con el servicio de energía y (25%) con servicio de recolección de basuras. Importante considerar las actuales condiciones de seguridad, que se han visto deterioradas por la presencia de grupos armados ilegales, quienes recientemente ejercen alguna especie de control en el territorio.

# PRESENTACIÓN FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA

El 16 de mayo de 2024 se socializaron las actividades a realizar en el marco del convenio de cooperación internacional VISP-285 (OIM-116231-001-2024) y se implementó la herramienta técnica para la captura de información, a partir de la cual fue posible obtener la siguiente información:

Tabla 1. Ficha técnica recolección de información

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Figura de asociatividad** | Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA - C0344430-CO-00384 |  |
| **Fecha** | 16/05/2024 |
| **Departamento** | La Guajira |
| **Municipio** | Maicao |
| **Personas participantes** | (1) Representante legal  (6) Delegados |
| **Proyecto energético** | Implementación de Sistemas de Energía Solar Fotovoltaica. |
| **Proyecto productivo** | Implementación de un proyecto agrícola para cultivos doble propósito. |
| **Coordenadas Geográficas** | Latitud: 11.4206648  Longitud: -72.3991533 |
| **Registros audiovisuales** |  |  |

Fuente: Elaboración propia

## Avance en la formulación del proyecto energético

La asociación presentó un proyecto energético en etapa conceptual, en el cual se logró identificar como necesidad energética ampliar la cobertura del servicio de energía eléctrica. Con la implementación de 250 sistemas fotovoltaico (sin potencia estimada), se espera generar energía eléctrica que le permita a la población indígena tener equipos domésticos y tecnológicos que mejoraren su calidad de vida; así como el acceso al agua y la implementación de proyectos productivos que mejoren su situación económica y social.

El proyecto se ejecutará en las comunidades indígenas Wayuu de Cochimana, La Loma, Jotomana, Kotorreramana, Ruanamana, Yamain, Juluwawain, Musamana, Rirritana, La Playa, Oulechi, Marañamana pertenecientes al resguardo de media y alta Guajira del municipio de Maicao. De esta manera, se impactarán 250 familias presentes en Zonas No Interconectadas que pretenden mejorar los procesos de cultivo de alimentos para el ganado y los productos de ganadería ovina, caprina y bovina, además, busca adquirir equipos tecnológicos que hagan más eficiente los sistemas productivos y se mejore la calidad de los productos y la rentabilidad de estas actividades económicas. El proyecto energético garantizará cobertura y calidad del servicio del 100% de las viviendas mencionadas.

## Avance en la operación de un proyecto productivo

La asociación tiene un proyecto productivo comunitario en estructuración el cual busca de adquirir maquinaria que permita transformar la materia prima en alimentos para la cría y el engorde de los ovinos y caprinos que crecen en las rancherías. De esta manera, se espera mejorar de la productividad agrícola y ganadera en los territorios de la asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA. Con el acceso a energía eléctrica se implementarán sistemas de riego para la producción agrícola de dichos alimentos

El proyecto productivo garantizaría además la seguridad alimentaria de los resguardos indígenas participantes, pues el ganado y parte de la tecnificación de los procesos de preparación de comida servirían para el autoconsumo en las comunidades.

Finalmente, el proyecto productivo se articula con el proyecto energético con la reducción de los costos de producción, aumentando el volumen y calidad de la producción, mejorando la eficiencia en los procesos y la calidad la comida para las crías, reduciendo costos de compra y transporte de alimentos procesados.

No obstante, la asociación no cuenta con estudios técnicos, financieros y de mercado que respalden y den un marco a la necesidad de ampliación de la capacidad de producción, incorporación de maquinaria y equipos eléctricos, y aumento en la producción.

## Situación jurídica de la figura de asociatividad

La Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA se encuentra constituida mediante Resolución No 031 del 27 de marzo del año 2000, proferida por la Dirección de Etnias, hoy Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías del Ministerio del Interior. Se inscribió como una entidad de derecho público de carácter especial, con domicilio principal en Maicao, en el departamento de La Guajira.

Así mismo, de conformidad con la Resolución No 138 del 3 de agosto de 2023, se inscribieron en el Registro de Asociaciones de Cabildos y/o Autoridades Tradicionales indígenas como representante legal el señor Aníbal Fernández Ipuana, para el periodo comprendido entre el 3 de agosto de 2023 y el 3 de agosto de 2024 y el Consejo Directivo por el mismo periodo de tiempo. Además, se presentó una auto certificación de mujeres en la gobernanza que establece que, en la asociación, hacen parte de los espacios de toma de decisiones catorce (14) personas, de las cuales diez (10) son mujeres y ejercen sus funciones en la Asamblea General.

## Situación financiera de la figura de asociatividad comunitaria

La Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA desarrolla sus procesos de planeación, operación y financieros con autonomía. Tiene experiencia y conocimientos en planificación y gestión financiera y tributaria desde su condición de entidad de carácter especial y en la implementación de proyectos productivos. Además, cuenta con una tesorera dentro del Consejo Directivo.

La Asociación dispone de los servicios de un profesional en contaduría, quien además de la preparación de los estados financieros, se encarga de mantener actualizados los registros e informes contables (como el registro de transacciones, flujo de caja, informes financieros, administrativos y tributarios), los cuales deben ser presentados para aprobación ante los consejeros y autoridades indígenas de los resguardos que integran dicha asociación.

Estas actividades contables también se desarrollan sobre el proyecto productivo agrícola y ganadero, permitiéndole familiarizarse con temas presupuestales, administrativos y tributarios.

## Antecedentes en conocimientos de la figura de asociatividad comunitaria

La Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA tiene una experiencia y conocimientos acumulados medianamente significativos para la implementación de los proyectos energético y productivo. Las cuales se resumen en:

* En el ejercicio de su autonomía, los resguardos que integran dicha asociación definen sus normas locales de convivencia, la regulación y uso del suelo, y su plan de vida comunitario;
* Al ser la Asociación integrada por resguardos, se tienen clara la importancia de la conservación del ambiente en todas sus actividades socioeconómicas;
* La Asociación cuenta con capacidad organizativa y autogestión, desarrollando iniciativas para el beneficio de la comunidad (desde actividades productivas, hasta actividades reivindicatorias de sus derechos);
* La Asociación cuenta con un consejo directivo debidamente inscrito en el Registro de Asociaciones de Cabildos y/o Autoridades Tradicionales indígenas, allí además del representante legal, lo conforman una secretaria, un tesorero, un fiscal principal y dos fiscales suplentes.
* Se identifica que algunos asociados y consejeros de la asociación cuentan con habilidades en áreas contables, administrativas, de gestión, financieras, medicinales y de adopción al cambio climático.
* La asociación ha identificado problemáticas económicas y sociales en su territorio (acceso a oportunidades, acceso a recursos para el desarrollo de iniciativas y recuperación del territorio originario).

No obstante, la asociación no tiene experiencia o conocimientos en el mercado energético, administración de empresas de servicios públicos, empresas energéticas, comunidades energéticas o actividades de operación y mantenimiento de soluciones energéticas.

# ANALISÍS DE LA INFORMACIÓN RECOLECTADA DE LA FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA.

A continuación, se presenta un balance de la información recolectada y un análisis detallado de la información recopilada sobre la figura de asociatividad, como insumo para las recomendaciones del presente diagnóstico.

## Necesidades energéticas

La necesidad energética la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA radica en ampliar la cobertura del servicio de energía eléctrica para los asociados, reducir los costos de las tarifas que pagan las familias pertenecientes a la asociación, y mejorar la tecnificación de sus procesos productivos.

Para cubrir la necesidad energética, se tiene prevista una solución energética basada en la implementación e instalación de 250 sistemas fotovoltaicos para las familias debidamente caracterizadas.

Finalmente, la asociación tiene claro su interés por ser parte del mercado energético como Comunidad Energética. Para esto, tiene una capacidad organizativa y capacidad de gestión comunitaria relevante para su implementación.

## Condiciones favorables

La Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA cuenta con una infraestructura adecuada para el desarrollo de los proyectos energético y productivo. La mayoría de las viviendas cuentan con materiales básicos adecuados para la provisión del servicio de energía; en sus paredes exteriores predominan el ladrillo o bloque, y en los techos o cubiertas la plancha de concreto, cemento u hormigón, teja de asbesto o lámina de zinc. Las condiciones medio ambientales también son propicias para la solución energética propuesta.

La existencia de instituciones educativas, en sus distintos niveles de formación, también es una oportunidad para desarrollar proyectos energéticos (soluciones fotovoltaicas), en el marco de las diferentes políticas que desarrolla el Gobierno Nacional.

De igual manera, con su actual capacidad de procesos agrícolas y ganaderos, visualizan una inversión en bienes de capital que aportarían un valor agregado, los cuales permiten la actual operación del proyecto productivo, al mismo tiempo, que una proyección futura.

## Capacidades organizacionales y gestión

La Asociación está legalmente reconocida y formalmente constituida, además tiene una capacidad organizativa y de gestión con una larga trayectoria. Desarrolla sus propios mecanismos de administración de justicia, se encarga de la protección de su identidad, preservación de costumbres y tradiciones ancestrales, y además lleva a cabo procesos de planeación. Cuenta con una estructura con una tesorera y un encargado administrativo y contable, quien se encarga de registrar los libros contables, flujos de caja actualizados e informes contables para su posterior presentación.

Dado que cuenta con el Consejo Directivo, se facilita a administración y toma de decisiones que propende por un adecuado manejo en la gestión de los procesos a los que tiene alcance la Asociación. Sin embargo, no se ha desarrollado un plan financiero, de acción, estratégico, ni un plan de gestión.

## Conocimientos previos

La Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA tiene las condiciones para el desarrollo del proyecto energético, y el fortalecimiento de su proyecto productivo. No solo conoce las problemáticas y potencialidades de su territorio, si no gestiona y lleva a cabo actividades a favor de su bienestar. Algunos de sus asociados, personal administrativo y miembros del Consejo Directivo cuentan con habilidades en áreas contables, administrativas, de gestión y financieras.

No obstante, dentro de la Asociación no se tienen aún los conocimientos y experiencia en el mercado energético, administración de empresas de servicios públicos, empresas energéticas, comunidades energéticas o actividades de operación y mantenimiento de soluciones energéticas.

## Proyecto energético y productivo

La figura de asociatividad cuenta con una idea clara del proyecto energético. Esta claridad incluye la definición de la problemática a solucionar y la identificación de la población afectada y la población sujeto de intervención.

Sin embargo, al estar en una etapa conceptual, se requiere elaborar los estudios y planes necesarios para el desarrollo del proyecto. Se deben identificar la oferta y demanda energía, y elaborar financiero, de legalidad, ambiental o técnico, un estudio ambiental y un cronograma.

El proyecto productivo se encuentra en etapa conceptual y tiene una articulación específica con el proyecto energético. Esta articulación plantea una posible sostenibilidad que garantice un flujo de recursos para la administración, operación y mantenimiento. No obstante, debe profundizarse a través de los estudios anteriormente mencionados.

## Categorización de la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA

Para la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA, la información Técnico-Energética, Empresarial y Jurídica recolectada, permite categorizar[[5]](#footnote-6) la figura de asociatividad la siguiente manera:

Tabla 2 Categorización de la figura de asociatividad

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nivel** | **Componente** | | | | | |
| **Técnico-Energético** | | **Empresarial** | | **Jurídico** | |
| BÁSICO | T-B  Técnico Básico | **1** | E-B  Empresarial Básico | **1** | J-B  Jurídico Básico | **1** |

Fuente: Elaboración propia

El nivel *Básico* obtenido por la figura de asociatividad sugiere el Plan de Acción *Estructuración Completa* a implementar para la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA. Este plan permitirá a la figura de asociatividad obtener capacidades desde el componente Técnico- Energético, empresarial y jurídico iniciando desde los conceptos mínimos de módulos energéticos, contables, financieros, administrativos y de regulación y obtener la puesta en marcha de un esquema empresarial el cual a su vez está relacionado con el proyecto energético.

# RECOMENDACIONES Y TIPOS DE ESQUEMAS EMPRESARIALES CON PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

En los siguientes apartados, a partir de la información recolectada, sistematizada y analizada, se presentan las recomendaciones sobre los proyectos energético y productivo, así como las recomendaciones en materia jurídica, financiera y empresarial. Adicionalmente, se presentan los propósitos, actividades, metas con las que se acompañará a la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA en su participación como beneficiario de EN-Comunidad.

## Recomendaciones Generales

Para la figura de asociatividad no sólo se busca la autonomía energética, sino también su fortalecimiento socioeconómico. La clave para el éxito reside en la promoción de una participación cualificada, un fuerte sentido de propiedad comunitaria, y una gestión transparente y de alto nivel. Por consiguiente, en términos generales se propone:

1. Inclusión Activa de la Comunidad en Todas las Fases:

Es fundamental involucrar a los miembros de la comunidad en cada etapa del proyecto, desde la planificación hasta la ejecución y gestión. Esta participación es crucial para asegurar que los proyectos energético y productivo se alineen con las necesidades y para fortalecer la aceptación y el compromiso de los involucrados.

1. Educación y Capacitación:

Es esencial implementar programas de formación que capaciten a los miembros de la comunidad en aspectos técnicos relacionados con la operación y mantenimiento de la solución energética. Estos programas deben extenderse a la gestión empresarial y prácticas de sostenibilidad, preparando a los residentes para una participación efectiva y sostenible en el proyecto.

1. Transparencia en la Gestión:

Implementar prácticas de gobierno corporativo que sean transparentes y éticas es vital. Estas prácticas aumentarán la confianza entre los miembros de la comunidad y los gestores del proyecto, asegurando una administración eficaz y responsable de los recursos.

## Proyecto y servicio energético

El proyecto energético de la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA y el proyecto productivo no solo generarán energía de manera sostenible, sino también asegurará que los beneficios económicos y sociales se reinviertan a favor de la comunidad. Aunque se tiene una propuesta conceptual de los proyectos, es viable su implementación para ampliar la cobertura y mejorar la calidad vida, pues la articulación entre los proyectos generará la posibilidad de aumentar los ingresos y poder adquisitivo de las familias de los 12 resguardos de Asociación que estarán participando en esta iniciativa.

Ahora bien, el proyecto energético está pensado para ofrecer servicios de autogeneración y suministro de energía eléctrica por medio de los sistemas fotovoltaicos, cubriendo no solo las necesidades internas de la Asociación, pues al impactar 250 familias en los 12 resguardos, si no también mejorando los procesos productivos agrícolas y de ganadería, contarán con mejores condiciones para competir y ofrecer productos de mayor calidad y para el autoconsumo.

## Figura jurídica

De acuerdo con la Constitución Política de 1991, la legislación vigente (Leyes 142 y 43 de 1994, 1715 de 2014, 2099 de 2021 y 2294 de 2023), respetando la autonomía de la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA, y a partir del proyecto energético evaluado, la figura jurídica que garantiza la participación de la figura de asociatividad en la cadena de valor de la electricidad, y que promoverá el desarrollo económico y social, es la Comunidad Energética

La comunidad energética permitirá a la Asociación garantizar el acceso a energía sostenible y asequible para toda la comunidad, fortalecer su capacidad para gestionar sus propios recursos energéticos y promover el uso de fuentes de energía renovables para minimizar el impacto ambiental. Además, busca generar oportunidades de empleo y desarrollo económico a través de la implementación y gestión de proyectos energéticos y productivos. Además, asegurará que el proyecto energético sea gestionado de manera inclusiva y respetuosa de la cultura y las tradiciones indígenas, contribuyendo así a un futuro más sostenible y equitativo.

## Esquema Empresarial Comunitario

Para la Comunidad Energética, se recomienda el esquema *Unidad Energética Comunitaria*. Esta unidad será administrada gestionada y operada por el Resguardo, y estará enfocada en la autogeneración de energía. Este modelo básico se ajusta a las capacidades administrativas y financieras de la figura de asociatividad, así como, a las necesidades energéticas, y condiciones del proyecto energético y productivo. Ver Anexo: *Esquema empresarial con participación comunitaria para Comunidades Energéticas.*

## Recomendaciones para agrupar diferentes beneficiarios

Se propiciarán escenarios de intercambio de experiencias y diálogo con las 7 figuras de asociatividad presentes en el departamento de La Guajira. Esta agrupación proporcionará el intercambio de experiencias y la generación de una comunidad de aprendizaje en lo respecta a la implementación de los proyectos energético y productivo, la creación de la figura jurídica y la implementación del esquema empresarial.

# PLAN DE ACCIÓN ASOCIACION DE AUTORIDADES TRADICIONALES WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA

El presente plan de acción para la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA comprende los lineamientos y acciones por adelantar, los cuales contemplan el fortalecimiento de las capacidades, la constitución y puesta en funcionamiento de la comunidad energética, y la formulación de un proyecto energético.

## Objetivo General

Fortalecer las capacidades de la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA para la creación y puesta en funcionamiento de la comunidad energética que garantice la generación de energía solar mediante la instalación de soluciones solares individuales, de tal manera, que el resguardo fortalezca y dinamice sus proyectos productivos de ganadería.

## Objetivos Específicos

* Socializar y aprobar el Plan de Acción con la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA.
* Apoyar el registro de la Comunidad Energética de la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA en el Registro Único de Comunidades Energéticas
* Apoyar la elaboración y firmar el convenio asociativo de la Comunidad Energética de la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA.
* Adelantar los trámites ante autoridades territoriales y nacionales necesarios para garantizar la puesta en funcionamiento de la Comunidad Energética.
* Proporcionar el capital semilla necesario para la puesta funcionamiento y operación de la Comunidad Energética.
* Transferir conocimientos la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA en formulación de proyectos, operación y mantenimiento de soluciones energéticas mediante Fuentes No Convencionales de Energía, creación y constitución de empresas, mercado energético en el país, regulación energética en Colombia, registro contable y gestión administrativa.
* Formular a nivel de prefactibilidad el proyecto energético de la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA.

## Hitos y Actividades

El Plan de Acción Estructuración Completa contempla acciones macro que permitirán la ejecución de cada componente de la convocatoria EN-Comunidad, los cuales se presentan a continuación:

.

Tabla 3 Hitos del plan de acción de la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA

| **No** | **Componente** | **Hito** | **Actividad** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Fortalecimiento de capacidades a través de la trasferencia de conocimientos | Componente Técnico | Formulación de proyectos energéticos |
| Operación y mantenimiento de soluciones energéticas. |
| Mercados energéticos. |
| Adaptación y mitigación al cambio climático. |
| Componente Empresarial | Registros contables y gestión administrativa básica. |
| Gestión tributaria |
| Componente Jurídico | Creación y constitución de comunidad energética. |
| 2 | Implementación de esquema empresarial comunitario | Constitución y puesta en operación de la Comunidad Energética | Elaborar Contrato o Convenio de constitución de Comunidad Energética. |
| Elaborar estatutos y/o obligaciones que regirán a la Comunidad Energética. |
| Determinar el propósito y objeto de la Comunidad Energética. |
| Determinar el número de usuarios que componen la Comunidad Energética. |
| Determinar el número de personas que se verían beneficiadas con la Comunidad Energética. |
| Determinar la trayectoria de existencia de la comunidad organizada - tiempo de constitución. |
| Determinar la actividad productiva. |
| Crear el documento de capacidad instalada o nominal del generador o generadores de la Comunidad Energética en KW. |
| Diseño esquema empresarial para la operación de la Comunidad Energética | Adquirir un software contable que se adecúe a las necesidades de la Comunidad Energética. |
| Iniciar el registro de las transacciones económicas en el libro diario o en Excel. |
| Realizar mantenimiento oportuno de los equipos anualmente para lograr su correcto funcionamiento. |
| Iniciar el plan de compras de equipos y mobiliario necesario para la operación básica de la Comunidad Energética. |
| Capacitar y actualizar constantemente al personal contratado, por lo menos una vez al año. |
| Contratar el personal mínimo requerido para operar las diferentes áreas de la Comunidad Energética. |
| 3. | Formulación de proyecto energético | Formulación de estudio de prefactibilidad para la instalación de soluciones solares fotovoltaicas individuales | Identificar de la necesidad energética |
| Plantear soluciones energéticas. |
| Identificar zona de influencia del proyecto. |
| Seleccionar lugar de ubicación del proyecto |
| Estructurar de parámetros técnicos |
| Identificar las Alternativas que contemplen el componente técnico y económico. |
| Plantear el plazo de ejecución estimado. |
| Realizar los cálculos de Ingeniería básica y el análisis correspondiente |
| Estimar la demanda y oferta. |
| Estructurar cronograma de implementación de la solución (Fase Ingeniería- Fase de construcción- Fase de puesta en servicio) |
| Desarrollar con Análisis Financiero que incluye Flujo de fondos e indicadores |
| Identificarlas fuentes de financiación |
| Evaluar los indicadores financieros |
| Determinar los riesgos del proyecto en (financiación, seguridad física, macroeconómica). |
| Evaluación de alternativas de innovación |
| Desarrollarlos trámites legales ante ente regulatorios y de control |
| Adquirir los permisos, licencias y demás tramites con autoridades competentes. |
| Desarrollar el estudio de factibilidad |

Fuente Elaboración propia

## Cronograma

Como herramienta de monitoreo y seguimiento al Plan de Acción, se construyó el siguiente diagrama de Gantt

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| TAREAS | | INICIO | FIN | **Agosto** | | | | **Septiembre** | | | | **Octubre** | | | | | **Noviembre** | | | | **Diciembre** | | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **1** | **2** | **3** | **4** | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **1** | **2** | **3** | **4** | **1** | **2** | **3** | **4** |
| **1.** | **FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES A TRAVÉS DE LA TRANSFERENCIA DE CONOCIMIENTOS** | 01-8-24 | 12-12-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Plan de acción fortalecimiento técnico | 01-8-24 | 12-12-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Plan de acción fortalecimiento empresarial | 01-10-24 | 25-10-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Plan de acción fortalecimiento jurídico | 01-8-24 | 12-12-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2.** | **IMPLEMENTACIÓN DE ESQUEMA EMPRESARIAL COMUNITARIO** | 01-8-24 | 12-11-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Constitución y puesta en operación de la Comunidad Energética | 02-9-24 | 12-11-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Diseño esquema empresarial para la operación de la Comunidad Energética | 01-10-24 | 12-11-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **3.** | **FORMULACIÓN DE PROYECTOS ENERGÉTICOS** | 01-8-24 | 31-8-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Formulación de estudio de prefactibilidad para la construcción PCH | 01-8-24 | 31-8-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Fuente: Elaboración propia

## Metas e indicadores

De igual manera, se prevén los siguientes indicadores para el Plan de Acción:

|  |  |
| --- | --- |
| **Meta** | **Indicador** |
| Constituir y poner en marcha (1) una Comunidad Energética. | Número de comunidades energéticas constituidas y en funcionamiento |
| Estructurar (1) un esquema empresarial comunitario. | Número de esquemas empresariales comunitarios |
| Implementar (4) cuatro módulos de formación con la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA. | Número de módulos de formación implementados. |
| Complementar (1) un estudio de prefactibilidad para la implementación de soluciones solares individuales. | Número de Estudios de prefactibilidad formulados |

Fuente: Elaboración propia

# VIABILIDAD DE LA PROPUESTA

Dadas las capacidades y experiencia de la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA, y las condiciones del territorio, los proyectos energético y productivo se pueden ejecutar y fortalecer respectivamente. De tal manera, que es posible garantizar una mayor cobertura y calidad en la prestación del servicio de energía eléctrica bajo Soluciones Solares Fotovoltaicas, garantizando su sostenibilidad en el mediano y largo plazo.

La prestación de servicio de energía como autogenerador le permitiría Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA operar, respetando su autonomía como autoridad ancestral dentro del territorio, al participar en la Convocatoria EN-Comunidad.

Se recomienda la constitución de una Comunidad Energética para la Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA, la cual garantiza la garantía de las necesidades energéticas, sostenibilidad del proyecto energético en articulación con el proyecto productivo, y el desarrollo económico y social.

El plan de acción incluye la implementación del fortalecimiento de capacidades con énfasis en las Comunidades Energéticas, el acompañamiento en la creación y su puesta en funcionamiento, y la formulación del proyecto energético. Como factores clave de éxito, se tendrán en cuenta: la participación de la comunidad, la formación con un alto contenido técnico y el fomento de prácticas que promuevan la confianza entre los miembros de la comunidad.

# REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

DANE (2023). *Serie municipal de población por área, sexo y edad para el periodo 2020-2035.* Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/DCD-area-sexo-edad-proypoblacion-Mun-2020-2035-ActPostCOVID-19.xlsx>

DANE (2024). *Marco Geoestadístico Nacional.* Recuperado de: <https://geoportal.dane.gov.co/servicios/descarga-y-metadatos/datos-geoestadisticos/?cod=111>

DANE(2024). *Valor agregado por municipio: serie 2011-2022 provisional*. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PIB/anex-PIBDep-ValorAgreMuni-2011-2022p.xlsx>

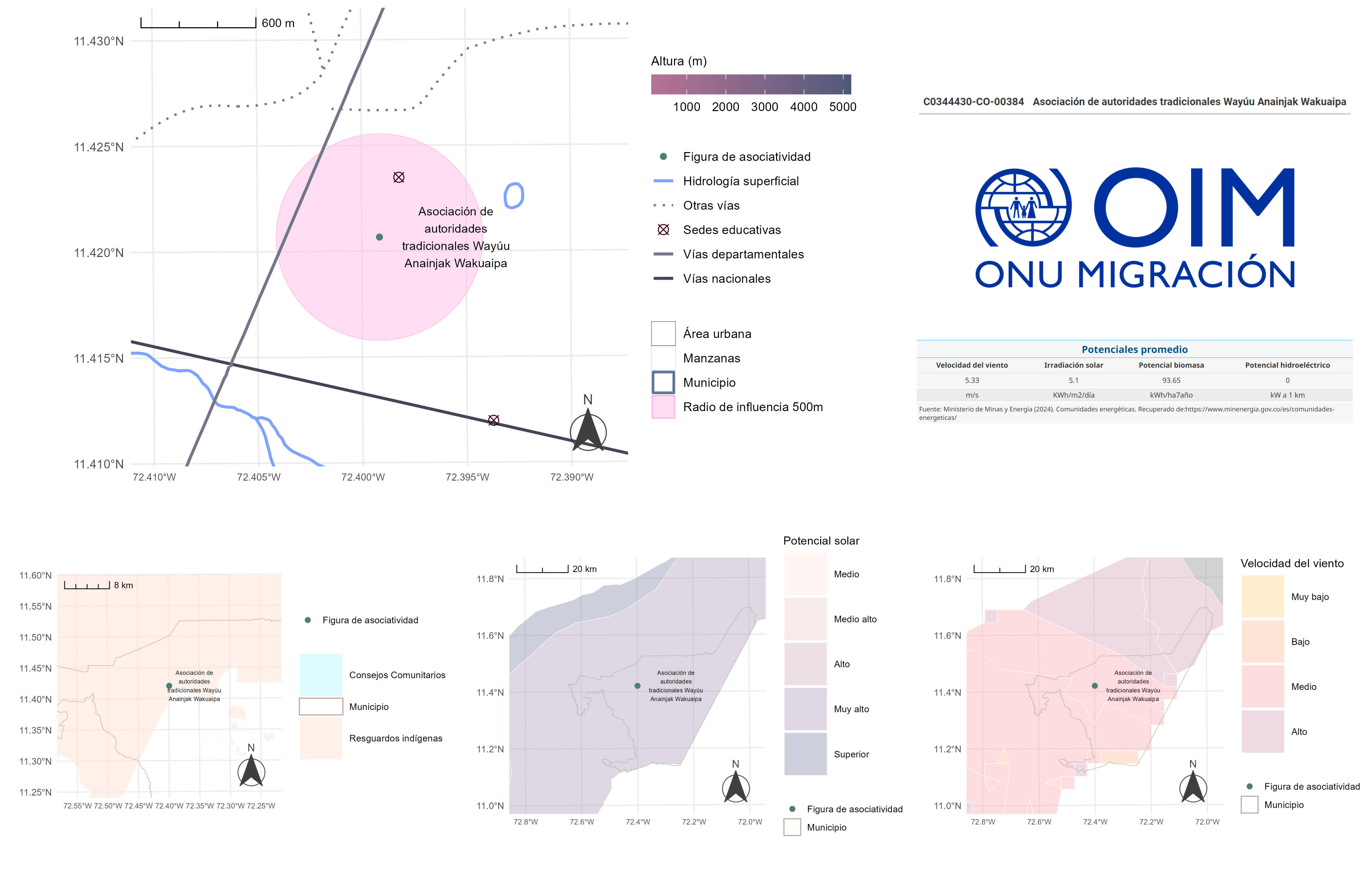
DNP (2024). *SISBEN IV-2023*. Recuperado de: <https://anda.dnp.gov.co/index.php/catalog/156/get_microdata>

IGAC (2018). *Capacidad uso del suelo*. Recuperado de: https://www.colombiaenmapas.gov.co/

Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (2024). *Internet Fijo Penetración Municipio*. Recuperado de: <https://www.datos.gov.co/Ciencia-Tecnolog-a-e-Innovaci-n/Internet-Fijo-Penetraci-n-Municipio/fut2-keu8/about_data>

# ANEXOS

**Planimetría Asociación de Autoridades Tradicionales WAYUU ANAINJAK WAKUAIPA**



Fuente: Elaboración propia

**Resumen estadísticas demográficas y socioeconómicas**

*Características demográficas*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **Urbano** | **Rural** | **Total** |
| **Municipio** | | | | |
| *Agregado* | Frecuencia | 132634 | 71135 | 203769 |
|  | Porcentaje | 65,1% | 34,9% |  |
| *Hombres* | Frecuencia | 64645 | 34821 | 99466 |
|  | Porcentaje | 32% | 49% | 49% |
| *Mujeres* | Frecuencia | 67989 | 36314 | 104303 |
|  | Porcentaje | 33% | 51% | 51% |
| **Figura de asociatividad** | | | | |
| *Hombres* | Frecuencia |  | 393 | 393 |
|  | Porcentaje |  | 49% | 49% |
| *Mujeres* | Frecuencia |  | 410 | 410 |
|  | Porcentaje |  | 51% | 51% |

Fuente: Cálculos propios a partir de DANE, 2023

*Incidencia de Pobreza Multidimensional según indicador*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Indicador** | **Rural** | **Urbano** | **Total** |
| Logro educativo | 72% | 56% | 57% |
| Analfabetismo | 20% | 13% | 14% |
| Inasistencia | 7% | 6% | 6% |
| Rezago | 28% | 27% | 27% |
| Primera infancia | 45% | 39% | 39% |
| Trabajo infantil | 0% | 0% | 0% |
| Desempleo | 35% | 28% | 28% |
| Empleo informal | 78% | 83% | 83% |
| Aseguramiento salud | 42% | 36% | 37% |
| Barreras salud | 6% | 5% | 5% |
| Agua mejorada | 74% | 59% | 60% |
| Eliminación de excretas | 55% | 51% | 51% |
| Pisos | 54% | 25% | 27% |
| Paredes | 43% | 26% | 27% |
| Hacinamiento | 27% | 44% | 43% |

Fuente: Cálculos propios a partir de DNP, 2024

*Tasas de cobertura acceso a servicios públicos domiciliarios*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Acueducto** | **Recolección de basuras** | **Gas natural** | **Alcantarillado** | **Energía** |
| Rural | 13% | 25% | 12% | 11% | 70% |
| Urbano | 40% | 67% | 45% | 46% | 91% |
| Total | 38% | 64% | 42% | 44% | 90% |

Fuente: Cálculos propios a partir de DNP, 2024

*Valor agregado municipal (miles de millones, precios corrientes), 2018-2022*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Actividades primarias** | **Actividades secundarias** | **Actividades terciarias** |
| 2018 | 22,4 | 153,0 | 1231,9 |
| 2019 | 29,9 | 158,1 | 1370,0 |
| 2020 | 37,5 | 137,2 | 1298,6 |
| 2021 | 44,6 | 152,3 | 1491,5 |
| 2022 | 56,8 | 168,6 | 1690,0 |

Fuente: Cálculos propios a partir de DANE, 2023

**Matriz DOFA de la figura de asociatividad en relación con la Convocatoria EN-Comunidad**

El ejercicio de levantamiento y captura de información para el presente documento, permite tener un acercamiento a la realidad de la figura de asociatividad relacionado con las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas, que se evidencian por el desarrollo de sus dinámicas internas y su relación con el entorno; los aspectos percibidos además pueden incidir en el éxito e impacto de los componentes de la Convocatoria EN-Comunidad y han sido descritos a lo largo del documento de diagnóstico, su síntesis se enuncia a continuación:

|  |  |
| --- | --- |
| FORTALEZAS | DEBILIDADES |
| - Experiencia y conocimientos de uno de los integrantes de la figura de asociatividad en la instalación y operación de sistemas fotovoltaicos de generación energética.  - Asociación legalmente constituida y en funcionamiento autónomo donde los 12 resguardos participantes mantienen el esquema de gobernabilidad tradicional. | - Falta de oportunidades de generación de ingresos.  -Dificultades en el acceso a capital para la implementación de proyectos sociales y económicos.  - Escasa tecnificación en los procesos agropecuarios. |
| OPORTUNIDADES | AMENAZAS |
| - Formulación de proyecto productivo en alto grado de avance en su etapa de prefactibilidad. | - Incertidumbre por falta de claridades normativas.  - Alteración del orden público por accionar de grupos armados organizados. |

Fuente: Elaboración propia

**Matriz de riesgos asociados la implementación**

| **COMPONENTE** | **DESCRIPCIÓN DEL RIESGO** | **TIPO DE RIESGO** | **PROBABILIDAD** | **IMPACTO** | **NIVEL DE RIESGO** | **EFECTOS** | **MEDIDAS** | **PERIODICIDAD** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| \*Implementación de esquema empresarial comunitario  \*Formulación de  proyecto energético | Modificaciones en la normatividad vigente relacionada con la Iniciativa "En Comunidad" | Legal | Probable | Mayor | 32 | \*Retrasos en el cronograma por replanteamiento de protocolos y estrategias para el desarrollo de la Iniciativa "En Comunidad" | \*Adaptar los hitos y las acciones a adelantar desde la Iniciativa "En Comunidad" acorde con la nueva realidad normativa | \*Cuando se presente la contingencia |
| \*Fortalecimiento de capacidades a través de la transferencia de conocimientos (saber hacer)  \*Implementación de esquema empresarial comunitario  \*Formulación de  proyecto energético | Afectación del orden público por el accionar de Grupos Armados Organizados y/o estructuras de crimen organizado en el territorio | Operacional | Moderado | Mayor | 24 | \*Retrasos en el cronograma  previsto al no poder desarrollar actividades en el territorio en los tiempos establecidos.  \*Posibilidad de suspensión en la ejecución de la Iniciativa "En Comunidad" | \*Desarrollar mesas de trabajo o reuniones empleando tecnologías de comunicación y conectividad teniendo en cuenta los medios que disponga la figura de asociatividad.   \*Coordinar la movilidad de los miembros de la figura de asociatividad en la medida de lo posible, a un lugar con mejores condiciones de seguridad pública y de facil acceso para el desarrollo de las actividades. | \*Cuando se presente la contingencia    \*Cuando se presente la contingencia |
| \*Fortalecimiento de capacidades a través de la transferencia de conocimientos (saber hacer)  \*Implementación de esquema empresarial comunitario  \*Formulación de  proyecto energético | Dificultades o imposibilidad de acceso al territorio por afectación de las vías a causa de hechos de protesta social | Asociado a fenómenos de origen humano  no intencionales: aglomeración de público | Moderado | Moderado | 12 | \*Retrasos en el cronograma  previsto al no poder desarrollar actividades en el territorio | \*Desarrollar mesas de trabajo o reuniones empleando tecnologías de comunicación y conectividad teniendo en cuenta los medios que disponga la figura de asociatividad   \*Consultar con los miembros de la figura asociativa sobre posibilidad de otras vías o medios de ingreso al territorio  \*Coordinar la movilidad de los miembros de la figura de asociatividad en la medida de lo posible, a un lugar sin afectaciones de movilidad y de facil acceso para el desarrollo de las actividades. | \*Cuando se presente la contingencia    \*Cuando se presente la contingencia   \*Cuando se presente la contingencia |
| \*Fortalecimiento de  capacidades  \*Formulación de  proyecto energético | Dificultades en el acceso a las tecnologías de la información y la comunicación -TICs- por parte de la figura de asociatividad para el desarrollo de la iniciativa | Operacional | Probable | Menor | 8 | \*Imposibilidad de emplear alternativas de -TICs- para dar celeridad al desarrollo de la iniciativa | \*Evitar establecer actividades que requieran el uso de -TICs-por parte de la figura de asociatividad.   \*Utilizar canales alternativos atendiendo a las capacidades de la figura de asociatividad | \*En la programación de actividades    \*Durante la ejecución de la iniciativa |
| \*Implementación de esquema empresarial comunitario | Modificaciones en la normatividad vigente relacionada con la Iniciativa "En Comunidad" | Legal | Probable | Menor | 8 | \*Retrasos en el cronograma por replanteamiento de protocolos y estrategias para el desarrollo de la Iniciativa "En Comunidad" | \*Adaptar los hitos y las acciones a adelantar desde la Iniciativa "En Comunidad" acorde con la nueva realidad normativa | \*Cuando se presente la contingencia |

Fuente: Elaboración propia

1. Cochimana, La Loma, Jotomana, Kotorreramana, Ruanamana, Yamain, Juluwawain, Musamana, Rirritana, La Playa, Oulechi y Marañamana. [↑](#footnote-ref-2)
2. Escuela Rural Mixta JOTOMANA (244430002089), Escuela Rural Mixta RUANAMANA (244430004031), Escuela Rural Mixta YAMAIN (244430000116), Escuela Rural Mixta DE JULUWAWAIN (244430003571) y Escuela Rural Mixta MARAÑAMANA (244430001791). [↑](#footnote-ref-3)
3. Sede JOTOMANA 2 (244430004073), Sede JOTOMANA 3 (244430800198), Sede MUSAMANA (244430800082), Sede KOTORRERAMANA (244430004677) y Sede LA PLAYA (244430004171). [↑](#footnote-ref-4)
4. Autocertificación de número de viviendas, anexo # 2 documentos de aplicación al programa. [↑](#footnote-ref-5)
5. Para más información consultar *Metodología de categorización para análisis de figuras* *de las asociatividad*, construida en el marco del Convenio. [↑](#footnote-ref-6)