|  |
| --- |
| Diagnóstico general y plan detallado de trabajo de la figura de asociatividad comunitaria: Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia C0344001-CO-00510 |
| Convenio de Cooperación VIPS- 285 (OIM-116231-001-2024) |
| 08 de julio de 2024  Bogotá, D.C.  Organización Internacional para las Migraciones |

**TABLA DE CONTENIDO**

[1 PRESENTACIÓN 1](#_Toc171259813)

[2 CONTEXTO DE LA FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA 1](#_Toc171259814)

[3 PRESENTACIÓN FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA 3](#_Toc171259815)

[3.1 Avance en la formulación del proyecto energético 3](#_Toc171259816)

[3.2 Avance en la operación de un proyecto productivo 4](#_Toc171259817)

[3.3 Situación jurídica de la figura de asociatividad 4](#_Toc171259818)

[3.4 Situación financiera de la figura de asociatividad comunitaria 5](#_Toc171259819)

[3.5 Antecedentes en conocimientos de la figura de asociatividad comunitaria 5](#_Toc171259820)

[4 ANALISÍS DE LA INFORMACIÓN RECOLECTADA DE LA FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA. 5](#_Toc171259821)

[4.1 Necesidades energéticas 6](#_Toc171259822)

[4.2 Condiciones favorables 6](#_Toc171259823)

[4.3 Capacidades organizacionales y gestión 6](#_Toc171259824)

[4.4 Conocimientos previos 6](#_Toc171259825)

[4.5 Proyecto energético y productivo 7](#_Toc171259826)

[4.6 Categorización de la Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia 7](#_Toc171259827)

[5 RECOMENDACIONES Y TIPOS DE ESQUEMAS EMPRESARIALES CON PARTICIPACIÓN COMUNITARIA 8](#_Toc171259828)

[5.1 Recomendaciones Generales 8](#_Toc171259829)

[5.2 Proyecto y servicio energético 9](#_Toc171259830)

[5.3 Figura jurídica 9](#_Toc171259831)

[5.4 Esquema Empresarial Comunitario 10](#_Toc171259832)

[5.5 Recomendaciones para agrupar diferentes beneficiarios 10](#_Toc171259833)

[6 PLAN DE ACCIÓN LA ASOCIACIÓN AGROECOLÓGICA Y COMERCIAL DE LA GUAJIRA ANOUTA-AKIAPIA 10](#_Toc171259834)

[6.1 Objetivo General 10](#_Toc171259835)

[6.2 Objetivos Específicos 10](#_Toc171259836)

[6.3 Hitos y Actividades 11](#_Toc171259837)

[6.4 Cronograma 14](#_Toc171259838)

[6.5 Metas e indicadores 14](#_Toc171259839)

[7 VIABILIDAD DE LA PROPUESTA 15](#_Toc171259840)

[8 REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS 15](#_Toc171259841)

[9 ANEXOS 17](#_Toc171259842)

# PRESENTACIÓN

En el marco del convenio de cooperación internacional VISP-285 (OIM-116231-001-2024) entre el Fondo de Energías No Convencionales y Gestión Eficiente de la Energía (FENOGE) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), se ha elaborado el presente diagnóstico sobre la figurada de asociatividad Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia (C0344001-CO-00510), con el fin de establecer el estado actual de los proyectos (energético y productivo), caracterizar las figuras de asociatividad y formular recomendaciones sobre acciones a desarrollar en el convenio mencionado.

Se realizó una visita el 14 de mayo de 2024 para recolectar información primaria con los miembros de la asociación, se recopilaron y analizaron fuentes de información secundaria, se sistematizaron y organizaron y analizaron los datos para emitir recomendaciones, y conceptos técnicos sobre la situación jurídica, financiera, capacidades instaladas en las comunidades, potenciales proyectos energéticos y productivos, su avance, retos y necesidades.

El diagnóstico también busca identificar las características sociales, técnicas y organizacionales de la figura, y permitirá diseñar un plan de acción orientado al cumplimiento de los componentes del convenio, planificar e implementar las acciones acordes a los contextos y necesidades particulares, resaltando como punto de partida las necesidades energéticas de las figuras de asociatividad comunitarias beneficiadas.

El documento se estructura en siete apartados. Se inicia con presentación del contexto y la caracterización de figura de asociatividad, para luego continuar con el análisis de la situación jurídica, financiera, conocimientos específicos de las personas en áreas para el desarrollo de la iniciativa, potenciales proyectos energéticos y productivos. En seguida se presentan las recomendaciones y plan de acción; y se finaliza con un balance general sobre la viabilidad y participación dentro de la convocatoria EN-Comunidad.

# CONTEXTO DE LA FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA

La Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia se encuentra en el departamento de la Guajira, su sede se encuentra en el municipio Riohacha (ZOMAC), aunque su campo de acción se ubica en la media y alta Guajira. La asociación busca con la Convocatoria EN-Comunidad llegar al Corregimiento Camarones (Centro poblado y comunidades El Ahumado, Chentico Playa, Los Cocos Playa, El Colorao, Tocoromana, Guasima Playa, Loma Fresca y Nueva Esperanza) de Riohacha; las viviendas a beneficiar se encuentran en un radio aproximado de 2 Km al Centro poblado de Camarones y desde la cabecera municipal de Riohacha al este último, hay una distancia de 21,8 Km por la Troncal del Caribe Vía Rioacha-Mingueo (Ver *Anexos Planimetría Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia*).

Dentro del área de que se pretende intervenir se encuentran cinco instituciones educativas[[1]](#footnote-2), ubicadas en el centro poblado del Corregimiento Camarones.

Al costado oriental del municipio se encuentran el Río Ranchería y la Laguna El Patrón, y específicamente en el territorio del corregimiento Camarones se encuentra *Boca de Camarones* lugar en el cual desembocan varios arroyos hacia la Ciénaga de Navío Quebrado. Riohacha tiene una irradiancia horizontal global de 5,3 kW/m2/día (Superior), un potencial hidroeléctrico de 0,18 Kw a 1 km, (Muy Bajo), un potencial de biomasa de 220,4 kWh/ha/año (Bajo) y una velocidad del viento promedio de 4,0 m/s (Medio) (UPME, 2024).

Riohacha, para el 2023 contaba con 226.715 habitantes, con un 26,4% de su población rural, de los cuales el 50,6% eran hombres y el 49,4% mujeres. Según estas características, como la figura asociativa auto certificó 2000 viviendas[[2]](#footnote-3), teniendo como referencia que los hogares en el sector rural en el departamento de La Guajira se conforman en promedio por 3,21 personas (DANE, 2024), aproximadamente se cuenta con 6420 personas beneficiarias del proyecto (3250 hombres y 3170 mujeres).

En el territorio propuesto por la figura de asociatividad para la Convocatoria EN-Comunidad, reside población mayoritariamente Wayuu y afrodescendiente, específicamente para el caso de las comunidades indígenas, estas no se encuentran organizadas como resguardo, sin embargo, cuentan con los títulos de propiedad de sus territorios y sus dinámicas, estructuras sociales, culturales y económicas, así como sus usos, costumbres y tradiciones mantienen las características propias del pueblo Wayuu.

En el territorio se desarrollan actividades principalmente relacionadas con la pesca (aprovechando su ubicación costera), pastoreo de ovino-caprinos y elaboración de artesanías por parte de las mujeres Wayuu. En el contexto municipal, estas actividades agropecuarias se sumaron a los 284,6 miles de millones de pesos que generó la entidad territorial en 2022 en el sector primario de la economía, mientras las artesanías aportaron a los 363,3 miles de millones generados en el sector secundario (DANE, 2024). Las actividades agropecuarias se desarrollan en el 21,1% del suelo existente en el sector rural (IGAC, 2018).

Para el 2023, el 63,1% de la población es pobre multidimensionalmente (DNP, 2024). Las mayores privaciones se presentaron en el empleo informal (85%), existencia de sistemas de eliminación de excretas (75%) y logro educativo (60%), No obstante, las mayores contribuciones a la pobreza multidimensional son para el acceso a salud (34%) y educación (25%).

En el área rural de Riohacha, se prestan los servicios de Alcantarillado y Recolección al 48% de las viviendas, cobertura de gas natural (20%) e Internet (12,8%). No obstante, una gran proporción de viviendas (93%) cuenta con el servicio de energía y (65%) de acueducto.

# PRESENTACIÓN FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA

El 14 de mayo de 2024 se socializaron las actividades a realizar en el marco del convenio de cooperación internacional VISP-285 (OIM-116231-001-2024) y se implementó la herramienta técnica para la captura de información, a partir de la cual fue posible obtener la siguiente información:

Tabla 1. Ficha técnica recolección de información

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Figura de asociatividad** | La Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia  C0344001-CO-00510 |  |
| **Fecha** | 14/05/2024 |
| **Departamento** | La Guajira |
| **Municipio** | Riohacha |
| **Personas participantes** | (13) Representantes La Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia |
| **Proyecto energético** | Generación solar |
| **Proyecto productivo** | No presentó |
| **Coordenadas Geográficas** | Latitud: 11,42067  Longitud: -73,0353 |
| **Registros audiovisuales** |  |  |

Fuente: Elaboración propia

## Avance en la formulación del proyecto energético

La figura de asociatividad no presenta avances significativos en la formulación de su proyecto energético. La asociación busca brindar soluciones energéticas al Corregimiento Camarones (Centro poblado y comunidades El Ahumado, Chentico Playa, Los Cocos Playa, El Colorao, Tocoromana, Guasima Playa, Loma Fresca y Nueva Esperanza) de Riohacha, de los cuales solo el centro poblado de Camarones se encuentra vinculado al Sistema Interconectado Nacional -SIN- operado por la Empresa Air-e y en el cual se encuentra una subestación eléctrica.

Ni en la documentación radicada por la figura de asociatividad, ni en la visita de recolección de información, se evidenció que se cuente con avances en la formulación de una alternativa energética. La Asociación manifestó ideas sin mayor desarrollo frente a la posibilidad de implementar sistemas fotovoltaicos, frente a lo cual proponen sistemas de generación colectiva para fortalecer y consolidar el esquema empresarial comunitario y hacer frente al hábito de no pagar por el servicio. Frente a la posibilidad de contar con terrenos para la implementación de parques solares, manifiestan que existen posibilidades en comunidades como Nueva Esperanza o El Colorao, pero tendría que concertarse con las autoridades Wayuu para vincular el terreno al proyecto energético.

## Avance en la operación de un proyecto productivo

Para la inscripción en la Convocatoria EN-Comunidad, la figura de asociatividad no presentó documentos de un proyecto productivo comunitario en formulación o en operación; sin embargo, en la visita de recolección de información la Asociación mencionó un proyecto productivo comunitario que se encuentra en formulación para el cultivo de camarón. Para dicho proyecto se tienen previstas 20 ha en la comunidad El Colorao, aprovechando su ubicación en el área costera, en donde se prevé implementar 14 unidades con 4 subunidades cada una para pozos de producción.

Proyectan además la participación y beneficio de 300 personas aproximadamente de manera directa e indirecta en la producción y comercialización de camarón.

El proyecto productivo se articula con el proyecto energético ya que este último se hace necesario para poder dar una adecuada iluminación a los pozos, con el fin de ahuyentar depredadores y brindar seguridad a las instalaciones, además para el almacenamiento y preservación de la cadena de frío. Si bien es cierto, hay una idea clara de proyecto, es necesario avanzar en su desarrollo conceptual y detalles técnico, jurídico y financiero.

## Situación jurídica de la figura de asociatividad

La Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia (Nit 825001789-1) es una Entidad Sin Ánimo de Lucro[[3]](#footnote-4) constituida el 9 de noviembre de 2000 e inscrita ante la Cámara de Comercio de La Guajira el 26 de diciembre de 2000. Las ESAL, tienen fundamentos constitucionales[[4]](#footnote-5) y debido a la naturaleza de La Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia se encuentra regulada por la Ley 2219 de 2022.

## Situación financiera de la figura de asociatividad comunitaria

La asociación opera como ESAL y cuenta con organigrama, dinámicas administrativas, comunitarias y normativas consolidadas y ha desarrollado proyectos comunitarios y comerciales en la Guajira.

La asociación dentro de su junta directiva tiene un tesorero, quien además de la preparación de los estados financieros, se encarga de mantener actualizados los registros e informes contables (como el registro de transacciones, flujo de caja, informes financieros, administrativos y tributarios) de la asociación, los cuales deben ser presentados para revisión de la junta directiva. Lo anterior evidencia que la figura de asociatividad ha tenido la posibilidad de relacionarse con temas presupuestales, administrativos y tributarios, sin embargo, no cuenta dentro de su estructura o dentro de los miembros de su comunidad con personal profesional o técnico y con experiencia en temas administrativos, financieros y contables relacionados con servicios energéticos.

## Antecedentes en conocimientos de la figura de asociatividad comunitaria

En lo referente a conocimientos necesarios para el desarrollo de los componentes de la Convocatoria EN-Comunidad, los aspectos destacables de La Asociación de Acuicultores Pesca, Turismo y Mujeres Artesanas Wayuu, se enuncian a continuación:

* Experiencia en formulación y ejecución de proyectos comunitarios y comerciales.
* Capacidad organizativa y autogestión, desarrollando iniciativas para el beneficio de la comunidad.
* Cuenta con un equipo multidisciplinario (profesionales en administración, contaduría, ingeniería) que están dispuestos a aportar sus capacidades a la Convocatoria EN-Comunidad.
* No se tiene experiencia o conocimientos en el mercado energético, administración de empresas de servicios públicos, empresas energéticas, comunidades energéticas o actividades de operación y mantenimiento de soluciones energéticas. Por lo cual manifiestan depender del desarrollo del componente de Fortalecimiento de capacidades a través de la transferencia de conocimientos (saber hacer), para el desarrollo de la iniciativa.

# ANALISÍS DE LA INFORMACIÓN RECOLECTADA DE LA FIGURA DE ASOCIATIVIDAD COMUNITARIA.

A continuación, se presenta un balance de la información recolectada y un análisis detallado de la información recopilada sobre la figura de asociatividad, como insumo para las recomendaciones del presente diagnóstico.

## Necesidades energéticas

La principal necesidad energética que se busca impactar es la ampliación de la cobertura del servicio energético a las comunidades sin la provisión del servicio por parte de la Empresa Air-e, y mejorar la calidad del servicio en las áreas conectadas al SIN, esto debido al descontento generalizado frente a la gestión de la empresa y sus tarifas.

## Condiciones favorables

Únicamente el centro poblado del Corregimiento Camarones se encuentra conectado al SIN, en el cual se ubica una subestación eléctrica con instalación trifásica.

Se busca intervenir las viviendas que se encuentran dispersas, en las que predominan estructuras en paredes construidas en bahareque y sus cubiertas en teja de zinc, adicionalmente, al no contar con redes ni acceso al servicio brindado por la Empresa Air-e tampoco cuentan con las instalaciones eléctricas necesarias para la recepción del servicio.

Tal como se mencionó con anterioridad, hay varias opciones en lo referente a terrenos para la implementar parques solares, pero se deben concertar con las autoridades étnicas de estás comunidades las condiciones para el aporte de estos al proyecto energético.

## Capacidades organizacionales y gestión

La asociación cuenta con una estructura organizacional, procesos y dinámicas consolidadas a través de más de 20 años de existencia; cuenta además con un equipo multidisciplinario y asesoría externa que es garantía de sostenibilidad de sus iniciativas. Dada esta experiencia acumulada, la asociación manifestó el interés de generar y comercial excedentes de energía, lo cual sugiere la empresa de servicios energéticos con participación comunitaria a futuro.

Aunque la asociación puede disponer de su sede actual para la operación de la empresa de servicios energéticos con participación comunitaria, con cuenta con mobiliario, equipos de computo e insumos de oficina para este fin.

Si bien es cierto, aún no tienen clara la estructura de la empresa de servicios energéticos con participación comunitaria que quieren constituir, sí tienen definido que la actividad a desarrollar será la autogeneración y comercialización de excedentes de energía.

Simultáneamente a su participación en la Convocatoria EN-Comunidad para la conformación y puesta en marcha de la empresa de servicios energéticos con participación comunitaria, la Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia se encuentra adelantando las gestiones para su constitución como Comunidad Energética, de acuerdo con la normatividad vigente; lo cual perciben como ejercicios complementarios que aportarán para la sostenibilidad de su operación.

## Conocimientos previos

La asociación se ha relacionado y por tanto conoce las problemáticas y potencialidades del territorio, además gestiona y lleva a cabo proyectos que han fortalecido los conocimientos y capacidades de sus integrantes, además de contar con un equipo multidisciplinario que aporta sus capacidades en pro de la consolidación de los procesos desarrollados.

No obstante, dentro de sus integrantes no se cuenta aún con conocimientos y experiencia en temas relacionados con mercado energético, administración de empresas de servicios públicos, empresas energéticas, comunidades energéticas o actividades de operación y mantenimiento de soluciones energéticas.

## Proyecto energético y productivo

Se requiere la formulación completa del proyecto energético, debido a que no hay información clara sobre la población objetivo, aún no se cuenta con la idea delimitada sobre la alternativa energética a implementar y por consiguiente no existe la formulación técnica, financiera, presupuestal, ambiental y legal. Aunque se plantea como alternativa de solución la implementación de sistemas fotovoltaicos mediante parques solares, la asociación depende del acompañamiento y asesoría que pueda recibir desde la Convocatoria EN-Comunidad para definir y delimitar la alternativa.

Aunque es clara la necesidad de energía eléctrica para el proyecto productivo de cultivo de camarón que se encuentran formulando, es necesario desarrollar su detalle técnico, ambiental, jurídico y administrativo para poder definir las posibilidades de articulación entre proyecto energético y proyecto productivo.

## Categorización de la Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia

El análisis descrito en este capítulo permite obtener el estado de la figura de asociativa en función de los componentes, Técnico-Energético, Empresarial el cual vincula las acciones financieras, contables y administrativas, así como, el componente Jurídico, para la identificación de dicho estado se realizó la categoría por cada componente de la figura de asociatividad, obteniendo la siguiente categorización:

Tabla 2 Categorización de la figura de asociatividad

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NIVEL** | **COMPONENTE** | | | | | | |
| **TECNICA** | | **EMPRESARIAL** | | **JURIDICA** | | **TOTAL** |
| **Básico** | T-A | **1** | E-B | **1** | J-B | **1** | **3** |
|  |  |  |
| Técnico Básico | Empresarial Básico | Jurídico Básico |

Fuente: Elaboración propia

El nivel *Básico* obtenido por la figura de asociatividad, a su vez permite identificar el Plan de Acción denominado *Estructuración Completa.* Este plan permitirá a la figura de asociatividad obtener capacidades desde el componente Técnico- Energético, empresarial y jurídico iniciando desde los conceptos mínimos de módulos energéticos, contables, financieros, administrativos y de regulación y obtener la puesta en marcha de un esquema empresarial el cual a su vez está relacionado con el proyecto energético.

# RECOMENDACIONES Y TIPOS DE ESQUEMAS EMPRESARIALES CON PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

En los siguientes apartados, a partir de la información recolectada, sistematizada y analizada, se presentan las recomendaciones sobre los proyectos energético y productivo, así como las recomendaciones en materia jurídica, financiera y empresarial. Adicionalmente, se presentan los propósitos, actividades, metas con las que se acompañará a la Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia en su participación como beneficiario de EN-Comunidad.

## Recomendaciones Generales

Para la figura de asociatividad no sólo se busca la autonomía energética, sino también su fortalecimiento socioeconómico. La clave para el éxito reside en la promoción de una participación cualificada, un fuerte sentido de propiedad comunitaria, y una gestión transparente y de alto nivel. Por consiguiente, en términos generales se propone:

1. Inclusión Activa de la Comunidad en Todas las Fases:

Es fundamental involucrar a los miembros de la comunidad en cada etapa del proyecto, desde la planificación hasta la ejecución y gestión. Esta participación es crucial para asegurar que los proyectos energético y productivo se alineen con las necesidades y para fortalecer la aceptación y el compromiso de los involucrados.

1. Educación y Capacitación:

Es esencial implementar programas de formación que capaciten a los miembros de la comunidad en aspectos técnicos relacionados con la operación y mantenimiento de la solución energética. Estos programas deben extenderse a la gestión empresarial y prácticas de sostenibilidad, preparando a los residentes para una participación efectiva y sostenible en el proyecto.

1. Transparencia en la Gestión:

Implementar prácticas de gobierno corporativo que sean transparentes y éticas es vital. Estas prácticas aumentarán la confianza entre los miembros de la comunidad y los gestores del proyecto, asegurando una administración eficaz y responsable de los recursos.

1. Complementariedad Comunidades Energéticas – Iniciativa Rn Comunidad

Para el desarrollo de la Convocatoria EN-Comunidad, se debe tener en cuenta que esta figura de asociatividad prevé su conformación como ESEPC y además se encuentra simultáneamente adelantando gestiones con el fin de dar cumplimiento a los requerimientos para convertirse en Comunidad Energética, por lo cual los dos procesos deben estar articulados y ser complementarios.

## Proyecto y servicio energético

No existen avances en cuanto a la formulación del proyecto y los primeros acercamientos sugieren sistemas fotovoltaicos, pero corresponde al desarrollo del componente de Formulación de Proyecto Energético determinar si esta es la mejor alternativa y de ser así, si son más convenientes los sistemas de generación energética individual o colectiva (parques solares).

Ahora bien, el proyecto energético está pensado para ofrecer servicios de generación y suministro de energía eléctrica, cubriendo no solo las necesidades internas de las viviendas que no tienen acceso formal al servicio sino ampliando la cobertura a viviendas que tienen el servicio suministrado por la empresa Air-e, pero están inconformes con sus tarifas y calidad. Al tener parte de su población objetivo conectada al SIN, la figura de asociatividad podría comercializar los excedentes y generar ingresos adicionales, previo cumplimiento de los requisitos existentes[[5]](#footnote-6).

## Figura jurídica

Los integrantes de la figura de asociatividad desean constituir una Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios (ESPD) para prestar servicios energéticos a sus asociados. En Colombia, la regulación de las ESPD se encuentra establecida en la Ley 142 de 1994 y la Ley 143 de 1994, que regulan el régimen de los servicios públicos domiciliarios, incluyendo la energía. Estas leyes permiten la creación de empresas bajo diversas modalidades societarias, como sociedades por acciones simplificadas (SAS), siempre y cuando cumplan con los requisitos legales establecidos, como la pluralidad de socios y la estructura organizativa.

Según el artículo 369 de la Constitución Política de Colombia, la ley determinará los deberes y derechos de los usuarios, así como su participación en la gestión y fiscalización de las empresas estatales que presten servicios públicos domiciliarios. Esta normativa asegura que las comunidades tengan un rol activo en la supervisión y toma de decisiones dentro de las empresas que las sirven, promoviendo la transparencia y la eficiencia en la prestación de servicios.

La constitución de una ESPD representa para la Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia una oportunidad para mejorar la calidad de los servicios energéticos y reducir costos para sus miembros e incursionar en la prestación del servicio público de energía. Esto también les permitirá gestionar los recursos energéticos de manera más autónoma y sostenible, alineándose con sus objetivos de desarrollo comunitario y preservación del medio ambiente. La creación de una ESPD requiere cumplir con las regulaciones establecidas por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliario y la Comisión de Regulación de Energía y Gas, asegurando un marco legal sólido para su operación y éxito a largo plazo.

## Esquema Empresarial Comunitario

Para la Empresa de Servicios Energéticos, se recomienda el esquema Unidad Energética Empresarial. Esta unidad será administrada, gestionada y operada por la persona jurídica conformada para tal fin, y estará enfocada en la generación de energía y venta de excedentes. Este modelo avanzado se ajusta a las necesidades administrativas y financieras de la figura de asociatividad, así como, a las necesidades energéticas, y condiciones del proyecto energético y productivo (Ver anexo Esquema empresarial con participación comunitaria para empresas de servicios energéticos).

La figura de asociatividad deberá avanzar en la conformación de la empresa, así como en el cumplimiento de los requisitos legales y normativos para la entrada en operación, el cual puede ser provisto por Capital Semilla de la Convocatoria EN-Comunidad.

## Recomendaciones para agrupar diferentes beneficiarios

Se propiciarán escenarios de intercambio de experiencias y diálogo las 6 figuras de asociatividad presentes en el Nodo Riohacha del convenio de cooperación, las cuales se encuentran en el departamento de La Guajira. Esta agrupación según proporcionará el intercambio de experiencias y la generación de una comunidad de aprendizaje en lo respecta a la implementación de los proyectos energético y productivo, la creación de la figura jurídica y la implementación del esquema empresarial.

# PLAN DE ACCIÓN LA ASOCIACIÓN AGROECOLÓGICA Y COMERCIAL DE LA GUAJIRA ANOUTA-AKIAPIA

El presente plan de acción comprende los lineamientos y acciones por adelantar, los cuales contemplan el fortalecimiento de las capacidades, la constitución y puesta en funcionamiento de la comunidad energética, y los complementos a la formulación en etapa de prefactibilidad del proyecto energético de generación de energía solar mediante la instalación de paneles solares en cada vivienda

## Objetivo General

Fortalecer las capacidades de Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia y acompañar la creación y puesta en funcionamiento de la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios (ESPD) que garantice la puesta en operación del proyecto energético y plantee alternativas de fortalecimiento al proyecto productivo de cultivo de camarón (en formulación).

## Objetivos Específicos

* Socializar y aprobar el Plan de Acción con la Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia.
* Adelantar los trámites ante autoridades territoriales y nacionales necesarios para garantizar la constitución y puesta en funcionamiento de la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios (ESPD).
* Proporcionar el capital semilla necesario para la puesta funcionamiento y operación de la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios (ESPD).
* Transferir conocimientos a la Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia en formulación de proyectos, operación y mantenimiento de soluciones energéticas mediante Fuentes No Convencionales de Energía, creación y constitución de empresas, mercado energético en el país, regulación energética en Colombia, registro contable y gestión Administrativo.
* Formular a nivel de prefactibilidad el proyecto energético

## Hitos y Actividades

El Plan de Acción Estructuración Completa contempla acciones macro que permitirán la ejecución de cada componente de la convocatoria EN-Comunidad, los cuales se presentan a continuación:

.

Tabla 3 Hitos del plan de acción de la Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia

| **No** | **Componente** | **Hito** | **Actividad** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Fortalecimiento de capacidades a través de la trasferencia de conocimientos | Componente Técnico | Desarrollo del módulo de la creación y constitución de empresas |
| Desarrollo del módulo de regulación energética |
| Desarrollo del módulo de tramites con entes reguladores para acceso a descuentos tributarios |
| Desarrollo del módulo de Mercados energéticos Gestión comercial de clientes y aliados |
| Componente Empresarial | Ideación de proyecto empresarial. |
| Componente Jurídico | Creación y constitución de empresas. |
| 2 | Implementación de esquema empresarial comunitario | Constitución y puesta en operación de la ESEPC | Elaborar documento de constitución de la empresa, y autenticarlo o elevarlo a escritura pública según sea el caso. |
| Registrar documento privado o Escritura Pública en la Cámara de Comercio competente. |
| Establecer la figura jurídica a crear para desarrollar la actividad energética pretendida. Se sugiere que sean SAS. |
| Determinar quiénes serán los accionistas. |
| Identificar el nombre, documento de identidad y domicilio de quienes serán los accionistas para figuras jurídicas diferentes a las SAS. |
| Establecer la razón o denominación sociales de la sociedad a constituir (nombre de la sociedad). |
| Determinar el domicilio de la sociedad. |
| Enunciación de las actividades principales a las que se dedicará la Empresa de Servicios Energéticos. |
| Determinar el capital autorizado, suscrito y pagado, la clase, número y valor nominal de las acciones representativas del capital y la forma y términos en que éstas deberán pagarse. |
| Establecer la forma de administración y el nombre, documento de identidad y las facultades de sus administradores. En todo caso, las SAS deberá designar cuando menos un representante legal. |
| Identificar nombre, documento de identidad y domicilio de los miembros de la Junta Directiva y Revisor Fiscal, para el caso de las figuras jurídicas diferentes a las SAS. |
| Identificar que para el caso de la constitución de una SAS ESP el documento privado de constitución deberá ser elevado a escritura pública. |
| Diseño esquema empresarial para la operación de la Comunidad Energética | Adquirir un software contable que se adecúe a las necesidades de la empresa. |
| Mantener actualizada cada año la licencia del software. |
| Iniciar el plan de compras de equipos y mobiliario necesario para la operación básica de la empresa. |
| Realizar mantenimiento oportuno de los equipos anualmente para lograr su correcto funcionamiento. |
| Contratar el personal mínimo requerido para operar las diferentes áreas de la empresa. |
| Capacitar y actualizar constantemente al personal contratado, por lo menos una vez al año. |
| Implementar el Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo SG-SST y mantenerlo actualizado. |
| Iniciar el registro de las transacciones económicas en el sistema contable para generar información confiable. |
| Presentar oportunamente los impuestos con su respectivo pago ante las diferentes entidades gubernamentales. |
| Implementar la planeación estratégica como elemento esencial de la empresa con evaluaciones trimestrales. |
| Implementar el Sistema de Gestión de Calidad SGC y mantenerlo actualizado. |
| 3. | Formulación de proyecto energético | Formulación de estudio de prefactibilidad | Identificar de la necesidad energética |
| Plantear soluciones energéticas. |
| Identificar zona de influencia del proyecto. |
| Seleccionar lugar de ubicación del proyecto |
| Estructurar de parámetros técnicos |
| Identificar las Alternativas que contemplen el componente técnico y económico. |
| Plantear el plazo de ejecución estimado. |
| Realizar los cálculos de Ingeniería básica y el análisis correspondiente |
| Estimar la demanda y oferta. |
| Estructurar cronograma de implementación de la solución (Fase Ingeniería- Fase de construcción- Fase de puesta en servicio) |
| Desarrollar con Análisis Financiero que incluye Flujo de fondos e indicadores |
| Identificarlas fuentes de financiación |
| Evaluar los indicadores financieros |
| Determinar los riesgos del proyecto en (financiación, seguridad física, macroeconómica. |
| Evaluación de alternativas de innovación |
| Desarrollarlos trámites legales ante ente regulatorios y de control |
| Adquirir los permisos, licencias y demás tramites con autoridades competentes. |
| Desarrollar el estudio de factibilidad |

Fuente Elaboración propia

## Cronograma

Como herramienta de monitoreo y seguimiento al Plan de Acción, se construyó el siguiente diagrama de Gantt

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| TAREAS | | INICIO | FIN | **Agosto** | | | | **Septiembre** | | | | **Octubre** | | | | | **Noviembre** | | | | **Diciembre** | | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **1** | **2** | **3** | **4** | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **1** | **2** | **3** | **4** | **1** | **2** | **3** | **4** |
| **1.** | **FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES A TRAVÉS DE LA TRANSFERENCIA DE CONOCIMIENTOS** | 01-8-24 | 12-12-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Plan de acción fortalecimiento técnico | 01-8-24 | 12-12-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Plan de acción fortalecimiento empresarial | 01-10-24 | 25-10-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Plan de acción fortalecimiento jurídico | 01-8-24 | 12-12-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2.** | **IMPLEMENTACIÓN DE ESQUEMA EMPRESARIAL COMUNITARIO** | 01-8-24 | 12-11-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Constitución y puesta en operación de la Comunidad Energética | 02-9-24 | 12-11-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Diseño esquema empresarial para la operación de la Comunidad Energética | 01-10-24 | 12-11-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **3.** | **FORMULACIÓN DE PROYECTOS ENERGÉTICOS** | 01-8-24 | 31-8-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Formulación de estudio de prefactibilidad | 01-8-24 | 31-8-24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Fuente: Elaboración propia

## Metas e indicadores

De igual manera, se prevén los siguientes indicadores para el Plan de Acción:

|  |  |
| --- | --- |
| **Meta** | **Indicador** |
| Constituir y poner en marcha (1) un esquema empresarial comunitario | Número de empresas de servicios públicos o actividades complementarias constituidas y en funcionamiento |
| Estructurar (1) un esquema empresarial comunitario | Número de esquemas empresariales comunitarios estructurados |
| Implementar (4) cuatro módulos de formación con la figura de asociatividad | Número de módulos de formación implementados. |
| Complementar (1) un Estudio de prefactibilidad para generación solar mediante instalación en cubiertas de las viviendas | Número de Estudios de prefactibilidad complementados |

Fuente: Elaboración propia

# VIABILIDAD DE LA PROPUESTA

Dadas las capacidades y experiencia de la Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia y las condiciones del territorio, se debe iniciar desde la etapa básica para el desarrollo de los componentes de la Convocatoria EN-Comunidad para garantizar una mayor cobertura y calidad en la prestación del servicio de energía eléctrica, garantizando su sostenibilidad en el mediano y largo plazo.

La constitución de una Unidad Energética Empresarial asegura un marco legal y organizativo sólido para la gestión de estos proyectos. La ESPD permitirá una gestión autónoma y eficiente, cumpliendo con las regulaciones establecidas y facilitando la participación de los asociados en la supervisión y toma de decisiones. Este enfoque integrado garantiza no solo la viabilidad técnica y económica de los proyectos, sino también su alineación con los objetivos comunitarios de autosuficiencia y sostenibilidad a largo plazo. Debe tener un desarrollo articulado con los avances que la figura de asociatividad está teniendo para constituirse como comunidad energética, al mismo tiempo que se crea su ESPD.

El plan de acción incluye la implementación del fortalecimiento de capacidades con énfasis en la constitución y puesta en marcha de una Unidad Energética Empresarial, el acompañamiento para complementar y perfeccionar el proyecto energético. Como factores clave de éxito, se tendrán en cuenta: la participación de la comunidad, la formación con un alto contenido técnico y el fomento de prácticas que promuevan la confianza entre los miembros de la comunidad.

# REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

DANE (2023). *Serie municipal de población por área, sexo y edad para el periodo 2020-2035.* Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/DCD-area-sexo-edad-proypoblacion-Mun-2020-2035-ActPostCOVID-19.xlsx>

DANE (2024). *Marco Geoestadístico Nacional.* Recuperado de: <https://geoportal.dane.gov.co/servicios/descarga-y-metadatos/datos-geoestadisticos/?cod=111>

DANE(2024). *Valor agregado por municipio: serie 2011-2022 provisional*. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PIB/anex-PIBDep-ValorAgreMuni-2011-2022p.xlsx>

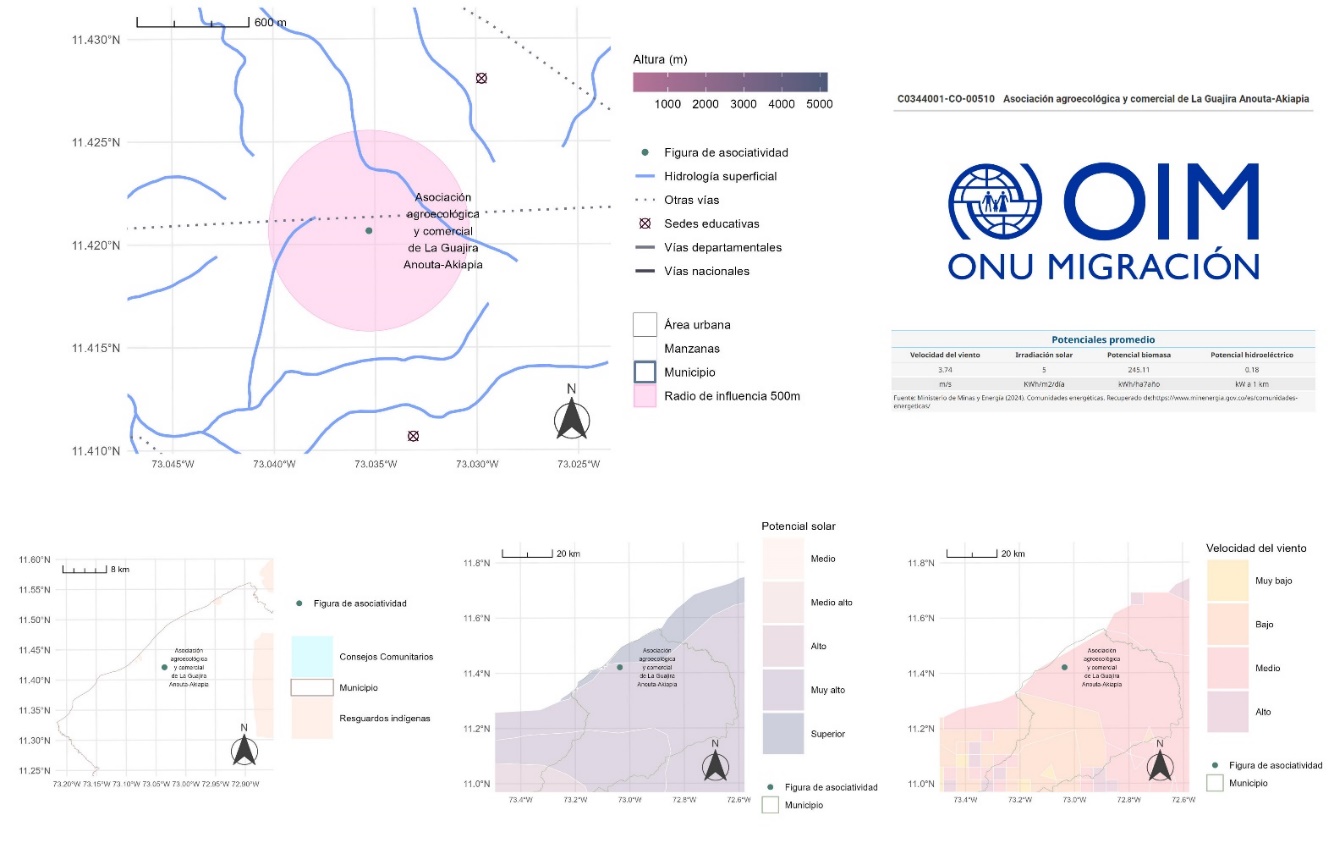
DNP (2024). *SISBEN IV-2023*. Recuperado de: <https://anda.dnp.gov.co/index.php/catalog/156/get_microdata>

IGAC (2018). *Capacidad uso del suelo*. Recuperado de: https://www.colombiaenmapas.gov.co/

Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (2024). *Internet Fijo Penetración Municipio*. Recuperado de: <https://www.datos.gov.co/Ciencia-Tecnolog-a-e-Innovaci-n/Internet-Fijo-Penetraci-n-Municipio/fut2-keu8/about_data>

# ANEXOS

**Planimetría Asociación Agroecológica y Comercial de la Guajira Anouta-Akiapia**



Fuente: Elaboración propia

**Resumen estadísticas demográficas y socioeconómicas**

*Características demográficas*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **Urbano** | **Rural** | **Total** |
| **Municipio** | | | | |
| *Agregado* | Frecuencia | 166874 | 59841 | 226715 |
|  | Porcentaje | 73,6% | 26,4% |  |
| *Hombres* | Frecuencia | 79873 | 30290 | 110163 |
|  | Porcentaje | 48% | 51% | 49% |
| *Mujeres* | Frecuencia | 87001 | 29551 | 116552 |
|  | Porcentaje | 52% | 49% | 51% |
| **Figura de asociatividad** | | | | |
| *Hombres* | Frecuencia |  | 3250 | 3250 |
|  | Porcentaje |  | 50,6% | 50,6% |
| *Mujeres* | Frecuencia |  | 3170 | 3170 |
|  | Porcentaje |  | 49,4% | 49,4% |

Fuente: Cálculos propios a partir de DANE, 2023

*Incidencia de Pobreza Multidimensional según indicador*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Indicador** | **Rural** | **Urbano** | **Total** |
| Logro educativo | 65% | 60% | 60% |
| Analfabetismo | 23% | 17% | 17% |
| Inasistencia | 5% | 7% | 7% |
| Rezago | 23% | 23% | 23% |
| Primera infancia | 42% | 54% | 53% |
| Trabajo infantil | 0% | 0% | 0% |
| Desempleo | 58% | 58% | 58% |
| Empleo informal | 86% | 85% | 85% |
| Aseguramiento salud | 39% | 51% | 50% |
| Barreras salud | 1% | 3% | 2% |
| Agua mejorada | 48% | 60% | 58% |
| Eliminación de excretas | 55% | 78% | 75% |
| Pisos | 61% | 58% | 59% |
| Paredes | 27% | 43% | 41% |
| Hacinamiento | 20% | 35% | 33% |

Fuente: Cálculos propios a partir de DNP, 2024

*Tasas de cobertura acceso a servicios públicos domiciliarios*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Acueducto** | **Recolección de basuras** | **Gas natural** | **Alcantarillado** | **Energía** |
| Rural | 32% | 36% | 26% | 8% | 69% |
| Urbano | 37% | 37% | 25% | 21% | 74% |
| Total | 36% | 37% | 25% | 19% | 73% |

Fuente: Cálculos propios a partir de DNP, 2024

*Valor agregado municipal (miles de millones, precios corrientes), 2018-2022*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Actividades primarias** | **Actividades secundarias** | **Actividades terciarias** |
| 2018 | 153,1 | 287,6 | 1692,0 |
| 2019 | 155,0 | 286,8 | 1823,8 |
| 2020 | 154,2 | 267,5 | 1848,3 |
| 2021 | 196,6 | 309,2 | 2127,1 |
| 2022 | 284,6 | 363,3 | 2455,0 |

Fuente: Cálculos propios a partir de DANE, 2023

**Matriz DOFA de la figura de asociatividad en relación con la Convocatoria EN-Comunidad**

El ejercicio de levantamiento y captura de información para el presente documento, permite tener un acercamiento a la realidad de la figura de asociatividad relacionado con las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas, que se evidencian por el desarrollo de sus dinámicas internas y su relación con el entorno; los aspectos percibidos además pueden incidir en el éxito e impacto de los componentes de la Convocatoria EN-Comunidad y han sido descritos a lo largo del documento de diagnóstico, su síntesis se enuncia a continuación:

|  |  |
| --- | --- |
| FORTALEZAS | DEBILIDADES |
| -Asociación legalmente constituida y con dinámicas consolidadas.  -Equipo multidisciplinario en la junta directiva de la Asociación.  -Experiencia en planeación y ejecución de proyectos comunitarios. | -Falta de oportunidades de generación de ingresos.  -Dificultades en el acceso a capital para la implementación de proyectos sociales y económicos.  -Pocos avances en la formulación de los proyectos energético y productivo |
| OPORTUNIDADES | AMENAZAS |
| -Territorio a beneficiar parcialmente conectado al SIN.  -Posibilidad de formular un proyecto que brinde una mejor alternativa de servicio que la existente actualmente | -Selección de una figura jurídica inadecuada para el funcionamiento puede traer consecuencias negativas a la organización y las comunidades. |

Fuente: Elaboración propia

**Matriz de riesgos asociados la implementación**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **COMPONENTE** | **DESCRIPCIÓN DEL RIESGO** | **TIPO DE RIESGO** | **PROBABILIDAD** | **IMPACTO** | **NIVEL DE RIESGO** | **EFECTOS** | **MEDIDAS** | **PERIODICIDAD** |
| \*Implementación de esquema empresarial comunitario  \*Formulación de  proyecto energético | Incumplimiento de los compromisos asumidos por parte de la figura de asociatividad para el desarrollo de la iniciativa "En Comunidad" | Operacional | Improbable | Moderado | 8 | \*Retrasos en el cronograma por falta de compromiso de los integrantes de la figura de asociatividad  \*Posible incumplimiento de las metas y objetivos de la iniciativa | \*Mantener la comunicación asertiva con los miembros de la figura asociativa, motivación constante, recordándoles los beneficios de la Convocatoria "En Comunidad" y las responsabilidades que asumieron con la firma del acuerdo de compromisos.  \*Suspender las actividades hasta que se concerte con la figura de asociatividad su continuidad en el desarrollo de la iniciativa y cumplimiento de compromisos | \*En todas las interacciones con la figura asociativa     \*Cuando se presente la contingencia |
| \*Fortalecimiento de capacidades a través de la transferencia de conocimientos (saber hacer)  \*Implementación de esquema empresarial comunitario  \*Formulación de  proyecto energético | Modificaciones en la normatividad vigente relacionada con la Iniciativa "En Comunidad" | Legal | Moderado | Moderado | 12 | \*Retrasos en el cronograma por replanteamiento de protocolos y estrategias para el desarrollo de la Iniciativa "En Comunidad" | \*Adaptar los hitos y las acciones a adelantar desde la Iniciativa "En Comunidad" acorde con la nueva realidad normativa | \*Cuando se presente la contingencia |
| \*Fortalecimiento de capacidades a través de la transferencia de conocimientos (saber hacer)  \*Implementación de esquema empresarial comunitario  \*Formulación de  proyecto energético | Demoras en los tramites por parte de los operadores de red | Administrativo | Moderado | Mayor | 24 | \*Retrasos en el cronograma  previsto al no poder desarrollar actividades en los tiempos establecidos | \*Reforzar en el componente de Fortalecimiento de capacidades a través de la transferencia de conocimientos (saber hacer) el detalle de los trámites a desarrollar con los operadores de red.   \*Incorporar dentro de las medidas de acompañamiento, el seguimiento a los trámites ante los operadores de red | \* Durante la implementación del componente de Fortalecimiento de capacidades a través de la transferencia de conocimientos (saber hacer)     \*Durante el desarrollo del componente Implementación del esquema empresarial comunitari |

Fuente: Elaboración propia

1. Institución Educativa Luis Carlos Robles (244001000671), Escuela El Colorao (244001004138), Escuela Comunidad Guasima (244001004375), Escuela Comunidad Loma Fresca (244001004987), Escuela Comunidad Tocoromana (244001004359). [↑](#footnote-ref-2)
2. Autocertificación de número de viviendas, anexo # 2 documentos de aplicación al programa [↑](#footnote-ref-3)
3. Las Entidades Sin Ánimo de Lucro -ESAL- son personas jurídicas que se constituyen por la voluntad de asociación o creación de una o más personas (naturales o jurídicas) para realizar actividades en beneficio de asociados, terceras personas o comunidad en general. Las Esal no persiguen el reparto de utilidades entre sus miembros. [↑](#footnote-ref-4)
4. Derecho a la libre asociación, reconocimiento de existencia de organizaciones sociales, inspección, vigilancia y control a través de varios artículos, entre ellos el 38, 39, 70, 71 y 189. [↑](#footnote-ref-5)
5. Conforme lo establecido en la Resolución CREG 030 de 2018 se debe tener una capacidad instalada inferior a 100 kW; registrarse ante la CREG (documentos técnicos del sistema, información legal de la empresa o responsable del proyecto); y negociar y firmar un contrato de conexión con el operador de red local, con el cumplimiento de las normativas técnicas de seguridad y la calidad en la conexión a la red eléctrica. [↑](#footnote-ref-6)