**La loi Macron achoppe aussi sur le droit de l’environnement**

 Par **Martine** **Valo**

**A l’Assemblée nationale, l’examen du**[**projet**](http://www.lemonde.fr/projet/)**de loi Macron n’en était pas encore arrivé au tour de l’article 28 que celui-ci animait déjà la séance de questions au gouvernement mercredi 28 janvier. En réponse à l’inquiétude exprimée à son sujet par la députée écologiste Michèle** **Bonneton, Ségolène** **Royal s’est voulue conciliante : *« Le gouvernement est tout à fait ouvert au dépôt et au vote d’un amendemement destiné à***[***garantir***](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/deuxieme-groupe/garantir/)***la non-régression en matière de droit à l’***[***environnement***](http://www.lemonde.fr/environnement/)***.* »**

**Le**[**texte que défend le ministre**](http://www.assemblee-nationale.fr/14/projets/pl2447.asp)**de l’économie compte suffisamment d’opposants pour que cette bonne volonté ne passe pas inaperçue. Censé « *moderniser le droit de l’environnement (…) au bénéfice, notamment, des***[***entreprises***](http://www.lemonde.fr/entreprises/)***et qui vise à***[***accélérer***](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/acc%C3%A9l%C3%A9rer/)***la réalisation des projets publics et privés* *»,*il est dans le collimateur des écologistes, de certains socialistes et de communistes. En effet, afin de « *faciliter les relations entre l’administration et les porteurs de projets ayant des incidences sur l’environnement*», la loi propose de**[**confier**](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/confier/)**au gouvernement le**[**pouvoir**](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/troisieme-groupe/pouvoir/)**de**[**décider**](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/d%C3%A9cider/)**lui-même par ordonnance des règles du jeu en la matière. Ce recadrage pourrait**[**aider**](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/aider/)**à**[**venir**](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/troisieme-groupe/venir/)**à bout d’une bonne partie des recours déposés par les opposants « aux grands chantiers », comme le barrage de Sivens.**

**Révision des délais d’autorisation**

L’idée est répandue qu’en France la moindre réalisation est soumise à un mille-feuille de procédures formelles, à un enchevêtrement d’obligations réglementaires responsables de délais à rallonge avant de [sortir](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/troisieme-groupe/sortir/) de terre. Un motif suffisant pour confier à l’administration publique le soin de [trancher](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/trancher/) tout cela sans [passer](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/passer/) par le Parlement ? Plus d’un député y trouve à [redire](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/troisieme-groupe/redire/). Les élus Verts répètent à l’envi leur contrariété, « o*n nous demande un chèque en blanc !* », tandis que Sabine Buis (PS) avait un temps envisagé de [déposer](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/d%C3%A9poser/) un amendement demandant la suppression pure et simple de ce fameux article 28. Ceux qui l’entourent, de 26 à 30, sont d’ailleurs aussi décriés.

Car le texte d’Emmanuel Macron balaie très large sur le terrain de l’environnement. Il veut ainsi [revoir](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/troisieme-groupe/revoir/) les délais d’autorisation dans le secteur de l’urbanisme, la façon d’évaluer les impacts sur la nature. Il souhaite en outre confier à une autorité unique le soin d’instruire et de [délivrer](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/d%C3%A9livrer/) le feu vert pour des installations classées de type industriel ou agricole. [Ses](http://www.lemonde.fr/bourse/nyse-euronext-paris-equities/ses/) ambitions de réforme touchent aux compétences des élus locaux, à l’indépendance de l’autorité environnementale en région, à un éventuel pouvoir de substitution des préfets vis-à-vis des maires ayant refusé un permis de construire… Surtout, il imagine [réformer](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/r%C3%A9former/) par ordonnance les modalités de concertation des citoyens.

**« C’est Bercy qui dicte sa loi ! »**

« *On va*[*restreindre*](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/troisieme-groupe/restreindre/)*la participation du public,*[*réduire*](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/troisieme-groupe/r%C3%A9duire/)*sa capacité d’action en supprimant, par exemple, le pouvoir de démolition des constructions illégales sauf dans quelques zones protégées très sensibles,* dénonce Jean Louis Rouméguas ([EELV](http://www.lemonde.fr/eelv/)). *C’est Bercy qui dicte sa loi ! Ils veulent*[*sécuriser*](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/s%C3%A9curiser/)*les projets économiques, pas l’environnement. Mais le droit dans ce domaine est par sa nature même sujet à débat.*»

Non seulement la loi Macron illustre les hésitations du gouvernement, tiraillé entre exigences de l’économie et de la protection de la nature, mais elle ouvre aussi la boîte de Pandore. Certains parlementaires socialistes en profitent ainsi pour [demander](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/demander/) que le Code minier soit remis sur la table. L’ancienne ministre de l’écologie, Delphine Batho, ne se prive pas de [souligner](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/souligner/) les contradictions du moment. « *Cette*[*politique*](http://www.lemonde.fr/politique/)*est illisible*, assure-t-elle. *On ne peut pas d’un côté*[*dire*](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/troisieme-groupe/dire/)*, après les affaires de* Sivens*, de*[*Notre-Dame-des-Landes*](http://www.lemonde.fr/aeroport-notre-dame-des-landes/)*ou du*[*Center Parcs de Roybon*](http://www.lemonde.fr/center-parcs-de-Roybon/)*, qu’il faut davantage de démocratie participative, comme l’a déclaré le président de la République, et*[*vouloir*](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/troisieme-groupe/vouloir/)[*court-circuiter*](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/court-circuiter/)*le Parlement ! »*Pour la députée socialiste*: « Ce ne sont pas quelques aspects techniques que le gouvernement veut*[*gérer*](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/g%C3%A9rer/)*par ordonnances, mais les principes mêmes du débat public touchant aux questions environnementales.* »

Lors de la Conférence environnementale de novembre 2014, peu après le choc causé par la mort du jeune opposant Rémi Fraisse sur le site de Sivens dans le Tarn, [François Hollande](http://www.lemonde.fr/francois-hollande/) avait demandé l’ouverture d’un chantier de réflexion sur les moyens de [favoriser](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/favoriser/) une démocratie participative, «*la seule manière de garantir, dans la transparence et la responsabilité, aussi bien la préservation de la nature que (…) le développement économique »,*avait-il solennellement déclaré. Un bon levier aussi pour [désamorcer](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/d%C3%A9samorcer/) l’émergence de « zones à défendre », les ZAD, et autres mouvements de protestation qui se multiplient sur le territoire. Le président de la République suggérait même l’idée de référendums locaux.

**« Sivens a eu l’effet d’une claque »**

Le 6 janvier, le Conseil national de la transition écologique (CNTE) – une structure qui réunit plusieurs collèges : syndicats, élus locaux, parlementaires, associations entre autres – était prévenu qu’il allait [devoir](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/troisieme-groupe/devoir/) s’atteler sérieusement à ce dossier. Auparavant, cette instance avait surtout planché – elle aussi – sur la simplification du droit en matière d’environnement. «*Voilà des mois qu’il n’était question que de modernisation des procédures, il fallait*[*imaginer*](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/premier-groupe/imaginer/)*comment*[*faire*](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/troisieme-groupe/faire/)*toujours plus simple, toujours plus court,* témoigne Florence Denier Pasquier, vice-présidente de France Nature Environnement (FNE), qui siège au CNTE. *Et puis il y a eu* Sivens*, qui a fait l’effet d’une claque à tout*[*le monde*](http://www.lemonde.fr/le-monde/)*. Chacun ou presque a alors senti qu’il fallait*[*prendre*](http://conjugaison.lemonde.fr/conjugaison/troisieme-groupe/prendre/)*le chantier de la démocratie au sérieux*. »