新疆维吾尔自治区实施

《中华人民共和国森林法》办法

（2001年7月27日新疆维吾尔自治区第九届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过 根据2010年7月28日新疆维吾尔自治区第十一届人民代表大会常务委员会第十九次会议《关于修改部分地方性法规的决定》第一次修正 根据2012年3月28日新疆维吾尔自治区第十一届人民代表大会常务委员会第三十五次会议《关于修改部分地方性法规的决定》第二次修正 根据2018年9月21日新疆维吾尔自治区第十三届人民代表大会常务委员会第六次会议《关于修改<新疆维吾尔自治区自然保护区管理条例>等7部地方性法规的决定》第三次修正）

第一条 根据《中华人民共和国森林法》（以下简称《森林法》）、《中华人民共和国森林法实施条例》（以下简称《森林法实施条例》）及有关法律、法规，结合自治区实际，制定本办法。

第二条 在自治区行政区域内从事森林、林木的培育种植、采伐利用和森林、林木、林地的经营管理活动，必须遵守本办法。

第三条 自治区行政区域内的森林包括山地森林、平原天然林和平原人工林。

林地，包括郁闭度0.2以上的乔木林地，灌木林地、疏林地、采伐迹地、火烧迹地、未成林造林地、苗圃地，经县级以上人民政府勘定具有更新造林条件的平原天然林林中空地和20公顷以内山地森林林中空地，县级以上人民政府规划的其他宜林地。

第四条 各级人民政府应当按照生态环境建设需要和国民经济可持续发展要求，并根据每年经济增长情况相应增加对林业建设的投入，加强林业科技研究，提高林业科技水平，加强森林保护和管理，保证森林资源稳定增长。

第五条 自治区实行各级人民政府保护和发展森林资源任期目标责任制。

各级人民政府应当制定年度和任期内保护和发展森林资源责任目标，报上一级人民政府批准后实施。上一级人民政府应当对下一级人民政府责任目标完成情况进行监督检查，并根据目标责任完成情况予以奖惩。

制定和实施保护、发展森林资源责任目标，必须确保本行政区域内森林覆盖率逐年提高，林地面积不得减少，森林活立木蓄积量逐年增加。

自治区、州（地、市）所属国有林场的更新造林、封禁育林规划和计划，应当纳入当地人民政府植树造林规划和计划。

第六条 县级以上人民政府林业主管部门主管本行政区域内的林业工作。

乡（镇）人民政府负责本辖区的林业工作。乡镇林业工作机构按照国家有关规定，指导农村集体、个人发展林业生产，开展林业社会化服务；受林业主管部门委托，负责有关林业管理工作。

第七条 自治区林业主管部门派驻国有林区的森林资源监督机构，应当独立严格执法，加强对派驻林区森林资源的保护、建设、管理和监督检查。

自治区、州（地、市）所属国有林业企业应当定期向所在地县（市）人民政府报告森林保护、发展和林区生产、建设情况，并将更新造林、封禁育林规划以及其他生产计划报当地县（市）人民政府备案，接受县（市）人民政府监督。

第八条 新疆生产建设兵团（以下简称兵团）在自治区人民政府统一领导下，依照森林法律、法规和本办法，负责确权给兵团使用的土地范围内的林业管理工作，其林业管理机构在业务上接受自治区人民政府林业主管部门的领导。

第九条 县级以上人民政府应当依法确认森林、林木、林地的所有权或者使用权，予以登记造册，核发林权证。

第十条 森林实行公益林、商品林分类经营管理。公益林包括防护林、特种用途林；商品林包括用材林、经济林和薪炭林。

公益林、商品林的区划界定由县级以上人民政府负责组织实施。

第十一条 公益林以各级人民政府投入为主，鼓励单位和个人投资建设，并依照国家、自治区的有关规定，实行森林生态效益补偿制度。自治区森林生态效益补偿办法，由自治区人民政府按照国家有关规定制定。

商品林以经营者投入为主，各级人民政府应当在资金、技术、信息等方面予以扶持、指导。

第十二条 覆盖度达到30％的灌木林地由林业主管部门管理；灌木覆盖度不足30％的地带原用于经营林业的，继续经营林业；原用于经营畜牧业的，继续经营畜牧业。

灌木覆盖度应严格按照国家规定的技术标准和范围计算。

第十三条 按照自治区有关规定允许放牧的林地，由县级以上人民政府发放林地放牧证。除因更新造林和封禁育林等情况外，任何单位和个人不得禁止牧民进入允许放牧的林地放牧，或向牧民收费。

在林地放牧，必须遵守《森林法》和有关法律、法规。林业主管部门按规划需要更新造林的，当地县级人民政府应当统筹安排，为在林地放牧的牧民调剂草场。

第十四条 因草原证与林权证重复发放，造成林地权属和草场用途争议的，由当地县（市）人民政府协调处理；属于上级人民政府与下级人民政府重复发证造成争议的，由上级人民政府处理。

第十五条 进行勘查、开采矿藏和各项建设工程，必须占用或者征收、征用林地的，应当向县级以上人民政府林业主管部门提出申请。占用、征收、征用州（地、市）、县（市）或者自治区林业主管部门直接管理的林地的，向管理该林地的林业主管部门提出申请，并按照森林、土地管理的法律、法规规定办理有关手续。

第十六条 经批准占用或者征收、征用林地的单位，应当向县级以上人民政府林业主管部门交纳森林植被恢复费，向被占林地的所有者或者经营者支付林地补偿费、林木补偿费和安置补助费。

森林植被恢复费的标准，由自治区林业主管部门会同价格主管部门依照国家有关规定制定，报自治区人民政府批准后执行。林地补偿费、林木补偿费、安置补助费按照《新疆维吾尔自治区实施〈土地管理法〉办法》及有关规定执行。

除修筑直接为林业生产服务的工程设施以外，森林经营单位在其经营的林地范围内修筑其他工程设施将林地转为非林业建设用地的，应当按本办法第十五条的规定办理审批手续。

第十七条 架设输电线路、通讯线路、旅游索道、铺设管道和修（扩）建道路应当避开林木。确实无法避开的，需采伐整条林带或者整片林木的，建设单位应当事先向州（地、市）林业主管部门提出申请，需零星采伐林木的，向县（市）林业主管部门提出申请，经批准依法办理采伐手续后实施采伐，并对林木所有者给予经济补偿。

临时占用林地的，应当由临时占用林地的单位和个人与具有林地使用权的单位和个人签订临时用地协议，并经县级以上人民政府林业主管部门按审批权限批准，向县级以上人民政府林业主管部门交纳植被恢复费。确需砍伐林木的，除依法办理采伐手续外，应向被占林地的所有者或者经营者支付林木补偿费。

第十八条 各级人民政府应当制定规划，对山地森林更新地、幼林地、实验林地、平原天然林地以及能够封育成林的其他山地、沙区实施封禁育林，划定封育区和封育期，并予以公告。

禁止在封育期内放牧、砍柴、采挖药材、使用易损伤幼苗的机具割草以及进行其他不利于森林自然恢复的活动。封育期满，要及时解除封禁，并予以公告。

第十九条 各级人民政府对平原天然林应当划定保护区，实行重点保护，除抚育、更新性采伐外，严禁采伐。

各级人民政府在制定流域规划、水资源开发综合利用规划、农业综合区划和进行水利建设时应当统筹安排平原天然林、人工林用水，保证林木的生长和恢复。

第二十条 各级人民政府应当加强森林防火工作，按照国家和自治区有关森林防火的规定，建立健全森林防火组织，落实防火责任，做好森林火灾的预防和扑救工作。

森林资源分布较多地区的县级以上人民政府应当应用高科技手段建立火情监测预警系统，并根据火险区划，确定本地的森林防火期和划定森林防火严管区，定时发布火险等级预报。

第二十一条 县级以上人民政府林业主管部门，应当加强森林病虫害的预测、预报和森林植物检疫工作。森林病虫害蔓延时，当地人民政府应当采取紧急措施予以除治。经自治区人民政府批准，可以在发生森林病虫害疫情地区设立森林植物检疫检查站，封锁和控制疫情传播。

第二十二条 利用森林资源开展旅游活动或者建立森林公园的，应当符合国家规定的条件，并按规定的权限报县级以上人民政府林业主管部门批准。

开发森林旅游项目或者建立森林公园，必须编制可行性研究报告和森林公园总体规划，进行环境影响评价，落实保护措施，不得破坏森林资源和森林景观。

第二十三条 25度以上的坡地应当用于植树种草，禁止开垦。对已开垦25度以上的坡地由当地人民政府依法限期退耕，种植林、草。对风蚀、沙化、水土流失严重的耕地、放牧草场，应当按照当地人民政府制定的规划，逐步退耕还林、还草或者休牧。

对实施退耕还林、还草或者休牧的地区，各级人民政府应当根据国家有关规定给予扶持，妥善安排群众的生产、生活。

退耕还生态林的，免收土地使用费，并在农业特产税、土地使用（承包）期限、用水用电等方面享受国家和自治区的优惠政策。

第二十四条 各级人民政府应当根据本行政区域的情况制定造林绿化规划，平原人工林面积应当逐步达到相当于当地耕地面积的30％以上。农田防护林面积占灌溉耕地面积的比例应当达到6％以上。新开发的土地，农田防护林面积应当达到10％以上。

植树造林应当执行技术规程，推广适生树种和先进技术，提高林木成活率。县级人民政府应当对当年植树造林情况组织检查验收，植树造林成活率未达到国家规定标准的，不得计入当年造林完成面积。

第二十五条 各级人民政府应当鼓励公民、法人和其他组织采取承包、租赁、购买、合资、合作等形式，在国有和集体所有的宜林地上植树造林，营造的林木，谁造归谁所有。鼓励利用外资和社会资金植树造林。

第二十六条 鼓励农村居民在房前屋后植树造林，农民在房前屋后种植的林木，归农村居民所有。其林木的采伐、运输、销售，不需办理相关批准手续。

第二十七条 公民、法人和其他组织依法在宜林荒山、荒地、荒坡、荒滩植树造林的，免征地方税。以出让方式获得土地使用权的，免收土地出让金。承包、以出让方式获得土地使用权的，其土地使用权50年不变，并可以依法继承、有偿转让和作价入股，期满后可以申请续期，在不损害生态环境的前提下，允许从中划出一定比例的面积用于其他经营，但最高不得超过30％。

按照前款规定取得使用权的土地连续2年未植树造林的，由该林地产权所有人或者管理部门依法收回土地使用权。

第二十八条 从林区运出木材，必须持有县级以上人民政府林业主管部门核发的木材运输证。

实行运输证管理的木材品种目录，由自治区林业主管部门按照国家有关规定制定并公布。

第二十九条 林业行政执法人员可以进入木材集散地，对木材来源依法进行监督检查。

第三十条 对违反本办法规定应当给予行政处罚的行为，依照《森林法》和《森林法实施条例》的规定予以处罚。

第三十一条 违反本办法规定，未经批准利用森林资源开展旅游活动或者建立森林公园的，由县级以上人民政府林业主管部门责令停止违法行为，限期恢复原状。当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，又不履行林业主管部门行政决定的，作出行政决定的林业主管部门可以依法申请人民法院强制执行。

第三十二条 对盗伐、滥伐林木和毁林开垦的，县级以上人民政府林业主管部门应当责令停止违法行为，或限期恢复原状。当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，又不履行林业主管部门行政决定的，作出行政决定的林业主管部门可以依法申请人民法院强制执行。

第三十三条 林业主管部门及其工作人员有下列行为之一的，根据情节轻重，给予责任人行政处分；造成损失的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（一）超限额发放林木采伐许可证，或者纵容、包庇、默许所属森林经营单位滥伐林木的；

（二）对符合规定的各类申请故意刁难、拖延，在规定期限内不予办理的；

（三）违反规定利用职权参与木材经营活动的；

（四）违反规定审核同意占用林地的；

（五）因工作不负责任，严重失职，造成森林火灾和病虫害蔓延的；

（六）滥用职权，徇私舞弊的其他行为。

第三十四条 盗伐、滥伐、毁坏林木的价值计算：乔木有林价的按林价计算，没有林价的参照当时、当地的木材市场价格折合计算；灌木和经济林按其恢复全过程的重置价格计算。具体办法由自治区林业主管部门会同价格主管部门制定。

第三十五条 本办法自2001年10月1日起施行。1990年5月12日新疆维吾尔自治区第七届人民代表大会常务委员会第十四次会议通过的《新疆维吾尔自治区关于实施〈森林法〉的若干规定》同时废止。