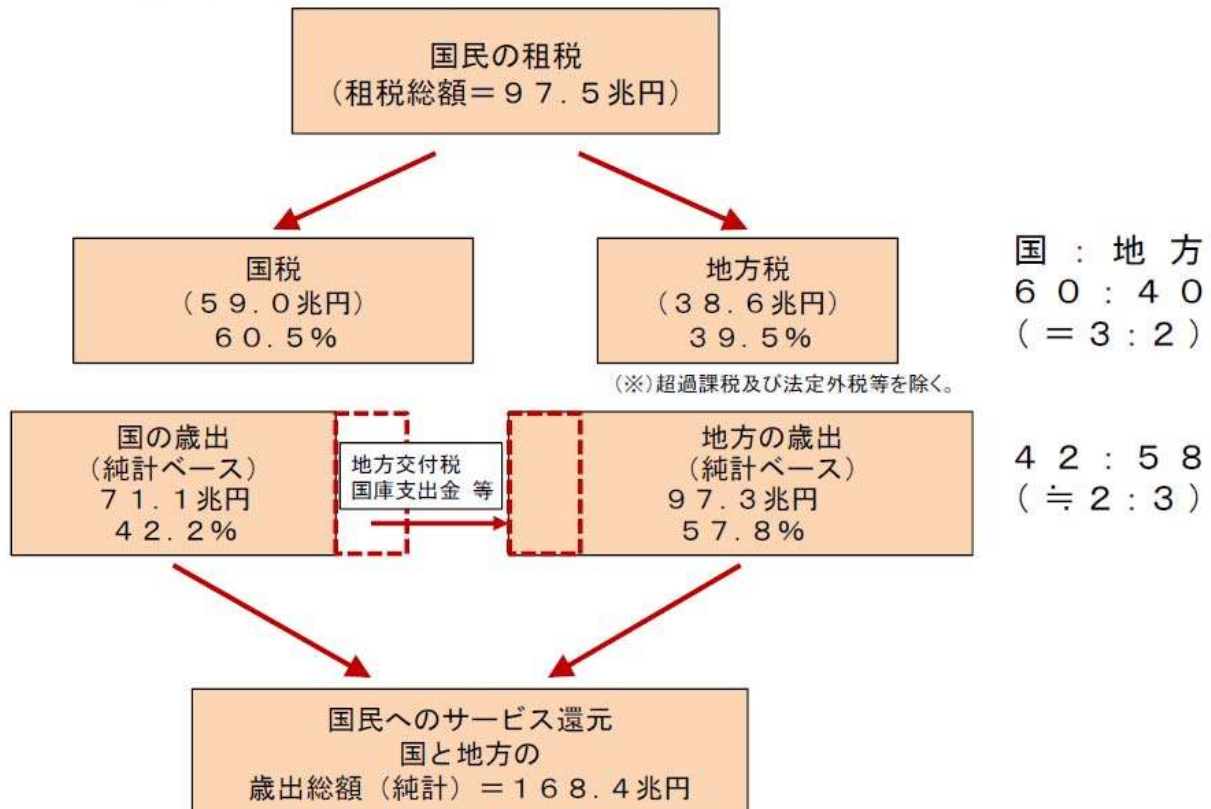
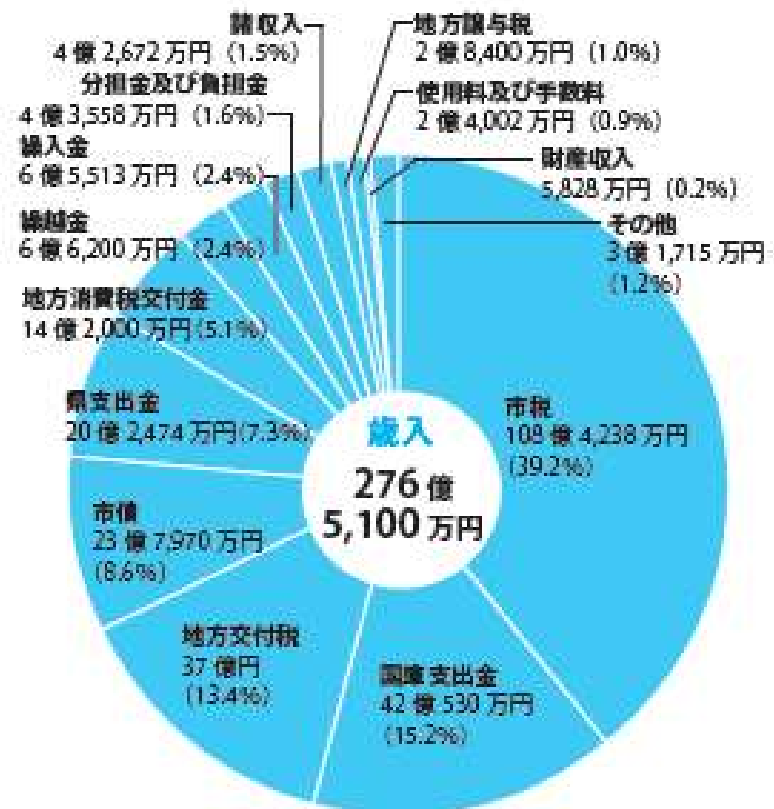


■図B 国・地方間の税財源配分（平成28年度）



本庄市役所  
平成30年度  
一般会計予算  
(歳入)



# 埼玉県本庄市の30年度予算

- 市税収入 39.2%
  - 固定資産税、市民所得税ほか
- **地方交付**税 13.4%
  - 総務省から一定算式に基づいて配分
  - 使途の限定なし
- **国庫支出金**金（補助金） 15.2%
  - 各省庁から自治体に配分
  - 使途を限定
    - 例; 学校建設、道路建設など

## 国から地方への移転財源

- 国税と地方税の比率
  - 54:46
- 国の歳出と地方の歳出の比率
  - 41:59
- 歳入と歳出のギャップを埋めるもの
  - 国から地方への **移転財源**
    - 使途の限定なし: 地方交付税
    - 使途の限定あり: 国庫補助金

## 地方交付税

- 国税の一定割合を一定算式に基づき地方に自動的に配分
  - 所得税・酒税の32%、法人税の38%、たばこ税の25%、消費税の29%
- 配分先: 地方税収に恵まれない地域 = 交付団体
  - 東京など税収の良い地域には配分されない
  - 配分算式
    - 基準財政需要額と基準財政収入額で細かく算出

## 地方交付税

- 9割以上の自治体に交付されている
  - 非大都市圏の地方自治体にとっては極めて重要な財源
  - 使途の定めなし
    - 良い面→自治体の自由に使える
    - 悪い面→財政規律が歪む
  - 財務省と総務省で常にその総額について議論が続いている。
    - 三位一体改革もその流れ

# 国庫支出金

- 補助金
  - 使途の定めあり。**紐付き**財源。
  - 各省庁が地方に直接支出(総務省経由ではない)
- 課題
  - 超過負担
    - 一定割合を各省庁が出すが、それに合わせて地方も負担を強いられる。
    - 特に法定受託事務(本来国の事務)についての**超過負担**が問題化

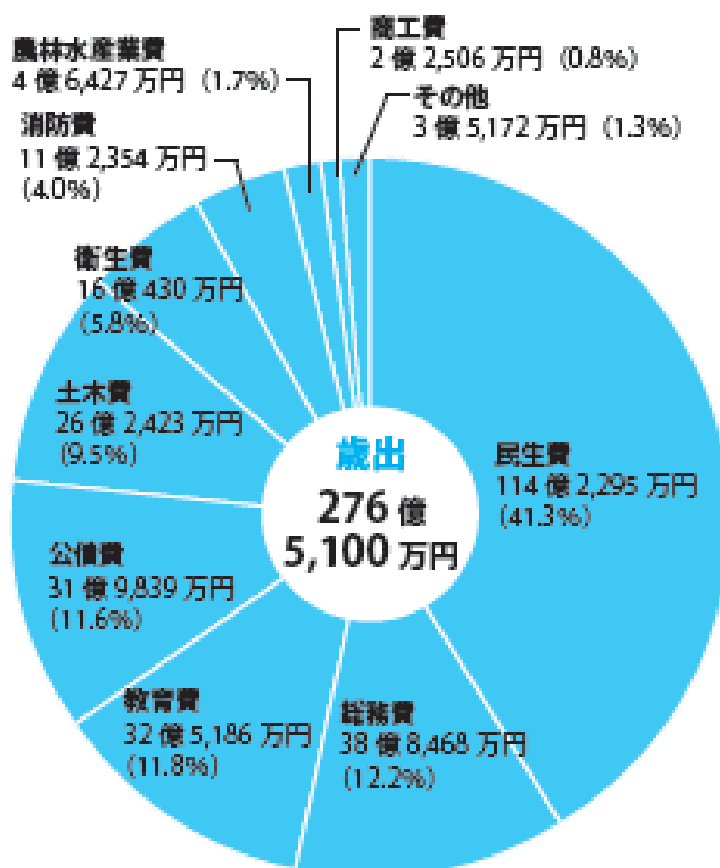
# 地方税

- 都道府県
  - 法人事業税、道府県民税の法人分
  - 地方消費税、自動車税 の割合高い
  - → **景気動向** に大きく左右されてしまう
- 市町村
  - **固定資産** 税、市町村民税の割合高い
  - → 景気動向に左右される程度はまだまし

# 地方債

- 資金調達のために債務負担
- 課題
  - **世代間負担** のバランスをどう考えるか
  - **ベイルアウト** (国による事後的な財政救済措置) を期待して安易な発行をする自治体がある

本庄市役所  
平成30年度  
一般会計予算  
(歳出)



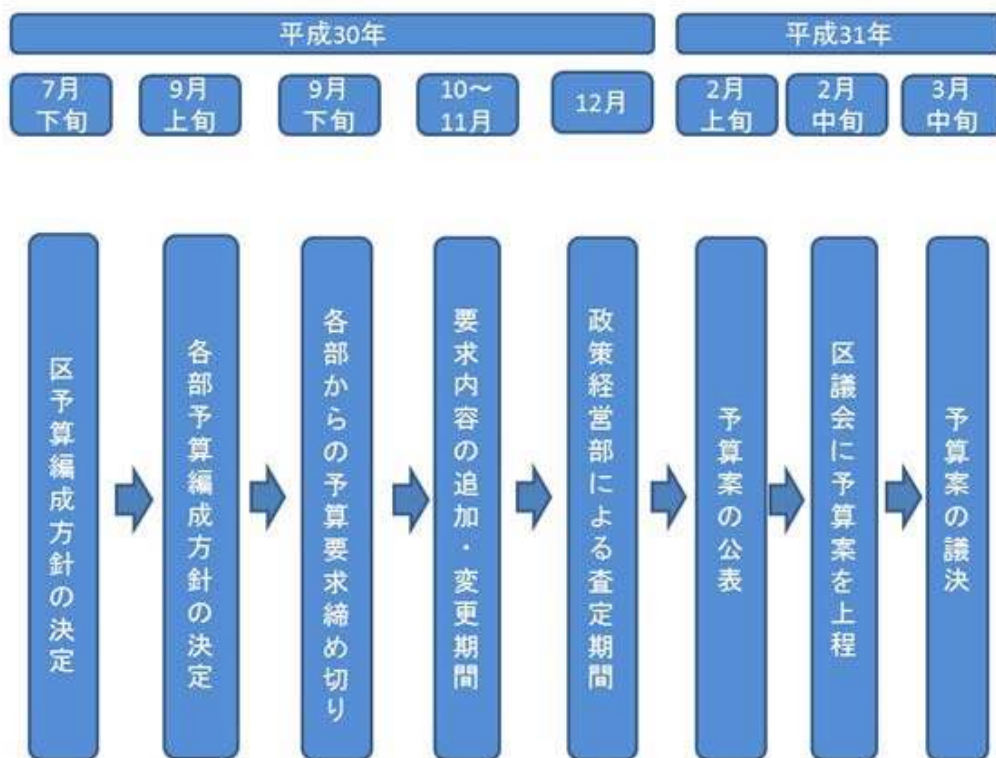
## 歳出の特徴

- **民生** 費（福祉行政）の占める割合多いー41.3%
  - ー 福祉行政は地方で行うものが多い
    - ・ 融合型行政の特徴
- **公債** 費（地方債の返還）の割合も多い 11.6%
  - ー 過年度のつけが回っている
- 土木費の占める割合も多い
  - ー 公共工事で景気浮揚するという政策がとられてきた

## 予算の循環

	X-1年度	X年度	X+1年度
X-1年度予算	執行	決算	
X年度予算	作成 (予算編成)	<b>執行</b>	<b>決算</b>
X+1年度予算		作成 (予算編成)	執行

## 東京都千代田区の予算編成過程



千代田区HP: <https://www.city.chiyoda.lg.jp/koho/kuse/zaise/hense-kate.html>

## 予算編成過程

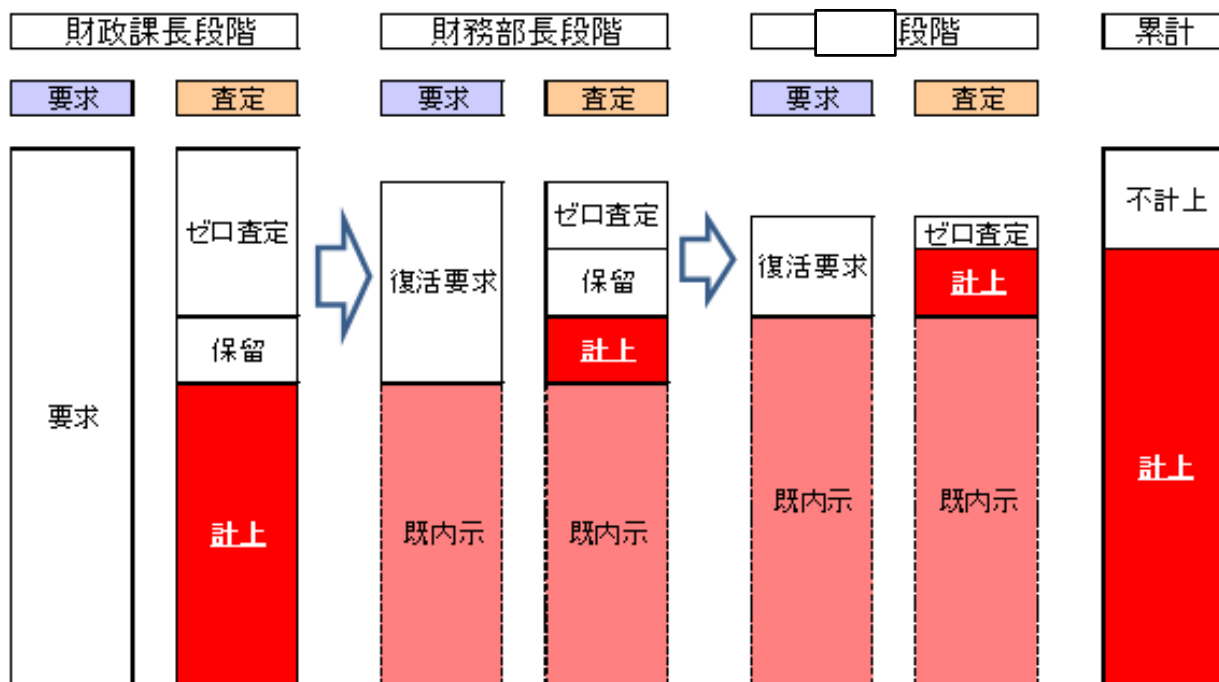
- マクロ的予算編成過程  
トップダウン型政策形成
  - 財政担当課で今後の財政収支見通しを行い、予算編成方針を作成
  - シーリングを設けることも
  - 財政課から各部局に一方的に通知
- ミクロ的予算編成過程  
ボトムアップ型政策形成
  - 予算要求  
各部局→財政担当課
  - 予算査定
  - 1次査定と復活要求
  - 首長による予算案決定
  - 予算案公表→議会へ

# 新潟県 予算編成 スケジュール

新潟県HP:  
[http://www.pref.niigata.lg.jp/HTML\\_Article/687/574/31toushoyosanhensei\\_388111,0.pdf](http://www.pref.niigata.lg.jp/HTML_Article/687/574/31toushoyosanhensei_388111,0.pdf)

	国の動向	平成31年度予算編成日程（予定）	県議会
10月		<div>・新年度施策の検討</div> <div>・課題の抽出、施策効果の検討等</div>	
11月	中旬	要求書提出期限	
12月	税制改正 政府経済見通し 地方財政対策 政府予算案	下旬 部局調整状況公表 下旬～1月下旬 主要施策の具体化	定例会 (12月)
1月	地方財政対策 (詳細)		
2月		上旬 知事最終調整 中旬 当初予算案記者発表 財政運営計画の公表	定例会 (2月)

## 大阪府の予算編成過程：イメージ

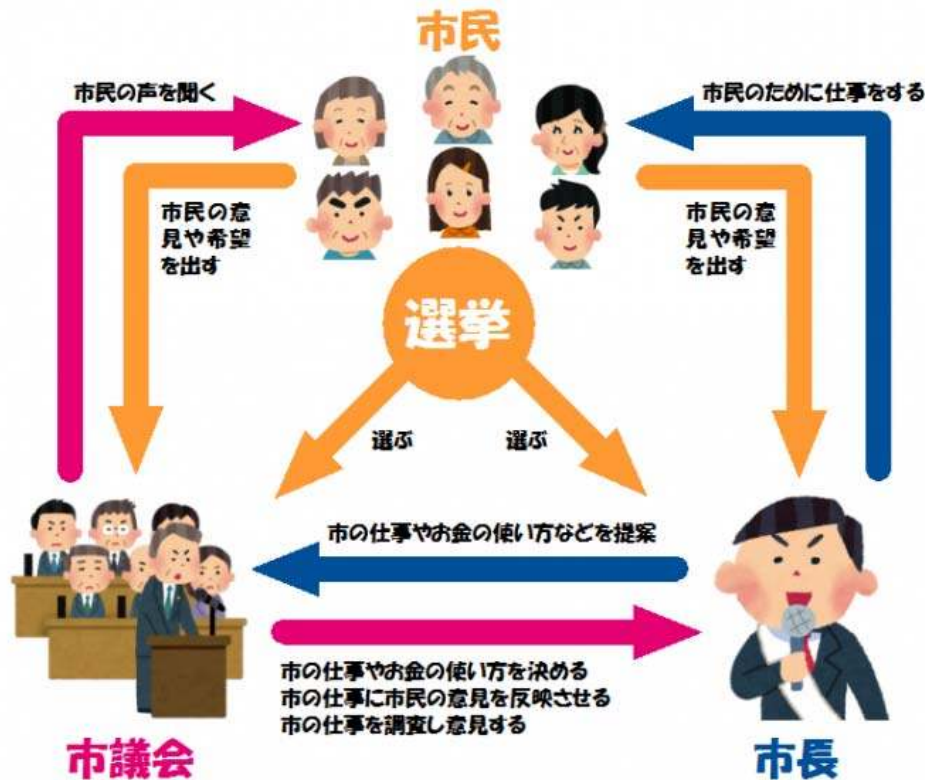


予算編成の流れ（イメージ）

大阪府HP: <http://www.pref.osaka.lg.jp/yosan/expinfo/index.php?list=1>



# 地方自治体の組織：二元代表制



尾張旭市HP: <https://www.city.owariasahi.lg.jp/sisei/sigikai/kids/kids.html>

## 地方政府における政治と行政

<特徴>

	中央政府	地方政府
執政制度	議院内閣制	二元代表制
選挙制度	小選挙区比例代表並立制	小選挙区・中選挙区制(都道府県・ <b>指定都市</b> ) 大選挙区制(市町村)

・選挙の実施時期が同時期になるように統一

⇒ **コートテール効果**が働きやすくなり、首長与党となる  
動機が生まれる

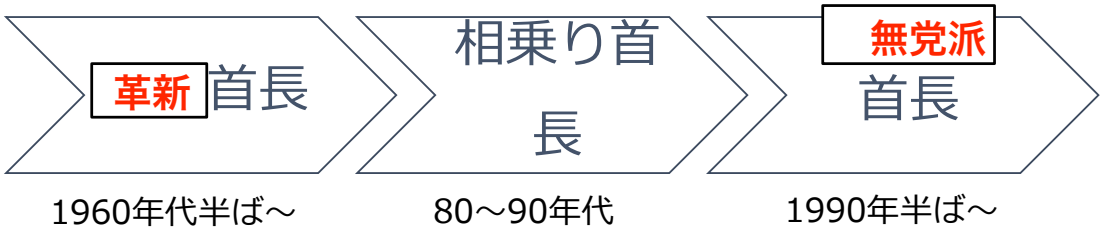
(首長の同一政党議員が勝利)

統一地方選挙のイメージ

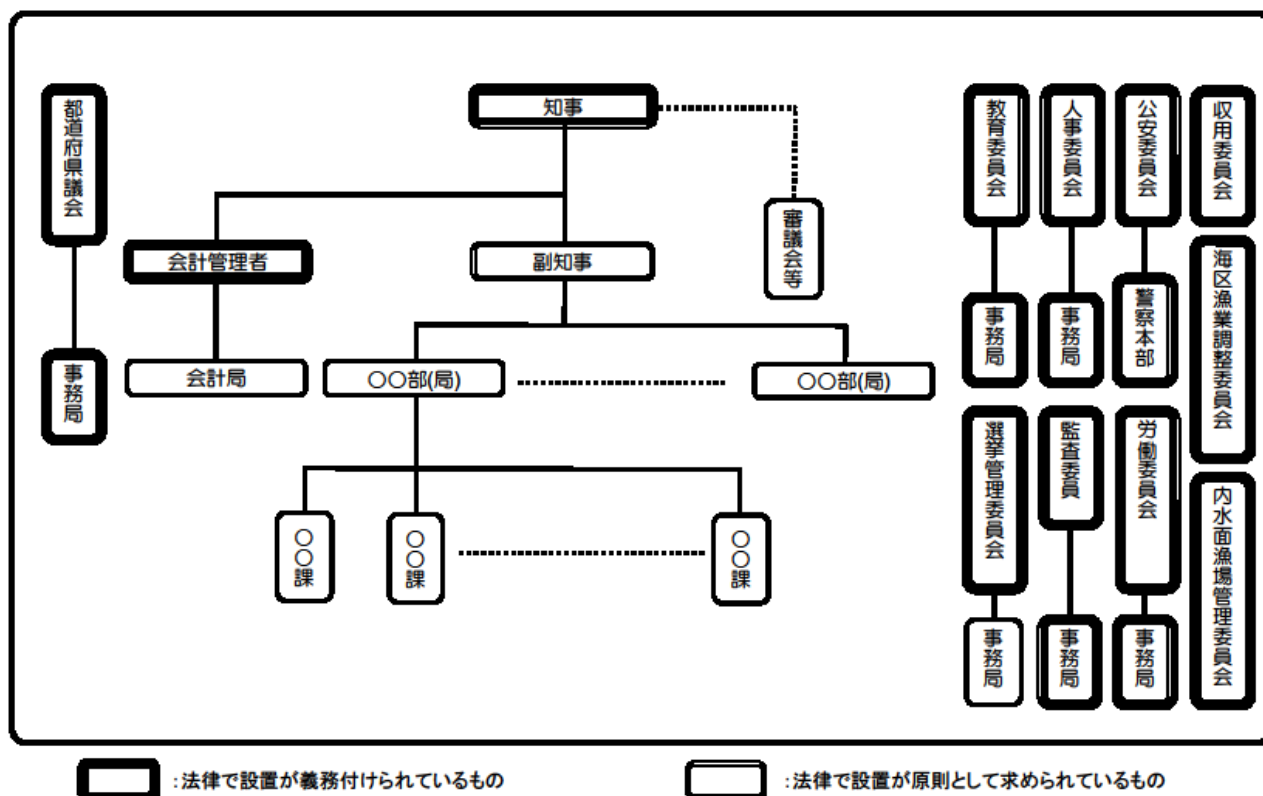
	X年4月	(X+4)年4月	(X+8)年4月	(X+12)年4月
A県知事選挙				
A県議会議員選挙				
		B県知事逝去		
B県知事選挙				
B県議会議員選挙				
C県知事選挙				
			C県議会解散	
C県議会議員選挙				
	統一地方選		統一地方選	統一地方選

稲継作成

首長と議会の関係



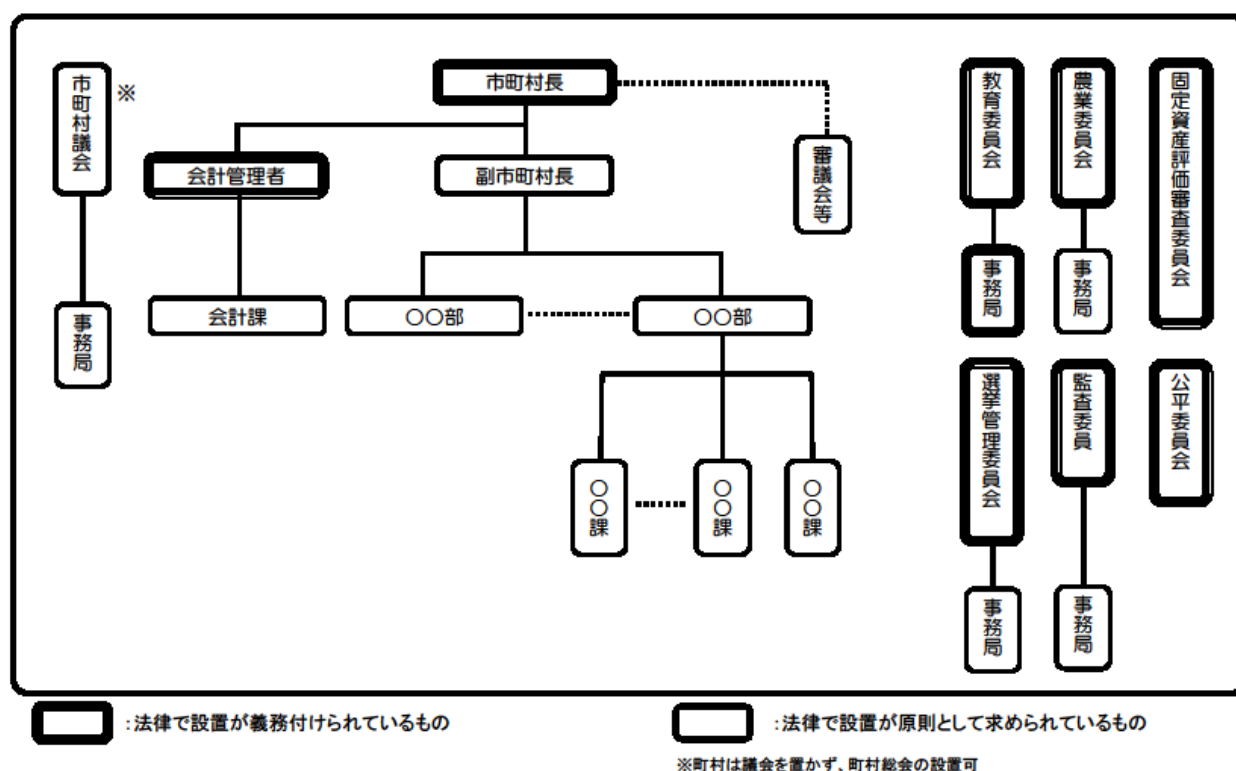
## 都道府県の一般的な組織図



総務省HPより

[http://www.soumu.go.jp/main\\_content/000451028.pdf](http://www.soumu.go.jp/main_content/000451028.pdf)

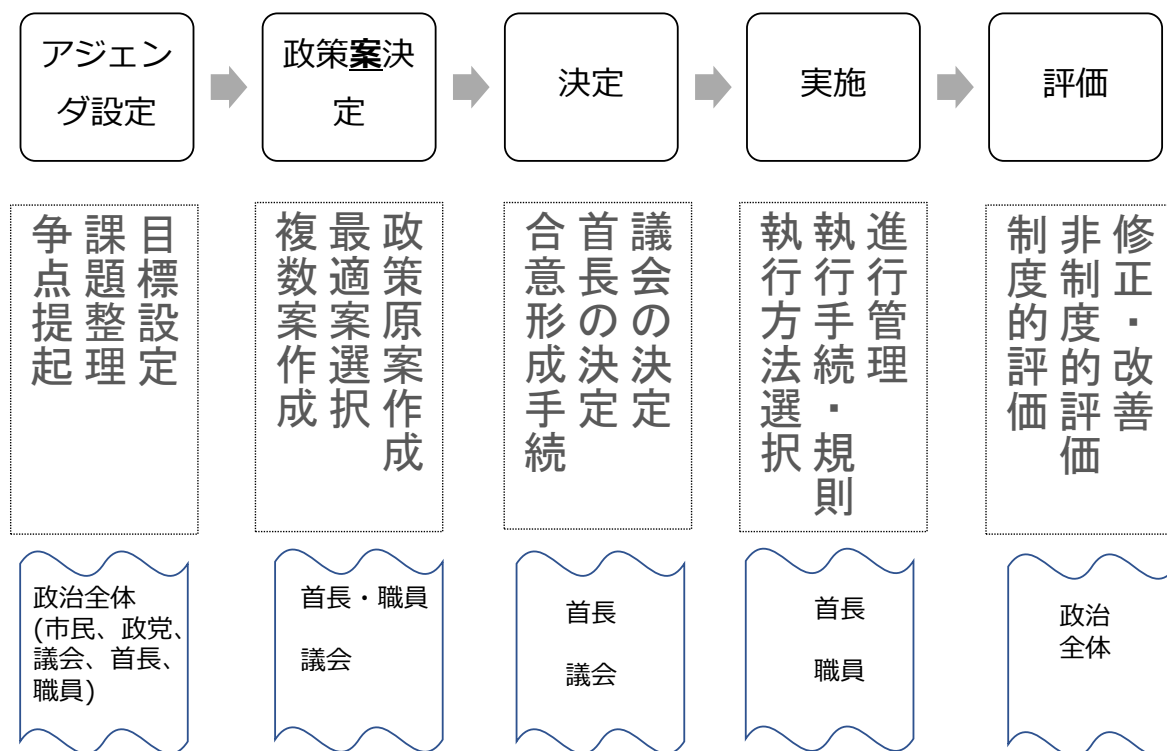
## 市町村の一般的な組織図



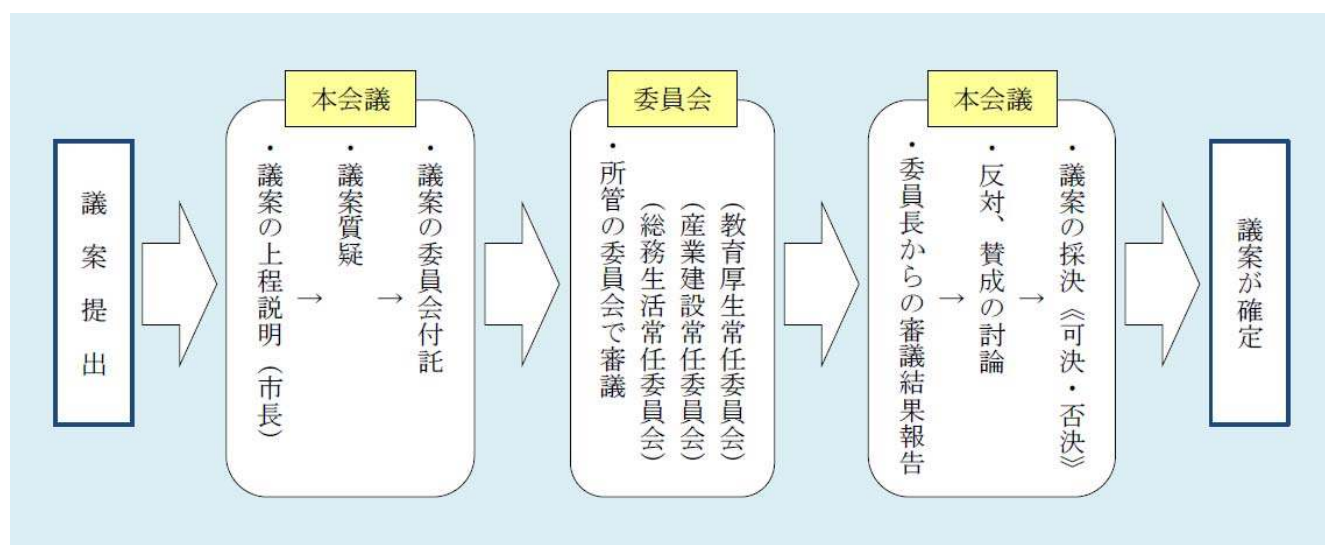
総務省HPより

[http://www.soumu.go.jp/main\\_content/000451029.pdf](http://www.soumu.go.jp/main_content/000451029.pdf)

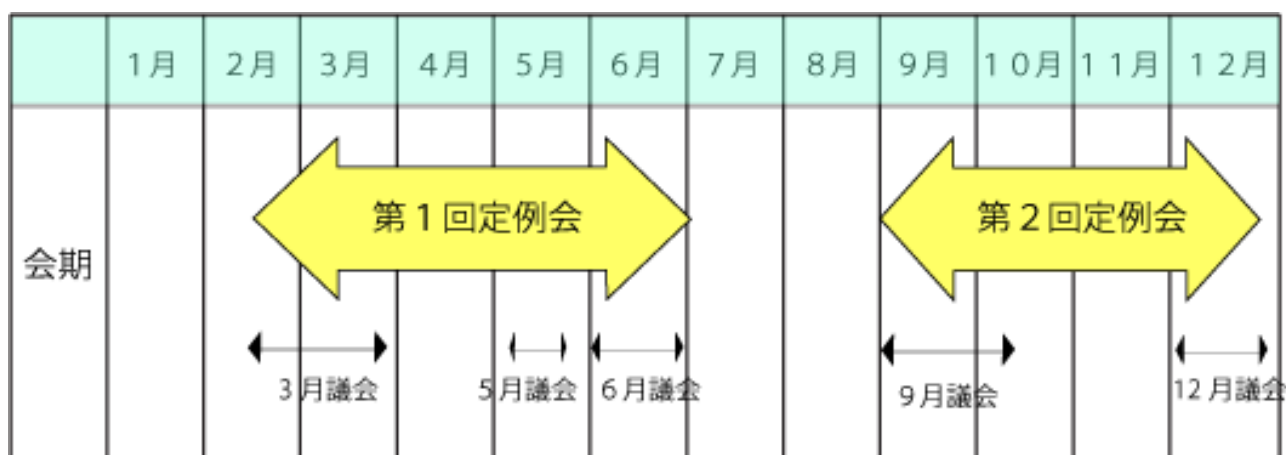
## 自治体における政策過程



## 議会における審議の流れ

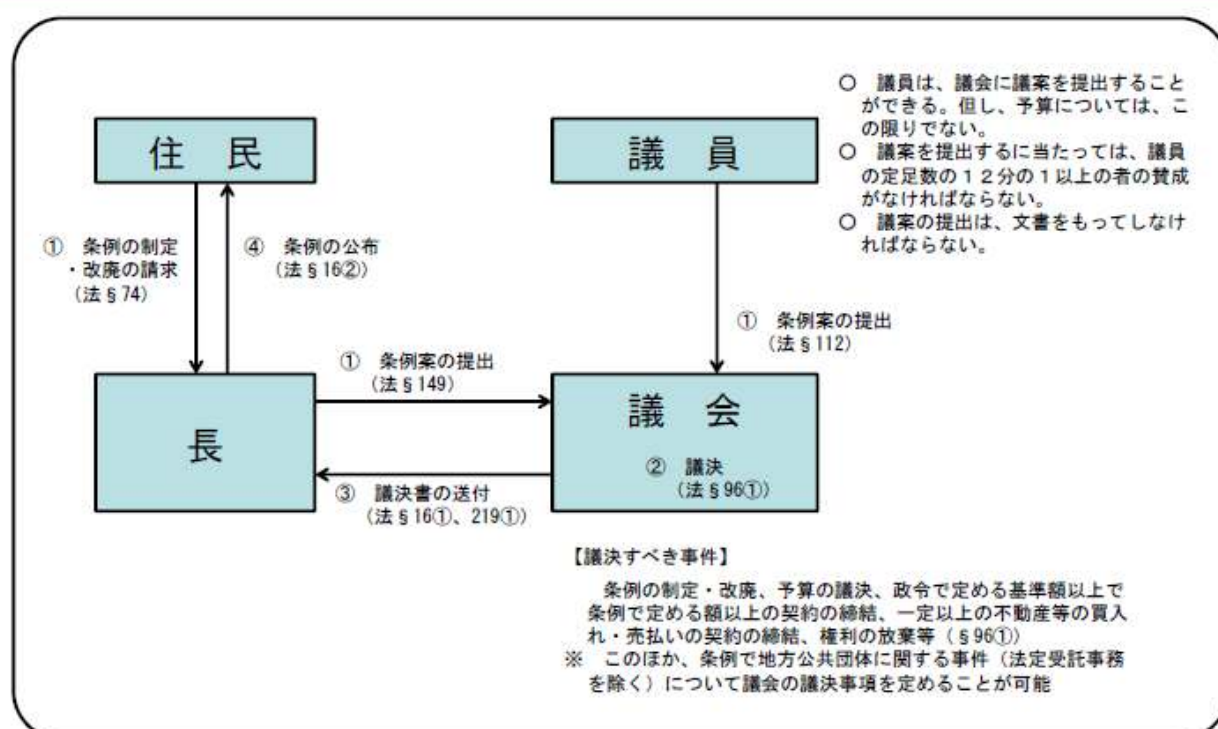


## 地方議会の年間の流れ：明石市の場合



明石市HP : <http://www2.city.akashi.lg.jp/gikai/b-2/index.html>

### 条例の制定手続



総務省HP「地方自治制度の概要」より

[http://www.soumu.go.jp/main\\_sosiki/jichi\\_gyousei/bunken/gaiyou.html](http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/jichi_gyousei/bunken/gaiyou.html)

# 全国の市の条例案提出状況（2017年）

- 条例案提出状況

- 市長提出 24,650 (97.3%)

- 議員提出 687 ( 2.7%)

- （資料出所：全国市議会議長会  
『平成30年度市議会の活動に関する実態調査結果  
（平成29年1月1日～12月31日）』）

## 法令体系



# 条例制定過程

- アジェンダ設定過程
- 基本設計段階
- 詳細設計段階
- 決定段階