

Das Infektionsschutzgesetz - WBK Kurs 17

Jakob Schumacher

31. Januar 2022

Über diesen Vortrag

- Jakob Schumacher (Gesundheitsamt Reinickendorf)
- Thema: Praktischer Blick auf das Infektionsschutzgesetz
- Vortrag als Webseite: <https://jakobschumacher.github.io/presentations>
- Bitte Chat beachten Folien sind Thematisch nach unten sortiert (Pfeil nach unten)

Powersätze

- *Wir dürfen alles nach § 16*
- *Wir müssen - und dürfen auch - nach § 25 ermitteln*
- *Sie sind ein Fall! Gemäß §28 ordne ich Ihnen an. . . .*
- *Zusammenarbeit schlägt Meldepflicht (außer im Schadensfall)*
- *Wir müssen den Infektionsnotfall üben*

I Das Infektionsschutzgesetz

Die wichtigsten Punkte

1. Das IfSG ist Teil des Ordnungsrechts
2. Das IfSG ist geprägt durch Pandemien
3. Das IfSG Ist ein Potpourri an Bestimmungen
4. Das IfSG ist zentral für den Bereich Infektionsschutz im Gesundheitsamt

1) Das IfSG ist Teil des Ordnungsrechts

Linienrichter

- Aufgaben
 - Abseitserkennung, Ball-Aus-Erkennung
- Eigene Regeln
 - Darf das Spielfeld nicht betreten, Unabhängigkeitsgrundsatz
- Maßnahmen
 - Fahne heben und Tor für ungültig erklären
- Bestrafungen
 - Gelbe Karte, Rote Karte

Infektionsschutzgesetz

- Aufgaben
 - Gefahrenabwehr

- Eigene Regeln
 - Gesetzesvorbehalt, Handlungsverpflichtung (Gebunden, Soll, Ermessen), Übermaßverbot (Geeignetheit, Erforderlichkeit, Verhältnismäßigkeit), Gleichheitsgrundsatz
- Maßnahmen
 - Anweisung, Schließung, TV, Quarantäne
- Bestrafungen
 - Ermahnung, Ordnungswidrigkeit, Zwangsgeld, Ersatzvornahme, Strafverfahren

2) Das IfSG ist geprägt durch Pandemien

IfSG und Vorläufergesetze

- Reichsseuchengesetz 1900
- Bundesseuchengesetz 1961
- Infektionsschutzgesetz 2000

Einflussreiche Epidemien in Deutschland

- Tuberkulose, Cholera, Pest = Seuchengesetz insgesamt §16, §28-31
- HIV = Fokus auf Beratung
- Resistente Erreger = §23
- EHEC = Beschleunigung der Meldung/DEMIS §14
- SARS-CoV-2 = Bevölkerungsmaßnahmen §28a

Unterschied HIV/TBC

- Tuberkulose: Untersuchungspflicht, Meldepflicht, Ermittlung, Kontaktpersonennachverfolgung, “Infektionsgefängnis”
- HIV: Beratung, anonyme Meldepflicht

Änderungen im IfSG

PhantomJS not found. You can install it with `webshot::install_phantomjs()`. If it is installed, please

3) Das IfSG ist ein Potpurri

Verordnung auf Grundlage des IfSG

- TrinkwV
- Hygieneverordnung
- Infektionsverhütungsverordnung
- SARS-CoV-2-Infektionsschutzmaßnahmenverordnung
- Meldepflicht-Verordnungen
- Coronavirus-Verordnungen
- ...

4) Das IfSG ist zentral für den Bereich Infektionsschutz im Gesundheitsamt

Aufgaben im Bereich Infektionsschutz

Was haben Sie mitgenommen?

II Wichtige Paragraphen

§ 12-Beispiel: Der Infektionsnotfall

Feuerwehrleitzentrale ruft an: *“Notarzt vermutet Ebola-Fall”*

Ein Beispiel

- Telefonisch §12 Meldung
- STAKOB Einrichtung anrufen
- Vor Ort gehen: Taxi/Feuerwehr/Polizei
- Material mitnehmen
- Information Mitarbeitende/Kommune
- Vor Ort: Anweisungen geben
 - Lagebesprechung
 - Patientenversorgung mit PSA
 - Sperrbereich
 - KPs festlegen
 - Desinfektion festlegen

§ 16-Beispiel: Schließung einer Praxis

Bei einer Praxisbegehung: Der Arzt verwendet rostiges Werkzeug, hat falsches abgelaufenes Händedesinfektionsmittel, geflickte Desinfektionsanlage. Als der Arzt merkt, dass es kritisch wird, beruft er sich aufs Hausrecht und den Datenschutz und will alles schriftlich.

Was ist in der Realität passiert?

- Mündlich ausgesprochen: *Ich schließe jetzt ihre Praxis gemäß § 16 IfSG.*
- Kriterien für die Aufhebung der Schließung darstellen. CAVE: Einhaltung von Richtlinien als Ziel
- Auf Begehung und Unterlagen bestanden. Zur Not Polizei rufen.
- Ausführliches Protokoll erstellt, Photos mit Diensthandy gemacht
- Anordnung § 16 erstellt
- Rücksprache mit Rechtsamt

§ 20a-Beispiel: Umsetzung der Impfpflicht

Die Politik hat eine Impfpflicht für Beschäftigte in bestimmten Einrichtungen umgesetzt.

Wie könnte ein Gesundheitsamt das lösen?

- Mit Landesverwaltung klären, wer zuständig ist
- Eingehende Meldungen organisieren (SurvNet-Import)
- FAQ erstellen
- Anhörung/Tätigkeitsverbot vorbereiten
- Rechtsamt einbinden
- Mit Einrichtungen kommunizieren, z.B. Webseite
- Kontrollpunkte einrichten
- Statistik mitbedenken

§ 23-Beispiel: Hygienepersonal im Krankenhaus

Ein Krankenhaus hat nicht genügend Hygienepersonal.

Wie kann vorgegangen werden

- Ansprechen bei der Begehung
- Anordnung der Erfassung des nach KRINKO notwendigen Personals
- Einfacher durchzusetzen wäre die Hygieneverordnung

§ 28: Quarantäne

Eine Labor meldet eine Person mit Covid-19. Im selben Haushalt befindet sich noch ein weiterer asymptomatischer Fall, eine symptomatische Person ohne Labornachweis und eine Kontaktperson.

Hinweise

- Telefonische Ermittlung
- Absonderung § 28
- Empfehlungen des RKIs folgen

§ 34: Shigelloseausbruch

Einer Hygienekontrolleurin fällt auf, dass sie heute zwei Shigellose-Fälle hat, die nicht aus dem Ausland kommen. Es stellt sich heraus, dass es einige Fälle in einer Kita gibt.

Was haben wir getan?

- Vor Ort ermittelt
- VetLeb informiert
- Die Landesstelle gefragt, ob uns jemand unterstützen will
- Andere Kitas des Caterers Stuhlproben
- Kontaktdaten, Linelist
- Ausbruchsfaldefinition festgelegt
- TVs nach Wiedezulassungstabelle §34 angesetzt
- Aushang und Informationsweitergabe durch die Kitaleitung (FAQ durch uns)
- Anordnung Shigellenausbruch
- Keine Suche nach Personen mit riskantem Sexualverhalten

§§ 6/7/8-Übung: Meldepflicht für E.Coli

Ein Gesundheitsamt bekommt eine E.Coli-Meldung. In welchen Kombinationen Meldepflichtige Person - Meldepflichtiges Ereignis ist das möglich?

§§ 6/7/8-Übung: Nicht-namentliche Ereignisse

Welche nicht-namentliche meldepflichtigen Ereignisse können vorkommen und an wen müssen sie gemeldet werden?

§§ 6/7/8-Übung: Krankenhaus

Welche typischen Meldeereignisse kommen eigentlich immer aus einem Krankenhaus?

§ 23a Impfstatus

Im Gesundheitsamt gibt es Personen die Ersthausbesuche machen und nicht gegen Masern geimpft sind. Was keine Amtsleitung dagegen tun?

Vorgehen in unserem Gesundheitsamt

- Abfrage nach §23a geplant
- Konsequenz unklar

§ 42 Gastro-Personal

§ 44 Labore

§ 56 Entschädigung

§ 73 Ordnungswidrigkeiten

Was haben Sie mitgenommen?

III Flughafenübung

Einleitung

Sie arbeiten seit 6 Monaten im Gesundheitsamt Reinickendorf. In Reinickendorf liegt der Flughafen Tegel. Es ist Freitag der 7.2.2020 um 15 Uhr. Das Landesministerium ruft sie an: Es sollen 20 Personen mit einem Bundeswehrflieger aus Wuhan kommen. Sie wissen, dass in Wuhan viele Fälle von Covid aufgetreten sind. Die WHO hat deswegen eine Gesundheitliche Notlage von internationaler Tragweite ausgerufen.

01 Zuständigkeit

Als Sie am Sonntag vor dem Flughafen ankommen sind Sie entspannt. Bei so einer wichtigen Sache ist doch sicherlich die Senatsverwaltung zuständig. Oder?" Doch dann kommen Ihnen Zweifel. *Muss die Senatsverwaltung oder das Gesundheitsamt ermitteln? Welche Gesetzesgrundlage fordert, dass Sie eingreifen?*

02 Einlass

Als Sie das Flughafengelände betreten wollen hält Sie der Pfortner zurück. "Hey," ruft er "Wat wollen se denn? Wissen Se nicht, das det nen Flughafen ist? Außerdem kommn jetzt ein paar Kinesen mit so ner Krankheit." Sie stutzen, dass es zu solchen Problemen kommen kann. Was können Sie tun?

Dürfen Sie den Flughafen betreten? Wie sieht die Situation aus, wenn es sich um einen militärischen Flughafen handelt?

03 Informationsweitergabe

Während Sie ins Casino laufen, in dem die Lagebesprechung stattfinden soll, stoppt Sie ein freundlicher Mann mit einem schicken Anzug. "Guten Tag, ich bin vom Bundesministerium für Gesundheit und arbeite direkt für den Minister. Dieser erwartet direkt nach der Landung des Flugzeugs eine vollständige Liste der Fälle von Ihnen." *Darf der Bundesminister für Gesundheit von Ihnen Fall-Informationen verlangen? Könnte er ein Gesetz/Verordnung schreiben, die das ermöglicht?*

04 Lagebesprechung

Als Sie ins Casino kommen schauen Sie alle an. "Prima, dann kann es ja losgehen" sagt eine Feuerwehrmann. "Wie genau sieht ihr Plan aus?" fragt eine Frau vom Auswärtigen Amt. Sie stellen fest, dass alle von Ihnen erwarten die Leitung zu übernehmen. *Ist das Gesundheitsamt, die Landesebene oder die Bundesebenen für die*

Bewältigung einer biologischen Gefahrenlage verantwortlich? Wie wäre es im Katastrophenfall? Wie wäre es im Kriegsfall?

05 Untersuchung

Sie beschließen von den Fluggästen die Temperatur zu messen und einen Rachenabstrich durchzuführen. Nachdem der Flieger ankommt wollen Sie direkt die erste Person untersuchen. Aber die Person weigert sich: “Das ist ein Eingriff in meine Grundrechte!”. Ein Polizist bietet seine Hilfe an, aber: “Bevor ich der Person jetzt zu einer Untersuchung zwingen, nennen Sie mir doch bitte erst die entsprechende gesetzliche Grundlage.” *Aufgrund welcher gesetzlichen Grundlage können Sie eine Untersuchung erzwingen. Wo sind Ihre Grenzen? Wie wird wohl eine die genaue Durchführung einer Untersuchung unter Zwang aussehen?”*

06 Quarantäne

Die übernächste Person hat Fieber und Hustet, außerdem gibt Sie an Kontakt mit einer an Covid-erkrankten Person gehabt zu haben. Sie ist also krankheitsverdächtig. Sie beschließen diese Person ins Krankenhaus bringen zu lassen. Ein Pfleger des Krankenhauses fragt: “Und was machen wir, wenn diese Person es sich anders überlegt und sich aus dem Krankenhaus entfernen will?” *Wie können Sie dafür Sorge tragen, dass die Person im Krankenhaus bleibt? Gibt es in Ihrem Bundesland eine dafür passende Einrichtung?*

07 Der unvorsichtige Pfleger

Als die krankheitsverdächtige Person im Rettungswagen ist, sehen Sie das eine der betreuenden Pfleger keine Schutzkleidung trägt. Sie stellen ihn zu Rede. “Ich muss nachher noch dringend eine Schicht auf der Krebsstation übernehmen und habe keine Zeit mich umzuziehen.” verteidigt er sich. “Sie werden vorerst gar keine Schicht auf der Krebsstation übernehmen.” sagen Sie. “Ich ordne hiermit ein Tätigkeitsverbot an.” *Auf welcher gesetzlichen Grundlage dürfen Sie ein Tätigkeitsverbot anordnen? Können Sie ihm direkt ein Tätigkeitsverbot geben, selbst wenn die minimale Inkubationszeit 1 Tage beträgt?*

08 Ansteckungsverdacht

Sie führen weiter die Untersuchung durch. Eine junge Frau, die komplett gesund ist fragt Sie: “Muss ich wirklich in Quarantäne gehen? Ich war bereits in China die ganze Zeit in Quarantäne und alle Personen in deren Nähe ich war hatten einen Mundschutz.” Sie erinnern sich an die Worte der Senatsverwaltung, die gefordert hat, dass alle unbedingt in Quarantäne müssen. *Auf welcher Gesetzesgrundlage können Sie der jungen Frau ein Quarantäne anordnen? Macht es einen Unterschied wie die Person sich in China verhalten hat?*

09 Die Katze

Ein Rückkehrer hat eine kleine süße Katze mit im Handgepäck. Siedendheiß fällt Ihnen ein, dass die Katze ja womöglicherweise auch ansteckend sein kann. “Moment,” denken Sie “was soll ich denn jetzt genau mit der Katze machen. Bin ich dafür zuständig?” *Müssen Sie bezüglich der Katze etwas machen? Wer ist üblicherweise für Tiere zuständig?*

10 Arztauskunft

Ein älterer Passagier kann nicht so richtig auf Ihre Fragen antworten. Sie vermuten, entweder er hat eine Hirnhautentzündung durch Covid oder er ist schon seit Jahren dement. Während Sie noch überlegen, sehen Sie, dass der Passagier eine Karte um den Hals hängen hat. Hierauf ist die Telefonnummer seines Hausarztes vermerkt ist. Prompt rufen Sie den Hausarzt an. *Muss der Hausarzt Ihnen Auskunft über den Fahrgast geben? Darf Ihnen der Arzt auch Auskunft darüber geben, dass der Patient eine besondere sexuelle Orientierung hat?*

11 Übermittlung

Sie kommen mit den Untersuchungen zu einem Ende. Sie haben insgesamt zwei Krankheitsverdächtige identifiziert. Da es am Anfang der Pandemie ist, sind alle ganz aufgeregt. "Wem muss ich den jetzt was übermitteln?" fragen Sie sich. *An wen muss eine Übermittlung erfolgen? Auf welchen gesetzlichen Grundlagen müssen Sie übermitteln? Bedenken Sie, dass die WHO eine gesundheitliche Notlage internationaler Tragweite ausgerufen hat. Welche Informationen müssen Sie übermitteln?!"*

12 Desinfektionsmaßnahmen

Der Pilot kommt auf Sie zu und fragt Sie: "Kann ich denn jetzt mit dem Flugzeug weiterfliegen?" Bevor Sie die Frage beantworten kommt eine Feuerwehrfrau und fragt dazwischen: "Die ganzen Gegenstände, die die Personen benutzt haben, wie sollen wir denn diese desinfizieren?" Sie stöhnen und denken "Oh Mann, bin ich denn für alles zuständig?" *Wer entscheidet, was mit den kontaminierten Gegenständen z.B. Feldbetten, Krankentransport, Flugzeug usw. passiert? Bedenken Sie bitte, dass das Flugzeug der Bundeswehr gehört. Was muss bei einer Desinfektion beachtet werden.*

13 Datenschutz

Während Sie mit der Bürgermeisterin telefonieren spricht Sie ein Mann von der Seite an: "Wo wollen Sie mit der Liste hin?" "Ähh, warum wollen Sie das wissen?" fragen Sie. "Ich bin die datenschutzbeauftragte Person und achte darauf, dass der Datenschutz bewahrt bleibt. Der Zettel den Sie haben ist voll mit personenbezogenen Daten, nennen Sie mir die gesetzliche Grundlage sonst lasse ich Sie verteilen." *Dürfen Sie die personenbezogenen Daten verarbeiten?*

14 Großveranstaltung

Der Flughafenbetreiber meldet sich: "In einer halben Stunde landet ein Sonderflugzeug mit einer Gruppe von chinesischen Heilpraktikern, die direkt aus Hubei kommen. Dort haben Sie viele kranke Personen von Covid geheilt. Sie machen jetzt zusammen mit der Aktionsgruppe Alternative Krebsheilung eine Großkundgebung am Paracelsus Bad und wollen dort gemeinsam baden gehen." "Was" entfährt es Ihnen "das ist ja total blödsinnig!" *Haben Sie die Möglichkeit die Kundgebung und das Baden abzusagen? Wenn ja, auf welcher Gesetzesgrundlage?*

15 Stadtteilspernung *Cordon Sanitaire*

Als Sie denken es geht nicht mehr schlimmer, kommt der Gesundheitssenator (Landesgesundheitsminister) auf Sie zu: "Ich habe in Steglitz einen hustenden Asiaten gesehen. Hustend, jawoll. Ganz doll hat der gehustet!" und er macht ein paar mal vor, wie der asiatisch aussehende Mensch gehustet hat. "Der ganze Stadtteil muss abgesperrt werden! Ist es in Deutschland überhaupt möglich einen ganzen Stadtteil zu sperren? *Auf welcher gesetzlichen Grundlage könnten Sie einen größeren Gebiet sperren. Was begrenzt eigentlich die Möglichkeiten des Gesundheitsamtes?*

IV Diskussion

Wieso gibt es in Deutschland 378 unterschiedliche Quarantäneschreiben?

Wieso sind unsere Schreiben so unverständlich? Ist die Verwendung von Paragraphen im Gespräch und in Schreiben: *Dark magic*?

Wie sollte ein Gesundheitsamt für die Anwendung des IfSG ausgestattet sein?

Wie sollte man sich auf einen Infektionsnotfall vorbereiten?

Wieso betreiben wir so wenig Prävention (Beispiel: Campylobacter)?

Wieso akzeptieren wir die schlechte Meldemoral der Ärzt*innen?

Powersätze

- *Wir dürfen alles nach § 16*
- *Wir müssen - und dürfen auch - nach § 25 ermitteln*
- *Sie sind ein Fall! Gemäß §28 ordne ich Ihnen an. . . .*
- *Zusammenarbeit schlägt Meldepflicht (außer im Schadensfall)*
- *Wir müssen den Infektionsnotfall üben*

Wiederholung

- Was haben Sie insgesamt mitgenommen?
- Werden Sie in der kommenden Zeit etwas anders machen?

Evaluation

- Was kann der Dozent besser machen? (Private Nachricht im Chat)

Vielen Dank fürs Zuhören

- merkblaetter-fuer-infektionskrankheiten.de/
- WBK-Mitschrift
- Infektionsschutzkompendium