

Ley de Disciplina Financiera de Entidades Federativas y Municipios

Constitución Política de los E.U.M.



- ✓ Artículo 25. El Estado velará por la **estabilidad de las finanzas públicas** y del sistema financiero...
- ✓ Artículo 73. El Congreso tiene facultad:
 - ✓ VIII Para establecer en las **leyes las bases generales en materia de Deuda.** (RPU, Alertas, Bicameral)
 - ✓ XXIX-W. Para expedir leyes en materia de **responsabilidad hacendaria** que tengan por objeto el **manejo sostenible de las finanzas públicas** en la Federación, los Estados, Municipios y el Distrito Federal, con base en el principio establecido en el párrafo segundo del artículo 25.
- ✓ Artículo 108.- Responsabilidad Servidores Públicos en materia de Deuda
- ✓ Artículo 117. Requisitos de Deuda Pública y Créditos Corto Plazo.

Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y Municipios

✓ Objeto y Sujetos

Entes Públicos

- Poder Ejecutivo
- Poder Legislativo
- Poder Judicial
- Organismos Autónomos
- Municipios
- Entidades del Sector Paraestatal
 - Organismos Públicos Descentralizados
 - Empresas de Participación Estatal
 - Fideicomisos Públicos
 - Universidades Públicas
- Cualquier otro ente sobre el que se tenga control.

Disciplina Financiera

Artículo 2º

- ✓ VIII. **Disciplina Financiera:** la observancia de:
 1. los principios y las disposiciones en materia de **responsabilidad hacendaria y financiera**,
 2. la aplicación de reglas y criterios en el manejo de recursos, y
 3. contratación de **Obligaciones** por los Entes Públicos:
- ✓ que **aseguren una gestión responsable y sostenible de sus finanzas públicas**,
- ✓ generando condiciones favorables para el crecimiento económico y el empleo y la estabilidad del sistema financiero.

Reglas de Balance Presupuestario

Contenido de Leyes de Ingresos y Presupuesto de Egresos



I. Objetivos anuales, estrategias y metas

II. Proyecciones de Finanzas Públicas (CGPE)

- ✓ La proyección abarcará 5 años adicionales al ejercicio fiscal que se presupuesta (Municipios 3-1)

III. Descripción de los riesgos relevantes para las Finanzas Públicas

- ✓ Montos de Deuda Contingente y plan de acción

IV. Los Resultados de las Finanzas Públicas

- ✓ Abarcar los últimos 5 años y el ejercicio fiscal que se presupuesta. (Municipios 3-1)

V. Estudio actuarial de las pensiones de sus trabajadores. (actualizarse cada 3 años) (Municipios 4 años)

Contenido de Leyes de Ingresos y Presupuesto de Egresos

FONDEN ESTATAL (Fideicomiso y 10%)

Apartado de Servicios Personales

Techo de 3% real o Crecimiento del PIB en CGPE

Apartado de Asociaciones Público Privadas

ADEFAS: Techo 2.0% y Municipios 2.5%

Reglas de Disciplina Financiera

Balance Presupuestario Sostenible

- ✓ Las Entidades Federativas y los Ayuntamientos deberán generar Balances presupuestarios sostenibles
- ✓ El gasto total propuesto por el proyecto de Presupuesto de Egresos (1), aquél que apruebe la Legislatura local (o Ayuntamiento) (2) y el que se ejerza en el año fiscal (3), deberá contribuir a un **Balance presupuestario sostenible**.
- ✓ **Balance presupuestario**: la diferencia entre los Ingresos totales incluidos en la LI, y los Gastos totales considerados en el PE, con excepción de la amortización de la deuda. (Artículo 2º fracción II)
- ✓ Se cumple cuando al **final del ejercicio fiscal** y bajo el momento contable **devengado**, dicho balance sea **mayor o igual a cero**

Balance Presupuestario de Recursos Disponible Negativo (BPRDN)

- ✓ Debido a **razones excepcionales**, las iniciativas de Ley de Ingresos y de Presupuesto de Egresos podrán prever un Balance presupuestario de recursos disponible **negativo**.
- ✓ Municipios: Debido a razones excepcionales a que se refiere el artículo 7 de esta Ley, **la Legislatura** local podrá **aprobar** un Balance Presupuestario de recursos disponible negativo para el Municipio respectivo.
- ✓ Nuevas obligaciones a informar (Autorización, Trimestrales y Cuenta Pública)

Reglas de Disciplina Financiera

Gasto nuevo acompañado de su fuente

- ✓ Toda propuesta de aumento o creación de gasto del Presupuesto de Egresos, deberá **acompañarse** con la correspondiente iniciativa de ingresos o compensarse con **reducciones en otras previsiones de gasto.**
- ✓ **No procederá** pago alguno que:
 - ✓ No este comprendido en el Presupuesto de Egresos
 - ✓ Determinado en ley posterior o
 - ✓ Con cargo a ingresos excedentes
- ✓ Se debe **revelar en la cuenta pública** y en **informes periódicos** que se entregue a la Legislatura:
 - ✓ La fuente de Ingresos con la que se haya pagado el nuevo gasto.
 - ✓ Distinguir entre el Gasto Etiquetado y no etiquetado

Reglas de Disciplina Financiera

Ejercicio del Presupuesto (EF y Municipios)

✓ Aprobado el Presupuesto de Egresos se debe observar:

Sólo se podrá comprometer recursos cuando se cuente con suficiencia presupuestaria, identificando la fuente de Ingresos

Las Erogaciones adicionales a las aprobadas en el Presupuesto de Egresos con cargo a Ingresos Excedentes que se obtengan y contar con la autorización previa del Secretario de Finanzas.

Sólo procederá hacer pago con base en el Presupuesto de Egresos autorizado, y por conceptos efectivamente devengados, siempre que se hubiesen registrado y contabilizado debida y oportunamente

Reglas de Disciplina Financiera Ejercicio del Presupuesto (EF y Municipios)



Costos Beneficios para Programas y Proyectos de Inversión

Entidades Federativas y Municipios > 200,000 Hab.

Costo mayor a 10 Millones de UDIS

Demostrar un beneficio social neto bajo supuestos razonables

No se requerirá en caso de inversión destinada a la atención prioritaria de desastres naturales

Contar con un área encargada de evaluar el análisis socioeconómico.

Integrar y administrar el Registro de Proyectos de Inversión Pública

Reglas de Disciplina Financiera

Ejercicio del Presupuesto (EF y Municipios)

- ✓ Aprobado el Presupuesto de Egresos se debe observar en Servicios Personales:

La asignación global de SP aprobada originalmente

- no puede incrementarse durante el ejercicio fiscal

Excepción:
Pago de sentencias laborales definitivas

Finanzas (tesorero) o su equivalente de cada ente público

- contar con un sistema de registro y control de las erogaciones de servicios personales

Artículo 13 y
21 LDFEFM

Reglas de Disciplina Financiera

Ejercicio del Presupuesto (EF y Municipios)

- ✓ Aprobado el Presupuesto de Egresos se debe tomar medidas para racionalizar el gasto corriente

Los ahorros y economías generadas como resultado de aplicar medidas para racionalizar el Gasto Corriente, así como ahorros presupuestarios y economías del costo financiero de la Deuda Pública



Corregir desviaciones del Balance Presupuestario de Recursos Disponible Negativo BPRDN



Programas Prioritarios

Reglas de Disciplina Financiera

Ejercicio del Presupuesto (EF y Municipios)

- ✓ Aprobado el Presupuesto de Egresos se debe
Reglas para Subsidios

Identificar:

La población objetivo

El propósito y destino principal

La temporalidad de su otorgamiento

Mecanismos
de distribución
y
administración

Garantizar que
se entreguen a
la población
objetivo

Reduzcan los
gastos
administrativos

Se deben publicar en la página de la Secretaría de
Finanzas

Reglas de Disciplina Financiera

Cierre Presupuestario y Reintegros

Sólo procederá realizar pagos con base en dicho presupuesto

Por conceptos efectivamente devengados en el año que corresponda

En el caso de Transferencias Federales Etiquetadas se estará a lo dispuesto en el artículo 17

Que se hubieren registrado en el informe de cuentas por pagar y que integre el pasivo circulante al cierre del ejercicio

Reglas de Disciplina Financiera

Destino de Ingresos Excedentes de Libre Disposición

Al menos el 50% para:

1

- Amortización anticipada de la Deuda Pública

2

- Pago de Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores

3

- Pasivos circulantes y otras obligaciones (que no tengan penalidades) y que disminuya el saldo del pasivo registrado en la Cuenta Pública

4

- Pago de sentencias definitivas emitidas por autoridad competente

5

- Aportaciones a Fondo de Desastres Naturales y al fondo de pensiones

Reglas de Disciplina Financiera

Destino de Ingresos Excedentes de Libre Disposición

Remanente para:

Inversión Pública Productiva

Fondo Específico

Ejercerse a más tardar en el ejercicio
inmediato siguiente

Fondo para compensar caída en Ingresos
de Libre Disposición

Se podrán destinar sin limitación alguna (%) siempre que la EF se califique en nivel de endeudamiento sostenible

Reglas de Disciplina Financiera

Disminución de Ingresos de Libre Disposición

La Secretaría de Finanzas debe ajustar el Presupuesto en los rubros y orden siguiente:

Gastos de Comunicación Social

Gasto que no constituya subsidios entregados directamente a la población

Gasto en servicios personales
(preferentemente percepciones extraordinarias)

En caso de no ser suficiente, se podrán realizar otros ajustes, procurando no afectar los programas sociales

Reglas de Disciplina Financiera

Impacto Presupuestario de Iniciativas de Ley o Decreto

La Secretaría de Finanzas debe realizar una estimación del
IMPACTO PRESUPUESTARIO

Iniciativa de ley o Decretos que se presenten a
consideración de la Legislatura Local

Disposiciones Administrativas que impliquen
costo para su implementación

Todo proyecto de Ley o Decreto que sea sometido a votación
del Pleno debe incluir en su dictamen una estimación sobre
el impacto presupuestario del proyecto

**Impacto Financiero de las leyes locales se debe sujetar al
Balance Presupuestario Sostenible**

Deuda Pública y Obligaciones

Contratación de la Deuda Pública y Obligaciones

Destino y Restricciones

Destino de Financiamiento y Obligaciones

Inversión Pública Productiva

Refinanciamientos

Reestructuras

Incluye:

Gastos y Costos
por contratación

Reservas

Restricciones de Financiamiento y Obligaciones

No contratar, directa o indirectamente con Gobiernos de otras naciones o sociedades o particulares extranjeros

No contratarse en moneda extranjera o fuera de México

Reglas de Disciplina Financiera

Autorización de la Legislatura

Autorización de 2/3 partes de legisladores presentes.

- Montos Máximos de contratación de Financiamiento y Obligaciones

La Legislatura previo a autorizar, debe realizar un análisis:

- Capacidad de pago
- Del destino
- Del otorgamiento de recursos como fuente o garantía de pago

Reglas de Disciplina Financiera

Autorización de la Legislatura



Refinanciamientos y Reestructuras no requieren la autorización de la Legislatura cuando:

- Mejore la Tasa
Incluyendo costos asociados (Tasa Efectiva)
- En Reestructuras
exista una mejora en las condiciones contractuales
- No se incremente el saldo insoluto
- No se amplíe el plazo de vencimiento original
- No se amplíe el plazo de duración del pago del principal e intereses durante el periodo de la administración en curso
- No se amplíe la totalidad del periodo del financiamiento

15 días para Informar Legislatura y Registro Público Único

Artículo 23 LDFFFM

Reglas de Disciplina Financiera

Autorización de la Legislatura

Contenido de la Autorización de la Legislatura

Monto autorizado de la deuda pública u obligación a incurrir

Plazo máximo autorizado para el pago

Destino de los recursos

En su caso, fuente de pago o la contratación de una garantía de pago

Vigencia de la autorización, en cuyo caso no podrá exceder el ejercicio fiscal siguiente

Exigible para avales y garantías

Contratación de la Deuda Pública y Obligaciones

Obligaciones de hacer

Contratar bajo las mejores condiciones de mercado

Publicar en Internet los contratos

Incluir en Informes trimestrales y Cuenta Pública

Información detallada de cada
Financiamiento u Obligación

Importe

Tasa

Plazo

Comisiones

Accesorios Pactados

Artículo 25 LDFFEM

Reglas de Disciplina Financiera

Obligaciones de hacer

Secretario de Finanzas y el Tesorero Municipal, **responsable** de confirmar que el Financiamiento fue celebrado en las **mejores condiciones del mercado**

Entidad Federativa
Mayor a 40 Millones
UDIS

Municipios
Mayor a 10 Millones
UDIS

Plazo
> 1 año

Proceso
Competitivo

Mayor a 100 Millones de UDIS vía Licitación Pública

Artículo 26 y 29 LDFEFM

Reglas de Disciplina Financiera

Proceso Competitivo



Contenido de la Solicitud

Monto

Plazo

Perfil de amortizaciones

Condiciones de disposición

Oportunidad de entrega de los recursos

Fuente de pago o garantía, cuando proceda

La solicitud no puede exceder de los términos y condiciones autorizados por la Legislatura local

Contratación de Obligaciones a Corto Plazo

Requisitos

Corto Plazo No requiere de aprobación de Legislatura , siempre que

- El Saldo Insoluto Total del Principal < 6% Ingresos Totales, (Ley Ingresos) sin incluir financiamiento.
- Se pague en su totalidad 3 meses antes de concluir administración.
- No se puede contratar en los últimos 3 meses de administración
- Sean quirografarias
- Inscribirlas en el Registro Público Único
- Proceso Competitivo y Publicación de Información

Contratación de Obligaciones a Corto Plazo

Destino y Reportes

Destino: Cubrir insuficiencia de liquidez de carácter temporal

Presentar informes de LGCG y Cuenta Pública

Información detallada de las Obligaciones a Corto Plazo

Importe

Tasa

Plazo

Comisiones

Accesorios Pactados

Tasa Efectiva

Contratación de Obligaciones a Corto Plazo

No procede Refinanciamiento o Reestructura

No Procede
Refinanciamiento a
plazo mayor a 1 año

No Procede
Reestructura a plazo
mayor a 1 año

Sólo procederá en caso de que sea
destinada a Inversión Pública Productiva

Deuda Estatal Garantizada

DEG: Requisitos

Deuda Pública que cuenta con Garantía del Gobierno Federal

Convenio con la Secretaría

Afecte participaciones federales (LCF) bajo un vehículo específico de pago y en los términos que se convengan con la SHCP

Deuda Estatal Garantizada

DEG: Características

Tope DEG 3.5% PIB

Límite a Entidades Federativas y Municipios
equivalente al 100% de Ingresos de Libre
Disposición

Gradualidad

1er año 25% de Ingresos Libre Disposición

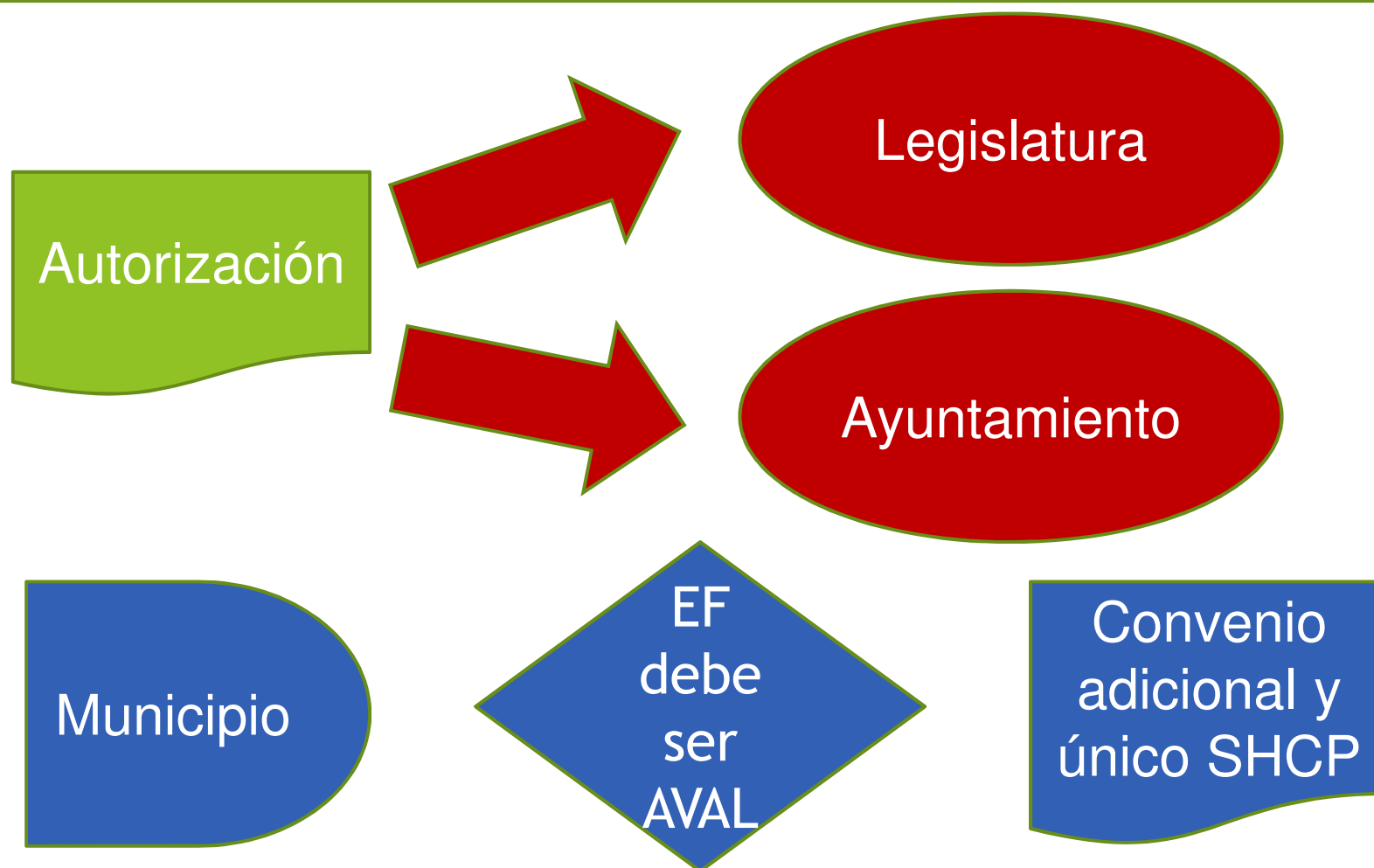
2o año 50% de Ingresos Libre Disposición

3er año 75% de Ingresos Libre Disposición

4o año 100% de Ingresos Libre Disposición

Deuda Estatal Garantizada

DEG: Autorizaciones



Deuda Estatal Garantizada

DEG: Contenido de los Convenios

Límites de
Endeudamiento

Objetivos de
Finanzas
Públicas

Disminución Gradual de
BPRDN

Reducción de Gasto
Corriente

Aumento de Ingresos
Locales

Deuda Estatal Garantizada

DEG: Acciones por Endeudamiento Elevado

Convenio con
EF o Mpio con
Endeudamiento
Elevado

Entregarse
10 días hábiles

Comisión
Bicameral

Objetivo:
Informar
sobre la
estrategia
de ajuste

Deuda Estatal Garantizada

DEG: Evaluaciones

SHCP

Entidad
Federativa

Realizar evaluación del cumplimiento de las obligaciones específicas de responsabilidad hacendaria

Entidad
Federativa

Municipio

Enviar trimestralmente la información que se establezca en el Convenio

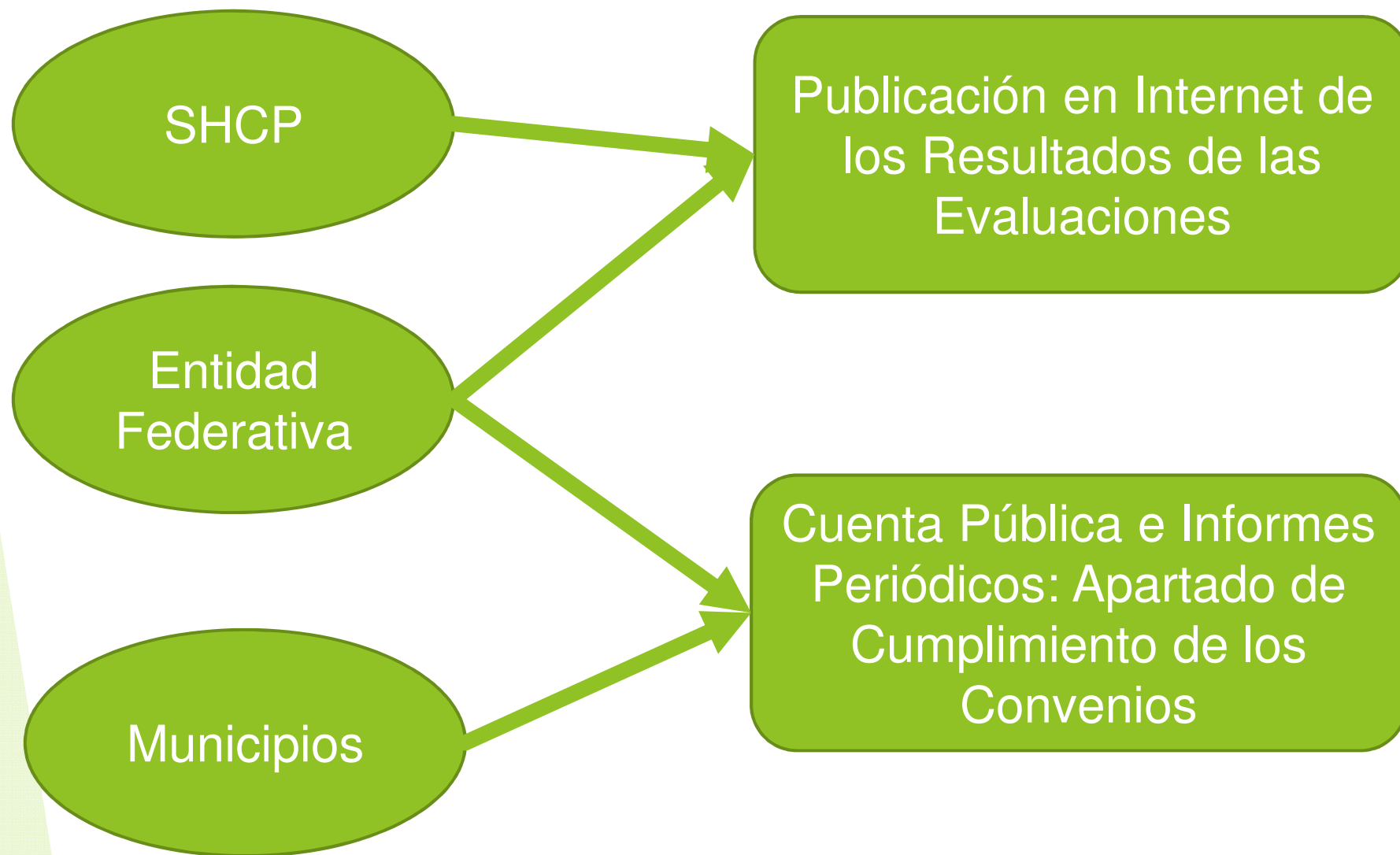
Poder,
Autónomo,
OPD

EF o
Municipio

Artículo 40 y 47 LDFEFM

Deuda Estatal Garantizada

DEG: Evaluaciones



Sistema de Alertas

Características



Sistema de Alertas

Medición



Deuda Pública y Obligaciones
Ingresos de libre disposición

Sostenibilidad Financiera

A mayor
apalancamiento menor
sostenibilidad financiera

Servicios Deuda Pública y Obligaciones
Ingresos de libre disposición

Capacidad de pago

Incluir Intereses,
Amortizaciones,
Anualidades y costos
financieros

Obligaciones a CP, Proveedores y Contratistas
Ingresos Totales

Disponibilidad Financiera a CP

Otro que defina la SHCP

Sistema de Alertas

Nivel de Endeudamiento y Techo Financiero Neto

Nivel de
Endeudamiento

Endeudamiento Sostenible

Endeudamiento en Observación

Endeudamiento Elevado

Techo de Financiamiento
Neto Anual

15% Ingresos de Libre Disposición

5% Ingresos de Libre Disposición

Techo de Financiamiento Neto
= 0

Registro Público Único

Características



A cargo de
SHCP



Objeto: Inscribir y Transparentar
la totalidad de Financiamientos y
Obligaciones

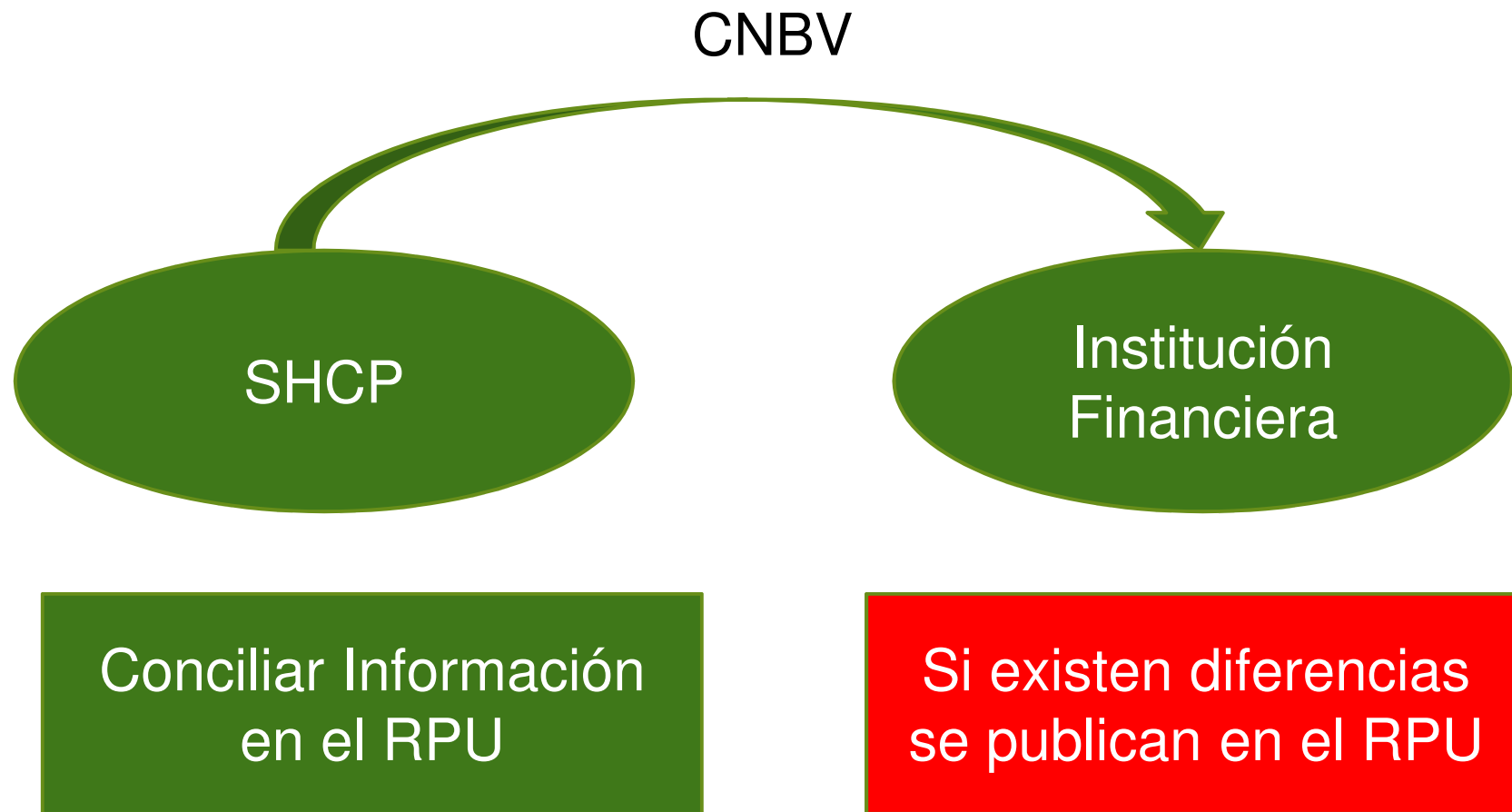
No prejuzga ni valida los
actos jurídicos por los
cuales se celebraron las
operaciones



Efectos: Declarativos e
Informativos

Registro Público Único

Solicitud de Información



Registro Público Único

Publicaciones del RPU



RPU	Actualización Diaria	Publicar en Internet SHCP
Deudor u Obligado	Acreedor	Monto Contratado
Fecha de Contratación	Plazo Contratado	Tasa de Interés
Garantía o Fuente de Pago	Fecha de Inscripción	Fecha última modificación RPU
Tasa Efectiva		Artículo 56 LDFEFM

Registro Público Único

Reportes del RPU



SHCP
Reportes
Específicos

Registros Históricos y
Vigentes de Financiamientos
y Obligaciones

Recursos otorgados
Garantías o Fuentes de Pago

Publicarse en
Internet SHCP

Actualizarse Trimestralmente
dentro de los 60 días
posteriores al cierre

De las Sanciones

Sanciones

Simetría con la LGCG

Servidores Públicos
Personas Físicas
Personas Morales

Causar Daño o Perjuicio
Estimable en Dinero
Beneficio Indebidos

Responsables del pago
de indemnizaciones

Por actos y omisiones
Por incumplimiento de la
LDFEFM

Artículos 61 y 62 LDFEFM

Transitorios

Transitorios



Las EF y Mpios. deben realizar reformas a Leyes, Reglamentos, Disposiciones Administrativas a más tardar 180 días naturales siguiente a la entrada en vigor.

25/Octubre/2016

Reglas de Balance Presupuestario y de Responsabilidad Hacendaria a partir 2017, (Mpios. 2018)

Tope a Servicios Personales a partir 2018

El registro de proyectos de inversión pública productiva debe operar a más tardar el 1/enero/2018

El sistema de registro y control de servicios personales debe operar a más tardar el 1/enero/2018

Transitorios

Posibilidad de dar DEG a partir de los 90 días a la entrada en vigor de la LDFEFM (27/Julio/2016)

Cumplir con publicaciones de la LGCG y CONAC

Presentar la opinión de la ESFE sobre dicho cumplimiento a la entrada en vigor de la LDFEFM

Haber enviado al Ejecutivo Federal y al CU un informe sobre todos los empréstitos y obligaciones de pago vigentes

Auditoría Especial de la ESFE a la deuda Estatal y Municipal

Artículos Décimo Cuarto Transitorio LDFEFM

Gracias