### 

### ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ

### КУРБАНОВ МАЪРУФЖОН МАМАДАМИНОВИЧ

### ТАДБИРКОРЛИК ФАОЛИЯТИГА ТЎСКИНЛИК КИЛИШ ХАМДА КОНУНГА ХИЛОФ РАВИШДА АРАЛАШИШ БИЛАН БОҒЛИК ЖИНОЯТЛАРНИНГ ЖИНОЯТ-ХУКУКИЙ ВА КРИМИНОЛОГИК ЖИХАТЛАРИ

12.00.08 – Жиноят хукуқи. Хукуқбузарликларнинг олдини олиш. Криминология. Жиноят-ижроия хукуқи

Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси АВТОРЕФЕРАТИ

## Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD) Content of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Курбанов Маъруфжон Мамадаминович
Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш ҳамда конунга хилоф равишда
аралашиш билан боғлиқ жиноятларнинг жиноят-хуқуқий ва криминологик
жиҳатлари3
Курбанов Маъруфжон Мамадаминович
Уголовно-правовые и криминологические аспекты преступлений, связанных
с воспрепятствованием и незаконным вмешательством в
предпринимательскую деятельность
Kurbanov Marufjon Mamadaminovich
Criminal-legal and criminological aspects of crimes related to obstruction and
illegal interference in business activities
Эълон қилинган ишлар рўйхати
Список опубликованных работ
List of published works52

### 

### ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ

### КУРБАНОВ МАЪРУФЖОН МАМАДАМИНОВИЧ

### ТАДБИРКОРЛИК ФАОЛИЯТИГА ТЎСКИНЛИК КИЛИШ ХАМДА КОНУНГА ХИЛОФ РАВИШДА АРАЛАШИШ БИЛАН БОҒЛИК ЖИНОЯТЛАРНИНГ ЖИНОЯТ-ХУКУКИЙ ВА КРИМИНОЛОГИК ЖИХАТЛАРИ

12.00.08 – Жиноят хукуқи. Хукуқбузарликларнинг олдини олиш. Криминология. Жиноят-ижроия хукуқи

Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси АВТОРЕФЕРАТИ Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Махкамаси хузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2018.3.PhD/Yu203 ракам билан рўйхатга олинган.

Докторлик диссертацияси Тошкент давлат юридик университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгашнинг вебсаҳифасида (www.tsul.uz) ва «ZiyoNET» Ахборот-таълим порталига (www.ziyonet.uz) жойлаштирилган.

Илмий рахбар: Зуфаров Рустам Ахмедович

юридик фанлар доктори, профессор

Расмий оппонентлар: Абдукодиров Шерзод Ёкубжонович

юридик фанлар доктори, доцент

Хасанов Темур Халмаматович

юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

Етакчи ташкилот: Жахон иктисодиёти ва дипломатия университети

Диссертация химояси Тошкент давлат юридик университети хузуридаги DSc.07/13.05.2020.Yu.22.03 рақамли Илмий кенгашнинг 2020 йил «8» июль куни соат 14:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100047, Тошкент ш., Сайилгох кўчаси, 35. Тел.:(99871) 233-66-36; факс: (998971) 233-37-48; e-mail: info@tsul.uz).

Диссертация билан Тошкент давлат юридик университети Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (919-рақами билан руйхатга олинган). (Манзил: 100047, Тошкент ш., А.Темур кучаси, 13. Тел.: (99871) 233-66-36).

Диссертация автореферати 2020 йил «24» июнь куни тарқатилди.

(2020 йил 24 июндаги 2-рақамли реестр баённомаси).

### У.А.Тухташева

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори (DSc), профессор

#### Д.Г.Камалова

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

#### Н.С.Салаев

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш кошидаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори (DSc), профессор в.б.

### КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда мулк хукукининг дахлеизлигини таъминлаш, тадбиркорлик субъектлари фаолиятини қилишнинг жиноят-хуқуқий механизмларни самарали қўллаш зарурати мунтазам равишда мухокама қилиб келинмоқда. 2018 йилда дунё микёсида 15 млн.га якин мулкка қарши қаратилган жиноятлар содир этилган бўлса, 2019 йилда ушбу кўрсаткич 20% га ошган<sup>1</sup>. БМТ шархларига кўра, тадбиркорлик (бизнес) субъектларига қарши жиноятлар содир этилишининг асосий сабабларидан бири мазкур жиноятлар объектининг лозим даражада мухофаза килинмаётганлиги, мансабдор шахслар мулкка карши жиноятининг латентлиги даражасининг юкорилиги, тадбиркорлик субъектлари фаолиятига аралашишнинг иктисолий хилоф равишда тўскинлик килиш, конунга барқарорликка хавф соладиган ижтимоий хавфли қилмиш эканлиги ушбу мавзунинг долзарблигидан далолат беради.

Жахонда жиноят объекти сифатида тадбиркорлик фаолиятини жиноятхукукий мухофаза килиш тенденциясини ўрганиш, иктисодий баркарорликка эришишда мулк дахлсизлиги, бизнес субъектларининг хукук ва конуний манфаатларини ишончли таъминлаш механизмларини такомиллаштириш бўйича илмий тахлиллар ўтказилишига алохида эътибор қаратилмоқда. Жумладан, мулк ва мулкий хукукларни, шунингдек тадбиркорлик фаолиятини жиноий тажовузлардан мухофаза килиш, самара бермаёттан фукаролик ва маъмурийхукукий воситалардан жиноят-хукукий химоялаш тенденциясига ўтиш бўйича конунчиликни такомиллаштириш хамда мулкка ва тадбиркорлик фаолиятига карши жиноятларни олдини олишнинг янги йўналиш ва истикболларини тадкик этиш мухим ахамият касб этмокда.

Мустақиллик йилларида республикамизда мулк дахлсизлигини мухофаза қилиш, мулкнинг барча шакллари тенг ҳуқуқлилигини кафолатлаш, ишбилармонлик мухити ва бизнес шароитини янада яхшилаш юзасидан туб ислоҳотлар ўтказишга алоҳида аҳамият берилиб, қатор мақсадли чора-тадбирлар амалга оширилди. Хусусан, тадбиркорлик фаолияти жиноят объекти сифатида қўриқланиши, жумладан мансабдор шахсларнинг тадбиркорлик фаолиятига тўсқинлик қилиш ҳамда қонунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ қилмишларини криминализация қилинганлиги, тадбиркорлик фаолиятига қарши ҳуқуқбузарликлар содир этилишининг олдини олиш мақсадида махсус ваколатли тузилмалар ташкил этилганлиги, шунингдек «жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилигини либераллаштириш, алоҳида жиноий қилмишларни декриминаллаштириш, жиноий жазолар ва уларни ижро этиш тартибини инсонпарварлаштириш, қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишнинг

-

<sup>1</sup> www.unodc.org

устувор йўналишларидан бири этиб белгиланган»<sup>2</sup>лиги мазкур соҳани тадқиқ этиш зарурати мавжудлигидан далолат бермокда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 5 октябрдаги «Тадбиркорлик фаолиятининг жадал ривожланишини таъминлашга, хусусий мулкни хар томонлама химоя килишга ва ишбилармонлик мухитини сифат доир қўшимча чора-тадбирлар жихатидан яхшилашга ПФ-4848-сонли, 2016 йил 21 октябрдаги «Суд-хукук тизимини янада ислох қилиш, фуқароларнинг хуқуқ ва эркинликларини ишончли химоя қилиш кафолатларини кучайтириш чора-тадбирлари тўгрисида»ги ПФ-4850-сонли, 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Харакатлар стратегияси тўгрисида»ги ПФ-4947-сонли, 2018 йил 11 апрелдаги «Тадбиркорлик фаолияти сохасидаги лицензиялаш ва рухсат бериш тартиб-таомилларини янада қисқартириш ва соддалаштириш, шунингдек, бизнес шитиды шарт-шароитларини яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-5409-сонли, 2019 йил 14 майдаги «Тадбиркорлик фаолиятини қўллабқувватлаш ва химоя қилиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-5718-сонли фармонлари, 2017 «Хукукбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўгрисида»ги ПК-2833сонли, 2018 йил 14 майдаги «Жиноят ва жиноят-процессуал конунчилиги тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-3723сонли, 2020 йил 8 июндаги «Тадбиркорлик фаолияти ва ўзини ўзи банд килишни томонидан тартибга солишни соддалаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ–4742-сонли қарорлари ва мавзуга оид бошка конун хужжатларида белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги. Мазкур диссертация республика фан ва технологияларини ривожлантиришнинг І. «Демократик ва хукукий жамиятни маънавий-ахлокий ва маданий ривожлантириш, инновацион иктисодиётни шакллантириш устувор йўналиши»га мувофик бажарилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик** даражаси. Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятлар учун жавобгарлик масалалари республикамизда Қ.Р.Абдурасулова, Ш.Ё.Абдукодиров, Г.У.Ахмедова, Б.Д.Ахраров, Р.А.Зуфаров, Р.Кабулов, О.М.Махкамов, М.Х.Рустамбаев ва бошкалар томонидан ўрганилган.

МДҲга аъзо давлатларда тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик қилиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятлар учун жавобгарлик масалалари Г.С.Аванесян, Д.И.Аминов, А.А.Аслаханов, А.В.Борбат, Ю.В.Вербицкая, Е.Е.Дементьева, А.Ю.Ежов, А.В.Зарубин, О.Г.Карпович, Н.А.Лопашенко, М.Ф.Мусаелян, Г.К.Смирнов ва бошкалар<sup>3</sup> томонидан ўрганилган.

6

 $<sup>^2</sup>$  Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ—4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Харакатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. — 2017. № 6. 70-модда.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Ушбу олимлар асарлари фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

Хорижий олимлар Anne-Marie Kilday (Буюк Британия), David Nash (Буюк Британия), Frank E.Vogel (Германия) ва бошқалар томонидан мазкур мавзунинг айрим жиҳатлари тадқиқ этилган.

Бироқ юқорида номлари келтирилган олимларнинг илмий ишлари масаланинг умумий жиҳатларига бағишланган бўлиб, айнан тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятлар учун жавобгарлик ва унинг олдини олиш юзасидан алоҳида монографик тадкикот олиб борилмаган.

Диссертация тадкикотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадкикот ишлари режалари билан богликлиги. Диссертация мавзуси Тошкент давлат юридик университетининг илмий-тадкикот ишлари режасига мувофик «Жиноят кодексини такомиллаштириш ва уни кўллаш амалиёти муаммолари», «Глобаллашув шароитида жиноятчиликка карши курашни такомиллаштириш муаммолари» илмий тадкикот лойихалари доирасида амалга оширилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** тадбиркорлик фаолиятига тўсқинлик қилиш, қонунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ жиноятлар учун жавобгарликни такомиллаштириш, сабабларини аниқлаш ҳамда уларни бартараф этиш юзасидан аниқ таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборатдир.

### Тадқиқотнинг вазифалари:

тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятлар тушунчаси ва унинг учун жавобгарлик белгиланишининг ижтимоий заруратини ўрганиш;

баъзи хорижий мамлакатлар қонунчилигида тадбиркорлик фаолиятига қарши жиноятлар учун жавобгарликни қиёсий-ҳуқуқий тадқиқ этиш;

тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг объектив ва субъектив белгиларини тахлил килиш;

тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик килмишларни квалификация килиш ва айрим ўхшаш таркибли жиноятлардан фарклаш масалаларини ёритиш;

тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг сабаблари ва уларга имкон берган шарт-шароитларни аниклаш;

тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг олдини олиш чораларини ишлаб чикиш;

амалдаги қонун хужжатларини такомиллаштириш, қонунни қўллаш амалиётини яхшилаш юзасидан тегишли таклиф ва тавсиялар ишлаб чикишдан иборат.

**Тадқиқотнинг объекти** тадбиркорлик фаолиятига тўсқинлик қилиш, қонунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ жиноятлар учун жавобгарлик ва унинг олдини олиш билан боғлиқ муносабатлар тизими хисобланади.

**Тадқиқотнинг предмети** тадбиркорлик фаолиятига тўсқинлик қилиш, қонунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ илмий ва амалий

муаммоларнинг назарий тахлили, Ўзбекистон Республикаси ва хорижий мамлакатларнинг тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килганлик, конунга хилоф равишда аралашганлик учун жавобгарлик белгиланган жиноят конуни нормалари, ўрганилаётган муаммога доир илмий ишлар, шунингдек кўрсатилган тоифадаги жиноятлар бўйича суд амалиётидан иборат.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Тадқиқот ишини ёзишда умумий илмий услублар: функционал ёндашув, мантиқийлик, тизимлилик, тарихий, киёсий-хуқуқий, статистик, социологик сўровлар ўтказиш каби методлардан фойдаланилган.

### Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

хусусий мулк хукуки ҳамда тадбиркорлик субъектларининг фаолиятини текшириш ва молия-хўжалик фаолиятини тафтиш килиш тартибини бузганлик, тадбиркорлик субъектларининг фаолиятини ва (ёки) уларнинг банклардаги ҳисобварақлари бўйича операцияларни қонунга хилоф равишда тўхтатганлик, тадбиркорлик субъектларини ҳомийликка ва бошқа тадбирларга мажбурий жалб этганлик учун жавобгарлик назарда тутилган моддалар санкцияларини ўхшаш таркибли жиноятлар учун белгиланган жазо микдори ва муддатларига ўзаро мувофиклаштириш зарурлиги асосланган;

тадбиркорлик субъектининг ички ишлар органларига қилган мурожаати асосида унинг фаолиятини ўрганиш ва натижаси бўйича унга тегишли хулоса, маълумот ва тавсиялар бериш, шунингдек тадбиркорлик субъекти билан боғлик йўл-транспорт ходисаси, ёнғин, портлаш ва бахтсиз ходисалар юзасидан терговга қадар текширув ва суриштирув ўтказиш тадбиркорлик фаолиятига асоссиз аралашиш хисобланмаслиги асосланган;

тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланаётган юридик ёки жисмоний мулкларини қонунга хилоф равишда тасарруф шахсларнинг ифодаланган мансабдор шахсларнинг харакатлари, шундай харакатлар учун маъмурий жазо қўлланилганидан кейин содир этилган бўлса, Жиноят кодекси 192<sup>1</sup>-моддасида назарда тутилган хусусий МУЛК хукукини аломатларини ташкил этиши, шунингдек назорат ишларини амалга оширувчи мансабдор шахсларнинг тадбиркорлик субъектлари фаолиятига аралашуви Жиноят кодексининг тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, ноконуний аралашиш билан боғлиқ ва тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини бузишга қаратилган жиноятлар билан тавсифланиши лозимлиги асосланган;

тадбиркорлик субъектлари фаолиятига тўскинлик килишда ифодаланадиган мансабдор шахснинг ғайриконуний ҳаракатлари хусусий мулк ҳукукини бузиш, тадбиркорлик субъектларининг молиявий-хўжалик фаолиятини текшириш ва тафтиш килиш тартибини бузиш, фаолиятини ёки уларнинг банклардаги ҳисобвараклари бўйича операцияларни қонунга хилоф равишда тўхтатиб туриш, ҳомийликка ва бошқа тадбирларга мажбурий жалб этиш, муайян фаолият билан шуғулланиш учун махсус рухсатнома (лицензия) беришни рад қилиш ёки уни беришдан бош тортиш, имтиёзлар ва преференцияларни кўллашни

ғайриқонуний равишда рад этиш, қўлламаслик ёки қўллашга тўсқинлик қилишда намоён бўлиши асосланган.

### Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

мулк хуқуқи конституциявий хуқуқ эканлиги, шунингдек жиноят қонуни Махсус қисмида жиноятлар объекти жиҳатидан мавжуд тизимлилик ва мантиқий кетма-кетликдан келиб чиқиб, ЖКнинг 192¹-моддасида назарда тутилган қилмишнинг ЖКнинг VII бобида «Мулк ҳуқуқини бузиш» номи билан жойлаштирилиши зарурати асосланган;

тадбиркорлик фаолиятига қонунга хилоф равишда аралашиш ҳамда унга тўсқинлик қилиш билан боғлиқ жиноятларни «ирқий ёки миллий душманлик ёхуд адоват замирида» содир этилишини қилмишни квалификация қилувчи белги сифатида дифференциация қилиш зарурати асосланган;

ЖКни қонунга хилоф равишда тадбиркорлик субъекти фаолиятига аралашиш, унинг бошқарувида иштирок этиш ҳуқуқини қўлга киритиш, мулкий зарар етказганлик учун жавобгарликни назарда тутувчи « $192^1$ -модда (рейдерлик)» билан тўлдириш кераклиги исботланган;

ЖКнинг 192<sup>2</sup>-моддаси биринчи қисми диспозициясидан «ташаббуси билан чиқиш ва (ёки)» жумласини чиқариш зарурати асосланган;

тадбиркорлик фаолиятига қонунга хилоф равишда аралашиш ҳамда унга тўсқинлик қилиш билан боғлиқ жиноятларни квалификация қилиш юзасидан Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг «Иқтисодиёт соҳасидаги жиноий ишлар бўйича суд амалиётида юзага келган айрим масалалар тўғрисида»ги қарорида қатор тушунтиришлар беришга оид таклифлар ишлаб чиқилган;

Ўзбекистон Республикаси Президенти хузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг хукуклари ва конуний манфаатларини химоя килиш бўйича вакилнинг конуний фаолиятига тўскинлик килганлик маъмурий хукукбузарлик сифатида Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўгрисидаги кодексига киритилиши зарурати асосланган;

жиноят қонунчилигини такомиллаштириш, тадбиркорлик фаолиятига тусқинлик қилиш, қонунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ жиноятларга оид жиноят-хуқуқий нормаларни тутри қуллаш ҳамда бу турдаги жиноятларнинг олдини олиш ва профилактика қилишга доир тавсиялар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот натижалари халқаро хуқуқ ва миллий қонун нормалари, ривожланган давлатлар тажрибаси, қонунни қуллаш амалиётига асосланган. Бундан ташқари, хулосалар социологик тадқиқотлар, статистик маълумотлар ва суд хукмларининг таҳлили натижалари умумлаштирилиб, тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган. Хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, уларнинг натижалари етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинган. Олинган натижалар ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий қилинган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий ахамияти. Тадқиқотнинг илмий ахамияти шундан иборатки, мазкур тадқиқот натижасида ишлаб чиқилган қоидалар жиноят хуқуқи ва криминология фанлари назариясининг ривожланишига хизмат қилади. Илмий изланишлар асосида ишлаб чиқилган

хулосалардан илмий тадқиқот ишларини олиб боришда, юридик олий ўкув юртларида жиноят хукуки ва криминология фанларидан дарс ўтиш хамда методик тавсиялар тайёрлашда фойдаланилиши мумкин. Шунингдек, ушбу тадқиқот тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик қилиш, қонунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ жиноятлар учун жавобгарлик белгилаш ва унинг олдини олишнинг мавжуд муаммоларини ҳал этишда якиндан ёрдам беради.

Тадқиқотнинг амалий аҳамияти тадбиркорлик фаолиятига тўсқинлик қилиш, қонунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ жиноятлар учун жавобгарлик белгилаш ва унинг олдини олиш амалиётини такомиллаштиришга қаратилган бир қатор қоида ва амалий тавсиялар ишлаб чиқишда ифодаланади. Тадқиқот натижаларидан жиноят қонунини такомиллаштиришда, Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми қарорларини ишлаб чиқиш амалиётида фойдаланиш мумкин.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Тадбиркорлик фаолиятига тусқинлик қилиш, қонунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ жиноятлар учун жавобгарлик белгилаш ва унинг олдини олиш масалаларини тадқиқ этишнинг илмий натижалари асосида:

ЖКнинг  $192^1$  (хусусий мулк хукукини бузиш),  $192^2$  (тадбиркорлик субъектларининг фаолиятини текшириш ва молия-хўжалик фаолиятини тафтиш қилиш тартибини бузиш), 192<sup>3</sup> (тадбиркорлик субъектларининг фаолиятини ва (ёки) уларнинг банклардаги хисобвараклари бўйича операцияларни конунга хилоф равишда тўхтатиб туриш), 1924 (тадбиркорлик субъектларини хомийликка ва бошқа тадбирларга мажбурий жалб этиш) моддалари санкцияларини ўхшаш таркибли жиноятлар учун белгиланган жазо микдори ва муддатларига мослаштириш лозимлиги тўғрисидаги таклиф ЖКнинг  $192^1$ ,  $192^2$ ,  $192^3$ ,  $192^4$ санкцияларига ўзгартириш киритилишида фойдаланилган моддалари (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Қонунчилик ва суд-хуқуқ 30 масалалари Қўмитасининг 2019 йил октябрдаги 06-14/2206-сонли маълумотномаси). Ушбу таклифлар жиноий жазо тайинлашда одиллик принципига риоя килинишини таъминлашга хизмат килган;

тадбиркорлик субъектининг ички ишлар органларига қилган мурожаати асосида унинг фаолиятини ўрганиш ва натижаси бўйича унга тегишли хулоса, маълумот ва тавсиялар бериш, шунингдек тадбиркорлик субъекти билан боғлик йўл-транспорт ходисаси, ёнгин, портлаш ва вокеа хамда бахтсиз ходисалар юзасидан терговга қадар текширув ва суриштирув ўтказиш тадбиркорлик фаолиятига асоссиз аралашиш хисобланмаслиги тўгрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирининг 2018 йил 28 февралдаги «Ички ишлар органлари ходимларининг хусусий бизнес ва тадбиркорлик субъектлари фаолиятига асоссиз аралашувни чеклаш тўгрисида»ги 56-сон буйругининг аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Ички вазирлигининг 2019 йил 26 сентябрдаги 33/01-02/2656-сонли маълумотномаси). Ушбу таклифнинг қабул қилиниши ички ишлар органлари ходимларининг тадбиркорлик субъектлари фаолиятига тўскинлик килиш хамда конунга хилоф равишда аралашувининг олдини олиш хамда бундай аралашувнинг чегарасини белгилаш ва аниқлаштиришга хизмат қилган;

«тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланаётган бошқа шахснинг, бошқа юридик ёки жисмоний шахсларнинг мулкларини қонунга хилоф равишда тасарруф қилишда ифодаланған мансабдор шахсларнинг ҳаракатлари, шундай харакатлар учун маъмурий жазо қўлланилганидан кейин содир этилган бўлса, Жиноят кодекси 192<sup>1</sup>-моддасида назарда тутилган хусусий мулк хукукини бузиш жинояти аломатларини ташкил этади», «назорат ишларини амалга оширувчи мансабдор шахсларнинг тадбиркорлик субъектлари фаолиятига аралашуви Жиноят кодексининг тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, ноконуний аралашиш билан боғлиқ ва тадбиркорлик субъектлари хуқуқлари ва қонуний қаратилган жиноятлар манфаатларини бузишга билан тавсифланади» мазмунидаги таклифлар Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 1998 йил 17 апрелдаги 11-сонли «Иктисодиёт сохасидаги жиноий ишлар бўйича суд амалиётида юзага келган айрим масалалар тўгрисида»ги қарорининг 6-7-бандларида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий судининг 2019 йил 28 ноябрдаги ПЛ-67-19-сонли маълумотномаси). Ушбу таклифнинг қабул қилиниши суд амалиётида тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик қилиш, қонунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ қилмишларга тўғри хуқуқий бахо беришга, адолатли жазо тайинланишига хизмат қилган;

«тадбиркорлик субъектлари фаолиятига тўскинлик ифодаланадиган мансабдор шахснинг ғайриқонуний ҳаракатлари хусусий мулк хукукини бузиш, тадбиркорлик субъектларининг молиявий-хўжалик фаолиятини текшириш ва тафтиш килиш тартибини бузиш, фаолиятини ёки уларнинг банклардаги хисобварақлари бўйича операцияларни қонунга хилоф равишда тўхтатиб туриш, хомийликка ва бошка тадбирларга мажбурий жалб этиш, муайян фаолият билан шуғулланиш учун махсус рухсатнома (лицензия) беришни рад қилиш ёки уни беришдан бош тортиш, имтиёзлар ва преференцияларни қўллашни ғайриқонуний равишда рад этиш, қўлламаслик ёки қўллашга тўскинлик килишда намоён бўлади» мазмунидаги таклифлар Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 1998 йил 17 апрелдаги 11-сонли «Иқтисодиёт соҳасидаги жиноий ишлар бўйича суд амалиётида юзага келган айрим масалалар тўгрисида»ги қарорининг 8-бандида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий судининг 2019 йил 28 ноябрдаги ПЛ-67-19сонли маълумотномаси). Ушбу таклифнинг қабул қилиниши суд амалиётида тадбиркорлик фаолиятига қонунга хилоф равишда аралашиш ҳамда унга тўскинлик килиш билан боғлик килмишларга тўгри хукукий бахо беришга ижобий таъсир кўрсатишга хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Мазкур тадқиқот натижалари 10 та, жумладан 3 та халқаро, 7 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

**Тадкикот натижаларининг эълон килинганлиги.** Диссертация мавзуси бўйича жами 16 та илмий иш, жумладан, 6 та илмий макола (улардан 2 таси хорижий нашрларда) чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва хажми. Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Диссертациянинг хажми 156 бетни ташкил этган.

### ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Тадқиқот ишининг кириши (докторлик диссертацияси аннотацияси)да тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғликлиги, ўрганилганлик этилаётган муаммонинг даражаси, мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмийтадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, тадкикотнинг илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий ахамияти, йидож килинганлиги, тадқиқот натижаларининг натижаларнинг эълон килинганлиги ва диссертациянинг хажми ва тузилиши ёритиб берилган.

Диссертациянинг «Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг умумий тавсифи» номли биринчи бобида тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, қонунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ жиноятлар тушунчаси, бу турдаги жиноятлар учун жавобгарлик белгиланишининг ижтимоий зарурати ёритилиб, унинг хукукий белгилари, ижтимоий хавфли килмиш сифатида тақиқланишига доир назарий-хуқуқий қарашлар ўрганилган, баъзи хорижий давлатлар қонунчилигидаги тадбиркорлик фаолиятига қарши жиноятлар учун белгиланган жавобгарлик, хорижий давлатлар конунчилигига оид нормалар миллий жиноят қонуни нормалари билан қиёсий таҳлил қилинган. Бунда диссертант ЖК XIII<sup>1</sup> бобдаги тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, қонунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ олтита норма (ЖК 192<sup>1</sup>–192<sup>6</sup>, 192<sup>8</sup>)ни ажратиб олган.

Муаллиф ушбу бобда тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ жиноятлар учун жавобгарлик белгиланишининг ижтимоий заруратини ўрганиб, кишилик боскичларида мулкка ривожининг турли ва мулкий хукукка муносабатларнинг шаклланишини қадимдан мулк хуқуқнинг энг устувор қадриятларидан бири эканлиги билан боғлаб тадқиқ қилган.

Жумладан, тадкикотчи антик даврдаги давлатларда муносабатларнинг ўзига хос жихати бу қулдорлик билан боғликлиги, қул ўз эгасининг мулки саналганлиги, римлик хукукшунослар хусусий мулк эгаси тўғридан-тўғри тақиқ мавжуд бўлмаган холларда ўз мулки билан боғлиқ хар қандай ҳаракатни амалга ошириши мумкинлиги тўғрисидаги принципни илгари суришганлиги ва бу қоида хозирги кунда хам ўз долзарблигини йўкотмаганлигини қайд этган.

Ўз навбатида, муаллиф ушбу бобда мулк хукукини бузганлик учун жавобгарлик, жумладан жиноий жавобгарлик белгиланган нормаларнинг ривожланиши тарихини ёритишда ҳар бир даврга алоҳида ёндашиб, қадимдан мулк ҳукукини муҳофаза қилиш турли усул ва воситалар билан амалга оширилганлигини, уларнинг ҳукуқий асослари сифатида Авесто, мусулмон

хукуқи манбалари, Ясо қонунлари ва Темур тузуклари амалда бўлганлигини, улардаги мулк хукукини химоя қилишга қаратилган нормаларнинг аник таърифи келтирилганлигини қайд қилган. Жумладан, мусулмон хукуқи манбаларида мулкдорнинг мулк хукукига тажовуз килганликда ифодаланувчи хукукбузарлик — «ғасб» тадқиқ этилган жиноятлар мазмун-моҳиятига жуда яқин эканлиги аникланган.

Диссертант собиқ иттифоқ даврида хусусий мулк ёки мулкдорнинг хуқуқ ва манфаатларини химоя қилиш амалда деярли мавжуд бўлмаганлиги хамда хокимият мулк хукукининг химоясини амалда таъминламаганлиги сингари икки ўзига хос жихатни ажратиб кўрсатган. Шунингдек, бу даврда мулкка эга бўлишнинг асосий воситаларидан бири — тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланишнинг ўзи жиноят, деб белгиланганлигига тўхталган.

Муаллиф бозор муносабатлари хусусий мулк асосида ташкил топиши, тадбиркорлик фаолияти воситасида харакатга келиши, хусусий мулкка асосланган тадбиркорликнинг ривожланиши жамиятда ижтимоий-иктисодий муносабатларни бошқариш тизимида демократик тамойилларга амал қилиш устуворлигини таъминлашда муҳим аҳамият касб этишига тўҳталиб ўтган.

Тадқиқот ишида бир қатор олимларнинг мавзуга оид қарашлари таҳлил этилиб, М.Х.Рустамбаев, Р.Кабулов, Р.А.Зуфаров, Қ.Р.Абдурасулова, Ш.Ё.Абдуқодиров, Г.У.Ахмедова, О.М.Махкамов, Аппе-E.Vogel, Г.С.Аванесян, Kilday, David Nash, Frank Д.И.Аминов, А.А.Аслаханов, Е.Е.Дементьева, А.Ю.Ежов, Н.А.Лопашенко, М.Ф.Мусаелян, Г.К.Смирнов, А.В.Борбат, А.В.Зарубин ва бошқаларнинг фикрларини ўрганган холда, тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ жиноятларда жиноят субъекти махсус субъект – мансабдор шахс бўлиши, жиноятнинг асосий ва қўшимча бевосита объекти тадбиркорлик фаолиятини билан амалга ошириш боғлиқ муносабатлар, шунингдек хокимият ва бошкарув тартиби эканлиги, тажовуз, қарши қаратилиши асосан тадбиркорлик фаолиятига каби хусусиятлари очиб берилган.

Ўз навбатида, тадкик этилаётган мавзу бўйича ягона ёндашувнинг йўклиги хамда унга аник илмий ва хукукий таъриф берилмаганлиги, унинг хукукий макоми жиноят-хукукий сиёсат доирасида комплекс, тизимли ўрганилмаганлиги, жиноят конунчилигини кўллашда жиноят хукукининг катор институтлари билан узвий боғликлиги алохида кўрсатилган.

Мазкур бобда тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларга оид асосий тушунчалар мазмунмохияти очиб берилган. Жумладан, «тадбиркорлик», «тадбиркорлик фаолияти», «тўскинлик килиш», «конунга хилоф равишда аралашиш» тушунчалари хукукий жихатдан тахлил килинган. Шунингдек, «тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш» ва «тадбиркорлик фаолиятига конунга хилоф равишда аралашиш» билан боғлик жиноятларнинг фарклари кўрсатилган.

Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг ижтимоий хавфлилиги айбдорнинг

мансаби ёки юклатилган хизмат вазифасидан фойдаланиб тадбиркорлик субъектининг фаолиятига тўскинлик қилиш ҳамда қонунга хилоф равишда аралашиши натижасида шахс, жамият ва давлат манфаатларига путур етказишида, шунингдек тадбиркорлик ташаббусининг бўгилиши, ишлаб чиқаришнинг секинлашуви, маҳаллий капиталнинг четга чиқиб кетиши, инвестициявий жозибадорликнинг йўқолиши ва шу каби бошқа кўрсаткичларга салбий таъсир кўрсатишда намоён бўлиши исботланган.

Диссертацияда тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ жиноятларга қарши курашнинг жиноят-хукукий чораларини такомиллаштириш нуқтаи назаридан бу борадаги айрим хорижий давлатлар жиноят қонун нормаларини ўрганиш мухим аҳамиятта эгалиги, хорижий мамлакатлар жиноят қонунларида тадкиқ этилаётган килмишлар учун жиноий жавобгарлик белгиланган нормалар тузилиши турлича эканлиги асосланган. МДҲга аъзо мамлакатлар — Қозоғистон, Қирғизистон, Тожикистон, Туркманистон, Арманистон, Грузия, Беларусь, Озарбайжон Республикалари, шунингдек ХХР, Германия, Испания, Болгария, Жанубий Корея ва бошқа давлатлар жиноят қонунчилиги таҳлили уларда ҳам тадқиқ этилаётган қилмишлар учун жавобгарлик назарда тутилганлиги кўрсатилган.

Диссертант аксарият Европа давлатлари жиноят қонунчилигидаги тадбиркорлик фаолиятига қарши жиноятларни хусусиятига кўра куйидаги икки гуруҳга бўлган:

- қонуний тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик қилиш (тадбиркорлик фаолияти эркинлиги);
  - ғайриқонуний тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиш.

Шунингдек, тадқиқотчи тадбиркорлик фаолиятини жиноят объекти сифатида муҳофаза қилувчи миллий жиноят қонунчилигидан фарқли равишда аксарият Европа давлатларида тадбиркорлик фаолиятига тўсқинлик қилиш ёки унинг фаолиятига қонунга хилоф равишда аралашганлик учун фуқаролик ва маъмурий-хуқуқий жавобгарлик назарда тутилганлигини, шундан келиб чиққан ҳолда айрим олимларнинг тадбиркорлик фаолияти эркинлигини жиноят-хуқуқий муҳофаза қилиш тенденциясидан воз кечиш, шу билан бирга бу каби муносабатларда фуқаролик ва маъмурий-хуқуқий воситалардан фойдаланиш йўлига ўтиш ғоясини илгари суришга қаратилган фикрларига қўшилмаслигини билдириб, ўз позициясини қуйидагича асослаган:

- бозор иқтисодиётига ўтиш шароитидаги давлатлардаги ижтимоийиқтисодий муҳит, мавжуд вазиятдан келиб чиқиб, жиноят-ҳуқуқий воситаларни қўллаш зарурати мавжуддир;
- иқтисодиёти ривожланган Европа давлатларида бу каби муносабатлар жиноят-хуқуқий воситалар билан тартибга солинмайди;
- иқтисодиёти барқарор ривожланган мамлакатларда айни кундаги ҳолат келгусида тадбиркорлик фаолиятига тўсқинлик қилиши билан боғлиқ критик вазият юз берганида жиноий жавобгарликни кўриб чиқиш масаласини ҳеч ким инкор эта олмаслигини таъкидлаб, тадбиркорлик фаолиятини жиноят-ҳуқуқий жиҳатдан муҳофаза қилиш инвестициявий жозибадорликни ошириш, мулк

хукуки дахлсизлигини ишончли кафолатлаш, ташкилий-бошкарув ходимлари профессионаллашуви жараёнида ҳар қачонгидан долзарб аҳамият касб этишига алоҳида урғу берган.

Диссертациянинг «Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг юридик тахлили» га бағишланган иккинчи бобида тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг объектив ва субъектив белгилари тахлил килиниб, мазкур жиноятларни квалификация килишнинг айрим масалалари тадкик этилган.

Диссертант ушбу бобда ўрганилаётган жиноятлар объекти хусусида сўз юритиб, уларнинг «Иктисодиёт сохасидаги жиноятлар» бўлимида жойлашганлигига ахамият бериш лозимлигини, қонун чиқарувчи бундан олдин субъектлар фаолиятига тўскинлик килганлик хўжалик юритувчи жавобгарлик белгилаган ЖК 206<sup>1</sup>-моддасида назарда тутилган қилмиш объектига кўра бешинчи бўлим – хокимият, бошкарув ва жамоат бирлашмалари фаолият тартибига қарши жиноятлар жойлаштирилганлигини, ушбу холатда хўжалик юритувчи субъектларнинг фаолиятига қонунга хилоф равишда аралашиш, яъни қонун хужжатларига мувофик ваколатлар берилмаган мансабдор шахс ёхуд бошка шахс томонидан ўз хизмат мавкеидан фойдаланган холда хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини қасддан текшириш ташаббуси билан чиқиш ва (ёки) текширишлар ўтказиш, ушбу субъектларнинг фаолиятини ва (ёки) банклардаги хисобвараклари бўйича операцияларни тўхтатиб туриш, шунингдек қонун хужжатларида назарда тутилмаган холларда бундай шахс томонидан хўжалик юритувчи субъектларнинг хисобварақларида пул маблағлари бор-йўқлиги хақидаги ахборотни талаб қилиши каби қилмишларнинг объекти қайси ижтимоий муносабатлар бўлганлигини, ЖК 206<sup>1</sup>-моддаси қайси қонуният ёки мантиққа кўра хокимият, бошкарув ва жамоат бирлашмалари органларининг фаолият тартибига қарши жиноятлар бўлимида жойлаштирилганлиги, нима учун  ${
m XIII}^1$ боб умуман бошка – учинчи бўлим – иктисодиёт сохасидаги жиноятлар бўлимида жойлаштирилганлигини танқид қилган.

Тадқиқотчи амалдаги жиноят қонуни бўйича тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик қилиш, қонунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг асосий бевосита объектини фукароларнинг хусусий мулки дахлсизлиги ва уни химоя қилиш; тадбиркорлик субъектлари фаолиятини текшириш, уларнинг молия-хўжалик фаолиятини тафтиш қилиш; тадбиркорлик субъектларининг фаолиятини ва (ёки) уларнинг банклардаги хисобвараклари бўйича операцияларни тўхтатиб туриш тартибини таьминлаш; тадбиркорлик субъектларининг ўз маблағларини эркин тасарруф этишини тартибга солиш; тадбиркорлик субъектлари фаолиятини лицензиялаш ва рухсат бериш тартиб-таомилларини кўллаш тартибини таьминлаш; тадбиркорлик субъектларига конунда кўрсатилган имтиёзлар ва преференцияларни кўллаш тартибини таьминлаш каби ижтимоий муносабатлар ташкил этишини асослаган. Бундан ташкари, муаллиф мазкур турдаги жиноятларнинг қўшимча бевосита объекти

мансабдор шахслар ёки хизматчиларнинг ўз мансаб ёки хизмат фаолиятини олиб боришнинг нормал тартиби, факультатив бевосита объекти мулкдор ёки тадбиркорнинг соғлиғи, шаъни ва қадр-қиммати эканлиги бўйича фикр билдирган. Бирок, тадқиқотчи тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик қилиш, қонунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ жиноятлар субъекти махсус субъект эканлиги, шунингдек қилмишнинг объектив белгиларига асосланиб, мазкур турдаги жиноятларнинг асосий бевосита объекти мансабдор шахслар ёки хизматчиларнинг ўз мансаб ёки хизмат фаолиятини олиб боришнинг нормал тартиби эканлигини, ЖК XIII¹ боби ундаги нормалар объектига мос бўлимда жойлаштирилмаган, деган хулосага келган.

Тадқиқотчи якка тартибдаги тадбиркор ёки таъсисчи ёхуд мулкдор сифатида де-юре бошқа шахс, де-факто эса тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланадиган, иш юритадиган шахс бошқа бўлган ҳолатларда ҳақиқий бенефициар, «соядаги директор»га нисбатан тадбиркорлик фаолиятига қонунга хилоф равишда аралашиш ҳамда унга тўсқинлик қилиш билан боғлиқ қилмиш содир этилганда тадқиқ этилаётган жиноят қонуни нормалари билан жавобгарликка тортиш масаласи баҳсли эканлигини қайд этган.

Муаллиф тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг субъекти махсус, яъни назорат килувчи, ҳукукни муҳофаза килувчи ҳамда бошқа давлат органи ёки ташкилотининг мансабдор шахси ёки хизматчиси эканлиги, лекин конун чиқарувчи томонидан мансабдор шахс ва хизматчининг жавобгарлиги жиноят субъектининг хусусиятига кўра дифференциация килинмаганлиги, бундан ташқари, «ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган» тушунчаси норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда аниқ ўз ифодасини топмаганлигига ҳам тўхталган.

Диссертацияда кўриб чикилаётган жиноятлар кайси соха ходимлари томонидан содир этилаётганлиги атрофлича ўрганилган. ЖКнинг  $192^1$ – $192^6$  ва 192<sup>8</sup>-моддалари бўйича республика судларида кўрилган материаллари ўрганилиб, ушбу жиноят асосан мансабдор шахслар (84%) томонидан содир этилганлиги кўрсатилган. Шу билан бирга ўтказилган сўровнома натижаларига кўра, тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, равишда аралашиш билан конунга хилоф боғлик холатлар туман/шахар/вилоят хокимликлари мансабдор шахслари ва хизматчилари (72 %) хамда давлат солик хизмати мансабдор шахслари ва хизматчилари (64%) томонидан содир этилганлиги аникланган.

Тадкикотчи томонидан конун чиқарувчи ткониж конунчилигига тадбиркорлик субъектлари фаолиятини жиноят-хукукий воситалар ёрдамида мухофаза қилишда қонуний тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланаётган, асосий солик тўловчи хамда ижтимоий функцияларини амалга ошираётган субъектлар хукуклари ва конуний манфаатларини мустахкамлашни максад қилганлигини келтириб, ЖК XIII<sup>1</sup> бобидаги жиноят таркиблари хусусиятидан ноқонуний тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланаётган келиб чикиб, тадбиркорлик субъектлари фаолиятини жиноят-хукукий мухофаза қилмаслигини, уларга нисбатан содир этилган қилмишда тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик қилиш, конунга хилоф равишда аралашиш таркиби мавжуд бўлмаслигини, балки унда хокимият ёки мансаб ваколати доирасидан четга чикиш жинояти сифатида бахоланиши лозимлигини кайд этган.

Бундан ташқари, жиноят-процессуал қонуни (ЖПК 22¹-боб)га мувофиқ тафтиш ўтказилганда уни ўтказиш учун тайинланган шахслар томонидан белгиланган тафтиш қилиш тартибини бузиш ЖК 192²-моддаси объектив томонини ташкил этиши, тафтиш ўтказиш учун тайинланган шахслар мазкур жиноят субъекти бўлиши, шунингдек ЖК 192²-моддасида назарда тутилган «тадбиркорлик субъектлари фаолиятини қонунга хилоф равишда текшириш ташаббуси билан чиқиш»да ифодаланадиган қилмишни декриминализация қилиш зарурати асослантирилган.

Муаллиф тадбиркорлик субъектининг ички ишлар органларига қилган мурожаати асосида унинг фаолиятини ўрганиш ва натижаси бўйича унга тегишли хулоса, маълумот ва тавсиялар бериш, шунингдек тадбиркорлик субъекти билан боғлиқ йўл-транспорт ходисаси, ёнғин, портлаш ва вокеа ҳамда бахтсиз ҳодисалар юзасидан терговга қадар текширув ва суриштирув ўтказиш тадбиркорлик фаолиятига асоссиз аралашиш ҳисобланмаслигини асослаб берган.

Тадқиқ этилаёттан жиноятларнинг субъекти махсус субъект ҳисобланса-да, ЖК 192¹ ва 192⁴-моддаларида мансабдор шахс ва хизматчи жиноят субъекти сифатида ўз хусусиятига кўра дифференциация қилинмаганлигини кўрсатиб, диссертант жиноят қонунида 3 та ҳолат (192³, 192¹⁰, 214-модда)да хизматчи жиноят субъекти сифатида тўғридан-тўғри кўрсатилганлигини, шулардан фақат 1 та ҳолат (ЖК 192³-модда)да хизматчи жиноят субъекти сифатида мансабдор шахс билан бирга ифодаланган бўлса, қолган ҳолатлар (ЖК 192¹⁰, 214-модда)да хизматчи жиноят субъекти сифатида мансабдор шахсдан алоҳида ифодаланганлиги нуқтаи назаридан уларнинг жавобгарлигини дифференциация қилиш мақсадга мувофиқ, деган фикрга келган.

Шунингдек, ўрганилаётган жиноятлар мансабдор шахс ва хизматчи томонидан тўғри қасд билан, тадбиркорлик субъектига нисбатан ўзининг ваколатини «кўрсатиб кўйиш», тадбиркорлик субъектининг уларга хайрихох эмаслиги учун «жазолаш» максадидагина содир этилмаслигини, бу турдаги жиноятлар мансабдор шахс ва хизматчининг ўзини эхтимолий хавфдан «суғурта килиш» максадида, конун хужжати нормаларини кўллаш амалиётининг етарли эмаслиги окибатида содир этиши мумкинлиги қайд этилган. Бундан ташқари, К.Ворожко, Г.Аванесян ва бошқа олимларнинг бу турдаги қилмишларни ғараз ва бошқа паст ниятларда ҳам содир этилиши мумкинлиги тўғрисидаги фикрларини кўллаб-кувватлаб, мазкур ҳолатни оғирлаштирувчи белги сифатида киритиш зарурлигини қайд этган.

Жиноятларнинг объектив ва субъектив белгилари, ўхшаш таркибли жиноятлардан фарклаш масаласида диссертант тадкик этилаётган жиноятларни тахлил килиш натижасида Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 1998 йил 17 апрелдаги 11-сонли «Иктисодиёт соҳасидаги жиноий ишлар бўйича суд амалиётида юзага келган айрим масалалар тўгрисида»ги қарори тадбиркорлик фаолиятига қонунга хилоф равишда аралашиш ҳамда унга

тўскинлик килиш билан боғлик жиноятларни квалификация килишга оид тушунтиришлар билан тўлдирилиши лозимлигини асослантирган.

Диссертациянинг «Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ жиноятларнинг тадбиркорлик криминологик тавсифи»га бағишланган учинчи бобида фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятлар сабаблари ва унга имкон берган шарт-шароитлар хамда тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг олдини олиш чоралари тахлил килинган.

Ушбу бобда мазкур жиноятларнинг динамикаси, даражаси, тузилишига оид статистик маълумотлар таҳлил қилинган. Жумладан, 2015 йилдан ҳозирга қадар содир этилган ушбу турдаги жиноятлар орасида хусусий мулк ҳуқуқини бузиш 32 %, тадбиркорлик субъектларининг фаолиятини текшириш ва молия-хўжалик фаолиятини тафтиш қилиш тартибини бузиш 54 %, тадбиркорлик субъектларининг фаолиятини ва (ёки) уларнинг банклардаги ҳисобварақлари бўйича операцияларни қонунга хилоф равишда тўхтатиб туриш 14 %ни ташкил этганлиги аникланган.

Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг жамиятдаги ижтимоий-хукукий мухитга таъсири ўрганилган, ушбу жиноятларни вужудга келтирувчи ижтимоий омиллар таҳлил килинган. Шунингдек, умумий жиноятчиликнинг сабаб ва шартшароитлари ва тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг сабаб ва унга имкон берган шарт-шароитлари ажратилиб, аниклаштирилган.

Таҳлил этилаётган жиноятларга имкон берган шарт-шароитлар сифатида юқори турувчи органлар томонидан назоратнинг сустлиги, жавобгарликнинг муқаррарлиги лозим даражада таъминланмаслиги, мансабдор шахс ва хизматчиларнинг ўзаро айбини яшириши каби ҳолатлар келтирилган. Шунингдек, қонунчиликда мавжуд айрим бўшликлар, баъзи ижтимоий муносабатларнинг ҳуқуқий жиҳатдан етарли даражада тартибга солинмаганлиги ҳам мазкур турдаги жиноятлар содир этилишига туртки бўлаётганлиги кўрсатилган.

Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлиқ жиноятлар содир этилишининг асосий сабаблари сифатида мансабдор шахслар ва хизматчилар иш хакининг коникарли эмаслиги, уларнинг зиммасига функционал вазифаларидан ташқари бошқа вазифаларнинг хам юкланиши, тадбиркорлик фаолиятини тартибга солишга оид конун бўшликлар, хужжатларидаги шунингдек уларга имкон берган шароитларидан бири сифатида жабрланувчиларнинг виктим хулқ-атвори, тадбиркорлик субъектлари ўртасидаги солиқ юки даражасидаги фарқнинг сезиларлилиги, жиноятлар латентлигига айнан жабрланувчиларнинг ўзлари сабабчи бўлиши кўрсатилган.

Бу турдаги жиноятлар латентлигининг юқорилиги сўровномада иштирок этган респондентларнинг 66% содир этилган жиноятлар хакида хукукни мухофаза килиш органларига келгусида тадбиркорлик фаолиятини амалга

оширишида салбий таъсир кўрсатишидан хавфсираб хабар бермаганлигини кўрсатганлиги билан асослантирилган.

Тадқиқотнинг ушбу бобида суд хукмларини таҳлил қилиш асосида мазкур жиноятларни содир этган шахсларнинг ижтимоий-демографик хусусиятлари, улар типологиясига оид маълумотлар, жиноятчи шахсининг криминологик портрети ишлаб чиқилган.

Муаллиф мазкур турдаги жиноятлар:

- иқтисодий ва ижтимоий инфратузилма унча яхши ривожланмаган худудлар қишлоқлар, туманлар, шаҳарчалар, туманга бўйсунувчи шаҳарларда камроқ (35 %);
- иқтисодий ва ижтимоий инфратузилма анча яхши ривожланган худудлар вилоятлар марказлари, йирик саноатлашган шаҳарлар, саноат зоналарида кўпроқ (65 %) содир этилишини аниқлаган.

Диссертацияда мазкур турдаги жиноятлар кўпрок 40-60 ёшдаги шахслар — 40%, 30-40 ёшгача бўлганлар — 36%, 18-30 ёшгача бўлганлар — 24% содир этиши кўрсатиб ўтилган.

Муаллифнинг фикрича, тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларни содир этган жиноятчи шахси куйидаги типологияга ажратилган: тамагир; ашаддий; ўта ашаддий.

Ўтказилган сўровда иштирок этган респондентларнинг фикрига кўра, тадбиркорлик фаолиятига конунга хилоф равишда аралашиш хамда унга тўскинлик килиш билан боғлик энг кўп содир этиладиган килмишлар фаолиятни текшириш ва молия-хўжалик фаолиятини тафтиш килиш тартибини бузиш (28 %), пул маблағларини ҳамда бошқа моддий қимматликларни ажратиш билан боғлиқ ҳомийликка ва бошқа тадбирларга мажбурий жалб этиш (34 %) эканлиги аникланган.

Муаллиф бу турдаги жиноятларнинг содир этилиши тадбиркорлик субъектлари томонидан ўз фаолиятини амалга оширишда бошка хукукбузарлик ёки жиноятлар содир этилишига имкон беришини қайд этиб, жумладан, тадбиркорлик субъектларини ҳомийликка ва бошқа тадбирларга мажбурий жалб этиш мисолида уни асослантирган.

Диссертант тадбиркорлик фаолиятига оид қонун хужжатларининг иқтисодий самарадорлиги юзасидан махсус экспертиза ўтказиш зарурати мавжудлигини асослантирган.

Тадқиқотчи тадбиркорлик субъектлари солиқ тўловчи сифатидагина эмас, балки янги иш ўринлари яратувчи потенциал иш берувчи сифатидаги ижтимоий-иктисодий аҳамияти тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг олдини олиш, унга қарши курашишни ижтимоий заруратга айлантиришини қайд этган.

Ишда жиноятчиликнинг олдини олишда куйидаги ёндашувлар кенг кулланилиши кераклиги асосланган: тадбиркорларнинг хукукий саводхонлигини, хукукий онг даражасини ошириш; «рейдерлик» билан боғлик килмишни криминализация қилиш; содир этилган жиноят учун жазони

олиб оғирлаштириш; ткониж содир этишга келадиган холатлар, детерминантларга йўл қўймаслик мақсадида хизмат сафари харажатларини мансабдор шахс хизматчиларнинг макбуллаштириш, ва вазифаларига кирмайдиган топширикларни камайтириш ва бошка шу каби чекловлар ўрнатиш; жиноятни олдини олишга йўналтирилган манзилли амалий профилактик чоралар кўриш; виктимологик профилактикани амалга ошириш.

Диссертант криминологик нуқтаи назардан жиноятчиликнинг олдини олишда қилмишни криминализация қилиш ёки жавобгарликни оғирлаштириш йўналишидан эмас, балки бошқа чоралар ёрдамида жиноятчиликка қарши самарали курашишнинг ижтимоий, психологик ва социологик усулларини ишлаб чиқишнинг мақсадга мувофиклигига алоҳида урғу берган.

Муаллиф тадбиркорлик фаолиятига конунга хилоф равишда аралашиш хамда унга тўскинлик килиш билан боғлик жиноятларнинг олдини олишда Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг Тадбиркорлар мурожаатларини **У**збекистон қабулхоналари, Республикаси чикиш хузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг хукуклари ва конуний манфаатларини химоя қилиш бўйича вакил (Бизнес-омбудсман), Савдо-саноат Тадбиркорлар мурожаатларини кўриб чикиш палатаси, Бош вазирнинг Тадбиркорларнинг қабулхоналари хузурида жамоатчилик фаолиятини такомиллаштириш мухим ахамият касб этади, деган хулосага келган.

Тадқиқотчи тадбиркорлик фаолиятига қонунга хилоф равишда аралашиш ҳамда унга тўскинлик қилиш билан боғлиқ жиноятларнинг олдини олишда профилактик тадбирларни иккига бўлиб таҳлил қилган:

- сайёр чора-тадбирлар тадбиркорлик субъектлари билан tet-a-tet (юзма-юз) амалга ошириладиган;
  - масофавий чора-тадбирлар масофадан туриб амалга ошириладиган.

Муаллиф тадбиркорлик фаолиятига қонунга хилоф равишда аралашиш ҳамда унга тўскинлик қилиш билан боғлиқ жиноятларнинг олдини олишда амалдаги қонун ҳужжатлари ва уларга риоя этиш корреляция(ўзаро боғлиқлик)сини ўрганиш ҳамда тадбиркорлик фаолиятига оид қонун ҳужжатларининг иқтисодий самарадорлиги юзасидан уни ҳабул ҳилишдан олдин Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуҳуҳлари ва ҳонуний манфаатларини ҳимоя ҳилиш бўйича вакил ва бошҳа мутасадди органлар иштирокида махсус экспертиза ўтказиш амалиётини жорий этиш маҳсадга мувофиҳ, деган ҳулосага келган.

Тадбиркорлик фаолиятига қонунга хилоф равишда аралашиш ҳамда унга тўскинлик қилиш ҳолатларининг олдини олиш ва профилактика қилиш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексни 1975-модда (Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакилнинг қонуний фаолиятига тўскинлик қилиш) билан тўлдириш таклифи ишлаб чиқилган.

### ХУЛОСА

Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг жиноят-хукукий ва криминологик жихатларини тадкик этиш натижасида куйидаги хулоса, таклиф ва тавсиялар ишлаб чикилган:

### І. Жиноят хукуки назариясини ривожлантириш бўйича хулоса ва тавсиялар:

- 1. Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятлар субъекти махсус субъект эканлиги, шунингдек килмишнинг объектив белгилари хусусиятига кўра, мазкур турдаги жиноятларнинг асосий бевосита объекти мансабдор шахслар ёки хизматчиларнинг ўз мансаб ёки хизмат фаолиятини олиб боришнинг нормал тартиби бўлиб, ЖК XIII<sup>1</sup> боби ундаги нормалар объектига кўра нотўғри жойлаштирилган.
- 2. Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш ёки конунга хилоф равишда аралашиш учун жавобгарлик белгиланган моддалар диспозициясида ноконуний тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланаётган тадбиркорлик субъектларига нисбатан содир этилган килмишда тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш ёки конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноят таркиби мавжуд бўлмайди.
- 3. ЖК 192<sup>1</sup>-моддаси билан ЖК 206-моддасида назарда тутилган қилмиш моҳиятан ҳокимият ёки мансаб ваколати ёхуд юклатилган хизмат вазифалари доирасидан четга чиқишни ифодаласа-да, бироқ қонун чиқарувчи тадбиркорлик субъекти фаолиятини алоҳида жиноят-ҳуқуқий муҳофазага олганлиги, конкретизация қилганлиги сабабли қилмиш тадбиркорлик субъектларига нисбатан содир этилганда тадбиркорлик фаолиятига қонунга хилоф равишда аралашиш ҳамда унга тўсқинлик қилиш билан боғлиқ жиноятлар учун жавобгарлик назарда тутилган норма билан жавобгарлик келиб чиқади.

### II. Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги ва Жиноят кодексини такомиллаштириш буйича таклифлар:

1. Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексини янги тахрирдаги 197<sup>5</sup>-модда билан тўлдириш таклиф қилинган:

## «197<sup>5</sup>-модда. Ўзбекистон Республикаси Президенти хузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг хукуқлари ва қонуний манфаатларини химоя қилиш бўйича вакилнинг қонуний фаолиятига тўскинлик қилиш

Мансабдор шахслар томонидан Ўзбекистон Республикаси Президенти хузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг хукуклари ва конуний манфаатларини химоя килиш бўйича вакилнинг фаолиятига тўскинлик килиш, унга била туриб ёлғон ахборот бериш, худди шунингдек мансабдор шахслар томонидан мурожаатларни, огохлантиришларни, такдимномаларни кўриб чикмасдан колдириш ёки уларни кўриб чикиш муддатларини узрли сабабларсиз бузиш ёхуд улар юзасидан била туриб касддан ишончсиз маълумотларни такдим этиш, —

мансабдор шахсларга базавий хисоблаш микдорининг уч бараваридан етти бараваригача микдорда жарима солишга сабаб бўлади».

2. ЖК 192<sup>1</sup>-моддаси (Хусусий мулк хукукини бузиш)ни ЖК VII боби (Фукароларнинг конституциявий хукук ва эркинликларига қарши жиноятлар)да куйидаги тахрирда жойлаштириш таклиф этилган:

### «141<sup>3</sup>-модда. Мулк хуқуқини бузиш

Мулк ҳуқуқини бузиш, яъни мулк ҳуқуқини қонунга хилоф равишда чеклаш ва (ёки) ундан маҳрум этиш, мулкка тажовуз қилиш, номақбуллиги олдиндан аён бўлган шартларни мулкдорга мажбуран қабул қилдириш, шу жумладан молмулкни ёки мулкий ҳуқуқларни топширишни асоссиз равишда талаб қилиш, шунингдек мулкдорнинг мулкини олиб қўйиш ёхуд уни ўз мол-мулкига бўлган ҳуқуқидан воз кечишга мажбурлаш, талон-торож аломатлари мавжуд бўлмаган тақдирда, шундай ҳаракатлар учун маъмурий жазо қўлланилганидан кейин содир этилган бўлса, —

базавий ҳисоблаш миқдорининг икки юз бараваридан уч юз бараваригача миқдорда жарима ёки уч йилгача муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиш ёхуд уч юз соатдан уч юз олтмиш соаттача мажбурий жамоат ишлари ёки уч йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёхуд уч йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ўша харакатлар:

- а) кўп микдорда зарар етказган холда;
- б) бир гурух шахслар томонидан олдиндан тил бириктириб;
- в) иркий ёки миллий душманлик ёхуд адоват замирида содир этилган бўлса, —

базавий ҳисоблаш миқдорининг уч юз бараваридан беш юз бараваригача миқдорда жарима ёки муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиб, уч йилдан беш йилгача озодликни чеклаш ёхуд уч йилдан беш йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ўша ҳаракатлар:

- а) жуда кўп микдорда зарар етказган холда;
- б) уюшган гурух манфаатларини кўзлаб содир этилган бўлса, —

базавий ҳисоблаш миқдорининг беш юз бараваридан олти юз бараваригача миқдорда жарима ёки муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиб, беш йилдан етти йилгача озодлиқдан маҳрум қилиш билан жазоланади».

3. ЖКни янги тахрирдаги **192<sup>1</sup>-модда** билан тўлдириш таклиф этилган:

### «192<sup>1</sup>-модда. Рейдерлик

Юридик шахс улуши, мулки ёки қимматли қоғозларига эгалик ҳуқуқини қонунга хилоф равишда эгаллаш, шунингдек юридик шахсни бошқаришда, қарор қабул қилишда иштирок этиш мақсадини кўзлаб ҳужжатларга била туриб сохта маълумотлар ва ёзувлар киритиши, ҳужжатларни қалбакилаштириши ёки била туриб сохта ҳужжатлар тузиши ва тақдим этиши юридик шахс, унинг бошқарув органи аъзолари, иштирокчилари ёки акциядорларнинг ҳуқуқ ёки қонун билан қўриқланадиган манфаатларига ёхуд давлат ёки жамоат манфаатларига жиддий зарар етказилишига сабаб бўлса, —

базавий ҳисоблаш миқдорининг беш юз бараваридан олти юз бараваригача миқдорда жарима ёки муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиб, уч йилдан беш йилгача озодликни чеклаш ёхуд уч йилдан беш йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ўша харакатлар:

- а) кўп микдорда зарар етказган холда;
- б) бир гурух шахслар томонидан олдиндан тил бириктириб содир этилган бўлса, —

муайян хуқуқдан махрум қилиб, беш йилдан етти йилгача озодлиқдан махрум қилиш билан жазоланади.

Ўша харакатлар:

- а) жуда кўп микдорда зарар етказган холда;
- б) мансаб мавкеини суиистеъмол қилиш йўли билан;
- в) уюшган гурух манфаатларини кўзлаб содир этилган бўлса, етти йилдан ўн йилгача озодликдан махрум килиш билан жазоланади».
- 4. ЖКнинг 192<sup>2</sup>-моддаси (тадбиркорлик субъектларининг фаолиятини текшириш ва молия-хўжалик фаолиятини тафтиш қилиш тартибини бузиш) биринчи қисми диспозициясидан «ташаббуси билан чиқиш ва (ёки)» жумласини чиқариш таклиф этилган.
- 5. ЖКнинг 192<sup>3</sup>-моддаси (тадбиркорлик субъектларининг фаолиятини ва (ёки) уларнинг банклардаги хисобвараклари бўйича операцияларни қонунга хилоф равишда тўхтатиб туриш)ни қуйидаги тахрирда баён қилиш таклиф қилинган:
- «192<sup>3</sup>-модда. Тадбиркорлик субъектларининг фаолиятини ва (ёки) уларнинг банклардаги хисобвараклари бўйича операцияларни конунга хилоф равишда тўхтатиб туриш, *чеклаш ва амалга оширишга тўскинлик килиш*

Тадбиркорлик субъектларининг фаолиятини ва (ёки) уларнинг банклардаги хисобвараклари буйича операцияларни конунга хилоф равишда тухтатиб туриш, чеклаш ва амалга оширишга тускинлик килиш шундай харакатлар учун маъмурий жазо кулланилганидан кейин содир этилган булса, —

базавий ҳисоблаш микдорининг икки юз бараваридан уч юз бараваригача микдорда жарима ёки уч йилгача муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиш ёхуд уч юз соатдан уч юз олтмиш соатгача мажбурий жамоат ишлари ёки уч йилгача аҳлоқ тузатиш ишлари ёхуд уч йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Уша ҳаракатлар:

- а) кўп микдорда зарар етказган холда;
- б) бир гурух шахслар томонидан олдиндан тил бириктириб;
- **в) иркий ёки миллий душманлик ёхуд адоват замирида** содир этилган бўлса, —

базавий ҳисоблаш миқдорининг уч юз бараваридан беш юз бараваригача миқдорда жарима ёки муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиб, уч йилдан беш йилгача озодликни чеклаш ёхуд уч йилдан беш йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади».

6. ЖК 192<sup>6</sup>-моддаси (имтиёзлар ва преференцияларни қўллашни ғайриқонуний равишда рад этиш, қўлламаслик ёки қўллашга тўсқинлик қилиш)нинг иккинчи қисмини **«иркий ёки миллий душманлик ёхуд адоват замирида»** каби оғирлаштирувчи белги билан тўлдириш таклиф қилинган.

### III. Суд амалиёти хамда жиноятчиликнинг олдини олишни такомиллаштириш бўйича тавсиялар:

- 1. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 1998 йил 17 апрелдаги 11-сонли «Иқтисодиёт соҳасидаги жиноий ишлар бўйича суд амалиётида юзага келган айрим масалалар тўғрисида»ги қарорининг 8¹-банди сифатида тушунтириш киритиш таклиф этилган.
- 2. Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг олдини олиш максадида куйидагилар таклиф этилган:
- 1) Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг олдини олишда куйидаги ex-post control ва ex-anti control ёндашувларни ўзаро фарклаш зарур:
- тадбиркорлар ўртасида хукукий саводхонликни, хукукий онг даражасини ошириш;
- жиноят содир этишга олиб келадиган ҳолатлар, детерминантларга йўл кўймаслик мақсадида муайян чекловлар ўрнатиш (хизмат сафари харажатларини мақбуллаштириш);
- содир этилган жиноят учун жавобгарлик муқаррарлигини таъминлаш (ОАВ, ижтимоий тармоқлар орқали тарқалган жиноят ҳақидаги ҳабарларга тезкорлик билан муносабат билдириш) ва бошқ.
- 2) Ўзбекистон Республикаси Президенти хузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг хукуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакилнинг ягона ишонч телефонини жорий ҳилиш;
- 3) тадбиркорлик субъектлари ўртасида хукукий саводхонликни ошириш, улар фаолиятига тўскинлик килиш хамда конунга хилоф равишда аралашиш холатларини виктимологик профилактикаси бўйича кўникма ва малакага эга бўлиши максадида тадбиркорлик субъектларининг ихтиёрий бирлашмаларини тузишни рағбатлантириш;
- 4) тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг олдини олишда амалдаги конун хужжатлари ва уларга риоя этиш корреляция (ўзаро боғликлик)сини ўрганиш хамда тадбиркорлик фаолиятига оид конун хужжатларининг иктисодий самарадорлиги юзасидан уни кабул килишдан олдин Ўзбекистон Республикаси Президенти хузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг хукуклари ва конуний манфаатларини химоя килиш бўйича вакил ва бошка мутасадди органлар иштирокида махсус экспертиза ўтказиш амалиётини жорий этиш.

### НАУЧНЫЙ COBET DSc.07/13.05.2020.Yu.22.03 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ЮРИДИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ

### ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

### КУРБАНОВ МАЪРУФЖОН МАМАДАМИНОВИЧ

# УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ВОСПРЕПЯТСТВОВАНИЕМ И НЕЗАКОННЫМ ВМЕШАТЕЛЬСТВОМ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

12.00.08 — Уголовное право. Предупреждение правонарушений. Криминология. Уголовно-исполнительное право

#### **АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации доктора философии по юридическим наукам (PhD)

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за номером B2018.3.PhD/Yu203.

Докторская диссертация выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) на веб-странице Научного совета (www.tsul.uz) и портале Информационной образовательной сети «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель: Зуфаров Рустам Ахмедович

доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты: Абдукодиров Шерзод Ёкубжонович

доктор юридических наук, доцент

Хасанов Темур Халмаматович

доктор философии по юридическим наукам (PhD)

Ведущая организация: Университет мировой экономики и дипломатии

Защита диссертации состоится «8» июля 2020 года в 14:00 часов на заседании Научного совета DSc.07/13.05.2020.Yu.22.03 при Ташкентском государственном юридическом университете (Адрес: 100047, г.Ташкент, улица Сайилгох, 35. Тел.: (99871) 233-66-36; факс: (998971) 233-37-48; e-mail: info@tsul.uz).

Диссертацией (PhD) можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного юридического университета (зарегистрировано за №919) (Адрес: 100047, г.Ташкент, ул. А.Темура, 13. Тел.: (99871) 233-66-36).

Автореферат диссертации разослан «24» июня 2020 года.

(протокол реестра №2 от «24» июня 2020 года).

У.А.Тухташева

Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук (DSc), профессор

Д.Г.Камалова

Секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по юридическим наукам (PhD)

Н.С.Салаев

Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук (DSc), и.о. профессора

### ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской (PhD) диссертации)

Актуальность и востребованность темы диссертации. В мире регулярно обеспечения обсуждается необходимость неприкосновенности собственности, эффективного применения уголовно-правовых механизмов охраны деятельности субъектов предпринимательства. Если в 2018 году во всем мире было совершено около 15 миллионов преступлений против собственности, то в 2019 году этот показатель увеличился на 20 % 1. Как следует из комментариев ООН, одной из основных причин совершения преступлений против субъектов предпринимательства (бизнеса) является ненадлежащая охрана объектов данных преступлений, высокий уровень латентности преступлений должностных лиц против собственности, признание воспрепятствования и незаконного вмешательства в деятельность субъектов предпринимательства в качестве общественно опасного деяния, угрожающего экономической стабильности свидетельствует об актуальности темы.

Во всем мире особое внимание уделяется изучению тенденций уголовноправовой охраны предпринимательской деятельности как объекта преступления, проведению научного анализа вопросов обеспечения неприкосновенности собственности при достижении экономической стабильности, совершенствованию механизмов надежного обеспечения прав и законных интересов субъектов бизнеса. В частности, важное значение представляет исследование охраны имущества и имущественных прав, а также предпринимательской деятельности от преступных посягательств, совершенствование законодательства по переходу от неэффективных гражданских и административно-правовых средств к тенденции уголовно-правовой охраны, а также изучение новых направлений и перспектив предупреждения преступлений против собственности и предпринимательской деятельности.

В республике за годы независимости особое внимание уделялось охране неприкосновенности собственности, гарантиям равноправия собственности, проведению коренных реформ по дальнейшему улучшению деловой среды и условий для бизнеса, осуществлен ряд целевых мероприятий. В частности, охрана предпринимательской деятельности в качестве объекта преступления, в том числе криминализация деяний должностных лиц, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую создание деятельность, специальных структур ПО предупреждению правонарушений против предпринимательской деятельности, также определение либерализации «совершенствования И норм уголовного уголовнопроцессуального законодательства, декриминализации отдельных уголовных деяний, гуманизации уголовных наказаний и порядка их исполнения» в качестве приоритетных направлений обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебно-правовой системы<sup>2</sup> свидетельствует о необходимости исследования данной сферы.

-

<sup>1</sup> www.unodc.org

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП–4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70.

Данное диссертационное исследование в определенной мере служит реализации задач, определенных в Указах Президента Республики Узбекистан обеспечению **W** дополнительных мерах ПО ускоренного предпринимательской деятельности, всемерной защите частной собственности и качественному улучшению делового климата» от 5 октября 2016 года №УП-4848, «О мерах по дальнейшему реформированию судебно-правовой системы, усилению гарантий надежной защиты прав и свобод граждан» от 21 октября 2016 года №УП–4850, «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года №УП–4947, «О мерах по дальнейшему сокращению и упрощению лицензионных и разрешительных процедур в сфере предпринимательской деятельности, а также улучшению условий ведения бизнеса» от 11 апреля 2018 года №УП-5409, «О мерах по совершенствованию системы поддержки предпринимательской деятельности» 2019 года №УП–5718, OT 14 мая постановлении Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» от 14 марта 2017 года №ПП–2833, «О мерах по кардинальному уголовного системы уголовно-процессуального совершенствованию И законодательства» от 14 мая 2018 года №ПП-3723, «О мерах по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности самозанятости» от 8 июня 2020 года №ПП-4742 и иных актах законодательства, относящихся к теме исследования.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данная исследовательская работа соответствует приоритетному направлению развития науки и технологий в Республики Узбекистан I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Вопросы ответственности за преступления, связанные с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность в нашей республике изучались К.Р.Абдурасуловой, Ш.Я.Абдукадыровым, Г.У.Ахмедовой, Б.Д.Ахраровым, Р.А.Зуфаровым, Р.Кабуловым, О.М.Махкамовым, М.Х.Рустамбаевым и др.

В государствах-членах СНГ вопросы ответственности за преступления, связанные с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность были изучены Г.С.Аванесян, Д.И.Аминовым, А.А.Аслахановым, А.В.Борбат, Ю.В.Вербицкой, Е.Е.Дементьевой, А.Ю.Ежовым, А.В.Зарубиным, О.Г.Карпович, Н.А.Лопашенко, М.Ф.Мусаелян, Г.К.Смирновым и др<sup>1</sup>.

Зарубежными учеными Anne-Marie Kilday (Великобритания), David Nash (Великобритания), Frank E.Vogel (Германия) и другими были изучены некоторые аспекты этой темы.

28

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Работы данных авторов представлены в списке использованной литературы.

Однако научные труды вышеупомянутых ученых посвящены общим аспектам проблемы, отдельного монографического исследования касательно ответственности и предупреждения преступлений, связанных именно с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность не проводилось.

Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация. Тема диссертации вошла в план научно-исследовательских работ Ташкентского государственного юридического университета и осуществлена в рамках приоритетных направлений научных исследований на темы: «Проблемы совершенствования Уголовного кодекса И практики его применения», «Проблемы совершенствования борьбы c преступлениями условиях глобализации».

**Цель исследования** состоит в совершенствовании ответственности за преступления, связанные с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, определении их причин, а также разработке конкретных предложений и рекомендаций по их устранению.

### Задачи исследования:

изучение понятия преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, и социальной необходимости установления ответственности по ним;

сравнительно-правовое исследование отдельных аспектов ответственности за преступления против предпринимательской деятельности в законодательстве некоторых зарубежных стран;

анализ объективных и субъективных признаков преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность;

освещение вопросов квалификации деяний, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, и их отграничения от некоторых смежных составов преступлений;

выявление причин совершения преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность и способствующих им условий;

разработка мер предупреждения преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность;

разработка соответствующих предложений и рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства, улучшению практики правоприменения.

**Объектом исследования** является система отношений, связанных с ответственностью за преступления, которые связаны с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность и их предупреждением.

**Предметом исследования** являются теоретический анализ научных и практических проблем, связанных с воспрепятствованием, незаконным

вмешательством в предпринимательскую деятельность, нормы уголовного закона Республики Узбекистан и зарубежных стран, где определена уголовная ответственность за преступления, связанные с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, а также научные работы по изучаемой проблематике и судебная практика по преступлениям указанной категории.

**Методы исследования.** При написании исследовательской работы были использованы общие методы познания: функциональный подход, логический, систематический, исторический, сравнительно-правовой, статистический, социологических опросов.

### Научная новизна исследования состоит в следующем:

необходимость статей, обоснована приведения санкций частной предусматривающих ответственность за нарушение права собственности, порядка проверок ревизий финансовопроведения хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства, незаконное приостановление деятельности субъектов предпринимательства и (или) операций ПО банковским счетам, принудительное привлечение субъектов мероприятиям, благотворительности ИНЫМ предпринимательства к И сроками наказаний, установленных размерами И c преступлений со схожим составом;

обосновано, что изучение деятельности субъекта предпринимательства на основании его заявления в органы внутренних дел, и предоставление ему по итогам изучения соответствующего заключения, информации и рекомендаций, кроме того проведение доследственной проверки и дознания по дорожнотранспортным происшествиям, пожарам, взрывам и несчастным случаям, связанным с субъектом предпринимательства не является необоснованным вмешательством в предпринимательскую деятельность;

обосновано, что действия должностных лиц, выразившиеся, например, в противозаконном распоряжении имуществом юридических или физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, совершенные после применения административного взыскания за такие же действия, образуют признаки предусмотренного статьей 1921 Уголовного кодекса нарушения права собственности, частной также вмешательство должностных осуществляющих контролирующие функции, В деятельность должно рассматриваться в предпринимательства качестве преступлений, связанных воспрепятствованием, незаконным вмешательством В предпринимательскую деятельность и направленных на нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательства;

обосновано, что незаконные действия должностного лица, выражаемые в воспрепятствовании деятельности субъектов предпринимательства могут выражаться в нарушении права частной собственности, нарушении порядка проведения проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности, незаконном приостановлении деятельности субъекта предпринимательской деятельности или операции по их банковским счетам, принудительном

привлечении к благотворительной деятельности и иным мероприятиям, отказе в выдаче специального разрешения (лицензии) на осуществление определенной деятельности либо уклонении от его выдачи, неправомерном отказе, неприменении или воспрепятствовании в применении льгот и преференций.

### Практические результаты исследования заключаются в следующем:

исходя из того, что право на собственность является конституционным правом, а также с учетом существующей структурной и логической последовательности объектов преступления в Особенной части уголовного закона, обоснована необходимость размещения деяния, предусмотренного в статье 192<sup>1</sup> УК в главе VII УК в виде преступления под названием «Нарушение права собственности»;

обоснована необходимость дифференциации ответственности за совершение преступлений, связанных с воспрепятствованием и незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность «на почве расовой или национальной вражды или розни» в качестве квалифицирующего признака деяния;

доказана необходимость дополнения УК статьей 192<sup>1</sup> (рейдерство), предусматривающей ответственность за незаконное вмешательство в деятельность субъекта предпринимательства, завладение правом участия в его управлении, причинившим материальный ущерб;

обосновано исключение из диспозиции части первой статьи 192<sup>2</sup> УК слов «инициирование и (или)»;

разработаны предложения касательно предоставления ряда разъяснений в постановление Пленума Верховного Суда Республики Узбекистан «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике по делам о преступлениях в сфере экономики» касательно квалификации преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность;

обоснована необходимость внесения воспрепятствования законной деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов предпринимателей при Президенте Республики Узбекистан в качестве административного правонарушения в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности;

разработаны рекомендации по совершенствованию уголовного права, правильному применению уголовно-правовых норм касательно преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, а также предупреждению и профилактики данного вида преступлений.

Достоверность результатов исследования. Результаты исследования основаны на нормах международного права и национального законодательства, опыте развитых стран, правоприменительной практике. Кроме того, обобщены заключения социологических исследований, результаты анализа статистических данных и приговоров суда, оформлены соответствующими актами. Выводы, предложения и рекомендации были апробированы, а их результаты

опубликованы в ведущих отечественных и зарубежных изданиях. Полученные результаты были одобрены компетентными структурами и внедрены в практику.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость исследования заключается в том, что положения, разработанные в результате данного исследования, служат развитию теории науки уголовного права и криминологии. Выводы, разработанные на основе научных исследований, могут быть использованы в проведении научных исследований, обучении в юридических вузах дисциплин уголовного права и криминологии, а также при подготовке методических рекомендаций. Также данное исследование окажет содействие в решении существующих проблем, связанных с определением ответственности за преступления, связанные с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность и его предупреждением.

Практическая значимость исследования выражается в разработке ряда положений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование определения ответственности за преступления, связанные с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, практики его предупреждения. Результаты исследования могут быть использованы в совершенствовании уголовного законодательства, практике разработки постановлений Пленума Верховного суда Республики Узбекистан.

**Внедрение результатов исследования.** На основании научных результатов исследования вопросов определения ответственности за преступления, связанные с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, и его предупреждения:

предложение касательно необходимости приведения санкций статьи 1921 УК (Нарушение права частной собственности), 192<sup>2</sup> (Нарушение порядка проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности проведения  $192^{3}$ субъектов предпринимательства), (Незаконное приостановление предпринимательства и (или) операций по их деятельности субъектов  $192^{4}$ (Принудительное привлечение банковским счетам), субъектов предпринимательства к благотворительности и иным мероприятиям), в соответствие с размерами и сроками наказаний, установленных для смежных составов преступлений, использовано при внесении изменений в санкции статей 192<sup>1</sup>, 192<sup>2</sup>, 192<sup>3</sup>, 192<sup>4</sup> УК (справка Комитета по законодательству и судебноправовым вопросам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 30 октября 2019 года №06-14/2206). Данные предложения послужили обеспечению соблюдения принципа справедливости при назначении уголовного наказания;

предложение о том, что изучение деятельности субъекта предпринимательства на основании его заявления в органы внутренних дел, и предоставление ему по итогам изучения соответствующего заключения, информации и рекомендаций, кроме того проведение доследственной проверки и дознания в случаях дорожно-транспортных происшествий, пожаров, взрывов и несчастных случаев, связанных с субъектом предпринимательства, не является необоснованным вмешательством в предпринимательскую деятельность, нашло

свое отражение в пункте 3 приказа министра внутренних дел Республики Узбекистан от 28 февраля 2018 года №56 «Об ограничении необоснованного вмешательства работников органов внутренних дел в деятельность субъектов частного бизнеса и предпринимательства» (справка Министерства внутренних дел Республики Узбекистан от 26 сентября 2019 года №33/01-02/2656). Принятие этого предложения послужило предупреждению воспрепятствования и незаконного вмешательства работников органов внутренних дел в деятельность субъектов предпринимательства, а также определению и уточнению границ подобного вмешательства;

предложения о том, что «действия должностных лиц, выразившиеся, например, в противозаконном распоряжении имуществом лица, занимающегося предпринимательской деятельностью, иных юридических или физических лиц, совершенные после применения административного взыскания за такие же действия, образуют состав преступления – нарушение права частной  $192^{1}$ собственности, предусмотренного статьей Уголовного кодекса», «вмешательство должностных лиц, осуществляющих контролирующие функции, в деятельность субъектов предпринимательства должно рассматриваться в преступлений, связанных воспрепятствованием, c вмешательством в предпринимательскую деятельность и направленных на нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательства» нашли свое отражение в пунктах 6-7 Постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 17 апреля 1998 года № 11 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике по делам о преступлениях в сфере экономики» (справка Верховного суда Республики Узбекистан от 28 ноября 2019 года №ПЛ-67-19). Принятие этого предложения послужило даче надлежащей правовой оценки В судебной практике деяниям, воспрепятствованием и незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, назначению справедливого наказания;

предложения о том, что «незаконные действия должностного лица, выражаемые воспрепятствовании деятельности субъектов права предпринимательства, ΜΟΓΥΤ частной выражаться нарушении собственности, нарушении порядка проведения проверок и ревизий финансовохозяйственной деятельности, незаконном приостановлении деятельности субъекта предпринимательской деятельности или операции по их банковским счетам, принудительном привлечении к благотворительной деятельности и иным мероприятиям, отказе в выдаче специального разрешения (лицензии) на осуществление определенной деятельности либо уклонении от его выдачи, неправомерном отказе, неприменении или воспрепятствовании в применении льгот и преференций» нашли свое отражение в пункте 8 Постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 17 апреля 1998 года № 11 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике по делам о преступлениях в сфере экономики» (справка Верховного суда Республики Узбекистан от 28 ноября 2019 года №ПЛ-67-19). Принятие этого предложения служит оказанию положительного влияния на дачу надлежащей правовой

оценки в судебной практике деяний, связанных с воспрепятствованием и незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность.

**Апробация результатов исследования.** Результаты данного исследования были обсуждены на 10 научных мероприятиях, в том числе на 3 международных и 7 национальных научно-практических конференциях.

**Опубликование результатов исследования.** По теме диссертации всего опубликовано 16 научных работ, в том числе 6 научных статей (из них 2 – в зарубежных изданиях).

Структура и объем диссертации. Структура диссертации состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составил 156 страниц.

### ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации (аннотации докторской диссертации) освещены актуальность и необходимость темы диссертации, связь исследования с приоритетными направлениями развития науки и техники республики, степень изученности исследуемой проблемы, связь темы диссертации с научноисследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация, цель и задачи, объект и предмет, методы исследования, научная новизна и практический результат исследования, достоверность результатов исследования, теоретическое и практическое значение результатов апробация исследования, ИХ внедрение, результатов исследования, опубликование результатов исследования, а также объем структура диссертации.

В первой главе диссертации под названием «Общая характеристика преступлений, связанных c воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность», освещены понятие преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, социальная необходимость определения ответственности за такие преступления, изучены его правовые признаки, теоретико-правовые взгляды касательно запрета в качестве общественно опасного деяния, в сравнительном аспекте проанализированы ответственность за преступления против предпринимательской деятельности в законодательстве некоторых зарубежных стран, нормы законодательства зарубежных государств с нормами национального уголовного закона. При этом, диссертант исследовал шесть норм, связанных с воспрепятствованием и незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, в главе XIII $^1$  УК (ст.  $192^1 - 192^6$ ,  $192^8$ ).

В данной главе автор изучил социальную необходимость определения ответственности за преступления, связанные с воспрепятствованием и незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, при этом проанализировал формирование отношения касательно собственности и права собственности на разных этапах развития человеческого общества, исследовал его с учетом того, что право собственности с древних времен признавалось приоритетной ценностью.

В частности, исследователем отмечается, что специфика отношений собственности в государствах античного периода заключается в его связи с рабством, признании раба собственностью его владельца, выдвижением римскими юристами принципа о том, что частный собственник может совершать любые действия, связанные с его собственностью, при отсутствии прямого запрета, что данное положение не утратило своей актуальности по сей день.

В свою очередь, в данной главе автор, подходя отдельно к каждому периоду при освещении истории развития ответственности за нарушения права собственности, в том числе норм, определяющих уголовную ответственность, отметил, что с давних времен охрана права собственности осуществлялась различными способами и средствами, в качестве правовых основ действовали Авеста, источники мусульманского права, законы Яса и Уложение Тимура, подчеркнуто, что в данных источниках приводились конкретные определения норм, направленных на защиту прав собственности. Так, выявлено, что в источниках исламского права правонарушение, выражающееся в посягательстве на право собственности — «гасб», очень близко к сущности и содержанию исследованных преступлений.

В Советский период диссертант выделил две специфические черты в виде отсутствия на практике защиты частной собственности или прав и интересов собственника, а также не обеспечения властью на практике защиты права собственности. Также, особо отмечено, что в этот период одно из основных средств приобретения имущества — занятие предпринимательской деятельностью, было провозглашено преступлением.

Автор остановился на том факте, что формирование рыночных отношений на основе частной собственности, движение посредством предпринимательской деятельности, развитие предпринимательства на основе частной собственности, имеет важное значение в обеспечении верховенства соблюдения демократических принципов в системе управления социально-экономическими отношениями в обществе.

В исследовании проанализированы взгляды ряда ученых по теме, посредством изучения мнений М.Х.Рустамбаева, Р.Кабулова, Р.А.Зуфарова, Ш.Я. Абдукодирова, Б.Д.Ахрарова, К.Р. Абдурасуловой, Г.У.Ахмедовой, O.M. Maxкaмовa, Anne-Marie Kilday, David Nash, Frank E. Vogel, Г.С. Аванесян, Д.И.Аминова, А.А.Аслаханова, Е.Е.Дементьевой, А.Ю.Ежова, Н.А.Лопашенко, М.Ф.Мусаелян, Г.К.Смирнова, А.В.Борбат, А.В.Зарубина и др., раскрыты такие особенности преступлений, связанных с воспрепятствованием и незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, где субъектом данного преступления является специальный субъект – должностное лицо, а основным и дополнительным объектами преступления являются общественные отношения, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, а также порядок власти и управления, и посягательство, в основном, направлено против предпринимательской деятельности.

В свою очередь, особо указывается, что по рассматриваемой теме нет единого подхода, не дано четкого научного и правового определения данного

вида преступлении, комплексно и системно не изучен его правовой статус в рамках уголовно-правовой политики, при применении уголовного законодательства отдельно указана его тесная связь с рядом уголовно-правовых институтов.

В этой главе раскрыта суть основных понятий преступлений, связанных с воспрепятствованием и незаконным вмешательством в предпринимательскую Так, проанализированы правовом аспекте деятельность. понятия «предпринимательство», «предпринимательская деятельность», «воспрепятствование», «незаконное вмешательство». Также указаны отличия преступлений, связанных «воспрепятствованием предпринимательской деятельности» «незаконным вмешательством предпринимательскую деятельность».

Доказано, что общественная опасность преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, выражается в том, что в результате воспрепятствования и незаконного вмешательства в деятельность субъекта предпринимательства виновным с использованием своей должности или возложенных служебных задач, причиняется вред интересам личности, общества и государства, также подавляется предпринимательская инициатива, замедляется производство, происходит отток местного капитала, потеря инвестиционной привлекательности и отрицательное воздействие на иные подобные показатели.

В диссертации обосновано значение изучения норм уголовного закона некоторых зарубежных стран с точки зрения совершенствования уголовноправовых мер по борьбе с преступлениями, связанными с воспрепятствованием и незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, различность структуры норм, определяющих уголовную ответственность за рассматриваемые деяния в уголовном законодательстве зарубежных стран. Анализ уголовного законодательства государств-членов СНГ — Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, а также КНР, Германии, Испании, Болгарии, Южной Кореи и других государств указывает, что во многих странах предусмотрена ответственность за исследуемые деяния.

Диссертант отметил, что в уголовном законодательстве большинства стран Европы преступления против предпринимательской деятельности, в зависимости от их характера, подразделены на две следующие группы:

- воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (свобода предпринимательской деятельности);
  - занятие незаконной предпринимательской деятельностью.

Исследователь также отметил, что в отличие от национального уголовного законодательства, которое охраняет предпринимательскую деятельность как объект преступления, в большинстве европейских стран за воспрепятствование предпринимательской деятельности или незаконное вмешательство в ее деятельность предусмотрена гражданская и административная ответственность, автором выражено несогласие с позицией некоторых ученых, которые, выдвигают идею отказа от тенденции уголовно-правовой охраны свободы

предпринимательской деятельности и вместе с этим идею перехода к использованию гражданских и административно-правовых средств в подобных отношениях. Данная позиция обосновывается следующим образом:

- сложившаяся в странах с переходной рыночной экономикой социально-экономическая среда, исходя из существующей ситуации, вызывает потребность применения уголовно-правовых средств;
- в странах Европы с развитой рыночной экономикой такие отношения не регулируются с помощью уголовно-правовых средств;
- отмечая, что в странах со стабильной развитой экономикой никто не может отрицать рассмотрения вопроса уголовной ответственности в случае возникновения в будущем критической ситуации, связанной с воспрепятствованием предпринимательской деятельности, особое внимание уделяется тому, что охрана предпринимательской деятельности в уголовноправовом аспекте имеет как никогда актуальное значение в процессе повышения инвестиционной привлекательности, надежной гарантии неприкосновенности права собственности, профессионализации организационно-управленческих кадров.

Во второй главе диссертации, посвященной «Юридическому анализу преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность» проанализированы объективные и субъективные признаки преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, а также исследованы некоторые вопросы квалификации данных преступлений.

Диссертант, рассуждая в данной главе об объекте изучаемых преступлений, указал, что следует обратить внимание на расположение данного преступления в разделе «Преступления в сфере экономики», при этом ранее деяние, определенное в статье 206<sup>1</sup> УК, где законодателем была предусмотрена ответственность за воспрепятствование деятельности хозяйствующих субъектов, по объекту было определено в пятом разделе – Преступления против порядка функционирования органов власти, управления и общественных объединений, в свою очередь, в данной ситуации автор подверг критике объект незаконного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов, то есть умышленного инициирования и (или) проведения проверок, приостановления деятельности хозяйствующих субъектов и (или) операций по банковским счетам должностным лицом либо иным лицом с использованием своего служебного положения, не наделенным законодательством на это полномочиями, а также истребования им информации о наличии денежных средств на счетах хозяйствующих субъектов в законодательством, совершенное случаях, предусмотренных применения административного взыскания за такие же действия, а также закономерность или логику расположения статьи  $206^1$  в разделе о преступлениях против порядка функционирования органов власти, управления и общественных объединений, в то время как глава XIII<sup>1</sup> расположена в совершенно другом – третьем разделе – Преступления в сфере экономики.

Исследователь обосновал, что по действующему уголовному закону, непосредственным объектом преступлений, воспрепятствованием и незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, являются такие общественные отношения, неприкосновенность частной собственности граждан и её защита; обеспечение порядка проведения проверок И ревизий хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства; обеспечение порядка приостановления деятельности субъектов предпринимательства и (или) операций по их банковским счетам; регулирование свободного распоряжения собственными средствами субъектами предпринимательства; применения порядка лицензирования и разрешительных процедур деятельности субъектов предпринимательства; обеспечение порядка применения в отношении субъектов предпринимательства льгот и преференций, указанных в законе. Кроме того, исследователь высказал мнение о том, что дополнительным непосредственным объектом данного вида преступлений является нормальный порядок осуществления должностными лицами или служащими своей должностной либо служебной деятельности, факультативным непосредственным объектом – здоровье, честь и достоинство собственника или предпринимателя. Однако, исследователь, основываясь на том, что субъект преступлений, связанных воспрепятствованием незаконным вмешательством c И предпринимательскую деятельность, является специальным субъектом, а также объективных признаках деяния, сделал вывод, что основным непосредственным данного вида преступлений является нормальный осуществления должностными лицами или служащими своей должностной либо служебной деятельности, при этом глава XIII<sup>1</sup> УК находится в разделе, не соответствующем объекту ее норм.

Исследователь отметил, что в случаях, когда одно лицо де-юре является индивидуальным предпринимателем или учредителем или собственником, а дефакто занимается предпринимательской деятельностью и управляет делами другое лицо, при совершении деяния, связанного с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность в отношении реального бенефициара, «теневого директора», вопрос привлечения к ответственности по нормам исследуемого уголовного закона представляется спорным.

Автор остановился на том, что субъектом преступлений, связанных с воспрепятствованием и незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, является специальный субъект, т.е. должностное лицо или служащий контролирующего, правоохранительного или иного государственного органа и организации, однако законодателем ответственность должностного лица или служащего по специфике субъекта преступления не дифференцирована, кроме того понятие «правоохранительный орган» в нормативно-правовых актах не нашло своего четкого отражения.

В диссертации всесторонне изучено, работниками каких отраслей совершаются исследуемые преступления. Изучены материалы уголовных дел по

статьям  $192^1 – 192^6$  и  $192^8$  УК, которые были рассмотрены в республиканских судах, указано, что данное преступление было совершено в основном должностными лицами (84%). В то же время, согласно результатам проведенного опроса выявлено, что случаи воспрепятствования и незаконного вмешательства в предпринимательскую деятельность, в основном совершаются лицами служащими районных/городских/областных должностными хокимиятов (72 %),также должностными лицами служащими государственной налоговой службы (64 %).

Приводя, что в уголовном законодательстве при охране деятельности субъектов предпринимательства при помощи уголовно-правовых средств, законодатель преследует цели укрепления прав и законных интересов лиц, занимающихся легальной предпринимательской деятельностью, также налогоплательщиков, осуществляющих функции, социальные исследователь отметил, что исходя из характера составов преступлений главы XIII<sup>1</sup> УК, которая не охраняет уголовно-правовыми средствами деятельность субъектов предпринимательства, занимающихся предпринимательской деятельностью, в совершенном против них деянии не существует состава воспрепятствования и незаконного вмешательства в предпринимательскую деятельность, при этом деяние должно оцениваться в качестве преступления в виде превышения власти или должностных полномочий.

Кроме того, обосновано, что при производстве ревизии в порядке уголовно-процессуального законодательства (глава  $22^1$  УПК), нарушение лицами, назначенными для ее проведения установленного порядка проведения ревизии, составляет объективную сторону статьи  $192^2$  УК, субъектом этого преступления являются лица, назначенные для проведения ревизии, а также необходимость декриминализации предусмотренного в статье  $192^2$  УК деяния, выражаемого в «инициировании незаконной проверки деятельности субъектов предпринимательства».

Автор обосновал, что изучение деятельности субъекта предпринимательства на основании его заявления в органы внутренних дел, и предоставления ему по итогам изучения соответствующего заключения, информации и рекомендаций, а также проведение доследственной проверки и дознания в случаях дорожно-транспортных происшествий, пожаров, взрывов и несчастных случаев, связанных с субъектом предпринимательства не является необоснованным вмешательством в предпринимательскую деятельность.

Несмотря на то, что субъект исследуемых преступлений является специальным, в статьях  $192^1$  и  $192^4$  УК должностное лицо и служащий не дифференцированы по характеру субъекта преступления, в 3 случаях (статьи  $192^7$ ,  $192^{10}$ , 214) в УК субъектами преступления прямо указаны служащие, при этом лишь в 1 случае (статья  $192^7$  УК), в качестве субъекта преступления служащий указывается вместе с должностным лицом, в других случаях (статьи  $192^4$ , 214 УК) служащий в качестве субъекта преступления указывается отдельно от должностного лица, в связи с чем диссертант приходит к выводу о целесообразности дифференциации ответственности данных лиц.

Также подчеркнуто, что исследуемые преступления совершаются прямым умыслом должностным лицом или служащим не только для «демонстрации» субъекту предпринимательской своих полномочий ПО отношению К деятельности, «наказания» субъекта предпринимательской деятельности за не проявление положительного отношения, преступления подобного вида могут быть также совершены в целях «страхования» должностными лицами и служащими от возможных рисков, недостаточности практики применения норм Кроме того, поддерживая мнения К.Ворожко, актов законодательства. Г. Аванесяна и других ученых касательно совершения подобного вида деяний из корыстных или иных низменных побуждений, подчёркнута необходимость включения этого обстоятельства в качестве отягчающего признака.

В результате анализа объективных и субъективных признаков исследуемых преступлений, вопроса отграничения от преступлений смежных составов преступлений, диссертантом обоснована необходимость дополнения постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 17 апреля 1998 года № 11 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике по делам о преступлениях в сфере экономики» разъяснениями о квалификации преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность.

В третьей главе диссертации «Криминологическая характеристика преступлений, связанных воспрепятствованием, незаконным вмешательством предпринимательскую деятельность» проанализированы причины преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством В предпринимательскую деятельность, способствующие им условия, а также меры предупреждения преступлений, связанных воспрепятствованием, незаконным вмешательством предпринимательскую деятельность.

В данной главе проанализированы статистические данные касательно динамики, уровня, структуры данных преступлений. Так, выявлено, что с 2015 года по настоящее время среди совершенных преступлений данного вида 32 % составляют нарушение права частной собственности, 54 % — нарушение порядка проведения проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства, 14 % — незаконное приостановление деятельности субъектов предпринимательства и (или) операций по их банковским счетам.

Было исследовано влияние преступлений, связанных воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность на социально-правовой климат общества, в теоретико-правовом аспектах обоснованы социальные факторы, порождающие данные преступления. Также выделены и уточнены причины и условия общей преступности, а также совершения преступлений, связанных c воспрепятствованием, незаконным вмешательством В предпринимательскую деятельность, способствующие им условия.

В качестве условий, способствующих анализируемым преступлениям, приводятся такие обстоятельства, как слабый контроль со стороны вышестоящих органов, ненадлежащий уровень обеспечения неотвратимости ответственности и

сокрытие взаимной вины со стороны должностных лиц и служащих. Также указано, что некоторые пробелы в законодательстве, отсутствие достаточного правового регулирования некоторых общественных отношений дают толчок совершению данного вида преступлений.

Одной из основных причин и условий совершения преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, указываются неудовлетворительная зарплата чиновников и служащих, возложение на них иных функций в дополнение к их функциональным обязанностям, пробелы в законодательстве о регулировании предпринимательской деятельности, также в качестве способствующих им условий указано виктимное поведение потерпевших, серьезная разница в налоговой нагрузке среди субъектами предпринимательства, сами потерпевшие становятся причиной латентности преступлений.

Высокая латентность преступлений данной категории обосновывается тем, что 66 % респондентов, участвовавших в проведенном опросе, не сообщили о совершенных преступлениях в правоохранительные органы в связи с опасением негативного влияния при осуществлении в дальнейшем предпринимательской деятельности.

В данной главе исследования на основе анализа судебных приговоров определены социально-демографические признаки лиц, совершивших преступления данной категории, сведения касательно их типологии, разработан криминологический портрет личности преступника.

Автор определил, что данные виды преступлений:

- 1) в местах с относительно неразвитой экономической и социальной инфраструктурой кишлаках, районах, городах районного подчинения совершаются меньше (35 %);
- 2) в местах с достаточно хорошо развитой экономической и социальной инфраструктурой в областных центрах, крупных индустриальных городах, промышленных центрах совершаются больше (65 %).
- В диссертации указывается, что преступления данной категории совершаются больше лицами в возрасте 40-60 лет -40 %, в возрасте 30-40 лет -36 %, в возрасте 18-30 лет -24 %.

По мнению автора, личность преступников, совершивших преступления, связанные с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, можно разделить на следующие типы: корыстный; злостный; особо злостный.

Установлено, что по мнению респондентов, участвовавших в опросе, наиболее часто совершаемыми деяниями, связанными с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, являются нарушение порядка проведения проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства (28%) и принудительное привлечение субъектов предпринимательства к благотворительности и иным мероприятиям (34%).

Отмечая, что совершение преступлений данной категории позволяет субъектам предпринимательства в ходе реализации своей деятельности совершать другие правонарушения или преступления, автор обосновал свое

мнение на примере принудительного привлечения субъектов предпринимательства к благотворительности и иным мероприятиям.

Диссертант обосновал необходимость проведения специальной экспертизы по эффективности законодательства о предпринимательской деятельности.

Исследователь отметил, что социально-экономическое значение субъектов предпринимательства не только в качестве налогоплательщиков, но и в качестве потенциальных работодателей, создающих новые рабочие места, превращает предупреждение преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, и борьбу с ними в социальную необходимость.

В работе обосновано, что при предупреждении преступности необходимо широкое применение следующих подходов: повышение правовой грамотности, правового сознания; криминализация деяния, связанного с «рейдерством»; усиление наказания за совершение преступления; оптимизация командировочных расходов в целях недопущения обстоятельств, детерминантов, влекущих совершение преступлений, сокращение поручений, не входящих в функциональные задачи должностных лиц и служащих, установление иных подобных ограничений; применение адресных профилактических направленных предупреждение преступлений; осуществление на виктимологической профилактики.

Диссертант обратил особое внимание на то, что с криминологической точки зрения при предупреждении преступности целесообразно идти не по пути криминализации или усиления ответственности, а разработать при помощи иных мер социальные, психологические, социологические способы эффективной борьбы с преступностью.

Автор пришел к выводу, что в предупреждении преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, важное значение имеет совершенствование деятельности Премьер-министра Республики Узбекистан по рассмотрению Приемных обращений предпринимателей, Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан защите прав И законных интересов субъектов предпринимательства (Бизнес-омбудсман), Торгово-промышленной палаты, Общественных советов предпринимателей при Приемных Премьер-министра Республики Узбекистан по рассмотрению обращений предпринимателей.

Исследователь проанализировал профилактические мероприятия по предупреждению преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, разделив их на 2 группы:

- выездные мероприятия осуществляются в порядке tet-a-tet (лицом к лицу) с субъектами предпринимательства;
  - дистанционные мероприятия осуществляются дистанционно.

Сделано заключение, что в предупреждении преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, целесообразно изучение корреляции (взаимосвязи) действующего законодательства и его соблюдения, а также внедрение практики проведения специальной экспертизы по экономической эффективности актов законодательства в сфере предпринимательства до их принятия с участием

Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства и других уполномоченных органов.

В целях предупреждения и профилактики преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность автором обосновано дополнение в Кодекс Республики Узбекистан административной ответственности статьей 1975 (Воспрепятствование деятельности Уполномоченного Президенте Республики при субъектов **Узбекистан** интересов ПО защите прав И законных предпринимательства).

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследования уголовно-правовых и криминологических аспектов преступлений, связанных с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, разработаны следующие выводы, предложения и рекомендации:

#### І. Выводы и рекомендации по развитию теории уголовного права:

- 1. Обосновано, что субъект преступлений, связанных с воспрепятствованием и незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, является специальным субъектом, а также, исходя из особенностей объективных признаков деяния, основным непосредственным объектом данной категории преступлений является нормальный порядок осуществления должностными лицами или служащими своей должностной либо служебной деятельности, глава XIII<sup>1</sup> УК по их объектам расположена неверно.
- 2. Обосновано, что в диспозициях статей, где определена ответственность за воспрепятствование или незаконное вмешательство в предпринимательскую совершенных субъектов деятельность, деяниях, В отношении предпринимательства, занимающихся незаконной предпринимательской преступлений, деятельностью, не имеется состава связанных воспрепятствованием или незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность.
- 3. Несмотря на то, что по сущности статьей 192<sup>1</sup> УК охватывается деяние в виде превышения власти или должностных полномочий, предусмотренное статьей 206 УК, с учетом отдельной уголовно-правовой охраны, конкретизации деятельности субъекта предпринимательства со стороны законодателя, при совершении деяния в отношения субъекта предпринимательства наступает ответственность по норме, предусматривающей наказание за преступления, связанные с незаконным вмешательством и воспрепятствованием в предпринимательскую деятельность.

# II. Предложения по совершенствованию законодательства и Уголовного кодекса Республики Узбекистан:

1. Предлагается дополнить Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности новой статьей 197<sup>5</sup>:

# «Статья 197<sup>5</sup>. Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства при Президенте Республики Узбекистан

Воспрепятствование должностными лицами деятельности Уполномоченного ПО защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства при Президенте Республики Узбекистан, предоставление ему заведомо ложной информации, а равно оставление должностными лицами без рассмотрения его обращений, предупреждений, представлений нарушение без уважительных причин сроков их рассмотрения либо умышленное представление по ним заведомо недостоверных сведений, —

влечет наложение штрафа на должностных лиц от трех до семи базовых расчетных величин».

2. Преступление, предусмотренное статьей 192<sup>1</sup> УК (Нарушение права частной собственности) предлагается разместить в следующей редакции в главе VII УК (Преступления против конституционных прав и свобод граждан):

# «Статья 141<sup>3</sup>. Нарушение права собственности

Нарушение права собственности, то есть незаконное ограничение и (или) лишение права собственности, посягательство на собственность, навязывание собственнику заведомо неприемлемых условий, включая необоснованное требование передачи имущества или имущественных прав, а также изъятие собственности либо понуждение его на отказ от права на собственное имущество при отсутствии признаков хищения, совершенное после применения административного взыскания за такие же действия,—

наказывается штрафом от двухсот до трехсот базовых расчетных величин или лишением определенного права до трех лет либо обязательными общественными работами от трехсот до трехсот шестидесяти часов или исправительными работами до трех лет либо лишением свободы до трех лет.

Те же действия, совершенные:

- а) с причинением крупного ущерба;
- б) по предварительному сговору группой лиц;

## в) по мотивам расовой или национальной вражды или розни,

наказываются штрафом от трехсот до пятисот базовых расчетных величин или ограничением свободы от трех до пяти лет либо лишением свободы от трех до пяти лет с лишением определенного права.

Те же действия, совершенные:

- а) с причинением особо крупного ущерба;
- б) в интересах организованной группы, —

наказываются штрафом от пятисот до шестисот базовых расчетных величин или лишением свободы от пяти до семи лет с лишением определенного права.

3. Предлагается дополнить УК **статьей 192**<sup>1</sup> в новой редакции:

## «Статья 192<sup>1</sup>. Рейдерство.

Незаконное завладение долей, имуществом или ценными бумагами юридического лица, а также умышленное внесение в документы фальшивых сведений и записей, фальсификация или составление и предоставление заведомо поддельных документов, преследуя цели участия в управлении юридического лица, принятии решений, причинивших существенный вред правам или

охраняемым законом интересам юридического лица, членов его органа управления, участников или акционеров, государственным или общественным интересам, —

наказываются штрафом от пятисот до шестисот базовых расчетных величин или ограничением свободы от трех до пяти лет либо лишением свободы от трех до пяти лет с лишением определенного права.

Те же действия, совершенные:

- а) с причинением крупного ущерба;
- б) по предварительному сговору группой лиц, —

наказываются лишением свободы от пяти до семи лет с лишением определенного права.

Те же действия, совершенные:

- а) с причинением особо крупного ущерба;
- б) путем злоупотребления должностным положением;
- в) в интересах организованной группы, —

наказываются лишением свободы от семи до десяти лет с лишением определенного права.

- 4. Предлагается из диспозиции части первой статьи 192<sup>2</sup> (Нарушение порядка проведения проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства) УК исключить слова **«инициирование и (или)»**.
- 5. Статью 192<sup>3</sup> УК (Незаконное приостановление деятельности субъектов предпринимательства и (или) операций по их банковским счетам) предлагается изложить в следующей редакции:

# «Статья 192<sup>3</sup>. Незаконное приостановление, *ограничение или* воспрепятствование деятельности субъектов предпринимательства и (или) операций по их банковским счетам

Незаконное приостановление, *ограничение или воспрепятствование* деятельности субъектов предпринимательства и (или) операций по их банковским счетам, совершенное после применения административного взыскания за такие же действия, —

наказывается штрафом от двухсот до трехсот базовых расчетных величин или лишением определенного права до трех лет либо обязательными общественными работами от трехсот до трехсот шестидесяти часов или исправительными работами до трех лет либо лишением свободы до трех лет.

Те же действия, совершенные:

- а) с причинением крупного ущерба;
- б) по предварительному сговору группой лиц;
- в) по мотивам расовой или национальной вражды или розни, —

наказываются штрафом от трехсот до пятисот базовых расчетных величин или ограничением свободы от трех до пяти лет либо лишением свободы от трех до пяти лет с лишением определенного права.

Те же действия, совершенные:

- а) с причинением особо крупного ущерба;
- б) в интересах организованной группы, —

наказываются штрафом от пятисот до шестисот базовых расчетных величин или лишением свободы от пяти до семи лет с лишением определенного права.

6. Часть вторую статьи 192<sup>6</sup> УК (Неправомерный отказ, неприменение или воспрепятствование в применении льгот и преференций) предлагается дополнить отягчающим признаком таким как **«по мотивам расовой или национальной вражды или розни»**.

# III. Рекомендации по совершенствованию судебной практики и предупреждения преступности:

- 1. Предлагается внести разъяснение в качестве пункта 8¹ постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 17 апреля 1998 года № 11 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике по делам о преступлениях в сфере экономики».
- 2. В целях предупреждения преступлений, связанных с воспрепятствованием и незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, предлагается:
- 1) В предупреждении преступлений, связанных с воспрепятствованием и незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, необходимо различать между собой следующие подходы ex-post control и ex-anti control:
- повышение правовой грамотности, уровня правового сознания среди предпринимателей;
- установление определенных ограничений (оптимизация расходов на служебную командировку) в целях недопущения обстоятельств, детерминантов, влекущих совершение преступлений;
- обеспечение неотвратимости ответственности за совершенное преступление (быстрое реагирование на сообщения о преступлениях, распространяемых через социальные сети, СМИ) и др.
- 2) внедрение единого телефона доверия Уполномоченного по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства при Президенте Республики Узбекистан;
- 3) повышение правовой грамотности среди субъектов предпринимательства, стимулирование создания добровольных объединений субъектов предпринимательства в целях приобретения навыков и квалификации по виктимологической профилактике случаев воспрепятствования и незаконного вмешательства;
- 4) внедрение практики изучения корреляции (взаимосвязи) действующего законодательства и его соблюдения, а также проведения специальной экспертизы перед принятием актов законодательства, касающихся предпринимательской деятельности с точки зрения экономической эффективности с участием Уполномоченного по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства при Президенте Республики Узбекистан и других ответственных органов при предупреждении преступлений, связанных с воспрепятствованием и незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность.

# SCIENTIFIC COUNCIL ON AWARDING SCIENTIFIC DEGREES DSc.07/13.05.2020,Yu.22.03 AT TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW

#### TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW

#### KURBANOV MARUFJON MAMADAMINOVICH

# CRIMINAL-LEGAL AND CRIMINOLOGICAL ASPECTS OF CRIMES RELATED TO OBSTRUCTION AND ILLEGAL INTERFERENCE IN BUSINESS ACTIVITIES

12.00.08 – Criminal law. Prevention of offenses. Criminology. Criminal-executive law

# ABSTRACT for the doctor of philosophy degree (PhD) dissertation in legal sciences

The theme of the doctoral dissertation (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2018.3.PhD/Yu203.

The doctoral dissertation is prepared at the Tashkent State University of Law.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (summary)) on the website of the Scientific Council (www.tsul.uz) and Information educational portal «ZiyoNet» (www.ziyonet.uz).

Supervisor: Zufarov Rustam Akhmedovich

Doctor of Science in Law, Professor

Official Opponents: Abdukadirov Sherzod Yokubjonovich

Doctor of Science in Law, Associate Professor

**Khasanov Temur Khalmamatovich** 

Doctor of Philosophy in Law

The leading organization: University of World Economy and Diplomacy

The defense of the dissertation will take place on 8<sup>th</sup> July, 2020 at 14:00 at the meeting of the Scientific Council DSc.07/13.05.2020.Yu.22.03 at the Tashkent State University of Law (Adress: 100047, Sayilgokh Street, 35 Tashkent city. Phone: (99871) 233-66-36; fax: (998971) 233-37-48; e-mail: info@tsul.uz).

The doctoral dissertation can be reviewed at the Information-Resource Center of Tashkent State University of Law (registered under No.919), (Address: 100047, A.Temur street, 13. Tashkent city, Phone: (99871) 233-66-36).

Abstract of the dissertation submitted on June 24, 2020.

(Registry protocol No.2 on June 24, 2020).

#### U.A.Tukhtasheva

Chairwoman of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

D.G.Kamalova

Acting Secretary of the Scientific Council for awarding Scientific Degrees, Doctor of Philosophy in Law

**N.S.Salaev** 

Chairman of the Scientific Seminar at the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Acting Professor

## **INTRODUCTION** (abstract of PhD thesis)

The aim of the research is to develop obvious suggestions and recommendations on identifying and eliminating the problems of liability for crimes related to obstruction and illegal interference in business activity.

The object of the research is a system of social relations arising from establishing liability for crimes related to obstruction and illegal interference in business activity and prevention of the crimes related to this field.

### Scientific novelty of the research includes the followings:

justified the sanctions of articles that establish liability for violation of the right to private property and the procedure for conducting inspections and audits of the financial and economic activities of business entities, illegal suspension of activities of business entities and (or) operations on their bank accounts, forced involvement of business entities in charity and other occasions should be mutually appropriate to the amount and duration of punishment for the crimes with similar composition;

proved the study of the activity of the business entity by the internal affairs bodies on the basis of its appeal to the internal affairs bodies and according to the results of study providing relevant conclusions, information and recommendations, also pre-investigating the examination and conducting an inquiry on road accident, fire, explosion and occasions as well as unfortunate events related to the business entity are not considered as unjustified interference in business activity;

explored the actions of officials, expressed in the illegal disposal of the property of another person engaged in business activities, other legal entities or individuals, committed after the application of administrative penalties for the same actions, constitute a crime – violation of the right of private property, provided for in article 192¹ of the Criminal code, also interference in the activities of business entities by the officials carrying out control works should be qualified as crimes related to obstruction, illegal interference in business activity and as crimes aimed at violating the rights and legitimate interests of entrepreneurs;

confirmed the illegal actions of the official, which are expressed in obstruction to the activities of business entities demonstrated in violation of the right to private property, violation of the procedure for conducting inspections and audits of the financial and economic activities of business entities, illegal suspension of activities of business entities or operations on their bank accounts, forced involvement of business entities in charity and other events, refusal to issue a special permit (license) to carry out certain activities or evasion of its issuance, unlawful refusal, non-application or obstruction in the application of benefits and preferences.

**Implementation of the research results.** On the basis of scientific results of the research on the issues establishing liability for crimes related to obstruction, illegal interference in business activities and their prevention:

the proposal on making mutually appropriate sanctions of articles of Criminal code 192<sup>1</sup> (violation of the right to private property), 192<sup>2</sup> (violation of the procedure for conducting inspections and audits of the financial and economic activities of business entities), 192<sup>3</sup> (illegal suspension of activities of business entities and (or) operations on their bank accounts), 192<sup>4</sup> (forced involvement of business entities in charity and other

events) to the amount and duration of punishment for the crimes with similar composition were used in making amendments to the sanctions of the articles 1921, 192<sup>2</sup>, 192<sup>3</sup>, 192<sup>4</sup> of Criminal code. (Reference No.06-14/2206 from October 30, 2019 of the Committee on the Legislative and judicial issues of the Senate of the Oliv Majlis of the Republic of Uzbekistan). The adoption of this proposal served to ensure the observance of the principle of justice in the appointment of a criminal punishment;

the proposal on not considering the study of the activity of the business entity by the internal affairs bodies on the basis of its appeal to the internal affairs bodies and according to the results of study providing relevant conclusions, information and recommendations, also pre-investigating the examination and conducting an inquiry on road accident, fire, explosion and event as well as unfortunate events related to the business entity as unjustified interference in business activity was reflected in paragraph 3 of the order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan «On restriction of unreasonable interference of the employee of internal affairs bodies in the activities of private business and business subjects» No.56 of February 28, 2018 (Reference No.33/01-02/2656 from the September 26, 2019 of the of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan). The adoption of this proposal served to prevent the obstruction and illegal interference by the employee of internal affairs bodies in the activity of business subjects as well as to establish and clarify the limits of such interference;

the proposals with the meaning of «actions of officials, expressed in the illegal disposal of the property of another person engaged in business activities, other legal entities or individuals, committed after the application of administrative penalties for the same actions, constitute a crime - violation of the right of private property, provided for in article 1921 of the Criminal code», «interference in the activities of business entities by the officials carrying out control works should be qualified as crimes related to obstruction, illegal interference in business activity and as crimes aimed at violating the rights and legitimate interests of entrepreneurs» were reflected in paragraph 6-7 of the resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan dated April 17, 1998 No.11 «On some issues that have arisen in judicial practice in the cases of crimes in the sphere of economy» (Reference No.PL-67-19 from the November 28, 2019 of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan). The adoption of this proposal served to create a positive impact on judicial practice of the correct legal assessment of actions related to obstruction and illegal interference in business activity;

the proposals with meaning of «illegal actions of the official, which are expressed in obstruction to the activities of business entities show up in violation of the right to private property, violation of the procedure for conducting inspections and audits of the financial and economic activities of business entities, illegal suspension of activities of business entities or operations on their bank accounts, forced involvement of business entities in charity and other events, refusal to issue a special permit (license) to carry out certain activities or evasion of its issuance, unlawful refusal, non-application or obstruction in the application of benefits and preferences» were reflected in paragraph 8 of the resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan dated April 17, 1998 No.11 «On some issues arisen in judicial practice in the cases of crimes in the sphere of economy» (Reference No.PL-67-19 from the November 28, 2019 of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan). The adoption of this proposal served to create a positive impact on judicial practice of the correct legal assessment of actions related to the obstruction and illegal interference in business activity.

**The outline of the research.** The structure of the dissertation consists of an introduction, three chapters with outcomes, general conclusion, list of used literature and appendices. The volume of the dissertation is 156 pages.

# ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ LIST OF PUBLISHED WORKS

### I бўлим (І часть; І part)

- 1. Курбанов М.М. Мансабдор шахслар жиноий жавобгарлигининг ўзига хос жиҳатлари // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили Uzbek law review Обзор законодательства Узбекистана. Тошкент, 2017. №2. Б.66—68. (12.00.00; №9);
- 2. Курбанов М.М. Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларнинг умумий тавсифи // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратура Академияси Ахборотномаси. Тошкент, 2018. № 4. Б.62—65. (12.00.00; № 11)
- 3. Курбанов М.М. Ўзбекистонда тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш билан боғлик айрим жиноятларнинг жиноий-хукукий тахлили // Хукукий тадкикотлар журнали /Правовые исследования/Journal of Law Research. Тошкент, 2020. № 1. Б.46–53. (12.00.00; № 19);
- 4. Курбанов М.М. Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятлар учун жавобгарлик белгиланишининг ижтимоий зарурати // Хукукий тадкикотлар журнали /Правовые исследования/Journal of Law Research. Тошкент, 2020. № 3. Б.197—209. (12.00.00; № 19);
- 5. Kurbanov M.M. Criminal law regulation of business activity: the example of the Republic of Uzbekistan // Asian Journal of Research https://journalofresearch.asia/ Osaka, Japan. 2020. № 4-6. P.22–27. (Impact factor (SJIF: 6.1, IFS 3,7.);
- 6. Kurbanov M.M. Crimes against business in Uzbekistan: protecting business through criminal law // European Journal of Research. https://journalofresearch.info/ Vienna, Austria. 2020. Volume 5, Issue 4. P.30–35. (Impact factor (SJIF: 6.054, IFS 3,8. UIF 2.7);
- 7. Kurbanov M.M. General characteristics of crimes related to obstruction, unlawful interference in business activities in the Republic of Uzbekistan // Materialy XVI Miedzynarodowej naukowi-praktycznej konferencji, «Strategiczne pytania swiatowej nauki 2020». ISBN 978-966-8736-05-6. Volume 11: Nauka i studia 74 s. 07-15 lutego 2020 roku, Przemysl, Poland. P.51–57.
- 8. Курбанов М.М. Преступления, связанные с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность в Республике Узбекистан // Актуальные проблемы юриспруденции. Сб. ст. по материалам XXXI междунар. науч.-практ. конф. № 2 (30). Новосибирск: Изд. ООО «СибАК», 2020. С.56—63.
- 9. Курбанов М.М. Рейдерлик тадбиркорлик фаолиятига қарши жиноят сифатида // Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигини такомиллаштириш истиқболлари. Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: ТДЮУ, 2020. Б.158—162.

10. Курбанов М.М. Тадбиркорлик ва хўжалик юритувчи субъектлар фаолияти билан боғлиқ жиноятлар учун жазо тайинлашнинг айрим масалалари // Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексини такомиллаштириш масалалари. Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. — Т.: ТДЮУ, 2017. — Б.80—82.

## II бўлим (II часть; II part)

- 11. Курбанов М.М. Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш, конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятларни квалификация килишнинг айрим масалалари // Хукук устуворлиги: Ўзбекистонда амалга оширилаётган ислохотлар даврида замонавий ёндашув. Халкаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: ТДЮУ, 2020. Б.103–106.
- 12. Курбанов М.М. Мамаражабов С. Ўзбекистон Республикасида хусусий мулк дахлсизлигининг хукукий кафолатлари // Низоларни хал этишнинг мукобил усулларини ривожлантиришнинг долзарб масалалари. Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: ТДЮУ, 2016. Б.260—266.
- 13. Курбанов М.М. Тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш ва конунга хилоф равишда аралашиш билан боғлик жиноятлар учун мансабдор шахсларнинг жавобгарлиги // Коррупция: конун ва жавобгарлик (республика илмий-амалий семинар материаллари тўплами. Т.: ТДЮУ, 2017. Б.165—168.
- 14. Курбанов М.М. Тадбиркорлик субъектларини химоя килиш долзарб вазифа // Тадбиркорлик фаолиятини ривожлантириш ва хусусий мулкни химоя килиш тизимини янада такомиллаштиришнинг назарий ва амалий масалалари. Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: ТДЮУ, 2017. Б.229—231.
- 15. Курбанов М.М. Баъзи хорижий давлатлар конунчилигида тадбиркорлик фаолиятига тўскинлик килиш хамда конунга хилоф равишда аралашиш билан жиноятлар учун жавобгарлик масалалари // Жамият ва хукук маколалар тўплами. Тошкент, 2018. N 4. 5.71—75.
- 16. Курбанов М.М. Конституция хусусий мулк хамда тадбиркорлик кафолати // **Узбекистон** Республикасининг фаолиятининг хуқуқий Конституцияси миллий тикланишдан миллий тараккиёт сари мустахкам ривожланишнинг асоси. Республика илмий **ХУКУКИЙ** конференцияси материаллари тўплами. – Т.: ТДЮУ, 2019. – Б.210–215.

Автореферат «ТДЮУ Юридик фанлар Ахборотномаси» журнали тахририятида тахрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнлар ўзаро мувофиклаштирилди.

Босишга рухсат этилди: 24.06.2020 Бичими: 60х84 1/8 «Times New Roman» гарнитурада ракамли босма усулда босилди. Шартли босма табоғи 3,25. Адади: 100. Буюртма: № 24

100060, Тошкент, Я. Ғуломов кўчаси, 74. Тел.: +998 90 9722279, www.tiraj.uz

«TOP IMAGE MEDIA» босмахонасида чоп этилди.