ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017.Yu.22.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ

МУСАЕВ БЕКЗОД ТУРСУНБОЕВИЧ

ЎЗБЕКИСТОНДА МЕХНАТ МУНОСАБАТЛАРИНИ КОЛЛИЗИОН-ХУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

12.00.03 – Фукаролик хукуки. Тадбиркорлик хукуки. Оила хукуки. Халқаро хусусий хукук

юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент - 2018

УДК: 347:349.2 (575.1)

Докторлик диссертацияси автореферати мундарижаси Оглавление автореферата докторской диссертации Content of the abstract of doctoral dissertation

Мусаев Бекзод Турсунооевич	
Ўзбекистонда мехнат муносабатларини коллизион-хуку	қий тартибга солишни
такомиллаштириш	3
Musaev Bekzod Tursunboyevich	
Improving the collisional-legal regulation of labor relations	in Uzbekistan 23
Мусаев Бекзод Турсунбоевич	
Совершенствование коллизионно-правового регул отношений в Узбекистане	_
Эълон қилинган ишлар рўйхати	
Список опубликованных работ	
List of published works	43

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017.Yu.22.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ

МУСАЕВ БЕКЗОД ТУРСУНБОЕВИЧ

ЎЗБЕКИСТОНДА МЕХНАТ МУНОСАБАТЛАРИНИ КОЛЛИЗИОН-ХУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

12.00.03 – Фукаролик хукуки. Тадбиркорлик хукуки. Оила хукуки. Халқаро хусусий хукук

юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент - 2018

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Махкамаси хузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2017.2.PhD/Yu43 ракам билан рўйхатга олинган.

Диссертацияси Тошкент давлат юридик университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, инглиз, рус (резюме)) Илмий кенгаш веб-сахифасида (www.tsul.uz) ва «ZiyoNET» ахборот-таълим порталида (www.ziyonet.uz) жойлаштирилган.

Илмий маслахатчи: Рўзиев Рустам Жабборович

юридик фанлар доктори, профессор

Расмий оппонентлар: Гулямов Саид Саидахрарович

юридик фанлар доктори, профессор

Рустамбеков Исломбек Рустамбекович

юридик фанлар доктори, доцент

Етакчи ташкилот: Ўзбекистон Республикаси

Ички ишлар вазирлиги Академияси

Диссертация химояси Тошкент давлат юридик университети хузуридаги DSc.27.06.2017. Yu.22.01 ракамли Илмий кенгашнинг 2018 йил 5 июнь соат 10:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100047, Тошкент шахар, Сайилгох кўчаси 35. Тел.: (998971) 233-66-36; факс: (998971) 233-37-48; e-mail: info@tsul.uz).

Диссертация билан Тошкент давлат юридик университети ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (842-рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100047, Тошкент шаҳар, А.Темур кўчаси 13. Тел.: (998971) 233-66-36).

Диссертация автореферати 2018 йил 16 майда тарқатилди. (2018 йил «16» майдаги 2 рақамли реестр баённомаси).

Н.С.Салаев

Фан доктори илмий даражасини берувчи илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, доцент

У.А.Тухташева

Фан доктори илмий даражасини берувчи илмий кенгаш котиби, юридик фанлар номзоди, профессор

Н.Ф.Имомов

Фан доктори илмий даражасини берувчи илмий кенгаш хузуридаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, доцент

КИРИШ (Докторлик диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда мехнат миграцияси ва уни хукукий тартибга солиш муаммоси тобора глобал ва долзарб ахамият касб этиб бормокда. Хусусан, БМТнинг 2016 йил 21 декабрдаги Халкаро миграция ва тараққиёт номли 71/237-сонли резолюциясида ушбу масала миллий, минтакавий ва халкаро микёсда шахс, жамият ва давлат хаётининг энг долзарб муаммоларидан бири эканлиги қайд этилган. Шу муносабат билан халқаро хамжамият томонидан барча давлатларда мехнат миграция сохасида халкаро хамкорликни янада кенгайтириш, мехнаткаш мигрантларни хукуклари ва конуний манфаатларини химоя қилишга қаратилган хуқуқий ислохотларни ўтказиш давр талаб эканлиги таъкидланмокда. 2016 йилда жахон микёсида 150 млн.га якин мехнат мигрантларини мавжудлиги, 2017 йилда ушбу кўрсаткич 2000 йилга нисбатан 41 фоизга ошганлиги, сўнги йилларда ривожланган давлатлар, айникса, Европа давлатлари миграция муаммосини хал қилиш учун иқтисодий ва сиёсий чора-тадбирлар кўраётганлиги хакидаги далиллар мехнат миграцияси сохасини ислох қилиш, мехнаткаш мигрантларнинг хуқуқларини химоя қилишга қаратилган янада самарали механизмларни ишлаб чиқиш, миллий ва халқаро хукукий нормаларни унификация килишга алохида эътибор каратиш зарурати мавжудлигидан далолат беради.

Жахонда халқаро мехнат муносабатларини хукуқий тартибга солишнинг ўзига хос йўналишларини аниклаш асосида мазкур сохани такомиллаштириш ва мехнат ресурсларидан самарали фойдаланиш бўйича давлатлараро хамкорликни кучайтиришга алохида ахамият берилмокда. Жумладан, мехнат миграциясини окилона ташкил килиш, ушбу сохага «аклли тартибга солиш» моделларини жорий килиш ва мехнат шартномаларини коллизион-хукукий тартибга солишнинг самаралирок механизмларини ишлаб чикиш хамда халкаро стандартларни миллий конунчиликка имплементациясини кучайтириш билан боғлик масалаларни хукукий тартибга солиш мухим ахамият касб этмокда. Бундан ташкари, бугунги кунда халқаро хусусий хукукда мехнат муносабатларини коллизион-хукукий тартибга солишнинг йўналиш ва истикболларини тадкик этиш долзарблик касб этмокда.

Республикамизда меҳнат муносабатлари, ходимлар манфаатларини ҳар томонлама ҳуқуқий ҳимоя қилиш ва уни халқаро стандартларга мослаштиришга алоҳида эътибор берилиб, қатор мақсадли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда, мазкур соҳа муайян даражада ривожлантирилди, хусусан, меҳнат муносабатлари ва бандликнинг давлат сиёсатидаги роли ҳамда аҳамиятини ошириш, меҳнат муносабатларини ҳалқаро ҳусусий тартибга солувчи икки томонлама ва кўп томонлама шартномаларни тузиш, халқаро конвенцияларни ратификация қилиш, ходимларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш мақсадида кенг кўламли тизимли ишлар амалга оширилмоқда.

«Хозирда халқаро меҳнат миграцияси соҳасидаги давлат сиёсатининг асосий йўналишлари, ривожланган давлатлар билан ҳамкорликда меҳнат

_

¹ www.un.org, www.ilo.org

миграцияси географиясини кенгайтириш, фукароларни чет элларда ишга жойлаштиришнинг механизм ва шакллари, мехнат мигрантлари билан ишлаш сохасидаги дипломатик ваколатхоналарининг асосий фаолият йўналишлари, чет элда Ўзбекистон фукароларининг шахсий хавфсизлигини таъминлаш ва уларнинг ижтимоий химояси бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш» ижтимоий сохани ривожлантиришнинг устувор йўналишларидан бири сифатида белгиланиб, бу сохани тадкик этиш мухим ахамият касб этмокда.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси (1992), Мехнат кодекси (1995), Фукаролик кодекси (1996), «Ахолини иш билан таъминлаш тўғрисида»ги (1998), «Мехнатни мухофаза килиш тўғрисида»ги (2016), «Чет эл инвестициялари тўғрисида»ги (1998) конунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасининг инвестиция иклими ва ишбилармонлик мухитини янада такомиллаштиришга доир кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги (2014) ва «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Харакатлар стратегияси тўғрисида»ги фармонлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Махкамасининг «Ўзбекистон Республикаси фукароларининг чет элдаги хамда хорижий фукароларнинг республикадаги мехнат фаолияти тўғрисида»ги (1995) карори ва мавзуга оид бошка конун хужжатларида белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу диссертация тадкикоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига боғликлиги. Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг І. Демократик ва хукукий жамиятни маънавий-ахлокий ва маданий ривожлантириш, инновацион иктисодиётни шакллантириш устувор йўналишига мувофик бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Чет эл элементи билан мураккаблашган мехнат муносабатларини халқаро хусусий хуқуқий тахлили, мазкур муносабатларга нисбатан қўлланиладиган давлат хуқуқини такомиллашувининг тарихий ва замонавий босқичлари, шунингдек бу борадаги халқаро стандартлар ва хорижий давлатларнинг тажрибаси мамлакатимизда мустақил тадқиқот объекти сифатида ўрганилмаган.

Мехнат муносабатларини коллизион-хукукий тартибга солишнинг айрим масалалари мамлакатимизнинг олимларидан — X-А.Рахмонкулов, Т.А.Умаров, Б.Б.Самархўжаев, В.Ё.Эргашев, Ю.Турсунов, С.Хамраев, Г.А.Маткаримова, И.Б.Самиев, Н.Носырова, Л.П. Максакова, Х.Холикова ва бошкаларнинг илмий ишларида² муайян даражада кўриб чикилган.

Хорижий мамлакатларда меҳнат муносабатларини халқаро хусусий хуқуқий тартибга солишнинг ўзига хос жиҳатлари тадқиқ қилинган ва у билан боғлиқ масалаларнинг назарий жиҳатлари М.Богуславский, М.В.Лушникова, Д.К.Бекяшев, И.Я.Киселев, Л.П.Ануфриева, Н.Л.Лютов, И.В.Шестерякова, Н.А.Хаустова (Россия), Dirk Vanheule, R.Blanpain (Белгия), М.Franzen

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ–4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Харакатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

² Мазкур олимлар ишларининг тўлик рўйхати диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида кўрсатилган.

(Голландия), W. Wengler, Th.Rauscher, A. Junker (Германия), G.Novelli (Италия), Jon Horgen Friberg (Норвегия), G.A.Johnston, G.J.Simson, M.Collyer, D. Bartram, L.Swepston (АҚШ), I.Szaszy (Венгрия), P. Davies, M. Freedland U.Grušić, Cheshire, North, F.Harrison, P.Nygh (Англия), Egawa Hidefum (Япония)лар томонидан ўрганилган.

Бирок юкорида номлари келтирилган олимларнинг ишлари факат халкаро хусусий хукукда мехнат муносабатларининг тутган ўрни, уни турдош хукук сохалари билан ўзаро алокаси, мехнат миграциясининг маъмурий хукукий ва ижтимоий-сиёсий хусусиятларига бағишланган бўлиб, халкаро мехнат муносабатларига нисбатан коллизион нормалар, унинг тизими ва коллизион-хукукий тартибга солиш масалаларига комплекс ёндашилмаган. Шу сабабли ушбу масалани комплекс тадкик этиш долзарб хисобланади.

Мамлакатимизда меҳнат муносабатларини коллизион-ҳуқуқий тартибга солишга қаратилган алоҳида монографик тадқиқот олиб борилмаган.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадкикот ишлари билан боғликлиги. Диссертация мавзуси Тошкент давлат юридик университетининг илмий-тадкикот ишлари режасига киритилган ва Ўзбекистон коллизион конунчилигини такомиллаштириш ва кодификациялаш муаммолари, ривожланган давлатлар конунчилик амалиёти ва халкаро меҳнат ҳукуки ютукларини назарий тадкик этиш асосида олинган натижаларни миллий конунчиликка имплементация килиш масалалари илмий тадкикотларининг устувор йўналишлари доирасида амалга оширилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистон Республикасида чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатларини коллизион-ҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштириш ва уни қўллаш амалиёти самарадорлигини оширишга қаратилган таклиф ҳамда тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

халқаро хусусий хуқуқ назариясини ривожлантириш бўйича аниқ таклифлар ишлаб чиқиш;

халқаро хусусий мехнат муносабатлари тушунчаси, хуқуқий табиати, сохавий тегишлилигини аниқлаш хамда унга тавсиф бериш;

халқаро хусусий меҳнат муносабатларини ҳуқуқий тартибга солиш усуллари ва тамойилларини аниқлаш ва уни қўллаш самарадорлигини оширишга доир таклифлар ишлаб чиқиш;

халқаро хусусий меҳнат муносабатларига татбиқ қилинувчи коллизион боғловчилар («lex voluntatis», «lex loci laboris», «lex banderae», «proper law», «lex loci contractus», «lex delegation») тизимини аниқлаш ва уларни меҳнат муносабатларига татбиқ қилишнинг самарадорлигини оширишга қаратилган таклифлар ишлаб чиқиш;

халқаро хусусий меҳнат муносабатларига оид халқаро ҳужжатлар, Европа Иттифоқи ва айрим хорижий ривожланган мамлакатларнинг тажрибасини ўрганиб, мамлакатимизда меҳнат муносабатларини коллизион-ҳуқуқий тартибга солиш меҳанизмларини такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш;

Ўзбекистон фукароларининг хорижий давлатлардаги ва чет эл фукароларининг Ўзбекистондаги меҳнат фаолияти ва уни коллизион-ҳуқуқий тартибга солиш меҳанизмларини такомиллаштириш;

амалдаги қонун хужжатларини такомиллаштириш, хуқуқни қўллаш амалиётини яхшилаш юзасидан тавсиялар беришдан иборат.

Тадкикотнинг объекти Ўзбекистонда чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатларини коллизион-ҳуқуқий тартибга солиш билан боғлиқ муносабатлар тизими ҳисобланади.

Тадқиқотнинг предметини Ўзбекистонда меҳнат муносабатларини коллизион-ҳуқуқий тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, ҳорижий мамлакатлар қонунчилиги ва амалиёти ҳамда ҳалқаро ҳусусий ҳуқуқда мавжуд бўлган концептуал ёндашувлар, илмий-назарий қарашлар ва ҳуқукий категориялардан иборат.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот олиб боришда тарихий, тизимлитузилмавий, қиёсий ҳуқуқий, мантиқий, аниқ социологик, илмий манбаларни комплекс тадқиқ этиш, индукция ва дедукция, статистик маълумотлар таҳлили каби усуллар қулланилган.

Тадкикотнинг илмий янгилиги куйидагилардан иборат:

Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси ва «Меҳнат муҳофазаси тўғрисида»ги Қонунини чет эл фуҳаролари ва фуҳаролиги бўлмаган шаҳсларнинг меҳнат муносабатларига нисбатан татбиҳ ҳилиниши мумкинлиги асосланган;

мехнатни тартибга солишга оид қонун хужжатлари агар халқаро шартномаларда бошқача ҳолат назарда тутилмаган тақдирда, Ўзбекистон ҳудудидаги чет эл фукаролари саналган иш берувчиларга нисбатан ҳам қўлланилиши лозимлиги асослаб берилган;

халқаро хусусий меҳнат муносабатларида меҳнат шароитларини аниқлаш, ноқулай ишлаб чиқариш омиллари ва уларни ўрнатишга оид миллий ҳамда халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар нормаларини унификациялаш ҳақидаги таклифлар асосланган;

фукаролик-хукукий шартномалар бўйича ишлар бажарувчи (хизматлар кўрсатувчи) шахсларга нисбатан Ўзбекистон Республикаси меҳнат тўғрисидаги қонун ҳужжатлари талаблари татбиқ қилиниши шартлиги асослаб берилган.

Тадқиқотнинг амалий натижаси қуйидагилардан иборат:

Ўзбекистонда меҳнат муносабатларини коллизион-ҳуқуқий тартибга солувчи нормалар тизимини ишлаб чиқиш ва уларни Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексига киритиш зарурлигига доир таклифлар ишлаб чиқилган;

чет эл инвестицияси иштирокидаги корхоналарда мехнат қилишнинг янада такомиллаштиришга қаратилган Ўзбекистон Республикасининг «Мехнатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги, «Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисида»ги (янги таҳрири), «Чет эл инвестициялари тўғрисида»ги қонунларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш бўйича таклифлар асосланган;

мехнат миграцияси жараёнини хукукий тартибга солиш механизмлари янада такомиллаштирилиши, чет эл элементи билан мураккаблашган мехнат шартномасига қуйилган талаблар ва унинг узига хослиги асосланган;

Ўзбекистон Республикасининг хорижий давлатларда жойлашган дипломатик муассасалари ва ваколатхоналарига ишга юборилган ходимларнинг меҳнатини тартибга солишга қаратилган нормаларни Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексида аниқ белгилаш тўғрисидаги таклифлар асосланган;

мехнат фаолияти хукуки тасдикномаси ва хорижий ишчи кучини жалб килишга рухсатномани олишда давлат хизматларини кўрсатишнинг тубдан такомиллаштиришга каратилган таклифлар асосланган;

Ўзбекистонга ишлаш учун жалб қилинган юқори малакали хорижий фуқароларнинг меҳнатини ташкил қилишни янада соддалаштиришга доир таклифлар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот натижалари халқаро хуқуқ ва миллий қонун нормалари, ривожланган давлатлар тажрибаси, қонунни кўллаш амалиёти, интервью ва эксперт бахолаш шаклларига асосланган, статистик маълумотларни тахлил қилиш натижалари умумлаштирилиб, тегишли хужжатлар билан расмийлаштирилган. Хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, уларнинг натижалари етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинган. Олинган натижалар ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий қилинган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий ахамияти. Ушбу тадқиқот халқаро хусусий мехнат муносабатларини коллизион-хукукий тартибга солишнинг назарий асосларини ривожлантиришга, мехнат ва фукаролик қонунларини қўллаш амалиётини такомиллаштиришга хизмат қилади. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан келгуси илмий фаолиятда, қонун ижодкорлигида, қонунни кўллаш амалиётида, фукаролик ва меҳнат қонун ҳужжатларининг тегишли нормаларини шарҳлашда, миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда меҳнат ҳукуки, фукаролик ҳукуки, халқаро хусусий ҳукуқ фанларини илмий-назарий жиҳатдан бойитишга хизмат қилади. Тадқиқот натижаларидан янги илмий тадқиқотлар олиб боришда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти қонун ижодкорлиги фаолиятида, хусусан норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тайёрлаш ҳамда уларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш жараёнида, қонунни қўллаш амалиётини такомиллаштиришда ҳамда олий юридик таълим муассасаларида ҳусусий ҳуқуқ соҳасидаги фанларни ўкитишда ҳизмат қилади.

Тадкикот натижаларининг жорий килиниши. Ўзбекистонда меҳнат муносабатларини коллизион-ҳукукий тартибга солиш тадкикоти бўйича олинган илмий натижалар асосида:

Ўзбекистон Республикасининг «Мехнатни мухофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунининг татбиқ қилиш соҳасини аниклаштириш, мехнат муҳофазаси соҳасида давлатнинг халқаро ҳамкорлигини йўлга кўйиш, чет эл фуҳароларига меҳнат муҳофазасига оид нормаларни татбиқ қилиш ҳаҳидаги таклифлар «Ўзбекистон Республикасининг «Меҳнатни муҳофаза ҳилиш тўғрисида»ги ҳонунига ҳўшимча ва ўзгартиришлар киритиш тўғрисида»ги ҳонунининг 3, 4, 5, 21, 22, 33-моддаларига киритилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳонунчилик палатаси Меҳнат ва ижтимоий масалалар ҳўмитасининг 2016 йил

29 сентябрдаги 04/3-06-366-сон маълумотномаси). Бу норматив-хукукий хужжатларни амалиётда кўллаш самарадорлигини оширишга, мехнат мухофазасига оид нормаларни татбик килиш сохасини аниклашга, шунингдек мехнат муносабатларини тартибга солувчи халкаро хусусий хукукий асосларни янада такомиллаштиришга хизмат килади;

мехнат миграцияси сохасидаги давлат сиёсатининг асосий йўналишлари, фукароларни чет элларда ишга жойлаштиришнинг механизм ва шакллари, мехнат мигрантлари билан ишлаш сохасидаги дипломатик ваколатхоналарининг асосий фаолият йўналишларини ўзида ифодаловчи «Ўзбекистон Республикасининг Мехнат миграцияси тўғрисида»ги конун лойихаси ишлаб чикишга оид таклифлар конун ижодкорлик фаолиятида инобатга олинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд-хукук масалалари кўмитасининг 2016 йил 30 сентябрдаги 06/1-05/1370-сон маълумотномаси). Мазкур таклифларнинг амалга оширилиши мамлакатимиз конунчилигини халкаро стандартларга мослашувига ва фукароларимизни чет эл мамлакатлари иктисодий-ижтимоий шароитларига интеграциялашувига хизмат килади;

чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатларига нисбатан татбиқ қилинадиган ҳуқуқни аниклаш, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар иштирокидаги меҳнат муносабатларини тартибга солишга оид ва бошқа шу соҳадаги таклифлар қонун ижодкорлик фаолиятида инобатга олинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Меҳнат ва ижтимоий масалалар қўмитасининг 2016 йил 19 июлдаги 04/3-06-344-сон маълумотномаси). Таклифларнинг амалга оширилиши чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг меҳнат ва ижтимоий ҳуқуқларини янада ишончли ҳимоя қилишга ва ушбу соҳани тартибга солувчи ҳуқуқий нормаларни самарадорлигини оширишга хизмат қилади;

Ўзбекистон Республикаси фукароларининг чет элларда ишга жойлаштиришга оид воситачилик фаолияти билан шуғулланувчи юридик шахслар фаолиятини ташкил қилишга оид билдирилган таклифлардан тегишли норматив-хукукий хужжатларни ишлаб чикишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси меҳнат вазирлигининг 2016 йил 27 июлдаги 02-09/2216-сон маълумотномаси). Мазкур таклифларни амалга оширилиши Ўзбекистонда рекрутинг хизматларини кўрсатувчи юридик шахслар фаолиятини йўлга кўйишга хизмат килади.

Тадкикот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадкикот натижалари 12 илмий анжуманда, жумладан, 4 та халкаро, 8 та Республика илмий-амалий анжуманларида мухокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 24 та илмий иш, жумладан, 1 монография, 11 та илмий мақола (4 таси хорижий нашрларда) чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 151 бетни ташкил этган.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг кириш (докторлик диссертацияси аннотацияси)да тадкикот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадкикотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғликлиги, ўрганилганлик тадкик этилаётган муаммонинг даражаси, диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмийтадкикот ишлари билан боғликлиги, тадкикотнинг максад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, тадкикотнинг илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадкикот натижаларининг ишончлилиги, тадкикот натижаларининг илмий ва амалий ахамияти, уларнинг жорий қилинганлиги, тадқиқот натижаларининг апробацияси, натижаларнинг эълон килинганлиги, диссертациянинг хажми ва тузилиши ёритиб берилган.

Диссертациянинг «Халқаро хусусий меҳнат муносабатларига умумий тавсиф» деб номланган биринчи бобида халқаро хусусий меҳнат муносабатлари тушунчаси ва унинг ҳуқуқий табиати, «халқаро хусусий меҳнат ҳуқуқи» ва «халқаро меҳнат ҳуқуқи»нинг соҳавий тегишлилиги, халқаро хусусий меҳнат муносабатларини ҳуқуқий тартибга солиш усуллари ва тамойиллари таҳлил килинган.

Халқаро хусусий мехнат муносабатлари тушунчаси ва унинг хуқуқий табиати, «чет эл элементи билан мураккаблашган мехнат муносабатлари», «халқаро хусусий хуқуқий мехнат муносабатлари» ва «халқаро мехнат муносабатлари» каби бир-бири билан узвий боғлиқ бўлган илмий категорияларнинг мазмун-мохияти, умумий хамда фаркли жихатлари, шунингдек уларнинг миллий ва халқаро хуқуқий хужжатларда вужудга келиш тенденциялари мазкур боб доирасида очиб берилган. Халқаро хусусий меҳнат муносабатлари тушунчасига нисбатан хорижий эксперт ва олимлар (А.А. Рубанов, Ф.Ф. Мартенс, Ф. Харрисон, В.А. Канашевский, М.М. Богуславский, Л.П. Ануфриева, Д.К. Бекяшев, Дж. Чешир, П. Норт, Н.Л. Лютов) ва миллий олимлар (Х-А. Рахмонқулов, В.Ё. Эргашев, Ю. Турсунов) томонидан билдирилган нуқтаи назарлар тахлили асосида халкаро хусусий хукукда мехнат муносабатларининг тутган ўрни ва уни тартибга солишнинг хусусий хукукий механизмларининг мазмуни юзасидан аник нуктаи назарлар ишлаб чикилган.

Амалга оширилган тахлиллар натижасида, халқаро хусусий хуқуқда меҳнат муносабатларини ўрнини белгилаш ва уни тартибга солиш методларининг хусусияти масаласида тадқиқотчилар томонидан якдил фикр шаклланмаганлиги ҳамда бир-бирига зид нуҳтаи назарларнинг мавжудлиги асослаб берилган.

Шунингдек, чет эл элементи билан мураккаблашган мехнат муносабатлари хусусий хукукий характердаги муносабатлар эканлиги асослантирилиб, халқаро хусусий мехнат муносабатлари ўз хукукий табиатига кўра тарафларнинг тенглиги, тарафларнинг мустакиллиги, тартибга солишнинг диспозитив хусусиятлари, вужудга келиши ва тугатилишининг шартномавий характери, шунингдек зарарни коплаш ва бошкалар каби хусусий хукукий тартибга солишнинг умумий тамойиллар билан бирлашганлиги исботланган холда чет эл элементи билан мураккаблашган мехнат муносабатларини тартибга солиш учун халқаро хусусий

хукукнинг коллизион хукукий ва моддий-хукукий усулларидан фойдаланилиши лозимлиги асослантирилган.

Диссертацияда халқаро хусусий меҳнат муносабатларининг халқаро ҳуқуқнинг таркибий қисми сифатидаги қарашлар мазмунан таҳлил қилинган ҳолда, халқаро меҳнат ҳуқуқи ўз «формал белгилари»га кўра халқаро ҳуқуқнинг бир тармоғи сифатида кўрилса, унинг хусусий ҳуқуқий жиҳати эътибордан четда қолишини алоҳида қайд этиб, халқаро ҳусусий меҳнат муносабатларининг ҳалқаро ҳуқуқ билан узвий боғланганлиги қайд этилган.

Халқаро меҳнат муносабатлари соҳасидаги «юмшоқ ҳуқуқ» ва бу борадаги хорижий мутахассисларнинг (И.И. Лукашук, Р.Бланпайн, Н.Лютов) қарашлари таҳлил қилинган ҳолда ҳалқаро меҳнат соҳасидаги барча тавсиявий ҳарактердаги ХМТ декларациялари ва тавсиялари, ХМК резолюциялари ва амалиёт кодексларининг ҳалқаро меҳнат муносабатлари соҳасидаги «юмшоқ ҳуқуқ» доирасига кириши асослантирилган ҳолда, келажакда меҳнатни ҳалқаро ҳуқуқий тартибга солишда айнан «юмшоқ ҳуқуқ» аҳамиятининг ортиши бўйича илмий прогнозлар илгари сурилган.

Диссертацияда халқаро хусусий ҳуқуқни миллий ҳуқуқ тизимининг таркибий қисми сифатида эътироф этган ҳолда, халқаро хусусий меҳнат муносабатлари халқаро хусусий ҳуқуқнинг предмети доирасига кириши илмий жиҳатдан асослантирилган, ҳуқуқий муносабатларни хусусий ва оммавий ҳуқуқий муносабатларга ажратишнинг аниқ чегараси аниқланиб, ушбу муносабатларни тартибга солиш борасида қонун ҳужжатларида дифференцияланган нормаларни белгилаб қўйиш мақсадга мувофиқ эмас деган ҳулосага келинган.

Муаллиф халқаро хусусий меҳнат ҳуқуқини алоҳида ҳуқуқ соҳаси сифатида эътироф этувчи қарашларни (Г. Куттинг, Г. фон Толли, И. Янулов, М. Геновский, Ж.Камерлинк, Ж.Лион-Кан) инкор қилган ҳолда, ушбу муносабатларни халқаро ҳусусий ҳуқуқнинг бир кичик тармоғи сифатида тан олиш лозимлигини асослантирган.

Тадқиқотчи чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатларини тартибга солувчи халқаро хусусий ҳуқуқий методларни тушуниш борасидаги олимларнинг (Л.А.Лунц, М.М.Богуславский, Ж. Сталев, С.Х.Петерсон, П.Ний, В.П.Звеков) ёндашувлари таҳлил қилган ҳолда, ҳалқаро ҳусусий ҳуқуқий меҳнат муносабатларини тартибга солишга қаратилган методлар сифатида моддий-ҳуқуқий ва коллизион усулларни ажратиб кўрсатган ҳамда мазкур усуллар бир-бирини тўлдиради ва ўзаро ҳамкорликда ҳаракатланади, деган илмий ҳулосага келган.

Муаллиф халқаро хусусий мехнат муносабатларига нисбатан энг узвий боғланган давлат хуқуқи коллизион тамойили («proper law»)ни татбиқ қилиш шартлари ва уни аниклашнинг комплекс омилларини ишлаб чиккан. Бундан тадқиқотчи чет ЭЛ элементи билан мураккаблашган муносабатларини тартибга солишга нисбатан коллизион тамойиллардан фойдаланиш мумкинлигидан келиб чиккан холда, миллий мехнат конунчилигида ушбу турдаги муносабатларга нисбатан халқаро хусусий хуқуқнинг асосий

тамойили — эрк мухторияти (*«lex voluntatis»*)ни татбиқ қилишнинг тартиби ва шартларини илмий жиҳатдан асослантирган.

Диссертациянинг «Халқаро хусусий меҳнат муносабатларнинг тартибга солиш буйича Европа Иттифоқи ва айрим хорижий мамлакатлар тажрибаси» деб номланган иккинчи бобида халқаро хусусий меҳнат муносабатларини коллизион-хуқуқий тартибга солувчи Европа Иттифоқи қонунчилиги, континентал ва англо-саксон ҳуқуқ оиласига мансуб давлатларнинг ушбу соҳадаги ижобий тажрибаси ва қонунчилиги нормалари миллий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган.

Европа Иттифокининг коллизион-хукукий тартибга солувчи хукукий манбалари, хусусан, «Шартномага нисбатан кўлланиладиган хукук хакида»ги Рим конвенцияси, «Рим І» ва «Рим ІІ» Регламентлари тахлил килинган холда, Европа Иттифокининг янги хусусий хукукий воситаларини кўллаш сохалари бирбиридан ажратиб кўйилганлиги натижасида ушбу хукукий нормаларнинг айнан бир низога нисбатан бир вактда татбик килиниши ва улар нормалар ракобатига олиб келмаслиги кўрсатиб ўтилган. Шунингдек, Европа Иттифоки ва Ўзбекистон Республикаси Фукаролик кодекси нормаларининг киёсий-хукукий тахлили натижасида мехнат муносабатларига нисбатан «lex voluntatis», «lex loci laboris», «lex fori», «lex flag», «the ordre public», «lex causae», «mandatory rules» каби тамойил ва коидаларни кўллашга оид миллий конун хужжатларига ўзгартиш хамда кўшимчалар киритиш зарурияти асослантирилган.

Утказилган тадқиқот доирасида айрим давлатлар (ГФР, Буюк британия, АҚШ, Франция) қонунчилигида сўнги йилларда чет эл фукаролари томонидан меҳнат қилишга рухсатномалар олишга бўлган талабларни кучайтириш тенденцияси кузатилаётганлиги, бунга ички меҳнат бозорини тартибга солиш, ушбу давлатларда ишсизлик даражасини йилдан-йилга ортиб бораётганлиги асосий туртки бўлаётганлиги қад этилган.

Диссертант Швейцария, Бельгия, Финландия, ГФР, Италия, Франция, Япония, Люксембург, Австрия, Нидерландия, Испания, Панама, Польша, Лихтенштейн ва бошка бир қатор давлатларнинг халқаро хусусий хуқуқида мехнат муносабатларини тартибга солишга қаратилган коллизион нормалар алохида ажратиб тахлил этилган холда ушбу давлатлар конунчилигида сўнгги йилларда мехнат муносабатларига нисбатан татбиқ қилинадиган нормалар ўртасида рақобат юзага келган такдирда иш холати бўйича ёлланиб ишлаётган ходимга кўпрок ижобий таъсир кўрсатадиган нормани татбик килиш амалиёти кенгайиб бораётганлигини, халкаро хусусий мехнат муносабатларига хукукий бахо беришда хамиша ходимлар иш берувчиларга нисбатан кучсиз ижтимоийиктисодий холатда эканлигини кайд этиб, ушбу муносабатларга давлатнинг асослантирилган уларнинг аралашуви эканлиги хамда ижобий асосли тажрибасидан келиб чиккан холда миллий қонунчилик нормаларини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар илгари сурилган.

Тадқиқотда англо-саксон давлатлар қонунчилиги халқаро хусусий меҳнат муносабатларига ҳуқуқий баҳо беришда ҳамиша ходимларнинг иш берувчиларга нисбатан кучсиз ижтимоий-иқтисодий ҳолатда эканлигига урғу берилганлиги, ушбу давлатлар қонунчилиги тенденцияси ўз навбатида меҳнат шароитларини

минимал даражаларини белгилаб бериши, уни бузган иш берувчиларга нисбатан маъмурий, жиноий ёки фукаролик жавобгарлиги белгиланганлиги, мазкур давлатларда меҳнат шартномаларга нисбатан эрк мухторияти тамойилини татбиқ қилишнинг иқтисодий ва ҳуқуқий асослари таҳлил қилинган. Шунингдек, жамоа шартномалари орқали ходимларнинг ҳуқуқларини жамоавий ҳимоялашга оид нормаларни давлатларнинг миллий меҳнат қонунчилигида ўрнатиш йўли билан ходимлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг янги воситаларини жорий қилиш тенденцияси кузатилаётганлиги кўрсатиб ўтилган.

Диссертациянинг «Ўзбекистонда халқаро хусусий мехнат муносабатларини коллизион-хукукий тартибга солишни такомиллаштириш» деб номланган учинчи бобида халқаро хусусий мехнат муносабатларига татбиқ қилинувчи колизион норма тушунчаси, унинг мазмунини аниклаш муаммолари, Ўзбекистон фукароларининг хорижий давлатлардаги чет эл фукароларининг Ўзбекистондаги мехнат фаолияти ва уни коллизион-хукукий тартибга солишнинг миллий хукукий механизмларини такомиллаштириш масалалари илмий-назарий ва амалий жиҳатдан таҳлил этилган.

Мехнат муносабатларини тартибга солувчи коллизион нормаларнинг тушунчаси ва турларига оид мутахассисларнинг (Х.Кох, У.Магнус, Винклер фон Моренфельс, И.В.Гетьман-Павлова, Бюре Хагленд, Р. Бланпайн) қарашлари таҳлил қилинган ҳолда, ҳалқаро ҳусусий меҳнат муносабатларини тартибга солувчи коллизион нормаларнинг ҳуқуқий табиати очиб берилган ҳамда «lex loci laboris», «lex banderae», «lex voluntatis», «proper law», «lex patriae», «lex nationalis», «lex loci contractus» каби меҳнат соҳасидаги коллизион нормаларнинг мазмуни ва уларни татбиқ қилишга оид қонунчилик таклифлари ишлаб чиқилган.

Диссертант ташқи меҳнат миграцияси оқимининг кучаяётганлиги, Ўзбекистоннинг халқаро меҳнат бозорига интеграциялашуви ва мазкур жараёнларни ҳуқуқий тартибга солиш заруратини ҳисобга олган ҳолда *Ўзбекистон Республикаси «Меҳнат миграцияси ту́грисида»ги қонуни лойиҳасини ишлаб чиҳиб*, уни қабул қилиш таклифини илгари сурган. Шунингдек, хорижий давлатларда меҳнат қилаётган фуҳаролар ва Ўзбекистон меҳнат фаолиятини олиб бораётган чет эл фуҳароларини статистик кўрсаткичларини юритишнинг бугунги аҳволи талаб даражасида эмаслиги асослантирилган ҳолда Ўзбекистон бўйича ва минтаҳалар бўйича ягона ҳисоблаб чиҳиш тизимини жорий ҳилиш таклифи асослантирилган.

Тадқиқот ишида меҳнат миграцияси соҳасида 2018 — 2021 йилларга мулжалланган комплекс чора-тадбирлар дастурини ишлаб чиқиш ва унда қуйидагиларни назарда тутиш таклиф қилинган:

ривожланган давлатлар меҳнат бозорини мониторинг қилиш асосида барқарор иш ўринлари бўйича маълумотлар базасини яратиш ва юритиш;

мехнат мигрантларига талаб мавжуд бўлган давлатлар билан узок ва ўрта муддатли тегишли битимлар тузиш;

тегишли тартиб-таомилларни қисқартириш ва соддалаштириш;

Ташқи меҳнат миграцияси масалалари агентлиги фаолиятини тубдан қайта куриб чиқиш;

Ўзбекистон Республикасининг хорижий давлатлардаги элчихоналари ва консуллик хизматларининг хорижда ишлаётган фукароларимиз билан доимий алокада бўлишининг замонавий шаклларини жорий этиш ва бошкалар.

Ўзбекистон Республикаси Мехнат кодексида мехнат фаолияти амалга оширилаётган давлатнинг хукуки белгиланиши, ходим бир нечта давлатлар худудларида ишни бажарса, қандай коллизион нормани қўллаш борасида қонунчиликда бўшликлар мавжудлиги асосланган. Ушбу бўшликларни бартараф килиш учун амалдаги конун хужжатларимизга қўшимча равишда мехнат шартномасига нисбатан қўлланиладиган хукукни белгилаш имконияти бўлмаган такдирда, ушбу мехнат шартномасига нисбатан қўлланиладиган коллизион тамойиллар тизимини белгилаш мақсадга мувофиклиги кўрсатиб ўтилган.

Узбекистон Республикаси Мехнат кодексига халкаро мехнат муносабатларига нисбатан шартнома тузиш ёки ундан кейин вактида қўлланиладиган давлат хуқуқини танлаш мумкинлигини назарда тутувчи эрк мухторияти «lex voluntatis» тамойили чекланган тарзда, яъни тарафлар томонидан танланган давлатнинг хукуки, агар мехнат шартномасида хукук танланмаган такдирда қўлланиладиган давлатнинг императив нормалари билан ўрнатилган ходимнинг мехнат хукукларини чекламаган ёки ёмонлаштирмаган такдирда қўлланилади, деган шарт билан татбиқ қилиш мақсадга мувофик деган таклиф илгари сурилган.

Муаллиф томонидан чет эл элементи билан мураккаблашган мехнат муносабатларини (индивидуал ва жамоавий) коллизион тартибга солиш муаммосини ҳал ҳилиш йўли сифатида коллизион нормаларнинг «in favorem» тамойили билан бирга татбиҳ ҳилинишини жорий ҳилиш меҳнат муносабатларининг ҳуҳуҳий табиатига жавоб берувчи энг тўғри ва маҳсадга мувофиҳ ечим ҳисобланади, деган назарий ҳулоса илгари сурилган.

Ўзбекистон Республикасининг амалдаги норматив-хукукий хужжатларида куйидаги хукукий масалаларни белгилаб берилмаган: биринчи, иш берувчининг шахсий конуни кайси давлатга тааллуклиги масаласи; иккинчи, мехнат шартномасида тарафларнинг эрк мухториятини кўллаш имконияти; учинчи, Ўзбекистон худудига консуллик ва бошка дипломатик вазифаларни бажариш учун келган чет эл фукароларининг мехнат муносабатларини тартибга солиш масалалари; тўртинчи, чет эл элементи билан мураккаблашган мехнат муносабатларига нисбатан кўлланилиши мумкин бўлган коллизион тамойиллар; бешинчи, чет эл фукаролари саналган ишчиларнинг ижтимоий мухофазаси, ижтимоий таъминоти ва мехнат мухофазаси қайси давлат хукукига асосан ҳал қилиниш масаласи; олтинчи, чет эл фукаролари саналган ишчиларнинг ижтимоий мухофазаси, ижтимоий таъминоти ва мехнат мухофазаси.

Муаллиф мазкур бўшликларни бартараф килиш максадида Ўзбекистон Республикасининг Мехнат кодексининг 11-моддасини, 72-моддаси 1-кисмини янги тахрирда баён килиш, шунингдек Мехнат кодексини «Халқаро хусусий хуқуқ нормаларини мехнат муносабатларга нисбатан татбиқ қилиш» деб номланган XVI¹ боб билан тўлдириш заруратини асослантирган.

Ушбу боб халқаро хусусий хуқуқ нормаларини мехнат муносабатларига татбиқ қилишнинг умумий қоидалари, халқаро хусусий мехнат муносабатларига

нисбатан татбиқ қилинадиган ҳуқуқни аниқлаш, чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат шартномаси тарафларининг келишувига кўра ҳуқуқни танлаш, меҳнат шартномасига нисбатан татбиқ қилинадиган ҳуқуқнинг амал қилиш доираси каби янги нормаларни ўз ичига олиши зарурлиги асослаб берилган.

Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида чет эл фуқароларининг ҳуқуқий мақомини белгилаш, чет эл фуқароларининг меҳнатига нисбатан қулланиладиган коллизион нормаларнинг бугунги кундаги ҳолати талабга жавоб бермаслиги таҳлил қилинган. Чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатларини коллизион ҳуқуқий тартибга солувчи Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексидаги бушлиқларнинг мавжудлиги исботланган ҳолда, ушбу бушлиқларни бартараф қилиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексига «Чет эл фуқаролари ва фуқаролиги булмаган шаҳслар иштирокидаги меҳнат муносабатларини тартибга солиш» деб номланган параграф ишлаб чиқилиб, уни қабул қилиш таклиф этилган.

Диссертант Ўзбекистон Республикасининг Мехнат кодексига Ўзбекистон Республикаси фукароларининг Ўзбекистон Республикасининг хорижий давлатларда жойлашган дипломатик муассасалари ва ваколатхоналаридаги мехнат фаолияти, уни хизмат сафарига, стажировкага юбориш натижасида юзага келувчи мехнат муносабатларидан ўзаро фаркли жихатлари, уларни тартибга солинишнинг тартиб-таомилларини тахлил килган холда ходимни чет элга ишга юборган муассаса мансуб бўлган мамлакат хукуки билан коллизион боғланишни аниклашга қаратилган «Ўзбекистон Республикасининг хорижий давлатларда жойлашган дипломатик муассасалари ва ваколатхоналарига ишга юборилган ходимларнинг мехнат фаолиятини тартибга солиш» деб номланган янги параграфни Ўзбекистон Республикаси Мехнат кодексига киритишни таклиф этган.

Бугунги кунда чет эл инвестициялари иштирокидаги корхоналарга чет эллик ходимларни жалб қилишда қуйидаги муаммолар мавжудлиги қайд этилган:

биринчи, чет эл инвестицияси иштирокидаги корхоналарга қўлланиладиган коллизион нормаларни қонунчиликда аниқ белгиланмаганлиги;

иккинчи, Ташқи меҳнат миграцияси масалалари агентлигида уларга бериладиган меҳнат қилиш ҳуқуқи тасдиқномасини олишдаги қийинчиликлар, ишга қабул қилаётган тадбиркор ва чет эллик ходимга қуйилган бюрократик талаблар, соҳани электронлашмаганлиги, туланадиган давлат божи масалалари, шунингдек чет эллик ходимга бериладиган рухсатнома муддатининг 1 йилгача берилиши ва уни узайтиришдаги муаммолар;

учинчи, чет эллик ходим ва унинг оила аъзоларига бериладиган виза ва уни узайтиришдаги муаммолар;

тўртинчи, акциядорлик жамиятларига улуш қўшган ёки бошқариш учун жалб қилинган ходимларга меҳнат рухсатномасини олиш муддатларининг қисқалиги;

Бешинчи, чет эллик ходимларни солиққа тортиш масалалари ва уларга берилган имтиёзларни ҳуқуқни қўллаш амалиётида қўллашдаги ноаниқликлар.

Тадқиқотда Ўзбекистонда чет эллик инвесторларга янада қулайлик яратиш, уларни эркин иқтисодий зоналар ва чет эл юридик шахслари савдо ваколатхоналари ҳамда уларнинг хориждан жалб қилинадиган ходимларини аккредитация қилишнинг электрон тизимини яратиш заруратини кўрсатган ҳолда, «Чет эллик инвесторларнинг хўжалик фаолияти» деб номланган 12-моддасининг 9-қисмини янги таҳрирда баён қилиш ва уни 10-қисм билан тўлдириш, 14-моддасини 3-қисмини янги таҳрирда баён қилиш таклифи асослантирилган.

Бундан ташқари, чет эллик инвесторлар ва тадбиркорлар томонидан юқори малакали хорижий мутахассисларни жалб қилиш бўйича тартиб-таомилларни янада соддалаштириш мақсадида Ўзбекистонга кўп инвестицияларни киритаётган давлатларни аниқлаб, уларни инвесторларига соддалаштирилган тартибда чет эл фукароларини ишга қабул қилишга рухсат бериш, Ўзбекистон худудида чет эл фукаролари томонидан меҳнат фаолиятини амалга оширишга рухсат бериладиган соҳалар ёки мутахассисликлар рўйхатини ишлаб чиқиш, давлат хизматлари марказлари ва Агентлик ўртасида электрон тизимни жорий қилиш заруратини асослаб берилган.

Тадқиқотчи Ўзбекистонда чет эллик мутахассисларни ишга қабул қилиш шакллари ва уларни расмийлаштириш соҳасини тартибга солувчи норматив-хукукий ҳужжатларни танқидий нуқтаи назардан таҳлил қилган ҳолда мазкур соҳадаги мавжуд муаммоларни аниқлаб, уларни такомиллаштиришга қаратилган таклифлар ишлаб чиққан.

Халқаро меҳнат муносабатларида бугунги кунда ривожланиб бораётган янги ҳуқуқий меҳанизмлардан бири бу фуқароларининг чет элларда ишга жойлаштириш билан шуғулланувчи воситачилик фаолияти ҳисобланади.

Қайд этиш лозимки, бугунги кунда Ўзбекистонда бандликка кўмаклашувчи хусусий воситачилик хизматлар фаолияти хукукий тартибга солинмаган. Бу борадаги фаолиятга бўлган талабнинг юқори эканлигини инобатга олган холда, мазкур фаолият билан шуғулланишга аниқ талабларни кўйган холда давлат томонидан лицензияланувчи фаолият сифатида рухсат бериш учун бугунги кунда барча хукукий ва институционал шароитлар мавжуд.

Шу нуқтаи назардан муаллиф норасмий равишда фукароларни хорижга ишга йўллаш билан машғул бўлган шахсларнинг фаолиятига, ноконуний мехнат миграциясининг авж олишига, одамлар хукукларининг поймол этилишининг олдини олиш ва ташки мехнат миграциясини ташкил этиш борасидаги давлат монополиясини чеклаш максадида дастлабки даврларда давлатнинг қаттиқ назорати остида, лицензиялаш тартибида хусусий ишга жойлаштириш бўйича рекрутинг хизматларни йўлга кўйишни назарда тутувчи «Ўзбекистон Республикасининг Рекрутинг фаолияти тугрисида»ги конунини кабул килиш заруратини асослантирган.

Муаллиф Ўзбекистон Республикаси худудида меҳнат қилаётган чет эл фукаролари ва фукаролиги бўлмаган шаҳсларнинг меҳнат фаолиятида меҳнат муҳофазасини таъминлашда тенг имкониятлар яратиш, ушбу муносабатларга нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқни аниқлаш масаласида бугунги кунда янги ёндашувни ишлаб чиқиш зарурлигини инобатга олган ҳолда ҳақ эвазига ҳизмат кўрсатиш шартномаси асосида меҳнат қилувчи жисмоний шаҳсларга нисбатан

мехнат мухофазасига оид қонунчиликни татбиқ қилиш ёки қилинмаслиги масаласини ҳал қилишга, шунингдек чет эл фукароларини ишга қабул қилишда ва бошқа ишга ўтказишда меҳнатни муҳофаза қилишга бўлган ҳуқуқнинг кафолатлари ҳамда ҳуқуқларига оид нормаларни киритиш таклифини асослантирган.

ХУЛОСА

«Ўзбекистонда меҳнат муносабатларини коллизион-ҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштириш» мавзусидаги диссертация бўйича олиб борилган тадқиқотлар натижасида қуйидаги назарий ва илмий-амалий аҳамиятга эга бўлган ҳулосаларга келинди:

- 1. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг «Халқаро хусусий хуқуқ нормаларини фуқаролик-хуқуқий муносабатларга нисбатан татбиқ қилиш» деб номланган VI бўлимида назарда тутилган коллизион нормаларни меҳнатга оид муносабатларни тартибга солишда тўғридан-тўғри татбиқ этилмаслиги асосланган.
- 2. Халқаро хусусий меҳнат муносабатлари халқаро хусусий ҳуқуқнинг бир тармоғи эканлиги қуйидагиларга асосан аниқланди:

халқаро меҳнат муносабатларининг субъекти, объекти ва мазмунининг чет эл элементи билан мураккаблашганлиги;

халқаро меҳнат муносабатлари шартномавий асосда вужудга келиши ва тараф ўртасидаги муносабатларнинг ихтиёрийлик, эркинлик, ҳуқуқий тенглик ва бошқа принципларига асосланиши;

хорижий давлатлар меҳнат қонунчилигининг турли-туманлиги;

халқаро меҳнат муносабатларини тартибга солишга қаратилган универсал ва минтақавий ҳуқуқий ҳужжатларнинг ишлаб чиқилганлиги.

- 3. «Халқаро хусусий меҳнат муносабатлари» ва «чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатлари» тушунчалари айни бир маънода қўлланилиши ва ушбу тушунчалар «халқаро меҳнат муносабатлари» тушунчаси билан ўзаро фарқли жиҳатларга эга эканлиги асослантирилди.
- 4. Меҳнат миграцияси соҳасида 2018 2021 йилларга мўлжалланган комплекс чора-тадбирлар дастурини ишлаб чиқиш ва унда қуйидагиларни назарда тутиш таклиф қилинган:

ривожланган давлатлар меҳнат бозорини мониторинг қилиш асосида барқарор иш ўринлари бўйича маълумотлар базасини яратиш ва юритиш;

меҳнат мигрантларига талаб мавжуд бўлган давлатлар билан узоқ ва ўрта муддатли тегишли битимлар тузиш;

тегишли тартиб-таомилларни қисқартириш ва соддалаштириш;

Ташқи мехнат миграцияси масалалари агентлигининг фаолиятини тубдан қайта куриб чиқиш;

Ўзбекистон Республикасининг хорижий давлатлардаги элчихоналари ва консуллик хизматларининг хорижда ишлаётган фукароларимиз билан доимий алокада бўлишининг замонавий шаклларини жорий этиш ва бошкалар.

- 5. Ўзбекистон Республикаси Мехнат кодексига эрк мухторияти (*«lex voluntatis»*) тамойилини чекланган тарзда, яъни агар мехнат шартномасида тарафлар томонидан бирор-бир давлатнинг хукуки кўрсатилмаган холатларда давлатнинг императив нормалари билан ўрнатилиши мумкин бўлган ходимнинг мехнат хукукларини чекламаган ёки ёмонлаштирмаган такдирда кўлланилади, деган шарт билан татбик килиш максадга мувофиклиги исботланди.
- 6. Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 10 12-моддалари моҳиятан чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатларини тартибга солишга қаратилган коллизион нормаларни назарда тутмаганлиги асослантирилиб, ушбу нормалар ҳудудийлик ва миллий режим қоидаларини белгилаб бериш билангина чекланганлиги исботланди.
- 7. Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексини такомиллаштириш бўйича таклифлар:
 - 1) 11-модданинг матнини қуйидаги тахрирда баён этиш:

«Меҳнат тўғрисидаги қонун ҳужжатлари агар мазкур Кодекс ҳамда Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаларида бошқача ҳолатлар назарда тутилган бўлмаса иш берувчи билан тузилган меҳнат шартномасига асосан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида меҳнат қилаётган чет эл фуқаролари ҳамда фуқаролиги бўлмаган шаҳсларга, чет эл фуқаролари, фуқаролиги бўлмаган шаҳслар иштирокида ёки бевосита улар томонидан ташкил қилинган ташкилотларга, шунингдек ҳалқаро ташкилотларга ва чет эл юридик шаҳсларига, трансмиллий корпорациялар ва уларнинг филиаллари, ваколатҳоналари, ташкилий тузилмалари, шўъба корҳоналарига ҳам татбиқ этилади»;

2) Халқаро хусусий ҳуқуқий меҳнат муносабатлари ўз мазмунига кўра тарафларнинг келишувига асосланган шартномавий муносабат эканлиги, унда тарафларнинг тенглиги белгиланиши муҳимлиги асослантирилиб, Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг «Меҳнат шартномасининг тушунчаси ва тарафлари» деб номланган 72-моддаси, 1-қисмини қуйидаги таҳрирда баён қилиш:

«Меҳнат шартномаси ходим билан иш берувчи ўртасида муайян мутахассислик, малака, лавозим бўйича ишни ички меҳнат тартибига бўйсунган ҳолда тенглик асосида вужудга келадиган тарафлар келишуви, шунингдек меҳнат тўғрисидаги қонунлар ва бошқа норматив ҳужжатлар билан белгиланган шартлар асосида ҳақ эвазига бажариш ҳақидаги келишувдир»;

- 3) Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексида чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатларига нисбатан татбиқ қилинадиган коллизион нормаларнинг мавжуд эмаслиги исботланди ва уни иловага мувофиқ «Халқаро хусусий ҳуқуқ нормаларини меҳнат муносабатларига нисбатан татбиқ қилиш» деб номланган XVI¹-боб билан тўлдириш;
- 4) Меҳнат шартномасига нисбатан эрк мухторияти тамойили («lex voluntatis»)ни татбиқ қилиш мақсадида Меҳнат кодексига «Чет эл элементи билан мураккаблашған меҳнат шартномаси тарафларининг келишувига кўра ҳуқуқни танлаш» деб номланган 294²-моддани қуйидаги таҳрирда қабул қилиш:

«Чет эл элемементи билан мураккаблашган мехнат шартномасига нисбатан кулланиладиган хукук тарафлар томонидан мехнат шартномаси тузиш вактида ёки шартнома тузилганидан кейин хам ушбу шартномага нисбатан татбик

қилинадиган ҳуқуқ ҳақида келишиб олишлари мумкин. Тарафлар, шунингдек исталган вақтда меҳнат шартномасига нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқни ўзгартириш тўғрисида келишиб олишлари мумкин.

Мехнат шартномасининг хукукни танлаш тўғрисидаги қоидаларини белгилаш ёки ўзгартириш ёзма шаклга риоя қилинган холда амалга оширилади. Тарафлар томонидан танланган татбик қилинадиган хукук деганда бирор бир давлатнинг моддий хукуки тушунилади.

Тарафларнинг ҳуқуқни танлаш (ёки ўзгартиш) борасидаги ёзма шаклга риоя қилмасликлари, меҳнат шартномасига нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқни тарафлар томонидан белгиланмаганлигини англатади.

Меҳнат шартномасининг қисмларига нисбатан икки ёки ундан ортиқ давлатларнинг ҳуқуқлари қўлланилиши мумкин.

Тарафлар томонидан татбиқ қилинадиган ҳуқуқнинг белгиланиши ходимнинг шахсий қонуни билан ёки у меҳнат қилаётган давлатнинг императив нормалари билан ўрнатилган меҳнат муҳофазаси ва бошқа ҳуқуқий кафолатлардан маҳрум қилмаслиги лозим.

Агар иш холатлари меҳнат шартномасини бир давлат билан узвий боғланганлигини кўрсатса, тарафлар томонидан танланган давлатнинг ҳуқуқи шартнома энг узвий боғланган мазкур давлатнинг императив нормаларини ҳаракатланишини чекламаслиги лозим.

Тарафлар томонидан меҳнат шартномасига нисбатан татбиқ қилинадиган ҳуқуқ танланмаган тақдирда меҳнат шартномасига нисбатан татбиқ қилинадиган ҳуқуқ ушбу Кодекснинг 294³-моддасига асосан аниқланади»;

5) Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексига меҳнат фаолиятини олиб бориш жойи қонуни («lex loci laboris») тамойилини мустаҳкамлашни назарда тутувчи «Тарафларнинг келишуви бўлмаган тақдирда меҳнат муносабатларига нисбатан татбиқ қилинадиган ҳуқуқни аниқлаш» деб номланган 294³-модда билан қуйидаги таҳрирда тўлдириш:

«Тарафлар томонидан меҳнат шартномасига нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқ белгиланмаган бўлса, меҳнат шартномасига нисбатан меҳнат фаолияти (тўлиқ ёки кўпчилик қисми) амалга оширилаётган давлатнинг ҳуқуқи қўлланилади.

Сув ва хаво транспортида мехнат қиладиган ходимнинг мехнат муносабатлари ушбу транспорт воситаси қайси давлатнинг байроғи остида ҳаракатланаётган бўлса, ўша давлатнинг ҳуқуқига бўйсунади.

Темир ва автомобил йўл транспорти ходимларининг меҳнат шартномаси иш берувчи асосий иш фаолиятини амалга оширувчи давлатнинг ҳуқуқига бўйсунади.

Агар меҳнат фаолияти бошқа давлатнинг тегишли ташкилотлари томонидан хизмат сафарига юборилган шаҳс томонидан амалга оширилаётган булса, ушбу меҳнат муносабатларига нисбатан ҳизмат сафарига юборган ташкилот жойлашган давлатнинг ҳуқуқи қулланилади.

Агар меҳнат шартномасига нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқ мазкур модданинг нормаларига асосан аниқлашнинг имконияти бўлмаган тақдирда,

меҳнат шартномага нисбатан энг узвий боғланган мамлакатнинг ҳуқуқи қўлланилади».

- 6) Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексида чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатларини коллизион ҳуқуқий тартибга солувчи қонунчиликдаги бўшлиқлар мавжудлиги амалий мисоллар билан асосланган ҳолда, уларни бартараф қилиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексини «Чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар иштирокидаги меҳнат муносабатларини тартибга солиш» деб номланган параграф билан тўлдириш;
- 7) Ўзбекистон Республикасининг хорижий давлатларда жойлашган дипломатик муассасалари ва ваколатхоналарига юборилган ходимларнинг мехнат муносабатларини тартибга солишга қаратилган хуқуқий нормалар мавжуд эмаслиги асосланган ҳолда Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексига «Ўзбекистон Республикасининг хорижий давлатларда жойлашган дипломатик муассасалари ва ваколатхоналарига ишга юборилган ходимларнинг меҳнат фаолиятини тартибга солиш» деб номланган янги параграфни киритиш таклиф этилди.
- 14. Меҳнат миграцияси соҳасидаги давлат сиёсатининг асосий йўналишлари, фуқароларни чет элларда ишга жойлаштиришнинг механизм ва шакллари, меҳнат мигрантлари билан ишлаш соҳасидаги дипломатик ваколатхоналарнинг асосий функциялари, чет элдаги Ўзбекистон фуқароларининг ҳуқуқий ҳимояси бўйича чора-тадбирларни ўзида ифодаловчи «Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат миграцияси тўврисида»ги қонун лойиҳаси иловага мувофиқ ишлаб чиқилиб, уни қабул қилиш зарурлиги исботланган.
- 15. Юридик шахсларга Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигидан махсус рухсатнома (лицензия) олиш орқали Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг чет элларда ишга жойлаштириш билан мустақил шуғулланиш ҳуқуқини тақдим этишни тартибга солувчи Ўзбекистон Республикасининг «Рекрутинг фаолияти тугрисида»ги қонунини қабул қилиш зарурияти асослантирилган.
- 16. Ўзбекистон Республикасининг «Меҳнатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунининг 3-моддасини қуйидаги таҳрирдаги учинчи қисм билан тўлдириш мақсадга мувофиклиги асослантирилди:
- «Ўзбекистон Республикасининг хорижий давлатларда меҳнат қилаётган фуқароларига нисбатан иш берувчи жойлашган давлатнинг меҳнат муҳофазасига оид қонунчилиги татбиқ қилинади. Ўзбекистон Республикаси ҳудудида жойлашган барча корхоналарга, шунингдек чет эллик юридик ва жисмоний шахсларга тўлиқ ёки қисман тегишли бўлган ва Ўзбекистон Республикаси ҳудудида жойлашган корхоналарда меҳнат қилаётган чет эл фуқаролари ва фуҳаролиги бўлмаган шахсларга нисбатан Ўзбекистон Республикасининг меҳнатни муҳофаза қилиш ҳаҳидаги қонунчилик нормалари татбиқ қилинади».
- 17. Ўзбекистон Республикасининг «Чет эл инвестициялари тўғрисида»ги Қонунига қуйидаги ўзгартиш ва қушимчалар киритиш таклифи асослантирилди:

1) «Чет эллик инвесторларнинг хўжалик фаолияти» деб номланган 12-моддасининг 9-қисмини қуйидаги тахрирда баён қилиш ва 10-қисм билан тўлдириш:

«Чет эл инвестициялари иштирокидаги корхоналар ходимларининг мехнат муносабатлари агар Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаларида ва тарафлар ўртасида тузилган мехнат шартномасида бошқача ҳолат назарда тутилмаган бўлса Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари билан тартибга солинади.

Чет эл инвестициялари иштирокидаги корхонанинг чет эллик ходимларини ижтимоий суғурта қилиш ва ижтимоий таъминлаш Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаларига мувофик ёки тарафлар ўртасида тузилган меҳнат шартномасида назарда тутилган тартибда амалга оширилади»;

2) «Чет эллик ходимларни жалб этиш» деб номланган *14-модданинг 3-қисмини қуйидаги тахрирда баён қилиш*:

«Чет эллик ходимлар мехнатига хак тўлаш, уларга таътиллар бериш, уларни пенсия билан таъминлаш масалалари уларнинг хар бири билан тузилган мехнат ЭТИЛИШИ лозим. Чет ходимнинг шартномаларида хал ЭЛЛИК муносабатларини тартибга солувчи давлат хукукини тарафлар томонидан танлаш фақат ёзма шаклда амалға оширилиб, бунда танланған хуқуқ мехнат шартномаси билан узвий боғланган бўлиши ва Ўзбекистон Республикаси мехнат қонунчилиги билан ходимларга тақдим этилган шарт-шароитлардан кам бўлмаслиги лозим. Чет эллик ходимлар иш хақи ва қонуний йўл билан олган ўзга даромадларини бошқа давлатларга, қонунда белгиланган солиқлар ва мажбурий тўловлар тўланганидан кейин бирон-бир чекловсиз ўтказишлари мумкин».

- 19. Ташқи ишлар вазирлиги фаолиятини янада соддалаштириш ва чет эл фукароларининг Ўзбекистонга кириб келишини қулайлаштириш мақсадида вазирликнинг www.evisa.mfa.uz веб-сайтини халқаро стандартларга мослаштириш ва унда онлайн саволларга жавоб бериш блогини очиш мақсадга мувофиклиги асослантирилди.
- 20. Ўзбекистон худудида чет эл фукаролари томонидан мехнат фаолиятини амалга оширишга рухсат бериладиган соҳалар ёки мутахассисликлар рўйхатини ишлаб чиқиш таклифи асослантирилди, шунингдек мехнат фаолияти хуқуқи тасдиқномаси ва хорижий ишчи кучини жалб қилишга рухсатномалари бериш хизмати туман (шаҳар) давлат хизматлари марказлари томонидан кўрсатилиши зарурати асослантирилди.
- 21. Чет эллик инвесторлар ва тадбиркорлар томонидан юқори малакали хорижий мутахассисларни жалб қилиш бўйича тартиб-таомилларни янада соддалаштириш мақсадида Ўзбекистонга кўп инвестицияларни киритаётган давлатларни аниқлаб, уларнинг инвесторларига соддалаштирилган тартибда чет эл фукароларини ишга қабул қилишга рухсат бериш мақсадга мувофиклиги асослантирилди.

SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING OF THE SCIENTIFIC DEGREES DSc.27.06.2017.Yu.22.01 AT TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW

MUSAYEV BEKZOD TURSUNBOYEVICH

IMPROVING THE COLLISIONAL-LEGAL REGULATION OF LABOR RELATIONS IN UZBEKISTAN

12.00.03 – Civil law. Business law. Family law. International private law.

DOCTORAL (PhD) DISSERTATION ABSTRACT ON LEGAL SCIENCES

Tashkent - 2018

The theme of the doctoral dissertation (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2017.2.PhD/Yu43.

The dissertation is prepared at Tashkent State University of Law.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, English, Russian (summary)) on the website of the Scientific Council (www.tsul.uz) and Information educational portal «ZiyoNET» (www.ziyonet.uz).

Supervisor: Ruziyev Rustam Jabborovich

Doctor of Science in Law, Professor

Official opponents: Gulyamov Said Saidakhrarovich

Doctor of Science in Law, Professor

Rustambekov Islombek Rustambekovich Doctor of Science in Law, Associate Professor

The leading organization: The Academy of Ministry of Internal Affairs

of the Republic of Uzbekistan

The defense of the dissertation will be held on June 5, 2018 at 10:00 at the Session of the Scientific Council DSc.27.06.2017.Yu.22.01 at the Tashkent State University of Law (Address: 100047, Sayilgokh street, 35. Tashkent city. Phone: (998971) 233-66-36; Fax: (998971) 233-37-48; e-mail: info@tsul.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information Resource Center of Tashkent State University of Law (registered under No.842), (Address: 100047, Amir Temur street, 13. Tashkent city. Phone: (998971) 233-66-36).

The abstract of the dissertation submitted on May 16, 2018. (Registry protocol No 2 on May 16, 2018).

N.S. Salaev

Chairman of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, associate professor

U.A.Tukhtasheva

Acting Secretary of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Ph.D., professor

N.F. Imomov

Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, associate professor

INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

The actuality and relevance of the dissertation theme. The problem of labor migration in the world and its legal regulation is becoming increasingly global and relevant. In particular, in the United Nations Resolution of December 21, 2016 No. 71/237 on International Migration and Development, it is noted that this issue is one of the most pressing problems of the national, regional and international scale of an individual, society and state. In this regard, the international community emphasizes that it is the requirement of time to further expand international cooperation in labor migration in all countries, implement legal reforms aimed at protecting the rights and legitimate interests of migrant workers. The fact that there were about 150 million migrant workers in the world in 2016, and that this figure have increased by 41% in 2017¹, as well as the evidence of economic and political measures taken by developed countries in recent years, especially European states, on addressing the migration problem shows the need for developing more effective mechanisms for the protection of the rights of migrant workers, and paying special attention to unification of the national and international legal norms.

Special attention is paid to issues of strengthening interstate cooperation on improvement of this sphere and the effective use of labor resources on the basis of identifying specific directions of legal regulation of international labor relations in the world. In particular, the legal regulation of issues related to rational organization of labor migration, introduction of «smart regulation» models in this sphere and development of effective mechanisms for collision-legal regulation of labor contracts and strengthening implementation of international standards in the national legislation are of great importance. In addition, today it is important to study the directions and perspectives of collision-legal regulation of labor relations in international private law.

In the Republic of Uzbekistan, special attention is paid to legal protection of workers' interests and their compliance with international standards, and a number of targeted measures have been undertaken on improving the role of labor relations and ensuring employment in public policy, establishing bilateral and multilateral agreements on private regulation, ratification of international conventions, and a large-scale systematic work is being carried out on protection of the environment.

«Now the main directions of the state policy in the field of international labor migration, expanding the geography of labor migration in cooperation with developed countries, mechanisms and forms of employment of citizens abroad, the main directions of activity of diplomatic missions on working with labor migrants, ensuring the rights of Uzbekistan citizens abroad and implementing measures on their social protection» ² are defined as priority areas of development of the social sphere, and studying this sector plays an important role.

This dissertation research to a certain extent will serve to implementation of tasks defined in the Constitution of the Republic of Uzbekistan (1992), the Labor Code (1995), the Civil Code (1996), Laws «On ensuring employment of the population» (1998), «On

-

¹ www.un.org, www.ilo.org

² The Decree of the President of the Republic of Uzbekistan on February 7, 2017 «On the Strategy for Further Development of the Republic of Uzbekistan» for No. PD-4947 // Collection of Acts of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2017, No.6, art.70.

protection of labor» (2016), «On foreign investments» (1998), the decrees of the President of the Republic of Uzbekistan «On additional measures of further improvement of the investment climate and business environment of the Republic of Uzbekistan» (2014) and «On the Action Strategy for further development of the Republic of Uzbekistan», the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan «On labor activities of citizens of the Republic of Uzbekistan abroad and foreign citizens in the republic» (1995) and other legislative acts related to the subject.

The dependence of the research on the priority areas of development of science and technologies in the republic. This dissertation was prepared in accordance with the priority direction of scientific and technological development of the Republic I. «Formation of a system of innovative ideas and directions of their implementation in social, legal, economic, cultural, spiritual and moral development of a democratic state and information society».

The extent of the analyzes of the research problem. International private legal analysis of complicated labor relations with foreign elements, historical and modern stages of law enforcement applied to this relations, as well as international standards and experiences of foreign countries have not been studied as independent research objects in our country.

Some issues of collision-legal regulation of labor relations are studied in scientific works¹ of scientists of our country – H-A.Rakhmonkulov, T.A.Umarov, B.B.Samarkhodjayev, V.Y.Ergashev, Y.Tursunov, S.Khamrayev, G.A.Matkarimova, I.B.Samiyev, N.Nosirova, L.P.Maksakova, H.Holikova and others.

The peculiarities of the international private legal regulation of labor relations in foreign countries and their theoretical aspects were studied by M.Boguslavskiy, M.V.Lushnikova, D.K.Bekashev, I.Y.Kiselev, L.P.Anufrieva, N.L.Lyutov, I.V.Shesteryakova, N.A.Haustova (Russia), Dirk Vanheule, R.Blanpain (Belgium), M.Franzen (The Netherlands), W.Wengler, Th.Rauscher, A.Junker (Germany), G.Novelli (Italy), Jon Horgen Friberg (Norway), G.A.Johnston, G.J.Simson, M.Collyer, D.Bartram, L.Swepston (USA), I.Szaszy (Hungary), P.Davies, M.Freedland U. Grušić, Cheshire, North, F.Harrison, P.Nygh (England), Egawa Hidefum (Japan).

However, the works of the scientists mentioned above is related only to the role of labor relations in international private law, its relationship with related law, the administrative legal and socio-political peculiarities of labor migration, the collision norms related to international labor relations, its system and the collision-legal regulation are not approached comprehensively. Therefore, it is important to comprehensively study this issue.

Monographic research aimed at collision-legal regulation of labor relations in our country has not been conducted separately.

Relation of the dissertation's theme to the scientific-research work of higher education institution where it was implemented. The theme of the dissertation is included in the scientific-research plan of Tashkent State University of Law and was prepared within the framework of priority areas of scientific research on the issues of implementation of the results based on theoretical research of achievements of international labor law and legal practice of developed countries, improvement and codification problems of Uzbekistan collision legislation into the national legislation.

-

¹ These and other sources are listed in the list of used literature of the dissertation.

The aim of the research is to develop proposals and recommendations aimed at improving the collision-legal regulation of labor relations complicated with foreign elements in the Republic of Uzbekistan and the effectiveness of its implementation.

The tasks of research:

developing specific proposals for the development of the theory of international private law;

defining and giving a description of the concept of international private labor relations, legal nature, sectoral competence;

developing proposals for identifying methods and principles of legal regulation of international private labor relations and increasing the effectiveness of its implementation;

identifying the system of collision conjunctions (*«lex voluntatis», «lex loci laboris», «lex banderae», «proper law», «lex loci contractus», «lex delegation»*) to be applied to international private labor relations and improving the effectiveness of their application in labor relations;

developing proposals on improvement of the mechanisms of collision-legal regulation of labor relations in our country, studying the experience of the European Union and some foreign countries, international documents on international private labor relations;

improving mechanisms of collision-legal regulation and labor activities of Uzbekistan's citizens in foreign countries and citizens of foreign countries in Uzbekistan;

improving the existing legislative acts, making recommendations on improving the practice of law enforcement.

The object of the research is the system of relations related to collision-legal regulation of labor relations complicated with foreign element in Uzbekistan.

The subject of the research are the normative-legal acts of collision-legal regulation of labor relations in Uzbekistan, law enforcement practice, legislation and practice of foreign countries, and conceptual approaches existing in international private law, scientific and theoretical views and legal categories.

Research methods. Methods such as historical, system-structural, comparative-legal, logical, specifically sociological, comprehensive study of scientific sources, induction and deduction, and statistical data analysis were used in the research.

Scientific novelty of the research includes the following:

the possibility that foreign citizens and stateless persons may be subject to labor relations based on the Labor Code of the Republic of Uzbekistan and the Law «On labor protection» is justified;

it is justified that the legislative acts on regulating labor relations should be applied to employers who are foreign citizens in the territory of Uzbekistan if they are not otherwise provided by international treaties;

proposals on identification of labor conditions in international private-labor relations, unifying the norms of national and international legislative acts on inconvenient factors of production and their establishment are justified;

obligation of implementation of the legislative acts on labor of the Republic of Uzbekistan in relation to persons performing activities (rendering services) on civil-law contracts are justified.

Practical results of the research include the following:

proposals on development of a system of norms of collision-legal regulating labor relations in Uzbekistan and their inclusion in the Labor Code of the Republic of Uzbekistan have been developed;

proposals on introducing amendments and additions to the laws of the Republic of Uzbekistan «On labor protection», «On employment of the population» (new edition), «On foreign investments», aimed at further improvement of labor in enterprises, established with foreign investments have been justified;

further improvement of mechanisms of legal regulation of the process of labor migration, the requirement and uniqueness of labor contract complicated with foreign element have been justified;

proposals on clear definition in the Labor Code of the Republic of Uzbekistan of norms aimed at regulating labor of employees assigned for working in the diplomatic missions and representative offices of the Republic of Uzbekistan located in foreign countries have been justified;

proposals aimed at radically improving public services in obtaining a permit for attraction of confirmation for the right to labor activity and permission for attracting foreign labor force have been justified;

proposals for further simplification of organization of the labor force of highly qualified foreign citizens involved in work in Uzbekistan have been developed.

Reliability of research results. The results of the research are based on the norms of international law and national legislation, the experience of developed countries, law enforcement practice, interview and expert surveys, results of analysis of statistical data were summarized and approved by appropriate documents. Conclusion, proposals and recommendations have been approbated, their results were published in leading national and foreign publications. The obtained results have been approved by the authorized bodies and put into practice.

Scientific and practical significance of the research results. This research will contribute to the development of theoretical foundations of collision-legal regulation of international private labor relations, and to improving the practice of labor and civil law enforcement. The scientific significance of the research results, its scientific and theoretical conclusions, proposals and recommendations will serve to enrichment of future scientific research, lawmaking, law enforcement practice, interpretation of relevant civil and labor law norms, improvement of the national legislation and labor law, civil law, international private legal sciences. The results of the research can be used for conducting new scientific research from scientific and theoretical point of view.

The practical significance of the results of the research will contribute to activities of lawmaking, in particular in the process of drafting normative-legal documents and in introducing amendments and addenda to them, improving the practice of law enforcement and teaching subjects in private law in higher education institutions of law.

Implementation of the research results. On the basis of scientific results of the scientific research on the study of collision-legal regulation of labor relations in Uzbekistan:

proposals for clarification of the application of the Law of the Republic of Uzbekistan «On labor protection», establishment of international cooperation of the state

in the field of labor protection, implementation of labor protection rules for foreign citizens are introduced to the Articles 3, 4, 5, 21, 22, 33 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On introducing amendments and addenda to the Law of the Republic of Uzbekistan «On labor protection» (reference No. 04/3-06-366 of September 29, 2016 of the Committee on Labor and Social Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). This will serve to increase the effectiveness of implementation of normative and legal acts, identify the sphere of application of labor protection norms, as well as further improve the international private legal framework regulating labor relations;

the main directions of the state policy in the field of labor migration, the mechanisms and forms of employment of citizens abroad, proposals on development of the draft law «On labor migration of the Republic of Uzbekistan» reflecting the main directions of activities of diplomatic missions on working with labor migrants are taken into account in lawmaking activities (Reference of the Committee on Legislation, Judicial and Legal Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No.06/1-05/1370 of September 30, 2016). Implementation of these proposals will contribute to adaptation of national legislation of our country to international standards and integration of our citizens into the socio-economic conditions of foreign countries;

proposals identifying the right to be used in relation to labor relations complicated with a foreign element, regulation of labor relations with participation of foreign citiznes and stateless persons, and other proposals in this field are taken into account in the legislative activity (Reference No. 04/3-06-344 of the Committee on Labor and Social Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of July 19, 2016). Implementation of proposals promotes more reliable protection of labor and social rights of foreign citiznes and stateless persons and increases the effectiveness of legal norms regulating this sphere;

used in developing relevant normative-legal acts on the basis of proposals made on organization of activities of legal entities engaged in mediation activities on employment of citizens of the Republic of Uzbekistan abroad (Reference No. 02-09/2216 of July 27, 2016 of the Ministry of Labor of the Republic of Uzbekistan). Implementation of these proposals will contribute to establish activities of legal entities providing recruitment services in Uzbekistan.

Approbation of the results of the research. The results of the research were discussed at 12 scientific and practical conferences, including 4 international and 8 national scientific-practical conferences.

Publication of the research results. 24 scientific works on the dissertation, including 1 monograph, 11 scientific articles have been published (4 in foreign publications).

The structure and volume of the dissertation. The structure of the dissertation consists of introduction, three chapters, conclusion, bibliography, and annex. The volume of the dissertation is 151 pages.

THE MAIN CONTENT OF THE DISSERTATION

The **introduction** of the dissertation (abstract of the doctoral dissertation) includes the relevance and necessity of the research theme, the relevance of the research to the main priorities of the national science and technology development, the level of studying the problem, the relation of the dissertation theme to the scientific research work of higher education institution where the dissertation is written, the objective and tasks, object and subject, methods, scientific novelty and results of the research, reliability of research results, reliability of the research results, scientific and practical significance of the results of the research, their implementation, the approbation of the results of the research, announcement of the results, the volume and structure of the dissertation.

In the first chapter of the dissertation entitled «General characteristics of international private labor relations», the concept of international private labor relations and its legal nature, the relevance of «international private labor law» and «international labor law», the methods and principles of legal regulation of international private labor relations has been analyzed.

The concept of international private labor relations and its legal nature, the content and meaning of scientific categories that are closely related to one another such as «labor relations complicated with foreign elements», «international private legal labor relations» and «international labor relations», their general and different aspects, as well as trends of their emergence in national and international legal acts are explained in this chapter. The role of labor relations in international private law on the basis of views expressed on the concept of international private labor relations by foreign experts and scientists (A.A.Rubanov, F.F.Martens, F.Harrison, V.A.Kanashevsky, M.M.Boguslavsky, L.P.Anufrieva, D.K.Bekyashev, J.Cheshir, P.Nort, N.L.Lyutov) and national scientists (H.A.Rakhmonkulov, V.Y.Ergashev, Y.Tursunov) and specific views on the content of the private legal mechanisms of regulation have been developed.

As a result of the analyzes, the researchers have shown that there is no unanimous opinion and contradictory attitudes about the role of methods of labor relations regulation in the international private law.

In addition, labor relations with a foreign element are based on private legal relations, and the international private employment relations are based on their legal nature, such as the equality of the parties, independence of the parties, the disparate character of regulation, the contractual nature of occurrence and termination, as well as with justification of combination with the general principles of private legal regulation such as compensation for damages, etc., importance of using collision-legal and material-legal methods of international private law for regulating labor relations complicated with foreign element.

The Dissertant analyzes the content of views of international private labor relations as part of international law, emphasizing that if international labor law is regarded as a part of international law in its "formal signs", its private legal framework will be neglected, and that international private labor relations are closely related to the international law.

«Soft law» in the field of international labor relations and analysis of views of foreign experts (I.U. Lukashuk, R.Blanpayn, N.Lyutov), the ILO declarations and recommendations

of all international labor standards, ILC resolutions and practice codes, based on a «soft law» in the field of labor relations, scientific prognosis was made for increasing the importance of «soft law» in international legal regulation of labor in the future.

Having recognized international private law as part of the national legal system, the dissertation is scientifically justified by the fact that international private labor relations are part of the subject of international private law, clearly defining the separation of legal relations between private and public relations, it was concluded that defining differentiated norms is unreasonable.

The Dissertant denied the views of international private labor law as a separate legal field (G.Kutting, G. von Tolli, I.Janulov, M.Genovsky, J.Kammerlink, J.Lion-Kan) and justified that these relations should be recognized as small sector of international private law.

The researcher analyzed approaches of experts on understanding of international private law methods that regulate labor relations that are complicated by a foreign element (L.A.Lunts, M.M.Boghuslavsky, J.Stalev, S.H.Peterson, P.Ni, V.Zvekov), came to the conclusion that these methods complement and co-exist, separating *material-legal* and *collision methods* as methods for regulating international private law labor relations.

The author has developed a comprehensive set of conditions for the application of the «proper law» principle of state collision law, which is most closely linked to international private labor relations. As well as, based on the possibility of applying collision principles to the regulation of complicated labor relations with a foreign element, in the national labor law, the basic principle of international private law – the *«lex voluntatis»* scientifically justified the procedure and conditions for the application.

The second chapter of the dissertation, entitled «**The experience of the European Union and of some foreign countries in regulation of international private labor relations**», includes the EU's legislation on collision-legal regulation of international private labor relations, the positive experience of countries of the Continental and Anglo-Saxon family in this area, their legislation was comparatively and legally analysed with national normative-legal acts.

As a result of the collision-legal regulatory law of the European Union, including the Rome Convention «On the law applicable to the Treaty», «The Rome I» and «The Rome II» Regulations were analyzed, as a result of separation of the new EU private legal instruments these legal norms are applied simultaneously to the same conflict and do not lead to the competition of norms. As well as, as a result of comparative-legal analysis of the norms of the Civil Code of the European Union and the Republic of Uzbekistan, the necessity of introducing amendments and additions to national legislation on the application of norms and regulations such as *«lex voluntatis»*, *«lex loci laboris»*, *«lex fori»*, *«lex flag»*, *«the ordre public»*, *«lex causae»*, *«mandatory rules»* have been justified.

Within the framework of the research it was found that in some countries (FRG, the United Kingdom, the United States, and France) there was a tendency to strengthen the requirements for obtaining employment permits for foreigners during the last few years, including the regulation of the domestic labor market and the gradual increase in unemployment in these countries.

The Dissertant has analyzed the collision norms of labor relations regulation in international private law of Switzerland, Belgium, Finland, FRG, Italy, France, Japan, Luxembourg, Austria, the Netherlands, Spain, Panama, Poland, Liechtenstein and a number of other countries, in recent years the norms applicable to labor relations in practice of applying the norm that would have a more positive impact on the hired employees in case of competition in norms has been widened, emphasized that lawful assessment of international private labor relations has always indicated that the employees are in a vulnerable socio-economic condition, and justified that the government intervention in this relations is rightful, as well as forwarded proposals on improving the national legal norms based on their positive experience.

The researcher emphasizes that legal assessment of international private labor relations by the legislation of Anglo-Saxon countries is in weak socio-economic situation in relations between employers and employees, the tendency of the legislation of these countries, in turn, determines the minimum level of labor conditions, the administrative, criminal or civil liability will be applied on employers violating it, analyzes the economic and legal foundations of implementation of the principle of freedom of labor in the labor market in these countries. As well as the dissertant shows a tendency of introduction of new instruments of protection of human rights by establishing the rules of collective protection of workers' rights through collective bargaining in the national labor legislation of the states.

The third chapter of the dissertation titled **«Improving collision-legal regulation of international private labor relations in Uzbekistan»** describes the concept of collision norms applicable to international private labor relations, problems of defining its content, issues of labor activities of Uzbekistan's citizens in foreign countries, and foreign citizens in Uzbekistan and improvement of its legal mechanisms of collision-legal regulation have been analyzed in scientific-theoretical and practical terms.

Analyzing the views of experts on concepts and types of collision norms regulating labor relations (H.Koh, U.Magnus, Winkler von Morenfels, I.V.Getman-Pavlova, Bure Hagland, R.Blanpine), and the legal nature of collision norms regulating international private labor relations, developed legislative proposals on their implementation and content of collision norms in the field of labor, such as *«lex loci laboris»*, *«lex banderae»*, *«lex voluntatis»*, *«proper law»*, *«lex patriae»*, *«lex nationalis»*, *«lex loci contractus»*.

The dissertant proposed the draft law of the Republic of Uzbekistan «On labor migration» and proposed to adopt it, taking into account the intensification of external labor migration flows, the integration of Uzbekistan into the international labor market and the need for legal regulation of these processes. As well as justified the fact that the current status of statistical indicators does not meet the requirements of foreign citizens conducting labor activity in Uzbekistan and the proposal of introduction of a single system of accounts in Uzbekistan and regions.

The Dissertant proposed to develop a comprehensive program of measures for migration in the field of labor migration for 2018-2021 and to include the following issues:

establishing and maintaining a database on sustainable workplaces based on monitoring the labor market of developed countries; making long-term and mid-term transactions with countries with labor migrants; reducing and simplifying appropriate procedures;

radical revision of the activity of the external labor migration agency;

introduction of modern forms of regular communication of embassies and consular services of the Republic of Uzbekistan with foreign citizens working abroad, etc.

In the Labor Code of the Republic of Uzbekistan there are gaps in the law on application of collision norm, when the right of the state to which the labor is being exercised exists, and where the worker performs the work in several countries. To eliminate these gaps, it is desirable to define a system of collision principles applicable to this labor contract, unless it is possible to determine the applicable law in addition to existing legislation.

During development of the contract in relation to international labor relations to the Labor Code of the Republic of Uzbekistan or *«lex voluntatis»* principle which stipulates that it is possible to choose the state right to be applied after it, that is the selected country's right by the parties, is applied when imperative norms of a state if the law is applied without choosing in the labor contract with labor rights of an employee when not limited or impaired, forwarded the proposal that then it is purposeful to be implemented.

Theoretical conclusion was made by the author on introduction of collision norms with the principle of «in favorem» as a means of solving the problem of collective regulation of labor relations (individual and collective) complicated with the foreign element is the most appropriate solution to the legal nature of labor relations.

The existing legal acts of the Republic of Uzbekistan did not set the following legal issues: Firstly, the issue of the country of the employer's personal law; Secondly, the possibility of applying the parties' autonomy in the labor contract; Thirdly, issues of regulating labor relations of foreign citizens who arrived in Uzbekistan to carry out consular and other diplomatic missions; Fourthly, the collision principles that can be applied to labor relations with complex foreign affairs; Fifthly, the issue of the right to social security, social welfare and labor protection of workers of foreign nationality. Sixthly, social security, social provision and labor protection of workers who are considered foreigners.

The author has justified to newly edit the Article 11, Part 1 of the Article 72 of the Labor Code of the Republic of Uzbekistan in order to eliminate these gaps, as well as amend the Labor Code with Chapter XVI¹, entitled «Application of International Private Law to Labor Relations».

This chapter includes new rules such as the general provisions for the application of international private law in labor relations, the definition of rights applicable to international private labor relations, the right to choose employment under the agreement of the parties to the labor contract, the scope of law applicable to employment contracts should be taken into account.

The legislation of the Republic of Uzbekistan defines the legal status of foreign citizens, the current situation of the collision norms applied to the labor of foreign citizens. The existence of gaps in the Labor Code of the Republic of Uzbekistan, which regulates complex labor relations with foreign element, has been elaborated in the Labor

Code of the Republic of Uzbekistan, entitled «Regulation of labor relations with foreign citizens and stateless persons», its adoption was proposed.

The Dissertant justified the need to introduce the labor activities of Uzbekistan citizens working in diplomatic corps and representative offices of the Republic of Uzbekistan located abroad to the Labor Code of the Republic of Uzbekistan, different aspects of labor relations arising from the business trip, internship, the new paragraph on *«Regulation of labor relations of Uzbekistan" citizens sent to diplomatic corps and representative offices of the Republic of Uzbekistan abroad*», aimed at defining collision connection with country law related to organization that sent an employee abroad by analyzing their regulation, to the Labor Code of the Republic of Uzbekistan.

At present, the following issues have been identified in attracting foreign personnel to foreign investment companies:

Firstly, there is a lack of clear definition of the controversial norms applicable to enterprises with foreign investment;

Secondly, difficulties in obtaining a permit issued to them by the Agency for Foreign Labor Migration, bureaucratic requirements for entrepreneur, providing employment, and foreign worker, non-electronized sector, issues of paid state duty, as well as issuance of a permit for a foreign worker for up to one year and problems with extension;

Thirdly, the visa issue and its extension to the foreign worker and his/her family members;

Fourthly, the short duration of obtaining employment permits for the employees involved in joint-stock companies;

Fifthly, issues of taxation of foreign personnel and privileges enjoyed by them in law enforcement practice.

In the research, in order to provide more convenience for foreign investors in Uzbekistan, indicating the necessity to create an electronic accreditation system for free economic zones and trade representative offices of foreign legal entities and their attracted foreign workers, the proposal was justified to newly edit the 9th paragraph of the Article 12 on «Economic activity of foreign investors» and amend it with paragraph 10, 3rd paragraph of the Article 14.

In addition, the author outlines a number of investment incentives for Uzbekistan to further streamline the procedures for attracting highly qualified foreign specialists by foreign investors and entrepreneurs, allowing investors to employ foreigners in a simplified manner, allowing foreigners to develop a list of industries or specialties that are permitted to carry out labor activity, the center of public services and the necessity to introduce an electronic system between the public service centers and the Agency.

The researcher critically analyzes normative and legal acts regulating the employment of foreign experts in Uzbekistan and has identified existing problems in this field and substantiated proposals for their improvement.

One of the new legal mechanisms in the field of international labor relations is the intermediary activity of these citizens, which employs foreigners.

It should be noted that today, private mediation services are not regulated in Uzbekistan. Given the high demand for activities in this area, there is currently a legal

and institutional framework to allow for state-licensed activities, with clear requirements for obtaining legal services.

In this context, the author has unofficially sought to limit the state monopoly in the work of individuals who are employed abroad, to prevent illegal labor migration, to prevent human rights violations and to organize external labor migration, the necessity to adopt a decision «On legal entities engaged in mediation activities of citizens of the Republic of Uzbekistan abroad», which envisages the establishment of recruiting services for private employment on the basis of strict government control in the initial period.

The author justified the proposal of taking into account the equal opportunities for foreign workers and stateless persons working in the territory of the Republic of Uzbekistan to ensure the protection of labor in their labor activity, the need to develop a new approach to the law enforcement practice, to decide whether or not to apply labor protection legislation to individuals acting on a fee-paying basis, as well as to introduce the norms on the guarantees and labor rights for foreigners in hiring and other employment.

CONCLUSION

The following theoretical and scientifically-practical conclusions were made as a result of the research conducted on the dissertation on «Improving the collision-legal regulation of labor relations in Uzbekistan»:

- 1. The fact is justified that the Civil Code of the Republic of Uzbekistan is not applied directly to the regulation of labor relations as regulated by Section VI, «Implementation of international private law in civil law relations».
- 2. The fact that international private labor relations is a network of international private law has been defined as follows:

complicated by the foreign element of the subject, the object and the content of international labor relations;

establishment of international labor relations on a contractual basis and based on voluntary, liberal, legal equality and other principles of relations between the parties;

the diversity of labor legislation of foreign countries;

the development of universal and regional legal documents aimed at regulating international labor relations.

- 3. The concept of «international private labor relations» and «labor relations with a foreign element» is based on the same meaning, and that these concepts have a distinctive feature with the notion of «international labor relations».
- 4. To develop a comprehensive program of labor migration for 2018-2021 and to include the following:

establishing and maintaining a database on ensuring sustainable workplaces based on monitoring the labor market of developed countries;

concluding long-term and mid-term agreements with countries in need for labor migrants;

reducing and simplifying appropriate procedures;

full revision of activities of the Agency for External Labor Migration Issues;

introduction of modern forms of regular communication of embassies and consular services of the Republic of Uzbekistan with foreign citizens working abroad, etc.

- 5. Introduction of *«lex voluntatis»* principle to the Labor Code of the Republic of Uzbekistan in a limited way, if the labor contract does not limit or impair the labor rights of an employee, which can be established by the imperative norms of the state in cases where the parties do not show the right of any state.
- 6. Articles 10 to 12 of the Labor Code of the Republic of Uzbekistan have been based on the absence of collision norms aimed at regulating complex labor relations with the content of a foreign element, which has been proven to be limited to setting territorial and national regulations.
 - 7. Recommendations on improving the Labor Code of the Republic of Uzbekistan:
 - 1) *The text of Article 11* shall be edited in the following form:
- «Labor legislation based on the labor agreement with the employer will be applied to foreign citiznes and stateless persons working in the territory of the Republic of Uzbekistan, with participation of foreign citizens, stateless persons or directly to their organizations, as well as to international organizations and foreign legal entities, transnational corporations and their affiliates, representative offices, organizational structures, subsidiary companies, if not provided by this Code and international agreements of the Republic of Uzbekistan»;
- 2) Justifying that international private legal labor relations are contractual, based on the content of the parties, and the importance of determining the equality of the parties, to amend the Article 72, Part 1 of the Labor Code of the Republic of Uzbekistan, entitled «The concept of the Labor Contract and the parties», in the following way:

«Labor contract is the agreement between the employee and the employer on payment of a certain amount of qualification, skills, employment under the terms of the agreement between the parties to the dispute, as well as labor laws and other normative acts in subordination to the internal labor law»;

- 3) The Labor Code of the Republic of Uzbekistan has proven the absence of collision norms in relation to labor relations complicated with the foreign element and is supplemented by Chapter XVI¹, «Implementation of international private legal norms in labor relations»;
- 4) In order to introduce the principle of «lex voluntatis» in relation to labor contract, Article 294² of the Labor Code, entitled «Choice of law based on the agreement of the parties to the labor contract with the foreign element», shall be adopted in the following edition:

«The right to a labor contract with a foreign employee may be agreed upon by the parties during the labor contract conclusion or after the conclusion of the contract, the rights applicable to the present law. The parties may at any time agree on a change in the law applicable to the employment contract.

Establishing or amending the labor contract's right to choose is subject to a written form. The right to be exercised by the Parties means the enjoyment of the material rights of any country.

Failure to comply with the written form of the selection (or modification) of the rights by the parties means that the rights applicable to the employment contract are not determined by the parties.

The rights of two or more states may be applied to the elements of the employment contract.

The right to be exercised by the parties must not deprive the employee of his or her personal law or of the labor protection and other legal safeguards established by the imperative norms of the state of employment.

If the circumstances of the case indicate that the employment contract is indivisible to one state, the right of the elected state party shall not limit the movement of imperative norms of that state to which the contract is most closely connected.

In case of non-selection of the right to a labor contract by the parties, the right to be imposed on the labor contract shall be determined in accordance with the Article 294³ of this Code»;

5) To supplement the Labor Code of the Republic of Uzbekistan with the Article 294³ on «Determination of the rights applicable to labor relations in the absence of the parties' agreement» envisaging consolidation of the principle of the labor activity (*«lex loci laboris»*) in the following edition:

«The rights of the state to which the labor activity (full or substantial part) is carried out shall be applied to the labor contract, unless the rights applicable to the employment contract are determined by the parties.

Labor relations of the employee employed by the water and air transport shall be governed by the law of the state in which the vehicle is under the flag of that state.

Employment contract of railway and road transport employees is subject to the law of the state where the employer is the principal performer.

If the labor activity is carried out by a person who has been sent to a business trip by the relevant agencies of another state, the labor law of that country of origin shall apply.

If the right to be applied to an employment contract is not possible under the provisions of this article, the labor law of the country which is most closely connected with the labor contract is applied».

- 6) The Labor Code of the Republic of Uzbekistan has gaps in the legislation regulating the labor relations complicated by the foreign element, and based on practical examples, in order to eliminate them, the Labor Code of the Republic of Uzbekistan shall be amended with the paragraph titled «Regulation of labor relations with foreign citizens and stateless persons»;
- 7) based on the absence of legal norms regulating the labor relations of the employees sent to the diplomatic missions and representative offices of the Republic of Uzbekistan in foreign countries, it was suggested to introduce a new paragraph titled «Labor activity regulation of employees sent to the diplomatic missions and representative offices of the Republic of Uzbekistan in foreign countries» to the Labor Code of the Republic of Uzbekistan.
- 14. The need was justified for the main directions of state policy in the field of labor migration, mechanisms and forms of employment of citizens abroad, the main functions of diplomatic missions working with migrants, measures for legal protection of Uzbekistan citizens abroad was developed in accordance with the draft law «On labor migration of the Republic of Uzbekistan», which describes the measures taken, and is developed in accordance with the Annex.
- 15. The need for adopting the Law of the Republic of Uzbekistan «On legal entities engaged in intermediary activities of citizens of the Republic of Uzbekistan

abroad», regulating the provision of citizens of the Republic of Uzbekistan with the right to independently work abroad by obtaining a special permit (license) from the Ministry of Labor and Employment of the Republic of Uzbekistan has been justified.

16. The validity of amending Article 3 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On labor protection» with the third part of the following edition has been justified:

«Citizens of the Republic of Uzbekistan working in foreign countries shall apply labor protection legislation of the employer's country of residence. The legislation of the Republic of Uzbekistan on labor protection shall apply to all enterprises located on the territory of the Republic of Uzbekistan, as well as foreign citizens and persons without citizenship, fully or partially affiliated with foreign legal and physical persons, working at enterprises located in the territory of the Republic of Uzbekistan».

- 17. It has been proposed to introduce the following amendments and additions to the Law of the Republic of Uzbekistan «On Foreign Investments»:
- 1) Paragraph 9 of the Article 12 on «Economic activity of foreign investors» shall be amended in the following edition and supplemented by Chapter 10:

«Labor relations of employees with enterprises with foreign investments are regulated by the legislation of the Republic of Uzbekistan, unless otherwise stipulated by international treaties of the Republic of Uzbekistan and labor contract concluded between the parties.

Social insurance and social security of foreign employees of the enterprises with foreign investments shall be carried out in accordance with the international treaties of the Republic of Uzbekistan or in accordance with the procedure established by the labor contract concluded between the parties»;

2) Paragraph 3 of the Article 14 on «Involvement of Foreign Workers» shall be amended in the following edition:

«Issues related to payment of salaries, vacations and retirement benefits for foreign workers should be established in labor contracts with each of them. The right of a foreign worker to regulate labor relations by the parties should be selected only in written form, so that the selected right would be closely linked with the labor contract and not less than the conditions provided for by the labor legislation of the Republic of Uzbekistan. Foreign workers may pay wages and other legally-received proceeds to other countries without any restrictions upon payment of taxes and mandatory payments set forth in the law».

- 19. In order to further simplify activities of the Ministry of Foreign Affairs and facilitate the entry of foreign citizens to Uzbekistan, it is expedient to adjust the Ministry's website www.evisa.mfa.uz to international standards and to open a blog for online questions.
- 20. Proposal for development of a list of industries or professions on that are allowed to implement labor activity on the territory of the Republic of Uzbekistan by foreign citizens has been justified, as well as necessity to submit labor inspection documents and service centers for issuing labor permits to attract foreign labor force has been justified.
- 21. It has been justified that it is reasonable to identify countries that invest in Uzbekistan and to allow investors to hire foreigners in a simplified manner in order to further simplify procedures for attraction of highly qualified foreign specialists by foreign investors and entrepreneurs.

НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.27.06.2017.Yu.22.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНСТКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ЮРИДИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ

ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

МУСАЕВ БЕКЗОД ТУРСУНБОЕВИЧ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОЛЛИЗИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В УЗБЕКИСТАНЕ

12.00.03 – Гражданское право. Предпринимательское право. Семейное право. Международное частное право

АВТОРЕФЕРАТ ДОКТОРСКОЙ (PhD) ДИССЕРТАЦИИ ПО ЮРИДИЧЕСКИМ НАУКАМ

Тема докторский диссертации зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за номером B2017.2.PhD/Yu43.

Докторская диссертация выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, английском, русском (резюме)) на веб-сайте Научного совета (www.tsul.uz) и Портале Информационной образовательной сети «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный консультант: Рўзиев Рустам Жабборович

доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты: Гулямов Саид Саидахрарович

доктор юридических наук, профессор

Рустамбеков Исломбек Рустамбекович

доктор юридических наук, доцент

Ведущая организация: Академия внутренних дел

Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится 5 июня 2018 года в 10:00 часов на заседании Научного совета DSc.27.06.2017.Yu.22.01 при Ташкентском государственном юридическом университете. (Адрес: 100047, г.Ташкент, улица Сайилгох, 35. Тел.: (99871) 233-66-36; факс: (998971) 233-37-48; e-mail: info@tsul.uz).

С докторской диссертацией (PhD) можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного юридического университета (зарегистрировано за №842). (Адрес: 100047, г.Ташкент, ул. А.Темура, 13. Тел.: (99871) 233-66-36).

Автореферат диссертации разослан 16 мая 2018 года. (протокол реестра № 2 от 16 мая 2018 года).

Н.С.Салаев

Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, доцент

У.А.Тухташева

Секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, кандидат юридических наук, профессор

Н.Ф.Имомов

Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, доцент

ВВЕДЕНИЕ (Аннотация докторской диссертации)

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование коллизионно-правового регулирования трудовых отношений, осложненных иностранным элементом, и повышение эффективности практики их применения.

Объектом исследования является система отношений, связанных с коллизионно-правовым регулированием трудовых отношений, осложненных иностранным элементом, в Узбекистане.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обоснована возможность применения Трудового кодекса и Закона Республики Узбекистан «Об охране труда» к трудовым отношениям иностранных граждан и лиц без гражданства;

обоснована необходимость применения законодательных актов касательно регулирования труда, если иное не предусмотрено международными договорами, также и в отношении иностранных граждан, являющихся работодателями, на территории Узбекистана;

обоснованы предложения об определении условий труда в международных частноправовых отношениях, унификации норм национальных и международных правовых документов касательно факторов неблагоприятного производства и их установления;

обоснована обязательность применения требований законодательных актов Республики Узбекистан в сфере труда в отношении лиц, исполняющих работы (оказывающих услуги) по гражданско-правовым договорам.

Внедрение результатов исследования. На основе результатов научного исследования коллизионно-правового регулирования трудовых отношений в Узбекистане:

предложения об определении области применения Закона Республики Узбекистан «Об охране труда», установлении международного сотрудничества государства в области охраны труда, применения норм касательно охраны труда в отношении иностранных граждан внесены в статьи 3, 4, 5, 21, 22, 33 Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об охране труда»» (Справка Комитета по труду и социальным вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29 сентября 2016 года № 04/3-06-366). Это позволит повысить эффективность применения нормативно-правовых актов на практике, определить сферу применения норм касательно охраны труда, а также послужит дальнейшему совершенствованию международных частноправовых основ, регулирующих трудовые отношения;

предложения о разработке проекта Закона Республики Узбекистан «О трудовой миграции Республики Узбекистан», включающего в себя основные направления государственной политики в сфере трудовой миграции, механизм и формы трудоустройства граждан за рубежом, основные направления деятельности дипломатических представительств в сфере работы с трудовыми мигрантами были учтены в законотворческой деятельности (Справка Комитета

по законодательству и судебно-правовым реформам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 30 сентября 2016 года № 06/1-05/1370). Реализация данных предложений послужит приведению законодательства Республики Узбекистан в соответствие с международными стандартами и интеграции граждан к социально-экономическим условиям иностранных государств;

предложения об определении применимого права к трудовым отношениям, осложненным иностранным элементом, регулировании трудовых отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, а также другие предложения в данной сфере были учтены в законотворческой деятельности (Справка Комитета по труду и социальным вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 19 июля 2016 года № 04/3-06-344). Реализация предложений способствует дальнейшей надежной защите трудовых и социальных прав иностранных граждан и лиц без гражданства, повышению эффективности правовых норм, регулирующих данную сферу;

предложения касательно организации деятельности юридических лиц, занимающихся посреднической деятельностью по трудоустройству граждан Республики Узбекистан за рубежом, были использованы при разработке соответствующих нормативно-правовых актов (Справка Министерства труда Республики Узбекистан от 27 июля 2016 года № 02-09/2216). Реализация данных предложений послужит дальнейшему развитию эффективной деятельности юридических лиц, оказывающих рекрутинговые услуги в Узбекистане.

Объем и структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 151 страницы.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ LIST OF PUBLISHED WORKS

І бўлим (І часть; І part)

- 1. Мусаев Б. Т. Халқаро хусусий меҳнат муносабатларини ҳуқуқий тартибга солиш (Европа иттифоқи ва айрим хорижий мамлакатлар мисолида). Монография. Тошкент : ТДЮУ, 2016. 196 б.
- 2. Мусаев Б. Т. Чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатларига эрк мухторияти тамойилини татбиқ қилишнинг ўзига хос жиҳатлари. // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили, №1-2. 2014. Б. 28-31. (12.00.00; №9).
- 3. Мусаев Б. Т. Ўзбекистонда чет эл фукароларининг мехнат муносабатларини хукукий тартибга солиш масалалари. // Демократлаштириш ва инсон хукуклари, №3 (67) 2015. Б. 17-22. (12.00.00; №5).
- 4. Мусаев Б. Т. Халқаро меҳнат муносабатларини коллизион-ҳуқуқий тартибга солиш: Ўзбекистон ва хорижий давлатлар қонунчилиги таҳлили. // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили, №2 2015. Б. 65-69. (12.00.00; №9).
- 5. Мусаев Б. Т. Меҳнат муносабатларини халқаро хусусий-хуқуқий тартибга солишнинг назарий жиҳатлари. // ИИВ Академияси Ахборотномаси, 2015. №4. Б. 70-75. (12.00.00; №12).
- 6. Мусаев Б. Т. Халқаро меҳнат муносабатларини коллизион-ҳуқуқий тартибга солиш. // Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университетининг Ахборотномаси, 2015. №4 (29). Б. 72-76. (12.00.00; №8).
- 7. Musaev B.T. Analysis of theoretical views on inclusion of labor relations into the subject of international private law. // Демократлаштириш ва инсон хукуклари, №1 (69) 2016. Б. 103-106. (12.00.00; №5).
- 8. Мусаев Б. Т. Халқаро меҳнат муносабатларини тартибга солувчи Англия ҳуқуқи ва унинг ўзига хос жиҳатлари. // Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқарув академияси. «Жамият ва бошқарув» журнали, 2016. №4, -Б. 184-191. (12.00.00; №6).
- 9. Мусаев Б. Т. Правовые основы организации трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом. // Право и жизнь. Независимый научно-правовой журнал. Москва 2015, 207 (9) 208 (10). Б. 77-89. (12.00.00; №18).
- 10. Мусаев Б. Т. Совершенствование законодательства, регулирующего труд иностранных граждан в Республике Узбекистан (Improvement of the Legislation Regulating the Labor of Foreign Citizens in the Republic of Uzbekistan). // «JournalIPL» Журнал международного частного права. 2016 год. № 1 (91). Б. 23-34. (12.00.00; №11).
- 11. Мусаев Б. Т. Правовые основы, регулирующие трудовые отношения, осложненные иностранным элементом в Республике Узбекистан. // International Scientific Journal EURO-AMERICAN SCIENTIFIC COOPERATION: research articles / Responsible editors: Tonkyh S., Pryhodko N.,

- Mintz A. Hamilton, Canada: «Accent Graphics Communications», December 2015. Volume 11. 110 p. Б. 60-63. (12.00.00; №3).
- 12. Musaev B.T. Concept, legal nature and classification of labor relations, complicated by a foreign element. International Journal of Advanced Research, − India, Aprel 2016, Volume 4, Issue 6, 1009-1019. − Б. 1009-1019. (Impact factor № 6.118 Index Copernicus 56.43.).
- 13. Mycaeb B. T. Experience of Uzbekistan in terms of legal regulation of foreign citizens' labor activities // «The Eighth International Scientific Conference on Private and Public Law». Proceedings of the Conference (October 10, 2015). «East West» Association for Advanced Studies and Higher Education GmbH. Vienna. 2015. 86 P. B. 64-70.
- 14. Мусаев Б. Т. Ensuring labor rights of intergovernmental citizens: at the example of cooperation between the Republic of Uzbekistan and the Republic of Korea. // Материалы конференции «Современное состояние и тенденция развития законодательства Республики Таджикистан и стран СНГ». Материалы Четвертой Международной научной студенческой конференции, посвященной Году молодежи (Душанбе, 28 апреля 2017 г.) Душанбе: РТСУ, 2017. Б. 329-331.
- 15. Демократик ислохотларни чукурлаштириш шароитида Ўзбекистонда шахснинг мехнат қилиш хукукини ишончли таъминлашнинг хукукий асослари // Обеспечение надежной защиты прав и свобод человека важнейшее направление демократического обновления и модернизации страны: опыт Узбекистана (материалы международной конференции) 26-27 ноября 2015 года, г. Ташкент. — Б. 329-337.
- 16. Мусаев Б. Т. Меҳнат миграциясини универсал даражада тартибга солишда Халқаро Меҳнат Ташкилотининг тутган ўрни. // «Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси: ютуқлари ва такомиллаштириш истиқболлари» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Тошкент. ТДЮУ 2016. Б. 100-107.

II бўлим (II часть; II part)

- 18. Мусаев Б. Т. Халқаро хусусий ҳуқуқ ва халқаро меҳнат ҳуқуқининг ўзаро нисбатини аниқлашнинг айрим масалалари. // «Мамлакатимизда ижтимоий-иқтисодий ислоҳотларни чуқурлаштириш шароитида меҳнат қонунчилигини такомиллаштириш муаммолари» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: ТДЮУ, 2015. 251 б. Б 47-50.
- 19. Мусаев Б. Т. Ўзбекистонда меҳнат муносабатларини коллизионҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштириш. // Давлат ва ҳуқуқнинг долзарб муаммолари. Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: ТДЮУ, 2015. 720 б. Б 288-294.

- 20. Мусаев Б. Т. Ўзбекистонда чет эл фукароларининг мехнат муносабатларини хукукий тартибга солишни такомиллаштириш масалалари // 21-аср интеллектуал авлод асри шиори остидаги шиори остидаги илмий амалий конференция материаллари тўплами. Т.: Ўзбекистон миллий университети, 2015. 349 б. Б 72-76.
- 21. Мусаев Б. Т. Тадбиркорлар томонидан чет эл фукаролари билан мехнат шартномаларини тузишга оид миллий конунчилик нормаларини такомиллаштириш // «Тадбиркорлик конунчилигини такомиллаштириш масалалари» мавзусида ўтказилган республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: ТДЮУ, 2015 й. 227 б. Б. 126-133.
- 22. Мусаев Б. Т. Вояга етмаганлар мехнатини хукукий тартибга солувчи халқаро хукукий хужжатларни Ўзбекистон қонунчилигига татбиқ қилиниши. // «Права ребенка: национальный и зарубежный опыт» сборник материалов круглого стола. Т.: ТГЮУ. 2015 г. 100 с. –Б. 60-65.
- 23. Мусаев Б. Т. Ўзбекистон Республикаси конституцияси ва миллий конунчиликни шахснинг мехнат хукукларини таъминлаш борасидаги халқаро стандартларга мувофиклиги. // «Конституция Республики Узбекистан: наука, образование и воспитание молодёжи». Материалы IV традиционной научнопрактической конференции. Т.: ТГЮУ. 3-4 декабря 2015 г. 277 с.
- 24. Мусаев Б. Т. Чет эл элементи билан мураккаблашган мехнат муносабатларини тартибга солиш сохасида хукукни унификация килиш масалалари. // Бозор муносабатларида мехнат конунчилигини ривожлантириш истикболлари давра сухбати материаллари тўплами. Т.: ТДЮУ, 2015. 202 б. Б 67-73.

Автореферат «Юридик фанлар ахборотномаси» журнали тахририятида тахрирдан ўтказилди (08.05.2018 йил).

Босишга рухсат этилди: 10.05.2018. Бичими: 60х84 1/8. «Times New Roman» гарнитурада рақамли босма усулида босилди. Шартли босма табоғи 2,7. Адади:100. Буюртма: № 43 100060, Тошкент, Я. Ғуломов кўчаси, 70.

«TOP IMAGE MEDIA» босмахонасида чоп этилди.