

POLÍTICA

- ❑ **GUATEMALA: DESEMPEÑO POLÍTICO PARTIDARIO DURANTE EL MES DE ENERO 2011**
- ❑ **¿APROVECHARÁ GUATEMALA "LA DÉCADA DE LATINOAMÉRICA"?**
De acuerdo con el Barómetro de las Américas y el Latinobarómetro, los guatemaltecos entienden la democracia, pero se sienten insatisfechos.
- ❑ **CARTA INFORMATIVA ELECTORAL DE ASIES, No. 01**
Guatemala, enero de 2011

REVISTA DE PRENSA

- ❑ **A QUIÉN REPRESENTA EL CONGRESO?**, Ana Lucía Blas
- ❑ **ALERTAS PRESUPUESTARIAS**, Pedro Prado
- ❑ **GORGORITAZO ELECTORAL**, Javier Brolo
- ❑ **LA CULTURA DEMOCRÁTICA**, Dinorah Azpuru

DOCUMENTOS

- ❑ **CRITERIOS PARA LA DESIGNACIÓN DE LOS MAGISTRADOS DE LA CORTE DE CONSTITUCIONALIDAD**
Comunicado Convocatoria Ciudadana
Guatemala, enero de 2011
- ❑ **ANTE LA ELECCIÓN DE LOS MAGISTRADOS DE LA CORTE DE CONSTITUCIONALIDAD**
Comunicado Convocatoria Ciudadana
Guatemala, enero de 2011
- ❑ **MOVIMIENTO PRO JUSTICIA DEMANDA APLICAR PRINCIPIOS DE TRANSPARENCIA, PUBLICIDAD Y OBJETIVIDAD EN LA ELECCIÓN DE MAGISTRADOS DE LA CORTE DE CONSTITUCIONALIDAD**
Comunicado Movimiento Pro Justicia
Guatemala, 12 de enero de 2011



¿APROVECHARÁ GUATEMALA “LA DÉCADA DE LATINOAMÉRICA”?

De acuerdo con el Barómetro de las Américas y el Latinobarómetro, los guatemaltecos entienden la democracia, pero se sienten insatisfechos.

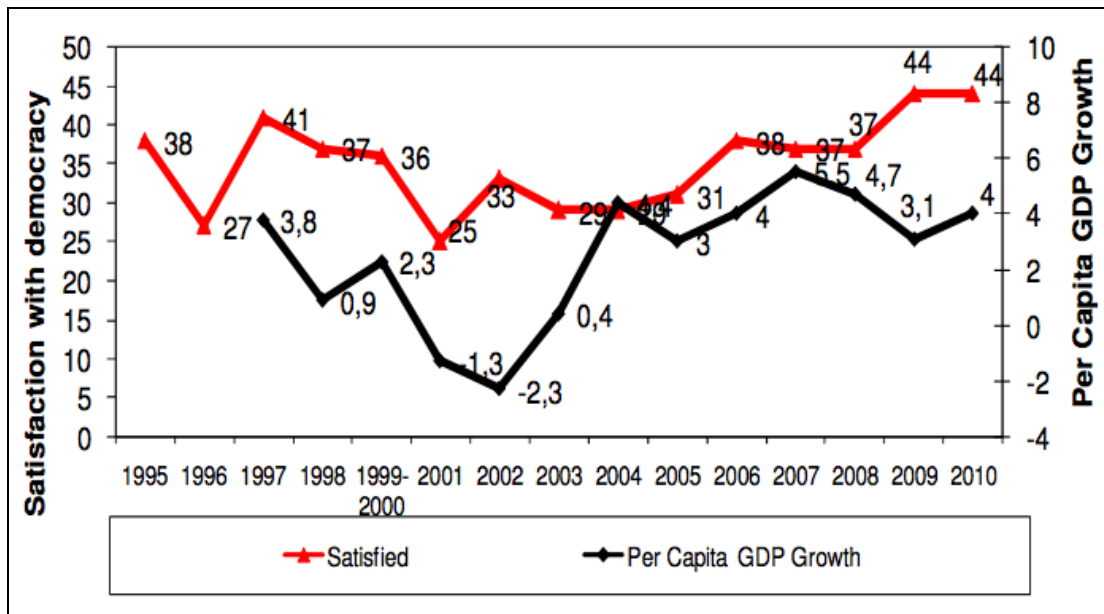
Siendo un año electoral, el 2011 conmemora el paso de más de un cuarto de siglo desde la transición democrática en Guatemala, que surgió con las elecciones generales del 3 de noviembre de 1985. El 2011 también inicia con la publicación de los dos estudios de opinión pública con mayor trayectoria sobre la cultura democrática en Latinoamérica: Barómetro de las Américas y Latinobarómetro.

La elaboración de este tipo de estudios utilizados para medir las percepciones de los ciudadanos a través de encuestas ha proliferado en los últimos años. Su valor en el fortalecimiento democrático de los países radica en que son uno de los pocos instrumentos que objetivamente visibilizan la voz de los ciudadanos. Además, sus resultados influyen en la toma de decisiones de gobiernos, donantes e inversionistas.

Después de más de quince años de estudiar la cultura democrática de Latinoamérica, ambos informes ven con optimismo a la región. Incluso, se percibe una consolidación de la democracia como “the only game in town” (el único juego permitido) y el Banco Interamericano de Desarrollo sugirió llamar a la década del 2010 “la Década de Latinoamérica” (Latinobarómetro, 2010). Esto a pesar de los efectos de la reciente crisis económica y una disminución en el crecimiento del producto interno bruto (PIB). ¿Podrá Guatemala aprovechar dicha “Década de Latinoamérica”?

En lo que respecta a Guatemala, los resultados fueron recibidos con menor entusiasmo que los de la región, debido a sus altibajos. Por un lado, se considera positiva la disposición de los guatemaltecos a la participación y su entendimiento del rol de las instituciones. Por el otro, la insatisfacción con la democracia y sus instituciones evidencia la falta de un liderazgo en el poder que sepa enfrentar los retos de manera eficaz y llenar las expectativas de los guatemaltecos.

Grafica No. 1
Relación entre la satisfacción con la democracia y el PIB per cápita en
Latinoamérica de 1995 a 2010.



Fuente: Latinobarómetro

A continuación se revisan brevemente algunos de los hallazgos más destacados tanto en el Barómetro de las Américas como en Latinobarómetro por el interés que tiene la cultura democrática en un año electoral.

Barómetro de las Américas

En el caso de Guatemala, el estudio Barómetro de las Américas se lleva a cabo cada dos años, desde 1993. Está a cargo del Proyecto Latinoamericano de Opinión Pública (LAPOP) de la Universidad de Vanderbilt con el apoyo de la Agencia Internacional para el Desarrollo del gobierno de EE.UU (USAID) y la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES). En el 2010 incluyó 1,504 encuestas realizadas durante el primer trimestre. Éstas son representativas del total de la población guatemalteca con un margen de error menor al 3.5 por ciento.

El hallazgo más positivo que se revela es una participación de los guatemaltecos, superior a la del promedio de la región, en diversas organizaciones como la Iglesia y otros grupos comunitarios. Otro punto que destaca es una mayor confianza y satisfacción en los gobiernos municipales que en otros países. También, hay un reconocimiento considerable a la importancia de los partidos políticos en la democracia y el respeto a las leyes por parte de las autoridades.

Cuadro No. 1
Importancia de los partidos políticos y Estado de derecho,
Centroamérica 2010

	BZ	CR	GT	HN	NI	PN	SV
La democracia puede existir sin partidos políticos	28.8	32.4	41.4	47.5	41.0	49.5	45.4
Las autoridades siempre deben respetar las leyes	78.4	60.9	61.6	54.0	54.2	62.9	47.4
Apoyo al estado de derecho 2010	78.4	60.9	61.6	54.0	54.2	62.9	47.4

Nota: se han resaltado los resultados más deseables de Centroamérica

Fuente: Barómetro de las Américas

Estos resultados podrían proveer los elementos fundamentales para el fortalecimiento de la institucionalidad en Guatemala y una mayor participación. Sin embargo, contrasta la insatisfacción generalizada que resulta en falta de apoyo a la democracia. Adicionalmente, existe muy poca confianza en instituciones democráticas como el Congreso (36.6%), partidos políticos (29.1%) y la policía (31.0%).

Como se observa en el siguiente cuadro, resulta preocupante que nuestro país obtiene los punteos más bajos de Centroamérica en varios indicadores de esta materia.

Cuadro No. 2
Resultados de insatisfacción y falta de apoyo a la democracia:
Centroamérica, 2010

	BZ	CR	GT	HN	NI	PN	SV
Confianza interpersonal	46.6	70.2	57.4	63.8	58.6	59.8	61.9
Interés en la política	32.1	39.4	31.0	40.3	36.0	37.2	37.7
Identificación con partidos políticos	29.1	52.3	18.3	43.7	43.0	30.3	34.4
Tolerancia política	59.0	66.7	50.2	47.5	60.0	50.9	45.1
Satisfacción con la democracia	49.9	62.5	47.8	57.8	48.6	62.5	54.7
Apoyo a la democracia estable	31.3	46.6	22.7	27.0	29.1	31.0	25.6
Apoyo a la democracia	70.9	80.4	62.8	62.6	71.3	75.5	64.1
Apoyo al sistema	53.6	63.2	49.6	60.4	51.7	60.2	58.7
Apoyo a un golpe de Estado militar	47.8	27.8	46.0	30.0	35.4	21.3	40.9

Nota: se han resaltado los resultados menos deseables de Centroamérica

Fuente: Barómetro de las Américas

El Barómetro de las Américas profundiza en el análisis de posibles causas de los resultados anteriores.⁵ Este atribuye como causas principales de los resultados para Guatemala la satisfacción con el desempeño del presidente actual –51.4 considera malo o muy malo— y el desempeño económico del gobierno.

Adicionalmente, una menor edad, una menor educación y un ambiente urbano también inciden en el mayor apoyo a un golpe de Estado militar. Un último factor relevante en este sentido es la victimización por crimen.

Cuadro No. 3 **Causas que inciden en la insatisfacción con la democracia o sistema político, Centroamérica 2010**

	BZ	CR	GT	HN	NI	PN	SV
Desempeño económico del gobierno	31.5	46.1	35.8	49.2	41.4	55.4	52.9
Victimización por crimen 2010	11.8	19.0	23.3	14.9	19.2	11.3	24.2

Nota: se ha resaltado los resultados menos deseables de Centroamérica

Fuente: Barómetro de las Américas

Sin embargo, como cuestiona Kevin Casas-Zamora (2011), resulta una vulnerabilidad para la estabilidad democrática de la región el hecho de que su apoyo dependa de aspectos que pueden ser volátiles como la satisfacción con el desempeño del presidente. En ese sentido, es alentador que los guatemaltecos valoren la participación y las instituciones, aunque en este momento exigen mejores resultados.

Latinobarómetro

El estudio Latinobarómetro se lleva a cabo anualmente desde 1995 por la Corporación Latinobarómetro; con el apoyo de la Consultoría Interdisciplinaria en Desarrollo (CID-Gallup) para el caso de Guatemala. En el 2010 se llevó a cabo en dieciocho países latinoamericanos e incluyó 20,204 encuestas, 1,000 de ellas en Guatemala, realizadas del 4 de septiembre al 6 de octubre. Estas son representativas del total de la población latinoamericana y con un margen de error aproximado de tres por ciento.

Este estudio, al igual que el anterior, también identifica como positiva la relativamente mejor disposición de los guatemaltecos a participar y su percepción del rol del Congreso y partidos políticos en la democracia.

⁵ Una de las mayores innovaciones del Barómetro de las Américas es la implementación del análisis de regresión múltiple, un método estadístico avanzado, que permite distinguir las variables que mejor explican un fenómeno descartando otras posibilidades.

Cuadro No. 4
Participación en grupos y rol del congreso y partidos políticos:
Centroamérica, 2010

	CR	GT	HN	NI	PN	SV
Satisfacción al ir a votar	27	30	30	28	20	20
Formar un grupo es la manera más efectiva de incidir	41	53	17	28	26	27
Trabajar a través de un partido político es la manera más efectiva de incidir	19	22	8	13	8	11
Sin Congreso no puede haber democracia	64	57	65	59	51	56
Sin partidos políticos no puede haber democracia	74	60	62	59	42	64
En situaciones difíciles se acepta que el presidente, congreso y otras instituciones actúen por encima de la ley	47	35	38	30	42	47

Nota: se han resaltado los resultados más deseables de Centroamérica.

Fuente: Latinobarómetro

De igual manera, se identifican importantes deficiencias en la satisfacción de los guatemaltecos con el desempeño del Estado y la democracia. En los siguientes cuadros y gráficas se observa la tendencia a encontrarse por debajo del promedio centroamericano, tanto en apoyo como en satisfacción con la democracia a lo largo del tiempo.

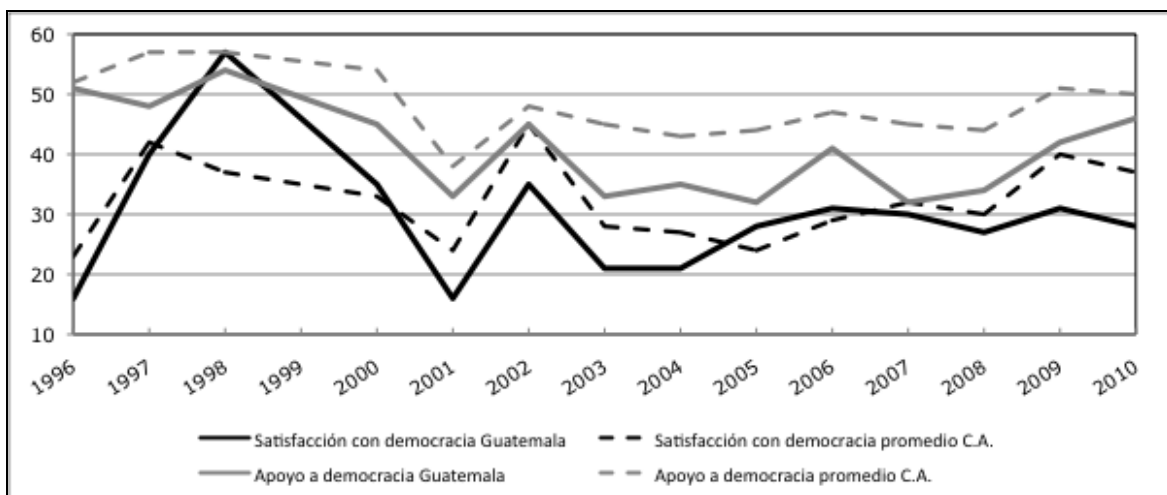
Cuadro No. 5
Resultados de insatisfacción con instituciones, desempeño del
gobierno y democracia: Centroamérica, 2010

	CR	GT	HN	NI	PN	SV
Interés en política	24	17	26	19	26	23
Aprobación del gobierno	53	47	51	58	59	71
Imagen de progreso en el país	31	14	10	39	67	24
Acuerdo con democracia Churchilliana	84	59	74	73	79	67
Percepción del nivel democrático del país	77	55	58	59	70	61
Las políticas públicas mejoran las condiciones de vida	41	25	40	41	52	36
Bajo ninguna circunstancia apoyaría un gobierno militar	90	33	47	70	70	57

Nota: se han resaltado los resultados menos deseables de Centroamérica

Fuente: Latinobarómetro

Gráfica No. 2
Satisfacción y apoyo a la democracia en Guatemala y Centroamérica,
1996-2010



Fuente: elaboración propia con datos de Latinobarómetro

Los resultados sugieren que los guatemaltecos son relativamente más exigentes de la democracia. En Guatemala se percibe y juzga una situación más severa, aunque su nivel de victimización es menor al de otros países. Por ejemplo, en Centroamérica son los guatemaltecos quienes perciben mayor inseguridad y corrupción, y quienes peor evalúan las respuestas del gobierno en estas áreas. Sin embargo, los salvadoreños son víctimas del doble de violencia y los costarricenses de tres veces más corrupción.

Cuadro No. 6
Falta de relación entre percepción de inseguridad y corrupción con
victimización, Centroamérica 2010

	CR	GT	HN	NI	PN	SV
Sensación que vivir en el país es cada vez menos seguro	61	77	61	36	55	57
Aprobación de la política pública de seguridad	47	22	33	58	39	48
Familia víctima de crimen	34	33	31	29	19	71
El principal problema de las políticas para combatir el crimen es la corrupción	25	43	39	19	25	26
Progreso en la reducción de la corrupción	42	19	36	32	53	31
Ha sido víctima de corrupción	26	8	9	7	9	2

Nota: se han resaltado los resultados menos deseables de Centroamérica

Fuente: Latinobarómetro

El informe afirma que un gobernante no debe conformarse con ser validado y únicamente satisfacer demandas inmediatas, ya que al limitarse a atender temas coyunturales de corto plazo se dejan de lado temas trascendentales de largo plazo que la opinión pública no juzga. Según su criterio, en ocasiones es necesario que el liderazgo incluso cambie el punto de vista de otros.

Alternativamente, el estudio sugiere que el factor más influyente en el fortalecimiento institucional es la confianza. En particular considera la desconfianza en el poder y la política como el talón de Aquiles para la consolidación de la democracia en Latinoamérica. Sin embargo, no está claro en qué medida la confianza interpersonal sería objeto de política pública ya que es resultado de un proceso histórico y cultural de la sociedad.

En el cuadro a continuación puede observarse la confianza interpersonal y en las instituciones democráticas para Centroamérica. Guatemala demuestra los menores niveles de confianza tanto interpersonal como en el Congreso, partidos políticos, sistema judicial y gobierno. La hipótesis planteada tiene sentido y su consistencia ameritaría un estudio más profundo.

Cuadro No. 7
Confianza interpersonal y en las instituciones democráticas:
Centroamérica, 2010

	CR	GT	HN	NI	PN	SV
Confianza interpersonal	19	18	22	16	21	26
Confianza en el Congreso	47	17	41	21	37	25
Confianza en Partidos políticos	23	14	22	17	29	16
Confianza en el sistema judicial	46	17	34	22	34	22
Confianza en las fuerzas armadas	n.d.	31	36	25	n.d.	54
Confianza en el Gobierno	45	24	41	37	60	57

Nota: se ha resaltado el resultado menos deseable de Centroamérica

Fuente: Latinobarómetro

Por último, otro aspecto a destacar del estudio es el análisis político-electoral de Daniel Zovatto y Rogelio Nuñez, en el que cuestionan la veracidad de un “giro a la izquierda” y, en cambio, observan una tendencia hacia el centro, moderación, pragmatismo y continuidad en la región.

Zovatto describe algunas consideraciones para fortalecer el sistema electoral:

- Financiamiento y rendición de cuentas de los partidos políticos y campañas
- Acceso de los partidos políticos a espacios para darse a conocer
- Combatir el dinero ilícito que amenace con capturar el Estado
- Evitar el uso de clientelismo y programas sociales para campaña electoral
- Impacto de las redes sociales

Respecto a las tendencias electorales, destacó algunos patrones durante los procesos electorales del 2010 en Latinoamérica:

- Mayoría parlamentaria en casos donde se eligió continuidad
- La seguridad pública fue un tema central
- Impacto de las nuevas tecnologías de información
- Surgimiento de nuevos liderazgos, especialmente de mujeres (Laura Chinchilla en Costa Rica y Dilma Rousseff en Brasil)

Durante el 2011 habrán elecciones generales en cuatro países latinoamericanos: Perú, Argentina, Guatemala, y Nicaragua. Aunque se puede anticipar alternancia en Perú y continuidad en Argentina y Nicaragua, el caso de Guatemala es complejo. Por un lado, Zovatto reconoce que algunos liderazgos del partido oficial y los programas sociales favorecerían la continuidad. Por el otro, la falta de mayoría en el Congreso, la insatisfacción en materia de seguridad y el limitado alcance de los programas sociales por falta de fiscalidad favorecerían la alternancia.

Consideraciones finales

Tanto el Barómetro de las Américas como el Latinobarómetro coinciden en que la disposición a participar de los guatemaltecos es positiva aunque reconocen su insatisfacción con la democracia. Los determinantes para la consolidación de la democracia según el primero son la satisfacción con el desempeño del presidente mientras el segundo sugiere es la confianza interpersonal. Se mantiene el interrogante de si Guatemala logrará superar los retos para beneficiarse de “la década de Latinoamérica”.

La riqueza de los estudios aquí presentados es innegable y este espacio sería insuficiente para agotar todos sus hallazgos. Sin duda, el acceso a los datos de ambos estudios nos abre la puerta a una nueva manera de profundizar sobre nuestro entendimiento de la cultura democrática y tener un impacto más eficaz en el fortalecimiento de la democracia y sus instituciones.

Sin embargo, a pesar del gran valor de las encuestas de percepción, no debe olvidarse que su uso también puede ser fácilmente equivocado. De ahí que se sugiere tomar en cuenta siete recomendaciones hechas por Gareth Williams (2011), entre las que destacan: no todo lo que importa se puede medir, no asumir causa cuando solo hay correlación y no olvidar el significado de lo medido.

Referencias bibliográficas

Corporación Latinobarómetro. (2010). 2010 Report. Recuperado el 1 de febrero de 2010 de <http://www.latinobarometro.org/>

Azpuru, D., Pira, J., y Seligson, M. (2010). Cultura política de la democracia en Guatemala, 2010. Consolidación democrática en las Américas en tiempos difíciles. IX Estudio de cultura democrática de los guatemaltecos. Vanderbilt University. Recuperado el 1 de febrero de 2011 de <http://www.vanderbilt.edu/lapop/guatemala/2010-culturapolitica.pdf>

Williams, G. (2011). What makes a good governance indicator? The Policy Practice, Brief 6. Recupera el 1 de febrero de 2011 de <http://www.thepolicypractice.com/papers/17.pdf>

Casas-Zamora, K. (2010). Latin America's Hour of Optimism: On the Results of Latinobarómetro 2010. The Brookings Institution. Recuperado el 1 de febrero de 2011 de http://www.brookings.edu/opinions/2010/1213_latin_america_poll_casa_szamora.aspx?p=1

Casas-Zamora, K. (2011). Democracy in Latin America: Miles Traveled and Miles to Go. The Brookings Institution. Recuperado el 2 de febrero de 2011 de http://www.brookings.edu/opinions/2011/0202_latin_america_casasza_mora.aspx?p=1

Prensa Libre. (2011). Más opciones para la derecha en comicios ven expertos. Recuperado el 1 de febrero de 2011 de http://www.prensalibre.com/noticias/opciones-derecha-ven-expertos_0_410358999.html

El Periódico. (2011). Latinobarómetro pide "colmillos para el TSE". Recuperado el 1 de febrero de 2011 de <http://www.elperiodico.com.gt/es/20110129/pais/189855/>