



13356
CCB943

CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ

Biblioteca -CIEB-
No. Inventario 13356
Fecha Ingreso 12/10/98
DIA MES AÑO
Precio \$ 5000 No. Ejemplares

PROGRAMA DE INTEGRACION SOCIAL CONTRA LA DELINCUENCIA

LAS CIFRAS SOBRE LA INSEGURIDAD EN BOGOTÁ

Santafé de Bogotá D.C. abril 27 de 1993

CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA

LA SEGURIDAD EN BOGOTA

La inseguridad es sin duda el problema más grave que enfrenta Bogotá. La ciudad ha presentado durante los últimos años un crecimiento significativo en los niveles de delincuencia, lo que, asociado con el auge reciente del terrorismo, ha creado en la comunidad un sentimiento de incertidumbre y desazón que afectan el bienestar de la sociedad e influyen negativamente sobre la actividad productiva.

El objetivo del presente documento es analizar la evolución de la criminalidad en Bogotá, identificando niveles de incidencia y modalidades delictivas, que pueden aportar elementos de juicio al nuevo modelo de seguridad que requiere la ciudad.

I. INDICES DE CRIMINALIDAD EN LA CAPITAL

En el cuadro N° 1 puede observarse la tendencia manifestada por la criminalidad en Santafé de Bogotá, durante los últimos diez años. El número de delitos registrado en Bogotá mantuvo una tendencia decreciente hasta 1985, con participaciones muy altas de las infracciones contra el patrimonio económico. A partir de 1986 el número de delitos aumenta vertiginosamente año a año, alcanzando una tasa promedio anual del 12.3%; en 1991, cuando se llegó al máximo nivel de delincuencia, los registros señalaron 72.588 delitos, es decir 41.866 más que en 1985.

Merece especial atención lo acontecido en 1991, pues evidentemente no fue fortuito el incremento de 48.4% registrado en la delictividad, ya que en 1992, aunque con menos casos, los niveles se mantuvieron rodeando la cifra de los 70.000 delitos por año.

El número de muertes diarias por violencia en Bogotá llega hasta 30 los fines de semana. El 40% del presupuesto de la Secretaría Distrital de Salud se gasta en servicio de urgencias principalmente atendiendo delitos contra la integridad personal.

Para apreciar mejor el desarrollo que ha tenido la criminalidad en la ciudad, examinemos la estructura del delito a lo largo del período 1983-1992 (ver cuadros 2 y 3). La clasificación de los cuatro grupos se mantiene invariable durante los diez años, con gran preponderancia de los delitos contra el patrimonio económico, seguidos de delitos contra la integridad personal, el grupo de "otros" y los homicidios. Sin embargo, las modalidades delictivas van experimentando un cambio importante a través del período, que se manifiesta en:

A. Un recrudecimiento a partir de 1990, de los delitos contra el patrimonio económico, manifestándose de esta manera las limitaciones de los CAI como organismos de control a la delincuencia. En esta modalidad prima el hurto (ver cuadro 2).

B. Un incremento casi continuado en el número de delitos contra la integridad personal, tendiendo a mantener un nivel de participación del 20% en el total de criminalidad (ver cuadro 3).

C. El número de muertos por cualquier modalidad de homicidio se multiplicó casi por cuatro entre 1983 y 1992. En Bogotá fallecen diariamente por esta causa doce personas.

D. Los llamados "otros" delitos tuvieron el mayor dinamismo al pasar de 2.076 a 7.130, es decir, un incremento del 243.4%, pasando de una participación en el total de delitos de 6.0% en 1983 a 10.3% en 1992. Es importante destacar que las variaciones más importantes las registraron los delitos contra la libertad individual (835.0%), la fe pública (829.0%) y contra la seguridad pública (149.6%), actividades éstas que pueden considerarse como nuevas dentro del cuadro criminalístico bogotano.

Este cambio en la tipología del delito está expresado en una mayor violencia y profesionalización de los métodos de operación de los maleantes, pasando de:

1. El "raponazo" del gamín al atraco a mano armada del pandillero juvenil.
2. El ratero de limpiabrisas y copas de carros al "jalador" asesino, que sacrifica la vida del conductor por lograr su objetivo.
3. El "apartamentero" tradicional a las bandas de asaltantes con ametralladora y camión de trasteos.
4. El asesinato político a la masacre colectiva
5. El delincuente común que delinque como medio de sobrevivencia al sicario frío y profesional que elige la violencia como medio de enriquecimiento.

Lo anterior constituye un hecho básico para estructurar con agilidad la respuesta de la autoridad a esta nueva modalidad del delito.

Como puede observarse en el cuadro a continuación, las cifras para el primer trimestre de 1993 en términos cuantitativos son más favorables que las del mismo período de 1992, con una reducción del 20% en el número de delitos; sin embargo, la distribución de estos delitos es preocupante ya que el único rubro que se incrementó fue el de homicidios, lo que viene a confirmar el estado ascendente de violencia que vive la capital. En este sentido el panorama a corto plazo es sombrío, pues el terrorismo ha incrementado sus acciones contra la ciudadanía y por ahora parece incontenible; desde que se inició ha causado 227 muertos y 1.176 heridos.

DELITOS REGISTRADOS EN BOGOTÁ

Período	Patrimonio económico	Integridad personal	Homicidio	Otros	Total
Enero - marzo de 1992	10.012	2.980	950	2.039	15.981
Enero - marzo de 1993	8.141	2.841	1.106	719	12.807

Fuente: Sijín

En Bogotá se comete, en promedio, un homicidio cada 1.9 horas; lesiones personales cada 45 minutos; un hurto de vehículo cada 1.6 horas y un delito contra el patrimonio cada 15 minutos. Estas magnitudes, que sólo se refieren a delitos denunciados¹ y no incluyen contravenciones², sitúan a la ciudad como una de las más inseguras del mundo con un índice de 67.5 muertos por cada 100.000 habitantes (sin incluir homicidios culposos), frente a 14.5 del promedio mundial³.

De acuerdo con estudios de la Misión Bogotá Siglo XXI, la frecuencia con que se comete un delito en Bogotá varía de un sector a otro. Por ejemplo, los barrios centrales tales como Egipto, La Candelaria, Las Cruces, Santa Bárbara, Alameda, San Victorino, Santa Fe, Las Nieves, entre otros, revelan altos índices de criminalidad, especialmente en delitos contra la vida y la integridad personal, con tasas superiores a 200 homicidios por cada 100.000 habitantes.

Por su parte, los delitos contra el patrimonio económico (hurtos, hurtos calificados y hurto de automotores) se presentan más comúnmente en las áreas comerciales de Chapinero y del Norte, en las zonas industriales y en zonas residenciales de estratos altos y medios.

De los delitos contra el patrimonio económico, más de la mitad de las cuantías se originan en el rubro de automotores; en Bogotá se pierde cerca del 40% del total de vehículos robados y denunciados en el país. En el primer trimestre de 1993 se verificaron 1.333 robos de automotores, lo que supera en 34.1% la cifra del año anterior, representando un promedio de 15 carros diarios.

1. Según estimaciones de la Misión Bogotá Siglo XXI, de la Alcaldía Mayor, en la capital sólo uno de cada cinco delitos contra el patrimonio económico es denunciado y uno de cada dos contra la vida e integridad de las personas.
2. Infracciones que tiene un monto inferior a 10 salarios mínimos, las denunciadas equivalen aproximadamente al 10% de los delitos.
3. "Cities: Las 100 áreas metropolitanas más grandes del mundo". Population Crisis Committee, 1990. Las cifras de Bogotá corresponden a 1992.

Cuadro N° 1
DELITOS POR TITULOS DEL CODIGO PENAL, REGISTRADOS EN BOGOTA
1983 - 1992

DELITOS CONTRA:	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
La existencia y seguridad de estado	0	0	0	1	2	n.c.	4	—	1	—
El régimen constitucional	3	0	1	3	6	4	20	—	1	3
La Administración pública	100	58	62	178	249	191	312	344	662	486
La administración de justicia	44	29	19	13	29	24	22	34	29	18
La seguridad pública	965	1306	1617	1552	1372	2293	2066	1974	4129	2409
La fe pública	55	33	21	89	260	293	442	455	705	511
El orden económico y social	10	892	656	545	493	651	1010	6	10	1
El sufragio	0	0	0	0	1	5	0	3	—	—
La familia	350	231	70	137	236	120	191	215	440	280
La libertad individual y otras garantías	226	258	201	292	786	750	1066	1319	2750	2113
La libertad y el pudor sexual	294	305	196	250	492	593	585	569	941	669
La integridad moral	29	22	20	46	155	120	220	259	850	640
La vida y la integridad personal	7993	812	7134	9993	11534	14806	14669	14687	17671	18397
El patrimonio económico	24819	20997	20574	24685	29758	2720	24313	29040	44399	43660
TOTAL	34888	32251	30722	37784	45371	47052	44920	48905	72588	69187

Fuente: hasta 1989 Dijín, después Sijín

Cuadro N° 2
DELITOS CONTRA EL PATRIMONIO ECONOMICO, REGISTRADOS EN BOGOTA
1983 - 1992

DELITOS CONTRA:	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Hurto (hurto calificado y robo)	15560	13906	13420	16245	20417	18324	14859	19240	27526	24762
Hurto calificado (atracos)	2751	2337	2260	2387	2360	2579	2305	2972	5301	7364
Hurto agravado (abigeato)	49	38	67	66	92	94	33	41	226	214
Hurto agravado (automotores)	2310	2189	2878	2819	2398	2667	3554	2728	2868	4954
Extorsión	36	35	22	107	156	155	202	177	319	231
Estafa	1152	702	495	844	1178	1295	1127	1202	2231	1783
Emisión y transferencia ilegal de cheques	528	232	267	294	543	328	324	178	333	213
Abuso de confianza	1197	752	579	1014	1462	875	938	1310	3110	1855
Defraudaciones				2	4	5	1	4	1	4
Usurpación	12	7	27	24	45	29	44	55	123	6
Daño en bien ajeno	1214	799	559	703	1103	849	926	1133	2361	2274
TOTAL	24819	20997	20574	24685	29758	27200	24313	29040	44399	43660

FUENTE: hasta 1989 Dijín, después Sijín

Cuadro N° 3
DELITOS CONTRA LA VIDA Y LA INTEGRIDAD PERSONAL, REGISTRADOS EN BOGOTA
1983 - 1992

DELITOS CONTRA:	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Homicidio	1237	1519	1944	2334	2455	2715	3441	3210	3865	4470
Lesiones personales	6604	6485	5156	7473	8695	11679	10680	11007	12844	13558
Abortos	37	10	3	14	20	19	16	16	49	6
Abandono (personas inválidas y menores)	85	83	26	129	244	221	295	282	398	143
Tentativa de homicidio	30	23	5	43	120	172	237	172	515	220
TOTAL	7993	8120	7134	9993	11534	14806	14669	14687	17671	18397

FUENTE: hasta 1989 Dijín, después Sijín

CUADRO NO. 4
NUMERO DE DELITOS, REGISTRADOS EN BOGOTA

AÑO	PATRIMONIO ECONOMICO	INTEGRIDAD PERSONAL	HOMICIDIO	OTROS	TOTAL
1983	24.819	6.756	1.237	2.076	34.888
1984	20.997	6.601	1.519	3.134	32.251
1985	20.574	5.190	1.944	3.014	30.722
1986	24.685	7.659	2.334	3.106	37.784
1987	29.758	9.079	2.455	4.079	45.371
1988	27.200	12.091	2.715	5.046	47.052
1989	24.313	11.228	3.441	5.938	44.920
1990	29.040	11.477	3.210	5.178	48.905
1991	44.399	13.807	3.865	10.518	72.588
1992	43.660	13.927	4.470	7.130	69.187

Fuente: Sijín hasta 1989, después Sijín

CUADRO NO. 5
DISTRIBUCION PORCENTUAL

AÑO	PATRIMONIO ECONOMICO	INTEGRIDAD PERSONAL	HOMICIDIO	OTROS	TOTAL
1983	71.1	19.4	3.5	6.0	100.0
1984	65.1	20.5	4.7	9.7	100.0
1985	67.0	16.9	6.3	9.8	100.0
1986	65.3	20.3	6.2	8.2	100.0
1987	65.6	20.0	5.4	9.0	100.0
1988	57.8	25.7	5.8	10.7	100.0
1989	54.1	25.0	7.7	13.2	100.0
1990	59.3	23.5	6.6	10.6	100.0
1991	61.2	19.0	5.3	14.5	100.0
1992	63.1	20.1	6.5	10.3	100.0

Fuente: Sijín hasta 1989, después Sijín