

# 18 歲，投下你的第一票

高級中等學校選民教育手冊

2019 年 5 月



指導單位 |  教育部國民及學前教育署  
K-12 Education Administration, Ministry of Education

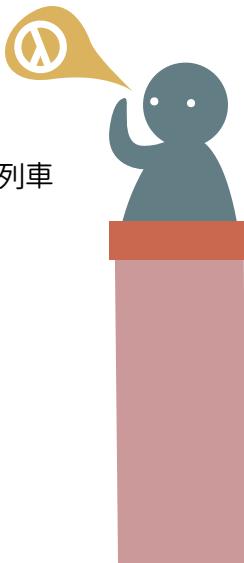
承辦單位 |  台灣少年權益與福利促進聯盟  
TAIWAN ALLIANCE FOR ADVANCEMENT OF YOUTH RIGHTS AND WELFARE

 國立臺南第一高級中學

協力單位 |  臺灣青年民主協會  
Taiwan Youth Association for Democracy

# 目錄

投投是道：高級中等學校選民教育計畫緣起	1
投投是道：高級中等學校選民教育系列活動	2
投什麼票，有這麼重要嗎？	3
下修選舉權年齡需要經過哪些程序	4
缺角的青年參與政事權利	5
太快了嗎？台灣開始討論已 88 年	6
台灣青年的權責失衡	9
降低投票年齡社會共識逐漸提升	10
國際民主潮流	11
時代在走，參與要有	12
歡迎搭乘全球選民教育列車	13



## 投投是道：高級中等學校選民教育計畫緣起

「投投是道」是由教育部國民及學前教育署指導，台灣少年權益與福利促進聯盟、國立臺南第一高級中學承辦，並由全國 68 所高級中等學校共同協辦的「模擬公投暨選民教育系列活動」。

《公民投票法》自 2018 年公布修正後，除了降低提案、連署門檻外，也將公投年齡從 20 歲下修至 18 歲。在 2018 年全國性公民投票中，超過 60 萬的年輕世代得以透過第一次投票的機會，共同參與 10 項重大議題的決定。但因為《憲法》規定「年滿二十歲者，有依法選舉之權」，使得現在的公民投票、選舉投票的年齡出現落差，而環顧同樣少子、高齡化的日本、韓國，則也分別已經進行下修投票年齡門檻。

「投投是道」將有 68 所高級中等學校，結合各校學生會長選舉，一同進行「你是否同意我國選舉年齡應下修至十八歲？」的模擬公投，並透過專家講師入校培力，帶同學們一同了解透過選票參與政事的重要性。

這本選民教育手冊提供關於本次「我國選舉權年齡是否應下修至 18 歲」模擬公投相關議題的背景資料，幫助你對公投議題做出更充足的判斷，邀請您花點時間翻閱，投下你未來的第一票！

十二年國民基本教育之核心素養強調培養以人為本的「終身學習者」，分為三大面向：「自主行動」、「溝通互動」、「社會參與」，本案「投投是道：高級中等學校選民教育計畫」，充分且完全落實體驗並彰顯 12 年國教核心素養。

## 2019 年 投投是道：高級中等學校選民教育系列活動

### ● 推廣活動

學生以戲劇、辯論、舞蹈、小演講、海報…等方式進行推廣活動，宣傳正或反論述是否支持 18 歲擁有選舉權。

### ● 選民教育專家講座

協助青年學子理解相關法規政策與國際經驗，培養學生能形塑公民審議、彰顯主張的能力，藉實踐表意與參與權利，增進學生在校學習效果及自治能力，更為行使公民權利做好充足準備。

### ● 學生會選舉

協助各校輔導學生成立由「全校學生選舉產生之學生會」（《高級中等教育法》第 53 條），並提供其必要協助。



### ● 模擬全國性公民投票

效法國際選民教育經驗，讓未成年的準公民參與/辦理模擬投票活動，提早熟悉選舉流程，帶動學生了解並提早民主選舉流程，並提升關心公眾事務。提早參與政治、了解政治，政治人物也藉此了解潛在選舉人的需求。

## 投什麼票，有這麼重要嗎？

透過下修投票年齡，這不只是為了投票，也讓更多年輕人及政治人物思考日常生活各種社會現實存在的問題，包括：性別平等教育、核電、同性婚姻、奧運正名、稅制、年金等，可能有什麼解決方法？也有助於讓青年了解各種觀點，及擴大多元意見的討論。

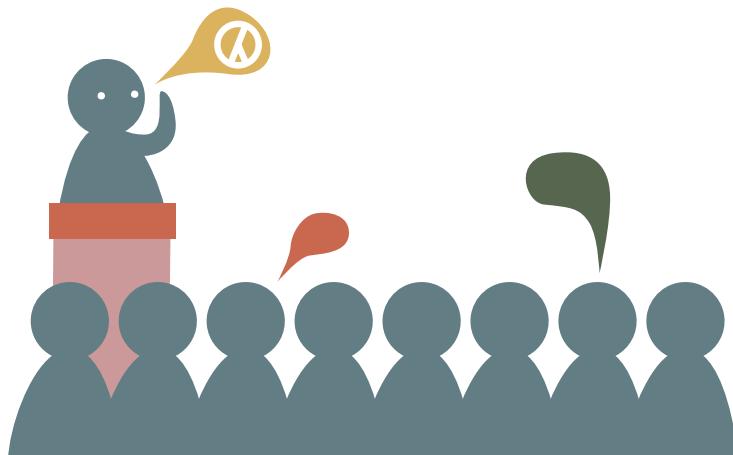
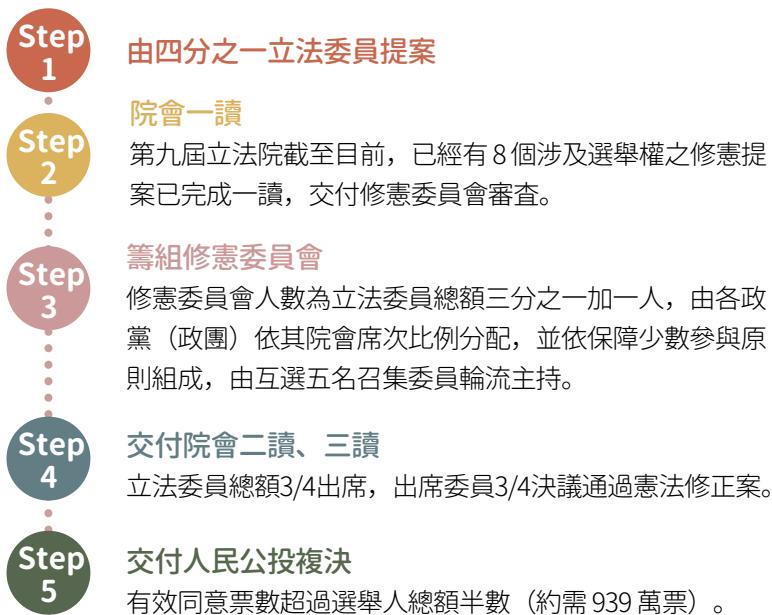


來自約旦、32 歲的聯合國秘書長青年特使 Alhendawi 對於日本社會朝野上下齊心推動下修投票年齡以及首投族選民教育行動表示肯定與讚許，他甚至呼籲「不要只將年輕人當作選民，更需要看作是合作夥伴，以及能制定政策的人」。

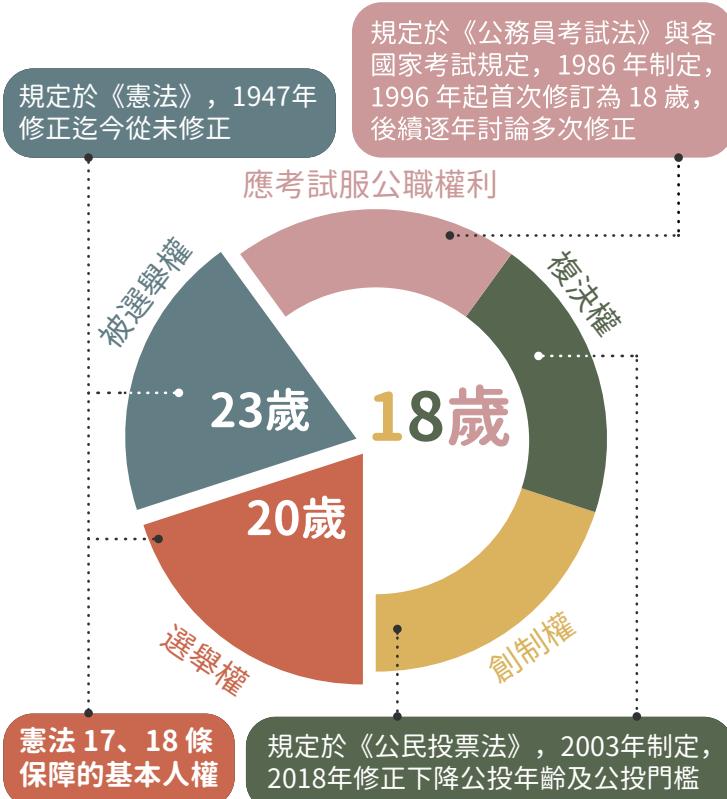
聯合國一再強調「參與作為政治和民間合作手段」的重要性，並建議世界各國應採用政策增加青少年政治參與的機會，下修投票年齡已是世界公民與政治人權的普世價值，並非單純只是國情差異問題。年輕人需要發聲，需要面對社會的問題，需要改變「政治是骯髒的，不要接觸最好」這種想法。因此，降低投票年齡，不只是十八歲、十九歲能不能投票的問題而已，而是許多問題解決的關鍵因素。

## 下修選舉權年齡，需要經過哪些程序？

依照《憲法增修條文》與《公民投票法》：



## 缺角的青年參與政事權利



我國人民享有的參與政事的權利，包括：選舉、被選舉、創制、複決、應考試服公職等，在我國《憲法》及 1967 年簽署（2008 年內國法化）的《公民與政治權利國際公約》皆有明定，各個基本人權的門檻限制，規定於不同的法律中，除了明定於《憲法》第 130 條的選舉權、被選舉權外，其他參政權利皆隨著時代進步，陸續調整放寬年齡門檻，如《公民投票法》已於2018年下修公投年齡至18歲，導致依現行法令 18 歲公民只有創制、複決及應考及服公職的權利，無選舉/罷免、被選舉等參政權利，仍是缺角且不完整的公民權。

# 太快了嗎？台灣開始討論18歲參政權利已經88年了...



**1925**

**1931**

**1935**

**1994 1997**

《台灣新民報》舉辦第一次「台灣州市議員模擬選舉投票」，當時16歲就成年。

台灣議會設置請願運動提出「男女18歲可自由參政」。

滿25歲以及繳納稅金達5圓以上的男性，得以擁有選舉各議會中一半成員的投票權。

第二屆與第三屆國民大會，提案修憲降低選舉罷免創制複決年齡至18歲。

「全國青少年投票日」 開票結果公佈記者會

一萬三千名16~20歲青少年用選票表態：

✓ 81% 青少年「同意下修投票年齡」

✓ 六都青少年心目中「理想市長」

台灣少年權益與福利促進聯盟 & 十八歲公民權推動聯盟



2005



2015

全國性修憲公投票：  
你是否同意下修投票年齡至18歲？



第二屆  
全國青少年投票日



2015

N=14,304



2006



2016

台少盟號召民間團體推動「降低投票年齡運動」。舉行「投年輕人一張信任票」記者會。

2005

2006

2014 2015

2017

台少盟發起第一、二屆全國青少年投票日辦理校園及街頭模擬選舉及公投。台南女中學生會發起「我是高中生，我支持青年參與」舉辦講座，結合七所高中學生會長選舉合併舉行模擬修憲公投。



指導單位：教育部國民及學前教育署

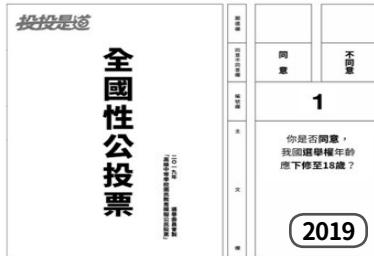
承辦單位：

2019



2018

公投法下修至十八歲後，全台超過20所高級中等學校內遍地開花，自主發起「民主第一課」，針對十個公投題目舉辦模擬公投。立法院法制局基於法律秩序之安定性，建議併同檢討修正其他相關法律之選舉罷免投票年齡。



2019

教育部國教署「推動高級中等學校選民教育活動－投投是道：模擬公民投票及創意方案競賽實施計畫」，全國共有68間高級中等學校結合學生會選舉，合併辦理模擬修憲公投，約20校辦理專家教育講座。

## 台灣青年的權責失衡

18 歲的青年和成年人一樣有繳稅、服兵役、負刑責等義務，但因為手中沒有代表自己聲音的選票，導致許多與青年、未來相關的政策，青年的想法難以獲得重視，也無法參與實際決定。

## 選票 = 資源分配

因青年沒有投票權，政治人物容易漠視政策的制定，將直接對青年的生存發展環境產生影響，讓青年只能落入被決定的命運。而為討好其他選票族群，政治人物不惜制定買票式的政策，留下龐大債務赤字由後代子孫承擔，債留子孫嚴重違反世代正義。依據媒體報導，2018 年每人（包含該年出生的新生兒）背負的國債高達 104 萬元。



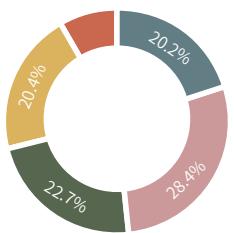
## 人口結構改變，為了世代平衡降投票年齡

2000 年開始，許多國家認為 65 歲以上老人超過 15 歲以下青少年人口時，就必須下修投票年齡，以維持不同世代發聲的平衡，避免帶來「世代不正義」問題，第二波下修至 16 歲運動也隨之展開。包括蘇格蘭於 2014 年舉行的獨立公投也下修到 16 歲有公投票權。

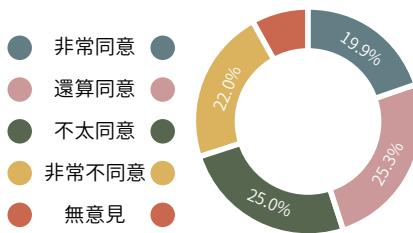
## 降低投票年齡社會共識逐漸提升



請問您同不同意修憲將選舉權  
下修擴大至 18 歲？



年滿 18 歲可以公投  
「選舉權修憲案」？



資料來源：社團法人台灣少年權益與福利促進聯盟、ETNEWS 民調雲

## 國際民主潮流

目前世界上，有超過 168 個國家投票年齡皆在 18 歲以下，甚至有約超過九成的國家，都將公民投票年齡訂為 18 歲；而鄰國日本，也在 2015 年通過「公職選舉法」修正案，將投票年齡下修，並從 2016 年舉行的參議院期中選舉開始適用，顯見投票年齡門檻下修與擴大青年公民參政權已是世界趨勢。

從國際民主政治發展潮流來看，世界各國考慮下修投票年齡的原因，主要基於「權利義務對等」，1946 年捷克斯洛伐克最早把投票年齡從 21 歲下調至 18 歲，而 1960 年代從英國、加拿大、美國開始，基於權利義務應對等的公民權利思潮，啟動第一波降低投票年齡至 18 歲的運動陸續擴延至全世界。如今，基於高齡少子化人口變化，以及擴大青年參政權的思潮，世界各國更陸續推動降低投票年齡至 16 歲。



台灣，真的要持續原地踏步？ 堅守民主後段班嗎？

## 時代在走，參與要有

你知道嗎？為落實《兒童權利公約》及《高級中等教育法》學生權利專章，教育部國教署以建構完整校園民主環境為目標，期待能逐步提供一種使學生在自由表達觀點時感覺安全和受尊重的環境：

- 協助各高級中等學校應輔導學生成立全校學生選舉產生的學生自治組織，頒布《高級中等學校輔導學生會及其他相關自治組織運作注意事項》

>> 想一想：選舉流程符合普通、平等、直接及秘密投票等重要原則嗎？

- 必須有選舉產生的學生代表出席相關會議，包括服裝儀容、作息時間等涉及生活、規範及各項權利等，都應依循民主參與之程序，讓學生的意見能與教師及家長充分溝通。
- 函文各高級中等學校，要求確實落實依法應有學生代表參加及校務會議決議規範得有學生代表出（列）席之相關會議。

## 暢通教育部與學生意見溝通管道：

### 成立教育部國教署

#### ① 「青少年諮詢會」

為落實青年參與教育公共事務及廣徵青年教育公共事務之建言，教育部國民及學前教育署於108年籌備「青少年諮詢會」，並於同年函頒「設置要點」後成立本署青少年諮詢會，並依公平、公正、公開原則遴選出青少年代表，於 108 年 4 月召開第 1 次定期會

議，盼透過民主教育實踐深化學生自治發展，達到鼓勵學生參與及保障其表意權的目標。青少年代表帶著校園中的生活體會、提供學生權益的相關建言，共同凝聚意見向署長提案，國教署針對提案內容進行研議，規劃未來工作事項，共同發表「協助學生自治組織健全發展」、「鼓勵學生代表參與校園事務」、「保障兒童發表意見的權利」等共同宣言作為公開具體承諾，邁向我國校園民主自治和人權教育的新里程碑。

### 「與署長有約」

#### ② 活動常態化

## 歡迎搭乘全球選民教育列車

### 他們都在辦模擬投票，就是要讓政治進入校園

德國 U18 選舉在每次選舉日前 9 天舉行，是一場給所有未滿 18 歲孩童與青少年的模擬選舉，在籌備活動中的每個環節，都是帶動學生對民主選舉流程的了解，邀請不同政黨理念的政治人物來參談討論與交換意見，讓模擬選民有機會了解候選人的意見，並與他們做直接的交流。整個 U18 選舉的選務籌備工作，由一般學校或青少年有關的機構主責策劃成為 3 天活動，並由選務部門撥預算來負擔相關的費用。

日本政府和教育機關作為先鋒，在許多高中校園舉辦「模擬投票選民教育」，日本模擬投票有各種不同的投票形式：真的模擬投票（選舉）、社區議題投票、或仿造真的選舉形式，但假的候選人。

「Kids Voting Osaka」由 12 名高中生組成，他們在大阪 Minami 的戎橋，向來往行人推薦參加模擬投票，學生們更準備由早稻田大學競選公約研究所（早稻田大マニフェスト研究所）製作的各候選人政策主張。從 2015 年 1 月至 11 月，單是政府主動出擊的相關活動在一千多所高中展開，超過 31 萬名高中生參與，以及六百多所高中舉辦不同議題的模擬投票選民教育活動。



2016 年美國總統大選前半個月，全美青少年群體最大的社交網絡 After School，發起模擬選舉，共有來自 50 個州，超過 10 萬名 13 歲到 19 歲之間的青少年參加，當時川普以 47.1% 的得票率獲勝，同時也調查什麼是學生認為最重要的議題，有 19% 的學生認為是恐怖主義，其次是教育 (12%) 和槍枝管制 (11%) 。

出版者： 社團法人台灣少年權益與福利促進聯盟  
責任編輯： 葉大華、吳政哲  
出版日期： 2019年5月

對本手冊各項文字圖片及影像等資料進行轉載、複製、刊登、使用，請與本聯盟聯繫。  
相關之教育宣導、研習訓練、公民培力等需求，歡迎與本聯盟接洽討論。

閱讀完這本手冊後，  
你是否慶幸自己有機會跟上  
國際潮流，參與了次「投投是道：  
高級中等學校選民教育系列活動」呢？  
  
恭喜你已經預備好成為一個合格的選  
民！對於本手冊相關資訊有任何問題，  
請洽台灣少年權益與福利促進  
聯盟 (02) 2369-5195



## 您是否同意，我國選舉權年齡 應下修至18歲？



投投是道活動網站



選民教育Online



投票正義十八開始



台灣少年權益與福利  
促進聯盟