

# 冷战后日韩关系的演变： 从“伙伴”到“邻国”

周永生 马孟启

【内容提要】总体上，冷战结束以来，日韩关系经历了从“友好”与“合作”到“对立”与“冲突”的演变，政治上由“紧密”到“疏远”，经济上由“合作”到“制裁”，文化上由“吸引”到“排斥”，两国对对方国家的定位也从“伙伴”转变为“邻国”。日韩关系的转变受历史因素、经济因素、相关国家因素以及领导人因素等多种因素的影响。历史因素是影响日韩关系演变的主要因素，涉及独岛（竹岛）领土争端问题、“慰安妇”问题以及二战劳工判决问题等。经济因素是影响两国关系的重要因素，特别是2019年7月以来的日韩贸易争端以及近年来两国在出口贸易领域的竞争激化。美国、中国及朝鲜等相关国家也是影响日韩关系的重要因素。此外，两国领导人对对方国家的认知等也是影响日韩关系的重要因素。日韩关系的恶化对日韩两国以及美国、中国和朝鲜等相关国家以及东北亚区域合作都产生了重要影响。

【关键词】日韩关系 独岛（竹岛）争端 经济制裁 区域合作

【作者简介】周永生，外交学院国际关系研究所教授、博士生导师，日本研究中心副主任；马孟启，外交学院国际关系研究所2019级博士研究生。

日韩两国地理位置上的邻近和文化传统的相似使得日韩关系自古以来就呈现出较为复杂的特征。冷战结束后，日韩关系延续了20世纪80年代的友好传统，整个90年代的日韩关系虽有分歧，但未出现太大波动，尤其在1998年金大中访日时，两国发表了《日韩共同宣言》，将双方关系推进到新的发展阶段，两国也都对21世纪的日韩关系充满了期待。但事与愿违，进入21世纪后，小泉纯一郎内阁在历史认知问题上的倒退使得日韩关系开始紧张。最终，在经历一系列矛盾与争端的激化之后，日韩关系逐渐从“友好”与“合作”演变成了“对立”与“冲突”，两国对对方的定位也从“伙伴”变成了“邻国”。

近年来，日韩两国纷争不断，使得日韩关系成为学界研究热点。有些学者较为关注日

韩纷争的具体热点问题,如“慰安妇”问题以及日韩贸易摩擦问题等<sup>①</sup>。也有学者基于不同视角分析日韩关系陷入困境的根本原因。例如,吴怀中认为,日韩关系持续紧张过程中,“战略分歧”所起的深层规范作用愈益明显<sup>②</sup>。李帅宇则从日韩两国国内政体转型视角分析日韩关系陷入困境的深层原因<sup>③</sup>。上述研究主要集中在分析日韩关系恶化的原因及具体纷争热点问题上,较少关注冷战后 30 年来的日韩关系总体变化。为此,本文尝试从政治、经济、文化等多领域多视角,全方位总结 30 年来日韩关系的演变,同时也在借鉴现有研究的基础上进一步分析日韩关系演变的原因与影响。

## 一 冷战后日韩关系演变的总体脉络和层级

冷战结束以来,日韩关系在多种因素的影响下,经历了复杂的发展过程。两国关系在政治、经济和文化等各个领域都经历了较为重大的转变,而这种政治、经济和文化等某一领域的转变又进一步影响其他领域,最终综合导致冷战后日韩关系发生整体转变。其中,政治领域关系的演变发挥了主导性作用;经济领域关系的演变是基础性和辅助性的;文化领域受政治和经济领域关系的影响,发挥了补充性的作用;安全领域关系的互动更具有标志性,并助推了日韩关系的整体演变。

### (一) 政治上由“紧密”到“疏远”

在冷战结束后的 20 世纪 90 年代,日韩两国政治关系基本沿袭了 80 年代以来的友好传统,因而在整个 90 年代,两国政治关系未发生太大波动。虽然也存在渔业问题、在日韩国人地位问题、“慰安妇”问题、独岛(竹岛)争端、历史认知问题等,但两国都认为不应因个别问题而影响日韩关系大局,为此多次尝试通过对话和协商解决两国相关争端,基本未导致两国争端和摩擦的进一步扩大化。

1990 年韩国总统卢泰愚的访日之行奠定了整个 90 年代日韩关系的友好基调。1990 年 5 月卢泰愚访日,这是自 1984 年 9 月全斗焕访日以来,韩国总统时隔 6 年再次正式访问日本。针对两国之间的历史问题,日本天皇在招待晚宴上表示,“想到我国为贵国人民带来的那个不幸时期所遭受的痛苦,我不禁感到痛惜”。日本首相海部俊树也表示,“我们对过去一段时间朝鲜半岛人民因我国的行为而遭受难以忍受的痛苦和悲痛表示谦卑地反省,

① 相关文章有:2019 年刊于《现代国际关系》的《贸易摩擦与日韩关系新变局》(李婷婷)、2018 年刊于《日本学刊》的《日韩建交后的“慰安妇问题”:政府、民意与美国因素》(姜龙范)、2018 年刊于《东北亚学刊》的《安倍政府的“慰安妇”问题认识与日韩关系的困境》(李成日)等。

② 吴怀中《战略分歧与日韩关系困局》,《国际问题研究》2020 年第 5 期,第 77~93 页。

③ 李帅宇《政体转型与冷战后日韩关系发展的困境》,《外交评论》(外交学院学报)2020 年第 4 期,第 124~154 页。

并向他们表示坦率的歉意”<sup>①</sup>。日本天皇和首相的道歉获得了韩国方面的认可，在此基础上，日韩两国的政治关系日益紧密。

1993年至1994年，日本政局动荡，首相更迭频繁，日韩关系出现一定的波动，尤其是在日本的历史认知问题上，日韩两国产生了较大分歧，最后，1995年8月15日“村山谈话”发表后，这场争端逐渐平息。但1995年下半年和1996年上半年，日韩再次因为历史认知问题和领土争端出现摩擦，导致两国关系发展陷入停滞。之后，两国于1996年5月讨论决定共同举办2002年世界杯足球赛，同时也就扩大两国青少年交流达成共识，日韩关系开始迎来转机<sup>②</sup>。

1998年10月，韩国总统金大中访问日本，其间两国首脑共同签署了《日韩共同宣言——面向21世纪的新型日韩伙伴关系》，两国决定结束过去的历史问题，构筑面向21世纪的新型日韩伙伴关系，将两国关系发展为更高层次的友好合作关系<sup>③</sup>。在《日韩共同宣言》中，小渊首相在回顾20世纪的日韩两国关系时表示，日本在过去一段时间内因殖民统治给韩国国民带来巨大损失和痛苦，对此表示痛切的反省和真诚的道歉。金大中总统认同并赞赏小渊首相的这一表述，并表示时代要求两国克服过去的历史，为以和解和睦邻友好合作为基础发展面向未来的关系而共同努力<sup>④</sup>。除了共同宣言之外，两国还签署了《面向21世纪的新型日韩伙伴关系行动计划》，涉及两国政治、安全、经济、全球事务、社会及文化交流等五个领域的共43项合作，如每年至少举行一次首脑会谈；每年至少举行一次安全保障对话；日本向韩国提供30亿美元的国际协力银行融资，在贸易、投资、科技、信息、农业等多个经济领域进行合作；在环境治理、核能利用、打击犯罪等领域保持合作；并以共同举办2002年世界杯为契机扩大国民交流，如扩大青少年、学术和文化交流等<sup>⑤</sup>。但经历金大中政府时期的“蜜月”后，日韩关系每况愈下<sup>⑥</sup>。针对20世纪90年代的日韩关系，尤其是金泳三时期的日韩关系，有学者和媒体评价为“荒废了五年的日韩关系”<sup>⑦</sup>。我们认为，从整体上来说，整个90年代的日韩关系并没有荒废，在经济合作及朝鲜核试验问题上，两国有

① 外務省ホームページ、1990年外交青書、第3章各地域情勢及びわが国との関係、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/bluebook/1990/h02-3-1.htm#c2>。

② 外務省ホームページ、1997年外交青書、大韓民国基礎データ、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/bluebook/97/2nd/no1/no19.html>。

③ 外務省ホームページ、1999年外交青書、第1章総括・アジア太平洋の安定と繁栄のための取組、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/bluebook/99/index.html>。

④ 外務省ホームページ、日韩共同宣言-21世紀に向けた新たな日韩パートナーシップ、[https://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/yojin/arc\\_98/k\\_sengen.html](https://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/yojin/arc_98/k_sengen.html)。

⑤ 外務省ホームページ、21世紀に向けた新たな日韩パートナーシップのための行動計画、[https://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/yojin/arc\\_98/k\\_kodo.html](https://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/yojin/arc_98/k_kodo.html)。

⑥ 刘荣荣、王珊《沉痾与新患：日韩关系恶化探析》，《现代国际关系》2019年第8期，第12~18页。

⑦ 曹中屏、张琰瑰等《当代韩国史（1945~2000）》，南开大学出版社，2005，第502~504页。

着共同立场,因而相关争端与矛盾都是在可控范围内的。

进入21世纪的日韩关系并没有真正解决历史问题,而是不断因为历史问题而发生冲突,最终致使两国关系从“紧密”走向“疏远”。

21世纪初的小泉纯一郎内阁在历史认知问题上的倒退,使得日韩开始走向分裂。一方面,小泉非常重视日韩关系,在任期内曾7次访问韩国,并促成了两国相关重要条约及协定的签署,推动了日韩关系的进一步发展;但另一方面,小泉执政时期日本的错误历史认知,及其参拜靖国神社、篡改历史教科书等倒退行为又在民族情感上造成了日韩分裂,致使日韩关系变得极为敏感和脆弱。

之后,日韩两国因独岛(竹岛)争端矛盾激化。2011年至2012年两国因为岛屿争端而发生严重对立,对日韩关系造成了巨大影响,日韩关系迅速进入紧张状态。2013年至2017年两国政治关系虽然没有继续恶化,但两国的经济关系开始出现问题,两国的进出口贸易额和直接投资额开始持续减少。经济合作关系动摇之后,两国仅在针对朝鲜核试验和试射导弹等安保领域维持密切合作,并于2016年签署了《日韩军事情报保护协定》。之后,自2018年开始,受二战劳工判决问题、“慰安妇”问题及经济制裁等的影响,两国政治关系彻底走向“疏远”甚至“对立”。2018年12月20日下午3点左右,韩国海军驱逐舰在石川县能登半岛附近的日本海附近海域,与日本海上自卫队的P-1巡逻机在地理空间上发生遭遇并交集。此后,日本防卫大臣野田毅举行记者招待会,指责韩国军舰对日本巡逻机进行火控雷达照射,声称这是一种严重挑衅和极其危险的举动。韩国矢口否认。韩日两国军演互派观察员以及美日韩三方军演自此断绝。直到文在寅政府结束日韩领导人都未能实现会晤,两国矛盾与争端持续激化。2019年8月22日,还曾经出现韩国要单方面废除《日韩军事情报保护协定》的动向。由于韩国也不愿意使日韩两国关系过分恶化,最后取消了废除情报协议的决定。

2021年3月18日,美防长劳埃德·奥斯汀、美国务卿安东尼·布林肯、韩外长郑义溶和韩国国防部长官徐旭在韩国首尔举行美韩“2+2”会议,美方要求韩国保持美日韩三方军事合作。在美国的压力下,2021年6月5日,韩国参加了在美国阿拉斯加举行的美日韩三国联合军事演练,致使停滞三年的日韩两国军事交流借助美方的撮合有所恢复。

## (二) 经济上由“合作”到“制裁”

总体来说,20世纪90年代至2012年左右的日韩经济关系以合作为主线。2012年之后,随着两国矛盾的激化,日韩经济合作关系受到冲击。直至2019年,两国之间的政治关系出现较大问题,日本对韩国进行经济制裁,韩国对此进行反击,引发两国之间激烈的贸易争端。

20世纪90年代以来,日韩两国的经济关系从过去日本单向援助韩国,转型为日韩之

间平等的经济合作。日本政府于 1990 年停止了对韩国的日元借款及无偿资金援助，政府主导的对韩技术援助也于 2001 年结束<sup>①</sup>。日韩两国经济合作关系主要表现在签订相关经济合作协定、推进贸易和直接投资、开展日韩经济伙伴协定谈判等方面。20 世纪 90 年代以来两国签署的经济合作协定主要包括《环境保护合作协定》（1993 年）、《渔业协定》（1999 年）、《投资协定》（2003 年）、《海关相互支援协定》（2004 年）、《社会保障协定》（2005 年）等。尤其是进入 21 世纪后，随着《投资协定》以及《海关相互支援协定》的签署，日韩双边贸易进入快速增长阶段。至 2011 年，两国双边贸易额达到二战结束以来的最高值，韩国从日本进口额达到 683.2 亿美元<sup>②</sup>，对日出口额达到近 397 亿美元<sup>③</sup>。两国之间的直接投资额也在 21 世纪初实现大幅增长。2003 年 10 月，日韩两国领导人在首脑会谈上就“两国政府今年内开始自由贸易协定缔结谈判，计划在 2005 年内实现结束谈判”达成一致。紧接着，2003 年 12 月，两国召开了日韩经济伙伴协定谈判第一次会议。至 2004 年 11 月，共召开了 6 次会议。后因两国政治关系紧张而没有继续举行谈判会议。2008 年至 2011 年，两国为恢复经济伙伴协定交涉又断断续续进行了 6 次会谈，2012 年因独岛（竹岛）问题日韩关系再次紧张，最终导致该协议谈判搁置至今。

自 2012 年开始，日韩两国之间的经济合作水平就逐年呈下降趋势。一方面，日本对韩国的直接投资额从 2012 年开始逐渐下降。相关统计数据显示，2012 年，日本对韩国的直接投资额为 39.96 亿美元，2015 年降至 15.93 亿美元，尽管之后有所回升，但 2020 年也仅为 21.49 亿美元<sup>④</sup>。另一方面，日本与韩国的双边贸易额也逐年下降。自 2012 年开始，两国进出口贸易额除个别年份有所回升之外，整体上一一直呈下降趋势<sup>⑤</sup>。受经济制裁影响，2020 年的日韩双边贸易额已下降至 2003 年前后水平。

自 1965 年日韩邦交正常化以来，两国经济关系一直存在贸易不平衡问题。但以往两国都通过多种形式的沟通与对话解决贸易问题，如定期召开日韩贸易政策对话会、领导人“穿梭外交”、定期阁僚会议等。但 2019 年以来，日韩两国开始动用经济制裁手

① 外務省ホームページ『対韓経済協力概要』、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/area/korea/data.html#section6>。

② Bank of Korea, Economic Statistics System: Imports by Principal Country (Korea Customs Service), [http://ecos.bok.or.kr/flex/EasySearch\\_e.jsp](http://ecos.bok.or.kr/flex/EasySearch_e.jsp)。

③ Bank of Korea, Economic Statistics System: Exports by Principal Country (Korea Customs Service), [http://ecos.bok.or.kr/flex/EasySearch\\_e.jsp](http://ecos.bok.or.kr/flex/EasySearch_e.jsp)。

④ 日本貿易振興機構（ジェトロ）『日本の直接投資（国際収支ベース、ネット、フロー）』、<https://www.jetro.go.jp/world/japan/stats/fdi.html>、2021 年 8 月 9 日。

⑤ [https://trendeconomy.com/data/h2?commodity=TOTAL&reporter=Japan&trade\\_flow=Export,Import&partner=Korea&indicator=TV,YoY&time\\_period=2009,2010,2011,2012,2013,2014,2015,2016,2017,2018,2019,2020](https://trendeconomy.com/data/h2?commodity=TOTAL&reporter=Japan&trade_flow=Export,Import&partner=Korea&indicator=TV,YoY&time_period=2009,2010,2011,2012,2013,2014,2015,2016,2017,2018,2019,2020)。

段解决两国政治领域和经济领域的相关问题，对日韩经济关系造成巨大冲击。2019年7月，日本政府宣布对出口韩国的三种半导体产业原材料加强出口管制，实际上就是对韩国进行经济制裁。2019年8月2日，日本政府内阁会议正式决定修改《出口贸易管理令》，把韩国排除出“白色清单”。对此，韩国政府8月12日决定把日本移出贸易“白色清单”<sup>①</sup>。韩国政府认为，日本对韩国的出口管制违反了世界贸易组织（WTO）的相关协定，于是在9月11日开启了WTO纠纷解决程序。自2019年12月至2020年3月，日韩两国进行了多次出口管理政策对话会，均未达成任何共识。2020年6月18日韩国政府重启WTO纠纷解决程序。2020年7月29日，WTO纠纷解决机关决定设立纷争处理小委员会<sup>②</sup>。日韩两国虽就贸易争端解决进行了多次协商对话，但皆未达成任何实质性协议。日韩两国经济关系已从“合作”转变为“相互制裁”，且日韩双方都有对摩擦长期化进行准备，短期也难有动力做出单方面让步<sup>③</sup>。

### （三）文化上由“吸引”到“排斥”

20世纪90年代以来，日韩两国在文化关系上总体上经历了从“相互吸引”到“相互排斥”的过程。

1965年日韩邦交正常化后，韩国一直没有向日本开放大众文化市场。随着日韩关系的日益紧密及韩国大众文化市场的日益成熟，20世纪90年代中期以后，韩国限制日本文化的政策逐渐松动，至1998年韩国正式开始解除对日本文化的限制。早在1994年，日本政府就在韩国政府协助下，在韩国实施了日本文化介绍事业项目。该项目以介绍现代日本文化为主题，用日语演出音乐剧，还举办了现代日本传统工艺展、现代日本设计展等。虽然当时存在着对日本文化的限制，但该项目共吸引了超过10万名观众，体现了韩国民众对日本文化的高度关注<sup>④</sup>。在1998年金大中访日后两国的文化交流迅速掀起热潮，日本的电影和歌曲迅速在韩国流行，“韩流”也开始在日本崭露头角。2002年，日韩两国共同举办了世界杯，同时两国也将2002年定为“日韩国民交流年”，为此两国在2002年一年内共举办了840余项各类纪念活动，包括共同举办音乐会、共同发行CD、共同制作电影和电视剧等。为加强两国国民之间的交流，两国政府还简化了签证手续。

在2002年共同举办世界杯的影响下，日韩两国的紧密合作关系和政治上的相互信

① 马菲 《韩日贸易摩擦持续发酵》，2019年8月14日，人民网，<http://korea.people.com.cn/n1/2019/0814/c407882-31293941.html>。

② 外務省ホームページ、大韓民国基礎データ・経済関係、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/area/korea/data.html>，2021年8月11日。

③ 李婷婷 《贸易摩擦与日韩关系新变局》，《现代国际关系》2019年第8期，第1~11页。

④ 外務省ホームページ、外交青書1995、日本外交への期待 新たな時代の創造に向けて、[https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/bluebook/1995\\_1/h07-contents-1.htm](https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/bluebook/1995_1/h07-contents-1.htm)。

任、民间感情的亲密达到了一个高峰。2003年至2005年两国在文化交流和民间交往领域取得了巨大进展。在2003年6月举行的日韩领导人会谈上，两国领导人将日韩邦交正常化40周年的2005年定为“日韩友谊年”，并同意在两国开展各种交流项目。为打造“日韩一日生活圈”，从韩国金浦机场到日本羽田机场的航班也从2003年11月30日开始增加到每日4趟，一年后又决定增至每日8趟。韩国政府于2004年1月开始实施第四次日本大众文化开放，全面开放日本电影，允许日本唱片及游戏软件等的销售<sup>①</sup>。此外，为促进两国青少年的交流，从2004年3月开始，日本对来自韩国的修学旅行人员实行免签<sup>②</sup>。2005年的“日韩友谊年”以1月在东京和首尔举行的两国政府首脑参加的盛大开幕式为开端，日韩两国全年各地共举行了700多场纪念活动，K-POP和J-POP在两国广泛流行。2005年，两国国民之间的交流也达到了空前的高度。1965年日韩邦交正常化时两国之间的人员往来每年约为1万人次，而2005年则每天超过1万人次，全年约有410万人次往来。2005年日本爱知世界博览会期间，日本开始对韩国人实施免签<sup>③</sup>。

但同时以2005年为转折年，受日韩两国历史认知及独岛（竹岛）争端的影响，日韩两国的文化交流和民间交往也开始出现问题。2005年7月，日本漫画《漫画嫌韩流》问世并成为畅销书。在日本的韩流热潮持续的情况下，同时出现了讨厌韩国和韩国人的“嫌韩”现象<sup>④</sup>。除《漫画嫌韩流》外，日本还出现了各种类型的“嫌韩”书籍。日本国内爆发大规模“嫌韩”情绪，不仅造成日韩两国民众情绪的极大波动，也对日韩关系产生了巨大影响<sup>⑤</sup>。而韩国的“反日”情绪也在两国领土争端及“慰安妇”问题等矛盾激化的背景下日益累积。

随着文化交流的深入，两国民众对对方国家文化的兴趣反而越来越低。自2005年开始，以“日韩友谊年”为契机，日韩两国每年举办“日韩交流节”，前四届仅在首尔举办，从2009年开始，东京与首尔分别举办“日韩交流节”。至2021年，东京已经累计举办了13届，首尔累计举办了17届。以首尔日韩交流节为例，2007年，参加日韩交流节的观众为20万人，此后参与人数逐年下降，至2012年参加人数降至历史最低的4万人，后

① 自1998年10月开始，韩国先后四次向日本开放大众文化市场，开放时间分别是1998年10月、1999年9月、2000年6月及2004年1月，逐渐解禁了日本的漫画、电影、音乐会、宗教团体活动等。

② 外務省ホームページ、2004年外交青書、第2章地域別に見た外交、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/bluebook/2004/hakusho/h16/index.html>。

③ 外務省ホームページ、2006年外交青書、第2章地域別に見た外交、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/bluebook/2006/html/framefiles/honbun.html>。

④ 山本健太郎、国交正常化から50年の日韓関係 歴史？領土？安全保障問題を中心に、レファレンス(772)、国立国会図書館。

⑤ 张源 《日本人的“嫌韩”认识及其原因分析》，《当代韩国》2020年第2期，第70~79页。

有所回升,2016年以来基本维持在6万人左右的水平<sup>①</sup>。两国在政治上的“疏远”与“对立”,再加之文化交流上遭遇低潮,进一步加深了两国国民对方国家的消极认知,使得日韩关系持续恶化。根据2021年的第9次日韩共同舆论调查,自2013年以来韩国民众对日本持消极印象的比例基本维持在60%左右,2021年达到63.2%,而日本民众对韩国持消极印象的比例也基本维持在40%~50%,2021年达到48.8%<sup>②</sup>。

综上所述,日韩关系自冷战结束以来总体上经历了由“友好”到“对立”的转变。政治、经济和文化等领域都出现了由“好”向“坏”的转变。此外,两国安全领域的合作也出现较大问题。2018年12月,两国曾发生军舰和飞机雷达照射事件,日方指责韩国军舰向日本巡逻机开启火控雷达进行瞄准照射,而韩方则表示是执行正常搜索活动,并非有意照射,日韩矛盾骤然升级。2019年11月,韩国方面宣布取消几乎每年都会举行的日韩海上联合军演。2021年2月2日,韩国国防部发布新版《国防白皮书》,不再用“伙伴”描述日本,而是称其为“邻国”。日本在韩国这一重要文件中被“降级”,显示日韩关系呈现不断恶化趋势<sup>③</sup>。两国对对方国家的总体定位已由“伙伴”降到“邻国”。

从冷战后日韩两国关系的脉络走向和层级而言,由于历史认知的矛盾和政策行为,两国民族感情恶化,政治互信降低,政治关系逐渐冷淡,波及安全领域的相互猜疑与潜在对抗、现实对抗,并进一步扩大到经济领域的相互制裁,从而进一步恶化了两国之间的整体关系。日韩两国在政治、经济、文化和安全等领域的转变并非相互独立,而是相互交织、相互影响、相互促进,最终导致日韩关系的全面转型。

## 二 冷战后影响日韩关系演变的主要因素

冷战结束以来影响日韩关系演变的主要因素包括历史因素、经济因素、相关国家因素、领导人因素以及日本国内民族主义思潮因素等,在多种因素的综合影响下,日韩关系30年来经历了重大转变。

### (一) 历史因素

历史因素一直是影响日韩关系的最主要因素,主要涉及独岛(竹岛)领土争端问题、“慰安妇”问题以及二战劳工判决问题等。

① 日韓交流おまつり 2021 in Seoulホームページ、年度別行事、<https://omatsuri.kr/history>。

② 第9回日韓共同世論調査・日韓世論比較結果、2021年9月、<https://www.genron-npo.net/world/archives/11348-2.html>。

③ 肖军 《“伙伴”变“邻国” 韩日关系再度趋冷》,2021年2月8日,新华网,[http://www.xinhuanet.com/mil/2021-02/08/c\\_1211017705.htm](http://www.xinhuanet.com/mil/2021-02/08/c_1211017705.htm)。



日韩之间的独岛（竹岛）争端由来已久。二战结束后，关于独岛（竹岛）归属问题一直存在争议。1952年1月，韩国单方面划定“李承晚线”，将独岛（竹岛）划在韩国领土管辖范围内，并实际控制了该岛。为此，日本方面曾于1954年、1962年及2012年三次向韩国提议将独岛（竹岛）争端问题交由国际法院裁决，均遭韩国方面拒绝<sup>①</sup>。进入21世纪后，两国多次因为独岛（竹岛）问题严重对立。2005年2月23日，日本岛根县议会提交“竹岛日”条例后，日韩关系迅速恶化。卢武铉总统在3·1节纪念演说中表示，“两国关系的发展需要日本政府和国民的真诚努力”，日本必须“查明过去的真相，真诚地道歉和反省”。3月16日，“竹岛日”条例通过。第二天，韩国政府发表了《国家安全保障会议常委会声明》，表示将修改对日政策。3月23日，卢武铉总统发表《关于日韩关系告国民书》，表示对于“过去的问题”，将对日采取坚决的外交措施<sup>②</sup>。之后，因日本文部省修改历史教科书、首相参拜靖国神社等，日韩关系加速恶化。2012年，日韩两国再一次因为独岛（竹岛）问题发生激烈冲突。2012年8月10日，李明博作为韩国总统首次登上独岛（竹岛），日本政府向韩方提出强烈抗议。8月21日，日本政府向韩国政府发送外交照会，要求根据国际法和平解决岛屿归属争端，计划将独岛（竹岛）问题提交至国际法院，韩国政府于当月30日拒绝了这一提议<sup>③</sup>。2005年及2012年的两次独岛（竹岛）争端极大地影响了日韩关系的走向。

“慰安妇”问题也是影响日韩关系的重要历史问题。“慰安妇”问题在20世纪90年代开始出现。1993年8月，时任日本内阁官房长官河野洋平发表谈话，对二战期间日军强征“慰安妇”表示衷心反省和道歉<sup>④</sup>。1994年8月，时任日本首相的村山富市发表关于“和平友好交流计划”的谈话，对“慰安妇”问题表示深刻反省和道歉<sup>⑤</sup>。为此，日本于1995年设立亚洲妇女基金会，以解决与韩国等亚洲国家的“慰安妇”赔偿问题，该基金会于2007年正式解散。据曾在该基金担任专务理事的日本东京大学名誉教授和田春树透露，该基金会共向60名韩国前“慰安妇”支付了每人200万日元（约合12万元人民币）的补偿金，领取补偿金者仅占韩国政府认定的前“慰安妇”的约三成。由于赔偿金来自日本民间捐款，不少前“慰安妇”要求由日本政府提供国家补偿，拒绝领取该基金会提

① 外務省ホームページ、竹島問題の概要・国際司法裁判所への提訴の提案、[https://www.mofa.go.jp/mofaj/area/takeshima/g\\_teiso.html](https://www.mofa.go.jp/mofaj/area/takeshima/g_teiso.html)。

② 外務省ホームページ、2006年外交青書、第2章地域別に見た外交。

③ 外務省ホームページ、2013年外交青書、第2章地域別に見た外交、[https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/bluebook/2013/html/chapter2/chapter2\\_01\\_01.html#h0201010201](https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/bluebook/2013/html/chapter2/chapter2_01_01.html#h0201010201)。

④ 外務省ホームページ、慰安婦関係調査結果発表に関する河野内閣官房長官談話、平成5年8月4日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/area/taisen/kono.html>。

⑤ 外務省ホームページ、「平和友好交流計画」に関する村山内閣総理大臣の談話、平成6年8月31日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/area/taisen/murayama.html>。

供的补偿<sup>①</sup>。因此,日韩之间的“慰安妇”问题一直没有得到妥善解决。2015年12月,日韩两国政府就“慰安妇”问题达成协议,确认“最终、不可逆转地解决了‘慰安妇’问题”。之后,日本政府向为解决“慰安妇”问题而专门设立的和解与治愈基金会捐款10亿日元。文在寅上任后,对日韩“慰安妇”协议进行重新审查,最终于2018年11月宣布解散和解与治愈基金会。2021年1月,韩国首尔中央地方法院否定日本政府的主权豁免原则,做出了要求日本政府向前“慰安妇”原告支付损害赔偿的判决<sup>②</sup>。韩国方面解散基金会及“慰安妇”案判决等,引发日本强烈不满,进一步加深了两国之间的矛盾。

日韩关于二战劳工判决问题的矛盾在2018年年末激化。2018年10月30日和11月29日,韩国大法院做出裁决,命令相关日本企业向在二战期间被日本企业强制工作的韩国人支付损害赔偿。在此期间,韩国法院一直在进行扣押日本企业资产和兑现的手续。而日方则表示韩国大法院的判决及相关司法程序明显违反了《日韩请求权协定》,从根本上颠覆了自1965年日韩邦交正常化以来的日韩友好合作关系的法律基础<sup>③</sup>。为此,2019年1月至5月,日方多次要求与韩国政府进行协商并申请相关仲裁,皆被韩国政府以政府不能干预司法判决等理由拒绝。2019年7月19日,日本外相表示日本政府将采取必要措施对付韩国<sup>④</sup>。可见,二战劳工判决问题使得日韩关系更加“对立”。

冷战结束以来,两国关系在上述历史问题和矛盾下负重前行。影响日韩两国关系的各种历史问题和矛盾都是两国暂时无法解决的固有矛盾,而这些问题随时有可能成为引爆日韩矛盾对立的导火索。

## (二) 经济因素

日韩贸易不均衡自20世纪60年代邦交正常化以来一直存在,主要表现是在日韩贸易关系中韩国长期处于贸易逆差状态。之前,贸易不均衡并没有成为影响两国关系的主要问题,两国多次通过外交谈判、政策对话等解决相关贸易问题,但2019年以来的日韩贸易争端严重影响了两国之间关系的发展。

日韩两国之间的这场贸易争端开始于2019年7月1日,日本政府宣布对出口韩国的三种半导体产业原材料加强管制。2019年8月2日,日本政府内阁会议正式决定修改《出口贸易管理令》,把韩国排除出“白色清单”。韩国政府迅速做出回击,于8月12日

① 王欢 《仅三成韩国前“慰安妇”领取亚洲妇女基金会补偿金》,2014年2月27日,环球网, <https://world.huanqiu.com/article/9CaKmJEpIU>。

② 外務省ホームページ、大韓民国基礎データ、令和3年7月20日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/area/korea/data.html>。

③ 外務省ホームページ、大韓民国基礎データ。

④ 外務省ホームページ、大韓民国による日韓請求権協定に基づく仲裁に応じる義務の不履行について(外務大臣談話)、令和元年7月19日、[https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/danwa/page4\\_005119.html](https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/danwa/page4_005119.html)。

决定把日本移出贸易“白色清单”<sup>①</sup>。不可否认,两国本次严重的贸易争端的直接导火索是二战劳工判决案等,但在这背后,近年来日韩两国出口贸易竞争加剧是日韩经济关系恶化的主要原因。

自2012年以来,日韩双边贸易额逐年下降,两国对对方国家的贸易依存度逐渐降低。同时,两国出口贸易结构高度相似所导致的两国竞争进一步加剧。以2020年日韩两国出口贸易的主要商品为例,日本出口商品主要为:汽车及其零件,核反应堆、锅炉、机械器具及其零件,电气设备及其零件等<sup>②</sup>。而韩国出口的主要商品大类前三名与日本完全相同,仅位次有所差别<sup>③</sup>。两国出口贸易结构高度相似,所有出口商品的相似度达到50%以上。因此,在出口方面,两国存在着激烈的竞争。此外,两国主要的出口产品基本都需要使用半导体原材料。由此可见,日本对韩国发动限制半导体材料出口的经济制裁既是对韩国在历史问题上态度强硬的“惩罚”,也是其从自身经济利益出发对韩国半导体产业和出口贸易进行打压的贸易保护措施。

除了两国贸易竞争加剧之外,日韩两国的经济实力差距也在进一步缩小,因此,在经济合作领域,韩国的经济地位日益提升,这就使得日本产生了一定的心理不平衡,从而进一步加深了两国在经济贸易领域的竞争与摩擦。经济因素日益成为影响两国关系的重要因素。

### (三) 相关国家因素

影响日韩关系的主要相关国家包括美国、中国以及朝鲜等,每个国家都在日韩关系演变过程中起了至关重要的作用。

在日韩关系发展过程中,美国扮演了最为重要的角色。二战结束以来,美国分别与日本、韩国建立了同盟关系。美国不希望其在亚洲的盟友发生严重对立,因此,每当日韩关系因历史问题、领土争端问题等陷入紧张时,作为日韩两国的盟友,美国便会从中斡旋、调解,在一定程度上为日韩关系的发展提供了外部支持力量。当前,日韩关系因“慰安妇”问题、强征劳工问题以及贸易争端等陷入紧张状态,美国也多次从中调解,呼吁日韩两国积极面对困难,回归正常外交渠道解决两国争端。恢复和发展日韩关系符合美国的政治利益、经济利益及安全保障利益。

① 马菲 《韩日贸易摩擦持续发酵》,2019年8月14日,人民网, <http://korea.people.com.cn/n1/2019/0814/c407882-31293941.html>。

② TrendEconomy, Japan, [https://trendeconomy.com/data/h2?commodity=TOTAL&reporter=Japan&trade\\_flow=Export,Import&partner=Korea&indicator=TV,YoY&time\\_period=2009,2010,2011,2012,2013,2014,2015,2016,2017,2018,2019,2020](https://trendeconomy.com/data/h2?commodity=TOTAL&reporter=Japan&trade_flow=Export,Import&partner=Korea&indicator=TV,YoY&time_period=2009,2010,2011,2012,2013,2014,2015,2016,2017,2018,2019,2020)。

③ TrendEconomy, Korea, [https://trendeconomy.com/data/h2/Korea?time\\_period=2020,2019,2018,2017,2016,2015,2014,2013,2012,2011,2010,2009](https://trendeconomy.com/data/h2/Korea?time_period=2020,2019,2018,2017,2016,2015,2014,2013,2012,2011,2010,2009)。

1992 年中韩建交后，中国因素成为影响日韩关系的日益重要的因素。中韩两国在朝鲜半岛局势稳定、经济合作、文化交流以及共同应对日本错误历史认知等方面存在广泛的共同利益。因此，中韩建交 30 年来，两国关系迅速发展。在共同应对日本的错误历史认知方面中韩两国的共同立场深刻影响了日韩关系的发展。此外，日本方面也存在在日韩关系紧张时期利用改善中日关系等手段敲打韩国的行为。中国更多的是在日韩关系的“冷”与“热”的转变过程中扮演日韩“拉拢”对象角色。例如，日本安倍内阁后期与韩国关系降至冰点后，日本开始缓和与中国的关系。同时韩国文在寅政府在与日本“决裂”后也向中国抛出了橄榄枝，多次在各种场合支持中方立场。可见，中国因素在日韩关系中也发挥了重要影响。

朝鲜核试验及导弹试射等客观上加强了日韩之间的联系，尤其是军事和安全领域的合作。因此，朝鲜因素更多地成为推动日韩安保关系走向紧密的促进因素。例如，日韩两国为应对朝核危机在六方会谈等对话中进行了合作。此外，为应对朝鲜方面的“威胁”，日韩两国于 2016 年签订了《日韩军事情报保护协定》，旨在加强军事领域的信息情报共享，即使在日韩两国关系最差的时期，日韩也没有废止该协定。

#### （四）领导人因素

在众多的影响因素中，除宏观视角的历史、经济及相关国家因素之外，还存在影响日韩关系的微观因素，主要为日韩两国领导人因素。日本首相与韩国总统对对方国家的认知在很大程度上影响了日韩关系的发展。

从韩国领导人方面来看，金泳三、卢泰愚等几任韩国总统对日本似乎没有太多好感，从而对发展日韩关系不够积极，而金大中、李明博等韩国总统则对日本抱有一定的好感，在任期内推动、发展了日韩关系。

从日本领导人方面来看，村山富市、小泉纯一郎、鸠山由纪夫等首相较为重视日韩关系，因此在任内推动了日韩关系的进一步发展。虽然小泉纯一郎也是较为亲韩的日本首相，但是小泉参拜靖国神社等错误历史认知及行为曾导致日韩关系一度陷入紧张，但分裂日韩关系并不是小泉主观追求的结果。而麻生太郎、安倍晋三以及菅义伟等几任日本首相，对发展与韩国的外交关系不够重视，没有努力推动改善日韩关系。尤其在安倍首相执政后期，对韩国实行了“打压”政策，导致日韩关系进一步恶化<sup>①</sup>。

由于两国领导人对日韩关系的认知存在一定的不确定性，同时也受两国执政党及相关利益集团的影响，领导人对日韩关系的影响有限。但亲日、亲韩的领导人往往倾向于努力修复日韩关系，而所谓反日、反韩的领导人往往会对日韩关系造成巨大冲击，甚至

① 周永生 《安倍政府时期日本对韩国外交政策演变：从拉拢到打压》，《当代韩国》2020 年第 3 期，第 50~66 页。

也会一定程度决定日韩关系的走向。因此，日韩领导人因素对日韩关系的影响作用不容忽视。

#### （五）日本国内民族主义因素

除历史因素、经济因素、相关国家因素以及领导人因素之外，日本国内的右倾民族主义思潮也是影响日韩关系演变的重要因素。20世纪90年代以来，随着冷战的结束以及日本经济泡沫的破碎，日本国内民族主义明显表现出保守化和右倾化特征，包括美化侵略战争、提升军事力量、修改和平宪法、煽动国民的排外情绪、纵容右翼势力抬头等<sup>①</sup>。日本国内的右倾民族主义思潮加深了韩国对日本的不信任，而日本政府在右倾民族主义影响下的倒行逆施行为，进一步冲击了日韩关系。进入21世纪后，日本的民族主义情绪逐渐被一些政治家操控，民族主义成为其参加选举、笼络民心的政治资本。日本前首相安倍晋三就曾利用民粹型民族主义思潮的盲目反对韩国、中国的社会情绪，赢得选民支持<sup>②</sup>。可见，日本国内政治家的操弄、右倾化和保守化的民族主义思潮也是30年来日韩关系演变的重要因素。

综上所述，影响冷战后日韩关系演变的并非单一因素，而是众多因素综合作用的结果。而每个因素又与其他因素相互交织在一起，因而影响日韩关系演变的因素非常复杂。

### 三 冷战后日韩关系演变的影响

冷战结束以来，日韩关系经历了巨大转变，总体上经历了从“友好”与“合作”到“对立”与“冲突”的演变。日韩关系的演变对日韩两国及相关国家产生了重要影响，同时也对东北亚区域合作产生了一定影响。

#### （一）对日韩两国的影响

冷战结束以来，日韩关系从“友好”到“对立”的转变对两国产生了巨大影响。首先，两国政治关系从“紧密”到“疏远”的转变使得日本在东亚地区失去了重要的政治伙伴支持。以往日韩在朝鲜半岛稳定以及发展对东南亚关系等领域具有较多共同政治利益，但日韩两国政治关系出现危机之后，日本的相关政策难以获得韩国的积极反应与支持。同样，韩国的相关政策推行也因此受到一定的影响。其次，两国的经济关系从“合作”转变为“制裁”之后，两国经济合作关系受到巨大冲击，对两国经济都产生了不利影响。相关媒体报道称，2019年7月至10月，日本对韩出口降幅为韩国对日出口降幅的

① 李莹 《90年代后日本的右倾民族主义》，《日本学刊》2007年第4期，第30~41页。

② 周永生 《日本民族主义歧路搅乱亚洲》，《人民论坛》2014年第4期，第35~37页。

2倍,日本对韩“限贸”反而引发本国出口减少<sup>①</sup>。韩国半导体产业受到重创,日本产品在韩国也遭到抵制,两国都受到了“惩罚”。最后,日韩两国在文化和民间交往上从“吸引”到“排斥”的转变不利于两国关系的长远发展。国之交在于民相亲,两国在文化领域的相互“反感”,以及民间交流的减少,进一步导致两国关系的恶化,两国难以实现相互理解,双方之间的矛盾也就长期得不到解决。由此可见,日韩关系的转变对两国都产生了巨大影响。

## (二) 对相关国家的影响

日韩关系从“友好”到“对立”的转变对美国、中国及朝鲜等相关国家都产生了一定影响。首先,日韩关系的恶化对美国的亚太盟友体系产生了消极影响,使得美国在向朝鲜施压和围堵中国等问题上美日韩共同协作的团结性减弱,同时也不利于美国“印太战略”的实施。其次,日韩关系恶化对中国的影响主要表现在对发展中韩关系及中日关系的影响上。日韩关系的恶化,可能在一定时期内有利于中国改善中韩关系和中日关系,但长期来看,不利于中日韩合作。最后,日韩关系的恶化对朝鲜也产生了一定的影响。从朝鲜的立场来看,日韩关系恶化有利于朝鲜增强在半岛问题上的话语权,同时也增加了朝鲜核导试验对日本和韩国的威慑性,在一定程度上增强了朝鲜的安全感。同时,朝鲜一直不希望日本插手半岛事务,因此日韩关系恶化也在一定程度上分别缓和了朝鲜与韩国以及朝鲜与日本的关系。

## (三) 对东北亚区域合作的影响

日韩关系从“友好”到“对立”的转变不利于东北亚区域合作。受日韩关系持续恶化的影响,中日韩领导人会议已经多次停办,甚至连续停办,中日韩三国之间重要的沟通渠道被中断。已经取得相当大进展的中日韩三国自由贸易区谈判遭遇巨大挫折,中日韩自由贸易区建设面临危机。目前中韩之间已经达成自贸区协定,而日韩和中日、中日韩三边之间则因为历史认知问题、领土争端问题等而迟迟无法达成协议,使中日韩自贸区建设远远落后于其他区域的自贸区建设。日韩关系持续恶化呈现出长期化的特征,这对东北亚区域合作十分不利。

# 结 语

冷战结束以来,日韩两国关系在政治、经济和文化等多个领域经历了从“友好”与“合作”到“对立”与“冲突”的转变,两国对对方的定位也从“伙伴”变成了“邻

<sup>①</sup> 《韩媒: 对韩限贸半年,日本出口损失更大》,人民网, <http://korea.people.com.cn/n1/2019/1216/c407882-31508151.html>。

国”。冷战结束以来，日韩关系的恶化有其必然性。日韩两国自古以来关系就较复杂。一方面，日本曾多次入侵朝鲜半岛，尤其二战期间，日本对朝鲜半岛进行了残酷的殖民统治，因此，韩国民众并不信任日本。另一方面，1965年日韩邦交正常化之后，日本曾向韩国提供大量的经济援助，对韩国的经济腾飞起到了重要的推动作用。加之，两国在文化传统上存在一定的相似性，所以出现了日韩关系日益“紧密”的发展趋势。但是这种“紧密”的基础又是脆弱的。影响日韩关系的最主要因素是历史问题，历史问题是两国在邦交正常化时期遗留下来的问题。在两国邦交正常化时期，受冷战局势以及美国因素的影响，同时也为了满足韩国发展经济迫切需要援助的现实需求，日韩两国在没有完全解决历史问题的情况下实现了邦交正常化，这为后来日韩关系的恶化埋下了伏笔。日本对历史问题的态度也让韩国不满。而日本急于摆脱历史包袱，对韩国一再的道歉要求表现出极大的反感，因此总是想一劳永逸地解决历史问题，所以在与韩国进行历史问题解决的谈判时总是希望可以实现“最终的、不可逆的解决”。但对于一个民族来说，历史的记忆和战争的伤痛不是可以轻易抹去的，因此日韩关系稍有波动就会激化两国之间的历史问题矛盾。冷战结束后，日韩两国共同对抗社会主义阵营的意识形态对抗压力大大减轻，因此在冷战期间被压抑的其他相关问题在冷战结束后也开始集中爆发。从经济角度来看，邦交正常化以来，韩国经济受日本经济影响颇深，两国经济结构高度相似，出口产品也高度重合，因此，随着两国之间贸易竞争的加剧，日韩经济摩擦在所难免。从上述多个角度来看，日韩关系的恶化属于长期以来各种矛盾的积累，有深刻的历史根源，难以避免。

## The Evolution of the Relations between Japan and ROK after Cold War: From “Partner” to “Neighboring Country”

**Abstract** In general, since the end of the Cold War, the relations between Japan and ROK have gone through the evolution from “friendship” and “cooperation” to “confrontation” and “conflict”. In politics, the two countries experienced the transformation from “close” to “estranged”, and in economy, from “cooperation” to “sanctions”, culturally, the two countries experienced a shift from “attraction” to “exclusion”. the two countries have also shifted from being “partners” to being “neighbours”. The transformation of Japan-ROK relations is influenced by many factors, such as historical factors, economic factors, relevant national factors and leadership factors. The historical factor is the main factor influencing the transformation of the

relations between Japan and ROK , which involves the territorial disputes in Liancourt Rocks , the comfort women issue and forced labor judgments. Economic factors are an important factor affecting the relationship between the two countries , mainly related to the trade disputes between Japan and ROK since July 2019 and the intensification of competition between the two countries in export trade in recent years. The United States , China , DPRK and other relevant countries are also an important factor affecting Japan-ROK relations. In addition , the two countries' leaders' cognition of each other's country is also an important factor influencing Japan-ROK relations. The deterioration of Japan-ROK relations has had an important impact on Japan and ROK , the United States , China , DPRK and other relevant countries , as well as regional cooperation in Northeast Asia.

**Keywords** Japan-ROK Relations; Liancourt Rocks Dispute; Economic Sanction; Regional Cooperation

**Author( s)** Zhou Yongsheng , professor and doctoral supervisor of China Foreign Affairs University , and deputy director of Japan Research Center; Ma Mengqi , Ph. D. candidate of China Foreign Affairs University.