

处理天下新闻

中新网APP客户下载

iPhone下载

Android下载

才报网

侨宝在手 世界我有

广州冼村改造黑幕：宗族把控村务 形成腐败联盟(2)

2014年08月18日 09:12 来源：《瞭望》新闻周刊 参与互动(0)

三位一体的腐败联盟

去年12月，曹鉴燎被广东省纪委“双规”接受调查。冼村案办案人员透露，正是在查处冼村案过程中发现曹鉴燎涉嫌收受贿赂的犯罪线索，广东省纪委、省检察院根据这条线索，调查发现曹鉴燎涉嫌接受巨额贿赂的犯罪事实，并牵出原广州市协作办党委副书记何继雄受贿案。

一位办案人员说：“冼村班子成员之所以肆无忌惮贪污受贿，就是因为上面有曹鉴燎、何继雄等作为保护伞，他们不怕村民举报，也不怕上级查处，与开发商共同勾结，形成领导、村班子和开发商三位一体的利益集团，大肆瓜分集体利益。”

上世纪90年代，珠江新城刚刚进入开发期，主要开发形式是开发商与城中村联手合作。“有的村价格开得高，开发商便去‘公关’时任沙河镇党委书记的曹鉴燎，曹鉴燎找村干部把价格谈下来，让利开发商促成合作。为表示感谢，开发商或直接向曹鉴燎、卢穗耕等人行贿，或承诺日后按差价的百分比分成。”

随着日后步步升迁，曹鉴燎自然成为基层腐败者的“保护伞”。而在冼村案中，曹鉴燎等更是人为制造制度漏洞，通过“股份制改革”剥夺部分村民选举权。

一些冼村村民反映，2001年曹鉴燎担任天河区委书记时，天河区政府下文将该区域城中村居民划分为社区股东和社会股东。简单说，这些居民户籍都在原地，没地的是社会股东，有地的是社区股东。

天河区部分官员曾向本刊记者证实，上世纪90年代，冼村撤村改制后，村集体资产全部股份化到村民手中，村中确有社会股东和社区股东之分。社会股东没有“选举权和被选举权”，不能参与村里各项决策，股份分红也与社区股东存在一定差距。

这就意味着，4000多名冼村居民有一半以上的人失去了参与村中重要事项决策的权利。这项被部分官员称之为“创新”的改革，实际上却是借城镇化契机人为创造的制度漏洞，剥夺了部分村民参与村内重大事项决策的权利，以求减少征地、改造时来自民众的程序阻力。

而为了减少余下社区股东的阻力，村干部们需要对他们进行“威逼利诱”。如何“威逼”可以想见，而“利诱”则主要由开发商提供资本支持。

冼村村干部们的某次集体受贿，就来自于开发商为帮助他们操纵选举，给了卢穗耕数十万元。卢穗耕将之分给其他几位村干部之后，让他们到处“活动”请村民吃饭送礼，换取村民支持，最终实现出卖合作权、出卖承租权的目的。

此外，办案人员透露，开发商们一般逢年过节都要请村干部到高档酒店吃饭，给他们派红包，“有时单请一个村，有时是群村宴，好几个村的村干部都会来吃饭交流，请客的地方档次很高，有五星级酒店。”

在这个腐败“铁三角”中，城中村村干部们看似权力最小、资本最少、最不起眼，但其作用却不可忽视。在反贪部门的眼中，城中村村干部又有权力又有油水，受到监督相对又小，是容易被忽视，但腐败风险不可小觑的群体。

“一些征地项目的补偿，对农民来说并不公平，上级政府和开发商都需要村干部配合，来‘摆平’征地过程中的问题；反之，只要村干部从中阻挠，这地是很难征

国内新闻： 热点追踪 深度报道 最新政策

阅读推荐

- 不舍旅澳大熊猫回国！澳大利亚将租期延长5年
- 历时3年跨越33国 荷兰男子完成电动车环球之旅
- 佛罗里达州国家捕获巨蟒 长度超5米体内有73颗蛋
- 福原爱平安产下二胎 老公江宏杰喜晒一家四口(图)
- 加拿大一柴犬因会画画走红 画作已售出逾231幅
- 加油枪未收司机驾车而去 加油站上演惊魂瞬间
- 漂洋过海的“洋美猴王”：把京剧唱给世界听
- 胶东烈士陵园入口垃圾遍地、停车乱收费？官方回应
- 结婚率离婚率升 是独立意识崛起还是房价太贵？
- 网红年薪百万？市场调查：仅20%的头部网红在赚钱

中新社区 网友评论 热帖排行

新闻排行 表情排行

【重磅前瞻】新一期LPR报价将公布；欧盟启动...  
A股30年再出发 我们需要一个怎样的资本市场...  
心脏支架降价93% 巨量“水分”是如何挤出去...  
卷土重来，家门口的菜摊会被社区团购“玩”坏吗...  
14天期逆回购重启，中标量1000亿！另有7...  
连续八个月“原地踏步” 12月LPR继续维持...  
中国在新办纳税人中实行增值税专用发票电子化  
A股持续走高：沪指再收复3400点！种业股掀...  
中外专家建言平台经济反垄断 吁规范“市场守门...  
中国LPR连续8个月“按兵不动” 房贷环境底...

热门图片 专题图片 军事图库



热点视频 趣闻八卦

成功的。”深圳大学管理学院副教授肖俊说，“与此同时，农民和政府、开发商不直接面对面，各方都有信息不对称的问题，而村官掌握的信息最多，在这个利益链条上处于关键位置，他们既能帮自己，也能帮别人从中牟利。”

打造城中村改造反腐“高压线”

“土地腐败”的问题不仅仅出在冼村。去年，广州市白云区81名干部涉嫌违纪违法被调查，其中近一半涉及“土地腐败”。

多位受访基层干部群众和专家学者建议，城中村改造急需完善反腐“高压线”，打造监督村干部和村务的“曝光台”，粉碎高官、村干部、开发商腐败“铁三角”。

针对冼村案暴露的城中村改造土地监管漏洞，科学论证、民主决策要成为“政策创新”的法律制约。据一些领导干部透露，一些所谓“创新方案”的出台，多半是企业提出“突破”现有政策需求，政府主管处室和主管局长在制度框架内“想办法”，主管副市长或者市长批准，决策者不超过5个人。此类政策最多在政府部门之间征求意见，但不会征求到纪检部门，也就是说没有合法性审查和预防腐败审查。

部分专家认为，要避免官员、村班子插手城中村改造土地交易，改制后的集体经济组织要建立现代公司制度，形成经济制约。广东省委党校教授唐代望建议，村改居后，村干部变成了公司经理，操纵资金动辄上亿，但多数依然用过去管村务的方式来操控村集体经济事务，方式过于滞后，可借鉴东莞等地探索聘请职业经理人当“操盘手”的经验，使公司管理专业化、职业化，符合市场规律。

此外，村改居后，村干部身份变化也带来了法律追责问题。据冼村案部分办案人员介绍，村集体经济管理者身上公职人员色彩更加淡化，贪腐手法更加多样，刑法中仅有极少数规定可以涉及，建议完善相关法律法规，同时上级党委应加强监管，建立重大事件报上级部门同意、一般决策报街道办备案的制度。（记者 毛一竹 詹奕嘉）



为孩子拍照“三代人”猛摇海棠树



父亲牺牲 21年后女儿从警



陆军海拔3000米高原检验训练成果



男子在江边放生80斤蛇

- 女子挤了三角区痘痘 重度感染被送进ICU
- 医生私下给病人捐款14年“谎称”是慈善项目
- 九旬老人捐建五所希望小学
- 中央气象台：冷空气来袭 北方降温南方暴雨
- 4米高桩如履平地 看广西藤县舞狮队展绝活
- 空中看世园会：“百园之园”花初绽春意浓