

共同富裕



粉笔事考·官方微信

共同富裕

【热点事件】

党的十九大报告提出的 2035 年目标和 2050 年目标，都鲜明地体现了改善人民生活、缩小差距、实现共同富裕的要求。比如，到 2035 年的目标提出，“人民生活更为宽裕，中等收入群体比例明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，全体人民共同富裕迈出坚实步伐”；到 2050 年的目标提出，“全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活”。虽然实现共同富裕要有一个过程，但我们要努力去做、不断推进。

2021 年 8 月 17 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平主持召开中央财经委员会第十次会议，研究扎实促进共同富裕问题，研究防范化解重大金融风险、做好金融稳定发展工作问题。习近平在会上发表重要讲话强调，共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕；金融是现代经济的核心，关系发展和安全，要遵循市场化法治化原则，统筹做好重大金融风险防范化解工作。会议强调，共同富裕是全体人民的富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义，要分阶段促进共同富裕。

【政策背景】

2021 年，《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布，“十四五”时期将按照《建议》的要求，扎实推动共同富裕，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体的收入，扩大中等收入群体；完善按要素分配政策制度，增加中低收入群体的要素收入；完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性；发挥第三次分配的作用，发展慈善事业。

一、问题分析

（1）资本在国民收入分配中比例过大的问题。这些年来，中国很大程度上实行的是市场经济制度，在收入分配方面，更是将资本或者大资本放在了无以复加的高度，中国之所以人均收入只有美国的六分之一，而中国的高收入群体却几乎跟美国相当，就因为中国的资本家或大资本家在国民收入分配中占有了支配性地位，获取了超高收入。中国的资本市场是

产生超高收入群体的温床，中国的绝大多数大资本家群体都是从资本市场上获得的收入。还有一些超高收入群体是通过市场或平台垄断获得的收入，这些人的超高收入是以牺牲社会其他群体的利益而获得的。

（2）区域发展不均衡问题。区域发展不均衡是造成国民整体收入差距过大的重要因素之一。在改革开放初期，对国内市场没有进行划分、没有对中西部地区进行保护，无论是资本还是人才都流向了东部沿海地区，使得中西部地区经济出现坍塌，虽然后期中央通过转移支付等方式支持了中西部地区，但由于产业落后、人才欠缺等因素，中西部仍然比东部沿海地区落后很多，东部地区和中西部地区的人均收入差距也相当大，现在要实现共同富裕，就必须实现东部和中西部经济协调均衡发展，国家在产业布局、重大项目投资、基础设施建设等方面都应该考虑还中西部地区的欠账，重点投向中西部地区，特别是在一些高端制造业、高科技产业、新能源汽车、绿色环保产业等全国布局方面应该主要向中西部地区布局和投资。将国家重要产业基地布局到中西部地区也有利于国防战略安全，可以考虑第二次国家工业体系的三线建设，无论从国家战略安全还是从地区经济均衡发展考虑，新的三线建设都是十分重要也是必须的。

（3）教育资源发展不均衡。一个国家一个地区能不能发展、有没有发展后劲主要看教育特别是基础教育。中国的教育资源特别是高等教育资源的布局在全国非常不均衡，这也是造成中国一些省区始终难以追赶另一些省市的根本原因之一。中国城市的中小学条件跟农村地区相比要优越得多，这些条件包括师资条件和教学设施条件。而从大学来看，除少数 985、211 在中西部地区外，大部分都在北京、上海、南京等东部地区城市。我认为，全国中小学教师的收入应该统一，然后中西部地区特别是人口密度大、条件艰苦的西部地区农村应该给予专门的教师补贴。从教育拨款来说，中西部地区的教育经费应按人均不低于东部地区或高于东部地区拨款，以吸引更多优质教师到中西部地区特别是农村地区。应该将更多优质大学迁到人口密度大的中西部省份，或由中央拨款在中西部地区开办新型大学，由国家 and 地方共办，以国家拨款为主。有了高质量的教育资源，特别是有了高质量的大学，中西部经济才能带动起来，才能持续发展，才能有赶上东部地区的教育、科技和人才基础。

二、对策分析

（1）提高发展的平衡性、协调性、包容性。要加快完善社会主义市场经济体制，推动发展更平衡、更协调、更包容。要增强区域发展的平衡性，实施区域重大战略和区域协调发展战略，健全转移支付制度，缩小区域人均财政支出差异，加大对欠发达地区的支持力度。

要强化行业发展的协调性，加快垄断行业改革，推动金融、房地产同实体经济协调发展。要支持中小企业发展，构建大中小企业相互依存、相互促进的企业发展生态。

（2）第二，着力扩大中等收入群体规模。要抓住重点、精准施策，推动更多低收入人群迈入中等收入行列。高校毕业生是进入中等收入群体的重要方面，要提高高等教育质量，做到学有专长、学有所用，帮助他们尽快适应社会发展需要。技术工人也是中等收入群体的重要组成部分，要加大技能人才培养力度，提高技术工人工资待遇，吸引更多高素质人才加入技术工人队伍。中小企业主和个体工商户是创业致富的重要群体，要改善营商环境，减轻税费负担，提供更多市场化的金融服务，帮助他们稳定经营、持续增收。进城农民工是中等收入群体的重要来源，要深化户籍制度改革，解决好农业转移人口随迁子女教育等问题，让他们安心进城，稳定就业。要适当提高公务员特别是基层一线公务员及国有企事业单位基层职工工资待遇。要增加城乡居民住房、农村土地、金融资产等各类财产性收入。

（3）促进基本公共服务均等化。低收入群体是促进共同富裕的重点帮扶保障人群。要加大普惠性人力资本投入，有效减轻困难家庭教育负担，提高低收入群众子女受教育水平。要完善养老和医疗保障体系，逐步缩小职工与居民、城市与农村的筹资和保障待遇差距，逐步提高城乡居民基本养老金水平。要完善兜底救助体系，加快缩小社会救助的城乡标准差异，逐步提高城乡最低生活保障水平，兜住基本生活底线。要完善住房供应和保障体系，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举，因城施策，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给，重点解决好新市民住房问题。

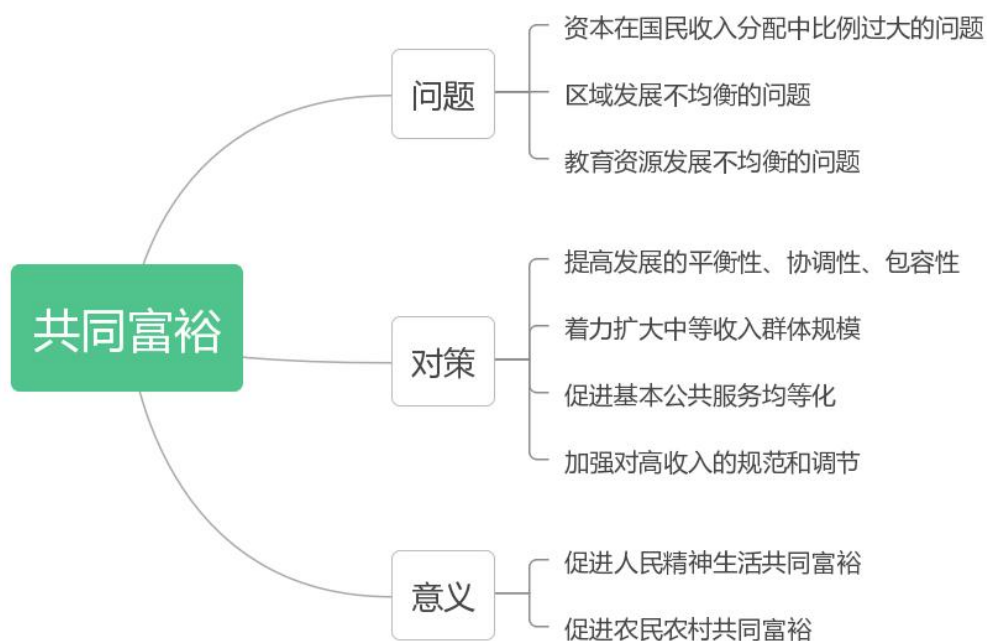
（4）加强对高收入的规范和调节。在依法保护合法收入的同时，要防止两极分化、消除分配不公。要合理调节过高收入，完善个人所得税制度，规范资本性所得管理。要积极稳妥推进房地产税立法和改革，做好试点工作。要加大消费环节税收调节力度，研究扩大消费税征收范围。要加强公益慈善事业规范管理，完善税收优惠政策，鼓励高收入人群和企业更多回报社会。要清理规范不合理收入，加大对垄断行业和国有企业的收入分配管理，整顿收入分配秩序，清理借改革之名变相增加高管收入等分配乱象。要坚决取缔非法收入，坚决遏制权钱交易，坚决打击内幕交易、操纵股市、财务造假、偷税漏税等获取非法收入行为。

三、意义分析

（1）促进人民精神生活共同富裕。促进共同富裕与促进人的全面发展是高度统一的。要强化社会主义核心价值观引领，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，发展公共文化事业，完善公共文化服务体系，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

要加强促进共同富裕舆论引导，澄清各种模糊认识，防止急于求成和畏难情绪，为促进共同富裕提供良好舆论环境。

（2）促进农民农村共同富裕。促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。农村共同富裕工作要抓紧，但不宜像脱贫攻坚那样提出统一的量化指标。要巩固拓展脱贫攻坚成果，对易返贫致贫人口要加强监测、及早干预，对脱贫县要扶上马送一程，确保不发生规模性返贫和新的致贫。要全面推进乡村振兴，加快农业产业化，盘活农村资产，增加农民财产性收入，使更多农村居民勤劳致富。要加强农村基础设施和公共服务体系建设，改善农村人居环境。



免责声明

本刊主要为进行公司内部交流，非商业用途。所提供的内容仅供浏览者了解粉笔及作个人参考之用。浏览者在未取得粉笔许可前，任何人士均不得以任何方法或形式复制、出版、发放及抄袭本刊内容作商业或非法之用途，违者必究。

遇见不一样的自己

come to meet a different you

