

新时代国有企业党的建设 与业务工作深度融合的探析

■ 陈明明 杨 毅

【提 要】党的十八大以来，习近平对加强国有企业党的建设发表系列重要讲话，为开创新时代国有企业党的建设新局面提供了强大的思想指引和行动指南。深化新时代国有企业党的建设与业务工作深度融合，要基于国有企业坚持党建引领发展这一总基调，坚持以党建促业务、以业务促党建，实现良性互动。针对一些薄弱环节和不足，找准加强党建与业务深度融合的主要方向，在党建与国有企业战略、国有企业治理、国有企业经营以及国有企业人才建设融合上探寻路径措施，为全面提升国有企业的凝聚力、战斗力和竞争力保驾护航。

【关键词】国有企业 党的建设 业务工作 深度融合

【中图分类号】D267

【文献标识码】A

【文章编号】1008-1747(2021)12-0088-05

【DOI】10.19632/j.cnki.11-3953/a.2021.12.015

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。国企做强做优做大，最根本的就是加强党的领导，这也是国有企业改革始终沿着正确方向推进并取得重大成就的根本保证。习近平在全国国有企业党的建设工作会议上指出：“坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的‘根’和‘魂’，是我国国有企业的独特优势。”^[1]根强则叶茂，魂定则步稳。正如习近平指出的，企业发展到哪里、党的建设就跟进到哪里、党支部的战斗堡垒作用就体现在哪里。^[2]作为新时代的国有企业，必须毫不动摇地加强党的建设和党建引领。如何全面加强党的领导、党的建设？如何解决党的建设弱化、淡化、虚化、边缘化问题？如何依靠党的建设把国有企业做强做优做大？坚持不懈地做好党建与业务深度融合，使二者相互促进、相得益彰，无疑是解决这一系列现实问题的突破口。

一、深刻理解习近平关于新时代国有企业党的建设的重要论述，明确党建与业务融合的基本方向

（一）全面认识和把握“两个基础”重大论断，是做好党建与业务融合的总基调

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，关系公有制主体地位的巩固，关系我们党的执政地位和执政能力，关系我国社会主义制度的稳固。这“两个基础”是习近平从中国特色社会主义制度建设层面，对国有企业认识的重大论断，深刻揭示了国有企业对巩固党的执政基础、坚持社会主义制度的重大意义。

国有企业不仅在关系国民经济命脉的重要行业和关键领域占支配地位，而且是国家财政能力的重要保障。根据2017年底的统计数据，国有及国有控股企业每百元上缴税金8.81元，是民企的3.4倍，外企的2.8倍。^[3]无论是从经济体量角



度讲,还是从经济贡献角度讲,国有企业都承担了重要的“顶梁柱”作用。只有把国有企业做强做大,才能确保国有经济的主导作用和公有制主体地位不动摇,为巩固党的执政地位、坚持中国特色社会主义制度提供重要保证。

(二)坚持党的领导的政治原则和现代企业制度的改革方向,是做好党建与业务融合的基本要求

2019年11月,中共中央政治局召开会议,审议《中国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)》。会议强调,要切实加强党对国有企业的全面领导,从组织上、制度上、机制上确保国有企业党组织的领导地位,充分发挥企业党委(党组)把方向、管大局、保落实的领导作用。要坚持中国特色现代企业制度改革方向,把加强党的领导和完善公司治理统一起来,把党的领导融入公司治理各环节,把企业党组织内嵌到公司治理结构之中,明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位,确保国有企业党委(党组)领导作用发挥组织化、制度化、具体化。^[4]2018年6月,习近平在山东考察时指出,国有企业特别是中央所属国有企业,一定要加强自主创新能力,研发和掌握更多的国之重器。国有企业要深化改革创新,努力建成现代企业。要坚持党对国有企业的领导不动摇,坚持建强国有企业基层党组织不放松,为做强做优做大国有企业提供坚强组织保证。^[5]

做好国有企业党建与业务融合,既是落实国有企业坚持党的领导和现代企业制度改革的重要举措,也是保证国有企业坚持党的领导和现代企业制度正确改革方向的必要途径。国有企业党建与业务融合是大党建格局下的融合,必须始终牢牢把握坚持党的领导不动摇,将党建与业务融合贯彻和体现到国有企业领导体制、治理机制、监管模式等诸多改革发展之中,实现党建目标与企业价值创造相统一。国有企业党建与业务融合是全体系统全方位的融合,必须通过强有力的组织体系,为国有企业提升组织力、战斗力、竞争力

提供重要支撑。国有企业党建与业务融合是发展中的融合,必须坚持与国有企业现代企业制度改革同向推进,把更多融合成果体现到企业章程、经营管理制度、人力资源、企业文化等各项建设之中。国有企业党建与业务融合是新时代国有企业加强自身建设的融合,必须坚持把全面从严治党责任落到实处,永葆自我革命的精神推进企业治理,引导党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

(三)坚持以人民为中心思想全面依靠广大员工力量,是做好党建与业务融合的根本立场

习近平在2015年的“五一讲话”中明确指出:“在前进道路上,我们要始终坚持人民主体地位,充分调动工人阶级和广大劳动群众的积极性、主动性、创造性。”^[6]“不论时代怎样变迁,不论社会怎样变化,我们党全心全意依靠工人阶级的根本方针都不能忘记、不能淡化,我国工人阶级地位和作用都不容动摇、不容忽视。”^[7]2016年10月,习近平在全国国有企业党的建设工作会议上指出:“坚持全心全意依靠工人阶级的方针,是坚持党对国有企业领导的内在要求。要健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度,推进厂务公开、业务公开,落实职工群众知情权、参与权、表达权、监督权,充分调动工人阶级的积极性、主动性、创造性。”^[8]习近平的这三段重要讲话,深刻揭示了“发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享”的基本逻辑,也为国有企业发展进一步指明了方向,必须始终毫不动摇地坚持以人民为中心的立场观点方法。

唯物主义历史观认为,人民群众是推动历史发展的主要力量,是历史的创造者。人民性是马克思主义最鲜明的品格。正如马克思恩格斯在《共产党宣言》中所描述的:“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的,将是这样一个联合体,在那里,每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”^[9]1949年9月通过的《中国

人民政治协商会议共同纲领》明确提出：“凡属国有的资源和企业，均为全体人民的公共财产。”^[10]2015年下发的《深化国有企业改革的指导意见》开宗明义地指出：“国有企业属于全民所有，是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量，是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。”^[11]据新华社华盛顿2020年7月25日电，美国知名公关公司爱德曼日前发布信任度调查显示，中国民众对本国政府信任度达95%，较今年1月新冠肺炎疫情暴发初期上升5个百分点，在受访国家中排名第一。^[12]这不仅从客观上体现了我们党、我们国家拥有的强大民心支持，也充分彰显了坚持以人民为中心这一思想的勃勃生机和无穷力量。

新形势下，国有企业就是要尊重员工的主体地位和首创精神，充分发挥广大员工群众在企业改革发展中的主力军作用，维护好员工合法权益，真正激发企业的内生动力和创新活力，提升核心竞争力，真正实现股东增值、企业增效、员工增收。

二、党建与业务融合的现实意义

（一）党建与业务工作深度融合，有助于国有企业党组织的政治凝聚力的提升

当前，我们在充分肯定国有企业党建工作取得重要成绩的同时，也应清醒地看到，一些企业管党治党仍然存在着“宽松软”的问题。比如，有的国有企业党组织地位和作用弱化，法定地位没有落实，处于职权不明晰、作用难发挥的状态，对“三重一大”虽有规定，但却落实不力。有的党组织内部缺乏有效制度、机制约束，个人独断专行、盲目决策。比如，有的党组织从严治党不力，“一岗双责”落实不到位，“四风”问题禁而不绝。这些现象虽然不是普遍的，但如果长期存在，必然会侵蚀企业的效益，阻碍企业的健康发展。

政治属性是国有企业的第一属性。增强国有企业的核心竞争力，首先就是要增强国有企业的

政治凝聚力。党组织的涣散必然带来企业的效益低下甚至严重亏损。推动党建与业务深度融合，最为重要最为紧迫的就是要让企业的党组织“强起来”。只有充分发挥好党组织的政治功能、组织功能，才能真正实现“把方向、管大局、促落实”，才能更好地实现集中力量办大事，才能更有效地凝聚共识、凝聚力量。

（二）党建与业务工作深度融合，有助于提升国有企业人员对党建工作的认同

党的十八大以来，社会主义市场经济体制改革日臻完善，国有企业改革不断深化，在以发展为第一要务的时代背景下，企业对党建活动认同程度有所削弱。个别人认为，企业党建工作就是组织思想学习、发展党员，学习文件宣传理论，企业关键是要发展，是要把经营搞上去。不容忽视的是，这种对党建工作认同的弱化存在着一定的“市场空间”，如蔓延开来，必然影响企业党建作用发挥和企业良好运营。

促进党建与业务深度融合，加强党的领导、党的建设，就是要把党组织特别是基层党组织的“战斗堡垒”建得更加牢固，有针对性地纠正一些企业党员职工的认识偏差，实现凝聚认同、凝聚人心、凝聚共识。就如我们党在三湾改编时提出的“支部建在连上”，使当时相对涣散的人心在短时间内得以凝聚，使军队面貌焕然一新，战斗力空前提升。

（三）党建与业务工作深度融合，有助于解决国有企业党建与业务“两张皮”的问题

过去，国有企业的党建工作，更多地体现为通过抓好党员的思想、组织和作风建设，为企业的中心工作提供有力的思想、组织和作风保证。这种党建的工作方式，不直接以具体业务工作为对象，与具体业务工作结合不深，往往存在“说起来重要，抓起来次要，忙起来不要”的情况。

党建与业务从来就是一对“孪生兄弟”，没有脱离党建的业务，也没有脱离业务的党建，必须要两结合、两促进，不能“两张皮”。特别是



随着市场经济体制的不断完善,加快形成适应市场竞争要求的企业管理体制和经营机制已刻不容缓。构建新的企业管理体制,既需要进一步完善公司治理结构,也尤为要发挥国有企业党建的作用。为此,要立足企业发展加强党建工作,通过加强党建与业务深度融合,推动企业发展,从而更好地适应市场经济环境和国有企业改革发展的需要。

三、围绕增强国有企业竞争优势,全方位推进党建与业务深度融合

(一)以党的全面领导为统领,推进党建与企业治理相融合

发展混合所有制经济,大力推进国有企业治理体系和治理能力现代化,是当前及今后一个时期国有企业建设发展的必然要求。总的讲,实现党建与企业治理相融合,就是要毫不动摇地坚持习近平提出的“两个一以贯之”要求,即:坚持党对国有企业的领导是重大政治原则必须一以贯之,建立现代企业制度是国有企业改革方向必须一以贯之。^[13]国有企业政治属性决定党的领导主线,国有企业经济属性决定企业治理主线。“两个一以贯之”正是“两条主线”的目标与价值所在。这也充分彰显推进党建与企业治理深度融合的重要意义。

推进党建与企业治理相融合,就是要把党的领导内嵌和融入到企业治理的各环节,用党建引领和服务好企业治理工作。一是落实党组织在治理体系中的法定定位。坚持把党建工作纳入企业管理制度体系,把党组织机构设置、职责分工、工作任务等内容写进公司章程,明确党组织在企业治理结构中的法定地位。二是规范议事决策机制。修订党组织议事规则,规范“三重一大”决策程序,严格落实党组织研究讨论重大事项前置程序。三是完善双向进入、交叉任职的领导体制,实行董事长、总经理分设,推行党委书记、董事长“一肩挑”,党员、总经理兼任党委副书记。在条件具备的企业,要求党组织领导班子成

员进入董事会、监事会、经理层,实现党对企业的全面领导。

(二)以国有企业改革为契机,推进党建与企业战略相融合

培育具有全球竞争力的世界一流企业的新要求是新时代国企改革的目标方向。理论优势、政治优势、组织优势、制度优势和密切联系群众的优势是我们党的独特优势,推动国有企业党建与发展战略融合,是党的独特优势在企业更高层面的延伸。

善弈者谋全局,善谋者致远。作为国有企业,就是要充分发挥党委(党组)领导作用,牢牢把握正确发展方向,做好顶层设计,引领国企改革和业务发展的战略方向。企业党委(党组)要承担起“把管促”职能,面对新情况新问题,不断加深对世界政治经济形势和中国特色现代国有企业发展规律的认识和把握,把国有企业改革推向深入。企业党委领导班子成员要着眼成为“讲政治的企业家和懂企业的政治家”,自觉提升政治能力、党建能力,认真履行一岗双责,把加强党建引领作为最大政绩和第一责任,不断推动党建与业务在战略层面的融合并进。

(三)以适应经营形式为依托,推进党建与企业经营相融合

统计数据显示,2001年以来我国进入《财富》世界500强的企业数量连年攀升。2021年,中国大陆(含香港)公司上榜数量达到135家,连续第二年位居榜首,加上台湾地区企业,中国共有143家公司上榜,比美国多21家。但从收益率看,上榜中国大陆(含香港)公司销售收益率约为5.4%、净资产收益率约为8.7%,低于美国企业的6.5%和11.8%。还有一项数据值得关注,信息和通信技术(ICT)产业体现了现代高新技术发展的水平,美国有19家ICT产业公司进入世界500强,而中国仅有9家。^[14]我们在盈利能力和竞争能力上仍有一定差距。因此,推进国有企业高质量发展,改进企业经营模式,丰富企业

发展路径,提高企业经济效益势在必行。

要以适应企业经营实际的组织形式为依托,把企业经营工作的难点作为开展党建的重点,实现党建工作与企业经营融合发展。在组织架构层面,要加强党、政之间的协调联动,形成“行政党建两手抓”的合力,促进企业业务和党建工作同计划、同落实、同提高。在制度建设层面,要立足国有企业改革发展的新环境,打造创新型的国有企业党组织,要做好建章立制工作,以强有力的制度保证企业执行力,推进决策部署落地落实。在企业文化层面,要有效激发干部员工投身事业的主动性和创造性,营造积极向上的工作氛围,保证中心工作圆满完成。

(四) 以党的组织优势为抓手,推进党建与人才建设相融合

无论是推进国有企业改革,还是实现公司治理现代化,都始终离不开“人”这一基本要素。推进党建与业务深度融合的重要体现就是,要注重以党建思想政治建设提升企业发展能力,以企业核心价值观凝聚力量,依靠党建发现和培育人才,打造素质过硬的人才队伍。一是要依靠党建抓好领导干部“关键少数”,按照“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”的标准,打造过硬的领导班子队伍。二是要全面发挥党建工作的组织优势,及时发现业务中的重点、难点、热点问题,采取专题辅导、实地调研、业务研讨等多种形式,多法并举提升员工的学习能力、工作能力和解决复杂问题的能力。三是党组织要坚持正确的用人导向,按照好干部标准,突出政治标准,选准用好干部,完善能者上、庸者下、劣者汰的选人用人机制,不断激发担当作为的使命感、成就感、敬畏感。四是要用党建强化绩效考核的“指挥棒”作用。坚持党建工作与业务工作“两个目标一起制定,两个责任一起落实,两项工作一起查,两个成果一起考”。在考核结果使用上,坚持党建和业绩考核

结果一起与薪酬直接挂钩,全方位促进各项工作高标准落实。五是要坚持党管干部原则不动摇,发挥党组织对选人用人的领导把关作用,严把干部政治关、品行关、作风关、廉洁关,锻造坚强有力的干部队伍。

注释

- [1][2] 《习近平谈治国理政》第2卷,外文出版社2017年版,第176页;第176页。
- [3] 《开创新局面 勇当主力军 国企向高质量发展时代奋力前行》,《国资报告》2018年第2期。
- [4] 《习近平主持召开中共中央政治局会议 审议〈中国共产党党和国家机关基层组织工作条例〉和〈中国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)〉》,中国政府网。
>http://www.gov.cn/xinwen/2019-11/29/content_5457043.htm<
- [5] 《切实把新发展理念落到实处 不断增强经济社会发展创新力》,《人民日报》2018年6月15日。
- [6][7] 习近平:《在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上的讲话》,人民出版社2015年版,第5页;第11页。
- [8] 《坚持党对国有企业的领导不动摇 开创国有企业党的建设新局面》,《人民日报》2016年10月12日。
- [9] 《马克思恩格斯选集》,人民出版社2012年版,第435页。
- [10] 《建国以来重要文献选编》第1册,中央文献出版社2011年版,第6页。
- [11] 《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第648页。
- [12] 《美国知名公关公司爱德曼发布信任度调查显示》,《人民日报》2020年7月27日。
- [13] 《坚持党对国有企业的领导不动摇 开创国有企业党的建设新局面》,《人民日报》2016年10月12日。
- [14] 《2021年〈财富〉世界500强榜单上的143家中国公司》,财富中文网。 >https://www.fortunechina.com/fortune500/c/2021-08/02/content_394569.htm<

(作者为北京外国语大学博士研究生;北京外国语大学教授)

特约责任编辑 唐宝全