

---

# 탈북 이주민과 외국 이주민

---

I. 이주, 세계화, 다양성의 시대

II. 탈북 이주민

III. 외국 이주민

IV. 경계를 넘어서

# 탈북 이주민 학습목표

---

1. 탈북 이주민의 역사와 현실에 대해 이해한다.
2. 탈북 이주민에 대한 남한정부의 정책들에 대해 파악한다.
3. 남한 사회에서 탈북 이주민들의 생활 실태에 관해 구체적으로 이해한다.
4. 탈북 이주민이 남한주민들과의 생활에서 겪는 어려움에 대해 파악한다.

# I. 이주, 세계화, 다양성의 시대

---

## 1. '이주' 의미 변화

- 이주란 자기가 태어난 곳이나 선조들이 살던 곳을 떠나 다른 지역으로 옮겨가는 것으로 상대적으로 긴 시간 동안 혹은 영구적인 이동
- 과거 농경 정착 생활을 하면서 민족과 국가 경계 생성: 국가의 관리 대상이 되고, '이주'는 한정적으로만 가능
- 1980년대 국제적으로 국가 간의 경제 의존도가 상승하면서 경계를 넘는 일이 증가: 개발도상국의 인력이 선진국의 노동력을 보충하는 노동이주 증가
- 세계화 시대의 이주는 두 개 이상의 사회에 동시에 소속되어 있다는 의식, 즉 초국적 정체성을 발전시킴: 자신이 새로 정착한 국가는 물론 자신의 모국에도 영향을 미침
  - 오늘날과 같은 이주의 시대는 다양성의 시대

# I. 이주, 세계화, 다양성의 시대

---

## 2. 한국의 '이주' 상황

### 1) 나가는 세계화

- 한국은 이미 '나가는 세계화'를 통해 짧지 않은 이주의 역사를 지님
- 1902년 하와이로의 농업이주가 시작

### 2) 들어오는 세계화

- 지금은 외국인들이 한국으로 '들어오는 세계화' 단계를 맞고 있음
- 해외 이주노동자/결혼 이주자/기업가 및 연구가 같은 고숙련 이주자, 그리고 유학생과 관광객의 수도 크게 증가
- 2019년 12월말 약 253만 명의 외국인이 한국에 체류
- 다양한 국가로 구성되는 '다국가민족'이며, 여러 나라에서 온 사람들이 함께 살아가는 '다민족국가'로 변모

## II. 탈북 이주민

### 1. 줄탁동기(啐啄同機)



- “병아리가 알에서 나오기 위해서는 알 속의 병아리와 어미 닭이 안팎에서 서로 알을 쪼아야 한다.”는 뜻으로 선종의 공안(公案) 가운데 하나
- 원래 중국 민간에서 쓰이던 말
- 임제종(臨濟宗)의 공안집(公案集, 화두집)이자 선종(禪宗)의 대표적인 불서(佛書)인 송나라 때의 <<벽암록(碧巖錄)>>에 공안으로 등장하면서 불가(佛家)의 중요한 공안이 됨
- 차별 해소를 위해서는 소수자와 다수자의 노력이 모두 필요함

## II. 탈북 이주민



### 영화

- 줄탁동시(掇啄同時)
- 김경묵 감독
- 2011년 작품
- 탈북자를 다룬 작품

## II. 탈북 이주민

1987년 2월 8일 김만철씨 일가 탈북

# 金滿鐵씨一家 서울왔다

清津출발 24일만에 11명 臺北 거쳐 어젯밤 金浦에



金滿鐵씨一家

이름	나이	직업	성별
金滿鐵	46	清津의학대학원 원	남
金幸禮	41	清津난수공장 노동자	여
金光하	19	철도공장 노동자	남
金光호	15	중학 6년생	남
金明日	14	중학 3년생	남
金光勳	13	유치	남
金光호	12	중학 1년생	남
許文章	64	유치	남
金治先	34	유치(이혼)	여
金治珍	28	청원기공사에 기공사	여
金平珍	22	清津철도출력부담기공사	여



祖國으로 오게 해주셔서 感謝

도착후 日 領事 만났 뒤 생각 바꿨다

追悼會 관련 40명선 拘束발칙

檢警 8개 都市서 7百98명 連行

與野政局타개 중점노

民主憲政제개 모색 新民黨

## Ⅱ. 탈북 이주민

---

### 2. 탈북 이주의 역사

#### 정치적망명

- 이웅평(1983), 김만철씨 가족(1987), 황장엽(1997)
- 남한 체제 우월성 선전

#### 생계형

- 1995년 홍수에 따른 식량난, 대량 탈북
- 비자발적 이주

#### 자발적이주

- 2000년 이후 일자리, 삶의 질 향상 목적
- 이주 노동자 성격



## Ⅱ. 탈북 이주민

---

### 2. 탈북 이주의 역사

#### 1) 냉전시기 ~ 1990년대 전반

- 따뜻한 남쪽 나라를 찾아 북을 탈출함으로써 남한 체제의 우월함을 증명한 영웅
- 시대적 영웅, 이념 선전의 도구

#### 2) 1990년대 후반 ~ 2000년 이전

- 북한 사회의 경제적, 정치적 위기의 심화: 그 핵심은 극심한 식량난
- 후진적인 농업정책에 설상가상으로 1995년 큰 홍수 발생
- 생존을 위한 비자발적 이주

## Ⅱ. 탈북 이주민

---

### 3) 2000년 이후 ~ 현재

- 생계형 탈북 감소
- 더 나은 일자리를 찾기 위한 이주노동자 성격: 북한 주민들의 문화적 감각이 확산되고 생활의 질에 대한 기대수준이 높아짐에 따라 낙후된 경제상황에 대한 불만 증가
  - 삶의 질과 관련된 자발적 이주의 성격
- 먼저 탈북한 사람들이 북한에 남은 가족들을 탈출시켜 함께 살려고 하거나 외부정보의 유입으로 보다 윤택한 생활을 할 수 있는 곳으로 탈북

## Ⅱ. 탈북 이주민

---

### 3. 탈북자 용어의 변화

80년대

- 월남귀순용사
- 귀순용사

90년대

- 귀순자
- 귀순북한동포

2천년대

- 새터민(노무현 참여정부), 탈북자(이명박 정부)
- 현재 북한이탈주민

## Ⅱ. 탈북 이주민

---

### 3. 탈북자 용어의 변화

- 시대의 상황과 사람들의 인식에 따라 변화

#### 1) 1980년대

- '월남귀순용사' 또는 '귀순용사': 시대적 영웅, 이념 선전의 도구

#### 2) 1990년대

- '귀순자' 혹은 '귀순북한동포'

#### 3) 2000년대

- 노무현 참여정부: '새터민' → 이명박 정부: '탈북자' → '북한이탈주민'
- 현재 '북한이탈주민'으로 공식 호칭  
→ 북한을 탈출해 현재 남한사회에 거주하는 사람들

## Ⅱ. 탈북 이주민

---

### 4) 북한이탈주민

- <북한이탈주민의 보호 및 정착지원에 관한 법률>에 근거:  
'북한이탈주민'이란 "북한에 주소·직계가족·배우자·직장 등을 두고 있는 자로서 북한을 벗어난 후 외국의 국적을 취득하지 아니한 사람"을 지칭
- 아직도 대중적인 용어로 자리 잡지 못하고 있으며, 여전히 새터민, 탈북자, 북한이주민, 북한난민 등으로 규정  
→ 단순한 호명이 아니라 탈북자들에 대한 인식/통일에 대한 생각까지 반영
- 민족적 동일성/문화적 유사성을 지니며, 법적으로 내국인과 동등한 권리를 부여 받은 북한 출신의 한국인: 외국인 결혼이주나 노동이주가 인종이나 민족의 차이를 토대로 한 것과 상이
- 그러나 같은 민족의 동질감, 전쟁의 상처, 이념과 분단, 통일의 전망 등 복잡한 문제들이 얹혀 있음

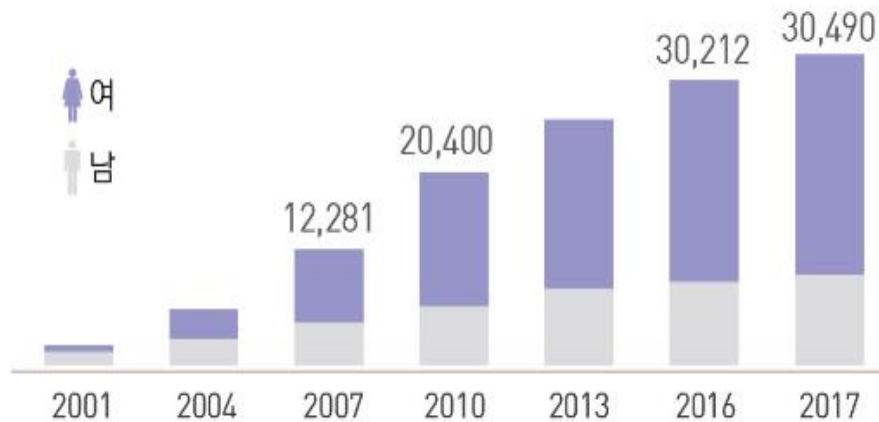
## Ⅱ. 탈북 이주민

### 북한이탈주민 입국현황

※출처: 통일부, 2017년 3월 기준

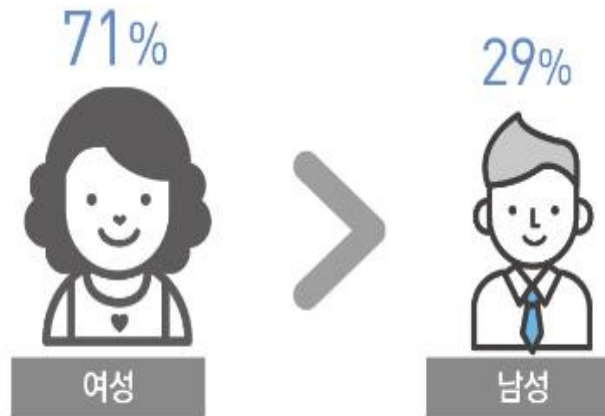


#### 누적 입국자 수



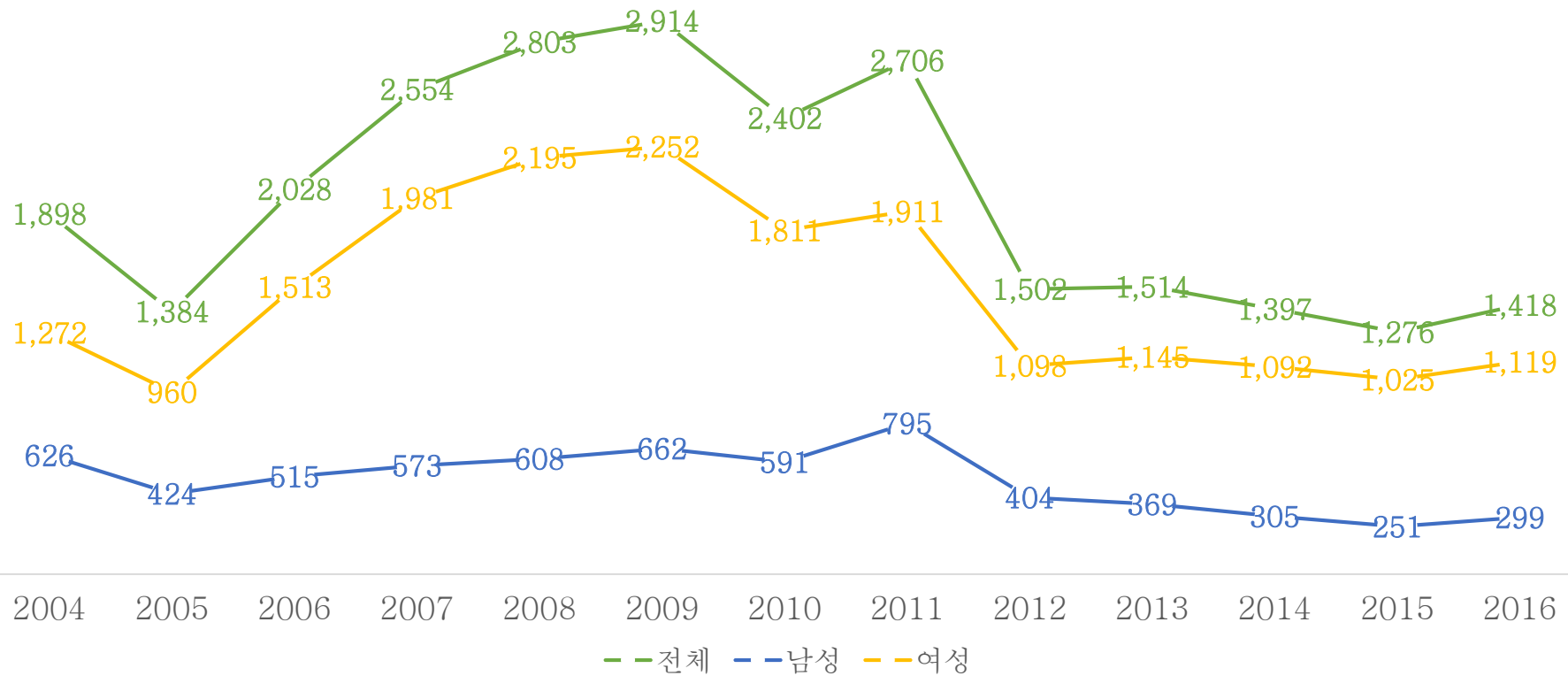
💡 2007년 이후 입국자가 전체의 68% 차지

#### 성별



## Ⅱ. 탈북 이주민

성별 입국 현황



## Ⅱ. 탈북 이주민

---

### 4. 2000년 이후 국내입국 급증 원인

- 탈북자들이 평균 4~5년의 해외체류 중 북송 위험 등 정착에 한계를 느낌
- 제3국 내 대한민국 공관에 들어간 탈북자들에 대한 당국의 지원 확대
- 한국에 기 입국한 가족의 입국 지원 활동 증가



## Ⅱ. 탈북 이주민

---

### 5. 보이지 않지만 존재하는 수많은 경계

#### 1) 언어와 소통의 문제

- 언어적 차이는 소통을 어렵게 함
- 단어의 의미/억양/발음 등의 언어 이질화는 방언적 차이 이상 → 정착 과정에서 어려움으로 작용

#### 2) 약한 사회적 지지 기반과 형성의 어려움

- 가족의 부재로 인한 외로움/소외감, 이것을 대체할 만한 관계를 형성하고 유지하는데 어려움
- 한국사람들과 유대감/소속감 형성 대신 고립감을 크게 느낌

## Ⅱ. 탈북 이주민

---

### 3) 남한 사람들의 무시와 경멸의 눈초리

- 북한이탈주민에 대한 우리 사회 미약한 다문화적 감수성: 자문화중심주의 태도로 북한이탈주민을 평가
- 문화적 서투름을 문화적으로 뒤떨어진 사람들의 증거로 인식하며 낙후하고 미개한 나라에서 온 사람들로 인식

### 4) 이념적 경계의 대상

- 분단국가의 특수한 상황에서 발생한 반공의식/공산주의에 대한 공포는 북한이탈주민과 소통을 가로막는 주요 요인
- 남한 주민들의 경계를 벗고 주홍글씨를 지우기 위해 자신을 북한과의 철저한 적대 관계에 놓아야 함
- 여타 이주노동자들과 달리 자신의 정체성/과거를 숨기거나 없앴

## Ⅱ. 탈북 이주민

---

### 5) 경제적 어려움

- 경쟁을 토대로 하는 남한 경제체제에서 자력으로 경제적 안정을 구축하기 쉽지 않음: 저소득 주거지, 저소득 저학력 직장이란 환경에서 시작해야 함
- 이러한 구조 내에서 그들은 경쟁조차 가능하지 않은 약자로 내몰리거나 아니면 최하층 노동자에 위치함: 즉 그들은 생활보호대상자이거나 저임금노동자로 전락

## II. 탈북 이주민

---

### 6. 탈북자들의 법적 지위

- 헌법 3조

“대한민국 영토는 한반도와 그 부속도서로 한다.”

- 헌법 2조 2항

“국가는 법률이 정하는 바에 의하여 재외국민을 보호할 의무를 진다.”

→ 북한 지역에 거주하는 주민은 물론 북한을 탈출해 제3국에 체류하고 있는 탈북자도 국내법상 대한민국 국민에 해당된다.

## II. 탈북 이주민

### 7. 탈북자에서 탈남자로

10년간 매년 3명꼴로 북으로 돌아갔다...5명 중 1명은 생활고



머니투데이 2022년 1월 25일

- 유럽 최대 '탈북자 마을(North Korea Town)': 영국의 뉴몰든(New Malden), 2016년 12월 700여 명의 남한을 떠난 탈북자 거주

## Ⅱ. 탈북 이주민

---

### 8. 문제 해결을 위한 우리의 노력

- 남북 간의 체제 경쟁과 적대감을 해소하려는 정치적 노력 필요
- 자신의 잣대가 아닌 타자의 고유한 내재적 가치에 근거하여 서로를 존중/이해하는 문화다양성의 원리를 북한이탈주민에게도 적용

# 탈북 이주민 생각해 봅시다

---

1. 현실적으로 통일은 남한 사람들의 삶을 더 어렵게 하는 결과를 초래하지 않을까요? 그렇다면 왜 구태여 통일을 해야 하나요?
2. 여러분이 같은 또래의 탈북 이주민 학생을 만나 이야기할 기회가 생긴다면 나누고 싶은 대화의 내용은 어떤 것입니까?
3. 월드컵 축구에서 남한과 북한이 8강전에서 만났습니다. 만약 탈북 이주민들이 북한팀 거리응원을 한다면 여러분은 어떻게 생각합니까?

# 외국 이주민 학습목표

---

1. 외국 이주민의 현황을 파악한다.
2. 이주노동자들에 대한 우리 사회의 잘못된 시각들을 파악한다.
3. 결혼 이민자들의 생활에서 나타나는 어려움을 이해한다.



## Ⅲ. 외국 이주민

---

### 1. 외국인노동자

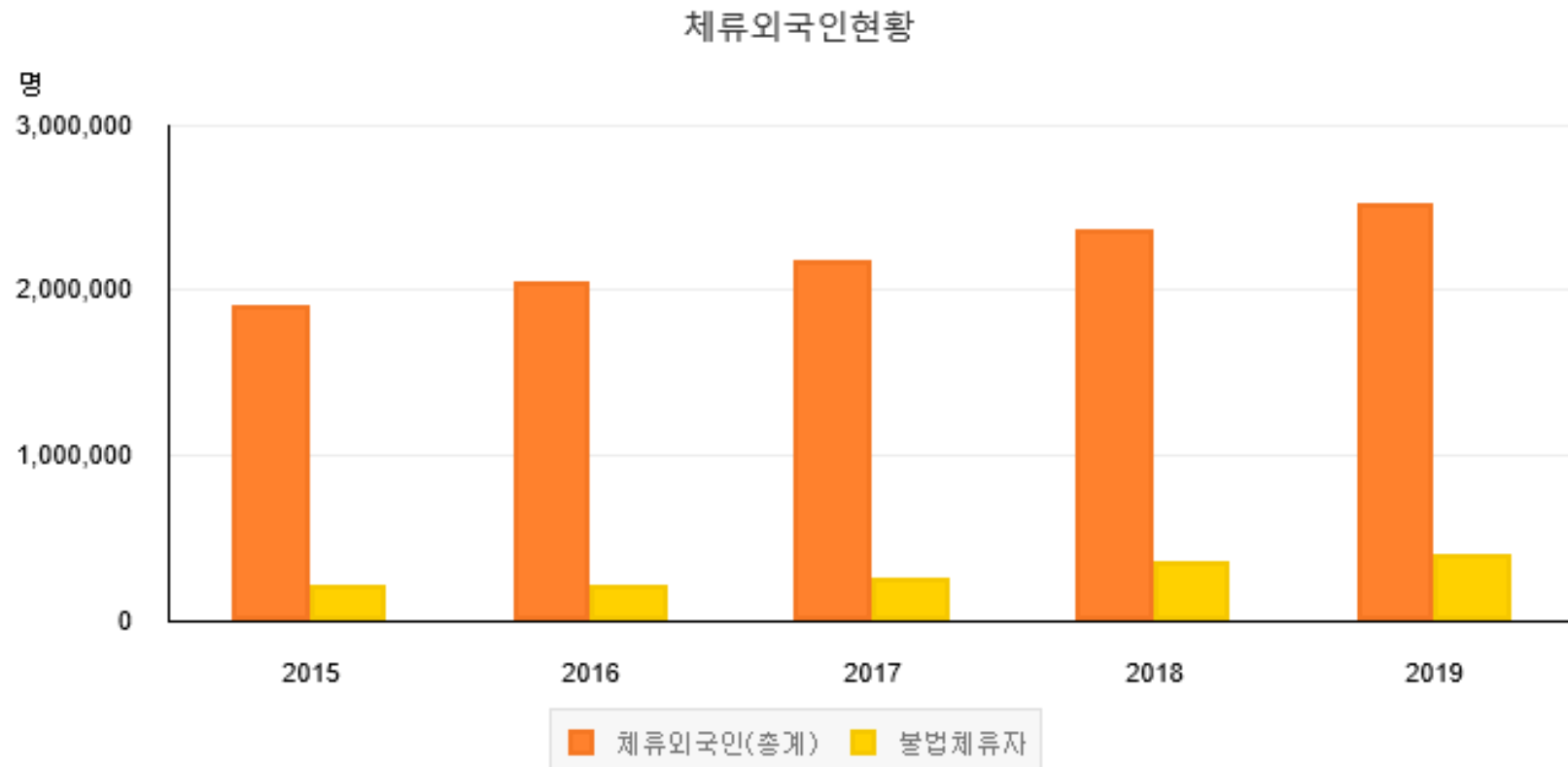
#### 1) 외국인노동자 유입 배경

- 1987년 친척 방문을 명목으로 중국동포들의 국내입국 시작
- 1992년 한중수교 체결, 극심한 인력난 속에 국내 건설업계를 중심으로 외국 노동자 입국
- 1993년 문민정부 출범과 함께 '국가 경쟁력 강화'라는 국정목표 하에 세계화를 적극 추진: 산업기술연수생 제도 시행 → 14-15개 아시아 국가의 외국인 연수생 공식 입국

#### 2) 외국인노동자 유입의 직접적 이유

- 국내 노동자의 임금 수준 상승: 값싼 노동력 필요
- 인구의 고령화와 저출산

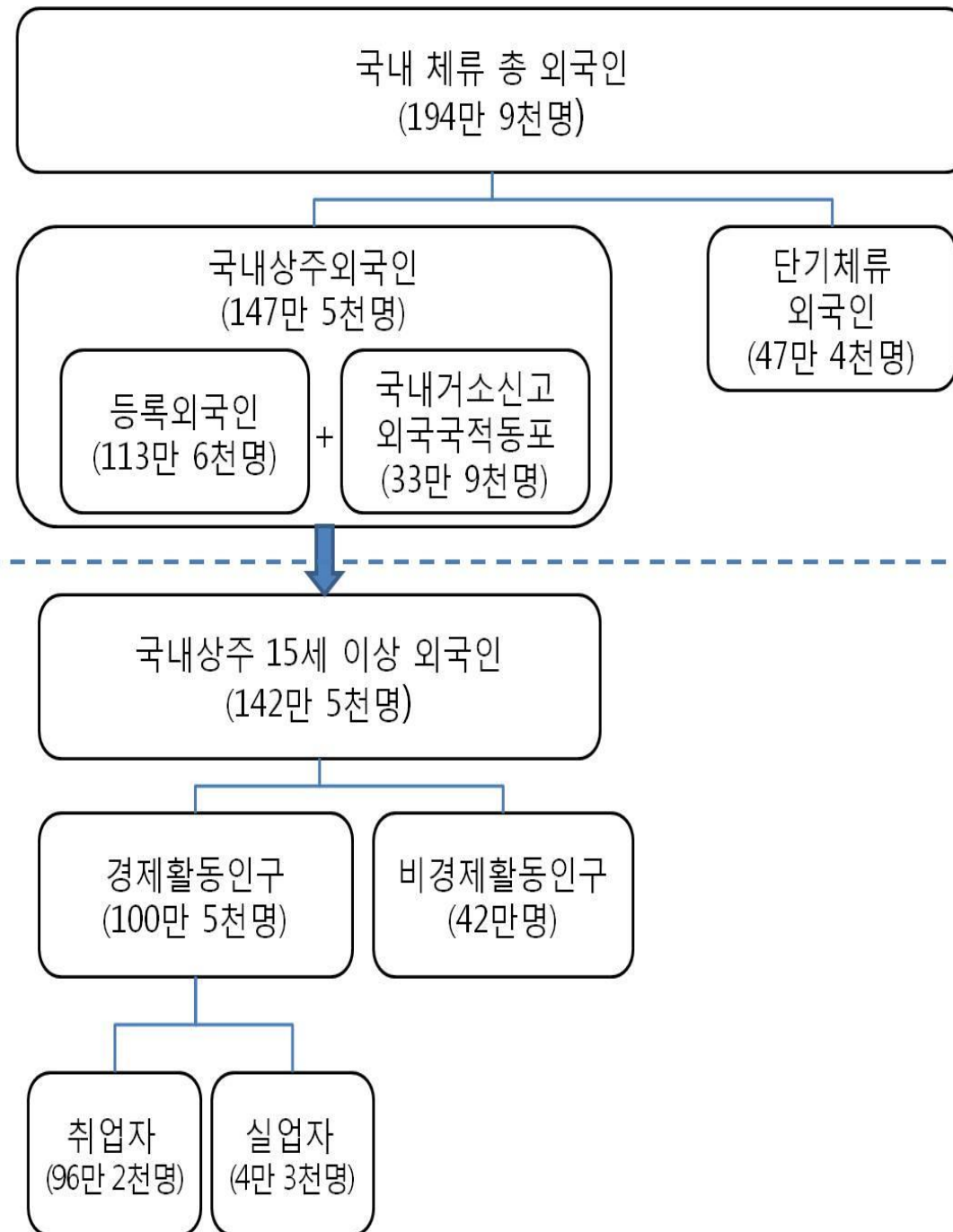
## Ⅲ. 외국 이주민



2016년 외국인고용조사  
(통계청 2016.5)

체류 외국인 통계  
(법무부)

외국인 고용 조사  
(통계청)



## Ⅲ. 외국 이주민

---

### 2. 이주 노동자 현황

#### 1) 외국 이주민의 체류 목적

- 취업자격 외국인, 결혼이민자, 외국인 유학생

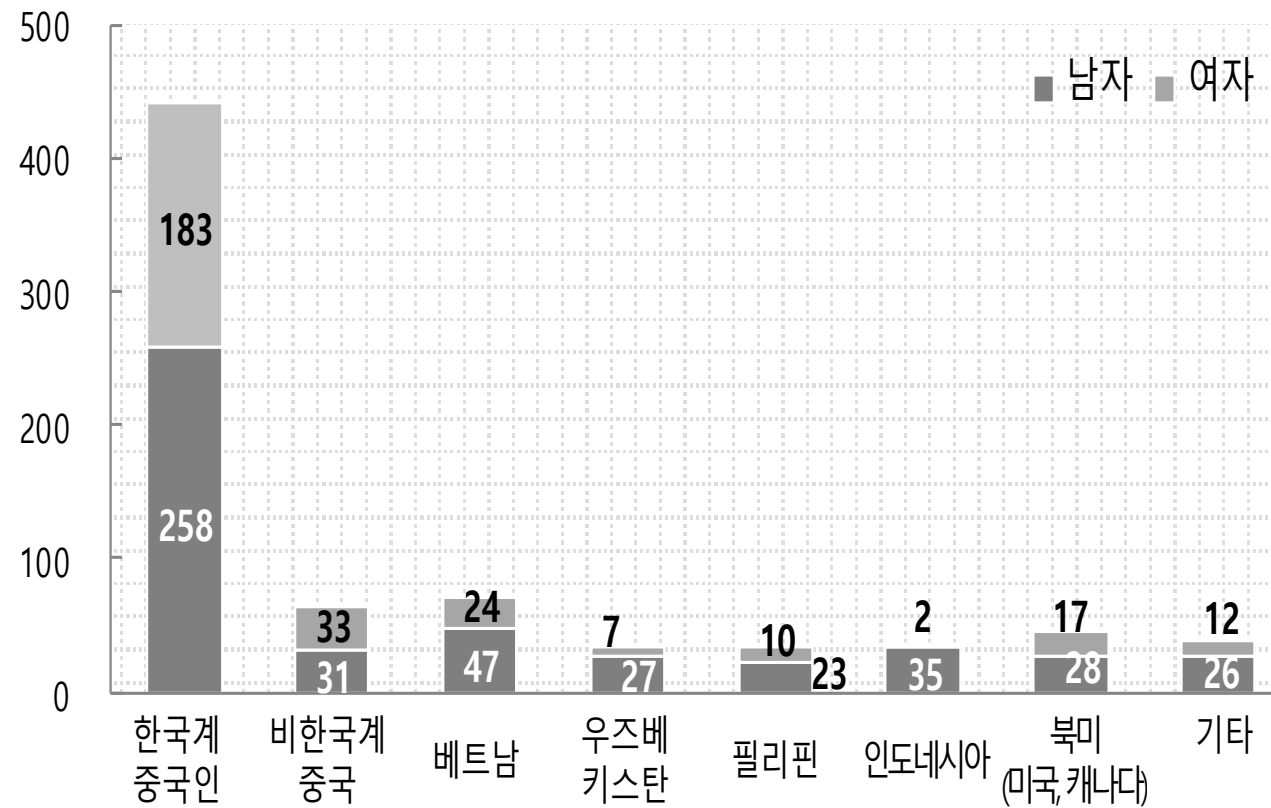
#### 2) 외국인 고용조사 결과

- 2016년 통계청 발표한 국내 상주 15세 이상 외국인은 142만 5천명: 취업자 96만 2천명(남자 63만 8천명, 여자 32만 4천명), 실업자 4만 3천명
- 국적별: 한국계 중국인(44만 1천명, 45.9%), 베트남인(7만 1천명, 7.4%), 중국인(6만 4천명, 6.6%), 북미인(4만 5천명, 4.7%)
- 연령별 외국인 취업자 30~39세(28만 1천명), 15~29세(25만 6천명), 40~49세(18만 8천명), 50~59세(17만 3천명)

## Ⅲ. 외국 이주민

### 국적별 남녀 취업자

(단위: 천명)



## Ⅲ. 외국 이주민

---

### 3. 외국인 노동자에 대한 시선

#### ➤ 대중매체와 인터넷상에서의 인종주의적 혐오 발언

#### 1) 이주노동자들이 일자리를 빼앗는다?

- '외국인 근로자 고용 등에 관한 법률' 제6조: 국내 사업장은 원칙적으로 내국인에 대한 우선적 구인 노력 이후 외국인 구인절차
- 이주노동자들이 제일 많은 업종은 농업과 축산업

#### 2) 입맛에 맞는 일자리만 찾아 다닌다?

- 정부는 이주노동자를 필요한 만큼 들여와 필요한 자리에 배치
- 한 번 고용된 이주노동자는 쉽게 회사를 그만둘 수 없고, 업종의 제한, 사업장 변경 횟수 제한, 취업기간과 취업활동 업종의 제한

## Ⅲ. 외국 이주민

---

### 3) 밤거리를 위협한다?

- 외국인노동자에 대한 한국인의 시선은 범죄의 위험과 연결  
→ 제노포비아(이주민 혐오) 현상
- 검찰청 2014년 범죄 분석 통계를 보면, 외국인 범죄 수는 2만 8456명으로 국내 체류 외국인 수 179만 7618명의 1.6%, 한국인 범죄 수는 187만 9548명으로 인구 5147만 명의 3.7%으로 외국인 범죄율은 내국인 범죄율의 절반 미만
- 경찰청 2019년 국내 외국인 범죄 현황 통계를 보면, 전체 범죄자 수 175만 4808명, 외국인 범죄자 수 3만 9369명
- 외국인 범죄 비율이 증가하고 있고, 여러 가지 우려되는 측면이 있지만, 그것을 과대평가해서 범죄를 이유로 외국인 혐오증을 자극하는 것은 오히려 사회갈등을 유발할 수 있음

## Ⅲ. 외국 이주민

---

### 4. 불법체류자에 대한 인식

- 불법체류자에 대한 내국인의 인식은 매우 부정적
- 불법체류 외국인은 출입국 관련법을 어겼다는 점에서 국내 실정법을 위반한 법 위반자이기는 하지만, 이들은 '범죄자'(형사법범)와 구분
- 출입국 관련법 위반은 통고처분 대상자로서 일반적인 형사법 위반자와 구분하여 기소하지 않고 처리
- 불법체류자는 대부분 허가 받지 않은 취업자임에도 불구하고 현재 우리사회에서는 이들을 거의 범죄자와 동일시한다는 점이 문제
- 공식 범죄통계자료의 분석결과에 의하면 불법체류자의 범죄발생률은 합법체류자에 비해 오히려 낮음



### Ⅲ. 외국 이주민

---

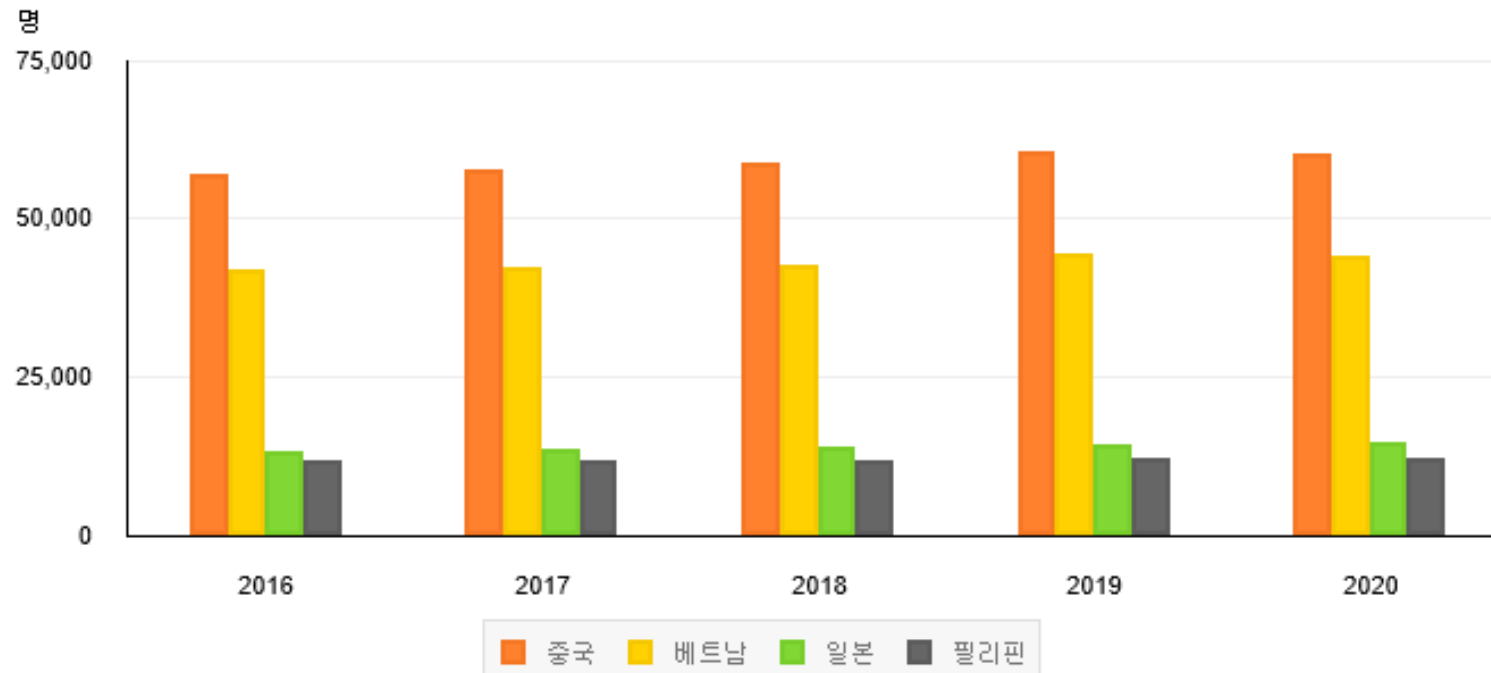
#### 5. 결혼이주와 다문화가족

- 전 세계 이주의 특징 중 하나로 국제결혼을 통한 '여성이주자' 증가
- <다문화가족지원법>에 따르면 '다문화가족'은 결혼이민자 또는 귀화자와 대한민국 국적을 취득한 자로 이루어진 가족
- 현재 한국에서는 한국인 남성과 외국인 여성으로 구성된 국제결혼 가정이 대표적인 유형
- 2020년 기준 결혼이주여성의 국적은 중국>베트남>일본

## Ⅲ. 외국 이주민

### 5. 결혼이주와 다문화 가족

결혼이민자 연도별·국적별 현황



출처 : 출입국·외국인정책 통계연보

### Ⅲ. 외국 이주민

---

#### 6. 결혼이주여성들의 어려움

- 국제결혼 경로는 지인의 소개, 직접 만남, 종교단체(일본, 필리핀, 태국), 결혼중개업체(베트남, 몽골, 구소련)
  - 단기간의 진행 상황은 문화적 물이해, 불신 등으로 인한 폭력과 갈등, 가족 해체로 연결
  - 결혼 이후에도 많은 어려움 존재
- 1) 소통의 문제 2) 경제적 문제 3) 부부관계 4) 국적취득의 문제 5) 음식문화의 차이로 인한 어려움 6) 자녀양육의 문제

## IV. 경계를 넘어서

---

1) 문화다양성의 원리는 한 사회에서 여러 구성원들의 혼재가 그 사회에 기회와 도전을 동시에 준다는 생각을 내포

→ 노동과 결혼을 목적으로 한 외국인들의 이주 또한 사회적 역동성, 문화적 혁신, 경제적 번영을 초래

2) 문화다양성은 다른 문화가 존재한다는 사실이 아니라 다른 문화가 서로를 이해/교류/작용함을 의미

→ 외국인 이주는 노동력 부족, 인구감소의 위기, 세계로의 개방 등에도 활력

# 외국 이주민 생각해 봅시다

---

1. 다문화가정지원법에 따라 다문화가정이면 누구나 소득수준과 상관없이 교육비와 보육비를 지원받을 수 있다. 이 정책에 대해 어떻게 생각하는지 자신의 의견을 말해 봅시다.
2. 이주노동자는 법적으로 직업선택의 자유가 제한되어 있습니다. 대한민국 헌법에는 직업선택의 자유가 명시되어 있지만 그 기본권의 주체가 국민으로 한정되어 있습니다. 이주노동자들에게도 직업선택의 자유와 같은 기본권은 보장되어야 할까요?
3. 우리나라는 현재 저출산과 고령화 문제가 아주 심각합니다. 이는 노동인구의 감소와 복지비용의 증가로 이어질 것입니다. 이에 대한 해결로 이민을 확대해야 한다는 주장이 있습니다. 이에 대한 자신의 의견을 말해 봅시다.