



财新网微信



订阅
电邮

财新网 > 能源 > 正文



2030年基本建成全国统一电力市场 重在公平与监管

文 | 财新 范若虹
2026年02月12日 10:19

简繁 听报道

破除市场壁垒、建设公平市场环境与有效监管体系，是完善统一电力市场体系的重点



据国家发改委发布的数据，截至2025年底，中国市场化交易电量6.6万亿千瓦时，占全社会用电量比重为64%。图：IC PHOTO

相关报道

【财新周刊】财新周刊 | 气候变化下的电力市场化改革

【财新周刊】财新周刊 | 电力市场化提速

黄杰夫：电力市场有效定价可促进新能源消纳

全国电力市场统一“度量衡” “1+6”顶层设计构建完毕

国网、南网打破壁垒“软联通” 全国统一电力市场再迈大步

【财新网】到2030年，中国的市场化交易电量将占全社会用电量的70%左右，现货市场全面转入正式运行，市场化电价机制基本健全，公平统一的市场监管体系基本形成。

2月11日，国务院办公厅发布《关于完善全国统一电力市场体系的实施意见》（下称《意见》），提及上述目标，并提出在此基础上再用

五年时间，到2035年全国统一电力市场体系全面建成。

据国家发改委发布的数据，截至2025年底，中国市场化交易电量6.6万亿千瓦时，占全社会用电量比重为64%，可见未来五年要达到70%的目标不难完成，且目前已有28个省份电力现货市场进入连续运行状态。

“这是畅通国内大循环的必然要求”，中国电力企业联合会（下称中电联）常务副理事长杨琨在11日中国电力报公众号发文称，全国统一电力市场能有效带动能源产业及相关产业的投资与发展。通过市场价格信号，电力市场可有效引导产业上下游合理投资，直接促进电力装备、风电、光伏等产业发展，并通过产业协同激发电动汽车、新型储能、虚拟电厂等多元业态发展。同时，电力市场通过供需保持电价在合理区间，将稳定社会用能成本。

新挑战

中国是全球电力消费第一大国，且电力需求还在不断增长。2025年，中国全社会用电量规模首次突破10万亿千瓦时，达10.37万亿千瓦时，同比增长5.0%。该规

财新数据通

被报道企业

被报道人物

中信出版集团股份有限公司

法定代表人: 陈炜

1小时前被财新报道

彭凯平: 你的自我不只是你自己, 它就在你周围 | 荐书

财新网微信



中国远洋海运集团有限公司

法定代表人: 万敏

2026/02/18 被财新报道过

航运大并购: 德国集装箱巨头赫伯特42亿美元收购以星航运

阿里云计算有限公司

法定代表人: 郑俊芳

2026/02/17 被财新报道过

字节跳动AI应用豆包密集植入春晚 红包互动亿次 | AI狂飙



订阅

电邮

查看更多

编辑推荐



阿根廷劳工改革引爆万人示威 警民混战20人被捕



显影 | 百年广州站开启全高铁时代

金融 | 因助学贷款业务不规范 六大出行平台被约谈

政经 | 司机醉酒后激活辅助驾驶能否脱责?

世界 | 特朗普正式废除气候危害认定以降车价

消费 | 外卖战致美团股价折损过半 亏损超230亿

封面报道 | 贵金属狂潮

财新网主编精选版电邮

🔗 样例

财新网新闻版电邮全新升级! 财新网主编精心编写, 每个工作日定时投递, 篇篇重磅, 可信可引。

请输入您的邮箱地址

订阅

财新名家

胡一帆: 在贸易谈判逐渐推进下谨慎前行

罗志恒: 特朗普“对等关税2.0”的变化与影响

顾文军: 半导体要不要反内卷

视频



模超过美国全年用电量的两倍，高于欧盟、俄罗斯、印度、日本全年全社会用电量的总和。“十四五”期间，全社会用电量年均增长6.6%，比“十三五”年均增速提高0.9个百分点。

过去五年，中国的电力装机与发电结构发生了巨大变化。“十四五”是风、光新能源高速发展的五年。据中电联数据，截至2025年底，风、光装机占总装机容量比重为47.3%，比“十三五”末提高23.1个百分点。煤电占总发电装机容量的比重为32.4%，比“十三五”末降低16.7个百分点。2025年，新能源（风、光、生物质）成为新增发电量主体，占全社会新增用电量的97.1%。

中电联预计，2026年光伏发电装机规模将首次超过煤电装机规模，年底风电和光伏发电合计装机规模达到总发电装机的一半，煤电占总装机比重降至31%左右。

面对风、光发电的快速增长，以及其不稳定的发电特性，社会“对用电成本和可靠性提出更高需求，这些都对电力市场提出了新挑战”。当日，国家发展改革委相关负责人就《意见》接受记者采访时表示。

完善全国统一电力市场体系，目的即是应对新能源快速的增长，实现资源在全国范围优化配置，促进新型电力系统建设。

推进电力市场化改革，建设全国统一电力市场的路径已探索多年。2015年，国务院发布《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》对电力市场化改革进行了系统部署；2021年，中央全面深化改革委员会审议通过《关于加快建设全国统一电力市场体系的指导意见》；2024年，党的二十届三中全会进一步强调要建设全国统一电力市场。在电力市场化建设的十年中，国内市场化交易电量占全社会用电量比重由2015年的不足15%上升至64%，提升了49个百分点。

破除市场壁垒

杨琨指出，《意见》提出的改革举措首当其冲就是破除市场壁垒，推动电力资源在全国范围内优化配置，实现“电通全国”。

目前，国内主要以省为单位组建省级电力市场，交易规则也主要由省级主管部门发布并实施，各省市市场交易规则多变、差异巨大，省间壁垒较为明显。

2024年1月，国家能源局召开新闻发布会介绍全国统一电力市场体系建设情况。时任国家能源局市场监管司副司长刘刚介绍了地方电力市场存在的诸多问题，其中包括有的地方违规指定交易对象、电量和价格；有的地方违规调整或作废交易结果；有的地方违规组织专场交易等。电力省间壁垒问题也较为突出，某些地方限制市场主体参与跨省跨区交易，宁可弃电也不允许新能源参与外送等。这些问题至今仍存在，同时还叠加了各省交易规则不统一、信息披露不充分，国有企业占主导，民企参与度不足等诸多问题。

面对这些壁垒，《意见》提出了跨省跨区交易与省内交易的联合交易模式，即经营主体只需一次性提出量价需求便可在全国范围得到匹配，提升交易时效性和灵活

博客

唐涯：镀金时刻：近期市场成色与变数

知识分子：HPV疫苗进入免费接种的“最后冲刺”，能成功吗？

孙长忠：当前美国经济的微妙状态

财新网微信



聂辉华：“层层加码”的底层逻辑是什么？

吴晓波：“理财税”来了？

最新文章

12:33 湖北宜城一烟花爆竹店爆燃致12人死亡含5名未成年人

订阅电邮

22:57 特斯拉无人驾驶出租车Cybercab下：国正在制定自动驾驶法案

21:46 卢浮宫破获大规模门票诈骗华人网络十年致1000万欧元损失

14:25 航运大并购：德国集装箱巨头赫伯罗特42亿美元收购以星航运

11:02 习近平复信美国友人：中美人民交流合作的愿望不会改变

06:59 春节AI应用红包战火热 “千问帮我”总数50亿次、元宝全网抽奖36亿次 | AI狂飙

22:04 英国拟降低中国公司赴英上市审计要求

20:57 美国欲对外国造船船和进口货物加税10年最高可收1.5万亿美元

18:14 孟加拉新政府就任 “穷人银行家”尤努斯秉政18个月功成身退

14:13 字节跳动AI应用豆包密集植入春晚 红包互动19亿次 | AI狂飙

性。同时推动电力交易平台互联互通、交易信息共享互认，让电力市场经营主体“一地注册、全国共享”。条件成熟时，研究组建全国电力交易中心。

同时，还提出打通**国家电网**、**南方电网**经营区之间市场化交易渠道，尽快实现跨经营区常态化交易。

长期以来，国家电网与南方电网两大电网公司之间线路鲜有交集，仅有两条跨越两大电网公司的线路，一条是三峡—广东江城直流输电工程，另一条是闽粤联网工程。2025年9月，藏东南至粤港澳大湾区特高压直流输电工程（藏粤直流）启动建设，预计2029年全面投运。（详见财新网《[超级电网工程藏粤直流开工 将拉动投资超2000亿元](#)》）2026年1月，青海海西柴达木送广西特高压直流工程（青桂直流）启动可行性研究。更多的电网通道为两个经营区之间的市场化交易增加了可能性。



财新网微信

市场公平与有效监管

订阅
电邮

促进各类经营主体平等广泛进入市场，是《意见》的另一个重要举措。

国家发改委数据显示，截至2025年底，国内发电侧的所有煤电、近六成新能源、四成水电和近半数天然气发电、核电进入了电力市场，相对那些没有进入市场的发电企业，实际上构成了一种“半市场、半计划”的格局。

《意见》提出将有节奏推动各类电源进入市场，并提及允许多种新型主体参与市场交易，其中包括“沙戈荒”新能源基地可通过联营方式整体参与市场；分布式新能源可通过聚合交易等多种模式参与市场；以及虚拟电厂、智能微电网、可调节负荷等新型主体灵活参与市场等。

此外，《意见》还提出完善电价形成机制，要求各地不得违法违规出台优惠电价政策。同时强化对电网自然垄断环节的价格监管，完善区域电网和省级电网输配电价制度，并规范跨省跨区专项工程输电价格等。

市场监管体系的完善至关重要。《意见》提出要强化多部门协同全流程监管，促进市场监管、行业监管、国资监管有机衔接。整治地方不当干预电力市场交易行为，着力破除地方保护和市场分割。纠治价格串通等各类扰乱电力市场秩序行为。

随着2025年绝大部分省份进入现货市场，大量违规操纵市场价格的行为频繁发生。2025年12月16日，国家能源局公开发布《关于电力市场典型违规问题的通报》，通报江西、山东、浙江、江苏四省电力市场交易中5起典型违规问题，涉及**国家能源投资集团**、**中国华能集团**、**中国华电集团**、**中国大唐集团**、**国家电力投资集团**、**江西赣能股份**、**浙能电力**等。问题包括发电企业间违规串通报价，哄抬价格；同一发电集团下属企业违规集中报价、发电企业违规行使市场力获取高额收益等。

此外，2026年1月30日，国家能源局华东监管局向安徽省三家国有发电企业下发三份行政处罚决定书，对于其串通报价、哄抬价格的事实给予处罚。安徽省皖能股份公司（皖能电力，[000543.SZ](#)）、**淮河能源（集团）股份公司**、**国能神皖能源公司**共计被罚款160万元。[财](#)

推荐进入[财新数据库](#)，可随时查阅宏观经济、股票债券、公司人物，财经数据尽在掌握。

责任编辑：范若虹 | 版面编辑：刘潇(ZN028)

话题：[#新能源](#) [+关注](#) [#绿色经济](#) [+关注](#)

[加关注](#) 826.7万

上一篇：能源内参 | 山东一金矿发生事故 致7人死亡；商业航天电源企业电科蓝天登陆科创板
首日涨幅596%

下一篇：商业航天电源企业电科蓝天登陆科创板 首日涨幅596%



[推广](#) [财新会员积分兑好礼](#)

[订阅财新网主编精选电邮](#)

评论区 4



发表评论得积分

分享到： | 评论仅代表网友个人观点，不代表财新网观点

[发布](#)

[订阅电邮](#)



汪丁丁

财新 范若虹 2026年2月12日 2030年基本建成全国统一电力市场 重在公平与监管。丁丁评论：光电和风电有远高于传统火电和水电的随机性、波动性、预测误差，因此，光电和风电占比超过50%的全国电网应以稳定性为首要的技术目标。这一目标能否在2030年之前实现，敏感依赖于四大要素：精准气象预测、跨区输电协调、实时调度优化、储能快速响应。确实，中国电网正从“机械惯量主导型稳定系统”过渡到“控制策略主导型稳定系统”。

2026-02-13 13:56 · 北京

[1](#) · [回复](#)



天_若

巨无霸会再次诞生吗？

2026-02-12 13:34 · 重庆

[1](#) · [回复](#)



唐山大胸

这么庞大的电力交易市场，是人类社会的奇迹了，希望不要搞砸。

2026-02-12 11:37 · 广东

[1](#) · [回复](#)



会计分录

还涨价吧？

2026-02-12 11:34 · 北京

[1](#) · [回复](#)

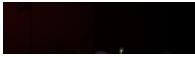
图片推荐



纪念阵亡同胞还是政治表达？乌克兰选手因“照片头盔”被禁赛



中国完成首次火箭一级箭体海上打捞回收任务



中央芭蕾舞团原创芭蕾舞剧《红楼梦》：中西合璧的美学重塑



记者手记 | 米兰冬奥：狂欢与落寞同场

视听推荐



【商旅对话】英国驻华贸易使节悦乐思：中英两国应在互补性基础上携手共赢



【财新时间】宋向前：时间是有效的



《爱你老己，一点就惠》职场喜剧爆笑上线【特别呈现】



加华资本宋向前：当年轻人“足不出户”，中国消费正在走向两极

财新网所刊载内容之知识产权为财新传媒及/或相关权利人专属所有或持有。未经许可，禁止进行转载、摘编、复制及建立镜像等任何使用。

京ICP证090880号 京ICP备10026701号-8 | 网信算备110105862729401250013号 | 京公网安备 11010502034662号

广播电视节目制作经营许可证：京第01015号 | 出版物经营许可证：第直100013号

[关于我们](#) | [加入我们](#) | [啄木鸟公益基金会](#) | [意见与反馈](#) | [提供新闻线索](#) | [联系我们](#) | [友情链接](#)



财新网微信



订阅
电邮