

百姓对养老保险的期盼

贺方浦

在社会主义计划经济向市场经济转轨的今天，国企改革、非公有制企业蓬勃发展、自由职业者的正名等所有制多元化，为劳动者展现了广阔的就业市场。同时，农民工涌入城市，就业市场呈买方市场，也给城市较低层次人口就业带来一定困难。加之，目前劳动关系尚在理顺过程中，因此，造成为数不少的劳动关系与工作岗位相脱离的职工。他们之中，有的原单位给缴养老保险，也有的原单位不缴养老保险；也有职工本人全额缴养老保险的。也有职工认为：缴费年限与视同缴费年限已满十五年，到退休时，可以正常享受退休待遇，不愿再续缴。因此，形成人数众多的中断缴费大军。

此外，由于社保宣传尚未达到家喻户晓的程度，合适的就业岗位难觅等原因。在近几年的就业人员中也产生若干模糊认识。特别是部分年轻人，眼前激烈的就业竞争，掩盖了对未来自身权益思考。用人单位不给职工缴纳养老保险，他们不十分关心。若有敢维护自身权益的，也要冒着有可能被解雇的风险。此种现象不但在非公有制企业有，在国有企业也为数不少。如：有的金融、邮政储蓄系统的分支机构。已聘用了四、五年的人员，有的单位也不给上保险，职工本人向我们咨询个人如何缴纳养老保险事宜，当问及单位名称时，都不敢回答。更少有敢对簿公堂，怕影响个人和作品介绍人好不容易到手的工作岗位和前程。也有的企业借理顺劳动关系之名，行偷梁换柱之实---解除在岗职工，再招聘下岗职工；更有甚者，在招工时就要求：“只有应聘人已自行参保或下岗职工在原单位参保的，才有应聘资格。”以回避企业为职工缴费责任、降低用工成本。

再有，大学生准备出国留学、解除劳动关系的下岗职工自谋生路、商业保险营销人员、中介代理人等自由职业者等人群参保问题，我市目前尚未出台相关政策。综上所述，百姓对养老保险大约有如下思考：

一、百姓对养老保险的几点期盼：

1、期盼政府有关部门按国家和地方政府规定，加大执法力度，强制应参保的用人单位，为雇用一个月以上的（除已退休人员）职工全员参保。

2、出台相关参保政策，开辟个人缴费窗口，方便自由职业者参保及下岗自谋生路人员养老保险关系接续、补欠缴。进而实现在遍布全市的银行机构代收社会保险个人缴费。

3、外地来津打工、投资创业人员，事业成功者为数不少。他们举家迁津，子女入学、夫妻做工，或取暂住证，或取蓝印户口。（若干省市已准备以身份证制，取代户籍制。）他们期盼和城里人一样，享受社会保障，安居乐业。

4、现在的新市区（原称郊区、武清县），已不是传统意义的农村概念，乡镇企业经过20多年的不断发展壮大，已完全融入我市经济之中，其职工经济来源主要为工资所得。以西青区为例，目前人均收入已达5500元。若以三口之家有两个劳动力计，平均每个劳力年收入达8250元，月均688元。据介绍农业收入仅占21%。有许多村镇给丧失劳动能力的老人按月发退休金；或参加商业保险。他们也期盼享受社会保障。

5、没参加养老保险统筹的人们，希望很方便了解参保程序，希望知道参保有多大好处；参加养老保险统筹的人们，希望随时能查询缴费情况，如何办理关系转移、补缴；都希望像商业保险那样，能知道退休时，每月能领取多少退休金。

6、我市社会化发放的退休金，只包括统筹项目内部分。统筹项目外的70元，由企业发给。据了解，有为数不少的困难企业在职人员按时发放工资都有困难，统筹项目外的70元，更无从谈起。此外，在职介机构的个人缴费者退休时，也无处领取统筹项目外的70元。他们想：我们全额

缴费，为什么不能全额享受退休待遇？他们希望将这70元也纳入统筹。

二、 外省、市如何解决上述问题：

1、 在依法行政，解决以非公有制为主的扩面攻坚战中，广州市各级一把手挂帅，宣传、劳动、社保、税务、工商等部门齐上阵，经过艰苦努力，全市养老保险覆盖面从1999年9月的70万人，到2000年9月的148万人。一年翻了一番多。他们深有感触的说：“老大难，老大难，老大重视就不难。”手段之一是团结协作，共解难题。如：不参保，税务局不办理税票；不参保，工商局不办理年检等。

2、 大连、南京、成都、长春等城市，近几年先后出台了自由职业者参保政策，社保机构设立个人缴费窗口、开辟了与银行联网的个人缴费系统。成效十分显著，既方便了下岗职工养老保险关系续接、补缴，确保了职工切身利益；又适应了社会主义市场经济需要，开辟自由职业者扩面新渠道。

3、 珠海市、深圳市、新疆建设兵团等单位，相继出台了外用工参保政策。规定可以享受与城镇企业职工相同的养老保险待遇。（深圳市对外用工还有专门的医疗保险政策。）当转移到外地时，根据个人意愿，可以一次性支取个人账户，也可以保留或转移养老保险关系。

4、 目前，不少地区乡镇企业所占工业总产值比重相当大，因此，建立和完善乡镇企业职工养老保险制度，直接影响到经济的发展和社会的稳定。浙江省领导讲：“如果乡镇企业不参保，全省的社会保障体系就无法建立和有效运转，“安全网”就不健全，职工的利益就得不到保证，将带来一系列严重后果。

“该省人大已于1999年8月正式立法，将乡镇企业纳入统筹，以确保社会养老保险制度的覆盖范围。此外，广东、山东青岛也把养老保险覆盖范围扩大到乡镇企业。

5、 养老保险政策咨询、缴费查询方式多种多样，有电脑触摸屏、IC卡、专线电话等。全国各地开展此项工作的颇多；“中人”退休待遇中的生活补贴全额纳入统筹的地区也不在少数。就不再一一列举。

三、对当前我市养老保险工作的建议。

1、 转变观念，确保社会保险工作“跨越式”发展。

百姓对养老保险的期盼，就是我们社会保险经办的工作方向。按照社会主义市场经济规律办事、围绕所有制多元化服务、以让百姓满意，作为社会保险经办工作标准。这就是“三个代表”重要思想在社会保险经办工作中的具体体现。全体社会保障系统工作人员都要有一种由衷的使命感、责任感，以观念“跨越式”转变，来确保社会保险工作“跨越式”发展，奉献出让“纳税人”基本满意的工作回报社会。

2、 完善政策，规范经办。

目前，我市虽然可以在职介机构进行个人缴费，但像自由职业者参保政策至今尚未出台；有关校办工厂参保问题，也只是以会议纪要形式予以规定。因此，由于没有相关规定等政策依据，按社会养老保险“强制性”的要求，执行起来有一定难度。

还有几个在政策上值得商榷的几个问题，首先是农业人口参加社会保险的问题，鉴于在乡镇企业中就业的人员中，一部分人员因农业产业化政策等原因已经失去了“土地”，一旦失去工作也就没有了任何保障，增加了社会的不稳定因素，所以我们建议用地方法规将乡镇企业强制性纳入社会保障的范畴中，向其他农业人口按自愿原则敞开社会保障的大门，这样就达到了社会保障“安全网”对社会的全覆盖；二是废除低费率政策，让所有的社会保障对象享有同等的“国民待遇”，并针对自由职业者、外地农民工等特殊人群制订方便灵活的参保方式和管理办法，做好特殊的服务。

鉴于养老保险工作开展已渐进入较成熟阶段，建议有必要将近几年陆续出台的养老保险政

策尽快纳入“天津市城镇企业职工养老保险条例”之中；同时，将经办办法也按上述做法，归纳、汇总一个较全面、规范的，集经办、咨询作用为一体的业务指南。

3、 加强宣传、严格执法，依法经办。

我市在扩大养老保险覆盖面工作中，出台了不少考虑入微的政策，但由于宣传乏力、执行不彻底，效果不甚理想。如：个体经济组织的“低费率”政策，至今已实施两年多，参保人数只有几千人；99年与市有关部门共同出台了对保安公司参保文件、“私营企业，无论座落在城镇或乡村，无论从业人员户口情况，无论人数多少，均应参加养老保险。”的规定等，收获与预想相差甚远。前者主要由于宣传乏力；后者主要由于执行政策不彻底。此外，对“外省市到本市从事务工、经商等活动的城镇户口人员”参保问题，也只是作为农业人口从业人员参保文件的一款而提出的，也没引起各方重视。

4、 争取统一领导，协调相关部门，共同构建社会保险系统工程。

社会保险系统工程是保障社会稳定的安全网，是社会进步和发展的基石，从其重要性来说，我们应当争取上级的统一领导，特别是争取市委、市政府、市人大等的统一领导，得到全社会、全方位的支持，对构建社会保险系统工程是至关重要的。这包括：健全领导管理机构：建立市社会保险工作领导小组，及其领导下的基金监督、社保宣传、执法稽查等工作委员会。由其负责策划、协调、推动相关方面工作。因此，在这方面进行积极、主动有针对性的报告、建议是十分必要的，只有在上级领导的关切和指导之下，才有可能尽早完善社会保险系统工程。

5、 强化、建立精干的调研、策划组织、协调（或公关）部门。像军队参谋部那样的职能机构。领导根据他们提供的调研和统计分析加以判断和决策；根据领导决策，策划组织、协调实施。这样，领导的意图才能迅速、全面的得以实现。

四、 结语：工作目标既要考虑当前，又要在当前工作中不断地为长远目标作铺垫；当前，我市即将开辟个人缴费窗口，为自由职业者及已解除劳动关系的职工解决了实际的问题。也是为所有制多元化后的经办模式做了有益的探讨和尝试。

为人民服务是我党的宗旨、为“纳税人”服务是我们经办机构的职责；为稳定、改革、发展作贡献是我们神圣的使命。使命感、责任感的增强和“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”思想的确立，将保证我们尽快地实现百姓对养老保险的期盼。

2001年11月8日