

# “多管齐下” 遏制缴费人数下降的工作建议

## “多管齐下” 遏制缴费人数下降的工作建议

贺方浦

根据市劳动和社会保障局领导在全市扩面工作动员会上，针对当前缴费人数下降问题，提出的“多管齐下”工作要求，经调研，现提出《扩大缴费人数规模工作的原则建议》，供领导决策参考：

### 一、

宗旨：以江泽民同志提出的“三个代表”重要思想为指针，以维护广大劳动者切身利益为工作动力，针对社会主义市场经济所有制多元化条件下，劳动者就业选择多样性和工作转移频繁性的新变化和近年来解除劳动关系后自谋职业劳动者应接续养老保险关系以及新增劳动力应参保人数越来越多的新情况。解放思想，积极创新，摸清底数，政策导向，依法监督，简化经办，团结协作，充分发挥劳动和社会保障系统敢打硬仗的团队精神；主动协调，争取各级政府领导；充分发挥新闻、财税、金融等相关部门的支持保障作用；以“讲政治”的高度，共同把推动扩大缴费人数规模工作搞扎实、作彻底。使社会保险覆盖全体劳动者的工作迈上新台阶，为我市社会安定和实现经济跨越式发展做出应有的贡献。

二、工作原则：推动工作要贯彻“两手都要抓两手都要硬”的指导思想，“讲政治”和“激励机制”相结合，以“讲政治”为主；加强团结协作，要内外结合，以系统内为主（各级劳动和社保经办部门）；监察稽核执法与宣传社会保险相结合以宣传社会保险为主；推动企业参保与推动个人参保相结合，以推动企业参保为主；在推动企业参保工作中，以推动非公有制企业参保为主；在推动个人缴费工作中，以接续下岗职工养老保险关系，促进个人缴费为主。

三、推动扩大缴费人数规模工作措施：（遵照花局长“多管齐下”的十项工作要求，提出相关工作措施。）

1、 摸清底数、携手排查：组织各区、县劳动行政部门与社保分中心，摸清所属区街劳动

力管理部门掌握的需接续养老保险关系人员和新增劳动力（或称待业人员）数量、分布情况及符合政策的适龄参保人员构成。为扩大“个人缴费”规模提供工作导向；结合各区、县工商局开展建立经济户口工作，排查应参保而未参保企业情况。如：截止2001年末，河东区工商局已建立经济户口13241户。其中：国有、集体企业4329户，私企2151户，个体工商户6711户，分别占总数的97%、95.5%和74.6%（摘自2001年11月6日天津日报）；有经营活动的外商投资企业情况，除市内六区在市涉外稽征分局查对外，其他区县及三区可以通过各地税务局涉外稽征科查对。但此种调查必须经市税务局批准方可进行。

2、加大监察力度方面：建议批准经办机构成立社会保险专项监察队伍（上海市已成立），接受劳动行政部门指导；经与局监察处协调，局领导批准，拟培训经办机构稽核人员80人，合格后，持证上岗；在例行劳动监察和年度年检中，把受检单位应参保而未参保问题列入重点检查内容；请局研究出台执法激励机制实施办法。（对受检单位应参保而未参保问题实施监察或行政处罚，对区县劳动局讲，只是撕破脸皮、影响关系、罚没钱款归基金。在当前经费十分紧张情况下，谁也不会干此种受累不讨好的事。即便上级严格要求，也不可能干彻底。如：98年市扩面领导小组曾四次强令要求开发区企业全部纳入统筹，效果不明显就是明证。）既然监察有一人未签订合同可罚款50元，就可以规定监察发现有应参保而未参保问题，也定一个较合理的处罚原则。建议尽快出台执法激励机制实施办法，将对促进扩大缴费人数规模产生一定效果。

3、结合贯彻“工会法”，局合同处6月底对劳动合同签订情况进行检查，抓住7月1日起，联合检查的契机，组织好一条龙服务，对促进企业解决应参保而未参保问题，将会产生巨大推动效果。（截止今年3月份我市用人单位与职工签订劳动合同率达98%，个人签订合同194.4万人，集体合同企业2646个，涉及职工127万人，全市总计有321.4万职工的权益正在受到有效的保护。摘自2002年3月19日今晚报。注：经与局办公室确认，称：个人签订合同与集体签订合同人数有重叠问题，据估计签订合同总人数约为260万人。）

4、做好“个人缴费窗口”服务工作，热情宣传自由职业者参保、接续养老保险关系政策，争取在扩大缴费人数规模方面有较大突破。在去年后四个月取得“个人缴费窗口”扩面1.5万人的基础上，市中心于5月份召开有关领导和业务科长参加的推动“个人缴费”专题工作会议。提出对间断缴费人员实行动态管理①自2002年6月起在企业间断缴费人员，要在“个人缴费窗口”办理养老保险关系接续；②对2002年6月以前间断缴费人员，要与区县劳动行政部门联系，通过所属街劳动力管理科了解失业及待业人员现状及缴费情况，请他们在发放失业救济金等时机，同时发放社会保险宣传材料，动员他们接续保险关系。③与企业劳资部门建立联系，及时掌握职工分流情况，提早准备，超前工作。以及加强领导、强化宣传、改善服务、简化程序、量化考核、与劳动部门联动等8项措施。建议：采取双赢战略，一条龙服务，职介机构存档减半收费同时办理养老保险缴费。这样，两个管理都健全了。

5、与财税、工商等部门联动，促进扩大缴费人数规模方面：

经协调，今年市财政局为我们提供了纳税企业光盘。但只有企业名录，且没有所在地域、

人数及联络办法等相关资料。请本系统专业人员会同财政局同志，采取措施，以便尽快获取有价值数据，为扩大缴费人员规模工作提供便利。

#### 6、对部分缴费十五年以上的职工，不再缴费问题的对策：

主要从宣传、咨询入手。①讲社会保险除共济性外，还讲效率性即多缴多得（举例说明缴费年限对退休待遇的影响）；②讲“缴费十五年以上可以按月享受退休金待遇”是由“缴费十年以上可以按月享受退休金待遇”调整而来的，今后如若再进行调整，退休时，就会受到影响。③将社会保险改革趋势。辽宁省作为全国社会保险改革试点单位已推行“缴费十五年以上每增加缴费两年可增加1%基础性养老金，直到增至30%待遇”的政策。④目前政策规定：个人参保者暂不能参加医疗保险统筹。只对个人开展养老保险缴费，如只缴十五年，退休时就不能享受医疗保险待遇。（医保政策规定：视同缴费+实际缴费年限男满25年，女满20年及以上者，方可享受医疗保险）注：如解释有误敬请指正。

7.把促进就业与扩面工作结合起来，是个好办法。近年来，市总工会作了大量工作，先后创办了物回、钟点公司、馒头工程、工地餐厅、特色快餐等九个服务联社，安置下岗职工5600人孙宝树主席提出，要再建八个服务联社，力争年底建成20个服务联社（摘自天津工运2000年五期）；消费合作社经过7年的发展，已建成3000多家基层消费合作社，400多个连锁点、店，58家连锁超市，去年进入中国连锁超市百强行列，与劝业、家乐一起名列天津连锁业前三名---明年，市总工会将把超市的总量增加到100家。（摘自2001年10月31日天津日报）；再有，“家政服务，空间广阔”目前全市18各区县、100多个街道，已形成市、区县、街道三级成熟家政服务网络，有1.8万名下岗职工在此实现了再就业。（摘自2000年7月5日今晚报）对已成立的企业、组织，可通过这些组织和网络进行接续社会保险关系的宣传；对正在安置就业的，可实行一条龙服务的形式解决。

8、对中央驻津企业单位的未参保职工问题：主要反映在集体企业中。如：大港石化所属集体企业参保问题，近两年，局与中心有关部门已与该机关负责部门洽谈过几次，主要焦点是资金问题---。目前，正在协调中。

9、结合个人账户对帐工作，开展宣传，促进企业和职工缴费。此措施主要解决①对账单务必能够传递到职工手中；②对账单背面要印有针对性强的相关宣传资料；③在下半年全市对帐工作期间，加强各种媒体、全方位的社保宣传并按系统进行相应的工作安排、部署。

10、控制缴费人员减少，应提出较为有效的办法：其实办法提过不少，最可怕的是抓得不彻底。如：99年市局与公安局联合发文，明令保安公司纳入统筹；以及，对全市大、中学校办工厂系统，先后召开两个扩面动员会。由于没有把工作抓到底，结果基本上是收效甚微。扩面工作，首

先是要能起领导高度重视。广州市在工作实践中就悟出“老大难，老大难，老大重视就不难”的道理。经过上下努力从1999年9月缴费人数为70万人，到2000年9月底已突破148万人。他们主要采取以下办法：

(1)加强扩面工作领导：争取市委、市政府支持，成立由市主要领导挂帅，各相关部门组成的市级扩面工作领导机构，定期召开会议，协调、组织全市扩面工作。

(2)促成建立强有力的扩面责任制，制定各区县完成扩面指标和基金定额调剂、差额自补相结合的办法，完不成扩面征缴任务的地区就从财政包干拨款中扣补。将“领导重视”落到实处，使一级抓一级的局面迅速形成。

(3)请税务部门在办理年审时同时检查企业的社会保险登记证；在进行稽核时，同时审查企业是否参加了社会保险；对拒不缴纳社会保险费的企业，不予购领发票。

(4)请劳动、工商两局实行“四同时”的办法：一是新建企业申办营业执照时，同时办理社会保险登记；二是营业执照年审时，同时进行劳动和社会保险登记年审；三是日常工商巡查时，同时检查企业参保情况；四是对拒不参保企业做出处理时，视情况需要，劳动部门执行经济处罚与工商部门暂扣其营业执照同时进行。

(5)请市委宣传部牵头，负责组织全市社会保险宣传工作。

(6)请市财政支持解决扩面经费、宣传和奖励经费。

(7)社会保险经办机构也要采取简化经办手续、经办跟着执法走、服务办公到基层，克服困难，加班加点也要充分利用大好时机，颗粒归仓。（摘自中国社会保障杂志2001年第一期22页“没有硝烟的攻坚战---广州市社会保险覆盖全社会之一”）

广东省各级单位也采取了上述办法，取得扩面决定性的胜利。据劳动和社会保障部资料介绍，2000年全国新增缴费人数865万人中，广东省占45%，当年全省新增缴费人员393万人。

结合我市的实际，他们的做法，也都适用于我们。如果一时做不到这么多，建议：一方面，能做到几点，就先做几点；另一方面，也是最重要的方面，要有锲而不舍的精神，组成专门班子，搞调研、写报告，争取上级领导的理解和支持。此事是我系统贯彻“三个代表”的重要工作，必须干好、干彻底。最后，以江泽民指示来启发大家群策群力，提出更多更好的办法，为做好扩大缴费人数规模，做出应有的贡献。

…各级领导干部，必须善于运用马克思主义辩证唯物法的观点来分析和把握形势，既要看到改革和发展中出现的新情况、新问题，又要看到各个方面的有利条件和新的机遇，特别是要在眼前的困难中看到长远的希望，在严峻的挑战中找到新的机遇。即要有迎难而上的勇气，又要有知难而进的办法。努力做到加快发展有思路，深化改革有新举措，扩大开放有新局面。

…我们讲的发展，是讲求质量和效益的发展，是经济同人口、资源、环境相协调的可持续发展。同时，必须处理好改革、发展、稳定三者的关系。要善于把深化改革的睿智和勇气、加快发展的方略和信心，同维护社会政治的稳定密切结合起来，各项工作都必须周密部署，稳步前进。

（摘自江泽民在九届人大五次会议上海代表团全体会议的讲话2002年3月7日天津日报）

二〇〇二年五月二十九日