

# 突出主要矛盾让统计分析为决策提供便捷服务

贺方浦

随着社会主义市场经济改革的日臻完善，传统的养老保险征缴统计模式在一定程度上已不适应劳动者在所有制多元化条件下就业选择多样性和工作转移频繁性的变化；随着社会保险体制改革增速，多险合一征缴逐渐形成；以及原有重点监控内容主要为单一累计数据，也不适应宏观总体水平监测等，都为社保统计工作提出了新课题。为此，在我市社保系统尚未联网前，为适应不同阶段、重点各异的决策工作提供便捷服务，我们从1998年起，开始策划适应新形势下的社会保险征缴统计报表。名称为“社会保险基金征缴情况月报表”（以下简称月报表）和在每月经办各个时点的“社会保险基金征缴情况进度表”（以下简称表三）、“社会保险基金欠缴情况表”

（以下简称表四）、“未办理基金结算（基金未到帐）企业情况表”

（以下简称表二）。并于1999年起沿用至今。新的社会保险征缴统计报表具有如下特点：

## 一、月报表演变历程及特点

1、“月报表”主栏内容变化：(1)统计报表为适应社会主义市场经济所有制多元化的变化，特别是对非公有制企业的扩面力度增强的需要，由原来的总额统计，演变为：按所有制分类统计。分为：国企、集体、外企、私企、个体、中央驻津十一行业等；(2)近年来以劳动保障系统的职介中心、人事局系统的人才交流中心为主的各类劳动中介机构代理社保业务规模日趋增加；以及启动《自谋职业劳动者个人缴纳养老保险费工作》的进一步开展，为反映此类人员参保规模，又在主栏增加了“个人缴费”、“职介机构”；(3)为适应打好“三个硬仗”工作，主栏又增加了“追欠”、“扩面”栏目；(4)为适应多险合一征缴，又逐步增加了“机关事业单位养老保险”、“医疗保险”、“离休干部医疗统筹费”等栏目。(5)为适应全额缴拨，养老金社会化发放工作全面展开，根据我市分步实施方案，国营、集体企业中按困难程度分为三批。第一批启动时，国营、集体栏目中增加“新增全额缴拨”；第二、三批启动时，国营、集体栏目中改为“全额二、三批”（各阶段的变化见附表1～附表4）。

2、“月报表”宾栏内容变化：(1)“缴费人数”与“缴费基数”栏目中增加了“比上年月均±”的其中项；(2)增加了“本年度累计完成情况”相关栏目；(3)在累计栏内，新增了“截止本月月均缴费人数”、“截止本月月均缴费基数”及“截止本月平均征缴率”。从而提高了统计报表的分析功能。

3、“月报表”主要特点：(1)克服了传统的养老保险征缴统计模式的若干不足，适应了所有制多元化、多险合一征缴的新形势和“以人为本”的管理理念；(2)宾栏的重点监视内容突出了对征缴工作中的核心指

标“缴费人数”、“缴费基数”的分析功能，增加了上述栏目的月均指标及“比上年月均±”数据，从而对各类企业的征缴指标的质——“缴费基数”与量——“缴费人数”及与上年月均水平的比较等方面做到了直观的总体把握，适应了宏观总体水平监测的需要；(3)在我市社保系统在未联网情况下，为适应不同阶段、重点各异的决策工作提供了便捷服务。

## 二、“社会保险基金征缴情况进度表”等进度报表的演变历程及特点

“社会保险基金征缴情况进度表”等进度报表，是为了适应搞好“两个确保”，实行全额缴拨，养老金社会化发放工作全面展开；打好“三个硬仗”攻坚战以及医疗保险启动等重点工作阶段，在全市未联网情况下，实施近实时监控需要而设置的。

1、“社会保险基金征缴情况进度表”等进度报表栏目变化：(1)在推行全额缴拨阶段对一、二、三批全额缴拨企业征缴情况每周两次监控；(2)在多险合一启动阶段，陆续增加了“机关事业单位养老保险”、“医疗保险”、“离休干部医疗统筹费”等栏目；(3)在医保启动阶段，又增设了“医疗保险参保人员情况”等相关栏目；(4)为做好企业养老保险追欠缴工作，除在表三中，增设“追历年欠缴”栏目外，并在每月一日上报的表四中，对已开征的险种的各类单位欠缴情况进行总体把握；(5)为贯彻《社会保险费征缴暂行条例》，适应申报缴费及加收滞纳金的需要，表二对未按时申报及未到账单位进行时点监控。

2、“社会保险基金征缴情况进度表”等进度报表的特点：(1)本组报表近实时的功能，适应了不同阶段、重点各异的征缴工作宏观监控和分类指导的工作需要；(2)为加大征缴工作力度，控制单位欠费及落实加收滞纳金等征缴措施奠定了工作基础；(3)为保证医保启动，及时掌握医疗保险扩面情况提供服务。

## 三、社会保险基金征缴统计指标的再认识：

集多年社会保险经办实践，对社会保险基金征缴各项统计指标的作用、重要程度，业内人士已基本取得共识。我们认为：按指标作用或特点分为五类。即：(1)目的性指标：为实征额。包括：当期征缴额、补征额和追历年欠缴额；(2)实质性指标或称为灵魂基础指标：是缴费人数、缴费基数；(3)水平性指标：月均缴费人数、月均缴费基数和由此衍生出的上述指标与“上年月均±”等直观水平比较指标；(4)相对性指标：征缴率、参保率；(5)影子指标：就业人数。按指标实际作用，又可分为三类。前述(1)(2)列入重点监控考核指标；前述(3)称为宏观调控指标；前述(4)(5)作为参考指标。在报表设计和实际工作中，是把“重点监控考核指标”和“宏观调控指标”作为主要矛盾方面，尽量做到一目了然、方便分析、为决策提供便捷服务的设计目的。

## 四、 结语

通过上述报表三年多的统计工作实践证明，这套报表的设计，适应了社会主义市场经济条件下，社会保险体制改革的需要。为我市近年来社会保险发展各个阶段重点指标提供了近实时、准确、直观的重要数据，为

上级领导审时度势、正确决策提供了依据，实现了我们“突出主要矛盾让统计报表为决策提供便捷服务”的设计初衷。在我市即将联网运行的新系统的“征缴统计报表”仍基本采用了本套报表的设计思想和模式，充分证明了此套报表的设计思想的前瞻性和科学性。

2002年5月16日