1. 이 연구는 섬 지원정책의 현황을 파악하고, 정책추진의 문제점을 분석하여 개선을 위한 정책제언을 제시하고자 함

- 섬 지원정책이 여러 부처에서 진행되고 있으나, 협력체계가 구축되어 있지 않아 지원정책의 현황을 파악하기 어려움
- 지원정책의 현황을 파악함으로써 부족하거나 과도하게 지원이 이뤄지는 정책분야나 지역을 파악할 수 있으며, 이를 통해 정책추진의 문제점을 지적하고 개선하기 위한 정책적 방안을 제시할 수 있을 것임

2-1. 섬 지원정책을 크게 법률, 계획, 재정사업으로 구분하여 조사

- 섬·도서를 포함하는 법조문을 분석한 결과, 섬을 대상으로 하는 「섬 발전 촉진법」, 「무인도서의 보전 및 관리에 관한 법률」, 「독도 등 도서지역의 생태계 보전에 관한 법률」, 「독도의 지속가능한 이용에 관한 법률」, 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」외에, 123개 법률의 167개 조문에서 섬 지원내용을 확인
- 섬과 관련된 계획은 총 18건이었으며, 해양수산부 8건, 행정안전부 2건, 국토교통부 4건 등이었음
- 섬과 관련된 재정사업은 2022년 기준으로 11개 중앙부처에서 49개 사업, 1조 1515억원 이었으며, 전남도의 경우 45개 사업, 1,294억 원이었음
- 전남지역 기초지자체의 섬 지원 재정사업은 11개 시·군 182개 섬에 7.119억원 규모였음

2-2. 위와 같은 조사를 통해 섬 관련 정책추진에서 여러 문제가 나타나는 것을 확인할 수 있었음

- 섬 정의가 법률에 따라 일치하지 않아 지원을 받는 사람 입장에서 혼란을 야기하고 있음
- 섬 관리를 위한 관할에 있어서, 유인섬은 10인 미만 섬 및 연륙섬에 대한 지원체계가 부재하고, 무인섬의 미지정에 대한 문제가 남아있음
- 섬에 대한 정의 규정이 불비하여 집계가 불일치하는 문제가 나타나고 있음
- 섬에 대한 종합적인 계획이 마련되어 있지 않아 여러 계획에서 파편적으로 다루고 있음
- 재정지원과 관련하여, 분야별로는 보건, 사회복지 분야에 대한 지원이 부족하며, 인구가 적은 섬에 대한 부족한 지원, 연륙 후 급격하게 지원사업 규모가 감소하는 문제가 있음

3. 체계적이고 충분한 섬 지원이 이뤄질 수 있도록 각종 제도 정비가 필요

- 위와 같은 문제점을 해결하기 위해서는 여러 법과 계획에 대한 정비와 재정사업 지원방향에 대한 검토가 필요
- 다부처에서 이뤄지는 섬 지원사업의 추진체계를 개선하기 위해 섬 관할의 명확화, 섬 기준 명문화, 섬 계획의 종합화, 섬발전영향평가제 도입 등을 위한 법 개정이 필요

신미영 부연구위원 외

개 섬

선 지 방 약 만 택

열 배구 이

용

실

EH

및

1. 연구의 필요성

- 섬 주민은 접근성 취약에 따른 서비스 추가 비용을 지급하고 있지만, 필요한 시기에 서비스가 제공되지 못하는 어려움을 겪고 있어 서비스 품질 개선 시급
- 서비스 품질 개선을 위해 섬지역의 서비스 이용 실태 파악이 우선되어야 하나, 현재 진행된 연구는 거의 없는 실정이므로 섬지역 택배 서비스 이용 실태 파악을 통한 섬지역 현실에 기반을 둔 개선방안 마련 필요

2. 선행연구 동향 및 연구의 차별성

- 섬지역 택배 서비스는 섬 주민 입장에서 서비스 이용 시 문제점을 다각적이고 종합적으로 반영하고 택배 서비스 품질을 결정하는 요인에 바탕을 둔 개선방안이 필요하나, 현재 진행된 연구가 거의 없는 상황
- 본 연구는 전체 유인섬의 택배 서비스 이용 실태를 종합적으로 연구하여 서비스 품질을 높이는 개선방안을 마련하고 서비스 제공 실태와 비용 비교분석을 통해 섬 현실에 적용가능한 지원책을 마련하는 데 차별성이 있음

3. 연구범위 및 분석방법

- ① 법·제도·정책과 시장 동향 검토(문헌·통계조사)하고, ② 섬지역 택배 서비스의 유형 세분화(8개 유형)한 후 유형별 대표 섬을 선정하여 섬 주민의 서비스 이용 실태 및 품질 만족도 분석(행정·면접·설문조사)
- 섬지역 택배 서비스 이용 실태 및 만족도 결정 요인을 ③ 서비스 유형별 제공 측면(현장·면접조사)과 비용 측면(배송원가분석)에서 분석하고, ④ 실태분석 결과를 반영하여 서비스 개선방안 마련(표적그룹심층조사)

4. 실태분석 결과

- 섬지역은 육지와 비교하여 물류 환경이 취약하여 서비스의 공공성이 강하나, 「섬 발전 촉진법」, 「생활물류서비스산업발전법」 등 법적 기반이 부족하며, 섬지역 택배 시장은 섬 내 인구의 협소로 시장성 확보가 어려움
- 섬 내로 반입되는 물품은 생활필수품, 섬 외로 보내는 물품은 지역 특산물로 택배 서비스는 섬 주민의 정주 여건과 소득 창출에 크게 영향을 미치므로 원활한 서비스 제공이 중요하나 서비스 이용이 불편한 상황
- 섬지역 택배 서비스 만족도와 품질은 섬 내 인구, 이동 수단, 이동 거리의 영향으로 배송 인프라, 배송 방법, 배송원가 등에서 유형별로 차이가 발생하고 있고 이에 따라 서비스 이용요금, 배송 기간이 차이가 발생하고 있으므로 유형별 맞춤형 개선방안 마련 필요

5. 섬지역 택배 서비스 개선방안

- 섬지역 택배 서비스 개선방안은 3개 핵심과제 13개 세부 개선방안 제시(① 섬지역 택배 서비스 공공성 강화, ② 공동인프라를 활용한 섬 택배 서비스 물류체계 혁신, ③ 섬지역 택배 서비스 유형별 맞춤형 지원정책 강화 방안)
- 지속가능한 섬지역 택배 서비스 개선을 위해 중앙행정기관, 지자체, 택배회사, 선박회사, 섬 주민의 협력 거버넌스 구축 등 정책 제언