1. 이 연구는 불충분한 '섬발전사업'의 환류체계를 개선하기 위해 평가도구를 개발하고자 함

- 섬에 대한 관심 증대와 섬 인구소멸이라는 배경에서 섬을 발전시키기 위한 정책의 중요성이 커짐
- 「섬 발전 촉진법」을 통해 '섬발전사업'이 추진되고 있으나, 그 환류과정이 불충분하여 사업의 효과성을 제대로 확인할 수 없음
- 본 연구는 향후 평가 및 컨설팅에서 활용할 수 있는 '섬발전사업' 세부사업 단위의 평가도구를 개발하여 사업의 운용효율성을 제고하는데 기여하고자 함

2-1. '섬발전사업'에 대한 독립적인 환류체계가 불비하며, 사업단위의 평가가 이뤄지지 못하고 있음

- 현재 「섬 발전 촉진법」 상 평가조항이 없어 개별평가는 불가능하며, 「정부업무평가법」에 따른 자체평가에서 다른 사업과 묶여 평가되고 있음
- '섬발전사업'은 예산지원체계가 행정안전부와 국토교통부로 이원화되어 있으며, 행정안전부는 '접경지역지원사업'과 함께 특수상황지역개발로 국토교통부는 '지역지원사업'과 함께 성장촉진지역개발로 묶여 있어 섬발전사업의 독립적인 평가가 이뤄지지 못함

2-2. 유사 평가도구를 참고하여 개발한 평가도구를 피평가자와 평가자 입장에서 검토하여 '섬발전사업' 평가도구 개발

- 문화체육관광부의 '가고 싶은 섬 시범사업', '새뜰마을사업', '어촌뉴딜사업', '지역개발사업' 등 유사사업과 지자체 균형발전사업의 평가도구를 참고하여, 단계별(계획-추진-완료) 평가도구안 개발
- 평가자 입장에서 평가도구안의 타당성을 검토하기 위해 지자체 '섬발전사업' 담당공무원 FGI 실시
- 피평가자 입장에서 평가도구안의 타당성을 검토하기 위해 전문가 자문을 실시
- 공무원 FGI와 전문가 자문 결과를 종합하여 최종 평가도구 개발 및 평가내용과 방법 제시

3. '섬발전사업'의 환류체계 구축을 위해 평가도구 개발 외에 제도적 정비가 필요

- 「섬 발전 촉진법」 상 평가근거를 마련하여 '섬발전사업'의 효율성과 지속성을 제고할 필요가 있음
- '섬발전사업' 예산지원체계 일원화와 '타 지역개발사업'과 분리로 업무평가 독립화
- 사업의 효과성 측정을 위해 양적지표 개발과 측정하는 섬 통계조사체계 구축

子축방안 연구

육수현 부연구위원 외

1. 연구의 필요성

- 섬지역 관련 통계는 일부 통계를 통해 현황을 추측할 뿐 섬지역만의 통계는 구축되지 못해 섬 발전정책 수립의 어려움이 있음
- 본 연구는 실효적인 섬 정책 마련의 토대가 될 지속가능하고 신뢰성 있는 통계자료 완성을 위한 기초 연구이며, 섬지역 통계 정의와 국내외 섬 통계 현황분석을 통해 섬지역 통계 DB의 분류체계와 항목을 도출하는 데 목적이 있음

2. 연구 방법

- 본 연구는 선행연구를 고찰하여 섬지역 통계 개념화를 시도하고, 국내외 섬 통계 현황과 사례분석과 정부 부처, 지자체, 섬전문가, 통계 전문가 대상 전문가조사를 실시해 섬지역 통계의 분류체계 및 항목을 파악해 단·중장기 구축방안을 도출함

3. 국내외 섬지역 통계 현황

- 국내 섬지역 통계는 한정된 항목을 행정통계 중심으로 작성하고 있어 섬인구 감소와 고령화, 섬주민 정주 여건에 관한 실태 파악이 부족한 실정. 다만, 한국전력, 한국해운조합 등 특정 분야의 전문기관이 전문적 영역의 통계자료를 구축하고 있어 위와 같은 기관과의 거버넌스를 통해 섬지역 통계 자료를 확보할 필요가 있음
- 국외 섬지역 통계는 구체적인 작성지침, 인구센서스 연동, 섬지역 통계 작성 전문기관 등을 통해 신뢰성 있는 행정통계를 구축하고 있으며, 이를 참고하여 국내 섬지역 통계도 명확한 가이드라인 제시를 통해 행정통계의 신뢰성을 제고 할 필요가 있음

4. 단·중장기 섬지역 통계 DB 구축방안 마련 및 정책적 제언

- 섬지역 통계 정의 및 체계와 기본방향 제시 섬을 하나의 '공간'으로 개념화하고 섬지역 통계를 '섬지역이라는 공간적 범주 속에서 나타나는 사회, 경제, 문화, 환경 등 다양한 유·무형의 것들을 계량화한 수치'로 정의함
- 전문가 조사를 통해 섬지역 통계는 인구, 교통·물류, 보건, 복지 등 섬 정책결정의 기초가 되고 주민 정주 여건과 밀접한 분야를 단기에 구축하고(행정통계 중심) 점진적으로 전 분야와 섬 특화항목까지 포함하는 방향(행정+조사+가공통계)으로 확대 제안
- 섬지역 통계 DB 구축(안)은 단기 12개 분류체계(섬 정보, 인구, 사회일반, 보건, 복지, 교육·훈련등) 약 90개 항목, 중기 17개 분류체계 약 200개 항목, 장기 22개 분류체계 약 320개 항목으로 제안하였으며, 순차적으로 구축 해야 함
- 체계적이고 종합적인 섬 통계 DB 구축을 위한 정책적 제언은 첫째, 「섬 발전 촉진법」 개정을 통한 섬 통계 자료수집 관련 법적 기반을 마련해야 함. 둘째, 거버넌스 구축과 가이드라인, 통계 인식 교육, 조사를 위한 예산 마련 등 섬지역 통계 DB와 플랫폼 구축 실현해야 함. 셋째, 섬지역 통계가 작성과 아카이빙(archiving)뿐만 아니라 공공데이터 홍보와 같이 활용 방안 마련 필요