객 선

제

등

김남희 연구위원 외

1. 연구의 필요성

- 이 연구는 국내 섬 지역 교통체계에 대한 실태 파악을 바탕으로, 섬 주민들의 '교통 기본권' 보장을 위한 교통체계 혁신방안을 도출하여 정책 제언을 하고자 함
- 섬의 교통체계는 육지지역에 비해 가장 불리한 여건 중 하나로 꼽히고 있으며, 구체적인 불편사항 및 개선이 필요한 사항을 파악하여 섬 주민들의 이동권을 보장하기 위한 실진적 정책대안 마련이
- 이러한 배경을 바탕으로 이 연구에서는 섬 교통체계 전반을 종합적, 체계적으로 조망하고 섬 주민들의 교통 기본권을 보장하기 위한 혁신방안을 마련하고자 함

2. 섬 교통체계 현황

- 해상교통체계 관련 법·제도는 해양수산부가 주무관청인 경우가 많으며 주된 교통수단으로 연안여객선이 이용되고 있으며, 제도적 지원으로는 보조항로의 지원과 섬 주민에 대한 여객선 운임 지원 등이 있음
- 육상교통체계와 관련해서는 섬에 특화된 법 제도는 없고, 대중교통과 관련된 교통수단 및 시설에 있어서 육지지역에 비해서 상대적으로 열악한 것으로 파악되었으며, 대표적인 사업은 연륙·연도사업으로 우리나라 전체 유인섬 464개 섬 중에 95개 섬이 육지와 교량으로 연결되어 있음

3. 섬 교통체계 문제점

- 섬 교통체계의 문제점을 체계적으로 파악하기 위하여 현황에 대한 분석과 더불어 섬 주민 교통만족도 조사, 교통시설 접근성 평가, 섬 유형별 사례분석(현장조사)을 수행함
- 그 결과 섬의 해상교통체계와 관련하여 7가지 문제점과 육상교통체계와 관련하여 2가지 문제점, 해상 및 육상교통 공통의 문제점 4가지를 도출하였고 이를 개선할 수 있는 혁신방안과 연결시킴

4. 섬 교통체계 혁신방안

- 도출된 문제점의 해결을 위한 혁신방안을 6갈래로 분류하여 제시함
- 여객선 공영제의 도입과 관련하여 해상교통 사각지대에 대한 여객선 공영제의 확대 도입을 제언함
- 섬 교통수단 대중교통화 실현과 관련하여 여객선 및 도선 요금체계의 대중교통화를 제언함
- 섬 내 교통체계 개선 방안과 관련하여 관광도로제도의 도입 및 섬으로 이어지는 길과 섬 내 도로의 관광도로의 적극적인 지정과 관리를 제언함
- 연륙·연도에 따른 부정적인 효과 개선과 관련하여 섬 지역과 광역 대중교통 수단과의 연계 및 섬 내 교통량 관리체계의 구축을 제언함
- 항공교통수단의 도입과 관련하여 새로운 교통수단(비행기, 헬리콥터, 도심항공교통)의 적극적인 도입을 제언함

인무감 응방안

연 구

김태완 부연구위원 외

1. 연구의 필요성

- 이 연구는 급격한 섬 지역 인구감소에 따른 부작용을 완화하기 위해, 인구변화 등 섬 지역 현황을 살펴보고 정책적 대응방안을 제안하고자 함

2. 국내 섬 인구변화

- 국내 섬 인구는 4.8% 감소하여 약 79만 명이 되었고, 유인섬 수는 2016년 472개에서 9개 감소함(2016~2022)
- : 대규모 섬에 인구가 편중됨. 인구 2만 명 이상이 거주하는 10개 미만의 섬에 전체 섬 인구의 약 75%가 집중되어 있지만, 300인 미만이 거주하는 섬 수는 전체 유인섬의 80% 수준임
- 향후 20년간 섬 인구는 18.1% 감소하여 약 65만 명이 되고 유인섬 20개가 무인섬화될 것으로 추정됨

3. 섬 인구변화 특징

- 섬 인구변화는 출생·사망에 따른 자연적 변화보다 전입·전출로 인해 발생하는 사회적 변화의 영향이 컸고, 인구가 적은 섬의 인구감소율이 더 높았음
- 인구 감소율이 높은 섬 지역의 정주여건은 육지 지역에 비해 열악했음
- : 의료:교육 등 기초인프라 시설이 갖추어지지 않은 섬이 대부분이었으며 섬 지역 시설 대부분이 인구 2만 명 이상 거주하는 대규모 섬에 편중되어 있었음
- : 섬 주민 정주여건 만족도 수준은 농어촌 지역보다 낮았음(보건·복지, 교육·문화, 정주기반 부문)

4. 인구감소 대응 정책방안

- 섬 인구감소에 대응하기 위한 정책적 방안으로 유연한 인적자원 활용, 정주여건 개선, 종합적 정책지원 틀 구성, 섬 지역 인구통계 체계 구축을 제안함
- : 섬 지역에 필요한 유연한 인적자원 활용을 위해 두 곳 이상의 지역에 주민으로 등록할 수 있는 복수주소제 시행, 섬 자원을 활용한 방문기회 제공, 섬에 대한 국민 인식 전환이 필요함
- : 섬별 정주여건 개선과 함께 생활권 등 섬 주민 이동을 고려한 권역별 여건 개선 방안도 검토되어야 함
- : 장기적이고 안정적인 섬 인구정책 수립 및 시행을 위해 인구정책 전담 조직 운영이 필요하며, 낙후지역개발 지원사업과 관련된 제도들을 효율적으로 활용하는 것이 요구됨
- : 효과적인 인구정책 수립을 뒷받침하기 위해 섬 지역 인구통계 구축을 위한 방법론 및 전문조직이 필요함