

Ordenar el territorio

Un desafío para Mendoza



Mendoza, República Argentina

Ordenar el territorio

Un desafío
para Mendoza

DIRECTORA
María Elina Gudiño

COORDINADORES
Mirta Marre
Elena Abraham
Daniel Pizzi

EDIUNC Mendoza, 2017

ORDENAR EL TERRITORIO. UN DESAFÍO PARA
MENDOZA / María Elina Gudiño; contribuciones de Cristian
Padilla Rodríguez... [et al.]; compilado por Mariela López...
[et al.]; coordinación general de Elena María Abraham; Mirta
Marre; Daniel Ricardo Pizzi; prólogo de Daniel Ricardo Pizzi
—1ª ed.— Mendoza: EDIUNC, 2017.
470 p.; 25 x 17 cm — (Territorios)

ISBN 978-950-39-0353-7

1. Ordenamiento territorial. I. Padilla Rodríguez, Cristian,
colab. II. López, Mariela, comp. III. Abraham, Elena María,
coord. IV. Marre, Mirta, coord. V. Pizzi, Daniel Ricardo, coord.
VI. Pizzi, Daniel Ricardo, prolog. VII. Título.

CDD 711

ORDENAR EL TERRITORIO. UN DESAFÍO
PARA MENDOZA
María Elina Gudiño (directora). Mirta Marre,
Elena Abraham, Daniel Pizzi (coordinadores)

Primera edición, Mendoza 2017
Colección Territorios
ISBN 978-950-39-0353-7

Queda hecho el depósito que marca la ley 11723
©EDIUNC, 2017
<http://www.ediunc.uncuyo.edu.ar>
ediunc@uncuyo.edu.ar

Impreso en Argentina · Printed in Argentina

Contenido

Índice de siglas y acrónimos

p. 9

Prólogo

Ing. Agr. Daniel R. Pizzi

p. 11

Introducción

Dra. María Elina Gudiño

p. 13

01

Marco teórico-metodológico
del ordenamiento territorial

María Elina Gudiño, Elena Abraham,
Matías Dalla Torre

p. 19

02

Análisis del subsistema
físico-biológico

Elena María Abraham, María Clara Rubio,
Cecilia Rubio, Nelson Darío Soria

p. 35

03

Realidad socioeconómica
de Mendoza. Desequilibrios
e inequidades

María Elina Gudiño, Cristian Padilla Rodríguez,
Nélida Marina Berón, Lucía Cuello,
Malena Lucía Reyes, María Emilia García,
Mauricio Gudiño, Verónica D'Inca, Mariela
López, Nadia Mabel Rapali

p. 107

Anexo: Talleres regionales de
validación. Construcción colectiva del
Modelo socioeconómico actual
de la provincia de Mendoza

Melina Guardamagna, Malena Reyes

p. 213

04

Subsistema político-institucional

Mirta Marre, Matías Dalla Torre

p. 231

05

Modelos territoriales. La Mendoza
actual

María Elina Gudiño, Cecilia Rubio,
Elena Abraham, Verónica D'Inca,
Cristian Padilla, Nelida Béron

p. 259

06

Modelos territoriales. La Mendoza
futura

María Elina Gudiño, Cristian Padilla

p. 291

07

Reglamento del Plan Provincial de
Ordenamiento Territorial. Ley N° 8051

María Elina Gudiño, Andrea Lara,
Cristian Padilla

p. 305

08

Plan Provincial de Ordenamiento Territorial (PPOT) 2014

María Elina Gudiño, Andrea Lara,
María Emilia García, Mauricio Buccheri,
Matías Dalla Torre, Silvina N. Liceda

p. 321

Anexo: Propuesta Plan de Actividades de la Agencia de Ordenamiento Territorial

María Elina Gudiño

p. 381

Anexo: Metodología para la localización de barrios de operatorias estatales

Silvina Liceda

p. 389

Anexo: Metodología SIG para delimitar áreas urbanas, de interface y rurales

María Elina Gudiño y Francisco Sortino

p. 399

Anexo: Procedimiento para la definición de la Unidad Económica Mínima

Mauricio Jose Buccheri, María Emilia García

p. 411

Anexo: Glosario Plan Provincial de Ordenamiento Territorial de Mendoza, Argentina

p. 423

09

Observatorio de desarrollo territorial sustentable

Lucas Muñoz, Cristian Padilla Rodríguez,
Lucía Cuello, Malena Lucía Reyes, María Emilia
García, Matías Dalla Torre, Martín Valor,
Juan Francisco Sortino Barrionuevo, Leandro
Spadaro, Leonardo Pegorín, Pablo Manrique,
Mercedes Muñoz, Valentina Casnati, Lucía
Interllige

p. 437

Epílogo. Ordenamiento territorial, una política de Estado que hay que construir

Dra. María Elina Gudiño

p. 455

Directora: MARÍA ELINA GUDIÑO

Coordinadores: MIRTA MARRE, ELENA ABRAHAM, DANIEL PIZZI

Compiladores: Verónica D'Inca, Mariela López, Nélide Berón, Lucía Cuello,
Cristian Padilla Rodríguez, Matías Dalla Torre, Cecilia Rubio, María Clara Rubio,
Lucas Muñoz

Autores: Andrea Lara, Cecilia Rubio, Cristian Padilla Rodríguez, Elena Abraham,
Juan Francisco Sortino Barrionuevo, Juliana Bernabeu, Leandro Spadaro,
Leonardo Pegorín, Lucas Muñoz, Lucía Cuello, Malena Lucía Reyes,
María Clara Rubio, María Elina Gudiño, María Emilia García, Matías Dalla Torre,
Mariela López, Mauricio Buccheri, Mauricio Gudiño, Mercedes Muñoz,
Melina Guardamagna, Mirta Marre, Nadia Mabel Rapali, Nélide Berón,
Nelson Darío Soria, Nicolás Carrasco, Rodrigo González, Silvina Liceda,
Valentina Casnati, Verónica D'Inca.

Responsables de cartografía y SIG: Lucas Muñoz, Martín Valor,
Juan Francisco Sortino Barrionuevo, Nelson Darío Soria

Esta publicación reúne los resultados del Proyecto de Investigación y Desarrollo sobre Ordenamiento Territorial (PID 08/2009), coordinado por la Ing. Agr. GRACIELA FASCILOLO.

Actuaron como investigadores responsables los siguientes especialistas:
Dra. María Elina Gudiño, Ing. Agr. Daniel Pizzi, Mg. Mirta Marre y Lic. Elena Abraham, los que tuvieron a cargo los equipos de trabajo pertenecientes a:

- Instituto de Cartografía, Investigación y Formación para el Ordenamiento Territorial (CIFOT), Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Nacional de Cuyo.
- Maestría en Ordenamiento Territorial, Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Nacional de Cuyo.
- Doctorado en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible, Facultad de Filosofía y Letras, Facultad de Ciencias Económicas, Facultad de Ciencias Agrarias y Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Cuyo.
- Laboratorio de Desertificación y Ordenamiento Territorial (LADYOT), CCT-Conicet, Mendoza.
- Instituto de Ciencias Ambientales (ICA), Universidad Nacional de Cuyo.

- RICKKARDAY, O. (2007). *Infraestructura de Transporte*. Instituto de Investigaciones Jurídicas, Universidad Nacional Autónoma de México. Recuperado de: <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/6/2816/7.pdf>
- RUDNICK, H. (s.f.). *La infraestructura energética y el sector eléctrico*. Facultad de Ingeniería Eléctrica, Pontificia Universidad Católica de Chile. Santiago, Chile.
- SALADO, M. (2005). *Accesibilidad y equipamientos sociales. Sistemas de información geográfica y localización de equipamientos sociales*. Universidad de Alcalá de Henares. Recuperado de: <http://www.geogra.uah.es/joaquin/pdf/Accesibilidad.pdf>
- SEVERINO, S. (2010). *Impacto socioeconómico del cambio climático en Mendoza. Primeros pasos para su determinación*. Agencia de Cambio Climático de la Provincia de Mendoza. CEPAL, Argentina.
- TORRES, J. (2007). *Las Condiciones habitacionales de los Hogares y su Relación con la Pobreza*. Departamento Nacional de Planeación, Estrategia para la Reducción de la Pobreza y la Desigualdad, Colombia. Recuperado de: <https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DDS/Pobreza/Portadas/VIVIENDA.pdf>
- United Nations (2010). *World Urbanization Prospects: The 2009 Revision*. New York: United Nations (UN-HABITAT, 2009).
- Universidad Nacional de Cuyo, Facultad de Ciencias Económicas (2009). *Producto Bruto Geográfico. Valor agregado bruto por departamento*. Mendoza.
- Universidad Nacional de Cuyo, Centro de Investigaciones Económicas, Facultad de Ciencias Económicas, Dirección de Estadísticas e Investigaciones Económicas (2011). *Producto Geográfico Bruto de la Provincia de Mendoza 2010-2011*. Mendoza.
- Universidad Nacional de Lanús (2011). *Breve Glosario de la Actividad Turística y Hotelera*. Recuperado de: http://www.observatur.edu.ar/index2.php?option=com_content&do_pdf=1&id=53
- Universidad Tecnológica Nacional, Facultad Regional Mendoza, Instituto Regional de Estudios sobre la Energía (2007). *Matriz energética integral de la provincia de Mendoza*. Recuperado de: http://admin.ulp.edu.ar/Comunicacion/vinculaciontecnologia/bepmendoza/Matriz_Energetica_Integral_PciaMza.pdf
- Uruguay. Comisión Nacional en Defensa del Agua y de la Vida. La importancia de los Recursos Hídricos. Recuperado de: http://www.aguayvida.org/recursoshidricos_importancia.html
- ZAMBRANO, J. y TORRES, E. (1996). Mapa hidrogeológico con referencia a las cuencas de aguas subterráneas. En Abraham, M. E. y Rodríguez Martínez, F., *Inventario de Recursos de la Región Andina Argentina. Sistema Físico Ambiental de Cuyo*. Junta de Andalucía, Gobiernos y Universidades de la Región Andina argentina.

Anexo

Talleres regionales de validación: «Construcción colectiva del Modelo socioeconómico actual de la provincia de Mendoza»

Melina Guardamagna, Malena Reyes, Franco Salvadores, Erica Pulido, Inés Rodríguez, Florencia Luison

OBJETIVO DE LOS TALLERES:

- ▶ Validar, a través de la participación ciudadana, el Modelo Socioeconómico Actual de Mendoza con miras a construir colectivamente escenarios futuros deseables para el ordenamiento territorial de la provincia.
- ▶ Obtener información sobre los problemas y potencialidades de los que viven en cada lugar del territorio provincial para ser contemplados en la elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial de Mendoza.

Cabe hacer la aclaración que lo que diferencia estos talleres de los realizados durante el proceso del Plan de Desarrollo Estratégico de Mendoza u otros es que la consulta a la sociedad se sustenta en la presentación de los resultados obtenidos del análisis estadístico y cartográfico actualizado de cada uno de los componentes del subsistema socioeconómico y, en segundo lugar, en el trabajo conjunto para poder localizar y delimitar determinados problemas y potencialidades inherentes al territorio.

TAREAS REALIZADAS:

A fin de dar cumplimiento al objetivo planteado se realizaron las siguientes tareas:

- ▶ Definición de la metodología a utilizar para la realización de los talleres de validación. A cargo de la Dra. Melina Guardamagna (ICA-PID), Lic. Malena Reyes (CIFOT-PID), Mgter. Franco Salvadores (APOT) y Arq. Érica Pulido (APOT).
- ▶ Elaboración de la guía de pautas. A cargo de la Dra. Melina Guardamagna (ICA-PID), Lic. Malena Reyes (CIFOT-PID).
- ▶ Capacitación de coordinadores y asistentes para el desarrollo de las mesas de trabajo en cada taller. A cargo de la Dra. Melina Guardamagna (ICA-PID).
- ▶ Organización logística de cuatro talleres regionales. A cargo del Mgter. Franco Salvadores (APOT) y Arq. Érica Pulido (APOT).
- ▶ Realización de convocatoria a asistentes a los talleres. A cargo del Mgter. Franco Salvadores (APOT) y Arq. Érica Pulido (APOT).
- ▶ Corrección de los documentos elaborados en las mesas de los talleres. A cargo de la Dra. Melina Guardamagna (ICA-PID), Lic. Malena Reyes (CIFOT-PID).
- ▶ Detalle de la información relevada. A cargo de la Dra. Melina Guardamagna (ICA-PID), Lic. Malena Reyes (CIFOT-PID).

- Resultados alcanzados y conclusiones obtenidas por los asistentes, producto de la puesta en común en los talleres. A cargo de Dra. Marilyn Gudiño, Dra. Melina Guardamagna (ICA-PID), Lic. Malena Reyes (CIFOT-PID).

FUNDAMENTACIÓN METODOLÓGICA DE LA TÉCNICA DE TALLER PARA LA VALIDACIÓN DEL MODELO SOCIOECONÓMICO ACTUAL DE LA PROVINCIA DE MENDOZA:

La Ley N° 8051 establece en su artículo 1 que el ordenamiento territorial es de carácter preventivo y prospectivo, utilizando a la planificación como instrumento básico para conciliar el proceso de desarrollo económico, social y ambiental con formas equilibradas y eficientes de ocupación territorial. Mientras, en su artículo 11 la ley identifica entre los criterios para la elaboración de planes, el requisito de contener propósitos claros y consensuados con la comunidad y una visión estratégica para actuar en el corto, mediano y largo plazo.

Es así que en la metodología de articulación del diagnóstico territorial (art. 13) se indica la necesidad de elaborar el modelo territorial como una visión colectiva de largo plazo enmarcada en un contexto de integración y apertura nacional e internacional, a partir de la cual se construirán escenarios alternativos para el ordenamiento territorial provincial.

En estos talleres se busca la validación del Modelo de organización territorial actual de la provincia de Mendoza —subsistema socioeconómico— con miras a construir escenarios futuros deseables.

En este sentido, la aplicación de una *técnica conversacional* (Marradi, Archenti y Pioveni, 2007, p. 227), como lo es la técnica de talleres, nos permite obtener, sistematizar y procesar información para emitir juicios valorativos y poder fundamentarlos. A través de la aplicación de una técnica de este tipo lo que se busca es obtener información confiable, de utilidad y segura a fin de brindar razonabilidad e imparcialidad a las inferencias que se realicen basadas en los datos recogidos. En este sentido, la utilización de técnicas cualitativas permite al investigador y/o evaluador estudiar casos, hechos y temas en profundidad y detalle. Al tratarse de grupos pequeños de casos y/o personas, los hallazgos obtenidos permiten elaborar hipótesis que luego podrán confirmarse aplicando otros métodos.

Un taller es un «espacio físico y simbólico para la interacción de actores similares o diferentes que, a través de la reflexión y el debate, facilitados por técnicas de dinámica grupal, arriban a un producto común donde se pueden marcar diferencias o consensos» (Nirenberg, Brawerman y Ruiz, 2007, p. 118). Constituye, por tanto, una herramienta básica de la planificación participativa.

Se trata, entonces, de una técnica que se utiliza para obtener información a partir de los puntos de vista de diferentes actores en un mismo taller. Se recomienda que el mismo se desarrolle a lo largo de una hora y media y dos horas, durante las cuales el moderador deberá mantener la discusión focalizada en el tópico en cuestión (Marradi, Archenti y Pioveni, 2007). Los convocados/invitados dan sus opiniones y expresan sus juicios sobre temas propuestos, orientados por un moderador que ordena la discusión, facilitando la profundización de temáticas específicas de forma rápida y con bajo costo. Sumado a ello, la dinámica que la técnica propone dificulta el ocultamiento de información por parte de algún participante y, bien dirigido, alienta la expresión de individuos que no se expresarían en una situación individual o en un grupo demasiado grande.

La utilización de esta técnica se recomienda en programas que formen parte de sistemas mayores y que, por tanto, deban vincularse a otras organizaciones, o en aquellos donde la relación con otros grupos o instituciones es parte importante de la concreción de los objetivos del programa (Nirenberg, Brawerman y Ruiz, 2007).

Por otro lado, para la validación colectiva de la información en los talleres se utiliza la técnica de Cartografía Participativa con Sistema de Información Geográfico. Se trata de una herramienta comunicativa que se utiliza para condensar gran cantidad de información de forma sencilla. Los mapas tienen una función pedagógica, son un recurso para comprender un texto.

Para los talleres de Construcción Colectiva se disponen una serie de mapas en las mesas de trabajo para que los participantes vuelquen sus conocimientos, aportes y dudas en los mismos. La utilización de esta técnica participativa propicia, facilita y estimula la participación de los actores en la planificación del territorio.

GUÍA DE PAUTAS:

Para la realización de los talleres regionales se confeccionó una guía de pautas. La misma se elaboró a partir de los componentes, variables e indicadores definidos para la construcción del Modelo socioeconómico actual de Mendoza.

Los componentes a partir de los cuales se construyó la guía de pautas son: *población y asentamientos humanos; equipamiento social, servicios básicos domiciliarios y viviendas; actividades económicas—agropecuaria, industrial, minera, petrolera, comercial, de servicios y turística—, e infraestructuras territoriales.*

CAPACITACIÓN DE COORDINADORES Y ASISTENTES PARA EL DESARROLLO DE LAS MESAS DE TRABAJO EN CADA TALLER:

El día lunes 27 de mayo de 2013 se realizó en el Instituto CIFOT, Facultad de Filosofía y Letras, UNCuyo, la capacitación de los coordinadores de mesas y de los asistentes encargados de transcribir los aportes de los invitados. Para ello se trabajó con la guía de pautas. El equipo de coordinadores y asistentes estuvo conformado por integrantes del Instituto CIFOT, que son los responsables de la elaboración del subsistema socioeconómico dentro del Proyecto de Investigación y Desarrollo PIDO8/09 de la ANPCYT.

ORGANIZACIÓN Y LOGÍSTICA DE CUATRO TALLERES REGIONALES:

De acuerdo a las características socioeconómicas del territorio de la provincia de Mendoza se decidió realizar cuatro talleres regionales: zona este, sur, metropolitana y Valle de Uco. Se detalla la información de cada uno:

Taller Zona Este: 28 de mayo de 2013, de 9 a 15 hs, Casa de la Cultura de San Martín, para los departamentos de Junín, La Paz, Lavalle, Rivadavia, San Martín y San Rosa.

Taller Zona Sur: 31 de mayo de 2013, de 9 a 15 hs, Centro de Congresos y Exposiciones de San Rafael, para los departamentos de General Alvear, Malargüe y San Rafael.

Taller Área Metropolitana: 4 de junio de 2013, de 9 a 15 hs, Facultad de Derecho de la Universidad Nacional de Cuyo, para los departamentos de Capital, Godoy Cruz, Guaymallén, Maipú, Las Heras, Lavalle y Luján de Cuyo.

Taller Valle de Uco: 7 de junio de 2013, de 9 a 15 hs, Centro de Congresos y Exposiciones de Tunuyán, para los departamentos de San Carlos, Tunuyán y Tupungato.

REALIZACIÓN DE CONVOCATORIA A ASISTENTES A LOS TALLERES

Para la realización de la convocatoria se definió un listado de actores clave para la validación del Modelo de Organización Territorial actual de la Provincia de Mendoza, subsistema socio-económico.

En base a este listado de personas, organizaciones, instituciones y fundaciones se realizó la invitación vía correo electrónico. Además, se difundió a través de medios radiales la realización de los mismos, abriendo la convocatoria al público en general.

La convocatoria para cada taller estuvo a cargo de la Agencia de Ordenamiento Territorial del Gobierno de Mendoza y se realizó la semana previa al desarrollo de cada uno de los mismos, más allá de la solicitud del equipo responsable de la elaboración del subsistema socioeconómico sobre la necesidad de convocar con antelación a los actores clave del territorio y realizar los talleres fuera de los horarios de trabajo, a fin de facilitar la asistencia a los mismos. A pesar de ello concurrieron un total de 140 personas representantes de distintas entidades locales o delegaciones de organismos del gobierno central localizados en el lugar.

LISTADO DE ASISTENTES POR TALLER:

Taller Zona Este

En esta zona asistió un total de 24 personas, que pertenecen a las siguientes instituciones: Municipios (6 asistentes); Cámara de Comercio, Industria y Agricultura (3 asistentes); INTA (3 asistentes); DRNR (2 asistentes); Cámara de Turismo (1 asistente); LADYOT, de CCT Mendoza (1 asistente); DGI (1 asistente); Fundación Palmira (1 asistente); IDR (1 asistente); Ministerio de Turismo (1 asistente); Parque Tecnológico de Mendoza S.A. (1 asistente); PASIP (1 asistente); Secretaría de Deportes (1 asistente); Universidad Nacional de Cuyo (1 asistente).

Taller Zona Sur

En esta zona asistió un total de 45 personas, que pertenecen a las siguientes instituciones: Municipios (11 asistentes); Cámara de Comercio (3 asistentes); Facultad de Ciencias aplicadas a la Industria (3 asistentes); Iglesia Pentecostal Años Dorados (3 asistentes); UTN San Rafael (3 asistentes); DGI (2 asistentes); CYTT (2 asistentes); Inspección de Canal Las Paredes (2 asistentes); Unión Vecinal Los Tres Vientos (2 asistentes); Unión Vecinal Los Bohemios (2 asistentes); Agricultura Familiar Mendoza (1 asistente); Asociación Rama Caída Turística (1 asistente); Consejo Profesional de Ciencias Económicas (1 asistente); Ferro Club San Rafael (1 asistente); IDR (1 asistente); Instituto de Educación Superior Valle de Uco (1 asistente); Instituto de Educación Superior Atuel (1 asistente); Instituto de Desarrollo Rural (1 asistente); Organización Malalweche (1 asistente); SRIYT, Universidad Nacional de Cuyo (1 asistente); Turismo San Rafael (1 asistente); 1 particular.

Taller Zona Metropolitana

En esta zona asistió un total de 53 personas, que pertenecen a las siguientes

instituciones: Municipios (8 asistentes); Comunidad Laguna del Rosario (3 asistentes); INTA (3 asistentes); Universidad de Mendoza (3 asistentes); Agencia de Promoción de Inversiones (2 asistentes); Colectivo por el Derecho de Habitar (2 asistentes); Comunidad Huarpe (2 asistentes); DRNR (2 asistentes); DGE (2 asistentes); ICSA (2 asistentes); Ministerio de Hacienda (2 asistentes); UCIM (2 asistentes); Universidad Nacional de Cuyo (2 asistentes); Aguas Danone Argentina (1 asistente); CCT (1 asistente); Colegio de Agrimensura (1 asistente); Concejo del Bloque Socialista (1 asistente); Consejo Empresario Mendocino (1 asistente); DDT (1 asistente); DGI (1 asistente); Dirección de Hidráulica (1 asistente); DPV (1 asistente); EPAS (1 asistente); EPRE (1 asistente); Fundación Pedemonte (1 asistente); IDR (1 asistente); Ministerio de Turismo (1 asistente); CECIN (1 asistente); Secretaría de Transporte (1 asistente); UFI (1 asistente); Universidad Maza (1 asistente).

Taller Zona Valle de Uco

En esta zona asistió un total de 18 personas, que pertenecen a las siguientes instituciones: Municipios (4 asistentes); INTA (4 asistentes); Cooperativa de Agricultura Americollo (1 asistente); DGI (1 asistente); Dirección de Recursos Naturales de la Provincia (1 asistente); FAO (1 asistente); Huellas de Uco (1 asistente); IDR (1 asistente); Latina Real Tours (1 asistente); Subsecretaría de Agricultura Familiar (1 asistente); 2 particulares.

CORRECCIÓN DE LOS DOCUMENTOS ELABORADOS EN LAS MESAS DE CADA UNO DE LOS TALLERES

De acuerdo a la técnica seleccionada para el desarrollo de los talleres, una vez finalizada la jornada de validación, cada uno de los coordinadores y asistentes de las mesas revisaron los documentos elaborados para ser incorporados al informe final.

Los mismos han sido corregidos y ordenados en función de cada uno de los ítems de la guía de pautas a fin de que constituyan un material de análisis para la validación del Modelo de organización territorial actual de la provincia de Mendoza, subsistema socioeconómico, posible de ser triangulado con los datos a partir de los cuales se elaboró el mismo.

DETALLE DE LA INFORMACIÓN RELEVADA:

Por cada una de las mesas de discusión organizadas en los cuatro talleres (Taller Zona Este: tres mesas; Taller Zona Sur: cuatro mesas; Taller Zona Metropolitana: cuatro mesas; Taller Valle de Uco: dos mesas) se elaboraron documentos de acuerdo al orden de los interrogantes planteados en la Guía de pautas.

CONCLUSIONES PRELIMINARES ALCANZADAS POR LOS ASISTENTES PRODUCTO DE LA PUESTA EN COMÚN EN LOS TALLERES:

A través de los resultados obtenidos en las distintas mesas se procedió a sistematizar los datos y analizar la información obtenida, actividad que permite extraer los problemas y potencialidades que identifican los actores clave en la toma de decisiones sobre el territorio e identificar los aportes a la cartografía del modelo actual del subsistema y a la construcción del modelo deseado.

Se detallan los aportes al diagnóstico socioeconómico por zona:

ZONA ESTE: Población

- ▶ Éxodo rural por escasez de agua, explotaciones no rentables, educación que prepara para ir a la ciudad y falta de fuentes de trabajo, llegada de extranjeros a la zona (compra de tierras) y migración golondrina en determinadas épocas del año.
- ▶ Fuerte dependencia del Estado para generar empleos (obra pública y empleos estatales), existencia de minifundios, pérdida de la cultura del trabajo y la cultura del trabajo agrícola.

Equipamientos comunitarios

- ▶ Existe equipamiento en salud, pero la prestación del servicio es ineficiente, lo que provoca alta concentración de la demanda en el único hospital regional. En muchos casos se presentan problemas de accesibilidad.
- ▶ Problema de transporte: Los niños y jóvenes abandonan la escuela, prestación educativa que no responde a los requerimientos de la zona.
- ▶ Ineficiencia en la distribución de las unidades fiscales.

Vivienda

- ▶ El acceso a la tierra, por la especulación inmobiliaria, localización dispersa.

Formas de tenencia de la tierra

- ▶ Títulos superpuestos o carencia de títulos que impiden tener acceso al crédito en tierras no irrigadas.

Actividad agropecuaria

- ▶ Proceso de concentración económica en manos de grandes empresas. Producción vitivinícola cuya industrialización se realiza en otras zonas (Luján de Cuyo, Maipú, Valle de Uco). Abandono de tierras agrícolas por falta de rentabilidad (a pesar de subsidios, capacitaciones, apoyo estatal), avance de la urbanización, falta de agua superficial y/o contaminación del agua subterránea.
- ▶ Falta de infraestructura para el desarrollo de la industria ganadera.

Industria

- ▶ Falta innovación y tecnología en la agroindustria. La metalmecánica ha incorporado nuevas tecnologías que trabajan para el petróleo y la minería debido al problema de la vitivinicultura. Santa Rosa y La Paz históricamente no han tenido un buen desarrollo industrial.

Minería y petróleo

- ▶ Ventaja: La coparticipación; desventajas: la contaminación y la barrera que impide la conectividad.

Turismo

- ▶ Gran potencial, pero falta formación e infraestructura.

Comercio

- ▶ No hay buena infraestructura comercial, es escasa.

Infraestructura

- ▶ Internet y telefonía celular no tienen buena señal, falta gas natural y agua potable fuera de las ciudades. Las cloacas están saturadas o no hay, y falta de inversión.
- ▶ Potencialidad: Consorcio (COINES) de residuos sólidos; problema: costo del traslado.
- ▶ Canales sin impermeabilizar, pozos mal cegados, efluentes industriales y basura que contaminan los cauces de riego y las napas subterráneas.

La conectividad interna es muy mala tanto para la gente que vive en el lugar como para la venta de la producción.

ZONA SUR: Población

- ▶ Éxodo de jóvenes hacia Mendoza y de los que habitan en zonas rurales debido a inclemencias climáticas, pérdida de producción y falta de infraestructura; inmigración de gente de Buenos Aires y del exterior para comprar bodegas y tierras abandonadas y realizar emprendimientos turísticos.
- ▶ Falta mano de obra en la actividad agrícola debido a las condiciones de trabajo que se establecen entre patrón y empleado.
- ▶ Potencialidad: Se genera empleo en la obra pública, los servicios, la construcción y el turismo.

Equipamientos comunitarios

- ▶ Faltan servicios médicos y de emergencias pero sí cuentan con ambulancia en San Rafael; no ocurre lo mismo en General Alvear y Malargüe: para ser atendidos ante casos de complejidad asisten a San Rafael o a Mendoza. Algunas veces no hay lugar físico, los enfermeros sanitarios atienden en las casas.
- ▶ Problema: La red primaria de escuelas está muy bien cubierta en San Rafael, pero mal distribuida. Faltan escuelas en Malargüe. Se necesita una mayor diversificación de carreras universitarias.
- ▶ Potencial: San Rafael provee de maestros a Valle de Uco y Malargüe.
- ▶ Hay inseguridad y muchas quejas sobre el funcionamiento del 911. Falta de preparación profesional de las personas que trabajan en la policía.
- ▶ Hay pulmones verdes, pero no están en buenas condiciones. Los emprendimientos agrícolas han alambrado hasta el río y lagos. Los márgenes de los ríos son espacios públicos. Para acceder al río hay que pagar.
- ▶ En General Alvear se ha puesto en marcha una planta de tratamiento de efluentes muy moderna. Además tiene planta de residuos de separación y disposición.

Vivienda

- ▶ No hay muchas posibilidades de una vivienda propia porque no hay trabajo. En Malargüe existe necesidad de vivienda de aproximadamente unas 2.000 casas. Poco se construye por IPV; existen los programas PROCREAR y PROMESA.

Formas de tenencia de la tierra

- ▶ Gran cantidad de tierras está en manos de corporaciones trasnacionales (mineras y petroleras) y expulsan a los habitantes del lugar. Venta de tierras a extranjeros. Problemas con cateos mineros en zonas áridas y de titularidad, escrituración y sucesión de la tierra en el oasis. El obrero que trabaja las fincas no posee ni siquiera vivienda.

Actividad agropecuaria

- ▶ Desvalorización de la actividad agrícola, propiedades no rentables a pesar de que existen créditos, asistencia técnica y capacitación.
- ▶ Desaparición de cooperativas, falta de infraestructura vial para sacar la producción ganadera.

Industria

- ▶ En 30 años ha desaparecido el 80% de las industrias agrarias en San Rafael.
- ▶ Potencialidad: en Malargüe hay inversiones en energías que generan trabajo.

Minería y petróleo

- ▶ Problemas: Cobro a los puesteros por ocupación de la tierra de parte de empresas petroleras. Contaminación.
- ▶ Potencialidad: Gran riqueza minera y petrolera. No se está explotando uranio ni oro debido a los movimientos ambientalistas.

Turismo

- ▶ Problema: El turismo cultural no está explotado.
- ▶ Potencialidad: Desarrollo turístico y gran demanda.

Comercio

- ▶ Problema: El comercio comienza a decaer a partir del año 2011.

Infraestructura

- ▶ Faltan servicios de gas, cloacas y agua, las conexiones de Internet y telefonía son deficientes.
- ▶ Faltan obras, personal, hay muchos canales sin impermeabilizar, no hay inspecciones de cauces.
- ▶ Hay un gran problema de accesibilidad intrarregional.

ZONA METROPOLITANA: Población

- ▶ Migración en busca de servicios que provee el AMM y desplazamiento de la población debido a la especulación inmobiliaria (costo de los lotes).
- ▶ Hay mucho empleo informal, subempleo y gente que vive de «changas».
- ▶ Potencialidad: Los centros comerciales de Luján de Cuyo y Maipú generan muchos empleos.

Equipamientos comunitarios

- ▶ Los centros de salud están muy mal distribuidos y los equipamientos y servicios son bastantes deficientes. No hay móviles sanitarios en zonas alejadas. Se debería mejorar la infraestructura de los hospitales para evitar traslados.

- ▶ La clase media se va a las escuelas privadas debido a la baja calidad educativa, faltan escuelas secundarias. Hay inequidades en algunos municipios.
- ▶ La policía no tiene la capacidad para atender la demanda, además no poseen los equipos necesarios. La gente no denuncia y hay pocos móviles policiales.
- ▶ Pérdida de espacios públicos e inseguridad, gran deterioro en el Parque General San Martín.
- ▶ Contaminación de cauces de riego y falta de recolección de basura en zona de montaña. Hay problemas en Guaymallén, Godoy Cruz, Luján.

Vivienda

- ▶ Hay déficit habitacional y la capacidad de los servicios está colapsada. No hay planes de vivienda para gente de clase media.
- ▶ Formas de tenencia de la tierra.
- ▶ Compra de tierras con derecho a riego para uso urbano y venta de tierras sin ningún control.

Actividad agropecuaria

- ▶ La poca rentabilidad de la actividad agrícola debido a procesos de subdivisión de la tierra, las grandes propiedades buscan automatizarse debido a los costos que implica tener trabajadores inscriptos (juicios) y no tenerlos debido a los subsidios.

Industria

- ▶ El parque industrial de Las Heras tiene problemas en la prestación de servicios, las bodegas chicas son compradas por empresas grandes, problemas de concentración económica.

Minería, petróleo

- ▶ Contaminación petrolera por falta de inversión tecnológica.

Turismo

- ▶ Problema: Falta infraestructura turística y vinculación entre los grandes y pequeños emprendimientos turísticos.
- ▶ Potencialidad: El oasis norte vale más por su servicio turístico que por su valor productivo.

Infraestructura

- ▶ Con la construcción vertical se agrava la provisión de servicios básicos, se colapsa. Falta de planificación del transporte, zonas sin servicios. Hay una saturación de las bases de telefónica. La red energética es insuficiente.
- ▶ Redes viales para interconectar zonas turísticas en muy mal estado.

ZONA VALLE DE UCO: Población

- ▶ Migración interna e internacional muy desordenada en todo el Valle de Uco. Hay dos tipos de migración: una de argentinos profesionales; otra de trabajadores rurales bolivianos. Es más numerosa la inmigración del trabajador rural. Llega gente de la zona rural a las ciudades, por falta de agua y servicios básicos. Vienen muchos de Mendoza. Vienen a vivir a barrios privados, pero no

trabajan acá. En los tres departamentos; se concentran en el Cordón del Plata, Ugarteche, Capiz, Tres Esquinas en San Carlos, en Tunuyán en los alrededores, en Algarrobo, Villa Bastías. El Cordón del Plata es el núcleo más fuerte y está muy vinculado con Ugarteche. También hay mucha migración transitoria entre personas de 20-30 años. Bajó mucho la emigración por estudio.

- Empleo: No hay oferta de trabajo, entonces los jóvenes que se van a estudiar a Mendoza no vuelven. Un joven con buena capacitación no busca trabajo en el Valle de Uco. No es permanente la oferta. Es acotada a una época del año. Se terceriza mucho la mano de obra a través de cooperativas. El demandante de mano de obra no da buenas condiciones a su empleado.

Equipamientos comunitarios

- Salud: Se nota la falta de oferta de servicios privados. La oferta de hospitales y de complejidad no tiene buena distribución. La población tiene que recorrer grandes distancias. Tienen solo turno mañana, a la tarde ni enfermeros, y menos en la noche. La primer atención está bastante bien redistribuida, faltan médicos, ambulancias, no hay equipamiento. No hay incentivo para que los médicos vayan a trabajar a los centros de salud alejados. El hospital de San Carlos está fuera de uso por la antigüedad. En Algarrobo y Capiz es deficiente porque en esas zonas ha habido crecimiento de población. Los servicios están saturados.
- Educación: La oferta secundaria está saturada. En la consulta la oferta privada es importante. Pero en el resto del Valle es mayor la oferta pública. En la zona hay oferta de terciarios y toman a los chicos que no pueden acceder a la universidad. Para la gente de las zonas rurales, el problema de transporte o dinero hace que abandonen.
- Seguridad: No es un problema grave la inseguridad. El 911 no funciona porque atiende en Mendoza. Entonces lo que eligen es llamar directamente al policía de la zona. En la zona rural es más difícil que la policía llegue.

Vivienda

- Es altísimo el déficit de viviendas. El problema es el costo de la tierra. En La Consulta el precio es superior al AMM. Aunque el municipio haya determinado una zona que no es urbanizable, el IPV construye igual (Tupungato). Hay algunos programas de vivienda para la población rural, pero son muy pocas las casas que ofrece, entonces no se alcanza a cubrir la demanda.

Tenencia de la tierra

- Problemas de superposición de títulos. Hay problemas en toda la zona en general, secano y oasis. Las escrituras son poco precisas. Hay alta conflictividad entre el Ejército nacional y los puesteros. La nación no define con exactitud la zona de frontera. En la zona de San Carlos se alquila mucho la tierra, y eso trae problemas sociales y de impacto ambiental. El que alquila la tierra lo hace por pocos años y no se preocupa por la calidad de la tierra. Hay mucha venta a extranjeros. En los años 90, el valor de la tierra era casi nulo y muchos extranjeros compraron muy barato. Hoy, los pequeños locadores no tienen ningún acceso. Hay subsidios, pero tienen problemas con los papeles.

Actividad agrícola

- La producción de vid y fruta tiene valor agregado. Pero la hortícola no. Más del 50% de las fincas frutícolas se venden, no se heredan. No hay mucha subdivisión de tierra. Los minifundios tienen problemas con el uso del agua, por el derecho del agua, por lo cual la calidad de riego es ineficiente.

Industria

- En Eugenio Bustos hay una zona industrial. Pero el municipio no presta servicios. En zona urbana hay industria y en zona industrial hay casas. El municipio tiene dificultades para hacer cumplir las ordenanzas que tienen que ver con el ordenamiento. Tunuyán tiene una zona industrial en estado de abandono. Se está reactivando solo para empaque.

Minería, petróleo

- El 40% de los ingresos de Tupungato y San Carlos viene de las regalías petroleras. En San Carlos no hay ni una sola persona que se dedique a la actividad petrolera. Los grupos de movimiento social más importantes son contra la minería.

Turismo

- Mucho provincial y extranjero. Se combinan los temas bodega y naturaleza. La mayoría no duerme. El tema de las bodegas es el principal atractivo. Sirvió para ser conocido el Valle de Uco. El turista que viene a las bodegas no recorre el resto del lugar. Esto está en desarrollo.

Infraestructura

- El servicio de Internet es malo, no hay señal. Tunuyán tiene mejores servicios de Internet. El servicio de telefonía fija es malo. Falta infraestructura. Hay problemas de coordinación entre el municipio y los entes prestadores de servicios. No hay coordinación. Las tres plantas de tratamiento están colapsadas. En La Consulta no hay buena cobertura en cuanto a cloacas y agua.
- El servicio de transporte es deficitario y hay baja frecuencia. No hay transporte interurbano, sí hay por la Ruta Nacional 40. Pero no hay conexión interdistrital. El micro que viene de San Rafael no levanta pasajeros en el Valle de Uco.
- En Algarrobo en época escolar pasan dos micros al día. Y en época de receso es uno solo el micro que pasa a las 6 de la mañana.

Infraestructura hídrica

- Respecto al tema del agua, todos los derechos de riego se dieron en la parte baja, en la zona de cultivo, pero la actividad agrícola se está alejando de esta zona hacia el piedemonte y allá no hay derecho de riego. Los nuevos cultivos se han hecho en base a perforaciones. La frontera agrícola se va yendo hacia el oeste.

Espacios públicos

- No hay prácticamente espacios públicos. No hay polideportivos. Mucha gente va al casino. En Tupungato no hay lugares de esparcimiento, aunque hay proyectos en curso para un cine y un teatro.

- Las potencialidades y problemas, como también la incorporación de nuevos datos y observaciones, permiten validar, nutrir y ajustar el Modelo de Organización Territorial actual de la Provincia de Mendoza –subsistema socioeconómico–, tarea que se deberá hacer en la siguiente etapa.

APORTES AL MODELO DESEADO

En cada taller, además, los participantes brindan aportes para la construcción del modelo deseado, el que se trabajará una vez finalizada la etapa del modelo socioeconómico.

Zona Este

Creación de un polo industrial asociado a la ganadería y con un mercado de concentración en San Martín. Parque industrial PASIP, instalado en San Martín, está pensado para la zona industrial y concesionario de camiones, estacionamiento, y se le va a hacer un aeropuerto alternativo. Turismo rural, diversificación de matriz productiva, metalmecánica asociada a la minería y petróleo. En cuanto al uso del agua, hacer reservorios, evitar la contaminación de los pozos.

Zona Metropolitana

Mendoza tiene la posibilidad de desarrollarse como proveedora de alimentos y productos industriales e incorporar tecnología y nuevos productos capacitando a los recursos humanos de acuerdo a la demanda.

Zona Sur

Turismo, agroindustria y educación son pilares para generar el arraigo de la población, pero para ello hay que modernizar los sistemas de riego y generar más infraestructura. El comercio internacional y las rutas vinculadas al mismo contribuirán a una mayor integración regional.

Zona Valle de Uco

El desarrollo turístico que apunta al oasis y el secano. Hay que erradicar los basureros a cielo abierto. Necesidad de frenar el avance de la urbanización sobre tierras cultivables.

ANÁLISIS COMPARATIVO ENTRE LAS ZONAS

Con el propósito de detectar problemas comunes existentes en la provincia, y también identificar las potencialidades que hay que valorar, se elabora una tabla que contiene por zonas los principales componentes analizados (Ver Gráfico 31).

GRÁFICO 31: DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO ZONA ESTE.

Población	Migraciones	Éxodo rural por escasez de agua. Educación que prepara para ir a la ciudad. Falta de fuentes de trabajo. Llegada de extranjeros que compran tierras. Inmigración golondrina en ciertas épocas del año.
	Empleo	Fuerte dependencia del Estado para generar empleos (obra pública y empleos estatales). Mal pago de los empleados agrícolas (temporarios y permanentes). Pérdida de la cultura del trabajo, especialmente agrícola.
	Equipamiento básico	Existen equipamientos pero la prestación de los servicios es insuficiente. Problemas de accesibilidad. Baja complejidad en la mayoría de los servicios de salud.
	Infraestructura	Internet y la telefonía celular no tienen buena señal. Falta gas natural y agua potable fuera de las ciudades. Las cloacas están saturadas o no hay. Potencialidad: Consorcio COINES de residuos sólidos.
	Vivienda	Problema de acceso a la vivienda por especulación inmobiliaria. Localización dispersa por búsqueda de terrenos más económicos.
	Seguridad	Ineficiencia en la distribución de las unidades fiscales. Falta de móviles policiales.
	Espacios públicos	
Actividades económicas	Tenencia de la tierra	Títulos superpuestos. Carencia de títulos que impiden acceso a crédito, especialmente en tierras no irrigadas.
	Agrícola	Problema de concentración económica en manos de grandes empresas. Producción vitivinícola que se industrializa en otras zonas (Luján, Maipú y Valle de Uco). Abandono de tierras agrícolas por falta de rentabilidad (a pesar de subsidios, capacitaciones y apoyo estatal). Avance de la urbanización. Falta de agua superficial y contaminación de agua subterránea.
	Pecuaría	Falta de infraestructura para el desarrollo de la industria ganadera.
	Industria	Falta innovación y tecnología en la agroindustria. Santa Rosa y La Paz históricamente no han tenido un buen desarrollo industrial. Potencialidad: Industria metalmecánica asociada al petróleo.
	Minería y petróleo	Problema de la contaminación y barrera que impide la conectividad. Potencialidad: Es una ventaja en relación a la coparticipación.
	Comercio	No hay buena infraestructura comercial, es escasa.
	Turismo	Gran potencial, pero falta formación e infraestructura.
	Infraestructura	En lo hídrico: problema por los canales sin impermeabilizar, pozos mal cegados, efluentes industriales y basura que contaminan los cauces de riego y las napas subterráneas. En lo vial: la conectividad interna es deficiente tanto para los habitantes como para la producción.
Modelo deseado	Aportes al Modelo deseado	Creación de un polo industrial asociado a la ganadería y con un mercado de concentración en San Martín. Parque industrial PASIP prevé acuerdos con concesionario de camiones y la posibilidad de aeropuerto. Turismo rural. Diversificación de matriz productiva. Metalmecánica asociada a la minería y petróleo. Agua: necesidad de reservorios y evitar la contaminación.

GRÁFICO 32: DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO ZONA SUR.

Población	Migraciones	Éxodo de jóvenes hacia Mendoza y de los que habitan en zonas rurales debido a inclemencias climáticas, pérdidas de la producción y falta de infraestructura. Inmigración de gente de Buenos Aires y el exterior para comprar bodegas y tierras abandonadas y realizar emprendimientos turísticos.
	Empleo	Falta mano de obra en la actividad agrícola debido a las condiciones de trabajo que se establecen entre patrón y empleado. Potencialidad: Se genera empleo en la obra pública, los servicios, la construcción y el turismo.
	Equipamiento básico	En salud: Faltan servicios de emergencias, complejidad y médicos. Cuentan con ambulancia en San Rafael, no ocurre lo mismo en General Alvear y Malargüe: para ser atendidos ante casos de complejidad asisten a San Rafael o a Mendoza. Existen casos que los enfermeros sanitarios atienden en las casas. En educación: La red primaria de escuelas está muy bien cubierta en San Rafael pero mal distribuida. Faltan escuelas en Malargüe. Se necesita una mayor diversificación de carreras universitarias. Potencialidad: San Rafael provee de maestros a Valle de Uco y Malargüe.
	Infraestructura	Faltan servicios de gas, cloacas y agua, las conexiones de Internet y telefonía son deficientes. Potencialidad: En Alvear han puesto en marcha una planta de tratamiento de efluentes muy moderna. Además tiene planta de residuos de separación y disposición.
	Vivienda	No hay muchas posibilidades de acceso a la vivienda propia por falta de trabajo. En Malargüe existe alta necesidad de vivienda. El IPV construye poco. Son importantes PROCREAR y PROMEB A.
	Seguridad	Hay inseguridad y muchas quejas sobre el funcionamiento del 911. Falta de preparación profesional de las personas que trabajan en la policía. Potencialidad: Creación de la policía turística.
	Espacios públicos	Hay pulmones verdes, pero no están en buenas condiciones. Los márgenes de los ríos están privatizados.
Actividades económicas	Tenencia de la tierra	Gran cantidad de tierras está en mano de corporaciones transnacionales (mineras y petroleras) y expulsan a los habitantes del lugar. Venta de tierras a extranjeros. Problemas con cateos mineros en zonas áridas y de titularidad, escrituración y sucesión de la tierra en el oasis. El obrero que trabaja las fincas no posee vivienda ni tierras.
	Agrícola	Desvalorización de la actividad agrícola, propiedades no rentables. Potencialidad: Existencia de créditos, asistencia técnica y capacitación.
	Pecuaría	Desaparición de cooperativas, falta de infraestructura vial para sacar la producción ganadera.
	Industria	En 30 años ha desaparecido el 80% de las industrias agrarias en San Rafael. Potencialidad: Existencia de un parque industrial en San Rafael para potenciar. En Malargüe hay inversiones en energías que generan trabajo.
	Minería y petróleo	Problema por el cobro a los puesteros por ocupación de la tierra de parte de empresas petroleras. Contaminación. Potencialidad: Gran riqueza minera y petrolera. No se está explotando uranio ni oro debido a los movimientos ambientalistas.
	Comercio	En San Rafael hay provisión de todo. La actividad de los comercios comenzó a decaer en 2011.
	Turismo	Necesidad de generar más infraestructura hotelera. El turismo cultural no está explotado. Potencialidad: Desarrollo turístico y gran demanda.
	Infraestructura	En lo hídrico: Faltan obras, personal, hay muchos canales sin impermeabilizar, no hay inspecciones de cauces. En lo vial: Hay un gran problema de accesibilidad intrarregional.
Modelo deseado	Aportes al Modelo deseado	Turismo, agroindustria y educación son pilares para generar arraigo de la población, pero para ello hay que modernizar los sistemas de riego y generar más infraestructura. El comercio internacional y las rutas vinculadas al mismo contribuirán a una mayor integración regional.

GRÁFICO 33: DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO ZONA METROPOLITANA.

Población	Migraciones	Inmigración en busca de servicios que provee el AMM. Desplazamiento de la población a las periferias debido a la especulación inmobiliaria (alto costo de los lotes).
	Empleo	Hay mucho empleo informal, subempleo y gente que vive de trabajo eventual. Potencialidad: Los centros comerciales de Luján de Cuyo y Maipú generan muchos empleos.
	Equipamiento básico	Los centros de salud están muy mal distribuidos y los equipamientos y servicios son bastante deficientes. No hay móviles sanitarios en zonas alejadas. Problemas de infraestructura y equipamiento de los hospitales que provoca la necesidad de traslados. En educación: La clase media se va a las escuelas privadas debido a la baja calidad educativa, faltan escuelas secundarias. Hay inequidades en algunos municipios.
	Infraestructura	Con la construcción vertical se agrava la provisión de servicios básicos, se colapsa. Falta de planificación del transporte, zonas sin servicios. Hay una saturación de las bases de telefónica. La red energética es insuficiente. Faltan plantas de tratamiento de residuos.
	Vivienda	Hay déficit habitacional y la capacidad de los servicios está colapsada. No hay planes de vivienda para gente de clase media.
	Seguridad	Las fuerzas de seguridad no tienen la capacidad para atender la demanda, además no poseen los equipos necesarios. La gente no denuncia. Hay pocos móviles.
	Espacios públicos	Pérdida de espacios públicos e inseguridad, gran deterioro en el Parque General San Martín.
Actividades económicas	Tenencia de la tierra	Compra de tierras con derecho a riego para uso urbano y venta de tierras sin ningún control.
	Agrícola	Poca rentabilidad de la actividad agrícola debido a procesos de subdivisión de la tierra, las grandes propiedades buscan automatizarse debido a los costos que implica tener trabajadores inscriptos (juicios) y no tenerlos debido a los planes sociales.
	Pecuaría	
	Industria	Las bodegas chicas son compradas por empresas grandes, problema de concentración económica. El parque industrial de Las Heras tiene problemas en la prestación de servicios.
	Minería y petróleo	Contaminación petrolera por falta de inversión tecnológica.
	Comercio	En el Corredor Bioceánico faltan áreas y servicios para hacer frente a contingencias climáticas. Potencialidad: La importancia de los mercados de feria (frutihortícolas) de concentración que están en Ugarteche, en Guaymallén (Sarmiento), en el este (Tirasso) y Godoy Cruz (Independencia) son centros de distribución para el resto del país y para los minoristas de Mendoza.
	Turismo	Falta infraestructura turística y vinculación entre los grandes y pequeños emprendimientos turísticos. Potencialidad: El oasis norte vale más por su servicio turístico que por su valor productivo.
	Infraestructura	En relación a lo vial: Redes viales para interconectar zonas turísticas en muy mal estado.
Modelo deseado	Aportes al Modelo deseado	Mendoza tiene la posibilidad de desarrollarse como proveedora de alimentos y productos industriales e incorporar tecnología y nuevos productos capacitando a los recursos humanos de acuerdo a la demanda.

GRÁFICO 34: DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO ZONA VALLE DE UCO

Población	Migraciones	Gran cantidad de migración interna e internacional. Muy desordenada.
		Llega gente de la zona rural a las ciudades, por falta de agua y servicios básicos. Bajó mucho la emigración por estudio.
	Empleo	No es permanente la oferta. Es acotada a una época del año.
		Tercerización de la mano de obra a través de cooperativas. Malas condiciones de empleo.
	Equipamiento básico	En salud: La oferta de hospitales y de media y alta complejidad no tiene buena distribución. La población tiene que recorrer grandes distancias. La atención primaria está bien retribuida pero faltan profesionales, ambulancias y no hay equipamiento. Falta de oferta de servicios privados. Los servicios están saturados.
		En educación: La escuela secundaria está saturada. Hay oferta de terciarios.
		Abandono por parte de los habitantes de las zonas rurales por problemas de transporte y dinero.
	Infraestructura	Internet y telefonía celular con mal servicio. Falta de servicios de agua potable y cloacas. Problemas de coordinación con las entidades prestadoras de los servicios y las municipalidades. Plantas de tratamiento de efluentes colapsadas.
		El servicio de transporte es deficitario y oneroso. No hay frecuencia. No hay transporte interurbano ni conexión interdistrital.
	Vivienda	Alto déficit de vivienda, alto costo de la tierra. Las viviendas del IPV no solucionan la demanda.
Actividades económicas	Seguridad	La inseguridad no es un problema grave actualmente. El 911 no funciona en la zona.
	Espacios públicos	Pocos lugares de esparcimiento, polideportivos y espacios públicos.
	Tenencia de la tierra	Problemas de superposición de títulos. Venta a extranjeros que generó un gran incremento del valor de la tierra. Los habitantes no tienen acceso a la tierra.
	Agrícola	Poco valor agregado a la producción, especialmente hortícola. Los minifundios tienen problemas con el uso del agua; por el derecho del agua, la calidad de riego es ineficiente.
	Pecuaría	
	Industria	Zonas y áreas industriales con baja calidad de servicios y en estado de abandono. Superposición de uso del suelo industrial y residencial.
	Minería y petróleo	Resistencia social a la minería. Importancia de las regalías petroleras para los municipios.
	Comercio	No existen servicios para el comercio internacional.
Modelo deseado	Aportes al Modelo deseado	Turismo
		Rápido crecimiento del turismo, falta de infraestructura hotelera y servicios.
		Infraestructura
		En relación a lo hídrico: La actividad agrícola se aleja de las zonas con derecho a riego hacia el piedemonte.
		Potenciar y organizar el turismo en la zona. Necesidad de frenar el avance de la urbanización sobre tierras cultivables.
		Hay que erradicar los basurales a cielo abierto.

EXPRESIÓN CARTOGRÁFICA DEL DIAGNÓSTICO

Lo que diferencia este diagnóstico de otros diagnósticos que se sustentan en la consulta a los actores sociales son dos aspectos: en primera instancia, se trabaja a partir de los resultados obtenidos del análisis estadístico y cartográfico de cada

uno de los componentes del subsistema socioeconómico, y, en segundo lugar, en el trabajo conjunto para poder localizar y delimitar determinados problemas y potencialidades inherentes al territorio.

Esto permite validar los resultados alcanzados, obtener datos cualitativos sobre la dinámica de los componentes y hacer ajustes al modelo sobre la base del conocimiento de los actores que viven en cada lugar de la provincia.

A continuación se detallan los cambios solicitados, que luego son analizados y evaluados para determinar su incorporación a la cartografía, conforme al nivel de desagregación que se trabaja y la manera de poder expresarlo en el modelo.

Zona Este

- ▶ Incorporar zonas de déficit hídrico.
- ▶ Se propone delimitar las zonas productivas como los desarrollos del agroturismo.
- ▶ Constatar el estado de las rutas en general (especialmente Ruta 50).
- ▶ Agregar zonas de explotación petrolera.
- ▶ Señalar El Carrizal como zona turística.
- ▶ Definir áreas de conexión interregional (a San Luis).
- ▶ Incorporar diques, canales de la DGI y la estación transformadora Barriales.

Zona Sur

- ▶ Delimitar las zonas ganaderas (oeste de San Rafael y Malargüe) y las rutas ganaderas más importantes.
- ▶ Señalar zonas turísticas (Caverna de las Brujas), de reserva (Laguna del Sosneado, Reserva Provincial Las Salinas) y de interés arqueológico.
- ▶ Faltan normativas que protejan estas áreas frente al desarrollo turístico.
- ▶ Respecto a la conectividad internacional, falta marcar el paso Las Leñas.
- ▶ Necesidad de incorporar a los pueblos originarios (20 comunidades mapuches).
- ▶ Distinguir las zonas con déficit hídrico.

Zona Metropolitana

- ▶ En relación a las zonas turísticas, se pide discriminar por tipos y agregar la Reserva Natural Villavicencio.
- ▶ También solicitan ampliar la zona turística a Maipú y Luján de Cuyo (Caminos del Vino).
- ▶ Necesidad de marcar el vínculo económico existente entre Sarmiento (Lavalle) y Media Agua (San Juan) y entre Ranquil Norte y Mendoza.
- ▶ Se solicita que las referencias en relación a la infraestructura gasífera sean más pequeñas.
- ▶ Se reconoce la importancia de reflejar en la cartografía el crecimiento del Gran Mendoza.
- ▶ Faltan incorporar los ejes estratégicos del PET y proyectos asociados (Parque Polvaredas, microrregión andina y Tren de las Arenas).
- ▶ Incorporar los principales centros comerciales y los mercados de concentración y corredor de servicios: Carril Rodríguez Peña (problema de escala por eso no se incorpora).
- ▶ Distinguir los diferentes tipos de explotación minera.

- Incorporar los límites departamentales.
- Faltan referencias en relación a los barrios privados.
- Necesidad de plasmar los diques, canales y redes de la DGI.
- Falta marcar las líneas de media tensión, importantes para el desarrollo de la pequeña y mediana escala.
- Cuestión de límites entre San Juan y Mendoza: se solicita respetar el antiguo límite a causa de la problemática catastral.
- Se solicita incorporar las zonas industriales, el polo TIC y el Parque Tecnológico.

Zona Valle de Uco

- Necesidad de plasmar la problemática en relación a la tala de bosque nativo: en Villa Bastías, Vista Flores y algunas zonas de San Carlos.
- Incorporar zonas de desarrollos turísticos (Capiz, La Arboleda y Viluco).
- Incorporar las Rutas 86 y 89, que se encuentran asfaltadas, a la ruta del corredor productivo.
- Necesidad de plasmar los diques, canales y redes de la DGI así como los pozos de agua.
- En las referencias solicitan corregir «Áreas de Oasis» y poner en su lugar «Áreas de Oasis Irrigados».
- Incorporar en el mapa áreas de interés arqueológico.
- Necesidad de incorporar zonas con equipamiento comunitario.

04

Subsistema político institucional

Mirta Marre
Matías Dalla Torre

- 234 Metodología
- 236 La gestión del territorio en la provincia de Mendoza. El Poder Ejecutivo
- 254 Diagnóstico del subsistema político-institucional
- 256 Bibliografía

El ordenamiento territorial es una política pública específica que es adoptada (o definida) por el gobierno provincial. Surgió como respuesta a una serie de demandas planteadas por la sociedad en torno a la necesidad de intervenir en el territorio para ordenar su uso y ocupación hacia un modelo sustentable.