

ENAP

PÓS-GRADUAÇÃO

NBA

Ciência de Dados
e Inteligência Artificial Aplicadas

Disciplina Análise de Políticas Públicas

Paulo Jannuzzi

Aula 4

Aonde estamos na disciplina ?

Aula	Objetivo de aprendizagem	a) Sequência didática
Aula 1	Assimilar os principais conceitos de políticas públicas.	a) Aula síncrona sobre conceitos básicos de políticas públicas, definição, tipos e operacionalização de políticas, programas e planos, o ciclo clássico de formulação e avaliação e a espiral de implementação b) Exercício dialogado sobre políticas públicas
Aula 2	Compreender a estruturação do Estado de Bem-Estar e as políticas públicas em perspectiva histórica;	a) Aula síncrona dialogada sobre Estruturação do Estado de Bem-Estar e Valores normativos e critérios valorativos das Políticas Públicas. b) Atividade em grupo de análise da carga fiscal e rubricas sociais em países selecionados
Aula 3	Conhecer os referenciais básicos de análise neoinstitucionalistas (institucionalidades, atores e interesses e ideias e valores) e outros marcos de médio alcance de políticas públicas	a) Aula síncrona dialogada sobre revisão de marcos neoinstitucionalistas de análise de políticas públicas e apresentação de modelos de médio alcance (Matus, CIPI, Hex.Sistêmico e MaPR) b) Atividade em grupo de escolha de programa público e identificação de Objetivo, Público-alvo e Linha do tempo.
Aula 4	Entender a Análise do Contexto Institucional, Político e Ideacional – Análise CIPI- de um programa, a partir de apresentação de conceitos e exemplos	a) a) Aula síncrona dialogada sobre a Análise CIPI de um programa, com exposição de fontes de consulta sobre base institucional, os atores e seus interesses e as Ideias e Valores que moldaram o programa público
Aula 5	Realizar uma Análise CIPI de um programa público, recuperando a base institucional, os atores e seus interesses e as Ideias e Valores que moldaram o programa.	a) a) Discussão com a turma a partir da apresentação dos grupos sobre a Análise CIPI de um programa público escolhido, com: objetivos, públicos-alvo, linha do tempo, arcabouço institucional, atores e seus interesses e ideias e valores relacionados

Modelos interpretativos na Análise de Políticas

Perspectiva Institucionalista:
Regras definem as políticas
(Montesquieu, Tocqueville)

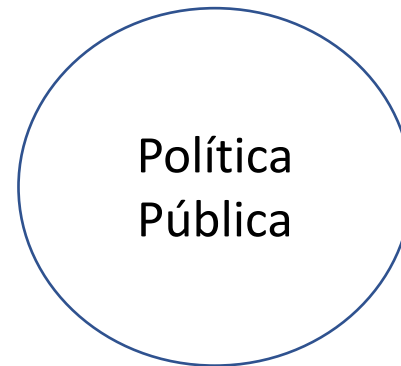
Perspectiva Racionalista: PP
como resultado de etapas de
aplicação de conhecimento
técnico-científico (Lasswell)

Perspectiva Incrementalista: PP
como de mudanças incrementais
negociadas (Lindblom)

Perspectiva Racionalidade limitada: PP
como processo de aplicação de
conhecimento disponível (Simon)

Perspectiva Pluralista: PP como
resultado da disputa de grupos
de interesse segundo regras do
“mercado” (Dahl)

Perspectiva Escolha Racional:
PP como processo de decisão
racional-econômica e
comportamental (Buchanan)



Perspectiva Marxista: PP
como resultado da lógica
impositiva do Capitalismo e
suas instituições burguesas
(Poulantzas)

Perspectiva Coalizões: PP
como resultado das disputa de
atores, suas coalizões e redes
(Sebatier)

Perspectiva Múltiplos Fluxos: PP como
resultado da disputas de prioridade de
problemas, soluções ofertadas e
oportunidades políticos (Kingdon)

Perspectiva Cultural: PP
como resultado dos valores,
cultura e crença (Wildavsky)

PERSPECTIVA NEOINSTITUCIONALISTA NOS 1980s :

DISPUTA DE ATORES- SEUS INTERESSES, SEUS RECURSOS- SUAS PROPOSTAS E IDEIAS VALENDOS-SE DOS INSTRUMENTOS E REGRAS INSTITUCIONAIS EXISTENTES



Exercício

Com o programa publico escolhido, faça uma breve análise CIPI para entender as suas motivações de proposição, características de desenho e contexto de implementação

- 1. Relacione e regras do arcabouço institucional**
- 2. Quais os possíveis e principais atores e interesses (favoráveis ou não) ;**
- 3. Quais as principais ideias e valores subjacentes em disputa :**

Para buscar subsídios para essa análise vamos faça busca bibliográfica em revista e busca documental em projetos de lei, jornais etc.

Análise do Contexto Institucional, Politico e Ideacional

Objetivos

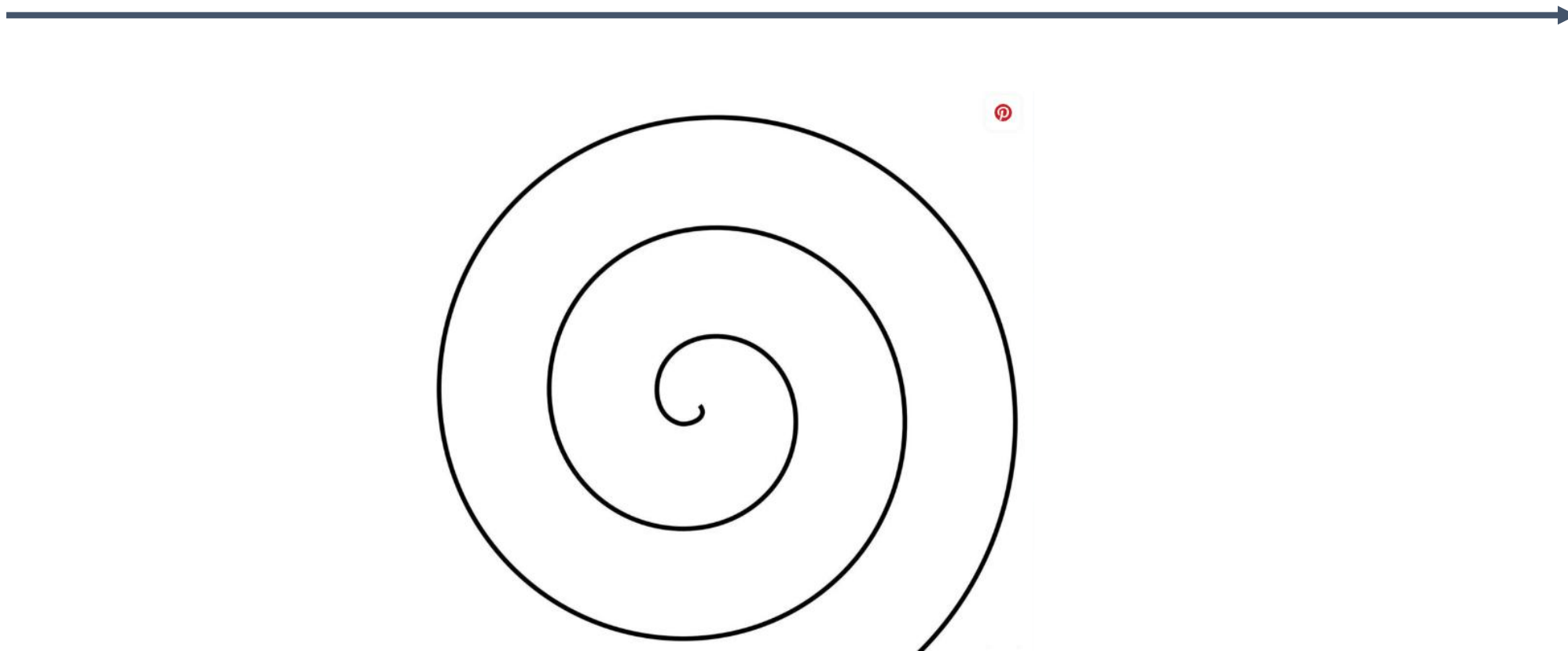
Públicos Alvos

Programa



Linha do tempo (antecedentes, criação, reformulação etc)

Programa:



Principais referências do Arcabouço Institucional em que se assenta o Programa

Acordos e Referências internacionais:

Artigos da Constituição, Lei Orgânica, Planos

Legislação infra-constitucional (Leis, Decretos e Portarias mais relevantes)

Principais Atores envolvidos na promoção, influência e oposição ao programa

Ator político	Interesses qto ao programa	Obs

Interesse: Pro: Proponente
Apo: Apoiador/Coligado
Fin: Financiador
Exe: Executor
Opo: Opositor/Resistente

Principais Ideias e Valores Consensuais/em Disputa relacionados ao Programa

Valores ou sentimentos públicos favoráveis ao programa no período em análise

Valores ou sentimentos públicos não favoráveis ao programa no período em análise

Linhas do Tempo

Nexo Políticas Públicas <https://pp.nexojournal.com.br/linha-do-tempo/>

Políticas de Segurança Alimentar

<https://pp.nexojournal.com.br/linha-do-tempo/2021/O-direito-humano-%C3%A0-alimenta%C3%A7%C3%A3o-no-mundo-e-no-Brasil>

Políticas Afirmativas

<https://pp.nexojournal.com.br/linha-do-tempo/2021/Forma%C3%A7%C3%A3o-do-Sistema-Nacional-de-Promo%C3%A7%C3%A3o-da-Igualdade-Racial>

Políticas Educacionais

<https://pp.nexojournal.com.br/linha-do-tempo/2021/A-regulamenta%C3%A7%C3%A3o-do-Sistema-Nacional-de-Educa%C3%A7%C3%A3o>

Políticas de Transferência de Renda

<https://pp.nexojournal.com.br/linha-do-tempo/2020/A-hist%C3%B3ria-do-Bolsa-Fam%C3%ADlia>

Políticas de Saúde

<https://pp.nexojournal.com.br/linha-do-tempo/2020/O-direito-%C3%A0-sa%C3%BAde-no-Brasil>

PERSPECTIVA NEOINSTITUCIONALISTA E OS 3 IS

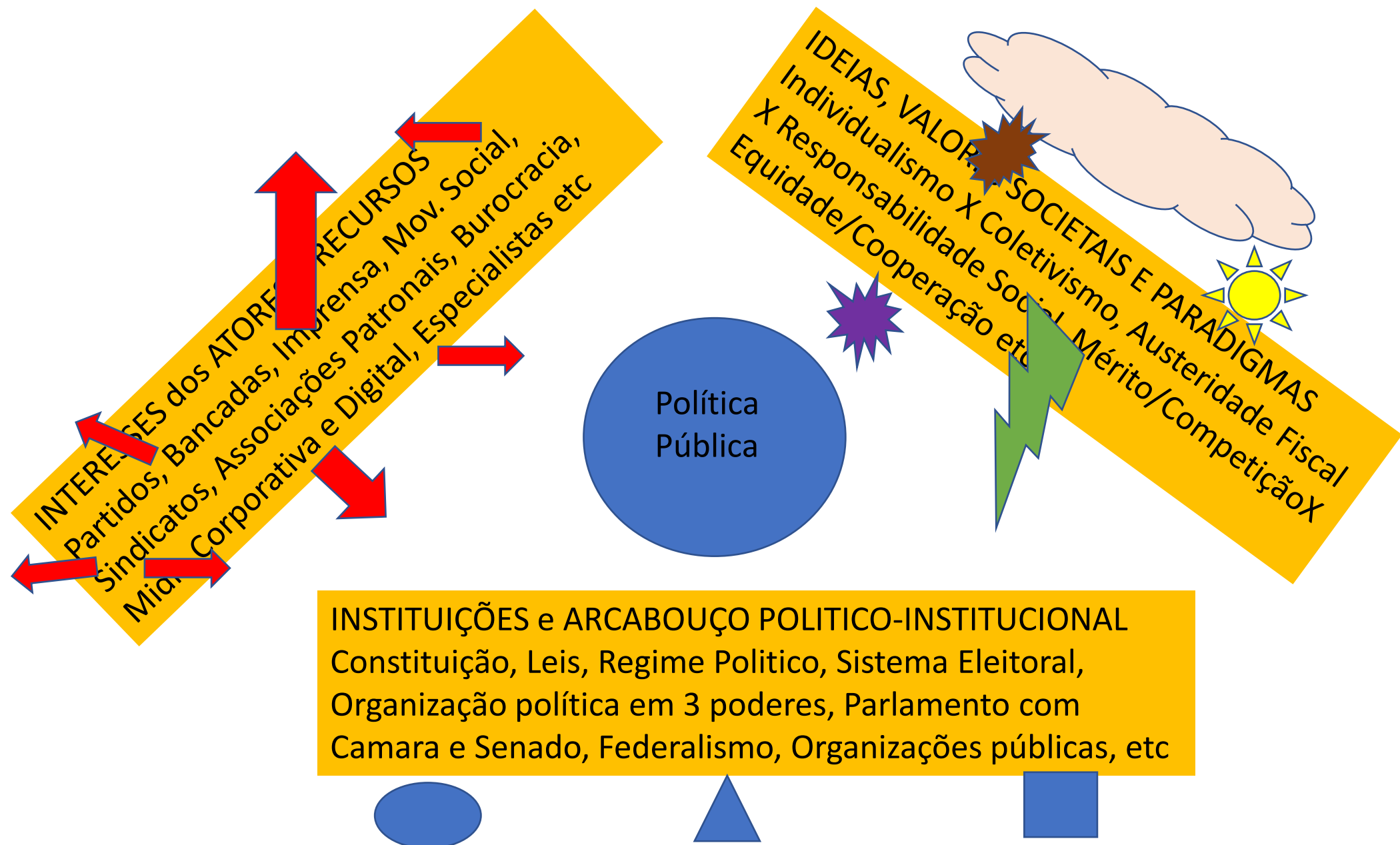


INSTITUIÇÕES E POLÍTICAS PÚBLICAS

HOWLETT ET AL (2013)

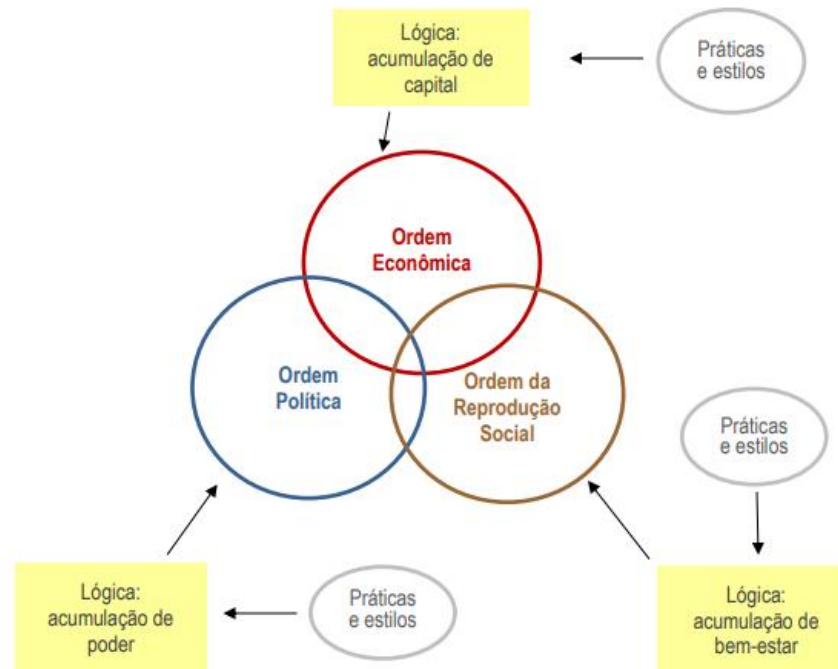
- **Instituições:** conjunto de regras, organizações, arcabouços mais consolidados e perenes, que ditam e regulam o comportamento dos agentes
 - Capitalismo: sistema de produção e troca orientado à geração de excedentes para venda no mercado, segundo interesse dos detentores da propriedade (capital) para produção.
 - Estado Democrático de Direito: agente que zela pelo interesse coletivo, por meio de representantes eleitos, por meio de mecanismos transparentes, periódicos e sancionados pela sociedade, agindo de acordo com regras de convivência, moderação e respeito ao contraditório
 - Organização em 3 poderes + MP
 - Constituição e Leis
 - Federalismo e papel concorrente/complementar das 3 instâncias
 - Sistema político: presidencialismo/parlamentarismo
 - Duas instâncias no parlamento
 - Participação popular instituído na Constituição

PERSPECTIVA NEOINSTITUCIONALISTA E OS 3 IS



ATORES POLÍTICOS

- **Atores:** agentes que realizam atividades relevantes nas PP, com mandato legal ou não para isso, que definem o desenvolvimento e desenlace final das decisões em Políticas Públicas.
- Não são indivíduos, mas sujeitos coletivos, que representam interesses mais específicos à questão, não contraditórios, comportando como um grupo, com certa estabilidade e identidade no tempo
- Atores tem interesses que representam e objetivos a alcançar nas Políticas Públicas, valendo-se de recursos e cumprindo diferentes papéis



Estruturas elementares das políticas públicas por Geraldo Di Giovanni.

RBEST: Revista Brasileira de Economia Social e do Trabalho, Campinas, v. 6, e024001, 2024 – ISSN 2674-9564

ATORES POLÍTICOS

• Tipos de Atores

- Políticos eleitos
- Partidos Políticos
- Burocratas (Formuladores, gestores, nível de rua)
- Movimentos sociais e Sindicatos
- Grupos de interesses gerais
- Grupos de interesses específicos (Lobby das armas, etc)
- *Thinktanks*
- Especialistas (Articulistas, pesquisadores das universidades etc)
- Midia corporativa
- Mídia digital
- Agencias internacionais da ONU
- Governos de outros países

Recursos

Políticos: capital eleitoral, convencimento, influência, articulação

Legais: Leis, regimentos, sanções

Econômicos: dinheiro para promoção campanhas, seminários

Cognitivos: informação, poder de impor narrativas e interpretações

Papeis

Promotor

Opositor

Aliado

Mediador

Porteiro (Gatekeeper)

ATORES E POLÍTICAS PÚBLICAS

POLÍTICOS E PARTIDOS POLÍTICOS - PUBLICAÇÃO DIAP

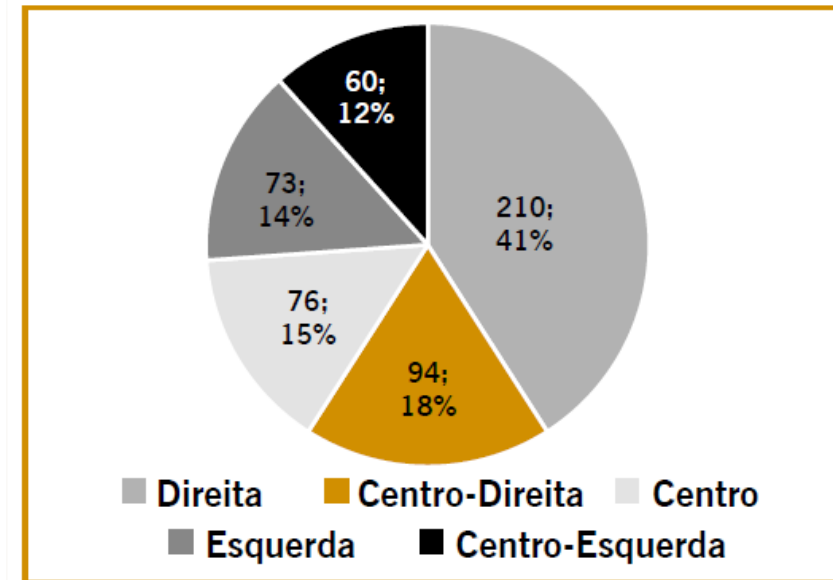


ATORES E POLÍTICAS PÚBLICAS

POLÍTICOS E PARTIDOS POLÍTICOS - PUBLICAÇÃO DIAP 2018

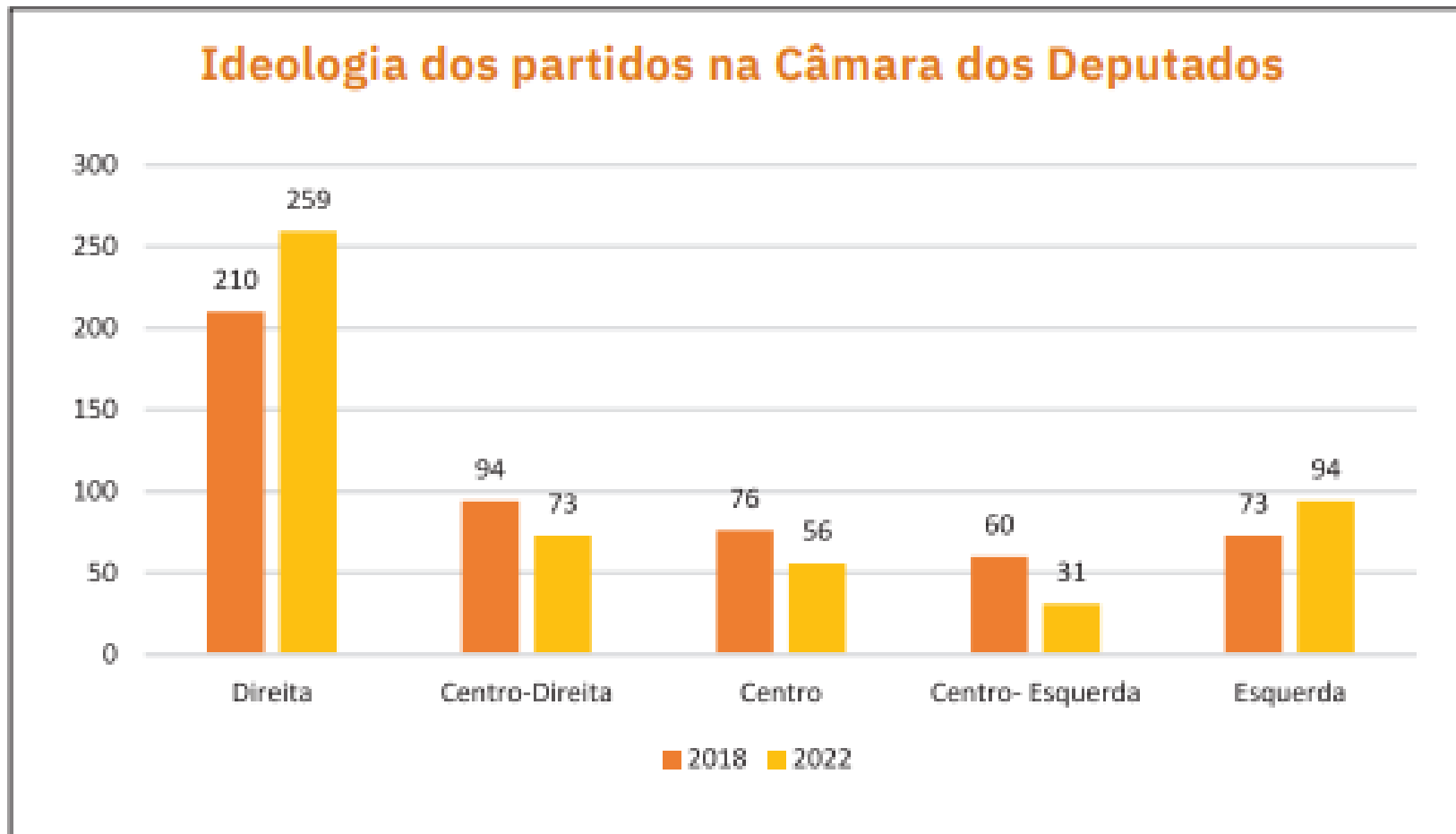
Ideologia	Quantidade	Partidos
Direita	210	PSL, DEM, PP, PR, PRB, PSC, Novo, Patriota PRP, PTC e DC
Centro-Direita	94	PSDB, PSD, Pode, PTB, PHS e PMN
Centro	76	MDB, SD, Pros, PPS, Avante, PV, Rede e PPL
Esquerda	73	PSol, PT e PCdoB
Centro- Esquerda	60	PDT e PSB

Fonte: Diap



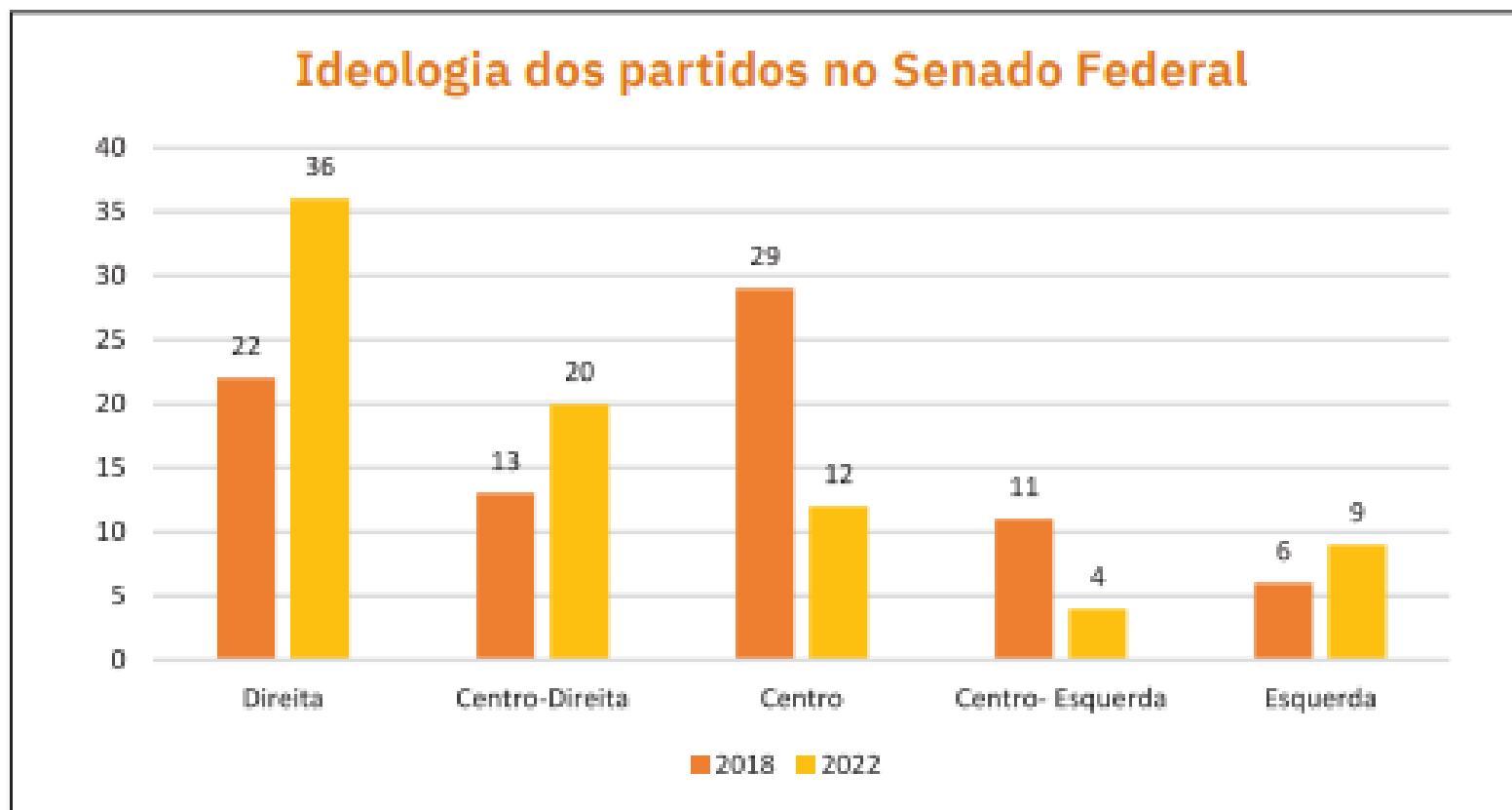
ATORES E POLÍTICAS PÚBLICAS

POLÍTICOS E PARTIDOS POLÍTICOS - PUBLICAÇÃO DIAP



ATORES E POLÍTICAS PÚBLICAS

POLÍTICOS E PARTIDOS POLÍTICOS - PUBLICAÇÃO DIAP



ATORES E POLÍTICAS PÚBLICAS

POLÍTICOS E PARTIDOS POLÍTICOS - PUBLICAÇÃO DIAP

BANCADA NO CONGRESSO	2015-2019	2019-2023	2023-2027	TEMAS PRIORIZADOS
*Empresarial	251, sendo 221 deputados, e 30 senadores	242, sendo 204 deputados, e 38 senadores	209, sendo 177 deputados, e 32 senadores	Ampliar a reforma na legislação trabalhistas e previdenciária, trabalho multifunção, autoregulação, redução de encargos, competitividade, Custo Brasil, reforma tributária, renúncias e incentivos fiscais, creditícios e monetários.
Evangélica	60, sendo 57 deputados, e 3 senadores	92, sendo 85 deputados, e 7 senadores	88, sendo 75 deputados, e 13 senadores	União homoafetiva, pesquisas com células-tronco, defesa da família, Escola sem Partido, ideologia de gênero, aborto.
Feminina	64, sendo 51 deputadas, e 13 senadoras	89, sendo 77 deputadas, e 12 senadoras	99, sendo 86 deputadas, e 13 senadoras	Ampliação da licença-maternidade, representação das mulheres em instâncias decisórias, combate à violência contra as mulheres, reforma política com igualdade de gênero.
***Parentes	250, sendo 211 deputados, e 39 senadores	199, sendo 175 deputados, e 24 senadores	209, sendo 188 deputados, e 21 senadores	Evitar restrições na legislação eleitoral que impeçam as candidaturas por relação de parentesco, pois essas relações ajudam ou reforçam candidaturas, sobretudo as com caráter oligárquico.
***Ruralista	126, sendo 109 deputados, e 17 senadores	107, sendo 80 deputados, e 27 senadores	83, sendo 59 deputados, e 24 senadores	Meio ambiente, regulamentação da Emenda Constitucional 81/2014, do Trabalho Escravo, regulamentação da aquisição de terras por estrangeiros, demarcação de terras indígenas e anistia às dívidas de produtores rurais.
Segurança/Bala	22 parlamentares (só é citado o total de parlamentares)	70, sendo 61 deputados, e 9 senadores	66, sendo 56 deputados, e 10 senadores	Redução da idade penal, fim das penas alternativas, modificação do Estatuto do Desarmamento e do Estatuto da Criança e do Adolescente.
Sindical	60, sendo 51 deputados, e 9 senadores	40, sendo 35 deputados, e 5 senadores	42, sendo 36 deputados, e 6 senadores	Defesa dos direitos trabalhistas, sindicais e previdenciários, manutenção da política nacional de salário mínimo, redução da jornada de trabalho.

ATORES E POLÍTICAS PÚBLICAS

Uma Nova Classificação Ideológica dos Partidos Políticos Brasileiros

“ Para tanto, aplicamos um *survey* junto aos associados da Associação Brasileira de Ciência Política (ABCP) durante vinte dias do mês de julho de 2018.

Os entrevistados foram convidados a responder, através de uma plataforma *web-based* , sobre a forma como classificavam os então trinta e cinco partidos políticos brasileiros no eixo esquerda-direita numa escala espacial de zero a dez.

Esses especialistas não tinham acesso ao ponto numérico, mas apenas ao ponto espacial que distanciava mais ou menos cada um dos partidos em relação aos extremos.

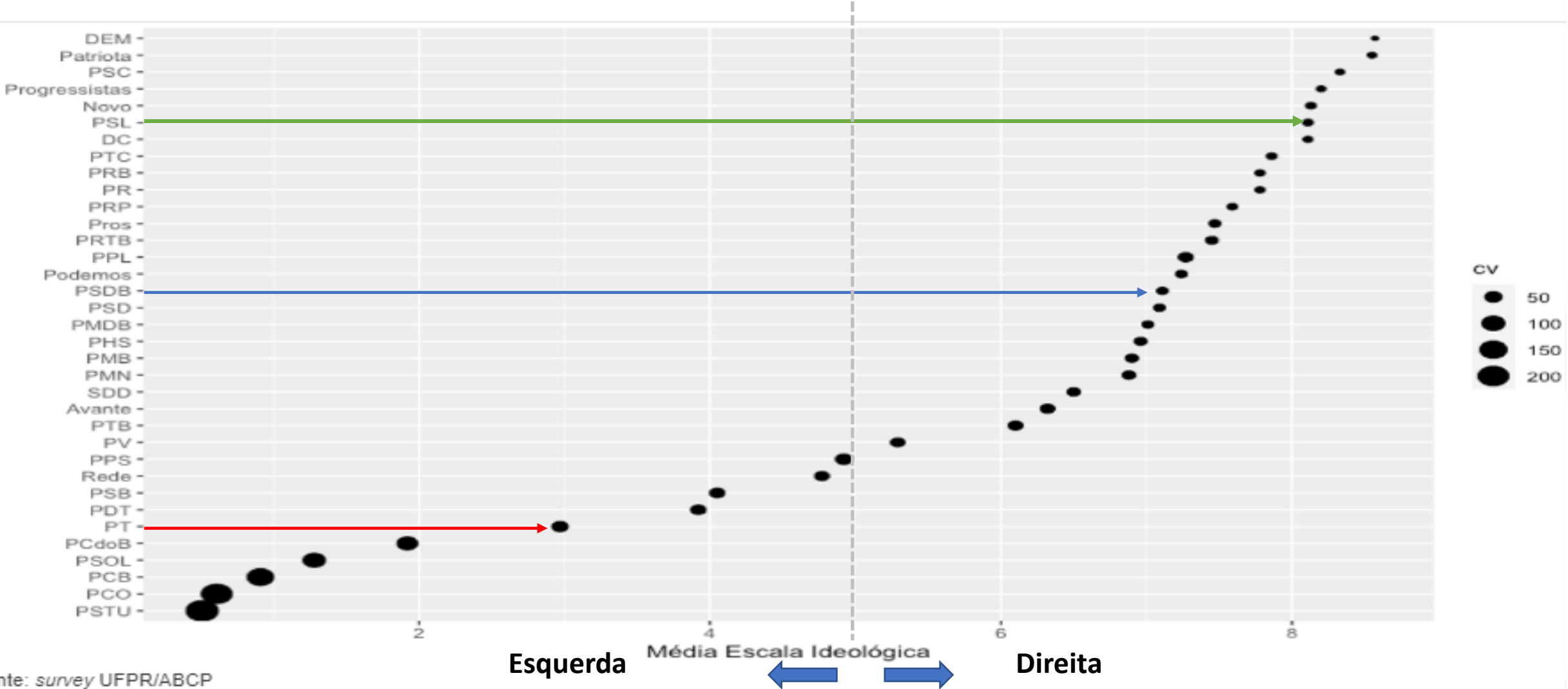
Foram enviados 963 convites,...levando em conta os erros de envio (envios duplicados) e as respostas incompletas, a taxa final foi de 53,9%, totalizando um universo de 519 indivíduos.

A maior parte dos respondentes possuía título de doutor (48,4%), enquanto mestres foram 32,8% e graduados, 18,8%. Ainda que cansativa, a pesquisa foi respondida em uma média de 17 minutos por aqueles que a concluíram.

ATORES E POLÍTICAS PÚBLICAS

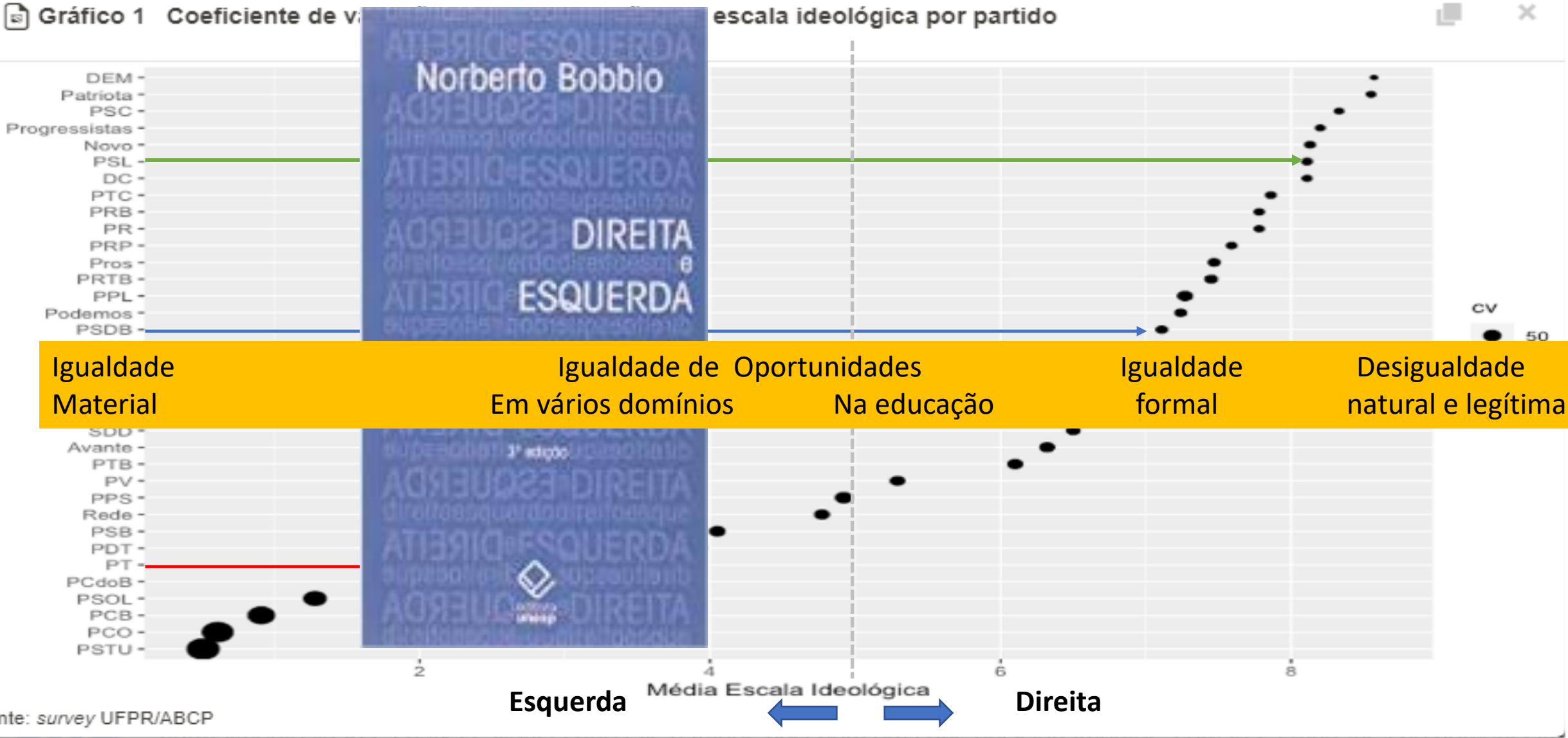
Uma Nova Classificação Ideológica dos Partidos Políticos Brasileiros

Gráfico 1 Coeficiente de variação das classificações na escala ideológica por partido



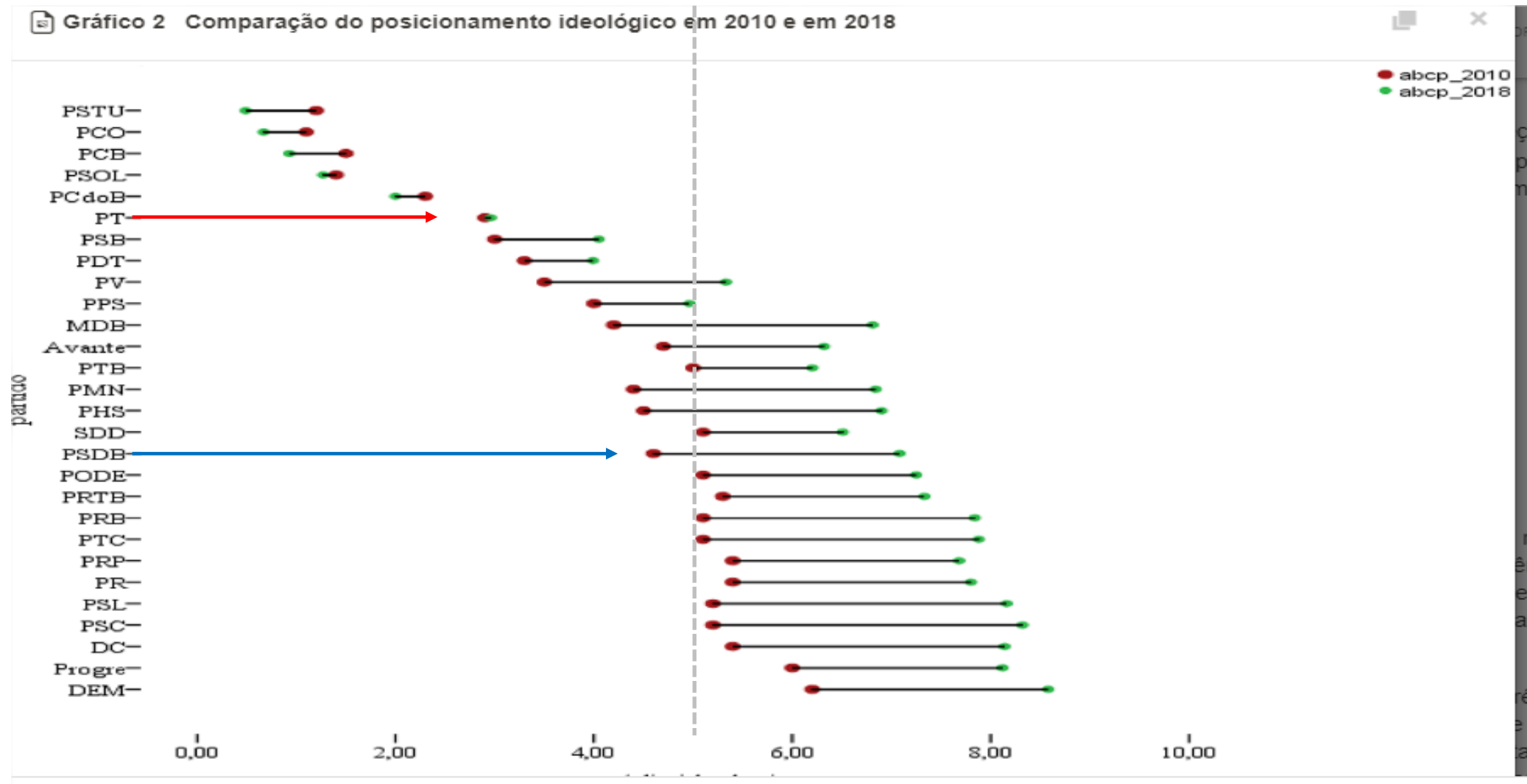
ATORES E POLÍTICAS PÚBLICAS

Uma Nova Classificação Ideológica dos Partidos Políticos Brasileiros



ATORES E POLÍTICAS PÚBLICAS

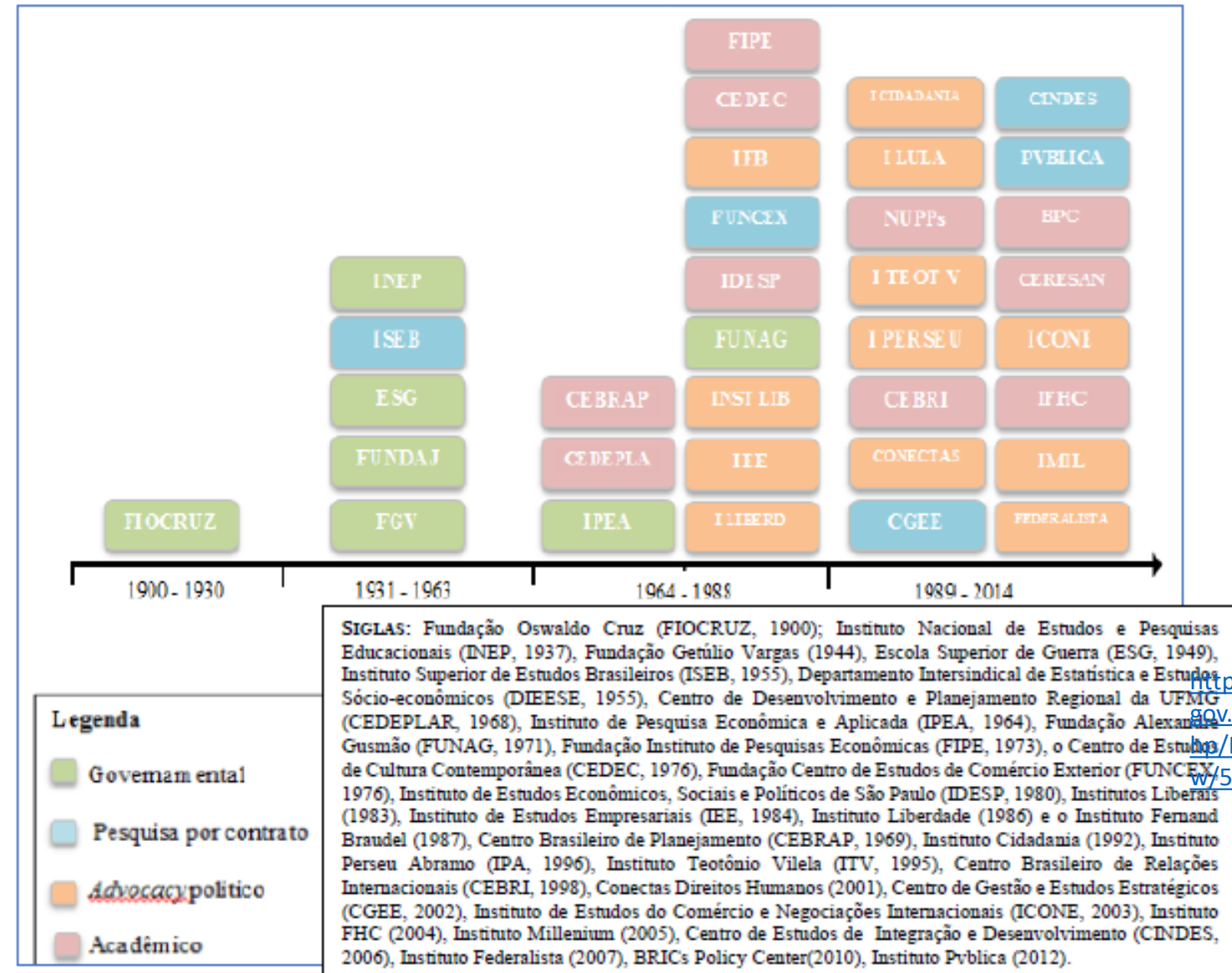
Uma Nova Classificação Ideológica dos Partidos Políticos Brasileiros



ATORES E POLÍTICAS PÚBLICAS

Think tanks: centros de estudos e difusão de ideias, mantidos por empresas, ONGs, partidos políticos, associados

Figura 11: Principais *Think Tanks* no Brasil por período de fundação e natureza de sua missão



Fonte : Hauck (2015)

<https://www.ipea.gov.br/ppp/index.php/PPP/article/view/554>

ATORES E POLÍTICAS PÚBLICAS

Agências especializadas das Nações Unidas

Alimentação e Agricultura

(FAO)



**Fundo de Desenvolvimento
Agrícola**

(FIDA)



Aviação Civil Internacional

(OACI)



**Organização Internacional do
Trabalho**

(OIT)



**Organização Marítima
Internacional**

(OMI)



Fundo Monetário Internacional

(FMI)



**União Internacional de
Telecomunicações**

(UIT)



Educação, a Ciência e a Cultura

(UNESCO)



Desenvolvimento Industrial

(UNIDO)



União Postal Universal

(UPU)



Grupo Banco Mundial

(GBM)



Organização Mundial da Saúde

(OMS)



ATORES E POLÍTICAS PÚBLICAS

MÍDIA CORPORATIVA



ATORES E POLÍTICAS PÚBLICAS – MÍDIA DIGITAL



André Lara Resende critica histeria midiática sobre suposto risco fiscal e defende queda nos juros

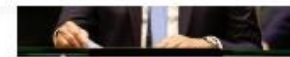
O economista destaca que "a dívida pública brasileira não é alta"



ECONOMIA

Lula ignora tom ameno do BC e volta a criticar Campos Neto

- Presidente fala em rever venda da Eletrobras: "quase bandagem"



Carf



JUSTIÇA

Ministro rejeita retirar minuta de Torres de ação contra Bolsonaro

CONTEÚDO



Apoio ao #ForadaPoliticaNaohaSalvacao

Fora da Política Não há Salvação • 652 visualizações •

Apoie o #ForadaPoliticaNaohaSalvacao e ajude o canal a agradecer nos créditos dos episódios (claro, desde

Jovem Pan > Programas > Morning Show > 'Não vamos nos curvar ao governo do PT por causa da tragédia de 8 de janeiro', diz Sergio Moro

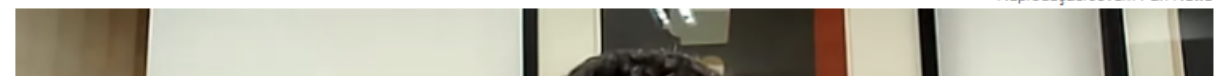
'Não vamos nos curvar ao governo do PT por causa da tragédia de 8 de janeiro', diz Sergio Moro

Em entrevista ao Morning Show, senador disse que fará 'oposição racional' e defendeu que manifestações contra Lula sejam pacíficas e democráticas

Por Jovem Pan 07/02/2023 13h37 - Atualizado em 07/02/2023 14h34



Reprodução/Jovem Pan News



PERSPECTIVA NEOINSTITUCIONALISTA E OS 3 IS



IDEIAS E POLÍTICAS PÚBLICAS

Ideias: dos 3 is o mais difícil de abstrair

Ideias tem autonomia, para além dos interesses estratégicos dos atores

- En la categoría ideas podemos incluir creencias ampliamente compartidas en un determinado tiempo y lugar (espíritus de época), cosmovisiones (formas de ver el mundo transversales a contextos nacionales e históricos), definiciones de problemas públicos (frames o encuadres), e incluso lógicas de acción colectiva comunes al interior de grupos, organizaciones y redes que condensan fines públicos a alcanzar
- Es decir, las ideas son concepciones del mundo que nos ayudan a dar sentido a los problemas políticos y a plantear soluciones a partir de esas definiciones. Al precisar nuestros valores y preferencias, las ideas nos proveen de marcos interpretativos para distinguir “lo importante” y “lo deseable” de lo que no lo es ...

IDEIAS E POLÍTICAS PÚBLICAS

PERISSINOTO E STUM (2017)

- **Ideias**

- Pré-disposições estáveis e infra-conscientes presentes na sociedade que moldam visões sobre o funcionamento do mundo, valores socioculturais, sentimentos públicos, “espírito do tempo” (ideias estruturantes e abrangentes)
- Paradigmas cognitivos, perspectivas intelectuais, modelos de intervenção compartilhado por comunidades de políticas (políticos, burocratas, especialistas etc) que enquadram as soluções (ideias mais específicas e instrumentais)



PERISSINOTTO, R.; STUMM, M. G. A virada ideacional: quando e como ideias importam. *Rev. Sociol. Polit.*, v. 25, n. 64, p. 121-148, dez. 2017.

Figura 3: Valores e Princípios de Avaliação de mérito de Políticas Públicas



Figura 3: Valores e Princípios de Avaliação de mérito de Políticas Públicas



Políticas

Cota PCD 1991
Cota Feminina p Eleição 1995-97
Cotas IFES pub/br/ne/pcd 2012
Bolsa Família 2003
Renda Básica de Cidadania 2004
Auxílio Emergencial 2020
Vacinação Covid (por idade)
Isolamento Social
Preservação Emprego

Quais são os Valores Públicos mais atinentes?

Dignidade Humana, Equidade, Solidariedade
Equidade, Diversidade
Justiça Social, Equidade , Diversidade
Dignidade Humana, Justiça Social
....

IDEIAS E POLÍTICAS PÚBLICAS

VALORES ESTRUTURANTES

- **Meritocracia e Mitos sobre a pobreza e suas causas. SIPS Ipea (2012)**

Causas da Pobreza	Concordam(*) (%)	Discordam(*) (%)	Não concorda, nem discorda (%)	Não sabe/Não respondeu (%)
No Brasil, só é pobre quem não se esforça	38,7	52,2	8,9	0,2
As pessoas são pobres porque não querem trabalhar	35,4	52,2	12,2	0,2
As pessoas são pobres porque não quiseram estudar	38,8	46,3	14,7	0,2
As pessoas são pobres porque não encontram emprego	54,6	33	12,1	0,3
As pessoas são pobres porque não tiveram oportunidade de estudar	58,6	27,7	13,4	0,2
Mesmo trabalhando muito, uma pessoa pode continuar sendo pobre, se o seu salário é pequeno	71,9	17,3	10,5	0,3
No Brasil, as pessoas são pobres porque têm muitos filhos	45,9	39,7	13,9	0,5
No Brasil, quem nasce pobre, morre pobre	32,2	54,3	13	0,5
(*)Total ou parcialmente.				

IDEIAS E POLÍTICAS PÚBLICAS

VALORES ESTRUTURANTES

- Adesão ao Autoritarismo Datafolha (2017)



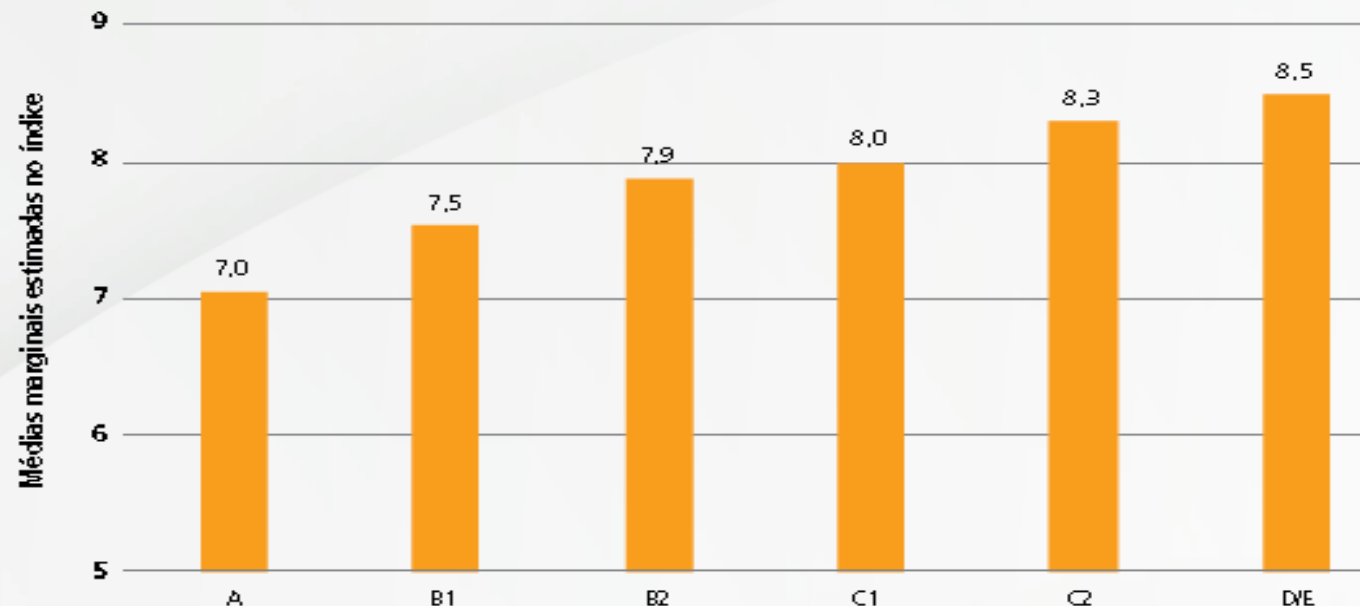
LIMA, Renato Sérgio de et al. Medo da violência e adesão ao autoritarismo no Brasil: proposta metodológica e resultados em 2017. **Opin. Publica**, Campinas, v. 26, n. 1, p. 34-65, abr. 2020. Disponível em http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0104-62762020000100034&lng=pt&nrm=iso

Quadro 2: Grau estimado de propensão ao apoio a posições autoritárias

0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
BAIXO				MODERADO			FORTE			

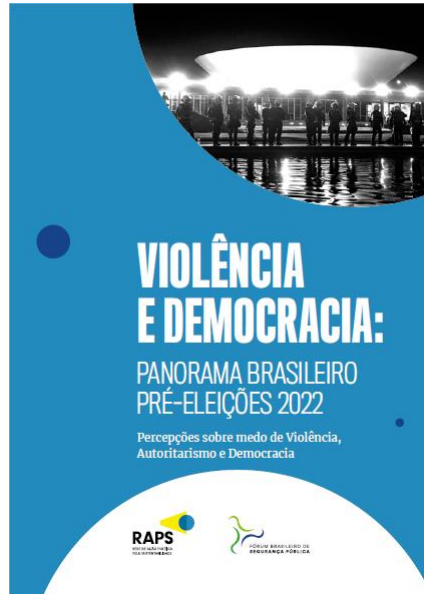
Escore médio da amostra = 8,10

Gráfico 6: Índice de Propensão ao Apoio a Posições Autoritárias por Classe Econômica



IDEIAS E POLÍTICAS PÚBLICAS

VALORES ESTRUTURANTES



https://forumseguranca.org.br/publicacoes_posts/violencia-e-democracia-panorama-brasileiro-pre-eleicoes-2022/



QUADRO 5

ESCORES CALCULADOS POR DIMENSÃO DO ÍNDICE DE PROPENSÃO AO APOIO A POSIÇÕES AUTORITÁRIAS - BRASIL, 2017 E 2022

	SUBMISSÃO À AUTORIDADE	CONVENCIONALISMO	AGRESSIVIDADE AUTORITÁRIA
MÉDIA 2017	8,08	7,36	6,50
MÉDIA 2022	7,97	6,91	7,11

IDEOLOGIAS E O POSICIONAMENTO POLITICO PELA ESCALA DE 8 VALORES

Eixo Econômico: Igualdade vs. Mercados

Igualdade

Aqueles com maior pontuação em Igualdade acreditam que a economia deve distribuir valor igualmente entre a cidadania. Eles tendem a apoiar códigos tributários progressivos, programas sociais e, a valores elevados, o socialismo.

Mercados

Aqueles com pontuações mais altas em Mercados acreditam que a economia deve se concentrar em um crescimento rápido. Eles tendem a apoiar impostos mais baixos, privatização, desregulamentação e, a valores elevados, capitalismo Laissez-faire.

Eixo Diplomático: Nacionalismo vs. Globalização

Nacionalismo

Aqueles com maior pontuação em Nacionalismo são patrióticos e nacionalistas. Eles geralmente acreditam em uma política externa agressiva, valorizando o exército, a força, a soberania e, com altos valores, o domínio geopolítico.

Globalização

Aqueles com pontuação mais alta no Globalização são cosmopolitas e globalistas. Eles geralmente acreditam em uma política externa pacífica, enfatizando a diplomacia, a cooperação, a integração e, com altos valores, um governo mundial.

<https://www.idrlabs.com/pt/teste-politico-dos-8-valores/teste.php>

IDEOLOGIAS E O POSICIONAMENTO POLITICO PELA ESCALA DE 8 VALORES

Eixo Civil: Liberdade vs. Autoridade

Liberdade

Aqueles com maior pontuação em Liberal desejam fortes liberdades civis. Eles tendem a apoiar a democracia e se opõem à intervenção do Estado na vida pessoal. Observe que isso se refere a liberdades civis, e não econômicas.

Autoridade

Aqueles com maior pontuação em Autoridade querem um forte poder estatal. Eles tendem a apoiar a intervenção do Estado em vidas pessoais, vigilância do governo e, com altos valores, censura ou autocracia.

Eixo Social: Tradição vs. Progresso

Tradição

Aqueles com maior pontuação em Tradição acreditam nos valores tradicionais e na estrita adesão a um código moral consagrado pelo tempo. Muitos também são religiosos e vêem a idade de ouro como estando atrás de nós (ou seja, no passado).

Progresso

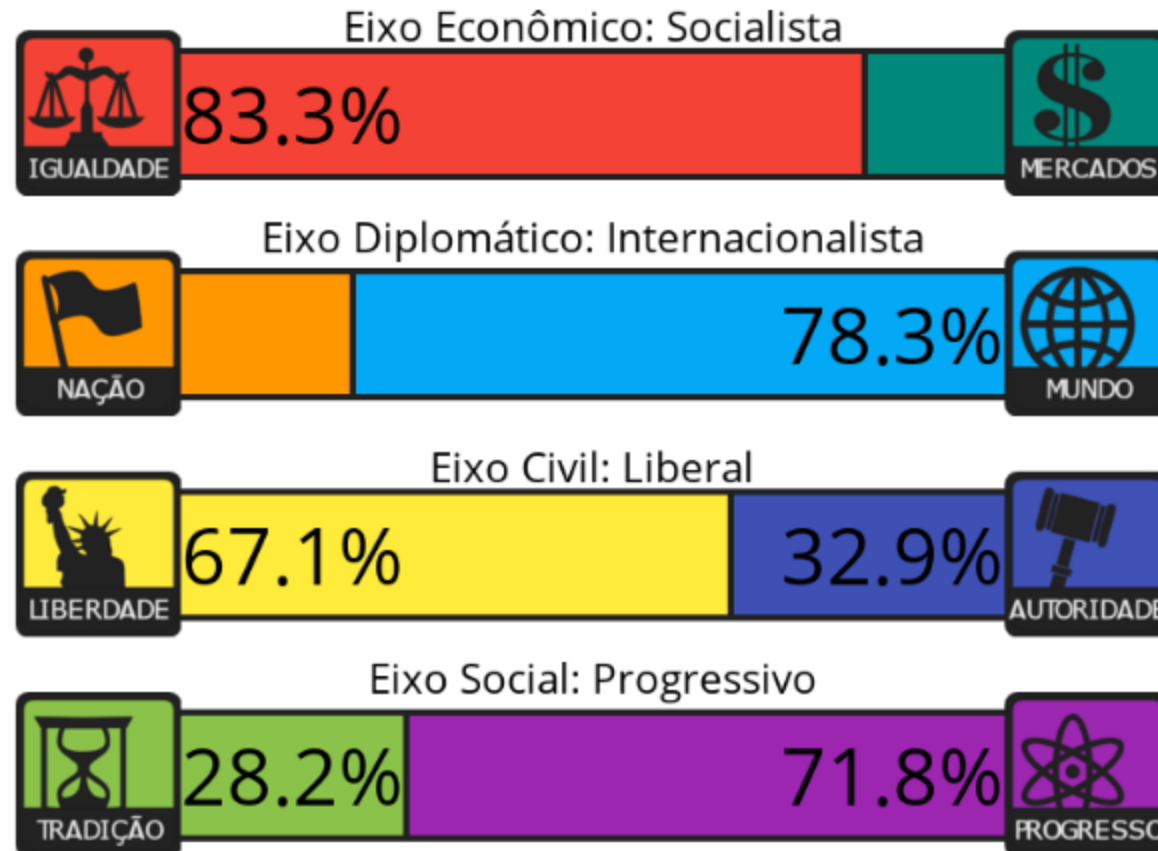
Aqueles com maior pontuação em Progresso acreditam na mudança social e no levante das normas tradicionais. Muitos também são ateus e veem a idade de ouro como estando à nossa frente (ou seja, no futuro).

<https://www.idrlabs.com/pt/teste-politico-dos-8-valores/teste.php>

IDEOLOGIAS E O POSICIONAMENTO POLITICO PELA ESCALA DE 8 VALORES

Teste Político dos 8 Valores

Resultados:



O seu resultado aproximado: Socialismo Libertário.

<https://www.idrlabs.com/pt/teste-politico-dos-8-valores/teste.php>

Leituras possíveis sobre Ideias, Valores, Ideologias...

- ALMEIDA, A.C.; RIBEIRO, R.J (2024). **A política como ela é**. Rio de Janeiro: Difel.
- HAN, B.C (2022a). **Infocracia: digitalização e crise da democracia**. Petrópolis: Vozes.
- PRIOLI, G (2022). **Ideologias**. São Paulo: Companhia das Letras.
- ROSAS, J.C.; FERREIRA, A.R (2014). (org.) **Ideologias políticas contemporâneas**. Coimbra: Almedina.
- SOUSA, J (2024). **O Pobre de Direita: a vingança dos bastardos**. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira.
- TAVARES, R (2024). **Esquerda e Direita: guia histórico para o século XXI**. São Paulo: Tinta da China.



Cisterna instalada pelo Programa Água para Todos

Análise do Contexto Institucional, Politico e Ideacional

Programa ou Projeto

Água para Todos

Objetivos

Promover a universalização do acesso à água em áreas rurais para consumo humano e para a produção agrícola e alimentar, visando ao pleno desenvolvimento humano e à segurança alimentar e nutricional de famílias em situação de vulnerabilidade social”

Públicos Alvo

- Público-alvo: famílias inscritas no Cadastro Social Único do Governo Federal, com renda mensal familiar per capita de até R\$ 170,00 (maio/2018)
- Abrangência nacional, em especial, semiárido

Água para Todos

Programa Nacional de Universalização do Acesso e Uso da Água - Água para Todos (APT)

- **Objetivo**

- Tem a finalidade de “promover a universalização do acesso à água em áreas rurais para consumo humano e para a produção agrícola e alimentar, visando ao pleno desenvolvimento humano e à segurança alimentar e nutricional de famílias em situação de vulnerabilidade social”.

- **Público-alvo**

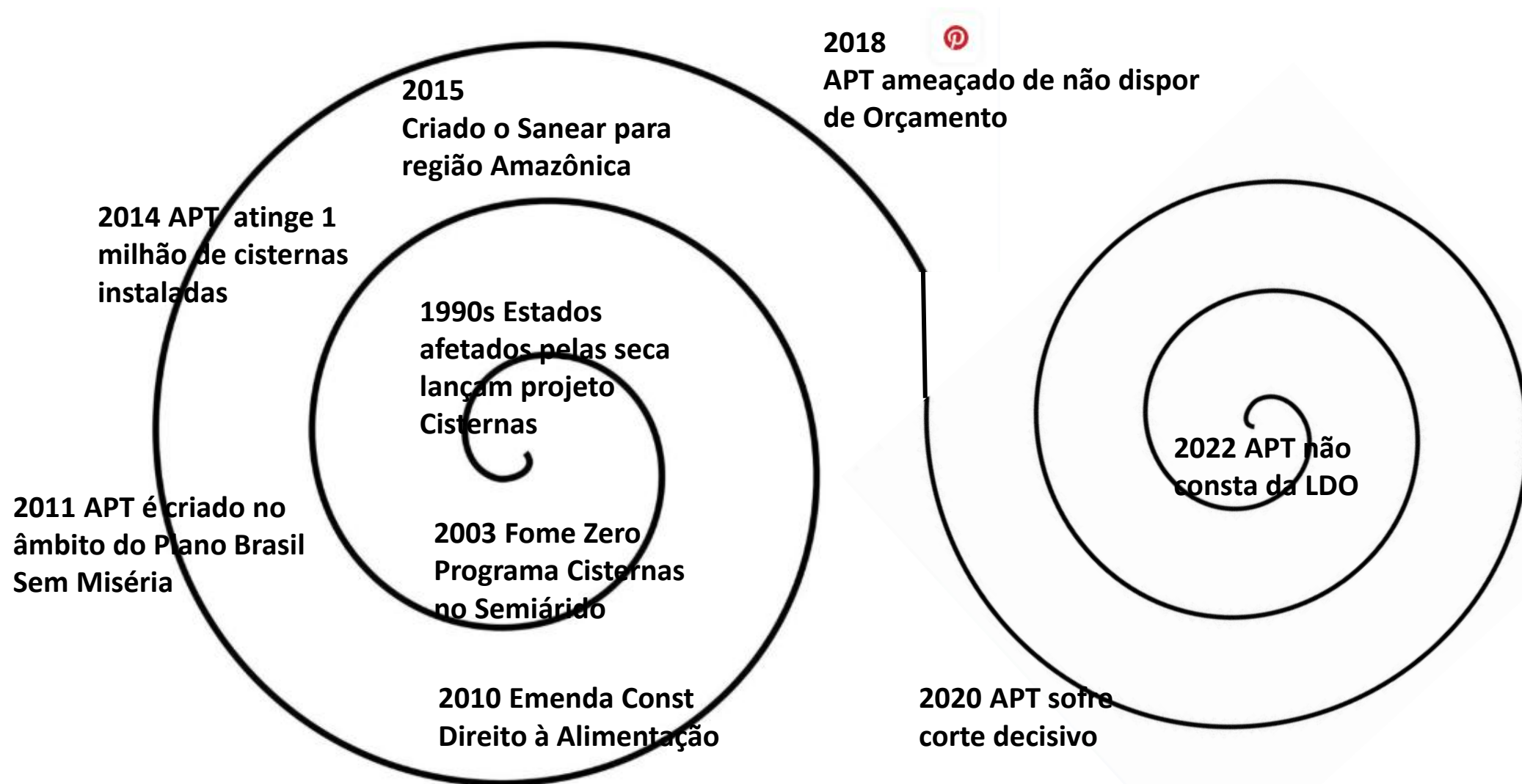
- Famílias inscritas no Cadastro Único de Programas Sociais do Governo Federal (CadÚnico), priorizando a população em situação de extrema pobreza no meio rural


- **Natureza do programa**

- Política social redistributiva, no campo programático de segurança alimentar.
- Programa de infraestrutura social, com efeitos em saúde e inclusão produtiva
- Redistributivo, elegível para famílias mais pobres Interfederativo, bottom-up

Água para Todos

Linha do Tempo



- 
- 1999 Criação do Projeto Cisternas pela ASA e Movimentos Sociais
 - 2003 Incorporação governamental no Programa Cisternas no Fome Zero com foco no Semiárido e meta de 1 milhão de equipamentos
 - 2006 LOSAN Lei Orgânica de Segurança Alimentar
 - 2010 Ementa Constitucional 64/2010 - Direito à alimentação Art 6o. CF
 - 2011 Criação do Programa APT no âmbito do Plano Brasil Sem Miséria, com possibilidade de atuar em todo o país
 - 2012 Forte aporte orçamentário e articulação com estados
 - 2014 Incorporação do Projeto Sanear (2007) no APT
 - 2015 Início de progressivo contingenciamento e cortes de recursos
 - 2017 Reconh. internacional com Premio de Politicas para o Futuro
 - 2018 MDR solicita avaliação para assegurar recursos na LDO e PPA
 - 2020 Programa APT sofre corte decisivo

Análise do Contexto Institucional, Politico e Ideacional

Arcabouço Institucional

- Alimentação está prevista na Declaração Universal dos Direitos Humanos
- A ONU reconhece o acesso à água limpa e segura como um direito humano
- Objetivo do Desenvolvimento Sustentável (ODS 6): Água Potável e saneamento
- Art. 6º da CF - Direito à alimentação (pela Emenda 64/2010)
- Acesso à água e alimentação previsto na LOSAN - Lei Orgânica de Segurança Alimentar e Nutricional de 2006
- Resoluções do CONSEA
- Programa inscrito no Plano Brasil Sem Miséria e no PPA 2012-2015
- Instituído pelo Decreto nº 7.535/2011, alterado pelo Decreto nº 8.039 de 2013 e revogado pelo Decreto nº 10.087 de novembro de 2019

Análise do Contexto Institucional, Politico e Ideacional

Interesses e seus atores

- Promotores e Apoiadores
 - Movimentos sociais: Articulação no Semiárido Brasileiro (ASA)
 - Ministério do Desenvolvimento Social (MDS) - Plano BSM
 - Movimentos Sociais legados à Segurança Alimentar
 - CONSEA - Conselho Nacional de Segurança Alimentar
- Executores
 - Articulação no Semiárido Brasileiro (ASA)
 - Ministério do Desenvolvimento Social (MDS), Ministério da Integração Nacional (MI), Ministério do Meio Ambiente (MMA)
 - Prefeituras municipais
 - Associação de moradores e das comunidades
- Financiadores e Facilitadores
 - Companhia de Desenvolvimento dos Vales do São Francisco e Parnaíba (Codevasf), Departamento Nacional de Obras Contra as Secas (DNOCS), Fundação Nacional de Saúde (Funasa), Fundação Banco do Brasil (FBB) e Petrobras, Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social
 - Governos estaduais
- Opositores/Resistentes
 - Políticos clientelistas?

Análise do Contexto Institucional, Politico e Ideacional

Ideias, valores e paradigmas

Valor universal/Disputa

- Essencialidade da água para sobrevivência e para condições de saúde
- Água: bem público ou como outro produto qualquer

Espírito do tempo

Anos 1990-2000:

- Solidariedade com mais pobres
- Uso racional dos recursos hídricos
- Tolerância à diversidade

Anos 2010 - :

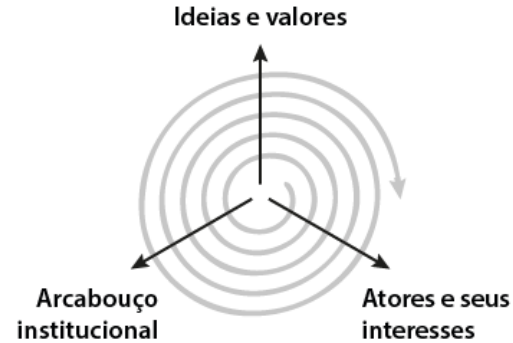
- Recrudescimento do Individualismo
- Hedonismo consumista
- Austeridade Fiscal
- Intolerância ao diferente

Análise do Contexto Institucional Político e Ideacional (CIPi)

Água para Todos: a história de um programa com evidências positivas mas não resistiu ao tempo....



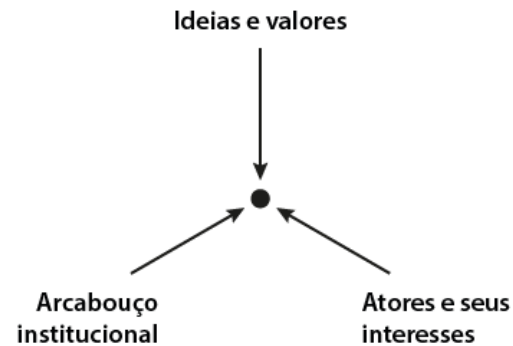
Espiral evolutiva do APT no contexto de criação do Projeto Cisternas 1999-2003, pela sensibilização crescente quando à questão de acesso à água e atuação de atores engajados



Espiral evolutiva do APT no contexto de expansão do Fome Zero ao do Plano Brasil Sem Miséria, em um Espírito do Tempo favorável, ampliação da base normativa e envolvimento de muitos atores



Espiral regressiva do APT no Contexto de Austeridade Fiscal de 2016-2018, perda de apoio político e fragilização dos Valores de Solariedade



Espiral terminativa do APT, sem recursos, no processo deliberado de desmonte de políticas públicas e Espírito do Tempo de Vilanização das Políticas Sociais entre 2019-2022

Exemplo de aplicação dos 3 Is na Mudança da Política Educacional

Ideias e formação de agenda de uma reforma educacional

Carlos Vasconcelos Rocha*

Resumo

Este trabalho busca demonstrar como a relação entre ideias, atores, instituições e interesses explicam a formação da agenda da reforma do sistema público de ensino de Minas Gerais das últimas décadas do século passado. Atores diversos em termos de ideologia e interesses compartilham um mesmo paradigma de reforma educacional, segundo os valores de descentralização e participação. Apesar disso, desenvolvem argumentos diferenciados.

Palavras-chave: Políticas públicas. Conhecimento. Formulação de políticas educacionais.

Ideas in the making of an

<https://www.scielo.br/j/ensaio/a/FrG73wRwPb8QB8cyRftK7VJ/?lang=pt#>

Exemplo do Mapeamento das Ideias na conformação e disputas da Política sobre Alimentação e Nutrição

CSP CADERNOS DE SAÚDE PÚBLICA
REPORTS IN PUBLIC HEALTH

ENSAIO
ESSAY

Reflexões sobre ideias e disputas no contexto da promoção da alimentação saudável

Reflections on ideas and disputes in the context of the promotion of healthy eating

Reflexiones sobre ideas y disputas en el contexto de la promoción de la alimentación saludable

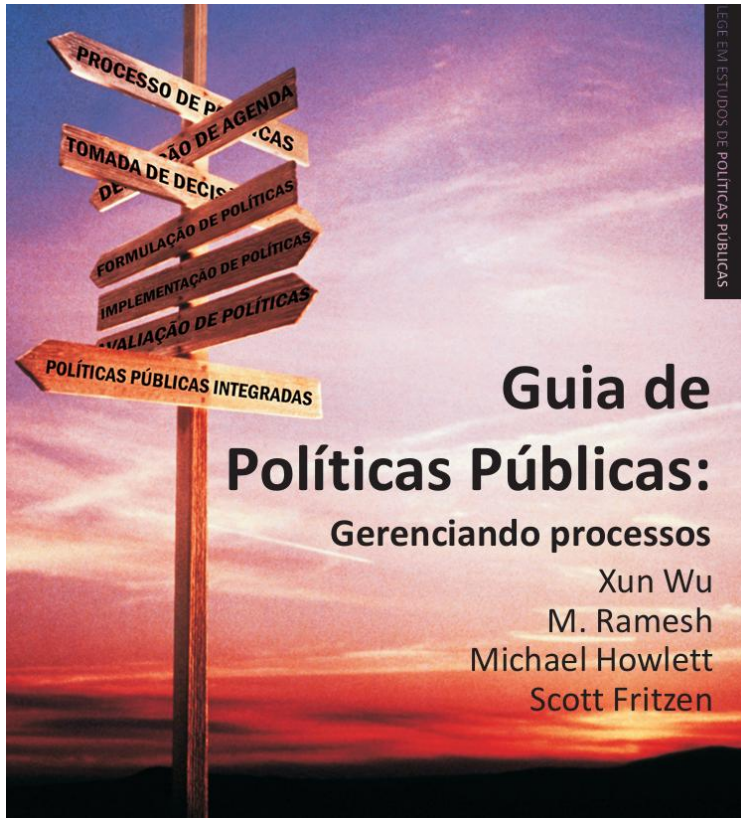
Luciene Burlandy ^{1,2}
Inês Rugani Ribeiro de Castro ³
Elisabetta Recine ⁴
Camila Maranhã Paes de Carvalho ¹
João Peres ⁵

doi: 10.1590/0102-311X00195520

<https://www.scielo.br/j/csp/a/g8kSyP3Dcx5RmvfsNYyft4p/?lang=pt#>



Próxima aula

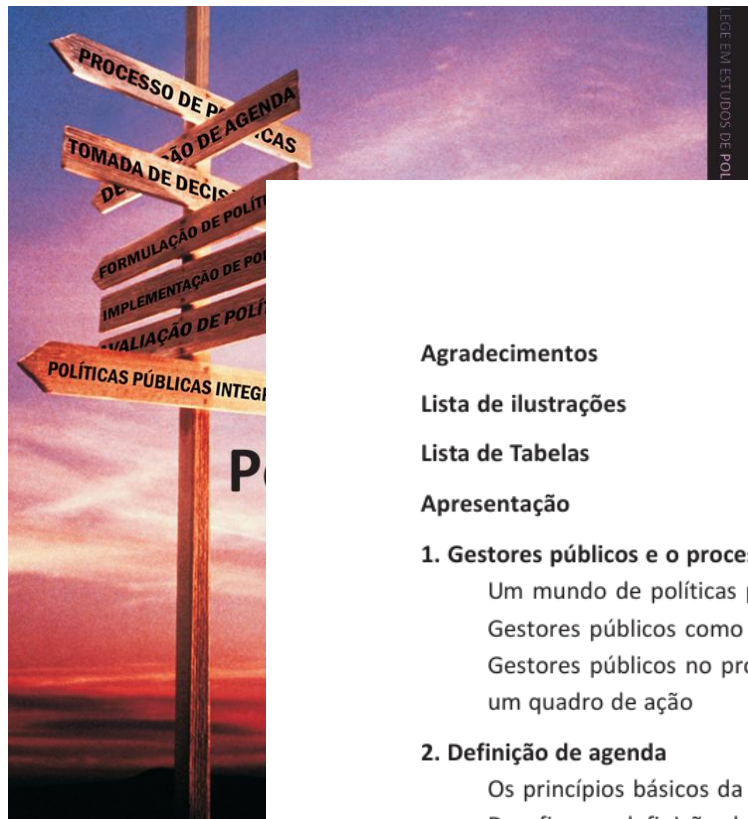


Leitura do Capítulo 1



Figura 1.1. Influenciando o processo de políticas públicas: uma estrutura orientada à ação para gestores públicos

Próxima aula



Agradecimentos	5		
Lista de ilustrações	6		
Lista de Tabelas	7		
Apresentação	11		
1. Gestores públicos e o processo de políticas públicas	13		
Um mundo de políticas públicas fragmentadas	13		
Gestores públicos como o elo perdido	16		
Gestores públicos no processo de políticas públicas: um quadro de ação	19		
2. Definição de agenda	29		
Os princípios básicos da definição de agenda	30		
Desafios na definição de agenda	38		
Estratégias para gestores públicos na definição de agenda	40		
Conclusão	48		
Leitura complementar	49		
3. Formulação de políticas públicas	51		
Os princípios básicos da formulação de políticas públicas	52		
Desafios na formulação de políticas públicas	59		
Estratégias para que gestores públicos melhorem a formulação de políticas públicas	63		
Conclusão	74		
Nota	75		
4. Tomada de decisão	77		
Os princípios básicos da tomada de decisão	77		
Desafios na tomada de decisão	83		
Estratégias e ferramentas analíticas para os gestores públicos na tomada de decisão	87		
Conclusão	95		
Nota	95		
Lei complementar	95		
5. Implementação de políticas públicas	97		
Os princípios básicos da implementação de políticas públicas	98		
Desafios na implementação de políticas públicas	107		
Estratégias para gestores públicos na implementação de políticas públicas	110		
Conclusão	113		
Leitura complementar	114		
6. Avaliação de políticas públicas	117		
Os princípios básicos da avaliação de políticas públicas	118		
Desafios na avaliação de políticas públicas	126		
Estratégias de avaliação para gestores públicos	128		
Conclusão	137		
Leitura Complementar	137		
7. Rumo à criação de políticas públicas integradas	139		
Políticas públicas integradas	140		
Processos integrados	143		
O contexto da integração de objetivos e processos de políticas públicas	143		
Superando as barreiras às políticas públicas integradas	148		
8. Índice de Assuntos	151		

Próxima aula: Agenda de Apresentações

Hor	Programa	Equipe
9:30		
9:45		
10:00		
10:15		
10:30		
10:45		
11:00		
11:15		
11:30		
11:45		