



PLAN CREO ANTOFAGASTA

CIUDAD

NUEVA

Pese a contar con un ingreso per cápita similar al de ciudades desarrolladas, la capital de la Segunda Región no ha logrado contar con una calidad de vida acorde a esa realidad. Un programa público-privado intenta revertir esta situación y transformarla en una urbe de clase mundial. Sus actores ya están dando los primeros pasos.

•Por América Rodríguez A./// Fotos: Archivo



Es la región más rica del país, con un PIB por habitante similar al del Reino Unido, y que alcanzó en 2011 los US\$ 37.000 al año. Pese a los altos ingresos que registran algunos de sus habitantes -gracias a la gran minería-, la ciudad de Antofagasta vive hoy un proceso profundo de cambio, con el que se pretenden mejorar los actuales estándares en calidad de vida, que contrastan fuertemente con su realidad económica. Partió en 2011 como una iniciativa tripartita entre el gobierno regional, la Municipalidad de Antofagasta y BHP Billiton, a través de Minera Escondida.

Al poco tiempo de andar, varias decenas de actores se han ido sumando al plan CREO Antofagasta, que tiene como meta mejorar las condiciones urbanas para sus habitantes, con una serie de iniciativas pensadas y ejecutadas en el transcurso de poco más de diez años, y que ya comienzan a rendir sus primeros frutos: varias de las iniciativas contempladas se implementarán en los primeros meses de este año, como la creación de una nueva playa artificial y el embellecimiento de Avenida Brasil, uno de los principales ejes de la urbe, entre varias otras.

A solicitud de CREO, la OCDE está evaluando la posición de Antofagasta en relación a otras urbes similares en el mundo. Las recomendaciones cubrirían tres ámbitos: gobernanza, estrategia de diversificación económica y brechas.

La compleja realidad

Alejandro Gutiérrez se mueve entre Santiago y Antofagasta. Todas las semanas debe viajar de una ciudad a otra para coordinar el funcionamiento del plan CREO. Este arquitecto y urbanista con 18 años de experiencia ha trabajado en distintos proyectos fuera de Chile, como en China, los Emiratos Árabes, Finlandia, Dinamarca o Inglaterra, país donde prestó servicios desde

2002 para la empresa de ingeniería Arup, como director de proyectos. El arquitecto fue contactado por BHP Billiton a principios de 2012 para asumir el cargo de secretario ejecutivo del plan que busca hacer de Antofagasta una ciudad más atractiva no sólo para sus habitantes, sino que también para el resto del país. "Una de las grandes motivaciones tiene que ver con el tema de la sostenibilidad ambiental y social de las ciudades, y cómo cada una de esas dos fuerzas son positivas en esa ciudad y generan valor", cuenta Gutiérrez. "Esto en el sentido de que

generan una ciudad más atractiva, donde llegan más inversiones, donde llega más gente a capacitarse, donde la ciudad empieza a ser un motor de crecimiento sostenible". Como secretario ejecutivo, el arquitecto lidera un equipo de profesionales cuya función es ejecutar el plan a partir de las decisiones de un Comité Ejecutivo, presidido por el intendente Pablo Toloza y la alcaldesa Karen Rojo, y que cuenta con representantes del mundo político, económico, académico, social y cultural. Luego de diversas reuniones y análisis, Gutiérrez cuenta que se pueden

ver dos grandes problemáticas en Antofagasta: la falta de coordinación de iniciativas que se traslanan entre ellas, y la calidad de varias de las obras que se ejecutan desde el punto de vista físico-ambiental. "Hay mucha energía en la ciudad, desde el punto de vista de que la economía es muy dinámica, hay muchos proyectos inmobiliarios, otros tantos municipales, pero ninguno de ellos va en una dirección consensuada", explica. Para poder realizar una coordinación funcional de proyectos, el plan CREO es asesorado por un panel de expertos tanto nacionales como internacionales,

en lugares difíciles, soluciones fáciles



Campamentos Modulares

Instalaciones de Faenas

Oficinas Modulares

Instalaciones Mineras y Campamentos Modulares

- Sistemas modulares de fácil instalación, diseñados para lugares de difícil acceso y condiciones extremas
- Módulos independientes o unidos, pueden ser transportados hasta 8 unidades en un camión

que apoyan su implementación estratégica. Entre ellos participa el ex alcalde de la ciudad de Bogotá, Colombia, Enrique Peñalosa. Como edil entre 1998 y 2000, Peñalosa implementó numerosas innovaciones que transformaron a la ciudad, como parques, calzadas peatonales, ciclovías y el sistema de transporte público Transmilenio -plan en el que Chile se basó para crear el sistema Transantiago-, convirtiendo a Bogotá en una ciudad sostenible y con una mejor calidad de vida.

El actual consultor urbanista ha viajado a Antofagasta en dos ocasiones para hacerse una idea de la realidad de la ciudad del norte y poder entregar algunas propuestas. Para él, a diferencia de muchas ciudades de Latinoamérica donde reina el desorden, en Antofagasta se vive un panorama muy distinto: "Es demasiado ordenada, no es amable. Tiene demasiada ingeniería y falta arquitectura", sostiene. A esto, agrega que Antofagasta vive la realidad de diversas ciudades mineras que adoptan la cultura del rubro, donde se viven ambientes muy rigurosos, con muchas reglas y procedimientos: "Allá la gente ha crecido

bajo esa cultura, donde se les enseña toda clase de procedimientos, que pueden ser muy necesarios para la seguridad de una mina, pero no para vivir en una ciudad. Sumado a esto, está la idea de que todo el mundo va de paso, viven en función de que esto no será permanente. Para crear un sentido de pertenencia es necesario ofrecer una buena cantidad y calidad de espacios públicos, donde la gente se haga parte de la ciudad", advierte. En este sentido, Gutiérrez plantea que el ser una ciudad minera ha hecho que Antofagasta tenga dos mundos entre sus habitantes: el mundo de los mineros que tienen buenos ingresos, lo que ha generado una especie de sobreclerotamiento de mercados, como el inmobiliario; mientras que el mundo de los servicios se encuentra en un ámbito de ingresos como el de cualquier ciudad de Chile, pero que no logra responder a los actuales precios de mercado, lo que ha provocado "una presión muy fuerte, porque ellos no pueden acceder a los bienes y servicios a los que acceden en la minería, y eso trae consigo en el caso habitacional, y según el último censo, mucho hacinamiento", describe el arquitecto.

Un plan eficiente

Además del análisis de expertos como Peñalosa, en CREO se trabaja actualmente con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), entidad que se ha encargado de estudiar Antofagasta de acuerdo a los estándares de medición internacionales. A fines de enero se concretó la tercera visita de los representantes de la organización, que entregaron un informe final a mediados de año. Para Gutiérrez, las recomendaciones importantes que podrían recibir

LOS AVANCES DE CALAMA PLUS, EL OTRO PLAN

Fueron cinco meses de trabajo recogiendo las iniciativas en que los calameños querían que se invirtiera en la ciudad para devolverle su estatus de oasis. Luego de ese tiempo parecía que todo se había detenido para el plan Calama PLUS (Plan Urbano Sustentable), proyecto impulsado también por el gobierno regional, la municipalidad, la sociedad civil y la empresa privada. Pero esto no fue así. Durante 2012 se definieron las iniciativas por las que se iniciaría el trabajo de mejoramiento urbano comunal, dependiendo de su viabilidad, urgencia, y de los recursos disponibles.

Dos proyectos fueron los que finalmente se calificaron de prioritarios: el del Paseo Borda Río, una calzada que recorra el río Loa para recuperarlo para la ciudadanía con piscinas y ciclovías, además de áreas verdes; y para separar la ciudad de las distintas faenas mineras que la rodean, se ha dado inicio a un parque que circunvalará Calama, con un sentido ambiental y estético. Actualmente, este proyecto cuenta con aportes del gobierno, que dio inicio a la plantación de árboles; y de privados, que en la actualidad están en una etapa de prueba con las distintas especies disponibles en la zona con el fin de elegir las más aptas para la plantación definitiva.

Ambos proyectos tendrán las primeras etapas finalizadas durante el segundo semestre de 2013.

Durante 2013 y parte de 2014, se podrán ver los primeros resultados de la implementación de diseño e iniciativas tempranas de CREO Antofagasta.

de parte de la OCDE vendrían en tres ámbitos: el de la gobernanza del plan para que se execute hasta el final; la estrategia de diversificación económica de la ciudad; y el de las brechas existentes en estas áreas y otras con respecto a otros países miembros.

Mientras eso sucede, durante 2013 y parte de 2014 se podrán ver los primeros resultados de la implementación de diseño e iniciativas tempranas de CREO Antofagasta, en las que se ha ido trabajando en el último año y que tienen que ver con modalidades de participación ciudadana, mejoramiento de espacio público como parques, veredas y áreas verdes, además de servicios urbanos que mejorarían de manera sustancial la calidad de vida. De esta forma, el plan busca manifestar una voluntad concreta de que se está trabajando en mejorar la ciudad. En cuanto a las iniciativas generales, como la creación de un gran borde costero o la urgencia de contar con un vertedero con estándares apropiados al tamaño de la ciudad, éstas iniciarán el proceso de implementación en forma posterior y durante 10 años.

Para Fernando Cortez, gerente general de la Asociación de Industriales de Antofagasta (AIA), entidad que también participa en el plan de manera activa, "la última visita de la OCDE estuvo marcada por un conjunto de reuniones con distintos actores regionales, todo con el objetivo de poder afinar un diagnóstico, una línea base en materia económica y social, y que es sumamente importante para tenerla como fundamento del plan de intervención urbano-territorial".

Cortez manifiesta que en su gremio están preocupados por cómo la inversión pública se ha ido quedando rezagada y no ha sido capaz de acom-

El comité cuenta con un Consejo de Aportantes donde figuran empresas como Minera Escondida y Ferrocarril de Antofagasta (FCAB).

pañar adecuadamente el ritmo y la dinámica de la inversión privada. "Vemos rezagos significativos, como infraestructura vial o parques industriales, y concretamente en un proyecto que tenemos nosotros de un recinto ferial adecuado para un evento de la envergadura de Exponor. Nos preocupa también, en materia de calidad de vida, que la comuna de Antofagasta no ha avanzado al mismo ritmo que lo ha hecho la inversión productiva, entonces la infraestructura comunitaria de la

"(Antofagasta) Es demasiado ordenada, no es amable. Tiene demasiada ingeniería y falta arquitectura", dice Enrique Peñalosa.

ciudad también requiere un esfuerzo adicional".

El intendente Pablo Toloza describe que gran parte de ese rezago de inversión en obras se debe a la falta de asesorías técnicas por parte de las municipalidades para postular a fondos, por lo que la creación de un comité público-privado facilita sinergias. "Por ejemplo, se están poniendo funcionarios del gobierno regional para entregar esas asesorías técnicas, y lo mismo están haciendo las empresas en las áreas de acción para generar proyectos que reciban aportes fiscales". Esto también lo comparte Álvaro Palacios, jefe de Planificación Estratégica de la Municipalidad de Antofagasta, quien dice que es necesario "mejorar los equipos técnicos para afianzar la capacidad de captura de recursos públicos vía proyectos aprobados técnicamente".

El comité cuenta con un Consejo de Aportantes, donde empresas como Minera Escondida y Ferrocarril de Antofagasta (FCAB) entregan aportes para su funcionamiento. Pero no son las únicas. Gutiérrez cuenta que algunas inmobiliarias y otras empresas que se han ido sumando también están teniendo un rol de este tipo.

Para la concreción de obras, el plan definirá cuál es la mejor alternativa de financiamiento. De esta forma, contempla que algunas iniciativas reciban aportes estatales, otras financiamiento privado, y que en algunos casos éste sea mixto. "Aquí es donde CREO juega un rol fundamental para lograr la coordinación de dichos proyectos. Lo que está financiado hoy es la operación del plan, las asesorías por dos años y algunas iniciativas tempranas que tenemos que ir identificando en el transcurso de los próximos meses", concluye Gutiérrez.●