|  |  |
| --- | --- |
| **หมวด** | **ยุทธศาสตร์บริหารเป็นเลิศด้วยธรรมาภิบาล (Governance Excellence)** |
| **แผนที่** | **15. การปรับโครงสร้างและการพัฒนากฎหมายด้านสุขภาพ** |
| **โครงการที่** | **41. โครงการปรับโครงสร้างและพัฒนากฎหมายด้านสุขภาพ** |
| **ระดับการวัดผล** | **ประเทศ** |
| **ชื่อตัวชี้วัด** | **67. ร้อยละของกฎหมายที่ควรปรับปรุงได้รับการแก้ไขและมีการบังคับใช้** |
| **คำนิยาม** | **กฎหมาย** **หมายถึง** กฎหมายตั้งแต่ระดับพระราชบัญญัติพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และหลักเกณฑ์ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานในกำกับกระทรวงสาธารณสุข รวมทั้งสภาวิชาชีพ และรัฐวิสาหกิจ  **-** **กฎหมายที่ต้องดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาให้ทันสมัยมีความสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันและเพื่อการเข้าถึงของประชาชน เกิดการบังคับใช้ที่มีประสิทธิภาพ จำนวน 10 ฉบับ**  **การปรับปรุงและพัฒนา** **หมายถึง** ขั้นตอนกระบวนการออกกฎหมาย การปรับปรุงกฎหมาย และการยกเลิกกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการออกฎหมายใหม่ หรือ ได้มีการปรับปรุง และพัฒนา กฎหมายที่มีอยู่แล้วให้ทันสมัยเข้ากับสภาพการณ์ปัจจุบัน เสนอผู้บริหารกระทรวงสาธารณสุข (ปลัดกระทรวงสาธารณสุข หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) เห็นชอบ |
| **เกณฑ์เป้าหมาย**  **ตัวชี้วัด: ร้อยละของกฎหมายที่ควรปรับปรุงได้รับการแก้ไขและมีการบังคับใช้ แบ่งเป็นตัวชี้วัดย่อย 2 ตัว คือ**  **ตัวชี้วัดย่อยที่ 1** **ร้อยละของกฎหมายที่ได้รับการปรับปรุงและพัฒนา**  พิจารณาจากความสำเร็จในการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายปีงบประมาณ 2563 มีเป้าหมายดังนี้  - กฎหมายที่ต้องดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาไม่สร้างภาระแก่ประชาชน ให้มีความสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ทันสมัย และเพื่อสุขภาพของประชาชน ร้อยละ 100 จากกฎหมายของกระทรวงสาธารณสุขอย่างน้อยจำนวน 10 ฉบับ  เกณฑ์การให้คะแนน   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **คะแนน 1** | **คะแนน 2** | **คะแนน 3** | **คะแนน 4** | **คะแนน 5** | | ร้อยละ 60  ( 6 ฉบับ) | ร้อยละ 70  (7 ฉบับ) | ร้อยละ 80  (8 ฉบับ) | ร้อยละ 90  (9 ฉบับ) | ร้อยละ 100  (10 ฉบับ) |   **ตัวชี้วัดย่อยที่ 2** ร้อยละความสำเร็จของการบังคับใช้กฎหมายครบองค์ประกอบที่กำหนดของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศ  **คำนิยาม**  **การบังคับใช้กฎหมาย หมายถึง** การดำเนินงานตามกระบวนการบังคับใช้กฎหมายด้านสุขภาพ และผลสัมฤทธิ์ตามจุดมุ่งหมายที่กฎหมายบัญญัติไว้เพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยของประชาชน  **ระดับความสำเร็จ** **หมายถึง** กฎหมายของกระทรวงสาธารณสุขได้รับการพัฒนา ปรับปรุง และความสำเร็จในการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายครบองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้  **ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จะบังคับใช้กฎหมาย** **จำนวน 10 ฉบับ ได้แก่**  1. พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551  2. พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. 2522  3. พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. 2560  4. พระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ.2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม  5. พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. 2559  6. พระราชบัญญัติยา พ.ศ. 2510 และที่แก้ไขเพิ่มเติม  7. พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  8. พระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ. 2558  9. พระราชบัญญัติควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็ก พ.ศ. 2560  10. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535  **เกณฑ์เป้าหมาย**  **ตัวชี้วัดที่ 2 ร้อยละความสำเร็จของการบังคับใช้กฎหมายครบองค์ประกอบที่กำหนดของ**  **สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศ**  **เกณฑ์ : ร้อยละ 80 ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย ครบ 5 องค์ประกอบ**  **กำหนดการบังคับใช้กฎหมายเป็น 5 ขั้นตอน ให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัดดำเนินการ**   |  |  | | --- | --- | | **ขั้นตอน** | **การดำเนินการ** | | 1 | มีการสร้างเครือข่ายการบังคับใช้กฎหมาย หรือการสื่อสารในทุก ๆ ช่องทางพนักงานเจ้าหน้าที่  เกี่ยวกับการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายด้านการโฆษณาผลิตภัณฑ์ หรือบริการสุขภาพ ในทุกรูปแบบ อาทิ การจัดอบรม การจัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติการบังคับใช้กฎหมาย การพัฒนาองค์ความรู้  ผ่านสื่ออีเล็กทรอนิกส์ หรือเข้าร่วมกับหน่วยงานอื่น  **เกณฑ์** ประกอบด้วยกฎหมาย อย่างน้อย 2 ฉบับ | | 2 | **จัดทำแผนบูรณาการ** **การดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย** ด้านการตรวจเฝ้าระวังในประเด็นการโฆษณา หรือเฝ้าระวังการกระทำผิดมาตราอื่น ๆ ตามแผนการดำเนินงานประจำปี หรือเทศกาล หรือกรณีพิเศษ ที่มีการร้องขอ ร่วมกับเครือข่ายบังคับใช้กฎหมายภายในหน่วยงาน/หน่วยงานในสังกัด หรือ ภายนอกหน่วยงาน  **เกณฑ์** ประกอบด้วยกฎหมาย อย่างน้อย 2 ฉบับ | | 3 | **ดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย การเฝ้าระวัง ตรวจเตือน และการดำเนินคดี**  3.1 ร่วมตรวจเฝ้าระวัง/ ประชาสัมพันธ์ ร่วมกับเครือข่ายบังคับใช้กฎหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน/หน่วยงานในสังกัด หรือภายนอกหน่วยงาน  **เกณฑ์** ร้อยละ 50 ของเป้าหมายที่กำหนดตามแผนบูรณาการ หรือ  3.2 การดำเนินคดี  3.2.1 ร่วมตรวจดำเนินคดี ข้อร้องเรียน/ข้อสั่งการ/การแจ้งเบาะแสการกระทำความผิด ที่ได้รับการประสานจากเครือข่ายบังคับใช้กฎหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน/หน่วยงานในสังกัด หรือภายนอกหน่วยงาน  **เกณฑ์** ร้อยละ 80 ของจำนวนเรื่องในทะเบียนรับ หรือ  3.2.2 ดำเนินคดีกรณีตรวจพบการกระทำความผิดซึ่งหน้าตามบทบาทหน้าที่ของนิติกร ผู้ปฏิบัติหน้าที่นิติกรตามขั้นตอน กระบวนการบังคับใช้กฎหมาย ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้  **เกณฑ์** ร้อยละ 100 ของจำนวนคดีที่ตรวจพบการกระทำความผิดซึ่งหน้า | | 4 | ส่งเสริมพัฒนาความรู้การบังคับใช้กฎหมาย แลกเปลี่ยนเรียนรู้ ผลการดำเนินงาน วิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค และแนวทางการพัฒนาการบังคับใช้กฎหมายร่วมกับเครือข่ายบังคับใช้กฎหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย  **เกณฑ์** อย่างน้อย 1 ครั้ง/ปี | | 5 | สรุปผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค และแนวทางการพัฒนาการบังคับใช้กฎหมายเชิงนโยบาย และรายงานต่อผู้บังคับบัญชา  **เกณฑ์** รายงานหน้าหน้าหน่วยงาน/นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดและรายงานต่อปลัดกระทรวง  สาธารณสุข |   **เกณฑ์การประเมินระดับประเทศ**  **ตัวชี้วัดที่ 2.1 ร้อยละความสำเร็จของการบังคับใช้กฎหมายครบองค์ประกอบที่กำหนดของ**  **สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศ**   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **ระดับ 1** | **ระดับ 2** | **ระดับ 3** | **ระดับ 4** | **ระดับ 5** | | ครบองค์ประกอบ  ร้อยละ 40 | ครบองค์ประกอบ  ร้อยละ 50 | ครบองค์ประกอบ  ร้อยละ 60 | ครบองค์ประกอบ  ร้อยละ 70 | ครบองค์ประกอบ  ร้อยละ 80 |   **เกณฑ์การประเมินระดับจังหวัด**  **ตัวชี้วัดที่ 2. 1 ความสำเร็จของการบังคับใช้กฎหมายครบองค์ประกอบที่กำหนด**   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **ระดับ 1** | **ระดับ 2** | **ระดับ 3** | **ระดับ 4** | **ระดับ 5** | | องค์ประกอบที่  1 | องค์ประกอบที่  1 – 2 | องค์ประกอบที่  1-3 | องค์ประกอบที่  1-4 | องค์ประกอบที่  1-5 | | | |
| **วัตถุประสงค์** | 1. เพื่อพัฒนาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายด้านสุขภาพให้มีประสิทธิภาพต่อการคุ้มครองสุขภาพประชาชน  2. เพื่อพัฒนารูปแบบการบังคับใช้กฎหมายเชิงบูรณาการกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้เป็นรูปธรรมที่สามารถปฏิบัติได้จริง |
| **ประชากรกลุ่มเป้าหมาย** | **1. ระดับองค์กร**: สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศ  **2. องค์ประกอบการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมาย**  2.1 กฎหมายด้านสุขภาพ  2.2 บุคลากรในกลุ่มงานนิติการ งานนิติการ ผู้ปฏิบัติหน้าที่นิติกร  2.3 เครือข่ายบังคับใช้กฎหมายภายในหน่วยงาน/หน่วยงานในสังกัด/หน่วยงานภายนอก  2.4 พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายด้านสุขภาพ |
| **วิธีการจัดเก็บข้อมูล** | รายงานการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศ |
| **แหล่งข้อมูล** | 1. กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  2. กรมต่าง ๆ ในราชการบริหารส่วนกลาง  3. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศ  4. เขตสุขภาพทุกเขต |
| **รายการข้อมูลตัวชี้วัดย่อยที่ 1** | จำนวนกฎหมายที่กระทรวงสาธารณสุขรับผิดชอบทั้งหมด |
| **รายการข้อมูลตัวชี้วัดย่อยที่ 2** | จำนวนสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดที่ดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายแต่ละองค์ประกอบผ่านเกณฑ์ที่กำหนด |
| **สูตรคำนวณตัวชี้วัดย่อยที่ 1** | **เกณฑ์การให้คะแนนปี 2563**  จำนวนกฎหมายที่ทำได้ในปีงบประมาณ 2563 x 100  กฎหมาย 10 ฉบับ ตามเป้าหมาย |
| **สูตรคำนวณตัวชี้วัดย่อยที่ 2** | จำนวน สสจ.ที่ดำเนินการครบองค์ประกอบ x100  จำนวน สสจ.(ทั้งหมด) |
| **การประเมินผล** | 1. ร้อยละของกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุขที่ได้รับการ  ปรับปรุงพัฒนาและแก้ไขประเมินปีละ 1 ครั้ง  2. ระดับความสำเร็จของการบังคับใช้กฎหมายที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุข ประเมินผลแบบอิเล็กทรอนิกส์ตามไตรมาส และทำการประเมินแบบลายลักษณ์อักษร 6 เดือน/ครั้ง |
| **เกณฑ์การประเมิน**   1. **ร้อยละของกฎหมายที่ได้รับการปรับปรุงและพัฒนา**   **ปี 2563 :**   |  | | --- | | **รอบ 12 เดือน** | | 10 ฉบับ |   **ปี 2564 :**   |  | | --- | | **รอบ 12 เดือน** | | - |   **ปี 2565 :**   |  | | --- | | **รอบ 12 เดือน** | | - |   **ปี 2566 :**   |  | | --- | | **รอบ 12 เดือน** | | - |   **ปี 2567 :**   |  | | --- | | **รอบ 12 เดือน** | | - |   **2. ระดับความสำเร็จของการบังคับใช้กฎหมายครบองค์ประกอบที่กำหนดของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศ**  **ปี 2563 :**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **รอบ 3 เดือน** | **รอบ 6 เดือน** | **รอบ 9 เดือน** | **รอบ 12 เดือน** | | สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด มีการดำเนินงานขั้นตอนที่ 1 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80  (61 จังหวัด) | สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด มีการดำเนินงานขั้นตอนที่ 2 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80  (61 จังหวัด) | สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด มีการดำเนินงานขั้นตอนที่ 3 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80  (61 จังหวัด) | สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด มีการดำเนินงานขั้นตอนที่ 4 และที่ 5 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80  (61 จังหวัด) |   **ปี 2564 :**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **รอบ 3 เดือน** | **รอบ 6 เดือน** | **รอบ 9 เดือน** | **รอบ 12 เดือน** | | ดำเนินการต่อเนื่องจากปี 2564 โดยกำหนดกฎหมายที่จะบังคับใช้ตามนโยบายและวัดความสำเร็จเป็นขั้นตอน | | | |   **ปี 2565 :**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **รอบ 3 เดือน** | **รอบ 6 เดือน** | **รอบ 9 เดือน** | **รอบ 12 เดือน** | | ดำเนินการต่อเนื่องจากปี 2565 โดยกำหนดกฎหมายที่จะบังคับใช้ตามนโยบายและวัดความสำเร็จเป็นขั้นตอน | | | |   **ปี 2566:**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **รอบ 3 เดือน** | **รอบ 6 เดือน** | **รอบ 9 เดือน** | **รอบ 12 เดือน** | | ดำเนินการต่อเนื่องจากปี 2566 โดยกำหนดกฎหมายที่จะบังคับใช้ตามนโยบายและวัดความสำเร็จเป็นขั้นตอน | | | |   **ปี 2567 :**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **รอบ 3 เดือน** | **รอบ 6 เดือน** | **รอบ 9 เดือน** | **รอบ 12 เดือน** | | ดำเนินการต่อเนื่องจากปี 2567 โดยกำหนดกฎหมายที่จะบังคับใช้ตามนโยบายและวัดความสำเร็จเป็นขั้นตอน | | | | | | |
| **วิธีการ**  **ประเมินผล :** | **1. ร้อยละความสำเร็จของกฎหมายที่ได้รับการปรับปรุงและพัฒนา** พิจารณาจากผลสำเร็จในการ**ปรับปรุงและพัฒนา**กฎหมายที่กระทรวงสาธารณสุขรับผิดชอบโดยกองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  2. ร้อยละความสำเร็จของการบังคับใช้กฎหมายครบองค์ประกอบที่กำหนดของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศ/เป้าหมายร้อยละ 80  2.1 ประเมินจากข้อมูลรายงานจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดโดยกองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข |
| **เอกสารสนับสนุน :** | แผนการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในแต่ละปี |
| **รายละเอียดข้อมูลพื้นฐาน** | |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **Baseline data** | **หน่วยวัด** | **ผลการดำเนินงานในรอบปีงบประมาณ พ.ศ.** | | | | **2560** | **2561** | **2562** | | - | - | - | - | - | |
| **ผู้ให้ข้อมูลทางวิชาการ /**  **ผู้ประสานงานตัวชี้วัด** | 1. นายปิยะวัฒน์ ศิลปรัศมี ผู้อำนวยการกองกฎหมาย  โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02-5901426 โทรศัพท์มือถือ :  โทรสาร : 02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  2. นายสิทธิศักดิ์ รอดเกิด หัวหน้ากลุ่มปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย  โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02-5901437 โทรศัพท์มือถือ :  โทรสาร : 02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  3. นายณรงค์ศักดิ์ สงวนปรางค์ นิติกรชำนาญการพิเศษ  โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02-5901435 โทรศัพท์มือถือ :  โทรสาร :02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  4. นายนายสมชาย รำจวน นิติกรชำนาญการพิเศษ  โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02-5901435 โทรศัพท์มือถือ :  โทรสาร :02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  5. นางสาวนิญดา เศรษฐ์วัฒนา นิติกรชำนาญ  โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02-5901435 โทรศัพท์มือถือ :  โทรสาร :02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  6. นายณัฐพงศ์ เมฆมัธยันห์ นิติกรปฏิบัติการ  โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02-5901435 โทรศัพท์มือถือ :  โทรสาร :02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  7. นายชวพัฒน์ สัมฤทธิ์สิริพงศ์ นิติกรปฏิบัติการ  โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02-5901435 โทรศัพท์มือถือ :  โทรสาร :02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  8 . นายกิตติ พวงกนก หัวหน้ากลุ่มพัฒนาวิชาการและแผนงาน  โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02-5901432 โทรศัพท์มือถือ :  โทรสาร :02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  9. นางสาวจุฑารัตน์ กระจกเหลี่ยม นักวิเคราะห์นโยบายและแผน  โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02-5901432 โทรศัพท์มือถือ :  โทรสาร :02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  **กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข** |
| **หน่วยงานประมวลผลและจัดทำข้อมูล(ระดับส่วนกลาง)** | กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข |
| **ผู้รับผิดชอบการรายงานผลการดำเนินงา** | 1. นายสิทธิศักดิ์ รอดเกิด หัวหน้ากลุ่มปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย  โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02-5901437 โทรศัพท์มือถือ :  โทรสาร : 02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  2. นายณรงค์ศักดิ์ สงวนปรางค์ นิติกรชำนาญการพิเศษ  โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02-5901435 โทรศัพท์มือถือ :  โทรสาร :02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  2. นายสมชาย รำจวน นิติกรชำนาญการพิเศษ  โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02-5901435 โทรศัพท์มือถือ :  โทรสาร :02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  3. นางสาวนิญดา เศรษฐ์วัฒนา นิติกรชำนาญการ  โทรสาร :02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  4. นายณัฐพงศ์ เมฆมัธยันห์ นิติกรปฏิบัติการ  โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02-5901435 โทรศัพท์มือถือ :  โทรสาร :02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  5. นายณัฐพงศ์ เมฆมัธยันห์ นิติกรปฏิบัติการ  โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02-5901435 โทรศัพท์มือถือ :  โทรสาร :02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  6. นายชวพัฒน์ สัมฤทธิ์สิริพงศ์ นิติกรปฏิบัติการ  โทรศัพท์ที่ทำงาน : 02-5901435 โทรศัพท์มือถือ :  โทรสาร :02-5901434 E-mail : legal@health.moph.go.th  **กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข** |