Исследовательский инструмент для стран по показателю 6.5.1 ЦУР

Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (0–100)

|  |  |
| --- | --- |
| **Форма представления информации** | |
| Страна | **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ** |
| Дата представления настоящего документа | 16.07.2020 |
| **Информация о национальном координаторе по показателю 6.5.1 ЦУР** | |
| Ф. И. О. | СТАНКЕВИЧ АЛЕКСАНДР ПЕТРОВИЧ |
| Организация | ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ |
| Должность | ДИРЕКТОР |
| Выступаете ли вы в качестве национального координатора по любому иному показателю ЦУР (помимо 6.5.1)? ***Если «да», то отметьте знаком «Х» всё, что применимо:*** \_\_6.1.1\_\_6.2.1\_\_6.3.1\_\_6.3.2\_\_6.4.1\_\_6.4.2\_\_6.5.2\_\_6.6.1\_\_6.a.1\_\_6.b.1\_\_Другой(ие) показатель(и) ЦУР (укажите здесь): | |
| **Обзор внутристранового процесса сбора данных и представления отчетности по показателю 6.5.1 ЦУР** *(приведите более подробную информацию о процессе консультаций в Приложении Е)* | |
| Принимали ли другие учреждения / заинтересованные стороны участие в подготовке отчетности по настоящему показателю и соответствующих консультациях? \_\_Да \_ | |
| Если «да», укажите способ(ы) проведения консультаций (*приведите более подробную информацию в Приложении Е*): \_+\_По телефону \_+\_По электронной почте\_-\_Личные встречи \_-\_Тематический(ие) семинар(ы)-практикум(ы) заинтересованных сторон\_-\_Иное (укажите): | |
| **Лицо для контактов по дополнительным вопросам / разъяснениям в связи с представлением настоящего документа** | |
| \_+\_Координатор по показателю 6.5.1 ЦУР, указанный выше \_\_Иное (укажите контактную информацию): | |

## Часть I. Введение

Настоящий документ представляет собой официально утвержденный исследовательский инструмент, обеспечивающий подготовку и представление страновой отчетности по показателю 6.5.1 Целей в области устойчивого развития (ЦУР): «степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (0–100)». Этот показатель позволяет оценить ход продвижения вперед в решении целевой задачи 6.5: «к 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе посредством трансграничного сотрудничества в соответствующих случаях». Эта задача поддерживает справедливое и эффективное использование водных ресурсов, что имеет большое значение для социального и экономического развития, а также для экологической устойчивости. Меры по достижению целевой задачи 6.5 непосредственно подкрепляют другие связанные с водой задачи в рамках ЦУР 6: «обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех». Дополнительные указания по заполнению настоящего исследовательского инструментасодержатся в [руководстве по мониторингу](http://iwrmdataportal.unepdhi.org/) показателя 6.5.1 ЦУР. Этот исследовательский инструмент и руководство по мониторингу могут быть предоставлены Программой ООНпо окружающей среде на шести официальных языках ООН (английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском), а также на португальском языке при посредстве Службы технической поддержки по запросу, направленному по следующему адресу электронной почты: [iwrmsdg651@un.org](mailto:iwrmsdg651@un.org).

### О показателе:

Показатель 6.5.1 позволяет оценить степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (КУВР) в баллах по шкале от 0 до 100. Его расчет производится на основе балльных оценок по примерно 30 вопросам, охватывающим различные аспекты КУВР.

### Об исследовательском инструменте:

Главная цель исследовательского инструмента заключается в обеспечении глобального мониторинга и представления отчетности по показателю 6.5.1. Вместе с тем он разрабатывался как простой диагностический инструмент, который может оказаться полезным для стран, стремящихся определить сильные и слабые стороны своей работы по различным аспектам внедрения КУВР. Он обеспечивает пошаговую количественную оценку степени внедрения, что позволяет странам выявить барьеры и благоприятствующие факторы в ходе дальнейшей реализации методов КУВР. Заполненный исследовательский инструмент может использоваться в качестве исходного информационного материала при планировании и в ходе реализации целевой задачи 6.5.

Он состоит из четырех разделов, каждый из которых посвящен одному ключевому компоненту КУВР (см. определение, приведенное в Приложении А – Глоссарий):

**1. Благоприятные условия:** политические документы, законы и планы, лежащие в основе внедрения КУВР.

**2. Учреждения и участие:** весь спектр и роли политических, социальных, экономических и административных учреждений   
и других групп заинтересованных сторон, способствующих поддержанию внедрения.

**3. Инструменты управления:** инструменты и виды деятельности, которые позволяют лицам, принимающим решения, и пользователям   
делать рациональный и обоснованный выбор среди альтернативных действий.

**4. Финансирование:** составление бюджета и доступное из различных источников финансирование, которое используется для освоения   
и рационального использования водных ресурсов (помимо питьевого водоснабжения и санитарии).

Каждый раздел состоит из двух подразделов, охватывающих «национальный» и «другой» уровни с целью учета формулировки «на всех уровнях» целевой задачи 6.5. «Другие» уровни включают субнациональный уровень, уровень бассейна, местный и трансграничный уровни (см. Приложение А – Глоссарий). Вопросы относятся к этим уровням в зависимости от их отношения к определенному аспекту КУВР. Применительно к большей части вопросов по «другому уровню» балльная оценка должна отражать ситуацию в большинстве бассейнов / водоносных горизонтов / юрисдикций, если не указано иное. В отношении вопросов по трансграничному уровню балльная оценка должна отражать ситуацию в большинстве «наиболее важных» трансграничных бассейнов / водоносных горизонтов, которые следует перечислить в таблице, приведенной в Приложении В. Заполнение этой таблицы повышает уровень прозрачности ответов на вопросы по трансграничным водным ресурсам; делает эту информацию более полезной с точки зрения диалога с соседними странами; и способствует приведению договоренностей о трансграничном сотрудничестве в соответствие с требованиями[показателя 6.5.2 ЦУР](http://www.sdg6monitoring.org/indicators/target-65/indicators652/). Следует признать, что вследствие перераспределения обязанностей между различными административными уровнями власти управление водными ресурсами в федеративных государствах может носить более сложный характер. В Приложении С вы можете привести более подробные пояснения в отношении любых конкретных обстоятельств, связанных с уровнем децентрализации и разграничением сфер ответственности в области управления водными ресурсами в вашей стране (например, в федеративных государствах и других крупных странах).

### Порядок заполнения исследовательского инструмента

**Начисление баллов:**Для ответа на каждый вопрос следует выбирать баллы от 0 до 100 с шагом в 10 баллов, если страна не сочтет нужным выбрать ответ «не применимо (н/п)». Недопустимо пропускать вопросы. Выбор количества баллов опирается на описательный текст для шести пороговых показателей, отдельных по каждому вопросу. Если страна посчитает, что степень внедрения оценивается количеством баллов, находящимся в промежутке между этими пороговыми показателями, может быть выбрано приращение в 10 баллов между пороговыми показателями. Потенциальное количество баллов, которое может быть выбрано для ответа на каждый вопрос — 0, 10, 20, 30, 40, 50, 60, 70, 80, 90 и 100.

Пороговые показатели по каждому вопросу определяются последовательно. Это означает, что необходимо удовлетворять критериям для всех более низких уровней внедрения для того, чтобы страна могла ответить, что конкретный уровень внедрения по каждому вопросу достигнут. Кроме того, если какой-либо аспект КУВР обозначен в более низком пороговом показателе, то подразумевается, что этот же аспект учитывается в более высоких пороговых показателях для этого вопроса. Текст, выделенный **жирным шрифтом**, помогает читателю провести различие между пороговыми показателями.

**Пороговые показатели указывают и служат ориентиром для стран в выборе наиболее подходящих ответов, т. е. выбранные ответы должны быть обоснованными, но не обязательно совершенными, поскольку каждая страна — уникальна.**

Инструкции в отношении порядка расчета общего балла по показателю 6.5.1 приводятся в разделе 5.

**Описательные ответы:** в каждом вопросе предусмотрено два поля для ввода произвольного текста: «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия». Общие указания о виде информации, которую страны могут счесть полезной для ввода в каждое поле, сводятся к следующему:

**Описание текущего положения дел:** например, перечислите соответствующие мероприятия / инициативы / законы / политические документы / планы / стратегии и т. п.; приведите соображения относительно степени их реализации в сопоставлении с пороговыми показателями; укажите барьеры / благоприятствующие факторы; и проанализируйте ход продвижения вперед по завершении первого раунда представления отчетности по показателю 6.5.1 ЦУР (базовый уровень в 2017/2018 годах). По мере возможности следует представить краткие пояснения в отношении того, почему текущая балльная оценка отличается от базового уровня. Если отчетность по базовому уровню показателей  ЦУР не представлялась, следует проанализировать недавние уровни осуществления соответствующих мероприятий.

**Дальнейшие действия:** например, перечислите уже запланированные или рекомендованные мероприятия, обеспечивающие продвижение вперед во внедрении данного аспекта КУВР, включая выявление барьеров и благоприятствующих факторов. В тех случаях, когда это уместно, следует привести примеры разработки проектов промежуточных целевых задач по каждому из вопросов (например, рассмотреть действия или рекомендации, обеспечивающие достижение прогресса). Любые действия или рекомендации, представленные в этом поле, не носят юридически обязывающего или всеобъемлющего характера, но могут быть использованы в качестве исходной информации для планирования на страновом уровне.

Дополнительные конкретные указания приводятся в соответствующем поле каждого вопроса. Опыт представления отчетности по базовым уровням свидетельствует о том, что ответы в форме произвольного текста по каждому вопросу имеют важное значение, поскольку они повышают надежность, прозрачность и объективность балльных оценок показателя; способствуют достижению консенсуса между заинтересованными сторонами в отношении балльной оценки по каждому вопросу; помогают странам отслеживать достигнутый прогресс в сравнении с предыдущим отчетным периодом; и помогают странам проанализировать, что именно требуется сделать, чтобы обеспечить достижение следующего порогового показателя.

Вместо «ххх» в каждом поле введите текст описательного ответа. Рекомендуется, чтобы на этапе сбора данных руководящие указания, приведенные в полях для ввода произвольного текста, оставались нетронутыми, но были удалены перед окончательным представлением отчетности.

### Прогресс и изменения, произошедшие со времени представления отчетности по базовым уровням

Базовые уровни показателя 6.5.1 в 2017/2018 годах были определены в 172 странах мира. В настоящее время проводится второй раунд сбора данных. Странам следует привести ссылку на ответы (если таковые имеются), полученные в ходе определения базовых уровней и размещенные по следующему адресу: <http://iwrmdataportal.unepdhi.org/>. Странам рекомендуется изложить свои соображения относительно достигнутого прогресса (или отсутствия прогресса) по сравнению с базовым уровнем в полях «Описание текущего положения дел», а также представить обоснование различий между начисленными баллами.

Настоящая редакция исследовательского инструмента во многом повторяет исследовательский инструмент по базовому уровню, хотя и не полностью ему соответствует. По завершении процесса обзора в него был внесен ряд незначительных поправок, а заслуживающие упоминания изменения в базовом уровне описаны в подстрочных примечаниях к соответствующим вопросам. Сводная информация о внесенных изменениях приводится в [руководстве по мониторингу](http://iwrmdataportal.unepdhi.org/) показателя 6.5.1 ЦУР.

### Сбор и представление данных

Для участия в процессе заполнения исследовательского инструмента рекомендуется привлечь широкий круг заинтересованных сторон. Это будет способствовать расширению участия заинтересованных сторон и повышению уровня ответственности в управлении водными ресурсами и принятии решений, а также дает возможность использовать заполненный исследовательский инструмент в качестве надежного и полезного диагностического инструмента в ходе дальнейших обсуждений и планирования. В целях повышения уровня прозрачности и степени доверия заинтересованных стороны к полученным результатам на всех уровнях страновым координаторам необходимо заполнить Формуляр процесса подготовки отчетности, приведенный в Приложении Е. Вопрос о степени и форме вовлечения заинтересованных сторон каждая страна решает самостоятельно, а дополнительные указания на этот счет приводятся в руководстве по мониторингу. В тех случаях, когда это целесообразно и практически осуществимо, рекомендуется вести работу во взаимодействии с координаторами по другим показателям ЦУР.[[1]](#footnote-2).

Национальный координатор по КУВР несет ответственность за обеспечение качества заполнения исследовательского инструмента и его официальное представление в Программу ООН по окружающей среде. Заполненный исследовательский инструмент следует направить в Службу технической поддержки по КУВР Программы ООН по окружающей среде по следующему адресу электронной почты: [iwrmsdg651@un.org](mailto:iwrmsdg651@un.org).

Служба технической поддержки может по запросу предоставить национальным координаторам по КУВР поддержку, например, по интерпретации вопросов, пороговых значений, соответствующего уровня вовлечения заинтересованных сторон в странах, а также по вопросам представления окончательных баллов по показателям.

# Часть 2. Исследовательский инструмент

# Благоприятные условия

Этот раздел посвящен благоприятным условиям, которые заключаются в создании обстановки, способствующей поддержанию внедрения КУВР. В их число входят наиболее типичные инструменты разработки политических документов, правовых актов и планов, обеспечивающих внедрение КУВР.[[2]](#footnote-3) Дополнительные пояснения по любым терминам содержатся в глоссарии. **Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей.**

Введите балл от 0 до 100 **с шагом в 10 баллов** или «н/п» («неприменимо») в выделенную желтым цветом ячейку, расположенную непосредственно под каждым из вопросов. Введите произвольный текст в поля «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», расположенные под каждым из вопросов, руководствуясь рекомендациями, приведенными в разделе «Введение» Части 1. Это поможет достичь согласия между различными заинтересованными сторонами в стране, а также отследить достигнутый с течением времени прогресс. Здесь же приведены примеры той информации, которая может оказаться полезной. Вы можете также представить дополнительную информацию, которую сочтете уместной, или ссылки на дополнительную документацию.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. Благоприятные условия** | | | | | | | | | |
|  | | | | **Степень осуществления (0–100)** | | | | | |
|  | | | | **Очень низкая (0)** | **Низкая (20)** | **Умеренно низкая (40)** | **Умеренно высокая (60)** | **Высокая (80)** | **Очень высокая (100)** |
| **1.1. Каково текущее состояние политических документов, законов и планов, закладывающих основу комплексного управления водными ресурсами (КУВР) на национальном уровне?** | | | | | | | | | |
| **а.** Национальная **политика** в области водных ресурсов и т. п. | | | | Разработка **не начата** или не продвигается. | **Существует,** но не основана на КУВР. | Основана на КУВР, **одобрена** правительством и начинает использоваться уполномоченными органами для руководства работой. | **Применяется** большинством соответствующих уполномоченных органов для руководства работой. | Задачи политики последовательно **выполняются.** | Задачи последовательно выполняются и периодически **пересматриваются** и уточняются. |
| Балл | | 60 | |
| **Описание текущего положения дел**: В 2011 году принята Водная стратегия Республики Беларусь на период 2020 года, содержащая цель внедрения бассейнового принципа управления водными ресурсами. В 2014 году принята новая редакция Водного кодекса Республики Беларусь. В новом Водном кодексе заложен принцип «комплексного управления водными ресурсами» (статья 3 кодекса); предусмотрено создание бассейновых советов для основных речных бассейнов: Припять, Днепр, Западная Двина, Неман, Западный Буг (статья 19 кодекса), предусмотрена разработка и реализация планов управления речными бассейнами для основных речных бассейнов: Припять, Днепр, Западная Двина, Неман, Западный Буг (статья 15 кодекса). | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** Планируетсяв 2020 году завершить разработку Водной стратегии Республики Беларусь в условиях изменяющегося климата на период до 2020 года и утвердить ее. В 2021 году планируется завершение разработки Стратегии Республики Беларусь в области водоснабжения и водоотведения на период до 2030 года и утвердить ее. | | | | | | | | | |
| **b.** Национальный(е) **закон(ы)** в области водных ресурсов. | | | | Разработка **не начата** или не продвигается. | **Существует(ют),**но не основан(ы) на КУВР. | Основан(ы) на КУВР, **одобрен(ы)** правительством и начинает(ют) применяться уполномоченными органами. | **Применяется(ются)** большинством соответствующих уполномоченных органов. | Все законы **применяются**во всей стране. | Все законы **обеспечены правовой санкцией** во всей стране, и все граждане и организации могут быть привлечены к ответственности. |
| Балл | | 60 | |
| **Описание текущего положения дел:**Принята в 2014 году новая редакция Водного кодекса Республики Беларусь, которая содержит положения о бассейновом принципе управления водными ресурсами и необходимости разработки и реализации планов управления речными бассейнами, создания бассейновых советов. Принято Постановление Совета Министров Республики Беларусь о порядке создания и деятельности бассейновых советов. | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** | | | | | | | | | |
| **с.** Национальные **планы** обеспечения комплексного управления водными ресурсами (КУВР) и т. п. | | | | Разработка **не начата** или не продвигается. | | **Подготовлены**, но не одобрены правительством. | **Одобрены** правительством и начинают осуществляться уполномоченными органами. | Осуществляются **большинством** соответствующих уполномоченных органов. | **Задачи** планов последовательно выполняются. | Задачи последовательно выполняются и периодически **пересматриваются** и уточняются. |
| Балл | | 60 | |
| **Описание текущего положения дел:** Решением от 10.12.2019 г. №735/739 Брестского и Гродненского областных исполнительных комитетов утвержден План управления бассейном реки Западный Буг.  Решением от 31.12.2019 г. №28-55/710/1086/1043/4236/ Витебского, Могилевского, Гомельского, Минского областного и Минского городского исполнительных комитетов утвержден План управления бассейном реки Днепр.  Завершена разработка проекта Плана управления бассейном реки Припять. Планируется его утверждение в 2020 -2021 году. | | | | | | | | | | |
| **Направления дальнейших действий:** Завершена разработка проекта Плана управления бассейном реки Припять. Планируется его утверждение в 2020 -2021 году. Проводится подготовка проектных предложений по разработке проектов Плана управления бассейном реки Неман и реки Западная Двина. | | | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.2. Каково текущее состояние политических документов, законов и планов, закладывающих основу КУВР на других уровнях?** | | | | | | | | | | | | | | | |
| **а. Субнациональные**[[3]](#footnote-4) **политические документы** вобласти управления водными ресурсами и т. п. | | | Разработка **не начата** или отложена в большинстве субнациональных юрисдикций. | | **Существуют** в большинстве юрисдикций, но не обязательно основаны на КУВР. | | | Основаны на КУВР, **одобрены** большинством уполномоченных органов и начинают использоваться для руководства работой. | | **Используются** большинством соответствующих уполномоченных органов для руководства работой. | Политические задачи последовательно **выполняются** большинством уполномоченных органов. | | | Задачи последовательно выполняютсявсеми уполномоченными органами и периодически **пересматриваются** и уточняются. | |
| Балл | 40 | |
| **Описание текущего положения дел:** В Республике Беларусь имеются 6 областей и столица страны г. Минск. На областном уровне отдельного водного законодательства не существует. Вместе с тем, областные органы власти активно участвуют в управлении водными ресурсами. Планы управления речными бассейнами рассматриваются и утверждаются областными исполнительными комитетами. Бассейновые советы возглавляются заместителями председателями областных исполнительных комитетов. Значительная часть мероприятий, направленных на улучшение экологического статуса водных объектов финансируется из областного бюджета. | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** | | | | | | | | | | | | | | | |
| **b. Планы по управлению на уровне бассейна / водоносного горизонта**[[4]](#footnote-5) и т. п., основанные на КУВР. | | | Разработка **не начата** или отложена для большинствабассейнов / водоносных горизонтов, имеющих национальное значение. | | | **Ведется подготовка** в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов, имеющих национальное значение. | | **Одобрены** в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов и начинают использоваться уполномоченными органами. | | **Осуществляются** в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов. | Запланированные задачи последовательно **выполняются** в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов. | | | | Задачи последовательно выполняются в отношении всех бассейнов / водоносных горизонтов и периодически **пересматриваются** и уточняются. |
| Балл | | 40 |
| **Описание текущего положения дел:**Решением от 10.12.2019 г. №735/739 Брестского и Гродненского областных исполнительных комитетов утвержден План управления бассейном реки Западный Буг.  Решением от 31.12.2019 г. №28-55/710/1086/1043/4236/ Витебского, Могилевского, Гомельского, Минского областного и Минского городского исполнительных комитетов утвержден План управления бассейном реки Днепр.  Завершена разработка проекта Плана управления бассейном реки Припять. Планируется его утверждение в 2020 -2021 году. | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:**Завершена разработка проекта Плана управления бассейном реки Припять. Планируется его утверждение в 2020 -2021 году. Проводится подготовка проектных предложений по разработке проектов Плана управления бассейном реки Неман и реки Западная Двина. | | | | | | | | | | | | | | | |
| **с. Договоренности по вопросам управления трансграничными водами**[[5]](#footnote-6)**.** | | | | Разработка **не начата** или не продвигается. | Находится **в стадии подготовки**или переговоров. | | Договоренности **достигнуты**. | | Положения договоренностей **частично реализованы**. | | | Положения договоренностей **по большей части реализованы**. | Положения договоренностей **полностью реализованы**. | | |
| Балл | 50 | | |
| **Описание текущего положения дел:**Подписаны и действуют Соглашения по охране и использованию трансграничных вод с Российской Федерацией и Украиной. Соглашения охватывают бассейн Днепра, Западной Двины, Припяти и Западного Буга. 7 февраля 2020 г. подписано Соглашение с Республикой Польша, которое охватывает бассейн Западного Буга и Немана. | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:**Подготовлено к подписанию Соглашение по охране и использованию трансграничных вод с Латвией, которое охватывает бассейн Западной Двины. Планируется его подписание в 2020 или 2021 году. Проводится подготовительная работа по разработке аналогичного Соглашения с Литвой по бассейну Немана. | | | | | | | | | | | | | | | |
| **d. Субнациональные нормативные акты**[[6]](#footnote-7)в области водных ресурсов (законы, указы, постановления и т. п.)[[7]](#footnote-8). | | | | Разработка **не начата** или отложена в большинстве субнациональных юрисдикций. | **Существуют** в большинстве юрисдикций, но не обязательно основаны на КУВР. | | Основаны на КУВР, **одобрены** в большинстве юрисдикций и начинают применяться уполномоченными органами в отдельных юрисдикциях. | | **Отдельные** нормативные акты применяются в большинстве юрисдикций. | | | **Все** нормативные акты **применяются** в большинстве юрисдикций. | Все нормативные акты применяются и **обеспечены правовой санкцией** во всех юрисдикциях, и все граждане и организации могут быть привлечены к ответственности. | | |
| Балл | 40 | | |
| **Описание текущего положения дел:**В Республике Беларусь имеются 6 областей и столица страны г. Минск. На областном уровне отдельного водного законодательства не существует. Вместе с тем, областные органы власти активно участвуют в управлении водными ресурсами. Планы управления речными бассейнами рассматриваются и утверждаются областными исполнительными комитетами. Бассейновые советы возглавляются заместителями председателями областных исполнительных комитетов. Значительная часть мероприятий, направленных на улучшение экологического статуса водных объектов финансируется из областного бюджета. | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** | | | | | | | | | | | | | | | |

# Учреждения и участие

Данный раздел посвящен всему спектру и роли политических, социальных, экономических и административных учреждений и других групп заинтересованных сторон, оказывающих поддержку внедрению КУВР. Это включает институциональный потенциал и эффективность, межсекторальную координацию, участие заинтересованных сторон и гендерное равенство. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается основополагающее значение партнерств, которые потребуют участия общественности и создания синергии с частным сектором.

На протяжении десятилетий признавалось, что основные тяготы работы по добыванию воды ложатся преимущественно на плечи женщин[[8]](#footnote-9), и в результате практическим потребностям женщин, связанным с водоснабжением, в частности в отношении переноски воды и ее потребления в домохозяйстве, стало уделяться повышенное внимание. В контексте управления водными ресурсами растет понимание того, что со стратегической и практической точек зрения сосредоточение внимания на повышении роли и влияния женщин на всех уровнях принятия решений должно стать одной из первоочередных задач. Более того, всесторонний учет гендерных аспектов в секторе водного хозяйства лежит в основе решения ряда целевых задач ЦУР, в том числе в рамках Цели 5, предусматривающей обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек[[9]](#footnote-10). Включение вопроса по гендерным аспектам в настоящий исследовательский инструмент (вопрос 2.2d) также призвано содействовать получению гендерно дезагрегированных данных, к чему призывает Повестка дня на период до 2030 года[[10]](#footnote-11).

**Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей.** Дополнительные пояснения по любым терминам содержатся в глоссарии.

Введите балл от 0 до 100 **с шагом в 10 баллов** или «н/п» (неприменимо) в выделенную желтым цветом ячейку, расположенную непосредственно под каждым из вопросов. Введите произвольный текст в поля «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», расположенные под каждым из вопросов, руководствуясь рекомендациями, приведенными в разделе «Введение» Части 1. Это поможет различным заинтересованным сторонам в стране достичь согласия, а также отследить достигнутый с течением времени прогресс. Здесь же приведены примеры той информации, которая может оказаться полезной. Вы можете также представить дополнительную информацию, которую сочтете уместной, или ссылки на дополнительную документацию.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2. Учреждения и участие** | | | | | | | | | | | | | |
|  | | **Степень осуществления (0–100)** | | | | | | | | | | | |
|  | | **Очень низкая (0)** | | **Низкая (20)** | | **Умеренно низкая (40)** | | **Умеренно высокая (60)** | | | **Высокая (80)** | | **Очень высокая (100)** |
| **2.1. Каков статус учреждений, занимающихся внедрением КУВР на национальном уровне?** | | | | | | | | | | | | | |
| **а.** Национальные **уполномоченные органы правительства**[[11]](#footnote-12) для руководства внедрением КУВР. | | Специальных уполномоченных органов правительства, созданных для управления водными ресурсами, **не имеется**. | Уполномоченные органы **существуют** и наделены четко сформулиро-ванными полномочиями осуществлять руководство управлением водными ресурсами. | | | Уполномоченные органы наделены четко сформулированными полномочиями осуществлять руководство внедрением КУВР и располагают потенциалом[[12]](#footnote-13) для осуществления эффективного руководства **составлением** планов внедрения КУВР. | | | Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного осуществления руководства **выполнением** планов внедрения КУВР. | | Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим мониторингом и **оценкой эффективности** плана(ов) внедрения КУВР. | | Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим **пересмотром** плана внедрения КУВР. |
| Балл | 60 |
| **Описание текущего положения дел:**В соответствии с новой редакцией Водного кодекса Республики Беларусь (статья 10), Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды принимает меры по реализации единой государственной политики, разрабатывает проекты государственных программ, координирует деятельность государственных органов и организаций в области охраны и использования водных ресурсов.  В соответствии со статьей 19 Водного кодекса Республики Беларусь созданы Днепровский, Западно**-**Бугский и Припятский бассейновые советы, проводятся их регулярные ежегодные заседания, на которых рассматриваются проекты планов управления речными бассейнами либо вопросы реализации программы мер планов управления речными бассейнами. | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** Планируется в дальнейшем разработка планов управления речными бассейнами Западной Двины и Немана, создание Неманского и Западно-Двинского бассейновых советов. | | | | | | | | | | | | | |
| **b. Координация** по вопросам водных ресурсов, формированияполитики, планирования и управления **между** национальными уполномоченными органами правительства, представляющими **различные секторы**[[13]](#footnote-14). | | **Обмен информацией** между различными правительствен-ными ведомствами по вопросам политики, планирования и управления **не ведется**. | | **Информация** о водных ресурсах, политике, планировании и управлении становится доступной для межсектораль-ного обмена. | **Информационное взаимодействие: осуществляется обмен** информацией, опытом работы и мнениями **между** различными секторами. | | **Консультации:** возможности для различных секторов **принять участие** в процессах формирования политики, планирования и управления. | | | **Сотрудничество:официальные договоренности**между различными правительствен-ными ведомствами с целью согласова-ния коллективных решений по важным вопросам и видам деятельности. | | **Совместные решения и совместная деятельность:**  разделение властных полномочий между различными секторами в области совместного формирования политики, планирования и управления. | |
| Балл | 60 |
| **Описание текущего положения дел:**В соответствии с новой редакцией Водного кодекса Республики Беларусь (статья 10), Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды принимает меры по реализации единой государственной политики, разрабатывает проекты государственных программ, координирует деятельность государственных органов и организаций в области охраны и использования водных ресурсов.  В соответствии со статьей 14 Водного кодекса Республики Беларусь «Государственные программы в области охраны и использования вод разрабатываются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь совместно с заинтересованными государственными органами (организациями) и утверждаются Президентом Республики Беларусь». Также «Отраслевые программы в области охраны и использования вод разрабатываются в соответствии с государственными программами в области охраны и использования вод и (или) международными договорами Республики Беларусь для отдельных видов экономической деятельности и утверждаются соответствующими республиканскими органами государственного управления по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь». Кроме того, «Региональные мероприятия и программы в области охраны и использования вод разрабатываются местными исполнительными и распорядительными органами в соответствии с государственными программами в области охраны и использования вод для отдельных территорий по согласованию с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и утверждаются местными Советами депутатов». Тем самым, обеспечиваются возможности для различных секторов принять участие в процессах формирования политики, планирования и управления водными ресурсами.  Например, в соответствии со статьей 21 Водного кодекса «Перечень поверхностных водных объектов, используемых для размножения, нагула, зимовки, миграции видов рыб отрядов лососеобразных и осетрообразных», утверждается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь по согласованию с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и Национальной академией наук Беларуси. На практике, все документы по вопросам водных ресурсов, формирования политики, планирования и управления, принимаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды либо Советом Министров только после согласования данных документов другими Министерствами и организациями, интересы которых затрагиваются данными документами. | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** Планируется дальнейшее развитие комплексного управления водными ресурсами по мере накопления опыта работ созданных бассейновых советов и реализации разработанных и утвержденных планов управления речными бассейнами (р. Днепр и р. Западный Буг). | | | | | | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **с. Участие общественности**[[14]](#footnote-15) в формировании политики, планировании и управлении водными ресурсами на национальном уровне. | | **Обмен информацией** между правительством иобщественностью по вопросам формирования политики, планирования и управления **не ведется**. | **Информация** о водных ресурсах, политике, планировании и управлении становится доступной общественности. | **Информационное взаимодействие:**  уполномоченные органы правительства **запрашивают** информацию, опыт и мнение общественности. | **Консультации:**  уполномоченные органы правительства регулярно **используют** информацию, опыт и мнение общественности. | **Сотрудничество:механизмы взаимодействия**[[15]](#footnote-16) созданы и регулярно используются, с тем чтобы общественность могла принять участие в соответствующих процессах формирования политики, планирования и управления. | **Представленность:** участие представителей общественности в работе правительства оформлено официально, что позволяет им вносить свой вклад в принятие решений по важным вопросам и видам деятельности сообразно обстоятельствам. |
| Балл | 60 |
| **Описание текущего положения дел:**В соответствии с новым Водным кодексом Республики Беларусь, статья 17, граждане и общественные объединения в области охраны и использования вод имеют право:  1. принимать участие в проведении мероприятий по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов, в работе бассейновых советов;  2. инициировать проведение в установленном порядке общественной экологической экспертизы;  3. получать в соответствии с законодательством экологическую информацию в области охраны и использования вод.  Представители общественных организаций включены в состав Днепровского, Припятского и Западно-Бугского бассейновых советов и принимают участие в их работе.  В целях реализации положений Орхусской конвенции и обеспечения взаимодействия Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее - Минприроды) с общественными организациями и объединениями природоохранной направленности, выработки согласованных решений по вопросам природопользования, экологического образования, воспитания и просвещения с июля 2001 г. при Минприроды создан и действует общественный координационный экологический совет.  В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» все проекты, существенно затрагивающие окружающую среду, включая водные ресурсы, подлежат экологической экспертизе. В состав документации для экологической экспертизы включается отчет о проведенных общественных слушаниях. Местные органы власти информируют граждан о возможном воздействии на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности и о принятом решении по планируемой хозяйственной и иной деятельности; организуют и совместно с заказчиками при участии проектных организаций проводят общественные обсуждения отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке. | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **d. Участие частного сектора**[[16]](#footnote-17) в деятельности по освоению водных ресурсов, управлению ими и их использованию. | | **Обмен информацией** между правительством и частным сектором по вопросам освоения и использования водных ресурсов, а также управления ими **не ведется**. | **Обмен информацией** между правительством и частным сектором по вопросам освоения и использования водных ресурсов, а также управления ими **налажен**. | **Информационное взаимодействие** между правительством и частным сектором по вопросам освоения и использования водных ресурсов, а также управления ими организовано. | **Консультации:** уполномоченные органы правительства регулярно привлекают частный сектор к деятельности по освоению и использованию водных ресурсов, а также управлению ими. | **Сотрудничество: механизмы взаимодействия**[[17]](#footnote-18), обеспечивающие вовлечение частного сектора и формирование партнерских связей с ним, созданы и регулярно используются. | **Представленность:** Эффективное участие частного сектора в деятельности по освоению и использованию водных ресурсов, а также управлению ими обеспечено. |
| Балл | 60 |
| **Описание текущего положения дел:**При разработке проектов, затрагивающих водные объекты, в обязательном порядке проводятся общественные слушания, описание проектной деятельности размещается на Интернет сайтах заказчиков проектов для ознакомления всех желающих.  В соответствии с Постановлением Минприроды от 11.01.2017 №5 (в редакции постановления Минприроды от 10.07.2018 №18) предприятиями, оказывающими вредное воздействие на окружающую среду, проводится локальный мониторинг поверхностных, сточных и подземных вод. Финансирование локального мониторинга проводится самими предприятиями.  Представители крупных предприятий-водопользователей входят в состав бассейновых советов.  Предприятия-водопользователи, независимо от формы собственности, активно вовлечены в деятельность по использованию и управлению водными ресурсами через разрешения на специальное водопользование, использование технологических нормативов водопользования и водоотведения в соответствии со статьями 24 и 30 Водного кодекса Республики Беларусь. | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **e. Наращивание потенциала КУВР**[[18]](#footnote-19). | | Наращивание потенциала применительно к управлению водными ресурсами **отсутствует**. | Наращивание потенциала имеет место **от  случая к случаю** и обычно ограничивается **краткосрочными** / специальными мероприятиями. | Осуществляются **более или менее долгосрочные** инициативы по наращиванию потенциала, однако их географическое покрытие и охват заинтересованных сторон носят **ограниченный характер**. | Осуществляются **долгосрочные** инициативы по наращиванию потенциала с **надлежащим** географическим покрытием и охватом заинтересованных сторон. | Осуществляются долгосрочные инициативы по наращиванию потенциала с **эффективными** конечными результатами, а их географическое покрытие и охват заинтересованных сторон находятся **на очень хорошем уровне**. | Осуществляются долгосрочные инициативы по наращиванию потенциала с **крайне эффективными** конечными результатами и **превосходным** географическим покрытием и охватом заинтересованных сторон. |
| Балл | 60 |
| **Описание текущего положения дел:**. Проводится подготовка специалистов по охране и использованию водных ресурсов в Высших учебных заведениях, действует система послевузовского образования (аспирантура) в данной области, в рамках государственных научно-технических программ выполняются научные работы в области КУВР. | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2. Учреждения и участие** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | **Степень осуществления (0–100)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | **Очень низкая (0)** | | **Низкая (20)** | | **Умеренно низкая (40)** | | | | | | | **Умеренно высокая (60)** | | | | | | **Высокая (80)** | | | | **Очень высокая (100)** |
| **2.2. Каков статус учреждений, занимающихся внедрением КУВР на других уровнях?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **а. Организации**[[19]](#footnote-20)**на уровне бассейна / водоносного горизонта**[[20]](#footnote-21), которые руководят внедрением КУВР. | | | | Специальных уполномоченных органов управления водными ресурсами на уровне бассейна **не имеется**. | | Уполномоченные органы **существуют** и наделены четко сформулирован-ными полномочиями осуществлять руководство управлением водными ресурсами. | | | | | Уполномоченные органы наделены четко сформулированными полномочиями осуществлять руководство внедрением КУВР и располагают потенциалом[[21]](#footnote-22) для эффективного осуществления руководства **составлением** планов внедрения КУВР. | | | | Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства **выполнением** планов внедрения КУВР. | | | | | Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим мониторингом и **оценкой эффективности** плана(ов) внедрения КУВР. | | | | | Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим **пересмотром** плана внедрения КУВР. |
| Балл | | 60 | |
| **Описание текущего положения дел:** В 2016 г. создан Днепровский бассейновый совет, в 2017 г. создан Западно-Бугский бассейновый совет, в 2018 г. создан Припятский бассейновый совет.  Решением от 10.12.2019 г. №735/739 Брестского и Гродненского областных исполнительных комитетов утвержден План управления бассейном реки Западный Буг.  Решением от 31.12.2019 г. №28-55/710/1086/1043/4236/ Витебского, Могилевского, Гомельского, Минского областного и Минского городского исполнительных комитетов утвержден План управления бассейном реки Днепр.  Завершена разработка проекта Плана управления бассейном реки Припять. Планируется его утверждение в 2020 -2021 году.  В соответствии со статьями 15 и 19 Водного кодекса Республики Беларусь требуется создание бассейновых советов и планов управления речными бассейнами для бассейнов рек Неман и Западная Двина. Данная деятельность запланирована в период 2021-2024 в соответствии с проектом Водной стратегии Республики Беларусь в условиях изменения климата на период до 2030 года. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **b. Участие общественности**[[22]](#footnote-23) в формировании политики, планировании и управлении водными ресурсами на **местном уровне**[[23]](#footnote-24). | | | | **Обмен информацией** между правительством и общественностью по вопросам формирования политики, планирования и управления **не ведется**. | | **Информация** о водных ресурсах, политике, планировании и управлении становится доступной для общественности. | | | | **Информационное взаимодействие:**  государственные органы **запрашивают** информацию, опыт и мнение общественности. | | | **Консультации:**  уполномоченные органы правительства регулярно **используют** информацию, опыт и мнение общественности, полученные на местном уровне. | | | | **Сотрудничество:**  **механизмы взаимодействия**[[24]](#footnote-25) созданы и регулярно используются, с тем чтобы общественность могла принять участие в соответствующих процессах формирования политики, планирования и управления. | | | | | | **Представленность:** участие представителей общественности в работе местных уполномоченных органов оформлено официально, что позволяет им вносить свой вклад в принятие решений по важным вопросам и видам деятельности сообразно обстоятельствам. | | |
| Балл | | 60 | |
| **Описание текущего положения дел**:В соответствии с новым Водным кодексом Республики Беларусь, статья 17, граждане и общественные объединения в области охраны и использования вод имеют право:  1. принимать участие в проведении мероприятий по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов, в работе бассейновых советов;  2. инициировать проведение в установленном порядке общественной экологической экспертизы;  3. получать в соответствии с законодательством экологическую информацию в области охраны и использования вод.  Представители общественных организаций включены в состав Днепровского, Припятского и Западно-Бугского бассейновых советов и принимают участие в их работе.  В целях реализации положений Орхусской конвенции и обеспечения взаимодействия Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее - Минприроды) с общественными организациями и объединениями природоохранной направленности, выработки согласованных решений по вопросам природопользования, экологического образования, воспитания и просвещения с июля 2001 г. при Минприроды создан и действует общественный координационный экологический совет.  На регулярной основе проводятся общественные консультации при разработке проектов планов управления речными бассейнами.  На практике, граждане и общественные объединения используют Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц». В соответствии со статьей 3 Закона «Граждане Республики Беларусь имеют право на обращение в организации путем подачи письменных, электронных или устных обращений». В соответствии со статьей 9 Закона «Организации обязаны: обеспечивать внимательное, ответственное, доброжелательное отношение к заявителям; принимать меры для полного, объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений; принимать законные и обоснованные решения; информировать заявителей о решениях, принятых по результатам рассмотрения обращений». В сфере охраны и использования водных ресурсов граждане и общественные объединения часто обращаются в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальные органы по вопросам загрязнения водных объектов, нерационального использования водных объектов, других вопросов по охране водных ресурсов. По всем заявлениям проводится расследование приведенных фактов и при необходимости принимаются необходимые управленческие решения. При подготовке крупных проектов или разработке Государственных программ в обязательном порядке проводятся общественные слушания. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» местные органы власти информируют граждан о возможном воздействии на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности и о принятом решении по планируемой хозяйственной и иной деятельности; организуют и совместно с заказчиками при участии проектных организаций проводят общественные обсуждения отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **c. Участие уязвимых групп населения**[[25]](#footnote-26) в планировании водных ресурсов и управлении ими. | | | | **Четко сформулирован-ных положений**об участии уязвимых групп населения в разработке законов, политических документов и планов **не имеется**. | | | Потребности уязвимых групп населения **частично учтены**, но четко прописанные процедуры[[26]](#footnote-27) их участия еще предстоит принять. | | | | | **Отдельные процедуры приняты**, но бюджет и кадровый потенциал осуществления носят ограниченный характер. | | | | Процедуры приняты, но **участие** уязвимых групп населения находится **на умеренном уровне** (относительно скромный бюджет и кадровый потенциал). | | | | | | Обеспечивается **регулярное участие** уязвимых групп населения (достаточный бюджет и кадровый потенциал, а участие отслеживается). | | | **Конструктивное[[27]](#footnote-28) и регулярное участие** уязвимых групп населения сообразно обстоятельствам. |
| Балл | | 50 | |
| **Описание текущего положения дел:** Обеспечивается гендерный баланс, все уязвимые группы населения имеют свободный доступ к информации по планированию и управлению водными ресурсами.  В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об обращении граждан и юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 300-З «Граждане Республики Беларусь имеют право на обращение в организации путем подачи письменных, электронных или устных обращений», а организации обязаны «информировать заявителей о решениях, принятых по результатам рассмотрения обращений; принимать в пределах своей компетенции меры по восстановлению нарушенных прав, свобод и (или) законных интересов заявителей;  обеспечивать контроль за исполнением решений, принятых по обращениям». Данный закон позволяет реализовать права уязвимых групп населения. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **d. Гендерные аспекты находят свое отражение в законах / планах и т. п.** по управлению водными ресурсами.**[[28]](#footnote-29)** | | | | В национальных /субнациональных законах /планах и т. п. гендерные аспекты **явным образом не учтены**. | | В законах /планах и т. п. гендерные аспекты учтены **частично**. | | Гендерные аспекты **учтены** (но принимаемые меры, бюджет или мониторинг носят ограниченный характер). | | | | | | | **Задачи[[29]](#footnote-30)** учета гендерных аспектов **частично выполняются** (принимаемые меры частично контролируются и финансируются). | | | | **Задачи** учета гендерных аспектов **в основном выполнены**(принимаемые меры контролируются и финансируются надлежащим образом). | | | | Задачи учета гендерных аспектов **последовательно выполняются**, что способствует эффективному решению гендерных вопросов (принимаемые меры и конечные результаты пересматриваются и уточняются). | | |
| Балл | | 50 | |
| **Описание текущего положения дел:** В соответствии со статьей 32 Конституции Республики Беларусь «Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья». Данная статья обеспечивает гендерный паритет.  В стране действует Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017  2020 годы, утвержденный Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.02.2017 № 149. Данный План является уже пятым с 1996 г. Координировать и контролировать ход реализации Национального плана поручено Министерству труда и социальной защиты. Непосредственно в законодательстве, регулирующем управление водными ресурсами, аспекты гендерного равенства отсутствуют. Однако вышеперечисленные документы распространяются на все сферы экономики Беларуси, поэтому можно считать, что в сфере управления водными ресурсами обеспечивается гендерный паритет. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **е. Организационная структура управления трансграничными водами**[[30]](#footnote-31)**.** | | | Организационной(ых) структуры(ур) **не имеется**. | | | Организацион-ная(ые) структура(ы) **формируется (ются).** | | Организационная(ые) структура(ы) **сформирована(ы).** | | | | | | | Полномочияорганизационной(ых) структуры(ур) **реализованы частично**. | | | | | Полномочия организационной (ых) структуры(ур) **в основном реализованы**. | | | Полномочия организационной(ых) структуры(ур) **реализованы в полном объеме**. | | |
| Балл | 50 | |
| **Описание текущего положения дел:** Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь является координирующим органом трансграничного сотрудничества в Беларуси. В рамках Соглашения по охране и использованию трансграничных вод между Республикой Беларусь и Российской Федерацией действует совместная Комиссия по трансграничному сотрудничеству, возглавляемая со стороны Беларуси заместителем Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. При Комиссии созданы рабочие группы по бассейну Днепра и бассейну Западной Двины, возглавляемые со стороны Беларуси представителями территориальных органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.  В рамках Соглашения по охране и использованию трансграничных вод между Республикой Беларусь и Украиной действуют Уполномоченные Правительств по трансграничному сотрудничеству . Заместитель Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь является Уполномоченным Правительства Республики Беларусь по трансграничному сотрудничеству с Украиной. В состав рабочих групп включаются представители Министерств и организаций участвующих в управлении водными ресурсами в трансграничных с Украиной речных бассейнах. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:**7 февраля 2020 года подписано Соглашение по охране и использованию трансграничных вод между Республикой Беларусь и Республикой Польша. В соответствии с Соглашением будет создана совместная Комиссия по трансграничному сотрудничеству для реализации трансграничного сотрудничества в бассейнах Западного Буга и Немана, возглавляемая со стороны Беларуси заместителем Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **f. Субнациональные**[[31]](#footnote-32) **уполномоченные органы** для руководства внедрением КУВР[[32]](#footnote-33). | | | Специальных субнациональных уполномоченных органов управления водными ресурсами **не имеется**. | | Уполномоченные органы **существуют** и наделены четким мандатом на руководство управлением водными ресурсами. | | | | Уполномоченные органы наделены четким мандатом на руководство внедрением КУВР и располагают потенциалом[[33]](#footnote-34) для эффективного руководства **составлением** планов внедрения КУВР. | | | | | Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства **выполнением** планов внедрения КУВР. | | | | Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим мониторингом и **оценкой эффективности** плана(ов) внедрения КУВР. | | | | | | Субнациональные уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим **пересмотром** плана внедрения КУВР. | |
| Балл | 50 | |
| **Описание текущего положения дел:** В рамках Соглашения по охране и использованию трансграничных вод между Республикой Беларусь и Российской Федерацией действует совместная Комиссия по трансграничному сотрудничеству. При Комиссии созданы рабочие группы по бассейну Днепра и бассейну Западной Двины. Комиссия и рабочие группы проводят ежегодные встречи для обмена трансграничной информацией и решения трансграничных вопросов КУВР.  В рамках Соглашения по охране и использованию трансграничных вод между Республикой Беларусь и Украиной действуют Уполномоченные Правительств по трансграничному сотрудничеству и действуют совместные рабочие группы. Проводятся ежегодные встречи Уполномоченных и рабочих групп для обмена информацией и решения трансграничных вопросов по бассейнам рек Днепр и Припять. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** 7 февраля 2020 года подписано Соглашение по охране и использованию трансграничных вод между Республикой Беларусь и Республикой Польша. В соответствии с Соглашением будет создана совместная Комиссия по трансграничному сотрудничеству для реализации трансграничного сотрудничества в бассейнах Западного Буга и Немана.  Подготовлено к подписанию Соглашение по охране и использованию трансграничных вод между Республикой Беларусь и Республикой Латвией. Планируется создание совместной Комиссии по трансграничному сотрудничеству для реализации трансграничного сотрудничества в бассейне Западной Двины/Даугавы. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

# Инструменты управления

Данный раздел посвящен инструментам, которые позволят лицам, принимающим решения, и пользователям сделать рациональный и обоснованный выбор между различными альтернативными вариантами действий. К ним относятся программы управления, мониторинг водных ресурсов и уровней нагрузки на них, обмен знаниями и наращивание потенциала. Многие из вопросов в настоящем разделе взаимосвязаны с другими целевыми задачами и показателями ЦУР 6 (см. [руководство по мониторингу](http://iwrmdataportal.unepdhi.org/) показателя 6.5.1 ЦУР), и в тех случаях, когда это целесообразно, процессы подготовки и представления отчетности по различным ЦУР рекомендуется координировать.

**Терминология, используемая в вопросах:**

* **Ограниченный, надлежащий, очень хороший, превосходный:** термины, используемые для описания текущего состояния, сферы охвата и эффективности инструментов управления, оцениваемых в настоящем разделе. Респондентам следует использовать собственные суждения, исходя из основанных на «передовой практике» описаний инструментов управления, которые приведены в глоссарии, введении к настоящему разделу и подстрочных примечаниях. Например, «надлежащий» может подразумевать, что основные минимальные критерии оценки данного конкретного инструмента управления удовлетворены. Уточняющую информацию по начисленным баллам рекомендуется привести в ячейке «Описание текущего положения дел», расположенной непосредственно под каждым вопросом.
* **Инструменты управления:** могут также называться средствами и методами управления, в число которых входят нормативные правила, финансовые стимулы, мониторинг, планы / программы (например, по развитию, использованию и охране водных ресурсов), а также все то, что упоминается в подстрочных примечаниях и нижеперечисленных пороговых показателях.
* **Мониторинг:** сбор, обновление и совместное использование своевременных, непротиворечивых и сопоставимых данных и информации по водным ресурсам, востребованных в науке и политике. Эффективный мониторинг требует от правительства постоянного внимания и финансирования. К числу необходимых ресурсов относятся соответствующие технические мощности, такие как лаборатории, переносные устройства и автоматизированные системы контроля потребления воды и сбора данных, действующие в режиме реального времени. К ним также может относиться комплекс таких инструментов, как ручной сбор данных, дистанционное зондирование и моделирование, которые используются для заполнения пробелов в рядах данных.
* **Краткосрочный / долгосрочный:** в контексте инструментов управления термин «краткосрочный» применяется в отношении специальных видов деятельности и проектов, обычно не осуществляемых в рамках более масштабной программы с долгосрочными задачами. Термин «долгосрочный» относится к видам деятельности, осуществляемым в рамках текущей программы с более долгосрочными целями / задачами и стратегией осуществления.

**Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей.**

Введите балл от 0 до 100 **с шагом в 10 баллов** или «н/п» (не применимо) в выделенную желтым цветом ячейку, расположенную непосредственно под каждым из вопросов. Введите произвольный текст в поля «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», расположенные под каждым из вопросов, руководствуясь рекомендациями, приведенными в разделе «Введение» Части 1. Это поможет различным заинтересованным сторонам в стране достичь согласия, а также отследить достигнутый с течением времени прогресс. Здесь же приведены примеры той информации, которая может оказаться полезной. Вы можете также представить дополнительную информацию, которую сочтете уместной, или ссылки на дополнительную документацию.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **3. Инструменты управления** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | **Степень осуществления (0–100)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | **Очень низкая (0)** | | | **Низкая (20)** | | | **Умеренно низкая (40)** | | | | | **Умеренно высокая (60)** | | | | | **Высокая (80)** | | | **Очень высокая (100)** |
| **3.1. Каково текущее состояние инструментов управления, закладывающих основу КУВР на национальном уровне?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **a. Национальный мониторинг водообеспеченности**[[34]](#footnote-35)(включает поверхностные и/или подземные воды в зависимости от страны). | | | | | Национальных систем мониторинга **не имеется**. | | | Системы мониторинга созданы для **ограниченного** числа **краткосрочных** / специальных проектов и т. п. | | | **Долгосрочный** национальный мониторинг ведется, но с **ограниченной** сферой охвата и ограниченным уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами. | | | | **Долгосрочный** национальный мониторинг ведется с **надлежащей** сферой охвата, но с ограниченным уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами. | | | | | Долгосрочный национальный мониторинг ведется с **очень хорошей** сферой охвата и надлежащим уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами. | | | | Долгосрочный национальный мониторинг ведется с **превосходной** сферой охвата и превосходным уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами. |
| Балл | | | 80 | |
| **Описание текущего положения дел**:В Республике Беларусь действует Национальная система мониторинга окружающей среды (НСМОС), финансируемая из национального бюджета. В рамках данной системы проводится мониторинг поверхностных вод по гидроморфологическим, гидрохимическим, гидрологическим, гидробиологическим показателям. Проводится мониторинг подземных вод за уровенным режимом и качеством вод по химическим показателям. Данные мониторинга водных ресурсов на ежегодной основе размещаются на сайте Головного информационно-аналитического центра НСМОС**www.nsmos.by** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** Ведется подготовка проекта Государственной подпрограммы НСМОС на 2021-2025 годы, в рамках которой планируется дальнейшее развитие мониторинга водных ресурсов, в частности включение мониторинга приоритетных загрязняющих веществ в НСМОС. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **b. Устойчивое и эффективное управление водопользованием[[35]](#footnote-36)** на национальном уровне (включает поверхностные и/или подземные воды в зависимости от страны). | | | | | **Никакие** инструменты управления **не внедряются**. | | | | Инструменты управления используются **в ограниченных масштабах** и только в рамках **краткосрочных** / специальных проектов и т. п. | | | | **Отдельные** инструменты управления внедряются на более **долгосрочной** основе, но с **ограниченным** охватом различных водопользователей и районов страны. | | | Инструменты управления внедряются на **долгосрочной** основе с **надлежащим** охватом различных водопользователей и районов страны. | | | Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с **очень хорошим** охватом различных водопользова-телей и районов страны и используются **эффективно**. | | | | | Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с **превосходным** охватом различных водопользователей ирайонов страны и используются **крайне эффективно**. |
| Балл | | | 80 | |
| **Описание текущего положения дел:**Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь выдает разрешения на специальное водопользование, комплексные природоохранные разрешения,в соответствии с которыми всем крупным и средним водопользователям устанавливаются предельные объемы забора воды и отведения сточных вод по объему и качеству. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **с. Регулирование загрязнения**[[36]](#footnote-37) на национальном уровне. | | | | | **Никакие** инструменты регулирования загрязнения **не внедряются**. | | | Инструменты регулирования загрязнения используются **в ограниченных масштабах** и только в рамках **краткосрочных** / специальных проектов и т. п. | | | | | **Отдельные** инструменты регулирования загрязнения внедряются на более **долгосрочной** основе, но с **ограниченным** охватом различных секторов и районов страны. | | | | | Инструменты регулирования загрязнения внедряются на **долгосрочной** основе с **надлежащим** охватом различных секторов и районов страны. | | Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с **очень хорошим** охватом различных секторов и районов страны и используются **эффективно**. | | | Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с **превосходным** охватом различных секторов и районов страны и используются **крайне эффективно**. | | |
| Балл | | | 80 | |
| **Описание текущего положения дел:**Все предприятия, оказывающие значительное воздействие на поверхностные либо подземные воды, включены в систему локального мониторинга поверхностных, сточных и подземных вод. Информация о состоянии водных ресурсов ежеквартально направляется водопользователями в информационно-аналитический центр локального мониторинга, действующего на базе Республиканского центра аналитического контроля в области охраны окружающей среды (г. Минск).  В соответствии со статьей 30 Водного кодекса Республики Беларусь «В разрешениях на специальное водопользование, комплексных природоохранных разрешениях устанавливаются нормативы допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод».В соответствии со статьей 47 Водного кодекса Республики Беларусь «Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты допускается, если содержание загрязняющих веществ в них не превышает установленных разрешениями на специальное водопользование, комплексными природоохранными разрешениями нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод».  В соответствии со статьями 52-54 Водного кодекса Республики Беларусь для защиты поверхностных водных объектов от рассредоточенных (диффузных) источников загрязнения устанавливаются водоохранные зоны и прибрежные полосы,на которых устанавливается режим осуществления хозяйственной и иной деятельности, обеспечивающий предотвращение загрязнения и засорения прилегающих водных объектов. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** В соответствии со статьей 63 Водного кодекса Республики Беларусь «Проекты водоохранных зон и прибрежных полос должны быть разработаны и утверждены до 31 декабря 2020 года». | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **d. Управление связанными с водой экосистемами**[[37]](#footnote-38) на национальном уровне. | | | | | **Никакие** инструменты управления **не внедряются**. | | Инструменты управления используются **в ограниченных масштабах** и только в рамках **краткосрочных** / специальных проектов и т. п. | | | | **Отдельные** инструменты управления внедряются на более **долгосрочной** основе, но с **ограниченным** охватом различных типов экосистем и районов страны. | | | | Инструменты управления внедряются на **долгосрочной** основе с **надлежащим** охватом различных типов экосистем и районов страны. В отдельных случаях проводится анализ потребностей экологического стока (ПЭС). | | | | Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с **очень хорошим** охватом различных типов экосистем и районов страны и используются **эффективно**. Анализ ПЭС проводится для большей части территории страны. | | | | | Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с **превосходным** охватом различных типов экосистем и районов страны и используются **крайне эффективно**. Анализ ПЭС проводится для всей территории страны. | |
| Балл | | 40 | | |
| **Описание текущего положения дел:**Экосистемный подход используется при разработке планов управления природоохранными территориями**.** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:**Принят Закон Республики Беларусь «Об охране и использовании торфяников» 27.12.2019. Закон устанавливает правовые основы охраны торфяников, рационального (устойчивого) использования их ресурсов и направлен на сохранение болот, сохранение, восстановление биосферных функций болот, удовлетворение экономических и иных потребностей в этих ресурсах настоящего и будущих поколений, а также на реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду и природопользование, международных договоров Республики Беларусь в этой области.Закон вступает в силу через год после его официального опубликования.Планы управления болотами разрабатываются в случае необходимости принятия мер по сохранению болот, сохранению, восстановлению биосферных функций болот и рациональному (устойчивому) использованию их ресурсов, экологической реабилитации нарушенных болот. Перечень болот, для которых разрабатываются планы управления болотами,устанавливается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей средына основании предложений Национальной академии наук Беларуси. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **е. Инструменты управления, обеспечивающие уменьшение последствий связанных с водой стихийных бедствий[[38]](#footnote-39)** на национальном уровне. | | **Никакие** инструменты управления **не внедряются**. | Инструменты управления используются **в ограниченных масштабах** и только в рамках **краткосрочных** / специальных проектов и т. п. | **Отдельные** инструменты управления внедряются на более **долгосрочной** основе, но с **ограниченным** охватом подверженных риску территорий. | Инструменты регулирования загрязнения внедряются на **долгосрочной** основе с **надлежащим** охватом подверженных риску территорий. | Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с **очень хорошим** охватом подверженных риску территорий и используются **эффективно**. | Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с **превосходным** охватом подверженных риску территорий и используются **крайне эффективно**. |
| Балл | 60 |
| **Описание текущего положения дел:** В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2004 г. №1466 «Об утверждении Положения о системе мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» действует система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций. Она взаимодействует с Национальной системой мониторинга окружающей среды и системой социально-гигиенического мониторинга в части обмена информацией. Информационный обмен между указанными системами осуществляется на безвозмездной основе в установленном порядке. | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **3. Инструменты управления** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | **Степень осуществления (0–100)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | **Очень низкая (0)** | | | | **Низкая (20)** | **Умеренно низкая (40)** | | | | | | **Умеренно высокая (60)** | | | | **Высокая (80)** | | **Очень высокая (100)** | |
| **3.2. Каково текущее состояние инструментов управления, закладывающих основу КУВР на других уровнях?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **а. Инструменты управления на уровне бассейнов**.[[39]](#footnote-40) | | | | | **Никакие** инструменты управления на уровне бассейнов **не внедряются**. | | | Инструменты управления на уровне бассейнов используются **в ограниченных масштабах** и только в рамках **краткосрочных** / специальных проектов. | | **Отдельные** инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более **долгосрочной** основе, но географический охват и вовлечение заинтересованных сторон носят **ограниченный** характер. | | | | | Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более **долгосрочной** основе с **надлежащим** географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон. | | | | Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе с **эффективными** конечными результатами и **очень хорошим** географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон. | | | Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе с **крайне эффективными** конечными результатами и **превосходным** географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон. | |
| Балл | | 50 | | |
| **Описание текущего положения дел:**В 2016 г. создан Днепровский бассейновый совет, в 2017 г. создан Западно-Бугский бассейновый совет, в 2018 г. создан Припятский бассейновый совет.  Решением от 10.12.2019 г. №735/739 Брестского и Гродненского областных исполнительных комитетов утвержден План управления бассейном реки Западный Буг.  Решением от 31.12.2019 г. №28-55/710/1086/1043/4236/ Витебского, Могилевского, Гомельского, Минского областного и Минского городского исполнительных комитетов утвержден План управления бассейном реки Днепр.  Завершена разработка проекта Плана управления бассейном реки Припять. Планируется его утверждение в 2020 -2021 году. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:**В соответствии со статьями 15 и 19 Водного кодекса Республики Беларусь требуется создание бассейновых советов и планов управления речными бассейнами для бассейнов рек Неман и Западная Двина. Данная деятельность запланирована в период 2021-2024 в соответствии с проектом Водной стратегии Республики Беларусь в условиях изменения климата на период до 2030 года. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **b. Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов**[[40]](#footnote-41). | | | | **Никакие** инструменты управления на уровне водоносных горизонтов **не внедряются**. | | Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов используются **в ограниченных масштабах** и только в рамках **краткосрочных** / специальных проектов. | | | | | | **Отдельные** инструменты управления на уровне водоносных горизонтов внедряются на более **долгосрочной** основе, но географический охват и вовлечение заинтересованных сторон носят **ограниченный** характер. | | Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов внедряются на более **долгосрочной** основе с **надлежащим** географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон. | | | | Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов внедряются на более долгосрочной основе с **эффективными** конечными результатами и **очень хорошим** географическим охватом и вовлечением заинтересован-ных сторон. | | | | Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более **долгосрочной** основе с **крайне эффективными** конечными результатами и **превосходным** географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон. | |
| Балл | | | 40 |
| **Описание текущего положения дел:** Вопросы управления на уровне водоносных горизонтов включаются в планы управления речными бассейнами в соответствии с техническим кодексом установившейся практики (ТКП) 17.06-14-2017 (33140) «Охрана окружающей среды и природопользование. Гидросфера. Требования к разработке, составлению и оформлению проектов планов управления речными бассейнами».  В соответствии со статьей 51 Водного кодекса Республики Беларусь «Мероприятия по охране подземных вод, созданию и эксплуатации режимной сети наблюдательных скважин за состоянием подземных вод проводятся за счет средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых оказывает вредное воздействие на состояние подземных вод». Локальный мониторинг подземных вод в Республике Беларусь осуществляют 228 природопользователей на 1519 пунктах наблюдений за счет средств предприятий-природопользователей. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** Вопросы управления на уровне водоносных горизонтов для бассейнов Западной Двины и Немана будут включены в планы управления речными бассейнами Западной Двины и Немана в период 2021-2024 г. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **с. Обмен данными и информацией внутри страны** на всех уровнях.**[[41]](#footnote-42)** | | | | | Обмен данными и информацией **не ведется**. | | Обмен данными и информацией ведется в **ограниченных** масштабах **от случая к случаю**. | | | | Договоренности об обмене данными и информацией между основными поставщиками данных и пользователями **действуют** на более **долгосрочной** основе. | | | | | Договоренности об обмене данными и информацией **осуществляются** на более **долгосрочной** основе с **надлежащим** охватом различных секторов и районов страны. | | | | Договоренности об обмене данными и информацией осуществляются на более **долгосрочной** основе с **очень хорошим** охватом различных секторов и районов страны. | | | Все соответствующие данные и информация публикуются в сети Интернет и являются общедоступными. |
| Балл | | | 80 | |
| **Описание текущего положения дел:**В Республике Беларусь действует система Государственного водного кадастра . В рамках данной системы ведется он-лайн база данных об использовании водных ресурсов страны на основе статистической ежегодной отчетности всех водопользователей, данные по охране и использовании водных ресурсов размещены на сайте Национального статистического комитета. Данные по качеству водных объектов отражаются на сайте Национальной системы мониторинга окружающей среды www.nsmos.by | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** Проводится инвентаризация водных объектов Республики Беларусь. Результаты инвентаризации планируется представить в виде реестра поверхностных водных объектов на сайте www.cricuwr.by | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **d. Трансграничный обмен данными и информацией между странами.** | | | | | Обмен данными и информацией **не ведется**. | | Обмен данными и информацией ведется в **ограниченных** масштабах **от случая к случаю** или неофициально. | | | | | | Договоренности об обмене данными и информацией **существуют**, но такой обмен ведется в **ограниченных** масштабах. | | | | Договоренности об обмене данными и информацией **осуществляются надлежащим образом**. | | | Договоренности об обмене данными и информацией **осуществляются эффективно[[42]](#footnote-43)**. | Все соответствующие данные и информация публикуются в сети Интернет и доступны для обмена между странами. | | |
| Балл | | | 80 | |
| **Описание текущего положения дел:**Республика Беларусь осуществляет обмен данными:  о качестве поверхностных и подземных вод с Российской Федерацией (в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных водных объектов),  о качестве поверхностных и подземных вод, по количественным показателям поверхностных вод с Украиной (в соответствии с Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о совместном использовании и охране трансграничных вод),  о качестве поверхностных вод с Литовской Республикой (в соответствии с Техническим протоколом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерства окружающей среды Литовской Республики о сотрудничестве в области мониторинга и обмена информацией о состоянии трансграничных поверхностных вод),  о качестве поверхностных вод (в рамках Белорусско-Польской подкомиссии по делам приграничного сотрудничества, действующей в рамках Белорусско-Польской межправительственной координационной комиссии по трансграничному сотрудничеству),  о количестве и качестве поверхностных вод с Латвийским Центром среды, геологии и метеорологии (в соответствии с Программой оперативно-производственного сотрудничества государственного учреждения «Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды» Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Латвийского Центра среды, геологии и метеорологии на 2016–2020 годы) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

# Финансирование

В настоящем разделе рассматриваются вопросы достаточности финансирования, выделяемого из различных источников на освоение водных ресурсов и управление ими.

Финансирование для обеспечения инвестиций и регулярных расходов может поступать из многих источников, а наиболее часто это происходит за счет бюджетных ассигнований центрального правительства по линии соответствующих министерств и других уполномоченных органов. Финансирование, выделяемое конкретно на водные ресурсы по линии [официальной помощи в целях развития (ОПР)](https://www.oecd.org/dac/stats/officialdevelopmentassistancedefinitionandcoverage.htm), следует рассматривать как составную часть государственного бюджета. Следует отметить, что уровень координации между ОПР и национальными бюджетами отслеживается с помощью показателя 6.a.1 ЦУР («средства осуществления»): «объем официальной помощи в целях развития, выделенной на водоснабжение и санитарию в рамках координируемой государственной программы расходов», который входит в состав отчетности по целевой задаче 6.а: «К 2030 году расширить международное сотрудничество и поддержку в деле укрепления потенциала развивающихся стран в осуществлении деятельности и программ в области водоснабжения и санитарии, включая сбор поверхностного стока, опреснение воды, повышение эффективности водопользования, очистку сточных вод и применение технологий рециркуляции и повторного использования».

К «другим источникам» относятся сборы и тарифы, взимаемые с водопользователей, штрафы, налагаемые на загрязнителей, гранты благотворительных организаций и т. п. К ним не следует относить помощь в натуральной форме, поскольку ее объем измерить непросто, однако о ней можно упомянуть в поле «Описание текущего положения дел».

**Под инвестициями следует понимать финансирование всех аспектов освоения водных ресурсов и управления ими, за исключением любых видов услуг в области питьевого водоснабжения и санитарии,** поскольку они охватываются другими процессами мониторинга.

**Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей.**

Введите балл от 0 до 100 **с шагом в 10 баллов** или «н/п» (не применимо) в выделенную желтым цветом ячейку, расположенную непосредственно под каждым из вопросов. Введите произвольный текст в поля «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», расположенные под каждым из вопросов, руководствуясь рекомендациями, приведенными в разделе «Введение» Части 1. Это поможет различным заинтересованным сторонам в стране достичь согласия, а также отследить достигнутый с течением времени прогресс. Здесь же приведены примеры той информации, которая может оказаться полезной. Вы можете также представить дополнительную информацию, которую сочтете уместной, или ссылки на дополнительную документацию.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **4. Финансирование** | | | | | | | | | | | |
|  | | **Степень осуществления (0–100)** | | | | | | | | | |
|  | | **Очень низкая (0)** | **Низкая (20)** | **Умеренно низкая (40)** | | | **Умеренно высокая (60)** | | **Высокая (80)** | | **Очень высокая (100)** |
| **4.1. Каково текущее состояние финансирования в области освоения водных ресурсов и управления ими на национальном уровне?** | | | | | | | | | | | |
| **а. Национальный бюджет**[[43]](#footnote-44), выделяемый на развитие водохозяйственной **инфраструктуры**[[44]](#footnote-45) (инвестиции и регулярные расходы). | | В национальных инвестиционных планах **бюджетные ассигнованияне предусмотрены**. | **Определенные бюджетные средства** ассигнованы, но они покрывают запланированные инвестиции не в полном объеме. | Для осуществления запланированных инвестиций выделен **достаточный объем бюджетных ассигнований**, но фактически перечисленных или предоставленных в распоряжение исполнителей финансовых средств недостаточно. | | | Предусмотрен достаточный объем бюджетных ассигнований, которые **перечисляются** исполнителям по ходу реализации **большинства** запланированных программ или проектов. | | Инвестиции и регулярные расходы покрываются достаточным объемом перечисленных финансовых средств, которые **успешно осваиваются** в ходе реализации **всех** запланированных проектов. | | Бюджетные ассигнования на инвестиции и покрытие регулярных расходов **полностью освоены**, оценка эффективности по итогам проектов проведена, бюджеты пересмотрены и уточнены. |
| Балл | 40 |
| **Описание текущего положения дел:** Согласно опубликованным данным Белстата (<https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/35d/35d07d80895909d7f4fdd0ea36968465.pdf>) совокупные расходы на защиту и реабилитацию земель поверхностных и подземных вод из национального бюджета составили 32,1 млн. белорусских рублей или 16,1 млн. долларов США. При этом расходы национального бюджета на сбор и очистку сточных вод составили за 2018 г. 376,2 млн. белорусских рублей или 189 млн. долларов | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** Планируется разработка в 2020-2-21 годах Стратегии в области водоснабжения и водоотведения Республики Беларусь на период до 2030 года, в которой будут предложены различные подходы по увеличению инвестиций в водохозяйственную структуру, включая займы и гранты международных организаций, а также создание механизмов по повышению окупаемости вложений в водный сектор. | | | | | | | | | | | |
| **b.** Средства из **национального бюджета**, выделяемые на финансирование **компонентов КУВР**[[45]](#footnote-46) (инвестиции и регулярные расходы). | | **Бюджетных ассигнований** на инвестиции и покрытие регулярных расходов по компонентам КУВР **не предусмотрено**. | **Выделены бюджетные средства** для финансирования **отдельных** компонентов КУВР на начальном этапе внедрения. | | Выделены бюджетные средства для финансирования**по меньшей мере половины** компонентов КУВР, но их недостаточно для финансирования остальных компонентов. | Выделены бюджетные средства для финансирования **большинства** компонентов КУВР, и некоторые из них находятся на этапе внедрения. | | Выделены бюджетные средства на финансирование **всех** компонентов КУВР, и их внедрение идет на постоянной основе (инвестиции и регулярные расходы). | | Запланированные бюджетные ассигнования на финансирование всех компонентов КУВР **полностью освоены**, бюджеты пересматриваются и уточняются. | |
| Балл | 40 |
| **Описание текущего положения дел:** Финансирование КУВР из национального бюджета производится в составе Государственных программ. В рамкахГосударственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016–2020 годы действует подпрограмма «Обеспечение функционирования, развития и совершенствования Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь», в которой финансируются мероприятия по мониторингу водных ресурсов. Кроме того, из национального бюджета напрямую финансируются государственные учреждения Белгидромет и Республиканский центр аналитического контроля в области охраны окружающей среды, которые проводят мониторинг поверхностных вод в Республике Беларусь. Научное сопровождение КУВР проводится в рамках финансируемой из национального бюджета Государственной научно-технической программы "Природопользование и экологические риски", 2016 - 2020 годы. | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** Проводится подготовка проекта Государственной научно-технической программы "Природопользование и экологические риски", 2021 - 2025 годы, в рамках которой планируется увеличение финансирования научных работ в области КУВР. | | | | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **Очень низкая (0)** | **Низкая (20)** | **Умеренно низкая (40)** | | **Умеренно высокая (60)** | **Высокая (80)** | **Очень высокая (100)** | |
| **4.2. Каково текущее состояние финансирования в области освоения водных ресурсов и управления ими на других уровнях?** | | | | | | | | | | | |
| **А.** Средства из **бюджетов субнационального или бассейнового уровня**, выделяемые на развитие водохозяйственной **инфраструктуры[[46]](#footnote-47)** (инвестиции и регулярные расходы). | | | В инвестиционных планахсубнационального или бассейнового уровня **бюджетные ассигнованияне предусмотрены**. | **Определенные бюджетные средства** ассигнованы, но они покрывают запланированные инвестиции не в полном объеме. | Для осуществления запланированных инвестиций выделен **достаточный объем бюджетных ассигнований**, но фактически перечисленных или предоставленных в распоряжение исполнителей финансовых средств недостаточно. | Предусмотрен достаточный объем бюджетных ассигнований, которые **перечисляются** по ходу реализации **большинства**запланированных программ или проектов. | | Инвестиции и регулярные расходы покрываются достаточным объемом перечисленных финансовых средств, которые **успешно осваиваются**в ходе реализации **всех** запланированных проектов. | | Бюджетные ассигнования на инвестиции и покрытие регулярных расходов **полностью освоены**, оценка эффективности по итогам проектов проведена, бюджеты пересматриваются и уточняются. | |
| Балл | | 40 |
| **Описание текущего положения дел:** Средства областного и местного (районного) бюджета на ежегодной основе планируются и выделяются на поддержку и развитие водохозяйственной инфраструктуры. Объем выделяемых средств зависит от требуемых потребностей и финансовых возможностей областного и местного бюджетов. | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** Планы управления речными бассейнами согласовываются и утверждаются решениями областных исполнительных комитетов, расположенных в пределах речных бассейнов. Соответственно, после утверждения плана управления речным бассейном, мероприятия плана становятся приоритетными для финансирования из областного бюджета. | | | | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **b.** Мобилизация **поступлений** для финансирования компонентов КУВР[[47]](#footnote-48). | | Мобилизация **поступлений** для финансирования компонентов КУВР **не ведется**. | **Процедуры** мобилизации поступлений **приняты**, но **пока еще не реализованы**. | **Определенные поступления мобилизованы**, но в целях КУВР обычно не используются. | | Мобилизованные поступления покрывают расходы по **отдельным** видам деятельности в рамках КУВР. | | Мобилизованные поступления покрывают расходы по **большинству**видов деятельности в рамках КУВР. | | Мобилизованные поступления покрывают расходы по **всем** видам деятельности в рамках КУВР **в полном объеме**. | | |
| Балл | 40 |
| **Описание текущего положения дел:**В соответствии с законодательством Республики Беларусь природопользование является платным, что подразумевает внесение платы за использование природных ресурсов (включая забор воды из поверхностных и подземных источников) и загрязнение окружающей среды. Предприятия обязаны уплачивать налог за сброс сточных вод в водные объекты. Недостатком является отсутствие прямого финансирования компонентов КУВР за счет средств, собираемых за использование водных ресурсов. Средства поступают в бюджет, а затем направляются на финансирование различных мероприятий, включая компоненты КУВР.  Например, перечислите типы поступлений и механизмы мобилизации финансовых средств; укажите уровень, на котором они мобилизуются и используются; оцените достаточность поступлений с точки зрения удовлетворения потребностей на различных уровнях.] | | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** В соответствии с проектом Водной стратегии Республики Беларусь в условиях изменяющегося климата на период до 2030 года планируется переход на уплату экологического налога в зависимости от массы сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод. Это позволит в большей степени реализовать принцип КУВР «загрязнитель платит» и увеличить объем финансирования компонентов КУВР. | | | | | | | | | | | | |
| **с. Финансирование трансграничного сотрудничества**[[48]](#footnote-49)**.** | | Ни из бюджетов участвующих стран (УС), ни из других регулярных источников **целевые фондыне выделяются**. | **Соглашение** между УС о доле участия в финансировании **заключено**, а в целях обеспечения деятельности организации / реализации договоренности о сотрудничестве предоставляется помощь в натуральной форме. | | Уровень финансирования составляет **менее 50%** от ожидаемых поступлений в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами. | | Уровень финансирования составляет **менее 75%** от ожидаемых поступлений в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами. | | Уровень финансирования составляет **более 75%** от ожидаемых поступлений в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами. | | Ожидаемое финансирование в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами, обеспечено **в полном объеме**. |
| Балл | 50 |
| **Описание текущего положения дел:** Республика Беларусь имеет Соглашения по охране и использованию трансграничных вод с Украиной, Российской Федерацией и Польшей. Во всех Соглашениях предусмотрено, что каждая из Сторон Соглашения финансирует трансграничные мероприятия самостоятельно, без организации целевых фондов. Финансирование трансграничного сотрудничества осуществляется из республиканского и регионального (областного) бюджетов. | | | | | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** | | | | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **d. Бюджеты субнационального или бассейнового уровня**, выделяемые на финансирование **компонентов КУВР**[[49]](#footnote-50) (инвестиции и регулярные расходы). | | **Бюджетных ассигнований** на инвестиции и покрытие регулярных расходов по компонентам КУВР на субнациональном или бассейновом уровне **не предусмотрено**. | **Выделены бюджетные средства** для финансирования **отдельных** компонентов КУВР на начальном этапе внедрения. | Выделены бюджетные средства для финансирования**по меньшей мере половины** компонентов КУВР, но их недостаточно для финансирования остальных компонентов. | Выделены бюджетные средства для финансирования **большинства** компонентов КУВР, и некоторые из них находятся на этапе внедрения. | Выделены бюджетные средства на финансирование **всех** компонентов КУВР, и их внедрение идет на постоянной основе (инвестиции и регулярные расходы). | Запланированные бюджетные ассигнования на финансирование всех компонентов КУВР **полностью освоены**, бюджеты пересматриваются и уточняются. |
| Балл | 40 |
| **Описание текущего положения дел:** Разработаны и утверждены планы управления речными бассейнами Днепра и Западного Буга. Финансирование Программы мер плана производится из различных источников, в том числе из бюджета областей, расположенных в речном бассейне. | | | | | | | |
| **Дальнейшие действия:** Планируется утверждение в 2020-2021 году плана управления речным бассейном Припяти, которое позволит увеличить финансирование компонентов КУВР за счет областных бюджетов (Гомельской, Брестской, Минской областей). | | | | | | | |

# Общий балл по показателю 6.5.1

### Порядок расчета общего балла по показателю 6.5.1

Просьба заполнить нижеприведенную таблицу следующим образом:

1. Рассчитайте средний балл по каждому из четырех разделов путем осреднения всех баллов по вопросам каждого раздела, округлив полученные результаты до ближайшего целого числа.

*Пример: Среднее значение по разделу, равное 41,5, следует округлить до 42. Среднее значение по разделу, равное 70,2, следует округлить до 70.* Если по какому-либо из вопросов раздела выбран ответ «неприменимо», его не следует включать в расчет, и соответственно это не окажет влияния на величину среднего балла. Однако вопросы с оценкой, равной 0 (ноль баллов), следует включить в расчет.

1. Чтобы получить общий балл по показателю 6.5.1, рассчитайте среднее значение баллов по четырем разделам (целые числа), округлив полученный результат до ближайшего целого числа.

*Пример: Порядок расчета окончательного балла по КУВР, исходя из баллов по четырем разделам: (81+ 63 + 47 + 58)/4 = 62,25. Окончательный общий балл по показателю 6.5.1 (округленный до целого числа) = 62.*

|  |  |
| --- | --- |
| **Раздел** | **Средние баллы** (все значения округлены до ближайшего целого числа) |
| Раздел 1: Благоприятные условия | 50 |
| Раздел 2: Учреждения и участие | 56 |
| Раздел 3: Инструменты управления | 66 |
| Раздел 4: Финансирование | 42 |
| **Общий балл по показателю 6.5.1= Степень внедрения КУВР (0–100)\*** | **54** |

\* Чтобы рассчитать общий балл по показателю, используйте средние баллы по разделам (округленные до ближайшего целого числа),   
округлив полученный результат до ближайшего целого числа.

**Интерпретация общего балла**

Общий балл показывает «степень внедрения комплексного управления водными ресурсами» по шкале от 0 до 100, где 0 баллов означает «очень низкую» степень внедрения, а 100 баллов — «очень высокую» степень внедрения. Однако настоящая ценность данного исследовательского инструмента для стран заключается в начисленных баллах, «описании текущего положения дел» и «дальнейших действиях» по каждому вопросу, поскольку это помогает определить, какие меры необходимо предпринять для того, чтобы продвинуться вперед по пути увеличения степени внедрения КУВР. Дополнительная информация о порядке интерпретации баллов и постановки целевых задач приведена в руководстве по мониторингу.

# Краткий контрольный перечень по обеспечению качества (ОК) для координатора

Чтобы обеспечить надежность окончательного варианта представляемого исследовательского инструмента и избежать его дальнейшего пересмотра, вы можете воспользоваться настоящим контрольным перечнем по ОК, с тем чтобы избежать часто встречающихся ошибок в представляемом документе.

*(Этот контрольный перечень предназначен исключительно для оказания помощи координаторам в процессе обеспечения качества и никоим образом не влияет на количество баллов, указанных в представляемом документе).*

|  |  |
| --- | --- |
| Титульный лист представляемого документа содержит **актуальную контактную информацию о координаторе** (или альтернативном лице для контактов). | x |
| **На все вопросы были даны ответы** (в виде балла или «н/п»), проставленные в выделенной желтым цветомячейке, которая расположена непосредственно под каждым из вопросов. | x |
| По отдельным вопросам, содержащимся в исследовательском инструменте, были либо начислены **балльные оценки с шагом в 10 баллов, либо введено значение «н/п»**. Это означает, что потенциальное количество баллов, которое может быть выбрано для ответа на каждый вопрос, равно 0, 10, 20, 30, 40, 50, 60, 70, 80, 90, 100 или «н/п». | x |
| Пояснительная информация по всем вопросам приведена в полях «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия». | x |
| Раздел 5 исследовательского инструмента заполнен, а **окончательный балл по показателю 6.5.1 рассчитан**, исходя из средних баллов по четырем разделам, округленных до ближайшего целого числа (например балл 55,5 округляется до 56). | x |
| Приложение В (Трансграничный уровень) заполнено. | x |
| Приложение С (Барьеры, благоприятствующие факторы и последующие шаги) заполнено. | x |
| Приложение D (Приоритетные проблемы, требующие решения) заполнено. | x |
| Приложение Е (Процесс подготовки отчетности) заполнено. | x |

# Приложения

## Приложение А: Глоссарий

* **Бассейны:** реки, озера и водоносные горизонты, если не указано иное. При использовании в отношении поверхностных вод данный термин взаимозаменяем с терминами «водосборные бассейны» и «водосборы».
* **Заинтересованные стороны:** для целей настоящего исследовательского инструмента заинтересованные стороны — это основные группы, имеющие значение с точки зрения управления водными ресурсами, их освоения и использования.Примеры заинтересованных сторон в каждой группе приведены в подстрочных примечаниях по мере их появления в исследовательском инструменте.
* **КУВР:** комплексное управление водными ресурсами (КУВР) — это процесс, который способствует скоординированному освоению водных, земельных и связанных с ними ресурсов и управлению ими в целях извлечения на равной основе вытекающей из этого максимальной пользы с точки зрения экономического и социального благосостояния без ущерба для устойчивости важнейших экосистем. КУВР — не самоцель, а средство реализации трех ключевых аспектов устойчивого развития:
  + экономической эффективности использования водных ресурсов оптимальным образом;
  + равноправия при распределении водных ресурсов между социальными и экономическими группами;
  + экологической устойчивости для охраны базы водных ресурсов, а также связанных с ними экосистем.
* **Национальный (уровень):** относится только к наивысшему административному уровню в стране.
* **Программы:** общенациональные планыдействий, в которых ставятся долгосрочные задачи, например, укрепление системы мониторинга, активизация обмена знаниями и наращивание потенциала с подробным описанием того, какую именно работу надлежит выполнить, кто и когда ее будет выполнять и какие средства или ресурсы будут использованы.
* **Субнациональный (уровень) / (уровень) субъектов:** относится ко всем уровням административного управления, отличным от национального. В федеративных государствах это, по всей вероятности, будут провинции или штаты. Наряду с этим в состав нефедеративных государств могут входить субнациональные субъекты, наделенные определенными полномочиями в области управления водными ресурсами, например регионы, округа или департаменты.
* **Трансграничные:** относится к бассейнам поверхностных и подземных вод, которые пересекают одну или несколько национальных границ (см. Приложение В).
* **Уполномоченные органы:** министерство или министерства либо другие организации / учреждения / департаменты / ведомства / органы, наделенные соответствующими полномочиями, деятельность которых финансируется правительством.
* **Управление водными ресурсами** — это деятельность по планированию, освоению, распределению водных ресурсов и управлению ими в целях обеспечения их оптимального использования. В идеале при планировании управления водными ресурсами следует принимать во внимание все конкурирующие потребности в воде и стремиться распределять водные ресурсы на справедливой основе с целью удовлетворения спроса со стороны всех водопользователей. Комплексный подход (см. КУВР) необходим для обеспечения того, чтобы управление водными ресурсами не ограничивалось одним сектором, что приводит к неэффективности, конфликтам и неустойчивому использованию ресурсов.
* **Федеративные государства:** страны, состоящим из объединенных в федерацию штатов, провинций, территорий или аналогичных субъектов федерации.

## Приложение В: Трансграничный уровень

Основное внимание в трансграничных вопросах по показателю 6.5.1 уделено степени внедрения КУВР на трансграничном уровне, имеющего непосредственное отношение к внедрению КУВР «на всех уровнях», как указано в целевой задаче 6.5. Странам, имеющим общие бассейны трансграничных вод (реки, озера или водоносные горизонты) следует дать ответы на вопросы, касающиеся трансграничных проблем. Эта информация дополняется показателем 6.5.2: «доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования».

В целях создания благоприятных условий для отслеживания достигнутого с течением времени прогресса и обеспечения прозрачности перечислите в нижеприведенной таблице трансграничные (или «международные») бассейны или водоносные горизонты, охваченные настоящим исследовательским инструментом. В качестве отправной точки можно использовать отчетность по базовому уровню показателя 6.5.1. В настоящий исследовательский инструмент следует включать только наиболее важные трансграничные бассейны или водоносные горизонты, считающиеся значимыми с точки зрения экономической, социальной или экологической ценности для страны (или соседних стран). Страны самостоятельно принимают решение о том, какие бассейны или водоносные горизонты следует указать. В тех случаях, когда это целесообразно, бассейны / водоносные горизонты, перечисленные в этой таблице, а также начисленные баллы, следует сопроводить перекрестными ссылками на таблицы и баллы, приведенные в типовой форме отчетности по показателю 6.5.2 ([www.sdg6monitoring.org/indicators/target-65/indicators652/](http://www.sdg6monitoring.org/indicators/target-65/indicators652/)), и в ходе этого процесса следует провести консультации с координатором по показателю 6.5.2. В отсутствие данных или национальных баз данных по показателю 6.5.2 можно ссылаться на глобальные базы данных по трансграничным речным бассейнам (<http://twap-rivers.org/indicators/>) и трансграничным водоносным горизонтам (<https://www.un-igrac.org/ggis/explore-all-transboundary-groundwaters>). В случае включения национального (подбассейна) в качестве составной части более крупного трансграничного бассейна следует привести и название этого более крупного бассейна. Для того чтобы рассчитать баллы по каждому пороговому показателю в ходе подготовки ответов на трансграничные вопросы, большинство нижеперечисленных бассейнов должны удовлетворять критериям, приведенным в описании соответствующего порогового показателя.

Столбцы, расположенные справа, заполнять необязательно, хотя и рекомендуется. В случае их заполнения странам будет предоставлена ценная информация и возможность провести экспресс-анализ текущего положения дел по каждому бассейну / водоносному горизонту. Наряду с этим будет повышена степень прозрачности ответов на вопросы по трансграничному уровню, приведенные в настоящем исследовательском инструменте, с точки зрения заинтересованных сторон как внутри стран, так и между ними, что поможет странам достичь консенсуса в отношении начисления баллов по трансграничным вопросам, а также будут приведены ценные перекрестные ссылки, обеспечивающие их увязку с показателем 6.5.2. При рассмотрении отдельных бассейнов / водоносных горизонтов баллы следует начислять по каждому из четырех трансграничных вопросов, приведенных в настоящем исследовательском инструменте, следуя указаниям и описаниям пороговых показателей, содержащимся в исследовательском инструменте. В дополнение к представляемым данным рекомендуется, если это практически выполнимо, приложить краткое описание текущего положения дел по трансграничным бассейнам / водоносным горизонтам в полях «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», расположенных под трансграничными вопросами в Части 2 настоящего исследовательского инструмента.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **НЕОБЯЗАТЕЛЬНО, ХОТЯ РЕКОМЕНДУЕТСЯ\*** | | | |
|  | **Важные трансграничные бассейны** | **Договоренности (1.2c)** | **Учреждения (2.2e)** | **Обмен данными (3.2d)** | **Финансирование (4.2c)** |
| 1. | Бассейн реки Днепр (трансграничный с Украиной и Российской Федерацией) 33 % территории страны | Подписаны и действуют Соглашения по охране и использованию трансграничных вод с Российской Федерацией и Украиной | Действует Российско-Белорусская комиссия по трансграничному сотрудничеству.  Действуют совещания Уполномоченных Правительств Республики Беларусь и Украины по трансграничному сотрудничеству | Проводится обмен данными с Российской Федерацией и Украиной | Каждая из Сторон проводит финансирование своих действий. Совместные фонды отсутствуют. |
| 2. | Бассейн реки Припять (трансграничный с Украиной) 25 % территории страны | Подписано и действует Соглашение по охране и использованию трансграничных вод с Украиной | Действуют совещания Уполномоченных Правительств Республики Беларусь и Украины по трансграничному сотрудничеству | Проводится обмен данными с Украиной | Каждая из Сторон проводит финансирование своих действий. Совместные фонды отсутствуют. |
| 3. | Бассейн Западного Буга (трансграничный с Украиной и Польшей) 5 % территории страны | Подписаны и действуют Соглашения по охране и использованию трансграничных вод с Польшей и Украиной | Действуют совещания Уполномоченных Правительств Республики Беларусь и Украины по трансграничному сотрудничеству.  Запланировано создание во второй половине 2020 г. Польско-Белорусской Комиссии по трансграничному сотрудничеству | Проводится обмен данными с Украиной и Польшей | Каждая из Сторон проводит финансирование своих действий. Совместные фонды отсутствуют. |
| 4. | Бассейн Немана (трансграничный с Польшей, Литвой и Российской Федерацией) 22 % территории страны | Подписаны и действуют Соглашения по охране и использованию трансграничных вод с Российской Федерацией и Польшей | - | Проводится обмен данными с Российской Федерацией, Польшей и Литвой | Каждая из Сторон проводит финансирование своих действий. Совместные фонды отсутствуют. |
| 5. | Бассейн Западной Двины/Даугавы (трансграничный с Латвией и Российской Федерацией) 15 % территории страны | Подписано и действует Соглашение по охране и использованию трансграничных вод с Российской Федерацией |  | Проводится обмен данными с Российской Федерацией и Латвией | Каждая из Сторон проводит финансирование своих действий. Совместные фонды отсутствуют. |

\* Эти столбцы могут оказаться полезными для стран при определении ориентировочного текущего положения дел по каждому трансграничному бассейну / водоносному горизонту, что будет способствовать обсуждению порядка начисления баллов по соответствующим вопросам, приведенным в Части 2 настоящего исследовательского инструмента.

## Приложение С: Барьеры, благоприятствующие факторы и последующие шаги в дальнейшем внедрении КУВР

Настоящий раздел не используется при расчете показателя 6.5.2, но может оказаться полезным для стран при выявлении основных актуальных проблем и последующих шагов в дальнейшем внедрении КУВР. Основной упор делается на содержании полей для ввода произвольного текста по каждому вопросу — «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», что позволяет выявить ключевые проблемные вопросы.

Третий из нижеприведенных вопросов призван способствовать повышению прозрачности ответов путем документирования основных различий в точках зрения заинтересованных сторон. Вы можете внести изменения в его структуру, с тем чтобы повысить его полезность с точки зрения планирования применительно к конкретной обстановке в своей стране. При ответе на каждый вопрос вы можете рассмотреть различные аспекты каждого из четырех компонентов КУВР, предусмотренных в настоящем исследовательском инструменте, либо вы можете определить те аспекты / проблемные вопросы, которые относятся ко всем вопросам и компонентам КУВР. Здесь могут быть также указаны некоторые проблемные вопросы, которые не нашли своего отражения в исследовательском инструменте.

1. В чем заключаются основные актуальные проблемы / барьеры, препятствующие продвижению вперед по пути внедрения КУВР в масштабах страны?

Новая редакция Водного кодекса Республики Беларусь принята 30.04.2014. В новом кодексе предусмотрен принцип КУВР, создание бассейновых советов, разработка и реализация планов управления речными бассейнами. Это новый процесс, внедрение КУВР в Беларуси находится на переходной стадии от территориального управления водными ресурсами к бассейновому. Соответственно, необходим обмен опытом со странами, имеющими значительный опыт КУВР.

1. Какие основные последующие шаги следует предпринять в целях разрешения актуальных проблем и обеспечения дальнейшего внедрения КУВР?

В качестве приоритетных шагов следует создание Неманского и Западно-Двинского бассейновых советов, разработка планов управления речным бассейном Немана и Западной Двины, подписание Соглашения по охране и использованию трансграничных вод с Латвией, подготовка и подписание Соглашения по охране и использованию трансграничных вод с Литвой. Проведение анализа работы созданных бассейновых советов и реализации утвержденных планов управления речными бассейнами и корректировка планов действий.

1. В чем заключаются основные различия в точках зрения заинтересованных сторон, проявившиеся в ходе подготовки ответов на вопросы, приведенные в исследовательском инструменте?

Значимые различия заинтересованных сторон отсутствуют.

1. Дополнительные замечания

Нет.

## Приложение D: Первоочередные проблемы в области водных ресурсов, требующие своего решения

Укажите уровень актуальности каждого из нижеперечисленных проблемных вопросов, связанных с водными ресурсами. Эта информация не окажет влияния на общий балл по показателю.

Настоящий контрольный перечень может оказаться полезным для стран на этапе обсуждения и планирования с участием заинтересованных сторон. Со временем он может помочь странам и в проведении оценки того, способно ли внедрение КУВР содействовать понижению уровня актуальности задач, относящихся к различным проблемным вопросам в области водных ресурсов. Эта информация также поможет создать механизм контроля актуальности ключевых проблем в области водных ресурсов на региональном и глобальном уровнях и следить за достигнутым с течением времени прогрессом в изменении уровня их актуальности.

Следует отметить, что в данном случае под «уровнем актуальности» понимается уровень сложности решения каждого проблемного вопроса. Например, если эффективные и обеспеченные финансированием системы подачи воды для бытовых нужд имеются в наличии, актуальность этого вопроса может быть оценена как «низкая» даже несмотря на то, что этот проблемный вопрос в большинстве стран, по всей вероятности, будет отнесен к категории первоочередных / очень важных. Категории «низкий», «средний» и «высокий» являются преднамеренно широкими и интуитивно понятными.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Актуальные проблемы  в области водных ресурсов** | **Уровень сложности решения данной проблемы** | | | | | | | **Комментарии (необязательно):** |
| **Низкий** | **Средний** | | **Высокий** | | | **Не актуально** |
| **Виды водопользования** | | | | | | | |
| Вода для сельскохозяйственных нужд | ☐ | | x | | ☐ | ☐ | |
| Вода для бытовых нужд | ☐ | | x | | ☐ | ☐ | |
| Вода для промышленных нужд | ☐ | | x | | ☐ | ☐ | |
| Вода для производства электроэнергии | ☐ | | x | | ☐ | ☐ | |
| Вода для экосистем / окружающей среды | ☐ | | x | | ☐ | ☐ | |
| Вода для быстрорастущих городов | x | | ☐ | | ☐ | ☐ | |
| **Угрозы, которым подвергается ресурс** | | | | | | | |
| Нехватка / чрезмерный отбор воды (поверхностные воды) | x | | ☐ | | ☐ | ☐ | |
| Нехватка / чрезмерный отбор воды (подземные воды) | x | | ☐ | | ☐ | ☐ | |
| Качество / загрязнение воды (поверхностные воды) | ☐ | | x | | ☐ | ☐ | |
| Качество / загрязнение воды (подземные воды) | ☐ | | x | | ☐ | ☐ | |
| Деградация связанных с водой экосистем | ☐ | | x | | ☐ | ☐ | |
| Утрата связанных с водой экосистем | ☐ | | x | | ☐ | ☐ | |
| **Угрозы, которым подвергаются люди и экономика** | | | | | | | |
| Наводнения | ☐ | | x | | ☐ | ☐ | |
| Засухи | ☐ | | x | | ☐ | ☐ | |
| Уязвимость побережий | ☐ | | ☐ | | ☐ | x | |
| Конфликты из-за водных ресурсов | x | | ☐ | | ☐ | ☐ | |

## Приложение E: Формуляр процесса подготовки страновой отчетности по показателю 6.5.1

По завершении периода сбора данных по базовому уровню поступило много запросов относительно различных аспектов процесса подготовки отчетности и того, какие заинтересованные стороны принимали в нем участие.

В целях повышения уровня прозрачности и доверия к полученным результатам вам предлагается представить краткий обзор процесса подготовки отчетности, который будет, например, включать следующее: перечень основных вовлеченных субъектов действия; проведенных совещаний / семинаров-практикумов; других средств сбора точек зрения заинтересованных сторон и процессов окончательной доработки / одобрения. Следует также указать основные актуальные проблемы / сильные стороны этого процесса. Используйте столько места, сколько потребуется.

|  |  |
| --- | --- |
| Ведомственная принадлежность координатора | Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь |
| Краткий обзор процесса:Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь является основным органом управления водными ресурсами в Республике Беларусь. Центральный научно-исследовательский институт комплексного управления водными ресурсами является головной организацией в системе Министерства в области научного сопровождения управления водными ресурсами в Беларуси. Институт проводит разработки проектов планов управления речными бассейнами, является ведущей организацией по ведению Государственного водного кадастра использования вод, ведет базу данных использования вод Беларуси, разрабатывает проекты водоохранных зон и прибрежных полос для поверхностных водных объектов, проводит разработки технологических нормативов водопользования и водоотведения для водопользователей, активно участвует в трансграничном сотрудничестве и работе бассейновых советов. Соответственно, в институте накоплен большой объем информации по КУВР в Беларуси, который был использован при заполнении отчетности. Значительное содействие оказали специалисты Белгидромета (Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды, организация ведет базы данных по качеству поверхностных вод). | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группы заинтересованных сторон** | **Уровень вовлеченности** (отметьте знаком «Х») | | | **Дополнительная информация** (например, какие организации заинтересованных сторон привлекались) |
| **Низкий**(предоставлена возможность внести свой вклад) | **Средний**(внесен определенный вклад) | **Высокий**(обсуждение / согласование) |
| Национальные водохозяйственные ведомства |  |  | x |  |
| Другие секторальные ведомства | x |  |  |  |
| Субнациональные водохозяйственные ведомства | x |  |  |  |
| Ведомства уровня бассейна / водоносного горизонта | x |  |  |  |
| Ассоциации водопользователей | x |  |  |  |
| Гражданское общество | x |  |  |  |
| Частный сектор | x |  |  |  |
| Уязвимые группы населения | x |  |  |  |
| Специалисты-практики  по учету гендерных аспектов | x |  |  |  |
| Исследователи / научно-преподавательское сообщество |  |  | x |  |
| Специалисты-практики по трансграничному сотрудничеству |  |  | x |  |
| Координаторы по другим ЦУР |  |  | x | *(например, координаторы по другим показателям ЦУР)* |
| *Добавьте строки по мере необходимости* |  |  |  |  |

1. Мониторинг показателя 6.5.1 осуществляется в рамках Инициативы участников механизма «ООН – водные ресурсы» по комплексному мониторингу ЦУР 6. Поддержка предоставляется в сотрудничестве с членами и партнерами механизма «ООН – водные ресурсы». С перечнем вопросов, относящихся к другим показателям ЦУР (в основном это относится к разделу 3), можно ознакомиться в руководстве по мониторингу. [↑](#footnote-ref-2)
2. С надлежащей практикой разработки и реализации политических документов, законов и планов можно ознакомиться в тематических примерах по «благоприятной среде» на веб-сайте Глобального водного партнерства (ГВП), посвященном [инструментарию КУВР](https://www.gwp.org/en/learn/iwrm-toolbox/About_IWRM_ToolBox/). [↑](#footnote-ref-3)
3. К субнациональным относятся юрисдикции не национального уровня, такие как штаты, провинции, префектуры, округа, советы, регионы или департаменты. В тех случаях, когда явно выраженных субнациональных политических документов не имеется, отвечать на этот вопрос следует посредством рассмотрения того, каким образом национальные политические документы реализуются на субнациональных уровнях. В ответах следует рассматривать наивысший(ие) не национальный(ые) уровень(ни) в соответствии с особенностями страны. В описании текущего положения дел следует пояснить, какой(ие) уровень(ни) включен(ы) в ответ. [↑](#footnote-ref-4)
4. На уровне бассейна / водоносного горизонта следует включать только наиболее важные с точки зрения водоснабжения или других факторов речные бассейны, озерные бассейны и водоносные горизонты. Этот вопрос относится только к таким бассейнам / водоносным горизонтам. Эти бассейны / водоносные горизонты, вероятно, пересекают административные границы, включая границы штатов / провинций в федеративных государствах. Эти бассейны могут также пересекать национальные границы, но данный вопрос относится к управлению частями бассейнов в каждой стране. Вопрос 1.2с относится конкретно к трансграничному управлению общими для стран бассейнами / водоносными горизонтами. [↑](#footnote-ref-5)
5. С определением термина «трансграничный» и указаниями в отношении порядка заполнения исследовательского инструмента по всем вопросам, относящимся к трансграничному уровню, можно ознакомиться в Приложениях А и В. В ответах на все вопросы, относящиеся к трансграничному уровню, следует отразить текущую ситуацию применительно к большинству «наиболее важных» трансграничных бассейнов / водоносных горизонтов согласно перечню в Приложении В. Под «договоренностью» понимаются официально принятые обязательства, которые могут быть оформлены в виде двустороннего или многостороннего соглашения, договора, конвенции, протокола, совместной декларации, меморандума о взаимопонимании или иной договоренности между прибрежными странами по вопросам управления трансграничным бассейном / водоносным горизонтом. Относится только к международным бассейнам / водоносным горизонтам. Договоренности могут быть заключены между штатами, правительствами, министерствами, учреждениями или между региональными уполномоченными органами. В них также могут вступать субнациональные образования. [↑](#footnote-ref-6)
6. К субнациональным относятся юрисдикции не национального уровня, такие как штаты, провинции, префектуры, округа, советы, регионы или департаменты. В тех  случаях, когда явно выраженных субнациональных нормативных актов не имеется, отвечать на этот вопрос следует посредством рассмотрения того, каким образом национальные нормативные акты осуществляются на субнациональных уровнях. В ответах следует рассматривать наивысший(ие) не национальный(ые) уровень(ни) в соответствии с особенностями страны. В описании текущего положения дел следует пояснить, какой(ие) уровень(ни) включен(ы) в ответ. [↑](#footnote-ref-7)
7. Этот вопрос заменил собой вопрос 1.2d, содержавшийся в исследовательском инструменте по базовому уровню, который был адресован только федеративным государствам. [↑](#footnote-ref-8)
8. Например, Дублинский принцип №3 (1992 год): «Женщины играют центральную роль в обеспечении, управлении и охране водных ресурсов». «Эта... роль женщин... редко находит себе место в институциональных структурах по... управлению водными ресурсами. Приемлемость и выполнимость этого принципа требуют позитивной политики в отношении особых требований женщин, а также наделения женщин полномочиями для участия в процессах на всех уровнях водохозяйственной деятельности, включая принятие и реализацию решений, приемлемым для них способом». [↑](#footnote-ref-9)
9. Например, целевая задача 5.5 ЦУР: «Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни». [↑](#footnote-ref-10)
10. Например, целевая задача 17.18 ЦУР: «К 2020 году... повысить... доступность... данных, дезагрегированных по... гендерной принадлежности, ... и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий». [↑](#footnote-ref-11)
11. «Уполномоченнымиорганами правительства» могут быть министерство или министерства либо другие организации / учреждения / агентства / органы, наделенные соответствующими полномочиями, деятельность которых финансируется правительством. [↑](#footnote-ref-12)
12. «Потенциал» в данном контексте означает, что ответственные уполномоченные органы должны быть адаптированы к сложному характеру задач в области водных ресурсов, которые необходимо решать, и должны располагать необходимыми знаниями и техническими навыками, в том числе в области планирования, разработки правил, управления проектами, финансирования, составления бюджета, сбора данных и мониторинга, управления рисками / урегулирования конфликтов и оценки эффективности. Помимо технического потенциала уполномоченные органы должны также располагать финансовым потенциалом, позволяющим фактически руководить осуществлением этой деятельности. [↑](#footnote-ref-13)
13. Относится к координации между уполномоченными органами правительства, несущими ответственность за управление водными ресурсами и отвечающими за другие секторы (такие как сельское хозяйство, энергетика, климат, окружающая среда и т. д.), которые зависят от водных ресурсов или оказывают на них воздействие. Следует также оптимизировать координацию между освоением / рациональным использованием подземных и поверхностных вод. Соответствующие секторы следует учитывать в соответствии с их значимостью для страны. [↑](#footnote-ref-14)
14. Под «общественностью» понимаются все заинтересованные стороны, которые могут быть затронуты любыми проблемами или мерами вмешательства в области использования водных ресурсов. В их число входят организации, учреждения, научно-преподавательское сообщество, гражданское общество и физические лица. Данный термин не включает в себя правительственные организации. Частный сектор рассматривается отдельно в следующем вопросе. [↑](#footnote-ref-15)
15. В их число могут входить механизмы или иные официальные оперативные процедуры, обеспечивающие участие общественности в разработке и реализации политических документов, законов, стратегий и планов. [↑](#footnote-ref-16)
16. Под «частным сектором» понимаются деловые предприятия или группы людей, преследующие цель извлечения прибыли. В его состав не входят правительство или гражданское общество. Хотя данный вопрос относится главным образом к национальному уровню, ответ на него следует дать применительно к тому уровню, который в наибольшей степени соответствует конкретным условиям страны. Данный аспект, включая различия между осуществлением на различных уровнях, следует пояснить в поле «Описание текущего положения дел». [↑](#footnote-ref-17)
17. В их число могут входить механизмы или иные официальные оперативные процедуры, обеспечивающие участие частного сектора в разработке и реализации политических документов, законов, стратегий и планов. [↑](#footnote-ref-18)
18. «Наращивание потенциала КУВР» означает дальнейшее развитие навыков, инструментов, ресурсов и стимулирующих мер, с тем чтобы население и учреждения на всех уровнях вносили свой вклад в совершенствование процесса внедрения КУВР. Крайне важным элементом эффективного и экономичного наращивания потенциала является оценка потребностей в потенциале. В программах по наращиванию потенциала следует обеспечивать гендерную сбалансированность и учет интересов находящихся в неблагоприятном положении групп населения / меньшинств с точки зрения их участия и осведомленности. Задача наращивания потенциала имеет существенное значение для многих групп, включая местные органы власти и центральное правительство, специалистов по водным ресурсам из всех сфер — государственных и частных водохозяйственных организаций, гражданского общества и регулирующих органов. В данном случае наращивание потенциала может также включать начальное, среднее и высшее образование и научные исследования, имеющие отношение к КУВР. [↑](#footnote-ref-19)
19. Может являться организацией, комитетом, межминистерским механизмом или иным органом сотрудничества в области управления водными ресурсами на уровне бассейна. [↑](#footnote-ref-20)
20. На уровне бассейна / водоносного горизонта следует включать только наиболее важные с точки зрения водоснабжения или других факторов речные бассейны, озерные бассейны и водоносные горизонты. Этот вопрос относится только к таким бассейнам / водоносным горизонтам. Эти бассейны / водоносные горизонты, вероятно, пересекают административные границы, включая границы штатов / провинций в федеративных государствах. Эти бассейны могут также пересекать национальные границы, но данный вопрос относится к управлению отдельными частями бассейнов в каждой стране. Вопрос 2.2e относится конкретно к трансграничному управлению общими для стран бассейнами / водоносными горизонтами. [↑](#footnote-ref-21)
21. Определение понятия «потенциал» в данном контексте приведено в подстрочном примечании 12. Помимо наличия потенциала эти уполномоченные органы должны также фактически руководить осуществлением этой деятельности. [↑](#footnote-ref-22)
22. Под «общественностью» понимаются все заинтересованные стороны, которые могут быть затронуты любыми проблемами или мерами вмешательства в области использования водных ресурсов. В их число входят организации, учреждения, научно-преподавательское сообщество, гражданское общество и физические лица. Данный термин не включает в себя правительственные организации. Частный сектор рассматривается отдельно в вопросе 2.1d. [↑](#footnote-ref-23)
23. Примеры «местного уровня» включают муниципальный уровень (например, большие и малые города, деревни), уровень общин, уровень бассейна / притока / водоносного горизонта / дельты реки и ассоциации водопользователей. [↑](#footnote-ref-24)
24. В их число могут входить механизмы или иные официальные оперативные процедуры, обеспечивающие участие общественности в разработке и реализации политических документов, законов, стратегий и планов. [↑](#footnote-ref-25)
25. Под «уязвимыми группами населения» понимаются слои населения, которые сталкиваются с экономической, политической или социальной изоляцией либо отчуждением. К ним могут, в частности, относиться представители коренного населения, этнические меньшинства, мигранты (беженцы, внутренне перемещенные лица, просители убежища), общины, проживающие в удаленных районах, фермеры, ведущие натуральное хозяйство, лица, живущие в условиях нищеты, жители трущоб и неформальных поселений. Такие лица также причисляются к «социально отчужденным» или «обездоленным» группам населения. Хотя в определение «уязвимых групп населения» нередко включают и женщин, в настоящем исследовательском инструменте гендерная проблематика рассматривается отдельно в вопросе 2.2d. Начисленный по данному вопросу балл должен отражать положение большинства уязвимых групп населения. Этот вопрос был добавлен после проведения опроса по базовому уровню, с тем чтобы отразить один из элементов участия заинтересованных сторон, который имеет важное значение в контексте призыва «никого не забыть» — одного из ключевых принципов Повестки дня на период до 2030 года. [↑](#footnote-ref-26)
26. Под термином «процедуры» может, например, пониматься оперативная деятельность по повышению осведомленности, преодолению языковых барьеров и созданию условий, облегчающих взаимодействие с конкретными уязвимыми группами населения. [↑](#footnote-ref-27)
27. Под термином «конструктивное» участие подразумевается, что мнение уязвимых групп населения принимается во внимание и что они вносят вклад в принятие решений, а также оказывают влияние на конечные результаты. Это соответствует Заявлению ООН об общем понимании основанных на правах человека подходов к развитию, в котором говорится: «Участие и вовлечение: «...все народы имеют право активно, свободно и конструктивно участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами». [↑](#footnote-ref-28)
28. См. обсуждение вопроса о гендерных аспектах в начале раздела 2. К числу гендерно ориентированных механизмов могут относиться законы, политические документы, планы, стратегии либо иные механизмы или процедуры, направленные на достижение гендерных целей в отношении участия, роли и влияния женщин. Создание гендерно ориентированных механизмов может быть инициировано как в секторе водного хозяйства, так и на более высоком уровне, но если соответствующие меры принимаются в основном на более высоком уровне, то чтобы начислить баллы по этому вопросу, следует привести свидетельства всестороннего учета гендерных аспектов в секторе водного хозяйства. В исследовательском инструменте по базовому уровню национальный, субнациональный и трансграничный уровни рассматривались в трех отдельных вопросах. Сейчас эти вопросы сведены в один вопрос, что позволяет странам в своем ответе указать тот уровень, который соответствует конкретным условиям страны в наибольшей степени. Пояснения в отношении ситуации, сложившейся на различных уровнях, могут быть приведены в поле «Описание текущего положения дел» сообразно обстоятельствам. [↑](#footnote-ref-29)
29. В конечном счете под задачами учета гендерных аспектов понимается обеспечение равноправного участия и возможности оказывать влияние на управление водными ресурсами на всех уровнях. К способам осуществления мониторинга в этой области относится текущий контроль следующих параметров (любые из нижеперечисленных параметров или аналогичные меры следует перечислить в поле «Описание текущего положения дел»): 1) наличие координатора по гендерным вопросам, отвечающего за разработку гендерной политики и решение гендерных проблем в уполномоченных органах управления водными ресурсам; 2) обеспечение гендерного паритета в процессе принятия решений на всех уровнях (например, решений, принимаемых на совещаниях или отдельными членами советов / комитетов); 3) включение задач и обязательств, касающихся учета гендерных аспектов, в стратегии, планы и законы, относящиеся к политике в области водных ресурсов; 4) наличие местных женских групп / организаций, получающих техническую и/или финансовую поддержку со стороны правительственных / неправительственных организаций, участвующих в осуществлении мероприятий по управлению водными ресурсами; 5) бюджетные ассигнования и процедуры сбора и анализа данных о положении местного населения, дезагрегированных по признаку пола, при планировании программ /проектов, связанных с водными ресурсами, в том числе инфраструктурных; 6) включение мер по обеспечению гендерного паритета и равноправия в кадровую политику уполномоченных органов. Источник: адаптированонаоснове  
    [UNESCO WWAP Toolkit on Sex-disaggregated Water Data, 2019](http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/water/wwap/display-single-news/news/the_2019_water_gender_toolkit_has_been_launched/). [↑](#footnote-ref-30)
30. Под организационной структурой может пониматься совместный орган, механизм, уполномоченный орган, комитет, комиссия или иная институционализированная договоренность. Это относится к международным бассейнам / водоносным горизонтам. [↑](#footnote-ref-31)
31. К числу субнациональных органов могут, среди прочего, относиться органы провинций, штатов, округов, районов местного самоуправления, а также советы. В данном случае в понятие «субнациональный» не следует включать уровни бассейна / водоносного горизонта, поскольку эти уровни рассматриваются в вопросе 2.2а. Ответ на этот вопрос следует дать применительно к наивысшему(ым) субнациональному(ым) уровню(ям), который(ые) соответствует(ют) конкретным условиям страны, конкретизировав, какие именно уровни имеются в виду. [↑](#footnote-ref-32)
32. Этот вопрос заменил собой вопрос 2.2f, содержавшийся в исследовательском инструменте по базовому уровню, который был адресован только федеративным государствам. Тем самым признается тот факт, что субнациональные уполномоченные органы управления водными ресурсами существуют во многих странах, даже если эти страны не являются федеративными государствами. [↑](#footnote-ref-33)
33. Определение понятия «потенциал» для данного контекста приведено в подстрочном примечании 12. Помимо наличия потенциала, эти органы должны также фактически руководить осуществлением этой деятельности. [↑](#footnote-ref-34)
34. См. определение мониторинга в разделе «Терминология». [↑](#footnote-ref-35)
35. Инструменты управления включают меры регулирования спроса (например, технические меры, финансовые стимулы, образование и повышение осведомленности, обеспечивающие сокращение объемов и/или повышение эффективности водопользования, водосбережение, рециркуляцию и повторное использование воды), мониторинг водопользования (включая способность дезагрегирования данных по секторам), механизмы распределения водных ресурсов между секторами (включая вопросы охраны окружающей среды). [↑](#footnote-ref-36)
36. Включает нормативные правила, руководящие принципы обеспечения качества воды, мониторинг качества воды, экономические инструменты (например, налоги и сборы), программы внедрения схем коммерческого обмена применительно к качеству воды, образование, учет точечных и рассредоточенных (например, сельскохозяйственных) источников загрязнения, строительство и эксплуатацию станций очистки сточных вод, управление водосборными бассейнами. [↑](#footnote-ref-37)
37. Связанные с водой экосистемы включают реки, озера и водоносные горизонты, а также водно-болотные угодья, леса и горы. Управление этими системами включает такие инструменты, как планы управления, оценка потребностей экологического стока (ПЭС) и охрана природных территорий и биологических видов. К мониторингу относится измерение площади и качества экосистем на протяжении определенного периода времени. [↑](#footnote-ref-38)
38. К числу «инструментов управления» могут быть отнесены: понимание риска стихийных бедствий; укрепление системы общего руководства в связи с риском стихийных бедствий; инвестирование средств в снижение риска стихийных бедствий и повышение готовности к стихийным бедствиям. Под «последствиями» понимаются социальные последствия (такие как число смертных случаев, пропавших без вести и пострадавших) и экономические последствия (например, экономический ущерб в виде уменьшения ВВП). «Связанные с водой стихийные бедствия» можно подразделить на следующие категории: гидрологические (наводнения, оползни, воздействие волн), метеорологические (конвективные штормы, внетропические штормы, экстремальные температуры, туман, тропические циклоны) и климатологические (засуха, прорывы вод ледниковых озер, природные пожары). [↑](#footnote-ref-39)
39. Управление на уровне бассейнов и водоносных горизонтов включает в себя управление водными ресурсами в соответствующем гидрологическом масштабе с использованием бассейнов поверхностных вод и водоносных горизонтов в качестве единицы управления. Под этим могут пониматься освоение водных ресурсов бассейна или водоносного горизонта, планы их использования и охраны. Такое управление должно также способствовать многоуровневому сотрудничеству и урегулированию потенциальных конфликтов между водопользователями, заинтересованными сторонами и различными уровнями государственного управления. Для достижения степени внедрения, соответствующей уровню «очень высокая (100 баллов)», управление поверхностными и подземными водами должно осуществляться комплексно. [↑](#footnote-ref-40)
40. См. предыдущее подстрочное примечание по инструментам управления на уровне бассейнов, которое относится и к водоносным горизонтам. [↑](#footnote-ref-41)
41. Включает более официальные механизмы обмена данными и информацией между пользователями, а также доступ широкой общественности сообразно обстоятельствам. [↑](#footnote-ref-42)
42. Например, имеются институциональные и технические механизмы, позволяющие осуществлять обмен данными в соответствии с соглашениями между прибрежными странами (например, региональная база данных или платформа обмена информацией с организацией по управлению речным бассейном, включая технические требования к представлению данных, институциональные механизмы обеспечения качества и анализа данных и т. п.). [↑](#footnote-ref-43)
43. Выделение финансовых средств на цели освоения водных ресурсов может осуществляться по различным статьям бюджета или в рамках различных инвестиционных документов. По этой причине респондентам рекомендуется изучить различные источники такой информации. При оценке объемов выделенных средств респондентам следует учесть фонды, выделяемые из бюджетов правительства и любые виды совместного финансирования (займы или гранты) из других источников, например, средства, полученные от банков или доноров. [↑](#footnote-ref-44)
44. Под «инфраструктурой» понимаются стационарные сооружения, такие как плотины, каналы, насосные станции, противопаводковые сооружения, очистные станции и т. п., а также социальная инфраструктура и природоохранные меры, например, регулирование водосбора, устойчивые системы водоотведения и т. п. **Настоящий исследовательский инструмент не охватывает инфраструктуру питьевого водоснабжения и санитарии.** Под «бюджетами» следует понимать первоначальные инвестиции и регулярные расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание. [↑](#footnote-ref-45)
45. Под «компонентами КУВР» понимаются все виды деятельности, описанные в разделах 1, 2 и 3 настоящего исследовательского инструмента, которые необходимо обеспечить финансированием, например, разработка политических документов, обеспечение законотворческой деятельности и планирования, укрепление институционального потенциала, осуществление координации, участие заинтересованных сторон, наращивание потенциала и такие инструменты управления, как научные исследования, гендерные и экологические оценки, сбор данных, мониторинг и т. п. [↑](#footnote-ref-46)
46. Под «инфраструктурой» понимаются стационарные сооружения, такие как плотины, каналы, насосные станции, противопаводковые дамбы, очистные станции и т. п., а также социальная инфраструктура и природоохранные меры, например, регулирование водосбора, устойчивые системы водоотведения и т. п. **Настоящий исследовательский инструмент не охватывает инфраструктуру питьевого водоснабжения и санитарии.** Под «бюджетами» следует понимать первоначальные инвестиции и регулярные расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание. [↑](#footnote-ref-47)
47. Описание «компонентов КУВР» приведено в подстрочном примечании выше. **Уровень:** поступления могут быть мобилизованы путем взимания платы с водопользователей на местном уровне или на уровне бассейна / водоносного горизонта, хотя мобилизация финансовых средств может производиться на ином субнациональном или национальном уровне (какой именно уровень имеется в виду следует указать в описании текущего положения дел). **Мобилизация поступлений** может производиться при посредстве государственных уполномоченных органов или частного сектора, например в форме сборов, плат, пошлин, налогов и путем реализации схем «смешанного финансирования». Например, к их числу относятся специальные сборы / пошлины, взимаемые с водопользователей (в том числе на уровне домохозяйств, *если* эти поступления расходуются на финансирование компонентов КУВР); плата за водоотбор / использование воды в больших объемах, сборы за сброс сточных вод, экологические сборы, такие как штрафы за загрязнение, схемы оплаты экосистемных услуг (ОЭУ) и продажа вторичной продукции и услуг. [↑](#footnote-ref-48)
48. В этом вопросе под «участвующими странами» (УС) понимаются прибрежные государства, являющиеся сторонами договоренности. Термин «взносы» означает годовую долю финансирования, согласованную для выделения из национальных бюджетов УС для покрытия расходов, связанных с реализацией согласованной договоренности о трансграничном сотрудничестве. Регулярные фонды, получаемые, например, посредством сборов за водопользование (например, сборы с гидроэлектростанций) и сборов по принципу «загрязнитель платит», взимаемые в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами, также принимаются в расчет в качестве устойчивого финансирования. Ввиду того, что объемы и сроки поступления донорской помощи могут меняться, эти финансовые средства не следует принимать в расчет при начислении баллов, но о них можно упомянуть в полях «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия». [↑](#footnote-ref-49)
49. Под «компонентами КУВР» понимаются все виды деятельности, описанные в разделах 1, 2 и 3 настоящего исследовательского инструмента, которые необходимо обеспечить финансированием, например, разработка политических документов, обеспечение законотворческой деятельности и планирования, укрепление институционального потенциала, осуществление координации, участие заинтересованных сторон, наращивание потенциала и такие инструменты управления, как научные исследования, гендерные и экологические оценки, сбор данных, мониторинг и т. д. Этот вопрос был добавлен после проведения опроса по базовому уровню, чтобы отразить важное значение обеспечения наличия финансирования на уровнях, которые по большей части относятся к оперативной деятельности. [↑](#footnote-ref-50)