ACÓRDÃO
AÇÃO DE INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL Nº 0601771-28.2018.6.00.0000 – BRASÍLIA – DISTRITO
FEDERAL
Relator: Ministro Luis Felipe Salomão
Autora: Coligação O Povo Feliz de Novo (PT/PC do B/PROS)
Advogados: Eugênio José Guilherme de Aragão – OAB: 4935/DF e outros
Réu: Jair Messias Bolsonaro
Advogados: Karina de Paula Kufa – OAB: 245404/SP e outro
Réu: Antônio Hamilton Martins Mourão
Advogada: Karina Rodrigues Fidelix da Cruz – OAB: 273260/SP e outro
Réu: Luciano Rang
Advogados: Iago de Sousa Reis – OAB: 68137/DF e outros
Ré: Flávia Alves
Advogados: José Caubi Diniz Júnior – OAB: 29170/DF e outros
Réu: Lindolfo Antônio Alves Neto
Advogados: José Caubi Diniz Júnior – OAB: 29170/DF e outros
Ré: Janaina de Souza Mendes Freitas
Advogados: Rodrigo Ribeiro Pereira – OAB: 83032/MG e outros
Ré: Ivete Cristina Esteves Fernandes
Advogado: Sérgio Henrique de Souza Sacomandi – OAB: 199486/SP
Réu: Willian Esteves Evangelista
Advogado: Sérgio Henrique de Souza Sacomandi – OAB: 199486/SP
AÇÕES DE INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL. ELEIÇÕES 2018. PRESIDENTE DA
REPÚBLICA. VICE-PRESIDENTE. TERCEIROS. PRELIMINARES. REJEIÇÃO. TEMA DE
FUNDO. ABUSO DO PODER ECONÔMICO. USO INDEVIDO DOS MEIOS DE
COMUNICAÇÃO SOCIAL. ART. 22 DA LC 64/90. UTILIZAÇÃO. SERVIÇOS. DISPAROS EM
MASSA. APLICATIVO DE MENSAGENS INSTANTÂNEAS (WHATSAPP). BENEFÍCIO.
CANDIDATURAS. PROPOSTA DE TESE. CASO DOS AUTOS. ELEMENTOS DE PROVA.
CIRCUNSTÂNCIAS. INDÍCIOS. COMPROVAÇÃO. DISPAROS. EXAME. GRAVIDADE DOS
FATOS. AUSÊNCIA. ELEMENTOS ESSENCIAIS. IMPROCEDÊNCIA.
1. Ações de Investigação Judicial Eleitoral – AIJEs 0601968-80 e 0601771-28 – ajuizadas em
desfavor da chapa presidencial eleita em 2018 e de terceiros, versando sobre a prática de
abuso do poder econômico e uso indevido dos meios de comunicação social, nos termos do
art. 22 da LC 64/90.
JULGAMENTO CONJUNTO. POSSIBILIDADE.
2. Cabível o julgamento conjunto, conforme o art. 96-B da Lei 9.504/97 e a jurisprudência, e na
Num. 156985872 - Pág. 1Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

benefício da chapa vencedora, mediante conteúdo desfavorável aos seus principais
adversários políticos. São pontuais as distinções entre a inicial de uma e de outra ação,
diferenciando-se em aspectos somente colaterais do fato tido como principal.
PRELIMINARES. REPRESENTADOS. REJEIÇÃO.
4. Não há falar em inépcia da inicial quando descritos os fatos e os fundamentos do pedido e
corroborada com início de prova documental, possibilitando à parte contrária o efetivo
exercício do direito de defesa, como ocorreu na espécie. Precedentes.
5. Rejeita-se a preliminar de ilegitimidade passiva do titular da chapa eleita, sendo a princípio
possível a cassação do diploma ainda que não tenha participado diretamente do ilícito, pois os
bens jurídicos tutelados pelos arts. 14, § 9º, da CF/88 e 22 da LC 64/90 são a normalidade e a
legitimidade do pleito. Precedentes.
6. A descrição fática contida na inicial apresenta de modo suficiente o suposto liame entre a
conduta e os sócios das empresas em tese contratadas para realizar os disparos em massa,
estando assim configurada a legitimidade passiva.
7. Preliminares arguidas pelos representados que, em verdade, guardam nítida relação com o
tema de fundo: (a) falta de interesse processual; (b) incompetência da Justiça Eleitoral.
8. Não há falar em litispendência entre as AIJEs 0601968-80 e 0601771-28, tendo em vista as
distinções – ainda que sutis – quanto aos fatos e a composição do polo passivo.
9. Não se configurou o cerceamento de defesa arguido por um dos representados, segundo o
qual teria sido exíguo o prazo para alegações finais e exame das provas oriundas dos
Inquéritos 4.781 e 4.828. A hipótese é exatamente inversa, pois se concederam dez dias para
manifestação face aos dois dias previstos no art. 22, X, da LC 64/90. Ademais, impugnou-
se de forma detalhada o conteúdo dos documentos, tecendo-se as considerações jurídicas e
de fato que se entenderam cabíveis, a denotar ausência de prejuízo.
PRELIMINAR. AUTORA. PRODUÇÃO DE PROVAS.
10. A autora, nas alegações finais, renovou os pedidos anteriores de produção de provas e
requereu a colheita de novas com base nos documentos que vieram aos autos a partir dos
Inquéritos 4.781 e 4.828, oriundos do Supremo Tribunal Federal.
11. No caso específico, a matéria confunde-se com o próprio mérito, quando se apreciará em
que medida tais provas, caso deferidas, efetivamente influenciariam no julgamento das ações.
TEMA DE FUNDO. DISPAROS EM MASSA. MENSAGENS. WHATSAPP. COMPROVAÇÃO.
Num. 156985872 - Pág. 2Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

políticos.
13. Ao menos desde o início da campanha o foco dos representados cingiu-se à mobilização e
captação de votos mediante aplicações tecnológicas de internet, incluídas ferramentas de
mensagens instantâneas. A conduta assumiu contornos de ilicitude a partir do momento em
que se utilizaram essas ferramentas para minar indevidamente candidaturas adversárias, em
especial dos segundos colocados.
14. Conjunto probatório sólido, composto de início por manifestação e documentos da
Whatsapp Inc., nos seguintes termos: (a) constatou-se em outubro de 2018 que as empresas
Yacows, SMSMarket, Quick Mobile Desenvolvimento e Serviços Ltda. e Croc Services
Soluções de Informática Ltda. – referidas nas iniciais – ofereciam serviços de disparos em
massa de mensagens, em afronta aos seus termos de serviços; (b) os anúncios nos sítios
eletrônicos revelam preocupante e espantoso potencial de divulgação de mensagens, a
exemplo do funcionamento em três turnos de trabalho e de até 75 mil envios diários (afora as
replicações pelos usuários); (c) identificaram-se, durante a campanha, comportamentos
concretos indicativos de disparos em massa por duas das empresas, o que ensejou o
banimento de contas a elas associadas.
15. Relevantes elementos colhidos nos Inquéritos 4.781 e 4.828, em trâmite na Suprema
Corte, que jogam nova luz sobre o caso. Inúmeras provas documentais e testemunhais
corroboram a assertiva de que, no mínimo desde 2017, pessoas próximas ao hoje Presidente
da República atuavam de modo permanente, amplo e constante na mobilização digital de
eleitores, tendo como modus operandi ataques a adversários políticos, a candidatos e, mais
recentemente, às próprias instituições.
16. É fato notório, a atrair a incidência do art. 23 da LC 64/90, que o uso da ferramenta
whatsapp constituiu relevante estratégia de comunicação dos representados nas Eleições
2018, sendo objeto de matérias, estudos e pesquisas de especialistas e institutos
independentes a esse respeito.
17. O conjunto probatório das AIJEs 0601968-80 e 0601771-28 não deixa margem para
dúvidas de que a campanha dos vencedores das eleições presidenciais de 2018 assumiu
caráter preponderante nos meios digitais, mediante utilização indevida, dentre outros, do
aplicativo de mensagens whatsapp para promover disparos em massa em benefício de suas
candidaturas, valendo-se de estrutura organizada e capilarizada composta por apoiadores e
pessoas próximas ao primeiro representado.
PROPOSTA. TESE. DISPAROS EM MASSA. APLICATIVOS DE MENSAGENS
INSTANTÂNEAS. POSSIBILIDADE. ENQUADRAMENTO. ABUSO DE PODER ECONÔMICO.
USO INDEVIDO DOS MEIOS DE COMUNICAÇÃO SOCIAL.
Num. 156985872 - Pág. 3Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

19. O abuso de poder econômico configura-se pelo uso desmedido de aporte patrimonial que,
por sua vultosidade e gravidade, é capaz de viciar a vontade do eleitor, desequilibrando a
lisura do pleito. Precedentes.
20. A internet, incluídas as aplicações tecnológicas de mensagens instantâneas, enquadra-se
no conceito de “veículos ou meios de comunicação social” a que alude o art. 22 da LC 64/90.
Além de o dispositivo conter tipo aberto, a Justiça Eleitoral não pode ignorar a realidade: é
notório que as Eleições 2018 representaram novo marco na forma de realizar campanhas, com
claras vantagens no uso da internet pelos atores do processo eleitoral, que podem se
comunicar e angariar votos de forma mais econômica, com amplo alcance e de modo
personalizado mediante interação direta com os eleitores.
21. Proposta de tese: o uso de aplicações digitais de mensagens instantâneas, visando
promover disparos em massa, contendo desinformação e inverdades em prejuízo de
adversários e em benefício de candidato, pode configurar abuso de poder econômico e/ou uso
indevido dos meios de comunicação social para os fins do art. 22, caput e XIV, da LC 64/90.
GRAVIDADE. ART. 22, XVI, DA LC 64/90. CASO DOS AUTOS. AUSÊNCIA. ELEMENTOS
ESSENCIAIS. ASPECTOS QUALITATIVOS E QUANTITATIVOS DA CONDUTA. LONGA
INSTRUÇÃO PROCESSUAL. PRINCÍPIO DA COOPERAÇÃO.
22. Definida a tese no sentido de ser possível enquadrar condutas como a dos autos no
conceito de abuso do poder econômico ou de uso indevido dos meios de comunicação social,
cabe aferir, na hipótese em exame, o último elemento para sua efetiva caracterização, qual
seja, a gravidade dos fatos.
23. Nos termos do art. 22, XVI, da LC 64/90, para se configurar o ato abusivo não se requer “a
potencialidade de o fato alterar o resultado da eleição”, mas sim “a gravidade das
circunstâncias que o caracterizam”, de acepção mais ampla.
24. No caso, a despeito dos disparos em massa, ainda assim os inúmeros elementos de prova
produzidos não permitem aferir aspectos quantitativos e qualitativos essenciais para a
gravidade: (a) teor das mensagens e, nesse contexto, se continham propaganda negativa ou
informações efetivamente inverídicas; (b) de que forma o conteúdo repercutiu perante o
eleitorado; (c) alcance do ilícito em termos de mensagens veiculadas; (d) grau de participação
dos candidatos nos fatos; (e) se a campanha foi financiada por empresas com essa finalidade.
25. Segundo a Whatsapp Inc., em manifestação de 20/11/2019 – mais de um ano após as
Eleições 2018 – o armazenamento de registros de usuários perdura pelo prazo máximo de
seis meses, e mesmo assim de forma limitada. Ainda assim, não seria possível saber ao certo
o teor das mensagens, o modo pelo qual o conteúdo repercutiu perante o eleitorado e seu
alcance quanto aos disparos efetuados.
Num. 156985872 - Pág. 4Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

outra parte, as presunções sem nenhum respaldo nas provas, no que se enquadram as
questões relativas ao teor das mensagens, sua amplitude e sua repercussão.
27. No que concerne à participação nos ilícitos, embora presentes indícios de ciência pelo hoje
Presidente da República, a falta de outros elementos mínimos quanto ao teor dos disparos em
massa e à sua repercussão comprometem sobremaneira a análise desse fator. Cuida-se de
aspecto qualitativo que, embora deva ser levado em conta, não sobrevive isoladamente.
28. No que toca ao financiamento da campanha por empresas visando patrocinar o ilícito, além
da já destacada problemática quanto ao teor e ao alcance dos disparos em massa, também
não se extrai dos autos, com segurança, a prática dessa conduta.
29. O deferimento de quaisquer das provas requeridas pela parte autora em suas alegações
finais não teria efeitos práticos que permitissem aquilatar a gravidade dos fatos, tratando-se de
providências ou inócuas ou que visam demonstrar a existência dos disparos em massa nas
Eleições 2018 em benefício dos representados, o que, contudo, já se reconheceu.
30. Nesse sentido: (a) descabe juntar cópia integral do Inquérito 4.871, pois o Relator na
Suprema Corte teve o cuidado de enviar ao Tribunal Superior Eleitoral as provas que poderiam
repercutir no julgamento; (b) inexiste justificativa plausível para nova oitiva de um dos
parlamentares ouvidos, cujas declarações já foram consideradas para assentar os disparos em
massa; (c) as demais oitivas e provas pretendidas em nada esclareceriam os três principais
elementos que poderiam denotar a gravidade (o teor das mensagens, o modo pelo qual o
conteúdo repercutiu perante o eleitorado e o seu alcance).
31. Em suma, ainda que as tais provas fossem deferidas, a parte autora não lograria
solucionar a decisiva lacuna quanto ao exame da gravidade dos fatos.
32. A atividade jurisdicional deve se pautar pelo princípio da cooperação, previsto no art. 6º do
CPC/2015, segundo o qual “todos os sujeitos do processo devem cooperar entre si para que
se obtenha, em tempo razoável, decisão de mérito justa e efetiva”. Apesar dos louváveis
esforços empreendidos pela autora, tem-se desde as iniciais que a maior parte das
alegações fundou-se em matérias jornalísticas, as quais, não obstante sua qualidade e
seriedade, não se revestem por si de força probante para firmar decreto condenatório na seara
eleitoral.
33. Cabia à autora das demandas proceder à busca e à juntada de elementos de prova que
efetivamente pudessem servir à comprovação dos ilícitos e de sua gravidade. Apesar dos
poderes investigatórios conferidos ao Corregedor-Geral Eleitoral, é primordial a postura ativa
das partes na busca do direito material.
34. Incumbe à Justiça Eleitoral conciliar a garantia de duração razoável do processo (arts. 5º,
LXXVIII, da Constituição e 97-A da Lei 9.504/97) com a produção de provas durante a
Num. 156985872 - Pág. 5Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

legitimidade e a normalidade das eleições, o que inviabiliza o pedido de cassação do diploma”.
36. Ações de Investigação Judicial Eleitoral cujos pedidos se julgam improcedentes.
Acordam os ministros do Tribunal Superior Eleitoral, por unanimidade, em rejeitar as
preliminares e julgar improcedente os pedidos formulados nas ações de investigação judicial eleitoral, nos
termos do voto do relator. Por maioria, aprovar a tese proposta pelo relator com o seguinte teor: “o uso de
aplicações digitais de mensagens instantâneas visando promover disparos em massa, contendo desinformação
e inverdades, em prejuízo de adversário e em benefício de candidato, pode configurar abuso de poder
econômico e o uso indevido dos meios de comunicação social para os fins do art. 22, caput e inciso XIV, da Lei
Complementar nº 64/90 (Lei das Inelegibilidades)".
Brasília, 28 de outubro de 2021.
MINISTRO LUIS FELIPE SALOMÃO – RELATOR
RELATÓRIO
O SENHOR MINISTRO LUIS FELIPE SALOMÃO: Senhor Presidente, a Coligação O Povo Feliz
de Novo (PT/PCdoB/PROS) ajuizou, em 18.10.2018, com fundamento nos arts. 14, § 9º, da Constituição e 22
da Lei Complementar nº 64, de 1990, ação de investigação judicial eleitoral, por abuso de poder econômico e
uso indevido dos meios de comunicação, contra Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins Mourão –
candidatos, nessa ordem, a Presidente e Vice-Presidente da República nas Eleições de 2018 –, Luciano Hang,
Quick Mobile Desenvolvimento e Serviços Ltda., Yacows Desenvolvimento de Software Ltda., Croc Services
Soluções de Informática Ltda., SMSMarket Soluções Inteligentes Ltda. (SMSMarket Mobile Solutions) e
WhatsApp (Facebook Serviços Online do Brasil Ltda.).
Alegou que, segundo reportagem publicada pelo Jornal Folha de S. Paulo, em 18.10.2018,
haveria “indícios de que foram comprados pacotes de disparos em massa de mensagens contra o
Partido dos Trabalhadores, e a Coligação ‘O Povo Feliz de Novo’, pelo aplicativo de mensagens
instantâneas WhatsApp”, por empresas que apoiavam publicamente o candidato representado, entre elas a
Havan Lojas de Departamentos Ltda., e direcionados a contatos registrados pela campanha de Jair Bolsonaro e
a outros contatos, vendidos pelas contratadas.
Assinalou que as referidas condutas seriam ilegais, por consubstanciarem, a um só tempo, “
doação de pessoa jurídica, utilização de perfis falsos para propaganda eleitoral e compra irregular de
cadastros de usuários”.
Asseverou que o caráter eleitoral dos fatos narrados seria evidente, a demonstrar potencial
suficiente para comprometer o equilíbrio do pleito de 2018, considerando tratar-se de “propaganda eleitoral
ilegal em favor do candidato Jair Bolsonaro, por parte de empresas a serem aqui investigadas, contratantes dos
serviços das representadas”.
Aduziu que seria claro o abuso do poder econômico na medida em que a campanha do
candidato representado teria ganhado reforço financeiro não contabilizado nos gastos oficiais de campanha,
possivelmente de origem vedada, com “os resultados do abuso perpetrado [...] por ele usufruídos”.
Argumentou que a candidatura dos representados se aproveitaria das “mentiras disseminadas”,
com comentários negativos contra os candidatos da coligação representante e positivos em relação a Jair
Bolsonaro e Hamilton Mourão.
Num. 156985872 - Pág. 6Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

as fake news, o que configuraria outro indício de que os representados saberiam da “importância e [da]
necessidade dessa estrutura de mentiras para o seu sucesso eleitoral, o que não pode ser aceito dentro
do jogo democrático [...]”.
Destacou que esta ação teria como objetivo preservar o interesse público, evitar o desequilíbrio
do pleito e o abuso do poder econômico, haja vista o potencial da prática descrita para “comprometer o
equilíbrio do pleito eleitoral de 2018”.
Consignou que estaria evidente o caráter omissivo do primeiro representado, “uma vez que
continua a fazer campanha junto à [sic] Luciano Hang”.
Sustentou que a utilização de tais mensagens para divulgar fatos sabidamente inverídicos seria
“capaz de exercer forte influência perante o eleitorado, o que é suficiente para configurar o crime tipificado no
art. 323 do Código Eleitoral”.
Expôs que a conduta dos representados seria dotada de evidente gravidade, “pois atenta contra
elementos basilares da democracia ao influenciar, em situação de evidente abuso do poder econômico e dos
meios de comunicação digital, o resultado do pleito eleitoral”.
Requereu, ao final:
42.1. O recebimento e a instauração da presente Ação de Investigação Judicial Eleitoral e a citação dos
representados, a fim de que, no prazo de 5 (cinco) dias, ofereçam defesa, nos termos do art. 22, inciso I, alínea
a, da Lei Complementar nº 64/1990;
42.2. Em sede de medida cautelar:
a. Nos termos do art. 100, da Resolução nº 23.553/17, do Tribunal Superior Eleitoral, que seja decretada a busca
e apreensão de documentos na sede de empresa Havan e na residência de Luciano Hang que possuam relação
com empresas de comunicação digital, principalmente daquelas elencadas acima, e com a campanha de Jair
Messias Bolsonaro;
b. Ainda, nos termos do art. 22, inciso I, alínea “b” da Lei Complementar nº 64/1990, seja determinado ao serviço
do Whatsapp que apresente, no prazo de 24 (vinte e quatro) horas, plano de contingência capaz de suspender o
ato que dá causa a presente ação, qual seja, ao disparo em massa de mensagens ofensivas ao candidato a
Presidência da República Fernando Haddad e aos partidos que integram a Coligação “O Povo Feliz de Novo”,
sob pena de suspensão de todos os serviços do aplicativo de mensagens Whatsapp até cumprimento da
determinação;
c. Nos termos do art. 22, inciso VIII, da Lei Complementar
nº 64/1990, seja ordenado o depósito ou requeridas cópias ao Senhor LUCIANO HANG acerca de toda
documentação contábil, financeira, administrativa e de gestão, referente a atos, atividades e gastos por esse
praticado em contribuição prestados por sua pessoa e por suas empresas em apoio direto ou indireto ao
candidato à Presidência da República Jair Bolsonaro;
d. Em caso de negativa do pedido supra, nos termos do art. 22, inciso IX, da Lei Complementar nº 64/1990, seja
expedido mandado de prisão contra o Senhor LUCIANO HANG e instaurado processo por crime de
desobediência;
42.3. Nos termos do art. 22, inciso VI, da Lei Complementar nº 64/1990, a quebra de sigilo bancário,
telefônico e telemático de:
a. do senhor LUCIANO HANG;
Num. 156985872 - Pág. 7Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

d. da empresa CROC SERVICES SOLUÇÕES DE INFORMÁTICA LTDA.; e
e. da empresa SMSMARKET SOLUÇÕES INTELIGENTES LTDA. (SMSMARKET MOBILE SOLUTIONS.
42.4. Nos termos do art. 22, inciso VII, da Lei Complementar
nº 64/1990, a oitiva das seguintes pessoas:
a. LUCIANO HANG;
b. do proprietário da QUICK MOBILE DESENVOLVIMENTO E SERVIÇOS LTDA.;
c. do proprietário da YACOWS DESENVOLVIMENTO DE SOFTWARE LTDA.;
d. do proprietário da CROC SERVICES SOLUÇÕES DE INFORMÁTICA LTDA.;
e. do proprietário da SMSMARKET SOLUÇÕES INTELIGENTES LTDA. (SMSMARKET MOBILE SOLUTIONS;
f. do representante da empresa “WHATSAPP” (FACEBOOK SERVIÇOS ONLINE DO BRASIL LTDA.);
g. dos jornalistas JOANA CUNHA e WÁLTER NUNES, podendo ser encontrados no endereço Alameda Br. de
Limeira, 425, Campos Elíseos, São Paulo/SP, CEP 01202-900.
42.5. A oitiva do Ministério Público Eleitoral;
42.6. Ao final das investigações e processamento, seja julgada procedente a presente ação para que, nos
termos do art. 22, inciso XIV, da Lei Complementar 64/90, este Egrégio Tribunal declare a inelegibilidade do
representado Jair Bolsonaro para as eleições que se realizem nos 8 (oito) anos subsequentes à eleição em
que se verificou.
Mediante a petição de ID 550563, Luciano Hang antecipou manifestação defendendo que tanto
a ação quanto os pedidos cautelares estariam embasados “única e exclusivamente” em notícia “claramente
falsa” divulgada [...] pelo Jornal Folha de S. Paulo.
Ponderou que o cogitado jornal não apresentou nenhuma prova ou mencionou depoimento,
tendo inventado “um factoide para acusar indevidamente desafeto político e permitir que a Coligação autora
utilize essa informação falsa para tumultuar o cenário político e movimentar indevidamente a Justiça Eleitoral”.
Por esse motivo, teria notificado o periódico com base na Lei n. 13.188, de 2015, “demonstrando a falsidade da
notícia e para que seja a ele assegurado o direito de resposta”, e elaborado ação de indenização contra a Folha
de S. Paulo.
Evidenciou a ausência de fumus boni iuris e de periculum in mora, pois “não há qualquer
indicação real de que tenham sido contratados impulsionamentos indevidos por meio de WhatsApp por quem
quer que seja e que tais mensagens estão na iminência de serem divulgadas”.
Realçou que a Havan Lojas de Departamento não seria ré e, portanto, “todo e qualquer pedido
cautelar ou definitivo que possa atingir a HAVAN é claramente inadmissível”.
Pugnou pelo indeferimento de todos os pleitos cautelares formulados pela representante, os
quais seriam processualmente incabíveis e claramente improcedentes, e pela extinção sumária desta ação.
Em emenda à petição inicial (ID 550800), a coligação representante pleiteou:
- inclusão de Peterson Rosa Querino, Georgia Fargnoli Martins Nunes Querino, Leandro Nunes Silva, Flavia
Alves, Lindolfo Antônio Alves Neto, Antônio Pedro Jardim de Freitas Borges, Janaina de Souza Mendes Freitas,
Num. 156985872 - Pág. 8Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

- “em adição ao pedido formulado no item 42.2, ‘a’”, a decretação de busca e apreensão de computadores,
equipamentos eletrônicos, servidores, hard drives e pen drives na sede da empresa Havan e na residência de
Luciano Hang;
- “em adição e emenda ao item 42.6 da petição inicial”, seja julgada procedente esta AIJE, ainda que após a
proclamação dos eleitos, para a cassação do registro ou diploma do candidato Jair Bolsonaro, nos termos do art.
22, XIV, da Lei Complementar n. 64/1990;
- “em emenda à peça exordial”, seja julgada procedente esta AIJE, com a declaração de inelegibilidade nos 8
(oito) anos subsequentes à eleição de 2018, ainda que após a proclamação dos eleitos, e a cassação do registro
ou diploma de Antônio Hamilton Mourão, nos termos do art. 22, XIV, da Lei Complementar n. 64/1990;
- “em aditamento à peça inicial”, em caso de provimento da ação, a declaração da inelegibilidade pelos 8 (oito)
anos subsequentes à eleição de 2018 de todos os que tenham contribuído para os aludidos atos abusivos, nos
termos do art. 22, XIV, da Lei Complementar n. 64/1990;
- “em emenda ao item 42.3 da peça inicial”, com fundamento no art. 22, VI, da Lei Complementar n. 64/1990, a
quebra dos sigilos bancário, telefônico e telemático de Peterson Rosa Querino, Georgia Fargnoli Martins Nunes
Querino, Leandro Nunes Silva, Flavia Alves, Lindolfo Antônio Alves Neto, Antônio Pedro Jardim de Freitas
Borges, Janaina de Souza Mendes Freitas, Ivete Cristina Esteves Fernandes, Willian Esteves Evangelista e
Brian Patrick Hennessy;
- “em adição à petição inicial”, a realização de perícia no material eventualmente apreendido nas buscas e
apreensões requeridas.
Na decisão liminar de 19.10.2018 (ID 553498), do então Corregedor-Geral, Ministro Jorge
Mussi, foi determinada, de ofício, a extinção do processo, sem resolução de mérito, nos termos do art. 485, VI,
e § 3º, do Código de Processo Civil, relativamente às empresas Quick Mobile Desenvolvimento e Serviços
Ltda., Yacows Desenvolvimento de Software Ltda., Croc Services Soluções de Informática Ltda., SMSMarket
Soluções Inteligentes Ltda. (SMSMarket Mobile Solutions) e WhatsApp (Facebook Serviços Online do Brasil
Ltda.), porquanto as sanções da Lei Complementar nº 64/1990 não seriam aplicáveis a pessoas jurídicas.
Considerando, ainda, não ter se estabilizado a relação jurídico-processual, foram acolhidos os
pedidos de emenda à inicial e ordenada a inclusão de Peterson Rosa Querino, Georgia Fargnoli Martins Nunes
Querino, Leandro Nunes Silva, Flavia Alves, Lindolfo Antônio Alves Neto, Antônio Pedro Jardim de Freitas
Borges, Janaina de Souza Mendes Freitas, Ivete Cristina Esteves Fernandes, Willian Esteves Evangelista e
Brian Patrick Hennessy no polo passivo deste feito.
No mesmo ato, restaram indeferidas as postulações cautelares e demais pedidos preliminares,
porquanto ausentes seus pressupostos autorizadores, sem prejuízo do exame mais aprofundado no curso da
regular instrução processual, bem como foi determinada a notificação dos representados, para, querendo,
apresentarem ampla defesa.
Em sua defesa (ID 560253), de 22.10.2018, o representado Luciano Hang arguiu a falta de
fundamento legal da ação, pois estaria embasada exclusivamente em notícia falsa divulgada pelo jornal Folha
de S. Paulo.
Destacou que a única empresa procurada pela Folha de S. Paulo para prestar esclarecimentos
acerca do assunto, Croc Services Soluções de Informática Ltda., afirmou categoricamente ter prestado serviços
somente para a campanha de Romeu Zema (Partido Novo) ao governo do Estado de Minas Gerais.
Afirmou que a demanda em tela seria mais uma tentativa irregular de atacar politicamente o
candidato melhor colocado nas pesquisas eleitorais.
Observou que a representante teria feito afirmações genéricas de que haveria uma estratégia
Num. 156985872 - Pág. 9Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

constituiriam prova.
Reiterou que os representantes formularam pedidos contra quem não seria parte na ação,
porquanto a empresa Havan Lojas de Departamentos, de sua propriedade, não poderia sofrer pedidos
cautelares, como busca e apreensão e apresentação de informações contábeis e financeiras. Logo, todo e
qualquer pedido direcionado à Havan seria inadmissível.
Na sequência, frisou a inocorrência de abuso de poder econômico mediante doação não
declarada por pessoa jurídica; de uso de perfis falsos, a configurar falsidade ideológica eleitoral; de uso
indevido dos meios de comunicação e de compra irregular de cadastro de usuários.
Sobre a acusação de doação por pessoa jurídica, reiterou que a empresa Havan não seria parte
na demanda e, mesmo que fosse, impor-se-ia o julgamento pela improcedência, porque o abuso do poder
econômico deve ter potencialidade de gerar desequilíbrio entre os candidatos de uma eleição.
Insistiu que o bem jurídico tutelado pela norma não teria sido violado, inexistindo nexo de
causalidade entre a suposta conduta e algum resultado prático aferível. Também não se teria configurado o
risco ao resultado das eleições, nos termos dos arts. 237 e 323 do Código Eleitoral.
Relativamente à inexistência de uso de perfil falso (falsidade ideológica eleitoral), alegou que,
em momento algum, foram apresentadas provas de que o representado adquiriu os serviços ou sequer
participava de referidos grupos de WhatsApp.
Quanto à acusação de compra irregular de cadastro de usuários, gizou, igualmente, não haver
provas mínimas ou indícios desse fato; ao contrário, a própria matéria divulgada pela Folha de S. Paulo, com
entrevista de um dos sócios da empresa Croc Services Soluções de Informática Ltda., comprovaria que tais
serviços não foram oferecidos ou utilizados pelo candidato investigado, seja diretamente ou por intermédio de
empresários.
Por fim, realçou haver abuso do direito de petição por parte da autora, na medida em que teria
movimentado o Poder Judiciário de forma indevida e formulado acusações levianas e improcedentes sem
qualquer prova, limitando-se a mencionar matéria jornalística falsa, sem o cuidado de aferição prévia da
veracidade das imputações. Ademais, pugnou pela extinção e pelo arquivamento imediato da ação ou, no
mérito, pela sua total improcedência.
Na defesa, em 24.10.2018, apresentada conjuntamente por Jair Messias Bolsonaro e Antônio
Hamilton Mourão (ID 569384), foram alegadas, preliminarmente, a incompetência absoluta da Justiça Eleitoral,
a ilegitimidade passiva ad causam, a ausência de interesse processual e a inépcia da inicial.
Aduziram os investigados que a tese sob a qual a autora sustentaria a ação – uma única matéria
(que sequer consta dos autos) de um único jornal – seria frágil, pois não fora corroborada por nenhum outro
veículo, nem embasada em quaisquer outros meios comprobatórios.
Também haveria, segundo defenderam, incompetência absoluta da Justiça Eleitoral para apurar
os fatos, uma vez que investigar empresas e pessoas físicas não seria competência eleitoral, tampouco a forma
adotada se prestaria a cumprir requisitos de processamento sequer perante Tribunais. Nesse sentido,
requereram a extinção do feito sem resolução do mérito.
Argumentaram que a inicial não descreveria como e quando cada uma das pessoas insertas no
polo passivo da presente demanda teria contribuído para a irregularidade eleitoral. A narrativa estaria limitada a
manifestar apenas aborrecimento com o sucesso do candidato Jair Messias Bolsonaro nas redes sociais e a
atribuir, por não aceitar tal fato, o êxito da campanha a robôs eletrônicos financiados com recurso empresarial.
Articularam que a autora não descreveu minimamente a conduta de cada um dos réus,
carecendo gravemente de indicar de que modo teriam contribuído para o alegado abuso de poder econômico e
uso indevido dos meios de comunicação social.
A petição inicial, segundo sublinharam, limitar-se-ia a aventar a hipótese de utilização de meio
eletrônico ilegal para justificar o número de mensagens que transitam pelas redes sociais e aplicativos de
mensagens instantâneas acerca das eleições presidenciais e dos candidatos que disputaram o 2º turno.
No mérito, pontuaram que o empresário Luciano Hang, proprietário da empresa Havan,
ostensivo apoiador da campanha eleitoral do candidato Jair Messias Bolsonaro, teria sido usado para tentar
Num. 156985872 - Pág. 10Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Destacaram que a parcialidade da matéria assinada pela jornalista autora da matéria “salta aos
olhos”, em razão de sua declaração: “Eu sou uma pessoa de esquerda, sempre votei no PT”.
Concluíram ser o fato gravíssimo, pois um jornal de grande circulação, como a Folha de S.
Paulo, valeu-se de uma jornalista – que é filha de dono de revista, citada na Operação Lava Jato, por receber
recurso desviado da Odebrecht para publicar matérias favoráveis ao governo petista da época – para ir a
público criar notícia infundada para embasar esta ação, desestabilizando o pleito eleitoral.
Assinalaram que a candidata a Vice-Presidente pela coligação autora, Manuela D’Avila,
descreveu com detalhes, 23 dias antes dos fatos, aquilo que a Folha de S. Paulo veio a transformar em notícia
para embasar a ação levada ao Tribunal Superior Eleitoral em 18.10.2018.
Quanto ao pedido de perícia, observaram que os autores não questionaram a origem dos
disparos e das contratações, pois teriam plena ciência de que atribuir tal conduta à campanha do candidato Jair
Messias Bolsonaro seria uma falácia; e os disparos, cujo modus operandi a autora demonstra conhecer tão
bem, seriam praticados por ela.
Enfatizaram que o “ápice do desespero político” de Fernando Haddad foi a assertiva de que os
representados foram eleitos, na disputa de 2018, pelos 100 mil “robôs” de Jair Messias Bolsonaro,
“parlamentares de whatsapp”, “que ninguém conhece, que não têm currículo, podendo eleger até governador”.
Sustentaram que a presente ação não passaria de uma imensa fake news produzida pela autora
para criar fato político, utilizando-se de militante petista atuante em jornal de grande circulação, em grave abuso
de poder econômico e uso indevido dos meios de comunicação, com publicação de matéria não calcada em
provas.
Realçaram que a própria autora teria passado a realizar disparos de mensagens em massa para
se promover e, posteriormente, invertido a temática, no único intuito de atribuir culpa ao candidato Jair Messias
Bolsonaro.
Ressaltaram que os requeridos não tinham ciência da existência de empresas custeando
propagandas eleitorais contrárias ao opositor ou favoráveis ao candidato investigado, sendo surpreendidos pela
matéria publicada no jornal Folha de S. Paulo.
Arremataram que não bastaria a alegação vazia de suposta prática de atos alheios ao
conhecimento dos representados para configuração de abuso de poder econômico, sem demonstração de
provas robustas e incontestáveis de benefício eleitoral e gravidade da conduta.
Pugnaram, preliminarmente, pelo acolhimento da incompetência absoluta da Justiça Eleitoral, da
ilegitimidade passiva ad causam, da ausência de prova e de interesse processual, bem como pela reunião
desta ação, por conexão, com a AIJE nº 0601779-05.2018.6.00.0000 e, ao final, pela improcedência das ações,
com o encaminhamento de cópia à PGE, para apuração de crime e a aplicação de multa por litigância de má-fé.
Antônio Hamilton Martins Mourão, em peça defensiva autônoma (ID 557959), requereu,
preliminarmente, o indeferimento da inicial, em razão de ausência de documento comprobatório, porquanto
suas alegações estariam baseadas em meras matérias jornalísticas.
No mérito, assinalou a ausência de provas da contratação de disparos em massa de mensagens
via WhatsApp contra a campanha do PT, sequer indício sobre tal fato, como fotografias, prints de conversas em
mídias sociais, áudios, vídeos, mensagens, e-mails ou testemunhas, mas apenas matéria veiculada pelo Folha
de S. Paulo em 18.10.2018.
Destacou que a inclusão de Luciano Hang, dono da rede de lojas Havan, no polo passivo da
demanda constituiria uma tentativa de constranger e inibir o seu apoio.
Afiançou que o voto em sua coligação seria a manifestação de quem quer mudança e de quem
“não aguenta mais assistir aos erros dos governos anteriores”, de modo a obter adesão gratuita e espontânea
de milhões de brasileiros que têm “sede de renovação”, tanto que, segundo defendeu, o grito que mais se ouve
nas ruas é: “Eu vim de graça”.
Aclarou que não se pode dizer o mesmo da popularidade da Coligação O Povo Feliz de Novo,
dada a rejeição do PT desde o impeachment da ex-Presidente Dilma e da prisão de Luiz Inácio Lula da Silva
por esquemas de corrupção.
Num. 156985872 - Pág. 11Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Ao concluir, assentou que, por todos os ângulos que se avalie a lide, tanto do ponto de vista
legal como jurisprudencial, seria indubitável não ter o representado qualquer responsabilidade sobre os fatos
relatados na inicial, pois não haveria nexo causal entre os supostos abusos de poder econômico e o uso
indevido dos meios de comunicação social e os danos eventualmente originados das práticas ilegais apontadas
pela autora.
Postulou, ao fim, o acolhimento das preliminares e, no mérito, a total improcedência da ação,
com aplicação de multa por litigância de má-fé e remessa de cópias à PGE, para averiguação de condutas
ilegais e dolosas praticadas pela autora.
Lindolfo Antônio Alves Neto e Flávia Alves, em 29.10.2018, apresentaram defesa conjunta (ID
673288), alegando, em sede de preliminar, a ilegitimidade de parte e a ausência de justa causa, porquanto não
teriam nenhuma ingerência ou participação nos fatos, por serem somente sócios da Empresa Yacows
Desenvolvimento de Software Ltda., que presta serviços por intermédio de plataforma digital, de livre acesso
pela rede mundial de computadores, utilizada direta e largamente por seus inúmeros usuários.
Esclareceram que qualquer interessado no uso da ferramenta poderia acessar a plataforma
digital pela internet, cadastrar-se para adquirir créditos para a utilização dos serviços on-line e enviar as
mensagens para os seus contatos, sem que a empresa tenha qualquer ingerência ou contato direto com os
aludidos clientes e usuários.
Rechaçaram a afirmação feita pela representante, com fundamento em mera matéria
jornalística, de que foram realizados disparos em massa para inúmeros grupos de WhatsApp, porque a
tecnologia disponibilizada pela empresa Yacows funcionaria exclusivamente com envios individuais de
mensagens – ou seja, uma linha com conta ativa no WhatsApp faria a seleção individual do contato cadastrado
previamente pelo cliente para envio do conteúdo desejado.
Acentuaram que, conquanto a empresa possuísse o cadastro dos clientes, os responsáveis pelo
conteúdo e pelos envios das mensagens seriam os usuários, não havendo como controlar a real identidade e o
conteúdo divulgado, por não caber à empresa fiscalizar eventuais infrações à legislação eleitoral.
Em reforço, grifaram que a ação careceria da necessária justa causa, haja vista estar lastreada
única e exclusivamente em mera reportagem de veículo de imprensa, desacompanhada de qualquer prova de
materialidade e mínimos indícios de autoria.
Opuseram-se à existência dos contratos no valor de R$ 12 milhões citados na matéria, assim
como ao envio de 150 milhões de mensagens, algo tecnicamente impossível de ser realizado devido aos
mecanismos de controle e bloqueio de antispam do próprio WhatsApp.
Afirmaram tratar-se de inicial inepta e carente dos pressupostos de desenvolvimento válido e
regular do processo pela inobservância do art. 22 da lei de regência, a exigir indicação de provas, indícios e
circunstâncias.
Quanto ao mérito, negaram a probabilidade ou mesmo a possibilidade de influência no pleito,
porquanto a prática dita como irregular foi supostamente utilizada por ambos os candidatos, não havendo falar
em suposto crime eleitoral e muito menos em abuso de poder econômico.
Argumentaram que a matéria jornalística publicada pela Folha de S. Paulo fora assinada pela
jornalista Patrícia Campos Mello, declarada militante do Partido dos Trabalhadores, o que bem demonstra a sua
falta de isenção e total parcialidade.
Sinalizaram também serem abusivas e inconstitucionais as medidas excepcionalíssimas
pretendidas pela autora, por envolverem restrição dos direitos de privacidade e intimidade, destituídas de
qualquer início de prova material e de autoria.
Concluíram pelo acolhimento das preliminares de inépcia da inicial, ilegitimidade passiva e falta
de justa causa e, no mérito, pela improcedência da ação.
Na defesa apresentada, em 30.10.2018, por Willian Esteves Evangelista e Ivete Cristina Esteves
(ID 825288), sócios da empresa SMSMarket Soluções Inteligentes Ltda., salientaram que nunca trabalharam
para nenhuma empresa ou coligação durante o referido período eleitoral, o que seria comprovado por meio de
apresentação de seus dados fiscais dos últimos 12 meses.
Num. 156985872 - Pág. 12Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

serviços em favor do candidato eleito Jair Bolsonaro ou de sua coligação.
Sobre as fake news, ressaltaram não saber os motivos pelos quais teriam sido incluídos na
investigação, bem como na reportagem lançada indevidamente pela Folha de S. Paulo, sem prova clara a
embasar as consequentes apurações.
Ao fim, requereram o sigilo dos documentos anexados, em razão da concorrência existente
entre as empresas envolvidas, e, no mérito, a isenção de qualquer responsabilidade sobre os fatos articulados
no pedido de investigação eleitoral.
Na decisão de 31.10.2018 (ID 959588), do Exmo. Sr. Ministro Jorge Mussi, deferiu-se o pedido
de sigilo dos documentos de IDs 826588, 826638, 82688, 826738, 826888, 826988, 827038, 827238, 827288 e
827488, relativos aos livros fiscais de serviços prestados pela empresa SMSMarket Soluções Inteligentes Ltda.
e o seu desentranhamento, mantendo-se acautelados em Secretaria, em meio digital, com a exclusão do banco
de dados do Processo Judicial Eletrônico.
Antônio Pedro Jardim de Freitas Borges e Janaína de Souza Mendes Freitas alegaram (ID
1708438), em sua defesa, em 13.11.2018, a ilegitimidade passiva e a inépcia da inicial, a qual estaria baseada,
exclusivamente, em reportagem publicada pelo periódico Folha de S. Paulo, sem trazer aos autos nenhum
elemento concreto, ainda que indiciário, acerca do envolvimento dos representados nos supostos disparos de
mensagens por meio do aplicativo WhatsApp em desfavor dos representantes.
Aduziram que nem a inicial nem seu aditamento se ocuparam de esclarecer a participação da
empresa Croc Services Soluções de Informática Ltda. e de seus sócios no suposto beneficiamento à
candidatura de Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Mourão, figurando na matéria jornalística por ser
uma empresa especializada em marketing digital.
Informaram não ter realizado qualquer tipo de contrato de prestação de serviços para os
candidatos Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins Mourão, seja diretamente, por meio da empresa
Havan Lojas de Departamentos Ltda. ou por intermédio de seu sócio proprietário, Luciano Hang.
Ressalvaram que todos os serviços de facilitação da divulgação de mensagens eleitorais
prestados pela Croc Services, nas eleições de 2018, teriam sido contratados diretamente pela campanha dos
candidatos, mediante a emissão das respectivas notas fiscais, e foram devidamente declarados nas prestações
de contas.
Por fim, arguiram que os ilícitos eleitorais que constituem a causa de pedir da AIJE deveriam
estar perfeitamente delineados na petição inicial, cabendo à autora também apresentar as provas para
demonstrar a verdade das alegações, consoante dispõe o art. 319, III e VI, do Código de Processo Civil.
Demandaram o indeferimento da inicial por inépcia ou por ilegitimidade passiva dos
representados, com a consequente extinção do feito sem resolução de mérito, nos termos do artigo 485, I e VI,
do Código de Processo Civil, e, no mérito, a total improcedência da ação.
Mediante despacho de 26.11.2018 (ID 2418288), do Exmo. Min. Jorge Mussi, concedeu-se à
autora o prazo de 3 dias, para manifestação quanto às notificações devolvidas pelos Correios em relação aos
representados Peterson Rosa Querino, Leandro Nunes da Silva e Georgia Fargnoli Martins Nunes Querino,
com as respectivas anotações de “mudou-se”, “desconhecido” e “não procurado”, bem como informações sobre
a condição de Brian Patrick Hennessy, cidadão estrangeiro, residente nos EUA e sem direitos políticos no
Brasil, sob pena de exclusão do polo passivo.
Em 30.11.2018, a coligação investigante (ID 2617988) indicou novos endereços para a regular
notificação dos representados e, em relação a Brian Patrick Hennessy, declinou seu endereço nos Estados
Unidos da América, objetivando sua notificação via carta rogatória.
Mediante decisão de 4.12.2018 (ID 2767188), do em. então relator, determinou-se a extinção do
processo sem exame de mérito em relação a Brian Patrick Hennessy, em razão de sua cidadania americana, a
torná-lo infenso aos efeitos da presente ação, de modo a revelar, para ele, a falta de utilidade e de necessidade
do provimento jurisdicional e, no mesmo ato, foi determinada a notificação dos demais litisconsortes para
apresentação de defesa, nos termos e para os fins do art. 22, I, a, da Lei Complementar nº 64/1990.
A defesa de Georgia Fargnoli Martins Nunes deduziu (ID 3320188), em 21.12.2018,
Num. 156985872 - Pág. 13Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

A representada informou não possuir nenhum outro tipo de contrato com a mencionada
sociedade empresária, não ter firmado nenhum contrato com os candidatos à eleição de 2018 e nunca ter
prestado serviço para campanha eleitoral, de modo que não poderia ser responsabilizada por atos praticados
ou fatos ocorridos posteriormente à data da averbação da sua retirada dos quadros societários.
No mérito, aduziu que a ação teria base em uma única matéria divulgada, em 18.10.2018, pelo
jornal Folha de S. Paulo, para noticiar a existência de indícios de compra de pacotes de disparos em massa de
mensagens contra o Partido dos Trabalhadores e a Coligação O Povo Feliz de Novo por meio do aplicativo de
mensagens instantâneas WhatsApp. Não apresentou, contudo, qualquer justificativa ou liame causal para
inclusão da representada no polo passivo, nem qualquer narrativa que pudesse justificar concretamente sua
vinculação aos fatos.
Em seu entendimento, não haveria falar, desse modo, na apresentação de documentos fiscais,
contábeis e administrativos ou em quebra de sigilos bancário, telefônico e telemático, ante a inexistência de
conduta que possa ser considerada crime eleitoral imputável à representada.
Diante disso, rogou a extinção do feito sem resolução do mérito, por ilegitimidade passiva e,
quanto ao tema de fundo, a improcedência da ação.
Em 10.1.2019, por meio de petição (ID 3503238), a autora formulou pedido para a oitiva de
Brian Patrick Hennessy, representante da empresa WhatsApp no Brasil, na qualidade de testemunha,
considerada a sua exclusão do polo passivo da demanda.
Leandro Nunes da Silva, em sede de preliminar, pugnou (ID 4044388) pelo reconhecimento de
sua ilegitimidade passiva em razão de sua retirada, em 19.4.2018, da sociedade Quick Mobile
Desenvolvimento e Serviços Ltda., ocasião em que teria transferido a totalidade de suas cotas para o sócio
Peterson Rosa Querino, conforme documento anexado.
Registrou que possuía 22% do capital social da empresa, exercendo função exclusivamente
técnica, haja vista que se ocupava tão somente da parte operacional da plataforma de disparo de SMS, e as
demais atividades de gestão eram exercidas pelo sócio Peterson Rosa Querino.
Esclareceu que a Quick Mobile se dedicava a disparos de mensagens de SMS de qualquer
natureza (tais como cobrança, mídia, alertas, etc.), podendo afirmar que nunca teria trabalhado com
impulsionamento de conteúdo nas redes sociais, mas unicamente com disparos de SMS via telefone celular.
Atestou não haver nos autos qualquer elemento para respaldar as alegações, nem nexo causal
entre a suposta ação delitiva e os frágeis fatos indicados na inicial.
Considerou que a pretensão da representante não encontraria abrigo lógico ou jurídico a ensejar
a responsabilização do peticionário, de forma que não se poderia falar em apresentação de documentos fiscais,
contábeis e administrativos, quebra de sigilos bancário, telefônico e telemático, à míngua de conduta que possa
ser considerada crime eleitoral.
Ao fim, postulou a extinção do feito sem resolução do mérito, ante a sua ilegitimidade passiva, e,
no mérito, a total improcedência da ação.
Em nova decisão (ID 6320838), de 13.3.2019, o Ministro relator indeferiu a petição inicial em
relação ao representado Peterson Rosa Querino, para determinar sua exclusão do polo passivo da ação, em
razão das várias tentativas de notificação nos endereços fornecidos pela parte autora neste feito e na AIJE nº
0601782-57.2018.6.00.0000 (PJe), cujas correspondências foram devolvidas pelos Correios com a anotação
“desconhecido”.
A decisão foi devidamente motivada na jurisprudência desta Corte, no sentido de ser ônus
indelegável do requerente o fornecimento do endereço dos requeridos para citação, do qual não se
desincumbiu (AgR-Pet nº 3.014/DF, Relator Ministro Fernando Gonçalves, DJe de 14.4.2010), e teve, ainda,
por objetivo não comprometer a celeridade e o resultado útil da prestação jurisdicional.
Fundamentaram-na, também, o fato de a ação de investigação judicial eleitoral ensejar a
formação de litisconsórcio passivo simples (RESPE nº 9567716-27/CE, Relator Ministro Gilmar Mendes,
Acórdão de 5.3.2015) e o caráter personalíssimo da sanção de inelegibilidade, única aplicável ao caso,
somente imposta àquele que efetivamente integrou o devido processo legal.
Num. 156985872 - Pág. 14Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Georgia Fargnoli Martins Nunes repisou, em 28.3.2019 (ID 6949838), ser parte totalmente
ilegítima para figurar no polo passivo da demanda, uma vez que se retirara do quadro societário da empresa
em 19.4.2018, data anterior aos fatos narrados na inicial, supostamente ocorridos no período de 12 a
26.10.2018.
Sublinhou, ainda, o fato de o representado Peterson Rosa Querino, sócio remanescente da
empresa, ter sido excluído do processo em razão de notificação frustrada, em três oportunidades.
A Coligação representante, em 2.4.2019, por meio de petição (ID 7212488), solicitou nova
citação de Peterson Rosa Querino, desta vez no endereço declarado por Georgia Nunes, sua ex-cônjuge.
Em 11.4.2019 (ID 7643338), o em. Ministro Jorge Mussi indeferiu o pedido formulado pela
autora, observando-se estar a correspondente matéria preclusa e não se poder garantir o sucesso da nova
notificação no endereço fornecido pela representada, ante o tempo já transcorrido, de modo a tornar essa
busca interminável, com grave comprometimento à marcha processual, sendo certo o dever do juiz de dirigir o
processo, cumprindo-lhe velar por sua duração razoável (Código de Processo Civil, art. 139, II).
Dessa decisão, fora impetrado o Mandado de Segurança nº 0600230-23.2019.6.00.0000.
A Coligação representante, em 25.6.2019, reiterou (ID 12553188) pedidos cautelares,
apresentou elementos informativos e requereu diligências.
Grifou a gravidade das fake news na eleição de 2018 e as medidas adotadas no âmbito deste
Tribunal, do Supremo Tribunal Federal, da Procuradoria-Geral da República, da Polícia Federal e do Congresso
Nacional para sua repressão, anexando documentos comprobatórios.
Acrescentou novos fatos tornados públicos pela imprensa, como a divulgação no jornal Folha de
S. Paulo do dia 18.6.2019, de que empresas brasileiras teriam contratado uma agência de marketing na
Espanha para fazer disparos em massa de mensagens pelo WhatsApp a favor do então candidato a presidente
Jair Bolsonaro (PSL).
Salientou que no dia 19.6.2019, o mesmo editorial teria publicado matéria de título “Engenheiro
boliviano diz que seu software foi usado para disparos pró-Bolsonaro”.
Confirmou que empresários brasileiros dos mais diversos ramos também teriam contratado a
Enviawhatsapps, da Espanha, para o mesmo fim, o que caracterizaria o uso de vultosos recursos com estas
contratações, a influir diretamente no pleito eleitoral, haja vista o alcance das mensagens disparadas em
massa.
Ressaltou que os fatos ora descritos não alterariam a causa de pedir da ação, ao contrário, o
relato contido nas reportagens tão somente corroboraria os fatos já denunciados.
Discorreu sobre os poderes instrutórios do magistrado na ação de investigação judicial eleitoral,
como instrumento por meio do qual se buscaria a reparação de condutas nocivas ao ordenamento eleitoral e ao
regime democrático, a exemplo da atividade probatória desenvolvida pelo Corregedor-Geral na AIJE nº 1943-
58.2014.6.00.0000.
Por fim, reiterou o deferimento dos pedidos de produção de provas formulados na inicial, como
quebra de sigilos, oitiva de investigados e sócios das empresas, bem como requisição dos elementos de
informação junto à Presidência e à Secretaria-Geral deste Tribunal, ao Supremo Tribunal Federal sobre o
Inquérito nº 4.781, à Procuradoria-Geral da República e à Direção-Geral da Polícia Federal, com a
oportunidade, após diligências, de manifestação do MPE e dos representados.
Antes da análise dos pedidos, o Ministro relator, por despacho de 25.6.2019 (ID 12734638),
determinou o aguardo do julgamento do Mandado de Segurança nº 0600230-23.2019.6.00.0000, pautado para
sessão ordinária do dia 27.6.2019, no qual se discutia o ingresso de litisconsorte passivo excluído do processo.
O referido writ foi julgado pelo Plenário desta Corte, na sessão de 27.6.2019, que, por maioria,
dele não conheceu, ante a ausência de seus pressupostos formais.
Por decisão saneadora de 7.8.2019 (ID 14455788), o Exmo. Sr Ministro Jorge Mussi
afastou as preliminares e indeferiu os pedidos de busca e apreensão e de quebra de sigilo bancário,
fiscal, telefônico e telemático, sob os fundamentos de excepcionalidade da medida e de fragilidade dos
elementos probatórios, porquanto sustentado apenas em notícias jornalísticas. Apontou, ainda, haver a
Num. 156985872 - Pág. 15Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

alheias ao objeto da presente ação, que não se prestaria a apurar fake news nas eleições.
Acerca da negativa do depoimento pessoal, observou-se a orientação jurisprudencial deste
Tribunal e da Corte Suprema quanto à falta de previsão na legislação específica e ao caráter indisponível dos
interesses envolvidos. Indeferiu-se, também, a oitiva de testemunhas que não guardavam a necessária
isenção.
Encerrada a fase postulatória, à míngua de especificação de outras provas, foi designada a data
de 14.8.2019, para inquirição das testemunhas arroladas.
Por meio de petição (ID 14796038), os representados Lindolfo Antônio Alves Neto e Flávia Alves
solicitaram o adiamento da oitiva das testemunhas de defesa, marcada para o dia 14.8.2019, bem como a
realização das respectivas inquirições via videoconferência, em razão de residirem em São Paulo.
Sobreveio a interposição de agravo regimental pela representante (ID 14797888) contra a
decisão saneadora que indeferiu pedidos de produção de provas cautelares, testemunhais e
depoimentos pessoais, no qual postulou a reconsideração da decisão ou a submissão do recurso ao
julgamento do Plenário deste Tribunal, bem ainda, o adiamento da audiência de inquirição de
testemunhas até a apreciação do presente recurso.
Na audiência realizada em 14.8.2019 (ID 15150338), presidida pelo então Juiz Auxiliar da
Corregedoria-Geral, Dr. Antônio Fernando Schenkel do Amaral e Silva, foi ouvida a testemunha Rebeca Félix
da Silva Ribeiro Alves, depois de desacolhida a contradita contra ela formulada pela autora, dispensando-se o
depoimento de Pedro Oliveira Mendes por solicitação da parte que o arrolara.
A autora igualmente desistiu da oitiva de suas testemunhas e, ao fim, foi designada a data de
28.8.2019 para a oitiva, mediante videoconferência com o Tribunal Regional Eleitoral de São Paulo, das
testemunhas arroladas pelos representados Lindolfo Antônio Alves Neto e Flávia Alves.
Por meio de petição de 21.8.2019 (ID 15402188), os representados Lindolfo Alves Neto e Flávia
Alves desistiram da oitiva das testemunhas por eles arroladas, após o que, por despacho de 21.8.2019 (ID
15425288), abriu vista à autora para manifestação, sob pena de ter seu silêncio como anuência tácita ao pedido
de desistência.
Na audiência realizada em 28.8.2019 (ID 15402188), presidida pelo Juiz Auxiliar, por meio de
videoconferência com o TRE/SP, os representados Lindolfo Antônio Alves Neto e Flávia Alves reafirmaram o
pedido de desistência da oitiva das testemunhas por eles arroladas, seguindo-se, ouvido o Ministério Público
Eleitoral e, configurada a anuência tácita da autora, a homologação do pedido.
As contrarrazões ao agravo regimental foram apresentadas por Lindolfo Alves Neto e Flávia
Alves (ID 15489038), Jair Messias Bolsonaro (ID 15538738), Luciano Hang (ID 15546788), Antônio Pedro
Jardim de Freitas Borges e Janaína de Souza Mendes Freitas (ID 15588988) e Antônio Hamilton Martins
Mourão ID 15594888).
Por meio de decisão de 9.9.2019 (ID 16404088), foi negado conhecimento ao recurso com
fundamento no art. 932, III, do Código de Processo Civil, de 2015, e no art. 36, § 6°, do Regimento
Interno do Tribunal Superior Eleitoral.
Juntou-se aos autos a transcrição da mídia relativa à audiência realizada em 14.8.2019, na qual
fora ouvida a testemunha Rebeca Félix da Silva Ribeiro Alves (ID 16439688).
Por despacho de 10.9.2019 (ID 16447438), determinou-se a abertura de vista às partes para as
alegações (Lei Complementar nº 64/1990 art. 22, X).
Antônio Pedro Jardim de Freitas Borges e Janaína de Souza Mendes Freitas, em suas
alegações (ID 16542938), reafirmaram ter sido suas inclusões no polo passivo desta ação decorrente da
circunstância de serem sócios da empresa Croc Services Soluções de Informática Ltda.
Evidenciaram que a Coligação investigante não comprovou – ônus que lhe incumbia – qualquer
conduta ilícita praticada pela empresa e que nenhuma prova fora produzida, seja documental ou mesmo
testemunhal, que pudesse corroborar as alegações da inicial.
Pontuaram que a testemunha Rebeca Félix, responsável pelo marketing digital da campanha do
então candidato Jair Bolsonaro, deixara claro sequer conhecer a empresa Croc Services Soluções de
Num. 156985872 - Pág. 16Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Reproduziram os demais argumentos postos na respectiva contestação e arremataram que,
após a ampla instrução processual, não foram produzidos nos autos relato de fato concreto, prova, indício ou
circunstância de irregularidade praticada pela empresa Croc Services Soluções de Informática Ltda.
Ao fim, insistiram na total improcedência dos pedidos.
Luciano Hang reiterou (ID 16544288) o quanto sustentado na peça de defesa, para atestar que
os pedidos são uma construção retórica, embasada única e exclusivamente em notícia divulgada pelo periódico
Folha de S. Paulo, que afirmou ter “tomado conhecimento” da existência de tais contratos de impulsionamento,
mas não apresentou ou produziu uma única prova.
Suscitou que ação de tamanha gravidade não poderia ser alicerçada em simples matéria
jornalística falsa e que seriam necessárias provas robustas e contundentes, as quais a representante não teria
trazido aos autos.
Assentou que a única empresa procurada pela Folha de S. Paulo para prestar esclarecimentos
acerca do assunto, a Croc Services Soluções de Informática Ltda., teria afirmado categoricamente que: “[...] só
prestou serviços para a campanha de Romeu Zema (Novo) ao governo de Minas, que gastou R$ 365 mil, e de
Alkcmin [...]”:
Renovou a conclusão pela extinção sumária da demanda, com fulcro no art. 22, I, c, da Lei
Complementar nº 64/1990.
Quanto à suposta doação por pessoa jurídica ou física acima do teto legal, ratificou o fato de
que a empresa Havan não seria parte da demanda.
Tampouco o abuso de poder econômico, o uso indevido dos meios de comunicação, a compra
de cadastro e a falsidade ideológica pela utilização de perfis falsos restaram comprovados nos autos, segundo
articulou.
Acentuou que em nenhum dos casos foram produzidas provas das alegações e do nexo de
causalidade entre as supostas condutas e o resultado da eleição, não havendo que se falar em abuso de poder
econômico em qualquer de suas formas.
Apontou que o depoimento da testemunha Rebeca Félix deixara absolutamente claro nunca ter
havido participação do investigado ou de qualquer pessoa envolvida com a Havan na preparação do conteúdo
e no possível envio de mensagens pelo aplicativo WhatsApp., para pugnar pela improcedência da ação.
Jair Messias Bolsonaro ponderou (ID 16563038) que o desenrolar dos fatos demonstrou a
fragilidade dos argumentos que motivaram e nortearam esta ação, na qual a autora não teria sido capaz de
formar acervo probatório robusto, a causar espanto a pretensão de almejar tamanhas violações com base,
exclusivamente, em notícias jornalísticas, no caso, uma reportagem do veículo Folha de S. Paulo.
Reforçou que a oitiva da testemunha Rebeca Félix da Silva Ribeiro Alves corroboraria a versão
apresentada tanto na defesa do requerido como na dos demais litisconsortes passivos.
Consignou que a testemunha não é filiada ao PSL e que o WhatsApp teria sido utilizado de
forma orgânica, como meio facilitador de divulgação do conteúdo publicado nas redes sociais do partido (
Facebook, Youtube e Instagram), sendo replicados os que constavam em suas redes sociais oficiais. Além
disso, negou qualquer contato com Luciano Hang ou qualquer outra pessoa ligada à empresa Havan.
Considerou absoluta a falta de provas das alegações deduzidas na inicial e a temeridade do
presente feito, para retomar os pedidos de improcedência da ação, de aplicação de multa por litigância de má-
fé e de remessa de ofício à Procuradoria-Geral Eleitoral para adoção dos atos de persecução penal, nos
termos do art. 25 da Lei Complementar nº 64/1990.
Lindolfo Antônio Alves Neto e Flávia Alves rechaçaram (ID 16581838), a partir da prova
carreada aos autos, a ocorrência de abuso de poder político ou econômico, de uso indevido dos meios de
comunicação, disparos de WhatsApp ou de outra conduta ilícita que possa ser atribuída às empresas Yacows
ou a quaisquer outras de que os representados sejam sócios.
Reprisaram os fundamentos da defesa apresentada e, ainda, o fato de que a testemunha
ouvida, Rebeca Félix, representante da agência AM4, que prestou serviços à campanha eleitoral do Presidente
Jair Bolsonaro, negara categoricamente conhecer os representados.
Num. 156985872 - Pág. 17Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

votos em respeito à vontade popular, e não em razão de supostos disparos de WhatsApp.
Deduziram não ser possível atribuir aos representados quaisquer condutas que sejam
consideradas crime eleitoral, tampouco demonstrar materialidade e consequente justa causa que,
minimamente, ensejasse solução outra que não a total improcedência da ação.
Antônio Hamilton Martins Mourão expôs (ID 16603988) que o depoimento de Rebeca Félix
corroboraria o alegado em sua contestação, deixando ainda mais claro não haver nos autos prova de
contratação de disparos em massa de mensagens via WhatsApp contra a campanha do PT.
Também não haveria, segundo o representado, comprovação de que empresas ligadas aos
investigados foram responsáveis por tais contratações, com o intuito de financiar e alavancar a campanha de
Jair Bolsonaro e Hamilton Mourão e fazer despencar a de seus opositores.
Insistiu não haver falar em responsabilidade do investigado nas condutas ilegais praticadas por
terceiros, nos termos do art. 40-B da Lei nº 9504/1997 e da Resolução-TSE nº 23.551/2017, que tratam da
propaganda irregular.
Indicou que, por todos os ângulos que se avalie a lide, tanto do ponto de vista legal como
jurisprudencial, seria indubitável não ter o investigante qualquer responsabilidade sobre os fatos relatados na
inicial, à míngua de nexo causal entre os supostos abusos de poder econômico e uso indevido dos meios de
comunicação social e os danos eventualmente decorridos das práticas ilegais apontadas pela autora.
Desse modo, reafirmou que meras alegações ou suposições de ilícitos, sem lastro em provas
concretas e robustas, não bastariam à formação de juízo de condenação capaz de elidir a legitimidade do
mandato popular, a tornar impossível o pedido de declaração de inelegibilidade e de cassação de registro ou
diploma.
A Coligação autora sinalizou (ID 16604588), preliminarmente, os óbices impostos à instrução
probatória.
Reforçou que a investigação deficitária e a consequente impossibilidade de responsabilizar
aqueles que agiram em abuso de poder econômico e uso indevido de meio de comunicação social
representariam obstáculo à consecução dos objetivos da AIJE e violariam de forma direta os bens tutelados
pela ação.
Registrou que o convencimento do julgador dependeria do construído nos autos e, considerando
que o bem tutelado é de interesse comum, seria garantida à autoridade jurisdicional a prerrogativa de atuar de
forma ativa no processo, inclusive determinando a produção de provas, nos termos do art. 22, VI, da Lei
Complementar nº 64/1990.
Sintetizou ser o indeferimento da produção da prova ou a não determinação de diligências no
bojo de ação de tamanha envergadura, ao comprometer a tutela da normalidade e regularidade das eleições,
violação direta dos direitos políticos, materializados nos direitos humanos e fundamentais à democracia, ao
exercício da soberania popular e ao processo eleitoral legítimo.
Pugnou pela reabertura da instrução processual, haja vista o não amadurecimento da causa por
força de decisão deste juízo.
Observou, quanto ao depoimento prestado, que a referida testemunha deveria ter sido
considerada suspeita, em face do evidente interesse na causa, materializado na nomeação para cargo
comissionado no governo eleito, na declaração expressa de ser o candidato de sua predileção, bem como na
utilização de sua rede social para realização de campanha.
Ponderou que o não acolhimento da contradita fora medida desarrazoada, que, inclusive, se
contraporia ao decidido em audiência de oitiva de testemunhas no bojo da AIJE nº 0601969-65, na qual
prevalecera o entendimento de que o posicionamento político pessoal manifestado em redes sociais seria
suficiente para justificar a medida.
Alegou, ademais, que a função da depoente, no âmbito da AM4, contratada pela campanha do
representado, restringia-se à produção e ao monitoramento do conteúdo utilizado oficialmente pela campanha,
de modo que não haveria como conceber que seu depoimento fosse capaz de impugnar os fatos informados à
exordial.
Num. 156985872 - Pág. 18Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

que a contratação de disparos em massa demandaria implemento de consideráveis recursos financeiros.
Informou que a utilização de notícias falsas como método de campanha foi uma marca da
candidatura de Jair Bolsonaro. A exemplo, apresentou: o vídeo gravado pelo então candidato sobre a suposta
intenção do PT de fraudar as eleições por meio do voto eletrônico, material retirado das redes por determinação
deste Tribunal na Rp nº 0601298-42.2018.6.00.0000; a entrevista, concedida ao Jornal Nacional, em que o
representado afirmara que o livro “Aparelho sexual e cia” teria sido utilizado como material no “kit gay”, o que foi
objeto do julgado na Rp nº 0601699-41.2018.6.00.0000; e a Agência Lupa e o site “boatos.org”, que
demonstrariam ter sido a candidatura de Jair Bolsonaro a principal beneficiária dessas mentiras.
Reiterou não ser crível atribuir apenas à espontaneidade dos apoiadores a capacidade de
produzir e disseminar com tamanha eficácia todas as notícias falsas editadas em detrimento da coligação
noticiante.
Considerou que a campanha dos representados também teria se destacado pela quantidade de
robôs nas redes, o que motivou o periódico Congresso em Foco a lançar, em setembro de 2018, o Trending
Botics, ferramenta para identificar e monitorar o comportamento de prováveis robôs na rede social Twitter.
Indicou que a Trending Botics não teria sido a única ferramenta a constatar esses dados; outros
instrumentos também teriam realizado pesquisas e análises técnicas em torno dessa forma de atuação de
perfis, identificando a campanha de Jair Bolsonaro como a maior beneficiária dos denominados bots.
Enfatizou que, não bastassem as justas razões expostas pela representante, os argumentos de
defesa igualmente não se prestariam a desconstituir o abuso de poder político e o uso indevido dos meios de
comunicação social.
Esclareceu que, na defesa apresentada pelos sócios da Yacows Desenvolvimento de Software
Ltda., Lindolfo Alves e Flávia Alves, haveria confissão expressa, no sentido de não possuir a empresa meios de
controlar a legalidade e regularidade do uso dos serviços prestados, assumindo, em juízo, serem plenamente
possíveis os fatos denunciados nesta ação.
Sob o aspecto jurídico, sublinhou que as condutas descritas, por se tratarem de utilização ilegal
de meio digital para disseminação massiva de conteúdo, tiveram o condão de atingir grande número de
pessoas e, por isso mesmo, influenciar sobremaneira o resultado do pleito eleitoral.
Salientou que uso indevido dos meios de comunicação social caracterizou-se pelo emprego de
elevada quantia de dinheiro proveniente de empresas na contratação de serviços de disparos de mensagens
contendo propaganda eleitoral – inclusive fake news – para bases de dados legais e ilegais, ocasionando
desequilíbrio na disputa eleitoral.
Deduziu que a conduta dos representados seria dotada de evidente gravidade, pois atentaria
contra elementos basilares da democracia ao influenciar o resultado do pleito eleitoral.
Postulou o recebimento das alegações finais e, preliminarmente, a reabertura da instrução
processual, bem como, no mérito, a procedência dos pedidos formulados na inicial.
Deixaram de apresentar alegações os representados Ivete Cristina Esteves Fernandes e Willian
Esteves Evangelista.
A coligação representante, em nova petição de 17.9.2019 (ID 16692788) pleiteou a suspensão
dos autos, em razão da pendência do julgamento do Mandado de Segurança nº 0600558-
50.2019.6.00.0000, por ela impetrado contra decisão deste relator que indeferira o pedido de produção
de provas.
Na ação mandamental, decisão proferida em 19.9.2019 (ID 16715038) pelo e. relator,
Ministro Sérgio Banhos, negou seguimento ao writ, com fundamento no art. 36, § 6º, do RITSE.
Em 2.10.2019, foi elaborado relatório conclusivo (ID 17064338) e aberta vista à Procuradoria-
Geral Eleitoral para manifestação, no prazo de 48 (quarenta e oito) horas, consoante o disposto no art. 22,
XIII, da Lei Complementar nº 64/1990.
No parecer exarado em 7.10.2019 (ID 17293338), o Ministério Público Eleitoral pronunciou-se
pela rejeição das preliminares e, no mérito, pela improcedência da ação de investigação judicial eleitoral.
Contudo, a Coligação representante, em 10.10.2019, por meio de petição (ID 17475388)
Num. 156985872 - Pág. 19Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

informativos tornados públicos, os quais reforçariam as denúncias apresentadas nesta ação.
Esclareceu que entre os dias 2 e 4 de outubro, na 7ª edição do Festival Gabo em Medelin, na
Colômbia, o Sr. Ben Suplle, gerente de políticas públicas da empresa WhatsApp, que trabalha desde 2017 com
eleições, programas e campanhas políticas, teria reconhecido o impacto do aplicativo de mensagens no
cotidiano das pessoas, principalmente no Brasil, citado em diversas oportunidades por ser um dos países em
que mais se utiliza desta ferramenta de comunicação.
Sobre a análise de como o aplicativo seria utilizado no Brasil, Supple teria destacado a
prevalência de grandes grupos, bem ainda que a equipe da WhatsApp sempre soubera “que a eleição brasileira
seria um desafio. Era uma eleição muito polarizada e as condições eram ideais para a disseminação de
desinformação”.
Realçou que, segundo Ben Suplle, “na eleição brasileira do ano passado houve a atuação de
empresas fornecedoras de envios maciços de mensagens, que violaram nossos termos de uso para atingir um
grande número de pessoas”.
Acrescentou que o representante do aplicativo reconhecera ter havido atuação irregular de
empresas de disparo em massa de mensagens durante as eleições brasileiras.
Consignou que sobre estes fatos a Folha de S. Paulo teria se manifestado em matéria publicada
no dia 8.10.2019, intitulada “WhatsApp admite envio maciço ilegal de mensagens nas eleições de 2018.
Ponderou que os fatos descritos não alterariam a causa de pedir da ação, mas tão somente
corroborariam os fatos já denunciados, de modo que não haveria óbice à apreciação, sendo, inclusive, função
da autora informá-los a esta Corte.
Considerou, desse modo, a manifesta relevância do conteúdo da petição, para trazer à
Corregedoria-Geral os elementos informativos consubstanciados na fala do Sr. Ben Supple e na reportagem da
Folha de 8.10.2019, anexa por cópia.
Mediante decisão de 15.10.2019 (ID 17610938), o então Corregedor-Geral, Ministro Jorge
Mussi, deferiu o pedido da representante (ID 17475388, de 10.10.2019) de reabertura da fase probatória, a
fim de possibilitar o compartilhamento dos frutos das diligências realizadas no âmbito da AIJE nº
0601782-57.2018.6.00.0000, conexa.
Os autos foram distribuídos em 6.11.2019, ao Exmo. Sr. Ministro Og Fernandes, em razão
do término do biênio de seu antecessor (ID 18710238).
Por despacho de 2.12.2019, do novo relator (ID 20033688), determinou-se o traslado para estes
autos da decisão de 10.10.2019, proferida na ação conexa (AIJE nº 0601782-57) – julgada pelo Plenário da
Corte em sessão de 9.2.2021 –, e demais documentos acostados posteriormente e, na sequência, a abertura
de vista às partes, para manifestação no prazo de 3 (três) dias.
Os documentos trasladados consistiriam em expedição de ofícios às operadoras de telefonia, a
fim de que, no prazo de 3 (três) dias, informassem as linhas telefônicas de titularidade das empresas Quick
Mobile, Yacows Desenvolvimento de Software Ltda., Croc Services Soluções de Informática Ltda., SMSMarket
Soluções Inteligentes Ltda e respectivos sócios, no período compreendido entre 14.8.2018 e 28.10.2018.
Nos autos da AIJE nº 0601782-57 (conexa), consta certidão da Secretaria (ID 17489938), para
informar que a operadora de telefonia Porto Seguro encerrou suas atividades, no segmento, em 1º.4.2019, com
a migração de seus clientes de linhas de voz para a operadora TIM, consoante acordo de cooperação entre as
empresas. Também certidão de 22.10.2019 (ID 17961388) informa que as operadoras NEXTEL e
SERCOMTEL não possuem em seus cadastros linhas telefônicas de titularidade das citadas empresas e
respectivos sócios e, ainda, que foram identificadas linhas telefônicas móveis da operadora CLARO habilitadas
após 28.10.2018, as quais seriam estranhas ao escopo da ordem do Ministro relator. Em certidão
complementar de 28.10.2019 (ID 18340138) constou que as operadoras DATORA e TERAPAR informaram não
possuírem em seus cadastros linhas ativas sob a titularidade das empresas ou dos sócios referidos no período
delimitado pela decisão de 10.10.2019. Por fim, certidão de 7.11.2019 (ID 18749288) fez constar que o ofício
dirigido à Operadora TERAPAR (Protocolo de Postagem nº 2745/2019) fora devolvido pelos Correios com a
consignação do motivo “MUDOU-SE”, em que pese o recebimento, pela unidade, em 30.10.2019, do Aviso de
Num. 156985872 - Pág. 20Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

a requisição de informações ao WhatsApp INC., objetivando esclarecer, no prazo de 3 (três) dias, se as
empresas Quick, Yacows, Croc Services e SMSMarket e seus representantes realizaram “disparos em massa”,
automação ou envio massivo de mensagens, com violação dos termos de uso, bem como se foram adotadas
medidas para o bloqueio ou banimento de contas dessas empresas ou pessoas, no período de 14 de agosto a
28 de outubro de 2018.
Em resposta, a Empresa WhatsApp INC. (ID 19425288 – ação conexa) enfatizou que seus
termos de serviço proíbem expressamente o uso de qualquer aplicativo para envio de mensagens em massa ou
automatizadas, bem ainda, que adota medidas para evitar esses abusos, mediante o banimento de contas que
se envolvem em comportamentos prejudiciais, baseada em tecnologia de aprendizado de máquina, apesar de
ser uma plataforma criptografada.
Sustentou que, conforme os princípios de privacidade e de minimização de dados do Marco Civil
da Internet e de seu Decreto Regulamentador, faz a coleta e armazena informações limitadas de usuários, por
período limitado de tempo, de seis meses de registros de acesso para contas do WhatsApp associadas a um
número de telefone celular registrado no Brasil, incluindo endereços de IP, data e hora de uso, a partir de um
endereço de IP específico. Também poderia armazenar dados sobre contas banidas e suas atividades de
controle, de acordo com a lei e os princípios de privacidade aplicáveis.
Alertou que, por conta do longo período transcorrido no intervalo de 14 de agosto a 28 de
outubro de 2018, não possuiria informações disponíveis relacionadas aos números de telefone indicados pelas
operadoras de telefonia como pertencentes às empresas e pessoas mencionadas na decisão.
Todavia, realçou ter conseguido recuperar informações sobre duas contas (55-14998558081 e
55-1430102175) indicadas pelas operadoras de telefonia, como pertencentes à SMSmarket Soluções
Inteligentes Ltda. e a Willian Esteves Evangelista, banidas em 25 de outubro de 2018, depois da identificação,
pela tecnologia de detecção de spam do WhatsApp, de comportamento anormal indicativo do envio
automatizado de mensagens em massa.
Destacou que, atualmente não possuiria informações que atendessem à ordem deste Tribunal
relacionada aos demais números de telefone indicados.
Acrescentou que uma conta relacionada à Yacows Desenvolvimento de Software Ltda. (55-11
985320336) teria sido banida em 11.10.2018, por violar os Termos de Serviço do WhatsApp por suspeita de
spam, envio de mensagens em massa ou automatizadas, estando as informações ainda disponíveis, em razão
de a referida conta ter sido objeto de um processo perante a Justiça eleitoral brasileira.
Consignou que durante o intervalo das datas em questão, a WhatsApp tomara conhecimento
que as empresas Yacows, SMSMarket, Quick Mobile Desenvolvimento e Serviços Ltda. e Croc Services
Soluções de Informática Ltda. ofereciam publicamente e faziam publicidade de serviços que violavam os termos
de uso do WhatsApp.
Informou, por fim, que em 19.10.2018, foram enviadas notificações extrajudiciais para essas
empresas, alertando sobre a violação dos Termos de Serviço e solicitando a interrupção imediata dessas
violações, no prazo de 48 horas, tendo recebido contra-notificações da Yacows, Croc Services e SMSMarket
, para negar a violação aos termos de serviços (IDs 19175634 e 19425388).
Nesta ação, Lindolfo Antônio Alves Neto e Flávia Alves alegaram (ID 20129138), em 6.12.2019,
que os documentos acostados aos autos pela empresa WhatsApp confirmam que as empresas dos
peticionários não participaram da campanha do Presidente Jair Bolsonaro, não tendo sido juntadas quaisquer
mensagens ou telefones que pudessem provar o contrário.
Argumentaram, ainda, não ser crível a menção a uma única linha telefônica possivelmente
banida pela WhatsApp, ligada à empresa ou a um dos peticionários, por desconhecerem tal fato e não terem
sido notificados pela empresa para, eventualmente, apresentarem defesa.
Finalizaram, argumentando que o aplicativo não trouxera qualquer informação que relacionasse
o mencionado banimento da linha telefônica à campanha eleitoral do Presidente Jair Bolsonaro, para
requererem o encerramento da instrução e o arquivamento da presente investigação.
Antônio Pedro Jardim de Freitas Borges e Janaina de Souza Mendes Freitas apontaram (ID
Num. 156985872 - Pág. 21Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

serviço, o que não guardaria qualquer relação com o objeto deste feito, e que na contranotificação constaria
informação de não ter havido violação aos termos de serviços, porém, por cautela, fora removida toda e
qualquer referência a esse dado em seus conteúdos digitais.
Reiteraram que a Croc Services presta serviços na área do marketing digital, facilitando o envio
de mensagens para os contatos individuais de seus clientes, sem a comercialização de banco de dados de
telefones ou e-mails e, nesse sentido, não realizaria qualquer disparo em massa de mensagens.
Luciano Hang aduziu (ID 20301788) que, a considerar as informações da WhatsApp, ficara
constatado que não possuía qualquer ligação com as empresas investigadas, tampouco com “disparos em
massa” de mensagens com fins eleitorais. E isto, pelo simples motivo de jamais haver comprado pacotes de
disparos de mensagens em massa por meio do aplicativo do WhatsApp.
Adicionou que em nenhum momento foram trazidos aos autos indícios que demonstrassem que
alguma linha telefônica utilizada ou em poder do investigado havia sido banida ou suspensa por atitudes
suspeitas.
Ratificou o disposto em sede de contestação e alegações finais, para requerer a total
improcedência da ação, com o consequente arquivamento dos autos, diante da ausência de provas.
Jair Messias Bolsonaro, em 9.12.2019, afirmou (ID 20303338) que a empresa WhatsApp não
trouxera informação relevante, uma vez que o conteúdo apresentado giraria em torno de empresas que
oferecem conteúdo publicitário via aplicativo de mensagens, a malferir as diretrizes da mantenedora do
aplicativo.
Destacou que o assunto tratado nas notificações extrajudiciais seria exclusivamente a
propaganda feita em torno da forma de publicidade ofertada pelas empresas de marketing, constantes em seus
respectivos websites.
Citando anterior parecer ministerial, pugnou pela improcedência da ação, considerando a
absoluta carência de provas das alegações deduzidas na inicial.
A Coligação O Povo Feliz de Novo, em 9.12.2019, protestou (ID 20306338) pelo fato de que as
informações referentes às linhas telefônicas fornecidas pelas operadoras de telefonia VIVO, CLARO, TIM,
ALGAR e OI, foram encaminhadas diretamente à WhatsApp, sem disponibilização às partes, permanecendo
acauteladas em Secretaria.
Destacou ser relevante saber quantas linhas telefônicas cada uma das empresas e seus
respectivos sócios foram titulares, no período delimitado pelo d. juízo, para demonstração do abuso de poder
econômico e uso indevido dos meios de comunicação social, porque a quantidade de cadastro junto às
empresas de telefonia e à WhatsApp, revelaria o potencial de disseminação de mensagens.
Alertou ser a partir da diversidade de cadastros que o disparo em massa seria realizado, uma
vez que as empresas, cientes das ferramentas do aplicativo de mensagem para identificar comportamento
automatizado, observaria intervalos de tempo.
Também, segundo afirmado, o não banimento dos cadastros não significaria regularidade na
sua utilização.
Gizou que a WhatsApp, ao prestar informações, revelou o banimento de duas contas
associadas à empresa SMSMarket e seu sócio Willian Evangelista, no dia 25.10.2018, depois de a tecnologia
de detecção de spam identificar comportamento anormal, indicativo do envio automatizado de mensagens em
massa, de modo a revelar a ilegalidade com a qual os serviços eram prestados pela empresa.
Consoante informado, também fora banida conta relacionada à empresa Yacows, cujos sócios –
Flávia Alves e Lindolfo Antônio Alves – são investigados nesta ação, em razão de disparos em massa de
mensagens, tendo a empresa AM4, que prestou serviços à campanha de Bolsonaro, reconhecido a contratação
da Yacows para realização de disparos em massa, por meio da plataforma Bulk Services.
Alertou que os dados fornecidos pelas empresas de telefonia, embora tenham o condão de
informar as contas regularmente registradas em nome dos investigados e de suas empresas, não seriam
capazes de relacionar o total de números telefônicos utilizados pelas empresas em suas atividades.
Acerca das notificações enviadas pela WhatsApp e respectivas contranotificações, asseverou
Num. 156985872 - Pág. 22Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

telefônicas relacionadas a cada uma das empresas e sócios, decorrentes das diligências realizadas pelas
empresas de telefonia e, ainda, requisição à WhatsApp de maiores informações sobre o processo mencionado
envolvendo a empresa Yacows relativo ao número +55 11 98532-0336, tais como número do processo,
jurisdição, partes litigantes, objeto da lide e outras que este d. juízo considere relevantes.
Antônio Hamilton Martins Mourão, em 9.12.2019, destacou (ID 20306688) que as informações
trazidas pela WhatsApp INC. não atestam a contratação de empresas para efetuar disparo em massa em
benefício dos investigados, mas tão somente que foi detectada utilização indevida dos sítios das empresas
notificadas.
Concluiu que, tanto do ponto de vista legal como jurisprudencial, o investigado não teria
qualquer responsabilidade sobre os fatos relatados na inicial por supostas práticas ilegais de terceiros, de forma
a tornar impossível o pedido de declaração de sua inelegibilidade.
Decorrido o prazo para os demais interessados.
Em petição de 22.1.2020, a Coligação O Povo Feliz de Novo noticiou (ID 22097138) que a
Comissão Parlamentar Mista de Inquérito instaurada no Congresso Nacional para investigar as fake news e seu
impacto nas eleições de 2018 teria divulgado (Doc. 01 e Doc. 02), no dia 16.1.2020, que detinha uma listagem
com 400 mil contas banidas do aplicativo de mensagens WhatsApp, por uso irregular durante as eleições e,
desse número, 55 mil possuiria comportamento anormal e 24 responderia pela maior parte dos disparos em
massa de mensagens.
Acrescentou que o mesmo documento fora apresentado no âmbito do processo que tramita no
Tribunal Regional Eleitoral de São Paulo
Requereu a expedição de ofícios à Comissão Parlamentar Mista de Inquérito das fake news e
ao Tribunal Regional Eleitoral de São Paulo para apresentação desses documentos, por se tratar de prova de
notável relevância, a fim de que as partes possam manifestar-se a respeito.
Em nova petição de 27.5.2020 (ID 30450038), a Coligação representante informou a instauração
do Inquérito nº 4.781/DF, pelo Supremo Tribunal Federal, com decisão proferida em 26.5.2020, pelo relator,
em. Ministro Alexandre de Moraes, cujo objeto consistiria na “investigação de notícias fraudulentas (fake news),
falsas comunicações de crimes, denunciações caluniosas, ameaças e demais infrações revestidas de animus
caluniandi, diffamandi ou injuriandi” que atingiriam a honorabilidade e a segurança do STF, bem como de seus
membros e familiares.
Esclareceu que no curso das investigações, identificou-se a associação criminosa denominada
“Gabinete do Ódio”, que seria “dedicada a disseminação de notícias falsas, ataques ofensivos a diversas
pessoas, às autoridades e às Instituições”, bem ainda, depoimento de Deputado Federal colhido em juízo, para
confirmar que tal “gabinete” coordenaria, nacional e regionalmente, a propagação dessas mensagens falsas ou
agressivas, tendo os assessores especiais da Presidência da República como seus principais integrantes.
Na mencionada decisão constaria, ainda, que além da disseminação de notícias falsas, um
grupo de empresários seria responsável pelo financiamento desta rede fraudulenta.
Assim, entre as diligências determinadas por S. Exa. estaria a busca e apreensão e a quebra
dos sigilos bancário e fiscal de empresários, no período de julho de 2018 a abril de 2020, coincidente com o
período eleitoral, no qual se discute o abuso de poder econômico e o uso indevido dos meios de comunicação
social que constitui fundamentos desta ação.
Frisou que o compartilhamento de provas destas diligências com esta ação mostrar-se-ia em
consonância com a jurisprudência deste c. Tribunal que, nos autos da AIJE nº 1943-58.2014.6.00.0000, admitiu
depoimentos de delatores da Odebrecht, cujo acordo de colaboração premiada fora homologado pelo STF.
Ressaltou que os fatos relatados não alterariam a causa de pedir desta ação, ao contrário,
corroboraria-os, bem como constituiria prova de notável relevância, a considerar a semelhança do objeto do
processo paradigma, para requerer que os frutos das diligências determinadas pelo em. Ministro Alexandre de
Moraes, no âmbito do Inquérito nº 4.781/DF, sejam compartilhados com os presentes autos.
Acostou à petição, a mencionada decisão de 26.5.2020.
Por despacho de 29.5.2020 (ID 30548638), o relator desta ação determinou a abertura de vista
Num. 156985872 - Pág. 23Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

havido manifestação por parte do ilustre relator, o que afrontaria a súmula vinculante 14 do próprio STF.
Citaram a ADPF nº 572/DF, na qual o partido REDE SUSTENTABILIDADE requerera a
suspensão do referido inquérito e acostaram o Parecer Ministerial, no sentido de sua ilegalidade, por ferir o
modelo acusatório e concluíram que as inúmeras irregularidades tornariam nulas todas as provas ali colhidas,
pois conseguidas ao arrepio da legislação.
Além disso, as medidas cautelares teriam sido realizadas sem o conhecimento da Procuradoria-
Geral da República, sendo gravíssima a afirmação do órgão ministerial, quando explicitara ter tomado
conhecimento das medidas por intermédio da “grande mídia”.
Destacaram que o PGR, na ADPF, teria requerido, cautelarmente, a suspensão da tramitação
do procedimento, até o exame de mérito da ação pelo Plenário do Supremo Tribunal Federal, quando seriam
definidos os contornos do inquérito atípico instaurado no âmbito daquela Corte.
Os peticionários reafirmaram sua não participação na campanha eleitoral do presidente Jair
Bolsonaro, bem ainda, negado o encaminhamento de notícias falsas em qualquer contexto, o que, segundo
eles, restaram comprovado nestes autos e por ocasião do depoimento à CPMI das Fake News.
Requereram, ao final, fosse negado o compartilhamento das provas até o julgamento de
mérito da ADPF nº 572/DF e da manifestação da PGR e, subsidiariamente, para a hipótese de
compartilhamento das provas, a vista integral do referido inquérito e, após, nova intimação.
Luciano Hang discorreu (ID 31271838) acerca da impertinência do compartilhamento de provas,
porquanto a presente ação teria por objeto apurar a contratação de disparos em massa mediante compra ilegal
de dados e falseamento de identidade e o Inquérito nº 4.781/DF investigaria notícias fraudulentas (fake news)
que atingiriam a honorabilidade de Ministros do STF. Assim, o aludido inquérito e esta ação teriam objetos
distintos, de modo a não haver nenhuma pertinência jurídica (e até mesmo lógica) na pretensão de
aproveitamento de provas.
Realçou que as medidas de busca e apreensão, quebra de sigilo bancário, telefônico e
telemático dos requeridos já foram analisadas e indeferidas em decisão liminar (ID 553498), tendo em vista que
toda a ação em exame estaria baseada única e exclusivamente em matéria jornalística divulgada pelo jornal
Folha de S. Paulo, sendo a decisão confirmada em indeferimento liminar do Agravo Regimental e em negativa
de seguimento ao Mandado de Segurança impetrado pela Coligação (ID 16782938).
Sustentou ainda a nulidade das provas colhidas no aludido inquérito, o qual padeceria de
ilegalidade, uma vez que o Supremo Tribunal Federal atuaria em função inquisitorial e de autoridade judicante,
além de seus membros e a própria instituição serem as possíveis vítimas.
Acrescentou o posicionamento então manifestado pelo Procurador-Geral da República, no
sentido da inafastabilidade da observância da atribuição constitucional do Ministério Público na fase pré-
processual da persecução penal, para concluir pela inviabilidade do compartilhamento pretendido pela autora,
sob pena de ser estendida para estes autos a nulidade mencionada.
Requereu o indeferimento de todos os pleitos de compartilhamento de provas e expedição de
ofícios formulados pela investigante, quer pelo fato de as provas requeridas já terem sido indeferidas em sede
de medida cautelar nestes autos, quer em razão de sua clara impertinência técnica e legal com o objeto desta
AIJE.
Jair Messias Bolsonaro argumentou (ID 31298738) que, de maneira oposta ao afirmado pela
representante, não “Foi criada, no âmbito do Congresso Nacional, uma Comissão Parlamentar de Inquérito
para investigar as Fake News e seu impacto nas eleições de 2018”, porquanto o objeto discutido seria
extremamente amplo, incluindo, por exemplo “o aliciamento e orientação de crianças para o cometimento de
crimes de ódio e suicídio”, entre outros temas.
Aduziu que o conteúdo investigado no âmbito do Supremo Tribunal Federal seriam notícias
falsas de caráter atentatório aos insignes Ministros da Corte, que em nada acrescentaria a este processo, a
considerar o princípio da independência das esferas cível, penal e eleitoral.
Portanto, carrear a estes autos o debatido na Comissão Parlamentar demonstraria atitude
contraproducente, porque tal pedido alteraria a causa de pedir da presente ação, de forma a atentar claramente
Num. 156985872 - Pág. 24Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

disposto no art. 22 da Lei Complementar nº 64/1990.
Antônio Hamilton Martins Mourão, em manifestação de 5.6.2020 (ID 31308038), opôs-se ao
compartilhamento de provas, conquanto não desconheça a figura da prova emprestada, prevista no art. 372 do
CPC.
Ressaltou ser evidente que o objeto desta AIJE seria diferente dos objetos dos procedimentos
que a Coligação autora pretende compartilhar e, portanto, não guardam relação com este feito.
Asseverou que a Comissão Parlamentar Mista de Inquérito teria por escopo investigar ataques
cibernéticos que atentam contra a democracia e o debate público; a utilização de perfis falsos para influenciar
os resultados das eleições de 2018; a prática de cyberbullying sobre os usuários mais vulneráveis da rede de
computadores, bem como sobre agentes públicos e o aliciamento e orientação de crianças para o cometimento
de crimes de ódio e suicídio.
Por sua vez, o Inquérito nº 4.781/DF teria como objeto a investigação de notícias fraudulentas (
fake news), falsas comunicações de crimes, denunciações caluniosas, ameaças e demais infrações revestidas
de animus caluniandi, diffamandi ou injuriandi, que atingiriam a honorabilidade e a segurança dos membros do
Supremo Tribunal Federal, e de seus familiares, inclusive o vazamento de informações e documentos sigilosos,
com o intuito de atribuir e/ou insinuar a prática de atos ilícitos por membros da Suprema Corte; e a verificação
da existência de esquemas de financiamento e divulgação em massa nas redes sociais, com o intuito de lesar
ou expor a perigo de lesão a independência do Poder Judiciário e o Estado de Direito.
Apontou alegadas nulidades do referido inquérito que estariam sendo questionadas por meio da
ADPF nº 572/DF e pela PGR, com vistas à sua suspensão até o exame de mérito pelo Plenário do Supremo
Tribunal Federal, uma vez que a investigação fora instaurada pelo próprio Supremo Tribunal sem a presença do
Ministério Público, cuja participação seria indispensável nos termos do art. 129, I, da CF/1988.
Aduziu existirem outras ilegalidades quanto ao inquérito e faltar, ainda, competência ao STF
quanto às pessoas investigadas que não possuiriam foro pela prerrogativa de função, o que deslocaria o
respectivo julgamento para a primeira instância.
Concluiu ser indubitável que o conteúdo dos procedimentos cujo compartilhamento se pretende
não guardaria relação com esta lide, não havendo pertinência nos pedidos, para pleitear o indeferimento dos
pedidos de compartilhamento de provas e expedição de ofícios formulados pela coligação autora.
Decorrido o prazo para os demais representados, sem manifestação.
O Ministério Público Eleitoral, em 9.6.2020, opinou (ID 31562138) pelo deferimento do pedido de
compartilhamento de provas do Inquérito nº 4.781/DF e pelo indeferimento de expedição de ofício à Comissão
Parlamentar Mista de Inquérito e ao Tribunal Regional Eleitoral de São Paulo.
Analisou o Parquet a admissibilidade in concreto da prova requerida para afirmar que o objeto
do Inquérito nº 4.781/DF, a princípio, não guardaria correspondência com a causa de pedir estampada na
inicial. No entanto, não haveria como olvidar que os elementos de informação decorrentes das diligências
determinadas poderiam “desvelar fatos que se relacionem com a questão discutida” nestes autos.
Observou que os fundamentos da decisão proferida no referido inquérito apontariam suspeita de
que o representado Luciano Hang integraria grupo de empresários que colaborariam entre si para impulsionar
vídeos e materiais contendo ofensas e notícias falsas com o objetivo de desestabilizar as instituições
democráticas e a independência dos poderes e, uma das diligências determinadas seria o afastamento dos
sigilos fiscal e bancário do representado no período compreendido entre julho de 2018 e abril de 2020, o qual
compreende o período de campanha das eleições de 2018.
Pontuou que as diligências determinadas no aludido inquérito poderiam trazer luz ao
esclarecimento dos fatos apontados na inicial, pela qual se imputou ao representado Luciano Hang prática
idêntica à relatada na fundamentação da decisão acima transcrita, voltada ao contexto do pleito eleitoral, de
modo que poderiam vir a demonstrar a origem do financiamento das práticas abusivas e ilegais imputadas à
campanha dos representados na inicial.
Quanto às alegações de inobservância do contraditório, uma vez que os representados não
fariam parte do procedimento investigatório, observou o teor do enunciado nº 30 da I Jornada de Direito
Num. 156985872 - Pág. 25Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Além disso, frisou ser sólido o entendimento doutrinário no sentido de que não são inerentes ao
inquérito “as garantias do contraditório e da ampla defesa, por se tratar de procedimento inquisitivo, voltado,
precipuamente, à obtenção de elementos que sirvam de suporte ao oferecimento de denúncia ou de queixa-
crime”, de forma que o contraditório e a ampla defesa poderiam ser imprimidos no bojo da presente ação.
No tocante às alegações de nulidade direcionadas ao citado inquérito, observou que não haveria
como se proceder à sua análise nestes autos, ante a incompetência do TSE para promover juízo de legalidade
acerca de procedimento investigatório em trâmite perante a Corte Suprema, única para tanto competente, o
resultaria no descabimento da suspensão desta ação até análise da ADPF nº 572/DF.
Também, segundo fundamentou, o reconhecimento de eventual nulidade poderia ser feito de
forma individualizada em cada ação na qual os elementos colhidos no inquérito fossem utilizados.
Ponderou que, ainda que a reabertura da fase de instrução tenha se limitado ao
compartilhamento dos elementos produzidos na AIJE nº 0601782-57.2018.6.00.0000, seria pertinente o pedido
de compartilhamento de elementos de informação produzidos nos autos do Inquérito nº 4.781/DF.
Por fim, quanto ao pedido para que se oficie à Comissão Parlamentar Mista de Inquérito
instalada no Congresso Nacional para investigar fake news, pontuou que a representante fundamentou seu
requerimento exclusivamente em matérias jornalísticas e, essas mesmas matérias noticiaram que a CPMI
encaminharia essa relação de linhas telefônicas à Polícia Federal, para a realização de perícia, visando à
obtenção de elementos de informação para eventual quebra de sigilo telefônico.
Assim, notou que as investigações empreendidas pela CPMI se encontravam em estágio inicial,
de forma que o deferimento do pedido significaria transportar para estes autos toda uma investigação que se
encontra em fase prematura, o que poderia comprometer a celeridade dos feitos eleitorais, dificultando, em
última análise, a própria pretensão da autora, implicando o início de uma nova investigação.
Rememorou, ao fim, que, não obstante a complexidade dos fatos relatados na causa de pedir, o
prazo previsto no art. 97-A da Lei das Eleições já fora há muito ultrapassado.
O e. Ministro Og Fernandes, na decisão de 12.6.2020 (ID 31852688), deferiu o pedido para
consultar o e. Ministro Alexandre de Moraes a respeito das provas periciais já produzidas no Inquérito nº
4781/DF, encarecendo, primeiramente, esclarecimentos acerca da conclusão das perícias decorrentes das
diligências de busca e apreensão e quebra dos sigilos bancário e fiscal noticiadas nestes autos e, em caso
afirmativo, se as provas produzidas, no todo ou em parte, guardariam pertinência temática com a presente ação
de investigação judicial eleitoral, hipótese na qual, o seu compartilhamento.
No mesmo ato, indeferiu o pedido de expedição de ofícios para requisição de documentos à
Comissão Parlamentar Mista de Inquérito, instalada no Congresso Nacional para investigar fake news, e ao
Tribunal Regional Eleitoral de São Paulo, uma vez que a representante fundamentara seu breve requerimento
unicamente em matéria jornalística.
Em sintonia com o posicionamento exposto pelo Ministério Público Eleitoral (ID 31562138),
anotou que a investigação conduzida pela referida CPMI se encontrava em estágio inicial e, conquanto seu
amplo potencial para produção probatória, a ação de investigação judicial eleitoral deveria primar pela
celeridade processual, a fim de evitar que uma investigação ainda em fase prematura estendesse em demasia
o curso desta ação.
O e. Ministro Alexandre de Moraes, em ofício de 26.6.2020 (ID 35472188), informou que as
perícias decorrentes das diligências de busca e apreensão e de quebra dos sigilos bancário e fiscal noticiadas
nos autos do Inquérito nº 4.781/DF estariam na iminência de conclusão, quando seria possível analisar a
existência de pertinência temática com as AIJEs nos 0601771-28 e 0601968-80.
Por despacho de 1º.7.2020 (ID 35433688), determinou-se o aguardo da conclusão das perícias
e o recebimento de novas informações do relator do cogitado inquérito, bem ainda, a juntada do referido
despacho aos autos das Ações de Investigação Judicial Eleitoral nos 0601779-05.2018.6.00.0000 e 0601782-
57.2018.6.00.0000 – ambas ora julgadas –, em razão da identidade de pedido e causa de pedir.
A Coligação representante, em nova petição de 3.8.2020 (ID 37384238), requereu o
compartilhamento de toda documentação produzida pelo Facebook em investigação interna determinada por S.
Num. 156985872 - Pág. 26Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

de televisão, teriam sido revelados detalhes da investigação realizada pelo Facebook, que resultou na
derrubada de perfis bolsonaristas.
Relatou, em síntese, que a rede social teria apurado uma estrutura de contas falsas que
compartilhavam conteúdo falso, sendo operada por um pequeno grupo de assessores que manteriam relação
direta com o poder, inclusive atuação institucional dentro da campanha presidencial de 2018.
Informou que após a remoção de um conjunto de contas e páginas brasileiras em razão do “
comportamento inautêntico coordenado”, a investigação seria encaminhada à Polícia Federal.
Segundo a matéria, os assessores dos outros filhos do Sr. Jair Bolsonaro, ora investigado,
possuem relação com o esquema, como Eduardo Guimarães e Paulo Eduardo Lopes, ambos assessores
ligados a Eduardo Bolsonaro, bem ainda funcionários ligados a Flávio Bolsonaro que também participaram do
esquema.
Haveria que se reconhecer que os disparos – método de difusão das mensagens utilizados em
propaganda eleitoral favorável aos investigados – representariam violação dos termos de uso da plataforma,
tanto o é que sua realização demandaria a contratação de empresas que prestam o serviço, de modo que o
disparo em massa de conteúdo seria um sinal de comportamento inautêntico da conta.
Assim, os interesses e os métodos denunciados por esta ação se aproximariam daqueles
revelados pelas investigações do Facebook, no bojo dos Inquéritos que tramitam no STF e apuram a
disseminação de fake news e o financiamento de atos antidemocráticos, trazidas ao amplo público pela
imprensa.
Ressaltou que os fatos descritos não alterariam a causa de pedir desta ação, mas corroboraria
os fatos já denunciados, consistentes no abuso de poder econômico e uso indevido dos meios de comunicação
social relativo à ilegalidade no financiamento, potencialmente empresarial, para disseminação de propaganda
eleitoral contendo informações falsas, na campanha eleitoral pró-Bolsonaro.
Mediante despachos de 10.8.2020 (ID 38215088) e 12.8.2020 (ID 38440488), o e. Ministro Og
Fernandes determinou a abertura de vista aos representados, para manifestação, em 3 (três) dias, a respeito
da petição da autora (ID 37384238) e, na sequência, com ou sem respostas, a colheita de pronunciamento
do Ministério Público Eleitoral, em idêntico prazo.
O representado Luciano Hang, em sua manifestação de 17.8.2020 (ID 38623888), pontuou não
haver qualquer receio acerca do compartilhamento de provas, por estar ciente de sua inocência, bem ainda
que, certamente, a investigação interna conduzida pelo Facebook não encontraria condutas irregulares e/ou
ilegais praticadas por ele, tampouco as investigações realizadas no âmbito do Inquérito nº 4.781.
Alertou não poder ignorar que juridicamente o pleito ora formulado pela Coligação prescinde de
pertinência com os termos objeto da presente Ação de Investigação Eleitoral.
Distinguiu que a presente ação teria por objeto apurar possível abuso de poder econômico e uso
indevido dos veículos e meios de comunicação social, mediante contratação de disparos de mensagens em
massa pelo WhatsApp, mediante compra ilegal de dados e falseamento de identidade e, por outro lado, a
investigação interna conduzida pelo Facebook teria por objeto apenas à suposta estrutura de contas falsas que
compartilhavam conteúdo falso.
Concluiu que a investigação realizada pela rede social conteria objeto totalmente estranho ao
disparo de massas do WhatsApp, objeto do presente processo eleitoral, de modo que não haveria nenhuma
pertinência jurídica (e até mesmo lógica) na pretensão de aproveitamento de provas eventualmente produzidas
pelo Facebook.
Postulou o indeferimento do pleito formulado pela Autora, ante a clara impertinência técnica e
legal com o objeto da presente ação, conquanto não existir qualquer receio com compartilhamento de provas,
por estar ciente de sua inocência.
Lindolfo Antônio Alves Neto e Flávia Alves, em petição de 17.8.2020 (ID 38641438),
asseveraram não haver participado da campanha eleitoral do presidente Jair Bolsonaro, tampouco
encaminhado notícias falsas em qualquer contexto, bem ainda, que não tiveram conta de suas empresas e
pessoas físicas bloqueadas pelo FACEBOOK, de modo a não temerem qualquer investigação.
Num. 156985872 - Pág. 27Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

respeito ao debate e ao princípio da eventualidade, defenderam que esta ação não poderia persistir sem clara
delimitação investigatória.
Antônio Hamilton Martins Mourão, em petição de 18.8.2020 (ID 38748238), argumentou que
depois de diversas tentativas frustradas de provar suas alegações, a representante tenta mais uma vez, por
meio de reportagem jornalística (veiculação em 2.8.2020 no Fantástico), fazer prova de abuso de poder
econômico e uso indevido dos meios de comunicação pelos investigados.
Quanto ao pedido de juntada aos autos de documentação referente a uma investigação interna
do Facebook sobre disseminação de fake news por meio de perfis falsos, frisou que a coligação autora
pretende provar suas alegações iniciais com base em supostos atos praticados por terceiros estranhos a lide,
com utilização do Facebook para prática de atos não atacados inicialmente nesta ação.
Evidenciou que a representante altera a causa de pedir, uma vez que o conteúdo dos
procedimentos que se pretende compartilhar não guarda relação com a presente lide, manifestando-se pelo
indeferimento do compartilhamento de provas, ante a impertinência do pedido.
Jair Messias Bolsonaro, em 19.8.2020, opôs-se (ID 38855938) à realização das diligências, uma
vez já ter havido decisão (ID 31860738) sobre o compartilhamento de provas dos Inquéritos nos 4.781/DF e
4.828/DF, em trâmite no Supremo Tribunal Federal, que em nada corroborariam com esta ação.
Pontuou que o procedimento administrativo da empresa responsável pela rede social Facebook
não compõe a lide e nada agrega à discussão.
Apresentou elementos balizadores de outras quatro ações eleitorais conexas, sendo que, em
duas delas, o relator deferiu pedido dos autores para consultar o e. Ministro Alexandre de Moraes sobre o
compartilhamento dos frutos das diligências por ele determinadas no âmbito do Inquérito nº 4.781/DF.
Com vistas a estabelecer um paralelo com o cenário processual desta ação, revisitou o
acórdão da AIJE nº 0601943-58 do caso Dilma-Temer para conferir os fundamentos adotados por esta Corte
ao acolher, por maioria, a preliminar de impossibilidade de ampliação objetiva da demanda à luz das provas
produzidas na ‘Fase Odebrecht’, a merecer análise atenta dos aspectos relacionados à alteração da causa de
pedir, ao período dos fatos e à pertinência com o objeto da presente ação.
Do caso paradigma extraiu os fundamentos de sua manifestação, destacando do voto do
Ministro Napoleão Nunes Maia Filho, redator designado que “o juiz deve se pautar sempre pelos limites da
causa, que são determinados pelos pedidos das partes, sendo esses, por sua vez, indissociáveis da causa de
pedir", bem como que “é impraticável, é ilógico, é irrazoável, é contra tudo ampliar o objeto dos pedidos, porque
chegaríamos ao infinito”.
Pinçou dos votos dos Ministros Admar Gonzaga, Tarcisio Vieira de Carvalho Neto e Gilmar
Mendes, a lição de que o objetivo da estabilidade da demanda seria evitar as modificações do objeto do feito,
de modo a preservar a própria ideia do processo como uma marcha para frente, voltada à resolução do litígio e
à correta aplicação da lei, motivo pelo qual o pedido ou a causa de pedir não poderiam ser alterados após a
citação do réu e, muito menos, após o saneamento do processo.
Ressaltou, com base nos votos dos eminentes Ministros, a natureza decadencial das ações
típicas de cassação, todas marcadas pela limitação temporal quanto ao seu manejo e, por óbvio, quanto à
delimitação dos ilícitos que poderiam em tese ser aventados nas iniciais, os quais dizem respeito,
necessariamente, a certo processo eleitoral e a ele contemporâneos.
Sob esse prisma, o Tribunal não poderia, sob o pretexto de moralização da política, sacrificar
regra fundante do Direito Eleitoral atinente à existência de marcos preclusivos estritos para o manejo de ações
eleitorais e para a narrativa de ilícitos ocorridos em determinada campanha, marcos esses que são expressão
tangível do princípio constitucional da segurança jurídica na seara eleitoral.
Alegou que não poderiam ser introduzidas nas ações em curso fatos alegados posteriormente
em virtude da regra da estabilização da demanda, bem ainda que determinado fato novo ou de conhecimento
superveniente não poderia ser incorporado apenas por se encaixar na mesma categorização jurídica da inicial.
E, caso possível flexibilizar o rigor da estabilidade objetiva do processo, por aplicação do art. 493 do CPC/2015,
essa possibilidade, na seara eleitoral, encontraria o óbice intransponível do prazo decadencial das demandas
Num. 156985872 - Pág. 28Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

quais sejam: não ter havido provocação da parte no momento tido como unicamente adequado, ou seja, da
petição inicial; o processo já estar saneado e haver há muito escoado o prazo decadencial para a propositura
de novas ações.
Requereu o indeferimento das diligências solicitadas pela Representante e a proibição da
juntada, de maneira indiscriminada, de novas reportagens jornalísticas.
Ao fim, pugnou pela reunião das AIJEs nos 0601771-28; 0601779-05; 0601968-80 e 0601782-
57, por tratarem do mesmo conteúdo, o que ofereceria celeridade e simplificaria o debate.
Juntou cópias do longo acórdão proferido na AIJE nº 1943-58 e ações conexas, relativo ao pleito
de 2014, da Chapa Dilma-Temer (ID 38856488) e Parecer de Luiz Fernando Casagrande Pereira, apresentado
pela defesa do Sr. Michel Temer àquela ação (ID 38856038), para corroborar a tese de ampliação da causa de
pedir em relação à presente demanda.
O Ministério Público Eleitoral apresentou novo parecer, em 25.8.2020 (ID 39278788), com a
seguinte ementa:
ELEIÇÕES 2018. AÇÃO DE INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL. PRESIDENTE E VICE-PRESIDENTE.
ABUSO DE PODER ECONÔMICO. USO INDEVIDO DE MEIOS DE COMUNICAÇÃO. REQUERIMENTO DE
PRODUÇÃO DE PROVAS. COMPARTILHAMENTO. IMPOSSIBILIDADE. FATOS NÃO DELINEADOS NA
CAUSA DE PEDIR. ESTABILIZAÇÃO DA LIDE. DECADÊNCIA.
- A representante postulou o compartilhamento de elementos de provas produzidos no âmbito dos Inquéritos nº
4781/DF e nº 4.828/DF, que tramitam perante o STF, nos quais teria sido desvendada a existência de
“estrutura de contas falsas e que compartilhavam conteúdo falso” na rede social Facebook, mantidas por
pessoas que seriam ligadas ao representado Jair Messias Bolsonaro, seus filhos e a deputados federais do PSL.
- Ocorre que a causa de pedir exposta na inicial encontra-se baseada na a existência de “indícios de que foram
comprados pacotes de disparos em massa de mensagens contra o Partido dos Trabalhadores, e a Coligação ‘O
Povo Feliz de Novo’, pelo aplicativo de mensagens instantâneas WhatsApp”.
- “Segundo o princípio jurídico-processual da congruência, adstrição ou correlação, o julgamento judicial fica
adstrito ao pedido e à causa de pedir postos na inicial da ação, pela iniciativa do autor”. Precedente.
- A alteração da lide, seja subjetiva (inclusão de novas partes), seja objetiva (alteração da causa de pedir e/ou do
pedido), implica a criação de uma nova demanda, já que um ou alguns dos elementos que identificavam a lide
originária foram modificados.
- Não é possível a alteração objetiva da demanda após o implemento do prazo decadencial para a propositura
do feito.
- Parecer pelo indeferimento do pedido de compartilhamento de provas sob análise.
Ademais, anotou o Parquet que o pedido sob análise visaria ao compartilhamento de elementos
de informação referentes à investigação que desvendou a existência de uma “estrutura de contas falsas e que
compartilhavam conteúdo falso” na rede social Facebook, mantidas por pessoas ligadas ao representado Jair
Messias Bolsonaro, seus filhos e a deputados federais do PSL.
Afirmou que as investigações em questão não guardariam relação de pertinência com a causa
de pedir estabelecida na inicial, qual seja, a existência de “indícios de que foram comprados pacotes de
disparos em massa de mensagens contra o Partido dos Trabalhadores, e a Coligação ‘O Povo Feliz de Novo’,
pelo aplicativo de mensagens instantâneas WhatsApp”.
Mencionou que, no parecer anteriormente apresentado, a Procuradoria-Geral destacara que, no
Num. 156985872 - Pág. 29Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

deixaram de figurar nas petições iniciais e extrapolaram as causas de pedir das demandas”, destacando-se
que, “segundo o princípio jurídico processual da congruência, adstrição ou correlação, o julgamento judicial fica
adstrito ao pedido e à causa de pedir postos na inicial da ação, pela iniciativa do autor”.
Na ocasião, fora destacado que “a ampliação dos poderes instrutórios do Juiz pelo art. 23 da LC
64/90 e pelo Código Fux deve ocorrer nos limites do que predefinido como pedido e causa de pedir pelo autor
da ação” e que “os princípios constitucionais do contraditório exigem a delimitação da causa de pedir, tanto no
processo civil comum como no processo eleitoral, para que as partes e também o Julgador tenham pleno
conhecimento da lide e do efeito jurídico que deve ser objeto da decisão”.
Gizou que a apreciação de fatos não delimitados na petição inicial implicaria a alteração objetiva
da lide, já que um de seus elementos seria modificado, a causa de pedir.
Citou o art. 329, II, do CPC, que encerra o princípio da estabilização da demanda, para aduzir
que sequer com o consentimento dos representados seria possível a alteração da lide, quer subjetiva quer
objetiva, uma vez que a ação de investigação judicial eleitoral somente poderia ser ajuizada no período
compreendido entre as convenções e o registro de candidatura até a data da diplomação dos eleitos, pois
ultrapassado esse marco, a parte decairia do direito de ingressar com a ação.
Justificou a solução em nome do princípio da segurança jurídica, que visaria impedir a
ocorrência de demandas oportunistas, em épocas já recuadas da data do pleito, bem como obstaria que as
discussões a respeito dos acontecimentos em torno das eleições ficassem eternamente pendentes, o que
acarretaria instabilidade ao exercício dos mandatos.
Concluiu que a diligência pleiteada diria respeito à coleta de elementos fáticos que não dizem
respeito à causa de pedir exposta na inicial, a implicar alteração objetiva da lide, a inviabilizar o deferimento do
pedido pela consumação do prazo decadencial para a propositura do feito, razão pela qual manifestou-se pelo
indeferimento do pedido de compartilhamento das provas sob análise.
A ação foi a mim redistribuída, em 1º.9.2020, por sucessão.
Jair Messias Bolsonaro, por petição de 9.12.2020 (ID 63619638), juntou sentença prolatada pelo
Juízo da Vara Cível da Comarca de Brusque/SC, por força da qual condenara a empresa Folha de S. Paulo e a
jornalista Patrícia Campos Mello ao pagamento de indenização por danos morais ao representado Luciano
Hang e à Havan Lojas de Departamentos LTDA., no valor de R$ 100.000,00 (cem mil reais), em razão dos
mesmos fatos contidos na reportagem jornalística utilizada como fundamento desta ação.
Repisou que esta ação estaria baseada tão-somente na referida reportagem e decorridos dois
anos a representante foi frustrada na apresentação de qualquer elemento – por menor que fosse – capaz de
sustentar suas acusações.
Em petição de 3.3.2021 (ID 112689538), a Coligação representante manifestou-se acerca da
mencionada petição de ID 63619538, de 9.12.2020, para refutar o alegado fato novo, por não se tratar de
decisão definitiva, tutelar bens jurídicos distintos, conquanto abordassem o mesmo fato, a afetar direitos
coletivos e não somente a esfera de direitos personalíssimos, por possível dano à honra e à moral dos
requerentes, na esfera de seus interesses privados.
Reforçou que os fatos sob investigação seriam todos aqueles que remeteriam à fraude na
campanha eleitoral de 2018, não somente aqueles constantes na matéria elaborada pela Folha de S. Paulo em
outubro de 2018.
Requereu que as informações (sentença) fossem consideradas irrelevantes ao presente pleito,
tendo em vista sua completa imprestabilidade diante da distinção dos bens jurídicos tutelados e do grau de
aprofundamento na análise dos fatos em ambas as ações.
Após solicitação do eminente Ministro Alexandre de Moraes, relator do Inquérito nº 4.781/DF-
STF, determinei, por despacho de 30.4.2021 (ID 132746188), o envio de cópia integral desta ação e da AIJE nº
0601968-80, para fins de compartilhamento de provas.
Na oportunidade, foi reiterada a consulta formalizada por meu antecessor, o e. Ministro Og
Fernandes, em 17.6.2020 (ID 33119238), sobre a eventual conclusão das perícias decorrentes das diligências
de busca e apreensão e de quebra dos sigilos bancário e fiscal noticiadas no mencionado inquérito, e sobre a
Num. 156985872 - Pág. 30Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

conteúdo, por revestir caráter sigiloso, permaneceu acautelado na Secretaria (ID 143363638).
Luciano Hang, em 19.7.2021 (ID 144008838), Jair Messias Bolsonaro, em 22.7.2021 (ID
144417388) e a Coligação representante, em 2.8.2021 (ID 146009588), requereram acesso ao “Relatório de
Análise de Material Apreendido (RMA 01/2020 – IPL 2020.0060052-DICOR-PF)”, compartilhado pelo Exmo. Sr.
Ministro Alexandre de Moraes, relator do Inquérito nº 4781, no Supremo Tribunal Federal e acautelado na
Secretaria desta Corregedoria-Geral Eleitoral.
Mediante decisão de 2.8.2021 (ID 146216038), indeferi os pedidos de Jair Messias Bolsonaro e
Luciano Hang para o acesso ao cogitado relatório, tendo em vista tratar-se de documento sigiloso colhido no
bojo de um procedimento investigatório ainda em trâmite, bem ainda, porque no momento adequado lhes seria
franqueado o acesso para o exercício do contraditório e da ampla defesa.
Por despacho de 3.8.2021 (146412388), renovei o pedido de informações e de
compartilhamento de provas junto ao em. relator dos Inquéritos nos 4.781/DF e 4.828/DF, do STF, ante decisão
de S. Exa. na qual determinou a instauração de inquérito específico para investigar organização criminosa, de
forte atuação digital, dotada de núcleos político, de produção, de publicação e de financiamento, cujas
atividades teriam se desenvolvido após o pleito de 2018 (2020 em diante), a ser distribuído por prevenção ao
Inquérito nº 4.781/DF, bem ainda o arquivamento do Inquérito nº 4.828/DF.
Isto porque o novo procedimento investigativo poderia conter elementos de interesse à solução
das lides postas nesta ação e na AIJE nº 0601968-80.2018.6.00.0000.
Certificado pela Secretaria, em 28.9.2021 (ID 156907679), o recebimento do Ofício nº
017/GMAM, de 15.9.2021, mediante o qual o em. relator dos Inquéritos nos 4.781 e 4.828-STF encaminhou
documentação pertinente aos aludidos processos, cujo conteúdo, por revestir caráter sigiloso, permaneceu
acautelado em Secretaria.
Mediante despacho de 28.9.2021 (ID 156914292), concedi às partes e ao Ministério Público
Eleitoral o prazo comum e improrrogável de 10 (dez) dias, para acesso à referida documentação, inclusive ao
“Relatório de Análise de Material Apreendido” (RMA 01/2020 – IPL 2020.0060052-DICOR/PF), cujo conteúdo
ficaria disponível para retirada na Secretaria da Corregedoria-Geral, contra recibo dos respectivos advogados
constituídos e mediante termo de confidencialidade e manutenção de sigilo.
No mesmo prazo, as partes e o órgão ministerial poderão apresentar alegações, consoante o
disposto no art. 22, X, da Lei Complementar nº 64/1990.
Em despacho de 4.10.2021 (ID 156920594), após certidão da Secretaria (ID 156920497),
determinou-se a exclusão, na gravação das mídias a serem fornecidas às partes e ao Ministério Público em
cumprimento ao despacho de 28.9.2021, de documentos que não guardariam pertinência com o objeto desta
ação.
Em alegações apresentadas em 11.10.2021, Luciano Hang pontuou (ID 156938318) que os
documentos trazidos após a reabertura da instrução, mediante compartilhamento de provas dos Inquéritos nos
4.781/DF e 4.828/DF-STF, remeteriam à inevitável improcedência da ação, porquanto ausente prova que
vincule o representado à veiculação de mensagens de modo massivo, ou mesmo, com relação às empresas
investigadas.
Destacou a decisão proferida pelo Juízo da Vara Cível da Comarca de Brusque/SC em ação de
indenização – Procedimento Comum Cível nº 0306556-39.2018.8.24.0011/TJSC – por ele movida contra a
Folha da Manhã S.A. e Patrícia Campos Mello, subscritora da matéria jornalística que embasara o ajuizamento
desta ação, porquanto os fatos descritos seriam absolutamente falsos, que resultou na condenação do veículo
e da jornalista ao pagamento de indenização por danos morais.
Relativamente às provas produzidas no Inquérito nº 4.781/DF-STF, ressaltou a conclusão
aposta no Relatório de Análise de Material Apreendido nº 32/2021 (Ap. 5, item 14, rama 32, p. 159-256)
produzido pela Polícia Federal, de que, após análise da conversa entre o investigado e Allan dos Santos, “não
foi encontrada mensagem que se relacione com a hipótese criminal”, quer teria igualmente reconhecido
tratar-se de “simples troca de mensagens entre duas pessoas que compartilham a mesma ideologia política”.
Ponderou ter sido mencionado, no mesmo procedimento, em narrativas que qualificou de
Num. 156985872 - Pág. 31Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

própria Polícia Federal teria reconhecido que, em relação ao “Gabinete do Ódio”, do qual fora acusado de
integrar, “não foram encontrados outros elementos que confirmem sua existência de fato, e eventuais
integrantes” (ap. 5, item 7, rama 184, p. 80-116).
Realçou, outrossim, sua citação em conversas entre Allan dos Santos e Eduardo Bolsonaro (ap.
5, item 14, p. 159-279), ou em redes sociais da investigada Sara Winter (ap. 5, p. 257-279), não havendo
“qualquer comprovação de prática de crime antidemocrático ou participação” do representado “nas acusações
inverídicas efetuadas a seu respeito”.
De igual modo, no âmbito do Inquérito nº 4.828/DF-STF (já arquivado), inexistiriam condutas
irregulares praticadas pelo representado, segundo insistiu, porque jamais teria financiado Allan dos Santos.
Destacou, a esse propósito, de declaração feita por Bruno Ricardo Costa Ayres (apenso 13, volume 02), que
Allan dos Santos tinha o objetivo de firmar contato com o representado, “pelo fato de ser também empresário,
para estabelecer um network”.
Arrematou que, da investigação realizada pela Polícia Federal, o investigado e as Lojas Havan,
de sua propriedade, seriam “apenas citados em trocas de mensagens de terceiros”, sem comprovação das
supostas condutas antidemocráticas ou abusivas que lhe pudessem ser atribuídas, o que teria redundado no
arquivamento do inquérito.
Concluiu que as provas compartilhadas apenas teriam reforçado “a evidente improcedência
das acusações formuladas nesta ação, construídas em fatos retóricos e embasadas exclusivamente em
notícia unilateral divulgada pelo Jornal Folha de São Paulo”, para requerer a improcedência da ação e o
seu arquivamento.
Em 13.10.2021, a autora pleiteou (ID 156939768) a dilação do prazo concedido para
manifestação, por mim indeferida na mesma data (ID 156942003).
Antônio Hamilton Martins Mourão trouxe alegações em 14.10.2021 (ID 156949068), nas quais
sustentou que o material extraído dos Inquéritos nos 4.781/DF e 4.828/DF como prova emprestada não
guardaria relação com os fatos narrados na inicial desta ação, porquanto, no primeiro deles não haveria
“definição ou indicação de fato específico a ser investigado, tendo espectro genérico e indefinido”, visando o
segundo a apurar “fatos ocorridos no dia 19 de abril de 2020”, consubstanciados em “aglomerações de
indivíduos diante de quartéis do Exército Brasileiro, das quais foram noticiadas pretensões de animosidade
entre as Forças Armadas e as instituições nacionais”.
Esta ação, por seu turno, fora ajuizada para “averiguar e punir eventual contratação de disparos
de mensagens em massa pela campanha presidencial PRTB/PSL, o que configuraria propaganda irregular, uso
indevido dos meios de comunicação e ainda abuso de poder econômico”, porquanto tais gastos teriam logrado
contabilização oficial na prestação de contas dos candidatos investigados.
Considerou se verificar da documentação compartilhada pelo STF não ter o investigado
“qualquer envolvimento com as pessoas investigadas nos Inquéritos 4.781/DF e 4.828/DF”, tampouco com as
condutas narradas na inicial.
Aduziu não haver falar em inelegibilidade em razão das supostas condutas descritas pela
autora, porquanto não teria contribuído ou anuído com qualquer prática ilegal, e assinalou ser pacífica a
jurisprudência desta Corte no sentido da necessidade de participação ou anuência do candidato com o ato
abusivo para ensejar a aplicação da sanção de inelegibilidade, haja vista sua natureza personalíssima.
Postulou, ao final, a improcedência da ação.
A Coligação autora, em suas alegações (ID 156949990), apresentadas em 14.10.2021, após
breve resumo dos autos, discorreu sobre a necessidade de aprofundamento das investigações, em razão das
relevantes informações compartilhadas, inclusive, o que teria sido reconhecido pela própria Polícia Federal.
Iniciou pelo Relatório de Análise de Material Apreendido (RAMA) nº 32/2021, relativo a Allan
Lopes dos Santos, potencialmente um dos personagens mais ativos no esquema de disseminação de fake
news sob apuração.
Explicou que a autoridade policial iniciara o documento expondo a dificuldade em realizar
análise detalhada do material em razão da “exiguidade do prazo estipulado (10 dias)”, razão pela qual teria
Num. 156985872 - Pág. 32Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Informação LTDA, trazendo relato que, potencialmente, guardaria forte relação com o objeto desta AIJE nº
0601771-28.
Segundo afirmou, cuidar-se-ia de um “aparelho de informática marca apple mini”, cujo exame
prévio mencionara que “o aparelho possui registro de pagamento de contas, clientes e até orçamento de envio
de e-mails em massa”, contudo, não fora apresentada a análise detalhada do material indicado. O mesmo
tendo ocorrido com os itens nos 08, 10, 11, 12 e 13 das páginas 244 e 245, da mesma Informação nº
47/20204, referentes a computadores de propriedade da empresa Novo Brasil Empreendimentos Digitais LTDA.
Destacou que a perícia da Polícia Federal, ao apurar a relevância do material à investigação,
destacou um grupo de notebooks similares, mencionados do relatório de diligência, em plataforma alta o que
indica que podem estar sendo utilizados para alguma atividade sistematizada como disparo de conteúdo ou
geração de visualizações.
Observou que, não obstante a eminente pertinência para a demanda, não foram compartilhados
os relatórios de quebra de sigilo bancário e fiscal, cuja determinação consta no despacho de 17.1.2020,
atingindo as seguintes pessoas: Canal TL Produção de Vídeos e Cursos, LHT Higgs LTDA, Eretz Galil
Tecnologias Educacionais, Allan Lopes dos Santos, Rômulo Gomes Lima, Leandro Panazzolo Ruschel, Otávio
Oscar Fakhoury, Rafael Alves da Silva, Silvio Grimaldo de Camargo, Davy Albuquerque da Fonseca, Camila
Abdo de Paula Eduardo, Bernardo Pires Kuster, Taiguara Fernandes de Souza e Evandro Fernandes Pontes.
Recordou o despacho proferido em 26.5.2020, que ordenara “busca e apreensão de
computadores, ‘tablets’, celulares e outros dispositivos eletrônicos, bem como de quaisquer outros materiais
relacionados à disseminação das aludidas mensagens ofensivas e ameaçadoras” em face de LUCIANO HANG,
entre outros investigados, bem como “o afastamento de sigilo bancário e fiscal de Edgard Gomes Corona,
LUCIANO HANG, Reynaldo Bianchi Junior e Winston Rodrigues Lima, no período compreendido entre
julho/2018 e abril/2020”.
Mencionou o ato do Ministro Alexandre de Moraes, de 26.5.2020, teria motivado o pedido de
compartilhamento de provas elaborado pela Coligação autora, em 27.5.2020, não sendo razoável que o acesso
parcial se mantenha sob sigilo justamente nos pontos de interseção entre os Inquéritos e a presente demanda.
Aludiu não se tratar de ausência de compartilhamento de provas relacionadas a pessoas alheias
ao feito, como o Sr. Luciano Hang, apontado como uma das principais ligações da organização que impulsiona
desinformação virtual – inclusive sendo indicado como “patrocinador” de membros do grupo.
Considerou que os elementos compartilhados não comportariam os relatórios de busca e
apreensão e quebra de sigilo bancário e fiscal em relação às pessoas acima elencadas, se apresentando
incompletos os documentos compartilhados, uma vez que não constaria até mesmo material diretamente
relacionada a pessoa investigada nestes autos.
Sublinhou a elevada relevância de materiais eventualmente suprimidos quando do
compartilhamento que podem conter informações valiosas ao deslinde e as evidências colhidas no âmbito dos
Inquéritos nos 4.781/DF e 4.828/DF conduziriam à conclusão de que os fundamentos da AIJE nº 0601771-28 se
alicerçam na realidade.
Identificou os elementos probatórios pertinentes à AIJE nº 0601771-28, constituindo o elemento
01 o afastamento de sigilo bancário, fiscal, e busca e apreensão em detrimento de investigados – Documentos
não compartilhados – Inquérito nº 4.781/DF, cujas medidas obedeceram ao recorte temporal estabelecido nos
despachos já citados nesta manifestação, contemplando período anterior ao pleito eleitoral de 2018 (julho/2018
até 2020).
O elemento 02 seria o Relatório de Análise de Polícia Judiciária – Gráfico de relacionamento de
perfis e pessoas constantes em depoimentos – Inquérito 4781/DF – referente aos depoimentos colhidos de
JOICE CRISTINA HASSELMAN, ALEXANDRE FROTA DE ANDRADE, HEITOR RODRIGO PEREIRA DE
ANDRADE e NEREU CRISPIM, cujo objetivo principal seria investigar a existência do denominado ‘Gabinete do
Ódio’, concluindo pela existência do referido grupo, confirmada por todos os depoentes.
Destacou a depoente Joice Hasselman, que teria afirmado categoricamente a existência do
‘gabinete’, com seus integrantes relacionados com o Presidente Jair Bolsonaro em algum nível, sejam seus
Num. 156985872 - Pág. 33Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

definir quem e quando vai disparar ataques e ofensas a reputação de determinada figura pública”. Haveria,
outrossim, relato do depoente Alexandre Frota de Andrade com informações complementares.
Aduziu que “há uma clara organização de funções, podendo indicar a existência de ‘criadores’,
‘coordenadores’, ‘publicadores’ e ‘replicadores’”, sendo as informações prestadas pelo Sr. Nereu Crispim
alinhadas às demais, a indicar vínculo do réu Luciano Hang com o ‘Gabinete do Ódio’, fazendo-o figurar no
“Gráfico Geral das Informações” como “pessoa ligada a tal coordenação do chamado Gabinete do Ódio” (PDF,
págs. 8 e 9).
O elemento nº 03, seria a conversa entre Mateus Diniz (“Ass. Esp. Pres.”) e Bernardo Kuster,
onde haveria o reconhecimento da existência do chamado ‘Gabinete do Ódio’ – Inquérito nº 4781/DF, com a
identificação de diálogo entre o investigado e um contato denominado “Mateus Diniz Ass Esp Pres” (de onde se
infere “Assessor Especial da Presidência”).
O elemento nº 04 do relatório, no qual o alvo seria Marcos Dominguez Bellizia – Inquérito nº
4.781/DF, “forte ativista da campanha eleitoral do presidente Jair Bolsonaro, fundando o Movimento Brasil
Acima de Tudo, o qual se juntou ao Movimento Nas Ruas em 2019”, com destaque para conversa identificada
entre Marcos D. Bellizia e Luciano Hang, em que Marcos se apresentaria a Hang solicitando seu apoio em
manifestação de rua que teria ocorrido na Avenida Paulista, em São Paulo, sem data identificada, mas o fato de
que a mensagem “agora estamos na reta final para a vitória” permite inferir que o evento ocorreu durante o
pleito eleitoral de 2018.
O Elemento 05, tendo por alvo Allan Lopes dos Santos, seria ainda mais conclusivo quanto à
existência de organização orquestrada para a disseminação massificada de desinformação. O material
mostraria a atuação multilateral de Allan e seus contatos com vistas às práticas do tal “Gabinete do Ódio”,
sempre orientadas pelo apoio ao atual Presidente da República.
Ressaltou que a primeira referência ao réu Luciano Hang teria ocorrido na página 34 do
documento, no decorrer da conversa entre Eduardo Bolsonaro e Allan dos Santos, onde se teria narrativa de
que Allan pede o contato de Luciano Hang a Eduardo Bolsonaro, que introduz Allan como “o cara da imprensa”
de determinado projeto alinhado com Olavo de Carvalho.
A segunda referência decorreria da primeira, pois Allan informaria a Eduardo Bolsonaro que
“LUCIANO HANG tá dentro, patrocínio para o programa”. Nesse contexto, a terceira referência a Luciano Hang
teria aparecido no diálogo entre ele e Allan.
Do Relatório se extrairia trecho que merece atenção, em razão do objeto investigado por esta
AIJE, relacionado a BERNARDO KUSTER: ALLAN LOPES DOS SANTOS afirma no grupo “Sionistas de
Taqira”: “quero uma galera para ser caixa de ressonância de Olavo [de Carvalho]”. Já no diálogo com o réu
Allan Lopes dos Santos menciona “51 mil caixas de ressonância” e Hang questiona se pode fazer isso com os
vídeos dele, ao que Allan confirma.
Aduziu que o elemento 06 seria o relatório final e anexos do Inquérito nº 4.828/DF.
Primeiramente, verificar-se-ia que a depoente Thais Raposo do Amaral Pinto Chaves utilizaria o direito
constitucional de permanecer em silêncio quando interrogada, em 16.6.2020. Já em 5.10.2020, constaria de
seu “termo de declaração” que permaneceu calada quando questionada sobre a quais agentes políticos sua
empresa, Raposo Fernandes Marketing Digital, já houvera prestado serviços; sobre o funcionamento e o
alcance da empresa e sobre se já prestara serviço a parlamentares e seus familiares em anos anteriores.
Acrescentou que no Termo de Declaração de ALEXANDRE FROTA (pág. 61) haveria narrativa
de que OTÁVIO FAKHOURI (já citado anteriormente) “financiou e organizou encontros, por volta do dia
6.4.2018, envolvendo integrantes do grupo mencionado [gabinete do ódio] com o objetivo de estabelecer
estratégia de divulgação na campanha presidencial, além de outro encontro organizado para debater os
primeiros dias do governo Bolsonaro”.
Acerca de OTÁVIO FAKHOURI, no episódio de seu depoimento pela CPI da Pandemia, afirma
ter prestado serviço ao Partido Renovador Trabalhista Brasileiro (PRTB) e ao Partido Social Liberal (PSL), sem
mencionar o valor dos serviços, tampouco sua natureza, o que desafia averiguação.
Também, na página 74 do mesmo relatório, ERNANI FERNANDES teria confirmado possuir
Num. 156985872 - Pág. 34Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Na mesma página se encontraria Termo de Declaração de Thaís Raposo do Amaral, suposta
sócia de Ernani Fernandes, denotando manifesta discrepância entre as informações prestadas por Ernani
Fernandes e Thaís Raposo, a respeito do funcionamento e do alcance das empresas Raposo Fernandes
Marketing Digital e Novo Brasil Empreendimento, exigindo a necessária acareação dos fatos.
Afirmou que informação relevante se extrairia da página 94 do Relatório em referência, na
“análise preliminar de mídias apreendidas com objetivo de identificar o contexto dos materiais e informações”, a
demonstrar que a monetização dos propagadores seria baseada em visualizações, como exemplo a suposta
conta no exterior do "Vlog do Lisboa", fotos com encontros com políticos, contatos políticos, ordem das doações
e contratos prévios com partidos políticos. Teria sido verificado que, no material relacionado às empresas de
Ernani Fernandes Barbosa, existiriam links para acessar arquivos nas nuvens (tais como pastas denominadas
robôs, financeiro).
Destacou que na página 96 se extrairia a conclusão do relatório sobre OTÁVIO FAKHOURI,
identificando (i) “pagamento de material de campanha eleitoral de 2018 a Jair Messias Bolsonaro”, (ii) arquivo
que elenca a estrutura operacional do Crítica Nacional – apontado pelo depoente Alexandre Frota (Inquérito
4.781/DF) como forte disseminador de fake News (iii) documentos relacionados à candidatura de Eduardo
Bolsonaro em 2018 (iv) troca de mensagens com agentes políticos acerca de interesse na aquisição de rádio
FM, apontando verba da SECOM para tanto (v) mensagens de WhatsApp do ano de 2018, mas encriptadas
pelo aplicativo, bem como (vi) “imagens e vídeos contendo piadas de políticos e de partidos.
Ressaltou que, acerca dos pagamentos para produção de material de campanha, assim como
doações financeiras – ambos omitidos em seu depoimento –, o relatório (pág. 6) destrincharia os valores da
seguinte forma: Duas notas fiscais referentes a material de campanha, emitidas em 23.10.2018 (período
eleitoral), no valor R$ 35.000,00 e R$ 11.300,00; e nota fiscal referente a material de campanha, emitida em
25.10.2018, no valor de R$ 7.000,00; e doação ao Partido Social Liberal (PSL) e ao então candidato a
Deputado Federal Luiz Philippe de Orleans e Bragança.
Destacou, ainda, a análise de material apreendido em poder da empresa Novo Brasil
Empreendimentos Digitais, constante à pág. 97 do Relatório, onde teriam sido encontrados documentos que
identificariam a estrutura de determinada rede chamada “RFA – Raposo Fernandes Associados”.
Observou que a rede seria “formada por sites, canais em mídias sociais e movimentos sociais
(mais de 31) com alcance teórico de mais de 20 milhões de pessoas/seguidores, 26 aparentemente todos
relacionados com a ideologia de direita”.
Acerca da análise das contas removidas das redes sociais, destacou que a Atlantic Council,
organização apartidária que atua a nível global, em parceria com o Facebook, teria produzido um estudo de
“grupos de contas e páginas virtuais que trabalharam em conjunto para enganar as pessoas sobre quem elas
são e o que estão fazendo”, cujos vínculos indicados tiveram sua subsistência reconhecida pela Polícia
Federal.
Resumiu que a análise demonstraria indícios substanciosos de que o conteúdo publicado por
essas contas tenha “interferido no resultado das eleições realizada em 2018 no Brasil”.
O DFRLab (Digital Forensic Research Lab), Laboratório de Pesquisa Forense Digital vinculado à
Atlantic Council, teria relatado a localização de onde as contas eram operadas (RJ, SP e BSB), enquanto a
análise da Polícia Federal teria evidenciado que as “contas identificadas no relatório da Atlantic Council foram
criadas e/ou gerenciadas por assessores diretos do Presidente Jair Bolsonaro”.
Apontou que o Relatório Final produzido pela Polícia Federal se ajustaria à “hipótese criminal”,
cuja descrição se coaduna com perfeição à presente AIJE, a saber: Em período compreendido entre meados
de 2018 e a presente data, em Brasília, São Paulo, Rio de Janeiro e outros locais, PESSOAS CITADAS NO
RELATÓRIO ATLANTIC COUNCIL e outras pessoas ainda não identificadas se uniram em unidade de
desígnios com o objetivo de obter vantagens político-partidárias por meio da produção e da difusão de
propaganda, em manifestações ou em meios de comunicação (redes sociais ou canais de comunicação), de
processos ilegais para alteração da ordem política ou social e/ou à animosidade das Forças Armadas contra o
Supremo Tribunal Federal e o Congresso Nacional e/ou imputar crimes ou fatos ofensivos à reputação dos
Num. 156985872 - Pág. 35Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

e que fora demonstrada a criação de uma verdadeira “rede financeira ao redor da produção e propagação do
discurso de ódio, ataques aos Poderes de Estado e instituições e tentativa de rompimento da Democracia e do
Estado de Direito, com movimentação atípica de valores”.
Assim, reforçou que este último elemento apontado, subsidiado pelos anteriores, revelaria, no
mínimo, a efetiva ocorrência de abuso de poder político, abuso de poder econômico e uso nocivo dos meios de
comunicação, fatos estes imbricados ao objeto da AIJE em comento, resguardados, por óbvio, o recorte
temporal referente ao pleito eleitoral de 2018.
Estabeleceu conexão entre os elementos identificadores e o objeto investigado na AIJE nº
0601771-28. 85, no que diz respeito a ter sido franqueado acesso apenas a parte do material encontrado pela
Polícia Federal nas investigações promovidas nos autos dos Inquéritos nos 4.781/DF e 4.828/DF.
Compreendeu que os elementos de provas acostados aos autos já seriam suficientes para a
demonstração da ocorrência de irregularidades eleitorais que encaminham à necessidade de provimento da
ação.
Disse que as investigações levadas a termo pela Polícia Judiciária, sob o comando do e.
Ministro Alexandre de Moraes, do Supremo Tribunal Federal, teriam revelado que a campanha dos então
candidatos Jair Bolsonaro e Hamilton Mourão teriam contado com estratagemas e apoiamentos informais que,
a um só tempo, demonstrariam o abuso do poder político, do poder econômico e o mau uso dos meios de
comunicação.
Separou o exame em três eixos temáticos, a saber: (i) a remoção de perfis e conteúdos
relacionados ao sr. Jair Messias Bolsonaro pela empresa Facebook, corroborado pelo relatório da Atlantic
Council, que demonstram a atuação orquestradas de agentes e recursos públicos em prol da campanha
presidencial dos candidatos supramencionados; (ii) a atuação da rede Raposo Fernandes Associados, de
propriedade de ERNANI FERNANDES e THAIS RAPOSO; (iii) a atuação do empresário OTÁVIO FAKHOURY
no financiamento ilegal da campanha de JAIR BOLSONARO e HAMILTON MOURÃO.
Discorreu sobre a remoção de conteúdo pelo Facebook, relatório da Atlantic Council e a sua
corroboração com as informações apresentadas pela Polícia Federal.
Destacou que, em 8.7.2020, a empresa Facebook, responsável também pelo controle da rede
social Instagram, teria anunciado publicamente a remoção de perfis que apresentavam “comportamento
inautêntico coordenado”, conforme apresentado em artigo publicado por Nathaniel Gleicher, diretor de
Cibersegurança, envolvendo os países de Canadá, Equador, Ucrânia, Estados Unidos e Brasil.
No que tange especificamente ao Brasil, o artigo mencionado teria revelado a remoção de 35
contas, 14 Páginas e 1 Grupo na rede Facebook e 38 contas no Instagram que estavam envolvidas em
comportamento inautêntico coordenado no Brasil. Essa rede seria direcionada a audiências domésticas.
O relatório produzido pela Atlantic Council, por sua vez, também juntado devidamente traduzido
aos autos, teria revelado que suas investigações levaram às conclusões de que: A DFRLab teve acesso a um
subconjunto de 80 contas antes de serem removidas da plataforma como resultado de sua parceria com a
Facebook que monitora interferência eleitoral. Entre essas contas estavam contas duplicadas e falsas que
promoveram Bolsonaro e seus aliados em vários grupos da rede social Facebook, além de páginas com
centenas de milhares de seguidores que publicaram “memes” pró-Bolsonaro e outros conteúdos que
depreciavam seus críticos.
Segundo informou, em análise das 80 contas a que teve acesso, o DFRLab teria mapeado a
rede de pessoas que estariam por trás da movimentação dessas contas (infográfico), com a centralidade do réu
Jair Bolsonaro no conjunto de contas com perfil identificado como de “Comportamento inautêntico coordenado”.
E, ao todo, os atuais e ex-funcionários de cinco funcionários do governo foram identificados pelo DFRLab como
ligados à operação, incluindo funcionários do presidente Jair Bolsonaro, dois de seus filhos, Eduardo e Carlos
Bolsonaro, Alana Passos e Anderson Moraes, membros da casa legislativa do estado do Rio de Janeiro; e
Coronel Nishikawa, da assembleia legislativa do estado de São Paulo. A Facebook também teria mencionado
funcionários de Flávio Bolsonaro, mas essa constatação não pode ser corroborada pela DFRLab, pois as
contas conectadas a ele não estavam mais na plataforma e não faziam parte do conjunto que foi analisado.
Num. 156985872 - Pág. 36Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Explicou que, do resultado da análise do material coletado (arquivo Apenso 12, Parte 01 do INQ
4.828/DF40), ter-se-ia verificado a utilização de diversos assinantes privados de provedores de internet para
acessar as contas removidas pela Facebook, incluindo-se Tales Augusto de Araújo, Fernando Nascimento
Pessoa, Tércio Arnaud Tomaz, Vanessa dos Nascimento Navarro e Michele de Paula Reinaldo Bolsonaro,
esposa de Jair Bolsonaro – representado nesta ação.
Teria sido observada a utilização de acessos de internet de órgãos públicos, destacando-se o
Comando da 1ª Brigada de Artilharia Antiaérea, a Presidência da República, a Câmara dos Deputados e a
Câmara dos Vereadores do Município do Rio de Janeiro, sendo tais ocorrências objeto de relatório específico
produzido pela Polícia Federal, a indicar o uso recorrente das instalações do Poder Público para produzir
material favorável a Jair Bolsonaro.
Realçou que a Polícia Federal teria iniciado o trabalho de confrontação das informações
contidas no relatório elaborado pela Atlantic Council com outros dados externos e independentes, ou seja,
oriundos de fontes diversas, obtidos, organizados e analisados pela própria instituição, a fim de não se lastrear
a investigação unicamente em documento elaborado por ente privado.
Aduziu que, em verdade, não obstante o recorte das investigações travadas nos autos do
Inquérito nº 4.781/DF não abarcarem o período eleitoral, perceber-se-ia a proximidade do funcionamento do
chamado Gabinete do Ódio com o estratagema de comunicação promovido durante o período eleitoral.
Afirmou que Jair Messias Bolsonaro teria se aproveitado ardilosamente de recursos,
patrimoniais e humanos, custeados pelo Poder Público para fomentar sua campanha, a partir de uma postura
de comportamento inautêntico coordenado.
Assim, alegou que o abuso do poder político, econômico e o mau uso dos meios de
comunicação restaria devidamente comprovado e, por essa razão, pugnou desde já pela procedência da ação.
Também deu destaque à atuação da rede Raposo Fernandes Associados, de propriedade de
Ernani Fernandes e Thais Raposo.
Reafirmou que as informações trazidas a esses autos pelos documentos originariamente
pertencentes aos Inquéritos nos 4.781/DF e 4.828/DF revelariam três potenciais atos lesivos ao equilíbrio
eleitoral de 2018.
Para além do primeiro, acima mencionado, conforme apresentado pela Polícia Federal, a
Raposo Fernandes Associados, com data de criação em abril de 2017, seria composta por sites, canais em
mídias sociais e movimentos sociais com alcance teórico de mais de 20 milhões de pessoas. Mas, conforme
informação fornecida pela própria Facebook, o alcance de tais páginas seria bastante superior. Como exemplo,
apenas a página “MCC – Movimento Contra a Corrupção”, que possuía cerca de 3 milhões de seguidores,
alcançou mais de 276.339.377 (duzentas e setenta e seis milhões, trezentas e trinta e nove mil, trezentas e
setenta e sete) pessoas em um período de 28 dias.
Realçou que, no material apreendido na busca e apreensão realizada, teriam sido encontrados
diversos materiais datados de 2018, sobretudo em links direcionados ao Google Drive, os quais não teriam sido
acessados pela investigação em razão de sua impossibilidade técnica. Entre os links encontrados, existiria uma
pasta nomeada de “robôs”, o que denotaria a existência de algum mecanismo automatizado de veiculação de
conteúdo.
Aduziu que imaginar que uma rede de dezenas de páginas e perfis em redes sociais, com
alcance na casa das centenas de milhões por semana, poderia ser considerada como sem custos ou mesmo
não ser capaz de impactar do pleito eleitoral seria negar a própria realidade e atuar de modo incompatível com
o próprio princípio do “in dubio pro sufrágio”.
Alertou que tais suspeitas já teriam sido anteriormente aventadas pela Procuradoria-Geral da
República que, em petição encaminhada aos autos do Inquérito nº 4.828/DF, “descreve que ERNANI
FERNANDES e THAIS RAPOSO, em tese receberam valores significativos por difundirem propaganda, em
meios de comunicação (Twiteer, Youtube, Facebook), de processos ilegais para alteração da ordem política ou
social”, com a averiguação dessa hipótese em específico, no Inquérito Policial nº 1308/2018.
Pleiteou que, não admitida a existência de elementos necessários à configuração de abuso de
Num. 156985872 - Pág. 37Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

campanha de Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins Mourão” realçou que, entre os fatos
mencionados nos arquivos, a maior parte faria referência a período posterior à eleição, mas considerando os
materiais recolhidos na busca e apreensão somados aos depoimentos prestados pelo Deputado Federal
Alexandre Frota, observou sua participação direta, mas informal, no financiamento da campanha dos réus desta
ação.
Assinalou que o Deputado Alexandre Frota e a Deputada Joyce Hasselmann, em mais de uma
oportunidade, teriam prestado depoimento acerca do denominado Gabinete do Ódio, ambos indicando Otávio
Fakhoury como um de seus financiadores diretos.
Compreendeu ser necessário, levando-se em consideração as declarações dos citados
parlamentares federais, o aprofundamento das investigações acerca do envolvimento do empresário Otávio
Fakhoury no impulsionamento de material digital de campanha de Jair Messias Bolsonaro na internet –
incluindo-se aplicativos de mensagens.
Requereu a quebra do sigilo bancário e telemático das pessoas físicas arroladas como rés nesta
ação, bem como das pessoas jurídicas a ela vinculadas – sobretudo aquelas destinadas ao fornecimento desse
tipo de serviço – a fim de verificar a existência de pagamento por parte de Otávio Fakhoury.
Requereu, ainda, a intimação do Deputado Federal Alexandre Frota para que, na condição de
testemunha, preste esclarecimentos sobre a afirmação acima transcrita.
Em capítulo relativo à materialização do abuso de poder econômico e do abuso dos meios de
comunicação, a investigante discorreu sobre o compromisso do Estado – na figura da Justiça Eleitoral – em
assegurar a regularidade do processo eleitoral, e o bem tutelado qual seja, a proteção da legitimidade,
normalidade e sinceridade das eleições.
Nesse contexto, citou o primeiro artigo da Constituição Federal, caput e parágrafo único, arts.
XXI da Declaração Universal dos Direitos do Homem de 1948, o Pacto Internacional sobre Direitos Civis e
Políticos, de 1966 – ratificado pelo Brasil pelo Decreto Legislativo nº 226/91 e promulgado pelo Decreto nº
592/92, da qual depreendeu a “afirmação do direito à democracia como direito humano”. Destacou, ainda, o art.
14, § 9º, da Constituição Federal, que expressamente reconheceria o caráter de direito fundamental da
normalidade e legitimidade do processo eleitoral. Todas questões inafastáveis na tramitação desta ação,
porquanto, sendo objetivo final do processo eleitoral que visa apurar a regularidade das eleições a verificação
da realidade dos fatos que envolvem abusos e eventual punição dos envolvidos, deveria prevalecer a verdade
real.
Concluiu que o caso em tela trataria do abuso de poder econômico e do uso indevido dos
veículos e meios de comunicação social perpetrados pelos representados, uma vez que teriam sido
beneficiados diretamente pelo dispendido de expressivos valores financeiros para a disseminação de
mensagens em massa, configurando condutas vedadas pela legislação eleitoral.
Assim, afirmou que empresas pertencentes a pessoas que publicamente apoiaram os
representados Jair Bolsonaro e Hamilton Mourão durante o pleito eleitoral de 2018 teriam investido vultosas
quantias para disseminação de propaganda eleitoral em benefício da candidatura dos representados.
Desse modo, as mensagens disseminadas teriam sido direcionadas a contatos registrados pela
campanha dos então candidatos e, ainda, para outros contatos que seriam vendidos pelas empresas
contratadas, a representar doação de pessoa jurídica, utilização de perfis falsos para propaganda eleitoral e
compra irregular de cadastros de usuários, todas ilegais.
Alegou, ademais, ser evidente o abuso de poder econômico, na medida em que a campanha do
candidato representado teria ganhado reforço financeiro que não estaria demonstrado nos gastos oficiais de
arrecadação eleitoral e, possivelmente teriam origem vedada (Pessoa Jurídica), eis que os resultados do abuso
perpetrado foram por ele usufruídos.
Ressaltou que a utilização de notícias faltas como método de campanha teria sido uma marca
da candidatura de Jair Bolsonaro, porque ele próprio teria protagonizado a disseminação de fake news nos
episódios do vídeo gravado pelo então candidato sobre a suposta intenção do PT em fraudar as eleições por
meio do voto eletrônico, cuja retirada das redes foi determinada pelo plenário do TSE (Rp nº 0601298-
Num. 156985872 - Pág. 38Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

teriam se demonstrado como as principais beneficiárias da difusão de desinformações, tendo o site
“boatos.org”, ao trazer listagem das 15 fake news mais divulgadas no primeiro turno, demonstrado que a
principal beneficiária destas mentiras foi a candidatura de Jair Bolsonaro.
No tópico “DA NECESSIDADE DE COMPLEMENTAÇÃO DO MATERIAL COMPARTILHADO”,
o investigante aduziu que as informações contidas no despacho proferido pelo Ministro Alexandre de Moraes,
Relator do Inquérito nº 4.781/DF, no Supremo tribunal Federal, em 26.5.2020, dariam conta, além da
disseminação de notícias falsas, de uma rede fraudulenta e de possível atuação empresarial no financiamento
de grupos, próximos ou diretamente ligados aos representados Jair Bolsonaro e Hamilton Mourão, quando fora
determinada a busca e apreensão e a quebra dos sigilos bancário e fiscal de empresários, entre eles, o Sr.
Luciano Hang.
Destacou que a ordem teria englobado o período de julho de 2018 a abril de 2020, ou seja, o
período eleitoral no bojo do qual seriam discutidos o abuso de poder econômico e o uso indevido dos meios de
comunicação social desta ação.
Acrescentou que a causa de pedir – instauração de AIJE por abuso de poder econômico e uso
indevido dos meios de comunicação social referente à ilegalidade no financiamento, potencialmente
empresarial, para disseminação de propaganda eleitoral, inclusive contendo informações falsas, como
campanha eleitoral pró-Bolsonaro – permaneceria a mesma.
Assim, reafirmou que a investigação deficitária e consequente impossibilidade de
responsabilizar aqueles que agiram em abuso de poder econômico e uso indevido de meio de comunicação
social, ao representarem óbice à consecução dos objetivos da AIJE em andamento, violariam de forma direta
os bens tutelados pela Ação de Investigação.
Considerou que a gravidade dos fatos denunciados e a extensão dos danos, bem como os
poderes instrutórios do Corregedor-Geral da Justiça Eleitoral, demandariam a adoção de postura meramente
reativa mostra-se em dissonância com o interesse público.
Recordou a AIJE nº 1943-58.2014.6.00.0000, na qual fora determinada a realização de perícia,
a quebra do sigilo bancário e fiscal e a oitiva de mais de 50 testemunhas, e, ainda, a constituição de Força
Tarefa para colaborar com a investigação.
Sintetizou que o indeferimento da produção da prova ou a não determinação de diligências no
bojo de Ação, de tamanha envergadura, ao comprometer a tutela da normalidade e regularidade das eleições,
violaria diretamente os direitos políticos, materializados nos direitos humanos e fundamentais à democracia, ao
exercício da soberania popular e ao processo eleitoral legítimo.
Pugnou que os frutos das diligências determinadas pelo Ministro Alexandre de Moraes no
âmbito dos Inquéritos nº 4.781/DF e 4.828/DF, que tratam do Sr. Luciano Hang sejam compartilhados com
estes autos e disponibilizados para as partes.
Por fim, a Coligação representante requereu, frente aos documentos acostados aos autos,
originalmente pertencentes aos Inquéritos nos 4.781/DF e 4.828/DF, ambos de relatoria do Ministro Alexandre
de Moraes, do STF, no que tange à necessidade de dilação probatória:
186.1. A requisição de informações à Polícia Federal e a disponibilização de cópia integral do Inquérito Policial
1308/2018, instaurado a pedido do Ministério Público Federal para investigar o recebimento de valores pelas
empresas pertencentes a ERNANI FERNANDES e THAIS RAPOSO, ambos sócios proprietários das empresas
Novo Brasil Empreendimentos Digitais Ltda. e Raposo Fernandes Marketing Digital Ltda.;
186.2. A requisição de informações à Polícia Federal sobre o andamento atual do Inquérito Policial 4871/DF e a
disponibilização de cópia integral do mesmo, no intuito de complementar a instrução da presente AIJE com as
análises realizadas naquele Inquérito;
186.3. Reiterar o pedido de autorização da quebra do sigilo bancário das pessoas físicas investigadas nesta
Ação de Investigação Judicial Eleitoral, bem como das pessoas jurídicas correspondentes, a fim de verificar a
Num. 156985872 - Pág. 39Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

domicílio profissional no Gabinete 216 - Anexo IV - Câmara dos Deputados, CEP 70160-900, Brasília -DF., para
que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à afirmação de que o sr.
OTÁVIO FAKHOURY financiou o impulsionamento de material de campanha em favor de Jair Messias
Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins Mourão;
186.5. A intimação do Sr. OTÁVIO OSCAR FAKHOURY, CPF nº 112.009.508-52, domiciliado na Rua Campos
Bicudo, 140, Apt. 181, Jardim Europa, CEP 045360-10, para que, na condição de testemunha da presente AIJE,
elucide questões referentes à sua relação com os investigados e sua participação e contribuições durante a
campanha eleitoral de 2018;
186.6. A intimação do Sr. ERNANI FERNANDES BARBOSA NETO, CPF n. 007.668.421-00, domiciliado na
Avenida Interlagos, 257, bairro Jardim Umuarama, São Paulo/SP, CEP 04661-000, para que, na condição de
testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à sua relação com os investigados, especialmente
quanto ao recebimento de valores pelas empresas da qual é sócio proprietário Novo Brasil Empreendimentos
Digitais Ltda. e Raposo Fernandes Marketing Digital Ltda.;
186.7. A intimação da Sra. THAIS RAPOSO PINTO DO AMARAL PINTO CHAVES, CPF n. 179.984.588-52,
domiciliada na Avenida Interlagos, 257, bairro Jardim Umuarama, São Paulo/SP, CEP 04661-000, para que, na
condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à sua relação com os investigados,
especialmente quanto ao recebimento de valores pelas empresas da qual é sócio proprietário Novo Brasil
Empreendimentos Digitais Ltda. e Raposo Fernandes Marketing Digital Ltda.;
186.8. A intimação do Deputado Federal, EDUARDO NANTES BOLSONARO, CPF n. 106.553.657-70, com
domicílio profissional no Gabinete 350 - Anexo IV - Câmara dos Deputados, CEP 70160-900 Brasília/DF, para
que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à sua relação com os
investigados e sua participação e contribuições durante a campanha eleitoral de 2018;
186.9. A intimação do Vereador do Rio de Janeiro/RJ, CARLOS NANTES BOLSONARO, CPF n. 096.792.087-
61, com domicílio profissional na Praça Floriano s/nº, Prédio: Anexo - Sala: 905 - Centro - Rio de Janeiro - RJ
CEP: 20031-050, para que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à sua
relação com os investigados e sua participação e contribuições durante a campanha eleitoral de 2018;
186.10. A intimação da Sra. MICHELE DE PAULA FIRMO REINALDO BOLSONARO, CPF nº 711.378.401-10,
domiciliada no Palácio da Alvorada, localizado no Setor Palácio Presidencial, Zona Cívico-Administrativa,
Brasília/DF, CEP 70150-903, para que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões
referentes à utilização de provedor de internet registrado em seu nome e utilizado para acessar contas no
Facebook responsáveis pela disseminação de fakenews em favor de Jair Messias Bolsonaro;
186.11. Que seja complementado o material disponibilizado às partes da presente AIJE, de modo a incluir o
resultado das quebras de sigilos autorizadas pelo e. Ministro Alexandre de Moraes, do STF, em desfavor do
empresário e réu da presente ação, LUCIANO HANG;
186.12. Ao fim, renovam-se todos os pedidos de produção de prova outrora acostados aos presentes autos,
tanto aqueles que atinjam os políticos eleitos Presidente e Vice-Presidente da República, como as demais
pessoas físicas constantes do Polo Passivo da presente AIJE.
Negando este Tribunal a manutenção da abertura da fase instrutória desta ação, requereu o
imediato julgamento, com a sua integral procedência.
Nas alegações apresentadas por Jair Messias Bolsonaro (ID 156949996) em 14.10.2021,
Num. 156985872 - Pág. 40Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Reforçou o desejo, a qualquer custo, da representante, de ver o investigado fora do mandato
conquistado democraticamente. O processo inteiro, teria se fundado em argumentos que refletem mero viés de
confirmação, ou seja, os documentos apresentados nunca teriam comprovado as alegações e tais alegações
seriam preexistentes, sendo que todas as tentativas de fundamentar as acusações possuíam claro objetivo de
conduzir este Tribunal ao resultado desejado pela parte, e não àquele auferido pelo escorço probatório, que
jamais teve a capacidade de demonstrar os direitos alegados.
Acerca do conteúdo compartilhado pelo Supremo Tribunal Federal, colhidas nos Inquéritos nos
4.828 e 4.781, afirmou que, cotejando as informações destes documentos com fatos trazidos aos autos desde o
início da ação e dos milhares de arquivos compartilhados por aquela eg. Corte, a conclusão a que se chega
seria apenas uma: ausência de qualquer conteúdo pertinente ou relevante com o tema aqui debatido.
Reverberou que o leitmotiv dos chamados inquéritos das Fake News e dos Atos
Antidemocráticos, como os nomes indicam, seria justamente investigar “a existência de notícias fraudulentas
(fake news), denunciações caluniosas, ameaças e infrações revestidas de animus caluniandi, diffamandi ou
injuriandi, que atingem a honorabilidade e a segurança do Supremo Tribunal Federal, de seus membros e
familiares, extrapolando a liberdade de expressão” e “o financiamento de grupos que promovem atos
antidemocráticos pelo país, condutas que, em tese, configurariam os delitos previstos nos arts. 16, 17 e 23
da Lei 7.170/83”.
Comparou com os pedidos da petição inicial – que apesar de não serem específicos e se aterem
a elementos incabíveis, tais como requerimentos de prisão – para verificar que a ação se limita a apurar a
suposta contratação de empresas de tecnologia para serviços de disparo em massa de mensagens de
conteúdo eleitoral, pelo aplicativo de mensagens instantâneas WhatsApp, em benefício da chapa majoritária
dos representados, durante a campanha eleitoral de 2018.
Desqualificou por completo as provas compartilhadas pelo Supremo Tribunal Federal, ante a
distância que o conteúdo possuiria dos elementos aqui debatidos, porque os fatos investigados nos cogitados
Inquéritos nos 4.828 e 4.781 possuiriam como linha de corte o período pós-eleições de 2018, posterior,
portanto, à campanha presidencial.
Destacou a decisão do então Corregedor Jorge Mussi (ID 14455788), proferida em 7.8.2019,
para afirmar que nesta ação não se estaria a apurar fake news.
Acompanhou o precedente histórico – AIME nº 7-61.2015.6.00.0000 – que deveria servir de
parâmetro interpretativo à presente controvérsia, para afirmar que o conteúdo dos citados inquéritos, por
possuírem em seu núcleo probatório exclusivamente supostos fatos não previstos na inicial, deve ser
completamente descartado.
Frisou decisão de meu antecessor, e. Ministro Og Fernandes, de 12.6.2020 (ID 31852688), por
meio da qual houve a consulta a respeito do compartilhamento dos frutos das diligências determinadas pelo
em. Ministro Alexandre de Moraes, desde que as provas produzidas, no todo ou parcialmente, guardassem
pertinência temática com a presente ação.
Alegou que, para a surpresa das partes, teriam chegado aos autos inúmeros documentos que
não nutrem qualquer pertinência com a temática aqui debatida, constando inúmeros pontos que merecem o
total desprezo e desconsideração como prova.
Protestou que o prazo concedido às partes para alegações finais e análise de milhares de
documentos, de apenas 10 (dez) dias, confrontaria os princípios do contraditório, da ampla defesa, do devido
processo legal e toda a gama de inovações trazidas pelo Código de Processo Civil, e.g., o princípio da
inafastabilidade da jurisdição.
Realçou que, com exceção de alguns escassos pontos das provas compartilhadas pelo
Supremo Tribunal Federal, a maioria dos documentos deve ser sumariamente desprezado, por completa
impertinência com o conteúdo aqui discutido e, como dito à exaustão, claudica de conexão fática e temporal o
conteúdo produzido nos autos dos inquéritos do Atos Antidemocráticos e das Fake News.
Ressaltou os elementos que, temporalmente, nutririam relação e pertinência com a campanha
eleitoral de 2018, sendo o primeiro deles, a constante presença do nome do empresário Otávio Oscar
Num. 156985872 - Pág. 41Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Todavia, afirmou que isso teria vindo a conhecimento público antes mesmo das investigações
pelo Supremo Tribunal Federal, uma vez que durante a CPI das Fake News, em 2019, já se havia tornado
pública a informação da participação de Otávio Fakhoury na campanha de 2018. E ainda, o investigado, à
época do período eleitoral, não tomara conhecimento ou anuído com a confecção de material em seu favor por
parte do empresário.
Revelou que, em matéria jornalística, Otávio Fakhoury afirmara que, por não se tratar de doação
à campanha do candidato, não comunicou a ele, à coordenação da campanha ou a pessoas próximas a ele
sobre esses pagamentos. Assim, seria impossível o lançamento de despesa desconhecida, não produzida e
não autorizada pela campanha, com base no art. 37 da Resolução-TSE nº 23.553/2017.
Mencionou reportagem da revista Época, segundo a qual os empresários teriam promovido um
apoio autônomo ao investigado, como da mesma forma se viu por todo o Brasil, seja na instalação de outdoors
e apoio à candidatura do representado, seja na confecção de qualquer outro tipo de material, fato que seria de
entendimento pacífico por esta Corte Eleitoral, tal como nas reiteradas decisões que afastaram a
responsabilidade do aqui investigado em materiais eleitorais confeccionados sem a sua anuência, e.g., na
Representação nº 0604385-57, de 2017, quando em decisão do Ministro Relator Og Fernandes (ID 14751988)
fora afastada a responsabilidade do então representado.
Um segundo ponto a merecer destaque seria em relação à pessoa que deu causa ao
ajuizamento, não apenas desta, mas das quatro ações de investigação judicial eleitoral que se referem ao
mesmo tema que aqui é discutido, ou seja, a jornalista Patrícia Toledo de Campos Mello, que, em momento
algum, teria sido questionada sobre os fatos por ela relatados em pouco menos de três páginas de matéria.
Considerou de fundamental importância, uma vez já decidido por esta Corte a reabertura da
fase instrutória, que seja viabilizada, a partir da análise das provas compartilhadas pelo STF, a oitiva do
empresário Otávio Oscar Fakhoury, por ter seu nome sido citado por inúmeras vezes nos autos dos inquéritos
das Fake News e dos Atos Antidemocráticos como sendo o responsável pela confecção de material de
campanha eleitoral, como forma de comprovar os argumentos de defesa deste investigado, caso esse ponto
venha a ser considerado no julgamento, bem como seja a jornalista Patrícia Toledo de Campos Mello obrigada,
com base no art. 401 do CPC, a fornecer os documentos que diz terem respaldado as matérias jornalísticas,
como forma de compreender no que se fundam suas alegações, que serviram de base para o ajuizamento
desta ação.
Ao concluir, afirmou que, ultrapassado o terceiro ano desta ação eleitoral, continuariam a
carecer de provas as graves alegações da Coligação autora, que, insatisfeita com o resultado das eleições
gerais de 2018, demonstraria inconformação com o desejo das urnas e se esforçaria, a qualquer custo, em
imputar condutas vedadas ao investigado, mesmo após a reabertura da fase instrutória e da análise do
conteúdo das provas colhidas nos Inquéritos nos 4.828 e 4.781 e da comprovação da inexistência daquilo que
por ela fora alegado.
Por fim, reforçou a defesa com o pedido pela total improcedência da ação, considerando a
absoluta carência de provas das alegações deduzidas na inicial, claudicando a parte autora de mínima
indicação que corrobore suas acusações da prática de ilícitos eleitorais pelo investigado, bem como
corroborando a necessidade de condenação da representante por litigância de má-fé, pela propositura e o
comportamento na presente ação que busca tão e somente trazer instabilidade institucional ao país.
O Ministério Público Eleitoral, em parecer apresentado em 14.10.2021 (ID 156949722),
principiou pela análise das questões preliminares suscitadas pelas partes, para concluir já terem sido decididas
pelo Ministro relator, não vendo o parquet razão para dissentir da fundamentação apresentada.
No que se refere ao mérito, considerou que esta ação e a AIJE nº 0601968-80.2018, com ela
conexa, seriam analisadas conjuntamente, haja vista “que as provas compartilhadas pelo Supremo Tribunal
Federal, relativas aos inquéritos 4.781 e 4.828, têm por objetivo o exame comum dos elementos colhidos nas
investigações, objeto das duas AIJEs”, que ambas as ações estariam fundadas substancialmente em idêntica
causa de pedir, não obstante algumas especificidades, que, ao olhar do órgão ministerial, não derrubariam a
conveniência do julgamento conjunto.
Num. 156985872 - Pág. 42Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

SMSMarket, [...] Kiplix e AM 4 Infomática – para serviços de disparos em massa de mensagens de cunho
eleitoral, pelo aplicativo de mensagens instantâneas WhatsApp”.
Pontuou as “molduras complementares, com certas especificidades” que esse fato essencial
recebera nas diferentes ações, como, por exemplo, na AIJE nº 0601968-80 (conexa), em que teria havido a
alegação de “uso fraudulento de nome e CPF de idosos para registrar chips de celular e garantir disparos em
massa”, uso de robôs com a mesma finalidade e o fato de que algumas agências contratadas haverem sido
subcontratadas pela AM4, maior fornecedora da campanha dos candidatos investigados. Nesta ação, por outro
lado, cogitar-se-ia da existência de uma “estrutura piramidal de comunicação” visando à disseminação de
desinformação, seja por grupos originários da campanha dos representados, seja por grupos derivados do
WhatsApp.
Aduziu que a identidade entre essas demandas, não obstante os pormenores circunstanciais,
teria sido reconhecida pelo Plenário do TSE no recente julgamento das AIJEs nos 0601779-05 e 0601782-57,
em relação às quais, assinalou o parquet ter se posicionado pela inconveniência do julgamento fragmentado
sobre o mesmo fato essencial e pela razoabilidade de caracterizar-se a conexão entre as quatro ações então
em andamento, fixando-se esta ação como o processo principal, tese ao final rejeitada pelo Colegiado.
Aludiu ao julgamento das duas ações mencionadas pelo TSE, em 5.3.2021, que concluíra pela
improcedência dos pedidos:
[...]
Em resumo, o Tribunal assentou não estarem comprovados nem a contratação de empresas de marketing digital
para disparos em massa, nem as mensagens com conteúdo falso, nem os disparos em massa. Afirmou-se não
demonstrada a compra de base de dados de usuários fornecida por empresas de estratégia digital para
disseminar notícias inverídicas de conteúdo eleitoral. Tampouco estariam demonstradas as acusações de
doação não declarada por pessoa jurídica e de uso de valores acima do teto de gastos, apontando que apenas
suposições não podem ensejar juízo positivo sobre a ocorrência do ilícito.
[...]
Sintetizou, a partir de despacho deste relator exarado em 3.8.2021 (ID 0601771-28), o objeto
das duas ações remanescentes:
a) na AIJE 0601771-28:
i) a contratação de empresas especializadas em marketing digital (Quick Mobile, Yacows, Croc Services e SMS
Market) por empresas apoiadoras de Jair Bolsonaro para disparos via Whatsapp contra o PT e seus candidatos;
ii) utilização indevida de perfis falsos para propaganda eleitoral;
iii) compra irregular de cadastros de usuários;
iv) montagem de uma estrutura piramidal de comunicação, com emprego de robôs e números de telefones
estrangeiros;
v) doações de pessoas jurídicas.
b) na AIJE 0601968-80:
i) contratação de empresas de tecnologia (Yacows, Kiplix e AM4 Informática) para serviços de disparo em massa
Num. 156985872 - Pág. 43Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

iii) suposto uso de robôs para disparo em massa;
iv) subcontratação de agências pela AM4, que é a maior fornecedora de campanha dos candidatos
representados;
v) doações de pessoa jurídicas.
Acrescentou ter sido preservada a observância do contraditório pela decisão que acolheu o
pedido para compartilhamento de provas produzidas nos referidos inquéritos então em curso no Supremo
Tribunal Federal, em face da jurisprudência desta Corte Superior no sentido de admitir “em AIJE, uso de prova
emprestada legalmente produzida em procedimento investigatório criminal” e de ser “lícita a utilização de prova
emprestada de processo no qual não se tenha sido parte aquele contra quem venha a ser utilizada, desde que
lhe seja permitido o contraditório” (AgR-REspe nº 1635/SC, Relator Ministro Jorge Mussi, DJe de 17.4.2018; e
AgR-REspe nº 958/SP, Relatora Ministra Luciana Lóssio, DJe de 2.1.2016).
Delineou o objeto dos procedimentos investigatórios cuja documentação fora compartilhada com
esta ação, cuidando o de nº 4.781/DF, instaurado de ofício, de “apurar a existência de notícias fraudulentas
(fake news), denunciação caluniosa, ameaças e crimes contra a honra que atingem a honorabilidade daquela
Corte, dos seus Ministros e familiares”, e o de nº 4.828/DF, instaurado a partir de requisição da Procuradoria-
Geral da República, de apurar “fatos ocorridos em 19.4.2020, relacionados com aglomeração de pessoas na
frente de quartéis do Exército, cogitando de estímulo à animosidade entre as Forças Armadas e instituições
nacionais, em tese, tipificando crime previsto na Lei 7.170/83”.
Salientou a decisão do Ministro relator pelo arquivamento, em 1º.7.2021, deste último inquérito,
com a determinação de compartilhamento das provas nele produzidas com o Inquérito nº 4.781/DF, além de
“instauração de outro inquérito policial para apurar a existência de organização criminosa, de forte atuação
digital e com núcleos de produção, publicação, financiamento e político semelhantes àqueles identificados no
Inquérito 4.781”, condutas com potencial de atentar contra o Democracia e o Estado de Direito, a configurar
tipos previstos nas Leis nos 7.170/1983, 12.850/2013, 8.137/1990, 7.492/1986 e 9.613/1998.
Destacou as duas hipóteses passíveis de investigação na esfera penal, consoante relatório
parcial das apurações realizadas pela Polícia Federal (SR/PF/DF 2020.0124709) apresentado em 18.12.2020
no Inquérito nº 4.828/DF, a saber:
i. agentes públicos não identificados, vinculados à Secretaria Especial de Comunicação (SECOM), distribuíram
ou permitiram a distribuição de recursos públicos aos canais incumbidos da produção e difusão de propaganda
em meios de comunicação (Twitter, YouTube, Facebook) de processos ilegais para alteração da ordem política
ou social, bem como para incitar a população à subversão da ordem política ou social e à animosidade das
Forças Armadas contra o Supremo Tribunal Federal e o Congresso Nacional, no período compreendido entre
2019 até junho de 2020;
ii. movimento on line de pessoas associadas, supostamente para promover a difusão de ideias com potencial de
causar instabilidade na ordem política e social, Documento assinado via Token digitalmente por PAULO
GUSTAVO GONET BRANCO, em 14/10/2021 18:38. Para ver i f icar a ass inatura acesse
http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave cbf2b442.0e2946b1.1898ee38.b4ac05eb
PROCURADORIA-GERAL ELEITORAL AIJE nº 0601771-28.2018.6.00.0000 21/55 identificados no relatório da
Atlantic Council produzido para o Facebook, que indicou uma rede que “consistia em vários grupos com
atividade conectada que utilizavam uma combinação de contas duplicadas e contas falsas – algumas das quais
tinham sido detectadas e removidas por nossos sistemas automatizados – para evitar a aplicação de nossas
políticas, criar pessoas fictícias fingindo serem repórteres, publicar conteúdo e gerenciar Páginas fingindo ser
veículos de notícias”, no período compreendido entre meados de 2018 e junho de 2020.
Num. 156985872 - Pág. 44Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

das ações em curso no TSE”.
A esse propósito, relembrou o quanto ficara assentado no julgamento da AIME nº 7-
61.2015.6.00.0000 (DJe de 12.9.2018), relativamente delimitação dos limites objetivos e subjetivos da demanda
e da aplicação do princípio da congruência, adstrição ou correlação, para afirmar que o exame da pertinência
temática entre os fatos referidos não pode servir de causa para ultrapassar os limites objetivos fixados pelo
autor na inicial.
No que concerne ao mérito propriamente das duas ações de investigação judicial eleitoral
remanescentes sobre a temática em exame, consignou tratar-se de alegações de abuso de poder, cuja causa
de pedir é o abuso de poder econômico e o uso indevido dos meios de comunicação, razão pela qual tornar-se-
ia necessário também demonstrar que os fatos apresentariam gravidade em suas circunstâncias
suficientemente elevada para abalar a legitimidade e a normalidade das eleições, bem jurídico tutelado pela
norma.
Ponderou que a desconstituição do mandato eletivo – cuja presunção de legitimidade é
reconhecida pelo resultado obtido nas urnas – exigiria “conjunto probatório harmônico, coeso e robusto de fatos
extremamente graves e reprováveis, que hajam abalado a própria legitimidade e normalidade da eleição”, vale
dizer “um abuso de poder gravemente qualificado”.
Relativamente às imputações feitas contra os representados, concluiu o órgão ministerial, após
análise pormenorizada de cada um dos fatos articulados pela autora não serem os elementos carreados aos
autos suficientes para a procedência dos pedidos veiculados nas ações de investigação judicial eleitoral, sendo
certo que a prova robusta e convergente do ilícito perpetrado constitui ônus que recai sobre a representante,
não atendido na espécie.
Gizou, ademais:
[...]
Em síntese, ante o conjunto probatório dos autos, conclui-se pela não comprovação da gravidade dos ilícitos
narrados em grau apto para viciar substancialmente a legitimidade e a normalidade das eleições, o que
inviabiliza o pedido de cassação do diploma. Do mesmo modo, porque não existem elementos concretos sólidos
caracterizadores da participação ou da anuência dos candidatos representados nos atos abusivos, não prospera
a declaração de inelegibilidade postulada.
No ponto, convém rememorar que a jurisprudência desse Tribunal Superior aponta que “o postulado da
proporcionalidade, notadamente em sua dimensão de vedação ao excesso (Übermaßverbot), é o parâmetro
normativo adequado para aferir a gravidade ou a relevância jurídica (ou a ilegalidade qualificada) dos ilícitos em
processos em que se apuram a prática de abuso de poder econômico ou político, em AIJE, AIME e RCED, e de
captação ou gasto ilícito de recursos em campanhas eleitorais, em Representações do art. 30-A da Lei das
Eleições”48. Reserva-se, portanto, a intervenção da Justiça Eleitoral – sobretudo quando já expressa a
manifestação da soberania popular – aos casos especialmente gravosos, comprometedores substancialmente
da higidez da eleição. [...]
[...]
Asseverou que, conquanto os autos tenham recebido novos elementos denotativos de conduta
censurável, o que neles se contém não autorizaria a desconstituição dos mandatos eletivos dos representados,
“máxime tendo em consideração os parâmetros de proporcionalidade que a causa traça na sua realidade
fática”. Evidenciou o teor de voto proferido por ocasião do julgamento das anteriores ações relacionados aos
mesmos representados e à mesma eleição:
[…] Para a caracterização do abuso de poder apto à incidência das graves penalidades aqui referidas, impõe-se
Num. 156985872 - Pág. 45Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Na hipótese dos autos, por cuidar-se de eleição presidencial, exige-se que a lesividade da conduta para a
conformação do abuso de poder seja ainda mais evidente, quer em razão da importância do cargo de Presidente
da República nos âmbitos nacional e internacional, quer por se tratar de pleito de proporções continentais, a
envolver eleitorado de quase 150 (cento e cinquenta) milhões de cidadãos [...]
[...]
Avaliou, no tocante a condutas que sugerem ilícitos de natureza diversa da eleitoral, já terem
sido adotados os encaminhamentos necessários, à ocasião do pedido de arquivamento acolhido, no STF, pelo
Ministro Alexandre de Moraes, relator do Inquérito nº 4.828/DF.
No que diz respeito ao pedido de condenação da representante por litigância de má-fé, ausente
o propósito temerário ou procrastinatório (CPC, art. 80).
Opinou, ao final, pela rejeição das preliminares arguidas e, no mérito, pela improcedência dos
pedidos e pelo não reconhecimento da litigância de má-fé da representante.
Esgotado, em 14.10.2021, o prazo para alegações, os demais representados quedaram silentes.
Assentado, em 15.10.2021, o relatório conclusivo (ID 156952314), determinei a abertura de vista
à Procuradoria-Geral Eleitoral para pronunciamento, no prazo de 48 (quarenta e oito) horas, consoante o
disposto no art. 22, XIII, da Lei Complementar nº 64, de 1990.
Na mesma data, o Parquet reiterou (ID 156953076) os termos da manifestação de ID
156949722.
Relatório da AIJE nº 0601968-80.2018.6.00.0000
A Coligação O Povo Feliz de Novo (PT/PCdoB/PROS) ajuizou, em 9.12.2021, com fundamento
nos arts.14, § 9º, da Constituição e 22 da Lei Complementar nº 64, de 1990, ação de investigação judicial
eleitoral, por abuso de poder econômico e uso indevido dos meios de comunicação, contra Jair Messias
Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins Mourão – candidatos eleitos, nesta ordem, a Presidente e Vice-
Presidente da República nas Eleições de 2018 –, Flávia Alves, Lindolfo Antônio Alves Neto (sócios da empresa
Yacows) e Marcos Aurélio Carvalho (representante da AM4).
Alegou que, segundo reportagem publicada pelo Jornal Folha de S. Paulo, em 2.12.2018, há
relatos e documentos que comprovam as irregularidades na contratação do serviço de disparos em
massa de mensagens de cunho eleitoral, pelo aplicativo de mensagens instantâneas WhatsApp.
Esclareceu que a reportagem teria entrado em contato com Hans River do Rio Nascimento, ex-
funcionário da empresa Kiplix, o qual apresentara reclamação trabalhista em face da empresa (Processo nº
1001295-45.2018.5.02.0066).
Afirmou que os relatos do senhor Hans, associados aos documentos obtidos pela Folha,
apontam que “uma rede de empresas recorreu ao uso fraudulento de nome e CPF de idosos para
registrar chips de celular e garantir o disparo de lotes de mensagens em benefícios de políticos”.
Articulou que as empresas responsáveis por efetuar disparos em massa utilizaram dados de
terceiros, adquiridos de forma ilegal – haja vista o desconhecimento destas pessoas e a consequente falta
de autorização para tanto –, para, mediante falseamento de identidade, realizar o cadastro junto às empresas
de telefonia. Por meio destes cadastros, conseguiam os devidos registros de chips de celulares e
concretizavam os disparos em massa das mensagens de cunho eleitoral.
Haveria uma relação de 10 mil nomes de pessoas nascidas entre 1932 e 1953 (de 65 a 86 anos)
enviada por Hans à reportagem, o que demonstraria, não apenas a materialidade das alegações, como a
engenhosidade da artimanha. Isso porque, nessa faixa etária, seria facilitada a utilização das informações
pessoais por terceiros sem o conhecimento dos interessados.
Suspeitou que, muito provavelmente, a compra desses dados ter-se-ia verificado em função das
limitações impostas pelo WhatsApp, porque o aplicativo, como forma de segurança, bloquearia números que
Num. 156985872 - Pág. 46Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Acrescentou que mensagens enviadas por um supervisor revelariam o uso ilegal de robôs em
campanha eleitoral, para o qual fez o seguinte exercício: se uma mensagem leva 1 segundo para ser enviada,
seguida de pausa de 4 segundos, numa média de 2 a 6 segundos, as primeiras 50 enviadas tomam 250
segundos. Somando o intervalo de 10 segundos, concluiria que, a cada 260 segundos, um robô envia 50
mensagens. Se um dia normal de trabalho possui 8 horas, equivalente a 28.800 segundos, embora relato
do ex-funcionário e de cópias digitais das conversas revelariam jornadas exaustivas, um celular seria capaz de
enviar aproximadamente 5.538 mensagens por dia. os 7 celulares registrados pela foto poderiam enviar 38.769
mensagens diariamente.
Alertou que o cálculo apresentado, por óbvio, representaria mera estimativa realizada em
padrões mínimos, porque as 8 horas não seriam suficientes para o expediente diário da empresa e os celulares
registrados na imagem representariam apenas uma parcela dos instrumentos de disparo, uma vez que,
conforme mensagem de uma das dirigentes da empresa, o prédio usado sequer comportava os quase 200
funcionários.
Informou que a empresa Kiplix, reclamada na Justiça do Trabalho e outras duas agências
coligadas, a Yacows e a Deep Marketing, funcionariam no mesmo endereço na zona norte de São Paulo,
Santana.
Segundo Hans, a distribuição ilegal destes dados era realizada pela Yacows aos operadores de
disparos de mensagens, responsável pela plataforma Bulkservices.
Considerou, ainda, que este grupo de agências (Yacows e Kiplix) teria sido subcontratado pela
empresa AM4 (Anexos VIII e IX), maior fornecedora da campanha do candidato da Coligação “Brasil Acima de
Tudo, Deus Acima de Todos” (Anexos X e XI).
Apontou que na prestação de contas do candidato (PC nº 0601225-70.2018.6.00.0000) teria
sido declarado o pagamento de R$ 650.000,00 (seiscentos e cinquenta mil reais) e não haveria como negar a
referida subcontratação, haja vista ter a própria AM4 notificado extrajudicialmente as referidas agências em
virtude, entre outros motivos, do estorno de R$ 1.680,00 (um mil, seiscentos e oitenta reais). Esse dinheiro
teria sido pago pela AM4 na contratação de serviços da plataforma Bulkservices e, posteriormente, a ela
devolvidos, o que evidencia a relação contratual entre estas empresas.
Destacou que o sócio da AM4, Marcos Aurélio Carvalho, teria sido nomeado no dia 5.11.2018
para integrar a equipe de transição de Jair Bolsonaro. Fato este que aumenta a desconfiança em torno das
atividades da empresa, tendo em conta eventual interesse da prestadora de serviços na vitória de Bolsonaro.
Tais condutas, como afirmado, seriam ilegais, uma vez consubstanciarem, a um só tempo, uso
de robôs em campanha eleitoral, falsidade ideológica para propaganda eleitoral e compra irregular de cadastros
de usuários.
Além disso, tendo em vista que os preços por mensagem variariam entre R$ 0,08 a R$ 0,40, a
depender de qual base de dado era utilizada, restaria evidente que a contratação de disparos em massa, caso
confirmada, configuraria abuso de poder econômico e uso indevido de meios de comunicação digital,
condutas vedadas pela legislação eleitoral.
Asseverou superar meio milhão de reais o valor declarado pela Coligação “Brasil Acima de
Tudo, Deus Acima de Todos” referente aos serviços da empresa AM4.
Patente estaria, no entender da autora, o abuso de poder econômico, na medida em que a
campanha de Jair Messias Bolsonaro e Hamilton Mourão teria empregado elevado aporte financeiro para
impulsionar candidatura mediante condutas ilegais e condenáveis para usufruir dos benefícios resultantes do
abuso perpetrado.
Assinalou que a atuação do Poder Judiciário na seara privada dos aplicativos de mensagens se
mostraria um desafio. Nesse espaço, a campanha de Bolsonaro e Mourão teria investido maiores esforços,
sendo bastante temerária a atuação dentro de um espaço onde a aferição da legalidade das mensagens
postadas se mostraria praticamente nula.
Acerca do direito, afirmou o cabimento da ação ante a jurisprudência do TSE, que não exigiria
provas robustas a respeito da irregularidade apontada, bastando indícios suficientes de abuso do poder
Num. 156985872 - Pág. 47Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

ocasionando desequilíbrio na disputa entre os candidatos.
Resumiu que, por meio desta ação, denuncia as seguintes práticas: 1. Obtenção de dados de 10
mil pessoas, nascidas entre 1932 e 1953, por vias suspeitas e, ao que tudo indica, ilícitas; 2. Utilização destes
dados para registro de chips de telefonia móvel, criando contas em aplicativos de mensagens (WhatsApp); 3.
Envio de milhões de mensagens, em disparo em massa, por meio destas contas que falsificam identidade.
Fundamentou que a Lei das Eleições, nos arts. 57-E e 24, dispõe que a doação ou cessão, bem
como a venda de cadastros de usuários, são práticas vedadas. Também o art. 24 veda a partido e a candidato
receber, direta ou indiretamente, doação em dinheiro ou estimável em dinheiro, inclusive por meio de
publicidade de qualquer espécie, dos entes que menciona.
Explicou que o cadastro de usuário na internet, caso dos aplicativos de mensagens, mediante
falseamento de identidade para veiculação de conteúdos de cunho eleitoral, também seria obstado pela
legislação eleitoral.
Citou que o art. 57-B, § 2º, veda a veiculação de conteúdos de cunho eleitoral, mediante
cadastro de usuário de aplicação de internet, com a intenção de falsear identidade, bem ainda que o art. 57-H
tipifica como crime a contratação direta ou indireta de grupo de pessoas com a finalidade específica de emitir
mensagens ou comentários na internet para ofender a honra ou denegrir a imagem de candidato, partido ou
coligação.
Repisou que o fornecimento desta base de dados, bem como do disparo em massa de
mensagens, são serviços e, como tal, seriam adquiridos por recursos financeiros, que no caso, afigurar-se-iam
volumosos.
Quanto ao uso indevido dos veículos e meios de comunicação, estaria caracterizado pela
contratação de empresas para disseminação de mensagens, as quais poderiam conter notícias falsas e
desinformações em desfavor do candidato Fernando Haddad e de seu partido, uma vez que o disparo teria
ocorrido por meio de fraude no cadastramento, ocasionando desequilíbrio na disputa eleitoral.
Alertou que a legislação eleitoral permite o envio de mensagens para a base de cadastros do
candidato, ou da agremiação, formada por informações fornecidas voluntariamente pelos cidadãos,
demonstrando o interesse em receber e, provavelmente, compartilhar o material de campanha da candidatura
apoiada. Por outro lado, a aquisição de informações pessoais, sem ciência e autorização de seu proprietário,
para cadastramento e difusão de conteúdo eleitoral, representaria evidente abuso dos meios de comunicação.
Salientou, ademais, a utilização de tais mensagens para, muito provavelmente, divulgar fatos
sabidamente inverídicos, capaz de exercer forte influência perante o eleitorado, o que é suficiente para
configurar o crime tipificado no art. 323 do Código Eleitoral.
Reforçou que a conduta dos representados seria dotada de evidente gravidade, por atentar
contra elementos basilares da democracia, ao influenciar, em situação de evidente abuso do poder econômico
e dos meios de comunicação digital, o resultado do pleito eleitoral.
Requereu, ao final:
[...]
22.1. O recebimento e a instauração da presente Ação de Investigação Judicial Eleitoral e a citação dos
representados, a fim de que, no prazo de 5 (cinco) dias, ofereçam defesa, nos termos do art. 22, inciso I, alínea
a, da Lei Complementar nº 64/1990;
22.2. Nos termos do art. 22, VIII, da Lei nº 9.504/97, ordenar o respectivo depósito ou requisitar provas, dos
seguintes documentos:
a. Pela Folha de São Paulo, cujo requerimento deve ser endereçado à Alameda Br. de Limeira, 425, Campos
Elíseos, São Paulo/SP, CEP 01202-900, os arquivos que afirmou possuir na reportagem mencionada, a saber:
Num. 156985872 - Pág. 48Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

iii. As cópias digitais das conversas fornecidas pelo senhor Hans; e
iv. Demais imagens, áudios e documentos que encontrarem-se sob sua responsabilidade e que possam auxiliar
na presente investigação.
b. A partir dos dados fornecidos das pessoas cujos dados foram utilizados sem autorização, os registros de
contratação entre estes CPFs e as respectivas empresas de telefonia móvel, em especial a Claro, indicando os
números de telefone resultantes destas contratações;
c. Por parte do Whatsapp, Inc., sociedade limitada inscrita no CNPJ nº 13.347.016/0001-17, com sede na cidade
de São Paulo/SP, na Rua Leopoldo Couto de Magalhães Junior, nº 700, 5º andar, Itaim, Bibi, CEP nº 04542-000:
i. Os registros de funcionamento das contas criadas no aplicativo a partir dos números de telefone criados para
os mencionados CPFs (dados cadastrais);
ii. O histórico de registros de conexão de acesso;
iii. Identificação do IP de todas as vezes que o whatsapp destas contas foi acessado;
iv. Informação dos grupos, com listagem e identificação de membros;
v. Foto, nome, ID único do grupo e quando este foi criado, bem como a quantidade de grupos e descrição se
houver.
d. Os registros de contratação entre AM4 Informática Ltda. e demais agências coligadas, Yacows, Kiplix e Deep
Marketing;
22.3. Nos termos do art. 372, do Código de Processo Civil, que as provas produzidas na Reclamação
Trabalhista nº 1001295-45.2018.5.02.0066 sejam utilizadas na presente Ação de Investigação Judicial Eleitoral,
uma vez que este processo conta com documentos que ratificam as alegações ora expostas.
22.4. Nos termos do art. 22, inciso VI, da Lei Complementar nº 64/1990, a quebra de sigilo bancário,
telefônico e telemático dos seguintes sócios das empresas representadas:
a. MARCOS AURÉLIO CARVALHO, brasileiro, empresário, com endereço profissional na Rua Albo Chiesse,
58, Centro, Barra Mansa/RJ, CEP nº 27.330-660;
b. FLAVIA ALVES, brasileira, divorciada, relações públicas, RG nº 23.632.058-0, SSP-SP e CPF nº
134.788.458-07, residente à Rua João Ferreira de Abreu, 533, apartamento 21, Vila Arriete, São Paulo/SP, Cep
04445-140 e LINDOLFO ANTONIO ALVES NETO, brasileiro, solteiro, gerente de TI, RG nº 34.141.634-4, SSP-
SP e CPF nº 292.366.568-62, residente e domiciliado à Rua dos Epitalâmios, 294, Vila São José, São Paulo/SP,
CEP 04832-150;
22.5. Nos termos do art. 22, inciso VII, da Lei Complementar nº 64/1990, a oitiva das seguintes pessoas:
a. dos jornalistas ARTUR RODRIGES e PATRÍCIA CAMPOS MELLO, podendo ser encontrados no endereço
Alameda Br. De Limeira, 425, Campos Elíseos, São Paulo/SP, CEP 01202-900.
Num. 156985872 - Pág. 49Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

d. de HANS RIVER DO RIO NASCIMENTO, brasileiro, solteiro, aux. de marketing, portador do RG nº 44908569
e do CPF nº 373.416.158- 42, residente e domiciliado na Av. Imperatriz Leopoldina, nº 591, casa 1, Vila
Leopoldina, CEP nº 05.305-012;
e. do representante da empresa “WHATSAPP” (FACEBOOK SERVIÇOS ONLINE DO BRASIL LTDA.);
22.6. A oitiva do Ministério Público Eleitoral;
22.7. Ao final das investigações e processamento, seja julgada procedente a presente ação para que, nos
termos do art. 22, inciso XIV, da Lei Complementar 64/90, seja cassado o registro ou diploma de Jair
Messias Bolsonaro e Antonio Hamilton Mourão, e declarados inelegíveis, para as eleições que se realizem
nos 8 (oito) anos subsequentes à eleição em que se verificou, estes e quantos mais tenham contribuído
para os atos abusivos.
Juntou aos autos matérias jornalísticas, com destaque para recipiente contendo inúmeros chips
da Claro, Foto de 7 celulares ligados a um computador, CNPJ da Empresa Kiplix Comunicação Digital, Yacows
e AM4, contas de campanha extraídas do sistema DivulcontasTSE e informação da nomeação de Marcos
Aurélio Carvalho para compor equipe de transição do governo Bolsonaro.
O então Corregedor-Geral, Ministro Jorge Mussi, por despacho de 12.12.2018 (ID 3027538),
determinou a notificação dos representados, para, querendo, apresentarem ampla defesa, nos termos e para
os fins do disposto no art. 22, I, a, da Lei Complementar nº 64, de 1990, deixando para apreciar os pedidos
formulados nos itens 22.2 a 22.5 da inicial, no momento processual oportuno (Lei Complementar nº 64/1990 art.
22, V a VIII).
Lindolfo Antônio Alves Neto e Flávia Alves, em defesa apresentada conjuntamente (ID
4054188), arguiram, em preliminar, a incompetência da Justiça Eleitoral para apreciar pedido que verse sobre o
funcionamento do aplicativo WhatsApp e a inépcia da inicial, ante a falta de conduta ilícita praticada, prova hábil
e robusta, assim como de indicação clara e específica dos fundamentos jurídicos.
Alegaram que o representante teria se fundamentado apenas em reportagem jornalística
veiculada pelo jornal Folha de S. Paulo de 2.12.2018, a qual informa haver relatos e documentos que
comprovariam as irregularidades na contratação do serviço de disparos em massa de mensagens de cunho
eleitoral pelo aplicativo de mensagens instantâneas WhatsApp, realizada por empresas que apoiavam
publicamente o candidato Jair Messias Bolsonaro.
Citaram o art. 28, § 2º, da Resolução-TSE nº 23.551/2017, que dispõe que as mensagens
eletrônicas enviadas consensualmente por pessoa natural, de forma privada ou em grupos restritos de
participantes, não se submetem às normas da propaganda eleitoral.
Esclareceram que o próprio usuário poderia bloquear o recebimento de dados e transcreveram
trecho do voto do Ministro Castro Meira, no qual restou firmado que “o destinatário só recebe a mensagem se
quiser, ele tem plena liberdade de não receber nenhuma comunicação”.
Apresentaram orientação jurisprudencial desta Corte sobre análise de mensagens trocadas de
forma privada em rede social, sem publicação visível a todos, de modo a concluir que a comunicação restrita é
exercício do direito individual à livre manifestação do pensamento garantido pela Constituição, não se
subsumindo a restrições das normas eleitorais.
Argumentaram não haver indicação clara e específica dos fundamentos jurídicos e da conduta
supostamente ilícita, bem ainda, não haver, à época, finalizado o pleito eleitoral, de modo que a inicial deveria
ser indeferida por inépcia, nos termos dos arts. 320, 321 e 330 do Código de Processo Civil.
Também haveria ilegitimidade passiva, pois a representante não teria imputado qualquer
conduta aos sócios das empresas Yacows Desenvolvimento de Software Ltda. e Kiplix, que não são gerentes
de TI, como afirmado na inicial.
Num. 156985872 - Pág. 50Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Destacaram, por respeito ao debate, não ser crime comprar chips de empresas de telefonia, a
serem utilizados para fim de mensagens, sem qualquer cadastro, bem como não ser competente a Justiça
Eleitoral para apurar crimes de envio de mensagens via WhatsApp.
Ao concluírem, aduziram não ser possível atribuir qualquer conduta aos representados que
possa ser considerada crime eleitoral, tampouco estar demonstrada a materialidade e a justa causa.
Requereram a extinção da representação sem resolução de mérito, em razão de ausência de
interesse de agir, incompetência e inépcia, impossibilidade de responsabilização objetiva, ausência de
fundamento legal e de qualquer indício probatório, bem como a denegação dos pedidos cautelares – e a
juntada do processo da prestação de contas nº 0601225-70.2018.6.00.0000. No mérito, demandaram restar
provada a ausência da prática da conduta ilícita.
Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Mourão, em defesa conjunta (ID 4109138) de
1º.2.2019, aduziram que a inicial reproduz fatos já constantes da AIJE nº 0601771-28.2018.6.00.0000, com
utilização de notícia jornalística publicada em 18.10.2018.
Reforçaram que a inicial se limita a anexar à citada notícia, datada de 2.12.2018, cartões de
CNPJ das empresas mencionadas, fotos de chips, celulares e conversas instantâneas desprovidas de
identificação ou localização, lista de doações recebidas e gastos realizados na campanha de Jair Bolsonaro e
outras notícias jornalísticas sem nenhum valor probante.
Pleitearam, preliminarmente, o reconhecimento de litispendência, porquanto, no dia 18.10.2018,
às 16h22, a autora teria ajuizado contra ambos uma ação de investigação judicial eleitoral sobre disparos
ilegais de WhatsApp – AIJE nº 0601771-28.2018.6.00.0000 (PJe) –, baseada em notícia do Jornal Folha de
S. Paulo datada de 18.10.2018, intitulada “Empresários bancam campanha contra o PT pelo WhatsApp”.
Afirmaram que esta ação foi ajuizada no dia 9.12.2018, às 23h19, respaldada em notícia do
mencionado veículo sobre idêntico fato (disparos de WhatsApp na campanha), desta vez publicada em
2.12.2018 e intitulada “Fraude com CPF viabilizou disparo de mensagens de WhatsApp na eleição”, que
inclusive aduz em seu texto que as assertivas “acrescentam detalhes ao esquema revelado pela Folha em
outubro”, indicando link da notícia de 18.10.2018, o que prova tratar-se dos mesmos fatos.
Na sequência, pugnaram pelo reconhecimento da incompetência absoluta da Justiça Eleitoral,
uma vez que a autora intenta obter a quebra de sigilo bancário, telefônico e telemático de empresas e
empresários, bem como documentos internos e privados, além de depoimentos de pessoas alheias aos fatos.
Desse modo, não sendo Justiça Eleitoral competente para tramitar tais questionamentos, não poderia ser
manobrada para essa finalidade “escusa”, tampouco a AIJE poderia ser utilizada para obter acesso a dados
privilegiados de pessoas físicas e jurídicas não envolvidas no processo eleitoral.
Haveria também ilegitimidade passiva ad causam, pois a autora não se desincumbira de
explicar, porque e de que modo, os candidatos eleitos Jair Bolsonaro e Antônio Hamilton Mourão realizaram os
atos que tão superficial e aviltantemente descreveu, inexistindo liame a prendê-los nesta demanda.
Alegaram ausência de interesse processual, pois a ação não se presta a promover a quebra de
sigilo empresarial e pessoal de empresários e usuários de internet relacionados a situações não ligadas às
hipóteses eleitorais descritas no caput do art. 22 da Lei Complementar nº 64/1990, não cabendo delegar a esta
alta Corte Eleitoral o ônus da prova da qual a requerente não se desincumbiu.
Além do mais, segundo os representados, a petição inicial seria inepta por falta de
requisito/ausência de prova, a exigir o art. 22 da LC nº 64/1990, no momento em que formulado o pedido de
abertura de investigação judicial, conjunto probatório consistente, com indicação de provas, indícios ou
circunstâncias, em consonância com os 22, I, c, do diploma legal complementar e 319, VI, 320 e 330, I, do
Código de Processo Civil, requerendo a extinção do feito sem resolução de mérito.
No mérito, aduziram que a autora não narra (nem comprova) como, quando, quanto, com quem
e onde a campanha dos requeridos estaria vinculada:
1. a Hans River do Rio Nascimento, a sua ex-empregadora Kiplix e à Reclamação Trabalhista havida entre
ambos;
Num. 156985872 - Pág. 51Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

4. à utilização deste “ardil” pelos requeridos para promover disparos de WhatsApp “anti-petistas” e “pró-
Bolsonaro”;
5. à criação de grupos e mensagens, envolvendo milhares de usuários do aplicativo, para divulgar campanha
dos requeridos;
6. à veracidade das “infantis” fotos de um recipiente de plástico transparente contendo diversos chips da Claro,
de 7 celulares posicionados próximos a um teclado de computador e de conversas de WhatsApp que nada
provam;
7. à vinculação de tais fotos à campanha dos requeridos;
8. ao tempo despendido, à quantidade de mensagens, ao número de usuários alcançados, ao teor das
mensagens, à autoria das mensagens, à mentoria das mensagens, ao valor pecuniário despendido e a quais
candidatos estaria favorecendo, pontos estes “fantasiados” na inicial;
9. à manipulação do resultado das eleições; e
10. ao desequilíbrio do pleito eleitoral de 2018.
Acentuaram que a autora tentou, sem sucesso, vincular tais fatos à campanha dos requeridos,
aduzindo que a empresa Kiplix, ex-empregadora de Hans River do Rio Nascimento, seria coligada às empresas
Yacows e Deep Marketing, que estas últimas teriam sido subcontratadas pela empresa AM4 para fim ilícito, e
que o fato de Marcos Aurélio Carvalho, sócio da AM4, ter integrado a equipe de transição da Presidência da
República corroboraria a pueril descrição.
Realçaram que a campanha eleitoral de 2018 se destacou pelo uso das redes sociais e da
internet e que, por sua vez, a campanha dos requeridos foi mobilizada por militância espontânea dos
simpatizantes, com contrato de valor inexpressivo de impulsionamentos, conforme aduziram as empresas
Google, Twitter, Facebook e WhatsApp, nos autos da prestação de contas nº 0601225-70.2018.6.00.0000
(PJe).
Assinalaram que a empresa AM4 prestou serviços à campanha dos requeridos, realizando, em
especial, função de desenvolver, gerir e acompanhar a plataforma eletrônica de interação entre os candidatos e
os eleitores, bem como de arrecadação de doações por crowdfunding, como consta abertamente das contas de
campanha aprovadas com mínimas ressalvas por esta Corte. Também os R$650 mil gastos com a campanha
eleitoral estariam compreendidos no montante de R$ 2.456.215,03, para os dois turnos de uma campanha
eleitoral vitoriosa.
Reafirmaram que as redes sociais, em seus mecanismos gratuitos de comunicação,
aproximaram candidatos e eleitores, reduzindo drasticamente o custo da campanha presidencial vitoriosa, com
destaque, inclusive, no voto do relator Ministro Luís Roberto Barroso no julgamento da prestação de contas dos
requeridos em 4.12.2018, aprovada com ressalvas mínimas, numa campanha que figura entre as mais baratas
da história do Brasil.
Sustentaram a imprestabilidade da matéria jornalística na qual se baseia a ação, uma vez que,
na notícia datada de 2.12.2018, publicada pela Folha de S. Paulo, intitulada “Fraude com CPF viabilizou disparo
de mensagens de WhatsApp na eleição”, foi mencionado que a ação trabalhista movida por Hans River do Rio
Nascimento em face da empresa Kiplix, teria sido motivada por horas exaustivas e más condições de trabalho
decorrentes de utilização de disparos em massa de mensagens via WhatsApp para campanhas eleitorais.
Registraram ser visivelmente forçosa a tentativa do jornal e dos jornalistas de criarem um
vínculo entre Jair Bolsonaro e as empresas que eventualmente teriam realizado disparos ilegais (Kiplix ou
Num. 156985872 - Pág. 52Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

dos requeridos.
Segundo pontuaram, as imagens apresentadas por Hans River do Rio Nascimento à Folha de S.
Paulo são imprestáveis e inconclusivas, por se tratarem de fotos de salas cheias de computadores ligados a
diversos celulares e “chipeiras” – equipamento que usa o chip de celular para emular o WhatsApp e fazer os
disparos –, além de caixas com chips. As fotos se resumem a uma caixa de plástico transparente contendo
diversos chips da Claro e 7 celulares posicionados próximos a um teclado de computador, sem qualquer
identificação ou indicação de localização geográfica, insuficientes para provar prática de ilícito eleitoral capaz
de produzir cassação ou inelegibilidade.
Defenderam, ainda, que as imagens das conversas de WhatsApp não fizeram nenhuma menção
à campanha dos requeridos.
Destacaram que a Folha de S. Paulo deu ênfase ao fato de que Hans River do Rio Nascimento
desmentira todas as suas afirmações após obter acordo judicial trabalhista com a ex-empregadora, de modo
que teria criado todas essas insinuações para alcançar objetivo pecuniário. O jornal teria se aproveitado do
relato para criar uma matéria jornalística, enquanto o PT teria se utilizado do fato político para ajuizar esta ação,
sendo crível que o ex-funcionário teria sido apenas manipulado para criar o citado fato político falacioso.
Acentuaram que as inconsistências da matéria jornalística não parariam por aí, tendo a
própria Folha de S. Paulo ressaltado que, publicada a matéria em 2.12.2018, a empresa WhatsApp teria
bloqueado contas ligadas a 4 agências, entre as quais não estaria a AM4, contratada da campanha dos
requeridos.
Acrescentaram que, segundo o próprio jornal, a empresa Yacows teria afirmado não ter sido
contratada pelos requeridos, constando ainda manifestação da empresa de telefonia Claro quanto à não
detecção de nenhum comportamento atípico nas vendas de chips no período discutido.
Ponderaram, quanto à parcialidade da Folha de S. Paulo e da jornalista autora das matérias,
porquanto esta última teria, em vídeo, declarado ser “pessoa de esquerda” e sempre ter votado no PT, sendo
sua militância petista constatada em outros periódicos.
Asseveraram ser fato gravíssimo um jornal de grande circulação como a Folha de S. Paulo
valer-se de uma jornalista que milita abertamente na ala petista, filha de dono de revista citada na Operação
Lava Jato por receber recurso desviado da Odebrecht para publicar matérias favoráveis ao governo petista, vir
a público criar notícia infundada para embasar esta ação, de modo a configurar infração aos arts. 6º, § 2º, da
Resolução-TSE nº 23.551/2017; 339 do Código Penal Brasileiro; 323, 324, 325 e 327 do Código Eleitoral; e 25
da Lei Complementar nº 64/1990.
Observaram o modus operandi ilícito da campanha petista, quanto à utilização de robôs
eletrônicos, ao pormenorizarem a entrevista concedida à Rádio Jovem Pan, em 25.9.2018, pela candidata a
Vice-Presidente pela Coligação autora, Manuela D’Ávila, a revelar ciência previa dos eventos que seriam
utilizados por estas matérias jornalísticas falaciosas, tendo descrito com exatidão a forma como ocorreriam.
Realçaram que, a fim de criar prova que não existia, para justificar a abertura de mais um
processo judicial, a investigante teria se valido de uma jornalista petista e de veículo jornalístico de grande
circulação, que assentiram em cometer abuso e, ainda, criar fato político para embasar o plano descrito por
Manuela D’Ávila antes dos fatos, a revelar que conhecia bem os procedimentos de contratação de disparos de
mensagens eleitorais.
Consignaram que seria estratégia do PT a utilização de disparos eletrônicos, utilizando-se
indevidamente de ferramenta vedada, massificando mensagens positivas à sua campanha e acusando sem
prova a campanha de Jair Bolsonaro, com mobilização de grande veículo de comunicação para criar o fato
político e levantar uma cortina de fumaça para encobrir a própria fraude.
Apontaram ser a tentativa de atribuir a derrota do candidato Fernando Haddad ao uso de
impulsionamento ilegal pelos requeridos, ignorando deliberadamente a “caótica” situação do Partido dos
Trabalhadores, a quantidade de petistas presos ou envolvidos em escândalos de corrupção, o desemprego de
14 milhões de brasileiros e a grave insegurança econômica vivenciada no país.
Enfatizaram a irreversibilidade do resultado do pleito de 2018, não sendo os disparos de
Num. 156985872 - Pág. 53Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Frisaram que os jornais passaram a descrever a atitude petista como “desespero político” diante
dos impropérios, das fake news proferidas pela autora e pelo candidato Fernando Haddad e de sua queda ao
longo das pesquisas.
Alertaram que um dos principais objetivos de fake news é gerar uma carga emocional que, por
um breve momento, ofusque a capacidade cognitiva do indivíduo, para que ele, tomado por indignação,
compartilhe a informação sem fazer a devida análise do conteúdo apresentado. Tal ato possuiria um efeito
rápido, com potencial "viral" nas redes sociais e, mesmo que seja desmascarada a estratégia, o desgaste da
imagem para a parte oposta é, muitas vezes, irreversível.
Esclareceram não terem praticado o suposto ato, não terem prévio conhecimento e não anuírem
com tal prática, de modo a não poderem ser penalizados por ilegalidade praticada por terceiro, pois a
jurisprudência desta Corte Eleitoral exigiria o conhecimento da suposta ação abusiva, sob pena de causar a
mais alta insegurança jurídica e a instabilidade das eleições.
Assinalaram tratar-se de ação extremamente complexa, não bastando a alegação vazia de
suposta prática de atos alheios ao conhecimento dos requeridos para configuração de tais ilícitos, devendo
demonstrar, de forma inconteste, e não apenas superficial, como fez a autora, o benefício eleitoral e a
gravidade da conduta, nos termos do art. 22, XVI, da Lei Complementar nº 64/1990.
Quanto ao dano processual e à litigância de má-fé, redarguiram que a exordial é frágil, sendo
fabricada a partir de uma notícia jornalística “fraca, inconclusiva e contraditória”, de modo que a ação seria
medida grave o suficiente para exigir prova robusta e inarredável, não se admitindo que a autora se limite a
atuar como mera contadora de histórias nos autos, sem se eximir de seu ônus probatório, devendo responder
por dano processual, nos termos dos arts. 79, 80, II e III, e 81 do Código de Processo Civil.
Requereram, ao final, acolhimento das preliminares de litispendência, incompetência absoluta,
ilegitimidade passiva, ausência de interesse processual e falta de requisito ou ausência de prova e, no mérito, a
total improcedência da ação e das conexas, bem como encaminhamento dos autos à PGE para adoção de
medidas cabíveis, em especial, no tocante a crimes eventualmente praticados, bem ainda reconhecimento do
dano processual e multa por litigância de má-fé.
Antônio Hamilton Martins Mourão apresentou ainda defesa isoladamente, pugnando (ID
4153438), em sede preliminar, pelo indeferimento da inicial, ante a ausência de documento indispensável à
propositura da ação, porquanto, apesar das graves acusações, a autora não teria trazido nenhuma evidência
comprobatória, apenas matérias jornalísticas publicadas pela Folha de S. Paulo.
No mérito, afirmou não existir nos autos qualquer prova de ter havido contratação de disparos
em massa de mensagens via WhatsApp pelos investigados, especialmente no que tange à obtenção ilegal de
dados de 10 mil pessoas e à utilização desses dados para registro de chips de celulares a fim de criar contas
no WhatsApp, com o objetivo de disparar mensagens em massa a partir delas.
Insistiu não ter contribuído ou anuído com qualquer suposta prática ilegal, sendo certo que
meras alegações ou suposições de ilícitos, não lastreadas em provas concretas e robustas, não bastariam à
formação de juízo de condenação capaz de elidir a legitimidade do mandato popular obtido nas urnas, tornando
impossível o pedido de declaração de inelegibilidade por eventuais atos praticados por terceiros.
Deduziu ser necessário o envio de cópia dos autos ao Ministério Público Eleitoral, a fim de
averiguar o cometimento de crime eleitoral, por arguição de inelegibilidade deduzida de forma temerária ou de
má-fé, nos termos do art. 25 da Lei Complementar nº 64/1990.
Salientou a notícia de fatos de extrema gravidade, com a pretensão de declarar a inelegibilidade
dos candidatos investigados e consequentemente a anulação das eleições por abuso de poder econômico e
uso indevido dos meios de comunicação, a comprometer a lisura e a isonomia do pleito, sem apresentar
qualquer documento a dar suporte às alegações.
Pleiteou o acolhimento das preliminares de ausência de documento indispensável à propositura
da ação, com a extinção do processo sem resolução do mérito, nos termos do art. 485, inciso I, IV e V, do
Código de Processo Civil e, no mérito, a total improcedência da ação e o encaminhamento dos autos à PGE,
para averiguação de condutas ilegais e dolosas praticadas pela autora.
Num. 156985872 - Pág. 54Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

eleitos realizaram a contratação de serviços de disparo de massa de mensagens enviadas por meio do
aplicativo WhatsApp, o que teria sido operacionalizado pela sociedade AM4, num discurso “pouco coeso”, que
não escuda a conclusão alcançada nos pedidos, devendo a inicial ser sumariamente rejeitada, sem apreciação
do mérito, conforme preconizam os arts. 330, I, § 1º, e III, e 485, I, do Código de Processo Civil e o art. 22, I, c,
Lei Complementar nº 64/1990.
Arguiu a ilegitimidade passiva frente à inexistência de nexo causal entre qualquer conduta
atribuível ao representado ou à AM4 e os fatos narrados na inicial, bem ainda a ausência de justa causa, por
falta de arrimo probatório mínimo da prática do abuso, nos termos do art. 22, XVI, da Lei Complementar nº
64/1990, que exige evidências ao menos de indícios de conduta grave. Por isso, concluiu suas preliminares no
sentido de tratar-se a ação de um “amontoado desordenado de reportagens jornalísticas” que não merecem
credibilidade por parte desta Corte Eleitoral pela a ausência de justa causa, sendo seu prosseguimento um
“desperdício de recurso públicos”, além de representar sério risco de injusta mácula à imagem do representado.
No mérito, haveria completa inexistência de provas das teses alegadas e a falta de narração
fática clara e precisa não permitiria constatar a autoria, nem mesmo o envolvimento do representado em
qualquer dos supostos ilícitos.
Acrescentou que a AM4 Brasil e seus administradores nunca realizaram a subcontratação de
qualquer sociedade que atue no campo das mídias digitais ou das redes sociais com o fito de obter o serviço de
impulsionamento de conteúdo ilegal ou de disparo em massa de mensagens de WhatsApp, com a compra de
bancos de dados de terceiros, para realizar propaganda política do então candidato Jair Bolsonaro (PSL).
Revelou que também não fora empregado qualquer programa robô, tampouco foram usadas
informações de terceiros para se obter, de modo fraudulento, planos de telefonias móveis ou contas no
aplicativo WhatsApp.
Alegou que, nos autos da Prestação de Constas Parcial que tramitaria perante esta Corte sob o
nº 0601225-70.2018.2018.6.00.0000, de relatoria do Ministro Luís Roberto Barroso, tanto a Facebook Serviços
Online do Brasil Ltda. – responsável pela gestão das redes sociais Facebook, Instagram e WhatsApp – quanto
a Twitter Brasil Rede de Informação Ltda., afirmaram de forma consistente a inexistência do citado negócio
jurídico.
Informou que, nos autos da Representação nº 0601782-57.2018.6.00.0000, o citado periódico
paulista não teria trazido qualquer evidência que respaldasse sua matéria, cingindo sua defesa à alegação de
liberdade de imprensa, sendo a notícia em si apenas propositadamente escandalosa, além de destituída de
indicações precisas de condutas ilegais, bem como carente da apresentação de documentos, e-mails,
conversas, recibos, contratos, fotografias, print screens, identificação de testemunhas e exibição de extratos
bancários ou de qualquer outro material que pudesse dar força ao que é criado contra o representado.
Alertou que fotos de chips de telefonia ou de smartphones conectados a cabos “qualquer
pessoa pode tirar”. O lançamento de números aleatórios, com dados de pessoas e sociedades empresárias
idôneas em documentos eletrônicos em branco, pode ser fabricado em qualquer computador, a tratar-se de um
repasse de informações ouvidas de outrem, o que muito se assemelha a um mero boato, pelo que não
possuiria força probatória ou indiciária.
Aduziu que o “disparo de mensagens em massa”, como indicaria a própria nomenclatura, refere-
se ao envio de conteúdos virtuais a um número vasto de usuários, sendo conduta permitida pelas leis eleitorais,
desde que não sejam empregados programas e robôs ou bancos de dados comprados de terceiros e
compostos de contatos que não solicitaram sua inscrição.
Asseverou que os arts. 57-C e 26, § 2º, da Lei nº 9.504/1997 permitiriam o “impulsionamento de
conteúdos”, que nada mais seria do que a contratação de um serviço de divulgação mais ampla de páginas e
conteúdos já postados na rede mundial de computadores, que passam a ser anunciados para outros usuários
de sites ou redes sociais, sendo vedada, porém, a contratação do serviço por uma pessoa jurídica em favor de
candidato, sob pena de se configurar doação ilícita de campanha.
Esclareceu ser natural que, diante do contentamento com a atuação da AM4, o candidato
Bolsonaro tenha convidado o representado, sócio-administrador da pessoa jurídica, para integrar sua equipe de
Num. 156985872 - Pág. 55Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

dados de terceiros, muito menos obtidos ilicitamente os nomes e os CPFs de 10 mil idosos, com o fim de se
praticar falsidade ideológica. Negou, também, disparo em massa de mensagens, impulsionamento de
mensagens com teor de propaganda política, divulgação de quaisquer informações sabidamente falsas ao
eleitorado e, ainda, subcontratação de pessoa física ou jurídica para praticar ilegalidades que atentassem
contra a higidez do certame federal pela empresa AM4.
Acentuou o tema do “gasto excessivo” de valores com a campanha eleitoral de 2018, haja vista
tratar a ação de “abuso de poder econômico”, citando dados do TSE quanto ao valor gasto pelo candidato Jair
Bolsonaro, num total de R$2.456.214,03, com sobra financeira de R$1.560.472,98, em relação ao adversário
Fernando Haddad, com valor gasto de R$37.503.104,50.
Pugnou, ao final pelo indeferimento da petição inicial, diante de sua patente inépcia, a
ilegitimidade passiva do representado e a ausência de justa causa, bem como o indeferimento de todas as
medidas instrutórias e acauteladoras e, no mérito, a total improcedência da ação e a condenação no valor de
10 salários mínimos por litigância de má-fé e indenização pelos prejuízos relativos ao pagamento de honorários
advocatícios e custos com defesa, a serem apurados em futura liquidação.
Acostou à defesa esclarecimentos prestados pelo Facebook Brasil (ID 4192288) e Twitter Brasil
(ID 4192338) nos autos da prestação de contas nº 0601225-70.2018.6.00.0000.
Lindolfo Antônio Alves Neto e Flavia Alves anexaram, em 22.2.2019, aos autos cópia do
acórdão na prestação de contas nº 0601225-70.2018.6.00.0000 (ID 5511688).
A Coligação representante, em 25.6.2019, reiterou (ID 12543588) pedidos cautelares,
apresentou elementos informativos e requereu diligências.
Destacou a gravidade das fake news na eleição de 2018 e as medidas adotadas no âmbito
deste Tribunal, do Supremo Tribunal Federal, da Procuradoria-Geral da República, da Polícia Federal e do
Congresso Nacional, para sua repressão, anexando documentos comprobatórios dessas medidas.
Alegou a existência de novos fatos tornados públicos pela imprensa, como a publicação no
jornal Folha de S. Paulo do dia 18.6.2019, segundo a qual empresas brasileiras teriam contratado uma agência
de marketing na Espanha para fazer disparos em massa de mensagens pelo WhatsApp, a favor do então
candidato a presidente Jair Bolsonaro (PSL).
No dia 19.7.2019, o mesmo editorial teria publicado matéria de título “Engenheiro boliviano diz
que seu software foi usado para disparos pró-Bolsonaro”.
Confirmou que empresários brasileiros dos mais diversos ramos também teriam contratado a
Enviawhatsapps, da Espanha, para o mesmo fim, o que caracterizaria o uso de vultosos recursos expendidos
com estas contratações, a influir diretamente no pleito eleitoral, haja vista o alcance das mensagens disparadas
em massa.
Ressaltou que os fatos acima descritos não alterariam a causa de pedir da ação, ao contrário, o
relato contido nas reportagens tão somente corroboraria os fatos já denunciados.
Discorreu sobre os poderes instrutórios do magistrado, na ação de investigação judicial eleitoral,
como instrumento por meio do qual se busca a reparação de condutas nocivas ao ordenamento eleitoral e ao
regime democrático, a exemplo da atividade probatória desenvolvida pelo então Corregedor-Geral Herman
Benjamin na AIJE nº 0601943-58.2014.6.00.0000.
Por fim, reiterou o deferimento dos pedidos de produção de provas formulados na inicial, como a
quebra de sigilos, oitiva de investigados e sócios das empresas, bem como requisição dos elementos de
informação no Inquérito nº 4.781, junto à Presidência, Secretaria-Geral deste Tribunal, à Procuradoria-Geral
da República e à Direção Geral da Polícia Federal e, após diligências, a colheita de manifestação do MPE e
dos representados.
Antes da análise dos pedidos, por despacho de 25.6.2019 (ID 12547138), foi determinada ao
representado Marcos Aurélio de Carvalho, na qualidade de sócio da empresa AM4 Informática Ltda., a
apresentação de cópia da interpelação judicial promovida contra a Kiplix Ltda. Foi demandada, igualmente, à
parte autora documentação comprobatória do registro da empresa Deep Marketing na junta comercial e cópia
da reclamatória trabalhista mencionada na exordial.
Num. 156985872 - Pág. 56Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Jair Messias Bolsonaro considerou (ID 14458888) que os documentos juntados pelas empresas
Deep Marketing e Kiplix Ltda. em nada agregam ao processo ou modificam a tese de defesa. Todavia, a
notificação apresentada pela AM4, só vem a corroborar com a defesa no sentido de não ter havido contratação
por parte da campanha do então Presidente Bolsonaro, reiterando a improcedência da ação.
A Coligação representante arguiu (ID 14465188) a imprestabilidade do documento produzido
unilateralmente e requereu ao relator a emissão de ordem ao Sr. Marcos Aurélio Carvalho para exibição de
documentos porventura apresentados pela Empresa Kiplix Comunicação Digital Ltda. ME, após ser notificada
extrajudicialmente.
Antônio Hamilton Martins Mourão argumentou (ID 14580438) que os documentos acostados
pela parte autora não trouxeram qualquer novidade capaz de evidenciar as práticas delituosas narradas na
exordial.
Pontuou que, no que diz respeito à notificação da AM4 (ID n. 12842938), restara demonstrado
que as alegações da parte autora não passariam de acusações infundadas, desvestidas de qualquer
plausibilidade e, reiterando os termos da contestação, pugnou pela improcedência da ação.
Flávia Alves, Lindolfo Antônio Alves Neto e Marcos Aurélio Carvalho quedaram-se silentes
(certidão de ID 14760988).
Em novo despacho, de 4.9.2019 (ID 16127138), deferiu-se o pedido da autora, para determinar
ao representado Marcos Aurélio Carvalho a juntada ao feito, no prazo de 3 (três) dias, dos documentos
porventura apresentados pela empresa Kiplix Comunicação Digital Ltda. em resposta à notificação extrajudicial
promovida pela empresa AM4 Brasil Inteligência Digital Ltda..
Marcos Aurélio Carvalho informou (ID 16402988) que a notificação à Kiplix Comunicação Digital
Ltda. ME (ID 12842838) não obtivera sucesso, tampouco teriam sido enviados quaisquer documentos pela
notificada.
Concluiu restar evidente que a Coligação representante teria tentado alongar a instrução
processual, manifestamente infrutífera, pelo que reiterou todos os termos constantes da peça de defesa
apresentada, postulando a total improcedência desta ação.
Mediante decisão de 26.9.2019 (ID 16868738) foram indeferidos os pedidos da investigante.
Advertiu-se que os pedidos formulados na exordial delimitariam seu objeto, não admitindo ampliação
objetiva da demanda.
Quanto ao pedido da autora, formulado na petição inicial (Item 22, letra “a”), voltado à requisição
de arquivos ao jornal Folha de S. Paulo, assinalou o e. relator encontrar vedação na garantia constitucional do
sigilo da fonte, inviabilizando, em consequência, o atendimento ao pleito que lhe era derivado (Item 22, letra
“b”).
Na análise dos requerimentos de produção de prova oral (Item 22.5), constatou-se que as
referidas testemunhas nada acrescentariam de útil e necessário ao esclarecimento dos fatos. A testemunha
Rebeca Félix da Silva Ribeiro Alves fora ouvida em outras AIJEs aforadas contra o investigado acerca dos
mesmos fatos, podendo a parte valer-se do art. 372 do Código de Processo Civil (prova emprestada) para
carrear sua oitiva aos autos.
O descabimento de depoimentos pessoais foi amparado em precedentes do Supremo Tribunal
Federal e do Tribunal Superior Eleitoral, ante a falta de previsão legal e a inexistência de confissão, dado o
caráter indisponível dos interesses envolvidos, bem ainda que os investigados expuseram as suas versões dos
fatos na contestação, a qual poderia, inclusive, ser contraditada na fase de alegações finais.
Quanto à quebra de sigilos (bancário, fiscal, telefônico, telemático, dados), pontuou o decisum
também a pacífica jurisprudência do Supremo Tribunal Federal no sentido de ser descabido seu deferimento
com fundamento em meras notícias jornalísticas.
Assim, entre outros fundamentos, foram indeferidos os pedidos formulados e, encerrada a fase
postulatória e à míngua da especificação de outras provas, concedeu-se às partes o prazo comum de 2 (dois)
dias para alegações, nos termos do art. 22, X, da Lei Complementar nº 64/1990.
Nas alegações apresentadas, em 1º.10.2019, por Lindolfo Antônio Alves Neto e Flávia Alves (ID
Num. 156985872 - Pág. 57Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

para os candidatos Jair Bolsonaro e Hamilton Mourão.
Aduziram que a inicial seria genérica e que a coligação do atual Presidente teria vencido por
larga margem de votos, de forma que eventual mensagem de WhatsApp não teria o condão de interferir na
eleição, pugnando, ao fim, pela total improcedência da ação.
Jair Messias Bolsonaro, em suas alegações (ID 17025788) de 1º.10.2019, louvou a decisão do
relator ao indeferir as provas requeridas pelo autor e, ao final, reiterou o pedido de total indeferimento dos
pedidos.
Marco Aurélio Carvalho, em 2.10.2019, alegou (ID 17048288) que as medidas instrutórias
requeridas pela Coligação representante teriam sido “pífias e infrutíferas”.
Acrescentou que, diante da interpelação extrajudicial manejada pela AM4 Brasil Inteligência
Digital Ltda., empresa da qual é sócio, em desfavor da sociedade Kiplix Ltda., teria esclarecido que a notificada
fora contratada, pela notificante, exclusivamente com o intuito de informar os usuários voluntariamente
cadastrados no sítio eletrônico “MaisQueVoto” acerca da alteração do número de contato telefônico da
plataforma.
Segundo alegado, causaria surpresa o fato de que, com base em uma notícia jornalística
“esquizofrênica e caluniosa” e valendo-se de gravíssimas imputações desprovidas de evidências e
fundamentos, a requerente possa almejar anular o resultado das eleições presidenciais de 2018.
Reiterou a litigância de má-fé, em razão da inconsequência com que a coligação autora tenta
manchar a reputação alheia e “mergulhar o país no caos político”.
Afirmou que a aprovação das contas de campanha seria indicativo de regularidade bancária e
fiscal da campanha dos candidatos investigados.
Reputou esclarecido o envolvimento da AM4 e do ora representado, fazendo questão de
expressar que a empresa teria prestado serviços lícitos de publicidade e marketing digital, bem como que não
teria havido qualquer irregularidade no que tange ao uso das redes sociais, o que teria sido confirmado pelas
empresas Facebook, WhatsApp, Twitter e Instagram, nos termos das peças de IDs 4192288 e 4192338.
Assinalou que a provas materiais – notificação extrajudicial e reclamatória trabalhista – teriam
aclarado os fatos e apontariam para a não participação da AM4 em qualquer esquema de disparos em massa
pelo WhatsApp.
Quanto à notícia veiculada em 18.6.2019 pela Folha de S. Paulo e replicada no site UOL,
retrucou tratar-se de matéria genérica, ao falar de “empresas, açougues, lavadoras de carros e fábricas”, sem
nenhuma prova material, sendo que a reportagem deveria noticiar de forma clara quem comprou (nome da
empresa) e a operação de venda lastreada em contratos de alienação do software, com a devida remessa de
pagamentos via transferência internacional ou boleto de cartão de crédito, depósitos, etc.
Assentou que a mesma reportagem do referido jornal e do sítio UOL afirmara não ter havido
indicações de que Bolsonaro ou sua equipe de campanha soubessem que estavam sendo contratados disparos
de mensagens a seu favor.
Concluiu não haver indícios da contratação de disparos pela AM4, de modo a não fazerem
sentido as diligências requeridas em relação à empresa oficial da campanha, bem como em relação às demais
empresas citadas pela representante.
Ao final, reiterou os pedidos constantes da defesa e a total improcedência da ação, bem como a
condenação, por litigância de má-fé, ao pagamento de multa no valor de dez vezes o salário-mínimo (Código
de Processo Civil, art. 82, § 2º) e de indenização de cariz material, pelos prejuízos sofridos pelo representado.
Em suas alegações (ID 17130288), de 3.10.2019, a Coligação “O Povo Feliz de Novo” pontuou,
preliminarmente, sobre os óbices impostos à instrução probatória.
Realçou que o processo de investigação judicial eleitoral seria caracterizado pelo compromisso
do Estado, na figura desta Justiça Eleitoral, em assegurar a regularidade do processo eleitoral, constituindo seu
objetivo final apurar a regularidade das eleições – haja vista o interesse público nele inserido – verificar a
realidade dos fatos que envolvem abusos e determinar eventual punição dos envolvidos, de modo a prevalecer
a verdade real.
Num. 156985872 - Pág. 58Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Informou que o próprio Congresso Nacional teria reconhecido a relevância do que ora se
investiga, tendo, inclusive, instaurado Comissão Parlamentar Mista de Inquérito, para investigar o caso.
Evidenciou o emprego inadequado e ilícito, no bojo de processos eleitorais, do aplicativo de
mensagens WhatsApp, como fenômeno mundial, haja vista o alcance da ferramenta associado à dificuldade
técnica em rastrear e conter abusos, de modo que inúmeras teriam sido as tentativas adotadas pelos órgãos
jurisdicionais, policiais e legislativos de compreender esse fenômeno e, principalmente, elaborar e colocar em
prática estratégias eficazes, para impedir a má utilização deste instrumento de comunicação.
Sublinhou que um posicionamento omissivo do juízo diverge do interesse público em garantir a
lisura e a respeitabilidade do pleito, sendo a conduta proativa encontrada na jurisprudência deste Tribunal
Superior, a exemplo da AIJE nº 1943-58.2014.6.00.0000, na qual teria sido determinada a realização de perícia,
a quebra do sigilo bancário e fiscal e a oitiva de mais de 50 testemunhas.
Relatou haver indícios de que teriam sido comprados dados de 10 mil pessoas, os quais teriam
sido utilizados para registros de chips de telefonia móvel e consequente criação de contas em aplicativos de
mensagens, para envio de milhões de mensagens, em disparos em massa, a título de propaganda eleitoral.
Observou que tais condutas representariam, a um só tempo, compra de cadastro de usuários,
falseamento de identidade para veiculação de propaganda eleitoral e uso de robôs em campanha eleitoral,
todas ilegais.
Assinalou que o caráter economicamente abusivo residiria no fato de que os preços por
mensagem variavam entre R$ 0,08 e R$ 0,40, a depender de qual base de dado seria utilizada, a demandar
consideráveis recursos financeiros não demonstrados nos gastos oficiais de arrecadação eleitoral e,
possivelmente, de origem vedada.
Aduziu que a atuação deliberada e organizada na disseminação de notícias falsas teria sido
afirmada por quem, à época, apoiara a candidatura dos representados, a exemplo da entrevista de Paulo
Marinho em reportagem concedida ao jornal Globo News.
Alertou que o representado Jair Bolsonaro tinha a prerrogativa de juntar aos autos os termos do
depoimento de Rebeca Félix, prestado na AIJE nº 0601771-28, mas não o fez porque o testemunho em nada
contribuiria à defesa do investigado, pelo contrário, as informações prestadas pela testemunha, na verdade,
convergiriam com o relato público de Paulo Marinho.
Atestou não ser crível atribuir apenas à espontaneidade dos apoiadores a capacidade de
produzir e disseminar com tamanha eficácia todas as notícias falsas editadas em detrimento da representante.
Apontou que a campanha dos representados teria se destacado pela quantidade de robôs nas
redes, a ponto de o veículo Congresso em Foco lançar ferramenta para identificar e monitorar o comportamento
de prováveis robôs no Twitter, o Trending Botics, que, segundo o monitoramento realizado pela referida
ferramenta, de julho a 26 de setembro de 2018, das mensagens provenientes de bots contidas nas redes, 68%
citavam o então candidato Jair Bolsonaro, cinco vezes mais que o segundo colocado, o pedetista Ciro Gomes,
com pouco mais de 15%.
Fundamentou o uso indevido dos meios de comunicação social pelo emprego de elevada
quantia de dinheiro, proveniente inclusive de pessoa jurídica, para contratação de serviços de disparos de
mensagens contendo propaganda eleitoral – e também fake news – para base de dados legais e ilegais,
ocasionando desequilíbrio na disputa eleitoral.
Segundo insistiu, a conduta dos representados seria dotada de evidente gravidade, por atentar
contra elementos basilares da democracia ao influenciar, em situação de evidente abuso do poder econômico e
dos meios de comunicação digital, a afetar o resultado do pleito eleitoral.
Postulou, preliminarmente, reabertura da instrução processual, bem como, no mérito, por
entender preenchidos os requisitos do art. 22, caput, da Lei Complementar nº 64/1990, a consequente
procedência dos pedidos formulados à inicial.
Antônio Hamilton Martins Mourão, em 7.10.2019, aduziu (ID 17266038) que a investigante não
tivera êxito em comprovar suas alegações por meio de provas robustas que pudessem indicar qualquer ilicitude
e a gravidade de fatos que efetivamente pudessem trazer desequilíbrio ao pleito.
Num. 156985872 - Pág. 59Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

provas concretas e robustas não bastariam à formação de juízo de condenação capaz de elidir a legitimidade
do mandato popular obtido nas urnas, tornando impossível o pedido de declaração de inelegibilidade dos
investigados, razão pela qual, a ação deveria ser julgada improcedente.
A Coligação representante, em 10.10.2019 (ID 17475288), requereu a reabertura da fase
instrutória, a fim de possibilitar o compartilhamento dos frutos da diligência determinada por este Corregedor,
no âmbito da AIJE nº 0601782-57, conexa a esta ação.
Em 11.10.2019, em nova petição (ID 17503238), a investigante apresentou novos elementos
informativos tornados públicos, os quais reforçariam as denúncias apresentadas nesta ação.
Esclareceu que entre os dias 2 e 4 de outubro, na 7ª edição do Festival Gabo em Medelin, na
Colômbia, o Sr. Ben Suplle, gerente de políticas públicas da empresa WhatsApp, que trabalha desde 2017
com eleições, programas e campanhas políticas, teria reconhecido o impacto do aplicativo de mensagens no
cotidiano das pessoas, principalmente no Brasil, citado em diversas oportunidades por ser um dos países em
que mais se utiliza desta ferramenta de comunicação.
Sobre a análise de como o aplicativo seria utilizado no Brasil, Supple teria destacado a
prevalência de grandes grupos, bem ainda que a equipe da WhatsApp sempre soubera “que a eleição brasileira
seria um desafio. Era uma eleição muito polarizada e as condições eram ideais para a disseminação de
desinformação”.
Realçou que, segundo Ben Suplle, “na eleição brasileira do ano passado houve a atuação de
empresas fornecedoras de envios maciços de mensagens, que violaram nossos termos de uso para atingir um
grande número de pessoas”.
Acrescentou que o representante do aplicativo reconhecera ter havido atuação irregular de
empresas de disparo em massa de mensagens durante as eleições brasileiras.
Consignou que sobre estes fatos a Folha de S. Paulo teria se manifestado em matéria publicada
no dia 8.10.2019, intitulada “WhatsApp admite envio maciço ilegal de mensagens nas eleições de 2018.
Ponderou que os fatos descritos não alterariam a causa de pedir da ação, mas tão somente
corroborariam os fatos já denunciados, de modo que não haveria óbice à apreciação, sendo, inclusive, função
da autora informá-los a esta Corte.
Considerou, desse modo, a manifesta relevância do conteúdo da petição, para trazer à
Corregedoria-Geral os elementos informativos consubstanciados na fala do Sr. Ben Supple e na reportagem da
Folha de 8.10.2019, anexa por cópia.
Mediante decisão de 15.10.2019 (ID 17620238), o então Corregedor-Geral, Ministro Jorge
Mussi, deferiu o pedido da Coligação representante (ID 17475288) para determinar a reabertura da fase
instrutória, a fim de possibilitar o compartilhamento dos frutos das diligências realizadas no âmbito da
AIJE nº 0601782-57, conexa a presente ação.
Os autos foram distribuídos em 6.11.2019, ao Exmo. Sr. Ministro Og Fernandes, em razão
do término do biênio de seu antecessor (ID 18706888).
Por despacho de 2.12.2019, do novo relator (ID 20033938), determinou-se o traslado para estes
autos da decisão de 10.10.2019, proferida na ação conexa (AIJE nº 0601782-57) – julgada pelo Plenário da
Corte em sessão de 9.2.2021 –, e demais documentos acostados posteriormente e, na sequência, a abertura
de vista às partes, para manifestação no prazo de 3 (três) dias.
Os documentos trasladados consistiriam em expedição de ofícios às operadoras de telefonia, a
fim de que, no prazo de 3 (três) dias, informassem as linhas telefônicas de titularidade das empresas Quick
Mobile, Yacows Desenvolvimento de Software Ltda., Croc Services Soluções de Informática Ltda., SMSMarket
Soluções Inteligentes Ltda e respectivos sócios, no período compreendido entre 14.8.2018 e 28.10.2018.
Nos autos da AIJE nº 0601782-57 (conexa), consta certidão da Secretaria (ID 17489938), para
informar que a operadora de telefonia Porto Seguro encerrou suas atividades, no segmento, em 1º.4.2019, com
a migração de seus clientes de linhas de voz para a operadora TIM, consoante acordo de cooperação entre as
empresas. Também certidão de 22.10.2019 (ID 17961388) informa que as operadoras NEXTEL e
SERCOMTEL não possuem em seus cadastros linhas telefônicas de titularidade das citadas empresas e
Num. 156985872 - Pág. 60Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

delimitado pela decisão de 10.10.2019. Por fim, certidão de 7.11.2019 (ID 18749288) fez constar que o ofício
dirigido à Operadora TERAPAR (Protocolo de Postagem nº 2745/2019) fora devolvido pelos Correios com a
consignação do motivo “MUDOU-SE”, em que pese o recebimento, pela unidade, em 30.10.2019, do Aviso de
Recebimento nº DY310454145BR, relativo a tal correspondência. As demais operadoras informaram as linhas
telefônicas de titularidade das empresas mencionadas.
Ainda na AIJE nº 0601782-57, conexa, por despacho de 7.11.2019 (ID 18842238), determinou-
se, com base nas linhas telefônicas fornecidas pelas operadoras de telefonia VIVO, CLARO, TIM, ALGAR e OI,
a requisição de informações ao WhatsApp INC., objetivando esclarecer, no prazo de 3 (três) dias, se as
empresas Quick, Yacows, Croc Services e SMSMarket e seus representantes realizaram “disparos em massa”,
automação ou envio massivo de mensagens, com violação dos termos de uso, bem como se foram adotadas
medidas para o bloqueio ou banimento de contas dessas empresas ou pessoas, no período de 14 de agosto a
28 de outubro de 2018.
Em resposta, a Empresa WhatsApp INC. (ID 19425288 – ação conexa) enfatizou que seus
termos de serviço proíbem expressamente o uso de qualquer aplicativo para envio de mensagens em massa ou
automatizadas, bem ainda, que adota medidas para evitar esses abusos, mediante o banimento de contas que
se envolvem em comportamentos prejudiciais, baseada em tecnologia de aprendizado de máquina, apesar de
ser uma plataforma criptografada.
Sustentou que, conforme os princípios de privacidade e de minimização de dados do Marco Civil
da Internet e de seu Decreto Regulamentador, faz a coleta e armazena informações limitadas de usuários, por
período limitado de tempo, de seis meses de registros de acesso para contas do WhatsApp associadas a um
número de telefone celular registrado no Brasil, incluindo endereços de IP, data e hora de uso, a partir de um
endereço de IP específico. Também poderia armazenar dados sobre contas banidas e suas atividades de
controle, de acordo com a lei e os princípios de privacidade aplicáveis.
Alertou que, por conta do longo período transcorrido no intervalo de 14 de agosto a 28 de
outubro de 2018, não possuiria informações disponíveis relacionadas aos números de telefone indicados pelas
operadoras de telefonia como pertencentes às empresas e pessoas mencionadas na decisão.
Todavia, realçou ter conseguido recuperar informações sobre duas contas (55-14998558081 e
55-1430102175) indicadas pelas operadoras de telefonia, como pertencentes à SMSmarket Soluções
Inteligentes Ltda. e a Willian Esteves Evangelista, banidas em 25 de outubro de 2018, depois da identificação,
pela tecnologia de detecção de spam do WhatsApp, de comportamento anormal indicativo do envio
automatizado de mensagens em massa.
Destacou que, atualmente, não possuiria informações que atendessem à ordem deste Tribunal
relacionada aos demais números de telefone indicados.
Acrescentou que uma conta relacionada à Yacows Desenvolvimento de Software Ltda. (55-11
985320336) teria sido banida em 11.10.2018, por violar os Termos de Serviço do WhatsApp por suspeita de
spam, envio de mensagens em massa ou automatizadas, estando as informações ainda disponíveis, em razão
de a referida conta ter sido objeto de um processo perante a Justiça eleitoral brasileira.
Consignou que durante o intervalo das datas em questão, a WhatsApp tomara conhecimento
que as empresas Yacows, SMSMarket, Quick Mobile Desenvolvimento e Serviços Ltda. e Croc Services
Soluções de Informática Ltda. ofereciam publicamente e faziam publicidade de serviços que violavam os termos
de uso do WhatsApp.
Informou, por fim, que em 19.10.2018, foram enviadas notificações extrajudiciais para essas
empresas, alertando sobre a violação dos Termos de Serviço e solicitando a interrupção imediata dessas
violações, no prazo de 48 horas, tendo recebido contra-notificações da Yacows, Croc Services e SMSMarket
, para negar a violação aos termos de serviços (IDs 19175634 e 19425388).
Nesta ação, Lindolfo Antônio Alves Neto e Flávia Alves alegaram (ID 20129288), em 6.12.2019,
que os documentos acostados aos autos pela empresa WhatsApp confirmam que as empresas dos
peticionários não participaram da campanha do Presidente Jair Bolsonaro, não tendo sido juntadas quaisquer
mensagens ou telefones que pudessem provar o contrário.
Num. 156985872 - Pág. 61Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

o mencionado banimento da linha telefônica à campanha eleitoral do Presidente Jair Bolsonaro, para
requererem o encerramento da instrução e o arquivamento da presente investigação.
Marcos Aurélio Carvalho sustentou (ID 20246488), em petição de 7.12.2019, tratar-se de mais
um ato infrutífero e desesperado por parte da coligação requerente, de modo que teria se exaurido os meios de
prova e garantida, às últimas consequências, a oportunidade de influenciar o convencimento desta Corte, a
inferir que nenhuma das teses constantes da peça de ingresso teria sido demonstrada.
Reforçou que nenhum documento constante dos autos ou provenientes do empréstimo
probatório, teria comprometido a empresa AM4 e seus sócios, restando patente que sua conduta se deu nos
precisos ditames impostos pela legislação eleitoral.
Ratificou todas as alegações e pleitos deduzidos em sua peça de defesa e em suas alegações
finais, rogou o pronto encerramento da instrução probatória e, no mérito, a total improcedência da ação.
Jair Messias Bolsonaro, em 9.12.2019, afirmou (ID 20303188) que a empresa WhatsApp não
trouxera informação relevante, uma vez que o conteúdo apresentado giraria em torno de empresas que
oferecem conteúdo publicitário via aplicativo de mensagens, a malferir as diretrizes da mantenedora do
aplicativo.
Destacou que o assunto tratado nas notificações extrajudiciais seria exclusivamente a
propaganda feita em torno da forma de publicidade ofertada pelas empresas de marketing, constantes em seus
respectivos websites.
Citando anterior parecer ministerial, pugnou pela improcedência da ação, considerando a
absoluta carência de provas das alegações deduzidas na inicial.
Antônio Hamilton Martins Mourão, em 9.12.2019, destacou (ID 20306288) que as informações
trazidas pela WhatsApp INC. não atestam a contratação de empresas para efetuar disparo em massa em
benefício dos investigados, mas tão somente que foi detectada utilização indevida dos sítios das empresas
notificadas.
Concluiu que, tanto do ponto de vista legal como jurisprudencial, o investigado não teria
qualquer responsabilidade sobre os fatos relatados na inicial por supostas práticas ilegais de terceiros, de forma
a tornar impossível o pedido de declaração de sua inelegibilidade.
A Coligação O Povo Feliz de Novo, em 9.12.2019, protestou (ID 20306488) pelo fato de que as
informações referentes às linhas telefônicas fornecidas pelas operadoras de telefonia VIVO, CLARO, TIM,
ALGAR e OI, foram encaminhadas diretamente à WhatsApp, sem disponibilização às partes, permanecendo
acauteladas em Secretaria.
Destacou ser relevante saber quantas linhas telefônicas cada uma das empresas e seus
respectivos sócios foram titulares, no período delimitado pelo d. juízo, para demonstração do abuso de poder
econômico e uso indevido dos meios de comunicação social, porque a quantidade de cadastro junto às
empresas de telefonia e à WhatsApp, revelaria o potencial de disseminação de mensagens.
Alertou ser a partir da diversidade de cadastros que o disparo em massa seria realizado, uma
vez que as empresas, cientes das ferramentas do aplicativo de mensagem para identificar comportamento
automatizado, observaria intervalos de tempo.
Também, segundo afirmado, o não banimento dos cadastros não significaria regularidade na
sua utilização.
Gizou que a WhatsApp, ao prestar informações, revelou o banimento de duas contas
associadas à empresa SMSMarket e seu sócio Willian Evangelista, no dia 25.10.2018, depois de a tecnologia
de detecção de spam identificar comportamento anormal, indicativo do envio automatizado de mensagens em
massa, de modo a revelar a ilegalidade com a qual os serviços eram prestados pela empresa.
Consoante informado, também fora banida conta relacionada à empresa Yacows, cujos sócios –
Flávia Alves e Lindolfo Antônio Alves – são investigados nesta ação, em razão de disparos em massa de
mensagens, tendo a empresa AM4, que prestou serviços à campanha de Bolsonaro, reconhecido a contratação
da Yacows para realização de disparos em massa, por meio da plataforma Bulk Services.
Alertou que os dados fornecidos pelas empresas de telefonia, embora tenham o condão de
Num. 156985872 - Pág. 62Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

plataformas, ao divulgar suas ferramentas, o oferecimento de serviços de disparo em massa de mensagens,
bem ainda, a promessa de burla aos meios do aplicativo de detecção de usos ilegais e abusivos.
Ao fim, a respeito dos documentos juntados, requereu seja informada a quantidade de linhas
telefônicas relacionadas a cada uma das empresas e sócios, decorrentes das diligências realizadas pelas
empresas de telefonia e, ainda, requisição à WhatsApp de maiores informações sobre o processo mencionado
envolvendo a empresa Yacows relativo ao número +55 11 98532-0336, tais como número do processo,
jurisdição, partes litigantes, objeto da lide e outras que este d. juízo considere relevantes.
Em petição de 22.1.2020, a Coligação O Povo Feliz de Novo noticiou (ID 22097338) que a
Comissão Parlamentar Mista de Inquérito instaurada no Congresso Nacional para investigar as fake news e seu
impacto nas eleições de 2018 teria divulgado (Doc. 01 e Doc. 02), no dia 16.1.2020, que detinha uma listagem
com 400 mil contas banidas do aplicativo de mensagens WhatsApp, por uso irregular durante as eleições e,
desse número, 55 mil possuiria comportamento anormal e 24 responderia pela maior parte dos disparos em
massa de mensagens.
Acrescentou que o mesmo documento fora apresentado no âmbito do processo que tramita no
Tribunal Regional Eleitoral de São Paulo
Requereu a expedição de ofícios à Comissão Parlamentar Mista de Inquérito das fake news e
ao Tribunal Regional Eleitoral de São Paulo para apresentação desses documentos, por se tratar de prova de
notável relevância, a fim de que as partes possam manifestar-se a respeito.
Marcos Aurélio Carvalho, em petição de 23.1.2020 (ID 22116338), alegou terem se exaurido os
meios de prova e garantida a oportunidade de influenciar o convencimento desta Corte Superior, de modo que
nenhuma das teses constantes da peça de ingresso teria ficado demonstrada, conforme petição dos requeridos
(IDs 20129288 a 20306288).
Repisou a petição de 22.1.2020 da Coligação autora (ID 22097338), na qual os demandantes,
inconformados com o reiterado insucesso, deduziram pedido de absurda diligência, por se tratar de
informações de mais de 400 mil contas no aplicativo WhatsApp, empresa que já prestara informações,
reiteradamente, à Justiça Eleitoral.
Assim, o pedido realizado, de cunho absolutamente genérico, não teria deixado claro o que se
pretende provar e, muito menos, qual a relação do pleito com cada um dos ora investigados.
Ponderou, ainda, que a CF/1988 garantiria o contraditório e a ampla defesa (art. 5º, LV), mas
também imporia que os processos não se eternizassem (art. 5º, LXXVIII), porquanto já resguardada a chance
de a autora trazer evidências aos autos.
Requereu, por fim, o indeferimento do pleito com o consequente encerramento da instrução
processual, que já fora reaberta e, no mérito, a improcedência da ação.
A autora por meio de petição de 18.5.2020 (ID 29417588), trouxe aos autos, a título de
elementos informativos, novas reportagens publicadas no jornal Folha de S. Paulo e no sítio G1, datadas de
17.5.2020, noticiando que a Polícia Federal teria postergado a deflagração de operação policial, nomeada como
“Furna da Onça”, que atingiria diretamente Jair Bolsonaro e sua família, para que não coincidisse com o
período eleitoral.
Aduziu que a informação, apresentada agora por Paulo Marinho – ouvido como testemunha pela
CPMI das Fake News –, esclarecera que o Senador Flávio Bolsonaro teria sido avisado com antecedência
sobre a deflagração da operação policial que atingiria Fabrício Queiroz, funcionário de seu gabinete e amigo
antigo de toda a família, por um delegado da Polícia Federal que seria simpatizante da candidatura de Jair
Bolsonaro.
Segundo relato de Paulo Marinho, pessoas de confiança de Jair Bolsonaro teriam se encontrado
com um determinado Delegado da Polícia Federal na cidade do Rio de Janeiro, em frente à Superintendência,
na praça Mauá, oportunidade em que foram avisados sobre a operação e seus alvos. As supostas pessoas
seriam Fabrício Queiroz e Nathalia Melo de Queiroz que, por orientação de Jair Bolsonaro, foram
imediatamente demitidas, logo após tal encontro.
Argumentou, ainda, que o Sr. Marinho confessara a utilização de mecanismos de envio de
Num. 156985872 - Pág. 63Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Em nova petição de 27.5.2020 (ID 30450138), a Coligação representante informou a instauração
do Inquérito nº 4.781/DF, pelo Supremo Tribunal Federal, com decisão proferida em 26.5.2020, pelo relator,
em. Ministro Alexandre de Moraes, cujo objeto consistiria na “investigação de notícias fraudulentas (fake news),
falsas comunicações de crimes, denunciações caluniosas, ameaças e demais infrações revestidas de animus
caluniandi, diffamandi ou injuriandi” que atingiriam a honorabilidade e a segurança do STF, bem como de seus
membros e familiares.
Esclareceu que no curso das investigações, identificou-se a associação criminosa denominada
“Gabinete do Ódio”, que seria “dedicada a disseminação de notícias falsas, ataques ofensivos a diversas
pessoas, às autoridades e às Instituições”, bem ainda, depoimento de Deputado Federal colhido em juízo, para
confirmar que tal “gabinete” coordenaria, nacional e regionalmente, a propagação dessas mensagens falsas ou
agressivas, tendo os assessores especiais da Presidência da República como seus principais integrantes.
Na mencionada decisão constaria, ainda, que além da disseminação de notícias falsas, um
grupo de empresários seria responsável pelo financiamento desta rede fraudulenta.
Assim, entre as diligências determinadas por S. Exa. estaria a busca e apreensão e a quebra
dos sigilos bancário e fiscal de empresários, no período de julho de 2018 a abril de 2020, coincidente com o
período eleitoral, no qual se discute o abuso de poder econômico e o uso indevido dos meios de comunicação
social que constitui fundamentos desta ação.
Frisou que o compartilhamento de provas destas diligências com esta ação mostrar-se-ia em
consonância com a jurisprudência deste c. Tribunal que, nos autos da AIJE nº 1943-58.2014.6.00.0000, admitiu
depoimentos de delatores da Odebrecht, cujo acordo de colaboração premiada fora homologado pelo STF.
Ressaltou que os fatos relatados não alterariam a causa de pedir desta ação, ao contrário,
corroboraria-os, bem como constituiria prova de notável relevância, a considerar a semelhança do objeto do
processo paradigma, para requerer que os frutos das diligências determinadas pelo em. Ministro Alexandre de
Moraes, no âmbito do Inquérito nº 4.781/DF, sejam compartilhados com os presentes autos.
Acostou à petição, a mencionada decisão de 26.5.2020.
Por despacho de 29.5.2020 (ID 30553688), o relator desta ação determinou a abertura de vista
aos representados, para manifestação, em 3 (três) dias, a respeito das petições da autora (IDs 29417588 e
30450138) e, na sequência, em idêntico prazo, vista ao Ministério Público Eleitoral.
Marcos Aurélio de Carvalho, em manifestação de 4.6.2020 (ID 31146688), rememorou que a
decisão da lavra de S. Exa. o Ministro Jorge Mussi afastara qualquer irregularidade cometida pela Empresa
AM4 ou pelo Representado (ID 16868738, de 26.9.2019).
Reforçou que, por estar certo disso, não se oporia à diligência almejada pela investigante, uma
vez que a juntada de nova documentação implicaria, mais uma vez, a reabertura da fase probatória da AIJE,
que segue verdadeiramente eternizada.
Ratificou todos os argumentos e pleitos deduzidos em suas peças de defesa e alegações finais
para requerer, caso acolhida a pretensão autoral, a oportunidade de produção das respectivas contraprovas,
por todos os meios admitidos pela legislação processual e eleitoral, na forma do art. 5º, LV, CF/1988.
Lindolfo Antônio Alves Neto e Flávia Alves, em 4.6.2020 (ID 31150188), a ilegalidade do
Inquérito nº 4781/DF, a cujo teor teriam por duas vezes tentado acesso, sem êxito, sequer tendo havido
manifestação por parte do ilustre relator, o que afrontaria a súmula vinculante 14 do próprio STF.
Citaram a ADPF nº 572/DF, na qual o partido REDE SUSTENTABILIDADE requerera a
suspensão do referido inquérito e acostaram o Parecer Ministerial, no sentido de sua ilegalidade, por ferir o
modelo acusatório e concluíram que as inúmeras irregularidades tornariam nulas todas as provas ali colhidas,
pois conseguidas ao arrepio da legislação.
Além disso, as medidas cautelares teriam sido realizadas sem o conhecimento da Procuradoria-
Geral da República, sendo gravíssima a afirmação do órgão ministerial, quando explicitara ter tomado
conhecimento das medidas por intermédio da “grande mídia”.
Destacaram que o PGR, na ADPF, teria requerido, cautelarmente, a suspensão da tramitação
do procedimento, até o exame de mérito da ação pelo Plenário do Supremo Tribunal Federal, quando seriam
Num. 156985872 - Pág. 64Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Requereram, ao final, fosse negado o compartilhamento das provas até o julgamento de
mérito da ADPF nº 572/DF e da manifestação da PGR e, subsidiariamente, para a hipótese de
compartilhamento das provas, a vista integral do referido inquérito e, após, nova intimação.
Jair Messias Bolsonaro argumentou (ID 31299188), em 5.6.2020, que a representante confunde
a Corte Eleitoral com conteúdo notadamente irrelevante e desconexo, em especial, as duas últimas petições
apresentadas sobre conteúdos diametralmente opostos ao que se discute na presente AIJE.
Afirmou que o conteúdo apresentado pela Autora, além de impertinente, seria extremamente
frágil, uma vez fundamentada exclusivamente em matérias jornalísticas editadas pelo mesmo jornal, o qual
possuiria, em seus quadros, jornalistas com espectro político sabidamente contrário ao Representado.
Requereu o indeferimento dos pedidos, em especial, os constantes dos IDs 29417588 e
30450138, uma vez tratar-se de diligências inúteis ou meramente protelatórias, e o encerramento da instrução,
porquanto já cumprida a finalidade de sua reabertura, qual seja o compartilhamento das diligências
determinadas na AIJE nº 0601782-57.2018.6.00.0000, bem ainda para que se prossiga a marcha processual,
com vistas a atender o disposto no art. 22 da Lei Complementar nº 64/1990.
Antônio Hamilton Martins Mourão, em manifestação de 5.6.2020 (ID 31309688), opôs-se ao
compartilhamento de provas, conquanto não desconheça a figura da prova emprestada, prevista no art. 372 do
CPC.
Ressaltou ser evidente que o objeto desta AIJE seria diferente dos objetos dos procedimentos
que a Coligação autora pretende compartilhar e, portanto, não guardam relação com este feito.
Asseverou que a Comissão Parlamentar Mista de Inquérito teria por escopo investigar ataques
cibernéticos que atentam contra a democracia e o debate público; a utilização de perfis falsos para influenciar
os resultados das eleições de 2018; a prática de cyberbullying sobre os usuários mais vulneráveis da rede de
computadores, bem como sobre agentes públicos e o aliciamento e orientação de crianças para o cometimento
de crimes de ódio e suicídio.
Por sua vez, o Inquérito nº 4.781/DF teria como objeto a investigação de notícias fraudulentas (
fake news), falsas comunicações de crimes, denunciações caluniosas, ameaças e demais infrações revestidas
de animus caluniandi, diffamandi ou injuriandi, que atingiriam a honorabilidade e a segurança dos membros do
Supremo Tribunal Federal, e de seus familiares, inclusive o vazamento de informações e documentos sigilosos,
com o intuito de atribuir e/ou insinuar a prática de atos ilícitos por membros da Suprema Corte; e a verificação
da existência de esquemas de financiamento e divulgação em massa nas redes sociais, com o intuito de lesar
ou expor a perigo de lesão a independência do Poder Judiciário e o Estado de Direito.
Apontou alegadas nulidades do referido inquérito que estariam sendo questionado por meio
da ADPF nº 572/DF e pela PGR, com vistas à sua suspensão até o exame de mérito pelo Plenário do
Supremo Tribunal Federal, eis que a investigação fora instaurada pelo próprio Supremo Tribunal sem a
presença do Ministério Público, cuja participação seria indispensável nos termos do art. 129, I, da CF/1988.
Aduziu existirem outras ilegalidades quanto ao inquérito e faltar, ainda, competência ao STF
quanto às pessoas investigadas que não possuiriam foro pela prerrogativa de função, o que deslocaria o
respectivo julgamento para a primeira instância.
Concluiu ser indubitável que o conteúdo dos procedimentos cujo compartilhamento se pretende
não guardaria relação com esta lide, não havendo pertinência nos pedidos, para pleitear o indeferimento dos
pedidos de compartilhamento de provas e expedição de ofícios formulados pela coligação autora.
O Ministério Público Eleitoral manifestou-se em 9.6.2020 (ID 31562038) pelo deferimento do
pedido de compartilhamento de provas relativo ao Inquérito nº 4781/DF, e pela desconsideração dos elementos
informativos trazidos na petição ID 29417588.
Observou, inicialmente, que, em matéria de produção de provas, a regra geral seria a liberdade,
porquanto todos os meios legais, bem como os moralmente legítimos – ainda que não especificados em lei –
seriam hábeis para demonstrar a verdade dos fatos em que se fundaria o pedido ou a defesa, influindo na
convicção do juiz (CPC, art. 369) e, portanto, no conteúdo da decisão judicial.
Verificou que os requerimentos formulados pela representante, concernentes à utilização de
Num. 156985872 - Pág. 65Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

dos representados, segundo a qual haveria ausência de pertinência, em razão da disparidade de objetos, da
ausência de contraditório e ampla defesa, porque as provas teriam sido produzidas sem a participação dos
representados e, por último, em razão da nulidade do Inquérito nº 4781/DF.
Citou a doutrina de José Jairo Gomes para afirmar que a pertinência seria referente à
circunstância de a prova ser própria ou adequada para demonstrar o fato probando, de modo a haver
correlação entre ela e o evento que se pretenderia evidenciar.
Particularizou que esta ação teria por objeto a apuração de suposta aquisição ilegal de dados de
terceiros e sua utilização para, mediante falseamento de identidade, realização de cadastro junto às empresas
de telefonia e, por meio desses cadastros as agências apontadas na inicial obteriam meios para efetuar o
disparo de milhões de mensagens ao eleitorado por meio do aplicativo WhatsApp.
Por outro lado, apontou que na decisão proferida pelo Ministro Alexandre de Moraes, nos autos
do Inquérito nº 4781/DF, ficara consignado que toda essa estrutura estaria sendo financiada por empresários
que, conforme os indícios constantes dos autos, inclusive depoimentos dos parlamentares federais Nereu
Crispim, Alexandre Frota e Joyce Hasselmann, atuariam de maneira velada fornecendo recursos das mais
variadas formas, para os integrantes dessa organização.
Também haveria informações de que os empresários aqui investigados integrariam um grupo
autodenominado de “Brasil 200 Empresarial”, em que os participantes colaborariam entre si para impulsionar
vídeos e materiais contendo ofensas e notícias falsas com o objetivo de desestabilizar as instituições
democráticas e a independência dos poderes.
Assentou a determinação de busca e apreensão de “computadores, ‘tablets’, celulares e outros
dispositivos eletrônicos, bem como de quaisquer outros materiais relacionados à disseminação das aludidas
mensagens ofensivas e ameaçadoras em poder de outras pessoas, inclusive de Luciano Hang, que figura
como representado nos autos da AIJE nº 0601771-28.
Pontuou que o objeto do Inquérito nº 4781/DF, a princípio, não guardaria correspondência com a
causa de pedir da inicial, no entanto, os elementos de informação decorrentes das diligências determinadas na
decisão proferida pelo Ministro Alexandre de Moraes, poderiam “desvelar fatos que se relacionem com a
questão discutida” nestes autos.
Realçou que na fundamentação da decisão proferida no Inquérito nº 4781/DF, existiria a
suspeita de que o representado Luciano Hang integraria grupo de empresários que colaborariam entre si para
impulsionar vídeos e materiais contendo ofensas e notícias falsas com o objetivo de desestabilizar as
instituições democráticas e a independência dos poderes, por meio de aplicativos como o WhatsApp. Sendo
uma das diligências determinadas no inquérito, o afastamento dos sigilos fiscal e bancário do representado no
período compreendido entre julho de 2018 e abril de 2020, o qual compreende o período de campanha das
eleições de 2018.
Assim, segundo afirmado pelo Parquet, as diligências determinadas no Inquérito nº 4781/DF
poderiam trazer luz ao esclarecimento dos fatos apontados na inicial, na medida em que poderiam demonstrar
a origem do financiamento das práticas imputadas à campanha dos representados.
Anotou que neste feito apurar-se-ia eventual disparo em massa de mensagens com conteúdo
eleitoral, em favor da campanha dos representados, por meio do WhatsApp. Por sua vez, no inquérito, haveria
indícios de que Luciano Hang, apontado como um dos financiadores da campanha dos representados na AIJE
nº 1771-28, integraria, desde 2018, grupo de empresários que financiariam o impulsionamento de vídeos e
materiais contendo ofensas e notícias falsas com o objetivo de desestabilizar as instituições democráticas e a
independência dos poderes.
Quanto às alegações de inobservância do contraditório, uma vez que os representados não
fariam parte do procedimento investigatório, observou o teor do enunciado nº 30 da I Jornada de Direito
Processual Civil do CJF, segundo o qual “É admissível a prova emprestada, ainda que não haja identidade de
partes, nos termos do art. 372 do CPC”, bem ainda, precedentes desta Corte no sentido de que “é lícita a
utilização de prova emprestada de processo no qual não tenha sido parte aquele contra quem venha a ser
utilizada, desde que se lhe permita o contraditório”.
Num. 156985872 - Pág. 66Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

no bojo da presente ação de investigação judicial eleitoral, sem qualquer mácula ao devido processo legal.
No tocante às alegações de nulidade direcionadas ao citado inquérito, observou que não haveria
como se proceder à sua análise nestes autos, ante a incompetência do TSE para promover juízo de legalidade
acerca de procedimento investigatório em trâmite perante a Corte Suprema, única para tanto competente, o
resultaria no descabimento da suspensão desta ação até análise da ADPF nº 572/DF.
Ponderou que, ainda que a reabertura da fase de instrução tenha se limitado ao
compartilhamento dos elementos produzidos na AIJE nº 0601782-57.2018.6.00.0000, seria pertinente o pedido
de compartilhamento de elementos de informação produzidos nos autos do Inquérito nº 4.781/DF.
Entendeu o Parquet que os “elementos informativos” trazidos pela representante na petição de
ID 29417588, deveriam ser desconsiderados por não guardarem qualquer relação com os fatos sob análise.
Reforçou, ao fim, que as matérias jornalísticas trazidas ao conhecimento da Corte, acerca da
declaração de Paulo Marinho à Polícia Federal sobre suposta ingerência do representado Jair Messias
Bolsonaro sobre a Polícia Federal e o prévio aviso da deflagração da operação “Furna da Onça”, não teriam
qualquer relação com a causa de pedir exposta na inicial, razão pela qual os aludidos “elementos de
informação” deveriam ser desconsiderados.
O e. Ministro Og Fernandes, na decisão de 12.6.2020 (ID 31860738), deferiu o pedido para
consultar o e. Ministro Alexandre de Moraes a respeito das provas periciais já produzidas no Inquérito nº
4781/DF, encarecendo, primeiramente, esclarecimentos acerca da conclusão das perícias decorrentes das
diligências de busca e apreensão e quebra dos sigilos bancário e fiscal noticiadas nestes autos e, em caso
afirmativo, se as provas produzidas, no todo ou em parte, guardariam pertinência temática com a presente ação
de investigação judicial eleitoral, hipótese na qual solicitava-se o seu compartilhamento.
No mesmo ato, indeferiu o pedido de expedição de ofícios para requisição de documentos à
Comissão Parlamentar Mista de Inquérito, instalada no Congresso Nacional para investigar fake news, e ao
Tribunal Regional Eleitoral de São Paulo, uma vez que a representante fundamentara seu breve requerimento
unicamente em matéria jornalística.
Em sintonia com o posicionamento exposto pelo Ministério Público Eleitoral (ID 31562038),
anotou que a investigação conduzida pela referida CPMI se encontrava em estágio inicial e, conquanto seu
amplo potencial para produção probatória, a ação de investigação judicial eleitoral deveria primar pela
celeridade processual, a fim de evitar que uma investigação ainda em fase prematura estendesse em demasia
o curso desta ação.
O e. Ministro Alexandre de Moraes, em ofício de 26.6.2020 (ID 35471188), informou que as
perícias decorrentes das diligências de busca e apreensão e de quebra dos sigilos bancário e fiscal noticiadas
nos autos do Inquérito 4.781/DF, estariam na iminência de conclusão, quando seria possível analisar a
existência de pertinência temática com as AIJEs 0601771-28 e 0601968-80.
Por despacho de 1º.7.2020 (ID 35433738), determinou-se o aguardo da conclusão das perícias
e o recebimento de novas informações do relator do cogitado inquérito, bem ainda, a juntada do referido
despacho aos autos das Ações de Investigação Judicial Eleitoral nos 0601779-05.2018.6.00.0000 e 0601782-
57.2018.6.00.0000 – ambas ora julgadas –, em razão da identidade de pedido e causa de pedir.
A Coligação representante, em nova petição de 3.8.2020 (ID 37384388), requereu o
compartilhamento de toda documentação produzida pelo Facebook em investigação interna determinada por S.
Exa. o Ministro Alexandre de Moraes, no bojo dos Inquéritos nos 4.828/DF e 4.781/DF, em trâmite perante o
Supremo Tribunal Federal, tendo em vista a notável relevância e a evidente semelhança dessas provas com o
objeto do presente processo.
Aduziu que em reportagem veiculada no dia 2.8.2020, no programa Fantástico da Rede Globo
de televisão, teriam sido revelados detalhes da investigação realizada pelo Facebook, que resultou na
derrubada de perfis bolsonaristas.
Relatou, em síntese, que a rede social teria apurado uma estrutura de contas falsas que
compartilhavam conteúdo falso, sendo operada por um pequeno grupo de assessores que manteriam relação
direta com o poder, inclusive atuação institucional dentro da campanha presidencial de 2018.
Num. 156985872 - Pág. 67Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Eduardo Bolsonaro, bem ainda funcionários ligados a Flávio Bolsonaro que também participaram do esquema.
Haveria que se reconhecer que os disparos – método de difusão das mensagens utilizados em
propaganda eleitoral favorável aos investigados – representariam violação dos termos de uso da plataforma,
tanto o é que sua realização demandaria a contratação de empresas que prestam o serviço, de modo que o
disparo em massa de conteúdo seria um sinal de comportamento inautêntico da conta.
Assim, os interesses e os métodos denunciados por esta ação se aproximariam daqueles
revelados pelas investigações do Facebook, no bojo dos Inquéritos que tramitam no STF e apuram a
disseminação de fake news e o financiamento de atos antidemocráticos, trazidas ao amplo público pela
imprensa.
Ressaltou que os fatos descritos não alterariam a causa de pedir desta ação, mas corroboraria
os fatos já denunciados, consistentes no abuso de poder econômico e uso indevido dos meios de comunicação
social relativo à ilegalidade no financiamento, potencialmente empresarial, para disseminação de propaganda
eleitoral contendo informações falsas, na campanha eleitoral pró-Bolsonaro.
Mediante despachos de 10.8.2020 (ID 38214788) e 12.8.2020 (ID 38430288), o e. Ministro Og
Fernandes determinou a abertura de vista aos representados, para manifestação, em 3 (três) dias, a respeito
da petição da autora (IDs 37384388) e, na sequência, com ou sem respostas, a colheita de pronunciamento do
Ministério Público Eleitoral, em idêntico prazo.
Lindolfo Antônio Alves Neto e Flávia Alves, em petição de 17.8.2020 (ID 38643538),
asseveraram não haver participado da campanha eleitoral do presidente Jair Bolsonaro, tampouco
encaminhado notícias falsas em qualquer contexto, bem ainda, que não tiveram conta de suas empresas e
pessoas físicas bloqueadas pelo FACEBOOK, de modo a não temerem qualquer investigação.
Afirmaram que as provas produzidas no âmbito do Inquérito nº 4781/DF seriam nulas de pleno
direito, bem como as inclusas investigações do Facebook não guardariam relação com o objeto da presente
ação.
Requereram fosse negado o compartilhamento de provas e, subsidiariamente, apenas em
respeito ao debate e ao princípio da eventualidade, defenderam que esta ação não poderia persistir sem clara
delimitação investigatória.
Marco Aurélio Carvalho, em 17.8.2020 (ID 38654888), anotou inexistir real inovação, tratando-
se, na essência, de reiteração do pleito já apresentado nas peças de IDs 29417588 e 30450138.
Ratificou integralmente sua manifestação de ID 31146688, não se opondo à diligência rogada
pela Coligação autora.
Pugnou, para o caso de acolhimento da nova pretensão autoral, a oportunidade de produção
das respectivas contraprovas, por todos os meios admitidos pela legislação processual e eleitoral, inobstante
qualquer ato instrutório resultar tão somente na demonstração da higidez de sua conduta.
Antônio Hamilton Martins Mourão, em petição de 18.8.2020 (ID 38748438), argumentou que
depois de diversas tentativas frustradas de provar suas alegações, a representante tenta mais uma vez, por
meio de reportagem jornalística (veiculação em 2.8.2020 no Fantástico), fazer prova de abuso de poder
econômico e uso indevido dos meios de comunicação pelos investigados.
Quanto ao pedido de juntada aos autos de documentação referente a uma investigação interna
do Facebook sobre disseminação de fake news por meio de perfis falsos, frisou que a coligação autora
pretende provar suas alegações iniciais com base em supostos atos praticados por terceiros estranhos a lide,
com utilização do Facebook para prática de atos não atacados inicialmente nesta ação.
Evidenciou que a representante altera a causa de pedir, uma vez que o conteúdo dos
procedimentos que se pretende compartilhar não guarda relação com a presente lide, manifestando-se pelo
indeferimento do compartilhamento de provas, ante a impertinência do pedido.
Jair Messias Bolsonaro, em 19.8.2020, opôs-se (ID 38815738) à realização das diligências, uma
vez já ter havido decisão (ID 31860738) sobre o compartilhamento de provas dos Inquéritos nos 4.781/DF e
4.828/DF, em trâmite no Supremo Tribunal Federal, que em nada corroborariam com esta ação.
Pontuou que o procedimento administrativo da empresa responsável pela rede social Facebook
Num. 156985872 - Pág. 68Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

O Ministério Público Eleitoral emitiu novo parecer, em 25.8.2020 (ID 39278738), do qual se
extrai a seguinte ementa:
ELEIÇÕES 2018. AÇÃO DE INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL. PRESIDENTE E VICE-PRESIDENTE.
ABUSO DE PODER ECONÔMICO. USO INDEVIDO DE MEIOS DECOMUNICAÇÃO. REQUERIMENTO DE
PRODUÇÃO DE PROVAS. COMPARTILHAMENTO. IMPOSSIBILIDADE. FATOS NÃO DELINEADOS NA
CAUSA DE PEDIR. ESTABILIZAÇÃO DA LIDE. DECADÊNCIA.
- A representante postulou o compartilhamento de elementos de provas produzidos no âmbito dos Inquéritos
nº 4781/DF e nº 4.828/DF, que tramitam perante o STF, nos quais teria sido desvendada a existência de
“estrutura de contas falsas e que compartilhavam conteúdo falso” na rede social Facebook, mantidas por
pessoas que seriam ligadas ao representado Jair Messias Bolsonaro, seus filhos e a deputados federais do PSL.
- Ocorre que a causa de pedir exposta na inicial encontra-se baseada na a existência de “indícios de que foram
comprados pacotes de disparos em massa de mensagens contra o Partido dos Trabalhadores, e a Coligação ‘O
Povo Feliz de Novo’, pelo aplicativo de mensagens instantâneas WhatsApp”.
- “Segundo o princípio jurídico-processual da congruência, adstrição ou correlação, o julgamento judicial fica
adstrito ao pedido e à causa de pedir postos na inicial da ação, pela iniciativa do autor”. Precedente.
- A alteração da lide, seja subjetiva (inclusão de novas partes), seja objetiva (alteração da causa de pedir e/ou do
pedido), implica a criação de uma nova demanda, já que um ou alguns dos elementos que identificavam a lide
originária foram modificados.
- Não é possível a alteração objetiva da demanda após o implemento do prazo decadencial para a propositura
do feito.
- Parecer pelo indeferimento do pedido de compartilhamento de provas sob análise.
Ademais, anotou o Parquet que o pedido sob análise visaria ao compartilhamento de elementos
de informação referentes à investigação que desvendou a existência de uma “estrutura de contas falsas e que
compartilhavam conteúdo falso” na rede social Facebook, mantidas por pessoas ligadas ao representado Jair
Messias Bolsonaro, seus filhos e a deputados federais do PSL.
Afirmou que as investigações em questão não guardariam relação de pertinência com a causa
de pedir estabelecida na inicial, qual seja, a existência de “indícios de que foram comprados pacotes de
disparos em massa de mensagens contra o Partido dos Trabalhadores, e a Coligação ‘O Povo Feliz de Novo’,
pelo aplicativo de mensagens instantâneas WhatsApp”.
Mencionou que, no parecer anteriormente apresentado, a Procuradoria-Geral destacara que, no
célebre precedente constituído pela AIJE nº 0601943-58, esta Corte Superior Eleitoral teria admitido a utilização
de prova emprestada produzida em ações penais instauradas no âmbito da operação “Lava Jato”, afastando de
forma expressa a alegação de cerceamento de defesa formulada pelos representados naquele processo.
Realçou que, neste mesmo precedente, teriam sido desconsiderados “elementos ou fatos que
deixaram de figurar nas petições iniciais e extrapolaram as causas de pedir das demandas”, destacando-se
que, “segundo o princípio jurídico processual da congruência, adstrição ou correlação, o julgamento judicial fica
adstrito ao pedido e à causa de pedir postos na inicial da ação, pela iniciativa do autor”.
Na ocasião, fora destacado que “a ampliação dos poderes instrutórios do Juiz pelo art. 23 da LC
64/90 e pelo Código Fux deve ocorrer nos limites do que predefinido como pedido e causa de pedir pelo autor
da ação” e que “os princípios constitucionais do contraditório exigem a delimitação da causa de pedir, tanto no
processo civil comum como no processo eleitoral, para que as partes e também o Julgador tenham pleno
Num. 156985872 - Pág. 69Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

que sequer com o consentimento dos representados seria possível a alteração da lide, quer subjetiva quer
objetiva, uma vez que a ação de investigação judicial eleitoral somente poderia ser ajuizada no período
compreendido entre as convenções e o registro de candidatura até a data da diplomação dos eleitos, pois
ultrapassado esse marco, a parte decairia do direito de ingressar com a ação.
Justificou a solução em nome do princípio da segurança jurídica, que visaria impedir a
ocorrência de demandas oportunistas, em épocas já recuadas da data do pleito, bem como obstaria que as
discussões a respeito dos acontecimentos em torno das eleições ficassem eternamente pendentes, o que
acarretaria instabilidade ao exercício dos mandatos.
Concluiu que a diligência pleiteada diria respeito à coleta de elementos fáticos que não dizem
respeito à causa de pedir exposta na inicial, a implicar alteração objetiva da lide, a inviabilizar o deferimento do
pedido pela consumação do prazo decadencial para a propositura do feito, razão pela qual manifestou-se pelo
indeferimento do pedido de compartilhamento das provas sob análise.
A ação foi a mim redistribuída, em 1º.9.2020, por sucessão.
Jair Messias Bolsonaro, por petição de 9.12.2020 (ID 63619038) juntou sentença prolatada pelo
Juízo da Vara Cível da Comarca de Brusque/SC, por força da qual condenara a empresa Folha de S. Paulo e a
jornalista Patrícia Campos Mello ao pagamento de indenização por danos morais ao representado Luciano
Hang e à Havan Lojas de Departamentos LTDA., no valor de R$ 100.000,00 (cem mil reais), em razão dos
mesmos fatos contidos na reportagem jornalística utilizada como fundamento desta ação.
Repisou que esta ação estaria baseada tão somente na referida reportagem e decorridos dois
anos a representante foi frustrada na apresentação de qualquer elemento – por menor que fosse – capaz de
sustentar suas acusações.
Em petição de 3.3.2021 (ID 112701688), a Coligação representante manifestou-se acerca da
petição de ID 63619038, de 9.12.2020, refutar o alegado fato novo, por não se tratar de decisão definitiva,
tutelar bens jurídicos distintos, conquanto abordassem o mesmo fato, a afetar direitos coletivos e não somente
a esfera de direitos personalíssimos, por possível dano à honra e à moral dos requerentes, na esfera de seus
interesses privados.
Reforçou que os fatos sob investigação seriam todos aqueles que remeteriam à fraude na
campanha eleitoral de 2018, não somente aqueles constantes na matéria elaborada pela Folha de S. Paulo em
outubro de 2018.
Requereu que as informações (sentença) fossem consideradas irrelevantes ao presente pleito,
tendo em vista sua completa imprestabilidade diante da distinção dos bens jurídicos tutelados e do grau de
aprofundamento na análise dos fatos em ambas as ações.
Após solicitação do eminente Ministro Alexandre de Moraes, relator do Inquérito nº 4.781/DF-
STF, determinei, por despacho de 30.4.2021 (ID 132746138), o envio de cópia integral desta ação e da AIJE nº
0601968-80, para fins de compartilhamento de provas.
Na oportunidade, foi reiterada a consulta formalizada por meu antecessor, o e. Ministro Og
Fernandes, em 17.6.2020 (ID 33118338), sobre a eventual conclusão das perícias decorrentes das diligências
de busca e apreensão e de quebra dos sigilos bancário e fiscal noticiadas no mencionado inquérito, e sobre a
existência de pertinência temática, para fins de compartilhamento de provas com as referidas AIJEs.
A Secretaria da Corregedoria-Geral certificou, em 14.7.2021, o recebimento do Ofício eletrônico
nº 9850/2021, de 6.7.2021, de S. Exa. o Ministro Alexandre de Moraes, por meio do qual fora encaminhada
cópia do “Relatório de Análise de Material Apreendido (RMA 01/2020 – IPL 2020.0060052-DICOR/PF), cujo
conteúdo, por revestir caráter sigiloso, permaneceu acautelado na Secretaria (ID 143363538).
O Partido Democrático Trabalhista-PDT requereu sua admissão nestes autos na qualidade de
assistente simples (ID 143359688, de 14.7.2021).
Jair Messias Bolsonaro, em petição de 22.7.2021 (ID 144418138), e a Coligação autora, em
2.8.2021 (ID 146009988), requereram acesso ao “Relatório de Análise de Material Apreendido (RMA 01/2020 –
IPL 2020.0060052-DICOR-PF)”, compartilhado pelo Exmo. Sr. Ministro Alexandre de Moraes, relator do
Inquérito nº 4781, no Supremo Tribunal Federal e acautelado na Secretaria desta Corregedoria-Geral Eleitoral.
Num. 156985872 - Pág. 70Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Indeferi, em 5.8.2021, o pedido de ingresso nos autos, na qualidade de assistente simples, do
Partido Democrático Trabalhista-PDT (ID 146408188), pois ausente o interesse jurídico qualificado, concreto e
específico. Tratando-se, a toda vista, de interesse genérico e abstrato – um interesse geral em ver resguardada
a lisura do pleito, compartilhado por todos os demais partidos e cidadãos. Além disso, a admissão da
intervenção pleiteada, além de contrária à lei, possuiria o condão apenas de tumultuar e atrasar a condução do
processo ao acrescentar atores à lide.
Por despacho de 3.8.2021 (ID 146411738), renovei o pedido de informações e de
compartilhamento de provas junto ao e. relator dos Inquéritos nos 4.781/DF e 4.828/DF, do STF, ante decisão
de S. Exa. na qual determinou a instauração de inquérito específico para investigar organização criminosa, de
forte atuação digital, dotada de núcleos político, de produção, de publicação e de financiamento, cujas
atividades teriam se desenvolvido após o pleito de 2018 (2020 em diante), a ser distribuído por prevenção ao
Inquérito nº 4.781/DF, bem ainda o arquivamento do Inquérito nº 4.828/DF.
Isto porque o novo procedimento investigativo poderia conter elementos de interesse à solução
das lides postas nesta ação e na AIJE nº 0601771-28.2018.6.00.0000.
Em 12.8.2021, Jair Messias Bolsonaro interpôs agravo interno (ID 149203488) da decisão de
indeferimento do pedido de acesso ao Relatório de Análise de Material Apreendido (RMA 01/2020 – IPL
2020.0060052-DICOR/PF), compartilhado pelo Supremo Tribunal Federal.
Na decisão de 24.8.2021 (ID 152592738), indeferi o pedido da Coligação O Povo Feliz de Novo
(ID 146009988) de compartilhamento do mesmo material, considerados os fundamentos explicitados na
decisão de ID 146411738.
Certificado pela Secretaria, em 28.9.2021 (ID 156907683), o recebimento do Ofício nº
017/GMAM, de 15.9.2021, mediante o qual o em. relator dos Inquéritos nos 4.781 e 4.828-STF encaminhou
documentação pertinente aos aludidos processos, cujo conteúdo, por revestir caráter sigiloso, permaneceu
acautelado em Secretaria.
Mediante despacho de 28.9.2021 (ID 156914292), concedi às partes e ao Ministério Público
Eleitoral o prazo comum e improrrogável de 10 (dez) dias, para acesso à referida documentação, inclusive ao
“Relatório de Análise de Material Apreendido” (RMA 01/2020 – IPL 2020.0060052-DICOR/PF), cujo conteúdo
ficaria disponível para retirada na Secretaria da Corregedoria-Geral, contra recibo dos respectivos advogados
constituídos e mediante termo de confidencialidade e manutenção de sigilo.
No mesmo prazo, as partes e o órgão ministerial poderão apresentar alegações, consoante o
disposto no art. 22, X, da Lei Complementar nº 64/1990.
Deferido o acesso ao material, restou prejudicado o processamento e exame do agravo
regimental (ID 149203488).
Em despacho de 4.10.2021 (ID 156920595), após certidão da Secretaria (ID 156920495),
determinou-se a exclusão, na gravação das mídias a serem fornecidas às partes e ao Ministério Público em
cumprimento ao despacho de 28.9.2021, de documentos que não guardariam pertinência com o objeto desta
ação.
Em 13.10.2021, a autora pleiteou (ID 156939766) a dilação do prazo concedido para
manifestação, por mim indeferida na mesma data (ID 156942004).
Antônio Hamilton Martins Mourão trouxe alegações em 14.10.2021 (ID 156949075), nas quais
sustentou que o material extraído dos Inquéritos nos 4.781/DF e 4.828/DF como prova empestada não
guardaria relação com os fatos narrados na inicial desta ação, porquanto, no primeiro deles não haveria
“definição ou indicação de fato específico a ser investigado, tendo espectro genérico e indefinido”, visando o
segundo a apurar “fatos ocorridos no dia 19 de abril de 2020”, consubstanciados em “aglomerações de
indivíduos diante de quartéis do Exército Brasileiro, das quais foram noticiadas pretensões de animosidade
entre as Forças Armadas e as instituições nacionais”.
Esta ação, por seu turno, fora ajuizada para “averiguar e punir eventual “contratação de disparos
de mensagens em massa pelo aplicativo WhatsApp”, fato que teria sido “revelado por Hans River do
Rio Nascimento, ex-funcionário da empresa Kiplix, coligada às agências Yacows e Deep Marketing”, além de
Num. 156985872 - Pág. 71Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

“qualquer envolvimento com as pessoas investigadas nos Inquéritos 4.781/DF e 4.828/DF”, tampouco com as
condutas narradas na inicial.
Aduziu não haver falar em inelegibilidade em razão das supostas condutas descritas pela
autora, porquanto não teria contribuído ou anuído com qualquer prática ilegal, e assinalou ser pacífica a
jurisprudência desta Corte no sentido da necessidade de participação ou anuência do candidato com o ato
abusivo para ensejar a aplicação da sanção de inelegibilidade, haja vista sua natureza personalíssima.
Postulou, ao final, a improcedência da ação.
A Coligação autora, em suas alegações (ID 156949992), apresentadas em 14.10.2021, após
breve resumo dos autos, discorreu sobre a necessidade de aprofundamento das investigações, em razão das
relevantes informações compartilhadas, inclusive, o que teria sido reconhecido pela própria Polícia Federal.
Iniciou pelo Relatório de Análise de Material Apreendido (RAMA) nº 32/2021, relativo a Allan
Lopes dos Santos, potencialmente um dos personagens mais ativos no esquema de disseminação de fake
news sob apuração.
Explicou que a autoridade policial iniciara o documento expondo a dificuldade em realizar
análise detalhada do material em razão da “exiguidade do prazo estipulado (10 dias)”, razão pela qual teria
dirigido a análise do material com foco em “palavras-chave relacionadas à hipótese criminal delimitada”.
Destacou ter a autoridade policial narrado ter-se concentrado foco, em face do limitado tempo
disponível, em diálogos entre Allan e outros investigados e Sara Fernanda Giromini.
Referiu ao item 02 da apreensão efetuada em detrimento da empresa Inclutech Tecnologia da
Informação LTDA, trazendo relato que, potencialmente, guardaria forte relação com o objeto da AIJE nº
0601771-28.
Segundo afirmou, cuidar-se-ia de um “aparelho de informática marca apple mini”, cujo exame
prévio mencionara que “o aparelho possui registro de pagamento de contas, clientes e até orçamento de envio
de e-mails em massa”, contudo, não fora apresentada a análise detalhada do material indicado. O mesmo
tendo ocorrido com os itens nos 08, 10, 11, 12 e 13 das páginas 244 e 245, da mesma Informação nº
47/20204, referentes a computadores de propriedade da empresa Novo Brasil Empreendimentos Digitais LTDA.
Destacou que a perícia da Polícia Federal, ao apurar a relevância do material à investigação,
destacou um grupo de notebooks similares, mencionados do relatório de diligência, em plataforma alta o que
indica que podem estar sendo utilizados para alguma atividade sistematizada como disparo de conteúdo ou
geração de visualizações.
Observou que, não obstante a eminente pertinência para a demanda, não foram compartilhados
os relatórios de quebra de sigilo bancário e fiscal, cuja determinação consta no despacho de 17.1.2020,
atingindo as seguintes pessoas: Canal TL Produção de Vídeos e Cursos, LHT Higgs LTDA, Eretz Galil
Tecnologias Educacionais, Allan Lopes dos Santos, Rômulo Gomes Lima, Leandro Panazzolo Ruschel, Otávio
Oscar Fakhoury, Rafael Alves da Silva, Silvio Grimaldo de Camargo, Davy Albuquerque da Fonseca, Camila
Abdo de Paula Eduardo, Bernardo Pires Kuster, Taiguara Fernandes de Souza e Evandro Fernandes Pontes.
Recordou o despacho proferido em 26.5.2020, que ordenara “busca e apreensão de
computadores, ‘tablets’, celulares e outros dispositivos eletrônicos, bem como de quaisquer outros materiais
relacionados à disseminação das aludidas mensagens ofensivas e ameaçadoras” em face de LUCIANO HANG,
entre outros investigados, bem como “o afastamento de sigilo bancário e fiscal de Edgard Gomes Corona,
LUCIANO HANG, Reynaldo Bianchi Junior e Winston Rodrigues Lima, no período compreendido entre
julho/2018 e abril/2020”.
Mencionou o ato do Ministro Alexandre de Moraes, de 26.5.2020, teria motivado o pedido de
compartilhamento de provas elaborado pela Coligação autora, em 27.5.2020, não sendo razoável que o acesso
parcial se mantenha sob sigilo justamente nos pontos de interseção entre os Inquéritos e a presente demanda.
Aludiu não se tratar de ausência de compartilhamento de provas relacionadas a pessoas alheias
ao feito, como o Sr. Luciano Hang, apontado como uma das principais ligações da organização que impulsiona
desinformação virtual – inclusive sendo indicado como “patrocinador” de membros do grupo.
Considerou que os elementos compartilhados não comportariam os relatórios de busca e
Num. 156985872 - Pág. 72Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

compartilhamento que podem conter informações valiosas ao deslinde e as evidências colhidas no âmbito dos
Inquéritos nos 4.781/DF e 4.828/DF conduziriam à conclusão de que os fundamentos da AIJE nº 0601771-28 se
alicerçam na realidade.
Identificou os elementos probatórios pertinentes à AIJE nº 0601771-28, constituindo o elemento
01 o afastamento de sigilo bancário, fiscal, e busca e apreensão em detrimento de investigados – Documentos
não compartilhados – Inquérito nº 4.781/DF, cujas medidas obedeceram ao recorte temporal estabelecido nos
despachos já citados nesta manifestação, contemplando período anterior ao pleito eleitoral de 2018 (julho/2018
até 2020).
O elemento 02 seria o Relatório de Análise de Polícia Judiciária – Gráfico de relacionamento de
perfis e pessoas constantes em depoimentos – Inquérito 4781/DF – referente aos depoimentos colhidos de
JOICE CRISTINA HASSELMAN, ALEXANDRE FROTA DE ANDRADE, HEITOR RODRIGO PEREIRA DE
ANDRADE e NEREU CRISPIM, cujo objetivo principal seria investigar a existência do denominado ‘Gabinete do
Ódio’, concluindo pela existência do referido grupo, confirmada por todos os depoentes.
Destacou a depoente Joice Hasselman, que teria afirmado categoricamente a existência do
‘gabinete’, com seus integrantes relacionados com o Presidente Jair Bolsonaro em algum nível, sejam seus
filhos Carlos e Eduardo Bolsonaro, pessoas que ocupariam cargos no Poder Executivo Federal ou veículos de
mídia destinados a tais engrenagens ilícitas quase que exclusivamente.
O documento narraria o modo com que o grupo operaria, acrescentando que “essa organização
atua pela formação de grupos de Instagram e Signal, havendo trabalho organizado em nível nacional para
definir quem e quando vai disparar ataques e ofensas a reputação de determinada figura pública”. Haveria,
outrossim, relato do depoente Alexandre Frota de Andrade com informações complementares.
Aduziu que “há uma clara organização de funções, podendo indicar a existência de ‘criadores’,
‘coordenadores’, ‘publicadores’ e ‘replicadores’”, sendo as informações prestadas pelo Sr. Nereu Crispim
alinhadas às demais, a indicar vínculo do réu Luciano Hang com o ‘Gabinete do Ódio’, fazendo-o figurar no
“Gráfico Geral das Informações” como “pessoa ligada a tal coordenação do chamado Gabinete do Ódio” (PDF,
págs. 8 e 9).
O elemento nº 03, seria a conversa entre Mateus Diniz (“Ass. Esp. Pres.”) e Bernardo Kuster,
onde haveria o reconhecimento da existência do chamado ‘Gabinete do Ódio’ – Inquérito nº 4781/DF, com a
identificação de diálogo entre o investigado e um contato denominado “Mateus Diniz Ass Esp Pres” (de onde se
infere “Assessor Especial da Presidência”).
O elemento nº 04 do relatório, no qual o alvo seria Marcos Dominguez Bellizia – Inquérito nº
4.781/DF, “forte ativista da campanha eleitoral do presidente Jair Bolsonaro, fundando o Movimento Brasil
Acima de Tudo, o qual se juntou ao Movimento Nas Ruas em 2019”, com destaque para conversa identificada
entre Marcos D. Bellizia e Luciano Hang, em que Marcos se apresentaria a Hang solicitando seu apoio em
manifestação de rua que teria ocorrido na Avenida Paulista, em São Paulo, sem data identificada, mas o fato de
que a mensagem “agora estamos na reta final para a vitória” permite inferir que o evento ocorreu durante o
pleito eleitoral de 2018.
O elemento 05, tendo por alvo Allan Lopes dos Santos, seria ainda mais conclusivo quanto à
existência de organização orquestrada para a disseminação massificada de desinformação. O material
mostraria a atuação multilateral de Allan e seus contatos com vistas às práticas do tal “Gabinete do Ódio”,
sempre orientadas pelo apoio ao atual Presidente da República.
Ressaltou que a primeira referência ao réu Luciano Hang teria ocorrido na página 34 do
documento, no decorrer da conversa entre Eduardo Bolsonaro e Allan dos Santos, onde se teria narrativa de
que Allan pede o contato de Luciano Hang a Eduardo Bolsonaro, que introduz Allan como “o cara da imprensa”
de determinado projeto alinhado com Olavo de Carvalho.
A segunda referência decorreria da primeira, pois Allan informaria a Eduardo Bolsonaro que
“LUCIANO HANG tá dentro, patrocínio para o programa”. Nesse contexto, a terceira referência a Luciano Hang
teria aparecido no diálogo entre ele e Allan.
Do Relatório se extrairia trecho que merece atenção, em razão do objeto investigado por esta
Num. 156985872 - Pág. 73Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Aduziu que o elemento 06 seria o relatório final e anexos do Inquérito nº 4.828/DF.
Primeiramente, verificar-se-ia que a depoente Thais Raposo do Amaral Pinto Chaves utilizaria o direito
constitucional de permanecer em silêncio quando interrogada, em 16.6.2020. Já em 5.10.2020, constaria de
seu “termo de declaração” que permaneceu calada quando questionada sobre a quais agentes políticos sua
empresa, Raposo Fernandes Marketing Digital, já houvera prestado serviços; sobre o funcionamento e o
alcance da empresa e sobre se já prestara serviço a parlamentares e seus familiares em anos anteriores.
Acrescentou que no Termo de Declaração de ALEXANDRE FROTA (pág. 61) haveria narrativa
de que OTÁVIO FAKHOURI (já citado anteriormente) “financiou e organizou encontros, por volta do dia
6.4.2018, envolvendo integrantes do grupo mencionado [gabinete do ódio] com o objetivo de estabelecer
estratégia de divulgação na campanha presidencial, além de outro encontro organizado para debater os
primeiros dias do governo Bolsonaro”.
Acerca de OTÁVIO FAKHOURI, no episódio de seu depoimento pela CPI da Pandemia, afirma
ter prestado serviço ao Partido Renovador Trabalhista Brasileiro (PRTB) e ao Partido Social Liberal (PSL), sem
mencionar o valor dos serviços, tampouco sua natureza, o que desafia averiguação.
Também, na página 74 do mesmo relatório, ERNANI FERNANDES teria confirmado possuir
robô de gerenciamento de redes sociais; que “há cerca de 4 anos atrás o declarante programou um software de
automação para exercer as mesmas funções dos aplicativos Postcron e Hootsuit, que são disponibilizados pelo
FACEBOOK; tais aplicativos tem a função de gerir redes sociais no sentido de programar publicações em dias
e horários especificados, programar compartilhamento de publicações”.
Na mesma página se encontraria Termo de Declaração de Thaís Raposo do Amaral, suposta
sócia de Ernani Fernandes, denotando manifesta discrepância entre as informações prestadas por Ernani
Fernandes e Thaís Raposo, a respeito do funcionamento e do alcance das empresas Raposo Fernandes
Marketing Digital e Novo Brasil Empreendimento, exigindo a necessária acareação dos fatos.
Afirmou que informação relevante se extrairia da página 94 do Relatório em referência, na
“análise preliminar de mídias apreendidas com objetivo de identificar o contexto dos materiais e informações”, a
demonstrar que a monetização dos propagadores seria baseada em visualizações, como exemplo a suposta
conta no exterior do "Vlog do Lisboa", fotos com encontros com políticos, contatos políticos, ordem das doações
e contratos prévios com partidos políticos. Teria sido verificado que, no material relacionado às empresas de
Ernani Fernandes Barbosa, existiriam links para acessar arquivos nas nuvens (tais como pastas denominadas
robôs, financeiro).
Destacou que na página 96 se extrairia a conclusão do relatório sobre OTÁVIO FAKHOURI,
identificando (i) “pagamento de material de campanha eleitoral de 2018 a Jair Messias Bolsonaro”, (ii) arquivo
que elenca a estrutura operacional do Crítica Nacional – apontado pelo depoente Alexandre Frota (Inquérito
4.781/DF) como forte disseminador de fake News (iii) documentos relacionados à candidatura de Eduardo
Bolsonaro em 2018 (iv) troca de mensagens com agentes políticos acerca de interesse na aquisição de rádio
FM, apontando verba da SECOM para tanto (v) mensagens de whatsapp do ano de 2018, mas encriptadas pelo
aplicativo, bem como (vi)“ imagens e vídeos contendo piadas de políticos e de partidos.
Ressaltou que, acerca dos pagamentos para produção de material de campanha, assim como
doações financeiras – ambos omitidos em seu depoimento –, o relatório (pág. 6) destrincharia os valores da
seguinte forma: Duas notas fiscais referentes a material de campanha, emitidas em 23.10.2018 (período
eleitoral), no valor R$ 35.000,00 e R$ 11.300,00; e nota fiscal referente a material de campanha, emitida em
25.10.2018, no valor de R$ 7.000,00; e doação ao Partido Social Liberal (PSL) e ao então candidato a
Deputado Federal Luiz Philippe de Orleans e Bragança.
Destacou, ainda, a análise de material apreendido em poder da empresa Novo Brasil
Empreendimentos Digitais, constante à pág. 97 do Relatório, onde teriam sido encontrados documentos que
identificariam a estrutura de determinada rede chamada “RFA – Raposo Fernandes Associados”.
Observou que a rede seria “formada por sites, canais em mídias sociais e movimentos sociais
(mais de 31) com alcance teórico de mais de 20 milhões de pessoas/seguidores, 26 aparentemente todos
relacionados com a ideologia de direita”.
Num. 156985872 - Pág. 74Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Federal.
Resumiu que a análise demonstraria indícios substanciosos de que o conteúdo publicado por
essas contas tenha “interferido no resultado das eleições realizada em 2018 no Brasil”.
O DFRLab (Digital Forensic Research Lab), Laboratório de Pesquisa Forense Digital vinculado à
Atlantic Council, teria relatado a localização de onde as contas eram operadas (RJ, SP e BSB), enquanto a
análise da Polícia Federal teria evidenciado que as “contas identificadas no relatório da Atlantic Council foram
criadas e/ou gerenciadas por assessores diretos do Presidente Jair Bolsonaro”.
Apontou que o Relatório Final produzido pela Polícia Federal se ajustaria à “hipótese criminal”,
cuja descrição se coaduna com perfeição à presente AIJE, a saber: Em período compreendido entre meados
de 2018 e a presente data, em Brasília, São Paulo, Rio de Janeiro e outros locais, PESSOAS CITADAS NO
RELATÓRIO ATLANTIC COUNCIL e outras pessoas ainda não identificadas se uniram em unidade de
desígnios com o objetivo de obter vantagens político-partidárias por meio da produção e da difusão de
propaganda, em manifestações ou em meios de comunicação (redes sociais ou canais de comunicação), de
processos ilegais para alteração da ordem política ou social e/ou à animosidade das Forças Armadas contra o
Supremo Tribunal Federal e o Congresso Nacional e/ou imputar crimes ou fatos ofensivos à reputação dos
presidentes da Câmara dos Deputados e do Supremo Tribunal Federal.
Frisou a judiciosa análise do Ministro Alexandre de Moraes, relator dos Inquéritos, no sentido de
que “essa organização criminosa aparenta seguir a mesma estrutura inicialmente identificada no Inquérito
4.781, com núcleos de (a) produção do material, (b) publicitário ou de divulgação, (c) político e (d) financeiro”
e que fora demonstrada a criação de uma verdadeira “rede financeira ao redor da produção e propagação do
discurso de ódio, ataques aos Poderes de Estado e instituições e tentativa de rompimento da Democracia e do
Estado de Direito, com movimentação atípica de valores”.
Assim, reforçou que este último elemento apontado, subsidiado pelos anteriores, revelaria, no
mínimo, a efetiva ocorrência de abuso de poder político, abuso de poder econômico e uso nocivo dos meios de
comunicação, fatos estes imbricados ao objeto da AIJE em comento, resguardados, por óbvio, o recorte
temporal referente ao pleito eleitoral de 2018.
Estabeleceu conexão entre os elementos identificadores e o objeto investigado na AIJE nº
0601771-28.85, no que diz respeito a ter sido franqueado acesso apenas a parte do material encontrado pela
Polícia Federal nas investigações promovidas nos autos dos Inquéritos nos 4.781/DF e 4.828/DF.
Compreendeu que os elementos de provas acostados aos autos já seriam suficientes para a
demonstração da ocorrência de irregularidades eleitorais que encaminham à necessidade de provimento da
ação.
Disse que as investigações levadas a termo pela Polícia Judiciária, sob o comando do e.
Ministro Alexandre de Moraes, do Supremo Tribunal Federal, teriam revelado que a campanha dos então
candidatos Jair Bolsonaro e Hamilton Mourão teria contado com estratagemas e apoiamentos informais que, a
um só tempo, demonstrariam o abuso do poder político, do poder econômico e o mau uso dos meios de
comunicação.
Separou o exame em três eixos temáticos, a saber: (i) a remoção de perfis e conteúdos
relacionados ao sr. Jair Messias Bolsonaro pela empresa Facebook, corroborado pelo relatório da Atlantic
Council, que demonstram a atuação orquestradas de agentes e recursos públicos em prol da campanha
presidencial dos candidatos supramencionados; (ii) a atuação da rede Raposo Fernandes Associados, de
propriedade de ERNANI FERNANDES e THAIS RAPOSO; (iii) a atuação do empresário OTÁVIO FAKHOURY
no financiamento ilegal da campanha de JAIR BOLSONARO e HAMILTON MOURÃO.
Discorreu sobre a remoção de conteúdo pelo Facebook, relatório da Atlantic Council e a sua
corroboração com as informações apresentadas pela Polícia Federal.
Destacou que, em 8.7.2020, a empresa Facebook, responsável também pelo controle da rede
social Instagram, teria anunciado publicamente a remoção de perfis que apresentavam “comportamento
inautêntico coordenado”, conforme apresentado em artigo publicado por Nathaniel Gleicher, diretor de
Cibersegurança, envolvendo os países de Canadá, Equador, Ucrânia, Estados Unidos e Brasil.
Num. 156985872 - Pág. 75Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

aos autos, teria revelado que suas investigações levaram às conclusões de que: A DFRLab teve acesso a um
subconjunto de 80 contas antes de serem removidas da plataforma como resultado de sua parceria com a
Facebook que monitora interferência eleitoral. Entre essas contas estavam contas duplicadas e falsas que
promoveram Bolsonaro e seus aliados em vários grupos da rede social Facebook, além de páginas com
centenas de milhares de seguidores que publicaram “memes” pró-Bolsonaro e outros conteúdos que
depreciavam seus críticos.
Segundo informou, em análise das 80 contas a que teve acesso, o DFRLab teria mapeado a
rede de pessoas que estariam por trás da movimentação dessas contas (infográfico), com a centralidade do réu
Jair Bolsonaro no conjunto de contas com perfil identificado como de “Comportamento inautêntico coordenado”.
E, ao todo, os atuais e ex-funcionários de cinco funcionários do governo foram identificados pelo DFRLab como
ligados à operação, incluindo funcionários do presidente Jair Bolsonaro, dois de seus filhos, Eduardo e Carlos
Bolsonaro, Alana Passos e Anderson Moraes, membros da casa legislativa do estado do Rio de Janeiro; e
Coronel Nishikawa, da assembleia legislativa do estado de São Paulo. A Facebook também teria mencionado
funcionários de Flávio Bolsonaro, mas essa constatação não pode ser corroborada pela DFRLab, pois as
contas conectadas a ele não estavam mais na plataforma e não faziam parte do conjunto que foi analisado.
Além dessas informações, realçou que a empresa Facebook também fizera juntar aos autos a
relação completa das contas que retirou do ar. Em posse de tais materiais, a Polícia Federal teria seguido com
suas investigações, concluindo pela confirmação das informações apresentadas no relatório mencionado, além
de aprofundar na coleta de dados e revelando outras pessoas envolvidas.
Explicou que, do resultado da análise do material coletado (arquivo Apenso 12, Parte 01 do INQ
4.828/DF40), ter-se-ia verificado a utilização de diversos assinantes privados de provedores de internet para
acessar as contas removidas pela Facebook, incluindo-se Tales Augusto de Araújo, Fernando Nascimento
Pessoa, Tércio Arnaud Tomaz, Vanessa dos Nascimento Navarro e Michele de Paula Reinaldo Bolsonaro,
esposa de Jair Bolsonaro – representado nesta ação.
Teria sido observada a utilização de acessos de internet de órgãos públicos, destacando-se o
Comando da 1ª Brigada de Artilharia Antiaérea, a Presidência da República, a Câmara dos Deputados e a
Câmara dos Vereadores do Município do Rio de Janeiro, sendo tais ocorrências objeto de relatório específico
produzido pela Polícia Federal, a indicar o uso recorrente das instalações do Poder Público para produzir
material favorável a Jair Bolsonaro.
Realçou que a Polícia Federal teria iniciado o trabalho de confrontação das informações
contidas no relatório elaborado pela Atlantic Council com outros dados externos e independentes, ou seja,
oriundos de fontes diversas, obtidos, organizados e analisados pela própria instituição, a fim de não se lastrear
a investigação unicamente em documento elaborado por ente privado.
Aduziu que, em verdade, não obstante o recorte das investigações travadas nos autos do
Inquérito nº 4.781/DF não abarcarem o período eleitoral, perceber-se-ia a proximidade do funcionamento do
chamado Gabinete do Ódio com o estratagema de comunicação promovido durante o período eleitoral.
Afirmou que Jair Messias Bolsonaro teria se aproveitado ardilosamente de recursos,
patrimoniais e humanos, custeados pelo Poder Público para fomentar sua campanha, a partir de uma postura
de comportamento inautêntico coordenado.
Assim, alegou que o abuso do poder político, econômico e o mau uso dos meios de
comunicação restaria devidamente comprovado e, por essa razão, pugnou desde já pela procedência da ação.
Também deu destaque à atuação da rede Raposo Fernandes Associados, de propriedade de
Ernani Fernandes e Thais Raposo.
Reafirmou que as informações trazidas a esses autos pelos documentos originariamente
pertencentes aos Inquéritos nos 4.781/DF e 4.828/DF revelariam três potenciais atos lesivos ao equilíbrio
eleitoral de 2018.
Para além do primeiro, acima mencionado, conforme apresentado pela Polícia Federal, a
Raposo Fernandes Associados, com data de criação em abril de 2017, seria composta por sites, canais em
mídias sociais e movimentos sociais com alcance teórico de mais de 20 milhões de pessoas. Mas, conforme
Num. 156985872 - Pág. 76Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Realçou que, no material apreendido na busca e apreensão realizada, teriam sido encontrados
diversos materiais datados de 2018, sobretudo em links direcionados ao Google Drive, os quais não teriam sido
acessados pela investigação em razão de sua impossibilidade técnica. Entre os links encontrados, existiria uma
pasta nomeada de “robôs”, o que denotaria a existência de algum mecanismo automatizado de veiculação de
conteúdo.
Aduziu que imaginar que uma rede de dezenas de páginas e perfis em redes sociais, com
alcance na casa das centenas de milhões por semana, poderia ser considerada como sem custos ou mesmo
não ser capaz de impactar do pleito eleitoral seria negar a própria realidade e atuar de modo incompatível com
o próprio princípio do “in dubio pro sufrágio”.
Alertou que tais suspeitas já teriam sido anteriormente aventadas pela Procuradoria-Geral da
República que, em petição encaminhada aos autos do Inquérito nº 4.828/DF, “descreve que ERNANI
FERNANDES e THAIS RAPOSO, em tese receberam valores significativos por difundirem propaganda, em
meios comunicação (Twiteer, Youtube, Facebook), de processos ilegais para alteração da ordem política ou
social”, com a averiguação dessa hipótese em específico, no Inquérito Policial nº 1308/2018.
Pleiteou que, não admitida a existência de elementos necessários à configuração de abuso de
poder econômico por parte de Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins Mourão, seria necessário o
requerimento de informações à Polícia Federal sobre o andamento e compartilhamento do Inquérito Policial nº
1308/2018.
No tópico “Da atuação do empresário Otávio Oscar Fakhoury no financiamento ilegal da
campanha de Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins Mourão” realçou que, entre os fatos
mencionados nos arquivos, a maior parte faria referência a período posterior à eleição, mas considerando os
materiais recolhidos na busca e apreensão somados aos depoimentos prestados pelo Deputado Federal
Alexandre Frota, observou sua participação direta, mas informal, no financiamento da campanha dos réus desta
ação.
Assinalou que o Deputado Alexandre Frota e a Deputada Joyce Hasselmann, em mais de uma
oportunidade, teriam prestado depoimento acerca do denominado Gabinete do Ódio, ambos indicando Otávio
Fakhoury como um de seus financiadores diretos.
Compreendeu ser necessário, levando-se em consideração as declarações dos citados
parlamentares federais, o aprofundamento das investigações acerca do envolvimento do empresário Otávio
Fakhoury no impulsionamento de material digital de campanha de Jair Messias Bolsonaro na internet –
incluindo-se aplicativos de mensagens.
Requereu a quebra do sigilo bancário e telemático das pessoas físicas arroladas como rés nesta
ação, bem como das pessoas jurídicas a ela vinculadas – sobretudo aquelas destinadas ao fornecimento desse
tipo de serviço – a fim de verificar a existência de pagamento por parte de Otávio Fakhoury.
Requereu, ainda, a intimação do Deputado Federal Alexandre Frota para que, na condição de
testemunha, preste esclarecimentos sobre a afirmação acima transcrita.
Em capítulo relativo à materialização do abuso de poder econômico e do abuso dos meios de
comunicação, a investigante discorreu sobre o compromisso do Estado – na figura da Justiça Eleitoral – em
assegurar a regularidade do processo eleitoral, e o bem tutelado qual seja, a proteção da legitimidade,
normalidade e sinceridade das eleições.
Nesse contexto, citou o primeiro artigo da Constituição Federal, caput e parágrafo único, arts.
XXI da Declaração Universal dos Direitos do Homem de 1948, o Pacto Internacional sobre Direitos Civis e
Políticos, de 1966 – ratificado pelo Brasil pelo Decreto Legislativo nº 226/91 e promulgado pelo Decreto nº
592/92, da qual depreendeu a “afirmação do direito à democracia como direito humano”. Destacou, ainda, o art.
14, § 9º, da Constituição Federal, que expressamente reconheceria o caráter de direito fundamental da
normalidade e legitimidade do processo eleitoral. Todas questões inafastáveis na tramitação desta ação,
porquanto, sendo objetivo final do processo eleitoral que visa apurar a regularidade das eleições a verificação
da realidade dos fatos que envolvem abusos e eventual punição dos envolvidos, deveria prevalecer a verdade
real.
Num. 156985872 - Pág. 77Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Assim, afirmou que empresas pertencentes a pessoas que publicamente apoiaram os
representados Jair Bolsonaro e Hamilton Mourão durante o pleito eleitoral de 2018 teriam investido vultosas
quantias para disseminação de propaganda eleitoral em benefício da candidatura dos representados.
Desse modo, as mensagens disseminadas teriam sido direcionadas a contatos registrados pela
campanha dos então candidatos e, ainda, para outros contatos que seriam vendidos pelas empresas
contratadas, a representar doação de pessoa jurídica, utilização de perfis falsos para propaganda eleitoral e
compra irregular de cadastros de usuários, todas ilegais.
Alegou, ademais, ser evidente o abuso de poder econômico, na medida em que a campanha do
candidato representado teria ganhado reforço financeiro que não estaria demonstrado nos gastos oficiais de
arrecadação eleitoral e, possivelmente teriam origem vedada (Pessoa Jurídica), uma vez que os resultados do
abuso perpetrado foram por ele usufruídos.
Ressaltou que a utilização de notícias faltas como método de campanha teria sido uma marca
da candidatura de Jair Bolsonaro, porque ele próprio teria protagonizado a disseminação de fake news nos
episódios do vídeo gravado pelo então candidato sobre a suposta intenção do PT em fraudar as eleições por
meio do voto eletrônico, cuja retirada das redes foi determinada pelo plenário do TSE (Rp nº 0601298-
42.2018.6.00.0000) e da entrevista concedida ao Jornal Nacional, em que teria afirmado, em rede nacional, que
o livro “Aparelho sexual e cia” teria sido utilizado como material no “kit gay”, cuja falsidade igualmente foi
reconhecida por esta c. Justiça Eleitoral (Rp nº 0601699-41.2018.6.00.0000).
Também porque, segundo indicaria a Agência Lupa, as candidaturas de Bolsonaro e Mourão
teriam se demonstrado como as principais beneficiárias da difusão de desinformações, tendo o site
“boatos.org”, ao trazer listagem das 15 fake news mais divulgadas no primeiro turno, demonstrado que a
principal beneficiária destas mentiras foi a candidatura de Jair Bolsonaro.
No tópico “DA NECESSIDADE DE COMPLEMENTAÇÃO DO MATERIAL COMPARTILHADO”,
o investigante aduziu que as informações contidas no despacho proferido pelo Ministro Alexandre de Moraes,
Relator do Inquérito nº 4.781/DF, no Supremo tribunal Federal, em 26.5.2020, dariam conta, além da
disseminação de notícias falsas, de uma rede fraudulenta e de possível atuação empresarial no financiamento
de grupos, próximos ou diretamente ligados aos representados Jair Bolsonaro e Hamilton Mourão, quando fora
determinada a busca e apreensão e a quebra dos sigilos bancário e fiscal de empresários, entre eles, o Sr.
Luciano Hang.
Destacou que a ordem teria englobado o período de julho de 2018 a abril de 2020, ou seja, o
período eleitoral no bojo do qual seriam discutidos o abuso de poder econômico e o uso indevido dos meios de
comunicação social desta ação.
Acrescentou que a causa de pedir – instauração de AIJE por abuso de poder econômico e uso
indevido dos meios de comunicação social referente à ilegalidade no financiamento, potencialmente
empresarial, para disseminação de propaganda eleitoral, inclusive contendo informações falsas, como
campanha eleitoral pró-Bolsonaro – permaneceria a mesma.
Assim, reafirmou que a investigação deficitária e consequente impossibilidade de
responsabilizar aqueles que agiram em abuso de poder econômico e uso indevido de meio de comunicação
social, ao representarem óbice à consecução dos objetivos da AIJE em andamento, violariam de forma direta
os bens tutelados pela Ação de Investigação.
Considerou que a gravidade dos fatos denunciados e a extensão dos danos, bem como os
poderes instrutórios do Corregedor-Geral da Justiça Eleitoral, demandariam a adoção de postura meramente
reativa mostra-se em dissonância com o interesse público.
Recordou a AIJE nº 1943-58.2014.6.00.0000, na qual fora determinada a realização de perícia,
a quebra do sigilo bancário e fiscal e a oitiva de mais de 50 testemunhas, e, ainda, a constituição de Força
Tarefa para colaborar com a investigação.
Sintetizou que o indeferimento da produção da prova ou a não determinação de diligências no
bojo de Ação, de tamanha envergadura, ao comprometer a tutela da normalidade e regularidade das eleições,
violaria diretamente os direitos políticos, materializados nos direitos humanos e fundamentais à democracia, ao
Num. 156985872 - Pág. 78Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Por fim, a Coligação representante requereu, frente aos documentos acostados aos autos,
originalmente pertencentes aos Inquéritos nos 4.781/DF e 4.828/DF, ambos de relatoria do Ministro Alexandre
de Moraes, do STF, no que tange à necessidade de dilação probatória:
186.1. A requisição de informações à Polícia Federal e a disponibilização de cópia integral do Inquérito Policial
1308/2018, instaurado a pedido do Ministério Público Federal para investigar o recebimento de valores pelas
empresas pertencentes a ERNANI FERNANDES e THAIS RAPOSO, ambos sócios proprietários das empresas
Novo Brasil Empreendimentos Digitais Ltda. e Raposo Fernandes Marketing Digital Ltda.;
186.2. A requisição de informações à Polícia Federal sobre o andamento atual do Inquérito Policial 4871/DF e a
disponibilização de cópia integral do mesmo, no intuito de complementar a instrução da presente AIJE com as
análises realizadas naquele Inquérito;
186.3. Reiterar o pedido de autorização da quebra do sigilo bancário das pessoas físicas investigadas nesta
Ação de Investigação Judicial Eleitoral, bem como das pessoas jurídicas correspondentes, a fim de verificar a
existência de pagamentos realizados pelo empresário OTÁVIOFAKHOURY com o intuito de impulsionar material
de campanha eleitoral em favor de Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins Mourão;
186.4. A intimação do Deputado Federal, ALEXANDRE FROTA DE ANDRADE, CPF n. 751,992,707-53, com
domicílio profissional no Gabinete 216 - Anexo IV - Câmara dos Deputados, CEP 70160-900, Brasília -DF., para
que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à afirmação de que o sr.
OTÁVIO FAKHOURY financiou o impulsionamento de material de campanha em favor de Jair Messias
Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins Mourão;
186.5. A intimação do Sr. OTÁVIO OSCAR FAKHOURY, CPF nº 112.009.508-52, domiciliado na Rua Campos
Bicudo,140, Apt. 181, Jardim Europa, CEP 045360-10, para que, na condição de testemunha da presente AIJE,
elucide questões referentes à sua relação com os investigados e sua participação e contribuições durante a
campanha eleitoral de 2018;
186.6. A intimação do Sr. ERNANI FERNANDES BARBOSA NETO, CPF n. 007.668.421-00, domiciliado na
Avenida Interlagos, 257, bairro Jardim Umuarama, São Paulo/SP, CEP 04661-000, para que, na condição de
testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à sua relação com os investigados, especialmente
quanto ao recebimento de valores pelas empresas da qual é sócio proprietário Novo Brasil Empreendimentos
Digitais Ltda. e Raposo Fernandes Marketing Digital Ltda.;
186.7. A intimação da Sra. THAIS RAPOSO PINTO DO AMARAL PINTO CHAVES, CPF n. 179.984.588-52,
domiciliada na Avenida Interlagos, 257, bairro Jardim Umuarama, São Paulo/SP, CEP 04661-000, para que, na
condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à sua relação com os investigados,
especialmente quanto ao recebimento de valores pelas empresas da qual é sócio proprietário Novo Brasil
Empreendimentos Digitais Ltda. e Raposo Fernandes Marketing Digital Ltda.;
186.8. A intimação do Deputado Federal, EDUARDO NANTES BOLSONARO, CPF n. 106.553.657-70, com
domicílio profissional no Gabinete 350 - Anexo IV - Câmara dos Deputados, CEP 70160-900 Brasília/DF, para
que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à sua relação com os
investigados e sua participação e contribuições durante a campanha eleitoral de 2018;
186.9. A intimação do Vereador do Rio de Janeiro/RJ, CARLOS NANTES BOLSONARO, CPF n. 096.792.087-
61, com domicílio profissional na Praça Floriano s/nº, Prédio: Anexo - Sala: 905 - Centro - Rio de Janeiro - RJ
CEP: 20031-050, para que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à sua
Num. 156985872 - Pág. 79Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Brasília/DF, CEP 70150-903, para que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões
referentes à utilização de provedor de internet registrado em seu nome e utilizado para acessar contas no
Facebook responsáveis pela disseminação de fakenews em favor de Jair Messias Bolsonaro;
186.11. Que seja complementado o material disponibilizado às partes da presente AIJE, de modo a incluir o
resultado das quebras de sigilos autorizadas pelo e. Ministro Alexandre de Moraes, do STF, em desfavor do
empresário e réu da presente ação, LUCIANO HANG;
186.12. Ao fim, renovam-se todos os pedidos de produção de prova outrora acostados aos presentes autos,
tanto aqueles que atinjam os políticos eleitos Presidente e Vice-Presidente da República, como as demais
pessoas físicas constantes do Polo Passivo da presente AIJE.
Negando este Tribunal a manutenção da abertura da fase instrutória desta ação, requereu o
imediato julgamento, com a sua integral procedência.
Nas alegações apresentadas por Jair Messias Bolsonaro (ID 156949993) em 14.10.2021,
argumentou que, a despeito do longo período desde o ingresso da ação, a autora não obtivera sucesso em
trazer a estes autos qualquer indício, mesmo que remoto, que corrobore com suas alegações, realizando
apenas requerimentos ou que foram negados ou a partir de conteúdos trazidos ao processo sem qualquer
comprovação dos argumentos da petição inicial.
Reforçou o desejo, a qualquer custo, da representante, de ver o investigado fora do mandato
conquistado democraticamente. O processo inteiro, teria se fundado em argumentos que refletem mero viés de
confirmação, ou seja, os documentos apresentados nunca teriam comprovado as alegações e tais alegações
seriam preexistentes, sendo que todas as tentativas de fundamentar as acusações possuíam claro objetivo de
conduzir este Tribunal ao resultado desejado pela parte, e não àquele auferido pelo escorço probatório, que
jamais teve a capacidade de demonstrar os direitos alegados.
Acerca do conteúdo compartilhado pelo Supremo Tribunal Federal, colhidas nos Inquéritos nos
4.828 e 4.781, afirmou que, cotejando as informações destes documentos com fatos trazidos aos autos desde o
início da ação e dos milhares de arquivos compartilhados por aquela eg. Corte, a conclusão a que se chega
seria apenas uma: ausência de qualquer conteúdo pertinente ou relevante com o tema aqui debatido.
Reverberou que o leitmotiv dos chamados inquéritos das Fake News e dos Atos
Antidemocráticos, como os nomes indicam, seria justamente investigar “a existência de notícias fraudulentas
(fake news), denunciações caluniosas, ameaças e infrações revestidas de animus caluniandi, diffamandi ou
injuriandi, que atingem a honorabilidade e a segurança do Supremo Tribunal Federal, de seus membros e
familiares, extrapolando a liberdade de expressão” e “o financiamento de grupos que promovem atos
antidemocráticos pelo país, condutas que, em tese, configurariam os delitos previstos nos arts. 16, 17 e 23
da Lei 7.170/83”.
Comparou com os pedidos da petição inicial – que apesar de não serem específicos e se aterem
a elementos incabíveis, tais como requerimentos de prisão – para verificar que a ação se limita a apurar a
suposta contratação de empresas de tecnologia para serviços de disparo em massa de mensagens de
conteúdo eleitoral, pelo aplicativo de mensagens instantâneas WhatsApp, em benefício da chapa majoritária
dos representados, durante a campanha eleitoral de 2018.
Desqualificou por completo as provas compartilhadas pelo Supremo Tribunal Federal, ante a
distância que o conteúdo possuiria dos elementos aqui debatidos, porque os fatos investigados nos cogitados
Inquéritos nos 4.828 e 4.781 possuiriam como linha de corte o período pós-eleições de 2018, posterior,
portanto, à campanha presidencial.
Destacou a decisão do então Corregedor Jorge Mussi, proferida em 7.8.2019, na ação conexa
0601771-28 (ID 14455788), para afirmar que neste processo não se estaria a apurar fake news.
Acompanhou o precedente histórico – AIME nº 7-61.2015.6.00.0000 – que deveria servir de
parâmetro interpretativo à presente controvérsia, para afirmar que o conteúdo dos citados inquéritos, por
Num. 156985872 - Pág. 80Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Ministro Alexandre de Moraes, desde que as provas produzidas, no todo ou parcialmente, guardassem
pertinência temática com a presente ação.
Alegou que, para a surpresa das partes, teriam chegado aos autos inúmeros documentos que
não nutrem qualquer pertinência com a temática aqui debatida, constando inúmeros pontos que merecem o
total desprezo e desconsideração como prova.
Protestou que o prazo concedido às partes para alegações finais e análise de milhares de
documentos, de apenas 10 (dez) dias, confrontaria os princípios do contraditório, da ampla defesa, do devido
processo legal e toda a gama de inovações trazidas pelo Código de Processo Civil, e.g., o princípio da
inafastabilidade da jurisdição.
Realçou que, com exceção de alguns escassos pontos das provas compartilhadas pelo
Supremo Tribunal Federal, a maioria dos documentos deve ser sumariamente desprezado, por completa
impertinência com o conteúdo aqui discutido e, como dito à exaustão, claudica de conexão fática e temporal o
conteúdo produzido nos autos dos inquéritos do Atos Antidemocráticos e das Fake News.
Ressaltou os elementos que, temporalmente, nutririam relação e pertinência com a campanha
eleitoral de 2018, sendo o primeiro deles, a constante presença do nome do empresário Otávio Oscar
Fakhoury, que teria pago pela confecção de material de campanha do então candidato Jair Messias
Bolsonaro, como, por exemplo, no “Apenso-02 RE 2020.0070137- SR/PF/D\_PDF”, nas páginas 15 a 17,
onde se percebe o relato de “Arquivos nomeados como Pró-Bolsonaro.pdf' e "Orçamento\_C E\_Materiais
Pró Bolsonaro.pdf”, referentes a um orçamento para a confecção de adesivos e panfletos.
Todavia, afirmou que isso teria vindo a conhecimento público antes mesmo das investigações
pelo Supremo Tribunal Federal, uma vez que durante a CPI das Fake News, em 2019, já se havia tornado
pública a informação da participação de Otávio Fakhoury na campanha de 2018. E ainda, o investigado, à
época do período eleitoral, não tomara conhecimento ou anuído com a confecção de material em seu favor por
parte do empresário.
Revelou que, em matéria jornalística, Otávio Fakhoury afirmara que, por não se tratar de doação
à campanha do candidato, não comunicou a ele, à coordenação da campanha ou a pessoas próximas a ele
sobre esses pagamentos. Assim, seria impossível o lançamento de despesa desconhecida, não produzida e
não autorizada pela campanha, com base no art. 37 da Resolução-TSE nº 23.553/2017.
Mencionou reportagem da revista Época, segundo a qual os empresários teriam promovido um
apoio autônomo ao investigado, como da mesma forma se viu por todo o Brasil, seja na instalação de outdoors
e apoio à candidatura do representado, seja na confecção de qualquer outro tipo de material, fato que seria de
entendimento pacífico por esta Corte Eleitoral, tal como nas reiteradas decisões que afastaram a
responsabilidade do aqui investigado em materiais eleitorais confeccionados sem a sua anuência, e.g., na
Representação nº 0604385-57, de 2017, quando em decisão do Ministro Relator Og Fernandes (ID 14751988)
fora afastada a responsabilidade do então representado.
Um segundo ponto a merecer destaque seria em relação à pessoa que deu causa ao
ajuizamento, não apenas desta, mas das quatro ações de investigação judicial eleitoral que se referem ao
mesmo tema que aqui é discutido, ou seja, a jornalista Patrícia Toledo de Campos Mello, que, em momento
algum, teria sido questionada sobre os fatos por ela relatados em pouco menos de três páginas de matéria.
Considerou de fundamental importância, uma vez já decidido por esta Corte a reabertura da
fase instrutória, que seja viabilizada, a partir da análise das provas compartilhadas pelo STF, a oitiva do
empresário Otávio Oscar Fakhoury, por ter seu nome sido citado por inúmeras vezes nos autos dos inquéritos
das Fake News e dos Atos Antidemocráticos como sendo o responsável pela confecção de material de
campanha eleitoral, como forma de comprovar os argumentos de defesa deste investigado, caso esse ponto
venha a ser considerado no julgamento, bem como seja a jornalista Patrícia Toledo de Campos Mello obrigada,
com base no art. 401 do CPC, a fornecer os documentos que diz terem respaldado as matérias jornalísticas,
como forma de compreender no que se fundam suas alegações, que serviram de base para o ajuizamento
desta ação.
Ao concluir, afirmou que, ultrapassado o terceiro ano desta ação eleitoral, continuariam a
Num. 156985872 - Pág. 81Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

por ela fora alegado.
Por fim, reforçou a defesa com o pedido pela total improcedência da ação, considerando a
absoluta carência de provas das alegações deduzidas na inicial, claudicando a parte autora de mínima
indicação que corrobore suas acusações da prática de ilícitos eleitorais pelo investigado, bem como
corroborando a necessidade de condenação da representante por litigância de má-fé, pela propositura e o
comportamento na presente ação que busca tão e somente trazer instabilidade institucional ao país.
O Ministério Público Eleitoral, em parecer apresentado em 14.10.2021 (ID 156949721),
principiou pela análise das questões preliminares suscitadas pelas partes, para concluir já terem sido decididas
pelo Ministro relator, não vendo o Parquet razão para dissentir da fundamentação apresentada.
No que se refere ao mérito, considerou que esta ação e a AIJE nº 0601771-28.2018, com ela
conexa, seriam analisadas conjuntamente, haja vista “que as provas compartilhadas pelo Supremo Tribunal
Federal, relativas aos inquéritos 4.781 e 4.828, têm por objetivo o exame comum dos elementos colhidos nas
investigações, objeto das duas AIJEs”, que ambas as ações estariam fundadas substancialmente em idêntica
causa de pedir, não obstante algumas especificidades, que, ao olhar do órgão ministerial, não derrubariam a
conveniência do julgamento conjunto.
Após delinear o quadro das ações ajuizadas sobre a mesma temática envolvendo a chapa
presidencial vitoriosa no pleito de 2018, expôs terem servido de base ao ajuizamento das referidas ações duas
reportagens do jornal Folha de S. Paulo, realizadas em 18.10.2018 e 2.12.2018, que teriam por fato essencial
basicamente o mesmo: “a contratação de empresas de tecnologia – Quick Mobile, Yacows, Croc Services,
SMSMarket, [...] Kiplix e AM 4 Infomática – para serviços de disparos em massa de mensagens de cunho
eleitoral, pelo aplicativo de mensagens instantâneas WhatsApp”.
Pontuou as “molduras complementares, com certas especificidades” que esse fato essencial
recebera nas diferentes ações, como, por exemplo, na AIJE nº 0601968-80 (conexa), em que teria havido a
alegação de “uso fraudulento de nome e CPF de idosos para registrar chips de celular e garantir disparos em
massa”, uso de robôs com a mesma finalidade e o fato de que algumas agências contratadas haverem sido
subcontratadas pela AM4, maior fornecedora da campanha dos candidatos investigados. Nesta ação, por outro
lado, cogitar-se-ia da existência de uma “estrutura piramidal de comunicação” visando à disseminação de
desinformação, seja por grupos originários da campanha dos representados, seja por grupos derivados do
WhatsApp.
Aduziu que a identidade entre essas demandas, não obstante os pormenores circunstanciais,
teria sido reconhecida pelo Plenário do TSE no recente julgamento das AIJEs nos 0601779-05 e 0601782-57,
em relação às quais, assinalou o Parquet ter se posicionado pela inconveniência do julgamento fragmentado
sobre o mesmo fato essencial e pela razoabilidade de caracterizar-se a conexão entre as quatro ações então
em andamento, fixando-se esta ação como o processo principal, tese ao final rejeitada pelo Colegiado.
Aludiu ao julgamento das duas ações mencionadas pelo TSE, em 5.3.2021, que concluíra pela
improcedência dos pedidos:
[...]
Em resumo, o Tribunal assentou não estarem comprovados nem a contratação de empresas de marketing digital
para disparos em massa, nem as mensagens com conteúdo falso, nem os disparos em massa. Afirmou-se não
demonstrada a compra de base de dados de usuários fornecida por empresas de estratégia digital para
disseminar notícias inverídicas de conteúdo eleitoral. Tampouco estariam demonstradas as acusações de
doação não declarada por pessoa jurídica e de uso de valores acima do teto de gastos, apontando que apenas
suposições não podem ensejar juízo positivo sobre a ocorrência do ilícito.
[...]
Sintetizou, a partir de despacho deste relator exarado em 3.8.2021 (ID 0601771-28), o objeto
Num. 156985872 - Pág. 82Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

i) a contratação de empresas especializadas em marketing digital (Quick Mobile, Yacows, Croc Services e SMS
Market) por empresas apoiadoras de Jair Bolsonaro para disparos via Whatsapp contra o PT e seus candidatos;
ii) utilização indevida de perfis falsos para propaganda eleitoral;
iii) compra irregular de cadastros de usuários;
iv) montagem de uma estrutura piramidal de comunicação, com emprego de robôs e números de telefones
estrangeiros;
v) doações de pessoas jurídicas.
b) na AIJE 0601968-80:
i) contratação de empresas de tecnologia (Yacows, Kiplix e AM4 Informática) para serviços de disparo em massa
de mensagens de cunho eleitoral pelo aplicativo WhatsApp;
ii) uso fraudulento de nome e CPF de idosos para registrar chips de celular e garantir disparos em massa
(compra irregular de cadastro de usuários);
iii) suposto uso de robôs para disparo em massa;
iv) subcontratação de agências pela AM4, que é a maior fornecedora de campanha dos candidatos
representados;
v) doações de pessoa jurídicas.
Acrescentou ter sido preservada a observância do contraditório pela decisão que acolheu o
pedido para compartilhamento de provas produzidas nos referidos inquéritos então em curso no Supremo
Tribunal Federal, em face da jurisprudência desta Corte Superior no sentido de admitir “em AIJE, uso de prova
emprestada legalmente produzida em procedimento investigatório criminal” e de ser “lícita a utilização de prova
emprestada de processo no qual não se tenha sido parte aquele contra quem venha a ser utilizada, desde que
lhe seja permitido o contraditório” (AgR-REspe nº 1635/SC, Relator Ministro Jorge Mussi, DJe de 17.4.2018; e
AgR-REspe nº 958/SP, Relatora Ministra Luciana Lóssio, DJe de 2.1.2016).
Delineou o objeto dos procedimentos investigatórios cuja documentação fora compartilhada com
esta ação, cuidando o de nº 4.781/DF, instaurado de ofício, de “apurar a existência de notícias fraudulentas
(fake news), denunciação caluniosa, ameaças e crimes contra a honra que atingem a honorabilidade daquela
Corte, dos seus Ministros e familiares”, e o de nº 4.828/DF, instaurado a partir de requisição da Procuradoria-
Geral da República, de apurar “fatos ocorridos em 19.4.2020, relacionados com aglomeração de pessoas na
frente de quartéis do Exército, cogitando de estímulo à animosidade entre as Forças Armadas e instituições
nacionais, em tese, tipificando crime previsto na Lei 7.170/83”.
Salientou a decisão do Ministro relator pelo arquivamento, em 1º.7.2021, deste último inquérito,
com a determinação de compartilhamento das provas nele produzidas com o Inquérito nº 4.781/DF, além de
“instauração de outro inquérito policial para apurar a existência de organização criminosa, de forte atuação
digital e com núcleos de produção, publicação, financiamento e político semelhantes àqueles identificados no
Inquérito 4.781”, condutas com potencial de atentar contra o Democracia e o Estado de Direito, a configurar
tipos previstos nas Leis nos 7.170/1983, 12.850/2013, 8.137/1990, 7.492/1986 e 9.613/1998.
Destacou as duas hipóteses passíveis de investigação na esfera penal, consoante relatório
parcial das apurações realizadas pela Polícia Federal (SR/PF/DF 2020.0124709) apresentado em 18.12.2020
Num. 156985872 - Pág. 83Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

em meios de comunicação (Twitter, YouTube, Facebook) de processos ilegais para alteração da ordem política
ou social, bem como para incitar a população à subversão da ordem política ou social e à animosidade das
Forças Armadas contra o Supremo Tribunal Federal e o Congresso Nacional, no período compreendido entre
2019 até junho de 2020;
ii. movimento on line de pessoas associadas, supostamente para promover a difusão de ideias com potencial de
causar instabilidade na ordem política e social, Documento assinado via Token digitalmente por PAULO
GUSTAVO GONET BRANCO, em 14/10/2021 18:38. Para ver i f icar a ass inatura acesse
http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave cbf2b442.0e2946b1.1898ee38.b4ac05eb
PROCURADORIA-GERAL ELEITORAL AIJE nº 0601771-28.2018.6.00.0000 21/55 identificados no relatório da
Atlantic Council produzido para o Facebook, que indicou uma rede que “consistia em vários grupos com
atividade conectada que utilizavam uma combinação de contas duplicadas e contas falsas – algumas das quais
tinham sido detectadas e removidas por nossos sistemas automatizados – para evitar a aplicação de nossas
políticas, criar pessoas fictícias fingindo serem repórteres, publicar conteúdo e gerenciar Páginas fingindo ser
veículos de notícias”, no período compreendido entre meados de 2018 e junho de 2020.
Argumentou que de todos os fatos exaustivamente indicados na decisão do Ministro Alexandre
de Moraes no cogitado inquérito, pondera-se que a relação da pertinência com a causa de pedir em análise
nesta ação será realizada quando do exame individual de cada uma das imputações, conquanto ressalta,
desde logo, “a dissonância cronológica entre os fatos apurados no STF e os momentos relevantes para o objeto
das ações em curso no TSE”.
A esse propósito, relembrou o quanto ficara assentado no julgamento da AIME nº 7-
61.2015.6.00.0000 (DJe de 12.9.2018), relativamente delimitação dos limites objetivos e subjetivos da demanda
e da aplicação do princípio da congruência, adstrição ou correlação, para afirmar que o exame da pertinência
temática entre os fatos referidos não pode servir de causa para ultrapassar os limites objetivos fixados pelo
autor na inicial.
No que concerne ao mérito propriamente das duas ações de investigação judicial eleitoral
remanescentes sobre a temática em exame, consignou tratar-se de alegações de abuso de poder, cuja causa
de pedir é o abuso de poder econômico e o uso indevido dos meios de comunicação, razão pela qual tornar-se-
ia necessário também demonstrar que os fatos apresentariam gravidade em suas circunstâncias
suficientemente elevada para abalar a legitimidade e a normalidade das eleições, bem jurídico tutelado pela
norma.
Ponderou que a desconstituição do mandato eletivo – cuja presunção de legitimidade é
reconhecida pelo resultado obtido nas urnas – exigiria “conjunto probatório harmônico, coeso e robusto de fatos
extremamente graves e reprováveis, que hajam abalado a própria legitimidade e normalidade da eleição”, vale
dizer “um abuso de poder gravemente qualificado”.
Relativamente às imputações feitas contra os representados, concluiu o órgão ministerial, após
análise pormenorizada de cada um dos fatos articulados pela autora não serem os elementos carreados aos
autos suficientes para a procedência dos pedidos veiculados nas ações de investigação judicial eleitoral, sendo
certo que a prova robusta e convergente do ilícito perpetrado constitui ônus que recai sobre a representante,
não atendido na espécie.
Gizou, ademais:
[...]
Em síntese, ante o conjunto probatório dos autos, conclui-se pela não comprovação da gravidade dos ilícitos
narrados em grau apto para viciar substancialmente a legitimidade e a normalidade das eleições, o que
inviabiliza o pedido de cassação do diploma. Do mesmo modo, porque não existem elementos concretos sólidos
caracterizadores da participação ou da anuência dos candidatos representados nos atos abusivos, não prospera
Num. 156985872 - Pág. 84Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

normativo adequado para aferir a gravidade ou a relevância jurídica (ou a ilegalidade qualificada) dos ilícitos em
processos em que se apuram a prática de abuso de poder econômico ou político, em AIJE, AIME e RCED, e de
captação ou gasto ilícito de recursos em campanhas eleitorais, em Representações do art. 30-A da Lei das
Eleições”48. Reserva-se, portanto, a intervenção da Justiça Eleitoral – sobretudo quando já expressa a
manifestação da soberania popular – aos casos especialmente gravosos, comprometedores substancialmente
da higidez da eleição. [...]
[...]
Asseverou que, conquanto os autos tenham recebido novos elementos denotativos de conduta
censurável, o que neles se contém não autorizaria a desconstituição dos mandatos eletivos dos representados,
“máxime tendo em consideração os parâmetros de proporcionalidade que a causa traça na sua realidade
fática”. Evidenciou o teor de voto proferido por ocasião do julgamento das anteriores ações relacionados aos
mesmos representados e à mesma eleição:
[…] Para a caracterização do abuso de poder apto à incidência das graves penalidades aqui referidas, impõe-se
estar comprovada, de forma inequívoca, a gravidade dos fatos imputados, demonstrada a partir da verificação
do alto grau de reprovabilidade da conduta (aspecto qualitativo) e de sua significativa repercussão a fim de
influenciar o equilíbrio da disputa eleitoral (aspecto quantitativo).
Na hipótese dos autos, por cuidar-se de eleição presidencial, exige-se que a lesividade da conduta para a
conformação do abuso de poder seja ainda mais evidente, quer em razão da importância do cargo de Presidente
da República nos âmbitos nacional e internacional, quer por se tratar de pleito de proporções continentais, a
envolver eleitorado de quase 150 (cento e cinquenta) milhões de cidadãos [...]
[...]
Avaliou, no tocante a condutas que sugerem ilícitos de natureza diversa da eleitoral, já terem
sido adotados os encaminhamentos necessários, à ocasião do pedido de arquivamento acolhido, no STF, pelo
Ministro Alexandre de Moraes, relator do Inquérito nº 4.828/DF.
No que diz respeito ao pedido de condenação da representante por litigância de má-fé, ausente
o propósito temerário ou procrastinatório (CPC, art. 80).
Opinou, ao final, pela rejeição das preliminares arguidas e, no mérito, pela improcedência dos
pedidos e pelo não reconhecimento da litigância de má-fé da representante.
Esgotado, em 14.10.2021, o prazo para alegações, os demais representados quedaram silentes.
Assentado, em 15.10.2021, o relatório conclusivo (ID 156952596), determinei a abertura de vista
à Procuradoria-Geral Eleitoral para pronunciamento, no prazo de 48 (quarenta e oito) horas, consoante o
disposto no art. 22, XIII, da Lei Complementar nº 64, de 1990.
Na mesma data, o Parquet reiterou (ID 156953077) os termos da manifestação de ID
156949721.
Em 17.10.2021, Marcos Aurélio Carvalho apresentou alegações (ID 156953743),
extemporaneamente.
São os relatórios.
VOTO
O SENHOR MINISTRO LUIS FELIPE SALOMÃO (relator): Senhor Presidente, a hipótese cuida
Num. 156985872 - Pág. 85Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Ambas as demandas foram ajuizadas pela Coligação “O Povo Feliz de Novo”
(PT/PCDOB/PROS) e têm como ponto de partida a mesma conduta, qual seja, o disparo em massa de
mensagens de whatsapp, durante o período de campanha, em benefício da chapa vencedora das
Eleições 2018, possuindo conteúdo desfavorável em relação a seu principal adversário político.
De fato, alega-se nas petições iniciais que a contratação e operação “de disparos em massa,
caso confirmada, configura abuso de poder econômico e uso indevido de meios de comunicação digital,
condutas vedadas pela legislação eleitoral”.
Também contribui para o julgamento simultâneo a circunstância de que são pontuais as
distinções entre a exordial de uma e de outra ação, diferenciando-se em aspectos somente colaterais do fato
tido como principal.
Com efeito, na AIJE 0601968-80 se alegou em resumo que os disparos em massa ocorreram a
partir da “obtenção de dados de 10 mil pessoas, nascidas entre 1932 e 1953, por vias suspeitas e, ao que tudo
indica, ilícitas”, mediante “utilização destes dados para registro de chips de telefonia móvel, criando contas em
aplicativos de mensagens (Whatsapp)”.
Por sua vez, tem-se na exordial da AIJE 0601771-28 que os “representados [...] estariam
beneficiando-se diretamente da contratação de empresas de disparos de mensagens em massa, configurando
condutas vedadas pela legislação eleitoral”, residindo o ilícito na “doação de pessoa jurídica, utilização de perfis
falsos para propaganda eleitoral e compra irregular de cadastros de usuários”.
Nessa mesma linha, o parecer da lavra do ilustre Vice-Procurador-Geral Eleitoral, Paulo
Gustavo Gonet Branco, para quem a similitude das ações autoriza sua apreciação em simultâneo,
acrescentando, ainda, que “as próprias decisões que determinaram a abertura de vista em ambos os
processos, para o exame dessas provas, com idêntico conteúdo, também concorrem para demonstrar a
conveniência desse arranjo”.
Assim, em observância ao princípio da economia processual e com supedâneo no art. 96-B da
Lei 9.504/97 e na jurisprudência desta Corte Superior, entendo que as AIJEs 0601968-80 e 0601771-28 devem
ser julgadas em conjunto. Confira-se a título demonstrativo:
[...]
4. Em razão da convergência da instrução probatória de ambas as demandas para a aferição da
existência, ou não, de vínculo de filiação partidária, é possível a unificação de seu processamento e
julgamento, nos termos do art. 96-B, da Lei nº 9.504/97.
[...]
(RCED 0603916-19/BA, Relator designado Min. Edson Fachin, DJE de 25/8/2020) (sem destaques no original)
3. Antes de adentrar o mérito da controvérsia, impende examinar as questões de natureza
preliminar alegadas pelas partes.
3.1. Os representados apontam a inépcia da petição inicial por entender que não houve
indicação clara e específica dos fundamentos jurídicos e das condutas em tese ilícitas, não tendo sido,
ademais, instruída com provas e indícios mínimos dos fatos, os quais se ampararam em matéria jornalística.
Todavia, conforme remansosa jurisprudência do Tribunal Superior Eleitoral, não é inepta a inicial
que descreve os fatos e os fundamentos do pedido, corroborada com início de prova documental, possibilitando
à parte contrária o efetivo exercício do direito de defesa. Nesse sentido:
[...]
5. A preliminar de inépcia deve ser rejeitada, pois a petição inicial descreve os fatos e os fundamentos do pedido
Num. 156985872 - Pág. 86Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

(RO-El 1632-28/RR, Rel. Min. Luís Roberto Barroso, DJE de 15/4/2021)
-----------------------------
[...]
2. Não se cogita de inépcia da inicial, consoante assentado pela Corte Regional, uma vez devidamente
especificados a causa de pedir e o pedido, possibilitado o exame dos fatos imputados aos investigados, o
exercício efetivo da ampla defesa e do contraditório.
(REspEl 357-73/SP, Rel. Min. Alexandre de Moraes, DJE de 3/8/2021)
Cuida-se exatamente da hipótese dos autos.
A autora descreveu a conduta e suas nuances (disparos em massa de mensagens via whatsapp
), apontou os fundamentos jurídicos que amparariam a pretensão (prática de abuso do poder econômico e uso
indevido dos meios de comunicação, nos termos do art. 22 da LC 64/90), apresentou lastro probatório mínimo,
requereu a produção de outras provas, e, por fim, pugnou pela procedência dos pedidos (perda dos diplomas e
inelegibilidade).
A somatória desses aspectos permitiu que houvesse plena defesa pelos representados, que
puderam, no curso do processo, tecer as alegações de ordem preliminar e de mérito que entenderam
pertinentes.
Desse modo, rejeito a preliminar.
3.2. Também se aduziu preliminar de ilegitimidade passiva tanto pelo titular da chapa eleita
como por sócios das pessoas jurídicas (agências Yacows, Kiplix e AM4) que teriam sido contratadas e
subcontratada para realizar os disparos em massa de mensagens de WhatsApp.
No tocante ao primeiro representado, não há falar em ilegitimidade com base na mera alegação
de que a parte autora “não se desincumbiu de explicar o porquê, e de que modo, os candidatos eleitos Jair
Bolsonaro e Antônio Hamilton Mourão realizaram os atos”.
Nos termos da iterativa jurisprudência desta Corte, a princípio é cabível a cassação do diploma
de candidato eleito ainda que não tenha participado diretamente do ilícito, pois os bens jurídicos tutelados pelos
arts. 14, § 9º, da Constituição Federal e 22 da LC 64/90 são a normalidade e a legitimidade do pleito.
Em outras palavras, é dizer: configurada a afronta a esses cânones de natureza constitucional,
essenciais ao Estado Democrático de Direito, a decretação da perda do diploma afigura-se em tese possível, a
depender da gravidade dos fatos. Nesse sentido, por todos:
[trecho do voto] [o]s ilícitos previstos no caput do art. 22 da LC 64/90 (abuso do poder econômico e político,
além do uso indevido dos meios de comunicação social) caracterizam-se independentemente de participação
ou anuência do candidato – pois os bens jurídicos tutelados pela norma são a normalidade e a
legitimidade do pleito – e, nesse contexto, tais circunstâncias subjetivas afiguram-se relevantes apenas para
que se definam as sanções aplicáveis ao caso, isto é, cassação de diploma cumulada ou não com
inelegibilidade.
[...]
Em outras palavras, evidenciada conduta que comprometa a disputa eleitoral, quebrando a isonomia entre
os candidatos, impõe-se cassar os registros ou diplomas de todos os beneficiários, cabendo ao órgão
julgador definir sua atuação no ilícito apenas para fim de inelegibilidade, que possui natureza
personalíssima.
Num. 156985872 - Pág. 87Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

A meu sentir, em última análise, trata-se de matéria cujas nuances se confundem com o próprio
mérito do caso dos autos.
Por conseguinte, também rejeito a preliminar.
3.3. O titular da chapa eleita aduziu, ainda, preliminar de ausência de interesse processual.
Segundo alega, a Ação de Investigação Judicial Eleitoral “não se presta a promover a quebra de
sigilo empresarial e pessoal de empresários e usuários de internet relativas a situações não ligadas as
hipóteses eleitorais descrita no caput do artigo 22. Não se presta, ademais, a delegar à esta alta Corte Eleitoral
o ônus da prova da qual a Requerente não se desincumbiu”.
Contudo, tal como assentei no tópico 3.1, relativo à suposta inépcia da exordial, reitero que a
parte autora descreveu a conduta, relatando o uso de disparos em massa de mensagens de whatsapp em
benefício dos representados nas Eleições 2018, e apontou a prática de abuso de poder econômico e uso
indevido dos meios de comunicação social (art. 22 da LC 64/90).
Por conseguinte, tal como já decidiu esta Corte Superior,
[...] tendo em conta a teoria da asserção, não há falar em ausência de interesse processual, visto que a
petição inicial observa as exigências do art. 319 do Código de Processo Civil, oportuniza o exercício do
contraditório e da ampla defesa, e os fatos lá narrados, corroborados por início de prova documental,
consubstanciam, pelo menos em tese, ilícitos eleitorais.
[...]
(ED-RO 0601628-06/MS, Rel. Min. Tarcisio Vieira de Carvalho Neto, DJE de 14/4/2020) (sem destaque no
original)
Em acréscimo, mais uma vez entendo que o tema tem liame com o próprio mérito da hipótese
sob julgamento, sendo o caso de rejeição da preliminar.
3.4. De igual modo, ao contrário do que sustenta o titular da chapa eleita, não há falar em
incompetência da Justiça Eleitoral quanto à eventual obtenção de “dados empresariais protegidos pelo
sigilo”.
Com efeito, cuidando-se, em tese, de ilícito eleitoral, inexiste qualquer impedimento a que esta
Justiça Especializada obtenha dados protegidos por sigilo caso essa prova se afigure relevante para o deslinde
da causa.
Mais uma vez, rejeito a preliminar.
3.5. Os representados também pugnam pela extinção de uma das Ações de Investigação
Judicial Eleitoral em virtude de litispendência, ou, subsidiariamente, que sejam reunidas em virtude da
conexão.
A preliminar, segundo penso, perdeu seu objeto face ao que assentado no início do voto, pois
(a) as causas de pedir, embora semelhantes, não são idênticas; (b) definiu-se o julgamento conjunto das AIJEs
0601968-80 e 0601771-28.
Em acréscimo, saliento que, nos termos do art. 337 do CPC/2015, somente há litispendência
quando se reproduz ação judicial idêntica já em curso, estando a identidade caracterizada em regra na hipótese
de coincidência de partes, causa de pedir e pedidos em ambos os feitos. Confira-se:
Art. 337. [omissis]
[...]
§ 1º Verifica-se a litispendência ou a coisa julgada quando se reproduz ação anteriormente ajuizada.
Num. 156985872 - Pág. 88Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Na espécie, dois aspectos processuais levam ao não reconhecimento da litispendência.
Em primeiro lugar, o polo passivo da AIJE 0601968-80 é mais reduzido, contando com cinco
representados, frente aos nove da AIJE 0601771-28.
Ademais, embora nas duas demandas a premissa central seja os disparos em massa de
mensagens de whatsapp, há sutis diferenças entre os feitos quanto à contextualização e ao desdobramento
dos fatos.
Com efeito, enquanto a AIJE 0601968-80 foi proposta com supedâneo, de início, em matéria
intitulada “Fraude com CPF viabilizou disparo de mensagens de Whatsapp nas eleições”, veiculada pela Folha
de São Paulo em 2/12/2018, a AIJE 0601771-28 ancora-se na reportagem “Empresários bancam campanha
contra o PT pelo Whatsapp”, de 18/10/2018.
Além disso, na AIJE 0601968-80 imputa-se: (a) contratação das empresas Yacows, Kiplix e AM4
Informática para os disparos em massa; (b) uso fraudulento de nome e CPF de idosos para registrar chips de
celular; (c) utilização de robôs para as mensagens; (d) subcontratação de agências pela AM4, que foi
fornecedora da campanha; (e) doações vedadas por pessoas jurídicas.
Nem todos esses fatos integram a AIJE 0601771-28, que compreende em especial: (a)
contratação de empresas de marketing digital por pessoas jurídicas apoiadoras da campanha para disparos de
mensagens; (b) montagem de estrutura piramidal de comunicação, com emprego de robôs e números de
telefone estrangeiros.
Em suma, ainda que presentes pontos de intersecção entre as duas demandas, não há falar em
identidade total.
No mesmo sentido, precedente do Tribunal Superior Eleitoral cuja ratio se aplica às inteiras ao
caso:
[...]
5. Frise-se, por oportuno, que os fatos trazidos na presente AIME, embora semelhantes àqueles narrados
na AIJE nº 293-92 (também de minha relatoria), são mais abrangentes na medida em que envolvem, além
da distribuição de bonés, camisetas e viseiras, a realização de atendimentos médicos em prol da
candidatura dos Impugnados. [...]
6. Agravo regimental desprovido.
(AgR-AI 513/PI, Rel. Min. Luiz Fux, DJE de 14/9/2016) (sem destaques no original)
Em conclusão, rejeito a preliminar.
3.6. O representado Jair Messias Bolsonaro, em sua última manifestação após o
compartilhamento das provas oriundas dos Inquéritos 4.781 e 4.828, em trâmite na c. Suprema Corte, arguiu
preliminar de cerceamento de defesa.
A esse respeito, pontua que “o prazo concedido às partes para alegações finais e análise de
milhares de documentos, de apenas 10 dias, torna-se ato que confronta os princípios do contraditório, da ampla
defesa, do devido processo legal e toda a gama de inovações trazidas pelo Código de Processo Civil, e.g., o
princípio da inafastabilidade da jurisdição”.
No entanto, o que se constata na espécie é exatamente o oposto.
Consoante o art. 22, X, da LC nº 64/90, que disciplina o rito das Ações de Investigação Judicial
Eleitoral, “encerrado o prazo da dilação probatória, as partes, inclusive o Ministério Público, poderão apresentar
alegações no prazo comum de 2 (dois) dias”.
Este Relator, atento à grande quantidade de documentos compartilhados, deferiu prazo cinco
vezes maior, de dez dias, para manifestação das partes como forma de assegurar, em sua plenitude, as
garantias do contraditório e da ampla defesa.
Num. 156985872 - Pág. 89Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

O dispositivo contempla o princípio da instrumentalidade das formas (pas de nullité sans grief),
no sentido de que o pronunciamento da nulidade de ato processual requer que se demonstre efetivamente o
prejuízo sofrido pela parte. Na lição de Fredie Didier Júnior:
Há prejuízo sempre que o defeito impedir que o ato atinja a sua finalidade. Mas não basta afirmar a violação a
uma norma constitucional para que o prejuízo se presuma. O prejuízo, decorrente do desrespeito a uma
norma, deverá ser demonstrado caso a caso.
Há diversos artigos do CPC que vão nesse sentido. Esse fato decorre da preocupação do nosso
legislador de evitar nulidades e de lembrar ao magistrado de que, sem prejuízo, não se deve invalidar o
ato processual.
(Curso de Direito Processual Civil. v. 1. Salvador: Jus Podivm, 2017, p. 404) (sem destaques no original)
No caso, observo que, em suas alegações finais, o representado apresentou impugnação
detalhada ao conteúdo dos documentos, refutando de um lado os que não teriam liame com as Eleições 2018
e, por outro, rechaçando os demais no tópico intitulado “dos elementos que, temporalmente, nutrem relação e
pertinência com a campanha eleitoral de 2018”.
Em consequência, rejeito a preliminar.
3.7. A última preliminar foi arguida pela parte autora, que, em suas alegações finais, novamente
aborda os requerimentos de produção de provas e assim procede de duas formas.
De um lado, pugnou pela renovação de “todos os pedidos de produção de prova outrora
acostados aos presentes autos, tanto aqueles que atinjam os políticos eleitos Presidente e Vice-Presidente da
República, como as demais pessoas físicas constantes do Polo Passivo da presente AIJE”.
Por outro vértice, requereu novas provas com base nos documentos que sobrevieram aos autos
a partir dos Inquéritos 4.781 e 4.828, nos seguintes termos:
186.1. A requisição de informações à Polícia Federal e a disponibilização de cópia integral do Inquérito
Policial 1308/2018, instaurado a pedido do Ministério Público Federal para investigar o recebimento de
valores pelas empresas pertencentes a ERNANI FERNANDES e THAIS RAPOSO, ambos sócios
proprietários das empresas Novo Brasil Empreendimentos Digitais Ltda. e Raposo Fernandes Marketing
Digital Ltda.;
186.2. A requisição de informações à Polícia Federal sobre o andamento atual do Inquérito Policial
4871/DF e a disponibilização de cópia integral do mesmo, no intuito de complementar a instrução da
presente AIJE com as análises realizadas naquele Inquérito;
186.3. Reiterar o pedido de autorização da quebra do sigilo bancário das pessoas físicas investigadas
nesta Ação de Investigação Judicial Eleitoral, bem como das pessoas jurídicas correspondentes, a fim de
verificar a existência de pagamentos realizados pelo empresário OTÁVIO FAKHOURY com o intuito de
impulsionar material de campanha eleitoral em favor de Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins
Mourão;
186.4. A intimação do Deputado Federal, ALEXANDRE FROTA DE ANDRADE, CPF n. 751,992,707-53, com
domicílio profissional no Gabinete 216 - Anexo IV - Câmara dos Deputados, CEP 70160-900, Brasília -DF., para
que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à afirmação de que o sr.
OTÁVIO FAKHOURY financiou o impulsionamento de material de campanha em favor de Jair Messias
Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins Mourão;
Num. 156985872 - Pág. 90Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

186.6. A intimação do Sr. ERNANI FERNANDES BARBOSA NETO, CPF n. 007.668.421-00, domiciliado na
Avenida Interlagos, 257, bairro Jardim Umuarama, São Paulo/SP, CEP 04661-000, para que, na condição de
testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à sua relação com os investigados, especialmente
quanto ao recebimento de valores pelas empresas da qual é sócio proprietário Novo Brasil Empreendimentos
Digitais Ltda. e Raposo Fernandes Marketing Digital Ltda.;
186.7. A intimação da Sra. THAIS RAPOSO PINTO DO AMARAL PINTO CHAVES, CPF n. 179.984.588-52,
domiciliada na Avenida Interlagos, 257, bairro Jardim Umuarama, São Paulo/SP, CEP 04661-000, para que, na
condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à sua relação com os investigados,
especialmente quanto ao recebimento de valores pelas empresas da qual é sócio proprietário Novo Brasil
Empreendimentos Digitais Ltda. e Raposo Fernandes Marketing Digital Ltda.;
186.8. A intimação do Deputado Federal, EDUARDO NANTES BOLSONARO, CPF n. 106.553.657-70, com
domicílio profissional no Gabinete 350 - Anexo IV - Câmara dos Deputados, CEP 70160-900 Brasília DF, para
que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à sua relação com os
investigados e sua participação e contribuições durante a campanha eleitoral de 2018;
186.9. A intimação do Vereador do Rio de Janeiro/RJ, CARLOS NANTES BOLSONARO, CPF n.
096.792.087-61, com domicílio profissional na Praça Floriano s/nº, Prédio: Anexo - Sala: 905 - Centro - Rio de
Janeiro - RJ CEP: 20031-050, para que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões
referentes à sua relação com os investigados e sua participação e contribuições durante a campanha eleitoral de
2018;
186.10. A intimação da Sra. MICHELE DE PAULA FIRMO REINALDO BOLSONARO, CPF nº 711.378.401-10,
domiciliada no Palácio da Alvorada, localizado no Setor Palácio Presidencial, Zona Cívico-Administrativa,
Brasília/DF, CEP 70150-903, para que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões
referentes à utilização de provedor de internet registrado em seu nome e utilizado para acessar contas no
Facebook responsáveis pela disseminação de fakenews em favor de Jair Messias Bolsonaro;
186.11. Que seja complementado o material disponibilizado às partes da presente AIJE, de modo a incluir o
resultado das quebras de sigilos autorizadas pelo e. Ministro Alexandre de Moraes, do STF, em desfavor
do empresário e réu da presente ação, LUCIANO HANG;
[...]
(sem destaques no original)
Embora a temática da produção de provas em regra seja prejudicial ao exame do mérito, penso
que no caso específico a matéria se encontra de tal forma imbricada com o tema de fundo que sua abordagem
neste tópico não se revelaria efetiva, já que, de um modo ou de outro, será objeto de ampla e detalhada análise
oportunamente neste voto.
De toda forma, visando a melhor compreensão dos eminentes pares, enfatizo desde logo que a
premissa norteadora do voto quanto à produção das provas requeridas pela autora reside na concretude, na
efetividade e na repercussão que elas trariam para o desfecho da controvérsia.
Em outras palavras, quanto a tais requerimentos, cabe questionar: em que medida essas
provas, acaso deferidas, efetivamente viriam a influenciar no resultado desta demanda?
Ademais, em rápida introdução ao tema, rememoro que as AIJEs 0601968-80 e 0601771-28
foram ajuizadas em outubro e dezembro de 2018 e tiveram longo trâmite até que viessem a ser julgadas nesta
Num. 156985872 - Pág. 91Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

No mesmo sentido, o art. 97-A da Lei 9.504/97, aplicável especificamente aos feitos eleitorais,
segundo o qual “nos termos do inciso LXXVIII do art. 5º da Constituição Federal, considera-se duração razoável
do processo que possa resultar em perda de mandato eletivo o período máximo de 1 (um) ano, contado da sua
apresentação à Justiça Eleitoral”.
Ainda assim, ao mesmo tempo, este Relator e seus dois antecessores na Corregedoria-Geral
Eleitoral – os doutros Ministros Jorge Mussi e Og Fernandes – tiveram o cuidado de examinar cuidadosamente
todos os requerimentos formulados, a maior parte deles pela coligação autora, deferindo muitas das provas
pretendidas e chegando a reabrir a instrução mais de uma vez, tal como ocorreu quanto ao compartilhamento
oriundo dos Inquéritos 4.781 e 4.828.
É com base nesse norte que o tema será enfrentado no momento oportuno, respondendo-se a
todos os questionamentos da coligação autora a esse respeito.
4. No que se refere ao tema de fundo, a controvérsia reside na alegada prática de abuso do
poder econômico e no uso indevido dos meios de comunicação social, nos termos do art. 22 da LC 64/90, com
supedâneo em disparos em massa de mensagens de whatsapp, durante o período de campanha, em benefício
da chapa vencedora das Eleições 2018, em prejuízo dos seus principais adversários políticos.
Visando propiciar melhor compreensão do caso pelos eminentes pares, entendo fundamental
delimitar desde logo o contexto fático e probatório contido nos autos para, a partir disso, adentrar seus aspectos
jurídicos e suas implicações para o desfecho proposto no julgamento em apreço.
4.1. De fato, as provas dos autos demonstram que, ao menos desde o início da campanha, o
foco residiu na mobilização e captação de votos mediante uso de ferramentas tecnológicas, fosse na internet ou
mais especificamente em redes sociais e aplicativos de mensagens instantâneas.
Esse aspecto, embora por si não constitua qualquer ilegalidade, assumiu, a meu juízo,
contornos de ilicitude a partir do momento em que se promoveu o uso dessas ferramentas com objetivo de
minar indevidamente candidaturas adversárias, em especial a dos segundos colocados.
Trata-se de constatação que, a meu sentir, emerge do conjunto probatório produzido e também
de fatos notórios, como se verá.
4.2. Anoto em primeiro lugar que, na AIJE 0601782-57, cujas peças passaram a integrar as
ações ora em julgamento a título de prova emprestada, consta esclarecedora manifestação da Whatsapp Inc.
sobre os fatos e de como seu aplicativo de mensagens foi objeto de reiteradas violações, com repercussão
nesta seara.
Com efeito, do exame do teor dessa manifestação e dos documentos que a acompanharam,
irradiam-se relevantes constatações para o caso dos autos, quando conjugadas com as demais provas
colhidas.
A Whatsapp Inc. afirmou – de modo expresso – ter tomado ciência em outubro de 2018 que as
empresas Yacows, SMSMarket, Quick Mobile Desenvolvimento e Serviços, as mesmas pessoas jurídicas
referidas pela autora nas AIJEs 0601968-80 e 0601771-28, ofereciam serviços de disparos em massa de
mensagens e que isso constituiria afronta aos seus termos de serviços, como se observa da seguinte
passagem da petição aviada nos autos:
[...] durante o intervalo de datas em questão, o WhatsApp tomou conhecimento que as empresas Yacows,
SMSMarket, Quick Mobile Desenvolvimento e Serviços Ltda. e Croc Services Soluções de Informática Ltda.
ofereciam publicamente e faziam publicidade de serviços que violavam os Termos de Serviço do
WhatsApp.
(sem destaques no original)
Mais do que isso, a Whatsapp Inc. informou que, ao constatar a possível violação aos seus
termos de serviços, acionou extrajudicialmente cada uma das empresas acima mencionadas.
O teor das respectivas notificações, também juntadas aos autos, corrobora que a área de
Num. 156985872 - Pág. 92Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

espécie de serviço:
VIA E-MAIL PARA contato@bulkservices.com.br [ligada à Yacows]
Re: Notificação de Potencial Violação aos Termos de Serviço do WhatsApp
Prezados,
1. Representamos o WhatsApp Inc. (“WhatsApp”). Esta notificação extrajudicial tem o objetivo de cientificá-
los de que, com base em análise do seu website, temos razões para acreditar que os serviços de V.Sas.
(“Seus Serviços”) violam os Termos de Serviço do WhatsApp.
2. O website de V.Sas. especificamente oferece operações de “Marketing no WhatsApp” e anuncia que:
“Disparo em massa de campanhas para Whatsapp
Envio em massa de campanhas de marketing via whatsapp
Clique e conheça no hotsite do produto http://www.bulkservices.com.br”.
10. Os Termos de Serviço do WhatsApp estabelecem o seguinte:
Você não usará (ou ajudará outras pessoas a usar) nossos Serviços: (a) de forma a violar, apropriar-se
indevidamente ou infringir direitos do WhatsApp, dos nossos usuários ou de terceiros, inclusive direitos de
privacidade, de publicidade, de propriedade intelectual ou outros direitos de propriedade; (b) de forma ilícita,
obscena, difamatória, ameaçadora, intimidadora, assediante, odiosa, ofensiva em termos raciais ou étnicos,
ou instigue ou encoraje condutas que sejam ilícitas ou inadequadas, inclusive a incitação a crimes violentos;
(c) envolvendo declarações falsas, incorretas ou enganosas; (d) para se passar por outrem; (e) para enviar
comunicações ilícitas ou não permitidas, mensagens em massa, mensagens automáticas, ligações
automáticas e afins; ou (f) de forma a envolver o uso não pessoal dos nossos Serviços, a menos que esteja
autorizado por nós.
As demais informações no sítio da prestadora de serviços de disparos em massa revelam o
preocupante e espantoso potencial de divulgação de tais espécies de mensagens.
A empresa anunciava seu funcionamento em três turnos (de 6h às 22h) e a possibilidade de até
75 mil envios diários de WhatsApps – afora as replicações de conteúdo pelos usuários que viessem a recebê-
los.
Confira-se, no ponto, outra passagem da notificação da WhatsApp Inc. dirigida àquela primeira
empresa:
5. O website [da empresa de disparos em massa] também anuncia que:
[...]
“[...]
Temos disponibilidade de envio de milhões de mensagens com relatório de entrega.
Somos a ÚNICA empresa do mercado que fornece relatório detalhado de entrega de LEITURA das
Num. 156985872 - Pág. 93Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Desenvolvemos nossa própria plataforma de envio de mensagens em massa profissional”.
[...]
E
“Nós trabalhamos com operação em 3 turnos, das 06Hrs às 22hrs.
Possuímos plataforma para gerenciamento de envios e relatórios disponível para clientes.
Trabalhamos 100% com chips nacionais, garantindo uma rejeição menor que os números estrangeiros
utilizados por outros tipos de envios, bem como evitando ao máximo a aparência de SPAM da
mensagem.
[...]
Temos grande capacidade de envio diário em torno de 40mil a 75mil/dia.
9. Além disso, o sítio eletrônico https://bulkservices.com.br/marketing-politico-whatsapp informa que:
“MARKETING DIRETO
. . .
Disparo em massa de mensagens de Whatsapp.”
As demais notificações encaminhadas pela Whatsapp Inc. reforçam a existência de prestação
dos serviços de disparos em massa por outras empresas, aproveitando-se daquela plataforma. Transcrevo
resumidamente:
VIA E-MAIL PARA contato@smsmarket.com.br
Re: Notificação de Potencial Violação aos Termos de Serviço do WhatsApp
[...]
2. Seu website disponível em [...] afirma especificamente o seguinte:
“O envio de WhatsApp Marketing é o que há de mais atual em envio em massa através de Marketing
Mobile. Em seu uso convencional, o envio de mensagens está restrito aos contatos contidos na
agenda de seu Smartphone, e para evitar um bloqueio, você só pode enviar mensagens em massa
para contatos que você já possui um diálogo frequente. Com nossa ferramenta esse limite deixa de
existir, você pode realizar o envio de campanhas em massa para seu mailing sem precisar estar contido
na agenda de seu Smartphone”.
-----------------------------------
VIA E-MAIL PARA contato@quickmobile.com.br
Num. 156985872 - Pág. 94Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

2. O seu website em http://www.quickmobile.com.br/ afirma especificamente o seguinte:
“Envio de SMS e Whatsapp
Envie mensagens de texto, vídeos e fotos.”
-----------------------------------
VIA E-MAIL PARA atendimento@crocservices.com.br
Re: Notificação de Potencial Violação aos Termos de Serviço do WhatsApp
[...]
2. A página do Facebook disponível em https://www.facebook.com/CrocServices e ligada ao site da sua
empresa localizado em http://www.crocservices.com.br, especificamente, inclui postagens como a seguinte
:
“[...]
Nossas ferramentas de WhatsApp marketing, SMS marketing e Landing Page te colocam em contato
direto com seu público alvo com a maior taxa de eficiência do mercado.”
-----------------------------------
VIA E-MAIL PARA atendimento@crocservices.com.br
Re: Notificação de Potencial Violação aos Termos de Serviço do WhatsApp
[...]
2. A página do Facebook disponível em https://www.facebook.com/CrocServices e ligada ao site da sua
empresa localizado em http://www.crocservices.com.br, especificamente, inclui postagens como a seguinte
:
“[...]
Nossas ferramentas de WhatsApp marketing, SMS marketing e Landing Page te colocam em contato
direto com seu público alvo com a maior taxa de eficiência do mercado.”
4.3. Há ainda mais.
Em sua manifestação nos autos, a WhatsApp Inc. informou ter identificado, em outubro de
2018 – ou seja, no mês das eleições, período crítico de campanha –, a existência de comportamentos
concretos indicativos de disparos em massa pela SMSmarket Soluções Inteligentes Ltda. e pela Yacows
Desenvolvimento de Software Ltda., motivo pelo qual baniu contas associadas a essas empresas, como se
verifica abaixo:
6. [...] o WhatsApp conseguiu recuperar informações sobre duas contas (+55 14 998558081 e +55 14
30102175) indicadas pelas operadoras de telefonia como pertencentes à SMSmarket Soluções Inteligentes
Num. 156985872 - Pág. 95Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

[...]
7. Além disso, embora não mencionado na lista de números fornecida pelas operadoras de telefonia, o
WhatsApp informa que uma conta relacionada à Yacows Desenvolvimento de Software Ltda. (“Yacows”)
(+55 11 985320336) foi banida em 11 de outubro de 2018 por violar os Termos de Serviço do WhatsApp
por suspeita de spam, envio de mensagens em massa ou automatizadas.
(sem destaques no original)
Esses documentos e informações evidenciam, como ponto de partida, o inequívoco fato de que
pessoas jurídicas atuam no mercado oferecendo ao público em geral a contratação de disparos em massa de
mensagens de whatsapp, nas mais diversas áreas de interesse, mesmo cientes de que essa prática contrariava
a política da desenvolvedora e mantenedora da ferramenta de mensagens instantâneas.
Além disso, como já dito, também é indene de dúvida que disparos em massa de mensagens
foram efetivamente realizados pelas empresas apontadas nas iniciais das AIJEs 0601968-80 e 0601771-28,
durante o período de campanha, o que motivou o banimento de contas naquela plataforma.
4.4. A essas circunstâncias, que a princípio já seriam indiciárias da prática de condutas com
repercussão nas Eleições 2018, somam-se os relevantes elementos colhidos nos Inquéritos 4.781 e 4.828, em
trâmite no c. Supremo Tribunal Federal.
As provas trasladadas dos referidos inquéritos, presididos com maestria pelo eminente Ministro
Alexandre de Moraes, jogam nova luz sobre a controvérsia posta nestes autos.
Com efeito, inúmeras provas de natureza documental e testemunhal corroboram a assertiva de
que, no mínimo desde o ano de 2017, pessoas próximas ao hoje presidente da República atuavam de modo
permanente, amplo e constante na mobilização digital de eleitores, tendo como modus operandi o ataque a
adversários políticos, a candidatos e, mais recentemente, às próprias instituições democráticas.
Essa mobilização, como se pode aferir sem maiores dificuldades, vem ocorrendo ao longo dos
anos em diversos meios digitais, do que são exemplos mais notórios as redes sociais instagram e facebook, a
plataforma youtube e o aplicativo de mensagens WhatsApp.
Os resultados até aqui são catastróficos, em clara tentativa de deteriorar o ambiente de
tranquilidade eleitoral e institucional, construído a duras penas desde a reabertura democrática.
Nessa mesma linha, como bem salientado pelo douto Ministro Alexandre de Moraes em decisão
no bojo do Inquérito 4.781 em 26/5/2020,
As provas colhidas e os laudos periciais apresentados nestes autos apontam para a real possibilidade
de existência de uma associação criminosa, denominada nos depoimentos dos parlamentares como
“Gabinete do Ódio”, dedicada a disseminação de notícias falsas, ataques ofensivos a diversas pessoas,
às autoridades e às Instituições, dentre elas o Supremo Tribunal Federal, com flagrante conteúdo de ódio,
subversão da ordem e incentivo à quebra da normalidade institucional e democrática. As informações até então
acostadas aos autos, inclusive laudos técnicos, vão ao encontro dos depoimentos dos Deputados Federais
ouvidos em juízo, que corroboram a suspeita da existência dessa associação criminosa, conforme se vê:
[...]
Os investigados apontados na manifestação do Magistrado Instrutor teriam, em tese, ligação direta ou
indireta com a associação criminosa e seu financiamento, pois, avaliando-se o teor de seus
pronunciamentos e procedimento de divulgação em redes sociais, notam-se indícios de alinhamento de
suas mensagens ilícitas com o suposto esquema narrado pelos parlamentares ouvidos nestes autos. A título
de exemplo, destaco:
Num. 156985872 - Pág. 96Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

publicações em redes sociais, atingindo um público diário de milhões de pessoas, expondo a perigo de
lesão, com suas notícias ofensivas e fraudulentas, a independência dos poderes e o Estado de Direito.
Relatório técnico pericial encartado nestes autos, constatou a existência de um mecanismo coordenado
de criação e divulgação das referidas mensagens entre os investigados, conforme se verifica a seguir:
Os elementos de prova colhidos nos inquéritos denotam que essa estrutura já se encontrava em
funcionamento por ocasião das Eleições 2018.
Em outras palavras, é dizer: já naquela época havia divulgação coordenada e estruturada
de notícias falsas e ataques a candidatos e a instituições, no seio dos mais diversos meios digitais,
dentre eles o WhatsApp, objeto das AIJEs 0601968-80 e 0601771-28.
4.5. Dentre os depoimentos colhidos no curso dos Inquéritos em trâmite na c. Suprema Corte,
destaco, de início, dois deles, prestados por parlamentares que em 2018 compuseram a base política do então
candidato ao cargo de presidente da República, confirmando que essa prática era recorrente.
A Deputada Federal Joice Hasselmann relatou, em detalhado depoimento, a existência de
disparos em massa de mensagens tendo como pano de fundo tais ataques, os quais vinham ocorrendo desde
2018, como se verifica a seguir:
Tomou conhecimento da existência das chamadas fake news à época das eleições de 2018; naquela
ocasião parecia-lhe que se tratava de mero debate político, porque as queixas vinham de setores ideológicos.
Algum tempo depois, já tendo tomado posse como Deputada, percebeu que haviam [sic] pessoas ‘ao
lado e dentro’ do Governo que estavam se dedicando sistematicamente à disseminação não só de
notícias falsas como também de ameaças. (...) Indaga [sic] sobre quem seriam as pessoas a que ser
referiu, menciona os assessores Tercio Arnaud, José Matheus e Mateus Diniz, todos trabalhando sob a
chefia de Filipe Martins, que é assessor para assuntos internacionais do Presidente da República,
indicado pelo vereador Carlos Bolsonaro. A depoente conhece pessoalmente todos esses assessores e pode
afirmar que a única função que exercem é a de organizar a divulgação de críticas violentas a dossiês falsos a
quem quer que expresse qualquer discordância ao Presidente da República, numa verdadeira guerra virtual.
[...]
A cúpula dessa organização sabe trabalhar com a construção de narrativas, bem como os canais mais
eficazes para sua rápida divulgação, contando para isso com o chamado ‘efeito manada’ que atinge
pequenos grupos e até indivíduos isolados, amplificando em nível nacional as mensagens ofensivas, calúnias e
notícias falsas e de ódio contra inúmeras autoridades ou quaisquer pessoas que representem algum incômodo.
[...]
[...] uma terceira forma de financiamento é a da aquisição de robôs (...) Esses robôs são utilizados para o
disparo de mensagens, ao custo de aproximadamente quinze ou vinte mil reais, utilizando provedores
muitas vezes localizados no estrangeiro, por exemplo, em Israel, Rússia e China.
(sem destaques no original)
Na mesma linha, e relatando encontro com o ainda candidato Jair Bolsonaro no ano de 2018,
assim se pronunciou o Deputado Federal Alexandre Frota de Andrade:
[...] Outro fato que demonstra a existência de uma vasta organização é a disseminação quase que
simultânea, em diversos perfis do Twitter, de estados muito distantes, e com textos idênticos, o que ao ver
do depoente é a prova cabal da utilização de robôs. (...) Indagado sobre a menção que fez na CPMI sobre o
Num. 156985872 - Pág. 97Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

ocasião, o Vereador Carlos disse ao seu pai que era necessário o impulsionamento no Facebook, ao que
o então candidato respondeu que era necessário viabilizar ‘verba’ para isso, ao que o Vereador Carlos
respondeu que para esse fim deviam procurar o ‘Otávio’; posteriormente o declarante apurou que essa pessoa
era Otávio Fakhoury, advogado e empresário no ramo de investimentos, que também atuou muitas vezes como
intérprete do então candidato, uma vez que é fluente em inglês.
(sem destaques no original)
Além dos depoimentos dos dois parlamentares, também chama atenção o de Tércio Arnaud
Tomaz, nomeado para cargo em comissão na Presidência da República após as Eleições 2018 e apontado
pela Polícia Federal nos Inquéritos 4.781 e 4.828 como um dos líderes do “gabinete do ódio”.
Do exame de seu testemunho, extrai-se de modo claro que, desde o ano de 2015, já havia a
prática – embora ainda não estruturada à época – de se criar conteúdo em mídias digitais cujo foco era atacar
terceiros em defesa do atual Presidente da República.
Tércio Arnaud Tomaz assentou que, em 2015, apesar de ainda não conhecer pessoalmente o
agora presidente da República, criou no facebook a página “Bolsonaro Opressor”. Salientou que “a página [...]
cresceu rapidamente, tendo uma adesão de cerca de 100 mil/mês de seguidores, sendo que o alcance
das publicações atingia milhões de pessoas”. Disse que, com o crescimento da página, um assessor do
Deputado Federal Eduardo Bolsonaro o procurou para contato com o parlamentar e também com Jair
Bolsonaro (à época Deputado). Reconheceu que criou outras páginas, tais como “Bolsonaro Opressor
2.0” e “Bolsonaro News”, algumas como forma de backup, já que de tempos em tempos a rede social
bloqueava conteúdos.
Embora no testemunho acima as referências sejam à rede social facebook, no meu modo de
pensar elas reforçam a ideia do que estava sendo preparado para as Eleições 2018, no tocante aos demais
meios de comunicação digital, incluído o whatsapp.
4.6. Quanto aos elementos de prova de natureza documental oriundos dos Inquéritos 4.781 e
4.828, dois deles corroboram que as mídias digitais – incluída, a meu sentir, a ferramenta whatsapp – foram
utilizadas nas Eleições 2018 visando propagar inverdades e desinformação em prejuízo de candidaturas
adversárias nas eleições presidenciais.
O primeiro desses elementos materiais pode ser extraído de dois relatórios da Polícia Federal
nos referidos inquéritos:
(a) relatório 022/2020. Constatou-se o uso de computadores da Câmara dos Deputados e da Câmara Municipal
do Rio de Janeiro para movimentação, em 2017 e ao longo de 2018, de contas em redes sociais “bolsonaristas”,
inclusive por Tercio Arnaud Tomaz. O número de acessos foi elevado e ocorreu durante o expediente;
(b) relatório PF 011/2020. Também houve referências às Eleições 2018 e mesmo aos anos de 2016 e 2017. São
várias as contas de instagram e facebook ligadas a pessoas com elo, segundo a Polícia Federal, ao “gabinete do
ódio”. Há notícia de inúmeras páginas criadas no fim do primeiro semestre de 2018, ou seja, em período próximo
ao início da campanha.
Por sua vez, entendo que merece destaque o relatório produzido pelo Atlantic Council, entidade
independente que manteve parceria com o facebook visando o combate de notícias falsas nas redes sociais.
Os termos do relatório reforçam, para além de todos os elementos, circunstâncias e indícios já
mencionados, que meios de comunicação digital diversos foram utilizados nas Eleições 2018 como forma de
promover ataques a adversários políticos dos representados.
Transcrevo as passagens que entendo como mais relevantes:
No curso de sua campanha de 2018, os rivais políticos de Bolsonaro – incluindo antigos aliados e ex-
Num. 156985872 - Pág. 98Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Parte da rede foi criada antes da eleições de 2018 e atuou para promover Bolsonaro e atacar seus
oponentes durante a campanha, às vezes empregando meios de comunicação hiperpartidários. Esse
comportamento é consistente com relatos de como o suposto Gabinete do Ódio opera.
[...]
Nenhuma dessas autoridades [dentre elas o Presidente e os filhos Eduardo e Carlos] teve suas contas pessoais
removidas e o facebook não encontrou evidências na plataforma que as conectassem diretamente às contas não
autênticas. Os operadores do esquema, no entanto, incluem membros de sua equipe atual e antiga,
alguns dos quais tiveram as contas removidas pelo facebook.
[...] Muitas páginas do conjunto eram dedicadas à publicação de memes e conteúdo pró-Bolsonaro
enquanto atacavam rivais políticos. Uma dessas páginas foi a página do Instagram @bolsonaronewsss. A
página é anônima, mas as informações de registro encontradas no código-fonte da página confirmam
que pertencem a Tercio Arnaud. O @bolsonaronewsss tinha 492.000 seguidores e mais de 11.000 posts.
[...] O conteúdo era enganoso em muitos casos, empregando uma mistura de meias-verdades para chegar a
conclusões falsas.
[...]
Os aliados de Bolsonaro já foram acusados de executar operações de informação, mas esta é a primeira vez
que seus funcionários foram achados como ligados a contas inautênticas. Essa rede conduziu uma operação
significativa e duradoura, que remonta pelo menos à campanha presidencial de 2018 e acumulou uma
audiência de milhões de pessoas, tendo fundiu [sic] um ângulo político e desinformação com o assédio online
direcionado – uma receita aparentemente aperfeiçoada pelo suposto Gabinete do Ódio e detalhada no
inquérito parlamentar em andamento.
(sem destaques no original)
4.7. Em complemento às provas compartilhadas dos Inquéritos 4.781 e 4.828, entendo se tratar
de fato notório, tal como se fundamentará adiante, que o uso da ferramenta WhatsApp constituiu relevante
estratégia de comunicação dos representados nas Eleições 2018, o que foi objeto de matérias, estudos e
pesquisas de especialistas e institutos independentes.
A consolidação da nova maneira de realizar campanhas, iniciada nas Eleições 2014 e que
assumiu feição preponderante nas Eleições 2018, é muito bem sintetizada na obra de Francisco Brito Cruz,
com destaque para a hipótese específica do WhatsApp e o protagonismo assumido pelos representados nessa
mudança de paradigma.
Transcrevo, do que mais importa:
A formação de redes de apoio e o aproveitamento delas por parte das campanhas também foi
amplamente percebida no âmbito da comunidade privada, com destaque para o WhatsApp.
[...]
No uso do WhatsApp, localizou-se uma composição entre organização militante de longa datam
combinada com elementos de profissionalização inclusive declarada nas contas de campanha. Diante do
uso intensivo do aplicativo pelos brasileiros, estratégias de comunicação política que o abarcavam se mostraram
efetivas para mobilização de eleitores desde 2014. Porém, pelas evidências disponíveis, a campanha de
Num. 156985872 - Pág. 99Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

alinhada com o perfil de consumo de mídia de seus eleitores, segundo levantamento do Datafolha. O
instituto apontou que, durante o período eleitoral, os indivíduos que escolhiam votar em Bolsonaro eram os que
tinham taxas mais altas de contas no aplicativo.
Como explicado anteriormente, o ganho de escala dessa comunicação política em redes privadas depende da
combinação entre engajamento militante e descentralizado, por um lado, e da organização profissional, por
outro. [...] Ao mesmo tempo, na parte profissional, essa parcela da infraestrutura de campanha tornou-se
mais relevante à medida que os administradores de diferentes grupos pró-Bolsonaro buscaram contato e
coordenação, atuando como nós importantes da rede por concentrar muitas informações e melhorar o
fluxo. [...] Esse verdadeiro construto de propaganda em redes privadas, assim, pode ter sido capaz de
plugar serviços contratados por recursos não declarados de campanha, dedicados ativistas em graus
diferentes de organização coletiva, serviços de marketing digital e eleitores mais animados com a
campanha. Ainda, nessa camada privada da infraestrutura de propaganda em rede mergulharam e emergiram
conteúdos que também giraram por outras plataformas, capilarizando-se e remixando-se. [...]
(Novo jogo, velhas regras: democracia e direito na era da nova propaganda política e das fake news. Belo
Horizonte: Casa do Direito, 2020, p. 252 e 260-261) (sem destaques no original)
Ainda neste ponto, faço o registro da sempre relevante contribuição da imprensa para a
democracia em nosso País.
Destaco, em especial, duas das matérias investigativas produzidas pela Folha de São Paulo e
que deram origem às AIJEs 0601968-80 e 0601771-28, cujos títulos reproduzo abaixo:
AIJE 0601968-80
“Fraude com CPF viabilizou disparo de mensagens de Whatsapp nas eleições” (2/12/2018)
-------------------------------------
AIJE 0601771-28
“Empresários bancam campanha contra o PT pelo Whatsapp” (18/10/2018)
4.8. Em conclusão a este tópico inicial de mérito, penso que as evidências saltam aos
olhos quando analisadas as provas em comento como um todo, em sua integralidade.
O conjunto probatório das AIJEs 0601968-80 e 0601771-28 não deixa margem para
dúvidas de que a campanha dos vencedores das eleições presidenciais de 2018 assumiu caráter
preponderante nos meios digitais, mediante utilização indevida, dentre outros, do aplicativo de
mensagens WhatsApp para promover disparos em massa em benefício de suas candidaturas, valendo-
se de estrutura organizada e capilarizada composta por apoiadores e pessoas próximas ao primeiro
representado.
Diante deste cenário, parece mesmo desnecessário qualquer outra prova pretendida pela autora
– tema que será retomado mais adiante –, porquanto não resta dúvida quanto à existência do fato e suas
circunstâncias.
5. Fixadas essas premissas, passo ao exame dos aspectos jurídicos da controvérsia e da
eventual configuração da gravidade da conduta.
5.1. O caso em julgamento apresenta hipótese extremamente relevante submetida ao Tribunal
Superior Eleitoral, como dito, se o uso de ferramentas digitais de mensagens instantâneas, visando promover
disparos em massa, contendo desinformação e inverdades em prejuízo de adversários e em benefício de
Num. 156985872 - Pág. 100Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

compreender quais são os bens jurídicos tutelados pela Constituição e pela legislação infraconstitucional.
Sob o plano constitucional, José Jairo Gomes preleciona que o processo eleitoral há de se
desenvolver em harmonia com os valores, princípios e direitos fundamentais plasmados na Constituição
Republicana:
Em uma de suas dimensões, o processo eleitoral constitui sistema lógico-normativo, formado por
princípios e regras, devendo estar em harmonia com os valores e direitos fundamentais contemplados
na Constituição Federal.
Entre suas funções, destaca-se a de regular as regras do jogo da disputa pelo exercício do poder político-estatal.
Para ser democrático, é preciso que o processo eleitoral possibilite que haja verdadeira competição
entre todas as forças políticas presentes na comunidade, sobretudo as minoritárias. Também é preciso que a
disputa do pleito ocorra de forma efetiva, livre e – na medida do possível – em igualdade de condições,
ideia essa bem traduzida pela expressão “paridade de armas”. Só assim se poderá afirmar que as eleições
são autênticas e ocorreram normalmente, sendo, pois, legítimos os mandatos conquistados.
(Os bens jurídicos protegidos pelo art. 14, § 9º, da Constituição de 1988 e a revisão da decisão das urnas. In:
FUX, Luiz; PEREIRA, Luiz Fernando Casagrande; AGRA, Walber de Moura (Coords.). Tratado de Direito
Eleitoral. t. 7. Belo Horizonte: Fórum, 2018, p. 22)
Na mesma senda, Roberto Moreira de Almeida elenca três dos principais dispositivos
norteadores das eleições democráticas. Extraem-se do art. 1º, II, e seu respectivo parágrafo único, e do art. 14,
§ 9º, da Constituição a imperativa observância às garantias de lisura, de cidadania e de paridade de armas:
As eleições em um regime verdadeiramente democrático devem ser pautadas pela igualdade de oportunidades
entre todos os candidatos em disputa.
A garantia da lisura nas eleições no Brasil está calcada na ideia de cidadania, de origem popular do poder e no
combate à influência do poder econômico ou político nas eleições.
Com efeito, na Constituição Federal de 1988 há diversos dispositivos voltados ao tema, dentre os quais
se podem elencar, a título meramente exemplificativo:
a) a República Federativa do Brasil, formada pela união indissolúvel dos Estados e Municípios e do Distrito
Federal, constitui-se em Estado Democrático de Direito e tem como um de seus fundamentos a cidadania
(art. 1º, inc. II); e
b) todo o poder emana do povo, que o exerce por meio de representantes eleitos ou diretamente nos
termos desta Constituição (art. 1º, parágrafo único); e
c) lei complementar estabelecerá outros casos de inelegibilidade e os prazos de sua cessão, a fim de
proteger a probidade administrativa, a moralidade para exercício de mandato considerada a vida pregressa do
candidato, e a normalidade e legitimidade das eleições contra a influência do poder econômico ou o
abuso do exercício de função, cargo ou emprego na administração direta ou indireta (art. 14, § 9º, com
redação dada pela ECR nº 4/94).
(Curso de Direito Eleitoral. 13. ed. atual. e ampl. Salvador: JusPODIVM, 2019, p. 60) (sem destaques no original)
Como se sabe, o art. 14, § 9º, foi regulamentado pela Lei de Inelegibilidades, diploma que deu
Num. 156985872 - Pág. 101Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

se:
Art. 19. As transgressões pertinentes à origem de valores pecuniários, abuso do poder econômico ou
político, em detrimento da liberdade de voto, serão apuradas mediante investigações jurisdicionais
realizadas pelo Corregedor-Geral e Corregedores Regionais Eleitorais.
Parágrafo único. A apuração e a punição das transgressões mencionadas no caput deste artigo terão o
objetivo de proteger a normalidade e legitimidade das eleições contra a influência do poder econômico
ou do abuso do exercício de função, cargo ou emprego na administração direta, indireta e fundacional da
União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.
------------------------------
Art. 22. Qualquer partido político, coligação, candidato ou Ministério Público Eleitoral poderá representar à
Justiça Eleitoral, diretamente ao Corregedor-Geral ou Regional, relatando fatos e indicando provas, indícios e
circunstâncias e pedir abertura de investigação judicial para apurar uso indevido, desvio ou abuso do
poder econômico ou do poder de autoridade, ou utilização indevida de veículos ou meios de comunicação
social, em benefício de candidato ou de partido político [...]
Ademais, a configuração dos ilícitos também pressupõe benefício ao candidato. Nesse sentido,
dentre outros, o RO 1803-55/SC, Rel. Min. Luís Roberto Barroso, DJE de 14/12/2018 e o RO 2230-37/AP, Rel.
Min. Rosa Weber, DJE de 6/4/2018.
Assim, emerge de forma clara, a meu juízo, que os bens jurídicos protegidos pela Constituição
Federal e pelas normas infraconstitucionais concentram-se na paridade de armas e na lisura, na normalidade e
na legitimidade das eleições. A afronta a quaisquer desses postulados ensejará em tese o reconhecimento do
ilícito.
Como consectário lógico, penso não haver margem para dúvida de que constitui ato
abusivo, a atrair em tese as sanções eleitorais cabíveis, a promoção de disparos em massa em
aplicativos de mensagens instantâneas, fazendo chegar ao eleitorado informações inverídicas e
enviesadas a respeito de adversários políticos e em contexto no qual determinado candidato
sobrevenha como beneficiário dessa prática.
5.2. Especificamente quanto ao abuso de poder econômico, trata-se de ilícito que “se
caracteriza pela utilização desmedida de aporte patrimonial que, por sua vultosidade e gravidade, é capaz de
viciar a vontade do eleitor, desequilibrando a lisura do pleito e seu desfecho” (AgR-AI 685-43/PA, Rel. Min.
Edson Fachin, DJE de 19/3/2021). No mesmo sentido: RO 0603902-35/BA, Rel. Min. Sérgio Banhos, DJE de
12/11/2020; AgR-RO 0601876-90/RO, Rel. Min. Luis Felipe Salomão, DJE de 4/5/2021, dentre outros.
Na mesma linha, a abalizada doutrina de Edson de Resende Castro, para quem o abuso se
caracteriza quando o poder econômico interfere ou manipula indevidamente a escolha do eleitor, em claro
excesso dessa prerrogativa:
O abuso do poder econômico nada mais é do que a transformação do voto em instrumento de mercancia. É a
compra, direta ou indiretamente, da liberdade de escolha dos eleitores.
[...]
Entretanto, quando os candidatos resolvem utilizar-se do poder econômico, não como forma de viabilizar
a campanha, mas como principal meio de convencimento dos eleitores, caracteriza-se o abuso.
Exatamente aí o candidato menospreza o poder do voto como instrumento de cidadania plena, como
manifestação do poder do povo na formação do ser governo.
Num. 156985872 - Pág. 102Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

de mensagens, espalhando desinformação, atacando adversários e auferindo dividendos eleitorais,
pode vir a ser apenado pela Justiça Eleitoral no exame de cada caso concreto.
5.3. À semelhança do abuso de poder, nos moldes acima, penso ser plenamente viável
enquadrar disparos em massa, mediante uso de ferramentas tecnológicas de mensagens instantâneas,
como uso indevido dos meios de comunicação social de acordo com o caso.
Rememoro que o uso indevido dos meios de comunicação social caracteriza-se por se expor
desproporcionalmente um candidato em detrimento dos demais, ocasionando desequilíbrio na disputa (AgR-
REspe 1-76/SP, Rel. Min. Jorge Mussi, DJE de 15/8/2019; REspe 477-36/MG, Rel. Min. Admar Gonzaga; DJE
de 25/9/2018; AgR-RO 2240-11/AL, Rel. Min. Napoleão Nunes Maia Filho, DJE de 18/12/2017; RO 4573-
27/MG, Rel. Min. Gilmar Mendes, DJE de 26/9/2016; REspe 4709-68/RN, Rel. Min. Nancy Andrighi, DJE de
20/6/2012, dentre outros).
A hipótese, porém, demanda exame um pouco mais analítico, pois a conduta imputada ocorreu
por meio de ferramenta digital de envio de mensagens instantâneas.
Por isso, é necessário que se responda ao seguinte questionamento: a internet – e, mais
especificamente, as redes sociais e aplicativos de mensagens – enquadram-se no conceito de “veículos
ou meios de comunicação social” a que alude o art. 22 da LC 64/90?
A resposta, a meu sentir, é afirmativa.
Não se ignora que, tradicionalmente, o uso indevido dos meios de comunicação social está
associado a veículos como a televisão, o rádio, além de jornais e revistas.
Trata-se de dedução a princípio lógica, pois o caput do art. 22 da Lei de Inelegibilidades
conserva seu texto originário há 31 anos, quando a internet ainda caminhava em seus primórdios nos países de
primeiro mundo. Da mesma forma, ao longo de inúmeras eleições após a reabertura democrática, as
campanhas eram desenvolvidas tendo como foco o rádio e a televisão em especial, haja vista a possibilidade
de alcance em massa de eleitores.
Todavia, a evolução tecnológica proporcionou ao ser humano a internet e, com ela, admirável
mundo novo de possibilidades, com comunicação em tempo real e alcance ainda mais expressivo face aos
meios tradicionais outrora dominantes.
Ademais, no contexto eleitoral, é fato notório que as Eleições 2018 constituíram verdadeira
ruptura na forma de realizar campanhas e representaram marco que se pode denominar como digitalização
das campanhas.
As vantagens são evidentes quando observado o caráter saudável e competitivo da disputa: os
atores do processo eleitoral, utilizando-se dos mais diversos instrumentos que a internet propicia, podem se
comunicar e angariar votos de forma mais econômica, com alcance ainda mais amplo e de modo personalizado
mediante interação direta com os eleitores.
Esse marco temporal foi bem delineado na obra de Francisco Brito Cruz, de onde se extrai a
síntese a seguir:
Nesse registro, as eleições brasileiras de 2018 carregaram uma boa dose de ineditismo e anomalia. Se as
inovações na comunicação política “batiam à porta” em 2014, em 2018 a porta estava aberta. O resultado
apareceu fora da curva e as campanhas vitoriosas emplacaram maneiras muito diversas de se
articularem.
Em vista de seus resultados, a anomalia do processo eleitoral de 2018 é patente se consideradas as outras
eleições da Nova República. [...] Em resumo, após quatro anos de crise política intensa, do segundo processo
de impeachment da Nova República à marcha da Operação Lava Jato, candidaturas com os recursos de sempre
– tempo no HPEG [horário público eleitoral gratuito] e acesso a maior quantidade de verbas – foram deixadas
para trás.
[...] Esse resultado se construiu a partir de uma comunicação política com um forte componente digital, o
Num. 156985872 - Pág. 103Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Horizonte: Casa do Direito, 2020, p. 243-244) (sem destaques no original)
Além das questões acima postas, de notável relevo, impende destacar que, na lição de Uadi
Lammêgo Bulos, a norma prevista no art. 220 da CF/88 – “a manifestação do pensamento, a criação, a
expressão e a informação, sob qualquer forma, processo ou veículo não sofrerão qualquer restrição, observado
o disposto nesta Constituição” – também abarca a internet, considerada a amplitude do dispositivo:
A liberdade de comunicação social é um corolário da livre manifestação do pensamento, em suas imbricações
mais profundas. Abrange a criação, a expressão e a informação, sob qualquer forma, processo ou veículo.
[...]
- Liberdade de comunicação social (CF, art. 220) – é uma das formas de exteriorização do próprio ato de
manifestar o pensamento. Concretiza-se por meio das parafernálias antigas e modernas, dos engenhos
tecnológicos que encurtam distâncias e transmitem pensamentos. Exemplos: rádio, televisão, fax, revistas,
jornais, periódicos, internet, [...].
(Curso de Direito Constitucional. 13. ed. São Paulo: Saraiva Educação, 2020, p. 1.644) (sem destaques no
original)
Na mesma linha, cumpre rememorar que o caput do art. 22 da LC 64/90 claramente fornece
conceito aberto de meios de comunicação social, sem restrições de enquadramento quanto a formato ou
eventual autorização do poder público para seu funcionamento ou operação, como se vê:
Art. 22. Qualquer partido político, coligação, candidato ou Ministério Público Eleitoral poderá representar
à Justiça Eleitoral, diretamente ao Corregedor-Geral ou Regional, relatando fatos e indicando provas, indícios e
circunstâncias e pedir abertura de investigação judicial para apurar uso indevido, desvio ou abuso do poder
econômico ou do poder de autoridade, ou utilização indevida de veículos ou meios de comunicação social,
em benefício de candidato ou de partido político, obedecido o seguinte rito: [...]
Em outras palavras, ao trazer tipo aberto e se referir de modo expresso a “meios de
comunicação social”, a Lei de Inelegibilidades permite enquadrar como ilícitas condutas praticadas por
intermédio de instrumentos de comunicação de difusão em massa, dentre os quais se enquadram a toda
evidência os aplicativos de mensagens instantâneas.
No campo doutrinário, apesar de algumas divergências, autores como Frederico Franco Alvim
perfilham da mesma compreensão aqui externada.
Em amplo estudo a respeito da influência do poder midiático e dos impactos das novas
tecnologias, afirma que “não há negar que a subsunção das variadas estratégias de manipulação informativa no
seio da rede à hipótese de uso indevido dos meios de comunicação social é tecnicamente tranquila, cabendo
apenas assentar, no enfrentamento de casos concretos, a gravidade relativa aos artifícios tecnológicos postos
em questão para que se legitimem eventuais decisões de cassação” (Abuso de poder nas competições
eleitorais, Curitiba: Juruá Editora, 2019, p. 338).
De outra parte, no campo jurisprudencial, anoto que não identifiquei no âmbito desta Corte
debate mais verticalizado sobre a matéria.
Ainda assim, entendo pertinente destacar voto do ilustre Presidente, o Ministro Luís Roberto
Barroso, prolatado no ano de 2019 em feito relativo às Eleições 2016, na mesma linha ora propugnada:
[...] a interpretação do art. 22 da Lei Complementar nº 64/90 deve ter seu sentido e alcance adaptados às
inovações tecnológicas advindas da criação da Internet, tal como já consta da redação da Resolução TSE nº
Num. 156985872 - Pág. 104Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

veiculação nas diversas ferramentas virtuais disponibilizadas na Internet.
(REspe 31-02/RS, redator para acórdão Min. Tarcisio Vieira de Carvalho Neto, DJE de 27/6/2019) (sem
destaques no original)
Em acréscimo, pontuo que tanto o c. Superior Tribunal de Justiça como a c. Suprema Corte
possuem precedentes – ainda que não em matéria eleitoral – assentando que a internet é meio de
comunicação, como se vê adiante:
[...]
9. O fato de a violação à moral correr o risco de se materializar por intermédio da Internet não modifica
as conclusões quanto à impossibilidade de prévia censura da imprensa. A rede mundial de
computadores se encontra sujeita ao mesmo regime jurídico dos demais meios de comunicação.
[...]
(STJ, REsp 1.388.994/SP, Rel. Min. Nancy Andrighi, 3ª Turma, DJE de 29/11/2013) (sem destaque no original)
------------------------------------
[...]
2. Em se tratando de ofensa irrogada por meios de comunicação – como no caso, que foi por postagem
em rede social na internet –, ‘a retratação dar-se-á, se assim desejar o ofendido, pelos mesmos meios em que
se praticou a ofensa’ (art. 143, parágrafo único, do CP; grifei).
[...]
(STJ, APn 912/RJ, Rel. Min. Laurita Vaz, Corte Especial, DJE de 23/3/2021) (sem destaque no original)
------------------------------------
[...]
8. Fixa-se a seguinte tese: “É incompatível com a Constituição a ideia de um direito ao esquecimento,
assim entendido como o poder de obstar, em razão da passagem do tempo, a divulgação de fatos ou
dados verídicos e licitamente obtidos e publicados em meios de comunicação social analógicos ou
digitais”.
[...]
(STF, RE 1.010.606/RJ, Rel. Min. Dias Toffoli, Plenário, DJE de 20/5/2021) (sem destaque no original)
Assim, a meu juízo, a internet enquadra-se perfeitamente no conceito de meio de comunicação
social e pode desaguar na conduta do art. 22 da LC 64/90 acaso presentes os demais requisitos do ilícito.
5.4. Em acréscimo, anoto que a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD) repercute na
possibilidade de a sociedade proteger a formação política de seus eleitores, através da proteção à
autodeterminação informativa. A Justiça Eleitoral tem papel fundamental, garantindo que se conheça quem
Num. 156985872 - Pág. 105Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Federal, há um dever jurídico estatal – social – para a proteção dos dados pessoais que possui dupla face:
dever de omissão, não podendo o Estado agir para ofender o bem jurídico aqui tutelado, mas igualmente em
dever de agir para proteger esse direito fundamental.
No exercício de sua função normativa, ocupou-se o TSE do tema na Resolução 23.610, de
18/12/2019, especificamente em seus artigos 29, 31 e 41, cuja redação deverá ser aprimorada e
compatibilizada, considerando a entrada em vigor da LGPD.
Nada obstante, já previa aquele diploma normativo, que restava vedada a propaganda paga na
internet, com exceção do impulsionamento nas hipóteses lá mencionadas, com identificação plena daqueles
que utilizavam esse mecanismo. Igualmente, a Resolução vedava aos elencados no art. 24 da Lei 9.504/97 e
às pessoas jurídicas de direito provado, o tratamento de dados pessoais dos seus clientes, em favor de
candidatos, partidos políticos ou coligações.
5.5. Em resumo, diante de temática tão relevante e inédita, penso que o caso convida a
Corte a fixar a tese jurídica no sentido de que a exacerbação do uso de aplicativos de mensagens
instantâneas para realizar disparos em massa, promovendo desinformação, diretamente por candidato
ou em seu benefício e em prejuízo de adversários políticos, pode configurar abuso do poder econômico
e uso indevido dos meios de comunicação social, nos termos do art. 22 da LC 64/90, a depender da
gravidade da conduta, que será examinada em cada caso concreto.
Como se pretende demonstrar a seguir, a gravidade deve ser aferida com base nos
seguintes parâmetros que entendo preponderantes: (a) teor das mensagens e, nesse contexto, se
continham propaganda negativa ou informações efetivamente inverídicas; (b) de que forma o conteúdo
repercutiu perante o eleitorado; (c) alcance do ilícito em termos de mensagens veiculadas; (d) grau de
participação dos candidatos nos fatos; (e) se a campanha foi financiada por empresas com essa
finalidade.
6. Definida a tese no sentido de ser possível enquadrar condutas como a dos autos no conceito
de abuso do poder econômico ou de uso indevido dos meios de comunicação social, cabe aferir, na hipótese
em exame, o último elemento para sua efetiva caracterização, qual seja, a gravidade dos fatos.
6.1. Nos termos do art. 22, XVI, da LC 64/90, para se configurar o ato abusivo não se requer “a
potencialidade de o fato alterar o resultado da eleição”, mas sim “a gravidade das circunstâncias que o
caracterizam”, de acepção mais ampla. Veja-se:
Art. 22 [omissis]
[...]
XVI – para a configuração do ato abusivo, não será considerada a potencialidade de o fato alterar o resultado da
eleição, mas apenas a gravidade das circunstâncias que o caracterizam.
Na AIJE 0601754-89/DF, Rel. Min. Jorge Mussi, DJE de 20/3/2019, este Tribunal reafirmou a
compreensão de que a gravidade deve ser aferida a partir de aspectos qualitativos e quantitativos da conduta,
que, em linhas gerais, residem no seu grau de reprovabilidade e na magnitude da influência na disputa,
desequilibrando-a em favor do beneficiado pelo abuso. Confira-se:
AÇÃO DE INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL. ELEIÇÕES DE 2018. PRESIDENTE E VICE-PRESIDENTE
DA REPÚBLICA. [...] ABUSO DO PODER ECONÔMICO. ELEMENTOS. CARACTERIZAÇÃO. USO.
RECURSOS PÚBLICOS OU PRIVADOS. GRAVIDADE. DESEQUILÍBRIO DO PLEITO. [...].
[...]
5. Para se caracterizar o abuso de poder, impõe-se a comprovação, de forma segura, da gravidade dos fatos
Num. 156985872 - Pág. 106Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

substancialmente, pelo desvalor do comportamento.
[...]
Na mesma linha dessa análise qualitativa e quantitativa, Rodrigo López Zilio fornece com
precisão alguns dos critérios que podem ser verificados caso a caso para delimitar a gravidade dos fatos:
Como já assentado outrora, é possível fixar algumas diretrizes para uma adequada conformação da
gravidade das circunstâncias. Assim, a conduta do agente é um aspecto essencial a ser avaliado para
aferição da gravidade das circunstâncias, sendo útil a adoção do seguinte raciocínio: se o próprio candidato
cometeu o ilícito ou teve uma participação direta no ato, estabelecendo-se uma identidade entre autor e
beneficiário, essa conduta apresenta um grau maior de reprovação; [...]. A forma ou natureza do ato
praticado também é um critério a ser considerado para a configuração do ilícito. [...] Da mesma sorte, o uso
de órgãos públicos ou governamentais para fins eleitoreiros é, a priori, um indicativo de maior
reprovabilidade no agir ilícito se comparado com o emprego de uma estrutura privada para a consecução do
mesmo fim vedado. [...] Por fim, os efeitos e a extensão do ato abusivo também podem (ou devem) ser
medidos pelos critérios cronológico, quantitativo e em relação ao eleitor. Desse modo, a gravosidade do
ato é maior quando ele é de caráter permanente (pelos efeitos que se prolongam temporalmente) ou,
ainda, se cometido em momento mais próximo à eleição (pela inviabilidade de uma reversão desse ato em
face à data do pleito). [...]
(Cassação de mandato e decisão sancionatória eleitoral. In: FUX, Luiz; PEREIRA, Luiz Fernando Casagrande;
AGRA, Walber de Moura (Coords.). Abuso de poder e perda de mandato. Belo Horizonte: Fórum, 2018, p. 459)
(sem destaques no original)
6.2. Ademais, é de se notar que o art. 23 da LC 64/90 assinala que “[o] Tribunal formará sua
convicção pela livre apreciação dos fatos públicos e notórios, dos indícios e presunções e prova
produzida, atentando para circunstâncias ou fatos, ainda que não indicados ou alegados pelas partes, mas
que preservem o interesse público de lisura eleitoral”.
A respeito do dispositivo, já decidiu esta Corte que “o conjunto de indícios, especialmente
aquele documentalmente lastreado, dotado de harmonia e convergência, não se qualifica como presuntivo
” (AgR-AI 2-51/SP, Rel. Min. Tarcisio Vieira de Carvalho Neto, DJE de 18/6/2019). No mesmo sentido, o RO
2246-61/AM, redator para acórdão Min. Luís Roberto Barroso, DJE de 1º/6/2017, e o AgR-REspe 8209-24/RS,
Rel. Min. Maria Thereza de Assis Moura, DJE de 8/6/2015.
Essa abordagem é relevante porque, no meu modo de pensar, deve ser clara a linha divisória
entre os elementos indiciários amparados em lastro probatório mínimo e, de outra parte, meras ilações que não
tenham qualquer respaldo nas provas.
O primeiro aspecto pode e deve ser levado em conta pelo órgão julgador no exame do caso que
lhe é submetido, ao passo que o segundo é imprestável para firmar eventual decreto condenatório.
Na espécie, de um lado, para além dos elementos que apontaram diretamente para o uso do
whatsapp visando promover disparos em massa, em detrimento de candidatos adversários, essa conclusão
também pôde ser obtida pelos demais indícios e circunstâncias constantes dos autos, a exemplo do modus
operandi usualmente seguido pelo primeiro representado e por pessoas próximas em outros meios de
comunicação digital.
Isso, contudo, não implica assentar, de modo automático, o requisito da gravidade para fins do
abuso do poder econômico e do uso indevido dos meios de comunicação social, que também requer esse
lastro probatório.
6.3. Com efeito, consoante antes assinalado, penso que a gravidade deve ser aferida com
base nos seguintes parâmetros que entendo preponderantes: (a) teor das mensagens e, nesse contexto, se
Num. 156985872 - Pág. 107Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

cabendo acrescentar que as eleições presidenciais de 2018 contaram com a participação de mais de 100
milhões de eleitores e que a chapa eleita se sagrou vencedora com aproximadamente 57 milhões de votos.
Essa última circunstância, embora de modo algum possa representar espécie de salvo conduto
para os candidatos, reforça que o sancionamento pela prática de ilícitos eleitorais não pode ocorrer de modo
desconexo da realidade.
6.4. Feitas essas considerações, observo que a parte autora não logrou comprovar nenhum dos
parâmetros essenciais para a gravidade no caso, apesar das inúmeras provas deferidas nas AIJEs 0601968-80
e 0601771-28, do longo tempo de tramitação das demandas (cerca de três anos) e da reabertura da instrução
probatória.
Com efeito, de início, não é possível extrair dos autos, mediante lastro probatório minimamente
seguro, o teor das mensagens (item “a” acima), o modo pelo qual o conteúdo repercutiu perante o eleitorado
(item “b”) e o alcance do ilícito em termos de disparos efetuados (item “c”).
O conhecimento e a análise desses três primeiros aspectos, no meu modo de pensar, seriam
absolutamente primordiais para o desfecho do caso.
A parte autora, desde as peças de ingresso nas AIJEs 0601968-80 e 0601771-28, uma delas
ajuizada ainda durante a campanha, se limitou a apontar matérias jornalísticas como principal fonte do ilícito,
deixando de trazer elementos que poderiam ser elucidativos, a exemplo de prints de mensagens de whatsapp
recebidas por terceiros que pudessem jogar luz sobre o caso.
Em acréscimo, trago à lume manifestação da Whatsapp Inc., datada de 20/11/2019 – ou seja,
mais de um ano após as Eleições 2018 –, informando que o armazenamento de registros de usuários perdura
pelo prazo máximo de seis meses, e mesmo assim de forma limitada. Confira-se:
Conforme os princípios de privacidade do WhatsApp e os princípios de minimização de dados do Marco Civil da
Internet e de seu Decreto Regulamentador, o WhatsApp coleta e armazena informações limitadas de usuários,
por período limitado de tempo. Por exemplo, o WhatsApp armazena seis meses de registros de acesso para
contas do WhatsApp associadas a um número de telefone celular registrado no Brasil. Esses registros
de acesso incluem endereços IP, incluindo a data e a hora em que o usuário usou o WhatsApp a partir de
um endereço IP específico.
Assim, não é possível saber ao certo o teor das mensagens, o modo pelo qual o conteúdo
repercutiu perante o eleitorado e seu alcance quanto aos disparos efetuados.
Registro, ainda, que qualquer tentativa de fixar esses parâmetros sem base probatória mínima
equivaleria a tecer meras ilações sobre os fatos, o que, como se viu ao se examinar o art. 23 da LC 64/90, não
se admite.
Nessa mesma linha, o Tribunal Superior Eleitoral não permite assentar o abuso de poder com
supedâneo em meras presunções acerca da gravidade dos fatos. Confira-se, por todos:
ELEIÇÕES 2016. AGRAVO INTERNO EM RECURSO ESPECIAL. AIJE. ABUSO DE PODER E CONDUTA
VEDADA. REEXAME DE PROVAS. NEGADO PROVIMENTO.
[...]
2. Não se admite a condenação pela prática de abuso do poder econômico ou político com fundamento
em meras presunções quanto ao encadeamento dos fatos impugnados e ao benefício eleitoral auferido
pelos candidatos.
3. A partir dos fatos como registrados no acórdão recorrido não é possível concluir, com grau de
certeza, que os atos descritos foram graves de modo a caracterizar abuso do poder econômico ou político,
não cabendo condenação por presunção.
Num. 156985872 - Pág. 108Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

No que concerne à efetiva participação dos candidatos no ilícito, embora se façam presentes
indícios de ciência pelo primeiro representado, hoje Presidente da República, entendo que a falta de elementos
mínimos quanto ao teor dos disparos em massa e à sua repercussão comprometem sobremaneira a análise
desse fator.
Em outras palavras, embora a ciência de candidato acerca da prática de ilícitos eleitorais em
seu benefício constitua aspecto qualitativo que deve ser levado em conta para fins de gravidade, faltam, no
caso, outros dados imprescindíveis para assentar o preenchimento desse requisito.
No que toca ao financiamento da campanha por empresas visando patrocinar o ilícito, tenho
que, além da já destacada problemática quanto ao teor e ao alcance dos disparos em massa de mensagens de
whatsapp, também não é possível extrair dos autos, com segurança, a prática dessa conduta vedada.
Esse aspecto merece especial relevo porque cabe diferenciar a contratação de empresas para
realizar disparos em massa – hipótese em que a ilicitude não recai na fonte em si do gasto, mas na própria
veiculação das mensagens – e o financiamento de pessoas jurídicas em campanhas, vedado pelo c. Supremo
Tribunal Federal na ADI 4.650, Rel. Min. Luiz Fux, de 17/9/2015 e reforçado na reforma empreendida pela Lei
13.165/2015.
Assim, ainda que os disparos em massa de mensagens de whatsapp tenham se caracterizado
na hipótese dos autos, isso não conduz de modo automático à conclusão de que pessoas jurídicas estariam
financiando essa prática.
Por todas essas razões, no meu modo de pensar, não há elementos que permitam firmar, com
segurança, a gravidade dos fatos, requisito imprescindível para a caracterização do abuso de poder econômico
e do uso indevido dos meios de comunicação social, nos termos do art. 22, caput e XVI, da LC 64/90.
A d. Procuradoria-Geral Eleitoral, em seu parecer, bem sintetizou a ausência de preenchimento
do requisito no caso. Destaco a seguinte passagem:
Em síntese, ante o conjunto probatório dos autos, conclui-se pela não comprovação da gravidade dos ilícitos
narrados em grau apto para viciar substancialmente a legitimidade e a normalidade das eleições, o que
inviabiliza o pedido de cassação do diploma.
7. Neste ponto, é conveniente esclarecer, retomando o raciocínio contido no item 3.7 deste voto,
acerca dos inúmeros requerimentos de dilação probatória formulados e/ou reiterados pela parte autora em suas
alegações finais.
Em que medida essas novas provas, acaso deferidas, efetivamente viriam a influenciar no
resultado desta demanda?
A meu sentir, o deferimento de quaisquer das provas propugnadas não teria o condão de
produzir resultado concreto que permitisse aquilatar a gravidade dos fatos, por não guardarem liame
com as circunstâncias necessárias para aferir esse requisito na espécie.
Como se verá a seguir, as providências requeridas ou são inócuas ou visam demonstrar a
existência dos disparos em massa nas Eleições 2018 em benefício dos representados, o que, contudo, já se
reconheceu.
Para deixar a questão mais clara, ressalto de início que, nas alegações finais, a autora requereu
“a requisição de informações à Polícia Federal sobre o andamento atual do Inquérito Policial 4871/DF e a
disponibilização de cópia integral do mesmo”.
Com a vênia devida, não há sentido lógico em requerer o traslado de cópia integral do Inquérito
4.871. O Relator do caso na c. Suprema Corte, o douto Ministro Alexandre de Moraes, teve o cuidado de
selecionar e encaminhar ao Tribunal Superior Eleitoral as provas que poderiam repercutir no julgamento das
ações ora em exame.
Pelas mesmas razões acima, descabe complementar as peças advindas do Inquérito 4.871 para
incluir “o resultado das quebras de sigilos autorizadas pelo e. Ministro Alexandre de Moraes, do STF, em
desfavor do empresário e réu da presente ação, Luciano Hang”.
Num. 156985872 - Pág. 109Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

De outra parte, todas as oitivas pretendidas pela autora – Otávio Oscar Fakhoury, Ernani
Fernandes Barbosa Neto, Thais Raposo Pinto do Amaral, o Deputado Federal Eduardo Nantes Bolsonaro, o
Vereador Carlos Nantes Bolsonaro e a esposa do Presidente da República – em nada esclareceriam os três
principais elementos que poderiam denotar a gravidade dos fatos, reitere-se: o teor das mensagens disparadas
no aplicativo de mensagens instantâneas, o modo pelo qual o conteúdo repercutiu perante o eleitorado e seu
alcance quanto aos disparos.
Quanto à “disponibilização de cópia integral do Inquérito Policial 1308/2018, [...] para investigar
o recebimento de valores pelas empresas pertencentes a Ernani Fernandes e Thais Raposo, ambos sócios
proprietários das empresas Novo Brasil Empreendimentos Digitais Ltda. e Raposo Fernandes Marketing Digital
Ltda.”, a pretensão não prospera por um motivo adicional: nenhuma dessas duas pessoas jurídicas foram
mencionadas nas iniciais das AIJEs 0601968-80 e 0601771-28.
As mesmas razões conduzem ao indeferimento da quebra de sigilo bancário do empresário
Otávio Fakhoury e das pessoas físicas que compõem o polo passivo das ações, cabendo mais uma vez
relembrar que essa prova não teria o condão de esclarecer o conteúdo dos disparos em massa e seus
desdobramentos para fins de gravidade dos fatos.
Assim, em resumo, tem-se o seguinte cenário: ainda que as tais provas fossem deferidas, a
parte autora não lograria solucionar a decisiva lacuna quanto ao exame da gravidade dos fatos.
8. Aproximando-me da conclusão do voto, penso ser importante salientar alguns relevantes
pontos quanto ao julgamento em questão e ao papel da Justiça Eleitoral como instituição chave para a
democracia.
8.1. De início, impende esclarecer que a atividade jurisdicional deve se pautar pelo princípio da
cooperação, previsto no art. 6º do CPC/2015, segundo o qual “todos os sujeitos do processo devem cooperar
entre si para que se obtenha, em tempo razoável, decisão de mérito justa e efetiva”.
De fato, duas constatações sobressaem frente ao caso dos autos.
A primeira, já mencionada e agora realçada, é que, a despeito dos louváveis esforços
empreendidos pela parte autora, tem-se desde as iniciais das AIJEs 0601968-80 e 0601771-28 que a maior
parte das alegações fundou-se em matérias jornalísticas, as quais, não obstante sua qualidade e seriedade,
não se revestem por si de força probante para firmar decreto condenatório na seara eleitoral.
No meu modo de pensar, cabia à autora das demandas – uma delas ajuizada quando ainda em
curso a campanha –, proceder à busca e à juntada de elementos de prova que efetivamente pudessem servir à
comprovação dos ilícitos e de sua gravidade, o que poderia ensejar desfecho distinto da controvérsia, a
depender das circunstâncias.
Assim, e apesar dos amplos poderes conferidos ao Corregedor-Geral Eleitoral na Lei de
Inelegibilidades, considero primordial a postura ativa das partes na busca de satisfazer seu direito material.
De outra parte, é interessante observar alguns aspectos quanto ao trâmite das ações que ora
estão sendo julgadas, adentrando-se o terceiro ano do mandato presidencial da chapa eleita em 2018.
No ponto, entendo que cabe à Justiça Eleitoral conciliar, de um lado, a garantia de duração
razoável do processo, prevista nos arts. 5º, LXXVIII, da Constituição e 97-A da Lei 9.504/97, e, por outro
vértice, todas as provas que venham a surgir durante a instrução.
Isso porque, como se sabe, o julgamento das ações eleitorais tem como fim maior preservar ou
restabelecer a normalidade e a legitimidade do pleito e assegurar, por conseguinte, o próprio funcionamento
das instituições democráticas.
Assim, e embora a fase de instrução de uma das ações já estivesse encerrada em outubro de
2019, é que se determinou sua reabertura diante dos novos elementos que surgiram nesse ínterim, com
destaque para as provas oriundas dos Inquéritos 4.781 e 4.828, conduzidos no c. Supremo Tribunal Federal
pelo eminente Ministro Alexandre de Moraes.
Por outro lado, também é verdade que essa circunstância não pode conduzir a um cenário em
que as ações eleitorais versando sobre a prática de abuso de poder, uso indevido dos meios de comunicação,
compra de votos, condutas vedadas a agentes públicos e arrecadação e captação ilícita de gastos de recursos,
Num. 156985872 - Pág. 110Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

No bojo do procedimento em questão, esta Justiça Especializada vem mais uma vez cumprindo
seu dever perante a sociedade, atuando de modo ativo na garantia do Estado Democrático de Direito, colhendo
provas e decretando medidas contra condutas que eventualmente afrontem os postulados do regime
democrático.
9. Por fim, na linha do parecer ministerial, a que tomo a liberdade de reproduzir, “o pedido de
litigância de má-fé postulado pelos requeridos revela-se descabido, porquanto não há, nos autos, não se
entrevendo o propósito temerário ou procrastinatório da parte autora (art. 80 do CPC)”.
10. Ante o exposto, propondo o exame da tese jurídica antes mencionada, no caso concreto
julgo improcedentes os pedidos formulados nas Ações de Investigação Judicial Eleitoral 0601968-80 a
0601771-28.
É como voto.
O SENHOR MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO (presidente): Obrigado, Ministro Luis Felipe
Salomão. Pelo contrário, ouvimos Vossa Excelência com o prazer de sempre, e ainda mais num caso com essa
relevância, com essas implicações. Penso que Vossa Excelência fez o voto com a extensão e a profundidade
que lhe pareceram próprias.
No normal da vida, seria boa hora de terminarmos a sessão e deixarmos tudo mais para quinta-
feira. Porém, como o Ministro Luis Felipe Salomão já se aproxima do término da sua permanência entre nós,
sendo quinta-feira a sua última sessão, nós vamos avançar um pouco mais no horário e, portanto, vamos ouvir
o voto do eminente Ministro Mauro Campbell Marques.
Apenas relembrando: o Ministro Relator, Luis Felipe Salomão, rejeita as preliminares, julga
improcedentes os pedidos, porém estabelece uma tese jurídica geral relevante, com o seguinte teor: “o uso de
aplicações digitais de mensagens instantâneas, visando promover disparos em massa, contendo
desinformação e inverdades, em prejuízo de adversários e em benefício de candidato, pode configurar abuso
de poder econômico e/ou o uso indevido dos meios de comunicação social, para os fins do art. 22 caput e
inciso XIV, da Lei Complementar 64/90, que é a Lei das Inelegibilidades”. Mas entendeu Sua Excelência que,
no caso concreto, específico, não havia provas suficientes. Esse foi o encaminhamento proposto pelo eminente
relator.
Passo a palavra ao Ministro Mauro Campbell Marques.
VOTO
O SENHOR MINISTRO CAMPBELL MARQUES: Senhor Presidente, o Ministro Luis Felipe
Salomão traz a julgamento as duas Ações de Investigação Judicial Eleitoral[1] (AIJEs) ajuizadas em desfavor
de Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins Mourão, respectivamente presidente e vice eleitos no
pleito de 2018, e outros – que visam a apurar a suposta prática de abuso do poder econômico e o uso indevido
dos meios de comunicação social, tal qual descrito no art. 22, XIV, da Lei Complementar nº 64/1990.
Conforme bem sintetizado por sua excelência, ambas as ações investigam “[...] o disparo em
massa de mensagens de whatsapp, durante o período de campanha, em benefício da chapa vencedora das
Eleições 2018, possuindo conteúdo desfavorável em relação a seu principal adversário político. [...]”.
A primeira questão diz respeito à possibilidade de julgamento conjunto das ações.
Parece-me que, no caso dos autos, a reunião das ações para julgamento conjunto não é apenas
desejável, como necessária.
Isso porque o art. 96-B da Lei nº 9.504/1997 é categórico ao indicar que “serão reunidas para
julgamento comum as ações eleitorais propostas por partes diversas sobre o mesmo fato, sendo competente
para apreciá-las o juiz ou relator que tiver recebido a primeira”.
Conforme se verá mais adiante, os fatos descritos nas duas ações são imbricados, e a reunião
das ações, ainda que não houvesse expressa determinação legal, seria absolutamente recomendável.
Num. 156985872 - Pág. 111Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Os investigados alegam de maneira uníssona a inépcia da inicial, devido à suposta debilidade
da descrição dos fatos tidos por ilícitos, bem como da ausência de instrução do feito com arcabouço probatório
mínimo que viabilizasse o prosseguimento das ações.
Entendo, contudo, que tal alegação não deve prosperar.
Conforme assentado pelo Ministro Alexandre de Moraes, nos autos do REspEl nº 257-73/SP,
“[...] não se cogita de inépcia da inicial, [...] uma vez devidamente especificados a causa de pedir e o pedido,
possibilitado o exame dos fatos imputados aos investigados, o exercício efetivo da ampla defesa e do
contraditório [...]”.
As petições iniciais de ambas as ações narraram as condutas tidas por ilícitas, indicaram seus
autores e aqueles que teriam financiado a empreitada, bem como apontaram as provas que pretendiam
produzir para comprovar o alegado.
Assim, da mesma forma que o relator, rejeito a preliminar de inépcia das iniciais.
Tampouco deve prosperar a preliminar de ilegitimidade passiva, levantada tanto pelo Presidente
eleito, Jair Messias Bolsonaro, quanto pelos sócios das pessoas jurídicas Yacows, Kiplix e AM4.
Com relação aos eleitos, é o caso de rejeição da preliminar de ilegitimidade.
Isso porque serão sempre os candidatos, eleitos ou não, os beneficiários em tese de condutas
ilícitas que possam vir a violar o pleito.
Dessa forma, sua participação no polo passivo das ações eleitorais é obrigatória, sob pena de
ser impossível a prestação da jurisdição por esta Justiça especializada, justamente porque somente se
diplomam os candidatos eleitos.
Em reforço a esse ponto, rememoro o debate travado nos autos do RO-El nº 0603030-63/DF, de
minha relatoria, em que esta Corte afastou a nulidade atinente à não citação de litisconsorte passivo diferente
da pessoa do candidato.
Naquela assentada, estabeleceu-se que, uma vez que “inexiste relação jurídica controvertida
entre o candidato beneficiado e o autor da conduta ilícita nas ações de investigação judicial por abuso do poder
político”, não há nulidade quando, na formação do polo passivo, não se contempla o autor da conduta, desde
que não seja ele o candidato.
Em outras palavras, reafirmou-se a ideia de que o polo passivo das demandas eleitorais deve
sempre conter o candidato autor ou beneficiado pelo ilícito eleitoral, porquanto esses, sim, são essenciais à
prestação jurisdicional a ser realizada pela Justiça Eleitoral.
Rechaço, também, a tese de ilegitimidade passiva referente aos sócios das empresas Yacows,
Kiplix e AM4.
Tal qual afirmado pelo relator, sendo as empresas as supostas autoras das condutas, é natural
que seus sócios figurem no polo passivo das ações.
Ainda quanto ao tema, rememoro que esta Corte já decidiu, consoante à legislação eleitoral (art.
22, caput, da LC nº 64/1990), que se aplica a teoria da asserção, segundo a qual a presença da legitimidade e
do interesse é verificável à luz das afirmações feitas pelo demandante em sua petição inicial in status
assertionis, sob pena de se exercer juízo antecipado de mérito (AIJE nº 0601862-21/DF, rel. designado Min.
Jorge Mussi, julgada em 19.9.2019, DJe de 26.11.2019).
Somente após concluída a apuração – jamais antecipadamente – é que seria possível excluir
este ou aquele dirigente das empresas alvos da apuração.
É dizer, trata-se de questão intimamente ligada ao mérito, sendo impossível tratá-la como
preliminar, stricto sensu.
Afasto, assim, as alegações de ilegitimidade passiva.
No tocante à preliminar de ausência de interesse processual, considero que esta já foi afastada,
quando afirmei, tal qual o relator, que as petições iniciais de ambas as ações preenchem os requisitos
necessários para o seu processamento.
Considero outrossim que se encontra resolvido o pedido de decretação da litispendência em
relação à AIJE nº 0601968-80/DF, porquanto, da mesma forma que afirmado pelo relator do caso, não são de
Num. 156985872 - Pág. 112Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

perfeita identidade entre a relação jurídica-base discutida em ambas as ações” (REspe nº 709-48/MG, rel.
Min. Admar Gonzaga, julgado em 4.9.2018, DJe de 16.10.2018).
Ademais, a aplicação do art. 96-B da Lei das Eleições obsta a possibilidade de pronunciamentos
contraditórios.
Cabe, ainda, a esta Corte se debruçar sobre a grave alegação do eleito, Jair Messias Bolsonaro,
de cerceamento de defesa.
A violação adviria das provas trazidas a estes autos a partir do compartilhamento de
informações com o Supremo Tribunal Federal, obtidos a partir dos Inquéritos nºs 4.781 e 4.828, de relatoria do
Ministro Alexandre de Moraes.
Tenho que não há como prosperar tal alegação.
Na verdade, extraio dos autos que o respeito ao contraditório foi realizado não apenas em seu
aspecto formal, mas em sua acepção material.
Isso porque o eminente relator quintuplicou o prazo para alegações finais previsto em lei e, da
leitura das alegações finais trazidas aos autos, percebe-se que esse tempo extra concedido foi bem utilizado
pelas defesas.
Nesse contexto, a jurisprudência desta Corte elucida que, “ausente a demonstração de prejuízo,
não cabe o reconhecimento de nulidade referente ao suposto cerceamento de defesa, a teor do art. 219 do
Código Eleitoral” (REspe nº 361-34/SP, rel. Min. Admar Gonzaga, julgado em 6.11.2018, DJe de 22.11.2018).
No mesmo sentido, os seguintes precedentes desta Corte: AgR-AI nº 17-61/MG, rel. Min. Sérgio
Banhos, julgado em 26.8.2021, DJe de 13.9.2021; AgR-REspe nº 26-21/SP, rel. Min. Luiz Fux, julgado em
21.2.2017, DJe de 3.4.2017; e AgRgAg nº 8.434/SP, rel. Min. Carlos Ayres Britto, julgado em 5.5.2008.
Finalmente, cumpre enfrentar a preliminar trazida pela coligação autora no tocante à
necessidade do deferimento de inúmeras provas[2] em razão dos documentos juntados a estes autos a partir
dos citados inquéritos que se desenrolam junto ao STF.
No ponto, acompanho integralmente Sua Excelência o relator no sentido de que a instrução
necessária para o julgamento destas AIJEs foi realizada a contento, não mais se justificando o prolongamento
de ações que, além de penosas para os investigados, também o são para o País e para a normalidade
democrática que todos almejamos.
Considero imperioso, também, antes de adentrar no mérito das ações, apontar a atuação
destacada dos relatores que se sucederam em seu comando.
Neste Tribunal Superior, têm assento dois Ministros do Superior Tribunal de Justiça sobre quem,
por determinação constitucional[3], deve recair o importantíssimo papel de ocupar a Corregedoria-Geral da
Justiça Eleitoral.
Além das funções próprias de uma corregedoria, o legislador estabeleceu que o Ministro
Corregedor-Geral Eleitoral será o relator de todas as ações de investigação judicial eleitoral referentes ao pleito
nacional.
Nesse mister, revezaram-se com maestria os excelentíssimos Ministros, Jorge Mussi, Og
Fernandes e, atualmente, o Ministro Luis Felipe Salomão.
É essencial que se reconheça que, somente em razão da presteza desses magistrados, será
possível que este Tribunal Superior descortine o mérito dessas ações em tempo hábil.
Feito esse registro, passo a julgar o mérito das AIJEs ora em análise.
Sublinha o relator que este Tribunal Superior, nas duas AIJEs, deve solucionar os
questionamentos relativos a se (a) houve o disparo em massa de mensagens via WhatsApp em favor da chapa
eleita no último pleito presidencial; e, (b) comprovada a prática, esses disparos caracterizam ou não o abuso
do poder econômico e o uso indevido dos meios de comunicação social descritos no art. 22, XIV, da LC nº
64/1990, de forma a preencher o requisito de gravidade necessário para que se decrete a cassação da chapa
presidencial.
Conforme os autos, ficou comprovado que as empresas investigadas realizaram disparos em
massa de propaganda eleitoral visando à última eleição presidencial.
Num. 156985872 - Pág. 113Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

neste Tribunal Superior, quanto nos Inquéritos nºs 4.781 e 4.828, em trâmite no STF.
Na citada ação eleitoral, cujo acervo probatório foi emprestado às ações ora em julgamento,
podem-se extrair inúmeras comunicações entre a WhatsApp Inc. e as empresas SMSmarket Soluções
Inteligentes Ltda. e Yacows Desenvolvimento de Software Ltda., nas quais a rede social alerta que o serviço de
disparo em massa de mensagens fornecido pelas empresas violava a política de uso do aplicativo.
Consta, inclusive, a informação de que a reiteração dessas ações culminou com a exclusão no
mês de outubro de 2018, pelo próprio WhatsApp, de números ligados a essas empresas.
Dos Inquéritos nºs 4.781 e 4.828, relatadas por Sua Excelência o Ministro Alexandre de Moraes
no âmbito da Suprema Corte, extraem-se as informações de que: (a) o sistema de disparo de mensagens
existia antes do período eleitoral e buscava pavimentar a eleição do então deputado Jair Messias Bolsonaro,
seja promovendo a exaltação de suas qualidades pessoais, seja disparando ataques aos prováveis
adversários; (b) o sistema de disparo de mensagens permaneceu ativo após a eleição, mantendo essas
diretrizes.
Considero oportuno, neste momento, fazer uma pequena digressão sobre uma tática que
infelizmente vem se tornando a tônica das campanhas eleitorais no Brasil, qual seja, o discurso de ódio.
No Brasil, a propaganda eleitoral, tradicionalmente, era voltada à exaltação das qualidades
pessoais do candidato e, não raro, a críticas aos seus adversários na disputa.
Entretanto, tragicamente, o rumo das propagandas tem apontado ainda mais ao sul.
Não são poucos os candidatos que, como o Presidente eleito, têm por foco de suas campanhas
ataques generalizados aos demais candidatos, às instituições e até mesmo à própria democracia.
Nesse contexto, o argumento para a obtenção do voto é o ódio, distribuído a esmo e, na maioria
das vezes, sem nenhuma verossimilhança fática.
Esse era o mote da campanha que se desenrolou nas redes sociais em favor da chapa
investigada, mormente, por meio do aplicativo de mensagens instantâneas WhatsApp.
Acredito que no presente julgamento, mais do que aplicar a legislação ao caso concreto, presta-
se um serviço inestimável à democracia brasileira, na medida em que se estabelecem parâmetros claros sobre
as condutas que não podem ser admitidas em campanhas eleitorais.
Nesse ponto, impende transcrever trecho do voto do relator que, a partir das informações
compartilhadas pelo STF, dá concretude a essas afirmações.
Assevera Sua Excelência:
A Deputada Federal Joice Hasselmann relatou, em detalhado depoimento, a existência de disparos em massa
de mensagens tendo como pano de fundo tais ataques, os quais vinham ocorrendo desde 2018, como se
verifica a seguir:
Tomou conhecimento da existência das chamadas fake news à época das eleições de 2018; naquela
ocasião parecia-lhe que se tratava de mero debate político, porque as queixas vinham de setores
ideológicos. Algum tempo depois, já tendo tomado posse como Deputada, percebeu que haviam [sic]
pessoas “ao lado e dentro” do Governo que estavam se dedicando sistematicamente à disseminação não só
de notícias falsas como também de ameaças. (...) Indaga [sic] sobre quem seriam as pessoas a que se
referiu, menciona os assessores Tercio Arnaud, José Matheus e Mateus Diniz, todos trabalhando sob a
chefia de Filipe Martins, que é assessor para assuntos internacionais do Presidente da República, indicado
pelo vereador Carlos Bolsonaro. A depoente conhece pessoalmente todos esses assessores e pode afirmar
que a única função que exercem é a de organizar a divulgação de críticas violentas a dossiês falsos a quem
quer que expresse qualquer discordância ao Presidente da República, numa verdadeira guerra virtual.
No depoimento transcrito, em boa medida, resume-se o modus operandi da atuação nas redes
sociais conduzida pelos investigados, que, como se disse, não se limitou ao período eleitoral.
Dessa forma, entendo que o arcabouço fático-probatório existente nos autos torna incontroverso
Num. 156985872 - Pág. 114Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Esta Corte Superior recentemente passou a analisar esse tipo de controvérsia jurídica em casos
igualmente relativos ao pleito de 2018, nos quais pessoas físicas foram arregimentadas para, por meio de suas
respectivas contas nas plataformas digitais voltadas para o compartilhamento em massa de conteúdo,
propagar, perante os respectivos seguidores, mensagens de cunho político-eleitoral, em troca de vantagens
econômicas.
Cito o RO-El nº 0605635-14/MG, de relatoria do Ministro Alexandre de Moraes, cujo julgamento
se iniciou na sessão por videoconferência de 31.8.2021, em que se analisa AIJE fundada na prática de abuso
do poder econômico e captação e gastos ilícitos de recursos financeiros de campanha, em razão da “[...]
contratação de influenciadores digitais, bem como a utilização de recursos financeiros das empresas
controladas pelos investigados para o desenvolvimento e a criação de aplicativo de internet [...]”.
Ainda sobre a mesma temática, trago à lembrança outro julgamento que se encontra em
andamento, qual seja, o RO-El nº 0603975-98/PR, de relatoria do Ministro Luis Felipe Salomão, em que se
discute o uso indevido dos meios de comunicação na realização de live em rede social.
Sublinho que o entendimento que manifestei nas duas ações é firme no sentido de que o uso
abusivo das redes sociais e do aplicativo de troca de mensagens em discussão (WhatsApp) pode ser
enquadrado como “meio de comunicação social”, nos termos do que descrito na citada norma.
Abro parênteses para assinalar que apenas o uso indevido da plataforma tem o potencial de se
enquadrar na conduta descrita no art. 22 da Lei de Inelegibilidade, ou seja, o uso ordinário da plataforma não
tem o condão de preencher o ilícito eleitoral.
É salutar que haja a livre troca de mensagens por aplicativos de mensagem. Essa ferramenta,
onipresente no nosso dia a dia, tem um valor inestimável na construção do debate político-eleitoral. Apenas seu
desvirtuamento deve ser combatido por esta Justiça especializada.
Tal entendimento foi plasmado no julgamento da AIJE nº 0601969-65/DF (julgada em
24.10.2019, DJe de 8.5.2020), que teve por protagonistas praticamente os mesmos investigados, ocasião em
que o Ministro Jorge Mussi asseverou com a precisão que lhe é peculiar, que “apenas os casos que extrapolem
o uso normal das ferramentas virtuais é que podem configurar o uso indevido dos meios de comunicação
social, sem prejuízo da apuração de eventual propaganda irregular, que possui limites legais distintos da
conduta do art. 22 da Lei Complementar 64/90”.
É dizer, o que deve ser enfrentado, entre outras condutas abusivas, é a venda de cadastro de
eleitores; a contratação de empresas para disparo em massa de mensagens; a transmissão de fake news; o
ataque a qualquer grupo ou pessoa em razão de sua cor, credo ou convicção pessoal, etc.
Dessa forma, adoto integralmente o voto proferido pelo relator, no sentido de que o uso indevido
da ferramenta de troca de mensagens WhatsApp infringe disposição expressa do art. 22 da Lei de
Inelegibilidade.
Entretanto, além de infringir o dispositivo citado, são necessários outros requisitos para que se
apliquem as duras penas nele previstas, quais sejam: a cassação dos mandatos e a decretação de
inelegibilidade.
Para tanto, nossa jurisprudência há muito estabeleceu que a caracterização do uso indevido dos
meios de comunicação social exige “[...] um desequilíbrio de forças decorrente da exposição massiva de um
candidato nos meios de comunicação em detrimento de outros”, de modo apto a comprometer a normalidade
e a legitimidade do pleito (REspe nº 4709-68/RN, rel. Min. Nancy Andrighi, julgado em 10.5.2012, DJe de
20.6.2012).
Entendo, com as devidas vênias dos que eventualmente venham a entender de maneira
diversa, não temos nestes autos elementos suficientes para definir que os bens jurídicos tutelados pela norma
tenham sido malferidos.
Para tanto, reconheço a importância de rememorar os principais fatos que marcaram o
conturbado período eleitoral de 2018.
As eleições gerais daquele ano ocorreram quando Michel Temer ocupava a Presidência da
República, porquanto 2 anos antes a então Presidente reeleita havia sofrido o processo de impeachment.
Num. 156985872 - Pág. 115Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Nesse contexto, tal qual alertado pelo relator, cabe a esta Corte Superior aferir a gravidade a
partir dos seguintes parâmetros: “[...] (a) teor das mensagens e, nesse contexto, se continham propaganda
negativa ou informações efetivamente inverídicas; (b) de que forma o conteúdo repercutiu perante o eleitorado;
(c) alcance do ilícito em termos de mensagens veiculadas; (d) grau de participação dos candidatos nos fatos;
(e) se a campanha foi financiada por empresas com essa finalidade”.
Sua Excelência, a meu ver, acertadamente, assenta quanto ao ponto que:
[...] a parte autora não logrou comprovar nenhum dos parâmetros essenciais para a gravidade no caso, apesar
das inúmeras provas deferidas nas AIJEs 0601968-80 e 0601771-28, do longo tempo de tramitação das
demandas (cerca de três anos) e da reabertura da instrução probatória.
Com efeito, de início, não é possível extrair dos autos, mediante lastro probatório minimamente seguro, o teor
das mensagens (item “a” acima), o modo pelo qual o conteúdo repercutiu perante o eleitorado (item “b”) e o
alcance do ilícito em termos de disparos efetuados (item “c”).
De fato, na instrução processual deste feito, não se conseguiu comprovar os elementos
necessários para a formação do juízo de gravidade exigido pela legislação, para que seja proferido juízo
condenatório em desfavor dos investigados.
A par da diligente conduta de todos os relatores que se sucederam na relatoria das ações ora
em julgamento, que, na qualidade de corregedores promoveram todas as diligências necessárias para a
elucidação do caso, mesmo diante da débil atuação da parte autora, o esclarecimento dos fatos em apuração
não restou completo.
A prova disso foi ofício enviado pelo WhatsApp, datado de 20.11.2019, que informa que os
registros dos usuários da plataforma são preservados pelo prazo máximo de 6 meses, ou seja, há muito
ultrapassado no momento em que realizada a requisição da diligência à empresa.
Esse fato, por si só, impediu efetivamente que fosse identificado o teor das mensagens, o
número exato de pessoas alcançadas e, por consequência, a gravidade do fato quanto à eleição presidencial.
A própria ciência dos investigados não ficou comprovada.
Conforme afirmado pelo relator em seu voto, o conhecimento dos investigados é apenas
indiciário.
Tampouco há prova nos autos a apontar que as empresas de disparo em massa foram
contratadas por meio de pessoas jurídicas, fato que permitiria apurar os fatos à luz do abuso do poder
econômico, que também integra o tipo do art. 22 da LC nº 64/1990.
Cumpre reafirmar que não existe elemento concreto nos autos, além das alegações da autora,
que ao menos indique a ocorrência desse fato.
Diante desse quadro, é de se reconhecer que nestes autos não foram coletados elementos
mínimos que autorizem a decretação da cassação dos diplomas emitidos em favor de Jair Messias Bolsonaro e
Antônio Hamilton Martins Mourão.
Ressalto, no ponto, que a jurisprudência pacífica e histórica desta Corte tem como paradigma o
respeito à soberania popular, jamais tendo se prestado a cassar diplomas sem que o ilícito fosse sobejamente
comprovado.
Entre tantos, cito:
ELEIÇÕES 2012. AGRAVO REGIMENTAL. RECURSO ESPECIAL ELEITORAL. PREFEITO E VICE-
PREFEITO. ACÓRDÃO REGIONAL QUE CONFIRMOU A CASSAÇÃO DE DIPLOMA POR CAPTAÇÃO ILÍCITA
DE SUFRÁGIO, ABUSO DE PODER ECONÔMICO, CONDUTA VEDADA E VIOLAÇÃO AO ART. 30-A DA LEI
Nº 9.504/1997. DISTRIBUIÇÃO DE COMBUSTÍVEL COM DINHEIRO PÚBLICO. DECISÃO AGRAVADA
MANTIDA. RECURSO DESPROVIDO.
Num. 156985872 - Pág. 116Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

imputação) ou simples elementos indiciários desvestidos de maior consistência probatória não se revestem, em
sede judicial, de idoneidade jurídica. Não se pode - tendo-se presente o postulado constitucional da não-
culpabilidade - atribuir relevo e eficácia a juízos meramente conjecturais, para, com fundamento neles, apoiar um
inadmissível decreto de cassação do diploma” (REspe nº 21.264/AP, rel. Min. Carlos Velloso, julgado em
27.4.2004).
[...]
(AgR-REspe nº 609-61/MG, rel. Min. Gilmar Mendes, julgado em 15.12.2015, DJe de 5.2.2016 – grifos
acrescidos)
Isso posto, acompanho integralmente o relator, no sentido de julgar improcedentes os
pedidos formulados nas Ações de Investigação Judicial Eleitoral nºs 0601968-80/DF e 0601771-28/DF.
É como voto.
O SENHOR MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO (presidente): Muitíssimo obrigado, Ministro
Mauro Campbell Marques, que, portanto, acompanha o voto do eminente relator, tanto nas preliminares quanto
na tese, quanto na conclusão de mérito.
Prezados colegas, o Ministro Sérgio Banhos me informa que o voto dele é breve, de modo que
vou pedir a compreensão dos colegas, com a preocupação de conseguirmos terminar na quinta-feira – e aí,
Ministro Carlos Horbach, começamos, na quinta, com o voto de Vossa Excelência, ok?
Então, prosseguimos mais um pouco e passo, então, a palavra ao eminente Ministro Sérgio
Banhos.
[1] AIJEs nºs 0601968-80/DF e 0601771-28/DF.
[2] 186.1. A requisição de informações à Polícia Federal e a disponibilização de cópia integral do Inquérito Policial nº 1308/2018, instaurado a pedido do
Ministério Público Federal para investigar o recebimento de valores pelas empresas pertencentes a ERNANI FERNANDES e THAIS RAPOSO, ambos
sócios proprietários das empresas Novo Brasil Empreendimentos Digitais Ltda. e Raposo Fernandes Marketing Digital Ltda.;
186.2. A requisição de informações à Polícia Federal sobre o andamento atual do Inquérito Policial nº 4871/DF e a disponibilização de cópia integral do
mesmo, no intuito de complementar a instrução da presente AIJE com as análises realizadas naquele Inquérito;
186.3. Reiterar o pedido de autorização da quebra do sigilo bancário das pessoas físicas investigadas nesta Ação de Investigação Judicial Eleitoral, bem
como das pessoas jurídicas correspondentes, a fim de verificar a existência de pagamentos realizados pelo empresário OTÁVIO FAKHOURY com o intuito
de impulsionar material de campanha eleitoral em favor de Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins Mourão;
186.4. A intimação do deputado federal, ALEXANDRE FROTA DE ANDRADE, CPF n. 751,992,707-53, com domicílio profissional no Gabinete 216 - Anexo
IV - Câmara dos Deputados, CEP 70160-900, Brasília -DF, para que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à afirmação
de que o Sr. OTÁVIO FAKHOURY financiou o impulsionamento de material de campanha em favor de Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins
Mourão;
186.5. A intimação do Sr. OTÁVIO OSCAR FAKHOURY, CPF nº 112.009.508-52, domiciliado na Rua Campos Bicudo, 140, Apt. 181, Jardim Europa, CEP
045360-10, para que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à sua relação com os investigados e sua participação e
contribuições durante a campanha eleitoral de 2018;
186.6. A intimação do Sr. ERNANI FERNANDES BARBOSA NETO, CPF n. 007.668.421-00, domiciliado na Avenida Interlagos, 257, bairro Jardim
Umuarama, São Paulo/SP, CEP 04661-000, para que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à sua relação com os
investigados, especialmente quanto ao recebimento de valores pelas empresas da qual é sócio proprietário Novo Brasil Empreendimentos Digitais Ltda. e
Raposo Fernandes Marketing Digital Ltda.;
186.7. A intimação da Sra. THAIS RAPOSO PINTO DO AMARAL PINTO CHAVES, CPF n. 179.984.588-52, domiciliada na Avenida Interlagos, 257, bairro
Jardim Umuarama, São Paulo/SP, CEP 04661-000, para que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à sua relação com
os investigados, especialmente quanto ao recebimento de valores pelas empresas da qual é sócio proprietário Novo Brasil Empreendimentos Digitais Ltda. e
Raposo Fernandes Marketing Digital Ltda.;
186.8. A intimação do deputado federal, EDUARDO NANTES BOLSONARO, CPF n. 106.553.657-70, com domicílio profissional no Gabinete 350 - Anexo IV
- Câmara dos Deputados, CEP 70160-900 Brasília DF, para que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide questões referentes à sua relação
com os investigados e sua participação e contribuições durante a campanha eleitoral de 2018;
Num. 156985872 - Pág. 117Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

(MATÉRIA PRELIMINAR)
O SENHOR MINISTRO SÉRGIO BANHOS: Senhor Presidente, a Coligação O Povo Feliz de
Novo (PT/PC do B/PROS) ajuizou, em 9.12.2018, com fundamento nos arts. 14, § 9º, da Constituição Federal e
22 da Lei Complementar 64/90, ação de investigação judicial eleitoral, por abuso do poder econômico e uso
indevido dos meios de comunicação, contra Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins Mourão –
candidatos eleitos, nesta ordem, a Presidente e Vice-Presidente da República nas Eleições de 2018 –,
Flávia Alves, Lindolfo Antônio Alves Neto (sócios da empresa Yacows Desenvolvimento de Software Ltda.) e
Marcos Aurélio Carvalho (representante da empresa AM4 Informática Ltda.), o que originou a AIJE 0601968-
80.
Por sua vez, a mesma coligação também propôs, ainda em 18.10.2018, com base nos mesmos
fundamentos jurídicos, ação de investigação judicial eleitoral, por abuso do poder econômico e uso indevido
dos meios de comunicação, contra os mesmos candidatos a Presidente e Vice-Presidente da República nas
Eleições de 2018 –, bem como em desfavor de Luciano Hang, Quick Mobile Desenvolvimento e Serviços Ltda.,
Yacows Desenvolvimento de Software Ltda., Croc Services Soluções de Informática Ltda., SMSMarket
Soluções Inteligentes Ltda. (SMSMarket Mobile Solutions) e WhatsApp (Facebook Serviços Online do Brasil
Ltda.), o que originou a AIJE 0601771-28.
Assinalo, como consta no relatório apresentado pelo relator, em decisão liminar de 19.10.2018
(ID 553498), que foi determinada, de ofício, a extinção do processo, sem resolução de mérito, nos termos do
art. 485, VI, e § 3º, do Código de Processo Civil, relativamente às empresas Quick Mobile Desenvolvimento e
Serviços Ltda., Yacows Desenvolvimento de Software Ltda., Croc Services Soluções de Informática Ltda.,
SMSMarket Soluções Inteligentes Ltda. (SMSMarket Mobile Solutions) e WhatsApp (Facebook Serviços Online
do Brasil Ltda.), porquanto as sanções da Lei Complementar 64/90 não seriam aplicáveis a pessoas jurídicas e
na linha da firme jurisprudência desta Corte Superior.
186.9. A intimação do vereador do Rio de Janeiro/RJ, CARLOS NANTES BOLSONARO, CPF n. 096.792.087-61, com domicílio profissional na Praça
Floriano s/nº, Prédio: Anexo - Sala: 905 - Centro - Rio de Janeiro - RJ CEP: 20031-050, para que, na condição de testemunha da presente AIJE, elucide
questões referentes à sua relação com os investigados e sua participação e contribuições durante a campanha eleitoral de 2018;
186.10. A intimação da Sra. MICHELE DE PAULA FIRMO REINALDO BOLSONARO, CPF nº 711.378.401-10, domiciliada no Palácio da Alvorada,
localizado no Setor Palácio Presidencial, Zona Cívico-Administrativa, Brasília/DF, CEP 70150-903, para que, na condição de testemunha da presente AIJE,
elucide questões referentes à utilização de provedor de internet registrado em seu nome e utilizado para acessar contas no Facebook responsáveis pela
disseminação de fake news em favor de Jair Messias Bolsonaro;
186.11. Que seja complementado o material disponibilizado às partes da presente AIJE, de modo a incluir o resultado das quebras de sigilos autorizadas
pelo e. Ministro Alexandre de Moraes, do STF, em desfavor do empresário e réu da presente ação, LUCIANO HANG;
[...]
[3] Art. 119. O Tribunal Superior Eleitoral compor-se-á, no mínimo, de sete membros, escolhidos:
[...]
Parágrafo único. O Tribunal Superior Eleitoral elegerá seu Presidente e o Vice-Presidente dentre os Ministros do Supremo Tribunal Federal, e o Corregedor
Eleitoral dentre os Ministros do Superior Tribunal de Justiça.
[4] Art. 22. Qualquer partido político, coligação, candidato ou Ministério Público Eleitoral poderá representar à Justiça Eleitoral, diretamente ao Corregedor-
Geral ou Regional, relatando fatos e indicando provas, indícios e circunstâncias e pedir abertura de investigação judicial para apurar uso indevido, desvio ou
abuso do poder econômico ou do poder de autoridade, ou utilização indevida de veículos ou meios de comunicação social, em benefício de candidato ou de
partido político, obedecido o seguinte rito:
[...]
XIV – julgada procedente a representação, ainda que após a proclamação dos eleitos, o Tribunal declarará a inelegibilidade do representado e de quantos
hajam contribuído para a prática do ato, cominando-lhes sanção de inelegibilidade para as eleições a se realizarem nos 8 (oito) anos subsequentes à eleição
em que se verificou, além da cassação do registro ou diploma do candidato diretamente beneficiado pela interferência do poder econômico ou pelo desvio
ou abuso do poder de autoridade ou dos meios de comunicação, determinando a remessa dos autos ao Ministério Público Eleitoral, para instauração de
processo disciplinar, se for o caso, e de ação penal, ordenando quaisquer outras providências que a espécie comportar.
Num. 156985872 - Pág. 118Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

no polo passivo deste feito.
Em decisões do relator, Brian Patrick Hennessy, representante do WhatsApp no Brasil, de
cidadania americana, foi posteriormente excluído da demanda, o que igualmente ocorreu em relação a
Peterson Rosa Querino, em razão das tentativas frustradas de citação.
Analiso pontualmente a matéria preliminar.
1. – Matéria preliminar
1.1 – Incompetência da Justiça Eleitoral e inépcia da inicial
Lindolfo Antônio Alves Neto e Flávia Alves, em defesa apresentada conjuntamente (ID
4054188), arguiram, em preliminar, a incompetência da Justiça Eleitoral para apreciar pedido que verse sobre o
funcionamento do aplicativo WhatsApp e a inépcia da inicial, ante a falta de conduta ilícita praticada, prova hábil
e robusta, assim como de indicação clara e específica dos fundamentos jurídicos em relação à inicial.
Os demais representados também apontaram a inépcia da exordial, seja pela falta de
documentos essenciais seja porque a respectiva narrativa não permitiria a adequada compreensão dos ilícitos
apontados.
A esse respeito, ressalto que, diversamente do que foi sustentado pelos investigados, a exordial
apresenta relatório compreensivo dos fatos tidos como ilícitos (ID 2939088, pp. 2-7 e 11):
1. O presente caso trata do abuso de poder econômico e uso indevido dos veículos e meios de comunicação
digital perpetrados pelos representados, uma vez que estariam beneficiando-se diretamente da contratação de
empresas de disparos de mensagens em massa, configurando condutas vedadas pela legislação eleitoral.
2. Segundo reportagem publicada pelo Jornal Folha de São Paulo (Anexo I), assinada por Artur Rodrigues e
Patrícia Campos Melo, em 2 de dezembro de 2018, às 2h, há relatos e documentos que comprovam as
irregularidades na contratação do serviço de disparos em massa de mensagens de cunho eleitoral, pelo
aplicativo de mensagens instantâneas WhatsApp.
3. Em termos, a reportagem entrou em contato com Hans River do Rio Nascimento, ex-funcionário da empresa
Kiplix (Anexos II e III), o qual apresentou reclamação trabalhista em face desta (Processo nº 1001295-
45.2018.5.02.0066). Os relatos do senhor Hans, associados aos documentos obtidos pela Folha apontam, que
“uma rede de empresas recorreu ao uso fraudulento de nome e CPF de idosos para registrar chips de celular e
garantir o disparo de lotes de mensagens em benefícios de políticos”.
4. Ou seja, empresas responsáveis por efetuar disparos em massa utilizaram dados de terceiros – adquiridos de
forma ilegal, haja vista o desconhecimento destas pessoas e a consequente falta de autorização para tanto –
para, mediante falseamento de identidade, realização e cadastro junto às empresas de telefonia. Por meio
destes cadastros, conseguiam os devidos registros de chips de celulares e concretizavam os disparos em massa
das mensagens de cunho eleitoral.
5. Há, inclusive, uma relação de 10 mil nomes de pessoas nascidas entre 1932 e 1953 (de 65 a 86 anos)
enviada por Hans à reportagem. O que demonstra, não apenas a materialidade das alegações, como a
engenhosidade da artimanha. Isso porque, nessa faixa etária, é facilitada a utilização das informações pessoais
por terceiros sem que os donos destes dados tenham conhecimento.
6. O uso – e, muito provavelmente, compra – destes dados deu-se em função das limitações impostas pelo
Whatsapp. O aplicativo, como forma de segurança, bloqueia números que enviam grande volume de
mensagens, haja vista o envio de spam. Desta forma, essas agências necessitam de chips suficientes para, de
Num. 156985872 - Pág. 119Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

8. Através deste esquema – marcado por sucessivas ilegalidades –, estas agências obtiveram meios para
efetuar o disparo de milhões de mensagens para o eleitorado por meio do aplicativo de mensagens Whatsapp. A
linha de produção e disseminação destas mensagens, ressalte-se, funcionou ininterruptamente na campanha,
fato confirmado pelo ex-funcionário da empresa. Este ainda asseverou o excesso de trabalho, que ocorria até
mesmo nos fins de semana e com jornadas diárias exaustivas.
9. Mensagens enviadas por um supervisor revelam, ainda, outra irregularidade, uma delas assevera que “entre
um envio e outro do robô, haverá uma pausa de 2 a 6 segundos. A cada 50 mensagens, uma pausa de 10
segundos”. Essa instrução, além de revelar o uso ilegal de robôs em campanha eleitoral, dá uma estimativa de
quantas mensagens foram enviadas.
10. Façamos o seguinte exercício, se uma mensagem leva 1 segundo para ser enviada, seguida de pausa de 4
segundos – média de 2 a 6 segundos –, as primeiras 50 enviadas tomam 250 segundos. Somando o intervalo de
10 segundos, concluímos que a cada 260 segundos, um robô envia 50 mensagens.
11. Se um dia normal de trabalho possui 8 horas, equivalente a 28.800 segundos – o que consideramos apenas
para fins destes cálculos, já que o que o relato do ex-funcionário e as cópias digitais das conversas revelam
jornadas exaustivas –, um celular é capaz de enviar aproximadamente 5.538 mensagens por dia. Ou seja, só
aqueles 7 celulares registrados pela foto apresentada (Anexo V), puderam enviar 38.769 mensagens
diariamente.
12. O cálculo ora apresentado, por óbvio, representa mera estimativa realizada em padrões mínimos. Isso
porque as 8 horas não eram suficientes para o expediente diário da empresa e os celulares registrados na
imagem representa apenas uma parcela dos instrumentos de disparo. Ademais, conforme mensagem de uma
das dirigentes da empresa, o prédio usado sequer comportava os quase 200 funcionários.
13. A empresa reclamada na Justiça do Trabalho, Kiplix, é coligada com outras duas agências: a Yacows
(Anexos VI e VII) e a Deep Marketing, funcionando todas elas no mesmo endereço na zona norte de São Paulo,
Santana. A distribuição ilegal destes dados, segundo Hans, era realizada pela Yacows aos operadores de
disparos de mensagens, empresa esta também responsável pela plataforma Bulkservices.
14. Há de se considerar, ainda que, este grupo de agências (Yacows e Kiplix) foi subcontratado pela empresa
AM4 (Anexos VIII e IX), esta, por sua vez, foi a maior fornecedora da campanha do candidato da Coligação
“Brasil Acima de Tudo, Deus Acima de Todos”, Jair Bolsonaro (Anexos X e XI). Na prestação de contas deste
(PC 0601225- 70.2018.6.00.0000) foi declarado o pagamento de R$ 650.000,00 (seiscentos e cinquenta mil
reais).
15. E não se negue a referida subcontratação, haja vista ter a própria AM4 notificado extrajudicialmente as
referidas agências em virtude, dentre outros motivos, do estorno de R$ 1.680,00 (um mil, seiscentos e oitenta
reais). Esse dinheiro teria sido pago pela AM4 na contratação de serviços da plataforma Bulkservices e,
posteriormente, a ela devolvidos, o que evidencia a relação contratual entre estas empresas. (Anexo XII)
16. Destaque-se que o sócio desta agência, o senhor Marcos Aurélio Carvalho, foi nomeado no dia 05 de
novembro de 2018 para integrar a equipe de transição de Jair Bolsonaro. Fato este que aumenta a desconfiança
em torno das atividades da empresa, haja vista eventual interesse da prestadora de serviços na vitória de
Bolsonaro. (Anexos XIII e XIV).
17. Como se sabe, tais condutas são ilegais, uma vez que consubstanciam, a um só tempo, uso de robôs em
Num. 156985872 - Pág. 120Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

configura abuso de poder econômico e uso indevido de meios de comunicação digital, condutas vedadas pela
legislação eleitoral. Ademais, supera meio milhão de reais o valor declarado pela Coligação “Brasil Acima de
Tudo, Deus Acima de Todos” referente aos serviços da empresa AM4.
19. O caráter eleitoral dos fatos aqui narrados é evidente, além de demonstrar potencial suficiente para ter
comprometido o equilíbrio do pleito eleitoral de 2018. Afinal, trata-se de propaganda eleitoral ilegal em favor do
candidato Jair Bolsonaro, contratada por ele próprio.
20. Resta evidente claro o abuso de poder econômico na medida em que a campanha de Jair Messias
Bolsonaro e de Hamilton Mourão emprega elevado aporte financeiro para impulsionar candidatura mediante
condutas ilegais e condenáveis. Usufruem, consequentemente dos benefícios resultantes do abuso perpetrado.
21. No presente caso, há, ainda, flagrante prova da tendenciosa interesse em se locupletar das práticas ilícitas
narradas. Pretende-se, assim, coibir que candidato eleito em virtude de abuso de poder econômico, haja vista a
capacidade de causar desequilíbrio das eleições, possa exercer mandato ao arrepio da lei.
22. Ademais, é de conhecimento público, e inclusive reconhecido pela Justiça Eleitoral, que a atuação do Poder
Judiciário na seara privada dos aplicativos de mensagens se mostra um desafio, uma vez que se perde dentro
de mensagens protegidas por criptografia que se consolidam em uma rede quase anônima de divulgadores.
23. É neste espaço, porém, que a campanha de Bolsonaro e Mourão, seja de forma declarada ou por meio de
apoiadores próximos, investiu maiores esforços, sendo bastante temerária a atuação em massa dentro de um
espaço onde a aferição da legalidade das mensagens postadas se mostra praticamente nula.
24. Ou seja, é legítima a dúvida acerca de como deu-se a atuação da campanha dos noticiados junto aos
contatos de WhatsApp. A um pelos indícios de utilização de robôs e de cadastros ilegais – falsos – de usuários
que desconhecem o uso de seus dados pessoais, a dois porque bastante plausível que parte da estrutura
direcionada aos aplicativos de mensagens tenha sido empregada para, no mínimo, corroborar com a
propagação dos inúmeros boatos que desinformaram a população durante as eleições.
25. Para além da reportagem da Folha de São Paulo, toda a circunstância acima trazida demonstra a
plausibilidade das suspeitas aqui suscitadas, o que motiva o ajuizamento da presente ação investigativa.
[...]
11. Por meio desta Ação de Investigação Judicial Eleitoral denunciamos as seguintes práticas:
1. Obtenção de dados de 10 mil pessoas, nascidas entre 1932 e 1953, por vias suspeitas e, ao que tudo
indica, ilícitas;
2. Utilização destes dados para registro de chips de telefonia móvel, criando contas em aplicativos de
mensagens (Whatsapp);
3. Envio de milhões de mensagens, em disparo em massa, por meio destas contas que falsificam identidade;
Pela simples leitura do trecho acima, entendo, na linha do que consignou a douta Procuradoria-
Geral Eleitoral, que a inicial descreve fatos e aponta indícios e provas, de modo que está plenamente atendido
o disposto no caput do art. 22 da Lei Complementar 64/90. De igual sorte, pelo exame dos autos, a descrição
da inicial possibilitou às partes o exercício do contraditório e da ampla defesa.
Num. 156985872 - Pág. 121Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

contraditório.
12. Assim, para que se dê início à ação de investigação judicial eleitoral, é suficiente a apresentação ou a
relação de evidências, ainda que indiciárias, da ocorrência do ilícito, conforme se extrai da dicção do art.
22, caput, da Lei Complementar nº 64/1990, porquanto a produção de provas pode se fazer no curso da
instrução processual.
[...]
(Ação de Investigação Judicial Eleitoral 0601779-05, rel. Min. Luis Felipe Salomão, DJE de 11.3.2021, grifo
nosso.)
De outra parte, a partir da narração dos fatos e da respectiva qualificação como supostos abuso
de poder e uso indevido dos meios de comunicação no âmbito de campanha presidencial, fica evidenciada a
competência desta Corte de processar e julgar o feito, inclusive com relação a todos os pedidos de prova
formalizados.
Essa orientação foi firmada na paradigmática AIJE 1943-58, red. para o acórdão Min. Napoleão
Nunes Maia Filho, publicada no DJE de 12.9.2018, de cujo julgamento resultou o seguinte trecho da ementa:
1. INCOMPETÊNCIA DE O TSE CASSAR DIPLOMA DE PRESIDENTE DA REPÚBLICA
O disposto no art. 86, caput, § 4º, da CF/88, ao estabelecer que o Presidente da República será julgado perante
o STF nas infrações penais comuns e perante o Senado Federal nos crimes de responsabilidade, não afasta
a competência do TSE para julgar e cassar o Presidente da República por ilícitos praticados durante a
campanha eleitoral presidencial. A campanha presidencial, por servir de parâmetro e exemplo para as demais
eleições realizadas no País, enseja controles mais rígidos, amplos e eficazes da jurisdição eleitoral no que
concerne à legitimidade e lisura do processo eleitoral.
No mesmo sentido: “A competência para o conhecimento, processamento e julgamento
originário de ações de investigação judicial eleitoral referentes ao pleito presidencial é do Tribunal Superior
Eleitoral, e fixa-se em razão da possibilidade de imposição de sanções a candidato a Presidente da República e
não em razão da qualidade dos demais elencados no polo passivo da demanda” (AIJE 0601369-44, red. para o
acórdão Edson Fachin, DJE de 17.11.2020).
Anoto que, ainda que supostamente se alegue que os fatos se cingiriam à investigação de
empresas e pessoas físicas, a jurisprudência é firme no sentido de que basta que a narrativa dos fatos indique
a mínima correlação ou liame com o pleito eleitoral, a viabilizar a apuração de infrações por parte da Justiça
Eleitoral, reputando, inclusive, a independência das esferas em questão. Precedentes: RO 9-80 e RO 3230-08,
rel. Min. Henrique Neves da Silva, DJE de 12.5.2014, respectivamente; e RO 17172-31, rel. Min. Marcelo
Ribeiro, DJE de 6.6.2012.
Portanto, as preliminares alusivas à inépcia da inicial e à incompetência devem ser
rejeitadas.
1.2 – Ilegitimidade passiva
Lindolfo Antônio Alves Neto e Flávia Alves, em defesa apresentada conjuntamente (ID
4054188), argumentam que há ilegitimidade passiva, pois a representante não teria imputado nenhuma conduta
aos sócios das empresas Yacows Desenvolvimento de Software Ltda. e Kiplix, que não são gerentes de TI,
como afirmado na inicial.
Na mesma linha, Marcos Aurélio Carvalho defendeu (ID 4192188) a inexistência de nexo causal
Num. 156985872 - Pág. 122Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Nesse sentido, cito: “De acordo com a teoria da asserção, ‘a legitimidade da parte [...] define-se
à luz da narrativa formulada pelo autor, de acordo com os fatos alegadamente constitutivos do seu direito’ (STJ,
AgRg no AREsp nº 205.533/SP, rel. Min. Campbell Marques, DJe de 8.10.2012)” (REspe 1194-73, rel. Min.
Maria Thereza de Assis Moura, DJE de 5.9.2016).
Igualmente: “É no momento da propositura da ação, com base na descrição fática apresentada
pelo autor do processo, que se verifica a regularidade quanto aos aspectos subjetivos da demanda, por força
da teoria da asserção” (REspe 501-20, red. para o acórdão Min. Luís Roberto Barroso, DJE de 26.6.2019).
Desse modo, deve ser rejeitada a preliminar de ilegitimidade passiva.
1.3 – Ausência de interesse processual
Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Mourão, em defesa conjunta (ID 4109138),
apontaram ausência de interesse processual, pois a ação em tela não se prestaria a promover a quebra de
sigilo empresarial e pessoal de empresários e de usuários de internet relacionados a situações não ligadas às
hipóteses eleitorais descritas no caput do art. 22 da Lei Complementar 64/90, não cabendo delegar a esta alta
Corte Eleitoral o ônus da prova da qual a requerente não se desincumbiu.
Também em relação a esse ponto, deve ser aplicada a já citada teoria da asserção, segundo a
qual o exame das condições da ação tem como parâmetro a narrativa da petição inicial.
No caso, os fatos expostos na peça inaugural dão conta da existência em tese de abuso de
poder e uso indevido dos meios de comunicação, ilícitos que devem ser apurados por meio de ação de
investigação judicial eleitoral (interesse-adequação) e cujas sanções somente são alcançáveis pela jurisdição
eleitoral (interesse-necessidade).
A circunstância de a comprovação do ilícito eventualmente demandar quebras de sigilo de
pessoas físicas e jurídicas não integrantes do pleito eleitoral não transmuda a natureza da pretensão, que é a
cassação dos diplomas dos candidatos eleitos aos cargos de Presidente e Vice-Presidente da República e a
inelegibilidade dos responsáveis pelos atos tidos como abusivos, pretensão que só é alcançável mediante o
acionamento do Poder Judiciário eleitoral por meio da representação de que trata o art. 22 da LC 64/90.
Mutatis mutandis, aplica-se o seguinte julgado: “Tendo em conta a teoria da asserção, não há
falar em ausência de interesse processual, visto que a petição inicial observa as exigência do art. 319 do
Código de Processo Civil, oportuniza o exercício do contraditório e da ampla defesa, e os fatos lá narrados,
corroborados por início de prova documental, consubstanciam, pelo menos em tese, ilícitos eleitorais” (ED-RO
0601628-06, rel. Min. Tarcisio Vieira de Carvalho Neto, DJE de 14.4.2020).
Pelo exposto, rejeito a preliminar de falta de interesse processual.
1.4 – Litispendência
Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Mourão, em defesa conjunta (ID 4109138),
apontaram litispendência, porquanto, no dia 18.10.2018, às 16h22, a autora teria ajuizado contra ambos uma
ação de investigação judicial eleitoral sobre disparos ilegais de WhatsApp – AIJE 0601771-28.2018.6.00.0000
–, baseada em notícia do Jornal Folha de S. Paulo datada de 18.10.2018 e intitulada “Empresários bancam
campanha contra o PT pelo WhatsApp”.
De fato, o fato narrado na presente ação e na AIJE 0601771-28 é essencialmente o mesmo, a
saber: a contratação de empresas de tecnologia – Quick Mobile, Yacows, Croc Services, SMSMarket, Kiplix e
AM4 Informática – para serviços de disparos em massa de mensagens de conotação eleitoral, pelo aplicativo
de mensagens instantâneas.
Não obstante esse ponto de intersecção, há peculiaridades de cada ação: enquanto, no
presente feito, o ilícito seria praticado mediante a utilização fraudulenta de nome e CPFs de pessoas idosas
para registro de chips e remessa de disparos em massa, bem como a utilização de robôs para o mesmo fim, na
AIJE 0601771-28, aponta-se a existência de uma estrutura organizada para disseminação de informações
Num. 156985872 - Pág. 123Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

a) na AIJE 0601771-28:
i) a contratação de empresas especializadas em marketing digital (Quick Mobile, Yacows, Croc Services e SMS
Market) por empresas apoiadoras de Jair Bolsonaro para disparos via Whatsapp contra o PT e seus candidatos;
ii) utilização indevida de perfis falsos para propaganda eleitoral;
iii) compra irregular de cadastros de usuários;
iv) montagem de uma estrutura piramidal de comunicação, com emprego de robôs e números de telefones
estrangeiros; v) doações de pessoas jurídicas.
b) na AIJE 0601968-80:
i) contratação de empresas de tecnologia (Yacows, Kiplix e AM4 Informática) para serviços de disparo em massa
de mensagens de cunho eleitoral pelo aplicativo WhatsApp;
ii) uso fraudulento de nome e CPF de idosos para registrar chips de celular e garantir disparos em massa
(compra irregular de cadastro de usuários);
iii) suposto uso de robôs para disparo em massa;
iv) subcontratação de agências pela AM4, que é a maior fornecedora de campanha dos candidatos
representados;
v) doações de pessoa jurídicas.
Vê-se, portanto, que não há identidade completa da causa petendi de ambas as ações, de sorte
que não há falar em litispendência, seja pelo critério da tríplice identidade (art. 337, § 2º, do Código de
Processo Civil), seja pelo parâmetro da relação jurídica-base (REspe 3-48/MS, rel. Min. Henrique Neves, DJE
de 10.12.2015).
Em casos similares, esta Corte Superior entendeu suficiente, para a tutela da segurança jurídica
e para o resguardo da coerência da função jurisdicional, o julgamento conjunto das ações, conforme se vê dos
julgados abaixo:
4. Não obstante a possibilidade de verificação da litispendência nas ações eleitorais de cassação (REspe 3-48,
rel. Min. Henrique Neves da Silva, julgado em 12.11.2015), deve-se evitar o encerramento anômalo da ação
subsequente quando não estiver evidenciada a perfeita identidade entre a relação jurídica-base discutida em
ambas as ações.
5. Conforme recente orientação desta Corte, verificada a conexão ou a continência, ou mesmo quando houver
dúvidas acerca da litispendência, o julgamento conjunto das ações é suficiente para resguardar os bens jurídicos
tutelados por esses institutos - a segurança jurídica e a coerência da função jurisdicional -, técnica processual
que foi adotada tanto na origem quanto no âmbito do Tribunal Superior Eleitoral.
[...]
(REspe 709-48, rel. Min. Admar Gonzaga, DJE de 16.10.2018.)
Num. 156985872 - Pág. 124Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

3. Há de se cuidar para que o reconhecimento da litispendência com fundamento na relação jurídica-base não
alije da discussão qualquer dos legitimados ativos para a propositura da lide. No caso dos autos, guiar-se por tal
critério implicaria excluir dos debates coligação diretamente interessada no deslinde da lide.
4. Ainda que se ancorem em um mesmo fato essencial e pretendam a cassação da chapa vencedora, com a
declaração de sua inelegibilidade, não há falar em litispendência entre as AIJEs nºs 0601771-28 e 0601779-05,
pois as partes são distintas e não há repetição de ação que já esteja em curso.
5. Por outro lado, na forma do art. 55 do CPC, o fenômeno da conexão nasce da identidade de causas de pedir
e/ou pedidos e tem como efeito a reunião das ações para julgamento conjunto. A conexão é causa, enquanto a
reunião é consequência. Em essência, a ratio subjacente do instituto da conexão é a preservação da harmonia
dos julgados, sendo possível falar também em objetivo de promoção da economia processual.
(AIJE 0601779-05, rel. Min. Luis Felipe Salomão, DJE de 11.3.2021.)
Dessa maneira, ausente a identidade de partes, causa de pedir ou pedido, ou mesmo da
relação jurídica-base, deve ser rejeitada a preliminar de litispendência.
1. – Reabertura da instrução processual
A coligação investigante, irresignada com a decisão de 26.9.2019 (ID 16868738) – por meio da
qual foram indeferidas diligências probatórias solicitadas –, postulou preliminarmente a reabertura da instrução
processual, com base, em síntese, nos seguintes argumentos:
a) o processo de investigação judicial eleitoral caracteriza-se pelo compromisso do Estado em
assegurar a regularidade do processo eleitoral, constituindo seu objetivo final apurar a
regularidade das eleições, verificar a realidade dos fatos que envolvem abusos e determinar
eventual punição dos envolvidos, prestigiando a prevalência da verdade real;
b) por ser matéria de ordem pública, a investigação de acontecimentos graves o suficiente para
o abalo das eleições permite ao Corregedor-Geral Eleitoral atuar de forma ativa no processo,
inclusive determinando a produção de provas;
c) um posicionamento omissivo do juízo diverge do interesse público em garantir a lisura e a
respeitabilidade do pleito, sendo a conduta proativa encontrada na jurisprudência deste Tribunal
Superior, a exemplo da AIJE 1943-58.2014.6.00.0000, na qual teria sido determinada a
realização de perícia, a quebra do sigilo bancário e fiscal e a oitiva de mais de 50 testemunhas.
De fato, em relação aos poderes instrutórios do juiz eleitoral em sede de AIJE, o art. 23 da Lei
Complementar 64/90 dispõe que “o Tribunal formará sua convicção pela livre apreciação dos fatos públicos e
notórios, dos indícios e presunções e prova produzida, atentando para circunstâncias ou fatos, ainda que não
indicados ou alegados pelas partes, mas que preservem o interesse público de lisura eleitoral”.
Ainda que se trate de importante regra acerca da iniciativa do magistrado eleitoral, ela não
implica a desconsideração do figurino jurídico exigido para a produção de certas provas, notadamente aquelas
que demandam intervenção em direitos fundamentais. Ou seja, mesmo naquelas hipóteses em que o
magistrado está autorizado a ter a iniciativa probatória, os requisitos para a produção da prova devem estar
presentes e devidamente expostos na fundamentação.
Com base nessa premissa, passo ao exame das provas que foram indeferidas pelo então
Num. 156985872 - Pág. 125Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

O então relator indeferiu esse pedido de prova, com base na seguinte fundamentação (ID
16868738):
O pedido da autora formulado na petição inicial (Item 22, letra “a”) voltado à requisição, pelo relator, de arquivos
ao jornal Folha de S. Paulo, encontra vedação na garantia constitucional do sigilo da fonte, inviabilizando, em
consequência, o atendimento ao pleito que lhe é derivado (Item 22, letra “b”).
A esse respeito, a Segunda Turma do C. Supremo Tribunal Federal, na Rcl-AgR n. 21.504, de relatoria do
eminente Ministro Celso de Mello (DJe de 11.12.2015), afirmou que a prerrogativa do jornalista de preservar o
sigilo da fonte é oponível a qualquer pessoa, inclusive aos agentes, autoridades e órgãos do Estado. Destaco da
ementa do julgado:
A liberdade de imprensa, qualificada por sua natureza essencialmente constitucional, assegura aos
profissionais de comunicação social o direito de buscar, de receber e de transmitir informações e ideias por
quaisquer meios, inclusive digitais, ressalvada, no entanto, a possibilidade de intervenção judicial –
necessariamente “a posteriori” – nos casos em que se registrar prática abusiva dessa prerrogativa de ordem
jurídica, resguardado, sempre, o sigilo da fonte quando, a critério do próprio jornalista, este assim o julgar
necessário ao seu exercício profissional. Precedentes. – A prerrogativa do jornalista de preservar o sigilo da
fonte (e de não sofrer qualquer sanção, direta ou indireta, em razão da prática legítima dessa franquia
outorgada pela própria Constituição da República), oponível, por isso mesmo, a qualquer pessoa, inclusive
aos agentes, autoridades e órgãos do Estado, qualifica-se como verdadeira garantia institucional destinada a
assegurar o exercício do direito fundamental de livremente buscar e transmitir informações. Doutrina. – O
exercício da jurisdição cautelar por magistrados e Tribunais não pode converter-se em prática judicial
inibitória, muito menos censória, da liberdade constitucional de expressão e de comunicação, sob pena de o
poder geral de cautela atribuído ao Judiciário transformar-se, inconstitucionalmente, em inadmissível
censura estatal. (Sem destaques no original.)
Diante dessas razões, indefiro as postulações.
Como bem apontado na referida decisão, o Supremo Tribunal Federal tem firme entendimento
no sentido de que “a prerrogativa do jornalista de preservar o sigilo da fonte (e de não sofrer qualquer sanção,
direta ou indireta, em razão da prática legítima dessa franquia outorgada pela própria Constituição da
República), oponível, por isso mesmo, a qualquer pessoa, inclusive aos agentes, autoridades e órgãos do
Estado, qualifica-se como verdadeira garantia institucional destinada a assegurar o exercício do direito
fundamental de livremente buscar e transmitir informações” (2ª Turma, AgR-Rcl 21.504, rel. Min. Celso de
Mello, DJE de 11.12.2015).
Portanto, se o próprio veículo de comunicação e a jornalista responsável optaram por não
revelar a fonte, não cabe ao Poder Judiciário desrespeitar essa prerrogativa essencial para a liberdade de
imprensa, de modo que me parece acertado o indeferimento da prova.
1.5.2 – Indeferimento da oitiva de testemunhas
O então relator indeferiu esse pedido de prova, com base na seguinte fundamentação (ID
16868738):
3. Prova oral
3.1. Rol de testemunhas
Num. 156985872 - Pág. 126Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

- Artur Rodrigues e Patrícia Campos Mello - os jornalistas da matéria que embasa a causa de pedir da inicial
já prestaram todas as informações que poderiam fornecer na reportagem por eles escrita e publicada na
Folha/UOL;
- Marcos Aurélio de Carvalho, Flávia Alves e Lindolfo Antonio Alves Neto - réus na ação e, portanto, somente
poderão ser ouvidos na qualidade de parte, mediante depoimento pessoal;
- Hans River do Rio Nascimento - o autor da Reclamatória Trabalhista (RT); sua versão dos fatos pode ser
aquilatada pela petição inicial da RT e por suas declarações publicadas pela Folha de S. Paulo/UOL;
- representante do WhatsApp - a empresa foi utilizada como instrumento de diversas condutas que
prejudicaram a sua imagem perante o público, não participando do cometimento de nenhuma irregularidade
descrita na reportagem.
Em suma, referidas testemunhas em nada acrescentariam de útil e necessário ao esclarecimento dos fatos
relatados na petição inicial.
Afigura-se irretocável a decisão de Sua Excelência, porquanto está alinhada com o disposto no
parágrafo único do art. 370 do Código de Processo Civil, segundo o qual “o juiz indeferirá, em decisão
fundamentada, as diligências inúteis ou meramente protelatórias”.
No caso, as oitivas foram consideradas inúteis para o deslinde da controvérsia e, portanto,
deveriam ser indeferidas, sem que isso constitua cerceamento de defesa ou mácula ao contraditório.
Aliás, na invocada AIJE 1943-58, rel. Min. Herman Benjamin, DJE de 12.9.2018, igualmente se
assentou: “Ao Juiz, como destinatário da prova, cabe o controle da instrução processual, podendo
indeferir, de forma fundamentada, as provas que entenda inúteis ou procrastinatórias. Não há que se
falar em ofensa ao contraditório e à ampla defesa quando as partes participam ativamente de toda a instrução
probatória e quando ocorre dispensa motivada pelo Juízo de testemunhas que não podem firmar compromisso
de falar a verdade” (grifo nosso).
Nesse sentido: “O indeferimento da produção de provas consideradas inúteis ou meramente
protelatórias pelo magistrado não caracteriza cerceamento do direito de defesa, nem violação aos princípios
constitucionais da ampla defesa e do contraditório” (AgR-REspe 59-46, rel. Min. Luiz Fux, DJE de 8.8.2017).
Na mesma linha: “O magistrado, por ser o destinatário da prova, deve valorar a sua
necessidade, não configurando cerceamento de defesa o indeferimento de diligências inúteis ou meramente
protelatórias. No caso em análise, a oitiva da testemunha pretendida pelo recorrente não é essencial para a
solução da controvérsia, tendo em vista que os autos encontram-se suficientemente instruídos com outras
provas orais e documentais” (RO-El 3523-79, red. para o acórdão Min. Luís Roberto Barroso, DJE de
18.2.2021).
Está correto, pois, o indeferimento da prova.
1.5.3 – Indeferimento de depoimento pessoal
O então relator indeferiu esse pedido de prova, com base na seguinte fundamentação (ID
16868738):
No que diz respeito aos depoimentos pessoais, indefiro os pedidos, haja vista os precedentes do Supremo
Tribunal Federal e do Tribunal Superior Eleitoral no sentido do descabimento dessa prova em ação de
investigação judicial eleitoral, ante a falta de previsão legal e a inexistência de confissão, dado o caráter
indisponível dos interesses envolvidos, conquanto as partes não estejam impedidas de fazê-lo, caso a isso se
disponham (AgR-RMS n. 2641/RN, relator Ministro Luís Roberto Barroso, DJe de 27.9.2018; RHC n. 131/MG,
Num. 156985872 - Pág. 127Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

controvérsia, haja vista que os investigados expuseram as suas versões dos fatos ao apresentar a contestação,
a qual pode, inclusive, ser contraditada na fase de alegações finais.
Inexiste, portanto, qualquer prejuízo para o pleno exercício do contraditório capaz de justificar a oitiva dos
investigados.
Novamente a decisão em tela está de acordo com a jurisprudência deste Tribunal Superior,
segundo a qual: “Ante a falta de previsão na Lei Complementar n. 64/1990 e o caráter indisponível dos
interesses envolvidos, não há depoimento pessoal dos investigados em AIJE” (AIJE 0601862-21, rel. Min. Og
Fernandes, DJE de 26.11.2019).
De igual modo: “o procedimento previsto no art. 22 da Lei Complementar nº 64/90 não
contempla a possibilidade de colheita de depoimento pessoal” (RHC 131, rel. Min. Arnaldo Versiani, julgado em
4.6.2009).
Igualmente: “As partes não estão obrigadas a prestar depoimento pessoal, ante a falta de
previsão na LC nº 64/90 e o caráter indisponível dos interesses envolvidos, embora não estejam impedidas
de fazê–lo, caso a isso se disponham (AgR–RMS nº 2641/RN, Rel. Min. Luís Roberto Barroso, DJE de
27/9/2018; RHC nº 131/MG, Rel. Min. Arnaldo Versiani, DJE de 5/8/2009; e HC nº 85.029, Rel. Min. Sepúlveda
Pertence, Tribunal Pleno, DJ de 1º/4/2005)” (AIJE 0601851-89, rel. Min. Jorge Mussi, DJE de 12.3.2019).
Portanto, também aqui mantenho o indeferimento do pedido de depoimento pessoal de
Marcos Aurélio Carvalho, Flávia Alves e Lindolfo Antônio Alves Neto, partes no presente feito.
1.5.4 – Indeferimento das quebras dos sigilos bancário, telefônico e telemático
O então relator indeferiu esse pedido de prova, com base na seguinte fundamentação (ID
16868738):
4. Quebra de sigilo bancário, telefônico e telemático
No que concerne aos demais requerimentos constantes da inicial (Itens 22.2, “c”, e 24.4), conforme a
jurisprudência do Supremo Tribunal Federal, a autorização do afastamento do sigilo constitucional (bancário,
fiscal, telefônico, telemático, dados) pressupõe a indicação de bases probatórias idôneas, bem como sendo
descabido o seu deferimento com lastro em meras notícias jornalísticas.
O eminente Ministro Celso de Mello, no HC n. 84758/GO, Tribunal Pleno, DJ de 16.6.2006, entendeu que a
quebra de sigilo somente poderia ser utilizada observados estreitos limites. Se assim não fosse, converter-se-ia,
ilegitimamente, em instrumento de busca generalizada e de devassa indiscriminada da esfera de intimidade das
pessoas, o que daria, ao Estado, em desconformidade com os postulados que informam o regime democrático,
o poder absoluto de vasculhar, sem quaisquer limitações, registros sigilosos alheios.
Cogitadas medidas pleiteadas na inicial, desse modo, importam na quebra de sigilos constitucionais. Tenho
reafirmado, como em outros precedentes, que elas ostentam caráter excepcional.
Ainda consoante a jurisprudência do Supremo Tribunal Federal, a autorização judicial para o afastamento dos
sigilos fiscal e bancário deverá indicar, mediante fundamentos idôneos, a pertinência temática e a efetiva
necessidade da medida. Outrossim, “que o resultado não possa advir de nenhum outro meio ou fonte lícita de
prova” e “existência de limitação temporal do objeto da medida, enquanto predeterminação formal do período”
(MS n. 25812 MC, relator Ministro Cezar Peluso, publicado em DJ 23.2.2006).
No mesmo sentido, a “decisão que determina a quebra de sigilo fiscal deve ser interpretada como atividade
Num. 156985872 - Pág. 128Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Na hipótese, afiguram-se desarrazoadas as medidas requeridas, à vista da fragilidade do único elemento
probatório trazido pela coligação autora, representado em uma única matéria jornalística, intitulada “Fraude com
CPF viabilizou disparo de mensagens de WhatsApp na eleição”.
Transcrevo, por oportuno, quanto à temática em referência, as conclusões do parecer do Ministério Público
Eleitoral, da lavra do eminente Dr. Humberto Jacques de Medeiros, ofertado na AIJE n. 0601782-57, envolvendo
os mesmos fatos examinados neste feito:
[...]
37. Em sede de razões finais, a parte representante – Coligação “Brasil Soberano” – reitera o pleito para que
“as empresas envolvidas apresentem relatório fiscal e documentos contábeis para demonstração de quais
relações jurídicas foram realizadas no período dos últimos 12 meses” (ID 16582688).
38. Conforme a jurisprudência do Supremo Tribunal Federal, a autorização do afastamento do sigilo fiscal
pressupõe a indicação de fundamentos idôneos, bem como “que o resultado não possa advir de nenhum
outro meio ou fonte lícita de prova”, sendo descabido o seu deferimento com fundamento em meras notícias
jornalísticas.
39. In casu, como será demonstrado no tópico seguinte – destinado à análise do mérito do feito –, a
fragilidade dos elementos de informação trazidos pela parte representante revela a ausência de lastro
probatório mínimo, afastando-se a materialidade necessária ao deferimento de medida excepcional.
40. Consequentemente, impõe-se a rejeição do requerimento em questão.
[...]
57. Inicialmente, vale destacar que as provas acostadas aos autos consistem em matérias jornalísticas que
informam a divulgação de notícias falsas por meio da internet, muitas delas relacionadas com o período
eleitoral.
[...]
60. Registre-se, ainda, que sequer a matéria do veículo Folha de São Paulo, informada na petição inicial e
atribuída à jornalista Patrícia Campos Mello, foi trazida aos autos com a inicial, sendo apenas destacados
trechos na representação encaminhada a esta Corte Superior.
61. Como se não bastasse, a única testemunha ouvida em juízo – Rebeca Félix – foi indicada pela defesa,
não tendo a parte autora se desincumbido do ônus de comprovar os fatos constitutivos suficientes à
aplicação da legislação sancionadora, como exigido pelo art. 373, I, do Código de Processo Civil, bem como
pelo caput do art. 22 da Lei Complementar nº 64/90.
62. Em síntese, no caso em tela, pelo conjunto probatório produzido nos autos, conclui-se pela não
comprovação dos ilícitos imputados nem pela existência de eventual gravidade apta a macular a legitimidade
e a normalidade das eleições, o que afasta os pedidos de cassação do mandato e declaração de
inelegibilidade.
Perscrutando a referida notícia, observa-se:
Num. 156985872 - Pág. 129Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Ora, se o próprio denunciante naquela oportunidade já “não sabia quais campanhas se valeram da fraude”, não
há um testemunho contra a empresa AM4, agência de propaganda contratada pelos candidatos investigados,
cujo sócio é Marcos Aurélio de Carvalho.
Segundo a reportagem, o “WhatsApp bloqueou as contas ligadas às quatro agências de mídia citadas pela Folha
por fazerem disparos em massa: Quickmobile, Croc Services, SMS Market e Yacows”.
Mais uma vez, oportuno destacar-se que não é citada a AM4:
Nascimento descreve a atuação de três agências coligadas: Yacows, Deep Marketing e Kiplix, que
funcionam no mesmo endereço em Santana (zona norte de São Paulo) e pertencem aos irmãos Lindolfo
Alves Neto e Flávia Alves. Nascimento esteve empregado pela Kiplix de 9 de agosto a 29 de setembro com
salário de R$ 1.500.
A reportagem segue com o modus operandi das empresas Yacows, Deep Marketing e Kiplix, até o momento em
que revela uma ligação comercial entre a Kiplix e a AM4:
A Deep Marketing prestou serviços, entre outros candidatos, para Henrique Meirelles (MDB), que disputou a
Presidência e declarou pagamento de R$ 2 milhões à empresa por ‘criação e inclusão de páginas da
internet’. A Kiplix trabalhou para a AM4, agência à qual Jair Bolsonaro declarou ao TSE pagamento de R$
650 mil. (Grifos nossos.)
Como bem esclarecido pelo jornal Folha de S. Paulo/UOL, realmente a AM4 foi a agência que trabalhou para a
campanha dos candidatos investigados eleitos, situação devidamente declarada ao TSE e objeto de prestação
de contas ao Tribunal.
Igualmente correto é o fato de que a AM4 contratou a Kiplix, cujos sócios são Flavia Alves e Lindolfo Antonio
Alves Neto, conforme comprova a Notificação Extrajudicial de 26.10.2018, cujo objeto é o esclarecimento da
rescisão unilateral do contrato e a restituição de valores à notificante AM4.
Observe-se a sequência da reportagem:
‘A Yacows reafirma que não foi contratada em nenhum momento pela equipe da campanha do candidato Jair
Bolsonaro para distribuir conteúdo eleitoral e pode dizer o mesmo das demais empresas que possuem sócios
em comum, citadas pelas reportagens da Folha’, diz, aludindo à Deep Marketing e à Kiplix. (Grifos nossos.)
Lado outro, da Reclamatória Trabalhista de Hans River do Nascimento, não se verifica, em nenhum momento,
menção a disparos em massa no WhatsApp pelo ex-funcionário da Kiplix, muito menos sugere ele qualquer
ilação nesse sentido ou a ligação da sua antiga agência com a AM4, ou, ainda, com o sócio Marcos Aurélio
Carvalho.
Inclusive, a notificação da rescisão do contrato promovida pela AM4 “não foi objeto de resposta pela sociedade
KIPLIX COMUNICAÇÃO DIGITAL LTDA. – ME, tampouco foram enviados quaisquer documentos pela
notificada” (ID 12842838, grifos no original).
No que tange à notificação extrajudicial, importa consignar o seu conteúdo, na parte relevante ao caso sub
judice:
Num. 156985872 - Pág. 130Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

[...]
Após apuração interna, a NOTIFICANTE identificou a existência de uma contratação com a sociedade
KIPLIX COMUNICAÇÃO DIGITAL LTDA ME (NOTIFICADA), no valor de R$ 1.680,00 (um mil, seiscentos e
oitenta reais) para envio de comunicação aos usuários devidamente cadastrados na plataforma
MaisQueVoto.
Considerando o alcance dos usuários devidamente cadastrados na plataforma MaisQueVoto, foram
envidadas, a partir do banco de dados da própria NOTIFICANTE, 8.000 (oito mil) mensagens aos respectivos
usuários, de forma identificada, individualizada e registrada, cujo conteúdo restringiu-se à informação sobre a
alteração do número de telefone para contato com a plataforma, nos termos da Lei 9.504/97.
2. Posteriormente, contudo, a NOTIFICANTE teve ciência que o contrato com a NOTIFICADA foi
sumariamente rescindido, sem qualquer justificativa, mediante a restituição do valor integralmente
contratado; e, pela imprensa, foi-lhe informado que os registros da NOTIFICANTE no sistema da
NOTIFICADA foram apagados horas depois e no mesmo dia que a reportagem da Folha foi publicada.
Enfim, com o intuito de esclarecer os fatos, em especial pela absoluta legalidade dos procedimentos
adotados pela NOTIFICANTE, serve a presente NOTIFICAÇÃO EXTRAJUDICIAL para que os
representantes legais da NOTIFICADA prestem os seguintes esclarecimentos:
[...]
Da notificação, se depreende que a medida extrajudicial se deu após a reportagem da Folha de S. Paulo/UOL,
dado que a AM4 foi surpreendida pelo teor da notícia e por ter sido procurada pela imprensa a respeito da
rescisão do contrato com a Kiplix.
Feitas essas observações, a ligação comercial entre as duas empresas encontra-se devidamente esclarecida,
conforme se extrai da mencionada notificação:
Considerando o alcance dos usuários devidamente cadastrados na plataforma MaisQueVoto, foram
envidadas, a partir do banco de dados da própria NOTIFICANTE, 8.000 (oito mil) mensagens aos respectivos
usuários, de forma identificada, individualizada e registrada, cujo conteúdo restringiu-se à informação sobre a
alteração do número de telefone para contato com a plataforma, nos termos da Lei 9.504/97. (Grifos nossos.)
Ou seja, a AM4 enviou, via Kiplix, aos usuários cadastrados na MaisQueVoto uma mensagem “cujo conteúdo
restringiu-se à informação sobre a alteração do número de telefone para contato com a plataforma”.
Reitere-se que, em nenhum momento, os personagens ligados diretamente aos acontecimentos – Hans River
Rios do Nascimento, Kiplix e os sócios Flávia e Lindolfo Alves, AM4 e o sócio Marcos Aurélio Carvalho –
relataram ou admitiram quaisquer ilegalidades relativamente à campanha de Jair Bolsonaro e Hamilton Mourão.
As provas materiais – notificação extrajudicial e reclamatória trabalhista – esclarecem os fatos e apontam para a
não participação da AM4 em qualquer esquema de disparos em massa pelo WhatsApp.
Por outro lado, houve a aprovação das contas dos candidatos investigados (PC 0601225-70.2018.6.00.0000,
relator Ministro Luís Roberto Barroso, sessão em 4.12.2018, já transitada em julgado). Veja-se, a propósito, a
ementa do julgado:
Num. 156985872 - Pág. 131Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

1. Prestação de contas apresentada pelo candidato eleito ao cargo de Presidente da República Jair Messias
Bolsonaro, em conjunto com o candidato eleito à Vice-Presidência da República, Antônio Hamilton Martins
Mourão, relativa às Eleições 2018.
II - Objeto e limites do processo de prestação de contas
2. A análise das prestações de contas está limitada à verificação das informações declaradas
espontaneamente pelo candidato, bem como daquelas obtidas a partir de procedimentos de auditoria
ordinariamente empregados pela Justiça Eleitoral, em especial análise documental, exame de registros e
cruzamento e confirmação de dados, por meio de procedimento de circularização, cujo fim é a confirmação
das receitas e despesas declaradas.
3. Os processos de prestação de contas não se prestam à realização de investigações aprofundadas de
fatos que possam caracterizar abuso de poder ou outros ilícitos eleitorais, para os quais há instrumentos
próprios na legislação eleitoral, nos quais se pode desenvolver ampla dilação probatória, com observância do
contraditório e da ampla defesa.
4. Realizadas diligências de circularização, as respostas apresentadas não indicam omissão de despesas
por parte da campanha do candidato eleito Jair Messias Bolsonaro.
III – Impugnação
5. A impugnação à prestação de contas deve ser indeferida. Isso porque as questões nela veiculadas não se
enquadram no objeto do processo de prestação de contas, que é o controle da adequada arrecadação e do
regular emprego de recursos nas campanhas eleitorais.
IV - Impropriedades e irregularidades apontadas no parecer conclusivo da ASEPA
Devolução de receitas (R$ 95.000,00)
6. A irregularidade apontada no parecer conclusivo deve ser afastada. A imposição da devolução de doações
realizadas em desconformidade com a lei não afasta a prerrogativa do candidato de recusar doações
recebidas, ainda que perfeitamente legais, conforme prevê o art. 539 do Código Civil.
Financiamento coletivo por empresa sem registro prévio no TSE (R$ 3.544.611,79)
7. A subcontratação de serviços de financiamento coletivo por empresa não cadastrada nesta Corte não
comprometeu a transparência das doações recebidas e tampouco obstou seu controle social, qualificando-se
como impropriedade que não conduz à sua desaprovação.
Descumprimento do prazo para entrega do relatório financeiro (R$ 1.566.812,00)
8. O atraso no envio de relatório financeiro não teve o propósito nem o efeito de prejudicar a transparência ou
o controle social das doações recebidas, de modo que caracteriza impropriedade que não conduz à
desaprovação das contas.
Recebimento de doações de fonte vedada (R$ 5.200,00) e de recursos de origem não identificada (R$
100,00 + R$ 2.975,00)
Num. 156985872 - Pág. 132Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Transferência indevida de sobra de campanha a outro partido político (R$ 10.000,00)
10. As sobras de campanha relativas a recursos recebidos na conta de campanha do candidato a Vice-
Presidente da República oriundos do Fundo Partidário da agremiação por ele integrada devem ser a esta
restituídas, na forma do art. 53, § 1º, da Res.-TSE nº 23.553/2017.
Ausência de comprovação de despesa junto à empresa Studio Eletrônico (R$ 58.333,32)
11. A ausência de comprovação da execução de serviços configura irregularidade.
V – Conclusão
12. A campanha teve arrecadação total de R$ 4.390.140,36 e despesa total de R$2.456.215,03, de modo
que foi respeitado o teto de gastos das eleições presidenciais.
13. O montante das irregularidades nas receitas foi de R$ 8.275,00, correspondentes a 0,19% dos recursos
recebidos pela campanha. De outra parte, as irregularidades encontradas nas despesas alcançaram o valor
de R$ 58.333,32, equivalentes a 1,33% do total arrecadado. Logo, as irregularidades, em seu conjunto,
correspondem a 1,52% dos recursos obtidos pela chapa vencedora. Esse valor, de pequena expressão, não
acarreta a desaprovação das contas, uma vez que não compromete a sua regularidade e transparência.
14. Irregularidades em percentual inexpressivo, sem qualquer evidência de má-fé por parte do candidato, não
ensejam a desaprovação das contas, mas a sua aprovação com ressalvas, aplicando-se os princípios da
proporcionalidade e da razoabilidade. Precedentes.
15. Prestação de contas aprovada com ressalvas.
É certo que, como se asseverou no mencionado julgado, os [...] processos de prestação de contas não se
prestam à realização de investigações aprofundadas de fatos que possam caracterizar abuso de poder ou outros
ilícitos eleitorais, para os quais há instrumentos próprios na legislação eleitoral, nos quais se pode desenvolver
ampla dilação probatória, com observância do contraditório e da ampla defesa.
É igualmente correto que a análise das contas está apoiada na firme atuação da Assessoria de Exame de
Contas Eleitorais e Partidárias (ASEPA), que realiza:
[...] procedimentos de auditoria ordinariamente empregados pela Justiça Eleitoral, em especial análise
documental, exame de registros e cruzamento e confirmação de dados, por meio de procedimento de
circularização, cujo fim é a confirmação das receitas e despesas declaradas.
Desta forma, realizadas “diligências de circularização, as respostas apresentadas não indicam omissão de
despesas por parte da campanha do candidato eleito Jair Bolsonaro” – item 4 da ementa do acórdão. (Grifos no
original.)
Todas as diligências realizadas pela ASEPA têm natureza investigativa (exame, cruzamento de informações,
circularização, etc.) com o objetivo de subsidiar o julgamento de questão vital para a legitimidade das eleições.
Portanto, quando o eminente Ministro Luís Roberto Barroso concluiu pela aprovação com ressalvas, respaldado
pelo Plenário do TSE, tal decisão é circunstância indicativa da regularidade bancária e fiscal da campanha dos
candidatos investigados.
Num. 156985872 - Pág. 133Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Nesse sentido, extraio o seguinte excerto jurisprudencial:
PETIÇÃO. MINISTÉRIO PÚBLICO ELEITORAL. ACESSO. SIMULTANEIDADE. MOVIMENTAÇÃO
FINANCEIRA. CONTA BANCÁRIA. CAMPANHA ELEITORAL. INDEFERIMENTO.
[...]
Ademais, o sigilo bancário somente é passível de ser suprimido após a individualização de um provável
ilícito, mediante o devido processo legal, sob pena de busca generalizada e devassa indiscriminada,
inadmissíveis em nosso ordenamento jurídico à luz dos direitos e garantias fundamentais previstos na
Constituição da República.
(PET n. 73170/DF, relatora Ministra Luciana Lóssio, DJe de 27.11.2012, grifos nossos.)
De mais a mais, algumas considerações podem ser realizadas sobre a notícia veiculada em 18.6.2019, pela
Folha de S. Paulo e replicada no site UOL, consistente na seguinte narrativa:
Nos áudios, o espanhol Luis Novoa da ‘Enviawhatsapps’, diz que empresas, açougues, lavadoras de carros e
fábricas de origem brasileira compraram seu software para mandar mensagens em massa a favor de
Bolsonaro.
A reportagem está à disposição na internet (portal UOL9), com acesso livre ao público. No seu texto exsurge que
o próprio empresário espanhol negou posteriormente os fatos narrados pelo jornal:
Procurado pela Folha, o empresário espanhol negou que tenha trabalhado para políticos brasileiros.
“É mentira, não trabalhamos com empresas que tenham enviado campanhas políticas no Brasil”, afirmou.
“Tanto faz se gravaram sem permissão uma conversa informal. Repito pela enésima vez: não trabalhamos
com campanhas políticas no Brasil”, disse à reportagem o empresário espanhol”. (Grifos nossos.)
Ainda que não houvesse a negativa, verifica-se que a notícia é genérica ao falar de “empresas, açougues,
lavadoras de carros e fábricas”. Demais disso, não está amparada em nenhuma prova material, uma vez que, se
ele de fato vendeu para pessoas jurídicas brasileiras, deveria a reportagem noticiar de forma clara quem
comprou (nome da empresa), porquanto a operação de venda deve estar lastreada em contratos de alienação
do software, com a devida remessa de pagamentos, via transferência internacional ou boleto de cartão de
crédito, depósitos, etc.
Não obstante, a mesma reportagem do jornal Folha de S. Paulo/UOL também afirmou que “não há indicações de
que Bolsonaro ou sua equipe de campanha soubessem que estavam sendo contratados disparos de mensagens
a favor do então candidato” – grifos nossos.
Impende consignar, outrossim, que a Folha de S. Paulo pontuou que os investigados, ouvidos na mesma
matéria, negaram a contratação de quaisquer empresas ou pessoas para disparos de mensagens:
Após a publicação de reportagem sobre compra de pacotes de mensagens de WhatsApp por empresários nas
eleições do ano passado, integrantes da campanha de Bolsonaro negaram o uso dos disparos em massa ou
qualquer tipo de automatização.
Num. 156985872 - Pág. 134Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Anteriormente, em 18.10.2018, na matéria intitulada “Empresários bancam campanha contra o PT pelo
Whatsapp”, a Folha de S. Paulo/UOL10 relatou de forma bastante clara a atuação da AM4:
[...]
Na prestação de contas do candidato Jair Bolsonaro (PSL), consta apenas a empresa AM4 Brasil Inteligência
Digital, como tendo recebido R$ 115 mil para mídias digitais.
Segundo Marcos Aurélio Carvalho, um dos donos da empresa, a AM4 tem apenas 20 pessoas trabalhando
na campanha. “Quem faz a campanha são os milhares de apoiadores voluntários espalhados em todo o
Brasil. Os grupos são criados e nutridos organicamente”, diz.
Ele afirma que a AM4 mantém apenas grupos de Whatsapp para denúncias de fake news, listas de
transmissão e grupos estaduais chamados comitês de conteúdo.
[...]
Não há indício de que a AM4 tenha fechado contratos para disparo em massa; Carvalho nega que sua
empresa faça segmentação de usuários ou ajuste de conteúdo. (Grifos nossos.)
Ou seja, se não há sequer indícios da contratação de disparos pela AM4, não têm sentido as diligências
requeridas em relação à empresa oficial da campanha, bem como em relação às demais empresas citadas pela
representante.
Incorreria a Justiça Eleitoral, sem dúvida, no constrangimento ilegal das prerrogativas constitucionais dos
cidadãos e das empresas envolvidas na reportagem se concedesse as requisições.
Ainda, a título ilustrativo, examino a matéria intitulada “Engenheiro boliviano diz que seu software foi usado para
disparos pró-Bolsonaro”, datada de 19.6.2019, do mesmo periódico11.
Em vídeo postado no YouTube, o engenheiro boliviano Nicolás Hinojosa, 32, afirma que seu software de
envio de mensagens em massa por WhatsApp foi usado por apoiadores do então candidato à Presidência
Jair Bolsonaro (PSL) no ano passado e que, por esse motivo, seu número foi bloqueado pelo aplicativo.
“Lamentavelmente, na semana passada, bloquearam meu número de WhatsApp por causa do que
aconteceu no Brasil. As pessoas que fizeram campanha para o candidato Bolsonaro usaram meu software,
mas sem sequer compraram as licenças, usaram a versão demo (teste)”, diz Hinojosa no vídeo de 5 minutos
e 25 segundos, postado em 31 de outubro de 2018. (Grifos nossos).
[...]
Em entrevista à Folha, Hinojosa afirmou que 360 usuários lançaram mão de seu software “para enviar
campanhas para Bolsonaro”.
Como visto, o empresário boliviano sempre se refere a “apoiadores”, a “pessoas” e a “usuários”, não fazendo
referência a empresas ou campanhas oficiais do candidato investigado. Assim, fica a situação devidamente
esclarecida pela reportagem, não havendo relação entre empresas e disparos em massa pelo WhatsApp.
Finalmente, tenho por desnecessária a requisição de “elementos de informação decorrentes das investigações
Num. 156985872 - Pág. 135Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Lúcia, DJe de 1º.10.2010; RHC n. 463-76/PE, relator Ministro Gilson Dipp, DJe de 15.6.2012, entre outros.
Friso, a esse respeito, que a AIJE não se presta a apurar fake news, tendo seu objeto muito claramente definido
na Lei Complementar n. 64/1990. Os procedimentos instaurados para o combate de fake news no âmbito da
Presidência e da Secretaria-Geral deste Tribunal, do Supremo Tribunal Federal, da Procuradoria-Geral da
República e da Polícia Federal tramitam pelas vias próprias, sem a repercussão pretendida pela representante.
Concluindo, o magistrado pode e deve indeferir provas inúteis ou meramente protelatórias, uma vez que
apreciará de forma livre a prova dos autos, independentemente do sujeito que a tiver promovido, e indicará na
decisão as razões da formação de seu convencimento (Código de Processo Civil/2015, arts. 370 e 371).
No expressivo dizer do Ministro Tarcisio Vieira de Carvalho Neto (AgR-REspe n. 46-12, DJe de 7.8.2017):
[...] o magistrado é o destinatário da prova, cumprindo-lhe valorar sua necessidade. Em regra, tal
procedimento não configura cerceamento de defesa, pois cumpre ao juiz, no exercício do seu poder-
dever de condução do processo, a determinação das provas necessárias à instrução deste e o
indeferimento das diligências inúteis ou meramente protelatórias.
No caso concreto, impõe-se reconhecer que os fatos já estão devidamente esclarecidos pelas provas
amealhadas aos autos, podendo e devendo o magistrado proferir seu decisum isento de parcialidade, imune ao
colorido político-partidário e, principalmente, alheio às paixões ideológicas.
Ainda que se trate de prova alegadamente essencial para o deslinde da controvérsia, certo é
que a base probatória apresentada pela coligação investigante, na linha externada pelo então relator, não é
idônea para evidenciar a causa concreta provável exigida para adoção de medidas tão drásticas como as
quebras de sigilos solicitadas.
Vale sempre lembrar que, a despeito da eventual qualidade e apuro técnico das matérias
jornalísticas juntadas com a inicial, a jurisprudência majoritária tem se firmado no sentido da insuficiência
desses elementos para justificar a restrição do direito fundamental ao sigilo, que exige a presença de causa
provável concreta. Nesse sentido:
AGRAVO REGIMENTAL EM PETIÇÃO. CONTRATO DE PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS ADVOCATÍCIOS.
QUEBRA DE SIGILO BANCÁRIO, FISCAL E TELEFÔNICO. MATÉRIAS JORNALÍSTICAS. DUPLICIDADE DA
NOTÍCIA-CRIME.
1. O contrato de prestação de serviços advocatícios foi objeto de exame da decisão agravada. É equivocada a
alegação do agravante de que a decisão agravada não apreciou a existência do contrato e seu conteúdo. Os
honorários e a forma de pagamento contratados não podem ser apontados como ilegais, a ponto de permitirem
que se instaure uma ação penal. O pagamento das parcelas avençadas no referido contrato, nada mais é do que
uma obrigação da parte contratante.
2. Para autorizar-se a quebra dos sigilos bancário, fiscal e telefônico, medida excepcional, é necessário que
hajam indícios suficientes da prática de um delito. A pretensão do agravante se ampara em meras matérias
jornalísticas, não suficientes para caracterizar-se como indícios. O que ele pretende é a devassa da vida do
Senhor Deputado Federal para fins políticos. É necessário que a acusação tenha plausibilidade e
verossimilhança para ensejar a quebra dos sigilos bancários, fiscal e telefônico.
3. Declaração constante de matéria jornalística não pode ser acolhida como fundamento para a instauração de
um procedimento criminal.
Num. 156985872 - Pág. 136Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

(STF, AgR-Pet 2805 rel. Min. Nelson Jobim, Tribunal Pleno, DJ 27.2.2004.)
HABEAS CORPUS. CORRUPÇÃO PASSIVA E FRAUDE AO CARÁTER COMPETITIVO DE PROCEDIMENTO
LICITATÓRIO. QUEBRA DOS SIGILOS BANCÁRIO E FISCAL. AUSÊNCIA DE FUNDAMENTAÇÃO.
RESTITUIÇÃO DE VALORES APREENDIDOS. SUPRESSÃO DE INSTÂNCIA. HABEAS CORPUS
CONHECIDO EM PARTE E, NESSA EXTENSÃO, CONCEDIDA A ORDEM.
1. Os sigilos bancário e fiscal representam projeções específicas do direito à privacidade, resguardado pela
Constituição Federal como direito fundamental (CF, art. 5º, X).
2. Embora o sigilo bancário não tenha caráter absoluto - deve, por óbvio, ser mitigado nas hipóteses em que as
transações bancárias sejam denotadoras de ilicitude -, certo é que, para ser decretada a quebra do sigilo
bancário e/ou fiscal, é necessário que se demonstre, de forma fundamentada, a existência concreta de causa
provável que legitime a medida excepcional e a real necessidade de sua efetivação para a elucidação dos fatos
em análise.
[...]
(STJ, HC 388.012/RJ, rel. Min. Rogerio Schietti Cruz, Sexta Turma, DJE de 11.5.2018.)
Esta Corte Superior, que tem compromisso tanto com a tutela da higidez do processo eleitoral
quanto com a observância irrestrita dos direitos fundamentais, manteve o indeferimento desse tipo de
requerimento em feitos muito similares, conforme se vê abaixo:
18. É pacífico que o afastamento de qualquer tipo de sigilo requer fundamentos idôneos, pertinência temática,
limitação temporal e absoluta imprescindibilidade da medida, além da inexistência de outros meios de obtenção
da prova. Precedentes.
19. Não se consideram fundamento idôneo, para fins de justificar a requisição de documentos e/ou quebra de
sigilos protegidos constitucionalmente, matérias jornalísticas publicadas em veículos de comunicação. (TSE,
AIJE nº 060196965/DF, Relator Ministro Jorge Mussi, DJe 8.5.2020; STF, Pet-AgR nº 2.805/DF, Tribunal Pleno,
Relator Ministro Nelson Jobim, DJ 27.2.2004).
(AIJE 0601779-05, rel. Min. Luis Felipe Salomão, DJE de 11.3.2021.)
Assim, tratando-se de caso praticamente idêntico, deve ser rejeitada a preliminar de
reabertura da instrução processual.
1. – Cerceamento de defesa
O representado Jair Messias Bolsonaro, em sua última manifestação após o compartilhamento
das provas oriundas dos Inquéritos 4.781 e 4.828, em trâmite na Suprema Corte, arguiu preliminar de
cerceamento de defesa.
No entanto, como bem pontuou o relator, o prazo judicial concedido foi de 10 dias, muito
superior ao constante do art. 22, X, da Lei Complementar 64/90, que é de dois dias.
Desse modo, assim como Sua Excelência, entendo que deve ser rejeitada essa preliminar.
CONCLUSÃO – PRELIMINARES
Num. 156985872 - Pág. 137Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

MÉRITO
Superadas as questões preliminares, analiso o mérito de ambas as ações, as quais têm pontos de
intersecção.
A coligação investigante, na exordial e em suas razões finais, apontou a existência dos
seguintes fatos, que seriam reveladores de abuso do poder econômico e uso indevido dos meios de
comunicação:
i. empresas responsáveis por efetuar disparos de mensagem em massa, por meio do aplicativo
WhatsApp, teriam utilizado dados de terceiros para, mediante falseamento de identidade, a
realização e o cadastro junto às empresas de telefonia. Tais dados teriam sido adquiridos de
forma ilegal, pois se deu sem o conhecimento, e consequente autorização, dessas pessoas;
ii. realizado o cadastro, conseguiam os devidos registros de chips de celulares e, assim,
concretizavam os disparos em massa das mensagens de cunho eleitoral;
iii. há uma relação de 10 mil nomes de pessoas nascidas entre 1932 e 1953 (65 a 86 anos),
faixa etária em que é facilitada a utilização das informações pessoais por terceiros sem que os
donos destes dados tenham conhecimento;
iv. por meio dessas ações, as agências obtiveram meios para efetuar o disparo de milhões de
mensagens para o eleitorado por meio do aplicativo Whatsapp;
v. a linha de produção e disseminação dessas mensagens funcionou ininterruptamente na
campanha;
vi. a empresa envolvida neste esquema – a Kiplix – é coligada com outras duas agências: a
Yacows e a Deep Marketing, funcionando todas no mesmo endereço.
A documentação acostada na petição inicial consiste basicamente em notícias jornalísticas,
fotos de celulares e de chips que seriam utilizados nos disparos em massa e, ainda, em informações acerca de
contratação de empresas de mídia digital pela campanha dos investigados Jair Messias Bolsonaro e Antônio
Hamilton Martins Mourão.
Segundo a própria investigante, seriam essenciais para a demonstração do ilícito as provas
requisitadas e indeferidas no curso do processamento do feito, nomeadamente a quebra dos sigilos bancário,
telefônico e telemático das empresas AM4 Informática Ltda., Yacows, Kiplix e Deep Marketing.
No entanto, conforme tratado em sede preliminar, o indeferimento dessas provas foi mantido por
esta Corte Superior, ante o não preenchimento dos requisitos para a mitigação dos direitos fundamentais dos
envolvidos.
Feito esse registro, procedo ao exame individualizado dos fatos apontados nas exordiais e, ao
fim, analiso a documentação compartilhada pelo Supremo Tribunal Federal e a respectiva correlação com as
presentes ações.
a) Contratação de empresas de Marketing Digital para disparo em massa em benefício
dos investigados
A investigante afirma, a partir de reportagem veiculada na Folha de São Paulo, que houve uma
Num. 156985872 - Pág. 138Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

decidida por esta Corte Superior, por votação unânime, nos seguintes termos: “Contratação de empresas
especializadas em marketing digital para disparo de mensagens contra opositores. Uso indevido dos meios de
comunicação social. Não comprovação da existência das mensagens, bem como de seu disparo. Ausência de
documentos e/ou outros elementos que demonstrem a contratação. A denúncia jornalística não basta para
revelar a ocorrência de ilícito eleitoral, sendo necessária a apresentação de elementos concretos que
respaldem a acusação” (AIJE 0601782-57, rel. Min Luis Felipe Salomão, DJE de 11.3.2021).
Naquela ocasião, constou do voto do relator, acatado pela unanimidade nesse ponto:
Não foi apresentado, também, qualquer documento que comprovasse o disparo pelas empresas em questão de
mensagens com conteúdo favorável a Jair Bolsonaro ou difamando seus opositores. Da mesma forma, não se
exibiu nada que pudesse sugerir direcionamento ou atuação direta da campanha e/ou de seus apoiadores sobre
o conteúdo daquilo que seria veiculado no WhatsApp.
Ocorre que a exordial veio instruída somente com essa notícia jornalística e, no curso da demanda, a autora não
apresentou provas dos supostos fatos. Ao indicar quais seriam as empresas que alegadamente teriam
participado do negócio ilícito – porquanto sustentou haver mais de uma –, soube mencionar apenas as Lojas
Havan. Em relação a esta última, não foi declinado nenhum fato concretamente descrito e comprovável.
Apenas mencionou-se que teria firmado contrato com as empresas de marketing (documento não apresentado)
e que seu dono, Luciano Hang, teria sido sancionado por impulsionamento irregular de propaganda eleitoral no
Facebook.
Quanto à propalada estrutura piramidal de comunicação, no intuito de prová-la, tudo o que se apresentou foi o
artigo “A guerra cibernética contra Haddad e Manuela”, publicado pelo jornalista Jeferson Miola em seu blog
pessoal – matéria dotada de evidente conotação político-partidária.
No que diz respeito à prova testemunhal produzida, registre-se que serviu apenas para afastar a ocorrência dos
ilícitos suscitados, posto que a testemunha Rebeca Félix, coordenadora da equipe de conteúdo, monitoramento
e design da campanha do candidato Jair Bolsonaro, afirmou desconhecer qualquer contratação de disparo de
propaganda eleitoral irregular em massa (ID 16443538).
Relativamente à alegação da representante de que “a afirmação da testemunha Rebeca Félix sobre não ter
havido impulsionamento individual estaria dissociada da verdade, porquanto o representado Luciano Hang fora
condenado pelo TSE em razão da citada prática irregular no Facebook, importa destacar que Rebeca relatou
não ter conhecimento de impulsionamento de mensagens por parte da AM4, empresa para a qual trabalhava e
que era oficialmente responsável pela propaganda eleitoral da chapa do representado Bolsonaro. Relatou
também que esse não era um serviço oferecido por sua empregadora. Informou que, por parte da AM4, foi
realizado apenas um impulsionamento junto ao Google para divulgação de uma plataforma e este teria sido
declarado à Justiça Eleitoral. In verbis:
ORADOR NÃO IDENTIFICADO (representante do Ministério Público): A senhora, então, trabalhou na
empresa AM4. No caso, a empresa, a senhora tem conhecimento se oferecia serviço de mensagens? De
disparo de mensagens?
A SENHORA REBECA FÉLIX DA SILVA RIBEIRO ALVES (testemunha): Não faz parte do leque de serviços
da empresa.
ORADOR NÃO IDENTIFICADO (representante do Ministério Público): Certo. A senhora tem conhecimento
se a empresa contratou ou subcontratou, melhor dizendo, alguma outra que [inaudível] com esse tipo de
Num. 156985872 - Pág. 139Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

plataforma de arrecadação, no caso do partido, ainda nem era do candidato. Nem era uma coisa de
campanha, era do partido, e pra falar dum novo número. Que aí era um mailing bem específico dos
doadores. Precisou mudar o número de WhatsApp e aí eles precisaram fazer esse comunicado de que agora
o atendimento ia ser com o número.
ORADOR NÃO IDENTIFICADO (representante do Ministério Público): Certo. Além do trabalho que a senhora
realizou na agência de publicidade, a senhora tem conhecimento sobre os fatos investigados, sobre esse
disparo de mensagens, se ocorreu efetivamente ou não?
A SENHORA REBECA FÉLIX DA SILVA RIBEIRO ALVES (testemunha): No âmbito da campanha, eu fui
uma pessoa que fiquei bem próxima até da...do núcleo ali, eu trabalhei... bem próxima do núcleo de onde se
produ... se produzia o conteúdo. Isso jamais foi sequer cogitado como estratégia, nunca. [...]
ORADOR NÃO IDENTIFICADO (advogado): Eu gostaria de saber a respeito dos impulsionamentos. A
senhora poderia dar o nome das pessoas que fizeram impulsionamento? A senhora tem essa informação pra
passar?
A SENHORA REBECA FÉLIX DA SILVA RIBEIRO ALVES (testemunha): A gente não teve impulsionamento
na campanha. O único investimento em mídia que teve foi no Google, ah... um vídeo sobre a plataforma,
declarado, né, na campanha, foi um merchant bem irrisório. Todo o trabalho foi orgânico.
ORADOR NÃO IDENTIFICADO (advogado): Eu vou reformular a pergunta. Então, a senhora afirma que não
houve nenhum tipo de impulsionamento individual ao longo da campanha?
A SENHORA REBECA FÉLIX DA SILVA RIBEIRO ALVES (testemunha): Houve investimento em mídia, que
a gente chama de impulsionamento, no Google, nessa situação que eu acabei de comentar.
Sobre o representado Luciano Hang, Rebeca Félix pontuou que não o conhecia e que nunca o viu nas
dependências da empresa para a qual trabalhava.
Consoante se vê, não é possível extrair das declarações da testemunha a ilação feita pela representante. Até
mesmo porque esta última sequer foi indagada sobre a condenação de Luciano Hang por impulsionamento no
Facebook.
O que se tem aí é afirmação do desconhecimento da contratação de impulsionamento de notícias falsas por
meio de WhatsApp pela AM4, empresa oficialmente responsável pela campanha de Jair Bolsonaro. Note-se que
as demais testemunhas admitidas nos autos foram posteriormente dispensadas, com a concordância expressa
da autora.
Além disso, é imperioso pontuar que o impulsionamento de conteúdo contratado por Luciano Hang junto ao
Facebook não constitui objeto dos autos. Embora a Justiça Eleitoral tenha reconhecido sua ocorrência e
aplicado sanção, isso se deu no âmbito de ação completamente distinta, baseada em fatos diferentes e que não
guarda correlação com aquilo que se discute nesta AIJE – impulsionamento pago de conteúdo falso por meio do
WhatsApp.
Igualmente, a autora não logrou comprovar, ao longo da instrução, a contratação das empresas Quick Mobile,
Yacows, Croc Services e SMSMarket para realizar impulsionamento de conteúdo, levando a crer que a sua
citação decorreu do simples fato de serem elas especializadas em marketing digital.
Num. 156985872 - Pág. 140Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

mundial de computadores (ID 1463638), sobrevindo respostas negativas por parte dessas empresas quanto ao
candidato eleito Jair Messias Bolsonaro e seu partido.
Inclusive, a empresa WhatsApp, em sua resposta (ID 1706188), informou categoricamente a inexistência de
contratação desses serviços, sobretudo em razão de se tratar de um aplicativo de envio de mensagens privadas.
Note-se que, não obstante sua designação jurídica, a ação de investigação judicial eleitoral não possui a
natureza processual de inquérito, ou seja, de procedimento prévio destinado a promover diligências
investigativas com o intuito de revelar a autoria e a materialidade de práticas abusivas. Constitui, de fato,
verdadeira ação eleitoral, pela qual se deduz em juízo a pretensão de fulminar a elegibilidade de determinado
candidato ou eleitor em razão da ocorrência de abuso de poder.
Por conseguinte, ao autor incumbe narrar fatos ilícitos concretos e objetivos, com gravidade suficiente para
comprometer a regularidade do pleito, indicando, desde logo, as provas aptas a comprovar a sua prática.
Necessária a lembrança de que no processo eleitoral incide a regra do art. 373 do Código de Processo Civil, que
faz recair sobre o autor o ônus de comprovar os fatos constitutivos do seu direito, do qual não se desincumbiu,
não sendo o caso de inversão ou de distribuição dinâmica desse ônus, sob pena de configurar a chamada prova
diabólica.
Afasto, pois, a acusação de que empresas especializadas em marketing digital foram contratadas por empresas
vinculadas ao candidato Jair Bolsonaro para impulsionar, de forma automatizada e maciça, mensagens falsas
via WhatsApp.
Portanto, tratando-se do mesmo fato de ação já julgada, em princípio, deve ser adotada a
mesma conclusão, pelo não reconhecimento do ilícito.
Resta saber se as provas produzidas nestes autos, referentes aos graves fatos investigados
pelo Supremo Tribunal Federal no Inquérito 4.781 e no Inquérito 4.828, modificam a conclusão supracitada.
Em relação ao Inquérito 4.781, constou do respectivo despacho de abertura que o objeto da
investigação recai sobre a disseminação de notícias fraudulentas (fake news), falsas comunicações de crimes,
denunciações caluniosas, ameaças e outras infrações cometidas contra o Supremo Tribunal Federal, seus
integrantes e familiares dos ministros.
Do exame da documentação compartilhada com esta Corte Superior, percebe-se que as linhas
investigativas adotadas e as medidas tomadas, inclusive aquelas sujeitas à reserva de jurisdição, incidem sobre
fatos que, prima facie, não têm correlação com o ilícito eleitoral ora analisado, qual seja, o uso indevido de
meios de comunicação e o abuso do poder econômico, supostamente ocorridos na campanha eleitoral de
2018, por meio de contratação de empresas para disparo em massa de conteúdo de propaganda contrário ao
principal opositor dos investigados naquele pleito.
Com efeito, muito embora estejam inseridos em um contexto de acirramento político que já dura
pelo menos 6 anos, grande parte dos atos sob investigação no inquérito em referência ocorreu a partir do ano
de 2019, com a organização de grupos na internet voltados ao ataque institucional ao STF, ou a seus
membros, como mecanismo de reação aos julgamentos do Pretório Excelso. Ou seja, ainda que o meio
supostamente utilizado seja o mesmo (internet), a documentação até agora desvelada – e até o momento
compartilhada com esta Corte Superior – não indica relação direta entre os atos investigados no Inquérito 4.781
e os disparos em massa ora examinados.
O mesmo se diga em relação ao Inquérito 4.828, o qual investiga fatos supostamente atribuídos
a grupos na rede social Facebook, mas com o aparente objetivo de difusão de informações tendentes a causar
instabilidade política, social e institucional.
Do exame que fiz da documentação, inclusive a de cunho sigiloso, não vislumbro prova robusta
Num. 156985872 - Pág. 141Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

ilícitos ora apurados.
Importa ressaltar que o eminente relator entendeu, ao examinar o contexto probatório juntado a
estes autos, que estaria devidamente comprovado o fato, com fundamentos assim sintetizados:
12. A controvérsia reside na alegada prática de abuso do poder econômico e no uso indevido dos meios de
comunicação social, nos termos do art. 22 da LC 64/90, com supedâneo em disparos em massa de mensagens
de whatsapp, durante o período de campanha, em benefício da chapa vencedora das Eleições 2018, em
prejuízo dos seus principais adversários políticos.
13. Ao menos desde o início da campanha o foco dos representados cingiu-se à mobilização e captação de
votos mediante aplicações tecnológicas de internet, incluídas ferramentas de mensagens instantâneas. A
conduta assumiu
14. Conjunto probatório sólido, composto de início por manifestação e documentos da Whatsapp Inc., nos
seguintes termos: (a) constatou-se em outubro de 2018 que as empresas Yacows, SMSMarket, Quick Mobile
Desenvolvimento e Serviços Ltda. e Croc Services Soluções de Informática Ltda. – referidas nas iniciais –
ofereciam serviços de disparos em massa de mensagens, em afronta aos seus termos de serviços; (b) os
anúncios nos sítios eletrônicos revelam preocupante e espantoso potencial de divulgação de mensagens, a
exemplo do funcionamento em três turnos de trabalho e de até 75 mil envios diários (afora as replicações pelos
usuários); (c) identificaram-se, durante a campanha, comportamentos concretos indicativos de disparos em
massa por duas das empresas, o que ensejou o banimento de contas a elas associadas.
15. Relevantes elementos colhidos nos Inquéritos 4.781 e 4.828, em trâmite na Suprema Corte, que jogam nova
luz sobre o caso. Inúmeras provas documentais e testemunhais corroboram a assertiva de que, no mínimo
desde 2017, pessoas próximas ao hoje Presidente da República atuavam de modo permanente, amplo e
constante na mobilização digital de eleitores, tendo como modus operandi ataques a adversários políticos, a
candidatos e, mais recentemente, às próprias instituições.
16. É fato notório, a atrair a incidência do art. 23 da LC 64/90, que o uso da ferramenta whatsapp constituiu
relevante estratégia de comunicação dos representados nas Eleições 2018, sendo objeto de matérias, estudos e
pesquisas de especialistas e institutos independentes a esse respeito.
17. O conjunto probatório das AIJEs 0601968-80 e 0601771-28 não deixa margem para dúvidas de que a
campanha dos vencedores das eleições presidenciais de 2018 assumiu caráter preponderante nos meios
digitais, mediante utilização indevida, dentre outros, do aplicativo de mensagens whatsapp para promover
disparos em massa em benefício de suas candidaturas, valendo-se de estrutura organizada e capilarizada
composta por apoiadores e pessoas próximas ao primeiro representado.
A despeito da densidade do voto de Sua Excelência – cujo inteiro teor deixo de transcrever em
atenção à economia processual –, entendo que a conduta descrita na petição inicial, ou seja, a contratação
de empresas de mídia digital para a efetivação de disparos em massa em favor de candidato não foi
devidamente comprovada, nem mesmo pelo exame das provas compartilhadas pelo Supremo Tribunal Federal.
Sempre rogando as mais respeitosas vênias, as informações prestadas por WhatsApp Inc., no
sentido de que duas contas vinculadas à empresa SMSMarket e uma conta vinculada à Yacows foram banidas
por suspeita de uso de spam e de envio de mensagens em massa ou automatizadas, são insuficientes para a
comprovação do fato narrado na inicial.
De igual sorte, a circunstância de ter sido comprovado nos autos que as empresas supracitadas
ofereciam serviços de disparo em massa não é prova robusta de que houve contratação pela campanha dos
investigados ou por empresários apoiadores da chapa.
Num. 156985872 - Pág. 142Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

de 24.9.2019).
No mesmo sentido: “Para afastar legalmente determinado mandato eletivo obtido nas urnas,
compete à Justiça Eleitoral, com base na compreensão da reserva legal proporcional, verificar, com
fundamento em provas robustas admitidas em direito, a existência de grave ilícito eleitoral suficiente para
ensejar as severas e excepcionais sanções de cassação de diploma e de declaração de inelegibilidade” (RO
2650-41, rel. Min. Gilmar Mendes, DJE de 8.5.2017).
Por fim, deixo claro que os fatos que estão sendo desvelados no âmbito dos inquéritos em
trâmite no Supremo Tribunal Federal – indicativos da estruturação de uma ampla e complexa rede de
mobilização digital de eleitores e de apoiadores em torno do investigado Jair Messias Bolsonaro, com a
finalidade de autopromoção e de ataques a adversários políticos e às instituições – aparentam ser
extremamente graves e poderão ser avaliados, a tempo e modo, pelos órgãos competentes, inclusive no
âmbito da Justiça Eleitoral.
No entanto, com as mais respeitosas vênias, ainda que reconheça alguma similitude no modus
operandi e na estratégia de marketing digital utilizados na campanha de 2018 e na estrutura supracitada, não
vislumbro por meio de provas robustas e capazes de afastar a dúvida razoável conexão necessária entre
os fatos apurados no inquérito e aqueles narrados na inicial.
Em outros termos, ainda que essa estrutura de marketing digital exista e venha sendo
desvelada, não está perfeitamente claro se ela decorreu da contração das empresas citadas na inicial,
ou mesmo que seria financiada por empresários vinculados ao candidato Jair Bolsonaro, entre os quais
Luciano Hang, proprietário da Havan Lojas de Departamentos Ltda.
Portanto, novamente com as mais respeitosas vênias, entendo não suficientemente
provada essa alegação.
a. Uso fraudulento de nome e CPF de idosos para registro de chips de celular
A petição inicial que embasa a AIJE 0601968-80 narra que, conforme reportagem da Folha de
São Paulo de 2.12.2018, Hans River do Rio Nascimento, ex-funcionário da empresa Kiplix, teria dito que “uma
rede de empresas recorreu ao uso fraudulento de nome e CPF de idosos para registrar chips de celular e
garantir o disparo de lotes de mensagens em benefício de políticos”, acrescentando que Hans River teria
entregue aos repórteres do jornal uma “relação de 10 mil nomes de pessoas nascidas entre 1932 e 1953” (ID
2939088, p. 3).
No entanto, analisando os autos, verifico que não foram produzidos outros elementos de prova
acerca dessa alegação, sendo certo que as matérias jornalísticas – por mais acuradas que sejam – não são
suficientes para a cassação do registro ou do diploma ou para a decretação de inelegibilidade, sanções cuja
imposição demanda a existência de provas robustas e indenes de dúvidas.
Sobre o tema, esta Corte Superior já assentou que “a denúncia jornalística não basta para
revelar a ocorrência de ilícito eleitoral, sendo necessária a apresentação de elementos concretos que
respaldem a acusação” (AIJE 0601779-05, rel. Min. Luis Felipe Salomão, DJE de 11.3.2021).
Ressalto que as provas compartilhadas pelo Supremo Tribunal Federal, alusivas ao Inquérito
4.781 e ao Inquérito 4.828, nada acrescentam em relação a este ponto, o qual não é sequer abordado na
documentação disponibilizada a esta Corte.
Desse modo, também entendo não comprovada a alegação.
b. Montagem de estrutura piramidal de comunicação
A petição inicial que embasa a AIJE 0601968-80 narra que, conforme reportagem da Folha de
São Paulo de 2.12.2018, Hans River do Rio Nascimento, ex-funcionário da empresa Kiplix, teria dito que houve
uso ilegal e massivo de robôs na campanha, possibilitando o envio de 38.769 mensagens diárias.
Todavia, também em relação a este ponto, não foi produzida prova além das matérias
Num. 156985872 - Pág. 143Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

de relatoria do Min. Luis Felipe Salomão, ficando registrado na ementa do acórdão: “Estrutura piramidal de
comunicação. Compra irregular de cadastro de usuários. Uso de base de dados de terceiros. Não
demonstração. Acusação amparada em meras conjecturas. Inexiste nos autos qualquer elemento que
demonstre, mesmo de forma inicial, a existência da complexa estrutura de comunicação descrita na inicial,
tampouco a compra de base de dados de terceiros ou que evidencie que pessoas não inscritas para receber
notícias da campanha de Jair Bolsonaro tenham sido alvo dos disparos em massa”.
Não havendo outras provas produzidas a esse respeito, deve ser mantida a mesma conclusão.
Aliás, sobre a prova compartilhada pelo Supremo Tribunal Federal, cito o seguinte trecho do
parecer ministerial, produzido pelo Vice-Procurador-Geral Eleitoral, Paulo Gustavo Gonet Branco (ID
156949721, pp. 38-39):
A prova emprestada das investigações originárias do STF não serve para corroborar a realidade dos fatos
expostos. O relatório produzido pela Atlantic Council para o Facebook, que dali se colhe, conquanto aponte a
existência de núcleos com comportamentos inautênticos nessa rede social – noticiando a combinação de contas
duplicadas e contas falsas (inclusive com pessoas fictícias fingindo ser repórteres e publicando conteúdo e
gerenciando páginas simulando serem veículos oficiais) – não guarda vínculo de pertinência com a compra
de disparos em massa de Whatsapp. Transborda, desse modo, os limites objetivos da lide.
Ainda que se desprezasse essa limitação de objeto da causa, o fato de eventualmente algumas das contas
viciadas vincularemse a servidores com cargos de assessoramento político e, algumas delas, registrarem
acesso a partir de IPs da Câmara dos Deputados, do Senado Federal e da própria Presidência da República,
tampouco seria suficiente para se dar por provado que havia conteúdo eleitoral nessas postagens, beneficiando
a chapa representada, com referência ao pleito de 2018. Há que se ter presente, ainda, que boa parte dos
acessos aludidos ocorreram depois das eleições. [Grifo nosso].
Valem aqui, rogando respeitosa vênia a quem entenda de maneira diversa, as mesmas
considerações tecidas no item a supra: os fatos revelados pela prova emprestada, conquanto graves e de
possível repercussão eleitoral, não integram a causa de pedir das ações, há muito estabilizada.
Por conseguinte, também em relação a esse fato, reputo-o não suficientemente
comprovado.
c. Compra irregular de cadastros de usuários
Os investigantes afirmam que houve compra irregular de cadastro de usuários, para fins de
disparo em massa de conteúdo nas Eleições de 2018. A prática visaria a contornar a prática do Whatsapp de,
por segurança, bloquear usuários que enviam grande volume de mensagens.
Esse mesmo fato foi analisado na já citada AIJE 0601782-57, de relatoria do Min. Luis Felipe
Salomão, em cujo julgamento se assentou não haver prova da sua ocorrência.
À míngua de outros elementos probatórios, inclusive no material compartilhado pelo Supremo
Tribunal Federal, entendo não comprovado o ilícito eleitoral.
d. Uso de perfis falsos para fins de propaganda
Os investigantes, com base em reportagem jornalística da Folha de São Paulo, afirmam que
houve i a contratação de pacotes de disparo em massa, realizado pelo aplicativo WhatsApp, contra o Partido
dos Trabalhadores e seus candidatos.
Transcreve trecho da reportagem em que se diz que “as mensagens direcionadas aos pacotes
de disparos estariam sendo direcionadas a contatos registrados pela campanha dos candidatos e, ainda, para
outros contatos que seriam vendidos pelas empresas contratadas” (D 156949721, p. 42), de modo a sugerir ter
Num. 156985872 - Pág. 144Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Em relação às provas compartilhadas pelo Supremo Tribunal Federal, consta do material
sigiloso alusivo ao Inquérito 4.828 que a Polícia Federal teria identificado a utilização de contas supostamente
falsas na rede social Facebook, as quais teriam sido criadas com o aparente propósito de promoção da
candidatura do primeiro investigado e de ataque a seus adversários.
Ainda que esses fatos tenham relação com o pleito de 2018, certo é que a discussão nos
presentes autos se deu a partir da narrativa constante da exordial, segundo a qual a utilização de perfis falsos
teria ocorrido no WhatsApp, como instrumento de disparo em massa de mensagens.
Conquanto se trate de achado relevante – com possível caráter ilícito –, ele não foi incluído na
causa de pedir, há muito estabilizada, e não pode ser considerado para o julgamento das presentes ações.
A esse respeito, vale mencionar o paradigmático julgamento da AIJE 1943-58, red. para o
acórdão Min. Napoleão Nunes Maia Filho, publicado no DJE de 12.9.2018, no qual esta Corte Superior
entendeu:
AMPLIAÇÃO OBJETIVA DA DEMANDA EM RELAÇÃO A ILÍCITOS NARRADOS POR EXECUTIVOS DA
ODEBRECHT
O pedido formulado pelo autor, na inicial da ação, delimita o seu objeto, não se admitindo a sua ampliação
posterior para incluir elementos ou fatos que deixaram de figurar na petição inaugural.
a) Segundo o princípio jurídico processual da congruência, adstrição ou correlação, o julgamento judicial fica
adstrito ao pedido e à causa de pedir postos na inicial da ação, pela iniciativa do autor. Assim, não compete ao
órgão julgador modificar, alterar, retocar, suprir ou complementar o pedido da parte promovente.
b) A formação da convicção judicial, também em sede eleitoral, elabora-se livremente, mediante a apreciação do
acervo probatório trazido aos autos, mas nos limites da moldura fixada no pedido posto na inicial da ação. O
Julgador eleitoral pode valer-se da prova encontrável nos chamados fatos públicos e notórios, bem como na
valoração dos indícios e presunções, prestigiando as circunstâncias relevantes da causa mas não as estranhas
a ela , ainda que não tenham sido indicadas ou alegadas pelas partes, tudo de modo a dar primazia à
preservação do interesse público de lisura do pleito eleitoral, como enuncia o art. 23 da LC 64/90.
c) No entanto, esse art. 23 da LC 64/90, ao alargar a atividade probatória, não autoriza a prolação de juízo
condenatório que não seja fundado diretamente na prova dos fatos que compuseram o suporte empírico da
iniciativa sancionadora. Em outros termos, esse dispositivo legal não elimina do mundo do processo as garantias
clássicas das pessoas processadas nem detona os limites da atuação judicial, como se abrisse a sua porta ao
ingresso de procedimentos indiscriminados ou mesmo à inclusão de fatos que não foram apontados na peça
inaugural do processo. Numa ação sancionadora isso seria fatal para o sistema de garantias processuais.
d) A ampliação dos poderes instrutórios do Juiz pelo art. 23 da LC 64/90 e pelo Código Fux deve ocorrer nos
limites do que predefinido como pedido e causa de pedir pelo autor da ação, uma vez que cabe às partes
descrever os elementos essenciais à instrução do feito, e não ao Juiz, que não é autor da ação. Ao declarar a
constitucionalidade do referido art. 23 da LC 64/90, o Supremo Tribunal Federal assentou que a atenuação do
princípio dispositivo no Direito Processual moderno não serve a tornar o Magistrado o protagonista da instrução
processual. A iniciativa probatória estatal, se levada a extremos, cria, inegavelmente, fatores propícios à
parcialidade, pois transforma o Juiz em assistente de um litigante em detrimento do outro. As partes continuam a
ter a função precípua de propor os elementos indispensáveis à instrução do processo, mesmo porque não se
extinguem as normas atinentes à isonomia e ao ônus da prova (ADI 1.082/DF, Rel. Min. MARCO
AURÉLIO, DJe 30.10.2014).
e) A atividade estatal repressora de desvios ou de ilícitos de qualquer natureza somente é exercida com
Num. 156985872 - Pág. 145Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

resguardam a pessoa processada contra excessos ou demasias dos agentes operadores da repressão.
f) Uma das garantias processuais mais relevantes, integrante do justo processo jurídico, é aquela que diz
respeito à ciência, pela pessoa acionada, de todos os fatos e argumentos alegados contra si pela parte
promovente. Por isso se diz que a petição inicial define os polos da demanda e delimita o seu objeto, em face do
qual se desenvolve a resposta à lide e se instala a atividade probatória. A instrução visa ao convencimento do
Julgador, quanto à materialidade e à autoria dos atos postos na imputação (inicial da ação sancionadora), sendo
a sua produção o núcleo ou o centro da solução da questão. Não se pode aceitar (nem se deve aceitar) decisão
judicial condenatória sem prova concludente dos fatos imputados e da sua autoria.
g) Na presente ação, serão apreciadas as provas produzidas até a estabilização da demanda, de modo que é
somente o rol daqueles fatos, com a exclusão de quaisquer outros, que compõe o interesse da jurisdição
eleitoral e demarca o exercício da atividade das partes relativamente às provas. Nem mais e nem menos, sob
pena de o processo se converter num campo minado de súbitas armadilhas e surpresas.
h) Os princípios constitucionais do contraditório exigem a delimitação da causa de pedir, tanto no processo civil
comum como no processo eleitoral, para que as partes e também o Julgador tenham pleno conhecimento da lide
e do efeito jurídico que deve ser objeto da decisão. Colhe-se da jurisprudência do colendo STJ que o Juiz não
pode decidir com fundamento em fato não alegado, sob pena de comprometer o contraditório, impondo ao
vencido resultado não requerido, do qual não se defendeu (REsp 1.641.446/PI, Rel. Min. RICARDO VILLAS
BÔAS CUEVA, DJe 21.3.2017).
i) As garantias processuais interessam às partes do processo e também a toda a coletividade, pois instituem
preceitos protetores dos direitos e das liberdades de todos os integrantes do grupo social, além de se tratar de
elemento estruturante do conceito funcional do justo processo jurídico.
j) Assim, no Direito Eleitoral, o Juiz Eleitoral, ao exercer o seu poder-dever de iniciativa probatória na busca da
verdade real, precisa observar os freios impostos pela Constituição quanto à duração razoável do processo (art.
5º, LXXVIII) , pela legislação eleitoral quanto ao prazo decadencial das ações eleitorais (art. 97-A da Lei
9.504/97) e pelo Código de Processo Civil no que concerne ao princípio da congruência (arts. 141 e 492).
k) Estas ações são de direito estrito, que não podem ser conduzidas pelo procedimento civil comum ordinário, e
exigem prova pré-constituída para a retirada de candidato investido em mandato, de forma legítima, pelo voto
popular. O curtíssimo prazo para a realização de atos processuais eleitorais busca preservar a soberania
popular, ou seja, o voto manifestado pelo titular da soberania e o exercício do mandato de quem ganhou a
eleição, democraticamente, nas urnas.
l) Preliminar acolhida, para afastar os elementos ou fatos que deixaram de figurar nas petições iniciais e
extrapolaram as causas de pedir das demandas.
Portanto, assim como naquela oportunidade os fatos revelados após a estabilização objetiva da
demanda não foram considerados no julgamento, a descoberta nos presentes autos de que houve utilização de
perfis falsos no Facebook em favor do candidato investigado não pode ser analisada, pois não constou da
inicial nem foi debatida em contraditório.
Com a devida vênia dos que entendam em sentido contrário, considero insuperável este ponto –
até porque não há devido processo legal sem irrestrito respeito ao contraditório e à ampla defesa –, razão pela
qual não examino a gravidade da conduta supostamente abusiva.
Ante o exposto, considero não comprovado o fato descrito na inicial e discutido em
contraditório.
Num. 156985872 - Pág. 146Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Mais uma vez, não foi produzida prova robusta nestes autos a respeito dessa alegação.
Quanto ao material compartilhado pelo Supremo Tribunal Federal, há menções pontuais de
financiamento de atos, de pessoas e de canais por empresas e empresários, inclusive por Luciano Hang e
Otávio Oscar Fakhoury.
Por exemplo, segundo documentação constante do Inquérito 4.828, o último teria custeado
material de campanha da chapa Bolsonaro-Mourão diretamente para a empresa Isabel Cristina Costa Correa
(Gráfica Criart), localizada em João Pessoa/PB, e para a empresa Gráfica e Editora Quatro Cores Eireli,
localizada em Natal/RN. Tal custeio, da ordem de R$ 53.000,00, teria ocorrido sem a informação à Justiça
Eleitoral na prestação de contas, fato que decerto é reprovável.
No entanto, também quanto a esse ponto, entendo incabível avançar sobre o exame da matéria,
pois se trata de fato que extrapola a causa petendi e que, bem por isso, não foi discutido em
contraditório. Aplica-se, a meu juízo, o já citado precedente da AIJE 1943-58, red. para o acórdão Min.
Napoleão Nunes Maia Filho, publicado no DJE de 12.9.2018.
Portanto, considero não comprovado o fato descrito na inicial e discutido em
contraditório.
PROPOSTA DE TESE DO RELATOR
O eminente relator, ante os fatos apurados e as questões jurídicas discutidas nas presentes
ações, propõe a seguinte tese de julgamento:
PROPOSTA. TESE. DISPAROS EM MASSA. APLICATIVOS DE MENSAGENS INSTANTÂNEAS.
POSSIBILIDADE. ENQUADRAMENTO. ABUSO DE PODER ECONÔMICO. USO INDEVIDO DOS MEIOS DE
COMUNICAÇÃO SOCIAL.
18. Os arts. 1º, II e parágrafo único, e 14, § 9º, da CF/88, além dos arts. 19 e 22 da LC 64/90 revelam como bens
jurídicos tutelados a paridade de armas e a lisura, a normalidade e a legitimidade das eleições.
19. O abuso de poder econômico configura-se pelo uso desmedido de aporte patrimonial que, por sua
vultosidade e gravidade, é capaz de viciar a vontade do eleitor, desequilibrando a lisura do pleito. Precedentes.
20. A internet, incluídas as aplicações tecnológicas de mensagens instantâneas, enquadra-se no conceito de
“veículos ou meios de comunicação social” a que alude o art. 22 da LC 64/90. Além de o dispositivo conter tipo
aberto, a Justiça Eleitoral não pode ignorar a realidade: é notório que as Eleições 2018 representaram novo
marco na forma de realizar campanhas, com claras vantagens no uso da internet pelos atores do processo
eleitoral, que podem se comunicar e angariar votos de forma mais econômica, com amplo alcance e de modo
personalizado mediante interação direta com os eleitores.
21. Proposta de tese: o uso de aplicações digitais de mensagens instantâneas, visando promover disparos em
massa, contendo desinformação e inverdades em prejuízo de adversários e em benefício de candidato, pode
configurar abuso de poder econômico e/ou uso indevido dos meios de comunicação social para os fins do art.
22, caput e XIV, da LC 64/90.
Sobre esse tema, reconheço que a discussão a respeito da amplitude do termo “meio de
comunicação social”, para os fins do art. 22 da Lei Complementar 64/90, realmente é fecunda.
Mesmo nesta Corte Superior, a maioria do colegiado, em caso diverso do ponto de vista fático e
similar sob o aspecto jurídico, chegou a assentar que “a distribuição de material publicitário informativo por
órgão partidário, que não possui nenhuma obrigação de imparcialidade ou mesmo de assegurar, em seus
impressos, espaço para os candidatos adversários não se confunde com meio de comunicação social” (AgR-
Num. 156985872 - Pág. 147Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

necessariamente que se verificar a princípio se houve uso de meio de comunicação social.
Segundo esclarece Luiz Carlos dos Santos Gonçalves, os veículos de comunicação social incluem a imprensa
escrita, “como os jornais, as revistas, livros e boletins” (Direito Eleitoral. 31 Ed. São Paulo: Atlas, 2018. p. 299). A
referência é, portanto, aos “órgãos de produção de informação”, e à possibilidade, vedada em nossa legislação,
do “uso incisivo dos veículos de imprensa como instrumentos de condução dirigista do eleitorado, ocultando a
finalidade de promoção ou descredenciamento de alternativas políticas em medida suficiente a comprometer a
plena lisura de todo o processo”, conforme explana Frederico Alvim (O peso da imprensa na balança eleitoral
Efeitos, estratégias e parâmetros para o exame da gravidade das circunstâncias em hipóteses de uso indevido
dos meios de comunicação social. In: Resenha Eleitoral. V. 20. N. 2 (mai/17). Florianópolis, p. 41)
Não há que se falar em uso indevido dos meios de comunicação social em decorrência da distribuição de
material publicitário por órgão partidário, que não possui nenhuma obrigação de imparcialidade ou mesmo de
assegurar, em seus impressos, espaço para os candidatos adversários.
Afastada, portanto, a caracterização de uso indevido dos meios de comunicação social, não reconheço a
dissidência jurisprudencial indicada no Recurso Especial.
Registre-se, porém, que o referido precedente tinha contornos fáticos peculiares, porquanto a conduta tida por
ilícita envolvia a distribuição de informativo publicitário pelo próprio partido, circunstância que levou a douta
maioria a assentar a inexistência de uso indevido dos meios de comunicação naquele caso.
Por outro lado, mais recentemente, esta Corte Superior, mesmo sem discutir especificamente a
matéria, tem analisado em tese a possibilidade de o uso indevido se caracterizar a partir de mensagens
oriundas de agentes não vinculados a veículos de imprensa.
Por exemplo, no REspe 31-02, red. para o acórdão Min. Tarcisio Vieira de Carvalho Neto,
assentou-se a impossibilidade de revisão acerca da ausência de gravidade, juízo que é logicamente posterior
ao exame do cabimento da ação, questionado nas razões recursais pelo fato de que a conduta apurada
envolvia postagens na internet, não vinculadas a veículos de imprensa.
Já na AIJE 0601782-57, de relatoria do Min. Luis Felipe Salomão, ficou registrado diretamente
que não haveria prova robusta do uso indevido, novamente sem analisar se a contratação de empresas de
marketing digital e o uso anormal de telefones de pessoas físicas poderiam ser apurados em AIJE sob o signo
do “uso indevido dos meios de comunicação”. De toda sorte, mesmo à míngua de discussão, o avanço ao
mérito sugere que houve superação da condição da ação alusiva ao interesse-adequação.
Como bem apontou o relator, os meios de comunicação sofreram inegável transformação nos
últimos anos, não apenas pela maior presença dos veículos de comunicação na internet – inclusive nas redes
sociais –, mas também pela fragmentação da produção de conteúdo jornalístico, por meio da profusão de
formas de comunicação de massa.
Para o bem ou para o mal, qualquer cidadão pode, em tese, veicular manifestação típica dos
veículos de comunicação social, com aparência de verdade e hipotético dever de mínima imparcialidade. Não
são incomuns, no ambiente informatizado, as transmissões em tempo real (ditas lives) e esquemas organizados
de propagação de informações, com toda a estética jornalística.
Desse modo, entendo que o termo ‘uso indevido dos meios de comunicação’ tem conotação
aberta, não restrita a mensagens veiculadas por órgãos de imprensa, razão pela qual entendo que a tese
deve ser aprovada.
CONCLUSÃO – MÉRITO
Principio esta conclusão esclarecendo que a divergência pontual que tenho quanto ao voto do
Num. 156985872 - Pág. 148Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

comprovação dos fatos expostos na exordial. É exatamente por isso que não adentro o exame da gravidade.
Ante todo o exposto, reputando que não se verifica da base fática suscitada nas duas ações de
investigação judicial eleitoral acervo probatório robusto e inequívoco que permita concluir pela configuração dos
ilícitos de abuso do poder econômico e uso indevido dos meios de comunicação, notadamente considerada a
inexorável exigência de comprometimento da lisura e da legitimidade do pleito presidencial sucedido,
acompanho o relator e voto no sentido de julgar improcedentes os pedidos formalizados na ação de
investigação judicial eleitoral proposta pela Coligação O Povo Feliz de Novo (PT/PC do B/PROS). Em
razão do exame conjunto das alegações, estendo a improcedência aos pedidos da AIJE 0601771-28.
Por fim, voto no sentido de aprovar a tese proposta pelo relator.
O SENHOR MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO (presidente): Muito obrigado, Ministro
Sérgio Banhos.
Apenas para ter clara a divergência, que não influi no resultado, o Ministro Luis Felipe Salomão
reconheceu a existência de disparos em massa, mas entendeu não haver elementos suficientes para
reconhecer a gravidade do fato, e Vossa Excelência entende que nem sequer há prova da existência dos
disparos em massa. É essa a divergência bem caracterizada?
PROCLAMAÇÃO DO RESULTADO (provisório)
O SENHOR MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO (presidente): Eu acho que já está de bom
tamanho, pela noite de hoje, de modo que eu proclamo o resultado provisório: iniciado o julgamento, o relator
rejeitou as preliminares, julgou improcedentes os pedidos e propôs a fixação de tese, sendo acompanhado pelo
Ministro Mauro Campbell Marques integralmente e pelo Ministro Sérgio Banhos com fundamentação
parcialmente diversa quanto ao mérito. O julgamento foi suspenso, em razão do adiantado da hora, e seguirá
na sessão da próxima quinta-feira, dia 28.10.2021.
E, muito importante, senhores advogados, a sessão terá início às 9h da manhã e não às 10h,
como normalmente fazemos, precisamente para podermos concluir o julgamento. Portanto, ficam todos
intimados da sessão às 9h da manhã – aos colegas, já havia comunicado internamente.
EXTRATO DA ATA
AIJE nº 0601771-28.2018.6.00.0000/DF. Relator: Ministro Luis Felipe Salomão. Autora:
Coligação O Povo Feliz de Novo (PT/PC do B/PROS) (Advogados: Eugênio José Guilherme de Aragão – OAB:
4935/DF e outros). Réu: Jair Messias Bolsonaro (Advogados: Karina de Paula Kufa – OAB: 245404/SP e outro).
Réu: Antônio Hamilton Martins Mourão (Advogada: Karina Rodrigues Fidelix da Cruz – OAB: 273260/SP e
outro). Réu: Luciano Rang (Advogados: Iago de Sousa Reis – OAB: 68137/DF e outros). Ré: Flávia Alves
(Advogados: José Caubi Diniz Júnior – OAB: 29170/DF e outros). Réu: Lindolfo Antônio Alves
Neto (Advogados: José Caubi Diniz Júnior – OAB: 29170/DF e outros). Ré: Janaina de Souza Mendes Freitas
(Advogados: Rodrigo Ribeiro Pereira – OAB: 83032/MG e outros). Ré: Ivete Cristina Esteves Fernandes
(Advogado: Sérgio Henrique de Souza Sacomandi – OAB: 199486/SP). Réu: Willian Esteves Evangelista
(Advogado: Sérgio Henrique de Souza Sacomandi – OAB: 199486/SP).
Julgamento conjunto: AIJEs 0601968-80 e 0601771-28
Usaram da palavra, pela Coligação O Povo Feliz de Novo, o Dr. Eugênio José Guilherme de
Aragão; pelo Presidente da República, Jair Messias Bolsonaro, a Dra. Karina de Paula Kufa; pelo Vice-
Num. 156985872 - Pág. 149Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

acompanhado, na integralidade, pelo Ministro Mauro Campbell Marques e, por fundamento parcialmente
diverso, pelo Ministro Sérgio Banhos. O julgamento foi suspenso para continuidade na sessão plenária de
28.10.2021, a partir das 9h.
Aguardam os Ministros Carlos Horbach, Edson Fachin, Alexandre de Moraes e Luís Roberto
Barroso.
Composição: Ministros Luís Roberto Barroso (presidente), Edson Fachin, Alexandre de Moraes,
Luis Felipe Salomão, Mauro Campbell Marques, Sérgio Banhos e Carlos Horbach
Vice-Procurador-Geral Eleitoral: Paulo Gustavo Gonet Branco.
SESSÃO DE 26.10.2021.
VOTO
O SENHOR MINISTRO CARLOS HORBACH: Senhor Presidente, Senhores Ministros, Senhor
Vice-Procurador-Geral Eleitoral, eminentes advogados que fizeram uso da palavra, ocupando a tribunal do TSE
na noite da última terça-feira, a todos os meus cumprimentos.
Gostaria, inicialmente, de registrar o cuidado e a atenção com que este Tribunal Superior tem
analisado a presente demanda, desde a instrução levada a cabo pelos Corregedores-Gerais Eleitorais que se
sucederam nesses 3 (três) anos de tramitação – Ministros Jorge Mussi, Og Fernandes e Luis Felipe Salomão –;
passando pela disposição do Ministro Salomão em trazer esses feitos antes do término de seu mandato, o que
– para nossa infelicidade – ocorrerá amanhã; pela manifestação bastante elucidativa do Vice-Procurador-Geral
Eleitoral, Professor Paulo Gustavo Gonet Branco, em seu bem lançado parecer; pelo modo vertical e detalhado
com que Sua Excelência, o relator, analisou os documentos e depoimentos carreados aos autos, concluindo
pela ausência de provas aptas a ensejar a procedência das ações; assim como pelos votos já proferidos na
assentada do último dia 26 de outubro, de lavra dos eminentes Ministros Mauro Campbell Marques e Sergio
Banhos, cujas manifestações tornam mais fácil a análise que farei, em seguida, acerca da controvérsia dos
autos.
Numa primeira aproximação, analisando as questões preliminares, limito-me a sufragar o voto
do eminente relator e dos demais pares que já o acompanharam, para rejeitar todas essas alegações de
incompetência da Justiça Eleitoral, de inépcia da inicial, de ilegitimidade passiva, de ausência de interesse
processual, de litispendência, de necessidade de reabertura – para diferentes fins – da instrução processual e
de cerceamento de defesa.
Tal conclusão se projeta para as 2 (duas) ações de investigação judicial eleitoral (AIJE) ora em
apreciação, cujo julgamento conjunto, além de oportuno, apresenta-se como adequado à dicção expressa do
art. 96-B da Lei das Eleições, razão pela qual, também nesse tema, acompanho os votos que me antecederam.
Quanto ao mérito, considero imprescindível a rememoração do decidido por esta Corte Superior
no julgamento da AIJE nº 0601779-05 e da AIJE nº 0601782-57, ambas de relatoria do eminente Corregedor-
Geral Eleitoral, apreciadas conjuntamente em fevereiro deste ano de 2021.
Tais ações trouxeram ao conhecimento do TSE questões em tudo semelhantes às postas nos
autos das que agora são julgadas. Com pequenas diferenças de detalhes, que ora se revelam desimportantes,
aquelas ações se aproximam destas, o que faz com que o entendimento então fixado pela Corte seja o
referencial mais forte para os debates que se iniciaram no último dia 26 de outubro e que hoje prosseguem.
O voto do Ministro Luis Felipe Salomão na AIJE nº 0601779-05 e na AIJE nº 0601782-57 se
inicia, exatamente, com uma comparação do conteúdo desses feitos com o que se coloca nas ações ora em
julgamento. Sua Excelência teve o cuidado, inclusive, de apresentar uma tabela em que compara todos esses
processos, a qual – por sua clareza e seu didatismo – reproduzo neste voto:
AIJE 0601779- AIJE 0601782- AIJE 0601771- AIJE 0601968-
Num. 156985872 - Pág. 150Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Coligação
Brasil Soberano
Coligação O
Povo Feliz de
Novo
Coligação O
Povo Feliz de
Novo
INVESTIGADOS
- Jair Bolsonaro
- Hamilton
Mourão
- Luciano Hang
- Jair Bolsonaro
- Hamilton
Mourão
- Luciano Hang
- Flávia Alves
- Lindolfo Alves
Neto
- Antonio Pedro
Freitas Borges
- Janaína de
Souza Freitas
- Ivete Cristina
Fernandes
- Wiliam
Esteves
Evangelista
- Jair Bolsonaro
- Hamilton
Mourão
- Luciano Hang
- Flávia Alves
- Lindolfo Alves
Neto
- Antonio Pedro
Freitas Borges
- Janaína de
Souza Freitas
- Ivete Cristina
Fernandes
- Wiliam
Esteves
Evangelista
- Jair Bolsonaro
- Hamilton
Mourão
- Flávia Alves
- Lindolfo Alves
Neto
- Marcos
Aurélio
Carvalho
FATO
- Contratação
de empresas
especializadas
em marketing
digital (Quick
Mobile,
Yacows, Croc
Services e
SMSMarket)
por empresas
apoiadoras de
Jair Bolsonaro
para disparo de
mensagens via
WhatsApp
contra o PT,
seus
candidatos e a
respectiva
coligação, bem
como contra o
candidato do
PDT.
- Utilização de
- Contratação
de empresas
especializadas
em marketing
digital (Quick
Mobile,
Yacows, Croc
Services e
SMSMarket)
por empresas
apoiadoras de
Jair Bolsonaro
para disparo de
mensagens via
WhatsApp
contra o PT,
seus
candidatos e a
respectiva
coligação, bem
como contra o
candidato do
PDT.
- Utilização
- Contratação
de empresas
especializadas
em marketing
digital (Quick
Mobile,
Yacows, Croc
Services e
SMSMarket)
por empresas
apoiadoras de
Jair Bolsonaro
para disparo de
mensagens via
WhatsApp
contra o PT e
seus
candidatos.
- Utilização
indevida de
perfis falsos
para
propaganda
eleitoral (uso
- Contratação
de empresas
de tecnologia
(Yacows, Kiplix
e AM4
Informática)
para serviço de
disparos em
massa de
mensagens de
cunho eleitoral
pelo aplicativo
WhatsApp.
- Uso
fraudulento de
nome e CPF de
idosos para
registrar chips
de celular e
garantir
disparos em
massa (compra
irregular de
cadastro de
Num. 156985872 - Pág. 151Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

estratégia
digital.
- Doação não
declarada de
pessoa jurídica.
- Utilização de
valores acima
do limite
máximo
permitido para
gastos nas
eleições.
indevida de
perfis falsos
para
propaganda
eleitoral (uso
indevido dos
meios de
comunicação.
- Compra
irregular de
cadastro de
usuários.
- Montagem de
uma estrutura
piramidal de
comunicação,
com emprego
de robôs e
números de
telefone
estrangeiros.
- Doação de
pessoa jurídica.
- Abuso de
poder
econômico.
indevido dos
meios de
comunicação).
- Compra
irregular de
cadastro de
usuários.
- Montagem de
uma estrutura
piramidal de
comunicação,
com emprego
de robôs e
números de
telefone
estrangeiros.
- Doação de
pessoa jurídica.
- Abuso de
poder
econômico.
usuários).
- Suposto uso
de robôs para
disparo em
massa.
-
Subcontratação
de agências
pela AM4, que
é a maior
fornecedora da
campanha dos
candidatos
representados.
- Doação de
pessoa jurídica.
- Abuso de
poder
econômico.
FASE ATUAL
- Instrução
probatória
encerrada em
9.9.2019.
- Processo em
julgamento.
- Instrução
probatória
encerrada em
4.11.2020.
- Instrução
probatória em
andamento.
- Por decisão
do então
Relator,
aguarda desde
1º. 7.2020 a
resposta do e.
Ministro
Alexandre de
Moraes sobre
a
possibilidade
de
compartilhame
nto dos frutos
das
diligências
determinadas
por Sua
Excelência no
- Instrução
probatória em
andamento.
Por decisão do
então Relator,
aguarda desde
1º. 7.2020 a
resposta do e.
Ministro
Alexandre de
Moraes sobre
a
possibilidade
de
compartilhame
nto dos frutos
das
diligências
determinadas
por Sua
Excelência no
âmbito do
Num. 156985872 - Pág. 152Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Aurélio Carvalho, que figura como investigado somente na AIJE nº 0601968-80. As diferenças, porém, param
por aí.
Os fatos investigados sintetizados pelo Ministro Salomão em sua tabela são basicamente os
mesmos em todas essas 4 (quatro) ações, as julgadas em fevereiro e aquelas que estão sendo julgadas agora
em outubro: contratação de empresas especializadas em marketing digital por empresas apoiadoras de Jair
Bolsonaro para realização de disparos em massa, via o aplicativo de mensagens instantâneas WhatsApp,
contra candidatos adversários; utilização de bases de dados fornecidos por empresas de estratégia digital;
doação de pessoa jurídica; abuso do poder econômico; utilização indevida de perfis falsos para propaganda
eleitoral, a caracterizar uso abusivo dos meios de comunicação; compra irregular de cadastro de usuários; e
montagem de estrutura piramidal de comunicação, com emprego de robôs e números de telefone estrangeiros.
Há, é verdade, uma pequena especificidade em relação à AIJE nº 0601968-80, qual seja, a
menção a 2 (duas) agências de marketing digital que não figuram nas alegações das demais ações, a saber, as
agências Kiplix e AM4. Tal peculiaridade, porém, é irrelevante para o exercício de extensão das razões de
decidir das AIJE nº 0601779-05 e 0601782-57 às ações que ora são julgadas. E isso fica evidente a partir de
uma simples leitura do voto do eminente relator nas AIJE nº 0601771-28 e 0601968-80, que se limita a
mencionar tais empresas quando examina as preliminares de ilegitimidade passiva e de litispendência, não
fazendo referência alguma a elas no exame do mérito. Tal circunstância, repita-se, comprova que esse detalhe
não implica nenhuma alteração dos elementos determinantes das conclusões a que chegou esta Corte no
passado e que, ao que tudo indica, chegará neste julgamento.
A ementa produzida pelo Ministro Luis Felipe Salomão para a AIJE nº 0601779-05 – que, aliás,
poderia muito bem ser reutilizada para as ações com julgamento em curso – tem o seguinte teor, que merece
ser reproduzido por sua abrangência e clareza:
AÇÃO DE INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL. ELEIÇÕES 2018. PRESIDENTE E VICE-PRESIDENTE DA
REPÚBLICA. ABUSO DE PODER ECONÔMICO. USO INDEVIDO DOS MEIOS DE COMUNICAÇÃO.
WHATSAPP. DISPARO DE MENSAGENS EM MASSA. NOTÍCIAS FALSAS (FAKE NEWS). MATÉRIA
JORNALÍSTICA. PRELIMINARES. REJEIÇÃO. ACUSAÇÃO AMPARADA EM CONJECTURAS. AUSÊNCIA DE
PROVAS SEGURAS A VINCULAR A CAMPANHA ELEITORAL AOS SUPOSTOS DISPAROS.
IMPROCEDÊNCIA.
1. Os representados são acusados de (i) contratarem empresas especializadas em marketing digital para
procederem ao disparo de mensagens com conteúdo falso via WhatsApp contra os oponentes da chapa de Jair
Bolsonaro nas eleições 2018, em especial os candidatos do PT e do PDT; (ii) utilizarem indevidamente base de
dados de usuários fornecida por empresas de estratégia digital; (iii) realizarem e receberem doação de pessoa
jurídica e (iv) utilizarem valores acima do limite máximo permitido para gastos nas eleições.
LITISPENDÊNCIA. REUNIÃO DAS AIJEs PARA INSTRUÇÃO E JULGAMENTO CONJUNTOS EM VIRTUDE
DA CONEXÃO. INÉPCIA DA INICIAL. PRELIMINARES AFASTADAS.
2. O TSE já assentou não haver litispendência entre ações eleitorais as quais, conquanto calcadas em hipóteses
similares, não possuem as mesmas partes, causa de pedir e pedido. (AIJE nº 060175489/DF, Relator Ministro
Jorge Mussi, DJe 20.3.2019; AI em AgR nº 513/PI, Relator Ministro Luiz Fux, DJe de 14.9.2016)
3. Há de se cuidar para que o reconhecimento da litispendência com fundamento na relação jurídica-base não
alije da discussão qualquer dos legitimados ativos para a propositura da lide. No caso dos autos, guiar-se por tal
critério implicaria excluir dos debates coligação diretamente interessada no deslinde da lide.
âmbito do
Inquérito nº
4.781 /DF.
Inquérito nº
4.781 /DF.
Num. 156985872 - Pág. 153Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

5. Por outro lado, na forma do art. 55 do CPC, o fenômeno da conexão nasce da identidade de causas de pedir
e/ou pedidos e tem como efeito a reunião das ações para julgamento conjunto. A conexão é causa, enquanto a
reunião é consequência. Em essência, a ratio subjacente do instituto da conexão é a preservação da harmonia
dos julgados, sendo possível falar também em objetivo de promoção da economia processual.
6. Não é porque se cogita de conexão que dois ou mais processos necessariamente deverão ser instruídos e
julgados em conjunto. Desde que estejam assegurados os já indicados valores da harmonia entre os julgados e
da economia processual, a incidência do efeito da reunião de processos consubstancia escolha do magistrado, o
qual, observando os requisitos legais, deverá analisar a oportunidade e a conveniência de fazê-lo. Precedentes.
7. No caso dos autos, considerados (i) a quantidade de réus que a reunião dos processos envolveria, (ii) os
diferentes estágios processuais das quatro AIJEs e (iii) as diligências probatórias e suas implicações ainda
pendentes em dois dos autos, a tramitação e a apreciação em bloco gerariam tumulto processual significativo,
atrasando sobremaneira o desfecho das ações, sobretudo daquelas que já se encontram maduras para
julgamento, como é o caso em exame.
8. Em que pese a regra geral do art. 96-B da Lei nº 9.504/97 disponha que serão reunidas para julgamento
comum as ações eleitorais propostas por partes diversas sobre o mesmo fato, o dispositivo comporta
interpretação, e, no caso concreto, a celeridade, a organicidade dos julgamentos, o bom andamento da marcha
processual e o relevante interesse público envolvido recomendam seja mantida a separação. Precedentes.
9. A inobservância da regra do art. 96-B da Lei nº 9.504/97 não leva, por si só, à invalidação das decisões
judiciais. O TSE possui precedentes no sentido de que, embora sempre que possível, ações eleitorais que
tratem de fatos idênticos ou similares devam ser reunidas e julgadas em conjunto, tal reunião não é obrigatória.
(AI nº 28.353/RJ, Relator Ministro Luís Roberto Barroso, DJe 31.5.2019; RO nº 2188-47/ES, Relator Ministro
Tarcísio Vieira de Carvalho Neto, DJe 18.5.2018).
10. No caso em exame, além de inconveniente para o bom andamento processual, o julgamento separado de
maneira alguma gera risco de decisões conflitantes, tendo em vista estarem todas as ações submetidas à
relatoria do mesmo Corregedor-Geral e ao julgamento pelo Plenário do TSE, os quais possuem visão global dos
fatos submetidos à apreciação e indubitavelmente garantirão a escorreita prestação da jurisdição, assegurando
a coerência e a unicidades dos julgamentos. Tramitação e julgamento que se mantêm separados em
homenagem à celeridade e à eficiência da prestação jurisdicional.
11. Quanto à alegação de inépcia da inicial, a peça vestibular é apta se descreve os fatos e os fundamentos do
pedido e possibilita à parte representada o efetivo exercício do direito de defesa e do contraditório.
12. Assim, para que se dê início à ação de investigação judicial eleitoral, é suficiente a apresentação ou a
relação de evidências, ainda que indiciárias, da ocorrência do ilícito, conforme se extrai da dicção do art. 22,
caput, da Lei Complementar nº 64/1990, porquanto a produção de provas pode se fazer no curso da instrução
processual.
PEDIDO DE REABERTURA DA INSTRUÇÃO PROBATÓRIA. PROVA TESTEMUNHAL. DEPOIMENTO
PESSOAL. REQUISIÇÃO DE DOCUMENTOS PROTEGIDOS POR SIGILO. PLEITOS NEGADOS.
13. Oitiva de empresário espanhol e remessa de entrevista feita pelo mesmo ao periódico Folha de São Paulo.
Prova que se indefere pois (i) o próprio empresário desmentiu a denúncia, (ii) e ainda que mantivesse a sua
versão anterior, a sua oitiva não teria relevância no caso concreto, eis que estaria absolutamente isolada, o que
ensejaria a aplicação do art. 368-A do CE, que veda a condenação em ações que levam à perda do mandato,
Num. 156985872 - Pág. 154Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

15. Na forma do art. 447, § 5º, do CPC, os proprietários das empresas de marketing somente poderiam ser
ouvidos como informantes, o que não geraria proveito útil no caso dos autos. Adicionalmente, não foram
coligidos elementos concretos e robustos a vincularem as empresas de publicidade citadas às práticas que se
apuram nos autos, pelo que se descarta o pedido de produção de prova.
16. Depoimento pessoal. Ante a falta de previsão na Lei Complementar nº 64/1990 e o caráter indisponível dos
interesses envolvidos, não há depoimento pessoal dos investigados em AIJE. Jurisprudência pacífica do TSE (AI
n. 28918/SC, relator Ministro Og Fernandes, DJe de 25.2.2019; AIJE n. 0601754-89/DF, relator Ministro
Jorge Mussi, DJe de 13.12.2018; AIJE n. 0601575–58/DF, relator Ministro Jorge Mussi, DJe de 12.12.2018;
AgR-RMS n. 2641/RN).
17. Requisição dos relatórios contábeis, notas fiscais, contratos, relação de clientes e demais documentos aptos
a demonstrar as relações jurídicas entabuladas durante o período eleitoral pelos réus e pelas empresas de
publicidade suspeitas de terem realizado os disparos.
18. É pacífico que o afastamento de qualquer tipo de sigilo requer fundamentos idôneos, pertinência temática,
limitação temporal e absoluta imprescindibilidade da medida, além da inexistência de outros meios de obtenção
da prova. Precedentes.
19. Não se consideram fundamento idôneo, para fins de justificar a requisição de documentos e/ou quebra de
sigilos protegidos constitucionalmente, matérias jornalísticas publicadas em veículos de comunicação. (TSE,
AIJE nº 060196965/DF, Relator Ministro Jorge Mussi, DJe 8.5.2020; STF, Pet-AgR nº 2.805/DF, Tribunal Pleno,
Relator Ministro Nelson Jobim, DJ 27.2.2004)
20. O conjunto probatório produzido descortinou–se deveras frágil, não tendo a coligação representante trazido
aos autos uma única prova da existência das mensagens com conteúdo falso. A autora também não foi capaz
de demonstrar, sequer de forma inicial, a existência de relação jurídica entre a campanha de Jair Bolsonaro ou
apoiadores desse último e as empresas de publicidade que teriam realizado os disparos em massa.
21. A constatação pela empresa WhatsApp de que, num universo de mais de 600 (seiscentas) contas vinculadas
às empresas de marketing indicadas na inicial, três linhas telefônicas, de propriedade de duas pessoas jurídicas
e uma física apontadas na exordial, tiveram "comportamento anormal indicativo do envio automatizado de
mensagens em massa" e de "suspeita de spam" durante o mês de outubro de 2018, sendo banidas pela
empresa em razão de afronta a seus "Termos de Serviço", não configura fato novo a se traduzir como "indícios
suficientes" e "fundadas suspeitas" da ocorrência dos ilícitos imputados aos representados.
22. Não obstante, as empresas em questão oferecem serviços de publicidade de toda sorte a todo tipo de
clientes e não há nada que evidencie, de forma razoavelmente segura, que os disparos detectados consistiam,
efetivamente, em propaganda eleitoral irregular. Inexiste nos autos elemento apto a comprovar, ainda de que de
forma inicial, ter ocorrido a contratação dos serviços de envio em massa de mensagens e o dado novo fornecido
pela WhatsApp INC. consiste unicamente na confirmação de que algumas das empresas sob investigação
efetivamente procederam ao disparo maciço e automatizado de mensagens cujo conteúdo se desconhece no
mês de outubro de 2018.
23. A par disso, a acusação central desta lide – a existência e distribuição de mensagens com conteúdo falso –
não é passível de ser averiguada ou demonstrada pela documentação cuja juntada se pretende, a qual é apta
tão somente a comprovar a existência de eventuais relações jurídicas entre os representados e as empresas
de marketing. Continuariam faltando os elementos mais imprescindíveis para a procedência da presente AIJE: o
Num. 156985872 - Pág. 155Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

preenchimento dos pressupostos para a quebra de sigilo constitucionais e a imprestabilidade dos documentos
requeridos para a comprovação das acusações veiculadas na peça inaugural, nega-se o requerimento de
entrega da documentação solicitada.
MÉRITO. ART. 22, CAPUT E INCISOS, DA LC Nº 64/1990. ABUSO DE PODER. REQUISITOS. ART. 373 DO
CPC. NÃO APRESENTAÇÃO DE PROVAS SUFICIENTES PARA A COMPROVAÇÃO DAS IMPUTAÇÕES.
NÃO DEMONSTRAÇÃO DA MATERIALIDADE DO ILÍCITO E DE SUA GRAVIDADE.
25. No mérito, é sabido que para se caracterizar o abuso de poder, impõe-se a comprovação, de forma segura,
da gravidade dos fatos imputados, demonstrada a partir da verificação do alto grau de reprovabilidade da
conduta (aspecto qualitativo) e de sua significativa repercussão a fim de influenciar o equilíbrio da disputa
eleitoral (aspecto quantitativo). A mensuração dos reflexos eleitorais da conduta, não obstante deva continuar a
ser ponderada pelo julgador, não constitui mais fator determinante para a ocorrência do abuso de poder, agora
revelado, substancialmente, pelo desvalor do comportamento.
26. O abuso do poder econômico, por sua vez, caracteriza-se pelo emprego desproporcional de recursos
patrimoniais (públicos ou privados), com gravidade suficiente para afetar o equilíbrio entre os candidatos e
macular a legitimidade da disputa.
27. Contratação de empresas especializadas em marketing digital para disparo de mensagens contra opositores.
Não comprovação da existência das mensagens, bem como de seu disparo. Ausência de documentos e/ou
outros elementos que demonstrem a contratação. A denúncia jornalística não basta para revelar a ocorrência de
ilícito eleitoral, sendo necessária a apresentação de elementos concretos que respaldem a acusação.
28. Utilização de base de dados de usuários fornecida por empresas de estratégia digital. Não demonstração.
Acusação amparada em meras conjecturas. Inexiste nos autos qualquer elemento que demonstre, mesmo de
forma inicial, a ocorrência de compra de base de dados de terceiros ou que evidencie que pessoas não inscritas
para receber notícias da campanha de Jair Bolsonaro tenham sido alvo dos disparos em massa.
29. Quando o enfoque é o cidadão eleitor, como protagonista do processo eleitoral e verdadeiro detentor do
poder democrático, não devem ser, a princípio, impostas limitações senão aquelas que se referem à honra dos
demais eleitores, dos próprios candidatos, dos partidos políticos e as relativas à veracidade das informações
divulgadas. Precedentes.
30. Doação não declarada de pessoa jurídica e utilização de valores acima do teto de gastos permitido.
Imputação amparada em suposições, cuja ocorrência não se logrou evidenciar. Prestação de contas aprovadas.
31. Emanando todo o poder do povo, compete à Justiça Eleitoral proteger a vontade popular, e não, substituí-la,
razão pela qual a cassação de mandatos deve ser sempre precedida de minuciosas apuração e comprovação.
Na verdade, sua incidência somente deverá ocorrer quando, dadas a gravidade e a lesividade das condutas, a
legitimidade do pleito tenha sido tão afetada que outra solução menos gravosa não teria o condão de
restabelecê-la.
32. A coligação representante não se desincumbiu do ônus processual imposto pelo art. 373 do CPC de
apresentar provas que comprovem suas acusações.
33. Na linha da causa de pedir eleita pela parte autora, o exercício do ônus probatório deve guardar relação com
as imputações constantes da inicial, sendo que as provas requeridas e indeferidas ao longo da lide, não se
prestam – de forma útil – ao desvelamento dos fatos narrados e que compõem a causa de pedir. Não há que se
Num. 156985872 - Pág. 156Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Precedentes." (TSE, Agravo de Instrumento nº 74611, Relator Ministro Alexandre de Moraes, DJE, 10/12/2020;
TSE, Recurso Especial Eleitoral nº 142269, Relator Ministro João Otávio de Noronha, Publicação: DJE,
20/03/2015, p.p. 60/61).
35. Imperioso o distinguishing quanto ao assentado no julgamento da AIJE 0601369-44 (FACEBOOK), no qual o
Colegiado autorizou a dilação probatória. É que naquela ocasião, entendeu a maioria dos Ministros que havia
necessidade específica de produção probatória para a identificação dos autores da conduta, o que, obviamente,
possui relação com os fatos da causa que compõem a causa de pedir.
36. Inexistente demonstração efetiva da materialidade do ilícito e de sua gravidade, não há que se perquirir
acerca de eventuais reflexos eleitorais. Não sendo possível constatar a prática de conduta grave o suficiente
para turbar a legitimidade, a normalidade e a paridade de armas das eleições, fica afastada a ocorrência do
abuso de poder, o que, por sua vez, conduz à rejeição dos pedidos de cassação do mandato e declaração de
inelegibilidade.
PEDIDO DE ANULAÇÃO DA VOTAÇÃO COM SUPEDÂNEO NOS ARTS. 222 E 237 DO CÓDIGO ELEITORAL.
37. Inoportuna a análise do pedido alternativo, porquanto a anulação da votação seria consequência automática
da procedência da ação por abuso de poder.
38. Na espécie, não haveria como precisar o espectro de eleitores que foram, de fato, atingidos pela suposta
propaganda eleitoral negativa. A cassação de um mandato requer a demonstração evidente do ilícito e de sua
repercussão e/ou alcance, pois meras ilações não autorizam a mencionada sanção. Nesse sentido, o acervo
probatório não permite aferir quantitativamente a influência das mensagens enviadas por WhatsApp sobre a
vontade do eleitor.
PEDIDOS DE CONDENAÇÃO POR LITIGÂNCIA DE MÁ-FÉ E DE INVESTIGAÇÃO POR INCURSÃO NO TIPO
PENAL PREVISTO NO ART. 25 DA LC Nº 64/1990.
39. O ajuizamento de ação de investigação judicial eleitoral com base apenas em elementos indiciários ou prova
pouca robusta não basta, por si só, para condenação por litigância de má-fé e/ou configuração do crime
previsto no art. 25 da LC nº 64/1990, tendo em vista a necessária comprovação da intenção de alterar a
verdade dos fatos, da deslealdade e do abuso de direito.
CONCLUSÃO
40. Ação de Investigação Judicial Eleitoral que, rejeitadas as preliminares, julga-se improcedente.
(AIJE nº 0601779-05/DF, Rel. Min. Luis Felipe Salomão, DJe de 11.3.2021)
O acórdão sintetizado pela ementa anteriormente transcrita assentou que as provas produzidas
nos autos não eram idôneas para concluir pela existência de disparos em massa de mensagens de WhatsApp,
em desfavor dos adversários da chapa vencedora nas eleições de 2018. Não se tinha comprovação alguma da
materialidade dos supostos ilícitos narrados naquela exordial, embasada exclusivamente em matérias
jornalísticas, sendo impossível caracterizar a ocorrência de ilícitos e, muito menos, perquirir sua gravidade.
Essa insuficiência de provas, verificada no precedente, igualmente se faz presente nos autos
das ações ora em julgamento, como afirmado pelo eminente relator em seu judicioso voto.
Com efeito, o Ministro Luis Felipe Salomão deixa claro que não há provas dos disparos, não se
tem conhecimento de qualquer repercussão na esfera eleitoral e não se sabe quais conteúdos teriam sido
Num. 156985872 - Pág. 157Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

28, do longo tempo de tramitação das demandas (cerca de três anos) e da reabertura da instrução probatória.
Com efeito, de início, não é possível extrair dos autos, mediante lastro probatório minimamente seguro, o teor
das mensagens (item “a” acima), o modo pelo qual o conteúdo repercutiu perante o eleitorado (item “b”) e o
alcance do ilícito em termos de disparos efetuados (item “c”).
[...]
No que toca ao financiamento da campanha por empresas visando patrocinar o ilícito, tenho que, além da já
destacada problemática quanto ao teor e ao alcance dos disparos em massa de mensagens de whatsapp,
também não é possível extrair dos autos, com segurança, a prática dessa conduta vedada.
Assim, como bem destacado pelo eminente relator, a parte autora das AIJE não trouxe aos
autos elementos que corroborassem, para além de matérias jornalísticas, o alegado na inicial. Não juntaram
nem mesmo – para voltar às palavras do Ministro Salomão – “print de mensagens de WhatsApp recebidas por
terceiros que pudessem jogar luz sobre o caso”. Como é sabido, um dos mais simples meios de prova de atos
praticados pela internet é a captura de tela, o que, no caso dos autos – pasmem! –, não se verificou em
nenhuma das inúmeras alegações de ocorrências de fake news que teriam ensejado o ajuizamento das ações.
Nesse contexto, impossível não concluir, na linha do propugnado pelo Corregedor-Geral
Eleitoral, pela improcedência da ação, ante a manifesta ausência de provas aptas a ensejar a condenação dos
representados.
Ainda nesse contexto, também é impossível deixar de questionar, com o devido respeito, a linha
argumentativa desenvolvida pelo relator ao longo do item 4 de seu voto, no qual – apesar dessa insuficiência de
provas – sustenta que a campanha vitoriosa em 2018 fez utilização indevida e, portanto, ilícita de meios digitais,
especialmente o aplicativo de mensagens WhatsApp.
Se não é possível extrair dos autos todos esses aspectos enumerados no trecho acima
transcrito do voto do Ministro Luis Felipe Salomão – quais sejam, conteúdo das mensagens, repercussão desse
conteúdo no eleitorado e abrangência da ação –, como afirmar de modo peremptório – tal qual feito no referido
item 4 – que houve disparos em massa com conteúdos inverídicos voltados a prejudicar adversários? Com a
devida vênia, as afirmações constantes do mencionado item carecem de respaldo no conjunto probatório das
ações.
É verdade, porém, que o relator faz sua construção a partir da conjugação daquilo que entende
ser notório com as provas coletadas na AIJE nº 0601782-57 e com documentos constantes dos Inquéritos nº
4.781 e 4.828, ambos em tramitação no Supremo Tribunal Federal, sob a exímia condução do Ministro
Alexandre de Moraes. Essa conjugação, todavia, não se apresenta como suficientemente robusta para a
afirmação categórica da ocorrência de ilícitos eleitorais, praticados pelos representados ao longo da campanha
presidencial de 2018.
De início, a afirmação de ser notória a opção da chapa vencedora no último pleito presidencial
pelas estratégias digitais de campanha, com a mobilização de apoiadores pelas redes sociais e por aplicativos
de mensagens, não implica, automaticamente, a notoriedade da ocorrência de disparos em massa, financiados
por pessoas jurídicas, para prejudicar adversários. Não se pode, a meu ver, convolar uma legítima escolha de
estratégia de campanha em indício de irregularidades.
Por outro lado, a notificação dirigida pelo WhatsApp às agências citadas nas iniciais das AIJE
não comprova nada além do fato de terem elas violado os termos de serviço do aplicativo, gerando
consequências que se projetaram em restrições de uso para tais empresas. Não se pode afirmar, a partir
dessas notificações, que as ações violadoras dos termos de serviço tenham natureza eleitoral ou beneficiem os
candidatos representados.
Finalmente, resta analisar as considerações do eminente relator quanto aos documentos
extraídos dos citados Inquéritos nº 4.781 e 4.828. Em primeiro lugar, há menção aos depoimentos prestados,
Num. 156985872 - Pág. 158Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Esse simples fato, por si só, já diminui sobremaneira o valor probante de tais depoimentos, tal
como assentado na legislação adjetiva e amplamente aplicado na jurisprudência pátria, como indicado no
seguinte precedente do TSE:
AÇÃO DE INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL. ELEIÇÕES 2018. PRESIDENTE E VICE–PRESIDENTE DA
REPÚBLICA. USO INDEVIDO DOS MEIOS DE COMUNICAÇÃO. ABUSO DE PODER ECONÔMICO. PROVAS.
DEPOIMENTO PESSOAL. PROVA TESTEMUNHAL. PRELIMINARES. REJEIÇÃO. MÍDIA IMPRESSA E
ELETRÔNICA. INICIATIVA DO LEITOR. LIBERDADES DE EXPRESSÃO E DE IMPRENSA. INTERESSES
JORNALÍSTICOS. IMPROCEDÊNCIA.
[...]
4. Ante a falta de previsão na Lei Complementar n. 64/1990 e o caráter indisponível dos interesses envolvidos,
não há depoimento pessoal dos investigados em AIJE. Todavia, eles não estão impedidos de fazê-lo, caso a
isso se disponham, conforme assentado na jurisprudência desta Corte Superior (AI n. 28918/SC, relator Ministro
Og Fernandes, DJe de 25.2.2019; AIJE n. 0601754-89/DF, relator Ministro Jorge Mussi, DJe de 13.12.2018;
AIJE n. 0601575-58/DF, relator Ministro Jorge Mussi, DJe de 12.12.2018; AgR-RMS n. 2641/RN, relator Ministro
Luís Roberto Barroso, DJe de 27.9.2018; RHC n. 131/MG, relator Ministro Arnaldo Versiani, DJe de 5.8.2009; e
HC n. 85.029, relator Ministro Sepúlveda Pertence, Tribunal Pleno, DJ de 1º.4.2005).
5. Tem-se por impertinente e destituída de proveito útil a colheita de prova testemunhal quando flagrante o
interesse das pessoas indicadas no resultado da demanda ou quando ausente o envolvimento direto delas nos
fatos noticiados na exordial ou na defesa (Código de Processo Civil, art. 370, o art. 447, § 2º, I, II e III, e § 3º, II).
[...]
(AIJE nº 0601862-21/DF, Rel. Min. Og Fernandes, Rel. designado Min. Jorge Mussi, DJe de 26.11.2019)
Ademais, no item 4.6, o voto do eminente relator aduz 2 (dois) relatórios da Polícia Federal, nos
referidos inquéritos, um dos quais indica a utilização de computadores da Câmara de Vereadores carioca e da
Câmara dos Deputados para movimentar perfis bolsonaristas nas redes sociais, enquanto o outro examina o
chamado Gabinete do Ódio, que conduziria as estratégias digitais em favor dos candidatos representados.
No primeiro relatório, seus termos simplesmente indicam eventual uso indevido de servidores e
recursos materiais da Câmara Municipal do Rio de Janeiro e da Câmara dos Deputados na realização de
propaganda política. Não se pode aferir a partir desse relatório se as postagens eram, de fato, voltadas à
desinformação ou produto do chamado Gabinete do Ódio. De qualquer forma, porém, é inconteste que o
relatório faz menção às redes sociais, que não se confundem, como será adiante explicitado, com os aplicativos
de mensagem, como o WhatsApp, os quais se colocam no cerne da discussão jurídica dos autos.
Em relação ao segundo relatório, o simples fato de inúmeras contas terem sido criadas no
Instagram e no Facebook – novamente, sublinhe-se, 2 (duas) redes sociais, e não aplicativos de mensagens –
às vésperas da eleição de 2018, por si só, não caracteriza nenhuma irregularidade, ainda que se possa
conectar essas contas a pessoas que, no futuro, viriam a supostamente integrar o que passou a se denominar
de Gabinete do Ódio, cuja existência – aliás – é posta em xeque pela própria Polícia Federal, como
comprovam os seguintes trechos de documentos acostados ao Inquérito nº 4.781:
Com os dados disponíveis até o momento para esse analista, não foi possível assegurar se há o vínculo real
entre os acusados, ou se o vínculo estabelecido se dá justamente pelo grande número de seguidores e por
compartilharem o mesmo viés político.
Num. 156985872 - Pág. 159Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

pautas conservadoras e patriotas. Procurava apoio de empresários e pessoas que pudessem contribuir de
diferentes maneiras as manifestações de ruas convocadas pelo movimento NASRUAS. [...] Por outro lado, com
base no que foi visto, não se encontrou referência à existência do tal 'GABINETE DO ÓDIO', ou de alguma
coordenação de postagens entre diferentes perfis e pessoas.
(Inq nº 4.781, em “INQUÉRITO 4.781”, “AP. 5 – ITEM 7 – RAMA 184 – P 2-15”, fl. 13, Relatório de Análise de
Material Apreendido nº 169/2020/SINQ/STF/DICOR/PF).
Em relação ao “Gabinete do Ódio” ou “GDO”, por vezes referido entre aspas, apesar de o nome/sigla aparecer
em diferentes conversas, não foram encontrados outros elementos que confirmem sua existência de fato, e
eventuais integrantes.
(Inq nº 4.781, em “INQUÉRITO 4.781”, “AP. 5 – ITEM 7 – RAMA 184 – P 80-116”, fl. 36, Relatório de Análise de
Material Apreendido nº 184/2020/SINQ/STF/DICOR/PF)
Nesse contexto, com a devida vênia, não posso acompanhar o relator em todas as reflexões
que desenvolve no item 4 de seu voto ou em sua conclusão pela ocorrência de ilícitos por parte dos
representados, uma vez que não há elementos probatórios suficientes para tanto.
Não havendo elementos aptos à configuração do ilícito, não há de se perquirir acerca da
gravidade de condutas cuja existência não se tem confirmada. De qualquer modo, é importante registrar que
eventual análise dessa questão, assentando a inexistência de gravidade no caso concreto – tal qual conclui o
relator –, levaria também à constatação da inocorrência do ilícito, uma vez que sua caracterização depende
desse elemento, que é parte integrante de seu conceito normativo. Nesse sentido, os seguintes julgados desta
Corte:
RECURSO ORDINÁRIO. ELEIÇÕES 2018. DEPUTADO ESTADUAL. AÇÃO DE INVESTIGAÇÃO JUDICIAL
ELEITORAL. UTILIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL. IMPULSIONAMENTO ILÍCITO DA
CANDIDATURA. FALSO CADASTRAMENTO DA POPULAÇÃO EM PROGRAMA HABITACIONAL.
FINALIDADE ELEITORAL. ABUSO DE PODER POLÍTICO. CONFIGURAÇÃO. DOAÇÃO DE CAMPANHA.
UTILIZAÇÃO DE VALORES DE ORIGEM NÃO IDENTIFICADA. UTILIZAÇÃO DE CONTAS DE PASSAGEM.
ABUSO DE PODER ECONÔMICO. CONFIGURAÇÃO. RECURSO IMPROCEDENTE. CASSAÇÃO DE
DEPUTADO ESTADUAL. INELEGIBILIDADE DE EX–PREFEITO. ART. 22 DA LC 64/90. ACÓRDÃO MANTIDO.
[...]
59. Acerca da gravidade dos fatos apta a ensejar a procedência da AIJE, no julgamento do REspe 11-75, rel.
Min. Luiz Fux, DJE de 30.6.2017, ficou assim assentado: "Não é por outra justificativa que este Tribunal Superior
entende, precisamente, repisa–se, que não é qualquer lesão causada aos bens jurídicos tutelados pelos tipos
eleitorais que dá azo à procedência (ou não) do pedido deduzido em AIME, AIJE, RCED e nas representações
do art. 30-A. É assente na Corte que apenas aquelas violações que possuam gravidade, enquanto elemento
indissociável à configuração dos referidos tipos dos ilícitos eleitorais, possuem idoneidade para cassar registro
ou diploma de candidato eleito ou determinar a perda de seu mandato eletivo. Ausente a gravidade,
compreendida dentro da dogmática de restrição a direitos fundamentais como vedação ao excesso, descabe
cogitar da procedência dos pedidos veiculados".
(RO nº 0600818-68/SE, Rel. Min. Sergio Silveira Banhos, DJe de 19.10.2021)
ELEIÇÕES 2016. RECURSO ESPECIAL. AÇÃO DE INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL. ABUSO DO
PODER ECONÔMICO. PREFEITO. VICE-PREFEITO. REQUISITO. GRAVIDADE. ART. 22, XVI, DA LEI
Num. 156985872 - Pág. 160Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

23. A gravidade das circunstâncias que caracterizam o ato abusivo é requisito essencial para o reconhecimento
da prática do abuso do poder econômico, a teor do disposto no art. 22, XVI, da LC 64/90, e "se traduz em fato
que altera a legitimidade do pleito ou lhe causa desequilíbrio" (AgR-REspe 661-19, rel. Min. Maria Thereza de
Assis Moura, DJE de 5.11.2015).
[...]
(REspe nº 6262420-16/SP, Rel. Min. Sergio Silveira Banhos, DJe de 27.8.2020)
ELEIÇÕES 2014. RECURSOS ORDINÁRIOS. CONTRATAÇÃO DE SERVIDORES TEMPORÁRIOS EM PROL
DA CANDIDATURA DA IRMÃ DO PREFEITO. CONFIGURAÇÃO DO ABUSO DE PODER E CAPTAÇÃO
ILÍCITA DE SUFRÁGIO. INSUFICIÊNCIA DO CONJUNTO PROBATÓRIO PARA A RESPONSABILIZAÇÃO DE
CANDIDATO A DEPUTADO FEDERAL. RESCISÃO DE CONTRATOS TEMPORÁRIOS APÓS AS ELEIÇÕES E
ANTES DA POSSE DOS ELEITOS. CONFIGURAÇÃO DE CONDUTA VEDADA NO CASO CONCRETO
APESAR DE NÃO PRATICADA NA CIRCUNSCRIÇÃO DO PLEITO. IMPOSSIBILIDADE DE IMPOSIÇÃO DE
MULTA AO NÃO CANDIDATO.
[...]
16. "Com a alteração pela LC 135/2010, na nova redação do inciso XVI do art. 22 da LC 64/90, passou-se a
exigir, para configurar o ato abusivo, que fosse avaliada a gravidade das circunstâncias que o caracterizam,
devendo-se considerar se, ante as circunstâncias do caso concreto, os fatos narrados e apurados são
suficientes para gerar desequilíbrio na disputa eleitoral ou evidente prejuízo potencial à lisura do pleito" (REspe
822-03/PR, Rel. Min. Henrique Neves da Silva, DJe de 4.2.2015).
[...]
(RO nº 2229-52/AP, Rel. Min. Rosa Weber, DJe de 6.4.2018)
Por fim, devo registrar que meu voto também diverge do relator na fixação da tese. Em primeiro
lugar, por discordar dos termos em que foi expressa, numa compreensão que será mais bem explicitada pelo
voto do eminente Ministro Luiz Edson Fachin, que teve a gentileza de nos distribuir ainda no dia 26 de outubro.
Tenho muita dificuldade – e enorme receio – de proceder a um alargamento exacerbado do
conceito de meios de comunicação social, especialmente quando essa leitura expandida implica
interpretação ampliativa de limitações a direitos políticos fundamentais, como ocorre na proposta ora em
apreciação.
Ademais, tenho que a equiparação de redes sociais e de aplicativos de mensagens a meios de
comunicação social não é pacífica na jurisprudência pátria ou na legislação brasileira, ainda que se verifiquem
casos em que tal equivalência é reconhecida.
Os precedentes citados pelo eminente relator, Ministro Luis Felipe Salomão, num primeiro
exame, não dizem com a difusão de informações por meio de aplicativos de mensagem, mas sim por redes
sociais, realidades essas que – como é sabido – são bastante diversas.
Na lição de Danah M. Boyd, as redes sociais podem conter dispositivos de mensagens, mas não
se confundem com os aplicativos destinados especificamente a esse fim. Confira-se:
Nós definimos um sítio de rede social como um serviço baseado na internet que permite a indivíduos (1)
construírem perfis públicos ou semipúblicos dentro de um sistema controlado, (2) articular uma lista de outros
usuários com os quais compartilham alguma conexão, e (3) ver e inter-relacionar suas listas de conexões com
aquelas de outros dentro do sistema. A natureza e a nomenclatura dessas conexões podem variar de sítio para
Num. 156985872 - Pág. 161Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

A maioria dos sítios de redes sociais fornecem um mecanismo para que os usuários deixem mensagens nos
perfis de seus amigos. Essa ferramenta tipicamente envolve deixar ‘comentários’, embora os sítios empreguem
variados rótulos para essa ferramenta. Ademais, os sítios de redes sociais comumente têm uma ferramenta de
mensagens privadas similar a um correio eletrônico. Ainda que tanto as mensagens privadas e os comentários
sejam populares na maioria dos grandes sítios de redes sociais, essas ferramentas não são universalmente
disponíveis. (BOYD, Danah M. Social Network Sites: Definition, History, and Scholarship. Journal of Computer-
Mediated Communication, v. 13, 2008, p. 211-213, tradução livre)
Como bem delimita a autora, as mensagens no âmbito das redes sociais se aproximam dos
correios eletrônicos, privados e cobertos pelo sigilo, pelas garantias à privacidade. É essa a conclusão que
também exsurge da conceituação acadêmica dos aplicativos de mensagens instantâneas.
Nesse sentido, entre outras referências, é possível citar um relatório do IPG Media Lab,
importante think tank norte-americano em matéria de comunicações, sediado em Nova York. Esse estudo,
intitulado Messaging Apps: The New Face of Social Media and What It Means For Brands, assim diferencia as
redes sociais dos aplicativos de mensagens, dos quais o mais utilizado é o WhatsApp:
Redes sociais e aplicativos de mensagens igualmente fornecem plataformas para que pessoas se conectem e
compartilhem conteúdos, então o que os distingue? Tamanho da audiência, duração e intenção:
• um aplicativo de mensagens atua primariamente como um mecanismo de comunicação de um para um (ou
para poucos), e pode ser tanto temporário como de longa duração. O conteúdo é compreendido como privado,
ou ao menos dirigido a um grupo específico,
• uma rede social consubstancia conexões de ‘muitos para muitos’, é durável, bem como tem a capacidade de
produzir efeitos de rede. Quando usada para publicar informação, ela atua primariamente um mecanismo de
transmissão de muitos para muitos. O conteúdo é essencialmente público. (Disponível em:
https://ipglab.com/wp-content/uploads/2014/04/MessagingApps\_Whitepaper\_Final.pdf, p. 6, tradução livre)
Essa diferenciação é fundamental para a análise dos mencionados precedentes do Superior
Tribunal de Justiça e do Supremo Tribunal Federal que ilustram o voto do relator, com o intuito de equiparar os
aplicativos de mensagens às redes sociais e essas, por sua vez, aos meios de comunicação social.
De início, o REsp nº 1.388.994, Rel. Min. Nancy Andrighi, DJe de 29.11.2013, envolvia
controvérsia relativa a publicações de jornalista que, além de veicular suas matérias em mídias tradicionais,
igualmente o fazia por meio dos canais dessas mídias na internet. Nesse contexto específico é que a relatora
afirma, como fez inclusive registrar na ementa, que “o fato de a violação à moral correr o risco de se
materializar por intermédio da Internet não modifica as conclusões quanto à impossibilidade de prévia censura
da imprensa. A rede mundial de computadores se encontra sujeita ao mesmo regime jurídico dos demais meios
de comunicação”. A Ministra Nancy Andrighi extrai essa última conclusão do julgamento, pelo Supremo Tribunal
Federal, da ADPF nº 130, Rel. Min. Carlos Britto, na qual se afirmou, genericamente, ser a internet “território
virtual livremente veiculador de ideias e opiniões, debates, notícias e tudo o mais que signifique plenitude de
comunicação”.
Já a APn nº 912, Rel. Min. Laurita Vaz, DJe de 23.3.2021, cuidava de hipótese também bastante
específica, qual seja, a veiculação de ofensas por postagem aberta na rede social Facebook, ofensas essas
caracterizadoras de calúnia. Nesse quadro, em que se tem uma postagem aberta em rede social – repita-se –,
a relatora equiparou o Facebook a um meio de comunicação, para fins de aplicação, no que toca à retratação,
da norma do art. 143, parágrafo único, do Código Penal. Há, no caso, evidente exemplo de analogia in bonam
partem, permitindo que a possibilidade de retratação pelo mesmo meio de comunicação – conceito elastecido
pelo intérprete – beneficiasse a ré.
Por fim, a decisão do STF no julgamento do RE nº 1.010.606, Rel. Min. Dias Toffoli, DJe
Num. 156985872 - Pág. 162Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

menção, na tese fixada no julgamento em questão, a meios de comunicação analógicos ou digitais.
Esses precedentes, com o devido respeito, não permitem chegar à conclusão posta no final do
item 5.3 do voto do relator de que “a internet enquadra-se perfeitamente no conceito de meio de comunicação
social”, não sendo – a meu ver – “tecnicamente tranquila” a subsunção de postagens em redes sociais às
regras de abuso dos meios de comunicação.
Em primeiro lugar, a que internet é dirigida a tese proposta? À internet que abriga jornais online
? À internet que viabiliza o acesso a plataformas de streaming? À internet que permite postagens abertas ao
grande público em redes sociais? As afirmações do eminente relator e os precedentes que as embasaram, por
outro lado, são aplicáveis à internet na qual circulam os e-mails? Ou à internet por meio da qual se
desenvolveram plataformas de armazenamento de arquivos digitais, como o DropBox, por exemplo? Ou ainda,
por fim, à internet que possibilita a troca de mensagens instantâneas por meio de aplicativos para tanto
desenvolvidos?
Todas essas utilizações da internet estão contidas no inesgotável universo de potencialidades
dela decorrentes, mas nem todas elas são equiparáveis a meios de comunicação social. As reflexões
expendidas no douto voto de Sua Excelência, o Ministro relator, parecem se amoldar, indubitavelmente, às 3
(três) primeiras situações, mas dificilmente seriam estendidas às 3 (três) últimas.
E isso decorre da já mencionada diferença inerente, ontológica, entre as redes sociais e as
ferramentas de correio eletrônico, as plataformas de armazenamento de arquivos ou ainda os aplicativos de
mensagens instantâneas. Esses últimos pressupõem privacidade, limitação evidente na difusão dos conteúdos
por eles abrigados, seja ao próprio autor, aos destinatários de seus e-mails ou ainda aos receptores de suas
mensagens via aplicativo.
Essa manifesta diferença entre tais realidades, aliás, não passa despercebida pela
jurisprudência pátria. Especificamente no que se relaciona com os aplicativos de mensagens instantâneas,
como o WhatsApp, há diferentes julgados que assentam a natureza privada – e não ampla, ou “social” – das
comunicações por meio deles desenvolvidas, como exemplificam os seguintes julgados:
ELEIÇÕES 2016. RECURSO ESPECIAL ELEITORAL. REPRESENTAÇÃO. PROPAGANDA ELEITORAL
EXTEMPORÂNEA. PROCEDÊNCIA PARCIAL NA ORIGEM. CONDENAÇÃO EM MULTA NO MÍNIMO LEGAL.
VEICULAÇÃO DE MENSAGENS NO APLICATIVO WHATSAPP CONTENDO PEDIDO DE VOTOS. AMBIENTE
RESTRITO. CONVERSA CIRCUNSCRITA AOS USUÁRIOS DO GRUPO. IGUALDADE DE OPORTUNIDADE
ENTRE OS CANDIDATOS E LIBERDADE DE EXPRESSÃO. CONFLITO ENTRE BENS JURÍDICOS.
"VIRALIZAÇÃO". FRAGILIDADE DA TESE. AUSÊNCIA DE DADOS CONCRETOS. POSIÇÃO PREFERENCIAL
DA LIBERDADE COMUNICATIVA OU DE EXPRESSÃO E OPINIÃO. PROVIMENTO.
Histórico da demanda
1. O Tribunal Regional Eleitoral de Sergipe (TRE/SE) entendeu configurada a propaganda eleitoral
extemporânea, incontroverso o pedido explícito de voto "em data anterior ao dia 15 de agosto de 2016", quando
a recorrente, "em diálogo travado no grupo de Whatsapp 'Na Boca do Povo', expressou, por mais de uma vez, o
pedido de voto em favor do pré-candidato Danilo Alves de Carvalho", filho do seu ex-marido, nos seguintes
termos: "Nena vote em Danilo" e "vote em consideração ao velho".
2. Interposto recurso especial eleitoral por Dayana Rodrigues Moreira dos Santos, aparelhado na afronta aos
princípios da razoabilidade e da proporcionalidade, aos arts. 5º, IV, da Constituição Federal; 36-A, V, da Lei nº
9.504/1997; e 21, §§ 1º e 2º, da Res.-TSE nº 23.457/2015, coligidos arestos a amparar o dissenso pretoriano.
Do recurso especial eleitoral
3. Existe na espécie certo conflito entre bens jurídicos tutelados pelo ordenamento jurídico de um lado, a
Num. 156985872 - Pág. 163Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

4. Dada a sua relevância para a democracia e o pluralismo político, a liberdade de expressão assume uma
espécie de posição preferencial (preferred position) quando da resolução de conflitos com outros princípios
constitucionais e direitos fundamentais.
5. Quando o enfoque é o cidadão eleitor, como protagonista do processo eleitoral e verdadeiro detentor do poder
democrático, não devem ser, a princípio, impostas limitações senão aquelas referentes à honra dos demais
eleitores, dos próprios candidatos, dos Partidos Políticos e as relativas à veracidade das informações divulgadas
(REspe nº 29-49, Rel. Min. Henrique Neves da Silva, DJe de 25.8.2014).
6. As mensagens enviadas por meio do aplicativo Whatsapp não são abertas ao público, a exemplo de redes
sociais como o Facebook e o Instagram. A comunicação é de natureza privada e fica restrita aos interlocutores
ou a um grupo limitado de pessoas, como ocorreu na hipótese dos autos, o que justifica, à luz da
proporcionalidade em sentido estrito, a prevalência da liberdade comunicativa ou de expressão.
7. Considerada a posição preferencial da liberdade de expressão no Estado democrático brasileiro, não
caracterizada a propaganda eleitoral extemporânea porquanto o pedido de votos realizado pela recorrente em
ambiente restrito do aplicativo Whatsapp não objetivou o público em geral, a acaso macular a igualdade de
oportunidade entre os candidatos, mas apenas os integrantes daquele grupo, enquanto conversa circunscrita
aos seus usuários, alcançada, nesta medida, pelo exercício legítimo da liberdade de expressão.
8. Consignada pelo Tribunal de origem a possibilidade em abstrato de eventual "viralização" instantânea das
mensagens veiculadas pela recorrente, ausente, contudo, informações concretas, com sólido embasamento
probatório, resultando fragilizada a afirmação, que não pode se amparar em conjecturas e presunções.
Recurso especial eleitoral a que se dá provimento para julgar improcedente a representação por propaganda
eleitoral extemporânea e, por conseguinte, afastar a sanção de multa aplicada na origem.
(REspe nº 133-51/SE, Rel. Min. Rosa Weber, DJe de 15.8.2019)
CIVIL E PROCESSUAL CIVIL. RECURSO ESPECIAL. AÇÃO DE REPARAÇÃO POR DANOS MORAIS.
CERCEAMENTO DE DEFESA. AUSÊNCIA DE INDICAÇÃO DO DISPOSITIVO LEGAL VIOLADO.
PREQUESTIONAMENTO PARCIAL. NEGATIVA DE PRESTAÇÃO JURISDICIONAL. INOCORRÊNCIA. ÔNUS
DA PROVA. PUBLICIZAÇÃO DE MENSAGENS ENVIADAS VIA WHATSAPP. ILICITUDE. QUEBRA DA
LEGÍTIMA EXPECTATIVA E VIOLAÇÃO À PRIVACIDADE E À INTIMIDADE. JULGAMENTO: CPC/2015.
1. Ação de reparação de danos morais ajuizada em 29/10/2015, da qual foi extraído o presente recurso especial
interposto em 10/08/2020 e atribuído ao gabinete em 17/11/2020.
2. O propósito recursal consiste em decidir, além da ocorrência de negativa de prestação jurisdicional, acerca do
ônus da prova e se a divulgação pública de mensagens trocadas via WhatsApp caracteriza ato ilícito apto a
ensejar a responsabilização por eventuais danos decorrentes da publicização.
3. O inconformismo relativo ao cerceamento de defesa encontra óbice no enunciado da Súmula 284/STF, devido
à ausência de indicação do dispositivo legal supostamente violado.
4. A ausência de decisão acerca de dispositivo legal indicado como violado impede o conhecimento do recurso
especial (Súmula 211/STJ).
Num. 156985872 - Pág. 164Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

jurisdicional, não há que se falar em violação ao art. 489 do CPC/2015.
6. O art. 373, incisos I e II, do CPC/2015 define a distribuição fixa do ônus da prova, de modo que que ao autor
incumbe provar o fato constitutivo de seu direito; ao réu, o fato impeditivo, modificativo ou extintivo do direito do
autor. Aplicando-se tal norma à espécie, tem-se que ao autor (recorrido) cabia comprovar a divulgação indevida
das mensagens trocadas no grupo de WhatsApp e, segundo as instâncias de origem, desse ônus se
desincumbiu.
7. O sigilo das comunicações é corolário da liberdade de expressão e, em última análise, visa a resguardar o
direito à intimidade e à privacidade, consagrados nos planos constitucional (art. 5º, X, da CF/88) e
infraconstitucional (arts. 20 e 21 do CC/02). No passado recente, não se cogitava de outras formas de
comunicação que não pelo tradicional método das ligações telefônicas. Com o passar dos anos, no entanto,
desenvolveu-se a tecnologia digital, o que culminou na criação da internet e, mais recentemente, da rede social
WhatsApp, o qual permite a comunicação instantânea entre pessoas localizadas em qualquer lugar do mundo.
Nesse cenário, é certo que não só as conversas realizadas via ligação telefônica, como também aquelas
travadas através do WhatsApp são resguardadas pelo sigilo das comunicações. Em consequência, terceiros
somente podem ter acesso às conversas de WhatsApp mediante consentimento dos participantes ou
autorização judicial.
8. Nas hipóteses que em que o conteúdo das conversas enviadas via WhatsApp possa, em tese, interessar a
terceiros, haverá um conflito entre a privacidade e a liberdade de informação, revelando-se necessária a
realização de um juízo de ponderação. Nesse aspecto, há que se considerar que as mensagens eletrônicas
estão protegidas pelo sigilo em razão de o seu conteúdo ser privado; isto é, restrito aos interlocutores. Ademais,
é certo que ao enviar mensagem a determinado ou a determinados destinatários via WhatsApp, o emissor tem a
expectativa de que ela não será lida por terceiros, quanto menos divulgada ao público, seja por meio de rede
social ou da mídia. Assim, ao levar a conhecimento público conversa privada, além da quebra da
confidencialidade, estará configurada a violação à legítima expectativa, bem como à privacidade e à intimidade
do emissor, sendo possível a responsabilização daquele que procedeu à divulgação se configurado o dano. A
ilicitude da exposição pública de mensagens privadas poderá ser descaracterizada, todavia, quando a exposição
das mensagens tiver o propósito de resguardar um direito próprio do receptor.
9. Na espécie, o recorrente divulgou mensagens enviadas pelo recorrido em grupo do WhatsApp sem o objetivo
de defender direito próprio, mas com a finalidade de expor as opiniões manifestadas pelo emissor. Segundo
constataram as instâncias ordinárias, essa exposição causou danos ao recorrido, restando caracterizado o nexo
de causalidade entre o ato ilícito perpetrado pelo recorrente e o prejuízo experimentado pela vítima.
10. Entre os acórdãos trazidos à colação não há similitude fática, elemento indispensável à demonstração da
divergência, nos termos do art. 1029, § 1º, do CPC/2015 e 255, § 1º, do RISTJ.
11. Recurso especial parcialmente conhecido e, nessa parte, desprovido.
(STJ, REsp nº 1.903.273/PR, Rel. Min. Nancy Andrighi, Terceira Turma, DJe de 30.8.2021)
Habeas corpus. 2. Acesso a aparelho celular por policiais sem autorização judicial. Verificação de conversas em
aplicativo WhatsApp. Sigilo das comunicações e da proteção de dados. Direito fundamental à intimidade e à vida
privada. Superação da jurisprudência firmada no HC 91.867/PA. Relevante modificação das circunstâncias
fáticas e jurídicas. Mutação constitucional. Necessidade de autorização judicial. 3. Violação ao domicílio do réu
após apreensão ilegal do celular. 4. Alegação de fornecimento voluntário do acesso ao aparelho telefônico. 5.
Necessidade de se estabelecer garantias para a efetivação do direito à não autoincriminação. 6. Ordem
Num. 156985872 - Pág. 165Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

PENAL E PROCESSO PENAL. AGRAVO REGIMENTAL NO AGRAVO REGIMENTAL NOS EMBARGOS DE
DECLARAÇÃO NO RECURSO ESPECIAL. CRIME DE HOMICÍDIO QUALIFICADO. PRONÚNCIA. VIOLAÇÃO
AO ART. 157, DO CPP. ACESSO AOS DADOS ARMAZENADOS EM TELEFONE CELULAR DURANTE A
PRISÃO EM FLAGRANTE. AUSÊNCIA DE AUTORIZAÇÃO JUDICIAL. NULIDADE DA PROVA.
DESENTRAMENTO.
I – A jurisprudência deste Superior Tribunal de Justiça é firme no sentido de considerar ilícita a prova obtida
diretamente dos dados constantes de aparelho celular – envio e/ou recebimento de mensagens de texto SMS,
conversas por meio de programas ou aplicativos (WhatsApp), mensagens enviadas e/ou recebidas por meio de
correio eletrônico, fotografias – por dizerem respeito à intimidade e à vida privada do indivíduo, nos termos em
que previsto no inciso X do art. 5º da Constituição Federal, decorrentes de flagrante, sem prévia autorização
judicial. Precedentes.
II – A obtenção de fotografia no celular do acusado se deu em violação de normas constitucionais e legais, a
revelar a inadmissibilidade da prova, nos termos do art. 157, do Código de Processo Penal – CPP, de forma que,
devem ser desentranhadas dos autos.
Agravo regimental desprovido.
(STJ, AgRg no AgRg nos EDcl no REsp nº 1.842.062/RS, Rel. Min. Felix Fischer, Quinta Turma, DJe de
18.12.2020)
CONFLITO NEGATIVO DE COMPETÊNCIA. JUSTIÇA FEDERAL X JUSTIÇA ESTADUAL. INQUÉRITO
POLICIAL. DIVULGAÇÃO DE IMAGEM PORNOGRÁFICA DE ADOLESCENTE VIA WHATSAPP E EM CHAT
NO FACEBOOK. ART. 241-1 DA LEI 8.069/90. INEXISTÊNCIA DE EVIDÊNCIAS DE DIVULGAÇÃO DAS
IMAGENS EM SÍTIOS VIRTUAIS DE AMPLO E FÁCIL ACESSO. COMPETÊNCIA DA JUSTIÇA ESTADUAL.
1. A Justiça Federal é competente, conforme disposição do inciso V do art. 109 da Constituição da República,
quando se tratar de infrações previstas em tratados ou convenções internacionais, como é caso do racismo,
previsto na Convenção Internacional sobre a Eliminação de todas as Formas de Discriminação Racial, da qual o
Brasil é signatário, assim como nos crimes de guarda de moeda falsa, de tráfico internacional de entorpecentes,
de tráfico de mulheres, de envio ilegal e tráfico de menores, de tortura, de pornografia infantil e pedofilia e
corrupção ativa e tráfico de influência nas transações comerciais internacionais.
2. Deliberando sobre o tema, o Plenário do Supremo Tribunal Federal, no julgamento do Recurso Extraordinário
n. 628.624/MG, em sede de repercussão geral, assentou que a fixação da competência da Justiça Federal para
o julgamento do delito do art. 241-A do Estatuto da Criança e do Adolescente (divulgação e publicação de
conteúdo pedófilo-pornográfico) pressupõe a possibilidade de identificação do atributo da internacionalidade do
resultado obtido ou que se pretendia obter. Por sua vez, a constatação da internacionalidade do delito
demandaria apenas que a publicação do material pornográfico tivesse sido feita em "ambiência virtual de sítios
de amplo e fácil acesso a qualquer sujeito, em qualquer parte do planeta, que esteja conectado à internet" e que
"o material pornográfico envolvendo crianças ou adolescentes tenha estado acessível por alguém no
estrangeiro, ainda que não haja evidências de que esse acesso realmente ocorreu." (RE 628.624, Relator(a):
Min. MARCO AURÉLIO, Relator(a) p/ Acórdão: Min. EDSON FACHIN, Tribunal Pleno, julgado em 29/10/2015,
ACÓRDÃO ELETRÔNICO REPERCUSSÃO GERAL – MÉRITO DJe-062 DIVULG 05-04-2016 PUBLIC 06-04-
2016)
3. Situação em que os indícios coletados até o momento revelam que as imagens da vítima foram trocadas por
particulares via Whatsapp e por meio de chat na rede social Facebook.
Num. 156985872 - Pág. 166Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

5. Diante de tal contexto, no caso concreto, não foi preenchido o requisito estabelecido pela Corte Suprema de
que a postagem de conteúdo pedófilo-pornográfico tenha sido feita em cenário propício ao livre acesso.
6. A possibilidade de descoberta de outras provas e/ou evidências, no decorrer das investigações, levando a
conclusões diferentes, demonstra não ser possível firmar peremptoriamente a competência definitiva para
julgamento do presente inquérito policial. Isso não obstante, tendo em conta que a definição do Juízo
competente em tais hipóteses se dá em razão dos indícios coletados até então, revela-se a competência do
Juízo Estadual.
7. Conflito conhecido, para declarar a competência do Juízo de Direito da Vara Criminal e Execução Penal de
São Sebastião do Paraíso/MG, o Suscitado.
(STJ, CC nº 150.564/MG, Rel. Min. Reynaldo Soares da Fonseca, Terceira Seção, DJe de 2.5.2017)
Deve-se atentar, igualmente, para o fato de que não se justifica a adoção da tese com base na
defasagem da legislação eleitoral quanto a esse tema, no que igualmente meu voto discorda do relator. Essa
pretendida extensão jurisprudencial do conceito de comunicação social para caracterização de abuso não se
justifica ante o fato de a Lei Complementar (LC) nº 64/90 manter seu texto, nesse ponto, inalterado há 21 anos.
É que, apesar da manutenção da expressão genérica meios de comunicação social na LC nº 64/90, a
legislação eleitoral tem sido constantemente atualizada, para fazer incluir, em seus preceitos, os novos meios
digitais à disposição das campanhas políticas, como se depreende da leitura dos dispositivos a seguir listados:
Lei nº 9.504/97:
Art. 23. [...]
[...]
§ 4º As doações de recursos financeiros somente poderão ser efetuadas na conta mencionada no art. 22 desta
Lei por meio de:
[...]
IV – instituições que promovam técnicas e serviços de financiamento coletivo por meio de sítios na internet,
aplicativos eletrônicos e outros recursos similares, que deverão atender aos seguintes requisitos: (Incluído pela
Lei nº 13.488, de 2017)
Art. 26. São considerados gastos eleitorais, sujeitos a registro e aos limites fixados nesta Lei:
[...]
XV – custos com a criação e inclusão de sítios na internet e com o impulsionamento de conteúdos contratados
diretamente com provedor da aplicação de internet com sede e foro no País; (Redação dada pela Lei nº 13.488,
de 2017)
Art. 36-A. Não configuram propaganda eleitoral antecipada, desde que não envolvam pedido explícito de voto, a
menção à pretensa candidatura, a exaltação das qualidades pessoais dos pré-candidatos e os seguintes atos,
que poderão ter cobertura dos meios de comunicação social, inclusive via internet: (Redação dada pela Lei nº
13.165, de 2015)
Num. 156985872 - Pág. 167Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Propaganda na Internet (Incluído pela Lei nº 13.488, de 2017)
Art. 57-A. É permitida a propaganda eleitoral na internet, nos termos desta Lei, após o dia 15 de agosto do ano
da eleição (Redação dada pela Lei nº 13.165, de 2015)
Art. 58. A partir da escolha de candidatos em convenção, é assegurado o direito de resposta a candidato, partido
ou coligação atingidos, ainda que de forma indireta, por conceito, imagem ou afirmação caluniosa, difamatória,
injuriosa ou sabidamente inverídica, difundidos por qualquer veículo de comunicação social.
[...]
IV – a qualquer tempo, quando se tratar de conteúdo que esteja sendo divulgado na internet, ou em 72 (setenta
e duas) horas, após a sua retirada. (Incluído pela Lei nº 13.165, de 2015)
[...]
§ 3º Observar-se-ão, ainda, as seguintes regras no caso de pedido de resposta relativo a ofensa veiculada:
[...]
IV – em propaganda eleitoral na internet: (Incluído pela Lei nº 12.034, de 2009)
Assim, o legislador faz a análise das peculiaridades e do impacto de cada nova tecnologia, de
cada hipótese, regulando-a no campo eleitoral. A ausência de regulação, assim, pode ser interpretada como
uma decisão do legislador, exatamente no sentido contrário à equiparação que se expressa por meio da tese
propugnada pelo eminente relator.
A tese proposta pelo relator pode ensejar uma boa discussão de lege ferenda, mas não pode
indicar – com a devida vênia – um juízo de lege lata.
Feitas essas considerações, concluo que talvez seja melhor, pelo menos por ora, deixar essa
questão mais aberta a um exame casuístico, ao invés de fixar tese abstrata sobre a matéria, que – por outro
lado – é despicienda para a solução do caso concreto, no qual as AIJE estão sendo julgadas improcedentes
ante a manifesta ausência de provas.
Desse modo, acompanho o eminente relator em suas conclusões, com as ressalvas antes
feitas, para julgar improcedentes as ações, sem adesão à tese proposta.
É como voto.
O SENHOR MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO (presidente): Muito obrigado, Ministro
Carlos Horbach. Registro a presença, que não havia visualizado anteriormente, do Doutor Bruno Vaz Fleury na
nossa sala de videoconferência.
Portanto, o Ministro Carlos Horbach está acompanhando o Ministro Luis Felipe Salomão, na
conclusão, pela improcedência, mas divergindo quanto à fixação de tese. Muito bem. Muito obrigado, Ministro
Carlos Horbach.
Como vota o Ministro Edson Fachin?
VOTO
O SENHOR MINISTRO EDSON FACHIN: Senhor Presidente, eminentes pares, o e. Relator
Num. 156985872 - Pág. 168Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

quanto ao reconhecimento da internet – e suas funcionalidades – como meio de comunicação social, e
reconhecendo a gravidade da conduta analisada a partir de cinco parâmetros para, ao final, concluir pela
ausência de gravidade e pela improcedência da demanda.
Permito-me essa brevíssima síntese do julgamento, adianto que acompanho a compreensão do
e. Min. Relator quanto à conclusão de improcedência das demandas, contudo, há três aspectos dos autos que
me encarecem externar fundamentos divergentes.
O primeiro deles consiste na intransigente defesa da plena eficácia e aplicabilidade das
garantias constitucionais da ampla defesa e do contraditório (art. 5, inciso LVI, da Constituição Federal).
O tema ganha relevância quando se coteja a decisão de indeferimento de provas requeridas
pela parte investigante, advindas da prova dos autos consistente em prova emprestada dos Inquéritos nº 4.781
e 4.828, ambos do Supremo Tribunal Federal, e o resultado do julgamento, calcado na ausência de provas da
gravidade da conduta que serve de lastro para a improcedência da demanda.
Não se desconhece que o e. Min. Relator assenta, ao final de seu voto, que o deferimento de
quaisquer das provas propugnadas não teria o condão de produzir resultado concreto que permitisse aquilatar a
gravidade dos fatos, por não guardarem liame com as circunstâncias necessárias para aferir esse requisito na
espécie. Contudo, a questão não se revela, ao meu sentir, exaurida.
Diferentemente de outras preliminares que endereçam a qualidade de determinado sujeito nos
atos e fatos deduzidos em juízo, situação que pode se confundir com o mérito e permite uma análise conjunta
das alegações, aqui, o pedido de prova informa o direito da parte de exercer o contraditório e ampla defesa em
seu aspecto material.
Essa garantia processual importa na aptidão de a parte produzir em juízo todas as provas lícitas
e possíveis, decorrentes da própria instrução processual, a serem sopesadas no julgamento do feito.
Deve o Estado-Juiz, então, decidir se a prova postulada observou o momento processual
adequado, se é lícita e, também, se guarda relação de pertinência com o que a petição inicial, lida sob o prisma
da teoria da asserção, deduziu em juízo.
O que não se entende possível, s.m.j., é antecipar que o resultado da prova, e não a sua relação
de pertinência com o objeto da demanda, é inservível para informar ou modificar o julgamento da causa. A
cautela se revela de valia para impedir a antecipação do momento em que o Estado-Juiz analisa o produto da
prova produzida em juízo, do julgamento da demanda para o momento em que se define a atividade probatória.
Essa inversão, em meu entender, vai na contramão do sentido material das garantias
constitucionais do contraditório e da ampla defesa e não reveste racionalidade que deve informar os
julgamentos desta Justiça Especializada.
Assim, entendo que os fundamentos expostos no item 7 do voto do e. Min. Relator, referentes
às provas documentais, devem guarnecer a decisão de rejeição da preliminar versada pelos investigantes
porque demonstram a falta de pertinência da prova requerida com o conjunto probatório já constante nos autos
e com o que se busca demonstrar em juízo.
Quanto ao pedido de provas testemunhais de Otávio Oscar Fakhoury, Ernani Fernandes
Barbosa Neto, Thais Raposo Pinto do Amaral, Eduardo Nantes Bolsonaro, Carlos Nantes Bolsonaro e Michelle
de Paula Firmo Reinaldo Bolsonaro, entendo que não houve nos autos a demonstração de em qual medida
essas pessoas estariam envolvidas nos fatos narrados na petição inicial e escorados no início de prova material
que a acompanhou, não sendo pertinente o seu deferimento.
Concluo esse primeiro ponto por acompanhar o e. Min. Relator quanto à rejeição da preliminar
de cerceamento de defesa apresentada pelos investigantes, rejeitando a fundamentação por ele colacionada a
julgamento, nos termos acima expostos, e adotando fundamentos autônomos e suficientes para a solução da
questão.
O segundo tópico que entendo desafiar maior verticalização é a fixação de cinco critérios
preponderantes para a aferição da gravidade dos atos de abuso consistentes do uso indevido dos meios de
comunicação social existentes na internet, a saber: (a) teor das mensagens e, nesse contexto, se continham
propaganda negativa ou informações efetivamente inverídicas; (b) de que forma o conteúdo repercutiu perante
Num. 156985872 - Pág. 169Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

de demandas.
Observe-se, por exemplo, em relação ao item (a), que a veiculação de propaganda negativa é
lícita quando reveste crítica cáustica, feroz e impiedosa, inclusive em meios de comunicação social como a
rádio e a TV durante o período de horário eleitoral gratuito. Ademais, a adoção do advérbio “efetivamente”
como qualificador do significante inverídico pode conduzir tanto a um excesso de discricionariedade do Estado-
Juiz, especialmente em campo jurisdicional no qual se busca a construção de certeza, quanto à um possível
esvaziamento do significado da afirmação a ser construído no caso concreto.
Passando ao item (b), extrai-se de seu propósito o delineamento de prova, em princípio,
impossível. Compreender como determinado conteúdo de propaganda eleitoral impactou o recebedor da
mensagem é prova que exigiria o conhecimento do completo contexto de descoberta que informa a decisão do
eleitor em votar, ou não votar, em um candidato, tarefa que beira, inclusive, o inadmissível risco de violar o
segredo do sufrágio.
Acrescente-se, ainda, que a presunção de que determinado conteúdo é indevido e somente
pode impactar o eleitor de forma prejudicial transpõe a todos a métrica moral do julgador e descarta a
compreensão da realidade construída por cada ser humano e, também, a sua possibilidade de entender válida
narrativas distintas daquela esposada pelo julgador. Assim, a prova é, de todo, impossível.
O terceiro critério proposto carece, igualmente, de ajustes, na medida em que o alcance das
mensagens iguala a condição de recebedor da mensagem eletrônica à condição de leitor da mensagem e,
ainda, deixa de valorar a condição, defendida na jurisprudência desta Corte Superior, de cidadão informado e
apto a formar os próprios pensamentos em relação à propaganda eleitoral.
Aborda-se, também, a indeterminação do conceito de “grau de participação” dos candidatos no
fato e qual é a medida que separa o candidato que deve ser sancionado pelo Estado-Juiz e qual não é. Em
todos os casos já se mede a participação do candidato como condição para a imposição das graves sanções
previstas na Lei Complementar nº 64/90, de modo que o que se carece é o critério concreto de mensuração.
Por fim, e sempre renovando minhas vênias ao e. Min. Relator, e a todos que compartilham de
sua compreensão, em relação ao financiamento da campanha por empresas com a finalidade de divulgação em
massa de mensagens, deve-se rememorar que, há muito, o Supremo Tribunal Federal pacificou a questão em
território nacional quanto à vedação de doações de empresas para campanhas eleitorais, logo, qualquer forma
de financiamento de campanha derivado de empresas é, ipso facto et iure, ilícito e eivado de gravidade.
Ainda que se admitisse que o financiamento fosse feito por empresários, ou seja, pelas pessoas
físicas que exercem atividade profissional de natureza empresarial, a doação não é, em si, ilícita, desde que
observados os limites legais e a necessária informação à Justiça Eleitoral na prestação de contas.
Acrescente-se, também, que a eventual descoberta de financiamento oculto de campanhas
indicaria conduta proscrita pelo art. 30-A, da Lei das Eleições e, nessa medida, já guarda gravidade qualitativa
inerente à violação da norma e os aspectos quantitativos dos recursos e seu emprego não guardam relação,
em si, com a empresa contratada para a divulgação do conteúdo da propaganda eleitoral.
Dessa forma, entendo que o quinto critério também não constitui elemento apto a nortear a
análise da gravidade da conduta.
Não subscrevo, portanto, a adoção dos critérios expostos como norteadores da atividade
jurisdicional de mensuração da gravidade de atos de abuso de poder consistentes no uso indevido de meios de
comunicação por meio da internet. Não subscrevo, igualmente, que tais critérios possam vir a informar
julgamentos presentes e futuros desta Justiça Especializada porque os entendo insuficientes e inadequados
para a finalidade que se propõem.
No caso dos autos, não se extrai do conjunto probatório indicações seguras de que as violações
dos termos de uso da plataforma WhatsApp indicadas nos autos estão relacionadas ao envio massivo de
mensagens em favor dos ora investigados, tampouco há demonstração efetiva de seu envolvimento ou
conhecimento das condutas, ou mesmo dos demais investigados, sendo negativo o juízo quanto à gravidade
concreta da conduta.
Por estes fundamentos, rejeitada a análise feita pelo e. Min. Relator, entendo que o julgamento
Num. 156985872 - Pág. 170Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

É conhecido o descompasso entre os avanços tecnológicos empregados em campanhas
eleitorais e os marcos normativos que regem a atuação do Estado-Juiz em matéria eleitoral. Entretanto, isso
não significa que eventuais condutas que se valem desse descompasso estão além do campo de atuação do
Poder Judiciário.
Ao contrário, traduz a ideia de que a construção do Direito é perene, sempre renovada e
espelhada na realidade social. Informa o dever de todos os magistrados de entenderem que a interpretação do
Direito e da Constituição Federal é tarefa hercúlea e que não deve se ater apenas ao texto sintético da lei, mas
sim ao conjunto normativo que emana da leitura integrada de toda a teoria política cerzida no tecido social que
emana, e que corporifica, o ordenamento jurídico.
A busca pela vantagem eleitoral por meio da exploração de brechas normativas e de novas
realidades tecnológicas é a marca da má-fé e do desrespeito pelas regras democráticas que estruturam toda a
República e suas Instituições. Essas condutas não são, tampouco, serão toleradas pelo Poder Judiciário.
A atenção à realidade social instaurada no país a partir de 2018 permitiu à Justiça Eleitoral que
se organizasse e preparasse para o enfrentamento célere e eficaz do desafio eleitoral que se anuncia, seja no
campo dos meios tradicionais de propaganda, seja no campo das propagandas realizadas na internet, por
todas as suas plataformas.
O Tribunal Superior Eleitoral cumprirá com a sua missão constitucional de administrar as
eleições e de prevenir e inibir as tentativas de violar a normalidade e legitimidade das eleições, por quaisquer
meios empregados por candidatos ou terceiros. Cumprirá, igualmente, com o dever de impor sanções a todos
que violarem o processo eleitoral democrático e igualitário, ainda que isso contrarie a maioria dos votos
sufragados nas seguras urnas eletrônicas em outubro de 2022.
Em conclusão, Senhor Presidente, não subscrevo pontualmente as fundamentações expostas
pelo e. Min. Relator, mas lhe acompanho na conclusão de seu voto pela improcedência das demandas,
adotando os fundamentos aqui expostos.
É como voto.
O SENHOR MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO (presidente): Muito obrigado, Ministro
Edson Fachin, que, portanto, acompanha o relator, na sua conclusão, pela improcedência das ações, endossa
a tese jurídica proposta pelo eminente relator por fundamentos diversos.
Passo agora a palavra ao eminente Ministro Alexandre de Moraes.
VOTO
O SENHOR MINISTRO ALEXANDRE DE MORAES: Senhor Presidente, trata-se de Ações de
Investigação Judicial Eleitoral, ambas propostas pela Coligação O Povo Feliz de Novo, por suposta prática de
abuso de poder econômico e uso indevido dos meios de comunicação, consubstanciadas no envio de disparos
de mensagens, em massa, na campanha eleitoral de 2018.
Instruídos os processos, o e. Relator julga improcedentes as Ações, nos seguintes termos:
AÇÕES DE INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL. ELEIÇÕES 2018. PRESIDENTE DA REPÚBLICA. VICE-
PRESIDENTE. TERCEIROS. PRELIMINARES. REJEIÇÃO. TEMA DE FUNDO. ABUSO DO PODER
ECONÔMICO. USO INDEVIDO DOS MEIOS DE COMUNICAÇÃO SOCIAL. ART. 22 DA LC 64/90.
UTILIZAÇÃO. SERVIÇOS. DISPAROS EM MASSA. APLICATIVO DE MENSAGENS INSTANTÂNEAS (
WHATSAPP). BENEFÍCIO. CANDIDATURAS. PROPOSTA DE TESE. CASO DOS AUTOS. ELEMENTOS DE
PROVA. CIRCUNSTÂNCIAS. INDÍCIOS. COMPROVAÇÃO. DISPAROS. EXAME. GRAVIDADE DOS FATOS.
AUSÊNCIA. ELEMENTOS ESSENCIAIS. IMPROCEDÊNCIA.
1. Ações de Investigação Judicial Eleitoral – AIJEs 0601968-80 e 0601771-28 – ajuizadas em desfavor da chapa
Num. 156985872 - Pág. 171Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

2. Cabível o julgamento conjunto, conforme o art. 96-B da Lei 9.504/97 e a jurisprudência, e na linha do parecer
ministerial.
3. As demandas foram ajuizadas pela mesma parte e têm como ponto de partida a mesma conduta: disparos em
massa de mensagens de whatsapp, no período de campanha, em benefício da chapa vencedora, mediante
conteúdo desfavorável aos seus principais adversários políticos. São pontuais as distinções entre a inicial de
uma e de outra ação, diferenciando-se em aspectos somente colaterais do fato tido como principal.
PRELIMINARES. REPRESENTADOS. REJEIÇÃO.
4. Não há falar em inépcia da inicial quando descritos os fatos e os fundamentos do pedido e corroborada com
início de prova documental, possibilitando à parte contrária o efetivo exercício do direito de defesa, como ocorreu
na espécie. Precedentes.
5. Rejeita-se a preliminar de ilegitimidade passiva do titular da chapa eleita, sendo a princípio possível a
cassação do diploma ainda que não tenha participado diretamente do ilícito, pois os bens jurídicos tutelados
pelos arts. 14, § 9º, da CF/88 e 22 da LC 64/90 são a normalidade e a legitimidade do pleito. Precedentes.
6. A descrição fática contida na inicial apresenta de modo suficiente o suposto liame entre a conduta e os sócios
das empresas em tese contratadas para realizar os disparos em massa, estando assim configurada a
legitimidade passiva.
7. Preliminares arguidas pelos representados que, em verdade, guardam nítida relação com o tema de fundo: (a)
falta de interesse processual; (b) incompetência da Justiça Eleitoral.
8. Não há falar em litispendência entre as AIJEs 0601968-80 e 0601771-28, tendo em vista as distinções – ainda
que sutis – quanto aos fatos e a composição do polo passivo.
9. Não se configurou o cerceamento de defesa arguido por um dos representados, segundo o qual teria sido
exíguo o prazo para alegações finais e exame das provas oriundas dos Inquéritos 4.781 e 4.828. A hipótese é
exatamente inversa, pois se concederam dez dias para manifestação face aos dois dias previstos no art. 22, X,
da LC 64/90. Ademais, impugnou-se de forma detalhada o conteúdo dos documentos, tecendo-se as
considerações jurídicas e de fato que se entenderam cabíveis, a denotar ausência de prejuízo.
PRELIMINAR. AUTORA. PRODUÇÃO DE PROVAS.
10. A autora, nas alegações finais, renovou os pedidos anteriores de produção de provas e requereu a colheita
de novas com base nos documentos que vieram aos autos a partir dos Inquéritos 4.781 e 4.828, oriundos do
Supremo Tribunal Federal.
11. No caso específico, a matéria confunde-se com o próprio mérito, quando se apreciará em que medida tais
provas, caso deferidas, efetivamente influenciariam no julgamento das ações.
TEMA DE FUNDO. DISPAROS EM MASSA. MENSAGENS. WHATSAPP. COMPROVAÇÃO.
12. A controvérsia reside na alegada prática de abuso do poder econômico e no uso indevido dos meios de
comunicação social, nos termos do art. 22 da LC 64/90, com supedâneo em disparos em massa de mensagens
de whatsapp, durante o período de campanha, em benefício da chapa vencedora das Eleições 2018, em
Num. 156985872 - Pág. 172Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

conduta assumiu contornos de ilicitude a partir do momento em que se utilizaram essas ferramentas para minar
indevidamente candidaturas adversárias, em especial dos segundos colocados.
14. Conjunto probatório sólido, composto de início por manifestação e documentos da Whatsapp Inc., nos
seguintes termos: (a) constatou-se em outubro de 2018 que as empresas Yacows, SMSMarket, Quick Mobile
Desenvolvimento e Serviços Ltda. e Croc Services Soluções de Informática Ltda. – referidas nas iniciais –
ofereciam serviços de disparos em massa de mensagens, em afronta aos seus termos de serviços; (b) os
anúncios nos sítios eletrônicos revelam preocupante e espantoso potencial de divulgação de mensagens, a
exemplo do funcionamento em três turnos de trabalho e de até 75 mil envios diários (afora as replicações pelos
usuários); (c) identificaram-se, durante a campanha, comportamentos concretos indicativos de disparos em
massa por duas das empresas, o que ensejou o banimento de contas a elas associadas.
15. Relevantes elementos colhidos nos Inquéritos 4.781 e 4.828, em trâmite na Suprema Corte, que jogam nova
luz sobre o caso. Inúmeras provas documentais e testemunhais corroboram a assertiva de que, no mínimo
desde 2017, pessoas próximas ao hoje Presidente da República atuavam de modo permanente, amplo e
constante na mobilização digital de eleitores, tendo como modus operandi ataques a adversários políticos, a
candidatos e, mais recentemente, às próprias instituições.
16. É fato notório, a atrair a incidência do art. 23 da LC 64/90, que o uso da ferramenta whatsapp constituiu
relevante estratégia de comunicação dos representados nas Eleições 2018, sendo objeto de matérias, estudos e
pesquisas de especialistas e institutos independentes a esse respeito.
17. O conjunto probatório das AIJEs 0601968-80 e 0601771-28 não deixa margem para dúvidas de que a
campanha dos vencedores das eleições presidenciais de 2018 assumiu caráter preponderante nos meios
digitais, mediante utilização indevida, dentre outros, do aplicativo de mensagens whatsapp para promover
disparos em massa em benefício de suas candidaturas, valendo-se de estrutura organizada e capilarizada
composta por apoiadores e pessoas próximas ao primeiro representado.
PROPOSTA. TESE. DISPAROS EM MASSA. APLICATIVOS DE MENSAGENS INSTANTÂNEAS.
POSSIBILIDADE. ENQUADRAMENTO. ABUSO DE PODER ECONÔMICO. USO INDEVIDO DOS MEIOS DE
COMUNICAÇÃO SOCIAL.
18. Os arts. 1º, II e parágrafo único, e 14, § 9º, da CF/88, além dos arts. 19 e 22 da LC 64/90 revelam como bens
jurídicos tutelados a paridade de armas e a lisura, a normalidade e a legitimidade das eleições.
19. O abuso de poder econômico configura-se pelo uso desmedido de aporte patrimonial que, por sua
vultosidade e gravidade, é capaz de viciar a vontade do eleitor, desequilibrando a lisura do pleito. Precedentes.
20. A internet, incluídas as aplicações tecnológicas de mensagens instantâneas, enquadra-se no conceito de
“veículos ou meios de comunicação social” a que alude o art. 22 da LC 64/90. Além de o dispositivo conter tipo
aberto, a Justiça Eleitoral não pode ignorar a realidade: é notório que as Eleições 2018 representaram novo
marco na forma de realizar campanhas, com claras vantagens no uso da internet pelos atores do processo
eleitoral, que podem se comunicar e angariar votos de forma mais econômica, com amplo alcance e de modo
personalizado mediante interação direta com os eleitores.
21. Proposta de tese: o uso de aplicações digitais de mensagens instantâneas, visando promover disparos em
massa, contendo desinformação e inverdades em prejuízo de adversários e em benefício de candidato, pode
configurar abuso de poder econômico e/ou uso indevido dos meios de comunicação social para os fins do art.
22, caput e XIV, da LC 64/90.
Num. 156985872 - Pág. 173Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

22. Definida a tese no sentido de ser possível enquadrar condutas como a dos autos no conceito de abuso do
poder econômico ou de uso indevido dos meios de comunicação social, cabe aferir, na hipótese em exame, o
último elemento para sua efetiva caracterização, qual seja, a gravidade dos fatos.
23. Nos termos do art. 22, XVI, da LC 64/90, para se configurar o ato abusivo não se requer “a potencialidade de
o fato alterar o resultado da eleição”, mas sim “a gravidade das circunstâncias que o caracterizam”, de acepção
mais ampla.
24. No caso, a despeito dos disparos em massa, ainda assim os inúmeros elementos de prova produzidos não
permitem aferir aspectos quantitativos e qualitativos essenciais para a gravidade: (a) teor das mensagens e,
nesse contexto, se continham propaganda negativa ou informações efetivamente inverídicas; (b) de que forma o
conteúdo repercutiu perante o eleitorado; (c) alcance do ilícito em termos de mensagens veiculadas; (d) grau de
participação dos candidatos nos fatos; (e) se a campanha foi financiada por empresas com essa finalidade.
25. Segundo a Whatsapp Inc., em manifestação de 20/11/2019 – mais de um ano após as Eleições 2018 – o
armazenamento de registros de usuários perdura pelo prazo máximo de seis meses, e mesmo assim de forma
limitada. Ainda assim, não seria possível saber ao certo o teor das mensagens, o modo pelo qual o conteúdo
repercutiu perante o eleitorado e seu alcance quanto aos disparos efetuados.
26. A tentativa de fixar esses parâmetros sem base probatória mínima equivale a meras ilações sobre os fatos, o
que não permite a condenação, nos termos do art. 23 da LC 64/90 e da jurisprudência. Deve ser clara a linha
divisória entre os elementos indiciários amparados em lastro probatório mínimo – o que permitiu assentar a
existência de disparos em massa – e, de outra parte, as presunções sem nenhum respaldo nas provas, no que
se enquadram as questões relativas ao teor das mensagens, sua amplitude e sua repercussão.
27. No que concerne à participação nos ilícitos, embora presentes indícios de ciência pelo hoje Presidente da
República, a falta de outros elementos mínimos quanto ao teor dos disparos em massa e à sua repercussão
comprometem sobremaneira a análise desse fator. Cuida-se de aspecto qualitativo que, embora deva ser levado
em conta, não sobrevive isoladamente.
28. No que toca ao financiamento da campanha por empresas visando patrocinar o ilícito, além da já destacada
problemática quanto ao teor e ao alcance dos disparos em massa, também não se extrai dos autos, com
segurança, a prática dessa conduta.
29. O deferimento de quaisquer das provas requeridas pela parte autora em suas alegações finais não teria
efeitos práticos que permitissem aquilatar a gravidade dos fatos, tratando-se de providências ou inócuas ou que
visam demonstrar a existência dos disparos em massa nas Eleições 2018 em benefício dos representados, o
que, contudo, já se reconheceu.
30. Nesse sentido: (a) descabe juntar cópia integral do Inquérito 4.871, pois o Relator na Suprema Corte teve o
cuidado de enviar ao Tribunal Superior Eleitoral as provas que poderiam repercutir no julgamento; (b) inexiste
justificativa plausível para nova oitiva de um dos parlamentares ouvidos, cujas declarações já foram
consideradas para assentar os disparos em massa; (c) as demais oitivas e provas pretendidas em nada
esclareceriam os três principais elementos que poderiam denotar a gravidade (o teor das mensagens, o modo
pelo qual o conteúdo repercutiu perante o eleitorado e o seu alcance).
31. Em suma, ainda que as tais provas fossem deferidas, a parte autora não lograria solucionar a decisiva
lacuna quanto ao exame da gravidade dos fatos.
Num. 156985872 - Pág. 174Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

sua qualidade e seriedade, não se revestem por si de força probante para firmar decreto condenatório na seara
eleitoral.
33. Cabia à autora das demandas proceder à busca e à juntada de elementos de prova que efetivamente
pudessem servir à comprovação dos ilícitos e de sua gravidade. Apesar dos poderes investigatórios conferidos
ao Corregedor-Geral Eleitoral, é primordial a postura ativa das partes na busca do direito material.
34. Incumbe à Justiça Eleitoral conciliar a garantia de duração razoável do processo (arts. 5º, LXXVIII, da
Constituição e 97-A da Lei 9.504/97) com a produção de provas durante a instrução, sob pena de eternizar o
processo eleitoral.
35. Na linha do parecer ministerial, “ante o conjunto probatório dos autos, conclui-se pela não comprovação da
gravidade dos ilícitos narrados em grau apto para viciar substancialmente a legitimidade e a normalidade das
eleições, o que inviabiliza o pedido de cassação do diploma”.
36. Ações de Investigação Judicial Eleitoral cujos pedidos se julgam improcedentes.
Eis a síntese do necessário.
Inicialmente, acompanho o e. Relator quanto ao indeferimento das preliminares.
No caso, não se cogita de inépcia da inicial, uma vez devidamente especificados a causa de
pedir e o pedido, possibilitado o exame dos fatos imputados aos Investigados, o exercício efetivo da ampla
defesa e do contraditório.
Rejeito ainda a alegação de ilegitimidade passiva do titular da chapa eleita e dos sócios das
pessoas jurídicas (agências Yacows, Kiplix e AM4), na medida em que atribuídos aos Investigados supostos
ilícitos relacionados com o disparo em massa de mensagens, na campanha eleitoral de 2018, de modo que
aplicável a Teoria da Asserção.
Do mesmo modo, entendo incabível a alegada ausência de interesse processual, diante da
descrição pormenorizada das condutas que se pretende investigar, bem como a indicação de provas que
pretende produzir, amparadas na prática de abuso de poder econômico e no uso indevido dos meios de
comunicação social.
Afasto, ainda, a incompetência da JUSTIÇA ELEITORAL pela dedução lógica de que se busca o
reconhecimento de ilícito eleitoral, não havendo, portanto, empecilho à obtenção de dados sigilosos
necessários ao deslinde da controvérsia.
No tocante à litispendência, acompanho igualmente o e. Relator, quanto à sua perda do objeto,
uma vez decidido pelo julgamento conjunto das ações eleitorais, em atendimento ao art. 96-B da Lei
9.504/1997.
Não merece acolhida, ainda, a tese de cerceamento de defesa, alegada pelo Investigado Jair
Messias Bolsonaro, porque conferido prazo de 10 (dez) dias para manifestação acerca das provas
emprestadas. Não fosse isso, não ficou comprovado qualquer prejuízo, incidindo, portanto, o princípio do pas
de nullité sans grief.
Por fim, sem razão a Autora quanto ao requerimento de produção de novas provas, sob pena de
indevida eternização da demanda. Por outro lado, embora tal questão se confunda com o próprio mérito da
ação, a Requerente não obteve êxito na demonstração da utilidade das provas perqueridas para o deslinde das
ações.
Assim, afastadas as preliminares, passo ao exame do mérito das ações.
Na presente hipótese, observo que a matéria se encontra devidamente delineada e debatida, de
forma que ouso tecer breves esclarecimentos quanto à gravidade dos fatos postos à apreciação.
Aqui, é necessário que as instituições exerçam, com altivez, seu papel catalisador, em
detrimento de interesses individuais muitas vezes avessos ao interesse público. Dessa forma, cumpre ao
Num. 156985872 - Pág. 175Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

atividades ilícitas, discursos de ódio e incitação contra as Instituições democráticas.
A livre discussão, a ampla participação política e o princípio democrático estão interligados com
a liberdade de expressão, tendo por objeto não somente a proteção de pensamentos e ideias, mas também
opiniões, crenças, realização de juízo de valor e críticas a agentes públicos, no sentido de garantir a real
participação dos cidadãos na vida coletiva, sempre com responsabilidade e com a possibilidade de futura
responsabilização por crimes contra a honra e demais práticas ilícitas.
Dessa maneira, tanto são inconstitucionais as condutas e manifestações que tenham a nítida
finalidade de controlar ou mesmo aniquilar a força do pensamento crítico, indispensável ao regime democrático,
quanto aquelas que pretendam enfraquecê-lo, juntamente com suas instituições republicanas; pregando o
enfraquecimento do processo democrático, com ataques à lisura do sistema de votação e à JUSTIÇA
ELEITORAL, sem um mínimo de provas que lastreiem a sua manifestação.
Assim, é incontestável que, na campanha eleitoral de 2018, houve a disseminação, em massa,
de fake news, por meio das redes sociais e aplicativos de mensagens com reflexos nefastos ao pleito e com o
nítido objetivo de tumultuar, dificultar, frustrar ou impedir o processo eleitoral, inclusive com ataques
institucionais ao TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL.
A conduta aqui descrita amolda-se no mesmo modus operandi identificado no Inquérito
4.828/DF, que tramitou no SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL, instaurado, por requerimento da Procuradoria-
Geral da República, para a apuração de fatos ocorridos no dia 19 de abril de 2020 e seus antecedentes, em
virtude da ocorrência de aglomerações de indivíduos diante de quartéis do Exército brasileiro, das quais foram
noticiadas pretensões de animosidade entre as Forças Armadas e as instituições nacionais. Surgiram fortes
indícios e significativas provas apresentadas pela investigação realizada pela Polícia Federal, em que foi
apontada a existência de semelhante e coincidente organização criminosa, de forte atuação digital e com
núcleos de produção, publicação, financiamento e político absolutamente semelhantes àqueles identificados no
Inquérito 4781, com a nítida finalidade de atentar contra as Instituições, a Democracia e o Estado de Direito.
O material apreendido e analisado no Inquérito 4828 trouxe importantes elementos probatórios a
demonstrar uma possível organização criminosa, que tem por um de seus fins desestabilizar as instituições
republicanas, principalmente aquelas que possam contrapor-se de forma constitucionalmente prevista a atos
ilegais ou inconstitucionais, utilizando-se de uma rede virtual de apoiadores que atuam, de forma sistemática,
para criar ou compartilhar mensagens que tenham por mote final a derrubada da estrutura democrática e do
Estado de Direito no Brasil.
Na presente hipótese, não há dúvida de que foram disseminados fatos graves e notoriamente
inverídicos (fake news) nas eleições de 2018.
A conduta de disseminação de notícias falsas é uma das formas de captação de votos pela
chamada direita populista que cultiva “a cólera de cada um sem se preocupar com a coerência do coletivo”.
Para GIULIANO DA EMPOLI, “naturalmente, como as redes sociais, a nova propaganda se
alimenta sobretudo de emoções negativas, pois são essas que garantem a maior participação, daí o sucesso
das fake news e das teorias da conspiração” (Os engenheiros do caos – São Paulo: Vestígio, 2020, p. 21).
Acrescenta o autor que, “por trás do aparente absurdo das fake news e das teorias da
conspiração, oculta-se uma lógica bastante sólida. Do ponto de vista dos líderes populistas, as verdades
alternativas não são simples instrumento de propaganda. Contrariamente às informações verdadeiras, elas
constituem um formidável vetor de coesão” (p. 22).
O mesmo modus operandi dessa direita populista foi amplamente narrado na obra “Máquina do
ódio”, da jornalista Patrícia Campos Mello, em que as redes sociais se tornaram o principal instrumento de
manipulação e difamação, aqui, com nítido viés eleitoral.
E a razão do uso dessas novas tecnologias para a massificação do discurso é evidente. Como
se sabe, elas têm influenciado e modificado, profundamente, a forma com a qual as pessoas se relacionam e
buscam informações. É indiscutível que as plataformas digitais, desenvolvidas e popularizadas no início deste
século, vêm ampliando o trato social e permitindo novas formas de comunicação.
Atualmente, as redes sociais são fontes de informação primária para milhões de usuários em
Num. 156985872 - Pág. 176Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Pesquisa realizada pelo Instituto DataSenado, em novembro de 2019, abordando a temática das
redes sociais, notícias falsas e a privacidade de dados na internet, dá uma dimensão exata sobre o poder de
influência dessas novas tecnologias.
Os números apresentados são bastante expressivos: (a) o WhatsApp é utilizado por 79% dos
entrevistados como fonte de informação, enquanto o Facebook é utilizado por outros 44%; (b) quanto ao
engajamento dos usuários, 41% afirmaram curtirem as publicações, enquanto 20% sempre compartilham; (c)
83% dos entrevistados acreditam que o conteúdo das redes sociais influencia na opinião das pessoas; (d) mais
de 40% dos participantes decidiram o voto com base em informações provenientes de alguma rede social
(Facebook 31% e WhatsApp 29%); (e) 82% já identificaram notícias falsas em redes sociais; (f) para 77% dos
ouvidos, as notícias falsas ganham mais visibilidade que as verdadeiras; e (g) 96% dos entrevistados acreditam
q u e q u e m c r i a o u c o m p a r t i l h a c o n t e ú d o f a l s o d e v e s e r p u n i d o
(https://www12.senado.leg.br/institucional/datasenado/publicacaodatasenado?id=mais-de-80-dos-brasileiros-
acreditam-que-redes-sociais-influenciam-muito-a-opiniao-das-pessoas).
É certo que as novas mídias sociais contribuem para o exercício da democracia, uma vez que
esse novo modelo de comunicação permite que pessoas publiquem suas impressões, crenças e interpretações
de mundo. Os indivíduos começam a criar o seu próprio conteúdo, externando uma visão subjetiva de
determinado assunto.
Contudo, deve ser lembrado que a liberdade de expressão e opinião, assim como qualquer
outro direito fundamental, não tem caráter absoluto. Não se pode dar um salvo conduto aos usuários das redes
sociais para a propagação de informações sem o mínimo de verificação sobre a origem e a verdade dos fatos.
As manifestações feitas no âmbito dessas novas plataformas de mídia social (WhatsApp,
Facebook, Twitter, Instagram) também estão sujeitas, assim como os meios tradicionais (televisão, rádio,
jornais e revistas), ao binômio liberdade com responsabilidade. Uma vez que ofendam, tentem desconstituir o
regime democrático ou instigar discursos de ódio, devem ser responsabilizadas.
Assim, as campanhas eleitorais também tiveram que se adaptar a esse novo modelo de
comunicação social.
A campanha presidencial norte-americana, em 2008, foi um marco para a mudança do uso das
mídias sociais como propaganda eleitoral. Naquele momento, as plataformas digitais tinham como objetivo
“conectar pessoas”, tendo passado por rápida transformação para serem utilizadas como instrumentos de
circulação de notícias e ideias, por seus próprios usuários.
Segundo JOSÉ JAIRO GOMES, “essa maneira criativa de usar novas tecnologias ensejou que a
campanha de Obama interagisse com seus apoiadores, além de mobilizar jovens que normalmente não
compareciam maciçamente às eleições” (GOMES, José Jairo. DIREITO ELEITORAL. Ed. Atlas. 14. ed. São
Paulo. 2018).
Seguindo a linha, até então, inovadora de 2008, as campanhas realizadas pelos integrantes do
Brexit desenvolveram, de maneira exponencial, uma estratégia digital e segmentada bem-sucedida,
posteriormente replicada por Donald Trump na eleição estadunidense de 2016.
O poder de propagação de informações e manipulação parece ter alcançado o seu auge durante
o mandato do ex-Presidente norte-americano, em que as redes sociais Facebook e Twitter passaram a realizar
checagem de fatos, diante da massiva divulgação de mensagens falsas pelo então Presidente.
A partir disso, o próprio Chefe do Executivo editou a Ordem Executiva 13925, publicada em
junho de 2020, estabelecendo diretrizes para a mudança da Section 230, com a justificativa de acabar com a
censura dentro das redes sociais, tamanha a relevância desses instrumentos em seu marketing político.
Nesse contexto, de uso das redes sociais e dos aplicativos de mensagens, o art. 22 da Lei
Complementar 22/1990 tem por escopo proibir a ocorrência de desigualdade, apadrinhada com recursos
públicos ou privados, capaz de comprometer a higidez e o resultado do pleito, a partir do abuso de poder
político ou econômico. Prestigia o princípio da legitimidade das eleições, o qual confere validade e
autenticidade aos mandatos decorrentes do pleito, como reflexo da expressão da soberania popular (RO
0602935-60, minha relatoria, DJe de 4/11/2020).
Num. 156985872 - Pág. 177Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Assim, a conduta ilícita apta a gerar a grave consequência de cassação do mandato e da
inelegibilidade deve estar amparada na violação de valores soberanos do processo democrático, notadamente
aqueles relativos à higidez do pleito que demanda uma campanha eleitoral honesta e proba, em conformidade
com as normas eleitorais a todos impostas, e da própria soberania do voto, princípios democráticos que
amparam a igualdade formal e material das chances entre os candidatos (AI 559-11, minha relatoria, DJe de
31/5/2021), o que não ficou comprovado nos presentes autos.
Embora sejam incontestáveis os fatos narrados, como bem destaca o e. Relator e os demais
Ministros que me antecederam, não houve a devida comprovação dos elementos quantitativos e qualitativos
dos disparos em massa; circunstâncias, a meu juízo, essenciais a demonstrar a gravidade que o caso exige.
Na linha do voto conduzido pelo Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, portanto, falta ao presente
caso prova imprescindível do “(a) teor das mensagens e, nesse contexto, se continham propaganda negativa
ou informações efetivamente inverídicas; (b) de que forma o conteúdo repercutiu perante o eleitorado; (c)
alcance do ilícito em termos de mensagens veiculadas; (d) grau de participação dos candidatos nos fatos; (e)
se a campanha foi financiada por empresas com essa finalidade”.
A ausência dessas provas inviabiliza, sobremaneira, a aferição da gravidade, requisito
indispensável à condenação como incurso no art. 22 da LC 64/1990.
O conjunto probatório dos autos evidencia apenas indícios das mensagens enviadas, mas sem
qualquer possibilidade de compreensão acerca do conteúdo e da sua repercussão.
Dito isso, cabe, aqui, ressaltar que o modus operandi utilizado por essas milícias digitais não
serão aceitas por parte da JUSTIÇA ELEITORAL. Incumbe a esta assegurar o equilíbrio de forças entre os
candidatos e a legitimidade do pleito, princípios basilares para a formação do Estado Democrático de Direito,
descabendo a participação de agentes com intenção de desestabilizar as eleições e as instituições
democráticas, a partir de financiamentos espúrios ou interesses econômicos não declarados.
O presente julgamento representa um marco relevante às eleições que se avizinham, com
reflexos e repercussões na manutenção de um processo democrático livre e transparente, no qual não serão
admitidas disseminação de notícia de ódio e manipulação massiva pelas redes sociais, mecanismos
reconhecidamente utilizados pelas denominadas milícias digitais.
Com essas considerações, acompanho integralmente o e. Relator para julgar improcedentes as
ações eleitorais, bem como acompanho a tese jurídica fixada no sentido de que “a exacerbação do uso de
aplicativos de mensagens instantâneas para realizar disparos em massa, promovendo desinformação,
diretamente por candidato ou em seu benefício e em prejuízo de adversários políticos, pode configurar abuso
do poder econômico e uso indevido dos meios de comunicação social, nos termos do art. 22 da LC 64/90, a
depender da gravidade da conduta, que será examinada em cada caso concreto [...]”. A gravidade deve ser
aferida com base nos seguintes parâmetros: “(a) teor das mensagens e, nesse contexto, se continham
propaganda negativa ou informações efetivamente inverídicas; (b) de que forma o conteúdo repercutiu perante
o eleitorado; (c) alcance do ilícito em termos de mensagens veiculadas; (d) grau de participação dos candidatos
nos fatos; (e) se a campanha foi financiada por empresas com essa finalidade”.
É o voto.
ESCLARECIMENTO
O SENHOR MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO (presidente): Muito obrigado, Ministro
Alexandre de Moraes por esse incisivo voto, com o qual estou inteiramente de acordo e passo, então, a proferir
o meu pronunciamento, não sem antes cumprimentar o eminente Ministro Luis Felipe Salomão, nosso
Corregedor-Geral Eleitoral, que, para nossa tristeza, está se despedindo deste Tribunal. Mas se despedindo
com esse julgamento marcante, e que acho que vai produzir o impacto relevante e necessário para o futuro e
para a preservação da democracia brasileira, num clima em que o debate público não seja contaminado por
manifestações incompatíveis não apenas com a democracia, mas também com a vida civilizada.
Num. 156985872 - Pág. 178Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

um debate público de qualidade e não da desqualificação do outro, com ódio, com mentiras, com teorias
conspiratórias.
Essas duas ações têm os seguintes fatos relevantes destacados: a existência de disparos em
massa, a existência de mensagens com conteúdo falso destratando os adversários e a criação de uma
estrutura piramidal mafiosa para distribuir as notícias falsas. Esses são os fatos, em rigor, alegados e o
enquadramento jurídico que se deu foi a imputação de prática de abuso de poder econômico e de uso indevido
dos meios de comunicação.
Eu gostaria também de aproveitar essa oportunidade para fazer uma reflexão importante e
contextualizar esse nosso debate no mundo em que nós estamos vivendo, no mundo da terceira revolução
industrial, que é a revolução tecnológica e a revolução digital, em cujo âmbito surgiram um dos produtos
importantes da revolução digital: foi o surgimento das mídias sociais, aqui exemplificadas pelo Facebook,
Instagram, YouTube, Twitter e, muito importante, o WhatsApp.
A grande transformação que ocorreu e que nos reúne aqui – procurando equacionar a melhor
maneira de lidar com alguns dos problemas – é que a internet, para bem, aumentou o acesso ao conhecimento,
aumentou o acesso à informação e permitiu que participassem da esfera pública, com as suas opiniões, suas
ideias e divulgando informações, todas as pessoas.
Como o Ministro Alexandre de Moraes lembrava, hoje em dia todo mundo tem um telefone
celular. Antigamente, alguns veículos de comunicação concentravam em si a difusão da informação e a difusão
de opiniões; hoje em dia, essa intermediação editorial feita pela imprensa profissional já não prevalece
inteiramente, porque todas as pessoas podem ter a sua página, o seu site, o seu blog, ou manifestar a sua
opinião, em qualquer uma dessas diversas mídias sociais. Portanto, nós vivemos um mundo em que se
eliminou, em grande parte, o controle editorial que os veículos de comunicação exerciam para fazer um controle
desejavelmente ético e de veracidade do que se publicava. Agora, qualquer pessoa pode dizer qualquer coisa
no mundo virtual.
Essa é a nova realidade, com a qual nós nos defrontamos, e ela tem alguns subprodutos que
interessam particularmente ao caso que estamos discutindo e à Justiça Eleitoral e às eleições que vão se
realizar no próximo ano: é que entre os subprodutos negativos desta revolução digital – que trouxe muita coisa
boa –, está a possibilidade de, em rede, nas mídias sociais, as pessoas assumirem comportamentos
inautênticos, praticarem crimes, ou difundirem a desinformação.
Se todos estiverem lembrados, quando surgiu a internet, o discurso prevalecente e a ideia inicial
era a de que ela fosse um espaço aberto, livre e desregulado. Esse foi o impulso inicial que motivou o
relacionamento da sociedade com a internet, porém ao longo do tempo foi-se percebendo a necessidade de
uma inevitável regulação, uma regulação do ponto de vista econômico para impedir a dominação dos
mercados, uma regulação para proteger a privacidade das pessoas – e isso está associada aos disparos em
massa –, a privacidade, porque essas plataformas tecnológicas não só sabem onde a gente mora, o nome dos
nossos cônjuges, dos nossos filhos, como sabem as nossos preferências, as nossas preocupações, os nossos
medos, o que a gente comprou. E, portanto, foi necessário proteger a privacidade das pessoas, e quase todos
os países criaram leis de proteção da privacidade, inclusive o Brasil.
Mas há um terceiro nível de regulação, que é o mais delicado de todos, que é este nível que
envolve o controle de comportamentos e o controle de conteúdos. É um plano delicado, porque, evidentemente,
nós levamos muito tempo para nos libertarmos da censura estatal e, portanto, não queremos, agora, criar um
novo mecanismo de censura. Portanto, o mundo inteiro está discutindo neste momento, todos os países, o
equilíbrio possível e necessário entre a preservação da liberdade de expressão e a preservação de um espaço
público que não seja dominado pelo ódio, pela criminalidade e pela desinformação.
O nosso caso, aqui presente, tem, como pano de fundo, dois desses comportamentos ou
dessas possibilidades que precisam ser enfrentados. O primeiro, são os comportamentos coordenados e
inautênticos que significam o uso de robôs, de perfis falsos, de contas duplicadas e de trolls, que são pessoas
contratadas para multiplicarem a calúnia, a difamação em relação às pessoas que se queiram destruir, e os
disparos em massa – que são proibidos pela normatização da Justiça Eleitoral –, em que candidatos compram
Num. 156985872 - Pág. 179Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

artificialmente uma notícia ou uma narrativa, de modo a fazer parecer que está todo mundo falando daquele
assunto e que aquele é o grande tema do momento. Portanto é uma forma de se ludibriar a opinião pública,
criando, artificialmente, essa manipulação da rede com robôs, mercenários, apoiadores e tolos. Esse é o
primeiro objetivo dos comportamentos inautênticos: amplificar artificialmente uma narrativa para fazer parecer
algo que, na verdade, não está ocorrendo. E, em segundo lugar, a difusão de notícias falsas, desinformação e
teorias conspiratórias que utilizam um fragmento de verdade para desenvolver uma narrativa fictícia ou
paranoide.
Portanto, são dois os objetivos: o primeiro é fazer parecer que todo mundo está debatendo
aquele assunto, e o segundo é criar a narrativa falsa que se difunde amplamente por aqueles mecanismos.
Portanto, a questão que se coloca é como enfrentar esses comportamentos inautênticos e,
como eu falei anteriormente, todo o mundo está procurando enfrentar esse problema. Há um projeto no Brasil –
está sendo discutido na União Europeia, nos Estados Unidos –, aprovado no Senado Federal, e uma discussão
em curso na Câmara dos Deputados. Ainda ontem, o Deputado Orlando Silva circulou uma proposta, um
projeto substitutivo, que está em discussão na Câmara dos Deputados.
As mídias sociais – e observou isso o Ministro Alexandre de Moraes – passaram a ocupar, na
vida mundial, o papel que, na nossa primeira juventude – estamos já na terceira, Ministro Alexandre, era
ocupado pela televisão e pelos meios tradicionais de comunicação.
O Ministro Alexandre já compartilhou alguns dados, eu compartilho outros: o Facebook, que foi
lançado em 2004 e que é a rede social mais popular, tem três bilhões de seguidores, ou tinha, em meados de
2021; o YouTube tem cerca de dois bilhões e meio; e o WhatsApp, dois bilhões.
Portanto, a rede social, as mídias sociais e os aplicativos de mensagens são uma das faces
mais visíveis da revolução digital do nosso tempo. E, como o Ministro Alexandre observou, o WhatsApp, no
caso brasileiro, tem esse papel decisivo. Uma pesquisa detectou que 79% da população brasileira tem como
principal fonte de informação o WhatsApp, em segundo lugar vem a televisão; e os mais antigos, como eu que
ainda gostam de ler jornal no papel, a notícia é ruim: só 8% das pessoas se informam pela imprensa
efetivamente impressa.
Portanto, nós todos estamos procurando encontrar a melhor forma de lidar com esse problema
da difusão do ódio, da desinformação, das teorias conspiratórias, dos disparos em massa não solicitados.
Feitas essas considerações genéricas, caros colegas, eu passo então à análise específica do
caso concreto que está sob julgamento, com essa síntese do que disse até agora: estamos no auge de uma
revolução digital, as mídias sociais passaram a ocupar um espaço vital no mundo contemporâneo; é preciso
regulá-las de uma forma adequada para que elas sejam fenômenos positivos para a causa da humanidade e
não instrumentos para a destruição da democracia e a difusão do ódio. E todos procuramos encontrar esse
ponto de equilíbrio que preserve a liberdade de expressão, que é vital e tem uma posição preferencial, porque
ela permite a manifestação da personalidade humana, porque ela é essencial para a democracia, pela livre
circulação de ideias, opiniões e informações, e porque ela é importante como registro da cultura de um povo e
da história de um povo.
Passo, então, ao caso concreto que está sob julgamento e digo o seguinte:
VOTO
I – HIPÓTESE
O SENHOR MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO (presidente): Senhores Ministros, trata-se
de ações de investigação judicial eleitoral propostas pela Coligação O Povo Feliz de Novo (PT/PC do B/PROS)
contra Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins Mourão, respectivamente, candidatos eleitos aos
cargos de presidente e vice-presidente da República, nas Eleições 2018.
2. Na petição inicial de ambas as ações, imputa-se aos réus a prática de abuso do poder
Num. 156985872 - Pág. 180Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

seriam apoiadores notórios dos investigados Jair Messias Bolsonaro e Antônio Hamilton Martins Mourão.
3. Segundo narrado, a reportagem indica que as mensagens eram direcionadas a contatos
registrados pela campanha dos candidatos à chapa presidencial e, ainda, “para outros contatos que seriam
vendidos pelas empresas contratadas”, e que os preços de tais mensagens variariam entre R$ 0,08 a R$ 0,40,
a depender de qual base de dados era utilizada. Indica-se como prova, também, matéria divulgada no Jornal O
Globo com o título “Time digital de Bolsonaro distribui conteúdo para 1.500 grupos de whastapp”, bem como
publicação do jornalista Jeferson Miola, segundo a qual há indícios de realização de campanha de
desinformação através de uma estrutura piramidal de utilização de grupos de WhatsApp.
4. A AIJE nº 0601986-80 foi apresentada com fundamento em publicação do jornal Folha de São
Paulo, de 02.12.2018, na qual há relatos e documentos que comprovariam irregularidades na contratação do
serviço de disparos em massa de mensagens de cunho eleitoral, pelo aplicativo de mensagens instantâneas
WhatsApp.
5. A autora alega, em síntese, que as condutas dos investigados narradas configuraram os
seguintes ilícitos: (i) doação de pessoa jurídica à campanha eleitoral; (ii) utilização de perfis falsos para
propaganda eleitoral; e (iii) compra irregular de cadastros de usuários. Afirma que a conduta é grave, porque
gerou desequilíbrio no pleito de 2018, tendo em conta a disseminação massiva de conteúdo ilícito, com alcance
de grande número de pessoas. Aduz a existência de claro abuso do poder econômico, em razão da doação de
valores significativos por meio de pessoas jurídicas ligadas à campanha dos investigados, o que é vedado por
lei. Quanto ao uso indevido dos meios de comunicação, sustenta que o ilícito caracteriza-se pela contratação
de empresas de tecnologia para disseminar notícias falsas e desinformações em desfavor do candidato
Fernando Haddad e de seu partido. Ademais, as condutas seriam ilegais, uma vez que revelariam o uso de
robôs em campanha eleitoral, falsidade ideológica para propaganda eleitoral e compra irregular de cadastros de
usuários.
6. Em resumo, os réus alegaram, preliminarmente, inépcia da inicial, incompetência da Justiça
Eleitoral, ilegitimidade passiva, ausência de interesse processual e justa causa, bem como a existência de
litispendência e conexão com outras ações de investigação judicial eleitoral. No mérito, ressaltaram a
inocorrência de abuso do poder econômico e de uso indevido dos meios de comunicação, dada a inexistência
de nexo de causalidade entre a suposta conduta e algum resultado prático aferível. Ao final, pediram a extinção
e arquivamento imediato da ação e, caso realizado exame de mérito, pugnaram pela sua total improcedência.
7. Após instrução probatória, foram apresentadas alegações finais pelas partes, nos termos
do art. 22 da LC nº 64/1990.
8. O Ministério Público Eleitoral manifestou-se pela rejeição das preliminares arguidas e, no
mérito, pela improcedência dos pedidos e pelo não reconhecimento de litigância de má-fé.
9. Os autos foram encaminhados pelo relator para julgamento.
10. O eminente relator, Min. Luis Felipe Salomão, apresentou voto no sentido de afastar as
preliminares e julgar improcedentes os pedidos formulados nas ações de investigação judicial eleitoral.
11. É o breve relatório.
II – O DESAFIO DO ENFRENTAMENTO À DESINFORMAÇÃO
12. A rede mundial de computadores proporcionou acesso ao conhecimento, à informação e ao
espaço público a bilhões de pessoas, mudando o curso da história. Com o surgimento de sites, blogs pessoais
e, sobretudo, das mídias sociais, a internet permitiu a ampla divulgação e circulação de ideias, opiniões e
informações sem qualquer filtro. A consequência negativa, porém, foi que ela também permitiu a difusão da
ignorância, da mentira e do ódio, além da prática de crimes de natureza diversa.
13. De fato, nos últimos anos, tem sido crescente a percepção de que o uso desvirtuado da
internet e das redes sociais pode representar grave ameaça à democracia e aos direitos fundamentais.
Especialmente em processos eleitorais, tornou-se evidente o efeito nocivo produzido por campanhas de
desinformação e de ódio, que não apenas são capazes de desequilibrar a disputa, mas também afetam a
Num. 156985872 - Pág. 181Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

próprio da internet, bem como da formação de “bolhas” ou “câmaras de eco” pelos algoritmos que regem as
redes, para criar um ambiente de desordem informacional. Trata-se de um ambiente propício para gerar
vantagens econômicas, sociais e políticas. Por isso mesmo, a desinformação – produzida e disseminada em
larga escala – tornou-se um desafio de natureza global e perene.
15. Nesse contexto, o combate sistêmico à desinformação torna-se essencial à garantia da
legitimidade das eleições e da sobrevivência da democracia. A desinformação constitui, porém, um problema
de complexo equacionamento. Embora não seja possível “vencer” ou “eliminar” o fenômeno, há ações
multidisciplinares e multissetoriais que podem ajudar a mitigar os seus efeitos perniciosos.
16. Uma primeira preocupação no enfrentamento à desinformação é compreender como se
estruturam as campanhas de disseminação de informações fraudulentas. Analisando-se o funcionamento e a
arquitetura do ambiente informacional digital, verifica-se que, por trás da disseminação de conteúdos falsos,
enganosos, ilícitos ou ilegítimos, identificam-se muitas vezes ações coordenadas para influenciar ou corromper
o debate público (as chamadas operações de influência). Essas redes articuladas se valem regularmente de
comportamentos inautênticos, como o uso de robôs e contas falsas, de propaganda computadorizada e, ainda,
de disparos em massa de mensagens – o que é objeto de discussão nestas ações – para ampliar artificialmente
o alcance da comunicação e produzir ganhos políticos e/ou econômicos.
17. Ademais, tais ações coordenadas pressupõem a existência de estruturas organizadas, que
envolvem produtores e distribuidores de conteúdo, especialistas de marketing, compra de links e chips,
contratação de infraestrutura de propagação e amplificação, entre outros artifícios e profissionais. Além de
abarcar a prática de uma série de ilícitos, tudo isso custa caro e requer financiamento. Por essa razão, uma das
mais importantes – e eficazes – estratégias de enfrentamento à desinformação que é produzida e disseminada
em escala industrial por essas redes é a de “seguir o caminho do dinheiro” (follow the money).
18. Do ponto de vista repressivo, essa abordagem tem a vantagem de equilibrar duas demandas
importantes e contrapostas: a preservação da liberdade de expressão e o controle dos conteúdos ilícitos e
ilegítimos e dos comportamentos inautênticos.
19. A Constituição de 1988 incorporou um sistema de proteção reforçado às liberdades de
expressão, informação e imprensa, reconhecendo uma prioridade prima facie destas liberdades públicas na
colisão com outros interesses juridicamente tutelados. Tal posição de preferência – preferred position – foi
consagrada em diversos precedentes do Supremo Tribunal Federal1. O lugar privilegiado que a liberdade de
expressão ocupa no ordenamento jurídico brasileiro decorre dos próprios fundamentos da sua proteção, entre
os quais se destaca a garantia da democracia. De fato, o amplo fluxo de informações e a formação de um
debate público robusto e irrestrito constituem pré-requisitos indispensáveis para a tomada de decisões pela
coletividade e para o autogoverno democrático.
20. Considerados esses fundamentos, a remoção de conteúdos específicos traz sempre a
necessidade de realizar uma ponderação que garanta robusta proteção à liberdade de expressão e impeça a
censura. Embora isso seja necessário em determinados casos, atuar no campo do controle de conteúdos é
atuar no varejo, sem atingir a raiz do problema. A fim de alcançar resultados sistêmicos, sem implicações
relevantes sobre a liberdade de expressão, é possível centrar os esforços repressivos sobre as redes
articuladas para a disseminação massiva de desinformação – atuando apenas pontualmente sobre conteúdos
falsos ou enganosos.
21. Nesse contexto, é possível perceber que o combate às redes articuladas que atuam por
meio da internet não representa propriamente uma restrição à liberdade de expressão. Pelo contrário. Tais
ações coordenadas distorcem o debate público, que passa a ser “inundado” por informações falsas, bem como
afetam o direito à informação dos cidadãos, representando obstáculos ao acesso a fontes de informação
verídica e a conteúdos de qualidade. São, assim, absolutamente legítimas as ações estatais que busquem
combater a desinformação, especialmente quando centradas no controle de comportamentos e na identificação
e desarticulação dessas redes. No processo eleitoral, a importância dessa atuação é ainda mais destacada,
tendo em vista a necessidade de garantir a legitimidade do processo eleitoral, a igualdade de chances entre os
candidatos e a liberdade do voto de eleitores, que requer o acesso a notícias e informações verazes. Combater
Num. 156985872 - Pág. 182Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Além disso, de forma inédita, o próprio processo eleitoral tornou-se alvo preferencial de narrativas falsas e
enganosas, que visavam abalar a confiança no sistema de votação e nas instituições eleitorais.
23. Observou-se, durante o período eleitoral, que a propagação da desinformação foi
“multiplataforma”, isto é, perpassou diversas plataformas, redes sociais e aplicativos de mensagens. Ganhou
destaque, porém, o papel do aplicativo WhatsApp na disseminação desses conteúdos, não apenas pela
amplitude do seu uso no país, inclusive como fonte primária de informação, e pelas características da
plataforma (uma ferramenta de comunicações privadas, com criptografia de ponta a ponta), mas especialmente
pela constatação da atuação de empresas no disparo em massa de mensagens, em violação aos termos de
uso do aplicativo.
24. À luz dessas considerações, devem ser analisadas as situações narradas na inicial destas
ações, relativas (i) à utilização maciça de disparos em massa de mensagens para difundir conteúdos falsos,
enganosos e prejudiciais em aplicativo de mensageria privada, valendo-se de mecanismos de amplificação não
fornecidos pelo provedor do aplicativo e vedados em suas políticas de uso; e (ii) à criação de uma “estrutura
piramidal” – uma rede coordenada – para distribuir esses conteúdos, de modo a influenciar o resultado do
pleito.
25. Na seara eleitoral, as condutas descritas são graves e, como se verificará a seguir, podem,
em tese, caracterizar abuso do poder econômico e uso indevido de meios de comunicação na internet, desde
que presentes a prova robusta de sua ocorrência e demais requisitos necessários. Não se deve, porém,
acreditar que é possível enfrentar a desinformação ou as redes estruturadas de produção e distribuição desses
conteúdos unicamente pela via estreita das ações de investigação judicial eleitoral, que se destinam à cassação
de mandatos eletivos.
26. Como se antecipou, não há bala de prata capaz de derrotar a desinformação. O combate à
desinformação exige uma abordagem sistêmica, holística e multissetorial, que envolva a cooperação de toda a
sociedade (whole-of-society), incluindo os mais diversos atores governamentais, entidades da sociedade civil,
partidos políticos e provedores de aplicação de internet. É preciso, especialmente, combinar múltiplas
estratégias (tanto na esfera da prevenção, quanto da repressão), incluindo o aperfeiçoamento da legislação, a
atuação investigativa e repressiva de múltiplas agências, como a Polícia Federal e o Ministério Público, a
atuação dos organismos eleitorais, a ampliação da comunicação institucional, a promoção de ações de
capacitação e educação midiática, a checagem independente de fatos, o apoio à pesquisa e – especialmente –
a atuação proativa e maior cooperação das plataformas.
27. Nesse ponto, são fundamentais as ações das redes sociais para: (i) amplificar a circulação
de conteúdos oficiais e de informações de fontes confiáveis; (ii) atuar na identificação e repressão de
comportamentos coordenados inautênticos e operações de influência; (iii) aprimorar as políticas aplicáveis ao
processo eleitoral, tornando-as claras e facilmente acessíveis; (iv) garantir a aplicação consistente e previsível
das políticas e regras de moderação de conteúdo; (v) criar e oferecer recursos (features) capazes de reduzir a
viralização de conteúdos desinformativos, como a alteração na classificação ou redução na circulação do
conteúdo (downranking), a incorporação de etiquetas ou rótulos de checagem ou alertas (labeling), a
desmonetização, a aplicação de “fricção” para dificultar e reduzir o compartilhamento; (vi) fortalecer a pesquisa
e o ecossistema de checagem de fatos; entre outros.
28. É preciso reconhecer que as Eleições 2018 permitiram aprendizados importantes sobre
como as campanhas de desinformação se estruturam, que impactaram positivamente as Eleições 2020. Em
agosto de 2019, o Tribunal Superior Eleitoral (TSE) instituiu o Programa de Enfrentamento à Desinformação
com Foco nas Eleições 2020. O Programa buscou combater a desinformação a partir de três pilares: (i)
combater a desinformação com informação, por meio da criação e da disseminação de informação verdadeira,
de qualidade e oficial aos cidadãos, (ii) combater a desinformação com capacitação, pelo investimento na
capacitação dos servidores da Justiça Eleitoral e dos cidadãos para que possam compreender o fenômeno da
desinformação, ampliar a sua capacidade crítica, reconhecer conteúdos falsos e fraudulentos, e acessar fontes
de informação confiáveis; (iii) combater a desinformação com foco em controle de comportamento, e
excepcionalmente com controle de conteúdo, especialmente por meio do monitoramento de conteúdos
Num. 156985872 - Pág. 183Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

Checagem – Eleições 2020”, uma rede formada por 9 agências de checagem para verificação de notícias
falsas; (ii) o lançamento da campanha de mídia “Se for Fake News, Não Transmita”, para capacitar eleitores
sobre a disseminação de notícias falsas, que alcançou cerca de 130 milhões de cidadãos pela TV e rádio; e (iii)
a criação de uma rede de monitoramento de práticas de desinformação danosas ao processo eleitoral, que,
com ferramentas de monitoramento de redes sociais e parceiros estratégicos, conseguiu identificar conteúdos
desinformativos e atuar junto às redes sociais para enfrentar redes estruturadas de disseminação de
desinformação e inibir comportamentos inautênticos.
30. Em relação especificamente ao WhatsApp, foram diversos os avanços. A título ilustrativo,
nas Eleições 2020, desenvolveu-se um chatbot da Justiça Eleitoral no WhatsApp, que permitia aos eleitores
acessar as notícias checadas e tirar dúvidas sobre o processo eleitoral, com quase 20 milhões de mensagens
trocadas. Além disso, o TSE e o WhatsApp estabeleceram, de forma pioneira, um canal de comunicação
extrajudicial para receber denúncias de contas suspeitas de realizar disparos em massa durante as Eleições
2020, que permitiu o banimento de mais de mil contas por envio massivo de mensagens relacionadas às
eleições. É relevante destacar também que, já para as eleições municipais de 2020, a legislação eleitoral
passou a vedar expressamente o disparo em massa de conteúdos (Lei nº 9.504/1997, art. 57-J, c/c Res.-
TSE nº 23.610/2019, arts. 28, IV, a e b, e 34). E o próprio aplicativo promoveu alterações importantes no
produto, criando mecanismos de redução da viralização, como a limitação do compartilhamento de mensagens,
bem como um botão de lupa para pesquisa de fatos no Google no caso de mensagens encaminhadas com
frequência.
31. Dado o caráter mutável do fenômeno da desinformação, surgiram em 2020 – e continuarão
a surgir – novos desafios. É crescente, por exemplo, a combinação de diversos tipos de conteúdos ilegítimos e
ilegais nas operações de influência, abrangendo não apenas narrativas falsas contra o processo eleitoral, mas
também discursos de ódio, extremismo e incitação à violência, e crimes cibernéticos. Daí a importância da
contínua vigilância e da cooperação entre os atores relevantes, de modo a permitir respostas ágeis e adaptadas
a cada contexto.
32. Feita essa breve introdução, passo a analisar a hipótese dos autos.
III – PREMISSAS DO JULGAMENTO: ABUSO DO PODER ECONÔMICO E USO INDEVIDO
DE MEIOS DE COMUNICAÇÃO NA INTERNET
33. A utilização maciça de disparos em massa para difundir notícias falsas em grupos de
aplicativos de mensagens foi um fenômeno detectado a partir das Eleições 2018. Contudo, para a propositura
da ação de investigação judicial eleitoral, cabe aos legitimados ativos demonstrar a aderência desse fenômeno
aos ilícitos legalmente previstos. No REspE nº 82-85 (Rel. Min. Edson Fachin, j. em 18.8.2020), ao tratar de
abuso do poder religioso, este Tribunal entendeu, por maioria, que uma nova prática abusiva, “conquanto não
disciplinada legalmente, pode ser sancionada quando as circunstâncias do caso concreto permitam o
enquadramento da conduta em alguma das formas positivadas de abuso, seja do poder político, econômico ou
dos meios de comunicação social”.
34. O desafio, portanto, é acomodar a apuração de práticas ilícitas surgidas em um novo
paradigma na comunicação eleitoral, com o qual ainda estamos nos habituando, nas categorias de abuso
previstas em uma lei de 1990. Assim, se a propaganda eleitoral e as interações entre candidatos e eleitores têm
migrado para o ambiente virtual – levando até mesmo à revisão de teorias políticas sobre o caráter decisivo do
tempo de televisão e de recursos financeiros para o resultado dos pleitos –, o controle da legitimidade das
eleições precisa ser calibrado, para coibir e punir desvios praticados nesse contexto. Em síntese, tal como
assinalei no julgamento que levou à reabertura da instrução das AIJEs nos 0601401-49 e 0601369-44 (Rel.
designado Min. Edson Fachin, j. em 30.6.2020) para apurar a autoria do hackeamento do grupo de Facebook
“Mulheres Contra Bolsonaro”, estamos lidando com novas formas de cometimento de velhos ilícitos.
35. A primeira imputação trazida na petição inicial é a de abuso do poder econômico. De acordo
com entendimento desta Corte, esse ilícito “caracteriza-se por emprego desproporcional de recursos
Num. 156985872 - Pág. 184Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

recursos nas campanhas, ao caixa dois, à maciça compra de votos ou à concessão de benesses e empregos
em desvio do dinheiro público.
36. No ambiente frequentemente opaco dos bastidores da internet, as coisas se passam de
modo diferente. Basta citar, como exemplo, o que se começa a apurar no Inquérito nº 0600371-71, que tramita
na Corregedoria Regional Eleitoral, em importante iniciativa para prevenir a lesão à legitimidade das Eleições
2022. Em 16.8.2021, ao deferir requerimento cautelar da Polícia Federal para suspender o repasse de recursos
a canais no Youtube e em outras plataformas que comprovadamente disseminam notícias falsas, o Relator,
Min. Luis Felipe Salomão, salientou que a monetização desses canais é um “ciclo que se retroalimenta”, pois
“quanto mais se atacam as instituições e o sistema eleitoral, mais proveito econômico os envolvidos obtêm”.
37. Quanto à segunda imputação, a de uso indevido dos meios de comunicação social, houve
recente evolução jurisprudencial no delineamento do ilícito, imprescindível para assimilar a nova realidade da
comunicação eleitoral. Até pouco tempo, o conceito se referia às mídias tradicionais, de modo que a
jurisprudência do TSE apontava como indispensável a demonstração de um tratamento anti-isonômico por
parte de emissoras de rádio e televisão, de jornais e de revistas. A conduta partiria, então, de um veículo de
imprensa e, em razão disso, descartava-se a condenação com base em fato isolado, exigindo-se que fossem
“considerados referenciais mais extensos no tempo – um período considerável de eventos a serem cobertos
pela mídia – e no espaço – os diversos programas jornalísticos da grade da emissora, cabendo à Justiça
Eleitoral atuar em situações de gravidade manifesta, sob pena de vulnerar a liberdade de informação
jornalística” (Rp nº 0600232-27.2018.6.00.0000, Rel. Min. Carlos Horbach, j. em 28.6.2018).
38. No entanto, a partir do momento em que a internet, as redes sociais e os aplicativos de
mensagem ganham significativo relevo para a difusão de candidaturas, propostas eleitorais e críticas políticas,
percebe-se que o uso indevido dos meios de comunicação já não exige a mediação de tradicionais veículos de
comunicação. Passa-se a admitir a caracterização do ilícito no caso de patente utilização abusiva dos variados
canais, ferramentas e aplicações de internet. Para a configuração do uso indevido por esses novos meios de
comunicação, é possível considerar a amplificação artificial de conteúdos nocivos por meio de comportamentos
inautênticos ilegítimos. Nessas situações, favorece-se a formação de bolhas e câmaras de eco nas quais a
influência de determinadas pessoas ou grupos se agiganta, tornando esses espaços até mesmo impermeáveis
à imprensa, a informações oficiais e a pontos de vista diversos ou contrapontos.
39. Relevante notar também que, em razão da fragmentação da comunicação, a quebra de
isonomia dificilmente será medida pelo tempo de exposição de notícias favoráveis ou desfavoráveis a
determinada candidatura, mas, sim, pela sua viralização e efeitos danosos. Em razão desses novos contornos
do uso indevido dos meios de comunicação, o TSE, no já citado julgamento, por maioria, das AIJEs nos
0601401-49 e 0601369-44 (Rel. designado Min. Edson Fachin, j. em 30.6.2020), entendeu que o fato de o
hackeamento da página “Mulheres contra Bolsonaro” ter durado menos de 24 (vinte e quatro) horas não
afasta a gravidade, em tese, da hipótese descrita. De fato, a ofensa à normalidade e à legitimidade do pleito
podem ser caracterizadas pela violência simbólica do ataque, que assim procurei descrever, naquele
julgamento:
“Eu vou pedir todas as vênias aos eminentes colegas que pensam diferentemente, mas eu considero esse fato
gravíssimo; não o considero pouco grave, não. Isso é quase como um sequestro, como um assalto. Você admitir
com razoabilidade que alguém possa invadir o – não é produzir o site seu site e manifestar a posição que queira,
porque isso faz parte da liberdade democrática e da liberdade de expressão. É você invadir o site alheio e
deturpar e desvirtuar a manifestação legítima, que na política deve haver para todos os lados. A ideia de que
alguém possa não suportar o adversário, a ponto de violar o seu espaço de liberdade de expressão, para
deformá-lo, truncá-lo, e dizer coisa completamente oposta... é mais ou menos como se tivesse alguém na rua
com uma faixa de um lado e você ir lá e obrigá-lo, à força, a estender uma outra faixa. Eu considero isso
abominável; eu considero isso gravíssimo, com todas as vênias de quem pense diferentemente.
E aqui é preciso ter em linha de conta que os padrões de campanha eleitoral mudaram muito nos últimos
tempos. Há uma mudança de paradigma muito relevante, em que a tradicional campanha de rua, de corpo a
Num. 156985872 - Pág. 185Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

de opinião não fosse considerado um fato grave.
Eu não acho pouco grave não; eu queria reiterar aqui: um fato gravíssimo! [...] todos nós hoje, no Brasil, estamos
fazendo um esforço hercúleo para enfrentar as campanhas de desinformação, para enfrentar as campanhas de
ódio, para enfrentar os comportamentos orquestrados, financiados e destrutivos das instituições, e acho que eu
colocaria em pé de igualdade com esses alvos que estamos procurando atingir também qualquer prática de
hackeamento.
Portanto, não é propriamente o tempo em que eles conseguiram, porque foi o tempo que o Facebook levou para
conseguir restabelecer os que foram lesados, aviltados, agredidos, deturpados. Não foi espontâneo, não.
Portanto, eu considero que o hackeamento é um fato grave”.
40. Acredito que os mesmos argumentos possam ser aplicados à hipótese dos autos – trato,
aqui, da conduta em tese praticada. A gravidade da conduta é um elemento inerente ao conceito de abuso, e,
assim, a jurisprudência do TSE tem entendido que sua configuração depende da demonstração de condutas
capazes de abalar a normalidade e a legitimidade das eleições e gerar desequilíbrio na disputa (REspe nº 11-
75/RN, Rel. Min. Luiz Fux, j. em 25.5.2017). Para preencher o requisito da gravidade, é desnecessária a
aferição (matemática ou numérica) da alteração do resultado das eleições pela prática do ato. Com efeito, a
gravidade é um atributo do ato, assenta-se sobre sua reprovabilidade. E, por isso, é grave, porque é muito
reprovável, a adoção de estratégias de campanha assentada no potencial de ferramentas tecnológicas para
disseminar desinformação, comprometendo a livre escolha de eleitores e eleitoras, uma vez que esta depende
do acesso a informações verídicas.
41. Na mesma linha, ao se aferir o efetivo benefício ao candidato, isto é, o comprovado
favorecimento da candidatura pela prática dos atos ilícitos (RO nº 2230-37/AP, Rel. Min. Rosa Weber, j. em
6.3.2018), não se pode exigir uma aferição matemática do número de votos que eventualmente foram definidos
em favor de um determinado candidato a partir do ato ilícito. A conduta descrita na petição inicial tem potencial
efeito de acentuação das bolhas de reverberação, que se tornam cada vez mais refratárias ao dissenso,
acríticas e intolerantes. É, portanto, perfeitamente plausível a tese de que haja favorecimento a uma
candidatura em decorrência da sistemática disseminação de notícias falsas que incitem repulsa a candidatos
adversários.
42. É certo que não se exige, em sede de AIJE, prova específica da participação, direta ou
indireta, consentimento, conhecimento, anuência ou mesmo ciência do candidato beneficiado na prática dos
ilícitos. Porém, em prestígio à soberania popular, não se pode extrair dessa afirmação a possibilidade de
condenação sem que haja identificação mínima do nexo entre as condutas praticadas por terceiros e a
campanha eleitoral. Esses elementos podem ser até mesmo inferidos a partir do contexto e de indícios,
considerados outros fatos que tenham sido provados, mas não se pode admitir condenação baseada em
presunções sem nenhum liame com os fatos narrados nos autos.
43. Em todo caso, ante a gravidade das sanções que podem decorrer da AIJE, exige-se,
necessariamente, que haja prova robusta e inconteste dos fatos (REspe nº 225-04, Rel. Min. Jorge Mussi,
j. em 26.6.2018; e AgR-RO nº 663-92/SP, Rel. Min. Napoleão Nunes Maia Filho, j. em 21.11.2017). A
exigência de robustez da prova é ainda mais reforçada na hipótese de uma eleição presidencial – como é o
caso dos autos. Nesse específico contexto em que se coloca sob suspeita a validade dos votos de todos
eleitores brasileiros, a “intervenção da Justiça Eleitoral deve ter como referência o delicado equilíbrio entre a
legitimidade da soberania popular manifestada nas urnas e a preservação da lisura do processo eleitoral”
(REspe nº 25.073/BA, Rel. do Ministro Caputo Bastos, j. 17.3.2006). No caso de mandato de Presidente e Vice-
Presidente da República, a cassação de diplomas somente pode ser fruto de conclusão jurídica no sentido de
que existam provas inequívocas do comprometimento grave do resultado do pleito.
44. Feitas essas considerações, entendo que é oportuna a aprovação da tese proposta pelo
Relator, no sentido de que “a exacerbação do uso de aplicativos de mensagens instantâneas para realizar
disparos em massa, promovendo desinformação, diretamente por candidato ou em seu benefício e em prejuízo
de adversários políticos, pode configurar abuso do poder econômico e uso indevido dos meios de comunicação
Num. 156985872 - Pág. 186Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

45. De início, acompanho integralmente o voto do relator quanto ao afastamento das questões
preliminares aduzidas pelas partes.
46. Fixadas as premissas que autorizam eventual condenação com base na situação hipotética
narrada na petição inicial, cumpre examinar se foram provados, de forma robusta, fatos com gravidade
suficiente para comprometer a normalidade e a legitimidade das eleições presidenciais de 2018.
47. A hipótese central tratada nos autos diz respeito à prática de abuso do poder econômico e
de uso indevido dos meios de comunicação decorrentes dos seguintes fatos: (i) compra de “pacotes de
disparos em massa de mensagens contra o Partido dos Trabalhadores e a Coligação ‘O Povo Feliz de Novo’,
pelo aplicativo de mensagens instantâneas Whatsapp”; e (ii) realização de campanha de desinformação
através de uma “estrutura piramidal”, na qual contas de telefone do exterior eram usadas para criar grupos no
WhatsApp destinados a gerar, e depois distribuir a grupos secundários e usuários individuais, conteúdos falsos
que favoreciam Bolsonaro e ofendiam seus opositores.
48. A petição inicial chega a mencionar, apenas de passagem, a utilização de “cavalos de tróia”
para espionar grupos de Whatsapp dos opositores e neles disseminar os conteúdos falsos, uso de perfis falsos
de propaganda e compra irregular de cadastros. Esses temas não ganharam centralidade e não foram objeto
da instrução. Por esta razão, irei me ater apenas aos dois fatos consistentemente narrados pela parte autora.
49. Diante do volume de alegações, informações e documentos trazidos aos autos, principio por
discorrer brevemente sobre os limites da controvérsia e sobre o ônus probatório da parte autora.
50. Em primeiro lugar, o objeto das ações é a ocorrência de práticas ilícitas referentes às
Eleições 2018. A admissibilidade das presentes AIJEs, tal como acima exposto, se funda na necessidade de
proteção à legitimidade, à normalidade e à isonomia daquele pleito. A violação a esses bens jurídicos é que
pode autorizar, nos limites da competência da Justiça Eleitoral, a cassação dos diplomas dos eleitos e a
inelegibilidade de todos que tenham contribuído para o abuso. Isso não descarta a possibilidade de indícios de
outras condutas reprováveis acaso relatadas nos autos, sem relação às Eleições 2018, serem apuradas e
consideradas suficientes para a condenação a outras sanções, nas instâncias próprias.
51. Em segundo lugar, ainda que tenha sido amplamente noticiado o uso de disparos em massa
nas Eleições 2018, exige-se, para a condenação, que fatos específicos sejam comprovados. Isso porque,
tratando-se de ação judicial, não se discute o fenômeno e suas repercussões gerais sobre o comportamento de
eleitores, mas, sim, apuram-se as condutas que, deduzidas na petição inicial, delimitam a controvérsia e
orientam o contraditório. Desse modo, deve-se verificar se a prova produzida efetivamente demonstra: (i) a
compra de pacotes de disparos em massa no WhatsApp, utilizados para disseminar notícias falsas contra
adversários da chapa presidencial eleita; ou (ii) a existência da “estrutura piramidal” composta por grupos
geradores e distribuidores de conteúdos falsos em favor de Bolsonaro e ofensivo a seus opositores.
52. Em terceiro lugar, o nexo entre as condutas e a campanha presidencial dos candidatos
eleitos em 2018 deve ser comprovado ou se mostrar passível de ser extraído, com a segurança necessária, a
partir dos fatos que restarem provados. Reitero que a desnecessidade de demonstrar a efetiva participação ou
ciência dos eleitos não significa que é possível cassar diplomas e mandatos com base em condutas
absolutamente alheias à esfera de decisão dos candidatos, de seu partido ou do núcleo de sua campanha.
Deve ser evidenciado um alinhamento mínimo dos desígnios, que pode ser caracterizado, tal como alega a
parte autora, pelo envolvimento direto no esquema ilícito de notórios apoiadores com incontroverso poder
econômico. Mas, nesse caso, deverá haver prova robusta da participação desses apoiadores, sob pena de se
proferir condenação com base em simples presunção.
53. Em síntese, o ônus probatório que assistia à parte autora congrega exigências de ordem (i)
temporal, (ii) material e (iii) relacional.
54. Em relação ao aspecto temporal, deve-se descartar a possibilidade de proferir a condenação
com base em teses e suposições (ainda que verossímeis) aportadas aos autos após o compartilhamento de
provas. Isso porque, a partir da análise do material compartilhado dos Inquéritos em trâmite perante o STF,
verifica-se que praticamente não há indicação de fatos e provas relativos ao período eleitoral de 2018. Ainda
Num. 156985872 - Pág. 187Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

nas Eleições 2018 e, mais que isso, da correlação entre essas condutas e a pessoa dos candidatos ou, ao
menos, a suas campanhas.
55. Por exemplo, os apontamentos feitos pela autora, ao final da instrução, quanto à
disseminação massificada de desinformação de forma orquestrada pelo chamado “Gabinete do Ódio” e Allan
Lopes dos Santos se referem ao período de governo do Presidente Jair Bolsonaro. Embora tais apontamentos
indiquem fatos graves, não se pode, a partir deles, presumir a ocorrência dos disparos em massa que conferem
suporte às presentes ações, ou mesmo de outros atos ilícitos que, no contexto das Eleições 2018, pudessem
ser admitidos como desdobramentos dos atos narrados na petição inicial. Mas isso não quer dizer que as
condutas, caso comprovadas, permanecerão impunes, já que estão sendo objeto de investigação, no STF, nos
dois inquéritos em curso nos quais se apuram a disseminação de conteúdo falso na internet e o financiamento
de atos antidemocráticos.
56. Na mesma linha, chamam a atenção as informações relativas à rede “RFA – Raposo
Fernandes Associados”, “formada por sites, canais em mídias sociais e movimentos sociais (mais de 31) com
alcance teórico de mais de 20 milhões de pessoas/seguidores” e que, segundo decisão do Ministro Alexandre
de Moraes no Inquérito nº 4.828, datada de 1º.7.2021, trata-se de “organização criminosa” que “aparenta seguir
a mesma estrutura inicialmente identificada no Inquérito nº 4.781, com núcleos de (a) produção do material, (b)
publicitário ou de divulgação, (c) político e (d) financeiro”. Naqueles autos, encontram-se em investigação a
participação da rede RFA na “convocação e organização de manifestações antidemocráticas ocorridas em 19
de abril de 2020, em que se viu o funcionamento estruturado de ataques às instituições que possam, de
qualquer maneira, exercer o sistema de freios e contrapesos previsto na Constituição Federal”. Os fatos são
gravíssimos, porém ocorreram um ano e meio após as eleições de 2018.
57. Atendo-se ao marco temporal de 2018, os fatos mais relevantes comprovados ao longo da
instrução dizem respeito ao banimento de contas de WhatsApp pertencentes à SMSmarket Soluções
Inteligentes Ltda., a seu sócio Willian Esteves Evangelista, e à Yacows Desenvolvimento de Software Ltda., no
mês de outubro de 2018. Conforme informado pelo WhatsApp, o banimento ocorreu ante a constatação, pela
tecnologia de detecção de spam, de comportamento anormal das contas, com indicativo do envio automatizado
de mensagens em massa. O voto do Relator, Min. Luis Felipe Salomão, ainda destacou que as duas empresas
acima referidas, bem como a Croc Services Soluções de Informática Ltda., ofereciam publicamente o serviço de
disparos em massa para campanhas eleitorais, assegurando que possuíam ferramentas capazes de driblar o
limite de envios do aplicativo WhatsApp.
58. Porém, sob o aspecto material, a instrução não avançou a partir desse ponto, não havendo
sido comprovado o nexo entre o banimento das contas e a disseminação de notícias falsas em favor da
campanha dos candidatos eleitos.
59. Importa aqui esclarecer que, em razão da criptografia das mensagens de WhatsApp, a prova
do nexo entre o banimento de contas e a campanha de desinformação que a parte autora relata não poderia
ser feita por diligência junto ao próprio aplicativo. Sem dúvida, o comportamento anormal das contas era um
primeiro elemento a ser provado, mas não um ponto de chegada. A correlação com a campanha dependeria
ainda de duas etapas: (i) a demonstração de que mensagens enviadas por aqueles números a grupos de
WhatsApp de fato tinham conteúdo falso e ofensivo e capaz de gerar benefícios à campanha dos candidatos
eleitos; e (ii) a demonstração de que havia uma concatenação entre os empresários e a campanha dos
candidatos, com prova, ao menos, do engajamento político dos titulares das contas banidas, nas redes ou em
outros espaços.
60. Isso não ocorreu. Alega a inicial que proprietários das empresas envolvidas no esquema
ilícito seriam apoiadores notórios dos investigados Jair Messias Bolsonaro e Antonio Hamilton Martins Mourão.
Contudo, apenas no caso do dono da empresa Havan, Luciano Hang, foram trazidos elementos que permitem
concluir pelo relevante engajamento político do empresário: duas condenações judiciais – na Justiça do
Trabalho, por coação de empregados a apoiar e votar em Bolsonaro; na Justiça Eleitoral, por impulsionamento
pago da propaganda dos candidatos no Facebook. Ocorre que nenhuma das contas banidas pertenciam a
Luciano Hang ou à Havan.
Num. 156985872 - Pág. 188Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

denominado “Gabinete do Ódio” já atuava em redes sociais como suporte ideológico e estratégico à campanha
dos candidatos eleitos em 2018; e (iv) alegada impossibilidade de a militância orgânica dos candidatos
investigados ser eficaz na disseminação de notícias falsas sem que houvesse um comando central. Por se
tratarem de afirmações não corroboradas pelas demais provas trazidas aos autos, não se sustentam como
prova suficientemente robusta da compra de disparos em massa ou da utilização de “estrutura piramidal” para a
disseminação de desinformação por empresários próximos ao Presidente eleito.
62. Observa-se que a narrativa da inicial é bastante centrada na pessoa de Luciano Hang, um
dos réus da ação, contra o qual foram formulados requerimentos cautelares, a saber: (i) busca e apreensão de
documentos na sede da empresa Havan e na residência de Luciano Hang, que possuam relação com
empresas de comunicação digital e com a campanha de Jair Bolsonaro (item 42.2.a); (ii) ordem de depósito de
toda documentação do empresário referente a atos praticado por ele ou por suas empresas em apoio direto ou
indireto ao candidato à Presidência da República Jair Bolsonaro e, em caso de descumprimento da medida, a
expedição de mandado de prisão por crime de desobediência (item 42.2.c e d); (iii) quebra de sigilo bancário,
telefônico e telemático (item 42.3). Somente a quebra de sigilo foi pretendida também contra os demais
empresários que compõem o polo passivo da ação. No aditamento da inicial, a autora ainda requereu a
decretação de busca e apreensão de computadores, equipamentos eletrônicos, servidores, hard drives e pen
drives na sede da empresa Havan e na residência de Luciano Hang (emenda do item 42.2.b).
63. Essas medidas cautelares foram, porém, indeferidas pelo Relator à época, Ministro Jorge
Mussi, sob o fundamento de que os requerimentos eram desproporcionais aos indícios apresentados pela parte
autora, que se baseavam em um único elemento: matéria da Folha de São Paulo que noticiava que empresas
cujos proprietários apoiavam Bolsonaro, dentre elas a Havan Ltda., firmara contratos para a aquisição de
pactos de disparos. O então Relator entendeu, ainda, que os requerimentos formulados possuíam caráter
genérico, referindo-se a toda a interação entre o empresário e o candidato, não direcionando o foco para a
obtenção de provas da compra de disparos, sem que tivesse sido apresentada justificativa razoável para a
determinação de medidas invasivas.
64. Os elementos probatórios reunidos nos autos são, assim, insuficientes para proferir decisão
condenatória na presente AIJE. Não restaram caracterizados quer o abuso do poder econômico, alegadamente
resultante do dispêndio de recursos por empresários para adquirir pacotes de disparos em massa e deles fazer
uso para difundir notícias falsas em desfavor de candidatos adversários a Jair Bolsonaro e Hamilton Mourão,
quer o uso indevido de meios de comunicação, que foi alegado com base na narrativa de uma campanha de
desinformação estruturada, como pirâmide, contando com um grupo produtor de fake news durante as eleições
e outros encarregados de disseminar as notícias geradas.
65. Embora não haja, no caso, prova robusta da caracterização desses ilícitos, quero concluir o
meu voto com uma breve reflexão sobre aquilo que, para alguns, pode soar um contrassenso em um
julgamento de improcedência: extrairemos destas ações um relevante aprendizado sobre a inibição e a punição
de ilícitos eleitorais cibernéticos.
66. Quando estas ações se iniciaram, em 2018, sabíamos ainda muito pouco sobre disparos em
massa, redes de desinformação, milícias digitais. Passados três anos, temos maior clareza sobre como operam
ferramentas de comunicação para praticar atos antidemocráticos, e, além disso, sobre a existência de
organizações criminosas que fazem do ataque às instituições e da ameaça à estabilidade política sua fonte de
renda ou de frutos político-eleitorais. Ao refletirmos, ao longo deste julgamento, sobre as provas que afinal
precisariam ser produzidas para subsidiar uma condenação por abuso de poder perpetrado por disparos em
massa de mensagens falsas e ação orquestrada de uma rede de desinformação, nos preparamos para lidar, de
forma mais metódica e eficiente, com os ataques em curso e aqueles que ainda virão.
V – CONCLUSÃO
67. Com essas considerações, acompanho o voto do Relator, a fim afastar as preliminares e
julgar improcedentes os pedidos formulados nas ações de investigação judicial eleitoral.
Num. 156985872 - Pág. 189Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

PROCLAMAÇÃO DO RESULTADO
O SENHOR MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO (presidente): Eu proclamo o resultado: o
Tribunal, por unanimidade, rejeitou as preliminares e julgou improcedentes os pedidos, nos termos dos votos
proferidos.
E apenas para que as pessoas bem compreendam, houve algumas divergências quanto à
fundamentação, mas não houve divergência quanto ao resultado. Parte dos ministros entenderam que havia
prova dos fatos ilícitos, mas não havia provas da gravidade desses fatos, e alguns entenderam que não se
conseguiu fazer um elo necessário entre os fatos graves e a chapa impugnada.
E o Tribunal, por maioria, aprovou a tese proposta pelo relator, com o seguinte teor: "o uso de
aplicações digitais de mensagens instantâneas, visando promover disparos em massa, contendo
desinformação e inverdades, em prejuízo de adversários e em benefício de candidato, pode configurar abuso
de poder econômico e/ou uso indevido dos meios de comunicação social para os fins do art. 22, caput e inciso
XIV, da Lei Complementar nº 64/1990, que é a Lei das Inelegibilidades". Vencido, quanto à aprovação da tese,
o Ministro Carlos Horbach.
Acho que essa é a proclamação, Ministro Salomão, que corresponde ao voto de Vossa
Excelência.
O SENHOR MINISTRO LUIS FELIPE SALOMÃO (relator): Presidente, bom dia para todos, eu
ainda não havia me manifestado.
Quanto à primeira parte, na dispersão da fundamentação, eu creio que acaba prevalecendo a
ideia da constatação da ilicitude das condutas. Isso eu acho que é interessante de constar na proclamação, se
Vossa Excelência me permite.
O SENHOR MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO (presidente): Certamente.
Portanto, pelo menos a maioria expressiva do Tribunal entendeu que ocorreram condutas
ilícitas, relacionadas a disparos em massa e à difusão de desinformação contra os adversários.
O SENHOR MINISTRO LUIS FELIPE SALOMÃO (relator): Perfeito.
O SENHOR MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO (presidente): Esse é um ponto de
consenso, penso que consenso, não, mas pelo menos seis ministros assentaram essa ideia.
Em seguida, houve a questão de não se ter conseguido provar suficientemente a conexão com
a chapa vencedora, ou não se ter demonstrado a gravidade desses fatos, porque não se obtiveram as
mensagens nem a comprovação de compra por pessoas ligadas à campanha. Certo?
O SENHOR MINISTRO LUIS FELIPE SALOMÃO (relator): Perfeito.
O SENHOR MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO (presidente): Essa é, portanto, a
proclamação do resultado.
Agradecendo, verdadeiramente, a todos os colegas pelo rico debate que esse tema
proporcionou, e as nossas preocupações não apenas de enfrentar o passado, que já se foi, mas de construir
um futuro melhor para a democracia nesse ambiente digital.
O SENHOR MINISTRO LUIS FELIPE SALOMÃO (relator): Obrigado, Presidente.
O SENHOR MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO (presidente): Parabéns, Ministro Salomão,
por ter conseguido trazer a tempo e a hora, antes do final do seu mandato, essa discussão que vai pautar a
vida do país e o trabalho dos Ministros Edson Fachin e Alexandre de Moraes no período eleitoral.
EXTRATO DA ATA
AIJE nº 0601771-28.2018.6.00.0000/DF. Relator: Ministro Luis Felipe Salomão. Autora:
Num. 156985872 - Pág. 190Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264

(Advogados: José Caubi Diniz Júnior – OAB: 29170/DF e outros). Réu: Lindolfo Antônio Alves
Neto (Advogados: José Caubi Diniz Júnior – OAB: 29170/DF e outros). Ré: Janaina de Souza Mendes Freitas
(Advogados: Rodrigo Ribeiro Pereira – OAB: 83032/MG e outros). Ré: Ivete Cristina Esteves Fernandes
(Advogado: Sérgio Henrique de Souza Sacomandi – OAB: 199486/SP). Réu: Willian Esteves Evangelista
(Advogado: Sérgio Henrique de Souza Sacomandi – OAB: 199486/SP).
Julgamento conjunto: AIJEs 0601968-80 e 0601771-28
Decisão: O Tribunal, por unanimidade, rejeitou as preliminares e julgou improcedente os pedidos
formulados nas ações de investigação judicial eleitoral, nos termos do voto do relator. Por maioria, aprovou a
tese proposta pelo relator com o seguinte teor: “o uso de aplicações digitais de mensagens instantâneas
visando promover disparos em massa, contendo desinformação e inverdades, em prejuízo de adversário e em
benefício de candidato, pode configurar abuso de poder econômico e o uso indevido dos meios de
comunicação social para os fins do art. 22, caput e inciso XIV, da Lei Complementar nº 64/1990 (Lei das
Inelegibilidades)". Vencido, quanto à aprovação da tese, o Ministro Carlos Horbach.
Composição: Ministros Luís Roberto Barroso (presidente), Edson Fachin, Alexandre de Moraes,
Luis Felipe Salomão, Mauro Campbell Marques, Sérgio Banhos e Carlos Horbach.
Vice-Procurador-Geral Eleitoral: Paulo Gustavo Gonet Branco.
SESSÃO DE 28.10.2021.
Num. 156985872 - Pág. 191Assinado eletronicamente por: LUIS FELIPE SALOMÃO - 26/05/2022 11:06:45
https://pje.tse.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22052611064492700000155684264
Número do documento: 22052611064492700000155684264