# **M**ANUAL DO **S**ISTEMA

AGATHA – Sistema de Gestão de Integridade, Riscos e Controles

# Histórico de Versões

| Data       | Versão do Manual | Descrição               | Autor          | Versão do Produto |
|------------|------------------|-------------------------|----------------|-------------------|
| 07/12/2017 | 1.0              | Elaboração do documento | Thatyane Costa | 1.0               |

# Sumário

| HISTÓRICO DE VERSÕES  | 2  |
|---|----|
| L. INTRODUÇÃO   | 5  |
| 2. VISÃO ARQUITETURAL   | 5  |
| 3. VISÃO GERAL DOS PROCEDIMENTOS  | 5  |
| 1. VISÃO GERAL DOS SERVIÇOS   | 5  |
| 4.1 PASSO A PASSO PARA O USUÁRIO ACESSAR A TELA INICIAL — HOME DO SISTEMA   |    |
| 4.2 Opções de Menu  | 6  |
| 4.3 PROCESSO – GERENCIAR  | 8  |
| 4.3.1 Análise de Ambiente e de fixação de Objetivos   | 10 |
| 4.3.2 Identificação de eventos de risco   |    |
| 4.2.2.4 by a second of the seco |    |
| 4.3.2.1 INCLUIR EVENTO DE RISCO   |    |
| 4.3.3 AVALIAÇÃO DE RISCOS E CONTROLES   |    |
| 4.3.3.1 AVALIAÇÃO DO RISCO INERENTE   |    |
| 4.3.3.1.1 CALCULAR MAPA DE RISCO INERENTE — PROBABILIDADE   |    |
| 4.3.3.1.2 CALCULAR MAPA DE RISCO INERENTE – IMPACTO   |    |
| 4.3.3.2 AVALIAÇÃO DOS CONTROLES EXISTENTES  |    |
| 4.3.3.3 AVALIAÇÃO DO RISCO RESIDUAL   |    |
| 4.3.3.3.1 CALCULAR RISCO RESIDUAL — PROBABILIDADE   |    |
| 4.3.3.3.2 CALCULAR RISCO RESIDUAL – IMPACTO   |    |
| 4.3.4 RESPOSTA A RISCO  |    |
| 4.3.4.1 Alterar Resposta a Risco  |    |
| 4.3.5 PLANO DE CONTROLE   |    |
| 4.3.5.1 ALTERAR PLANO DE CONTROLE   |    |
| 4.3.5.2 DETALHAR PLANO DE CONTROLE  |    |
| 4.3.6 VALIDAÇÃO   |    |
| 4.4 PERMISSÃO – GERENCIAR   |    |
| 4.4.1 Gerenciar Permissões  |    |
| 4.4.2 Nova Permissão  |    |
| 4.4.3 Alterar Permissão.  |    |
| 4.5 NÚCLEO  |    |
| 4.5.1 MANTER EVENTO DE RISCO  |    |
|   |    |
| 4.5.2 Manter Causa de Evento de Risco   |    |
| 45.244  |    |
| 4.5.3 MANTER CONSEQUÊNCIA DE EVENTO DE RISCO  |    |
| 4.5.4 Manter Categoria de Risco   |    |
| 4.5.5 Manter Calculadora  | 24 |
| 4.5.6 MANTER CONTROLE DE RISCO  | 24 |
|   | 24 |
| 4.5.7 Manter Desenho de Controle  | 25 |
|   | 25 |
| 4.5.8 Operação de Controle  | 26 |
|   | 26 |
| 4.5.9 TAXONOMIA   | 27 |

| 5. | GLOSSÁRIO                                 | 31  |
|----|---|-----|
|    |   | 30  |
|    | 4.5.11 MACROPROCESSO                      | 30  |
|    | 4.5.10 Manter Glossário                   | 29  |
|    | 4.5.9.3 TAXONOMIA – REPROVAR.             | 29  |
|    | 4.5.9.2 TAXONOMIA – AGRUPAR               | 28  |
|    | 4.5.9.1 TAXONOMIA – CONSULTAR AGRUPAMENTO | .28 |

# 1. Introdução

As responsabilidades e deveres do governo em relação ao bem público exigem a adoção de práticas e estratégias eficazes de gestão. Neste contexto, a gestão de integridade, riscos e controles internos da gestão torna-se uma importante ferramenta para ajudar na tomada de decisões baseadas em metodologias e normas que geram, dentre outros benefícios, a redução ou a eliminação de retrabalhos.

O Sistema AGATHA – Sistema de Gestão de Integridade, Riscos e Controles consiste em uma ferramenta automatizada, desenvolvida para auxiliar no processo de gerenciamento de riscos e controle.

Nesse documento estão descritos os passos a serem seguidos para a utilização das suas funcionalidades.

## 2. Visão Arquitetural

Este manual apresenta inicialmente as funcionalidades gerais que compõe o sistema AGATHA – Sistema de Gestão de Integridade, Riscos e Controles, oferecendo uma visão detalhada de seu comportamento padrão, com a descrição de suas operações e formas de acesso.

Cada funcionalidade existente no sistema é apresentada por meio de explicações, acompanhada das ilustrações de telas.

#### 3. Visão Geral dos Procedimentos

A aplicação foi desenvolvida para automatizar a gestão da integridade, riscos e controles internos da gestão.

As regras descritas neste item são para correto uso e funcionamento do sistema AGATHA – Sistema de Gestão de Integridade, Riscos e Controles.

Todas as operações realizadas no sistema são auditáveis.

O sistema mantém a identificação do responsável pela realização de cada operação bem como data e hora em que esta ocorreu;

## 4. VISÃO GERAL DOS SERVIÇOS

#### 4.1 Passo a passo para o usuário acessar a tela inicial – home do sistema

Na tela inicial do sistema AGATHA, o usuário poderá:

- Pesquisar macroprocesso /processos,
- Incluir novo mapeamento de risco,
- Visualizar macroprocesso /processos,
- Alterar dados do macroprocesso /processo,
- Excluir um macroprocesso/processo desejado, e
- Gerar relatório do macroprocesso/processo.



Figura 1 - Navegador

**1.** Abra o navegador (*browser*) de sua preferência (Internet Explorer, Chrome, Mozilla Firefox, Safari...);



Figura 2 - Barra de Endereço

- 2. Digite na barra de endereço de seu navegador: e pressione "enter" em seu teclado;
- **3.** Aguarde o carregamento da Tela Inicial.

# 4.2 Opções de Menu



Figura 3 – Processo



Figura 4 – Permissão

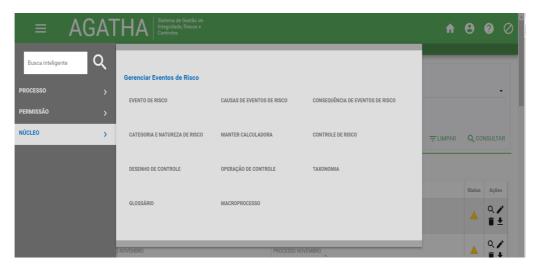


Figura 5 – Núcleo

- **1.** Após o carregamento do *link* informado, é apresentada a tela inicial do AGATHA.
  - PROCESSO
    - GERENCIAR
  - PERMISSÃO
    - GERENCIAR
  - NÚCLEO
    - EVENTO DE RISCO
    - CAUSA DE EVENTO DE RISCO
    - CONSEQUÊNCIA DE EVENTO DE RISCO
    - CATEGORIA E NATUREZA DE EVENTO DE RISCO
    - CONTROLE DE RISCO
    - DESENHO DE CONTROLE
    - OPERAÇÃO DE CONTROLE
    - MANTER CALCULADORA
    - TAXONOMIA
    - GLOSSÁRIO
    - MACROPROCESSO

# 4.3 Processo – Gerenciar

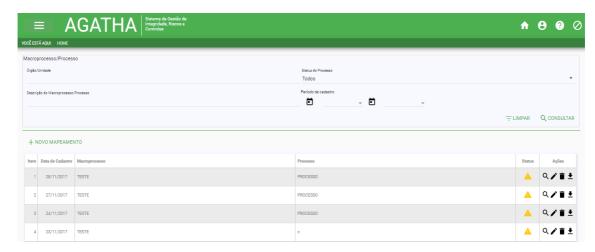


Figura 6 - Processo

- **1.** Nessa tela é apresentada a lista de macroprocesso/processo que foram cadastrados anteriormente.
- 2. Na lista, são apresentadas as informações dos processos:
  - Item
  - Data do cadastro
  - Macroprocesso
  - Processo
  - Status
    - Em andamento
    - Enviado para validação
    - Validado
  - Campos:
    - Órgão/Unidade
    - Status do Processo
    - Descrição do Macroprocesso/Processo
    - Período de cadastro (Início e fim)
  - Botões:
    - Limpar
    - Consultar
    - Novo Mapeamento
    - Detalhar

- Alterar
- Excluir
- Gerar relatório



Figura 7 - Paginação

**3.** Dependendo da quantidade de itens que apresentar na lista de processos, é criada paginação. Caso deseje visualizar os outros itens nas páginas seguintes é só selecionar o número da página desejada.

# 4.3.1 Análise de Ambiente e de fixação de Objetivos

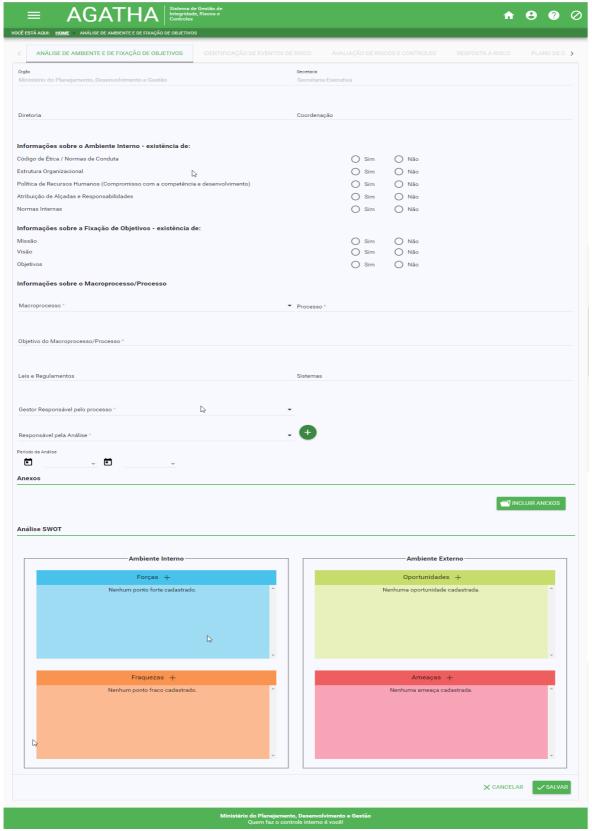


Figura 8 - Análise de Ambiente e de Fixação de Objetivos

# 4.3.2 Identificação de eventos de risco

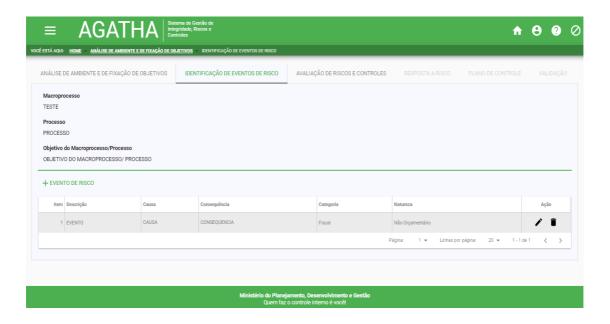


Figura 9 - Identificação de Eventos de Risco

# 4.3.2.1 Incluir Evento de Risco

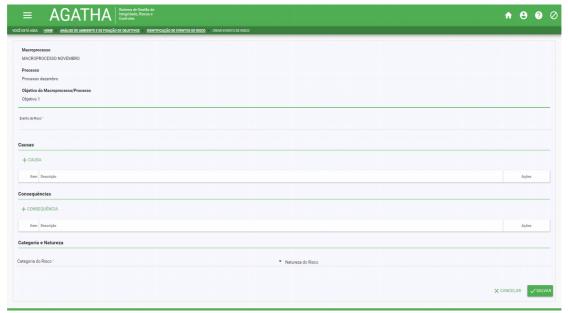


Figura 10 - Incluir Evento de Risco

# 4.3.3 Avaliação de riscos e controles

# 4.3.3.1 Avaliação do risco Inerente

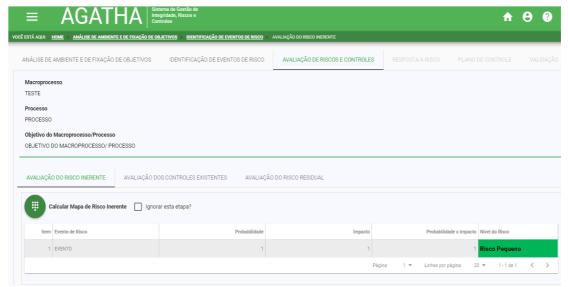


Figura 11 - Avaliação de Risco Inerente

# 4.3.3.1.1 Calcular mapa de risco inerente – Probabilidade



Figura 12 - Risco Inerente – Probabilidade

# 4.3.3.1.2 Calcular mapa de risco inerente – Impacto

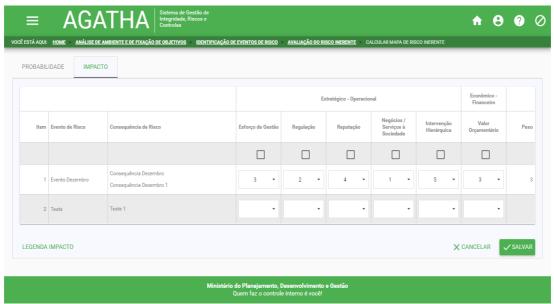


Figura 13 - Risco Inerente - Impacto

# 4.3.3.2 Avaliação dos controles existentes

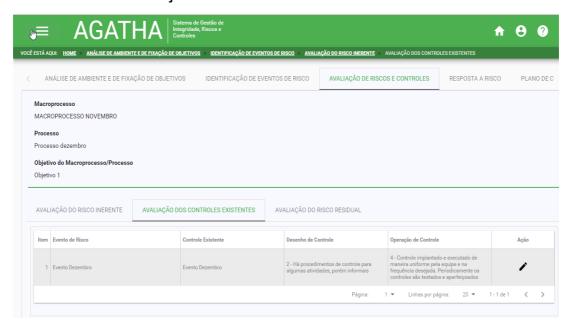


Figura 14 - Avaliação dos Controles Existentes

# 4.3.3.3 Avaliação do Risco Residual

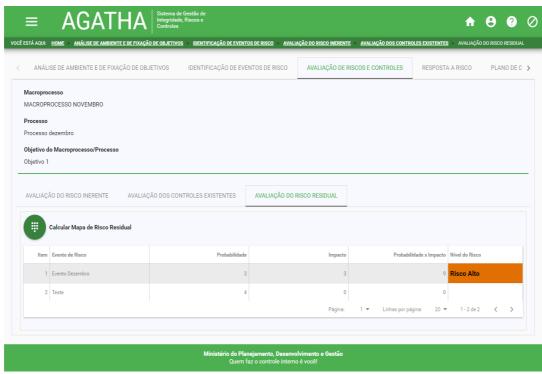


Figura 15 - Avaliação do Risco Residual

## 4.3.3.3.1 Calcular Risco Residual – Probabilidade

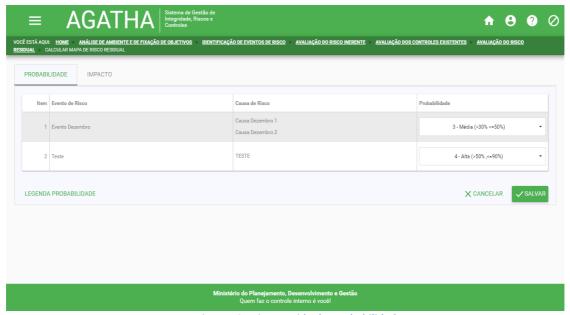


Figura 16 - Risco Residual - Probabilidade

# 4.3.3.3.2 Calcular risco residual – Impacto

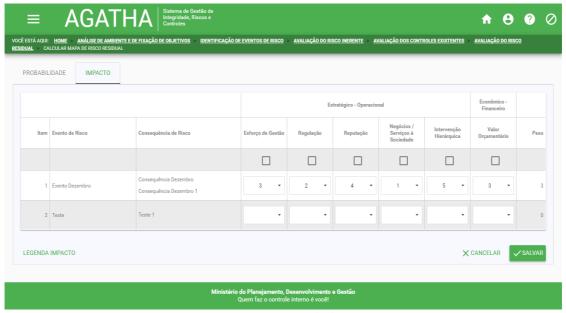


Figura 17 - Risco Residual – Impacto

# 4.3.4 Resposta a risco

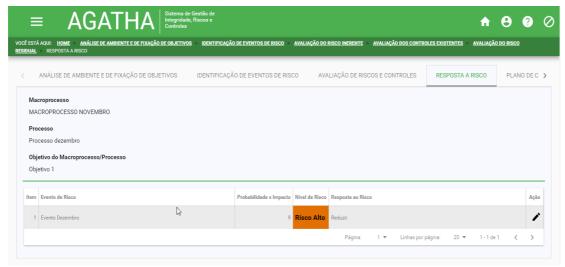


Figura 18 - Resposta a Risco

# 4.3.4.1 Alterar Resposta a Risco

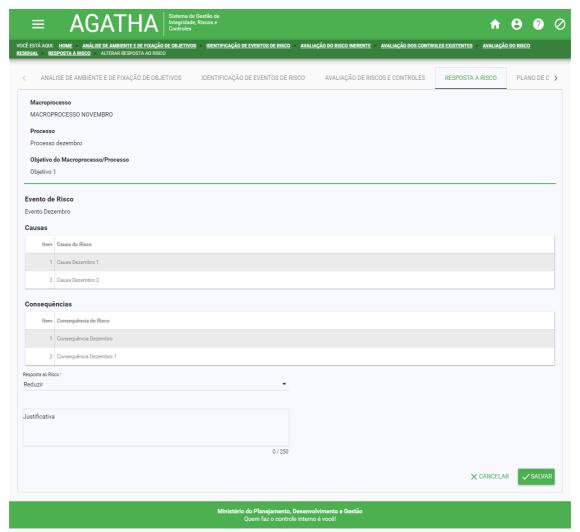


Figura 19 - Alterar Resposta a Risco

## 4.3.5 Plano de Controle

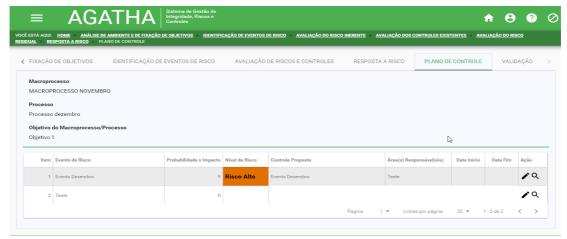


Figura 20 - Plano de Controle

## 4.3.5.1 Alterar Plano de Controle

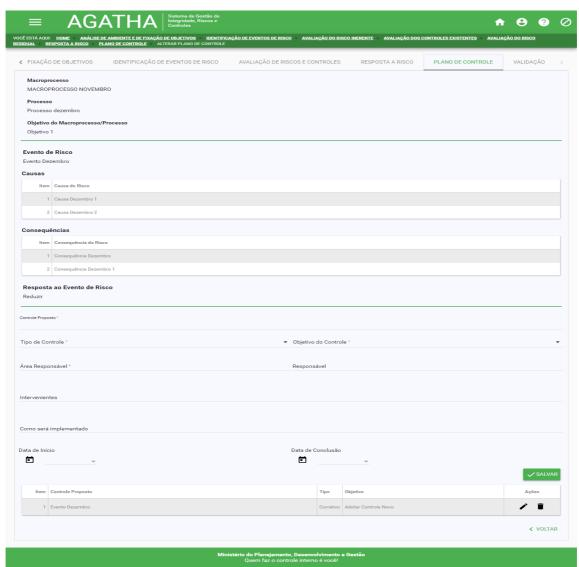


Figura 21 - Alterar Plano de Controle

# 4.3.5.2 Detalhar Plano de controle



Figura 22 - Detalhar Plano de Controle

# 4.3.6 Validação

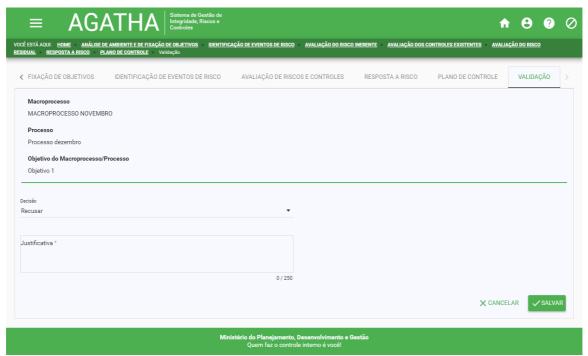


Figura 23 - Validação

# 4.4 PERMISSÃO – GERENCIAR

#### 4.4.1 Gerenciar Permissões

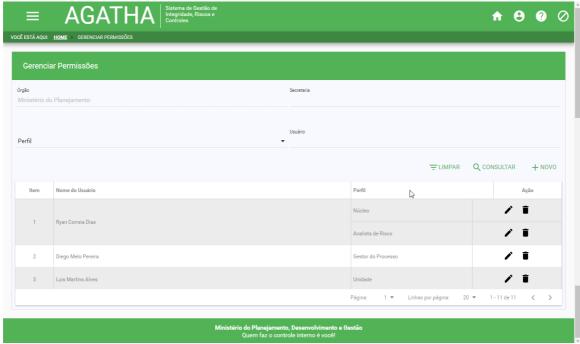


Figura 24 - Gerenciar Permissões

- 1 Nessa tela é apresentada a lista de usuários/permissões que foram cadastradas anteriormente.
- 2 Na lista, são apresentadas as informações dos usuários:
  - Item
  - Nome do usuário
  - Perfil
  - Campos:
    - Órgão
    - Secretaria
    - Perfil
    - Usuário
  - Botões:
    - Limpar
    - Consultar
    - Novo
    - Alterar
    - Excluir



Figura 25 - Paginação

3 — Dependendo da quantidade de itens que apresentar na lista é criada paginação, caso deseje visualizar os outros itens nas páginas seguintes é só selecionar o número da página desejada.

#### 4.4.2 Nova Permissão

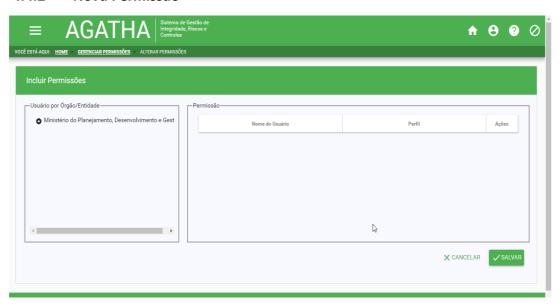


Figura 26 - Nova Permissão

## 4.4.3 Alterar Permissão



Figura 27 - Alterar Permissão

# 4.5 NÚCLEO

## 4.5.1 Manter Evento de Risco

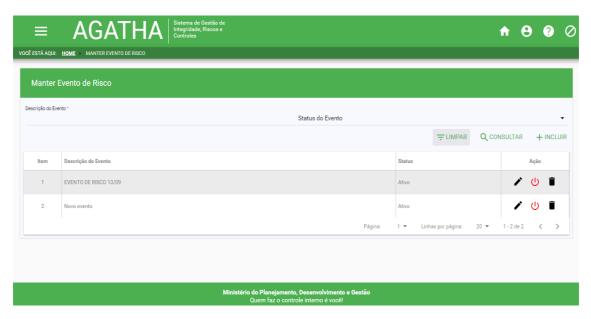


Figura 28 - Manter Evento de Risco

Apresenta a lista de eventos de riscos cadastrados, com a possibilidade para a inclusão de mais eventos de risco que serão as taxonomias.

Os dados cadastrados devem refletir no campo "Evento de Risco" na etapa de Identificação de evento de risco.

# Campos:

- Descrição do evento
- Status do evento

- Limpar
- Consultar
- Incluir
- Editar
- Ativa/Inativar
- Excluir

## 4.5.2 Manter Causa de Evento de Risco

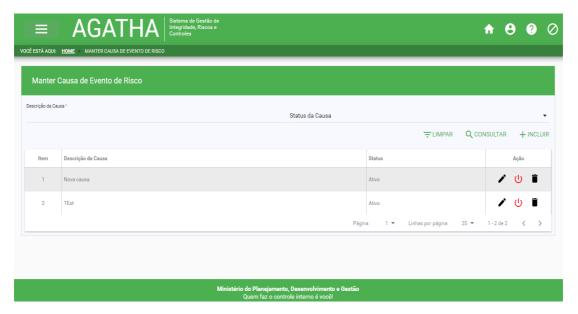


Figura 29 - Manter Causa de Evento de Risco

Apresenta a lista de causas de eventos de riscos cadastrados, com a possibilidade para a inclusão de mais causas que serão as taxonomias.

Os dados cadastrados devem refletir no campo "Causa" na etapa de Identificação de evento de risco.

# Campos:

- Descrição da causa
- Status da causa

- Limpar
- Consultar
- Incluir
- Editar
- Ativa/Inativar
- Excluir

# 4.5.3 Manter Consequência de Evento de Risco

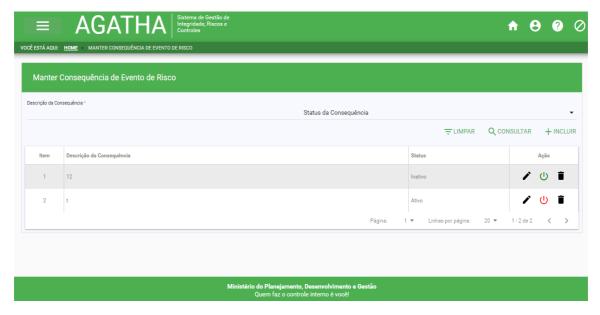


Figura 30 - Manter Consequência de Evento de Risco

Apresenta a lista de consequências de eventos de riscos cadastrados, com a possibilidade para a inclusão de mais consequências que serão as taxonomias.

Os dados cadastrados devem refletir no campo "Consequência" na etapa de Identificação de evento de risco.

# Campos:

- Descrição da consequência
- Status da consequência

- Limpar
- Consultar
- Incluir
- Editar
- Ativa/Inativar
- Excluir

# 4.5.4 Manter Categoria de Risco

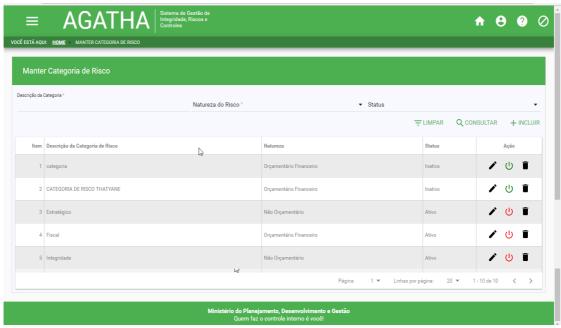


Figura 31 - Manter Categoria de Risco

Apresenta a lista de categoria e natureza do risco cadastrado, com a possibilidade para a inclusão de mais categorias que serão as taxonomias.

Os dados cadastrados devem refletir no campo "Categoria e Natureza" na etapa de Identificação de evento de risco.

# Campos:

- Descrição da categoria
- Natureza do risco
- Status

- Limpar
- Consultar
- Incluir
- Editar
- Ativa/Inativar
- Excluir

## 4.5.5 Manter Calculadora

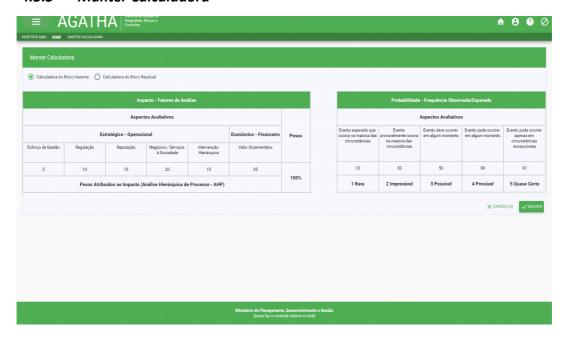


Figura 32 - Manter Calculadora

Apresenta a possibilidade de manter a "Calculadora do risco inerente" e a "Calculadora do risco residual".

Os dados cadastrados devem refletir na etapa de Avaliação de riscos e controles.

## 4.5.6 Manter Controle de Risco



Figura 33 - Manter Controle de Risco

Apresenta a lista de controles cadastrados, com a possibilidade para a inclusão de mais controles.

Os dados cadastrados devem refletir no campo "Controle Existente" na etapa de Alterar controle de eventos.

#### Campos:

- Descrição do controle
- Status do controle

#### Botões:

- Limpar
- Consultar
- Incluir
- Editar
- Ativa/Inativar
- Excluir

#### 4.5.7 Manter Desenho de Controle

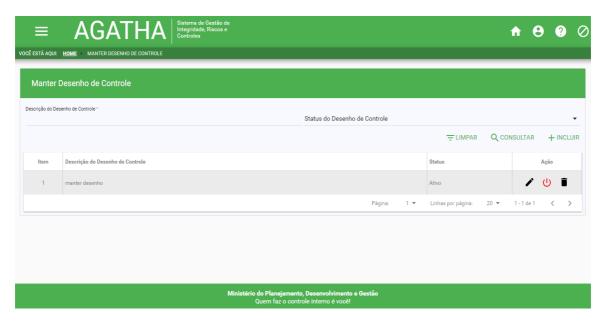


Figura 34 - Manter Desenho de Controle

Apresenta a lista de desenhos cadastrados, com a possibilidade para a inclusão de mais desenhos.

Os dados cadastrados devem refletir no campo "Desenho de Controle" na etapa de Avaliação de Controle – Avaliação dos Controles Existentes.

## Campos:

- Descrição do desenho de controle
- Status do desenho de controle

## Botões:

- Limpar
- Consultar
- Incluir
- Editar
- Ativa/Inativar
- Excluir

# 4.5.8 Operação de Controle

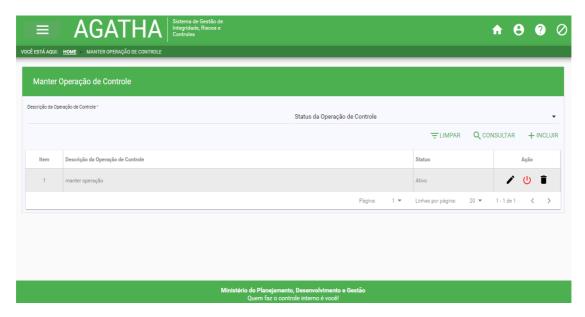


Figura 35 - Operação de Controle

Apresenta a lista de operações cadastradas, com a possibilidade para a inclusão de mais operações.

Os dados cadastrados devem refletir no campo "Operação de Controle" na etapa de Avaliação de Controle – Avaliação dos Controles Existentes.

## Campos:

- Descrição da operação de controle
- Status da operação de controle

- Limpar
- Consultar
- Incluir
- Editar
- Ativa/Inativar

• Excluir

## 4.5.9 Taxonomia

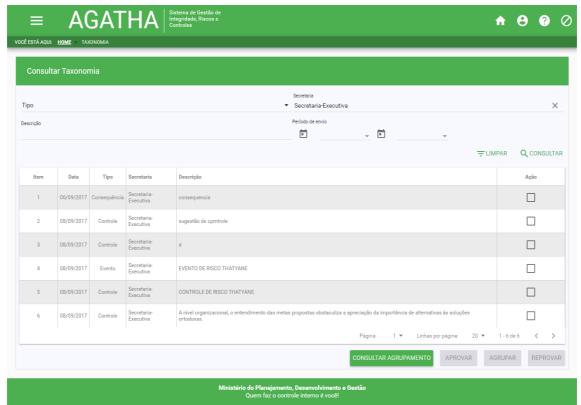


Figura 36 - Taxonomia

Apresenta a lista de taxonomias cadastradas, com a possibilidade de:

- Limpar
- Consultar
- Consultar agrupamento
- Aprovar
- Agrupar
- Reprovar

# Campos de pesquisa:

- Tipo
- Secretaria
- Descrição
- Período de Envio

# 4.5.9.1 Taxonomia – Consultar Agrupamento

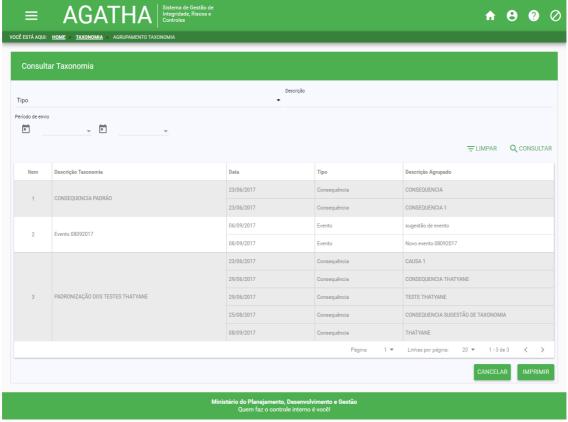


Figura 37 - Consultar Agrupamento

# 4.5.9.2 Taxonomia – Agrupar

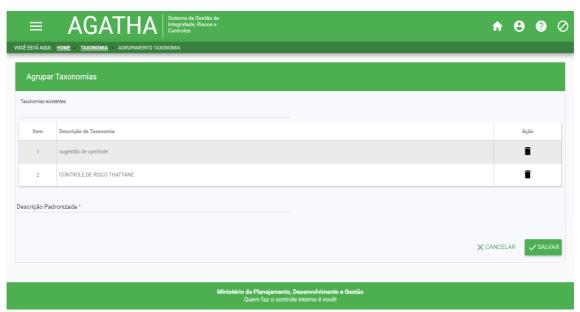


Figura 38 - Agrupar

# 4.5.9.3 Taxonomia – Reprovar

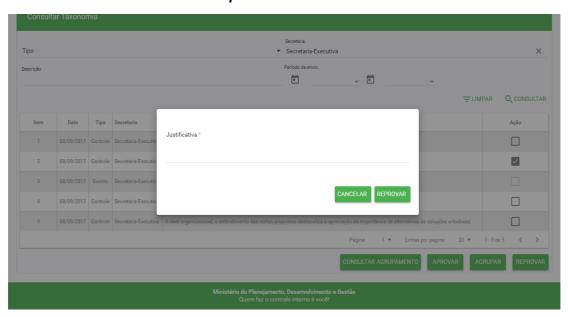


Figura 39 - Reprovar

## 4.5.10 Manter Glossário

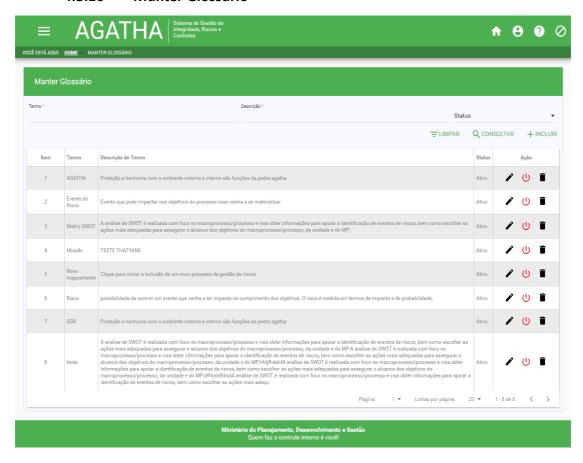


Figura 40 - Manter Glossário

Apresenta a lista de termos cadastrados no glossário, com a possibilidade para a inclusão de mais termos.

As descrições dos termos cadastrados devem refletir em todo o sistema, onde houver o termo cadastrado.

## Campos:

- Termo
- Descrição
- Status

## Botões:

- Limpar
- Consultar
- Incluir
- Editar
- Ativa/Inativar
- Excluir

## 4.5.11 MACROPROCESSO

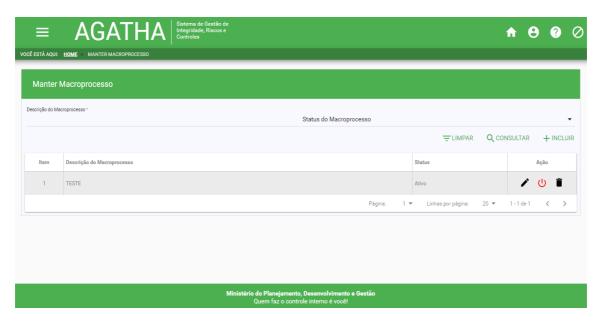


Figura 41 - Macroprocesso

Apresenta a lista de macroprocessos cadastrados, com a possibilidade para a inclusão de mais macroprocessos.

Os dados cadastrados devem refletir no campo "Macroprocesso" na etapa de Análise de ambiente e de fixação de objetivos.

## Campos:

• Descrição do macroprocesso

# • Status do macroprocesso

# Botões:

- Limpar
- Consultar
- Incluir
- Editar
- Ativa/Inativar
- Excluir

# 5. Glossário

| Accountability                   | Conjunto de procedimentos adotados pelo Ministério e pelos indivíduos que o integram para evidenciar as responsabilidades inerentes por decisões tomadas e ações implementadas, incluindo a salvaguarda de recursos públicos, a imparcialidade e o desempenho;              |
|----------------------------------|---|
| Análise de SWOT                  | A análise de SWOT é realizada com foco no macroprocesso/processo e visa obter informações para apoiar a identificação de eventos de riscos, bem como escolher as ações mais adequadas para assegurar o alcance dos objetivos do macroprocesso/processo, da unidade e do MP; |
| Apetite a risco                  | Nível de risco que o Ministério está disposto a aceitar;  |
| Atividades de controles internos | São as políticas e os procedimentos estabelecidos para enfrentar os riscos e alcançar os objetivos do Ministério;   |
| Avaliação de risco               | Processo de identificação e análise dos riscos relevantes para o alcance dos objetivos do Ministério e a determinação de resposta apropriada;   |
| Conseqüência                     | Resultado de um evento que afeta positiva ou negativamente os objetivos do Ministério;  |
| Controle                         | Qualquer medida aplicada no âmbito do Ministério, para gerenciar os riscos e aumentar a probabilidade de que os objetivos e metas estabelecidos sejam alcançados;   |
| Controles internos da gestão     | Conjunto de regras, procedimentos, diretrizes, protocolos, rotinas de sistemas informatizados, conferências e trâmites de documentos e informações, entre outros, de forma integrada pela direção e pelo corpo de servidores das organizações, destinados a                 |

|                             | enfrentar os riscos e fornecer segurança razoável para aconsecução da missão do Ministério;  |
|-----------------------------|--|
| Ética                       | Refere-se aos princípios morais, sendo pré-requisito e suporte para a confiança pública;   |
| Fraude                      | Quaisquer atos ilegais caracterizados por desonestidade, dissimulação ou quebra de confiança. Estes atos não implicam o uso de ameaça de violência ou de força física;   |
| Gerenciamento de riscos     | Processo para identificar, avaliar, administrar e controlar potenciais eventos ou situações, para fornecer razoável certeza no alcance dos objetivos do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão;  |
| Gestão da Integridade       | Conjunto de medidas de prevenção de possíveis desvios na entrega dos resultados esperados pela sociedade;  |
| Governança                  | Combinação de processos e estruturas implantadas pela alta administração do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, para informar, dirigir, administrar e monitorar suas atividades, com o intuito de alcançar os seus objetivos;  |
| Governança no setor público | Compreende essencialmente os mecanismos de liderança, estratégia e controle postos em prática para avaliar, direcionar e monitorar a atuação da gestão, com vistas à condução de políticas públicas e à prestação de serviços de interesse da sociedade;   |
| Identificação de riscos     | Processo de busca, reconhecimento e descrição de riscos, que envolve a identificação de suas fontes, causas e conseqüências potenciais. A identificação de riscos pode envolver dados históricos, análises teóricas, opiniões de pessoas informadas e de especialistas, e as necessidades das partes interessadas; |
| Incerteza                   | Incapacidade de saber com antecedência a real probabilidade ou impacto de eventos futuros;   |
| Impacto                     | Efeito resultante da ocorrência do evento;   |
| Mensuração de risco         | Significa estimar a importância de um risco e calcular a probabilidade de sua ocorrência;  |
| Monitoramento               | É um componente do controle interno que permite avaliar a qualidade do sistema de controle interno ao longo do tempo;  |
| Nível de risco              | Magnitude de um risco, expressa em termos da combinação de   |

|  | suas consequências e probabilidades de ocorrência;  |
|--|---|
| Operações econômicas   | Ocorre quando a aquisição dos insumos necessários se der na quantidade e qualidade adequadas, forem entregues no lugar certo e no momento preciso, ao custo mais baixo;   |
| Operações eficientes   | Ocorre quando consumirem o mínimo de recursos para alcançar uma dada quantidade e qualidade de resultados, ou alcançarem o máximo de resultado com uma dada qualidade e quantidade de recursos empregados;  |
| Política de gestão de<br>integridade, riscos e controles<br>internos da gestão | Declaração das intenções e diretrizes gerais do Ministério relacionadas à integridade, riscos e controles;  |
| Procedimento de controle   | São as políticas e os procedimentos estabelecidos para enfrentar os riscos e alcançar os objetivos do Ministério;   |
| Procedimentos de controle interno  | Procedimentos que o Ministério executa para o tratamento do risco, projetados para lidar com o nível de incerteza previamente identificado;   |
| Processo de gestão de riscos   | Aplicação sistemática de políticas, procedimentos e práticas de gestão para as atividades de identificação, avaliação, tratamento e monitoramento de riscos, bem como de comunicação com partes interessadas em assuntos relacionados a risco;  |
| Proprietário do risco  | Pessoa ou entidade com a responsabilidade e a autoridade para gerenciar o risco;  |
| Probabilidade  | Possibilidade de ocorrência de um evento;   |
| Resposta a risco   | Qualquer ação adotada para lidar com risco. As respostas podem se enquadrar num destes tipos: aceitar o risco por uma escolha consciente; transferir/compartilhar o risco a outra parte; evitar o risco pela decisão de não iniciar ou descontinuar a atividade que dá origem ao risco; ou mitigar/reduzir o risco diminuindo sua probabilidade de ocorrência ou minimizando as consequências do risco; |
| Risco  | Possibilidade de ocorrer um evento que venha a ter impacto no cumprimento dos objetivos. O risco é medido em termos de impacto e de probabilidade;  |
| Risco inerente   | Risco a que uma organização está exposta sem considerar quaisquer ações gerenciais que possam reduzir a probabilidade dos riscos ou seu impacto;  |

| Risco residual                         | Risco a que uma organização está exposta após a implementação de ações gerenciais para o tratamento do risco;  |
|--|--|
| Riscos de imagem/reputação<br>do órgão | Eventos que podem comprometer a confiança da sociedade (ou de parceiros, de clientes ou de fornecedores) em relação à capacidade do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão em cumprir sua missão institucional;  |
| Riscos<br>financeiros/orçamentários    | Eventos que podem comprometer a capacidade do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão de contar com os recursos orçamentários e financeiros necessários à realização de suas atividades, ou eventos que possam comprometer a própria execução orçamentária, como atrasos no cronograma de licitações; |
| Riscos legais                          | Eventos derivados de alterações legislativas ou normativas que podem comprometer as atividades do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão;  |
| Riscos operacionais                    | Eventos que podem comprometer as atividades do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, normalmente associados a falhas, deficiência ou inadequação de processos internos, pessoas, infra-estrutura e sistemas;   |
| Tolerância ao Risco                    | É o nível de variação aceitável quanto à realização dos objetivos;   |
| Tratamento de riscos                   | Processo de estipular uma resposta a risco;  |
| Categoria de riscos                    | É a classificação dos tipos de riscos definidos pelo Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão que podem afetar o alcance de seus objetivos estratégicos, observadas as características de sua área de atuação e as particularidades do setor público;  |
| Método de priorização de processos     | Classificação de processos baseadas em avaliação qualitativa e quantitativa, visando o estabelecimento de prazos para a realização de gerenciamento de riscos.   |