
KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED



**JAARPLAN 2019
EN DOORKIJK 2020-2024**

Managementsamenvatting

Met de Rijkswet Kustwacht als basis stelt de Kustwacht jaarlijks een Jaarplan op waarin het onder andere stelt waarop de focus ligt in het komende kalenderjaar en een doorkijk geeft naar de vier daaropvolgende jaren.

Integriteit

In 2017 zijn bij alle partners in de veiligheidsdiensten de nieuwe gedragscode en signaleringsregeling voor integriteit geïntroduceerd en geïmplementeerd. De Kustwacht heeft zich aangesloten bij het integriteitstraject van de overheid van Curaçao met bijbehorende gedragscode *regla-ta-regla* (*regels zijn regels*). Daarnaast heeft de Kustwacht een Risicoanalyse Integriteit laten uitvoeren. Uit beide kwamen aanbevelingen naar voren die de Kustwacht implementeert in een integriteitsbeleid met de gedragscode en een meldpunt als onderdeel daarvan. Om zowel het integriteitsbeleid te ontwikkelen en in te voeren als de meldingsbereidheid van het kustwachtpersoneel te vergroten heeft de Kustwacht een integriteitsmedewerker van buitenaf aangetrokken. Er wordt prioriteit gemaakt met integriteitbevordering met de invoering van kernwaarden:

1. *wij zijn integer, professioneel en betrokken;*
2. *wij handelen transparant, onafhankelijk en zonder aanzien des persoons;*
3. *wij respecteren en handhaven de Wet en treden in beginsel de-escalerend op.*

Situatie Venezuela

De humanitaire situatie in Venezuela blijft verslechteren en de interne spanningen nemen toe als gevolg van de slechte mensenrechtensituatie, de uitholling van de rechtsstaat, de financieel-economische crisis en ondermijning van de democratie in het land. Deze situatie leidt tot groeiende migratiestromen vanuit Venezuela naar de landen in de regio. Ook de Caribische delen van het Koninkrijk ondervinden hiervan de gevolgen.

Basis bestendigen

Binnen de inrichting van de Kustwacht is nadere borging van het *Intelligence gestuurd politieoptreden* (IGP)-gedachtengoed het komende jaar een speerpunt. Om het belang daarvan binnen de organisatie te benadrukken, vervolgt de Kustwacht de *roadshow* IGP, waarin ze alle werknemers bewust maakt van hun bijdrage aan het IGP-concept. Binnen IGP spelen het *Maritiem Informatieknooppunt* (MIK) en opsporingscapaciteit een essentiële rol. Daarvoor is een door alle Landen geaccepteerde formatie en verdere structurele samenwerking met de ketenpartners nodig. In 2019 wil de Kustwacht dit realiseren. IGP valt en staat met de mogelijkheid beschikbare data te ontsluiten en deze vervolgens te analyseren. De hoeveelheid data groeit steeds sneller en is steeds omvangrijker. Met behulp van *data mining*, *data science* en *data analytics* kunnen binnen deze zogenaamde *big data* verbanden worden gelegd, die na veredeling kunnen leiden tot relevantere informatie en dus tot een sterker effect van toepassing van IGP. In 2019 onderzoekt de Stichting Beheer ICT-rechtshandhaving hier de mogelijkheden toe. Om haar taken goed te kunnen uitvoeren is de Kustwacht afhankelijk van personeel en middelen. In 2019 wordt onderhoud aan of vervanging van de huidige operationele middelen vervolgd of opgestart.

Versterken samenwerking ketenpartners

De Kustwacht heeft geen zelfstandige opsporingscapaciteit. Daarvoor is zij afhankelijk van zowel ketenpartners als van het *Openbaar Ministerie* (OM). In 2018 is de Kustwacht een pilot op Curaçao gestart op het gebied van maritiem georiënteerde opsporing met ketenpartners. De Kustwacht zal deze pilot samen met de ketenpartners in 2019 evalueren. Verder voedt de Kustwacht het OM zo goed mogelijk met informatie in pré-weegdocumenten op basis waarvan een stuurgroep onder leiding van het OM opsporingscapaciteit kan toebedelen.

Rond de Bovenwindse eilanden werkt de Kustwacht op het gebied van rechtshandhaving en *Search and Rescue* (SAR) nauw samen met de Franse autoriteiten. Onder het huidige protocol mag de Kustwacht niet in de Franse wateren onderscheppen, staande houden of aanhouden. De Kustwacht streeft ernaar het reeds bestaande politieverdrag dat *hot pursuit* op elkaars land mogelijk maakt, ook

geldig te maken op zee rondom Sint Maarten. Hierover zijn de betrokken organisaties van Frankrijk, Nederland, Sint Maarten en Saint Martin in gesprek geweest tijdens het Quadripartite-overleg¹. In 2019 werken betrokken organisaties de gemaakte afspraken uit.

Verder bouwen aan een duurzame Kustwacht

Voor het behouden van een operationeel duurzame Kustwacht is het *Lange Termijn Plan* (LTP) 2019-2028 opgesteld. Het LTP geeft inzicht in de beleidsvoornemens voor de periode 2019-2028, zet uiteen hoe de Kustwacht zich op de langere termijn dient te ontwikkelen en welke financiële basis daarvoor nodig is. Het LTP zal voor de Kustwacht, na vaststelling door de Rijksministerraad (RMR), gedurende de tijdsperiode 2019-2028 de basis vormen voor het opstellen van de jaarlijkse beleidsdocumenten en vormt daarmee de opmaat naar de besluitvorming van de vervanging van de huidige en in het LTP beschreven Kustwachtcapaciteiten. De besluitvorming over de bijdrage aan de financiering door de deelnemende landen is gaande en bepaalt de reikwijdte en de mate waarin de toekomstige taakinfilling kan worden uitgevoerd. De geraamde middelen zijn nog niet volledig beschikbaar gesteld.

Groeihoofdstuk

Dit jaarplan bevat naast concrete maatregelen die passen binnen de reguliere begroting, ook enkele ambities waarvoor nog geen financiële dekking is gevonden, maar die wel van belang zijn voor het optimaal functioneren van een IGP-ingerichte Kustwacht. Met het oog op de doorkijk en groei worden deze ambities nu transparant benoemd en geborgd in het groeihoofdstuk. Zo kan de Kustwacht met de leden van het Presidium en de Kustwachtcommissie in overleg over de realisatie van deze ambities.

¹ Overleg tussen Frankrijk, Sint Maarten, Saint Martin en Nederland over grensoverschrijdende samenwerking, o.a. op het terrein van politie en Defensie.

Inhoudsopgave

Managementsamenvatting	2
Inleiding	6
Omgeving	7
1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten	8
1.1. Inleiding	8
1.2. Missie, visie en strategie	8
1.3. Kernwaarden	8
1.4. Prioriteitstelling	9
1.5. Integriteit	9
1.6. Strategische communicatie & voorlichting	10
1.7. Veiligheid & Milieu	10
1.8. Samenwerken met Defensie	11
2. Basis bestendigen & inrichten informatiehuishouding	12
2.1. Inleiding	12
2.2. Operationeel	12
2.3. Personeel	13
2.4. Materieel	13
2.5. Financieel	15
3. Versterken Intelligence Gestuurd Politieoptreden	17
3.1. Inleiding	17
3.2. Operationeel	17
3.3. Personeel	17
3.4. Materieel	17
3.5. Financieel	18
4. Versterken samenwerking ketenpartners	19
4.1. Inleiding	19
4.2. Operationeel	19
4.3. Personeel	20
4.4. Materieel	20
4.5. Financieel	21
5. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht	22
5.1. Inleiding	22
5.2. Operationeel	22
5.3. Personeel	22
5.4. Materieel	23
5.5. Financieel	23
6. Groeihoofdstuk	24
6.1. Inleiding	24
6.2. Basis bestendigen & inrichten informatiehuishouding	24
6.3. Versterken samenwerking ketenpartners	24
6.4. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht	25
Bijlage A: Inzet en taken	26

Algemeen.....	26
Opsporings- en toezichthoudende taken.....	27
Dienstverlenende taken.....	29
Bijlage B: Samenwerking.....	31
Samenwerking binnen het Koninkrijk	31
Internationale samenwerking.....	32
Bijlage C: Operationele capaciteiten	33
Bijlage D: Begroting	35
Begroting Kustwacht.....	35
Financiering door de Landen.....	36
Meerjarig financiële doorkijk.....	37
Bijlage E: Standaard inputgegevens	38
Bijlage F: Succesfactoren.....	39
Bijlage G: Overzicht gebruikte afkortingen	42

Inleiding

Dit jaarplan zet uiteen hoe de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied haar taken uitvoert in 2019 en wat daarin de accenten zijn. Tevens schetst het jaarplan de beleidskaders, geeft het inzicht in de samenhang met het Lange Termijn Plan (LTP) 2019-2028 en de status van middelen.

De wijze van totstandkoming is bepaald in de Rijkswet². Het Presidium van de Kustwachtcommissie is belast met de afstemming op hoofdlijnen van het beleid, het beheer en de middelen van de Kustwacht. De Kustwachtcommissie bereidt op basis daarvan het jaarplan voor en betreft hierbij alle bij de Kustwacht betrokken ministeries van de vier landen conform tabel 1. De Rijksministerraad stelt het jaarplan vast conform de Rijkswet Kustwacht. Het jaarplan is daarmee het resultaat van overleg en besluitvorming tussen de vier landen.

Aruba	Curaçao	Sint Maarten	Nederland	Koninkrijk der Nederlanden
Algemene Zaken ³	Algemene Zaken en Minister President	Justitie ⁴	⁵ Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	
Justitie, Veiligheid en Integratie	Justitie ⁶	Financiën	Justitie en Veiligheid	Defensie
Financiën, Economische Zaken en Cultuur	Financiën		Infrastructuur en Waterstaat	Buitenlandse Zaken
Transport, Communicatie en Primaire Sector	Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning		Economische Zaken en Klimaat	
Ruimtelijke Ordening, Infrastructuur en Milieu	Gezondheid, Milieu en Natuur			

Tabel 1 Betrokken ministeries

Het jaarplan is een weergave van de taken van de Kustwacht, de algemene beleidskaders, de prioriteiten uit het justitieel beleidsplan en de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken landen en ministeries. Het jaarplan is het hoofddocument op basis waarvan de Directeur Kustwacht zijn operationele inzet, inclusief de bijbehorende bedrijfsvoeringaspecten, plant en uitvoert.

Het jaarplan 2019 beschrijft eerst de algemene (beleids-)kaders, kernwaarden en prioriteiten. Vervolgens worden de vier domeinen operaties, personeel, materieel en financieel toegelicht. In het jaarplan worden plannen beschreven die financieel zijn afgedekt maar ook ambities, zodat inzicht wordt geboden in ontwikkelrichting en mogelijkheden. Deze ambities worden beschreven in het laatste hoofdstuk, het groeihoofdstuk.

De bijlagen beschrijven naast algemene gegevens ook kerngegevens, zoals vaar- en vliegunen en succesfactoren. Deze laatste twee vormen in combinatie met de operationele resultaten de basis voor de diverse rapportages in 2019. Tevens is in bijlage D de begroting opgenomen.

² Referte: Rijkswet van 25 februari 2008, houdende regeling van de taken en bevoegdheden, evenals het beheer en beleid van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba (Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten, evenals voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba).

³ Het ministerie van Algemene Zaken vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Aruba met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

⁴ Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Sint Maarten met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

⁵ Het ministerie van BZK informeert en overlegt met de Ministeries van Nederland met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

⁶ Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Curaçao met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

Omgeving

De omgeving waarin de Kustwacht opereert bepaalt deels de benodigde prioriteitsstelling en inzet van haar capaciteiten. Drie factoren spelen hierbij een belangrijke rol.

Venezuela

De humanitaire situatie in Venezuela blijft verslechteren en de interne spanningen nemen toe als gevolg van de slechte mensenrechtensituatie, de uitholling van de rechtsstaat, de financieel-economische crisis en ondermijning van de democratie in het land. Deze situatie leidt tot groeiende migratiestromen vanuit Venezuela naar de landen in de regio. Ook de Caribische delen van het Koninkrijk ondervinden hiervan de gevolgen.

Drugssmokkel

Wereldwijd is een toenemende vraag naar verdovende middelen waarneembaar. De afzetmarkt wordt groter en het aantal criminele netwerken neemt toe. Deze ontwikkeling vereist een solide handhavingsketen. De vertrouwde partner, de Verenigde Staten, richt zich echter steeds meer op drugsbestrijdingsoperaties in de Grote Oceaan. Dat betekent, in het algemeen, dat alle landen in het Caribisch gebied, steeds meer afhankelijk zijn van hun eigen informatievergaring en verwerking ten behoeve van effectieve drugsbestrijding op en rond de Caribische Zee en dus steeds minder kunnen terugvallen op de Verenigde Staten. Ditzelfde is ook van toepassing op maritieme smokkel van mensen en wapens.

Klimaatverandering

Klimatologische weersextremiteiten zijn een jaarlijks terugkerend fenomeen in het Caribisch gebied. In 2017 waren dit o.a. de verwoestende orkanen Irma en Maria die grote schade hebben veroorzaakt op de Bovenwindse eilanden. Bij dergelijke calamiteiten biedt de Kustwacht met Defensie en regionale organisaties noodhulp aan. Binnen de Landen functioneren rampenbestrijdingsorganisaties. Deze organisaties bestaan uit negen *Emergency Support Functions* die samengesteld uit diverse organisaties samenwerken om de gevolgen van een ramp of crisis te mitigeren. De Kustwacht wordt in die structuur niet genoemd en ondersteunt in de praktijk het Korps Politie. In 2019 wil de Kustwacht meer duidelijkheid over een structurele plek binnen de rampenbestrijdingsorganisaties van de Landen, zodat zij bij een ramp of crisis ondersteuning kan geven aan ketenpartners.

1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten

1.1. Inleiding

De Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied is een samenwerkingsverband tussen de vier landen van het Koninkrijk: Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Nederland. Het samenwerkingsverband dient zowel de belangen van de Landen als de belangen van het Koninkrijk als geheel.

De Rijkswet Kustwacht vormt het kader voor dit samenwerkingsverband en bevat de grondslagen voor de inzet van de Kustwacht. De Rijkswet beschrijft daartoe het verantwoordelijkheidsgebied, evenals de taken en bevoegdheden van de Kustwacht. Daarnaast bevat de Rijkswet bepalingen over de aansturing en het beheer van de organisatie.

Met de Rijkswet Kustwacht als basis stelt de Kustwacht jaarlijks een Jaarplan op waarin het onder andere stelt waarop de focus ligt in het komende kalenderjaar en een doorkijk geeft naar de vier daaropvolgende jaren.

Dit hoofdstuk beschrijft de missie, visie en strategie en gaat in op de justitiële en overige prioriteiten van de Kustwacht.

1.2. Missie, visie en strategie

De missie, visie en strategie van de Kustwacht vormen de basis voor de Kustwacht en zijn bepalend voor de focus van de Kustwacht de komende planperiode. De invulling van de daarvan afgeleide inzet, taken en samenwerking worden beschreven in de bijlagen A en B.

Missie

“Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening.”

Visie

“Vanaf 2020 geeft de Kustwacht op basis van een actueel omgevingsbeeld invulling aan haar missie d.m.v. Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP).”

Strategie

Onder deze visie liggen vier pijlers die de komende jaren verder worden uitgewerkt. Deze zijn:

1. *de basis van de Kustwacht bestendigen en het verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie voor het realiseren van een actueel omgevingsbeeld;*
2. *het versterken van IGP door verdere samenwerking en uitwisseling van informatie met alle interne & externe rechtshandavingspartners;*
3. *het verder versterken van de samenwerking met de ketenpartners op het gebied van maritieme opsporing;*
4. *het verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht.*

1.3. Kernwaarden

Kernwaarden vormen de identiteit en zijn het cement tussen de bouwstenen van de kustwachtorganisatie. Daarom zijn kernwaarden van groot belang om te kunnen handelen in lijn met de missie en visie van de Kustwacht.

De kernwaarden zijn:

1. *wij zijn integer, professioneel en betrokken;*
2. *wij handelen transparant, onafhankelijk en zonder aanzien des persoons;*

3. *wij respecteren en handhaven de Wet en treden in beginsel de-escalerend op.*

1.4. Prioriteitstelling

Het zwaartepunt van de inzet van de Kustwacht ligt bij justitiële opsporingstaken. Deze worden uitgevoerd onder gezag en aansturing van de Openbare Ministeries (OM) van de Landen. Zij bepalen dan ook binnen dit kader de prioriteitstelling. De Landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied bespreken de prioriteitstelling ten aanzien van de opsporingsactiviteiten en leggen deze vast in het Justitieel Beleidsplan.

Het Justitieel Beleidsplan 2018-2021 benoemt vier beleidsspeerpunten:

1. transporten van verdovende middelen en strategische goederen;
2. mensensmokkel en mensenhandel;
3. vervoer en handel in illegale vuurwapens;
4. terrorismebestrijding.

Gemiddeld drie keer per jaar komen de diensthoofden van de Douane, Politie, Openbaar Ministerie en Kustwacht per Land tijdens het vierhoeksoverleg samen. Het hoofdthema tijdens dit overleg is de verbetering en bevordering van de samenwerking tussen de ketenpartners. Deze samenwerking is gericht op uitwisseling van informatie, uitvoering van gezamenlijke acties, uitwisseling van personeel en oplossen van eventuele knelpunten binnen de keten. Daarnaast wordt het overleg gebruikt om een nadere invulling te geven aan het Justitieel Beleidsplan.

Sint Maarten heeft dit forum sinds februari 2018 aangegrepen voor het bespreken van de voortgang van het plan van aanpak in het kader van de *Versterking van het Grenstoezicht* op Sint Maarten. Voor dit gedeelte van het overleg schuiven tevens vertegenwoordigers van de Koninklijke Marechaussee en het Ministerie van Justitie van Sint Maarten aan.

De Kustwacht hanteert, net als voorgaande jaren, planmatig een 80/20-verdeling van de beschikbare capaciteit. Concreet betekent dit dat er op jaarbasis planmatig van wordt uitgegaan dat bij 80 procent van de inzet van de beschikbare capaciteit het accent ligt op inzet voor de prioritaire justitiële opsporingstaken. Bij de overige 20 procent ligt het accent op de andere (toezichthoudende en dienstverlenende) taken, zoals het douanetoezicht, het toezicht op de visserij, het (mariene) milieu, de scheepvaart, *search and rescue* (SAR), hulpverlening en rampenbestrijding. Kanttekening hierbij is dat de Kustwacht op elke SAR-melding binnen haar verantwoordelijkheidsgebied moet reageren.

1.5. Integriteit

De Kustwacht hanteert voor het Land Curaçao sinds begin 2017 een nieuwe gedragscode met een aantal justitiële ketenpartners. De ketenpartners die op Curaçao de gedragscode mede hebben ondertekend, zijn het Korps Politie Curaçao, de Landsrecherche Curaçao, het Opleidingsinstituut Rechtshandhaving & Veiligheidszorg en NCB-Interpol Curaçao. Daarnaast is de gedragscode eveneens door de (politie)vakbonden ondertekend. Naast de invoering van de nieuwe gedragscode heeft de Kustwacht medio 2017 vertrouwenspersonen geselecteerd en zijn zij getraind hun taak gedegen te kunnen uitvoeren. Zij zijn bij overtredingen van de gedragscode en bij vermoedens daarvan het eerste aanspreekpunt. Daarvoor is een laagdrempelig meldpunt van integriteitsklachten essentieel.

In 2019 ontwikkelt en implementeert de Kustwacht nieuw integriteitsbeleid, met de gedragscode en het meldpunt als onderdeel daarvan. Hiertoe worden procedures en protocollen uitgewerkt. Dan implementeert de Kustwacht het nieuwe integriteitsbeleid ook op Aruba en Sint Maarten. Het is daar dan enkel van toepassing op de Kustwacht. Dat neemt niet weg dat ook op Aruba en Sint Maarten de justitiële ketenpartners bij dit integriteitsbeleid kunnen aansluiten. De ketenpartners worden daartoe uitgenodigd.

Om een impuls te geven en voor het bestendigen van de implementatie en uitbouw van het nieuwe kustwachtbrede integriteitsbeleid, is voor de duur van tenminste één jaar een integriteitsmedewerker van buitenaf aangetrokken. Daarna wordt het integriteitsbeleid binnen de organisatie belegd.

1.6. Strategische communicatie & voorlichting

Strategische communicatie

Mede door de gevolgen van de situatie in Venezuela, zijn de verwachtingen van het publiek omtrent de inzet van de Kustwacht veranderd. Ten eerste is een meer kritische benadering van het publiek in het algemeen merkbaar en is er meer politieke aandacht voor de activiteiten van de Kustwacht. Ten tweede wordt, ook van de kant van gezagsdragers, meer presentie en inzet verwacht en gevraagd van de Kustwacht. Een communicatiestrategie waarin transparant de mogelijkheden en onmogelijkheden worden gecommuniceerd, is het aangewezen middel deze verwachtingen te beheren en waar nodig bij te sturen.

De Kustwacht zal ook in 2019 een actief voorlichtingsbeleid voeren. Het actief benaderen van de media en het inzetten van moderne technologie en communicatieplatforms, zijn op dit moment de beste manier om een groot publiek te bereiken. Daarnaast heeft de Kustwacht samen met het OM op Curaçao in 2018 nieuw voorlichtingsmateriaal gemaakt waarin het werk van de Kustwacht en de middelen die daarvoor nodig zijn, wordt toegelicht. Het materiaal bevat informatie over regelgeving en wanneer de Kustwacht handhavend optreedt. Daarnaast geeft het tips op het gebied van veiligheid op zee. Dit voorlichtingsmateriaal vormt in 2019 de basis van voorlichting aan gebruikers van de zee, zoals vissers, duikscholen en watersportbedrijven.

Voorlichting

Media zijn een belangrijk onderdeel van het voorlichtingsbeleid, controles en resultaten. Tijdens bijvoorbeeld Fuikdag, Vloeddagen, Regatta en Semana Santa en andere evenementen is de Kustwacht prominent aanwezig en wordt actief voorlichting gegeven over de Kustwacht in het algemeen. Hiernaast bezoekt de Kustwacht scholen en beroepenmarkten waarbij ook gerichte voorlichting wordt gegeven over (carrière)mogelijkheden bij de Kustwacht. Hierbij wordt het belang van samenwerking belicht met zowel ketenpartners als Defensie in het Caribisch gebied. De uitstraling van de Kustwacht als een verbindende actor is hierbij van groot belang.

1.7. Veiligheid & Milieu

Veiligheid

De Kustwacht wil op het gebied van veiligheid een lerende organisatie zijn. Daarom wil zij in 2020 een nieuw veiligheidsmanagementsysteem hebben ingericht. De interne voorschriften worden juridisch getoetst en waar nodig bijgesteld en geformaliseerd. In 2019 introduceert de Kustwacht, als onderdeel van het veiligheidsmanagementsysteem, eerst een laagdrempelig meldingsprotocol en -systeem van voorvallen, zodat de organisatie leert van de gemelde voorvallen en ze in de toekomst waar mogelijk vermijdt. Dit is een belangrijke eerste stap om veiligheidstrendanalyse te faciliteren en in 2020 door te groeien naar een nieuw veiligheidsmanagementsysteem en proactieve houding bij de medewerkers.

Bij elk Kustwachtsteunpunt wordt in 2019 een medewerker opgeleid om invulling te geven aan de uitvoering van het veiligheidsbeleid. Daarnaast start in 2019 een nieuwe veiligheidsinformatiecampagne om bij alle werknemers van de Kustwacht het veiligheidsbesef te cultiveren. Hiertoe wordt samenwerking met de veiligheidsorganisatie van Defensie gezocht.

Bij de steunpunten HATO en Aruba zijn de afgelopen jaren Risico Inventarisaties en Evaluaties (RI&E's) uitgevoerd. Daaruit is voor elk van die steunpunten een plan van aanpak voortgekomen, waaronder acties die zijn gericht op het voorkomen van onveilige situaties en het vergroten van de kennis over RI&E's. In 2019 gaat de Kustwacht trainingen en opleidingen verzorgen om zowel de veiligheid verder te verhogen als de kennis te vergroten en zodoende het plan van aanpak uit te voeren. De

veiligheidsmedewerker van de Kustwachtstaf zal dit samen met de steunpunten coördineren. In navolging van de twee uitgevoerde RI&E's wordt medio 2019 een RI&E uitgevoerd op Curaçao en in 2020 op Sint Maarten.

Milieu

Ieder land heeft alle benodigde vergunningen verstrekt aan de Kustwacht. Deze vergunningen zijn op orde. De Kustwacht werkt conform de Nederlandse normen en voorwaarden, die in de milieuvergunningen ruimer zijn gesteld dan in de overige Landen binnen het Koninkrijk.

In 2019 voert de Kustwacht inspecties uit, om te controleren of de eigen medewerkers conform de Nederlandse normen en voorwaarden blijven werken.

Ten einde het milieubewustzijn binnen de Kustwacht verder te vergroten, wordt ook gebruik gemaakt van de kennis, methoden en technieken bij CZMCARIB.

1.8. Samenwerken met Defensie

De Kustwacht en Defensie hebben een convenant waarin de wederzijdse ondersteuning met personeel, middelen en diensten is vastgelegd. Met dit convenant wordt uitvoering gegeven aan de beheertaak door het Ministerie van Defensie en de uitvoering door de Kustwacht, zoals vastgelegd in de Rijkswet Kustwacht. Dit convenant wordt in 2019 vernieuwd.

2. Basis bestendigen & inrichten informatiehuishouding

2.1. Inleiding

De eerste pijler onder de visie van de Kustwacht luidt: *de basis van de Kustwacht bestendigen en het verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie voor het realiseren van een actueel omgevingsbeeld.*

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaat geven aan deze eerste pijler, zowel op operationeel, personeel, materieel als financieel gebied. Elke paragraaf geeft aan wat de Kustwacht gaat doen en hoe dat meetbaar is. Dat betekent dat dit jaarplan naast de standaard inputgegevens ook aangeeft wat de succesfactoren zullen zijn voor verandermanagement en samenwerking. Deze succesfactoren worden in bijlage F verzameld.

2.2. Operationeel

Basis bestendigen

In 2019 worden de operationele middelen ingezet conform bijlage C. In overleg met Defensie wordt, afhankelijk van de ontwikkelingen in Venezuela en de spillovereffecten op de Benedenwindse eilanden, zoals illegale immigratie en grensoverschrijdende criminaliteit, de beschikbaarheid van het *Stationschip Caribisch Gebied* (SSCG) voor de Kustwacht afgewogen.

Pilot opsporing

Op 3 september 2018 is de pilot opsporing van start gegaan. Deze pilot is een gezamenlijk initiatief van de ketenpartners te Curaçao ter versterking van onder meer maritiem georiënteerde opsporingscapaciteit. De Kustwacht neemt deel aan deze pilot en ontsluit daarmee de informatiestroom ter versterking van het IGP. De pilot duurt een jaar en wordt daarna geëvalueerd.

Voortzetten Roadshow IGP en borging in de initiële opleiding

Het concept IGP werkt alleen als iedereen in de organisatie zich bewust is van het belang van zijn bijdrage aan dit concept. Dit vergt borging van het concept in de initiële opleiding en uitleg en onderbouwing tot in de haarvaten van de Kustwacht. Hiertoe is in 2018 gestart met een *roadshow* IGP, waarbij op alle steunpunten de kern van IGP is uitgelegd en het belang van een constructieve bijdrage van alle individuen binnen de organisatie is geduid. In 2019 wordt dit voortgezet en in samenwerking met de ketenpartners verder uitgediept en versterkt.

Gebiedsgebonden Kustwacht

Om preventief te kunnen opereren moet de Kustwacht midden in de samenleving staan. De medewerkers moeten ook in wijk in de omgeving van havens en in de kuststrook zichtbaar aanwezig en aanspreekbaar zijn. Dit betekent dat de Kustwacht met landpatrouilles de zichtbaarheid vergroot door met wijkteams de Kustwacht onder de directe aandacht bij de burger te brengen en vooral ook de informatiepositie te versterken.. In 2019 gaat de Kustwacht daarom, binnen de huidige formatie, extra landpatrouilles in de omgeving van havens en in de kuststrook uitvoeren.

Versterken grenstoezicht Sint Maarten

Na de passage van orkaan Irma over Sint Maarten in september 2017 is gebleken dat het grenstoezicht op Sint Maarten moet worden versterkt. Deze intensivering, waarvoor middelen zijn toegezegd uit het wederopbouwfonds⁷, betekent dat de Kustwacht voor een periode van twee jaar de beschikking krijgt over mobiele walradarsystemen op Sint Maarten, drie extra VTE'n ter borging en bestendiging van de informatie-uitwisseling met ketenpartners, 30 extra vaardagen per jaar met de cutters en 100 extra vliegreuren per jaar met de AW-139 helikopter. De implementatie van de intensivering is gestart in 2018. In 2019 geeft de Kustwacht hier verder invulling aan.

⁷ Plan van Aanpak versterking grenstoezicht Sint Maarten, april 2018

2.3. Personeel

Het bestendigen van de basis van de Kustwacht op het gebied van personeel betekent dat de focus ligt op zowel het kwantitatief als kwalitatief gevuld houden van het personeel. Hiertoe behoort ook het inhoudelijk op niveau houden van personele kwalificaties.

De formatie van de Kustwacht ligt vast in de formatiebrief 2005. Uitbreiding en aanpassing van deze formatie bleek noodzakelijk om te kunnen blijven voldoen aan de verwachting van de overheden en burgers. Door de jaren heen heeft de Kustwacht analoog aan de politionele ketenpartners, IGP als concept voor haar operationele inzet omarmd. Om dit IGP-concept in te kunnen voeren heeft de Kustwacht de formatie informeel aangepast. Formalisatie van de formatie is tot op heden niet gelukt. De Kustwacht heeft daartoe wel diverse pogingen ondernomen. In eerste instantie door een nieuwe formatiebrief te ontwikkelen, de formatiebrief 2012, en later door het implementeren van pilots op de steunpunten. De Kustwacht heeft het IGP-concept uitgevoerd met personele verschuivingen binnen de originele formatie, inhuur en samenwerkingsprotocollen. De personele verschuivingen drukken echter elders op de operationele inzetbaarheid van anderen en dus op de operationele resultaten.

De formalisatie van de functiebeschrijvingen van enkele steunpunten en het MIK door de Landen is in 2018 uitgebleven, waardoor de geplande bezettingsgraad van 90 procent niet is gerealiseerd. De functiebeschrijvingen vormen namelijk de basis voor de optimalisatie van de organisatiestructuur. De formalisering van de functiebeschrijvingen en de aanpassingen in organisatiestructuur worden naar verwachting in 2019 voltooid. In 2019 wordt het overleg met de vakbonden gecontinueerd om in goed overleg uit de ontstane impasse te geraken. Dit moet dan leiden tot gerichte werving en selectie en resulteert vervolgens tot bezetting van functies die noodgedwongen vacant gehouden zijn.

De basisbehoefte blijft jaarlijks tien tot twaalf adspirant kustwachtmedewerkers op te leiden. De Kustwacht werkt voor de opleiding van deze adspiranten samen met het Korps Politie Caribisch Nederland (KPCN) en de Politie Academie Nederland. Door deze samenwerking ontvangen de leerlingen na het behalen van de Opleiding Caribische Politie en Kustwacht (OCPK) een MBO-3 diploma. De focus van de opleiding ligt op het politiedenken en -handelen. Dit politiedenken vormt onderdeel van het verbeteren van de kwaliteit van de Kustwacht, waarbij vanaf de basis de medewerkers worden opgeleid vanuit het IGP-gedachtengoed.

In 2019 wordt de koers van de afgelopen jaren voortgezet, te weten het voorzien in het behouden van kwalificaties voor alle operationeel in te zetten kustwachtmedewerkers. Zowel op fysiek gebied als op het gebied van kennis. Het periodiek toetsen van de benodigde theoretische/juridische kennis is een onderdeel dat weinig prioriteit genoot. In 2019 wordt iedere operationeel in te zetten kustwachtmedewerker getest op beide onderdelen. Dat werd voorheen al gedaan, maar vanaf 2019 volgen consequenties voor medewerkers die de testen niet doen of halen.

Inhuur van medewerkers op specifieke functies, zoals werktuigkundigen op de cutters, sensor-operators en helikopteroperators voor de luchtverkenningcapaciteit, blijft ook in 2019 een noodzaak. Het opleiden van eigen personeel voor deze functies op de maritieme steunpunten is het einddoel.

2.4. Materieel

Bestendigen inzetbaarheid materieel

Op materieelgebied worden verschillende activiteiten gepland. Omdat de luchtverkenningcapaciteit (LVC) en de walradar noodzakelijk zijn voor de taakinvulling en vervanging tijdskritisch is, is gestart met de verwervingsvoorbereiding van de vervanging. Beide projecten maken onderdeel uit van het LTP 2019-2028.

Cutters

De inzetbaarheid van de cutters wordt gewaarborgd door voor de cutters Poema en Jaguar in 2019 een *Lloyds Special Survey*⁸ uit te laten voeren. Cutter Poema is in 2019 toe aan groot draaiurenonderhoud van de hoofdmotoren. Dit onderhoud wordt uitgevoerd door een lokale contractor. De doelstelling hierbij is dat de motoren na 2019 met klein onderhoud inzetbaar blijven tot het einde van de technische levensduur van de Poema die planmatig in 2022/2023 is voorzien.

Vanwege de ouderdom van de cutters moet in 2019 een aantal subsystemen worden aangepast of vervangen. Hieronder valt bijvoorbeeld de vervanging van het *Global Maritime Distress and Safety System* en vervanging van een aantal voortstuwingsregelsystemen.

Metal Shark Defiant 38" interceptors

De Metal Sharks zijn geleverd in 2018. Het jaar 2019 is het eerste jaar waarin alle steunpunten operationele- en onderhoudservaring opdoen met de Metal Shark. Het jaar staat daarmee deels in het teken van het inrichten van de instandhouding. Zo moeten op basis van de gebruikservaring onderhoudscontracten worden afgesloten. Ook wordt in een basisbehoefte aan reserveonderdelen voorzien en wordt het voorraadbeheer ingericht om in de toekomst bij storingen zo snel onderhoud te kunnen uitvoeren. Aansluiting bij de pilot van de afdeling Materiele Instandhouding CARIB met het gebruik van een 3D-printer voor de productie van onder andere reserveonderdelen, kan hieraan bijdragen.

Voor de uitvoer van onderhoud moet een aantal faciliteiten worden ingericht. Zo moet op steunpunt Sint Maarten in 2019 een overdekte onderhoudswerkplaats worden gerealiseerd op het terrein van het steunpunt en moet op steunpunt Curaçao een bovenloopkraan worden gebouwd.

Luchtverkenningcapaciteit (LVC)

Het contract voor de LVC loopt in 2020 af. Deze capaciteit moet voor die tijd zijn vervangen of het huidige contract moet worden verlengd. In 2018 is daartoe door de Kustwacht het behoeftestellingproces opgestart. De Defensie Materieel Organisatie voert het verwervingsproces uit.

Vervanging walradarcapaciteit

Voor beeldopbouw en informatievergaring vanaf land op de Benedenwindse eilanden beschikt de Kustwacht over acht in keten geschakelde vaste walradars. Hiermee wordt voor een groot deel het zeegebied rond de ABC-eilanden voorzien van radardekking. De technische levensduur van het walradarsysteem op de Benedenwindse eilanden is eind 2017 verlopen. Dit uitte zich in regelmatige uitval van systeemonderdelen en een dalende beschikbaarheid. De walradar op de Benedenwindse eilanden wordt met grote inspanning operationeel draaiende gehouden totdat in 2020 in een vervangend systeem is voorzien. In 2019 begeleidt de Kustwacht daarom het project 'vervanging waldetectie' Benedenwindse eilanden. Dit wordt geen een-op-een vervanging van het oude systeem. Het nieuwe systeem wordt verworven op basis van een door de Kustwacht opgestelde behoefte, waarin tevens functionele eisen waaraan het systeem moet voldoen, zijn benoemd.

In 2019 wordt tevens de mogelijkheid gezien de voor 2024 geplande aanschaf van een mobiele radar voor de Benedenwinden uit te voeren. Dit maakt aanvullende en flexibele dekking mogelijk op de detectiemogelijkheden van de vastopgestelde walradarketen.

Vervanging Cutters

Het einde van de technische levensduur van de cutters is in 2023. Vervanging van de cutters is opgenomen in het LTP 2019-2028. Om tijdig nieuwe cutters te hebben moet de verwervingsvoorbereiding in 2019 starten. Deze voorbereiding bestaat ook uit een onderzoek naar de financiële inpasbaarheid van deze behoeftestelling in het LTP 2019-2028.

⁸ Het klassenbureau Lloyds geeft regels en voorschriften uit voor de bouw en uitrusting van schepen. Het houdt toezicht op de bouw en volgt de levensloop van een schip door periodieke controle.

Vervanging 'klein materieel'

In 2019 zijn ook kleinere vervangingsprojecten voorzien. Eén van de belangrijkste daarvan is de vervanging van de SIG552 maritieme geweren die eind 2019 aan het einde van hun levensduur zijn. Daarnaast worden verouderde voertuigen en arbeidsmiddelen vervangen.

Inrichten informatiehuishouding

De Kustwacht wil een moderne informatiehuishouding en –organisatie voor het realiseren van een actueel omgevingsbeeld. Voor een moderne informatie-huishouding is *situational awareness* cruciaal. Hiervoor onderzoekt de Kustwacht de mogelijkheden tot samenwerking met de afdeling Systemen, applicaties, trainers en simulatoren van Defensie. Voor het bestendigen en verbeteren van de *situational awareness* ligt op materieelgebied in 2019 de focus op de volgende communicatie- en detectiemiddelen.

Verwerving 'Blue Force Tracking'-capaciteit

Situational awareness begint met inzicht over de positie van eigen eenheden. Daartoe gaat de Kustwacht in 2019 een systeem verwerven waarmee eigen eenheden middels beveiligde verbinding zichtbaar zijn voor elkaar. Deze zogenaamde 'Blue force tracking'-capaciteit moet de samenwerking tussen vliegende en varende kustwachteenheden vergroten.

Verbeteren communicatiesystemen

Voor goede *situational awareness* is het cruciaal te kunnen beschikken over een eigen beveiligde verbinding om informatie te delen. In 2019 moet de Defensie Materieel Organisatie een vervolg geven aan het lopende project dat voorziet in uitrol van een beveiligd UHF⁹-netwerk voor communicatie tussen eigen eenheden. Het betreft hier zowel de uitrol van het netwerk op de Beneden- en Bovenwindse eilanden als het plaatsen van zender/ontvangers op de varende en vliegende eenheden van de Kustwacht. Als eerste wordt het project op de ABC-eilanden afgerond. Na een herijking van het project in tijd en geld wordt het project vanaf 2020 verder uitgerold op de Bovenwindse eilanden.

Vervanging mastconstructies walradarsysteem

De Kustwacht heeft geconstateerd dat de mastconstructies waarop de walradars bevestigd zijn, dermate snel achteruitgaan, dat de veiligheid op de acht walradarsites in het gedrang kan komen.

Een gevolg hiervan is dat naast de Kustwacht ook andere gebruikers, zoals de Marine en lokale telefoniebedrijven, hun installaties niet veilig meer kunnen onderhouden. Voor de Kustwacht is hierbij het grootste risico het potentieel verlies van het beveiligd UHF-netwerk en van het VHF-communicatienetwerk. Daarmee zou komt de Kustwacht een verplichting van de International Maritime Organization (SAR-meldingen verlopen via UHF/VHF-netwerken) niet nakomen.

De Kustwacht ziet zich daarom genoodzaakt de masten te vervangen in plaats van slechts te repareren. De nieuwe masten moeten ten minste 15 jaar beschikbaar blijven.

Verwerving nieuwe detectiesystemen

Om de *situational awareness* te verbeteren heeft de Kustwacht naast de walradarketen, de vliegtuigen en de helikopters, behoefte aan een capaciteit om plaatselijk, tijdelijk en flexibel met eenvoudige middelen de beeldopbouw te verbeteren en daarmee de inzet. Daarom wil de Kustwacht in 2019 een pilot uitvoeren om de mogelijkheden van drones te verkennen.

2.5. Financieel

Algemeen

In het Nederlandse Regeerakkoord is besloten vanaf 2018 structureel € 10 miljoen extra beschikbaar te stellen aan het budget van de Kustwacht. In 2018 is vervolgens een prijspeilcorrectie toegevoegd van jaarlijks 218.000 euro extra. Hierdoor is € 10,2 miljoen extra beschikbaar. Tevens is besloten het budget voor de Kustwacht in de rijksbegroting hoofdstuk IV Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over te hevelen naar de rijksbegroting hoofdstuk X Defensie. Beide maatregelen zijn uitgevoerd.

⁹ UHF: Ultra High Frequency

Financiële kaders

In hoofdstuk 1 en 2 zijn verschillende plannen beschreven. Voor deze plannen is financiële ruimte binnen de begroting.

Het vervangen van alle mastconstructies wordt uit het projectbudget “*vervanging waldetectiecapaciteit benedenwinden*” gefinancierd en wordt uitgevoerd in 2019.

3. Versterken Intelligence Gestuurd Politieoptreden

3.1. Inleiding

De tweede pijler onder de visie van de Kustwacht luidt *het versterken van IGP*. Het is evident dat het inrichten van de informatiehuishouding uit pijler één in combinatie met het inrichten van de formatie, directe afhankelijkheidsrelaties hebben met het uitvoeren van IGP. Beide moeten immers op orde zijn om IGP efficiënt en effectief te laten werken. De tweede pijler richt zich op het versterken van het IGP door samenwerking en verdere uitwisseling van informatie met alle interne & externe rechtshandavingspartners.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaat geven aan deze tweede pijler zowel op operationeel, personeel, materieel en financieel gebied.

3.2. Operationeel

Versterken Informatie Centrisch werken

Door verregaande digitalisering van de maatschappij groeit de hoeveelheid digitale data navenant. Vaak wordt hieraan gerefereerd als 'big data'. De hoeveelheid beschikbare gegevens, de data, groeit steeds sneller en is steeds omvangrijker. Zonder passende innovatieve informatievoorzienings (IV)-technieken en -middelen¹⁰ om deze 'big data' te analyseren waarmee ook in de toekomst criminaliteit effectief kan worden aangepakt, kan IGP beperkt worden toegepast en blijven acties vaker reactief dan proactief. Door het toepassen van *data mining*, *data science* en *data analytics* kunnen trends worden onderkend, zodat proactief actie kan worden genomen. Betere informatie leidt daardoor tot kennis en versterking van de effectiviteit van IGP.

Ontschotting databases handavingsketen

In 2019 overlegt de Kustwacht wederom met de ketenpartners over het ontschotten van de data in diverse databases. Op dit moment zijn de databases van de ketenpartners, voornamelijk door juridische kaders, niet toegankelijk voor elkaar. Onder regie van de Stichting Beheer ICT Rechtshandhaving wordt gezocht naar mogelijkheden tot ontschotting van de databases.

3.3. Personeel

Een verandering van werkwijze zoals IGP, vereist andere competenties en vaardigheden dan voorheen. Het personeel van de Kustwacht wordt sinds 2014 als buitengewoon agent van politie opgeleid. De oudere medewerkers hebben deze opleiding niet gevolgd. Van hen wordt echter wel verwacht dat zij met de nieuwe IGP-gedachte en met de ter beschikking staande systemen zullen kunnen opereren. Om conform het IGP-concept te kunnen werken, hebben deze medewerkers daardoor ook andere vaardigheden nodig die met behulp van opleidingen en trainingen kunnen worden verkregen. Dit is een essentieel element om samenwerking met de ketenpartners maximaal succesvol te kunnen maken. De focus op het aanbieden van cursussen die deze competenties en vaardigheden verhogen, is in 2018 ingezet en zal in 2019 worden uitgebreid.

3.4. Materieel

Voor de versterking van IGP zal qua materieel in 2019 vooral ingezet worden in verbetering van de aanwezige hard- en software. Om de basis van het ICT-systeem te verbeteren is in 2018 aansluiting gezocht bij lopende ICT-verbeterprojecten van het Joint IV-Commando van Defensie. Het is van belang

¹⁰ De Kustwacht onderzoekt of dhr. Jan Kalden een project kan uitvoeren waarin hij aan de hand van big data voorspellingsalgoritmes ontwikkelt.

dat het netwerk van de Kustwacht robuust en toekomstbestendig wordt gemaakt in 2019. De aanschaf van hard- en software van ArcGIS¹¹ zal verdere verbetering van het IGP mogelijk moeten maken.

3.5. Financieel

De in dit hoofdstuk beschreven plannen zijn passend binnen de financiële kaders van 2019. De aanschaf van middelen (hardware, software en database-technologie) t.b.v. het analyseren van data alsmede de aanschaf van ArcGIS maken deel uit van de begrote reeks in het investeringsplan van de Kustwacht. Het opleiden van personeel of het aanleren van extra vaardigheden valt onder functieopleidingen. Hiervoor is in de begrotingsreeks van de Kustwacht structureel budget beschikbaar.

¹¹ ArcGIS is de naam van geografisch informatiesysteem-software geproduceerd door Esri. Het zijn kaarten met actuele data gecombineerd met analyses

4. Versterken samenwerking ketenpartners

4.1. Inleiding

De derde pijler onder de visie van de Kustwacht luidt *het verder versterken van de samenwerking met partners op het gebied van maritieme opsporing*.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaat geven aan deze derde pijler zowel op operationeel, personeel, materieel als financieel gebied.

4.2. Operationeel

Algemeen

De inzet in het kader van algemene politietaken, waaronder operaties ter bestrijding van de handel en smokkel in verdovende middelen en vuurwapens, gebeurt zoveel mogelijk op basis van IGP. Hierbij wordt gebruik gemaakt van zowel informatie van lokale, regionale en internationale partners als van informatie die door de Kustwacht zelf is ingewonnen. Daarnaast zet de Kustwacht in overleg met de OM's van de landen binnen het Koninkrijk gezamenlijke acties op met de ketenpartners.

Deelname aan overleggen

De Kustwacht blijft ook in 2019 deelnemen aan alle relevante overleggen met de ketenpartners, zoals het Actiecentrum Curaçao en de diverse Informatie Fusion Centra op Aruba, Curaçao, Bonaire en Sint Maarten. Hierin wordt met de hele handavingsketen informatie gedeeld.

Bilaterale samenwerking met Venezuela, Colombia en de Dominicaanse Republiek

Informatie-uitwisseling, overleg en afstemming over de uitvoering van de Kustwachttaken is om verschillende redenen noodzakelijk met Venezuela, Colombia en de Dominicaanse Republiek. Hierbij onderhoudt het MIK van de Kustwacht nauwe contacten met de liaisonofficieren van de Nationale Politie en de nationale inlichtingendiensten in de regio.

Op basis van in een *Memorandum of Understanding* (MoU) vastgelegde afspraken, werkt de Kustwacht op het gebied van *Search and Rescue* (SAR) regelmatig samen met Venezuela en is in dit verband ook in 2019 weer een Kustwachtoefening voorzien. Ondanks de spanningen in Venezuela, de tijdelijke grenssluiting in 2018 en het eenzijdig afzeggen door de Venezolaanse Kustwacht van de oefening in 2018 is op werkniveau de relatie goed en toont de Venezolaanse Kustwacht nog steeds interesse in het voortzetten van de bilaterale kustwachtoefening *Open Eyes*. Het is de intentie van de Kustwacht in 2019 de kustwachtoefening *Open Eyes* weer te organiseren.

In 2011 is tussen het Koninkrijk en Venezuela overeenstemming bereikt, dat internationaalrechtelijk geen verplichting bestaat om bij het binnenvliegen van de *Flight Information Region* toestemming te vragen als dit buiten het territoriale luchtruim geschiedt. De Kustwacht blijft echter Venezuela ook in 2019 conform de gemaakte afspraken op veiligheidsgronden informeren wanneer de Flight Information Region Maiquetía wordt binnengevlogen.

Met Colombia bestaat sinds 2015 bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding en op het gebied van SAR. De drugsbestrijdingssamenwerking heeft vooral betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming. Ontwikkelingen bij de Colombiaanse Marine/Kustwacht worden ook in 2019 nauwlettend gevolgd. De Kustwacht heeft de intentie ook in 2019 deel te nemen aan de gezamenlijke Kustwachtoperatie "Vista del Condor".

Op basis van een SAR MoU wordt uitvoering gegeven aan de samenwerking met de Dominicaanse Republiek. Dit uit zich onder meer in deelname aan de internationale oefening "Tradewinds 2019".

Bilaterale samenwerking met Frankrijk

Rond de Bovenwindse eilanden werkt de Kustwacht ook in 2019 op het gebied van rechtshandhaving samen met Franse autoriteiten, zoals met de douane en het optreden in elkaars kustwateren. Het in 2013 afgesloten operationeel samenwerkingsprotocol tussen de Directeur Kustwacht en de Franse regionale commandant te Martinique is op dit moment nog de basis voor de samenwerking. Een aanpassing van dit protocol is nodig voor zowel de Kustwacht als de Franse commandant te Martinique, omdat onder het huidige protocol niet in elkaars wateren mag worden onderschept, staande gehouden of aangehouden. Daarnaast moeten operaties in elkaars wateren 24 uur van tevoren worden aangemeld. Dit is in geval van een achtervolging op het water niet realistisch. Een uitvloeisel van het Quadripartite overleg tussen Frankrijk, Nederland, Sint Maarten en St. Martin van juni 2018 is dat betrokken organisaties hierover in overleg gaan, afspraken uitwerken en zo nodig aanpassen.

Op basis van internationale afspraken is Frankrijk verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR rondom de Bovenwindse eilanden. Om die reden werkt de Kustwacht ook op dit gebied intensief met Frankrijk samen.

Bilaterale samenwerking met overige Caribische landen

Voor een effectieve inzet van de Kustwacht vindt ook in 2019 samenwerking plaats met ook andere Caribische landen. Zo wordt met diverse landen op incidentele basis informatie uitgewisseld naar aanleiding van SAR-gevallen of bij specifieke opsporingszaken. Op het gebied van SAR heeft de Kustwacht de contacten met Haïti en Jamaica verder uitgediept en afspraken vastgelegd in een MoU. De MoU met Jamaica bevat daarnaast ook een rechtshandavingsparagraaf voor het optreden tegen maritieme transporten van illegale goederen.

4.3. Personeel

De Kustwacht heeft in de verschillende landen van het Koninkrijk medewerkers full- en parttime ter beschikking gesteld aan samenwerkende eenheden, zoals het *Fusion Centre Aruba*, het *Information Centre Curaçao* en het Afpakteam. Daarnaast zijn 2 medewerkers op Curaçao continu beschikbaar gesteld voor researchcapaciteit in het kader van de gestarte pilot op dit gebied.

Omdat de Kustwacht niet eenvoudig de formatie kan uitbreiden, worden deze mensen tijdelijk ter beschikking gesteld en zijn er tijdelijke vacatures in de werkorganisaties. Dit is momenteel een bewuste keuze als gevolg van de overstap naar Informatie Gestuurd Politieoptreden. Indien op basis van evaluaties van bovenstaande tijdelijke samenwerkingsverbanden blijkt dat dit de effectiviteit van de gehele veiligheidsketen versterkt, moet worden bepaald hoe de personele capaciteit hiervoor (binnen de Kustwacht) het beste belegd kan worden.

Het is wel mogelijk voor de Kustwacht om ketenpartners uit te nodigen in het *Joint Rescue and Coordination Centre* (JRCC) om bijvoorbeeld het radarbeeld te interpreteren. Als tegenprestatie lopen werknemers van de Kustwacht dan mee met bijvoorbeeld de alarmcentrale van Korps Politie Curaçao (KPC). Door bereidwilligheid van deze ketenpartner wordt in zekere mate voorzien in de formatieve leemte. Deze mogelijkheid is echter niet structureel van aard en kan niet alle personele tekorten oplossen.

4.4. Materieel

De benodigde middelen voor het versterken van de samenwerking met de ketenpartners zijn opgenomen in de bedrijfsvoering.

4.5. Financieel

Financiële kaders

De deelname aan overlegfora valt binnen de financiële kaders, evenals de geplande oefeningen in het kader van bilaterale samenwerking in de regio.

5. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht

5.1. Inleiding

Voor een operationeel duurzame Kustwacht zijn de huidige operationele en ondersteunende middelen die nu en in de toekomst bij ongewijzigde opdrachten en beleid benodigd zijn, beschouwd. Op basis van de levensduur of de duur van de instandhoudingscontracten zijn vervangingen gepland in het LTP 2019-2028.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht verwacht invulling te geven aan deze ambitieuze pijler zowel op operationeel, personeel, materieel als financieel gebied.

5.2. Operationeel

Omgeving

De Kustwacht moet haar taken kunnen blijven uitvoeren met de daarvoor beschikbare middelen, ook op de (middel)lange termijn. Daartoe zijn in het LTP van de Kustwacht vervangingsprojecten gedefinieerd. De Kustwacht evalueert regelmatig de effecten van de omgeving gerelateerd aan het operationeel functioneren van de Kustwacht, de middelen en de verdeling daarvan binnen het verantwoordelijkheidsgebied.

In 2019 blijft de Kustwacht opereren met de drie cutters, de luchtverkenningcapaciteit en de helikopter. De Super-RHIB interceptors zijn in 2018 allemaal vervangen door de Metal Shark interceptors. De verdeling van de Metal Sharks is vier per maritiem steunpunt. Op geen van de BES-eilanden is permanente stationering van de Metal Shark voorzien. De BES-eilanden worden door de Kustwacht 'bediend' vanaf Sint Maarten en Curaçao. Operationeel gezien is dat vooral voor Bonaire minder wenselijk, omdat het als één van de Benedenwindse eilanden in de directe omgeving van Venezuela ligt. De Kustwacht heeft op Bonaire permanent een Justice-vaartuig vanuit Curaçao gestationeerd. Die is alleen inzetbaar nabij de kust en niet verder op open water in verband met de veiligheid van het personeel. Een meer geschikt varende eenheid, permanent gestationeerd op Bonaire en bediend met eigen kustwachtpersoneel zou een betere grip op de buitengrens van het Koninkrijk opleveren (zie verder hoofdstuk 6).

Prestatie-indicatoren

Bijlage F geeft een overzicht van alle succesfactoren voor 2019. Dit zijn de plannen en ambities die de Kustwacht heeft en waarover zij, naast de operationele resultaten en standaard inputgegevens, structureel zal rapporteren. Deze succesfactoren zijn een eerste stap naar nieuwe prestatie-indicatoren. Voorheen hanteerde de Kustwacht als indicatoren namelijk vaar- en vlieguren, terwijl dit vooral inputgegevens zijn aan de hand waarvan de begroting wordt opgesteld. Deze blijven voor het doel van begroten van belang, maar zeggen weinig over de beoogde resultaten van IGP als een van de ambities in het jaarplan. De Kustwacht heeft de ambitie ook andere operationele factoren te introduceren en te meten, zoals bijvoorbeeld reactietijden op een melding. Daartoe draait zij in 2019 een pilot. Als de evaluatie van die pilot positief is, introduceert de Kustwacht deze operationele factoren in 2020 als kritische prestatie-indicatoren.

5.3. Personeel

De Kustwacht kent een functiestructuur die medewerkers carrièrepaden biedt. Voor elke functie gelden specifieke functie-eisen waarvoor aanvullende opleidingen en trainingen gelden. De Kustwacht biedt haar medewerkers gelegenheid zich bij te scholen. In sommige gevallen is dit vooruitlopend op een bevordering, in andere gevallen tijdens het eerste jaar van plaatsing in de nieuwe functie.

Introdutie van een performance managementsysteem biedt hierbij zowel medewerkers als leidinggevenden middelen om te sturen op vooraf gestelde organisatiedoelen en de behaalde resultaten

te beoordelen. Zo'n systeem geeft inzicht en helpt bij het afstemmen van benodigde trainingen en bijscholing. De focus ligt de komende jaren bij het inzetbaar houden van kustwachtmedewerkers door trainingen en opleidingen te bieden die afgestemd zijn op de IGP-gedachte.

Naast het bijscholen wordt aandacht geschonken aan de fysieke belasting van het werk op en met de Metal Shark interceptors¹². Dit deels in relatie tot een ouder wordende groep medewerkers.

Ten slotte wordt veel aandacht geschonken aan effectieve uitstroom. Het streven is medewerkers die niet meer operationeel inzetbaar zijn, voor te bereiden op een functie elders, waarbij hun kennis en ervaring, bijvoorbeeld voor de justitiële keten van hun land, kunnen worden behouden.

5.4. Materieel

De benodigde middelen voor het verder bouwen aan een duurzame Kustwacht blijken uit de operationele ambities van dit hoofdstuk.

5.5. Financieel

Algemeen

Het Nederlandse kabinet heeft in het Regeerakkoord besloten het Nederlandse deel van de begroting van de Kustwacht over te brengen van Hoofdstuk IV BZK & KR naar hoofdstuk X Defensie en ingaande 2018 jaarlijks structureel € 10,2 miljoen¹³ extra beschikbaar te stellen voor een goede taakuitoefening door de Kustwacht¹⁴. Deze middelen zijn aan de defensiebegroting 2019 (Hoofdstuk X) toegevoegd.

De kustwachtbegroting is koersgevoelig. Het is een eurobegroting, die voor meer dan de helft van de uitgaven worden gedaan in Amerikaanse dollars of daaraan gerelateerde valuta zoals de Antilliaanse gulden. In de jaren 2016 en 2017 zijn de valutagevolgen opgevangen door het ministerie van BZK. Nu Defensie met ingang van 2018 de kustwachtbegroting in beheer heeft, is dat departement daarvoor verantwoordelijk. Anders dan bij BZK, waar valutaverschillen op basis van raming vooraf aan de begroting van de Kustwacht werden toegevoegd, dekt Defensie eventuele negatieve gevolgen in het najaar van het uitvoeringsjaar uit de lopende exploitatie. Het effect is ongewijzigd, te weten dat valutagevolgen door het financieel verantwoordelijk departement worden gedragen. Voor compensatie van loon- en prijsontwikkeling wordt de Kustwachtbegroting gecorrigeerd op dezelfde wijze zoals bij Defensie wordt toegepast.

Financiële kaders

In bijlage D wordt de begroting van de Kustwacht toegelicht.

¹² Tijdens het gebruik van de super-RHIBs heeft de Kustwacht getracht aan te haken bij het Preventief Medisch Onderzoek (PMO) FRISC van Defensie. Het PMO super-RHIB is niet afgerond. De Kustwacht voert met de invoer van de Metal Shark ook een PMO Metal Shark in. Hiervoor is echter wel inhuur van capaciteit noodzakelijk.

¹³ € 0,2 miljoen prijscorrectie.

¹⁴ Regeerakkoord 2017-2021 "Vertrouwen in de toekomst", nummer C21, p. 8 en p. 57. De overdracht van het Nederlandse deel van het exploitatiebudget van Hoofdstuk IV BZK & KR naar hoofdstuk X Defensie is uitgevoerd in de tweede Nota van Wijziging van 15 december 2017 (kamerstuk 34 775 X, nr. 64).

6. Groeihoofdstuk

6.1. Inleiding

In het jaarplan worden plannen beschreven die financieel zijn afgedekt maar ook ambities, zodat inzicht wordt geboden in ontwikkelrichting en mogelijkheden. Die ambities staan verwoord in dit hoofdstuk. In dit hoofdstuk wordt het Lange Termijn Plan (LTP) benoemd. Er is nog geen volledige dekking voor het LTP, maar er is vanaf 2018 structureel € 10,2 miljoen beschikbaar (met het Nederlandse Regeerakkoord is besloten vanaf 2018 structureel € 10 miljoen extra beschikbaar te stellen aan het budget van de Kustwacht en hier is vervolgens een prijspeilcorrectie toegevoegd van jaarlijks € 218.000 extra). Voor de andere genoemde beleidsvoornemens in dit hoofdstuk is nog geen financiële dekking. Dit is nog afhankelijk van politieke besluitvorming. De paragrafen in dit hoofdstuk komen overeen met de pijlers van de strategie zoals verwoord in het eerste hoofdstuk en sluiten aan bij de hoofdstukken twee tot en met vijf.

6.2. Basis bestendigen & inrichten informatiehuishouding

Inrichten Maritiem Informatie Knooppunt

Het Maritiem Informatieknooppunt (MIK) bezet een centrale positie in de informatiehuishouding van de Kustwacht. Het MIK analyseert en veredelt informatie uit de hele organisatie om overzicht, inzicht en vooruitzicht te verkrijgen op basis waarvan operationele besluiten kunnen worden genomen.. De ambitie is het MIK op de juiste kwalitatieve en kwantitatieve sterkte te brengen en te houden, teneinde invulling te kunnen geven aan het IGP.

ICT-middelen

De informatiehuishouding van de Kustwacht wordt gefaciliteerd door ICT-middelen. In 2018 heeft de Kustwacht een evaluatie uitgevoerd en hieruit is een behoefte aan ICT-middelen geïdentificeerd. Benodigd zijn ICT-middelen die het executief personeel van de Kustwacht real-time ondersteunt met up-to-date informatie. Deze informatie dient te worden onttrokken aan politiesystemen en dient zowel gesloten bronnen als openbare bronnen zoals websites en sociale media te bevatten. In 2019 schaft de Kustwacht de eerste middelen aan ter versterking en instandhouding van het (maritieme) omgevingsbeeld. De ambitie is om met de ICT-middelen blijvend ondersteuning te bieden met up-to-date informatie.

Extra opleiding

De structurele samenwerking met KPCN en Politie Academie Caribisch Nederland is gebaseerd op een opleiding per twee jaar. De Kustwacht kan dan echter slechts tien adspirant medewerkers per twee jaar opleiden. De Kustwacht heeft bij een stabiele vullingsgraad behoefte aan 12 leerlingen per jaar. De Kustwacht heeft echter geen stabiele vullingsgraad, mede door onverwachte uitstroom uit afgelopen jaren. Dat geeft, bovenop de bestaande formatietekorten, extra vullingsproblemen. Om deze problemen op te vangen, streeft de Kustwacht naar meer opleidingscapaciteit, om oplopende vullingsproblemen en bijbehorende nadelige operationele effecten te voorkomen.

6.3. Versterken samenwerking ketenpartners

Opsporingscapaciteit

De informatiehuishouding van de Kustwacht is ingericht naar een Nederlands politiemodel. Dit gaat uit van een continue informatiestroom tussen de drie domeinen Handhaving, Opsporing en Verzamelen van criminele inlichtingen. In de Caribische regio bestaat geen maritiem georiënteerde opsporingscapaciteit en daardoor is de maritiem georiënteerde informatiestroom beperkt. Dit heeft als effect dat het IGP van de Kustwacht, als maritieme politieorganisatie, niet optimaal kan worden ingevuld. Daardoor wordt het optreden minder effectief en daarnaast ook minder efficiënt.

In 2018 is de Kustwacht gestart met een pilot op Curaçao om de samenwerking¹⁵ op het gebied van maritiem georiënteerde opsporing met ketenpartners¹⁶ te versterken. Door het verzamelen en veredelen van informatie uit de domeinen Handhaving en Verzamelen van criminele inlichtingen, maakt het MIK zogenaamde pré-weegdocumenten op. Deze documenten bevatten zaakgerichte opsporingsinformatie die wordt aangeleverd aan het OM. Op basis van keuzes door het OM kan met behulp van maritiem georiënteerde opsporingscapaciteit op pré-weegdocumenten worden door gerechercheerd. De ambitie is het domein Opsporing te versterken en verder in te vullen. In 2019 gaat de Kustwacht de pilot met de ketenpartners evalueren.

6.4. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht

Het Lange Termijn Plan 2019-2028

Het LTP 2019-2028 geeft inzicht in de beleidsvoornemens voor de periode 2019 tot en met 2028, de samenhang ertussen en schetst hoe de Kustwacht zich op de langere termijn moet ontwikkelen gezien de omgevingsanalyse en de ontwikkelingen in de taakgebieden. Het LTP zal voor de Kustwacht, na vaststelling door de RMR, gedurende de tijdsperiode 2019-2028 de basis vormen voor het opstellen van de jaarlijkse beleidsdocumenten en vormt daarmee de opmaat naar de besluitvorming van de vervanging van de huidige en in het LTP beschreven Kustwachtcapaciteiten. De besluitvorming over de bijdrage aan de financiering door de deelnemende landen is gaande en bepaalt de reikwijdte en de mate waarin de toekomstige taakinvulling kan worden uitgevoerd. Het streven is zo snel mogelijk zekerheid te verkrijgen over de financiering van de investeringen.

Permanente bezetting op Bonaire

Mede in verband met de kleine afstand tot Venezuela is het een operationele wens om kustwachtpersoneel permanent op Bonaire te stationeren en daar een gestationeerd vaartuig te bemannen. Om deze ambitie te verwezenlijken zou ook een geschikte afmeerpositie moeten worden gecreëerd.

Mobiel walradarsysteem Benedenwindse eilanden

De Kustwacht zoekt een oplossing voor de leemten in de huidige walradarcapaciteit op de Benedenwindse eilanden. Daarom heeft de Kustwacht de ambitie extra radarsystemen ten behoeve van de Benedenwindse eilanden aan te schaffen. Deze radarsystemen vullen de huidige keten op de ABC-eilanden aan en versterken op de posities waar dat operationeel het meeste oplevert.

Dag- en nachtcamera's

Dag- en nachtcamera's zijn een waardevolle aanvulling van het 24/7 sensorpakket van de Kustwacht. De Kustwacht heeft als wens het bestaande netwerk op de Benedenwindse eilanden uit te breiden met camera's die centraal vanuit het JRCC kunnen worden bediend. Een dergelijk systeem verkleint de waarschuwingstijd en vergroot de pakkans en/of verkleint de kans op illegale aanlandingen.

¹⁵ Dit is analoog aan de opmerkingen van de Raad voor de rechtshandhaving.

¹⁶ In 2018 is het aantal tips op basis van TCI-informatie sterk toegenomen. Dit heeft nog niet geleid tot extra aanhoudingen, maar geeft wel aan dat het effect van IGP toeneemt.

Bijlage A: Inzet en taken

Algemeen

De operationele inzet van de Kustwacht gebeurt op basis van Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP). In eerdere jaarplannen werd IGP nog naast het algemene inzetconcept genoemd, maar het algemene inzetconcept is een integraal onderdeel van het inzetconcept op basis van IGP en daarom wordt hierin geen onderscheid meer gemaakt.

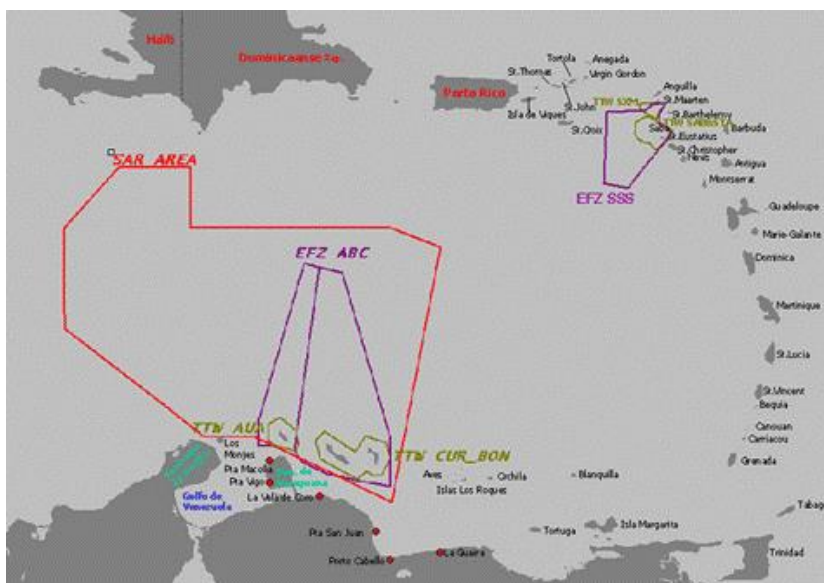
Het operationele concept van IGP, dat vooral wordt toegepast voor doelgerichte operationele (of thema en project georiënteerde) acties, is gebaseerd op tijdige informatievergaring, -bewerking, -verrijking en analyse op basis waarvan een effectievere en efficiëntere inzet van bestaande capaciteiten mogelijk wordt. Samenwerking en structurele informatiedeling met ketenpartners zijn hierbij de uitgangspunten en voorwaardelijk voor effectieve en efficiënte inrichting van de keten.

Bij de uitvoering van de missie maakt de Kustwacht gebruik van eigen, organieke of door Defensie ter beschikking gestelde varende en vliegende middelen. Deze capaciteiten van de Kustwacht worden over de verschillende taakgebieden verdeeld, met inachtneming van:

- de justitiële prioriteiten in de uitvoering van de kustwachttaken, zoals vastgesteld door de Ministers van Justitie van de landen in het Justitieel Beleidsplan;
- de internationale verplichting voor een 24-uurs dekking van het *Search and Rescue* (SAR)-verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht, dat een groot deel van de Caribische Zee beslaat;
- de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken departementen.

De Kustwacht opereert in principe binnen de haar in de Rijkswet Kustwacht toegewezen maritieme gebieden van Aruba, Caribisch Nederland, Curaçao en Sint Maarten en het luchtruim daarboven. Het betreft:

- de binnenwateren;
- de Territoriale Zone;
- de Aansluitende Zone en het overige zeegebied in de Caribische Zee, voor zover dit past binnen de bestaande, internationale juridische kaders;
- de aangrenzende Exclusieve Economische Zone, met inbegrip van de Exclusieve Visserij Zone, zoals ingesteld.



Figuur 1: Maritieme gebieden

De Sababank¹⁷ is onderdeel van het toegewezen maritieme gebied en neemt een bijzondere positie in. Sinds 1 juli 2011 is in dat gebied het uniform handhavingsbeleid van kracht, op grond waarvan de Kustwacht kan optreden. Door gebruik te maken van het *Automatic Identification System* (AIS)¹⁸ op Saba voert de Kustwacht de controlerende taak uit. De Kustwacht neemt overtredingen op afstand waar, doordat de AIS-gegevens van de betreffende schepen zichtbaar zijn voor het JRCC te Curaçao. Deze overtredingen meldt de Kustwacht aan het Openbaar ministerie (OM) van Caribisch Nederland.

Opsporings- en toezichthoudende taken

De Kustwacht oefent haar taken uit binnen het juridisch kader van de Rijkswet Kustwacht. Het strafvorderlijk optreden van de Kustwacht gebeurt altijd onder het gezag van de betrokken Officier van Justitie van het land dat de rechtsmacht heeft. De Kustwacht maakt een essentieel onderdeel uit van de rechtshandavingsketen. Voor de uitvoering van opsporingstaken heeft het geüniformeerde, operationele deel van het Kustwachtpersoneel de status van 'Buitengewoon agent van Politie'. De Kustwacht kent de volgende opsporings- en toezichthoudende taken:

a. Grensbewaking en het bestrijden van mensensmokkel, -handel en illegale immigratie.

Zowel de Benedenwindse als de Bovenwindse eilanden zijn tussenstation of eindpunt in de keten van mensensmokkeltrajecten. De Kustwacht richt zich dan ook op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie (bijvoorbeeld afkomstig uit Venezuela). Hierbij is goede samenwerking met onder andere de immigratiediensten, zoals het wederzijds uitwisselen van informatie, voorwaardelijk.

b. Douanetoezicht

Het operationele personeel van de Kustwacht heeft toezichthoudende douanebevoegdheid van de respectievelijke landen. Op basis van douanewetgeving kan de Kustwacht controles in de territoriale wateren uitvoeren. Bij geconstateerde overtredingen draagt de Kustwacht de zaak aan de douane over voor verdere afhandeling.

c. Toezicht op visserij en het mariene milieu

Twee keer per jaar komen alle relevante samenwerkingspartners binnen het Koninkrijk bij elkaar in de Biodiversiteit en Visserij Comité om het visserij- en marine milieutoezichtbeleid en de veranderingen in wetgeving te bespreken. Door strengere milieuregelgeving in steeds grotere gebieden, neemt de vraag naar handhaving en toezicht door de Kustwacht toe. Toezicht en handhaving op het gebied van visserij en (het mariene) milieu maken daarom onderdeel uit van het Kustwacht takenpakket. Binnen het taakgebied gelden de navolgende accenten:

- opsporing van (bedrijfsmatige vormen) van illegale visserij in de exclusieve visserij zone en de handhaving van de visserijwet;
- toezicht op de Sababank;
- bestrijding van (illegale) speerijvisserij;
- extra aandacht voor gedragingen van visserij in biodiversiteitgebieden.

Voor het realiseren van het visserijbeleid is controle op zee en vanuit de lucht van groot belang. Dit geldt in het bijzonder voor de Sababank en de visserijgebieden ten zuidwesten van Aruba. Van het toezicht dat de Kustwacht uitvoert, gaat zeker ook een preventieve werking uit.

Het taakgebied toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen: milieuverontreiniging (zie ook Rampenbestrijding) en bescherming van het mariene milieu. De Kustwacht heeft hierbij een signalerende, rapporterende en, indien nodig, een verbaliserende taak ten behoeve van de

¹⁷ Op 15 december 2010 is met het aanwijzingsbesluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken Landbouw en Innovatie, de Sababank aangewezen tot natuurpark als bedoeld in de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES.

¹⁸ Door de uitbreiding en het robuust maken van het *Automatic Identification System* rondom Saba en Sint Eustatius is AIS-dekking op de Sababank gerealiseerd. Voor de verdere uitbreiding zal gebruik worden gemaakt van een antennelocatie op Sint Kitts.

(ei)landelijke autoriteiten. In algemene zin ligt de prioriteit binnen dit taakgebied bij het signaleren van olieverontreiniging¹⁹, andere vervuiling door schepen en naleving van regelgeving met betrekking tot het mariene milieu²⁰.

d. Toezicht op de scheepvaart

De Kustwacht houdt toezicht op de naleving van scheepvaartwetgeving en internationale verplichtingen. Hierbij werkt zij vanzelfsprekend samen met de betrokken ministeries (voor uitwisseling van kennis en informatie). Jaarlijks komen vertegenwoordigers van de Ministeries en de Kustwacht bijeen in het Maritiem Overleg Platform waar de activiteiten, het toezicht en handhaving wordt besproken. Tevens wordt geanticipeerd op nieuwe scheepvaartwetgeving. Activiteiten van de Kustwacht in dit verband zijn:

- het monitoren van het scheepvaartgedrag tijdens patrouilles op zee;
- het monitoren van het scheepvaartgedrag in de havens en binnenwateren in samenwerking met de maritieme autoriteiten, zoals de scheepvaartsinspectie, havenmeesters, maritieme politie en de betreffende (ei)landelijke bestuursorganen;
- het wederzijds of gezamenlijk opleiden van het personeel;
- het gemeenschappelijk gebruik van bepaalde voorzieningen;
- het verstrekken en uitwisselen van operationele informatie;
- het ondersteunen van elkaar in het kader van gezamenlijke acties;
- het voorlichten van doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

e. Terrorismebestrijding

Terrorismebestrijding is conform de Rijkswet Kustwacht een van de toezichthoudende en opsporingstaken voor de Kustwacht. Deze taak is verder geconcretiseerd in het Justitieel Beleidsplan. Daarnaast streeft het Justitieel Vierlanden Overleg (JVO) naar een baseline Maritieme Grensbewaking met als doel de grenzen te versterken en zo risico's die gerelateerd zijn aan onder andere terreur en illegalenproblematiek, te beperken.

De Kustwacht geeft invulling aan terrorismebestrijding door de volgende bijdragen:

- a. het leveren van ondersteuning aan andere ketenpartners. Desgewenst treedt de Kustwacht op onder aansturing en gezag van het OM dat tevens een centrale rol vervult op het gebied van het beschikbaar stellen van de benodigde informatie;
- b. de uitvoering van internationale verplichtingen onder de *International Ship and Port Facility Security Code* van de *International Maritime Organization* ter beveiliging van de zeescheepvaart en havenfaciliteiten;
- c. de betrokkenheid bij de taakgroep *Terrorisme Informatie en Repressie Platform*²¹;
- d. een immer alerte houding ten opzichte van eventueel relevante informatie en/of signalen rond dit thema;
- e. het leveren van informatie en ondersteuning ten behoeve van de National Risk Assessment van het Land Curaçao ten aanzien van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme. In maart 2018 is de National Risk Assessment van start is gegaan.

Drugs-, wapen- en mensensmokkel zijn mogelijke financieringsbronnen voor terroristische daden. Door de continue bestrijding hiervan levert de Kustwacht ook een (indirecte) bijdrage aan de bestrijding van terrorisme. Daarnaast wordt gewerkt aan de bewustwording van de medewerkers.

¹⁹ Het ruimen van olieverontreiniging is een Landsverantwoordelijkheid.

²⁰ Regelgeving m.b.t. het mariene milieu zijn bv. CITES, SPAW, de Wet maritiem beheer BES, de Wet voorkoming van verontreiniging door schepen BES en de Wet grondslagen natuurbeheer en bescherming BES

²¹ Voorheen Terroristisch Incident Respons Plan.

Dienstverlenende taken

De Kustwacht voert de volgende dienstverlenende taken uit, waarbij tevens intensieve samenwerking met de ketenpartners is vereist.

a. SAR en de afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR-operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied conform het Internationaal Verdrag op het gebied van opsporing en redding op zee²². Voortvloeiend uit deze internationale verplichtingen van de International Maritime Organization is de Kustwacht het nationaal maritiem en aeronautisch redding coördinatiecentrum. In die hoedanigheid draagt de Kustwacht zorg voor actuele en betrouwbare informatieverstrekking aan de scheepvaart en het analyseren van de ontvangstgegevens. De Kustwacht fungeert tevens als opvraagcentrum voor het LRIT²³ voor Curaçao.

Voor assistentie ter plaatse zijn in 2019, naast de varende organieke eenheden van de Kustwacht, een maritiem patrouillevliegtuig (type DASH-8) en een AW-139 helikopter 24/7 beschikbaar. Het stationsschip met NH-90 boordhelikopter van Defensie is in beginsel respectievelijk maximaal 92 dagen en 290 vlieguren per jaar beschikbaar. Daarbij werkt de Kustwacht samen met particuliere reddingsorganisaties, zoals de *Sea Rescue Foundation* te Sint Maarten en de *Citizens Rescue Organization* (CITRO) te Curaçao.

De samenwerking met de CITRO is in een MoU vastgelegd. De Kustwacht streeft zowel naar samenwerking met particuliere reddingsorganisaties op de eilanden van het Caribisch deel van het Koninkrijk als naar bestendiging van die samenwerking via samenwerkingsovereenkomsten, protocollen en gecombineerde oefeningen. Internationaal werkt de Kustwacht nauw samen met Venezuela, Frankrijk, de Dominicaanse Republiek, Haïti, Jamaica en de Amerikaanse Kustwacht. Samen lossen zij SAR-incidenten die zich in internationale wateren afspelen, op.

In 2019 vindt binnen het Koninkrijk de *International Civil Aviation Organization* (ICAO) audit plaats. Deze audit is een onderdeel van het ICAO Universal Safety Oversight Audit Programme Continuous Monitoring Approach dat bedoeld is om de effectieve implementatie van de acht kritische elementen van het *State's safety oversight system* te meten. Het Ministerie van I&W is verantwoordelijk voor de voorbereiding en begeleiding van deze ICAO-audit. De Kustwacht ondersteunt hier als uitvoerende organisatie op gebied van SAR het Ministerie van I&W door informatie te verstrekken over processen en procedures op het gebied van SAR.

b. Rampenbestrijding

Het algemeen beleid van de regeringen is gericht op het creëren van een integrale rampenbestrijdingsstructuur waarbinnen de Kustwacht, indien opportuun, een bijdrage levert. De uiteindelijke verantwoordelijkheid van rampenbestrijding is altijd belegd bij de regering van het betreffende land. De Kustwacht heeft de ambitie zichtbaar te worden opgenomen in de structuur van de rampenbestrijdingsorganisatie van de Landen.

Voor het Caribisch deel van het Koninkrijk treedt de Kustwacht op als aanspreekpunt voor het melden van maritieme incidenten, zoals olieverontreiniging. Tevens kan de Kustwacht op verzoek van de verantwoordelijke autoriteiten een coördinerende rol vervullen bij de bestrijding daarvan.

²² International Convention on Maritime Search and Rescue, SAR-verdrag dat staat in het International Aeronautica and Maritime Search and Rescue

²³ *Long Range Identification and Tracking*. Dit internationale systeem voor identificatie en volgen van schepen groter dan 300 GT (gross tonnage) is verplicht voor elk land met een vlagregister van schepen groter dan 300 GT. Het land Curaçao heeft deze verantwoordelijkheid overgenomen van de Nederlandse Antillen. Voor Caribisch Nederland ligt deze verantwoordelijkheid nu bij Nederland. Aruba en Sint Maarten beschikken niet over vlagregisters waarin schepen groter dan 300 GT zijn opgenomen en hoeven daarom niet aan deze verplichting te voldoen.

c. Verlenen van ondersteuning aan ketenpartners

De Kustwacht verleent, op verzoek, zoveel mogelijk ondersteuning en bijstand aan ketenpartners. Dit betreft niet alleen SAR-activiteiten, maar bijvoorbeeld ook ondersteuning bij grootschalige nautische evenementen en assistentie aan partners in de justitiële keten. Voorbeelden daarvan zijn het maken van fotovluchten bij opsporing en de ondersteuning van gevangentransport.

Bijlage B: Samenwerking

De Kustwacht is een (maritieme) schakel in de rechtshandavingsketen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Samenwerking met andere partners in de keten, zowel lokale partners als regionale en Internationale partners, is voorwaardelijk voor efficiënt en effectief optreden door de Kustwacht. Dit geldt niet alleen voor de opsporings- en toezichthoudende taken, maar ook voor de dienstverlenende taken, zoals SAR.

De volgende paragrafen behandelen de samenwerking met en door de Kustwacht, onderverdeeld naar zowel samenwerking binnen het Koninkrijk als internationale samenwerking.

Samenwerking binnen het Koninkrijk

De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale handhavingpartners is binnen het Koninkrijk per land georganiseerd in het “Vierhoekoverleg”. Aan dit overleg, dat onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende land planmatig drie keer per jaar bijeenkomt, nemen de hoofden van politie, douane, immigratiediensten en Kustwacht deel. Het overleg richt zich op het verstevigen van de onderlinge samenwerking. Op werkniveau bestaat veelvuldig contact tussen de ketenpartners waarbij, binnen het kader van het Justitieel beleidsplan, (aanvullende) accenten voor de operationele taakuitvoering worden aangegeven. De Directeur Kustwacht geeft hier vervolgens operationeel invulling aan en kan op verzoek van de lokale autoriteiten in specifieke gevallen en op ad-hoc basis aanpassingen aanbrengen ten aanzien van de operationele inzet.

Het Justitieel Vierpartijenoverleg (JVO) heeft de procureurs-generaal verzocht te komen tot een baseline zee- en luchtgrenzen voor de versterking van de grensveiligheid in het Caribisch deel van het Koninkrijk. De baseline bestaat uit een set minimumnormen, waaraan de grensveiligheid en grensbewaking moet voldoen. De landen in het Koninkrijk streven zo gezamenlijk naar een minimum weerstandsniveau aan de grenzen waardoor de grip op mensen- en goederenstromen wordt versterkt.

In de landen van het Caribisch deel van het Koninkrijk zijn werkgroepen in het leven geroepen die per land een baseline uitwerken. Alle ketenpartners op de zee- en luchtgrens zijn hierbij betrokken. Aan het JVO in januari 2019 op Aruba wordt een gezamenlijke, door alle ketenpartners gedragen, baseline voor de zee- en luchtgrenzen in het Caribisch deel van het Koninkrijk aan de ministers van Justitie (en Veiligheid) gepresenteerd. Daarbij worden tevens aanbevelingen op de meest cruciale onderdelen van de baseline gedaan aan de ministers van Justitie (en Veiligheid).

De OM's van de landen van het Koninkrijk zijn primair verantwoordelijk voor de uitvoering van en samenwerking binnen de justitiële keten. De procureurs-generaal van Curaçao, Sint Maarten, de BES en van Aruba blijven in het vierhoekoverleg nadrukkelijk de versterking van de maritieme buitengrenzen in relatie tot illegale migratie agenderen. Het gaat daarbij over intensivering van de samenwerking tussen de ketenpartners en een afgestemde, integrale, effectieve inzet van middelen om de pakkans te vergroten.

Wat betreft de Kustwacht wordt de samenwerking in de praktijk, naast de eerdergenoemde afstemming, tot uiting gebracht door het in nauw overleg met het OM en de ketenpartners gezamenlijk benoemen en verder concretiseren van thema's. Op basis van deze thema's plant en voert de Kustwacht haar patrouilles en (periodieke) acties uit. Zo vindt op Aruba tweemaandelijks overleg plaats tussen de Officier van Justitie en de Kustwacht. Dit betreft bijvoorbeeld het gecoördineerd controleren van schepen op de verschillende taakgebieden in samenwerking met andere landdiensten. Tevens levert de Kustwacht op basis van informatie van onder andere de ketenpartners een maritieme en aeronautische bijdrage aan het voorkomen van en het optreden tegen illegale transporten over zee.

Daarnaast bestaat de regiegroep *handhaving BES*. Dit is een overleg op strategisch niveau waar vertegenwoordigers van de douane, KPCN, OM, KMar en Kustwacht aan deelnemen. Dit overleg vindt elke twee maanden plaats. Daarnaast overleggen de ketenpartners maandelijks op operationeel niveau

op Sint Eustatius of Saba. Hierbij vertegenwoordigt een medewerker van het lokale informatieknooppunt van steunpunt Sint Maarten de Kustwacht.

De samenwerking met de ketenpartners op Bonaire wordt ook in 2019 voortgezet. Dit houdt concreet in dat een team van het Steunpunt Curaçao als maritieme component de ketenpartners op Bonaire het gehele jaar aanvult en dat zij gezamenlijk optreden. Dit gaat ten koste van de operationele resultaten van steunpunt Curaçao, maar borgt de aanwezigheid van de Kustwacht op Bonaire in 2019.

Internationale samenwerking

De bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende drugscriminaliteit, vuurwapensmokkel, mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie in het Caribisch gebied vereist nauwe samenwerking in regionaal en internationaal verband. Deze internationale samenwerking is ook van cruciaal belang voor de uitvoering van de dienstverlenende taken in het algemeen en de SAR-taak in het bijzonder. Het Koninkrijk heeft op grond van bilaterale, regionale en internationale afspraken een belangrijk aandeel en werkt nauw samen met de landen in de regio. Deze afspraken staan hierna.

a. Bilaterale samenwerking met de Verenigde Staten

De Kustwacht werkt voor de hoofdtaken rechtshandhaving en dienstverlening o.a. samen met de Verenigde Staten. Ten behoeve van de rechtshandavingstaken vindt informatie-uitwisseling plaats, worden drugsbestrijdingsacties gecoördineerd, wordt gezamenlijk inzet gepleegd en wordt samengewerkt op het gebied van kennisuitwisseling en opleidingen. De uitwisseling van informatie vindt plaats via de *Commander Task Group 4.4* (CTG 4.4). Dit is een nevenfunctie van de Commandant der Zeemacht in het Caribisch Gebied (CZMCARIB). CTG 4.4 maakt onderdeel uit van de Amerikaanse (civiele) drugsbestrijdingsorganisatie *Joint Interagency Task Force South* (JIATF-S) die zich richt op de *Counter-Illicit Trafficking* in de regio (Zuid en Midden-Amerika en het Caribisch Gebied). JIATF-S richt zich op de bestrijding van terreur en illegale handel in en verkoop van drugs, wapens, geld en mensen. Daarvoor wisselt JIATF-S beschikbare, relevante informatie uit met de Kustwacht. De informatie-uitwisseling gebeurt zowel via CTG 4.4 als direct. Deze informatie wordt aan JIATF-S verstrekt door diverse bronnen, waaronder de *Drugs Enforcement Agency*, de Amerikaanse Kustwacht en de *Customs Border Protection*. Naast Nederland zijn o.a. het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Canada, Spanje en Colombia in JIATF-S vertegenwoordigd.

Aangezien de SAR-verantwoordelijkheidsgebieden van zowel de Verenigde Staten (Puerto Rico) als het Koninkrijk aan elkaar grenzen, worden ten behoeve van de dienstverlenende taken gezamenlijk SAR-acties gecoördineerd en informatie uitgewisseld.

b. Het Regionaal Maritiem Verdrag (Verdrag van San José)²⁴

De Kustwacht geeft uitvoering aan het Verdrag van San José dat sinds augustus 2010 voor het Koninkrijk van kracht is. Hierdoor is het eenvoudiger om op te treden tegen illegale transporten op volle zee en binnen de territoriale wateren van andere deelnemende landen. Dat draagt in belangrijke mate bij tot effectieve uitvoering van kustwachttaken. De Kustwacht is namens het Koninkrijk aangewezen als operationeel meldpunt voor het verdrag. Om bij te dragen aan de uitbreiding van het aantal verdragsstaten²⁵, zal de Kustwacht het Ministerie van Buitenlandse Zaken en het Ministerie van Defensie ook in 2019 ondersteunen bij het uitdragen van de waarde van het verdrag. Zo levert de Kustwacht overzichten van inzetsituaties waarop het Verdrag van toepassing is en neemt de Kustwacht actief deel aan conferenties en vergaderingen op dit gebied.

²⁴ Verdrag betreffende samenwerking bij de bestrijding van sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen over zee en door de lucht in het Caribische gebied, tot dusver geratificeerd door Belize, Costa Rica, de Dominicaanse Republiek, Frankrijk, Guatemala, Nicaragua, de Verenigde Staten, Honduras en Nederland.

²⁵ Het Ministerie van Buitenlandse zaken heeft aangegeven te streven naar uitbreiding van het aantal verdragslanden, zoals kleine Caribische eilandstaten, het Verenigd Koninkrijk en eventueel Cuba.

Bijlage C: Operationele capaciteiten

Voor de uitvoering van de kustwachttaken beschikt de Kustwacht over diverse organieke middelen. De kern van de operationele inzet bestaat uit varende en vliegende capaciteit. Naast de eigen organieke middelen stelt Defensie het stationsschip gedurende maximaal 92 vaardagen per jaar ter beschikking aan de Kustwacht voor de uitvoering van rechtshandavingstaken. De organieke middelen staan hieronder opgesomd.

Naast de organieke middelen beschikt de Kustwacht over het *Maritieme Informatie Knooppunt (MIK)* en het *Team Criminele Inlichtingen (TCI)*. Het MIK is het informatie-en-analysecentrum van de Kustwacht en levert IGP-producten. Het TCI is een belangrijke analysecapaciteit in de informatieketen van de Kustwacht. Producten van de TCI zijn vaak als veredelde informatie te gebruiken door de handhavingseenheden. Beide organisatiedelen zijn een onmisbare schakel in het IGP van de Kustwacht.

a. Het walradarsysteem

Het walradarsysteem op de Benedenwindse eilanden is van grote waarde als 24/7 detectie-sensor. Het systeem wordt daarnaast ook gebruikt bij inzet en aansturing van eenheden en is een belangrijk instrument ter aanvulling op het IGP. De radars maken namelijk bij tijdige detectie van verdachte vaartuigen inzet van interceptors, zoals de Metal Shark, efficiënt mogelijk. Daarnaast leveren ze een bijdrage aan juridische processen in de vorm van additioneel bewijs. De walradarketen is aan het einde van de technische levensduur met stijging van de kans op uitval van het systeem of delen ervan. Daarom wordt sinds 2018 geïnvesteerd in levensverlengend onderhoud van de walradarketen om de verwervingstijd tot vervanging van de keten te overbruggen. Het is evident dat een goed functionerende walradarketen een belangrijk onderdeel van de detectiecapaciteit vormt in het tegengaan van illegaal transport over water.

Naast walradardetectie hebben de meeste varende en vliegende middelen van de Kustwacht de beschikking over eigen detectieapparatuur. Die detectiedata worden vervolgens geïntegreerd met andere informatiebronnen en gepresenteerd in het JRCC.

b. Lichte vaartuigen

De capaciteit lichte vaartuigen van de Kustwacht bestaat in 2019 uit twaalf Metal Sharks. De introductie hiervan heeft in 2018 plaatsgevonden. Daarnaast heeft de Kustwacht vijf Justice 20 vaartuigen. De standaard inputgegevens maken onderscheid tussen beide types lichte vaartuigen.

De afgelopen jaren is een toename waarneembaar geweest van het aantal aanlandingen op de Benedenwindse eilanden. De bemanningen van de Metal Sharks worden hierdoor in toenemende mate geconfronteerd met onbekende dreigingen. Uit analyses van het MIK en de *lokale informatieknooppunten* blijkt dat steeds vaker het illegale transport van mensen samengaat met transport van drugs en wapens. Bovendien is de tendens dat die wapens steeds zwaarder worden tot en met volautomatische wapens. Daarom worden de Metal Shark bootteams van de Kustwacht getraind en geoefend op te treden bij een hogere geweldsdreiging. Om hierop goed voorbereid te zijn, zijn aanvullend afdoende persoonlijke beschermingsmiddelen en is nachtzichtapparatuur noodzakelijk.

c. Cutters

De drie cutters (middelgrote vaarcapaciteit) worden veelal ingezet op de grens van of buiten de territoriale wateren. Door hun voortzettingsvermogen lenen zij zich specifiek voor langduriger thematische inzet. Voor de cutters zijn de vaardagen per eenheid per jaar genormeerd. De cutters opereren over het algemeen verder uit de kust waar de scheepvaartdichtheid lager is en als gevolg daarvan het aantal controlemogelijkheden kleiner is. Tevens wijkt de taak af van die van de lichte vaartuigen. De taak van de cutters is namelijk meer gericht op langdurige opdrachten verder op zee voor surveillance en beeldopbouw, vooral in het kader van IGP.

d. Vliegende eenheden

De inzet van de DASH-8 vliegtuigen wordt, gezien de ligging van de Benedenwindse eilanden bij Colombia en Venezuela en de grootte van de *Flight Information Region*, per gebied aangepast. Dit betekent dat de vliegtuigen ongeveer 65 procent van het aantal patrouilles in het Benedenwindse gebied (Aruba, Bonaire, Curaçao) en 35 procent in het Bovenwindse gebied (Saba, Sint Eustatius, Sint Maarten) vliegen. Thematisch kan de DASH-8 tijdelijk worden gedetacheerd op een locatie bij de Bovenwinden. Hierdoor is de transittijd naar dat operatiegebied aanzienlijk korter en de nuttige operatietijd ter plaatse langer.

Het contract voor de DASH-8 is in juli 2017 verlengd tot 1 februari 2020. In 2018 is het rapport van de studie naar mogelijke invulling van nieuwe Lucht Verkenning Capaciteit (LVC) opgeleverd voor de periode na het einde van het huidige contract met *Provincial Airlines Limited*. Deze studie vormt de basis voor het verwervingsproces dat in 2018 is gestart voor het invullen van de LVC na 1 februari 2020.

De AW-139 helikopters zijn gestationeerd op HATO en opereren hoofdzakelijk op de Benedenwinden. Door de hoge kosten voor de landingsgelden en het verblijf ter plaatse (hotels) is het niet voorzien dat een AW-139 helikopter in 2019 op Sint Maarten wordt gestationeerd, anders dan voor thematische inzet gedurende een korte detachering. De primaire taak van de helikoptercapaciteit blijft zich richten op rechtshandhaving, repressief optreden en bovenal SAR. De medische kennis van de bemanning en de medische uitrusting van de helikopter is van goed niveau en in 2019 zal in samenwerking met diverse medische instellingen de helikopter in staat zijn personen te redden en te stabiliseren, ook als dat aan boord van varende schepen is.

e. Stationsschip en (boord)helikopter (Defensiemiddelen)

De Kustwacht heeft in 2019 maximaal 92 vaardagen van het stationsschip en 290 vliegreuren met de bijbehorende boordhelikopter tot haar beschikking. Het stationsschip wordt circa 60 procent van de tijd ingezet bij de Bovenwinden, omdat daar geen walradarketen is en in principe slechts één cutter opereert.

f. Capaciteit Defensie

Indien nodig zal de Kustwacht, net als in 2018, incidenteel een beroep doen op Defensie om tijdelijk Defensiemiddelen aanvullend in te zetten voor de Kustwacht. Als voorbeeld dient een operatie zoals 'Lock Down', waarmee door aanvullende inzet van deze capaciteiten een hoger rendement wordt verkregen. 'Lock Down' is een belangrijk middel bij het verkrijgen van grip op de maritieme grenzen. Daarnaast werken Defensie en Kustwacht ook nauw samen op de thema's 'migratie van ongedocumenteerden' en 'bestrijden van illegale vuurwapens'.

Bijlage D: Begroting

In deze bijlage wordt de begroting van de Kustwacht toegelicht. Ook is op basis van de begroting de financiering door elk van de Landen bepaald. De financiering van de Kustwacht is immers een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Tot slot wordt een meerjarige, financiële doorkijk gegeven.

Begroting Kustwacht

In onderstaande tabel is de begroting van de Kustwacht opgenomen. In de linker kolom zijn de beschikbare middelen op 1 januari 2019 opgenomen. In de rechterkolom zijn de uitgaven vermeld. De tabel is onderverdeeld in exploitatie en investeringen²⁶.

De begroting (beschikbare middelen) voor de exploitatie bevat acht posten (a tot en met h). De posten a, b en c (€ 36,5 miljoen) zijn ingaande 2018 overgeheveld van de Rijksbegroting artikel IV BZK KR naar de Rijksbegroting artikel X Defensie (Kamerstuk 34775 X, nr. 64). Voor Versterking Grenstoezicht op Sint Maarten met een incidentele suppletoire begroting € 1,37 miljoen toegevoegd (post d). Voorts zijn hieraan de posten e t/m h toegevoegd: Loon en prijscompensatie BZK KR 2018 (€ 0,63 miljoen), Arbeidsvoorwaarden 2018 (€ 0,559 miljoen), Toewijzing CZSK voor Civiele taken (€ 0,732 miljoen) en Prijsbijstelling 2018 (€ 0,736 miljoen).

De begroting voor de investeringen bedraagt € 10 miljoen en is toegevoegd als uitwerking van het Regeerakkoord Rutte III. Hieraan is € 0,218 miljoen extra toegewezen voor prijsbijstelling.

In de rechter kolom van de tabel zijn de ramingen voor 2019 opgenomen. Ook deze kolom bestaat uit ramingen voor zowel exploitatie als investeringen.

Begroting Kustwacht	2019	Uitgaven Kustwacht	2019
Exploitatie		Exploitatie	
a. Exploitatie (overdracht BZK)	€ 35.402	Personele uitgaven	€ 15.135
b. Indexering 2017	€ 286	Onderhoud	€ 16.108
c. Koersverschillen termijnvaluta contract BZK	€ 816	Opleiden en trainen	€ 3.240
d. Incidentele suppletoire begroting versterking grenstoezicht SXM	€ 1.370	Overige personele exploitatie	€ 2.377
e. Loon- en prijscompensatie BZK 2018	€ 630	Overige materiele exploitatie	€ 1.086
f. Arbeidsvoorwaarden 2018	€ 559	Informatievoorziening	€ 898
g. Toewijzing CZSK Civiele taken	€ 732	Huisvesting en infrastructuur	€ 1.319
h. Prijsbijstelling 2018	€ 736		
Totaal	€ 40.163	Totaal	€ 40.163
Investerings		Investerings	
i. Regeerakkoord 2018 incl. prijsbijstelling	€ 10.000	Investeringsplannen	€ 10.218
j. Prijsbijstelling	€ 218		
Totaal	€ 10.218	Totaal	€ 10.218

Tabel 2 Begroting en uitgaven Kustwacht (bedragen x € 1.000)

Zoals blijkt uit tabel 2 is het totaal van uitgaven (exploitatie + investeringen) Kustwacht geraamd op € 40.163 + € 10.218 = € 50.381 (bedragen x € 1.000).

²⁶ De gepresenteerde begroting is exclusief valuta-effecten. Deze effecten worden in het uitvoeringsjaar 2019 gecompenseerd.

Financiering door de Landen

De Landen van het Koninkrijk dragen gezamenlijk de uitgaven van de Kustwacht conform de Rijkswet Kustwacht volgens de verdeelsleutel Sint Maarten 4%, Aruba 11%, Curaçao 16% en Nederland 69%. De uitgaven aan de huidige LVC en de exploitatie van HATO, incl. personeel, worden in afwijking van de verdeelsleutel volledig door Nederland gefinancierd. De Landen betalen hun bijdrage achteraf op basis van de feitelijke realisatie. Tabel 3 geeft de relatie tussen de begroting en de financiering weer.

Uitgaven Kustwacht	Verdeelsleutel	Nederland	Totaal
a. Personele uitgaven	€ 14.221	€ 914	€ 15.135
b. Onderhoud	€ 3.372	€ 15.999	€ 19.371
c. Oefenen en trainen	€ 1.032	€ 2.208	€ 3.240
d. Overige personele exploitatie	€ 2.157	€ 220	€ 2.377
e. Overige materiele exploitatie	€ 638	€ 70	€ 708
f. ICT	€ 817	€ 80	€ 898
g. Huisvesting en Infrastructuur	€ 1.114	€ 205	€ 1.319
h. Investerings waarvan,	€ 5.700	€ 3.000	€ 8.700
LVC vastvleugelig	€ 0	€ 3.000	€ 3.000
Walradar benedenwinden	€ 4.500	€ 0	€ 4.500
Overige investeringen	€ 1.200	€ 0	€ 1.200
Totaal uitgaven Kustwacht	€ 29.052	€ 22.696	€ 51.748

Tabel 3 De relatie tussen begroting en financiering (bedragen x € 1.000)

Het totaal van de vorige tabel 2 is € 50.381.

- Tabel 3 houdt rekening met investeringen die waarschijnlijk niet het volledige budget benutten (-/- € 1.518) en dan overgaan naar het volgend jaar (2020).
- Tabel 3 houdt ook rekening met het resultaat van de toekenning van bijdrages in het uitvoeringsjaar door de beheerder (ministerie van Defensie) +/- € 2.885.

Het totaal van tabel 3 komt dan op € 51.748.

Na toepassing van de verdeelsleutel ontstaat de financiering per land, zoals weergegeven in tabel 6.

Raming bijdrage van de landen		2019
Nederland		
Totaal niet in verdeelsleutel (Nederland)	€ 22.696	
In verdeelsleutel (deel Nederland) (69%*29.052)	€ 20.046	
Totaal Nederland		€ 42.742
Overige landen		
Curaçao (16% * 29.052)	€ 4.648	
Aruba (11% * 29.052)	€ 3.196	
Sint Maarten (4% * 29.052)	€ 1.162	
Totaal overige landen		€ 9.006
Raming uitgaven Kustwacht CARIB		€ 51.748

Tabel 4 Raming bijdrage van de landen (bedragen x € 1.000)

Meerjarig financiële doorkijk

De toegewezen budgetten voor de jaren 2020 tot en met 2024 zijn in onderstaande tabel weergegeven.

KWCARIB	2020	2021	2022	2023	2024
Formatie lokaal personeel	€ 10.439	€ 10.585	€ 10.741	€ 10.741	€ 10.741
Gereedstelling	€ 2.953	€ 2.921	€ 2.813	€ 2.257	€ 2.179
Instandhouding	€ 14.229	€ 14.500	€ 14.300	€ 14.300	€ 14.300
Huisvesting en Infra	€ 1.320	€ 1.305	€ 1.295	€ 1.295	€ 1.295
Informatievoorziening	€ 746	€ 745	€ 745	€ 745	€ 745
Overige exploitatie	€ 3.762	€ 3.259	€ 3.268	€ 3.268	€ 3.268
Formatie NL personeel	€ 4.602	€ 4.651	€ 4.707	€ 4.707	€ 4.707
Investeringen	€ 10.218	€ 10.218	€ 10.218	€ 10.218	€ 10.218
Totaal KWCARIB	€ 48.269	€ 48.184	€ 48.087	€ 47.531	€ 47.453

Tabel 5: Begroting Kustwacht 2020 t/m 2024 (bedragen x 1.000)

Bijlage E: Standaard inputgegevens

Inleiding

Onderstaande tabellen vermelden de standaard inputgegevens die verband houden met de uitvoering van de algemene beleidstaken, inspanningen en zichtbaarheid van de Kustwacht. In voorgaande jaarplannen werden deze inputgegevens kritische prestatie-indicatoren genoemd. De inputgegevens zeggen echter niets over de operationele prestaties van de Kustwacht. Het blijken vooral de inputgegevens waarmee de Kustwacht invulling geeft aan het IGP en waarop de begroting is gebaseerd.

Organieke Kustwachteenheden	Jaarcapaciteit Patrouilles
Kustwacht cutter Panter	120 vaardagen
Kustwacht cutter Jaguar	120 vaardagen
Kustwacht cutter Poema	120 vaardagen
Interceptors Steunpunt Aruba ²⁷	2300 vaaruren
Interceptors Steunpunt Curaçao	2300 vaaruren
Interceptors Steunpunt Sint Maarten	2300 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Aruba	100 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Curaçao op Bonaire	600 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Sint Maarten	100 vaaruren
Landpatrouilles ²⁸ Steunpunt Aruba	200 patrouille-uren
Landpatrouilles Steunpunt Curaçao	200 patrouille-uren
Landpatrouilles Steunpunt Sint Maarten	200 patrouille-uren
DASH-8 Luchtverkenningcapaciteit (airhours)	2000 uren ²⁹
AW-139 helikopters (blockhours) ³⁰	1000 uren

Tabel 6 Inputgegevens Organieke Kustwachteenheden 2019

Defensie-eenheden	Jaarcapaciteit
Stationsschip	92 vaardagen
Helikopter	290 vlieguren

Tabel 7 Inputgegevens Defensie-eenheden 2019

Uitvoering taken	Norm
Aantal controles lichte vaartuigen	1500 (500 per steunpunt)
Aantal controles Cutters	360
Aantal controles Kustwacht boardingteam stationsschip	150
Presentie op Bonaire	Permanent
Presentie op/vaardagen bij Sint Eustatius en Saba	10 dagen per maand

Tabel 8 Inputgegevens Uitvoeringstaken 2019

Materieel	Norm (%)
Cutters	88
Interceptor capaciteit (Super-RHIB & Metal Shark)	83
Bijboten	88
Walradar	95
VHF/UHF	90

Tabel 9 Inputgegevens materiele beschikbaarheid

²⁷ Interceptors zijn het totaal aan super-RHIBs en Metal Sharks.

²⁸ Landpatrouilles om vorm te geven aan Community Policing

²⁹ Naast de 2000 uur voor de Kustwacht zijn maximaal 300 vlieguren beschikbaar voor Defensie.

³⁰ Het contract voor de Dash-8 berekent aan de hand van *airhours*, het contract van de AW-139 aan de hand van *blockhours*. *Airhour* is de tijd dat een luchtvaartuig daadwerkelijk vliegt, dus van *take-off* tot *land on*. Een *blockhour* is de tijd dat een luchtvaartuig in beweging is, *off blocks* is. Hierin wordt de tijd dat het toestel aan het taxiën is, meegerekend.

Bijlage F: Succesfactoren

Inleiding

Deze bijlage vermeldt een overzicht van de succesfactoren ten aanzien van de plannen en ambities die de Kustwacht heeft voor 2019. Deze zijn verwoord in de hoofdstukken 1 tot en met 6. Voor enkele succesfactoren is een minimale norm vastgesteld. Deze is tussen haakjes achter de omschrijving van de factor aangegeven. Hiermee kan de Kustwacht in 2019 in het jaarverslag en de tussentijdse rapportages de realisatie van alle onderwerpen en pijlers objectief meten en rapporteren. De bijlage sluit af met de normen die de Kustwacht heeft op het gebied van personeel.

Omgeving

- Duidelijkheid verkrijgen over de positie van de Kustwacht binnen de rampenbestrijdingsorganisatie.

Integriteit

- Integriteitsbeleid binnen de Kustwacht op Curaçao, met de gedragscode en het meldpunt voor integriteitsklachten als onderdeel daarvan, verder implementeren en uitbreiden. (80%)
- Implementeren integriteitsbeleid op Aruba en Sint Maarten.
- Een tijdelijke integriteitsmedewerker van buitenaf aantrekken.

Communicatie

- Actief benaderen media en moderne technologie en communicatieplatforms inzetten.
- Voorlichting geven aan de gebruikers van de zee.
- Prominente rol aannemen bij persmomenten van evenementen. (80%)
- Op elk eiland voorlichting over de Kustwacht geven bij scholen en beroepenmarkten.

Veiligheid & Milieu

- Toetsen, bijstellen en formaliseren interne voorschriften. (90%)
- Invoeren meldingsprotocol en –systeem van voorvallen.
- Per steunpunt een medewerker opleiden voor uitvoering veiligheidsbeleid.
- Verzorgen trainingen en opleidingen voor vergroten veiligheid en kennis.
- Uitvoeren RI&E op Curaçao.
- Laten reviseren en bijstellen milieuvergunningen steunpunt Sint Maarten.

Samenwerken met Defensie

- Vernieuwen convenant CZSK-Kustwacht.

Basis bestendigen & inrichten informatiehuishouding

- Voortzetten roadshow IGP.
- Roadshow IGP verder uitdiepen en versterken met ketenpartners.
- Uitvoeren landpatrouilles. (600 uur)
- Invulling geven aan Plan van aanpak versterking grenstoezicht Sint Maarten.
- Aanpassen dubbele regelingen in personeelsbeleid of overlap in beleid.
- Geaccordeerd krijgen huidige formatie.
- Uitbreiding formatie naar veranderende omgeving en werkzaamheden.
- Uitvoeren jaarlijkse fysieke en theoretische testen. (90%)
- Behalen jaarlijkse fysieke en theoretische testen. (100%)

- Uitvoeren Lloyds Special Survey Poema en Jaguar.
- Uitvoeren modificaties cutters zoals vervanging van obsolete systemen. (90%)
- Afsluiten onderhoudscontracten Metal Sharks.
- Leggen basis voorraadbeheer Metal Sharks.
- Aansluiten bij pilot van de afdeling Materiele Instandhouding CARIB m.b.t. 3D-printer.
- Plaatsen overdekte onderhoudswerkplaats Metal Sharks steunpunt Sint Maarten
- Bouwen bovenloopkraan Metal Sharks Curaçao.
- Opstellen behoeftestelling voor de vervanging van de cutters.
- Aanvangen vervangen SIG552 maritieme geweren.
- Verwerven 'Blue Force tracking' capaciteit.
- Afronden uitrol beveiligd UHF-netwerk Benedenwinden.
- Vervangen radarmasten Benedenwinden. (50%)
- Uitvoeren pilotproject met dronecapaciteit.
- Uitgavenbudget categoriseren cf. bij Defensie bekende assortimenten.
- Begrotingscyclus 2020 d.m.v. vraagbundelaars kenbaar maken aan CZSK

Versterken IGP

- Mogelijkheden vinden om 'big data' te analyseren.
- Ontschotten databases handhavingsketen.
- Opleiden werknemers t.b.v. IGP. (80%)
- Continuering opleiding ouder personeel in geautomatiseerde systemen.
- Aanschaffen hard- en software ter verbetering IGP.

Versterken samenwerking ketenpartners

- Continueren deelname relevante overlegfora met ketenpartners. (90%)
- Uitvoeren oefening Open Eyes met Venezuela
- Deelname aan oefening Vista del Condor
- Deelname aan oefening Tradewinds 2019
- Aanpassen samenwerkingsprotocol met Frankrijk m.b.t. hot pursuit.
- Uitwisselen analisten met ketenpartners

Verder bouwen aan duurzame Kustwacht

- Uitvoeren pilot in gebruik andere operationele factoren als prestatie-indicatoren.
- Introduceren performance managementsysteem t.b.v. sturen op organisatiedoelen en beoordelen resultaten.
- Invoeren PMO Metal Shark
- Implementeren waarborg voor koersverschillen iom CZSK.

Groeihoofdstuk

- MIK op de juiste kwalitatieve en kwantitatieve sterkte brengen en houden.
- M.b.v. ICT-informatie verkrijgen via gesloten bronnen politiesystemen.
- M.b.v. ICT-informatie verkrijgen via open bronnen.
- Verkrijgen extra opleidingscapaciteit.
- Evalueren pilot opsporingscapaciteit Curaçao i.s.m. ketenpartners.
- Zekerheid verkrijgen over financiering investeringen LTP
- Onderzoeken haalbaarheid permanente stationering op Bonaire., incl. eigen bemanning, eenheid en afmeerpositie.
- Aanschaffen twee mobiele radarsystemen
- Verwerven zes dag- en nachtcamera's op de Benedenwindse eilanden

Personeel

De indicatoren voor personeelsbeleid, zoals genoemd in het jaarplan van 2018, zijn geëvalueerd en worden gehandhaafd.

Personele prestatie-indicatoren	Norm
Verzuim personeel	max. 5 %
Voldoen aan opleidingseisen	min. 90%
Percentage dat voor opleiding slaagt	min. 80%
Personeelsbezettingsgraad/vacatures	min. 80%/max. 20%
Start-/functionerings-/beoordelingsgesprekken	min. 80%
Normvaardigheden executief personeel	min. 90%
Afgehandelde versus ingediende, rechtspositionele verzoeken ³¹ (landsbesluiten)	min. 90%

Tabel 10 KSF personeel 2019

³¹ Zoals een verzoek voor aanstelling, bevordering, waarnemingstoelage of einde ter beschikkingstelling (per Land), waarbij de termijn van vier maanden niet wordt overschreden.

Bijlage G: Overzicht gebruikte afkortingen

ABC	Aruba, Bonaire, Curaçao
AIS	Automatic Identification System
ANG	Antilliaanse Gulden
BES	Bonaire, St. Eustatius en Saba
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CITES-verdrag	Convention International Trade Endangered Species
CITRO	Citizens Rescue Organization Curaçao
CTG	Commander Task Group
CZMCARIB	Commandant der Zeemacht in het Caribisch Gebied
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
GT	Gross Tonnage
ICAO	International Civil Aviation Organization
I&W	Infrastructuur en waterstaat
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
IGP	Intelligence Gestuurd Politieoptreden
IV	Informatievoorziening
JIATF-South	Joint Interagency Task Force South
JRCC	Joint Rescue & Coordination Center
JVO	Justitieel Vierlanden Overleg
KPC	Korps Politie Curaçao
KPCN	Korps Politie Caribisch Nederland
LTP	Lange Termijn Plan
LRIT	Long Range Identification and Tracking.
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MBO-3	Middelbaar Beroeps Onderwijs niveau 3
MIK	Maritiem Informatie Knooppunt
MoU	Memorandum of Understanding
OCPK	Opleiding Caribische Politie en Kustwacht
OM	Openbaar Ministerie
PMO	Preventief Medisch Onderzoek
RHIB	Rigid-hulled Inflatable Boat
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
SAP	Systeme, Anwendungen und Produkte in der Dataverarbeitung
SAP M&F	SAP in het Materieel-logistieke en Financiële domein
SAR	Search And Rescue
SPAW	Special Protected Areas and Wildlife
TCI	Team Criminele Inlichtingen
UHF	Ultra High Frequency
VHF	Very High Frequency
VTE	Voltijdsequivalent