

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres

Raad van State
Afdeling Advisering, sectie I
drs. W. J. Deetman
Voorzitter
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Kenmerk
2013-0000519668

Uw kenmerk

Bijlage(n)
2

Datum 2 september 2013
Betreft Verzoek om voorlichting voor de evaluatie van de staatkundige
structuur van Bonaire, Sint Eustatius en Saba

Geachte heer Deetman,

Hierbij verzoeken wij op grond van artikel 21a, eerste lid, van de Wet op de Raad van State om voorlichting van de Afdeling advisering van de Raad van State over het volgende.

Op 10 oktober 2010 is de staatkundige structuur van het Koninkrijk veranderd. Het Land Nederlandse Antillen is ontmanteld, de eilandgebieden Curaçao en Sint Maarten zijn landen geworden en de eilandgebieden Bonaire, Sint Eustatius en Saba zijn openbare lichamen geworden binnen het staatsbestel van Nederland.

In uw voorlichting d.d. 18 september 2006 inzake de hervorming van de staatkundige verhoudingen van de Antilliaanse eilanden binnen het Koninkrijk¹ adviseert afdeling I van uw Raad de regering om na een periode van vijf jaar na de overgang naar de nieuwe verhoudingen een evaluatie te houden "teneinde te bepalen of de belangen van de bevolking in de nieuwe verhoudingen voldoende worden gewaarborgd en of de samenwerking aan haar doel beantwoordt"². In artikel 239 van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (WolBES) en artikel 102 van de Wet Financiën Bonaire, Sint Eustatius en Saba (FinBES) zijn evaluatiebepalingen opgenomen, luidende : Onze Minister zendt binnen zes jaar na de inwerkingtreding van deze wet aan de beide kamers der Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze wet in de praktijk.

De keuze voor de inbedding als openbaar lichaam is neergelegd en uitgewerkt in de WolBES en FinBES. De doeltreffendheid en de effecten in de praktijk van deze wetten zijn daarom in belangrijke mate bepalend voor de vraag of het destijds gekozen bestuurlijk kader van openbaar lichaam een juiste keuze is, of dat een bestuurlijke inbedding als gemeente beter past.

¹ Bijlage bij Kamerstukken II 2006/07, 30 800 IV, nr 3 (voorlichting) en nr. 4 (reactie).

² Kamerstukken II 2006/07, 30 800 IV, nr 3, pagina 11.

Voor de volledigheid, wijzen wij hierbij ook op de brief aan de Tweede Kamer van 7 maart 2012³ (bijlage 2), waarin de doelstelling en inhoud van de evaluatie op basis van de WolBES en FinBES worden toegelicht en een aantal indicatoren voor het evalueren van beide wetten worden genoemd.

Datum

2 september 2013

Kenmerk

2013-0000519668

Het bij de transitie gehanteerde uitgangspunt dat op de eilanden vooralsnog de voormalige Nederlands-Antilliaanse regelgeving van toepassing blijft, is gestalte gegeven in artikel 2 van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (IBES). Op grond van de systematiek van de IBES is er sprake van een eigen rechtsorde voor Caribisch Nederland. Bij de evaluatie dient ook betrokken te worden wat het bestaan van verschillende rechtsordes betekent voor zowel de eilanden als de rijksoverheid. Op basis van deze evaluatie zal immers een standpunt moeten worden bepaald of de huidige status quo zoveel mogelijk moet worden gehandhaafd of dat gestreefd dient te worden naar zoveel mogelijk integratie met behoud van de mogelijkheid van gescheiden rechtsordes. Wij verzoeken u ons handreikingen te doen op welke wijze dit vraagstuk inzichtelijk kan worden gemaakt.

Hamvraag lijkt te zijn of de bestuurlijke inbedding van Caribisch Nederland ondersteunend is voor een goed bestuur, dat is toegesneden op de specifieke situatie op de eilanden Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Daarnaast dient ook het rijksbeleid van Europees Nederland behapbaar en hanteerbaar te zijn voor de besturen van de eilanden. De evaluatie van de nieuwe staatkundige structuur is daarom breder dan alleen het evalueren van de WolbBES en de FinBES. Wij verzoeken u in uw voorlichting aandacht te geven aan de bestuurlijke inbedding en de vormgeving van het rijksbeleid voor Caribisch Nederland. Wij verzoeken u eveneens aan te geven hoe het evaluatieonderzoek voldoende kan worden afgebakend zodat de evaluatie daadwerkelijk kan leiden tot een afgewogen keuze voor het staatsrechtelijke eindmodel van de eilanden.

Tevens verzoeken wij u om in uw voorlichting in te gaan op de inrichting van het evaluatieproces. Tijdens de Caribisch Nederland week van afgelopen maart zijn enkele procesmatige afspraken gemaakt over het betrekken van de openbare lichamen, als medeopdrachtgevers, en de bevolking bij het evaluatieproces, over ondersteuning van externe adviseurs en over het onafhankelijke onderzoek ten behoeve van de evaluatie. (in de bijlage 1 vindt u een overzicht van de gemaakte afspraken).

³ Kamerstukken II 2011/12, 33 202 nr. 1.

Tenslotte, hoewel het twee te onderscheiden evaluatietrajecten betreft, bestaan er wel de nodige raakvlakken tussen de evaluatie van de consensus-Rijkswetten en van de wetten die de staatkundige positie van Caribisch Nederland regelen. Die raakvlakken kunnen worden gevonden in gemeenschappelijke instellingen (zoals Gemeenschappelijke Hof van Justitie), in het procesrecht en in het financieel toezicht. Overigens hebben de landen en Caribisch Nederland de nodige gemeenschappelijke belangen, zoals op het terrein van de medische zorg en de luchtvaart. Gegeven de geschetste raakvlakken ligt toewerken naar gezamenlijke behandeling in de rede. Wij verzoeken u derhalve om in de voorlichting in te gaan op de wijze waarop beide evaluaties elkaar kunnen aanvullen en daarmee versterken.

Datum

2 september 2013

Kenmerk

2013-0000519668

Wij zien met belangstelling uw bevindingen tegemoet.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

dr. R.H.A. Plasterk

De minister van Financiën,

J.R.V.A. Dijsselbloem

Bijlage 1:

CN-week Den Haag 11 t/m 15 maart 2013

Overzicht van afspraken uit het bestuurlijk overleg financiële verhoudingen

In het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen BES op 14 maart 2013 heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties met de bestuurders van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba een aantal afspraken gemaakt. Deze afspraken zal de minister van BZK bespreken in de Ministerraad.

Afspraken

➤ Evaluatie 2015:

- De openbare lichamen zijn medeopdrachtgever van het evaluatieproces. De openbare lichamen nemen zitting in de (politieke) stuurgroep, ambtelijke regiegroep en werkgroepen t.b.v. de evaluatie. De bevindingen van de evaluatie zullen worden gerespecteerd en dienen als basis voor verdere verbeteringen van de situatie in Caribisch Nederland.
- Het onderzoek van de evaluatie zal worden uitgevoerd door een nader te bepalen onafhankelijke partij. Het onderzoek wordt begeleid door de regiegroep.
- De externe adviseurs van de openbare lichamen maken geen deel uit van de (politieke) stuurgroep, regiegroep en werkgroepen. Ze kunnen wel worden toegelaten tot vergaderingen.
- De bevolking van de eilanden zal bij de evaluatie worden betrokken door een belevingsmonitor. Andere vormen van betrokkenheid van de bevolking zoals hearings en/of referenda zijn voor verantwoordelijkheid van de openbare lichamen. Het Rijk zal vanuit haar verantwoordelijkheid ook haar bijdrage leveren.
- De vergaderingen van de stuurgroep, regiegroep en werkgroepen zullen aansluitend aan de CN-weken worden georganiseerd, daarnaast zal zo veel mogelijk gebruik gemaakt worden van videoconferenties om de reiskosten te drukken.
- Inhoudelijke reikwijdte van de evaluatie zal tijdens de CN week in oktober 2013 worden afgestemd.

Datum

2 september 2013

Kenmerk

2013-0000519668