
KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED



JAARVERSLAG 2015

Managementsamenvatting

Voor de Kustwacht is samenwerking met zowel lokale partners als regionale en internationale partners binnen de (maritieme) rechtshandavingsketen ook in het afgelopen jaar van essentieel belang geweest. Een gedegen samenwerking, structurele onderlinge kennis- en informatie-uitwisseling en het gezamenlijk nadenken over de meest efficiënte en effectieve wijze van opereren voor nu en in de toekomst, is voor mij randvoorwaardelijk om de Kustwacht en haar medewerkers verder te professionaliseren.

Ondanks de verminderde beschikbaarheid van het walradarsysteem en enkele vaartuigen als gevolg van intensief onderhoud in verband met ouderdom van beide systemen en ondanks een geringere beschikbaarheid van personeel, door de vele opleidingen waarin ik geïnvesteerd heb, ben ik tevreden over hetgeen de Kustwacht gepresteerd heeft. Bijna alle prestatie-indicatoren zijn behaald. Door de Kustwacht zelf of op basis van de detectie van de Kustwacht en in nauwe samenwerking met (buitenlandse) partners is bijna 9000 kilo aan verdovende middelen onderschept. Ook is het aantal aangehouden illegalen toegenomen, is streng opgetreden tegen overtredingen, zijn bijna 175 SAR meldingen professioneel afgehandeld en is het aantal overtredingen op de Sababank aanzienlijk gedaald. Hoewel het bezit en transport van vuurwapens een speerpunt is van de Kustwacht en haar ketenpartners, heeft de Kustwacht die niet aangetroffen bij drugstransporten en/of intensieve controles.

Ten behoeve van de operationele inzet van mensen en middelen heb ik in 2015 het belang van Informatie Gestuurd Optreden (IGO) sterk benadrukt. Inzet van middelen vindt enkel plaats door gerichte keuzes op basis van alle beschikbare informatie. In dat kader ben ik ook verheugd te kunnen melden dat de invoering van het ook bij mijn lokale partners in gebruik zijnde bedrijfsprocessensysteem ACTPOL een feit is. Het is mijn stellige overtuiging dat een gezamenlijk bedrijfsprocessensysteem op termijn de uitwisseling van gegevens met andere partners in de justitiële keten zal verbeteren en daarmee de effectiviteit van de rechtshandhaving door de gehele keten.

Na uitvoerig onderzoek zijn drie medewerkers van de Kustwacht door het OM aangehouden in verband met mogelijke betrokkenheid bij strafbare feiten. Ik realiseer mij terdege dat een organisatie als de Kustwacht uitermate interessant is voor de georganiseerde criminaliteit. Ik heb dan ook een risicoanalyse naar de meeste kwetsbare processen en functies laten uitvoeren op basis waarvan ik mijn organisatie en de mensen die er werken nog beter kan beschermen voor dergelijke aanvallen van buitenaf.

Over het gevoerde financieel beheer van de Kustwacht over het jaar 2015 is een goedkeurende accountantsverklaring afgegeven door de Audit Dienst Rijk. Het valuta-effect op basis van de werkelijke koers bij betaling bedroeg € 3,246 miljoen, De daadwerkelijke overschrijding van het budget bedroeg € 3,057 miljoen. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft dit effect voor 2015 volledig opgevangen.

Tot slot ben ik trots op de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad, die samen met mijn staf alle nieuwe functiebeschrijvingen en die van Hato - in goed overleg - heeft besproken en aangepast. Het is nu aan de vakbonden en de landen om deze functies verder te formaliseren en te waarderen. Pas dan ben ik in staat om mijn bedrijfsvoering verder te verbeteren en de noodzakelijke kwaliteit te borgen.

Inhoudsopgave

Managementsamenvatting.....	2
Inhoudsopgave.....	3
1. Algemeen	4
1.1. Inleiding.....	4
1.2. Missie, taken en prioriteiten	4
1.3. Beschikbare middelen Kustwacht	5
1.4. Informatievoorziening.....	5
1.5. Samenwerking.....	5
1.6. Voorlichting	7
1.7. Ontwikkelingen in 2015 (met een doorkijk naar 2016).....	7
2. Doelstellingen en resultaten.....	10
2.1. Inleiding.....	10
2.2. Algemeen overzicht van resultaten per taakgebied.....	10
2.3. Operaties.....	12
2.4. Personeel.....	15
2.5. Materieel.....	16
3. Financiële verantwoording	18
3.1. Algemeen	18
3.2. Financieel jaarverslag.....	18
3.3. Financiering.....	19
Afkorting.....	21

1. Algemeen

1.1. Inleiding

Op basis van de Rijkswet Kustwacht legt de Minister van Defensie mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, met dit Jaarverslag verantwoording af over het functioneren van de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied (hierna: de Kustwacht). Hoofdstuk 1 zet de missie, taken en prioriteiten, alsmede de globale verdeling van de beschikbare capaciteiten van de Kustwacht uiteen. Ook de informatievoorziening van en voor de Kustwacht, de (internationale) samenwerking en de ontwikkelingen die de verslagperiode overstijgen, komen in dit hoofdstuk aan bod.

In hoofdstuk 2 worden de resultaten van 2015 afgezet tegen de doelstellingen uit het Jaarplan 2015 in de domeinen Operaties, Personeel en Materieel. Hoofdstuk 3 bevat de financiële verantwoording voor 2015.

1.2. Missie, taken en prioriteiten

1.2.1. Missie

De algemene missie van de Kustwacht luidt:

“Het leveren van een maritieme bijdrage aan het voorkomen, vaststellen van en optreden tegen ongewenst gedrag en bij noodsituaties, teneinde de gemeenschap, zowel nationaal als internationaal, en de leden der gemeenschap te beschermen tegen aantasting van de rechtsorde en tegen de daaruit voortvloeiende gevaren dan wel bedreigingen voor de veiligheid en de persoonlijke levenssfeer”.

1.2.2. Taken

De Kustwacht voert deze missie uit door middel van algemene (preventieve) patrouilles en gerichte (repressieve) acties. Patrouilles zijn gericht op het stelselmatig observeren en controleren van vaargedrag en dragen bij aan de zichtbaarheid en informatie-opbouw van de Kustwacht. Acties kenmerken zich door Informatie Gestuurd Optreden, in samenspraak of in nauwe samenwerking met andere (internationale) diensten, gericht op daadwerkelijke overtredingen en/of misdrijven en thema's. In beide vormen is sprake van de elementen presentie, waarnemen, voorkomen, vaststellen en optreden bij noodsituaties en ongewenst gedrag.

De inzet van de kustwachtmiddelen (d.w.z. de organieke varende en vliegende eenheden, alsmede de door Defensie ter beschikking gestelde eenheden) is gericht op opsporing, toezicht en dienstverlening. De capaciteit van de Kustwacht wordt over de verschillende taakgebieden verdeeld, met inachtneming van:

- a. de justitiële prioriteiten in de uitvoering van de kustwachttaken, zoals vastgesteld door de Ministers van (Veiligheid en) Justitie van de landen in het Justitieel beleidsplan;
- b. de verantwoordelijkheid voor een 24-uurs dekking van het *Search and Rescue* (SAR) verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht, dat een groot deel van de Caribische Zee beslaat;
- c. de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken departementen van de 4 landen.

1.2.3. Prioriteitstelling

Op grond van het Jaarplan 2015 en het Justitieel Beleidsplan 2014-2017 lagen de (justitiële) prioriteiten in 2015 bij:

- a. de bestrijding van grensoverschrijdende drugstransporten van of naar of in de nabijheid van de (ei-)landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied;
- b. de opsporing van vuurwapens en illegale immigratie;
- c. de bestrijding van mensenhandel en mensensmokkel en daaraan gerelateerde criminele activiteiten.

1.3. Beschikbare middelen Kustwacht

De Kustwacht beschikt voor de uitvoering van haar taken over eigen middelen en over een moderne infrastructuur. Voor de operationele inzet staan de varende en vliegende eenheden centraal. In 2015 bestond de varende capaciteit uit drie Cutters (elk voorzien van een bijboot), een reserve bijboot, tien Super-RHIB's en vijf Boston Whalers van de Justice klasse, alsmede 92 vaardagen met het stationsschip van de Koninklijke Marine.

De vliegende capaciteit werd uitgevoerd met twee DASH-8 maritieme patrouillevliegtuigen die contractueel maximaal 1900 vlieguren voor de Kustwacht realiseren (en maximaal 300 uur ten behoeve van de Commandant der Zeemacht in het Caribisch Gebied / Commander Task Group 4.4 (CZMCARIB/CTG 4.4) en twee AW-139 helikopters die contractueel maximaal 1000 vlieguren voor de Kustwacht maken. Verder stelt het Ministerie van Defensie 290 vlieguren van de boordhelikopter van het stationsschip beschikbaar. In 2015 is deze capaciteit geleverd door een - op Hato gestationeerde - Cougar helikopter. Tot slot beschikt de Kustwacht over een walradarsysteem op de Benedenwindse eilanden, dat de inzet van de varende en vliegende eenheden ondersteunt.

De inzet van de beschikbare kustwachtmiddelen was in 2015 grotendeels conform het Jaarplan en zoals de voorgaande jaren volgens de 80-20 procent verhouding. Dit betekent dat op jaarbasis bij circa 80 procent van de inzet het accent ligt op de prioritaire opsporingstaken (zie sub paragraaf 1.2.3.) en bij 20 procent op de overige (toezichthoudende en dienstverlenende) taken. Toezichthoudende taken zijn onder andere het toezicht op de maritieme grenzen, de visserij, het (maritieme) milieu, de scheepvaart en het douanetoezicht. De dienstverlenende taken omvatten onder andere *Search and Rescue* (SAR), steunverlening aan ketenpartners, hulpverlening en rampenbestrijding. Overigens geldt bij de toepassing van deze inzet dat SAR-meldingen altijd voorrang hebben.

Conform het Jaarplan zijn voor de varende en vliegende eenheden vaar- en vliegnormen vastgesteld op basis van de personele, materiële en budgettaire kaders.

1.4. Informatievoorziening

In het Lange Termijn Plan (LTP) 2009-2018 voor de Kustwacht is het concept van Informatie Gestuurd Optreden (IGO) als fundament voor de doorontwikkeling van de Kustwacht gelegd. IGO betekent voor de Kustwacht dat een efficiënte inzet van middelen plaatsvindt op basis van gerichte keuzes c.q. thema's en de beschikbare informatie. Per inzet wordt dus gekeken wie met welk materiaal op welke manier in welke tijdsspanne het beste voor het te bepalen doel kan worden ingezet. Deze informatie wordt verkregen door het inwinnen, verrijken en analyseren van gegevens van eigen eenheden, open bronnen en partnerdiensten. Met het formaliseren van de in de pilot beschreven (informatie) organisatie zal ook deze capaciteit worden geborgd.

Effectieve uitvoering van IGO vereist adequaat informatiemanagement. De vervanging van het voormalige bedrijfsprocessensysteem (BPS) door een nieuw systeem (ACTPOL) maakte deel uit van deze ontwikkeling. Het ACTPOL-systeem verbetert de gegevensverwerking door de Kustwacht en vergemakkelijkt (op termijn) de uitwisseling van gegevens met andere partners in de justitiële keten.

1.5. Samenwerking

De Kustwacht is een schakel in de (maritieme) rechtshandavingsketen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Samenwerking met andere partners in de keten, zowel lokale partners als regionale en internationale partners, is essentieel voor het succesvol optreden van de Kustwacht. De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale handavingspartners is binnen het Koninkrijk per land georganiseerd in het "Vierhoek overleg". Aan dit overleg, dat onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende land ongeveer drie keer per jaar plaatsvindt, nemen de hoofden van politie, douane, immigratiediensten en Kustwacht deel. Het overleg omvat niet de uitwisseling van informatie en afstemming van operationele zaken, maar richt zich met name op het verstevigen van de onderlinge samenwerking. Op werkniveau is er veelvuldig contact tussen de ketenpartners. Binnen het kader van het Justitieel beleidsplan 2014-2017 worden hierbij (aanvullende) accenten voor de operationele taakuitvoering aangegeven.

1.5.1. Samenwerking binnen het Koninkrijk

De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale partners is binnen het Koninkrijk per land op beleidsmatig niveau georganiseerd in het “Vierhoek overleg”. Dit overleg is in 2015 in totaal tien maal bijeengekomen (4x op Curaçao, 4x op St. Maarten en 2x op Aruba). Aan dit overleg nemen de hoofden van politie, immigratie, douane, kustwacht en openbaar ministerie deel onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende Land. Het overleg omvat de uitwisseling van informatie, afstemming van operationele zaken en nadere uitwerking van de prioriteitstelling bij de opsporing van het betreffende land. Daarnaast heeft - op operationeel niveau - regulier overleg plaatsgevonden tussen het Openbaar Ministerie van de diverse landen en de maritieme steunpunten en de Kustwachtstaf.

Ook op het niveau van de verschillende steunpunten is zowel regulier als ad hoc overleg gevoerd met de ketenpartners en zijn diverse gezamenlijke acties uitgevoerd.

1.5.2. Internationale samenwerking

a) *Bilaterale samenwerking met de VS*

In het kader van maritieme drugsbestrijding werkt de Kustwacht samen met de *Joint Interagency Task Force South* (JIATFS) en regionale/internationale partners. Deze samenwerking had, net als in de voorgaande jaren, in 2015 betrekking op de uitvoering van operaties, informatie- en kennisuitwisseling en opleidingen.

De uitwisseling van informatie en de operationele samenwerking voor wat betreft JIATFS vond primair plaats via CZMCARIB in zijn functie van *Commander Task Group 4.4* (CTG 4.4).

Ten behoeve van de SAR-taken bij de Bovenwinden werd samengewerkt met de Amerikaanse en de Franse kustwacht. Bij de Bovenwinden grenst het SAR-verantwoordelijkheidsgebied van het Koninkrijk aan het verantwoordelijkheidsgebied van de VS (Puerto Rico) en die van de Frans Caribische eilanden (*Maritime Rescue and Coordination Center* [MRCC] Fort De France te Martinique).

b) *Het Regionaal Maritiem Verdrag (Verdrag van San José)*

Dit verdrag is in 2010 in werking getreden voor het Koninkrijk. Het verdrag bevordert de samenwerking tussen de Kustwacht en haar internationale partners op het gebied van internationale maritieme drugsbestrijding en verruimt het operatiegebied en de bevoegdheden van de Kustwacht. Omdat zich geen omstandigheden hebben voorgedaan waarop het verdrag van toepassing is heeft de kustwacht het afgelopen jaar geen direct gebruik gemaakt van de bepalingen uit dit verdrag tijdens een concrete operatie.

c) *Bilaterale samenwerking met Frankrijk*

In 2015 zijn SAR-acties uitgevoerd in het SAR-verantwoordelijkheidsgebied van Frankrijk op basis van nauw contact tussen het Joint Rescue and Coordination Center (JRCC) van het Kustwacht centrum te Curaçao en het MRCC Fort de France te Martinique. De samenwerking in de vorm van gezamenlijke patrouilles en patrouilles in wederzijdse territoriale wateren is gecontinueerd conform de voorwaarden van het in 2013 overeengekomen samenwerkingsprotocol tussen de Franse regionale commandant in Martinique en de directeur kustwacht. Tijdens het bezoek van C-ZMCARIB aan Martinique in november is afgesproken om de samenwerking te optimaliseren op basis van een bestaande FR-NL douane overeenkomst.

In 2015 hebben de ministers van Defensie positief gesproken over een mogelijke samenwerking bij de Franse plannen voor een walradarsysteem op Sint Maarten (zie verder pagina 9).

d) *Bilaterale samenwerking met Venezuela, Colombia en de Dominicaanse Republiek*

Met Venezuela bestaat sinds 1997 een bilaterale samenwerkingsovereenkomst op het gebied van SAR. In het kader van deze overeenkomst wordt jaarlijks een SAR-oefening gehouden. De jaarlijkse oefening “*Open Eyes*” heeft ook in 2015 in de wateren tussen de ABC-eilanden en Venezuela

plaatsgevonden. Deze oefening is naar tevredenheid van beide landen verlopen.

De Kustwacht maakt voor de uitvoering van haar taken met regelmaat gebruik van internationale luchtruim binnen de *Flight Information Region* (FIR) van Maiquetia (Venezuela). In 2011 hebben het Koninkrijk en Venezuela vastgesteld dat internationaalrechtelijk geen verplichting bestaat tot het vragen van toestemming voor het gebruik van de FIR. De Kustwacht stelt Venezuela vanuit internationale verplichtingen (veiligheidsgronden) wel vooraf in kennis van het gebruik van de FIR. Doorgaans konden alle vluchten binnen het Maiquetia FIR gewoon doorgang vinden.

In overleg met de Ministeries van Buitenlandse zaken en Defensie is in het najaar van 2015 de MOU met Colombia ondertekend. Hierin wordt samenwerking tussen Colombia en de Nederlandse maritieme autoriteiten in het gebied beschreven, onder meer op het gebied van maritieme rechtshandhaving. De operatie *Vista del Condor* was hiervan het eerste tastbare bewijs, met een drugsvangst van 52 kg cocaïne op een vissersvaartuig bij Aruba.

In het kader van de bilaterale samenwerkingsovereenkomst met de Dominicaanse Republiek op het gebied van SAR, organiseert de Kustwacht jaarlijks de SAR-oefening "*Vigilant Eyes*". In overleg met de autoriteiten op de Dominicaanse Republiek is besloten om - in plaats van deze oefening - in 2015 gezamenlijk deel te nemen aan de grote regionale oefening "*Tradewinds*" nabij St. Kitts. Hieraan namen onder andere deel eenheden van Canada, de Dominicaanse Republiek en de US Coast Guard.

In 2015 is in overleg met het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Defensie verder gewerkt aan het opstellen van een MOU met Jamaica, waarin samenwerking op het gebied van SAR en drugsbestrijding wordt uitgewerkt. Omdat deze MOU tussen Jamaicaanse autoriteiten nog nader moet worden afgestemd, heeft het dit jaar nog niet geleid tot ondertekening van een MOU.

1.6. Voorlichting

De Kustwacht heeft een actief voorlichtingsbeleid gevoerd in de verschillende media (internet, gedrukte media, radio en TV) om haar zichtbaarheid bij het publiek te behouden en te vergroten. De Facebook pagina (facebook.com/kwcarib) doet het goed en heeft in 2015 al 3500 volgers. In 2015 heeft de ondersteuning van KWCARIB een aantal keren het internationale nieuws gehaald. In januari stortte een vliegtuigje neer nabij Aruba vol met verdovende middelen, in mei bezocht het Koninklijk paar Sail Aruba, in juli was de vermissing van de Amerikaanse snorkelaar Amanda Waller en in september vond de noodhulp plaats met de kustwacht helikopter na de passage van orkaan Erika op Dominica. Naast beroepenmarkten zijn ook scholen bezocht om voorlichting te geven en personeel te werven. Tevens heeft de Kustwacht actief bijgedragen aan diverse open dagen.

1.7. Ontwikkelingen in 2015 (met een doorkijk naar 2016)

- a. In 2015 is conform planning verder gewerkt aan het vervangingsproces van het Very High Frequency (VHF) netwerk. Vanwege de beperkte inkoopcapaciteit is het op St. Kitts geplande station voor het Automatic Identification System (AIS) nog niet gerealiseerd. Dit is doorgeschoven naar 2016.
- a. Ook dit jaar is de Kustwacht geconfronteerd met een verminderde beschikbaarheid van het walradarsysteem op Aruba en Curaçao. Reden hiervoor waren onvoorziene storingen in combinatie met achterstallig onderhoud aan de masten door de civiele onderhoudscontractant. Door forse druk uit te oefenen op de contractant is in de tweede helft van het jaar de situatie aanzienlijk verbeterd.
- b. In 2015 hebben de ministers van Defensie positief gesproken over een mogelijke samenwerking bij de Franse plannen voor een walradarsysteem op Sint Maarten. Frankrijk heeft de financiering rond om in 2018 een walradarsysteem op de Franse Bovenwindse Eilanden te plaatsen. Minister Le Drian heeft de Kustwacht in het Caribisch gebied uitgenodigd gebruik te maken van de informatie die door het Franse systeem wordt gegenereerd. Om de systemen te laten aansluiten is echter een

investering nodig bij de Kustwacht. Daar is op dit moment geen ruimte voor in de begroting. Het project blijft onderwerp van gesprek met Frankrijk en de Franse Kustwacht.

- c. Sinds de aanscherping van het controleprotocol op de Sababank is het aantal overtredingen tegen de status als natuurpark zichtbaar en substantieel gedaald. In 2014 was sprake van 34 overtredingen, in 2015 waren dat er nog 16. Dit betekent een daling van meer dan 50%. Daarnaast zijn afgelopen jaar aanvullende maatregelen genomen door een “alert” uit te sturen naar de verschillende vlaggenstaten in het Caribisch gebied met de van toepassing zijnde wetgeving in de Engelse taal. Een zorg blijft vooralsnog het niet aanpassen van de wetgeving om naast de kapitein ook de reder als overtreder aan te kunnen merken. De wetgever heeft zich hiertoe tot op heden niet bereid verklaard.

In het jaar 2015 zijn vier klachten binnengekomen, tegenover zestien klachten in 2014, waaronder twee verzoeken om te bemiddelen bij de havenmeester voor het verkrijgen van een ontheffing en een aanvaring, waarbij de veroorzaker zijn plicht niet nakwam om de schade te repareren. Dergelijke klachten zullen in de toekomst niet als klacht, maar als incidenten worden geregistreerd. Het betreft immers klachten, waarbij de kustwacht niet is betrokken als veroorzaker, maar optreedt als bemiddelaar tussen klager en veroorzaker van het incident. Door een scheiding te maken tussen daadwerkelijke klacht en een incident treedt er geen vervuiling op in de klachtenregistratie.

Als gevolg van het aantal klachten in 2014 hebben de Hoofden van de Kustwacht Steunpunten veel tijd en aandacht besteed aan het versterken van de klantvriendelijkheid van het kustwachtpersoneel. Het resultaat is dat het aantal klachten met eenenzeventig procent (71%) is gedaald ten opzichte van 2014. Het streven voor 2016 is om het aantal klachten nog verder te reduceren.

- d. De evaluatie van de pilot, waarbij verschillende bedrijfsvoerings- en operationele taken zijn overgedragen aan de afzonderlijke steunpunten, is in 2015 voltooid. Het resultaat is overwegend positief. De contacten met de lokale ketenpartners zijn verbeterd, waarbij de informatie-uitwisseling soepeler loopt en het lokale personeelsbeheer beter wordt uitgevoerd. De verschillende, nieuwe functiebeschrijvingen zijn gereed, geaccordeerd door de medezeggenschapsraden en recentelijk aan de vakbonden aangeboden voor overleg met DKW. In het eerste kwartaal van 2016 zullen de functies formeel aan de landen worden aangeboden, waarna deze functies voor personeel kunnen worden opengesteld.
- e. Voor het onderzoek naar de belasting tijdens het varen met de Super-RHIB is aangesloten bij het wetenschappelijke en internationale onderzoek, waaraan het Ministerie van Defensie deelneemt. Belangrijk daarbij is dat de procedure voor de (medische) nulmeting vorm heeft gekregen en daarmee in 2016 kan worden gestart opdat een beeld kan worden verkregen van het personeel. Daarnaast zijn ook rusttabellen vastgesteld ten behoeve van lichamelijk herstel, waar het personeel strikt aan wordt gehouden.
- f. Dit jaar hebben de adspiranten van de Kustwacht in het kader van hun initiële opleiding het tweede jaar van de basispolitieopleiding gevolgd. Deze basispolitieopleiding wordt onder de verantwoordelijkheid van de Nederlandse Politieacademie op Bonaire gegeven. In overleg met de politieacademie is de opleiding zo ingericht dat voldoende aandacht kan worden besteed aan de benodigde Kustwacht specifieke (maritieme) onderdelen. Deze tweejarige opleiding wordt afgesloten met een erkend MBO-3 diploma. In 2015 is besloten dit samenwerkingsverband voort te zetten, maar dan met een opleiding op Curaçao, en is gestart met de werving voor de opleiding 2016/2018.
- g. De cutterbemanningen beschikken voor het veilig en professioneel uitvoeren van hun operationele taken weer over de formele Nederlandse vaarbevoegdheid. Doordat in het Caribisch gebied geen opleidingsinstituut is dat over de door het Ministerie van IL&T vereiste certificering beschikt, volgen de bemanningsleden groepsgewijs de benodigde opleidingen en cursussen in Nederland. Om te voldoen aan de voorschriften zijn zeven functies aan boord van een cutter die een civiele vaarbevoegdheid vereisen. Voor de militaire functies geldt nog een ontheffing. Om functieroulatie mogelijk te maken en op deze manier de flexibiliteit te verhogen, zal de Kustwacht op termijn ook toewerken naar vaarbevoegdheid van de overige bemanningsleden.

- h. In 2015 heeft de Defensie Materieels Organisatie voor het project vervanging Interceptorcapaciteit Kustwacht een Letter of Acceptance ondertekend in het kader een zogenaamde *Foreign Military Sales*. Dit houdt in dat de Metal Shark via het Amerikaanse Ministerie van Defensie worden betrokken. De volgende stap is dat de US Coast Guard een contract afsluit met de leverancier voor de productie en levering van de twaalf interceptors. De interceptors zullen in batches van vier worden geleverd vanaf het derde kwartaal in 2017 tot en met het eerste kwartaal van 2018.
- i. ACTPOL is in 2015 geïmplementeerd, inclusief het opleiden van het betrokken personeel. Initieel was daarbij voorzien dat de exploitatie van ACTPOL om niet door Plan Veiligheid Nederlandse Antillen zou worden verzorgd, omdat dit werd gefinancierd vanuit de ministeries van Veiligheid en Justitie en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In 2015 bleek Plan Veiligheid NA te worden ondergebracht in een stichting waaraan de deelnemers naar rato moeten betalen. Voor de kustwacht impliceert dit een jaarlijkse extra belasting van ANG 267.000. In 2016 zal hiervoor extra geld in de begroting moeten worden gereserveerd.
- j. Het nieuwe Lange termijn Plan 2019-2028 is in 2015 op hoofdlijnen afgestemd met de landen en gepresenteerd aan het Presidium en de Kustwachtcommissie. In 2016 zal dit verder worden uitgewerkt.

2. Doelstellingen en resultaten

2.1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de resultaten van de Kustwacht in 2015 aan bod. Deze resultaten worden steeds gekoppeld aan de doelstellingen van het Jaarplan 2015. Paragraaf 2.2. toont een algemeen overzicht van de resultaten op alle taakgebieden van de Kustwacht. Paragraaf 2.3. zet de resultaten in het operationele domein uiteen. Paragraaf 2.4. en 2.5. bevatten de resultaten in respectievelijk het personele en materiële domein.

2.2. Algemeen overzicht van resultaten per taakgebied

Deze paragraaf bevat de totaalresultaten van de Kustwacht op het gebied van opsporing, toezicht en dienstverlening. Tabel 1 omvat het totaalresultaat van de opsporing en de SAR inzet. In Tabel 2 wordt het aantal uitgevoerde controles getoond en toegelicht.

2.2.1. Resultaten opsporing, toezicht en SAR

In 2014 heeft de Kustwacht de onderstaande resultaten behaald. (Tabel 1)

Opsporingsresultaten 2015				
Taakgebied	Steunpunt Aruba	Steunpunt Curaçao (inclusief Bonaire)	Steunpunt St. Maarten (inclusief Saba en Sint Eustatius)	Totaal resultaat
Drugsbestrijding operaties	825,7 kg bij 3 acties	7868 kg ¹ bij 7 acties	89 kg bij 2 acties	8782,7 kg bij 12 acties (2698,3 kg cocaïne, 6,4 kg heroïne en 6078 kg marihuana) (2014: 1100,9 kg, 2013: 2185 kg, 2012: 813 kg ² , 2011: 827 kg, 2010: 274 kg)
Vuurwapens en munitie	0	0	0	0 vuurwapens onderschept (2014: 4, 2013: 2, 2012: 5, 2011: 8, 2010: 1)
Illegale immigratie [aantal illegalen]	18	0	70	88 illegalen (2014: 5, 2013: 43, 2012: 44, 2011: 27, 2010: 0)
Scheepvaart toezicht [aantal PV's]	85	68	206	367 overtredingen (inclusief ophoging met 8 PV's van WIGS) waarbij PV is opgemaakt (2014: 250, 2013: 271, 2012: 402, 2011: 282, 2010: 237)
Milieudelicten [aantal PV's]	1	1	4	6 overtreding waarbij PV is opgemaakt (2014: 3, 2013: 1, 2012: 4, 2011: 4, 2010: 9)
Illegale visserij [aantal PV's]	20	19	1	40 overtredingen waarbij PV is opgemaakt (2014: 47, 2013: 26, 2012: 37, 2011: 51, 2010: 51)
Search and Rescue (SAR)	59 acties en in totaal 38 personen gered.	64 acties en in totaal 12 personen gered.	44 acties en in totaal 4 personen gered.	167 keer in actie gekomen en in totaal 54 personen gered. (2014: 200 keer in actie gekomen en in totaal 49 personen gered. 2013: 304 keer in actie gekomen en in totaal 92 personen gered, 2012: 263 keer in actie gekomen en in totaal 49 personen gered.).

¹ Inclusief 6000 kg Marihuana vangst op open zee waarbij DASH-8 CTG4.4 heeft ondersteund.

² Exclusief 2840 kg cocaïne tijdens de 2012 editie van operatie Martillo, waar de Kustwacht een belangrijke bijdrage aan heeft geleverd.

Toelichting

a) Drugsbestrijdingsoperaties, vuurwapens en munitie

In 2015 heeft de Kustwacht in totaal twaalf drugstransporten onderschept en daarbij is ruim 8782 kg verdovende middelen aangetroffen. Voor wat betreft de hoeveelheden in beslag genomen drugs, laten de afgelopen jaren een wisselend beeld zien. Het gemiddelde over de afgelopen vijf jaar ligt op 1040 kg.

In 2015 zijn bij de 2670 uitgevoerde controles en acties geen illegale vuurwapens aangetroffen. In 2014 waren dat er vier.

b) Grensbewaking en douanetoezicht/illegale immigratie

De Kustwacht heeft in 2015 in totaal 88 illegalen aangehouden. De resultaten vertonen de afgelopen jaren een wisselend beeld. In 2015 is vanuit Venezuela een toename van illegale immigratie naar Aruba waargenomen. De Kustwacht draagt aangehouden illegalen over aan de immigratiediensten van het betrokken land (Aruba, Curaçao, Sint Maarten of Nederland). Deze diensten stellen vervolgens o.a. onderzoek in of de illegale immigratie verband houdt met mensenhandel of -smokkel.

c) Scheepvaarttoezicht

In 2015 heeft de Kustwacht 367 processen-verbaal (PV) uitgeschreven voor overtredingen van scheepvaartvoorschriften. Dit ligt ruim boven het gemiddelde van 288 over de laatste vijf jaar. De toename van PV's bij St. Maarten komt doordat er vaker een PV is uitgeschreven waar in het verleden alleen een waarschuwing werd gegeven.

Het grootste deel van de overtredingen betrof administratieve onvolkomenheden, zoals het niet kunnen tonen van de benodigde vaardocumenten en vergunningen. Daarnaast is opgetreden tegen overtredingen zoals het varen onder invloed, te snel of roekeloos varen en het hierbij in gevaar brengen van andere vaartuigen of watersporters. Dit vindt hoofdzakelijk plaats nabij de drukbezochte toeristische plaatsen van de eilanden.

Door een grote, met de overige ketenpartners opgezette, preventieve operatie is de jaarlijkse 'Fuikdag', op Curaçao ook in 2015 een groot succes geworden. Door strengere controles was de overlast minder dan in voorgaande jaren.

d) Milieutoezicht

De Kustwacht besteedt tijdens haar patrouilles ook nadrukkelijk aandacht aan vervuiling van zee, kust en stranden. In 2015 heeft de Kustwacht zes overtredingen geconstateerd en is proces verbaal opgemaakt.

e) Visserijtoezicht

De Kustwacht heeft in 2015 in totaal 40 overtreders van de visserijvoorschriften geverbaliseerd. Dat is net onder het gemiddelde van 42 over de afgelopen vijf jaar.

f) Search and Rescue, rampenbestrijding

De Kustwacht heeft in 2015 in totaal 254 SAR-meldingen ontvangen. In 167 gevallen is opvolging van de melding door het Redding en Coördinatie Centrum (RCC) van de Kustwacht noodzakelijk gebleken waarbij, veelal samen met partners, daadwerkelijk assistentie is verleend. Daarbij zijn in totaal 54 mensen gered.

De Kustwacht werkt op SAR gebied nauw samen met de civiele reddingsorganisaties *Citizens Rescue Organisation Curaçao* (CITRO), *Search and Rescue Foundation Aruba* (SARFA) en de *Sea Rescue Foundation* te Sint Maarten (SRF).

2.3. Operaties

2.3.1. Controles

In het Jaarplan 2015 zijn in het kader van de effectiviteitsmeting voor de Kustwacht op basis van ervaringsgegevens aanvullende normen opgesteld voor kwantificering van de resultaten van de Kustwacht. Deze normen zijn in eerste instantie vooral gericht op het meten van de operationele inzet en worden onder andere uitgedrukt in het aantal door de Kustwacht uit te voeren controles per eenheid. Dit is gebaseerd op ervaringsgegevens. De controles betreffen zowel de preventieve controles op handhavingsgebied als controles in het kader van opsporingstaken.

De controle resultaten over 2015 zijn opgenomen in onderstaande tabel (Tabel 2)

Controles 2015			
Eenheid	Norm Jaarplan	Totaal 2015	%Resultaten/ Norm 2015
Panther (Aruba)	120	129	108%
Jaguar (Curaçao)	120	128	107%
Poema (Sint Maarten)	120	82	68%
Totaal Cutters	360	339	94%
Lichte vaartuigen Aruba	800	727	91%
Lichte vaartuigen Curaçao	800	853	107%
Lichte vaartuigen Sint Maarten	800	655	82%
Totaal Lichte vaartuigen	2400	2235	93%
WIGS boarding team	150	96	64%
SAR			
	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	
% opvolgen SAR-melding	100%	100%	

Toelichting

Het totaal aantal gerealiseerde controles door de Cutters in 2015 ligt onder de jaar-norm (gerealiseerd 339 controles, jaar-norm 360 controles). De onderrealisatie wordt veroorzaakt door minder controles door de Poema vanwege het feit dat de (kleine) scheepvaart vooral naar het goedkopere, Franse deel van Sint Maarten gaat, waar de Kustwacht geen jurisdictie heeft, en daar aanlegt.

Het totaal aantal gerealiseerde controles in 2015 van de lichte vaartuigen ligt onder de jaar-norm (gerealiseerd 2235 controles, jaar-norm 2400 controles). Ook hier is de voornaamste reden de beperkter dan oorspronkelijk voorziene aanwezigheid van te controleren scheepvaart bij Sint Maarten in het hoogseizoen. De onderrealisatie op Aruba wordt onder andere veroorzaakt door inzet voor gerichte acties, zoals assistentie bij de zoektocht naar een voortvluchtige uit de gevangenis. Tijdens deze acties vinden er geen reguliere controles plaats.

Parallel aan de controles op het water is er door de maritieme steunpunten ook op het land (langs de kuststrook) gepatrouilleerd in samenwerking met de ketenpartners. In 2015 zijn in totaal 1394 landpatrouille uren gerealiseerd door de maritieme steunpunten. Dit is substantieel meer dan vorig jaar (2014: 926). Reden hiervoor is onder andere de intensivering in de samenwerking met de immigratiedienst. Daarnaast zijn door alle steunpunten duikscholen en botenverhuurbedrijven bezocht en is o.a. voorlichting gegeven over het gebruik van de diverse veiligheidsmiddelen. Veel van de extra landpatrouilles zijn uitgevoerd door personeel dat op dat moment niet was ingedeeld op een varende eenheid van de Kustwacht. Deze controles maken geen deel uit van de Prestatie-indicatoren en zijn derhalve niet opgenomen in onderstaande tabel.

2.3.2. Vaardagen/-uren

Deze paragraaf bevat de resultaten van, en de toelichting op, de inzet van de varende en vliegende eenheden van de Kustwacht (Tabel 3 en 4) en de inzet van defensiemiddelen (tabel 5). De resultaten zijn gekoppeld aan de normstelling in het Jaarplan 2015. Tabel 3 omvat het totaalresultaat voor de inzet van de varende eenheden en tabel 4 heeft betrekking op de inzet van de DASH-8 patrouillevliegtuigen en de AW-139 helikopters. Tabel 5 geeft inzicht in de inzet van het stationsschip en van de boordhelikopter. Voor de inzet van het walradarsysteem, dat de operaties van de varende en vliegende eenheden ondersteunt, is geen norm gesteld anders dan dat het systeem contractueel ten minste 95% van de tijd beschikbaar is. Hieraan is in 2015 niet voldaan, onder andere doordat niet alle onderhoud kon worden uitgevoerd omdat de veiligheid om in de radar te klimmen niet kon worden gewaarborgd.

De resultaten voor de varende eenheden zijn opgenomen in de onderstaande tabel (Tabel 3)

Organieke Kustwachteenheden	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
Kustwachtcutter Panter	120 vaardagen	112	93%
Kustwachtcutter Jaguar	120 vaardagen	96,5	80%
Kustwachtcutter Poema	120 vaardagen	120,5	100%
Totaal cutters	360 vaardagen	329	91%
Super-RHIBS Steunpunt Aruba	2.450 vaaruren	3062	125%
Super-RHIBS Steunpunt Curaçao	2.300 vaaruren	1805	78%
Super-RHIBS Steunpunt Sint Maarten	2.300 vaaruren	2782	121%
Totaal Super-RHIBS	7050 vaaruren	7649	108%
Justice 20 Steunpunt Aruba	150 vaaruren	90,5	60%
Justice 20 Steunpunt Curaçao	300 vaaruren	395	132%
Justice 20 Steunpunt Sint Maarten	300 vaaruren	204,5	68%
Totaal Justice 20	750 vaaruren	690	92%

Toelichting

Het totaal aantal vaardagen voor de Cutters is voor 91% gerealiseerd. De onderrealisatie van de Panter houdt verband met het opleiden van personeel in verband met de diverse certificeringen. De onderrealisatie van de Jaguar komt voort uit gemiste vaardagen door een tekort aan technisch personeel en uitloop van gepland onderhoud.

Met de lichte vaartuigen zijn in 2015 in totaal 8339 vaaruren gemaakt. 7649 uren door de Super-RHIBS en 690 uren door de Justice 20. Steunpunt Aruba gebruikt de Justice niet voor standaard patrouilles, maar zet deze alleen in als de situatie daar om vraagt, zoals bij publieksvriendelijke operaties in de binnenwateren. De onderrealisatie op St. Maarten houdt verband met het uitlopen van het Great Bay project (een samenwerkingsverband met ketenpartners), waardoor de Justice alleen inzetbaar was in Simpson Bay.

2.3.3. Vliegende eenheden

De resultaten voor de vliegende eenheden zijn opgenomen in de onderstaande tabel (Tabel 4)

Vlieguren DASH-8 Luchtverkenningcapaciteit 2015			
Eenheid	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
DASH-8	1900	2142	108%
Vlieguren AW-139 helikopter 2015			
Eenheid	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
AW-139 helikopter	1000	975	98%

Toelichting

De geplande vliegreuen voor de DASH-8 patrouillevliegtuigen zijn net als in 2014 en 2013 volledig gerealiseerd. De DASH-8 vliegtuigen zijn gedurende het jaar probleemloos ingezet en zijn nog immer een zeer effectief middel voor de inzet op alle taakgebieden van de Kustwacht.

Er zijn in 2015 met de AW-139 helikopter 975 vliegreuen gerealiseerd, dit is 98% van de gestelde jaar-norm. Reden voor onderrealisatie is dat vanwege de opleidingsuitval de laatste maanden van 2015 met slechts twee van de vier HO's AW139 werd geopereerd.

In 2015 werd een bescheiden voortgang geboekt op het vlak van de PH-registratie. In het proces om te komen tot PH-registratie werd Transport Canada Civil Aviation (TCCA) dit jaar betrokken. TCCA komt nadrukkelijk tussen North East Engineering (NEE) en Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) in te zitten. Issues die ILT heeft, worden door TCCA beoordeeld en waar nodig uitgezet bij NEE vanuit de verantwoordelijkheid van TCCA. Het is de insteek van alle partijen om dit alles zo spoedig mogelijk af te ronden. Tot slot is Provincial Airlines Limited (PAL) in gesprek met de Militaire Luchtvaart Autoriteit (MLA) over de wijze waarop het operationeel toezicht ingeregeld dient te worden, zodra de PH-registratie een feit is.

2.3.4. Inzet defensiemiddelen

Resultaten met betrekking tot de inzet defensiemiddelen (Tabel 5)

Vaardagen stationsschip 2015			
Eenheid	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
Stationsschip	92	90	98%
Vliegreuen Cougar 2015			
Eenheid	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
Cougar	290	328	113%

Toelichting

In 2015 hebben achtereenvolgens Zr. Ms. Zeeland, Zr. Ms. Van Amstel en Zr. Ms. Friesland als stationsschip Kustwachttaken uitgevoerd. Van deze drie is Zr. Ms. Van Amstel een M-fregat. De andere twee schepen betroffen Ocean-going Patrol Vessels (OPV) van de Hollandklasse. Van de geplande 92 vaardagen die beschikbaar worden gesteld voor de Kustwacht zijn 90 dagen gerealiseerd. Dit als gevolg van prioriteitenstelling van het operationeel commando, CZMCARIB.

Van deze dagen hebben de schepen 55 procent van de tijd geopereerd nabij de Bovenwindse eilanden. In 2015 is een start gemaakt met *thematisch* optreden met inzet van het Stationsschip. Zr. Ms. Van Amstel heeft een operatie gedraaid met Colombia genaamd 'Vista de Condor'. Dit speelde zich af boven het schiereiland La Guajira. Zr. Ms. Friesland heeft een Kustwacht thema, genaamd 'operatie Sabes', uitgevoerd. Gedurende de inzetperiodes voor de Kustwacht hebben alle drie de schepen een Kustwacht boardingteam geëmbarkeerd gehad. Deze gecombineerde teams van de diverse Steunpunten brengen veel lokale kennis aan boord. Zodoende werd gezamenlijk met het scheepsboardingteam effectief opgetreden. Naast het Boardingteam hebben de stationsschepen ook liaison officieren van andere Bovenwindse eilanden (Frankrijk / St Kitts and Nevis / Anguilla) geëmbarkeerd. Dit om gezamenlijk patrouilles uit te voeren en kennis te delen en internationale samenwerking te bevorderen. Dit is als zeer nuttig ervaren en zal in 2016 worden gecontinueerd.

In 2015 is een Cougar helikopter van het Ministerie van Defensie gestationeerd op het vliegveld Hato te Curaçao omdat de stationsschepen van de Koninklijke Marine ook dit jaar niet uitgerust konden worden met een geschikte maritieme helikopter voor de periode dat ze voor de Kustwacht varen. De Cougar helikopter heeft 113% van de geplande vliegreuen gerealiseerd.

In 2015 heeft de kustwacht totaal 313 presentiedagen bij de BES gerealiseerd (norm is 240 dagen;

120 bij Bonaire en 120 bij Saba en Sint Eustatius). Hiervan zijn er 179 dagen bij Bonaire en 134 dagen bij Saba en Sint Eustatius uitgevoerd.

2.4. Personeel

2.4.1. Formatieontwikkeling Kustwacht (inclusief werving)

De Kustwacht telt 242 formatieplaatsen (inclusief de directeur Kustwacht). Op 31 december 2015 had de Kustwacht een bezettingsgraad van 87,5 procent (dit is exclusief zeven personen in de lopende initiële opleidingen). De stijging van anderhalve procent ten opzichte van 2014 komt door de kandidaten uit de Kustwachtvakopleiding (KVO) 2013-2015, die hun opleiding hebben afgerond en nu in het bestand meetellen.

Op de steunpunten zijn er alleen nog vacatures in kaderfuncties. Deze vacatures worden opengesteld als de medewerkers die deze functies zouden kunnen bekleeden voldoende ervaring hebben opgebouwd om door te groeien. Horizontale instroom blijkt voor deze functies nauwelijks te realiseren. In 2015 is veel werk verzet om de pilot in goede banen te leiden en te formaliseren. De laatste fase ten aanzien van het formaliseren zal naar verwachting in de eerste helft van 2016 worden afgerond.

2.4.2. Opleiden en Trainen

De deelnemers aan de KVO van 2013-2015 hebben gedurende de eerste helft van 2015 hun praktijkgedeelte afgerond en zijn vervolgens voorgedragen voor bevordering tot Volmatroos. De nieuwe opleiding (2014/2016), die wordt verzorgd in samenwerking met de politieacademie Nederland, verloopt voorspoedig voor een eerste samenwerkingsverband. De uitdagingen die zich voordoen worden met gezamenlijke inspanning opgelost. Helaas was dit jaar één van de acht deelnemers van de Kustwacht betrokken bij een integriteitsincident op Aruba. Op grond van dit incident is deze deelnemer uit de opleiding verwijderd.

In 2015 is er wederom veel energie gestoken in het vaarbevoegd krijgen van de bemanningen van de Cutters. De bemanning heeft alle benodigde opleidingen voor veilig (transit) varen afgerond, met uitzondering van de militairen die voor 2015 nog een ontheffing hebben. Omdat het gecertificeerd blijven een voortdurende inspanning betreft, zullen deze opleidingen ook doorgaan in 2016. Het blijft een grote uitdaging om medewerkers geschikt te maken en te houden voor de technische functies aan boord van de Cutters.

Met de aanschaf van ACTPOL zijn de medewerkers getraind in het gebruik van dit systeem. Hiernaast is door een groot aantal medewerkers reguliere en/of herhalingscursussen gevolgd. Deze cursussen zijn essentieel voor het behoud en bevorderen van de kwaliteit van functioneren van de Kustwacht.

2.4.3. Organisatorische betrokkenheid van het personeel

Integriteit

In het eerste kwartaal van 2015 heeft er een onderzoek plaatsgevonden naar de integriteitsbeleving van medewerkers op het kustwachtcentrum en de integriteitsgevoelige plekken op het werk. Naar aanleiding van dit onderzoek is een rapport opgemaakt. De Directeur Kustwacht heeft een commissie ingesteld die met de aanbevelingen van het onderzoek aan de slag is gegaan. De adviezen van deze commissie worden met de Directeur besproken.

Op 25 november 2015 heeft het OM op Curaçao drie medewerkers en een ex-medewerker van de Kustwacht aangehouden. De betreffende personen zijn aangehouden op basis van het vermoeden van betrokkenheid bij strafbare feiten. Op aangeven van de Kustwacht zelf was het OM enige tijd voor de aanhouding begonnen met een onderzoek naar de betreffende personen. De zitting is in 2016 gepland.

Rechtspositionele ontwikkelingen

De behandeling van de verzoeken aan de verschillende landen betreffende aanstelling, bevordering, waarneming en detachering verlopen nog steeds traag. Aruba heeft in de eerste helft van 2015 alle verzoeken van 2014 weggewerkt en is helemaal bij. Op Sint Maarten neemt het afhandelen van de verzoeken nog wat langer in beslag. Met name de afstemming tussen het Ministerie van Justitie en het Kabinet van de Gouverneur vergt veel tijd. Op Curaçao is het zoeken naar de juiste modus om de verzoeken af te handelen.

Medezeggenschap

In 2015 is de medezeggenschap met name actief geweest met het bespreken van en adviseren over de functies die opgesteld zijn ten behoeve van de pilot.

2.4.4. Prestatie-indicatoren

Op personeelsgebied zijn in het Jaarplan 2015 vier prestatie-indicatoren benoemd. De resultaatgemiddelden over 2015 zijn opgenomen in onderstaande tabel. Dit zijn gemiddelde percentages voor de Kustwacht als geheel; de percentages per steunpunt kunnen hiervan afwijken.

Personele prestatie-indicatoren		
	Norm Jaarplan	Gerealiseerd
Verzuim personeel	5%	3,9 %
Opleidingsrendement	80%	96%
Personele gereedheid	80%	90%
Personele bezettingsgraad	80%	87.5%

2.5. Materieel2.5.1. Varende materieelCutters

De drie Cutters ondergingen regulier, gepland onderhoud in 2015.

Bijboten

Het is in 2015 niet gelukt om alle garantie- en restpunten op te lossen in overleg met de Defensie Materieel Organisatie (DMO) en de leverancier. Op zich zijn de gebruikservaringen positief (zoals vaareigenschappen en snelheid), maar de regelmatig afbrekende kielstrip kan in sommige gevallen leiden tot een operationele beperking. De Kustwacht heeft de DMO gevraagd hiervoor in 2016 met een oplossing te komen, waarbij het uitgangspunt van de Kustwacht is dat leverancier aansprakelijk wordt gesteld voor de kosten van deze aanpassing; bij de aanbesteding was immers overeengekomen dat de cutters niet aangepast hoefden te worden.

Lichte vaartuigen (Super-RHIB's en Justice 20)

Gemiddeld zijn zes Super-RHIB's gelijktijdig operationeel in 2015, waarvan er per steunpunt in de regel twee beschikbaar zijn. De leeftijd en (technische) kwetsbaarheid van deze eenheden vraagt een continue onderhoudsinspanning, zowel in mankracht als in geld. De ervaringen met de Justice vaartuigen zijn onverminderd positief en vormen een belangrijke bijdrage aan de operationele inzet van de lichte vaartuigen.

SAP

2015 heeft in het teken gestaan van de implementatie van SAP in de materieel-logistieke bedrijfsvoering. SAP zal in theorie processen vergemakkelijken, maar de significante hoeveelheid aan restpunten zorgt na de live-gang op 23 november 2015 voor vertraging in de uitvoering en/of leidt tot extra werk. Naar verwachting zijn alle restpunten medio 2016 verholpen.

2.5.2. Vliegend materieel

Dash-8 patrouillevliegtuigen

Provincial Airlines Limited (PAL) heeft in 2015 conform het contract zorg gedragen voor een permanente beschikbaarheid van minimaal één Dash-8 vliegtuig en hierbij de gecontracteerde vliegrekken gerealiseerd. PAL beschikt over een eigen onderhoudssysteem met eigen onderhoudspersoneel. De vliegtuigen zijn gestationeerd op het kustwachtsteunpunt Hato. De materiële gereedheid van de patrouillevliegtuigen was gedurende het gehele jaar naar behoren. De contractuele prestatie indicatoren *Dispatch Reliability* en *Mission Reliability* zijn behaald.

AW-139 helikopter

Cobham Helicopters heeft in 2015 conform het contract zorg gedragen voor een permanente beschikbaarheid van minimaal één AW139 helikopter. Ook Cobham beschikt over een eigen onderhoudssysteem en eigen onderhoudspersoneel. Beide helikopters zijn gestationeerd op het kustwachtsteunpunt Hato. Onderbezetting als gevolg van opleidingsuitval heeft ertoe geleid dat gedurende zes maanden slechts twee van de vier helikopteroperators beschikbaar zijn geweest. Hierdoor zijn de gecontracteerde vliegrekken niet gerealiseerd (984.5 in plaats van 1.000).

Unmanned Aerial Vehicle (UAV)

In het Ambtelijk Overleg (AO) Kustwacht Caribisch gebied van 11 juni 2015 heeft de minister van Defensie de Kamer toegezegd een onderzoek uit te voeren naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van de eventuele inzet van binnen Defensie aanwezige onbemande systemen ten behoeve van KWCARIB. Dit onderzoek wordt momenteel uitgevoerd en is naar verwachting eind mei 2016 gereed. In het onderzoek wordt de taakstelling van KWCARIB beschreven en welke deeltaken daarbinnen momenteel door vliegende eenheden worden uitgevoerd. Vervolgens wordt ingegaan op welke van deze deeltaken in beginsel ook kunnen worden uitgevoerd door onbemande systemen in algemene zin en systemen van Defensie in specifieke zin. Op basis van voorgaande beschrijving worden in het onderzoek tot slot conclusies getrokken over de eventuele mogelijkheden en de bijbehorende voor- en nadelen van de inzet van defensiesystemen ten behoeve van KWCARIB. Op het moment van schrijven is het raamwerk van het onderzoek gereed alsook in concept de algemene beschrijving van de taakstelling van KWCARIB en de inzetmogelijkheden van onbemande systemen binnen die taakstelling.

2.5.3. Infrastructuur (vastgoed) en walradar

Algemeen

De onderhouder van de walradarken presteerde niet conform contract in 2015. Meer informatie is opgenomen in hoofdstuk 3, financiële verantwoording.

3. Financiële verantwoording

3.1. Algemeen

De koersontwikkeling van de euro ten opzichte van de US dollar en de Antilliaanse/Arubaanse gulden in het budgetjaar 2015 was ongunstig voor de realisatie van het budget. Het valuta-effect op basis van de werkelijke koers bij betaling bedroeg € 3,246 miljoen. De daadwerkelijke overschrijding van het budget bedroeg € 3,057 miljoen (een realisatie ten opzichte van het valuta-effect van 99,7%). BZK heeft dit effect voor 2015 volledig opgevangen. Over het gevoerde financieel beheer van de Kustwacht over 2015 is een goedkeurende accountantsverklaring afgegeven door de Audit Dienst Rijk.

3.2. Financieel jaarverslag

In deze paragraaf staat de financiële verantwoording van de Kustwacht over 2015 centraal. Na een algemeen deel volgt een toelichting op de belangrijkste mutaties in de begroting over het jaar 2015. Vervolgens komt de begrotingsrealisatie aan de orde, uitgesplitst per artikelonderdeel. Hierbij worden de belangrijkste verschillen tussen begroting en realisatie nader toegelicht.

3.2.1. Algemeen

De uitgaven over 2015 worden toegelicht aan de hand van de volgende uitgavenposten:

- Lokaal personeel: ten laste van dit onderdeel komen de salarissen, de sociale lasten, het werkgeversdeel van de pensioenbijdrage en ziektekosten, overwerk en de verschillende toelagen voor het lokaal Kustwachtpersoneel in dienst bij de Caribische landen van het Koninkrijk;
- Defensiepersoneel: ten laste van dit onderdeel komen de salarissen, sociale lasten, overwerk en toelagen voor onregelmatige dienst van Defensiepersoneel;
- Overige personele exploitatie: ten laste van dit onderdeel komen personele uitgaven anders dan salarissen van zowel lokaal personeel als Defensiepersoneel. Deze uitgaven zijn in sterke mate afhankelijk van de personeelssterkte en de planning van activiteiten. Het gaat hierbij onder meer over kosten voor opleidingen en dienstreizen;
- Materiële exploitatie: bij dit artikelonderdeel zijn alle materiële uitgaven ondergebracht.
- Investerings: onder deze uitgavenpost vallen projecten voor de nieuwbouw van infrastructuur en aanschaf dan wel vervanging van groot materieel;
- Bijdrage Defensie Luchtverkenning: onder deze uitgavenpost zijn de uitgaven van het vliegende personeel van de helikoptercapaciteit inzichtelijk gemaakt.

3.2.2. Begroting en realisatie 2015

Onderstaande tabel geeft de realisatie weer van de Kustwacht over het jaar 2015.

BUDGETREALISATIE 2015 KWCARIB				
Uitgaven (in € x 1000)	Budget	Verschil	Realisatie	Valuta effect
Lokaal personeel	7.238	1.347	8.585	1.587
Defensiepersoneel	2.998	549	3.547	185
Overige personele exploitatie	1.961	621	2.582	372
Materiële exploitatie	5.157	1.183	6.340	682
Subtotaal exploitatie	17.354	3.701	21.055	2.826
Luchtverkenning	16.160	115	16.275	310
Totaal exploitatie	33.514	3.815	37.329	3.137
Investerings	1.888	-720	1.168	64
Totaal JP 2015 (BZK)	35.402	3.095	38.497	3.201
Bijdrage Defensie (luchtverkenning)	733	-38	695	45
Totaal Kustwacht	36.135	3.057	39.192	3.246

Toelichting

Het financiële jaar van de KWCARIB omvat de periode van 1 december 2014 tot en met 30 november 2015; dit in verband met de tijdige afronding van de controlewerkzaamheden door de Audit Dienst Rijk (ADR) en de aanbidding van het verrekensstuk aan BZK voor het einde van het kalenderjaar.

Realisatie Exploitatie

Lokaal personeel: op peildatum 30 november 2015 zijn de inningopdrachten van de landen ontvangen en geheel betaald. Het tijdig ontvangen van juiste facturen van de landen is een aandachtspunt, ontstane achterstanden zijn echter gedurende 2015 ingelopen.

Defensiepersoneel: de salarismaanden tot en met november 2015 zijn volledig verwerkt. De uitgaven zijn hoger door de toelage buitenland die afhankelijk is van koersontwikkelingen, en de aanvullende arbeidsvoorwaarden van defensiepersoneel. De invulling van enkele functies van defensiepersoneel door gekwalificeerd lokaal personeel is conform het Jaarplan 2015 uitgevoerd.

Overige personele exploitatie: de overrealisatie op dit artikelonderdeel wordt veroorzaakt door de inhuur van gekwalificeerd technisch personeel voor dienst aan boord van de Cutters en van reeds in voorgaande jaren ingehuurd personeel in afwachting van een aanstellingsbesluit van Curaçao.

Materiële exploitatie: de overrealisatie op dit artikelonderdeel wordt in het bijzonder veroorzaakt door hogere uitgaven voor het onderhoud aan de walradar en motoren van de Super-RHIB's. Slechte prestaties van de leverancier bij de exploitatie van de walradar hebben er toe geleid dat de uitgestelde betaling over 2014, en de betaling over 2015, beide in 2015 hebben plaatsgevonden met een geringe korting ter compensatie van de slechte prestaties.

Luchtverkenning capaciteit: de realisatie op dit artikelonderdeel is verlopen conform planning.

Realisatie Investerings

De realisatie van investeringsprojecten verloopt door de jaren heen niet lineair. In het budgetjaar is de implementatie van de project ACTPOL financieel voltooid. Voor het project vervanging VHF heeft gunning en betaling van belangrijke deelorders plaatsgevonden. Mede door uitzending van de projectleider is vertraging opgetreden, wat dit budgetjaar heeft geleid tot lagere uitgaven. Het project blijft op koers voor afronding in 2016.

Realisatie Defensiemiddelen

Het financiële jaar is voor wat betreft de inzet van defensiemiddelen gelijk aan een kalenderjaar, dit in verband met de budgetbelasting bij Defensie. De salarissen van bemanningsleden van de helikoptercapaciteit en de stafofficier luchtvaart zijn betaald tot en met december 2015. Door het niet beschikbaar stellen van een helikopter operator door Defensie gedurende de tweede helft van 2015 is sprake van een onderrealisatie.

3.3. Financiering

De instandhouding van de Kustwacht is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de landen. De begroting van de Kustwacht wordt gefinancierd door de deelnemende landen met inachtneming van een door zorg van het Ministerie van BZK vastgestelde verdeelsleutel. Op basis van afspraken uit het verleden zijn van de verdeelsleutel uitgezonderd de kosten die verband houden met luchtverkenningcapaciteit, de inzet Defensiemiddelen (die geen onderdeel uitmaken van de begroting van BZK, maar van de begroting van Defensie) en de nog niet afgeronde investeringen uit het vorige Lange Termijn Plan. Op basis van de daadwerkelijke realisatie over 2015 is in onderstaande tabel het bedrag voor de verdeelsleutel berekend. Het ministerie van BZK draagt zorg voor de verrekening.

OPBOUW FINANCIERING (ex bijdrage Defensie) 2015 Kustwacht			
Uitgaven (in € x 1000)	Gerealiseerd	Minus	Verdeelsleutel
Exploitatie			
Lokaal personeel	8.585		
Defensiepersoneel	3.547		
Overige personele exploitatie	2.582		
Materiële exploitatie	6.340		
Luchtverkenning	16.275		
Exploitatie integraal	37.329		
<i>Buiten de verdeelsleutel:</i>			
Luchtverkenning (LVC)		16.275	
Lokaal personeel LVC/Hato		334	
Defensiepersoneel LVC/Hato		1.271	
Overige exploitatie LVC/Hato		290	
Subtotaal LVC buiten verdeelsleutel		18.170	
Totaal exploitatie verdeelsleutel			19.159
Investerings integraal	1.168		
<i>Buiten de verdeelsleutel:</i>			
Investerings vorige LTP		1.072	
Subtotaal Investerings buiten verdeelsleutel		1.072	
Totaal investerings verdeelsleutel			96
Totaal gerealiseerd in 2014 (exclusief bijdrage Defensie)	38.497		
Totaal buiten verdeelsleutel		19.242	
Totaal via verdeelsleutel			19.255

Land	% verdeelsleutel	Bedrag in k€
Nederland	69 %	13.286
Aruba	11 %	2.118
Curaçao	16 %	3.081
Sint-Maarten	4 %	770
Totaal	100 %	19.255

Land	% bijdrage aan totale realisatie (exclusief bijdrage Defensie)	Bedrag in k€
Nederland	85%	32.528
Aruba	5%	2.118
Curaçao	8%	3.081
Sint-Maarten	2%	770
Totaal	100%	38.497

Afkortingen

ACTPOL	ACTS (bedrijfsnaam) Politie-informatiesysteem
AFD	Audit Functie Defensie
ATC	Air Traffic Control
BAVPOL	Bijzonder Agent van Politie
BPS	Bedrijfsbeheerssysteem
CITRO	Citizens Rescue Organization Curaçao
DMO	Defensie Materieel Organisatie
FIR	Flight Information Region
IGO	Informatie Gestuurd Optreden
IenM	Ministerie van Infrastructuur en Milieu
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
JRCC	Joint Rescue and Coordination Center
KPC	Korps Politie Curaçao
KVO	Kustwacht Vakopleiding
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
LTP	Lange Termijnplan 2009 – 2018
MLA	Militaire Luchtvaart Autoriteit
MR	Medezeggenschapsraad
NAPB	Nationale Algemene Politie Bond
NEE	North East Engineering
PAL	Provincial Airlines Limited
PI	Prestatie-indicator
PV	Proces Verbaal
JRCC	Joint Rescue and Coordination Centre
PAL	Provincial Airlines Limited
SDSM	Suriname Drydock and Shipbuilding Company
SAT	Sea Acceptance trial
SAP	Systemen, Applicaties, Producten (software)
SAR	Search and Rescue
SARFA	Search and Rescue Foundation Aruba
SRF	Sea Rescue Foundation Saint Maarten
TCCA	Transport Canada Civil Aviation
UAV	Unmanned Aerial Vehicle
VHF	Very High Frequency
VIU	Verbeterde Uitwisseling van Informatie