
KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED



JAARPLAN 2021

Managementsamenvatting

De Kustwacht Caribisch Gebied stelt jaarlijks een jaarplan op waarin wordt beschreven waarop de focus ligt in het komende kalenderjaar. Dit document zet de plannen voor 2021 uiteen.

Operationeel optreden en omgeving

De Kustwacht oefent haar taken uit binnen het juridische kader van de Rijkswet Kustwacht. Naast dienstverlenende taken, zoals Search and Rescue (SAR), voert de Kustwacht opsporings- en toezichthoudende taken uit. Hieronder vallen onder andere algemene politietaken, terrorismebestrijding en grensbewaking. Daarnaast richt de Kustwacht zich op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie, omdat zowel de benedenwindse als de bovenwindse eilanden tussenstation of eindpunt kunnen zijn in de keten van deze praktijken.

De belangrijkste omgevingsfactoren die het werkveld van de Kustwacht mede bepalen, zijn de aanhoudende crisis in Venezuela met destabiliserende gevolgen voor de gehele regio, de aanwezigheid van grensoverschrijdende georganiseerde ondermijnende criminaliteit en de COVID-19 pandemie. Ten slotte spelen wisselende klimatologische omstandigheden een rol.

Verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie

In 2021 borgt de Kustwacht opsporingscapaciteit binnen haar organisatie door de in 2018 op Curaçao gestarte pilot voort te zetten. Daarnaast verkent de Kustwacht of een dergelijke pilot ook in de andere Landen in te richten is.

Als kloppend hart binnen een informatie gestuurde maritieme handhavingsorganisatie dient het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK) zich door te ontwikkelen. Zodoende kan nu en in de toekomst aan de groeiende vraag naar informatieproducten worden voldaan. Om deze doortontwikkeling vorm te geven wordt extra analysecapaciteit ingericht, ondersteund door nieuw materieel.

Om de informatiepositie te versterken, diept de Kustwacht haar samenwerking met Colombia verder uit in 2021. Ook zet de Kustwacht in op deelname aan het Interinsulair Informatieknooppunt en het Multidisciplinair Interventie Team als onderdeel van het Breed Offensief Tegen georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit.

Realiseren van de middelen uit het Lange Termijn Plan (Materieel en Personeel)

In 2021 verbetert de waldetectiecapaciteit met de installatie van nieuwe vast opgestelde radars, verdere implementatie van mobiele radars, het toepassen van *blue force tracking* en de integratie van elektro-optische sensoren.

De Kustwacht kan zich niet verder kwalitatief ontwikkelen zonder extra medewerkers. In 2021 beoogt de Kustwacht daarom op personeelsgebied (tijdelijke) ondersteuning aan te trekken met zowel medewerkers in de ondersteunende afdelingen als met medewerkers binnen de informatieorganisatie. Ook is de instroom van de huidige aspiranten van de initiële opleidingen voorzien in het voorjaar van 2021.

Met het sluiten van een akkoord tussen Curaçao en Nederland (2 november 2020) en Aruba en Nederland (13 november 2020) over financiële steun tegen voorwaarden, stelt het Nederlandse kabinet structureel middelen beschikbaar voor de uitvoering van maatregelen opgenomen in het landspakket, gericht op de versterking van de rechtsstaat van Curaçao en Aruba. Zo zal er structureel een bedrag oplopend tot 4,7 miljoen vrijkomen voor nadere ondersteuning door de Kustwacht Caribisch Gebied bij de versterking van het grenstoezicht. Hiertoe zal de Kustwacht in 2021 een reorganisatietraject starten om door middel van een personeelsintensivering in 2025 volledig zelfstandig 24/7 maritiem Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP) te kunnen uitvoeren.

Een operationeel en financieel duurzame Kustwacht

De Kustwacht ontwikkelt in 2021 een kwaliteitsmanagementsysteem. Dit bestaat uit onderdelen zoals een systeem voor veiligheid en milieu, procedures voor de afhandeling van integriteitsmeldingen en *quality assurance* en *control* voor verdere kwalitatieve ontwikkeling van de organisatie.

De meldkamer en het coördinatiecentrum voor alle kustwachtoperaties (JRCC) is onvoldoende toekomstbestendig door met name veroudering in de digitale infrastructuur. Het JRCC krijgt daarom in 2021 een nieuw *data handling system*.

Hoewel de introductieperiode is afgesloten blijven de Metal Shark interceptors in 2021 een aandachtspunt in verband met tekortkomingen..

Op Bonaire wordt in 2021 een botensteiger aangelegd als onderdeel van een Multidisciplinaire Hub waarmee de samenwerking met de ketenpartners wordt voortgezet en uitgebreid.

Verdere samenwerking met (inter)nationale partners toont zich in 2021 door deelname aan overleggen zoals de verschillende *Information Fusion Centra*, het uitvoeren van gezamenlijke acties, het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst met de Maritieme Autoriteit Curaçao en het voorzetten van bilaterale samenwerkingen in de regio.

Groeihoofdstuk

Dit jaarplan bevat naast concrete plannen die passen binnen de reguliere begroting, ook enkele ambities waarvoor nog geen financiële dekking is. Indien de Kustwacht voornemens zou zijn om invulling te geven aan die ongedekte ambities dan dient hiervoor in overleg herprioritering plaats te vinden door de bij de Kustwacht betrokken landen en daarmee specifieke dekking binnen de Kustwacht begroting gevonden te worden.

Inhoudsopgave

Inleiding	5
Omgeving	7
1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten.....	10
1.1. Inleiding	10
1.2. Missie, visie en strategie	10
1.3. Kernwaarden	10
1.4. Prioriteitstelling	11
1.5. Integriteit	11
1.6. Strategische communicatie	12
1.7. Veiligheid & Milieu	14
1.8. Samenwerken met Defensie	14
2. Verder inrichten moderne informatiehuishouding	15
2.1. Inleiding	15
2.2. Operationeel	15
2.3. Materieel	16
2.4. Personeel.....	17
2.5. Financieel	17
3. Realiseren middelen uit LTP	18
3.1. Inleiding	18
3.2. Operationeel	18
3.3. Materieel	18
3.4. Personeel.....	19
3.5. Financieel	21
4. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht.....	22
4.1. Inleiding	22
4.2. Operationeel	22
4.3. Materieel	24
4.4. Personeel.....	25
4.5. Financieel	25
5. Groeihoofdstuk	27
5.1 Inleiding	27
5.2 Ambities	27
Bijlage A: Inzet en taken	28
Bijlage B: Samenwerking.....	33
Bijlage C: Operationele capaciteiten	35
Bijlage D: Begroting	37
Bijlage E: Standaard Inputgegevens	42
Bijlage F: Overzicht gebruikte afkortingen.....	44

Inleiding

Dit jaarplan zet uiteen hoe de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied, hierna de Kustwacht te noemen, haar taken uitvoert in 2021 en wat daarin de accenten zijn. Tevens schetst het jaarplan de beleidskaders en geeft het inzicht in de samenhang met het Lange Termijn Plan Materieel (LTP-M) 2019-2028.

De vervaardiging van een jaarplan is een verplichting uit de Rijkswet Kustwacht¹. Het Presidium van de Kustwachtcommissie is belast met de afstemming op hoofdlijnen van het beleid, het beheer en de middelen van de Kustwacht. De Kustwachtcommissie bereidt op basis daarvan het beleidsplan, het operationeel jaarplan, de begroting, het jaarverslag en de jaarlijkse financiële verantwoording van de Kustwacht voor. Zij betreft hierbij alle, bij de Kustwacht betrokken, ministeries van de vier landen conform tabel 1. De Rijksministerraad stelt het jaarplan vast conform de Rijkswet Kustwacht. Het jaarplan is daarmee het resultaat van overleg en besluitvorming tussen de vier landen.

Aruba	Curaçao	Sint Maarten	Nederland	Koninkrijk der Nederlanden
Algemene Zaken ²	Algemene Zaken en Minister President	Algemene Zaken – Minister President	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ³	
Justitie, Veiligheid en Integratie	Justitie ⁴	Justitie ⁵	Justitie en Veiligheid	Defensie
Financiën, Economische Zaken en Cultuur	Financiën	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur	Infrastructuur en Waterstaat	Buitenlandse Zaken
Transport, Communicatie en Primaire Sector	Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning	Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie	Economische Zaken en Klimaat	
Ruimtelijke Ordening, Infrastructuur en Milieu	Gezondheid, Milieu en Natuur			

Tabel 1 Betrokken ministeries

Het jaarplan is een weergave van de taken van de Kustwacht, de algemene beleidskaders, de prioriteiten uit het Justitieel Beleidsplan, de actuele omgevingsomstandigheden en de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken landen en ministeries. Het jaarplan is het hoofddocument op basis waarvan de Directeur Kustwacht zijn operationele inzet, inclusief de bijbehorende bedrijfsvoeringsaspecten, plant en uitvoert in het komende kalenderjaar.

Hoofdstuk 1 gaat in op de algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten. Vervolgens wordt in de hoofdstukken 2 tot en met 4 nader ingegaan op de strategische pijlers waarbij de vier domeinen operaties, materieel, personeel en financieel uiteen worden gezet.

¹ Referte: Rijkswet van 25 februari 2008, houdende regeling van de taken en bevoegdheden, evenals het beheer en beleid van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba (Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten, evenals voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba)

² Het ministerie van Algemene Zaken vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Aruba met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie

³ Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties informeert en overlegt met de Ministeries van Nederland met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie

⁴ Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Curaçao met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie

⁵ Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Sint Maarten met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie

Het jaarplan beschrijft tot en met hoofdstuk 4 plannen die financieel zijn gedekt in de begroting voor de Kustwacht. Separaat worden in hoofdstuk 5 overige ambities beschreven. Daarmee biedt de Kustwacht inzicht in de mogelijke ontwikkelrichtingen en risico's die in het komende jaar moeten worden onderzocht op effecten en consequenties. Het is evident dat dit op termijn keuzes vergt over organisatie, taken en middelen.

De bijlagen beschrijven naast algemene gegevens ook kerngegevens, zoals vaar- en vlieguren. Deze kerngegevens vormen in combinatie met de operationele resultaten de basis voor de diverse rapportages in 2021. De begroting is de opgenomen in bijlage D.

Omgeving

De omgeving waarin de Kustwacht opereert, bepaalt deels de benodigde prioriteitenstelling en inzet van haar capaciteiten. De navolgende factoren spelen hierbij een belangrijke rol.

Algemeen

De voortdurende crisis in Venezuela, de sterk toegenomen internationale cocaïnehandel, maar ook de recente ontwikkelingen zoals de coronacrisis, zorgen voor een dynamisch werkveld van de Kustwacht.^{6 7.}

Venezuela

Venezuela verkeert in een politieke, sociale en financieel-economische crisis en de humanitaire situatie verslechtert, mede door de coronacrisis, verder. De scenario's voor 2021 en de periode daarna zijn allesbehalve rooskleurig. Er is geen zicht op politieke en economische hervormingen en verlichting van de humanitaire situatie. De crisis in Venezuela heeft destabiliserende gevolgen voor de gehele regio. Aruba en Curaçao zien zich als gevolg van migratie, illegale grensoverschrijdende activiteiten en de unilaterale sluiting van de grenzen door Venezuela geconfronteerd met grote uitdagingen.

Transnationale criminele organisaties (TCO)

Het Caribisch gebied heeft moeilijk te bewaken lange kustlijnen en navenante maritieme grenzen. De geografische ligging van de landen in het Caribisch gebied, tussen grote drugs producerende en doorvoerende landen in Zuid- en Midden-Amerika en de grote afzetmarkten de Verenigde Staten en Europa, maakt ze kwetsbaar voor (georganiseerde) drugscriminaliteit⁸. Dit heeft een effect op de veiligheid van burgers, erodeert de rechtsstaat en heeft bredere gevolgen voor internationale stabiliteit. De harddrugshandel beweegt voornamelijk in de richting van Zuid naar Noord, softdrugs en wapens uit met name de Verenigde Staten andersom. Dit resulteert in hoge aantallen moorden uitgevoerd met illegale wapens in het Caribisch gebied⁹.

Dit heeft gevolgen voor de inzet van de Kustwacht, wat ook blijkt uit het Justitieel Beleidsplan Kustwacht 2018-2021 met de daarin gestelde prioriteiten¹⁰. Daarnaast ontstaan in het veiligheidsdomein verschillende grensoverschrijdende initiatieven, zoals het Breed Offensief Tegen georganiseerde Ondernijnde Criminaliteit (BOTOC)¹¹, die raakvlakken hebben met het werkgebied van de Kustwacht.

Drugssmokkel. Wereldwijd is een toenemende vraag naar verdovende middelen waarneembaar¹². De afzetmarkt wordt groter en het aantal criminele netwerken neemt toe. Deze ontwikkeling vereist een solide handhavingsketen. De vertrouwde partner, de Verenigde Staten, richt zich echter steeds meer op drugsbestrijdingsoperaties in de Grote Oceaan¹³. Dat betekent in het algemeen dat alle landen in het Caribisch gebied meer afhankelijk zijn van hun eigen informatievergaring en –verwerking ten behoeve van effectieve drugsbestrijding op en rond de Caribische Zee en dus steeds minder kunnen terugvallen op de inzet van de Verenigde Staten. Alhoewel de aangekondigde *enhanced counter-narcotics operations* meer Amerikaanse eenheden in het Caribisch gebied ten tonele brengen in de strijd tegen de drugshandel, waar mogelijk zowel *up-* als *downstream* effecten te verwachten zijn, zijn deze operaties voornamelijk gericht op effecten op de Amerikaanse markt¹⁴. De vraag is of effecten merkbaar

⁶ AIV-advies 116: "Veiligheid en rechtsorde in het Caribisch gebied: Noodzakelijke stappen voor een toekomstbestendig Koninkrijksverband", Adviesraad Internationale Vraagstukken, 10 september 2020

⁷ www.insightcrime.org, dd. 02-07-2020

⁸ AIV-advies 116: "Veiligheid en rechtsorde in het Caribisch gebied: Noodzakelijke stappen voor een toekomstbestendig Koninkrijksverband", Adviesraad Internationale Vraagstukken, 10 september 2020

⁹ VNVR Open Arria Formula bijeenkomst over "Transnational Organized Crime in the Caribbean as threat to peace and stability", gehouden op 7 juni 2019

¹⁰ Justitieel Beleidsplan 2018-2021. Dit document wordt in 2021 herschreven en de prioriteiten worden dan opnieuw vastgesteld

¹¹ Kamerbrief Min JenV dd. 18 oktober 2019 "Contouren breed offensief tegen georganiseerde ondernijnde criminaliteit" incl. bijlage

¹² "World Drug Report 2020", UNODC, juni 2020

¹³ Ministerie van Defensie CZSK2019000562 dd. 15 februari 2019 Stand van zaken Caribische regio

¹⁴ www.southcom.mil, dd. 02-07-2020

zullen zijn op de groeiende markt voor verdovende middelen in Europa¹⁵ en de aanvoerroute vanuit het Caribisch gebied.

Het gevolg is dat meer bilaterale informatie uitwisselingsprogramma's worden opgezet. Zo is de Nationale Politie van Nederland in het kader van *upstream disruption* haar aanwezigheid in Colombia aan het uitbreiden om meer grip te krijgen op de stroom verdovende middelen naar noordwest Europa. De Kustwacht had reeds een bestaande relatie met Colombia op het gebied van uitwisseling van informatie omtrent het tegengaan van drugsmokkel en diept die verder uit. Dit sluit aan bij het initiatief van de Nationale Politie¹⁶.

Mensensmokkel en mensenhandel. Binnen de stroom van ongedocumenteerden die op illegale wijze toegang trachten te verkrijgen tot de Beneden- en Bovenwindse eilanden, komt ook mensensmokkel en mensenhandel voor. Met betrekking tot de bestrijding van mensenhandel op zee heeft de Kustwacht een belangrijke positie in de samenwerking in regionaal en internationaal verband.

Vervoer en handel in illegale vuurwapens. Illegale wapenhandel en –bezit blijven zorgwekkend op de BES-eilanden, Aruba, Curaçao en Sint Maarten¹⁷. Een gedeelte van deze wapens en munitie wordt illegaal via zee vanuit de Verenigde Staten, Venezuela en Colombia ingevoerd. Ook migranten die met boten op illegale wijze de eilanden trachten binnen te komen, nemen geregeld illegale vuurwapens mee. Illegaal vuurwapengebruik is nauw verbonden met de drugs- en bende-problematiek, bijvoorbeeld op Curaçao.

Terrorismebestrijding. De potentiële terreurdreiging in de regio zal, gezien de mondiale ontwikkelingen, onder de aandacht van de Kustwacht blijven. Door de bestrijding van transnationale georganiseerde misdaad zoals drugs-, wapen- en mensensmokkel, die financieringsbronnen voor terroristische daden kunnen zijn¹⁸, levert de Kustwacht een bijdrage aan de bestrijding van deze criminaliteitsvorm.

Klimaatverandering

Klimatologische extremiteiten zijn een jaarlijks terugkerend fenomeen in het Caribisch gebied. Het orkaanseizoen lijkt steeds meer en intensievere orkanen te kennen. Bij calamiteiten, zoals orkanen, biedt de Kustwacht samen met Defensie en regionale organisaties noodhulp aan. De Kustwacht heeft ook binnen de lokale rampenbestrijdingsorganisaties van de Landen een structurele rol.

COVID-19

De COVID-19 pandemie heeft wereldwijd in zeer verregaande maatregelen geresulteerd, vanaf maart 2020 ook in het Caribisch gebied. Om te voorkomen dat met COVID-19 besmette personen de maritieme grens passeren, is 24/7 maritiem grenstoezicht nog belangrijker dan voor de uitbraak. Wederom blijkt de urgentie van personele uitbreiding naast de al geplande materiele uitbreiding en modernisering.

Daarnaast kennen de Caribische landen van het Koninkrijk en de BES-eilanden economisch een zware neergang als gevolg van de coronacrisis. Het toerisme, als een van de belangrijkste economische pijlers, is nagenoeg volledig stil komen te liggen. Het stilvallen van het toerisme heeft geen significante verschuiving binnen de taakuitoefening van de Kustwacht tot gevolg.

De effecten van de coronacrisis in het Caribisch gebied zijn met name op sociaal-economisch vlak groot. Zij zullen op termijn zichtbaar worden in relatie tot een mogelijke toename in (transnationale) criminaliteit.

¹⁵ EU Drug Markets Report 2019, EMCDDA/Europol, november 2019

¹⁶ Zie verder hoofdstuk 2

¹⁷ Justitieel Beleidsplan 2018-2021, p.10

¹⁸ VNVR resolutie 2195, 19 december 2014

Vooruitblik 2021

De ontwikkelingen zoals beschreven in deze paragraaf hebben effecten op de Kustwacht en maakt het toekomstbestendig maken door materiele investeringen en personele uitbreiding des te actueler. Daarom heeft de Kustwacht de ambitie om, naast materiele uitbreidingen, een algemene personele uitbreiding te realiseren op lange termijn. Het voornemen bestaat in 2021 een reorganisatie te starten met een looptijd van 2021-2025. De basis hiervoor is beschreven in het onderliggende visiedocument (het Lange Termijn Plan Personeel) met daarin de beoogde personele uitbreiding in de komende jaren. In de voorwaarden voor het verlenen van liquiditeitssteun door Nederland aan Aruba, Curaçao en Sint Maarten, wordt specifiek een gedeelte gewijd aan het versterken van de rechtsstaat en het versterken van het grenstoezicht. Ten tijde van schrijven, hebben Curaçao en Aruba een akkoord bereikt met Nederland aangaande de derde tranche liquiditeitssteun, de consensus Rijkswet en het landspakket. Daarmee stelt het Nederlandse kabinet structureel middelen beschikbaar voor de uitvoering van maatregelen opgenomen in het landspakket, gericht op de versterking van de rechtsstaat van Curaçao. Zo zal er structureel een bedrag oplopend tot 18,5 mln. euro vrijkomen voor nadere ondersteuning door de KMar, Douane en Kustwacht Caribisch Gebied bij de versterking van het grenstoezicht. De Kustwacht Caribisch gebied zal in de periode 2021 t/m 2025 extra personeel (ong. 91 vte 'en) mogen aannemen, waardoor zij over enkele jaren in staat zal zijn zelfstandig 24/7 intelligence gestuurd te kunnen optreden in het maritieme domein.

Door de beperkende maatregelen rondom COVID-19 heeft in 2020 een aantal processen en projecten binnen de Kustwacht vertraging opgelopen. Ten tijde van schrijven, is nog niet met zekerheid te stellen wat de totale omvang van deze vertraging is. Wanneer voor zover bekend vertraging is opgetreden, beschrijft jaarplan 2021 opnieuw zowel nut en noodzaak als de budgettering.

Tot slot is het nog onzeker wat de impact van COVID-19 en bijkomende maatregelen met eventuele beperkingen zal zijn in 2021. Het is op dit moment niet te voorspellen wat het 'nieuwe normaal' zal zijn voor de samenlevingen in het algemeen en de Kustwacht in het bijzonder.

1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten

1.1. Inleiding

De Kustwacht is een samenwerkingsverband tussen de vier landen van het Koninkrijk: Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Nederland. Het samenwerkingsverband dient zowel de belangen van de Landen als de belangen van het Koninkrijk als geheel.

De Rijkswet Kustwacht vormt het kader voor dit samenwerkingsverband en bevat de grondslagen voor de inzet van de Kustwacht. De Rijkswet beschrijft daartoe het verantwoordelijkheidsgebied, evenals de taken en bevoegdheden van de Kustwacht. Daarnaast bevat de Rijkswet bepalingen over de aansturing en het beheer van de organisatie.

Dit hoofdstuk beschrijft de missie, visie en strategie en gaat in op de justitiële en overige prioriteiten van de Kustwacht.

1.2. Missie, visie en strategie

De missie, visie en strategie vormen de basis voor de Kustwacht en zijn bepalend voor de focus van de Kustwacht de komende planperiode. De invulling van de daarvan afgeleide inzet, taken en samenwerking worden beschreven in de bijlagen A en B.

Missie

“Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening.”

Visie

“Vanaf 2025 geeft de Kustwacht invulling aan haar missie door zelfstandig 24/7 Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP) in het maritieme domein.”

Strategie

Onder deze visie liggen drie pijlers die de komende jaren verder worden uitgewerkt. Deze zijn:

1. *het verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie om vanuit informatie de operatie aan te sturen;*
2. *het realiseren van de middelen uit het Lange Termijn Plan;*
3. *het verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht.*

1.3. Kernwaarden

Kernwaarden staan aan de basis van de identiteit van de Kustwacht en zijn het cement tussen de bouwstenen van de kustwachtorganisatie. Daarom zijn kernwaarden van groot belang om te kunnen handelen in lijn met de missie en visie van de Kustwacht. De kernwaarden zijn:

1. *wij zijn integer, professioneel en betrokken;*
2. *wij handelen transparant, onafhankelijk en zonder aanzien des persoons;*
3. *wij respecteren en handhaven de Wet en treden in beginsel de-escalerend op.*

1.4. Prioriteitstelling

Het zwaartepunt van de inzet van de Kustwacht ligt bij justitiële opsporingstaken. Deze worden uitgevoerd onder gezag en aansturing van de Openbaar Ministeries (OM) van de Landen. Zij bepalen dan ook de justitiële prioriteitstelling. De Landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied bespreken de prioriteitstelling ten aanzien van de opsporingsactiviteiten en leggen deze vast in het Justitieel Beleidsplan.

Het Justitieel Beleidsplan 2018-2021 benoemt vier beleidsspeerpunten, namelijk het tegengaan van:

1. transporten van verdovende middelen en strategische goederen;
2. mensensmokkel en mensenhandel;
3. vervoer en handel in illegale vuurwapens;
4. terrorismebestrijding.

Gemiddeld drie keer per jaar komen de diensthoofden van de Douane, Politie, OM en Kustwacht per Land tijdens het 'Vierhoeksoverleg' samen¹⁹. Het hoofdthema tijdens dit overleg is de samenwerking tussen de ketenpartners. Deze samenwerking is gericht op uitwisseling van informatie, uitvoering van gezamenlijke acties, uitwisseling van personeel en oplossen van eventuele knelpunten binnen de keten. Daarnaast wordt het overleg gebruikt om een nadere invulling te geven aan het Justitieel Beleidsplan.

De Kustwacht hanteert, net als voorgaande jaren, planmatig een 80/20-verdeling van de beschikbare capaciteit. Concreet betekent dit dat op jaarbasis planmatig ervan wordt uitgegaan dat in 80 procent van de gevallen het accent van de inzet van de beschikbare capaciteit ligt op inzet voor de prioritaire justitiële opsporingstaken. Bij de overige 20 procent ligt het accent op de andere toezichthoudende en dienstverlenende taken, zoals het douanetoezicht, het toezicht op de visserij, het mariene milieu, de scheepvaart, *search and rescue* (SAR), hulpverlening en rampenbestrijding. Kanttekening hierbij is dat de Kustwacht op elke SAR-melding binnen haar verantwoordelijkheidsgebied reageert.

1.5. Integriteit

Algemeen

Integer handelen is de grondslag van het optreden door de Kustwacht als opsporings- en handhavingsorganisatie. Het integriteitsbeleid van de Kustwacht is dan ook gericht op het creëren van bewustwording bij de medewerkers en het identificeren van mogelijke integriteitsrisico's. Zodoende kunnen deze risico's zoveel mogelijk en in een zo vroeg mogelijk stadium worden gemitigeerd.

Integriteit is daarmee een belangrijk kwaliteitsaspect van de Kustwacht als organisatie. Het integriteitsplan 2020/2021 beschrijft het integriteitsbeleid van de Kustwacht. Met dit plan legt de organisatie haar meerjarige ambitie, visie en doelen vast voor het te voeren integriteitsbeleid. Het plan geeft inzicht in de beleidsmaatregelen, instrumenten en procedures waarmee het beleid kan worden gerealiseerd. Bovendien beschrijft het plan concrete activiteiten en resultaten en benoemt het de rollen en taken van de verschillende actoren die binnen de organisatie een functionele verantwoordelijkheid dragen voor het integriteitsbeleid.

In 2021 implementeert de Kustwacht haar integriteitsbeleid verder. Integriteit is hierdoor een terugkerend punt op de agenda's van de interne overlegfora en is geborgd in de initiële opleiding (de Basisopleiding Kustwacht, BOK). De Kustwacht oefent zo een actief beleid uit door potentiële risico's vroegtijdig te signaleren en vervolgens te mitigeren. De Kustwacht continueert in 2021 het geven van voorlichtingssessies aan haar eenheden en maakt hierbij een inhaalslag met sessies waarbij de integriteitsadviseur fysiek aanwezig is bij de eenheid. Gezien de aard van het onderwerp geniet het *face to face* gesprekken voeren de voorkeur, maar is dit in 2020 beperkt uitgevoerd door de ingestelde maatregelen voor reizen tussen de Landen als gevolg van het coronavirus.

In 2021 verzorgt de Kustwacht een werktevredenheidsonderzoek onder het personeel, waarin onder andere het onderwerp integriteit aan bod komt.

¹⁹ Bij gelegenheid is ook de Koninklijke Marechaussee aanwezig bij dit overleg

Tot slot treedt de Kustwacht ook in 2021 kordaat op tegen eventuele integriteitschendingen van medewerkers.

Regels en procedures

Het integriteitsbeleid is gebaseerd op de normen en waarden van de organisatie. Deze zijn vastgelegd in de gedragscode "Regla ta Regla". De normen en waarden worden formeel ondersteund door de structuren en werkprocessen in de Kustwacht. Hier maken ook controle en toezicht deel van uit. Evaluatie van gedane meldingen in 2019 en 2020 geven aan dat specifieke procedures voor het verrichten van kwetsbare handelingen ontbreken of van onvoldoende niveau zijn. In 2021 ontwikkelt of herzielt de Kustwacht waar nodig de procedures op basis van de *Plan-Do-Check-Act*-cyclus. De Kustwacht zorgt op deze manier voor zorgvuldige afhandeling van integriteitsmeldingen en klachten. Hierbij speelt het achterhalen van oorzaken en het voorkomen van herhaling van de klacht een belangrijke rol. Daarnaast heeft het leren van meldingen als doel de bestaande processen te verbeteren en zo een hogere tevredenheid en vertrouwen in de organisatie te bereiken onder haar medewerkers. Na het ontwikkelen en implementeren van een afhandelingssysteem van meldingen is de volgende stap het duurzaam verankeren, het monitoren van afhandelingsacties en het regelmatig evalueren van de goede werking.

Handhaving van integriteit

Het kordaat aanpakken van integriteitschendingen binnen de organisatie geeft een duidelijk signaal dat de Kustwacht veel waarde hecht aan integriteit. Het bekrachtigt de bestaande normen en verkleint het risico op toekomstige schendingen.

Handhaving verdient bij de Kustwacht meer aandacht. Het aanspreken van collega's en het nemen van maatregelen worden als lastig ervaren. Hierbij zijn transparantie en zorgvuldig communiceren belangrijk. Handhaving van integriteit is voor de medewerker niet altijd duidelijk en zichtbaar en creëert soms de schijn dat er op het gebied van integriteit weinig gebeurt. In 2021 heeft de Kustwacht meer aandacht voor communicatie rondom de handhaving van integriteit. De Kustwacht zal, net als in 2020, bij signalen van eventuele schendingen door het eigen personeel medewerking verschaffen aan (intern gerichte) onderzoeken. Hierover wordt transparant gecommuniceerd.

Materieel, Personeel en Financieel

De Kustwacht ontwikkelt in 2021 een kwaliteitsmanagementsysteem (KMS). Een onderdeel hiervan wordt een systeem voor melding- en klachtenafhandeling op het gebied van integriteit. Daarnaast voorziet de Kustwacht in de aanstelling van een integriteitsadviseur middels een interne wijziging in de formatie. De integriteitsadviseur en het KMS worden verder beschreven in respectievelijk de hoofdstukken 3 en 4.

1.6. Strategische communicatie

Algemeen

Door berichtgeving over onder meer de ontwikkelingen en onrust in Venezuela, transnationale criminele organisaties (TCO's) en andere omgevingsfactoren, in relatie tot de taakuitvoering van de Kustwacht, heeft de Kustwacht meer te maken met de publieke opinie en politieke betrokkenheid uit binnen- en buitenland. De Kustwacht blijft daarom in 2021 eenduidig en transparant haar activiteiten weergeven.

Externe communicatie

Een goed voorlichtingsbeleid blijft in 2021 belangrijk, zowel pro- als reactief. De media hebben grote invloed op de samenleving. Het onderhouden van de relatie met de media gebeurt met mediacontactmomenten zoals interviews en aanwezigheid bij evenementen zoals beroepenmarkten en wervingsdagen.

Een strategisch plan voor social media geeft aan welke aanpak de Kustwacht hanteert. Het plan is gemaakt in 2020 en wordt vanaf 2021 gehanteerd.

De opkomst van 'social mediajournalistiek' is ook in het Caribisch deel van het Koninkrijk te merken. Ieder individu met een *smartphone* kan journalist zijn. De 'social mediajournalist' is een toevallige

passant en is niet gelieerd aan een bestaand medium. Deze persoon kan grote impact hebben op de beeldvorming over de Kustwacht. Een adequate reactie van de Kustwacht, breed bewustzijn bij de media en kennis van relevante onderwerpen zijn belangrijk om op dit fenomeen in te spelen.

De Kustwacht heeft de plicht de samenleving te informeren over, en bewust te maken van, veiligheidsmaatregelen op zee. Gedurende evenementen, waaronder maritieme evenementen zoals regatta's en vissersbijeenkomsten, geeft de Kustwacht ook in 2021 informatie aan bezoekers en media.

De werving van jongeren wordt ook in 2021 door de afdeling communicatie ondersteund. Contact met jongeren tussen 18 en 23 jaar die interesse hebben in carrièremogelijkheden binnen de Kustwacht gebeurt met name via social media en bezoek aan scholen en beroepenmarkten. Daarbij gebruikt de Kustwacht een virtual reality headset. Hiermee krijgen de jongeren de mogelijkheid op zeer realistische wijze een vaartocht op een Metal Shark mee te maken.

De Kustwacht blijft in 2021 social media gebruiken om doelgroepen makkelijk, relatief goedkoop en laagdrempelig te bereiken. In het strategisch communicatieplan 2020-2021 van de Kustwacht staat o.a. omschreven op welke wijze de verschillende doelgroepen benaderd worden. Het plan behandelt ook andere relevante onderwerpen voor de voorlichting en is ook in 2021 een richtlijn voor de communicatie, zowel in- als extern. Als onderdeel van het communicatieplan presenteert de Kustwacht in 2021 een documentaireserie en een voorlichtingsfilm.

De Kustwacht blijft ook in 2021 haar voorlichting afstemmen met de ketenpartners van de Landen. Het streven hierbij is waar mogelijk versterking van de kernboodschappen en vooral het bewaken van integrale belangen.

Daartoe versterkt de Kustwacht in 2021 de samenwerking met de reddingsmaatschappijen in de Landen (op Curaçao bijvoorbeeld met *CITRO*). De Kustwacht legt met deze organisaties in hun communicatie de nadruk op gebruik van veiligheidsmiddelen op zee. De Kustwacht verwacht hiermee het veiligheidsbewustzijn van zeevarenden te bevorderen.

Tevens zet de Kustwacht deelname aan verschillende stuurgroepen, zoals het barrièremodel 'grip op aanlandingen', voort om het strategisch communicatieplan uit te voeren.

Interne communicatie

Het personeelsblad 'Notisia' krijgt een zodanige vormgeving dat de onderwerpen die van belang zijn voor het personeel goed tot hun recht komen. Zowel alle steunpunten als het kustwachtcentrum hebben leden in de bladcommissie. Zij stellen de inhoud van het tweemaandelijks uitgegeven blad samen.

Een ander aandachtspunt van de afdeling communicatie in 2021 is het bezit van *smartphones*, het gebruik en de mogelijke effecten ervan. Medewerkers kunnen eenvoudiger dan voorheen foto's en informatie delen, onder andere op social media. De toename van *fakenews* en *hacking* vereist richtlijnen hiervoor. Deze richtlijnen, in de vorm van dienstvoorschriften, voltooit de Kustwacht in 2021. Zij dienen het personeel bewust te maken van de risico's van het delen van gevoelige informatie en gebruik in bepaalde omstandigheden te reguleren.

Materieel, Personeel en Financieel

De plannen voor strategische communicatie en voorlichting voert de Kustwacht in 2021 personeelsneutraal uit. Het materiaal dat benodigd is, is gebudgetteerd.

1.7. Veiligheid & Milieu

Veiligheid

De Kustwacht bouwt in 2021 verder aan haar veiligheid- en milieubeleid. De in 2020 ingestelde veiligheidsoverlegstructuur met de steunpunten werpt zijn vruchten af door momenten te creëren waarbij functionarissen binnen de veiligheidsorganisatie samen casussen bespreken en op deze manier hun kennis delen en vergroten. Dit wordt voortgezet in 2021.

De ontwikkeling en implementatie van het Veiligheid & Milieu managementsysteem (VMMS) heeft in 2020 vertraging opgelopen. Reden hiervoor was dat tijdens de uitvoering van de Risico Inventarisatie & Evaluaties (RI&E) bij de maritieme steunpunten bleek dat het effectiever is de RI&E in twee delen te splitsen, namelijk een RI&E van het steunpunt en een aparte voor de varende eenheden. Het betreft immers twee verschillende manieren van meten. Hiervoor is meer tijd nodig. Daarom rondt de Kustwacht de RI&E's in 2021 af. Daarnaast ontstond in 2020 een vacature voor de coördinator Veiligheid en Milieu. Hernieuwde invulling van deze functie is voorzien in 2021 zoals beschreven in hoofdstuk 3.

Samen met de komst van een kwaliteitsmanager in 2021, maakt de Kustwacht een begin met het opzetten van een integraal veiligheid- en kwaliteitssysteem. Dit betekent dat het VMMS op termijn onderdeel zal zijn van dit systeem.

Naast de RI&E's is in 2020 een onderzoek uitgevoerd op de Metal Sharks (MS) naar de fysieke belasting van haar bemanning. Tevens heeft TNO een technisch onderzoek uitgevoerd naar de stoelen van de Metal Sharks. De uitkomsten worden in 2021 gebruikt bij overleg met de fabrikant en de Amerikaanse kustwacht (USCG) om verbeteringen door te voeren op de MS die de gezondheidsrisico's van ons personeel zoveel mogelijk moeten mitigeren.

Milieu

De investering in het vergroten van het milieubewustzijn onder de medewerkers wordt in 2021 voortgezet in de vorm van workshops en themadagen. Hierbij is de samenwerking tussen Defensie en de Kustwacht van belang gezien de aanwezige expertise bij Commandant der Zeemacht in het Caribisch gebied.

Daarnaast maakt de Kustwacht in 2021 een begin met het bijscholen van personeel dat met gevaarlijke stoffen werkt. Zodoende krijgt het personeel binnen de veiligheidsorganisatie een basis veiligheidscursus om aan de *Caribbean Safety Standard* te voldoen.

Materieel en Financieel

Het benodigde budget voor workshops, themadagen en cursussen is opgenomen in het opleidingsbudget.

1.8. Samenwerken met Defensie

De Kustwacht en Defensie hebben een convenant waarin de wederzijdse ondersteuning met personeel, middelen en diensten is vastgelegd. Met dit convenant wordt uitvoering gegeven aan de beheertaak door het Ministerie van Defensie en de uitvoering door de Kustwacht, zoals vastgelegd in de Rijkswet Kustwacht. In 2020 is een actualisatie opgelopen van het convenant voor de periode 2021-2023 waarin met alle betrokken afdelingen binnen Defensie is afgestemd²⁰.

In het convenant blijft geborgd dat de Kustwacht 92 dagen per jaar de beschikking krijgt over het Stationsschip Caribisch Gebied en de geëmbarkeerde helikopter.

²⁰ Convenant CZSK-KWCARIB 2021-2023

2. Verder inrichten moderne informatiehuishouding

2.1. Inleiding

De eerste pijler onder de visie van de Kustwacht luidt: *het verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie om vanuit informatie de operatie aan te sturen*. Dit is de basis om te kunnen werken conform het principe van IGP in het maritieme domein dat terugkomt in de visie van de Kustwacht, alsmede de lange termijnplannen en voorgaande jaarplannen.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaat geven aan deze eerste pijler, zowel op operationeel, materieel, personeel als financieel gebied.

2.2. Operationeel

Borging opsporingscapaciteit

De informatiehuishouding van de Kustwacht is ingericht naar Nederlands politiemodel. Dat gaat uit van een continue informatiestroom tussen de drie domeinen Handhaving, Opsporing en Verzamelen van criminele inlichtingen. In de Caribische regio bestaat geen overkoepelend maritiem georiënteerde opsporingscapaciteit en daardoor is de maritiem georiënteerde informatiestroom beperkt. Dit heeft als effect dat het IGP in het maritieme domein van de Kustwacht, als maritieme politieorganisatie, nu niet optimaal kan worden ingevuld.

In 2018 is de Kustwacht gestart met een pilot op Curaçao om de samenwerking op het gebied van maritiem georiënteerde opsporing met ketenpartners te versterken. Door het verzamelen en veredelen van informatie uit de domeinen handhaving en criminele inlichtingen, wordt het mogelijk zaakgerichte opsporingsinformatie te genereren. Deze informatie wordt geleverd aan het OM. Op basis van keuzes door het OM wordt met behulp van maritiem georiënteerde opsporingscapaciteit door-gerechercheerd. Dit multidisciplinaire initiatief sluit aan bij aanbevelingen van de Raad van de Rechtshandhaving²¹. Daarnaast geeft de minister van Justitie en Veiligheid in een beleidsreactie aan gecombineerde rechteamten te ondersteunen.

In maart 2020 is het Presidium geïnformeerd over de evaluatie van de pilot te Curaçao. Hieruit is het besluit voortgekomen verder te gaan met de pilot op Curaçao en te verkennen of dergelijke multidisciplinaire rechteamten in andere landen van het Koninkrijk ook kunnen worden ingericht. In 2021 tracht de Kustwacht dit verder vorm te geven.

Analyse capaciteit Maritiem Informatie Knooppunt (MIK)

Het MIK fungeert als centraal orgaan binnen de afdeling operatiën van de Kustwacht. Ter versterking van het IGP in het maritieme domein en het verder inrichten van de informatiehuishouding ontwikkelt het MIK in 2021 door met uitbreiding van de analysecapaciteit op zowel materieel als personeel vlak.

Gedurende 2020 zijn ervaringen opgedaan met het softwareprogramma *SANE*. Dit programma is ontwikkeld door de afdeling Systemen Applicaties Trainers en Simulatoren van Defensie en integreert databases en sensorinput. In 2021 diept de Kustwacht de mogelijkheden deze data, zoals van AIS²² en de walradarsystemen, binnen het MIK te gebruiken bij analyses ter ondersteuning van het IGP in het maritieme domein, verder uit. Onderdeel hiervan is de deelname door de Kustwacht aan het project H-2020. Gedurende 2021 zal de Kustwacht aan dit door de Europese Unie gefinancierde project deelnemen als klankbord partner. Het doel van het project is het vergroten van maritiem situationeel bewustzijn ter versterking van de grip op de maritieme grenzen. Het uiteindelijke product moet een gelijksoortig programma als *SANE* zijn, maar op basis van nog meer input gegevens en verwerking van die gegevens met behulp van Computer and Artificial Intelligence. De betrokkenheid bij dit EU-project heeft als voordeel voor de Kustwacht dat informatie en kennis van internationale partners (o.a. Kustwacht Nederland, Kustwacht Griekenland, Franse Marine) en kennisinstituten (o.a. Airbus, MARIN,

²¹ Rapport 8 augustus 2018

²² *Automatic Identification System*. Dit systeem is verplicht voor schepen van 300 GT (gross tonnage) of meer en zendt automatisch scheepsinformatie uit zoals de naam en dimensies van het betreffende schip

Defensie JIVC) gedeeld worden en uiteindelijk tot verhoogde kennis en expertise binnen de Kustwacht zal leiden. Daarnaast zal de Kustwacht profiteren van een robuuster software tool. Deelname aan dit project vergt geen financiële investering door de Kustwacht.

Verder versterken informatiepositie

Met Colombia bestaat sinds 2015 een bilaterale samenwerking, vastgelegd in een *Memorandum of Understanding*²³ (MoU), op het gebied van maritieme drugsbestrijding en SAR. De drugsbestrijdingssamenwerking heeft betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming. In vervolg op wederzijdse bezoeken eind 2019 en begin 2020 diept de Kustwacht deze samenwerking in 2021 verder uit. Zo versterkt zij haar informatiepositie tot structureel ingerichte informatie-uitwisseling, vastgelegd in een *Technical Arrangement* onder de MoU. Hierbij wordt het uitbrengen van liaisons over en weer en het borgen van een constante informatiestroom als uitgangspunt gehanteerd, rekening houdend met reeds bestaande samenwerkingsverbanden in Colombia zoals die van de Nationale Politie.

Daarnaast is de Kustwacht een van de initiatiefnemers om de informatie-uitwisseling tussen de verschillende politiediensten van het Koninkrijk beter te organiseren in de vorm van een interinsulair informatieknooppunt. Dit was ook een van de verbetervoorstellen die aan het Justitieel Vierpartijenoverleg (JVO) zijn gepresenteerd in het kader van het project Grip op Grenzen. Dit Interinsulair Informatieknooppunt CARIB wordt gefaciliteerd door het Recherche Samenwerkingsteam en bestaat verder uit vertegenwoordiging van de informatie units van het Korps Politie Curaçao, Korps Politie Aruba, Korps Politie Sint Maarten, Korps Politie Caribisch Nederland en Kustwacht.

In 2021 koppelt de Kustwacht dit regionale initiatief aan de strijd tegen de georganiseerde ondermijnende criminaliteit. De idee is de Caribische regio te koppelen aan de initiatieven tegen ondermijnende criminaliteit vanuit Nederland om zo een robuuste keten te vormen en multidisciplinair een strategische informatiepositie te organiseren. Zo onderzoekt de Kustwacht in 2021 samenwerking met het Multidisciplinair Interventie Team als onderdeel van *up-stream disruption* door haar unieke positie in de regio. Dit team wordt opgericht als onderdeel van het Breed Offensief Tegen georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid van Nederland.

2.3. Materieel

Voor de doorontwikkeling van het MIK is in 2020 voorzien in nieuwe netwerk hardware. Met de opschaling van het MIK is deze hardware een belangrijk hulpmiddel in de informatieverwerking. Additionele software wordt op dit netwerk geïnstalleerd om opsporing en informatievoorziening te verbeteren²⁴.

Met de koppeling van SANE is in 2019 een pilotperiode gestart. In deze periode is een beperkte database opgebouwd. De pilot is in 2020 afgerond en wordt na een positieve evaluatie in 2021 verder geïmplementeerd op de kustwachtnetwerken.

2021 is een belangrijk jaar voor het project 'verbeteren walradardetectie'. Naast de masten zijn ook de radars, AIS en VHF/UHF-communicatie-installatie nieuw. Tevens maken demonteerbare mobiele systemen deel uit van de detectiefunctie. Al deze systemen moeten een integrale koppeling krijgen en een centrale makkelijk bedienbare interface. Achterliggende software maakt de bediening en analyse makkelijker.

De Kustwacht richt haar materieel-logistieke processen in 2021 verder in volgens het vraag- en aanbodmanagement en het assortimentsgewijs werken. Hiermee wordt een nauwere aansluiting bij de

²³ MoU tussen het Ministerie van Defensie en het Colombiaanse Ministerie voor Nationale Defensie handelend over versterking van de samenwerking tussen de Kustwacht, Nederlandse strijdkrachten in het Caribisch gebied en de Colombiaanse marine

²⁴ Zo worden in 2021 28 werkstations ingericht om de informatiehuishouding te faciliteren. Hiervan worden 12 werkstations in het MIK ingericht en twee per lokaal informatie knooppunt (LIK) op de steunpunten. Daarnaast worden acht werkstations ingericht voor flexcapaciteit, 5 bij het MIK en 3x1 bij de maritieme LIK'n

processen van Defensie gewaarborgd en is het personeel beter op de hoogte van aanvraagprocessen door middel van assortimentsinstructies.

2.4. Personeel

Training personeel

De ervaringen die in 2020 met het softwareprogramma *SANE* zijn opgedaan, worden in 2021 vervolgd met trainingen in het gebruik van het programma. Ook de introductie van de nieuwe walradarsystemen leidt tot het trainen van personeel in het gebruik ervan. Deze training is in de initiële projectinvesteringsbehoefte voorzien. De inventarisatie van deze systemen en de veranderde werkwijze werkt de Kustwacht in 2021 verder uit met als doel het personeel te voorzien in de benodigde vaardigheden voor het in gebruik nemen van de informatiesystemen.

De Kustwacht werkt met functiebeschrijvingen uit 2005 waarin het gedachtegoed van IGP in het maritieme domein niet is opgenomen. De vaardigheden die vereist zijn voor de huidige en toekomstige informatiehuishouding als onderdeel van IGP in het maritieme domein, moeten in 2021 zijn uitgewerkt in geactualiseerde functiebeschrijvingen. Daarnaast moet het personeel worden getraind in deze vaardigheden.

Personele ondersteuning voor verdere inrichting moderne informatiehuishouding

Het MIK krijgt ondersteuning in personele zin om in de doorontwikkeling te voorzien.

Zoals beschreven in paragraaf 2.3 investeert de Kustwacht ook in 2021 in netwerkvoorzieningen en informatiesystemen. Hierdoor neemt de hoeveelheid beschikbare informatie verder toe, maar logischerwijs ook de technologie en materieel. Om deze reden stelt de Kustwacht in 2021 een informatie manager aan, de 'CIS-manager'. Met de aanstelling van een CIS-manager beheert de Kustwacht haar digitale project- en werkplekomgeving effectiever. Zodoende wordt informatie beter geordend en beter bereikbaar voor het personeel. Dit komt het IGP in het maritieme domein ten goede.

Voor onder andere de inrichting en het bestendigen van het vraag- en aanbodmanagement en het assortimentsgewijs werken binnen de Kustwacht is een medewerker materieellogistiek als assistent-Staffofficier Materieel voorzien vanaf 2021.

Hoofdstuk 3 verschaft verder inzicht in deze beoogde personele ondersteuning en financiering hiervan.

2.5. Financieel

In het LTP is nog een budget voor 2021 beschikbaar van circa € 500K voor kleine investeringen. Hieruit worden de plannen voor de informatiehuishouding in het MIK en voor de verwerving van ICT-systemen, applicaties, en software gefinancierd.

De uitgaven voor de integratie van diverse systemen en detectiemiddelen worden gedaan binnen de budgettaire kaders van vervanging van de walradars en reeds geraamde exploitatie-uitgaven van bestaande systemen. Voor AIS en VHF/UHF-communicatie-installatie zijn middelen geraamd.

3. Realiseren middelen uit LTP

3.1. Inleiding

De tweede pijler onder de visie van de Kustwacht luidt: *het realiseren van de middelen uit het Lange Termijn Plan*.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaat geven aan deze tweede pijler zowel op operationeel, materieel, personeel als financieel gebied.

3.2. Operationeel

In 2019 heeft het JVO de minimale baselines vastgesteld om te komen tot meer grip op de lucht- en maritieme grenzen in het Caribische deel van het Koninkrijk. Voor de Kustwacht houdt dat onder andere een versterking van het MIK in, maar ook een 24/7 beschikbare interceptiecapaciteit. In 2011 is bij de evaluatie van de formatie reeds gesteld dat een 24/7-bezetting van de steunpunten met de huidige formatie en regelgeving niet haalbaar is. De noodzaak van 24/7 beschikbare interceptiecapaciteit bestaat echter onverminderd en is in 2020 wederom gebleken als gevolg van de coronacrisis.

Het Presidium heeft die discrepantie in juni 2019 onderkend en de Kustwacht opdracht gegeven te onderzoeken hoe de kustwachtformatie moet worden om in 2025 zelfstandig invulling te kunnen geven aan 24/7 maritieme IGP-operaties. Dit onderzoek is uitgevoerd en heeft geleid tot een visiedocument waarin integraal beschouwd is hoe de formatie van de Kustwacht eruit zou moeten zien om als adequate organisatie invulling te kunnen geven aan de opdracht. Dit is naast het vullen van 24/7 interceptiecapaciteit, ook het inrichten en borgen van organisatorische systemen en personeelsopbouw in de jaren 2021–2025. Hierbij gelden als uitgangspunten de integraliteit van het plan en de noodzaak ook tijdens de opbouw continu aan geldende normen te voldoen²⁵. De ambitie voor het realiseren van deze invulling van de organisatie op lange termijn is opgenomen in hoofdstuk 5.

3.3. Materieel

De walradarketen bestaat uit acht masten verdeeld over de Benedenwindse eilanden. De vervanging van de zes radarmasten op Curaçao en Bonaire heeft de Kustwacht in 2020 in opdracht gegeven. Met deze opdracht wordt ook de spanningsvoorziening vernieuwd met een duurzame oplossing. Twee masten op Aruba zouden eind 2020 door het telecombedrijf *SETAR* worden vervangen, echter heeft deze partij zich teruggetrokken, waardoor de Kustwacht nu ook in deze behoefte moet voorzien.

Nieuwe beschermingsbehuizing in de masten is voorbereid op de nieuwe waldetectieapparatuur. In 2020 is opdracht gegeven voor het aanbrengen van deze nieuwe apparatuur in alle masten.

In 2020 heeft de Kustwacht drie mobiele walradarsystemen aangeschaft ten behoeve van de Benedenwindse eilanden. Deze systemen worden ingezet op locaties waar de verbouwing van de vast opgestelde walradars plaatsvindt. Na de verbouwing zet de Kustwacht de mobiele systemen in om detectiegaten te dichten.

De radarlocaties worden in 2021 voorzien van nieuwe hekwerkbeveiliging, indringdetectie en camerabewaking. De Kustwacht realiseert of vernieuwt hiervoor de contracten voor de locaties zoals van de grond, gebouwhuur, elektriciteit, verbinding en bewaking.

Verbeteren van detectieprestatie wordt uitgevoerd door het vervangen van de walradarinstallatie, het toepassen van *blue force tracking*, het *VHF/UHF*-communicatiesysteem en een redundante draadloze straalverbinding voor intern datatransport. De waldetectiefunctionaliteit wordt eind 2021 uitgebreid met de integratie van elektro-optische sensoren.

²⁵ De Kustwacht dient te borgen dat haar personeel aan o.a. theoretische-, fysieke- en schietvaardigheidsnormen blijft voldoen, conform geldende standaard operatieprocedures werkt en zich aan de noodzakelijk afspraken en regelgeving conformeert

In 2021 begint de voorbereiding voor realisatie van een waldetectiecapaciteit op de Bovenwindse eilanden. Dit detectiesysteem moet geïntegreerd werken met het systeem op de Benedenwindse eilanden. De uitvoering van dit project dient in 2022 plaats te vinden aansluitend op de projecten 'upkeep masten' en 'waldetectie Benedenwinden'.

Op Saba en Sint Maarten plant de Kustwacht in 2021 een nieuwe *VHF/UHF*-verbinding aan te leggen. Na implementatie van deze beveiligde verbinding vervalt het huidige 'ChubiChubi' systeem voor de Kustwacht.

De Kustwacht voorziet de mobiele walradarsites op Sint Maarten in 2021 van een eigen draadloze, onafhankelijke, straalpadverbinding. Hiermee borgt de Kustwacht een grotere bedrijfszekerheid van de huidige radarsystemen op Sint Maarten. In het kader van het project 'waldetectie SSS eilanden' worden de voorbereidingen voor een verbinding op Saba en Sint Eustatius meegenomen.

De verkenning van de contouren van het vervangingstraject voor de cuttercapaciteit is in 2020 gestart. De Kustwacht heeft de intentie om het aanbestedingstraject in 2021 aan te lopen. De cutters naderen in de komende jaren het einde van hun levensduur, wat leidt tot significant hogere kosten om de huidige cutters operationeel te houden.

De executieve medewerkers dienen voorzien te zijn van voldoende en adequate middelen. In 2020 is de Kustwacht gestart met het completeren van de uitrusting en rondt dit af in 2021. Hierbij is voor toekomstige instandhouding aangesloten bij het assortimentsgewijs werken.

Het nieuwe contract voor de Luchtverkenningcapaciteit (LVC) van de Kustwacht is vanaf 2022 van kracht. In 2020 zijn voor zowel de DASH-8 vliegtuigen als voor de AW139 helikopters de contracten elk met twee jaar verlengd tot 2022.

Voor een betere bescherming van de DASH-8 vliegtuigen is in 2020 gestart met het project voor aanpassing van de hangaar op HATO. Dit project krijgt verdere invulling in 2021 na opgelopen vertraging als gevolg van de coronacrisis.

3.4. Personeel

De visie van de Kustwacht leidt in 2021 op gebied van personeel tot het creëren van randvoorwaarden voor verdere groei en ontwikkeling van de Kustwacht. Dit moet gebeuren naast de reguliere vervanging van uittredend personeel. Bovendien kan de Kustwacht zich niet verder kwalitatief ontwikkelen zonder extra medewerkers. In 2021 beoogt de Kustwacht daarom op personeelsgebied (tijdelijke) ondersteuning aan te trekken met zowel medewerkers in de staf en ondersteunende afdelingen als met medewerkers binnen de informatieorganisatie. Ook is de instroom van de huidige aspiranten van de initiële opleidingen voorzien in het voorjaar van 2021.

Deze paragraaf beschrijft de genoemde personele ontwikkeling.

Staf/Ondersteuning

Door wijzigingen in de formatie wordt een integriteitsadviseur (Integriteit) zoals genoemd in paragraaf 1.5. in de formatie opgenomen. Dit geschiedt 'formatie-neutraal' hetgeen inhoudt dat de huidige formatie kwantitatief gelijk blijft, maar inhoudelijk wijzigt.

In 2021 vult de Kustwacht de staf aan met zes tijdelijke medewerkers. Deze aangevulde staf geeft verder vorm aan het personeelsbeleid, het kwaliteit- en veiligheidssysteem, en de opleidingen en trainingen voor de toekomstige organisatie.

Zo zijn een medewerker materieellogistiek als assistent van de Stafofficier Materieel en een CIS-manager (CIS) voorzien zoals genoemd in paragraaf 2.4. Deze functionarissen bieden ondersteuning in de materieellogistieke processen en voeren beheer, innovatie en onderhoud van verbindingen, netwerken en informatiesystemen uit. Een informatie gestuurde organisatie stelt namelijk hogere eisen aan de beschikbaarheid van technologie en materieel. De genoemde vervangingstrajecten zijn

essentieel voor IGP in het maritieme domein en hebben impact op huidige en toekomstige beschikbaarheid van materieel en sensoren. Genoemde nieuwe medewerkers zijn tevens van belang voor gedegen implementatie van de door het Ministerie van Defensie opgelegde ICT-eisen, zoals *SAP* en assortimentsgewijs werken.

De ondersteuning van de steunpunten op personeelsgebied vraagt om uitbreiding van de afdeling Personeelszaken. De Kustwacht voorziet daarom in 2021 in de tijdelijke aanstelling van een extra *Human Resources* adviseur (HRM).

Als onderdeel van het in te voeren KMS stelt de Kustwacht tijdelijk een kwaliteitsmanager (QM) aan om onder andere de operationele processen te monitoren en verbetervoorstellen te doen.

In een organisatie die voorziet in een eigen initiële opleiding (de BOK), bestaat de behoefte voor tijdelijke aanstelling van extra personeel voor opleidingen en trainingen (O&T). Dit omvat een additionele instructeur.

De Kustwacht ontwikkelt het in paragraaf 1.7 genoemde VMMS verder in 2021. De coördinator Veiligheid en Milieu (Veiligheid) is hier een belangrijke onderdeel van en is daarom voorzien in 2021.

Door in 2021 de drie functies (kwaliteitsmanager, integriteitsadviseur, en coördinator Veiligheid en Milieu) te vullen borgt de Kustwacht kwaliteit in haar bedrijfsvoering. Paragraaf 4.2 biedt breder inzicht in het te ontwikkelen KMS.

In totaal zijn in 2021 zeven, van wie zes tijdelijke, additionele medewerkers noodzakelijk voor het versterken van de Staf/Ondersteuning (zie figuur 1).

Executief

In 2021 maakt de Kustwacht de eerste stap naar 24/7 interceptiecapaciteit door vacatures uit 2020 in de executieve capaciteit te vullen met de huidige aspiranten (24) uit de Opleiding Caribische Politie en Kustwacht en de BOK. Daarnaast start in 2021 een nieuwe BOK. Verder is geen additionele executieve capaciteit voorzien in 2021.

Gecontroleerde aanwas maakt het de komende jaren mogelijk dat ieder steunpunt parallel haar senior personeel kan laten bijscholen in meer politieke achtergrond.

Informatie/Opsporing

De informatieorganisatie wordt in 2021 uitgebreid met vier tijdelijke functionarissen in het MIK en één tijdelijke arbeidsplaats per LIK. Dit komt neer op acht tijdelijke medewerkers. Hiernaast onderzoekt de Kustwacht of deze acht medewerkers kunnen worden ondersteund door middel van het *twinning* concept met personeel vanuit de *FLEX-pool* van de Koninklijke Marechaussee. Op deze manier zorgt de Kustwacht voor betere informatie-uitwisseling tussen MIK en LIK en voor opbouw aan ervaring om eventuele verdere uitbreiding in de toekomst mogelijk te maken.

Het Joint Rescue Coordination Center²⁶ (JRCC) krijgt tijdelijke ondersteuning in de vorm van een plaatsvervangend hoofd-JRCC (P-HRCC).

In totaal zijn negen tijdelijke medewerkers noodzakelijk voor het versterken van de informatiehuishouding in 2021.

²⁶ Het Joint Rescue Coordination Centre (JRCC) is een term die door ICAO en de IMO is geïntroduceerd en staat beschreven in de International Aeronautical and Maritime Search and Rescue Manual: *A unit responsible for promoting efficient organization of search and rescue services and for coordinating the conduct of search and rescue operations within a search and rescue region (SRR)*. ICAO Annex 12 en de International Convention on Maritime Search and Rescue vereisen dat ieder SRR een RCC heeft

Bovenstaande staat uitgebeeld in figuur 1.



Figuur 1 Beoogde toename personeel in 2021

3.5. Financieel

Alle materiele vervangings- en aanbestedingstrajecten zoals beschreven in het LTP-Materieel worden vanuit het LTP-Materieel bekostigd.

Onderstaande investeringen worden additioneel bekostigd, of uit de eigen begroting of extern gefinancierd.

- VHF/UHF-verbinding op Saba en Sint Maarten;
- Een straalpadverbinding voor mobiele walradarsites op Sint-Maarten, bekostigd vanuit de Onderlinge Regeling 'Versterken Grenstoezicht Sint Maarten'.
- Zeven medewerkers in de staf/ondersteuning.
- Acht beoogde medewerkers in de FLEX-pool van de Koninklijke Marechaussee in de twinning ro²⁷

²⁷ Hierover vindt nog overleg plaats met het ministerie van Binnenlandse Zaken

4. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht

4.1. Inleiding

De derde pijler onder de visie van de Kustwacht luidt: *het verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht*.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaat geven aan deze derde pijler zowel op operationeel, materieel, personeel als financieel gebied voor zover dit niet reeds is benoemd in het LTP-M.

4.2. Operationeel

Operationele output

Ook in 2021 realiseert de Kustwacht, op basis van IGP in het maritieme domein, met de rijdende, varende en vliegende eenheden operationele output om invulling te geven aan de taken. Daarbij zijn de standaard inputgegevens uit bijlage E het kwantitatieve uitgangspunt.

Kwaliteitsmanagementsysteem

Voor het borgen van een duurzame Kustwacht is een kwaliteitsmanagementsysteem (KMS) onontbeerlijk. Een KMS is een managementsysteem voor het geborgd sturen en beheersen van kwaliteitsprocessen om zo de organisatie continu te verbeteren. Een dergelijk systeem stelt organisatiebreed de operationele norm en borgt dat continue op die norm wordt geopereerd. De Kustwacht ontwikkelt in 2021 een KMS op basis van de *Plan-Do-Check-Act*-cyclus. Ondanks dat de Kustwacht nog geen KMS kent, zijn onderdelen van een KMS reeds zichtbaar. De samenhang ontbreekt nog en er missen onderdelen om continue verbetering te borgen. De Kustwacht kent bijvoorbeeld een voorschrift over normvaardigheden voor executief personeel. Echter, structurele toetsing daarvan ontbrak begin 2020 en inhoudelijk betrof het slechts fysieke eisen. Met de komst van een vernieuwd voorschrift eind 2020 is een eerste stap gezet naar een betere kwaliteitsbewaking op dit onderdeel, echter is het nog niet geborgd in een formeel KMS.

Een gedegen KMS voorziet in *quality assurance* op het gebied van competenties en kennis in de organisatie. Het KMS verbindt zo de activiteiten ter verbetering van de organisatie, zoals bijvoorbeeld het veiligheidssysteem, het trainingssysteem en de interne kwaliteitscontrole. Na de initiatieven die in 2020 zijn gestart, wordt in 2021 aangevangen met *continuation* trainingen voor Metal Shark bemanningen. Dit geschiedt analoog aan het trainingsprogramma van de cutters, waarbij ook zeemanschappelijke vaardigheden en theoretische kennis worden genormeerd en getoetst. Daarnaast wordt in 2021 een normvaardigheidsprogramma ontwikkeld voor het personeel van het JRCC.

Tot slot zijn het integriteitsbeleid zoals beschreven in paragraaf 1.5 met een geborgd melding- en afhandelingsysteem en het VMMS ook onderdeel van dit KMS.

Het JRCC toekomstbestendig

Het JRCC van de Kustwacht is 24 uur per dag, 7 dagen per week en 365 dagen per jaar bemand en is de meldkamer en het coördinatiecentrum voor alle kustwachtoperaties. Het JRCC is in 2013 vernieuwd en blijft op grond van internationale regelgeving noodzakelijk als centraal coördinerend centrum. Het JRCC is echter onvoldoende toekomstbestendig op het gebied van digitale infrastructuur en communicatiemiddelen. Dit vergt modernisering van o.a. het *data handling system*, satellietcommunicatie en korte golf communicatie. De vervanging van het materieel van de Kustwacht legt de komende jaren een nog grotere druk op de digitale infrastructuur van het JRCC. Immers, moderne middelen en sensoren vergen breedbandige verbindingen en hoge mate van systeemintegratie. Daarnaast dient het JRCC in de toekomst aan te sluiten bij netcentrische initiatieven in de Caribische regio, waardoor het mogelijk is het situatiebeeld met eigen eenheden en partners uit te wisselen. In 2021 vangt de Kustwacht aan met het toekomstbestendig maken van het JRCC zodat verregaande systeemintegratie mogelijk wordt.

De Kustwacht als partner

De inzet in het kader van algemene politietaken, waaronder operaties ter bestrijding van handel en smokkel in verdovende middelen en vuurwapens, gebeurt zoveel mogelijk op basis van IGP in het maritieme domein. Hierbij wordt gebruik gemaakt van zowel informatie van lokale, regionale en internationale partners, als van informatie die door de Kustwacht zelf is ingewonnen. Daarnaast zet de Kustwacht, in overleg met het OM van de landen binnen het Koninkrijk, gezamenlijke acties op met de ketenpartners. Bijvoorbeeld met de Douane op Curaçao, waar een samenwerkingsconvenant mee is gesloten.

De Kustwacht neemt ook in 2021 deel aan overleggen met de ketenpartners. Dat zijn bijvoorbeeld de diverse *Information Fusion Centra* op Aruba, Bonaire, Curaçao en Sint Maarten. Hierin wordt met de gehele handhavingsketen informatie gedeeld.

De samenwerking met de ketenpartners op Bonaire wordt in 2021 voortgezet en uitgebreid. In 2020 is samen met de ketenpartners een *concept of operations* voor gezamenlijk optreden geschreven. De ketenpartners brengen conform plan, naast personeel, ook geschikte varende capaciteit in.

In 2021 voert de Internationale Maritieme Organisatie een audit binnen het Koninkrijk uit. De focus op Curaçao ligt op de Maritieme Autoriteit Curaçao. De Kustwacht is onderdeel van de audit op de gebieden SAR, olierampenbestrijding en maritieme handhaving op zee. De Kustwacht en de Maritieme Autoriteit Curaçao werken begin 2021 een samenwerkingsovereenkomst uit ter voorbereiding op de audit van de Internationale Maritieme Organisatie.

De Kustwacht zet in 2021 de bilaterale samenwerking met Venezuela, Colombia, Jamaica en de Dominicaanse Republiek voort. Informatie-uitwisseling, overleg en afstemming over de uitvoering van kustwachttaken is noodzakelijk met de omringende landen. Deze samenwerking is vastgelegd in diverse MoU. Op basis van een van deze MoU werkt de Kustwacht op het gebied van SAR in voorkomend geval samen met Venezuela en is ook in 2021 de kustwachtoefening *Open Eyes* gepland. Ondanks de spanningen in Venezuela, de unilaterale sluiting van de maritieme grens en het eenzijdig afzeggen door de Venezolaanse Kustwacht van de oefening de afgelopen drie jaren, is op werkniveau de relatie functioneel en toont de Venezolaanse Kustwacht nog steeds interesse in het voortzetten van de bilaterale kustwachtoefening.

Reeds in 2011 is tussen het Koninkrijk en Venezuela overeenstemming bereikt dat internationaalrechtelijk geen verplichting bestaat bij het binnenvliegen van de *Flight Information Region* toestemming te vragen als dit buiten het territoriale luchtruim geschiedt. Dit is in 2020 tijdens de gesprekken over grens(her)opening wederom bevestigd. De Kustwacht blijft, ondanks dat juridisch gezien toestemming niet noodzakelijk is, ook in 2021 de Venezolaanse luchtverkeersleiding informeren wanneer de *Flight Information Region* Maiquetía wordt binnengevlogen door eenheden van de Kustwacht.

In 2021 zoekt de Kustwacht verdere toenadering tot de *Implementation Agency for Crime and Security* (IMPACS). Deze *Caribbean Community*-organisatie is gehuisvest op Trinidad and Tobago en is als onderdeel van de *Regional Framework for Crime and Security* verantwoordelijk voor het leveren van onderzoek, evaluaties, analyses en rapporten op het gebied van regionale criminaliteit en veiligheid. De Kustwacht is vooral geïnteresseerd in de regionale criminaliteitsbeelden die IMPACS genereert en in samenwerking en informatiedeling met het *Regional Intelligence Fusion Centre*.

De Kustwacht breidt de samenwerking met Colombia verder uit zoals staat beschreven in hoofdstuk 2.

Op basis van een SAR MoU wordt in ook 2021 uitvoering gegeven aan de samenwerking met de Dominicaanse Republiek. De Kustwacht werkt jaarlijks samen met kustwachteenheden, waaronder die van de Dominicaanse Republiek, tijdens de deelname aan de internationale oefening *Tradewinds*. Deze oefening wordt georganiseerd door *US Southern Command*, het onderdeel binnen het Amerikaanse

Ministerie van Defensie verantwoordelijk voor Latijns-Amerika en het Caribisch gebied, en zal ook in 2021 plaatsvinden.

Rond de Bovenwindse eilanden werkt de Kustwacht ook in 2021 op het gebied van rechtshandhaving samen met Franse autoriteiten. De samenwerking is vooral met de Franse douane en betreft onder andere het optreden in elkaars kustwateren. Het in 2013 afgesloten operationeel samenwerkingsprotocol tussen de Directeur Kustwacht en de Franse regionale commandant te Martinique is in 2020 geactualiseerd en vormt als uitwerking van het verdrag van San José de basis voor de samenwerking.

Op basis van internationale afspraken is Frankrijk verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR rondom de Bovenwindse eilanden. Onder meer om die reden werkt de Kustwacht ook op dit gebied intensief met de Franse autoriteiten samen. Die samenwerking wordt in 2021 vastgelegd in een SAR-MoU.

De samenwerking met de USCG te Puerto Rico is al jaren vanzelfsprekend, mede omdat de USCG en de Kustwacht aangrenzende SAR-verantwoordelijkheidsgebieden hebben. Tot heden is die samenwerking nog niet gevat in een MoU. In 2020 is hier een begin mee gemaakt en in 2021 is ondertekening van de MoU te verwachten. De jaarlijks terugkerende operatie *Clockwork*, waarin de USCG en de Kustwacht gezamenlijk opereren nabij de Bovenwindse eilanden, wordt ook in 2021 uitgevoerd.

In 2021 wordt ook met de *Joint Interagency Task Force South* (JIATF-S), een Amerikaanse samengestelde (civiele) organisatie gericht op drugsbestrijding, de samenwerking in het gebruik van het DASH-8 vliegtuig als maritiem patrouillevliegtuig voortgezet. In 2021 worden ongeveer 100 vliegreizen voor JIATF-S gerealiseerd.

Tot slot draagt de Kustwacht in 2021 bij aan het nieuw op te lopen Justitieel Beleidsplan. Dit plan legt opnieuw de justitiële uitgangspunten, prioriteiten en randvoorwaarden neer op basis waarvan de Kustwacht opereert. Het document zal hiermee het huidige beleidsplan voor 2018-2021 vervangen.

4.3. Materieel

Door de COVID-19 beperkingen is het regulier geplande onderhoud van alle cutters in 2020 doorgeschoven. Hierdoor start het regulier jaarlijks onderhoud in 2021 met de Jaguar in januari. Het onderhoud van de Poema wordt in mei uitgevoerd en het onderhoud van de Panter in augustus. Het onderhoud aan de Panter wordt voorafgegaan door een externe dokking en een *Lloyds Intermediate Survey*. Om de cutterplanning vanaf 2022 terug te brengen naar het wenselijke reguliere onderhoudsprogramma wordt de periode tot het volgende onderhoud aan de Jaguar vervroegd na een periode van 10 maanden.

In 2020 is geïnvesteerd in middelen en opleidingen voor de Metal Shark interceptor. Op alle steunpunten is voldoende ervaring opgebouwd en zijn de benodigde middelen aanwezig om in eigen onderhoud te kunnen voorzien. De aangevane afroep- en servicecontracten met lokale dealers zorgen voor materieelvoorziening en eventuele back-up indien onvoldoende expertise of capaciteit beschikbaar is. De Kustwacht scherpert in 2021 het periodiek onderhoud verder aan door regelmatig technische bijeenkomsten te houden.

Structurele tekortkomingen aan de Metal Shark interceptors zijn in 2020 grotendeels geadresseerd. In 2021 worden de problemen verder aangepakt en waar mogelijk verdere verbeteringen aan het vaartuig doorgevoerd. De introductieperiode is in 2020 afgerond, maar het project blijft lopend in verband met de geconstateerde tekortkomingen.

Het JRCC krijgt een nieuw *data handling system* als eerste stap naar een grotere toekomstbestendigheid.

Op Bonaire wordt een Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire (MMHB) gecreëerd op het nieuw te ontwikkelen logistieke haven terrein van Kralendijk als onderdeel van de intensivering in de samenwerking. Invulling voor realisatie van zeewaardige boten wordt gezamenlijk aangelopen met Korps Politie Caribisch Nederland, Douane en Koninklijke Marechaussee. Door de reeds aanwezige kennis vervult de Kustwacht een belangrijke adviserende rol voor realisatie en exploitatievoorbereiding voor de boten.

Daarnaast wordt een botensteiger aangelegd als onderdeel van de MMHB. Deze botensteiger wordt gerealiseerd in nauw overleg met de ketenpartners en het gezag van Bonaire op een locatie waarvandaan alle deelnemende partners multidisciplinair het maritieme domein bedienen rondom Bonaire. Deze locatie had in 2020 reeds gerealiseerd moeten zijn. Echter, door de COVID-19 maatregelen is hierin vertraging opgelopen. In 2021 is de realisatie van de MMHB voorzien, inclusief de botensteiger.

De nieuwe waldetectiemasten, spanningsvoorziening en sensoren worden toekomstbestendig onderhouden. Een turn-key onderhouds- en prestatiecontract wordt aangegaan voor de gehele sensorsuite, omdat de kennis en capaciteit binnen de Kustwacht onvoldoende aanwezig is.

Operators en analisten worden voorzien van de juiste software ondersteuning door continuering van softwarepakketten als *SANE*, *Maritime Control*, *Marine Traffic*, *SAROPS* en *ACTPOL*.

ION-scan, het systeem voor detectie van verdovende middelen, is inmiddels tien jaar in gebruik en heeft het einde van zijn levensduur bereikt. De Kustwacht voorziet geen een op een vervanging, omdat het systeem in deze hoedanigheid onvoldoende wordt gebruikt. Het systeem wordt vervangen door moderne testmiddelen.

De afdeling Initiële Opleidingen van de Kustwacht vestigt zich in 2021 op Marine Kazerne Suffisant. Dit brengt een aantal materiele uitgaven met zich mee.

4.4. Personeel

Het verduurzamen van de Kustwacht op gebied van personeel ligt in 2021 met name in het verder ontwikkelen van het personeel. Het personeel dient op gebied van kennis en kunde verder op niveau te worden gebracht. De focus ligt dan niet alleen op kennisvergroting, maar vooral op de algehele ontwikkeling. Toepassing van een KMS beoogt efficiëntere, veiligere en kwalitatief hoogwaardigere inzet van de Kustwacht.

De samenwerking met de ketenpartners op Bonaire houdt op personeelsgebied in dat een team van het steunpunt Curaçao als maritieme component de ketenpartners op Bonaire het hele jaar aanvult en dat zij gezamenlijk optreden. De Kustwacht zet deze samenwerking in 2021 voort en zal in haar personeelsopbouw de komende jaren borgen dat de formatie van het steunpunt Curaçao hierop is gedimensioneerd.

4.5. Financieel

Voor de rijdende, varende en vliegende eenheden zijn middelen geraamd conform beoogde plannen van varen en vliegen.

Voor het implementeren van een KMS zijn geen additionele middelen geraamd. De implementatie van dit systeem geschiedt budgetneutraal binnen de financiële kaders van personeel en materieel.

Voor het toekomstbestendig maken van het JRCC in de vorm van een nieuw *data handling system*, zijn middelen voorzien in de bandbreedte investeringen zoals gesteld in paragraaf 2.5.

Voor de samenwerking met ketenpartners op Bonaire zijn met Voorjaarsnota 2019 middelen ter grootte van € 2,19 miljoen beschikbaar gesteld. Hiervan is € 0,7 miljoen voorzien voor de Kustwacht ten behoeve van de aanleg van de botensteiger.

Voor de samenwerking met internationale ketenpartners zijn geen additionele middelen geraamd. Alle activiteiten gerelateerd aan samenwerking worden binnen de beschikbare financiële kaders uitgevoerd. Dit geldt ook voor de geplande oefeningen *Open Eyes* en *Tradewinds*.

Voor de samenwerking met JIATF-S is het uitgangspunt dat 100 vliegtuigen DASH-8 uit overcapaciteit beschikbaar wordt gesteld aan JIATF-S. Hiervoor is € 580K begroot als ontvangst.

Voor het onderhoud aan varende eenheden zijn middelen begroot conform het instandhoudingsplan. Vanuit het BOTOC is, naast de in hoofdstuk 3 genoemde structurele gelden voor personeel, incidenteel € 3,4 miljoen beschikbaar gesteld. Dit bedrag wordt in 2021 toegevoegd aan de reeds beschikbare middelen voor de vervanging van het walradarsysteem op de Benedenwindse eilanden en zal gebruikt worden voor de bouw van de masten en/of levensverlengend onderhoud van dit systeem.

Voor de vervanging van verouderde systemen en de integratie van nieuwe systemen zijn middelen voorzien in de bandbreedte zoals gesteld in paragraaf 2.5. Voor de instandhouding zijn geen additionele middelen geraamd. De instandhouding van geïntegreerde systeem past binnen de financiële kaders van instandhouding van de verouderde systemen.

De eenmalige uitgaven voor de verhuizing van de afdeling Initiële Opleidingen in 2021 is geraamd in de exploitatiebegroting.

5. Groeihoofdstuk

5.1 Inleiding

Het groeihoofdstuk beschrijft enkele ambities die (nog) niet financieel gedekt zijn. Met het oog op besluitvorming worden deze ambities transparant benoemd en beschreven. Zo kan de Kustwacht met de leden van het Presidium en de Kustwachtcommissie in overleg over deze ambities. Indien de Kustwacht voornemens zou zijn om invulling te geven aan de ongedekte ambities uit onderstaande tabel dan dient hiervoor in overleg herprioritering plaats te vinden door de bij de Kustwacht betrokken landen en daarmee specifieke dekking binnen de Kustwacht begroting gevonden te worden.

5.2 Ambities

In onderstaande tabel zijn de ambities per strategische pijler opgenomen.

Strategische pijler	Ambities
Verder inrichten moderne informatiehuishouding	<ul style="list-style-type: none"> a. Opzet tactical common datalink. b. Eerste stappen van JRCC naar Joint Maritime Operation Center (JMOC) in 2025. c. Formatie van het MIK formaliseren en structureel en afdoende vullen.
Realiseren middelen uit LTP	<ul style="list-style-type: none"> d. Opmaken van een infraplan aansluitend op LTP-M en verdere uitbreiding aan de hand van het visiedocument personele ontwikkeling. e. Ombouw van JRCC naar JMOC en dit laten samenvallen met de introductie van radar- en detectiesystemen. f. Aanschaffen van grotere dronecapaciteit met sensoren en directe verbinding met JRCC.
Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht	<ul style="list-style-type: none"> g. Aanschaffen van specifieke receivers, zodat de eigen eenheden continu zichtbaar zijn in het missiesysteem van JRCC.

Tabel 2 Ambities per strategische pijler

Bijlage A: Inzet en taken

Algemeen

Het concept van operaties van de Kustwacht is geheel gestoeld op *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden (IGP) in het maritieme domein. Dit wordt vooral toegepast voor doelgerichte operationele acties. Het is gebaseerd op tijdige informatievergaring, -bewerking, -verrijking en analyse, op basis waarvan een effectievere en efficiëntere inzet van bestaande capaciteiten mogelijk wordt. Samenwerking en structurele informatiedeling met ketenpartners zijn hierbij de uitgangspunten en voorwaardelijk voor effectieve en efficiënte inrichting van de keten. Daarnaast betekent het goed en gedegen uitvoeren van IGP in het maritieme domein voor de Kustwacht een forse investering in haar mensen. Het gedachtengoed IGP in het maritieme domein is namelijk grotendeels een andere manier van denken, muteren en analyseren. De politiediensten binnen het Koninkrijk werken reeds vele jaren op basis van Informatie of Intelligence Gestuurd Politiewerk. Dit gedachtengoed heeft bij de landgebonden politieorganisaties een succesvolle ontwikkeling doorgemaakt en is inmiddels gemeengoed geworden.

De Kustwacht is anno 2020 nog niet voldoende gedimensioneerd voor gedegen 24/7 IGP in het maritieme domein. Hierdoor blijft veel informatie liggen, wordt informatie niet genoeg veredeld, geanalyseerd of verspreid en komt de Kustwacht over het algemeen niet verder dan reactief optreden. De Kustwacht dient zich in het licht van haar voornaamste inzet, namelijk die ten behoeve van justitiële opsporingstaken, met zowel mensen als middelen te gaan door ontwikkelen tot een volwaardige opsporingspartner, op basis van IGP in het maritieme domein.

Bij de uitvoering van de missie maakt de Kustwacht gebruik van eigen, organieke of door Defensie ter beschikking gestelde varende en vliegende middelen. Deze capaciteiten van de Kustwacht worden op de verschillende taakgebieden ingezet binnen de kaders van:

- a. de justitiële prioriteiten in de uitvoering van de kustwachttaken, zoals vastgesteld door de Ministers van Justitie van de Landen in het Justitieel Beleidsplan;
- b. de internationale verplichting voor een 24-uurs dekking van coördinatie²⁸ in het *Search and Rescue* (SAR)- verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht, dat een groot deel van de Caribische Zee beslaat;
- c. de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken departementen;
- d. het omgevingsbeeld.

De Kustwacht opereert in principe binnen de haar in de Rijkswet Kustwacht toegewezen maritieme gebieden van Aruba, Caribisch Nederland, Curaçao en Sint Maarten en het luchtruim daarboven. Het betreft:

- de binnenwateren;
- de Territoriale Zone;
- de Aansluitende Zone en het overige zeegebied in de Caribische Zee, voor zover dit past binnen de bestaande internationale juridische kaders;
- de aangrenzende Exclusieve Economische Zone, met inbegrip van de Exclusieve Visserij Zone.

Deze maritieme gebieden zijn weergegeven in figuur 1. De Sababank²⁹ neemt daarin een bijzondere positie. Sinds 1 juli 2011 is daar het uniform handhavingsbeleid van kracht op grond waarvan de Kustwacht kan optreden. Door gebruik te maken van het *Automatic Identification System* (AIS)³⁰ op Saba, voert de Kustwacht de controlerende taak uit. De Kustwacht kan op deze manier overtredingen

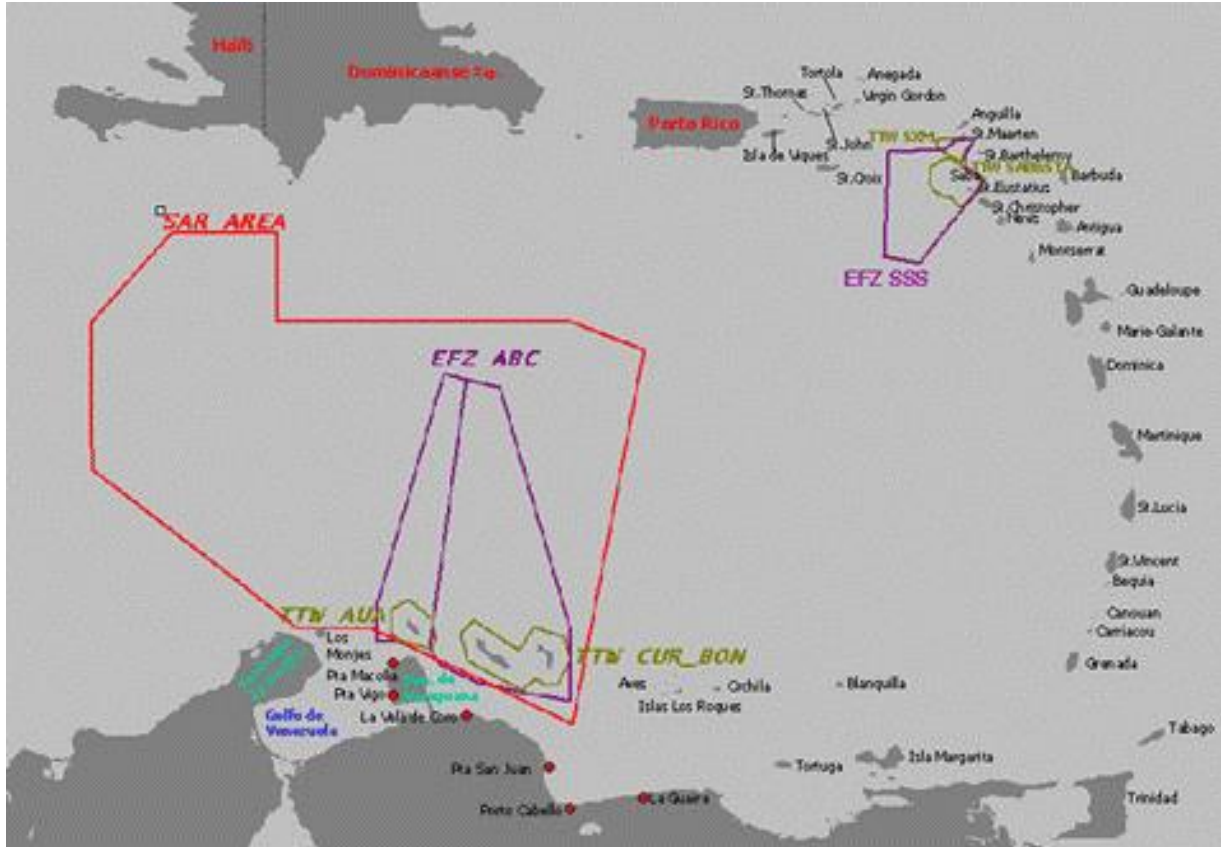
²⁸ De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR-operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied

²⁹ Op 15 december 2010 is met het aanwijzingsbesluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken Landbouw en Innovatie, de Sababank aangewezen tot natuurpark als bedoeld in de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES

³⁰ Door de uitbreiding en het robuust maken van het *Automatic Identification System* rondom Saba en Sint Eustatius is AIS-dekking op de Sababank gerealiseerd. Voor de verdere uitbreiding zal gebruik worden gemaakt van een antennelocatie op Sint Kitts

op afstand waarnemen, doordat de AIS-gegevens van de betreffende schepen zichtbaar zijn voor het JRCC te Curaçao. De Kustwacht meldt deze overtredingen aan het Openbaar Ministerie (OM) van Caribisch Nederland, aangezien die justitiële opvolging kan instellen.

De grootte van de maritieme gebieden en het SAR-verantwoordelijkheidsgebied³¹ van de Kustwacht is ca. 295.000 vierkante kilometer. Dat is bijna vier keer de grootte van het grondgebied van de Benelux. Daarnaast kent het Caribisch deel van het Koninkrijk zo'n 900 km kustlijn.



Figuur 2 Maritieme gebieden – ca. 295.000 km²

Opsporings- en toezichhoudende taken

De Kustwacht oefent haar taken uit binnen het juridisch kader van de Rijkswet Kustwacht. Het strafvorderlijk optreden van de Kustwacht gebeurt altijd onder het gezag van de betrokken Officier van Justitie van het land dat de rechtsmacht heeft. De Kustwacht maakt dus een essentieel onderdeel uit van de rechtshandavingsketen. Voor de uitvoering van opsporingstaken heeft het geüniformeerde, operationele deel van het Kustwachtpersoneel (de zgn. executieven) de status van 'Buitengewoon agent van Politie'. De Kustwacht kent conform hoofdstuk II van de Rijkswet Kustwacht de volgende opsporings- en toezichhoudende taken:

a. Algemene politietaken waaronder operaties ter bestrijding van de handel en smokkel in verdovende middelen.

De opsporing van grensoverschrijdende drugstransporten door transnationale georganiseerde misdaadssyndicaten (TCO) met als bestemming de eilanden van het Caribische deel van het Koninkrijk blijft onverminderd als een hoge prioriteit gelden in het Justitieel Beleidsplan³². De Kustwacht besteedt tachtig procent van de (opsporings)activiteiten aan het tegengaan van drugssmokkel, het tegengaan van de smokkel van strategische goederen zoals goud en koper en het tegengaan van andere vormen van ernstige criminaliteit zoals mensensmokkel en -handel.

³¹ Verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR activiteiten

³² Dit document wordt in 2021 herschreven en de prioriteiten worden dan opnieuw vastgesteld

b. Terrorismebestrijding

Terrorismebestrijding is conform de Rijkswet Kustwacht een van de toezichthoudende en opsporingstaken voor de Kustwacht. Deze taak is verder geconcretiseerd in het Justitieel Beleidsplan. Daarnaast heeft het Justitieel Vierpartijen Overleg een baseline Maritieme Grensbewaking vastgesteld met als doel de grenzen te versterken en zo risico's, die gerelateerd zijn aan onder andere terreur en illegalenproblematiek, te beperken.

De Kustwacht geeft invulling aan terrorismebestrijding door de volgende bijdragen:

- a. het leveren van ondersteuning aan andere ketenpartners. Desgewenst treedt de Kustwacht op onder aansturing en gezag van het OM dat tevens een centrale rol vervult op het gebied van het beschikbaar stellen van de benodigde informatie;
- b. de uitvoering van internationale verplichtingen onder de *International Ship and Port Facility Security Code* van de Internationale Maritieme Organisatie ter beveiliging van de zeescheepvaart en havenfaciliteiten;
- c. de betrokkenheid bij de taakgroep Terrorisme Informatie en Repressie Platform³³;
- d. het leveren van informatie en ondersteuning ten behoeve van de National Risk Assessment van de Landen, in het bijzonder Curaçao, ten aanzien van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme. In maart 2018 is de National Risk Assessment van start is gegaan;
- e. een immer alerte houding ten opzichte van mogelijk relevante informatie en/of signalen rond dit thema.

Drugs-, wapen- en mensensmokkel zijn mogelijke financieringsbronnen voor terroristische daden. Door de continue bestrijding hiervan levert de Kustwacht ook een (indirecte) bijdrage aan de bestrijding van terrorisme. Daarnaast wordt gewerkt aan de bewustwording van de medewerkers.

c. Grensbewaking en het bestrijden van mensensmokkel, -handel en illegale immigratie.

Zowel de Benedenwindse als de Bovenwindse eilanden kunnen tussenstation of eindpunt zijn in de keten van mensensmokkeltrajecten. De Kustwacht richt zich hierbij op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie (bijvoorbeeld afkomstig uit Venezuela). Goede samenwerking op basis van het wederzijds uitwisselen van informatie is randvoorwaardelijk om succesvol te kunnen optreden.

d. Douanetoezicht

Het operationele personeel van de Kustwacht heeft toezichthoudende douanebevoegdheid van de respectievelijke landen. Op basis van douanewetgeving kan de Kustwacht controles in de territoriale wateren uitvoeren. Bij geconstateerde overtredingen draagt de Kustwacht de zaak aan de Douane over voor verdere afhandeling.

e. Toezicht op visserij en het mariene milieu

Twee keer per jaar komen de relevante samenwerkingspartners binnen het Koninkrijk bij elkaar in het Biodiversiteit en Visserij Comité om het visserij- en mariene milieutoezichtbeleid en de veranderingen in wetgeving te bespreken. Toezicht en handhaving op het gebied van visserij en (het mariene) milieu maken onderdeel uit van het Kustwacht takenpakket. Omdat milieuregelgeving strenger en dwingender wordt in steeds grotere gebieden, neemt de vraag naar handhaving en toezicht door de Kustwacht toe en leidt tot een grotere behoefte aan capaciteit en frequentere beschikbaarheid.

Binnen het taakgebied gelden de navolgende accenten:

- opsporing van (bedrijfsmatige vormen) van illegale visserij in de exclusieve visserij zone en de handhaving van de visserijwet;
- toezicht op de Sababank;
- bestrijding van (illegale) speerijvisserij;
- extra aandacht voor gedragingen van visserij in biodiversiteitsgebieden.

³³ Voorheen Terroristisch Incident Respons Plan

Voor het realiseren van het visserijbeleid is controle op zee en vanuit de lucht van groot belang. Dit geldt in het bijzonder voor de Sababank en de visserijgebieden ten zuidwesten van Aruba. Van het toezicht dat de Kustwacht uitvoert, gaat ook een preventieve werking uit.

Het taakgebied toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen: milieuverontreiniging (zie ook Rampenbestrijding) en bescherming van het mariene milieu. De Kustwacht heeft hierbij een signalerende, rapporterende en, indien nodig, een verbaliserende taak ten behoeve van de (ei)landelijke autoriteiten, maar nadrukkelijk geen taak bij het opruimen. Het opruimen is de verantwoordelijkheid van de (ei)landelijke autoriteiten. Specifiek voor de BES-eilanden is Rijkswaterstaat verantwoordelijk voor het opruimen van olieverontreinigingen. In algemene zin ligt de prioriteit binnen dit taakgebied bij het signaleren van olieverontreiniging³⁴, andere vervuiling door schepen en naleving van regelgeving met betrekking tot het mariene milieu³⁵.

f. Toezicht op de scheepvaart

De Kustwacht houdt toezicht op de naleving van scheepvaartwetgeving en internationale verplichtingen. Hierbij werkt zij samen met de betrokken ministeries (voor uitwisseling van kennis en informatie). Jaarlijks komen vertegenwoordigers van de Ministeries en de Kustwacht bijeen in het Maritiem Overleg Platform waar de activiteiten, het toezicht en handhaving wordt besproken. Tevens wordt geanticipeerd op nieuwe scheepvaartwetgeving.

Activiteiten van de Kustwacht in dit verband zijn:

- het monitoren van het scheepvaartgedrag tijdens patrouilles op zee;
- het monitoren van het scheepvaartgedrag in de havens, binnenwateren, de territoriale wateren en de Exclusieve Economische Zone in samenwerking met de maritieme autoriteiten, zoals de scheepvaartspectie, havenmeesters en de betreffende (ei)landelijke bestuursorganen;
- het wederzijds of gezamenlijk opleiden van het personeel;
- het gemeenschappelijk gebruik van bepaalde voorzieningen;
- het verstrekken en uitwisselen van operationele informatie;
- het ondersteunen van elkaar in het kader van gezamenlijke acties;
- het voorlichten van doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

Dienstverlenende taken

De Kustwacht voert de volgende dienstverlenende taken uit, waarbij tevens intensieve samenwerking met de ketenpartners is vereist.

a. SAR en de afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR-operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied conform het Internationaal Verdrag op het gebied van opsporing en redding op zee³⁶. Voortvloeiend uit deze internationale verplichtingen van de Internationale Maritieme Organisatie is de Kustwacht het nationaal maritiem en aeronautisch redding- en coördinatiecentrum. In die hoedanigheid draagt de Kustwacht zorg voor actuele en betrouwbare informatieverstrekking aan de scheepvaart en het analyseren van de ontvangstgegevens. De Kustwacht fungeert tevens als opvraagcentrum voor het *Long Range Identification and Tracking*³⁷ voor Curaçao.

³⁴ Het ruimen van olieverontreiniging is een Landsverantwoordelijkheid

³⁵ Regelgeving m.b.t. het mariene milieu zijn bv. CITES, SPAW, de Wet maritiem beheer BES, de Wet voorkoming van verontreiniging door schepen BES en de Wet grondslagen natuurbeheer en bescherming BES

³⁶ International Convention on Maritime Search and Rescue, SAR-verdrag dat staat in het International Aeronautica and Maritime Search and Rescue

³⁷ LRIT is het internationale systeem voor identificatie en volgen van schepen groter dan 300 GT dat verplicht is voor elk land met een vlagregister van schepen groter dan 300 GT. Het land Curaçao heeft deze verantwoordelijkheid overgenomen van de Nederlandse Antillen. Voor Caribisch Nederland ligt deze verantwoordelijkheid nu bij Nederland. Aruba en Sint Maarten beschikken niet over vlagregisters waarin schepen groter dan 300 GT zijn opgenomen en hoeven daarom niet aan deze verplichting te voldoen

Voor assistentie ter plaatse zijn in 2021, naast de varende organieke eenheden van de Kustwacht, een maritiem patrouillevliegtuig (type DASH-8), een helikopter (type AW-139) en het stationsschip Caribisch Gebied (SSCG) met NH-90 boordhelikopter van Defensie in voorkomend geval beschikbaar. Ook werkt de Kustwacht samen met particuliere reddingsorganisaties, zoals de *Sea Rescue Foundation* te Sint Maarten en de *Citizens Rescue Organization* (CITRO) te Curaçao.

De samenwerking met de CITRO is in een MoU vastgelegd. De Kustwacht streeft zowel naar samenwerking met particuliere reddingsorganisaties op de eilanden van het Caribisch deel van het Koninkrijk, als naar internationale samenwerking via samenwerkingsovereenkomsten, protocollen en gecombineerde oefeningen. Internationaal werkt de Kustwacht nauw samen met de landen van aangrenzende SAR-verantwoordelijkheidsgebieden: Venezuela, Frankrijk, de Dominicaanse Republiek, Haïti, Jamaica en de Verenigde Staten (Puerto Rico). Samen borgen wij effectieve coördinatie bij het oplossen van SAR-incidenten in de Caribische Zee.

b. Rampenbestrijding

Het algemeen beleid van de regeringen is gericht op het creëren van een integrale rampenbestrijdingsstructuur waarbinnen de Kustwacht, indien opportuun, een bijdrage levert. De uiteindelijke verantwoordelijkheid voor rampenbestrijding is altijd belegd bij de regering van het betreffende land. De Kustwacht is opgenomen in de structuur van de rampenbestrijdingsorganisatie van de Landen.

Voor het Caribisch deel van het Koninkrijk treedt de Kustwacht op als aanspreekpunt voor het melden van maritieme incidenten, zoals olieverontreiniging. Tevens kan de Kustwacht op verzoek van de verantwoordelijke autoriteiten een coördinerende rol vervullen bij de bestrijding daarvan.

c. Verlenen van ondersteuning aan ketenpartners

De Kustwacht verleent, op verzoek en binnen de financiële mogelijkheden, ondersteuning en bijstand aan ketenpartners. Dit betreft niet alleen SAR-activiteiten, maar bijvoorbeeld ook ondersteuning bij grootschalige nautische evenementen en assistentie aan partners in de justitiële keten. Voorbeelden daarvan zijn het maken van fotovluchten bij opsporing en de ondersteuning van interinsulair gevangenentransport. Deze steunverlening vindt in principe plaats binnen de reguliere taakuitvoering van de Kustwacht en gaat daarmee niet ten koste van de geplande activiteiten in dit jaarplan.

Bijlage B: Samenwerking

De Kustwacht is een (maritieme) schakel in de rechtshandavingsketen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Samenwerking met andere partners in de keten, zowel lokale organisaties als regionale en internationale partners, is voorwaardelijk voor efficiënt en effectief *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden (IGP) in het maritieme domein door de Kustwacht. Dit geldt niet alleen voor de opsporings- en toezichthoudende taken, maar ook voor de dienstverlenende taken, zoals *Search and Rescue* (SAR).

De volgende paragrafen behandelen de samenwerking met en door de Kustwacht, onderverdeeld naar zowel samenwerking binnen het Koninkrijk als internationale samenwerking.

Samenwerking binnen het Koninkrijk

De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale handhavingpartners is binnen het Koninkrijk per land georganiseerd in het "Vierhoeksoverleg". Aan dit overleg, dat onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende land planmatig drie keer per jaar bijeenkomt, nemen de hoofden van Politie, Douane, immigratiediensten en Kustwacht deel. Het overleg richt zich op het verstevigen van de onderlinge samenwerking. Op werkniveau bestaat veelvuldig contact tussen de ketenpartners waarbij, binnen het kader van het Justitieel Beleidsplan, (aanvullende) accenten voor de operationele taakuitvoering worden aangegeven. De Directeur Kustwacht geeft hier vervolgens operationeel invulling aan binnen zijn financiële kaders en kan op verzoek van de lokale autoriteiten in specifieke gevallen en op ad-hoc basis aanpassingen aanbrengen ten aanzien van de operationele inzet.

De Openbaar Ministeries (OM) van de landen van het Koninkrijk zijn primair verantwoordelijk voor de uitvoering van en samenwerking binnen de justitiële keten. De procureurs-generaal van Aruba, Caribisch Nederland, Curaçao en Sint Maarten blijven in het 'Vierhoeksoverleg' nadrukkelijk de versterking van de maritieme buitengrenzen in relatie tot illegale migratie agenderen. Het gaat daarbij over intensivering van de samenwerking tussen de ketenpartners, een afgestemde, integrale, effectieve inzet van middelen om meer grip op de grenzen te verkrijgen, de pakkans te vergroten, en waar mogelijk te voorzien in aanvullende middelen.

Wat betreft de Kustwacht wordt de samenwerking in de praktijk ook tot uiting gebracht door het in nauw overleg met het OM en de ketenpartners gezamenlijk benoemen en verder concretiseren van bepaalde focus. Op basis van deze focus plant en voert de Kustwacht haar patrouilles en (periodieke) acties uit.

Ook vindt structureel bilateraal overleg plaats tussen de Officieren van Justitie³⁸ en de Kustwacht. Hierin wordt het optreden van de Kustwacht en de samenwerking met het OM geëvalueerd en waar nodig worden verbetervoorstellen overeengekomen.

De samenwerking met de ketenpartners op Bonaire uit zich in steeds meer multidisciplinair optreden. Gezamenlijk met het Korps Politie Caribisch Nederland, de Douane en de Koninklijke Marechaussee treedt de Kustwacht in het maritieme domein rondom Bonaire op in multidisciplinaire teams. Dit initiatief krijgt een vervolg in een gezamenlijke locatie waarvandaan het optreden plaatsvindt. Die locatie is de Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire (MMHB) en moet gedurende 2021 gestalte krijgen. De bijdrage van de Kustwacht aan de MMHB bestaat uit twee vanuit het steunpunt Curaçao gedetacheerde bemanningsleden en een steiger die gefinancierd wordt uit toegekend budget vanuit de Voorjaarsnota 2019.

³⁸ De Officieren met de Kustwacht in hun portefeuille

Internationale samenwerking

De bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende drugscriminaliteit, vuurwapensmokkel, mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie in het Caribisch gebied vereist nauwe samenwerking in regionaal en internationaal verband. Deze internationale samenwerking is ook van cruciaal belang voor de uitvoering van de dienstverlenende taken in het algemeen en de SAR-taak in het bijzonder. Het Koninkrijk heeft op grond van bilaterale, regionale en internationale afspraken een belangrijk aandeel en werkt nauw samen met onderstaande landen in de regio.

a. Bilaterale samenwerking met de Verenigde Staten

De Kustwacht werkt voor de hoofdtaken rechtshandhaving en dienstverlening o.a. samen met de Verenigde Staten. Ten behoeve van de rechtshandhavingstaken vindt informatie-uitwisseling plaats, worden drugsbestrijdingsacties gecoördineerd, wordt gezamenlijk inzet gepleegd en wordt samengewerkt op het gebied van kennisuitwisseling en opleidingen. De Kustwacht werkt intensief samen met de Amerikaanse (civiele) drugsbestrijdingsorganisatie *Joint Interagency Task Force South* (JIATF-S) die zich richt op de *Counter-Illicit Trafficking* (CIT) in de regio (Zuid en Midden-Amerika en het Caribisch Gebied). Dit uit zich in structurele informatie-uitwisseling en regelmatige inzet van eenheden zoals de DASH-8 van de Kustwacht ter ondersteuning van CIT-operaties in de Caribische Zee. De uitwisseling van informatie vindt plaats via de *Commander Task Group 4.4* (CTG 4.4). Dit is een nevenfunctie van de Commandant der Zeemacht in het Caribisch gebied. CTG 4.4 maakt als ondercommandant deel uit van de JIATF-S. De informatie wordt aan JIATF-S verstrekt door diverse bronnen, waaronder de *Drugs Enforcement Agency*, de Amerikaanse kustwacht (USCG) en de *Customs and Border Protection*. Naast Nederland zijn o.a. het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Canada, Spanje, Jamaica en Colombia in JIATF-S vertegenwoordigd.

De Kustwacht werkt voor de rechtshandhavingstaken en de dienstverlenende taken veelvuldig samen met de USCG, in het bijzonder met USCG *District Seven* dat vanaf Puerto Rico opereert. Jaarlijks organiseren zij samen de operatie *Clockwork* in en nabij het gebied rond de Bovenwindse eilanden met de focus op CIT (drugs, maar ook mensensmokkel).

Aangezien de SAR-verantwoordelijkheidsgebieden van zowel de Verenigde Staten (Puerto Rico) als het Koninkrijk aan elkaar grenzen, worden ten behoeve van de dienstverlenende taken gezamenlijk SAR-acties gecoördineerd en informatie uitgewisseld.

b. Het Regionaal Maritiem Verdrag (Verdrag van San José)³⁹

De Kustwacht geeft uitvoering aan het Verdrag van San José dat sinds augustus 2010 voor het Koninkrijk van kracht is. Hierdoor is het eenvoudiger op te treden tegen illegale drugstransporten op volle zee en binnen de territoriale wateren van andere, aan het verdrag deelnemende landen. Dit draagt in belangrijke mate bij aan effectieve uitvoering van rechtshandhavingstaken van de Kustwacht. De Kustwacht is namens het Koninkrijk aangewezen als operationeel meldpunt voor het verdrag. Om bij te dragen aan de uitbreiding van het aantal verdragsstaten⁴⁰, ondersteunt de Kustwacht het Ministerie van Buitenlandse Zaken en het Ministerie van Defensie bij het uitdragen van de waarde van het verdrag. Zo levert de Kustwacht overzichten vaninzetsituaties waarop het Verdrag van toepassing is en neemt de Kustwacht actief deel aan conferenties en vergaderingen op dit gebied.

c. Colombia

Met Colombia bestaat sinds 2015 bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding en SAR. De drugsbestrijdingssamenwerking heeft betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming.

³⁹ Verdrag betreffende samenwerking bij de bestrijding van sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen over zee en door de lucht in het Caribische gebied, tot dusver geratificeerd door Belize, Costa Rica, de Dominicaanse Republiek, Frankrijk, Guatemala, Nicaragua, de Verenigde Staten, Honduras en Koninkrijk der Nederlanden

⁴⁰ Het Ministerie van Buitenlandse zaken heeft aangegeven te streven naar uitbreiding van het aantal verdragslanden, zoals kleine Caribische eilandstaten, het Verenigd Koninkrijk en eventueel Cuba

Bijlage C: Operationele capaciteiten

Voor de uitvoering van haar taken beschikt de Kustwacht over diverse organieke middelen. De kern van de operationele inzet bestaat uit het *Joint Rescue and Coordination Center* (JRCC), de walradarketen op de Benedenwindse eilanden en varende en vliegende capaciteiten. Naast de organieke middelen stelt Defensie middelen ter beschikking aan de Kustwacht voor de uitvoering van haar taken. De organieke middelen zijn opgesomd in de punten a tot en met e, de middelen die Defensie ter beschikking stelt in punt f.

Naast de hierboven beschreven middelen beschikt de Kustwacht over het Maritieme Informatie Knooppunt (MIK) en het Team Criminele Inlichtingen (TCI). Het MIK is het informatie-en-analysecentrum van de Kustwacht en levert maritieme IGP-producten. Het TCI is een belangrijke schakel in de informatieketen van de Kustwacht. Producten van de TCI zijn vaak als veredelde informatie direct voor inzet te gebruiken door de handhavingseenheden. Beide organisatiedelen zijn een onmisbare schakel in het IGP in het maritieme domein van de Kustwacht. De pilot Opsporing te Curaçao, waar twee medewerkers van de Kustwacht deelnemen aan een multidisciplinair researcheteam van het Korps Politie Curaçao tezamen met de Douane en de Koninklijke Marechaussee, is ook een waardevolle aanvulling van het IGP in het maritieme domein.

a. Het waldetectiesysteem

Het walradarsysteem op de Benedenwindse eilanden is van grote waarde als 24/7 detectiesensor. Het systeem wordt daarnaast ook gebruikt bij inzet en aansturing van eenheden en is een belangrijk instrument bij het IGP in het maritieme domein. De radars maken namelijk bij tijdige detectie van verdachte vaartuigen inzet van interceptors, zoals de Metal Shark, efficiënt mogelijk. Daarnaast leveren ze een bijdrage aan juridische processen in de vorm van radaranalyses als additioneel bewijs. De walradarketen is aan het einde van de technische levensduur met stijging van de kans op degradatie of zelfs uitval van het systeem of delen ervan. Daarom is geïnvesteerd in een nieuw waldetectiesysteem⁴¹. Vanaf 2021 wordt het bestaande walradarsysteem gradueel vervangen door het nieuwe waldetectiesysteem. Het is evident dat een goed functionerend waldetectiesysteem een belangrijke bijdrage levert in het opbouwen van situationeel bewustzijn en daarmee van grote waarde is voor het IGP in het maritieme domein.

Met fondsen uit het project *Grensversterking Sint Maarten* heeft de Kustwacht sinds september 2019 drie mobiele waldetectiestations aangeschaft en op locaties op Sint Maarten geïnstalleerd. Deze systemen geven, vooruitlopend op een waldetectiesysteem op de Bovenwindse eilanden, plaatselijk een impuls aan het situationeel bewustzijn rondom Sint Maarten. Hiermee versterkt de grip op de maritieme buitengrens van het Koninkrijk en wordt IGP in het maritieme domein beter gefaciliteerd.

Naast walradardetectie hebben de meeste varende en vliegende middelen van de Kustwacht de beschikking over eigen detectieapparatuur, zoals radar. Die gegevens worden vervolgens geïntegreerd met andere informatiebronnen en gepresenteerd in het JRCC.

b. Lichte vaartuigen

De capaciteit lichte vaartuigen van de Kustwacht bestaat uit 12 *fast interceptors* van het merk Metal Shark en vijf Justice 20 vaartuigen van het merk Boston Whaler. De Metal Sharks worden ingezet voor patrouilles en gerichte onderscheppingsacties rondom de (ei)landen. De Justice vaartuigen worden gebruikt voor het patrouilleren van binnenwateren en zeer dicht onder de kust.

c. Middelgrote vaartuigen

De drie cutters vormen de middelgrote varende capaciteit van de Kustwacht en worden veelal ingezet op de grens van of buiten de territoriale wateren. Door hun voortzettingsvermogen lenen zij zich specifiek voor langduriger inzet, patrouilles of informatieopdrachten. De taak van de cutters wijkt af van

⁴¹ Combinatie van sensoren: radar en camera's

die van de lichte vaartuigen. De cutters zijn namelijk vooral gericht op langdurige opdrachten verder op zee voor informatievergaring, surveillance en beeldopbouw, vooral in het kader van IGP in het maritieme domein. In 2020 is begonnen met het verkennen van de contouren voor de vervanging van de cuttercapaciteit. Dit moet leiden tot vervanging van de cuttercapaciteit in de periode 2023-2025.

d. Vliegende eenheden

De inzet van de vliegende eenheden geschiedt in de regel vanaf steunpunt HATO te Curaçao. De actieradius van de DASH-8 is dusdanig dat alle (ei)landen operationeel bediend worden. De actieradius van de AW-139 beperkt de inzet tot het zeegebied rondom de ABC-eilanden. Zowel de DASH-8 als de AW-139 kunnen op detachingsbasis tijdelijk en plaatselijk opereren vanaf Sint Maarten of ieder ander geschikte locatie. Voor de AW-139 heeft de Kustwacht in 2019 een additionele brandstoftank aangeschaft. Hierdoor is het mogelijk zonder tussenstop op Venezolaans grondgebied naar Sint Maarten te vliegen voor detacheringen. Dit is gefaciliteerd uit het projectbudget voor *Grensversterking Sint Maarten*. Detacheringen worden informatie gestuurd gepland en uitgevoerd.

De primaire taak van de helikoptercapaciteit is SAR, maar ook worden patrouilles ter ondersteuning van rechtshandhaving uitgevoerd en is de helikopter een waardevolle eenheid bij repressief optreden. De medische kennis van de bemanning en de medische uitrusting van de helikopter is van zodanig niveau dat in samenwerking met diverse medische instellingen de helikopter ook wordt ingezet om personen te redden en te stabiliseren verderop zee, ook als dat aan boord van varende schepen is.

De primaire taak van het maritieme patrouillevliegtuig is maritieme surveillance, maar ook bij SAR en ondersteuning van de rechtshandhaving is het patrouillevliegtuig van grote waarde voor het vervullen van de missie van de Kustwacht.

In verband met de aflopende contracten met de serviceproviders van de vliegende eenheden, is de verwerving en aanbesteding van nieuwe luchtverkenningcapaciteit gestart. Om de vervanging tijdig te realiseren zijn de bestaande contracten verlengd. Dit borgt het voortdurend op acceptabel niveau uitvoeren van de taken en verantwoordelijkheden van de Kustwacht, o.a. ter bewaking van de maritieme grenzen en voor het uitvoeren van SAR.

e. Drones

De Kustwacht heeft in 2019 en 2020 verschillende typen drones getest tijdens de inzet van de eenheden. De drones vergroten het plaatselijke situationeel bewustzijn en daarmee de effectiviteit en veiligheid van het kustwachtpersoneel. De Kustwacht neemt, na een korte evaluatie, de meest geschikte drones in haar arsenaal op.

f. Defensiemiddelen

De Kustwacht heeft, voortvloeiend uit het convenant met het Commando Zeestrijdkrachten (CZSK), jaarlijks maximaal 92 vaardagen van het SSCG en 290 vlieguren met de NH-90 tot haar beschikking. Als op basis van het dreigingsbeeld aanvullende inzet nodig is, kan de Directeur Kustwacht op basis van het convenant incidenteel aanvullende inzet vragen.

Bijlage D: Begroting

Deze bijlage licht de begroting van de Kustwacht toe. Daarnaast is in deze bijlage op basis van de begroting, de financiering door elk van de Landen bepaald. De financiering van de Kustwacht is immers ingevolge de Rijkswet Kustwacht artikel 13 een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Tot slot wordt in deze bijlage een meerjarige financiële doorkijk gegeven.

Hoofdstuk 5 van dit jaarplan beschrijft diverse plannen waarvoor nog geen financiële dekking is. Deze plannen zijn dan ook niet passend binnen het toegewezen budget en kunnen niet worden uitgevoerd zonder aanpassing van het financiële kader.

Begroting Kustwacht

Onderstaande tabel geeft de exploitatiebegroting van de Kustwacht voor het jaar 2021 weer. In de linker kolom zijn de beschikbare middelen op 1 januari 2021⁴² weergegeven. In de rechterkolom zijn de uitgaven vermeld. Het meerjarig verloop van de investeringen⁴³ uit het Lange Termijn Plan Materieel (LTP-M) is in een separate tabel weergegeven.

Voor de verlenging van beide Luchtverkenningcapaciteit (LVC) contracten is in het LTP-M voor € 13,0 miljoen aan additionele kosten voorzien. Nu een nieuwe termijnvaluta contract is afgesloten en de prijzen bekend zijn, blijkt dat de verlenging voor de jaren 2020 tot en met 2022 in totaal € 5,8 miljoen kost in plaats van de geraamde € 13,0 miljoen. Het bedrag van € 5,8 miljoen is, verspreid over de jaren 2020 t/m 2022, ten gunste van het exploitatiebudget geboekt. Het restant van € 7,2 miljoen (na prijsaanpassing € 7,319 miljoen) is verspreid over de jaren 2021 t/m 2022 beschikbaar voor investeringen LTP-M.

Exploitatiebegroting	2021	Exploitatie-uitgaven	2021
Begroting CZSK	€ 37.410	Formatie	€ 16.964
Budget formatie Militair personeel	€ 5.681	Huisvesting en Infra	€ 1.504
Koersverschillen	€ 2.147	Informatievoorziening	€ 966
LVC inhuur	€ 686	Gereedstelling	€ 2.120
Ontvangstbegroting JIATF	€ 580	Instandhouding	€ 23.410
Kostenbudget Magazijnartikelen	€ 300	Materiele uitgaven	€ 461
Kostenbudget infrastructuur	€ 120	Personele exploitatie	€ 1.499
Totaal	€ 46.924	Totaal	€ 46.924

Tabel 3 Exploitatie begroting en uitgaven Kustwacht (bedragen x € 1.000)

De begroting voor de investeringen uit het LTP-M bedraagt € 10 miljoen en is toegevoegd als uitwerking van het 'Regeerakkoord Rutte III'. Hieraan is € 0,586 miljoen extra toegewezen voor prijsbijstelling. Voor 2021 is additioneel € 0,207 miljoen beschikbaar als delta-exploitatie ten behoeve van het project vervanging waldetectiecapaciteit Benedenwinden. Voor dit project zal in 2021 voor in totaal € 0,723 miljoen beschikbaar gesteld worden.

⁴² Peildatum 6 juli 2020

⁴³ De gerepresenteerde begroting is inclusief valuta-effecten. Deze effecten worden in het uitvoeringsjaar 2021 gecompenseerd

De raming van de investeringen uit het LTP-M inclusief de bijdrage van de Landen voor de investeringen uit LTP-M is hieronder weergegeven.

Opbouw LTP-M Budget	2021
Regeerakkoord NL (incl. prijsaanpassingen)	€ 10.586
Delta-exploitatie waldetectie capaciteit U200830	€ 207
Waldetectiecapaciteit benedenwinden U200830	-€ 723
Herfasering (verlenging LVC-contract)	€ 2.033
Beschikbaar in DLP	€ 12.103
Bijdrage SXM	€ 840
Restant voorgaand jaar	€ 2.834
Beschikbaar t.b.v. LTP-M	€ 15.777
Investeringen LTP-M (allocatie 2021)	
Walradar bovenwinden	-€ 4.500
Metal shark	-€ 343
Diverse Investerings Jaarplan 2021	-€ 500
Beschikbaar voor herfasering	€ 10.434

Tabel 4 Raming investeringen incl. bijdrage van de landen (bedragen x € 1.000)

Naast bovenstaand investeringsbudget is ook een budget voor het project waldetectiecapaciteit Benedenwinden. Aan dit budget is in 2020 incidenteel geld toegekend vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid. De verwachte stand per 1 januari 2021 van dit project is in onderstaande tabel weergegeven.

DLP projecten	2021
Waldetectiecapaciteit Benedenwinden U200830	€ 7.621
Breed Offensief Tegen georganiseerde Ondernemende Criminaliteit (BOTOC)	€ 3.400
Prijsaanpassing 2020	€ 126
Toevoeging 2021	€ 723
Totaal beschikbaar	€ 11.870

Tabel 5 Budgetstand project Waldetectiecapaciteit Benedenwinden (bedragen x € 1.000)

Financiering door de Landen

De Landen van het Koninkrijk dragen gezamenlijk de uitgaven van de Kustwacht conform de Rijkswet Kustwacht volgens de verdeelsleutel Aruba 11%, Curaçao 16%, Sint Maarten 4% en Nederland 69%. De uitgaven aan de huidige LVC en de exploitatie van HATO, inclusief personeel, worden in afwijking van de verdeelsleutel volledig door Nederland gefinancierd.

Hieronder geven tabel 6 en 7 de relatie tussen de begroting en de financiering door de Landen weer van de exploitatie-uitgaven. Alle exploitatie-uitgaven zijn conform de verdeelsleutel verdeeld over de Landen. De Landen betalen hun bijdrage achteraf op basis van de feitelijke realisatie.

Exploitatie-uitgaven	2021		
	Verdeelsleutel	Nederland	Totaal
Formatie	€ 14.450	€ 2.514	€ 16.964
Huisvesting en Infra	€ 1.080	€ 424	€ 1.504
Informatievoorziening	€ 715	€ 251	€ 966
Gereedstelling	€ 1.005	€ 1.115	€ 2.120
Instandhouding	€ 4.945	€ 18.465	€ 23.410
Materiele uitgaven	€ 396	€ 65	€ 461
Personele exploitatie	€ 1.365	€ 134	€ 1.499
Totaal exploitatie	€ 23.956	€ 22.968	€ 46.924

Tabel 6 Relatie tussen begroting en financiering van de exploitatie uitgaven (bedragen x € 1.000)

De raming van de bijdrage van de landen voor de exploitatie-uitgaven na toepassing van de verdeelsleutel is weergegeven in tabel 7.

Raming bijdrage van de landen		2021
Nederland		
Totaal niet in verdeelsleutel (Nederland)		€ 22.968
In verdeelsleutel (deel Nederland) (69%) van € 23.956		€ 16.530
Totaal Nederland		€ 39.498
Overige landen		
Aruba (11%) van € 23.956		€ 2.635
Curaçao (16%) van € 23.956		€ 3.833
Sint Maarten (4%) van € 23.956		€ 958
Totaal overige landen		€ 7.426
Raming uitgaven Kustwacht CARIB		€ 46.924

Tabel 7 Raming bijdrage van de landen voor de exploitatie uitgaven (bedragen x € 1.000)

Meerjarig financiële doorkijk

De ramingen van de exploitatie-uitgaven en de bijdrage van de Landen voor de jaren 2022 tot en met 2026 zijn in onderstaande tabellen weergegeven.

Budgetcategorie	2022	2023	2024	2025	2026
Formatie ⁴⁴	€ 17.217	€ 17.666	€ 18.184	€ 18.717	€ 19.263
Huisvesting en Infra	€ 1.480	€ 1.518	€ 1.555	€ 1.594	€ 1.634
Informatievoorziening	€ 995	€ 1.025	€ 1.056	€ 1.087	€ 1.120
Gereedstelling	€ 2.183	€ 2.249	€ 2.316	€ 2.386	€ 2.458
Instandhouding	€ 22.814	€ 25.423	€ 27.505	€ 23.988	€ 24.397
Materiele uitgaven	€ 384	€ 398	€ 378	€ 393	€ 400
Personele exploitatie	€ 1.481	€ 1.724	€ 1.709	€ 1.809	€ 1.788
Totaal exploitatie-uitgaven	€ 46.554	€ 50.003	€ 52.703	€ 49.974	€ 51.060

Tabel 8 Begroting exploitatie-uitgaven Kustwacht 2022 t/m 2026 (bedragen x € 1.000)

Bijdrage landen	2022	2023	2024	2025	2026
In verdeelsleutel	€ 23.246	€ 26.146	€ 28.508	€ 25.221	€ 25.881
Nederland 69%	€ 16.040	€ 18.041	€ 19.671	€ 17.403	€ 17.858
Aruba 11%	€ 2.557	€ 2.876	€ 3.136	€ 2.774	€ 2.847
Curaçao 16%	€ 3.719	€ 4.183	€ 4.561	€ 4.035	€ 4.141
Sint Maarten 4%	€ 930	€ 1.046	€ 1.140	€ 1.009	€ 1.035
Niet in verdeelsleutel	€ 23.308	€ 23.857	€ 24.195	€ 24.753	€ 25.179
Nederland (100%)	€ 23.308	€ 23.857	€ 24.195	€ 24.753	€ 25.179
Totaal	€ 46.554	€ 50.003	€ 52.703	€ 49.974	€ 51.060

Tabel 9 Bijdrage landen aan exploitatie-uitgaven Kustwacht 2022 t/m 2026 (bedragen x € 1.000)

Naast de reguliere bijdrage ten behoeve van de exploitatie zijn tussen de Landen concrete afspraken gemaakt voor de financiering van de investeringen uit het LTP-M. Nederland draagt vanaf 2018 t/m 2028 jaarlijks € 10,54 miljoen bij. Het land Aruba draagt vanaf 2022 t/m 2028 jaarlijks € 2,64 miljoen bij. Het land Sint Maarten heeft bevestigd voornemens te zijn vanaf het uitvoeringsjaar 2021 tot en met 2028 jaarlijks een aanvullend bedrag in de begroting van het land op te nemen. Op basis van betreffende bevestiging wordt vanaf 2021 tot en met 2028 gerekend op een jaarlijkse bijdrage van € 0,84 miljoen. Het land Curaçao heeft bevestigd vanaf het jaar 2023 tot en met 2029 jaarlijks € 3,84 miljoen bij te dragen aan de investeringen uit het LTP-M. De bijdragen worden jaarlijks geïndexeerd. Het financiële kader voor de vervangingsinvesteringen in het LTP-M is het totaal van bijdragen van de Landen tot en met 2028, plus de bijdrage van Curaçao van 2029. Het financiële kader, met daarin alle bijdragen van de vier Landen, wordt vastgelegd in Bestuursakkoorden. Behoeftestellingen uit deze periode moeten binnen dit kader blijven.

⁴⁴ Jaarlijks wordt rekening gehouden met het prijspeil en de loontrede

Bijlage E: Standaard Inputgegevens

Inleiding

Onderstaande tabellen vermelden de standaard inputgegevens die verband houden met de uitvoering van de algemene beleidstaken, inspanningen en zichtbaarheid van de Kustwacht. De inputgegevens zeggen niets over de operationele prestaties van de Kustwacht. Ze worden wel gebruikt als input voor onderhoud/instandhouding en als basis voor de begroting.

Organieke Kustwachteenheden	Jaarcapaciteit Patrouilles
Kustwacht cutter Panter	120 vaardagen
Kustwacht cutter Jaguar	120 vaardagen
Kustwacht cutter Poema	120 vaardagen
Interceptors Steunpunt Aruba	2300 vaaruren
Interceptors Steunpunt Curaçao	2300 vaaruren
Interceptors Steunpunt Sint Maarten	2300 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Aruba	100 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Curaçao op Bonaire	600 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Sint Maarten	100 vaaruren
Landpatrouilles ⁴⁵ Steunpunt Aruba	200 patrouille-uren
Landpatrouilles Steunpunt Curaçao	200 patrouille-uren
Landpatrouilles Steunpunt Sint Maarten	200 patrouille-uren
DASH-8 Luchtverkenningcapaciteit (vlieguren)	2000 uren ⁴⁶
AW-139 helikopters (blokuren) ⁴⁷	1000 uren

Tabel 10 Inputgegevens organieke Kustwachteenheden 2021

Defensie-eenheden	Jaarcapaciteit
Stationsschip	92 vaardagen
Helikopter	290 vlieguren

Tabel 11 Inputgegevens Defensie-eenheden 2021

Planning uitvoeringstaken ⁴⁸	Norm
Aantal controles lichte vaartuigen	1500 (500 per steunpunt)
Aantal controles Cutters	360
Aantal controles Kustwacht boardingteam stationsschip	150
Presentie op Bonaire	Permanent
Presentie op/vaardagen bij Sint Eustatius en Saba	10 dagen per maand

Tabel 12 Inputgegevens Uitvoeringstaken 2021

⁴⁵ Landpatrouilles om vorm te geven aan Community Policing

⁴⁶ Naast de 2000 vlieguren voor de Kustwacht zijn maximaal 300 vlieguren beschikbaar voor Defensie

⁴⁷ Het contract voor de DASH-8 en de AW-139 zijn op basis van blokuren, maar de inputgegevens voor de DASH-8 worden gerekend in vlieguren. Een vlieguur is de tijd dat een luchtvaartuig daadwerkelijk vliegt, dus van *take-off* tot *land on*. Een *blokuur* is de tijd dat een luchtvaartuig in beweging is, *off blocks* is. Hierin wordt de tijd dat het toestel aan het taxiën is, meegerekend

⁴⁸ Kan afwijken als gevolg van herprioritering

Materiele gereedheid	Norm (%)
Cutters	88
Interceptor capaciteit	83
Bijboten	88
Waldetectie	95

Tabel 13 Inputgegevens materiele beschikbaarheid 2021

Personeel	Norm (%)
Verzuim personeel	max. 5
Voldoen aan opleidingseisen	min. 90
Percentage dat voor opleiding slaagt	min. 80
Personeelsbezettingsgraad/vacatures	min. 80 / max. 20
Start-/functionerings-/beoordelingsgesprekken	min. 80
Normvaardigheden executief personeel	min. 90
Afgehandelde versus ingediende, rechtspositionele verzoeken ⁴⁹ (landsbesluiten)	min. 90

Tabel 14 Inputgegevens personeel 2021

⁴⁹ Zoals een verzoek voor aanstelling, bevordering, waarnemingstoelage of einde ter beschikkingstelling (per Land), waarbij de termijn van vier maanden niet wordt overschreden

Bijlage F: Overzicht gebruikte afkortingen

AIS	Automatic Identification System
BES	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
BOK	Basisopleiding Kustwacht
BOTOC	Breed Offensief Tegen georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit
CIS	Communicatie Informatiesysteem
CITRO	Citizens Rescue Organization Curaçao
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
DLP	Defensie Lifecycleplan
EI2	Europees Interventie Initiatief
GT	Gross Tonnage
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
IGP	Intelligence Gestuurd Politieoptreden
IMPACS	Implementation Agency for Crime and Security
JenV	Justitie en Veiligheid
JIATF-S	Joint Interagency Task Force South
JRCC	Joint Rescue & Coordination Center
JVO	Justitieel Vierpartijenoverleg
KMS	Kwaliteitsmanagementsysteem
LIK	Lokaal Informatie Knooppunt
LTP	Lange Termijn Plan
LTP-M	Lange Termijn Plan Materieel
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MIK	Maritiem Informatie Knooppunt
MMHB	Multidisciplinaire maritieme HUB Bonaire
MoU	Memorandum of Understanding
OM	Openbaar Ministerie
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
SAR	Search And Rescue
SOMAT	Stafofficier Materieel
SSCG	Stationsschip Caribisch Gebied
TCI	Team Criminele Inlichtingen
TCO	Transnationale Criminele Organisatie
UHF	Ultra High Frequency
USCG	United States Coast Guard
VHF	Very High Frequency
VMMS	Veiligheid & Milieu Managementsysteem