

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres

De Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk

Kenmerk
2015-0000198408
Uw kenmerk

Datum 8 juni 2015
Betreft Verdeling van inkomsten en uitgaven Caribisch Nederland

Per brief van 10 december 2014 heb ik uw Kamer geïnformeerd over het voornemen om de op Caribisch Nederland gegenereerde belasting- en premieopbrengsten en de totale rijksuitgaven aan Caribisch Nederland eenmalig en globaal uit te splitsen over Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Dit ook mede op verzoek van de eilanden zelf, in het bijzonder Sint Eustatius bij schrijven van 2 december 2014 aan de minister van Financiën. Door middel van dit schrijven kom ik, mede namens de bewindspersonen van Financiën, aan deze toezegging tegemoet.

Belasting- en premie-inkomsten

De Belastingdienst / Caribisch Nederland (B/CN) heeft over het kalenderjaar 2014 de ontvangsten op kasbasis van de rijksbelastingen en premies volksverzekeringen¹ voor elk van de drie eilanden van Caribisch Nederland geïnventariseerd. Hiervoor is gebruik gemaakt van kas-, bank- en overige betaalgegevens, aangevuld met een ontvangsten die handmatig moesten worden beoordeeld en worden toegerekend aan één van de eilanden van Caribisch Nederland. Op basis daarvan is een vrij gedetailleerd en bijna compleet beeld ontstaan van de opbrengsten per eiland. In totaal is door B/CN op kasbasis in 2014 een bedrag van ruim 142 miljoen dollar aan rijksbelastingen en premies ontvangen.

Uitgesplitst per eiland ontstaat het volgende beeld:

| Opbrengst 2014 (kasbasis) rijksbelastingen en premies volksverzekeringen | | | |
|--|-------------|-------------------------|-------|
| | in USD 1000 | in € 1.000 ² | |
| Bonaire | 116.492 | 90.303 | 81,8% |
| Sint Eustatius | 16.851 | 13.063 | 11,8% |
| Saba | 9.051 | 7.016 | 6,4% |
| Totaal | 142.394 | 110.382 | 100 % |

¹ Bij de premies volksverzekeringen gaat het enerzijds om de premies voor de AOV, de premie voor de AVV en inkomensafhankelijke premie voor de zorgverzekering en anderzijds om de door werkgevers betaalde premies voor werknemersverzekeringen (voornamelijk zorgpremie).

² Hierbij is uitgegaan van een gemiddelde koers USD/€ over 2014 (1,29)

Rijksuitgaven Caribisch Nederland

Voor het maken van een uitsplitsing van de rijksuitgaven aan Bonaire, Sint Eustatius en Saba is gekozen voor het begrotingsjaar 2014. Voor ruim de helft van de uitgaven is precies na te gaan welke uitgaven voor welk eiland zijn gedaan.

Voor de resterende uitgaven zijn de volgende aannames en uitgangspunten gehanteerd om tot een uitsplitsing per eiland te komen:

- De uitgaven die zien op koninkrijkstaken, zoals defensie en buitenlandse zaken zijn – net als bij het overzicht rijksuitgaven CN – niet meegenomen, omdat deze uitgaven ten goede komen aan alle landen van het Koninkrijk.
- Gekozen is om ook incidentele geldstromen naar de eilanden mee te nemen. Dit kan een vertekening geven door uitgaven die toevallig in 2014 plaatsvinden, zoals bijvoorbeeld de uitgaven van EZ voor het verplaatsen van de power plant van Saba (€ 0,9 mln). Echter, het negeren van incidentele uitgaven (die in elk van de afgelopen jaren substantieel waren) zou geen goed beeld geven van de totale rijksuitgaven. Waar mogelijk zijn substantiële incidentele geldstromen die plaatsvinden over een aantal jaren wel gemiddeld over een aantal jaren (o.a. bij luchthavens, onderwijshuisvesting, duurzame energie).
- Voor een substantieel deel van de uitgaven (ruim € 60 miljoen euro) is geen verdeling voorhanden dan wel is een verdeelsleutel arbitrair. Dit geldt bijvoorbeeld voor over de drie eilanden roulerend politie- en douanepersoneel. Om toch zo goed mogelijk een verdeling van rijksuitgaven te maken, zijn voor de niet-uitsplitsbare uitgaven de volgende verdeelsleutels gehanteerd:
 - De uitgaven van de Belastingdienst en douane zijn toebedeeld op basis van een globale kostenschattting.
 - De uitgaven van SZW (vooral uitkeringen) en studiefinanciering (OCW) hebben naar verwachting een sterke relatie met het aantal inwoners; derhalve heeft toerekening van deze uitgaven plaatsgevonden naar rato van het aantal inwoners per eiland.
 - De overige uitgaven worden verdeeld conform de zogenoemde CN-sleutel. Hierbij wordt de helft van de uitgaven gelijkelijk verdeeld over de drie eilanden en de andere helft van de uitgaven naar rato van inwoners. Hiermee wordt tot uitdrukking gebracht dat inwoneraantal van belang is, maar dat de kleinschaligheid van de bovenwinden zorgt voor extra kosten ten opzichte van het inwonerrijkere Bonaire. Het gaat hier vooral om uitgaven van V&J (politie, gevangenis) en Financiën (financieel toezicht).

Datum

8 juni 2015

Kenmerk

2015-0000198408

In een bijlage treft u gespecificeerd een overzicht van de verschillende uitgaven per eiland met toelichting.

Op basis van de toegelichte aannames en uitgangspunten ontstaat het volgende beeld van de uitgaven per eiland:

| Rijksuitgaven 2014 (in € 1000) | | |
|--------------------------------|---------|-------|
| Bonaire | 191.391 | 66,7% |
| Sint Eustatius | 54.280 | 18,9% |
| Saba | 41.453 | 14,4% |
| Totaal | 287.124 | 100 % |

Samenvattend

Met inachtneming van de hiervoor toegelichte aannames en uitgangspunten leidt dit globaal tot de volgende belasting- en premie-inkomsten en uitgaven Caribisch Nederland:

Datum

8 juni 2015

Kenmerk

2015-0000198408

| Saldo uitgaven en inkomsten per eiland | Rijksuitgaven CN (in € 1000) | Belastingen en premies (in € 1000) | Ontvangsten uitgedrukt in % van rijksuitgaven |
|--|------------------------------|------------------------------------|---|
| Bonaire | 191.391 | 90.303 | 47,2% |
| Sint Eustatius | 54.280 | 13.063 | 24,1% |
| Saba | 41.453 | 7.016 | 16,9% |

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

dr. R.H.A. Plasterk