



De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Datum
18 februari 2021

Kenmerk
z2020-18479

Uw brief van
30 oktober 2020

Contactpersoon
070 8888 500

Uw kenmerk
2020-0000136527

Onderwerp

Advies over het concept voor een wetsvoorstel houdende regels ten behoeve van de kinderopvang in Caribisch Nederland (Wet kinderopvang CN)

Bij brief van 30 oktober 2020 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor een wetsvoorstel houdende regels ten behoeve van de kinderopvang in Caribisch Nederland (Wet kinderopvang CN). De AP heeft een opmerking over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

Strekking van het concept

Het wetsvoorstel beoogt ter uitvoering van bestuurlijke afspraken een omvattend kader te bieden voor kwalitatief goede, veilige en betaalbare kinderopvang en buitenschoolse voorzieningen in Caribisch Nederland. Daartoe worden bepalingen voorgesteld die zijn gericht op kwaliteit, toezicht en financiering van de kinderopvang in Caribisch Nederland. Dit is nodig om voor Caribisch Nederland nadelige verschillen ten opzichte van Europees Nederland tegen te gaan.

Positie AP

Op verwerkingen in Caribisch Nederland is niet de AVG maar de Wet bescherming persoonsgegevens BES van toepassing.¹ Het toezicht op de rechtmatigheid van de verwerking van persoonsgegevens in Caribisch Nederland wordt daarin opgedragen aan de Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES. Ook bepaalt die wet dat die Commissie om advies gevraagd kan worden over voorstellen van wet en ontwerpen

¹ Toelichting, paragraaf 5. E.e.a. volgt uit artikel 355 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie ('LGO' status).



Datum
18 februari 2021

Kenmerk
z2020-18479

van algemene maatregelen van bestuur die geheel of voor een belangrijk deel betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens in de openbare lichamen.² Dat geldt voor dit wetsvoorstel, zodat ook passend is dat ook aan die Commissie advies is gevraagd. De adviesbevoegdheid van de AP is in lijn daarmee beperkt tot daar waar feitelijk sprake kan zijn van verwerkingen in Europees Nederland.

Het wetsvoorstel attributeert niet alleen bevoegdheden aan de eilandelijke bestuurscolleges maar voorziet in de sfeer van financiering en handhaving ook in belangrijke bevoegdheden voor bestuursorganen die hun hoofdzetel hebben in Europees Nederland. Het gaat dan in het bijzonder om de Minister van SZW en de Inspectie voor het Onderwijs.

Advies

De AP merkt op dat betrokkenheid van lokale ambtenaren bij het toezicht wordt voorzien, maar dat de betrokkenheid van in Europees Nederland gevestigde bestuursorganen bij de uitvoering van de beoogde wetgeving niet uitsluit dat ter uitvoering van de wet ook verwerkingen in Europees Nederland - en daarmee onder de reikwijdte van de AVG - plaatsvinden.³

Bezien vanuit de Wet bescherming persoonsgegevens BES gelden daarvoor op dit punt geen bijzondere extra vereisten. De bepalingen inzake internationale doorgifte van persoonsgegevens vanuit Caribisch Nederland zijn beperkt tot doorgifte naar landen buiten de Europese Unie, kennelijk vanuit de (plausibele) veronderstelling dat het AVG regime in elk geval voldoende bescherming biedt.⁴ Indien sprake is van verwerkingen in Europees Nederland is echter ook aannemelijk dat er omgekeerd gegevens vanuit Europees Nederland weer doorgegeven kunnen gaan worden naar Caribisch Nederland. Omdat Caribisch Nederland op te vatten is als 'derde land' is in een dergelijk geval sprake van doorgifte van persoonsgegevens als bedoeld in Hoofdstuk V van de AVG.⁵

De memorie van toelichting gaat nauwgezet in op de informatie – en gegevensaspecten van het wetsvoorstel, maar adresseert niet of sprake zal (kunnen) zijn van doorgifte van persoonsgegevens van Europees Nederland naar Caribisch Nederland en zo ja of door de enkele werking van de WBPBes al voldoende in de op grond van artikel 46 AVG vereiste passende waarborgen is voorzien.⁶

De AP adviseert de memorie van toelichting op dit punt aan te vullen en zo nodig aanvullend in passende waarborgen te voorzien.

Openbaarmaking van het advies

² Artikel 44 resp. 49 van de Wet bescherming persoonsgegevens BES.

³ Toelichting, paragraaf 9.1.2. Volgens inlichtingen komt dit mogelijk aan de orde bij uitvoering van artikel 2.11 en 2.12 van het wetsvoorstel.

⁴ Artikel 42 en 43 WBPBes.

⁵ Vgl. Kamerstukken II 2017/18, 34 851, nr. 3, blz. 60 en Kamerstukken II 2017/18, 34 889, nr. 3, blz. 13.

⁶ Uit overweging 105 van de AVG volgt dat hierbij relevant is dat het Verdrag van de Raad van Europa van 28 januari 1981 tot bescherming van personen met betrekking tot de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens en het bijbehorende Aanvullend Protocol ook voor Caribisch Nederland geldt.



Datum
18 februari 2021

Kenmerk
z2020-18479

De AP is voornemens dit advies na vier weken openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl. Behoudens tegenbericht gaat zij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

