
KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED



JAARPLAN 2022

Managementsamenvatting

De Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied, hierna de Kustwacht, stelt jaarlijks een jaarplan op waarin wordt beschreven waarop de focus ligt in het komende kalenderjaar. Dit document zet de plannen voor 2022 uiteen.

Operationeel optreden en omgeving

De Kustwacht oefent haar taken uit binnen het juridische kader van de Rijkswet Kustwacht (2008). Naast dienstverlenende taken, zoals *search and rescue*, voert de Kustwacht opsporings- en toezichthoudende taken uit. Hieronder vallen onder andere drugsbestrijding, algemene politietaken, terrorismebestrijding en grensbewaking. Daarnaast richt de Kustwacht zich op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie, omdat deze eilanden tussenstation of eindpunt kunnen zijn in de keten van dergelijke praktijken. Voor de uitoefening van haar taken beschikt de Kustwacht over varende, vliegende en rijdende eenheden die worden ingezet rond zowel de Boven- als Benedenwindse eilanden.

De belangrijkste omgevingsfactoren die het werkveld van de Kustwacht in 2022 mede bepalen, zijn de aanhoudende crisis in Venezuela met destabiliserende gevolgen voor de gehele regio, de activiteiten van grensoverschrijdende georganiseerde ondermijnende criminaliteit (met name drugs gerelateerd) en de nasleep van de COVID-19 pandemie. Tenslotte spelen periodiek (extreme) klimatologische omstandigheden een rol.

Realiseren van middelen en formatie uit de Lange Termijn Plannen (Materieel en Personeel)

In 2022 richt de Kustwacht een Kwaliteit Management Systeem in door verschillende pilaren van dit systeem inhoud te geven. De pilaren bestaan uit 'Integriteit', 'Veiligheid & Milieu', 'Kwaliteitscontrole en –borging' en 'Opleiden & Trainen'. Daarnaast werkt de Kustwacht in 2022 aan verschillende materieelprojecten zoals verwoord in het Lange Termijn Plan-Materieel. Voorbeelden zijn de waldetectiecapaciteit op zowel de Boven- als de Benedenwindse eilanden en vervanging van de cutter- en luchtverkenningcapaciteit. In 2022 geeft de Kustwacht ook verder gestalte aan het in 2021 ingezette reorganisatietraject, met het Lange Termijn Plan-Personeel als uitgangspunt voor personele groei van de organisatie. Hiermee ontwikkelt de Kustwacht zich in de richting van een 24/7 opererende organisatie op basis van zgn. *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden in het maritieme domein.

Verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie

De Kustwacht zet in 2022 verdere stappen naar een handavingsorganisatie die zich positioneert om in plaats van reactief voortaan meer voorspellend te opereren. Hierbij is een moderne informatiehuishouding en -organisatie een absolute voorwaarde. Om dit te realiseren identificeert de Kustwacht verschillende materiële en personele plannen voor 2022. Voorbeelden zijn groei van het Maritiem Informatie Knooppunt, modernisering van het *Joint Rescue Coordination Center* en de introductie van onbemande systemen. Daarnaast werkt de Kustwacht ter versterking van haar informatiepositie ook in 2022 nauw samen met partners, zowel binnen als buiten het Koninkrijk.

Een operationeel en financieel gezonde Kustwacht

De Kustwacht bestendigt in 2022 haar activiteiten op materieel gebied. Zo krijgen de cutters onderhoud en worden de in 2021 ontworpen verbetervoorstellen voor de Metal Sharks geïmplementeerd. Op Bonaire continueert de Kustwacht de inrichting van een maritieme hub die samen met de ketenpartners zal worden geëxploiteerd. Op het gebied van personeel bouwt de Kustwacht in 2022 verder aan haar *employability* beleid.

Groeihoofdstuk

Dit jaarplan bevat naast concrete plannen die passen binnen de reguliere begroting ook enkele ambities waarvoor nog geen financiële dekking is.

Inhoudsopgave

Inleiding	4
Omgeving	5
1. Algemene (beleids)kaders, ontwikkelrichting en prioriteiten	8
1.1. Inleiding	8
1.2. Missie, visie en strategie	8
1.3. Kernwaarden	8
1.4. Ontwikkelrichting.....	9
1.5. Prioriteitstelling	9
1.6. Strategische communicatie	10
1.7. Kwaliteit Management Systeem	11
1.8. Samenwerken met Defensie	14
2. Realiseren middelen en formatie uit de Lange Termijn Plannen	15
2.1. Inleiding	15
2.2. Operationeel	15
2.3. Materieel	15
2.4. Personeel.....	16
3. Verder inrichten moderne informatiehuishouding	17
3.1. Inleiding	17
3.2. Operationeel	17
3.3. Materieel	20
3.4. Personeel.....	21
4. Een operationeel en financieel gezonde Kustwacht	22
4.1. Inleiding	22
4.2. Operationeel	22
4.3. Materieel	22
4.4. Personeel.....	23
5. Groeihoofdstuk	24
5.1 Inleiding	24
5.2 Ambities	24
Bijlage A: Inzet en taken	25
Bijlage B: Samenwerking.....	30
Bijlage C: Operationele capaciteiten	33
Bijlage D: Begroting	35
Bijlage E: Indicatie operationele input 2022	39
Bijlage F: Overzicht gebruikte afkortingen.....	40

Inleiding

Dit jaarplan zet uiteen hoe de Kustwacht haar taken uitvoert in 2022 en wat daarin de accenten zijn. Tevens geeft het inzicht in de samenhang met het Lange Termijn Plan Materieel (LTP-M) 2019-2028 en het Lange Termijn Plan Personeel (LTP-P) 2021-2028.

De vervaardiging van een jaarplan is een verplichting uit de Rijkswet Kustwacht¹. Het Presidium van de Kustwachtcommissie is belast met de afstemming op hoofdlijnen van het beleid, het beheer en de middelen van de Kustwacht. De Kustwachtcommissie bereidt op basis daarvan het beleidsplan, het operationeel jaarplan, de begroting, het jaarverslag en de jaarlijkse financiële verantwoording van de Kustwacht voor. De Kustwachtcommissie stemt hierbij af met alle bij de Kustwacht betrokken ministeries van de vier landen en het Koninkrijk conform tabel 1. De Rijksministerraad stelt het jaarplan vast conform de Rijkswet Kustwacht. Het jaarplan is daarmee het resultaat van overleg en besluitvorming tussen de vier landen.

Aruba	Curaçao	Sint Maarten	Nederland	Koninkrijk der Nederlanden
Algemene Zaken ²	Algemene Zaken en Minister President	Algemene Zaken – Minister President	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ³	Defensie
Justitie, Veiligheid en Integratie	Justitie ⁴	Justitie ⁵	Justitie en Veiligheid	Buitenlandse Zaken
Financiën, Economische Zaken en Cultuur	Financiën	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur	Infrastructuur en Waterstaat	
Transport, Communicatie en Primaire Sector	Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning	Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie	Economische Zaken en Klimaat	
Ruimtelijke Ordening, Infrastructuur en Milieu	Gezondheid, Milieu en Natuur			

Tabel 1 Betrokken ministeries

Leeswijzer

Het jaarplan beschouwt allereerst de meest actuele en invloedrijke omgevingsomstandigheden die het werkveld van de Kustwacht mede bepalen. Hoofdstuk 1 gaat vervolgens in op de algemene (beleids)kaders en kernwaarden van de Kustwacht. Ook geeft dit hoofdstuk duiding aan de (meer conceptuele) ontwikkelrichting van de Kustwacht en de rol van het jaarplan daarin. Daarnaast omvat het hoofdstuk de prioriteiten uit onder andere het Justitieel Beleidsplan. De hoofdstukken 2 tot en met 4 gaan nader in op de strategische pijlers waarbij de domeinen operationeel, materieel en personeel uiteen worden gezet. De financiële dekking van dit jaarplan wordt weergegeven in de begroting, zoals te vinden in bijlage D.

Het jaarplan beschrijft tot en met hoofdstuk 4 plannen die financieel zijn gedekt in de begroting voor de Kustwacht. Separaat worden in hoofdstuk 5 overige ambities beschreven. Daarmee biedt de Kustwacht inzicht in de mogelijke (meer concrete) ontwikkelrichtingen die in het komende jaar moeten worden onderzocht op effecten en consequenties. Het is evident dat dit op termijn keuzes vergt over organisatie, taken en middelen.

De bijlagen beschrijven verder algemene gegevens over taken, middelen en samenwerking.

¹ Rijkswet van 25 februari 2008, houdende regeling van de taken en bevoegdheden, evenals het beheer en beleid van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba (Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten, evenals voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba), geldend v.a. 10-10-2010

² Het ministerie van Algemene Zaken vertegenwoordigt tevens de ministeries van Aruba met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie

³ Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties informeert en overlegt met de ministeries van Nederland met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie

⁴ Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de ministeries van Curaçao met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie

⁵ Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de ministeries van Sint Maarten met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie

Omgeving

De omgeving waarin de Kustwacht opereert, bepaalt deels de benodigde prioriteitenstelling en inzet van haar capaciteiten. De navolgende factoren spelen hierbij een belangrijke rol.

Algemeen

De voortdurende crisis in Venezuela, de sterk toegenomen internationale drugshandel, maar ook recentere ontwikkelingen zoals de coronacrisis en de nasleep hiervan, zorgen voor een dynamisch werkveld van de Kustwacht⁶ ⁷. De reactie van de Rijksministerraad op de studie van de Adviesraad Internationale Vraagstukken⁸ onderschrijft dit. Voortvloeiend hieruit wordt het 'Defensie Veiligheidsbeleid voor de Caribische regio' opgesteld, met raakvlakken aan het werkveld van de Kustwacht.

Venezuela

Venezuela verkeert al enkele jaren in een politieke, sociale en financieel-economische crisis. Mede door de uitbraak van de COVID-19 pandemie in 2020 verslechterde de reeds fragiele humanitaire situatie. De scenario's voor 2022 en verder zijn allesbehalve rooskleurig. Ondanks de in 2021 uitgesproken intentie om gesprekken tussen de oppositie en de zittende regering te hervatten, lijkt er voorlopig geen zicht op politieke en economische hervormingen en verlichting van de humanitaire situatie. De crisis in Venezuela heeft destabiliserende gevolgen voor de gehele regio. Met name Aruba en Curaçao zien zich als gevolg van migratie en illegale grensoverschrijdende activiteiten geconfronteerd met grote uitdagingen.

Transnationale criminele organisaties

Het Caribisch gebied heeft moeilijk te bewaken lange kustlijnen en navenante maritieme grenzen. De geografische ligging van de landen in het Caribisch gebied, tussen grote drugs producerende en doorvoerende landen in Zuid- en Midden-Amerika en de grote afzetmarkten de Verenigde Staten en Europa, maakt de landen kwetsbaar voor transnationale (georganiseerde) drugscriminaliteit⁹. Dit heeft een effect op de veiligheid van burgers, erodeert de rechtsstaat en heeft bredere gevolgen voor internationale stabiliteit. De harddrugshandel beweegt voornamelijk in de richting van Zuid naar Noord, softdrugs en wapens uit met name de Verenigde Staten andersom. Dit resulteert in hoge aantallen moorden uitgevoerd met illegale wapens in het Caribisch gebied¹⁰.

Dit heeft gevolgen voor de inzet van de Kustwacht, wat ook blijkt uit het Justitieel Beleidsplan Kustwacht met de daarin gestelde prioriteiten¹¹. Daarnaast bestaan verschillende grensoverschrijdende initiatieven in het veiligheidsdomein, zoals het Breed Offensief Tegen georganiseerde Ondernijnde Criminaliteit (BOTOC)¹², die raakvlakken hebben met het werkgebied van de Kustwacht.

Drugssmokkel. Wereldwijd is al jarenlang een toenemende vraag naar verdovende middelen waarneembaar, ook gedurende de COVID-19 pandemie¹³. De afzetmarkten worden groter (met name Europa en Afrika) en het aantal criminele netwerken neemt toe, mede gedreven door de COVID-19

⁶ AIV-advies 116: "Veiligheid en rechtsorde in het Caribisch gebied: Noodzakelijke stappen voor een toekomstbestendig Koninkrijksverband", Adviesraad Internationale Vraagstukken, 10 september 2020

⁷ Latin America Organized Crime Study for the Kingdom of the Netherlands, InSight Crime, 26 februari 2021

⁸ Kamerbrief Min BuZa en Min Def dd. 26 februari 2021 "Reactie Rijksministerraad op AIV-advies "Veiligheid en rechtsorde in het Caribisch gebied"

⁹ Ibid. 6

¹⁰ VNVR Open Arria Formula bijeenkomst over "Transnational Organized Crime in the Caribbean as threat to peace and stability", gehouden op 7 juni 2019

¹¹ Zie hoofdstuk 1

¹² Kamerbrief Min JenV dd. 18 oktober 2019 "Contouren breed offensief tegen georganiseerde ondernijnde criminaliteit" incl. bijlage

¹³ "World Drug Report 2021", UNODC, juni 2021

pandemie en de nasleep ervan de komende jaren¹⁴. Deze ontwikkelingen vereisen een solide handhavingsketen. De vertrouwde partner, de Verenigde Staten, richt zich echter steeds meer op drugsbestrijdingsoperaties in de Grote Oceaan¹⁵. Dat betekent in het algemeen dat alle landen in het Caribisch gebied meer afhankelijk zijn van hun eigen informatievergaring en –verwerking ten behoeve van effectieve drugsbestrijding op en rond de Caribische Zee en dus steeds minder kunnen terugvallen op de inzet van de Verenigde Staten.

Het gevolg is dat meer bilaterale programma's worden opgezet gericht op informatie-uitwisseling. Zo heeft de Nationale Politie van Nederland in het kader van zgn. *upstream disruption* haar aanwezigheid in Colombia uitgebreid om meer grip te krijgen op de stroom verdovende middelen naar noordwest Europa. Ook de Kustwacht breidt de reeds bestaande relatie met Colombia in 2022 verder uit, mogelijk met tijdelijke inbedding van een Colombiaanse liaison in het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK) op Curaçao¹⁶.

Daarnaast voorziet de Kustwacht in 2022 aansluiting bij initiatieven van de Nationale Politie voortkomend uit de Koninkrijkstrategie voor de aanpak van cocaïnesmokkel en illegale geldstromen¹⁷. Deze strategie sluit aan bij de visie van de Kustwacht en staat een versterkte samenwerking voor tussen de opsporingspartners binnen het Caribisch deel van het Koninkrijk en de Nationale Politie.

Mensensmokkel en mensenhandel. Binnen de stroom van ongedocumenteerden, die op illegale wijze toegang trachten te verkrijgen tot de Beneden- en Bovenwindse eilanden, komt ook mensensmokkel en mensenhandel voor. Met betrekking tot de bestrijding van mensenhandel op zee heeft de Kustwacht een belangrijke positie in de samenwerking in regionaal en internationaal verband.

Vervoer en handel in illegale vuurwapens. Illegale wapenhandel en –bezit blijven zorgwekkend op de BES-eilanden, Aruba, Curaçao en Sint Maarten¹⁸. Een gedeelte van deze wapens en munitie wordt illegaal via zee vanuit de Verenigde Staten, Venezuela en Colombia ingevoerd. Ook migranten die vanaf zee de eilanden op illegale wijze trachten binnen te komen, nemen geregeld vuurwapens mee. Illegaal vuurwapengebruik is nauw verbonden met de drugs- en bende-problematiek, bijvoorbeeld op Curaçao.

Terrorismebestrijding. De potentiële terreurdreiging in de regio zal, gezien de mondiale ontwikkelingen, onder de aandacht van de Kustwacht blijven. Door de bestrijding van transnationale georganiseerde misdaad zoals drugs-, wapen- en mensensmokkel, die financieringsbronnen voor terroristische daden kunnen zijn¹⁹, en de verbeterende informatiepositie door het *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden (IGP) levert de Kustwacht een bijdrage aan de bestrijding van deze criminaliteitsvorm.

Klimaatverandering

Klimatologische extremiteiten zijn een jaarlijks terugkerend fenomeen in het Caribisch gebied. Het orkaanseizoen wordt de afgelopen jaren gekenmerkt door een hogere frequentie en intensiteit van orkanen²⁰. Bij calamiteiten, zoals orkanen, biedt de Kustwacht samen met Defensie en regionale organisaties noodhulp aan. De Kustwacht heeft ook binnen de lokale rampenbestrijdingsorganisaties van de Landen een structurele rol.

COVID-19

De COVID-19 pandemie heeft sinds het bereiken van het Caribisch gebied in maart 2020 diepe sporen achtergelaten. Nederland heeft noodhulp en bijstand geboden in de eerste fase van de pandemie en na de gesloten akkoorden met de Landen eind 2020 bood Nederland liquiditeitssteun aan in meerdere tranches. De hierbij geldende voorwaarden vertalen zich in Landspakketten voor respectievelijk Aruba,

¹⁴ Ibid. 13

¹⁵ Ministerie van Defensie CZSK2019000562 dd. 15 februari 2019 Stand van zaken Caribische regio

¹⁶ Zie verder hoofdstuk 3

¹⁷ In 2021 heeft de Kustwacht deelgenomen aan het schrijfproces van dit document

¹⁸ Justitieel Beleidsplan 2018-2021, p.10. Bij vervaardiging van dit jaarplan was een hernieuwd Justitieel Beleidsplan nog niet uitgebracht

¹⁹ VNVR resolutie 2195, 19 december 2014

²⁰ <http://www.noaa.gov/media-release/noaa-predicts-another-active-atlantic-hurricane-season> dd. 21-05-2021

Curaçao en Sint Maarten. Voor de Kustwacht brengt het Landspakket met zich mee dat er structurele financiering komt voor de voorziene uitbreiding conform het LTP-P, als onderdeel van versterkt grenstoezicht (maatregel H11 uit de uitvoeringsagenda, onderdeel H/versterking van de rechtsstaat. Daarnaast neemt de Kustwacht sinds 2021 deel aan nagenoeg alle (sub-)werkgroepen voor het opstellen van plannen van aanpak ter versterking van het grenstoezicht, tevens voortvloeiend uit de Landspakketten.

Alhoewel de intensiteit en impact van nieuwe besmettingsgolven van COVID-19 geleidelijk afnamen in de tweede helft van 2021, is juist door beperkende maatregelen begin 2021 een aantal processen en projecten van de Kustwacht vertraagd. Wanneer vertraging is opgetreden, beschrijft dit jaarplan opnieuw zowel nut en noodzaak, als de budgettering. Daarnaast is het nog onzeker wat de nasleep van de corona crisis zal zijn in 2022 en in welke mate eventuele besmettingsgolven zich manifesteren. De effecten in het Caribisch gebied zijn met name op sociaaleconomisch vlak groot en hebben voorlopig een grote impact op de Landen. Desalniettemin kan voorzichtig optimistisch uitgekeken worden naar een gedeeltelijke herstart van het *cruise*-seizoen, dat historisch gezien een grote bijdrage levert aan de toeristische sector van de Landen.

Het is op dit moment dan ook lastig te voorspellen wat COVID-19 precies betekent voor de Kustwacht en de uitvoering van haar taken in 2022 en verder, maar een toename in (transnationale) criminaliteit lijkt – mede gezien de uitkomsten van de eerder genoemde studies – reëel.

1. Algemene (beleids)kaders, ontwikkelrichting en prioriteiten

1.1. Inleiding

De Kustwacht is een samenwerkingsverband tussen de vier landen van het Koninkrijk der Nederlanden: Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Nederland. Het samenwerkingsverband dient zowel de belangen van de Landen als de belangen van het Koninkrijk als geheel.

De Rijkswet Kustwacht vormt het kader voor dit samenwerkingsverband en bevat de grondslagen voor de inzet van de Kustwacht. De Rijkswet beschrijft daartoe het verantwoordelijkheidsgebied, evenals de taken en bevoegdheden van de Kustwacht. Daarnaast bevat de Rijkswet bepalingen over de aansturing en het beheer van de organisatie.

Dit hoofdstuk beschrijft de missie, visie en strategie waarop de Kustwacht de inzet van haar middelen maar ook plannen voor 2022 baseert. Deze plannen vormen de eerste stappen van een ontwikkelrichting die de Kustwacht inslaat om de komende jaren te werken aan het bereiken van de visie in 2025 en om zich zodanig te positioneren dat doorontwikkeling daarna mogelijk is. Dit hoofdstuk zet de ontwikkelrichting van de Kustwacht in hoofdlijnen uiteen en gaat verder in op de justitiële en overige prioriteiten van de Kustwacht voor 2022.

1.2. Missie, visie en strategie

De missie, visie en strategie vormen de basis voor de Kustwacht en zijn bepalend voor de focus van de Kustwacht de komende planperiode. De invulling van de daarvan afgeleide inzet, taken en samenwerking wordt beschreven in de bijlagen A en B.

Missie

“Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening.”

Visie

“Vanaf 2025 geeft de Kustwacht invulling aan haar missie door zelfstandig 24/7 Intelligence Gestuurd Politieoptreden in het maritieme domein.”

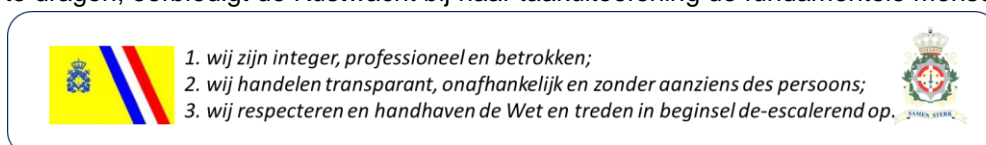
Strategie

Onder deze visie liggen drie pijlers die de komende jaren verder worden uitgewerkt. Deze zijn:

1. *het realiseren van de middelen uit het Lange Termijn Plan Materieel en de formatie uit het Lange Termijn Plan Personeel;*
2. *het verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie om vanuit informatie de operatie aan te sturen;*
3. *het verder bouwen aan een operationeel en financieel gezonde Kustwacht.*

1.3. Kernwaarden

Kernwaarden staan aan de basis van de identiteit van de Kustwacht en zijn het cement tussen de bouwstenen van de kustwachtorganisatie. Daarom zijn kernwaarden van groot belang om te kunnen handelen in lijn met de missie en visie van de Kustwacht, zie onderstaand figuur. Door de kernwaarden actief uit te dragen, eerbiedigt de Kustwacht bij haar taakuitoefening de fundamentele mensenrechten.



Figuur 1 Kernwaarden van de Kustwacht

1.4. Ontwikkelrichting

De Kustwacht is continu aan het ontwikkelen om een organisatie te creëren die op termijn de gewenste effecten duurzaam teweeg kan brengen, zowel extern als intern. Om de visie in 2025 te bereiken, neemt de Kustwacht gefaseerd jaarlijkse stappen in haar ontwikkeling (analoog aan de tijdspaden van de LTP's). Een nadere uitwerking van de in paragraaf 1.2 gepresenteerde visie houdt in dat de Kustwacht de komende jaren verder ontwikkelt naar een organisatie die een verschuiving doormaakt van 'reactief naar meer voorspellend' opereren; waarin het maximale rendement wordt gehaald uit het beschikbare materieel en personeel; waarin het concept van IGP in het maritieme domein tot in de haarvaten van de organisatie is doorgedrongen. Dit moet leiden tot een organisatie die op duurzame wijze zowel kwantitatief als kwalitatief gevuld is en die continu op de norm presteert.

Om deze abstracte uitwerking van de visie te concretiseren beschikt de Kustwacht over plannen die per jaar vooraf bepaalde stappen in ontwikkeling en vervanging duiden. De belangrijkste plannen zijn het LTP-M en LTP-P. Daarnaast beschikt de Kustwacht bijvoorbeeld ook over meerjarenplannen op het gebied van strategische communicatie, integriteit, en veiligheid en milieu.

Het jaarplan vat bovenstaande plannen samen en beschrijft de stappen die de Kustwacht in dat jaar neemt.

De plannen voor 2022 richten zich op strategische communicatie, de inrichting van organisatiesystemen met aandacht voor integriteit, veiligheid en milieu, en kwaliteit. Vervolgens werkt de Kustwacht de drie pijlers van de strategie uit op operationeel, materieel en personeel gebied.

1.5. Prioriteitstelling

Het zwaartepunt van de inzet van de Kustwacht ligt bij justitiële opsporingstaken. Deze worden uitgevoerd onder gezag en aansturing van de Openbaar Ministeries (OM) van de Landen. Zij bepalen dan ook de justitiële prioriteitstelling. De Landen bespreken de prioriteitstelling ten aanzien van de opsporingsactiviteiten en leggen deze vast in het Justitieel Beleidsplan.

Bij vervaardiging van dit jaarplan is een hernieuwd Justitieel Beleidsplan nog niet uitgebracht. De Kustwacht gaat daarom voor 2022 uit van de prioriteiten zoals verwoord in het Justitieel Beleidsplan 2018-2021. In 2022 verwacht de Kustwacht een nieuw Justitieel beleidsplan.

Het Justitieel Beleidsplan 2018-2021 benoemt vier beleidsspeerpunten, namelijk het tegengaan van:

1. transporten van verdovende middelen en strategische goederen;
2. mensensmokkel en mensenhandel;
3. vervoer en handel in illegale vuurwapens;
4. terrorisme.

Gemiddeld drie keer per jaar komen de diensthoofden van de Douane, Politie, OM en Kustwacht per Land tijdens het 'Vierhoeksoverleg' samen²¹. Het hoofdthema tijdens dit overleg is de samenwerking tussen deze zgn. ketenpartners. Deze samenwerking is gericht op uitwisseling van informatie, uitvoering van gezamenlijke acties, uitwisseling van personeel en oplossen van eventuele knelpunten binnen de keten. Daarnaast wordt het overleg gebruikt om een nadere invulling te geven aan het Justitieel Beleidsplan.

De Kustwacht hanteert, net als voorgaande jaren, planmatig een 80/20-verdeling van de beschikbare capaciteit. Concreet betekent dit dat op jaarbasis planmatig ervan wordt uitgegaan dat in 80 procent van de gevallen het accent van de inzet van de beschikbare capaciteit ligt op inzet voor de prioritaire justitiële opsporingstaken. Bij de overige 20 procent ligt het accent op de andere toezichthoudende en dienstverlenende taken, zoals het douanetoezicht, het toezicht op de visserij, het mariene milieu, de scheepvaart, *search and rescue* (SAR), hulpverlening en rampenbestrijding.

De Kustwacht reageert overigens op elke SAR-melding binnen haar verantwoordelijkheidsgebied.

²¹ Bij gelegenheid is ook de Koninklijke Marechaussee aanwezig bij dit overleg

1.6. Strategische communicatie

Algemeen

De Kustwacht staat midden in de maatschappij en heeft daardoor te maken met de publieke opinie en politieke betrokkenheid uit binnen- en buitenland. Dit komt met name door berichtgeving over onder meer de zorgwekkende situatie in Venezuela, transnationale criminele organisaties en andere omgevingsfactoren in relatie tot de taakuitvoering van de Kustwacht. In 2022 blijft de Kustwacht daarom, net als voorgaande jaren, eenduidig en transparant haar activiteiten weergeven.

De Kustwacht voert de plannen voor 2022 conform het strategisch communicatieplan 2020-2024 uit. Deze plannen vertalen zich in externe en interne communicatie.

Externe communicatie

Een goed voorlichtingsbeleid blijft in 2022 belangrijk, zowel pro- als reactief. Het onderhouden van de relaties met de verschillende media in de Landen gebeurt middels mediacontactmomenten zoals interviews en het betrekken van de media bij evenementen van de Kustwacht. Ook is de Kustwacht in 2022 aanwezig op bijvoorbeeld beroepenmarkten en wervingsdagen. Daarnaast verwacht *National Geographic* de documentaireserie over de Kustwacht in 2022 in première te laten gaan. Deze productie is in 2021 vertraagd als gevolg van COVID-19.

In haar strategisch communicatieplan duidt de Kustwacht de volgende speerpunten voor 2022.

Maritieme veiligheid

De Kustwacht werkt in 2022 aan het verhogen van de maritieme veiligheid door een bewustwordingscampagne te voeren. De campagne *Safety at Sea*, die de Kustwacht in 2022 lanceert, zal gestalte krijgen door het uitvoeren van mediabezoeken, het geven van interviews, deelname aan maritieme evenementen zoals regatta's en vissersbijeenkomsten en via het gebruik van (sociale) mediakanalen. Het doel is enerzijds om het bewustzijn van het gebruik van veiligheidsmiddelen op zee te verhogen. Anderzijds om de gebruikers van de zee attent te maken van bepaalde (verdachte) situaties en actie hierop te nemen door de Kustwacht in te schakelen. Op deze manier betreft de Kustwacht zeevarenden ook in het proces om de grensveiligheid te verhogen en draagt het bij aan IGP in het maritieme domein.

Daarnaast zet de Kustwacht in op het geven van een ruime bekendheid aan haar bereikbaarheid als onderdeel van het verhogen van de maritieme veiligheid. Voorbeelden zijn het noodnummer 913 en de mogelijkheid te communiceren met de Kustwacht via *Whatsapp*. Alvorens ruime bekendheid kan worden gegeven aan het noodnummer, is het echter van belang dat de functionaliteit geborgd is in alle Landen. Dit houdt in dat het nummer altijd, overal en gratis bereikbaar dient te zijn. Om dit te bereiken blijft de Kustwacht in 2022 in gesprek met de Landen om de benodigde infrastructuur te realiseren.

Tot slot zet de Kustwacht deelname aan verschillende stuurgroepen voort.

Sociale media

In 2022 continueert de Kustwacht het intensieve gebruik van sociale media volgens de richtlijnen uit het communicatieplan. Sociale media zijn een doeltreffend middel gebleken om de doelgroepen van de Kustwacht gemakkelijk, relatief goedkoop en laagdrempelig te kunnen bereiken; ook tijdens periodes waarin beperkende maatregelen als gevolg van COVID-19 van kracht zijn. De in 2021 vernieuwde website van de Kustwacht ondersteunt dit in 2022 door verbeterde mogelijkheden voor het verspreiden van informatie zoals videomateriaal van de Kustwacht.

Werving

De afdeling communicatie ondersteunt ook in 2022 de werving voor de initiële opleiding van de Kustwacht, de Basisopleiding Kustwacht (BOK), door contact te leggen met jongeren die interesse hebben in carrièremogelijkheden binnen de Kustwacht. Dit gebeurt met name via sociale media en bezoeken aan scholen en beroepenmarkten. Daarbij gebruikt de Kustwacht onder meer een *virtual*

reality headset en de in 2021 geproduceerde voorlichtingsfilm. Hiermee krijgen de jongeren de mogelijkheid op zeer realistische wijze een vaartocht op een Metal Shark mee te maken en een kijkje te nemen achter de schermen van de Kustwacht. In 2022 breidt de wervingscampagne voor de BOK uit met meer mediabezoeken in alle Landen. Ook heeft de Kustwacht de intentie om de formule van de *Recruitment Day* op Sint Maarten in 2022 ook in de andere landen toe te passen.

Ketenpartners

De Kustwacht blijft ook in 2022 haar voorlichting afstemmen met de ketenpartners van de Landen. Het streven hierbij is waar mogelijk gezamenlijk versterking van de kernboodschappen en vooral het bewaken van integrale belangen. De Kustwacht verwacht zodoende ook het veiligheidsbewustzijn van zeevarenden te bevorderen.

Interne communicatie

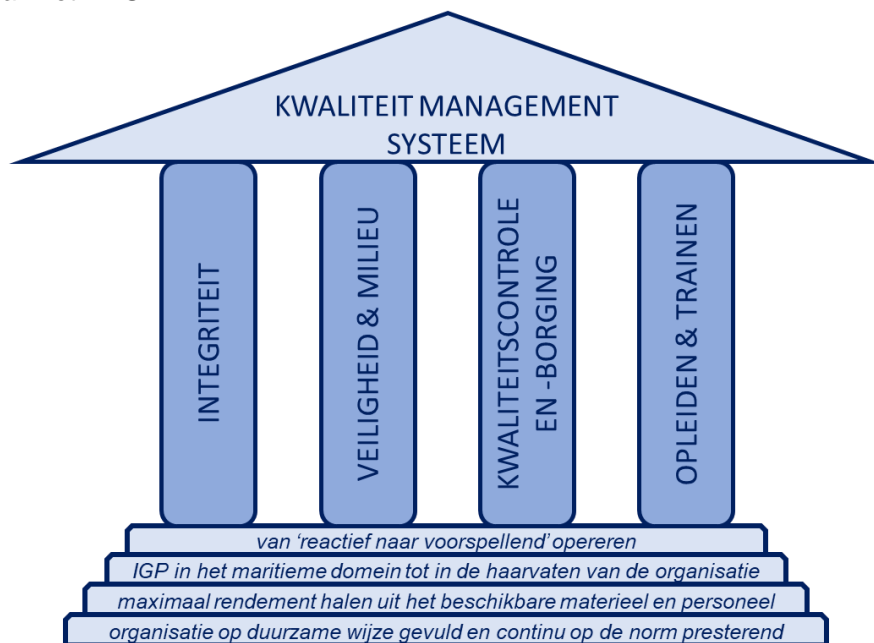
De Kustwacht maakt middels het uitvoeren van de plannen die geschetst worden in dit jaarplan in 2022 een ontwikkeling door op weg naar een toekomstbestendige handavingsorganisatie. Om de organisatie periodiek hierbij te betrekken en de voortgang te delen met het personeel, geeft de Kustwacht in 2022 het personeelsblad 'Notisia' elk kwartaal uit. Dit blad besteedt dan onder meer aandacht aan de vorderingen die gemaakt worden in de uitwerking van het LTP-P en de op handen zijnde vervangingstrajecten uit het LTP-M.

1.7. Kwaliteit Management Systeem

In 2021 heeft de Kustwacht voor het eerst geschreven over inrichting van een Kwaliteit Management Systeem (KMS). Dit overkoepelende systeem richt zich op het verhogen en borgen van de kwaliteit van de organisatie in brede zin en steunt op verschillende pilaren die gebouwd zijn op een basis van hetgeen in paragraaf 1.4 is beschreven, zie figuur 2.

De pilaren 'Integriteit' en 'Veiligheid & Milieu' bestaan al binnen de Kustwacht, echter vooralsnog als losstaande entiteiten. Naast de reeds bestaande pilaren is het beoogde KMS opgebouwd uit de pilaren 'Kwaliteitscontrole en -borging' en 'Opleiden & Trainen'. De Kustwacht bouwt in 2022 verder aan het KMS door de verschillende pilaren stapsgewijs meer inhoud te geven.

Deze paragraaf beschrijft de plannen voor de vier pilaren in 2022 en verschaft zo inzicht in de onderlinge samenhang van het KMS.



Figuur 2 Kwaliteit Management Systeem van de Kustwacht

1.7.1. Integriteit

Algemeen

Integer handelen is de grondslag van het optreden door de Kustwacht als opsporings- en handhavingsorganisatie. Het integriteitsbeleid van de Kustwacht is dan ook gericht op het creëren van bewustwording bij de medewerkers en het identificeren van mogelijke integriteitsrisico's. Zodoende kunnen deze risico's zoveel mogelijk en in een zo vroeg mogelijk stadium worden gemitigeerd.

Integriteit is daarmee een belangrijk kwaliteitsaspect en dus een prioriteit van de Kustwacht binnen het KMS. In 2022 geeft de Kustwacht verdere invulling aan deze pilaar door zich te richten op beleidsaspecten, regels en procedures, en handhaving bij eventuele schendingen van integriteit.

Beleidsaspecten

Het integriteitsplan van de Kustwacht beschrijft het integriteitsbeleid van de organisatie. Met dit plan legt de organisatie haar meerjarige ambitie, visie en doelen vast voor het te voeren integriteitsbeleid. Het plan geeft inzicht in de beleidsmaatregelen, instrumenten en procedures waarmee het beleid kan worden gerealiseerd. Bovendien beschrijft het plan concrete activiteiten en resultaten en benoemt het de rollen en taken van de verschillende actoren die binnen de organisatie een functionele verantwoordelijkheid dragen voor het integriteitsbeleid. In 2022 implementeert de Kustwacht haar integriteitsbeleid verder en geeft zodoende invulling aan de pilaar 'Integriteit' van het KMS.

Integriteit is ook in 2022 een terugkerend punt op de agenda's van de interne overlegfora en is geborgd in het curriculum van de initiële opleiding (i.e. de BOK). De Kustwacht oefent zo een actief beleid uit door potentiële risico's vroegtijdig te signaleren en vervolgens te mitigeren. De Kustwacht continueert in 2022 het geven van voorlichtingssessies aan alle eenheden, met hierbij de focus op nieuwe medewerkers.

In 2022 verzorgt de Kustwacht een werktevredenheidsonderzoek onder het personeel, waarin onder andere het onderwerp integriteit aan bod komt. Dit onderzoek zou in 2021 worden uitgevoerd, maar is door COVID-19 vertraagd en daarom opnieuw opgenomen voor 2022.

De Kustwacht voert in 2022 naast bovenstaand onderzoek ook een Risico Analyse Integriteit uit als onderdeel van de verdere invulling van de pilaar 'Integriteit' binnen het KMS. Een dergelijke analyse verschaft inzicht in eventuele kwetsbaarheden en integriteitsrisico's binnen de organisatie en is in 2017 voor het laatst uitgevoerd. Destijds lag de focus met name op de processen binnen de organisatie. In een nieuwe analyse kan met behulp van een opgebouwde trend over de afgelopen jaren meer inzicht worden verkregen op bijvoorbeeld de meldingen die zijn gedaan en welke lering de organisatie hieruit kan trekken.

Regels en procedures

Het integriteitsbeleid is gebaseerd op de normen en waarden van de organisatie. Deze zijn vastgelegd in de gedragscode "Regla ta Regla" (regels zijn regels). De normen en waarden worden formeel ondersteund door de structuren en werkprocessen in de Kustwacht. Hier maken ook controle en toezicht deel van uit. In 2022 blijft de geldende gedragscode van kracht.

Handhaving van integriteit

De Kustwacht treedt ook in 2022 op tegen eventuele integriteitschendingen van medewerkers. Het aanpakken van integriteitschendingen binnen de organisatie geeft een duidelijk signaal dat de Kustwacht veel waarde hecht aan integriteit en niet schroomt hierop te handelen. Het bekrachtigt de bestaande normen en verkleint het risico op toekomstige schendingen. De Kustwacht zal, net als in

voorgaande jaren, bij signalen van eventuele schendingen door het eigen personeel medewerking verschaffen aan (intern gerichte) onderzoeken. Hierover wordt transparant gecommuniceerd.

Om in de toekomst minder te hoeven handhaven, is de intentie om ook op het gebied van integriteit een verschuiving door te maken van reactief naar meer proactief (en mogelijk zelfs voorspellend). Zo werkt de Kustwacht in 2022 aan een leerproces over integriteit voor het personeel met als doel om het moreel plichtsbesef te bevorderen. Dit geldt met name voor personeel in een leidinggevende positie. In de voorlichtingssessies en workshops wordt hier aandacht aan besteed. Het aanspreken van collega's en het nemen van maatregelen worden bijvoorbeeld als lastig ervaren. Hierbij zijn transparantie en zorgvuldig communiceren belangrijk.

1.7.2. Veiligheid & Milieu

Algemeen

In 2021 startte de Kustwacht met het inrichten van een Veiligheid & Milieu Management Systeem (VMMS). In 2022 ontwikkelt de Kustwacht dit systeem verder en maakt het integraal onderdeel van het KMS. Op deze manier borgt de Kustwacht een werkplek waarin risico's van de werkprocessen en middelen waarmee het personeel in aanraking komt, onderkend en waar nodig gemitigeerd zijn. Naast een sociaal veilige werkplek creëert de Kustwacht op deze manier een fysiek veilige werkplek voor haar personeel. Deze paragraaf beschrijft de plannen op het gebied van veiligheid en milieu (V&M) in 2022 die zich vertalen in beleidsaspecten en analyses en onderzoek.

Beleidsaspecten

De Kustwacht bouwt in 2022 verder aan haar V&M-beleid door onder meer een veiligheidsorganisatie op te zetten. Dit vormt integraal onderdeel van het VMMS en houdt in dat taakverdelingen en verantwoordelijkheden van betrokken functionarissen moeten worden beschreven. Hoofdstuk 4 gaat hier nader op in.

De Kustwacht vergroot in 2022 het bewustzijn van het personeel op het gebied van V&M. Door workshops en themadagen te organiseren, tracht de Kustwacht ook op het gebied van V&M een verschuiving door te maken van reactief naar meer proactief en zelfs preventief. Dit geldt zowel voor het huidige als het nieuwe personeel. Met dit laatste borgt de Kustwacht bewustzijn op het gebied van V&M vanaf het begin van de loopbaan bij de Kustwacht.

Tijdens de bewustwordingssessies komen de thema's (arbo)veiligheid en milieu aan bod. Daarnaast besteedt de Kustwacht aandacht aan het werken met gevaarlijke stoffen, de noodzaak van het maken van een incidentmelding en hoe elke medewerker een verantwoordelijkheid hierin heeft. De Kustwacht werkt op dit gebied nauw samen met Defensie waarbij wederzijds gebruik wordt gemaakt van de aanwezige expertise.

Om de fysiek veilige werkplek in 2022 verder te creëren, implementeert de Kustwacht de in 2021 gedane verbetervoorstellen voor de Metal Shark. Zie hoofdstuk 4 voor een nadere beschrijving.

Analyses en onderzoek

In 2021 hebben de eenheden van de Kustwacht verder gewerkt aan het uitvoeren van een Risico Inventarisatie en Evaluatie (RI&E). In 2022 ronden de eenheden de RI&E's af. Als onderdeel van een RI&E wordt een plan van aanpak opgesteld met verbetervoorstellen om bestaande risico's voor een specifieke eenheid te mitigeren. In 2022 richt de Kustwacht zich daarom ook op het uitvoeren van deze plannen van aanpak door de voorstellen te implementeren in de werkprocessen.

Vervolgens dienen de RI&E's te worden ge-updated om eventuele nieuwe risico's te inventariseren en te bepalen of de geïmplementeerde maatregelen effectief zijn. Dit proces zal eind 2022 aanvangen en doorlopen in 2023.

In 2022 voert de Kustwacht een onderzoek (nulmeting) uit naar de veiligheidscultuur binnen de organisatie. Dit onderzoek is gericht op fysieke veiligheid op het gebied van V&M. Op deze manier bepaalt de Kustwacht de huidige veiligheidscultuur om vanuit daar concrete voorstellen en aanbevelingen te doen ter verbetering van de cultuur op het gebied van V&M. Een dergelijk onderzoek draagt bij aan het verhogen van het veiligheidsbewustzijn binnen de Kustwacht. Ook krijgt het VMMS hiermee meer invulling en versterkt de Kustwacht de pilaar 'Veiligheid & Milieu' binnen het KMS.

1.7.3. Kwaliteitscontrole en –borging

In 2021 zette de Kustwacht de eerste stappen voor inrichting van een systeem dat normering borgt en toetst of eenheden hierop presteren. Om dit proces te begeleiden zou een *Quality Manager* aangetrokken worden. Als gevolg van COVID-19 is de aanstelling van deze functionaris uitgesteld en voorzien voor 2022. In 2022 bouwt de Kustwacht dit onderdeel van het KMS daarom verder uit. De intentie is om onder andere normeringsprogramma's te beschrijven met een bijbehorend opleidings- en trainingsplan voor zowel de steunpunten als het *Joint Rescue Coordination Center* (JRCC)²². Verder werkt de Kustwacht ook in 2022 samen met o.a. externe partners zoals de Amerikaanse kustwacht (USCG) en Defensie op dit gebied. In 2022 onderzoekt de Kustwacht in welke mate de USCG bijvoorbeeld bij kan dragen aan het trainen van het varende personeel van de Metal Sharks. Daarnaast zet de Kustwacht de samenwerking met Defensie voort waarbij getoetst wordt of het varende personeel op zowel de cutters als de Metal Sharks nog op norm functioneert.

Ook plant de Kustwacht in 2022 periodieke normvaardigheidstesten voor het voltallige executieve personeel. COVID-19 belemmerde dit in 2020 en de eerste helft van 2021. In 2022 pakt de Kustwacht de reguliere cyclus weer op om zo verdere invulling te geven aan dit onderdeel van de gewenste kwaliteitscontrole binnen de organisatie.

Bovenstaande plannen dragen bij aan verduurzaming van de organisatie op langere termijn en zijn daarom onderdeel van de pilaar 'Kwaliteitscontrole en –borging' binnen het KMS.

1.7.4. Opleiden & Trainen

Het inrichten van een KMS met de hierboven beschreven onderdelen leidt tot behoeftes voor opleiden en trainen (O&T). De Kustwacht coördineert in de toekomst deze behoeftes via een afdeling O&T. In 2022 zet de Kustwacht de eerste stappen voor de inrichting van deze afdeling en daarmee van de pilaar 'Opleiden & Trainen' binnen het KMS. Dit is opgenomen in het LTP-P en wordt daarom in hoofdstuk 2 verder beschreven.

1.8. Samenwerken met Defensie

De Kustwacht en Defensie hebben een convenant²³ gesloten, waarmee de wederzijdse ondersteuning met personeel, middelen en diensten is vastgelegd. Met dit convenant wordt uitvoering gegeven aan de beheertaak door Defensie en de uitvoering door de Kustwacht, zoals vastgelegd in de Rijkswet Kustwacht. In het convenant blijft geborgd dat de Kustwacht 92 dagen per jaar de beschikking krijgt over het Stationsschip Caribisch Gebied (SSCG) en de geëmbarkeerde helikopter.

²² Het Joint Rescue Coordination Centre (JRCC) is een term die door ICAO en de IMO is geïntroduceerd en staat beschreven in de International Aeronautical and Maritime Search and Rescue Manual: *A unit responsible for promoting efficient organization of search and rescue services and for coordinating the conduct of search and rescue operations within a search and rescue region (SRR)*. ICAO Annex 12 en de International Convention on Maritime Search and Rescue vereisen dat ieder SRR een RCC heeft

²³ Convenant CZSK-KWCARIB 2021-2023

2. Realiseren middelen en formatie uit de Lange Termijn Plannen

2.1. Inleiding

De eerste pijler onder de visie van de Kustwacht luidt: *het realiseren van de middelen uit het Lange Termijn Plan Materieel en de formatie uit het Lange Termijn Plan Personeel*.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht in 2022 invulling gaat geven aan deze eerste pijler, zowel op operationeel, materieel als personeel gebied.

2.2. Operationeel

Zowel het LTP-M als het LTP-P hebben het operatieconcept van de Kustwacht als grondslag. Dit operatieconcept is geheel gebaseerd op het aansturen van de operaties vanuit de informatie. De realisatie van de middelen uit het LTP-M en formatie uit het LTP-P is daarom randvoorwaardelijk om het operatieconcept op duurzame wijze uit te voeren (zie ook hoofdstuk 3 en 4).

2.3. Materieel

Het LTP-M bevat meerdere materieelprojecten waar de Kustwacht in 2022 (verder) aan werkt. Als gevolg van COVID-19 heeft een aantal projecten vertraging opgelopen in 2021. Deze projecten zijn daarom voor 2022 opnieuw opgenomen.

Waldetectie Benedenwinden

In 2021 zijn zes van de acht masten van de vast opgestelde walradarketen op de Benedenwindse eilanden vervangen. De twee resterende masten zullen in 2022 geplaatst worden waarna het volledige systeem in gebruik wordt genomen. Hiermee rondt de Kustwacht het project af en werkt vanaf dat moment verder aan de integratie met onder meer de infrastructuur van het JRCC.

Waldetectie Bovenwinden

In 2022 loopt de Kustwacht het onderzoek en de behoeftestelling aan voor het project Waldetectie Bovenwinden.

Vervanging cuttercapaciteit

Na het in 2021 goedkeuren van de herziene projectkaart voor de vervanging van de cuttercapaciteit werkt de Kustwacht in 2022 samen met Defensie aan het opstellen van de verschillende aanbestedingsdocumenten. Vervolgens wordt het aanbestedingstraject uitgevoerd.

Vervanging kleine varende capaciteit

In 2022 loopt de Kustwacht het onderzoek en de behoeftestelling aan voor de vervanging van haar kleine varende capaciteit (het huidige Boston Whaler-type *Justice* vaartuig). Vervanging (of *upgrade*) van deze capaciteit is voorzien voor 2023.

Luchtverkenning- en SAR-helikoptercapaciteit

In 2022 zal verder worden gewerkt aan de voorbereidingen voor de lange termijn contracten luchtverkenningcapaciteit (LVC) en SAR-helikoptercapaciteit (SARHC). Tijdelijke overbruggingscontracten met huidige aanbieders zorgen ervoor dat de (nieuwe) aanbieders de benodigde voorbereidingen kunnen treffen om de Kustwacht vanaf eind 2022 voor langere termijn van LVC en SARHC te voorzien met een vliegtuig en een helikopter.

2.4. Personeel

Het LTP-P beschrijft in detail hoe de uitbreiding in formatie eruit ziet en is hiermee de kern van de ontwikkeling van de Kustwacht op personeel gebied. Deze paragraaf geeft op hoofdlijnen de plannen uit het LTP-P voor 2022 weer om de beoogde reorganisatie mogelijk te maken en te borgen dat de Kustwacht beschikt over voldoende capaciteit om in specifieke opleidingen en trainingen voor het personeel te kunnen voorzien. Hierbij dient opgemerkt te worden dat COVID-19 in 2021 voor vertraging zorgde bij invulling van een deel van de voorziene groei. In 2022 tracht de Kustwacht deze vertraging in te lopen en aansluitend verder te gaan met de plannen conform het LTP-P, zoals beschreven in deze paragraaf. De plannen op personeel gebied zijn verdeeld in staf/ondersteuning, executief en informatie/opsporing.

Staf/ondersteuning

Zoals beschreven in paragraaf 1.7 zet de Kustwacht in 2022 verdere stappen om de gewenste organisatiesystemen in te richten. De staf wordt daarom verder aangevuld met tijdelijke medewerkers op het gebied van kwaliteit (QM) en opleiden en trainen (O&T) om een begin te maken met de inrichting van deze zuilen van het KMS. Daarnaast voorziet de Kustwacht in een additionele tijdelijke medewerker *human resources* (HRM) om de groeiende organisatie te ondersteunen op personeel gebied.

De nieuwe contracten voor de LVC genereren meer taken voor de dienstverleners. Eind 2022 is daarom een formatieve afname in de ondersteuning beoogd. Dit betreft een medewerker operaties en planning (Ops&Planning) van het aeronautisch steunpunt Hato.

Executief

In 2022 levert de tweede lichting BOK nieuwe executieve medewerkers voor de maritieme steunpunten. Hiermee worden nieuwe formatieplaatsen gevuld, nadat in 2021 de bestaande vacatures op de steunpunten zijn gevuld. Op deze wijze zet de Kustwacht verdere stappen naar de gewenste 24/7 interceptiecapaciteit. Daarnaast start een nieuwe BOK in de tweede helft van 2022.

Zoals hierboven is beschreven, voeren de dienstverleners van de LVC meer taken uit vanaf eind 2022. Voor de formatie van executieve medewerkers betekent dit een afname van negen executieve functieplaatsen van het aeronautisch steunpunt Hato.

Informatie/opsporing

Na het uitbreiden van de analysecapaciteit van het MIK in 2021, breidt de Kustwacht deze verder uit in 2022. In de informatie- en opsporingsorganisatie worden één informatierechercheur (IR), één informatiemedewerker (IM) en één *open source intelligence* analist (OSINT) tijdelijk toegevoegd aan het MIK. Het MIK kan hiermee een start maken met het periodiek opleveren van maritieme informatieproducten. Deze producten kunnen gedeeld worden met de ketenpartners en dragen op die manier bij aan het versterken van de keten. Het Lokaal Informatie Knooppunt (LIK) op de drie maritieme steunpunten krijgt er formatief een informatiemedewerker (IM) bij om de toegenomen vraag en aanbod vanuit het MIK te kunnen verwerken. Ook dit zullen in eerste instantie tijdelijke krachten zijn.

Onderstaande figuur geeft een grafische samenvatting van deze paragraaf.



Figuur 3 Beoogde toename (blauw/boven) en afname (rood/onder) van personeel in 2022

3. Verder inrichten moderne informatiehuishouding

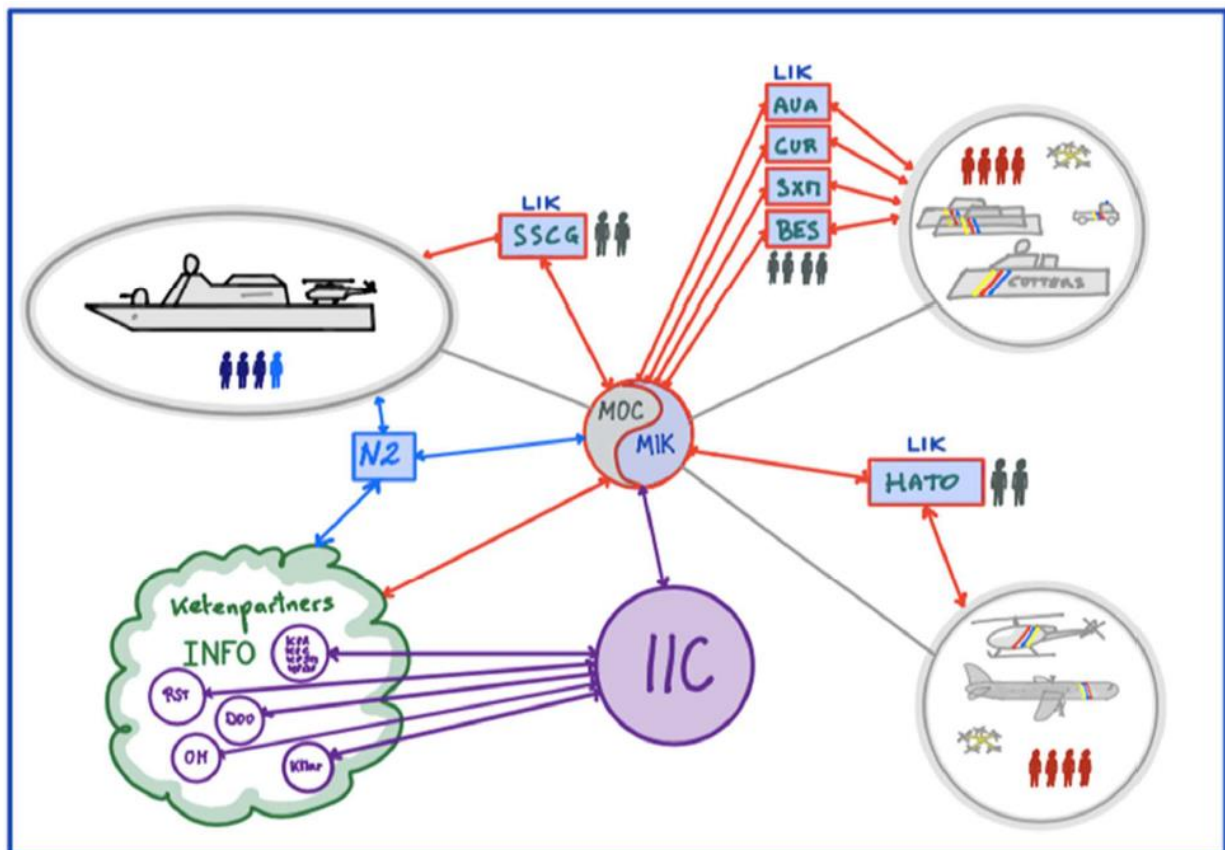
3.1. Inleiding

De tweede pijler onder de visie van de Kustwacht luidt: *het verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie om vanuit informatie de operatie aan te sturen*. Dit is de basis om te kunnen werken conform het principe van IGP in het maritieme domein dat terugkomt in de visie van de Kustwacht, alsmede de lange termijnplannen en voorgaande jaarplannen.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht in 2022 invulling gaat geven aan deze tweede pijler, zowel op operationeel, materieel als personeel gebied.

3.2. Operationeel

De Kustwacht richt zich op het verschuiven van reactief naar meer voorspellend opereren. De basis hiervoor is een sterke informatiepositie zodat informatie de operatie kan aansturen. De afgelopen jaren is dit onderwerp daarom onderdeel geweest van de strategische pijlers. Dit geldt ook voor 2022 waarin de Kustwacht verder werkt aan het uitbreiden en bestendigen van een sterke informatiepositie. Voorwaarden zijn het hebben van een moderne informatiehuishouding, -organisatie en -infrastructuur om het continu toenemende aanbod aan informatie te kunnen (blijven) verwerken. Ook vraagt het om adequaat opgeleid personeel en een sterk netwerk aan partners. In 2022 investeert de Kustwacht daarom in deze onderwerpen.



Figuur 4 De informatiehuishouding van de Kustwacht vanaf 2025

Uitbreiden informatiepositie, -huishouding, -organisatie en -infrastructuur

MIK/LIK

Het MIK en LIK vormen samen de informatieorganisatie van de Kustwacht. Om invulling te geven aan de visie en in 2025 volledig zelfstandig te kunnen opereren volgens IGP in het maritieme domein, breiden de knooppunten conform plan in 2022 verder uit. Het doel is om te investeren in (lokale) analysecapaciteit om verder te bouwen aan de verschuiving van situationeel bewustzijn naar het volledig begrijpen en mogelijk voorspellen van de omgeving waarin de Kustwacht opereert (zgn. *situational understanding*). Dit vraagt om een verdere uitbreiding van de formatie in 2022, conform het LTP-P (zie ook Hoofdstuk 2).

Daarnaast versterkt de Kustwacht in 2022 de informatiehuishouding van de knooppunten om voorbereid te zijn op de verhoogde informatiestroom door nieuwe sensoren (zoals het nieuwe waldetectiesysteem en de nieuwe LVC). Dit vergt investeringen op materieel gebied. Zie hiervoor paragraaf 3.3.

Op het gebied van MIK en LIK ligt de focus in 2022 op het opleiden en trainen van het personeel om ook kwalitatief de aansturing van de operaties en de verhoogde informatiestroom aan te kunnen. Zie paragraaf 3.4.

Toekomstbestendig JRCC

Het JRCC is 24 uur per dag, 7 dagen per week en 365 dagen per jaar bemand en is de meldkamer en het coördinatiecentrum voor alle kustwachtoperaties. Van oorsprong is het JRCC echter ingericht als coördinatiecentrum voor SAR operaties. In 2021 heeft de Kustwacht een start gemaakt met het gradueel moderniseren van het JRCC om ook beter in staat te zijn de handhaving en opsporingsactiviteiten van de Kustwacht aan te sturen. De Kustwacht continueert dit proces om door te kunnen groeien naar een Maritiem Operatie Centrum (MOC) in 2025. Het MOC, waarin het MIK en JRCC als twee-eenheid moeten gaan functioneren, zal beter in staat zijn om vanuit informatie de operaties aan te sturen. Net als bij het MIK en LIK zal ook hier de focus vanaf 2022 liggen op het trainen van het zittend en opleiden van het nieuwe personeel. In 2022 vertaalt het verder toekomstbestendig maken zich, net als voor de knooppunten, in personeel en materieel. De paragrafen 3.3 en 3.4 bieden hier inzicht in.

Onbemande systemen

Onbemande systemen zijn niet meer weg te denken in zowel de privé- als professionele context. Dit geldt zeker ook voor handhavings- en opsporingsdiensten die gebruik maken van *drones* om tijdelijk en plaatselijk een verhoging van het situationeel bewustzijn te creëren en de operaties te ondersteunen. In 2021 heeft de Kustwacht een evaluatie uitgevoerd van het gebruik van kleine *drones* tijdens zowel patrouilles op het land als op zee. In 2022 implementeert de Kustwacht het operationele concept met het gebruik van *drones* op de maritieme steunpunten. De Kustwacht verwacht met deze sensoren in tactische zin het optreden te versterken, maar zeker ook nog beter de veiligheid van het kustwachtpersoneel bij haar operationeel optreden te borgen. Daarnaast sluit de Kustwacht in 2022 aan bij initiatieven met onbemande systemen die Defensie uitvoert in het Caribisch gebied.

Samenwerking met partners

Ook in 2022 werkt de Kustwacht nauw samen met haar partners, zowel binnen het Koninkrijk als internationaal in de regio. De inzet in het kader van algemene politietaken, waaronder operaties ter bestrijding van transnationale georganiseerde ondermijnende criminaliteit, gebeurt zoveel mogelijk op basis van IGP in het maritieme domein. Hierbij wordt gebruik gemaakt van zowel informatie van lokale, regionale en internationale partners, als van informatie die door de Kustwacht zelf is ingewonnen. Het doel van samenwerken is om de zgn. keten in zijn geheel te versterken door bijvoorbeeld informatie uit te wisselen. Deze sectie beschrijft hoe de Kustwacht in 2022 zowel binnen het Koninkrijk als daarbuiten de samenwerking voortzet en uitbreidt.

Binnen het Koninkrijk

Op het gebied van nationale (lokale) samenwerking zet de Kustwacht in 2022, in overleg met het OM van de landen binnen het Koninkrijk, gezamenlijke acties op met de ketenpartners. Bijvoorbeeld met de Douane op Curaçao, waar een samenwerkingsconvenant mee is gesloten.

Daarnaast neemt de Kustwacht ook in 2022 deel aan overleggen met de ketenpartners. Dat zijn bijvoorbeeld de diverse *Information Fusion Centra* op Aruba, Bonaire, Curaçao en Sint Maarten. Hierin wordt informatie met de gehele handhavingsketen gedeeld.

In 2022 zet de Kustwacht de samenwerking met de ketenpartners op Bonaire voort en breidt deze verder uit met de ingebruikname van de Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire (MMHB)²⁴.

Tot slot werkt de Kustwacht in 2022 samen met de andere 'grensdiensten' van de Landen verder aan uitvoering van maatregel H11 (versterkt grenstoezicht) uit de plannen van aanpak die voortvloeien uit de in 2020 overeengekomen Landspakketten. Binnen deze intensivering is de inzet van de Kustwacht erop gericht om gradueel te groeien naar 24/7 inzetbaarheid en multidisciplinair samen te werken met de KMar, Douane NL en de landsdiensten met als doel een verbeterde grip op de lucht- en maritieme grens.

Internationaal

In 2022 werkt de Kustwacht op internationaal gebied samen met de landen en partners in de regio.

Informatie-uitwisseling, overleg en afstemming over de uitvoering van kustwachttaken is noodzakelijk met de omliggende landen in de Caribische regio. Zo zet de Kustwacht in 2022 de bilaterale samenwerking met Venezuela, Colombia, Jamaica en de Dominicaanse Republiek voort. Deze samenwerking is vastgelegd in diverse *Memoranda of Understanding* (MoU).

Op basis van een MoU werkt de Kustwacht op het gebied van SAR in voorkomend geval samen met Venezuela en is ook in 2022 de kustwachtoefening *Open Eyes* voorzien. Ondanks de spanningen in Venezuela, de unilaterale sluiting van de maritieme grens en het eenzijdig afzeggen door de Venezolaanse Kustwacht van de oefening de afgelopen jaren, is de relatie op werkniveau functioneel. De Venezolaanse Kustwacht toont nog steeds interesse in het voortzetten van de bilaterale kustwachtoefening.

Reeds in 2011 is tussen het Koninkrijk en Venezuela overeenstemming bereikt over het feit dat vanuit internationaalrechtelijke optiek geen verplichting bestaat bij het binnenvliegen van de *Flight Information Region* toestemming te vragen als dit buiten het territoriale luchtruim geschiedt. Dit is in 2020 tijdens de gesprekken over grens(her)opening wederom bevestigd. De Kustwacht blijft, vanwege een soms divergerende Venezolaanse interpretatie van de afspraken, ook in 2022 de Venezolaanse luchtverkeersleiding informeren wanneer eenheden van de Kustwacht de *Flight Information Region* Maiquetia binnenvliegen.

In 2021 legde de Kustwacht de basis voor samenwerking met de *Implementation Agency for Crime and Security* (IMPACS), een agentschap van Caribbean Community (CARICOM). In 2022 diept de Kustwacht deze samenwerking verder uit, onder meer op het gebied van informatie-uitwisseling. Een ander agentschap waar de Kustwacht de samenwerking mee voortzet in 2022 is het Europese *Maritime Analysis and Operations Centre* (MAOC). Ook deze samenwerking is gericht op het delen van informatie en draagt dus bij aan het verder inrichten van de gewenste informatiehuishouding van de Kustwacht.

In 2021 zou de Kustwacht het MIK tijdelijk aanvullen met een liaison uit Colombia. Onder druk van COVID-19 heeft deze uitwisseling geen doorgang kunnen vinden in 2021. De wens om het MIK tijdelijk aan te vullen met een Colombiaanse liaison blijft in 2022 onverminderd bestaan. Vervulling van deze wens is echter afhankelijk van de ontwikkelingen van de COVID-19 pandemie. Tijdelijke aanvulling van het MIK met dergelijke liaisons zal zich manifesteren in meer uitwisseling van informatie gericht op transnationale criminaliteit en bijdragen aan IGP in het maritieme domein.

²⁴ Zie paragraaf 4.3

Op basis van een SAR MoU wordt ook in 2022 uitvoering gegeven aan de samenwerking met de Dominicaanse Republiek. De Kustwacht werkt jaarlijks samen met kustwachteenheden, waaronder die van de Dominicaanse Republiek, tijdens de deelname aan de internationale oefening 'Tradewinds'. Deze oefening zal ook in 2022 plaatsvinden en wordt georganiseerd door *US Southern Command*, het onderdeel binnen het ministerie van Defensie van de Verenigde Staten verantwoordelijk voor Latijns-Amerika en het Caribisch gebied.

Rond de Bovenwindse eilanden werkt de Kustwacht ook in 2022 samen met Franse autoriteiten op het gebied van rechtshandhaving en SAR. Het in 2021 geactualiseerde zgn. *Operational Protocol* treedt in 2022 in werking²⁵. Daarnaast onderzoekt de Kustwacht in samenwerking met de Franse autoriteiten welke mogelijkheden het eventueel embarkeren van een Franse *shiprider* aan boord van een Kustwachtvaartuig biedt om ook op te treden in de Franse wateren rond Sint Maarten (bijv. in het geval van een zgn. *hot pursuit*).

De samenwerking met de Verenigde Staten is al jaren vanzelfsprekend. De Kustwacht zet deze ook in 2022 voort, zowel met de Amerikaanse kustwacht als met de *Joint Interagency Task Force South* (JIATF-S), een Amerikaanse samengestelde (civiele) organisatie gericht op drugsbestrijding²⁶.

3.3. Materieel

Het aansturen van de operatie op basis van informatie vereist een robuuste infrastructuur op het gebied van informatie- en communicatietechnologie (ICT). De Kustwacht richt zich in de komende jaren op de verdere inrichting van deze infrastructuur. Dit manifesteert zich zowel beleidsmatig als met materieel om te kunnen blijven voorzien in de mogelijkheden de continu toenemende stroom aan informatie betrouwbaar, doelmatig en tijdig beschikbaar te stellen. Deze paragraaf beschrijft de plannen voor 2022 op materieel gebied.

Beleidsaspecten

In 2022 richt de Kustwacht haar ICT-beleid verder in door het opstellen van dienstvoorschriften die bepalen op welke wijze de Kustwacht haar personeel ondersteunt met middelen en diensten zoals bijvoorbeeld mobiele telefonie en tablets. Bij het opstellen en uitvoeren van de hieruit voortvloeiende behoeftstellingen maakt de Kustwacht gebruik van de materieel-logistieke processen van Defensie.

Onbemande systemen

Zoals paragraaf 3.2 beschrijft, breidt de Kustwacht haar mogelijkheden uit voor tijdelijke en plaatselijke verhoging van het situationeel bewustzijn middels *drones* en mobiele sensoren. In 2022 richt de Kustwacht de instandhouding en het gebruik van deze onbemande systemen verder in.

Infrastructuur

Zoals de inleiding van deze paragraaf al beschrijft, vergt het aansturen van de operatie op basis van een continu groeiend aanbod van informatie een op die taken toegeruste infrastructuur. In 2022 stelt de Kustwacht daarom behoeftstellingen op ten behoeve van deze infrastructuur. Dit moet ertoe leiden dat de operatie steeds beter kan worden aangestuurd op basis van de beschikbare informatie van onder andere het nieuwe walradarnetwerk, het in 2021 vernieuwde MIK-netwerk, de mobiele sensoren en *drones*.

Daarnaast onderzoekt de Kustwacht in 2022 op welke manier het JRCC verder toekomstbestendig gemaakt kan worden om de transitie naar een MOC met bijbehorende (ICT) infrastructuur in de toekomst te realiseren.

²⁵ Bijlage B bevat een gedetailleerde beschrijving van de samenwerking met Frankrijk en de Verenigde Staten

²⁶ Ibid. 25

3.4. Personeel

Zoals paragraaf 3.2 uiteenzet, richt de Kustwacht zich op meer proactief optreden in plaats van (reactief) reageren. Dit betekent dat naast een adequate materiële infrastructuur ook het personeel hier een ontwikkeling in moet doormaken. In 2022 voorziet de Kustwacht in deze behoefte door specifieke opleidingen en trainingen aan te bieden aan bepaalde medewerkers. Waar nodig schoolt de Kustwacht enkele medewerkers om, zodat zij nieuwe functies kunnen gaan bekleden die bijdragen aan het aansturen van de operatie vanuit informatie.

De samenwerking met de ketenpartners op Bonaire houdt op personeelsgebied in dat een team van maritiem steunpunt Curaçao de ketenpartners op Bonaire het hele jaar aanvult en dat zij gezamenlijk optreden. De Kustwacht zet deze samenwerking in 2022 voort.

4. Een operationeel en financieel gezonde Kustwacht

4.1. Inleiding

De derde pijler onder de visie van de Kustwacht luidt: *het verder bouwen aan een operationeel en financieel gezonde Kustwacht*.

Zoals de hoofdstukken 2 en 3 beschrijven, ontwikkelt de Kustwacht zich in 2022 verder binnen de visie. Naast ontwikkelingen om groei en modernisering te bewerkstelligen, is het tevens noodzakelijk om te bestendigen en de basis te verstevigen. Hiermee onderhoudt de Kustwacht haar fundering voor de toekomst. Dit hoofdstuk beschrijft hoe de Kustwacht in 2022 vorm geeft aan deze basis door verder te werken aan een gezonde organisatie, zowel op operationeel, materieel als personeel gebied. Hierbij speelt de inrichting van het KMS een belangrijke rol. Dit hoofdstuk is daarmee een verlengstuk van paragraaf 1.7.

4.2. Operationeel

In 2022 ligt de focus van de Kustwacht op het gebied verduurzamen van het operationele deel van de organisatie op het bestendigen van de operationele *output*. Dit betekent dat de Kustwacht, zoveel als mogelijk op basis van IGP in het maritieme domein, met haar rijdende, varende en vliegende eenheden invulling geeft aan haar taken en beschikbaar is wanneer de situatie daarom vraagt. Een indicatie van de inzet van de eenheden in 2022 is opgenomen in bijlage E. Dit zijn standaard (input)gegevens en dienen niet ter voorspelling noch vaststelling van de te boeken resultaten van de Kustwacht in 2022.

Daarnaast zet de Kustwacht belangrijke stappen in de verhoging van kwaliteit door invoering van de eerder beschreven organisatiesystemen.

4.3. Materieel

De cutters krijgen in 2022 een jaarlijks onderhoud inclusief een dokking voor twee van de schepen. Op deze manier blijft de Kustwacht voldoen aan de onderhoudscycli die het klassenbureau *Lloyd's Register* vereist en borgt hiermee de zeewaardigheid (en dus een zekere kwaliteit) van de cutters. Op deze manier geeft de Kustwacht ook op materieel gebied invulling aan de zuil 'Kwaliteitscontrole en –borging' van het KMS.

Na de constatering van tekortkomingen aan de Metal Shark vaartuigen heeft de Kustwacht in 2021 samen met de leverancier en de USCG gewerkt aan verbeteringen. Deze verbeteringen zijn geïmplementeerd en getest op een van de vaartuigen, waarna eind 2021 definitieve verbetervoorstellen zijn vastgesteld. In 2022 vangt de Kustwacht aan met het uitrusten van de rest van de vloot Metal Sharks met de verbeteringen en uitvoeren van de benodigde modificaties.

In 2022 onderzoekt de Kustwacht verdere aansluiting bij Defensie voor wat betreft het leveren van kleding en uitrusting, dit om te bepalen of er schaalvoordelen voor de organisatie te behalen zijn. Het stelt de medewerker tevens in staat te beschikken over een toereikende uitrustig die op gemakkelijke wijze besteld kan worden.

Voor de realisatie van de MMHB is in 2021 een convenant gesloten tussen de ketenpartners op Bonaire. 2022 wordt het jaar waarin deze *hub* wordt ingericht. De Kustwacht draagt zorg voor de realisatie van een botensteiger met lift en levert (technisch) advies bij verwerven en onderhoud van boten door ketenpartners voor de MMHB.

Om verder te verduurzamen en tevens mee te gaan met de laatste ontwikkelingen op technologisch gebied richt de Kustwacht in 2022 een innovatiezuil in. Dit onderdeel van de organisatie gaat zich richten op vraagstukken rondom (o.a. ecologische) duurzaamheid, ontwikkeling van technologie en andere

innovatieve ontwikkelingen in het werkveld van de Kustwacht. Het doel is om de organisatie snel en effectief in te kunnen laten spelen op veranderingen in de omgeving en waar mogelijk maatregelen te treffen die de impact op het milieu en klimaat kunnen reduceren²⁷.

4.4. Personeel

Om een duurzaam personeelsbeleid te voeren, richt de Kustwacht zich op de *employability* van het personeel. Dit beleid omvat de verschillende stadia van de loopbaan van een medewerker en is gestoeld op het principe van instroom-doorstroom-uitstroom en de begeleiding vanuit de organisatie hierbij. In 2022 bouwt de Kustwacht verder aan haar *employability* beleid. De ontwikkelingen op personeel gebied gericht op *employability* vloeien voort uit de voorziene groei conform het LTP-P.

Deze paragraaf beschrijft de verschillende stadia en welke plannen de Kustwacht in 2022 in uitvoering brengt.

Instroom

Nieuwe executieve medewerkers starten hun loopbaan bij de Kustwacht na instroom via de BOK. In 2022 verduurzaamt de Kustwacht deze opleiding verder door het opleidingsplan te borgen en met behulp van onderwijspecialisten de nodige kwaliteitsverhoging te realiseren. Ook verankert de Kustwacht de opleiding in een binnen de Landen erkende opleiding middels samenwerking met een opleidingsinstituut op Curaçao. Hiermee legt de Kustwacht een solide basis voor het in 2020 vernieuwde opleidingshuis en maakt het doorstroom beter mogelijk. Zie de sectie doorstroom voor verdere duiding. In 2022 starten nieuwe medewerkers op het JRCC (zgn. *operators*) na werving eind 2021. Hiermee brengt de Kustwacht de basis op orde in het personeelsbestand van het JRCC en creëert zo ruimte voor de benodigde opleidingen en trainingen van het huidige personeel.

Doorstroom

De Kustwacht hecht veel waarde aan haar personeel en tracht middels een solide doorstroombeleid ervaren medewerkers te binden aan de organisatie. Hiermee neemt het risico van voortijdige uitstroom en daarmee verlies aan waardevolle krachten voor de organisatie af. In 2022 realiseert de Kustwacht de eerste onderdelen van haar doorstroombeleid door een organisatiebreed opleidingsplan te formuleren. Dit houdt in dat alle functiebeschrijvingen tegen het licht worden gehouden en waar nodig worden bijgewerkt. Het doel is voor elke functie binnen de Kustwacht inzichtelijk te maken welke opleidingen en trainingen randvoorwaardelijk zijn voor het uitoefenen van die functie.

Een voorbeeld van een benodigde opleiding voor (plaatsvervangend) bootcommandanten is een Basis Politie Opleiding (BPO). Zodoende creëert de Kustwacht een verbredingsmogelijkheid voor een bepaalde groep medewerkers. In het vernieuwde opleidingshuis van de Kustwacht volgt een executieve medewerker na een aantal jaar goed functioneren namelijk een BPO. Deze opleiding stoomt de kandidaat klaar voor een leidinggevende functie binnen een organisatie die op basis van IGP opereert en draagt daarmee bij aan het incorporeren van meer 'politieel denken' binnen de Kustwacht. In 2022 zet de Kustwacht een dergelijke BPO op in samenwerking met een erkend opleidingsinstituut. Idealiter start een eerste lichting vervolgens in de loop van 2022 aan deze opleiding.

Ook besteedt de Kustwacht in 2022 aandacht aan het opfrissen van kennis en bijscholing voor het personeel van onder andere het JRCC. Op deze manier bestendigt de Kustwacht in 2022 haar inzet op operationeel gebied.

Uitstroom

Een integraal onderdeel van een reorganisatieplan is een sociaal beleidskader. Aangezien de Kustwacht op basis van het LTP-P in 2021 een reorganisatievoorstel heeft geschreven, volgt in 2022 beleid voor personeel dat uiteindelijk uitstroomt.

²⁷ Op dit gebied sluit de Kustwacht aan bij initiatieven die Defensie, als bijvoorbeeld objectbeheerder van de gebouwen van de Kustwacht, ontplooit

5. Groeihoofdstuk

5.1 Inleiding

Het groeihoofdstuk beschrijft enkele ambities die (nog) niet financieel gedekt zijn. Met het oog op besluitvorming worden deze ambities transparant benoemd en beschreven. Zo kan de Kustwacht met de leden van het Presidium en de Kustwachtcommissie in overleg over deze ambities. Indien de Kustwacht voornemens zou zijn om invulling te geven aan de ongedekte ambities uit onderstaande tabel dan dient hiervoor in overleg herprioritering plaats te vinden door de bij de Kustwacht betrokken landen en daarmee specifieke dekking binnen de Kustwacht begroting gevonden te worden.

5.2 Ambities

In onderstaande tabel zijn de ambities per strategische pijler opgenomen.

Strategische pijler	Ambities
Realiseren middelen en formatie uit de Lange Termijn Plannen	a. Opmaken en realiseren van een infrastructuurplan aansluitend op LTP-M en verdere personele uitbreiding aan de hand van het LPT-P
Verder inrichten moderne informatiehuishouding	b. Opzet <i>tactical common datalink</i> c. Eerste stappen van JRCC naar <i>Joint Maritime Operation Center</i> (JMOC) richting 2025 en dit laten samenvallen met de introductie van radar- en detectiesystemen
Verder bouwen aan een operationeel en financieel gezonde Kustwacht	d. Aanschaffen van specifieke receivers, zodat de eigen eenheden continu zichtbaar zijn in het missiesysteem van JRCC

Tabel 2 Ambities per strategische pijler

Bijlage A: Inzet en taken

Algemeen

Het concept van operaties van de Kustwacht is geheel gestoeld op *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden (IGP) in het maritieme domein. Dit wordt vooral toegepast voor doelgerichte operationele acties. Het is gebaseerd op tijdige informatievergaring, -bewerking, -verrijking en analyse, op basis waarvan een effectievere en efficiëntere inzet van bestaande capaciteiten mogelijk wordt. Samenwerking en structurele informatiedeling met ketenpartners zijn hierbij de uitgangspunten en voorwaardelijk voor effectieve en efficiënte inrichting van de keten. Daarnaast betekent het goed en gedegen uitvoeren van IGP in het maritieme domein voor de Kustwacht een forse investering in haar personeel. Het gedachtengoed IGP in het maritieme domein is namelijk grotendeels een andere manier van denken, muteren en analyseren. De politiediensten binnen het Koninkrijk werken reeds vele jaren op basis van Informatie of *Intelligence* Gestuurd Optreden (IGO). Dit gedachtengoed heeft bij de landgebonden politieorganisaties een succesvolle ontwikkeling doorgemaakt en is inmiddels gemeengoed geworden.

De Kustwacht is anno 2021 nog niet voldoende gedimensioneerd voor gedegen 24/7 IGP in het maritieme domein. De Kustwacht dient zich in het licht van haar voornaamste inzet, namelijk die ten behoeve van justitiële opsporingstaken, met zowel mensen als middelen te gaan doorontwikkelen tot een volwaardige opsporingspartner, op basis van IGP in het maritieme domein.

Bij de uitvoering van haar missie maakt de Kustwacht gebruik van eigen, organieke of door Defensie ter beschikking gestelde varende en vliegende middelen. Deze capaciteiten van de Kustwacht worden op de verschillende taakgebieden ingezet binnen de kaders van:

- a. de justitiële prioriteiten in de uitvoering van de kustwachttaken, zoals vastgesteld door de Ministers van Justitie van de Landen in het Justitieel Beleidsplan;
- b. de internationale verplichting voor een 24-uurs dekking van coördinatie²⁸ in het *search and rescue* (SAR)- verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht, dat een groot deel van de Caribische Zee beslaat;
- c. de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken departementen;
- d. het omgevingsbeeld.

De Kustwacht opereert in principe binnen de haar in de Rijkswet Kustwacht toegewezen maritieme gebieden van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Caribisch Nederland en het luchtruim daarboven. Het betreft:

- de binnenwateren;
- de Territoriale Zee;
- de Aangrenzende Zone en het overige zeegebied in de Caribische Zee, voor zover dit past binnen de bestaande internationale juridische kaders;
- de Exclusieve Economische Zone (EEZ), met inbegrip van de Exclusieve Visserij Zone.

Deze maritieme gebieden zijn weergegeven in onderstaand figuur. De Sababank²⁹ neemt daarin een bijzondere positie. Sinds 1 juli 2011 is daar het uniform handhavingsbeleid van kracht op grond waarvan de Kustwacht kan optreden. Door gebruik te maken van het *Automatic Identification System* (AIS)³⁰ op Saba, voert de Kustwacht de controlerende taak uit. De Kustwacht kan op deze manier overtredingen op afstand waarnemen, doordat de AIS-gegevens van de betreffende schepen zichtbaar zijn voor het

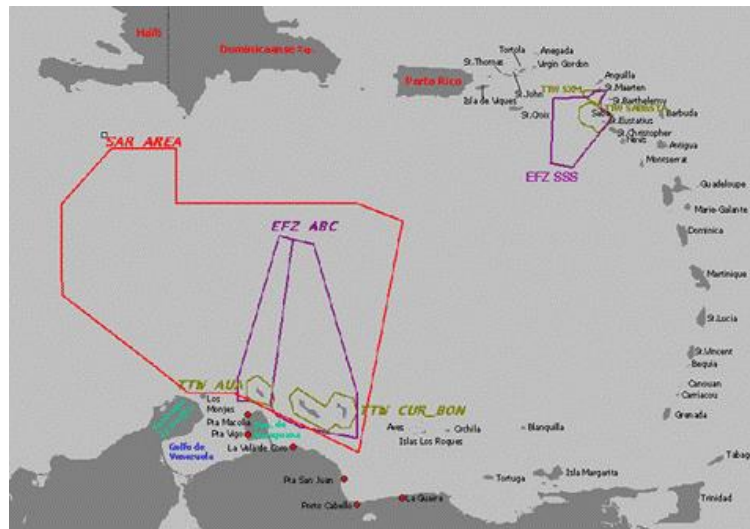
²⁸ De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR-operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied

²⁹ Op 15 december 2010 is met het aanwijzingsbesluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken Landbouw en Innovatie, de Sababank aangewezen tot natuurpark als bedoeld in de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES

³⁰ Door de uitbreiding en het robuust maken van het *Automatic Identification System* rondom Saba en Sint Eustatius is AIS-dekking op de Sababank gerealiseerd. Voor de verdere uitbreiding zal gebruik worden gemaakt van een antennelocatie op Sint Kitts

Joint Rescue Coordination Center (JRCC) te Curaçao. De Kustwacht meldt deze overtredingen aan het Openbaar Ministerie (OM) van Caribisch Nederland, aangezien die justitiële opvolging kan instellen.

De grootte van de maritieme gebieden en het SAR-verantwoordelijkheidsgebied³¹ van de Kustwacht is ca. 295.000 vierkante kilometer. Dat is bijna vier keer de grootte van het grondgebied van de Benelux. Daarnaast kent het Caribisch deel van het Koninkrijk zo'n 900 km kustlijn, geografisch verspreid. Ter vergelijking, Nederland heeft 450km kustlijn, nagenoeg aaneengesloten.



Figuur 5 Maritieme gebieden – ca. 295.000 km²

Opsporings- en toezichthoudende taken

De Kustwacht oefent haar taken uit binnen het juridisch kader van de Rijkswet Kustwacht. Het strafvorderlijk optreden van de Kustwacht gebeurt altijd onder het gezag van de betrokken Officier van Justitie van het land dat de rechtsmacht heeft. De Kustwacht maakt dus een essentieel onderdeel uit van de rechtshandhavingssketen. Voor de uitvoering van opsporingstaken heeft het geüniformeerde, operationele deel van het kustwachtpersoneel (de zgn. executieven) de status van 'Buitengewoon agent van Politie'. De Kustwacht kent conform hoofdstuk II van de Rijkswet Kustwacht de volgende opsporings- en toezichthoudende taken:

a. Algemene politietaken waaronder operaties ter bestrijding van de handel en smokkel in verdovende middelen.

De opsporing van grensoverschrijdende drugstransporten door transnationale georganiseerde misdaadssyndicaten met als bestemming de eilanden van het Caribische deel van het Koninkrijk blijft onverminderd als een hoge prioriteit gelden in het Justitieel Beleidsplan. De Kustwacht besteedt 80 procent van de (opsporings)activiteiten aan het tegengaan van drugssmokkel, het tegengaan van de smokkel van strategische goederen zoals goud en koper en het tegengaan van andere vormen van ernstige criminaliteit zoals mensensmokkel en -handel.

b. Terrorismebestrijding

Terrorismebestrijding is conform de Rijkswet Kustwacht een van de toezichthoudende en opsporingstaken voor de Kustwacht. Deze taak is verder geconcretiseerd in het Justitieel Beleidsplan. Daarnaast heeft het Justitieel Vierpartijen Overleg een baseline Maritieme Grensbewaking vastgesteld met als doel de grenzen te versterken en zo risico's, die gerelateerd zijn aan onder andere terreur en illegalenproblematiek, te beperken.

De Kustwacht geeft invulling aan terrorismebestrijding door de volgende bijdragen:

³¹ Verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR activiteiten

- a. het leveren van ondersteuning aan andere ketenpartners. Desgewenst treedt de Kustwacht op onder aansturing en gezag van het OM dat tevens een centrale rol vervult op het gebied van het beschikbaar stellen van de benodigde informatie;
- b. de uitvoering van internationale verplichtingen onder de *International Ship and Port Facility Security Code* van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) ter beveiliging van de zeescheepvaart en havenfaciliteiten;
- c. de betrokkenheid bij de taakgroep Terrorisme Informatie en Repressie Platform³²;
- d. het leveren van informatie en ondersteuning ten behoeve van de National Risk Assessment van de Landen, in het bijzonder Curaçao, ten aanzien van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme. In maart 2018 is de National Risk Assessment van start is gegaan;
- e. een immer alerte houding ten opzichte van mogelijk relevante informatie en/of signalen rond dit thema.

Drugs-, wapen- en mensensmokkel zijn mogelijke financieringsbronnen voor terroristische daden³³. Door de continue bestrijding hiervan levert de Kustwacht ook een (indirecte) bijdrage aan de bestrijding van terrorisme. Daarnaast wordt gewerkt aan de bewustwording van de medewerkers.

c. Grensbewaking en het bestrijden van mensensmokkel, -handel en illegale immigratie.

Zowel de Benedenwindse als de Bovenwindse eilanden kunnen tussenstation of eindpunt zijn in de keten van mensensmokkeltrajecten. De Kustwacht richt zich hierbij op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie (bijvoorbeeld afkomstig uit Venezuela). Goede samenwerking op basis van het wederzijds uitwisselen van informatie is randvoorwaardelijk om succesvol te kunnen optreden.

d. Douanetoezicht

Het operationele personeel van de Kustwacht heeft toezichthoudende douanebevoegdheid van de respectievelijke landen. Op basis van douanewetgeving kan de Kustwacht controles in de territoriale wateren uitvoeren. Bij geconstateerde overtredingen draagt de Kustwacht de zaak aan de Douane over voor verdere afhandeling.

e. Toezicht op visserij en het mariene milieu

Twee keer per jaar komen de samenwerkingspartners binnen het Koninkrijk bij elkaar in het Biodiversiteit en Visserij Comité om het visserij- en mariene milieutoezichtbeleid en de veranderingen in wetgeving te bespreken. Toezicht en handhaving op het gebied van visserij en (het mariene) milieu maken onderdeel uit van het Kustwacht takenpakket. Omdat milieuregelgeving strenger en dwingender wordt in steeds grotere gebieden, neemt de vraag naar handhaving en toezicht door de Kustwacht toe en leidt tot een grotere behoefte aan capaciteit en frequentere beschikbaarheid.

Binnen het taakgebied gelden de navolgende accenten:

- opsporing van (bedrijfsmatige vormen) van illegale visserij in de exclusieve visserij zone en de handhaving van de visserijwet;
- toezicht op de Sababank;
- bestrijding van (illegale) speerijvisserij;
- extra aandacht voor gedragingen van visserij in biodiversiteitgebieden.

Voor het realiseren van het visserijbeleid is controle op zee en vanuit de lucht van groot belang. Dit geldt in het bijzonder voor de Sababank en de visserijgebieden ten zuidwesten van Aruba. Van het toezicht dat de Kustwacht uitvoert, gaat ook een preventieve werking uit.

Het taakgebied toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen: milieuverontreiniging (zie ook Rampenbestrijding) en bescherming van het mariene milieu. De Kustwacht heeft hierbij een signalerende, rapporterende en, indien nodig, een verbaliserende taak ten behoeve van de (ei)landelijke autoriteiten, maar nadrukkelijk geen taak bij het opruimen. Het opruimen is de verantwoordelijkheid van de (ei)landelijke autoriteiten. Specifiek voor de BES-eilanden is

³² Voorheen Terroristisch Incident Respons Plan

³³ Ibid. 19

Rijkswaterstaat verantwoordelijk voor het opruimen van olieverontreinigingen. In algemene zin ligt de prioriteit binnen dit taakgebied bij het signaleren van olieverontreiniging³⁴, andere vervuiling door schepen en naleving van regelgeving met betrekking tot het mariene milieu³⁵.

f. Toezicht op de scheepvaart

De Kustwacht houdt toezicht op de naleving van scheepvaartwetgeving en internationale verplichtingen. Hierbij werkt zij samen met de betrokken ministeries (voor uitwisseling van kennis en informatie). Jaarlijks komen vertegenwoordigers van de Ministeries en de Kustwacht bijeen in het Maritiem Overleg Platform waar de activiteiten, het toezicht en handhaving wordt besproken. Tevens wordt geanticipeerd op nieuwe scheepvaartwetgeving.

Activiteiten van de Kustwacht in dit verband zijn:

- het monitoren van het scheepvaartgedrag tijdens patrouilles op zee;
- het monitoren van het scheepvaartgedrag in de havens, binnenwateren, de territoriale wateren en de Exclusieve Economische Zone (EEZ) in samenwerking met de maritieme autoriteiten, zoals de scheepvaartspectie, havenmeesters en de betreffende (ei)landelijke bestuursorganen;
- het wederzijds of gezamenlijk opleiden van het personeel;
- het gemeenschappelijk gebruik van bepaalde voorzieningen;
- het verstrekken en uitwisselen van operationele informatie;
- het ondersteunen van elkaar in het kader van gezamenlijke acties;
- het voorlichten van doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

Dienstverlenende taken

De Kustwacht voert de volgende dienstverlenende taken uit, waarbij tevens intensieve samenwerking met de ketenpartners is vereist.

a. SAR en de afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR-operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied conform het Internationaal Verdrag op het gebied van opsporing en redding op zee³⁶. Voortvloeiend uit deze internationale verplichtingen van de IMO is de Kustwacht het maritiem en aeronautisch redding coördinatiecentrum. In die hoedanigheid draagt de Kustwacht zorg voor actuele en betrouwbare informatieverstrekking aan de scheepvaart en het analyseren van de ontvangstgegevens. De Kustwacht fungeert tevens als opvraagcentrum voor het *Long Range Identification and Tracking*³⁷ voor Curaçao.

Voor assistentie ter plaatse zijn in 2022, naast de varende organieke eenheden van de Kustwacht, een maritiem patrouillevliegtuig (type DASH-8), een helikopter (type AW-139) en het Stationsschip Caribisch Gebied (SSCG) met *NH-90* boordhelikopter van Defensie in voorkomend geval beschikbaar. Ook werkt de Kustwacht samen met particuliere reddingsorganisaties, zoals de *Sea Rescue Foundation* te Sint Maarten en de *Citizens Rescue Organization* (CITRO) te Curaçao.

De samenwerking met de CITRO is in een MoU vastgelegd. De Kustwacht streeft zowel naar samenwerking met particuliere reddingsorganisaties op de eilanden van het Caribisch deel van het

³⁴ Het ruimen van olieverontreiniging is een Landsverantwoordelijkheid

³⁵ Regelgeving m.b.t. het mariene milieu zijn bv. CITES, SPAW, de Wet maritiem beheer BES, de Wet voorkoming van verontreiniging door schepen BES en de Wet grondslagen natuurbeheer en bescherming BES

³⁶ International Convention on Maritime Search and Rescue, SAR-verdrag dat staat in het International Aeronautical and Maritime Search and Rescue

³⁷ LRIT is het internationale systeem voor identificatie en volgen van schepen groter dan 300 GT dat verplicht is voor elk land met een vlagregister van schepen groter dan 300 GT. Het land Curaçao heeft deze verantwoordelijkheid overgenomen van de Nederlandse Antillen. Voor Caribisch Nederland ligt deze verantwoordelijkheid nu bij Nederland. Aruba en Sint Maarten beschikken niet over vlagregisters waarin schepen groter dan 300 GT zijn opgenomen en hoeven daarom niet aan deze verplichting te voldoen

Koninkrijk, als naar internationale samenwerking via samenwerkingsovereenkomsten, protocollen en gecombineerde oefeningen. Internationaal werkt de Kustwacht nauw samen met de landen van aangrenzende SAR-verantwoordelijkheidsgebieden: Venezuela, Frankrijk, de Dominicaanse Republiek, Haïti, Jamaica en de Verenigde Staten (Puerto Rico). Samen borgen zij effectieve coördinatie bij het oplossen van SAR-incidenten in de Caribische Zee.

b. Rampenbestrijding

Het algemeen beleid van de regeringen is gericht op het creëren van een integrale rampenbestrijdingsstructuur waarbinnen de Kustwacht, indien opportuun, een bijdrage levert.

De uiteindelijke verantwoordelijkheid voor rampenbestrijding is altijd belegd bij de regering van het betreffende land. De Kustwacht is opgenomen in de structuur van de rampenbestrijdingsorganisatie van de Landen.

Voor het Caribisch deel van het Koninkrijk treedt de Kustwacht op als aanspreekpunt voor het melden van maritieme incidenten, zoals olieverontreiniging. Tevens kan de Kustwacht op verzoek van de verantwoordelijke autoriteiten een coördinerende rol vervullen bij de bestrijding daarvan.

c. Verlenen van ondersteuning aan ketenpartners

De Kustwacht verleent, op verzoek en binnen de financiële mogelijkheden, ondersteuning en bijstand aan ketenpartners. Dit betreft niet alleen SAR-activiteiten, maar bijvoorbeeld ook ondersteuning bij grootschalige (maritieme) evenementen en assistentie aan partners in de justitiële keten. Voorbeelden daarvan zijn het maken van fotovluchten bij opsporing en de ondersteuning van interinsulair gevangentransport. Deze steunverlening vindt in principe plaats binnen de reguliere taakuitvoering van de Kustwacht en gaat daarmee niet ten koste van de geplande activiteiten in dit jaarplan.

Bijlage B: Samenwerking

De Kustwacht is een (maritieme) schakel in de rechtshandavingsketen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Samenwerking met andere partners in de keten, zowel lokale organisaties als regionale en internationale partners, is voorwaardelijk voor efficiënt en effectief *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden (IGP) in het maritieme domein door de Kustwacht. Dit geldt niet alleen voor de opsporings- en toezichthoudende taken, maar ook voor de dienstverlenende taken, zoals *search and rescue* (SAR).

De volgende paragrafen behandelen de samenwerking met en door de Kustwacht, onderverdeeld naar zowel samenwerking binnen het Koninkrijk als internationale samenwerking.

Samenwerking binnen het Koninkrijk

De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale handhavingpartners is binnen het Koninkrijk per land georganiseerd in het “Vierhoeksoverleg”. Aan dit overleg, dat onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende land planmatig drie keer per jaar bijeenkomt, nemen de hoofden van Politie, Douane, immigratiediensten en Kustwacht deel. Het overleg richt zich op het verstevigen van de onderlinge samenwerking. Op werkniveau bestaat veelvuldig contact tussen de ketenpartners waarbij, binnen de kaders van het Justitieel Beleidsplan, (aanvullende) accenten voor de operationele taakuitvoering worden aangegeven. De Directeur Kustwacht geeft hier vervolgens operationeel invulling aan binnen zijn financiële kaders en kan op verzoek van de lokale autoriteiten in specifieke gevallen en op ad-hoc basis aanpassingen aanbrengen ten aanzien van de operationele inzet.

De Openbaar Ministeries (OM) van de landen van het Koninkrijk zijn primair verantwoordelijk voor de uitvoering van en samenwerking binnen de justitiële keten. De procureurs-generaal van Aruba, Caribisch Nederland/Curaçao/Sint Maarten blijven in het ‘Vierhoeksoverleg’ nadrukkelijk de versterking van de maritieme buitengrenzen in relatie tot illegale migratie agenderen. Het gaat daarbij over intensivering van de samenwerking tussen de ketenpartners, een afgestemde, integrale, effectieve inzet van middelen om meer grip op de grenzen te verkrijgen, de pakkans te vergroten, en waar mogelijk te voorzien in aanvullende middelen.

Wat betreft de Kustwacht wordt de samenwerking in de praktijk ook tot uiting gebracht door het in nauw overleg met het OM en de ketenpartners gezamenlijk benoemen en verder concretiseren van bepaalde focus. Op basis van deze focus plant en voert de Kustwacht haar patrouilles en (periodieke) acties uit.

Ook vindt structureel bilateraal overleg plaats tussen de Officieren van Justitie³⁸ en de Kustwacht. Hierin wordt het optreden van de Kustwacht en de samenwerking met het OM geëvalueerd en waar nodig worden verbetervoorstellen overeengekomen.

Internationale samenwerking

De bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende drugscriminaliteit, vuurwapensmokkel, mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie in het Caribisch gebied vereist nauwe samenwerking in regionaal en internationaal verband. Deze internationale samenwerking is ook van cruciaal belang voor de uitvoering van de dienstverlenende taken in het algemeen en de SAR-taak in het bijzonder. Het Koninkrijk heeft op grond van bilaterale, regionale en internationale afspraken een belangrijk aandeel en werkt nauw samen met onderstaande landen in de regio.

a. Bilaterale samenwerking met de Verenigde Staten

De Kustwacht werkt voor de hoofdtaken rechtshandhaving en dienstverlening o.a. samen met de Verenigde Staten. Ten behoeve van de rechtshandavingstaken vindt informatie-uitwisseling plaats, worden drugsbestrijdingsacties gecoördineerd, wordt gezamenlijk inzet gepleegd en wordt samengewerkt op het gebied van kennisuitwisseling en opleidingen. De Kustwacht werkt intensief

³⁸ De Officieren met de Kustwacht in hun portefeuille

samen met de Amerikaanse (civiele) drugsbestrijdingsorganisatie *Joint Interagency Task Force South* (JIATF-S) die zich richt op de *Counter Illicit Trafficking* (CIT) in de regio (Zuid en Midden-Amerika en het Caribisch gebied). Dit uit zich in structurele informatie-uitwisseling en regelmatige inzet van eenheden zoals de DASH-8 van de Kustwacht ter ondersteuning van CIT-operaties in de Caribische Zee. De uitwisseling van informatie vindt plaats via de *Commander Task Group 4.4* (CTG 4.4). Dit is een nevenfunctie van de Commandant der Zeemacht in het Caribisch gebied. CTG 4.4 maakt als ondercommandant deel uit van de JIATF-S. De informatie wordt aan JIATF-S verstrekt door diverse bronnen, waaronder de *Drugs Enforcement Agency*, de Amerikaanse kustwacht (USCG) en de *Customs and Border Protection*. Naast Nederland zijn o.a. het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Canada, Spanje, Jamaica en Colombia in JIATF-S vertegenwoordigd.

De Kustwacht werkt voor de rechtshandavingstaken en de dienstverlenende taken veelvuldig samen met de USCG, in het bijzonder met USCG *District Seven* dat vanaf Puerto Rico opereert. Jaarlijks organiseren zij samen de operatie *Clockwork* in en nabij het gebied rond de Bovenwindse eilanden met de focus op CIT (drugs-, maar ook mensensmokkel).

Aangezien de SAR-verantwoordelijkheidsgebieden van zowel de Verenigde Staten (Puerto Rico) als het Koninkrijk aan elkaar grenzen, worden ten behoeve van de dienstverlenende taken gezamenlijk SAR-acties gecoördineerd en informatie uitgewisseld.

b. Bilaterale samenwerking met Frankrijk

Rond de Bovenwindse eilanden werkt de Kustwacht samen met Franse autoriteiten op het gebied van rechtshandaving en SAR. De samenwerking op het gebied van rechtshandaving is vooral met de Franse douane en betreft onder andere het optreden in elkaars kustwateren. Het in 2013 afgesloten operationeel samenwerkingsprotocol vormt als uitwerking van het verdrag van San José de basis voor de samenwerking. In 2022 hoopt de Kustwacht verdere stappen te zetten in de samenwerking om een zgn. *hot pursuit* mogelijk te maken in elkaars wateren.

Op het gebied van SAR werkt de Kustwacht nauw samen met Frankrijk. Op basis van internationale afspraken is Frankrijk namelijk verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR rondom de Bovenwindse eilanden.

In 2021 voerde de Kustwacht gesprekken met de Franse autoriteiten ten behoeve van een actualisering van het operationeel samenwerkingsprotocol en de totstandkoming van een SAR MoU. De Kustwacht zet deze gesprekken in 2022 voort en stuurt daarmee aan op concretisering van hetgeen hierboven genoemd.

c. Het Regionaal Maritiem Verdrag (Verdrag van San José)³⁹

De Kustwacht geeft uitvoering aan het Verdrag van San José dat sinds augustus 2010 voor het Koninkrijk van kracht is. Hierdoor is het eenvoudiger op te treden tegen illegale drugstransporten op volle zee en binnen de territoriale wateren van andere, aan het verdrag deelnemende landen. Dit draagt in belangrijke mate bij aan effectieve uitvoering van rechtshandavingstaken van de Kustwacht. De Kustwacht is namens het Koninkrijk aangewezen als operationeel meldpunt voor het verdrag. Om bij te dragen aan de uitbreiding van het aantal verdragsstaten⁴⁰, ondersteunt de Kustwacht de Ministeries van Buitenlandse Zaken en Defensie bij het uitdragen van de waarde van het verdrag. Zo levert de Kustwacht overzichten van inzetsituaties waarop het Verdrag van toepassing is en neemt de Kustwacht actief deel aan conferenties en vergaderingen op dit gebied. Het Ministerie van Buitenlandse Zaken heeft daarnaast opdracht gegeven aan het *United Nations Office on Drugs and Crime* (UNODC) om een project uit te voeren ter promotie van het Verdrag van San José. Experts van UNODC zullen in dat kader voorlichting en assistentie bieden aan 15 potentiële lidstaten, onder andere door workshops. Het doel is het wegnemen van (vermeende)

³⁹ Verdrag betreffende samenwerking bij de bestrijding van sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen over zee en door de lucht in het Caribische gebied, tot dusver geratificeerd door Belize, Costa Rica, de Dominicaanse Republiek, Frankrijk, Guatemala, Nicaragua, de Verenigde Staten, Honduras en Koninkrijk der Nederlanden

⁴⁰ Het Ministerie van Buitenlandse zaken heeft aangegeven te streven naar uitbreiding van het aantal verdragslanden, zoals kleine Caribische eilandstaten, het Verenigd Koninkrijk en eventueel Cuba

politieke en juridische obstakels en misverstanden die ondertekening in de weg staan. Dit project zal, hopelijk in 2022, worden afgesloten tijdens een bijeenkomst van de landen die zijn aangesloten bij het verdrag. Dit biedt het juiste platform voor gesprekken over verbetering van de implementatie van het verdrag en is tevens het podium voor toetreding van nieuwe verdragstaten.

d. Colombia

Met Colombia bestaat sinds 2015 bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding. De drugsbestrijdingssamenwerking heeft betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming. De Kustwacht werkt continu aan het bestendigen en zelfs uitbreiden van deze samenwerking zoals ook benoemd in dit jaarplan met de mogelijke inbedding van een liaison in het MIK.

e. Maritime Analysis and Operations Centre

Het *Maritime Analysis and Operations Centre* (MAOC) is een Europees agentschap dat zich richt op het tegengaan van de smokkel van drugs. Het is een initiatief van zes landen van de Europese Unie, waaronder Nederland, en is operationeel vanaf 2007. MAOC is een rechtshandavingsorganisatie die onder andere inlichtingen verzamelt en deelt. De Kustwacht werkt samen met MAOC door het gebruiken en verschaffen van informatie aangaande drugssmokkel.

Bijlage C: Operationele capaciteiten

Voor de uitvoering van haar taken beschikt de Kustwacht over diverse middelen, zowel organiek als middelen die door Defensie ter beschikking worden gesteld aan de Kustwacht voor de uitvoering van haar taken. Deze bijlage verschaft een overzicht van alle middelen.

De kern van de operationele inzet bestaat uit het *Joint Rescue Coordination Center* (JRCC), de walradarketen op de Benedenwindse eilanden, de mobiele walradars op de Bovenwindse eilanden en varende en vliegende capaciteiten.

Naast de zojuist genoemde middelen beschikt de Kustwacht over het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK) en de Criminele Inlichtingen Dienst Kustwacht CARIB (CID) ingevuld door het Team Criminele Inlichtingen (TCI) van de Koninklijke Marechaussee (KMAR). Het MIK is het informatie- en analysecentrum van de Kustwacht en levert maritieme *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden (IGP)-producten. De CID is een belangrijke schakel in de informatieketen van de Kustwacht. Producten van de CID zijn vaak als veredelde informatie direct voor inzet te gebruiken door de handhavingseenheden. Beide organisatiedelen zijn een onmisbare schakel in het IGP in het maritieme domein van de Kustwacht. De pilot Opsporing te Curaçao, waar planmatig twee medewerkers van de Kustwacht deelnemen aan een multidisciplinair rechercheteam van het Korps Politie Curaçao tezamen met de Douane en de Koninklijke Marechaussee, is ook een waardevolle aanvulling van het IGP in het maritieme domein.

a. Het waldetectiesysteem

Het walradarsysteem op de Benedenwindse eilanden is van grote waarde als 24/7 detectiesysteem. Het wordt daarnaast ook gebruikt bij inzet en aansturing van eenheden en is een belangrijk instrument bij het IGP in het maritieme domein. De radars maken bij tijdige detectie van verdachte vaartuigen de inzet van interceptors, zoals de Metal Shark, op een efficiënte wijze mogelijk. Daarnaast leveren ze in de vorm van radaranalyses een bijdrage aan mogelijke bewijslast in een evt. rechtsgang. Het is evident dat een goed functionerend waldetectiesysteem een belangrijke bijdrage levert in het opbouwen van situationeel bewustzijn en daarmee van grote waarde is voor het IGP in het maritieme domein.

Met fondsen uit het project Onderlinge Regeling Versterking Grenstoezicht *Sint Maarten* heeft de Kustwacht sinds september 2019 drie mobiele waldetectiestations aangeschaft en op locaties op Sint Maarten geïnstalleerd. Deze systemen geven, vooruitlopend op een vast opgesteld waldetectiesysteem op de Bovenwindse eilanden, plaatselijk een impuls aan het situationeel bewustzijn rondom Sint Maarten. Hiermee versterkt de Kustwacht de grip op de maritieme buitengrens van het Koninkrijk en wordt IGP in het maritieme domein beter gefaciliteerd.

Naast walradardetectie hebben de meeste varende en vliegende middelen van de Kustwacht de beschikking over eigen detectieapparatuur, zoals radar. Die gegevens worden vervolgens geïntegreerd met andere informatiebronnen en gepresenteerd in het JRCC.

b. Lichte vaartuigen

De capaciteit lichte vaartuigen van de Kustwacht bestaat uit 12 *fast interceptors* van het merk Metal Shark en vijf *Justice 20* vaartuigen van het merk Boston Whaler. De Metal Sharks worden ingezet voor patrouilles en gerichte onderscheppingsacties rondom de eilanden. De *Justice* vaartuigen worden gebruikt voor het patrouilleren van binnenwateren en zeer dicht onder de kust.

c. Middelgrote vaartuigen

Drie cutters vormen de middelgrote varende capaciteit van de Kustwacht en worden veelal ingezet op de grens van of buiten de territoriale wateren. Door hun grotere voortzettingsvermogen wijkt de taak van de cutters daarom af van die van de lichte vaartuigen. De cutters zijn namelijk vooral gericht op langdurige opdrachten verder op zee voor informatievergaring, surveillance en beeldopbouw, vooral in het kader van IGP in het maritieme domein.

d. Vliegende eenheden

De inzet van de vliegende eenheden geschiedt in de regel vanaf aeronautisch steunpunt Hato te Curaçao. De actieradius van de DASH-8 is dusdanig dat alle (ei)landen operationeel bediend worden. De actieradius van de AW-139 beperkt de inzet tot het zeegebied rondom de Benedenwindse eilanden. Zowel de DASH-8 als de AW-139 kunnen op detacheringsbasis tijdelijk en plaatselijk opereren vanaf Sint Maarten of ieder ander geschikte locatie. Voor de AW-139 heeft de Kustwacht in 2019 een additionele brandstoftank aangeschaft. Hierdoor is het mogelijk zonder tussenstop op Venezolaans grondgebied naar Sint Maarten te vliegen voor detacheringen. Dit is gefaciliteerd uit het projectbudget van de Onderlinge Regeling Versterking Grenstoezicht *Sint Maarten*. Detacheringen worden informatie gestuurd gepland en uitgevoerd.

De primaire taak van de helikoptercapaciteit is *search and rescue* (SAR), maar ook worden patrouilles ter ondersteuning van rechtshandhaving uitgevoerd en is de helikopter een waardevolle eenheid bij repressief optreden. De medische kennis van de bemanning en de medische uitrusting van de helikopter is van dusdanig niveau dat in samenwerking met diverse medische instellingen de helikopter ook in voorkomend geval wordt ingezet om verder op zee personen te redden en te stabiliseren, ook als dat aan boord van varende schepen is.

De primaire taak van het maritieme patrouillevliegtuig is maritieme surveillance, maar ook bij SAR en ondersteuning van de rechtshandhaving is het patrouillevliegtuig van grote waarde voor het vervullen van de missie van de Kustwacht.

In verband met de aflopende contracten met de serviceproviders van de vliegende eenheden, is de verwerving en aanbesteding van nieuwe luchtverkenningcapaciteit gestart. Om de vervanging tijdig te realiseren zijn de bestaande contracten verlengd. Dit borgt het voortdurend op acceptabel niveau uitvoeren van de taken en verantwoordelijkheden van de Kustwacht, o.a. ter bewaking van de maritieme grenzen en voor het uitvoeren van SAR.

e. Onbemande systemen

De Kustwacht heeft in 2019 en 2020 verschillende typen drones getest tijdens de inzet van de eenheden. De drones vergroten het plaatselijke situationeel bewustzijn en daarmee de effectiviteit en veiligheid van het kustwachtpersoneel.

f. Defensiemiddelen

De Kustwacht heeft, voortvloeiend uit het convenant met het Commando Zeestrijdkrachten (CZSK), jaarlijks 92 vaardagen van het Stationsschip Caribisch Gebied (SSCG) met boordhelikopter (type NH-90) tot haar beschikking. De vliegreuren van de boordhelikopter worden toegewezen op basis van de 92 vaardagen en naar evenredigheid van het totale aantal beschikbare jaarlijkse vliegreuren binnen de geldende regelgeving.

Als op basis van het dreigingsbeeld aanvullende inzet nodig is, kan de Directeur Kustwacht op basis van het convenant incidenteel aanvullende inzet vragen.

Bijlage D: Begroting

Inleiding

Deze bijlage presenteert de begroting van de Kustwacht voor 2022 inclusief een meerjarige doorkijk. Paragraaf 1 maakt een vergelijking tussen de begroting (beschikbare middelen) en de verwachte uitgaven (ramingen). De ramingen van de uitgaven zijn gebaseerd op de maandkoers van juli 2021 (1 EUR = 1,1906 USD of 2,1312 ANG). In de sub-paragrafen is onderscheid gemaakt naar de wijze van financiering van de exploitatie uitgaven (inclusief LTP-P en BOTOC⁴¹) en investeringen uit het LTP-M. Paragraaf 2 besteedt aandacht aan de ontwerp-begroting voor de jaren 2023-2027. Paragraaf 3 beschrijft de ramingen van de ontvangsten.

Hoofdstuk 5 van dit jaarplan beschrijft diverse plannen waarvoor nog geen financiële dekking is. Deze plannen zijn dan ook niet passend binnen het toegewezen budget en kunnen niet worden uitgevoerd zonder aanpassing van het financiële kader.

1. Begroting

1.1 Exploitatiebegroting 2022

De begroting (beschikbare middelen) omvat enerzijds de structurele reeks voor de exploitatie en anderzijds de nog (incidenteel) beschikbaar te stellen posten voor 2022. In onderstaande tabel is de exploitatiebegroting⁴² van de Kustwacht voor het jaar 2022 weergegeven. In de linker kolom zijn de beschikbare middelen op 1 januari 2022 (peildatum 23 augustus 2021) weergegeven. In de rechterkolom zijn de uitgaven vermeld.

Exploitatiebegroting	2022	Exploitatie-uitgaven	2022
Begroting CZSK (incl militair personeel)	€ 40.749	Personele uitgaven KWCARIB	€ 14.759
Koersverschillen	€ 1.488	Instandhouding Infrastructuur	€ 730
LVC inhuur (verrekening DP&O)	€ 700	Instandhouding IT	€ 606
Ontvangstbegroting JIATF	€ 730	Opdrachten KWCARIB	€ 1.822
Kostenbudget (magazijnartikelen/infra)	€ 470	Instandhouding Materieel	€ 24.983
Financiering LTP-P	€ 1.800	Materiele Uitgaven KWCARIB	€ 1.237
Financiering BOTOC	€ 1.750	LTP-P en BOTOC	€ 3.550
Totaal	€ 47.687	Totaal	€ 47.687

Tabel 3 Exploitatiebegroting 2022 (bedragen x € 1.000)

1.2 Investeringsbegroting 2022

Het budget voor de investeringen uit het LTP-M is vastgelegd binnen het Defensie Lifecycle Plan (DLP). Het totale beschikbare budget voor 2022 bedraagt €18,26M. Dit bedrag is inclusief de bijdragen van de landen Aruba (€2.640M) en Sint Maarten (€840K). Het land Curaçao start in 2023 met bijdragen. Het kader is op dit moment volledig ingepland met behoeften zoals in onderstaande tabel is weergegeven.

Het huidige budget voor 2022 is exclusief het restant budget van 2021, waarvan naar verwachting €9,45M in aanmerking zal komen voor een herfasering. Die wordt via de eindejaarsmarge toegevoegd aan 2022. Bij het doorschuiven van deze financiële middelen dient rekening gehouden te worden dat deze middelen bestemd zijn voor de lopende verplichtingen zoals de waldetectiecapaciteit Benedenwinden en Metal Shark.

⁴¹ BOTOC: Breed Offensief tegen georganiseerde Ondernijnde Criminaliteit

⁴² De gepresenteerde begroting is inclusief valuta-effecten. Deze effecten worden in het uitvoeringsjaar 2022 gecompenseerd

Investeringsbudget	2022
Kader LTP uit DLP 21.1a	€ 18.260
Vervanging LVC-contract	-€ 6.350
Vervanging Waldetectiecapaciteit	-€1.210
Hangaar HATO	-€ 5.500
Walradar Bovenwinden	-€5.200
Totaal restant	€ 0

Tabel 4 Beschikbare budget t.b.v. investeringen (bedragen x € 1.000)

1.3 Financiering van de exploitatie uitgaven 2022

De Landen van het Koninkrijk dragen gezamenlijk de uitgaven van de Kustwacht conform de Rijkswet Kustwacht, volgens de verdeelsleutel Aruba 11%, Curaçao 16%, Sint Maarten 4% en Nederland 69%. De uitgaven aan LVC en de exploitatie van steunpunt Hato, inclusief personeel, worden in afwijking van de verdeelsleutel volledig door Nederland gefinancierd. Voor 2021 en verder geldt ook dat de financiering van het LTP-P en BOTOC volledig door Nederland wordt gedragen. Onderstaande tabellen geven de relatie tussen de begroting en de financiering door de landen weer van de exploitatie-uitgaven. Alle exploitatie-uitgaven zijn conform de verdeelsleutel verdeeld over de landen. De landen betalen hun bijdrage achteraf op basis van de feitelijke realisatie.

Raming bijdrage van de landen		2022
Nederland		
Totaal niet in verdeelsleutel (Nederland)		€ 27.394
In verdeelsleutel (deel Nederland) (69%) van € 20.293		€ 14.002
Totaal Nederland		€ 41.396
Overige landen		
Aruba (11%) van € 20.293		€ 2.232
Curaçao (16%) van € 20.293		€ 3.247
Sint Maarten (4%) van € 20.293		€ 812
Totaal overige landen		€ 6.291
Raming uitgaven Kustwacht		€ 47.687

Tabel 5 Raming bijdrage van de landen voor de exploitatie uitgaven (bedragen x € 1.000)

De raming van de bijdrage van de landen voor de exploitatie-uitgaven is weergegeven in onderstaande tabel.

Exploitatie-uitgaven	2022		
	Verdeelsleutel	Nederland	Totaal
Personele uitgaven KWCARIB	€ 11.331	€ 3.428	€ 14.759
Instandhouding Infrastructuur	€ 602	€ 128	€ 730
Instandhouding IT	€ 450	€ 156	€ 606
Opdrachten KWCARIB	€ 771	€ 1.051	€ 1.822
Instandhouding Materieel	€ 6.335	€ 18.648	€ 24.983
Materiele Uitgaven KWCARIB	€ 804	€ 433	€ 1.237
LTP-P en BOTOC	€ 0	€ 3.550	€ 3.550
Totaal exploitatie	€ 20.293	€ 27.394	€ 47.687

Tabel 6 De relatie tussen begroting en financiering van de exploitatie-uitgaven (bedragen x € 1.000)

2. Ontwerpbegroting 2023-2027

De ramingen van de exploitatie-uitgaven en van de investeringen voor de jaren 2023 tot en met 2027 zijn in onderstaande paragrafen weergegeven.

2.1 Exploitatie uitgaven

Budgetcategorie	2023	2024	2025	2026	2027
Personele uitgaven KWCA RIB	€ 14.801	€ 14.831	€ 14.864	€ 14.898	€ 14.933
Instandhouding Infrastructuur	€ 733	€ 739	€ 755	€ 770	€ 808
Instandhouding IT	€ 624	€ 643	€ 662	€ 682	€ 703
Opdrachten KWCA RIB	€ 1.877	€ 1.933	€ 1.991	€ 2.051	€ 2.113
Instandhouding Materieel	€ 24.332	€ 24.035	€ 24.011	€ 23.937	€ 24.069
Materiele Uitgaven KWCA RIB	€ 1.196	€ 1.249	€ 1.284	€ 1.320	€ 1.357
LTP-P en BOTOC	€ 5.575	€ 7.675	€ 6.775	€ 6.775	€ 6.775
Totaal exploitatie-uitgaven	€ 49.138	€ 51.105	€ 50.343	€ 50.434	€ 50.758

Tabel 7 Raming exploitatie-uitgaven Kustwacht 2023 t/m 2027 (bedragen x € 1.000)

2.2 Investerings Lange Termijnplan Materieel (LTP-M)

Naast de reguliere bijdrage ten behoeve van de exploitatie zijn met Landen concrete afspraken gemaakt over de financiering van de investeringen uit het LTP-M. Deze zijn als volgt:

- Nederland draagt vanaf 2018 t/m 2028 jaarlijks excl. prijsbijstelling € 10,54 miljoen bij;
- Het land Aruba heeft bij bestuursakkoord ingestemd met een jaarlijkse bijdrage van €2,64 miljoen vanaf 2022 t/m 2028;
- Het land Curaçao heeft bij bestuursakkoord ingestemd met een jaarlijkse bijdrage van € 3,84 miljoen vanaf het jaar 2023 t/m 2029;
- Het land Sint Maarten heeft bij bestuursakkoord ingestemd met een jaarlijkse bijdrage van € 0,84 miljoen van 2021 t/m 2028.

Het budget voor de vervangingsinvesteringen in het LTP-M is het totaal van bijdragen van de Landen tot en met 2028, plus de bijdrage van Curaçao van 2029. Behoeftestellingen uit deze periode dienen binnen dit kader te blijven. Voor investeringsbehoeften na 2028 dient eerst een nieuw LTP-M te worden opgemaakt.

Opbouw LTP-M Budget	2023	2024	2025	2025	2027
Kader LTP uit DLP 21.1a (incl. bijdrage landen)	€ 30.970	€ 33.370	€ 26.570	€ 10.070	€ 10.070
LVC-contract	-€ 9.070	-€ 9.070	-€ 9.070	-€ 9.070	-€ 9.070
Vervanging Waldetectiecapaciteit	-€ 210	-€ 210	-€ 210	-€ 210	-€ 210
Walradar Bovenwinden	-€ 5.200	-€ 5.200	-€ 700	-€ 700	-€ 700
Cutters	-€ 16.500	-€ 16.500	-€ 16.500	€ 0	€ 0
Walradar Mobiel	€ 0	-€ 1.200	-€ 100	-€ 100	-€ 100
Klein vaartuig	€ 0	-€ 1.200	€ 0	€ 0	€ 0
Totaal restant	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0

Tabel 8 Raming investeringen 2023 t/m 2027 incl. bijdragen van de landen (bedragen x € 1.000)

3. Ontvangstenramingen

3.1 Bijdrage landen voor de exploitatie uitgaven en investeringen

De bijdrage van de landen voor het jaar 2022 is reeds in tabel 4 weergegeven. De bijdrage van de landen binnen het Koninkrijk voor de jaren 2023-2027 voor zowel de uitgaven aan exploitatie als investeringen zijn in onderstaande tabellen weergegeven.

Bijdrage landen	2023	2024	2025	2026	2027
In verdeelsleutel	€ 19.645	€ 19.398	€ 19.419	€ 19.389	€ 19.588
Nederland 69%	€ 13.555	€ 13.385	€ 13.399	€ 13.378	€ 13.515
Curaçao 16%	€ 3.143	€ 3.104	€ 3.107	€ 3.102	€ 3.134
Aruba 11%	€ 2.161	€ 2.134	€ 2.136	€ 2.133	€ 2.155
Sint Maarten 4%	€ 786	€ 776	€ 777	€ 776	€ 784
Niet in verdeelsleutel	€ 29.493	€ 31.707	€ 30.924	€ 31.045	€ 31.170
Nederland (100%)	€ 29.493	€ 31.707	€ 30.924	€ 31.045	€ 31.170
Totaal	€ 49.138	€ 51.105	€ 50.343	€ 50.434	€ 50.758

Tabel 9 Bijdrage landen aan exploitatie-uitgaven 2023 t/m 2027 (bedragen x € 1.000)

Bijdrage landen t.b.v. LTP-M	2023	2024	2025	2026	2027
Bijdrage AUA	€ 2.640	€ 2.640	€ 2.640	€ 2.640	€ 2.640
Bijdrage SXM	€ 840	€ 840	€ 840	€ 840	€ 840
Bijdrage CUR	€ 3.840	€ 3.840	€ 3.840	€ 3.840	€ 3.840
Totaal ontvangsten landen t.b.v LTP-M	€ 7.320	€ 7.320	€ 7.320	€ 7.320	€ 7.320

Tabel 10 Bijdrage landen aan de investeringen 2023 t/m 2027 (bedragen x € 1.000)

Samenwerking met JIATF-S: Het betreft een samenwerking voor de overcapaciteit aan vliegreun in het contract met provider PAL. Door deze samenwerking wordt een deel van de constante kosten voor de lease van het Dash-8 patrouillevliegtuig terugverdiend. Hier was geen rekening mee gehouden in de raming. De ontvangsten van deze samenwerking zullen volledig terugvloeien naar het exploitatiebudget van de Kustwacht.

Ontvangsten JIATF	2022	2023	2024	2025	2026	2027
100 uur per jaar	€ 730	€ 730	€ 730	€ 730	€ 730	€ 730

Tabel 11 Terug te verdienen overcapaciteit vliegreun Kustwacht 2022 t/m 2027 (bedragen x € 1.000)

Bijlage E: Indicatie operationele input 2022

Inleiding

Onderstaande tabellen geven een indicatie van de te leveren operationele input voor 2022. Dit houdt verband met de uitvoering van de algemene beleidstaken, inspanningen en zichtbaarheid van de Kustwacht. De inputgegevens zeggen niets over de operationele prestaties van de Kustwacht en er wordt als zodanig niet op gestuurd in operaties. Dat laatste gebeurt immers *intelligence* gestuurd. Onderstaande getallen worden wel gebruikt als input voor zaken als onderhoud/instandhouding en als basis voor een deel van de begroting.

Organieke Kustwachteenheden	Jaarcapaciteit
Cutters	120 vaardagen per cutter
Interceptors	2300 vaaruren per steunpunt
Justice 20 steunpunten Aruba en Sint Maarten	100 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Curaçao op Bonaire	600 vaaruren
Landpatrouilles	200 patrouille-uren per steunpunt
Luchtverkenningcapaciteit (vliegunen DASH-8 vliegtuig)	2000 uren ⁴³
SAR-helikoptercapaciteit (blokuren AW-139 helikopter) ⁴⁴	1000 uren
Presentie op Bonaire	Permanent
Presentie op/vaardagen bij Sint Eustatius en Saba	10 dagen per maand

Tabel 12 Inputgegevens organieke Kustwachteenheden 2022

Defensie-eenheden	Jaarcapaciteit
Stationsschip	92 vaardagen
Helikopter	290 vliegunen

Tabel 13 Inputgegevens Defensie-eenheden 2022

⁴³ Naast de 2000 vliegunen voor de Kustwacht zijn maximaal 300 vliegunen beschikbaar voor Defensie

⁴⁴ Het contract voor de DASH-8 en de AW-139 zijn op basis van blokuren, maar de inputgegevens voor de DASH-8 worden gerekend in vliegunen. Een vlieguur is de tijd dat een luchtvaartuig daadwerkelijk vliegt, dus van *take-off* tot *land on*. Een *blokuur* is de tijd dat een luchtvaartuig in beweging is, *off blocks* is. Hierin wordt de tijd dat het toestel aan het taxiën is, meegerekend

Bijlage F: Overzicht gebruikte afkortingen

AIS	Automatic Identification System
BES	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
BOK	Basisopleiding Kustwacht
BOTOC	Breed Offensief Tegen georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit
BPO	Basis Politie Opleiding
CARICOM	Caribbean Community
CIT	Counter Illicit Trafficking
CITRO	Citizens Rescue Organization Curaçao
CTG	Commander Task Group
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
DLP	Defensie Lifecycle Planning
GT	Gross Tonnage
ICAO	International Civil Aviation Organization
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
IGP	Intelligence Gestuurd Politieoptreden
IMO	Internationale Maritieme Organisatie, onderdeel van de Verenigde Naties
IMPACS	Implementation Agency for Crime and Security
JenV	Justitie en Veiligheid
JIATF-S	Joint Interagency Task Force South
JRCC	Joint Rescue Coordination Center
KMS	Kwaliteit Management Systeem
LIK	Lokaal Informatie Knooppunt
LTP	Lange Termijn Plan
LTP-M	Lange Termijn Plan Materieel
LTP-P	Lange Termijn Plan Personeel
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MAOC	Maritime Analysis and Operations Centre
MIK	Maritiem Informatie Knooppunt
MMHB	Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire
MOC	Maritiem Operatie Centrum
MoU	Memorandum of Understanding
OM	Openbaar Ministerie
O&T	Opleiden en Trainen
PvE	Programma van Eisen
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
SAR	search and rescue
SARHC	SAR-helikoptercapaciteit
SSCG	Stationsschip Caribisch Gebied
TCI	Team Criminele Inlichtingen
UNODC	United Nations Office on Drugs and Crime
USCG	United States Coast Guard (kustwacht Verenigde Staten van Amerika)
V&M	Veiligheid en Milieu
VMMS	Veiligheid & Milieu Managementsysteem