

---

# KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED

---



---

**JAARPLAN 2020**

---

## Managementsamenvatting

---

Met de Rijkswet Kustwacht als basis stelt de Kustwacht jaarlijks een jaarplan op waarin wordt beschreven waarop de focus ligt in het komende kalenderjaar.

### Operationeel optreden en omgeving

De Kustwacht oefent haar taken uit binnen het juridische kader van de Rijkswet Kustwacht. Naast dienstverlenende taken, zoals Search and Rescue (SAR), voert de Kustwacht opsporings- en toezichthoudende taken uit. Hieronder vallen onder andere algemene politietaken, terrorismebestrijding en grensbewaking. Daarnaast richt de Kustwacht zich op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie, omdat zowel de benedenwindse als de bovenwindse eilanden tussenstation of eindpunt kunnen zijn in de keten van deze praktijken.

De omgevingsfactoren spelen hierbij een rol. De belangrijkste factoren zijn de aanhoudende crisis in Venezuela met destabiliserende gevolgen voor de gehele regio en de aanwezigheid van transnationaal georganiseerde misdaad, waaronder drugssmokkel, vervoer en handel in illegale vuurwapens en de potentiële terreurdreiging. Ten slotte spelen wisselende klimatologische omstandigheden een rol.

### Integriteit

Om zowel het integriteitsbeleid te ontwikkelen en in te voeren als de meldingsbereidheid van het kustwachtpersoneel te vergroten heeft de Kustwacht een integriteitsmedewerker van buitenaf aangetrokken. In 2019 is de nadruk gelegd op integriteitsbevordering met de invoering van kernwaarden:

1. *wij zijn integer, professioneel en betrokken;*
2. *wij handelen transparant, onafhankelijk en zonder aanzien des persoons;*
3. *wij respecteren en handhaven de Wet en treden in beginsel de-escalerend op.*

In 2020 ligt de focus op verdere investeringen in integriteitsbewustzijn van de medewerkers op alle niveaus, vanaf de initiële opleiding tot en met de leiding.

### Basis verder verbeteren

In 2019 heeft het Justitieel vierpartijen overleg (JVO) minimale baselines vastgesteld ter invulling van minimumnormen voor grensveiligheid (lucht en maritiem) in het Caribische deel van het Koninkrijk. Het JVO heeft een implementatieteam<sup>1</sup> ingesteld dat in 2020 aanbevelingen zal doen voor het implementeren van verbetervoorstellen. De Kustwacht maakt onderdeel uit van het implementatieteam. In opdracht van het Presidium onderzoekt de Kustwacht *“hoe de kustwachtformatie moet worden teneinde in 2025 zelfstandig invulling te kunnen geven aan 24/7 IGP-operaties in het maritieme domein,”* ook wel afgekort tot maritiem IGP.

Voor reguliere vulling van de Kustwacht is structurele samenwerking met de politieacademie nodig om tot een structurele jaarlijkse Opleiding Caribische Politie en Kustwacht (OCPK) te komen. Door de toegenomen opleidingsbehoefte van politie in Nederland en door het feit dat de nieuwe kwaliteitsimpuls van het ministerie van JenV pas in 2021 start, is de Kustwacht in 2020 niet zeker van een nieuwe OCPK. Zowel de aanhoudende onzekerheid over deelname aan toekomstige opleidingen op korte en lange termijn als de vullingsachterstand, dwingen de Kustwacht tot een verandering van het opleidingshuis. Begin 2020 start de Kustwacht daarom met de eerste basisopleiding Kustwacht (BOK), zodat de steunpunten vanaf 2020 jaarlijks worden gevuld met vlootoperators.

Voor een actueel omgevingsbeeld is een goed werkend walradarsysteem benodigd. De Kustwacht werkt thans aan de vervanging van de walradarketen. De Kustwacht verwacht in 2020 tussen de werking van het huidige verouderde systeem en de bouw van het nieuwe een periode, waarin de voorgeschreven beschikbaarheid van 95% zeer waarschijnlijk niet zal worden gehaald. Gelijk met de

---

<sup>1</sup> Het implementatieteam heeft per dienst een vertegenwoordiger, t.w. van Kustwacht, KPA, KMar, douane Curaçao, Douane BES, OM Curaçao en justitie Sint Maarten.

vervanging van de waldetectiecapaciteit, moeten ook de masten waarin de waldetectiecapaciteit hangt, worden vervangen.

#### Verder versterken Maritiem Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP)

Binnen de Kustwacht is nadere borging van het IGP-gedachtengoed in het maritieme domein het komende jaar opnieuw een speerpunt. Om het belang daarvan binnen de organisatie te benadrukken, vervolgt de Kustwacht de *roadshow* maritiem IGP, waarin ze alle werknemers bewust maakt van hun bijdrage aan het maritiem IGP-concept. Daarnaast wordt het maritiem IGP versterkt door o.a. formalisatie van 25 functies door Curaçao en dienen de steunpunten toereikend bemand te zijn om binnen wet- en regelgeving 24/7 minimaal een executieve ploeg inzetgereed ter beschikking te hebben.

#### Verder bouwen aan een duurzame Kustwacht

Voor het behouden van een operationeel en financieel duurzame Kustwacht is het *Lange Termijn Plan* (LTP) 2019-2028 opgesteld. Het LTP geeft inzicht in de beleidsvoornemens voor de periode 2019-2028, zet uiteen hoe de Kustwacht zich op de langere termijn dient te ontwikkelen en welke financiële basis daarvoor nodig is. Voor het LTP zijn in het Regeerakkoord van Nederland in 2017 structureel middelen beschikbaar gesteld. De investeringen dienen te passen binnen de beschikbare middelen. In 2019 hebben Aruba en Sint Maarten toegezegd voor de planperiode van het LTP financiële middelen, naar rato van de verdeelsleutel uit de Rijkswet Kustwacht, ter beschikking te stellen. Curaçao heeft een voorstel daartoe nog in beraad.

#### Groeihoofdstuk

Dit jaarplan bevat naast concrete maatregelen die passen binnen de reguliere begroting, ook enkele ambities waarvoor nog geen financiële dekking is. Met het oog op besluitvorming worden deze ambities transparant benoemd en beschreven in het groeihoofdstuk. Zo kan de Kustwacht met de leden van het Presidium en de Kustwachtcommissie in overleg over deze ambities.

## Inhoudsopgave

Inleiding .....	6
Omgeving .....	7
1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten .....	9
1.1. Inleiding .....	9
1.2. Missie, visie en strategie .....	9
1.3. Kernwaarden .....	9
1.4. Prioriteitstelling .....	10
1.5. Integriteit .....	10
1.6. Strategische communicatie & voorlichting .....	11
1.7. Veiligheid & Milieu .....	12
1.8. Samenwerken met Defensie .....	13
2. Basis Kustwacht verder verbeteren .....	14
2.1. Inleiding .....	14
2.2. Operationeel .....	14
2.3. Personeel .....	16
2.4. Materieel .....	19
2.5. Financieel .....	21
3. Inrichten moderne informatiehuishouding .....	22
<b>3.1. Inleiding .....</b>	<b>22</b>
<b>3.2. Operationeel .....</b>	<b>22</b>
<b>3.3. Personeel .....</b>	<b>22</b>
<b>3.4. Materieel .....</b>	<b>22</b>
<b>3.5. Financieel .....</b>	<b>22</b>
4. Verder versterken maritiem IGP .....	23
4.1. Inleiding .....	23
4.2. Operationeel .....	23
4.3. Personeel .....	23
4.4. Materieel .....	25
4.5. Financieel .....	25
5. Borging maritieme opsporing .....	26
5.1. Inleiding .....	26
5.2. Operationeel .....	26
5.3. Personeel .....	26
5.4. Materieel .....	26
5.5. Financieel .....	27
6. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht .....	28
6.1. Inleiding .....	28
6.2. Operationeel .....	28
6.3. Personeel .....	28
6.4. Materieel .....	28
6.5. Financieel .....	29
7. Groeihoofdstuk .....	30

7.1. Inleiding .....	30
7.2. Ambities .....	30
Bijlage A: Inzet en taken .....	31
Algemeen.....	31
Opsporings- en toezichhoudende taken.....	32
Dienstverlenende taken .....	34
Bijlage B: Samenwerking.....	36
Samenwerking binnen het Koninkrijk .....	36
Internationale samenwerking.....	36
Bijlage C: Operationele capaciteiten .....	38
Bijlage D: Begroting .....	40
<b>Begroting Kustwacht .....</b>	<b>40</b>
<b>Financiering door de Landen .....</b>	<b>41</b>
<b>Meerjarig financiële doorkijk .....</b>	<b>42</b>
Bijlage E: Standaard inputgegevens .....	44
Bijlage F: Overzicht gebruikte afkortingen.....	46

## Inleiding

Dit jaarplan zet uiteen hoe de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied haar taken uitvoert in 2020 en wat daarin de accenten zijn. Tevens schetst het jaarplan de beleidskaders, geeft het inzicht in de samenhang met het Lange Termijn Plan (LTP) 2019-2028 en de status van middelen.

De vervaardiging van een jaarplan is een verplichting uit de Rijkswet Kustwacht<sup>2</sup>. Het Presidium van de Kustwachtcommissie is belast met de afstemming op hoofdlijnen van het beleid, het beheer en de middelen van de Kustwacht. De Kustwachtcommissie bereidt op basis daarvan het jaarplan voor en betreft hierbij alle bij de Kustwacht betrokken ministeries van de vier landen conform tabel 1. De Rijksministerraad stelt het jaarplan vast conform de Rijkswet Kustwacht. Het jaarplan is daarmee het resultaat van overleg en besluitvorming tussen de vier landen.

Aruba	Curaçao	Sint Maarten	Nederland	Koninkrijk der Nederlanden
Algemene Zaken <sup>3</sup>	Algemene Zaken en Minister President	Algemene Zaken – Minister President	<sup>4</sup> Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	
Justitie, Veiligheid en Integratie	Justitie <sup>5</sup>	Justitie <sup>5</sup>	Justitie en Veiligheid	Defensie
Financiën, Economische Zaken en Cultuur	Financiën	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur	Infrastructuur en Waterstaat	Buitenlandse Zaken
Transport, Communicatie en Primaire Sector	Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning	Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie	Economische Zaken en Klimaat	
Ruimtelijke Ordening, Infrastructuur en Milieu	Gezondheid, Milieu en Natuur			

Tabel 1 Betrokken ministeries

Het jaarplan is een weergave van de taken van de Kustwacht, de algemene beleidskaders, de prioriteiten uit het justitieel beleidsplan, de actuele omgevingsomstandigheden en de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken landen en ministeries. Het jaarplan is het hoofddocument op basis waarvan de Directeur Kustwacht zijn operationele inzet, inclusief de bijbehorende bedrijfsvoeringsaspecten, plant en uitvoert.

Eerst wordt in hoofdstuk 1 ingegaan op de algemene kaders, kernwaarden en prioriteiten. Vervolgens wordt in de hoofdstukken 2 tot en met 6 nader ingegaan op de strategische pijlers waarbij de vier domeinen operaties, personeel, materieel en financieel uiteen worden gezet.

In het jaarplan worden tot en met hoofdstuk 6 plannen beschreven die financieel zijn gedekt in de begroting voor de Kustwacht. Separaat worden in hoofdstuk 7 ambities beschreven. Daarmee wordt inzicht geboden in de mogelijke ontwikkelrichtingen en risico's die in het komende jaar moeten worden

<sup>2</sup> Referte: Rijkswet van 25 februari 2008, houdende regeling van de taken en bevoegdheden, evenals het beheer en beleid van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba (Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten, evenals voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba).

<sup>3</sup> Het ministerie van Algemene Zaken vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Aruba met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

<sup>4</sup> Het ministerie van BZK informeert en overlegt met de Ministeries van Nederland met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

<sup>5</sup> Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Curaçao met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

<sup>6</sup> Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Sint Maarten met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

onderzocht op effecten en consequenties. Het is evident dat dat op termijn keuzes vergt over organisatie, taken en middelen.

De bijlagen beschrijven naast algemene gegevens ook kerngegevens, zoals vaar- en vliegreuen. Deze kerngegevens vormen in combinatie met de operationele resultaten de basis voor de diverse rapportages in 2020. Tevens is in bijlage D de begroting opgenomen.

## **Omgeving**

De omgeving waarin de Kustwacht opereert, bepaalt deels de benodigde prioriteitsstelling en inzet van haar capaciteiten. De navolgende factoren<sup>7</sup> spelen hierbij een belangrijke rol.

### **Venezuela**

Venezuela verkeert in een financieel-economische crisis en de humanitaire situatie verslechtert. De scenario's voor 2020 en de periode daarna zijn allesbehalve rooskleurig. Er is geen zicht op economische hervormingen en verlichting van de humanitaire situatie. De crisis in Venezuela heeft destabiliserende gevolgen voor de gehele regio. Aruba en Curaçao zien zich als gevolg van migratie en illegale grensoverschrijdende activiteiten geconfronteerd met grote uitdagingen. Zowel Curaçao (op 10 januari 2019) als Aruba (1 en 20 februari 2019) hebben bijstandsverzoeken<sup>8</sup> aan Nederland verstuurd. Daarom heeft Nederland bij Voorjaarsnota 2019 aanvullende middelen ter beschikking gesteld om meer toezicht te krijgen op de toestroom van personen, onder wie zich ook migranten kunnen bevinden. Voor de Kustwacht worden mobiele walradars, camera's en drones aangekocht. Tevens wordt een botensteiger op Bonaire aangelegd.

### **Transnationale criminele organisaties (TCO)**

Het Caribisch gebied heeft moeilijk te bewaken lange kustlijnen. De geografische ligging van de landen in het Caribisch gebied, tussen grote drugsproducenten in Zuid- en Midden-Amerika en de grote consumenten VS en Europa, maakt ze kwetsbaar voor criminaliteit<sup>9</sup>. Dit heeft een effect op de veiligheid van burgers, erodeert de rechtsstaat en heeft bredere gevolgen voor internationale stabiliteit. De harddrugshandel beweegt voornamelijk in de richting van Zuid naar Noord, softdrugs en wapens uit met name de VS andersom. Dit resulteert in hoge aantallen moorden uitgevoerd met illegale wapens in het Caribisch gebied<sup>10</sup>. Dit heeft gevolgen voor de inzet van de Kustwacht, wat ook blijkt uit het Justitieel beleidsplan Kustwacht 2018-2021.

*Drugssmokkel.* Wereldwijd is een toenemende vraag naar verdovende middelen waarneembaar.

De afzetmarkt wordt groter en het aantal criminele netwerken neemt toe. Deze ontwikkeling vereist een solide handhavingssketen. De vertrouwde partner, de Verenigde Staten, richt zich echter steeds meer op drugsbestrijdingsoperaties in de Grote Oceaan<sup>11</sup>. Dat betekent in het algemeen dat alle landen in het Caribisch gebied meer afhankelijk zijn van hun eigen informatievergaring en verwerking ten behoeve van effectieve drugsbestrijding op en rond de Caribische Zee en dus steeds minder kunnen terugvallen op de inzet van de Verenigde Staten. Het gevolg is dat steeds meer bilaterale informatie uitwisselingsprogramma's worden opgezet. Zo is de Nationale Politie van Nederland in het kader van *upstream disruption* haar aanwezigheid in Colombia aan het uitbreiden om meer grip te krijgen op de stroom verdovende middelen naar noordwest Europa. De Kustwacht had reeds een bestaande relatie met Colombia op het gebied van uitwisseling van informatie omtrent het tegengaan van drugssmokkel en diept die verder uit. Hierbij wordt het initiatief van de Nationale Politie gevolgd.

*Mensensmokkel en mensenhandel.* Binnen de stroom van ongedocumenteerden die op illegale wijze toegang trachten te verkrijgen tot de beneden- en bovenwindse eilanden, komt ook mensensmokkel

<sup>7</sup> Zie ook Justitieel beleidsplan 2018-2021

<sup>8</sup> Brief drs. R.W. Knops, Vervolg verzoek om ondersteuning en samenwerking inzake Venezuela, 22 februari 2019

<sup>9</sup> UNODC document TCO in the Caribbean

<sup>10</sup> Verslag VNVR Arria Transnational Organized Crime dd 7 juni 2019

<sup>11</sup> Ministerie van Defensie CZSK2019000562 dd 15 februari 2019 Stand van zaken Caribische regio

en mensenhandel voor. Met betrekking tot de bestrijding van mensenhandel op zee heeft de Kustwacht een belangrijke positie in de samenwerking in regionaal en internationaal verband.

*Vervoer en handel in illegale vuurwapens.* Illegale wapenhandel en wapenbezit blijven zorgwekkend op de BES-eilanden, Aruba, Curaçao en Sint Maarten. Een gedeelte van deze wapens en munitie wordt illegaal via zee vanuit de Verenigde Staten, Venezuela en Colombia ingevoerd. Ook illegalen die de eilanden trachten binnen te komen, nemen vaak illegale vuurwapens mee. Illegaal vuurwapengebruik is nauw verbonden met de drugs- en bende-problematiek, bijvoorbeeld op Curaçao.

*Terrorismebestrijding.* De potentiële terreurdreiging in de regio zal, gezien de mondiale ontwikkelingen, onder de aandacht blijven. Door de bestrijding van drugs-, wapen- en mensensmokkel, wat financieringsbronnen voor terroristische daden kunnen zijn, levert de Kustwacht een bijdrage aan de bestrijding van deze criminaliteitsvorm.

#### Uitkomsten van studies

In 2020 worden de uitkomsten van twee studies verwacht die van invloed kunnen zijn op de prioriteitstelling van de Kustwacht en inzet van haar capaciteiten. Ten eerste voert de Adviesraad Internationale Vraagstukken (AIV) een studie uit naar 'Veiligheidspolitieke ontwikkelingen in het Caribisch gebied en hun weerslag op het Koninkrijk'<sup>12</sup>. Deze studie onderzoekt het functioneren van de veiligheidsarchitectuur van het Koninkrijk in het Caribisch gebied. Ten tweede wordt in opdracht van het ministerie van Buitenlandse Zaken een criminaliteitsbeeldanalyse gemaakt, waarbij transnationale criminaliteit in de Caribische regio wordt onderzocht en geanalyseerd.

#### Klimaatverandering

Klimatologische weersextremiteiten zijn een jaarlijks terugkerend fenomeen in het Caribisch gebied. Bij calamiteiten zoals orkanen biedt de Kustwacht met Defensie en regionale organisaties noodhulp aan. De Kustwacht heeft binnen de lokale rampenbestrijdingsorganisaties een structurele rol.

---

<sup>12</sup> Opdrachtnota MINBUZA 2019.381-029



# **1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten**

## **1.1. Inleiding**

De Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied is een samenwerkingsverband tussen de vier landen van het Koninkrijk: Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Nederland. Het samenwerkingsverband dient zowel de belangen van de Landen als de belangen van het Koninkrijk als geheel.

De Rijkswet Kustwacht vormt het kader voor dit samenwerkingsverband en bevat de grondslagen voor de inzet van de Kustwacht. De Rijkswet beschrijft daartoe het verantwoordelijkheidsgebied, evenals de taken en bevoegdheden van de Kustwacht. Daarnaast bevat de Rijkswet bepalingen over de aansturing en het beheer van de organisatie.

Op basis van de Rijkswet Kustwacht stelt de Kustwachtcommissie het beleidsplan, het operationeel jaarplan, de begroting, het jaarverslag en de jaarlijkse financiële verantwoording van de Kustwacht op, ten behoeve van de indiening bij de Raad van Ministers van het Koninkrijk. Het Presidium bereidt ten behoeve van de Kustwachtcommissie de genoemde documenten voor. Het voorliggende jaarplan heeft het komende kalenderjaar als focus.

Dit hoofdstuk beschrijft de missie, visie en strategie en gaat in op de justitiële en overige prioriteiten van de Kustwacht.

## **1.2. Missie, visie en strategie**

De missie, visie en strategie van de Kustwacht vormen de basis voor de Kustwacht en zijn bepalend voor de focus van de Kustwacht de komende planperiode. De invulling van de daarvan afgeleide inzet, taken en samenwerking worden beschreven in de bijlagen A en B.

### Missie

*“Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening.”*

### Visie

*“Vanaf 2020 geeft de Kustwacht op basis van een actueel omgevingsbeeld invulling aan haar missie d.m.v. Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP) in het maritieme domein.”*

### Strategie

Onder deze visie liggen vijf pijlers die de komende jaren verder worden uitgewerkt. Deze zijn:

1. *de basis van de Kustwacht verder verbeteren;*
2. *het inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie voor het realiseren van een actueel omgevingsbeeld;*
3. *het verder versterken van maritiem IGP;*
4. *borging maritieme opsporing;*
5. *het verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht.*

## **1.3. Kernwaarden**

Kernwaarden staan aan de basis van de identiteit van de Kustwacht en zijn het cement tussen de bouwstenen van de kustwachtorganisatie. Daarom zijn kernwaarden van groot belang om te kunnen handelen in lijn met de missie en visie van de Kustwacht.

De kernwaarden zijn:

1. *wij zijn integer, professioneel en betrokken;*
2. *wij handelen transparant, onafhankelijk en zonder aanzien des persoons;*
3. *wij respecteren en handhaven de Wet en treden in beginsel de-escalerend op.*

## 1.4. Prioriteitstelling

Het zwaartepunt van de inzet van de Kustwacht ligt bij justitiële opsporingstaken. Deze worden uitgevoerd onder gezag en aansturing van de Openbaar Ministeries (OM) van de Landen. Zij bepalen dan ook de justitiële prioriteitstelling. De Landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied bespreken de prioriteitstelling ten aanzien van de opsporingsactiviteiten en leggen deze vast in het Justitieel Beleidsplan.

Het Justitieel Beleidsplan 2018-2021 benoemt vier beleidsspeerpunten:

1. transporten van verdovende middelen en strategische goederen;
2. mensensmokkel en mensenhandel;
3. vervoer en handel in illegale vuurwapens;
4. terrorismebestrijding.

Gemiddeld drie keer per jaar komen de diensthooften van de Douane, Politie, Openbaar Ministerie en Kustwacht per Land tijdens het vierhoeksoverleg samen. Het hoofdthema tijdens dit overleg is de samenwerking tussen de ketenpartners. Deze samenwerking is gericht op uitwisseling van informatie, uitvoering van gezamenlijke acties, uitwisseling van personeel en oplossen van eventuele knelpunten binnen de keten. Daarnaast wordt het overleg gebruikt om een nadere invulling te geven aan het Justitieel Beleidsplan.

De Kustwacht hanteert, net als voorgaande jaren, planmatig een 80/20-verdeling van de beschikbare capaciteit. Concreet betekent dit dat er op jaarbasis planmatig van wordt uitgegaan dat bij 80 procent van de inzet van de beschikbare capaciteit het accent ligt op inzet voor de prioritaire justitiële opsporingstaken. Bij de overige 20 procent ligt het accent op de andere (toezichthoudende en dienstverlenende) taken, zoals het douanetoezicht, het toezicht op de visserij, het (mariene) milieu, de scheepvaart, *search and rescue* (SAR), hulpverlening en rampenbestrijding. Kanttekening hierbij is dat de Kustwacht op elke SAR-melding binnen haar verantwoordelijkheidsgebied reageert.

## 1.5. Integriteit

### Algemeen

De dagelijkse taken en verantwoordelijkheden van kustwachtmedewerkers vraagt risicobewustzijn, deskundigheid en zelfvertrouwen. Integriteit is daarom niet alleen een kwestie van regels, procedures, verboden en geboden, maar vooral een kwestie van mentaliteit, houding en gedrag. Van elke medewerker wordt verwacht dat hij in de geest van de kernwaarden van de Kustwacht weet te handelen en hierdoor in staat is moreel het juiste te doen als vastgestelde regels en procedures ontbreken of tekortschieten.

Leidinggevendenden hebben een extra verantwoordelijkheid in het integriteitsbeleid door het goede voorbeeld te geven en de morele competentieontwikkeling van medewerkers te stimuleren. Daarnaast maken de werkomgeving en bedrijfsvoering van de Kustwacht het professioneel en integer gedrag van haar medewerkers mogelijk. Dilemma's zijn bespreekbaar, goed gedrag wordt beloond en er wordt opgetreden tegen onoorbaar gedrag. Schendingen van integriteit worden gemeld en zorgvuldig en professioneel onderzocht. Eventuele sancties zijn evenredig en rechtvaardig.

Vorig jaar heeft de Kustwacht een nieuw integriteitsbeleid ontwikkeld en geïmplementeerd. Onderdeel van dit beleid zijn zowel o.a. de gedragscode "*Regla ta Regla*" (regels zijn regels), de integriteitsadviseur, een netwerk aan vertrouwenspersonen integriteit en procedures als protocollen voor het melden en onderzoeken van vermoedelijk schendingen van integriteit.

In 2020 ligt de focus op verdere bewustwording van (het belang van) integer handelen en mogelijke integriteitsrisico's bij kustwachtmedewerkers. Dit betekent in de praktijk een nieuwe en meer zorgvuldige benadering waarop de medewerker invulling geeft aan de uitvoering van zijn eigen werkzaamheden. Daarnaast streeft de Kustwacht ernaar dat medewerkers integriteit zien als een kwaliteitsaspect van de organisatie, haar medewerkers en bedrijfsvoering. Daarmee bevordert de Kustwacht competent, integer handelen.

Hiertoe evalueert de Kustwacht de procesbeschrijving en –invulling van het huidige integriteitsbeleid. Het verder verhogen van het integriteitsbewustzijn start in de initiële kustwachtopleiding, maar op meerdere niveaus binnen de Kustwacht wordt in 2020 verder aandacht besteed aan integriteit. Op afdelings- en teamniveau organiseert de Kustwacht workshops, trainingen en themabijeenkomsten om het integriteitsbewustzijn te stimuleren. De thematiek zal aansluiten bij zowel de dagelijkse werkzaamheden als bij de risicoanalyse integriteit uit 2017. Bovendien is integer gedrag een terugkerend onderwerp in functioneringsgesprekken.

#### Melding vermoedelijke integriteitsschendingen

Vanaf 2018 beschikt de Kustwacht over een aantal vertrouwenspersonen die als meldpunt fungeren. Militair- en burgerpersoneel kan melding van een vermoeden van integriteitsschending doen. De vertrouwenspersonen zijn onafhankelijk en bieden een luisterend oor en ondersteuning. Zij rapporteren rechtstreeks aan de Adviseur Integriteit. De Adviseur Integriteit handelt meldingen zorgvuldig en rechtvaardig af. Alle vermeende integriteitsschendingen krijgen in 2020 serieuze aandacht.

De Kustwacht beschikt sinds 2018 over een aantal interne vertrouwenspersonen, belast met meldingen over integriteit en/of ongewenste omgangsvormen. Het zijn medewerkers die hun reguliere functie willen combineren met het werk van vertrouwenspersoon. Sinds 2019 heeft de Kustwacht totaal zes interne vertrouwenspersonen, twee op elk eiland. Daarnaast bestaat de mogelijkheid een melding te doen bij externe vertrouwenspersonen. De externe vertrouwenspersonen werken bij justitiële ketenpartners. Hierdoor krijgen de medewerkers de mogelijkheid een vertrouwenspersoon te raadplegen die kennis heeft van de organisatie, maar meer afstand heeft indien een interne vertrouwenspersoon door de medewerker als “te dichtbij” wordt ervaren.

#### Personeel, Materieel en Financieel

De Kustwacht zorgt voor zorgvuldige afhandeling van integriteitsmeldingen en klachten. Hierbij speelt het achterhalen van oorzaken en het voorkomen van herhaling van klacht een belangrijk rol. Daarnaast heeft het leren van meldingen tot doel processen te verbeteren en zo een hogere medewerkerstevredenheid en vertrouwen in de organisatie te bereiken.

Na het ontwikkelen en implementeren van een afhandelingssysteem van meldingen is de volgende stap het duurzaam verankeren, het monitoren van afhandelingsacties en het regelmatig evalueren van de goede werking. De Kustwacht onderzoekt in 2020 het budget- en personeelsneutraal invoeren van een kwaliteitsmanagementsysteem voor melding- en klachtenafhandeling.

## **1.6. Strategische communicatie & voorlichting**

#### Strategische communicatie

Door berichtgeving over onder meer de ontwikkelingen in Venezuela, transnationale criminele organisaties (TCO) en eerdergenoemde omgevingsfactoren krijgt de Kustwacht meer te maken met de publieke opinie en politieke betrokkenheid uit binnen- en buitenland. De operaties en inzet van de Kustwacht mogen zich verheugen in publieke belangstelling. Het is belangrijk dat de Kustwacht eenduidig en transparant blijft weergeven wat haar activiteiten zijn. In 2020 vernieuwt de Kustwacht haar draaiboek voor crisiscommunicatie.

#### Voorlichting

Een goed voorlichtingsbeleid voeren blijft in 2020 belangrijk, zowel pro- als reactief. De media op de eilanden hebben grote invloed op de samenleving. Het op transparante wijze onderhouden van de relatie met de media is daarom van belang. Dit gebeurt door middel van media-uitingen, de aanwezigheid bij evenementen of andere contactmomenten zoals beroepenmarkten, wervingsdagen etc.

De Kustwacht heeft de plicht de samenleving te informeren over en bewust te maken van veiligheidsmaatregelen die getroffen moeten worden bij varen. Tijdens bijvoorbeeld Fuikdag, Heineken Regatta en “Semana Santa” informeert de Kustwacht de deelnemers, via de media, persconferenties, social media en door direct contact met opvarenden. Daarnaast informeert de Kustwacht scholieren over carrièremogelijkheden bij de Kustwacht. Daarvoor bezoekt zij in 2020 scholen, beroepenmarkten en organiseert zij evenementen waarbij gerichte informatie aan de doelgroep wordt gegeven.

De Kustwacht zet social media in om de samenleving makkelijk, relatief goedkoop en laagdrempelig te bereiken.

#### Ketenpartners

Door samen te werken met ketenpartners en samen projecten op te zetten zoals een campagne tegen mensensmokkel en het project Grip op Grenzen, wordt meer bereikt op het gebied van beveiliging van de zeeën en de kustlijnen. Samenwerking met de ketenpartners is van belang om successen te kunnen boeken. Het is evident dat voor het bereiken van draagvlak het actief communiceren van successen van belang is.

#### Interne communicatie

In 2020 verbetert de Kustwacht haar interne communicatie door elke vier maanden een interne nieuwsbrief “Notisia” te verspreiden. In deze nieuwsbrief staat relevante informatie voor het personeel. Een onderwerp dat wordt behandeld is het bezit van smartphones, waarmee eenvoudiger dan voorheen (operationele) foto's en informatie op social media geplaatst kunnen worden. De wereldwijde toename van *fakenews* en *hacking* vereist dat communicatie door alle medewerkers in een daarvoor opgestelde richtlijn plaatsvindt.

#### Personeel, Materieel en Financieel

De plannen voor strategische communicatie en voorlichting kan de Kustwacht in 2020 personeelsneutraal uitvoeren. Het materiaal dat benodigd is, is gebudgetteerd.

## **1.7. Veiligheid & Milieu**

#### Veiligheid

De Kustwacht wil een veilige en gezonde werkomgeving bieden. Daarom zijn onderstaande prioriteiten gesteld.

De Kustwacht bestendigt in 2020 een effectieve veiligheidsoverlegstructuur. In 2019 is meer aandacht besteed aan de inrichting van een organisatie met meer zorg voor veiligheid en milieu. In 2020 wordt dit gecontinueerd en uitgebreid naar de steunpunten. De vernieuwde dienstvoorschriften zijn hierbij leidend.

De Kustwacht rondt in 2020 het Veiligheid Milieu managementsysteem (VMMS) af. Het VMMS is een methodiek en een instrument om risico's te signaleren, verbeteringen door te voeren en beleid te evalueren, actualiseren en vast te leggen. Risico-inventarisatie & evaluaties (RI&E's), meldingsprocedures en dienstvoorschriften Kustwacht (DVKW) vormen de basis voor het VMMS. De RI&E's en DVKW's zijn deels uitgevoerd. In de tweede helft van 2020 wordt de implementatie van het VMMS geïnitieerd.

In 2019 zijn de RI&E's van steunpunt HATO en Aruba afgerond. De RI&E's van steunpunt Curaçao en Sint Maarten zijn aangevangen in 2019 en worden afgerond in 2020. Aan de hand van deze inventarisatie wordt gestreefd naar een betere beheersbaarheid van veiligheid- en milieurisico's. Uit het plan van aanpak is een aantal acties geëffectueerd ter voorkoming van onveilige situaties bij de steunpunten.

#### Milieu

Samenwerking tussen Defensie en Kustwacht ten aanzien van milieubewustzijn wordt in 2020 voortgezet. Milieucontroles die de desbetreffende milieu-inspecteur of Korps Militaire Controleurs Gevaarlijke Stoffen bij de Kustwacht uitvoeren, worden samen met CZMCARIB gedaan.

#### Personeel, Materieel en Financieel

De plannen voor Veiligheid & Milieu kan de Kustwacht in 2020 personeels- en materieelsneutraal uitvoeren. Het budget dat benodigd is voor cursussen en opleidingen, is reeds meegenomen in het opleidingsbudget van personeelszaken.

### **1.8. Samenwerken met Defensie**

De Kustwacht en Defensie hebben een convenant waarin de wederzijdse ondersteuning met personeel, middelen en diensten is vastgelegd. Met dit convenant wordt uitvoering gegeven aan de beheertaak door het Ministerie van Defensie en de uitvoering door de Kustwacht, zoals vastgelegd in de Rijkswet Kustwacht. Het huidige convenant is met 2 jaar verlengd tot 2021. In 2020 wordt een nieuw convenant opgelopen voor de periode 2021-2023.

## 2. Basis Kustwacht verder verbeteren

### 1.1. Inleiding

De eerste pijler onder de visie van de Kustwacht luidt: *de basis van de Kustwacht verder verbeteren*. Onder de basis beschouwt de Kustwacht de situatie waaronder de Kustwacht kan opereren zoals beschreven in de Rijkswet, lange termijnplannen en jaarplannen. De operationele basis bij de Kustwacht bestaat uit het maritiem IGP met de bijbehorende informatiehuishouding. Die laatste onderwerpen zijn voor de basis dermate essentieel dat zij een eigen strategische pijler vormen en dus in een eigen hoofdstuk zijn ondergebracht.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaat geven aan deze eerste pijler, zowel op operationeel, personeel, materieel als financieel gebied.

### 1.2. Operationeel

#### Kustwacht 24/7 inzetbaar

In 2019 heeft het Justitieel vierpartijenoverleg (JVO) de minimale baselines vastgesteld om te komen tot meer grip op de lucht- en maritieme grenzen in het Caribische deel van het Koninkrijk<sup>13</sup>. Voor de Kustwacht houdt dat onder andere een versterking van het maritieme informatieknooppunt (MIK) in, maar ook een 24/7 beschikbare interceptiecapaciteit. In evaluatiedocumenten van 2011<sup>14</sup> is verwoord dat een 24/7-bezetting van de steunpunten met de huidige bezetting en regelgeving niet haalbaar is. Echter, zoals ook uit de omgevingsschets blijkt, bestaat die noodzaak wel.

Het Presidium heeft die discrepantie in juni 2019 onderkend en de Kustwacht de opdracht gegeven te onderzoeken hoe de kustwachtfmatie moet worden teneinde in 2025 zelfstandig invulling te kunnen geven aan 24/7 maritieme IGP-operaties. Na het onderzoek volgt in 2020 een antwoord op de onderzoeksvraag. Als het Presidium daartoe opdracht geeft, werkt de Kustwacht daarna de Formatie 2025 verder uit, inclusief de financiële consequenties.

#### Operationeel kwaliteitssysteem

De Kustwacht hanteert een hoog niveau van professioneel operationeel optreden. Door de geografische spreiding van de steunpunten over verschillende eilanden is het een continue uitdaging standaarden te hanteren. Het ontbreekt aan een gemeenschappelijke operationele norm en een evaluatiemiddel om die norm periodiek te toetsen. Standaardisatie van optreden naar een gezamenlijke operationele norm is noodzakelijk. De afgelopen jaren is daarom geïnvesteerd in borging van Standard Operating Procedures en gerichte theoretische en praktische trainingen van uitvoerend personeel. De Kustwacht mist echter een operationeel kwaliteitssysteem dat het mogelijk maakt de operationele gereedheid van het personeel periodiek te toetsen, meten en bij te sturen. In 2020 maakt de Kustwacht een begin aan de invoer van een operationeel kwaliteitssysteem.

#### Ontschotting databases handhavingsketen

In 2020 overlegt de Kustwacht opnieuw met de ketenpartners over het ontschotten van de data in diverse databases. Op dit moment zijn de databases van de ketenpartners niet voor elkaar toegankelijk. Dit komt voornamelijk door juridische kaders en privacyregelgeving. De Stichting Beheer ICT Rechtshandhaving zoekt naar mogelijkheden tot ontschotting van de databases.

#### De Kustwacht als partner

De inzet in het kader van algemene politietaken, waaronder operaties ter bestrijding van handel en smokkel in verdovende middelen en vuurwapens, gebeurt zoveel mogelijk op basis van maritiem IGP. Hierbij wordt gebruik gemaakt van zowel informatie van lokale, regionale en internationale partners als van informatie die door de Kustwacht zelf is ingewonnen. Daarnaast zet de Kustwacht in overleg met het OM van de landen binnen het Koninkrijk gezamenlijke acties op met de ketenpartners.

<sup>13</sup> Aanbiedingsbrief NOTA Baseline aan leden JVO n.a.v. JVO juli 2018

<sup>14</sup> KWCARIB, rapport Werkgroep Evaluatie formatie Kustwacht, dd 22 februari 2011

De Kustwacht neemt ook in 2020 deel aan overleggen met de ketenpartners. Dat zijn bijv. het Actiecentrum Curaçao en de diverse Informatie Fusion Centra op Aruba, Bonaire, Curaçao en Sint Maarten. Hierin wordt met de gehele handhavingsketen informatie gedeeld.

Het JVO heeft de procureurs-generaal van Aruba en van Curaçao, Sint Maarten en de BES verzocht te komen tot een baseline zee- en luchtgrenzen voor de versterking van de grensveiligheid in het Caribisch deel van het Koninkrijk. De baseline bestaat uit een set minimumnormen, waaraan de grensveiligheid en grensbewaking moet voldoen. De landen in het Koninkrijk streven zo gezamenlijk naar het bereiken van tenminste een minimum weerstandsniveau aan de grenzen, waardoor de grip op mensen- en goederenstromen wordt versterkt.

In de landen van het Caribisch deel van het Koninkrijk hebben werkgroepen de baseline uitgewerkt. Alle ketenpartners op de zee- en luchtgrens zijn hierbij betrokken. Aan het JVO op Aruba in januari 2019 is een gezamenlijke, door alle ketenpartners gedragen, baseline voor de zee- en luchtgrenzen in het Caribisch deel van het Koninkrijk gepresenteerd. Daarbij zijn aanbevelingen op de meest cruciale onderdelen van de baseline gedaan aan de ministers van Justitie (en Veiligheid) van de Landen. Het JVO van juli 2019 heeft de baseline vastgesteld<sup>15</sup> en een implementatieteam aangesteld dat in 2020 een implementatieplan van de aanbevelingen moet presenteren.

De samenwerking met de ketenpartners op Bonaire wordt ook in 2020 voortgezet. Dit houdt concreet in dat een team van het Steunpunt Curaçao als maritieme component de ketenpartners op Bonaire het gehele jaar aanvult en dat zij gezamenlijk optreden. Dit gaat ten koste van de operationele resultaten van steunpunt Curaçao, maar borgt de aanwezigheid van de Kustwacht op Bonaire. De Kustwacht zal deze samenwerking in 2020 voortzetten, maar zoekt wel naar een structurele oplossing in de studie Formatie 2025. Daarnaast zal vanuit de middelen bij Voorjaarsnota een botensteiger worden aangelegd die de Kustwacht in staat moet stellen vaker met een Metal Shark rond het eiland te opereren.

In 2021 voert de *International Maritime Organisation* een audit van het Koninkrijk uit. De focus op Curacao ligt op de *Maritime Authority Curacao*. Daarom wordt eind oktober 2020 een interne pre-audit op Curacao uitgevoerd. De Kustwacht is onderdeel van de audit op de gebieden SAR, olieramppenbestrijding en maritieme handhaving op zee. De Kustwacht en de *Maritime Authority Curacao* stellen hiervoor een samenwerkingsovereenkomst op.

De Kustwacht heeft zitting in het voorbereidende pre-audit team. Daarom is afgesproken de resultaten van de pre-audit af te wachten als input voor de overeenkomst. Die resultaten worden eind 2020 verwacht. Daarna wordt de overeenkomst uitgewerkt ter voorbereiding op de audit van de *International Maritime Organisation*.

De Kustwacht zet in 2020 de bilaterale samenwerking met Venezuela, Colombia, Jamaica en de Dominicaanse Republiek voort. Informatie-uitwisseling, overleg en afstemming over de uitvoering van kustwachttaken is om verschillende redenen noodzakelijk met Venezuela, Colombia en de Dominicaanse Republiek. Hiertoe onderhoudt het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK) contacten met de liaisonofficiërs van de Nationale Politie en de nationale inlichtingendiensten in de regio. Op basis van in een Memorandum of Understanding (MoU) vastgelegde afspraken werkt de Kustwacht op het gebied van Search and Rescue (SAR) regelmatig samen met Venezuela en is ook in 2020 de kustwachtoefening Open Eyes voorzien. Ondanks de spanningen in Venezuela, de tijdelijke grenssluiting in 2019 en het eenzijdig afzeggen door de Venezolaanse Kustwacht van de oefening in 2018 en 2019, is op werkniveau de relatie goed en toont de Venezolaanse Kustwacht nog steeds interesse in het voortzetten van de bilaterale kustwachtoefening. Het is de intentie van de Kustwacht in 2020 Open Eyes weer te organiseren.

In 2011 is tussen het Koninkrijk en Venezuela overeenstemming bereikt dat vanuit internationaalrechtelijk perspectief geen verplichting bestaat toestemming te vragen bij het binnenvliegen van de Flight Information Region als dit buiten het territoriale luchtruim geschiedt. De

<sup>15</sup> Besluitenlijst JVO 10 juli 2019, Sint Maarten

Kustwacht blijft echter Venezuela ook in 2020 conform de gemaakte afspraken op veiligheidsgronden informeren wanneer de Flight Information Region Maiquetía wordt binnengevlogen.

In 2020 zoekt de Kustwacht verdere toenadering bij de *Implementation Agency for Crime and Security* (IMPACS). Deze *Caribbean Community* (CARICOM)-organisatie is gehuisvest op Trinidad and Tobago en is als onderdeel van de *Regional Framework for Crime and Security* verantwoordelijk voor het leveren van research, evaluaties, analyses en rapporten op het gebied van regionale criminaliteit en veiligheid. De Kustwacht is vooral geïnteresseerd in de regionale criminaliteitsbeelden die IMPACS genereert en in samenwerking en informatiedeling met het *Regional Intelligence Fusion Centre* (RIFC).

Met Colombia bestaat sinds 2015 een bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding en SAR. De drugsbestrijdingssamenwerking heeft betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming. In 2020 wil de Kustwacht de drugsbestrijdingssamenwerking verder uitdiepen en komen tot een *modus operandi* van informatie-uitwisseling, waarbij de Criminele Inlichtingendienst Kustwacht het centrale loket is.

Op basis van een SAR MoU wordt uitvoering gegeven aan de samenwerking met de Dominicaanse Republiek. Daarnaast werkt de Kustwacht jaarlijks samen met kustwachteenheden, waaronder die van de Dominicaanse Republiek, tijdens de deelname aan de door USSOUTHCOM georganiseerde internationale oefening "Tradewinds".

Rond de bovenwindse eilanden werkt de Kustwacht ook in 2020 op het gebied van rechtshandhaving samen met de Franse autoriteiten<sup>16</sup>, waaronder met de Franse douane. Het in 2013 afgesloten operationeel samenwerkingsprotocol tussen de Directeur Kustwacht en de Franse regionale commandant te Martinique vormt als uitwerking van het verdrag van San José de basis voor de samenwerking. Onder dit operationeel protocol moeten operaties in elkaars wateren 24 uur van tevoren worden aangemeld. Dit is in geval van een achtervolging op het water niet realistisch. Een uitvloeisel van het Quadripartite overleg tussen Frankrijk, Nederland, Sint Maarten en Saint Martin van juni 2018 is dat betrokken organisaties hierover in overleg gaan, afspraken uitwerken en zo nodig aanpassen. In 2019 heeft de Kustwacht het onderwerp opnieuw onder de aandacht gebracht en aangegeven dat het bestaande verdrag omtrent politiesamenwerking<sup>17</sup> op Sint Maarten en Saint Martin een solide basis schept voor detailafspraken omtrent voortzetten van achtervolging op het water in elkaars territoriale wateren. In 2020 tracht de Kustwacht op werkniveau tot nadere overeenstemming te komen.

Op basis van internationale afspraken is Frankrijk verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR rondom de bovenwindse eilanden. Onder meer om die reden werkt de Kustwacht ook op dit gebied intensief met de Franse autoriteiten samen.

Voor een effectieve inzet van de Kustwacht vindt ook in 2020 samenwerking plaats met andere Caribische landen. Zo wordt met diverse landen op incidentele basis informatie uitgewisseld naar aanleiding van SAR-gevallen of bij specifieke opsporingszaken.

### 1.3. Personeel

De formele formatie van de Kustwacht telt 241 voltijdsequivalenten (VTE-en). Deze formatie is tot stand gekomen in 2005 toen de Landen voor het laatst een formatiebrief met een organisatiestructuur en functiebeschrijvingen formaliseerden. Sinds de Formatiebrief 2005 zijn omgevingsbeeld, werkwijze en de operationele middelen van de Kustwacht veranderd en zijn verschillende pogingen gedaan de formatie van de Kustwacht te actualiseren. De laatste poging is gedaan in 2013/2014 door introductie van zogenaamde pilotfuncties. Dit zijn 25 functies die nieuw of herschreven zijn. Deze 25 functies zijn

<sup>16</sup> Zie bijlage B

<sup>17</sup> Verdrag tussen de regering van het Koninkrijk der Nederlanden en de regering van de Franse Republiek over eilandbrede samenwerking op politiegebied op Sint Maarten; Parijs, 7 oktober 2010



binnen de eerdergenoemde 241 VTE-en geplaatst en zijn formatieneutraal, echter deze functies zijn tijdens het opmaken van dit jaarplan nog niet door Curaçao geformaliseerd.

De Kustwacht vult de 241 VTE-en kwantitatief, echter een kwalitatieve vulling van hogere functies blijft een uitdaging. Daarvoor onderzoekt de Kustwacht bij Defensie ook de mogelijkheid tot het tijdelijk gebruik van reservisten<sup>18</sup>.

De kwantitatieve aanwas van aspiranten verloopt ongestructureerd. De samenwerking met de Nederlandse Politieacademie voor de jaarlijkse Opleiding Caribische Politie en Kustwacht (OCPK) blijft gewenst, maar is een onzekere factor door de toegenomen opleidingsbehoefte in Nederland en beperkte capaciteit van de politieacademie.

De Kustwacht heeft bij een stabiele vullingsgraad een jaarlijkse opleidingsbehoefte aan 12 tot 15 nieuwe medewerkers in de uitvoerende dienst. Afgelopen jaren heeft de Kustwacht meegelift op de kwaliteitsimpuls door het ministerie van JenV aan de politiekorpsen van BES en Sint Maarten. Als gevolg van deze impuls startte om het jaar een basis politieopleiding voor het Korps Politie Caribisch Nederland (KPCN). De Kustwacht mocht de OCPK-klas aanvullen met ongeveer tien leerlingen per jaar. De eerste kwaliteitsimpuls liep af in 2019. Het ministerie van JenV start een nieuwe kwaliteitsimpuls vanaf 2021 waaraan de Kustwacht opnieuw mag deelnemen, maar opnieuw geen structurele positie krijgt. Zowel de aanhoudende onzekerheid over deelname aan toekomstige opleidingen op korte en lange termijn als de vullingsachterstand dwingen de Kustwacht tot een verandering van opleidingshuis. Begin 2020 start de Kustwacht daarom met de eerste basisopleiding Kustwacht (BOK), zodat de steunpunten vanaf 2020 jaarlijks worden gevuld met vlootoperators.

De Kustwacht beschouwt een veilige werkomgeving als voorwaarde voor een gezonde organisatie. Goed getraind en opgeleid personeel draagt bij aan die veilige werkomgeving, evenals het introduceren van een Coördinator Veiligheid en Milieu en een Adviseur Integriteit. Deze functies worden meegenomen in de onderzoeksvraag voor Formatie 2025. Tot die tijd blijft inhuur van deze functies noodzakelijk.

In 2020 maakt de Kustwacht een begin met de invoering van een operationeel kwaliteitssysteem. Een VTE definieert in 2020 de operationele normen voor de Kustwacht en richt een kwaliteitssysteem in met als doel in 2021 operationeel te zijn. Personele consequenties die mogelijk uit de inrichting van het kwaliteitssysteem vloeien, worden meegenomen in het onderzoek naar Formatie 2025 en dienen ultimo (indien hier een intensivering uit zou volgen) te worden gedekt binnen de Kustwachtbegroting.

In 2020 worden nadrukkelijker de doorstromingsmogelijkheden van kustwachtmedewerkers naar politie of douane onderzocht. In het kader van instroom, doorstroom en uitstroom kan slechts een klein aantal kustwachters binnen de Kustwacht doorstromen. Voor een groot deel van het operationeel personeel is deze doorstroomruimte na afloop van hun contract er niet. Een onderzoeksopdracht moet inzichtelijk maken hoe kustwachters, in bezit van een OCPK-diploma of BOK-opleiding, al tijdens hun dienstverband binnen de Kustwacht zicht kunnen krijgen op doorstroommogelijkheden naar de politie of douane. Dit geeft de jeugdige vlootoperator meer duidelijkheid over instroommogelijkheden bij ketenpartners van de Kustwacht, nadat de contractperiode van zeven jaar voorbij is. Enerzijds tracht de Kustwacht de opleidingen en investeringen in het personeel maximaal uit te nutten, anderzijds wordt het personeel een perspectief geboden het veiligheidsdomein als geheel te versterken. In een krappe arbeidsmarkt is het verstandig goed en bekwaam personeel te koesteren en te behouden binnen de justitiële keten.

De medewerkers die voor de samenwerking met de politieacademie in dienst zijn getreden hebben geen formeel OCPK-diploma. Voor hen zet de Kustwacht in 2020 een traject op waarbij door middel van het valideren van eerder of elders verworven competenties het individuele niveau van deze kustwachters wordt bepaald. Daarna volgt op eigen verzoek bijscholing voor een mogelijke loopbaan buiten de Kustwacht.

<sup>18</sup> ICT-er voor JRCC, projectleider voor nieuwbouw HATO, logistiek coördinator en medewerker ondersteuning behoeftstellingen.

Op materieellogistiek gebied is de Kustwacht afhankelijk van het ministerie van Defensie. De processen bij Defensie zijn de afgelopen jaren flink aan het veranderen, onder andere door invoering van SAP, Assortimentsgewijs Werken en Vraag- en Aanbod Management. Deze veranderingen hebben tot gevolg dat het voor de Kustwacht een uitdaging is de interne materieelprocessen te laten aansluiten bij Defensie. De Kustwacht heeft naast de Stafofficier Materieel geen andere medewerkers die belast zijn met deze processen. De behoefte van de Kustwacht is te groot en te divers om ook deze coördinerende werkzaamheden bij de Stafofficier Materieel te beleggen. De Kustwacht heeft hierdoor steeds grotere behoefte aan eigen materieellogistieke kennis en daarmee aan een logistiek coördinator, die verantwoordelijk wordt voor de uitvoerende materieellogistieke bedrijfsvoering. Deze functie wordt meegenomen in de onderzoeksvraag voor Formatie 2025. In de tussenliggende periode tracht de Kustwacht een reservist in te zetten, gefinancierd uit het inhuurbudget van de kustwachtbegroting.

## 1.4. Materieel

Op materieelgebied moeten de beschikbare systemen conform de eisen in de systeemplannen in stand worden gehouden om de Kustwacht verder te verbeteren. Daarnaast is het doel de ondersteuning zo in te richten dat een 24/7-ondersteuning van de operaties mogelijk is. In deze paragraaf wordt per systeemcluster aangegeven wat de Kustwacht in 2020 doet, om de basis op materieelgebied op orde te brengen of te houden.

### Instandhouding varend materieel

De drie cutters hebben in 2018 en 2019 een Lloyds Special Survey dokking gehad in Suriname. Daarmee wordt de onderhoudslast in 2020 beperkt tot het uitvoeren van het reguliere geplande jaarlijks onderhoud op Curaçao. Op cutter Poema vindt tijdens het jaarlijks onderhoud in het voorjaar een revisie van de hoofdmotoren plaats. Diverse verouderde systemen, zoals de lensinstallatie en de printen van de stuurmachines, worden middels modificaties vervangen. De bijboten van de cutters krijgen in 2020 conform onderhoudsplan groot onderhoud bij Materiele Instandhouding CZMCARIB (MICAR). Omdat deze boten halverwege de geplande levensduur zitten, wordt een aantal systemen tijdens dit onderhoud vervangen.

De interceptors Metal Shark op Aruba en Sint Maarten krijgen in 2020 hun eerste jaarlijks onderhoud. Daarmee komt in 2020 een einde aan de garantieperiode. Op basis van de evaluatie van het eerste jaar wordt mogelijk nog een aantal onderhoudstaken aangepast. Daarnaast worden in 2020 op basis van het eerste ervaringsjaar contracten afgesloten met lokale dealers om de Kustwacht te ondersteunen bij de instandhouding. Op basis van de eerste evaluatie wordt in 2020 een aantal modificaties zoveel mogelijk binnen de garantie voorbereid of uitgevoerd. Het gaat daarbij om het oplossen van problemen met de schokmitigerende stoelen en problemen met de voortstuwing.

### Vervanging waldetectiecapaciteit benedenwinden

In 2020 levert het projectteam “vervanging waldetectie benedenwinden” in nauwe samenwerking met de Kustwacht zijn eerste producten op. Op basis van de behoeftestelling kan de Kustwacht na oplevering van het hele systeem vanaf 2021 weer beschikken over een vernieuwd waldetectiesysteem, waarin verschillende sensoren met elkaar verbonden een actueel omgevingsbeeld aanbieden aan de operators in het Joint Redding- en Coördinatie Centrum (JRCC).

### Instandhouding mastconstructies walradar

Om de basisbeschikbaarheid van de waldetectiecapaciteit op de benedenwinden in 2020 te kunnen waarborgen, worden de verouderde masten vervangen. Dit is een complex project waarin op Curaçao en Bonaire zes masten afgebroken en opnieuw opgebouwd worden. Op Aruba zal de Kustwacht geen nieuwe masten bouwen, maar haar systemen plaatsen in nieuwe masten van telecomprovider SETAR.

Omdat het vervangen een groot deel van 2020 nog niet gereed zal zijn, worden de masten nog ‘correctief’ onderhouden, net als in 2019. Dat houdt in dat reactief gereageerd wordt op storingen, waarmee het borgen van de vereiste beschikbaarheid continue aandacht zal vragen. Zolang de masten nog niet vervangen zijn, is de kans op ongeplande storingsduur groot. Omdat ook de wisseling van de walradarmasten tot veel geplande storingsduur<sup>19</sup> zal leiden, wordt de beschikbaarheid in 2020<sup>20</sup> zeer waarschijnlijk niet gehaald. De Kustwacht zal met andere middelen plaatselijk en tijdelijk de *blind spots* in het walradarnetwerk zoveel mogelijk opvangen. Dit is mogelijk met middelen uit de Voorjaarsnota 2019, waarmee mobiele walradars, camera's en drones worden aangeschaft.

<sup>19</sup> Twee maanden per site

<sup>20</sup> Norm van 95%

### Instandhouding Commandosystemen

Voor goede situational awareness is het cruciaal te kunnen beschikken over een eigen beveiligde verbinding om informatie te delen. In 2020 geeft Defensie een vervolg aan het lopende project dat voorziet in uitrol van een beveiligd UHF-netwerk voor communicatie tussen eigen eenheden op de bovenwinden.

Om de 24/7-operaties vanuit het JRCC te ondersteunen, wordt in 2020 verder gewerkt aan het stapsgewijs overzetten van de kustwachtssystemen naar een door het Joint IV-Commando van Defensie (JIVC) ondersteunde netwerk omgeving. Deze omzetting is noodzakelijk omdat het Joint IV-Commando de 24/7-ondersteuning kan bieden die de Kustwacht nu niet zelf kan organiseren.

Om de 24/7-taakuitvoering van de Kustwacht verder te optimaliseren, is tevens 24/7 technische lokale ondersteuning van het JRCC noodzakelijk. De materieel-logistieke ondersteuning wordt conform het huidige convenant tussen CZSK en Kustwacht tijdens kantooruren geboden. Bij operationele noodzaak is een escalatieprocedure omschreven, maar die biedt geen garantie tot ondersteuning buiten kantooruren. In overleg met Defensie wordt onderzocht of, hoe en tegen welke meerkosten de technische ondersteuning verder kan worden georganiseerd zodat het beter aansluit bij het 24/7 karakter van de Kustwacht. In het onderzoek wordt externe inhuur hierbij niet uitgesloten.

### Luchtvaartprojecten

Het huidige contract voor de luchtverkenning capaciteit fixed wing (Dash-8) met Provincial Airlines Ltd. (PAL) loopt in februari 2020 af. Een nieuwe langdurige luchtverkenning capaciteit (LVC) is dan nog niet onder contract. Daarom wordt een overbruggingscontract gesloten ten einde de luchtverkenning capaciteit te garanderen.

Het huidige contract voor de helikoptercapaciteit (AW-139) met Cobham loopt in oktober 2020 af. Op dat moment is een nieuwe langdurige LVC-capaciteit dan nog niet onder contract. Daarom is besloten de optie in de huidige overeenkomst voor een verlenging van anderhalf jaar af te roepen. Dit moet uiterlijk in maart 2020 zijn gerealiseerd.

De voorbereidingen voor het publiceren van een nieuwe aanbesteding *LVC Kustwacht 2022-2032* lopen. Deze aanbesteding zal gelijktijdig zowel nieuwe *fixed wing* (vastvleugelige capaciteit) als helikoptercapaciteit verwerven. Nog onvolledige financiële dekking van het LTP heeft vertraging veroorzaakt in het aanlooptraject. Er is een risico op een niet-tijdige beschikbaarheid van de nieuwe luchtverkenning capaciteit. Eind 2020 kan dit risico van niet-tijdige beschikbaarheid meer concreet worden ingeschat.

LVC	Contract	Wijze van verlenging
DASH-8	Tot februari 2020	Huidig contract + 2 jaar + 2x optie 1 jaar (2+1+1)
AW-139	Tot oktober 2020	2 jaar vanuit het huidige contract

LVC	Publiceren aanbesteding	Scope aanbesteding
LVC 2022-2032	2 <sup>e</sup> helft 2019	Zowel fixed wing als rotary wing (heli capaciteit)

Tabel 2: samenvatting luchtvaartprojecten Kustwacht

### Introductie nieuwe systemen

In 2020 zijn de mobiele walradarsystemen op Sint Maarten voor het eerste jaar volledig operationeel. Deze mobiele walradarsystemen maken onderdeel uit van de versterking van het grenstoezicht. Dat is beschreven in het plan van aanpak behorende bij de Onderlinge Regeling Versterking Grenstoezicht. De intensivering voor het versterkt grenstoezicht komt ten laste van het wederopbouwfonds van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Totaal is € 4,74 miljoen beschikbaar voor de Kustwacht voor 2018 en 2019. Echter, het toegewezen budget is nog niet volledig gebruikt. De

onderlinge regeling zal tot in ieder geval medio 2020 worden verlengd, waardoor de gelden langer beschikbaar zijn voor de intensivering van het grenstoezicht.

Met betrekking tot andere nieuwe systemen worden nieuwe drones van verschillende types in stand gehouden. Daarnaast vindt de vervanging van het huidige handvuurwapen in 2020 plaats. Daartoe worden in 2020 op alle steunpunten gebruikerstrainingen gegeven.

## 1.5. Financieel

In de begroting zijn financiële middelen geraamd voor de reguliere taken van de Kustwacht cf. de standaardinput gegevens uit tabel E.

Voor instandhouding van materieel, wapensystemen en vastgoed<sup>21</sup> zijn financiële middelen geraamd. De financiering van de instandhouding van de walradar wordt opgelost met de beschikbare middelen in de vervangingsinvestering van de walradar benedenwinden. Dit gaat mogelijk ten koste van de kwaliteit van de walradars. Hiervoor wordt een alternatieve oplossing onderzocht.

Voor de instandhouding van het varende materieel en de introductie van nieuwe systemen zijn voldoende middelen voor handen.

De vervangingsinvesteringen zijn onderdeel van het LTP. Voor het LTP zijn in het Regeerakkoord van Nederland in 2017 reeds structureel middelen beschikbaar gesteld. De investeringen dienen te passen binnen de beschikbare middelen. Op dit moment hebben Aruba en Sint Maarten, naast Nederland, toegezegd een bijdrage te leveren aan het LTP. Curaçao heeft een financieringsvoorstel nog in beraad. De financiële bijdragen van de Landen zijn voorwaardelijk voor het uitvoeren van alle plannen uit het LTP. Bij het achterblijven van één of meerdere bijdragen zullen daarin keuzes gemaakt moeten worden.

In dit hoofdstuk wordt verwezen naar het onderzoek naar de Formatie 2025. Eventuele maatregelen die voortkomen uit het onderzoek dienen, na akkoord van de Landen, financieel gedekt te zijn binnen de begroting van de Kustwacht.

---

<sup>21</sup> Vastgoed zoals nieuwbouw generatorruimte op Steunpunt Curaçao en parkeerdek op Steunpunt Sint Maarten.

### **3. Inrichten moderne informatiehuishouding**

#### **2.1. Inleiding**

De tweede pijler onder de visie van de Kustwacht luidt: *het inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie voor het realiseren van een actueel omgevingsbeeld*. Informatiehuishouding is een essentieel onderdeel van de basis van de Kustwacht en is daarom naast *de basis op orde brengen*, apart benoemd.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaat geven aan deze tweede pijler zowel op operationeel, personeel, materieel als financieel gebied.

#### **2.2. Operationeel**

Voor het uitvoeren van haar taken is een actueel omgevingsbeeld essentieel. Dat beeld wordt opgebouwd door fysieke aanwezigheid van patrouilles, interpretatie van radarbeelden en informatie van (inter)nationale ketenpartners en internet.

De informatiehuishouding van de Kustwacht wordt gefaciliteerd door ICT-middelen. Benodigd zijn ICT-middelen die het executief personeel van de Kustwacht *realtime* ondersteunen met *up-to-date* informatie. Deze informatie dient te worden onttrokken aan politiesystemen en dient zowel gesloten bronnen als openbare bronnen zoals websites en sociale media te bevatten. In 2019 heeft de Kustwacht de eerste middelen ter versterking en instandhouding van het (maritieme) omgevingsbeeld aangeschaft. De Kustwacht biedt ook in 2020 met de ICT-middelen blijvend ondersteuning aan *up-to-date* informatie.

Vanuit het JVO zijn in 2019 initiatieven ontplooid op het gebied van samenwerking en operationele ICT-ondersteuning. De Kustwacht zal deze initiatieven in 2020 blijven volgen en zoveel als mogelijk aansluiten met de beschikbare middelen.

#### **2.3. Personeel**

De Kustwacht werkt met de formatie en functiebeschrijvingen uit 2005. De aanpassingen die de Kustwacht met pilotfuncties in 2014 heeft gemaakt om met de tijd mee te gaan, zijn inmiddels ook vijf jaar oud. In de huidige omgeving is dit niet langer werkbaar. Bovendien zijn de functies die beschreven zijn om deze slag te maken, nog niet geformaliseerd. Onderdeel van deze functies is het werken met ICT-middelen. In alle functiebeschrijvingen is de ICT-component onderbelicht.

Werken met het maritiem IGP-concept vereist werken met moderne informatiehuishouding. Dat betekent dat enerzijds de kustwachters moeten worden opgeleid in het gebruik van de nieuwe systemen en dat anderzijds de technische ondersteuning op orde moet worden gebracht. Voor die technische ondersteuning is personeel benodigd. Dit wordt meegenomen in de onderzoeksvraag voor Formatie 2025.

#### **2.4. Materieel**

Met de groeiende behoefte aan ICT-middelen voor een actueel omgevingsbeeld komt steeds scherper naar voren dat de Kustwacht de instandhouding van deze middelen onvoldoende in de greep heeft. Om de instandhouding van dergelijke nieuwe systemen te beheersen, wordt op technisch gebied onderzocht, hoe permanente ondersteuning beter kan worden georganiseerd.

In 2020 wordt de ICT-bedrijfsvoering doorgelicht, met als doel deze weer verder te verbeteren. In het bijzonder wordt onderzocht of de samenwerking met Defensie kan worden verbeterd. De eerste onderzoeken zijn in 2019 gestart.

#### **2.5. Financieel**

De in dit hoofdstuk beschreven plannen worden uitgevoerd binnen de financiële kaders van 2020. In dit hoofdstuk wordt verwezen naar het onderzoek naar Formatie 2025. Eventuele maatregelen die

voortkomen uit het onderzoek dienen, na akkoord van de Landen, financieel gedekt te zijn binnen de begroting van de Kustwacht.

## **4. Verder versterken maritiem IGP**

### **1.1. Inleiding**

Borging van het IGP-gedachtengoed in het maritiem domein is noodzakelijk om de basis verder te verbeteren. De derde pijler onder de visie van de Kustwacht is het verder versterken van maritiem IGP. Het is evident dat het inrichten van de informatiehuishouding uit pijler twee in combinatie met het inrichten van de formatie, directe afhankelijkheidsrelaties hebben met het uitvoeren van maritiem IGP. Beide moeten op orde zijn om maritiem IGP effectief en tevens efficiënt te laten werken.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaat geven aan deze derde pijler zowel op operationeel, personeel, materieel als financieel gebied.

### **1.2. Operationeel**

#### Borging van maritiem Intelligence Gestuurd Politieoptreden

De Kustwacht staat voor IGP in het maritiem domein. Het versterken van het maritiem IGP blijft in 2020 een speerpunt. Om het belang daarvan binnen de organisatie te benadrukken, vervolgt de Kustwacht de *roadshow* maritiem IGP, waarin ze minimaal jaarlijks alle werknemers bewust maakt van hun bijdrage aan het IGP-concept in het maritiem domein. Binnen maritiem IGP spelen het *Maritiem Informatieknooppunt* (MIK) en opsporingscapaciteit een essentiële rol. Daarvoor is een door alle Landen geaccepteerde formatie en verdere structurele samenwerking met de ketenpartners nodig.

De steunpunten dienen toereikend operationeel bemand te zijn om binnen wet- en regelgeving 24/7 minimaal een executieve ploeg inzetgereed ter beschikking te hebben op elk steunpunt. Voor het steunpunt HATO is dat, mede onder druk van de internationale luchtvaartwetgeving en het toezicht daarop, geborgd. Voor de 'nautische' steunpunten is dit op basis van de huidige middelen en formatie niet geborgd. De nautische steunpunten zijn maximaal 16/7 in staat eenheden beschikbaar te hebben. Hierdoor komt het regelmatig voor dat de Kustwacht in de handhaving ketenpartners niet kan bijstaan, omdat er geen ploeg beschikbaar is of omdat andere prioriteiten moeten worden gesteld. De Kustwacht zal in 2020 een eventuele uitbreiding naar 24/7 bezetting opnemen in het onderzoek voor Formatie 2025 en de haalbaarheid daarvan dus eerst beoordelen.

#### Gebiedsgebonden Kustwacht

Een belangrijk middel ter versterking van het maritiem IGP is het uitvoeren van gerichte patrouilles in kuststroken. Bij dit gebiedsgebonden kustwachtoptreden gaan kustwachtmedewerkers in havens, laad- en losplekken van boten en in overige kuststroken aan wal om een band op te bouwen met de lokale bevolking en informatie te vergaren en zo de informatiepositie te versterken. In zowel 2018 als 2019 is gebleken dat deze inzet niet volledig binnen de staande formatie kon worden uitgevoerd omdat onder druk van de 16/7-beschikbaarheid vaak prioriteit is gegeven aan inzetgereedheid gedurende de risico-uren van de dag. In 2020 verwacht de Kustwacht geen wijziging in deze prioriteit.

### **1.3. Personeel**

Het huidige personeel wordt doorlopend getraind om het zo goed als mogelijk inzetbaar te houden, zowel fysiek als functie inhoudelijk. Door het toepassen van maritiem IGP binnen de Kustwacht wordt van de medewerkers ook een andere benadering gevraagd. Door coaching, *training on the job* en externe trainingen wordt gewerkt aan de maritieme IGP-werkwijze van de Kustwacht.

De samenwerking met ketenpartners en het plaatsen van kustwachters in teams van ketenpartners trekt een wissel op de operationele beschikbaarheid van deze medewerkers, maar levert wel kennisuitwisseling op en een netwerk dat essentieel is voor het bevorderen van maritiem IGP.



## **1.4. Materieel**

De benodigde middelen voor het versterken van maritiem IGP zijn opgenomen in het hoofdstuk 'inrichten moderne informatie huishouding.'

## **1.5. Financieel**

De in dit hoofdstuk beschreven plannen zijn passend binnen de financiële kaders van 2020.

Het onderzoek naar Formatie 2025 voert de Kustwacht zelf uit. Hiervoor is geen extra onderzoeks- of inhuurbudget benodigd. Eventuele maatregelen die voortkomen uit dit onderzoek dienen, na akkoord van de Landen, financieel gedekt te zijn binnen de begroting van de Kustwacht.

## **5. Borging maritieme opsporing**

### **1.6. Inleiding**

De vierde pijler onder de visie van de Kustwacht luidt *borging maritieme opsporing*.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaat geven aan deze vierde pijler zowel op operationeel, personeel, materieel als financieel gebied.

### **1.7. Operationeel**

De informatiehuishouding van de Kustwacht is ingericht naar Nederlands politiemodel. Dat gaat uit van een continue informatiestroom tussen de drie domeinen Handhaving, Opsporing en Verzamelen van criminele inlichtingen. In de Caribische regio bestaat geen overkoepelend maritiem georiënteerde opsporingscapaciteit en daardoor is de maritiem georiënteerde informatiestroom beperkt. Dit heeft als effect dat het maritiem IGP van de Kustwacht, als maritieme politieorganisatie, nu niet optimaal kan worden ingevuld.

In 2018 is de Kustwacht gestart met een pilot op Curaçao om de samenwerking op het gebied van maritiem georiënteerde opsporing met ketenpartners te versterken. Door het verzamelen en veredelen van informatie uit de domeinen handhaving en criminele inlichtingen, wordt het mogelijk zaakgerichte opsporingsinformatie te genereren. Deze informatie wordt geleverd aan het OM. Op basis van keuzes door het OM wordt met behulp van maritiem georiënteerde opsporingscapaciteit door gerechercheerd. In 2019 is de pilot met de ketenpartners geëvalueerd. In zijn beleidsreactie op het *Kustwachtrapport Raad voor de Rechtshandhaving* van 8 augustus 2018 geeft de minister van JenV aan het gebruik van gecombineerde rechte teams te ondersteunen.

### **1.8. Personeel**

Twee personen waren tot en met 2019 tijdelijk geplaatst in de pilot maritieme opsporing bij de ketenpartners. Hier is waardevolle kennis opgedaan in het opsporen en verwerken van informatie. Deze kennis komt terug in de eigen organisatie en leidt tot wederzijds vertrouwen. Het is van belang dat deze kennis ook op een juiste wijze bij de Kustwacht kan worden ontvangen en verwerkt. Daarvoor is deze capaciteit blijvend nodig. Op basis van de uit te voeren evaluatie van de pilot maritieme opsporing kan ten aanzien van deze benodigde capaciteit besloten worden deze functies mee te nemen in de onderzoeksvraag voor Formatie 2025.

### **1.9. Materieel**

#### Waldetectie systeem bovenwinden

Voor het verder bouwen aan de Kustwacht is in het LTP de bouw van een waldetectiesysteem op de bovenwinden voorzien. In 2020 geeft de Kustwacht invulling aan de behoeftestelling voor dit project. In 2020 werkt het projectteam van Defensie de behoeftestelling uit, waarbij de Kustwacht als behoeftesteller steeds betrokken zal zijn.

#### Uitbreiding van het aantal sensoren op Aruba en Curaçao

Bij uitbreiding van het aantal mobiele sensoren op de benedenwinden<sup>22</sup> is in 2020 aanvullend onderzoek noodzakelijk hoe de instandhouding binnen de huidige financiële kaders wordt ingeregeld. Bij voorkeur worden voor aanvullende sensoren *turn key* contracten afgesloten, waarbij de instandhouding door de leverancier wordt verzorgd. Naast onderhoud zijn mogelijk ook aanvullende contracten nodig voor beveiliging of medegebruik van bepaalde locaties of (nuts-) voorzieningen.

---

<sup>22</sup> Voorjaarsnota BZK/KR 2019

## 1.10. Financieel

De in dit hoofdstuk beschreven plannen passen binnen de financiële kaders van 2020. Voor project 'Versterken grenstoezicht Sint Maarten' zijn met de incidentele suppletoire begroting van 2018 additionele middelen toegevoegd aan de defensiebegroting voor 2018 tot en met mei 2020. Deze middelen zijn onder andere bestemd voor de aanschaf van mobiele walradars en de exploitatie daarvan. De kosten van de exploitatie van de mobiele walradars worden na mei 2020 structureel vanuit de kustwachtbegroting betaald. Dit geldt ook voor de exploitatiekosten voor de radars, camera's, drones en steiger die mogelijk zijn gemaakt met de Voorjaarsnota 2019 (Nederland).

In dit hoofdstuk wordt verwezen naar het onderzoek formatie 2025. Eventuele maatregelen die voortkomen uit dit onderzoek dienen, na akkoord van de Landen, financieel gedekt te zijn binnen de begroting van de Kustwacht.

## **6. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht**

### **1.11. Inleiding**

Voor een operationeel en financieel duurzame Kustwacht zijn de huidige operationele en ondersteunende middelen die nu en in de toekomst bij ongewijzigde opdrachten en beleid benodigd zijn, beschouwd. Behalve de vervanging van middelen, heeft het Presidium van de Kustwacht opdracht gegeven de formatie te beschouwen. Het doel is een formatieplan met ingangsjaar 2020 met volledige realisatie in 2025, waarbij het plan gefaseerd wordt ingevoerd, uiteraard onder de voorwaarde van volledige financiële dekking.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht in 2020 (verder) onderzoekt hoe invulling te geven aan deze pijler, zowel op operationeel, personeel, materieel als financieel gebied. De op basis van de onderzoeken voortkomende maatregelen worden ter besluitvorming en financiering voorgelegd aan het Presidium, indien uitvoering van de maatregel extra middelen vereist.

### **1.12. Operationeel**

De Kustwacht evalueert regelmatig de effecten van de omgeving op het operationeel functioneren van de Kustwacht, de middelen en de verdeling daarvan binnen het verantwoordelijkheidsgebied.

In 2020 blijft de Kustwacht opereren met de 12 Metal Shark interceptors, de drie cutters en de luchtverkenningcapaciteit. Deze operaties zijn binnen de huidige financiële kaders van de Kustwacht mogelijk. De verdeling van de Metal Shark interceptors is vier per maritiem steunpunt. Op geen van de BES-eilanden is permanente stationering van de Metal Shark interceptor voorzien. De BES-eilanden worden door de Kustwacht 'bediend' vanaf de maritieme steunpunten Curaçao en Sint Maarten, daarnaast door steunpunt HATO voor wat betreft vliegende middelen, exclusief drones.

### **1.13. Personeel**

Het operationeel duurzaam houden van de Kustwacht is afhankelijk van het materieel, de financiën en het personeel. De huidige formatie is financieel gedekt vanuit de lopende kustwachtbegroting..

Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht betekent binnen de huidige kaders een optimalisatie van de bezetting binnen de Kustwacht, met gekwalificeerd en gemotiveerd personeel.

De drie VTE-en die voor het project 'Versterking grenstoezicht Sint Maarten' reeds worden ingezet, zullen, indien de onderlinge regeling wordt verlengd en derhalve de resterende financiële middelen langer beschikbaar zijn, ook in 2020 voor de Kustwacht worden ingezet.

### **1.14. Materieel**

De huidige cutters stammen uit de periode 1998-2000. De exploitatie- en instandhoudingskosten lopen in de periode vanaf 2023 jaarlijks met 10% op door veroudering en einde levensduurproblematiek. Daarbij is de vereiste beschikbaarheid van 88% steeds lastiger te behalen. Vervanging van de capaciteit is daarom gericht op 2023-2024 in verband met einde operationele levensduur. In 2020 werkt het projectteam van Defensie de vervanging van de cutters uit, waarbij de Kustwacht als behoeftesteller steeds betrokken zal zijn. Vervanging van de cutters is afhankelijk van de financiële bijdragen van de bij de Kustwacht betrokken landen.

Op geen van de BES-eilanden is permanente stationering van de Metal Shark interceptor voorzien. Vanuit de Voorjaarsnota 2019 worden voor 2020 financiële middelen beschikbaar gesteld om bij te

dragen aan de doelstelling de illegale migratiestromen tijdig te detecteren en te ontmoedigen, door meer patrouilles vanaf Bonaire.

## **1.15. Financieel**

Dit hoofdstuk beschrijft de verdere bouw aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht. De huidige activiteiten, formatie en de exploitatie- en instandhoudingskosten zijn onderdeel van de begroting van de Kustwacht. Hiervoor zijn financiële middelen begroot.

Voor project 'Versterken grenstoezicht Sint Maarten' zijn met de incidentele suppletoire begroting van 2018 additionele middelen toegevoegd aan de defensiebegroting voor 2018 en 2019. Een deel van deze middelen was bestemd voor de inhuur van drie VTE-en. Het toegewezen budget loopt in ieder geval tot en met mei 2020. Daarna betaalt de Kustwacht de exploitatiekosten vanuit het eigen budget.

## 7. Groeihoofdstuk

### 6.1. Inleiding

In het jaarplan worden plannen beschreven die financieel zijn gedekt. Daarnaast worden in dit hoofdstuk ambities benoemd die mede het gevolg zijn van onder andere het omgevingsbeeld, zodat inzicht wordt geboden in ontwikkelrichting en mogelijkheden.

### 6.2. Ambities

In onderstaande tabel zijn de ambities per strategische pijler opgenomen.

Strategische pijler	Ambities
Basis Kustwacht verder verbeteren	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Opmaken van een infraplan voor komende jaren.</li> <li>b. Formatie van het MIK formaliseren en structureel en afdoende vullen.</li> <li>c. Aanschaffen van specifieke receivers, zodat de eigen eenheden continu zichtbaar zijn in het missiesysteem van JRCC.</li> </ul>
Inrichten moderne informatiehuishouding	<ul style="list-style-type: none"> <li>d. Beter analyseren en toepassen van Big data in het maritiem IGP, middels voorspellingsalgoritmes.</li> </ul>
Verder versterken maritiem IGP	<ul style="list-style-type: none"> <li>e. Uitwerken Lange Termijn Plan Personeel.</li> <li>f. Aanschaffen van drones ter aanvulling van het sensorpakket van de drie maritieme steunpunten</li> </ul>
Maritieme opsporing	<ul style="list-style-type: none"> <li>g. Verder versterken en invullen van de maritieme opsporingscapaciteit, samen met de ketenpartners.</li> </ul>
Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht	<ul style="list-style-type: none"> <li>h. Uitrusten van de cutters met additionele radarcapaciteit</li> </ul>

*Tabel: ambities per strategische pijler*

### 6.3. Lange Termijn Plan 2019-2028 (LTP)

Het streven is om zo spoedig mogelijk een volledig en door alle Landen financieel gedekt LTP aan de Rijksministerraad aan te bieden, zodat een toekomstbestendige voortzetting van de huidige en door alle Landen onderschreven ambitie en taken van de Kustwacht mogelijk is. Indien de Kustwacht voornemens zou zijn om invulling te geven aan de ongedekte ambities uit het LTP dan dient hiervoor herprioritering plaats te vinden door de bij de Kustwacht betrokken landen en daarmee specifieke dekking binnen de Kustwacht begroting gevonden te worden.

## **Bijlage A: Inzet en taken**

### **Algemeen**

De operationele inzet van de Kustwacht gebeurt op basis van maritiem IGP. In eerdere jaarplannen werd maritiem IGP nog naast het algemene inzetconcept genoemd. Omdat het algemene inzetconcept inmiddels integraal onderdeel is geworden van het inzetconcept op basis van maritiem IGP, wordt hierin geen onderscheid meer gemaakt.

Het operationele concept van maritiem IGP wordt vooral toegepast voor doelgerichte operationele (of thema en project georiënteerde) acties. Het is gebaseerd op tijdige informatievergaring, -bewerking, -verrijking en analyse, op basis waarvan een effectievere en efficiëntere inzet van bestaande capaciteiten mogelijk wordt. Samenwerking en structurele informatiedeling met ketenpartners zijn hierbij de uitgangspunten en voorwaardelijk voor effectieve en efficiënte inrichting van de keten.

Bij de uitvoering van de missie maakt de Kustwacht gebruik van eigen, organieke of door Defensie ter beschikking gestelde varende en vliegende middelen. Deze capaciteiten van de Kustwacht worden op de verschillende taakgebieden ingezet binnen de kaders van:

- a. de justitiële prioriteiten in de uitvoering van de kustwachttaken, zoals vastgesteld door de Ministers van Justitie van de Landen in het Justitieel Beleidsplan;
- b. de internationale verplichting voor een 24-uurs dekking van coördinatie<sup>23</sup> in het *Search and Rescue* (SAR)- verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht, dat een groot deel van de Caribische Zee beslaat;
- c. de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken departementen;
- d. het omgevingsbeeld.

De Kustwacht opereert in principe binnen de haar in de Rijkswet Kustwacht toegewezen maritieme gebieden van Aruba, Caribisch Nederland, Curaçao en Sint Maarten en het luchtruim daarboven. Het betreft:

- de binnenwateren;
- de Territoriale Zone;
- de Aansluitende Zone en het overige zeegebied in de Caribische Zee, voor zover dit past binnen de bestaande internationale juridische kaders;
- de aangrenzende Exclusieve Economische Zone, met inbegrip van de Exclusieve Visserij Zone.

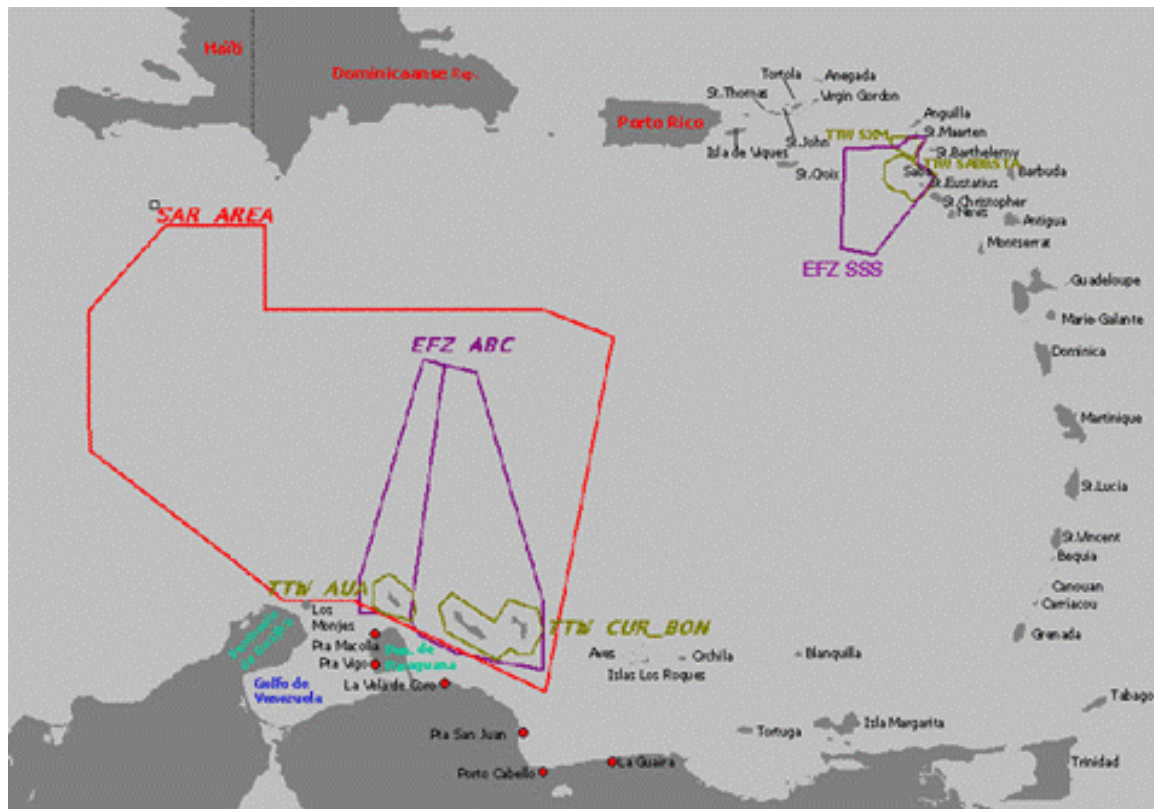
Deze maritieme gebieden zijn weergegeven in figuur 1. De Sababank<sup>24</sup> neemt daarin een bijzondere positie. Sinds 1 juli 2011 is daar het uniform handhavingsbeleid van kracht op grond waarvan de Kustwacht kan optreden. Door gebruik te maken van het *Automatic Identification System* (AIS)<sup>25</sup> op Saba, voert de Kustwacht de controlerende taak uit. De Kustwacht neemt overtredingen op afstand waar, doordat de AIS-gegevens van de betreffende schepen zichtbaar zijn voor het JRCC te Curaçao. De Kustwacht meldt deze overtredingen aan het OM van Caribisch Nederland, aangezien die justitiële opvolging kan instellen.

De grootte van de maritieme gebieden en het SAR-verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht is ca. 295.000 vierkante kilometer. Dat is bijna vier keer de grootte van het grondgebied van de Benelux.

<sup>23</sup> De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR-operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied

<sup>24</sup> Op 15 december 2010 is met het aanwijzingsbesluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken Landbouw en Innovatie, de Sababank aangewezen tot natuurpark als bedoeld in de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES.

<sup>25</sup> Door de uitbreiding en het robuust maken van het *Automatic Identification System* rondom Saba en Sint Eustatius is AIS-dekking op de Sababank gerealiseerd. Voor de verdere uitbreiding zal gebruik worden gemaakt van een antennelocatie op Sint Kitts.



*Figuur 1: Maritieme gebieden – 295.000 km<sup>2</sup>*

## Opsporings- en toezichthoudende taken

De Kustwacht oefent haar taken uit binnen het juridisch kader van de Rijkswet Kustwacht. Het strafvorderlijk optreden van de Kustwacht gebeurt altijd onder het gezag van de betrokken Officier van Justitie van het land dat de rechtsmacht heeft. De Kustwacht maakt dus een essentieel onderdeel uit van de rechtshandhavingssketen. Voor de uitvoering van opsporingstaken heeft het geüniformeerde, operationele deel van het Kustwachtpersoneel de status van ‘Buitengewoon agent van Politie’. De Kustwacht kent conform hoofdstuk II van de Rijkswet Kustwacht de volgende opsporings- en toezichthoudende taken:

- a. Algemene politietaken waaronder operaties ter bestrijding van de handel en smokkel in verdovende middelen.

De opsporing van grensoverschrijdende drugstransporten door transnationale georganiseerde misdaadsyndicaten (TCO) met als bestemming de eilanden van het Caribische deel van het Koninkrijk blijft onverminderd als een hoge prioriteit gelden in het Justitieel Beleidsplan. De Kustwacht besteedt tachtig procent van de (opsporings)activiteiten aan het tegengaan van drugssmokkel, het tegengaan van de smokkel van strategische goederen zoals goud en koper en het tegengaan van andere vormen van ernstige criminaliteit zoals mensensmokkel en -handel.

- ### b. Terrorismebestrijding

Terrorismebestrijding is conform de Rijkswet Kustwacht een van de toezichthoudende en opsporingstaken voor de Kustwacht. Deze taak is verder geconcretiseerd in het Justitieel Beleidsplan. Daarnaast heeft het JVO een baseline Maritieme Grensbewaking vastgesteld met als doel de grenzen te versterken en zo risico's, die gerelateerd zijn aan onder andere terreur en illegalenproblematiek, te beperken.



De Kustwacht geeft invulling aan terrorismebestrijding door de volgende bijdragen:

- a. het leveren van ondersteuning aan andere ketenpartners. Desgewenst treedt de Kustwacht op onder aansturing en gezag van het OM dat tevens een centrale rol vervult op het gebied van het beschikbaar stellen van de benodigde informatie;
- b. de uitvoering van internationale verplichtingen onder de *International Ship and Port Facility Security Code* van de *International Maritime Organization* ter beveiliging van de zeescheepvaart en havenfaciliteiten;
- c. de betrokkenheid bij de taakgroep *Terrorisme Informatie en Repressie Platform*<sup>26</sup>;
- d. het leveren van informatie en ondersteuning ten behoeve van de National Risk Assessment van het Land Curaçao ten aanzien van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme. In maart 2018 is de National Risk Assessment van start is gegaan.
- e. een immer alerte houding ten opzichte van mogelijk relevante informatie en/of signalen rond dit thema;

Drugs-, wapen- en mensensmokkel zijn mogelijke financieringsbronnen voor terroristische daden. Door de continue bestrijding hiervan levert de Kustwacht ook een (indirecte) bijdrage aan de bestrijding van terrorisme. Daarnaast wordt gewerkt aan de bewustwording van de medewerkers.

c. Grensbewaking en het bestrijden van mensensmokkel, -handel en illegale immigratie.

Zowel de benedenwindse als de bovenwindse eilanden kunnen tussenstation of eindpunt zijn in de keten van mensensmokkeltrajecten. De Kustwacht richt zich hierbij op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie (bijvoorbeeld afkomstig uit Venezuela). Goede samenwerking op basis van het wederzijds uitwisselen van informatie is randvoorwaardelijk om succesvol te kunnen optreden.

d. Douanetoezicht

Het operationele personeel van de Kustwacht heeft toezichthoudende douanebevoegdheid van de respectievelijke landen. Op basis van douanewetgeving kan de Kustwacht controles in de territoriale wateren uitvoeren. Bij geconstateerde overtredingen draagt de Kustwacht de zaak aan de douane over voor verdere afhandeling.

e. Toezicht op visserij en het mariene milieu

Twee keer per jaar komen de relevante samenwerkingspartners binnen het Koninkrijk bij elkaar in het Biodiversiteit en Visserij Comité om het visserij- en marine milieutoezichtbeleid en de veranderingen in wetgeving te bespreken. Toezicht en handhaving op het gebied van visserij en (het mariene) milieu maken onderdeel uit van het Kustwacht takenpakket. Omdat milieuregelgeving strenger en dwingender wordt in steeds grotere gebieden, neemt de vraag naar handhaving en toezicht door de Kustwacht toe en leidt tot een grotere behoefte aan capaciteit en frequentere beschikbaarheid. Binnen het taakgebied gelden de navolgende accenten:

- opsporing van (bedrijfsmatige vormen) van illegale visserij in de exclusieve visserij zone en de handhaving van de visserijwet;
- toezicht op de Sababank;
- bestrijding van (illegale) speerijvisserij;
- extra aandacht voor gedragingen van visserij in biodiversiteitsgebieden.

Voor het realiseren van het visserijbeleid is controle op zee en vanuit de lucht van groot belang. Dit geldt in het bijzonder voor de Sababank en de visserijgebieden ten zuidwesten van Aruba. Van het toezicht dat de Kustwacht uitvoert, gaat ook een preventieve werking uit.

Het taakgebied toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen: milieuverontreiniging (zie ook Rampenbestrijding) en bescherming van het mariene milieu. De Kustwacht heeft hierbij een signalerende, rapporterende en, indien nodig, een verbaliserende taak ten behoeve van de

<sup>26</sup> Voorheen Terroristisch Incident Respons Plan.

(ei)landelijke autoriteiten. Voor de BES-eilanden is Rijkswaterstaat verantwoordelijk voor het opruimen van olieverontreinigingen. De Kustwacht is daarbij een belangrijke bron van informatie. In algemene zin ligt de prioriteit binnen dit taakgebied bij het signaleren van olieverontreiniging<sup>27</sup>, andere vervuiling door schepen en naleving van regelgeving met betrekking tot het mariene milieu<sup>28</sup>.

f. Toezicht op de scheepvaart

De Kustwacht houdt toezicht op de naleving van scheepvaartwetgeving en internationale verplichtingen. Hierbij werkt zij samen met de betrokken ministeries (voor uitwisseling van kennis en informatie). Jaarlijks komen vertegenwoordigers van de Ministeries en de Kustwacht bijeen in het Maritiem Overleg Platform waar de activiteiten, het toezicht en handhaving wordt besproken. Tevens wordt geanticipeerd op nieuwe scheepvaartwetgeving. Activiteiten van de Kustwacht in dit verband zijn o.a.:

- het monitoren van het scheepvaartgedrag tijdens patrouilles op zee;
- het monitoren van het scheepvaartgedrag in de havens en binnenwateren in samenwerking met de maritieme autoriteiten, zoals de scheepvaartsinspectie, havenmeesters, maritieme politie en de betreffende (ei)landelijke bestuursorganen;
- het wederzijds of gezamenlijk opleiden van het personeel;
- het gemeenschappelijk gebruik van bepaalde voorzieningen;
- het verstrekken en uitwisselen van operationele informatie;
- het ondersteunen van elkaar in het kader van gezamenlijke acties;
- het voorlichten van doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

## Dienstverlenende taken

De Kustwacht voert de volgende dienstverlenende taken uit, waarbij tevens intensieve samenwerking met de ketenpartners is vereist.

a. SAR en de afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR-operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied conform het Internationaal Verdrag op het gebied van opsporing en redding op zee<sup>29</sup>. Voortvloeiend uit deze internationale verplichtingen van de International Maritime Organization is de Kustwacht het nationaal maritiem en aeronautisch redding coördinatiecentrum. In die hoedanigheid draagt de Kustwacht zorg voor actuele en betrouwbare informatieverstrekking aan de scheepvaart en het analyseren van de ontvangstgegevens. De Kustwacht fungeert tevens als opvraagcentrum voor het *Long Range Identification and Tracking*<sup>30</sup> voor Curaçao.

Voor assistentie ter plaatse zijn in 2020, naast de varende organieke eenheden van de Kustwacht, een maritiem patrouillevliegtuig (type DASH-8), een AW-139 helikopter en het stationsschip met NH-90 boordhelikopter van Defensie 24/7 beschikbaar. Daarbij werkt de Kustwacht samen met particuliere reddingsorganisaties, zoals de *Sea Rescue Foundation* te Sint Maarten en de *Citizens Rescue Organization* (CITRO) te Curaçao.

<sup>27</sup> Het ruimen van olieverontreiniging is een Landsverantwoordelijkheid.

<sup>28</sup> Regelgeving m.b.t. het mariene milieu zijn bv. CITES, SPAW, de Wet maritiem beheer BES, de Wet voorkoming van verontreiniging door schepen BES en de Wet grondslagen natuurbeheer en bescherming BES

<sup>29</sup> International Convention on Maritime Search and Rescue, SAR-verdrag dat staat in het International Aeronautica and Maritime Search and Rescue

<sup>30</sup> LRIT is het internationale systeem voor identificatie en volgen van schepen groter dan 300 GT (gross tonnage) dat verplicht is voor elk land met een vlagregister van schepen groter dan 300 GT. Het land Curaçao heeft deze verantwoordelijkheid overgenomen van de Nederlandse Antillen. Voor Caribisch Nederland ligt deze verantwoordelijkheid nu bij Nederland. Aruba en Sint Maarten beschikken niet over vlagregisters waarin schepen groter dan 300 GT zijn opgenomen en hoeven daarom niet aan deze verplichting te voldoen.

De samenwerking met de CITRO is in een MoU vastgelegd. De Kustwacht streeft zowel naar samenwerking met particuliere reddingsorganisaties op de eilanden van het Caribisch deel van het Koninkrijk als naar bestendiging van die samenwerking via samenwerkingsovereenkomsten, protocollen en gecombineerde oefeningen. Internationaal werkt de Kustwacht nauw samen met Venezuela, Frankrijk, de Dominicaanse Republiek, Haïti, Jamaica en de Amerikaanse Kustwacht. Samen lossen zij SAR-incidenten die zich in internationale wateren afspelen, op.

b. Rampenbestrijding

Het algemeen beleid van de regeringen is gericht op het creëren van een integrale rampenbestrijdingsstructuur waarbinnen de Kustwacht, indien opportuun, een bijdrage levert.

De uiteindelijke verantwoordelijkheid van rampenbestrijding is altijd belegd bij de regering van het betreffende land. De Kustwacht is opgenomen in de structuur van de rampenbestrijdingsorganisatie van de Landen.

Voor het Caribisch deel van het Koninkrijk treedt de Kustwacht op als aanspreekpunt voor het melden van maritieme incidenten, zoals olieverontreiniging. Tevens kan de Kustwacht op verzoek van de verantwoordelijke autoriteiten een coördinerende rol vervullen bij de bestrijding daarvan.

c. Verlenen van ondersteuning aan ketenpartners

De Kustwacht verleent, op verzoek en binnen de financiële mogelijkheden, ondersteuning en bijstand aan ketenpartners. Dit betreft niet alleen SAR-activiteiten, maar bijvoorbeeld ook ondersteuning bij grootschalige nautische evenementen en assistentie aan partners in de justitiële keten. Voorbeelden daarvan zijn het maken van fotovluchten bij opsporing en de ondersteuning van gevangentransport. Deze steunverlening vindt in principe plaats binnen de reguliere taakuitvoering van de Kustwacht en gaat daarmee niet ten koste van de geplande activiteiten in dit jaarplan.

## **Bijlage B: Samenwerking**

De Kustwacht is een (maritieme) schakel in de rechtshandavingsketen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Samenwerking met andere partners in de keten, zowel lokale organisaties als regionale en internationale partners, is voorwaardelijk voor efficiënt en effectief optreden door de Kustwacht. Dit geldt niet alleen voor de opsporings- en toezichthoudende taken, maar ook voor de dienstverlenende taken, zoals SAR.

De volgende paragrafen behandelen de samenwerking met en door de Kustwacht, onderverdeeld naar zowel samenwerking binnen het Koninkrijk als internationale samenwerking.

### **Samenwerking binnen het Koninkrijk**

De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale handhavingpartners is binnen het Koninkrijk per land georganiseerd in het “Vierhoekoverleg”. Aan dit overleg, dat onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende land planmatig drie keer per jaar bijeenkomt, nemen de hoofden van politie, douane, immigratiediensten en Kustwacht deel. Het overleg richt zich op het verstevigen van de onderlinge samenwerking. Op werkniveau bestaat veelvuldig contact tussen de ketenpartners waarbij binnen het kader van het Justitieel beleidsplan (aanvullende) accenten voor de operationele taakuitvoering worden aangegeven. De Directeur Kustwacht geeft hier vervolgens operationeel invulling aan binnen zijn financiële kaders en kan op verzoek van de lokale autoriteiten in specifieke gevallen en op ad-hoc basis aanpassingen aanbrengen ten aanzien van de operationele inzet.

De OM's van de landen van het Koninkrijk zijn primair verantwoordelijk voor de uitvoering van en samenwerking binnen de justitiële keten. De procureurs-generaal van Curaçao, Sint Maarten, de BES en van Aruba blijven in het vierhoekoverleg nadrukkelijk de versterking van de maritieme buitengrenzen in relatie tot illegale migratie agenderen. Het gaat daarbij over intensivering van de samenwerking tussen de ketenpartners, een afgestemde, integrale, effectieve inzet van middelen om de pakkans te vergroten en het voorzien in aanvullende middelen.

Wat betreft de Kustwacht wordt de samenwerking in de praktijk ook tot uiting gebracht door het in nauw overleg met het OM en de ketenpartners gezamenlijk benoemen en verder concretiseren van thema's. Op basis van deze thema's plant en voert de Kustwacht haar patrouilles en (periodieke) acties uit. Zo vindt op Aruba tweemaandelijks overleg plaats tussen de Officier van Justitie en de Kustwacht. Dit betreft bijvoorbeeld het gecoördineerd controleren van schepen op de verschillende taakgebieden in samenwerking met andere landdiensten. Tevens levert de Kustwacht op basis van informatie van onder andere de ketenpartners een maritieme en aeronautische bijdrage aan het voorkomen van en het optreden tegen illegale transporten over zee.

### **Internationale samenwerking**

De bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende drugscriminaliteit, vuurwapensmokkel, mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie in het Caribisch gebied vereist nauwe samenwerking in regionaal en internationaal verband. Deze internationale samenwerking is ook van cruciaal belang voor de uitvoering van de dienstverlenende taken in het algemeen en de SAR-taak in het bijzonder. Het Koninkrijk heeft op grond van bilaterale, regionale en internationale afspraken een belangrijk aandeel en werkt nauw samen met onderstaande landen in de regio.

#### **a. Bilaterale samenwerking met de Verenigde Staten**

De Kustwacht werkt voor de hoofdtaken rechtshandhaving en dienstverlening o.a. samen met de Verenigde Staten. Ten behoeve van de rechtshandavingstaken vindt informatie-uitwisseling plaats, worden drugsbestrijdingsacties gecoördineerd, wordt gezamenlijk inzet gepleegd en wordt samengewerkt op het gebied van kennisuitwisseling en opleidingen. De uitwisseling van informatie

vindt plaats via de *Commander Task Group 4.4* (CTG 4.4). Dit is een nevenfunctie van de Commandant der Zeemacht in het Caribisch Gebied (CZMCARIB). CTG 4.4 maakt onderdeel uit van de Amerikaanse (civiele) drugsbestrijdingsorganisatie *Joint Interagency Task Force South* (JIATF-S) die zich richt op de *Counter-Illicit Trafficking* in de regio (Zuid en Midden-Amerika en het Caribisch Gebied). JIATF-S richt zich op de bestrijding van terreur en illegale handel in en verkoop van drugs, wapens, geld en mensen. Daarvoor wisselt JIATF-S beschikbare, relevante informatie uit met de Kustwacht. De informatie-uitwisseling gebeurt zowel via CTG 4.4 als direct. Deze informatie wordt aan JIATF-S verstrekt door diverse bronnen, waaronder de *Drugs Enforcement Agency*, de Amerikaanse Kustwacht en de *Customs Border Protection*. Naast Nederland zijn o.a. het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Canada, Spanje en Colombia in JIATF-S vertegenwoordigd.

Aangezien de SAR-verantwoordelijkheidsgebieden van zowel de Verenigde Staten (Puerto Rico) als het Koninkrijk aan elkaar grenzen, worden ten behoeve van de dienstverlenende taken gezamenlijk SAR-acties gecoördineerd en informatie uitgewisseld.

b. Het Regionaal Maritiem Verdrag (Verdrag van San José)<sup>31</sup>

De Kustwacht geeft uitvoering aan het Verdrag van San José dat sinds augustus 2010 voor het Koninkrijk van kracht is. Hierdoor is het eenvoudiger om op te treden tegen illegale transporten op volle zee en binnen de territoriale wateren van andere deelnemende landen. Dat draagt in belangrijke mate bij tot effectieve uitvoering van kustwachttaken. De Kustwacht is namens het Koninkrijk aangewezen als operationeel meldpunt voor het verdrag. Om bij te dragen aan de uitbreiding van het aantal verdragsstaten<sup>32</sup>, ondersteunt de Kustwacht het Ministerie van Buitenlandse Zaken en het Ministerie van Defensie bij het uitdragen van de waarde van het verdrag. Zo levert de Kustwacht overzichten van inzetsituaties waarop het Verdrag van toepassing is en neemt de Kustwacht actief deel aan conferenties en vergaderingen op dit gebied.

c. Colombia

Met Colombia bestaat sinds 2015 bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding en SAR. De drugsbestrijdingssamenwerking heeft betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming.

<sup>31</sup> Verdrag betreffende samenwerking bij de bestrijding van sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen over zee en door de lucht in het Caribische gebied, tot dusver geratificeerd door Belize, Costa Rica, de Dominicaanse Republiek, Frankrijk, Guatemala, Nicaragua, de Verenigde Staten, Honduras en Koninkrijk der Nederlanden.

<sup>32</sup> Het Ministerie van Buitenlandse zaken heeft aangegeven te streven naar uitbreiding van het aantal verdragslanden, zoals kleine Caribische eilandstaten, het Verenigd Koninkrijk en eventueel Cuba.

## **Bijlage C: Operationele capaciteiten**

Voor de uitvoering van de kustwachttaken beschikt de Kustwacht over diverse organieke middelen. De kern van de operationele inzet bestaat naast het JRCC en de walradar uit varende en vliegende capaciteiten. Naast de eigen organieke middelen stelt Defensie defensiemiddelen ter beschikking aan de Kustwacht voor de uitvoering van rechtshandavingstaken. De organieke middelen zijn opgesomd in de punten a tot en met f, de defensiemiddelen in punt g.

Naast de organieke middelen beschikt de Kustwacht over het *Maritieme Informatie Knooppunt (MIK)* en het *Team Criminele Inlichtingen (TCI)*. Het MIK is het informatie-en-analysecentrum van de Kustwacht en levert IGP-producten in het maritiem domein. Het TCI is een belangrijke analysecapaciteit in de informatieketen van de Kustwacht. Producten van de TCI zijn vaak als veredelde informatie te gebruiken door de handhavingseenheden. Beide organisatiedelen zijn een onmisbare schakel in het maritiem IGP van de Kustwacht.

### **a. Het walradarsysteem**

Het walradarsysteem op de benedenwindse eilanden is van grote waarde als 24/7 detectiesensor. Het systeem wordt daarnaast ook gebruikt bij inzet en aansturing van eenheden en is een belangrijk instrument ter aanvulling op het maritiem IGP. De radars maken namelijk bij tijdige detectie van verdachte vaartuigen inzet van interceptors, zoals de Metal Shark, efficiënt mogelijk. Daarnaast leveren ze een bijdrage aan juridische processen in de vorm van additioneel bewijs. De walradarketen is aan het einde van de technische levensduur met stijging van de kans op uitval van het systeem of delen ervan. Daarom is geïnvesteerd in levensverlengend onderhoud van de walradarketen om de verwervingstijd tot vervanging van de keten te overbruggen. Het is evident dat een goed functionerende walradarketen een belangrijk onderdeel van de detectiecapaciteit vormt in het tegengaan van illegaal transport over water.

Naast walradardetectie hebben de meeste varende en vliegende middelen van de Kustwacht de beschikking over eigen detectieapparatuur, zoals radar. Die gegevens worden vervolgens geïntegreerd met andere informatiebronnen en gepresenteerd in het JRCC.

### **b. Lichte vaartuigen**

De capaciteit lichte vaartuigen van de Kustwacht bestaat uit twaalf Metal Sharks. De introductie van de Metal Sharks ter vervanging van de Super-RHIBs is in 2019 afgerond. Daarnaast heeft de Kustwacht vijf Justice 20 vaartuigen.

### **c. Cutters**

De drie cutters (middelgrote varende capaciteit) worden veelal ingezet op de grens van of buiten de territoriale wateren. Door hun voortzettingsvermogen lenen zij zich specifiek voor langduriger thematische inzet. Voor de cutters zijn de vaardagen per eenheid per jaar genormeerd. De cutters opereren over het algemeen verder uit de kust waar de scheepvaartdichtheid lager is en als gevolg daarvan het aantal controlemogelijkheden kleiner is. Tevens wijkt de taak af van die van de lichte vaartuigen. De taak van de cutters is namelijk vooral gericht op langdurige opdrachten verder op zee voor surveillance en beeldopbouw, vooral in het kader van maritiem IGP. In 2019 is gestart met het verwervingsproces voor de vervanging van de cuttercapaciteit. Daartoe heeft de Kustwacht een behoeftestelling aangeleverd bij Defensie. Dit moet leiden tot vervanging van de cuttercapaciteit in de periode 2023-2025.

### **d. Vliegende eenheden**

De inzet van de DASH-8 vliegtuigen wordt, gezien de ligging van de benedenwindse eilanden bij Colombia en Venezuela en de grootte van de *Flight Information Region*, per gebied aangepast. Op basis van maritiem IGP kan de DASH-8 tijdelijk worden gedetacheerd op een locatie bij de bovenwinden. Hierdoor is de transittijd naar dat operatiegebied aanzienlijk korter en de nuttige operatietijd ter plaatse langer.

Het contract voor de DASH-8 loopt tot 1 februari 2020. Een nieuwe aanbesteding is gestart voor vervangende luchtverkenningcapaciteit. Totdat daarin is voorzien, wordt ter overbrugging gestreefd naar voortzetting van de dienstverlening door de huidige serviceprovider. Dit borgt het voortdurend op acceptabel niveau kunnen uitvoeren van de taken en verantwoordelijkheden van de Kustwacht, o.a. ter bewaking van de maritieme grenzen en voor het uitvoeren van SAR.

De AW-139 helikopters zijn primair gestationeerd op HATO. Zij opereren hoofdzakelijk op de benedenwinden. In 2019 is de Kustwacht overgegaan tot de verwerving van een additionele brandstoftank in de AW-139 helikopter. Hierdoor wordt het mogelijk zonder tussenstop op Venezolaans grondgebied naar Sint Maarten te vliegen. Dit is gefaciliteerd uit het projectbudget voor grensversterking Sint Maarten. De helikopter wordt hierbij vanaf Sint Maarten ingezet. Ook buiten het project grensversterking wordt door de additionele brandstoftank de inzet vanaf Sint Maarten beter mogelijk. De primaire taak van de helikopter capaciteit blijft zich richten op rechtshandhaving, repressief optreden en bovenal SAR. De medische kennis van de bemanning en de medische uitrusting van de helikopter is van zodanig goed niveau dat in samenwerking met diverse medische instellingen de helikopter ook wordt ingezet om personen te redden en te stabiliseren verder op zee, ook als dat aan boord van varende schepen is.

e. Mobiele walradars inclusief camera's voor de bovenwindse eilanden

Voortvloeiend uit het project 'Versterkt Grenstoezicht Sint Maarten' heeft de Kustwacht op Sint Maarten drie verplaatsbare radarsystemen geplaatst als detectiecapaciteit in het maritieme domein rond Sint Maarten. In deze radarsystemen zijn daglicht en nachtzicht camera's geïntegreerd. Hiermee versterkt de grip op de maritieme buitengrens van het Koninkrijk en wordt maritiem IGP beter gefaciliteerd.

f. Drones

De Kustwacht heeft in 2019 verschillende typen drones voor in haar standaardsensorkpakket tijdens patrouilles, getest. De drones vergroten het plaatselijke situationeel bewustzijn en daarmee de effectiviteit en veiligheid van het kustwachtpersoneel.

g. Defensiemiddelen: het Stationsschip en de (boord)helikopter

De Kustwacht heeft jaarlijks maximaal 92 vaardagen van het stationsschip en 290 vlieguren met de bijbehorende boordhelikopter tot haar beschikking. Als op basis van het dreigingsbeeld aanvullende inzet nodig is, kan de Directeur Kustwacht op basis van het convenant aan Defensie incidenteel aanvullende inzet vragen.

## Bijlage D: Begroting

Deze bijlage licht de begroting van de Kustwacht toe. Daarnaast is in deze bijlage op basis van de begroting, de financiering door elk van de Landen bepaald. De financiering van de Kustwacht is immers ingevolge de Rijkswet Kustwacht artikel 13 een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Tot slot wordt in deze bijlage een meerjarige financiële doorkijk gegeven.

### Begroting Kustwacht

In onderstaande tabel is de begroting van de Kustwacht opgenomen. In de linker kolom zijn de beschikbare middelen op 1 januari 2020 weergegeven. In de rechterkolom zijn de uitgaven vermeld. De tabel is onderverdeeld in exploitatie en investeringen<sup>33</sup>. De begroting (beschikbare middelen) voor de exploitatie is conform de Rijksbegroting 2020 artikel X Defensie.

In de tabel is aan gegeven wat beschikbaar is het Defensie Lifecycleplan, in de linker kolom. De ramingen voor 2020 en het huidige saldo in SAP staan in de rechter kolom.

Begroting Kustwacht	2020	Uitgaven Kustwacht	2020
<b>Exploitatie</b>		<b>Exploitatie</b>	
Rijksbegroting 2019 art. X	€ 38.051	Personele uitgaven	€ 16.208
Prijsbijstelling 2019 Lokaal personeel	€ 335	Instandhouding	€ 19.003
CAO 2020	€ 646	Gereed stelling	€ 1.939
Koersverschillen	€ 2.799	Overige personele exploitatie	€ 2.352
LVC inhuur	€ 703	Overige materiele exploitatie	€ 605
Toewijzing overig	€ 132	Informatievoorziening	€ 1.089
		Huisvesting en infrastructuur	€ 1.470
<b>Totaal</b>	<b>€ 42.666</b>	<b>Totaal</b>	<b>€ 42.666</b>
<b>Investerings</b>		<b>Investerings</b>	
Beschikbaar Defensie Lifecycleplan	€ 11.444	DLP: waldetectie capaciteit benedenwinden	€ 6.121
		Budget in SAP	€ 5.323
<b>Totaal</b>	<b>€ 54.110</b>	<b>Totaal</b>	<b>€ 54.110</b>

Tabel 3 Begroting en uitgaven Kustwacht (bedragen x € 1.000)

Hoofdstuk 7 van dit jaarplan beschrijft enkele plannen waarvoor nog geen financiële dekking is. Deze plannen zijn dan ook niet passend binnen het toegewezen budget en kunnen niet worden uitgevoerd zonder aanpassing van het financiële kader. Indien de Kustwacht voornemens is invulling te geven aan de (ongedekte) ambities uit het LTP dan dient hiervoor herprioritering plaats te vinden door de bij de Kustwacht betrokken landen en daarmee specifieke dekking binnen de Kustwacht begroting gevonden te worden.

<sup>33</sup> De gepresenteerde begroting is inclusief valuta-effecten. Deze effecten worden in het uitvoeringsjaar 2020 gecompenseerd.



## Financiering door de Landen

De Landen van het Koninkrijk dragen gezamenlijk de uitgaven van de Kustwacht conform de Rijkswet Kustwacht volgens de verdeelsleutel Sint Maarten 4%, Aruba 11%, Curaçao 16% en Nederland 69%. De uitgaven aan de huidige LVC en de exploitatie van HATO, incl. personeel, worden in afwijking van de verdeelsleutel volledig door Nederland gefinancierd.

Hieronder geven tabel 4 en 5 de relatie tussen de begroting en de financiering door de landen weer van de exploitatie-uitgaven. Alle exploitatie-uitgaven zijn conform de verdeelsleutel verdeeld over de Landen. De Landen betalen hun bijdrage achteraf op basis van de feitelijke realisatie. Tabel 6 maakt de financiering van de investeringen voor uitvoeringsjaar 2020 inzichtelijk. Voor de uitgaven aan investeringen zijn met Nederland, Aruba en Sint Maarten concrete afspraken gemaakt. De bijdrage aan investeringen van Curaçao is nog niet geconcretiseerd.

Uitgaven exploitatie	2020		
	Verdeelsleutel	Nederland	Totaal
Personele uitgaven	€ 14.978	€ 1.230	€ 16.208
Instandhouding	€ 3.209	€ 15.794	€ 19.003
Gereed stelling	€ 841	€ 1.098	€ 1.939
Overige personele exploitatie	€ 2.278	€ 74	€ 2.352
Overige materiele exploitatie	€ 535	€ 70	€ 605
Informatievoorziening	€ 837	€ 252	€ 1.089
Huisvesting en infrastructuur	€ 1.084	€ 386	€ 1.470
<b>Totaal exploitatie</b>	<b>€ 23.762</b>	<b>€ 18.904</b>	<b>€ 42.666</b>

Tabel 4 De relatie tussen begroting en financiering van de exploitatie uitgaven (bedragen x € 1.000)

Na toepassing van de verdeelsleutel ontstaat de financiering van de exploitatie uitgaven per land, zoals weergegeven in tabel 5.

Raming bijdrage van de landen		2020
<b>Nederland</b>		
	Totaal niet in verdeelsleutel (Nederland)	€ 18.904
	In verdeelsleutel (deel Nederland) (69%*23.762)	€ 16.396
<b>Totaal Nederland</b>		<b>€ 35.300</b>
<b>Overige landen</b>		
	Curaçao (16% * 23.762)	€ 3.802
	Aruba (11% * 23.762)	€ 2.614
	Sint Maarten (4% * 23.762)	€ 950
<b>Totaal overige landen</b>		<b>€ 7.366</b>
<b>Raming uitgaven Kustwacht CARIB</b>		<b>€ 42.666</b>

Tabel 5 Raming bijdrage van de landen voor de exploitatie uitgaven (bedragen x € 1.000)

In tabel 6 is het beschikbare budget aangegeven in het DLP en de behoefte voor het project walradar benedenwinden in 2020.

Investerings	2020	
	Bijdrage	Behoeft
Beschikbaar in DLP	€ 11.444	
Walradar benedenwinden (In DLP)		€ 6.121
<b>Budget in SAP</b>	<b>€ 5.323</b>	

Tabel 6: verloop van de investeringen in 2020 (bedragen x € 1.000)

## Meerjarig financiële doorkijk

De ramingen van de exploitatie en de investeringen voor de jaren 2021 tot en met 2025 incl. de bijdrage door de Landen zijn in onderstaande tabellen weergegeven.

In de tabellen 7 en 8 zijn de meerjarige ramingen van de exploitatie en vervolgens de bijdrages aan de exploitatie per land per jaar opgenomen voor de periode 2021 t/m 2025.

Raming exploitatie	2021	2022	2023	2024	2025
Personele uitgaven	€ 16.515	€ 16.963	€ 17.426	€ 17.902	€ 18.385
Instandhouding	€ 20.183	€ 20.319	€ 22.630	€ 24.813	€ 20.643
Gereed stelling	€ 2.227	€ 2.192	€ 2.192	€ 2.192	€ 2.192
Overige personele exploitatie	€ 2.329	€ 2.329	€ 2.344	€ 2.370	€ 2.350
Overige materiele exploitatie	€ 544	€ 459	€ 477	€ 445	€ 461
Informatievoorziening	€ 1.053	€ 1.052	€ 1.053	€ 1.051	€ 1.050
Huisvesting en infrastructuur	€ 1.495	€ 1.499	€ 1.504	€ 1.504	€ 1.504
<b>Totaal</b>	<b>€ 44.346</b>	<b>€ 44.813</b>	<b>€ 47.626</b>	<b>€ 50.277</b>	<b>€ 46.585</b>

Tabel 7: Begroting exploitatie uitgaven Kustwacht 2021 t/m 2025 (bedragen x € 1.000)

	2021		2022		2023		2024		2025	
In verdeelsleutel	€ 24.849		€ 25.157		€ 27.704		€ 30.208		€ 26.230	
Nederland 69%		€ 17.146		€ 17.359		€ 19.116		€ 20.844		€ 18.099
Curaçao 16%		€ 3.976		€ 4.025		€ 4.433		€ 4.833		€ 4.197
Aruba 11%		€ 2.733		€ 2.767		€ 3.047		€ 3.323		€ 2.885
Sint Maarten 4%		€ 994		€ 1.006		€ 1.108		€ 1.208		€ 1.049
Niet in verdeelsleutel	€ 19.497		€ 19.656		€ 19.922		€ 20.069		€ 20.355	
Nederland (100%)		€ 19.497		€ 19.656		€ 19.922		€ 20.069		€ 20.355
<b>Totaal</b>	<b>€ 44.346</b>	<b>€ 44.346</b>	<b>€ 44.813</b>	<b>€ 44.813</b>	<b>€ 47.626</b>	<b>€ 47.626</b>	<b>€ 50.277</b>	<b>€ 50.277</b>	<b>€ 46.585</b>	<b>€ 46.585</b>

Tabel 8: Bijdrage landen aan exploitatie uitgaven Kustwacht 2021 t/m 2025 (bedragen x € 1.000)

Investerings voor de periode 2021 t/m 2025 zijn opgenomen in tabel 9 en 10. In de tabel 9 is de bijdrage van Nederland opgenomen inclusief prijsbijstellingen 2019 en de herfasering 2019 t.b.v. vervanging waldetectie capaciteit. In de tabel 10 zijn de gegevens uit het Defensie Lyfecycle Plan (DLP) overgenomen. In het DLP zijn twee projecten opgenomen: luchtverkenningcapaciteit en Waldetectiecapaciteit benedenwinden.

<b>Investerings LTP</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
Regeerakkoord NL (incl. 2018)	€ 10.218	€ 10.218	€ 10.218	€ 10.218	€ 10.218
Prijsbijstelling 2019	€ 195	€ 197	€ 197	€ 197	€ 197
<b>Totaal</b>	<b>€ 10.413</b>	<b>€ 10.415</b>	<b>€ 10.415</b>	<b>€ 10.415</b>	<b>€ 10.415</b>
Vervanging waldetectie capaciteit (herfasering 2019)	€ 200	€ 200	€ 200	€ 200	€ 200
<b>Beschikbaar in DLP</b>	<b>€ 10.613</b>	<b>€ 10.615</b>	<b>€ 10.615</b>	<b>€ 10.615</b>	<b>€ 10.615</b>

Tabel 9: Begroting investeringen Kustwacht 2021 t/m 2025 incl. bijdragen van de landen (bedragen x € 1.000)

<b>Allocatie in DLP</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
<b>Beschikbaar in DLP</b>	€ 10.613	€ 10.615	€ 10.615	€ 10.615	€ 10.615
Luchtverkenningcapaciteit	-€ 9.372	-€ 9.372	-€ 9.372	-€ 9.372	-€ 9.372
Waldetectiecapaciteit benedenwinden	-€ 713	-€ 204	-€ 204	-€ 204	-€ 204
<b>Nog te alloceren</b>	<b>€ 528</b>	<b>€ 1.039</b>	<b>€ 1.039</b>	<b>€ 1.039</b>	<b>€ 1.039</b>

Tabel 10: Projecten in Defensie Lyfecycle plan Kustwacht 2021 t/m 2025 (bedragen x 1.000)

## Bijlage E: Standaard inputgegevens

### Inleiding

Onderstaande tabellen vermelden de standaard inputgegevens die verband houden met de uitvoering van de algemene beleidstaken, inspanningen en zichtbaarheid van de Kustwacht. De inputgegevens zeggen niets over de operationele prestaties van de Kustwacht. Met de inputgegevens geeft de Kustwacht invulling aan het maritiem IGP. Daarnaast is de begroting erop gebaseerd.

Organieke Kustwachteenheden	Jaarcapaciteit Patrouilles
Kustwacht cutter Panter	120 vaardagen
Kustwacht cutter Jaguar	120 vaardagen
Kustwacht cutter Poema	120 vaardagen
Interceptors Steunpunt Aruba	2300 vaaruren
Interceptors Steunpunt Curaçao	2300 vaaruren
Interceptors Steunpunt Sint Maarten	2300 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Aruba	100 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Curaçao op Bonaire	600 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Sint Maarten	100 vaaruren
Landpatrouilles <sup>34</sup> Steunpunt Aruba	200 patrouille-uren
Landpatrouilles Steunpunt Curaçao	200 patrouille-uren
Landpatrouilles Steunpunt Sint Maarten	200 patrouille-uren
DASH-8 Luchtverkenningcapaciteit (vlieguren)	2000 uren <sup>35</sup>
AW-139 helikopters (blokuren) <sup>36</sup>	1000 uren

Tabel 10 Inputgegevens Organieke Kustwachteenheden 2020

Defensie-eenheden	Jaarcapaciteit (max)
Stationsschip	92 vaardagen
Helikopter	290 vlieguren

Tabel 11 Inputgegevens Defensie-eenheden 2020

Planning uitvoeringstaken <sup>37</sup>	Norm
Aantal controles lichte vaartuigen	1500 (500 per steunpunt)
Aantal controles Cutters	360
Aantal controles Kustwacht boardingteam stationsschip	150
Presentie op Bonaire	Permanent
Presentie op/vaardagen bij Sint Eustatius en Saba	10 dagen per maand

Tabel 12 Inputgegevens Uitvoeringstaken 2020

Materieel	Norm (%)
Cutters	88
Interceptor capaciteit	83
Bijboten	88
Walradar	95
VHF/UHF	90

Tabel 13 Inputgegevens materiele beschikbaarheid

<sup>34</sup> Landpatrouilles om vorm te geven aan Community Policing

<sup>35</sup> Naast de 2000 vlieguren voor de Kustwacht zijn maximaal 300 vlieguren beschikbaar voor Defensie.

<sup>36</sup> Het contract voor de Dash-8 en de AW-139 zijn op basis van blokuren, maar de inputgegevens voor de Dash-8 worden gerekend in vlieguren. Een vlieguur is de tijd dat een luchtvaartuig daadwerkelijk vliegt, dus van *take-off* tot *land on*. Een *blokuur* is de tijd dat een luchtvaartuig in beweging is, *off blocks* is. Hierin wordt de tijd dat het toestel aan het taxiën is, meegerekend.

<sup>37</sup> Kan afwijken als gevolg van herprioritering

Personeel	Norm (%)
Verzuim personeel	max. 5
Voldoen aan opleidingseisen	min. 90
Percentage dat voor opleiding slaagt	min. 80
Personeelsbezettingsgraad/vacatures	min. 80 /max. 20
Start-/functionerings-/beoordelingsgesprekken	min. 80
Normvaardigheden executief personeel	min. 90
Afgehandelde versus ingediende, rechtspositionele verzoeken <sup>38</sup> (landsbesluiten)	min. 90

Tabel 14 Inputgegevens personeel 2020

<sup>38</sup> Zoals een verzoek voor aanstelling, bevordering, waarnemingstoelage of einde ter beschikkingstelling (per Land), waarbij de termijn van vier maanden niet wordt overschreden.

## **Bijlage F: Overzicht gebruikte afkortingen**

AIS	Automatic Identification System
AIV	Adviesraad internationale vraagstukken
BES	Bonaire, St. Eustatius en Saba
BOK	Basisopleiding Kustwacht
BZK/KR	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CARICOM	Caribbean Community
CITES-verdrag	Convention International Trade Endangered Species
CITRO	Citizens Rescue Organization Curaçao
CTG	Commander Task Group
CZMCARIB	Commandant der Zeemacht in het Caribisch Gebied
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
DVKW	Dienstvoorschrift Kustwacht
EO/IR	Electro optical infrarood
GT	Gross Tonnage
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
IGP	Intelligence Gestuurd Politieoptreden
IMPACS	Implementation Agency for Crime and Security
IV	Informatievoorziening
JenV	Justitie en Veiligheid
JIATF-South	Joint Interagency Task Force South
JRCC	Joint Rescue & Coordination Center
JVO	Justitieel Vierpartijenoverleg
KPCN	Korps Politie Caribisch Nederland
LTP	Lange Termijn Plan
LVC	Luchtverkenning capaciteit
MICAR	Materiele instandhouding CZMCARIB
MIK	Maritiem Informatie Knooppunt
MoU	Memorandum of Understanding
OCPK	Opleiding Caribische Politie en Kustwacht
OM	Openbaar Ministerie
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
RIFC	Regional Intelligence Fusion centre
SAP	Systeme, Anwendungen und Produkte in der Dataverarbeitung
SAR	Search And Rescue
SPAW	Special Protected Areas and Wildlife
TCI	Team Criminele Inlichtingen
TCO	Transnationale criminele organisatie
UHF	Ultra High Frequency
VHF	Very High Frequency
VMMS	Veiligheid & milieu managementsysteem
VS	Verenigde Staten
VTE	Voltijdsequivalent