



Ministerie van Justitie en Veiligheid

# Introductiedossier Ministerie van Justitie en Veiligheid

December 2021



# 1. Inleiding



## Welkom op het departement!

Namens de Brede Bestuursraad presenteert ik u dit introductiedossier. Hiermee bieden we u een overzichtelijk beeld van het ministerie en de manier waarop we samenwerken aan een rechtvaardig en veilig Nederland. Met elkaar en met onze vele partners. Daarom treft u in dit dossier volop informatie over de organisatie van het ministerie en de financiën. Ook treft u een overzicht van de medewerkers met wie u het meest direct contact zult hebben. We kijken uit naar een goede samenwerking!

Dhr. drs. H.W.M. (Dick) Schoof

Secretaris-Generaal

### Besturing van het ministerie

#### Ministeriële verantwoordelijkheid

De minister van Justitie en Veiligheid geeft leiding aan het ministerie en de daar werkzame ambtenaren. De minister legt verantwoording af aan het parlement over de beslissingen en handelingen die onder zijn/haar leiding hebben plaatsgevonden. Dat mechanisme, de ministeriële verantwoordelijkheid, is voor het samenspel tussen regering en parlement essentieel.

#### Bestuursraad en Brede Bestuursraad

De Brede Bestuursraad van J&V bestaat uit de ambtelijke top van het departement. Het overleg wordt wekelijks gehouden en voorgezeten door de SG. Andere leden zijn de pSG, HDBV, DG's, NCTV, hoofden van de grootste JenV organisaties (Politie, OM, DJI, IND, VZRvdR), directeur Wetgeving, directeur Communicatie, directeur Financieel Economische Zaken en de directeur Bestuursondersteuning. Op tafel komen zaken die relevant zijn voor het beleid en uitvoering op het brede werkveld van JenV, waaronder de gedeelde maatschappelijke opgaven binnen het JenV-domein.

#### Secretaris-Generaal

Naast het voorzitterschap van de (brede) bestuursraad is de SG de 1e politiek adviseur van de bewindspersonen en belast met de aansturing van het ambtelijk apparaat. De SG treedt in sommige gevallen op als vertegenwoordiger van de bewindspersoon, bijvoorbeeld bij officiële handelingen, werkbezoeken, etc.

### Beleid, wetgeving, toezicht en uitvoering

De rijksoverheid is in Nederland een samenstel van een groot aantal organisaties op verschillende niveaus: het kerndepartement (beleid en wetgeving), uitvoeringsdiensten (binnen JenV taakorganisaties genoemd), toezichthouders, opsporings- en vervolgingsinstanties en onderzoeksinstellingen. Ook binnen JenV werken zij onderling samen, als ook met organen en instellingen op provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau.

#### Landschap van JenV

De diensten, agentschappen, zelfstandige bestuursorganen, inspectie, autoriteiten, adviescolleges en andere onafhankelijke instellingen binnen JenV geven uitvoering aan het beleid en zorgen voor de ‘checks and balances’ die op het gebied van JenV noodzakelijk zijn. Door ontwikkelingen zoals de parlementaire ondervragingscommissie kinderopvangtoeslag, maar bijvoorbeeld ook het kabinetsbeleid ‘Werk aan Uitvoering’, is binnen JenV meer aandacht gekomen voor de balans tussen beleid en uitvoering. Er wordt gewerkt aan verandering van aanpak, waarbij alle betrokkenen stappen zetten voor betere condities op de aansluiting op maatschappelijke vraagstukken, uitvoerbaarheid en uitlegbaarheid van beleid en regels. De gelijkwaardigheid van de uitvoering en beleid komt ook terug in de overlegstructuur van het departement.

## Leden van de brede bestuursraad + voorzitter Raad voor de rechtspraak



**Secretaris-Generaal**  
Dhr. drs. H.W.M. Schoof



**plaatsvervangend  
Secretaris-Generaal**  
Dhr. mr. H.J.I.M. de Rooij



**Hoofddirecteur  
Bedrijfsvoering,  
tevens Chief Infor-  
mation Officer (CIO)**  
Mw. drs. E.L. Özyenici



**Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding  
en Veiligheid**  
Dhr. P.J. Aalbersberg  
EMPPM



**Programma  
directeur-generaal  
Ondermijning**  
Mw. drs. A. van Dam MPA



**Voorzitter College  
procureurs-generaal**  
Dhr. mr. G.W. van der Burg



**Directeur-generaal  
Rechtspleging  
en Rechtshandhaving**  
Mw. mr. drs. A.G. van Dijk



**Voorzitter Raad voor  
de rechtspraak**  
Dhr. mr. H.C. Naves



**Directeur-generaal  
Politie en Veiligheids-  
regio's**  
Mw. drs. M. Vogelzang



**Korpschef Nationale  
Politie**  
Dhr. mr. H.P. van Essen



**Directeur-generaal  
Straffen en  
Beschermen**  
Dhr. mr. W.F. Saris MPA



**Wnd. Directeur-  
generaal Dienst  
Justitiële Inrichtingen**  
Mw. drs. J.P.M. Lazeroms



**Directeur-generaal  
Migratie**  
Dhr. mr. J.W.H.M.  
Beaujean



**Directeur-generaal  
Immigratie- en  
Naturalisatiedienst**  
Mw. mr. R. Maas  
(m.i.v. 1-2-'22)



**Directeur Wetgeving  
en Juridische zaken**  
Mw. mr. E.D.G. Kiersch



**Directeur Financieel-  
Economische Zaken**  
Dhr. drs. G.W.M. Beltman



**Directeur  
Communicatie**  
Mw. drs. K. van Eerde



**Directeur Bestuurs-  
ondersteuning**  
Dhr. mr. J.M.M. van Opstal

→ Organogram

→ Algemene informatie over het ministerie

# Organogram Bestuursdepartement Justitie en Veiligheid

Klik op een naam om naar het betreffende onderdeel te gaan



**Secretaris-Generaal**  
Dhr. drs. H.W.M. Schoof



**Plaatsvervangend Secretaris-Generaal**  
Dhr. mr. H.J.I.M. de Rooij

SG Cluster

Directie Financieel-Economische Zaken (DFEZ)  
• Dhr. drs. G.W.M. Beltman

Directie Wetgeving en Juridische Zaken (DWJZ)  
• Mw. mr. E.D.G. Kiersch

Directie Europese en Internationale Aangelegenheden (DEIA)  
• Dhr. drs. R.W. Huijser

Directie Bestuursondersteuning (DBO)  
• Dhr. mr. J.M.M. van Opstal

Directie Communicatie (DCOM)  
• Mw. drs. K. van Eerde

Directie Innovatie, Kennis en Strategie  
• Mw. dr. A.P. Nelis

Project-, Programma- en AdviesCentrum (PPAC)  
• Mw. mr. E.R.C. van Rossum

Bureau Adviescollege Verloftoetsing tbs (BAVT)  
• Mw. mr. H.G. Leentvaar-Loohuis



**Hoofddirecteur Bedrijfsvoering, tevens Chief Information Officer (CIO)**  
Mw. drs. E.L. Özyenici

pSG Cluster

Directie Personeel en Organisatie (DP&O)  
• Dhr. drs. S.L.A. van de Griendt

Directie Informatievoorziening en Inkoop (DI&I)  
• Dhr. drs. S. Keulen

Dienstencentrum (DC)  
• Mw. drs. C.J. Franken

Directie Huisvesting en Facilities (DHF)  
• Dhr. drs. R.A.P. Paas MBA

Directie Eigenaarsadviesering (DEA)  
• Mw. drs. E.K. Leistra

Directie Projectorganisatie COVID-19 (POC-19)  
• Mw. drs. E.K. Leistra



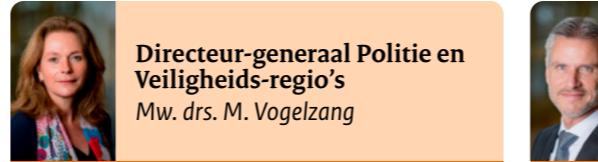
**Directeur-generaal Politie en Veiligheids-regio's**  
Mw. drs. M. Vogelzang

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's (DGPenV)

Portefeuille Politieel Beleid en Taakuitvoering (plv. DGPenV)  
• Dhr. mr. J.W. Schaper

Portefeuille Politieorganisatie en -Middelen  
• Dhr. R.J.F. Baarens RA MBA

Portefeuille Veiligheidsregio's, Crisisbeheersing en Meldkamer  
• Dhr. ir. P.T. Gelton



**Directeur-generaal Straffen en Beschermen**  
Dhr. mr. W. F. Saris MPA

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen (DGSenB)

Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid (DSenS) (plv. DGSenB)  
• Dhr. drs. E. Bezem

Directie Jeugd, Familie en Aanpak Criminaliteitsfenomenen (DJFC)  
• Mw. dr. E. van Amelsfort-van der Kam

Directie Advies, Regie en Centrale Autoriteit (DARC)  
• Dhr. drs. J. Kox

Artificiële Intelligentie (AI-team)  
• Dhr. drs. M.H.G. van Leeuwen



**Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid**  
Dhr. P.J. Aalbersberg EMPM

**Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV)**

Cybersecurity en Statelijke dreigingen (plv. NCTV)  
• Mw. drs. H.M.J. Somsen

Nationale Crisisbeheersing en Bewaken & Beveiligen  
• Dhr. drs. M. Zannoni

Contraterrorisme  
• Mw. dr. W.A. Vink

Strategie, Analyse en Bedrijfsvoering  
• Dhr. drs. D. Berg

Nationaal Crisiscentrum (NCC)  
• Dhr. G.A. de Kruijff

# Organogram Bestuursdepartement Justitie en Veiligheid

Klik op een naam om naar het betreffende onderdeel te gaan

 <p><b>Directeur-generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving</b> Mw. mr. drs. A.G. van Dijk</p> <p><b>Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving (DGRR)</b></p> <p>Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding (DRC) (plv. DGRR) • Mw. mr. L.M.P. de Bie</p> <p>Directie Rechtsbestel (DRb) • Dhr. drs. Å.R. Rotscheid</p> <p>Directie Juridische en Operationele Aangelegenheden (DJOA) • Dhr. mr. dr. G.A.C.M. van Ballegooij</p> <p>Directie Veiligheid en Bestuur (DVB) • Mw. drs. B. Steenbergen MPA</p> <p>Directie Strafrechtketen (DSK) • Dhr. mr. M. de Ridder</p> <p>Directie Financiën, Bedrijfsvoering en Control (DFB&amp;C) • Mw. drs. D. Olieman</p>	 <p><b>Programma Directeur-Generaal Ondermijning</b> Mw. drs. A. van Dam MPA</p> <p><b>Directoraat-Generaal Ondermijning (DGO)</b></p> <p>Programmadirecteur Ondermijning (plv. DGO) • Mw. drs. M.C. van Tuyl van Serooskerken</p> <p>Programmadirecteur Ondermijning • Mw. E.J. Tieman</p> <p>Programmadirecteur Ondermijning • Mw. drs. E. Heijting MPA</p>	 <p><b>Directeur-generaal Migratie</b> Dhr. mr. J.W.H.M. Beaujean</p> <p><b>Directoraat-Generaal Migratie (DGM)</b></p> <p>Directie Migratiebeleid (DMB) • Dhr. mr. B.J.Th. ter Heerdt (plv. DGM)</p> <p>Bureau Internationaal Migratiebeleid (BIM) (plv. DG Internationale Migratie) • Dhr. mr. E. Faber</p> <p>Directie Regie Migratieketen (DGM) (plv. DGM) • Mw. drs. K. Morren</p> <p>Secretariaat van de Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ) • Dhr. mr. W.N. Mannens</p>	 <p><b>Programma Directeur-Generaal Samenleving en COVID-19</b> Dhr. drs. M.A. Roscam Abbing</p> <p><b>Directoraat-Generaal COVID-19 (DGSC-19)</b></p> <p>Directie Evaluatie &amp; Verantwoording COVID-19 (SKC-19) • Dhr. drs. B.F. Steur • Dhr. ing. H.E. Soorsma</p> <p>Directie Evaluatie en Verantwoording (DEV) • Dhr. drs. W.P.M. Beekmans MPA</p> <p>Stafbureau • Mw. Y.E. Mos</p>	 <p><b>Eigenaar organisaties onder sturingsmodel</b> Dhr. mr. H.J.I.M. de Rooij</p> <p><b>Diensten en baten-lastenagentschappen</b></p> <p>Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&amp;V) • Mw. Ir. J.G. Robberse</p> <p>Justitiële Informatiedienst (Justid) • Dhr. drs. W. Lodder</p> <p>Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) • Mw. mr. drs. H.B.P. Elbers</p> <p>Nationaal Cyver Security Centrum (NCSC) • Dhr. mr. H. de Vries</p> <p>Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) • Mw. prof. dr. G.J.L.M. Lensvelt-Mulders</p> <p>Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) • Dhr. mr. drs. A. Hazelhoff MBA</p> <p>Dienst JUSTIS (Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening) • Mw. mr. M. Visser</p> <p>Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) • Mw. drs. J.P.M. Lazeroms (wnd.)</p> <p>Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) • Mw. mr. R. Maas (m.i.v. 1-2-'22)</p> <p>Nederlands Forensisch Instituut (NFI) • Dhr. M.R.P. Elsensohn, MSc</p> <p>Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM) • Mw. mr. M. de Groot</p>
---	--	--	---	---

## 2. Centrale overleggen

### Ministerstaf

De ministerstaf is een wekelijks overleg tussen de politieke- en ambtelijke leiding. Het doel van het overleg is te zorgen voor afstemming tussen de politieke en ambtelijke leiding.

Deelnemers aan dit overleg zijn de minister(s) (voorzitter), de staatssecretaris, de secretaris-generaal, de plaatsvervangend secretaris-generaal, de hoofddirecteur bedrijfsvoering, de Directeuren-Generaal, Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid, de directeur Wetgeving, de directeur Communicatie, de directeur Financieel Economische Zaken, de directeur Bestuursondersteuning, de politiek assistenten en de adjunct-secretaris MS.

### Stafoverleg

Wekelijks zijn er stafoverleggen van de Directoraten-Generaal met de bewindspersonen. In de staven worden zowel actualiteiten, gevoelige zaken, parlementaria als reguliere stukken besproken.

### Ministerraad

De ministerraad vergadert onder leiding van de minister-president. De raad vergadert in principe één keer per week, op vrijdag. Als dat nodig is, kan de raad ook op andere momenten bijeenkomen. In het Reglement van orde voor de ministerraad zijn regels vastgelegd over de samenstelling, de bevoegdheden en de werkwijze van de raad. Zo bepaalt artikel 26 van het Reglement dat er geheimhoudingsplicht bestaat over wat er in de vergadering wordt besproken. De notulen van de ministerraad worden na 20 jaar openbaar.

De ministerraad komt bijeen in de Trêveszaal in het gebouw van het ministerie van Algemene Zaken aan het Binnenhof in Den Haag. Af en toe komt de ministerraad ook op andere locaties bijeen, bijvoorbeeld in het Catshuis, de ambtswoning van de minister-president.

### Onderraden

Onderwerpen die voor de ministerraad geagendeerd worden, worden doorgaans eerst behandeld in een ambtelijk voorportaal en een ministeriële onderraad. Deze onderwerpen worden eerst behandeld in een onderraad door de ministers die er direct bij betrokken zijn. Over het algemeen gelden voor de onderraden dezelfde regels als voor de ministerraad. De minister-president zit ook de vergaderingen van onderraden voor. Voor enkele specifieke onderwerpen zijn ministeriële commissies ingesteld. Na de formatie, doet de minister-president een voorstel voor de inrichting van de onderraden en de samenstelling. Enkele raden waar de bewindslieden van JenV lid van zijn:

- RWIZO (Raad Werk, Inkomen, Zorg en Onderwijs)
- RBJ (Raad Bestuur en Justitie)
- RVI (Raad Veiligheid en Inlichtingen)
- REA (Raad Europese Aangelegenheden)

### Ministeriële commissies

Naast de onderraden zijn er enkele ministeriële commissies. Het belangrijkste verschil met onderraden is dat deze tijdelijk zijn, in principe voor de duur van de kabinettsperiode. Ministeriële commissies worden gevormd voor een bepaald thema of onderwerp. De minister-president is ook hier de voorzitter.

### Stelsel ministeriële commissies tijdens Kabinet Rutte III

- MCD (Ministeriële Commissie Decentralisaties)
- MCO (Ministeriële Commissie Omgevingswet)
- MCAF (Ministeriële Commissie Aanpak Fraude)
- MCVO (Ministeriële Commissie Vliegramp Oekraïne)
- MCEV (Ministeriële Commissie Economie en Veiligheid)
- MCDO (Ministeriële Commissie Digitale Overheid)
- MKSO (Ministeriële Kerngroep Speciale Operaties)
- MCM (Ministeriële Commissie Migratie)
- MCWB (Ministeriële Commissie Wederopbouw Bovenwindse Eilanden)
- RDIA (Raad Defensie en Internationale Aangelegenheden)
- MCU (Ministeriële Commissie Uitvoering)
- MCC-19 (Ministeriële Commissie COVID-19)
- Vierhoek (Informeel)

### **3. De begroting in het kort**

De taken van JenV zijn gericht op de inzet van en voor mensen. Dit is zichtbaar in de begroting, want de begroting kenmerkt zich door het grote aandeel van personeelsuitgaven. Dit geldt voor bijna alle onderdelen: het kerndepartement, de politie, de agentschappen DJI (DGS&B), CJIB (DGS&B), NFI (DGRR), Justid (DGRR), JIO (DGSenB), Justis (DGSenB) en IND (DGM) en voor de door het ministerie gefinancierde ZBO's, RWT's en gesubsidieerde instellingen, als het COA en de Raad voor de rechtspraak.

Belangrijk kenmerk is dat de instellingen die bijdragen of subsidies ontvangen (vrijwel) volledig afhankelijk zijn van die bijdragen van JenV.

#### **Opbouw van de begroting**

Op de volgende pagina een overzicht van de uitgaven en ontvangsten op basis van de ontwerpbegroting 2022. Op pagina 12 zijn aanvullend de bedragen voor JenV uit het coalitieakkoord van december 2021 opgenomen.

### 3. De begroting in het kort

#### a) Uitgaven (bedragen x € mln.)

ARTIKEL	OMSCHRIJVING	2022	2023	2024	2025	2026
	<b>TOTAAL</b>	<b>15.724</b>	<b>15.072</b>	<b>14.970</b>	<b>14.854</b>	<b>14.910</b>
	<b>Totaal Beleidsartikelen</b>	<b>15.020</b>	<b>14.334</b>	<b>14.234</b>	<b>14.076</b>	<b>14.128</b>
31	Politie	6.697	6.513	6.519	6.503	6.560
32	Rechtspleging en rechtsbijstand	1.872	1.846	1.798	1.713	1.709
	waarvan apparaat Hoge Raad	32	31	31	32	32
	waarvan Toevoegingen Rechtsbijstand	597	587	566	482	482
	waarvan Bijdrage aan Raad voor de Rechtspraak	1.146	1.131	1.105	1.105	1.101
33	Veiligheid en criminaliteitsbestrijding	1.471	1.388	1.348	1.284	1.281
	waarvan apparaat Openbaar Ministerie	582	581	580	579	580
	waarvan bijdrage NFI (BLA)*	75	75	75	75	75
	waarvan bijdrage Justid (BLA)*	17	17	17	17	17
34	Straffen en Beschermen	3.251	3.222	3.218	3.229	3.218
	waarvan apparaat Kinderbescherming	202	185	185	186	186
	waarvan Bijdrage DJI (BLA)*	2.487	2.479	2.482	2.492	2.481
	waarvan Bijdrage Justis (BLA)*	3	3	3	3	3
	waarvan Bijdrage CJIB (BLA)*	133	132	132	132	132
	waarvan Reclasseringsorganisaties	259	259	259	259	259
	waarvan Halt	13	13	13	13	13
36	Contraterrorisme en nationaal veiligheidsbeleid	526	295	294	294	294
	waarvan Brede Doeluitkering Rampenbestrijding	176	176	176	176	176
	waarvan Onderzoeksraad voor Veiligheid	13	13	13	13	13
37	Migratie	1.203	1.071	1.057	1.053	1.065
	waarvan IND (BLA)*	471	390	389	389	389
	waarvan COA en NIDOS	603	549	535	530	530
	waarvan DJI (Vreemdelingenbewaring en uitzetcentra) (BLA)*	72	72	72	73	73
	<b>Niet-beleidsartikelen</b>					
91	Apparaat kerndepartement	461	461	459	458	458
	waarvan eigen personeel	290	291	288	288	287
	waarvan externe inhuur	34	29	29	29	29
	waarvan materieel	137	141	140	140	140
92	Nog onverdeeld	238	273	275	317	321
93	Geheim	3	3	3	3	3

### 3. De begroting in het kort

#### b) Ontvangsten (bedragen x € mln.)

ARTIKEL	OMSCHRIJVING	2022	2023	2024	2025	2026
	<b>TOTAAL</b>	<b>1.570</b>	<b>1.592</b>	<b>1.604</b>	<b>1.598</b>	<b>1.624</b>
	<b>Totaal Beleidsartikelen</b>	<b>1.566</b>	<b>1.588</b>	<b>1.599</b>	<b>1.593</b>	<b>1.620</b>
31	Politie	1	1	1	1	1
32	Rechtspleging en rechtsbijstand	198	195	185	182	181
	waarvan Griffierechten	181	178	167	164	163
33	Veiligheid en criminaliteitsbestrijding	1.280	1.302	1.323	1.318	1.344
	waarvan Afpakken	384	384	384	355	355
	waarvan Boetes en Transacties	883	904	925	950	976
34	Straffen en Beschermen	82	83	85	86	87
	waarvan administratiekostenvergoeding	77	78	79	80	81
36	Contraterrorisme en nationaal veiligheidsbeleid	2	2	2	2	2
37	Migratie	3	5	5	5	6
	<b>Niet-beleidsartikelen</b>					
91	Apparaat kerndepartement	4	4	4	4	4
92	Nog onverdeeld	0	0	0	0	0
93	Geheim	0	0	0	0	0

#### Toelichting

- De grootste posten op de JenV-begroting zijn: Politie, DJI, de Raad voor de rechtspraak en het Openbaar Ministerie.
- Op artikel 91 ‘Algemeen’ zijn alle apparaatsuitgaven (personele en materiële kosten) van het departement (exclusief die van de baten-lastenagentschappen, OM, Hoge Raad, Raad voor de Kinderbescherming en Raad van de rechtspraak) opgenomen.
- De belangrijkste ontvangstposten zijn Boeten en Transacties (sinds 1 januari 2017 een generaal dossier), griffierechten en afpakken (vanaf 2022 wordt dit weer een generaal dossier, waarbij eventuele tegenvallende afpakopbrengsten niet ten laste van de JenV-begroting komt).

### 3. De begroting in het kort

c) Bedragen coalitieakkoord december 2021 (bedragen x € mln.)

NETTO UITGAVEN	2022	2023	2024	2025	2026	STRUC	JAAR
<b>Justitie &amp; Veiligheid</b>	<b>14.404</b>	<b>14.253</b>	<b>14.513</b>	<b>14.531</b>	<b>14.308</b>		
w.v. Basispad	13.772	13.143	13.033	12.929	12.959		
w.v. Coalitieakkoord	632	1.110	1.480	1.602	1.350		
a. Autoriteit Persoonsgegevens (AP)	2	4	6	8	8	8	2025
a. Algoritme waakhond bij de AP		1	2	3	3,6	3,6	2026
a. Nationaal Coördinator Antisemitismebestrijding (NCAB)	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	2022
a. College rechten van de mens	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	2022
a. Verlagen griffie rechten			55	55	55	55	2024
a. OM - ICT en opsporing	4	8	12	12	12	12	2024
a. Asielketen hogere instroom COA	360	298	250	196	100	100	2026
a. Asielketen hogere instroom IND	30	110	110	110	100	100	2026
a. Asielketen hogere instroom NIDOS	14	17	19	22	25	25	2026
a. Asielketen hogere instroom DTenV	1	1	5	5	5	5	2024
a. Sociale advocaatuur		30	60	90	90	90	2025
h. Tegengaan ondermijning	0	40	80	100	100	100	2025
h. Versterken politieorganisatie	50	100	150	200	200	200	2025
h. Versterken preventieaanpak	50	100	150	150	150	200	2024
h. Inlichtingendiensten (AIVD, MIVD ) en NCTV	60	125	250	250	250	300	2027
h. Versterken justitiële keten (OM/ZM)	50	100	130	200	200	150	2032
h. Veiligheid overig	10	20	45	45	45	45	2024
h. RUPS		3	3	3	3	3	2023
h. Programma samen tegen mensenhandel		2	2	2	2	2	2023
h. Modernisering Wetboek van Strafvordering	0	150	150	150	0	0	2026

## 4. Begrotingsprocedure

Het opstellen van de begroting gaat volgens een vast tijdschema. De begrotingsvoorbereiding wordt jaarlijks gestart met de interne begrotingsaanschrijving van DFEZ. De JenV-onderdelen leveren begin januari de primitieve begrotingen in bij DFEZ. De beleidsbrief wordt medio maart bij Financiën ingediend. De beleidsbrief bevat de voorstellen van JenV voor beleidsintensivering en -extensivering maar ook de belangrijkste interne verschuivingen en eventuele problematiek. Op basis van de door de departementen ingediende beleidsbrieven, en het daarover gevoerde bilaterale (meestal ook politieke) overleg stelt Financiën de Voorjaarsnota op. In de Voorjaarsnota worden de belangrijkste budgettaire mutaties voor het uitvoeringsjaar opgenomen. De Voorjaarsnota is het enige moment waarop een departement claims voor nieuw beleid kan indienen (het zogenaamde hoofd-besluitvormingsmoment).

In augustus besluit het kabinet over de Miljoenennota en de departamentale begrotingen. Vervolgens gaan de voorstellen voor advies naar de Raad van State. Daarna vindt aanbieding aan de Staten-Generaal plaats op Prinsjesdag.

In het kader van de begrotingsuitvoering vindt op drie momenten mogelijk bijstelling van de begroting plaats.

- 1 Bij de vaststelling van de Voorjaarsnota (en de daarmee samenhangende eerste suppletoire begroting). Op dit moment kunnen meerjarige aanpassingen in de begroting worden verwerkt. De Voorjaarsnota wordt uiterlijk 1 juni bij de Staten-Generaal aangeboden.
- 2 Bij de vermoedelijke uitkomsten (die worden opgenomen in de Miljoenennota).
- 3 Een laatste mogelijkheid tot bijstelling is bij Najaarsnota (tweede suppletoire begrotingswet) die uiterlijk 1 december aan de Staten-Generaal wordt aangeboden. Er kunnen hierbij geen meerjarige mutaties worden opgenomen; slechts mutaties voor het uitvoeringsjaar.

Op 31 december eindigt het begrotingsjaar. In het begin van het nieuwe jaar wordt hierover een jaarverslag opgesteld. De derde woensdag van mei is de verantwoordingsdag. In de verantwoording wordt aangegeven: wat we hebben bereikt van de in de begroting aangegeven doelen, wat daarvoor is gedaan en wat het heeft gekost (verantwoordingsdag is de tegenhanger van Prinsjesdag).

## 5. De rol van de minister van Financiën

Het ministerie van Financiën is een belangrijke gesprekspartner. Op basis van de Comptabiliteitswet (CW) heeft dit ministerie ook bevoegdheden bij beleidsvoornemens van vakministers. In de CW is expliciet opgenomen dat voorstellen, voornemens en toezeggingen met financiële gevolgen voor het Rijk niet aan de ministerraad of Staten-Generaal mogen worden kenbaar gemaakt voordat de minister van Financiën daarover zijn oordeel heeft kunnen geven.

De Directie Financieel-Economische Zaken (DFEZ) is de directe counterpart van het ministerie van Financiën. Gezien de taak van DFEZ is het noodzakelijk dat DFEZ tijdig wordt betrokken bij (beleids)voorstellen met (mogelijke) financiële consequenties.

### Terugblik ontwikkelingen begroting

De JenV-begroting heeft een aantal generale dossiers vanwege de volatiliteit en onzekerheid, t.w. Boeten & Transacties en afpakken. Vanaf 2017 vormen afwijkingen in de ontvangsten uit Boeten en Transacties (B&T-ontvangsten) geen last (of voordeel) voor de JenV-begroting. Hierdoor is het financiële risico voor JenV geheel weggenomen. Dit is ook het geval voor het afpakdossier dat per 2022 weer geheel generaal is. Voor de begrotingen 2020 en 2021 gold dat bij achterblijvende opbrengsten het laatste niet-gerealiseerde deel ten laste van de JenV-begroting komt, echter is dit vanaf heden en de begroting 2022 niet meer aan de orde. Tot slot heeft de aangenomen motie van Van Dam/Kuiken in november 2019 ervoor gezorgd dat het begrotingsartikel 31 Politie specifiekere informatie zal melden over de besteding van de middelen van de politie. De middelen voor de politie omvat nagenoeg de helft van de

JenV-begroting. Deze wijziging is verwerkt in de begroting van 2021 en zal gecontinueerd worden.

### JenV: Investeringen in veiligheid

Het regeerakkoord van Rutte III heeft fors geïnvesteerd op het terrein van Justitie en Veiligheid: politie (291 mln. structureel), extra capaciteit strafrechtketen (20 mln. structureel), terugdringen recidive (20 mln. structureel), cybersecurity (16 mln. structureel) en ondermijnende criminaliteit (10 mln. structureel).

Begroting 2022:

- Ondermijning, Beschermen en veiligheid: € 524 mln voor 2022, structureel € 434 mln.
- Sociale advocatuur: € 154 mln. voor 2022, structureel € 64 mln.
- Veiligheid en handhaving: € 200 mln. structureel miv 2022.

## 6. Sturingsmodel

### Sturingsrelatie 24 taakorganisaties

Goede uitvoering van beleid is geen makkelijke opgave. De resultaten én de problemen zijn direct zichtbaar en voelbaar voor burgers en bedrijven. De governance van het ministerie van JenV is ingericht door middel van het sturingsmodel JenV. Het sturingsmodel JenV biedt heldere kaders voor sturen, beheersen, toezicht houden en verantwoorden. Het sturingsmodel JenV levert een bijdrage aan een doelmatige en doeltreffende realisatie van beleidsdoelstellingen en een meer evenwichtige relatie tussen toezicht, beleid en uitvoering. De governance van het ministerie van JenV beoogt een verantwoorde uitvoering van publieke taken door haar zbo's, agentschappen en diensten. Inmiddels is het sturingsmodel ingevoerd voor 24 taakorganisaties; per 1 januari 2022 zijn dat er 25.

Het sturingsmodel JenV is resultaatgericht, legt verbinding tussen beleid en uitvoering en heeft een eenduidige sturingscyclus. Het sturingsmodel richt zich op de continuïteit van de publieke taakuitoefening, de effectieve en efficiënte uitvoering van publieke taken en het afleggen van verantwoording over de prestaties.

Er worden drie rollen onderscheiden: De drie rollen in het eigenaarsmodel zijn belegd bij verschillende functionarissen. De plaatsvervangend secretaris-generaal is eigenaar en is verantwoordelijk voor de continuïteit van de (dienstverlening en de bedrijfsvoering van de) taakorganisaties op de lange termijn. De directeur-generaal is opdrachtgever en is verantwoordelijk voor een kwalitatief goede opdracht met een bijbehorend budget.

De taakorganisaties zijn opdrachtnemer en verantwoordelijk voor het doelmatig en rechtmatig uitvoeren van de publieke taken. Op die manier wordt een scheiding gemaakt tussen enerzijds de ontwikkeling en het in opdracht geven van de politiek-maatschappelijke opdrachten (lees: beleid) door de DG (opdrachtgevende taken) en anderzijds de verantwoordelijkheid van de plaatsvervangend secretaris-generaal voor de continuïteit van de taakorganisaties (eigenaarstaken). Daarbij blijft de secretaris-generaal voor alle onderwerpen ambtelijk eindverantwoordelijk.

# 1. Cluster Secretaris-Generaal (SG-Cluster)



**Plaatsvervangend Secretaris-Generaal**  
Dhr. mr. H.J.I.M. (Ric) de Rooij



**Directeur Financieel-Economische Zaken (DFEZ)**  
Dhr. drs. G.W.M. (Michael) Beltman



**Directeur Communicatie (DCOM)**  
Mw. drs. K. (Karin) van Eerde



**Directeur Wetgeving en Juridische Zaken (DWJZ)**  
Mw. mr. E.D.G. (Ellen) Kiersch



**Directeur Innovatie, Kennis en Strategie**  
Mw. dr. A.P. (Annemiek) Nelis



**Directeur Europese en Internationale Aangelegenheden (DEIA)**  
Dhr. drs. R.W. (Rob) Huijser



**Project-, Programma- en AdviesCentrum (PPAC)**  
Mw. mr. E.R.C. (Ruth) van Rossum



**Directeur Bestuursondersteuning (DBO)**  
Dhr. mr. J.M.M. (Jochgem) van Opstal

**Introductie SG-Cluster ➔**

Onder voorbehoud van het advies van de medezeggenschap wordt dit cluster waargenomen door de plaatsvervangend Secretaris Generaal.

# 1. Cluster Secretaris-Generaal (SG-Cluster)



Onder voorbehoud van het advies van de medezeggenschap wordt dit cluster waargenomen door de plaatsvervarend Secretaris Generaal.

## Taakomschrijving/missie en visie

Het SG-cluster levert een belangrijke bijdrage aan de drie speerpunten die de SG bij zijn aanstelling heeft benoemd, te weten:

- 1 sociale veiligheid,
- 2 de rechtsstaat en een
- 3 betere en meer horizontale verbinding tussen beleid en uitvoering.

Hoewel sociale veiligheid en de rechtsstaat in hun kern beleidsinhoudelijke speerpunten zijn en beleidsdirecties daar uitwerking geven, bewaakt het SG-cluster de samenhang van het geheel, vat deze – waar nodig – in wet- en regelgeving en adviseert over de vertaling ervan naar de uitvoering.

Het derde speerpunt, de verbinding tussen beleid en uitvoering, sluit naadloos aan bij de Overheidsbrede Werkagenda voor publieke dienstverlening. Deze werkagenda is opgesteld naar aanleiding van het rapport Werk aan Uitvoering en het eindverslag van de Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK). De uitwerking van de Overheidsbrede Werkagenda voor JenV is bij de pSG en het SG-cluster belegd. Als eigenaar van de taakorganisaties onder het sturingsmodel,

heeft de pSG een prominente rol in het 4<sup>e</sup> handelingsperspectief uit dit rapport, waarin de verbetering van de ambtelijke sturing(sdriehoek) centraal staat.

## Personeel

Formatie pSG-cluster: ca. 378 fte

- Directie Financieel-Economische Zaken: ca. 71 fte
- Directie Wetgeving en Juridische Zaken: ca. 212 fte
- Directie Europese en Internationale Aangelegenheden: ca. 45 fte
- Directie Bestuursondersteuning: ca. 43 fte
- Directie Communicatie: ca. 47 fte
- Directie Innovatie, Kennis en Strategie: ca. 30 fte
- Project-, Programma- en Adviescentrum: ca. 21 fte

## Financiën

Budget SG-cluster voor 2021: 82,4 mln.

# 1.1 Directie Financieel-Economische Zaken (DFEZ)



**Directeur Financieel-Economische Zaken**  
Dhr. drs. G.W.M. (Michael) Beltman

## Taakomschrijving/missie en visie

De directie Financieel-Economische Zaken (DFEZ) is de concerncontroller van Justitie en Veiligheid en vervult de rol van financieel-economisch geweten van de verschillende directoraten-generaal. DFEZ draagt zorg voor de coördinatie van begroting tot verantwoording, coördinatie van planning & begroting, beheer van de financiële infrastructuur en evaluatie en ontwikkeling van sturingsinstrumenten.

DFEZ is financieel-economisch adviseur van de politieke en ambtelijke leiding. Naar buiten treedt DFEZ veelal op als onderhandelaar met het ministerie van Financiën. Ook fungeert DFEZ als centraal contactpunt voor de Auditdienst Rijk (ADR) en de Algemene Rekenkamer (AR).

De directie ontleent haar bevoegdheden en verantwoordelijkheden aan de Comptabiliteitswet 2016 (CW) en de daaruit voortvloeiende regelgeving zoals het besluit Taak DFEZ. DFEZ zet zich in voor een rechtmatige, doelmatige en doeltreffende toewijzing en besteding van publieke middelen. Naast de wettelijk opgedragen taken, zijn er ook taken die voortkomen uit het sturingsmodel van Justitie en Veiligheid en uit andere besluiten en arrangementen binnen Justitie en Veiligheid.

DFEZ adviseert gevraagd en ongevraagd de ambtelijke en politieke leiding van het ministerie en heeft daarom ook zitting in de Bestuursraad en de Ministerstaf.

## Organisatie

### Begroting, Kaderstelling en Beleidseffectiviteit (BKB)

BKB draagt zorg voor een effectieve coördinatie van de budgettaire processen van JenV, te weten de begrotingsvoorbereiding, begrotingsuitvoering en de totstandkoming van het jaarverslag. BKB vertaalt de rijksbrede kaderstelling van de beheersing van de financiële bedrijfs- en beleidsprocessen door naar de JenV-organisatieonderdelen. Tevens coördineert BKB onderzoeken naar effectiviteit en doelmatigheid van beleid (doorlichtingen, AR-onderzoeken) door het overzicht over de diverse initiatieven te behouden, rapporteert daarover naar Financiën en brengt omgekeerd input van JenV over aan Financiën. Tot slot zijn belangrijke taken van BKB de ministerraadsadviesering en de macro-economische advisering.

### Control op Beleid en Uitvoering (CBU)

CBU fungeert als ‘front office’, dat in samenwerking met alle belanghebbenden (nieuw) beleid en uitvoering toetst, creatieve alternatieven bedenkt, daarover adviseert en tijdig inspringt op budgettaire kansen en dreigingen. Voor het functioneren van CBU wordt uitgegaan van het tweelaagscontrolmodel. CBU richt zich op de DG’s (in hun rol van beleidsmaker en opdrachtgever), eigenaar en taakorganisaties. CBU voert control uit op het opdrachtgeverschap/bekostiging met het oog op een doelmatige budgettair beheersbare opdracht en de uitvoering ervan.

### Financiële Verantwoording en Innovaties (FVI)

FVI is verantwoordelijk voor de financiële infrastructuur, de Concern-administratie en het JenV-brede kasbeheer. FVI richt zich op de kwaliteitsverbetering en innovatie van de financiële verantwoording, met als doel dat het financieel en materieel beheer aantoonbaar op orde is. FVI adviseert de organisatieonderdelen van het ministerie over de uitvoering van de financiële administratie en beheer. Tevens waarborgt FVI de continuïteit, betrouwbaarheid, ontwikkeling en innovatie van de financiële informatievoorziening van JenV. Ook is er continu aandacht voor het verder uitrollen van het data gedreven werken binnen de control functie. Met als doel om JenV breed te ondersteunen in het toepassen en datagericht werken voor het besluitvormings- en verantwoordingsproces van JenV.

### Leonardo

Leonardo is de naam van het (Oracle) applicatie-landschap voor financiële administratie, inkoop en arbeidsadministratie (DJI) voor het gehele ministerie van Justitie en Veiligheid en de Rechtspraak. De directeur FEZ is systeemeigenaar en opdrachtgever van Leonardo. Het applicatiebeheer wordt uitgevoerd door SSC ICT, de shared service organisatie binnen het Rijk voor ICT. De directeur FEZ is ook proceseigenaar voor de financiële processen, de directeur I&I is dat voor de inkoopprocessen binnen Leonardo. Leonardo heeft ca. 8.000 gebruikers.

## 1.2 Directie Wetgeving en Juridische Zaken (DWJZ)



**Directeur Wetgeving en Juridische zaken**  
Mw. mr. E.D.G. (Ellen) Kiersch

### Taakomschrijving/missie en visie

De directie Wetgeving en Juridische Zaken (DWJZ) is belast met vier taken:

- 1 De ontwikkeling, de totstandkoming, het beheer en het onderhoud van justitie- en veiligheidswetgeving. Een substantieel deel daarvan betreft de zorg voor de grote wetboeken (Burgerlijk Wetboek, Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering, Wetboek van Strafrecht, Wetboek van Strafvordering en de Algemene wet bestuursrecht). Omdat Nederland deel uitmaakt van de Europese Unie en de internationale rechtsorde heeft deze taak ook een Europese en internationale dimensie. DWJZ heeft daarom ook een verantwoordelijkheid voor het bevorderen van de ontwikkeling van de Europese en internationale rechtsorde en voert namens de verantwoordelijke bewindspersonen de onderhandelingen over (een deel van de) Europese en internationale regelgeving. Daarnaast leggen initiatiefwetsvoorstellen een steeds groter beslag op de beschikbare wetgevingscapaciteit van DWJZ. Kamerleden die een initiatiefwetsvoorstel willen indienen krijgen daarvoor in de regel ambtelijke bijstand van wetgevingsjuristen van het ministerie. De capaciteit die dat kost, neemt jaar na jaar toe en concurreert met het werk dat verzet moet worden t.b.v. regeringsvoorstellen.
- 2 Het invullen van de rijksbrede verantwoordelijkheid van de minister van JenV voor de kwaliteit van wet- en regelgeving. Zowel door het ontwikkelen en uitdragen van wetgevingsbeleid (m.b.v. handreikingen, rijksbrede digitale infrastructuur voor het wetgevingsproces, innovatie wetgevingsinstrumenten, kenniscentrum), als door de toetsing van de kwaliteit van ontwerp-wetgeving van alle ministeries voordat de ministerraad hierover beslist.

- 3 Het adviseren van de leden van de departementsleiding op juridisch-bestuurlijk gecompliceerde of gevoelige onderwerpen en het vervullen van bijzondere opdrachten van de departementsleiding; voor dit laatste is binnen de sector JZW de aparte functie Juridisch Adviseur ingesteld. Ook de versterking van de juridische functie, zowel binnen het departement als rijksbreed is een verantwoordelijkheid van DWJZ.
- 4 Klachtbehandeling op mensenrechtelijk terrein voor internationale gerechten en comités, mensenrechtelijke advisering en het voeren van internationale onderhandelingen namens het ministerie ten aanzien van mensenrechtelijke onderwerpen. Met de toename van het aantal EU regels neemt ook het aantal Hofzaken toe waarin het EU Hof uitspraken doet over de juiste interpretatie van EU regels. In een belangrijk deel van die zaken intervenieert de Nederlandse regering. Dat vergt in toenemende mate inzet van medewerkers van DWJZ.

## Organisatie

### Sector Straf- en Sanctierecht

- Het Wetboek van Strafrecht, in dit wetboek zijn de straffen en maatregelen, de zgn. commune delicten (misdrijven en overtredingen) en de algemene leerstukken die voor het bepalen van strafrechtelijke aansprakelijkheid gelden, opgenomen;
- Het Wetboek van Strafvordering, dit wetboek betreft kort gezegd het strafprocesrecht en omvat als zodanig voorschriften betreffende de opsporing, vervolging, berechting van strafbare feiten alsmede regels over de tenuitvoerlegging van de strafrechtelijke beslissingen;
- De Wet economische delicten waarin regels worden gegeven voor de strafrechtelijke handhaving van veel bijzondere (ordenings)wetgeving van andere ministeries;
- De Wet administratiefrechtelijke handhaving van verkeersdelicten;
- De Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens en de Wet politiegegevens;
- De Penitentiaire beginselenwetten, de Gratiewet en de Wet forensische zorg;
- De Uitleveringswet, de Overleveringswet, de Wet wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging vrijheidsbenemende en voorwaardelijke sancties en de Wet overdracht tenuitvoerlegging strafvonnissen;
- De Wet internationale misdrijven en de wetgeving inzake internationale tribunalen;
- De Wet DNA-onderzoek bij veroordeelden.

### Sector Staats- en Bestuursrecht

- Algemeen bestuursrecht (Awb), incl. bestuursrechtspraak (o.a. aanpassing Awb n.a.v. rapport POK);
- Bijzonder bestuursrecht (bijv. Wet op de kansspelen, Wet wapens en munitie, wetsvoorstel kwaliteit incassodienstverlening, subsidiewetgeving);
- Staatsrechtelijke vraagstukken;
- Vreemdelingen- en nationaliteitsrecht (Rijkswet Nederlanderschap);
- EU pakket Grenzen en Veiligheid;
- Bescherming van persoonsgegevens (AVG);
- Samenwerkingsverbanden, PNR, MIT;
- Rechterlijke organisatie en rechtspositie rechterlijke ambtenaren;
- Juridische beroepen (advocaten, notarissen, gerechtsdeurwaarders);
- Rechtsbijstand;
- Mediation;
- Particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus  
Beëdigde tolken en vertalers;
- Politie (organisatie politie, geweldgebruik, bewapening, screening, rechtspositie) en buitengewone opsporingsambtenaren;
- NCTV;
- Bestuurlijke aanpak (cybersecurity, Bibob, precursoren, kindporno, terrorisme, bestuurlijk verbod ondermijnende organisaties) en openbare orde;
- Crisisbeheersing (veiligheidsregio's) en staatsnoodrecht (o.a. invoering avondklok);
- Beveiliging burgerluchtvaart;
- Onderzoeksraad voor veiligheid;
- Inspectie JenV;
- Bescherming koopvaardijschepen;
- Prostitutie.

### Sector Privaatrecht

- Het Burgerlijk Wetboek (BW; waarin o.a. grote delen zijn geregeld van het personen- en familierecht, rechtspersonenrecht, verzekeringsrecht, verbintenissenrecht, erfrecht, consumentenrecht, arbeidsrecht en vervoerrechten);
- Het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (Rv; waarin het procesrecht voor privaatrechtelijke procedures is geregeld);
- De Auteurswet en de Wet op de naburige rechten;
- De Faillissementswet (waaronder de schuldsanering van natuurlijke personen; WSNP);
- Internationaal Privaatrecht.

### Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid

Algemeen wetgevingsbeleid, innovatie van wetgevingsinstrumenten (bijv. IAK, internetconsultatiewebsite), riksbrede wetgevingstoetsing (obv Aanwijzingen voor de regelgeving), ministerraadadviesering, juridische functie van het Rijk, riksbrede digitale infrastructuur voor het wetgevingsproces, Kenniscentrum wetgeving en juridische zaken, Europees recht.

Advisering aan leden van de ambtelijke en politieke leiding van het ministerie in juridisch-bestuurlijk gecompliceerde of gevoelige zaken.. Coördinatie Landsadvocaat. Centrale juridische afdeling verantwoordelijk voor het behandelen van bestuursrechtelijke procedures en het geven van (tweedelijns) bestuursrechtelijke advisering (bijv. Tijdelijke wet bestuurlijke maatregelen terrorismebestrijding), incl. coördinatie Wob-zaken. Civielrechtelijke advisering en het voeren van civielrechtelijke procedures (bijv. Adopties). Mensenrechtelijke advisering en voeren van procedures voor het EHRM (zoals levenslange gevangenisstraf, migratie, etc).

## Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Academie voor wetgeving en Academie voor overheidsjuristen
- Adviescommissie voor vreemdelingenzaken (ACVZ)
- De Autoriteit persoonsgegevens
- De Nationale Politie
- Het Openbaar Ministerie
- De Nederlandse orde van advocaten (NOvA)
- De Nederlandse Vereniging voor rechtspraak (NVvR)
- Raad voor de rechtspraak
- Raad voor Rechtsbijstand
- Raad van State
- Landsadvocaat
- Parket-Generaal
- VNO-NCW en FNV
- De Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB)
- De Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders (KBvG)
- Sociaal- Economische Raad (SER)
- Kansspelautoriteit (Ksa)
- Commissie modernisering Wetboek van Strafvordering
- Adviescommissie auteursrecht
- Adviescommissie burgerlijk procesrecht
- Adviescommissie vennootschapsrecht
- Staatscommissie internationaal privaatrecht
- Commissie herziening wetgeving ambtsdelicten
- Kamerleden en bewindspersonen
- College van toezicht collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten (CvTA)

# 1.3 Directie Europese en Internationale Aangelegenheden (DEIA)



**Directeur Europese en Internationale Aangelegenheden**  
Dhr. drs. R.W. (Rob) Huijser

## Taakomschrijving/missie en visie

De Directie Europese en Internationale Aangelegenheden (DEIA) zorgt voor een eenduidige en effectieve inbreng van Justitie en Veiligheid in Europees en internationaal verband. DEIA ondersteunt de bewindslieden en het ministerie bij Europese en internationale werkzaamheden. DEIA draagt bij aan de inzet van Nederland voor de totstandkoming van EU-beleid en wetgeving, en van internationale regelgeving. Daarnaast draagt DEIA bij aan verbetering van de Europese en internationale samenwerking op het terrein van Justitie en Veiligheid.

DEIA heeft de volgende taken:

- **Strategie en horizontaal beleid.** DEIA draagt zorg voor strategie- en visieontwikkeling voor horizontale Europese, internationale, multilaterale en bilaterale beleidsdossiers. Tevens betreft dit de Koninkrijks-samenwerking en projecten op het gebied van rechtsstaatopbouw;
- **Coördinatie.** DEIA zorgt voor een gecoördineerde en effectieve JenV-inzet van Nederland in EU- en multilateraal kader. Daarnaast richt DEIA zich op de Koninkrijks-samenwerking en de bilaterale samenwerking met voor Nederland relevante landen binnen en buiten de EU;
- **Advies en faciliteren.** DEIA adviseert en faciliteert de politieke en ambtelijke leiding en de directies in logistieke en instrumentele zin inzake hun buitenlandse dossiers. Dit betreft ook het verzorgen van informatie en documentatie voor dossierhouders en belanghebbenden. Zo voorziet DEIA bijvoorbeeld de bewindslieden van inhoudelijk advies en praktische ondersteuning bij buitenlandse inkomende- en uitgaande bezoeken.

## 1.3 Directie Europese en Internationale Aangelegenheden (DEIA)

DEIA zet samen met DPenO in op een strategisch internationaal personeelsbeleid en bevordert ook de (tijdelijke) plaatsing van JenV-ambtenaren bij de Europese instellingen, in het postennet en bij internationale organisaties.

### Organisatie



### Afdeling Europese Unie

De afdeling EU heeft een initierende en coördinerende rol op het gebied van horizontale EU-aangelegenheden. Daarbij is te denken aan EU JBZ-meerjarige beleidsprogramma's, strategische landenplannen of de JenV inbreng bij riksbrede prioriteiten zoals, bijvoorbeeld, de BREXIT. Ook levert de afdeling een actieve bijdrage aan de Europese inzet bij maatschappelijke opgaven zoals ondermijning, rechtsstatelijkheid en digitalisering. Voorts adviseert en begeleidt de afdeling EU de directies van JenV en taakorganisaties over inschrijving voor en deelname aan Europese financiële programma's.

Ook is de afdeling verantwoordelijk voor de JenV inbreng in de Haagse gremia voor de coördinatie van EU-aangelegenheden, zoals de Coördinatie Commissie voor Europese Integratie en Associatieproblemen (CoCo). Dit is het ambtelijk voorportaal voor alle Europese zaken die ter besluitvorming aan de Ministerraad voorliggen.

De afdeling EU heeft als taak de algemene leiding en de organisatie te ondersteunen bij hun Europese beleidstaken. De voorbereiding van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ-Raad), waar de bewindspersonen van JenV aan deelnemen, en enkele daarvan gelieerde werkgroepen van de Raad van de Europese Unie vormt het centrale werkproces van de afdeling EU. De afdeling adviseert en ondersteunt de bewindspersonen over/bij resp. inzet in de JBZ-Raad en de contacten met de Kamer (o.a. Algemeen Overleg JBZ). DEIA stelt de wekelijkse Ministerraadadvising op met betrekking tot de conclusies van de CoCo en adviseert de bewindspersonen ook ten aanzien van de JenV-inbreng in de Raad voor Europese Aangelegenheden (REA).

Verder coördineert de afdeling EU de bilaterale belangenbehartiging van JenV bij EU-lidstaten en geassocieerde landen. Lidstaten waarmee veel contacten worden onderhouden zijn Frankrijk, Duitsland (zowel op federaal niveau, als met de aan Nederland grenzende deelstaten Noordrijn-Westfalen en Nedersaksen) en de Beneluxpartners. Het gaat hierbij vooral om het voorbereiden van de inzet voor (en het organiseren van) werkbezoeken. De afdeling behartigt ook de horizontale belangen van JenV in samenwerkingsverbanden zoals de Benelux Unie. De samenwerking op JenV-gerelateerde terreinen is een essentieel deel van de activiteiten van de Benelux Unie in bredere zin.

Deze samenwerking bestrijkt vooral politiesamenwerking, rampenbestrijding en crisisbeheersing. De afdeling EU van DEIA focust daarbij op versterking van de JenV-prioriteiten in de Benelux.

### Afdeling Internationale Betrekkingen en Projecten (IBP)

De afdeling IBP van DEIA coördineert voor de algemene leiding en de organisatie het internationale JenV-beleid, dat wil zeggen buiten de Europese Unie. De afdeling IBP ontwikkelt in overleg met andere directies strategie en visie op horizontale dossiers met een internationaal karakter, zoals rechtsstatelijkheid en capaciteitsopbouw. Het kan gaan om beleidsvraagstukken met betrekking tot multilaterale organisaties, maar ook om het externe optreden van de EU, overige bilaterale relaties (bijvoorbeeld met de Verenigde Staten, Turkije, Marokko, China of de landen van de Westelijke Balkan), Koninkrijkskssamenwerking of projecten op het gebied van capaciteitsopbouw in de JenV-sector in derde landen.

Voorts bereidt de afdeling IBP verschillende voorportalen van de Ministerraad voor die over internationale zaken gaan, zoals de Raad Defensie en Internationale Aangelegenheden (RDIA). De ambtelijke voorportalen van de RDIA zijn de Commissie Defensie en Internationale Aangelegenheden (CDIA) en de Strategische Coördinerende Raad voor Internationale Aangelegenheden (SCoRIA). Ook is de afdeling IBP verantwoordelijk voor een belangrijk deel van de advisering voor de Rijksministerraad.

De afdeling IBP coördineert de inhoud van JenV-standpunten en de inbreng daarvan bij bilaterale aangelegenheden en multilaterale organisaties zoals de Raad van Europa of de Verenigde Naties. Ook de externe dimensie van het EU-beleid (relaties van de EU met niet-EU landen), waaronder uitbreidings- en nabuurschapsbeleid, valt onder de verantwoordelijkheid van deze afdeling.

Naast de belangenbehartiging van JenV in bijbehorende gremia faciliteert de afdeling IBP de inzet van andere JenV-directies,-dienstonderdelen en andere partners uit het juridisch middenveld bij projecten gericht op

rechtsstaatopbouw in derde landen. In dit kader ontwikkelt de afdeling IBP ook een JenV-brede strategie voor de inzet op prioriteitslanden en coördineert de bijdrage van JenV aan riksbrede strategieën.

Het cluster Caribisch Nederland en Koninkrijksrelaties (CNKR) coördineert enerzijds de inzet van JenV voor voorzieningen op de BES-eilanden en onderhoudt anderzijds de reguliere betrekkingen met Aruba, Curaçao en Sint Maarten. Het cluster is verantwoordelijk voor de JenV-brede strategievorming en beleidscoördinatie voor Caribisch Nederland en behartigt de Koninkrijksrelaties op het terrein van JenV. Zo coördineert het cluster ook de JenV inzet bij de investeringen en afspraken met Aruba, Curaçao en Sint Maarten die gekoppeld zijn aan de liquiditeitssteun aan deze landen n.a.v. de COVID-19 crisis. Het cluster bereidt het Justitieel vierpartijenoverleg (JVO) voor, het halfjaarlijkse overleg van de vier ministers van Justitie (en Veiligheid) van het Koninkrijk, en bereidt de correspondentie hierover met het parlement voor. Ook is het cluster verantwoordelijk voor het maken van de JenV beleidsagenda voor Caribisch Nederland. De JenV-liaison voor Caribisch Nederland, werkzaam op Bonaire, maakt deel uit van het team. Daarnaast worden binnen het cluster ook de bilaterale betrekkingen van JenV met Midden- en Zuid-Amerikaanse landen gecoördineerd, waaronder Suriname en Venezuela.

Ten slotte coördineert de afdeling IBP in het kader van het internationale personeelsbeleid het netwerk van uitgezonden JenV-medewerkers (ambassaderaden, attachés en operationele liaisons bij de Nederlandse posten in het buitenland).

### **JenV-Afdeling van de Permanente Vertegenwoordiging bij de Europese Unie**

Bij de PVEU werken deskundigen van alle ministeries, zo ook van het ministerie van JenV. De JenV medewerkers bij de PVEU behartigen de belangen van het ministerie in de EU door mede te adviseren bij de stand-puntbepaling, te lobbyen en te onderhandelen bij de Europese Unie.

Dit betekent tevens dat de afdeling JenV bij de PVEU dagelijks in contact staat met vertegenwoordigers van andere lidstaten en de Europese instellingen, zoals de Europese Commissie en het Europees Parlement en uiteraard met de dossierhouders bij de diverse JenV-onderdelen en de collega's bij DEIA.

### **Ambassaderaden**

De JenV-medewerkers die door en vanuit DEIA geplaatst zijn als ambassaderaden op de Nederlandse ambassades in Brussel, Berlijn, Parijs, Londen en Washington vormen een belangrijke schakel in het onderhouden van de belangrijkste bilaterale relaties van het ministerie. Zij signaleren ontwikkelingen voor de strategie- en beleidsontwikkeling van JenV, ondersteunen politieke en hoogambtelijke missies en brengen JenV-standpunten in bij bilateraal overleg. De ambassaderaad bij de Permanente Vertegenwoordiging bij de Raad van Europa in Straatsburg vertegenwoordigt Nederland in de diverse gremia van de Raad van Europa en onderhoudt de contacten met het secretariaat van de Raad van Europa en met het Europese Hof voor de Rechten van de Mens.

## 1.4 Directie Bestuursondersteuning (DBO)



**Directeur Bestuursondersteuning**  
*Dhr. mr. J.M.M. (Jochgem) van Opstal*

### Taakomschrijving

DBO is de ondersteunende directie voor het ambtelijke en politieke bestuur van het departement, zowel op logistiek als adviserend gebied. Zo vallen onder andere de secretaresse(s) van de bewindslieden, politiek assistent, adviseurs, protocol- en evenementmedewerkers, de Kamerbewaarder en bedrijfsvoeringsmedewerkers onder deze directie. De directie is daarnaast het primaire aanspreekpunt voor contacten van en naar het parlement, inclusief de verzending van alle brieven aan de Eerste en Tweede Kamer. Ten slotte voert de directie het secretariaat van veel centrale overleggen, zoals de Ministerstaf, de Brede en Kleine Bestuursraad en de coördinatie van de voorbereiding van de Ministerraad en het Mondelinge Vragenuur. De directie is vanwege bovengenoemde taken op dezelfde etage gehuisvest als de bewindspersonen. Vanuit DBO wordt intensief samengewerkt met de decentrale stafafdelingen van alle DG's en andere stafdirecties zoals P&O, communicatie, Juridische Zaken et cetera.

### Afdeling Advies en stukkenstroom

De afdeling Advies adviseert en ondersteunt de politieke en ambtelijke leiding met de focus op politieke prioriteiten. We bewaken de integraliteit, samenhang en consistentie in dossiers over de volle breedte van het departement. Bij de afdeling zijn onder andere de volgende taken belegd:

- Adviseurs zitten bij elk overleg van de bewindspersonen aan tafel en dienen als laatste portaal, om te adviseren op de stukken die richting de algemene leiding en de bewindspersonen gaan.
- Voeren van het secretariaat van de wekelijke centrale overleggen (kleine en brede Bestuursraad, ochtendberaad en ministerstaf), integrale/op elkaar afgestemde agendering en advisering op inhoudelijke onderwerpen.
- Inhoudelijke advisering op stukken van de ministerraad (breed) en coördinatie op het proces (inclusief voorbereiding van inhoudelijke dossiers) van het wekelijke mondelinge vragenuurtje.
- Ambtelijk contactpunt voor de griffies van het parlement.
- Coördinatie van de jaarlijkse begrotingsbehandeling, de kabinetswissel en de formatie.
- (Het coördineren van) de verzending van brieven aan de Eerste en Tweede Kamer.
- Adviseren op werkzaamheden van commissies, incidententafels en ad hoc-projecten als de hersteloperatie kinderopvangtoeslagenaffaire.

### Afdeling Managementondersteuning & Bedrijfsvoering

De secretaresse(s) van de minister(s) en de staatssecretaris zitten in het team ‘Managementondersteuning’, evenals de secretaresses van de SG, pSG, hoofddirecteur bedrijfsvoering en het MT DBO. De bewindspersonen kunnen dagelijks op hen rekenen als het gaat over traditionele secretariële taken (zoals agendabeheer en telefonie), maar ook het coördineren van informatie- en stukkenstromen, het afstemmen hierover en het bewaken van deadlines in de planning tot de taken.

Het *Bedrijfsbureau* faciliteert de politieke- en ambtelijke top op de terreinen van de bedrijfsvoering (ICT, financiën, huisvesting, vervoer). Wanneer zaken niet door het bedrijfsbureau zelf afgehandeld kunnen worden, is zij de intermediair naar de ondersteunende diensten.

Het bedrijfsbureau is tevens verantwoordelijk voor de maandelijkse publicatie van de zogenaamde ‘Bestuurskosten’. Dit zijn uitgaven die de bewindspersonen eventueel maken voor:

- Verhuiskosten
- Gemeubileerde verblijfsvoorziening
- Lectuur
- ICT thuis/onderweg
- Reis- en verblijfkosten binnen- en buitenland
- Lunches, borrels en diners buiten kantoor (incl. de uitgaven voor derden)
- Cursussen, opleidingen, conferenties en congressen
- Bewindspersonenoverleg
- Functionele kosten van de partner van de bewindspersoon
- Kosten lidmaatschap Nieuwspoort

De *Kamerbewaarder* heeft als taak om de bewindspersonen zo goed mogelijk te faciliteren op kantoor en zo hun welbehagen te vergroten. De kamerbewaarder ontvangt onder andere het bezoek en houdt de agenda’s scherp in de gaten. De kamerbewaarder is een spin-in-het-web binnen het beveiligde gebied en is een onmisbare schakel in de dagelijkse praktijk.

### Team Protocol en Evenementen

Het team Protocol is het eerste aanspreekpunt als het gaat om de coördinatie van werkbezoeken en optredens en heeft daarbij een verbindende functie binnen het departement. De politieke en algemene leiding van het departement hebben een vaste adviseur Protocol. Samen met DBO

## 1.4 Directie Bestuursondersteuning (DBO)

Advies, de directie Communicatie en de beleidsdirecties geeft Protocol vorm aan de strategische lange en korte termijn invulling van de agenda van de minister(s) en de staatssecretaris door middel van werkbezoeken en optredens. Daarnaast adviseert Protocol over de rol van de bewindspersoon, de boodschap en de inhoudelijke en visuele vorm van het werkbezoek of optreden. Inkomende bezoeken van buitenlandse bewindspersonen worden door Protocol in samenwerking met DEIA en BIM georganiseerd. Bezoeken aan het buitenland gaan altijd (zowel organisatorisch als logistiek) via DEIA en BIM.

Het team Evenementen organiseert de congressen, bijeenkomsten en symposia van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Het gaat hier om evenementen met meer dan 50 deelnemers, internationaal en nationaal, die van begin tot eind worden georganiseerd. Daarnaast organiseert het team de jaarlijkse nieuwjaarsbijeenkomst voor het departement en de welkomst- en afscheidsbijeenkomsten voor nieuwe en oude bewindspersonen.

### Team Integriteit

De primaire verantwoordelijkheid voor het integriteitsmanagement bij JenV ligt bij de hoofden van dienst en de daaronder vallende lijnmanagers. De Centrale Coördinator Integriteit (CCI) houdt in opdracht van de ambtelijke leiding de noodzakelijke infrastructuur van het integriteitsmanagement binnen JenV op orde. Hij doet dat in nauwe samenwerking met de coördinatoren integriteit/integriteitsfunctionarissen van de diensten en agentschappen die onder het eigenaarsmodel vallen en die van het OM. In dit samenwerkingsverband worden integriteitskaders en –instrumenten ontwikkeld en beheerd.

De CCI is verantwoordelijk voor de JenV-brede ondersteuning, afstemming en coördinatie van het onderwerp integriteit ten behoeve van zowel

medewerkers als leidinggevenden, en houdt zicht op de wijze waarop integriteitsmanagement wordt vormgegeven. Daarnaast adviseert en ondersteunt de CCI de ambtelijke leiding en hoofden van dienst bij de opvolging van meldingen van (vermoedens van) misstanden en integriteitsschendingen. Hij beheert ook een meldpunt dat medewerkers kunnen benaderen voor advies of het doen van een melding. De CCI voert zijn werkzaamheden uit met een klein team. Dit is nu nog organiek ondergebracht bij de directie Bestuursondersteuning, maar in de nabije toekomst worden de CCI en zijn team organiek ondergebracht bij de ambtelijke leiding.

Aparte vermelding verdient de Integriteitscommissie JenV: een onafhankelijke commissie die in juni 2020 is ingesteld en die tot taak heeft interne meldingen van maatschappelijke misstanden en integriteitsschendingen door leidinggevenden te beoordelen op onderzoekwaardigheid en zo nodig ook te onderzoeken. Medewerkers kunnen de commissie rechtstreeks benaderen als ze zich niet veilig voelen intern melding te doen, of er geen vertrouwen in hebben dat hun hoogste leiding de commissie inschakelt na het doen van hun interne melding.

## 1.5 Directie Communicatie (DCom)



**Directeur Communicatie**  
Mw. drs. K. (Karin) van Eerde

### Taakomschrijving/missie en visie

De directie Communicatie (DCom) maakt het gesprek mogelijk met publiek, pers, partners en eigen medewerkers over de koers van JenV. Dat doet ze met heldere, passende communicatie, die aansluit bij de strategische doelen van de politieke en ambtelijke top van het ministerie.

De directie haalt signalen uit de buitenwereld naar binnen en gebruikt die als uitgangspunt om JenV neer te zetten als betrouwbare partner. Zo draagt de directie Communicatie bij aan de maatschappelijke opgaven van het ministerie van JenV en de ontwikkeling tot een open, vernieuwende en wendbare organisatie.

DCom adviseert de bewindspersonen over alles wat met communicatie te maken heeft. Het kan gaan over interviews, speeches of tweets, maar ook over interne communicatie, brieven aan de Tweede Kamer of een stakeholderanalyse. DCom ondersteunt de minister en staatssecretaris bij optredens waar media-aandacht voor is. Ook zorgt de directie dagelijks voor een overzicht en analyse van het nieuws, met updates waar nodig.

DCom is onderdeel van het SG-cluster en bestaat uit het Managementteam DCom (MT), Woordvoering, Speeches & Omgevingskennis (WS&O), Communicatieadvies en (online)Redactie (CA&R) en het Bedrijfsbureau (BB).

## Organisatie

### Communicatieteams

Voor elke bewindspersoon is er een eigen multidisciplinair communicatieteam. In dat team werken verschillende communicatiespecialisten samen. De één stelt de communicatiestrategie op, de ander houdt contact met de media, de volgende schrijft aan een speech en weer iemand anders maakt een voorstel voor social media. Allemaal werken ze samen om in een wereld vol medialawaai het verhaal van hun bewindspersoon zo goed mogelijk voor het voetlicht te krijgen. Daarnaast is er het zogeheten corporate team, voor JenV als geheel.

### Managementteam

Het managementteam of MT besteedt veel aandacht aan de persoonlijke ontwikkeling van de medewerkers, want het zijn de mensen die het moeten doen. Daarbij staan saamhorigheid en plezier in het werk centraal. Het MT zet de hoofdlijnen uit en gaat daarover in gesprek met de politieke en ambtelijke top. De MT-leden zijn nauw betrokken bij de communicatieteams en stimuleren effectiviteit en creativiteit.

### Bedrijfsbureau

Het bedrijfsbureau zorgt dat de directie Communicatie soepel en prettig kan draaien. Managementondersteuners, medewerkers webloket en een adviseur bedrijfsvoering nemen het MT allerlei geregel uit handen. Ook komen ze in actie bij de organisatie van grotere bijeenkomsten en evenementen.

### Dagstart

De actualiteit van de dag wordt besproken tijdens de dagstart. Daarnaast geeft ieder team aan wat er die dag, of de dag(en) daarna, aankomt. De dagstart vindt (met uitzondering van vrijdag) iedere ochtend plaats om 9:15 – 9:30 uur in de Newsroom. Het overleg is voor DCom-medewerkers ook op afstand te volgen via een internet verbinding.

# 1.6 Directie Innovatie, Kennis en Strategie



**Directeur Innovatie,  
Kennis en Strategie**  
Mw. dr. A.P. (Annemiek) Nelis

In 2020 is besloten tot het bijeenbrengen van de Centrale Eenheid Strategie en het Innovatieteam, met daarin ook de nieuw in te richten Kennisfunctie. Dit resulteert in de directie Innovatie, Kennis en Strategie.

## Taakomschrijving/missie en visie

De missie van de Directie Innovatie, Kennis en Strategie (aangeduid als X) is om het vermogen van JenV te versterken om effectief te anticiperen op kansen en uitdagingen in de omgeving. De directie is zowel faciliterend naar alle JenV onderdelen, als coördinerend op JenV brede ontwikkelingen op de drie domeinen.

Directie X heeft daarbij drie ambities:

### 1 **Van exploreren naar implementeren**

JenV heeft een goede naam opgebouwd als het gaat om vernieuwende activiteiten, projecten, experimenten. Die leiden tot goede en interessante inzichten, prototypes en concepten of modellen. Waar we méér nadruk op gaan leggen, is om ze daadwerkelijk in de praktijk te brengen. JenV gaat er dus voor zorgen dat veelbelovende vernieuwingen beter en sneller worden doorgevoerd.

### 2 **Meer aandacht voor lange termijn/strategische vraagstukken**

JenV is goed georganiseerd als het gaat om haar operationele slagkracht. Een focus op korte termijn vraagstukken past ons daarom goed. Maar als het gaat om innovatie, kennis en strategie, is meer aandacht nodig voor de uitdagingen die verder in de toekomst liggen. Een goed georganiseerd inzicht op de uitdagingen van ‘overmorgen’, helpt ons de problemen van ‘vandaag’ te verminderen.

### 3 JenV onderdelen gaan meer als team opereren

Het veelzijdige takenpakket van JenV wordt uitgevoerd door vele daartoe gespecialiseerde dienstonderdelen, met elk een eigen mate van zelfstandigheid en verantwoordelijkheid. We gaan steeds meer opgaven op het terrein van innovatie, kennis en strategie beter en efficiënter uitvoeren door meer als collectief op te treden.

### Rollen van de directie X

Verkennen: Signaleert, duidt, agendeert, stimuleert, experimenteert, vernieuwt, en organiseert de dialoog.

Verbinden: Ontwikkelt netwerken en samenwerking, ondersteunt samenwerking en co-creatie tussen interne partners onderling en met externe partners.

Versterken: Adviseert, faciliteert, stimuleert, jaagt aan, ondersteunt en initieert de collectieve aanpak van JenV-brede vragen.

Verspreiden: Dissemineert, communiceert, brengt relevante kennis en initiatieven onder de aandacht van belanghebbenden binnen JenV

### Producten en diensten

#### Producten

- Strategische Agenda JenV
- Het Omgevingsbeeld (jaarlijks)
- Kennisagenda JenV
- JenV-brede en interdepartementale technologie scan
- Verkenningen op nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen

#### Coördinatie

- Coördinatiepunt JenV voor WODC
- Accounthouder JenV CBS
- Coördinatiepunt JenV voor het topsectorenbeleid (ministerie van EZK)
- Coördinatiepunt voor internationale samenwerking op research and development onderwerpen met Europa, Verenigde Staten en Singapore
- Coördinatiepunt voor de Nationale Wetenschap agenda (ministerie van OCW)
- Coördinatiepunt voor startups (startup-officer)
- Ontwikkelaar en uitdrager van het “Technologie Adaptatie Proces” voor JenV
- Ontwikkelaar en uitdrager van het ‘maturiteitsmodel’ voor innovatie bij JenV

#### Faciliteren

- Strategische advisering bestuur en organisatieonderdelen
- Organiseren en stimuleren van strategische dialoog en samenwerking extern (met wetenschap, maatschappelijke partners en ‘unusual suspects’)
- Stimuleren innovatiegericht inkopen
- Kennistafels voor wetenschap en beleid
- Ontsluiting onderzoek

# 1.7 Project-, Programma- en AdviesCentrum (PPAC)



**Project-, Programma- en AdviesCentrum**  
Mw. mr. E.R.C. (Ruth) van Rossum

JenV staat voor opgaven die impact hebben op de veiligheid en rechtvaardigheid van de samenleving. PPAC ondersteunt de JenV-onderdelen in het vervullen van die opgaven door on the job project- en programmamanagement, opgavegericht werken en procesregie te leveren.

Bij PPAC vindt JenV deskundige en betrokken project- en programmamanagers en -secretarissen. PPAC werkt JenV-breed, voor zowel bestuursdepartement als taakorganisaties. PPAC-ers kennen de organisatie en het veld. Daardoor kunnen ze goed de brug slaan tussen beleid, uitvoering en samenleving. Ze beschikken over een jarenlange praktijkexpertise en zijn snel op vlieghoogte.

Opdrachtgevers kunnen in elke fase van een traject een beroep doen op PPAC. PPAC ondersteunt bij de start, helpt bij het vlottrekken of evalueren van een traject, of levert project- en programmamanagement van A tot Z.

PPAC verbindt in- en externe partijen om gezamenlijk een maatschappelijk of intern vraagstuk te verkennen en tot gedragen, effectieve en uitvoerbare oplossingen te komen. Een standaardaanpak bestaat niet. PPAC zoekt voor elke opdracht het juiste maatwerk, afhankelijk van het vraagstuk, de omgeving, de belanghebbenden, de historie en de politiek-bestuurlijke context.

Daarnaast is PPAC voor JenV het expertisecentrum voor project- en programmamanagement, opgavegericht werken, procesregie en gerelateerde expertises zoals portfoliomanagement en LEAN. Zo zet PPAC de eigen kennis en praktijkervaring in voor de versterking van JenV en JenV-ers, bijvoorbeeld via signalering, trainingen, workshops en concrete tools.

## 1.8 Bureau Adviescollege Verloftoetsing tbs (BAVT)



**Voorzitter**  
**Adviescollege Verloftoetsing tbs**  
Dhr. mr. H.G.W. (Harry) Stikkelbroeck



**Secretaris**  
**Adviescollege Verloftoetsing tbs/**  
**Hoofd Bureau**  
Mw. mr. H.G. (Ellen) Leentvaar-Looijer

### Taakomschrijving/missie en visie

Sinds 1 januari 2008 toetst het Adviescollege Verloftoetsing TBS als onafhankelijk college alle door de Forensisch Psychiatrische Centra ingediende aanvragen voor verlof van tbs-gestelden.

Het Adviescollege Verloftoetsing TBS heeft de volgende doelstelling: ‘Het adviescollege stelt zich ten doel een onafhankelijke inhoudelijke toets van alle verlofaanvragen binnen een redelijke termijn te waarborgen en daarover een gedegen advies uit te brengen aan de minister. Hierbij betrekt het adviescollege alle (recente) beschikbare informatie op het gebied van risicotaxatie en levert het adviescollege een inhoudelijke bijdrage aan de lerende verlofpraktijk.’ Deze doelstelling is geformuleerd naar aanleiding van het Besluit van de toenmalige staatssecretaris van 27 september 2007, houdende de instelling van het Adviescollege Verloftoetsing TBS.

### **Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing**

Het adviescollege is een onafhankelijk orgaan en krijgt dus geen aanwijzingen van de minister, het ministerie of enig ander persoon of orgaan. De onafhankelijkheid wordt bovendien gewaarborgd doordat de psychiaters en psychologen onafhankelijk van hun eigen instelling voor het adviescollege werkzaam zijn en de juristen afkomstig zijn uit de rechterlijke macht.

De feitelijke onafhankelijkheid van het college wordt bovendien benadrukt door de vestiging van het college in Utrecht. De minister neemt de uiteindelijke beslissing over het verlof. Als het college negatief heeft geadviseerd, moet de minister dat advies echter overnemen. Bij een positief advies mag de minister gemotiveerd anders beslissen.

### **Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties**

De belangrijkste ketenpartners voor het Adviescollege Verloftoetsing TBS zijn de Forensisch Psychiatrische Centra en de Verlofunit TBS van de Dienst Justitiële Inrichtingen. Het hoofd van de Verlofunit neemt na ontvangst van het advies namens de minister de uiteindelijke beslissing over de verlofaanvraag.

Mede in het belang van de lerende verlofpraktijk vindt er periodiek overleg plaats met de diverse ketenpartners.

## 2. Cluster plaatsvervangend Secretaris-Generaal (pSG-Cluster)

Dit cluster wordt waargenomen door de Hoofddirecteur Bedrijfsvoering



**Hoofddirecteur Bedrijfsvoering, tevens  
Chief Information Officer (CIO)**  
Mw. drs. E.L. (Emine) Özyenici

	<b>Directeur Personeel en Organisatie (DP&amp;O)</b> Dhr. drs. S.L.A. (Stefan) van de Griendt		<b>Directeur Huisvesting en Facilities (DHF)</b> Dhr. drs. R.A.P. (Roger) Paas MBA
	<b>Directeur Informatievoorziening en Inkoop (DI&amp;I)</b> Dhr. drs. S. (Siebe) Keulen		<b>Directeur Eigenaarsadviesering (DEA)</b> Mw. drs. E.K. (Ellen) Leistra
	<b>Directeur Dienstencentrum (DC)</b> Mw. drs. C.J. (Carolien) Franken		<b>Directeur Projectorganisatie COVID-19 (POC-19)</b> Mw. drs. E.K. (Ellen) Leistra

**Introductie pSG-Cluster ➔**

Onder voorbehoud van het advies van de medezeggenschap wordt dit cluster waargenomen door de Hoofddirecteur Bedrijfsvoering.

## 2. Cluster plaatsvervangend Secretaris-Generaal (pSG-Cluster)

Dit cluster wordt waargenomen door de Hoofddirecteur Bedrijfsvoering



### Taakomschrijving

Het cluster staat aan de lat voor de concernbrede bedrijfsvoering. De medewerkers binnen het cluster staan – met de HDBV vooraan – aan de lat voor het bedrijfsvoering beleid van JenV in brede zin en zijn beleids- en systeemverantwoordelijk voor de werkdomeinen personeel, informatievoorziening en ICT, inkoop, facilitair, bedrijfsvoering en huisvesting. Naast deze concernbrede JenV-opgave is het cluster ook verantwoordelijk voor de voorzieningen en bedrijfsvoeringsaangelegenheden voor het Bestuursdepartement. De HDBV wordt in haar rol als CIO JenV ondersteund door het CIO-Office JenV, dat wordt gevormd door een deel van de directie I&I. De CIO JenV is binnen de bedrijfsprocessen van JenV, beleids- en systeemverantwoordelijk voor de strategische informatievoorziening en generieke en gemeenschappelijke ICT-dienstverlening en daarbij direct verantwoordelijk voor enkele gemeenschappelijke ICT-voorzieningen.

### Missie en visie

JenV werkt aan belangrijke maatschappelijke opgaven op de terreinen van recht, veiligheid en migratie en met het realiseren hiervan zijn vele onder het ministerie opererende organisaties dagelijks bezig. Een goede ondersteuning en aansluiting vanuit bedrijfsvoering en informatievoorziening is cruciaal. De medewerkers van het pSG-cluster organiseren samen met de taakorganisaties de bedrijfsvoering zodanig, dat zij als strategische én dienstverlenende partner van beleid, uitvoering en toezicht, voor alle opgaven van het departement optimaal bijdragen aan de realisatie hiervan.

Om deze opgaven te kunnen realiseren, heeft het cluster als visie een bijdrage te leveren aan het samenwerken. Zo werken het primaire proces en Bedrijfsvoering steeds vaker én beter samen. Een goed voorbeeld daarvan is het nieuwe Hybride Werken als gevolg van de COVID-19 pandemie. Daarnaast zet het cluster in op een *wendbaar JenV*, zodat beschikbare kennis en expertise gericht worden ingezet en dat we ons

## 2. Cluster plaatsvervangend Secretaris-Generaal (pSG-Cluster)

als departement flexibel en snel kunnen organiseren. Ook is een *duurzaam JenV* onderdeel van onze visie. Zo wordt er ingezet op het realiseren van de verduurzamingsdoelen van JenV. Het laatste element van onze visie is een Datagedreven JenV, waarbij het cluster centrale faciliteiten, kaders en richtlijnen biedt evenals kruisbestuiving op o.a. leerervaringen.

### **Personnel**

Formatie pSG-cluster: ca. 367,5 fte

- Directie Personeel en Organisatie: ca. 106 fte
- Directie Informatievoorziening en Inkoop: ca. 83 fte
- Dienstencentrum: ca. 140 fte
- Directie Huisvesting en Facilities: ca. 26 fte
- Directie Eigenaarsadviesering: ca. 14 fte

### **Financiën apparaatskosten pSG-cluster (stand 10 maart 2021)**

- Budgettair kader uitgaven voor 2021: 129 mln. (excl. HGIS, 23 mln.)
- Budgettair kader uitgaven HGIS 2021: 23 mln. (Europol en Eurojust)
- Budgettair kader ontvangsten voor 2021: 422k

## 2.1 Directie Personeel en Organisatie (DP&O)



**Directeur Personeel en Organisatie (DP&O)**  
Dhr. drs. S.L.A. (Stefan) van de Griendt

### Taakomschrijving/missie en visie

De directie Personeel en Organisatie is onderdeel van het ministerie van Justitie en Veiligheid en haar missie is leidend voor ons werk: het ministerie zorgt voor de rechtsstaat in Nederland, zodat mensen in vrijheid kunnen samenleven, ongeacht hun levensstijl of opvattingen. Richtinggevend voor DP&O zijn het Rijksbeleid op het gebied van personeel en organisatie, de strategische agenda van Justitie en Veiligheid, de bedrijfsvoeringsagenda van JenV en de jaaraanschrijvingen aan de taakorganisaties. Bij DP&O werken ruim 100 medewerkers waaronder een directeur en vijf MT-leden.

Daarnaast is de ambtelijke ondersteuning van de medezeggenschap op departementaal niveau en voor het bestuursdepartement beheersmatig ondergebracht bij DP&O.

Deze opdracht hebben wij vertaald in onze missie:

#### **DP&O is de concerndirectie van JenV voor personeel- en organisatie**

We zijn in staat onze omgeving te doorgronden en met elkaar te verbinden en daaruit een passende **visie en strategie** op personeels- en organisatievraagstukken te ontwikkelen voor het concern JenV. We kunnen vanuit een beeld over het daar-en-straks goed inschatten wat er in het hier-en-nu gedaan moet worden. We **ondersteunen de onderdelen** naar behoeftte. Het bestuursdepartement is een bijzondere afnemer, daaraan leveren we eerstelijns HR-advies en zijn we de strategische HR-business partner van de clusterhoofden.

**We jagen de doorontwikkeling van personeel en organisatie aan en monitoren** deze ook met als oogmerk kwaliteitsverbetering. We werken waar mogelijk *evidence based* en doen aan situationele advisering en ondersteuning. We werken daartoe continu aan een goede informatiepositie over de ontwikkelingen op de beleidsterreinen van JenV en maatschappelijke ontwikkelingen die van invloed zijn op het HR-vakgebied. Dit doen we samen met onze afnemers in het primaire proces en de andere staven van SG en pSG, onze P&O-partners bij de onderdelen en onze partners bij het Rijk. Daarmee zijn we het expertiseknooppunt voor personeels- en organisatievraagstukken voor JenV.

### Visie op P&O-vraagstukken – wendbaar organiseren

De passende visie die wij daarvoor met steun van de Brede Bestuursraad hebben omarmd is wendbaar organiseren. Wendbaar organiseren betekent dat we in staat zijn om ons organisatorisch snel aan te passen aan wisselende omstandigheden en dat we onze organisatie vlot om nieuwe (maatschappelijke) uitdagingen heen kunnen plooien, in plaats van die uitdagingen in de bestaande structuren te persen. Wendbaar organiseren vraagt drie dingen. Ten eerste zijn **professionals** nodig die kunnen bestendigen wat goed is en die zich kunnen aanpassen aan nieuwe omstandigheden. Ten tweede vraagt het **leidinggevenden** die de professionals richting kunnen geven en ze kunnen ondersteunen in hun werk en ontwikkeling. Ten derde resulteert dit in een besturing van de organisatie die snel de juiste talenten aan de voorliggende opgaven kan koppelen, terwijl een **stabiele basis** het voortbestaan van de organisatie waarborgt.

We creëren de juiste omstandigheden voor de professionals door in te zetten op duurzame inzetbaarheid, waarbij we op basis van een strategische personeelsplanning de juiste mensen van de arbeidsmarkt binnenhalen, de mensen die er al zijn waarderen op hun talenten en met leren &

ontwikkelen, vitaliteit en mobiliteit *fit for the job* houden. Het gaat over individuele kwaliteiten in beeld brengen om ze te kunnen versterken én ze op de goede plek in te zetten. Met eigentijds leiderschap investeren we in leidinggevenden die op basis van de strategische koers richting kunnen geven aan de professionals die in divers samengestelde teams aan wisselende opgaven werken en hen kunnen ondersteunen in hun werk en ontwikkeling. De flexibele organisatie maakt het mogelijk mensen aan verschillende opgaven te laten werken en snel werkverbanden op te zetten die in staat zijn uitdagingen aan te pakken.

Vorenstaande vertaalt zich o.a. in de volgende aandachtsgebieden:

- a advisering van de departementsleiding over en de ontwikkeling, organisatie, coördinatie van en control op het ministeriebreed organisatie- en personeelsbeleid;
- b de uitvoering van de departementale werkgeverstaken;
- c de eerstelijnsadvising ten aanzien van organisatie- en personeelsaangelegenheden aan de hoofden van de clusters en de daaronder ressorterende dienstonderdelen;
- d de ontwikkeling en organisatie van opleidingsprogramma's ten behoeve van alle ambtenaren van het ministerie;
- e Leveren van de ambtelijke ondersteuning aan medezeggenschapsorganen binnen het Bestuursdepartement (Bureau Ondersteuning Medezeggenschap)

## 2.2 Directie Informatievoorziening en Inkoop (DI&I)



**Directeur Informatievoorziening  
en Inkoop (DI&I)**  
Dhr. drs. S. (Siebe) Keulen

### Taakomschrijving/missie en visie

De directie Informatievoorziening & Inkoop is verantwoordelijk voor de ontwikkeling en toetsing van IV-beleid en Inkoopbeleid en kaders binnen JenV. Tevens heeft de directie een rol in de JenV-brede ICT-infrastructuur door het inrichten en beheren van centrale voorzieningen. De directie adviseert, faciliteert en ondersteunt de ambtelijke top, de DG-en en op verzoek van deze de JenV-onderdelen over (beleidsmatige) vraagstukken op het gebied van inkoop, informatievoorziening, de beheersing van grote ICT-projecten en de integrale beveiliging. DI&I verzorgt ook rijksbreed het Strategisch leveranciersmanagement voor Microsoft, Google Cloud, Amazon AWS, de rijksbrede inkoopcategorie Software en het rijksbrede Software Asset Management. Daarnaast heeft de directie de bedrijfsjuridische functie voor JenV in huis. De BVA is beheersmatig ondergebracht bij de directie met behoud van haar onafhankelijke positie en rechtstreekse lijn naar de departementsleiding van JenV en BZK (SG).

## 2.2 Directie Informatievoorziening en Inkoop (DI&I)

### DI&I draagt zorg voor:

- ondersteuning van de Hoofddirecteur Bedrijfsvoering in haar rol van CIO JenV. In die zin opereert DI&I als de CIO Office;
- coördinatie en uitvoering I-plan 2020: DI&I is voor een deel direct verantwoordelijk voor de uitvoering van de initiatieven uit het I-plan 2020. Daarnaast levert zij materiedeskundigen/ondersteuning voor de overige initiatieven. De samenhang, prioritering van de initiatieven uit het I-plan wordt gecoördineerd vanuit DI&I;
- I-control concern en ondersteuning I-control op DG-niveau;
- ontwikkeling, planning, uitvoering, evaluatie en besturing van Justitie en Veiligheid breed informatievoorzieningsbeleid en inkoopbeleid en de daarmee samenhangende gemeenschappelijke ICT- en inkoopinfrastructuur;
- advisering en programmamanagement in de werkgebieden informatievoorziening, ketenmanagement/-informatisering, beheer van systemen en toepassing van nieuwe informatie- en communicatietechnologie;
- coördinatie, monitoring, ondersteuning, advisering implementatie Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO);
- bedrijfsjuridische advisering, in het bijzonder in relatie tot Europees aanbesteden;
- integrale beveiliging, waaronder de beveiliging van bewindspersonen.

### Informatievoorziening:

- uitvoering, coördinatie en portfoliomanagement I-plan 2021;
- ontwikkeling van en centraal strategisch beheer op JenV-brede voorzieningen;
- ontwikkeling van en beheer op JenV-brede IV/ICT-kaders, standaarden, architectuur;
- archiefbeleid en elektronische dossiers;
- I-control/risicobeheersing/coördinatie rapportage grote ICT-projecten;
- informatiebeveiliging (coördinatie, monitoring en advisering);
- Istrategie JenV;
- advisering keteninformatievoorziening.

### Inkoop:

- coördinerend Directeur Inkoop: JenV-breed beleid, kaderstelling, control, coördinatie, afstemming Rijksbreed;
- feitelijke inkoop t.b.v. het Bestuursdepartement vindt plaats bij het Inkoop uitvoeringscentrum (IUC) JenV, onderdeel van het Dienstencentrum, zie 1.3.4.;
- sturing op categoriemanagement en IUC's binnen JenV;
- toetsingscommissie Europees Aanbesteden;
- interdepartementale inkoopsamenwerking;
- digitalisering inkoopprocessen;
- maatschappelijk verantwoord inkopen.
- rijksbreed Categoriemanagement Software;
- rijksbreed Strategisch Leveranciersmanagement Microsoft, Google cloud, Amazon AWS;
- software Asset Management (SAM) Rijk.

## 2.3 Dienstencentrum (DC)



**Directeur Dienstencentrum**  
Mw. drs. C.J. (Carolien) Franken

### Taakomschrijving/missie en visie

Het Dienstencentrum (DC) is verantwoordelijk voor een goede fysieke en digitale werkplek. Het DC is de regie-organisatie op de dienstverleners in het pand Turfmarkt 147. De feitelijke dienstverlening wordt uitgevoerd door riksbrede shared service organisaties op het gebied van huisvesting (RVB), beveiliging (RBO), schoonmaak (RSO), catering (FMH) en automatisering (SSC ICT). Het DC maakt afspraken over de te leveren producten en bijbehorende dienstverlening met die leveranciers en het zorgt dat het de klantbehoeften kent. Samen met de andere stafdirecties uit de bedrijfsvoering is het de strategische én dienstverlenende partner van het primaire proces en alle opgaven waarmee het departement te maken heeft. De ontwikkelingslijnen zijn: verbeteren van de kwaliteit, versterken van het collectief en realiseren van duurzaamheid. Het DC biedt ook eigen diensten aan op het gebied van de informatiehuishouding. Post wordt gescand en gedigitaliseerd, het document management systeem DigiJust voor samenwerken, werkstromen ter goedkeuring en archiveren en ondersteuning bij grootschalige WOB-verzoeken. En het DC biedt verzorgd inkoopprocessen.

De directie bestaat uit de aandachtsgebieden Klantadvies en Ondersteuning (KO), Portfoliomanagement (PM), Bedrijfsvoering (BV) en uit twee uitvoeringseenheden: Productie Informatievoorziening (pIV) en Inkoop Uitvoeringscentrum JenV (IUC JenV).

Het primaire werkterrein is het Bestuursdepartement en alle organisatieonderdelen gehuisvest in het pand Turfmarkt 147. Maar een aantal producten en diensten reiken veel verder dan dat.

## 2.3 Dienstencentrum (DC)

DigiJust wordt ook gebruikt op de hoofdkantoren van andere JenV-onderdelen en door het Rijksvastgoed Bedrijf (RVB). Het DC is ook verantwoordelijk voor het systeem (Identity and Access) waarmee medewerkers toegang krijgen tot gebouwen en werksystemen; dit wordt door steeds meer JenV-onderdelen gebruikt. En het IUC is binnen JenV één van de vier inkoopcentra en heeft als verzorgingsgebied het Bestuursdepartement, de Raad voor de Kinderbescherming, het OM, DT&V, de Dienst Justis en het Nederlands Forensisch Instituut (NFI).

De visie van het DC luidt: “Het DC biedt de beste werkomgeving voor zijn klanten. Het Dienstencentrum streeft daarbij naar het bereiken van een optimum tussen ‘customer intimacy’ en ‘operational excellence’. Het Dienstencentrum richt zich op specifieke klantwensen in een steeds compacter wordende overheid op basis van onze klantkennis en -contacten en onze kennis van het primaire proces.”

## 2.4 Directie Huisvesting en Facilities (DH&F)



**Directeur Huisvesting en Facilities (DHF)**  
Dhr. drs. R.A.P. (Roger) Paas

### Taakomschrijving/missie en visie

De directie Huisvesting en Facilities zorgt in een netwerk binnen en buiten JenV, dat de gebouwen van JenV, zoals kantoren, gevangenissen en rechtbanken, steeds voldoen aan de hoge eisen die vanuit het primair proces aan de huisvesting worden gesteld. De inzet is om vanuit het collectief van JenV de huisvesting en facilities van JenV flexibeler en duurzamer te maken.

De directie is stelselverantwoordelijk voor de huisvesting binnen JenV. Zij levert namens JenV een belangrijke bijdrage aan rijksbrede beleidsontwikkelingen op huisvestingsgebied en vertaalt dit naar de impact voor JenV. DH&F ontzorgt de opdrachtgevers en organisaties binnen JenV door het uitvoeren van complexe en politiek gevoelige projecten en advisering op gebied van huisvesting en facilities.

Tenslotte verzorgt DH&F als host het state programmamanagement en het opdrachtgeverschap voor de huisvesting van een aantal internationale organisaties als Europol en Eurojust.

## 2.5 Directie Eigenaarsadviesering (DEA)



**Directeur Eigenaarsadviesering (DEA)**  
Mw. drs. E.K. (Ellen) Leistra

### Taakomschrijving/missie en visie

De Directie Eigenaarsadviesering (DEA) verbindt de visie en strategie van JenV aan de taakorganisaties, houdt de driehoek eigenaar, opdrachtgever en opdrachtnemer scherp in hun rollen in het nastreven van de missie van JenV. Ook ziet DEA toe op de kwaliteit en de transparantie van dit proces. DEA zorgt er zo voor dat de eigenaar zijn verantwoordelijkheid kan waarmaken en recht wordt gedaan aan enerzijds het opdrachtgeversbelang (goed inhoudelijk functioneren) en organisatiebelang (structureel goed toegeruste uitvoerende organisatie).

DEA voert regie op het (strategisch en politiek-bestuurlijke) besluitvormingsproces op het gebied van eigenaaronderwerpen. Samen met directies als I&I, DFEZ en DP&O zorgt DEA dat integrale en zorgvuldige besluitvorming plaatsvindt; ieder draagt hieraan bij vanuit de expertise van de eigen directie. Op die manier werken we aan minderen verkokering en een betere samenwerking binnen JenV.

### Specifieke taken

De taken zijn onder meer:

- Adviseren over strategische ontwikkelingen op het gebied van governance, beleid, uitvoering en toezicht en dit door te vertalen naar JenV;
- Toetsen en adviseren over producten binnen de planning en begrotingscyclus voor de 24 taakorganisaties;
- Toezien op het blijvend goed functioneren van het sturingsmodel, de kwaliteit van de dienstverlening en doelmatigheid van de taakorganisaties en ketens;
- Coördineren van ontwikkelingen rondom en adviseren over kaders en richtlijnen van (verzelfstandigde) organisaties;
- Het onderhouden van de contacten met de diensten, agentschappen, zbo's en (periodiciteit afhankelijk van de organisatie en de dynamiek), evenals met de opdrachtgevers en;
- Het voeren van het Strategisch Bestuurlijk Beraad, waarin 14 taakorganisaties deelnemen.

### Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

DEA sluit zoveel mogelijk aan bij de ketens binnen JenV en ontwikkelt en onderhoudt een netwerk op strategisch niveau binnen de organisaties van JenV en interdepartementaal.

## 2.6 Projectorganisatie COVID-19 (POC-19)



**Directeur Projectorganisatie COVID-19  
(POC-19)**  
Mw. drs. E.K. (Ellen) Leistra

### Taakomschrijving/missie en visie

De Projectorganisatie COVID-19 (POC-19) is ingesteld door de Bestuursraad. POC-19 is hét aanspreekpunt voor alle Covid-gerelateerde zaken binnen JenV. Dit houdt in dat POC-19 het volgende doet:

- Coördineren – in afstemming met de NCTV – van de ondersteuning van de JenV-bewindspersonen in de MCC-19 en de JenV-vertegenwoordigers in de ACC-19 en de DOC-19;
- Informeren van de bewindspersonen en de BR (dagelijkse call met de minister);
- Coördineren van de verbinding via de bestaande communicatielijnen en de contactpersonen COVID van de taakorganisaties (concernbrede coördinatiegroep);
- Zorg dragen voor adequate communicatie richting de verschillende interne doelgroepen en stakeholders.
- Zorg dragen voor de beantwoording van alle JenV Corona-gerelateerde Burgerbrieven. Dit zijn er gemiddeld 50 per week.

Behalve deze procesmatige rol, heeft het POC ook een inhoudelijke verantwoordelijkheid voor dossiers die niet op een logische plek binnen JenV belegd kunnen worden. Voorbeelden hiervan zijn de dossiers avondklok, heropening horeca, heropening detailhandel en het testen en vaccineren van JenV medewerkers. De komende maanden zal voornamelijk in het teken staan van het heropenen van de samenleving en de gevolgen hiervan op de JenV thema's, zoals de gevolgen voor de handhaving.

### **Positionering**

Het POC-19 is gepositioneerd onder de pSG. De DG Straffen en Beschermen is als DG verantwoordelijk voor de coronadossiers waar een link met de handhaving in zit.

### **Interdepartementale overleggen**

Het Directeuren Overleg COVID-19 (DOC-19) is een interdepartementaal voorbereidend portaal op de Ambtelijke Commissie COVID-19 (ACC-19) en de Ministeriële Commissie COVID-19 (MCC-19). In dit overleg worden alle interdepartementale onderwerpen besproken die Corona-gerelateerd zijn. In de DOC-19 zit vanuit JenV de directeur POC-19 met als vervanger de directeur DGPenV/VCM.

De ACC-19 is een hoog ambtelijk overleg tussen de verschillende departementen over onderwerpen die COVID-gerelateerd zijn. Bij dit overleg zitten Directeuren-Generaal of Secretarissen-Generaal. Dit overleg is bedoeld als voorbereidend portaal op de MCC-19. De SG JenV is onafhankelijk voorzitter van het overleg. Vanuit JenV zit de pSG in de ACC met als vervanger de DGSenB.

De MCC-19 is een interdepartementaal overleg tussen alle ministers over de onderwerpen die gerelateerd zijn aan COVID-19. Het is een voorbereiding op de Ministerraad (MR) en wordt daarom ook wel een onderraad genoemd. Belangrijk is dat de onderwerpen en dus ook de stukken normaliter eerst zijn besproken in de DOC-19 en de ACC-19. Bij de MCC-19 zitten de minister van Justitie en Veiligheid (MJenV) en de minister voor Rechtsbescherming (MRb). Onderwerpen die in de MCC-19 zijn besproken worden altijd kort besproken in de Ministerraad (MR) of geagendeerd, als er besluitvorming is gewenst.

### 3. Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's (DGPenV)



**Directeur-generaal Politie en  
Veiligheids-regio's**

Mw. drs. M. (Monique) Vogelzang



**Directeur Portefeuille Politieel  
Beleid en Taakuitvoering  
(Plv.DGPenV)**  
Dhr. mr. J.W. (Jan Willem) Schaper



**Directeur Portefeuille Veiligheids-  
regio's, Crisisbeheersing en  
Meldkamer**  
Dhr. ir. P.T. (Paul) Gelton



**Directeur Portefeuille  
Politieorganisatie en -Middelen**  
Dhr. R.J.F. (Ronald) Baarens RA MBA

**Introductie DGPenV**



### 3. Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's (DGPenV)



#### Taakomschrijving/missie en visie

DGPenV staat voor het creëren van de randvoorwaarden waarbinnen bestuurders, gezagen, en uitvoerende organisaties – binnen rechtstatelijke waarborgen – veiligheid optimaal vorm kunnen geven voor de inwoners van Nederland.

DGPenV is verantwoordelijk voor vier cruciale stelsels in het veiligheidsdomein: de politie, de brandweer, het stelsel van rampenbestrijding en dat van risico- en crisisbeheersing. DGPenV zorgt dat alle uitvoerende organisaties binnen deze stelsels hun taken effectief kunnen uitvoeren, nú en in de toekomst.

DGPenV heeft vier speerpunten:

- 1 Stelselverantwoordelijkheid
- 2 Kwaliteit legitimiteit en continuïteit van uitvoerende organisaties
- 3 Inbedden van de stelsels en organisaties in hun context
- 4 Strategische invulling van onze rol en onze manier van werken

#### Organisatie

DGPenV bestaat uit drie portefeuilles:

- Portefeuille Politieel beleid en taakuitvoering
- Portefeuille Politieorganisatie en -middelen
- Portefeuille Veiligheidsregio's, crisisbeheersing en meldkamer

De invulling die DGPenV geeft aan haar missie beweegt mee met de context waarin gewerkt wordt. Dit geldt voor maatschappelijke ontwikkelingen zoals nieuwe scheidslijnen in de samenleving, digitalisering en klimaatverandering maar ook veranderende verwachtingen van de overheid.

DGPenV levert een belangrijke bijdrage aan de opdrachten van JenV voor de stelsels van politie, brandweer, rampenbestrijding en risico- en crisisbeheersing.

Ook heeft DGPenV een specifieke verantwoordelijkheid voor de politie. Gezien de politie geen zelfstandig bestuursorgaan is maar een sui generis is de Minister van Justitie en Veiligheid politiek verantwoordelijk voor de politieorganisatie.

### 3. Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's (DGPenV)

De politie wordt gekenmerkt door centraal beheer (met mogelijkheden tot lokaal maatwerk) en een voornamelijk lokale aansturing van de politietak door de gezagsdragers (de burgemeester voor wat betreft de handhaving van de openbare orde en hulpverlening en de officier van justitie voor wat betreft de strafrechtelijke handhaving). Het gezag bepaalt wat de politie *doet*, het beheer wat de politie *kan*.

JenV is stelselverantwoordelijk voor de crisisbeheersing en DGPenV heeft als opgaven de versterking en doorontwikkeling van decentrale crisisbeheersing in Nederland en Caribisch Nederland. Samen met veiligheidsregio's en crisiscollaboratoren houdt DGPenV zich bezig met het ontwikkelen van een robuuste en toekomstbestendige meldkamerfunctie en het beheer van het politiekorps op de BES-eilanden. Tot de opgaven behoren onder andere de decentrale crisisbeheersing, het lerend en presterend vermogen van de veiligheidsregio's en andere crisiscollaboratoren, het ontwikkelen van een robuuste en toekomstbestendige meldkamerfunctie, crisiscommunicatie en alerteringsmiddelen en het beheer van het politiekorps op de BES-eilanden. Een opgave die voortkomt uit onze stelselverantwoordelijkheid is de modernisering van het Boa-stelsel (professionalisering, herijking geweldsmiddelen).

### Programma Staf en Bedrijfsvoering

Dit programma vervult breed, politiek-bestuurlijk, juridisch en beleidsinhoudelijk, een regie- en adviesfunctie voor DGPenV. Dit programma zorgt dat de basis op orde is. Samen met de andere programma's zorgt Staf en Bedrijfsvoering voor de lange lijnen, bijvoorbeeld als het gaat om (de uitvoering van) de meerjarenbeleidsagenda van het DG, de strategische personeelsplanning en de organisatieontwikkeling. De regie en coördinatie van alle parlementaire aangelegenheden en incidenten vindt hier plaats, alsook van de WOB-besluiten en andere kritische juridische processen.

Ook is de interne bedrijfsvoering van het DG ondergebracht in dit programma, waar o.a. informatieveiligheid en informatiehuishouding belangrijke onderdelen van zijn. De coördinatie van het jaarplan DGPenV vindt vanuit dit programma plaats.

### Personnel en financiën

Formatie: ca. 168 fte. Het totale budget voor DGPenV is ca. 6.9 miljard.

Bijdrage aan agentschappen	€	338
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	€	6.668.104
Bijdragen aan medeoverheden	€	205.408
Subsidies	€	9.447
Opdrachten	€	30.058
Apparaat	€	19.697
<b>totaal</b>	€	<b>6.933.052</b>
Ontvangsten	€	500

Bedragen x 1000 en peildatum 2022.

### 3.1 Portefeuille Politieel Beleid en Taakuitvoering



**Directeur Portefeuille Politieel Beleid en  
Takuitvoering (plv.DGPenV)**  
Dhr. mr. J.W. (Jan Willem) Schaper

#### Taakomschrijving/missie en visie

De portefeuille Politieel beleid en taakuitvoering (PBT) houdt zich vanuit de politieke eindverantwoordelijkheid van de Minister van Justitie en Veiligheid bezig met alle onderwerpen die het bestel als geheel en de organisatie, taakuitvoering en primaire processen van de politie raken. Het doel in deze portefeuille is de politie toegerust te laten zijn op haar taak, vandaag en in de toekomst. Dit doet deze portefeuille door te doorgronden wat er leeft in de omgeving van de politieorganisatie, dit te vertalen naar een politiebijdrage en hierover prestatieafspraken te formuleren, passend binnen de gestelde beheerskaders.

#### Organisatie



#### **Programma Politiële Beleidsontwikkeling (PBO)**

De taakuitvoering door de politie staat in de schijnwerpers van media en politiek en er is een grote verscheidenheid aan politietaken. Dit programma heeft tot doel om zicht te hebben op en beleid en visies te ontwikkelen ten aanzien van de taakuitvoering van de politie in de toekomst. Tot de dossiers behoren onder andere basispolitiezorg, aangiftebeleid, discriminatie, jeugd, openbare orde, georganiseerde criminaliteit, executie, vreemdelingenbeleid, contraterrorisme, verkeer, milieu, zeden, mensenhandel en huiselijk geweld. Behalve met de politie staat PBO continu in verbinding met diverse maatschappelijke stakeholders, de wetenschap, gezagsdragers (ook binnen JenV, bewaken/beveiligen, executie, vreemdelingen) en alle DGen met beleidsmatige opgaven die de politie raken. Dit programma voert de regie over de Veiligheidsagenda, waarbij de Minister de landelijke prioriteiten voor de politie vaststelt.

#### **Programma Politiebestel, bevoegdheden en informatiefunctie (PBI)**

Dit programma draagt zorg voor een goed werkend politiebestel met de juiste balans in de sturing op de politie, en in de verhouding lokaal, regionaal en landelijk. Het programma werkt vanuit een strategische visie op het politiebestel, in nationaal en internationaal perspectief. Ook zorgt het programma dat de onderdelen van politie de vereiste (gewelds) bevoegdheden hebben en die goed zijn ingebed in de politieorganisatie. Het programma stelt en/of bewaakt verder de kaders voor de politieorganisatie op het terrein van Informatievergaring, -verwerking, -deling en -opslag. De maatschappelijke en technologisch ontwikkelingen op het terrein van informatie, alsmede de achterliggende belangen en ethische aspecten daarbij (zoals privacy en accountability) zijn daarin belangrijke aspecten. Het programma is daarbij beleidsverantwoordelijk voor de modernisering van de gegevens wetgeving op het politie- en justitiedomein.

#### **Programma Internationale en Caribische aangelegenheden (ICA)**

Georganiseerde misdaad blijft zelden binnen de landsgrenzen. Internationale politiesamenwerking is daarom van groot belang. Niet alleen met de directe buurlanden en binnen de EU, maar ook tussen de EU en andere landen. Het programma Internationale en Caribische Aangelegenheden (ICA) formuleert de kaders waarbinnen de Nederlandse politie haar internationale taken uitvoert, zorgt voor de randvoorwaarden die zij nodig heeft en vervult zo een belangrijke rol in de wereld van internationale politiesamenwerking. Een wereld die ontzettend divers en altijd in ontwikkeling is, die begint bij de buurlanden maar zich ver uitstrekt over een afwisselend domein van landen, missies en politiek sensitieve dossiers. Dit programma heeft tot doel om de door de Minister vastgestelde politiek-bestuurlijke en beleidsmatige kaders voor internationale politiesamenwerking te bewaken.

#### **Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties**

- Politie
- Andere DG'en en DWJZ
- (Bureau ondersteuning) Regioburgemeesters
- Openbaar Ministerie/Parket-Generaal
- Taakveldenberaad Koninklijke Marechaussee
- Inspectie JenV en andere toezichthouders
- Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
- Ministerie van Buitenlandse Zaken
- Ministerie van Defensie
- Ministers van Justitie van de overige landen van het Koninkrijk

## 3.2 Portefeuille Politieorganisatie en -Middelen



**Directeur Portefeuille  
Politieorganisatie en middelen**  
Dhr. R.J.F. (Ronald) Baarens RA MBA

### Taakomschrijving/missie en visie

De Minister stelt via zijn beheersverantwoordelijkheid de gezagsdragers in staat hun gezag uit te oefenen. Ofwel: de minister bepaalt wat de politie kan, het gezag wat de politie doet. In de Portefeuille Politieorganisatie en - Middelen staan personeel en middelen van de politie dan ook centraal. Deze portefeuille geeft uitvoering aan de verantwoordelijkheid van de minister om jaarlijks de begroting, het beheersplan, de meerjarenraming en het jaarverslag van de politie vast te stellen en kaders voor de politie te stellen op onderwerpen als personeel, huisvesting, ICT en inkoop.

### Organisatie



#### **Programma Eigenaarsadviesering, Bedrijfsvoering en Financien (EBF)**

Het programma Eigenaarsondersteuning, Bedrijfsvoering en Financien (EBF) is actief op het brede terrein van financiën, bedrijfsvoering en eigenaarsondersteuning van de politie. De kerntaken van EBF zijn:

- het tot ontwikkeling brengen van de rol van eigenaar van de politieorganisatie;
  - het bewaken van een gezonde balans tussen taken en beschikbaar budget;
  - het proactief toezicht houden op de kwaliteit van de bedrijfsvoering.
- Samen met het programma BITE coördineert EBF de planning & control cyclus richting de politie. Daarnaast is het dossier Kustwacht bij hen belegd.

#### **Programma Politiepersoneel (PP)**

Programma Politiepersoneel (PP) van DGPenV houdt zich bezig met alle onderwerpen die de collega's bij de politie rechtstreeks raken: hun uitrusting, hun rechtspositie, hun arbeidsvoorwaarden, hun pensioen en hun inzetbaarheid. PP ontwikkelt kennis en beleid om politiemedewerkers optimaal te laten functioneren. PP zet zich in voor goed opgeleide en adequaat toegeruste politiemedewerkers in een toekomstbestendige en adaptieve organisatie, waarbij flexibiliteit, duurzame inzetbaarheid en integriteit speerpunten zijn. Inhoudelijk is de korpschef verantwoordelijk voor deze onderwerpen, maar PP stelt de kaders, adviseert bij de implementatie en houdt toezicht op de uitvoering. Thema's waarmee PP zich bezighoudt zijn onder andere veilig en gezond werken, screening en integriteit, onderwijs, leiderschap, diversiteit, loopbaan- en organisatieontwikkeling. Namens de minister en samen met de korpsleiding verzorgt PP de onderhandelingen van het arbeidsvoorwaardenakkoord. Daarnaast geeft zij vorm aan het stelsel voor kwalitatief goed politieonderwijs.

#### **Programma Bestuurlijke informatie, toezichtstelsel en effectiviteitsagenda (BITE)**

BITE beoogt een verbindende functie te hebben tussen de verschillende onderdelen van het DG en politie om op die manier informatie tijdiger en structureler aan elkaar te verbinden en datagedreven werken te bevorderen. BITE ambieert de vraag 'Is de politie op haar taak berekend, nu en in de toekomst?' te kunnen beantwoorden vanuit een integrale blik. Door het operationaliseren van die vraag probeert het programma structureel en tijdig overzicht en inzicht te genereren in de staat van de politieorganisatie om zo het 'goede gesprek' met politie te faciliteren. Het programma draagt bij aan het vormgeven van de verdere professionalisering van de relatie tussen politie en het departement. Met de kennis over de staat van de politieorganisatie adviseert BITE over de kaders die aan politie worden opgelegd. Tenslotte houdt BITE zich bezig met de kennisfunctie t.a.v. politie.

Ook het Informatie en Analyseteam (IAT) valt onder BITE. Dit team is opgericht door korpsleiding en minister met het doel informatie te vergaren om goed te kunnen sturen. Hierdoor wordt op basis van (innovatieve) data-analyses strategische sturingsinformatie verzorgd, waarbij te denken valt aan analyses over stalking, geweld door politieambtenaren en de corona crime change monitor.

## Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Politie
- Politieacademie
- ABD-politietop
- Politieonderwijsraad
- Ministerie van Defensie
- Ministerie van BZK
- Ministerie van Financiën
- Ministerie van OCW
- Politievakbonden
- Inspectie van Justitie en Veiligheid
- Algemene Rekenkamer
- Audit Dienst Rijk

### 3.3 Portefeuille Veiligheidsregio's, Crisisbeheersing en Meldkamer



**Directeur Veiligheidsregio's,  
Crisisbeheersing en Meldkamer**  
Dhr. ir. P.T. (Paul) Gelton



#### Taakomschrijving/missie en visie

##### Een landelijk meldkamerorganisatie (2010)

Deze portefeuille heeft drie speerpunten:

- 1 Doelmatige en doeltreffende risico- en crisisbeheersing;
- 2 Missiekritische communicatie hulpdiensten;
- 3 Realiseren van 10 landelijke meldkamers.

Een doelmatige en doeltreffende crisisbeheersing vereist meer regie. Daarom wordt de regierol van de Minister van Justitie en Veiligheid de komende jaren verder versterkt. Onze minister is coördinerend op het gebied van de crisisbeheersing en is verantwoordelijk voor de inrichting, de werking, de samenhang en de integrale aanpak van het crisisbeheersingsbeleid en het bijbehorende stelsel. Hierin wordt nauw samengewerkt met de NCTV.

De verantwoordelijkheid voor de gemeenschappelijke meldkamers in Nederland is belegd bij de 25 Veiligheidsregio's. De meldkamers zijn divers, hierdoor is het onderling uitwisselen van informatie lastig en kunnen ze over het algemeen moeilijk piekbelasting opvangen van elkaar en onderling informatie uitwisselen. Rutte I (2010) vormt de basis van de ambitie om één landelijke meldkamerorganisatie te maken met tien locaties. Ambulance zorg, brandweer, Koninklijke Marechaussee en politie krijgen één landelijk netwerk van tien samenwerkende meldkamers, die elkaar taken kunnen overnemen als dat nodig is en 24/7 beschikbaar en bereikbaar zijn. De prioriteit ligt bij de regionale samenvoegingstrajecten (door de veiligheidsregio's zelf) en het

vormen van de landelijke ICT (door de politie), waarop alle samengevoegde meldkamers één voor één worden aangesloten.

#### **Programma Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing (VRC)**

Het programma Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing heeft als maatschappelijke opdracht om een adequate en vertrouwenwekkende crisisbeheersing en brandweerzorg te organiseren, die een grote verscheidenheid aan incidenten en crises kan beheersen. De belangrijkste taken zijn:

- Doorontwikkeling en professionalisering samenhangend stelsel van crisisbeheersing en brandweerzorg (inclusief noodzakelijke noodwetgeving) waarbinnen overheden slagvaardig onderling en met (private) crisispartners, maatschappelijke organisaties en burgers samenwerken om een grote verscheidenheid aan typen incidenten en crises te kunnen voorkomen en beheersen.
- Zeker stellen van de vitale processen op het gebied van crisisbeheersing en brandweerzorg.
- Versterken informatiemanagement binnen en tussen veiligheidsregio's en met het Rijk en crisispartners.
- Doorontwikkeling en professionalisering slagkracht brandweer in de veiligheidsregio's.
- Een brandweerstelsel met behoud van vrijwilligheid binnen de geldende juridische kaders.

Voor crisisbeheersing en brandweerzorg stelt VRC een integraal wettelijk kader op. Het doel daarvan is een samenhangend stelsel waarbinnen overheden onderling en met (private) crisispartners, maatschappelijke organisaties en burgers slagvaardiger samenwerken om op incidenten en crises te kunnen anticiperen en ze te beheersen.

#### **Programma Meldkamer, Crisiscommunicatie en Alerteren (MCA)**

Het programma Meldkamers, Crisiscommunicatie en Alerteren opereert in een wereld waar elke seconde telt. Op het uitdagende snijvlak van veiligheid, politiek en technologie zet MCA zich in voor de best mogelijke communicatie tussen en binnen hulpdiensten, in het geval van incidenten en crisissituaties. Samen met crisispartners en andere departementen werkt MCA aan continuïteit, optimalisatie en innovatie. Hierbij houdt MCA zich onder andere bezig met thema's als informatieveiligheid, modernisering van systemen, governance en beleids- en wetgevingsinitiatieven. Door de informatievoorziening in de crisis- en rampenbestrijding voortdurend te verbeteren, kunnen de partners – waaronder de politie en de veiligheidsregio's – hun werk gezamenlijk steeds beter doen en zo bijdragen aan een veiliger Nederland.

Vanuit de stelselverantwoordelijkheid draagt MCA bij aan de systemen die zorgen dat burgers in nood snel de hulpdiensten kunnen bereiken (112) en bij grote calamiteiten weten wat zij kunnen doen (NL-alert).

Door het ontwikkelen van beleid en randvoorwaarden draagt MCA bij aan een effectieve organisatie van het meldkamerstelsel. DGPenV stimuleert en draagt bij aan:

- 1. Veilige, beschikbare en toekomstbestendige informatie-, communicatie- en alerteringssystemen voor crisisbeheersing en in geval van een noodsituatie.
- 2. Veilige, beschikbare en toekomstbestendige meldkamersystemen ter ondersteuning van de meldkamertaken van de hulpverleningsdiensten.

## Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- NCTV
- Veiligheidsregio's
- Ministerie van VWS
- Ministerie van Defensie
- Ministerie van Economische Zaken
- Ministerie van BZK
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu
- Ambulancezorg Nederland
- Landelijke Meldkamer Samenwerking

# 4. Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen (DGSenB)



**Directeur-generaal Straffen en  
Beschermen**

Dhr. mr. W.F. (Wim) Saris MPA



**Directeur Sanctie- en  
Slachtofferbeleid (DSenS)  
(plv.DGSenB)**  
Dhr. drs. E. (Eric) Bezem



**Directeur Advies, Regie en  
Centrale Autoriteit (DARC)**  
Dhr. drs. J. (Justus) Kox



**Directeur Jeugd, Familie en Aanpak  
Criminaliteitsfenomenen (DJFC)**  
Mw. dr. E. (Elske) van Amelsfort-  
van der Kam



**Programmadirecteur  
Artificiële Intelligentie (AI-team)**  
Dhr. drs. M.H.G. (Michel) van Leeuwen

**Introductie DGSenB**



# 4. Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen (DGSenB)



## Taakomschrijving/missie en visie

- Te voorkomen dat burgers (opnieuw) dader of slachtoffer worden van criminaliteit.
- Volwassenen en kinderen te beschermen die vanwege de kwetsbare positie waarin zij verkeren bedreigd of verleid worden door (herhaalde) criminaliteit of die bedreigd worden in hun ontwikkeling.
- Te bewerkstelligen dat genoegdoening wordt geboden aan het slachtoffer en aan de samenleving als geheel.

## Organisatie

DGSenB bestaat uit twee beleidsdirecties, en een directie met een advies- en regierol.



## Verantwoordelijkheden

Een goed werkende rechtsstaat biedt vrijheid en zekerheid. Zekerheid dat mensen hun rechten kunnen laten gelden en hun verplichtingen nakomen. En de zekerheid op een eerlijke behandeling door de overheid, die staat voor de gelijkwaardigheid van iedereen. Om burgers en bedrijven aan de rechtsstaat te binden, moeten zij zich door deze rechtsstaat adequaat beschermd weten en zij moeten deze ook als rechtvaardige en veilige staat ervaren. Het ministerie van Justitie en Veiligheid staat voor deze rechtsstaat, voor een veilige en rechtvaardige samenleving. Het Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen (DGSenB) draagt bij aan de veilige en rechtvaardige samenleving door inzet op voorkomen, beschermen en genoegdoening.

DGSenB doet dit in een steeds veranderende omgeving, die gepaard gaat met strategische uitdagingen. Deze uitdagingen zijn beschreven in het discussiestuk ‘Recht en veiligheid in de 21<sup>e</sup> eeuw’ en zijn op elk van de werkterreinen van DGSenB van toepassing.

Op het gebied van voorkomen, beschermen en het bieden van genoegdoening zijn burgers, verschillende organisaties en diverse bedrijven actief. DGSenB werkt gelijkwaardig met hen samen en legt nieuwe verbindingen. Exclusiviteitsdenken (‘wij gaan hierover’) past daar niet bij, want beleid komt tot stand door samenwerking in netwerken van wisselende samenstelling. De maatschappelijke opgave staat daarbij centraal. Dat heeft tot gevolg dat er sprake is van gedeeld probleemeigenaarschap en er geen ‘standaardrecept’ is voor de verhouding tussen JenV/DGSenB en haar partners. De vraag is hoe we optimaal gebruik kunnen maken van verbindingen en hoe we effectief kunnen samenwerken. Nu de eigenaarsrol van uitvoeringsorganisaties is overgedragen naar de (p)SG kan beleid zich, meer dan voorheen, concentreren op het maatschappelijke vraagstuk en stimuleren dat er wordt geëxperimenteerd met nieuwe oplossingen.

Door de opdrachtgeversrol expliciet in te vullen, kunnen de uitvoeringsorganisaties in hun kracht gezet worden om actief bij te dragen aan de oplossingen van maatschappelijke vraagstukken.

## Personeel en financiën

Het totale budget voor DGSenB bedraagt in 2021 (stand ontwerpbegroting) circa € 3 miljard. Deze circa € 3 miljard is conform Verantwoord Begroten als volgt ingedeeld (bedragen x € 1.000,-):

Bijdrage aan agentschappen	€	2.382.157
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	€	308.915
Bijdrage aan medeoverheden	€	8.628
Subsidies	€	21.319
Opdrachten	€	72.736
Garanties	€	0
Apparaat	€	180.318
<b>Totaal</b>	€	<b>2.974.073</b>
Ontvangsten	€	83.749

## 4.1 Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid (DSenS)



**Directeur Sanctie- en Slachtofferbeleid  
(DSenS) (plv. DGSenB)**  
Dhr. drs. E. (Eric) Bezem

### Taakomschrijving/missie en visie

De directie Sanctie- en Slachtofferbeleid (DSenS) staat voor effectief beleid op het terrein van voorkomen van slachtofferschap en daderschap, alsmede de bescherming van groepen die vanwege de kwetsbare positie waarin zij verkeren bedreigd of verleid worden door (herhaalde) criminaliteit. Daarbij staat de directie voor effectief beleid op het terrein van de intramurale, extramurale en financiële sanctietoepassing bij minderjarigen en volwassenen. Ook richt de directie zich op forensische zorg (o.a. de optimalisatie van het stelsel FZ) en de aanpak van personen met verward gedrag en een hoog veiligheidsrisico. Centraal staat verder de bescherming en ondersteuning van slachtoffers van criminaliteit, waarbij het kunnen effectueren van hun rechtspositie een belangrijk aandachtspunt is. Tot slot coördineert de directie het DG-lab (innovatie en onderzoekscoördinatie) voor het gehele DG. Een belangrijke doelstelling voor DSenS is om in een dynamische omgeving de juiste strategische vragen te formuleren. In het beleidsproces zoeken we naar draagvlak bij de (keten)partners en over de beoogde en bereikte effecten informeren we het parlement. Hiervoor werken we met gedreven en gedegen medewerkers, die actief extern en intern op zoek zijn naar samenwerking.

### Organisatie

De Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid bestaat uit 4 teams:

- Sancties Intramuraal
- Sancties Extramuraal
- Forensische Zorg
- Slachtofferbeleid

#### Team Sancties Intramuraal

Het team Sancties Intramuraal richt zich op beleid voor een effectieve en efficiënte tenuitvoerlegging van een gevangenisstraf gericht op een veilige terugkeer naar de samenleving. Belangrijke onderwerpen zijn; veiligheid, zorg, doelgroepen, detentiefasering, re-integratie, tegengaan van voortgezet crimineel handelen en internationale overdracht van strafvonnissen.

Daarnaast coördineert het team een aantal grote beleidswijzigingen in de tenuitvoerlegging.

#### Team Sancties Extramuraal

Het team Sancties Extramuraal richt zich op de tenuitvoerlegging van vrijheidsbeperkende en financiële sancties en op kennis en innovatie, met als aandachtsgebieden:

- de aansturing en financiering van de erkende reclasseringorganisaties; de taakgebieden van de reclassering zijn advisering, het uitvoeren van toezicht op de naleving van bijzondere voorwaarden en de effectieve en tijdige uitvoering van werkstraffen.
- een snelle, zekere en maatschappelijk verantwoorde inning en incasso van financiële sancties, waaronder verkeersboetes, geldboetes, schadevergoedingsmaatregelen en ontnemingsmaatregelen.
- technische en sociale innovatie in samenhanga met het ontwikkelen, ontsluiten en toepassen van kennis uit wetenschap en praktijk.

#### Team Forensische Zorg

Forensische zorg is geestelijke gezondheidszorg, verslavingszorg en verstandelijk gehandicaptenzorg dat onderdeel is van een (voorwaardelijke) straf of maatregel. Forensische zorg wordt meestal door de rechter opgelegd als onderdeel van een straf en/of maatregel aan iemand met een psychisch/psychiatrische stoornis of verstandelijke beperking die een strafbaar feit heeft gepleegd. Het doel van forensische zorg is het voorkomen van recidive. Dit wordt gedaan door patiënten te behandelen en begeleiden zodat zij weer kunnen functioneren in de maatschappij. Als eigenaar van het stelsel forensische zorg richt het team zich op de doelen van de Wet forensische zorg en de implementatie van de Wet verplichte geestelijk gezondheidszorg en de Wet zorg en Dwang. Het team werkt samen met de sector forensische zorg aan de uitvoering van de bestuurlijke agenda forensische zorg. Ook is het team de opdrachtgever van de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI). DJI koopt de forensische zorg in.

In de aanpak van personen met verward gedrag vervult het team Forensische Zorg een coördinerende rol. Samen met Ministerie van VWS, regio's, gemeenten en met alle betrokken partners over domeinen heen is een meerjarige vervolgaanpak opgezet, waarbij het versterken en verstevigen van de samenwerking tussen zorg en veiligheid centraal staat. Binnen deze kwetsbare doelgroep heeft het team Forensische Zorg speciale aandacht voor een kleine groep mensen met ernstig verward gedrag en een hoog maatschappelijk veiligheidsrisico. Het gaat om ongeveer 1.500 personen, die grotendeels in beeld zijn bij de Zorg en Veiligheidshuizen. Het team Forensische Zorg probeert, samen met het Ministerie van VWS en andere ketenpartners, de kenmerken en zorgbehoeften van deze doelgroep in beeld te krijgen om de toeleiding naar (beveiligde) zorg en wonen voor deze groep personen te bevorderen.

### Team Slachtofferbeleid

Het team Slachtofferbeleid zet zich in om slachtoffers te beschermen en ondersteuning aan slachtoffers te verbeteren. Het afgelopen decennium is de rechtspositie van slachtoffers aanmerkelijk versterkt, zowel in de wet als in de praktijk. Het komt de komende jaren dus vooral aan op goede uitvoering zodat rechten door slachtoffers in de praktijk geëffectueerd kunnen worden. Eind 2021 zal de Meerjarenagenda Slachtofferbeleid 2018-2021 afgesloten worden. De meeste van de in de MJA besloten maatregelen zijn de afgelopen jaren tot uitvoering gebracht. Dat neemt niet weg dat er ook de komende jaren nog belangrijke opdrachten in het verschiet liggen, te weten:

- 1 De bescherming van slachtoffergegevens in het strafdossier ter uitvoering van het Amendement Van Wijngaarden.
- 2 De herziening van het stelsel van schadevergoeding voor slachtoffers op basis van het advies van de Commissie Donner.
- 3 De informatievoorziening aan slachtoffers in de fase van tenuitvoerlegging.

Deze opdrachten vergen de komende jaren significante inzet van het beleidsteam en ketenpartners om tot een goede en voor betrokken ketenpartners uitvoerbare uitwerking te komen. Naast de verdere ontwikkeling van recent gecreëerde voorzieningen zoals het digitale informatieportaal Mijnslachtofferzaak.nl, zullen deze opdrachten deel kunnen uitmaken van een nieuwe Meerjarenagenda Slachtofferbeleid voor de komende kabinetperiode.

### Belangrijke ketenpartners

- Dienst Justitiële Inrichtingen
- Openbaar Ministerie
- Reclasseringorganisaties
- Politie
- Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV)
- Centraal Justitieel Incassobureau
- Justitiële Informatiedienst
- Raad voor de rechtspraak
- Zittende magistratuur
- Diverse gemeenten, G4 en de VNG
- GGZ-Nederland
- Forensische Psychiatrische Centra (FPC's)
- ministeries van VWS, SZW, BZK en (in mindere mate) OCW
- Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum
- Centraal Bureau voor de Statistiek
- Nederlands Forensisch Instituut
- Nederlands Instituut Forensische Psychiatrie
- Expertisecentrum Forensische Psychiatrie
- Landelijke adviescommissie Plaatsing Longstay Forensische Zorg (LAP, organisatorisch ressorterend onder de SG)
- Adviescollege Verloftoetsing tbs-gestelden (AVt, organisatorisch ressorterend onder de SG)
- Organisaties ressorterend onder de EU en RvE.
- Reclassing Nederland (RN)
- Stichting Verslavingsreclassing GGz-Nederland (SVG)
- Leger des Heils (LdH)
- Slachtofferhulp Nederland/Slachtofferbeleid in beeld
- Schadefonds Geweldsmisdrijven

#### 4.1 Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid (DSenS)

- Belangenorganisaties (Ouders van een vermoord kind; Aandacht doet spreken; Vereniging voor Veiligheid, Respect en Solidariteit)
- Fonds Slachtofferhulp
- Advocatuur (slachtoffer)
- Schakelteam Personen met Verward Gedrag

## 4.2 Directie Jeugd, Familie en Aanpak Criminaliteitsfenomenen (DJFC)



**Directeur Jeugd, Familie en Aanpak Criminaliteitsfenomenen (DJFC)**  
Mw. dr. E. (Elske) van Amelsfort-van der Kam

### Taakomschrijving/missie en visie

De directie Jeugd, Familie en Aanpak Criminaliteitsfenomenen richt zich op specifieke fenomenen/doelgroepen zoals o.a. de vereenvoudiging en verbetering van de kwaliteit van de jeugdbescherming, het voorkomen en de aanpak van (herhaalde jeugd-) criminaliteit en high impact crimes. Ook richt de directie zich op het tegengaan van kindermishandeling en huiselijk geweld, de aanpak van multiproblematiek en op familie(recht), o.a. de toekomst van adoptie, het meerouderschap en Scheiden zonder Schade. De directie behandelt tevens het kansspelbeleid en het integriteitsbeleid, o.a. aangaande de verklaring omtrent het gedrag. De directie werkt waar mogelijk middels een integrale aanpak in samenwerking met justitiepartners, het lokaal domein, het zorgdomein en sociaal domein alsmede burgers en bedrijven. Buiten het veiligheidsdomein werkt DFJC nauw samen met VWS, SZW en gemeenten, o.a. in het programma sociaal domein.

### Organisatie

De Directie Jeugd, Familie en Aanpak Criminaliteitsfenomenen bestaat uit 5 teams:

- Jeugdbescherming
- Jeugdcriminaliteit
- Aanpak Criminaliteitsfenomenen
- Familie
- Integriteit en Kansspelen

### Team Jeugdbescherming

Het team Jeugdbescherming is verantwoordelijk voor zowel een effectieve uitvoering van de jeugdbeschermingsketen als voor de justitiële aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Voor de jeugdbeschermingsketen vervult het team de stelselverantwoordelijkheid van JenV in nauwe samenwerking met het ministerie van VWS en de VNG. In het jeugdstelsel zijn namelijk gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering.

De effectieve uitvoering van de jeugdbeschermingsketen vraagt waar nodig actie op korte termijn; en op de langere termijn werken aan duurzame verbeteringen binnen de jeugdbescherming. Thema's die spelen op de korte termijn zijn onder andere wachtlijsten in de jeugdbescherming (“doorbraakaanpak”), te weinig jeugdbeschermers door een groot verloop aan personeel en de vraag of er (en zo ja welke) continuïteitsproblemen zijn bij verschillende jeugdbeschermingsorganisaties. Op de lange termijn pakt het team meer structurele problemen aan, waaronder een traject gericht op de vereenvoudiging van de jeugdbeschermingsketen, zodat gezinnen eerder de hulp krijgen die ze nodig hebben. Het team is opdrachtgever voor de Raad voor de Kinderbescherming, een van de uitvoerende partners in het jeugdveld.

JenV werkt in samenwerking met onder meer het ministerie van VWS en de VNG aan de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze is gericht op het stoppen en terugdringen hiervan en beperking van de schade, om zo de cirkel van geweld, de overdracht van generatie op generatie te doorbreken. In deze aanpak werken politie- en justitieorganisaties samen met Veilig Thuis in het Landelijk netwerk Zorg en Straf (LNZS). Het team investeert in het versterken van de op elkaar afgestemde inzet van strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en civielrechtelijke maatregelen en interventies die nodig zijn om het geweld te stoppen (directe veiligheid), herhaling te voorkomen (duurzame veiligheid) en te werken aan herstel. Binnen deze systeemgerichte aanpak ligt de focus van JenV in 2022 op het verduurzamen en verdiepen van de activiteiten van het LNZS en de opbrengsten van ‘Geweld hoort nergens thuis’. Daarnaast wordt onder meer gewerkt aan een wetenschappelijke onderbouwing van de werkwijze.

### Team Jeugdcriminaliteit

Jaarlijks komen bijna 50.000 jongeren tussen de 12 en 24 jaar in aanraking met de politie vanwege verdenking van een strafbaar feit. De recidive is hoog, ruim een derde van de jeugdige daders valt binnen 2 jaar weer in herhaling. Niet alle jeugdige delinquenten komen in aanraking met politie of justitie. Uit zelf-rapportage-onderzoek blijkt dat ongeveer een derde deel van de jongeren in Nederland aangeeft (op jaarrichting) een delict te hebben gepleegd. Het team Jeugdcriminaliteit zet zich, in samenwerking met de partners uit het strafrecht, in voor het realiseren van een effectieve en toekomstgerichte aanpak van jeugdcriminaliteit. Specifieke aandacht is er voor de verharding van de criminaliteit onder jongeren en de toegenomen complexiteit en verscheidenheid van jeugdcriminaliteit. Daarnaast vormt het verminderen van de druk op de capaciteit van de justitiële jeugdinrichtingen een belangrijke opgave voor het team. Ook zullen er n.a.v. het evaluatieonderzoek van het WODC naar het Adolescentenstrafrecht voorstellen worden gedaan om de inhoud en aanpak daarvan te optimaliseren.

## 4.2 Directie Jeugd, Familie en Aanpak Criminaliteitsfenomenen (DJFC)

Vrijheidsbeneming bij jeugdige delinquenten dient zo kort en efficiënt mogelijk te zijn en perspectief te bieden aan de jeugdige. Voor de aanpak van de jeugdcriminaliteit is een combinatie van een preventieve aanpak voor risicojongeren met een repressieve aanpak van belang. Die preventieve aanpak zal zich vooral richten op risicojongeren die in de (ondermijnende) criminaliteit belanden of verder dreigen af te glijden. Maar ook op de doorontwikkeling van de groepsaanpak (zowel off- als online) aangezien veel jeugdcriminaliteit plaatsvindt in wisselende netwerken.

Met aandacht voor multiproblematiek draagt het team Jeugdcriminaliteit bij aan het terugdringen van de oververtegenwoordiging van huishoudens met meervoudige problematiek binnen de strafrechtketen. Tevens wordt gewerkt aan het erkennen en passend omgaan met licht verstandelijk beperkten in het justiedomein.

### **Team Aanpak Criminaliteitsfenomenen**

De aanpak van criminale fenomenen richt zich op delicten die zwaar ingrijpen in de persoonlijke levenssfeer van mensen. Het gaat daarbij om een integrale aanpak waarbij zoveel mogelijk evidence based maatregelen worden getroffen langs de lijnen tegenhouden (van potentiële daders), voorkomen (van slachtofferschap), opsporing en vervolging, recidivebeperking en slachtofferzorg.

Vanuit mede-opdrachtgeverschap van de landelijke Meerjarenagenda Zorg- en Veiligheidshuizen 2021–2024 draagt het team bij aan de beschikbaarheid van goede randvoorwaarden voor de aanpak van complexe, domeinoverstijgende casuïstiek van personen met een (hoog) veiligheidsrisico.

Voor de komende jaren zijn ook delicten gerelateerd aan ondermijnende-, en gedigitaliseerde criminaliteit prioriteit. Speerpunten hierbij zijn preventie, repressie en het bieden van handelingsperspectief voor burgers en professionals. Daarbij wordt voortdurend gekeken naar de behoeften vanuit het veld (zowel publieke als private sector) en worden nieuwe initiatieven ter bestrijding van criminaliteit ontwikkeld en ondersteund.

### **Team Familie**

Het team familie is verantwoordelijk voor de beleidsmatige invulling van het familierecht (Boek 1 Burgerlijk Wetboek) en voor een aantal andere aan familiegerelateerde onderwerpen. De onderwerpen lopen uiteen van draagmoederschap en beschermd bevallen tot de vraag hoe schade voor kinderen bij scheidingen voorkomen kan worden. Een groot onderwerp voor het team is adoptie. In het verleden is veel misgegaan bij adopties uit andere landen en adopties binnen Nederland. Samen met belangenbehartigers van geadopteerden, afstandsmoeders en –kinderen bekijkt het team hoe ondersteuning kan worden geboden bij het zoektochten naar afstamming en hoe kan worden bijgedragen aan erkenning van het leed dat deze mensen is aangedaan. Het team is binnen Justitie en Veiligheid ook beleidsverantwoordelijk voor het realiseren van kinderrechten in Nederland. Op dit terrein nauw werken we samen met het ministerie van VWS, dat hiervoor rijksbreed verantwoordelijk is.

### Team Integriteit en Kansspelen

Het team Integriteit en Kansspelen heeft een beleidsvormende taak met betrekking tot de kansspelen. De kanspelmarkt is sterk in beweging. In plaats van restrictieve en door de overheid aangeboden kansspelen ontwikkelt JenV een markt met toezicht en strenge regels en voldoende passend en attractief aanbod om spelers in het vergunde stelsel te (laten) spelen. Ook in deze nieuwe ordening zet JenV in op het voorkomen van gokverslaving.

Het tweede beleidsterrein van dit team is maatschappelijke integriteit. Het gaat hier bijvoorbeeld over de Verklaring Omtrent Gedrag en het opdrachtgeverschap aan de Dienst Justis daarvoor. IenK behandelt ook onderwerpen zoals Trouwen bij volmacht, Huwelijksdispensatie en Naamrecht. Tevens is het team verantwoordelijk voor de rikscoördinatie op filantropie, waaronder het beleid op toezicht en transparantie in die sector.

### Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- OM (o.a. Informatiepunt Detentieverloop, IDV)
- Raad voor de Kinderbescherming
- Politie
- Gemeenten (tevens gemeentelijke diensten lokaal bestuur, zoals GGD en jongerenwerkers)
- Jeugdreclassering
- Halt
- Dienst Justitiële Inrichtingen
- Raad voor de rechtspraak
- Jeugdzorg Nederland
- IPO
- VNG
- Dienst Justis

- Reklasseringsorganisaties
- Kansspelautoriteit
- Vergunninghouders en potentiële vergunninghouders (kansspelen)
- Branche- en belangenorganisaties kansspelen, i.h.b. Pokerbond, VAN speelautomaten brancheorganisatie en Stiog
- Toezichthoudende en handhavende instanties, w.o. Verispect
- Gecertificeerde instellingen
- Centraal Bureau Fondsenwerving
- (Branche)organisaties van goede doelen en Maatschappelijke Alliantie
- Taskforce Overvallen
- Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
- Belastingdienst
- MKB-Nederland
- Nederlands Instituut Forensische Psychiatrie
- WODC, universiteiten en hogescholen
- Justid
- Verstandelijke gehandicaptenzorg
- Raad voor de Kinderbescherming
- Gecertificeerde Instellingen
- Jeugdzorg Nederland
- Nederlands Jeugd Instituut (NJI)

## 4.3 Directie Advies, Regie en Centrale Autoriteit (DARC)



**Directeur Advies, Regie en Centrale Autoriteit (DARC)**  
Dhr. drs. J. (Justus) Kox

### Wat doet DARC?

De directie Advies, Regie en Centrale Autoriteit levert expertise aan het DGSenB door (gevraagd en ongevraagd) te adviseren, te faciliteren en te toetsen over beleidsvraagstukken op het gebied van financiën, bedrijfsvoering, juridische zaken, informatievoorziening en subsidies. Daarnaast ondersteunt de directie het DGSenB kundig in de uitvoering van werkprocessen. Denk hierbij aan personeelsadvies, staf en managementondersteuning. Tot slot valt de Centrale Autoriteit (CA) ook onder de directie. De CA voert namens de Nederlandse staat drie internationale verdragen uit ten aanzien van kinderaangelegenheden, kinderontvoering, kinderbescherming en adoptie.

### Organisatie

De Directie Advies, Regie en Centrale Autoriteit bestaat uit 5 teams:

- Juridische en Internationale Zaken
- Ketenregie
- Managementondersteuning en Staf
- Financieel Advies en Bedrijfsvoering
- Subsidieportaal

### Team Juridische en Internationale Zaken

Het team Juridische en Internationale Zaken toetst beleidsvoornemens op juridische consequenties, geeft juridische adviezen en draagt bij aan het opstellen van wet- en regelgeving op DGSenB-terrein. Daarbij is het team verantwoordelijk voor de juridische controle ten behoeve van DGSenB. JIZ werkt hierbij nauw samen met de juridische afdelingen binnen de taakorganisaties. Het team behandelt eveneens Nationale Ombudsman klachten op het terrein van DGSenB en klachten die op grond van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht worden ingediend. Het team behandelt Wob-verzoeken en stelt ministeriële regelingen, beleidsregels en mandaatregelingen op. Ook adviseert het team over privacy vraagstukken en heeft in dat verband een toezichthoudende rol richting de uitvoeringsorganisaties van DGSenB. Tevens is het team belast met het afhandelen van burgerbrieven.

Daarnaast fungeert JIZ als Centrale Autoriteit Internationale Kinder-aangelegenheden (hierna: Ca). De Ca is belast met de uitvoering van het Haags Adoptieverdrag, Haags Kinderontvoeringsverdrag en het Haags Kinderbeschermingsverdrag, alsook met de EU-Verordening Brussel II bis. Tot de dagelijkse werkzaamheden behoren het afhandelen van adoptieverzoeken, verzoeken op het terrein van internationale kinderontvoering en kinderbescherming. Daartoe onderhoudt de Ca contacten met diverse (keten)partners waaronder vergunninghouders, IND, Raad voor de Kinderbescherming, Fiom/Adoptievoorzieningen, Ministerie van Buitenlandse Zaken, Het Openbaar Ministerie, Bureaus Jeugdzorg, de rechtbank te Den Haag, Centrum Internationale Kinderontvoering, Politie, KMAR, de Raad voor de Rechtsbijstand en de Buitenlandse Ca's. Om dergelijke verzoeken te kunnen behandelen is er een spreekuur ingericht waarbij 'klanten' van de Ca de Ca op vaste tijden kunnen bereiken.

De Ca heeft aan de hand van individuele casuïstiek een signaalfunctie richting (uitvoerings)beleid en draagt bij aan de totstandkoming daarvan. Eveneens vindt er in internationaal verband veelvuldig overleg plaats en is de CA onder andere vertegenwoordigd in het Europees Justitieel Netwerk, en de Special Commission van HCCH.

### Team Ketenregie

“Gedetineerden worden niet te vroeg, maar ook niet te laat vrijgelaten uit de gevangenis.” “Professionals in Zorg- en Veiligheidshuizen maken gebruik van elkaars informatie en werken zo samen aan een aanpak voor een persoon of gezin te komen.” “Slachtoffers en burgemeesters worden tijdig geïnformeerd over in de maatschappij terugkerende delinquenten.” De drie voorgaande stellingen zijn op het oog volstrekt logisch. De kunst is om dit alles in de praktijk ook waar te maken. Achter al deze voorbeelden schuilt een ingewikkeld samenspel tussen partijen binnen en ook buiten Justitie en Veiligheid, zoals het Openbaar Ministerie, de Politie, het Centraal Justitieel Incasso Bureau, de Dienst Justitiële Inrichtingen, Stichting Halt, de Raad voor de Kinderbescherming, de gecertificeerde instellingen voor jeugdbescherming en –reclassering, de Justitiële Informatiedienst, het bestuursdepartement JenV, VNG/gemeenten en de Rechtspraak.

Het samenspel is de afgelopen jaren steeds belangrijker geworden. DGSenB heeft zich daarom ontwikkeld tot een organisatieonderdeel dat zich niet alleen richt op beleidsontwikkeling en ondersteuning van bewindspersonen maar ook op de doorwerking en uitvoerbaarheid van nieuw beleid naar verschillende ketens/ netwerken. Regievoering is noodzakelijk en heeft een structureel karakter. Om resultaten te kunnen halen is het nodig om samen te werken met zowel beleidscollega's als ketenorganisaties, informatie uit te wisselen en acties te coördineren. Op die manier kunnen de ketendoelen – en daarmee maatschappelijk resultaat – worden gehaald. De rol van regievoering

## 4.3 Directie Advies, Regie en Centrale Autoriteit (DARC)

is bij Ketenregie belegd. Dat doet Ketenregie (20 fte) door te verbinden, te faciliteren, te analyseren en te adviseren vanuit een centrale positie tussen beleidsteams, wetgeving en ketenpartners.

Bij Ketenregie werken we op basis van feiten. We hebben de ambitie om de katalysator te worden voor datagedreven werken in de ketens en netwerken waarin Ketenregie actief is. We werken volgens een programmatische en/of projectmatige aanpak en zijn in ons handelen gericht op de relatie: draagvlak, verbinden, samenwerken, onderhouden en uitbouwen van netwerk. Bij Ketenregie hebben we de drive om de ketensamenwerking continu te verbeteren.

### Team Managementondersteuning en Staf

Team MO en Staf levert de managementondersteuning voor DGSenB. De stafmedewerkers organiseren en coördineren de parlementaire processen, ondersteunen inhoudelijk en procesmatig de MT's van DGSenB en hebben de secretarisrol voor de SenB-staf met de bewindslieden.

### Team Financieel Advies en Bedrijfsvoering

Het team Financieel Advies en Bedrijfsvoering adviseert alle directies binnen DGSenB over financiën en bedrijfsvoering in de brede zin van het woord. Zo is het cluster financieel advies verantwoordelijk voor het gevraagd en ongevraagd adviseren van de beleidsdirecties vanuit financieel-economische invalshoek over het DGSenB-beleid. Verder zijn de financieel adviseurs betrokken bij het onderhouden van de sturingsrelaties met de taakorganisaties en andere gesubsidieerde organisaties. Tenslotte is het cluster financieel advies verantwoordelijk voor het coördineren van de P&C en begrotingscyclus voor het DG.

Het cluster bedrijfsvoering is verantwoordelijk voor de financiële administratie m.b.t. facturen, declaraties, bestelaanvragen (inkoop) en een deel van de subsidies/bijdragen. Ook kunnen de beleidsteams er terecht voor al hun vragen m.b.t. inkoop en andere financiële processen. Tot slot draagt het cluster Bedrijfsvoering ook zorg voor IT-accounts en ICT-voorzieningen, de personeelsadministratie en huisvestingsaangelegenheden van het DG.

### Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- De lijndirecties van DGSenB (DSenJ, DBAenV)
- De uitvoeringsdiensten waarvan DGSenB opdrachtgever is
- (DJI, CJIB, Justis, RvdK)
- Reklassering
- Auditdienst Rijk (ADR)
- De staven van JenV
- Vergunninghouders interlandelijke adoptie
- Sturingsrelaties met gesubsidieerde en gefinancierde organisaties:
- Centrum Internationale Kinderontvoering (Centrum IKO)
- FIOM-Adoptievoorzieningen (FIOM-AV)

### Sturingsrelaties met gesubsidieerde en gefinancierde organisaties:

- Centrum Internationale Kinderontvoering (Centrum IKO)
- FIOM-Adoptievoorzieningen (FIOM-AV)

## 4.4 Artificiële Intelligentie (AI-team)



**Programmadirecteur  
Artificiële Intelligentie**  
Dhr. drs. M.H.G. (Michel) van Leeuwen

### Taakomschrijving/missie en visie

In november 2019 heeft de bestuursraad van JenV geconcludeerd dat Artificiële Intelligentie (AI) met quantumtechnologie en big data, belangrijke ontwikkelingen zijn in de voortgaande digitalisering van de samenleving en daarmee ook voor het beleidsterrein van Justitie en Veiligheid. Deze technologieën leveren vraagstukken op die raken aan de (digitale) rechtsstaat, zoals rechtvaardigheid, inclusie, toegang tot het recht, privacy en discriminatie. Daarbij was de constatering dat JenV achter dreigt te lopen op de beleidsontwikkeling en verantwoorde toepassing op het thema AI. Per 1 januari 2020 is daarom gestart met het inrichten van een compact beleidsteam van 7 fte dat de themahouder AI in de bestuursraad, de DGSenB, ondersteunt. Gedurende drie jaar pakt het team in aanvulling op de inspanningen van de beleidsdirectoraten-generaal, directies en uitvoeringsorganisaties een drietal zaken op:

- 1 De beleidsontwikkeling die interdepartementeal, publiek-privaat en internationaal plaatsvindt over waarborgen voor risicovolle AI.
- 2 Het identificeren van risico's van AI in handen van criminelen en staten en het formuleren van handelingsperspectief.
- 3 Het stimuleren van de toepassing van verantwoorde AI in het JenV-domein.

### Werkprogramma

De werkzaamheden van het AI-team zijn:

- In 2020 is op een tweetal strategiesymposia, met overheid, wetenschap, bedrijfsleven en maatschappelijk middenveld, een analyse gemaakt van de kansen, risico's en succesfactoren van AI voor het domein van JenV. Deze is samengevat in de infographic 'de staat van AI bij JenV'.
- Dit document vormt de basis voor het opstellen van een AI-strategie voor de JenV-organisatie die in 2021 verschenen.
- De medewerkers in het AI-team zijn namens JenV actief in de werkgroepen die beleid uitwerken bij de Raad van Europa, Brussel en in samenwerking met andere ministeries.
- Ook organiseert het team samen met het ministerie van Buitenlandse Zaken en de gemeente de 'The Hague Conference on Responsible AI for Peace, Justice and Security'
- Het AI-team werkt met lezingen, kickstartsessies en een opleidingsprogramma aan het versterken van de kennis en bewustwording van JenV-ers op het gebied van AI.
- Tenslotte is het secretariaat van de in 2020 opgerichte data- en AI-board voor JenV belegd bij het AI-team, in samenwerking met de Chief Data Officer.

## 5. Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV)



**Directeur Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en Veiligheid**  
Dhr. P.J. (Pieter Jaap) Aalbersberg EMPPM



**Directeur Cybersecurity en  
Statelijke dreigingen (plv. NCTV)**  
Mw. drs. H. (Hester) Somsen



**Directeur Strategie, Analyse en  
Bedrijfsvoering**  
Dhr. drs. D. (David) Berg



**Directeur Nationale  
Crisisbeheersing en  
Bewaken & Beveiligen**  
Dhr. drs. M. (Marco) Zannoni



**Hoofd Nationaal Crisiscentrum  
(NCC)**  
Dhr. G.A. (Gijs) de Kruijff



**Directeur Contraterrorisme**  
Mw. dr. W.A. (Wieke) Vink

**Introductie NCTV**



## 5. Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV)



### Taakomschrijving/missie en visie

De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) beschermt Nederland tegen bedreigingen die de maatschappij kunnen ontwrichten. Samen met zijn partners binnen overheid, wetenschap en bedrijfsleven zorgt de NCTV ervoor dat de Nederlandse vitale infrastructuur veilig is én blijft.

De NCTV is binnen de Rijksoverheid verantwoordelijk voor nationale veiligheid, terrorismebestrijding, cyber security, crisisbeheersing en bescherming tegen statelijke dreigingen. De NCTV werkt hiervoor samen met zijn partners uit het veiligheidsdomein.

Nationale veiligheid is een dynamisch en veelzijdig begrip, dat vraagt om een aanpak die robuust en flexibel is. In de Nationale Veiligheid Strategie (NVS) staat welke nationale veiligheidsbelangen we moeten beschermen en wat deze zijn, hoe die belangen op dit moment worden bedreigd en op welke wijze we deze risico's en dreigingen het hoofd bieden.

Veel en belangrijk werk in het veiligheidsdomein wordt gedaan door partijen als inlichtingen- en veiligheidsdiensten, politie, openbaar ministerie, departementen, lokaal bestuur en andere publieke en private partners. De kernfunctie van de NCTV is om als coördinator te zorgen voor de strategische verbinding tussen alle betrokken spelers in het Nederlandse veiligheidsdomein: binnen en buiten het ministerie van Justitie en Veiligheid, van landelijk tot lokaal niveau en zowel publiek als privaat.

De organisatie werkt samen met partners, is open, gericht op het prepareren en versterken van het netwerk. In de warme fase is de organisatie een crisismanager die besluiten voorbereidt en coördineert. De NCTV neemt deel aan de Raad voor Veiligheid en Inlichtingen en werkt voor alle ministers vertegenwoordigd in deze RVI, en legt daarnaast rechtstreeks inhoudelijk verantwoording af aan de Minister van JenV.

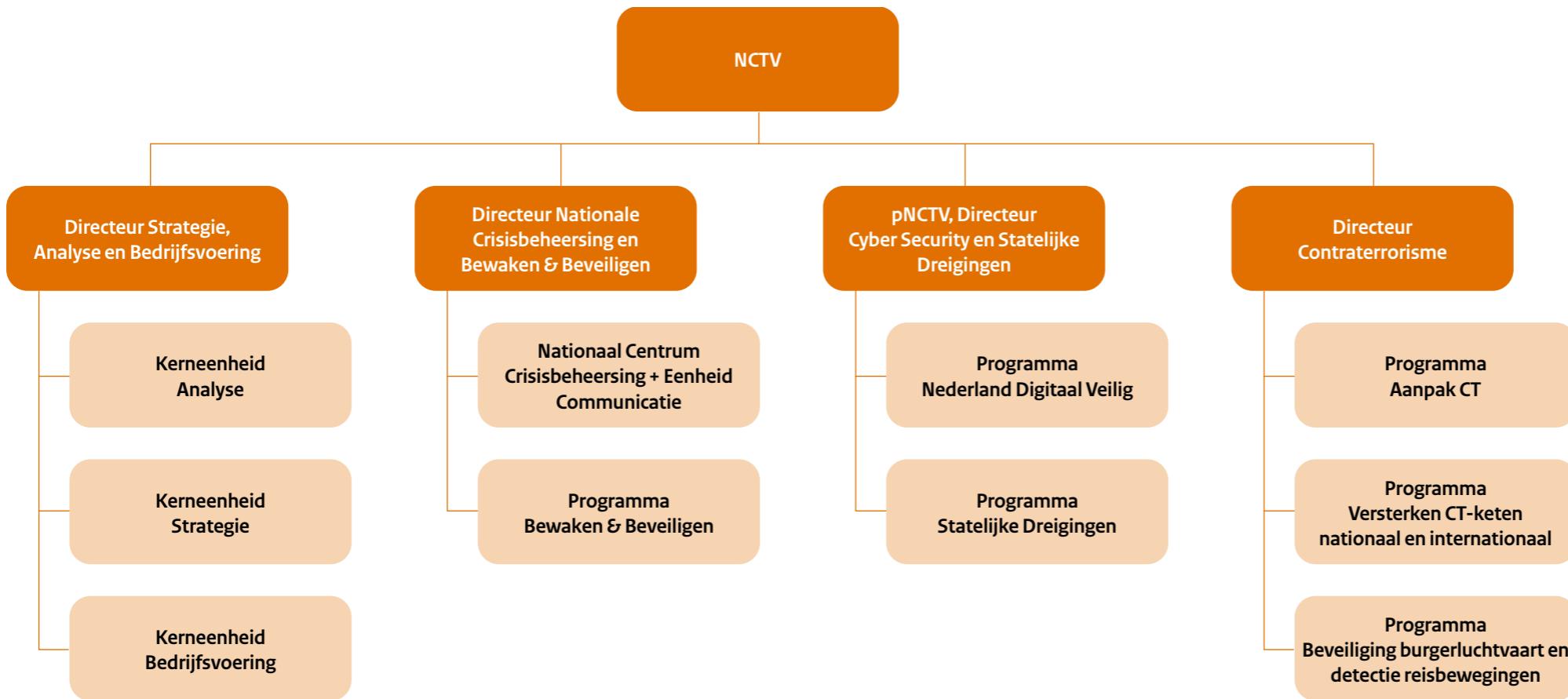
### Personeel en financiën

Formatie: ca. 223 fte

Budgettair kader: ca. € 94 miljoen (2021)

## 5. Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV)

### Organisatie



## 5. Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV)



Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en Veiligheid  
Ministerie van Justitie en Veiligheid

# Integrale aanpak nationale veiligheid

Nederland is door zijn open samenleving in combinatie met verslechterde geopolitieke verhoudingen kwetsbaar. Dit manifesteert zich vooral in bedreigingen voor digitale veiligheid en economische veiligheid. Ook binnen onze samenleving worden dreigende tendensen zichtbaar. Ter bescherming van onze vrijheden, welvaart, openheid en internationale positie is een integrale aanpak van veiligheid essentieel, als bouwsteen van beleid.



## 5.1 Cyber Security en Statelijke Dreigingen



**Directeur Cybersecurity en  
Statelijke dreigingen (plv.NCTV)**  
Mw. drs. H.M.J. (Hester) Somsen

### Taakomschrijving/missie en visie

Binnen de portefeuille Cyber Security en Statelijke Dreigingen wordt invulling gegeven aan de maatschappelijk opgaven om Nederland digitaal veilig en weerbaar te maken tegen cyberdreigingen en weerbaar tegen dreigingen door statelijke actoren. Dit doen we binnen het programma Nederland Digitaal Veilig (PNDV) en het programma Statelijke Dreigingen (PSD).

### Organisatie

#### Programma Nederland Digitaal Veilig

Het programma heeft als doel de (nationale) veiligheid in het digitale domein te beschermen en ons land in staat te stellen om op een veilige wijze de economische en maatschappelijke kansen van digitalisering te verzilveren.

Het jaarlijks terugkerend Cyber Security Beeld Nederland (CSBN) en meerdere rapporten tonen telkens aan dat de dreiging groot is en de kans op ontwrichting vrijwel onafwendbaar. De minister van Justitie en Veiligheid is coördinerend bewindspersoon voor cybersecurity en met de toenemende dreiging in oogenschouw, is diens regie vereist op de te nemen maatregelen. De maatschappij ondervindt vrijwel dagelijks de gevolgen van cyberaanvallen op organisaties, burgers, bedrijven en overheidsinstanties.

Om het weerbaarheidsniveau van Nederland te verhogen wordt ingezet op het intensiveren van verschillende maatregelen. Onder coördinatie van de NCTV wordt bijvoorbeeld met het NCSC, waar de NCTV/PNDV opdrachtgever van is, en het Digital Trust Centre (DTC EZK) een uitgebreid stelsel van informatiedeling opgezet en uitgebouwd – het zogenaamde Landelijk Dekkend Stelsel. Op die manier kan snel en effectief (dreigings-)

informatie worden verspreid en kan mogelijke schade worden voorkomen of beperkt. Andere voorbeelden van maatregelen zijn de coördinatie op een oefen- en testagenda, het versterken van informatie-uitwisseling tussen betrokken operationele partijen zoals AIVD, MIVD, de politie en het NCSC, en het bevorderen van internationale en Europese samenwerking binnen het cybersecurity-veld.

Het programma werkt momenteel samen met alle publieke en private partners aan de voorbereiding van een nieuwe integrale cybersecurity strategie (NLCS). Deze strategie zal de doelstellingen en de activiteiten voor de komende kabinetperiode uiteenzetten en de basis vormen voor de doorontwikkeling en inrichting van het stelsel in het cybersecuritydomein. Onderdeel van deze stelselwijziging is de implementatie van twee Europese richtlijnen, onder coördinatie van de NCTV, die zien op het verhogen van digitale weerbaarheid van bedrijven binnen de EU en het borgen van continuïteit van kritieke infrastructuren.

### Programma Statelijke Dreigingen

Het Programma Statelijke Dreigingen (PSD) heeft als doel het tegengaan van dwingende, ondermijnende, misleidende of heimelijke activiteiten van of namens statelijke actoren, onder de drempel van gewapend conflict, die de nationale veiligheidsbelangen van Nederland kunnen schaden. Het programma focust op de volgende thema's: economische veiligheid, politieke en sociale stabiliteit en de bescherming van de vitale infrastructuur.

De aanpak van vraagstukken binnen PSD vindt zijn basis in het analyseproces van belangen, dreigingen en weerbaarheid. We brengen in kaart welke belangen we willen beschermen, bijvoorbeeld bepaalde technologie, kennis of vitale infrastructuur. We zetten in op vergroten van het inzicht in de dreiging die van statelijke actoren uitgaat op deze belangen.

Ten slotte brengen we verschillende partijen bij elkaar om kennis te delen en maatregelen in kaart te brengen, om de weerbaarheid te vergroten, bijvoorbeeld door bewustwording.

### Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- (Rijks)overheid
- Inlichtingendiensten
- NCSC
- DTC
- CIO Rijk
- Vitale sectoren
- Private partners binnen vitale processen en infrastructuur
- (Vertegenwoordigers) bedrijfsleven, zoals VNO NCW
- Universiteiten en denktanks
- EU (Brussel)
- NAVO

## 5.2 Nationale Crisisbeheersing en Bewaken & Beveiligen



**Directeur Nationale Crisisbeheersing en  
Bewaken & Beveiligen**  
Dhr. drs. M. Zannoni

### Taakomschrijving/missie en visie

Het Nationaal Crisiscentrum wordt hieronder nader toegelicht. Het programma Bewaken en Beveiligen draagt bij aan het voorkomen van maatschappelijke ontwrichting en bescherming van het fundament van onze democratische rechtsorde door het verhogen van weerstand tegen concrete en voorstelbare dreigingen. Centraal staat daarbij het ontwikkelen, verbinden en toekomstbestendig maken van het stelsel bewaken en beveiligen en zorgdragen voor de veiligheid van personen, objecten en diensten vallend in het Rijksdomein.

Deze verantwoordelijkheid voor het Rijksdomein is gemanageerd aan de Coördinator Bewaken en Beveiligen (dhr. R.M.F. (Raoel) Nanhekhan). Daarnaast adviseert het programma gevraagd en ongevraagd het lokale bevoegde gezag over dreiging en beveiligingsmaatregelen. Eveneens wordt vanuit het programma invulling gegeven aan het stelsel speciale eenheden en de Renegade procedure.

### Organisatie

#### Programma Bewaken en Beveiligen

##### *Cluster Beleid*

Het cluster Beleid geeft invulling aan de doorontwikkeling van het stelsel bewaken en beveiligen door middel van strategische en integrale beleidsontwikkeling,-adviesering en implementatie. In deze hoedanigheid houdt de afdeling zich bezig met (inter)nationale wet- en regelgeving, parlementaire zaken, en (inter)nationale beleidsontwikkeling.

Eind oktober 2021 heeft de onafhankelijke Commissie Bos het stelsel bewaken en beveiligen beoordeeld en voorstellen gedaan om het toekomstbestendig te maken. De verschillende aanbevelingen worden integraal uitgewerkt, onder coördinatie van dit cluster.

##### *Cluster Specialistische Advisering*

Het cluster specialistische advisering heeft tot taak te adviseren over (complex) beveiligingsbeslissingen en informeert operationele diensten en gezag over deze beveiligingsbeslissing. Het cluster formuleert relevante vraagstellingen aan politie en veiligheids- en inlichtingendiensten om een zo volledig mogelijk beeld te krijgen van de dreiging. De te beveiligen personen en andere belanghebbenden worden door het cluster ingelicht over het dreigingsbeeld en de eventuele noodzaak voor maatregelen.

### Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Politie (in het bijzonder de Dienst Koninklijke en Diplomatieke Beveiliging)
- OM
- Inlichtingen- en veiligheidsdiensten
- KMar
- Lokale partners

## 5.3 Contraterrorisme



**Directeur Contraterrorisme**

Mw. dr. W.A. (Wieke) Vink

### Taakomschrijving/missie en visie

Het voorkomen en bestrijden van extremisme en terrorisme is een maatschappelijke opgave waarbij veel nationale en internationale partners samenwerken. Met effectieve en legitieme maatregelen werkt de NCTV samen met de contraterrorisme partners om:

- extremisme en terrorisme te voorkomen;
- de risico's die uitgaan van geradicaliseerde personen te beperken
- aanslagen te verijdelen;
- en voorbereid te zijn op de gevolgen van mogelijk extremistisch en terroristisch geweld.

De NCTV werkt met een aantal programma's aan de maatschappelijke opgave om aanslagen te voorkomen en terrorisme en extremisme te bestrijden.

De doelen van de inzet zijn:

- 1 Het bewaken van de integraliteit en doeltreffendheid van de CT-aanpak door doorlopend te bezien in hoeverre veranderingen in de dreiging vragen om aanpassing van de landelijke CT-aanpak. Dat doen we door de (effectiviteit) van de uitvoering van maatregelen te volgen, waar nodig deze te versterken of nieuw instrumentarium te ontwikkelen.
- 2 Het versterken van de kennis, kunde en samenwerking tussen lokale, nationale en internationale CT-partners met als doel de dreiging van gekende jihadistische en extremistische netwerken en casuïstiek te beheersen en in te dammen en nieuwe aanwas te voorkomen.

- 3 Het voorkomen en opsporen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit door gebruik van reisgegevens en het voorkomen van aanslagen tegen de burgerluchtvaart.

De programma's sturen op voortgang en resultaat, evenals het signaleren van risico's voor de integraliteit en effectiviteit van de aanpak. De basis voor de aanpak vormen de Nationale CT-strategie en de Integrale aanpak Extremisme en Terrorisme.

## Organisatie

### Programma Aanpak Contraterrorisme (PACT)

De doelstelling van het Programma Aanpak Contraterrorisme is beleidsontwikkeling op een aantal prioritaire CT-thema's en versterking van de samenwerking in het lokale domein. Prioritaire thema's zijn onder andere: jihadisme, links- en rechtsextremisme, aanwas daarvan tegengaan en het mitigeren van dreiging na detentie en het bevorderen van een veilige re-integratie. Deze thema's komen voort uit een afweging tussen dreiging en weerbaarheid. PACT richt zich daarnaast op de versterking van de lokale samenwerking, onder meer met de Versterkingsgelden voor gemeenten. De doelstelling is het lokaal bestuur in hun reactie op de verschillende ontwikkelingen in de dreiging, vanuit kennis, kunde en bevoegdheden van de NCTV met raad en daad optimaal bij te staan. Daarnaast vallen ook de uitvoering van de Tijdelijke Wet Bestuurlijke Maatregelen Terrorismebestrijding (TwBMT) en de Versterkingsgelden ter versterking van de lokale aanpak binnen dit programma. Tevens neemt PACT deel aan de Taskforce problematisch gedrag en ongewenste buitenlandse financiering.

### Programma Versterken Contraterrorisme keten (PNI)

Het Programma Versterken CT-keten heeft als kerntaak het versterken van de tactische en operationele samenwerking in de CT-keten, inclusief wetgevingsaspecten. Dit betreft ook de uitvoering van de Tijdelijke Wet Bestuurlijke Maatregelen Terrorismebestrijding (TwBMT). Het programma bestaat uit een aantal taakvelden die bijdragen aan de programmadoelstellingen (versterken van de operationele samenwerking, aanpak van uitreizigers en terugkeerders, het mitigeren van dreiging na detentie en het bevorderen van een veilige re-integratie, aanpak terrorisme en extremisme, online aanpak terrorismefinanciering, aanpak aanslagmiddelen). Daarnaast richt PNI zich op het versterken van de internationale samenwerking op CT-gebied.

### Programma Beveiliging Burgerluchtvaart en Detectie Reisbewegingen (PLR)

Beveiliging van de burgerluchtvaart (BBLV) richt zich op het voorkomen van terroristische daden tegen de luchtvaart zoals (bom-)aanslagen op luchtvaartuigen, kapingen en andere vormen van sabotage met fatale gevolgen. Detectie van Reisbewegingen (DR) richt zich op het gebruik van reisgegevens om terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit te voorkomen, te onderzoeken, op te sporen en te vervolgen. De werkzaamheden van het programma hebben als gemeenschappelijke deler dat er veel samenwerking met partijen binnen de luchtvaartsector nodig is.

BBLV ontwikkelt op basis van de actuele dreiging tegen de burgerluchtvaart beleid ten aanzien van beveiligingsmaatregelen op en om luchthavens en regelgeving en behartigt de Nederlandse belangen in internationaal overleg. EU-regelgeving maakt een groot deel van de desbetreffende regelgeving uit. In Nederland zijn de luchthavens, luchtvaartmaatschappijen en andere entiteiten (zoals luchtvrachtbedrijven en cateraars van vliegtuigen)

verantwoordelijk voor de uitvoering van de beveiligingsmaatregelen. De KMar houdt namens de minister van JenV toezicht op de correcte uitvoering van de maatregelen door de sector en rapporteert tweemaandelijks. BBLV is voorzitter van de stuur- en expertgroep die na de MH17 onder het convenant Vliegen over conflictgebieden is ingesteld om het delen en bespreken van dreigingsinformatie tussen overheid en luchtvaartsector te borgen.

Het strategisch doel van DR is om beter zicht te krijgen op ongewenste reisbewegingen, door nationale en internationale gegevens- en informatie-uitwisseling tussen bevoegde instanties te versterken, binnen de juridische kaders, onder andere op basis van Passenger Name Record (PNR) data. DR draagt bij aan beleidsontwikkeling op dit terrein op nationaal, Europees en internationaal niveau. Ook is DR op basis van de PNR-wet namens de minister van JenV opdrachtgever voor de Passagiersinformatie-eenheid Nederland (Pi-NL) en eigenaar van het Travel Information Portal (TRIP) dat gebruikt wordt voor verwerking van PNR-data.

#### Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- JenV kerndepartement, o.a. DGM, DGRR, DGSenB, DWJZ en DEIA
- Politie, Dienst Justitiële Inrichtingen, IND en DT&V
- Openbaar Ministerie
- AIVD
- KMar
- Andere departementen, waaronder I&W, BZ, SZW, AZ
- Gemeenten
- Landelijk Steunpunt Extremisme (LSE)
- Raad voor de Kinderbescherming
- Europese Commissie
- Luchthavenexploitanten en luchtvaartmaatschappijen
- Driehoek Haarlemmermeer
- Douane

## 5.4 Strategie, Analyse en Bedrijfsvoering



**Directeur Strategie, Analyse  
en Bedrijfsvoering**  
Dhr. drs. D. (David) Berg

### Taakomschrijving/missie en visie

Bij de Kernen Strategie, Analyse en Bedrijfsvoering is een aantal NCTV-brede taakvelden belegd, zoals de internationale en juridische functie en de stafondersteuning. Voorts draagt de directie bij aan de strategische positionering van de NCTV. Tevens heeft men hier een actueel beeld van alle risico's en dreigingen voor de nationale veiligheid. Op basis daarvan is zij in staat om in samenwerking en overleg met andere partijen binnen en buiten de NCTV tijdig kwalitatief hoogwaardige analyseproducten te leveren die het inhoudelijke kompas zijn voor de werkzaamheden van de NCTV.

### Organisatie

#### Kern Strategie

Strategie ontwikkelt, bewaakt en adviseert de NCTV-leiding over de koers van de NCTV en de strategische consistentie binnen de NCTV. De strategische adviseurs signaleren en agenderen politiek/bestuurlijke en strategische ontwikkelingen buiten de NCTV en adviseren op strategisch niveau over visie- en beleidsdossiers op alle onderwerpen binnen de NCTV. Door het signaleren, agenderen en oppakken van procesmatige knelpunten en kansen en door het bevorderen van de verbinding tussen analyse, beleid, communicatie en uitvoering, bewaken zij de integraliteit en samenhang van de organisatie. De adviseurs zorgen daarmee in samenwerking met de programma's voor een optimale positionering van de NCTV als organisatie en als persoon.

Met een overkoepelende blik begeleiden de strategisch adviseurs daarnaast dossier- en directie-overstijgende trajecten ten behoeve van de hele organisatie. Dat geldt ook voor het verkennen, agenderen en verder

beleggen van onderwerpen die nog nergens belegd zijn. Ten slotte adviseren zij over de beleidscyclus NCTV (waaronder de beleidscomponent van de begrotingscyclus) bij evaluaties en over managementrapportages.

In de warme fase ligt bij Strategie de verantwoordelijkheid voor het duiden van strategische componenten, het bewaken van de hoofdkoers en consistentie bij besluitvorming alsmede advies en ondersteuning bij parlementaire zaken. Binnen dit kernonderdeel vallen verder de taken: organisatiebrede sturing & ontwikkeling, juridisch advies, stafondersteuning, kernsecretariaten, en in de warme fase ondersteuning aan (p)NCTV en/of parlementaire ondersteuning.

### Kern Bedrijfsvoering

De afdeling Bedrijfsvoering ondersteunt het primair proces en maakt dat de NCTV-organisatie haar maatschappelijke opgaven kan realiseren. De kern kent een aantal specialismen op het gebied van HRM, Informatievoorziening, Inkoop, Financiën, Beveiliging en werkt daarnaast projectmatig aan diverse specifieke opgaven en NCTV-brede projecten.

### Kern Analyse

De afdeling Analyse is het inhoudelijke kompas van de NCTV. Kern Analyse heeft continu een zo compleet en actueel mogelijk beeld van alle risico's en dreigingen voor de nationale veiligheid. Op basis daarvan is zij in staat om in samenwerking en overleg met andere partijen binnen en buiten de NCTV tijdig kwalitatief hoogwaardige onafhankelijke analyses op het gebied van de nationale veiligheid te produceren. De analyses kunnen zowel de korte, als de middellange of lange termijn beslaan en worden gevraagd en ongevraagd opgesteld. De analyses geven richting aan de werkzaamheden van de NCTV en zijn primair gericht op (a) agenda-, strategie- en beleidsvorming en (b) beeld-, oordeels- én besluitvorming. Dit zowel in de normale situatie als tijdens een (potentiële) crisis.

Tijdens een (potentiële) crisis, ook wel de warme fase, stelt Kern Analyse het actueel dreigings-/incidentbeeld (een zogenoemde Situatieschets en Duiding) op ten behoeve van de crisisbesluitvorming. Dit betreft een duiding van de dreiging/het incident, met daarbij een inschatting van de effecten op de nationale veiligheid.

De analyses van Kern Analyse bestrijken in beginsel alle expertisedomeinen van de NCTV en gaan onder andere over het dreigingsbeeld Terrorisme Nederland (DTN), Dreigingsbeeld Statelijke Actoren (DBSA), het Cybersecuritybeeld Nederland (CSBN), scenario's en fenomeenstudies, maar bijvoorbeeld ook analyseproducten ten behoeve van ambtelijke en politieke gremia. De analysetaak omvat ook monitoring van de (toekomstige) dreigingen die de nationale veiligheid kunnen aantasten.

Ook is Analyse als gedelegeerd opdrachtgever verantwoordelijk voor de inhoudelijke aansturing, kwaliteits- en procesbewaking van de werkzaamheden van het externe Analistennetwerk Nationale Veiligheid. Dit is zowel op het vlak van de Geïntegreerde Risicoanalyse en de Horizonscan Nationale Veiligheid, als met betrekking tot nadere, door het Analistennetwerk uit te werken, kennisvragen.

### Organisatie afdeling Analyse

Bij Analyse werken analisten, informatiespecialisten, monitorspecialisten die ieder één of meer onderwerpen in portefeuille hebben. Daarnaast zijn zij breed inzetbaar op andere onderwerpen als dat noodzakelijk is, bijvoorbeeld ten tijde van een (potentiële) crisis. De teams zijn onder te verdelen in vier onderwerpen, te weten jihadistisch terrorisme, islamistisch extremisme en salafisme, links, rechts en overig terrorisme & extremisme, cyberdreigingen, en statelijke dreigingen en economische veiligheid.

## Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Inlichtingen- en veiligheidsdiensten
- Andere ministeries
- Kennisinstituten
- Analistennetwerk Nationale Veiligheid
- Maatschappelijke organisaties
- Buitenlandse partnerorganisaties en ambassades
- EU en VN

## 5.5 Nationaal Crisiscentrum (NCC)



**Hoofd Nationaal Crisiscentrum (NCC)**  
Dhr. G.A. (Gijs) de Kruijff

### Taakomschrijving/missie en visie

Het Nationaal Crisiscentrum (NCC) draagt zorg voor rijkssbrede crisiscoördinatie en crisiscommunicatie. Het is het 24/7 informatieknopppunt van de NCTV en het (inter)nationale ‘single point of contact’ (frontoffice-functie). Daar vindt signalering en een eerste beoordeling plaats van een veiligheidsrelevante melding/gebeurtenis. Het NCC alerteert, indien noodzakelijk, respectievelijk de NCTV(-directeuren) en de Minister. Ook kan het besluiten andere acties te ondernemen, zoals het informeren of faciliteren.

Via de Front Office zijn adviseurs crisisbeheersing en crisiscommunicatie 24/7 bereikbaar voor interne collega’s en voor andere overheden. Het NCC creëert het overzicht van de feitelijke situatie, weet wie (binnen en buiten de NCTV) acteert, weet welke maatregelen worden getroffen en weet wat het uiteindelijke resultaat is.

Het NCC adviseert of activeert op verzoek van (één van de directeuren van) de NCTV of één van haar partners in de nationale crisissstructuur. In dit kader staat het NCC ten dienste van de nationale crisisbesluitvormingsstructuur, waaronder het Interdepartementaal Afstemmingsoverleg (IAO), de Interdepartementale Commissie Crisisbeheersing (ICCb) en de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb). Bij een crisis waarbij de primaire verantwoordelijkheid ligt bij de NCTV in zijn rol namens de minister van JenV als coördinerend minister crisisbeheersing, ondersteunt het NCC de verantwoordelijke directeur en de NCTV. Onder andere door het zorgdragen voor het integreren van operationele-, bestuurlijke- en communicatieve

## 5.5 Nationaal Crisiscentrum (NCC)

adviezen. Het NCC ondersteunt ook de departementale crisisorganisaties van het ministerie van JenV en op verzoek alle departementen bij een (departementale) crisis. Het Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum (LOCC) maakt deel uit van de (interdepartementale) crisisstructuur. Het LOCC valt onder het gezag van de DG Politie en Veiligheidsregio's en is beheersmatig ondergebracht bij de Nationale Politie.

Bij grootschalige incidenten, maar ook bij (sport)evenementen met een potentieel risico op openbare orde- en veiligheidsproblemen, adviseert het NCC of brengt het NCC op verzoek van anderen zowel de diverse bestuurlijke- als operationele partners bij elkaar en stemt zij de te nemen maatregelen af.

Wanneer besloten is tot activering van de nationale crisisstructuur delen door alle voor de crisis relevante partijen hun informatie. Er wordt een gezamenlijk landelijk beeld opgesteld dat voor iedere partij die aan tafel zit beschikbaar is, om als input te gebruiken voor de crisisbesluitvorming.

Binnen het NCC is de Eenheid Communicatie (ECO) verantwoordelijk voor risico- en crisiscommunicatie en de corporate- en beleidscommunicatie van de NCTV en het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC). ECO ontwikkelt kennis en expertise op het terrein van risico- en crisiscommunicatie en draagt samen met partners zorg voor verdere beleidsontwikkeling. Risicocommunicatie is de communicatie over risico's waaraan mensen blootstaan, voordat zich een ramp of crisis voordoet (koude fase). Crisiscommunicatie is de communicatie tijdens een (dreigende) crisis of ramp, gericht op het verspreiden van juiste, tijdige en begrijpelijke informatie afgestemd op de maatschappelijke informatiebehoefte. Als sprake is van een dreiging of crisis met grote maatschappelijke impact, is het Nationaal Kernteam Crisiscommunicatie (NKC) de plek waar pers- en publiekscommunicatie van het Rijk en zijn partners wordt gecoördineerd en

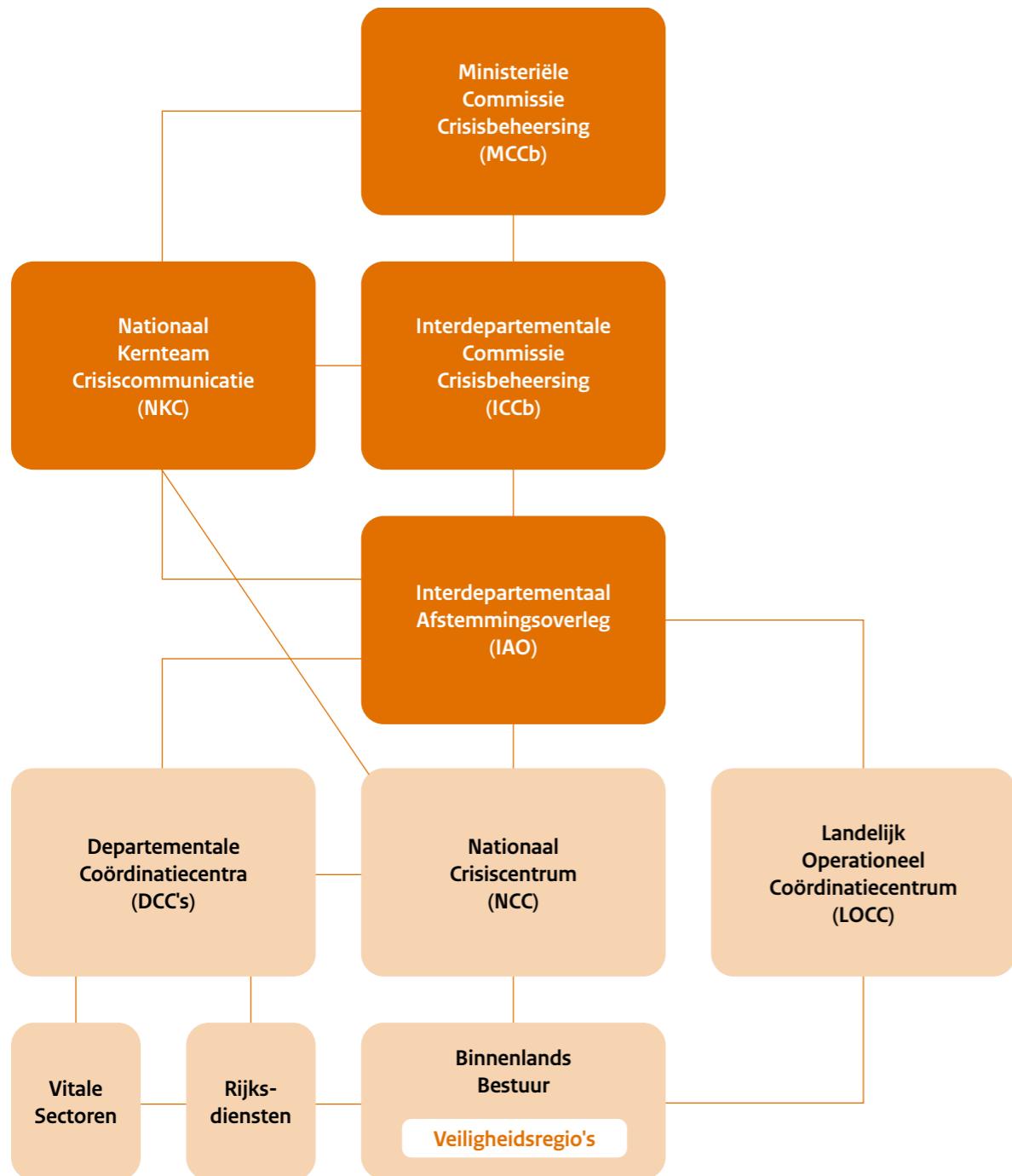
afgestemd. NCC/ECO draagt zorg voor de basisbezetting (samen met directie Communicatie JenV), het beheer en de verdere ontwikkeling van het NKC.

Naar aanleiding van recente praktijkervaringen bij crises, oefeningen, rapporten en evaluaties, waaronder de evaluatie Wet veiligheidsregio, wordt gewerkt aan de ontwikkeling van één landelijk dekkend, samenhangend stelsel met een bijbehorend ingetraal wettelijk kader voor crisisbeheersing.

### **Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties**

- Departementen (inclusief departementale crisiscentra)
- Veiligheidsregio's en andere medeoverheden
- Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum (LOCC)
- Buitenlandse nationale crisiscentra
- Publieke en private partners zoals veiligheidsdiensten en vitale sectoren

## Hoofdlijnen crisisbeheersingsstelsel



Conform Instellingsbesluit Ministeriële Commissie Crisisbeheersing en  
Nationaal Handboek Crisisbesluitvorming

## 6. Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving (DGRR)



**Directeur-generaal Rechtspleging  
en Rechtshandhaving**  
Mw. mr. drs. A.G. (Anneke) van Dijk



**Directeur Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding (DRC)  
(plv. DGRR)**  
Mw. mr. L.M.P. (Lisette) de Bie



**Directeur Veiligheid en Bestuur  
(DVB)**  
Mw. drs. B. (Bertine) Steenbergen MPA



**Directeur Rechtsbestel (DR)**  
Dhr. drs. Ä.R. (Ädwin) Rotscheid



**Directeur Strafrechtketen (DSK)**  
Dhr. mr. M. (Michiel) de Ridder



**Directeur Juridische en  
Operationele Aangelegenheden  
(DJOA)**  
Dhr. mr. dr. G.A.C.M. (Gerard) van Ballegooij



**Stafdirectie i.o. Financiën,  
Bedrijfsvoering & Control (DFB&C)**  
Mw. drs. D. (Dorien) Olieman

**Introducing DGRR**



## 6. Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving (DGRR)



### Taakomschrijving/missie en visie

De kerntaak van DG Rechtspleging en Rechtshandhaving (DGRR) is de zorg voor de rechtsstaat. Dit is de zorg voor een vrije, veilige en rechtvaardige samenleving. Vertrouwen in de overheid is voor een belangrijk deel vertrouwen in de rechtsstaat: vertrouwen dat rechten zoals eigendom en privacy beschermd worden, conflicten en geschillen effectief en rechtvaardig worden opgelost, dat criminaliteit bestreden wordt en wetsovertreders worden berecht en burgers zich veilig voelen. Het zorgen dat dit vertrouwen van de maatschappij in de rechtsstaat terecht is en behouden blijft is een belangrijke taak van de staat, die DGRR waarborgt.

### Organisatie

Bestuursdepartement:

- Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
- Directie Rechtsbestel
- Directie Veiligheid en Bestuur
- Directie Juridische en Operationele Aangelegenheden
- Directie Strafrechtketen
- Directie Financiën, Bedrijfsvoering en Control

### Budgettair kader DGRR stand Ontwerpbegroting 2021

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
uitgaven	1.950	2.077	2.009	1.954	1.932	1.911
ontvangsten	1.284	1.455	1.467	1.477	1.487	1.469
waarvan Beleids- budgetten DGRR	60	53	51	50	49	49
waarvan personeel DGRR/BD	30	26	22	22	22	22

Bezetting DGRR 2021: 290 fte

## 6.1 Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding (DRC)



**Directeur Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding (DRC)  
(plv. DGRR)**  
Mw. mr. L.M.P. (Lisette) de Bie

### Taakomschrijving/missie en visie

“DRC bevordert en draagt bij aan een rechtvaardige, effectieve en integrale rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding (preventief en repressief), op lokaal, regionaal nationaal en internationaal niveau.”

Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding vinden plaats in een snel veranderende maatschappij en in een context van technologische innovatie en internationalisering. DRC signaleert en duidt relevante ontwikkelingen en beschikt daarvoor over de noodzakelijke kennis en vaardigheden. De directie werkt als gezaghebbende spin in het web van netwerkpartners en politieke leiding. We zijn constructief, kritisch, transparant en verbindend

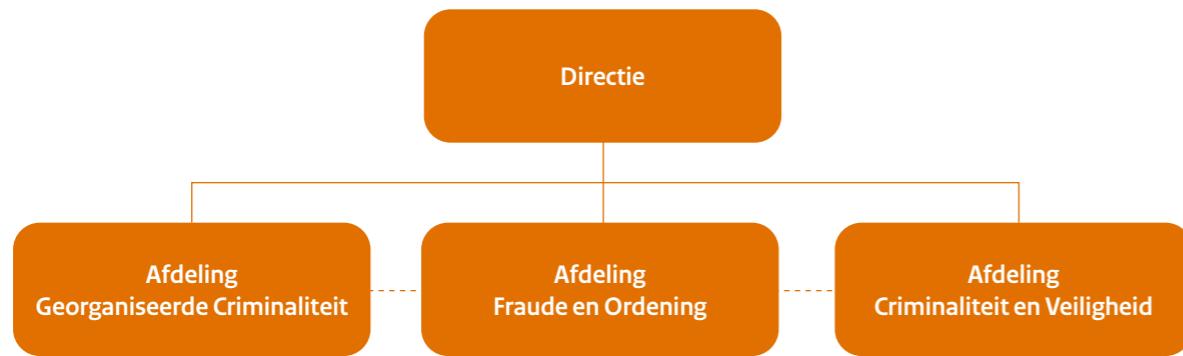
DRC is verantwoordelijk voor de integrale beleidsontwikkeling en voor samenwerkingsvormen met betrekking tot rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding (algemeen criminaliteitsbeleid en veiligheid). Het beleid dat wij daarvoor maken past binnen de kaders van de rechtsstaat en draagt waar nodig ook bij aan de verdere vorming hiervan. Binnen de rechtstatelijke kaders werkt DRC mee om het opsporings- en vervolgingsapparaat zo goed als mogelijk in staat te stellen om zijn taak uit te oefenen. Belangrijke ontwikkelingen zoals digitalisering en internationalisering van de samenleving hebben effect op de beleidsdossiers van DRC. Vraagstukken hierbij zijn: hoe om te gaan met internationaal en vanuit het buitenland opererende criminale organisaties in Nederland, hoe handhaaf je het recht in het digitale domein, hoe zorg je voor een goede

## 6.1 Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding (DRC)

opvang van slachtoffers mensenhandel en tegelijk voor een effectieve inzet van het strafrecht etc.?

De directie werkt samen met het programma-dg Ondermijning en levert kundige medewerkers aan dit DG. De beleidsactiviteiten rondom ondermijning vinden onder aansturing van het programma-dg plaats.

### Organisatie



### Afdeling Georganiseerde Criminaliteit (GC)

GC is belast met de beleidsontwikkeling op het gebied van het tegengaan en bestrijding van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit.

Doele hiervan is om de effectiviteit te vergroten van het optreden tegen dit complexe fenomeen. GC heeft daarbij een scherp oog voor regionale, nationale en internationale ontwikkelingen en de breedte waarin dit fenomeen zich manifesteert in de samenleving. GC richt zich hierbij specifiek op de versterking van de integrale aanpak van ondermijnende criminaliteit, waaronder de aanpak van mensenhandel, drugs, outlaw motorcycle gangs en logistieke knooppunten (zeehavens).

Op internationaal gebied (Europese Unie, Raad van Europa, Verenigde Naties, bilaterale overleggen) verzorgt GC beleidsadviesering op het gebied

van politiële en justitiële samenwerking, drugsbeleid en internationale rechtshulp. GC duidt verder trendgegevens op het gebied van de ontwikkeling van criminaliteit en adviseert over de wijze waarop criminaliteit het meest effectief kan worden aangepakt.

### Afdeling Fraude en Ordening (F&O)

F&O richt zich op de bestrijding van financieel-economische criminaliteit, bevordert de uitwisseling van informatie ten behoeve van de opsporing van strafbare feiten en zet zich in voor de effectieve bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving van wetgeving in brede zin. De bestrijding van financieel-economische criminaliteit omvat de aanpak van fraude, witwassen en corruptie. De aanpak van zowel verticale als horizontale fraude en het afnemen van criminale winsten zijn speerpunten. F&O houdt zich daarnaast vanuit het opsporingsbelang beleidsmatig bezig met het tapbeleid en met dataretentie, rekening houdend met de kaders van de internationale en Nederlandse wetgeving. Daarnaast is F&O verantwoordelijk voor de beleidsontwikkeling op het terrein van de verkeershandhaving. Het gaat hier dan bijvoorbeeld om vraagstukken als de straftoemeting bij ernstige verkeersdelicten, het boetestelsel en de vraag hoe om te gaan met nieuwe technologische ontwikkelingen zoals de zelfrijdende auto. Tot slot wordt in het kader van effectieve handhaving van sanctiestelsels met vakdepartementen meegedacht over de te kiezen nalevingsstrategie bij hun ordeningswetgeving, om daarbij de juiste balans te vinden tussen bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving.

### Afdeling Criminaliteit en Veiligheid (CV)

CV is verantwoordelijk voor beleidsontwikkeling op het terrein van opsporing en vervolging met betrekking tot commune criminaliteit en veiligheid zoals discriminatie, kraken en geweld, voor zover fenomeengericht (zoals bv geweld tegen werknemers met een publieke taak), cybercrime, kinderporno en technologie en opsporing (DNA, ANPR, inzet drones). Zij verbindt daarbij nationaal en internationaal beleid. Verder is CV verantwoordelijk voor de relatie met (de leiding van) het Openbaar Ministerie waarbij zij de coördinerende rol voor het gehele Ministerie vervult.

- EOM
- OLAV
- FIU
- Icov
- DNB
- Belastingdienst
- Fraudehelpdesk
- NVB
- Banken
- SWOV
- FEC-eenheid
- INSOLAD
- Meldingsplichtige instellingen
- Kamer van Koophandel

### Belangrijke (externe) relaties

- Openbaar Ministerie
- Politie
- Bijzondere opsporingsdiensten (BOD'en)
- LIEC en RIEC's
- Gemeenten
- Koninklijke Marechaussee
- Douane
- Belastingdienst
- Nederlands Forensisch Instituut
- Financial Intelligence Unit (FIU-Nederland)
- Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV)
- Bureau Financieel Toezicht
- Maatschappelijke organisaties
- Wetenschappers
- Europese Unie
- Verenigde Naties
- Europol
- Eurojust
- College Rechten van de Mens

## 6.2 Directie Rechtsbestel (DRb)



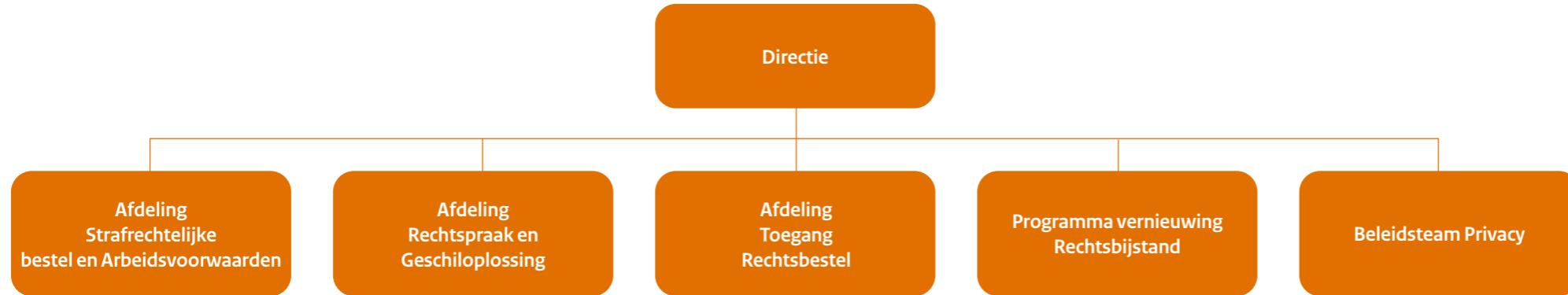
**Directeur Rechtsbestel**  
Dhr. drs. Ä.R. (Ädwin) Rotscheid

### Taakomschrijving/missie en visie

DRb ondersteunt de minister in diens stelselverantwoordelijkheid voor de juridische infrastructuur, waarin tal van organisaties er samen voor zorgen dat burgers hun recht kunnen halen en dat plichten worden nageleefd. Het Juridisch Loket draagt bij door middel van laagdrempelige onafhankelijke juridische hulp. Van advocaten, notarissen en gerechtsdeurwaarders wordt verwacht dat zij goede en toegankelijke dienstverlening aanbieden en dat de Raad voor Rechtsbijstand waarborgt dat rechtsbijstand ook voor mensen met lage inkomens beschikbaar is. Het vereist eveneens dat toegang tot goede en effectieve rechtspraak op civiel en bestuursrechtelijk terrein en effectieve strafrechtspleging wordt gegarandeerd. Verreweg de meeste juridische geschillen worden niet via de rechter opgelost. Hiervoor zijn dan ook alternatieve oplossingsmethoden ontwikkeld, zoals mediation en geschillencommissies. DRb zorgt daarnaast voor het beleid ten aanzien van buitengewoon opsporingsambtenaren en beveiligers, de arbeidsvooraarden van de rechterlijke macht (OM en rechtspraak), het forensisch onderzoek en de rechtspleging en rechtshandhaving in de Cariben.

Verder gaat veel aandacht uit naar de manier waarop de rechtsstatelijke kernwaarden en fundamentele rechten in de samenleving kunnen worden geborgd, ook ten aanzien van privacy en gegevensbescherming Niet als statische, onveranderlijke grootheden, maar op een hedendaagse wijze die tegemoetkomt aan de behoeften in de samenleving, waarbij er continu sprake is van een balansoefening.

## Organisatie



### Afdeling Strafrechtelijk bestel en Arbeidsvoorraarden (SBA)

SBA is verantwoordelijk voor de onderwerpen die zich op het snijvlak van rechtspraak en vervolging bevinden. Voorbeelden hiervan zijn het forensisch onderzoek, vrijheidsbenemende maatregelen en het register van gerechtelijk deskundigen. SBA houdt zich bezig met onderwerpen waarbij meerdere ketenpartners in het strafrecht zijn betrokken, waaronder particuliere beveiligers, particuliere recherche en boa's (buitengewoon opsporingsambtenaren). SBA treedt op als werkgever in de Cao-onderhandelingen met de rechterlijke macht en coördineert de DGRR-taken voor het rechtsbestel in Caribisch Nederland.

### Afdeling Rechtspraak en Geschiloplossing (RGO)

RGO is verantwoordelijk voor het beleid ten aanzien van de rechterlijke macht. De afdeling onderhoudt de relaties met de Raad voor de rechtspraak en de Hoge Raad. RGO bepaalt het beleid op het gebied van civiel- en bestuursrechtelijke onderwerpen waar die de rechtspraak raken. Daarnaast zorgt RGO voor de totstandkoming en uitbreiding van alternatieven voor rechtspraak, zoals mediation en de geschillencommissies voor consumentenzaken. Internationale ontwikkelingen en nationaal beleid zijn op deze terreinen sterk met elkaar verweven.

### Afdeling Toegang Rechtsbestel (TR)

TR onderhoudt de kaders voor de beroepsuitoefening van de juridische beroepen en het toezicht daarop. Deze beroepen van bijvoorbeeld advocaten, gerechtsdeurwaarders en notarissen hebben geprivilegerde bevoegdheden. TR zorgt ook voor beleid t.a.v. tolken en vertalers in het politie- en justitiële domein. Daarnaast is TR verantwoordelijk voor het kwaliteitsbeleid t.a.v. de gefinancierde rechtsbijstand voor min- en onvermogenden. De uitvoering hiervan wordt gedaan door de Raad voor Rechtsbijstand. Tenslotte zorgt TR voor beleid met betrekking tot (het stelsel van) schulden: van de Wet kwaliteit incassodienstverlening (WKI) tot de wettelijke schuldsanering van natuurlijke personen (WSNP). TR coördineert voor JenV het brede schuldendossier: zowel de positie van de schuldeisers (waaronder ook de JenV organisaties) en de Rijksincasso, als ook de positie van de schuldenaren en de mogelijkheden voor hen. Daarin wordt samengewerkt met alle departementen en uitvoeringsorganisaties. Tot slot houdt TR zich ook bezig met de afhandeling van de gedupeerden van de kinderopvangtoeslagaffaire.

## Programma vernieuwing rechtsbijstand

Het programma vernieuwing Rechtsbijstand werkt aan de vernieuwing van het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand, samen met professionals in en rondom het stelsel. Hierbij wordt een gefaseerde aanpak gehanteerd waarbij stap voor stap en proefondervindelijk, met pilots, onderzoeken en experimenteren, aan een nieuw stelsel wordt gebouwd. In 2018 zijn de contouren van het nieuwe stelsel ontworpen en in 2019 is de pilotfase gestart, die loopt tot en met 2022. Volgens planning start in 2023 de implementatie- en borging van de stelselvernieuwing, waarna op 1 januari 2025 het vernieuwde stelsel in werking treedt.

## Beleidsteam Privacy (BtP)

Het BtP richt zich op vraagstukken op het terrein van horizontale privacy (privacy tussen burgers onderling en tussen burgers en bedrijven) en verticale privacy (privacy tussen burger en overheid) met een DG of ministerie overstijgend belang. Het BtP houdt bij deze vraagstukken bestaand privacybeleid en -regelgeving tegen het licht en houdt rekening met de balans tussen kansen voor de samenleving en de persoonlijke levenssfeer te blijven waarborgen. Het beleidsteam Privacy werkt nauw samen en onderhoudt relaties binnen JenV, andere ministeries, de Autoriteit Persoonsgegevens, organisaties die het privacybelang behartigen en de wetenschap.

## Belangrijke (externe) relaties

- Raad voor de rechtspraak
- Hoge Raad der Nederlanden
- Raad voor Rechtsbijstand (waaronder Bureau beëdigde tolken en vertalers en Bureau WSNP)
- De Beroepsvereniging Bewindvoerders (BBW) voor de WSNP
- Nederlandse Orde van Advocaten
- Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie

- Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders
- Nederlandse Vereniging van gecertificeerde incasso-ondernemingen (NVI)
- Bureau Financieel Toezicht
- Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak
- Nederlands Forensisch Instituut
- Nederlands Register Gerechtelijk Deskundigen
- Gemeenschappelijk Hof Nederlandse Antillen
- OM, Rijksdienst en Raad voor Rechtshandhaving Caribisch Nederland
- Openbaar Ministerie en Politie
- Beroepsvereniging voor buitengewoon opsporingsambtenaren (Beboa)
- Nederlandse Veiligheidsbranche
- Autoriteit Persoonsgegevens
- College voor de Rechten van de Mens
- Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken
- Mediatorsfederatie Nederland
- Instituut Mijnbouwschade Groningen
- StAB
- Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld Tegen Kinderen

## 6.3 Directie Juridische en Operationele Aangelegenheden (DJOA)



**Directeur Juridische en Operationele Aangelegenheden**

Dhr. mr. dr. G.A.C.M. (Gerard) van Ballegooij

### Taakomschrijving/missie en visie

Het motto van DJOA is: De directie Juridische en operationele aangelegenheden (DJOA) adviseert over concrete zaken die gevoelig, bestuurlijk of juridisch zijn, zowel nationaal als internationaal. Dit doen we zorgvuldig, betrouwbaar, to-the-point en op tijd.

Kenmerkend voor DJOA is het aanbodgerichte werk. De directie fungeert als beginpunt voor het openbaar ministerie bij contacten met het ministerie van JenV over individuele zaken. DJOA adviseert de minister in bestuurlijke, juridische en operationele zaken, behandelt internationale rechtshulpverzoeken en zaken met betrekking tot de internationale hoven, tribunalen en incidenten. De directie geeft vorm aan de rechtshandhaving in actie.

Daarnaast zorgt DJOA ten behoeve van DGRR en haar taakorganisaties voor brede juridische advisering, de coördinatie van parlementaire aangelegenheden, burgerbrieven en benoemingen. Voor de concrete, dikwijls gevoelige, werkzaamheden beschikken de medewerkers over hoogwaardige juridische kennis en expertise en een breed nationaal en internationaal netwerk (met name het openbaar ministerie, maar ook de politie, andere departementen en (verdrags)landen).

### Organisatie



#### Afdeling Internationale aangelegenheden en Rechtshulp in Strafzaken (AIRS)

Binnen de afdeling AIRS zijn de internationale dossiers belegd. Hierbij gaat het om diverse vormen van internationale rechtshulp in strafzaken (waaronder uitleveringen, overdracht van strafvervolging, ontnemingen en kleine rechtshulp), maar ook internationale misdrijven, internationale hoven en tribunalen. De laatstgenoemde dossiers kenmerken zich door hun onderlinge samenhang en deels overlappend (inter)nationale netwerk.

De Minister van Justitie en Veiligheid (AIRS) fungeert als centrale autoriteit bij rechtshulp met niet-EU landen. De Minister heeft de taak te toetsen in welke gevallen en onder welke voorwaarden internationale samenwerking mogelijk is. Zo beoordeelt de Minister ook de politieke implicaties van rechtshulp; het gaat er niet alleen om of een rechtshulp- of uitleveringsverzoek aan de wettelijke en verdragsrechtelijke vereisten voldoet, maar ook of er humanitaire/ mensenrechtelijke aspecten en interstatelijke verhoudingen in het geding zijn.

Verder is bij AIRS het dossier Internationale Hoven en Tribunalen belegd en dan met name de samenwerking met de in Den Haag gezelde internationale strafrechtelijke hoven en tribunalen. AIRS heeft een coördinerende rol op dit dossier. Dit behelst tevens de coördinatie van de (JenV)-aanpak van internationale misdrijven en het initiatief voor een multilateraal verdrag voor rechtshulp en uitlevering voor internationale misdrijven (IM), zoals genocide en misdrijven tegen de menselijkheid, met als doel de nationale vervolgingen inzake IM te versterken.

#### Afdeling Juridische, Bestuurlijke en Operationele Zaken (JBOZ)

JBOZ ondersteunt de directeur-generaal, de directies binnen het directoraat-generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving (DGRR) en de bewindspersonen op juridisch, (politiek-)bestuurlijk en operationeel terrein. JBOZ zorgt voor afhandeling van individuele bestuurlijke en operationele zaken en incidenten op DGRR-terrein (in het bijzonder op het gebied van opsporing en vervolging) en bereidt in dat kader adviezen, (spoed)debatten en vragenuurtjes voor. Het betreft onder andere gevoelige strafzaken, medisch-ethische zaken, hoge transacties, zowel interne klachten als klachten bij de Nationale ombudsman en aanvragen voor justitiële militaire bijstand en de inzet van bepaalde bijzondere opsporingsmiddelen. JBOZ vormt tevens het juridisch expertisecentrum binnen DGRR. Het gaat onder meer om de juridische advisering en de afhandeling van juridische zaken zoals verzoeken op grond van de Wet openbaarheid van bestuur, ministeriële regelingen, mandaatregelingen en privacykwesties.

## 6.3 Directie Juridische en Operationele Aangelegenheden (DJOA)

### Afdeling Benoemingen, Burgercorrespondentie, Ondersteuning en Parlementaire zaken (BBOP)

BBOP bestaat uit vier clusters. Ieder cluster heeft eigen taken en verantwoordelijkheden die een andere aard en oorsprong hebben.

- Het cluster Benoemingen draagt zorg voor de (administratieve) afhandeling van benoemingen, inclusief daarmee samenhangende besluiten zoals ontslagen en waarnemingen.

Deze benoemingen vallen uiteen in:

- Rechterlijke benoemingen en benoemingen bij het Openbaar Ministerie en de zittende magistratuur;
- Benoemingen in vrije juridische beroepen (notariaat en gerechtsdeurwaarders);
- Benoemingen in het Gemeenschappelijk Hof van Justitie (voormalige Antillen);
- Benoemingen in verschillende colleges en commissies (zoals CPB en CGB);
- Benoemingen in de Raad van State.
- Benoemingen worden geïnitieerd door verschillende instanties en betreffen zowel ministeriële besluiten als Koninklijke Besluiten.
- Het cluster Burgercorrespondentie beantwoordt brieven die afkomstig zijn van burgers en diverse instanties als het gaat om informatieverzoeken op het terrein van DGRR. Daaronder bevinden zich ook brieven gericht aan de Koning, die via het Kabinet van de Koning worden doorgestuurd.
- Het cluster Ondersteuning verzorgt de administratief-juridische en managementondersteuning van DJOA. Het gaat hier om diverse ondersteuningsprocessen ten behoeve van de afdelingen AIRS en JBOZ in het algemeen en de managementondersteuning van het MT DJOA specifiek.

- Het cluster Parlementaire zaken coördineert de parlementaire angelegenheden (mondelinge en schriftelijke Kamervragen, toezeggingen, moties, VKC brieven, AO's en plenaire debatten) t.b.v. de beleidsdirecties van DGRR, verzorgt de managementinformatie over stand van zaken en voortgang met betrekking tot de parlementaire angelegenheden en ondersteunt in de voorbereiding van plenaire debatten.

### Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Openbaar Ministerie
- Politie
- Rechtspraak
- NFI
- DGM/DMB
- IND
- DTenV
- Ministeries van Defensie, Buitenlandse Zaken, BZK, VWS en Financiën
- Internationale Hoven en Tribunalen,
- Eurojust
- Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie,
- Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders
- Buitenlandse autoriteiten

## 6.4 Directie Veiligheid en Bestuur (DVB)



**Directeur Veiligheid en Bestuur (DVB)**  
Mw. drs. B. (Bertine) Steenbergen MPA

### Taakomschrijving/missie en visie

Zichtbare criminaliteit manifesteert zich vaak als eerste als lokaal openbare orde probleem. Onzichtbare criminaliteit heeft zijn wortels in wijken, dorpen en bedrijfenterreinen. Gemeenten en bedrijven zien zich geconfronteerd met onderliggende maatschappelijke vraagstukken die impact hebben op de openbare orde en lokale veiligheid, zowel feitelijk als in de beleving. Denk aan ondermijning, mensenhandel, teelthandel en gebruik van cannabis, maatschappelijke onrust, woonoverlast, overlast bij voetbal en jaarwisseling, winkeldiefstal, transportcriminaliteit etc. De aanpak van dergelijke fenomenen moet per definitie een integrale zijn, alleen als er wordt samengewerkt is de aanpak effectief. Dat betekent een sluitende aanpak van preventieve, bestuurlijke en strafrechtelijke maatregelen., die aangepast zijn aan de tijd. Zo kijken we steeds meer naar de combinatie van de fysieke situatie en de online-wereld, zoals de impact van social media. De afweging over de inzet en de samenhang wordt op de eerste plaats lokaal gemaakt, in de driehoek, samen met de meest betrokken partners. Daarbij kan het ministerie faciliteren, stimuleren en soms ook aansporen en aanspreken. Als dat nodig is, kan JenV bijvoorbeeld nieuwe instrumenten ontwikkelen of wetgeving aanpassen. Ook dan blijft de integraliteit uitgangspunt; de nationale pendant van de lokale aanpak.

DVB maakt beleid zodat de bestuurlijke aanpak en integrale veiligheid optimaal kan functioneren en helpt gemeenten en bedrijven zich weerbaar te maken tegen criminaliteit en onveiligheid. Het gaat om de autonome gemeentelijke taken maar ook om de taken van de burgemeester voor het handhaven van de openbare orde. Het gaat daarbij ook om de

gemeentelijke regie om met alle partners een integraal veiligheidsbeleid tot stand te brengen. De bestuurlijke en de strafrechtelijke benadering zijn daarbij complementair, met oog voor de juiste balans tussen veiligheid en rechtstaat. Ook voorziet DVB in een infrastructuur voor de aanpak van veiligheidsvraagstukken tussen lokaal bestuur, bedrijfsleven en JenV, waardoor permanent geschakeld kan worden. Gemeenten en bedrijfsleven kunnen daardoor direct betrokken worden bij het initiëren van beleid; beleidsvoornemens kunnen getoetst en aangescherpt worden. Die infrastructuur bestaat uit vaste elementen zoals de RIEC's en het LIEC, accounthouders, overleggen met G4, G40 en de M50 en uit hybride samenwerkingsverbanden die worden ingericht als dat voor de aanpak van een veiligheidsvraagstuk nodig is.

Daarnaast voert DVB het secretariaat van het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing (NPC); het bestuurlijk overleg van de minister van JenV met bedrijfsleven en van het Strategisch Beraad Veiligheid (SBV); het overleg van de minister van JenV met een bestuurlijke vertegenwoordiging van de gemeenten en de veiligheidsregio's vanuit de VNG, de minister van BZK en vertegenwoordiging vanuit het OM.

## Organisatie

### Afdeling Integrale Veiligheid (IV)

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor een veilige leefomgeving zonder overlast en verloedering. De afdeling stelt gemeenten in staat om hun bestuurlijke en ambtelijke taken op het brede terrein van het tegengaan van overlast en (gevoelens van) onveiligheid – in de wijk, bij het uitgaan, bij evenementen, bij de jaarwisseling etc. – adequaat en integraal uit te oefenen en betrekt hierbij zowel preventie als toezicht en handhaving, waaronder de rol van boa's in de openbare ruimte. Waar nodig worden instrumenten ontwikkeld en wordt onderzoek gedaan maar dit gebeurt vooral door kennis

en ervaring uit te wisselen. IV is tevens verantwoordelijk voor de preventie van criminaliteit, zoals bijvoorbeeld ondermijning, mobielbanditisme en cybercrime in het bedrijfsleven en ontwikkelt hiervoor, samen met vele publieke en private partners, beleid. De secretarisfuncties t.a.v. CCV en Veiligheidsmonitor, NPC en SBV zijn bij deze afdeling belegd.

### Afdeling Bestuurlijke Aanpak (BA)

BA heeft tot taak het versterken van de (informatie)positie en het weerbaar maken van het lokaal bestuur door het vergroten van de capaciteiten, bevoegdheden en instrumentarium van het lokaal bestuur ten behoeve van de taak de openbare orde te handhaven.. Hierbij gaat het met name om bestrijding van en weerbaar maken tegen ondermijnende criminaliteit. BA werkt met oog voor de principes van de rechtsstaat aan de positie en het weerbaar maken van het lokaal bestuur langs de lijnen: verstevigen positie en bevoegdheden van het lokaal bestuur, vergroten van de informatiepositie van burgemeester en gemeenten, voorkómen van ondermijning en stimuleren weerbaarheid lokaal bestuur. Bij BA zijn hiertoe onder meer de volgende dossiers belegd: RIEC-LIEC bestel, coffeeshopbeleid, prostitutiebeleid, Bibob, criminale uitbuiting minderjarigen en sluitingsbevoegdheden.

### Landelijk Informatie- en Expertise Centrum (LIEC)

Het LIEC vormt samen met de 10 Regionale Informatie en ExpertiseCentra (RIEC's), een landelijk werkend concern dat vormgeeft aan een bestuurlijke en integrale aanpak van georganiseerde criminaliteit. Het Landelijk Informatie- en Expertise Centrum (LIEC) valt beheersmatig onder de verantwoordelijkheid van de Stuурgoep LIEC en is organisatorisch ondergebracht bij DVB. Het zwaartepunt van de activiteiten in het RIEC/LIEC-concern ligt bij het realiseren van een resultaatgerichte lokale en regionale aanpak tegen ondermijning. Bij lokaal/ regionaal niveau overstijgende problemen legt het LIEC met een landelijke en/ of internationaal gecoördineerde aanpak

een verbinding tussen de RIEC's en landelijke partners. Daarnaast geeft het LIEC binnen het RIEC/LIEC-concern invulling en ondersteuning aan gemeenschappelijke en specialistische taken die vanwege effectiviteit, efficiëntie, inzichtelijkheid en/of eenduidigheid op een centraal punt zijn belegd. Naast de shared service taken is het LIEC verantwoordelijk voor de Landelijke Fenomeentafels, waarin met alle partners gewerkt wordt aan concrete handelingsperspectieven zoals op het terrein van de Outlaw Motorgangs en vastgoed.

### **Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties**

- Gemeenten (in het bijzonder G4 en G40)
- Bedrijfsleven
- Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG)
- Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV)
- Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
- Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport
- Nationale Politie
- Openbaar Ministerie
- Regionale Informatie en Expertise Centra (RIEC's)
- Landelijk Bureau Bibob
- CBS
- KNVB

## 6.5 Directie Strafrechtketen (DSK)



**Directeur Strafrechtketen (DSK)**  
Dhr. mr. M. (Michiel) de Ridder

### Taakomschrijving/missie en visie

De directie is op 1 januari 2016 van start gegaan en richt zich op het bevorderen van de samenwerking in de strafrechtketen. De basis van de directie is op 26 oktober 2015 gelegd toen in aanwezigheid van de toenmalige minister het ‘Besluit duurzame samenwerking in de strafrechtketen’ werd getekend door de top van de ketenorganisaties van politie, OM en Rechtspraak en het bestuursdepartement. In het besluit zijn afspraken gemaakt over de wijze waarop de betrokken ketenorganisaties en het departement permanent gaan samenwerken ten behoeve van de strafrechtketen. Hier toe is onder meer op 7 april 2016 het Bestuurlijk Ketenberaad (BKB), waaraan de ondertekenaars van bovengenoemde besluit deelnemen, van start gegaan. Er is een paar keer per jaar overleg tussen de bewindspersonen en de leden van het BKB om over de voortgang van de verbetering van de prestaties van de keten te spreken.

Het BKB richt zich op het verbeteren van de prestaties van de strafrechtketen. Prioriteiten hierbij zijn onder meer de aanpak van doorlooptijden en de uitvoering van een hieraan gerelateerd actieplan, de ontwikkeling van de informatievoorziening (digitalisering) en de aanpak van multiproblematiek. Voor de digitalisering is op grond van het regeerakkoord 2017–2021 (Rutte III) tot en met het jaar 2022 ruim 200 miljoen beschikbaar. Doel van de aanpak van multiproblematiek is het verbeteren van de omgang binnen de strafrechtketen én samen met zorg- en sociaal domein met de multiproblematiek van verdachten en daders.

Een andere prioriteit betreft de implementatie van het nieuwe Wetboek van Strafvordering. Het wetsontwerp is in het voorjaar van 2021 aan de Raad van State voorgelegd. Ten tijde van het schrijven van dit dossier was nog niet bekend of er op grond van het nieuwe Regeerakkoord middelen beschikbaar komen om de implementatiekosten van dit omvangrijke en ingrijpende wetsvoorstel te dekken. Het nieuwe wetboek, dat de huidige lappendeken vervangt, vergroot de toegankelijkheid voor burgers en professionals en draagt bij aan een evenwichtig stelsel van rechtswaarborgen. Bovendien kan door de techniekonafhankelijke formuleringen beter worden ingespeeld op technologische ontwikkelingen in een samenleving die steeds verder digitaliseert. Vooruitlopend op het nieuwe wetboek worden vanaf 2022 enkele pilots uitgevoerd, waarvoor het BKB+ opdrachtgever is. Het BKB wordt waar het de modernisering van het WSv betreft aangevuld met partijen (KMAR, BOD'en en NOvA) die ook rechtstreeks geraakt worden door het nieuwe wetboek.

DSK vervult een ondersteunende, stimulerende en faciliterende rol richting het BKB, de keten en ketenorganisaties.

De directie:

- ondersteunt bij het stellen en halen van doelen;
- organiseert bestuurlijke en landelijke sturing en stimuleert regionaal overleg;
- stimuleert ketenbewustzijn en op samenwerking gericht gedrag;
- biedt inzicht in de prestaties en ontwikkelingen van de keten;
- stimuleert de ketencommunicatie;
- faciliteert, ondersteunt en adviseert de strafrechtketen(partners) op het gebied van de keteninformatievoorziening.

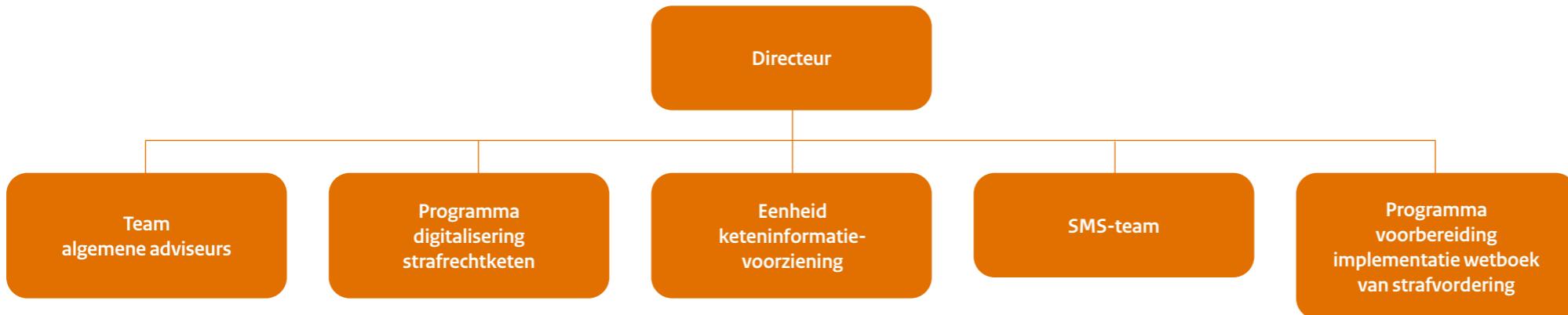
## Organisatie

DSK is organisatorisch bij DGRR ondergebracht vanwege de stelselverantwoordelijkheid van DGRR voor de strafrechtketen. De werkzaamheden van de directie richten zich echter op het BKB en de (vele) ketenorganisaties.

DSK bestaat uit:

- Een team van algemene adviseurs;
- Een programma (tot en met 2022) aangestuurd door een programmadirecteur ten behoeve van de digitalisering van de keten;
- De eenheid keteninformatievoorziening (KIV), die zich richt op het faciliteren en ondersteunen van de strafrechtketen(-partners) op het gebied van de keteninformatievoorziening, keteninformatievraagstukken, ketenarchitectuur en ketenvoorzieningen en -diensten. KIV is hiertoe onder meer opdrachtgever van Justid (Justitiële Informatiedienst) voor de justitiële documentatie en de SKDB (Strafrechtsketendatabase), het persoonsregister voor de strafrechtketen;
- Een team (SMS-team) dat met ketenbrede scenarioanalyses structurele gevolgen van voorgenomen beleidsprogramma's en wetsvoorstellingen in kaart brengt met behulp van daartoe ontwikkelde simulatiemodellen.
- Een programma dat de implementatie van het nieuwe wetboek van strafvordering voorbereidt.

## 6.5 Directie Strafrechtketen (DSK)



### Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

Alle organisaties die betrokken zijn bij de strafrechtketen. Zowel de organisaties die werkzaam zijn binnen de strafrechtketen als de organisaties waarmee de strafrechtketen samenwerkt, zoals veiligheidshuizen en gemeenten.

## 6.6 Directie Financiën, Bedrijfsvoering en Control (DFB&C)



**Directeur Financiën, Bedrijfsvoering en Control (FBC)**  
Mw. drs. D. (Dorien) Olieman

### Taakomschrijving/missie en visie

DFBC ondersteunt en coördineert alle Staf- en PIOFACH-taken voor de DG en de beleidsdirecties van het DG, waarbij zij de verbindende schakel vormt met alle centrale JenV-(staf)onderdelen.

De directie is ook verantwoordelijk voor de ondersteuning van het project DG Ondermijning (DGO), dat nauw samenwerkt met DGRR.

De missie van de directie is het op professionele, betrouwbare en integrale wijze adviseren, faciliteren en ondersteunen van de DG en de beleidsdirecties binnen DGRR en DGO, ook in taakgebieden die een DG-overstijgend karakter hebben. De aandachtsgebieden zijn financiën en control, stafondersteuning, bedrijfsvoering en informatievoorziening.

De directie (21 fte) wordt gevormd door drie clusters:

### Financiën

Cluster financiën staat in nauw contact DFEZ en DEA en met alle directies van DGRR. Financiën verzorgt de tertiaalrapportages, managementparagrafen, en jaarafsluiting. Financiën heeft volledig inzicht in de uitputting van de budgetten d.m.v actieve aansluiting op beleidstrajecten.

### Staf/Bedrijfsvoering

Bedrijfsvoering staat voor betrouwbare advisering en ondersteuning van het gehele DG op bedrijfsvoeringsvraagstukken. Bedrijfsvoering staat voor verbindend, transparant, integer en proactief. Bedrijfsvoering houdt zich bezig met het gehele PIOFAH.

### Informatievoorziening (CIO-office)

IV valt binnen de stafdirectie. IV houdt zich voornamelijk bezig met informatiebeveiligingsrisico's in projecten. Daarnaast is IV bezig met doorontwikkeling privacybeleid en houdt zij focus op daadwerkelijke toepassing privacybeleid in de praktijk: privacy by design en privacy default. Er is een stevige basis tussen IV-cluster en beleidsdirecties. Voorts ondersteunt IV de CIO van DGRR. IV werkt nauw samen met DI&I.

## Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

### Actieve verbinding

- Financieel cluster met DFEZ/CBU, de directiesecretarissen en – in mindere mate – met de ADR
- Staf/bedrijfsvoeringscluster met DBO, DPO en DC
- IV-cluster met DI&I
- Daarnaast zorgt de Staf voor de verbinding met de directiesecretarissen en de OR, als ook andere DG-en en staffunctionarissen van andere partijen.

### Strategische, tactische en operationele overleggen

- Accountteams i.r.t. directies en taakorganisaties (zowel financieel als IV-gebied)
- CIO-beraad
- Strategisch Bedrijfsvoeringsberaad
- Privacy Board
- Architectuurforum
- Data- en AI-board
- VSIP
- CISO-board
- CDO-platform/datalocatie

## 7. Directoraat-Generaal Ondermijning (DGO)



**Programma directeur-generaal  
Ondermijning**  
Mw. drs. A. (Annemiek) van Dam MPA



**Programmadirecteur  
Ondermijning (plv. DGO)**  
Mw. drs. M.C. (Maaike) van Tuyl  
van Serooskerken



**Programmadirecteur  
Ondermijning**  
Mw. E.J. (Els) Tieman



**Programmadirecteur  
Ondermijning**  
Mw. drs. E. (Edith) Heijting MPA

Ook (parttime) verbonden aan DGO:



**Directeur Politieel Beleid en  
Taakuitvoering, DGPenV**  
Dhr. mr. J.W. (Jan Willem) Schaper

**Introductie DGO**



## 7. Directoraat-Generaal Ondermijning (DGO)



### Taakomschrijving/missie en visie

Per 1 september 2020 is de Programmadirecteur Generaal Ondermijning (DGO) aangesteld met – conform de wens van de Tweede Kamer – de opdracht om gedurende twee jaar de aanpak van ondermijning naar een hoger plan te tillen. DGO wil in gezamenlijkheid met de partners een stevig fundament leggen voor een gezamenlijke structurele, meerjarige aanpak. Hierin bouwt DGO voort op de waardevolle aanjaagrol die het Strategisch Beraad Ondermijning (SBO) en het Aanjaagteam Ondermijning (ATO) in de afgelopen jaren hebben vervuld. DGO is in de positie om trajecten internationaal, nationaal, (inter)departementaal en interbestuurlijk extra kracht bij te zetten. Insteek is dat het DGO fungeert als katalysator voor versterking, versnelling, vernieuwing en verduurzaming van de ondermijningsaanpak. DGO wil deze kans samen met de partners invullen, op basis van een gedeeld gevoelde urgentie voor de maatschappelijke opgave, gedeeld eigenaarschap en gedeelde verantwoordelijkheid.

### De maatschappelijke opgave

De georganiseerde, ondermijnende criminaliteit heeft zich de afgelopen decennia stevig geworteld in de Nederlandse samenleving, vooral dankzij grote sommen crimineel geld. Deze gelden zijn het middel voor criminelen om hun machtsbasis uit te bouwen en onder de radar te blijven. Intimidatie en geweld worden niet geschuwd en er worden lucratieve financiële constructies en regelingen benut. Drugsproductie en –handel is daarbij het dominante criminale verdienmodel. Om de georganiseerde en ondermijnende criminaliteit en de ontwrichtende effecten op de samenleving die hiervan uitgaan terug te dringen, moeten we ons richten op het versturen van de dominante criminale verdienmodellen en de randvoorwaarden die Nederland zo aantrekkelijk maken voor georganiseerde en ondermijnende criminaliteit. Dat is de maatschappelijke opgave, waar we ons, met alle betrokken partners, de komende jaren hard voor moeten maken.

### Werkprogramma

In de komende twee jaar willen we dan ook – in nauwe samenwerking met de partners – het fundament leggen voor een gezamenlijke,

meerjarige aanpak. Het fundament voor meer duurzame en ‘evidence based’ aanpak en gezamenlijke slagkracht. Het fundament voor een sterk, flexibel netwerk waarmee de georganiseerde misdaad bestreden wordt vanuit de bovenwereld. Dit met het oog op een aanpak waarin we elkaar nog beter weten te vinden en ons voordeel doen met de kennis en expertise die we werkende weg samen opdoen. Het fundament bouwen we met elkaar op uit de volgende twee lagen:

- 1 Een brede maatschappelijke coalitie en een krachtige interdepartementale en interbestuurlijke infrastructuur: lokaal, regionaal, nationaal en internationaal;
- 2 Een solide kennissysteem en een lerende overheid als basis van een effectieve, wendbare aanpak.

De maatschappij staat – zoals gezegd – voor de doorlopende opgave om de georganiseerde criminaliteit en de ontwrichtende, ondermijnende effecten ervan op de samenleving terug te dringen. Terwijl we werken aan een breed fundament voor de aanpak van ondermijning, gaan we daarnaast ook intensief aan de slag op enkele inhoudelijke thema’s, waarmee we een belangrijke bijdrage leveren aan het tegengaan van ondermijning. In de looptijd van DGO willen we in samenwerking met de partners op de volgende vijf maatschappelijke deelopgaven impact maken:

- 1 Preventie en sociale weerbaarheid versterkt: het sterker verankeren van preventie en weerbaarheid binnen de brede aanpak van ondermijning;
- 2 Versterkt ondermijningsbeleid: beleid en wetgeving gericht op het wegnemen van criminogene gelegenheidsstructuren met als doel om de criminele verdienmodellen structureel te bemoeilijken;
- 3 Een innovatief en effectief Multidisciplinair Interventieteam (MIT): het beter (in)zicht verkrijgen in/op het criminele systeem van de internationale georganiseerde criminaliteit ten aanzien van de bedreiging van de democratische rechtstaat en de nationale veiligheid, zodat we

beter in staat zijn rake klappen uit te delen aan het adres van criminale netwerken en hun bedrijfsprocessen, gelegenheidsstructuren en (inter)nationale verdienmodel;

- 4 Criminele geldstromen terugdringen: criminale geldstromen en witwassen aanpakken;
- 5 Bewaken en beveiligen versterkt: bescherming van hen die in de frontlinie een essentiële rol vervullen in de aanpak van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit, zoals officieren van justitie, rechters, politie-medewerkers, advocaten, (kroon)getuigen, journalisten en burgemeesters.

### Organisatie

Het Programma DGO bestaat uit een kern van medewerkers die direct werkzaam zijn voor DGO. Daaromheen is een grote schil van medewerkers die werkzaam zijn bij een ander DG, maar wel voor DGO werken op gerelateerde dossiers of relevante kennis en ervaring hebben. De programmaorganisatie is ingericht volgens het principe van ‘grenzeloos samenwerken’ waarbij ‘mensen en middelen’ over en weer maximaal gedeeld worden met aanpalende JenV-onderdelen, maar ook met andere partners via detacheringen om de verbinding – onder meer met de uitvoeringspraktijk – te versterken en de aanwezige kennis en expertise te benutten. De DGO stuurt op integrale beheersing van de programmaportefeuille en is eindverantwoordelijk voor de kwaliteit en afstemming met de betrokken partijen. Het MT DGO bestaat uit de DG Ondermijning, drie programmadirecteuren Ondermijning, de directeur Politieel Beleid en Taakuitvoering (DGPenV) en de directeur Nationale Crisisbeheersing (NCTV). De ondermijningsaanpak vraagt ten principale een externe, naar buiten gerichte focus. Het MT is in haar sturing en individueel gericht op actieve betrokkenheid van en samenwerking met partners. Een belangrijk gremium hierbij is het Strategisch Beraad Ondermijning (SBO). Ambtelijk opdrachtgever is de SG JenV. De Bestuursraad JenV heeft een rol als klankbord en is ‘bondsgenoot’ in het grenzeloos samenwerken en realiseren van de opgave.

## Financiën

Het budget voor DGO bestaat op dit moment (voor een nieuw RA) voor-  
namelijk uit gelden vanuit het Bestuurlijke Offensief Tegen Ondermijnende  
Criminaliteit (BOTOC), structurele ondermijningsgelden uit het kabinet Rutte  
III en afpakgelden.

Het totale budget is:

- 2021: 207 miljoen
- 2022: 175 miljoen

## 8. Directoraat-Generaal Migratie (DGM)



**Directeur-generaal Migratie**  
Dhr. mr. J.W.H.M. (Jan Willem) Beaujean



**Directeur Directie Migratiebeleid  
(plv. DGM)**  
Dhr. mr. B.J.Th. (Bart-Jan) ter Heerdt



**Directeur Directie Regie  
Migratieketen (plv. DGM)**  
Mw. drs. K. (Karin) Morren



**Hoofd Bureau Internationaal  
Migratiebeleid (plv. DG  
Internationale Migratie)**  
Dhr. mr. E. (Eeuwke) Faber



**Secretaris-directeur van de  
Adviescommissie voor  
Vreemdelingenzaken (ACVZ)**  
Dhr. mr. W.N. (Wolf) Mannens

**Introductie DGM**



## 8. Directoraat-Generaal Migratie (DGM)



### Taakomschrijving/missie en visie

Het Directoraat-Generaal Migratie staat voor een weloverwogen en uitvoerbaar migratiebeleid, waarbij als uitgangspunt geldt dat migratie bijdraagt aan de Nederlandse Samenleving en waarbij we het respect voor de migrant niet uit het oog verliezen.

Wij werken aan het migratiebeleid en ondersteunen bij de uitvoering ervan, in een omgeving die sterk wordt bepaald door de politiek, het publieke debat en internationale ontwikkelingen.

Wij doen dit met de partners in de migratie keten, door:

- strategische kaders voor het (inter)nationaal migratiebeleid te ontwikkelen die effectief en uitvoerbaar zijn;
- het bevorderen van samenhang in de uitvoering en het bieden van overzicht over het functioneren van de keten;
- een lerende organisatie te zijn, die op innovatie is gericht, de effecten van het beleid toetst en momenten van reflectie op het eigen functioneren creëert;

- een betrouwbare en goed luisterende partner te zijn voor de diverse organisaties die zich in het migratieveld bewegen. Wij doen dat met de blik naar buiten.

DGM staat voor een op maatschappelijk verantwoorde wijze en in overeenstemming met internationale verplichtingen gereglementeerde en beheerde toelating tot, verblijf in en vertrek uit Nederland van vreemdelingen – alsmede verkrijging van het Nederlandschap of de intrekking daarvan. Het departement heeft daarbij een opdrachtgeversrol ten aanzien van de opvang van asielzoekers, de afwikkeling van toelatingsprocedures in Nederland en de terugkeer van vreemdelingen uit Nederland. DGM opereert binnen dit kader als gezagdrager voor Nationale Politie en Koninklijke Marechaussee. De directie is ook als gezagdrager verantwoordelijk voor het grenstoezicht in Nederland. In dit verband heeft DGM een nauwe samenwerkingsrelatie met private partijen, zoals Schiphol en de andere luchten zeehavenexploitanten. Daarnaast zijn er al dan niet financiële relaties met de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), rechtspraak, gemeenten, provincies, maatschappelijke organisaties

(Vluchtelingenwerk Nederland, Rode Kruis etc.) en Stichting Nidos (opvang minderjarige asielzoekers).

Ten slotte beschikt DGM over een breed internationaal netwerk. Vanwege het belang van de EU ziet dit primair op contacten met zusterministeries in hoofdsteden van andere lidstaten en van geassocieerde landen, en de Europese Commissie. Medewerkers van DGM bevinden zich regelmatig in Brussel voor onderhandelingen en besprekingen. Vanwege het lidmaatschap van de Intergovernmental Consultations on migration, asylum and refugees strekt het DGM-netwerk zich zelfs uit tot de VS, Canada, Australië en Nieuw-Zeeland.

### Topberaad Migratieketen

De migratieketen kent het Topberaad Migratieketen. Het Topberaad is het platform voor het bespreken van en besluiten over strategische vraagstukken in de migratieketen. Dit gebeurt door bestuurders van de organisaties die een rol hebben bij de uitvoering van de Vreemdelingenwet. Het Topberaad wordt voorgezeten door de directeur-generaal Migratie (dgM) en beoogt de afstemming van activiteiten van de partners in de keten te faciliteren en te realiseren. Daarnaast heeft het Topberaad tot doel de processen in de keten aan elkaar te verbinden.

Het Topberaad komt maandelijks bijeen en bestaat uit:

- de directeur-generaal Migratie (JenV)
- de bestuursvoorzitter van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA);
- de algemeen directeur van de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V);
- de hoofddirecteur van de Immigratie- en Naturalisatiедienst (IND);
- de plv. hoofddirecteur Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI);
- de directeur Operatie van de Koninklijke Marechaussee (Kmar);

- de portefeuillehouder vreemdelingenzaken en migratiecriminaliteit van de politie;
- de portefeuillehouder van de Raad voor de rechtspraak (Rvdr);
- de directeur Bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS);
- de directeur Migratiebeleid (DMB, ministerie van JenV);
- de directeur Regie Migratieketen (DRM, ministerie van JenV);
- de directeur Consulaire Zaken en Visumbeleid (DCV, ministerie van Buitenlandse Zaken).

Wanneer onderwerpen worden besproken die andere thema's raken, zoals nationale veiligheid, sluiten ook relevante vertegenwoordigers van buiten de keten aan, zoals de NCTV, OM en AIVD. Onder het Topberaad functioneren diverse tactische overleggremia, waaronder deelberaden op het gebied van Asiel, Regulier, Toegang & Toezicht en Keteninformatisering alsmede het Internationaal Directeurenoverleg.

Gezien de bijzondere staatsrechtelijke positie van de rechtspraak, is de deelname van de Raad van de Rechtspraak en de Raad van State aan het Topberaad gericht op de procesmatige afstemming in de keten. Dit betreft de logistieke afstemming over de zogenoemde koppelvlakken in de keten en afstemming over de bedrijfsmatige (financiële) gevolgen van beleidsvoornemens voor de rechtspraak.

Het Topberaad neemt de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor:

- het sturen op het realiseren van de ketendoelen in de migratieketen;
- het geven van richting aan de lange termijn doelen in de keten;
- het managen van een crisis;
- het creëren van rust en ruimte om de ketendoelen te halen;
- het bespreken van en besluiten over strategische vraagstukken in de migratieketen die meer dan één organisatie betreffen;

- het bewaken van de samenhang tussen initiatieven die onder verantwoordelijkheid van het Topberaad in (delen van) de keten worden geïnitieerd;
- het leggen van een verbinding met de deelberaden;
- het leggen van verbinding met Topberaden op aanpalende ketens (o.a. Jeugd en Strafrecht), zo dat werkprocessen aansluiten, dan wel soortgelijk worden ingericht;
- het evalueren van genomen beslissingen.

### Hoogambtelijke Taskforce Migratie

De Hoogambtelijke Taskforce Migratie, ofwel ‘de HAT’, is opgericht ten tijde van de hoge asielinstroom in najaar 2015. Dit gremium diende destijds tot het vlot kunnen schakelen over departementoverstijgende vraagstukken in relatie tot migratie. Na de periode van hoge instroom is het gremium behouden om ook op reguliere basis van gedachten te wisselen over deze vraagstukken. Het secretariaat van de HAT is ondergebracht bij DGM.

Voorzitter van de HAT is de DG Migratie. Deelnemers zijn

DGs/topadviseurs van:

- Algemene Zaken
- Financiën (Rijksbegroting)
- SZW (Samenleving & Integratie en Arbeidsverhoudingen)
- OCW (Hoger onderwijs, beroepsonderwijs, wetenschap en emancipatie)
- DEF (Internationale Aangelegenheden)
- BZK (Bestuur & Wonen)
- BZ/BHOS (Internationale Samenwerking)
- EZK (Bedrijfsleven en Innovatie)
- VWS (Volksgezondheid, agendalid)

### Landelijke Regietafel Migratie en Integratie

Met het bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom dat het Rijk en medeoverheden in november 2015 sloten, werd een hulpstructuur ingesteld van landelijke en regionale regietafels ten behoeve van de realisatie van extra asielopvang en de intensivering van de huisvesting van vergunninghouders. Gelet op de meerwaarde van de regietafelstructuur, alsook de veranderde gezamenlijke opgaven op het terrein van migratie en integratie, is eind 2017 besloten om de regietafel structureel te behouden en de te bespreken onderwerpen aan de LRT uit te breiden met integratie. Het integraal bespreken van de onderwerpen migratie, opvang, huisvesting en integratie aan de LRT doet immers recht aan de samenhang en onderlinge verwevenheid van deze thema's.

Deelnemers zijn:

- Minister van BZK (voorzitter);
- Verantwoordelijk bewindspersoon van JenV;
- Verantwoordelijk bewindspersoon van SZW;
- Bestuursvoorzitter COA;
- DG Bestuur, Ruimte & Wonen;
- DG Migratie;
- Vertegenwoordigers van de VNG;
- Vertegenwoordiger van het IPO;
- Commissaris van de Koning die namens de zgn. Rijksheren Migratie in portefeuille heeft.

### Personeel

DGM-BD heeft een formatie van 158 fte.

## 8.1 Directie Migratiebeleid (DMB)



**Directeur Migratiebeleid (plv. DGM)**  
Dhr. mr. B.J.Th. (Bart-Jan) ter Heerdt

### Taakomschrijving/missie en visie

De directie Migratiebeleid (DMB) is verantwoordelijk voor het beleid voor gereglementeerde en beheerde toelating, verblijf en terugkeer van vreemdelingen. De directie formuleert kaderstellend beleid en laat ruimte aan de uitvoering. DMB geeft vorm aan het (inter)nationaal beleid voor toelating en verblijf van vreemdelingen, dat voorziet in de maatschappelijke behoefte en invulling geeft aan de internationale verplichtingen. DMB zorgt ervoor dat het beleid, het regelen van de voorwaarden en de kaders voor de grensbewaking en het toezicht op vreemdelingen en het vormgeven van nationaal en Europees beleid door de desbetreffende uitvoerende organisaties effectief en met waarborgen omkleed kan worden uitgevoerd. Waar mogelijk wordt gewerkt in project- of programmavorm, waarbij de medewerkers van de directie zo flexibel mogelijk worden ingezet.

## Organisatie

### Afdeling Asiel, Opvang en Terugkeer (AO&T)

Hoofd: Dhr. mr. J. (Jasper) Hoogendoorn

De afdeling AO&T is verantwoordelijk voor het beleidsdossier ‘Asiel (toelating), Opvang, en Terugkeer’, met inbegrip van het dossier ‘vreemdelingenbewaring’.

De focus ligt op de volgende onderwerpen:

- asielprocedure;
- landenbeleid (asiel- en terugkeerbeleid t.a.v. specifieke landen van herkomst);
- opvang, inclusief overlast in en rond de opvang;
- terugkeer;
- bewaring;
- Het Gemeenschappelijk Europees Asiel Stelsel.

### Afdeling Toezicht, Regulier en Nationaliteit (TR&N)

Hoofd: Mw. mr. S.A. (Sietske) Duller

De afdeling TR&N voert beleidstaken uit die te maken hebben met toegang en toezicht, reguliere migratie en de dossiers ‘nationaliteit’. De focus ligt op de volgende onderwerpen:

- toegang en grensbewaking;
- (grens)toezicht;
- toelating regulier: onder regulier migratiebeleid vallen alle verblijfsdoelen voor niet EU-onderdanen met uitzondering van asiel (gezinsmigratie, kennismigratie, toelating op medische gronden, etc.)nationaliteit;
- het nationaliteitsbeleid betreft de aansturing van de uitvoering van de Rijkswet op het Nederlanderschap binnen het Koninkrijk. Er zijn twee wijzen waarop het Nederlanderschap kan worden verkregen: naturalisatie en optie.

### Afdeling Juridische en Algemene Zaken (JAZ)

Hoofd: Mw. mr. E. (Emese) Simon

De afdeling JAZ bestaat uit drie teams: Team Juridische Zaken (TJZ), Team Strategie en Verbinding (TS&V) en het Team Ondersteuning (TO). TJZ bestaat uit juridische experts op het gebied van migratierecht. Het hoofd JAZ is de juridisch adviseur van de directeur-generaal Migratie. De juristen zijn vraagbaak voor heel DGM en geven gevraagd en ongevraagd juridisch advies. Verder verrichten ze diverse juridische werkzaamheden (o.m. het opstellen van lagere regelgeving en besluiten, het behandelen van Wob-verzoeken, klachten, enz) op het terrein van het DGM.

TO bestaat uit beleidsondersteunende en secretariële medewerkers. De beleidsondersteuners zorgen ervoor dat alle parlementaire aangelegenheden soepel verlopen. De secretariële medewerkers ondersteunen alle afdelingen binnen de directie Migratiebeleid.

TS&V maakt JAZ compleet en richt zich voornamelijk op het delen van kennis. Het zorgt voor een wisselwerking tussen beleid en onderzoek. Met die kennis kunnen medewerkers strategisch en toekomstbestendig beleid maken. Het team onderhoudt daartoe (wetenschappelijke) contacten binnen en buiten het departement en organiseert bijeenkomsten waarin deelnemers met elkaar van gedachten kunnen wisselen.

### Programma Landelijke Vreemdelingenvoorziening (LVV)

Waarnemend programmanager: Mw. M.C. (Rianne) Lannoije

Met de LVV werken rijk en gemeenten vanuit een gezamenlijke verantwoordelijkheid aan oplossingen voor de maatschappelijke opgave rond de opvang en begeleiding van vreemdelingen zonder recht op verblijf of riksopvang. De ontwikkeling van de LVV is het resultaat van intensieve discussies tussen gemeente en rijk en is verwoord in een opdracht in het Regeerakkoord 2017: Vertrouwen in de toekomst. Deze opdracht heeft zijn weerslag gekregen in bestuurlijke afspraken tussen rijk en gemeenten als onderdeel van het Interbestuurlijk programma (IBP).

In de LVV werken Rijk en gemeenten samen aan het realiseren van een landelijk netwerk van begeleidings- en opvangvoorzieningen dat als doel heeft om bestendige oplossingen te vinden voor migranten zonder recht op verblijf of Riksopvang. Door hen te begeleiden naar terugkeer, doormigratie, of, indien aan de orde, legalisering van verblijf, wordt ook de bijbehorende zorg- en of veiligheidsproblematiek aangepakt en kan de bestuurlijke en maatschappelijke discussie over deze groep worden beslecht. Door te komen tot een landelijk dekkend netwerk van LVV's kan Bed-Bad-Brood worden afgebouwd. Binnen de LVV is onderlinge samenwerking en informatiedeling essentieel.

Om dit te realiseren zijn er pilots opgestart in vijf gemeenten (Amsterdam, Eindhoven, Groningen, Rotterdam en Utrecht). De ontwikkelfase van de pilots loopt tot eind december 2021. In de pilots werken VNG, gemeenten, ngo's, IND, DT&V, AVIM en Rijksoverheid samen en wordt er onderzocht hoe de doelstelling kan worden bereikt.

Ten behoeve van de ontwikkeling van de individuele pilots en het beoogde landelijk dekkend netwerk is voorzien in een (tijdelijk) programmabureau, dat vanuit JenV/DGM wordt gefaciliteerd. Deze is met name gericht op de facilitering van de processen en ter ondersteuning van de partijen. Een belangrijke rol binnen de LVV is toebedeeld aan de gemeenten. Deze vervullen in de samenwerking een regisserende rol tussen de maatschappelijke partijen (ngo's) en de partijen uit de migratieketen.

## 8.2 Bureau Internationaal Migratiebeleid (BIM)



**Hoofd Bureau Internationaal Migratiebeleid  
(plv. DG Internationale Migratie)**  
Dhr. mr. E. (Eeuwke) Faber

### Taakomschrijving/missie en visie

Bureau Internationaal Migratiebeleid wordt primair ingezet op de internationale functie van het DG en staat onder leiding van de plaatsvervangend DG Internationaal Migratiebeleid. Hij zorgt voor de integrale aansturing en is (eind)verantwoordelijk voor de ontwikkeling en realisatie van het internationale en Europese strategisch beleid en/of doelstellingen. Hij speelt in op (inter) nationale politieke ontwikkelingen en adviseert de ambtelijke en politieke top. De focus van BIM ligt o.a. op het migratiegedeelte van de JBZ-Raad en het voorgestelde Migratiepact, de samenwerking met prioritaire migratielanden, de uitvoering (en het hernieuwen) van de verklaring EU-Turkije, de Westelijke Balkanroute, de verschillende Mediterrane migratieroutes en de VN-compacts. BIM zit het internationaal directeurenoverleg van de migratieketen voor. Dit overleg ziet op de tactische sturing, bespreking van knelpunten en operationele opschaling als het gaat om de internationale dimensie van migratie. Dit overleg bereidt tevens strategische kwesties voor ter bespreking in het Topberaad Migratieketen.

## 8.3 Directie Regie Migratieketen (DRM)



**Directeur Regie Migratieketen (Plv. DGM)**  
Mw. drs. K. (Karin) Morren

### Taakomschrijving/missie en visie

De directie Regie Migratieketen (DRM) stelt de migratieketen en haar partners maximaal in staat de Vreemdelingenwet en het migratiebeleid snel en zorgvuldig uit te voeren. Vanuit vier afdelingen en één bureau ondersteunt DRM (keten)partners op verschillende terreinen.

De directie Regie Migratieketen ondersteunt de migratieketen door het formuleren van heldere en uitvoerbare afspraken over de te bereiken doelen, de monitoring van de uitvoering daarvan, en analyses van de bereikte resultaten, inclusief het bieden van een handelingsperspectief daarbij. Over alle aspecten van ketenregie is de directie Regie Migratieketen in staat helder verwoord verantwoording af te leggen. De uitvoering staat in het handelen van de directie voorop: voor migranten (veiligheid en de menselijke maat), de medewerkers (ruimte voor professioneel handelen) van de migratieketen en de Nederlandse samenleving (maatschappelijk effect). Dit vereist een pragmatische en op de praktijk gerichte instelling en wijze van handelen.

De directie Regie Migratieketen ondersteunt de directeur-generaal Migratie als opdrachtgever van IND, COA en DT&V, alsmede gezagsdrager voor Nationale Politie en Koninklijke Marechaussee. De directie ondersteunt tevens de directeur Regie Migratieketen in zijn rol van opdrachtgever van DJI, Vluchtelingenwerk Nederland (VWN) en Stichting Nidos alsmede in zijn rol van ketenregisseur en zijn rol als Verantwoordelijke Autoriteit voor de Europese Fondsen op het terrein van Asiel, Migratie, Integratie en Veiligheid.

### Organisatie

#### Afdeling Ketensturing

Hoofd: mw. C. J. (Carolien) Posthumus

De afdeling Ketensturing ondersteunt de migratieketen door het formuleren van heldere en uitvoerbare afspraken over de te bereiken doelen en de monitoring van de uitvoering daarvan. Verder analyseert de afdeling (sturings)-informatie van ketenpartners, signaleert ontwikkelingen en vertaalt dit in handelingsperspectief voor de afzonderlijke partners en de keten als geheel. Ketensturing adviseert tevens over ketenbrede financiële effecten als gevolg van de uitvoering van de ketendoelstellingen en het vreemdelingenbeleid. Ook onderhoudt de afdeling via accountmanagers de relatie met ketenpartners.

De afdeling Ketensturing ondersteunt de directeur-generaal Vreemdelingen-zaken en directeur Regie Migratieketen:

- als ketenregisseur vreemdelingenketen bij de aansturing van de keten op strategisch en tactisch niveau, waaronder het secretariaat van het Topberaad;
- als opdrachtgever van de IND, COA, DT&V, DJI, VWN en Nidos, bij o.m. beleidsontwikkeling, uitvoeringsopdrachten aan ketenpartners, monitoren ketenafspraken en beleidsuitvoering, omgevingsanalyse e.d.;
- als gezagdrager op onderdelen (KMar en Migratie portefeuille politie) in de grote keten.

Ketensturing analyseert en adviseert:

- over sturingsinformatie van ketenpartners;
- over ketenbrede managementinformatie, zoals instroomprognoses en trends in de samenstelling van de instroom;
- over ketenbrede financiële effecten als gevolg van de uitvoering en ontwikkeling van de ketendoelstellingen en vreemdelingenbeleid.

Ketensturing onderhoudt de relatie met ketenpartners op het uitvoeren van managementafspraken en het signaleren van ontwikkelingen en effecten in de vreemdelingenketen.

#### Afdeling Analyse Proeftuin Migratie

Wvd. Hoofd mw. A. (Angelique) Bleijje

De Analyse Proeftuin Migratie (APM) is een structureel samenwerkingsverband van het ministerie van JenV en de partners in de migratieketen (IND, COA, DT&V, Politie, KMar, Ministerie van BuZa en DJI). De APM beoogt een impuls te geven aan de ketensamenwerking rond business intelligence. Ten behoeve van de ambtelijke en politieke leiding van de keten ontwikkelt de APM dashboards, maakt analyses op actuele thema's in de keten, maakt prognoses en zorgt voor het functioneel beheer en de doorontwikkeling van KMI+, hét datawarehouse van de keten. KMI+ verschafft cijfermatig inzicht in de gehele vreemdelingenketen, ten behoeve van sturing en verantwoording op tactisch en strategisch niveau. Daarnaast draagt de APM bij aan het lerend vermogen van de keten.

De APM ondersteunt de migratieketen door een impuls te geven aan tactische en strategische stuurinformatie voor de vreemdelingenketen. Met stuurinformatie kunnen bestuurders in de keten beter gefundeerde beslissingen nemen en kan het politieke en publieke debat worden ondersteund.

### Afdeling Ketenvoorzieningen

Hoofd: dhr. mr. P.C. (Peter) Mostert

De afdeling Ketenvoorzieningen voert namens de directeur-generaal Migratie en het Topberaad regie op de centrale ketenvoorzieningen. De ketenpartners geven uitvoering aan het vreemdelingenbeleid. In beginsel zorgen de ketenpartners daarbij zelf voor de voorzieningen die noodzakelijk zijn voor een goede uitvoering van hun taak. Voor de uitvoering van de ketenprocessen is het soms noodzakelijk om gezamenlijke voorzieningen (door) te ontwikkelen, te vernieuwen en/of te beheren. Via de centrale voorzieningen wisselen ketenpartners informatie uit over vreemdelingen (bv de Basisvoorziening Vreemdelingen). Daarnaast adviseert de afdeling over de informatieaspecten van ketenprocessen en voert het overleg in Europa over de Europese voorzieningen, zoals het beheer op het Europese visumsysteem, de introductie van een nieuw Entry-Exitsysteem (EES), e.d., zodat deze zo goed mogelijk aansluiten op onze nationale voorzieningen.

Binnen de migratieketen is de rol van CIO ondergebracht bij het hoofd van de afdeling ketenvoorzieningen. Hij neemt in die hoedanigheid deel aan de CIO-raad van het ministerie van Justitie en Veiligheid en monitort de JenV en overheidsbrede ontwikkelingen op het terrein van ketensamenwerking en keten(informatie)voorzieningen.

De afdeling Ketenvoorzieningen heeft als hoofdtaken:

- adviseren op strategisch, tactisch en operationeel niveau vanuit het aandachtsgebied van de keten(informatie)processen en de daarbij behorende ketenvoorzieningen zowel nationaal als richting Europa;
- richting geven aan, en kaders stellen voor ontwikkeling en gebruik van de keten(informatie)processen en de daarbij behorende ketenvoorzieningen; inclusief het aspect privacy en security;

- toezien op de toepassing van kaders en richtlijnen op het gebied van keten(informatie)voorziening en ICT door middel van het (laten) doen van onderzoek, het rapporteren, het definiëren van verbetervoorstellen en het (laten) toepassen;
- regievoeren op de keten(informatie)processen en de daarbij behorende ketenvoorzieningen;
- realiseren en implementeren van (aanpassingen van) de ketenvoorzieningen en aansturen van de (daarbij behorende) leverancier.

### Bureau Verantwoordelijke Autoriteit voor Europese Migratie- en Veiligheidsfondsen

Hoofd: Dhr. drs. H.J. (Hein) Koller

Op grond van Europese verordeningen is er een gedeeld beheer over de Europese Migratie- en Veiligheidsfondsen 2021–2027 met een verantwoordelijkheid bij de Europese Commissie en een nationale verantwoordelijkheid. De nationale verantwoordelijkheid is belegd bij het bureau Verantwoordelijke Autoriteit voor de Europese Migratie- en Veiligheidsfondsen.

De Verantwoordelijke Autoriteit (VA) is op grond van de verordening een op zichzelf staande entiteit die is ondergebracht bij de directie Regie Migratieketen (de directeur van de directie Regie Migratieketen is qualitate qua de VA). De VA beheert de Europese Migratie- en Veiligheidsfondsen (EMVF) voor meerdere beleidsonderwerpen (migratie, integratie, politiesamenwerking en terrorismebestrijding). Het grootste financieel belang is in handen van DGM.

## 8.3 Directie Regie Migratieketen (DRM)

De VA draagt zorg voor een nationaal stelsel van subsidieverstrekking en onderhoudt de contacten met de Europese Commissie, departementale bestuurders, beleidsbetrokken directies, partners in het uitvoeringsveld en controllerende instanties als de Auditdienst Rijk en de Algemene Rekenkamer. De VA is het expertisebureau op het gebied van de Migratie- en Veiligheidsfondsen, en werkt voortdurend aan een optimale verwerving en inzet van Europese middelen.

De operationele uitvoering van de aanvraag, toekenning en verantwoording van nationale subsidies is in opdracht gegeven aan de Gedelegeerde Instantie: de dienst Uitvoering van Beleid (UVB) van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. De VA is daartoe opdrachtgever en toezichthouder Agentschap. De Verantwoordelijke Autoriteit legt verantwoording af over de besteding van de gelden bij de Europese Commissie.

### Afdeling Bedrijfsvoering & Staf

Hoofd: Dhr. drs. E. (Edward) Haverkamp

De afdeling B&S treedt op als adviseur van de DG, directeuren en afdelingen op het gebied van financiën, personeel, informatievoorziening (IV) en ICT. B&S verzorgt de coördinatie van de begrotings- en P&C-cyclus, stelt begroting en jaarplan op, monitort de uitvoering (o.a. teraalrapportages) en doet de verantwoording (jaarverslag, slotwet). Daarnaast is B&S verantwoordelijk voor het budgetbeheer, IBOS en de financiële administratie. Dat laatste betreft het beheer van Leonardo, AO, inkoop, rechtmatige afwikkeling van verplichtingen, voorschotten en subsidies en de administratie van Europese fondsen. Naast financiën en bedrijfsvoering is de staf van de DG, de beleidsondersteuning en de secretariaten van de DG en DRM bij B&S ondergebracht.

### Programma Grenzen en Veiligheid

Programmadirecteur: Jeroen de Graaf

Het programma Grenzen en Veiligheid is belast met de coördinatie van de invoering van zeven Europese verordeningen. De invoering heeft als doel om illegale migratie beter te bestrijden, de veiligheid binnen het Schengengebied te vergroten en het grensproces beter te faciliteren. Dit gebeurt door de informatiepositie van Nederland te versterken en meer en betere informatie uit te wisselen tussen lidstaten. Denk bijvoorbeeld aan biometrische gegevens.

Bij invoering zijn ministeries van Buitenlandse Zaken, Defensie en JenV betrokken. De uitvoering van de verordeningen vindt straks plaats bij de Politie, Koninklijke Marechaussee, Immigratie- en Naturalisatiedienst, Justitiële Informatiedienst, Openbaar Ministerie en Dienst Terugkeer en Vertrek. Er zullen zo'n 80 uitvoeringsorganisaties betrokken zijn bij de uitwerking. Verantwoordelijkheden lopen door de departementen heen en brengen de werkzaamheden uit migratieketen en strafrechtketen bij elkaar.

### Belangrijke (keten)partners en (externe) relaties

Naast de partners in de uitvoering zijn voor DRM ook de overheidsleveranciers van de centrale voorzieningen belangrijke partners: de Dienst ICT-politie, de Justitiële informatiedienst, het Shared service centrum ICT.

## 8.4 Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ)



**Secretaris-directeur Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ)**  
Dhr. mr. W.N. (Wolf) Mannens



**Voorzitter Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ)**  
Mw. prof. dr. M. (Monique) Kremer

### Taakomschrijving/missie en visie

De Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ) is een onafhankelijk Kaderwet adviescollege, ingesteld bij de Vreemdelingenwet 2000. De ACVZ adviseert regering en parlement gevraagd en op eigen initiatief over migratievraagstukken in brede zin. De adviesraad publiceert daartoe verschillende producten: van wetsadviezen tot beleidsverkenningen, briefadviezen, rapporten, scenario's, et cetera. Ook organiseert de raad inventariserende en agenderende netwerk- en expertbijeenkomsten over migratiegerelateerde onderwerpen.

De adviesraad bestaat uit tien deskundigen die door de Kroon worden benoemd. De samenstelling van de raad is multidisciplinair, divers en inclusief. Deze mix van commissieleden en de expertise van het ondersteunende secretariaat stelt de ACVZ in staat om een goed en integraal overzicht te houden over het brede en zich steeds ontwikkelende onderwerp migratie.

De ACVZ stelt haar werkprogramma samen met behulp van een aantal meerjarige programmalijnen die overkoepelende, actuele en toekomstgerichte thema's bevatten. Binnen de programmalijnen worden verschillende soorten projecten geïnitieerd. Het samenstellen van de programmalijnen en projecten gebeurt op basis van brede consultatie met het werkveld en in afstemming met de relevante beleidsdepartementen. Bij de werkprogrammering wordt steeds rekening gehouden met onvoorzienre adviesverzoeken.

## 8.4 Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ)

De ACVZ kan, zoals hierboven vermeld, ook uit eigen beweging adviseren (art. 18 Kaderwet adviescolleges). Van een dergelijk voornemen worden de minister en de beide Kamers der Staten-Generaal onverwijld in kennis gesteld. De adviezen worden door de ACVZ zelf openbaar gemaakt op haar website en rechtstreeks aan onder andere leden van de Eerste en Tweede Kamer toegezonden. De staatssecretaris stelt de beide Kamers der Staten-Generaal binnen drie maanden na ontvangst in kennis van zijn standpunt over de door de ACVZ uitgebrachte adviezen (art. 24 Kaderwet adviescolleges).

### Organisatie

De adviescommissie bestaat uit 10 leden, inclusief de voorzitter. Het secretariaat ondersteunt de commissie bij haar werkzaamheden. De leiding van het secretariaat berust bij de secretaris. Het secretariaat opereert functioneel volledig onder het gezag van de adviescommissie. Het secretariaat bestaat uit de clusters advisering, informatie en documentatie en managementondersteuning en omvat 10 Fte.

### Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing

- Vreemdelingenwet 2000, artikel 2.
- Kaderwet adviescolleges. Wet van 3 juli 1996, houdende algemene regels over de advisering in zaken van algemeen verbindende voorschriften of te voeren beleid van het Rijk.
- Beheersovereenkomst Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken, d.d. 21 juli 2001.

# 9. Directoraat-Generaal Samenleving en COVID-19 (DGSC-19)



**Programma directeur-generaal  
Samenleving en COVID-19**

Dhr. drs. M.A. (Mark) Roscam Abbing



**Directeur Strategie en Kennis  
COVID-19 (SKC-19)**

Dhr. drs. B.F. (Boudewijn) Steur



**Directeur Evaluatie &  
Verantwoording (DEV)**

Dhr. drs. W.P.M. (Winfried) Beekmans MPA



**Directeur Strategie en Kennis  
COVID-19 (SKC-19)**

Dhr. ing. H.E. (Henk) Soorsma



**Hoofd Stafbureau**

Mw. Y.E. (Yvonne) Mos

**Introductie DGSC-19 →**

## 9. Directoraat-Generaal Samenleving en COVID-19 (DGSC-19)



### Taakomschrijving/missie en visie

Het Programma Directoraat-Generaal Samenleving en COVID-19 (DGSC-19) is een tijdelijke netwerkorganisatie die interdepartementaal zorgt voor overzicht en samenhang op het geheel van maatregelen en maatschappelijke vraagstukken op de middellange en lange termijn in directe relatie tot de COVID-19-pandemie. Het Programma-DG is ingesteld voor de duur die nodig is ter bestrijding van de pandemie en werkt in opdracht en ten behoeve van alle ministeries. Het is een programma DG van, voor en door de departementen. Zodoende voert het DGSC-19 taken uit in naam van en onder de verantwoordelijkheid van de minister die, gezien de samenstelling van zijn portefeuille, voor het desbetreffende onderwerp verantwoordelijk is. Het DGSC-19 is bij het Ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) gehuisvest om pragmatische redenen. Derhalve maakt het Programma-DG gebruik van de informatiehuishouding van JenV en van het bijbehorende Data Management Systeem DigiJust.

Het DGSC is niet de eigenaar, noch verantwoordelijk voor het uitwerken van departementaal specifiek beleid en /of maatregelen in relatie tot COVID-19. Dat is voorbehouden aan de departementen die het betreft, tenzij er op voorhand geen specifiek departement als duidelijke eigenaar valt aan te merken. Tevens draagt DGSC-19, op basis van de input van departementen, zorg voor integrale advisering aan DOC-19, ACC-19, MCC-19 voor de aan haar opgedragen taken.

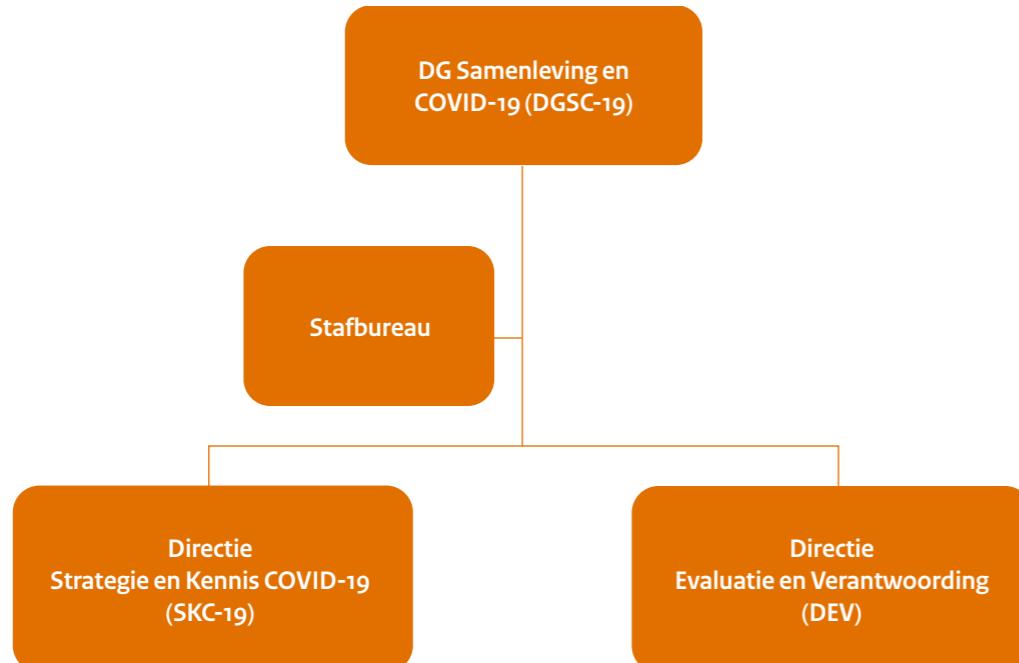
Het doel van het DGSC-19 is het zorgen dat sociaal-economisch-maatschappelijke elementen worden meegenomen in de besluitvorming. Op korte termijn betreft dat het bijdragen aan flankerend beleid en aan pilots gericht op heropening. Op langere termijn betreft het onder andere het begeleiden van de heropening op het moment dat de zorgcrisis onder controle is en het coördineren van het denken over de fase na de crisis. Daarnaast draagt DGSC/19 zorg voor evaluatie en verantwoording (interdepartementale coördinatie en regie met betrekking tot het afhandelen van WOB-verzoeken, evaluatie en onderzoek, parlementaire verantwoording en archivering).

## 9. Directoraat-Generaal Samenleving en COVID-19 (DGSC-19)

Voor het behalen van de hierboven beschreven doelen is het DGSC-19 belast met de navolgende taken en daarmee samenhangende activiteiten:

- 1 Monitoren van (middel)lange termijn trajecten met COVID-19 karakter bij departementen;
- 2 Monitoren van ontwikkelingen in de samenleving als gevolg van de COVID-19 pandemie, zowel maatschappelijk als sociaaleconomisch van aard;
- 3 Verkennen van de samenleving tijdens en na Corona aan de hand van lange termijn (interdepartementale) beleidsthema's;
- 4 Zorgen voor handelingsperspectief middellange termijn aanpak COVID-19-crisis;
- 5 Zorgen voor evaluatie en verantwoording (interdepartementale coördinatie en regie met betrekking tot het afhandelen van WOB-verzoeken, evaluatie en onderzoek, parlementaire verantwoording en archivering);

### Organisatie



### Vertegenwoordigd in

- DOC-19, ACC-19, MCC-19, Catshuisberaad, Bewindspersonenoverleg, Veiligheidsberaad, Interbestuurlijke Klankbordgroep

### Personnel en Financiën

- Formatie: ca: 55 fte
- Budget 2021: ca. € 10 miljoen

### Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Alle 12 departementen
- RIVM
- NCTV
- LOT-C
- KMAR
- VNG
- Veiligheidsberaad
  - Veiligheidsregio's
  - Nationale Politie
  - Interbestuurlijke klantbordgroep COVID-19/Gemeentelijke bestuurlijke klantbordgroep COVID-19
  - Halsema-overleg
  - Brede regietafel sociaal domein

# 9.1 Directie Evaluatie & Verantwoording COVID-19 (SKC-19)



**Programmadirecteur Strategie en Kennis COVID-19 (SKC-19)**  
Dhr. drs. B.F. (Boudewijn) Steur



**Programmadirecteur Strategie en Kennis COVID-19 (SKC-19)**  
Dhr. ing. H.E. (Henk) Soorsma

## Taakomschrijving/missie en visie

De programmadirectie Strategie en Kennis COVID-19 (SKC-19) is belast met het uitwerken van beleidsthema's op de (middel)lange termijn met een interdepartementaal karakter. Vanuit de directie worden daarbij handelingsperspectieven opgesteld voor de middellange termijn aanpak COVID-19-crisis.

De directie SKC-19 bestaat uit interdepartementaal georganiseerde teams die opgebouwd zijn uit een kernteam van fulltime gedetacheerde medewerkers. Ieder team heeft een opdracht die wordt 'gesponsord' door een bewindspersoon en wordt gemanageerd vanuit het MCC-19. Bij de opdrachten van deze (midden)lange termijntteams staat met name de sociaal-maatschappelijke en sociaal-economische impact van de COVID-19-pandemie en het gedragswetenschappelijk perspectief centraal.

In de afgelopen maanden heeft de Directie Strategie en Kennis COVID-19 de volgende resultaten opgeleverd:

- Interdepartementaal opgestelde beleidsopties ten behoeve van de besluitvorming over de COVID-19-aanpak (op het gebied van de kerstperiode, winter(sport)vakanties, kwetsbare groepen, jongeren en continuïteit van vitale sectoren);
- Integraal pakket voor jongeren tot 18 jaar waarmee goede initiatieven binnen gemeenten ondersteund kunnen worden (op het gebied sport, cultuur, educatie etc.);

- Ondersteuningspakket maatschappelijk en lichamelijk welbevinden met een omvang van € 200 mln;
- Diverse bijeenkomsten en sessies ten behoeve van perspectief voor Nederlanders na de lockdown, in de zomer en na de crisis;
- Opzetten van een gedragswetenschappelijk netwerk ten behoeve van de beleidsvoorbereiding voor de COVID-19-aanpak.

In de komende maanden wordt gewerkt aan:

- Scenario's voor de ontwikkeling van de pandemie en de handelingsperspectieven voor economie en samenleving;
- Heropeningsstrategie van de samenleving;
- Maatschappelijke impactanalyse;
- Perspectief voor Nederland na de crisis, met een dialoogtraject met de samenleving en maatschappelijke partijen;
- Coördinatie van herstelplannen op nationaal en decentraal niveau;
- Betere naleving basismaatregelen door inzet en opschaling van gedragsondersteuning.

## 9.2 Directie Evaluatie en Verantwoording (DEV)



**Directeur Evaluatie & Verantwoording (DEV)**  
Dhr. drs. W.P.M. (Winfried) Beekmans MPA

### Taakomschrijving/missie en visie

De programmadirectie Evaluatie en Verantwoording (DEV) is verantwoordelijk voor de voorbereiding en interdepartementale coördinatie van (externe) onderzoeken en verantwoording. Hierbij is DEV belast met de volgende kerntaken:

- Interdepartementale coördinatie WOB COVID-19;
- Interdepartementale coördinatie Hotspot archivering;
- Voorbereiding parlementaire verantwoording incl. parlementaire enquête;
- Begeleiding onderzoek OVV en Algemene Rekenkamer;
- Het maken en publiceren op Rijksoverheid.nl van de tijdlijnreconstructie COVID-19;

Voor 2020 heeft de Directie Evaluatie en Verantwoording de volgende resultaten opgeleverd:

- Publicatie van de tijdlijnreconstructie over de periode januari t/m juni van alle belangrijke gebeurtenissen en besluiten inzake covid-19 op [Rijksoverheid.nl](#);
- Coördinatie en begeleiding vormgegeven t.a.v. afhandeling van alle COVID-19 gerelateerde WOB-verzoeken (inclusief proces begeleiding openbaarmaking van de eerste tranche ICCB stukken);
- Rijksbrede kennissessies georganiseerd op het gebied van hotspotarchivering t.a.v. COVID-19.

## 9.3 Stafbureau



**Hoofd Stafbureau**  
Mw. Y.E. (Yvonne) Mos

### Taakomschrijving/missie en visie

Het stafbureau heeft als taak het zorgen voor overzicht op het geheel van (middel)lange termijn trajecten met COVID-19 karakter bij departementen en het monitoren van zowel maatschappelijke als sociaaleconomische ontwikkelingen in de samenleving als gevolg van de COVID-19 pandemie. Daarnaast is het stafbureau belast met de ondersteuning van de directeur-generaal, de directeuren en het Managementteam en voor de inbreng van de stukken vanuit het DGSC-19 in interdepartementale overleggen zoals DOC-19, ACC-19 en MCC-19, voor zover dit de taken van het DG betreft.

# 10. Diensten en baten-lastenagentschappen



**Directeur Dienst Terugkeer en Vertrek  
(DT&V)**  
Mw. Ir. J.G. (Jannita) Robberse



**Directeur Wetenschappelijk Onderzoek  
en Documentatiecentrum (WODC)**  
Mw. prof. dr. G.J.L.M. (Gerty) Lensvelt-Mulders



**Directeur-generaal Immigratie-  
en Naturalisatiedienst (IND)**  
Mw. mr. R. (Rhodia) Maas (m.i.v. 1-2-'22)



**Directeur Justitiële Informatiedienst  
(Justid)**  
Dhr. drs. W. (Wijnand) Lodder



**Directeur Centraal Justitieel  
Incassobureau (CJIB)**  
Dhr. mr. drs. A. (Albert) Hazelhoff MBA



**Directeur Nederlands Forensisch  
Instituut (NFI)**  
Dhr. M.R.P. (Marc) Elsensohn, MSc



**Directeur Raad voor de  
Kinderbescherming (RvdK)**  
Mw. mr. drs. H.B.P. (Herke) Elbers



**Directeur Dienst JUSTIS (Justitiële  
Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit,  
Screening)**  
Mw. mr. M. (Iep) Visser



**Directeur-Secretaris Schadefonds  
Geweldsmisdrijven (SGM)**  
Mw. mr. M. (Monique) de Groot



**Directeur Nationaal Cyber Security  
Centrum (NCSC)**  
Dhr. mr. H. (Hans) de Vries



**Wnd. Directeur-generaal Dienst Justitiële  
Inrichtingen (DJI)**  
Mw. drs. J.P.M. (José) Lazeroms

## 10.1 Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V)



**Directeur Dienst Terugkeer en Vertrek  
(DT&V)**  
Mw. Ir. J.G. (Jannita) Robberse

### Taakomschrijving/missie en visie

De Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) is een taakorganisatie die valt onder het Ministerie van Justitie en Veiligheid. De DT&V regisseert het daadwerkelijke vertrek van vreemdelingen die geen recht hebben op verblijf in Nederland. Dit vertrek is bij voorkeur zelfstandig, desnoods gedwongen. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met andere betrokken overheidsdiensten, lokaal bestuur en maatschappelijke organisaties.

Samen humaan en respectvol werken aan een waardig vertrek van vreemdelingen die geen recht hebben op verblijf in Nederland. Als professionele terugkeerorganisatie binnen de vreemdelingenketen, handhaaft de DT&V het terugkeerbeleid. De DT&V regisseert het daadwerkelijke vertrek van vreemdelingen die geen recht hebben op verblijf in Nederland. Samen met andere overheidsdiensten, lokaal bestuur en maatschappelijke organisaties streven we ernaar dat vreemdelingen zo veel als mogelijk duurzaam en vrijwillig terugkeren. De DT&V medewerkers handelen zorgvuldig en met respect voor de waardigheid van de vreemdeling. Uitgangspunt is dat vreemdelingen die niet (meer) rechtmatig in Nederland verblijven, zelfstandig terugkeren naar het land van herkomst naar een ander land waar toegang is geborgd, met of zonder onze hulp. Als de vreemdeling niet zelfstandig vertrekt, wordt hij – mits dat mogelijk is – uitgezet. Gedwongen terugkeer is afhankelijk van de medewerking van de vreemdeling en van het land van herkomst, waarmee de DT&V actief relaties onderhoudt.

## 10.1 Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V)

De DT&V richt zich op de volgende groepen:

- vreemdelingen die zijn aangetroffen in het kader van het binnenlands (mobiel) vreemdelingentoezicht;
- vreemdelingen aan wie de toegang is geweigerd in het kader van de grensbewaking;
- vreemdelingen van wie de verblijfsvergunning is ingetrokken (waaronder criminale vreemdelingen en vreemdelingen die een gevaar vormen voor de nationale veiligheid);
- afgewezen asielzoekers die het land moeten verlaten.

De DT&V kenmerkt zich door een persoonsgerichte aanpak, waarin case-management – individuele begeleiding en maatwerk – centraal staat. Deze aanpak wordt uitgevoerd in samenwerking met diverse (keten) partners en het lokaal bestuur. Vanuit onze operationele taak is de DT&V gesprekspartner van bevoegde autoriteiten van herkomstlanden, zowel in de landen van herkomst als de diplomatieke vertegenwoordigingen.

De DT&V kent de volgende uitvoerende directies:

- Directie Ondersteunen Voorbereiden Terugkeer (DOVT): het regisseren van het vertrek van (ex-)asielzoekers die verblijven in een asielzoekerscentrum, een vrijheidsbeperkende locatie, of (in opvang) in gemeenten.
- Directie Toezicht en Maatregelen (DTM): het regisseren van het vertrek van vreemdelingen die een toezichtsmaatregel hebben opgelegd gekregen, die verblijven in detentiecentra, de gesloten gezinsvoorziening, de gezinslocatie en de vrijheidsbeperkende locatie (VBL). DTM regisseert ook het vertrek van de illegale criminale vreemdelingen die in strafrechtelijke detentie verblijven.

- Directie Internationale Aangelegenheden (DIA): bereiken, onderhouden en verbeteren van samenwerking met herkomstlanden en de diplomatieke vertegenwoordiging op de (gedwongen) terugkeer van onderdanen. Daarbij wordt intensief samengewerkt met Europese partners en samen met het bestuursdepartement, het departement van Buitenlandse Zaken en Nederlandse ambassades. Samen met het departement wordt invulling gegeven aan de integrale landenbenadering terugkeer.
- Samenwerking met Europese lidstaten vindt onder meer plaats binnen het ERRIN-netwerk. Tevens wordt er samengewerkt met Frontex. Ook ondersteunt DIA de andere processen (OVT en TM) in het organiseren van het vertrek van complexe zaken (medische aspecten en alleenreizende minderjarige vreemdelingen) en het verkrijgen van (vervangende) reisdocumenten.
- DIA beheert de subsidierelatie met IOM en NGO's: subsidierung van herintegratieprojecten bij zelfstandige terugkeer. DT&V onderhoudt deze subsidierelaties mede namens de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

De DT&V bestaat uit de volgende directies en stafafdelingen:

- Directie Ondersteunen Voorbereiden Terugkeer, Directeur: Mw. N. (Nichalin) Martina
- Directie Toezicht en Maatregelen, Directeur: Mw. M (Martijn) Tubbergen
- Directie Internationale aangelegenheden, Directeur: Dhr. E. (Ewald) Riks
- Afdeling Strategisch Advies, Hoofd: Mw. L.M. (Luisa) Cancedda-Wiegerinck
- Afdeling Bedrijfsvoering, Hoofd: Dhr. H. (Hans) van Huizen

### Personeel

De DT&V heeft een formatie van 560 fte (excl. Tijdelijke flexpool ca. 80 fte).

## 10.2 Justitiële Informatiedienst (Justid)



**Algemeen directeur  
Justitiële Informatiedienst (Justid)**  
Dhr. drs. W. (Wijnand) Lodder

### Taakomschrijving/missie en visie

Binnen het ministerie van Justitie en Veiligheid is de dienstverlening van Justitiële Informatiedienst (Justid) breed ondersteunend aan de werkprocessen van de ketenpartners binnen de straf-, migratie- en jeugdketen. De primaire taak en wettelijke verantwoordelijkheden van Justid laten zich als volgt samenvatten: het beschikbaar stellen van cruciale informatie op het juiste moment voor de juiste persoon. Dit doet Justid o.a. door:

- Het opbouwen en ontsluiten van persoonsinformatie gedurende het traject door de keten;
- Het opbouwen en ontsluiten van detentie-informatie;
- Het ontsluiten van informatie over zaken, dossiers en feiten ten behoeve van het primaire proces van de ketenpartners;
- Het tot stand brengen van elektronische informatie-uitwisselingen tussen ketenpartners;
- Het archiveren en beschikbaar stellen van digitale documenten en dossiers van ketenpartners;
- Het leveren van krachtige oplossingen voor (onder andere) datagedreven en informatiegestuurd werken. Het voorgaande vormt de motor van Justid: het primaire proces, oftewel de business operations.

### Visie:

In de strijd voor een veilige en rechtvaardige samenleving helpt de Justitiële Informatiedienst met betrouwbare informatie en slimme oplossingen. Wij bouwen aan een krachtige verbinding tussen mens, informatie en technologie.

### Missie:

De Justitiële Informatiedienst zorgt dat cruciale informatie beschikbaar is op het juiste moment voor de juiste persoon.

### Organisatie

Justid is gevestigd op vier locaties: Almelo, Den Haag, Leeuwarden en Zutphen. Sinds 1 april 2021 kent Justid een nieuwe inrichting.



De nieuwe hoofdstructuur van Justid is toegesneden op het realiseren van de strategische richting van de organisatie. Kern van de strategie is dat Justid door de ketenpartners wordt gezien als dé (wettelijke) sleutelspeler in de keteninformatisering, leverancier van krachtige oplossingen, en als gerenommeerd kennisinstituut. Dit kan alleen als het geheel meer is dan de afzonderlijke delen van de organisatie. Daarom zijn de verbindende processen (strategieontwikkeling, vraagarticulatie, kennisontwikkeling, innovatie) duidelijk herkenbaar binnen de organisatie ingericht. De hoofdprocessen zijn helder onderscheiden: business operations (de directies Operatiën en Ketenvoorzieningen en Innovatie), strategie en ontwikkeling (de directie Ketenstrategie), en de ondersteunende processen (de afdelingen Bedrijfsvoering en Concerncontrol).

### Producten en diensten

Door slim gebruik te maken van bestaande technologie en door innovaties en creativiteit te stimuleren, voert Justid zijn primaire taak uit. Centraal in ons producten- en dienstenportfolio staat het toegankelijk maken van een dynamisch en op maat gemaakt persoonsbeeld voor een functionaris werkzaam in één van de ketens. In samenhang daarmee en in aanvulling daarop levert Justid drie andere diensten:

- **(Keten)advies- en expertisediensten**  
Door het langdurig toepassen van en samenwerken aan keteninformatisering in de genetwerkte justitiële ketens is er specifieke deskundigheid opgebouwd, die aan anderen beschikbaar wordt gesteld.
- **Beheer ketendiensten**  
Het in opdracht van derden beschikbaar stellen en onderhouden van ketendiensten (hardware, software en gegevens) die een bijdrage leveren aan het overbruggen van breukvlakken in de informatiestromen binnen de ketens.

- **Communicatiediensten**

Het beheren van grootschalige logistieke informatiestromen (elektronisch berichtenverkeer).

Justid geeft namens de minister van Justitie en Veiligheid de strafrechtketennummers (SKN's) van verdachten uit en vervult de rol van Matching Autoriteit. Justid beheert en onderhoudt daarnaast belangrijke ketenvoorzieningen als de Strafrechtketendatabank (SKDB), het Justitieel Documentatiesysteem (JDS), het Informatieportaal Justitiabelen (Injus), het Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem (GCOS), het Elektronisch Berichtenverkeer (EBV) en het Centraal Digitaal Depot (CDD).

### **Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties**

Justid heeft veel afnemers van zijn producten en diensten. De belangrijkste zijn de Nationale Politie, het Openbaar Ministerie, de rechtspraak, het gevangeniswezen, de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), de reclassering, de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) en het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB).

### **Personeel en financiën**

De omvang van de bezetting is op 1 januari 2021 390 fte intern en ca. 65 fte extern. Voor 2021 is de totale omzet begroot op ruim € 60 miljoen.

## 10.3 Raad voor de Kinderbescherming (RvdK)



**Directeur Raad voor de  
Kinderbescherming (RvdK)**  
Mw. mr. drs. H.B.P. (Herke) Elbers

### Taakomschrijving/missie en visie

De Raad voor de Kinderbescherming: omdat een kind dat ernstige schade dreigt op te lopen recht heeft op een onafhankelijk advies. Namens de overheid onderzoekt de Kinderbescherming samen met kind, gezin en netwerk wat effectief is om het kind veilig te laten opgroeien. Zo nodig vraagt zij de rechter om in te grijpen. De Raad voor de Kinderbescherming is de adviseur van de rechterlijke macht.

### Kernwaarden

Betrouwbaar, Prudent, Trots, Vasthoudend, Zorgvuldig.

### Rechtszekerheid en rechtsgelijkheid

Kinderen, ouders, gemeenten en rechters moeten kunnen vertrouwen op de Raad voor de Kinderbescherming. Iedere zaak staat op zichzelf en wordt ook zo onderzocht. In het werk van de Raad staan rechtsgelijkheid en rechtszekerheid voorop. De Raad is transparant en controleerbaar in wat hij doet.

## Taken

- **Bescherming:** De Raad voor de Kinderbescherming voert onderzoek uit wanneer de ontwikkeling van kinderen wordt bedreigd en er onvoldoende mogelijkheden zijn om met behulp van vrijwillige hulpverlening de situatie voldoende te verbeteren. Het onderzoek van de RvdK is onafhankelijk, waarbij deze geen belang heeft bij de uitkomst afgezien van het belang van het kind.  
De RvdK heeft de bevoegdheid een verzoek tot ondertoezichtstelling, uithuisplaatsing, voogdijmaatregelen of gezagsbeëindiging te verzoeken bij de Rechtbank. De RvdK heeft verder een taak in het internationale Haags Kinderontvoeringsverdrag (HKOV) en Haags Kinderbeschermingsverdrag (HKBV).
- **Straf/Schoolverzuim:** Wij worden ingeschakeld wanneer een jongere vanaf 12 jaar verdacht wordt van een strafbaar feit of omdat er sprake is van schoolverzuim. Ook dan doen we onderzoek en adviseren, het OM of de rechtbank over hulp of straf die het beste past bij de jongere en het delict. We kijken hier naar het pedagogische perspectief van het kind.  
De RvdK heeft een toetsende taak wanneer de gecertificeerde instelling de ondertoezichtstelling niet wil verlengen, en wanneer de gecertificeerde instelling een uithuisplaatsing langer dan 2 jaar wil verlengen.  
De RvdK voert eventueel een onderzoek uit naar de uitvoering van de maatregel en gaat wel of niet akkoord. In het jeugdstrafrecht heeft de RvdK een casusregie-taak in het hele strafproces, voor de uitvoering van jeugdreclassering (toezichthoudende taak) tot het netwerk- en trajectberaad voor minderjarigen na detentie.

- **Gezag en Omgang:** De RvdK heeft een adviserende taak in complexe scheidingen waarbij kinderen betrokken zijn. De rechtbank kan de RvdK om een advies vragen over de zorgregeling, hoofdverblijfplaats of andere punten die strijd geven tussen ouders en wanneer dit invloed heeft op de ontwikkeling van kinderen.
- **Taakstraffen:** De RvdK coördineert taakstraffen voor minderjarigen die veroordeeld zijn tot een werkstraf of gedragsinterventie/leerstraf.
- **Adoptie, screening, pleeggezinnen, afstand en afstemming:** Tenslotte heeft de RvdK een taak als ouders een kind willen afstaan, de zorg voor een kind willen overnemen of willen adopteren.

## Organisatie

De RvdK is een landelijke organisatie, die in nauwe aansluiting met de gemeenten/jeugdzorgregio's zijn werkzaamheden uitvoert. De RvdK bestaat uit gebiedsteams verdeeld over het land. De directie is eindverantwoordelijk voor de interne organisatie van de RvdK. De directie en de landelijke staforganisatie (LSO) ondersteunen de teams en werken met hen samen. De directie en de landelijke staforganisatie zijn gevestigd aan de Turfmarkt 147 in Den Haag.

## Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

In casuïstiek werkt de RvdK samen in ketens of netwerken. Deze ketens bestaan uit verschillende partners: gemeenten (wijkteams, centra voor Jeugd en Gezin), gecertificeerde instellingen, Veilig Thuis, leerplichtambtenaren, rechtbank, OM, politie, HALT en Reklassering.

Op bestuurlijk niveau onderhoudt de RvdK verschillende contacten, waaronder met de beleidsdirectie DSJ en de DG S&B (opdrachtgever), de koepelorganisatie Jeugdzorg Nederland, OM, Raad voor de rechtspraak, Kinderombudsman, Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld, Landelijk Netwerk Veilig Thuis, RSJ, IND, DT&V en NCTV. Het toezicht wordt uitgevoerd door de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd en de Inspectie JenV.

### Bestuurlijke agenda

Relevant op dit moment is de ontwikkeling van een toekomstscenario van een vereenvoudigd stelsel van Jeugdbescherming. Dit scenario is vergaand en raakt fundamentele inrichtingsvraagstukken. De RvdK staat een effectieve jeugdbescherming voor, met rechtsbescherming voor alle betrokkenen en duidelijke afbakening tussen sociaal en justitieel domein.

De RvdK staat verder een brede aanpak van kindermishandeling voor, waarbij de RvdK nauw samenwerkt met de andere Justitiepartners en Veilig Thuis. Samen kijken we wat de beste interventie is, waarbij uitgangspunt is dat de RvdK in beeld komt als ultimum remedium.

We zijn in overleg met onze ketenpartners bezig om de instroom en wachttijden zoveel mogelijk te beperken. We onderstrepen we het belang van preventie, bijvoorbeeld door het gezamenlijk instellen van de leerstoel Intergenerationele overdracht van geweld in gezinnen van prof. dr. Majone Steketee.

De RvdK investeert in het voorkomen van inzet van de Raad, door in de voorfase aan gemeenten, scholen, leerplichtambtenaren, enz. consult en advies te geven, zodat het niet hoeft te komen tot een proces-verbaal of gedwongen hulpverlening.

Tot slot biedt de RvdK zijn landelijke cijfers aan aan gemeenten en CBS, zodat verbinding kan worden gelegd met relevante maatschappelijke ontwikkelingen. Actueel is nu de vraag naar de gevolgen van de coronacrisis voor kinderen en gezinnen op het gebied van armoede en mentaal welbevinden.

Op het moment dat er media aandacht is voor een casus, of als er een incident is, stuurt de RvdK een piketmelding naar de verantwoordelijke bewindspersoon.

Meer informatie: [www.kinderbescherming.nl](http://www.kinderbescherming.nl)

## 10.4 Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC)



**Directeur Nationaal Cyber Security Centrum  
(NCSC)**  
Dhr. mr. H. (Hans) de Vries

### Taakomschrijving/missie en visie

Onze digitale veiligheid staat elke dag onder druk. Dagelijks wordt actief misbruik gemaakt van kwetsbaarheden in hard- en software. Grootchalige digitale aanvallen nemen wereldwijd toe. Net als pogingen tot sabotage, spionage en diefstal. Vooral door statelijke actoren en criminelle organisaties.

Nederland digitaliseert in hoog tempo. Onze digitale infrastructuur is steeds meer de levensader voor economie, maatschappelijke interactie, innovatie en gezondheidszorg. Onder meer de Citrix- en de Coronacrisis hebben aangetoond hoe afhankelijk Nederland is geworden van goede en vooral veilige digitale voorzieningen. Als door een grote ICT-storing de drinkwatervoorziening uitvalt, het energienet uitvalt, treinen niet meer kunnen rijden, er niet meer gepind kan worden: dan staat Nederland stil en is maatschappelijke onrust en ontwrichting een feit.

Het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC) is de expert op het gebied van cyberdreigingen- en kwetsbaarheden. Kennis en analyse van de weerbaarheid van onze doelgroepen (Rijk en vitale sectoren) is van cruciaal belang om Nederland digitaal veiliger te maken en te houden. Het NCSC is sinds 1 januari 2019 een zelfstandige taakorganisatie.

De basis van de taakuitvoering van het NCSC komt voort uit de Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen (Wbni). De wettelijk aan het NCSC toebedeelde taken en bevoegdheden vormen de kern van de activiteiten en de positie van het NCSC in het nationale stelsel van (verdeling van) verantwoordelijkheden om Nederland digitaal veilig te houden. Het doel is om de uitval van de beschikbaarheid of het verlies van integriteit en vertrouwelijkheid van de systemen van Rijks- en vitale organisaties te voorkomen of beperken. En daarnaast de digitale weerbaarheid van de Nederlandse samenleving te versterken. Zo draagt het NCSC samen met partners, zoals het DTC en de NCTV, actief bij aan de ontwikkeling van het Landelijk Dekkend Stelsel (LDS). In dit stelsel kunnen publieke en private partijen breder, effectiever en efficiënter informatie en kennis over cybersecurity met elkaar delen.

Als er een dreiging of incident is in netwerk- en informatiesystemen van vitale aanbieders of onderdelen van het Rijk, dan is het NCSC het aangewezen CSIRT (Computer security incident response team). Het NCSC heeft dus een operationeel coördinerende rol binnen de nationale crisisstructuur in geval van een ernstig ICT-incident of een ICT-crisis. Het NCSC informeert andere internationale CERT-partners, ook op Europees niveau. Daarnaast schetst het NCSC vanuit haar operationeel coördinerende rol ook een beeld en een duiding van het incident. Dit t.b.v. de coördinerende rol van de NCTV op het gebied van cybersecurity, nationale veiligheid en crisisbeheersing. Het NCSC is ook internationaal het Nederlandse aanspreekpunt op het gebied van cyber security-incidenten en ICT-dreigingen (National Point of Contact).

### Personeel

Het NCSC bestaat uit ca. 160 fte verdeeld over vier units:

- Operatie, waaronder incidentrespons
- Samenwerking & Kennis
- IV&T
- Staf

### Financiën

Het NCSC heeft een begroting van ca. 24 mln.

### Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Overheid
- Operationele nationale en internationale partners
- Internet community
- Internet service providers
- Bedrijfsleven, m.n. vitale sectoren

# 10.5 Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC)



**Directeur Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC)**  
Mw. prof. dr. G.J.L.M. (Gerty) Lensvelt-Mulders

## Taakomschrijving/missie en visie

Het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) is het kennisinstituut voor het ministerie van Justitie en Veiligheid. Het WODC verricht zelf onafhankelijk wetenschappelijk onderzoek of laat dit door externe partijen doen. Met feiten en kennis draagt het WODC bij aan een veiligere en rechtvaardigere samenleving.

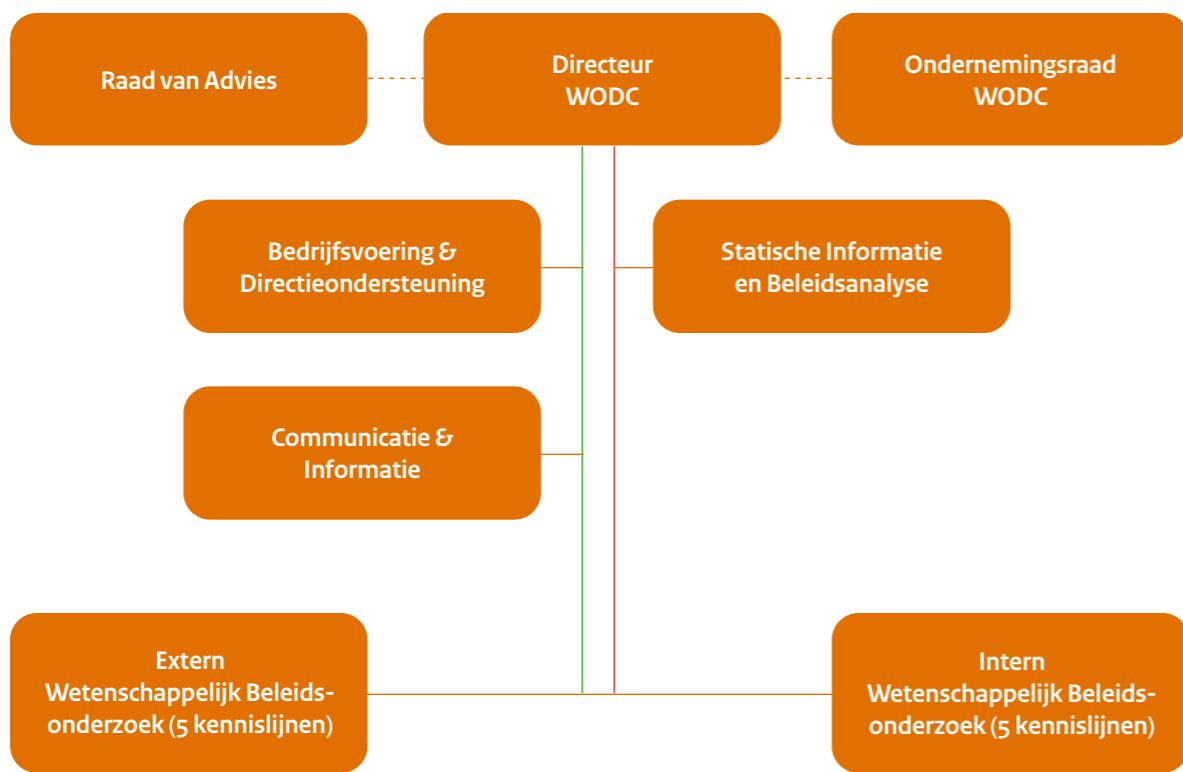
## Visie

Het WODC creëert door middel van het (laten) doen van onderzoek een stevige kennisbasis op het terrein van justitie en veiligheid. De kennis van het WODC is voor iedereen beschikbaar. In de praktijk zijn het vooral medewerkers van het ministerie van Justitie en Veiligheid en haar uitvoeringsorganisaties die gebruik maken van de rapporten, maar ook politici, wetenschappers, journalisten en burgers kunnen gebruik maken van de informatie uit de onderzoeken.

De toegang tot kwalitatief goede, maatschappelijk relevante kennis uit de rapporten van het WODC zorgt ervoor:

- dat beleidsmakers betere beslissingen kunnen nemen;
- dat volksvertegenwoordigers en media het gevoerde beleid kunnen controleren;
- dat burgers geïnformeerde keuzes maken bij het uitoefenen van hun democratische rechten;
- dat wetenschappers kunnen profiteren van de inzichten van het WODC.

Organogram per 1 april 2021:



De werkzaamheden van het WODC zijn in drie kerntaken onder te verdelen:

- Wetenschappelijk onderzoek doen.
- Wetenschappelijk onderzoek uitzetten bij externe partijen en dit begeleiden.
- De resultaten van de onderzoeken vertalen naar bruikbare kennis die bijdraagt aan het beleid op het gebied van justitie en veiligheid.

Het WODC is sinds september 2019 een zelfstandige dienst van het ministerie van Justitie en Veiligheid.

## Organisatie

### Reorganisatie

In 2020 is het WODC gestart met een reorganisatie. Dit komt voort uit de wens om de organisatie anders in te richten. Daarbij wordt rekening gehouden met de nieuwe positie van het WODC als zelfstandige dienst van het ministerie van Justitie en Veiligheid en de aanbevelingen die zijn neergelegd in visitatierapporten en de onderzoeken naar het WODC door de onderzoekscommissies I-III. De reorganisatie is onder te verdelen in vier pijlers:

- 1 Strategische onderzoekprogramma's ontwikkelen
- 2 Personeelsbeleid versterken
- 3 Communicatie versterken
- 4 Datamanagement versterken

### Kennislijnen

Het onderzoek dat door het WODC zelf wordt uitgevoerd (intern onderzoek) zal in 2021 worden onderverdeeld in vijf kennislijnen. Het ontwikkelen van kennislijnen zal bijdragen aan een meer strategische programmering. Deze kennislijnen zijn:

- 1 Versterking van de rechtstaat
- 2 Asiel en migratie
- 3 Rechtshandhaving
- 4 Humaan en effectief straffen en sanctioneren
- 5 Jeugd in transitie

Ook voor extern uitgevoerd onderzoek worden kennislijnen ingesteld. Dit betreft onderwerpen waarbinnen het WODC al jaren zo goed als al het onderzoek uitbesteedt.

### **Wetenschappelijke integriteit**

Het WODC volgt de richtlijnen zoals vastgelegd in de Nederlandse gedragscode wetenschappelijke integriteit (VSNU), de ministeriële regeling wetenschappelijke onafhankelijkheid en het omgangskader. Er wordt hoge prioriteit gegeven aan een werkomgeving waarin deze richtlijnen zijn verankerd en aan een onderzoeks cultuur van bewustzijn van wetenschappelijke integriteit en goede onderzoekspraktijken.

### **Raad van Advies**

In de Raad van Advies van het WODC zitten vertegenwoordigers van de wetenschap, rechtspraak, journalistiek en het openbaar bestuur. De RvA adviseert onder meer bij de jaarlijkse onderzoeksprogrammering, over het kwaliteitsbeleid van het instituut, en initieert de periodieke visitatie.

### **Personeel, financiën en producten**

Vanaf 1 april 2021:

- Budgettair kader: 12,5 miljoen.
- Formatie: 73 vaste fte en ca. 18 fte tijdelijke medewerkers op projectbasis.
- Jaarlijks publiceert het WODC ca. 100 rapportages over uitgevoerd wetenschappelijk onderzoek. Ongeveer 70% hiervan is extern uitgevoerd. Daarnaast organiseert het WODC congressen en lunchlezingen. Jaarlijks levert het WODC ongeveer 50 peer reviewed wetenschappelijke artikelen.

## 10.6 Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB)



**Directeur Centraal Justitieel Incassobureau  
(CJIB)**  
Mr. Drs. A. (Albert) Hazelhoff MBA

### Taakomschrijving/missie en visie

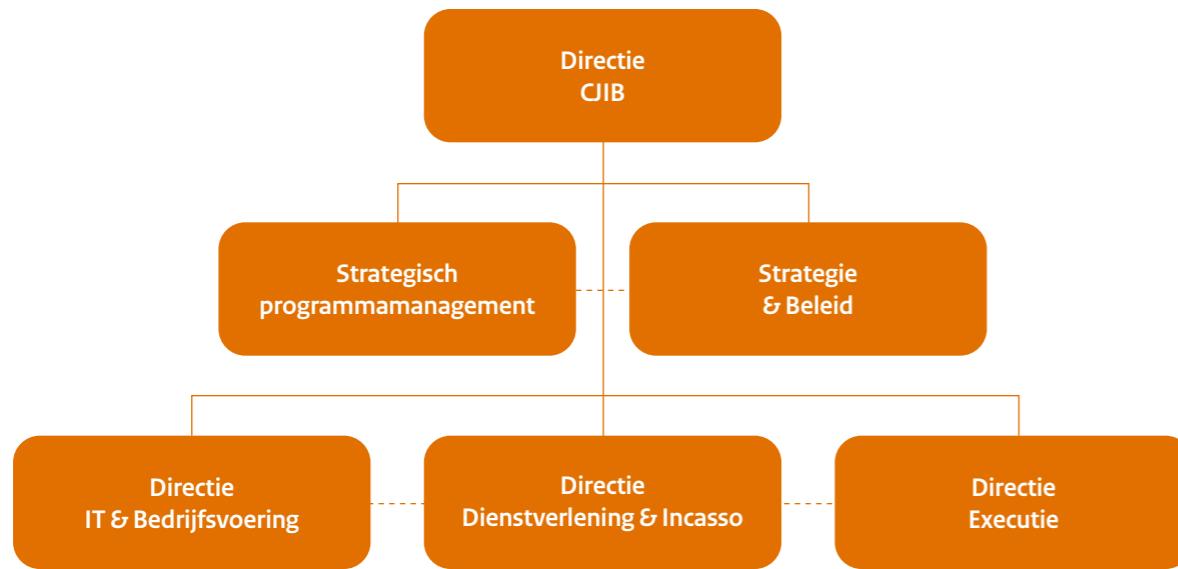
#### Missie CJIB

Als onderdeel van de Rijksoverheid en het ministerie van Justitie en Veiligheid werkt het CJIB aan een veilige, rechtvaardige, ondernemende en duurzame samenleving. Het CJIB vormt een belangrijke schakel in het borgen van de rechtsstaat in Nederland. Het CJIB is het inning- en incassogezicht van de overheid en is de regisseur van de executieketen. Hiermee levert het CJIB een belangrijke bijdrage aan de geloofwaardigheid en het gezag van de overheid. Iedere burger moet erop kunnen rekenen dat beslissingen, geldelijke sancties en heffingen door rechters en overheden daadwerkelijk worden uitgevoerd. Het CJIB is de spil in de uitvoering daarvan en versterkt zo de basis voor een leefbare samenleving en het vertrouwen in onze rechtsstaat.

#### Visie CJIB

Het CJIB is een wendbare en betrouwbare uitvoeringsorganisatie voor de overheid. Een organisatie die als één geheel, in netwerken samen met partners, zijn dienstverlening continu verbetert. Het CJIB is uitvoerder, expert en vanzelf-sprekende dienstverlener op het gebied van innen en incasseren en is regisseur van de executieketen. Hiermee brengt het CJIB hoogwaardige kennis in de dagelijkse praktijk. De combinatie van innovatiekracht, waarde uit data halen, domeinkennis en deskundigheid zorgt voor een prominente positie binnen de overheid. Mede gezien de toenemende invloed van Europa volgt het CJIB internationale ontwikkelingen, anticipeert tijdig en behartigt zijn belangen goed in het internationale speelveld. Het CJIB is een aantrekkelijke werkgever met bevlogen medewerkers en stimuleert medewerkers hun talent in te zetten voor een optimaal resultaat. Medewerkers hebben ‘continue verbeteren’ en het burgerperspectief in hun DNA zitten.

## Organisatie



1 januari 2020 is de wet USB in werking getreden. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van straffen is overgegaan van het OM naar de minister voor Rechtsbescherming. Het CJIB voert namens de minister de regie in de executieketen. De tenuitvoerlegging van straffen moet recht doen aan de veiligheid van de samenleving, de positie van slachtoffers en het vertrouwen in de rechtsstaat. Iemand die veroordeeld is, moet zijn straf daadwerkelijk ondergaan, dit vraagt om een snelle en persoonsgerichte tenuitvoerlegging. Partners binnen en buiten de strafrechtketen moeten daarover goed worden geïnformeerd. Daarvoor is regie nodig op de executieketen en een sterke samenwerking binnen de keten.

Het CJIB heeft de regie op de uitvoering van strafrechtelijke beslissingen. Omdat alle informatie over strafrechtelijke beslissingen bij het CJIB samenkomt, krijgt de keten meer zicht en grip op de dagelijkse uitvoering. Ook wordt de informatie rondom een veroordeelde completer waardoor beslissingen beter en sneller kunnen worden genomen.

Deze dagelijkse regie op de uitvoering van strafrechtelijke beslissingen ligt bij het CJIB.

Het CJIB verzorgt de inning en incasso (tenuitvoerlegging) van boetes, andere geldelijke sancties, maatregelen en diverse andere overheidsvorderingen. Effectief innen en incasseren vraagt in toenemende mate om een persoonsgerichte benadering. Met oog voor het karakter van de vordering en respect voor het bestaansminimum van de debiteur. Standaard waar kan en maatwerk waar nodig. Het CJIB beschikt ruimschoots over de expertise en competenties om hieraan optimaal invulling te geven. Het heeft bovendien de unieke uitgangspositie dat het voor diverse overheidsorganisaties de inning en incasso verzorgt. Het CJIB wil zijn positie ten volle benutten om regie te voeren in het speelveld van overheidsvorderingen zodat een onnodige toename van schulden voorkomen kan worden en mee te helpen de schuldenproblematiek in Nederland terug te dringen.

Voor het CJIB staat inning en incasso nooit op zichzelf. Het CJIB wil nadrukkelijker een bijdrage leveren aan de (beleids)doelen die de Rijksoverheid nastreeft met het opleggen van specifieke overheidsvorderingen en de gedragsveranderingen die daarmee worden beoogd. Hierbij staan persoonsgericht handelen, proactieve dienstverlening en maatwerk bij de schuldenaanpak centraal.

Sinds enige jaren int het CJIB vorderingen voor verschillende onderdelen van de rijksoverheid. Dit is aanleiding geweest om in het kader van het uitvoeringsprogramma Compacte Rijksdienst te onderzoeken of het centraliseren van overheidsvorderingen tot kwaliteitsverbeteringen leidt en een besparing kan opleveren. Het Programma CRI komt voort uit het Uitvoeringsprogramma Compacte Rijksdienst uit 2011.

### **Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing**

Sinds 7 april 2017 is in het kader van de invoering van het nieuwe sturingsmodel van JenV het eigenaarschap van het CJIB overgedragen van de DGSenB aan de SG. Het CJIB kent verschillende opdrachtgevers binnen Justitie en Veiligheid waarvan DGSenB, het OM en VWS de belangrijkste zijn.

### **Belangrijke (externe) relaties**

- Directoraat-Generaal Jeugd en Sanctietoepassing (DGSenB)
- Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving (DGRR)
- Openbaar Ministerie
- Rechtbanken en gerechtshoven
- Politie
- Dienst Justitiële Inrichtingen
- Gerechtsdeurwaarders
- Gemeenten
- College voor Zorgverzekeringen
- Reklassering
- Justid

### **Personeel en financiën**

Het CJIB heeft de afgelopen jaren rond circa € 1,2 mld. geïnd op het artikel Boeten & Transacties van JenV. De jaarlijkse begroting van het CJIB bedraagt circa € 150 miljoen. Een belangrijk deel daarvan wordt gefinancierd vanuit de administratiekosten in het kader van met name de Wahv-sancties.

Tevens ontvangt het CJIB financiering van andere overheidsinstellingen voor incassoactiviteiten. Voor projectmatige activiteiten ontvangt het CJIB projectfinanciering en bijdragen vanuit het moederdepartement. Het CJIB heeft een Strategisch Personeelsplan en stuurt op basis daarvan op een toekomstbestendig personeelsbestand.

# 10.7 Dienst JUSTIS

## (Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening)



**Directeur  
Screeningsautoriteit Justis**  
Mw. mr. M. (Iep) Visser

### Wat doet Justis?

Screeningsautoriteit Justis beoordeelt de betrouwbaarheid van personen en organisaties ter bevordering van een veilige en rechtvaardige samenleving. Justis screent op terreinen waarvan de politiek en samenleving vinden dat betrouwbaarheid belangrijk is. Justis heeft toegang tot unieke informatie die alleen voor de overheid beschikbaar is. Daar waar het bedrijfsleven screent, wil Justis dat dit betrouwbaar gebeurt en daarom screent ze deze organisaties ook. Justis draagt bij aan de rechtsstaat, aangezien de rechtsstaat alleen goed kan functioneren als de betrouwbaarheid en veiligheid zijn gewaarborgd. Bij het screenen van personen en organisaties stelt Justis de principes van de rechtsstaat centraal. Onafhankelijk en met oog voor privacy weegt Justis, vanuit een wettelijke basis, de belangen van het individu af tegen de belangen van de samenleving.

Justis levert vele en diverse screeningsproducten. Alleen voor de Verklaring Omrent het Gedrag gaat het al om meer dan een miljoen stuks per jaar. Met alle producten voorziet Justis voor een groot deel in de screeningsbehoefte in Nederland. Voor de totstandkoming van al deze producten analyseert Justis informatie uit tientallen informatiebronnen van diverse instanties, zoals de politie, het Openbaar Ministerie, rechtbanken, UWV en de Belastingdienst. Justis heeft sinds 2012 een ISO-certificering.

### Producten

- screening van ondernemers en het afgeven van adviezen in het kader van de Bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur (BIBOB)
- screening buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA)
- screening medewerkers van een bijzondere opsporingsdienst (BOD)
- screening inzake faillissementsfraude: beoordeling aanvragen van faillissementscuratoren voor garantstelling
- screening en behandeling van gratieverzoeken
- behandelen van verzoeken voor naamswijziging
- screening van (leidinggevenden van) particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (WPBR) en het verlenen van vergunningen en administratieve beroepen daarvoor
- screening van ingetrokken ontheffingen wapens en munitie en administratieve beroepen
- screening van het risico op misbruik van rechtspersonen, het doen van risicomeldingen hierover en het maken van netwerktekeningen (Wcr/TRACK)
- screening en verstrekking Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) voor natuurlijke personen en rechtspersonen
- continue screening van natuurlijke personen in de taxibranche en kinderopvang
- screening van rechtspersonen en verstrekking van Gedragsverklaring aanbesteden (GVA)

### Organisatie

De organisatie Justis is als volgt onderverdeeld:

- 1 Productieafdelingen
- 2 Bedrijfsvoering & Uitvoeringsbeleid

### Sturing en opdrachtgevers

Justis is een baten-lastendienst. Dit betekent dat Justis producten of diensten levert aan klanten die hiervoor betalen. Daarvoor legt Justis de focus op resultaatgericht werken. Sinds 2017 is er een nieuw sturings-model en is de pSG eigenaar van Justis.

De twee opdrachtgevers binnen JenV zijn DGSenB en DGRR. Daarnaast heeft Justis enkele externe opdrachtgevers voor de continue screening (de Ministeries van I&M voor de taxibranche en SZW voor de kinderopvang) en de GVA (Economische Zaken).

### Midden in de samenleving

Als uitvoeringsorganisatie staat Justis in direct contact met burgers, bedrijven en bestuursorganen. Daarmee staat de organisatie midden in de samenleving.. Justis werkt samen met veel informatieleveranciers, de betrokken beleidsdirecties, belangenorganisaties, gemeenten en andere departementen.

## 10.8 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)



**Wvd. Directeur-generaal Dienst Justitiële  
Inrichtingen (DJI)**  
Mw. drs. J.P.M. (José) Lazeroms

### Taakomschrijving/missie en visie

De Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) zorgt namens de minister van Justitie en Veiligheid voor de tenuitvoerlegging van straffen en vrijheidsbenemende maatregelen, die door een rechter zijn opgelegd. DJI heeft 50 rikslocaties verspreid over het land en een personeelsbestand van ruim 15.600 fte. Jaarlijks stromen er ongeveer 37.000 justitiabelen in. De totale realisatie van DJI in 2020 bedroeg bijna 2,5 miljard euro. Naast rijkseinrichtingen heeft DJI een inkoop- of subsidierelatie met particuliere instellingen.

De insluiting vindt plaats in verschillende soorten instellingen, zoals in gevangenissen, huizen van bewaring (HvB), maar ook in speciale inrichtingen voor jongeren, de justitiële jeugdinrichtingen (JJI). Voor (tbs-)patiënten zijn er forensische psychiatrische centra (FPC), en voor de overige forensische zorg koopt DJI bij 190 instellingen zorg in voor ruim 20.500 patiënten. Voor vreemdelingen zonder verblijfsvergunning heeft DJI detentiecentra. De missie van DJI luidt: ‘De Dienst Justitiële Inrichtingen levert een bijdrage aan de veiligheid van de samenleving door de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en door de, aan onze zorg toevertrouwde personen de kans te bieden een maatschappelijk aanvaardbaar bestaan op te bouwen.’ DJI, waar vrijheid ophoudt en weer kan beginnen.

## Organisatie

De Dienst Justitiële Inrichtingen bestaat uit drie divisies en een aantal stafdirecties en landelijke diensten. Het hoofdkantoor vormt de schakel tussen het ministerie en de rest van de organisatie.

## Divisies

- **Divisie Gevangeniswezen en Vreemdelingenbewaring (GW/VB):**  
De divisie Gevangeniswezen en Vreemdelingenbewaring is het grootste onderdeel van DJI met 30 locaties verspreid over het hele land, waarvan 28 gevangenissen/HvB en 2 detentiecentra voor vreemdelingen. De divisie GW/VB is verantwoordelijk voor de uitvoering van straffen en maatregelen voor volwassen gedetineerden in penitentiaire inrichtingen (huizen van bewaring, gevangenissen (inclusief Penitentiaire Psychiatrische Centra), vrouwengevangenissen) en is hiermee ook verantwoordelijk voor ‘herstel’ en nazorg aan gedetineerden. Daarnaast is het verantwoordelijk voor de uitvoering van de bestuursrechtelijke maatregel van vreemdelingenbewaring van aan de grens geweigerde vreemdelingen en illegale vreemdelingen en de uitvoering van straffen voor o.a. drugskoeriers. Op Bonaire staat de Justitiële Inrichting Caribisch Nederland (JICN).
- **Divisie Forensische Zorg en Justitiële Jeugdinrichtingen (ForZo/JJI):**  
De forensische zorg en de justitiële jeugdinrichtingen hebben met elkaar gemeen dat zij insluiten vanuit een zorg(pedagogisch) perspectief. De divisie is verantwoordelijk voor de inkoop voor alle forensische zorg. Onder forensische zorg wordt verstaan geestelijke gezondheidszorg, verslavingszorg en verstandelijk gehandicaptenzorg die onderdeel is van een (voorwaardelijke) straf of maatregel, bijvoorbeeld tbs (met dwangverpleging). Daarnaast voert ForZo/JJI de vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen uit van jongeren van 12 tot maximaal 23 jaar, door middel van een subsidierelatie. De meeste jeugdigen die in

een justitiële jeugdinrichting (JJI) verblijven zijn tussen de 14 en 21 jaar. Omdat een straf of maatregel enkele jaren kan duren, zijn jeugdigen soms zelfs 24 jaar als zij de JJI verlaten.

- **Divisie Individuele Zaken (IZ):**

De divisie Individuele Zaken is betrokken bij taken en verantwoordelijkheden op het gebied van selectie en het van detentieproces van justitiabelen in Nederland. Deze taken en verantwoordelijkheden richten zich op de planning, plaatsing, selectie, overplaatsing en verblijf van justitiabelen aan het einde van de justitiële keten, binnen de intra- en extramurale detentiemodaliteiten. Daarnaast is de divisie Individuele Zaken belast met de optimale inzet en benutting van de capaciteit.

## Hoofdkantoor

DJI kent een tweehoofdige hoofddirectie, met een hoofddirecteur en een plaatsvervangend hoofddirecteur. Samen vormen zij de hoofddirectie. De hoofddirecteur is eindverantwoordelijk voor de totale uitvoeringsopdracht van DJI, voor het Hoofdkantoor specifiek, en richt zich op de sturing van de organisatie vanuit de politieke opdracht. Behalve uit een aantal medewerkers van de eerdergenoemde drie divisies bestaat het hoofdkantoor nog uit een aantal stafdirecties.

## Stafdirecties

- Directie Beleid & Bestuursondersteuning (B&B), is verantwoordelijk voor de inhoudelijke ondersteuning van en advisering aan de leden van het DJI-Beraad (het wekelijks ‘DJI MT’ van hoofddirectie en o.a. de directeuren divisies) en alle DJI-onderdelen.
- Directie Facilitaire Zaken, Huisvesting, Inkoop (FHI), advisering voor het ontwikkelen van beleid en voor de kaderstelling op het gebied van facilitaire zaken, huisvesting en inkoop.

- Directie Financiën en Bedrijfsvoering (F&B), ondersteunt primair de divisie GW/VB en JJI, meer in het bijzonder de inrichting, sturing en advisering op de financiële processen. Draagt daarnaast zorg voor de ontsluiting van de managementinformatie van DJI.
- Directie Audit & Concerncontrol (A&C), zorgt voor een onafhankelijke borging van audit en control ten behoeve van de hoofddirectie. De directie A&C vervult de concernrol voor de Dienst Justitiële Inrichtingen.
- Directie Informatievoorziening (DI), zorgt voor de vraagarticulatie van informatievoorziening, waarmee de uitvoering van de primaire en secundaire processen optimaal worden ondersteund en waarmee aansluiting op de processen van ketenpartners wordt gewaarborgd.
- Directie Personeel, Management en Organisatieontwikkeling (DPMO), borgt een samenhangende P&O-beleidscyclus en uniform instrumentarium voor de gehele DJI-organisatie.

### Landelijke diensten

- Dienst Vervoer en Ondersteuning (DV&O), is verantwoordelijk voor het vervoer van justitiabelen, beveiliging van deze personen en justitiële gebouwen en elektronische monitoring. DV&O voert ook specialistische taken uit als de Landelijke Bijzondere Bijstandseenheid (LBB) en het Bijzonder Ondersteuningsteam (BOT) en ondersteunt aan justitie gelieerde organisaties.
- Dienst Geestelijke Verzorging (DGV), bevat alle denominaties en biedt geestelijke ondersteuning in de instellingen.
- Nederlands Instituut voor Forensische Psychiatrie en Psychologie (NIFP), pro-justitia rapportages, waaronder het Pieter Baan Centrum, indicatiestelling forensische zorg en psychiatrische zorg in de instellingen, het verrichten van wetenschappelijk onderzoek en verzorgen van opleidingen ten gunste van het primaire proces en relevante actoren in de omgeving van het NIFP.

- Opleidingsinstituut (OI), verantwoordelijk voor opleiden, werving en selectie en leiderschap en organisatieontwikkeling.
- SSC-I, verzorgt de ontwikkeling en het beheer van de applicaties, infrastructuur en werkplekken van onder meer de medewerkers van DJI.
- SSC, voert de gehele financiële administratie van DJI, verzorgt de inkoop en ondersteunt bij de personeelstaken (P-beheer en P-advies).

### Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing

DJI is een agentschap van het Ministerie van Justitie en Veiligheid en kent op grond daarvan een aantal afwijkende (ruimere) bepalingen ten opzichte van het mandaat dat aan een veldhoudende directie ten behoeve van het veld bij Justitie en Veiligheid wordt verleend. Jaarlijks krijgt DJI een budget toegewezen vanuit het ministerie en worden afspraken gemaakt over de door DJI te leveren prestaties. Naast de bijdrage van het ministerie genereert DJI ook opbrengsten van derden (bijvoorbeeld in verband met vervoer van vreemdelingen en verrichte arbeid door gedetineerden).

### Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

Om succesvol te kunnen zijn is DJI sterk afhankelijk van haar keten- en samenwerkingspartners. Dit zijn veelal partijen die over de middelen beschikken om maatregelen aan de (voor- en) achterkant van de insluiting daadwerkelijk te nemen of af te dwingen. Te denken valt aan verslavings- en geestelijke gezondheidszorg, een inkomen, schuldsanering, een woon- of verblijfplaats of de uitvoering van het uitzettingsproces van vreemdelingen.

Omdat het feit waarvoor de justitiabele door de rechter is veroordeeld veelal vervlochten is met andere problematiek, bestaat binnen de ketens waarin DJI opereert – de vreemdelingenketen, de strafrechtketen, de jeugdketen en de zorgketen – een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor zowel het voorkomen van recidive als het bijdragen aan de veiligheid

van de maatschappij. Binnen dit netwerk van organisaties werkt elke organisatie vanuit een eigen autonome taak en rol. Verantwoordelijkheden en bevoegdheden zijn daarbij afgestemd en op operationeel niveau worden procesafspraken gemaakt over de wijze van samenwerking.

Landelijke afstemming en regionale (keten)samenwerking is voor DJI van groot belang om doelmatig en doeltreffend de gevraagde maatschappelijke bijdrage te kunnen blijven leveren. Belangrijke partners van DJI zijn bijvoorbeeld de Politie, het Openbaar Ministerie, de Raad voor de Kinderbescherming, het CJIB, de Immigratie- en Naturalisatiedienst, GGz Nederland en de reclassering.

### Financiering

De begroting van DJI voor 2021 bedraagt bijna € 2,5 mld., waarvan € 2,4 mld. vanuit de bijdrage Moederdepartement wordt gefinancierd en € 0,068 mld. door derden. Na een jarenlange daling van de bezetting van GW-capaciteit neemt deze sinds 2016 weer toe.

In de Forensische Zorg zien we de afgelopen jaren een toename in het aantal tbs-opleggingen en een toename van de bezetting in de overige forensische zorg. Zo is de beschermd woonvorm gestegen van 1.147 bedden in 2016 tot 1.876 in 2019. De instroom in de JJI's bleek hoger dan de ramingen aangaven.

# 10.9 Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)



**Directeur-generaal Immigratie- en Naturalisatiedienst (m.i.v. 1-2-'22)**  
Mw. mr. R. (Rhodia) Maas



**Hoofddirecteur Immigratie- en Naturalisatiedienst (wind tot 1-2-'22)**  
Mw. mr. A.L.C. (Annelore) Roelofs

## Taakomschrijving/missie en visie

### Immigratie- en Naturalisatiedienst

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) is dé toelatingsorganisatie van Nederland en beoordeelt aanvragen op het gebied van asiel, reguliere migratie (waaronder gezinsherening, studie, arbeid en kennismigratie) en naturalisatie. De IND is niet alleen verantwoordelijk voor zorgvuldige toelating, maar ook voor een effectieve en permanente handhaving. Verder behandelt de IND aanvragen voor visa. De IND is een agentschap binnen het ministerie van Justitie en Veiligheid.

### Missie

‘Slagvaardig, betrouwbaar, robuust, wendbaar en mensgericht’. Een krachtige en wendbare uitvoeringsorganisatie met hoogwaardige kennis op het vreemdelingendomein, die met oog voor de menselijke maat beslissingen neemt, daarop handhaaft en inspeelt op wisselende eisen en omstandigheden van de maatschappelijke dynamiek. Het juist en slim gebruik maken van onze data en een moderne IV-infrastructuur staan hierbij centraal. Kwaliteit van dienstverlening staat voorop.

### Visie

De klant staat centraal. Het uitgangspunt is dat de klant centraal staat. Daarbij moet ook de opdrachtgever worden bediend, opereert de IND binnen de vreemdelingenketen en draagt de IND zorg voor professionele, betrokkenen integer handelende medewerkers.

## Organisatie

De IND kent zeven directies:

- Asiel en Bescherming: Dhr. J.A. (Joël) Schoneveld, wnd
- Regulier Verblijf en Nederlanderschap: Dhr. E.P.H. (Edwin) Koop
- Dienstverlenen: Dhr. R. (Roelof) Triemstra
- Strategie en Uitvoeringsadvies: Dhr. M. (Maarten) Abelman, wnd
- Bedrijfsvoering: Dhr. B. (Bram) Aanen, interim
- Juridische Zaken: Mw. M. (Monique) Commelin
- Informatie Voorziening: Dhr. A.W.A. (Twan) Erkens.

### **Directie Asiel en Bescherming**

De directie Asiel en Bescherming (A&B) heeft als hoofdtaak het behandelen van aanvragen van vreemdelingen die de Nederlandse overheid om bescherming vragen tegen vervolging in hun land van herkomst (asiel) en de aanvragen van hun nareizende gezinsleden (nareis).

### **Directie Regulier Verblijf en Nederlanderschap**

De directie Regulier Verblijf en Nederlanderschap (RVN) is verantwoordelijk voor de behandeling van onder meer aanvragen van de zogenoemde zakelijke (economische) klanten, te weten vreemdelingen die in Nederland willen werken (bijvoorbeeld kennismigranten, startups) of studeren, aanvragen van vreemdelingen die naar Nederland willen komen voor gezinsherening, aanvragen van vreemdelingen die naar Nederland willen komen voor medische behandeling, aanvragen van vreemdelingen die slachtoffer zijn van mensenhandel en aanvragen van vreemdelingen tot verkrijging of verlening van het Nederlanderschap (naturalisatie). Daarnaast is de directie

verantwoordelijk voor de toelating tot Caribisch Nederland.

### **Directie Dienstverlenen**

De directie Dienstverlenen levert diensten die bijdragen aan de verbetering van de doorstroom en de kwaliteit van werk zodat de naar de klant en ketenpartner geleverde diensten naar tevredenheid zijn. Deze directie is verantwoordelijk voor onder andere de telefonie richting de klant, de IND-loketten voor indiening van een aanvraag of verkrijgen van informatie, de Immigration Liaison officers<sup>1</sup>, het accountmanagement met zakelijke klanten (bijv. de werkgever van een kennismigrant of een onderwijsinstelling) en communicatie gericht op de reputatie van de IND en met klanten. Daarnaast wordt binnen deze directies specialistisch onderzoek gedaan in individuele zaken (bijv. taalanalyses voor asielzoekers of onderzoek naar de echtheid van documenten), komen meldingen van bijv. mensenhandel en -smokkel binnen bij een speciaal daarvoor ingerichte afdeling en worden in het kader van handhaving operationele analyses gemaakt t.a.v. genoemde onderwerpen.

### **Directie Strategie en Uitvoeringsadvies**

De directie Strategie en Uitvoeringsadvies (SUA) verzorgt het uitvoeringsbeleid van en voor de IND en is daarmee de brug tussen politiek, uitvoering en beleid. SUA vertegenwoordigt het belang van de IND bij de totstandkoming van nieuwe wet- en regelgeving, ondersteunt de bewindspersoon in het parlement en bij vragen naar aanleiding van stukken. SUA adviseert de hoofddirectie, het MT IND en beslismedewerkers van de IND bij vragen over de uitvoering van het beleid en schrijft de vreemdelingencirculaire, de werkinstructies en de informatieberichten.

<sup>1</sup> De IND heeft ILO's geplaatst op Nederlandse diplomatieke posten in het buitenland die actief zijn om illegale migratie naar Nederland en Europa te voorkomen. Zo adviseren en trainen zij o.a. luchtvaartmaatschappijen of consulaire afdelingen op het gebied van bijvoorbeeld reisdocumenten en visumregelgeving.

Ook draagt SUA bij aan thematische- en strategische advisering, verricht onderzoek, verzorgt onderzoeksbegeleiding en uitvoerings- en invoeringstoetsen en participeert in nationale- en internationale samenwerkingsverbanden.

### **Directie Bedrijfsvoering**

De directie Bedrijfsvoering zorgt ervoor dat de IND als concern en de (kleine) keten als geheel hun taken zo goed mogelijk kunnen uitvoeren. BV levert een grote bijdrage aan de veranderingen in sturing, financiering, wendbaarheid en kwaliteit van dienstverlening in de primaire uitvoering. Human Resources, Facilitair, Financiën en Business Informatie en Expertise Centrum Lean (ECL) zijn de expertisegebieden binnen deze directie.

### **Directie Juridische Zaken**

Deze directie is verantwoordelijk voor de juridische vertegenwoordiging van de IND en ketenpartners (zoals COA en DT&V) in (hoger)beroepsprocedures bij de rechtbank, de Raad van State en de internationale gerechtshoven.

Daarnaast zorgt DJZ voor het juridisch in controle zijn en houden van de IND, zodat de IND in al zijn handelen conform de geldende (internationale) wet- en regelgeving opereert.

### **Directie Informatie Voorziening**

De nieuwe IV-directie is dé servicepartner van de business op het gebied van informatievoorziening. Directie IV werkt Agile en volgt de Scrum software ontwikkelmethodiek met ruimte voor innovatie en vernieuwing.

### **Personeel**

De IND heeft een formatie van ongeveer 4.450 fte.

De IND heeft een bezetting van circa 4.900 fte.

# 10.10 Nederlands Forensisch Instituut (NFI)



**Directeur Nederlands Forensisch Instituut  
(NFI)**  
Dhr. M.R.P. (Marc) Elsensohn, MSc

## Taakomschrijving/missie en visie

Het NFI is een agentschap van JenV en valt onder het Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving. Het NFI is een toonaangevend forensisch onderzoeksinstituut. Voor haar ketenpartners en opdrachtgevers voert het NFI zaakonderzoek uit, verzorgt het educatie en werkt het continu aan innovatie. De organisatie opereert daarbij vraaggestuurd. Dit betekent dat er intensief met ketenpartners en opdrachtgevers wordt afgestemd over de behoeften die er zijn en de wijze waarop deze kunnen worden ingevuld. Het is daarbij vanzelfsprekend dat het NFI onpartijdig optreedt.

Het NFI gaat zorgvuldig om met de middelen die beschikbaar worden gesteld. De organisatie stuurt daarom altijd op meerwaarde voor de strafrechtketen en maatschappij. Het NFI heeft bijna alle forensische disciplines in huis en excelleert op complex en multidisciplinair onderzoek. Door continu te investeren in kennis en innovatie speelt het NFI in op actuele maatschappelijke, technologische en wetenschappelijke ontwikkelingen en loopt het NFI hierin ook internationaal gezien voorop. Het instituut staat op deze manier klaar voor de forensische vragen van nu én van morgen. Daar waar dat in het belang is voor ketenpartners en opdrachtgevers, kan het NFI onderzoek uitbesteden aan derden.

Het NFI bestaat uit zo'n 600 excellente medewerkers die met elkaar zijn verbonden door de gezamenlijke missie:

**Gericht op waarheid, geleid door wetenschap, voor een veiliger samenleving.**

## Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

Het NFI voorziet nationale en internationale organisaties die zich inzetten voor vrede, veiligheid en rechtsorde van betrouwbare informatie uit sporen. Binnen de Nederlandse strafrechtketen zijn OM en politie de primaire ketenpartners. Het NFI levert daarnaast diensten aan instanties zoals het Joegoslavië Tribunaal, de Immigratie- en Naturalisatiedienst, buitenlandse politie of justitie, de advocatuur, de zittende magistratuur of aan bijzondere opsporingsdiensten zoals de AIVD of de FIOD.

Relevante recente producten:

- Brief aan TK over Derde visitatie NFI dd. 13 dec 2021
- Brief aan TK over Tweede visitatie NFI dd. 17 dec 2020
- Brief aan TK over Cold cases (o.a. genealogische DNA-databanken) dd. 24 feb 2020
- Brief aan TK over Integrale beleidsreactie DNA en tweede monitorrapportage Hoekstra e.a. dd. 3 jul 2019
- Brief aan TK over Forensisch onderzoek dd. 1 jul 2019
- Brief aan TK over Visie op forensisch onderzoek dd. 6 nov 2018
- Brief aan TK over Resultaten onderzoekscommissie MIT dd. 9 okt 2018

## Personeel en financiën

Aantal formatieve fte's 2021 e.v. ca. 600.

De budgettaire meerjarenraming van het NFI ziet er als volgt uit<sup>1</sup>:

BEDRAGEN X €1000	2021	2022	2023	2024	2025
Totaal conform begroting	73.667	73.682	73.688	73.716	73.716

<sup>1</sup> In het budget van het NFI zijn miv 2017 middelen (ca. € 5 miljoen in 2020) bestemd voor de zgn. 'One Stop Shop' (OSS). In het AO in de Tweede Kamer van april 2015 constateerde de minister naar aanleiding van de positieve ervaringen met de uitbesteding van het MH17-onderzoek, dat samenwerking met particuliere aanbieders beter en efficiënter geregeld zou kunnen worden. Daarom is besloten tot oprichting van de OSS, waarbij het NFI fungeert als 'loket' voor alle doorverwijzingen van onderzoeksvragen uit het veld (OM, Politie).

# 10.11 Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)



**Directeur-Secretaris van het Schadefonds  
Geweldsmisdrijven**  
Mw. mr. M. (Monique) de Groot



**Voorzitter Commissie Schadefonds  
Geweldsmisdrijven**  
Dhr. mr. L.C.P. (Ludo) Goossens

## Taakomschrijving/missie en visie

Het Schadefonds Geweldsmisdrijven (verder: SGM) geeft een financiële tegemoetkoming aan mensen die slachtoffer zijn geworden van een geweldsmisdrijf met ernstig psychisch of fysiek letsel tot gevolg. Nabestaanden van slachtoffers van een geweldsmisdrijf of dood door schuld delict komen ook in aanmerking voor een tegemoetkoming. Hetzelfde geldt voor naasten van slachtoffers die door een geweldsmisdrijf ernstig en blijvend letsel hebben. Het doel van de uitkering uit het SGM is het tegemoetkomen in de geleden schade. Daarmee wordt erkenning geboden aan slachtoffers. Met deze financiële tegemoetkoming draagt het SGM bij aan het materiële herstel van het slachtoffer. Daarnaast ervaren slachtoffers de tegemoetkoming als een vorm van erkenning voor wat hen is aangedaan.

De dader blijft primair verantwoordelijk voor het vergoeden van de schade. Het slachtoffer hoeft echter niet te wachten met het indienen van de aanvraag totdat hij of zij de schade ergens anders vergoed krijgt. Een eventuele ontvangen schadevergoeding van anderen moet achteraf wel aan het SGM worden terugbetaald.

Het SGM keert tegemoetkomingen uit alle slachtoffers die daar recht op hebben. Hiermee kent het budget een zogenaamde ‘open einde’.

### Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing

Het SGM – opgericht in 1976 – wordt gefinancierd door en legt verantwoording af aan JenV/dBAenV en kent een juridische basis in de Wet Schadefonds Geweldsmisdrijven. Het is een zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) dat bestaat uit een Commissie en een bureau. De Commissie stelt het uitvoeringsbeleid van het SGM binnen het wettelijk kader vast en beslist op bezwaarschriften. Het bureau behandelt de aanvraag, zet onderzoeken uit, ondersteunt de Commissie in de bezwaarfase, vertegenwoordigt het SGM bij de rechter en maakt de financiële tegemoetkoming over aan aanvragers. De relatie met het SGM is goed. Waarbij SGM een kleine maar ambitieuze club is (qua sturing en commissie).

### Belangrijke (externe) relaties

Om slachtoffers van geweldsmisdrijven te wijzen op de mogelijkheden van het SGM en hen te begeleiden bij een aanvraag, werkt het SGM nauw samen met Slachtofferhulp Nederland. Daarnaast is het SGM, voor het nemen van een juiste beslissing op een aanvraag, afhankelijk van gegevens van politie, Openbaar Ministerie, rechtbanken, geneeskundige instanties en het UWV.

Verder zijn de volgende cijfers actueel (stand 2020):

- Bijdrage JenV voor bureau: ca. 8,7 miljoen
- Totaal uitgekeerd: ca. 22,5 miljoen
- Medewerkers: ca. 85 fte
- Geholpen slachtoffers: ca. 9700 aanvragen per jaar



**Openbaar Ministerie**  
Dhr. mr. G.W. (Gerrit) van der Burg



**Nationale Politie**  
Dhr. mr. H.P. (Henk) van Essen



**Hoge Raad der Nederlanden**  
Mw. mr. dr. G. (Dineke) de Groot



**de Rechtspraak/  
Raad voor de rechtspraak**  
Dhr. mr. H.C. (Henk) Naves



**Inspectie Justitie en Veiligheid**  
Dhr. mr. H.C.D. (Henk) Korvinus



**Centraal Orgaan opvang  
asielzoekers (COA)**  
Dhr. dr. M. (Milo) Schoenmaker

# Openbaar Ministerie



**Voorzitter College procureurs-generaal**  
Dhr. mr. G.W. (Gerrit) van der Burg

## Taakomschrijving/missie en visie

Het Openbaar Ministerie (OM) is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en andere bij de wet vastgestelde taken. Het OM bepaalt wie voor de strafrechter moet verschijnen en voor welk strafbaar feit. Het is de enige instantie die kan besluiten een persoon strafrechtelijk te vervolgen. Deze hoofdtaak valt in drie taken uiteen:

- 1 leiding geven aan de politie bij het opsporen van strafbare feiten
- 2 strafbare feiten vervolgen en verdachten voor de rechter brengen
- 3 afdoen van strafbare feiten zonder tussenkomst van een rechter

Het OM heeft nog verschillende andere wettelijke taken die minder bekend zijn, onder andere:

- De officier van justitie kan de rechter vragen om iemand verplichte zorg op te leggen. Het gaat om personen die door een psychische stoornis, en in enkele gevallen een verstandelijke beperking of psychiatrische beperking, ernstig nadeel voor zichzelf, anderen of hun omgeving vormen.
- Het OM informeert, adviseert en begeleidt slachtoffers en nabestaanden tijdens de hele strafzaak.

De landelijke leiding van het OM berust bij het College van procureurs-generaal (het College) in Den Haag. Het College wordt ondersteund door het Parket-Generaal. De minister van Justitie en Veiligheid is politiek verantwoordelijk voor het OM. Hij bepaalt samen met het College de prioriteiten in de opsporing en vervolging.

## Sturing en verantwoording

Het OM moet dubbel verantwoording afleggen over wat het doet. Aan de ene kant aan de rechter. In de rechtszaal is het immers de rechter die beoordeelt of het OM en de politie hun werk naar behoren hebben gedaan. Het OM doet zijn werk onafhankelijk en staat in voor de rechtmatigheid van opsporing en vervolging. De officieren van justitie zijn – samen met de rechters – onderdeel van de onafhankelijke rechterlijke macht.

Aan de andere kant legt het OM verantwoording af aan de minister van Justitie en Veiligheid. De minister is politiek verantwoordelijk voor het handelen van het OM. De minister kan algemene en bijzondere aanwijzingen geven betreffende de uitoefening van taken en bevoegdheden van het OM. Deze verantwoordelijkheid krijgt vooral gestalte bij het door het OM gevoerde opsporings- en vervolgingsbeleid. De minister kan volgens daarvoor vastgestelde procedures het OM een aanwijzing geven om in een concrete strafzaak tot vervolging over te gaan, of juist niet. Dergelijke aanwijzingen moeten openbaar gemaakt worden. De beheersverantwoordelijkheid voor het OM is binnen het departement belegd bij de Directeur Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving (DGRR). De beleidsverantwoordelijkheid is niet gemanageerd aan DGRR, en ligt bij de Minister van Justitie en Veiligheid.

## Organisatie

Het OM is een landelijke organisatie verdeeld over tien arrondissementsparketten. Deze zijn gelijk aan de tien regionale eenheden van de politie. Daarnaast richt het Landelijk Parket zich op de bestrijding van (internationaal) georganiseerde misdaad, bestrijdt het Functioneel Parket criminaliteit op het gebied van milieu, economie en fraude en worden alle beroepen tegen verkeersboetes door het parket Centrale Verwerking OM (CVOM) beoordeeld. De officieren van justitie worden ondersteund door administratieve en juridische specialisten, die enkele honderdduizenden zaken die jaarlijks binnenkomen, beoordelen. De Dienstverleningsorganisatie OM (DVOM) zorgt voor de facilitaire ondersteuning van het OM. De parketten worden geleid door hoofdofficieren van justitie. De zaken waarin hoger beroep wordt aangerekend komen bij het ressortsparket (met vier vestigingen). Daar heet de vertegenwoordiger van het OM ‘advocaat-generaal’.

## College van procureurs-generaal

De landelijke leiding van het OM berust bij het College van procureurs-generaal in Den Haag. Het College bepaalt het landelijke opsporings- en vervolgingsbeleid van het OM. Het College ziet erop toe dat er bij de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde sprake is van samenhang, consistentie en kwaliteit. Het college bestaat uit drie tot vijf leden.

Het College van procureurs-generaal bestaat uit de volgende leden:

- Mr. G.W. (Gerrit) van der Burg
- Mr. G.T. (Theo) Hofstee
- Prof. dr. mr. M. (Rinus) Otte
- Drs. M.P.I. (Marjolein) ten Kroode MCM MIM

## Parket-Generaal

Het College van procureurs-generaal vormt het bestuur van het Openbaar Ministerie. Het voert zijn taak op een zodanige wijze uit dat de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde optimaal is gewaarborgd. Daartoe wordt het College bijgestaan door een ambtelijke staf: het Parket-Generaal en de concerndirecteuren. Aan het hoofd van het Parket-Generaal staat directeur mr.drs. M.P. (Martin) Bruinsma.

Het Parket-Generaal bestaat uit de volgende afdelingen: Beleid & Strategie, Bestuurlijke en Juridische zaken, Communicatie, Wetenschappelijk Bureau, Besturing & Beheersing, Bedrijfsvoering & Staf en Internationaal.

## Arrondissementsparketten

In ieder arrondissement heeft het OM zijn eigen kantoor: het arrondissementsparket. Bij de arrondissementsparketten werken Officieren van Justitie, parketsecretarissen en niet-juridische medewerkers onder leiding van een hoofdofficier van justitie. De hoofdofficier van een arrondissementsparket heeft het gezag over de politie-eenheid in het betreffende gebied.

Op 1 januari 2013 is de Wet herziening gerechtelijke kaart in werking getreden. Deze wet bracht het aantal arrondissementen terug van 19 tot 10 en het aantal ressorten van 5 naar 4.

Bij de stemmingen over de Wet Herziening gerechtelijke kaart heeft de Eerste Kamer een motie van het lid Beuving c.s. (EK 32891, G) aangenomen. In deze motie wordt de regering verzocht een rechtbank Overijssel en een rechtbank Gelderland in te richten. Er is wel sprake van één politie-eenheid en één arrondissementsparket Oost-Nederland dat het gebied Overijssel en Gelderland omvat.

## Landelijk Parket

Het Landelijk Parket bestrijdt (inter)nationale georganiseerde en ondermijnende criminaliteit. Denk aan mensenhandel, terrorisme, drugshandel, witwassen van misdaadgeld, internationale (oorlogs) misdrijven, kinderporno en kindersekstoerisme en cybercrime. Deze ernstige, vaak onzichtbare, vormen van criminaliteit zijn ontwrichtend voor onze samenleving. Ze vragen om een slimme en innovatieve aanpak in samenwerking met partners binnen en buiten het OM.

Het Landelijk Parket bundelt daarom haar krachten met partijen als de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie, de Koninklijke Marechaussee, de Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst en andere bijzondere opsporingsdiensten, het openbaar bestuur, de Belastingdienst en private partijen om deze ernstige vormen van criminaliteit tegen te gaan.

## Functioneel Parket

Het Functioneel Parket is een specialistisch, landelijk opererend onderdeel van het Openbaar Ministerie, dat zich toelegt op de bestrijding van complexe fraude en milieucriminaliteit en in het afwikkelen van complexe ontnemingszaken. Bij het uitvoeren van deze taken is het Functioneel Parket verantwoordelijk voor de opsporing en vervolging in strafzaken waarin een bijzondere opsporingsdienst (NVWA, FIOD, Inspectie SZW, ILT) het opsporingsonderzoek doet.

Daarnaast is het Functioneel Parket verantwoordelijk voor de opsporing en vervolging van vrijwel alle milieuzaken van de Nationale Politie. Ook is het Functioneel Parket belast met de handhaving van de wetgeving voor de visserij en de veiligheid op de Noordzee.

## Parket Centrale Verwerking OM

Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (Parket CVOM) is het landelijke onderdeel van het OM dat zich richt op verkeerszaken en handhaving van de openbare orde. Parket CVOM behandelt bijvoorbeeld alle beroepen tegen verkeersboetes (Mulderbeschikkingen), neemt besluiten over ingevorderde rijbewijzen en behandelt strafzaken over verkeer, overlast, veelplegers en het niet naleven van de 1,5 metersamenleving.

## Ressortsparket

In Nederland zijn vier ressorten, met daaraan gekoppeld vier gerechtshoven. Het OM heeft één ressortsparket, met vier vestigingen. De belangrijkste taak van het ressortsparket is het behandelen van zaken in hoger beroep. Het ressortsparket staat onder leiding van de landelijk hoofdadvocaat-generaal. De verschillende vestigingen staan onder leiding van een hoofdadvocaat-generaal. Samen met de directeur bedrijfsvoering vormen zij de leiding van het ressortsparket.

## Dienstverleningsorganisatie OM (DVOM)

De Dienstverleningsorganisatie van het Openbaar Ministerie ondersteunt medewerkers van het OM met IT, HR, facilitaire en financieel-administratieve diensten en met projectmanagement.

## Rijksrecherche

De Rijksrecherche houdt zich primair bezig met opsporingsonderzoeken tegen (semi-) overheidsfunctionarissen (ambtenaren). De Rijksrecherche valt als enige OM-onderdeel direct onder de verantwoordelijkheid van het College van procureurs-generaal van het OM. Zo vertolkt de Rijksrecherche de rol van onpartijdige instantie die (vermeend) strafbaar gedrag binnen de overheid onderzoekt. De Rijksrecherche bestaat uit ervaren rechercheurs die worden ondersteund door de stafafdeling en Bedrijfsvoering. Zij werken vanuit vier locaties in Nederland: Amsterdam, Den Haag, Zwolle en Den Bosch.

## Personeel en financiën

X € MLN. (-) TEKORT / (+ ) OVERSCHOT	2021	2022	2023	2024	2025
1 Beschikbaar kader excl. geheime uitgaven	557	556	556	555	554

### 2020:

Fte: 4218 rijksambtenaren

939 rechterlijke ambtenaren

Totaal: 5157

# Hoge Raad der Nederlanden



## President

Mw. mr. dr. G. (Dineke) de Groot



## Procureur-generaal

Dhr. prof. mr. F.W. (Edwin) Bleichrodt

## Taakomschrijving/missie en visie

De Hoge Raad der Nederlanden is de hoogste rechter in Nederland op het gebied van civiel recht, strafrecht en belastingrecht. Hij is dat ook voor Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Bonaire, Saba en Sint Eustatius. De Hoge Raad is geen derde instantie maar cassatierechter. Dat betekent dat de Hoge Raad beoordeelt of de feitenrechter het recht goed heeft uitgelegd en toegepast. Als cassatierechter beantwoordt de Hoge Raad dus rechtsvragen. Ook beoordeelt de Hoge Raad of de lagere rechter geen procedurele fouten heeft gemaakt en of de uitspraak begrijpelijk is gemotiveerd. Zo draagt de Hoge Raad bij aan de rechtsontwikkeling, de rechtseenheid en de rechtsbescherming.

De Hoge Raad vervult daarmee een belangrijke maatschappelijk taak. De Hoge Raad bestaat uit de president, vicepresidenten, raadsheren en raadsheren in buitengewone dienst.

Naast de Hoge Raad als hoogste rechtscollege bestaat het instituut van de procureur-generaal bij de Hoge Raad. De Hoge Raad enerzijds en de procureur-generaal bij de Hoge Raad anderzijds zijn twee afzonderlijke, in de wet verankerde instituten waartussen geen gezagsverhouding bestaat. De procureur-generaal wordt naast de Hoge Raad afzonderlijk in de Grondwet genoemd. In de Wet op de rechterlijke organisatie is aan de procureur-generaal bij de Hoge Raad ook een apart hoofdstuk gewijd. De procureur-generaal staat aan het hoofd van het parket bij de Hoge Raad, dat bestaat uit een plaatsvervangend procureur-generaal en advocaten-generaal. Het parket houdt zich primair bezig met het geven van juridische adviezen, conclusies, aan de Hoge Raad in aanhangige cassatiezaken.

Behalve het nemen van conclusies in cassatiezaken heeft de procureur-generaal een aantal bijzondere, in de wet genoemde of daarvan afgeleide taken. Deze zijn: vordering tot herziening in strafzaken, cassatie in het belang der wet, de behandeling van klachten over rechters, de schorsing en het ontslag van rechters, de strafrechtelijke vervolging van bewindspersonen en Kamerleden, toezicht op het Openbaar Ministerie en toezicht op de verwerking van persoonsgegevens voor de gehele rechtspraak en het parket bij de Hoge Raad (AVG). Bij de meeste van deze taken is de procureur-generaal de toegangspoort tot de Hoge Raad en kan hij een vordering indienen bij de Hoge Raad.

De president van de Hoge Raad en de procureur-generaal bij de Hoge Raad trekken onder meer gezamenlijk op als het gaat om het adviseren van de regering over conceptwetsvoorstellen die in de consultatieronde aan beide worden voorgelegd.

### Beheersorganisatie

De Hoge Raad valt niet onder het bereik van de Raad voor de rechtspraak. Waar de Raad voor de rechtspraak sinds 1 januari 2002 verantwoordelijk is voor het beheer van de rechtbanken, de gerechtshoven, CRvB en CBb, is een uitzondering gemaakt voor de Hoge Raad. Deze uitzondering vindt zijn grond in de bijzondere positie van de Hoge Raad in het Nederlands staatsbestel. In een convenant is de relatie tussen het ministerie van Justitie en Veiligheid en de Hoge Raad op het terrein van de bedrijfsvoering nader geregeld. De Hoge Raad heeft een duale bestuursstructuur. Dat betekent dat rechterlijk beleid en bedrijfsvoering van elkaar zijn gescheiden. Daardoor geldt enerzijds een eigen verantwoordelijkheid van de onafhankelijke leden van raad en parket voor het rechterlijk beleid, terwijl anderzijds de beheersmatige verantwoordelijkheid aan de directeur bedrijfsvoering is opgedragen. De directeur bedrijfsvoering heeft daartoe mandaat gekregen van de minister van Justitie en Veiligheid.

De Hoge Raad, het parket van de procureur-generaal bij de Hoge Raad en de directie bedrijfsvoering vormen ten aanzien van de bedrijfsvoering intern een gemeenschappelijke organisatie, waarbij de onderlinge taken en bevoegdheden zijn geregeld in een statuut.

# Inspectie Justitie en Veiligheid



**Inspecteur-generaal**  
Dhr. mr. H.C.D. (Henk) Korvinus



**Hoofdinspecteur Politie & Crisisbeheersing  
en plaatsvervangend Inspecteur-generaal**  
Dhr. dr. P.C.J. (Peter) Neuteboom



**Hoofdinspecteur Rechtsbescherming &  
Executie**  
Dhr. drs. H.C. (Hans) Faber



**Directeur Strategie, Kwaliteit en  
Bedrijfsvoering**  
Dhr. drs. A.J.F.M. (Ab) Warffemius

➔ Voor meer informatie: [www.inspectieven.nl](http://www.inspectieven.nl)

## Taakomschrijving/missie en visie

### De toezichthouder van het ministerie

De kerntaak van de Inspectie is erop toezien dat organisaties werkzaam in het domein van justitie en veiligheid met hun taakuitvoering individueel én gezamenlijk bijdragen aan een rechtvaardige en veilige samenleving. Met haar toezicht onderzoekt de Inspectie waar zich risico's voordoen, waar het goed gaat en waar het beter kan. Door te informeren, te rapporteren en zo nodig te interveniëren wil de Inspectie bijdragen aan de kwaliteit van de taakuitvoering en aan het publiek vertrouwen in de organisaties die actief zijn in het JenV-domein. Hiermee levert onafhankelijk en deskundig toezicht een essentiële bijdrage aan de sturing binnen de beleidscyclus en ondersteunt het de verantwoordelijkheid van de bewindspersonen. Daarnaast biedt toezicht de samenleving en de politiek inzicht in het functioneren van overheidsorganisaties.

Onder het motto:

'Inspectie JenV. Toezicht, omdat rechtvaardigheid en veiligheid niet vanzelfsprekend zijn.' houdt de Inspectie toezicht op verschillende onderdelen van JenV, zoals hieronder weergegeven. Het taakveld van de Inspectie is in beweging, zo worden nieuwe taken voorbereid en verkend, zoals toezicht op het experiment gesloten coffeeshopketen en op incassobureaus.

Justitie en Veiligheid is een maatschappelijk en politiek uiterst gevoelig domein, waarin incidenten grote impact hebben en waarover de meningen vaak verdeeld zijn. De Inspectie levert als onafhankelijk toezichthouder een belangrijke bijdrage aan het publieke vertrouwen in organisaties in het domein van Justitie en Veiligheid door hun functioneren in beeld te brengen.

## Risico's en knelpunten op het terrein van JenV

Bij organisaties in de jeugd-, migratie-, veiligheids- en justitiële ketens treft de Inspectie al enige jaren dezelfde problemen aan. Zo verloopt de samenwerking in ketens en netwerken niet overal goed, leert een aantal organisaties onvoldoende van eerdere ervaringen en zijn sommige organisaties niet 'in control'. Ook schort het vaak aan voldoende personeel dat over de vereiste kwaliteiten beschikt. Organisaties proberen zelf verbeteringen door te voeren, maar die kosten veel tijd en energie zodat oplossingen op zich laten wachten.

De Inspectie ziet dat uitvoerders soms moeite hebben met hun taak om de samenleving veilig te maken en te houden. Denk aan wijkagenten die hun contact met de wijk verliezen of jeugdinstellingen die jongeren in nood niet snel kunnen helpen. Thema's zoals gebrek aan (gekwalificeerd) personeel, risicomanagement en kwaliteitszorg, een gebrekkige samenwerking, informatie deling en voorbereiding, dragen hier in meer of mindere mate aan bij.

## Focus periode 2021–2024

De Inspectie heeft in februari 2021 haar Meerjarenperspectief 2021–2024 gepubliceerd. Hierin formuleert de Inspectie wat zij wil bereiken met haar toezicht tot en met 2024. Zij wil bijdragen aan het inzicht in de staat van justitie en veiligheid en aan het publieke vertrouwen in het JenV-domein.

Het Meerjarenperspectief 2021–2024 van de Inspectie kent twee strategische speerpunten: de maatschappelijke opgave centraal en de uitvoering in beeld. De Inspectie kijkt verder dan alleen naar de naleving van wet- en regelgeving en gaat nadrukkelijker na wat het werk van uitvoeringsorganisaties oplevert voor directbetrokkene en de burger. Dit doet de Inspectie door onderzoek, maar ook door het opvragen van informatie die zij gebruikt voor de vroegtijdige signalering van risico's (uitvoering in beeld).

De Inspectie maakt jaarlijks een werkprogramma en jaarbericht. In het werkprogramma staat beschreven waar het toezicht zich het komende jaar op richt. Dit is een nadere invulling van het Meerjarenperspectief. In het werkprogramma 2021 heeft de Inspectie onder andere benoemd dat zij zich zal richten op de re-integratie van ex-gedetineerden in de maatschappij, kwaliteitszorg door de politie en de Algemene Asielprocedure. Ook digitale veiligheid is de komende jaren een belangrijk thema. In de jaarberichten legt de Inspectie verantwoording af.

## Doelen voor 2021–2024

De Inspectie maakt zelf scherpe keuzes binnen het brede werkpakket. Een aandachtspunt is dat taken en middelen dan wel met elkaar in evenwicht moeten blijven. Het maken van scherpe keuzes en het leggen van focus maakt voor organisaties en ketens duidelijk wat te verwachten is van de Inspectie.

Voorop staat wat de Inspectie met haar toezicht wil bereiken. De doelen in het Meerjarenperspectief 2021–2024 worden jaarlijks betrokken bij de invulling van het werkprogramma. De Inspectie heeft in haar Meerjarenperspectief de volgende vier doelen geformuleerd:

- **Veerkracht en weerbaarheid**

Stimuleren van veerkracht en weerbaarheid door onderzoek naar de voorbereiding op onverwachte gebeurtenissen, zoals een crisis, ramp of een grote verandering in een keten. Daarnaast is digitale veiligheid een vitaal onderdeel van een organisatie.

- **Lerend vermogen van organisaties**

Organisaties stimuleren zelf te evalueren bij werkprocessen en incidenten en daarvan te leren. Zij moeten in staat zijn om zelf tijdig bij te sturen, fouten te herstellen en oog te houden voor de maatschappelijke doelen waaraan de organisatie bijdraagt.

- **Bevorderen effectieve ketens en netwerken**

Veelzijdige problematiek vraagt om brede benaderingen. Bijdragen aan effectieve samenwerking in ketens en netwerken in het JenV-domein. Hierbij zijn dialoog en een helder begrip van de maatschappelijke resultaten belangrijk.

- **Scherp op burgerperspectief**

Bieden van veiligheid, rechtszekerheid en bescherming van grondrechten aan burgers zijn kerntaken van JenV-organisaties. Burgers moeten hierop kunnen vertrouwen. Toezicht richt zich meer op het effect voor de burger.

In het werk van de Inspectie staan de volgende kernwaarden centraal:

- **Deskundig**

Om toezicht met gezag te kunnen uitoefenen, is deskundigheid een eerste vereiste. De Inspectie investeert daarom voortdurend in kennis en ervaring over de uitvoeringspraktijk, over informatieverzameling en digitalisering, en stimuleert haar medewerkers zich te ontwikkelen in het toezichtvak. Dit gebeurt door werkbezoeken, opleidingen, contacten met andere inspecties en met wetenschappers.

- **In verbinding**

Waar de taken van inspecties en andere instanties elkaar raken, mogen burgers en organisaties verwachten dat er, indien nodig, wordt samengewerkt en afgestemd. Et andere inspecties zoals de Inspectie voor de Gezondheidszorg en Jeugd op bepaalde thema's, maar ook in vaste samenwerkingsverbanden zoals het Toezicht Sociaal Domein en de Inspectieraad<sup>1</sup>.

Daarnaast staat de Inspectie in verbinding met de (keten van) organisaties waar zij toezicht op houdt, met beleidsverantwoordelijken en waar nodig met andere toezichthouders. De Inspectie informeert haar omgeving actief en transparant over haar werkwijze, plannen en resultaten van toezicht.

<sup>1</sup> De Inspectieraad bestaat uit de Inspecteurs-generaal en hoofden van de samenwerkende rijksinspecties. Zij bevordert dat rijksinspecties hun toezicht uitoefenen in overeenstemming met de principes van goed toezicht.

Daarnaast is de Inspectieraad aanspreekpunt voor besluiten van het kabinet of de eerst verantwoordelijke minister wanneer het gaat om coördinatie en samenwerking bij rijkstoezicht.

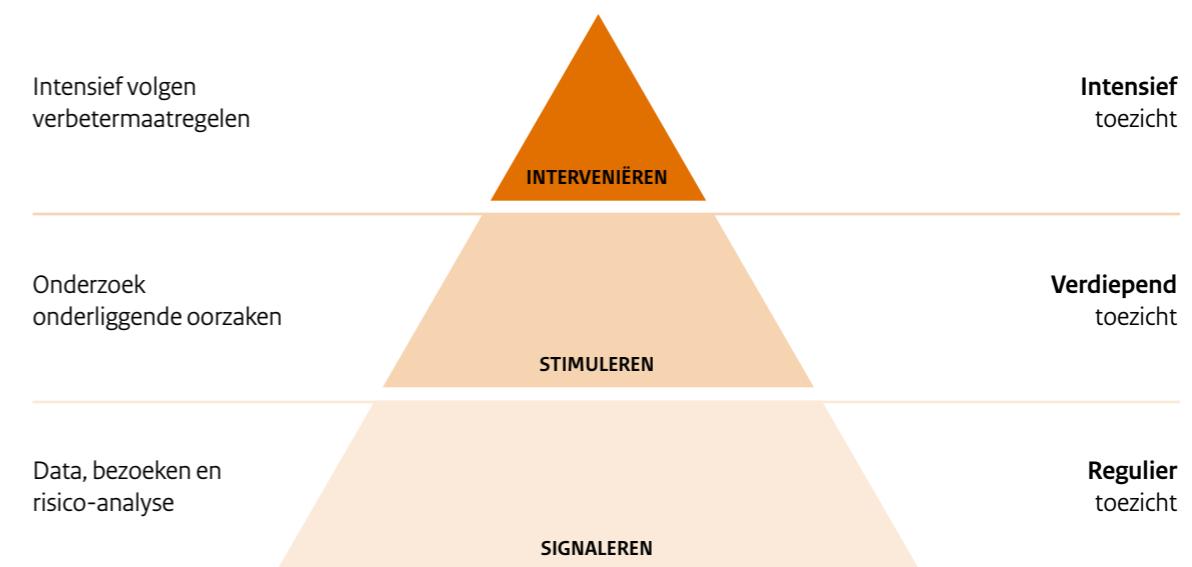
- Onafhankelijk**

Wil een Inspectie bijdragen aan het publiek vertrouwen in het JenV-domein, dan is een onafhankelijke blik cruciaal. De Inspectie komt zelfstandig tot keuzes voor haar onderzoek. Inspecteurs moeten met een onafhankelijke blik kunnen onderzoeken en oordelen.

Deze kernwaarden staan centraal in het werk van de Inspectie en zijn geborgd in het Protocol voor de werkwijze. Dit protocol biedt inzicht in de werkwijze die de Inspectie JenV hanteert bij het uitvoeren van inspectieonderzoek en de zorgvuldigheidseisen die zij daarbij in acht neemt. Daarmee weten organisaties waar zij aan toe zijn als de Inspectie een onderzoek start, wat er van hen wordt verwacht en wat hun rol is bij het onderzoek. Daarnaast geeft het de samenleving inzicht in de werkwijze van de Inspectie, zodat het helder is op welke wijze haar oordelen tot stand komen.

## Hoe houdt de Inspectie toezicht?

De Inspectie voert haar taken uit op grond van verschillende wetten en regelingen in het JenV domein en valt onder de politieke verantwoordelijkheid van de minister van JenV. Voor de wijze waarop haar toezicht is ingericht, hanteert de Inspectie de piramide uit afbeelding 1. Deze piramide bestaat uit een basis van regulier toezicht en een top van verdiepend en intensief toezicht.



### Regulier toezicht

De kern van het regulier toezicht wordt gevormd door een doorlopende verbinding tussen de Inspectie en het veld met als doel om een breed beeld te verkrijgen van de stand van zaken bij de uitvoeringsorganisaties. Deze vorm van toezicht gaat uit van het lerend vermogen en het interne toezicht en kwaliteitszorg van de uitvoeringsorganisaties zelf.

De Inspectie beoogt met regulier toezicht te signaleren waar zich risico's en knelpunten voordoen. Daarom bekijkt zij systematisch de hoofdprocessen of kerntaken van organisaties. Uit de informatie die de Inspectie ophaalt

in gesprekken en (locatie)bezoeken vangt zij signalen op over zaken die om verscheidene redenen extra aandacht behoeven. Op basis van een afwegingskader en eventueel verdiepende gesprekken kan de Inspectie toezichtactiviteiten inzetten op die signalen waar zij actie nodig acht.

### **Verdiepend toezicht**

Wanneer vanuit het reguliere toezicht blijkt dat de problematiek complex is en het niveau van één organisatie overstijgt of wanneer er een risico is dat het belang van burgers in de knel komt, kan de Inspectie verdiepend toezicht inzetten.

Verdiepend toezicht is gericht op het uitdiepen en/of blootleggen van de problematiek en zal doorgaans bestaan uit een onderzoek. Onderzoeken zijn een belangrijk instrument om inzicht te bieden in de achterliggende, vaak complexe, oorzaken van ontwikkelingen en (wan)prestaties. Een onderzoek van de Inspectie resulteert in de meeste gevallen in een onderzoeksrapport met een analyse van de problematiek, conclusies en aanbevelingen.

### **Intensief toezicht**

Bij intensief toezicht is het doel van de Inspectie om de betrokken partijen concreet aan te zetten tot de gewenste verbeteringen. Intensief toezicht kan op basis van regulier toezicht bijvoorbeeld worden ingezet als ketenpartners zijn vastgelopen in de samenwerking en een interventie nodig is om dit vlot te trekken of als afhankelijke burgers grote risico's (dreigen te) lopen doordat het stelsel niet goed functioneert. Maar ook vanuit verdiepend toezicht kan de Inspectie overgaan op intensief toezicht, bijvoorbeeld als (eerdere) aanbevelingen onvoldoende gevolg hebben gehad. Bij deze vorm van toezicht verschuift de focus van de Inspectie van stimulerend naar interveniërend.

### **Organisatie**

De Inspectie JenV bestaat uit drie toezichtdirecties en een directie Strategie, Kwaliteit en Bedrijfsvoering. De toezichtdirecties sturen de onderzoeken op de verschillende toezichtgebieden aan. De directie Strategie, Kwaliteit en Bedrijfsvoering draagt zorg voor de kwaliteitsborging van het onderzoeksproces en de hele organisatie en de strategie, positionering van de Inspectie en de bedrijfsvoering van de Inspectie.

Het nastreven van deze doelen en het stimuleren van het lerend vermogen doet de Inspectie niet alleen bij anderen, maar ook bij zichzelf. Zo blijft de Inspectie ook de komende jaren investeren in kwaliteit en professionaliteit met de eerdergenoemde kernwaarden (deskundig, in verbinding en onafhankelijk) als uitgangspunt. De noodzaak hiertoe wordt ook ondersteund door onder andere het onderzoek van de ADR naar de totstandkoming van rapporten van de Inspectie Justitie en Veiligheid en de aanbevelingen ADR van maart 2021.

### **Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing**

De Inspectie JenV opereert onder ministeriële verantwoordelijkheid van de bewindspersonen van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Jaarlijks keurt de minister het werkprogramma van de Inspectie JenV goed en stuurt dit naar de Tweede Kamer. De Inspecteur – generaal van de Inspectie JenV legt beheersmatig verantwoording af aan de secretaris-generaal.

De Inspectie JenV is onafhankelijk en transparant in de uitvoering en ordeelsvorming. De Inspecteur-generaal van de Inspectie biedt de rapporten van de Inspectie JenV aan, de verantwoordelijke bewindspersoon (en de betrokken directeur-generaal), alsmede aan de bestuurlijk verantwoordelijke van de desbetreffende taakorganisatie. De bewindspersoon maakt het rapport in principe binnen zes weken openbaar door het, al dan niet

vergezeld van een inhoudelijke reactie, aan de Tweede Kamer aan te bieden.

De werkwijze is vastgelegd in het [Protocol voor de werkwijze](#), conform de Aanwijzingen inzake de riksinspecties. Deze aanwijzingen waren de afgelopen jaren een goede stap in de borging van de onafhankelijkheid van riksinspecties.

Maar toezicht kan alleen op rechtmatige basis worden uitgeoefend op grond van toereikende bevoegdheden voor de Inspectie van JenV als aangewezen toezichthouder. De Inspectie JenV heeft geconstateerd dat de juridische grondslag van haar bevoegdheid om toezicht te houden niet op alle terreinen voldoende geregeld is. De Inspectie is hierover in gesprek met het ministerie JenV.

Aanvullend daarop acht de Inspectie, met de Inspectieraad, dat een wettelijke regeling voor de riksinspecties, dan wel een wettelijke regeling voor de Inspectie, in de toekomst essentieel is.

## **Personnel en financiën**

De Inspectie heeft een formatie van ca. 106 fte en een budget van +/- € 10.600 000,-. De ontwikkelingen in het JenV-domein en de Inspectie JenV lopen gelijk op. Daarover is de Inspectie continue in overleg met de eigenaar.

# Nationale Politie



**Kopschef Nationale Politie**  
*Dhr. mr. H.P. (Henk) van Essen*

## Leiding

De politie – met tien regionale eenheden, de Landelijke Eenheid en het Politiedienstencentrum – staat onder leiding van kopschef Henk van Essen. De overige leden van de korpsleiding zijn Liesbeth Huyzer, (plaatsvervangend kopschef), Hanneke Ekelmans (opsporing), Leonard Kok (bedrijfsvoering) en Henk Geveke (technologie en innovatie). De korpsleiding wordt ondersteund door een staf.

De minister en de kopschef overleggen in beginsel eens per maand (MKCO). De korpsleiding overlegt in beginsel eens per twee weken met MTDGPOL (Combi-MT).

## Taakomschrijving/missie en visie

### Artikel 3 Politiewet 2012

“De politie heeft tot taak in ondergeschiktheid aan het bevoegde gezag en in overeenstemming met de geldende rechtsregels te zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven.”

## Gezag

De politie bekleedt de zwaardmacht in de samenleving. Het is daarom van het grootste belang dat de politie zodanig is ingebed dat democratische en rechtsstatelijke verantwoording mogelijk is. De politie opereert dan ook altijd in ondergeschiktheid aan het gezag.

De burgemeester heeft het gezag over de openbare orde en de hulpverlening. De officier van justitie heeft het gezag over de strafrechtelijke handhaving. Daarom worden in de driehoeken afspraken gemaakt over de door de politie en andere betrokken instanties te behalen resultaten op het gebied van preventie, toezicht, opsporing en nazorg. De door de gemeenteraden vastgestelde veiligheidsplannen en de doelstellingen van het Openbaar Ministerie vormen het uitgangspunt voor deze afspraken.

De minister stelt de landelijke beleidsdoelstellingen voor de politie vast, gehoord hebbende de regioburgemeesters en het college van procureurs-generaal. Om deze gezamenlijke verantwoordelijkheid te bekraftigen, hebben de minister, de regioburgemeesters en het college van procureurs-generaal een veiligheidsagenda opgesteld voor de periode 2019–2022. Deze veiligheidsagenda is complementair aan de lokale veiligheidsagenda's.

Politiecapaciteit is per definitie schaars. De omstandigheid dat in de periode 2020 – 2025 een groot aantal politiemedewerkers (17.000) het korps gaan verlaten, met name vanwege pensionering, vormt daarbij een extra uitdaging. Het is daarom van belang dat het gezag zich rekenschap geeft van de mogelijkheden die de politie heeft om haar opdracht uit te voeren. Kracht van de politie is dat capaciteit (kwantiteit en kwaliteit) flexibel kan worden uitgewisseld.

### Beheer

De minister is sinds 2013 verantwoordelijk voor het politiebestel en zorgt ervoor dat de politieorganisatie is toegerust om de door de gezagsdragers opgedragen taken te kunnen uitvoeren. De minister van JenV verantwoordt zich tegenover het parlement over het beheer van de politie, over zijn sturing op de taakuitvoering via de landelijke beleidsdoelstellingen en over de werking van het systeem als geheel.

De politie heeft een eigen rechtspersoonlijkheid (*sui generis*). De korpschef is verantwoordelijk voor de leiding en het beheer van de politie. Zo schept hij voorwaarden voor een doeltreffende aanpak van de operatie door de politiechefs en voor samenhang in beleid betreffende het interne beheer (waaronder het financieel beheer) van het korps.

### Organisatie

De politie in Nederland bestaat uit één korps, onder leiding van één korpschef. De korpsleiding wordt ondersteund door een landelijke staf. Het korps bestaat verder uit tien regionale (territoriale) eenheden, een landelijke eenheid (voor specialismen) en een politiedienstencentrum (PDC). De regionale onderdelen zijn onderverdeeld in districten en basisteam. Wettelijk is bepaald dat de districten en basisteam binnen één veiligheidsregio liggen (tenzij anders besloten door de Minister). Deze organisatorische indeling resulteert in het korps in vier sturings- en organisatieniveau's;

- korps > nationaal niveau
- eenheid > regionaal en landelijk niveau
- district > lokaal niveau
- bassteam > lokaal niveau

Op elk niveau is resultaatverantwoordelijkheid belegd. De verschillende niveaus worden onderscheiden, maar staan niet los van elkaar. Juist uit de onderlinge verbinding tussen de vier niveaus put de politie haar slagkracht.

### Politieacademie

De Politieacademie (PA) is het onderwijsend en kwalificerend instituut van en voor de politie en draagt daarnaast als onderzoeks- en kennisinstituut bij aan het vakmanschap en het lerend vermogen van de politie. De Politieacademie ontwikkelt en verzorgt politieopleidingen (kwalificerend politieonderwijs) en examineert studenten die de opleidingen hebben gevolgd.

## **Landelijke Meldkamer Samenwerking**

Met de inwerkingtreding van de “Wijzigingswet meldkamers” in 2020 is de nieuwe inrichting van de meldkamers voor de hulpdiensten Ambulance, Brandweer, KMar en Politie formeel bekraftigd. De politie (feitelijk de Landelijke Meldkamer Samenwerking) is verantwoordelijk voor de voorziening meldkamer. Zij dient zorg te dragen voor een netwerk dat bestaat uit maximaal tien operationeel en technisch met elkaar verbonden meldkamerlocaties waarop de hulpverleningsdisciplines hun meldkamerfuncties (gezamenlijk) kunnen uitoefenen. Het meldkamernetwerk is 24/7 100% bereik- en beschikbaar als lifeline voor burgers en hulpverleners.

# de Rechtspraak/Raad voor de rechtspraak



**Voorzitter Raad voor de rechtspraak**  
Dhr. mr. H.C. (Henk) Naves

## Taakomschrijving/missie en visie de Rechtspraak

De Rechtspraak bestaat naast de Raad voor de rechtspraak uit 17 gerechten: 11 rechtbanken, 4 gerechtshoven en 2 bijzondere colleges (Centrale Raad van Beroep en College van Beroep voor het bedrijfsleven). In totaal werken bij de Rechtspraak ca. 11.500 medewerkers, waarvan ca. 2.600 rechters. Elk gerecht wordt geleid door een bestuur van 3 personen: een president, een rechterlijk bestuurslid en een niet-rechterlijk bestuurslid. De presidenten en de Raad voor de rechtspraak komen maandelijks samen in het presidenten Raad overleg (PRO), in dit gremium wordt het gezamenlijke beleid van de Raad en gerechten vastgesteld.

### *Missie van de Rechtspraak*

- De Rechtspraak beschermt rechten en vrijheden, komt op voor de democratische rechtsstaat, zorgt voor een goede toepassing van het recht en voor beslissingen door onafhankelijke, onpartijdige, integere en deskundige rechters.

### *Visie van de Rechtspraak*

- De Rechtspraak is rechtvaardig, toegankelijk, tijdig, transparant en speelt in op maatschappelijke ontwikkelingen.

## De Raad voor de rechtspraak

De Raad voor de rechtspraak vormt de schakel tussen de gerechten en de politiek en het bestuur, in het bijzonder de bewindvoerders van het ministerie van Justitie en Veiligheid. De Raad heeft als opdracht te bevorderen dat de gerechten hun rechtsprekende taak goed kunnen vervullen. Hij behartigt het gemeenschappelijk belang van de gerechten naar buiten, draagt zorg voor gerechtsoverstijgende voorzieningen, houdt toezicht op bedrijfsvoering en financieel beheer en geeft voor zover nodig algemene aanwijzingen op het gebied van de bedrijfsvoering.

De Raad vervult een coördinerende, initiërende, stimulerende, facilitaire, toezichthoudende of sturende rol. De Raad is tegelijkertijd het aanspreekpunt voor en woordvoerder van de Rechtspraak in het politieke en maatschappelijke debat.

De Raad voor de rechtspraak bestaat uit 4 leden. De leden van de Raad worden bij koninklijk besluit op voordracht van de minister van Justitie en Veiligheid benoemd voor een periode van 6 jaar en kunnen eenmaal voor 3 jaar worden herbenoemd. De leden van de Raad verdelen hun bestuurlijke taken en benoemen aandachtsgebieden op het gebied van:

- Bevordering van uniforme rechtstoepassing en juridische kwaliteit
- Beleidsontwikkeling en innovatie
- Budgetverwerving
- Budgetverdeling
- Planning en verantwoording
- Toezicht bedrijfsvoering
- Beleid voor de bedrijfsvoering bij de gerechten
- Advies over algemeen verbindende voorschriften en te voeren beleid op het terrein van rechtspleging

## Organisatie

### Bureau Raad voor de rechtspraak

De Raad voor de rechtspraak wordt ondersteund door een bureau. De directeur van het bureau is dhr. drs. O.F.J. (Olav) Welling.

### Landelijke organisaties

Onder de Raad ressorteren 3 landelijke organisaties:

- IVO-Rechtspraak
  - De ICT-dienstverlener voor de Rechtspraak
- Landelijk Dienstencentrum van de Rechtspraak (LDCR)
  - Verricht bedrijfsvoeringstaken voor de Rechtspraak, zoals de inning van griffierechten en proceskostenverordelingen, inkoop en factuurverwerking. Ook het Rechtspraak Servicecentrum is onderdeel van LDCR, hier kunnen burgers terecht voor algemene vragen over de Rechtspraak en kan men er terecht met financiële vragen of voor ondersteuning bij het digitaal werken.
- Studiecentrum Rechtspleging
  - Het opleidingsinstituut van de rechterlijke organisatie. De Raad voor de rechtspraak en het College van Procureurs-generaal zijn samen eigenaar van SSR.

## Speerpunten voor beleid

De Rechtspraak heeft in januari 2021 een strategische agenda vastgesteld, die is gericht op het realiseren van de visie van de Rechtspraak. De volgende doelen hebben de komende jaren prioriteit:

- 1** Rechtspraak is tijdig en voorspelbaar.
- 2** Toegang tot de rechter wordt digitaal en op een laagdrempelige wijze verleend. Voor rechtzoekenden die onvoldoende in staat zijn om mee te doen aan digitaal toegankelijke rechtspraak, wordt de toegang tot de rechter gefaciliteerd.
- 3** De Rechtspraak werkt actief samen in netwerken en is daarin betrouwbaar. Deze samenwerking is niet vrijblijvend. Bij die samenwerking blijft de onafhankelijke en onpartijdige rol van de rechter gewaarborgd.
- 4** De Rechtspraak werkt met een menselijke maat. Medemenselijkheid is bepalend voor de manier waarop wij ons werk uitvoeren. Wij zien de mens achter het juridische dossier. Onze communicatie kent een persoonlijke benadering waar dat kan.
- 5** De Rechtspraak is divers samengesteld en zorgt voor inclusiviteit. Dat wil zeggen dat wij ervoor zorgen dat iedereen zich thuis voelt in de organisatie en daar zichzelf kan zijn. Wij creëren kansen voor het leren van elkaar en werken samen. Wij worden gedreven door de in de missie geformuleerde waarden. Bestuurders en managers stimuleren eigenaarschap bij een ieder die voor de Rechtspraak werkt en geven aan hen vertrouwen.

## Personeel en financiën

Bezetting 10500 fte.

X € MLN. (-) TEKORT / (+) OVERSCHOT	2021	2022	2023	2024	2025	2026
<b>Beschikbaar kader - uitgaven rechtspraak</b>	<b>1062</b>	<b>1057</b>	<b>1049</b>	<b>1042</b>	<b>1035</b>	<b>1035</b>
IBOS-kader - griffierechtontvangsten	176	177	176	174	172	172

Bijdrage DGRR € 1062 mln.

De bijdrage aan de Rechtspraak is voor ongeveer 60% gebaseerd op output-financiering (prijs x volume). De overige 40% wordt lumpsum gefinancierd en is onder andere bedoeld voor lokale en landelijke overhead, huisvesting, ICT, megazaken in het straf- en civielrecht en bijzondere zaken die in één gerecht voorkomen. Het volumeniveau wordt jaarlijks herijkt op basis van prognosemodellen (PMJ). Over de prijs en de lumpsumbijdrage voor de vaste kosten wordt eens in de drie jaar onderhandeld met de Rechtspraak. Het huidige Prijsakkoord geldt voor de jaren 2020–2022.

Binnenkort starten de gesprekken over de prijzen voor de periode 2021–2025. Onderwerpen die daarin aan de orde komen zijn extra rechters voor het bieden van tijdige rechtspraak aan burgers, bedrijven en overheden. De digitalisering en innovatie – zoals MER en toegankelijker communicatie – waarmee de toegang tot de rechter wordt verbeterd; modernisering strafrecht; en oplopende kosten voor duurzame bedrijfsvoering en huisvesting.

# Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)



**Bestuursvoorzitter Centraal Orgaan  
opvang asielzoekers**  
Dhr. dr. M. (Milo) Schoenmaker

## Taakomschrijving/missie en visie

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is verantwoordelijk voor de opvang, begeleiding en uitstroom (uit de opvang) van asielzoekers in Nederland. Als zelfstandig bestuursorgaan voert het COA een politieke opdracht uit. De taken zijn vastgelegd in de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers (1994).

De taken van het COA zijn vastgelegd in de Wet Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (Wet COA).

In artikel 3 van deze wet is vastgelegd dat:

- 1 Het COA is belast met:
  - De materiële en immateriële opvang van asielzoekers
  - Het plaatsen van asielzoekers in een opvangvoorziening
  - Het plaatsen van asielzoekers op gemeentelijke opvangplaatsen en het betalen van bijdragen aan de desbetreffende gemeente ten behoeve van de kosten van deze opvang;
  - Werkzaamheden met betrekking tot de bemiddeling bij de uitstroom van verblijfsgerechtigden als bedoeld in artikel 60a, onderdeel a, van de Huisvestingswet naar door burgemeester en wethouders beschikbaar gestelde huisvesting
  - Door onze minister aan het COA op te dragen andere taken die samenhangen met de opvang van asielzoekers

- 2 Onze minister kan het COA taken als bedoeld in het eerste lid opdragen met betrekking tot andere categorieën vreemdelingen.
- 3 Bij regeling van onze minister kunnen regels worden gesteld met betrekking tot verstrekkingen aan asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen als bedoeld in het tweede lid. Hieronder valt:
  - Opvang van asielzoekers. Het COA vangt asielzoekers op en huisvest hen in locaties van het COA, totdat over hun asielverzoek is beslist door de Immigratie- en Naturalisatiедienst (IND) en de rechter deze beslissing heeft getoetst.
  - Geven van begeleiding en informatie aan asielzoekers. Asielzoekers zijn verantwoordelijk voor eigen keuzes. Het COA begeleidt hen daarbij. Het COA stimuleert zelfstandigheid, initiatief en zelfontplooiing van asielzoekers, zodat zij zelf in staat zijn vorm te geven aan hun toekomst in Nederland of elders.
  - Leveren van goederen aan asielzoekers. Het COA levert onder andere beddengoed en de eerste inrichting van de kamer aan asielzoekers.
  - Uitbetalen van weekgeld aan asielzoekers. Het uitbetalen van weekgeld is vastgelegd in de Regeling Verstrekkingen Asielzoekers (Rva).
  - Verwerven, beheren en sluiten van opvanglocaties. Het COA is verantwoordelijk voor de beschikbaarheid van voldoende opvangplaatsen voor asielzoekers die zijn toegelaten tot de asielprocedure. Het COA realiseert opvanglocaties in heel Nederland en onderhandelt daarover met gemeenten.
  - Handhaven van de veiligheid in de opvanglocaties. COA-medewerkers zijn getraind in conflictbeheersing. Er zijn 24 uur per dag beveiligingsmedewerkers op een opvanglocatie aanwezig.

- Uitvoeren van de Regeling verstrekkingen bepaalde categorieën vreemdelingen (Rvb). Deze regeling voorziet bepaalde categorieën rechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen in de noodzakelijke bestaansvoorraarden.

**Visie<sup>1</sup>:** Wij zijn voor de Nederlandse samenleving dé opvangorganisatie in de vreemdelingenketen die zorgt voor opvang, begeleiding en uitstroom van asielzoekers. Dit doen wij met veilige huisvesting, verstrekking van middelen van bestaan en met gerichte programma's.

**Missie:** Wij huisvesten en begeleiden op een professionele manier mensen in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving, zodat het opvangen van vreemdelingen voor politiek en samenleving beheersbaar blijft en kan worden verantwoord.

## Organisatie

Het COA is een zelfstandig bestuursorgaan (zbo). Het bestuur is belast met de dagelijkse leiding van het COA en zorgt voor een goede uitvoering van de taken, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet COA. De politieke verantwoordelijkheid ligt bij de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid. Uitgangspunten bij de aansturing zijn vastgelegd in het toezichtarrangement.

<sup>1</sup> De visie en missie van het COA zijn in ontwikkeling. In een sterk veranderende omgeving stelt het COA zichzelf (en aan anderen) de vraag hoe zij zich verhoudt tot een veranderend speelveld, welke positie daarbij passend is en hoe de opdracht en missie daarbij waargemaakt kan worden.

## Leiding

De dagelijkse leiding is in handen van een tweekoppig bestuur. Het bestuur van het COA bestaat uit de heer dr. M. Schoenmaker (bestuursvoorzitter) en de heer drs. J Kapteijns (bestuurslid en plv. bestuursvoorzitter). Het bestuur werkt vanuit een collegiaal principe.

## Adviesraad

Het COA kent sinds juni 2016 een door het bestuur benoemde adviesraad. De adviesraad functioneert als een onafhankelijke sparringpartner en klankbordgroep voor het bestuur van het COA en geeft gevraagd en ongevraagd strategisch advies.

## Personeel

Het COA heeft een formatie van 2.835 fte. (peildatum 1-1-2021)

## Organogram

