

# Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

---

Vergaderjaar 2023–2024

---

**36 560 IV**

**Jaarverslag en slotwet Koninkrijksrelaties en het BES-fonds 2023**

Nr. 1

**JAARVERSLAG KONINKRIJKSRELATIES EN HET BES-FONDS**  
Ontvangen 15 mei 2024

## INHOUDSOPGAVE

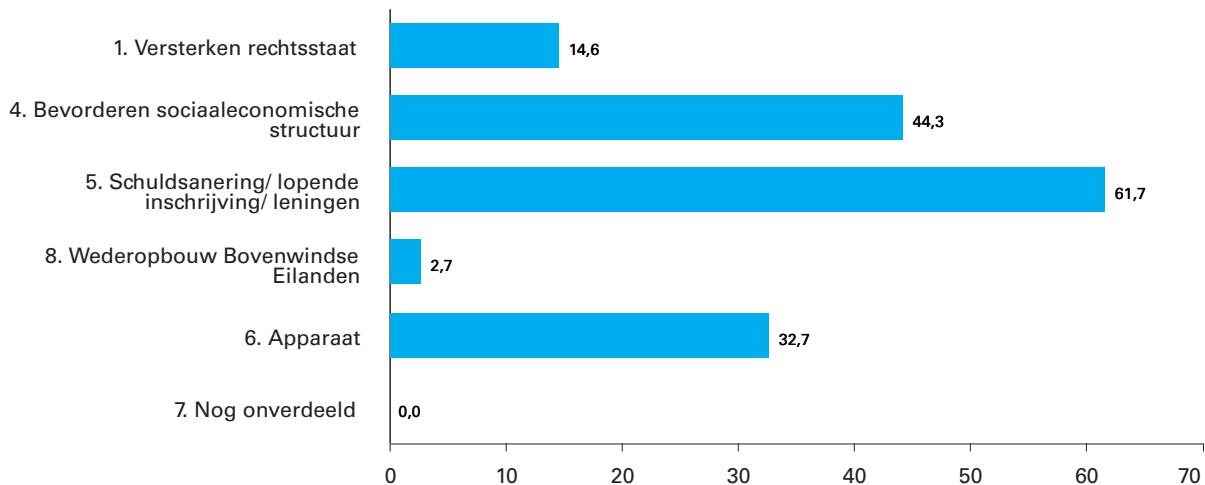
<b>Gerealiseerde uitgaven en ontvangst</b>	<b>4</b>
<b>A. Algemeen</b>	<b>6</b>
1. Aanbieding van het jaarverslag en verzoek tot dechargeverlening	6
Dechargeverlening door de Tweede Kamer	8
Dechargeverlening door de Eerste Kamer	8
2. Leeswijzer	9
<b>B. Beleidsverslag Koninkrijksrelaties</b>	<b>13</b>
3. Beleidsprioriteiten	13
4. Beleidsartikelen Koninkrijksrelaties	27
4.1 Artikel 1. Versterken rechtsstaat	27
4.2 Artikel 4. Bevorderen sociaaleconomische structuur	32
4.3 Artikel 5. Schuldsanering/lopende inschrijving/leningen	38
4.4 Artikel 8. Wederopbouw Bovenwindse Eilanden	41
5. Niet-beleidsartikelen	44
5.1 Artikel 6. Apparaat	44
5.2 Artikel 7. Nog onverdeeld	46
6. Bedrijfsvoeringsparagraaf Koninkrijksrelaties	47
<b>B. Beleidsverslag BES-fonds</b>	<b>48</b>
7. Beleidsprioriteiten	48
8. Beleidsartikel BES-fonds	49
8.1 Artikel 1. BES-fonds	49
9. Bedrijfsvoeringsparagraaf BES-fonds	52
<b>C. Jaarrekening Koninkrijksrelaties</b>	<b>53</b>
10. Verantwoordingsstaat Koninkrijksrelaties	53
11. Saldibalans Koninkrijksrelaties	54
<b>C. Jaarrekening BES-fonds</b>	<b>63</b>
12. Verantwoordingsstaat BES-fonds	63
13. Saldibalans BES-fonds	64
<b>D. Bijlagen</b>	<b>67</b>
Bijlage 1. Afgerond evaluatie- en overig onderzoek	67
Bijlage 2. Moties en toezeggingen	68
Bijlage 3. Overzicht Rijksuitgaven Caribisch Nederland	78



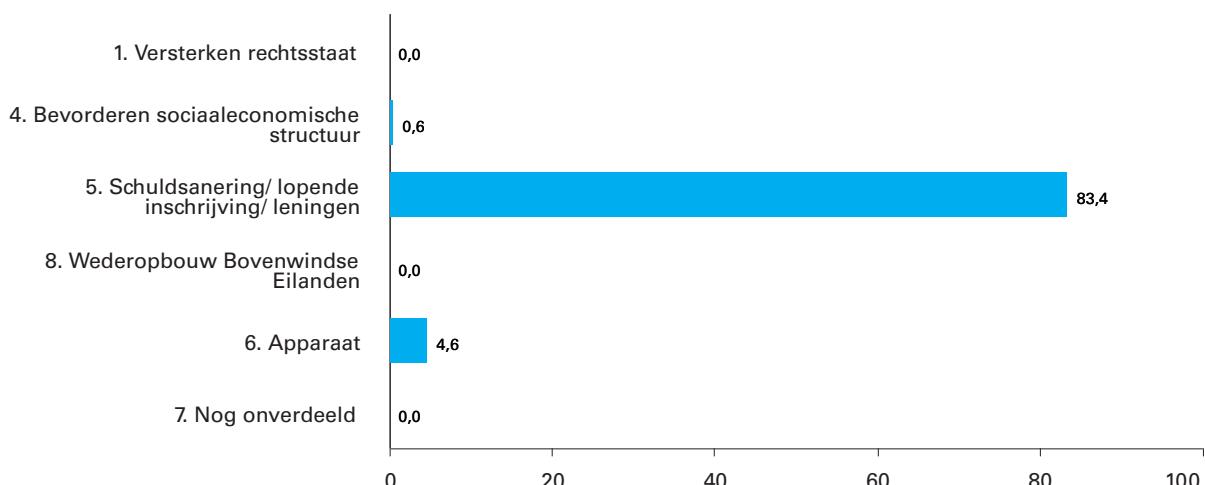
## GEREALISEERDE UITGAVEN EN ONTVANGSTEN

### Koninkrijksrelaties

**Figuur 1 Gerealiseerde uitgaven verdeeld over beleidsartikelen en niet-beleidsartikelen (x €1 mln.). Totaal € 155.913.000,-**

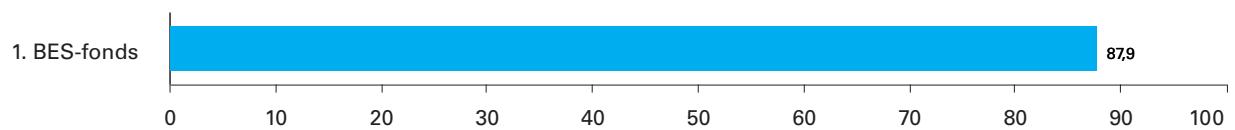


**Figuur 2 Gerealiseerde ontvangsten verdeeld over beleidsartikelen en niet-beleidsartikelen (x €1 mln.). Totaal € 88.686.000,-**

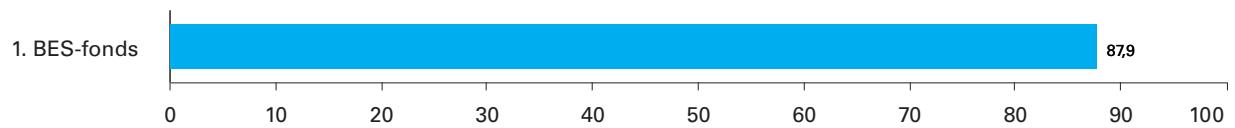


### BES-fonds

**Figuur 3 Gerealiseerde uitgaven verdeeld over beleidsartikelen en niet-beleidsartikelen (x €1 mln.). Totaal € 87.850.000,-**



**Figuur 4 Gerealiseerde ontvangsten verdeeld over beleidsartikelen en niet-beleidsartikelen (x €1 mln.). Totaal € 87.850.000,-**



## A. ALGEMEEN

### 1.1. Aanbieding van het jaarverslag en verzoek tot dechargeverlening

#### AAN de voorzitters van de Eerste en de Tweede Kamer van de Staten-Generaal.

Hierbij bied ik het jaarverslag met betrekking tot de begroting van Koninkrijksrelaties (IV) over het jaar 2023 aan, alsmede het jaarverslag met betrekking tot de begroting van het BES-fonds (H) over het jaar 2023.

Onder verwijzing naar de artikelen [2.37](#) en [2.40](#) van de Comptabiliteitswet 2016 verzoek ik de beide Kamers van de Staten-Generaal de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties decharge te verlenen over het in het jaar 2023 gevoerde financiële beheer.

Voor de oordeelsvorming van de Staten-Generaal over dit verzoek tot dechargeverlening stelt de Algemene Rekenkamer als externe controleur op grond van [artikel 7.14](#) van de Comptabiliteitswet 2016 een rapport op. Dit rapport wordt op grond van [artikel 7.15](#) van de Comptabiliteitswet 2016 door de Algemene Rekenkamer aan de Staten-Generaal aangeboden. Het rapport bevat de bevindingen en het oordeel van de Algemene Rekenkamer over:

1. het gevoerde begrotingsbeheer, financieel beheer, materiële bedrijfsvoering en de daartoe bijgehouden administraties van het Rijk;
2. de centrale administratie van de schatkist van het Rijk van het Ministerie van Financiën;
3. de financiële verantwoordingsinformatie in de jaarverslagen;
4. de totstandkoming van de niet-financiële verantwoordingsinformatie in de jaarverslagen;
5. de financiële verantwoordingsinformatie in het Financieel jaarverslag van het Rijk.

Bij het besluit tot dechargeverlening worden verder de volgende, wettelijk voorgeschreven, stukken betrokken:

1. het Financieel jaarverslag van het Rijk over 2023;
2. het voorstel van de slotwet dat met het onderhavige jaarverslag samenhangt;
3. het rapport van de Algemene Rekenkamer over het onderzoek van de centrale administratie van de schatkist van het Rijk en van het Financieel jaarverslag van het Rijk;
4. de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer over de in het Financieel jaarverslag van het Rijk, over 2023 opgenomen rekening van uitgaven en ontvangsten over 2023, alsmede over de saldibalans over 2023 (de verklaring van goedkeuring, bedoeld in [artikel 7.14](#), tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016).

Het besluit tot dechargeverlening kan niet worden genomen, voordat de betrokken slotwet is aangenomen en voordat de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer is ontvangen.

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

H.M. de Jonge

### **Dechargeverlening door de Tweede Kamer**

Onder verwijzing naar artikel 2.40 van de Comptabiliteitswet 2016 verklaart de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal dat de Tweede Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van de Tweede Kamer,

Handtekening:

Datum:

Op grond van artikel 2.40, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2016 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, ter behandeling doorgezonden aan de voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal.

### **Dechargeverlening door de Eerste Kamer**

Onder verwijzing naar artikel 2.40 van de Comptabiliteitswet 2016 verklaart de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal dat de Eerste Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van de Eerste Kamer,

Handtekening:

Datum:

Op grond van artikel 2.40 van de Comptabiliteitswet 2016 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, doorgezonden aan de Minister van Financiën.

## **2. Leeswijzer**

### **Algemeen**

Voor u ligt het jaarverslag 2023 van Koninkrijksrelaties en het BES-fonds. Dit betreft een niet-departementale begroting.

Het jaarverslag van het BES-fonds maakt onderdeel uit van de financiële verantwoording van het Rijk, maar heeft daarbinnen een bijzonder karakter. Het jaarverslag van het BES-fonds kent in tegenstelling tot een departementaal jaarverslag slechts één beleidsartikel: het BES-fonds. Het beleid dat wordt gevoerd ter realisatie van de algemene beleidsdoelstelling is direct verbonden met dit ene beleidsartikel. De apparaatsuitgaven/-ontvangsten voor de uitvoering van het BES-fonds zijn opgenomen in de apparaatskosten van begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

Het jaarverslag 2023 is als volgt opgebouwd:

- A. Een algemeen deel met de dechargeverlening;
- B. Het beleidsverslag 2023 Koninkrijksrelaties met de beleidsprioriteiten, de (niet-)beleidsartikelen en de bedrijfsvoeringsparagraaf;
- B. Het beleidsverslag 2023 BES-fonds met de beleidsprioriteiten, het beleidsartikel en de bedrijfsvoeringsparagraaf;
- C. De jaarrekening Koninkrijksrelaties 2023;
- C. De jaarrekening BES-fonds 2023;
- D. De bijlagen.

### *Grondslagen voor de vastlegging en de waardering*

De verslaggevingsregels en waarderingsgrondslagen die van toepassing zijn op de in dit jaarverslag opgenomen financiële overzichten zijn ontleend aan de [Comptabiliteitswet 2016](#) en de daaruit voortvloeiende regelgeving, waaronder de Regeling riksbegrotingsvoorschriften 2024. Voor de begrotingsadministratie wordt het verplichtingen-kasstelsel toegepast.

### *Groeiparagraaf*

Sinds de ontwerpbegroting 2021 wordt op verzoek van de afdeling Advisering van de Raad van State (RvS) en het Interdepartementale beleidsonderzoek Koninkrijksrelaties het jaarlijkse overzicht van riksuitgaven Caribisch Nederland (bijlage 3) opgenomen. Dit overzicht vergroot het inzicht in de totale riksuitgaven aan Caribisch Nederland.

### *Focusonderwerp*

De Tweede Kamer heeft voor de verantwoording over 2023 Resultaatbereik in relatie tot onderuitputting. Hiertoe is als bijlage in dit jaarverslag een tabel met toelichting over de onderuitputting per artikel opgenomen.

### **Het beleidsverslag**

Het beleidsverslag bestaat uit de beleidsprioriteiten, de (niet-)beleidsartikelen en de bedrijfsvoeringsparagraaf.

### *Beleidsprioriteiten*

In de paragraaf «Beleidsprioriteiten» wordt verslag gedaan van de beleidsprioriteiten die zijn opgenomen in de begroting 2023. Zoals gebruikelijk is ook dit jaar een tabel opgenomen met daarin de realisatie van de beleidsdoorlichtingen.

### *Openbaarheidsparagraaf*

Voor de openbaarheidsparagraaf van hoofdstuk 4 wordt verwezen naar het jaarverslag van het begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

### *Beleidsartikelen*

In de paragraaf «Beleidsartikelen» wordt meer in detail ingegaan op de verantwoording over de verschillende onderwerpen. De paragraaf kent per beleidsartikel de volgende opzet:

- A. Algemene doelstelling;
- B. Rol en verantwoordelijkheid;
- C. Beleidsconclusies;
- D. Tabel Budgettaire gevolgen van beleid;
- E. Toelichting op de financiële instrumenten.

De paragraaf «Niet-beleidsartikelen» kent een andere indeling, te weten:

- A. Tabel Budgettaire gevolgen;
- B. Toelichting op de financiële instrumenten.

### Algemene doelstelling en rol en verantwoordelijkheid

Conform de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) 2024 zijn voor de onderdelen «Algemene doelstelling» en «Rol en verantwoordelijkheid» in de beleidsartikelen de teksten uit de vastgestelde begroting 2023 als basis gebruikt.

### Toelichting op financiële instrumenten

In de toelichting op de financiële instrumenten wordt aangegeven waarvoor de financiële overdracht in het begrotingsjaar is aangewend. Verschillen tussen de budgettaire raming en de realisatie in het verslagjaar worden toegelicht, hierbij wordt indien van toepassing verwezen naar de eerste, tweede suppletoire en incidentele begrotingswetten of de slotwet.

De beleidsmatige verschillen en technische verschillen, die groter dan of gelijk zijn aan de ondergrens zoals deze in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) 2024 zijn opgenomen, worden toegelicht. In het kader van transparantie of anderszins kan het voorkomen dat verschillen beneden deze ondergrenzen ook worden toegelicht.

**Tabel 1 Overzicht ondergrens beleidsmatige en technische verschillen (stand ontwerpbegroting 2023)**

Begrotingsartikel	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
1. Versterken rechtsstaat	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
4. Bevorderen sociaaleconomische structuur	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
5. Schuldsanering/lopende inschrijving/leningen	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 10 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 20 mln.
8. Wederopbouw Bovenwindse Eilanden	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
6. Apparaat	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
7. Nog onverdeeld	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
1. BES-fonds	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 4 mln.

#### *Bedrijfsvoeringsparagraaf*

Het jaarverslag Koninkrijksrelaties 2023 bevat ook een bedrijfsvoering-paragraaf. Hierin wordt verslag gedaan over specifieke punten van de bedrijfsvoering voor Koninkrijksrelaties (IV). Voor het verslag over de bedrijfsvoering in algemene zin wordt verwezen naar het jaarverslag van het begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

#### **De jaarrekening 2023**

In de jaarrekening treft u de verantwoordingsstaat voor de begroting van Koninkrijksrelaties en de saldibalans met toelichting aan. De slotwet wordt als een apart Kamerstuk gepubliceerd.

#### **Wet Normering Topinkomens (WNT) verantwoording**

De WNT-verantwoording van Koninkrijksrelaties is opgenomen in het jaarverslag van het begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

#### **Externe inhuur**

De externe inhuur van Koninkrijksrelaties wordt verantwoord in het overzicht inhuur externen in het jaarverslag van het begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

#### **De bijlagen**

In het jaarverslag Koninkrijksrelaties en het BES-fonds (IV) zijn de volgende bijlagen opgenomen:

- Afgeronde evaluatie- en overig onderzoek;
- Moties en toezeggingen;
- Overzicht Rijksuitgaven Caribisch Nederland;
- Focusonderwerp onderuitputting.

#### **Het jaarverslag BES-fonds 2023**

##### *Beleidsprioriteiten*

In de paragraaf «Beleidsprioriteiten» wordt verslag gedaan van de beleidsprioriteiten die zijn opgenomen in de begroting 2023.

##### *Beleidsartikel*

In de paragraaf «Beleidsartikel» wordt meer in detail ingegaan op de verantwoording over de verschillende onderwerpen. De paragraaf kent de volgende opzet:

- A. Algemene doelstelling;
- B. Rol en verantwoordelijkheid;
- C. Beleidsconclusies;
- D. Tabel Budgettaire gevolgen van beleid;
- E. Toelichting op de financiële instrumenten.

##### Algemene doelstelling en rol en verantwoordelijkheid

Conform de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) 2024 zijn voor de onderdelen «Algemene doelstelling» en «Rol en verantwoordelijkheid» in de beleidsartikelen de teksten uit de vastgestelde begroting 2023 als basis gebruikt.

*Bedrijfsvoeringsparagraaf*

Het jaarverslag BES-fonds 2023 bevat ook een bedrijfsvoeringsparagraaf. Hierin wordt verslag gedaan over specifieke punten van de bedrijfsvoering voor het BES-fonds (H). Voor het verslag over de bedrijfsvoering in algemene zin wordt verwezen naar het jaarverslag van het begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

**De jaarrekening 2023**

In de jaarrekening treft u de verantwoordingsstaat voor de begroting van het BES-fonds en de saldibalans met toelichting. De slotwet wordt als een apart Kamerstuk gepubliceerd.

## B. BELEIDSVERSLAG KONINKRIJKSRELATIES

### 3. Beleidsprioriteiten

#### Een betere toekomst voor het hele Koninkrijk

In het Koninkrijk delen we een verleden én een toekomst. Op voet van gelijkwaardigheid, wederkerigheid en wederzijds vertrouwen blijft Nederland zich inspannen voor een betere, hoopvolle toekomst voor het gehele Koninkrijk.

Ondanks de demissionaire status heeft het kabinet zich in 2023 ingezet om Caribisch Nederland een gelijkwaardig deel van Nederland te laten zijn. Bonaire, Sint Eustatius en Saba hebben te maken met de nodige uitdagingen. Diepgewortelde armoede onder de inwoners is een grote bron van zorg. In 2023 zijn belangrijke stappen gezet om de verschillen in (sociale) voorzieningen met Europees Nederland te verkleinen. Naast de inzet van financiële middelen heeft de Commissie Sociaal Minimum Caribisch Nederland onderzocht wat nodig is om rond te komen op de eilanden van Caribisch Nederland. Om de levenstandaard van de eigen inwoners te verhogen, kunnen en moeten de overheden in Nederland en Caribisch Nederland beter presteren. Zo zijn in 2023 bestuurlijke afspraken gemaakt met de nieuwe bestuurscolleges.

In 2023 was de inzet ook gericht op de drie autonome Landen. Onderdeel van de inzet van het kabinet is om de samenwerking met en tussen de drie Landen op de langere termijn te bevorderen en in gezamenlijk overleg tot een nadere invulling te komen van de verantwoordelijkheden van de landen afzonderlijk en het Koninkrijk als geheel. Uitgangspunt blijft uiteraard dat de drie landen staatkundig autonoom zijn en een eigen verantwoordelijkheid hebben. In lijn met het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden kunnen de landen rekenen op hulp en bijstand, wanneer daarom verzocht wordt en passend is binnen de kaders van gemaakte afspraken. Tijdens het vierlandenoverleg op Sint Maarten is besloten de thematiek van de motie-Van Raak onderwerp te maken van de volgende te organiseren Koninkrijksconferentie. De motie-Van Raak verzoekt de regeringen van Aruba, Curaçao, Sint-Maarten en Nederland in een gezamenlijk overleg tot een nadere invulling te komen van de verantwoordelijkheden van de landen afzonderlijk en van het Koninkrijk als geheel, en de parlementen daarover te informeren.

#### Caribisch Nederland (CN)

##### CN-enveloppe van € 30 mln.

Het verbeteren van de bestaanszekerheid en verminderen van de armoede in Caribisch Nederland is een belangrijk thema voor dit kabinet. In 2023 heeft het kabinet deze ambities nader vertaald in gerichte en concrete afspraken met de nieuwe bestuurscolleges. In november 2023 zijn met Saba en Sint Eustatius meerjarige bestuurlijke afspraken gemaakt door middel van de Saba Package en St. Eustatius Agreement. Met het nieuwe bestuurscollege op Bonaire zijn afspraken gemaakt die in 2024 moeten leiden tot het ondertekenen van meerjarige bestuurlijke afspraken. Bij de hiervoor genoemde afspraken zijn ook de structurele middelen die in het coalitieakkoord ter beschikking zijn gekomen, te weten jaarlijks € 30 mln., aangewend. Hierbij is afgesproken dat het deel van de middelen dat ziet op de eilandelijke taken, oplopend tot € 13 mln. structureel, wordt toegevoegd aan de vrije uitkering. Ook zijn afspraken gemaakt om lokaal een programma in het kader van welvaart op te zetten en te ondersteunen. Hierbij wordt onder regie van de

openbare lichamen zo veel mogelijk integraal samengewerkt met de lokale en Rijkspartners. Hiermee wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt dat wat lokaal kan, ook lokaal gebeurt.

Met de middelen uit de CN-envelop zijn in 2023 ook extra stappen gezet om de inkomens in Caribisch Nederland beter in balans te brengen met de kosten van levensonderhoud. In maart 2023 is de Commissie sociaal minimum Caribisch Nederland ingesteld, met als taak om onderzoek te doen naar wat nodig is om rond te komen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Ook heeft de commissie gekeken naar de systematiek van het sociaal minimum. De commissie heeft in oktober 2023 haar rapport uitgebracht. In aanvulling op de middelen uit de CN-envelop, wordt in 2024 volgend jaar nog eens € 30 mln. extra uitgetrokken om de koopkracht te verbeteren van de inwoners van Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

In opdracht van het ministerie van BZK is in 2023 onderzoek gedaan naar de vrije uitkeringen die de drie openbare lichamen ontvangen uit het BES-fonds. Sinds 2015 heeft er geen onderzoek meer plaatsgevonden naar de hoogte van de vrije uitkering van de eilanden in relatie tot de uit te voeren taken. Door het ontbreken van recent onderzoek was er geen helder inzicht in de benodigde eilandelijke middelen en de verhouding van deze middelen tot de eilandelijke taken. Het onderzoek is uitgevoerd door bureau IdeeVersa en is op 9 oktober 2023 aan uw Kamer gestuurd. De uitkomst van het onderzoek is dat de bijdrage uit de CN-envelop een significante bijdrage heeft geleverd aan de hoogte van de vrije uitkering, maar dat dit nog niet voldoende is om de huidige structurele taken te kunnen uitvoeren. IdeeVersa adviseert daarnaast om de vrije uitkering mee te laten groeien met de Rijksuitgaven en de openbare lichamen te compenseren voor demografische ontwikkelingen. Uit het rapport volgt dat de beperkingen rondom lenen in de Wet FinBES, openbare lichamen afhankelijk maken van het Rijk, waarbij er sprake is van onvoldoende afspraken rondom onderhoud en vervanging. De Wet FinBES sluit namelijk het aangaan van leningen door openbare lichamen uit. IdeeVersa geeft daarbij aan dat dit leidt tot kapitaalvernietiging en het niet duurzaam omgaan met kapitaalgoederen. Het is aan een volgend kabinet om te besluiten over de voorstellen en de nadere uitwerking.

#### ***Bestuurlijke afspraken bij eilandgerichte aanpak***

De staatssecretaris van BZK heeft met Saba en Sint Eustatius de bestuurlijke afspraken van 2022 in november 2023 herijkt en opnieuw getekend (Kamerstukken II 2022/23, [36 410, nr. 34](#)). Voor Bonaire was het besturscollege pas recent aangetreden en zij hebben eerst zelf de tijd genomen om prioriteiten vast te stellen, alvorens er bestuurlijke afspraken gemaakt konden worden. De bestuurlijke afspraken dienen ervoor om de samenwerking tussen de Rijksoverheid en de openbare lichamen te sturen en samen resultaatgericht aan de slag te gaan. Hierin hebben de openbare lichamen zelf de prioriteiten bepaald. Er zijn afspraken gemaakt over belangrijke thema's zoals versterken bestuur- en uitvoeringskracht, armoede, duurzaamheid en economische diversificatie.

#### ***Afsprakenakkoord Sint Eustatius 2024-2027***

Het Openbaar Lichaam Sint Eustatius heeft ervoor gekozen om veel van de onderwerpen uit de vorige bestuurlijke afspraken terug te laten komen in het huidige Afsprakenakkoord. Dit omdat de vorige afspraken maar één jaar besloegen en er nog resterende acties openstaan. In deze bestuurlijke afspraken staan vooral economische ontwikkeling, circulariteit met focus op (digitale) infrastructuur, welzijn, en goed bestuur centraal. Dit houdt

onder meer in dat er meer sociale huurwoningen worden gebouwd, het cultureel erfgoed nog intensiever wordt beschermd, de versterking van de digitale vaardigheden van de inwoners wordt gestimuleerd, verschillende mogelijkheden voor het uitbreiden van de economie worden onderzocht en er verder wordt gewerkt aan de versterking van de infrastructuur.

#### *Saba Package Agreement 2023 – 2027*

Het Openbaar Lichaam Saba heeft vier prioritaire thema's aangewezen voor de nieuwe iteratie van bestuurlijke afspraken, namelijk: bestaanszekerheid en welzijn, economische en ruimtelijke ontwikkeling, klimaat, natuur en milieu, en goed bestuur. Binnen deze thema's zijn afspraken gemaakt die bijdragen aan vooruitgang voor de inwoners en voor het eiland, zoals het voortzetten van de ferry tussen Saba, Sint Eustatius en Sint Maarten, het gezamenlijk wegnemen van barrières die de economische ontwikkeling van het eiland in de weg staan, de verdere digitalisering van de overheidsorganisatie, het opstellen van een Saba-klimaatplan, het opstellen van een ruimtelijke ontwikkelingsplan Saba en het bouwen van betaalbare huur- en koopwoningen. Het Openbaar Lichaam heeft zich ook gecommitteerd aan het uitvoeren van een meerjarig plan voor het verder ontwikkelen en professionaliseren van de eigen ambtelijke organisatie, met meer aandacht voor onder andere leren en ontwikkelen van ambtenaren, het stroomlijnen van interne procedures en meer capaciteit voor het versterken van kernfuncties (waaronder financiën, wetgeving en juridische zaken, personeel en organisatie, bestuursondersteuning).

#### **Versterken bestuurs- en uitvoeringskracht**

In 2023 is er verder gewerkt aan het versterken van de bestuurs- en uitvoeringskracht in Caribisch Nederland. De bestuurskracht betreft de kwaliteit en professionaliteit van politieke gezagdragers en de bestuursorganen (bestuurscollege en eilandsraden) van de openbare lichamen, het samenspel tussen het bestuurscollege en de eilandsraad, en de directe ambtelijke ondersteuning van de gezagdragers. Goed openbaar bestuur met gedegen besluitvormingsprocessen is een randvoorwaarde voor de verdere ontwikkeling van Bonaire, Saba en Sint Eustatius. Het ministerie van BZK heeft ingezet op de versterking hiervan door onder meer het afsluiten van bestuurlijke afspraken met de bestuurders van Bonaire, Saba en Sint Eustatius, het werken aan het wetsvoorstel tot wijziging van de WolBES/FinBES, dat zich thans nog in de consultatiefase bevindt, het ondersteunen van de ontwikkeling van de griffie, het aanbieden van trainingen voor gedeputeerden en eilandsraadsleden, en het opzetten van samenwerkingen tussen Europees Nederlandse gemeenten en openbare lichamen.

De openbare lichamen staan voor een veelvoud aan taken die zij eigenstandig of in samenwerking met ambtelijke organisaties in Den Haag moeten uitvoeren. Dit vraagt een sterk ambtelijk apparaat. Op dit moment is de uitvoeringskracht echter onvoldoende. De inzet van het ministerie van BZK was er in 2023 op gericht om de uitvoeringskracht te versterken, door middel van het opzetten van detacheringen, het organiseren van ondersteuning vanuit Europees Nederlandse gemeenten, uitzending van trainees, het faciliteren van trainingen en opleidingen, en het invullen van de coördinerende functie in Den Haag. Dit is belangrijk omdat alleen op deze manier de openbare lichamen de taken waarvoor zij staan gedegen kunnen uitvoeren; zonder versterking is het niet mogelijk om, ondanks beschikbare middelen, de gewenste projecten, beleid of wetgeving volledig uit te voeren of te implementeren.

### **Dienstverlening Rijksdienst Caribisch Nederland**

Voor 2023 had het kabinet de ambities om vervolgstappen te zetten in de verbetering van de dienstverlening door de Rijksdienst Caribisch Nederland (RCN). Daartoe zijn een kwartiermaker en een Chief Information Officer (CIO) aangesteld. Er is in overleg met verschillende diensten in Caribisch Nederland en in Den Haag een plan van aanpak gemaakt ter verbetering van de dienstverlening. Dit plan is ingediend als werken aan uitvoering (WaU) aanvraag. De ambities zijn om verbeterstappen te zetten in de telefonische bereikbaarheid van RCN diensten, dienstverlening via internet en via een modern balieconcept waarbij ook wordt gekeken naar de mogelijkheid van een dienstencentrum. Aanvullend hierop is het de bedoeling om klanten beter te bedienen via het concept van klantreizen. Besluitvorming over de WaU aanvraag vindt naar verwachting plaats in 2024.

### **Bestuurlijke ingreep Sint Eustatius**

In 2023 zijn verdere stappen gezet voor de terugkeer van de democratische verhoudingen op Sint Eustatius. Dit jaar zijn de subfasen 2.1 en 2.2 van de Wet herstel voorziening Sint Eustatius bereikt. Op 18 maart 2023 trad het Koninklijk Besluit voor de overgang naar fase 2.1 in werking. Daarmee ontving de nieuwe eilandsraad na installatie de rechtspositionele bevoegdheden ten opzichte van de griffie en de ambtelijke organisatie terug. Op 20 juni 2023 is het Koninklijk Besluit om fase 2.2 te bereiken in werking getreden. Het eilandbestuur beschikt met dit besluit sindsdien weer over het budgetrecht. Aan het besluit was de voorwaarde verbonden dat het eilandbestuur een aantal resterende verbeterstappen op het gebied van financieel beheer diende te realiseren voordat overgegaan kon worden naar een volgende fase in de wet. De regeringscommissaris van Sint Eustatius heeft inmiddels verklaard dat alle verbeterstappen zijn afgerond. Daarmee is voldaan aan alle voorwaarden om het Koninklijk Besluit te laten slaan voor het bereiken van fase 3.0, waarmee de bestuurlijke verhoudingen zoals vastgelegd in de WolBES en de FinBES worden hersteld. Een belangrijke stap hierin is de benoeming van een gezaghebber.

### **Coördinerende rol van Koninkrijksrelaties**

Veel van de dossiers die het Caribisch gebied betreffen zijn complex van aard en beslaan veelal meerdere beleidsterreinen. Dergelijke opgaven zijn gebaat bij een meer integrale benadering. Versterking van de Haagse coördinatie en verbetering van de samenwerking tussen Europees Nederland en Caribisch Nederland zijn daarom van groot belang. Gericht kiezen voor de inzet op prioritaire thema's helpt om resultaatgericht te werken. De coördinerende rol van het ministerie van BZK hierin is essentieel.

In 2023 is verder gewerkt aan de toepassing van het principe 'comply or explain'. Het belangrijkste uitgangspunt van 'comply or explain' is dat alle beleidsintensivering en de daaruit voortvloeiende wetgeving en/of financiële consequenties van toepassing (zullen) zijn voor Caribisch Nederland, tenzij er redenen zijn om dat niet te doen. De departementen hebben daartoe hun inzet voor Caribisch Nederland veelal ondergebracht in beleidsagenda's, waarin zij de doelen en ambities beschrijven. De uitvoering van deze beleidsagenda's moet, in combinatie met de toepassing van 'comply or explain', leiden tot tastbare vooruitgang voor de inwoners van Bonaire, Saba en Sint Eustatius. Bij de toepassing van 'comply or explain' worden de bestuurlijke verhoudingen in acht genomen.

De uitdaging is verder om het proces te standaardiseren zodat Caribisch Nederland standaard onderdeel is van beleidsvorming en het wetgevingsproces. Hiervoor worden of zijn onder andere de standaardformulieren en handboeken aangepast die hierbij worden gebruikt, zoals het Beleidskompas, de Aanwijzingen voor de regelgeving, en het Draaiboek voor de regelgeving. Hierdoor wordt Caribisch Nederland in een vroeg stadium door beleidsambtenaren en wetgevingsjuristen meegenomen. Daarnaast heeft het Ministerie van BZK een bijstand- en advies verlenende rol richting de departementen en de openbare lichamen bij de beoordeling van de toepassing van het principe ‘comply or explain’, en een begeleidende rol in de contacten tussen de openbare lichamen en de departementen.

Het Ministerie van BZK is verantwoordelijk voor het opstellen en actualiseren van het wetgevingsoverzicht Caribisch Nederland; een van de onderdelen om het principe ‘comply or explain’ werkbaar te kunnen maken. Voor het adresseren van de wet- en regelgeving op de lange termijn zal daarnaast nog een inventarisatie plaatsvinden naar welke wet- en regelgeving op dit moment van toepassing is in Caribisch Nederland. Naar aanleiding van deze inventarisatie wordt bekeken welke wet- en regelgeving op de langere termijn voor aanpassing in aanmerking komt.

#### ***Financieel toezicht***

Het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba adviseert de minister van BZK over de financiën van Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Onder de Tijdelijke wet taakverwaarlozing Sint Eustatius was Sint Eustatius sinds 2018 uitgezonderd van het toezicht dat normaal door het College financieel toezicht BES wordt uitgeoefend. De toezichthouderende rol voor Sint Eustatius is in 2023 volledig hervat. Conform de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba behoeven de begrotingen van de openbare lichamen de goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze werd eind 2023 voor alle drie de openbare lichamen gegeven voor de begrotingen voor het jaar 2024.

Het ministerie van BZK ziet erop toe dat de openbare lichamen het financieel beheer op een goed niveau brengen en houden. Uit de meting van de Monitor Financieel Beheer in 2023 bleek dat alle drie de openbare lichamen (lichte) vooruitgang hebben geboekt ten opzichte van de vorige meting. Daarnaast heeft Bonaire in 2023 van de externe accountant voor het eerst een goedkeurende controleverklaring ontvangen voor zowel de getrouwheid als de rechtmatigheid van de jaarrekening 2022. Sint Eustatius heeft het financieel beheer een positieve impuls gegeven door de implementatie van de administratieve organisatie en interne beheersing (AO/IB) en de training van de medewerkers. Dit laat zien dat de financiële verbeterplannen hun vruchten beginnen af te werpen. Tijdige aanlevering van begrotingsdocumenten en uitvoeringsrapportages en meerjarenbegrotingsevenwicht blijven evenwel aandachtspunten.

#### **Landen**

##### ***Overheidsfinanciën, financieel beheer, en financieel toezicht***

Overheidsfinanciën en financieel toezicht (landen) 2023 is een jaar geweest waarin de economieën en de overheidsfinanciën van de landen zich verder herstelden van de gevolgen van de pandemie. De duurzame houdbaarheid van de overheidsfinanciën werd daardoor vergroot. Het herstel van de toeristische sector hield aan en ook andere sectoren konden daarvan profiteren. Dit had een positieve weerslag op de overheidsinkomsten, met als resultaat dat de overheidssaldi naar verwachting wederom beter zullen

zijn dan vooraf werd verwacht. Het College (Aruba) financieel toezicht wijst er in dit verband op dat deze gunstige ontwikkeling zou moeten worden benut om bijvoorbeeld betalingsachterstanden weg te werken, schulden af te lossen en de overheidsinvesteringen te verhogen. Definitieve realisaties zijn, door de achterstanden die de landen hebben bij het vaststellen van de jaarrekeningen, nog niet beschikbaar. Een belangrijk thema in 2023 was de herfinanciering van de covidleningen. Deze waren in 2022 al eens kortdurend geherfinancierd, omdat de pandemie op dat moment nog niet ten einde was. De intentie was om in 2023 te komen tot langjarige herfinancieringen tegen een gunstige rente waarbij rekening zou worden gehouden met de financiële draagkracht van de landen en zo mogelijk ook met de strategische investeringsagenda's. Dit beoogde resultaat werd nog niet bereikt, omdat nog niet aan de door Nederland geformuleerde voorwaarden was voldaan. Voor Aruba is de voorwaarde een rijkswet waarin het financieel toezicht duurzaam wordt verankerd. Hierover werd nog geen bestuurlijk akkoord bereikt. Voor Curaçao en Sint Maarten is de voorwaarde een akkoord over een door Nederland als financieel solide en duurzame oplossing voor de problemen bij pensioenverzekeraar ENNIA. Ook deze voorwaarde was nog niet gerealiseerd. Door het niet realiseren van de voorwaarden, werden de risico's voor het Rijk niet weggenomen en kon de herfinanciering niet tegen de meest gunstige voorwaarden worden verstrekt. Wel is, op basis van doorrekeningen door een onafhankelijke partij als de centrale bank of het IMF, rekening gehouden met de financiële draagkracht van de landen. Na de herfinanciering per 10 oktober 2023 zijn de gesprekken over realisatie van de voorwaarden voortgezet.

#### *Financieel beheer landen*

In 2023 zijn in Aruba, Curaçao en Sint Maarten onder de vlag van de Landspakketten verbeteringen doorgevoerd in de kwaliteit van de financiële informatie, de financiële processen en de wetgeving. Op Aruba kan als belangrijkste succes het opstellen van een verslaggevingsstelsel genoemd worden, dat de basis vormt van een eenduidige financiële administratie. Sint Maarten is in 2023 aan de slag gegaan met de verbetering van het begrotingsproces en de voorbereidingen op de implementatie van een nieuw financieel systeem, dat de financiële processen en de risicobeheersing zal ondersteunen. In Curaçao loopt een omvangrijk programma waarmee specifieke knelpunten in de getrouwheid en de rechtmatigheid van de inkomsten en uitgaven worden opgelost. De Tijdelijke Werkorganisatie ondersteunt deze activiteiten met onderzoek, technisch advies en capaciteit.

#### ***Versterken van de rechtsstaat op Aruba, Curaçao en Sint Maarten***

Het versterken van de rechtsstaat en de rechtshandhaving is een autonome aangelegenheid van de Caribische landen. Ondersteuning vanuit Nederland gebeurt op basis van artikel 36 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden, waarin is bepaald dat de landen binnen het Koninkrijk elkaar hulp en bijstand verlenen. In 2023 heeft het ministerie van BZK in nauwe afstemming met het ministerie van Defensie, het ministerie van Justitie en Veiligheid (J&V) en het ministerie van Financiën de landen waar mogelijk ondersteund om de aanzienlijke uitdagingen op het gebied van onder andere drugshandel en financieel economische criminaliteit het hoofd te bieden. De ligging van de landen maakte dat zij ook in 2023 te kampen hadden met grensoverschrijdende criminaliteit. Daarnaast vormde de verwevenheid tussen de boven- en onderwereld een serieuze bedreiging voor het goed functioneren van de democratische rechtsstaat. Als laatste heeft een gezamenlijke werkgroep met het ministerie van Justitie en Veiligheid en de Caribische Landen van het Koninkrijk op verzoek van

het Justitieel Vierlandenoverleg (JVO) in 2023 een analyse gemaakt van de al langer bekende disbalans binnen de rechtshandhavingsketen. Deze is zichtbaar op meerdere niveaus: ten eerste in een betere equipering en bemensing van Nederlandse en Koninkrijks brede diensten ten opzichte van lokale diensten en anderzijds in ongelijke investeringen in het eerste (opsporings)deel van de keten ten opzichte van de daarop volgende vervolging, berechting, strafexecutie en reclassering.

#### *Aanpak van ondermijnende criminaliteit*

Het Recherche Samenwerkingsteam (RST), Parket Procureur-Generaal (PPG) en Gemeenschappelijk Hof van Justitie (Hof) zijn net als de afgelopen jaren gefinancierd met als doel capaciteit in te zetten op de duurzame aanpak van ondermijning op Aruba, Curaçao en Sint Maarten. Vanaf 2022 ontvingen het RST, PPG en het Hof via een ingroeimodel extra gelden die zijn vrijgekomen naar aanleiding van het sluiten van de lands-pakketten (Kamerstukken II 2019/20, [35 420, nr. 177](#) en nr. [186](#)). Om de verwevenheid tussen bovenwereld en onderwereld aan te pakken hebben de vier landen van het Koninkrijk afspraken gemaakt over het ontwikkelen van bestuurlijke mogelijkheden om ondermijnende criminaliteit aan te pakken. Deze afspraken zijn in 2023 bestendigd in het protocol voor de bestuurlijke aanpak van ondermijnende criminaliteit in de Caribische landen van het Koninkrijk. Aruba, Curaçao en Sint Maarten hebben gewerkt aan het opstellen van ondermijningsbeelden, het ontwikkelen van een bewustwordingscampagne, de inhuren van wetgevingscapaciteit en de organisatie van de Integrity Summit Dutch Caribbean.

#### *Versterking grenstoezicht*

De landen van het Koninkrijk zijn ook in 2023 versterkt met personeel van Douane Nederland en de Koninklijke Marechaussee. Zij werden ingezet om kennis over te dragen en te ondersteunen waar nodig. In navolging van Aruba en Curaçao is Sint Maarten dit jaar gestart met de implementatie van het plan van aanpak. In alle drie de landen zijn goede stappen gezet, maar zorgen onder meer de beperkte capaciteit van de diensten en de trage inkoopprocessen voor vertraging. De betrokken diensten zetten zich in om deze vertraging zoveel mogelijk in te lopen.

#### *Detentie Sint Maarten*

In 2018 heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) geoordeeld in de zaak Corallo vs. Koninkrijk der Nederlanden dat sprake was van schending van artikel 3 (verbod op onmenselijke of vernederende behandeling) van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM). Met het overeenkomen van de derde tranche van de liquiditeitssteun met Sint Maarten in 2020 is er éénmalig € 30 mln. vrijgemaakt in 2023 voor het verbeteren van het gevangeniswezen van Sint Maarten.

Naast de uitvoering van de eind 2022 met Sint Maarten en UNOPS gesloten overeenkomst voor het ontwerp van een nieuwe gevangenis, is er vanuit het ministerie van BZK in 2023 een dienstverleningsovereenkomst gesloten met de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), om de immateriële aspecten van het gevangeniswezen te versterken. Daarnaast zijn er twee bijdragen verstrekt aan de National Recovery Program Bureau (NRPB). De eerste bijdrage is verstrekt om het Plan van Aanpak detentie 2018 te actualiseren en verder uit te werken. De tweede bijdrage is voor het herstellen van de politiecellen in Philipsburg, om deze in lijn te brengen met de aanbevelingen van het Europees Comité voor de Preventie van Foltering en Onmenselijke

of Vernederende Behandeling of Bestrafting (CPT) die in 2023 een rapport uitbracht over verschillende onderdelen van het gevangeniswezen in het Koninkrijk der Nederlanden.

#### ***Wederopbouw***

Nederland ondersteunt Sint Maarten financieel bij de wederopbouw na orkaan Irma via een trustfonds en met technische assistentie met de inzet van de Wereldbank. Het trustfonds loopt tot eind 2028. De wederopbouwactiviteiten op Sint Eustatius en Saba zijn inmiddels afgerond. In totaal is € 445,11 mln. door Nederland overgemaakt aan het trustfonds (\$ 519,4 mln.). Momenteel worden tien projecten ter waarde van \$ 417,1 mln. uitgevoerd en zijn twee projecten afgerond. Ook zijn er twee projecten ter waarde van \$ 30 mln. in voorbereiding.

In 2023 zijn wederom duurzame en zichtbare resultaten geboekt voor Sint Maarten en haar bewoners. Op enkele projecten zijn belangrijke mijlpalen bereikt. Ten eerste bij het herstel van het vliegveld: in 2023 is de nieuwe vertrekhal officieel geopend. Wat betreft de afvalberg is een extra Grant Agreement van \$ 60 mln. getekend vanuit het trustfonds, waarmee onder andere meer middelen vrijkomen voor het duurzaam beheer van de afvalproblematiek in Philipsburg. Daarnaast is het er een nieuw project goedgekeurd (\$ 8 mln.) dat zich richt op het verbeteren van de psychische gezondheidszorg op Sint Maarten. Voor het afvalwaterzuiveringsproject heeft Nederland een lening van € 15 mln. verstrekt aan Sint Maarten die nodig is voor de eigen investering van Sint Maarten in dit project. Tenslotte heeft NL een subsidie van maximaal € 2,3 mln. aan Sint Maarten verstrekt voor de vervanging van de stormwaterpompen in Philipsburg.

#### ***Bevorderen sociaaleconomische structuur***

De Tijdelijke Werkorganisatie (TWO) ondersteunt sinds eind 2020 de Caribische Landen in het Koninkrijk bij de uitvoering van de hervormingen die zijn afgesproken in de zogenoemde landspakketten. De maatregelen en hervormingen uit de landspakketten zien op de volgende thema's: financieel beheer, kosten en effectiviteit publieke sector, belastingen, financiële sector, economische hervormingen, zorg, onderwijs en versterking van de rechtsstaat. In april 2023 is een nieuwe Onderlinge Regeling Samenwerken bij hervormingen getekend door Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Nederland. Daarmee is een juridische basis gelegd voor duurzame samenwerking aan de hervormingen.

Omdat niet alle ontwikkelingen van de Landspakketten kunnen worden genoemd, volgen hier enkele voorbeelden. In 2023 heeft TWO onder andere budget ingezet voor het inhalen van achterstanden bij de Arubaanse belastingdienst (€ 0,3 mln.) en de doorlichting van de Arubaanse overheid (€ 0,7 mln.) en bijvoorbeeld voor de uitbreiding van de huisartsenopleiding (€ 0,4 mln.), ter versterking van de eerstelijns zorg. In Curaçao heeft TWO onder andere middelen ingezet voor de implementatie van het software-pakket Microsoft 365 binnen de overheid (€ 0,9 mln.), de ontwikkeling van het grond- en vastgoedbeleid (€ 1,4 mln.). Daarnaast is in 2023 € 9,8 mln. van de in totaal voor dit doel beschikbaar gestelde € 30 mln. verstrekt voor onderhoud aan scholen op Curaçao. Op Sint Maarten heeft TWO onder andere middelen ingezet voor de opleiding van nieuwe belastingaccountants (€ 0,8 mln.), voor het opzetten van een IT-afdeling (€ 1,3 mln.) en voor de verdere ontwikkeling van een collectieve zorgverzekering (€ 0,5 mln.) en een daaraan verbonden bewustwordingscampagne.

## Realisatie periodieke rapportages/beleidsdoorlichtingen

**Tabel 2 Realisatie beleidsdoorlichtingen**

Art.	Naam artikel	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kamerstuk
Een Koningrijk met wederzijdse betrokkenheid	1	X							X Kamerbrief met Kabinetsreactie op beleidsdoorlichting artikel 1 Versterken Rechtsstaat   Kamerstuk   Rijksoverheid.nl
	4								
	4.1	X							
	4.2								
	5								
	5.1	X							
	5.1								
	8								X Kamerbrief kabinetsreactie op beleidsdoorlichting artikel 8 Koninkrijksrelaties   Kamerstuk   Rijksoverheid.nl

BZK voerde tot en met 2023 beleidsdoorlichtingen uit. Vanaf 2024 worden deze onderzoeken uitgevoerd in de vorm van periodieke rapportages. Hieronder worden de belangrijkste conclusies en aanbevelingen uit de in 2023 afgeronde beleidsdoorlichtingen weergegeven.

### *Beleidsdoorlichting artikel 1 Versterken Rechtsstaat*

Uit deze beleidsdoorlichting volgen een viertal conclusies:

1. De huidige formulering van de doelstelling belemmert meetbaarheid, effectiviteit en doelmatigheid.
2. Visie op de samenwerking binnen het Koninkrijk ontbreekt.
3. De keten is zo sterk als de zwakste schakel.
4. Adresseer de aandachtspunten voor andere bewindspersonen bij de desbetreffende organisatie.

Op basis van deze conclusies wordt aanbevolen om onder artikel 1 alle beleidsinspanningen van hoofdstuk IV te brengen die betrekking hebben op goed bestuur. Hierdoor kan er gerichter onderzoek naar samenhangend beleid op dit thema.

Ten tweede wordt er aanbevolen om op basis van de nieuwe staatkundige structuur sinds het uiteenvallen van de Nederlandse Antillen een nieuwe visie op de samenwerking in het Koninkrijk vast te stellen.

Het ministerie van BZK heeft de formele coördinatierol voor Nederlands beleid in de Caribische landen. Overleg over de operationele uitvoering op het gebied van justitie verloopt via het Justitieel Vierpartijen Overleg (JVO) met de minister van Justitie en Veiligheid (J&V). Er wordt aanbevolen om voor het JVO meer afstemming op te zoeken tussen de staatssecretaris van BZK en de minister van J&V ter versterking van de rechtshandhavingsketen.

Ten slotte worden er een aantal problemen ten aanzien van de beleids terreinen van andere ministeries genoemd. Er wordt aanbevolen dat het ministerie van BZK vanuit haar regierol deze problemen signaleert en onder de aandacht brengt bij de betreffende ministeries.

### *Beleidsdoorlichting artikel 8 Wederopbouw Bovenwindse Eilanden*

Deze beleidsdoorlichting is kritisch positief over hoe het ministerie van BZK heeft gepresteerd in de wederopbouw van de Bovenwindse Eilanden. Er wordt positief geoordeeld over de doeltreffendheid van het beleid. Conclusies over de doelmatigheid zijn wisselend.

Dit onderzoek wijst uit dat er bij de eerste reactie op orkaan Irma en Maria niet genoeg aandacht was voor de omvang van steun vanuit Nederland. Voor eventuele toekomstige rampen wordt aangeraden een crisisplan te ontwikkelen inclusief heldere doelstellingen, verwachte impact, resultaten en output.

Daarnaast is er geconstateerd dat er onduidelijkheid bestaat over de interpretatie van artikel 36 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden. Nederland, Aruba, Curaçao en Sint Maarten kunnen elkaar bijstand verlenen op basis van dit artikel. Er wordt aanbevolen om betere afstemming hierover te zoeken met de Landen, dit zal leiden tot snellere actie na een ramp of crisis.

De derde algemene aanbeveling richt zich op de interne processen van het ministerie van BZK. Tijdens dit onderzoek bleek dat informatie en documentatie over de noodhulp, *early recovery* en wederopbouw soms lastig te vinden was in de systemen. Tevens waren er onvoldoende evaluaties vorhanden om een synthese uit te voeren. Er wordt daarom aanbevolen om processen ten aanzien van archivering en informatiehouding te verbeteren.

Naast deze algemene aanbevelingen presenteert de beleidsdoorlichting in totaal vijfentwintig conclusies en tien aanbevelingen die tevens verder ingaan op: noodhulp, de wederopbouw van Saba, Sint Eustatius en Sint Maarten.

Voor het meest recente overzicht van de programmering van periodieke rapportages/beleidsdoorlichtingen, zie het overzicht [Ingepland en uitgevoerd onderzoek](#) op rijksfinancien.nl.

Voor de realisatie van deze en andere grote (evaluatie)onderzoeken, zie de bijlage "Afgerond evaluatie- en overig onderzoek".

#### **Overzicht risicoregelingen Koninkrijksrelaties**

In 2023 zijn er geen verstrekte garanties.

Tabel 3 Overzicht verstrekte leningen (bedragen x 1.000) per 31 december 2023

Art. Omschrijving	Uitstaande lening (in andere valuta)	Uitstaande lening (in €)	Looptijd lening	Totaalstand risicovo- ziening 2022 (in €)	Totaalstand mutatie volume risicovo- ziening 2023 en 2022 (in €)
<b>Totaal verstrekte leningen</b>		<b>2.618.643</b>		<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Artikel 5 Schuldsanering/ lopende inschrijving/ leningen</b>		<b>2.580.619</b>		<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totaal leningen Curaçao</b>		<b>1.475.708</b>			
Lening lopende inschrijving Curaçao 2,75%	ANG 139.735	55.720	15 jaar (2010-2025)	–	–
Lening lopende inschrijving Curaçao 2,875	ANG 370.000	147.540	20 jaar (2010-2030)	–	–
Lening lopende inschrijving Curaçao 3,0%	ANG 474.900	189.369	25 jaar (2010-2035)	–	–
Lening lopende inschrijving Curaçao 3,125%	ANG 582.391	232.231	30 jaar (2010-2040)	–	–
Lening lopende inschrijving Curaçao 2,75%	ANG 62.604	25.226	30 jaar (2013-2043)	–	–
Lening lopende inschrijving Curaçao 2,45%	ANG 247.036	103.186	30 jaar (2014-2044)	–	–
Lening lopende inschrijving Curaçao 1,6%	ANG 180.000	95.995	30 jaar (2015-2045)	–	–
Lening lopende inschrijving Curaçao 1,62%	ANG 33.296	17.997	30 jaar (2015-2045)	–	–
Lening lopende inschrijving Curaçao 1,0%	ANG 59.050	29.702	30 jaar (2016-2046)	–	–
Lening lopende inschrijving Curaçao 1,24%	ANG 60.000	28.448	30 jaar (2017-2047)	–	–
Lening lopende inschrijving Curaçao 0,92%	ANG 69.100	34.167	30 jaar (2019-2049)	–	–
Onderhandse lineaire lening 0,00%	ANG 78.720	39.384	15 jaar (2020-2035)	–	–
Lening ter afwikkeling Giro Bank	ANG 71.962	28.425	16 jaar (2021-2037)	–	–
Liquiditeitslening Curaçao 5,1%	ANG 911.000	448.318	1 jaar (2023-2024)	–	–
<b>Totaal leningen Sint Maarten</b>		<b>399.939</b>		<b>0</b>	<b>0</b>
Lening lopende inschrijving Sint Maarten 2,625%	ANG 73.500	29.461	15 jaar (2010-2025)	–	–
Lening lopende inschrijving Sint Maarten 2,75 %	ANG 78.571	31.494	20 jaar (2010-2030)	–	–
Lening lopende inschrijving Sint Maarten 2,875%	ANG 50.000	20.042	25 jaar (2010-2035)	–	–
Lening lopende inschrijving Sint Maarten 3,0%	ANG 50.000	20.042	30 jaar (2010-2040)	–	–
Lening lopende inschrijving Sint Maarten 2,25%	ANG 58.652	24.765	15 jaar (2014-2029)	–	–
Lening lopende inschrijving Sint Maarten 2,375%	ANG 44.818	18.739	20 jaar (2014-2034)	–	–
Lening lopende inschrijving Sint Maarten 2,45%	ANG 39.526	16.510	30 jaar (2014-2044)	–	–
Lening lopende inschrijving Sint Maarten 1,8%	ANG 21.190	9.272	30 jaar (2014-2044)	–	–
Lening lopende inschrijving Sint Maarten 0,83%	ANG 13.023	5.946	25 jaar (2017-2032)	–	–
Lening lopende inschrijving Sint Maarten 0,74%	ANG 29.497	14.742	30 jaar (2019-2049)	–	–
Onderhandse lineaire lening Sint Maarten 0,00%	ANG 47.880	21.931	15 jaar (2020-2035)	–	–
Lening lopende inschrijving SXM 3,240% nov 10 2023-2043	ANG 60.354	31.739	20 jaar (2023-2043)	–	–
Liquiditeitslening Sint Maarten 3,4%	ANG 292.400	141.624	1 jaar (2023-2024)	–	–
Liquiditeitslening Sint Maarten 3,4%	ANG 24.000	13.632	1 jaar (2023-2024)	–	–
<b>Totaal leningen Aruba</b>		<b>704.972</b>		<b>0</b>	<b>0</b>
Lening Ontwikkelingsbank Nederlandse Antillen	–	1.341	29 jaar (2001-2030)	–	–
Maatregel Tussenbalans begrotingslening Aruba 2,5%	–	247	30 jaar (1993-2023)	–	–
Maatregel Tussenbalans begrotingslening Aruba 2,5%	–	188	30 jaar (1994-2024)	–	–
Maatregel Tussenbalans begrotingslening Aruba 2,5%	–	44	30 jaar (1995-2025)	–	–
Water en Energiebedrijf Aruba 2,5%	AWG 3.219	1.771	30 jaar (1995-2025)	–	–
Rentelastverlichting 2021 Aruba 2,64 %	AWG 177.100	83.826	7 jaar (2021-2028)	–	–
Rentelastverlichting 2022 Aruba 2,64 %	AWG 346.000	175.371	7 jaar (2022-2029)	–	–
Liquiditeitslening Aruba 6,9%	AWG 915.500	442.184	20 jaar (2023-2043)	–	–

Art. Omschrijving	Uitstaande lening (in andere valuta)	Uitstaande lening (in €)	Looptijd lening	Totaalstand risicovo- rzieling 2022 (in €)	Totaalstand mutatie volume risicovo- rzieling 2023 en 2022 (in €)
<b>Artikel 8 Wederopbouw Bovenwindse Eilanden</b>		<b>38.024</b>		<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totaal leningen Sint Maarten</b>		<b>38.024</b>		<b>0</b>	<b>0</b>
Liquiditeitssteun Sint Maarten 0%	ANG 50.000	22.790	30 jaar (2018-2048)	-	-
Liquiditeitssteun Sint Maarten 0%	ANG 31.513	15.234	30 jaar (2018-2048)	-	-

### Toelichting

De leningen aan de landen worden meestal afgesloten in Antilliaanse guldens (ANG) en Arubaanse florin (AWG) en vastgelegd in de begroting in euro's. Deze vastlegging gebeurt op basis van de geldende koers op het moment van aangaan van de lening (historische waarde).

#### *Lopende inschrijving Sint Maarten*

Ten behoeve van de lening lopende In 2023 is er een lopende inschrijving aan Sint Maarten verstrekt voor een lening bedrag ANG 60,3 mln. (€ 31 mln.) met een looptijd van 20 jaar tegen 3,24 % rente.

#### *Liquiditeitsleningen Aruba, Curaçao en Sint Maarten*

Vanwege de pandemie heeft de Staat der Nederlanden de landen Aruba, Curaçao en Sint Maarten liquiditeitssteun gegeven op basis van artikel 36 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden.

De liquiditeitsleningen waren in 2022 geherfinancierd voor een periode van 1,5 jaar, met een vervaldatum van 10 oktober 2023. In oktober zijn de liquiditeitsleningen van Sint Maarten en Curaçao geherfinancierd voor een periode van 1 jaar tegen rentes van respectievelijk 3,4 % en 5,1 %. Voor de liquiditeitsleningen van Aruba zijn geherfinancierd voor een looptijd van 20 jaar tegen in interestpercentage van 6,9 %.

#### *Lening ter afwikkeling Girobank Curaçao*

Nederland heeft Curaçao een lening van ANG 170 mln. (€ 80,3 mln.) verstrekt om het land de problemen met de Girobank op te laten lossen. De lening heeft een rentepercentage van 0 % en een looptijd van 16 jaar. Hierdoor konden met name de kleine en middelgrote schuldeisers (particuliere spaarders en MKB-ondernemingen) schadeloos worden gesteld.

#### *Rentelastverlichting Aruba*

Nederland heeft de buitenlandse schuldverplichtingen van Aruba voor 2021 en 2022 geherfinancierd middels een lening met een rentepercentage van 2,64 % met een looptijd van zeven jaar. Dit leverde Aruba een rentevoordeel op van minimaal € 39 mln. Dit rentevoordeel was afgesproken in de landspakketten.

## Implementatie van mensenrechtenverdragen

Naar aanleiding van een advies van de Adviesraad Internationale Vraagstukken uit 2018 heeft de Rijksministerraad toegezegd de Staten-Generaal jaarlijks via de memorie van toelichting van de ontwerpbegroting te informeren over de voortgang van de uitvoering van mensenrechtenverdragen in het Koninkrijk (Kamerstukken II 2018/19, [33 826, nr. 29](#)). Aangezien het jaarverslag een afspiegeling is van de ontwerpbegroting, wordt hier ook in het jaarverslag aandacht aan besteed.

Ten aanzien van deze implementatie vindt samenwerking plaats in een commissie bestaande uit vertegenwoordigers van de vier landen van het Koninkrijk. De betreffende commissie werkt met een lijst waarop zeven mensenrechtenverdragen zijn opgenomen die in een of meer (ei)landen van het Caribische deel van het Koninkrijk wachten op uitvoering. Na overleg tussen de minister van Buitenlandse Zaken, de staatssecretaris van BZK en Aruba, Curaçao en Sint Maarten is besloten om het traject ten behoeve van de implementatie van de zeven verdragen te integreren in het bredere traject van het Ministerie van Buitenlandse Zaken om de achterstanden in de medegelding van verdragen in te lopen. Wel blijft voornoemde commissie betrokken, die is ingesteld ter bevordering van de implementatie van mensenrechtenverdragen in het Caribische deel van het Koninkrijk en die tot nu toe verantwoordelijk is geweest voor de uitvoering van het traject t.a.v. mensenrechtenverdragen (Kamerstukken II 2023/24, [23 530, nr. 144](#)). De lijst met verdragen is op verschillende momenten al met de Tweede Kamer gedeeld, maar wordt volledigheidshalve hieronder geactualiseerd weergegeven.

Van deze mensenrechtenverdragen zijn twee verdragen het afgelopen parlementaire jaar voor een Caribisch deel van het Koninkrijk bekraftigd, en treden in 2024 in werking: te weten, het Verdrag betreffende de burgerrechtelijke aspecten van internationale ontvoering van kinderen voor Curaçao (inwerkingtreding op 1 februari 2024) en het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bestrijding van mensenhandel voor Curaçao (inwerkingtreding 1 maart 2024). Voor het gemak zijn deze bekraftigingen dikgedrukt weergegeven in de werklijst. Het eerstgenoemde verdrag is eerder al bekraftigd en in werking getreden voor respectievelijk het Europese en Caribische deel van Nederland en het als tweede genoemde verdrag voor respectievelijk het Europese deel van Nederland en voor Aruba. In het begrotingsjaar 2024 hopen de landen concrete vorderingen te kunnen boeken met de implementatie van enkele andere mensenrechtenverdragen van de werklijst.

Tabel 4 Schematisch overzicht mensenrechtenverdragen

Verdrag	Titel Nederlands	Totstand-koming	In werking	Koninkrijk	Ratificatie	In werking	Medegelding wenselijk	Uitvoeringswetgeving
000692	Verdrag betreffende de burgerrechtelijke aspecten van internationale ontvoering van kinderen	25-10-1980	1-12-1983	Aruba Curaçao Sint Maarten Nederland (Caribisch) Nederland (in Europa)	27-11-2023	1-2-2024	Ja Ja Ja Ja	Nodig <b>Niet nodig</b>
009290	Facultatief Protocol inzake de verkoop van kinderen, kinderproSTITutIE en kinderpornografie	25-5-2000	18-1-2002	Aruba Curaçao Sint Maarten	17-10-2006 20-9-2022	17-10-2006 20-9-2022	Ja	Nodig

Verdrag	Titel Nederlands	Totstand-koming	In werking	Koninkrijk	Ratificatie	In werking	Medegelding wenselijk	Uitvoeringswetgeving
009949	bij het Verdrag inzake de rechten van het kind			Nederland (Caribisch)	11-10-2010	10-10-2010		
				Nederland (in Europa)	23-8-2005	23-9-2005		
009949	Facultatief Protocol bij het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestraffing	18-12-2002	22-6-2006	Aruba			Ja	Nodig
				Curaçao			Ja	Nodig
				Sint Maarten			Ja	Nodig
				Nederland (Caribisch)			Status onbekend	
				Nederland (in Europa)	28-9-2010	28-10-2010		
011298	Verdrag van de Raad van Europa inzake bestrijding van mensenhandel	16-5-2005	1-2-2008	Aruba	23-1-2015	1-5-2015		
				Curaçao	8-11-2023	1-3-2024	Ja	Gereed
				Sint Maarten			Ja	Nodig
				Nederland (Caribisch)			Status onbekend	
				Nederland (in Europa)	22-4-2010	1-8-2010		
011595	Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap	13-12-2006	3-5-2008	Aruba			Beraden	
				Curaçao			Beraden	
				Sint Maarten			Beraden	
				Nederland (Caribisch)			Ja	Nodig
				Nederland (in Europa)	14-6-2016	14-7-2016		
011563	Internationaal Verdrag inzake de bescherming van alle personen tegen gedwongen verdwijning	20-12-2006	23-12-2010	Aruba	21-12-2017	21-12-2017		
				Curaçao			Ja	Nodig
				Sint Maarten			Ja	Nodig
				Nederland (Caribisch)	23-3-2011	22-4-2011		
				Nederland (in Europa)	23-3-2011	22-4-2011		
012294	Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld	11-5-2011	1-8-2014	Aruba			Ja	Nodig
				Curaçao			Ja	Nodig
				Sint Maarten			Ja	Nodig
				Nederland (Caribisch)			Ja	Nodig
				Nederland (in Europa)	18-11-2015	1-3-2016		

## 4. Beleidsartikelen Koninkrijksrelaties

### 4.1 Artikel 1. Versterken rechtsstaat

#### A. Algemene doelstelling

Het bevorderen van goed bestuur door een bijdrage te leveren aan het versterken van de rechtsstaat van de landen Aruba, Curaçao en Sint Maarten. Dit krijgt vorm door samenwerking op het gebied van veiligheid, rechtshandhaving, grensbewaking, mensenrechten en door ondersteuning van de landen Aruba, Curaçao en Sint Maarten.

#### B. Rol en verantwoordelijkheid

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) is verantwoordelijk voor:

##### Stimuleren

Rechtshandhaving en veiligheid zijn aangelegenheden van de landen van het Koninkrijk. De minister is verantwoordelijk voor het stimuleren van de versterking van de rechtsstaat in Aruba, Curaçao en Sint Maarten. Dit doet de minister door de landen in brede zin te ondersteunen en door invulling en uitvoering te geven aan samenwerkingsregelingen en rijkswetten. Daarbij werkt de minister nauw samen met de betrokken bewindspersonen van Justitie en Veiligheid, van Defensie en van Financiën die kennis en capaciteit voor de ondersteuning en versterking leveren.

Deze ondersteuning komt voort uit artikel [36 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden](#) waarin is bepaald dat de landen binnen het Koninkrijk elkaar hulp en bijstand verlenen, en komt tot stand door het treffen van onderlinge regelingen op grond van [artikel 38, eerste lid, van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden](#). Daarnaast zijn op het gebied van de rechtsstaat meerdere Rijkswetten van kracht.

#### C. Beleidsconclusies

In maart 2023 is de [beleidsdoorlichting van artikel 1](#) van het begrotingshoofdstuk IV Koninkrijksrelaties ‘Versterken rechtsstaat’ afgerond en naar de Tweede en Eerste Kamer verstuurd, inclusief de kabinetsreactie.

##### Bestrijding ondermijning

In 2023 ontvingen het recherchesamenwerkingsteam (RST), Parket Procureur-Generaal van Curaçao, St. Maarten, Bonaire, St. Eustatius en Saba (PPG) en het Gemeenschappelijk Hof van Justitie (Hof) € 3 mln. extra aan ondermijningsgelden die zijn vrijgekomen naar aanleiding van het sluiten van de landspakketten (Kamerstukken II 2019/20, [35 420, nr. 177](#) en [nr. 186](#)). De strafrechtelijke onderzoeken die met de ondermijningsgelden worden bekostigd, hadden betrekking op criminaliteit met een financieel-economische component en met betrokkenheid van zogenaamde *Politically Exposed Persons* (PEP), ambtenaren, overheids-NV's, facilitators of organisaties in de collectieve sector. De onderzoeken richtten zich naast corruptie op ernstige vormen van belastingfraude, verduistering van overheidsgeld, vervalsing van documenten en witwassen.

Om ondermijning preventief aan te pakken is door het Justitieel Vierpartijen Overleg (JVO) de werkgroep Bestuurlijke Aanpak van Ondermijning ingesteld. Jaarlijks stelt het ministerie van BZK hiervoor € 1 mln. ter beschikking. In 2023 is er uitvoering gegeven aan de eerder beschikbaar gestelde subsidies.

#### *Grenstoezicht*

Om uitvoering te geven aan het protocol inzake de versterking grenstoezicht in de Caribische landen werken de landen aan de implementatie van de plannen van aanpak per land. In 2023 is Sint Maarten hiermee gestart, tot voorheen vond de samenwerking op Sint Maarten plaats op grond van de [Onderling Regeling Versterking Grenstoezicht Sint Maarten](#). Voor Aruba en Curaçao zijn de plannen van aanpak al sinds 2022 van kracht. De uitvoering van de plannen vordert, maar onder andere de onderbezetting van de lokale diensten en vertraagde inkoopprocessen zorgen voor een risico op vertraging.

De Douane en de Koninklijke Marechaussee (KMar) hebben ook in 2023 hun personele bijdrage geleverd in Aruba, Curaçao en Sint Maarten. De bezetting van de KMar is inmiddels 65 fte, waarmee de KMar gestaag toegroeit naar de afgesproken 71 fte. De capaciteit van de Douane Nederland was in 2023 gemiddeld ruim 10 van de 16 fte afgesproken onder het protocol.

#### *Detentie Sint Maarten*

In 2023 zijn aan de *National Recovery Program Bureau* (NRPB), een ZBO van het land Sint Maarten, bijdragen verstrekt om een programmamanager- en team aan te trekken voor de systematische uitvoering van het Plan van Aanpak 2018 en het herstellen van de politiecellen in Philipsburg. Daarnaast wordt ondersteuning voor de Dienst Justitiële inrichtingen (DJI) gefinancierd voor ondersteuning aan Sint Maarten op de uitvoering van het Plan van Aanpak detentie.

#### D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1. Versterken rechtsstaat (bedragen x € 1.000)

	Realisatie					Vastgestelde begroting	Verschil 2023
	2019	2020	2021	2022	2023	2023	
<b>Artikel 1 Verplichtingen</b>	<b>40.107</b>	<b>12.966</b>	<b>20.321</b>	<b>32.741</b>	<b>9.172</b>	<b>76.166</b>	<b>- 66.994</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>40.422</b>	<b>12.836</b>	<b>20.187</b>	<b>32.418</b>	<b>14.559</b>	<b>76.166</b>	<b>- 61.607</b>
<b>1.0 Versterken rechtsstaat</b>	<b>40.422</b>	<b>12.836</b>	<b>20.187</b>	<b>32.418</b>	<b>14.559</b>	<b>76.166</b>	<b>- 61.607</b>
<b>Subsidies (regelingen)</b>							
Detentie - Algemeen	0	0	0	1.000	0	0	0
Bestuurlijke aanpak	0	0	0	0	0	1.000	- 1.000
<b>Opdrachten</b>							
Detentie - Algemeen	0	0	0	107	0	2.000	- 2.000
Diverse opdrachten	0	0	36	168	75	0	75
<b>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</b>							
Recherche capaciteit (Nationale Politie)	29.456	1.858	0	0	0	0	0
Detentie - Algemeen	0	0	0	0	185	0	185
<b>Bijdrage aan medeoverheden</b>							
Overige bijstand aan de landen	15	0	8.000	14.300	0	0	0
Bestuurlijke aanpak	0	0	0	0	743	0	743
<b>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</b>							
Detentie - Vastgoed	0	0	0	3741	0	16.000	- 16.000
<b>Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken</b>							
Grensbewaking (Defensie)	6.209	6.339	6.467	6.673	6.673	28.460	- 21.787
Recherche capaciteit (JenV)	0	0	0	0	0	14.754	- 14.754
Rechterlijke macht (JenV)	4.742	4.639	5.684	6.429	6.883	9.115	- 2.232
Douane (Financiën)	0	0	0	0	0	4.837	- 4.837
<b>Ontvangsten</b>	<b>4.253</b>	<b>1.311</b>	<b>0</b>	<b>4.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### E. Toelichting op de instrumenten

##### Uitgaven

###### Opdrachten

###### Detentie - Algemeen

Er is een overboeking van € 0,5 mln. naar het ministerie van Justitie en Veiligheid gedaan om het gevangeniswezen van Sint Maarten te ondersteunen met technische kennis en expertise via een dienstverleningsovereenkomst die afgesloten is met DJI. De ondersteuning zag onder andere toe op het invoeren van een detentie- en reintegratiesystematiek en van gedetineerdenarbeid, het ontwikkelen van een dagprogramma en van forensische zorg en het tegenlezen van en adviseren op stukken van United Nation Office for Project Services (UNOPS) in het kader van de nieuwbouw. Vanwege de beperkte uitvoeringskracht op het ministerie van Justitie op Sint Maarten en de betrokken uitvoeringsorganisaties konden niet alle middelen worden besteed die in 2023 beschikbaar waren.

## **Bijdrage aan ZBO's/RTW's**

### *Detentie - Algemeen*

Voor het door ontwikkelen van het gevangeniswezen van Sint Maarten zijn er twee bijdragen verstrekt aan het National Recovery Program Bureau (NRPB). De eerste bijdrage is voor het herstellen van de politiecellen in Philipsburg, zodat deze in lijn kunnen worden gebracht met de standaarden van het Europees Comité voor de Preventie van Foltering en Onmenselijke of Vernederende Behandeling of Bestrafning (CPT) die in 2023 een rapport uitbracht over het Koninkrijk der Nederlanden. De tweede bijdrage is voor de doorontwikkeling van het Plan van Aanpak 2018 voor detentie; het aantrekken van een programmamanager en -team voor de uitvoering van het plan van aanpak.

## **Bijdrage medeoverheden**

### *Bestuurlijke aanpak*

In 2023 zijn middelen ter beschikking gesteld voor de bestuurlijke aanpak van ondermijning in de Caribische landen (€ 0,7 mln.). Deze middelen zijn onder andere aangewend voor de ontwikkeling van bewustwordingscampagnes, de inhuren van een wetgevingsjurist en de organisatie van conferenties over integriteit en over de samenwerking op het vlak van de bestuurlijke aanpak van ondermijnende criminaliteit.

## **Bijdrage aan internationale organisaties**

### *Detentie - Vastgoed*

Met de eerste suppleaire begroting 2023 heeft een kasschuif van € 16 mln. plaatsgevonden. Deze middelen maken onderdeel uit van groter bedrag van in totaal € 30 mln. dat door de Nederlandse regering beschikbaar is gesteld (derde tranche liquiditeitssteun in december 2020, waarvan € 20 mln. voor nieuwbouw). De eerste fase loopt in 2024 door.

## **Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken**

### *Grensbewaking (Defensie)*

In 2023 werd, via een overboeking naar het ministerie van Defensie, de inzet van 41,25 fte van de KMar in de Caribische landen gefinancierd ter versterking van het grenstoezicht. Deze inzet vindt plaats onder het zogenaamde Protocol inzake de inzet van personeel vanuit de flexibel inzetbare pool Koninklijke Marechaussee.

Naar aanleiding van afspraken in het Protocol inzake de Versterking grenstoezicht in de Caribische landen van het Koninkrijk wordt door de KMar en Douane extra personeel (71 fte KMar en 16 fte Douane verspreid over meerdere jaren) beschikbaar gesteld. In 2023 zijn stappen gezet in de toegroei het volledige aantal fte. De uitzendingen vonden later plaats om meerdere redenen: het plan van aanpak versterking grenstoezicht Sint Maarten werd pas later vastgesteld en de benodigde voorbereidingen namen meer tijd in beslag. Hierdoor is in 2023 minder uitgegeven dan begroot.

### *Recherchecapaciteit (JenV)*

Zoals vastgelegd in de [Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba](#) en het [Protocol inzake gespecialiseerde Recherchesamenwerking](#) heeft het Recherche Samenwerkingsteam (RST) in 2023 uitvoering gegeven aan de bestrijding van zware, georganiseerde en grensoverschrijdende criminaliteit. Daarnaast heeft het RST de afhandeling van internationale rechtshulpverzoeken op dit gebied verricht.

In het Covenant Financieringssystematiek recherchesamenwerkingsteam is opgenomen dat het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de politieke verantwoordelijkheid voor het beschikbaar stellen van de middelen behoudt. De middelen zijn per eerste suppleaire begroting 2023 overgeboekt naar het ministerie van JenV, dit verklaart ook het verschil tussen de vastgestelde begroting en de realisatie.

*Rechterlijke macht (JenV)*

In de vastgestelde begroting voor 2023 was € 9,1 mln. begroot voor de rechterlijke macht. Het verschil tussen de vastgestelde begroting en realisatie wordt verklaard door twee factoren. Ten eerste is ongeveer € 4 mln. per eerste suppleaire begroting 2023 overgeboekt naar de begroting van het Ministerie van JenV voor het Parket Procureur Generaal (PPG), OM Aruba en het Gemeenschappelijk Hof van Justitie in het kader van de ondermijningsaanpak. Daarnaast is een bedrag van ongeveer € 2 mln. overgeheveld van de budgetpost recherchecapaciteit naar rechterlijke macht.

*Douane (Finaciën)*

In het kader van het Protocol inzake de Versterking grenstoezicht in de Caribische landen van het Koninkrijk zijn ook in 2023 betalingen verricht voor de uitzending van Douanepersoneel naar de landen. Omdat de middelen voor de douane worden overgeboekt aan het Ministerie van Financiën worden deze niet als uitgaven geregistreerd.

## **4.2 Artikel 4. Bevorderen sociaaleconomische structuur**

### **A. Algemene doelstelling**

Het bewerkstelligen van een merkbare positieve verandering in het leven van de burgers in de Caribische delen van het Koninkrijk door te ondersteunen bij het creëren van een betrouwbare en goed functionerende overheid, het verbeteren van de arbeidsmarkt, het versterken van de bestaanszekerheid, de zorg en de rechtsstaat. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) draagt daaraan bij middels het versterken van de uitvoeringskracht, het inzetten van kennis en expertise en het coördineren van de inzet van het Rijk.

### **B. Rol en verantwoordelijkheid**

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is verantwoordelijk voor:

#### *Stimuleren*

- De minister ondersteunt waar gewenst en mogelijk de Caribische delen van het Koninkrijk bij de uitvoering van taken door middel van technische assistentie en het delen van kennis.
- De minister ondersteunt waar gewenst en mogelijk de Caribische delen van het Koninkrijk bij de uitvoering van taken door middel van praktische samenwerking en het opzetten van samenwerkingsovereenkomsten.
- De minister ondersteunt via de Tijdelijke Werkorganisatie (TWO) maatregelen op diverse gebieden met betrekking tot de sociaal economische structuur, zoals de kwaliteit en kosteneffectiviteit van de overheid, de arbeidsmarkt, zorg, onderwijs, en veiligheid.

#### *Regisseren*

- De minister coördineert de riksbrede inzet in Caribisch Nederland en bevordert de integrale samenwerking.
- De minister is verantwoordelijk voor het bevorderen van goed bestuur in Caribisch Nederland.
- De minister geeft invulling aan zijn taken zoals omschreven in de [Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten \(Rft\)](#), Landsverordening Aruba financieel toezicht (LAft), het protocol Afspraken tussen de regeringen van Aruba en Nederland over de openbare financiën van Aruba en het [protocol Aruba-Nederland 2019-2021](#).
- De minister houdt financieel toezicht op de openbare lichamen op basis van de [Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba \(FinBES\)](#).
- De minister monitort de uitvoering van de hervormingen en ontwikkelingen uit de landspakketten via de uitvoeringsagenda's en voortgangsrapportages die periodiek door de Tijdelijke Werkorganisatie (TWO) en de landen worden opgesteld.

### **C. Beleidsconclusies**

Op 4 april 2023 is de Onderlinge Regeling ‘Samenwerking bij hervormingen’ ondertekend door de staatsecretaris van Koninkrijksrelaties en de minister-presidenten van de Aruba, Curaçao en Sint Maarten. De Onderlinge Regeling geldt in principe voor vier jaar. Daarna is er de mogelijkheid van verlenging met telkens maximaal twee jaar. In de preambule van de regeling zijn drie leidende beginselen voor de samenwerking bij de uitvoering van de

Landspakketten vastgelegd, namelijk eigenaarschap, gelijkwaardigheid en gemeenschappelijkheid. De Tijdelijke Werkorganisatie (TWO) ondersteunt de Landen bij de uitvoering van de hervormingen. Dit doet zij gezamenlijk met de Uitvoeringsorganisaties, die in ieder van de Landen zijn ingesteld onder de minister-presidenten.

#### *CN-envelop*

Het verbeteren van de bestaanszekerheid en verminderen van de armoede in Caribisch Nederland is een belangrijk thema voor dit kabinet. In 2023 heeft het kabinet deze ambities nader vertaald in gerichte en concrete afspraken met de nieuwe bestuurscolleges. In november 2023 zijn met Saba en Sint Eustatius meerjarige bestuurlijke afspraken gemaakt door middel van de Saba Package en St. Eustatius Agreement. Met het nieuwe bestuurscollege op Bonaire zijn in 2023 afspraken gemaakt die in 2024 moeten leiden tot het ondertekenen van meerjarige bestuurlijke afspraken. Bij de hiervoor genoemde afspraken zijn ook de structurele middelen die in het coalitieakkoord ter beschikking zijn gekomen, te weten jaarlijks € 30 mln., aangewend. Hierbij is afgesproken dat het deel van de middelen dat ziet op de eilandelijke taken, oplopend tot € 13 mln. structureel, wordt toegevoegd aan de vrije uitkering. Ook zijn hierbij afspraken gemaakt om lokaal een programma welvaart op te zetten en te ondersteunen. Hierbij wordt onder regie van de openbare lichamen zo veel mogelijk integraal samengewerkt met de lokale en Rijkspartners. Hiermee wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt dat wat lokaal kan, ook lokaal gebeurt.

Met de middelen uit de CN-envelop zijn in 2023 ook extra stappen gezet om de inkomens in Caribisch Nederland beter in balans te brengen met de kosten van levensonderhoud. In maart 2023 is de Commissie sociaal minimum Caribisch Nederland ingesteld, met als taak om onderzoek te doen naar wat huishoudens nodig hebben om rond te komen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Ook heeft de commissie gekeken naar de systematiek van het sociaal minimum. De Commissie Sociaal Minimum heeft in oktober 2023 haar rapport uitgebracht.

## D. Budgettaire gevolgen van beleid

**Tabel 6 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 4. Bevorderen sociaaleconomische structuur (bedragen x € 1.000)**

Artikel	Verplichtingen	Realisatie					Vastge- stelde begroting	Verschil 2023
		2019	2020	2021	2022	2023		
		27.316	57.677	51.920	81.410	63.860	62.106	1.754
	<b>Uitgaven</b>	<b>28.880</b>	<b>56.995</b>	<b>53.280</b>	<b>76.265</b>	<b>44.255</b>	<b>62.106</b>	<b>- 17.851</b>
4.1	<b>Curaçao, Sint Maarten en Aruba</b>	<b>6.535</b>	<b>45.365</b>	<b>39.249</b>	<b>57.089</b>	<b>25.040</b>	<b>48.847</b>	<b>- 23.807</b>
	<b>Subsidies (regelingen)</b>							
	Diverse subsidies	268	0	574	0	2.562	0	2.562
	Noodpakketten	0	39.700	29.897	2.138	0	0	0
	Tijdelijke Werkorganisatie/ NRPB	0	0	1.063	0	0	0	0
	Tijdelijke Werkorganisatie (TWO)	0	0	0	52	5.784	0	5.784
	Onderwijsvesting Curaçao	0	0	0	0	6.810	0	6.810
	<b>Opdrachten</b>							
	Opdrachten landen	160	457	657	129	38	1.649	- 1.611
	Tijdelijke Werkorganisatie (TWO)	0	0	0	3.686	2.634	0	2.634
	<b>Inkomensoverdrachten</b>							
	Toeslagen op pensioenen NA	2.992	1.718	1.450	1.016	854	1.950	- 1.096
	<b>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</b>							
	Tijdelijke Werkorganisatie (TWO)	0	0	0	0	0	27.237	- 27.237
	<b>Bijdrage aan medeoverheden</b>							
	Bijdrage aan landen	2.944	3.380	5.487	23.129	0	0	0
	Onderwijsvesting Curaçao	0	0	0	9.956	0	15.000	- 15.000
	Tijdelijke Werkorganisatie (TWO)	0	0	0	16.862	6.082	2.878	3.204
	<b>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</b>							
	Diverse bijdragen	171	110	121	121	276	133	143
4.2	<b>Caribisch Nederland</b>	<b>22.345</b>	<b>11.630</b>	<b>14.031</b>	<b>19.176</b>	<b>19.215</b>	<b>13.259</b>	<b>5.956</b>
	<b>Subsidies (regelingen)</b>							
	Subsidies Caribisch Nederland	693	454	507	2.090	2.328	698	1.630
	Bonaire International Airport	0	3.400	3.051	0	0	0	0
	<b>Opdrachten</b>							
	Versterken bestuurs- en uitvoeringskracht	807	478	786	612	1.250	1.382	- 132
	Opdrachten Caribisch Nederland	29	0	0	0	225	0	225
	<b>Inkomensoverdrachten</b>							
	Pensioenen en uitkeringen politieke ambtsdragers	3.017	2.263	2.138	3.135	2.584	2.149	435
	<b>Bijdrage aan medeoverheden</b>							
	Sociaaleconomische initiatieven	7.733	486	0	0	0	0	0
	Versterken bestuurs- en uitvoeringskracht	10.066	4.549	7.549	13.339	11.960	9.030	2.930
	<b>Bijdrage aan agentschappen</b>							
	Versterken bestuurs- en uitvoeringskracht	0	0	0	0	868	0	868
	<b>Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken</b>							
	Onderzoek, Kennisoverdracht en Communicatie	0	0	0	0	0	0	0
	<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>11</b>	<b>804</b>	<b>8.336</b>	<b>648</b>	<b>0</b>	<b>648</b>

## **E. Toelichting op de instrumenten**

### **Uitgaven**

#### **4.1 Curaçao, Sint Maarten en Aruba**

##### **Subsidies (regelingen)**

###### *Diverse subsidies*

Op dit budget is er onder andere een subsidie verstrekt voor het herdenkingsjaar slavernijverleden (€ 1,2 mln.) en een subsidie ten behoeve van de Chinese gemeenschap op Curaçao (€ 0,5 mln.). Het verschil tussen realisatie en vastgestelde begroting wordt onder andere verklaard door een reallocaties die binnen het artikel heeft plaatsgevonden bij eerste suppletaire begroting 2023. Verder is er bij eerste suppletaire begroting € 1,8 mln. overgeboekt vanuit de begroting van BZK (VII) voor de herdenking van het slavernijverleden.

###### *Tijdelijke Werkorganisatie (TWO)*

Voor de uitvoering van de maatregelen en hervormingen in de Landspakketten is na de invoering van de Onderlinge Regeling «Samenwerking bij Hervormingen» aan Aruba, Curaçao en Sint Maarten ongeveer € 5,8 mln. aan subsidies beschikbaar gesteld. Hieronder vallen bijvoorbeeld uitgaven voor de uitbreiding van de huisartsenopleiding van Aruba ter versterking van de eerstelijnszorg (€ 0,4 mln.), een subsidie voor de implementatie van Microsoft 365 binnen de overheid van Curaçao (€ 0,9 mln.), en subsidies ter ondersteuning van het opzetten van een collectieve zorgverzekering op Sint Maarten (€ 0,5 mln.). Het verschil tussen realisatie en vastgestelde begroting wordt grotendeels verklaard door diverse reallocaties die binnen het artikel hebben plaatsgevonden bij de eerste en tweede suppletaire begroting 2023.

###### *Onderwijsvesting Curaçao*

In het kader van het programma onderhoud scholen Curaçao, dat onderdeel is van het Landspakket Curaçao, heeft Nederland in totaal meerjarig € 30 mln. beschikbaar gesteld. In 2023 is hiervan € 6,8 mln. betaald aan het ministerie van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport van Curaçao als onderdeel van de financiering van de tweede tranche scholen. Het verschil tussen realisatie en vastgestelde begroting wordt verklaard door een reallocatie van het instrument bijdrage medeoverheden bij de eerste suppletaire begroting 2023.

### **Opdrachten**

###### *Opdrachten Landen*

In 2023 zijn enkele kleine opdrachten voor activiteiten in de Landen gefinancierd uit dit budget. Het verschil tussen realisatie en vastgestelde begroting wordt verklaard door diverse reallocaties die hebben plaatsgevonden bij eerste en tweede suppletaire begroting 2023.

###### *Tijdelijke werkorganisatie (TWO)*

In 2023 is er ongeveer € 2,6 mln. besteed aan opdrachten voor de Landspakketten. Dit is grotendeels besteed aan onderzoeken en doorlichtingen die dienen als nulmetingen en probleemanalyses, en opdrachten voor advies en technische expertise. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan de doorlichting van de overheid van Aruba (€ 0,7 mln.) en de ondersteuning van het Rijksvastgoedbedrijf bij huisvestingsbeleid van de overheid op Curaçao (€ 0,1 mln.). Het verschil tussen realisatie en vastgestelde begroting

wordt grotendeels verklaard door een reallocatie van het instrument bijdrage ZBO's/RWT's bij de eerste suppleaire begroting 2023. Het verschil met de tweede suppleaire begroting wordt veroorzaakt doordat een aantal facturen later dan verwacht is ingediend en daardoor in 2023 niet meer betaald kon worden.

#### **Bijdragen ZBO's/RWT's**

##### *Tijdelijke Werkorganisatie (TWO)*

Na ondertekening van de Onderlinge Regeling 'Samenwerking bij Hervormingen' zijn verplichtingen en bijbehorende uitgaven in het kader van de landspakketten die direct aan de Landen worden gedaan verantwoord onder het juiste instrumenten subsidies, opdrachten en artikel 6 (Apparaat) en is het budget gerealloceerd bij de eerste suppleaire begroting 2023. Dit verklaart het verschil tussen begroting en realisatie.

#### **Bijdrage aan medeoverheden**

##### *Tijdelijke Werkorganisatie (TWO)*

Na ondertekening van de Onderlinge Regeling 'Samenwerking bij Hervormingen' zijn verplichtingen en bijbehorende uitgaven in het kader van de landspakketten die direct aan de Landen worden gedaan verantwoord onder het instrument subsidies. In 2023 is ongeveer circa € 6 mln. besteed aan bijdragen in het kader van de Landspakketten. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om uitbetalingen van verplichtingen die zijn aangegaan voor het inwerkingtreden van de Onderlinge Regeling en bijdragen aan stichting ICTU en het CBS. Hierbij valt te denken aan de bijdrage voor het vervolg van het programma Grond en Vastgoed op Curaçao (€ 1,4 mln.), de bijdrage voor het inhalen van achterstanden bij de belastingdienst van Aruba (€ 0,4 mln.) en twee bijdragen voor het opzetten van een IT-afdeling op Sint Maarten (€ 1,3 mln.). Het verschil tussen realisatie en vastgestelde begroting wordt grotendeels verklaard door reallocaties die binnen het artikel hebben plaatsgevonden bij eerste en tweede suppleaire begroting 2023.

##### *Onderwijsvesting Curaçao*

Na ondertekening van de Onderlinge Regeling 'Samenwerking bij Hervormingen' zijn verplichtingen en bijbehorende uitgaven in het kader van de landspakketten die direct aan de Landen worden gedaan verantwoord onder het juiste instrument subsidies en is het budget gerealloceerd. Het verschil tussen begroting en realisatie wordt hierdoor verklaart.

#### **4.2 Caribisch Nederland**

##### **Subsidies**

###### *Subsidies Caribisch Nederland*

In 2023 is ruim € 2 mln. aan subsidies uitgegeven ten behoeve van Caribisch Nederland. Deze subsidies zijn ingezet voor verschillende organisaties om de zogenaamde capacity building en braingain in Caribisch Nederland te bevorderen. Het ging dan met name om het stimuleren van de terugkeer van professionals naar de lokale arbeidsmarkt (Capacity Building) om daarmee de uitvoeringskracht op de eilanden te versterken. Zo is bijvoorbeeld via de VNG een uitwisselingsnetwerk opgezet met Europees Nederlandse gemeenten om te komen tot gerichte inzet van specifieke expertise. Naast subsidies voor het versterken van de uitvoeringskracht, zijn ook subsidies besteed aan verbeteringen in het sociaal domein. Bijvoorbeeld via armoedebestrijding (Voedselbank) en via Unicef aan het bevorderen van participatie en positief opvoeden.

## **Opdrachten**

### *Versterken bestuurs- en uitvoeringskracht*

De opdrachten voor Caribisch Nederland waren in 2023 gericht op het faciliteren van de dienstreizen naar de eilanden, het organiseren van congressen en evenementen en tenslotte het inhuren van beleids- en onderzoeksadvies. Onder die laatste categorie valt bijvoorbeeld het onderzoek van IdeeVersa naar de taken en middelen in Caribisch Nederland. Voor dit onderzoek zijn de eilandelijke taken en middelen per eiland geïnventariseerd om vervolgens de kosten voor de taken te ramen om zo te kunnen bepalen of Caribisch Nederland in staat is met huidige middelen haar taken naar behoren te vervullen.

### **Inkomensoverdrachten**

#### *Pensioenen en uitkeringen politieke ambtsdragers*

Dit betreft de bijdragen die worden geleverd ten behoeve van pensioenen en wachtgelduitkeringen voor oud politici van Caribisch Nederland, en de herstelpremie ten behoeve van het Pensioenfonds Caribisch Nederland.

### **Bijdrage aan medeoverheden**

#### *Versterken bestuurs- en uitvoeringskracht*

Om de bestuurs- en uitvoeringskracht bij medeoverheden in Caribisch Nederland te versterken zijn diverse uitgaven gedaan. Zo zijn er bijvoorbeeld uitgaven gedaan met betrekking tot de noodmaatregelen aan de klif op Sint Eustatius, uitgaven voor het op orde brengen van het financieel beheer op Sint Eustatius en uitgaven naar aanleiding van de bestuurlijke afspraken om de eilandelijke achterstanden aan te pakken.

### **Ontvangsten**

Dit betreft voor het grootste gedeelte ontvangsten voor de afdracht SSO-CN 2023.

#### **4.3 Artikel 5. Schuldsanering/lopende inschrijving/leningen**

##### **A. Algemene doelstelling**

Het ondersteunen van de houdbaarheid van de overheidsfinanciën van Curaçao en Sint Maarten door de kwijtschelding van een deel van de schulden van Curaçao en Sint Maarten (in 2010), door het uitoefenen van financieel toezicht en door het aanbieden van de mogelijkheid van een lopende inschrijving door Nederland tegen het actuele rendement op Nederlandse staatsleningen van de desbetreffende looptijd.

##### **B. Rol en verantwoordelijkheid**

Gelet op de autonomie hebben de landen hun eigen verantwoordelijkheid voor de houdbaarheid van de overheidsfinanciën. Het financieel toezicht op Curaçao en Sint Maarten wordt op grond van de [Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten \(Rft\)](#) uitgeoefend door de Rijksministeraad. Voor Aruba is het toezicht gebaseerd op de Landsverordening Aruba financieel toezicht.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) is verantwoordelijk voor:

###### *Financieren*

Nederland financiert de kosten die voortkomen uit de schuldsanering en heeft een lopende inschrijving op leningen van Curaçao en Sint Maarten via de begroting van Koninkrijksrelaties. De schuldsanering is terug te voeren op de bestuurlijke afspraken die zijn gemaakt in de aanloop naar de nieuwe staatkundige verhoudingen per 10 oktober 2010. Daarbij heeft Nederland een oplossing geboden voor de toenmalige schuldenproblematiek, door de verplichting op zich te nemen een belangrijk deel van de schulden van Curaçao en Sint Maarten over te nemen.

###### *Uitvoeren*

Afspraken over het financieel beheer van Curaçao en Sint Maarten zijn geformaliseerd in de [Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten \(Rft\)](#). Op basis van deze wet begeleidt de minister de adviezen van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) naar de Rijksministeraad. Tevens is in de Rft bepaald dat Nederland een lopende inschrijving aanbiedt voor leningen aan Curaçao en Sint Maarten, tegen het actuele rendement op Nederlandse staatsleningen van de desbetreffende looptijd.

Na orkaan Irma en tijdens de covidpandemie zijn op grond van artikel 36 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden aan de landen ook incidentele leningen verstrekt om de publieke dienstverlening te kunnen continueren en steunmaatregelen voor inwoners en bedrijfsleven mogelijk te maken.

### C. Beleidsconclusies

Tabel 7 Overzicht covidleningen ACS (Bedragen in mln.)

	AWG/ANG	EURO
Aruba	915,5	442,2
Curaçao	911,0	448,3
Sint Maarten	316,4	141,6
<b>Totaal</b>	<b>2142,9</b>	<b>1032,1</b>

#### Herfinanciering

In oktober 2023 zijn de covidleningen aan de landen nogmaals geherfinancierd. Daarbij is rekening gehouden met de financiële draagkracht van de landen. De totale omvang van de leningen, ruim € 1 mld., is daarbij niet gewijzigd.

#### ENNIA

In 2023 was Nederland bereid aan de landen Curaçao en Sint Maarten een lening te verstrekken voor destijds door de landen gekozen doorstaat van ENNIA. De benodigde lening voor Curaçao was zo omvangrijk dat die voor het land in een knelpunt met de rentelastnorm uit de Rijkswet financieel toezicht zou kunnen resulteren. Tijdens de gesprekken zijn diverse oplossingsrichtingen verkend, echter geen waar Curaçao zich in kon vinden. Curaçao heeft om die reden op het allerlaatste moment afgezien van deze oplossing (Kamerstukken II 2023/24, [36 410 IV, nr. 44](#)).

### D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 8 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 5. Schuldsanering/lopende inschrijving/leningen (bedragen x € 1.000)

Artikel/Verplichtingen	Realisatie					Vastgestelde begroting 2023	Verschil 2023
	2019	2020	2021	2022	2023		
<b>Uitgaven</b>	<b>79.143</b>	<b>649.573</b>	<b>597.611</b>	<b>223.627</b>	<b>61.712</b>	<b>28.517</b>	<b>33.195</b>
<b>5.1 Schuldsanering Curaçao en Sint Maarten</b>	<b>28.517</b>	<b>28.517</b>	<b>28.517</b>	<b>28.517</b>	<b>28.517</b>	<b>28.517</b>	<b>0</b>
<b>Leningen</b>							
Schuldsanering	28.517	28.517	28.517	28.517	28.517	28.517	0
<b>5.2 Leningen/ garanties landen Curaçao, Sint Maarten en Aruba</b>	<b>50.626</b>	<b>621.056</b>	<b>569.094</b>	<b>195.110</b>	<b>33.195</b>	<b>0</b>	<b>33.195</b>
<b>Leningen</b>							
Leningen aan Aruba	0	204.327	315.577	181.478	0	0	0
Lopende inschrijving en leningen Curaçao en Sint Maarten	50.626	416.729	253.517	13.632	33.195	0	33.195
<b>Ontvangsten</b>	<b>49.495</b>	<b>47.056</b>	<b>44.232</b>	<b>81.583</b>	<b>83.413</b>	<b>1.090.372</b>	<b>- 1.006.959</b>

## E. Toelichting op de instrumenten

### Uitgaven

#### 5.1 Schuldsanering Curaçao en Sint Maarten

##### Leningen

###### *Schuldsanering*

In de [Slotverklaring van 2 november 2006](#) heeft Nederland zich met het oog op een gezonde financiële positie bij de start van de nieuwe staatkundige verhoudingen de schulden van (de collectieve sector van) de Nederlandse Antillen en de eilandgebieden Curaçao en Sint Maarten grotendeels gesaneerd en geherfinancierd. Dit betreft de schulden van het Land en de eilandgebieden Curaçao en Sint Maarten. De schuldomvang is van 31 december 2005, die bestaat uit openbare en onderhandse geldleningen die zijn aangegaan ten opzichte van derden buiten de desbetreffende collectieve sector (inclusief de leningen die ten opzichte van Nederland zijn aangegaan). Deze leningen zijn, voor zover zij in omvang boven de rentelastnorm van dat jaar uitgaan, door Nederland gesaneerd.

#### 5.2 Leningen/ garanties landen Curaçao en Sint Maarten en Aruba

##### Leningen

###### *Lopende inschrijving en leningen Curaçao en Sint Maarten*

Aan Sint Maarten is een lening van € 33,2 mln. verstrekt voor investeringen. Het verschil tussen realisatie en vastgestelde begroting wordt verklaard door een nota van wijziging op de eerste suppleaire begroting 2023 waarmee de lening aan Sint Maarten is verstrekt.

##### Ontvangsten

De reguliere rente en aflossingen op leningen aan Aruba, Curaçao en Sint Maarten worden hier verantwoord. De ontvangsten ten opzichte van de tweede suppleaire begroting 2023 zijn onder andere hoger dan geraamd vanwege de extra aflossing van Curaçao ten behoeve van de lening Girobank. Daarnaast valt de euro dollar koers gunstiger uit dan initieel voorzien, hierdoor vallen de ontvangsten uit aflossingen en rente in euro's hoger uit. De bedragen in USD/AWG/ANG die de Landen moeten terugbetalen op basis van de gesloten overeenkomsten zijn ongewijzigd gebleven. Het verschil tussen de tweede suppleaire begroting en vastgestelde begroting wordt grotendeels verklaard door een incidentele suppleaire begroting die eind augustus naar de Tweede Kamer is gestuurd (Kamerstukken II 2022/2023, [36 401 nr. 1](#)).

## 4.4 Artikel 8. Wederopbouw Bovenwindse Eilanden

### A. Algemene doelstelling

Het bevorderen dat de basisvoorzieningen (inclusief infrastructuur) voor de burgers in Sint Maarten, Sint Eustatius en Saba weer op het niveau van voor de orkanen Irma en Maria komen. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) coördineert het beschikbaar stellen van de middelen vanuit Nederland en het toezicht op de besteding daarvan.

### B. Rol en verantwoordelijkheid

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is verantwoordelijk voor:

#### Financieren

- De minister financiert een deel van de wederopbouw van Sint Maarten. Tot 2021 zijn er middelen beschikbaar waarmee het trustfonds bij de Wereldbank wordt gevuld. De einddatum van dit trustfonds is in 2022 budgetneutraal verlengd met 36 maanden en blijft tot en met 2028 operationeel. Deze bijdrage is verbonden aan de politieke voorwaarden waarmee Sint Maarten akkoord is gegaan, waaronder de reeds ingestelde integriteitskamer en het versterken van het grenstoezicht waarover nadere afspraken zijn gemaakt ([Stcr. 2014, 72542](#) en [Landsverordening Integriteitskamer](#)). Nederland zal gedurende de wederopbouw toezien op de naleving van de voorwaarden).
- De minister levert naast het trustfonds directe steun voor de wederopbouw van Sint Maarten. Het gaat hier bijvoorbeeld om kosten op het gebied van rechtshandhaving of technische assistentie op gebied van financieel beheer.

#### Regisseren

- De minister regisseert de rijksbrede aanpak van de wederopbouwfase op de eilanden Saba en Sint Eustatius.
- De minister is vertegenwoordigd in de stuurgroep van het Sint Maarten Reconstruction, Recovery and Resilience trustfund waarin ook Sint Maarten en de Wereldbank zitting hebben. Prioriteiten voor Nederland zijn economische ontwikkeling en bereikbaarheid (specifiek de luchthaven), de afvalproblematiek en goed bestuur.

Ook de ministeries van Onderwijs Cultuur en Wetenschap (OCW), Economische Zaken en Klimaat (EZK) en Infrastructuur en Waterstaat (IenW) zijn betrokken bij de wederopbouw van Sint Eustatius en Saba voor onder andere het herstel van schoolgebouwen en infrastructuur. De middelen voor deze projecten staan op de begrotingen van de betreffende ministeries.

### C. Beleidsconclusies

In maart 2023 is de [beleidsdoorlichting van artikel 8](#) van het begrotingshoofdstuk IV Koninkrijksrelaties 'Wederopbouw Bovenwindse Eilanden' afgerond en naar de Tweede en Eerste Kamer verstuurd, inclusief de kabinetsreactie.

Op basis van de prioriteiten zijn meerdere projecten binnen het trustfund extra belangrijk voor Nederland. Dit zijn de herbouw van de vliegtuigterminal, het afvalproject inclusief management van de afvalberg, het afvalwaterzuiveringsproject en daarnaast ook het opzetten van een *Disaster Reserve Fund*.

Er zijn in totaal twaalf wederopbouwprojecten in uitvoering gegaan (waarvan twee projecten afgerond zijn). Ook zijn er twee projecten in voorbereiding: het rioolwater zuiveringsproject en het sociale woningbouw project. De wederopbouw van Sint Maarten ligt nog steeds op koers, al blijft er nog veel te doen. Volgens de Wereldbank gaat de wederopbouw van Sint Maarten 22% sneller dan vergelijkbare programma's voor kleine eilandstaten in de Caribische regio.

In 2023 zijn een aantal belangrijke mijlpalen bereikt. Op 30 juni 2023 opende het lokale kantoor van de Wereldbank op Sint Maarten in aanwezigheid van de staatssecretaris van BZK. Dit is een positieve ontwikkeling voor de directe aanwezigheid van de Wereldbank op Sint Maarten. Daarnaast is in augustus de *Grant Agreement* van het Mental Health Project getekend en is het *Emergency Income Support and Training Project* (EISTP) succesvol afgerond. Het vliegveld heeft in november de vertrekhal van de terminal in gebruik genomen. Voor de bouw van het nieuwe ziekenhuis is het totale bouwbudget opgehoogd met \$ 40 mln., waarvan \$ 7 mln. verstrekt vanuit Nederland. Dit was nodig om de toegenomen bouwkosten te dekken.

De directe bijdragen vanuit het begrotingshoofdstuk IV Koninkrijksrelaties in 2023 waren er vooral op gericht om aanvullende (financiële) ondersteuning te leveren aan organisaties die betrokken zijn bij de projecten onder het Trustfund. Dit waren in onder andere de Royal Schiphol Group voor het herstel van de luchthaven en VNG International en de *National Recovery Program Bureau* (NRPB) voor het afvalproject.

## D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 9 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 8. Wederopbouw Bovenwindse Eilanden (bedragen x € 1.000)

Artikel	Verplichtingen	Realisatie					Vastgestelde begroting 2023	Verschil 2023
		2019	2020	2021	2022	2023		
24.362	100.802	92.602	6.984	2.305	1.000	1.305		
<b>Uitgaven</b>	<b>21.299</b>	<b>102.682</b>	<b>91.485</b>	<b>8.456</b>	<b>2.709</b>	<b>3.300</b>	<b>- 591</b>	
<b>8.1 Wederopbouw</b>	<b>21.299</b>	<b>102.682</b>	<b>91.485</b>	<b>8.456</b>	<b>2.709</b>	<b>3.300</b>	<b>- 591</b>	
<b>Subsidies (regelingen)</b>								
Diverse subsidies	1.230	0	1.854	762	2.020	0	2.020	
<b>Leningen</b>								
Overbruggingskrediet luchthaven Sint Maarten	13.322	0	0	0	0	0	0	
<b>Opdrachten</b>								
Wederopbouw op Sint Maarten	491	1.298	999	694	689	3.300	- 2.611	
<b>Bijdrage aan medeoverheden</b>								
KPSM	300	6.039	0	0	0	0	0	
Wederopbouw op Sint Eustatius	5.823	3.345	2.517	0	0	0	0	
<b>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</b>								
Wederopbouw op Sint Maarten	133	2.000	0	7.000	0	0	0	
Wereldbank	0	90.000	86.115	0	0	0	0	
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>14.036</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## E. Toelichting op de instrumenten

### Uitgaven

#### 8.1 Wederopbouw

##### Subsidies (regelingen)

###### Diverse subsidies

In 2023 heeft Nederland een voorschot verstrekt ten behoeve van de extra capaciteit die de *National Recovery Program Bureau* (NRPB) levert aan het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu op St. Maarten inzake het afvalproject op Sint Maarten.

Daarnaast is in het kader van stormwaterpompen voor de stad Philipsburg een beschikking verstrekt voor de aanschaf van de pompen door de overheid van Sint Maarten. Tevens is er voor de begeleiding van de aanschaf van de stormwaterpompen een bijdrage verstrekt aan de Stichting Overheidsaccountantbureau (SOAB).

##### Opdrachten

###### Wederopbouw op Sint Maarten

De Royal Schiphol Group heeft circa € 0,7 mln. aan operationele bijstand voor de luchthaven Sint Maarten (PJIA) geleverd.

## 5. Niet-beleidsartikelen

### 5.1 Artikel 6. Apparaat

#### A. Budgettaire gevolgen

Tabel 10 Apparaatsuitgaven (bedragen x € 1.000)

	Realisatie					Vastgestelde begroting 2023	Verschil 2023
	2019	2020	2021	2022	2023		
<b>Verplichtingen</b>	<b>26.365</b>	<b>30.779</b>	<b>31.652</b>	<b>34.526</b>	<b>32.718</b>	<b>22.924</b>	<b>9.794</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>26.696</b>	<b>29.879</b>	<b>30.335</b>	<b>34.195</b>	<b>32.678</b>	<b>22.924</b>	<b>9.754</b>
<b>6.0 Apparaat</b>							
<b>Personele uitgaven</b>							
Eigen personeel	13.814	14.294	15.264	16.543	20.719	12.072	8.647
Inhuur externen	2.450	2.323	2.813	1.384	1.702	598	1.104
<b>Materiële uitgaven</b>							
Overige materiële uitgaven	10.432	13.262	12.258	16.268	10.257	10.254	3
<b>Ontvangsten</b>	<b>1.992</b>	<b>1.063</b>	<b>7.073</b>	<b>10.109</b>	<b>4.625</b>	<b>0</b>	<b>4.625</b>

#### B. Toelichting op de financiële instrumenten

##### Uitgaven

Dit betreft de uitgaven van de Shared Service Organisatie Caribisch Nederland (SSO CN), de Rijksdienst Caribisch Nederland (RCN), de Colleges Financieel Toezicht (Cft), Rijksvertegenwoordiger, de Tijdelijke Werkorganisatie (TWO) en de Vertegenwoordiging van Nederland in Aruba, Curaçao en Sint Maarten (VN ACS).

##### Personele uitgaven

###### *Eigen personeel*

Dit betreffen de uitgaven aan het eigen personeel van de SSO-CN, RCN, Rijksvertegenwoordiger, Cft, TWO en het lokaal personeel van de VN ACS.

###### *Inhuur externen*

Er is onder andere ingehuurd om de continuïteit van de dienstverlening te waarborgen bij SSO-CN. Ook voor specifieke dienstverlening en diverse projecten is er ingehuurd. Projecten waarvoor extra capaciteit beschikbaar is gesteld zijn:

- Diverse verbeteringstrajecten zoals het optimaliseren digitale archief/DMS.
- Informatiebeveiliging door een CISO-ondersteuning.

##### Materiële uitgaven

###### *Overige materiële uitgaven*

Dit betreffen de uitgaven voor overige materiële posten van SSO CN, RCN, Cft, Rijksvertegenwoordiger, TWO en de VNACS. Hieronder vallen onder andere huisvestingskosten, ICT-kosten en communicatiekosten.

*Wisselkoersverschillen*

Sinds begrotingsjaar 2023 worden alle koersresultaten van dit hoofdstuk separaat geadministreerd in artikel 6. Over begrotingsjaar 2023 zijn er voor € 4,1 mln. aan positieve koersresultaten behaald.

**Ontvangsten**

Dit betreft ontvangsten van SSO CN over 2023 uit de verrekening met de andere departementen. Verrekening vindt plaats op basis van toe- of afname van de basisdienstverlening en de specifieke dienstverlening van SSO CN.

## 5.2 Artikel 7. Nog onverdeeld

### A. Budgettaire gevolgen

Tabel 11 Nog onverdeeld (bedragen x € 1.000)

	Realisatie					Vastgestelde begroting	Verschil 2023
	2019	2020	2021	2022	2023	2023	
Artikel Verplichtingen	0	0	0	0	0	3.441	- 3.441
<b>Uitgaven</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3.441</b>	<b>- 3.441</b>
<b>7.0 Nog onverdeeld</b>							
Onvoorzien	0	0	0	0	0	2.883	- 2.883
Wisselkoersreserve	0	0	0	0	0	558	- 558
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### B. Toelichting op de financiële instrumenten

#### Onvoorzien

Vanuit dit artikel is eenmalig € 1 mln. overboekt naar artikel 4 ter dekking van uitgaven door het Rijksvastgoedbedrijf voor het onderhoud van diverse panden op Sint Eustatius, waaronder Fort Oranje. Ook is er € 0,4 mln. aangewend ter dekking van subsidies op artikel 4.2. Verder is er vanuit dit artikel € 1,4 mln. gerealloceerd naar het BES-fonds voor het versterken van de uitvoeringskracht Caribisch Nederland (Bonaire, St. Eustatius en Saba).

#### Wisselkoersreserve

Met de suppleaire begroting Prinsjesdag heeft er een toedeling van middelen plaatsgevonden naar diverse artikelen om de nadelige wisselkoerseffecten op te vangen. Het restant van de wisselkoersreserve is door deze toedeling niet meer nodig.

## **6. Bedrijfsvoeringsparagraaf Koninkrijksrelaties**

### **Paragraaf 1 - Rapportage voor volgende verplichte onderdelen:**

#### **Rechtmatigheid**

##### **1a - Rechtmatigheid**

In 2023 hebben zich geen overschrijdingen voorgedaan.

##### **1b - Totstandkoming niet-financiële verantwoordingsinformatie**

Er zijn geen bijzonderheden te melden.

##### **1c - Begrotingsbeheer, financieel beheer en materiële bedrijfsvoering**

Voor het begrotingsbeheer, het financieel beheer en de materiële bedrijfsvoering wordt u verwezen naar de bedrijfsvoeringsparagraaf in het jaarverslag van begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

##### **1d - Misbruik en oneigenlijk gebruik**

Voor misbruik en oneigenlijk gebruik wordt u verwezen naar de bedrijfsvoeringsparagraaf in het jaarverslag van begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

##### **1e - Overige aspecten van de bedrijfsvoering**

Voor de overige aspecten van de bedrijfsvoering wordt u verwezen naar de bedrijfsvoeringsparagraaf in het jaarverslag van begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

##### **1f - Fraude- en corruptierisico's**

Voor fraude- en corruptierisico's wordt u verwezen naar de bedrijfsvoeringsparagraaf in het jaarverslag van begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

### **Paragraaf 2 - Rijksbrede bedrijfsvoeringsonderwerpen**

Voor de rijksbrede bedrijfsvoeringsonderwerpen wordt u verwezen naar de bedrijfsvoeringsparagraaf in het jaarverslag van begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

### **Paragraaf 3 - Belangrijke ontwikkelingen en verbeteringen in de bedrijfsvoering**

Voor de belangrijke ontwikkelingen en verbeteringen in de bedrijfsvoering wordt u verwezen naar de bedrijfsvoeringsparagraaf in het jaarverslag van begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

## B. BELEIDSVERSLAG BES-FONDS

### 7. Beleidsprioriteiten

Het BES-fonds is een beleidsarm fonds waaruit aan de eilanden van Caribisch Nederland een vrije uitkering wordt verstrekt. Deze uitkering moet de eilanden in staat stellen hun taken uit te voeren.

## 8. Beleidsartikel BES-fonds

### 8.1 Artikel 1. BES-fonds

#### A. Algemene doelstelling

Via het BES-fonds wordt bewerkstelligd dat de Openbare Lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba middelen krijgen toebedeeld om de tussen het Rijk en de eilanden overeengekomen taakverdeling van de eilanden naar behoren uit te voeren.

#### B. Rol en verantwoordelijkheid

De openbare lichamen mogen zelf bepalen welke taken en activiteiten zij bekostigen uit de algemene middelen van de vrije uitkering. Dit uitgangspunt laat onverlet dat de openbare lichamen bepaalde wettelijke taken en activiteiten dienen uit te voeren waarbij zij voor de bekostiging mede op de algemene middelen zijn aangewezen.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is verantwoordelijk voor:

##### *Financiering*

De minister is verantwoordelijk voor de bestuurlijke en financiële verhouding met de eilanden en in die hoedanigheid finanziert de minister het BES-fonds.

#### C. Beleidsconclusies

Er zijn in 2023 geen beleidswijzigingen geweest binnen het BES-fonds.

#### D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 12 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1. BES-fonds (bedragen x € 1.000)

	Realisatie						Vastgestelde begroting	Verschil
	2019	2020	2021	2022	2023	2023		
<b>Verplichtingen</b>	<b>43.176</b>	<b>51.304</b>	<b>51.708</b>	<b>67.092</b>	<b>87.850</b>	<b>53.094</b>	<b>34.756</b>	
<b>Uitgaven</b>	<b>44.316</b>	<b>51.304</b>	<b>51.708</b>	<b>67.092</b>	<b>87.850</b>	<b>53.094</b>	<b>34.756</b>	
<b>Bijdrage aan medeoverheden</b>								
1.0 Vrije uitkering	44.316	51.304	51.708	67.092	87.850	53.094	34.756	
<b>Ontvangsten</b>	<b>44.316</b>	<b>51.304</b>	<b>51.708</b>	<b>67.092</b>	<b>87.850</b>	<b>53.094</b>	<b>34.756</b>	

## E. Toelichting op de instrumenten

### Uitgaven

#### Bijdragen aan medeoverheden

##### *Vrije uitkering*

De vrije uitkering omvat de vrij besteedbare middelen voor de Openbare Lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba waarmee zij publieke taken financieren. De hoogte van de vrije uitkering wordt vastgesteld in US dollars.

In de loop van 2023 is de vrije uitkering bijgesteld met de jaarlijkse loon- en prijsbijstelling voor een bedrag van € 4,1 mln.

Vanuit de Caribisch Nederland (CN)-envelop hebben de Openbare Lichamen in 2023 € 7,2 mln. ontvangen voor de verhoging van de vrije uitkering (Bonaire € 4 mln., Sint Eustatius € 1,8 mln. en Saba € 1,4 mln.).

Daarnaast hebben de Openbare Lichamen in 2023 incidentele middelen ontvangen van verschillende ministeries. Vanuit het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) hebben de Openbare Lichamen – net als in 2022 – middelen ontvangen in het kader van de uitvoering van het Natuur en Milieubeleidsplan Caribisch Nederland 2020-2030. Het betrof in totaal € 8,4 mln. (Bonaire € 5,2 mln., Sint Eustatius € 0,3 en Saba € 2,9 mln.).

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) heeft € 8,1 ter beschikking gesteld aan de Openbare Lichamen (Bonaire € 6,1 mln., Sint Eustatius € 1,3 mln. en Saba € 0,7 mln.) voor armoedebestrijding en de eenmalige energietoelage voor huishoudens met een laag inkomen.

Vanuit het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is € 1,8 mln. ter gesteld aan de Openbare Lichamen om hen te ondersteunen bij digitaliseringsvraagstukken (Bonaire € 0,8 mln., Sint Eustatius € 0,5 mln. en Saba € 0,5 mln.) en € 1,5 mln. voor uitvoeringskracht (ieder € 0,5 mln.).

Tot slot hebben de openbare lichamen nog kleinere bedragen ontvangen van verschillende departementen die optellen tot circa € 2 mln. voor onder andere connectiviteit, herdenking slavernijverleden en extra capaciteit voor de buitengewoon agenten van de politie.

Bij de uitbetaling van de vrije uitkering zijn de aflossingen van de renteloze leningen aan de openbare lichamen verrekend. Conform artikel 89 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: Wet FinBES) mogen de openbare lichamen een renteloze lening aangaan voor investeringen ten behoeve van het uitoefenen van een publieke taak, bijvoorbeeld onderwijsvesting. In 2023 bedroeg de inhouding voor deze leningen € 0,9 mln. voor Bonaire, € 0,2 mln. voor Sint Eustatius en € 0,5 mln. voor Saba. Bijlage 9 bij de begroting Koninkrijksrelaties (IV) geeft een overzicht van deze renteloze leningen en bijbehorende aflossingsbedragen in dollars (Kamerstukken II, 2022/23, [36200, nr. 2](#)).

### Ontvangsten

[Artikel 88, derde lid, van de Wet FinBES](#) regelt dat bij (begrotings-)wet voor ieder uitkeringsjaar middelen van het Rijk worden afgezonderd ten behoeve van het BES-fonds. De uitgaven en de afgezonderde inkomsten

over ieder uitkeringsjaar zijn aan elkaar gelijk. Gelet hierop is ten behoeve van de dekking van de uitgaven ten laste van het BES-fonds een post ontvangsten opgenomen.

## **9. Bedrijfsvoeringsparagraaf BES-fonds**

### **Paragraaf 1. Rapportage voor de volgende verplichte onderdelen:**

#### **1a - Rechtmatigheid**

Er zijn geen bijzonderheden te melden.

#### **1b - Totstandkoming niet-financiële verantwoordingsinformatie**

Er zijn geen bijzonderheden te melden.

#### **1c - Begrotingsbeheer, financieel beheer en de materiële bedrijfsvoering**

Voor het begrotingsbeheer, financieel beheer en de materiële bedrijfsvoering wordt u verwezen naar de bedrijfsvoeringsparagraaf in het jaarverslag van begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

#### **1d - Misbruik en oneigenlijk gebruik**

Voor misbruik en oneigenlijk gebruik wordt u verwezen naar de bedrijfsvoeringsparagraaf in het jaarverslag van begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

#### **1e - Overige aspecten van de bedrijfsvoering**

Voor overige aspecten van de bedrijfsvoering wordt u verwezen naar de bedrijfsvoeringsparagraaf in het jaarverslag van begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

#### **1f - Fraude- en corruptierisico's**

Voor fraude- en corruptierisico's wordt u verwezen naar de bedrijfsvoeringsparagraaf in het jaarverslag van begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

### **Paragraaf 2. Rijksbrede bedrijfsvoeringsonderwerpen**

Voor de rijksbrede bedrijfsvoeringsonderwerpen wordt u verwezen naar de bedrijfsvoeringsparagraaf van het jaarverslag in begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

### **Paragraaf 3. Belangrijke ontwikkelingen en verbeteringen in de bedrijfsvoering**

Voor de belangrijke ontwikkelingen en verbeteringen in de bedrijfsvoering wordt u verwezen naar de bedrijfsvoeringsparagraaf in het jaarverslag van begrotingshoofdstuk Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII).

## C. JAARREKENING KONINKRIJKSRELATIES

### 10. Verantwoordingsstaat Koninkrijksrelaties

Tabel 13 Verantwoordingsstaat 2023 van Koninkrijksrelaties (IV) (bedragen x € 1.000)

Art. Omschrijving	Vastgestelde begroting (1)			Realisatie (2)			Verschil (3)=(2)-(1)		
	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten	Verplich- tingen	Uitgaven	Ontvangsten	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten
Totaal	165.638	196.454	1.090.372	141.250 <sup>1</sup>	155.913	88.686	- 24.388	- 40.541	- 1.001.686
<b>Beleidsartikelen</b>									
1 Versterken rechtsstaat	76.166	76.166	0	9.172	14.559	0	- 66.994	- 61.607	0
4 Bevorderen socialeconomische structuur	62.106	62.106	0	63.860	44.255	648	1.754	- 17.851	648
5 Schuldsanering/ lopende inschrijving/ leningen	1	28.517	1.090.372	33.195	61.712	83.413	33.194	33.195	- 1.006.959
8 Noodhulp en wederopbouw Bovenwindse eilanden	1.000	3.300	0	2.305	2.709	0	1.305	- 591	0
<b>Niet-beleidsartikelen</b>									
6 Apparaat	22.924	22.924	0	32.718	32.678	4.625	9.794	9.754	4.625
7 Nog onverdeeld	3.441	3.441	0	0	0	0	- 3.441	- 3.441	0

1 De verplichtingstand opgenomen in de verantwoordingsstaat laat een stand zien inclusief negatieve bijstellingen (€ 1,7 mln.). De toelichting op de negatieve bijstellingen vindt plaats in de salibalans onder balanspost 14a Tegenrekening andere verplichting. De toelichting heeft betrekking op de negatieve bijstellingen die per saldo een omvang hebben van meer dan 10% en of meer dan € 0,1 mln. ten opzichte van de verplichtingenstand per 31 december 2022

## 11. Saldibalans Koninkrijksrelaties

Tabel 14 Saldibalans per 31 december 2023 van Koninkrijksrelaties (IV) (bedragen x € 1.000)					
Activa	31-12-2023	31-12-2022	Passiva	31-12-2023	31-12-2022
<b>Intra-comptabele posten</b>					
1) Uitgaven ten laste van de begroting	155.913	374.961	2) Ontvangsten ten gunste van de begroting	88.686	104.028
3) Liquide middelen	191.025	157.780	4a) Rekening-courant Rijkshoofdboekhouding	257.873	421.861
4) Rekening-courant Rijkshoofdboekhouding	0	0	5a) Begrotingsreserves	0	0
5) Rekening-courant RHB Begrotingsreserve	0	0	7) Schulden buiten begrotingsverband	4.899	12.026
6) Vorderingen buiten begrotingsverband	4.520	5.174			
8) Kas-transverschillen	0				
<b>Subtotaal intra-comptabel</b>	<b>351.458</b>	<b>537.915</b>	<b>Subtotaal intra-comptabel</b>	<b>351.458</b>	<b>537.915</b>
<b>Extra-comptabele posten</b>					
9) Openstaande rechten	0	0	9a) Tegenrekening openstaande rechten	0	0
10) Vorderingen	2.621.286	2.625.241	10a) Tegenrekening vorderingen	2.621.286	2.625.241
11a) Tegenrekening schulden	0	0	11) Schulden	0	0
12) Voorschotten	660.753	646.194	12a) Tegenrekening voorschotten	660.753	646.194
13a) Tegenrekening garantieverplichtingen	0	0	13) Garantieverplichtingen	0	0
14a) Tegenrekening andere verplichtingen	199.540	225.373	14) Andere verplichtingen	199.540	225.373
15) Deelnemingen	0	0	15a) Tegenrekening deelnemingen	0	0
<b>Subtotaal extra-comptabel</b>	<b>3.481.579</b>	<b>3.496.808</b>	<b>Subtotaal extra-comptabel</b>	<b>3.481.579</b>	<b>3.496.808</b>
<b>Totaal</b>	<b>3.833.037</b>	<b>4.034.723</b>	<b>Totaal</b>	<b>3.833.037</b>	<b>4.034.723</b>

### **Waardensprong beginbalans**

De beginstand van de verplichtingen SSO CN 2023 wijkt t.o.v. de eindstand 2022 af omdat er uit een opschoningsactie van SAP is gebleken dat een groot aantal facturen in 2022 betaald werden zonder dat de koppeling naar de bijbehorende verplichting is gemaakt..

Het gevolg daarvan is dat de verplichtingen die vorige jaar buiten- en binnenbegrotingsverband zijn geplaatst in de beginstand 2023 neerwaarts worden bijgesteld met een bedrag van € 11.171.986,59.

### **Ad 1. en 2. Uitgaven en ontvangst**

Bij de begrotingsuitgaven en -ontvangsten zijn de gerealiseerde uitgaven en ontvangsten opgenomen met betrekking tot het jaar 2023 waarvoor de Rijksrekening nog niet door de Tweede Kamer is goedgekeurd.

### **Ad 3. Liquide middelen**

De liquide middelen worden op balansdatum niet gewaardeerd tegen de dagkoers. De liquide middelen worden gedurende het jaar per boeking tegen de geldende wisselkoers (ANG/ AWG/ USD) van de valutadatum op het bankafschrift in euro's gewaardeerd. Aan het einde van het jaar wordt

vervolgens het Eurosaldo vanuit de financiële administratie verantwoord in plaats van het saldo van het laatste bankafschrift tegen de geldende wisselkoers per 31 december 2023. De post liquide middelen is opgebouwd uit het saldo bij de banken en de contante gelden aanwezig in de kluis van de kasbeheerders. Het bedrag is als volgt opgebouwd:

Tabel 15 Overzicht liquide middelen (bedragen in €)	
Liquide middelen	Saldo
a) Vertegenwoordiging van Nederland in Aruba, Curaçao en Sint Maarten	732.078
b) College Financieel Toezicht	570.983
c) Rijksdienst Caribisch Nederland	48.979.566
d) Bank lopende inschrijving	140.741.576
e) Overig	0
<b>Totaal</b>	<b>191.024.203</b>

#### Ad a t/m c)

De mutaties van de liquide middelen maandverantwoording VNACS, CFT en SSO-CN van december 2023 zijn in de verslagperiode verwerkt.

#### Ad d) bank lopende inschrijving

Deze post wordt bepaald door een storting op de Maduro Curiel's Bank N.V. voor betalingen in de komende perioden voor deze kasbeheerder.

#### Ad 4a. Rekening-courant Rijkshoofdboekhouding

Op de rekening-courant met de Rijkshoofdboekhouding (RHB) is de financiële verhouding met het Ministerie van Financiën weergegeven. Opgenomen zijn de bedragen conform Rekening-courant afschriften en het saldobiljet van genoemd departement. De volgende Rekening-courant-verhoudingen zijn opgenomen in de balans:

Tabel 16 Overzicht rekening-courant Rijkshoofdboekhouding (bedragen in €)	
Rekening-courant	Saldo
a) Rekening-courant FIN/RHB	209.853.435
b) Rekening-courant FIN/RHB Bevoorschotting BES/RCN	48.018.746
<b>Totaal</b>	<b>257.872.182</b>

#### Ad 6. Vorderingen buiten begrotingsverband

Het bedrag aan vorderingen buiten begrotingsverband is als volgt opgebouwd:

Tabel 17 Overzicht vorderingen buiten begrotingsverband (bedragen in €)	
Type vorderingen	Saldo
a) Vorderingen Kasbeheerders Rijksdiensten	4.252.870
b) Intra-comptabele voorschotten	266.608
c) Intra-comptabele debiteuren	0
<b>Totaal</b>	<b>4.519.478</b>

#### **Ad a) Vorderingen kasbeheerders rijksdiensten**

De vorderingen van de Vertegenwoordiging van Nederland op Aruba, Curaçao en Sint Maarten (VNACS), College Financieel Toezicht (CFT) en de Rijksdienst Caribisch Nederland (RCN) bestaan uit diverse vorderingen op ministeries en derden.

#### **Ad b) Intra-comptable voorschotten**

Het saldo heeft betrekking op voorschotten salaris, verhuis- en studiekosten verstrekt aan personeel. De posten worden verrekend met het te betalen salaris voor zover dit nog mogelijk is.

#### **Ad 7. Schulden buiten begrotingsverband**

Het bedrag aan schulden buiten begrotingsverband is als volgt opgebouwd:

Tabel 18 Overzicht schulden buiten begrotingsverband (bedragen in €)	
Schulden	Saldo
a) Schulden Kasbeheerders Rijksdiensten	4.899.742
b) Nog af te dragen loonheffing en Sociale premies	-
c) Overige intra-comptable schulden	-
<b>Totaal</b>	<b>4.899.742</b>

#### **Ad a) Schulden kasbeheerders rijksdiensten**

De schulden van de Vertegenwoordiging van Nederland op Aruba, Curaçao en St. Maarten en de SSO-CN bestaan voor namelijk uit nog te betalen aan derden en diverse te verrekenen salarissen.

#### **Ad 10. Vorderingen**

##### **Ad 10a. Tegenrekening vorderingen**

Het saldo per 31 december 2023 kan als volgt worden gespecificeerd:

Tabel 19 Overzicht vorderingen per artikel per 31 december 2023 (bedragen in €)	
Art. Omschrijving	Saldo
1 Versterken rechtsstaat	0
4 Bevorderen sociaaleconomische structuur	1.597.684
5 Schuldsanering/lopende inschrijving/leningen	2.581.104.780
6 Apparaat	559.477
8 Noodhulp en wederopbouw Bovenwindse Eilanden	38.023.269
<b>Totaal</b>	<b>2.621.285.210</b>

Tabel 20 Overzicht vorderingen naar ontstaansjaar per 31 december 2023 (bedragen in €)	
Ontstaansjaar	Saldo
t/m 2018	1.143.301.093
2019	48.908.665
2020	61.314.237
2021	112.296.894
2022	1.221.129.330
2023	34.334.990
<b>Totaal excl. toeslagen</b>	<b>2.621.285.210</b>

**Tabel 21 Overzicht vorderingen naar de mate van opeisbaarheid per 31 december 2023 (bedragen in €)**

Type vordering	Direct opeisbaar	Op termijn opeisbaar	Totaalbedrag
a) Algemeen	2.157.161	0	2.157.161
b) Leningen artikel 5 en Noodhulp artikel 8	0	2.619.128.049	2.619.128.049
<b>Totaal</b>	<b>2.157.161</b>	<b>2.619.128.049</b>	<b>2.621.285.210</b>

#### Toelichting

##### **Artikel 4: Bevorderen sociaaleconomische structuur**

Dit betreft verschillende vorderingen die openstaan bij derden. Het gaat hier om de afrekening van tickets en voedselhulp voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

##### **Artikel 5: Schuldsanering/lopende inschrijving/leningen**

**Tabel 22 Overzicht leningen artikel 5 Schuldsanering/ lopende inschrijving/ leningen per 31 december 2023 (bedragen in €)**

	Gehanteerde koersen	Valuta	Euro
a) Lening OBNA	in €		1.340.105
b) Maatregel Tussenbalans	in €		479.310
c) Water- en Energiebedrijf (akte 263-JZ/1995)	AWG 0,55	3.219.000	1.770.450
d) Leningen lopende inschrijving Curaçao	in €		998.965.173
e) Leningen lopende inschrijving Sint Maarten	in €		244.684.059
f) Liquiditeitssteun Curaçao	in €		448.317.692
g) Liquiditeitssteun Aruba	in €		442.184.471
h) Liquiditeitssteun St Maarten	in €		155.255.880
i) Rentelastverlichting Aruba	in €		259.196.972
j) Lening ter afwikkeling Girobank	in €		28.425.612
k) Overige vorderingen	in €		485.056
<b>Totaal</b>			<b>2.581.104.780</b>

##### **Ad a) Lening OBNA**

De Ontwikkelingsbank van de Nederlandse Antillen (OBNA) heeft in 2001 een aanvullende lening ontvangen ten behoeve van de financiering van een krediettranche inzake de ontwikkelingssamenwerking tussen Nederland en de Nederlandse Antillen. De lening heeft een looptijd van 30 jaar en eindigt op 31 december 2030.

##### **Ad b) Maatregel Tussenbalans**

In het kader van de maatregel Tussenbalans zijn gedurende de periode 1991 tot en met 1995 diverse begrotingsleningen verstrekt aan Aruba ter financiering van projecten, waarvan een bepaald rendement verwacht mag worden. De leningen hebben een looptijd van 30 jaar, waarvan de eerste acht jaar vrij van aflossing zijn. Het jaarlijkse rentepercentage is 2,5 %. In 2025 zullen de laatste aflossingen plaatsvinden.

##### **Ad c) Water- en Energiebedrijf Aruba (akte 263-JZ/1995)**

Het betreft een begrotingslening ten behoeve van het Water- en Energiebedrijf NV gevestigd te Aruba. De lening is in 2009 verstrekt voor het aldaar verrichten van een groot aantal investeringen voor de renovatie en uitbreiding van het Water- en Energiebedrijf. Deze leningsovereenkomst is

opgesteld in Arubaanse florin ad AWG 28 mln. (€ 10,9 mln.). De lening heeft een looptijd tot 30 juni 2026 waarvan de eerste acht jaar vrij van aflossing zijn. Het jaarlijkse rentepercentage is 2,5 %.

**Ad d) Leningen lopende inschrijving Curaçao**

Nederland heeft dertien leningen verstrekt aan Curaçao. In 2023 zijn er geen lopende inschrijvingen aan Curaçao verstrekt. De Rijkshoofdboekhouding van het Ministerie van Financiën voert het beheer over deze leningen, de belasting vindt evenwel plaats op het begrotingshoofdstuk Koninkrijksrelaties (IV).

**Ad e) Leningen lopende inschrijving Sint Maarten**

Nederland heeft dertien leningen verstrekt aan Sint Maarten. In 2023 zijn er lopende inschrijvingen aan Sint Maarten verstrekt voor een lening bedrag ANG 60,3 mln. (€ 31,7 mln.) met een looptijd van 20 jaar tegen 3,24% rente. De Rijkshoofdboekhouding van het Ministerie van Financiën voert het beheer over deze leningen, de belasting vindt evenwel plaats op het begrotingshoofdstuk Koninkrijksrelaties (IV).

**Ad f) Liquiditeitssteun Curaçao**

In de periode 2020-2021 zijn door Nederland liquiditeitsleningen verstrekt aan Curaçao vanwege de invloed van de Covid-19 pandemie. Deze liquiditeitsleningen zijn op 10 oktober 2023 geherfinancierd middels een lening van € 448,3 mln. met een looptijd tot 10 oktober 2024 en een rentepercentage van 5,1 %. Curaçao heeft voor 2023 geen extra liquiditeitssteun aangevraagd en ontvangen.

**Ad g) Liquiditeitssteun Aruba**

In de periode 2020-2022 zijn door Nederland liquiditeitsleningen verstrekt aan Aruba vanwege de invloed van de pandemie. Op 10 oktober 2023 zijn alle door Nederland verstrekte liquiditeitsleningen geherfinancierd middels een lening van € 442,2 mln. met een looptijd tot 10 oktober 2043 en een rentepercentage van 6,9 %.

**Ad h) Liquiditeitssteun Sint Maarten**

Op 10 oktober 2023 zijn de in de periode 2020-2022 door Nederland verstrekte liquiditeitsleningen aan Sint Maarten vanwege de invloed van de Covid-19 pandemie, geherfinancierd middels een lening van € 155,2 mln. met een looptijd tot 10 oktober 2024 en een rentepercentage van 3,4 %.

**Ad i) Rentelastverlichting Aruba**

Nederland heeft de buitenlandse schuldverplichting van Aruba voor 2022 geherfinancierd middels een lening á € 175,4 mln. tegen een rente van 2,64% met een looptijd van zeven jaar. Deze telt samen met de lening verstrekt in 2021 á € 83,8 mln. op tot € 259,2 mln.

**Ad j) Lening ter afwikkeling Girobank**

Nederland heeft voor de afwikkeling van de Girobank aan Curaçao een lening verstrekt. De lening zal maximaal de hoogte hebben van de waarde van de leningenportefeuille van de Girobank te weten ANG 170 mln. (€ 80,3 mln.). De looptijd van de lening is tot augustus 2037. De rente voor de lening is gebaseerd op de rente die de Nederlandse Staat verschuldigd zou zijn voor een Dutch State Loan met een looptijd van 15 jaar, en bedraagt 0 %. In 2023 is een aflossing van € 225,3 mln. ontvangen na afwikkeling van een deel van de Girobank middelen. De resterende lening bedraagt € 28,4 mln.

#### **Ad k) Overige vorderingen**

Per jaareinde heeft Aruba de leningen die via Atradius lopen voor een totaal van € 0,5 mln. afgelost. Echter zijn de middelen per jaareinde 2023 nog niet ontvangen van Atradius. Derhalve is er per jaareinde een vordering ontstaan op Atradius voor € 0,5 mln.

#### **Artikel 6: Apparaat**

Dit betreft de aan derden gefactureerde bedragen door Rijksdienst Caribisch Nederland (RCN) per jaareinde 2023. De afwikkeling wordt bezien in 2024.

#### **Artikel 8: Wederopbouw Bovenwindse Eilanden**

**Tabel 23 Overzicht artikel 8 Wederopbouw Bovenwindse Eilanden per 31 december 2023 (bedragen in €)**

	Gehanteerde koersen in €	Valuta	Euro
I) Liquiditeitshulp St. Maarten			38.023.269
<b>Totaal</b>			<b>38.023.269</b>

#### **Ad I) Liquiditeitshulp Sint Maarten**

In het kader van de wederopbouw heeft de Nederlandse Staat in 2018 twee leningen verstrekt als liquiditeitssteun voor Sint Maarten. De eerste renteloze lening (€ 22,8 mln.) heeft een looptijd van 30 jaar met jaarlijkse aflossingen vanaf januari 2023. De tweede renteloze lening (€ 15,2 mln.) heeft een looptijd van 30 jaar met jaarlijkse aflossing vanaf januari 2023.

De Rijkshoofdboekhouding van het Ministerie van Financiën voert het beheer over deze leningen. De belasting vindt evenwel plaats op het begrotingshoofdstuk Koninkrijksrelaties (IV).

**Tabel 24 Totaaloverzicht leningen per 31 december 2023 (bedragen in €)**

	Gehanteerde koersen	Valuta	Euro
1) Artikel 5 Schuldsanering/ lopende inschrijving/ leningen	in €		2.581.104.780
2) Artikel 8 Wederopbouw Bovenwindse Eilanden	in €		38.023.269
<b>Totaal</b>			<b>2.619.128.049</b>

#### **Ad 12. Voorschotten**

##### **Ad. 12a. Tegenrekening voorschotten**

De saldi van de per 31 december 2023 openstaande voorschotten en van de in 2023 afgerekende voorschotten worden hieronder per artikel en per jaar gespecificeerd:

**Tabel 25 Overzicht openstaande voorschotten per artikel per 31 december 2023 (bedragen in €)**

Art.	Omschrijving artikel	Saldo
1	Versterken rechtsstaat	21.713.780
4	Bevorderen sociaaleconomische structuur	127.770.400
5	Schuldsanering/ lopende inschrijving/ leningen	0
6	Apparaat	45.280.311
8	Noodhulp en wederopbouw Bovenwindse Eilanden	465.987.624
<b>Totaal openstaande voorschotten</b>		<b>660.752.115</b>

**Tabel 26 Overzicht afgerekende voorschotten naar ontstaansjaar per 31 december 2023 (bedragen in €)**

Ontstaansjaar	Stand 01-01-2023	Verstrekt 2023	Afgerekend 2023	31-12-2023
t/m 2018	291.770.155		12.931.183	278.838.972
2019	18.832.283		7.002.681	11.829.603
2020	104.078.957		4.459.070	99.619.888
2021	141.002.959		5.351.550	135.651.409
2022	90.509.607		3.875.147	86.634.461
2023	0	48.218.155	40.372	48.177.783
<b>Totaal</b>	<b>646.193.961</b>	<b>48.218.155</b>	<b>33.660.001</b>	<b>660.752.115</b>

### Toelichting

#### **Artikel 1: Versterken rechtsstaat**

Het gaat hier onder andere om bijdragen voor versterking van het grenstoezicht aan Curaçao en Aruba. Voor Curaçao is in 2021 € 4 mln. en in 2022 € 3,25 mln. bevoorschot. Aruba heeft in 2022 hiervoor een voorschot verkregen van € 7,3 mln. De vaststellingen van deze voorschotten vinden plaats in 2026.

#### **Artikel 4: Bevorderen sociaaleconomische structuur**

Dit betreft bijdragen aan de landen in verband met de landspakketten (Curaçao, Aruba en St. Maarten) en het onderhoud van scholen op Curaçao. Grootste gedeelte vaststellingen vinden plaats in 2024, 2025 en 2026. Daarnaast heeft Curaçao een voorschot van € 20 mln. ontvangen zodat Curaçao CMD Holding NV in staat gesteld kon worden te investeren in het droogdok van Damen Shiprepair Curaçao BV. De vaststelling is in 2026. Ook heeft Curaçao een subsidie ontvangen voor het herdenkingsjaar slavernijverleden. De vaststelling is in 2025.

#### **Artikel 6: Apparaat**

De door RCN betaalde pensioenpremies zijn opgenomen als voorschot. Deze bedragen voor 2023 € 45 mln.

#### **Artikel 8: Noodhulp en Wederopbouw Bovenwindse Eilanden**

De voorschotten op artikel 8 hebben te maken met de wederopbouw bovenwindse eilanden. Het grootste gedeelte betreft voorschotten uit eerste tranche (€ 112 mln.), de tweede tranche (€ 150 mln.), de derde tranche (€ 90 mln.) en de vierde tranche (€ 86 mln.) aan het Trustfonds van de Wereldbank ten behoeve van de wederopbouw van Sint Maarten. Het trustfonds is verlengd tot en met 2028.

### Ad 13. Garantieverplichtingen

#### **Ad 13a. Tegenrekening garantieverplichtingen**

Er zijn geen garantieverplichtingen.

#### **Ad 14. Andere verplichtingen**

#### **Ad 14. Andere verplichtingen**

#### **Ad 14a. Tegenrekening andere verplichtingen**

De opbouw van de stand van de openstaande verplichtingen binnen begrotingsverband (BiBV) is als volgt opgebouwd:

Tabel 27 Overzicht opbouw stand van de openstaande verplichtingen BiBV (bedragen in €)	
Verplichtingen per 1/1	214.572.878
Aanpassing beginstand RCN	370.159 -/-
Verplichtingen per 1/1	214.202.719
Aangegane verplichtingen in het verslagjaar	142.917.638 +/+
	357.120.357
 Tot betaling gekomen in 2023	155.913.000 -/-
Negatieve bijstellingen uit voorgaande jaren	1.667.638 -/-
 <b>Totaal</b>	<b>199.539.719</b>

#### Toelichting

De toelichting heeft betrekking op de negatieve bijstellingen die per saldo een omvang hebben van meer dan 10 % en of meer dan € 0,1 mln. ten opzichte van de verplichtingenstand per 31-12-2022.

#### Artikel 1: Versterken rechtsstaat

De activiteiten met betrekking tot een subsidie aan Sint Maarten voor bouwkundige verbetermaatregelen zijn niet uitgevoerd volgens afspraak. Het voorschot is teruggevorderd en de verplichting is naar beneden bijgesteld (€ 0,1 mln.).

#### Artikel 4: Bevorderen sociaaleconomische structuur

Voor het food program heeft Sint Maarten geen beroep gedaan op het totaal afgesproken bedrag, het gegeven voorschot bleek voldoende. De verplichting is daarom naar beneden bijgesteld (€ 0,5 mln.).

Bij de verplichting voor de inzet van het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) voor de Landspakketten van de Caribische Landen van het Koninkrijk is uit het contact met het RVB gebleken dat het resterende bedrag verlaagd kon worden (€ 0,2 mln.).

#### Artikel 6: Apparaat

Met betrekking tot een detachering is per abuis de verplichting afgeboekt € 0,1 mln.), terwijl er daarna toch nog kosten werden gemaakt. Hieroor is een nieuwe verplichting ingesteld. In een nadere overeenkomst is de opdracht met JS Consultancy BV verkort waardoor de verplichting naar beneden is bijgesteld (€ 0,2 mln.).

Tabel 28 Overzicht opbouw stand van de openstaande verplichting BUBV (bedragen in €)	
Verplichtingen per 1/1	10.801.828
Aanpassing beginstand SSO CN	10.801.828 -/-
Verplichtingen per 1/1	0
Aangegane verplichtingen in het verslagjaar	0 +/+
	0
Tot betaling gekomen in 2023	0 -/-
Negatieve bijstellingen uit voorgaande jaren	0 -/-
 <b>Totaal</b>	<b>0</b>

## Toelichting

Tabel 29 Overzicht recapitulatie balanspost (bedragen in €)

Verplichtingen binnen begrotingsverband (BiBV)	199.539.719
Verplichtingen buiten begrotingsverband (BuBV)	0 +/-
<b>Totaal:</b>	<b>199.539.719</b>

### Ad 15. Deelnemingen

Deze balansregel geeft de deelnemingen in besloten en naamloze vennootschappen en internationale instellingen weer.

Tabel 30 Specificatie deelnemingen (bedragen x € 1.000)

Deelnemingen	Saldo
a) Saba Statia Cable System BV (SSCS)	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>

Het aandelenkapitaal van Saba Statia Cable System BV (SSCS) bedraagt USD 10. Het deelnemingspercentage is 100 % en is om niet verkregen. SSCS is statutair gevestigd op Bonaire en is op 17 september 2012 opgericht. De primaire activiteiten van SSCS liggen op het gebied van aanleg, beheer, onderhoud, reparatie en exploitatie van een onderzeese glasvezelkabel die de eilanden Saba, Sint Eustatius, Sint Maarten, Saints Kitts, en Saint-Barthélemy met elkaar verbindt.

## C. JAARREKENING BES-FONDS

### 12. Verantwoordingsstaat BES-fonds

Tabel 31 Verantwoordingsstaat 2023 van het BES-fonds (H) (bedragen x € 1.000)

Art. Omschrijving	Vastgestelde begroting (1)			Realisatie (2)			Verschil (3) = (2) - (1)		
	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten	Verplich-	Uitgaven	Ontvangsten	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten
Totaal	53.094	53.094	53.094	87.850	87.850	87.850	34.756	34.756	34.756
1 BES-fonds	53.094	53.094	53.094	87.850	87.850	87.850	34.756	34.756	34.756

1 De verplichtingstand opgenomen in de verantwoordingsstaat laat een stand zien inclusief negatieve bijstellingen (€ 0). De toelichting op de negatieve bijstellingen vindt plaats in de saldibalans onder balanspost 14a Tegenrekening andere verplichting. De toelichting heeft betrekking op de negatieve bijstellingen die per saldo een omvang hebben van meer dan 10% en of meer dan € 0,1 mln. ten opzichte van de verplichtingenstand per 31 december 2022

### 13. Saldibalans BES-fonds

Tabel 32 Saldibalans per 31 december 2023 van het BES-fonds (H) (bedragen x € 1.000)

Activia	31-12-2023	31-12-2022	Passiva	31-12-2023	31-12-2022
<b>Intra-comptabele posten</b>					
1) Uitgaven ten laste van de begroting	87.850	67.092	2) Ontvangsten ten gunste van de begroting	87.850	67.092
3) Liquide middelen	0	0	4a) Rekening-courant Rijkshoofdboekhouding <sup>1</sup>	0	0
4) Rekening-courant Rijkshoofdboekhouding <sup>1</sup>	0	0	5a) Begrotingsreserves	0	0
5) Rekening-courant RHB Begrotingsreserve	0	0	7) Schulden buiten begrotingsverband	0	0
6) Vorderingen buiten begrotingsverband	0	0			
8) Kas-transverschillen	0	0			
<b>Subtotaal intra-comptabel</b>	<b>87.850</b>	<b>67.092</b>	<b>Subtotaal intra-comptabel</b>	<b>87.850</b>	<b>67.092</b>
<b>Extra-comptabele posten</b>					
9) Openstaande rechten	0	0	9a) Tegenrekening openstaande rechten	0	0
10) Vorderingen	0	0	10a) Tegenrekening vorderingen	0	0
11a) Tegenrekening schulden	0	0	11) Schulden	0	0
12) Voorschotten	87.850	67.092	12a) Tegenrekening voorschotten	87.850	67.092
13a) Tegenrekening garantieverplichtingen	0	0	13) Garantieverplichtingen	0	0
14a) Tegenrekening andere verplichtingen	0	0	14) Andere verplichtingen	0	0
15) Deelnemingen	0	0	15a) Tegenrekening deelnemingen	0	0
<b>Subtotaal extra-comptabel</b>	<b>87.850</b>	<b>67.092</b>	<b>Subtotaal extra-comptabel</b>	<b>87.850</b>	<b>67.092</b>
<b>Totaal</b>	<b>175.700</b>	<b>134.184</b>	<b>Totaal</b>	<b>175.700</b>	<b>134.184</b>

1 Rijkshoofdboekhouding

#### Ad 1. en 2. Uitgaven en ontvangst

Bij de begrotingsuitgaven en -ontvangsten zijn de gerealiseerde uitgaven en ontvangsten opgenomen met betrekking tot het jaar 2023 waarvoor de Rijksrekening nog niet door de Tweede Kamer is goedgekeurd.

#### Ad 4a. Rekening-courant Rijkshoofdboekhouding

Op de Rekening-courant met de Rijkshoofdboekhouding (RHB) is de financiële verhouding met het ministerie van Financiën weergegeven. Opgenomen zijn de bedragen conform Rekening-courant afschriften en het saldobiljet van genoemd departement.

Tabel 33 Overzicht Rekening-courant Rijkshoofdboekhouding (bedragen in €)

Rekening-courant	Saldo
a) Rekening-courant FIN/RHB	0
<b>Totaal</b>	<b>0</b>

## Ad 12. Voorschotten

### Ad. 12a. Tegenrekening voorschotten

De saldi van de per 31 december 2023 openstaande voorschotten en van de in 2023 afgerekende voorschotten worden hieronder per jaar gespecificeerd:

Tabel 34 Overzicht openstaande voorschotten per ontstaansjaar per 31 december 2023 (bedragen in €)

Ontstaansjaar	stand 01-01-2023	verstrekt 2023	afgerekend 2023	stand 31-12-2023
2018	0	0	0	0
2019	0	0	0	0
2020	0	0	0	0
2021	0	0	0	0
2022	67.091.209	0	67.091.209	0
2023	0	87.849.621	0	87.849.621
<b>Totaal</b>	<b>67.091.209</b>	<b>87.849.621</b>	<b>67.091.209</b>	<b>87.849.621</b>

Tabel 35 Overzicht openstaande voorschotten per 31 december 2023 (bedragen in €)

Art. Omschrijving artikel	Saldo
1 BES-fonds	87.849.621
<b>Totaal openstaande voorschotten</b>	<b>87.849.621</b>

### Toelichting

Het BES-fonds is een begrotingsfonds. De openbare lichamen ontvangen deze middelen van het Rijk om de overeengekomen taken uit te voeren (vergelijkbaar met het gemeentefonds). Het openstaand saldo heeft voor het grootste deel betrekking op in 2023 verstrekte voorschotten aan Bonaire (circa € 49 mln.), Sint-Eustatius (circa € 17 mln.) en Saba (circa € 21 mln.) inzake de vrije uitkeringen. Deze worden begin 2024 vastgesteld.

## Ad 14. Andere verplichtingen

### Ad 14a. Tegenrekening andere verplichtingen

De opbouw van de stand van de openstaande verplichtingen binnen begrotingsverband (BiBV) is als volgt opgebouwd:

Tabel 36 Overzicht opbouw stand openstaande verplichtingen BiBV (bedragen in €)

Verplichtingen per 1/1	0
Aangegane verplichtingen in het verslagjaar	87.849.621 +/-
	87.849.621
Tot betaling gekomen in 2023	87.849.621 -/-
Negatieve bijstellingen uit voorgaande jaren	0 -/-
<b>Totaal</b>	<b>0</b>

### Informele verplichtingen

Op 7 december 2023 heeft de Staatssecretaris van BZK, naar aanleiding van het ondertekenen van de Afsprakenakkoord Sint Eustatius 2024-2027 op 17 november 2023 en de daarbij behorende CN-envelop voor de uitvoering

van de doelstellingen uit de bestuurlijke afspraken, een bijzondere uitkering toegezegd voor een bedrag van maximaal € 1,5 mln. De financiële verwerking wordt meegenomen in de BES-uitkering voor 2024.

Met betrekking tot de Saba Package Agreement 2023-2027 heeft de Staatssecretaris van BZK op 15 december 2023 toegezegd een bijdrage toe te kennen van € 2,4 mln. De financiële verwerking wordt meegenomen in de BES-uitkering voor 2024.

## D. BIJLAGEN

### Bijlage 1. Afgerond evaluatie- en overig onderzoek

Tabel 37 Uitkomsten Strategische Evaluatie Agenda thema Een Koninkrijk met wederzijdse betrokkenheid

Subthema Versterken Rechtsstaat

<b>Titel Onderzoek</b>	<b>Type onderzoek</b>	<b>Afronding</b>	<b>Status</b>	<b>Begrotings artikel(en)</b>	<b>Vindplaats onderzoek</b>
Beleidsdoorlichting Versterken Rechtsstaat	Ex post	2023	Afgerond	1	Kamerbrief met Kabinetreactie op beleidsdoorlichting artikel 1 Versterken Rechtsstaat   Kamerstuk   Rijksoverheid.nl

Subthema Bevorderen Sociaaleconomische Structuur

<b>Titel Onderzoek</b>	<b>Type onderzoek</b>	<b>Afronding</b>	<b>Status</b>	<b>Begrotings artikel(en)</b>	<b>Vindplaats onderzoek</b>
Evaluatie Rijkswet financieel toezicht 2021	Ex post	2023	Afgerond	4	Advies Evaluatiecommissie 2021 Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten   Rapport   Rijksoverheid.nl
Evaluatie financieel beheer BES	Ex post	2023	Afgerond		Informatievoorziening financieel- en begrotingsbeheer Caribisch Nederland 2020-2022   Rapport   Rijksoverheid.nl
Evaluatie bijstand aan Aruba en Curaçao in het kader van de gevolgen van de situatie in Venezuela	Ex durante	2024	Uitgesteld <sup>1</sup>		
Evaluatie coronasteunpakketten Caribisch Nederland	Ex durante	2024	Uitgesteld <sup>1</sup>		
Evaluatie noodhulpprogramma's Caribische landen (voedselhulp)	Ex durante	2024	Uitgesteld <sup>1</sup>		
Evaluatie TOP Bonaire	Ex durante	2024	Uitgesteld <sup>2</sup>		
Evaluatie van de bevindingen en aanbevelingen van de Raad van State	Ex durante	2024	Uitgesteld <sup>3</sup>		

Subthema Wederopbouw Bovenwindse Eilanden

<b>Titel Onderzoek</b>	<b>Type onderzoek</b>	<b>Afronding</b>	<b>Status</b>	<b>Begrotings artikel(en)</b>	<b>Vindplaats onderzoek</b>
Beleidsdoorlichting Wederopbouw Bovenwindse Eilanden	Ex post	2023	Afgerond	8	Beleidsdoorlichting Koninkrijksrelaties   Tweede Kamer der Staten-Generaal

1 Deze evaluatie is onderdeel van de beleidsdoorlichting van artikel 4 in begrotingshoofdstuk IV Koninkrijksrelaties (Bevorderen sociaaleconomische structuur). Het onderzoek wordt uitgevoerd door DSP groep. De publicatie is voorzien in het eerste kwartaal van 2024 en worden daarna meegenomen in de bredere doorlichting (Kamerstukken II, 2023-24, 36410 IV, nr. 13).

2 Deze evaluatie is reeds afgerond. Het rapport zal onderdeel worden van de beleidsdoorlichting van artikel 4 begrotingshoofdstuk IV Koninkrijksrelaties (Bevorderen sociaaleconomische structuur).

3 Het Bestuursakkoord Bonaire 2018-2022 is in november 2018 ondertekend. In de jaren die volgden is er per kwartaal een Voortgangsrapportage uitgebracht en verantwoording afgelegd over de geboekte voortgang, zowel aan het Bestuurscollege Bonaire als aan de Staatssecretaris van BZK. Omdat sommige gemaakte afspraken opvolging verdienden, is er besloten om in 2022 de zogenaamde Bestuurlijke werkafspraken 2022-2023 te sluiten. Gezien de onderhandelingen voor een nieuw Bestuursakkoord is het ook van belang te evalueren of bovenstaande akkoorden effectief zijn gebleken. Het Openbaar Lichaam heeft dat voor het Bestuursakkoord al gedaan. BZK is momenteel deze evaluaties aan het opstellen. Beide evaluaties worden in 2024 gepubliceerd.

### Toelichting

Deze tabel geeft de voortgang van de **Strategische Evaluatie Agenda** (SEA) uit de begroting 2023 weer. Een interactieve versie van de SEA is te vinden op [www.rijksfinancien.nl](http://www.rijksfinancien.nl)

## Bijlage 2. Moties en toeleggingen

Tabel 38 Door de Staten-Generaal aanvaarde moties

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van zaken
De motie van de leden Van Raak en Bosman; Verzoekt de regering, samen met Sint-Eustatius en de Verenigde Staten voorbereidingen te treffen voor een viering op 16 november 2026 op Fort Oranje, liefst in aanwezigheid van onze beide staatshoofden.	Kamerstuk II 2018/19, 35000 IV, nr. 19	In behandeling. De Tweede Kamer wordt voor einde jaar 2024 geïnformeerd.
De motie van de leden Aukje de Vries en Van de Berg; Verzoekt de regering ervoor te zorgen dat het financieel beheer op Bonaire en Sint-Eustatius, waaronder de jaarrekening, zo snel mogelijk (maar uiterlijk 2024) op orde wordt gebracht en daarvoor de noodzakelijke ondersteuning te leveren.	Kamerstuk II 2021/22, 35925 IV, nr. 11	In behandeling. De Tweede Kamer wordt voor einde jaar 2024 geïnformeerd.
De motie van de leden Van den Berg en Wuite; Verzoekt de regering de resultaten daarvan te verwerken in de begroting 2025; Verzoekt de regering met een plan van aanpak te komen om meer overzicht te krijgen over de bijzondere uitkeringen die andere departementen doen en hoe deze structureel gemaakt kunnen worden.	Kamerstuk II 2022/23, 36360 IV, nr. 12	In behandeling. De Tweede Kamer wordt in voorjaar 2024 geïnformeerd.
De motie van de leden Bouchallikh en Wuite; Verzoekt de regering om samen met Aruba, Curaçao en Sint-Maarten te evalueren hoe de onderlinge hulp en bijstand kan worden versterkt.	Kamerstuk II 2022/23, 36200 IV, nr. 87	In behandeling. De Tweede Kamer wordt voor einde jaar 2024 geïnformeerd.
De motie van de leden Van den Berg en Kamminga; Verzoekt de regering bij het bepalen van de aflossingscapaciteit van de landen, meerjarige financiële en begrotingseffecten van de hervormingen mee te wegen.	Kamerstuk II 2022/23, 36200 IV, nr. 81	In behandeling. De Tweede Kamer wordt in februari 2024 geïnformeerd.
De motie van het lid Kröger c.s.; Verzoekt de regering om voldoende middelen beschikbaar te stellen om voor de BES-eilanden tot een klimaatadaptatieplan te komen; Verzoekt de regering tevens in kaart te brengen welke internationale klimaatfinanciering toegankelijk is voor het Caribisch deel van het Koninkrijk en tijdens de COP28 en op andere relevante momenten te ijveren voor meer fondsen voor eilandstaten.	Kamerstuk II 2023/24, 36410 IV, nr. 26	In behandeling. De Tweede Kamer wordt voor einde 2024 geïnformeerd.
De motie van de leden Ceder en Wuite; Verzoekt de regering samen met de eilanden te verkennen of men meerwaarde ziet in het opstellen van een Koninkrijks canon en indien dit het geval is in gezamenlijkheid daartoe over te gaan.	Kamerstuk II 2023/24, 36410 IV, nr. 25	In behandeling. De Tweede Kamer wordt voor einde jaar 2024 geïnformeerd.
De motie van het lid Van den Berg c.s.; Verzoekt de regering voor het jaarverslag 2023 een voorstel naar de Tweede Kamer te zenden over hoe de coördinerende rol/regierol van BZK wordt versterkt.	Kamerstuk II 2023/24, 36410 IV, nr. 24	In behandeling. De Tweede Kamer wordt in voorjaar 2024 geïnformeerd.
De motie van het lid Van den Berg; Verzoekt de regering bij het uitwerken van rapport Sociaal minimum BES dit mee te nemen in de oplossingen.	Kamerstuk II 2023/24, 36410 IV, nr. 23	In behandeling. De Tweede Kamer wordt voor einde jaar 2024 geïnformeerd.
De motie van het lid Wuite; Verzoekt de regering in gesprek te gaan met de Nationale Jeugdraad over de wijze waarop een jongerenvertegenwoordiger Caribische Zaken kan worden aangesteld, en hier de Tweede Kamer voor het eerste kwartaal van 2024 over te informeren.	Kamerstuk II 2023/24, 36410 IV, nr. 22	In behandeling. De Tweede Kamer wordt in eerste kwartaal 2024 geïnformeerd.
De motie van het lid Van den Berg; Verzoekt de regering over de resultaten en de voortgang van het verbeterplan voor het onderwijs op Curaçao	Kamerstuk II 2023/24, 36200 IV, nr. 100	In behandeling. De Tweede Kamer wordt in eerste kwartaal 2024 geïnformeerd.

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van zaken
aan de Tweede Kamer te blijven rapporteren, in ieder geval via de Uitvoeringsrapportages en zo nodig tussentijds.		
De motie van het lid Wuite; Verzoekt de regering Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36200 IV, nr. 97</a> voor het einde van het jaar een overzicht te maken van welke Nederlandse regelgeving van toepassing is op de drie bijzondere gemeenten en welke aparte regels inmiddels voor hen gelden; Verzoekt tevens de burgers actief, bijvoorbeeld via websites, hierover te informeren.	Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36200 IV, nr. 97</a>	In behandeling. De Tweede Kamer wordt eerste kwartaal 2024 geïnformeerd.

**Tabel 39 Afgedane moties**

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van zaken
De motie van leden Sylvana Simons Verzoekt de regering voor het commissiedebat over de hoofdlijnenbrief constitutionele toetsing de Kamer een overzicht te doen toekomen van de mogelijkheden van constitutionele toetsing voor inwoners op Bonaire, Statia en Saba.	Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 VII, nr. 44</a>	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 7 februari 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, 6200 VII, nr. 153).
De motie van de leden Ceder en Wuite Verzoekt de regering om samen met de lokale besturen, Rijkswaterstaat en de deltacommissaris in kaart te brengen wat er nodig is aan klimaatadaptatieve maatregelen voor de BES-eilanden en over deze thematiek ook met de landen in gesprek te gaan.	Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 18</a>	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 7 november 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">32813, nr. 1312</a> ).
De motie van de leden Van der Berg en Ceder Verzoekt de regering, voorstellen te doen voor een sterkere coördinerende rol voor de bewindspersoon belast met Koninkrijksrelaties, te onderzoeken hoe de vrije uitkering in het BES-fonds in overeenstemming kan worden gebracht met de demografische ontwikkelingen, en meerjarige incidentele uitgaven te bundelen en onder te brengen in structurele bijdragen.	Kamerstuk II 2020/21, <a href="#">35830-IV, nr. 8</a>	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 9 oktober 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 8</a> ).
De motie van het lid Wuite c.s. Verzoekt de regering te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om de woningbouwcorporaties dan wel het Openbaar Lichaam te voorzien van een renteloze lening voor de bouw van betaalbare huur- en/of koopwoningen, en de Kamer hierover schriftelijk te informeren voorafgaand aan de behandeling van de Voorjaarsnota 2022.	Kamerstuk II 2021/22, <a href="#">35925 IV, nr. 56</a>	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 18 december 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 34</a> ).
De motie van de leden Wuite en Van Raan Roept de regering op in overleg te treden met de Caraïbische eilanden om in 2023 een Koninkrijksconferentie te organiseren met onderwerpen zoals het Statuut, het Unierecht in relatie tot het Koninkrijk, mensenrechten, klimaatverandering, economische versterking en regionale/ internationale samenwerking.	Kamerstuk II 2021/22, <a href="#">36100 IV, nr. 17</a>	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 13 oktober 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 13</a> ).
De motie van de leden Van den Berg en Kamminga Verzoekt de regering te inventariseren of er ook behoefte is aan traineeplaatsen voor ambtenaren van Curaçao, Aruba en Sint-Maarten, zodat zij belangrijke kennis en ervaring kunnen opdoen.	Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 80</a>	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 13 oktober 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 13</a> ).
De motie van de leden Kamminga en Van den Berg Verzoekt de regering de liquiditeitsleningen alleen langjarig op basis van gunstige voorwaarden te herfinancieren	Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 79</a>	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 25 augustus 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 93</a> ).

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van zaken
als er sprake is van financieel toezicht op basis van een rijkswet Verzoekt de regering voorts zolang er geen sprake is van financieel toezicht middels een rijkswet de reguliere rente op de kapitaalmarkt te hanteren en in het geval er de komende periode betekenisvolle stappen richting een rijkswet worden gezet, tot de inwerkingtreding hiervan de leningen alleen kortlopend te herfinancieren en daarbij een bij de situatie passend rentepercentage te hanteren dat in ieder geval hoger ligt dan bij de gunstige voorwaarden.		
De motie van het lid Wuite c.s. Verzoekt de regering een haalbaarheidsstudie uit te voeren naar de mogelijkheid om een regionale ontwikkelingsmaatschappij in het Caribisch deel van het Koninkrijk op te richten, die zich toespits op lokale business development ten aanzien van digitalisering, klimaat, duurzame landbouw en het (regionale) ondernemingsklimaat en de Tweede Kamer voor de zomer van 2024 te infomeren over de uitkomsten.	Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36200 IV, nr. 101</a>	Afgedaan. De uitvoering van de motie is overgedragen aan het ministerie van EZK.
De motie van de leden Wuite en Ceder verzoekt de regering de Tweede Kamer voor het einde van het jaar te informeren over de uitkomsten van de gesprekken met belanghebbende partijen over de PSO en de ontwerp-wetswijziging Luchtvaartwet BES volgend jaar in procedure te brengen.	Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 21</a>	Afgedaan. De uitvoering van de motie is overgedragen aan het ministerie van I&W.
De motie van de leden Van Raan en Sylvana Simons Verzoekt de regering in overleg te gaan met instituties, zoals Centraal Bureau voor de Statistiek en Centraal Planbureau, om afspraken te maken over het verbeteren van data ten behoeve van beleidsvorming.	Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 21</a>	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 13 oktober 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 13</a> ).
De motie van het lid Sylvana Simons c.s. Verzoekt de regering te onderzoeken hoe zij desgevraagd een op maat gesneden technische assistentie, ervaringen en expertise in kan zetten om de andere autonome landen te assisteren bij de aanpak van de bovenstaande problematiek, en om het gesprek aan te gaan met de regeringen van de autonome landen over de rol die ngo's hierbij kunnen spelen, in het bijzonder mensenrechtenorganisaties.	Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 25</a>	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 17 oktober 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 15</a> ).
De motie van het lid Wuite c.s. Verzoekt de regering om bij elke Kamerbrief waarin nieuw beleid wordt aangekondigd, standaard een passage op te nemen over Caribisch Nederland met een uitleg waarom het beleid wel of niet van toepassing is Verzoekt de regering de Kamer in het eerste kwartaal van 2023 te informeren over de vorderingen van het projectteam «comply or explain» en hoe zij vertegenwoordigers en burgers van Caribisch Nederland betrekken en informeren.	Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 13</a>	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 23 juni 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 85</a> ).
De motie van het lid Bouchallikh Verzoekt de regering om op korte termijn in gesprek te treden met de bewoners van Bonaire die via een brief hun zorgen hebben geuit en hen te betrekken bij een voortvarende uitwerking van klimaatbeleid voor Caribisch Nederland.	Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 72</a>	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 13 oktober 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 13</a> ).
De motie van het lid Wuite Verzoekt de regering in afwachting van het eindrapport van de commissie Sociaal minimum CN financiële scenario's uit te werken, waaronder het mogelijk invoeren van het sociaal minimum in 2024, en de Kamer voorafgaand aan de begrotingsbehandeling SZW te informeren.	Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 74</a>	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 9 oktober 2023 per brief door de minister SZW geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 7</a> ).

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van zaken
De motie van het lid Wuite c.s. Verzoekt de regering te verkennen welke experimentele (hybride) samenwerkingsverbanden haalbaar zijn op het gebied van vervolgonderwijs en op korte termijn kunnen worden gestart ter versterking van de lokale economie, en de Kamer hierover in het vierde kwartaal te informeren.	Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 70</a>	Afgedaan. De motie is overgedragen aan OCW.
De motie van het lid Van den Berg c.s. Verzoekt de regering te onderzoeken op welke wijze opleidingsmogelijkheden, zowel praktisch als theoretisch, op de eilanden voor de lokale beroepsbevolking versterkt kunnen worden, en de Kamer daarover voor Prinsjesdag 2023 te informeren.	Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 69</a>	Afgedaan. De uitvoering van de motie overgedragen aan het ministerie van OCW.

**Tabel 40 Door de bewindslieden gedane toezeggenen**

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
Begin oktober sprak de staatssecretaris van BZK met nazaten over hoe alle nazaten zich betrokken kunnen blijven voelen bij de herdenking van het slavernijverleden. Tijdens de Caribische Catshuissessie in Sint Maarten en vanaf 26 oktober 2023 starten de dialoogsessies in het Europees deel van het Koninkrijk. De speciaal gezant slavernijverleden voert hierover het gesprek met nazaten in Suriname. Na deze koninkrijksbrede dialoog wordt de Tweede Kamer begin volgend jaar geïnformeerd over de uitkomsten.	Kamerbrief Antwoorden op vragen gesteld tijdens begrotingsbehandeling BZK 2023 d.d. 18 oktober 2023 begin 2024 geïnformeerd. (Kamerstuk II 2023/24, 637881)	In behandeling. De Tweede Kamer wordt geïnformeerd.
De Minister van BZK zegt de Eerste Kamer, naar aanleiding van vragen van de leden Dittrich (D66) en Nicolai (PvdD), toe Conventie 108+ te ratificeren en de Rijkswet daartoe na het zomerreces in te dienen. (T03247).	Plenair debat Wijziging van de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten 2017 (35 242) d.d. 8 juni 2021 (Handeling I 2020/21, nr. 40, item 8)	In behandeling. De Tweede Kamer wordt geïnformeerd.
De voortgang op de bestuurlijke afspraken met het OLE wordt gemonitord en besproken in de periodieke bestuurlijke overleggen die met de eilandbesturen worden gehouden. De Kamers worden eind 2024 geïnformeerd over de voortgang.	Kamerbrief Twaalfde voortgangsrapportage over de bestuurlijke ingreep Sint Eustatius (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 40</a> )	In behandeling. De Tweede Kamer wordt voor einde 2024 geïnformeerd.
De Staatssecretaris zegt toe de Tweede Kamer te informeren op het moment dat er een voorzitter voor de klimaattafel Bonaire bekend is en het kabinet keuzes heeft gemaakt over de verdere inrichting van het proces.	Kamerbrief Kabinetsreactie op adviesrapport «Het is nooit te laat» d.d. 7 november 2023 (Kamerstuk II 2023/24, 2813, nr. 1312)	In behandeling. De Tweede Kamer wordt voor einde jaar 2024 geïnformeerd.
De staatssecretaris Koninkrijksrelaties en Digitalisering zegt de Eerste Kamer, naar aanleiding van een vraag van het lid Recourt (GroenLinks-PvdA), toe de Eerste Kamer uiterlijk op 1 januari 2024 schriftelijk te informeren over de stand van zaken van de herziening van de Landsverordening Aruba financieel toezicht met bijbehorend protocol in relatie tot het Rijkswetsvoorstel financieel toezicht Aruba (36032) en de herfinanciering van de coronaleningen aan Aruba (T03728).	Plenair debat Begroting Koninkrijksrelaties 2023 inzake herfinanciering covidleningen (36401) d.d. 10 oktober 2023 (Handeling 2023/24, nr. 3, item 4)	In behandeling. De Tweede Kamer wordt voor de zomer van 2024 geïnformeerd.
De staatssecretaris komt in samenspraak met SZW op een later moment terug op de voorstellen van de Centraal Dialoog op het gebied van het sociaal minimum en de kabinetsreactie daarop (TZ202304-154).	Commissiedebat Verzamel-commissiedebat BES d.d. 13 april 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 67</a> )	In behandeling. De Tweede Kamer wordt voor einde jaar 2024 geïnformeerd.
De staatssecretaris zal de agenda en de Nederlandse inzet voor de Koninkrijksconferentie vooraf met de Tweede Kamer delen (TZ202305-130).	Commissiedebat Onderlinge regeling en Wederopbouw Sint Maarten d.d. 25 mei 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 88</a> )	In behandeling. De Tweede Kamer wordt voor einde 2024 geïnformeerd.
De staatssecretaris verwacht de Tweede Kamer eind van het jaar 2023 een totaaloverzicht aan te bieden van wet- en regelgeving die op de wat langere termijn wordt opgesteld voor Caribisch Nederland.	Kamerbrief Beantwoording schriftelijke inbreng SO 2023 en periodieke update wetgevingsoverzicht Caribisch Nederland d.d. 11 april 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 63</a> )	In behandeling. De Tweede Kamer wordt voor een vaste commissie voor Koninkrijksrelaties d.d. 22 maart 2024 geïnformeerd.

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
De staatssecretaris zal de Kamers begin 2024 nader informeren over de geboekte voortgang van de Taskforce Knelpunten Caribisch Nederland (Kamerstuk II 2023/24, 36410-IV-4, Kamerstuk I 2023/24, 36410-IV-A).	Kamerbrief Voortgang Taskforce Knelpunten Caribisch Nederland d.d. 25 september 2023 (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 4</a> )	In behandeling. Toezegging zal begin februari worden afgedaan. Op verzoek EK ivm werkbezoek aan Cariben.
De staatssecretaris van BZK en de minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen informeren ook de Eerste Kamer voor de begrotingsbehandeling SZW over het rapport van de commissie Sociaal minimum CN.	Commissiedebat Mondeling overleg commissie Koninkrijksrelaties (KOREL) met de staatssecretaris van BZK d.d. 4 april 2023 (Kamerstuk I 2022/23, 36200 IV, nr. R)	In behandeling. De Eerste Kamer wordt door een nieuw kabinet geïnformeerd.
De staatssecretaris Koninkrijksrelaties en Digitalisering zegt de Kamer, naar aanleiding van een vraag van het lid Rosenmöller (GroenLinks), toe dat de Kamer op de hoogte wordt gehouden van afspraken over de landspakketten en de hervormingen (T03672).	Commissiedebat Mondeling overleg commissie Koninkrijksrelaties (KOREL) met de staatssecretaris van BZK d.d. 4 april 2023 (Kamerstuk I 2022/23, 36200 IV, nr. R)	In behandeling. Elk kwartaal ontvangt de Eerste Kamer uitvoeringsagenda's en -rapportages over de landspakketten. Staand beleid tot in ieder geval 1 januari 2025.
De staatssecretaris stuurt de Kamer een brief over de stand van zaken met betrekking tot het stageprogramma binnen het Koninkrijk (TZ202310-148).	Begroting Koninkrijksrelaties - Antwoord 1ste termijn d.d. 19 oktober 2023 (Handeling 2023/24, nr. 15, item 12)	In behandeling. De Tweede Kamer wordt voor einde jaar 2024 geïnformeerd.
De staatssecretaris stuurt de Kamer samen met de minister voor Klimaat en Energie een reactie op de aangenomen motie over klimaatadaptatie van de eilandraad van Bonaire (TZ202310-146).	Begroting Koninkrijksrelaties - Antwoord 1ste termijn d.d. 19 oktober 2023 (Handeling 2023/24, nr. 15, item 12)	In behandeling. De Tweede Kamer wordt voor einde jaar 2024 geïnformeerd.
De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zegt de Eerste Kamer, naar aanleiding van vragen en opmerkingen van het lid Kok (PVV) toe, de discussie over autonomie in Caribisch Nederland en wat de Commissie van Wijzen daarover in haar rapport heeft geschreven, te willen voeren maar niet voor de zomer van 2018 (T02536).	Plenair debat Tijdelijke wet taakverwaarlozing Sint Eustatius (34.877) d.d. 6 februari 2018 (Handeling II, 2017/18, nr. 18, item 5)	In behandeling. De Eerste Kamer wordt voor zomer 2024 geïnformeerd.
De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) zegt de Eerste Kamer, naar aanleiding van vragen en opmerkingen van diverse leden toe, de Raad van State op korte termijn om voorlichting te vragen over de wijze waarop de Nederlandse regering met Caribisch Nederland omgaat (inclusief de rol van de gezaghebber, het Cft en de Rijksvertegenwoordiger in relatie tot de bewindspersoon) en over de coördinerende rol van de staatssecretaris van BZK ten aanzien van Caribisch Nederland. De voorlichtingsaanvraag zal met de Kamer worden gedeeld (T02533).	Plenair debat Tijdelijke wet taakverwaarlozing Sint Eustatius (34.877) d.d. 6 februari 2018 (Handeling II, 2017/18, nr. 18, item 5)	In behandeling. De Eerste Kamer wordt op de hoogte gehouden via wetswijziging WolBES/FinBES.
De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zegt de Kamer, naar aanleiding van een vraag van het lid Dittrich (D66), toe met de Caribische landen van het Koninkrijk te bespreken dat in het Caribisch deel van het Koninkrijk de mogelijkheid wordt geboden tot het aangaan van een huwelijk tussen partners van gelijk geslacht en de Eerste Kamer daarover te informeren (T03273).	Plenair debat Beleidsdebat Koninkrijksrelaties d.d. 6 april 2021 (Handeling I 2020/21, nr. 33, item 7)	In behandeling. De Eerste Kamer wordt na de uitspraak van de Hoge Raad geïnformeerd.
De staatssecretaris zegt toe de Tweede Kamer het rapport van de beleidsdoorlichtingen van artikel 5 (Schuldsanering/lopende inschrijving/leningen) van begrotingshoofdstuk IV Koninkrijksrelaties voor het einde van 2023 toe te sturen.	Kamerbrief Opzet en vraagstelling beleidsdoorlichting artikel 5 Koninkrijksrelaties d.d. 12 september 2022 (Kamerstuk II 2021/22, <a href="#">30985, nr. 59</a> )	In behandeling. De Tweede Kamer ontvangt het rapport in het eerste kwartaal van 2024.
De staatsecretaris zegt toe om in de Kamerbrief over de uitvoering van de Koninkrijksconferentie in te gaan op welke wijze betrokkenheid van burgers wordt vormgegeven in de voorbereiding en uitvoering van de Koninkrijksconferentie. (toezegging aan het lid Wuite) (TZ202210-177).	Plenair debat Begroting Koninkrijksrelaties Voortzetting d.d. 20 oktober 2022 (Handeling II 2022/23, voor eind 2024 geïnformeerd. nr. 15, item 2)	In behandeling. De Tweede Kamer wordt geïnformeerd.
De Staatssecretaris zegt de Eerste Kamer toe, naar aanleiding van een vraag van het lid Laurier (GroenLinks), de voortgangsrapportages over de uitvoering van de plannen van aanpak inzake de AMvRB «Waarboring plannen van	Plenair debat Behandeling van het wetsvoorstel Regeling van de inrichting, de organisatie en het beheer van de openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba d.d. 6 juli 2020 (Handeling I 2009/10, nr. 36)	In behandeling. De Eerste Kamer wordt medio 2024 nader geïnformeerd.

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
aanpak landstaken Curaçao en Sint-Maarten» tweemaal per jaar aan de Eerste Kamer te doen toekomen (T01222).		
De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zegt de Eerste Kamer, naar aanleiding van een vraag van het lid Ten Horn (SP), toe om een Koninklijk Besluit dat ziet op het vervallen van de rijkswet financieel toezicht ook voor te hangen bij de Eerste Kamer (T01220).	Plenair debat Consensus rijkswetsvoorstellen (32017 t/m 320020, 32026, 32041, 32178 en 32179, 32186, 32213) d.d. 6 juli 2010 (Handeling II, 2009/10, nr. 36, 1594-1611 en 1566-1582)	In behandeling. De Eerste Kamer wordt medio 2025 geïnformeerd.

Tabel 41 Afgedane toezeggingen

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
De staatssecretaris informeert de Tweede Kamer voor de zomer over de aangepaste criteria voor toegang tot het Nationale Groefonds en SDE++, <a href="#">36200 IV, nr. 67</a> en de ondersteuning vanuit de Rijksoverheid bij de aanvragen.	Commissiedebat Verzamel-commissiedebat voor de zomer d.d. 13 april 2023 (Kamerstuk II 2022/23, BES d.d. 13 april 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 67</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 16 mei 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, 2023Z08479).
De staatssecretaris informeert de Tweede Kamer voor de zomer op hoofdlijnen over de scenario's die ontwikkeld worden voor de toekomst van GTI (TZ202304-155).	Commissiedebat Verzamel-commissiedebat voor de zomer op hoofdlijnen over de scenario's die ontwikkeld worden voor de toekomst van GTI (TZ202304-155). BES d.d. 13 april 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 67</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 22 juni 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 83</a> ).
De staatssecretaris informeert de Tweede Kamer voor 31 juli over het onderzoek naar de hoogte van de vrije uitkeringen en de stappen die het kabinet zal gaan zetten naar aanleiding van de resultaten (TZ202304-153).	Commissiedebat Verzamel-commissiedebat voor 31 juli over het onderzoek naar de hoogte van de vrije uitkeringen en de stappen die het kabinet zal gaan zetten naar aanleiding van de resultaten (TZ202304-153). BES d.d. 13 april 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 67</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 9 oktober 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 8</a> ).
De staatssecretaris informeert de Tweede Kamer na de gesprekken met de Landen de komende dagen over de stand van zaken van de herfinanciering van leningen (TZ202306-300).	Wetgevingsoverleg Jaarverslag en slotwet Koninkrijksrelaties en BES-fonds 2022 d.d. 27 juni 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36360 IV, nr. 13</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 18 juli 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 91</a> ).
De staatssecretaris informeert de Tweede Kamer over de uitkomsten van de verschillende sessies tussen schoolbesturen en minister van Onderwijs van Curaçao en het verdere proces, waaronder een eventueel vervolgonderzoek (TZ202306-272).	Plenair debat Tweeminutendebat over de uitkomsten van de verschillende sessies tussen schoolbesturen en minister van Onderwijs van Curaçao en het verdere proces, waaronder een eventueel vervolgonderzoek (TZ202306-272). Landspakketten en hervormingen CAS d.d. 21 juni 2023 (Handeling II 2022/23, nr. 96, item 3)	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 13 oktober 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 13</a> ).
In de bestuursakkoorden die in het najaar worden afgesloten en met de Tweede Kamer worden gedeeld, wordt de voortgang op het gebied van capaciteitsproblemen en de besteding van reeds uitgekeerde maar nog niet besteedde bijzondere uitkeringen meegenomen (TZ202306-303).	Wetgevingsoverleg Jaarverslag en slotwet Koninkrijksrelaties en BES-fonds 2022 d.d. 27 juni 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36360 IV, nr. 13</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 18 december 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 34</a> ).
Eind dit jaar stuurt de staatssecretaris de Tweede Kamer een update over de opvolging van de beleidsdoorlichting inzake de versterking van de rechtshandhavingsketen (TZ202306-302).	Wetgevingsoverleg Jaarverslag en slotwet Koninkrijksrelaties en BES-fonds 2022 d.d. 27 juni 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36360 IV, nr. 13</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 18 december 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 34</a> ).
De staatssecretaris bereidt een passende overbruggingsmaatregel voor voor toekomstige studenten uit het Caribische deel van het Koninkrijk, die een BSN krijgen. De staatsssecretaris zal samen met de minister van OCW de Tweede Kamer informeren zodra hier keuzes in gemaakt zijn.	Kamerbrief Voortgangsbrief Bestuurlijke afspraken Caribisch Nederland d.d. 21 maart 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 58</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 8 mei 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">29362, nr. 324</a> ).
De staatssecretaris zegt toe de Tweede Kamer voor de stemmingen op 23 mei te informeren over een begrotingstekort Sint Eustatius, als reactie op motie Van den Berg.	Plenair debat Tweeminutendebat Verzamel-commissiedebat BES d.d. 17 mei 2023 (Handeling II 2022/23, nr. 82, item 6)	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 22 mei 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">35422, nr. 26</a> ).
De staatssecretaris komt schriftelijk terug op de vragen van het lid Van den Berg over onderlinge stages (TZ202305-131).	Commissiedebat Onderlinge regeling en Wederopbouw Sint Maarten d.d. 25 mei 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 88</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 13 oktober 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 13</a> ).
De staatssecretaris gaat bekijken of het Handboek Crisisbeheersing, al dan niet geredigeerd, met de Tweede Kamer gedeeld kan worden, en informeert de Kamer daarover (TZ202305-129).	Commissiedebat Onderlinge regeling en Wederopbouw Sint Maarten d.d. 25 mei 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 88</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 22 juni 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 83</a> ).
De staatssecretaris verwacht de Tweede Kamer voor het zomerreces te informeren over de uitwerking van meer specifieke criteria	Kamerbrief Beantwoording schriftelijke inbreng SO vaste commissie voor Koninkrijksrelaties d.d. 22 maart 2023 en periodieke update	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 23 juni 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 85</a> ).

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
en uitgangspunten bij Comply or Explain waardoor Caribisch Nederland zich wezenlijk kan onderscheiden van Europees Nederland.	wetgevingsoverzicht Caribisch Nederland d.d. 11 april 2023 (Kamerstuk II 2022/23, 36200 IV, nr. 63)	
De staatssecretaris zegt toe na de zomer van 2023 de Tweede Kamer nader te informeren over de stand van zaken van de acties die benoemd worden in de Intentiebrief economische ontwikkeling Caribisch Nederland.	Kamerbrief Intentiebrief economische ontwikkeling Caribisch Nederland d.d. 6 april 2023 (Kamerstuk II 2022/23, 36200 IV, nr. 62)	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 18 december 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, 36410 IV, nr. 34).
De staatssecretaris zal de Tweede Kamer informeren over de nieuwe bestuurlijke afspraken, inclusief de laatste stand van zaken van de uitvoering van de huidige bestuurlijke afspraken.	Kamerbrief Voortgangsbrief Bestuurlijke afspraken Caribisch Nederland d.d. 21 maart 2023 (Kamerstuk II 2022/23, 36200 IV, nr. 58)	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 18 december 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, 36410 IV, nr. 34).
De staatssecretaris zegt toe de Eerste en Tweede Kamer in de zomer van 2023 nader te informeren over de resultaten van de acties van de Taskforce Knelpunten én over de resultaten van de taskforce met betrekking tot de andere geïdentificeerde knelpunten.	Kamerbrief Voortgangsbrief Bestuurlijke afspraken Caribisch Nederland d.d. 21 maart 2023 (Kamerstuk II 2022/23, 36200 IV, nr. 58)	Afgedaan. De Kamers zijn op 25 september 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, 36410 IV, nr. 4).
De staatssecretaris hoopt de Kamers voor het einde van 2023 te informeren over op welke wijze de veerdienst Makana Ferry voortgezet kan worden, rekening houdend met het onderzoek naar een openbare dienstverplichting voor luchtvaart tussen Sint Maarten, Saba en Sint Eustatius.	Kamerbrief Voortgang Taskforce Knelpunten Caribisch Nederland d.d. 25 september 2023 (Kamerstuk II 2023/24, 26410 IV nr. A en nr. 4)	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 18 december 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, 36410 IV, nr. 34).
De staatssecretaris Koninkrijksrelaties en Digitalisering zegt de Eerste Kamer, naar aanleiding van een vraag van het lid Jorritsma-Lebbink (VVD), toe dat zij aan de staatssecretaris (Kamerstuk I 2022/23, 36200 IV, nr. R) Fiscaliteit zal vragen om een overzicht te maken met mogelijke maatregelen voor Caribisch Nederland, waarbij het voorstel tot het maken van één uitgebalanceerd pakket zal worden meegenomen (T03671).	Commissiedebat Mondeling overleg commissie Koninkrijksrelaties (KOREL) met de staatssecretaris van BZK d.d. 4 april 2023	Afgedaan. De boodschap is overgebracht aan de staatssecretaris Fiscaliteit en Belastingdienst. Op het moment dat de Belastingplannen bekend zijn, zal het gevraagde overzicht worden opgesteld in het najaar van 2023.
De staatssecretaris zegt toe het Wetgevingsoverzicht Comply or Explain, dat reeds is gedeeld met de Tweede Kamer, ook op korte termijn te doen toekomen aan de Eerste Kamer.	Commissiedebat Mondeling overleg commissie Koninkrijksrelaties (KOREL) met de staatssecretaris van BZK d.d. 4 april 2023 (Kamerstuk I 2022/23, 36200 IV, nr. R)	Afgedaan. De Eerste Kamer is op 11 april 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk I 2022/23, 36200 IV, nr. Q).
De staatssecretaris van BZK zegt de Eerste Kamer, naar aanleiding van een vraag van het lid Van Hattem (PVV), toe het rapport van de heer staatssecretaris van BZK d.d. 4 april 2023 Nijpels inzake de klimaattafel op Bonaire aan de Eerste Kamer toe te sturen (T03673).	Commissiedebat Mondeling overleg commissie Koninkrijksrelaties (KOREL) met de staatssecretaris van BZK d.d. 4 april 2023 (Kamerstuk I 2022/23, 36200 IV, nr. R)	Afgedaan. De Eerste Kamer is op 10 mei 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk I 2022/23, 36200 IV, nr. S).
De staatssecretaris overlegt met de minister van Financiën over een mogelijke brief aan de Kamer begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV) over de voortgang van de afwikkeling van de casus Girobank en informeert de Tweede Kamer daarover (TZ202309-053).	Commissiedebat Wijziging van de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV) voor het jaar 2023 (wijziging samenhangende met de herfinanciering Covid-leningen) d.d. 13 september 2023 (Kamerstuk II 2023/24, 36401, nr. 4)	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 8 november 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, 36410 IV, nr. 29).
De staatssecretaris stuurt een overzicht van de stand van zaken van de besteding van de 20 miljoen voor het onderhoud van scholen in Curaçao, voor het einde van het jaar (TZ202309-052).	Wetgevingsoverleg Wijziging van de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV) voor het jaar 2023 (wijziging samenhangende met de herfinanciering Covid-leningen) d.d. 13 september 2023 (Kamerstuk II 2023/24, 36401, nr. 4)	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 13 oktober 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, 36410 IV, nr. 13).
De staatssecretaris stuurt de Tweede Kamer een afschrift van de reactie van het kabinet op de sommatiebrief klimaatrechtvaardigheid Bonaire, mede namens de minister van LenW en de minister van EZK (TZ202310-147).	Plenair debat Begroting Koninkrijksrelaties - Antwoord 1ste termijn d.d. 19 oktober 2023 (Handeling II 2023/24, nr. 15, item 12)	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 8 november 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, 32813, nr. 1313).
De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zegt de Eerste Kamer, naar aanleiding van een vraag van het lid Rosenmöller (GroenLinks), toe zich ervoor in te spannen om de Caribische landen van het Koninkrijk, op basis van aanbevelingen in het AIV-rapport, getiteld «Fundamentele rechten in het Koninkrijk: eenheid in bescherming», aan te	Plenair debat Beleidsdebat Koninkrijksrelaties d.d. 6 april 2021 (Handeling I 2020/21, nr. 33, item 7)	Afgedaan. De Eerste Kamer is op 12 juni 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk I 2022/23, 36200 IV, nr. W).

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
spreken op de implementatie van een aantal internationale verdragen, waaronder het EVRM-proof uitwerken van de vluchtelingenprocedure op Curaçao (T03272).		
De staatssecretaris gaat in gesprek met de minister van Onderwijs van Curaçao over de signalen die er zijn over het onderzoek naar de staat van het onderwijs en informeert de Tweede Kamer daar zo snel mogelijk over. (n.a.v. vragen van het lid Van den Berg) (TZ202301-027).	Commissiedebat Landspakketten en hervormingen CAS d.d. 25 januari 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 53</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 1 juni 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">33845, nr. 50</a> ).
Wanneer er bij de uitwerking van de onderlinge regeling iets fundamenteels wijzigt, dan informeert de staatssecretaris de Tweede Kamer daarover. (n.a.v. vragen van het lid Kamminga) (TZ202301-026).	Commissiedebat Landspakketten en hervormingen CAS d.d. 25 januari 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 53</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 4 april 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 60</a> ).
De staatssecretaris zegt toe de Tweede Kamer te informeren over de uitkomst van de gesprekken met de nieuwgekozen gedeputeerden en eilandsraadsleden en de beoogde datum van inwerkingtreding van het Koninklijk Besluit houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 15 van de Wet herstel voorzieningen Sint Eustatius (beter bekend als fase 2.2).	Kamerbrief inzake proces fase 2.2 Wet herstel voorzieningen Sint Eustatius d.d. 23 februari 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">35422, nr. 22</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 26 april 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">35422, nr. 25</a> ).
De staatssecretaris zegt de Tweede Kamer toe in het kader van transparante besluitvorming en verwachtingsmanagement de Kamer voor het zomerreces van 2023 te informeren over het tijdspad van fase 3.0, 3.1 en 4.0. In de Elfde Voortgangsrapportage Sint Eustatius zal de staatssecretaris informeren over het tijdspad voor de laatste fasen van de bestuurlijke ingreep.	Kamerbrief Beantwoording schriftelijke inbreng beleidsdoorlichting artikel 5 Koninkrijksrelaties d.d. 12 september 2022 (Kamerstuk II 2021/22, <a href="#">30985, nr. 59</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 23 juni 2023 per SO vaste commissie voor Koninkrijksrelaties d.d. brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, 2 februari 2023 d.d. 21 februari 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">35422, nr. 21</a>)</a>
De staatssecretaris zegt toe de Tweede Kamer dit jaar per brief in te lichten over het verdere proces en daarin ook melden hoe het staat met de evaluaties die aan de beleidsdoorlichting van artikel 4 ten grondslag liggen.	Kamerbrief Opzet en vraagstelling beleidsdoorlichting artikel 5 Koninkrijksrelaties d.d. 12 september 2022 (Kamerstuk II 2021/22, <a href="#">30985, nr. 59</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 13 oktober 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 13</a> ).
De staatssecretaris van BZK zal de Tweede Kamer informeren over haar bezoek aan Bonaire en de te nemen maatregelen in verband met de huidige wateroverlast. (n.a.v. vragen van het lid Van den Berg) (TZ202211-170).	Commissiedebat Sociaal domein en bestuursakkoorden BES d.d. 15 november 2022 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">6200 IV, nr. 37</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 21 maart 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 58</a> ).
De staatssecretaris van BZK en de minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen zullen ten behoeve van de discussie over het ijkpunt sociaal minimum in het kader van het onderzoek van de onafhankelijke commissie in kaart laten brengen wat de resultaten en/of de te verwachten resultaten zijn van de genomen en te nemen maatregelen om de kosten van levensonderhoud te verlagen en informeren de Kamer daarover. (n.a.v. vragen van het lid Kamminga) (TZ202211-168).	Commissiedebat Sociaal domein en bestuursakkoorden BES d.d. 15 november 2022 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">6200 IV, nr. 37</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 9 oktober 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 70</a> ).
De staatssecretaris komt schriftelijk terug op de aanpak van praktische basisvoorzieningen zoals postcodes, bankaire voorzieningen, digitalisering, BSN en andere zaken.	Commissiedebat Verzamel-commissiedebat Koninkrijksrelaties d.d. 23 maart 2022 (Kamerstuk II 2021/22, <a href="#">35925 IV, nr. 59</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 25 september 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 4</a> ).
De staatssecretaris zegt toe dat de voortgang van de bestuurlijke afspraken aan het begin van 2023 wordt opgemaakt en met de Tweede Kamer zal worden gedeeld.	Kamerbrief Reisverslagen, uitwerking hoofdlijnenbrief, bestuurlijke afspraken Caribisch Nederland en CN-envelop en overige thema's d.d. 1 juli 2022 (Kamerstuk II 2021/22, <a href="#">35925 IV, nr. 69</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 21 maart 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 58</a> ).
De staatssecretaris zegt toe de Eerste en Tweede Kamer te informeren over de resultaten van de evaluatie van de ferry-verbinding.	Kamerbrief 9de Voortgangsrapportage over de bestuurlijke ingreep Sint Eustatius d.d. 29 juni 2022 (Kamerstuk II 2021/22, <a href="#">35925 IV, nr. 67</a> )	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 18 december 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2023/24, <a href="#">36410 IV, nr. 34</a> ).
De staatssecretaris zegt de Tweede Kamer toe om in de loop van 2023 met een plan te komen voor industrieën (economische sectoren) met potentie op de eilanden. (toezegging aan het lid Kamminga) (TZ202210-175).	Plenair debat Begroting Koninkrijksrelaties Voortzetting d.d. 20 oktober 2022 (Handeling II 2022/23, nr. 15, item 2)	Afgedaan. De Tweede Kamer is op 6 april 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 62</a> ).

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
<p>Op 11 oktober jl. heeft de Eilandsraad van Bonaire debat gevoerd over (bestuurlijke) integriteit. M.b.t. aangenomen motie: Roeft op tot een onafhankelijk onderzoek naar het handelen van de gezaghebber van Bonaire. De gezaghebber heeft aangegeven in functie te blijven, en op het moment dat een integriteitsonderzoek start vakantie op te nemen. Het is de bevoegdheid van de Eilandsraad en de lokale bestuurders om uitvoering aan deze moties te geven. De staatssecretaris volgt de situatie uiteraard nauwgezet. De staatssecretaris zal de Tweede Kamer informeren over de uitkomsten van het onderzoek en over het vervolgproces.</p>	<p>Kamerbrief Ontwikkelingen Bonaire d.d. 18 oktober 2022 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 9</a>)</p>	<p>Afgedaan. Er wordt geen vervolg gegeven aan de motie, aangezien het onderwerp niet meer op Bonaire aan de orde is. Er is geen onderzoek gedaan, om deze reden vervalt deze toezegging.</p>
<p>Het vraagstuk van democratische vertegenwoordiging in het Koninkrijk is een belangrijk thema. Er zijn verschillende oplossingsrichtingen voor dit vraagstuk denkbaar. De toekenning van kwaliteitszetels, zoals gebeurt in Denemarken en Nieuw-Zeeland, is daar één van. Net zoals wellicht de instelling van een Koninkrijkssecretariaat. Zoals mevrouw Wuite in haar bijdrage zelf ook aangaf, zullen we daarover eerst op een ordentelijke manier een debat moeten starten. En dat begint met een gesprek met de Caribische landen zelf. Daar wil de staatssecretaris voor einde jaar 2022 werk van maken. Zodra dat gesprek is gestart, zal zij de Tweede Kamer hierover informeren en kan er een debat starten over de merites van de verschillende oplossingsrichtingen.</p>	<p>Kamerbrief Beantwoording Kamervragen gesteld tijdens eerste termijn begrotingsbehandeling Koninkrijksrelaties d.d. 19 oktober 2022 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 VII, nr. 48</a>)</p>	<p>Afgedaan. De Tweede Kamer is op 20 januari 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 46</a>).</p>
<p>Het opheffen van het democratisch deficit en de toegankelijkheid van verkiezingen voor het Europees Parlement in de Caribische landen zijn twee onderwerpen uit het coalitieakkoord. Het democratische deficit is een onderwerp dat primair onder politieke verantwoordelijkheid van de staatssecretaris valt, het onderwerp Europese parlementsverkiezingen wordt primair getrokken door de mBZK, vanwege haar verantwoordelijkheid voor het kiesrecht. Beide onderwerpen hebben prioriteit. Deze week spreekt de staatssecretaris met de MP's van de landen over de planning van een bestuurlijk overleg, vermoedelijk eind november, over onder andere het democratisch deficit. Over de uitkomsten dit bestuurlijk overleg zal de staatssecretaris de Tweede Kamer zo spoedig mogelijk informeren.</p>	<p>Kamerbrief Beantwoording Kamervragen gesteld tijdens eerste termijn begrotingsbehandeling Koninkrijksrelaties d.d. 19 oktober 2022 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 VII, nr. 48</a>)</p>	<p>Afgedaan. De Tweede Kamer is op 20 januari 2023 per brief geïnformeerd (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 46</a>).</p>
<p>De staatssecretaris informeert de Tweede Kamer over de gesprekken met de eilanden over de uitwerking van de kabinetstreacitie over het slavernijverleden (TZ202304-157).</p>	<p>Commissiedebat Verzamel-commissiedebat BES d.d. 13 april 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 67</a>)</p>	<p>De staatssecretaris informeert de Kamer over de gesprekken met de eilanden over de uitwerking van de kabinetstreacitie over het slavernijverleden (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36284, nr. 34</a>)</p>
<p>De staatssecretaris verzoekt de minister van OCW de Tweede Kamer op korte termijn te informeren over de resultaten van de programma's voor training en onderwijs in relatie tot werkgelegenheid (TZ202304-156).</p>	<p>Commissiedebat Verzamel-commissiedebat BES d.d. 13 april 2023 (Kamerstuk II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 67</a>)</p>	<p>Afgedaan. De uitvoering van de toezegging is overgedragen aan het ministerie van OCW.</p>
<p>Het ministerie van JenV heeft tot 2026 jaarlijks 0,3 miljoen euro gereserveerd voor brede, laagdrempelige eerstelijns juridische bijstand op de BES en beoogt hiervoor na 2026 op de JenV begroting structurele middelen vrij te maken. De minister zal de Tweede Kamer voor zomer 2023 over de concrete uitwerking berichten. (De budgettaire inpassing vindt bij voorjaarsnota plaats.)</p>	<p>Kamerbrief Verkenning naar de invoering van de Afgedaan. De Tweede Kamer is op 23 juni 2023 gelijkebehandelingswetgeving op Bonaire, Saba per brief geïnformeerd (eenstijdige brief EK, en Sint Eustatius d.d. 23 januari 2023 (Kamerstuk I 2022/23, 36284, nr. C). II 2022/23, <a href="#">36200 IV, nr. 47</a>)</p>	
<p>De staatsecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zegt de Eerste Kamer, naar aanleiding van een vraag van het lid Gerkens (SP), toe in gesprek te treden met de</p>	<p>Plenair debat Beleidsdebat Koninkrijksrelaties d.d. 6 april 2021 (Handeling I 2020/21, nr. 33, item 7)</p>	<p>Afgedaan. Tijdens het vierlandenoverleg op Sint Maarten is besloten de thematiek van de motie Van Raak onderwerp te maken van een eind</p>

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
Caribische Landen van het Koninkrijk over de uitvoering van de Eerste Kamermotie-De Graaf en de Tweede Kamermotie-Van Raak inzake de verantwoordelijkheidsverdeling binnen het Koninkrijk der Nederlanden (T03275).		dit jaar te organiseren Koninkrijksconferentie. De organisatie van deze conferentie wordt momenteel ambtelijk voorbereid

### Bijlage 3. Overzicht Rijksuitgaven Caribisch Nederland

Op verzoek van de motie Hachchi c.s. (Kamerstukken II 2011/12, [33 000, nr. 28](#)) wordt jaarlijks een overzicht van alle rijksuitgaven aan Caribisch Nederland (met uitzondering van de vrije uitkering ofwel het BES-fonds) toegevoegd aan de begroting van Koninkrijksrelaties.

Naar aanleiding van de voorlichting van de Afdeling Advisering van de Raad van State (RvS) en het Interdepartementale Beleidsonderzoek Koninkrijksrelaties (IBO) volgt het kabinet de aanbeveling op om het overzicht Rijksuitgaven aan Caribisch Nederland uit te breiden (Kamerstukken II 2019/20, [35 300, nr. 11](#)). Doel hiervan is om de rol van het Ministerie van BZK te verstevigen en een meer integrale afweging van de Rijksuitgaven aan Caribisch Nederland te bevorderen.

Onderstaand is eerst een totaal overzicht te vinden met alle Rijksuitgaven die voor Caribisch Nederland op de (departementale) begrotingen staan.

In de kabinetsreactie is aangekondigd dat naast deze toelichting ook een toelichting gegeven zou worden op de wijze van financiering welke gekoppeld aan de beoogde beleidsdoelen (Kamerstukken II 2019/20, [35 300, nr. 11](#)). In de bijlage van de betreffende (departementale) begrotingen is deze toelichting terug te vinden en hieronder alleen voor de begroting Koninkrijksrelaties.

**Tabel 42 Totaaloverzicht Rijksuitgaven Caribisch Nederland (bedragen x € 1.000)**

Begroting	Realisatie				
	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Totaal Rijksuitgaven</b>	<b>392.251</b>	<b>522.474</b>	<b>559.923</b>	<b>539.475</b>	<b>546.186</b>
IIB Hoge Colleges van Staat, Kabinetten van de Gouverneurs en de Kiesraad	0	339	365	404	447
IV Koninkrijksrelaties	28.168	14.975	16.548	19.175	19.215
VI Justitie en Veiligheid	39.720	41.651	44.885	51.375	62.607
VII Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	4.196	3.411	5.382	12.169	11.326
VIII Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	56.915	59.432	67.059	85.501	88.038
IX Financiën en Nationale Schuld	17.308	14.808	18.068	18.323	21.042
X Defensie <sup>1</sup>	–	–	–	–	–
XII Infrastructuur en Waterstaat	67.490	61.328	36.489	29.266	18.938
XIII Economische Zaken en Klimaat	8.915	30.080	62.177	40.147	24.236
XIV Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	3.555	3.002	4.065	3.212	2.708
XV Sociale Zaken en Werkgelegenheid	38.024	80.863	68.484	79.195	94.670
XVI Volksgezondheid, Welzijn en Sport	127.960	212.585	236.401	200.708	202.959

<sup>1</sup> De taken die bij het Ministerie van Defensie zijn belegd, zijn Koninkrijkstaken. Het deel dat ten goede komt aan Caribisch Nederland is daarom niet te bepalen.

### Toelichting

#### Begroting Koninkrijksrelaties

Hieronder zijn de Rijksuitgaven aan Caribisch Nederland voor de begroting Koninkrijksrelaties afzonderlijk weergegeven, uitgesplitst per instrument. In het overzicht en de bijbehorende toelichtingen wordt aangegeven of het uitgaven zijn ten behoeve van eilandelijke taken of rijkstaken, of er sprake is van incidentele of structurele bekostiging en wordt een toelichting gegeven op de wijze van financiering welke gekoppeld is aan de beoogde beleidsdoelen.

Tabel 43 Overzicht riksuitgaven Caribisch Nederland in begrotingshoofdstuk Koninkrijksrelaties (IV) (bedragen x € 1.000)

Artikel/ instrument	Taak	Bijdrage	Realisatie			
			2019	2020	2021	2022
<b>Totaal uitgaven</b>			<b>28.168</b>	<b>14.975</b>	<b>16.548</b>	<b>19.175</b>
<b>Artikel 4 Bevorderen sociaaleconomische structuur</b>						
Subsidies (regelingen)	R	I	693	3.854	3.558	2.090
Opdrachten	E	I	836	478	786	612
Inkomensoverdrachten	R	S	3.017	2.263	2.138	3.135
Bijdrage aan medeoverheden	E	I	17.799	5.035	7.549	13.338
Bijdrage aan agentschappen	E	I	0	0	0	868
<b>Artikel 8 Wederopbouw Sint Maarten</b>						
Bijdrage aan medeoverheden	E	I	5.823	3.345	2.517	0

### Toelichting

#### Artikel 4 Bevorderen sociaaleconomische structuur

##### *Subsidies (regelingen)*

In 2023 is er voor € 1,3 mln. een subsidie verstrekt aan Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) Internationaal voor het uitwisselingsnetwerk Cariben. Daarnaast zijn er incidentele subsidies verstrekt aan WeConnect, voedselbank en Unicef voor het programma kinderen in hun kracht. Ook is er een subsidie verstrekt voor het opleidingsprogramma voor de Sticiaanse Eilandsraad. Subsidies betreffen voornamelijk rijkstaken.

##### *Opdrachten*

Er zijn incidentele opdrachten verstrekt met als doel om de kwaliteit en slagkracht van het openbaar bestuur te vergroten en de bestuurlijke kaders in CN te versterken. Er zijn in 2023 opdrachten verstrekt voor het trainen van de ambtelijke lokale apparaten en het gericht ondersteunen met kennis en expertise op het terrein van goed bestuur en gezonde overheidsfinanciën. Dit zijn eilandelijke taken.

##### *Inkomensoverdrachten*

Uit deze middelen zijn de pensioenen van gewezen politieke gezagdragers van het land Nederlandse Antillen (bewindspersonen, statenleden en gezaghebbers) afkomstig van Bonaire, Sint Eustatius en Saba gefinancierd. Met het opheffen van het land Nederlandse Antillen in 2010 is bepaald dat deze pensioenen ten laste van Nederland komen ([Stcrt. 2010, nr. 14723](#)). Daarmee is dit een structurele rijkstaak.

##### *Bijdrage aan medeoverheden*

In afstemming met het lokaal bestuur in CN zijn incidentele bijzondere uitkeringen verleend om gerichte initiatieven te kunnen ondersteunen op het gebied van het ontwikkelen van goed openbaar bestuur en versterken van het financieel beheer. Zo is er € 1,7 mln. verstrekt aan het Openbaar Lichaam Bonaire in het kader van de bestuurlijke afspraken. Aan het Openbaar Lichaam Sint Eustatius (OLE) is € 6,4 mln. verstrekt voor de noodmaatregelen klif 2023. Daarnaast is aan de OLE € 1,5 mln. verstrekt voor de bestuursakkoorden en € 1,1 mln. voor het verbeterplan van financieel beheer van de OLE.

### *Bijdragen aan agentschappen*

Aan het Rijksvastgoedbedrijf zijn bijdragen verstrekt voor het onderhoud van gebouwen op CN zoals het overheidskantoor Statia, Fort Oranje en het Government Guesthouse.

### **Bijlage 4. Focusonderwerp onderuitputting**

De Tweede Kamer verzoekt het Kabinet om bij de verantwoording over het jaar 2023 aandacht te besteden aan resultaatbereik in relatie tot onderuitputting, als gevolg van bijvoorbeeld arbeidskrapte. In deze bijlage wordt de totale onderuitputting gepresenteerd. Daarbij worden de grootste en/of belangrijkste meevalende realisaties apart toegelicht. De overige meevalende realisaties worden in de post «overige meevalters» toegelicht.

De grootste posten met onderuitputting ten opzichte van de 2e suppleaire begroting 2023, namelijk groter dan € 1 mln, zijn opgenomen in de tabellen van KR.

Voor het BES-fonds is er geen sprake van onderuitputting in 2023.

**Tabel 44 Grootste posten met onderuitputting in 2023 KR (bedragen x € 1.000)**

	x1000 euro	Als percentage van de vastgestelde begroting 2023 (%)
Versnelde terugbetaling lening Curacao (Ontvangsten)	– 12.800	1,4
Extern inhuur SSO-CN	– 2.210	0,2
Eigen Personeel	– 1.871	0,2
Materiële uitgaven Rijksdienst Caribisch Nederland	– 1.843	0,2
Detentie	– 1.116	0,1
Tijdelijke Werkorganisatie	– 1.001	0,1
Wederopbouw Sint Maarten	– 960	0,1
Overig	– 560	0,1
<b>Totaal</b>	<b>– 22361</b>	<b>2,5</b>

#### **Toelichting**

##### **Versnelde terugbetaling lening Curaçao**

De ontvangsten vallen hoger uit dan wat geraamd is in de begroting voor 2023. Curaçao heeft een deel van de lening Girobank versneld afgelost in 2023.

#### **Wisselkoers**

De onderuitputting op de wisselkoers wordt veroorzaakt door de voordelige koersverschillen in 2023. Daarom vallen de uitgaven en verplichtingen in euro's lager uit dan initieel begroot was in euro's.

#### **Extern inhuur**

Op Caribisch Nederland is op dit moment sprake van een krappe arbeidsmarkt. Het is daarom lastig om geschikt personeel te vinden. De onderuitputting op externe inhuur wordt voornamelijk veroorzaakt door SSO-CN.

#### **Eigen personeel**

De onderuitputting op het kasbudget wordt veroorzaakt door de openstaande vacatures bij SSO-CN.

**Materiële uitgaven**

De onderuitputting op materiële uitgaven wordt voor een groot deel veroorzaakt doordat bepaalde ICT projecten bij SSO-CN niet konden worden uitgevoerd of vertraging hebben opgelopen.

**Detentie**

De onderschrijding van de uitgaven van circa € 1,1 mln. wordt veroorzaakt omdat er middelen voor het National Recovery Program Bureau in 2023 niet tot besteding zijn gekomen. Het verschil op de verplichtingen wordt veroorzaakt omdat er in 2022 meerjarige verplichtingen zijn aangegaan waardoor het verplichtingenbudget in 2023 niet tot uitputting komt.

**Tijdelijke Werkorganisatie**

De onderuitputting is voornamelijk veroorzaakt doordat er minder opdrachten versterkt zijn aan derden partijen dan eerder werd verondersteld.

**Wederopbouw Sint Maarten**

De onderschrijding op de uitgaven en verplichtingen wordt voornamelijk veroorzaakt omdat de facturen van de Royal Schiphol Group niet in 2023 zijn ontvangen, terwijl in het budget hier wel rekening mee is gehouden voor 2023.

**Overig**

Dit zijn een aantal kleinere onderuitputtingen op diverse artikelen.

**BES-fonds**

Er is geen sprake van onderuitputting in 2023.