

Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag



Datum 17 december 2015

Onderwerp Uw Wob verzoek over functioneren politie in Caribisch gebied

Directoraat-Generaal Politie

Turfmarkt 147 2511 DP Den Haag Postbus 20301 2500 EH Den Haag www.rijksoverheld.nl/venj

Contactpersoon

T DESCRIPTION

Ons kenmerk 679989

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.

Geachte heer

Bij brief van 20 augustus 2015, ontvangen op 21 augustus 2015, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur gevraagd om openbaarmaking van alle documenten die betrekking hebben op het functioneren van de politie in het Caribisch gebied over de afgelopen vier jaar. Ook heeft u gevraagd om correspondentie die los staat van het onderwerp politie. U heeft vergelijkbare verzoeken ingediend bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en de Korpschef van de politie.

Op 2 oktober 2015 heeft u over uw verzoek gesproken met vertegenwoordigers van BZK, de nationale politie en mijn ministerie.

Tijdens dit gesprek is de reikwijdte van uw verzoek aangepast en verduidelijkt in die zin dat u verzoekt om informatie over het functioneren van de politie in de vorm van 1) correspondentie op niveau minister en korpschef en 2) rapporten en evaluaties van de afgelopen twee jaar.

Tevens is bij dit gesprek afgesproken dat 2 oktober 2015 het begin is van de beslistermijn.

In de brief van 26 oktober 2015 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 27 november 2015.

Op 26 november 2015 zijn de ministers van Justitie van Curaçao, Aruba en Sint Maarten in de gelegenheid gesteld om binnen vier weken een zienswijze te geven op de openbaarmaking van de brieven die van deze ministers afkomstig zijn. Daarover bent u bij brief van dezelfde dag geïnformeerd. Ook is aangegeven dat de behandeltermijn gedurende deze vier weken is opgeschort.

Naar aanleiding hiervan en tevens gelet op het grote aantal documenten is met u afgesproken dat het verzoek wordt opgesplitst in de zin dat drie deelbesluiten worden genomen.

Dit is het eerste deelbesluit.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 54 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten. Per nummer wordt ook aangegeven in welk deelbesluit daarover wordt geoordeeld.

Dit eerste deelbesluit heeft betrekking op de documenten met de nummers 1 tot en met 24.

Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens dan wel gegevens die tot personen herleidbaar is.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 4, 9, 21 staat tot personen herleidbare informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik zal daarom deze informatie niet verstrekken.

Directoraat-Generaal Politie

Waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van persoonsgegevens van ambtenaren.

Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. In alle documenten die onder de reikwijdte van dit deelbesluit vallen, staan persoonsgegevens van ambtenaren. Aangezien de functies van de betrokken ambtenaren niet inhouden dat deze beroepsmatig regelmatig in de openbaarheid treden, heb ik de persoonsgegevens van deze ambtenaren verwijderd uit de openbaar te maken documenten. De namen van ambtenaren die wel een publieke functie vervullen heb ik laten staan.

Directoraat-Generaal Politie

Datum 17 december 2015 Ons kenmerk 679989

Wijze van openbaarmaking

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt treft u als bijlage bij dit besluit aan. Wanneer alle drie de deelbesluiten gereed zijn, worden de openbaar gemaakte documenten en de besluiten geplaatst op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,
De Minister van Veiligheid en Justitie,

A.F. Gaastra
Directeur-Generaal Politie

Tegen dit besluit en de twee volgende deelbesluiten gezamenlijk kunt u binnen zes weken na bekenmaking van het laatste deelbesluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Veiligheid en Justitie, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

Bijlage 1 - Relevante artikelen Wob

Directoraat-Generaal Politie

Datum

17 december 2015

Ons kenmerk 679989

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 10

- Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

- 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Artikel 11

- 1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
- Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
- 3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
- 4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Directoraat-Generaal

Bijlage 2 – Inventarislijst

Directoraat-Generaal Politie

Nr.	Document	Beoordeling	Besluit
Verzoek	om bijstand		
1.	Verzoek bijstand aan het KPCN door KPC van de dgPol aan de MinJus Curacao (4 februari 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
2.	Brief verzoek verlenging bijstand geleverd door KPC aan KPCN van dPBT aan MinJus Curacao (4 maart 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
3.	Verzoek tot bijstand aan KPCN door KPCN van de dPbt aan MinJus Curacao (5 maart 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
4.	Aanvulling op eerder bijstandverzoek inzake zedenrechercheurs tbv KPCN van de dPBT aan MinJus (6 maart 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
5.	Verzoek om bijstand Aruba voor inzet arrestatieteam op Bonaire van dPbt aan MinJus Aruba (6 maart 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
6.	Verzoek om bijstand uit Aruba voor inzet rechercheurs KPCN van dPbt aan de MinJus Aruba (27 maart 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
7.	Verzoek tot verlenging van bijstand geleverd door KPC aan KPCN van dPbt aan MinJus Curaçao (27 maart 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
8.	Verzoek om bijstand aan KPCN door KPC van de dPbt aan MinJus Curacao	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond:	I

	(20 + 20 (5)		
	(30 maart 2015)	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	
9.	Verzoek tot verlenging bijstand inzake zedenrechercheurs tbv KPCN van de dPbt aan de MinJus Sint Maarten (26 maart 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
10.	Verzoek om bijstand van KPSM t.b.v. Carnaval Saba (t.b.v. KPCN) van de dPBT aan de MinJus SXM (7 juli 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
11.	Verzoek om bijstand van KPSM t.b.v. carnaval op Sint Eustatius (t.b.v. KPCN) van de dPBT aan de MinJus SXM (11 juli 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
12.	Verzoek tot bijstand aan het KPCN door het KPC recherche inzet van de dMiddelen Politie aan de MinJus Curaçao (21 juli 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
13.	Verzoek bijstand KPCN van de dPBT aan de MinJus Aruba (1 augustus 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
14.	Uw verzoek m.b.t. de terbeschikkingstelling van de dhr Rahangmetang aan het KPC van de dPBT aan de MinJus Curaçao (13 augustus 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
15.	Reactie verzoek om een coach ter ondersteuning van het MT KPC van dPBT aan MinJus Curaçao (15 september 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
16.	Verzoek om bijstand Aruba voor inzet FO medewerker (tbv KPCN) van dPBT aan MinJus Aruba (25 juni 2015)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I

Korns Po	litie Caribisch Nederland		
17.	Brief KB aan KC betr. definitieve vaststelling functieboek (dPbt 21-5- 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
18.	Brief KB aan KC betr. instellen kleine kas (dgPol 4 april 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
19.	Brief KB aan KC betr. vaststellen jaarplan 2014 KPCN (dPbt 8 april 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
20.	Brief KB aan KC betr. mandaatverlening (dgPol 29 april 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
21.	Brief KB aan KC betr. evaluatie inrichting en organisatie KPCN (PMICA 7 augustus 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
22.	Brief KB aan KC betr. vaststellen jaarverslag 2013 KPCN (dPbt 9 oktober 2014)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
23.	Brief KB aan KC betr. politiepost WindWardside Saba (dPbt 7 mei 2015)	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I
24.	Evaluatie KPCN	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.	I

inister '	VenJ aan Ministers van Justi	tie	
25.	Brief gesprek samenwerking bestrijding grensoverschrijdende criminaliteit aan MinJus Curaçao (21 november 2013)		II
26.	Brief de verzoeken in uw gesprek met de heer Schaper en de verzochte ondersteuning van de inrichting van het afpakteam aan de MinJus Curaçao (30 december 2013)		II
27.	Brief uw verzoek met betrekking tot verlenging korpschef en verdere ondersteuning vanuit de NP aan MinJus van Sint Maarten (25 april 2014)		II
28.	Brief Onderlinge Regeling Politiehonden alsmede Onderlinge regeling Integrale beroepsvaardigheden Minister van Justitie van Aruba Politie/ Minister van Justitie van Curaçao/Minister van Justitie van Sint Maarten (2 juni 2015)		II
29.	Versterking aanpak ondermijning in de Caribische landen in het Koninkrijk van de MinVenJ gericht aan de MinJus van Sint Maarten en Curaçao (3 augustus 2015)	é **	II
30.	Brief Uw uitnodiging tot een gesprek van de MinVenJ aan de MinJus van Sint Maarten(3 augustus 2015)		II
31.	Formele afwikkeling aanwijzing TC RST (17 maart 2015)		II

	Market - Mar		
inisters	van Justitie aan Minister Ve	enJ	
32.	Brief BPO (Basis Politie opleiding) van Ron vd Veer (wnd SG) reactie op brief dPbt (14 maart 2014)		III
33.	Brief reactie MinVenJ d.d. 30 juli 2013 van de MinJus SXM aan de MinVenJ (1 oktober 2013) (jaarplan/begroting RST)		III
34.	Brief instemmen opmerkingen jaarplan RST van MinJus Aruba aan MinVenJ (Stass, 4 november 2013)		III
35.	Brief van Minjus Curaçao aan MinVenJ verzoek uitzending medewerker(4 december 2013)		III
36.	Verzoek om bijstand aan KPCN van MinJus SXM aan de MinVenJ (10 februari 2014, ondertekend door R vd Veer)		III
37.	Brief van MinJus Aruba aan MinVenJ Aanbod basis politieopleiding (6 maart 2014)	2	III
38.	Brief van MinJus Aruba aan MinVenJ m.b.t. NL Criminelen die in Aruba verblijven (6 maart 2014)		III
39.	Verzoek ondersteuning voor KPC afkomstig van de MinJus Curaçao aan MinVenJ (3 juni 2014)		III
40.	Brief terbeschikkingstelling medewerker van het RST i.v.m. deskundigheid op het gebied van digitale opsporing van de MinJus Curaçao aan de MinVenJ (4 juli 2014)		III
41.	Brief van MinJus SXM aan MinVenJ verlenging uitzending KC KPSM (25 juni 2014) (reactie op brief 25 april 2014) (zie ook brief van dir PBT aan MinJus SXM Aflopen termijn KC KPSM d.d.24 april		III

	10015		
	2015)		
42.	Brief verzoek van MinJus		III
	SXM aan MinVenJ politiële		
	bijstand zedenzaken (4 juli		1
4.0	2014)		
43.	Brief verzoek MinJus SXM		III
	aan MinVenJ verlenging		
	MTVérs (22 augustus 2014)		
	(reactie 12 september		
4.4	2014 door dirPBT)		
44.	ICT brief van Navarro en		III
	MinVenJ aan MinJus Sint		
45.	Maarten (13 februari 2015)		777
45.	Brief eerste opzet met		III
	opmerkingen/Ivragen omtrent het 'raamwerk —		1
	aanpak problematiek rechtshandhavingsketen		
	Caribische landen in het		
	Koninkrijk' van de Minister		
	van Aruba aan de MinVenJ		1
	(30 januari 2015)		
46.	Brief aanwijzing interim		III
	teamchef RST van de		
	MinJus Curação aan de		
	dPBT (26 februari 2015)	5	
47.	Verzoek om bijstand van		III
	de NP t.b.v. afpakteam		
	afkomstig van de MinJus		
	Curaçao aan de MinVenJ		
	(20 mei 2015)		
48.	Brief eerste		III
	kennismakingsbezoek van		
	dhr. Gerard Bouman aan		
	Sint Maarten/ invulling en		
	uitwerking van het Protocol		
	t.a.v. de rechtshandhaving		
	Sint Maarten van de MinJus		
	van Sint Maarten aan de		
	MinVenJ (6 augustus 2015)		
DG Pol n	amens MinVenJ		
49.	Brief aanbod		II
	opleidingsplekken		
	basisopleiding Politie op		
	Bonaire van de dPbt aan de		
	MinJus Curação/Aruba en		
	Sint Maarten (25 februari		
	2014)		
	49.1 Curação		
	49.2 St Maarten		
	49.3 Aruba		

50.	ICT samenwerking St Maarten (28 juli 2015)	II
51.	Brief aflopen termijn KC KPSM, dhr de Witte van de dPBT aan MinJus SXM (24 april 2015)	II
52.	Brief besluitvorming procedure aanstelling teamchef RST en verlenging huidige teamchef van de dPBT aan MinJus Aruba, Curaçao en Sint Maarten (6 juni 2014) 52.1 aan Curaçao 52.2 aan St Maarten 52.3 aan Aruba	II
53.	Aanwijzing teamchef RST van dPbt aan de drie ministers van Justitie (5 februari 2015)	II
54.	Advies geschiktheid dhr Visscher als interim teamchef RSTvan de dgPol aan de MinJus van SXM, Aruba en Curaçao (20 februari 2015)	II