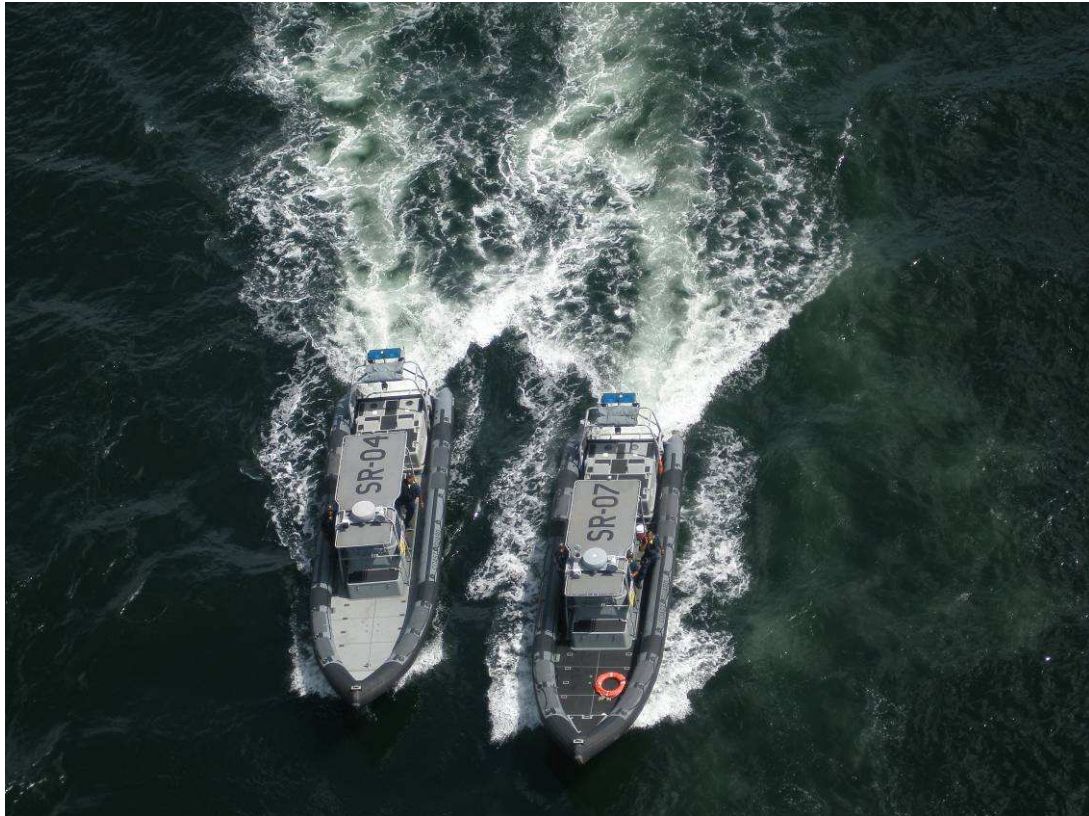

KUSTWACHT VOOR DE NEDERLANDSE ANTILLEN EN ARUBA



JAARVERSLAG 2008

Voorwoord

De Kustwacht heeft in 2008 volop invulling gegeven aan haar operationele taken. Dit heeft geleid tot aansprekende resultaten. Na het topjaar 2005, waarin een recordvangst aan drugs werd gedaan, was de afgelopen jaren een neergaande trend waarneembaar. 2008 breekt met deze trend door een significante stijging in de hoeveelheid onderschepte drugs. In hoofdstuk 2 wordt dit nader toegelicht. Met name door de ingebruikneming van het walradarsysteem en de twee Dash-8 Maritime Patrol Aircraft, twee grote materieelprojecten die in 2008 zijn afgerond, is de kwaliteit van het maritieme omgevingsbeeld van de Nederlandse Antillen en Aruba toegenomen. In diverse cases was er sprake van initiële detectie door deze nieuw verworven middelen zodat de cutters en super-RHIB's met boardingteams effectief konden worden ingezet. De Informatie-unit (hierna Info-unit) heeft door goede samenwerking met de Politie en de Douane de informatiepositie van de Kustwacht versterkt. De koppeling van inlichtingen, informatie, sensoren en middelen heeft een impuls gegeven aan het informatiegestuurd optreden bij de Kustwacht.

In 2008 is veel aandacht besteed aan de verbetering van de bedrijfsvoering. Mede vanwege groei van de organisatie door de toevoeging van Kustwachtsteunpunt HATO en van de Informatie-unit is een nieuw besturingsmodel ontwikkeld. Ook de rapportagestructuur is aangepast zodat de directie kan beschikken over adequate sturingsinformatie voor de Kustwacht. Externe audits naar de Interne Beheersing (door het Commando Zeestrijdkrachten), de luchtvaartactiviteiten (door ICAO) en de werkwijze van het Rescue Coordination Centre (door IMO) zijn met goed resultaat afgerond. Door de voornoemde initiatieven en nieuwe ontwikkelingen is de bestuurskracht van de Kustwacht in 2008 toegenomen.

Het personeel van de Kustwacht heeft recht op een gedegen personeelsbeleid. Daartoe is in 2008 een personeelsbeleidsplan ontwikkeld. Het plan bevat een beleidskalender met concrete activiteiten voor de periode 2008-2012. In 2008 is gestart met de uitvoering van dit beleidsplan. De Kustwacht ligt op schema wat betreft de realisatie van de doelstellingen. Op het gebied van medezeggenschap is goede vooruitgang geboekt. Via informatiesessies is het personeel over de organisatie van medezeggenschap binnen de Kustwacht voorgelicht. In goede samenwerking met de vakbonden is een concept Regeling Medezeggenschap opgesteld die in het voorjaarsoverleg 2009 geagendeerd zal worden. Ik heb, gezien het draagvlak dat bij vakbonden en bij het personeel is gecreëerd, goede verwachtingen ten aanzien van het invoeren van de medezeggenschap in 2009.

De materiële gereedheid laat in 2008 een gedifferentieerd beeld zien. Na een succesvolle testperiode met een aangepaste super-RHIB is besloten het modificatietraject voor alle kleine vaartuigen uit te voeren. Als gevolg van dit modificatietraject is sprake geweest van een sterk verminderde beschikbaarheid van kleine vaartuigen. Dit heeft een significante invloed gehad op de realisatie van de vaaruren. Daarentegen is de beschikbaarheid van het walradarsysteem en de Dash-8 door de grote inzet van de dienstverleners indrukwekkend geweest. De geplande hoeveelheid vliegreuren is gerealiseerd en de walradars zijn bijna volcontinue actief geweest.

De Kustwacht heeft in 2008 ook haar blik op de toekomst gericht. In februari 2008 heb ik een werkgroep ingesteld om een nieuw Lange Termijn Plan te ontwikkelen. Deze studie vormde de basis voor het Lange Termijn Plan 2008-2018. Na het goedkeuringstraject door het Presidium zal het Plan *Kustwacht 2018* in de eerste helft van 2009 aan de Rijksministerraad worden aangeboden.

De Kustwacht heeft in 2008 gestreefd naar zichtbaarheid in de samenleving, efficiëntie in de bedrijfsvoering en effectiviteit met de operaties. Daarin is zij goed geslaagd. De Kustwacht zal zich ook in 2009 inzetten om aansprekende resultaten te realiseren.



P.W. Lenselink, Commandeur

Commandant van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba

Inhoudsopgave

VOORWOORD	1
INHOUDSOPGAVE.....	2
LEESWIJZER	4
1 OVERZICHT	6
1.1 Algemeen	6
1.2 Opsporing drugs en wapens	6
1.3 Illegale immigratie	7
1.4 Toezicht scheepvaart	7
1.5 Toezicht milieu	7
1.6 Toezicht Marien milieu	7
1.7 Toezicht visserij.....	7
1.8 Dienstverlening	8
1.9 Terrorismebestrijding.....	8
2 OPERATIES	10
2.1 Algemeen	10
2.2 Beschikbare varende middelen.....	10
2.3 Algemeen	10
2.4 Beschikbare vliegende eenheden	12
2.5 Overige beschikbare middelen	13
2.6 Nationale samenwerking.....	14
2.7 Internationale samenwerking	14
2.8 Acties	15
3 PERSONEEL	17
3.1 Algemeen	17
3.2 Formatieve vulling	17
3.3 Beoordelingssystematiek voor lokaal personeel	17
3.4 Werving	17
3.5 Uitstroombeleid	17
3.6 Scholing	18
3.7 Personeelsinformatiesysteem	18
3.8 Medezeggenschap	19
4 MATERIEEL	21
4.1 Algemeen	21
4.2 Varend materieel	21

4.3	Vliegend materieel	21
4.4	Vastgoed	22
5	RECHTSHANDHAVING EN LIAISON	24
5.1	Algemeen	24
5.2	Rapportages	24
5.3	Liaison	24
5.4	Normvaardigheden	24
6	VOORLICHTING	26
6.1	Algemeen	26
6.2	Persvoorlichting	26
6.3	Caraïbische Vlootdagen en Open dag Marinierskazerne Savaneta 2008	26
6.4	Website	26
6.5	Wervingsondersteuning	26
6.6	Ondersteuning bezoek delegaties	26
7	ECONOMIE EN ORGANISATIE	28
7.1	Algemeen	28
7.2	Management Control	28
7.3	Formatiebeheer	28
7.4	ICT	28
7.5	Samenwerking CZMCARIB	28
7.6	Arbo en milieu	29
7.7	Afwikkeling schadeclaims	29
7.8	Financieel jaarverslag	29
BIJLAGE A.	DRUGSVANGSTEN	33
BIJLAGE B.	SAR CASES	36
BIJLAGE C.	INVESTERINGEN KUSTWACHT	37
BIJLAGE D.	ACTIES	38
BIJLAGE E.	AFKORTINGEN	39

Leeswijzer

In dit verslag hebben alle afdelingen binnen de Kustwachtstaf (Redding & Coördinatie, Rechtshandhaving & Liaison, Economie & Organisatie, Personeel & Scholing, Voorlichting en Materieel) een eigen hoofdstuk gekregen. In het jaarverslag wordt ingegaan op de vraag in hoeverre de Kustwacht erin is geslaagd de opgelegde doelstellingen uit het ABP 2009-2013 te realiseren. Daarnaast is een aantal specifieke zaken uitgelicht.

- *Hoofdstuk 1* geeft een overzicht van de geboekte resultaten in het kalenderjaar 2008. Er wordt ingegaan op de uitvoering van de hoofdtaken van de Kustwacht.
- In *Hoofdstuk 2*, Operaties, wordt de inzet van de beschikbare eenheden benoemd. Er wordt ingegaan op de realisatie van het aantal gevlogen en gevaren uren/dagen. Ook de uitgevoerde werkzaamheden door de werkorganisatie Info-unit komen aan bod. Afsluitend wordt een overzicht gegeven van de samenwerkingsverbanden met zowel nationale als internationale partners. Er wordt kort ingegaan op de geboekte internationale successen.
- *Hoofdstuk 3* beslaat het Personeel. In dit hoofdstuk komen de drie kerngebieden, personeelbeheer, opleidingen en medezeggenschap aan bod.
- *Hoofdstuk 4, Materieel*, geeft een overzicht van het gebruikte materieel en de staat van het materieel. Er wordt ingegaan op de materiële gereedheid, betrouwbaarheid en vervanging/modificatie van bestaand materieel. Daarnaast wordt een overzicht gegeven van de activiteiten op het gebied van vastgoed.
- *Hoofdstuk 5* gaat in op de Rechtshandhaving & Liaison activiteiten. Hier wordt aandacht besteed aan de invulling die het afgelopen jaar is gegeven aan de opzet van de liaison organisatie met betrekking tot de rechtshandhaving en er wordt inzicht gegeven in de totstandkoming van de realisatierapportages.
- De Voorlichting wordt behandeld in *hoofdstuk 6*.
- *Hoofdstuk 7* behandelt Economie & Organisatie. Alle facetten van de dagelijkse bedrijfsvoering vallen onder dit hoofdstuk. De meest in het oog springende zaken uit 2008 worden uitgelicht en toegelicht. Het financiële jaarverslag 2008 sluit het hoofdstuk af. Hierbij wordt ingegaan op de realisatie over het jaar 2008 en wordt een overzicht gegeven van de wijze van financiering van het Kustwacht budget.

In de afsluitende bijlagen wordt een verdieping geboden van het jaarverslag. In de hoofdstukken wordt in de tekst naar de relevante bijlagen verwezen.



Samenwerkende partners

OVERZICHT

1 Overzicht

1.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft de behaalde resultaten per taakgebied weer. Voor het jaar 2008 gold het Activiteitenplan en Begroting (APB) 2009-2013 als uitgangspunt. Hierin staat vermeld dat 80% van de beschikbare materiële en personele capaciteit dient te worden ingezet voor de uitvoering van de primaire taak, de bestrijding van drugsmokkel, mensensmokkel en illegale immigratie. De secundaire taken betreffen handhaving en SAR. Deze taken worden daar waar mogelijk gecombineerd met de inzet ten behoeve van de primaire taken. Dit uitgangspunt heeft uiteindelijk tot de volgende resultaten geleid.

Primaire taken

taakgebied	Resultaat
Counter drugs operaties	2384,5 kg drugs onderschept bij 13 acties;
Vuurwapens en munitie	2 vuurwapens en munitie onderschept bij 2 acties;
Illegale immigratie	10 illegalen aangehouden bij 1 actie;

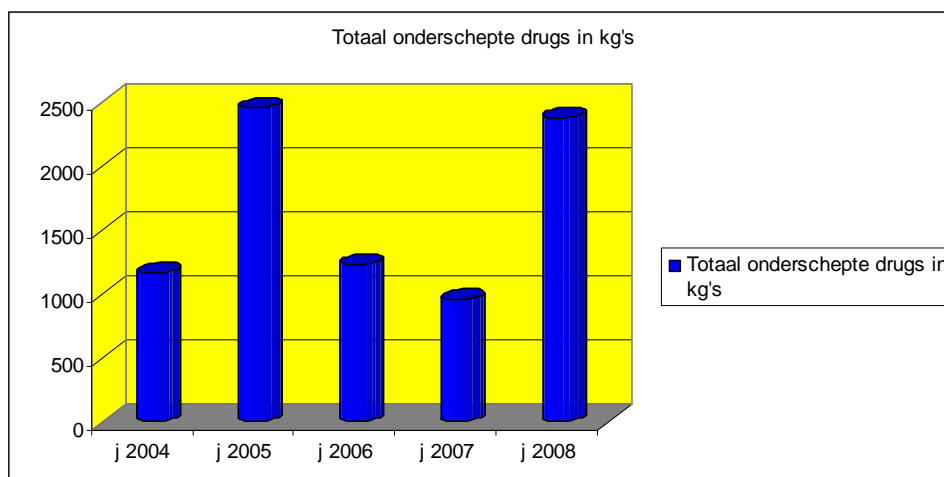
Secundaire taken

taakgebied	Resultaat
Illegale visserij	6 constatering en waarbij 6 PV's zijn opgemaakt;
Milieu delicten	35 waarbij in twee gevallen de daders zijn achterhaald;
Marijn milieu	33 overtredingen waarbij 14 PV's zijn opgemaakt;
Scheepvaart toezicht	127 overtredingen waarbij 96 PV's zijn opgemaakt.
Search and Rescue	94 reddingsacties waarbij totaal 96 personen in veiligheid zijn gebracht.

Daarnaast leverde de Kustwacht een actieve bijdrage aan de grootste drugsvangst van 2008 in de regio, waarbij de Koninklijke Marine 4.200 kg cocaïne onderschepte. De DASH-8 speelde hierbij een grote rol. In de onderstaande paragrafen worden de resultaten nader toegelicht.

1.2 Opsporing drugs en wapens

De Kustwacht was in 2008 betrokken bij dertien succesvolle counterdrugs operaties. Hierbij werd in totaal 2072,5 kg cocaïne, 15,4 kg heroïne, 292,8 kg marihuana en 3,8 kg XTC onderschept. Vooral de kleine hoeveelheid aangetroffen XTC is opvallend. Tot op heden is altijd verondersteld dat de transportroutes van XTC namelijk niet via de Nederlandse Antillen en Aruba lopen. Vooralsnog is geen trend te ontdekken in het drugstransport (zie onderstaande tabel).



In 2008 heeft de Kustwacht twee vuurwapens en munitie in beslag genomen. Beide vuurwapens zijn aangetroffen tijdens drugsonderscheppingen op Curaçao (zie BIJLAGE A voor een chronologisch en geografisch overzicht van de onderscheppingen).

1.3 Illegale immigratie

Het aantal onderschepte illegalen in 2008 bleef gering: Slechts één vaartuig met tien illegalen werd nabij Klein Curaçao onderschept. Bij Aruba werden geen onderscheppingen gedaan (ter vergelijking: in 2007 werden nog 100 illegalen onderschept, in 2006 waren dat er 89). Routinematige controles, maar ook inzet van varende en vliegende eenheden naar aanleiding van ontvangen informatie over mogelijke transporten rond met name St. Maarten hebben niet tot resultaten geleid. Gelet op het aantal onderschepte illegalen in voorgaande jaren is het te vroeg om te spreken van een structurele daling.

1.4 Toezicht scheepvaart

In 2008 zijn in totaal 127 overtredingen van de regelgeving geconstateerd (vgl. 2007:295). In 96 gevallen is een Proces-verbaal (PV) uitgeschreven. In de overige gevallen is de zaak afgedaan met een waarschuwing. Het merendeel van de geconstateerde overtredingen betrof administratieve onvolkomenheden. Ten opzichte van 2007 is er sprake van een halvering van het aantal geconstateerde overtredingen. Dit komt voornamelijk doordat is gebleken dat de Kustwacht in een aantal landsverordeningen van de Nederlandse Antillen en van Aruba niet als toezichthouder is opgenomen¹. Door de Kustwacht wordt een inventarisatie opgemaakt van de betreffende regelingen zodat de Kustwacht alsnog bij landsbesluit als toezichthouder voor de betreffende verordeningen kan worden aangesteld.

1.5 Toezicht milieu

In 2008 constateerde de Kustwacht 35 gevallen van verontreiniging van het oppervlaktewater (vgl. 2007:29). In de meeste gevallen betrof het olieverontreiniging waarbij de herkomst niet meer was te achterhalen en dus geen PV kon worden opgemaakt. Tijdens de dagelijkse patrouilles besteedde de Kustwacht extra aandacht aan de vervuiling van kust en stranden, veelal veroorzaakt door vuilstort vanaf schepen. Op Aruba betrof het voornamelijk gevallen van illegale lozing. Bij Bullenbaai en in het Schottegat op Curaçao bestond de vervuiling meestal uit een lichte oliefilm als gevolg van lekkage uit de met olie verzadigde ondergrond. Bij deze constatering werd de Haven Veiligheid Inspectie ingeschakeld voor verdere afhandeling.

1.6 Toezicht Marien milieu

De meldingen en constatering bij het toezicht op marien milieu betroffen in 2008 vrijwel uitsluitend speerfijvisserij, in totaal 33 (2007: 38). Dit resulteerde in veertien PV's (2007: 25). In alle gevallen nam de kustwacht zowel de vangst als het jachtwapen in beslag. Op Aruba worden de meeste gevallen door de kustwacht zelf ontdekt. Op Curaçao gebeurt dit meestal door een melding van derden, zoals natuurliefhebbers en duikscholen. Bijna altijd is de dader(s) al verdwenen als de Kustwacht ter plaatse komt. Op Bonaire, Saba en St. Eustatius zijn geen overtredingen geconstateerd. Op Bonaire is de stichting STINAPA (Stichting Nationale Parken Bonaire) bijzonder actief en treedt in voorkomende gevallen op tegen dit soort overtredingen².

1.7 Toezicht visserij

In 2008 heeft de Kustwacht zes gevallen van illegale visserij geconstateerd (vgl. 2007: 5). In alle zes de gevallen is een PV uitgeschreven. In vier gevallen had het te maken met de vangst van verboden vissoorten en in twee gevallen ontbrak een visvergunning. De Sababank is een ondiep broedgebied

¹ Bij daadwerkelijke constatering van overtredingen van de landsverordeningen is de Kustwacht wel bevoegd om verbaliserend op te treden. Het betreft hier specifiek de bevoegdheid om routinematige controles uit te voeren

² STINAPA is een non-gouvernementele organisatie, opgericht door de eilandsregering van Bonaire, die gericht is op het beheer en behoud van de natuurgebieden op Bonaire

waar goed gevestigd kan worden en is mede daarom een gebied wat bijzondere aandacht heeft. Ook dit jaar is veelvuldig nabij de Sababank gepatrouilleerd met de kustwachteenheden en het stationsschip. Hierbij zijn geen overtredingen geconstateerd.

1.8 Dienstverlening

1.8.1 Nood- spoed en veiligheidsverkeer

Het Rescue and Coordination Center (RCC) van de Kustwacht draagt zorg voor de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer. De International Maritime Organization (IMO) voerde in februari 2008 een audit uit bij de Kustwacht in het kader van het Voluntary IMO Member State Audit Scheme. De Kustwacht behaalde een uitstekend resultaat: slechts twee kleine tekortkomingen kwamen uit de audit naar voren, die inmiddels beide zijn verholpen. Ook de lokale media maakte melding van de positieve resultaten voor de Kustwacht.

Door problemen met de antennemast en de elektriciteitsvoorziening op Mount Scenery te Saba, kan het RCC op Curaçao al het Very High Frequency (VHF) nood-, spoed-, en veiligheidsverkeer rondom de Bovenwinden niet coördineren. Dit is een langlopend probleem met veel betrokken partijen. Een oplossing lijkt op korte termijn niet waarschijnlijk. Hoewel het hier het 'Search and Rescue' (SAR)-gebied van Fort de France (Martinique) betreft, blijft het wenselijk dat het VHF-verkeer rond de bovenwinden vanuit het RCC op Curaçao gecoördineerd kan worden, omdat de Kustwacht binnen de territoriale wateren van de eilanden van de Nederlandse Antillen en Aruba wel de verantwoordelijkheid draagt voor SAR. Als tijdelijke oplossing wordt het VHF nood-, spoed- en veiligheidsverkeer vanaf het Kustwachtsteunpunt op Sint Maarten, de kustwachtcutter Poema en/of het stationsschip gevolgd.

1.8.2 Search en Rescue

Het aantal Search and Rescue (SAR) meldingen was met 251 meldingen in 2008 nagenoeg gelijk aan 2007 (233). Hierbij waren in totaal 183 eenheden betrokken. Bij 94 reddingsacties heeft de kustwacht daadwerkelijk assistentie verleend, 39 maal nabij Aruba, 37 maal nabij Bonaire en Curaçao, 17 keer nabij Sint Maarten en 1 maal buiten het eigen SAR-gebied. Hierbij zijn 96 mensen gered en tien lichamen geborgen. De Kustwacht is in 2008 samen met de partners in SAR (CITRO, SARFA en de Sea Rescue Foundation te Sint Maarten) zeer succesvol geweest in het redden en vinden van mensen. In BIJLAGE B worden de SAR meldingen verder uitgesplitst en enkele opvallende SAR acties nader toegelicht.

1.9 Terrorismebestrijding

In de Rijkswet Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba staat terrorismebestrijding expliciet als taak van de Kustwacht opgenomen. De Rijkswet heeft het parlementaire goedkeuringstraject doorlopen en treedt per 1 mei 2009 in werking. Omdat de koppeling met het (eilandelijke) rampenplan en de rampenstaf moet worden gemaakt, laat de actualisatie van het Terrorism Incident Respons Plan (TIRP)³ voor de Nederlandse Antillen nog op zich wachten. Voor Aruba zijn op het gebied van terrorismebestrijding over 2008 geen ontwikkelingen te melden.

In 2008 nam de Kustwacht in het kader van terrorismebestrijding op Curaçao aan twee oefeningen deel:

- op 6 maart is deelgenomen aan een door de Curaçao Port Authority (CPA) georganiseerde oefening aan boord van een koopvaardijship dat in het Schottegat afgemeerd lag;
- op 25 juni organiseerde de Kustwacht samen met het RST en het arrestatieteam van het KPC een oefening in de Jorisbaai, waarbij het ging om het aanhouden van vuurgevaarlijke criminelen.

³ De actualisatie van het Terrorism Incident Respons Plan (TIRP) is een verantwoordelijkheid van het land Nederlandse Antillen.



Search and Rescue

OPERATIES

2 Operaties

2.1 Algemeen

De resultaten van de Kustwacht zijn gerealiseerd door inzet van de organieke eenheden van de Kustwacht, de door Defensie beschikbaar gestelde eenheden en in samenwerking met derden. De eenheden zijn gedurende het jaar ingezet voor toezichthoudende- plus opsporingstaken en ten behoeve van Search and Rescue. De slagkracht van de Kustwacht is in 2008 op een aanmerkelijk hoger plan gekomen door de introductie van het DASH-8 maritiem patrouillevliegtuig, een sterk verbeterde informatiepositie, het verbeteren van procedures ten behoeve van het informatiegestuurde optreden en de operationele oplevering van het walradarsysteem op de benedenwindse eilanden. Hierdoor nam vooral de kwaliteit van het maritieme beeld rond de eilanden toe.

2.1.1 Opsporing en handhaving

Met betrekking tot de inzet van eenheden voor toezichthoudende- en opsporingstaken, zijn preventieve patrouilles en repressieve acties uitgevoerd. De preventieve werking bestaat uit het stelselmatig patrouilleren. Repressieve acties kenmerken zich door een gecoördineerde inzet van middelen, bij voorkeur in samenwerking of samenspraak met andere diensten, en richten zich op daadwerkelijke overtredingen en/of misdrijven. In 2008 is de samenwerking met de diverse landsdiensten op de Nederlandse Antillen en in Aruba verder geïntensiveerd.

2.1.2 Search & Rescue (SAR)

Gedurende het jaar zijn de eenheden van de Kustwacht onder coördinatie van het RCC ingezet bij SAR acties. Naast de inzet van eigen personeel en middelen werd regelmatig een beroep gedaan op de vrijwillige reddingsorganisaties, zoals de Citizens Rescue Organisation Curaçao (CITRO), de Search & Rescue Foundation Aruba (SARFA) en de Sea Rescue Foundation (SRF) te Sint Maarten. Deze samenwerking kenmerkt zich door groot onderling vertrouwen en is uitstekend.

2.2 Beschikbare varende middelen

2.3 Algemeen

In de hierna volgende paragrafen wordt per type eenheid de gerealiseerde inzet t.o.v. het APB 2009-2013 weergegeven en worden de verschillen met de geplande inzet nader toegelicht. Tevens wordt ingegaan op de operationele inzetbaarheid van de verschillende eenheden.

2.3.1 Cutters

De geplande vaardagen zijn voor 87% gerealiseerd. Onderstaande tabel specificeert naar eenheid.

Cutter	gepland	Gerealiseerde vaardagen	Notice dagen ⁴
Jaguar (CUR)	120	115	21
Panther (AUA)	120	113,5	21
Poema (SXM)	120	84,5	37
Totaal	360	313	79

⁴ Indien het schip gereed ligt voor vertrek op zeer korte termijn en de bemanning geconsigneerd is, is er sprake van 'notice' of op afroep. De bemanning hoeft dan niet aan boord te zijn maar moet beschikbaar en bereikbaar zijn. Het is binnen de ATW niet mogelijk om deze dagen structureel om te zetten in vaardagen zonder dat dit consequenties heeft voor het geplande programma.

Met ruim tien dienstjaren hebben de cutters een leeftijd bereikt waarbij structureel meer planmatig onderhoud noodzakelijk is. Daarnaast is er ook sprake van een toename van incidenteel correctief onderhoud. Dit incidentele onderhoud heeft zijn weerslag op de realisatie van vaardagen. Daarnaast hebben de cutters te kampen gehad met onverwachtse, ingrijpende technische mankementen aan bijvoorbeeld de tandwielkasten en met – in enkele gevallen hieraan gekoppelde – uitloop van het regulier geplande onderhoud. Vooral de Poema heeft grote reparaties gehad aan de voortstuwing, waardoor de realisatie van deze eenheid ten opzichte van de overige achter blijft.

2.3.2 Kleine vaartuigen

Met de kleine vaartuigen zijn 6.733 vaaruren gemaakt, waarmee de jaardoelstelling voor deze kleine eenheden (7.400 uur) voor 91% is behaald. Het niet halen van de jaarnorm heeft meerdere oorzaken.

- Allereerst ligt dit aan het beperkt beschikbaar zijn van de super-RHIB's. Door de start van het modificatietraject⁵ van deze vaartuigen en de voortdurende technische problemen van de op de eilanden achtergebleven super-RHIB's was de beschikbaarheid beperkt. Dit is deels gecompenseerd door de extra inzet van de (uitfaserende) inshores⁶. De technische staat van de inshores is door de leeftijd echter matig.
- Ten tweede is er in 2008 hoge prioriteit gegeven aan de bestuurdersopleiding⁷ zodat in het vierde kwartaal van 2008 sprake was van verminderde beschikbaarheid van de inzetbare super-RHIB's

eenheid	gepland	gerealiseerd	percentage
kleine vaartuigen	7400 uur	6733	91%

Met het opleveren van de eerste gemodificeerde vaartuigen vanaf begin 2009 is het de verwachting dat de realisatie in 2009 een beter beeld zal laten zien dan in 2008.

2.3.3 Stationschip

De 92 geplande vaardagen zijn volledig gerealiseerd. In 2008 beschikte het stationschip gedurende verschillende periodes over een geëmbarkeerd Kustwacht boardingteam. Deze teams zijn geleverd door de steunpunten Curaçao en St. Maarten. In totaal is gedurende ongeveer vijftien weken een boardingteam geleverd. Inzet van een Kustwacht boardingteam op het stationschip is waardevol vanwege de lokale kennis en de beheersing van het Spaans en Papiaments van het personeel. Bovendien beschikt het stationschip hierdoor over meer inzetmogelijkheden in de eindfase van een onderschepping van een verdacht vaartuig (endgame capability)⁸.

eenheid	gepland	gerealiseerd	percentage
stationschip	92 dagen	93	101%

⁵ Het modificatietraject van de super-RHIB's omvat polyester modificatie ter versterking de romp, vervanging van de tube en het verhogen van de onderhoudbaarheid van de hele eenheid.

⁶ Onderdeel van de invoer van de super-RHIB's is het gefaseerd afstoten van de inshores. Dit proces is echter bewust vertraagd om de achterblijvende beschikbaarheid van de super-RHIB's op te vangen.

⁷ De extra bestuurdersopleiding was ingepland om de opleidingsachterstand in te lopen. In het hoofdstuk personeel wordt nader op opleidingsachterstand ingegaan.

⁸ Bij inzet van het stationschip bij een actie kan het boardingteam van de Kustwacht direct optreden in die gevallen waar de bemanning van stationschip daartoe niet bevoegd is.

2.4 Beschikbare vliegende eenheden

2.4.1 DASH-8 Maritiem Patrouille Vliegtuig

2008 was het eerste jaar dat de DASH-8 MPA als volwaardig onderdeel van de Kustwacht opereerde. De geplande vliegreizen zijn in 2008 volledig gerealiseerd. De eerste maanden van 2008 was er nog wel sprake van enkele operationele beperkingen bij de uitvoering van missies met de DASH-8. Dit werd veroorzaakt door het aircosysteem, dat niet voldeed aan de klimatologische omstandigheden en het instabiele boordsensor computersysteem⁹. Daardoor ontstond er in het eerste kwartaal van 2008 een kleine achterstand in de gemaakte vliegreizen. De airco-problematiek kon snel worden verholpen, de aanpassingen van de software vroegen meer tijd en aandacht. Door voortdurende verbeteringen van het computersysteem is gedurende het kalenderjaar de kwaliteit van de missies sterk verbeterd. De samenwerking en coördinatie met de verschillende instanties leverde veel positieve resultaten op. Om de surveillancecapaciteit te vergroten vanaf de Bovenwinden en de samenwerking in die regio te intensiveren, is met detacheringen op Sint Maarten geëxperimenteerd.

Naast voornoemde aanloopproblemen is aan de vliegtuigen en meer specifiek aan de motoren van de vliegtuigen (versnelde) corrosie geconstateerd. Hierop heeft de provider, Provincial Airlines (PAL) de vliegtuigen voorzien van andere motoren. Door het zeer snelle en adequate optreden van PAL (de vervanging werd binnen 48 uur uitgevoerd) bleven de operationele consequenties zeer beperkt. Samengevat kan worden gesteld dat PAL met de twee DASH-8 vliegtuigen, ondanks de technische problemen aan het begin van het jaar, aan het afgesproken aantal vliegreizen heeft kunnen voldoen. De lichte overrealisatie (19 uur) ten behoeve van CZMCARIB is veroorzaakt door de bovenplanmatige inzet van de DASH 8 ten behoeve van 'Hurricane Relief' (orkaan Omar) en ondersteuning tijdens CDOPS op verzoek van CTG 4.4.

eenheid	Gepland	gerealiseerd	percentage
DASH 8	2000 uur ¹	2004 ²	100%

¹ Van de planmatige 2000 uur zijn 100 uur gereserveerd ten behoeve van CZMCARIB

² 119 uur zijn gevlogen ten behoeve van CZMCARIB

2.4.2 AS-355 helikopter

De realisatie van het aantal uren heeft onder druk heeft gestaan door knelpunten in de personele en materiele beschikbaarheid van de helikopter en de vlieger(s), maar de Kustwacht is er desondanks in geslaagd een realisatie van 85% te bewerkstelligen.

Ten eerste was door medische problemen de personele beschikbaarheid van vliegers beperkt. Door het aantrekken van een tweede Kustwacht helikoptervlieger is wel een bredere basis gecreëerd om alle operationele opdrachten uit te voeren, maar door minder geoefendheid van de beschikbare vliegers waren er desalniettemin beperkingen.

Daarnaast heeft de helikopter vanwege tijd die gemoeid was met een vernieuwing van de contractuele afspraken twee maanden niet gevlogen.. Enkele mechanische problemen zijn in de loop van het jaar op adequate wijze verholpen en hebben daardoor slechts beperkte consequenties gehad op de beschikbaarheid. Medio 2008 is de vervangingsprocedure in gang gezet om te komen tot een behoeftestelling voor structurele helikopter capaciteit die aansluit bij de lange termijn visie voor de Kustwacht zoals omschreven in het Lange Termijn Plan 2009-2018.

eenheid	Gepland	gerealiseerd	percentage
AS-355	720 uur	614	85 %

⁹ Het boordsensor computersysteem is de server aan boord van het vliegtuig waardoor alle informatie van de vliegtuigsensoren wordt verwerkt

2.4.3 Boordhelikopter stationschip (Lynx)

De Lynx helikopter van de Koninklijke Marine behaalde voor de Kustwacht een realisatie van 89% ten opzichte van de geplande uren. Deze lichte onderrealisatie heeft vooral te maken met het feit dat de boordhelikopter één bemanning heeft waardoor binnen de regelgeving een beperkt aantal sorties per dag mogelijk is. Hierdoor is het niet mogelijk om gemiste sorties (ten gevolge bijvoorbeeld van technische problemen of ziekte) in te halen.

eenheid	Gepland	gerealiseerd	percentage
lynx	290	257.8	89%

2.5 Overige beschikbare middelen

2.5.1 Walradarketen Benedenwindse eilanden

In het eerste jaar dat de walradarketen volledig operationeel gereed en beschikbaar was, werkte het systeem vrijwel continu. In 2008 is tevens een monitor systeem geplaatst op het steunpunt Aruba. Het lokale radarbeeld kan daardoor separaat van het RCC worden bewaakt. De walradar bleek van grote toegevoegde waarde bij het uitvoeren van de verschillende taken van de Kustwacht. Met de *real time* gegevens beschikt het RCC over een omgevingsbeeld van de wateren rond de ABC-eilanden. Dit maakt adequate en informatiegestuurde inzet van de Kustwachteenheden steeds beter mogelijk. Het systeem heeft bijgedragen aan de afhandeling van ruim honderd verdachte situaties binnen de territoriale wateren van de Nederlandse Antillen en van Aruba, waarbij het systeem in het overgrote deel van de gevallen de eerste detectie verzorgde. In elf van deze gevallen was er sprake van smokkel van verdovende middelen.

De incidentele kleine storingen, waarbij telkens slechts één radarpost tegelijkertijd betrokken was, hebben de hoge eisen voor beschikbaarheid niet in gevaar gebracht. Aan de hand van de opgedane praktijkervaring wordt continu met de fabrikant overlegd om de prestaties van het systeem naar een nog hoger niveau te tillen. Aanpassingen aan de verschillende posities in het RCC zijn in 2008 voltooid en hebben geresulteerd in meer geïntegreerde werkplekken voor de divisies. Ook de toenemende ervaring met het walradarsysteem heeft ertoe bijgedragen dat de interpretatie van het radarbeeld door de operators steeds verder is verbeterd waardoor het aantal valse alarmen verder is afgenomen. Dit is de effectiviteit van de inzet van de middelen ten goede gekomen.

2.5.2 Overige defensiemiddelen

Het transportschip van CZMCARIB, Hr.Ms. Pelikaan heeft de Kustwacht diverse malen ondersteund bij het vervoeren van materiaal en eenheden (zoals super-RHIB's) tussen de steunpunten.

In week 48 bracht het trainingscommando (Sea Training Command) van het Commando Zeestrijdkrachten (CZSK) een werkbezoek aan de Kustwacht. Belangrijkste doelstelling was de bestaande procedures voor de cutters te evalueren en aanbevelingen te doen om te komen tot een éénduidige werkwijze in de bedrijfsvoering en te hanteren procedures ten einde het veilig opereren te verbeteren. De in het rapport vermelde aanbevelingen worden in de eerste helft van 2009 geëvalueerd en daar waar van toepassing geïmplementeerd.

2.5.3 Informatie Unit (Info-Unit)

De werkorganisatie Info-Unit is in 2008 volledig gevuld. Begin 2009 wordt de werkorganisatie geëvalueerd. De komst van de Info-Unit heeft de informatie positie van de Kustwacht versterkt. Het afgelopen jaar heeft de Info-Unit informatiesessies op de steunpunten georganiseerd. Daarnaast is een database ingericht ten behoeve van het uitvoeren van analyses ter ondersteuning van de operationele eenheden.

Teneinde het executieve kustwachtpersoneel bewust te maken van het belang van opsporing is een maandelijkse nieuwsbrief met nieuwe trends (in bijvoorbeeld opsporingstechnieken), actuele opsporingsinformatie en achtergrond informatie over incidenten uitgegeven.

Het afgelopen jaar is het netwerk aan contacten tussen de opsporingsdiensten, in en buiten de regio, van de Informatie-Unit, sterk gegroeid. De Kustwacht heeft aansluiting gevonden bij opsporingsinstanties in Nederland, België, Venezuela, Colombia, Suriname, Spanje en Portugal.

Informatiegestuurd optreden heeft, mede door de informatie-uitwisseling tussen de Kustwacht en de opsporingsdiensten binnen en buiten de regio, bijgedragen aan een aantal succesvolle intercepties. Van de 13 succesvolle intercepties in 2008 zijn er 9 intercepties direct het resultaat van informatie gestuurd optreden waarbij informatie-uitwisseling met samenwerkende opsporingsdiensten een belangrijke rol heeft gespeeld.

2.6 Nationale samenwerking

De informatie-uitwisseling binnen het Koninkrijk verloopt steeds beter. In 2008 is een maandelijks overleg in het leven geroepen waarin alle diensten die met opsporing bezig zijn samenkomen. Tijdens dit overleg worden operationele zaken en onderzoeken besproken en wordt informatie uitgewisseld. In operationele zin is regelmatig sprake geweest van succesvolle samenwerking van de Kustwacht met politie, douane, recherche samenwerkingsteam (RST) en overige overheidsdiensten op de diverse eilanden. Daar waar mogelijk en wenselijk wordt andere diensten de mogelijkheid geboden om kennis te nemen van de kustwachteenheden (cutters, super-RHIB's, DASH-8), om de onderlinge uitwisseling van kennis en samenwerking ter verbeteren

2.7 Internationale samenwerking

2.7.1 SAR samenwerking met Venezuela

De SAR-samenwerking met Venezuela, vastgelegd in een MOU uit 1997, biedt een goede uitgangspositie voor bilaterale samenwerking. De banden met de Venezolaanse Kustwacht zijn aangehaald tijdens de SAR-oefening *Open Eyes* van 24 t/m 27 september 2008. De oefening werd in 2008 georganiseerd door Venezuela en werd vooraf gegaan door een havenbezoek van enkele Venezolaanse marine- en kustwachteenheden aan Willemstad. Het stationsschip Hr.Ms. Van Speijk was aanwezig voor deelname aan de marineoefening VENHOL die parallel aan *Open Eyes* plaatsvond en in sommige perioden werd gecombineerd met *Open Eyes*. De oefening vond plaats in de wateren rond het schiereiland Paraguaná, Aruba en Curaçao en omvatte alle aspecten op het gebied van SAR. Ook is het drugsbestrijdingsaspect meegenomen in de vorm van het beoefenen van *boardings*, intercepties en het uitwisselen van informatie gedurende de nachtelijke patrouilles. De oefening werd afgesloten met een tegenbezoek van de cutter Panter en Hr. Ms. Van Speijk aan Punto Fijo.

2.7.2 SAR-MOU's

De Kustwacht streeft naar samenwerking met SAR-partners in de regio en is een voorstander van het bekrachtigen van deze samenwerking met MOU's. Van 18 tot en met 21 november 2008 heeft de Kustwacht deel genomen aan het First Maritime Counter Drug Symposium of the Americas. Tijdens dit symposium is Colombia wederom verzocht om het proces voor een MOU over samenwerking op het gebied van SAR te bespoedigen. De samenwerking met Frankrijk (St. Maarten) is in 2008 bestendigd. Momenteel is er overleg tussen de Kustwacht en de Franse Marine om de samenwerking in het gebied te intensiveren.

2.7.3 Overige multilaterale samenwerking

De operationele samenwerking tussen de Kustwacht met de opsporingsdiensten in Venezuela is verstevigd, door tussenkomst van de Nederlandse Verbindingsofficier van de Dienst Internationale Netwerken die is gedetacheerd in Caracas. De samenwerking en informatie-uitwisseling hebben ertoe geleid dat een aantal verdachten die door de Kustwacht waren aangehouden en die op Curaçao niet konden worden vervolgd, nu mogelijk in Venezuela worden vervolgd en berecht. Voorts is contact gelegd met partners in o.a. Nederland, Frankrijk, de Verenigde Staten en Portugal en zijn de mogelijkheden tot samenwerking en informatie-uitwisseling besproken.

In het International Narcotics Control Strategy Report over 2008 wordt aangegeven dat de Kustwacht als een waardevolle partner wordt beschouwd voor de Drugs Enforcement Administration (DEA), mede door gezamenlijke acties met de nieuwe inlichtingendienst van het Korps Politie Curaçao.

De cutters hebben gedurende het jaar havenbezoeken afgelegd aan Venezuela, Puerto Rico, St. Thomas, Martinique en Colombia. Ook heeft een Kustwachtdelegatie in april een bezoek gebracht aan de Kustwacht van Barbados.

Kustwachtvertegenwoordigers hebben verschillende conferenties en seminars bijgewoond, waarbij naast het presenteren van de capaciteiten en operatiewijzen van de Kustwacht ook contacten zijn gelegd en informatie is uitgewisseld met collega's van andere organisaties betrokken bij SAR, drugsbestrijding en bestrijding van illegale (maritieme) transporten. Enkele belangrijke conferenties waren:

- Meerdere MARPOL / Oil spill workshops, cursussen en conferenties op o.a. St.Maarten, bij de Kustwacht zelf en aan boord van het cruiseschip de Freewinds te Willemstad;
- verschillende bijeenkomsten over de bestrijding van illegale immigratie/mensensmokkel op o.a. Aruba, Curaçao en St. Maarten;
- de Conferentie Maritiem Beheer, georganiseerd door de Directie Scheepvaart en Maritieme Zaken van de Nederlandse Antillen. Naast informatie-uitwisseling tussen de betrokken diensten was de nieuwe Landsregelgeving voor maritiem beheer een belangrijk onderwerp van deze conferentie;
- de door JIATF-S te Key West georganiseerde *Counter Narco Terrorism Planning and Coordination Conference*. Op deze conferentie waren de meeste organisaties aanwezig die betrokken zijn bij de drugsbestrijding in het Caribische gebied. Op de agenda stonden afstemming, uitwisseling van ervaringen en de prognoses voor 2009;
- het *First Maritime Counter Drug Symposium of the Americas* te Cartagena (Colombia) georganiseerd door de Colombiaanse Defensiestaf in samenwerking met DJIATF-S. Naast de vele Colombiaanse vertegenwoordigers waren vrijwel alle marines en Kustwachten en andere CD-organisaties uit Zuid- en Centraal Amerika en het Caribische gebied vertegenwoordigd. Deelname heeft geresulteerd in zichtbaarheid van de kustwacht en bij gedragen aan de versterking van de onderlinge banden.

2.8 Acties

In samenwerking met externe nationale en internationale instanties zijn in 2008 diverse acties ondernomen. De acties betroffen voornamelijk counterdrugs gerelateerde operaties. In BIJLAGE D staat een beknopt overzicht van de meest opvallende acties.



IKO klas 2007/2008

PERSONEEL

3 Personeel

3.1 Algemeen

In 2008 is het personeelsbeleidsplan vastgesteld en zijn de consequenties van het plan verder uitgewerkt. In het beleidsplan is een beleidskalender met speerpunten voor de jaren 2008 tot en met 2012 opgenomen. De volgende speerpunten uit het beleidsplan voor 2008 zijn gerealiseerd:

- De invoer van een personeelsinformatiesysteem (people-time);
- De invoer van een uitstroombeleid van 25-30 jarigen;
- Het opstellen van een standaard opleidingskalender;
- Het bevorderen van functionerings- en beoordelingsgesprekken;
- Het verbeteren van de contacten tussen de Kustwacht en de centrale personeelsdiensten;

3.2 Formatieve vulling

De Kustwacht heeft 238 formatieplaatsen. Op 31 december 2008 had de Kustwacht een vullingsgraad van 97%. Er is echter in kwalitatieve zin sprake van een mismatch: niet iedereen voldoet aan de opleidingseisen die aan de functie zijn gekoppeld. De inventarisatie van deze mismatch is in 2008 gestart. Zodra een goed beeld is gevormd zullen naast de opleidingskalender voor deze specifieke groep opleidingen worden ontwikkeld dan wel ingekocht zodat deze mismatch kan worden weggewerkt.

3.3 Beoordelingssystematiek voor lokaal personeel

Het beleid op het gebied van beoordelingen en functioneringsgesprekken is aangescherpt. In maart, april, augustus en september volgden leidinggevenden bij de kustwacht cursussen voor functionerings- en beoordelingsgesprekken voor lokaal personeel. Leidinggevenden dienen deze gesprekken te plannen en tijdig te voeren. Het aangescherpte beleid heeft ertoe geleid dat in 2008 alle functionerings- en beoordelingsgesprekken tijdig zijn uitgevoerd.

3.4 Werving

De minimale toelatingseis voor de IKO is Mavo of een gelijkwaardig diploma. Met ingang van 2008 wordt er naar gestreefd om meer vrouwelijke kandidaten en inwoners van de bovenwinden aan te stellen teneinde een evenwichtiger personeelsbestand op te bouwen. Het vinden van kandidaten uit de bovenwinden blijft vanwege de taalbarrière¹⁰ en het aangeboden basissalaris¹¹ een uitdagend proces. De IKO van 2008 is uiteindelijk van gestart gegaan met twee kandidaten van de Bovenwinden en één vrouwelijke kandidaat (uit Aruba). Het streven om te komen tot een meer evenwichtige opbouw zal daarom de komende jaren aandacht blijven vragen. Sinds 2008 plaatst de Kustwacht een jaar van te voren vacatures, om onder andere aansluiting te vinden met de wervingsprocedure van de Koninklijke Marine. Hierdoor is het mogelijk om bij het ontbreken van lokale kandidaten flexibele functies tijdig te laten vullen met defensiepersoneel. Vanwege de krapte op de arbeidsmarkt enerzijds en de geboden salarissen anderzijds blijft het moeilijk gekwalificeerd lokaal personeel te vinden.

3.5 Uitstroombeleid

In 2008 is gestart met de opzet van een gedifferentieerd uitstroombeleid. Hiervoor wordt actief overleg gevoerd met verschillende partners. De Dienst Personeel & Organisatie, Justitie en Volksgezondheid van Aruba (PO&JV) bemiddelt actief voor aangepast werk binnen het overheidsapparaat. Tot op heden hebben alle Arubaanse kustwachttambtenaren die de organisatie hebben verlaten een baan

¹⁰ De bovenwindse eilanden zijn overwegend Engelstalig terwijl voor aanname bij de Kustwacht een goede beheersing van de Nederlandse taal is vereist

¹¹ Binnen de Kustwacht is sprake van een uniforme salarisschaal. De kosten voor levensonderhoud op de Bovenwinden zijn echter beduidend hoger dan op de Benedenwinden, waardoor het voor ingezetenen van de bovenwindse eilanden minder aantrekkelijk is om als kustwachter op St Maarten te werken.

gekregen binnen het overheidsapparaat. Voor de Nederlandse Antillen is de Dienst Personeel Organisatie & ICT (DPO&ICT) bezig met het opstellen van een doorstroombesleid voor de matrozen. Daarnaast heeft de Kustwacht zelf een intentieverklaring met het Korps Politie Nederlandse Antillen ondertekend. Ook is de Kustwacht in gesprek met de politiediensten van Sint Maarten en Aruba, het gevangeniswezen en het havensleepbedrijf KTK op Curaçao. Naar aanleiding van deze gesprekken zullen naar verwachting in 2009 concrete afspraken worden gemaakt. Al het Kustwachtpersoneel waarvan de vijfjarige overeenkomst in september 2009 afloopt, is eind 2008 op de hoogte gesteld van de voornemens van de Kustwacht om het contract al dan niet te verlengen. Dit is conform de afspraken met de bonden.

3.6 Scholing

In september 2008 is het nieuwe Hoofd Scholing aangetreden. Met de aanstelling van de onderwijsmedewerker in november 2008 is de afdeling Scholing weer een volledig gevuld.

3.6.1 Initiële Kustwacht Opleiding (IKO)

Op 16 juni 2008 kregen twintig IKO cursisten hun diploma uitgereikt. Uit een analyse van de afdeling Personeelszaken bleek dat voor een evenwichtige personeelsopbouw een klas van twintig cursisten in 2008 te groot is. In oktober 2008 startte dan ook een opleiding met twaalf cursisten. Ook zijn er vervolgstappen gezet om de IKO-opleiding op Secundair Beroeps Onderwijs (SBO) niveau 3 erkend te krijgen¹². Hiertoe is gestart met de kwalitatieve verbetering van het curriculum. Vakken als Engels en Nederlands maken voortaan standaard deel uit van de opleiding

3.6.2 Overige opleidingen

Teneinde de kwaliteit van de opleidingen te borgen wordt alleen gebruik gemaakt van gecertificeerde externe opleidingen. In 2008 betrof het de volgende opleidingen:

- De opleiding SMBW¹³ is aangepast en wordt in september 2009 in "nieuwe stijl", competentiegericht, aangeboden;
- In november is gestart met de scheepswerktuigkundige (SWK) opleiding;
- In oktober is een super-RHIB drivers course gestart. Zes deelnemers hebben hun certificaat behaald. De overige twaalf cursisten zullen hun cursus in 2009 afronden. Deze vertraging heeft naar verwachting geen invloed op de realisatie omdat deze voor 2009 naar beneden is bijgesteld als gevolg van het modificatietraject super-RHIB's;
- Voor belangstellenden binnen de staf is een cursus gestructureerd schrijven gegeven. In deze cursus worden onder meer instrumenten aangereikt hoe beleidsdocumenten te schrijven. In 2009 zal een soortgelijke cursus voor het ondersteunende personeel worden georganiseerd;

3.6.3 Opleidingsbeleid

Om de opleidingsbehoefte bij de steunpunten beter te kunnen inventariseren, is een maandelijks scholingsoverleg met hoofden steunpunten ingesteld. Door dit overleg kan in de toekomst tot een betere afstemming van de opleidingsinspanning en opleidingsbehoefte worden gekomen. De opleidingsbehoeften worden opgenomen in het opleidingsplan. Uiteindelijk moet het opleidingsplan aan aansluiten bij het op te zetten persoonlijke loopbaanbegeleidingstraject.

3.7 Personeelsinformatiesysteem

Het verwerken en verstrekken van personeelsinformatie vindt binnen de Kustwacht handmatig plaats. Dit is tijdrovend. Einde 2008 is het personeelsbestand naar Excel geconverteerd en aangevuld. Dit heeft de verwerking van personeelsgegevens sterk verbeterd. Uiteindelijk zal het gehele personeelsbestand worden ingevoerd in People-Time. In februari 2009 start deze conversie. Teneinde de synchronisatie van het personeelsbestand van de Kustwacht en dat van de landsdiensten te vereenvoudigen wordt de mogelijkheid onderzocht gebruik te maken van de servercapaciteit van het

¹² Het Opleidingsniveau SBO 3 op de Nederlandse Antillen komt overeen met het Nederlandse MBO 3 niveau.

¹³ Schipper Machinist Beperkt Werkgebed, een kaderopleiding voor de Kustwacht.

Departement van Financiën van de Nederlandse Antillen. Hierdoor wordt gelijktijdig aansluiting verkregen met de database van Pay-time, het betalingssysteem van de overheid van de Nederlandse Antillen. Dit proces is nog gaande.

3.8 Medezeggenschap

Om de organisatorische betrokkenheid van het personeel bij de Kustwacht te vergroten, is in 2008 het voornemen aangekondigd medezeggenschap bij de Kustwacht in te voeren. Medezeggenschap is op de Nederlandse Antillen en Aruba een nieuw fenomeen. Om die reden is veel energie gestoken in de voorlichting, zowel richting het personeel als richting de lokale bonden. In samenwerking met een onafhankelijk opleidingsinstituut, het CAOP, zijn in het voorjaar van 2008 voorlichtingsbijeenkomsten georganiseerd op alle steunpunten, bij de staf en voor de vakbonden. Deze bijeenkomsten zijn zowel door het personeel als door de bonden goed ontvangen.

In het najaar is binnen de Kustwacht de belangstelling geïnterviewd naar wie op termijn deel wil uitmaken van de medezeggenschap. De inventarisatie heeft voldoende belangstellenden opgeleverd om verder te gaan met dit proces. Aan de hand van deze belangstellingsregistratie worden geïnteresseerde kustwachters uitgenodigd voor een dagprogramma in januari 2009. In 2008 is een door de Kustwacht ontworpen medezeggenschapsregeling aan de bonden aangeboden. In overleg is afgesproken dat de bonden het voorstel verder zullen uitwerken.



De AS 355 nabij de RIMA steiger

MATERIEEL

4 Materieel

4.1 Algemeen

Het materieel dat ten behoeve van de kustwachttaken wordt ingezet, bestaat uit organiek materieel van de Kustwacht en materieel van Defensie, zoals het stationsschip en de boordhelikopter.

4.2 Varend materieel

Het organiek varende materieel van de Kustwacht bestond in 2008 uit drie cutters met elk een eigen bijboot, vijf Inshores en twaalf super-RHIB's. De super-RHIB's doorlopen in de periode 2008-2010 een modificatietraject. De eerste gemodificeerde super-RHIB is in april 2008 voor een testtraject opgeleverd. Vier super-RHIB's zijn medio juli 2008 naar Nederland getransporteerd voor het modificatietraject.

4.2.1 Cutters

In 2008 zijn de voortstuwingsmotoren van de cutters gereviseerd. Het platformtechnische gedeelte van de Midlife Update van de cutters is hiermee afgerond. Naast het motorenonderhoud ondergingen de cutters in 2008 het reguliere tweewekelijkse onderhoud. Deze onderhoudsperioden zetten de operationele beschikbaarheid onnodig onder druk. Het is gebleken dat de tijdens deze onderhoudsperioden uitgevoerde werkzaamheden relatief eenvoudig gepland kunnen worden rond de reguliere patrouilles. Om deze reden komt de periodieke tweewekelijkse onderhoudsperiode in 2009 te vervallen waardoor meer flexibiliteit in de operationele planning van de cutters ontstaat. Eind 2009 zal deze maatregel worden geëvalueerd.

4.2.2 super-RHIB's

In juli 2007 is begonnen met het uitwerken en uitvoeren van een modificatieprogramma om de inzetbaarheid en de onderhoudbaarheid van de super-RHIB te verhogen. In maart 2008 is het 'prototype' getest in Nederland en aansluitend vond een succesvolle testperiode van twee maanden in de Caraïbische wateren plaats. In september 2008 is besloten om de modificatie van de overige elf super-RHIB's daadwerkelijk uit te voeren. Alle super-RHIB's worden volledig gemodificeerd door het Marinebedrijf in Den Helder. Vijf super-RHIB's zijn inmiddels voor modificatie naar Nederland verscheept. Medio maart 2009 worden de tweede en derde gemodificeerde super-RHIB's verwacht in het Caraïbisch Gebied. Vervolgens zullen de overige super-RHIB's gefaseerd worden gemodificeerd. De steunpunten hadden daardoor gemiddeld de beschikking over twee super-RHIB's terwijl twee super-RHIB's voor onderhoud bij CZMCARIB/MATLOG hebben gelegen. Door het grote aantal storingen aan de (nog niet gemodificeerde) vaartuigen, viel de daadwerkelijke beschikbaarheid lager uit. Dit is nader toegelicht in paragraaf 2.3.2.

4.2.3 Inshores

Vanwege de verminderde beschikbaarheid super-RHIB's zijn de Inshores in 2008 nog steeds operationeel ingezet binnen de Kustwacht, terwijl ze conform planning eigenlijk al afgestoten hadden moeten zijn. Op Aruba doet één van de Inshores tevens dienst als bijboot op de cutter. De resterende Inshores zullen na afronding van het modificatietraject van de super-RHIB's en de eventuele vervanging van de bijboot van de cutters worden afgestoten.

4.3 Vliegend materieel

4.3.1 Dash 8

Provincial Airlines Ltd. (PAL) heeft in 2008 ervoor gezorgd dat er, op een enkele uitzondering na vanwege corrosieproblemen en kleine brandstoflekages, altijd een DASH-8 beschikbaar was. Hiervoor waren permanent twee DASH-8 vliegtuigen gestationeerd op het Kustwacht steunpunt Hato. PAL heeft een eigen onderhoudssysteem, met eigen onderhoudspersoneel.

4.3.2 AS355

Heli Holland heeft in 2008 ervoor gezorgd dat, behoudens de geplande onderhoudsperioden en een technisch mankement, de helikopter altijd beschikbaar was. Heli Holland heeft een eigen onderhoudssysteem, met eigen onderhoudspersoneel.

4.3.3 Grondgebonden uitrusting

Het klein onderhoud van de gronduitrusting¹⁴ in gebruik bij Steunpunt HATO werd in 2008 uitgevoerd door het personeel van Steunpunt Hato (platform en gronduitrusting). Het groot onderhoud werd door tussenkomst van CZMCARIB/MATLOG uitgevoerd. Rond de belegging van de verantwoording voor het onderhoud van de Vliegveiligheidsmiddelen (VVM) van de AS-355 helikopter was door de oprichting van het Defensie Helikopter Commando (DHC) enige onduidelijkheid ontstaan. Met Defensie is overeengekomen dat de VVM door tussenkomst van CZMCARIB/MATLOG, net als voorheen betrokken worden uit het militaire bevoorradingsstelsel en binnen het militaire onderhoudssysteem worden onderhouden.

4.4 Vastgoed

4.4.1 Aruba

Naast de ondersteuning van Marinierskazerne Savaneta bij de uitvoering van het normale reguliere klein onderhoud heeft het steunpunt veel voordeel van de bij de Koninklijke Marine geplaatste nieuwe benzine opslagtank. De tankfaciliteiten, waar de Kustwacht gebruik van kan maken, zijn nu dicht bij het steunpunt beschikbaar. Hierdoor verbeterde de veiligheid bij het aftanken van kustwachteenheden.

4.4.2 Curaçao

Op Curaçao zijn in 2008 de werkzaamheden aan de nieuwe polyesterwerkplaats bij CZMCARIB afgerond. Hoewel deze werkplaats primair een werkplaats van CZMCARIB/MATLOG is, is het belang voor de Kustwacht aanzienlijk. Door deze werkplaats is het nu mogelijk om onder geconditioneerde omstandigheden polyesterwerkzaamheden te verrichten. Hierdoor kan het onderhoud aan de super-RHIB's niet alleen sneller worden uitgevoerd, maar ook kwalitatief beter.

Het mobiele aggregaat voor de walspanning van de cutter op Curaçao is vervangen door een aggregaat met vaste opstelling. Dit aggregaat leverde oorspronkelijk de noodstroomvoorziening voor een gedeelte van de stafgebouwen op Marinebasis Parera. Voor de walspanning van de cutters is het aggregaat omgebouwd en aangepast. Hierdoor kunnen er nu twee cutters op aangesloten worden. Het aggregaat heeft een eigen brandstofvoorziening waardoor de bestaande 30.000 liter tank in zijn geheel beschikbaar is voor het aftanken van de cutter(s) op Curaçao.

4.4.3 St. Maarten

In het jaar 2008 zijn op het Steunpunt St. Maarten behoudens het reguliere klein onderhoud, geen werkzaamheden op infrastructureel gebied uitgevoerd. Wel is er een aantal behoeftestellingen ingediend en nader uitgewerkt zoals de verwerving van betere voorzieningen voor bewaking en beveiliging en persluchtvoorzieningen.

4.4.4 Hato

In 2008 zijn er op het Steunpunt Hato diverse (nieuw)bouwwerkzaamheden uitgevoerd. De nieuwe helikopterhangaar met plaats voor twee helikopters is eind augustus opgeleverd. Tevens is een deel van de hangaarvloer en de wasplaats vervangen door een nieuwe waterdichte betonnen vloer. De vloer is daardoor beter schoon te maken, heeft een betere afwatering gekregen en kan een hogere belasting dragen.

¹⁴ Met gronduitrusting wordt alle apparatuur bedoeld, met uitzondering van het vliegtuig zelf, die daadwerkelijk benodigd is voor het uitvoeren van luchtvaartoperaties vanaf een vliegveld.



De cutter in actie

RECHTSHANDHAVING EN LIASON

5 Rechtshandhaving en liaison

5.1 Algemeen

De afdeling rechtshandhaving is opgericht in 2007 en bestaat uit vijf formatieplaatsen. De functie van van Hoofd Rechtshandhaving & Liaison was lang vacant, maar is sinds 1 maart 2008 gevuld. In april 2008 is vanuit de Douane Nederlandse Antillen een Stafofficier Douane geplaatst. In oktober heeft het land Aruba de Stafofficier Politie geplaatst.

Gedurende 2008 is gewerkt aan de verbetering van de rapportagesystematiek. Tevens zijn er duidelijkere afspraken gemaakt over de verdeling van taken en verantwoordelijkheden. De doorontwikkeling van de rapportagesystematiek heeft er toe geleid dat beter inzicht is verkregen in de realisatie van de toezichthoudende en handhavingstaken van de Kustwacht.

5.2 Rapportages

Om aansturing op de rechtshandhavingstaken aan de steunpunten te kunnen geven en daarmee invulling te kunnen geven aan de taken van de afdeling, is het noodzakelijk de processen en de uitvoering van de taken die op de steunpunten plaatsvinden inzichtelijk te maken. De Kustwacht beschikt daartoe over een Bedrijfsprocessensysteem (BPS) waarin operationele gegevens opgeslagen worden. In 2008 is gewerkt aan de optimalisatie van het gebruik van het BPS. Hierdoor verbeterde het inzicht in de realisatie van de steunpunten.

De behoefte aan kwalitatief betere realisatierapportages was de aanleiding voor de introductie van een kustwachtbreed rapportagesysteem waarbij alle nautische steunpunten op uniforme wijze over de realisatie rapporteren. Bij elke rapportage wordt naast de realisatie ook een appreciatie van de hoofden steunpunten over de rapportageperiode aangeleverd waardoor een genuanceerd beeld wordt verkregen. De rapportages worden vanaf januari 2009 aangeleverd.

5.3 Liaison

Door de langdurige vacatures voor de stafofficier functies bij R&L hebben de werkzaamheden zich in 2008 voornamelijk geconcentreerd op het in kaart brengen en vastleggen van het takenpakket en de inventarisatie van externe contactpersonen ten behoeve van de liaisontaak. Inmiddels is een goed en bruikbaar overzicht van het takenpakket gemaakt. Ten behoeve van de inventarisatie van externe contactpersonen zijn gesprekken gevoerd met diverse lokale handhavingdiensten. Algemeen kan worden gesteld dat de reacties van alle geïnterviewde diensten en personen positief waren. Uit de gesprekken is gebleken dat de Kustwacht wordt beschouwd als een gewaardeerde en betrouwbare organisatie. Samenwerking met de Kustwacht wordt zeer op prijs gesteld.

5.4 Normvaardigheden

De afdeling Rechtshandhaving & Liaison is verantwoordelijk voor het bewaken van normen die op het kennis gebied van Rechtshandhaving liggen. Teneinde een éénduidige norm vast te stellen is in 2008 een concept Dienstvoorschrift Kustwacht (DVKW) opgesteld. Daarin zijn de normvaardigheden en de verantwoordelijkheden van R&L met betrekking tot die normvaardigheden voor Politie en douanetaken, sport en schietvaardigheid zijn vastgelegd. Deze DVKW zal naar verwachting in 2009 worden geformaliseerd. Door de afdeling P&S/Opleidingen wordt een "normvaardigheidspaspoort" op borstzak formaat ontwikkeld. In dit paspoort worden de vaardigheden bijgehouden.



Abseilen tijdens de Caribische vlootdagen 2008

VOORLICHTING

6 Voorlichting

6.1 Algemeen

De afdeling Voorlichting heeft in 2008 via een actief voorlichtingsbeleid zowel de nationale als internationale media voorzien van informatie over de Kustwacht in het algemeen en de behaalde resultaten in het bijzonder. De persvoorlichting vond primair plaats via persberichten. Ook werden bij evenementen de samenleving en belangstellenden op de hoogte gebracht over de Kustwacht en werd aandacht besteed aan de werving. De persvoorlichter verzorgde bij alle geplande en ongeplande acties de woordvoering. Samengevat kan worden gesteld dat het op het gebied van de voorlichting een uitstekend jaar is geweest. De Kustwacht is veelvuldig in het nieuws geweest. Dat heeft bijgedragen aan een positieve beeldvorming over de Kustwacht en een uitstekend wervingsresultaat.

6.2 Persvoorlichting

De afdeling Voorlichting verstuurde in 2008 in totaal 35 persberichten (2007: 25) over 'search and rescue', drugsbestrijdingsoperaties, milieudelicten en de beëdiging van kustwachtambtenaren. In het jaar 2008 bereikten enkele persberichten ook de Nederlandse pers. De drugsvangst aan boord van de speedboot Centella I, waarbij kustwachteenheden in samenwerking met douane, DEA, JIATFS, Koninklijke Marechaussee en de Koninklijke Marine 870,6 kg cocaïne onderschepte werd in de Nederlandse kranten uit gebreid belicht. Een SAR-operatie – waarbij vier vermiste duikers na zestien uur veilig door de kustwachteenheden uit het water werden gered – haalde zelfs 'Hart van Nederland' op de Nederlandse televisie.

6.3 Caraïbische Vlootdagen en Open dag Marinierskazerne Savaneta 2008

De afdeling Voorlichting had een belangrijke rol bij de organisatie van de Caraïbische Vlootdagen 2008. Dit maritieme evenement trok in drie dagen ruim 50.000, voornamelijk lokale, bezoekers naar het centrum van Willemstad. Hiermee werd de band tussen de Kustwacht en de lokale bevolking versterkt. Ook de media berichtte dagen lang over alle georganiseerde evenementen, zoals de Koninginnerun, het openingsconcert van de Marinierskapel en de spectaculaire demonstraties. Op gebied van werving trokken de Caraïbische Vlootdagen vele (aanstaande) schoolverlaters naar de informatiestands van de Kustwacht. Ook tijdens de opendag van de Marinierskazerne Savaneta op Aruba heeft het Kustwachtsteunpunt met demonstraties van materieel en personeel voor een boeiend programma gezorgd. In totaal hebben ongeveer 17.000 mensen deze open dag bezocht.

6.4 Website

In augustus 2008 lanceerde de kustwacht een moderne, interactieve website: www.kustwacht.an. Deze site biedt actueel nieuws en geeft diepgaande achtergrondinformatie over de organisatie, het personeel en materieel. Op de site worden ook de persberichten van de Kustwacht geplaatst. Daarnaast kunnen bezoekers hier informatie vinden over 'werken bij de Kustwacht', inclusief aanstellingseisen, stages en vacatures en een online sollicitatieformulier. In 2008 bezochten 7.500 mensen de site.

6.5 Wervingsondersteuning

In 2008 heeft de Kustwacht voor het eerst actief geworven op Saba en St. Eustatius door middel van het organiseren van Open Dagen. De Kustwacht was ook aanwezig op banenmarkten op de diverse eilanden, om actief te werven voor de IKO. Op scholen worden toegespitste voorlichtingen gegeven. Daarnaast werft de Kustwacht ook door het plaatsen van advertenties in de gedrukte media, op de televisie en via internet.

6.6 Ondersteuning bezoek delegaties

De afdeling voorlichting heeft in 2008 ondersteuning geboden aan diverse bezoekende delegaties. Er werden rondleidingen binnen de Kustwacht verzorgd en er werden presentaties over de Kustwacht gegeven aan de delegaties. Hoogtepunten waren bezoeken van de Nederlandse Minister President Jan Peter Balkenende, Minister van Verkeer en Waterstaat Camiel Eurlings en de Minister van Defensie Eimert van Middelkoop.



ECONOMIE EN ORGANISATIE

7 Economie en Organisatie

7.1 Algemeen

Voor de afdeling E&O was 2008 een consolidatiejaar waarin tevens voorbereidingen zijn getroffen voor de verbetering van de bedrijfsvoering. De overname van de helikoptercapaciteit, die tot 2008 met CZSK werd gedeeld, zorgde er voor dat de helikopter volledig ter beschikking kwam van de Kustwacht. Het jaar werd daarnaast gekenmerkt door de overgang naar twee nieuwe ICT-systemen. In 2008 is het nieuwe besturingsmodel van de Kustwacht tot stand gekomen. In aanloop naar 2009 zijn ook eerste voorbereidingen gedaan met het oog op het opgestelde lange termijnplan 2008-2018 dat begin 2009 ter goedkeuring zal worden aangeboden aan de Rijksministerraad.

7.2 Management Control

Management Control (MC) is een van de kerntaken van de afdeling E&O. Bij de inrichting van de afdeling E&O is echter in de personele bezetting geen rekening gehouden met de belegging van de MC functionaliteit. Dit heeft de afgelopen periode tot gevolg gehad dat MC ten gevolge van capaciteitsproblemen niet voldoende aandacht heeft gehad. Vanaf medio 2008 is vanuit het CZSK MC ondersteuning geboden door de plaatsing van een projectofficier.

Deze extra capaciteit heeft er toe geleid dat in december 2008 een nieuw besturingsmodel voor de Kustwacht is afgerond. Daarnaast is in samenspraak met de afdeling R&L gewerkt aan de opzet van een maandrapportagestructuur. Dit alles zal er vanaf 2009 toe leiden dat de directie van de Kustwacht kan worden voorzien van adequate sturingsinformatie. Het is voorzien dat de MC capaciteit op termijn structureel zal worden belegd binnen de afdeling E&O. Dit zal onderdeel uitmaken van de evaluatie van de formatiebrief 2005.

7.3 Formatiebeheer

Nadat in 2007 Hato-Militair was omgevormd tot het Steunpunt Hato van de Kustwacht heeft de Kustwacht in 2008 het beheer van de helikoptercapaciteit overgenomen van CZSK. Aanleiding was de beëindiging van het medegebruik van de helikopter door CZSK (ten behoeve van opleidingen). De opleidingen zijn door CZSK anders belegd en de Kustwacht werd hierdoor met ingang van 2008 de enige gebruiker van de AS-355 helikopter. Een generiek deel van de exploitatiekosten is door Defensie overgeheveld naar BZK, de beheerder van de begroting van de Kustwacht.

De formele formatie van de Kustwacht dateert van 2005. Sindsdien zijn onder andere het steunpunt Hato en een werkorganisatie, de Info-Unit, toegevoegd aan de organisatie. De formatie zal daarom in 2009 worden geëvalueerd. Daarbij worden de reeds uitgevoerde aanpassingen en de voorziene formatieve consequenties van het LTP 2009-2018 meegenomen.

7.4 ICT

De Kustwacht is voor wat betreft haar ICT-infrastructuur volledig ingebed in de Defensieorganisatie. De invoering van ICT-projecten bij Defensie is hierdoor ook één op één van toepassing op de Kustwacht. Dit hield in dat ook de Kustwacht in mei 2008 is overgegaan naar het financiële betalingssysteem FINAD en dat de Kustwacht, tegelijkertijd met de organisatie van CZMCARIB, halverwege 2008 is overgegaan naar het uniforme MULAN netwerk dat in gebruik is binnen Defensie. De invoering van genoemde ICT-systemen heeft in de beginfase veel extra tijdsbeslag gelegd op het personeel dat hier mee werkt.

7.5 Samenwerking CZMCARIB

De samenwerking met CZMCARIB heeft zich in 2008 geconsolideerd. In de praktijk is de bijdrage van CZMCARIB de afgelopen jaren gegroeid naar een vorm van brede algemene ondersteuning. Hiermee wordt door Defensie invulling gegeven aan haar taak als beheerder zoals opgenomen in voorlopige regeling Kustwacht en in de Rijkswet Kustwacht. In 2009 zal deze brede ondersteuning door middel van een convenant worden bekrachtigd.

7.6 Arbo en milieu

De Kustwacht heeft het afgelopen jaar diverse stappen ondernomen om een eigen Arbo- en milieubeleid op te zetten. In voorbereiding hierop zijn voor alle Kustwachtsteunpunten Risico-inventarisaties en -evaluaties uitgevoerd en geactualiseerd. Tevens zijn en worden geconstateerde knelpunten verholpen of in plannen van aanpak verwerkt. Op Aruba is er sprake van een intensieve samenwerking met de milieu-inspectie. Ook wordt tijdens opleidingen aandacht geschonken aan Arbo en Milieu. Tijdens de Initiële Kustwacht opleiding wordt aan het nieuwe Kustwacht personeel een week lang voorlichting en instructie gegeven over de Arbo risico's binnen de Kustwacht.

7.7 Afwikkeling schadeclaims

In 2008 heeft de Kustwacht overeenstemming bereikt over schadevergoeding met de nabestaanden van het slachtoffer van een dodelijk ongeluk in 2007 waarbij een vaartuig van de Kustwacht betrokken was. Met de nabestaanden van het slachtoffer is in het kader van de schadeafwikkeling een passende regeling getroffen.

7.8 Financieel jaarverslag

7.8.1 Algemeen

In deze paragraaf staat de financiële verantwoording van de Kustwacht over 2008 centraal. Na een algemene beschouwing volgt een toelichting op de mutaties in de begroting voor het jaar 2008. Vervolgens komt de daadwerkelijke budgetrealisatie aan de orde, uitgesplitst per artikelonderdeel. Hierbij worden de verschillen tussen budget en realisatie nader toegelicht. Alle genoemde bedragen zijn vermeld in duizenden EURO 's

De uitgaven over 2008 worden toegelicht aan de hand van de volgende uitgavenposten:

- **Lokaal personeel:** ten laste van dit onderdeel komen de salarissen, het werkgeversdeel van de pensioenbijdrage, de sociale lasten, overwerk en de verschillende toelagen voor het lokaal kustwachtpersoneel in dienst van de landen de Nederlandse Antillen en Aruba.
- **Defensiepersoneel:** ten laste van dit onderdeel komen salarissen, sociale lasten, overwerk en toelagen voor onregelmatige dienst van defensiepersoneel.
- **Overige personele exploitatie:** ten laste van dit onderdeel komen personele uitgaven anders dan salarissen van zowel lokaal personeel als militair personeel. Deze uitgaven zijn in sterke mate afhankelijk van de personeelssterkte en de planning van activiteiten.
- **Materiële exploitatie:** bij dit artikelonderdeel zijn alle materiële uitgaven ondergebracht.
- **Investerings:** onder deze uitgavenpost vallen projecten voor de nieuwbouw van infrastructuur en aanschaf van nieuw groot materieel.
- **Inzet Defensiemiddelen:** onder deze uitgavenpost worden de personele en materiële exploitatiekosten inzichtelijk gemaakt die samenhangen met de inzet van door Defensie beschikbaar gestelde operationele eenheden (het fregat met bijbehorende boordhelikopter).

7.8.2 Begroting en realisatie 2008

Onderstaande tabel geeft de realisatie weer van de Kustwacht over het jaar 2008.

	Begroting	Realisatie	Verschil	Realisatie
Exploitatie				
Lokaal personeel	6.043	5.317	-726	88 %
Defensiepersoneel	4.465	4.384	-81	98 %
Overige Personele Exploitatie	2.020	1.863	-157	92 %
Materiële exploitatie	3.863	3.658	-205	95 %
Luchtverkenningcapaciteit	15.707	10.297	-5.410	66 %
Totaal	32.098	25.519	-6.579	80 %
Investeringen				
Regulier	1.953	1.831	-122	94 %
Walradar	1.310	1.452	142	111 %
Totaal BZK¹⁵	35.361	28.802	-6.559	82 %
Defensiemiddelen¹⁶				
Inzet	2.975	2.954	-21	99 %
Totaal Kustwacht	38.336	31.756	-6.580	83 %

In december 2008 heeft de auditdienst Defensie een controle uitgevoerd over het afgelopen boekjaar die heeft geleid tot een goedkeurende accountantsverklaring.

Hieronder wordt ingegaan op de belangrijkste verschillen tussen de (herziene) begroting 2008 en de daadwerkelijke realisatie per peildatum 30 november 2008.

Realisatie Exploitatie

- Lokaal personeel; In 2008 is 726 K€ minder gerealiseerd dan voorzien. De onderrealisatie wordt grotendeels veroorzaakt door een lagere koers van de gulden en een groter aantal vacatures. Voor een aantal functies heeft inhuur plaatsgevonden, waarvan de realisatie onder de overige personele exploitatie is opgebracht.
- Defensiepersoneel; De salarismaanden december 2007 tot en met november 2008 zijn volledig verwerkt in de realisatie van dit artikelonderdeel. Er is uiteindelijk sprake van een minimale onderrealisatie van 81 K€.
- Overige personele exploitatie; De realisatie op de overige personele exploitatie is uiteindelijk 157 K€ lager uitgevallen dan de herziene begroting. Deze onderrealisatie wordt voornamelijk veroorzaakt door een fors lagere realisatie op de Info-Unit (ca. 350 K€) doordat de vulling pas medio 2008 volledig was en een hogere realisatie op dienstreizen (ca. 225 K€).
- Materiële exploitatie; De onderrealisatie van 205 K€ in de materiële exploitatie wordt met name veroorzaakt door een lagere realisatie op de exploitatiekosten van de super-RHIB's (ca. 175 K€).
- Luchtverkenningcapaciteit; In 2008 is 5,4 M€ minder gerealiseerd dan in de herziene begroting voorzien. In 2008 heeft 11 maanden realisatie plaatsgevonden aangezien de maand december 2007 al in 2007 tot realisatie was gekomen. Met de op de handen zijnde noodzakelijke vervanging van de helikopter capaciteit is het verwachtbaar dat het budget vanaf 2011 volledig zal worden gerealiseerd.

¹⁵ Betreft periode 1 december 2007 t/m 30 november 2008

¹⁶ Betreft periode 1 januari 2008 t/m 31 december 2008

Realisatie Investerings

De investeringen worden weergegeven in de tabel, opgenomen in BIJLAGE C. Het investeringsbudget voor 2008 is op totaalniveau licht onderschreden. Op de volgende punten heeft een verschuiving plaats gevonden:

- super-RHIB's: Door de verschuiving van een groot deel van het modificatieproces van de super-RHIB's bij het Marinebedrijf van het Ministerie van Defensie is er sprake van een verschuiving van de daarmee verbonden uitgaven naar 2009.
- MLU Cutters: Het 18.000 uren onderhoud van de cutters is duurder uitgevallen dan begroot, veroorzaakt door de grotere complexiteit van de uitvoering en de daarvoor benodigde langere tijdsduur.
- Walradarketen: Met de oplevering van de laatste walradarsite eind januari 2008 is het project walradar beëindigd.

Realisatie Defensiemiddelen

Bij de inzet defensiemiddelen zijn 14 vierwekelijkse periodes, van december 2007 t/m december 2008, ten laste van het begrotingsjaar 2008 gebracht.

7.8.3 Financiering

De exploitatie (exclusief de uitgaven voor luchtverkenningcapaciteit en inzet defensiemiddelen) wordt gefinancierd door de deelnemende landen met inachtneming van de verdeelsleutel: 6/9 Nederland, 2/9 Nederlandse Antillen en 1/9 Aruba. Deze verdeelsleutel is alleen van toepassing op die delen van de exploitatiebegroting waarover in het verleden afspraken zijn gemaakt. Op basis van de daadwerkelijke realisatie is de verdeelsleutel berekend.

Opbouw financiering 2008			
Totaal exploitatie (zonder LVC-budget)		15.222	
Lokaal burgerpersoneel LVC/Hato	354		
Defensiepersoneel LVC/Hato	2.197		
Ov. personele exploitatie Hato	342		
Materiële exploitatie Hato	177		
Buiten verdeelsleutel		- 3.070	
Exploitatie via verdeelsleutel			12.152
Totaal Investerings		3.283	
LTP	- 3.121		
Buiten verdeelsleutel		- 3.121	
Investerings via verdeelsleutel			162
Totaal via verdeelsleutel			12.314

BIJLAGEN

BIJLAGE A. DRUGSVANGSTEN**Overzicht van de drugsvangsten, uitgesplitst naar soort**

Drugs 2008	jan - apr	mei- aug	sep - dec	cumulatief
Cocaïne	77,8 kg	1805,3 kg	189,4 kg	2072,5 kg
Heroïne	7,2 kg	8,2 kg	-	15,4 kg
Marihuana	-	216,8 kg	76 kg	292,8 kg
XTC	-	-	3,8 kg	3,8 kg
Totaal Drugs	85 kg	2030,3 kg	269,2 kg	2384,5 kg

Chronologisch overzicht van de meest opvallende drugscases in 2008**Case 1**

Op 26 mei werd na binnengekomen informatie, binnen een lopend recherche onderzoek van de Info-unit van het Korps Politie Curaçao (KPC), een gezamenlijke actie opgestart. Hierbij werd bij Boca Patrick, te Curaçao, door de Kustwacht de Go-fast "Morsoueta" onderschept met twee opvarenden aan boord. De wal radar speelde hierbij een belangrijke rol. De opvarenden, afkomstig uit Venezuela, hadden even tevoren op het strand van Boca Patric aan de Noordkust van Curaçao, enkele balen verdovende middelen gedropt. Nabij het strand van Boca Patric, werden gelijk na de aanlanding, door personeel van het arrestatieteam van KPC twee andere mannen aangehouden welke in het bezit waren van de gedropte verdovende middelen. Bij telling bleek het te gaan om 123,6 kg cocaïne. De opvarenden van de boot werden door de Kustwacht aangehouden en zijn vervolgens overgedragen aan personeel van KPC.

Case 2

Op 6 juni werd in de omgeving van Great Bay, Sint Maarten het zeiljacht "Ni Sa Bula" gesignaleerd. Mede gelet op verschillende berichten, werd besloten genoemd vaartuig uitgebreid te controleren. Het zeiljacht werd naar het steunpunt Sint Maarten begeleid. Daar werd het zeiljacht, door personeel van de Kustwacht en de douane, geheel doorzocht. Tijdens deze controle werden 21 sporttassen met totaal 482 kg cocaïne aangetroffen. De drie opvarenden zijn aangehouden en met de in beslaggenomen verdovende middelen overdragen aan het Recherche Samenwerkingsteam (RST) Sint Maarten.

Case 3

Op 9 juni werd bij de Saba-bank een zeiljacht "Iki Mao" gesignaleerd. Door personeel van de Kustwacht (boardingteam aan boord van Hr.Ms. Van Speijk) werd tijdens een patrouille geconstateerd dat een aantal pakketten overboord werden gegooid. Gelet op deze waarneming werd het vaartuig geboord en werden de pakketten uit het water opgevist. In de pakketten bleek na onderzoek en weging 19 kg cocaïne aanwezig. De drie opvarenden werden aangehouden en zijn samen met de verdovende middelen, overgedragen aan de Douane Recherche.

Case 4

Op 10 juni werd door de DASH 8 een Go-fast ten Noordwesten van Bonaire gesignaleerd. Nadat de bemanning van de Go-fast in de gaten kreeg dat men was gesignaleerd, keerde het vaartuig en voer in de richting van Bonaire/Curaçao. Noordwest van Bonaire in de Internationale wateren is de Go-fast door enkele Kustwachteenheden tot stoppen gedwongen. Aan boord van de Go-fast genaamd "Centella I" bevonden zich zes opvarenden. In het vaartuig werd een vuurwapen, 870,6 kg cocaïne, 8,2 kg heroïne en 80 gr marihuana aangetroffen. De verdachten, de verdovende middelen en het vuurwapen zijn overgedragen aan de Douane Recherche.

Case 5

Op 17 augustus werd ten zuiden van Oostpunt door de Dash 8 een verdacht vaartuig gespot met drie personen aan boord, dat richting Curaçao voer. Door tussenkomst van het RCC werd een varende

eenheid van de Kustwacht naar het verdachte vaartuig gedirigeerd. Toen de bemanning van de varende eenheid van de Kustwacht het verdachte vaartuig visueel kreeg zagen zij twee bemanningsleden overboord springen. Een zoekslag naar de van boord gesprongen mannen had geen resultaat.

Nadat het verdachte vaartuig was veiliggesteld werd aan boord een vuurwapen aangetroffen. Door de Douane werd aan land een onderzoek zonder resultaat. Op 18 augustus werd bij daglicht, door personeel van de Kustwacht en douane nogmaals een onderzoek ingesteld op de locatie waar de mannen van boord waren gesprongen. Door de AS 355 werden enkele drijvende balen langs de kustlijn gesignaleerd. Nadat deze 4 balen waren veiliggesteld bleken deze 149 kg cocaïne te bevatten. Het vuurwapen en de verdovende middelen zijn overgedragen aan de douane Recherche. Drie dagen later hebben twee lokale vissers een gewonde man naar een politiepost gebracht. Hij bleek een van de gevluchte opvarenden van het vaartuig dat door de Kustwacht in beslag was genomen. Ook deze (Venezolaanse) man is overgedragen aan de Douane Recherche.

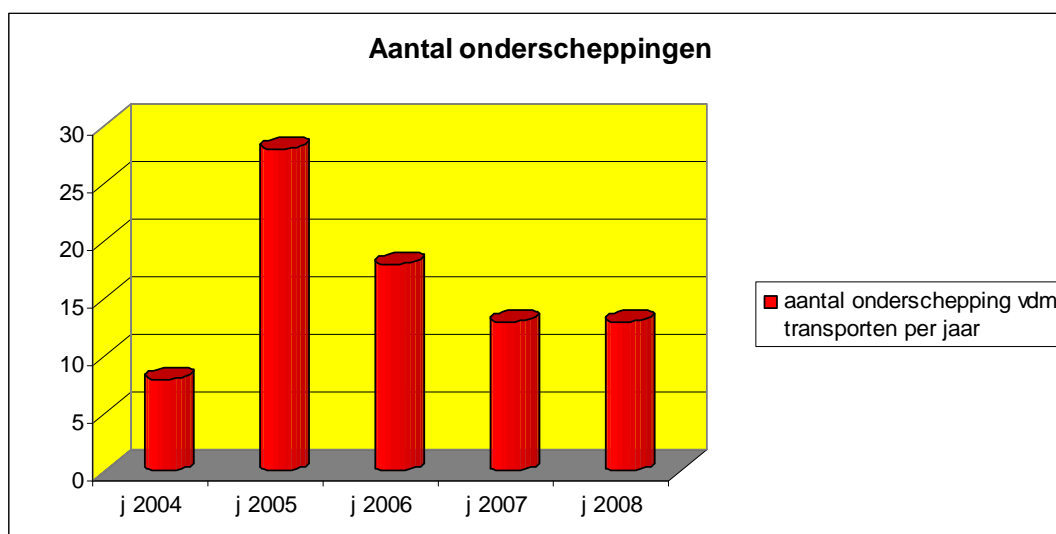
Case 6

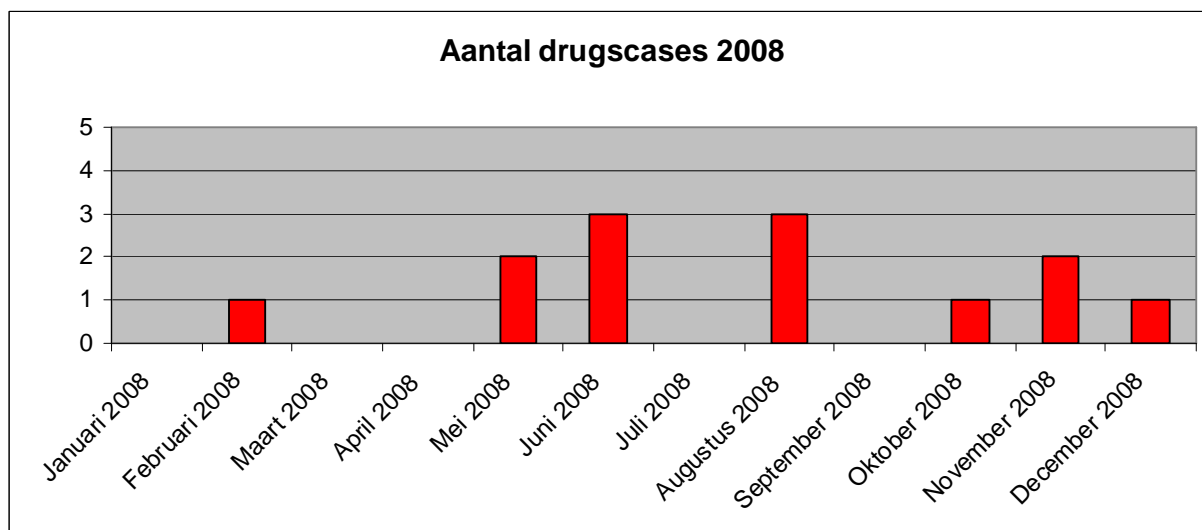
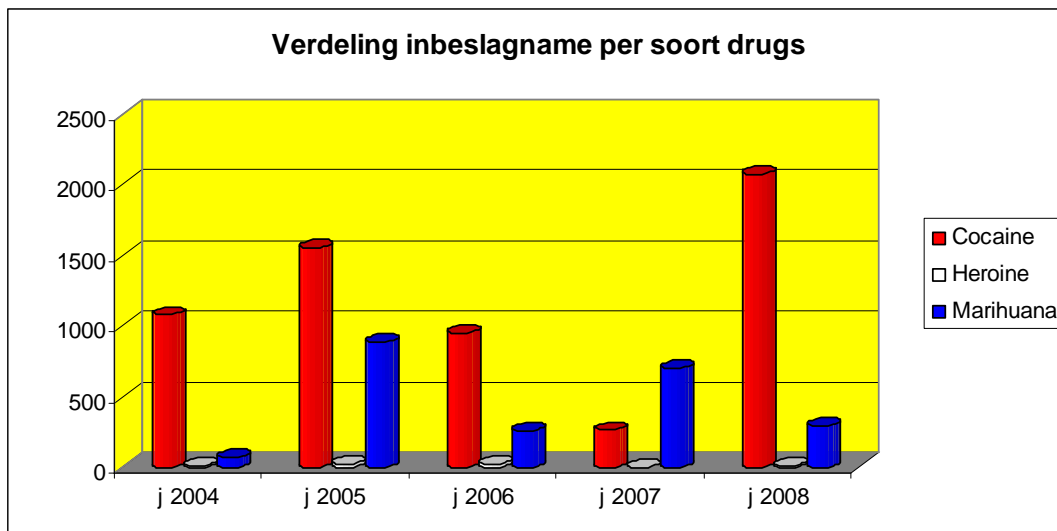
Via verschillende kanalen kwam het bericht binnen dat het vrachtschip/Barkje "Rina II" was vertrokken uit St. Martha met een partij verdovende middelen. Door de Kustwacht werd middels de DASH 8, radar en varende eenheden uitgekeken naar genoemd vaartuig. Op 26 oktober werd het vaartuig gespot en 2 mijl uit de kust opgevangen en opgebracht. Een eerste zoekslag leverde niets op, echter de speurhond van de Douane sloeg aan in de machinekamer. Op basis van de informatie en de bevindingen is besloten verschillende ruimten te verzegelen en de volgende dag verder te gaan met doorzoeken. Op 27 oktober werd in een verborgen compartiment (lege brandstoftank) een partij verdovende middelen aangetroffen. Het waren 43 pakketten cocaïne en 134 pakketten marihuana. Bij weging bleek het te gaan om 46 kg cocaïne en 72 kg marihuana. De opvarenden zijn aangehouden en met de verdovende middelen overgedragen aan de lokale politie.

Case 7

In de late avond van 28 november 2008 kregen de Kustwacht het verzoek van het KPC om uit te zien naar een Go-fast, vanuit Venezuela, die mogelijk op Curaçao een aanlanding zou doen. Naar aanleiding van deze informatie, werd de Dash 8 ingezet om de Go-fast te detecteren. Nadat de Go-fast daadwerkelijk door de Dash 8 was gedetecteerd (29 nov. 00.25 uur), werd de positie aan het RCC doorgegeven. Daarna werd contact via de radar gevolgd. Vervolgens werd een varende eenheid (SR 10) richting het verdachte vaartuig gestuurd. Op 29 november omstreeks 01.12 uur had men het verdachte vaartuig visueel. Tijdens de achtervolging werd geschoten op de motoren van het vluchtende vaartuig. Nadat het vluchtende vaartuig tot stoppen was gebracht, werden 5 opvarenden aangehouden. Er werden 6 balen verdovende middelen en een doos met naar later bleek 42 patronen aangetroffen. De 6 balen bleken bij nadere controle 109 kg cocaïne en 3,825 kg pillen (ongeveer 6000 vermoedelijk XTC pillen) te bevatten. De 5 verdachten en verdovende middelen zijn overgedragen aan Douane Recherche.

Onderstaand zijn enkele grafieken opgenomen die de resultaten visualiseren.





BIJLAGE B. SAR CASES

SAR	jan-apr	mei-aug	sep-dec	Totaal
Meldingen	123	61	67	251
Vastgesteld	35	26	41	102
Personen geholpen	88	60	69	217
Personen gered	7	10	4	21
Medische Evac	5	2	4	11
Lichamen geborgen	7	1	4	12
Gezonken scheepvaart	4	0	1	5
Inzet Kustwacht	77	37	44	158
Inzet Sarfa	8	1	8	17
Inzet Citro	17	8	6	31
Inzet derden	29	15	13	57
Geen inzet	25	13	16	54
Personen te Water	16	8	7	31

Enkele vermeldenswaardige SAR-cases zijn:

- Op 23 maart komt een verzoek binnen om te assisteren bij een medische evacuatie vanaf een tanker. Het betrof een bemanningslid met een hartaanval Tijdens de operatie is middels de AS 355 het bemanningslid van de tanker overgezet op het reddingsvaartuig Antje van CITRO voor transport naar de wal.
- Op 22 augustus komt een melding vanaf Bonaire (Havenmeester) van een jacht, waarvan één van de twee motoren stuk is gelopen wegens benzine vervuiling. Het jacht is naar een rendez-vous positie gevaren op 103 NM noord van Curaçao en is vervolgens door de cutter Panter naar de Kustwacht steiger te Curaçao gesleept.
- Op 31 augustus komt een melding binnen dat vier duikers vermist wordt nabij Klein Curaçao. Na een intensieve zoekactie door kustwachteenheden, het stationschip en CITRO worden de duikers na 16 uur vermist te zijn geweest gespot door de DASH-8 op een afstand van ongeveer 2 NM ten oosten van Klein Curaçao. De vier duikers waren gezond en zijn door Hr. Ms. Van Speijk naar Curaçao gebracht.
- Op 25 september komt een melding binnen op het RCC van een voor de kust van Curaçao varende vrachtschip met 3 bemanningsleden met zware brandwonden aan boord. De bemanningsleden zijn door de RHIB van de Cutter Jaguar naar de kust vervoerd waarna ze met een ambulance naar het ziekenhuis zijn overgebracht.
- Op 10 oktober komt, via de alarmlijn (913), een melding op het RCC binnen over een zinkend vissersboot. Het vaartuig bevindt zich tussen Curaçao en Bonaire. De DASH-8 treft vijf personen in het water aan en werpt twee vloten in het water. De Cutter Jaguar heeft later de personen aan boord genomen en vervoerd naar Curaçao. Het half gezonken vaartuig is door het Curaçaose Sleep Bedrijf naar Curaçao gebracht.
- Op 21 oktober komt een melding binnen op het RCC van verkeerstoren te St.Maarten dat een helikopter met twee personen aan boord vermist wordt tussen St.Maarten en Saba. Eenheden van de Kustwacht, Sea Rescue Foundation, de Franse reddingorganisatie en vliegtuigen van USAF worden ingezet. Onderdelen van de helikopter en menselijke resten worden aangetroffen en door een Super-RHIB en een vaartuig van de Sea Rescue Foundation voor verder onderzoek overgebracht naar St. Maarten.
- Op 30 november komt een melding van Aruba Port Authority binnen op het RCC over een vaartuig met motorpech dat tevens water maakte ca 17 NM zuid van Aruba. Omdat dit in het Venezolaanse SAR-verantwoordelijkheidsgebied (en TTW) is, meent Venezuela de coördinatie over. Lokale autoriteiten op Aruba (Politie Helikopter), Venezolaanse Kustwacht (Patrouille boten en Helikopters), verschillende privé middelen (vliegtuig, plezierjachten) en Kustwachteenheden (Dash, Panter) nemen deel aan de zoekactie. De drie opvarenden worden levend gevonden door de Venezolaanse Kustwacht.

BIJLAGE C. INVESTERINGEN KUSTWACHT

RAMINGEN IN EURO	2008*	2009	2010	2011	2012	2013
INFRA SINT MAARTEN						
Havenfaciliteiten SXM (incl. botenliften)	13					
SUPERRHIBS						
Aanschaf plus modificatie 12 boten	254	920				
Opleiding		41				
Aanpassen botenliften		60	960			
Kranen/voertuigen		150	150			
VERBINDINGEN						
Vervanging communicatienetwerk					2.200	
Vervanging BPS		235				
Communicatiemiddelen secure		32	32	32	32	32
CUTTERS						
midlife update	1.402	810	610			210
Onderhoud- en voorraadsysteem		100	410			
KLEINE INVESTERINGEN						
Vast budget	162	250	250	250	250	250
GROOT ONDERHOUD INFRA						
TOTAAL		138	138	138	138	138
ONTWERP 2010	1.831	2.736	2.550	420	2.620	630
ONTWERP 2009	1.953	3.988	2.688	2.688	388	388
Herfasering (2009 min 2010)	-122	-1.252	-138	-2.268	2.232	242

BIJLAGE D. ACTIES***Actiedagen nabij Bovenwinden en Benedenwinden***

Rond alle eilanden zijn in samenwerking met de ketenpartners actiedagen gepland met vaak een centrale rol voor steunpunt en stationschip. De nadruk tijdens deze dagen lag op het bevragen van zich binnen de TTW's bevindende vaartuigen en hun bemanningen. Hoewel de 'opbrengst' van deze dagen beperkt is voor wat betreft aanhoudingen en (drugs-)vangsten blijken deze gecoördineerde inspanningen veel rendement op te leveren op het gebied van samenwerken en gaat er ook een goede signaalwerking vanuit. Bovendien is de informatie die is vrijgekomen tijdens deze actiedagen geïnterviewd, geanalyseerd en achteraf verspreid onder alle deelnemende partners.

Atlantis Operation te Sint Maarten

Deze actie is van 4 -7 juni georganiseerd door de Franse opsporingsdiensten (St. Martin en Martinique). Hieraan hebben de Kustwacht (cutter Poema, Dash en een super-RHIB), de gendarmerie op Sint Maarten, instanties van o.a. Anguilla en St Kitts en de lokale politie deelgenomen. Naast het versterken van de informatiepositie en de preventieve werking is vooral de vangst van 482 kg cocaïne aan boord van het zeiljacht 'Ni Sa Bula' vermeldenswaardig. Alle informatie die is vrijgekomen uit deze operatie is verzameld en geanalyseerd door de Franse opsporingsdiensten en gedeeld met de deelnemende diensten.

Ronde Tafel Conferentie

Op 15 december heeft de Kustwacht op het water rond de marinebasis Parera patrouilles uitgevoerd gedurende de Ronde Tafel Conferentie over de staatkundige toekomst van het Koninkrijk. Deze Conferentie zou aanvankelijk elders worden gehouden, maar werd verplaatst naar de marinebasis.

Fuikdag

Net als vorig jaar is de Kustwacht met meerdere eenheden aanwezig geweest bij de jaarlijkse Fuikdag nabij Barbara Beach Curaçao. In geval van overtredingen is vooral waarschuwend opgetreden en in enkele gevallen is assistentie verleend bij vaartuigen met problemen.

BIJLAGE E. AFKORTINGEN

ABC	Aruba, Bonaire, Curaçao
AFL	Arubaanse Florijn
AIS	Automatic Identification System
APB	Activiteiten Plan en Begroting
AUA	Aruba
BMD	Besluit Medezeggenschap Defensie
BON	Bonaire
BPS	Bedrijfsprocessen Systeem
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CID	Criminele Inlichtingen Dienst
CITRO	Citizens Rescue Organisation Curaçao
CKW	Commandant Kustwacht
CTG	Commander Task Group
CUR	Curaçao
CZMCARIB	Commandant Zeemacht Caraïbisch Gebied
DMO	Defensie Materieel Organisatie
EFZ	Exclusive Fishery Zone
EUX	St. Eustatius
FMS	Fleet Management Systeem
HP&S	Hoofd Personeel en Scholing
IES	Inspector Enclosed Shipcompartments
IKO	Initiële Kustwacht Opleiding
ILS	Integrated Logistic Support
JIATFS	Joint Inter Agency Task Force South
KWNA&A	Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba
KPC	Korps Politie Curaçao
LO	Liaison Officier

LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MATLOG	Materieelslogistiek
MC	Medezeggenschapscommissie
MLU	Midlife Update
MOU	Memorandum of Understanding
MPA	Maritime Patrol Aircraft
NAFL	Nederlands Antilliaanse Gulden
NM	Nautical Miles
OM	Openbaar Ministerie
PV	Proces Verbaal
RCC	Redding en Coördinatie Centrum / Rescue Coordination Center
RI&E	Risico-inventarisatie en Evaluatie
RST	Recherche Samenwerkingsteam
SAR	Search & Rescue
SARFA	Search & Rescue Foundation Aruba
SEHOS	St. Elisabeth Hospitaal
SGC	Sectie Georganiseerde Criminaliteit
SMART	Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdsgebonden
SMBW	Schipper Beperkt Werkgebied
SR	Super-RHIB
SSS	St. Maarten, Saba, St. Eustatius
STP	Steunpunt
SWK	Stuurman Werktuigkundige
SXM	Sint Maarten
TIRP	Terrorism Incident Response Plan
TTW	Territoriale Wateren