

Vergaderjaar 2020–2021

XVI

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2021 (Zesde incidentele suppletoire begroting inzake Coronamaatregelen)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](#) elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in:

1. de departementale begrotingsstaat van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze zesde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, en niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld [conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016](#). Voor de indiening van deze Incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de Stand van zaken brief COVID-19 van 23 maart 2021 (Kamerstukken II, 2020/21, [25295, nr. 1063](#)) en de Stand van zaken brief COVID-19 van 13 april 2021 (Kamerstukken II, 2020/21, [25295, nr. 1105](#)).

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

H.M. de Jonge

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

1. Leeswijzer

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige- en technische mutaties toegelicht worden vanaf € 2,5 miljoen of wanneer deze politiek relevant zijn.

2. Beleid

2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 1 Belangrijkste mutaties 6e incidentele suppletoire begroting 2021 (bedragen x €1 mln.)				
Maatregel	Bedrag 2021	Bedrag 2022	Bedrag 2023	Bedrag 2024
A. Begrotingsgefinancierd				
1) Aanschaf en distributie medische beschermingsmiddelen				
2) GGD'en en veiligheidsregio's	274			
3) IC-capaciteit	0			
4) Ondersteuning sportsector	0			
5) Ondersteuning zorgpersoneel	0			
6) Onderzoek inzake COVID-19	- 14	31	11	4
7) Testcapaciteit	223			
8) Vaccin ontwikkeling, implementatie en medicatie	3			
9) Zorgbonus	1	1		
10) Omscholen personeel voor arbeidsmarkt zorg	16			
11) Zorgkosten en bijstand Caribisch Nederland	0			
12) Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting)	199	4		
Totaal A	702	36	11	4
B. Premiegefinancierd				
13) Meerkosten COVID-19 Wlz (plafond Zorg)	162			
14) Overige maatregelen (plafond Zorg)	25	3		
Totaal B	187	3	0	0
Totaal A+B=C	888	39	11	4

Tabel 2 Totaal COVID-19 gerelateerde uitgaven- en ontvangsten (bedragen x €1 mln.)

Maatregel	Bedrag 2021 ¹	Bedrag 2022	Bedrag 2023	Bedrag 2024
A. Begrotingsgefinancierd				
1) Aanschaf en distributie medische beschermingsmiddelen	40	– 11		
2) GGD'en en veiligheidsregio's	1.007			
3) IC-capaciteit	191	162		
4) Ondersteuning sportsector	400			
5) Ondersteuning zorgpersoneel	22			
6) Onderzoek inzake COVID-19	26	31	11	4
7) Testcapaciteit	4.512			
8) Vaccin ontwikkeling, implementatie en medicatie	1.914	1		
9) Zorgbonus	1.036	1		
10) Omscholen personeel voor arbeidsmarkt zorg	96			
11) Zorgkosten en bijstand Caribisch Nederland	46			
12) Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting)	464	– 4		
Totaal A	9.753	181	11	4
B. Premiegefinancierd				
13) Meerkosten COVID-19 Wlz (plafond Zorg)	162			
14) Overige maatregelen (plafond Zorg)	70	3		
Totaal B	232	3	0	0
Totaal A+B=C	9.985	184	11	4

¹ ISB1 Kamerstukken II 2020/21, [35678, nr. 1](#), ISB2 Kamerstukken II 2020/21, [35684, nr. 1](#), ISB3 Kamerstukken II 2020/21, [35703, nr. 1](#), ISB4 Kamerstukken II 2020/21, [35763, nr. 1](#)

Bovenstaand overzicht geeft het totaal van alle COVID-19 gerelateerde uitgaven en ontvangsten op de VWS-begroting weer, zoals verwerkt in de relevante begrotingsstukken. Het betreft de corona gerelateerde mutaties zoals opgenomen in de eerste, tweede, derde en vierde incidentele suppletoire begroting 2021. De tabel is inclusief de mutaties van deze zesde incidentele suppletoire begroting 2021¹. Er is voor gekozen om een uitsplitsing te maken in begrotingsgefinancierde uitgaven en premiegefinancierde uitgaven en een totaalstelling.

¹ De vijfde incidentele suppletoire begroting betreft een bijstelling vanwege kwijtschelden van publieke schulden n.a.v. Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK). Derhalve heeft deze vijfde incidentele suppletoire begroting geen invloed op de corona gerelateerde uitgaven op de VWS-begroting.

3. Beleidsartikelen

3.1 Artikel 1 Volksgezondheid

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)							
	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 6e ISB	Stand 6e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	7.363.377	525.636	7.889.013	31.125	11.480	4.315	0
Uitgaven	8.470.643	525.636	8.996.279	31.125	11.480	4.315	0
waarvan juridisch verplicht (percentage)	71,7%						
1. Gezondheidsbeleid	533.156	28.080	561.236	16.125	11.480	4.315	0
Subsidies	24.693	0	24.693	0	0	0	0
(Lokaal) gezondheidsbeleid	24.325	0	24.325	0	0	0	0
Overige	368	0	368	0	0	0	0
Opdrachten	3.225	0	3.225	0	0	0	0
(Lokaal) gezondheidsbeleid	3.225	0	3.225	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	118.310	0	118.310	0	0	0	0
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit	96.954	0	96.954	0	0	0	0
RIVM: wettelijke taken en beleidsondersteuning zorgbreed	20.605	0	20.605	0	0	0	0
Overige	751	0	751	0	0	0	0
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	378.795	28.080	406.875	16.125	11.480	4.315	0
ZonMw: programmering	378.795	28.080	406.875	16.125	11.480	4.315	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Bijdragen aan medeoverheden	8.133	0	8.133	0	0	0	0
Aanpak Gezondheidsachterstanden	8.000	0	8.000	0	0	0	0
Overige	133	0	133	0	0	0	0
2. Ziektepreventie	7.780.508	497.556	8.278.064	15.000	0	0	0
Subsidies	375.530	270.960	646.490	0	0	0	0
Ziektepreventie	170.112	270.960	441.072		0	0	0
Bevolkingsonderzoeken	153.568	0	153.568	0	0	0	0
Vaccinaties	51.850	0	51.850	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Opdrachten	5.539.377	788.156	6.327.533	0	0	0	0
Ziektepreventie	5.539.377	788.156	6.327.533	0		0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage aan agentschappen	1.227.604	- 718.560	509.044	15.000	0	0	0
RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra	1.023.382	- 718.560	304.822	15.000	0	0	0
RIVM: Bevolkingsonderzoeken	40.795	0	40.795	0	0	0	0
RIVM: Vaccinaties	163.414	0	163.414	0	0	0	0
Overige	13	0	13	0	0	0	0

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amende- menten en ISB's	Mutaties 6e ISB	Stand 6e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Bijdrage aan medeoverheden	630.997	157.000	787.997	0	0	0	0
Overige	630.997	157.000	787.997	0	0	0	0
Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken	7.000	0	7.000	0	0	0	0
Overige	7.000	0	7.000	0	0	0	0
3. Gezondheidsbevordering	130.665	0	130.665	0	0	0	0
Subsidies	108.028	0	108.028	0	0	0	0
Preventie van schadelijk middelengebruik	19.075	0	19.075	0	0	0	0
Gezonde leefstijl en gezond gewicht	24.864	0	24.864	0	0	0	0
Letselpreventie	4.414	0	4.414	0	0	0	0
Bevordering van seksuele gezondheid	58.787	0	58.787	0	0	0	0
Overige	888	0	888	0	0	0	0
Opdrachten	6.266	0	6.266	0	0	0	0
Gezondheidsbevordering	6.266	0	6.266	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	1.452	0	1.452	0	0	0	0
Overige	1.452	0	1.452	0	0	0	0
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	134	0	134	0	0	0	0
Overige	134	0	134	0	0	0	0
Bijdragen aan medeoverheden	14.785	0	14.785	0	0	0	0
Heroïnebehandeling op medisch voorschrift	14.785	0	14.785	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
4. Ethiek	26.314	0	26.314	0	0	0	0
Subsidies	23.729	0	23.729	0	0	0	0
Abortusklinieken	17.881	0	17.881	0	0	0	0
Medische Ethiek	5.848	0	5.848	0	0	0	0
Opdrachten	353	0	353	0	0	0	0
Medische Ethiek	353	0	353	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	2.232	0	2.232	0	0	0	0
CIBG: Uitvoeringstaken medische ethiek	2.232	0	2.232	0	0	0	0
Ontvangsten	77.703	0	77.703	0	0	0	0
Overige	77.703	0	77.703	0	0	0	0

Uitgaven

1. Gezondheidsbeleid

Bijdragen aan ZBO's/RWT's

ZonMw: programmering

ZonMw heeft de opdracht gekregen voor een vervolg op het meerjarig onderzoeksprogramma COVID-19. ZonMw gaat kennis ontwikkelen die in Nederland nodig is voor de optimale inzet van vaccinatie tegen COVID-19 (€ 25 miljoen), en de verbetering van de preventieve/profylactische behandeling ter voorkoming van COVID-19 en de therapeutische behandeling van COVID-19-patiënten (€ 35 miljoen). Middelen hiervoor worden vrijgemaakt door een herschikking vanuit het programma vaccinimplementatie en het programma innovatieve behandelingen. Daarnaast worden de middelen vanuit 2021 in het juiste kasritme doorgeschoven naar latere jaren.

2. Ziektepreventie

Opdrachten

Ziektepreventie

Voor het ZonMw-onderzoek naar de verbetering van de preventieve/profylactische behandeling ter voorkoming van COVID-19 en de therapeutische behandeling van COVID-19 patiënten wordt € 35 miljoen herschikt van het onderzoeksprogramma innovatieve behandeling. Tevens worden er additionele kosten gemaakt voor bron- en contactonderzoek vanuit de GGD'en en GGD GHOR (€ 116 miljoen) en wordt uitvoering gegeven aan de wijziging van de Wet publieke gezondheid waarin aanvullende maatregelen voor het internationaal personenverkeer worden opgenomen (€ 19,4 miljoen). In verband met de bestrijding van het coronavirus wordt voor alle reizigers uit aangewezen hoog risicogebieden een negatieve testverklaring vereist en wordt quarantaine verplicht gesteld. Daarnaast is er sprake van overlopende verplichtingen vanuit 2020 die een kaseffect hebben in 2021 van € 21 miljoen. Het betreft onder meer overlopende verplichtingen voor de GGD GHOR, het LCDK en het coronadashboard.

Ent-vergoedingen

Bij de vijfde incidentele suppletoire begroting 2020 zijn middelen voor ent-vergoedingen voor de uitvoerende partijen die zorgdragen voor de vaccinatie geboekt op het instrument bijdragen agentschappen voor het RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra (€ 714 miljoen). Een groot deel van deze ent-vergoedingen zullen nu, in plaats van door het RIVM, worden uitgekeerd door VWS als opdracht (€ 443 miljoen). Het overige deel betreft ent-vergoedingen voor huisartsen via een subsidieregeling (€ 271 miljoen). De middelen worden overgeboekt van het instrument agentschappen naar de juiste instrumenten, namelijk opdrachten respectievelijk subsidies onder Ziektepreventie. Dit verklaart de technische correctie van € 714 miljoen.

Middelen testen spoor 2a

Om mensen meer vrijheden te geven, wordt laagdrempelig testen mogelijk gemaakt waarbij een negatief testbewijs gebruikt kan worden voor deelname aan onder meer sport- en jeugdactiviteiten, culturele instellingen, evenementen restaurants en overige horeca- en doorstroomlocaties (€ 223 miljoen).

Bijdragen aan agentschappen

RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra

Het betreft de beschikking vanuit het programma vaccinimplementatie (€ 25 miljoen) om uitvoering te geven aan het meerjarige COVID-19 onderzoek van ZonMw om kennis te ontwikkelen die in Nederland nodig is voor de optimale inzet van vaccinatie tegen corona. Daarnaast wordt er aan het RIVM additioneel budget toegekend voor het rioolsurveillanceprogramma en toedieningsmaterialen.

Bijdragen aan medeoverheden

Overige

Voor de vergoeding van de meerkosten in de beheersing van corona in 2020 van de GGD'en zijn eind 2020/begin 2021 nog verzoeken om voorschotten ontvangen. Deze voorschotten zijn in 2021 verwerkt.

3.2 Artikel 2 Curatieve Zorg

Tabel 4 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 6e ISB	Stand 6e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	3.707.113	– 1.037	3.706.076	4.037	0	0	0
Uitgaven	3.738.739	– 1.037	3.737.702	4.037	0	0	0
waarvan juridisch verplicht (percentage)	100%						
1. Kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van de zorg	717.126	– 1.037	716.089	1.037	0	0	0
Subsidies	376.595	– 1.037	375.558	1.037	0	0	0
Medisch specialistische zorg	75.518	0	75.518	0	0	0	0
Curatieve ggz	28.401	0	28.401	0	0	0	0
Eerste lijnszorg	71.270	0	71.270	0	0	0	0
Lichaamsmateriaal	24.891	0	24.891	0	0	0	0
Medische producten	176.515	– 1.037	175.478	1.037	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Opdrachten	273.396	0	273.396	0	0	0	0
Medisch specialistische zorg	669	0	669	0	0	0	0
Curatieve ggz	4.927	0	4.927	0	0	0	0
Eerste lijnszorg	89	0	89	0	0	0	0
Lichaamsmateriaal	3.488	0	3.488	0	0	0	0
Medische producten	264.223	0	264.223		0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	65.763	0	65.763	0	0	0	0
aCBG	2.232	0	2.232		0	0	0
aCBG	2.200	0	2.200	0	0	0	0
CIBG	61.331	0	61.331	0	0	0	0
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	1.233	0	1.233	0	0	0	0
Overige	1.233	0	1.233	0	0	0	0
Bijdragen aan medeoverheden	139	0	139	0	0	0	0
Overige	139	0	139	0	0	0	0
Bijdragen aan (inter)nationale organisaties	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
3. Ondersteuning van het zorgstelsel	3.021.613	0	3.021.613	3.000	0	0	0
Subsidies	149.546	0	149.546	0	0	0	0
Stichting Klachten en Geschillen Zorgverzekeringen	1.337	0	1.337	0	0	0	0
Regeling medisch noodzakelijke zorg onverzekerden	44.924	0	44.924	0	0	0	0
Regeling veelbelovende zorg	37.819	0	37.819	0	0	0	0
Medisch-specialistische zorg	43.794	0	43.794	0	0	0	0

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amende- menten en ISB's	Mutaties 6e ISB	Stand 6e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Curatieve ggz	11.592	0	11.592	0	0	0	0
Eerste lijnszorg	10.069	0	10.069	0	0	0	0
Overige	11	0	11	0	0	0	0
Bekostiging	2.834.970	0	2.834.970	0	0	0	0
Rijksbijdrage Zorgverzekeringsfonds voor financiering van verzekerden 18-	2.796.500	0	2.796.500	0	0	0	0
Zorg illegalen en andere onverzekerbare vreemdelingen	38.470	0	38.470	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Inkomensoverdrachten	11.261	0	11.261	0	0	0	0
Overgangsregeling FLO/VUT ouderenregeling ambulancepersoneel	11.135	0	11.135	0	0	0	0
Overige	126	0	126	0	0	0	0
Opdrachten	9.425	0	9.425	3.000	0	0	0
Risicoverevening	2.019	0	2.019	0	0	0	0
Uitvoering zorgverzekeringstelsel	888	0	888	3.000	0	0	0
Medisch-specialistische zorg	4.120	0	4.120	0	0	0	0
Curatieve ggz	424	0	424	0	0	0	0
Eerste lijnszorg	102	0	102	0	0	0	0
Overige	1.872	0	1.872	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	10.640	0	10.640	0	0	0	0
CJIB: Onverzekerden en wanbetalers	10.640	0	10.640	0	0	0	0
				0	0	0	0
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	5.769	0	5.769	0	0	0	0
SVB: Onverzekerden	3.877	0	3.877	0	0	0	0
Overige	1.892	0	1.892	0	0	0	0
Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken	2	0	2	0	0	0	0
JenV: Bijdrage C2000	2	0	2	0	0	0	0
Ontvangsten	307.053	0	307.053	0	0	0	0
Overige	307.053	0	307.053	0	0	0	0

Uitgaven

1. Kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van de zorg

Subsidies

Medische producten

Het betreft een kasschuif van 2021 naar 2022 voor het Nationaal Farmaceutisch Kennis, onderzoek en opleidingscentrum.

3.3 Artikel 3 Langdurige zorg en ondersteuning

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 6e ISB	Stand 6e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	11.580.676	148.000	11.728.676	0	0	0	0
Uitgaven	11.456.616	148.000	11.604.616	0	0	0	0
<i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i>	99,90%						
1. Participatie en zelfredzaamheid van mensen met beperkingen	261.646	148.000	409.646	0	0	0	0
Subsidies	60.253	6.000	66.253	0	0	0	0
Toegang tot zorg en ondersteuning	13.780	0	13.780	0	0	0	0
Passende zorg en levensbrede ondersteuning	23.448	0	23.448	0	0	0	0
Inclusieve samenleving	10.236	6.000	16.236	0	0	0	0
Kennis en informatiebeleid	10.974	0	10.974	0	0	0	0
Overige	1.815	0	1.815	0	0	0	0
Opdrachten	156.771	142.000	298.771	0	0	0	0
Bovenregionaal gehandicaptenvervoer	61.204	0	61.204	0	0	0	0
Toegang tot zorg en ondersteuning	1.780	0	1.780	0	0	0	0
Passende zorg en levensbrede ondersteuning	3.005	0	3.005	0	0	0	0
Inclusiviteit	76.076	142.000	218.076	0	0	0	0
Kennis, informatie en innovatiebeleid	1.525	0	1.525	0	0	0	0
Aanbesteden Sociaal Domein	3.495	0	3.495	0	0	0	0
Overige	9.686	0	9.686	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	13.714	0	13.714	0	0	0	0
Dovertolksvoorzieningen	13.714	0	13.714	0	0	0	0
Bijdragen aan medeoverheden	300	0	300	0	0	0	0
Overige	300	0	300	0	0	0	0
Storting/onttrekking begrotingsreserve	29.108	0	29.108	0	0	0	0
Stimulerings regeling wonen en zorg	29.108	0	29.108	0	0	0	0
2. Zorgdragen voor langdurige zorg tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten	11.194.970	0	11.194.970	0	0	0	0
Subsidies	163.589	0	163.589	0	0	0	0
Zorg merkbaar beter maken	84.254	0	84.254	0	0	0	0
Kennis, informatie en innovatiebeleid	36.013	0	36.013	0	0	0	0
Palliatieve zorg en ondersteuning	43.322	0	43.322	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Bekostiging	10.889.200	0	10.889.200	0	0	0	0
Bijdrage in de kosten van kortingen (BIKK)	4.039.200	0	4.039.200	0	0	0	0

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 6e ISB	Stand 6e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Bijdrage Wlz	6.850.000	0	6.850.000	0	0	0	0
Opdrachten	18.132	0	18.132	0	0	0	0
Zorgdragen voor langdurige zorg	18.132	0	18.132				
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0				
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	124.049	0	124.049	0	0	0	0
Uitvoeringskosten Sociale Verzekerings Bank	32.296	0	32.296	0	0	0	0
Uitvoeringskosten Centrum Indicatiestelling Zorg	91.753	0	91.753	0	0	0	0
Ontvangsten	5.691	0	5.691	0	0	0	0
Overige	5.691	0	5.691	0	0	0	0

Uitgaven

1. Participatie en zelfredzaamheid van mensen met beperkingen

Subsidies

Inclusieve samenleving

Het Rode Kruis ondersteunt in 2021 de overheid bij het testen en vaccineren. Hiervoor ontvangen zij € 6 miljoen.

Opdrachten

Inclusiviteit

In 2021 is de staande afspraak dat meerkosten die direct voortvloeien uit de coronamaatregelen van het kabinet en het volgen van de RIVM-maatregelen door het Rijk worden vergoed richting gemeenten. Deze post betreft meerkosten vanuit de Jeugdwet en de Wmo 2015. In 2020 was de compensatie € 170 miljoen; vanwege het vaccinatieprogramma worden lagere meerkosten verwacht in 2021 (€ 141 miljoen). Dit bedrag is een voorlopige raming. De hoogte van de compensatie zal na de zomer vastgesteld en uitgekeerd worden. Tevens worden kosten voorzien vanuit de quarantaineplicht bij gemeenten waarvoor zij compensatie ontvangen (€ 1 miljoen).

3.4 Artikel 4 Zorgbreed beleid

Tabel 6 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 6e ISB	Stand 6e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	2.181.900	18.797	2.200.697	0	0	0	0
Uitgaven	2.466.511	18.797	2.485.308	0	0	0	0
<i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i>	99,4%						
1. Positie cliënt en transparantie van zorg	60.869	650	61.519	0	0	0	0
Subsidies	39.418	0	39.418	0	0	0	0
Patiënten- en gehandicaptenorganisaties	17.000	0	17.000	0	0	0	0
Transparantie van zorg	22.418	0	22.418	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Opdrachten	14.982	650	15.632	0	0	0	0
Ondersteuning cliëntorganisaties	177	0	177	0	0	0	0
Transparantie van zorg	935	0	935	0	0	0	0
Overige	13.870	650	14.520	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	6.469	0	6.469	0	0	0	0
CIBG	6.469	0	6.469	0	0	0	0
2. Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt	1.798.535	16.000	1.814.535	0	0	0	0
Subsidies	1.774.900	16.000	1.790.900	0	0	0	0
Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt	1.774.900	16.000	1.790.900	0		0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Opdrachten	9.082	0	9.082	0	0	0	0
Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt	9.082	0	9.082	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	14.553	0	14.553	0	0	0	0
CIBG	14.553	0	14.553		0	0	0
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	0	0	0	0	0	0	0
ZiNL	0	0	0	0	0	0	0
Bijdragen aan (inter)nationale organisaties	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
3. Informatiebeleid	172.162	2.147	174.309	0	0	0	0
Subsidies	113.315	0	113.315	0	0	0	0
Informatiebeleid	16.981	0	16.981		0	0	0
Maatschappelijke diensttijd	90.834	0	90.834				
Overige	5.500	0	5.500	0	0	0	0

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amende- menten en ISB's	Mutaties 6e ISB	Stand 6e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Opdrachten	34.448	2.147	36.595	0	0	0	0
Informatiebeleid	24.643	0	24.643	0	0	0	0
Overige	9.805	2.147	11.952	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	24.399	0	24.399	0	0	0	0
Informatiebeleid	24.399		24.399	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
4. Inrichting Zorgstelsel	247.856	0	247.856	0	0	0	0
Subsidies	0	0	0	0	0	0	0
Programma's Zorgstelsel	0	0	0	0	0	0	0
Opdrachten	1.876	0	1.876	0	0	0	0
Programma's Zorgstelsel	1.328	0	1.328	0	0	0	0
Overige	548	0	548	0	0	0	0
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	245.980	0	245.980	0	0	0	0
CAK	117.547		117.547	0	0	0	0
NZa	64.627	0	64.627	0	0	0	0
Zorginstituut Nederland	60.904	0	60.904	0	0	0	0
CSZ	1.900	0	1.900	0	0	0	0
Overige	1.002	0	1.002	0	0	0	0
Bijdragen aan medeoverheden	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken	0	0	0	0	0	0	0
EZK: ACM	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Bijdragen aan medeoverheden	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
5. Zorg, welzijn en jeugdzorg op Caribisch Nederland	187.089	0	187.089	0	0	0	0
Subsidies	2.224	0	2.224	0	0	0	0
Zorg en Welzijn	2.224	0	2.224	0	0	0	0
Bekostiging	183.318	0	183.318	0	0	0	0
Zorg en Welzijn	183.318		183.318	0	0	0	0
Bijdragen aan medeoverheden	1.547	0	1.547	0	0	0	0
Overige	1.547	0	1.547	0	0	0	0
Ontvangsten	68.655	0	68.655	0	0	0	0
Wanbetalers en onverzekerden	57.502	0	57.502	0	0	0	0
Overige	11.153	0	11.153	0	0	0	0

Uitgaven

1. Positie cliënt en transparantie van zorg

Opdrachten

Quarantaineplicht reizigers

Om de wijziging van de Wet publieke gezondheid vanwege de quarantaineplicht breed te communiceren worden communicatiemiddelen ingezet waaronder sociale media, radio en advertenties (€ 650 duizend).

2. Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt

Subsidies

Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt

Voor de subsidie Extra handen voor de zorg wordt het beschikbare budget verhoogd met € 2 miljoen, zodat er matching kan plaatsvinden vanuit de uitzendbureaus. Het matchen kost soms meer tijd en de crisis en bijbehorende personele problematiek speelt nog steeds een rol. Tevens is voor de uitvoering van het Sectorplanplus additioneel budget in 2021 nodig van € 14 miljoen. Per abuis is bij de kasschuif niet het gehele beschikbare budget van 2020 naar 2021 doorgeschoven. Dit leidt tot een tekort van € 14 miljoen dat met deze middelen wordt opgelost.

3. Informatiebeleid

Opdrachten

Overige

Er wordt € 2 miljoen beschikbaar gesteld voor digitale ondersteuning in ziekenhuizen om de toestroom naar zorg op een verantwoorde manier te organiseren. Het rijk compenseert ziekenhuizen voor deze kosten.

4. Niet-beleidsartikelen

4.1 Artikel 10 Apparaatsuitgaven

Tabel 7 Apparaatsuitgaven Kerndepartement (bedragen x € 1.000)

	Stand ontwerp-begroting 2020 incl. NvW	Mutaties 6e ISB	Stand 6e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	426.879	10.321	437.200	0	0	0	0
Uitgaven	427.205	10.321	437.526	0	0	0	0
Personele uitgaven	339.367	10.321	349.688	0	0	0	0
<i>waarvan eigen personeel</i>	302.487	6.075	308.562	1.250	0	0	0
<i>waarvan inhuur externen</i>	33.488	4.246	37.734	0	0	0	0
<i>waarvan overige personele uitgaven</i>	3.392	0	3.392	0	0	0	0
Materiële uitgaven	87.838	0	87.838	0	0	0	0
<i>waarvan ICT</i>	10.171	0	10.171	0	0	0	0
<i>waarvan bijdrage aan SSO's</i>	42.096	0	42.096	0	0	0	0
<i>waarvan overige materiële uitgaven</i>	35.571	0	35.571	0	0	0	0
Ontvangsten	8.594	0	8.594	0	0	0	0
Overige	8.594	0	8.594	0	0	0	0

Apparaatsuitgaven kerndepartement

Personele uitgaven kerndepartement

Er wordt budget beschikbaar gesteld voor de uitvoeringskosten van de bonusregeling 2021 en voor personele kosten binnen het kerndepartement in het kader van de bestrijding van corona. Het gaat om een bedrag van € 10,3 miljoen in 2021 en € 1,2 miljoen in 2022.

5. Financieel beeld zorg

5.1 Financieel beeld zorg

In deze paragraaf zijn de corona gerelateerde uitgaven en ontvangsten opgenomen, die onder het Uitgavenplafond Zorg vallen.

Tabel 8 Corona uitgaven en ontvangsten Uitgavenplafond Zorg (bedragen x € 1 miljoen)

	2021	2022
Wet langdurige Zorg (Wlz)		
Meerkosten corona wlz	150,0	0,0
Eigen bijdragen corona Wlz	11,7	0,0
Zorgverzekeringswet (Zvw)		
Verlengen voorwaardelijke toelating paramedische herstellzorg i.v.m. corona	25,0	3,0
Totaal	186,7	3,0

Bron: VWS

Toelichting

Meerkosten corona wlz

Zorgaanbieders maken extra personele en materiële kosten in verband met het coronavirus. In de beleidsregel SARS-CoV-2 virus van de NZa is vastgelegd wanneer deze kosten buiten de contracteerruimte vergoed worden. Het financiële effect hiervan wordt geraamd op € 150 miljoen voor 2021.

Eigen bijdragen corona Wlz

De ontvangsten uit eigen bijdragen Wlz zullen lager uitvallen dan oorspronkelijk geraamd. De inschatting is dat dit voor € 11,7 miljoen wordt veroorzaakt door het coronavirus.

Verlengen voorwaardelijke toelating paramedische herstellzorg i.v.m. corona

De regeling Voorwaardelijke toelating paramedische herstellzorg wordt in verband met corona verlengd (€ 25 miljoen in 2021 en € 3 miljoen in 2022).