

Vergaderjaar 2019–2020

## Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat voor het jaar 2021 (Incidentele suppletoire begroting inzake de aanpassingen in het economische steun- en herstelpakket als gevolg van de ontwikkeling in de bestrijding van het coronavirus)

Nr. 2

**MEMORIE VAN TOELICHTING**  
Ontvangen 14 december 2020

### A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

#### Wetsartikelen 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](#) elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Nieuw beleid wordt pas in uitvoering genomen nadat het parlement de Ontwerpbegrotingswet 2021 heeft geautoriseerd. De spoedeisende maatregelen in deze incidentele suppletoire begroting 2021 gaan in vanaf 1 januari 2021 en kunnen vanaf dat moment tot betalingen leiden. Indien de formele autorisatie van beide Kamers op dat moment niet is afgerond zal het kabinet de uitvoering van de voorgenomen maatregelen in het belang van het Rijk conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016 starten. Voor de indiening van deze Incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de Kamerbrief Aanpassingen in het economische steun- en herstelpakket als gevolg van de ontwikkeling in de bestrijding van het coronavirus van 9 december 2020.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

E. D. Wiebes

## B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELEN

### 1. Leeswijzer

#### Ondergrenzen toelichtingen

Voor wat betreft het toelichten van significanteverschillen in de uitgaven, ontvangsten en verplichtingen zijn de ondergrenzen gehanteerd zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1000	5	10
=> 1000	10	20

In sommige gevallen, waar politiek relevant, worden ook posten toegelicht beneden deze ondergrenzen.



## 2. Beleidsartikelen

### 2.1 Beleidsartikel 2 Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)							
	Stand ontwerpbegroting 2021 incl. NvW en amendementen	Mutaties ISB	Stand ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>VERPLICHTINGEN</b>	<b>7.032.899</b>	<b>560.000</b>	<b>7.592.899</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Waarvan</i> garantieverplichtingen	4.335.000		4.335.000				
<i>Waarvan</i> overige verplichtingen	2.697.899	560.000	3.257.899				
<b>UITGAVEN</b>	<b>2.954.496</b>	<b>560.000</b>	<b>3.514.496</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Waarvan</i> juridisch verplicht	36%		39%				
<b>Subsidies (regelingen)</b>	<b>1.634.335</b>	<b>560.000</b>	<b>2.194.335</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren (MIT)	41.217		41.217				
Eurostars	18.000		18.000				
Bevorderen Ondernemerschap	16.590		16.590				
Biobased Economy	0		0				
Cofinanciering EFRO, inclusief INTERREG	25.590		25.590				
Bijdrage aan ROM's	7.330		7.330				
Verduurzaming industrie	36.264		36.264				
Startup-beleid	18.300		18.300				
Urgendamaatregelen industrie	59.500		59.500				
Invest-NL	10.582		10.582				
Tegemoetkoming vaste lasten	1.357.000	560.000	1.917.000				
Tegemoetkoming vaste lasten Caribisch Nederland	6.000		6.000				
Omscholing naar tekortsectoren	37.500		37.500				
Overige subsidies	462		462				
<b>Leningen</b>	<b>160.000</b>	<b>0</b>	<b>160.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Bedrijfssteun	160.000		160.000				
<b>Garanties</b>	<b>307.740</b>	<b>0</b>	<b>307.740</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
BMKB	37.523		37.523				
Groeifaciliteit	8.472		8.472				
Garantie Ondernemingsfinanciering (GO)	11.745		11.745				
Garantie Ondernemingsfinanciering (Corona)	250.000		250.000				
<b>Opdrachten</b>	<b>10.998</b>	<b>0</b>	<b>10.998</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Onderzoek en opdrachten	3.766		3.766				
Caribisch Nederland	1.296		1.296				
Regeldruk	2.271		2.271				

**Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)**

	Stand ontwerpbegroting 2021 incl. NvW en amendementen	Mutaties ISB	Stand ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Regiekosten regionale functie	665		665				
Small Business Innovation Research	3.000		3.000				
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>	<b>110.599</b>	<b>0</b>	<b>110.599</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Bijdrage RVO.nl	110.068		110.068				
Bijdrage Agentschap Telecom	531		531				
<b>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</b>	<b>326.810</b>	<b>0</b>	<b>326.810</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Bijdrage aan TNO	177.836		177.836				
Kamer van Koophandel	123.498		123.498				
Bijdrage aan NWO-TTW	25.476		25.476				
<b>Bijdrage aan (inter- )nationale organisaties</b>	<b>402.864</b>	<b>0</b>	<b>402.864</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Internationaal Innoveren	51.986		51.986				
PPS-toeslag (voorheen TKI- toeslag)	166.411		166.411				
TO2 (Deltares, MARIN en NLR)	59.682		59.682				
Topsectoren overig	15.793		15.793				
Ruimtevaart (ESA)	72.104		72.104				
Bijdrage NBTC	9.239		<b>9.239</b>				
Bijdragen organisaties	5.649		5.649				
Economische ontwikkeling en technologie	10.000		10.000				
EU-cofinanciering JTF	12.000		12.000				
<b>Storting begrotingsreserve</b>	<b>1.150</b>	<b>0</b>	<b>1.150</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Storting reserve BMKB	1.150		1.150				
<b>ONTVANGSTEN</b>	<b>153.738</b>	<b>0</b>	<b>153.738</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
BMKB	33.000		33.000				
Groefaciliteit	8.000		8.000				
Garantie Ondernemings- financiering (GO)	13.000		13.000				
Luchtvaartkrediet-regeling	5.912		5.912				
Rijksoctrooiwet	37.887		37.887				
Eurostars	5.094		5.094				
F-35	8.000		8.000				
Bedrijfssteun	40.000		40.000				
Diverse ontvangsten	2.845		2.845				

#### Toelichting

#### Verplichtingen en uitgaven

##### *Subsidies*

##### *Tegemoetkoming Vaste Lasten mkb (TVL)*

Het budget voor de TVL in het jaar 2021 wordt verhoogd met in totaal € 560 mln. Het subsidiepercentage wordt aangepast voor het vierde kwartaal van 2020 en het eerste kwartaal van 2021. Dit percentage was 50%, maar zal nu met het omzetcijferspercentage oplopen tot

maximaal 70%. Hierdoor krijgen ondernemingen met de grootste omzetverliezen meer subsidie. De extra kosten hiervan worden geraamd op € 180 mln per kwartaal, dus voor twee kwartalen € 360 mln. Zowel de verbreding van de TVL als de omzetdervingsdrempel van 30% worden in het eerste kwartaal van 2021 gehandhaafd. Daarmee wijkt het kabinet af van het afbouwpad dat in de Kamerbrief van 28 augustus jl. is aangekondigd. Dit geeft bedrijven meer financiële armslag voor de komende periode. De kosten hiervan bedragen respectievelijk circa € 140 mln en € 60 mln.

Het kabinet monitort voortdurend hoe het pakket van generieke crisismaatregelen voor diverse economische actoren uitwerkt en of het pakket nog adequaat is. Als de uitgaven hoger uitvallen dan de huidige ramingen dan zal dit generaal worden gecompenseerd. Bij onderuitputting na definitieve beëindiging van de crisismaatregelen vloeien de middelen terug naar het algemene beeld.