

Vergaderjaar 2020–2021

XVI

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2021 (Twaalfde incidentele suppletoire begroting)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](#) elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in:

1. de departementale begrotingsstaat van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze twaalfde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, en niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld [conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016](#). Voor de indiening van deze incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de brief Besluitvorming volgende stap maatregelen COVID-19 van 3 september 2021 (Kamerstukken II, 2020/21, [25285, nr. 1418](#)) en de Stand van zaken brief COVID-19 van 14 september 2021 (Kamerstukken II, 2020/21, [25295 nr. 1422](#)).

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

H.M. de Jonge

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

1. Leeswijzer

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige- en technische mutaties toegelicht worden vanaf € 2,5 miljoen of wanneer deze politiek relevant zijn.

2. Beleid

2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 1 Belangrijkste mutaties 12e incidentele suppletoire begroting 2021 (bedragen x €1 mln.)					
Maatregel	Bedrag 2021	Bedrag 2022	Bedrag 2023	Bedrag 2024	Bedrag 2025
A. Begrotingsgefinancierd					
1) Aanschaf en distributie medische beschermingsmiddelen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2) GGD'en en veiligheidsregio's	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3) IC-capaciteit	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4) Ondersteuning sportsector	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5) Ondersteuning zorgpersoneel	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
6) Onderzoek inzake COVID-19	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7) Testcapaciteit	452,4	0,0	0,0	0,0	0,0
8) Vaccin ontwikkeling, implementatie en medicatie	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
9) Zorgbonus	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10) Omscholen personeel voor arbeidsmarkt zorg	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
11) Zorgkosten en bijstand Caribisch Nederland	18,5	0,0	0,0		
12) Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting)	0,0	0,0	0,0		
Totaal A	470,9	0,0	0,0	0,0	0,0
B. Premiegefinancierd					
13) Meerkosten COVID-19 Wlz (plafond Zorg)	0,0	0,0	0,0		
14) Overige maatregelen (plafond Zorg)	0,0	0,0	0,0		
Totaal B	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totaal A+B=C	470,9	0,0	0,0	0,0	0,0

Tabel 2 Totaal COVID-19 gerelateerde uitgaven- en ontvangsten (bedragen x €1 mln.)

Maatregel	Bedrag 2021 ¹	Bedrag 2022	Bedrag 2023	Bedrag 2024	Bedrag 2025
A. Begrotingsgefinancierd					
1) Aanschaf en distributie medische beschermingsmiddelen	7	51	28		
2) GGD'en en veiligheidsregio's	2.558	411			
3) IC-capaciteit	191	162			
4) Ondersteuning sportsector	391				
5) Ondersteuning zorgpersoneel	22				
6) Onderzoek inzake COVID-19	25	62	32	6	2
7) Testcapaciteit	5.924	753			
8) Vaccin ontwikkeling, implementatie en medicatie	1.985	623	400		
9) Zorgbonus	1.024	12	1		
10) Omscholen personeel voor arbeidsmarkt zorg	96				
11) Zorgkosten en bijstand Caribisch Nederland	92				
12) Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting)	513	51	5	4	
Totaal A	12.826	2.125	466	10	2
B. Premiegefinancierd					
13) Meerkosten COVID-19 Wlz (plafond Zorg)	162				
14) Overige maatregelen (plafond Zorg)	100	29			
Totaal B	261	29	0	0	0
Totaal A+B=C	13.088	2.153	466	10	2

¹ ISB1 Kamerstukken II 2020/21, [35678, nr. 1](#), ISB2 Kamerstukken II 2020/21, [35684, nr. 1](#), ISB3 Kamerstukken II 2020/21, [35703, nr. 1](#), ISB4 Kamerstukken II 2020/21, [35763, nr. 1](#), ISB6 Kamerstukken II 2020/21, [35815, nr. 1](#), ISB7 Kamerstukken II 2020/21, [35841, nr. 1](#), ISB8 Kamerstukken II 2020/21, [35854, nr. 1](#), ISB9 Kamerstukken II 2020/21, [35884, nr. 1](#), ISB 10 Kamerstukken II 2020/21, [35895, nr. 1](#), ISB11 Kamerstukken II 2020/21, [35906, nr. 1](#), ISB 12 kamerstuknr. volgt

Bovenstaand overzicht geeft het totaal van alle COVID-19 gerelateerde uitgaven en ontvangsten op de VWS-begroting weer, zoals verwerkt in de relevante begrotingsstukken. Het betreft de corona gerelateerde mutaties zoals opgenomen in de eerste, tweede, derde, vierde, zesde¹, zevende, achtste, negende, tiende, elfde en twaalfde incidentele suppletoire begroting 2021. Er is voor gekozen om een uitsplitsing te maken in begrotingsgefinancierde uitgaven en premiegefinancierde uitgaven en een totaal-telling.

¹ De vijfde incidentele suppletoire begroting betreft een bijstelling vanwege kwijtschelden van publieke schulden n.a.v. Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK). Derhalve heeft deze vijfde incidentele suppletoire begroting geen invloed op de corona gerelateerde uitgaven op de VWS-begroting.

3. Beleidsartikelen

3.1 Artikel 1 Volksgezondheid

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)								
	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 12e ISB	Stand 12e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	12.453.813	- 177.700	12.276.113	0	0	0	0	0
Uitgaven	11.651.158	452.429	12.103.587	0	0	0	0	0
<i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i>								
1. Gezondheidsbeleid	594.833	0	594.833	0	0	0	0	0
Subsidies	24.311	0	24.311	0	0	0	0	0
(Lokaal) gezondheidsbeleid	23.943	0	23.943	0	0	0	0	0
Overige	368	0	368	0	0	0	0	0
Opdrachten	3.663	0	3.663	0	0	0	0	0
(Lokaal) gezondheidsbeleid	3.663	0	3.663	0	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	122.115	0	122.115	0	0	0	0	0
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit	99.165	0	99.165	0	0	0	0	0
RIVM: wettelijke taken en beleidsondersteuning zorgbreed	22.199	0	22.199	0	0	0	0	0
Overige	751	0	751	0	0	0	0	0
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	436.611	0	436.611	0	0	0	0	0
ZonMw: programmering	436.611	0	436.611	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
Bijdragen aan medeoverheden	8.133	0	8.133	0	0	0	0	0
Aanpak Gezondheidsachterstanden	8.000	0	8.000	0	0	0	0	0
Overige	133	0	133	0	0	0	0	0
2. Ziektepreventie	10.895.654	452.429	11.348.083	0	0	0	0	0
Subsidies	578.820	0	578.820	0	0	0	0	0
Ziektepreventie	356.619	0	356.619	0	0	0	0	0
Bevolkingsonderzoeken	152.156	0	152.156	0	0	0	0	0
Vaccinaties	70.045	0	70.045	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
Opdrachten	8.262.598	452.429	8.715.027	0	0	0	0	0
Ziektepreventie	8.262.598	452.429	8.715.027	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage aan agentschappen	518.981	0	518.981	0	0	0	0	0

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 12e ISB	Stand 12e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra	348.920	0	348.920	0	0	0	0	0
RIVM: Bevolkingsonderzoeken	40.795	0	40.795	0	0	0	0	0
RIVM: Vaccinaties	129.253	0	129.253	0	0	0	0	0
Overige	13	0	13	0	0	0	0	0
Bijdrage aan medeoverheden	1.528.255	0	1.528.255	0	0	0	0	0
Overige	1.528.255	0	1.528.255	0	0	0	0	0
Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken	7.000	0	7.000	0	0	0	0	0
Overige	7.000	0	7.000	0	0	0	0	0
3. Gezondheidsbevordering	129.367	0	129.367	0	0	0	0	0
Subsidies	105.047	0	105.047	0	0	0	0	0
Preventie van schadelijk middelengebruik	18.726	0	18.726	0	0	0	0	0
Gezonde leefstijl en gezond gewicht	22.271	0	22.271	0	0	0	0	0
Letselpreventie	4.689	0	4.689	0	0	0	0	0
Bevordering van seksuele gezondheid	58.473	0	58.473	0	0	0	0	0
Overige	888	0	888	0	0	0	0	0
Opdrachten	8.029	0	8.029	0	0	0	0	0
Gezondheidsbevordering	8.029	0	8.029	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	1.452	0	1.452	0	0	0	0	0
Overige	1.452	0	1.452	0	0	0	0	0
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	134	0	134	0	0	0	0	0
Overige	134	0	134	0	0	0	0	0
Bijdragen aan medeoverheden	14.705	0	14.705	0	0	0	0	0
Heroïnebehandeling op medisch voorschrift	14.705	0	14.705	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
4. Ethiek	31.304	0	31.304	0	0	0	0	0
Subsidies	28.142	0	28.142	0	0	0	0	0
Abortusklinieken	17.881	0	17.881	0	0	0	0	0
Medische Ethiek	10.261	0	10.261	0	0	0	0	0
Opdrachten	688	0	688	0	0	0	0	0
Medische Ethiek	688	0	688	0	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	2.474	0	2.474	0	0	0	0	0

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amende- menten en ISB's	Mutaties 12e ISB	Stand 12e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
CIBG: Uitvoeringstaken medische ethiek	2.474	0	2.474	0	0	0	0	0
Ontvangsten	74.603	0	74.603	0	0	0	0	0
Overige	74.603	0	74.603	0	0	0	0	0

Uitgaven

2. Ziektepreventie

Opdrachten

Ziektepreventie

Brede inzet coronatoegangsbewijzen

Om een open house constructie te starten via Stichting Open Nederland is in de elfde incidentele suppletoire begroting 2021 de verplichtingenruimte op artikel 1 opgehoogd met € 630,1 miljoen voor het Testen voor Toegang. Het kasbeslag van deze verplichting volgt uit het besluit dat is gecommuniceerd op 3 september jl. in de brief Besluitvorming volgende stap maatregelen COVID-19 (Kamerstukken II, 2020/21, [25295 nr. 1418](#)) en de stand van zaken brief COVID-19 van 14 september jl. (Kamerstukken II 2020/21, [25295, nr. 1422](#)) en wordt bij deze twaalfde incidentele suppletoire begroting verwerkt. Als gevolg van de lagere prijzen per test in de open house constructie en een dubbeltelling voor de maand oktober is het kasbeslag lager dan de destijds opgenomen verplichting van € 630,1 miljoen. Daarmee samenhangend vindt er ook een correctie plaats op de verplichtingenstand met een bedrag van € 177,7 miljoen. De uitgaven en verplichtingen voor de open house constructie via de Stichting Open Nederland is daarmee € 452,5 miljoen.

3.4 Artikel 4 Zorgbreed beleid

Tabel 4 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 12e ISB	Stand 12e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	1.991.640	18.489	2.010.129	0	0	0	0	0
Uitgaven	2.465.693	18.489	2.484.182	0	0	0	0	0
<i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i>								
1. Positie cliënt en transparantie van zorg	69.699	0	69.699	0	0	0	0	0
Subsidies	35.760	0	35.760	0	0	0	0	0
Patiënten- en gehandicaptenorganisaties	17.000	0	17.000	0	0	0	0	0
Transparantie van zorg	18.610	0	18.610	0	0	0	0	0
Overige	150	0	150	0	0	0	0	0
Opdrachten	27.326	0	27.326	0	0	0	0	0
Ondersteuning cliëntorganisaties	4.000	0	4.000	0	0	0	0	0
Transparantie van zorg	2.935	0	2.935	0	0	0	0	0
Overige	20.391	0	20.391	0	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	6.613	0	6.613	0	0	0	0	0
CIBG	6.613	0	6.613	0	0	0	0	0
2. Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt	1.790.419	0	1.790.419	0	0	0	0	0
Subsidies	1.767.092	0	1.767.092	0	0	0	0	0
Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt	1.767.092	0	1.767.092	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
Opdrachten	8.774	0	8.774	0	0	0	0	0
Opleidingen, beroepenstructuur en arbeidsmarkt	8.774	0	8.774	0	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	14.553	0	14.553	0	0	0	0	0
CIBG	14.553	0	14.553		0	0	0	0
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	0	0	0	0	0	0	0	0
ZiNL	0	0	0	0	0	0	0	0
Bijdragen aan (inter)nationale organisaties	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amende- menten en ISB's	Mutaties 12e ISB	Stand 12e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
3. Informatiebeleid	136.682	0	136.682	0	0	0	0	0
Subsidies	47.667	0	47.667	0	0	0	0	0
Informatiebeleid	18.404	0	18.404		0	0	0	0
Maatschappelijke diensttijd	19.256	0	19.256					
Overige	10.007	0	10.007	0	0	0	0	0
Opdrachten	50.781	0	50.781	0	0	0	0	0
Informatiebeleid	49.178	0	49.178	0	0	0	0	0
Overige	6.905	0	6.905	0	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	38.234	0	38.234	0	0	0	0	0
Informatiebeleid	38.234	0	38.234	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
4. Inrichting Zorgstelsel	254.319	0	254.319	0	0	0	0	0
Subsidies	550	0	550	0	0	0	0	0
Programma's Zorgstelsel	550	0	550	0	0	0	0	0
Opdrachten	1.823	0	1.823	0	0	0	0	0
Programma's Zorgstelsel	1.275	0	1.275	0	0	0	0	0
Overige	548	0	548	0	0	0	0	0
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	251.946	0	251.946	0	0	0	0	0
CAK	117.547	0	117.547	0	0	0	0	0
NZa	63.116	0	63.116	0	0	0	0	0
Zorginstituut Nederland	68.636	0	68.636	0	0	0	0	0
CSZ	1.900	0	1.900	0	0	0	0	0
Overige	747	0	747	0	0	0	0	0
Bijdragen aan medeoverheden	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken	0	0	0	0	0	0	0	0
EZK: ACM	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
Bijdragen aan medeoverheden	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0	0
5. Zorg, welzijn en jeugdzorg op Caribisch Nederland	214.574	18.489	233.063	0	0	0	0	0
Subsidies	3.548	0	3.548	0	0	0	0	0
Zorg en Welzijn	3.548	0	3.548	0	0	0	0	0
Bekostiging	206.773	18.489	225.262	0	0	0	0	0
Zorg en Welzijn	206.773	18.489	225.262	0	0	0	0	0

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amende- menten en ISB's	Mutaties 12e ISB	Stand 12e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Bijdragen aan medeoverheden	4.253	0	4.253	0	0	0	0	0
Overige	4.253	0	4.253	0	0	0	0	0
Ontvangsten	11.153	0	11.153	0	0	0	0	0
Wanbetalers en onverzekerden	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige	11.153	0	11.153	0	0	0	0	0

Uitgaven

5. Zorg, welzijn en jeugdzorg op Caribisch Nederland

Bekostiging

Zorg en welzijn

Voor de COVID-19-gerelateerde zorg binnen het Caribische deel van het Koninkrijk is in 2021 een aanvullend incidenteel budget van € 18,5 miljoen beschikbaar gesteld.