

Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten -  
Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

**Directie Koninkrijksrelaties**

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)  
[www.facebook.com/minbzk](https://www.facebook.com/minbzk)  
[www.twitter.com/minbzk](https://www.twitter.com/minbzk)

**Kenmerk**

2016-0000577015

**Uw kenmerk**

Datum 19 september 2016  
Betreft Beleidsdoorlichting Hoofdstuk IV, artikel 1

In 2017 zal een beleidsdoorlichting worden uitgevoerd naar het beleidsartikel 1 van het begrotinghoofdstuk IV Koninkrijksrelaties, de Waarborgfunctie. Dit zal plaatsvinden op grond van de Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek en beleidsinformatie (RPE), die stelt dat periodiek een beleidsdoorlichting plaatsvindt op de operationele doelstellingen van begrotingsartikelen. De vorige beleidsdoorlichting van dit artikel is op 1 maart 2012 aan uw Kamer verstuurd (TK, vergaderjaar 2011-2012, 33 189, nr. 1). Deze beleidsdoorlichting heeft geleid tot het continueren van het beleid ten aanzien van de waarborgfunctie.

In deze brief ga ik in op de opzet en vraagstelling van deze beleidsdoorlichting, inclusief de daarbij horende kwaliteitseisen. Het uitgangspunt hierbij is de Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek (RPE) 2015.

De waarborgfunctie is een instrument van het Koninkrijk op grond van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden. Het waarborgen van de rechtszekerheid en de mensenrechten betreft in eerste instantie de verantwoordelijkheid van de autonome landen Aruba, Curaçao en Sint Maarten zelf. Indien de landen hier onvoldoende toe in staat zijn, bestaat voor het Koninkrijk op grond van artikel 43 van het Statuut de mogelijkheid in te grijpen. Dit is een ultimum remedium en dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Mijn beleid is dan ook zowel repressief als preventief van aard. Door bij te dragen aan het versterken van diverse instituties wordt ingezet op het vergroten van de rechtszekerheid.

De beleidsdoorlichting gaat achtereenvolgens in op:

- de algemene doelstelling 'het waarborgen van de rechtszekerheid, deugdelijk bestuur en mensenrechten in Aruba, Curaçao en Sint Maarten';
- het effect van de ingezette instrumenten om invulling te geven aan deze doelstelling, te weten de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied (Kustwacht), het Recherchesamenwerkingsteam (RST), de Rechterlijke Macht en ondersteuning van de grensbewaking (Koninklijke Marechaussee);
- in hoeverre is er sprake van doelmatigheid en doeltreffendheid door middel van de ingezette instrumenten.

Ook wordt inzichtelijk gemaakt wat de gevolgen zijn voor het beleid mocht zich de situatie voordoen dat er 20% minder budget beschikbaar is.

### **Reikwijdte en werkwijze**

De beleidsdoorlichting kijkt terug op een periode die start bij de staatkundige hervormingen van 10 oktober 2010 tot nu. De beleidsdoorlichting heeft betrekking op heel beleidsartikel 1 en het volledige bijbehorende budget. Artikel 1 omvat in 2016 € 70,2 miljoen.

De beleidsdoorlichting wordt opgesteld aan de hand van de 15 vragen uit de RPE. De beleidsdoorlichting vormt een syntheseonderzoek gebaseerd op onder andere de evaluaties die 6 jaar na 10-10-10 zijn of worden uitgevoerd, te weten:

- Evaluatie protocol flexibel inzetbare pool Koninklijke Marechaussee (17 juni 2013)
- Evaluatie justitiële rijkswetten (2015)
- Evaluatie Plan Veiligheid Nederlandse Antillen (2015)

Daarnaast wordt op basis van beschikbare (internationale) onderzoeken, documenten, websites, gespreksverslagen en andere bronnen een zo objectief mogelijk beeld geschetst van de beleidsinspanningen en –resultaten op de instrumenten die zijn ingezet om te voldoen aan de waarborgfunctie. Aanvullend hierop zullen gesprekken met lokale bestuurders en medewerkers van de verschillende instituties plaatsvinden met als doel behaalde resultaten te spiegelen en een indruk te krijgen van de effecten van de inspanningen van de landen op dit beleidsterrein. Tevens wordt voor de analyse gekeken naar de inspanningen die Aruba, Curaçao en Sint Maarten zelf plegen op dit onderwerp. Op basis van een kwalitatieve analyse wordt er een uitspraak gedaan over de doelmatigheid en doeltreffend van de ingezette instrumenten en hoe deze hebben bijgedragen aan het bereiken van de algemene doelstelling.

De doorlichting wordt uitgevoerd door medewerkers van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Om de kwaliteit en onafhankelijkheid van de onderzoeksopzet en uitkomsten te borgen, is mr. J.J. van Eck, werkzaam bij de Raad van State, verzocht om als onafhankelijk deskundige te fungeren.

### **Tijdpad**

Ik verwacht de doorlichting uiterlijk in het laatste kwartaal van 2017 aan uw Kamer te kunnen toesturen. Eventuele vragen van uw kant ontvang ik graag zo spoedig mogelijk opdat er zich geen onnodige vertragingen voordoen.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

dr. R.H.A. Plasterk