



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

## Jaarrapportage Centrale Integriteitscoördinator BZK 2019

Versie 1.0

Datum 3 februari 2021  
Status Definitief

## 1. Inleiding

BZK streeft naar een cultuur waarin bespreken, afspreken en aanspreken normaal zijn. Daarbij hoort het melden van (of vermoedens van) integriteitsschendingen en ongewenste omgangsvormen. Ook hechten wij groot belang aan openheid t.a.v. integriteit binnen BZK. Met deze Jaarrapportage Integriteitscoördinator BZK 2019 wordt een beeld gegeven van de stand van zaken van de integriteitsmeldingen bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in 2019.

Een goede registratie van en respons op (vermoedens van) integriteitsschendingen dragen bij aan een groter integriteitsbewustzijn en het beter beheersbaar maken van integriteitsrisico's. Door het registreren van integriteitsschendingen en opvolging, kunnen lessen worden getrokken dat kan bijdragen aan het versterken van een lerende organisatiecultuur. Zo kan op effectieve wijze meer ingezet worden op preventie en bewustwording en specifiek aandacht komen voor onderdelen waarin verdere versterking van integer gedrag nodig blijkt. Dit rapport draagt bij aan de verdere versterking van het integriteitsbeleid binnen BZK en helpt de ambitie om meer in te zetten op preventie activiteiten.

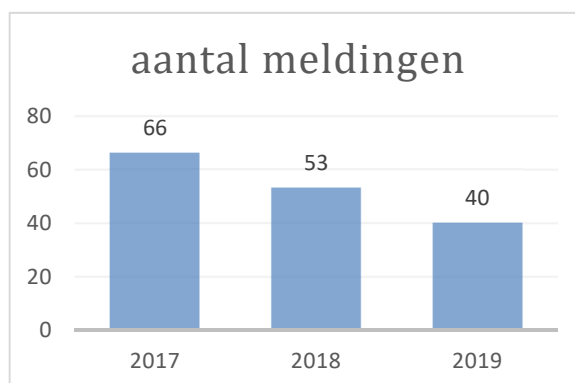
In 2019 zijn 43 meldingen in behandeling genomen waarvan 3 meldingen uit voorgaande jaren afgesloten. De Rijksdienst Caribisch Nederland (RCN) en de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (AIVD) zijn in deze tellingen niet meegenomen.

## 2. Integriteitsmeldingen

### 2.1. Meldingen in 2019

In deze rapportage wordt ingegaan op het verzorgingsgebied van de Centrale Integriteitscoördinator BZK, waarbij de AIVD en de RCN buiten beschouwing zijn gelaten.

In 2019 zijn 40 meldingen gedaan van (vermoedens van) integriteitsschendingen. Dit is een daling ten opzichte van 2018 (53 meldingen) en 2017 (66 meldingen).



### 2.2. Duiding dalende trend

Er is niet een duidelijke oorzaak aan te wijzen voor de dalende trend van het aantal meldingen op jaarbasis. Een mogelijke verklaring zou gelegen kunnen zijn in ondermelding; er zijn (vermoedens van) integriteitsschendingen die niet gemeld worden bij de Centrale Integriteitscoördinatoren.

Het afgelopen decennium is BZK in organisatieonderdelen en fte gegroeid. De toch al beperkte capaciteit voor integriteit is hierin niet meegegroeid waardoor de aandacht van de integriteitscoördinatoren zich met name heeft gericht op de onderzoeken naar vermoedens van integriteitsschendingen. Andere activiteiten zoals voorlichting en trainingen hebben minder aandacht gekregen. Als gevolg hiervan weten leidinggevend en medewerkers mogelijk onvoldoende wat zij moeten doen wanneer zij een vermoeden hebben van een normschending. Dit kan met zich brengen dat er geen melding gedaan wordt en oninteger gedrag en ongewenste gedragingen niet boven water komen.

### 2.3. Vermoedens van en aangetoonde schendingen

Hieronder is per type schending het aantal meldingen weergegeven en het aantal aangetoonde integriteitsschendingen.

type schending	vermoeden	aangetoond
<b>Financiële schendingen (in de zakelijke sfeer)</b>	<b>7</b>	<b>7</b>
<b>Misbruik positie / belangenverstrengeling</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
<b>Lekken, misbruik van informatie</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>Ongepaste communicatie</b>	<b>6</b>	<b>6</b>
<b>Misbruik bevoegdheden</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>Misbruik geweldsbevoegdheid</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Ongewenste omgangsvormen</b>	<b>12</b>	<b>12</b>
<b>Misbruik bedrijfsmiddelen / overtreding interne regels</b>	<b>10</b>	<b>7</b>
<b>Ongepaste gedragingen in de privésfeer</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
<b>Misstand volgens klokkenluidersregeling?</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totaal</b>	<b>43</b>	<b>39</b>

Voor de details over deze casussen wordt verwezen het geanonimiseerde overzicht van meldingen en de afdoening hierop in bijlage 1.

#### **2.4. Duiding aangetoonde schendingen**

De meeste meldingen betreffen ongewenste omgangsvormen, misbruik bedrijfsmiddelen al dan niet in combinatie met financiële schendingen en ongepaste communicatie.

Het grootste aantal meldingen betreft ongewenste omgangsvormen. Dit was ook in voorafgaande jaren het geval. Ongewenste gedrag blijft daarmee binnen BZK een terugkerend thema. Alle meldingen over ongewenst gedrag zijn afkomstig uit de uitvoerende diensten. Dit beeld wordt ondersteund door het Medewerkeronderzoek dat eind 2018 BZK breed gehouden is. Medewerkers in de uitvoerende diensten geven relatief lagere scores op de module 'ongewenste omgangsvormen'.

De tweede groep meldingen betreft misbruik van bedrijfsmiddelen, al dan niet in combinatie met financiële schendingen aangezien het misbruik vaak geldelijk gewin oplevert. Omdat praktisch alle medewerkers de beschikking hebben over een telefoon en een mobility card, en het boeken van verlof is ingeregeld als een eigen verantwoordelijkheid van de medewerker, is de kans dat er medewerkers zijn die hier misbruik van maken vrij groot.

Ongepaste communicatieuitingen komen relatief veel voor. Dit zijn met name uitingen op social media. Ook hier geldt dat de meeste medewerkers gebruik maken van social media en er daardoor veel ruimte is voor schendingen. Het gebruik van social media en de diversiteit aan platforms is de afgelopen jaren zeer snel toegenomen. Het relatief grote aantal meldingen past in dat beeld.

### 3. Afdoening

De afdoening – waaronder het eventueel sanctioneren – naar aanleiding van integriteits-schendingen is een verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. In de regel is dat de DG of de directeur van de uitvoeringsorganisatie, die zich laat bijstaan door HRM Advies en een arbeidsjurist.

In 2019 hebben 16 personen een berisping gehad, 8 personen een strafontslag, 2 personen een verplaatsing, 1 persoon een financiële afdoening en 2 personen een schorsing. Naast deze 29 disciplinaire afdoeningen zijn er ook niet-disciplinaire afdoeningen geweest: bij 3 personen is de tijdelijke aanstelling of inhuur beëindigd.

type	aantal
<b><i>Disciplinair</i></b>	
Strafontslag	8
Schorsing	2
Financiële afdoening	1
Schriftelijke berisping	16
Verplaatsing	2
<b>totaal</b>	<b>29</b>
<b><i>Niet-disciplinair</i></b>	
Beëindiging contract/aanstelling	3
Ambtelijke afdoening	1
Geen afdoening	5
<b>totaal</b>	<b>9</b>

## Bijlage 1: Anoniem overzicht meldingen (vermoedens van) integriteitsschendingen bij Centrale Integriteitscoördinator BZK 2019

- Dit overzicht betreft meldingen die zijn ontvangen door de Centrale Integriteitscoördinator BZK en de opvolgingen en afdoeningen hierop op basis van de Uniforme Registratie Integriteitsschendingen (URI). Wanneer er per casus meerdere betrokkenen zijn worden deze niet apart vermeld.
- In dit overzicht is geprobeerd een balans te vinden tussen enerzijds transparantie aangaande integriteitsmeldingen en de opvolging en afdoening hiervan en anderzijds discretie richting de betrokkenen.
- Dit overzicht wordt actief openbaar gemaakt als bijlage van de Jaarrapportage Centrale Integriteitscoördinator BZK.
- De AIVD en RCN zijn niet opgenomen in dit overzicht.

Volgnr. en ref.code	Hoofdtype	Subtype	Omschrijving
<b>2019-01</b>	a. Financiële schendingen (in de zakelijke sfeer)	1. Diefstal/verduistering	Meervoudig strafbare feiten, deels aangetoond. Betrokkene is strafrechtelijk veroordeeld. Onvoorwaardelijk strafontslag.
<b>2019-08</b>	a. Financiële schendingen (in de zakelijke sfeer)	2. Fraude	Interne melding fraude reisdeclaratie. Geen formele berisping.
<b>2019-09</b>	a. Financiële schendingen (in de zakelijke sfeer)	2. Fraude	Interne melding onjuiste verlofdeclaratie. Aangetoond. Formele berisping.
<b>2019-19</b>	a. Financiële schendingen (in de zakelijke sfeer)	2. Fraude	Medewerker heeft foutieve woon-werkverkeer doorgegeven, teveel ontvangen is terugbetaald. Formele berisping.
<b>2019-22</b>	a. Financiële schendingen (in de zakelijke sfeer)	2. Fraude	Meervoudig misbruik bedrijfsmiddelen. Aangetoond. Onvoorwaardelijk strafontslag.
<b>2019-30</b>	a. Financiële schendingen (in de zakelijke sfeer)	2. Fraude	Maatregel na herhaaldelijk niet afboeken/registreren van opgenomen verlof. Formele berisping.
<b>2019-32</b>	a. Financiële schendingen (in de zakelijke sfeer)	2. Fraude	Niet correct registreren van verlof, niet meewerken aan re-integratie. Disciplinair ontslag
<b>2019-10</b>	b. Misbruik positie en belangenverstrengeling	7. Vriendjespolitiek	Interne melding vriendjespolitiek. Niet aangetoond.
<b>2019-01</b>	c. Lekken, misbruiken en/of achterhouden van	1. Lekken van informatie - opzettelijk	Meervoudig strafbare feiten, deels aangetoond. Betrokkene is strafrechtelijk veroordeeld.

	en/of ongeoorloofd omgaan met informatie		Onvoorwaardelijk strafontslag.
<b>2019-18</b>	d. Ongepaste communicatie	1. Ongepaste meningsuitingen	Ongepaste uitlatingen op Social Media. Formele berisping.
<b>2019-20</b>	d. Ongepaste communicatie	1. Ongepaste meningsuitingen	Ongepaste uitlatingen op Social Media. Formele berisping.
<b>2019-31</b>	d. Ongepaste communicatie	1. Ongepaste meningsuitingen	Ongepaste uitlatingen op Social Media. Formele berisping.
<b>2019-35</b>	d. Ongepaste communicatie	1. Ongepaste meningsuitingen	Medewerker verzend ongepaste berichten via WhatsApp. Formele berisping.
<b>2019-36</b>	d. Ongepaste communicatie	1. Ongepaste meningsuitingen	Ongepaste uitlatingen op Social Media. Formele berisping.
<b>2019-37</b>	d. Ongepaste communicatie	1. Ongepaste meningsuitingen	Ongepaste uitlatingen op Social Media. Formele berisping.
<b>2019-34</b>	e. Misbruik bevoegdheden	3. Valsheid in geschrifte	Onder druk zetten om advies aan te passen. Gesprekken gevoerd met hoger management.
<b>2019-06</b>	g. Ongewenste omgangsvormen	2. Seksuele intimidatie	Interne melding verzenden meerdere ongepaste berichten naar collega. Onvoorwaardelijk strafontslag
<b>2019-11</b>	g. Ongewenste omgangsvormen	2. Seksuele intimidatie	Ongepaste omgangsvormen door externe. Externe inhuur beëindigd
<b>2019-26</b>	g. Ongewenste omgangsvormen	2. Seksuele intimidatie	Medewerker heeft ongewenste omgangsvormen geuit jegens collega. Formele berisping
<b>2019-03</b>	g. Ongewenste omgangsvormen	3. Verbale en/of non-verbale agressie en geweld, pesten	Interne meldingen van ongewenst gedrag door leidinggevende. Intern onderzoek door externe partij. Schorsing, niet aangetoond
<b>2019-05</b>	g. Ongewenste omgangsvormen	3. Verbale en/of non-verbale agressie en geweld, pesten	Melding via vertrouwenspersoon van ongewenste omgangsvormen van leidinggevend richting medewerkers. Geen afdoening, niet aangetoond
<b>2019-07</b>	g. Ongewenste omgangsvormen	3. Verbale en/of non-verbale agressie en geweld, pesten	Interne melding van verbale agressie. Ontslag.

<b>2019-11</b>	g. Ongewenste omgangsvormen	3. Verbale en/of non-verbale agressie en geweld, pesten	Ongepaste omgangsvormen door externe. Externe inhuur beëindigd.
<b>2019-12</b>	g. Ongewenste omgangsvormen	3. Verbale en/of non-verbale agressie en geweld, pesten	Medewerker wordt verbaal bedreigd door collega. Overplaatsing
<b>2019-24</b>	g. Ongewenste omgangsvormen	3. Verbale en/of non-verbale agressie en geweld, pesten	Onheuse bejegening, pesten, aanpassen van advies zonder overleg, deels aangetoond. Cultuuronderzoek, geen afdoening
<b>2019-29</b>	g. Ongewenste omgangsvormen	3. Verbale en/of non-verbale agressie en geweld, pesten	Verbale agressie jegens collega. Formele berisping.
<b>2019-34</b>	g. Ongewenste omgangsvormen	3. Verbale en/of non-verbale agressie en geweld, pesten	Onder druk zetten om advies aan te passen. Gesprekken gevoerd met hoger management.
<b>2019-33</b>	g. Ongewenste omgangsvormen	5. Overig	Ongewenste omgangsvormen in relationele sfeer. Formele berisping.
<b>2019-13</b>	h. Misbruik bedrijfsmiddelen en overtreding interne regels	1. Niet toegestaan privégebruik van bedrijfsmiddelen/voorzieningen	Interne melding misbruik bedrijfsmiddelen, bellen naar 0900 nummer. Niet aangetoond
<b>2019-14</b>	h. Misbruik bedrijfsmiddelen en overtreding interne regels	1. Niet toegestaan privégebruik van bedrijfsmiddelen/voorzieningen	Misbruik van tankpassen. Aangifte gedaan. Beëindiging externe inhuur
<b>2019-16</b>	h. Misbruik bedrijfsmiddelen en overtreding interne regels	1. Niet toegestaan privégebruik van bedrijfsmiddelen/voorzieningen	Misbruik bedrijfsmiddelen. Schriftelijke berisping en terugvordering van vervoerskosten.
<b>2019-22</b>	h. Misbruik bedrijfsmiddelen en overtreding interne regels	1. Niet toegestaan privégebruik van bedrijfsmiddelen/voorzieningen	Meervoudig misbruik bedrijfsmiddelen. Aangetoond. Onvoorwaardelijk strafontslag.
<b>2019-23</b>	h. Misbruik bedrijfsmiddelen en overtreding interne regels	1. Niet toegestaan privégebruik van bedrijfsmiddelen/voorzieningen	Hoogverbruik 0900 nummers. Formele berisping.
<b>2019-17</b>	h. Misbruik bedrijfsmiddelen en overtreding interne regels	3. Niet volgen van procedures	Belangenverstrengeling als gevolg van vermeende relatie. Niet aangetoond.
<b>2019-21</b>	h. Misbruik bedrijfsmiddelen en overtreding interne regels	3. Niet volgen van procedures	Misbruik van interne procedures door leidinggevende. Niet aangetoond.
	h. Misbruik bedrijfsmiddelen en	3. Niet volgen van procedures	Medewerker houdt zich niet aan re-integratieafspraken.



<b>2019-25</b>	overtreding interne regels		Formele berisping.
<b>2019-32</b>	h. Misbruik bedrijfsmiddelen en overtreding interne regels	3. Niet volgen van procedures	Niet correct registreren van verlof, niet meewerken aan re-integratie. Disciplinair ontslag.
<b>2019-15</b>	h. Misbruik bedrijfsmiddelen en overtreding interne regels	4. Slordig omgaan met bedrijfsmiddelen	Diverse malen verlies van devices. Afdoening: verantwoordingsgesprek.
<b>2019-27</b>	h. Misbruik bedrijfsmiddelen en overtreding interne regels	5 Gebruik van alcohol of drugs (werkgerelateerd)	Medewerker nuttigt alcohol onder werktijd. Formele berisping.
<b>2019-28</b>	h. Misbruik bedrijfsmiddelen en overtreding interne regels	5 Gebruik van alcohol of drugs (werkgerelateerd)	Medewerker nuttigt alcohol onder werktijd. Formele berisping.
<b>2019-02</b>	i. Ongepaste gedragingen in de privésfeer	2. Ongewenste omgangsvormen (inclusief discriminatie, agressie en geweld)	Medewerker meldt zelf casus van huiselijk geweld. Zaak geseponeerd door OM. Geen afdoening.
<b>2019-01</b>	i. Ongepaste gedragingen in de privésfeer	3. Andere misdrijven en overtredingen	Meervoudig strafbare feiten, deels aangetoond. Betrokkene is strafrechtelijk veroordeeld. Onvoorwaardelijk strafontslag.
<b>2019-04</b>	i. Ongepaste gedragingen in de privésfeer	3. Andere misdrijven en overtredingen	Interne melding dat medewerker tot een gevangenisstraf is veroordeeld wegens verkeersmisdrijf. Schorsing en strafoverplaatsing.

Deze openbare jaarrapportage 2019 is een uitgave van:

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
Directie P&O  
Centrale Integriteitscoördinator BZK  
Postbus 20011 (TM.Z.14)  
2500 EA Den Haag