
Vergaderjaar 2019–2020

35 470 VIII

**Jaarverslag en slotwet Ministerie van Onderwijs, Cultuur
en Wetenschap 2019**

Nr. 1

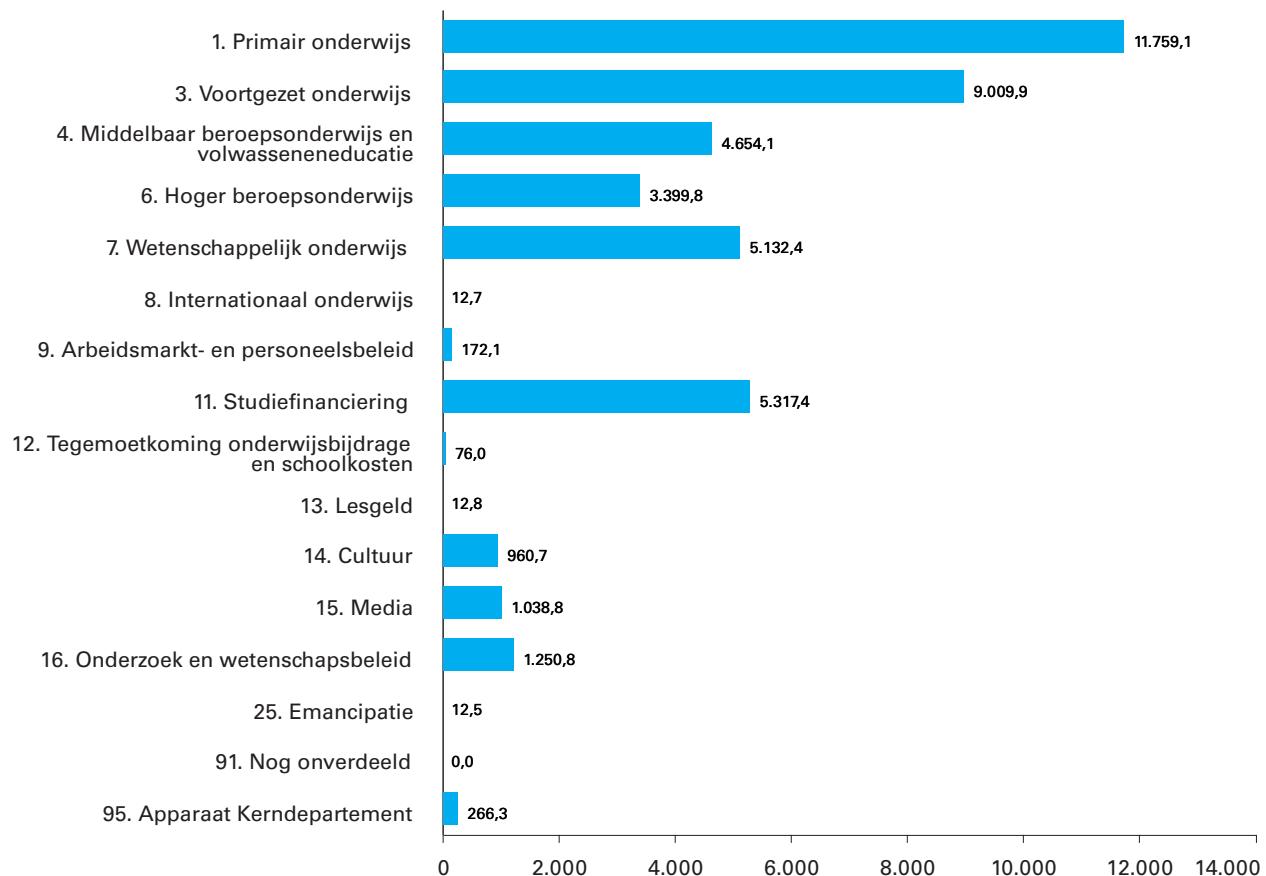
**JAARVERSLAG VAN HET MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR EN
WETENSCHAP (VIII)**
Ontvangen 20 mei 2020

INHOUDSOPGAVE

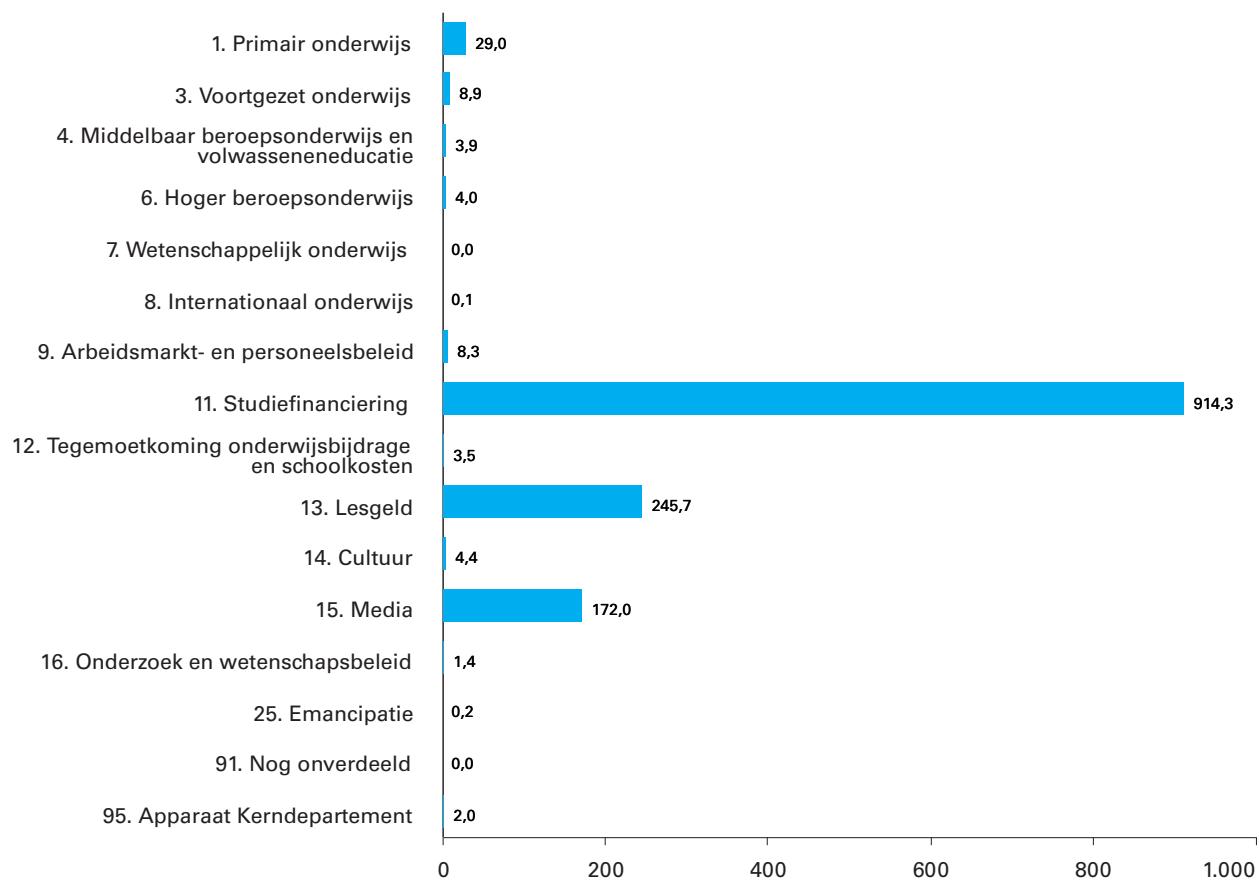
GEREALISEERDE UITGAVEN EN ONTVANGSTEN	3
A. ALGEMEEN	5
1. Aanbieding van het jaarverslag en verzoek tot dechargeverlening	5
Dechargeverlening door de Tweede Kamer	7
Dechargeverlening door de Eerste Kamer	7
2. Leeswijzer	8
B. HET BELEIDSVERSLAG	12
3. Beleidsprioriteiten	12
Realisatie beleidsdoorlichtingen	26
Overzicht van risicoregelingen	27
4. Beleidsartikelen	29
4.1 Beleidsartikel 1 Primair onderwijs	29
4.2 Beleidsartikel 3 Voortgezet onderwijs	35
4.3 Beleidsartikel 4 Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie	40
4.4 Beleidsartikelen 6 en 7 Hoger onderwijs	48
4.5 Beleidsartikel 8 Internationaal beleid	56
4.6 Beleidsartikel 9 Arbeidsmarkt- en personeelsbeleid	60
4.7 Beleidsartikel 11 Studiefinanciering	63
4.8 Beleidsartikel 12 Tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten	74
4.9 Beleidsartikel 13 Lesgeld	77
4.10 Beleidsartikel 14 Cultuur	79
4.11 Beleidsartikel 15 Media	86
4.12 Beleidsartikel 16 Onderzoek en wetenschapsbeleid	91
4.13 Beleidsartikel 25 Emancipatie	96
5. Niet-beleidsartikelen	99
5.1 Niet-beleidartikel 91 Nog onverdeeld	99
5.2 Niet-beleidsartikel 95 Apparaat Kernde部分	100
6. Bedrijfsvoeringsparagraaf	103
C. JAARREKENING	115
7. Departementale verantwoordingsstaat	115
8. Samenvattende verantwoordingsstaat agentschappen	116
9. Jaarverantwoording agentschap per 31 december 2019	117
9.1 Dienst Uitvoering Onderwijs	117
9.2 Nationaal Archief	126
10. Saldibalans	135
11. WNT-verantwoording 2019 Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII)	144
D. BIJLAGEN	146
Bijlage 1: Toezichtrelaties rwt's en zbo's	146
Bijlage 2: Afgerond evaluatie- en overig onderzoek	148
Bijlage 3: Inhuur externen	161
Bijlage 4 Financiële gegevens uit de jaarrekeningen per onderwijssector	162

GEREALISEERDE UITGAVEN EN ONTVANGSTEN

Figuur 1 Gerealiseerde uitgaven verdeeld over beleidsartikelen en niet-beleidsartikelen (x €1 miljoen).
Totaal € 43.075,4



**Figuur 2 Gerealiseerde ontvangsten verdeeld over beleidsartikelen en niet-beleidsartikelen (x €1 miljoen).
Totaal € 1.397,6**



A. ALGEMEEN

1.1. Aanbieding van het jaarverslag en verzoek tot dechargeverlening

AAN de voorzitters van de Eerste en de Tweede Kamer van de Staten-Generaal.

Hierbij bieden de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en de Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media, het departementale jaarverslag van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII) over het jaar 2019 aan.

Onder verwijzing naar de artikelen [2.37](#) en [2.40](#) van de Comptabiliteitswet 2016 verzoeken wij de beide Kamers van de Staten-Generaal de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en de Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media decharge te verlenen over het in het jaar 2019 gevoerde financiële beheer.

Voor de oordeelsvorming van de Staten-Generaal over dit verzoek tot dechargeverlening stelt de Algemene Rekenkamer als externe controleur op grond van [artikel 7.14](#) van de Comptabiliteitswet 2016 een rapport op. Dit rapport wordt op grond van [artikel 7.15](#) van de Comptabiliteitswet 2016 door de Algemene Rekenkamer aan de Staten-Generaal aangeboden. Het rapport bevat de bevindingen en het oordeel van de Algemene Rekenkamer over:

1. het gevoerde begrotingsbeheer, financieel beheer, materiële bedrijfsvoering en de daartoe bijgehouden administraties van het Rijk;
2. de centrale administratie van de schatkist van het Rijk van het Ministerie van Financiën;
3. de financiële verantwoordingsinformatie in de jaarverslagen;
4. de totstandkoming van de niet-financiële verantwoordingsinformatie in de jaarverslagen;
5. de financiële verantwoordingsinformatie in het Financieel jaarverslag van het Rijk.

Bij het besluit tot dechargeverlening worden verder de volgende, wettelijk voorgeschreven, stukken betrokken:

1. het Financieel jaarverslag van het Rijk over 2019;
2. het voorstel van de slotwet dat met het onderhavige jaarverslag samenhangt;
3. het rapport van de Algemene Rekenkamer over het onderzoek van de centrale administratie van de schatkist van het Rijk en van het Financieel jaarverslag van het Rijk;
4. de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer over de in het Financieel jaarverslag van het Rijk, over 2019 opgenomen rekening van uitgaven en ontvangsten over 2019, alsmede over de saldibalans over 2019 (de verklaring van goedkeuring, bedoeld in [artikel 7.14](#), tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016).

Het besluit tot dechargeverlening kan niet worden genomen, voordat de betrokken slotwet is aangenomen en voordat de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer is ontvangen.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

I. K. van Engelshoven

De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,

A. Slob

Dechargeverlening door de Tweede Kamer

Onder verwijzing naar artikel 2.40 van de Comptabiliteitswet 2016 verklaart de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal dat de Tweede Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van de Tweede Kamer,

Handtekening:

Datum:

Op grond van artikel 2.40, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, ter behandeling doorgezonden aan de Voorzitter van de Eerste Kamer.

Dechargeverlening door de Eerste Kamer

Onder verwijzing naar artikel 2.40 van de Comptabiliteitswet 2016 verklaart de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal dat de Eerste Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van de Eerste Kamer,

Handtekening:

Datum:

Op grond van artikel 2.40 van de Comptabiliteitswet 2016 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, doorgezonden aan de Minister van Financiën.

2. Leeswijzer

Het departementaal jaarverslag 2019 bestaat uit de volgende onderdelen:

- een algemeen deel;
- het beleidsverslag;
- de jaarrekening;
- de bijlagen.

De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media is verantwoordelijk voor Artikel 1 Primair onderwijs, Artikel 3 Voortgezet onderwijs, Artikel 9 Arbeidsmarkt- en personeelsbeleid en Artikel 15 Media. De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap is verantwoordelijk voor de overige artikelen. De verdeling van de beleidsterreinen is vastgelegd in de portefeuilleverdeling van Kabinet [Rutte III](#).

Algemeen deel

Het Algemeen deel bevat de aanbieding van het departementaal jaarverslag, het verzoek tot dechargeverlening en deze leeswijzer.

Grondslagen voor de vastlegging en de waardering

De verslaggevingsregels en waarderingsgrondslagen die van toepassing zijn op de in dit jaarverslag opgenomen financiële overzichten zijn ontleend aan de Comptabiliteitswet 2016 en de daaruit voortvloeiende regelgeving, waaronder de Regeling riksbegrotingsvoorschriften 2020 en de Regeling agentschappen. Voor de departementale begrotingsadministratie wordt het verplichtingen-kassstelsel toegepast en voor de baten-lasten agentschappen het baten-lastenstelsel.

Groeiparagraaf

Voor het opstellen van het Departementaal jaarverslag gelden de [Rijksbegrotingsvoorschriften](#) van de Minister van Financiën. Als gevolg van wijzigingen in deze voorschriften is ten opzichte van het jaarverslag 2018 de bijlage Toezichtrelaties rwt's en zbo's vergaand geactualiseerd. Uitgangspunt hierbij is realistischere aanlevering van gevraagde informatie.

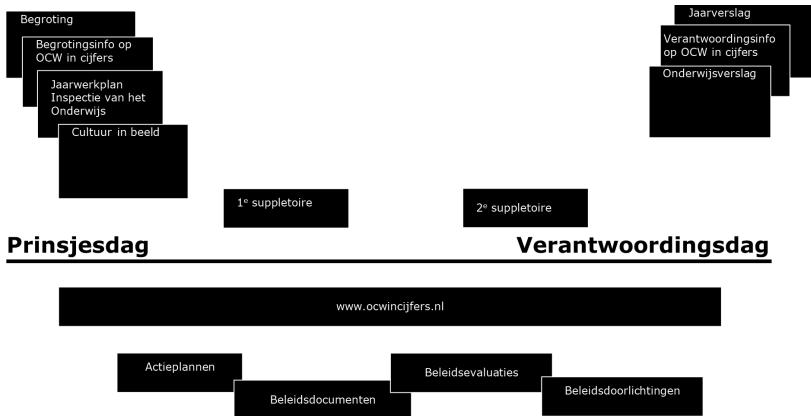
Voor de verantwoording 2019 heeft de Tweede Kamer verzocht om «de onderbouwing van de ramingen» voort te zetten als focusonderwerp en daarbij specifiek aandacht te besteden aan "de onderschrijdingen ten opzichte van het geraamde uitgavenkader". De Minister van Financiën heeft de Tweede Kamer geïnformeerd dat in het Financieel Jaarverslag Rijk 2019 hier invulling aan gegeven zal worden ([Kamerstukken II 2018/19, 31865, nr. 151](#)).

Informatie in de begroting en andere relevante publicaties

De begroting is een compact document en toegespitst op de financiële informatie. De beleidsagenda presenteert de doelstellingen van de Ministers en de beleidsartikelen beschrijven de werking en financiering van de verschillende stelsels met bijbehorende prestatie-indicatoren. Voor een bredere kwantitatieve onderbouwing van de doelen en ambities uit de begroting wordt verwezen naar de openbare website [OCW in cijfers](#). Op deze website worden resultaten, de stand van zaken en ontwikkelingen in het OCW-veld met een kwantitatieve toelichting en onderbouwing in beeld gebracht.

Onderstaand schema geeft grafisch een totaalbeeld van welke informatie en verantwoording van het OCW-beleid gedurende een begrotingscyclus aan de Tweede Kamer wordt gestuurd.

Figuur 3 Schematische weergave van de informatie aan de Tweede Kamer gedurende de begrotingscyclus



Hieronder volgt een nadere toelichting bij het schema.

Op Prinsjesdag ontvangt de Tweede Kamer de begroting van OCW. Op de website van [OCW in cijfers](#) worden onder andere de doelen uit de beleidsagenda en verschillende ingezette beleidsinstrumenten gevolgd, waaronder de Lerarenagenda en de sectorakkoorden in het po en vo. Ook wordt de internationale positie van het Nederlandse onderwijs- en wetenschapsstelsel gevolgd en zijn de belangrijkste onderzoeksresultaten van «Education at a Glance» opgenomen, de jaarlijkse publicatie van de OESO. Daarnaast geeft deze website met de infographic «Onderwijsmonitor» inzicht in de prestaties van het onderwijs. Voor cultuur & media, wetenschap en emancipatie wordt met een beknopte set indicatoren een beeld van de kwaliteit en prestaties gegeven.

Begin november 2018 heeft het Sociaal Cultureel Planbureau de publicatie «Het Culturele Leven» uitgebracht (Kamerstukken II 2018/2019, [32820, nr. 275](#)). In dit rapport presenteert het Sociaal en Cultureel Planbureau een model voor een periodieke rapportage over dat culturele leven. Dit model is vervolgens in dit rapport toegepast om het culturele leven in de jaren 2012-2017 in kaart te brengen.

De Inspectie van het Onderwijs heeft een belangrijke rol in het onderwijsstelsel als toezichtshouder, maar ook als leverancier van beleidsinformatie. Jaarlijks verschijnt het Onderwijsverslag, waarin beschreven wordt wat goed gaat en wat er beter kan in het onderwijs. In de Financiële Staat van het Onderwijs (Kamerstukken II 2019/2020, [35300-VIII, nr. 139](#)) wordt verslag gedaan van de financiële staat van de onderwijsinstellingen.

Gedurende het jaar wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de begrotingsuitvoering door middel van de 1^e suppletoire begroting (Voorjaarsnota) en de 2^e suppletoire begroting (Najaarsnota).

Ook worden gedurende het jaar allerlei beleidsdocumenten zoals actieplannen, beleidsdocumenten, beleidsevaluaties en beleidsdoorlichtingen naar de Tweede Kamer gestuurd. Wetsvoorstellingen worden ter behandeling aangeboden en AMvB's worden voorgehangen. Over verschillende beleidsterreinen worden brieven naar de Tweede Kamer gestuurd, onder andere ter nadere uitwerking van de beleidsagenda en de begroting. Hierover vindt vaak separaat overleg met het parlement plaats. De actieplannen geven voor de verschillende beleidsterreinen een beeld van het beleid. Beleidsdoorlichtingen en andere evaluaties verschaffen inzicht in de effectiviteit van beleid. Daarnaast wordt jaarlijks in de Voortgangsrapportages van de Sectorakkoorden en de Lerarenagenda informatie verschafft over de voortgang op enkele belangrijke prestatie-indicatoren.

De derde woensdag in mei is Verantwoordingsdag. De Tweede Kamer ontvangt dan het jaarverslag van het Ministerie van OCW, en de laatste stand van zaken van de voortgang op de begrotingsdoelen en ambities wordt gepresenteerd op de website van OCW in cijfers. Ook wordt het Onderwijsverslag aan de Tweede Kamer toegestuurd.

Beleidsverslag

Het beleidsverslag kent de volgende onderdelen:

- beleidsprioriteiten;
- de beleidsartikelen;
- de niet-beleidsartikelen;
- bedrijfsvoeringparagraaf.

Beleidsprioriteiten

In het onderdeel Beleidsprioriteiten wordt teruggekeken op de activiteiten in 2019. Daarbij wordt per beleidsterrein aangegeven welke stappen zijn gezet met daarbij de relevante indicatoren. Daarnaast is een tabel met de gerealiseerde beleidsdoorlichtingen opgenomen en een overzicht van de risicoregelingen.

De beleidsartikelen

De beleidsartikelen bestaan uit de volgende onderdelen:

- een algemene doelstelling met een toelichting daarop;
- een passage gewijd aan de verantwoordelijkheid van de Ministers;
- de beleidsconclusies;
- de tabel budgettaire gevolgen van beleid;
- een toelichting op de financiële instrumenten.

Tabel «budgettaire gevolgen van beleid»

De tabel «budgettaire gevolgen van beleid» bevat een vaste indeling naar soorten financiële instrumenten volgens de Rijksbegrotingsvoorschriften. In de kolom «Vastgestelde begroting» is de stand weergegeven van de ontwerpbegroting (derde dinsdag van september) plus de mutaties die bij een nota van wijziging, amendement of motie ten opzichte van de ontwerpbegroting (dus na de derde dinsdag van september, maar voor de mutaties eerste suppleaire begroting) zijn aangebracht.

Relatie verplichtingen versus uitgaven

In de tabel budgettaire gevolgen van beleid staan naast de uitgaven en de ontvangstenmutaties ook verplichtingenmutaties. Bij de verplichtingen wordt ook aangegeven welk deel garantieverplichtingen betreft. Het gaat hier met name om zogenaamde garanties voor her- en nieuwbouw in het onderwijs in het kader van schatkistbankieren, kredietgaranties/verzekeringen in de cultuursector en de garanties voor de rekening courantlimieten

die instellingen aanhouden bij het Ministerie van Financiën. Bij kredietgaranties/verzekeringen moet gedacht worden aan een indemniteitsregeling voor kunstvoorwerpen die op uitleenbasis in een Nederlands museum zijn tentoongesteld.

Toelichting financiële instrumenten

In de toelichting op de financiële instrumenten zoals opgenomen in de tabel budgettaire gevolgen van beleid worden de voornaamste verschillen verklaard tussen de oorspronkelijke begroting en de realisatie. De kasuitgaven zijn voor deze toelichting leidend. In het algemeen is er in de begroting sprake van een vaste verhouding tussen de verplichtingen en uitgaven die gerelateerd is aan het bekostigingsmoment voor scholen/instellingen. Er geldt daarom alleen een aanvullende, aparte toelichting voor de verplichtingmutaties als er sprake is van een opmerkelijk verschil met de uitgavenmutaties. Hiervoor wordt het procentuele realisatieverschil bij de verplichtingen vergeleken met het procentuele realisatieverschil bij de uitgaven. En als het verschil tussen deze percentages meer dan 10 bedraagt, dan worden de verplichtingensmutaties apart toegelicht.

In de toelichting op de financiële instrumenten wordt daarnaast toegelicht waarvoor de instrumenten bedoeld waren. Hierbij wordt aangesloten bij de toelichting uit de begroting. Indien relevant, wordt op bondige wijze ingegaan op verschillen tussen de budgettaire raming en de realisatie in het verslagjaar. Voor de toe te lichten instrumenten wordt een keuze gemaakt op basis van financieel belang en/of politieke relevantie. Als norm voor financieel belang geldt de voorgeschreven **staffel** uit de Rijksbegrotingsvoorschriften.

De niet-beleidsartikelen

Er zijn twee zogenaamde niet-beleidsartikelen:

1. op artikel 91 (Nominaal en onvoorzien) wordt een overzicht gegeven van de verdelingen van tijdelijk geparkeerde middelen, zoals de loon- en prijsbijstelling;
2. op artikel 95 (Apparaat Kerndepartement) worden de apparaatsuitgaven van het kerndepartement, de apparaatskosten van de inspecties en adviesraden, baten-lastenagentschappen en een aantal zbo's en rwt's verantwoord.

De bedrijfsvoeringparagraaf

In de bedrijfsvoeringparagraaf wordt verslag gedaan over de bedrijfsvoering. De paragraaf bevat tevens de mededeling bedrijfsvoering. Deze heeft betrekking op het financieel- en materieel beheer en de daarvoor bijgehouden administraties.

Jaarrekening

De jaarrekening bevat de departementale verantwoordingsstaat, de samenvattende verantwoordingsstaat agentschappen, de jaarverantwoording van de agentschappen Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO), het Nationaal Archief (NA), de saldibalans en de publicatie WNT-verantwoording.

Bijlagen

De volgende bijlagen zijn opgenomen:

- toezichtrelaties rwt's en zbo's;
- afgerond evaluatie en overig onderzoek;
- externe inhuur;
- financiële gegevens uit de jaarrekeningen per onderwijssector.

B. HET BELEIDSVERSLAG

3. Beleidsprioriteiten

Inleiding

Afgelopen jaar werkten we hard aan de uitvoering van het Regeerakkoord 'Vertrouwen in de toekomst'. Het bieden van gelijke kansen aan iedereen is daarbij voor ons van groot belang, of het nu gaat om onderwijs, wetenschap, cultuur, media of emancipatie. Iedereen moet zijn of haar talenten volle kunnen ontplooien en zich kunnen ontwikkelen. Afkomst, geloof of geslacht mogen daarbij niet in de weg staan. Dat kunnen wij niet alleen bereiken, dat doen we samen met elkaar. In het onderwijs werken we samen met leraren en docenten, met leerlingen en studenten, met schoolleiders en bestuurders, met ouders en ondersteuningsprofessionals en met gemeenten. Leraren, docenten en ook schoolleiders zijn onmisbaar. Zij maken het iedere dag weer mogelijk dat kinderen en (jong)volwassenen worden uitgedaagd en kunnen groeien. Het toenemende lerarentekort en werkdruk in het funderend onderwijs hebben daarom volop onze aandacht. We stelden eerder al structureel € 270 miljoen beschikbaar voor de modernisering van de cao primair onderwijs. We investeren extra om het tekort en de werkdruk tegen te gaan. Maar ook in de andere onderwijssectoren investeren we in de professionalisering van docenten en ander personeel, en op teamontwikkeling. In het mbo is in 2019 de eerste tranche van de kwaliteitsafspraken afgerond. Daarin is veel aandacht voor strategisch personeelsbeleid binnen de scholen, die zich steeds meer ontwikkelen tot lerende organisaties. Ook in het hoger onderwijs zijn kwaliteitsafspraken gemaakt. Instellingen nemen meer docenten aan, bevorderen de professionalisering van docenten en investeren in digitale leeromgevingen, studieplekken en ontmoetingsruimtes. Daarnaast hebben we de Strategische agenda hoger onderwijs en onderzoek «Houdbaar voor de toekomst» opgesteld (Kamerstukken II 2019/20, [31288, nr. 797](#), bijlage 913905).

Om je als individu en als samenleving te ontwikkelen, is niet alleen onderwijs van belang. Nederlandse wetenschappers zorgen voor nieuwe kennis en innovatie. Zo worden grote uitdagingen en transities ook kansen, zoals digitalisering en klimaatverandering. Erfgoed en cultuur laten ons zien waar we vandaan komen en prikkelen ons om anders tegen de toekomst aan te kijken. Kinderen hebben de mogelijkheid gekregen om tijdens schooltijd het Rijksmuseum te bezoeken. We vinden het belangrijk dat wie in de culturele sector werkt daarvoor een eerlijke beloning krijgt. En we investeren bij media in onderzoeksjournalistiek, voor meer talentontwikkeling en voor versterking van de positie van journalisten. Een belangrijke stap naar gelijkheid tussen mannen en vrouwen was het besluit om een ingroei-quotum in te voeren. Nederlandse beursgenoteerde bedrijven moeten toe naar minstens 30% vrouwen in de raden van commissarissen. Voor de gelijke behandeling van LHBTI-personen: vanaf 1 november 2019 zijn transgender en intersekse personen explicet wettelijk ([Algemene wet gelijke behandeling](#)) beschermd tegen discriminatie (Wet verduidelijking rechtspositie transgender personen en intersekse personen, [Stb. 2019, 302](#)).

Samen zorgen voor gelijke kansen en (talent)ontwikkeling; daarvoor hebben we belangrijke stappen gezet, en daar gaan we mee door. In dit beleidsverslag gaan we nader in op wat we hebben gedaan het afgelopen jaar en de daarbij behorende belangrijke beleidsontwikkelingen. We beginnen met het onderwijs en gaan daarna in op wetenschap, cultuur, media en emancipatie.

1. Gelijke kansen creëren en talenten tot bloei brengen

Tabel 1 Gelijke kansen creëren en talenten tot bloei brengen

Doelstelling/indicator	Sector	Basiswaarde	Realisatie	Realisatie	Streefwaarde
Percentage gemeenten dat doelgroeppeuters 640 uur voorschoolse educatie per jaar aanbiedt ¹	PO				2020 100%
Percentage voorschoolse educatie groepen waar hbo geschoold beroepskrachten wordt ingezet ²	PO				2020 100%
Sociale inclusie van laaggeletterden ³	MBO				2020
Kwalificatiewinst ⁴		2012-2013	2016-2017	2017-2018	2020
	MBO	82,7%	86,9%	87,6%	Hoger t.o.v. basiswaarde
Succes eerstejaars mbo ⁵		2012-2013	2016-2017	2017-2018	2020
	MBO	82,9%	84,7%	84,2%	Hoger t.o.v. basiswaarde
Succes doorstromers in eerste jaar hbo ⁶		2012-2013	2016-2017	2017-2018	2020
	MBO	78%	79%	79%	Hoger t.o.v. basiswaarde
Aantal nieuwe vsv'ers ⁷		2008-2009	2017-2018	2018-2019	2019-2020
	VO & MBO	41.800	25.848	26.894	20.000

1 Deze indicator is in 2019 vervangen door de indicator "Percentage van de gemeenten die goab-middelen ontvangen, dat 960 uur voorschoolse educatie aanbiedt aan doelgroeppeuters tussen de 2,5 en 4 jaar". De basiswaarde voor deze nieuwe indicator (31 december 2019) is 42%. Er zijn nog geen realisatiecijfers beschikbaar aangezien deze wettelijke verplichting in werking treedt per 1 augustus 2020.

2 Deze indicator is in 2019 vervangen door de indicator "Percentage kindercentra met een aanbod van voorschoolse educatie, dat per doelgroeppeuter 10 uur pedagogisch beleidsmedewerker per jaar inzet". Er zijn nog geen cijfers beschikbaar aangezien deze wettelijke verplichting in werking treedt per 1 januari 2022.

3 In maart 2019 zijn de resultaten van de aanpak van laaggeletterdheid naar de Kamer gestuurd. Hieruit bleek dat 56 % van de deelnemers aan een cursus basisvaardigheden tussen 2016 en 2018 vijf maanden na aanvang van de cursus hoger scoorde op sociale inclusie. Vanaf 2020 worden gemeenten verantwoordelijk voor het meten van het effect van opleidingen basisvaardigheden. Gemeenten kiezen hierbij welke indicatoren zij verzamelen. De resultaten van deze gemeentelijke effectmetingen worden via het nieuwe landelijke Expertisecentrum Basisvaardigheden vanaf 2021 openbaar gemaakt. Wij blijven in gesprek met gemeenten om ook een landelijk beeld te kunnen geven over het bereik en effect van opleidingen basisvaardigheden voor laaggeletterden.

4 Bron: Benchmark mbo 2018, KBA Nijmegen. Nieuwe cijfers worden verwacht in voorjaar 2020.

5 Bron: Benchmark mbo 2018, KBA Nijmegen. Licht gewijzigde definitie met ingang van 2016/17 (onder entree-opleidingen). Nieuwe cijfers worden verwacht in voorjaar 2020.

6 Bron: DUO. Het betreft mbo-4 gediplomeerden die doorstromen naar het hbo en in het eerste jaar niet uitvallen. De definitie is voorlopig.

7 Bron: DUO. Nieuwe voortijdige schoolverlaters (vsv'ers) zijn jongeren van 12 tot 23 jaar die zonder startkwalificatie het onderwijs verlaten in het studiejaar vanuit het vo of mbo.

Wij vinden dat elk kind zijn talenten moet kunnen ontplooien, ongeacht afkomst en geloof. Daarom hebben we in 2019 voor het primair en voortgezet onderwijs (po en vo) met 30 gemeenten meerjarige samenwerkingsagenda's opgesteld. Het gaat om interventies voor taalbevordering, soepele overgangen en ouderbetrokkenheid ter bevordering van gelijke kansen. Daarnaast is voor het Actieplan Gelijke Kansen (Kamerstukken II 2016/17, [34550 VIII, nr. 16](#)) een tweede ronde opengesteld van de subsidie-regeling Vrijroosteren leraren ([Stcr. 2019, 32395](#)). Daarmee kunnen twintig schoolbesturen in het po en vo gedurende twee jaar leraren 'vrijroosteren' voor coachingsactiviteiten en intensieve begeleiding van leerlingen. Om de overgang van po naar vo te versoepelen voor leerlingen die thuis minder ondersteuning krijgen, hebben we doorstroomprogramma's gesubsidieerd. In 2019 werd ook de pilot met 10-14-scholen (Kamerstukken II 2017/18, [31293, nr. 391](#)) voortgezet. Inmiddels doen 12 scholen mee. De eindrapportage van de pilot wordt verwacht in het najaar van 2020. Verder hebben we uitbreiding van het aantal uren voor voorschoolse educatie en de inzet van een pedagogisch beleidsmedewerker in de regelgeving opgenomen (Wijzigingsbesluit [Stb. 2019, 315](#)). De urennuitbreiding gaat in

op 1 augustus 2020 en de inzet van een pedagogisch beleidsmedewerker op 1 januari 2022. Doelgroeppeuters krijgen daardoor meer en betere voorschoolse educatie, waarmee achterstanden vroegtijdig worden aangepakt.

In onze beleidsreactie Eindevaluatie Wet Eindtoetsing PO (Kamerstukken II 2018/19, [31293, nr. 471](#)) reageerden wij op het evaluatierapport dat Oberon heeft geschreven op basis van vier jaar onderzoek naar de effecten van deze wet. In onze reactie doen wij voorstellen voor een ander toezicht op de kwaliteit van de eindtoetsen. De urgentie om als overheid zelf een eindtoets aan te bieden is afgangen, terwijl de vraag om centrale aansturing op de kwaliteit toeneemt. We stellen voor dat alleen private partijen nog toetsen aanbieden. Het College voor Toetsen en Examens (CvTE) zal als onafhankelijk orgaan de kwaliteit van de toetsen bewaken, waarbij we opgedane kennis willen behouden.

Voorafgaande aan de evaluatie in 2020 van het passend onderwijs hebben we in 2019 uitgebreid gesproken met ouders, leerlingen, leraren, ondersteuningsprofessionals, schoolleiders, schoolbestuurders en bestuurders van samenwerkingsverbanden. We wilden weten welke mogelijkheden ze zien om passend onderwijs te verbeteren voor leerlingen met een ondersteuningsbehoefte. Het ging om concrete oplossingen voor de kortere termijn en zaken die bijdragen aan oplossingen voor de langere termijn. De samenwerking tussen onderwijs en (jeugd)zorg is verder versterkt. Het programma 'Met andere ogen' helpt gemeenten en het onderwijs de volgende betekenisvolle stappen in hun samenwerking te zetten en te onderzoeken wat echt werkt. Ook namen we maatregelen voor de doelmatige besteding van middelen voor ondersteuning en een betere verantwoording daarover door samenwerkingsverbanden. Zo wordt het interne toezicht onafhankelijker en ontwikkelt de Inspectie van het Onderwijs een methode om te signaleren wanneer de reserve van het samenwerkingsverband mogelijk te hoog is. Daarnaast is een website gelanceerd waarop samenwerkingsverbanden zich kunnen verantwoorden over passend onderwijs. Een volledig overzicht van de maatregelen is te vinden in Kamerstukken II 2018/19, [31497, nr. 310](#) en Kamerstukken II 2018/19, [31497, nr. 334](#).

Om geïsoleerde scholen hun onderwijsaanbod in stand te laten houden, zijn in het Regeerakkoord extra middelen beschikbaar gesteld. Daarvoor zijn op basis van het advies van de commissie-Dijkgraaf (Kamerstukken II 2018/19, [31289, nr. 393](#), bijlage 875613) de contouren van een structurele maatwerkregeling ontworpen. Daarnaast werkten we aan een regeling waarmee regio's middelen aan kunnen vragen voor de overgang naar een toekomstbestendig onderwijsaanbod. Tot slot onderzoeken we hoe we wettelijk kunnen regelen dat besturen een brede verantwoording hebben voor het onderwijsaanbod in hun regio.

Ook in het mbo is gewerkt aan gelijke onderwijskansen. Dat thema is één van de landelijke speerpunten waar mbo-instellingen aandacht aan moesten besteden in hun nieuwe kwaliteitsagenda's. De stijging van de kwalificatiewinst, dat meer studenten met een diploma de opleiding verlaten óf als meer studenten van het mbo doorstromen naar het hbo, ontwikkelt zich naar verwachting (indicator Kwalificatiewinst). Mbo-studenten halen een steeds hoger diplomaniveau, ook kwamen steeds meer studenten het eerste jaar goed door (indicator Succes eerstejaars mbo). Het aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters (vsv'ers) daalde sterk (indicator Aantal nieuwe vsv'ers). Maar beide indicatoren, die deels over hetzelfde

gaan, laten de laatste jaren een verslechtering zien. Mogelijke oorzaken van de ontwikkeling van het aantal vsv-ers zijn toename van multiproblematiek en zogenaamde groenpluk (werkgevers nemen in een krappe arbeidsmarkt stagiairs in dienst die hun opleiding (nog) niet hebben afgemaakt). We hebben afgelopen jaar het CBS opdracht gegeven daar onderzoek naar te doen. Het is ook mogelijk dat hogere kwalificatiewinst en dus hogere plaatsing in beperkte mate tot meer ongediplomeerde uitval leidt. Het succes van doorstromers vanuit het mbo in het eerste jaar van het hbo is licht hoger dan in het basisjaar (indicator Succes doorstromers in eerste jaar hbo).

Per 2019 is de cascade in de mbo-bekostiging afgeschaft, de verblijfsduur van studenten in het mbo is niet langer bepalend voor het budget dat instellingen ontvangen. Verder hebben we met een wetswijziging (Kamerstukken II 2018/19, [35252, nr. 2](#)) voorgesteld om een gelijkekansenfonds (voor studievertraging en schoolkosten) en zwangerschapsverlof voor mbo-studenten te introduceren. Met het programma «Sterk beroepsonderwijs» werkten we samen met de MBO Raad, de VO-raad en de Stichting Platforms VMBO (SPV) aan een betere aansluiting tussen vmbo en mbo. Tot slot zetten we in op het tegengaan van stagediscriminatie en het verhogen van de kwaliteit van het burgerschapsonderwijs in het mbo. Zo werken we met veel partijen samen voor workshops en trainingen, bij het project LOB/Gelijke kansen, de pilot oriënterende bedrijfsbezoeken en de oprichting van het meldpunt stagediscriminatie. Verder startten we met het Ministerie van SZW een groot onderzoekstraject naar de overgang van onderwijs naar arbeidsmarkt, onder jongeren met een (niet-westerse) migratieachtergrond.

Voor het hoger onderwijs (ho) hebben we stappen ondernomen om de kennis te vergroten over het voorkomen van kansenongelijkheid. Instellingen voor hoger onderwijs zijn daarmee aan de slag, bijvoorbeeld binnen de «Learning Community» van de VSNU. Daarnaast hebben we afgelopen jaar besloten dat er een ‘Expertgroep Toegankelijkheid hoger onderwijs’ komt. Die moet eraan bijdragen dat het beleid voor toegankelijkheid gebaseerd is op de nieuwste inzichten. Er is ook aandacht voor het welzijn van alle studenten, dus ook van studenten die mantelzorger zijn of kampen met een functiebeperking of psychische problemen. Hiervoor werken we in de landelijke Werkgroep Studentenwelzijn samen met koepels, bonden en het Expertisecentrum inclusief onderwijs (ECIO). Verder halveerden we vanaf studiejaar 2018-2019 het collegegeld voor nieuwe eerstejaarsstudenten in het ho. Zij kregen een korting van ruim € 1.000 voor studiejaar 2018-2019. Voor studenten aan een lerarenopleiding geldt een extra jaar halvering.

2. Sterke docenten

Tabel 2 Sterke docenten

Doelstelling/indicator	Sector	Basiswaarde	Realisatie	Realisatie	Streefwaarde
Percentage van besturen dat aangeeft dat er binnen het schoolteam een gesprek is gevoerd over de besteding van de werkdrukmiddelen ¹	PO		2018	2020	
	PO	99,22%		n.v.t.	
Percentage van besturen dat aangeeft dat de P-MR ingestemd heeft met het voorstel voor de besteding van de werkdrukmiddelen ¹	PO		2018	2020	
	PO	98,41%		n.v.t.	
Strategisch personeelsbeleid ²		PO			
Strategisch personeelsbeleid ³					

Doelstelling/indicator	Sector	Basiswaarde	Realisatie	Realisatie	Streefwaarde
	VO				
1 Bron: XBRL Onderwijsportaal, DUO. Er is geen basiswaarde omdat het om nieuw beleid gaat en de procesindicatoren nieuwe eisen betreffen waaraan schoolbesturen eerder niet hoefden te voldoen. Daarnaast is er in het werkdrukakkoord overeengekomen dat er voor deze procesindicatoren het principe van comply or explain geldt en is er geen streefwaarde afgesproken. De waardes over 2019 worden medio 2020 bekend.					
2 Binnen PO loopt een proces om met relevante partners tot een duurzame set van indicatoren te komen, dienend aan de verdere versterking van het strategisch personeelsbeleid in de sector.					
3 In 2018 is voor de VO-sector een werkgroep tot de conclusie gekomen dat het thema strategisch personeelsbeleid niet in één enkele indicator te vangen is. Er is inmiddels een duurzame set items voor verdere monitoring en verantwoording ontwikkeld waarmee een kwantitatief en kwalitatief beeld wordt gecreëerd.					

Leraren zijn onmisbaar voor onze samenleving. Ze zorgen ervoor dat kinderen en (jong)volwassenen klaar zijn om de wereld in te gaan. Helaas kennen we momenteel een lerarentekort. Uit de ramingen blijkt dat de tekorten op langere termijn toenemen en in het voortgezet onderwijs (vo) lopen de tekorten in sommige vakken de komende jaren sneller op dan voorspeld. Daarom nemen we extra maatregelen, zoals een gerichte aanpak in de steden (Amsterdam, Rotterdam, Den Haag, Utrecht en Almere) met de grootste tekorten in het primair onderwijs (po) en extra inzet op de tekortvakken in het vo en de regionale aanpak. De maatregelen die in gang zijn gezet hebben effect, maar er is meer nodig om te voorkomen dat de tekorten verder oplopen (Kamerstukken II 2019/20, [27923, nr. 387](#)). Daarom is het goed dat het aantal aanvragen voor zij-instroom sterk is toegenomen, vooral in het po en mbo. In 2019 investeerden we twee keer zoveel in de zij-instroom als in 2018. Bovendien is er meer animo dan verwacht voor de regeling onderwijsassisten om zich te laten bijscholen naar leraren. Ook zijn 800 uitkeringsgerechtigden met onderwijsbevoegdheid die langer dan zes maanden in de WW zaten weer aan de slag gegaan in het po. Deze ontwikkelingen zorgen op den duur voor een toename van het aantal leraren.

Op 1 november sloten we het convenant ‘aanpak lerarentekort’ (Kamerstukken II 2019/20, [31293, nr. 488](#)) met de sociale partners. Voor 2020 en 2021 zijn afspraken gemaakt om meer mensen op te leiden en te behouden voor het funderend onderwijs en om ervoor te zorgen dat leraren zich ontwikkelen en goed worden begeleid. De totale investering in dit convenant is € 460 miljoen. Daarvan wordt vanaf 2020 € 16,5 miljoen structureel geïnvesteerd in de verbetering van de beloning van leraren in het voortgezet speciaal onderwijs met uitstroomprofiel vervolgonderwijs. Volgens de OESO zijn de startsalarissen in het primair onderwijs goed, vrijwel op het EU-gemiddelde. Deze positie neemt echter af gedurende de loopbaan. In het (inmiddels bekraftigde) onderhandelaarsakkoord van december 2019 voor de cao in het po is daarom een structurele loonsverhoging van 4,5% afgesproken. Leraren gaan er sinds september 2018, het begin van deze kabinetssperiode, structureel gemiddeld 14% in salaris op vooruit.

Uit mobiliteitscijfers van leraren blijkt dat weinig leraren overstappen van het po naar het vo of andersom. Relatief gezien gingen er in het schooljaar 2017-2018 meer leraren van het vo naar het po (0,5%) dan van het po naar het vo (0,3%). Na het werkdrukakkoord (voorjaar 2018) hebben schoolbesturen vorig jaar voor het eerst gerapporteerd over de besteding van de werkdrukmiddelen. Er loopt een kwalitatieve evaluatie over de effecten van de werkdrukmiddelen, die begin 2021 wordt opgeleverd. Door de extra middelen voor de bestrijding van de werkdruk in het po steeg de inzet van onderwijsondersteunend personeel met 18%. Besloten is om het geld voor het terugdringen van werkdruk eerder beschikbaar te stellen. Daardoor hebben scholen met ingang van schooljaar 2019-2020 € 333 miljoen ontvangen voor de aanpak van werkdruk, in plaats van € 237 miljoen.

(Kamerstukken II 2018/19, [31293, nr. 435](#)). Voor de lerarenbeurs zijn er minder aanvragen binnengekomen in 2019. Ondanks deze dalende trend sinds 2016 zijn leraren en schoolleiders positief over de lerarenbeurs, blijkt uit evaluatieonderzoek.

Sinds de actualisatie van de sectorakkoorden in 2018 is er meer aandacht voor strategisch personeelsbeleid in het primair en voortgezet onderwijs. Voor zowel po en vo zijn in 2019 nulmetingen gedaan naar de stand van zaken. Ze laten zien dat het belang van goed (strategisch) personeelsbeleid breed wordt erkend. Positief is ook dat alle partijen het belang van een professionele dialoog in de school zien. Desondanks kunnen scholen in het po hun personeelsbeleid beter afstemmen op schooleigen doelen en opgaven, vooral door hun doelen concreter te formuleren. Ook in het vo is een beweging in gang gezet, bij de implementatie van strategisch personeelsbeleid in de school is nog wel verbetering mogelijk. Verder worden stappen gezet in de richting van een duurzame set items voor verdere monitoring en verantwoording. Strategisch personeelsbeleid kent veel verschillende dimensies, wat maakt dat het niet in één enkele indicator te vangen is. Daarnaast bereiden we een wetsvoorstel voor wettelijke eisen voor strategisch personeelsbeleid voor.

Voor het mbo is in 2019 de eerste tranche van de kwaliteitsafspraken afgerond. Ze waren gericht op de professionalisering van individuele docenten en ander personeel (bijvoorbeeld via 'peer-reviews' en docentenstages) en op teamontwikkeling. Daarbij is er ook toenemende aandacht voor strategisch personeelsbeleid binnen de scholen, die zich steeds meer ontwikkelen tot lerende organisaties. Ook in het hoger onderwijs (ho) zijn kwaliteitsafspraken gemaakt, waarna alle instellingen met de medezeggenschap overlegden over de uitwerking ervan. De plannen van de instellingen beslaan de periode 2019 tot en met 2024, en hebben veel aandacht voor studentenwelzijn en studentsucces. Die aandacht krijgt vorm door het inzetten van tutoren en studentpsychologen, maar ook door een betere voorbereiding op de arbeidsmarkt. De instellingen nemen meer docenten aan, bevorderen de professionalisering van docenten en investeren in digitale leeromgevingen, studieplekken en ontmoetingsruimtes. Voor onderwijsdifferentiatie ontwikkelen hogescholen en universiteiten talentprogramma's, verschillende (flexibele) leerroutes en associate degree- en masteropleidingen. De Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO) heeft in 2019 een deel van de plannen positief beoordeeld. Deze instellingen gaan aan de slag met het uitvoeren van de plannen en daarmee de verbetering van hun onderwijskwaliteit, bijvoorbeeld op de punten onderwijsintensiteit en docentkwaliteit. Een aantal instellingen heeft in 2019 een negatief besluit ontvangen. Zij kunnen, conform de afspraken in de sectorakkoorden uit 2018, opnieuw een plan indienen. In november is in een Kamerbrief (Kamerstukken II 2019/20, [31288, nr. 792](#)) een beeld geschetst waaraan de opbrengsten van het leenstelsel worden besteed, met een stand van zaken van de kwaliteitsafspraken. Alle kwaliteitsafspraken per instelling en het besluit zijn ook te raadplegen op de [website](#) van de rijksoverheid.

Verder zijn in het ho aanvullende bestuurlijke afspraken gemaakt met alle onderwijsraden over het traject 'Opleiden in de school', onder de noemer 'Samen Opleiden'. Schoolbesturen, scholen en lerarenopleidingen bundelen hun krachten bij de opleiding en professionalisering van leraren. Doel is dat alle studenten aan lerarenopleidingen in 2025 binnen «Samen Opleiden» vallen en dat de samenwerking wordt uitgebreid naar de begeleiding van startende leraren. In een nieuwe [Regeling tegemoetkoming](#)

[kosten opleidingsscholen \(2019\)](#) staat dat er maximaal 18 nieuwe aspirant-opleidingsscholen bijkomen, als eerste stap in uitbreiding van het aantal opleidingsplekken en dat de kwaliteitszorg wordt herzien door invoering van een systeem van 'peer review'. In 2019 is subsidie toegekend aan 16 nieuwe aspirant-opleidingsscholen en zijn de concepten voor het nieuwe kwaliteitskader en de organisatie van peer review opgeleverd. Deze concepten worden begin 2020 ter besluitvorming voorgelegd aan de vijf onderwijsraden.

3. Opleiden voor de samenleving van de toekomst

Tabel 3 Opleiden voor de samenleving van de toekomst

Doelstelling/indicator	Sector	Basiswaarde	Realisatie	Realisatie	Streefwaarde
Verhogen kwaliteit technisch vmbo ¹					2020
Dekkend aanbod technisch vmbo ²	VO				2020
Aandeel afgestudeerden bètatechniek ³	VO				
	HBO	2012 18%	2018 20%	2019 22%	2020 Hoger t.o.v. basiswaarde
	WO	21%	27%	28%	Hoger t.o.v. basiswaarde
Aandeel mbo-studenten techniek ³	MBO	2011 28%	2018-2019 27%	2019-2020 27%	2020 Hoger t.o.v. basiswaarde
Arbeidsmarktrendement, per opleidingsniveau ⁴		Cohort 2012-2013	Cohort 2014-2015	Cohort 2015-2016	2020
	MBO				
	Entree	66%	60%	59%	Hoger t.o.v. basiswaarde
	Niv. 2	77%	79%	80%	
	Niv. 3	85%	90%	90%	
	Niv. 4	83%	88%	88%	
Percentage gediplomeerden dat aangaf dat de aansluiting van de opleiding met huidige functie voldoende/good was ⁵		2012-2013	2015-2016	2016-2017	2020
	MBO	76%	77%	78%	Hoger t.o.v. basiswaarde
Percentage leerbedrijven dat over vakkennis oordeel (zeer) goed geeft ⁶		2016	2018	2020	2020
	MBO	77%	77%	71%	Vasthouden
Percentage leerbedrijven dat over beroepsvaardigheden oordeel (zeer) goed geeft ⁷		2016	2018	2020	2020
	MBO	76%	80%	74%	Vasthouden
Percentage 25-64 jarigen dat deelneemt aan leeractiviteit (LLL) ⁸		2010	2018	2019	2020
	MBO	17%	19%	19%	20%
Aansluiting onderwijs op de arbeidsmarkt in het hbo ⁹	HBO				
Aansluiting onderwijs op de arbeidsmarkt in het wo ¹⁰	WO				

¹ Deze indicator is in 2019 vervangen door de indicator "Percentage leidinggevenden dat (zeer) tevreden is over de kwaliteit van het techniekonderwijs". De nieuwe metingen van deze nieuwe indicator zullen in 2020/2021 worden uitgevoerd.

² Deze indicator is in 2019 vervangen door de indicator "Percentage vmbo-leerlingen waarbij binnen een straal van 10 km rondom woonadres een techniekvestiging is". De nieuwe metingen van deze nieuwe indicator zullen in 2020/2021 worden uitgevoerd.

³ Bron: DUO.

⁴ Bron: CBS maatwerk. Het gaat om het aandeel werkenden (min. 12 uur per week) van gediplomeerde mbo-uitstromers ruim een jaar na diplomering (uitstroom en arbeidsmarktpositie gemeten op 1 oktober). Definitieve cijfers van 2016-2017 worden verwacht medio 2020.

⁵ ROA, BVE-Monitor.

⁶ Bron: Onderzoek SBB. De onderzoekspopulatie leerbedrijven in 2016 en 2018 verschillen licht van elkaar. De cijfers betreffen een tweejaarlijks onderzoek.

⁷ Bron: Onderzoek SBB. De cijfers betreffen een tweejaarlijks onderzoek.

⁸ Bron: Eurostat, Labour Force Survey (LFS).

⁹ Deze indicator is in 2019 vervangen door de indicator "Percentage hbo-afgestudeerden dat ruim een jaar na afstuderen aan het werk is". Nieuwe cijfers van deze nieuwe indicator worden verwacht in voorjaar 2020.

¹⁰ Deze indicator is in 2019 vervangen door de indicator "Percentage wo-afgestudeerden dat ruim een jaar na afstuderen aan het werk is". Nieuwe cijfers van deze nieuwe indicator worden verwacht in voorjaar 2020.

Gezien het tekort aan technische mensen stimuleren wij aankomende studenten om technische opleidingen te volgen. In 2019 was een stijgende lijn zichtbaar in het hoger onderwijs (indicator Aandeel afgestudeerden bètatechniek). Via het Techniekpact (Kamerstukken II 2012/13, [32637, nr. 57](#), bijlage 226777) werken we daarom met de Ministeries van EZK en SZW samen om de in- en doorstroom van leerlingen en studenten in de techniek te bevorderen. Vanuit het programma «Sterk Techniekonderwijs» in het vo is bijvoorbeeld veel aandacht voor doorstroom naar het mbo. Via het Regionaal investeringsfonds mbo (RIF) ontwikkelen scholen en bedrijfsleven gezamenlijk innovatief en daardoor aantrekkelijk onderwijs. Meer dan de helft van de RIF-projecten komt uit de techniek-sector. Voor de curriculumerziening van het po en vo zijn eind 2019 voorstellen opgeleverd door teams van leraren en schoolleiders. De voorstellen vormen een solide basis voor verdere uitwerking (Kamerstukken II 2019/20, [31293, nr. 495](#)). De curriculumerziening moet ervoor zorgen dat we leerlingen nog beter voorbereiden op hun persoonlijke, maatschappelijke en werkende leven. Goed onderwijs voor de toekomst vraagt ook dat we alert zijn op de kwaliteit van ons onderwijs. In de Kamerbrief over de versterking van de examenorganisatie (Kamerstukken II 2019/20, [31289, nr. 408](#)) kondigden we maatregelen aan om de (school)examens in het vo beter te organiseren. In 2019 is ook gewerkt aan de voltooiing van het wetsvoorstel voor de vereenvoudiging van de bekostiging van het voortgezet onderwijs. De scholen in Caribisch Nederland haalden in 2019 allemaal de basiskwaliteit. In de brief «Voortgang onderwijs Caribisch Nederland» (Kamerstukken II 2018/19, [35000 VIII, nr. 212](#)) beschreven we de voortgang van de afspraken van de Tweede Onderwijsagenda (2017-2020) en namen maatregelen op die ervoor zorgen dat scholieren in Caribisch Nederland beter worden voorbereid op de toekomst.

De reserves van schoolbesturen steegen in 2018 weliswaar nog steeds, maar uit de begrotingen van besturen blijkt ook dat ze van plan zijn de komende jaren in te teren op hun reserves (Kamerstukken II 2019/20, [33495, nr. 116](#)). Op basis van onderzoek van Oberon naar de financiële positie van onderwijsinstellingen hebben we verschillende acties aangekondigd om het aanhouden van onnodige reserves tegen te gaan (Kamerstukken II 2018/19, [35000 VIII, nr. 208](#)). We hebben toegezegd een signaleringswaarde te ontwikkelen voor bovenmatige reserves van besturen. Die helpt ervoor te zorgen dat onnodige reserves naar het primaire proces van scholen kunnen gaan.

In mei 2019 adviseerde de Commissie Kwaliteitsafspraken MBO de kwaliteitsagenda's van alle scholen als kwalitatief voldoende te beoordelen. Dit advies namen wij over (Kamerstukken II 2018/19, [31524, nr. 419](#)), zodat mbo-instellingen € 1,3 miljard ontvangen voor hun kwaliteitsagenda's. Daarin wordt veel aandacht besteed aan de invloed van technologische ontwikkelingen op beroepen. De kwaliteitsagenda's vormen een goede basis waarmee het mbo en de regionale sectorale partners de komende jaren de kwaliteit van het onderwijs verder kunnen verbeteren. Doordat scholen zelf mogen kiezen welke thema's en maatregelen ze uit de kwaliteitsagenda's uitvoeren, kunnen ze beter inspelen op de vraagstukken van de regio. Hierbij speelt ook het Regionaal investeringsfonds mbo een belangrijke rol. Door deze inspanningen zien we de afgelopen jaren een verdere verbetering van de arbeidsmarktpositie van mbo-gediplomeerden.

Zo steeg eind 2018 het aandeel gediplomeerden dat vindt dat hun opleiding voldoende tot goed aansluit op hun huidige functie naar 78% (indicator Percentage gediplomeerden dat aangaf dat de aansluiting van de opleiding met huidige functie voldoende/goed was). Ook zijn veel leerbedrijven positief over recent aangenomen mbo-ers (indicatoren Percentage leerbedrijven dat over vakkennis oordeel (zeer) goed geeft en Percentage leerbedrijven dat over beroepsvaardigheden oordeel (zeer) goed geeft). Wel is in de cijfers over 2020 een daling te zien, hetgeen mogelijk te maken heeft met ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. Dit zullen we nader bekijken.

Voor Leven Lang Ontwikkelen is in 2019 de Subsidieregeling flexibel beroepsonderwijs derde leerweg ([Stcr. 2019, 51003](#)) gepubliceerd. De subsidie stimuleert publieke en private mbo-instellingen om innovatie en flexibele onderwijsprogramma's in de derde leerweg te ontwikkelen. Het aantal 25- tot 64-jarigen dat deelneemt is 19% (indicator Percentage 25- tot 64-jarigen dat deelneemt aan leeractiviteit (LLL)). Daarnaast waren via de subsidieregeling praktijkleren middelen beschikbaar om werkgevers tegemoet te komen in de kosten voor de begeleiding van een student van de beroepsbegeleidende leerweg op een praktijkleerplaats. Wel staat het subsidiebedrag per praktijkleerplaats onder druk. Het aantal studenten in de beroepsbegeleidende leerweg is sinds 2015 met 35% toegenomen. Hoewel dit een positieve ontwikkeling is, leidt dit er bij een gelijkblijvend budgettair kader wel toe dat het subsidiebedrag per volledige praktijkleerplaats daalt: van het maximale subsidiebedrag van € 2700 in 2016 naar circa € 2200 in 2019. Een verdere daling wordt verwacht. In 2018 heeft de Stichting Samenwerking Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB) haar werkwijze doelmatigheid gepresenteerd. Ook zijn in 2019 de Wet en de beleidsregel macrodoelmatigheid mbo geëvalueerd. Uit de evaluatie blijkt onder andere dat de zelfregulering recent met de initiatieven van SBB op gang lijkt te komen. Verder reageerden we op het rapport van de Adviescommissie Hoger Onderwijs en Onderzoek (Kamerstukken II 2019/20, [31288, nr. 744](#)). De veranderlijkheid van de arbeidsmarkt, maatschappij en wetenschap vraagt van instellingen dat zij op reguliere basis gezamenlijk en in dialoog met maatschappelijke partners kritisch blijven kijken hoe hun opleidingsaanbod inspeelt op veranderingen in de benodigde kennis en vaardigheden en de balans op de arbeidsmarkt. Daarnaast hebben we de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) gevraagd om de macrodoelmatigheid van bestaande opleidingen in het hoger onderwijs te analyseren. In eerste instantie gebeurt dat aan de hand van de criteria die ook in het mbo worden gebruikt. Bij de analyse zal de CDHO ook kijken naar arbeidsmarktprognoses. De CDHO-analyse is in het najaar van 2020 gereed. Als hier knelpunten uit naar voren komen, zullen we de sector vragen daarmee aan de slag te gaan.

In de kabinetsreactie op het IBO Internationalisering van het Hoger Onderwijs (Kamerstukken II 2018/19, [31288, nr. 782](#)) en het wetsvoorstel Taal en toegankelijkheid (Kamerstukken II 2018/19, [35282, nr. 1](#)) zijn maatregelen aangekondigd voor bewuster taalbeleid bij instellingen, een beheersbare instroom van internationale studenten, en meer kennis van internationalisering. In 2019 bracht de Adviescommissie Hoger Onderwijs en Onderzoek advies (Kamerstukken II 2018/19, [31288, nr. 726](#), bijlage 883303) uit over herziening van de bekostiging van het hoger onderwijs en onderzoek. Om de overmatige groeprikkel op studentenaantallen terug te dringen en de bekostiging te stabiliseren, wordt vanaf 2020 het aandeel vaste bekostiging groter en de variabele bekostiging kleiner. Het doel is dat instellingen meer gaan samenwerken en minder concurreren. Door de herverdeling van middelen op basis van het aandeel studenten bétatechniek, krijgen de vier

technische universiteiten meer middelen. Met hen is afgesproken dat zij het voortouw nemen om een sectorplan onderwijs voor bétatechniek op te stellen, samen met de algemene universiteiten, het hbo, het vo en werkgevers. Het sectorplan moet de opleidingscapaciteit vergroten, het studentsucces verhogen en de aansluiting op de arbeidsmarkt verbeteren. Het experiment met leeruitkomsten is geslaagd en we willen de ruimte voor flexibilisering in dit experiment structureel vastleggen in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW). Het experiment met vraagfinanciering in het hbo is niet verlengd gezien de uitkomsten van de tussenevaluatie (Kamerstukken II 2018/19, [31288, nr. 721](#), bijlage 880560) in het voorjaar van 2019. Studenten die voor september 2019 zijn ingestroomd, kunnen hun opleiding vervolgen met vouchers tot het einde van de looptijd van het experiment in 2024.

4. Onderzoek van wereldformaat

Tabel 4 Onderzoek van wereldformaat

Doelstelling/indicator	Sector	Basiswaarde	Realisatie	Realisatie	Streefwaarde
Percentage open-access gepubliceerde artikelen ¹		2016	2017	2018	2020
	OWB	42%	50%	54%	100%

¹ Bron: VSNU. VSNU zal naar verwachting de cijfers over 2019 in de tweede helft van 2020 publiceren.

Nederlandse onderzoekers behoren tot de wereldtop. Om die toppositie te behouden, ondanks de hevige internationale concurrentie, is de Nationale Wetenschapsagenda opgesteld (Kamerstukken II 2015/16, [29338, nr. 149](#), bijlage 631503). Belangrijk kenmerk van de agenda is samenwerking, in onderzoek en met maatschappelijke organisaties. In 2019 heeft NWO de eerste onderzoeksvoorstellen van brede consortia gehonoreerd (Kamerstukken II 2018/19, [29338, nr. 207](#)). Daarnaast heeft NWO in 2019 de tweede oproep voor subsidieaanvragen gepubliceerd en met departementen thematische oproepen. Voor 'Horizon Europe' zijn in 2019 deelakkoorden gesloten. Het belangrijkste punt voor Nederland was dat excellentie en impact de leidende criteria zouden blijven voor het toekennen van budgetten onder 'Horizon Europe'. In het akkoord zijn excellentie en impact geborgd. Nederland is tevreden met het akkoord en ziet het als een gebalanceerd compromis dat op de belangrijkste punten tegemoet komt aan het Nederlandse standpunt zoals uiteen gezet in het bnc-fiche (Kamerstukken II 2018/19, [22112, nr. 2791](#)). De definitieve besluitvorming, inclusief de budgettaire en horizontale elementen (zoals synergie met andere EU-programma's), maakt integraal onderdeel uit van de onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader (MFK) voor 2021-2027. De onderhandelingen over het MFK worden naar verwachting in 2020 afgerond.

In 2019 hebben we extra geïnvesteerd in onderzoeksinfrastructuur (Kamerstukken II 2018/19, [29338, nr. 186](#)). Die investering in de 'Square Kilometer Array' (SKA) is bedoeld voor de bouw van de grootse radiotelescoop ter wereld. Tevens investeren we, op basis van een advies en uitwerkingsplan van NWO, in digitale onderzoeksinfrastructuur (Kamerstukken II 2019/20, [29338, nr. 210](#)). Die investeringen in digitalisering komen ten goede aan de basis van de wetenschap en dragen bij aan onze ambities voor 'open science'. Op het terrein van 'open access' is 54% van de 'peer-reviewed' artikelen van 14 Nederlandse universiteiten over het jaar 2018 vrij toegankelijk (Kamerstukken II 2019/20, [31288, nr. 793](#)). In 2016 (nulmeting) en 2017 lag dat percentage op respectievelijk 42% en 50% (indicator Percentage open-access gepubliceerde artikelen). Dat is een voortzetting

van de stijgende lijn uit de voorgaande jaren, maar de groei lijkt enigszins af te vlakken. Daarom is in 2019 een aantal versnellingsacties ingezet om de groei een impuls te geven.

In 2019 is aan het sectorplan bètatechniek € 47 miljoen en aan het sectorplan de sociale en geesteswetenschappen (SSH) € 8 miljoen toegekend via de eerste geldstroom. Binnen het sectorplan bèta en techniek worden 340 vaste wetenschappelijke posities gecreëerd. Hierdoor wordt de onderzoeksbasis versterkt en kan een aantal numerus fixus-opleidingen meer ruimte bieden aan studenten. Binnen het sectorplan SSH zal de basis van de rechtsgeleerdheid worden versterkt en zal een thematische versterking plaatsvinden van het onderzoek en de infrastructuur op het punt van de digitalisering. In 2019 is besloten om het deel van de sectorplanmiddelen dat oorspronkelijk via de tweede geldstroom zou lopen over te hevelen naar de eerste geldstroom (Kamerstukken II 2018/19, [29338, nr. 206](#)).

5. Cultuur

Tabel 5 Cultuur

Doelstelling/indicator	Sector	Basiswaarde	Realisatie	Realisatie	Streefwaarde
Percentage scholen dat deelneemt aan het programma CMK ¹		2017	2018		2020
	Cultuur	42%	55%		>50%
Percentage gebouwde rijksmonumenten in redelijke tot goede staat ²		2013	2018		2020
	Cultuur	87%	84,5% ³		85,5% ³

1 Bron: Cultureducatie met Kwaliteit. De cijfers over 2019 worden verwacht medio 2020.

2 Bron: Erfgoedmonitor. De cijfers over 2019 worden verwacht in najaar 2020.

3 Toelichting bij realisatie 2018 en streefwaarde: Als gevolg van een verbetering in de meetmethode is het percentage gebouwde rijksmonumenten in redelijk tot goede staat in 2018 lager dan in 2013. In de meting van 2013 waren alleen rijksmonumenten opgenomen die een abonnement hadden afgesloten bij de Monumentenwacht. Die zijn gemiddeld in betere staat dan de monumenten die niet worden geïnspecteerd. De nieuwe percentages uit 2018 zijn gebaseerd op metingen bij rijksmonumenten waarvoor geen abonnement bij de Monumentenwacht is afgesloten en zijn daardoor representatiever. De komende jaren wordt de meetmethodiek verder verbeterd. Omdat de basis verandert, verandert de streefwaarde ook. De doelstelling van 1% meer rijksmonumenten in redelijk tot goede staat in 2020 blijft echter overeind (dit zijn ca 600 monumenten). In lijn daarmee is de streefwaarde voor 2020 bijgesteld naar 85,5% van de rijksmonumenten in redelijk tot goede staat.

In juni 2019 hebben we de Uitgangspunten cultuurbeleid 2021-2024 naar de Tweede Kamer gestuurd (Kamerstukken II 2018/19, [32820 nr. 290](#), bijlage 887202). In de culturele basisinfrastructuur maken we plek voor meer spelers en voor andere genres. Het subsidiebudget van de basisinfrastructuur is uitgebreid tot € 375 miljoen, met middelen uit het Regeerakkoord. Daarnaast is het belangrijk dat wie in de culturele sector werkt daarvoor een eerlijke beloning krijgt. In de komende periode moeten instellingen daarom de vorig jaar opgestelde ‘[Fair Practice Code](#)’ onderschrijven. Zij houden zich dan aan afspraken van de sector over eerlijk loon, zoals de cao en honoreringsrichtlijnen. Door het afgesloten convenant e-lending ([Stcr. 2018, 59302](#)) ontvangen makers vanaf 2019 een faire vergoeding voor uitlening van hun e-books door openbare bibliotheken.

Monumenten vertellen de geschiedenis van ons land. We investeren de middelen uit het Regeerakkoord om ervoor te zorgen dat weer meer gebouwde rijksmonumenten in redelijke tot goede staat verkeren (indicator Percentage gebouwde rijksmonumenten in redelijke tot goede staat). Het effect van deze inzet zal op langere termijn zichtbaar worden. Ook bij grote monumenten is het van belang te investeren in instandhouding, duurzaamheid en toegankelijkheid. Daarom hebben we de [Subsidieregeling restauratie rijksmonumenten 2019-2020](#) opgesteld. Verder hebben we middelen beschikbaar gesteld voor 12 Nederlandse iconen, waaronder de Sint-Janskathedraal in Den Bosch en Abdij Rolduc in Kerkrade. In de [Erfgoed](#)

Deal hebben partijen afspraken gemaakt over behoud en gebruik van erfgoed bij grote ruimtelijke opgaven van dit moment zoals energietransitie, verduurzaming en stedelijke groei en krimp. Met het Regeerakkoord zijn daarvoor middelen beschikbaar gesteld.

We vinden het belangrijk om de Collectie Nederland goed te beschermen, met name van cultuурgoederen in particuliere bezit. In onze reactie op het rapport van de Adviescommissie Bescherming Cultuурgoederen gaan we in op de maatregelen voor een betere bescherming (Kamerstukken II 2018/19, [32820, nr. 332](#)). Om dit doel te bereiken zal in 2020 ook een adviesaanvraag aan de Raad voor Cultuur worden gestuurd om een visie op de dynamische collectie Nederland te ontwikkelen en de lijst met beschermd cultuурgoederen te actualiseren. De uitvoering van deze maatregelen zijn onderdeel van de Erfgoedwet op het gebied van de bescherming van cultuурgoederen. Deze evaluatie dient voor juli 2021 te zijn afgerond. Verder herijkt een vorig jaar opgerichte onafhankelijke commissie de Canon van Nederland (Kamerstukken II 2018/19, [32820, nr. 289](#)) en is in 2019 een commissie gestart die zal adviseren over de omgang met herkomst en restitutie van koloniaal erfgoed (Kamerstukken II 2019/20, [32820, nr. 319](#)). Dat advies verschijnt voor 1 oktober 2020.

Meer scholen nemen deel aan het programma «Cultuureducatie met Kwaliteit» (indicator Percentage scholen dat deelneemt aan het programma CMK). De leesmotivatie en het leesplezier van leerlingen dalen echter, wat slecht is voor de leesvaardigheid. Daarom beginnen we een offensief (Kamerstukken II 2019/20, [35300 VIII, nr. 136](#)) om (voor)lezen onder jongeren te stimuleren. Bibliotheek en onderwijs spelen bij deze aanpak een belangrijke rol.

In 2019 is het Beleidskader internationaal cultuurbeleid 2021-2024 verschenen (Kamerstukken II 2019/20, [31482, nr. 108](#)). Het kader heeft drie doelstellingen. In de eerste plaats versterken we de positie van de Nederlandse culturele sector in het buitenland door zichtbaarheid, uitwisseling en duurzame samenwerking. In de tweede plaats ondersteunen we met Nederlandse cultuuruitingen de bilaterale relaties met andere landen. In de derde plaats benutten we de kracht van de culturele sector en creatieve industrie voor de 'Sustainable Development Goals'. De Tweede Kamer is in december 2019 geïnformeerd (Kamerstukken II 2019/20, [32820, nr. 330](#)) over een nieuwe stimuleringsmaatregel om de positie van Nederlands cultureel audiovisueel aanbod te versterken met een investeringsverplichting voor een viertal typen exploitanten. Hierbij gaat het om speelfilms, dramaseries, creatieve documentaires, animaties en innovatieve mediaproducties.

6. Media

Tabel 6 Media

Doelstelling/indicator	Sector	Basiswaarde	Realisatie	Realisatie	Streefwaarde
Alle afspraken uit prestatieovereenkomst worden door NPO nagekomen ¹		2017	2018		2020
	Media	33/34 ²	33/34 ²		34/34

1 Bron: Terugblik NPO; Verificatie Commissariaat voor de Media. De rapportage over 2019 wordt medio 2020 verwacht.

2 De niet-behaalde afspraak is ten dele gerealiseerd.

Een belangrijke stap in 2019 was de publicatie in juni van de visiebrief (Kamerstukken II 2018/19, [32827, nr. 157](#)) waarin we uiteenzetten hoe we de publieke omroep toekomstbestendig willen maken. De publieke omroep moet geworteld zijn in de maatschappelijke pluriformiteit, iedereen kunnen

bereiken, een stabiele financiering hebben, vernieuwend zijn en kunnen samenwerken. Dat willen we bereiken door het versterken van een pluriforme programmering, de financieringsbasis en de organisatie. En in de Kamerbrief over de mediabegroting van 2020 (Kamerstukken II 2019/20, [35300 VIII, nr. 106](#)) beschreven we hoe we de maatregelen uit de visiebrief verder zullen uitwerken. Het Commissariaat voor de Media schreef in zijn jaarlijkse rapportage over de uitvoering van de Prestatieovereenkomst over 2018 dat de NPO niet geheel heeft voldaan aan afspraak 16. Die luidt dat de NPO jaarlijks minimaal twee Telescoopfilms zal coproduceren (indicator Alle afspraken uit prestatieovereenkomst worden door NPO nagekomen). De NPO heeft in 2018 slechts één Telescoopfilm gecoproduceerd, naar eigen zeggen omdat er niet genoeg kwaliteit was aangeleverd om een tweede film te coproduceren.

Ons doel is een stevige publieke omroep op alle schaalniveaus en een gezonde journalistieke sector. Daarom openden we in 2019 een subsidieregeling ([Stcr. 2019, 17117](#)) voor regionale publieke omroepen. Deze regeling vervangt [regeling B van de Frictiekostenregeling regionale publieke media-instellingen 2016-2019](#), die niet goed werkte. Verder is in 2019 de pilot met regionale vensterprogrammering uitgevoerd en geëvalueerd (Kamerstukken II 2019/20, [35300 VIII, nr. 106](#), p. 8). Ook stelden we in 2019 en 2020 incidenteel middelen beschikbaar voor pilots met lokale (streek)omroepen. Afgelopen jaar was de eerste [subsidieronde](#) en konden lokale (streek)omroepen aanvragen indienen bij het Stimuleringsfonds. In het najaar van 2019 leverden de Raad voor Cultuur en de Raad voor het Openbaar bestuur een advies op over lokale omroepen (Kamerstukken II 2019/20, [32827, nr. 178](#)).

Daarnaast investeerden we afgelopen jaar in onderzoeksjournalistiek, via het Stimuleringsfonds voor de Journalistiek en het Fonds Bijzondere Journalistieke Projecten. Hierbij lag de focus op stimulering van (onderzoeks)journalistieke producties en de journalistieke infrastructuur, investeringen in talentontwikkeling en versterking van de positie van journalisten tegen bedreiging en geweld.

7. Emancipatie

Tabel 7 Emancipatie

Doelstelling/indicator	Sector	Basiswaarde	Realisatie	Realisatie	Streefwaarde
Acceptatie LHBTI ¹		2010	2016	2018	2020
	Emancipatie	90%	93%	94%	≥ 90%
Arbeidsmarktpositie van vrouwen in hoge functies ²		2017	2018	2020	
	Emancipatie	RvB: 11,0%	12,4%		≥ 30%
		RvT: 16,2%	18,4%		≥ 30%

1 Bron: LHBT monitor (SCP). Deze monitor verschijnt tweejaarlijks. Nieuwe cijfers worden verwacht voorjaar 2020.

2 Bron: Bedrijvenmonitor topvrouwen 2019. Het RvB cijfer 2017 is gecorrigeerd, omdat het definitieve cijfer afwijkt van het eerder gepubliceerde voorlopige midterm cijfer.

De monitor verschijnt tweejaarlijks. Nieuwe cijfers worden verwacht in december 2020.

De uitvoering van de regenboogmaatregelen uit het Regeerakkoord om de gelijke behandeling te bevorderen van LHBTI-personen ligt op schema. We passen vooral wetgeving aan en werken aan LHBTI-acceptatie in het onderwijs. Zo is de [Algemene wet gelijke behandeling](#) (Awgb) aangescherpt om expliciet te maken dat het niet toestaan van ongeoorloofd onderscheid maken op grond van geslacht ook geldt voor transgender en intersekse personen. Verder is het wetsvoorstel Herwaardering strafbaarstelling actuele delictsvormen (Kamerstukken I 2018/19, 35080, A) aangenomen. In

het voorstel worden de strafmaxima verhoogd voor het aanzetten tot geweld, haat en discriminatie (wijziging artikel 137d Sr). In het mbo zijn dit collegejaar de gewijzigde kwalificatie-eisen burgerschap ([Stb. 2019, 163](#)) ingegaan, die voorschrijven dat aandacht wordt besteed aan de acceptatie van etnische, religieuze, seksuele en genderdiverseit. De acceptatie van LHBTI-personen is toegenomen (indicator Acceptatie LHBTI).

Op de arbeidsmarkt streven we naar een gelijk inkomen voor mannen en vrouwen en voldoende vrouwen in hoge functies. Omdat er te weinig vrouwen in hoge functies zijn (indicator Arbeidsmarktpositie van vrouwen in hoge functies), is vorig jaar besloten Nederlandse beursgenoteerde bedrijven met een ingroei-quotum te verplichten een vertegenwoordiging van mannen én vrouwen van ten minste 30% vrouwen in de raad van commissarissen te realiseren. Het quotum wordt in 2020 uitgewerkt in een wetsvoorstel. Verder is besloten dat grote nv's en bv's ambitieuze streefcijfers moeten opstellen voor de (sub)top van het bedrijfsleven en daar transparant over moeten zijn. Het kabinet wil verder dat meer vrouwen economisch zelfstandig en financieel onafhankelijk zijn. Met het kennisprogramma «Vakkundig aan het Werk» zetten we in op effectieve werkwijzen bij gemeenten om de economische zelfstandigheid van vrouwen met een afstand tot de arbeidsmarkt te vergroten (Kamerstukken II 2019/20, [30420, nr. 334](#)). Er is ook meer aandacht voor de preventie van geweld tegen vrouwen. In 2019 is besloten de aanpak voor Veilige Steden uit te breiden en met drie jaar te verlengen.

Om meer genderdiverseit te bereiken, voerde de alliantie Werk.en.de.Toekomst in 2019 actie voor het doorbreken van stereotypering bij de overheid, in het onderwijs en in het bedrijfsleven. De alliantie organiseerde Girlsday en maakte een video over genderstereotypering. Internationaal streven we naar meer gendergelijkheid door het naleven van de Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women ([CEDAW-verdrag](#)) en de [Beijing Platform for Action](#). Met ons emancipatiebeleid dragen we ook bij aan de uitvoering van internationale afspraken, zoals de duurzame ontwikkelingsdoelen (SDG's) en het VN-Vrouwenrechtenverdrag.

Realisatie beleidsdoorlichtingen

Tabel 8 Realisatie beleidsdoorlichtingen ^{1,2}		2015	2016	2017	2018	2019	Geheel artikel?
Artikel	Naam artikel						
1,3,4,6,7,9	Onderwijs						
	Beleidsdoorlichting 2014 – 2018 Artikel 4 begroting Ministerie van OCW			X		X	Ja
	Beleidsdoorlichting 2015-2018 Artikel 6 (ho) en Artikel 7(wo)			X		X	Ja
	Prestaties van leerlingen en studenten omhoog ³	X					Nee ⁴
	Doelmatigheid en focus op het onderwijs ¹	X					Nee ²
	Goed opgeleide en professionele leraren, docenten en schoolleiders ¹	X					Nee ²
12	WTOS						
	Beleidsdoorlichting tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten		X				Ja
14	Cultuur		X				Ja
	Cultuur 2009-2014		X				
15	Media						
	Mediabeleid 2010-2013						Ja
16	Onderzoek en wetenschapsbeleid						
25	Emancipatie						
	Emancipatie 2011-2014						Ja
	Emancipatie 2014 – 2018			X			Ja

1 Zie ook: Bijlage 2: Afgerond evaluatie- en overig onderzoek.

2 Zie ook: "meerjarenplanning beleidsdoorlichtigen".

3 De overkoepelende doorlichting « Prestaties leerlingen en studenten omhoog» is uitgevoerd met daarin duidelijk herkenbaar de door te lichten beleidsdoelstellingen « Doelmatigheid en focus op het onderwijs» en "Goed opgeleide en professionele leraren, docenten en schoolleiders".

4 Deze beleidsdoorlichtingen zijn gebaseerd op de beleidsdoelstellingen die in de beleidsagenda 2012 zijn opgenomen en zijn artikel overschrijdend.

Overzicht van risicoregelingen

Tabel 9 Overzicht verstrekte garanties (bedragen x € 1.000)

Artikel	Omschrijving	Uitstaande garanties 2018	Verleend 2019	Vervallen 2019	Uitstaande garanties 2019	Garantie-plafond	Totaal plafond	Totaal stand risico-voorziening
7	Bouwleningen aan Academische Ziekenhuizen	163.921	0	12.709	151.212	–	–	–
14	Indemniteits-regeling	288.096	379.617	417.359	250.354		300.000	

De Indemniteitsregeling ([Stb. 2015, 37956](#)) heeft tot doel een bijdrage te leveren aan het realiseren van tentoonstellingen van bijzonder belang of het tentoonstellen van bijzondere bruiklenen in Nederland door het beperken van de verzekerkosten van musea. De garantstelling van het Rijk voor schade of verlies tot de eerste 30 procent van de verzekerde waarde (indemniteitsgarantie) van kunstwerken, verlaagt de verzekerkosten van musea. Het risico is ook te verzekeren op de markt, maar de kosten zijn dan hoger, waardoor er minder budget voor tentoonstellingen overblijft. Daarnaast blijkt dat een indemniteitsgarantie ook als internationaal keurmerk fungeert: buitenlandse publieke en private eigenaren van museale objecten hechten aan de garantstelling vanuit het Rijk. Risicobeheersende maatregelen betreffen onder meer dat alleen erkende musea een aanvraag mogen doen op de indemniteitsregeling bij de Rijksdienst Cultureel Erfgoed die deze aanvraag, mede op de aanwezigheid van een risico-inventarisatie en -analyse, toetst.

Voor de Academische Ziekenhuizen is sinds 1991 de garantieregeling niet meer van kracht, met uitzondering van enkele op dat moment in gang gezette bouwprojecten. Sinds 1996 zijn geen garanties meer verstrekt. Deze leningen hebben gemiddeld een looptijd van 40 jaar. Expiratie van deze leningen zal omstreeks het jaar 2035 volledig hebben plaatsgevonden.

Tabel 10 Overzicht achterborgstellingen (bedragen x € 1.000.000)

Artikel	Omschrijving	2018	2019
14	Achterborgovereenkomst NRF	322,7	328,0

Het Nationaal Restauratiefonds (NRF) verstrekt hypothecaire leningen aan monumenteigenaren van Rijksmonumenten om restauraties uit te voeren. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen laagrentende hypothecaire leningen uit het revolving fund en aanvullende financieringen om de gehele restauratie-opgave gefinancierd te krijgen. De achterborgovereenkomst NRF, en de garantie van het Ministerie van OCW, zien alleen toe op de aanvullende financiering. Door deze garantie kan het NRF financiering tegen een lagere rente aantrekken. Deze lagere rente wordt doorgerekend aan de monumenteigenaren zodat deze eigenaren gestimuleerd worden hun monument te restaureren.

Aangezien er een algemeen belang is (gebouwen van nationaal belang) waar een individu lasten van ervaart (hoge onderhoudskosten, beperkte mogelijkheden tot modernisering, dure oplossingen voor bijvoorbeeld energiebesparende maatregelen), wordt gebruik gemaakt van ondersteunende maatregelen. Door middel van deze regeling wordt cultureel erfgoed in stand gehouden en wordt tegelijkertijd minder gebruik gemaakt van de subsidie die het NRF ook uitbetaalt.

De achterborg kan in werking treden en tot daadwerkelijke kasverplichtingen komen, wanneer de eigenaren van Rijksmonumenten op grote schaal niet meer in staat zijn aan de rente- en aflossingsverplichtingen te voldoen en het eigen vermogen van het NRF is uitgeput. Dit eigen vermogen (voornamelijk vanuit Revolverende Fondsen) is momenteel beduidend hoger dan de uitstaande leningen onder de achterborg.

Een nadere toelichting op de regelingen is opgenomen bij het onderdeel Saldibalans.

4. Beleidsartikelen

4.1 Beleidsartikel 1 Primair onderwijs

A. Algemene doelstelling

Het primair onderwijs zorgt dat leerlingen in de eerste fase van de doorlopende leerlijn hun talenten maximaal kunnen ontplooien en vervolgonderwijs kunnen volgen dat het beste past bij hun talenten. Het legt bovendien de basis voor de huidige en toekomstige deelname van deze leerlingen aan de samenleving.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister is verantwoordelijk voor een stelsel van primair onderwijs dat zodanig functioneert dat het onderwijs aansluit bij de talenten van individuele leerlingen en bij de behoeftes van de maatschappij.

Financieren

De Minister is verantwoordelijk voor de financiering van het onderwijs door lumpsumbekostiging van de onderwijsinstellingen. Hierdoor wordt de toegankelijkheid van het onderwijs gewaarborgd.

Stimuleren

De Minister stimuleert specifieke beleidsonderwerpen door het verstrekken van (aanvullende) bekostiging, subsidies en de inzet van andere instrumenten zoals overleg, voorlichting, (prestatie)afspraken en wet- en regelgeving.

Regisseren

De Minister vult zijn verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van het onderwijs in via een regisserende rol. De normeisen van kwaliteit zijn vastgelegd in wet- en regelgeving; de Inspectie van het Onderwijs houdt toezicht op de naleving.

Kengetallen

Tabel 11 Kengetallen¹

Kengetal		2015	2016	2017	2018	2019
1 Aandeel thuiszittende leerlingen dat drie of meer maanden thuis zit zonder passend onderwijsaanbod ²	%	0,07%	0,08%	0,09%	0,10%	0,12%
	Aantallen	1.161	1.197	1.396	1.525	1.771
2 Aandeel leerlingen dat de referentie niveaus lezen, taal en rekenen haalt ³	Lezen ⁴	1F	98%	97%	98%	98%
		2F	76%	67%	75%	78%
	Taalverzorging	1F	96%	96%	96%	97%
		2F	56%	57%	59%	60%
	Rekenen	1F	92%	93%	93%	94%
		1S	44%	48%	49%	47%
3 Aandeel startende leraren dat een begeleidingsprogramma heeft gevolgd ⁵		79%	83%	84%	87%	
4 Aandeel leerlingen dat zich veilig voelt ⁶		–	97%	–	97%	–

1 Bron: DUO, 1cijferbestand

2 Bron: Leerplichttellingen. De cijfers betreffen schooljaar 2014-2015 tot en met 2018-2019.

3 Bron: 2016: College voor Toetsen en Examens. De opgenomen cijfers betreffen het in de CvTE-rapportage 2016-2017 opgenomen bijgestelde aandeel basisschoolleerlingen in schooljaar 2015-2016. Dit is het eerste schooljaar met verplichte rapportage. 2017 en 2018: Kamerstukken II 2018/2019, [31293, nr. 422](#). De opgenomen cijfers betreffen het aandeel basisschoolleerlingen in schooljaar 2016-2017 (bijgesteld t.o.v. CvTE-rapportage 2016-2017) en in schooljaar 2017-2018. 2019: DUO. Deze cijfers betreffen schooljaar 2018-2019.

4 De cijfers voor Lezen van 2017 verschillen met eerder gepubliceerde cijfers. Dit is te wijten aan het verschil in bronnen. In eerdere jaren is namelijk alleen naar de Centrale Eindtoets gekeken (die toen nog door het overgrote deel van de leerlingen werd gemaakt) en daarna is gewisseld naar alle eindtoetsen (aangezien inmiddels de helft van de leerling een andere eindtoets maakt dan de Centrale Eindtoets).

5 Bron: MOOZ Onderzoek, Loopbaanmonitor 2019, Begeleiding van beginnende leraren, 2019. De cijfers over 2019 worden in het najaar van 2020 in de loopbaanmonitor bekend gemaakt.

6 Bron: ITS monitor naar Sociale Veiligheid. Dit kengetal wordt tweejaarlijks gemeten.

Tabel 12 Leerlingen primair onderwijs (aantallen x 1.000)¹

	2015	2016	2017	2018	2019
Leerlingen basisonderwijs ²					
geen gewicht	1.309,2	1.302,8	1.295,4	1.292,4	
gewicht 0,3	70,2	64,5	60,7	56,6	
gewicht 1,2	63,7	60,1	58,2	56,5	
Subtotaal ³	1.443,1	1.427,5	1.414,3	1.405,6	1.396,5
Leerlingen trekkende bevolking ⁴	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Totaal ³	1.443,5	1.427,9	1.414,7	1.405,9	1.396,9
Leerlingen in het speciaal basisonderwijs	34,7	33,9	34,0	35,0	35,7
Leerlingen in het (voortgezet) speciaal onderwijs	68,2	67,1	67,5	68,4	69,8
Totaal PO ³	1.546,4	1.528,9	1.516,2	1.509,3	1.502,4

1 Bron: DUO, 1cijferbestand

2 In verband met de nieuwe bekostigingssystematiek onderwijsachterstanden, is de onderverdeling naar gewichtenleerlingen met ingang van teldatum 1-10-2019 vervallen.

3 (Sub)totalen geven een kleine afwijking door het afronden van de aantallen.

4 Dit zijn leerlingen van de rijdende scholen en van de school voor varende kleuters.

Tabel 13 Uitgaven per leerling, excl. Uitvoeringskosten (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	2019
Primair onderwijs ¹	6,4	6,6	6,9	7,3	7,8

1 In tegenstelling tot Begroting 2018 wordt geen verdere uitsplitsing gemaakt in «bekostiging» en «exclusief ondersteuningsmiddelen». De uitgaven voor de reguliere bekostiging en de uitgaven als ondersteuningsmiddel zijn in de bekostigingssystematiek geïntegreerd tot één financiële stroom.

C. Beleidsconclusies

Het op dit artikel uitgevoerde beleid en de bijbehorende resultaten waren het afgelopen jaar grotendeels conform de in de begroting gestelde doelen. De belangrijkste beleidsconclusies zijn opgenomen in het onderdeel beleidsprioriteiten.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 14 Budgettaire gevolgen van beleid van artikel 1 (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	2019	Realisatie	Vastgestelde begroting	Verschil
						2019	2019	2019
Verplichtingen	10.342.863	10.216.767	10.632.968	11.687.151	12.054.624	11.302.400	752.224	
Waarvan garantieverplichtingen	3.700	– 194	19.065	12.590	15.837	0	15.837	
Waarvan overige verplichtingen	10.339.163	10.216.961	10.613.903	11.674.561	12.038.787	11.302.400	736.387	
Uitgaven	10.032.762	10.212.474	10.494.756	11.142.533	11.759.120	11.302.361	456.759	
Bekostiging	9.508.229	9.702.789	9.986.309	10.616.984	11.144.415	10.675.549	468.866	
Hoofdbekostiging	9.362.138	9.532.349	9.742.879	10.292.897	10.822.277	10.375.315	446.962	
Bekostiging Primair Onderwijs	9.347.550	9.515.642	9.725.580	10.275.784	10.803.308	10.360.985	442.323	
Bekostiging Caribisch Nederland	14.588	16.707	17.299	17.113	18.969	14.330	4.639	
Prestatiebox	128.675	156.230	228.085	309.368	296.983	272.234	24.749	
Aanvullende bekostiging	17.416	14.210	15.345	14.719	25.155	28.000	– 2.845	
Overig	17.416	14.210	15.345	14.719	25.155	28.000	– 2.845	
Subsidies	95.901	87.272	88.877	87.640	88.316	99.704	– 11.388	
Regeling Onderwijsvoorziening jonggehandicapten	23.000	23.000	23.191	23.808	24.500	23.000	1.500	
Nederlands onderwijs buitenland					12.513	13.394	– 881	
Basis voor Presteren (School aan Zet en Bèta Techniek)	6.089	5.900	1.519	952	720	0	720	
Humanistisch vormend en godsdienstonderwijs	10.442	10.130	11.510	11.900	12.664	12.130	534	
Overig	56.370	48.242	52.657	50.980	37.919	51.180	– 13.261	
Opdrachten	8.100	9.982	6.915	6.901	4.756	14.511	– 9.755	
Bijdrage aan agentschappen	33.902	25.538	26.207	29.651	41.663	30.852	10.811	
Dienst Uitvoering Onderwijs	33.902	25.538	26.207	29.651	41.663	30.852	10.811	
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	25.180	25.443	19.997	34.907	17.625	7.734	9.891	
Stichting Vervangingsfonds en Particpatiefonds	15.229	24.358	18.412	33.502	16.225	5.231	10.994	
Stichting Vervangingsfonds/Bedrijfsgezondheid	8040	13						
UWV	1.911	1.072	1.585	1.405	1.400	2.503	– 1.103	
Bijdrage aan medeoverheden	361.450	361.450	366.451	366.450	462.345	462.328	17	
Gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid	261.750	261.750	266.750	277.402	462.345	462.328	17	
Aanvulling GOA convenant G37	95.000	95.000	95.000	84.348				
Verhoging taalniveau pedagogisch medewerkers kleine gemeenten	4.700	4.700	4.701	4.700				
Bijdrage aan andere begrotingshoofdstukken					0	11.387	– 11.387	
Brede Scholen					0	11.387	– 11.387	
<i>Bijdrage aan sociale fondsen</i>					0	296	– 296	
Brede Scholen					0	296	– 296	
Ontvangsten	17.530	32.607	23.358	76.894	29.049	8.661	20.388	

E. Toelichting op de financiële instrumenten

De realisatie van de verplichtingen in 2019 is € 752,2 miljoen hoger dan begroot.

De hogere uitgaven hangen samen met forse meerjarige uitgavenreeksen die aan de oorspronkelijke begrotingsstand zijn toegevoegd, met name loonbijstelling en investeringen voortvloeiend uit het Regeerakkoord. Ook het convenant dat het Ministerie van OCW met sociale partners heeft gesloten voor de tekortenaanpak in het funderend onderwijs, heeft geleid tot deze uitgavenstijging. In 2019 zijn daarvan niet alleen de uitgaven in kalenderjaar 2019 verplicht, maar ook een deel van de uitgaven in 2020. Vanwege de bekostiging op schooljaar zijn in 2019 immers de volledige

schooljaaruitgaven 2019–2020 verplicht. Vandaar dat de afwijking van de verplichtingen ten opzichte van de oorspronkelijk begrote verplichtingen hoger is dan de afwijking van de uitgaven ten opzichte van de oorspronkelijk begrote uitgaven.

Bekostiging

Hoofdbekostiging

Bekostiging primair onderwijs

Schoolbesturen in het primair onderwijs ontvangen bekostiging van het Rijk via de lumpsum. De realisatie op de bekostiging Primair Onderwijs is € 442,3 miljoen hoger dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. De belangrijkste uitgavenverhoging is de toegekende loon- en prijsbijstelling voor 2019 van € 302,2 miljoen. Daarnaast is er € 150,0 miljoen aan de lumpsum toegevoegd, zoals afgesproken in het Convenant extra geld voor werkdruckverlichting en tekorten onderwijspersoneel in het funderend onderwijs 2020-2021 ([Stcrt. 2019, 64683](#)). Ook de nieuw vrijgekomen middelen van de Aanvullende Post voor de Aanpak werkdruck primair onderwijs (€ 40,5 miljoen), die met een kasschuif ook nog eens naar voren zijn gehaald, hebben in 2019 geleid tot een uitgavenverhoging.

Daarnaast is het budget verlaagd ten gevolge van een overboeking van € 8,4 miljoen naar de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) als gevolg van minder plaatsen in justitiële inrichtingen, en is op de oude gewichtenregeling ruim € 25,5 miljoen minder uitgegeven dan begroot. In het eerste deel van 2019 vielen de uitgaven aan deze regeling lager uit dan verwacht doordat er minder kinderen waren met laagopgeleide ouders dan geraamd. Sinds 1 augustus 2019 is de oude gewichtenregeling vervangen door een nieuwe systematiek om de middelen voor het bestrijden en voorkomen van onderwijsachterstanden te verdelen. Hierdoor zijn de uitgaven in het tweede deel van 2019 even hoog als begroot.

Bekostiging Caribisch Nederland

Het Rijk verstrekkt bekostiging ten behoeve van scholen in Caribisch Nederland. Het betreft schoolbesturen op de eilanden Bonaire, Sint-Eustatius en Saba (BES eilanden). De realisatie op de bekostiging Caribisch Nederland is € 4,6 miljoen hoger dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. Voor een groot deel is dat te verklaren doordat de gehanteerde systematiek minder rekening hield met de leerling- en prijsontwikkelingen in het verleden. Een andere belangrijke oorzaak van het verschil tussen realisatie en begroting is de op dit instrument geboekte bijdrage aan het Expertisecentrum Onderwijszorg (EOZ)-budget van € 1,0 miljoen, waarvoor de dekking op het instrument bekostiging Primair Onderwijs stond.

Prestatiebox

Voor het realiseren van de afspraken in het sectorakkoord met de PO-Raad ontvangen schoolbesturen extra middelen via de prestatiebox. De realisatie op de prestatiebox is € 24,7 miljoen hoger dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. De redenen zijn het opnemen van loon- en prijsbijstelling in de voor 2019 verstrekte middelen (€ 8,5 miljoen) en een verhoging van de verstrekte middelen ten behoeve van museumbezoek (€ 4,5 miljoen). Daarnaast heeft er een correctie plaatsgevonden omdat de loonbijstelling over 2017 en 2018 nog niet in de begrote uitgaven van de prestatiebox was verwerkt.

Aanvullende bekostiging

Naast de reguliere bekostiging ontvangen scholen middelen voor specifieke doelen. De gerealiseerde aanvullende bekostiging voor 2019 bestond uit uitgaven voor de regeling teambeurs voor professionalisering van teams van leerkrachten, voor de regeling tegemoetkoming vervangingskosten voor schoolleiders die een opleiding volgen, voor het Lerarenontwikkelfonds (LOF), voor de curriculumontwikkeling en hoogbegaafheid.

De totale realisatie voor deze doelen ligt per saldo circa € 2,8 miljoen lager dan begroot. Dit is te verklaren doordat er minder gebruik is gemaakt van de regeling vervanging schoolleiders en de regeling hoogbegaafheid dan verwacht.

Subsidies

Om de realisatie van verschillende beleidsdoelstellingen te bewerkstelligen worden subsidies verstrekt. Voorbeelden van subsidies zijn de regeling onderwijsvoorziening jonggehandicapten, de regeling Nederlands onderwijs in het buitenland en Humanistisch vormend onderwijs en godsdienstonderwijs. Daarnaast is in 2019 subsidie verstrekt voor de coaching en ondersteuning van besturen en schoolleiders van scholen in het primair- en voortgezet onderwijs in Caribisch Nederland ter verbetering van de onderwijskwaliteit. Ook zijn subsidies verstrekt in het kader van het sectorakkoord primair onderwijs. De realisatie op de subsidies is € 11,4 miljoen lager dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. Daarvan betreft € 1,3 miljoen lagere uitgaven op de regeling snel internet, lagere uitgaven van € 0,9 miljoen op de regeling cultuurbegeleider en € 3,9 miljoen lagere uitgaven in het kader van het sectorakkoord PO. Van deze lagere realisatie is € 5,3 miljoen bij de Tweede Suppletaire wet 2019 reeds ingezet voor afspraken uit het Covenant extra geld voor werkdrukverlichting en tekorten onderwijspersoneel in het funderend onderwijs 2020-2021 (Stcr., 2019, 64683).

Opdrachten

De realisatie van het instrument opdrachten heeft betrekking op de kosten voor beleidsgerichte activiteiten en onderzoeken. Het gaat hierbij onder andere om de uitvoering van de bovenwettelijke werkloosheidsregeling voor onderwijspersoneel, projecten in het kader van voor- en vroegschoolse educatie (VVE) en de ontwikkeling van de (adaptieve) eindtoets. De realisatie op de opdrachten is € 9,8 miljoen lager dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. Voor € 3,4 miljoen heeft een overboeking naar artikel 16 (Onderzoek en wetenschapsbeleid) plaatsgevonden omdat de realisatie van begrote uitgaven voor onderzoeken uitgevoerd door het Nationaal Regieorgaan Onderwijsonderzoek (NRO) voor passend onderwijs, onderwijsachterstanden en werkplaatsonderzoeken daar heeft plaatsgevonden. Daarnaast hebben overboekingen plaatsgevonden voor de uitvoering van de DUO projecten (€ 4,6 miljoen) en voor kansengelijkheid (€ 0,8 miljoen) en eindtoets (€ 1,0 miljoen).

Bijdrage aan agentschappen

DUO is de uitvoeringsorganisatie van het Ministerie van OCW en levert producten en diensten op het terrein van de bekostiging van instellingen, financiering van studenten en informatievoorziening. Het betreft hier het aandeel in de uitvoeringskosten van DUO voor dit begrotingsartikel.

De gerealiseerde uitgaven liggen € 10,8 miljoen hoger dan in de oorspronkelijke begroting opgenomen. Dit verschil betreft interne overboekingen ter dekking van op dit instrument drukkende DUO-uitgaven voor het project doorontwikkeling BRON en dereguleringstaakstelling.

Bijdrage aan ZBO's en RWT's

De stichtingen Vervangingsfonds en Participatiefonds ontvangen middelen voor het beheren van de vervangings- en werkloosheidssuitgaven in het primair onderwijs. De kosten die het Vervangings- en Participatiefonds aan besturen vergoeden, worden gedekt uit de premies die schoolbesturen afdragen. Het UWV ontvangt middelen voor de uitvoering van de Regeling onderwijsvoorziening jonggehandicapten.

De realisatie op de bijdragen aan ZBO's/RWT's is € 9,9 miljoen hoger dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. Dit wordt veroorzaakt door een betaling van € 11,5 miljoen aan het Participatiefonds. In het huidige systeem betaalt het Participatiefonds vooraf de door uitkeringsinstanties als het UWV in rekening gebrachte uitkeringskosten voor werkloosheid voor de sector primair onderwijs. Achteraf wordt op basis van het fondsreglement per geval bekeken of deze kosten uiteindelijk ten laste komen van het fonds (het collectief) of van het schoolbestuur waar het ontslag heeft plaatsgevonden. Als het Participatiefonds besluit dat ze ten laste komen van het desbetreffende bestuur, worden de kosten door het Ministerie van OCW in mindering gebracht op de bekostiging van dat bestuur en vervolgens weer beschikbaar gesteld aan het Participatiefonds (zie ook onder het kopje Ontvangsten). De betaling van € 11,5 miljoen bestaat voor het grootste deel uit een inhaalslag in de verwerking van dergelijke gevallen in de jaren vanaf 2012. De inhaalslag was eind 2019 zo goed als afgerond.

Bijdrage aan andere begrotingshoofdstukken

Het onder dit instrument begrote bedrag betreft een bijdrage aan het Gemeentefonds voor het realiseren van combinatiefuncties op basis van de bestuurlijke afspraken tussen het Ministerie van OCW, het Ministerie van VWS en de Vereniging Nederlandse Gemeenten. Deze is door middel van een overboeking gerealiseerd en daarom op dit begrotingsartikel niet als uitgave zichtbaar.

Ontvangsten

De ontvangsten zijn € 20,4 miljoen hoger dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. Dit wordt met name veroorzaakt door de op de bekostiging in mindering gebrachte uitkeringskosten voor werkloosheid; dit bedrag is aan het Participatiefonds beschikbaar gesteld (zie ook onder het kopje Bijdrage aan ZBO's en RWT's).

4.2 Beleidsartikel 3 Voortgezet onderwijs

A. Algemene doelstelling

Het voortgezet onderwijs zorgt dat leerlingen in deze fase van de doorlopende leerlijn hun talenten maximaal kunnen ontplooien en vervolgonderwijs kunnen volgen dat het beste past bij hun talenten. Het bereidt hen voor op volwaardige deelname aan de samenleving en een bij hun talenten passende (toekomstige) positie op de arbeidsmarkt.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister is verantwoordelijk voor een voortgezet onderwijsstelsel dat zodanig functioneert, dat het onderwijs aansluit bij de talenten en de ambities van individuele leerlingen en bij de behoeftes van de maatschappij.

Financieren

De Minister is verantwoordelijk voor de financiering van het voortgezet onderwijs door lumpsumbekostiging van de onderwijsinstellingen. Hierdoor wordt de toegankelijkheid van het onderwijs gewaarborgd.

Stimuleren

De Minister stimuleert specifieke onderwerpen door het verstrekken van (aanvullende) bekostiging, subsidies en de inzet van andere instrumenten zoals overleg, voorlichting, (prestatie)afspraken en wet- en regelgeving.

Regisseren

De Minister vult zijn verantwoordelijkheid voor de onderwijskwaliteit van het onderwijs in via een regisserende rol. De normen van kwaliteit zijn vastgelegd in wet- en regelgeving; de Inspectie van het Onderwijs houdt toezicht op de naleving.

Kengetallen

Tabel 15 Kengetallen

Kengetal		2015	2016	2017	2018	2019
1 Aandeel thuiszittende leerlingen dat drie of meer maanden thuis zit zonder passend onderwijsaanbod ¹	%	0,17%	0,19%	0,19%	0,18%	0,19%
	Aantallen	1.605	1.873	1.853	1828	1912
2 Aandeel zittenblijvers ²		5,43%	5,73%	5,80%	6,14% ³	6,40%
3 Aandeel lessen dat gegeven wordt door bevoegde en benoembare leraren ⁴		94,80%	95,20%	95,70%	95,90%	
4 Aandeel startende leraren dat een begeleidingsprogramma heeft gevolgd ⁵		89%	85%	80%	86%	
5 Aandeel leerlingen dat zich veilig voelt ⁶		–	95%	–	96,90%	–
6 Aantal vsv'ers ⁷		24.353	22.953	23.793	25.848	26.894
7 Meer studenten volgen vakken op hoger niveau ⁸		0,96%	0,96%	1,20%	1,54%	1,80%

1 Bron: Leerplichttellingen. De cijfers betreffen schooljaar 2014-2015 tot en met 2017-2018. Dit betreft het aantal leerlingen dat >3 maanden niet naar school gaat, gebaseerd op de leerplichttelling. Niet bekend is of een passend aanbod voor onderwijs en/of zorg is gedaan.

2 Bron: DUO. De percentages voor het meest recente schooljaar (2019/2020) zijn gebaseerd op voorlopige, maar ook incomplete data. Aangezien de VAVO inschrijvingen nog ontbreken kan het hier gepresenteerde percentage enigzins afwijken van het percentage dat binnenkort met de zittenblijverkalenderlevering gepubliceerd zal worden.

3 Percentage is aangepast ten opzichte van de begroting 2019. Dit komt doordat de data nu ook de VAVO inschrijvingen bevat.

4 Bron: IPTO en CenterData. Het percentage van 2019 wordt openbaar gemaakt rond januari 2021.

5 Bron: Loopbaanmonitor. De cijfers over 2019 worden in het najaar van 2020 in de loopbaanmonitor bekend gemaakt. De percentages begeleiding starters hebben betrekking op leraren die de lerarenopleiding hebben gevolgd. Vóór 2018 werd er geen onderscheid gemaakt tussen de sectoren vo en mbo. Vanaf 2018 wordt dat onderscheid wel gemaakt. Het hier weergegeven percentage voor 2018 gaat alleen over startende leraren in het vo. Door deze andere manier van onderzoek is het percentage leraren dat van de lerarenopleiding komt en aangeeft dat zij begeleid wordt niet vergelijkbaar met het percentage van voorgaande jaren.

6 Bron: Praktikon monitor naar Sociale Veiligheid. Dit kengetal wordt twee jaarlijks gemeten.

7 Bron: DUO. Nieuwe voortijdige schoolverlaters (vsv'ers) zijn jongeren van 12 tot 23 jaar die zonder startkwalificatie het onderwijs verlaten in het studiejaar vanuit het vo of mbo.

8 Bron: Examenmonitor 2019 DUO.

Tabel 16 Leerlingen voortgezet onderwijs (aantallen x 1.000)¹

	2015	2016	2017	2018 ²	2019 ³
1. Totaal aantal ingeschreven leerlingen (x 1.000) ⁴	966,2	970,1	961,1	974,9	956,9
Nader te verdelen in:					
Vmbo (incl. Iwoo)	416,2	392,6	377,9	395,6	384,2
Havo	256,2	259	261,4	258,4	256,2
Vwo	258,5	282,7	285,8	285	280,7
Pro	29,4	29,4	29,1	29,2	29,3
Vavo	6,1	6,4	6,8	6,7	6,4
2. Totaal aantal scholen	641	640	644	649	650
3. Gemiddeld aantal leerlingen per school	1.488	1.516	1.492	1.502	1.472

1 Bron: DUO, 1cijferbestand

2 Vanaf 2018 zijn de leerlingen en scholen in het groen onderwijs ook meegenomen in de aantallen.

3 Deze aantallen zijn gebaseerd op de voorlopige telling op de teldatum.

4 Op de teldatum. Ten behoeve van de nadere verdeling in de diverse schoolsoorten zijn de leerlingen uit de brugklassen toebedeeld. Vanwege een wijziging in deze toedeling is er vanaf 2016 een verschil te zien in de leerlingenaantallen in de verschillende schoolsoorten ten opzichte van de jaren ervoor.

Tabel 17 Uitgaven per leerling (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	2019
Voortgezet onderwijs ¹	8,0	8,2	8,4	8,7	9,1

1 De totale uitgaven uit tabel 18, exclusief de bijdragen aan agentschappen (DUO) en ontvangsten, gedeeld door het aantal ingeschreven leerlingen op 1 oktober van het voorgaand jaar, zoals opgenomen in tabel 16.

C. Beleidsconclusies

In het onderdeel beleidsprioriteiten zijn de belangrijkste beleidsconclusies over 2019 opgenomen. Verder heeft in 2019 de evaluatie van de Pilot «Recht op Maatwerk» plaatsgevonden, zoals benoemd in de beleidsagenda van de begroting 2019. Binnen deze pilot onderzochten scholen en leerlingen hoe een recht op maatwerk voor leerlingen eruit zou kunnen zien. Uit de evaluatie blijkt dat de deelnemende scholen hun maatwerkaanbod significant hebben vergroot. De pilot heeft op vrijwel alle scholen voor een versnelling gezorgd om leerlingen meer uit te dagen en gebruik te maken van het versneld afleggen van een examen of het afleggen een examen op een hoger niveau (Kamerstukken II 2018/2019, [31289, nr. 395](#)).

Scholen zien er geen meerwaarde in om een juridisch afdwingbaar recht op maatwerk op te nemen in de wet, maar benadrukken het belang om van elkaar te (blijven) leren om maatwerk van leerlingen mogelijk te maken. Na afronding van de pilot is een initiatiefgroep «Recht op Maatwerk» actief gebleven. Ook hebben meerdere scholen zich aangemeld. Voor deze groep zal het Ministerie van OCW, samen met de Inspectie van het Onderwijs en de VO-raad, een vraagbaakrol vervullen.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 18 Budgettaire gevolgen van beleid van artikel 3 (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	2019	Realisatie	Vastgestelde begroting	Verschil 2019
Verplichtingen	8.024.207	7.942.036	8.326.918	8.814.741	9.533.455	8.681.647	851.808	
Waarvan garantieverplichtingen	21.057	39.487	45.105	50.192	87.747	0	87.747	
Waarvan overige verplichtingen	8.003.150	7.902.549	8.281.813	8.764.549	9.445.708	8.681.647	764.061	
Uitgaven	7.662.616	7.951.000	8.143.906	8.707.896	9.009.949	8.611.856	398.093	
Bekostiging	7.503.239	7.800.337	7.992.965	8.527.776	8.817.242	8.438.702	378.540	
Hoofdbekostiging	7.165.499	7.359.766	7.545.671	8.050.064	8.487.843	8.123.369	364.474	
Bekostiging Voortgezet Onderwijs lumpsum	6.557.349	6.723.308	6.890.750	7.336.257	8.471.508	8.108.177	363.331	
Bekostiging lichte ondersteuning Iwoo/pro	592.409	621.677	639.339	698.845				
Bekostiging Caribisch Nederland	15.741	14.781	15.582	14.962	16.335	15.192	1.143	
Prestatiebox	176.884	200.850	259.356	290.268	313.141	298.233	14.908	
Regeling prestatiebox Voortgezet Onderwijs	176.884	200.850	259.356	290.268	313.141	298.233	14.908	
Aanvullende bekostiging	160.856	239.721	187.938	187.444	16.258	17.100	- 842	
Regeling IGVO (Internationaal Georiënteerd Voortgezet Onderwijs)	3.120	3.515	3.906	4.700				
Regeling leerplusarrangement eerste opvang nieuwkomers	96.578	161.929	109.922	104.768				
Regeling functiemix VO Randstadregio's	61.158	61.197	61.214	61.400				
Resultatafhankelijke bekostiging vroegtijdig schoolverlaters voor VO-scholen		13.080	12.896	16.576	16.258	17.100	- 842	
Subsidies	57.773	51.513	54.473	63.815	79.509	88.783	- 9.274	
Stichting Kennisnet (basissubsidie) PO, VO, MBO	12.000	12.300	12.280	12.260	19.774	12.240	7.534	
ICT-projecten (incl. Transparantie)	700	3.293	6.172	4.749	0	5.000	- 5.000	
Onderwijs Bewijs	942	656						
Regionale verwijzingscommissies VO	7.103							
Pilots zomerscholen	4.501	8.750	8.276	7.972	8.152	9.000	- 848	
Overige projecten	32.527	26.514	27.745	38.834	51.583	62.543	- 10.960	
Opdrachten	2.360	3.730	4.981	3.861	4.936	7.425	- 2.489	
In- en uitbesteding	2.360	3.730	4.981	3.861	4.936	7.425	- 2.489	
Bijdrage aan agentschappen	31.192	30.311	32.310	54.546	52.840	29.967	22.873	
Dienst Uitvoering Onderwijs	31.192	30.311	32.310	54.546	52.840	29.967	22.873	
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	67.961	64.768	58.969	57.775	55.207	46.784	8.423	
ZBO: College voor Toetsen en Examens	11.052	11.733	12.718	12.728	11.619	4.546	7.073	
SLOA: onderwijs ondersteunende instellingen PO/VO/MBO (incl. examens)	56.909	53.035	46.251	45.047	43.588	42.238	1.350	
Bijdrage aan (inter)nationale organisaties	91	157	208	123	215	195	20	
GRAZ (ECML) en PISA	91	157	208	123	215	195	20	
Garantie-uitgaven	0	184						
Garantie-uitgaven		184						
Ontvangsten	8.795	7.936	9.173	10.287	8.855	7.391	1.464	

E. Toelichting op de financiële instrumenten

De realisatie van de uitgaven in 2019 is € 398,1 miljoen hoger dan oorspronkelijk begroot. De realisatie van de ontvangsten is € 1,5 miljoen hoger dan oorspronkelijk begroot. De ophoging van de garantieverplichtingen ter grootte van € 87,8 miljoen is het gevolg van leningen/rekening-courantkredieten aan onderwijsinstellingen. Deze leningen worden door middel van schatkistbankieren verstrekt. Het Ministerie van OCW staat voor deze leningen garant. Deze verplichtingen worden niet geraamd.

Bekostiging

Hoofdbekostiging

Schoolbesturen in het voortgezet onderwijs ontvangen bekostiging van het Rijk via de lumpsum. De realisatie op de bekostiging Voortgezet Onderwijs lumpsum is € 364,5 miljoen hoger dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. De belangrijkste oorzaken hiervan zijn de toevoeging van de loonbijstelling van € 215,4 miljoen en de extra middelen voor het voortgezet onderwijs van € 150 miljoen, die volgen uit het convenant «extra geld voor werkdrukverlichting» en «tekorten onderwijspersoneel in het funderend onderwijs 2020-2021» ([Stcrt. 2019, 64683](#)).

Prestatiebox

Voor het realiseren van de afspraken in het sectorakkoord met de VO-raad ontvangen schoolbesturen extra middelen via de prestatiebox. De realisatie op de regeling Prestatiebox Voortgezet Onderwijs is per saldo € 14,9 miljoen hoger dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de toevoeging van de loonbijstelling van € 16,9 miljoen. Daartegenover is in 2019 € 3,5 miljoen van de verkregen loonbijstelling over 2019 overgeboekt ten behoeve van SIVON.

Subsidies

Om de realisatie van verschillende beleidsdoelstellingen te bewerkstelligen worden subsidies verstrekt. De grootste hiervan zijn de subsidies voor Stichting Kennisnet, voor de pilots zomerscholen en de doorstroomregelingen po-vo en vmbo-havo/mbo. Stichting Kennisnet ondersteunt onderwijsinstellingen in het primair-, voortgezet- en middelbaar beroeps-onderwijs bij het benutten van ict. De pilots zomerscholen hebben als doel om het aantal doubleurs te verminderen door middel van scholing in de mei- en zomervakanties. De regelingen doorstroom po-vo en doorstroom vmbo-havo/mbo hebben het doel om de overgang van het primair onderwijs naar het voortgezet onderwijs enerzijds, en de overgang van het vmbo naar de havo of het mbo anderzijds te verbeteren. De realisatie op de subsidies is € 9,3 miljoen lager dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. Dit komt voornamelijk door minder aanvragen op de doorstroomregelingen. Bij het convenant extra geld voor werkdrukverlichting en tekorten onderwijspersoneel in het funderend onderwijs 2020-2021 ([Stcrt. 2019, 64683](#)) is besloten € 10,6 miljoen onderuitputting op subsidies primair onderwijs en voortgezet onderwijs in te zetten voor individuele scholingsrechten in het primair onderwijs.

Opdrachten

Door middel van opdrachten worden beleidsgerichte activiteiten en onderzoeken uitgevoerd. Onder deze post vallen middelen voor diverse beleidsgerichte activiteiten en onderzoeken zoals de ondersteuning voor zeer zwakke scholen en onderzoeken naar regelluwe scholen en hoogbejaafden. De realisatie ligt € 2,5 miljoen lager dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. Dit komt doordat er minder opdrachten zijn verstrekt dan oorspronkelijk begroot.

Bijdrage aan agentschappen

De Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) is de uitvoeringsorganisatie van het Ministerie van OCW en levert producten en diensten op het terrein van de bekostiging van instellingen, financiering van studenten en informatievoorziening. Het betreft hier het aandeel in de uitvoeringskosten van DUO voor dit begrotingsartikel. De gerealiseerde uitgaven liggen € 22,9 miljoen hoger dan in de oorspronkelijke begroting opgenomen. Dit verschil betreft onder meer een verhoging van € 15,7 miljoen in het kader van de (op

totaalniveau budgetneutrale) herverdeling basisbetaling DUO over de begrotingsartikelen van het Ministerie van OCW. Deze middelen zijn herverdeeld naar aanleiding van de resultaten van een onderzoek door een extern onderzoeksbureau. Het overige verschil wordt verklaard door overboekingen voor diverse projecten van DUO, zoals doorontwikkelen BRON.

Bijdrage aan ZBO's en RWT's

ZBO: College voor Toetsen en Examens

Het College voor Toetsen en Examens (CvTE) zorgt voor uitvoerende werkzaamheden met betrekking tot de centrale examens in het reguliere voortgezet onderwijs, het middelbaar beroepsonderwijs, de volwasseneneducatie, de staatsexamens voor het voortgezet onderwijs en Nederlands als tweede taal (NT2). De realisatie op de bijdrage aan het CvTE is € 7,1 miljoen hoger dan de oorspronkelijke begroting. Dit komt met name doordat andere directies gedurende het jaar middelen overboeken naar artikel 3.

SLOA: onderwijs ondersteunende instellingen primair-, voortgezet- en beroepsonderwijs en volwasseneneducatie

Op 1 januari 2014 is de wet SLOA 2013 ([Stb. 2013, 438](#)) in werking getreden. De wet biedt de wettelijke grondslag voor subsidiëring van de wettelijke taken van Stichting Cito en Stichting Leerplanontwikkeling (SLO). De realisatie op de bijdrage aan Stichting Cito en SLO is € 1,4 miljoen hoger dan de oorspronkelijke begroting.

Bijdrage aan (inter)nationale organisaties

Het European Centre for Modern Languages (ECML) ontvangt een bijdrage voor onderzoek naar talenonderwijs. De Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) ontvangt een bijdrage ten behoeve van Programme for International Student Assessment (PISA). De realisatie op de bijdragen aan (inter)nationale organisaties is € 0,02 miljoen hoger dan de oorspronkelijke begroting.

Ontvangsten

In 2019 is € 1,5 miljoen meer ontvangen dan begroot. De ontvangsten bestaan voornamelijk uit terugvorderingen van bekostiging bij schoolbesturen en terugbetaling van onterecht betaalde subsidies.

4.3 Beleidsartikel 4 Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie

A. Algemene doelstelling

Het beroepsonderwijs en de volwasseneneducatie zorgen ervoor dat studenten hun talenten maximaal kunnen ontplooien en volwaardig kunnen deelnemen aan de samenleving. Studenten worden voorbereid op passend vervolgonderwijs en/of een positie op de arbeidsmarkt die optimaal aansluit bij hun talenten.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister is verantwoordelijk voor een stelsel van middelbaar onderwijs dat zodanig functioneert dat het onderwijs aansluit bij de talenten en de ambities van individuele studenten en bij de behoeftes van de maatschappij. De sector beroepsonderwijs en volwasseneneducatie (bve) omvat het middelbaar beroepsonderwijs (mbo) en de volwasseneneducatie. Het middelbaar beroepsonderwijs heeft een belangrijke maatschappelijke en economische functie. Het is een leverancier van werknemers voor de arbeidsmarkt. Ook is het een schakel tussen het voorbereidend middelbaar beroepsonderwijs en het hoger beroepsonderwijs.

Financieren

De Minister is verantwoordelijk voor de financiering van het middelbaar onderwijs door lumpsumbekostiging van de onderwijsinstellingen. Hierdoor wordt de toegankelijkheid van het onderwijs gewaarborgd.

Stimuleren

De Minister stimuleert specifieke beleidsonderwerpen door het verstrekken van aanvullende bekostiging, subsidies, en de inzet van andere instrumenten zoals overleg, voorlichting, kwaliteitsafspraken en wet- en regelgeving.

Regisseren

De Minister vult haar verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van het onderwijs in via een regisserende rol. De normen van kwaliteit zijn vastgelegd in wet- en regelgeving; de Inspectie van het Onderwijs houdt toezicht op de naleving.

Kengetallen

Tabel 19 Kengetallen

Kengetal	2015	2016	2017	2018
1 Percentage studenten in het mbo dat zich uitgedaagd voelt ¹	35%	37%	38%	37%
2 Studenttevredenheid ²				
Cijfer opleiding	–	7	–	7,1
Cijfer instelling	–	6,6	–	6,7
Percentage tevreden over school en studie ³				62%

1 Bron: ROA. Cijfers over 2019 worden verwacht mei 2020.

2 Bron: JOB-monitor. Dit kengetal wordt twee jaarlijks gemeten.

3 Vanwege een andere vraagstelling over de tevredenheid is het cijfer voor 2018 niet vergelijkbaar met eerdere jaren en worden deze niet getoond.

Tabel 20 Studenten middelbaar beroepsonderwijs (aantallen x 1.000)¹

	2015	2016	2017	2018	2019
1 Aantal studenten mbo (x 1.000 excl. «groen onderwijs», (uitgezonderd 2018 en 2019) vavo) ²	446,6	454,1	459	492,4	501,9
Bol	355,9	359,3	357,7	373,6	372,4
Bbl	90,5	94,8	101,3	118,8	129,5
Deeltijd-bol	0,2	0	0	0	0
Vavo	9,3	9,7	9,8	9,5	9,2
2 Onderwijsuitgaven per mbo-student (x € 1.000) ³	8,1	8	8,1	8,3	8,2

1 Bron: DUO, 1cijferbestand

2 (Sub)totalen geven een kleine afwijking door het afronden van de aantallen.

3 De onderwijsuitgaven per student zijn berekend door de middelen voor het instrument bekostiging te delen door het ongewogen aantal mbo-studenten uit het 1cijferbestand van DUO plus de vavo studenten.

C. Beleidsconclusies

De belangrijkste beleidsconclusies zijn opgenomen in het algemeen onderdeel beleidsprioriteiten. Aanvullend is het **sectorbeeld 2019** van de commissie Kwaliteitsafspraken (ckmbo) en de **beleidsdoorlichting** over de periode 2014-2019 gepubliceerd. Uit de beleidsdoorlichting kan men concluderen dat de kwaliteit in het middelbaar beroepsonderwijs zich in de afgelopen jaren positief ontwikkeld heeft. Kanttekening hierbij is dat er nog verbetering mogelijk is in het inzichtelijk krijgen van de doeltreffendheid en doelmatigheid van het gevoerde beleid. De samenvattende conclusie van het sectorbeeld is dat de kwaliteitsagenda's, die de mbo-instellingen voor de periode 2019-2023 hebben gemaakt, een stevige grondslag bieden om deze stijgende lijn in de komende jaren door te zetten.

De beleidsdoorlichting levert een positief beeld op van de ontwikkeling van het mbo. De omgeving van het mbo verandert echter snel. Het mbo wordt geconfronteerd met nieuwe ontwikkelingen en vraagstukken die het mbo voor een duidelijke opgave stelt. Gezien deze opgaven en de conclusies van de beleidsdoorlichting en de sectorrapportage, zijn er drie uitgangspunten voor het beleid gericht op de mbo-sector van belang. De punten zijn:

- verbinding met de regio staat centraal;
- meer samenwerking, minder concurrentie;
- versterking van de beroepskolom vo-mbo-ho.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 21 Budgettaire gevolgen van beleid van artikel 4 (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	2019	Realisatie	Vastgestelde begroting	Verschil
						2019		
Verplichtingen	3.964.746	4.478.441	4.333.854	4.424.079	5.275.175	4.539.026	736.149	
Waarvan garantieverplichtingen	34.560	5.866	- 20.656	110.994	- 7.208	0	- 7.208	
Waarvan overige verplichtingen	3.930.186	4.472.575	4.354.510	4.313.085	5.282.383	4.539.026	743.357	
Uitgaven	4.065.903	4.118.177	4.209.212	4.601.918	4.654.063	4.596.476	57.587	
Bekostiging	3.686.725	3.704.063	3.786.795	4.151.144	4.210.160	4.134.041	76.119	
Hoofdbekostiging	3.381.311	3.278.808	3.298.079	3.607.090	3.678.920	3.585.802	93.118	
Bekostiging mbo-instellingen ¹	3.268.662	3.210.597	3.229.517	3.537.697	3.608.204	3.514.492	93.712	
Bekostiging kbb's	46.012							
Bekostiging Caribisch Nederland	6.600	7.020	6.109	5.491	5.316	7.408	- 2.092	
Bekostiging vavo	60.037	61.190	62.454	63.902	65.400	63.902	1.498	

					Realisatie	Vastge- stelde begroting	Verschil
Kwaliteitsafspraken	214.086	298.623	366.000	399.635	417.800	417.260	540
Investeringsbudget	187.449	179.935	183.600	196.069	381.300	380.760	540
Resultaatsafhankelijk budget	26.637	118.688	182.400	203.566	36.500	36.500	0
Aanvullende bekostiging	91.327	126.632	122.716	144.419	113.440	130.979	- 17.539
Schoolmaatschappelijk werk in het mbo	13.939	15.003	15.000	14.938			
Regionaal Investeringsfonds	11.218	15.834	20.691	22.729	21.676	42.063	- 20.387
Salarismix Randstadregio's		41.277	42.293	47.591	48.397	48.528	- 131
Regionaal programma			30.400	30.400	30.400	30.400	0
Tegemoetkoming schoolkosten mbo		4.968	10.000	10.000	10.000	9.988	12
Gelijke kansen			4.332	18.761	2.967	0	2.967
Plusvoorziening overbelaste jongeren en wijkscholen	30.400	30.400					
Programmagelden regio's	19.150	19.150					
Convenanten met RMC-regio's	16.620	0					
Subsidies	229.039	254.258	235.308	246.410	241.277	240.493	784
Subsidieregeling praktijkleren	188.825	188.450	196.500	201.500	204.048	204.548	- 500
Permanent leren					464	7.250	- 6.786
Actieplan Laaggeletterdheid/Tel mee met taal	3.930	11.688	14.072	22.780	16.007	12.000	4.007
Loopbaanorientatie	1.700	737	1.462	2.949	3.234	2.253	981
ROC Leiden		32.458	7.017	525			
Pilots laaggeletterdheid	5.000						
Overige subsidies	29.584	20.925	16.257	18.656	17.524	14.442	3.082
Opdrachten	17.351	11.642	15.567	8.573	8.238	4.363	3.875
In- en uitbesteding	3.644	3.515	6.214	4.228	3.590	4.363	- 773
Caribisch Nederland	13.707	8.127	9.353	4.345	4.648	0	4.648
Bijdragen aan agentschappen	21.191	29.760	24.328	21.108	17.831	21.690	- 3.859
Dienst Uitvoering Onderwijs	17.372	27.312	22.128	18.312	15.539	19.190	- 3.651
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland	3.819	2.448	2.200	2.796	2.292	2.500	- 208
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	20.833	3.984	51.901	54.910	54.998	64.295	- 9.297
College voor Toetsen en Examens					4.467	- 4.467	
Wet SLOA					3.784	- 3.784	
SBB	20.833	3.984	51.901	54.910	54.998	56.044	- 1.046
Bijdragen aan medeoverheden	90.764	114.470	95.313	119.773	121.559	131.594	- 10.035
RMC's	32.550	33.350	34.068	35.309	35.309	35.309	0
Educatie	56.700	57.548	58.985	60.391	60.356	60.356	0
Caribisch Nederland	1.514	1.722	2.260	1.480	7.437	16.729	- 9.292
Regionaal Programma	0	21.850	0	22.593	18.457	19.200	- 743
Ontvangsten	10.875	3.338	2.786	6.742	3.875	3.000	875

1 Vanaf 2018 inclusief de bekosting van het groen mbo-onderwijs.

E. Toelichting op de financiële instrumenten

De realisatie van de uitgaven 2019 ligt € 57,6 miljoen hoger dan oorspronkelijk begroot. De realisatie van de ontvangsten is € 0,9 miljoen hoger dan oorspronkelijk begroot. De verschillen worden bij de toelichting op de instrumenten verduidelijkt.

Bekostiging

Hoofdbekostiging

Bekostiging mbo-instellingen

De rijksbijdrage die de mbo-instellingen ontvangen, is gebaseerd op de [Wet educatie en beroepsonderwijs \(WEB\)](#). De bekostiging is nader uitgewerkt in het [Uitvoeringsbesluit WEB](#).

Per 2019 zijn de twee afzonderlijke budgetten die enerzijds voor de ROC's en vakinstellingen en anderzijds voor de AOC's beschikbaar waren, samengevoegd tot één landelijk budget voor alle mbo-instellingen. Het landelijk budget dat beschikbaar is voor de mbo-instellingen wordt verdeeld in een budget voor entree-opleidingen en een budget voor de niveaus 2 t/m 4. Het budget voor de entree-opleidingen wordt verdeeld over de instellingen naar rato van het aantal ingeschreven studenten. Het budget voor de niveaus 2 t/m 4 wordt verdeeld naar rato van het aantal ingeschreven studenten en het aantal afgegeven diploma's van elke instelling. De mate waarop een student meetelt, is afhankelijk van de leerweg (bol of bbl) en de opleiding (c.q. de prijsfactor van de opleiding). De cascadebekostiging, waarbij rekening werd gehouden met het aantal verblijfsjaren van een mbo-student, is afgeschaft. De mate waarin een diploma meetelt is afhankelijk van het niveau en de vraag of de student al eerder een mbo-diploma heeft behaald. In 2019 is € 93,7 miljoen toegevoegd aan de lumpsum voor de mbo-instellingen. Deze stijging wordt grotendeels verklaard door de verdeling van de loonbijstelling tranche 2019.

Bekostiging Caribisch Nederland

Deze middelen zijn bedoeld om de instellingen in Caribisch Nederland via lumpsumbekostiging te financieren voor de studenten die middelbaar beroepsonderwijs volgen. In Caribisch Nederland wordt op alle drie de eilanden, Bonaire, St. Eustatius en Saba (BES-eilanden) middelbaar beroepsonderwijs (mbo) aangeboden. Op de twee Bovenwinds gelegen eilanden (St. Eustatius en Saba) wordt alleen een beperkt aantal entree-opleidingen en opleidingen op niveau 2 aangeboden. Op het Benedenwinds gelegen eiland Bonaire worden op alle mbo-niveaus opleidingen aangeboden.

Bekostiging vavo

De rijksbijdrage voor het verzorgen van het voortgezet algemeen volwas-senenonderwijs (vavo) is voor 2019 beschikbaar gesteld op basis van het vanaf 2015 ingevoerde bekostigingsmodel voor het vavo. De verdeling van de beschikbare middelen voor 2019 heeft plaatsgevonden aan de hand van het aantal ingeschreven studenten op 1 oktober 2017, het aantal vakken dat door studenten met een voldoende is afgesloten en het aantal afgegeven diploma's in het kalenderjaar 2017. In 2019 is € 1,5 miljoen toegevoegd aan het budget voor de loonbijstelling tranche 2019.

Kwaliteitsafspraken

Investeringsbudget

Alle mbo-instellingen hebben een kwaliteitsagenda ingediend om aanspraak te kunnen maken op het investeringsbudget en resultaatafhankelijk budget voor de kwaliteitsafspraken over de periode 2019-2022. De commissie kwaliteitsafspraken mbo heeft in het voorjaar van 2019 de kwaliteitsagenda's beoordeeld en na een herkansingsronde zijn uiteindelijk de agenda's van alle mbo-instellingen goedgekeurd. Daardoor is aan alle instellingen het investeringsbudget toegekend.

Resultaatafhankelijk budget

In 2019 was als onderdeel van de kwaliteitsafspraken over de periode 2015-2018 nog een bedrag van € 36,5 miljoen beschikbaar als prestatiebekostiging op het thema voortijdig schoolverlaten. Dit bedrag is uitgekeerd aan de mbo-instellingen die goede resultaten hebben bereikt bij het tegengaan van voortijdig schoolverlaten in het schooljaar 2017-2018.

Aanvullende bekostiging

Regionaal investeringsfonds (RIF)

Met het Regionaal investeringsfonds mbo zijn in de periode 2014 t/m 2019 middelen beschikbaar gesteld voor duurzame publiek-private samenwerking (pps) in het beroepsonderwijs. Mbo-instellingen, bedrijfsleven en bijvoorbeeld regionale overheden kunnen gezamenlijk een aanvraag indienen. Deze aanvragen moeten bijdragen aan een betere aansluiting van het beroepsonderwijs op de behoeftte van de arbeidsmarkt. Bovendien moeten bedrijfsleven en, bij voorkeur, regionale overheden in de desbetreffende regio financieel bijdragen. Wegens succes is het fonds in 2019 verlengd. In 2019 is € 21,7 miljoen uitgekeerd. Dat is € 20,4 miljoen minder dan in de vastgestelde begroting staat. Dit is met name te verklaren door een meerjarige kasschuif van € 20,0 miljoen om de beschikbare middelen voor de RIF-regeling 2019-2022 in overeenstemming te brengen met het (verwachte) betalingsritme.

Salarismix Randstadregio's

In het mbo zijn, aanvullend op de lumpsum, middelen beschikbaar gesteld om tot een versterking van de salarismix te komen in de randstadregio's. Hiervoor was in 2019 € 48,4 miljoen beschikbaar. Van dit bedrag is 75% ingezet om docenten aan de hand van behaalde competenties in een hogere schaal te benoemen. De overige 25% is ingezet om extra docenten en instructeurs aan te nemen met als doel de werkdruk te verminderen. De mbo-instellingen hebben de doelstellingen van de regeling zowel in kwalitatieve als in kwantitatieve zin over het geheel genomen behaald.

Regionaal programma

In 2019 zijn alle 39 RMC-regio's (Regionale Meld- en Coördinatiefunctie) verder gegaan met de uitvoering van de afspraken uit de vierjarige regionale programma's voor de aanpak van voortijdig schoolverlaten en de begeleiding van jongeren in een kwetsbare positie. In 2019 is de [wet Regionale samenwerking voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie](#) in werking getreden, waarmee de aanpak structureel is geborgd. Voor de uitvoering van de regionale programma's was in 2019 in totaal € 49,6 miljoen beschikbaar. Hiervan is € 30,4 miljoen via de contact-school naar de regio gekomen en € 19,2 miljoen via de RMC-contactgemeente naar de regio gegaan (zie bijdrage aan medeoverheden).

Tegemoetkoming schoolkosten mbo

Via de regeling «tijdelijke voorziening leermiddelen» is in 2019 € 10,0 miljoen beschikbaar gesteld om de schoolkosten voor minderjarige bol-studenten uit minimagezinnen te beperken. Hiermee wordt geborgd dat minderjarige bol-studenten niet vanwege financiële redenen afzien van een mbo-opleiding en dat deze studenten de opleiding volgen die bij hun talenten en ambities past.

Gelijke kansen

De middelen voor Gelijke kansen zijn in 2019 besteed aan de regeling doorstroom mbo-hbo en de regeling stimulering doorstroom niet verwant mbo-pabo. De realisatie in 2019 is € 3,0 miljoen hoger dan de vastgestelde begroting. Dit komt met name door de betaling van € 2,8 miljoen aan subsidies die in 2018 al toegekend waren voor de regeling doorstroom mbo-hbo.

Subsidies

Subsidieregeling praktijkleren

De subsidieregeling praktijkleren heeft tot doel werkgevers te stimuleren om praktijkleerplaatsen en werkleerplaatsen aan te bieden. Dankzij de regeling kunnen leerlingen, studenten of werknemers die een (beroeps)opleiding volgen, zich beter voorbereiden op de arbeidsmarkt en kunnen werkgevers beschikken over beter opgeleid personeel. De subsidie is een tegemoetkoming voor de kosten die een werkgever maakt voor begeleiding. Het budget bedroeg in 2019 € 204,0 miljoen, waarvan het grootste deel (€ 196,8 miljoen) bestemd was voor het mbo en de overige middelen bestemd waren voor de compartimenten vmbo, hbo en wo. In de regeling geldt een maximum subsidiebedrag van € 2700 per volledige praktijk- of werkleerplaats. De budgetten voor het mbo en het hbo waren niet toereikend om dit maximale bedrag uit te keren. Werkgevers ontvingen maximaal € 2217 per praktijkleerplaats in het mbo en maximaal € 876 per praktijkleerplaats in het hbo.

Permanent leren

Het Ministerie van OCW werkt met andere departementen, sociale partners, onderwijsinstellingen en andere stakeholders aan het realiseren van een doorbraak op leven lang ontwikkelen (permanent leren). In 2019 zijn de beschikbare OCW middelen voor het verbeteren van de randvoorwaarden voor leven lang ontwikkelen ingezet voor de [subsidieregeling flexibilisering mbo voor volwassenen](#) en de verkennung van een digitaal scholingsoverzicht. De realisatie is in 2019 € 6,8 miljoen lager dan de vastgestelde begroting. Dit komt met name door een kasschuif van € 4,9 miljoen om de middelen voor de subsidieregeling flexibilisering mbo in overeenstemming te brengen met het (verwachte) betalingsritme.

Tel mee met Taal

Ter ondersteuning van de aanpak van laaggeletterdheid zijn in 2019 middelen beschikbaar gesteld als bijdrage aan het actieplan Tel mee met Taal dat door de Ministeries van OCW, SZW, VWS en BZK wordt uitgevoerd en gefinancierd. Met dit actieplan worden onder andere gemeenten, aanbieders van cursussen, werkgevers, bibliotheken en maatschappelijke organisaties ondersteund om laaggeletterden te herkennen, door te verwijzen en te scholen. Ook worden taalhuizen en taalpunten opgericht en taalvrijwilligers getraind. De activiteiten worden door verschillende partijen uitgevoerd.

Loopbaanoriëntatie (LOB)

De middelen zijn ingezet ten behoeve van betere loopbaanbegeleiding (LOB) van jongeren in vo en mbo, te weten via het Expertisepunt LOB dat vo- en mbo-scholen ondersteunt bij de professionalisering van LOBben bij betere doorstroom vo-mbo-ho. Daarnaast worden de middelen gebruikt voor het project LOB-Gelijke Kansen, gericht op ontwikkeling van LOB competenties van mbo-jongeren in een achterstandspositie en de portal Kies MBO met relevante informatie over mbo opleidingen, die helpt bij het kiezen van een vervolgopleiding in het mbo.

Overige subsidies

Hieronder vallen posten zoals het Techniekwerken vo+mbo, ondersteuning RMC's, School en veiligheid en Kennispunt onderwijs & examinering.

Opdrachten

In- en uitbesteding

Dit betreft middelen voor diverse beleidsgerichte activiteiten en onderzoeken.

Caribisch Nederland

Een groot gedeelte van het budget is bestemd voor de verbetering van de onderwijsvesting. Daarnaast zijn deze middelen onder meer ingezet voor het scholen van docenten en de transitie naar de Engelse taal op Sint Eustatius om de kwaliteit van het onderwijs verder te verbeteren. De middelen voor Caribisch Nederland waren in zijn geheel begroot op het instrument bijdrage aan medeoverheden. Vanuit dat instrument heeft er een overboeking naar het instrument opdrachten plaatsgevonden.

Bijdragen aan agentschappen

Dienst Uitvoering Onderwijs

De Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) is de uitvoeringsorganisatie van het Ministerie van OCW en levert producten en diensten op het terrein van de bekostiging van instellingen, financiering van studenten en informatievoorziening. Het betreft hier het aandeel in de uitvoeringskosten van DUO voor dit begrotingsartikel. De gerealiseerde uitgaven liggen € 3,6 miljoen lager dan in de vastgestelde begroting. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door de herverdeling van de DUO-budgetten over de artikelen en een bijdrage voor de problematiek bij DUO in onderhoud en vervanging van ICT.

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) worden middelen verstrekt voor het uitvoeren van de subsidieregeling praktijkleren.

Bijdragen aan ZBO's/RWT's

College voor Toetsen en Examens

Het College voor Toetsen en Examens (CvTE) is een ZBO dat verantwoordelijk is voor de examens voor rekenen en taal in het beroepsonderwijs en staatsexamens Nederlands als tweede taal. De realisatie is in 2019 € 4,5 miljoen lager dan de vastgestelde begroting. Dit komt met name doordat deze middelen zijn overgeheveld naar artikel 3 (voortgezet onderwijs). Daarnaast is het budget in 2019 met € 2,5 miljoen opgehoogd in verband met de gewijzigde opzet van de Staatsexamens NT2. Dit bedrag is daarna tevens overgeboekt naar artikel 3 (Voortgezet onderwijs).

Wet subsidiëring landelijke onderwijsondersteunende activiteiten (SLOA)

De middelen worden ingezet voor het ontwikkelen van centrale examens Nederlandse taal, rekenen en Engels in het mbo door Cito. De subsidierlening voor Cito verloopt op basis van de wet SLOA. De realisatie in 2019 is € 3,8 miljoen lager dan de vastgestelde begroting. Dit komt doordat er middelen zijn overgeheveld naar artikel 3 (Voortgezet onderwijs) ten behoeve van Cito. Daarnaast was de bijdrage aan het vo voor het onderdeel SLOA lager dan geraamde.

Samenwerkingsorganisatie Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB)

SBB heeft middelen ontvangen om de wettelijke taken uit te voeren.

Hiermee is door SBB een bijdrage geleverd aan het primaire proces van het beroepsonderwijs. Dit proces omvat zowel het ontwikkelen en onderhouden van de kwalificatiestructuur, als het werven en accrediteren van leerbedrijven. Daarnaast zorgt SBB voor voldoende praktijkplaatsen en bevordert zij de kwaliteit van deze praktijkplaatsen.

Bijdragen aan medeoverheden

RMC's

Gemeenten hebben met de RMC-functie (Regionale Meld- en Coördinatiefunctie) de taak om deelname aan onderwijs en arbeidsmarkt te volgen van jongeren tot 23 jaar die geen startkwalificatie hebben. De RMC-functie zorgt er vervolgens samen met andere betrokken partijen in de regio voor dat deze jongeren worden begeleid naar school, zorg, werk of een combinatie daarvan. De financiering voor de uitvoering van de RMC-taak vindt plaats middels een specifieke uitkering. In 2019 was hiervoor € 35,3 miljoen beschikbaar.

Educatie

Sinds 1 januari 2015 wordt het educatiebudget per specifieke uitkering verstrekt aan samenwerkende gemeenten binnen een arbeidsmarktregio (via de contactgemeente). Gemeenten besteden dit budget aan opleidingen Nederlandse taal, rekenen en digitale vaardigheden voor de doelgroepen van het educatie-aanbod, waaronder laaggeletterden en niet-inburgeringsplichtige migranten. Gemeenten hebben voor de besteding van het budget bestedingsvrijheid. Zo kunnen gemeenten opleidingen aanbieden die aansluiten bij de vraag van de diverse doelgroepen van de volwasseneneducatie.

Caribisch Nederland

Aan de openbare lichamen in Caribisch Nederland wordt jaarlijks een bijzondere uitkering verstrekt voor de Sociale Kanstrajecten Jongeren. Voor de samenwerking met Curaçao, Sint Maarten en Aruba worden middelen beschikbaar gesteld, bestemd voor het stimuleren van studeren in de regio en het bevorderen van voorzieningen in de regio, mede ten behoeve van de inwoners van Caribisch Nederland. De realisatie is in 2019 € 9,3 miljoen lager dan in de vastgestelde begroting. Dit wordt met name verklaard doordat de opdrachten van € 5,1 miljoen voor Caribisch Nederland onder het instrument opdrachten gerealiseerd worden in plaats van onder het instrument bijdrage aan medeoverheden. Daarnaast is er vertraging in het masterplan onderwijsvesting en kunnen betalingen pas later plaatsvinden dan eerder voorzien. De hiervoor benodigde budgetten zijn via een kasschuif in de juiste jaren geplaatst op artikel 1 (Primair onderwijs), waar de middelen vanaf 2020 beheerd zullen worden.

Regionaal programma

Voor de uitvoering van het regionaal programma voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie is in 2019 een bedrag van € 18,4 miljoen uitgekeerd. Dit is in de vorm van een specifieke uitkering aan RMC-contactgemeenten verstrekt. De realisatie is in 2019 € 0,7 miljoen lager dan de vastgestelde begroting. Dit wordt veroorzaakt door een administratieve fout waardoor er in 2018 € 0,7 miljoen meer betaald is, terwijl dit pas in 2019 had moeten gebeuren.

Ontvangsten

De ontvangsten van € 3,9 miljoen in 2019 zijn het gevolg van, onder andere, afrekeningen die betrekking hadden op subsidies en regelingen.

4.4 Beleidsartikelen 6 en 7 Hoger onderwijs

A. Algemene doelstelling

Het stelsel van hoger onderwijs en onderzoek zorgt dat studenten en (wetenschappelijk) personeel hun talenten en onderzoekend vermogen maximaal kunnen ontwikkelen. Het leidt hen op voor een positie op de nationale en internationale arbeidsmarkt die optimaal aansluit bij hun talenten.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister is verantwoordelijk voor een stelsel van hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek dat zodanig functioneert dat het onderwijs aansluit bij de talenten en ambities van individuele studenten en (wetenschappelijk) personeel, en bij de behoeftte van de maatschappij.

Financieren

De Minister financiert het stelsel van hoger onderwijs en onderzoek door bekostiging van de onderwijsinstellingen. Mede hierdoor wordt de toegankelijkheid van het hoger onderwijs gewaarborgd.

Stimuleren

De Minister stimuleert specifieke beleidsonderwerpen via de bekostiging, en de inzet van andere instrumenten, zoals kwaliteitsafspraken, bestuurlijke afspraken, voorlichting en wet- en regelgeving.

Regisseren

De verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van hoger onderwijs vult de Minister in via een regisserende rol. De normen van kwaliteit zijn vastgelegd in wet- en regelgeving. De kwaliteit van de individuele opleidingen in het hoger onderwijs wordt bewaakt met het accreditatiesysteem. Dit is belegd bij de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO). De Inspectie van het Onderwijs houdt toezicht op de naleving van wettelijke voorschriften en op de recht- en doelmatigheid. Zij ziet ook toe op de kwaliteit van het stelsel van hoger onderwijs, waaronder het accreditatiesysteem.

Kengetallen

Tabel 22 Kengetallen

Kengetal		2015/16	2016/17	2017/18	2018/19
1 Studenttevredenheid ¹	Hbo	75,6%	75,8%	72,9%	
	Wo	84,9%	85,2%	83,9%	
2 Percentage 25-64 jarigen (mbo/ho) dat deelneemt aan een leeractiviteit (Leven lang leren) ²		18,9%	18,8%	19,1%	19,1%
3 Uitval 1e jaar ³	Hbo	15,1%	15,0%	16,0%	15,5%
	Wo	5,7%	6,0%	6,7%	7,1%
4 Bachelor rendement (n+1) van herinschrijvers na het eerste jaar ⁴	Hbo	67,1%	67,7%	68,1%	69,0%
	Wo	80,0%	81,1%	80,7%	81,2%

1 Bron: Nationale Studenten Enquête. Voor 2018/19 zijn er geen nieuwe cijfers beschikbaar omdat de NSE niet door ging. Voor eerdere jaren is een correctie toegepast.

2 Bron: Eurostat, Labour Force Survey (LFS).

3 Bron: DUO. Met ingang van dit jaar zijn de cijfers over uitval en bachelorrendement berekend op stelselniveau. Dit is anders dan eerdere jaren, toen de cijfers berekend werden op instellingsniveau. Dit zorgt voor een lagere uitval, omdat switchen van instelling niet meer wordt gezien als uitval. De cijfers van alle jaren zijn aangepast aan de nieuwe definitie.

4 Bron: DUO. Met ingang van dit jaar zijn de cijfers over uitval en bachelorrendement berekend op stelselniveau. Dit is anders dan eerdere jaren, toen de cijfers berekend werden op instellingsniveau. Het bachelorrendement valt hoger uit, omdat nu ook een bachelor diploma behaald aan een andere instelling dan waar de student is ingestroomd meetelt. De cijfers van alle jaren zijn aangepast aan de nieuwe definitie.

Tabel 23 Studenten hoger onderwijs (aantallen x 1.000)

1 Ingeschreven studenten (inclusief groen onderwijs, aantalen x 1.000) ¹	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20
hbo volgtijd associate degree	4,1	4,3	5,4	6,9	8,7
hbo volgtijd bachelor	388,9	392,8	396,0	394,9	396,8
hbo volgtijd master	3,2	3,5	4,1	4,8	5,3
hbo deeltijd associate degree	1,9	2,4	3,2	4,0	5,2
hbo deeltijd bachelor	35,1	34,7	35,8	36,8	38,9
hbo deeltijd master	8,8	8,4	7,7	7,8	7,9
Totaal hbo	442,0	446,1	452,2	455,2	462,8
wo volgtijd bachelor	158,4	162,7	171,1	182,0	191,5
wo volgtijd master	95,7	98,4	102,0	105,8	108,8
wo deeltijd bachelor	1,8	1,6	1,7	1,7	1,5
wo deeltijd master	3,4	3,3	3,2	3,2	3,0
Totaal wo	259,3	266,0	278,0	292,7	304,8
Bron: 1cijferho					
2 Gediplomeerden (inclusief groen onderwijs, aantalen x 1.000) ¹	2015	2016	2017	2018	2019
hbo volgtijd associate degree	1,0	1,1	1,1	1,2	1,4
hbo volgtijd bachelor	57,1	58,7	62,5	64,1	61,8
hbo volgtijd master	1,3	1,3	1,3	1,5	1,9
hbo deeltijd associate degree	0,6	0,5	0,5	0,8	0,9
hbo deeltijd bachelor	6,9	6,5	5,8	6,0	5,9
hbo deeltijd master	2,2	2,5	2,4	2,2	2,0
Totaal hbo	69,1	70,6	73,6	75,8	73,9
wo volgtijd bachelor	33,5	33,4	34,0	34,0	35,4
wo volgtijd master	38,7	40,0	41,0	42,7	44,3
wo deeltijd bachelor	0,4	0,3	0,2	0,2	0,2
wo deeltijd master	1,4	1,1	1,1	1,1	1,1
Totaal wo	74,0	74,8	76,3	78,0	81,0
Bron: 1cijferho					
3 Onderwijsuitgaven per student (Bedragen x € 1.000) ²	2016	2017	2018	2019	
hbo	7,1	7,2	7,5	7,5	
wo	7,0	7,1	7,4	7,5	
4 Wettelijk collegegeld (hbo en wo volgtijd, bedragen x € 1)			2018/19		
			2.060		

1 De aantalen ingeschreven studenten en gediplomeerden kunnen iets afwijken van eerder gepubliceerde cijfers, vanwege mutaties in de onderliggende dataset. Daarnaast zijn de aantalen nu, idem aan 2018, inclusief het groene onderwijs en daardoor niet vergelijkbaar met de aantalen uit de jaarverslagen 2015 tot en met 2017.

2 Onderwijsuitgaven per student zijn in constante prijzen 2019 (dat wil zeggen gecorrigerd voor de uitgekeerde loon- en prijsbijstelling).

C. Beleidsconclusies

Strategische agenda hoger onderwijs 2019 en beleidsdoorlichting artikel 6 en artikel 7

Op 2 december 2019 is de Strategische agenda hoger onderwijs en onderzoek «Houdbaar voor de toekomst» (Kamerstukken II 2019/20, [31288](#), nr. 797) aan beide Kamers verzonden. Daarmee is invulling gegeven aan artikel 2.4, tweede lid, van de Wet op het hoger onderwijs en het

wetenschappelijk onderzoek (WHW). In deze agenda wordt aangegeven dat Nederland kwalitatief hoogwaardig en toegankelijk onderwijs heeft. Een unieke combinatie die behouden moet blijven. Daartoe is het nodig dat overheid en instellingen de komende jaren werken aan optimale samenwerking met elkaar en tussen instellingen en aan het terugdringen van onnodige concurrentie. Het doel daarvan is om de druk in het hoger onderwijs en onderzoek te verminderen, en om internationaal competitief te blijven.

Naast deze overkoepelende doelstelling worden in deze agenda vier ambities geagendeerd die het Ministerie van OCW de komende jaren wil ondersteunen en faciliteren waar nodig:

1. toegankelijker hoger onderwijs en groter studentsucces;
2. flexibel hoger onderwijs;
3. betere aansluiting op de arbeidsmarkt en samenleving;
4. regionale verankering en internationale samenwerking.

Deze agenda is ook de beleidsreactie op de beleidsdoorlichting van artikel 6 (hbo) en 7 (wo) die in 2019 heeft plaatsgevonden. Op een aantal belangrijke aanbevelingen uit de beleidsdoorlichting wordt ingegaan in het hoofdstuk over implementatie namelijk het belang van relevante en actuele beleidsinformatie en een heldere verdeling van rollen en verantwoordelijkheden.

In lijn met de beleidsreactie zet het Ministerie van OCW er op in om de ambities uit deze agenda meetbaar te maken en te monitoren. Voor de totstandkoming van de agenda is gesproken met vrijwel alle universiteiten en hogescholen, studenten, medezeggenschap, docenten, onderzoekers en vakbonden. De inbreng is zeer waardevol geweest.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 24 Budgettaire gevolgen beleid van artikel 6 (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	2019	Realisatie 2019	Vastgestelde begroting 2019	Verschil 2019
Verplichtingen	2.874.883	2.867.843	3.213.191	3.461.463	3.552.945	3.258.567	294.378	
Waarvan garantieverplichtingen	25.983	70.434	53.643	22.410	10.580	0	10.580	
Waarvan overige verplichtingen	2.848.900	2.797.409	3.159.548	3.439.053	3.542.365	3.258.567	283.798	
Uitgaven	2.811.099	2.833.160	2.925.976	3.262.539	3.399.821	3.277.742	122.079	
Bekostiging	2.756.130	2.773.809	2.868.197	3.185.040	3.310.594	3.199.939	110.655	
Hoofdbekostiging	2.578.000	2.584.417	2.713.021	3.185.040	3.190.628	3.082.719	107.909	
Onderwijsdeel hbo	2.507.785	2.505.033	2.630.368	3.091.346	3.091.440	2.981.838	109.602	
Deel ontwerp en ontwikkeling	70.046	70.915	72.439	80.191	83.670	81.751	1.919	
Bekostiging flexibel hoger onderwijs voor volwassenen		8.346	10.171	13.503	15.518	19.130	- 3.612	
Bekostiging experimenten open bestel								
Bekostiging postinitiële masteropleidingen hbo	169	123	43					
Prestatiebox	178.130	189.392	155.176	0	119.966	117.220	2.746	
Studievoorschotmiddelen					119.966	117.220	2.746	
Onderwijskwaliteit en studiesucces, en profiling	178.130	189.392	155.176					
Subsidies	3.798	5.569	5.001	2.077	1.013	408	605	
Regeling stimulering Bèta/techniek	2758	4289	3.143					0
Overig	1.040	1.280	1.858	2.077	1.013	408	605	
Opdrachten		271						
Uitbesteding		271						

					Realisatie	Vastge- stelde begroting	Verschil
Bijdragen aan agentschappen	17.613	17.540	14.089	12.969	13.177	15.987	- 2.810
Dienst Uitvoering Onderwijs	17.613	17.540	14.089	12.969	13.177	15.987	- 2.810
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	31.096	36.242	38.689	62.453	75.037	61.408	13.629
NWO (Praktijkgericht onderzoek hbo)	28.696	29.477	29.329	48.963	60.813	48.513	12.300
NWO (Promotiebeurs voor leraren)	2.400	2.949	5.720	9.238	9.292	9.292	0
Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO) ²		3.816	3.640	4.252	4.932	3.603	1.329
Bijdragen aan (inter)nationale organisaties	2.191						
Stichting Studiekeuze 123 ³	2.191						
Ontvangsten	1.288	1.903	1.358	2.057	3.998	1.213	2.785

Tabel 25 Budgettaire gevolgen van beleid van artikel 7 (bedragen x € 1.000)

					Realisatie	Vastge- stelde begroting	Verschil
	2015	2016	2017	2018	2019	2019	2019
Verplichtingen	4.235.203	4.391.850	4.663.507	5.038.007	5.422.362	4.928.814	493.548
Waarvan garantieverplichtingen	- 22.983	0	- 22.983	- 22.983	- 22.983	0	- 22.983
Waarvan overige verplichtingen	4.258.186	4.391.850	4.686.490	5.060.990	5.445.345	4.928.814	516.531
Uitgaven	4.210.383	4.328.205	4.443.628	4.860.007	5.132.352	4.898.729	233.623
Bekostiging	4.178.621	4.298.116	4.416.577	4.829.573	5.101.096	4.868.771	232.325
Hoofdbekostiging	4.042.961	4.153.232	4.300.299	4.829.573	5.028.684	4.797.809	230.875
Onderwijsdeel wo	1.675.277	1.731.117	1.831.298	2.196.748	2.281.781	2.161.085	120.696
Onderzoeksdeel wo	1.750.117	1.768.756	1.800.009	1.962.582	2.060.420	1.964.932	95.488
Deel ondersteuning geneeskundig onderwijs en onderzoek	617.567	653.359	668.992	670.243	686.483	671.792	14.691
Prestatiebox	135.660	144.884	116.278	0	72.412	70.962	1.450
Studievoorschotmiddelen					72.412	70.962	1.450
Profilering en zwaartepuntvorming							
Onderwijskwaliteit en studiesucces, en profilering	135.660	144.884	116.278				
Subsidies	4.709	3.160	2.553	3.573	3.675	4.641	- 966
Subsidieregeling Sirius programma	1.726						
Subsidieregeling Libertas Noodfonds	265						
Open en online onderwijs		1.027	988	1.674	1.840	2.000	- 160
Overig	2.718	2.133	1.565	1.899	1.835	2.641	- 806
Opdrachten	1.374	2.716	1.851	2.404	2.536	2.024	512
Uitbesteding	1.374	2.716	1.851	2.404	2.536	2.024	512
Bijdragen aan ZBO's/RWT	4.032						
Nederlands-Vlaamse Accreditatie Organisatie (NVAO)	4.032						
Bijdragen aan (inter)nationale organisaties	21.647	24.213	22.647	24.457	25.045	23.293	1.752
Organisaties	21.647	24.213	22.647	24.457	25.045	23.293	1.752
Ontvangsten	592	2.253	1.364	172	9	16	- 7

E. Toelichting op de financiële instrumenten

De realisatie van de uitgaven 2019 ligt voor het hbo € 122,1 miljoen en voor het wo € 233,6 miljoen hoger dan oorspronkelijk begroot. De verhoogde realisatie van de uitgaven wordt voornamelijk veroorzaakt door de bekostiging. De realisatie van de ontvangsten is bij het hbo € 2,8 miljoen hoger dan oorspronkelijk begroot. De verschillen worden bij de toelichting op de instrumenten verduidelijkt.

Bekostiging

De bekostiging van het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek bestaat uit de hoofdbekostiging waarbij het experiment vraagfinanciering en de pilots flexibilisering in het kader van flexibel hoger onderwijs voor volwassenen afzonderlijk worden bekostigd. De bekostiging is voor het hbo met € 110,7 miljoen en voor het wo met € 232,3 miljoen verhoogd.

Dit betreft:

- aanpassing op basis van de studentenaantallen uit de Referentieraming 2019 (hbo € 31,7 miljoen en wo € 47,2 miljoen);
- de verdeling van de loonbijstelling tranche 2019 (hbo € 75,0 miljoen en wo € 101,6 miljoen);
- de generaal beschikbaar gestelde intensiveringsmiddelen (hbo € 10,0 miljoen en wo € 27,0 miljoen) voor de bekostiging van bèta/techniek-opleidingen in het hoger beroepsonderwijs en in het wetenschappelijk onderwijs;
- de doorverdeling (€ 55,0 miljoen) van de extra onderzoeks middelen uit het Regeerakkoord voor de sectorplannen Bèta/Techniek en Social Sciences Humanities;
- een verlaging (hbo – € 1,4 miljoen) van de bekostiging flexibel hoger onderwijs voor volwassenen. Er werden minder vouchers toegekend dan geraamd;
- diverse kleinere mutaties voor onder andere lerarenbeleid, uitbesteding van opdrachten en overige beleidsgerichte activiteiten (hbo – € 4,6 miljoen en wo € 1,5 miljoen).

Hoofdbekostiging

Universiteiten (wo) en hogescholen (hbo) ontvangen bekostiging voor onderwijs, onderzoek (wo) en ontwerp & ontwikkeling (hbo). De riks bijdrage wordt jaarlijks aan de universiteiten en hogescholen toegekend als een lumpsum. De riks bijdrage is gebaseerd op de WHW. In het Uitvoeringsbesluit WHW 2008 en de Regeling financiën hoger onderwijs zijn de bepalingen, bedragen en percentages opgenomen op basis waarvan de riks bijdrage wordt berekend.

Onderwijsdeel (hbo en wo)

Universiteiten en hogescholen ontvangen een riks bijdrage vanwege onderwijs. De riks bijdrage is gebaseerd op de nominale studieduur van de opleiding en het volgen en succesvol afronden van één bachelor- en één masteropleiding. Het onderwijsdeel bestaat uit:

- a. een studentgebonden deel: gebaseerd op het aantal ingeschreven bekostigde studenten en graden (diploma's), er zijn drie bekostigingsniveaus (laag, hoog en top);
- b. een onderwijsopslag in bedragen: bedragen op basis van afspraken voor kwaliteit, kwetsbare opleidingen en bijzondere voorzieningen;
- c. een onderwijsopslag in percentages.

Deel ontwerp en ontwikkeling (hbo) en Onderzoeksdeel (wo)

Hogescholen ontvangen een riks bijdrage vanwege ontwerp en ontwikkeling (praktijkgericht onderzoek). Universiteiten ontvangen een riks bijdrage vanwege het verrichten van wetenschappelijk onderzoek. Het onderzoeksdeel wo is gebaseerd op:

- a. een studentgebonden deel: gebaseerd op het aantal bekostigde graden;
- b. een deel promoties: gebaseerd op het aantal promoties leidend tot een proefschrift en het aantal ontwerperscertificaten;
- c. een voorziening onderzoek in bedragen: bedragen op basis van afspraken over onder andere sectorplannen en zwaartekracht;
- d. een voorziening onderzoek in percentages.

Deel ondersteuning geneeskundig onderwijs en onderzoek (wo)

De bekostiging van het onderwijs en onderzoek bij de acht academische ziekenhuizen loopt via de universiteiten. Hier kunnen studenten geneeskunde onderwijs volgen en praktijkervaring opdoen. De rijksbijdrage bestaat uit een deel dat is gebaseerd op het aantal ingeschreven studenten en graden, een procentueel deel en een bedrag vanwege rente en afschrijving (voor huisvesting).

Bekostiging flexibel hoger onderwijs voor volwassenen (hbo)

Dit deel bestaat uit het experiment vraagfinanciering en de pilots flexibilisering. Het doel is om kennis op te doen over de effecten van meer maatwerk en vraaggerichtheid van het aanbod op de deelname en diplomering van volwassenen in het deeltijd- en dual onderwijs.

In het experiment vraagfinanciering maken studenten aanspraak op vouchers die zijn in te zetten bij bekostigde of niet bekostigde deelnemende opleidingen. Bekostigde instellingen hebben meer mogelijkheden voor flexibiliteit en vraaggerichtheid. Het experiment is in 2016 gestart in de sector Techniek & ICT en vanaf september 2017 ook in een aantal opleidingen in de sector Zorg & Welzijn. Ook in 2018 is er nog een aantal nieuwe opleidingen toegetreden tot het experiment vraagfinanciering. Naar aanleiding van de tussenevaluatie is in april 2019 besloten de instroom in het experiment niet te verlengen. Studenten die tot eind augustus 2019 zijn ingestroomd bij opleidingen die deelnemen aan het experiment vraagfinanciering kunnen tot het eind van het experiment (2024) aanspraak blijven maken op vouchers. De evaluatie van het experiment vraagfinanciering vindt plaats in 2021. Het aantal aangevraagde vouchers in 2019 lag lager dan de raming. De realisatie in 2019 is daardoor € 3,6 miljoen lager dan oorspronkelijk begroot. Van dit bedrag is € 2,2 miljoen conform de gehanteerde regelgeving en systematisch teruggezet naar het onderwijsdeel van de rijksbijdrage van de instellingen, het restant van € 1,4 miljoen valt vrij.

Doel van de pilots flexibilisering is te onderzoeken of verruiming van bestaande kaders bijdraagt aan de totstandkoming van een onderwijsaanbod dat flexibeler is en beter aansluit op de kenmerken en behoeften van volwassenen, met behoud van de kwaliteit van het onderwijs. De pilots zijn eveneens in 2016 van start gegaan en in 2017 en 2018 uitgebreid met meer opleidingen. Er nemen ruim 400 opleidingen van 21 hogescholen (publiek en privaat) deel aan de pilots flexibilisering. Naar aanleiding van de tussenevaluatie van de experimenten en in de strategische agenda is aangekondigd dat de ruimte voor flexibele inrichting van opleidingen op basis van leeruitkomsten, zoals die in de pilots geldt, structureel wordt verankerd in de WHW. Mits het oordeel van de NVAO over de kwaliteit en het niveau van de opleidingen in de pilots positief is. Met het oog op die structurele verankering in de WHW wordt de eindevaluatie van de pilots flexibilisering naar voren gehaald, deze was eerst voorzien in 2021 maar zal nu in 2020 plaatsvinden.

Prestatiebox

Studievoorschotmiddelen (hbo en wo)

In het akkoord over het studievoorschot is afgesproken dat de middelen die beschikbaar komen door de invoering van het studievoorschot gekoppeld worden aan kwaliteitsafspraken. Sinds het voorjaar 2019 zijn alle instellingen van start gegaan om samen met de medezeggenschap te komen tot een plan voor de kwaliteitsafspraken. De plannen van de instellingen beslaan de periode van 2019 tot en met 2024 en worden beoordeeld door

de NVAO. Aan de hand van het advies van de NVAO wordt door de Minister besloten of het plan van een instelling voldoende is, en of de instelling haar studievoorschotmiddelen krijgt toegekend voor de periode 2021 tot en met 2024. Als dat niet het geval is, volgt een herkansing. De instelling heeft dan tot een jaar na het besluit de tijd om een nieuw plan in te dienen. De toekenning van de middelen geldt vanaf 2021, omdat de NVAO de plannen beoordeelt in 2019 en 2020. Met de instellingen is daarom afgesproken dat zij in 2019 en 2020 de studievoorschotmiddelen ontvangen in de lumpsum. Begin november 2019 is een stand van zaken kwaliteitsafspraken (Kamerstukken II 2019/20, [31288](#), nr. [792](#)) naar de Tweede Kamer gezonden.

Subsidies

Open en online hoger onderwijs (hbo en wo)

De subsidieregeling open en online is bedoeld om instellingen passend bij hun profiel, te laten experimenteren met verschillende vormen van open en online onderwijs. Dit heeft twee doelen: het versterken van open en online onderwijs en het stimuleren van delen, hergebruiken en (door)ontwikkelen van open leermateriaal in vakcommunity's. Aan beide doelstellingen wordt veel aandacht besteed.

Onder begeleiding van SURF zijn in 2019 15 projecten gestart; 9 voor de pijler online onderwijs en 6 voor de pijler open leermaterialen. Deze 15 projecten dragen bij aan de onderwijskwaliteit, de toegankelijkheid van onderwijsmateriaal en de toegankelijkheid van Nederlandse onderwijsinstellingen. De projecten kennen een looptijd van maximaal 24 maanden. De resultaten van de projecten van de instellingen dienen ook als belangrijke input voor de Kennisagenda van SURF.

Overig (hbo en wo)

Hieronder vallen, afzonderlijk voor de sectoren hbo en wo, overige subsidieoorkenningen die gelijk dan wel kleiner zijn dan € 1 miljoen.

Opdrachten

Voor de beleidsontwikkeling worden opdrachten verstrekt voor het uitvoeren van diensten. Het gaat hierbij met name om opdrachten voor beleidsgericht onderzoek en communicatie rondom het studievoorschot.

Bijdrage aan agentschappen

De Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) is de uitvoeringsorganisatie van het Ministerie van OCW en levert producten en diensten op het terrein van bekostiging van instellingen, financiering van studenten en informatievoorziening. Het betreft het aandeel in de uitvoeringskosten van DUO voor de begrotingsartikelen 6 en 7. Het budget voor bijdragen aan agentschappen (DUO) wordt per saldo met € 2,8 miljoen verlaagd. Enerzijds betreft het een verlaging (€ 3,8 miljoen) veroorzaakt door de herverdeling (op totaalniveau budgetneutraal) van de basisbetaling DUO over de begrotingsartikelen van het ministerie van OCW. Anderzijds betreft het verhogingen voor investeringen onderhoud en vervanging ICT-systeem bij DUO (€ 0,8 miljoen) en de toegepaste loon- en prijsbijstelling 2019 (€ 0,2 miljoen).

Bijdrage aan ZBO's en RWT's

NWO

Het Praktijkgericht onderzoek van hogescholen groeit uit tot een eigenstandige en hoogwaardige vorm van onderzoek met een sterke binding met maatschappij en economie en een duidelijk eigen positie in het kennisbestel. Het Nationaal Regieorgaan Praktijkgericht Onderzoek SIA (onderdeel

van NWO) stimuleert en richt de verdere vernieuwing en uitbouw van het onderzoek aan hogescholen. In 2019 honoreerde Regieorgaan SIA daartoe 379 projecten (van 596 ontvankelijke indieningen) in 16 verschillende regelingen. In 2019 zijn 175 projecten gestart. Ultimo 2019 waren er 688 projecten in uitvoering.

Het budget voor het praktijkgericht onderwijs is met € 12,3 miljoen verhoogd in verband met:

- een toevoeging (€ 4,0 miljoen) vanuit het ministerie van LNV (Fonds jonge boeren) voor het programma Praktijkgericht Onderzoek ten behoeve van coaching en opleiding op het vlak van agrarische bedrijfsopvolging;
- een toevoeging (€ 6,6 miljoen) vanuit het ministerie van LNV voor het programma Voedsel en Groen aan grote maatschappelijke opgaven op het vlak van voedsel, kringlooplandbouw en klimaatopgaven. Een en ander als thematische samenwerking tussen het ministerie van LNV, NWO en de groene hogescholen;
- een toevoeging (€ 1,2 miljoen) vanuit het ministerie van EZK in het kader van stimulering van innovatie bij kleine MKB-bedrijven via verbreding van de GoChem regeling via NWO;
- een toevoeging van € 0,5 miljoen voor de OCW-programma's Postdoc/ City Deals Kennis.

Promotiebeurs voor Leraren

Leraren in het po, vo, mbo, so en hbo worden in staat gesteld om promotieonderzoek te verrichten dat uitmondt in een proefschrift. In 2019 is via NWO aan 58 leraren een nieuwe beurs voor een periode van vijf jaar verstrekt.

Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO)

De NVAO is als onafhankelijke, binationale accreditatieorganisatie opgericht door de Nederlandse en Vlaamse overheid en geeft een deskundig en objectief oordeel over de kwaliteit van het hoger onderwijs in Nederland en Vlaanderen. Dit betreft de bijdrage die de Nederlandse overheid rechtstreeks aan de NVAO vergoedt voor de uitvoering van haar taken. In 2019 is deze bijdrage verhoogd met € 1,3 miljoen. Dit met name als gevolg van aanvullende werkzaamheden in het kader van de kwaliteitsafspraken.

Bijdrage aan (inter)nationale organisaties

Het betreft hier de (structurele) bekostiging van organisaties die beleidsmatig prioritaire taken uitvoeren, ofwel activiteiten uitvoeren die betrekking hebben op de belangenbehartiging van studenten, ofwel taken uitvoeren die voortkomen uit verdragsrechtelijke verplichtingen.

Ontvangsten

De ontvangsten betreffen met name terugvorderingen bij instellingen en andere subsidieontvangers, bijvoorbeeld als gevolg van een getroffen afbetalingsregeling of door correcties en eindafrekeningen op in eerdere jaren toegekende bekostiging en subsidies. De verhoging in 2019 van € 2,8 miljoen wordt met name veroorzaakt door incidentele inhoudingen op in voorgaande jaren verstrekte rijksbijdrage van een aantal hogescholen.

4.5 Beleidsartikel 8 Internationaal beleid

A. Algemene doelstelling

Bevorderen van internationale samenwerking en uitwisseling ter ondersteuning en versterking van de kwaliteit van onderwijs, cultuur en wetenschap en ter verdere ontwikkeling van internationale competenties van lerenden, docenten, kunstenaars en wetenschappers.

B. Rol en verantwoordelijkheid

Stimuleren

Bij het uitvoeren van de algemene doelstelling ligt de nadruk op het zoveel mogelijk stimuleren en ondersteunen van instellingen en burgers om zich op een internationale omgeving te oriënteren. Daartoe zorgt de Minister vanuit haar stelselverantwoordelijkheid voor de benodigde internationaal-bestuurlijke randvoorwaarden, bijvoorbeeld door afspraken te maken over wederzijdse beroepserkenning, kwaliteitszorg en grensverkeer en door de uitwisseling van best practices. De Minister opereert hierbij binnen multilaterale kaders als de Europese Unie, OESO en de Unesco en andere – vaak daarbij aangesloten – organisaties, alsmede via bilaterale contacten, verdragen, Memorandums of Understanding, etcetera. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van stimuleringsmaatregelen in de vorm van fondsen en beurzen en worden faciliterende en uitvoerende instanties gefinancierd, zoals Stichting Nuffic, Neth-ER en het Duitsland Instituut Amsterdam. De bevordering van internationale samenwerking is ondersteunend aan de beleidsdoelstellingen van het Ministerie van OCW. De voorgenomen activiteiten zijn dan ook voor een belangrijk deel opgenomen in de betreffende beleidsartikelen.

Indicatoren/kengetallen

Internationale – ondersteunende – maatregelen laten zich moeilijk vangen in «harde» cijfers en beleidsconclusies. In gevallen waar dit wel mogelijk is, bijvoorbeeld bij de bevordering van in- en uitgaande studiemobiliteit of bij de bevordering van culturele activiteiten in het buitenland, zijn relevante cijfers te volgen op [OCW in Cijfers](#). Deze website biedt ook informatie over de indicatoren over onder andere het programma Erasmus+, maar ook de prestaties van de beroepsbevolking worden internationaal vergeleken in het kader van het «Programme for International Assessment of Adult Competencies» (PIAAC).

C. Beleidsconclusies

De belangrijkste conclusies op het terrein van internationaal beleid worden beschreven in het onderdeel beleidsprioriteiten.

D. Budgettaire gevolgen beleid

Tabel 26 Budgettaire gevolgen van beleid van artikel 8 (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	2019	Vastgestelde begroting	Verschil 2019	HGIS realisatie 2019
Verplichtingen	14.645	11.001	13.080	13.236	12.426	12.785	- 359	
Uitgaven	12.669	12.281	11.625	12.496	12.678	12.785	- 107	810
Subsidies	1.559	1.595	856	820	179	321	- 142	114

				Realisatie	Vastgestelde begroting	Verschil	HGIS realisatie
Duitsland Instituut Amsterdam (DIA)	724	632					
Netherlands house for Education and Research (Neth-ER)	600	600	600	600			
Incidenteel subsidies voor het uitwisselen van cultuur	135	211	186	155	114	196	- 82 114
Overige incidentele subsidies	100	152	70	65	65	125	- 60
Opdrachten	359	1.002	56	0	105	207	- 102 0
Beleidsonderzoek en benchmarking	33	61	30		71	100	- 29
Incidenteel Internationale activiteiten	22	3	23		34	107	- 73
EU-Voorzitterschap	304	938	3				
Bijdragen aan (inter)nationale organisaties	10.301	9.234	10.287	11.250	11.883	11.831	52 185
OCW-vertegenwoordiging in het buitenland	135	135	135				0
Nuffic	3.505	3.566	3.838	3.875	3.858	3.858	0
Nederlandse Taalunie	4.140	2.806	2.821	2.727	2.762	2.799	- 37
Europa College Brugge	30	30	30	30	30	30	0
Unesco					130	20	110
OESO CERI	69	71	74	77	81	77	4
Fulbright Center	368	368	368	468	368	368	0
DCCIC	90	90					0
Stichting Ons Erfdeel	185	185	185	185	185	185	0 185
Nationaal Agentschap Erasmus + Onderwijs & Training	1.779	1.963	2.208	2.989	3.066	3.074	- 8
EU-programma's en activiteiten		20		40		20	- 20
Netherlands house for Education and Research (Neth-ER)					600	600	0
Duitsland Instituut Amsterdam (DIA)			628	859	803	800	3
Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken	450	450	426	426	511	426	85 511
Vlaams-Nederlands huis DeBuren (Hoofdstuk V BuZa)	450	450	426	426	511	426	85 511
Ontvangsten	113	1	24	113	121	99	22

E. Toelichting op de financiële instrumenten

De realisatie van de verplichtingen is € 0,4 miljoen lager dan oorspronkelijk begroot. De realisatie van de uitgaven 2019 ligt € 0,1 miljoen lager dan oorspronkelijk begroot. De realisatie van de ontvangsten is bijna gelijk aan het oorspronkelijk begrote bedrag.

Subsidies

Neth-ER

De vereniging Neth-ER is opgericht in 2006 door acht Nederlandse veldorganisaties werkzaam op de gebieden onderzoek, onderwijs en innovatie. De leden van Neth-ER bestaan op dit moment uit: MBO-raad, Nuffic, KNAW, NFU, TNO, VSNU, Vereniging Hogescholen, NWO, ISO, JOB, LSVB en ZonMw. Het gezamenlijke doel van de vereniging is om de Nederlandse participatie aan de Europese programma's te vergroten door de leden onder

andere te voorzien van informatie over het Europees beleidsproces en het versterken van het netwerk van de leden. Daarnaast vormt Neth-ER ook een platform voor vroegtijdige afstemming tussen het Ministerie van OCW en de in Neth-ER verenigde veldorganisaties op het gebied van Europees onderwijs- en wetenschapsbeleid. Neth-ER wordt gefinancierd vanuit bijdragen van de leden en een aanvullende subsidie van het Ministerie van OCW.

Bijdragen aan (inter)nationale organisaties

Nuffic

Nuffic ondersteunt de internationalisering in het onderwijs. In het primair en voortgezet onderwijs doet Nuffic dit met kennis en kleine financiële bijdrages voor onder meer expertiseontwikkeling en mobiliteit van leerlingen, onderwijszend personeel, vroegtijdig vreemdetalenonderwijs, tweetalig onderwijs en internationale uitwisseling.

Nederlandse Taalunie

De Nederlandse Taalunie is de verdragsorganisatie waarin Nederland, Vlaanderen en Suriname samenwerken op het gebied van het Nederlands. De Taalunie is de organisatie die namens de overheden van Nederland en Vlaanderen het taalbeleid vormgeeft. De Taalunie stimuleert ook de uitwerking van door het Comité van Ministers vastgesteld beleid door organisaties te steunen die op veel taalgebonden terreinen werkzaam zijn.

Fulbright Center

Het Fulbright Center verzorgt mobiliteitsprogramma's voor het hoger onderwijs via beurzen voor uitwisseling met de Verenigde Staten (met bijdragen van de Amerikaanse regering).

Cultural Contact Point

Het Cultural Contact Point geeft advies over de subsidieregelingen van het EU-cultuurprogramma en biedt begeleiding bij het doen van een aanvraag. Het is een uitvoerend orgaan ten behoeve van het EU-Cultuurprogramma en ondergebracht bij DutchCulture centre for international cooperation (DCCIC). In 2017 is de reservering voor de bijdrage aan het Cultural Contact Point overgedragen naar artikel 14 (cultuur).

Stichting Ons Erfdeel

De Vlaams-Nederlandse vereniging Ons Erfdeel wil de cultuur van Vlaanderen en Nederland in het buitenland bekend maken en de culturele samenwerking tussen de Nederlandssprekenden bevorderen, onder meer met behulp van het tijdschrift Ons Erfdeel en het jaarboek The Low Countries, Septentrion en de Franse Nederlanden.

Nationaal Agentschap Erasmus+

Het Nationaal Agentschap Erasmus+ Onderwijs en Training is samen met het Nationaal Agentschap Erasmus+ Jeugd belast met het beheer en de uitvoering in Nederland van het EU programma Erasmus+. Het Nationaal Agentschap Erasmus+ Onderwijs en Training is een samenwerking van Nuffic en Cinop. De omvang van het Europese programma Erasmus+ en de daarbij behorende uitvoeringskosten zijn sterk gestegen. De ophoging van de OCW-bijdrage aan het Agentschap volgt de ophoging van de Europese Commissie aan het Agentschap.

Duitsland Instituut Amsterdam

Het Duitsland Instituut Amsterdam (DIA) genereert en verspreidt kennis in Nederland over de ontwikkelingen in Duitsland op het raakvlak van onderwijs, wetenschap en maatschappij. Het instituut doet dat onder meer met behulp van wetenschappelijk onderzoek, onderwijsprojecten en voorlichtingsactiviteiten (cofinanciering met Universiteit van Amsterdam en Deutsche Akademische Austausch Dienst (DAAD)). Daarnaast stimuleert het DIA het onderwijs in de Duitse taal in Nederland.

Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken

Vlaams-Nederlands Huis De Buren

Het Vlaams-Nederlands Huis De Buren is in 2004 opgericht door de Nederlandse en Vlaamse regering als een culturele organisatie en als ruimte voor debat en reflectie (subsidiëring vindt plaats via begrotingshoofdstuk V (Buitenlandse Zaken)).

Tabel 27 Homogene Groep Internationale Samenwerking (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	2019	Vastgestelde begroting	Verschil
Hoger beroepsonderwijs (artikel 6)	3.155	3.155	2.858	2.873	2.873	2.873	
Wetenschappelijk onderwijs (artikel 7)	51.688	52.588	49.001	51.437	52.770	51.437	1.333
Internationaal beleid (artikel 8)	810	886	932	766	825	807	18
Cultuur (artikel 14)	5.393	5.739	4.640	4.617	4.617	4.617	
Onderzoek en wetenschappen (artikel 16)	454	454	454	454	454	454	
Apparaatskosten (artikel 95)				139	144	139	5
Totaal	61.500	62.822	57.885	60.286	61.683	60.327	1.356

Toelichting

De Homogene Groep Internationale Samenwerking (HGIS) is sinds 1997 een budgettaire constructie binnen de riksbegroting. In de HGIS worden de uitgaven van de verschillende ministeries op het gebied van het buitenlandbeleid gebundeld, waarmee de onderlinge samenhang geïllustreerd wordt. Dit bevordert de samenwerking en de afstemming tussen de betrokken ministeries. Bovenstaande tabel geeft een onderverdeling van de HGIS middelen van het Ministerie van OCW per artikel weer.

4.6 Beleidsartikel 9 Arbeidsmarkt- en personeelsbeleid

A. Algemene doelstelling

De kwaliteit van het onderwijs wordt gewaarborgd door de beschikbaarheid van voldoende personeel van voldoende kwaliteit voor alle onderwijsdeelnemers.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister is verantwoordelijk voor een onderwijsstelsel dat zodanig functioneert dat het onderwijs aansluit bij de talenten en ambities van individuele leerlingen/studenten en bij de behoeftte van de maatschappij. De leraar en de schoolleider zijn daarbij cruciaal.

Financieren

De Minister draagt bij aan het lerarenbeleid op scholen door het (mee)financieren van (mogelijkheden tot) professionalisering. Dit gebeurt via aanvullende bekostiging en subsidies.

Stimuleren

De Minister is verantwoordelijk voor de uitvoering van directe stimuleringsmaatregelen ten behoeve van de ontwikkeling van de kwaliteit en professionaliteit van docenten en het bijdragen aan een aantrekkelijk beroep. Dit door middel van het in 2007 uitgebrachte actieplan LeerKracht van Nederland (Kamerstukken II 2007/08, [27923, nr. 45](#)), het in mei 2011 uitgebrachte actieplan Leraar 2020, een krachtig beroep! (Kamerstukken II 2010/11, [32500 VIII, nr. 176](#)) en de in oktober 2013 opgestelde Lerarenagenda 2013-2020: de leraar maakt het verschil (Kamerstukken II 2013/14, [27923, nr. 171](#) en de op basis daarvan met belanghebbenden afgesloten convenanten en bestuursakkoorden.

Regisseren

De Minister draagt verantwoordelijkheid voor het borgen van de onderwijskwaliteit van scholen. Om deze verantwoordelijkheid waar te maken wordt een bijdrage geleverd aan het zorgen voor voldoende docenten van voldoende kwaliteit. Dit gebeurt door wetten en regels uit te vaardigen voor goed bestuur, door een dialoog te voeren met en toezicht te houden op belanghebbenden, en zo nodig actief regie te voeren.

Kengetallen

De indicatoren voor het arbeidsmarkt- en personeelsbeleid worden beschreven in het beleidsverslag en in [OCW in Cijfers](#).

C. Beleidsconclusies

Regionale aanpak lerarentekort

De belangrijkste beleidsconclusies worden beschreven in het onderdeel beleidsprioriteiten. Aanvullend hierop kan het volgende opgemerkt worden rondom het lerarenbeleid.

De arbeidsmarkt voor onderwijspersoneel (leraren, schoolleiders, ondersteunend onderwijspersoneel) functioneert vooral regionaal. Hier treffen vraag en aanbod elkaar. Samenwerking op het gebied van de arbeidsmarkt in de regio draagt dus ook bij aan het vinden van oplossingen voor het probleem van de huidige en geraamde tekorten. Mede om die reden wordt

vanaf 2018 de regionale aanpak van de tekorten gestimuleerd. De landelijke tafel voor de aanpak van de tekorten heeft daarvoor een subsidieregeling vastgesteld. De regeling is gericht op de verdere stimulering van de regionale samenwerking tussen schoolbesturen en lerarenopleidingen en op het aanpakken van personeelstekorten in het po (inclusief het (v)so), vo en mbo. In 2019 hebben 57 regio's een beroep gedaan op de subsidieregeling. Dit is boven verwachting en geeft de grote bereidheid en noodzakelijkheid aan om gezamenlijk aan de slag te gaan met de aanpak van de tekorten.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 28 Budgettaire gevolgen van beleid van artikel 9 (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	Realisatie	Vastgestelde begroting	Verschil
Verplichtingen	168.537	188.280	152.191	138.490	178.784	168.559	10.225
Uitgaven	209.749	208.594	162.367	140.384	172.073	168.555	3.518
Bekostiging	18.720	24.612	27.820	26.720	29.242	32.894	- 3.652
Aanvullende bekostiging	18.720	24.612	27.820	26.720	29.242	32.894	- 3.652
Tegemoetkoming kosten opleidingsscholen	18.720	24.612	27.820	26.720	29.242	32.894	- 3.652
Subsidies	177.228	167.251	125.339	109.289	136.960	126.721	10.239
Lerarenbeurs/zij-instroom	111.722	115.534	109.945	103.380			
Lerarenbeurs					77.559	82.060	- 4.501
Zij-instroom					42.540	25.588	16.952
Impuls lerarentekorten vo en wetenschap en techniek pabo	20.366	16.774	2.625	687			
Versterking samenwerking lerarenopleidingen en scholen	16.779	17.418	63				
Wet Beroep leraar en Lerarenregister					738	2.945	- 2.207
Verankering academische opleidingsschool	2.383	1.120					
Innovatielimpuls Onderwijs	385						
Onderwijscoöperatie	2.908	3.015	2.945	822			
Promotiebeurs voor leraren	7.610	6.502	3.251				
Projecten professionalisering	1.327	1.092	3.899	1.665			
Projecten regionale arbeidsmarktproblematiek	4.733	654					
Caribisch Nederland	2.308						
Overige projecten	6.707	5.142	2.611	2.735	16.123	16.128	- 5
Opdrachten	7.302	10.908	3.654	1.623	2.289	3.368	- 1.079
Onderzoek, ramingen en communicatie	7.302	3.837	2.685	1.497	2.289	3.368	- 1.079
Leraren- en schoolleidersregister		7.071	969	126			
Bijdrage aan agentschappen	6.499	5.823	5.554	2.752	3.582	5.572	- 1.990
Dienst Uitvoering Onderwijs	6.499	5.823	5.554	2.752	3.582	5.572	- 1.990
Ontvangsten	7.596	12.319	11.319	9.812	8.307	9.000	- 693

E. Toelichting op de financiële instrumenten

De realisatie van de uitgaven 2019 is € 3,5 miljoen hoger dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. De realisatie van de ontvangsten is € 0,7 miljoen lager dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. De verplichtingen zijn € 10,2 miljoen hoger dan in de oorspronkelijk vastgestelde begroting. Dit komt voornamelijk door een ophoging van het budget voor de regeling zij-instroom en door meer verplichtingen op de aanvullende bekostigingsregeling tegemoetkoming kosten opleidingsscholen. Voor het schooljaar 2019-2020 zijn er 16 nieuwe (aspirant-)opleidingsscholen verplicht in 2019.

Bekostiging

Aanvullende bekostiging

Tegemoetkoming kosten opleidingsscholen

Opleidingsscholen ontvangen aanvullende bekostiging om gezamenlijk leraren op de werkplek op te leiden. De realisatie is € 3,7 miljoen lager dan oorspronkelijk begroot. Het aantal studenten dat bepalend is voor het niveau van de bekostiging op de opleidingsscholen heeft niet het maximum bereikt.

Subsidies

De realisatie op de subsidies is € 10,2 miljoen hoger dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. Dit wordt voor een groot deel veroorzaakt door het extra budget voor de regeling zij-instroom om alle subsidie-aanvragen toe te kennen. Voor de zij-instroom is er bij Voorjaarsnota € 4 miljoen extra beschikbaar gekomen en bij Najaarsnota nog eens € 11,2 miljoen extra vanuit de eindejaarsmarge. Tegelijkertijd was er een meevalller op de lerarenbeurs van € 4,5 miljoen, omdat er minder subsidie-aanvragen zijn ingediend dan verwacht.

4.7 Beleidsartikel 11 Studiefinanciering

A. Algemene doelstelling

Het stelsel van studiefinanciering biedt studenten in het hoger onderwijs en deelnemers in de beroepsopleidende leerweg de financiële mogelijkheden om in Nederland en daarbuiten onderwijs te kunnen volgen.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister is verantwoordelijk voor de doeltreffende en doelmatige werking van het stelsel van studiefinanciering, zoals geregeld in de Wet studiefinanciering 2000.

Financieren

De Minister financiert het stelsel waarbij de financiële toegankelijkheid is gewaarborgd; er zijn geen onoverkomelijke financiële belemmeringen om te gaan studeren. Tegelijkertijd wordt recht gedaan aan het principe dat studeren ook een investering van de student zelf is. Tevens wordt recht gedaan aan de bijdrage die ouders daaraan kunnen leveren.

Indicatoren/kengetallen

Voor indicatoren/kengetallen over studiefinanciering wordt verwezen naar de website www.onderwijsincijfers.nl

C. Beleidsconclusies

In 2019 hebben geen grote beleidswijzigingen plaatsgevonden met betrekking tot de studiefinanciering, met uitzondering van een herziening van de boete-systeematiek bij het te laat stopzetten van het studentenreisproduct. Eén van de belangrijkste wijzigingen per 1 januari 2019 is dat studenten alleen nog maar een ov-boete hoeven te betalen als ze ook daadwerkelijk met hun studentenreisproduct hebben gereisd, nadat ze daar geen recht meer op hadden. Als gevolg van deze en andere maatregelen (Kamerstukken II 2017/18, [23645, nr. 653](#)), is het bedrag dat de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) per saldo aan ov-boetes heeft opgelegd gedaald van € 32,8 miljoen (in 2018) naar € 12,2 miljoen (in 2019).

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 29 Budgettaire gevolgen van beleid van artikel 11 (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	2019	Realisatie	Vastgestelde begroting	Verschil
						2019		
Verplichtingen	4.367.687	5.828.062	4.563.829	6.200.225	5.317.390	5.583.226		- 265.836
Uitgaven	4.367.687	5.828.062	4.563.829	6.200.225	5.317.390	5.583.226		- 265.836
Inkomensoverdracht	2.261.813	3.202.597	1.496.930	3.251.767	2.248.346	2.201.267	47.079	
Basisbeurs	1.307.103	1.014.122	741.403	503.228	338.654	380.511	- 41.857	
Gift (R)	1.045.073	1.075.460	1.108.885	1.210.960	1.099.286	1.085.819	13.467	
Prestatiebeurs (NR)	262.030	- 61.338	- 367.482	- 707.732	- 760.632	- 705.308	- 55.324	
Aanvullende beurs	736.390	757.761	777.233	808.533	810.377	834.064	- 23.687	
Gift (R)	579.340	585.282	608.481	672.109	665.431	661.126	4.305	
Prestatiebeurs (NR)	157.051	172.479	168.752	136.424	144.946	172.938	- 27.992	
Reisvoorziening	167.521	1.420.507	- 41.301	1.631.598	965.521	957.621	7.900	

					Realisatie	Vastgestelde begroting	Verschil
Gift (R)	594.044	639.958	668.643	718.370	744.544	741.716	2.828
Prestatiebeurs (NR)					175.475	150.076	25.399
Bijdrage studerenden aan OV-contract (R)	- 811.239	- 824.622	- 832.335	- 810.274	- 912.229	- 866.639	- 45.590
Kosten contract OV-bedrijven (R)	384.717	1.605.171	122.391	1.723.502	957.731	932.468	25.263
Overige uitgaven	50.798	10.207	19.595	308.408	133.794	29.071	104.723
Overige uitgaven relevant (R)	97.552	117.723	285.356	77.750	93.059	90.082	2.977
Caribisch Nederland (R)	3.013	3.320	3.491	3.210	3.340	3.860	- 520
Overige uitgaven niet-relevant (NR)	- 49.767	- 110.836	- 269.252	227.448	37.395	- 64.871	102.266
Leningen	1.974.217	2.500.210	2.934.328	2.832.535	2.946.674	3.284.173	- 337.499
Rentedragende lening (NR)	1.771.421	2.238.174	2.612.321	2.480.180	2.614.154	2.900.819	- 286.665
Collegegeldkrediet (NR)	202.796	262.036	322.007	352.355	332.520	383.354	- 50.834
Bijdrage aan agentschappen	131.657	125.255	132.571	115.923	122.370	97.786	24.584
Dienst Uitvoering Onderwijs (R)	131.657	125.255	132.571	115.923	122.370	97.786	24.584
Ontvangsten	764.976	795.034	826.628	846.307	914.341	893.224	21.117
Ontvangen rente en relevante hoofdsom (R)	154.920	128.017	106.887	95.100	78.099	91.550	- 13.451
Kortlopende vorderingen (R)	92.801	83.054	93.778	57.673	41.091	81.045	- 39.954
Terugontvangen hoofdsom (NR)	517.254	583.963	625.963	693.534	795.151	720.629	74.522
Terugontvangen hoofdsom (NR)	517.254	583.963	625.963	693.534	795.151	720.629	74.522

Tabel 30 Indeling Budgettaire gevolgen van beleid naar Relevant en Niet-relevant (bedragen x €1.000)

	2015	2016	2017	2018	2019	2019	Verschil
					Realisatie	Vastgestelde begroting	
Totaal programma-uitgaven	4.367.687	5.828.062	4.563.829	6.200.225	5.317.390	5.583.226	- 265.836
Relevante uitgaven:	2.024.157	3.327.547	2.097.483	3.711.550	2.773.532	2.746.218	27.314
Niet-relevante uitgaven:	2.343.531	2.500.515	2.466.346	2.488.675	2.543.858	2.837.008	- 293.150
Totaal ontvangsten	764.976	795.034	826.628	846.307	914.341	893.224	21.117
Relevante ontvangsten:	247.721	211.071	200.665	152.773	119.190	172.595	- 53.405
Niet-relevante ontvangsten:	517.254	583.963	625.963	693.534	795.151	720.629	74.522

Sinds de begroting van 2019 is er een wijziging in de weergave van de uitgaven aan de reisvoorziening. De reisvoorziening wordt nu op vergelijkbare manier weergegeven als de basisbeurs en de aanvullende beurs. De boekingswijze van de reisvoorziening is complex, omdat het naast de prestatiebeurssystematiek ook gaat over betalingen aan de OV-bedrijven en werkt met tegenboekingen om te voorkomen dat middelen twee keer worden geboekt (als uitgave aan het OV en als uitgave aan de student).

Het betreft vier wijzigingen. Ten eerste zijn de uitgaven die betrekking hebben op het reisproduct nu geheel zichtbaar onder de post reisvoorziening. Voorheen zat een deel van de reisvoorziening in de overige uitgaven niet-relevant. Het betrof de niet-relevante uitgaven op de toekenningen en de niet-relevante tegenboeking van de omzettingen. Dit bedrag is nu zichtbaar onder de post prestatiebeurs (Niet Relevant(NR)) zoals dit ook is opgezet bij de basisbeurs en de aanvullende beurs.

Ten tweede is de post die voorheen prestatiebeurs (Relevant (R)) werd genoemd, nu zichtbaar onder de post bijdrage studerenden aan OV-contract. Hiermee wordt duidelijker aangegeven welk bedrag studenten krijgen opgeboekt voor het gebruik van het reisproduct en dus welk bedrag

zij indirect voor het reisproduct betalen aan de OV-bedrijven. Voor studenten die binnen de prestatiebeurstermijn een diploma behalen, wordt dit bedrag omgezet in een gift.

In de derde plaats is ook voor bol-studenten (beroeps opleidende leerweg van niveau 1 en 2) het bedrag dat zij bijdragen aan het OV-contract negatief in deze post opgenomen. Aangezien deze studenten de reisvoorziening als gift krijgen zit dit bedrag tevens positief in de post reisvoorziening gift. Tot slot is de boekingsgang van de reisvoorziening buitenland studerenden (RBS) aangepast. Het bedrag aan RBS staat weliswaar niet apart in de tabel budgettaire gevolgen van beleid, maar in tabel 11.10. Voorheen bedroeg dit een relevant bedrag waarmee de suggestie kon worden gewekt dat RBS direct een gift is. RBS is echter een prestatiebeurs, behalve voor bolstudenten van niveau 1 en 2. Omdat voorheen de RBS ook werd tegengeboekt en niet-relevant werd geboekt, waren de prestatiebeursuitgaven per saldo wel correct. In het nieuwe schema zijn de prestatiebeursuitgaven RBS opgenomen onder de niet-relevante uitgaven aan de reisvoorziening.

Bovenstaande leidt ertoe dat de uitgaven aan de reisvoorziening in de tabel Budgettaire gevolgen van beleid voor de jaren tot en met 2018 niet volledig te vergelijken zijn met de uitgaven zoals ze er voor 2019 instaan. Onderstaande tabel laat zien hoe de uitgaven voor die eerdere jaren te vergelijken zijn met het huidige jaarverslag.

Was (t/m Departementaal jaarverslag 2018)	Is (vanaf 2019)
Overige uitgaven (NR)	Reisvoorziening prestatiebeurs (NR)
Reisvoorziening prestatiebeurs (R)	Overige uitgaven (NR)
Reisvoorziening gift (R) exclusief bol 1-2 studenten	Bijdrage studerenden aan OV-contract (R)
Reisvoorziening prestatiebeurs (R) exclusief bol 1-2 studenten	Reisvoorziening gift (R) inclusief bol 1-2 studenten
Reisvoorziening gift (R) inclusief boeking RBS	Bijdrage studerenden aan OV contract (R) inclusief bol 1-2 studenten
Reisvoorziening prestatiebeurs (R) inclusief boeking RBS	Reisvoorziening gift (R) exclusief boeking RBS
	Bijdrage studerenden aan OV contract (R) exclusief boeking RBS

E. Toelichting op de financiële instrumenten

Zowel voor de uitgaven als de ontvangsten wordt een onderscheid gemaakt tussen relevant en niet-relevant. Relevant betekent: relevant voor het EMU-saldo en daarmee relevant voor het uitgavenkader. De relevante uitgaven worden hoofdzakelijk gevormd door de studiefinanciering die meteen als gift wordt toegekend en een uitgekeerde prestatiebeurs die wordt omgezet in een gift (na het behalen van diploma binnen tien jaar). Onder de niet-relevante uitgaven vallen vooral de prestatiebeurs (zolang die nog niet is omgezet in een gift) en de rentedragende leningen. Deze uitgaven zijn niet-relevant voor het uitgavenkader, maar worden wel meegerekend in de EMU-schuld.

De relevante ontvangsten worden vooral gevormd door de ontvangen rente op leningen. De niet-relevante ontvangsten betreffen hoofdzakelijk aflossingen op de hoofdsom van de rentedragende leningen.

De realisatie van de uitgaven lag in 2019 € 265,8 miljoen lager dan oorspronkelijk begroot. De relevante uitgaven vielen € 27,3 miljoen hoger uit dan begroot. De niet-relevante uitgaven waren € 293,2 miljoen lager dan begroot. De realisatie van de ontvangsten is € 21,1 miljoen hoger dan oorspronkelijk begroot. De relevante ontvangsten waren € 53,4 miljoen lager, de niet-relevante ontvangsten € 74,5 miljoen hoger dan begroot.

De verschillen tussen de begrotingsramingen en de realisaties 2019 worden hierna bij de instrumenten toegelicht.

Inkomensoverdrachten

Basisbeurs

De basisbeurs is een algemene voorziening die er toe bijdraagt dat deelnemers van 18 jaar en ouder in de beroepsopleidende leerweg (bol) financieel in staat worden gesteld om onderwijs te volgen in Nederland en daarbuiten. Sinds de invoering van het studievoorschot ontvangen studenten die aan een nieuwe opleiding beginnen in het hoger onderwijs (ho) geen basisbeurs meer. Er zijn nog wel studenten die basisbeurs ontvangen omdat zij voor de invoering van het studievoorschot zijn begonnen met studeren.

Tabel 31 Totaal aantal studerenden met studiefinanciering

	2015	2016	2017	2018	2019	Realisatie	Vastgestelde begroting	Verschil 2019
							2019	
Studerenden met basisbeurs	630.872	506.094	395.402	290.298	230.111	240.300	- 10.189	
Bol	238.947	236.048	230.764	220.603	213.388	221.900	- 8.512	
Hbo	265.655	197.812	132.213	64.064	15.235	15.400	- 165	
Wo	126.270	72.234	32.425	5.631	1.488	3.000	- 1.512	
(Nul)lening en geen basisbeurs	153.663	277.203	393.096	486.511	547.147	548.600	- 1.453	
Bol	6.975	7.702	8.432	8.067	16.873	8.100	8.773	
Hbo	75.663	142.916	214.365	277.321	321.903	328.300	- 6.397	
Wo	71.025	126.585	170.299	201.123	208.371	212.200	- 3.829	
Totaal	784.535	783.297	788.498	776.809	777.258	788.900	- 11.642	

Bron: Realisatiegegevens DUO

Toelichting

Uit de realisatiecijfers blijkt dat het totaal aantal studerenden met studiefinanciering in 2019 lager lag dan geraamde (11.642 studerenden minder).

In de tabel zijn studenten die te maken hebben met het studievoorschot opgenomen in de categorie «(nul)lening en geen basisbeurs», omdat zij geen basisbeurs ontvangen. Deze categorie bevat ook studerenden die hun recht op basisbeurs reeds hebben verbruikt. Het aantal studenten in zowel bol, hbo als wo met een basisbeurs is lager gerealiseerd dan geraamde. Het aantal studenten met een (nul)lening zonder basisbeurs is hoger dan geraamde in de bol. In zowel het hbo als het wo is dit aantal lager dan geraamde.

Tabel 32 Uitgaven basisbeurs (bedragen x € 1 miljoen)

	2015	2016	2017	2018	2019	Realisatie	Vastgestelde begroting	Verschil 2019
							2019	
Bol direct gift	103,2	85,0	79,3	82,3	80,2	77,6	2,6	
Bol omzettingen prestatiebeurs in gift	209,5	217,0	226,0	250,2	223,1	239,7	- 16,6	
Ho direct gift	2,4	2,7	3,4	6,0	2,9	2,0	0,9	
Ho omzettingen prestatiebeurs in gift	730,0	770,8	800,2	872,5	793,0	766,5	26,5	
Totaal	1045,1	1075,5	1108,9	1211,3	1099,3	1085,8	13,5	

Bron: Realisatiegegevens DUO

Tabel 33 Uitgaven basisbeurs prestatiebeurs (bedragen x € 1 miljoen)

	2015	2016	2017	2018	2019	Vastgestelde begroting	Verschil
Bol toekenningen	256,7	259,5	249,8	238,5	234,7	244,3	- 9,5
Bol omzettingen	- 208,0	- 217,0	- 226,0	- 250,2	- 226,5	- 239,7	13,2
Ho toekenningen	933,7	662,8	406,8	175,4	52,5	49,4	3,1
Ho omzettingen	- 720,4	- 766,6	- 798,0	- 871,5	- 821,4	- 759,3	- 62,1
Totaal	262,0	- 61,3	- 367,4	- 707,8	- 760,6	- 705,3	- 55,3

Bron: Realisatiegegevens DUO

Toelichting

In de beroeps opleidende leerweg is in 2019 per saldo € 6,9 miljoen (€ 2,6 miljoen aan gift en - € 9,5 miljoen aan prestatiebeurs) minder aan basisbeurs uitbetaald dan geraamd. De hogere uitgaven aan gift worden veroorzaakt door een hoger dan geraamd aantal uitwonende studenten aan een bol 1-2 opleiding. De lagere uitgaven aan prestatiebeurs worden veroorzaakt door een lager dan geraamd studentenaantal. In 2019 is in de bol € 16,6 miljoen minder basisbeurs prestatiebeurs in gift omgezet dan geraamd. Verder is er € 3,4 miljoen prestatiebeurs omgezet in lening.

De toekenningen als gift van basisbeurzen aan ho-studenten zijn € 0,9 miljoen hoger dan geraamd. De toekenningen van basisbeurs als prestatiebeurs in het hoger onderwijs zijn € 3,1 miljoen hoger gerealiseerd dan begroot. De uitgaven in het hbo waren, als gevolg van een verschuiving van thuiswonende studenten naar uitwonende studenten, hoger dan geraamd, terwijl de uitgaven in het wo lager waren dan geraamd. In het wo betreft het een lager dan geraamd aantal studenten (zowel thuis- als uitwonend). In het ho is ten opzichte van de raming € 26,5 miljoen meer basisbeurs omgezet in gift. Dit is het gevolg van hogere omzettingen in zowel het hbo als het wo.

Aanvullende beurs

In de studiefinanciering wordt recht gedaan aan de bijdrage die ouders kunnen leveren aan de studie van hun kinderen. In het geval dat ouders onvoldoende inkomen hebben om die bijdrage te leveren, hebben studerenden een extra financiële belemmering te overwinnen. Om deze belemmering weg te nemen wordt aan hen een aanvullende beurs verstrekt waarvan de hoogte afhankelijk is van het ouderlijk inkomen.

Tabel 34 Totaal aantal studerenden met aanvullende beurs

	2015	2016	2017	2018	2019	Vastgestelde begroting	Verschil
Bol	115.390	115.226	112.894	110.724	108.074	108.800	- 726
Hbo	88.881	86.974	88.376	88.466	88.969	87.600	1.369
Wo	29.202	28.540	29.288	30.127	31.295	31.100	195
Totaal	233.473	230.740	230.558	229.317	228.338	227.500	838

Bron: Realisatiegegevens DUO

Toelichting

Het aantal verstrekte aanvullende beurzen aan bol-studenten is in 2019 iets lager uitgevallen dan geraamd. In het hbo zijn er iets meer beurzen verstrekt en in het wo nagenoeg het geraamde aantal.

Tabel 35 Uitgaven aanvullende beurs gift (bedragen x € 1 miljoen)

	2015	2016	2017	2018	2019	Vastgestelde begroting	Verschil
Bol direct gift	239,8	228,6	224,8	228,9	229,3	225,6	3,7
Bol omzettingen prestatiebeurs in gift	135,4	139,7	147,2	164,2	151,3	161,8	- 10,5
Ho direct gift	48,1	47,1	51,3	54,6	53,5	53,3	0,2
Ho omzettingen prestatiebeurs in gift	156,0	169,8	185,2	224,4	231,3	220,5	10,8
Totaal	579,3	585,2	608,5	672,1	665,4	661,1	4,3

Bron: Realisatiegegevens DUO

Tabel 36 Uitgaven aanvullende beurs prestatiebeurs (bedragen x € 1 miljoen)

	2015	2016	2017	2018	2019	Vastgestelde begroting	Verschil
Bol toekenningen	167,7	174,0	171,9	164,3	160,0	167,5	- 7,5
Bol omzettingen	- 132,8	- 139,8	- 147,3	- 164,2	- 153,3	- 161,8	8,5
Ho toekenningen	275,7	307,2	328,8	360,6	378,2	387,1	- 8,9
Ho omzettingen	- 153,6	- 168,9	- 184,7	- 224,2	- 239,9	- 220,0	- 19,9
Totaal	157,0	172,5	168,8	136,4	144,9	172,9	- 28,0

Bron: Realisatiegegevens DUO

Toelichting

De toekenningen van aanvullende beurzen in de bol zijn in 2019 per saldo € 3,8 miljoen (€ 3,7 miljoen en - € 7,5 miljoen) lager uitgekomen. Dit komt vooral omdat het aantal bol studenten aan een bol 3-4 opleiding lager is dan geraamd. Het aantal bol 1-2 studenten is hoger dan geraamd, wat de hogere uitgaven aan aanvullende beurs in gift grotendeels veroorzaakt.

De omzettingen van aanvullende beurs prestatiebeurs naar gift van bol-studenten zijn € 10,5 miljoen lager dan geraamd.

De toekenningen van aanvullende beurzen aan ho-studenten zijn in 2019 per saldo € 8,7 miljoen (€ 0,2 miljoen aan gift en - € 8,9 miljoen aan prestatiebeurs) lager dan geraamd. Dit is het gevolg van lagere studentenaantallen dan geraamd in het hbo.

De omzettingen van aanvullende beurzen in gift bij het ho vielen € 10,8 miljoen hoger uit dan geraamd. Dit komt grotendeels door hogere omzettingen in het hbo (€ 7,3 miljoen), maar ook in het wo zijn de omzettingen hoger (€ 3,5 miljoen).

Reisvoorziening

Als onderdeel van het stelsel van studiefinanciering, draagt een reisvoorziening bij aan de toegankelijkheid van het onderwijs. Meer in het bijzonder is het doel van de reisvoorziening om studenten te faciliteren in het reizen van huis naar de onderwijsinstelling en van huis naar de stageplaatsen.

Tabel 37 Aantal studenten met een reisvoorziening

	2015	2016	2017	2018	2019	Vastgestelde begroting	Verschil
Aantal gebruikers van het reisrecht	668.303	663.486	771.330	782.943	792.103	779.500	12.603
Bol	215.151	214.627	316.008	324.377	327.828	315.300	12.528
Ho	453.152	448.859	455.322	458.566	464.275	464.200	75

					Realisatie	Vastgestelde begroting	Verschil
Aantal Reisvoorziening buitenlandse studenten (RBS)	20.614	20.568	20.480	19.314	17.250	20.800	- 3.550
Bol	2.978	3.017	3.240	2.992	2.605	3.100	- 495
Ho	17.636	17.551	17.240	16.322	14.645	17.700	- 3.055
Totaal	688.917	684.054	791.810	802.257	809.353	800.300	9.053

Bron: Realisatiegegevens DUO

Toelichting

Het aantal studenten dat gebruik heeft gemaakt van de reisvoorziening is in 2019 per saldo 12.603 hoger dan begroot waarbij de verhoging vooral veroorzaakt wordt door bol-studenten. Sinds 2017 hebben minderjarige bol-studenten ook recht op een reisproduct. De hogere realisatie in 2019 zit zowel in de minderjarige als de meerderjarige bol-studenten. Het aantal studenten dat in 2019 een financiële vergoeding voor studeren in het buitenland ofwel de reisvoorziening buitenland studerenden (RBS) ontving is 3.550 studenten lager dan geraamde. Het aantal RBS viel zowel in de bol als in het ho lager uit dan geraamde.

Tabel 38 Uitgaven reisvoorziening (bedragen x € 1 miljoen)

		2015	2016	2017	2018	2019	Vastgestelde begroting	Verschil
Prestatiebeurs (NR)	Bol prestatiebeurs					299,2	306,1	- 6,9
	Ho prestatiebeurs					524,9	509,0	15,9
	RBS en overig prestatiebeurs					19,4	24,6	- 5,2
	Bol naar gift omgezette prestatiebeurs					- 185,8	- 210,7	24,8
	Ho naar gift omgezette prestatiebeurs					- 482,2	- 478,9	- 3,3
Gift (R)	Bol direct gift					79,4	52,2	27,2
	HO direct gift					10,2	0,0	10,2
	Bol naar gift omgezette prestatiebeurs					184,3	210,7	- 26,4
	Ho naar gift omgezette prestatiebeurs					470,7	478,9	- 8,2
Bijdrage studerenden aan OV-contract						- 912,2	- 866,6	- 45,6
Kosten contract OV-bedrijven						957,7	932,5	25,2
Totaal reisvoorziening						965,5	957,6	7,9

Toelichting

Tabel 38 is niet gevuld voor de jaren voorafgaand aan 2019. Dit is het directe gevolg van de nieuwe opzet van de tabel budgettaire gevolgen van beleid (tabel 29) per 2019. Tevens is ten opzichte van de begroting een rij toegevoegd: HO direct gift. Abusievelijk is er bij het opstellen van de begroting vanuit gegaan dat er in het ho geen uitgaven direct als gift zouden zijn in 2019, maar dit was wel het geval.

De realisatie 2019 van de uitgaven reisvoorziening is totaal € 7,9 miljoen hoger dan geraamde.

De uitgaven aan bol prestatiebeurs waren € 6,9 miljoen lager omdat het aantal bol 3-4 studenten lager was dan geraamde. De uitgaven aan ho prestatiebeurs waren juist € 15,9 miljoen hoger vanwege hogere gemiddelde prijzen. Ook hebben wat minder studenten gebruik gemaakt van de reisvoorziening voor buitenlandstuderenden, wat een verschuiving veroorzaakt van uitgaven aan RBS naar uitgaven aan voornamelijk de prestatiebeurs hoger onderwijs.

Studenten die niet onder de prestatiebeurs vallen, krijgen de reisvoorziening als directe gift. Tot en met 2018 kwamen deze uitgaven alleen terug onder de post kosten contract OV-bedrijven. In 2019 worden deze voor het eerst ook verantwoord onder de posten bol direct gift, ho direct gift en de tegenboeking onder bijdrage studerenden aan OV-contract. Dit blijkt om meer studenten te gaan dan geraamde, waardoor de bol direct gift € 27,2 miljoen hoger is. Ook in het ho zijn er uitgaven als gift gedaan. Het betreft onder meer studenten die sneller afstuderen dan de duur van de prestatiebeurs (5 jaren in het ho) en het resterende bedrag als gift uitgekeerd krijgen omdat zij nog verder studeren, of studenten die geen prestatiebeurs aanvragen, maar wel afstuderen binnen 10 jaar. Deze hogere bedragen dragen ook bij aan de lagere bijdrage studerenden aan OV-contract van € 45,6 miljoen. Deze verlaging wordt voor een ander deel veroorzaakt door de hogere prestatiebeurstoevenningen op de niet-relevante post die op deze relevante post worden tegen geboekt.

De omzettingen van prestatiebeurs naar gift waren voor de bol-studenten € 26,4 miljoen lager en voor de studenten hoger onderwijs € 8,2 miljoen lager.

De bijdrage aan de vervoersbedrijven is € 25,2 miljoen hoger dan geraamde. Dit bedrag geeft een vertekend beeld vanwege diverse kasschuiven die na vaststelling van de begroting 2019 tot stand zijn gekomen. Als gevolg van deze kasschuiven zijn de uitgaven in 2019 per saldo € 50 miljoen hoger. Dat de kosten toch maar € 25,2 miljoen hoger uit zijn gevallen komt doordat de afrekening over 2018 meeviel ten opzichte van de raming en doordat de prijzen gemiddeld wat lager waren dan begroot.

Overige uitgaven

De overige uitgaven omvatten voornamelijk kwijtscheldingen en technische correcties tussen relevante- en niet-relevante uitgaven. Het totale verschil tussen raming en realisatie 2019 bij overige uitgaven bedraagt € 104,7 miljoen, waarvan € 2,5 miljoen relevant en € 102,3 miljoen niet-relevant. De hogere niet-relevante uitgaven zijn te wijten aan de invoering van het nieuwe Programma vernieuwing studiefinanciering (PVS) systeem: er is nu sprake van één geïntegreerd systeem, waarbij bepaalde boekingsgangen zijn verbeterd. Het betreft hier de niet-relevante boekingsgang van prestatiebeurs naar definitieve rentedragende lening. Deze boekingsgang wordt in het nieuwe systeem pas uitgevoerd als de prestatiebeurs uit de termijn loopt, waar dit voorheen al eerder werd omgezet naar lening. Dit betekent dat er op deze post een hoger bedrag blijft staan aan prestatiebeurzen.

Leningen

De leenmogelijkheden in de studiefinanciering stellen studerenden in staat om hun eigen bijdrage tegen relatief gunstige voorwaarden via de Rijks-overheid te financieren.

Naast een rentedragende lening voor levensonderhoud kunnen studenten in het hoger onderwijs gebruik maken van het collegegeldkrediet.

Tabel 39 Niet-relevante uitgaven leenfaciliteit (bedragen x € 1 miljoen)

	2015	2016	2017	2018	2019	Vastgestelde begroting	Verschil
Rentedragende lening	1771,4	2238,2	2612,3	2480,2	2614,2	2900,8	- 286,7
Collegegeldkrediet	202,8	262,0	322,0	352,4	332,5	383,4	- 50,8
Totaal	1974,2	2500,2	2934,3	2832,6	2946,7	3284,2	- 337,5

Bron: Realisatiegegevens DUO

Toelichting

Per saldo zijn in 2019 de niet-relevante uitgaven aan de leenfaciliteit € 337,5 miljoen lager dan geraamd. De uitgaven aan de rentedragende lening zijn in 2019 per saldo € 286,7 miljoen lager dan geraamd. Voor zowel de bol als het ho (hbo en wo) geldt dat er wat minder studenten dan geraamd gebruik hebben gemaakt van de rentedragende lening. Het gemiddeld geleende bedrag was wel iets hoger voor alle niveaus. Tevens is een aanzienlijk deel van de lagere uitgaven nog te wijten aan de invoering van het nieuwe PVS systeem in 2018: er is nu sprake van één geïntegreerd systeem, waarbij bepaalde boekingsgangen zijn verbeterd. Het betreft hier de niet-relevante boekingsgang van prestatiebeurs naar definitieve rentedragende lening. Deze boekingsgang wordt in het nieuwe systeem pas uitgevoerd als de prestatiebeurs uit de termijn loopt, waar dit voorheen al eerder werd omgezet naar lening.

De niet-relevante uitgaven aan collegegeldkrediet zijn lager gerealiseerd dan geraamd. In totaal is er € 50,8 miljoen minder collegegeldkrediet verstrekt. Dit komt door lagere aantallen studenten die collegegeldkrediet aangevraagd hebben.

Bijdrage aan agentschappen

De Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) is de uitvoeringsorganisatie van het Ministerie van OCW en levert producten en diensten op het terrein van bekostiging van instellingen, financiering van studenten en informatievoorziening. Het betreft het aandeel in de uitvoeringskosten van DUO voor dit begrotingsartikel.

De gerealiseerde uitgaven liggen € 24,6 miljoen hoger dan in de oorspronkelijke begroting opgenomen. Dit verschil betreft deels (€ 4,1 miljoen) een (op totaalniveau budget neutrale) herverdeling basisbetaling DUO over de begrotingsartikelen van het Ministerie van OCW. Deze middelen zijn herverdeeld naar aanleiding van de resultaten van een onderzoek door een extern onderzoeksbureau. Daarnaast is het budget bij 1^e suppletoire begroting met € 14,6 miljoen verhoogd vanwege de DUO problematiek. Ook is toen vanwege het investeringsvoorstel Persoonsgericht Innen het budget verhoogd (€ 3,1 miljoen).

Ontvangsten

Het terugbetalingssysteem van leningen is naar draagkracht. Wie gelet op zijn of haar inkomen niet kan terugbetalen, hoeft niet of niet volledig terug te betalen.

Tabel 40 Terugbetaling studieleningen (langlopende vorderingen) (bedragen x € 1 miljoen)

	2015	2016	2017	2018	2019	Vastgestelde begroting 2019	Verschil 2019
Hoofdsom (NR)	517,3	584,0	626,0	693,5	795,2	720,6	74,5
Relevante rentedragende lening	2,2	1,1	1,0	0,7	0,8	0,9	- 0,1
Rente ontvangsten	146,5	126,3	105,8	93,9	76,9	90,5	- 13,7
Renteloos voorschot	6,2	0,6	0,1	0,5	0,4	0,1	0,3
Totaal	672,2	712,0	732,9	788,6	873,2	812,2	61,0

Bron: Realisatiegegevens DUO

Toelichting

In vergelijking met de raming is er in 2019 per saldo € 61,0 miljoen meer ontvangen dan geraamde. De belangrijkste component van deze hogere ontvangsten zijn de ontvangsten op de hoofdsom van € 74,5 miljoen hoger dan geraamde.

Doordat de rente de afgelopen jaren steeds verder is gedaald, is ook het rentebetrag dat studenten terug moeten betalen steeds lager geworden. Dit is zichtbaar in de lagere dan geraamde rente ontvangsten (- € 13,7 miljoen).

Tabel 41 Bedrag aan uitstaande leningen (bedragen x € 1 miljoen)

	2015	2016	2017	2018	2019
Leningen	15.083,0	16.778,1	18.812,9	20.498,8	22.222,5
Collegegeldkrediet	699,9	850,0	1.034,2	1.377,6	1.691,9
Levenlanglerenkrediet	0,0	0,0	3,9	23,9	50,5
Totaal	15.782,9	17.628,1	19.851,0	21.900,3	23.964,9

Bron: Realisatiegegevens DUO

Toelichting

Tabel 41 geeft de vorderingsstanden aan het einde van het jaar weer. Het betreft de vorderingen op oud-studenten en op actieve studenten, exclusief de uitgaven aan prestatiebeursleningen. De bedragen in 2017 komen niet overeen met de bedragen in het jaarverslag 2017. Dit komt doordat in 2017 per abuis is vergeten om de rentebetragen bij de totale schulden op te tellen alsook het levenlanglerenkrediet. Het totaal aan uitstaande leningen in 2019 is € 24,0 miljard. Het betreft hier de uitstaande leningen op oud-studenten en actieve studenten. Het totaal aan uitstaande leningen is in 2019 gestegen met € 2,1 miljard. Dit wordt voor een belangrijk deel veroorzaakt doordat er steeds meer studenten onder het studievoorschot vallen die gemiddeld een hoger bedrag lenen.

Tabel 42 Ontvangsten op kortlopende vorderingen (bedragen x € 1 miljoen)

	2015	2016	2017	2018	2019	Vastgestelde begroting 2019	Verschil 2019
Achterstallig lager recht (ALR)	47,6	41,8	53,6	26,9	16,9	41,8	- 24,9
Reisvoorziening	35,2	35,2	34,2	28,7	19,7	34,2	- 14,5
Overig	10,0	6,0	6,0	2,1	4,4	5,1	- 0,7
Totaal	92,8	83,1	93,8	57,7	41,1	81,0	- 39,9

Bron: Realisatiegegevens DUO

Toelichting

Het verschil tussen realisatie en raming 2019 bij de ontvangsten op kortlopende vorderingen bedraagt totaal – € 40,0 miljoen. Er is voor € 24,9 miljoen minder ontvangen op achterstallig lager recht. Door het inwerking treden van het PVS systeem is de post achterstallig lager recht (ALR) een stuk lager. Ook de kortlopende vorderingen op de reisvoorziening zijn, als gevolg van de nieuw in werking getreden boete-maatregelen, een stuk lager dan geraamd (- € 14,5 miljoen).

De ontvangsten op de post overig zijn € 0,7 miljoen lager dan begroot.

4.8 Beleidsartikel 12 Tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten

A. Algemene doelstelling

De tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten zorgt ervoor dat leerlingen vanaf 18 jaar in het voortgezet onderwijs (vo) en studenten aan een lerarenopleiding de financiële mogelijkheden hebben om onderwijs te volgen.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister is verantwoordelijk voor de toegankelijkheid van het onderwijs in Nederland.

Financieren

De Minister financiert het stelsel waarbij de financiële toegankelijkheid is gewaarborgd. De leerling (voortgezet onderwijs) of student (lerarenopleiding) kan in aanmerking komen voor een tegemoetkoming bestaande uit een maandelijkse basistoelage, een eventuele bijdrage in de schoolkosten en een eventuele bijdrage in het les- of cursusgeld.

Indicatoren/kengetallen

Voor indicatoren/kengetallen over de wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (WTOS) wordt verwezen naar de website www.onderwijsincijfers.nl.

C. Beleidsconclusies

Op dit artikel hebben zich qua uitvoering en resultaten in 2019 geen bijzonderheden voorgedaan.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 43 Budgettaire gevolgen van beleid van artikel 12 (Bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	Realisatie 2019	Vastgestelde begroting 2019	Verschil 2019
Verplichtingen	93.696	86.708	92.792	80.481	76.013	93.071	-17.058
Uitgaven	93.696	86.708	92.792	80.481	76.013	93.071	-17.058
Inkomensoverdrachten	75.881	69.787	76.913	78.031	73.608	77.180	-3.572
TS 17-	6.661	15	4	8	12	0	12
Minderjarige deelnemers bol (R)	6.661	15	4	8	12	0	12
TS 18+	5.506	5.391	5.968	5.849	6.405	5.968	437
Tegemoetkoming lerarenopleiding (tlo) (R)	3.634	3.327	3.741	3.611	3.847	3.741	106
Deeltijd vo (R)	1.872	2.065	2.227	2.238	2.558	2.227	331
VO 18+	63.713	64.381	70.941	72.174	67.189	71.212	-4.023
Volwassenenonderwijs (vavo) (R)	6.295	5.787	6.204	6.423	4.920	6.459	-1.539
Meerjarige scholieren vo (R)	51.019	53.369	58.773	58.883	58.759	59.664	-905
Meerjarige scholieren vso (R)	5.519	4.730	4.242	3.843	3.510	4.057	-547
STOEB/ALR (NR)	880	495	1.722	3.025	0	1.032	-1.032
Bijdrage aan agentschappen	17.815	16.921	15.879	2.450	2.405	15.891	-13.486

					Realisatie	Vastgestelde begroting	Verschil
Dienst Uitvoering Onderwijs (R)	17.815	16.921	15.879	2.450	2.405	15.891	- 13.486
Ontvangsten	3.444	2.630	3.813	4.227	3.463	3.657	- 194
TS 17- (R)	542	318	144	84	71	0	71
TS 18+ (R)	75	85	158	215	327	158	169
VO 18 + (R)	2.827	2.227	3.511	3.928	3.065	3.499	- 434

E. Toelichting op de financiële instrumenten

De realisatie van de uitgaven 2019 ligt € 17,1 miljoen lager dan oorspronkelijk begroot. De realisatie van de ontvangst is € 0,2 miljoen lager dan oorspronkelijk begroot.

Inkommensoverdracht

Uitgaven

De uitgaven bij de diverse WTOS-regelingen zijn in 2019 per saldo € 17,1 miljoen lager dan begroot. Naast de verlaging van de bijdrage aan de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO; die hieronder toegelicht wordt) betreft dit met name lagere uitgaven aan meerderjarige vo leerlingen. Dit is het gevolg van het lager dan geraamde aantal leerlingen in het VO 18+. Verder betreft het een verlaging aan de uitgaven op de post Student op eigen benen/achterstallig lager recht (STOEB/ALR). Deze post wordt vanaf 2019 verantwoord op artikel 11 (Studiefinanciering). Het betreft een verschuiving van kortlopende vorderingen (vanwege teveel uitbetaalde WTOS die terugbetaald dient te worden) naar langlopende vorderingen. De kortlopende vorderingen worden dan omgezet in een lening die verantwoord wordt op, en onder de terugbetaalvoorwaarden valt van, artikel 11. Tot slot de uitgaven aan minderjarige deelnemers in de bol (TS17-). Dit betreffen uitgaven aan deelnemers die in het verleden recht hadden op deze regeling en achteraf nog recht op een bedrag hadden.

Tabel 44 (TS 17-)aantal gebruikers per regeling

	2015	2016	2017	2018	2019	2019	Verschil
Aantal gebruikers TS 17-	1.859	0	0	0	0	0	0
Aantal gebruikers TS 18+	5.470	6.092	6.363	6.891	7.273	6.400	873
Aantal gebruikers VO 18+	33.261	32.852	35.808	36.338	34.573	35.600	- 1.027

Bron: Realisatiegegevens DUO

Bijdrage aan agentschappen

De Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) is de uitvoeringsorganisatie van het Ministerie van OCW en levert producten en diensten op het terrein van de bekostiging van instellingen, financiering van studenten en informatievoorziening. Het betreft hier het aandeel in de uitvoerkosten van DUO voor dit begrotingsartikel.

De gerealiseerde uitgaven liggen € 13,5 miljoen lager dan in de oorspronkelijke begroting opgenomen. Dit verschil betreft voornamelijk een verlaging van € 13,9 miljoen in het kader van de (op totaalniveau budgetneutrale) herverdeling basisbetaling DUO over de begrotingsartikelen van het Ministerie van OCW. Deze middelen zijn herverdeeld naar aanleiding van de resultaten van een onderzoek door een extern onderzoeksbedrijf. Het resterende verschil betreft onder meer de toegepaste loon- en prijsbijstelling 2019.

Ontvangsten

De ontvangsten hebben betrekking op terugbetalingen van teveel of onterecht verstrekte WTOS-uitkeringen. Het verschil tussen de raming en realisatie 2019 bij de diverse onderdelen van de WTOS is totaal € 0,2 miljoen.

4.9 Beleidsartikel 13 Lesgeld

A. Algemene doelstelling

Het genereren van inkomsten voor de financiering van het onderwijs.

B. Rol en verantwoordelijkheid

Financieren

De Minister financiert een groot deel van de kosten voor het volgen van kwalitatief goed onderwijs, omdat de maatschappij baat heeft bij geschoolde burgers. Het individu heeft echter ook profijt van scholing en betaalt daarom lesgeld.

Kengetallen

In de Les- en cursusgeldwet is vastgelegd voor wie, wanneer en op welke wijze het lesgeld wordt vastgesteld. De hoogte van het lesgeld wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van de algemene prijsontwikkeling. In onderstaande tabel staan de lesgeldbedragen (vastgesteld tot en met schooljaar 2019-20) aangegeven.

Tabel 45 Lesgeldbedrag (bedragen x € 1)

	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20
Voltijd mbo	1.118	1.131	1.137	1.137	1.155	1.168

Bron: Regeling tarieven 19/20

C. Beleidsconclusies

Op dit artikel hebben zich qua uitvoering en resultaten in 2019 geen bijzonderheden voorgedaan.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 46 Budgettaire gevolgen van beleid van artikel 13 (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	Realisatie 2019	Vastgestelde begroting 2019	Verschil
Verplichtingen	7.626	7.198	7.334	12.158	12.831	6.649	6.182
Uitgaven	7.626	7.198	7.334	12.158	12.831	6.649	6.182
Bijdrage aan agentschappen	7.626	7.198	7.334	12.158	12.831	6.649	6.182
Dienst Uitvoering Onderwijs	7.626	7.198	7.334	12.158	12.831	6.649	6.182
Ontvangsten	259.160	248.477	241.966	237.165	245.727	238.734	6.993

E. Toelichting op de financiële instrumenten

De realisatie van de uitgaven 2019 ligt € 6,2 miljoen hoger dan oorspronkelijk begroot. De realisatie van de ontvangsten is € 7,0 miljoen hoger dan oorspronkelijk begroot.

Bijdrage aan agentschappen

De Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) is de uitvoeringsorganisatie van het Ministerie van OCW en levert producten en diensten op het terrein van de bekostiging van instellingen, financiering van studenten en informatievoorziening. Het betreft hier het aandeel in de uitvoeringskosten van DUO voor dit begrotingsartikel.

De gerealiseerde uitgaven liggen € 6,2 miljoen hoger dan in de oorspronkelijke begroting opgenomen. Dit verschil betreft voornamelijk (€4,5 miljoen) een herverdeling van de basisbetaling aan DUO over de begrotingsartikelen van het ministerie van OCW (op totaalniveau is deze herverdeling budgetneutraal). Deze middelen zijn herverdeeld naar aanleiding van de resultaten van een onderzoek door een extern onderzoeksbureau. Het resterende verschil betreft onder meer een investering in het onderhoud en vervanging van ICT-systemen.

Ontvangsten

Door het betalen van lesgeld leveren deelnemers en leerlingen van 18 jaar en ouder een bijdrage in de kosten van het onderwijs.

Tabel 47 Aantal lesgeldplichtigen

	2015	2016	2017	2018	2019	Realisatie	Vastgestelde begroting	Verschil
						2019	2019	2019
Bol/vo	229.109	227.533	221.191	217.236	214.336	213.000		1.336

Bron: realisatiegegevens DUO en ramingsmodel SF

Toelichting

Het aantal lesgeldplichtigen in 2019 is hoger dan begroot. Het aantal lesgeldplichtigen is een afgeleide van demografische ontwikkelingen en van de opleidingskeuze van studerenden/leerlingen. Er zijn geen basis- en streefwaarden vastgesteld.

4.10 Beleidsartikel 14 Cultuur

A. Algemene doelstelling

Het bevorderen van een sterke, pluriforme, toegankelijke en kwalitatief hoogwaardige cultuursector en het zorgen voor het erfgoed.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De verantwoordelijkheid van de Minister is in de Wet op het specifiek cultuurbeleid verankerd. De Minister is verantwoordelijk voor het scheppen van voorwaarden voor het in stand houden, ontwikkelen en sociaal en geografisch spreiden van cultuuruitingen. Overwegingen van kwaliteit en verscheidenheid zijn daarbij leidend. Dit is aanvullend op het cultuuraanbod dat zonder betrokkenheid van de overheid tot stand komt.

Financieren

De Minister heeft een financierende rol door het bekostigen van de basisinfrastructuur, cultuur en subsidiëring van specifieke (wettelijke) programma's en regelingen op de terreinen erfgoed, kunsten, letteren en bibliotheken.

Stimuleren

De Minister heeft een stimulerende rol bij het versterken van de cultuursector door programma's als cultuureducatie, leesbevordering, ondernehmerschap, historisch-democratisch bewustzijn en internationaal cultuurbeleid.

Regisseren

De Minister heeft een regisserende rol bij de uitvoering van en toezicht op het behoud en beheer van het erfgoed en (digitale) archieven. Dit betreft onder meer de Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen, de Erfgoedwet en de Archiefwet. Toezicht op naleving van de laatste twee wetten ligt bij de Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed. De Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE) en de rijksgesubsidieerde musea zijn onder andere belast met de uitvoering van de Erfgoedwet. Het Nationaal Archief geeft uitvoering aan de Archiefwet.

Kengetallen

Tabel 48 Kengetallen

Kengetal	2015	2016	2017	2018
1 Percentage van de bevolking van 6 jaar en ouder die voorstellingen, musea en bibliotheken heeft bezocht ¹		89%		
2 Percentage bevolking 6 jaar en ouder dat erfgoed heeft bezocht ¹		60%		
3 Percentage kinderen en jongeren tussen 6 en 19 jaar die voorstellingen, musea of bibliotheken heeft bezocht ¹		99% (6-11 jaar) 99% (12-19 jaar)		

¹ Bron: SCP/CBS. De gegevens over 2016 zijn de meest recente. Deze zijn gebaseerd op de Vrijjetijdsomnibus (VTO), een tweejaarlijks onderzoek naar cultuur- en sportparticipatie van de Nederlandse bevolking. Het onderzoek van het Sociaal en Cultureel Planbureau (SCP) over 2017 en 2018 is nog in uitvoering. De nieuwe cijfers worden verwacht voorjaar 2020.

C. Beleidsconclusies

Het op dit artikel uitgevoerde beleid en de bijbehorende resultaten zijn conform de verwachtingen in de begroting.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 49 Budgettaire gevolgen van beleid van artikel 14 (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	2019	Vastgestelde begroting	Verschil 2019	
Verplichtingen	599.736	2.072.046	506.851	511.415	564.102	589.734	- 25.632	
Waarvan garantieverplichtingen	432.037	55.649	103.359	34.823	8.404	0	8.404	
Waarvan overige verplichtingen	167.699	2.016.397	403.492	476.592	555.698	589.734	- 34.036	
Uitgaven	713.445	795.135	738.415	852.585	960.734	967.703	- 6.969	
Bekostiging	616.810	600.818	633.284	717.121	829.903	832.394	- 2.491	
Culturele basisinfrastructuur	478.041	475.203	398.644	423.247	448.841	445.012	3.829	
Vierjaarlijkse instellingen	322.949	318.126	232.252	239.409	246.119	248.365	- 2.246	
Vierjaarlijkse fondsen	155.092	157.077	166.392	183.838	202.722	196.647	6.075	
Erfgoedwet			121.722	138.511	133.986	124.182	9.804	
Huisvesting			81.547	91.860	87.088	83.025	4.063	
Beheer en onderhoud collecties			40.175	46.651	46.898	41.157	5.741	
Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen					0	48.004	- 48.004	
Stelseltaken openbare bibliotheekvoorzieningen					0	24.534	- 24.534	
Digitale openbare bibliotheken					0	12.200	- 12.200	
Bibliotheekvoorziening leesgehandicapten					0	11.270	- 11.270	
Monumentenzorg	75.266	78.754	45.953	117.814	205.974	173.119	32.855	
Archieven incl. Regionale Historische Centra	25.384	26.607	24.787	25.281	25.860	25.286	574	
Flankerend beleid huisvesting	28.104	10.254	31.960	2.050	5.024	6.573	- 1.549	
Cultuureducatie met Kwaliteit	10.000	10.000	10.218	10.218	10.218	10.218	0	
Archeologie		15					0	
Subsidies	37.155	58.519	45.529	76.789	71.099	77.363	- 6.264	
Verbreden inzet cultuur	8.519	15.043	8.991	13.903	14.233	16.516	- 2.283	
Internationaal cultuurbeleid (incl. HGIS)	6.471	6.862	6.327	8.873	8.319	9.005	- 686	
Programma bibliotheekvernieuwing								
Programma leesbevordering	2.900	3.476	3.437	3.427	3.427	3.350	77	
Creatieve Industrie		1.609		1.823	1.998	2.397	7.475	- 5.078
Monumentenzorg					6.801	5.603	5.603	
Erfgoed en ruimte			2.567	2.667	2.125	258	258	
Erfgoed en fysieke leefomgeving						3.000	- 3.000	
Programma ondernemerschap	1.575	1.575						
Specifiek cultuurbeleid	16.081	28.996	22.284	39.662	36.862	38.017	- 1.155	
Opdrachten	14.568	95.405	16.982	14.421	14.308	14.516	- 208	
Beleidsonderzoek, evaluaties en kennisbasis	14.568	95.405	2.233	1.235	1.139	2.101	- 962	
Monumentenzorg				6.941	6.732	6.850	3.717	3.133
Archeologie				1.976	1.845	3.493	4.893	- 1.400
Erfgoed en ruimte			1.366	1.580	276		276	
Erfgoed en fysieke leefomgeving						2.500	- 2.500	
Overige opdrachten			4.466	3.029	2.550	1.305	1.245	
Bijdrage aan agentschappen	42.101	37.180	39.771	41.396	42.496	40.646	1.850	
Nationale Archief	42.101	37.180	39.771	27.440	27.571	26.981	590	
Nationale Archief Programma					13.956	14.925	13.665	1.260
Bijdragen aan (inter)nationale organisaties	2.811	3.213	2.849	2.858	2.928	2.784	144	
Bijdragen aan (inter)nationale organisaties					2.928	2.784	144	
Uitvoering internationale verdragen	1.163	1875	2849	2858			0	
Uitvoering internationale contributies	1.648	1.338					0	
Europese samenwerking							0	
Ontvangsten	32.322	2.421	11.031	7.648	4.376	494	3.882	

E. Toelichting op de financiële instrumenten

De realisatie van de verplichtingen in 2019 is per saldo € 25,6 miljoen lager dan was geraamd bij de vastgestelde begroting. Dit bedrag is samengesteld uit een positief saldo van verleende en vervallen garanties (€ 8,4 miljoen) en lagere gerealiseerde dan geraamde overige verplichtingen (- € 34 miljoen). De lagere realisatie bij de overige verplichtingen wordt gedeeltelijk verklaard door de lagere uitgavenrealisatie (- € 7 miljoen). De rest betreft verplichtingenruimte die niet is benut doordat verplichtingen in een eerder of later jaar zijn, of worden aangegaan dan bij de begroting was voorzien.

Bekostiging

Culturele basisinfrastructuur

De culturele basisinfrastructuur wordt voor een periode van vier jaar bekostigd. De besluiten over de culturele basisinfrastructuur voor de periode 2017–2020 zijn in de brief van 20 september 2016 (Kamerstukken II 2016/17, [32820, nr. 211](#)) opgenomen. Voor het derde jaar van deze periode kende het Rijk subsidie toe aan 87 culturele instellingen en 6 cultuurfondsen.

Erfgoedwet

Op basis van de Erfgoedwet ([Stb. 2015, 511](#)) worden museale instellingen belast met de zorg voor het beheer van de museale cultuурgoederen van de Staat of andere cultuурgoederen of verzamelingen. Hiervoor ontvangen deze instellingen met een wettelijke taak een structurele vergoeding. Voor de subsidiëring van deze taak worden op grond van de regeling Beheren rikscollectie en subsidiëring museale instellingen ([Stcr. 2016, 1220](#)) middelen beschikbaar gesteld, waarbij onderscheid wordt gemaakt in enerzijds beheer en onderhoud van collecties en anderzijds huisvesting.

Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen

De [Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen](#) (Wsob) organiseert het openbare bibliotheekwerk als een netwerk van samenwerkende lokale en provinciale openbare bibliotheekvoorzieningen waarbij de Koninklijke Bibliotheek (KB) als nationale bibliotheek van Nederland een coördinerende rol vervult. In 2019 is de Wsob geëvalueerd. De evaluatie vormt de basis voor nieuw beleid. Met ingang van 2019 worden in vervolg op de Motie van het lid Asscher c.s (Kamerstukken II 2017/18, [34775 VIII, nr. 27](#)) 12 kleinere gemeenten in de regio ondersteund om de openbare bibliotheek weer terug te brengen of te verbeteren. Op basis van het convenant e-lending ([Stcr. 2018, 59302](#)) afgesloten met auteurs, uitgevers en bibliotheken, is de collectie e-books voor gebruikers van de openbare bibliotheek uitgebreid en ontvangen de makers een eerlijke vergoeding.

Het budget is verlaagd met € 48,0 miljoen. Deze verlaging betreft grotendeels een overboeking naar artikel 16 (onderzoek- en wetenschapsbeleid) voor subsidieverlening aan de KB op basis van de Wsob (€ 22,6 miljoen voor landelijke stelseltaken, € 12,6 miljoen voor digitale infrastructuur en € 11,7 miljoen voor de voorziening leesgehandicapten). Daarnaast is als gevolg van de uitvoering van de Motie van het lid Asscher c.s € 1 miljoen overgeboekt naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Monumentenzorg

In 2019 is een groot deel van de beschikbare intensivering voor rijksmonumenten op grond van het Regeerakkoord besteed. De kaders hiervoor zijn de Erfgoedwet en de beleidsbrief [Erfgoed Telt](#), die in 2018 naar de Tweede

Kamer is gestuurd. Zo is de [Subsidieregeling restauratie rijksmonumenten 2019-2020](#) opengesteld en is de Subsidieregeling tienjarige ondersteuning iconische rijksmonumenten (Kamerstukken II 2019/20, [32820, nr. 329](#)) in concept naar de Tweede Kamer gestuurd. Met deze regelingen stelt het kabinet middelen beschikbaar voor restauraties, instandhouding, verduurzaming en het verbeteren van de toegankelijkheid. Daarnaast is ook de [Instandhoudingssubsidie woonhuis-rijksmonumenten](#) in werking getreden. Deze regeling vervangt de fiscale aftrek van uitgaven voor monumentenpanden met ingang van 2019. Ook is in 2019 geïnvesteerd in opleidingen en vakmanschap: met steun van het Ministerie van OCW (her)ontwikkelt het Nationaal Centrum Erfgoedopleidingen opleidingen voor kleinschalige restauratie-ambachten.

In het kader van Erfgoed Telt wordt onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden van ratificatie en implementatie van het Verdrag van Faro (Raad van Europa, 2005). Daarvoor is in 2019 het Faro-programma gestart en is een onderzoek gestart naar internationale voorbeelden van implementatie, beleidsconsequenties bij ratificatie, interpretatie van Faro-begrippen en een inventarisatie van projecten in de geest van Faro. De RCE begeleidt Faro-proefprojecten en richt een ontwikkelplatform in waar kennis en ervaringen opgedaan in de projecten bij elkaar komen.

Het Fonds voor Cultuurparticipatie en het Mondriaan Fonds voeren gezamenlijk een vrijwilligersregeling uit die recent van start is gegaan en werd aangekondigd in Erfgoed Telt. Voor de uitwerking van de Nationale vrijwilligersprijs is door Nederland Monumentenland een voorstel gemaakt. Voor de ondersteuning van lokale vrijwilligersorganisaties heeft het Landelijk Kennisinstituut Cultuureducatie en Amateurkunst in samenwerking met het Ministerie van OCW in 2019 een verkenningsbijeenkomst georganiseerd. Op basis daarvan worden mogelijkheden samen met de erfgoedsector uitgewerkt.

Archieven inclusief Regionale Historische Centra

Het Ministerie van OCW draagt bij aan de kosten van bewaring en presentatie van de rijksarchieven uit de provincie door de Regionale Historische Centra (RHC's) die in elke provinciehoofdstad, met uitzondering van Zuid-Holland, zijn gevestigd. Voor de archiefsector vervult het Nationaal Archief een ondersteunende functie op het terrein van kennis en innovatie. Op 29 november 2019 is de internetconsultatie gestart voor de nieuwe Archiefwet 2021.

Flankerend beleid huisvesting

De middelen voor flankerend beleid huisvesting zijn voor het Garantiefonds rijksmusea, bedoeld als garantstelling voor leningen aangegaan door rijksmusea voor huisvesting en voor eventuele knelpunten die samenhangen met de invoering van de Erfgoedwet ([Stb. 2015, 511](#)). Daarnaast zijn de middelen gebruikt voor knelpunten in de huisvestingspilot en voor huisvestingskosten van instellingen die niet onder de Erfgoedwet vallen.

Cultuureducatie met Kwaliteit

Het programma Cultuureducatie met Kwaliteit is voor de periode 2017–2020 voortgezet. Het programma gaat uit van drie pijlers. Ten eerste de implementatie, verdieping en ontwikkeling van het curriculum voor het leergebied kunstzinnige oriëntatie. Ten tweede de inhoudelijke deskundigheid versterken van leraren, vakdocenten en educatief medewerkers op het gebied van cultuureducatie. En ten derde het versterken van de relatie

van de school met de culturele en sociale omgeving. Door een gezamenlijke inzet van de scholen, de culturele instellingen en de drie overheden wordt de kwaliteit van cultuureducatie bevorderd.

Subsidies

Verbreden inzet cultuur

De cultuurkaart is in 2019 gecontinueerd. In aanvulling op het programma Cultuureducatie met Kwaliteit zet het Ministerie van OCW samen met private partijen tot en met 2020 extra in op muziekonderwijs in het primair onderwijs. Aan deze impuls nemen alle pabo's en bijna 1700 scholen voor primair onderwijs deel. Verder is de toegankelijkheid van cultuur verbeterd mede door onder andere ondersteuning van het Jeugdfonds Sport & Cultuur, een extra bijdrage aan de Brede Regeling Combinatiefuncties en een matchingsregeling bij het Fonds voor Cultuurparticipatie. De matchingsregeling richt zich op samenwerking tussen cultuur en het sociale domein en zal in 2020 de eerste resultaten opleveren. Met extra middelen voor de Brede Impuls Combinatiefuncties konden 50 extra cultuurcoaches worden aangesteld. Daarnaast zijn middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoering van de Nationale Strategie Digitaal Erfgoed en vanuit het Regeerakkoord zijn middelen toegevoegd voor de digitale toegankelijkheid van erfgoed, archieven en collecties.

Internationaal cultuurbeleid (incl. HGIS)

Het internationaal cultuurbeleid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de bewindspersonen van het Ministerie van OCW en het Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ). In de periode 2017–2020 gelden drie doelstellingen: een sterke cultuursector die in kwaliteit groeit door internationale uitwisseling en duurzame samenwerking die in het buitenland wordt gezien en gewaardeerd, een bijdrage van cultuur aan een veilige, rechtvaardige en toekomstbestendige wereld en culturele diplomatie (Kamerstukken 2015/16, [31482, nr. 97](#) en Kamerstukken II 2016/17, [31482, nr. 103](#)). In november 2019 is de [rapportage](#) van de Ministeries van OCW en BZ over de uitvoering van het internationaal cultuurbeleid 2018 naar de Tweede Kamer gestuurd.

Programma leesbevordering

In 2019 is het interdepartementale actieprogramma Tel mee met Taal (Kamerstukken II 2014/15, [28760, nr. 39](#)) met een jaar verlengd. Het programma Kunst van Lezen is als onderdeel van Tel mee met Taal in 2019 voortgezet, in afwachting van het tweede Actieprogramma Tel mee met Taal 2020-2024. Tel mee met Taal is een gezamenlijke aanpak van het Ministerie van OCW samen met het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport om laaggeletterdheid te voorkomen en tegen te gaan.

Creatieve Industrie

Ten laste van dit budget zijn uitgaven gedaan op het gebied van de architectuur en de creatieve industrie in samenwerking met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat. Daarnaast zijn middelen besteed aan de restauratie en digitalisering van de ontwerptekeningen van Stichting Het Nieuwe Instituut, zoals aangekondigd in de brief Cultuur in een open samenleving (Kamerstukken II 2017/18, [32820, nr. 221](#)).

Monumentenzorg

De middelen zijn besteed aan projecten op het gebied van archeologie, restauratie van rijksmonumenten, kwaliteit in de sector en het opleiden van vakmensen. De basis hiervoor is gelegd in de beleidsbrieven Cultuur in een open samenleving (Kamerstukken II 2017/18, [32820, nr. 221](#)) en [Erfgoed Telt](#). In de begroting waren voor dit onderdeel geen geraamde uitgaven zichtbaar. Dat heeft een technische reden; de middelen hiervoor zijn structureel onderdeel van de bekostiging monumentenzorg en voor 2019 pas in de loop van het jaar overgeboekt naar dit subsidiebudget, ten laste waarvan de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed deze subsidies uitvoert.

Erfgoed en fysieke leefomgeving

Op basis van de beleidsbrief [Erfgoed Telt](#) wordt invulling gegeven aan het ruimtelijk erfgoedbeleid, via uitvoeringsmaatregelen als de Erfgoed Deal en deelname aan de Nationale Omgevingsvisie (Kamerstukken II 2016/17, [34682, nr. 1](#)).

Specifiek cultuurbeleid

Onder dit instrument worden verschillende incidentele en kleinere subsidies verantwoord, waarvan de grootste hierna zijn vermeld. Er is € 15 miljoen besteed aan aanvulling van het Museaal Aankoopfonds uit de Regeerakkoordmiddelen. Aan het Mondriaanfonds is € 5 miljoen betaald voor 75 jaar vrijheid, € 1,5 miljoen voor een bijdrage voor een kunstaankoop, € 1 miljoen voor de Open Oproep Beladen Geschiedenis en € 1 miljoen voor de samenwerkingsregeling musea. Het Joods Historisch Museum heeft € 1,1 miljoen ontvangen voor het Nationaal Holocaustmuseum. Cultuur + Ondernemen heeft een subsidie ontvangen van € 1,7 miljoen. Er zijn daarnaast voor ruim € 4 miljoen subsidies verstrekt voor het faciliteren en stimuleren van de arbeidsmarktagenda van de culturele en creatieve sector.

Opdrachten

Beleidsonderzoek, evaluaties en kennisbasis

Dit budget is bestemd voor opdrachten die bestaan uit het inhuren van bureaus voor beleidsonderzoek, evaluaties, visitatie/monitoring en versterking van de kennisbasis in de cultuursector.

Monumentenzorg

Deze middelen zijn bestemd voor opdrachten op het gebied van de monumentenzorg voor kennis- en onderzoeksprogramma's, ondersteuning infrastructuur, erfgoed en informatie- en communicatietechniek.

Archeologie

Deze middelen zijn bestemd voor enkele ondersteuningstaken die na uitvoering van de verbetervoorstellen naar aanleiding van de evaluatie op de archeologiewetgeving die met de brief van 7 februari 2012 (Kamerstukken II 2011/12, [33053, nr. 3](#)) aan de Tweede Kamer is gestuurd, structureel noodzakelijk worden geacht.

Erfgoed en fysieke leefomgeving

Deze middelen zijn bestemd voor opdrachten die worden verstrekt in het kader van de uitvoering van het programma Erfgoed en fysieke leefomgeving.

Overige opdrachten

Deze middelen zijn bestemd voor onder meer opdrachten op het gebied van de programma's Erfgoed digitaal, Gedeeld Cultureel Erfgoed en voor Werelderfgoed.

Bijdrage aan agentschappen

Deze middelen betreffen de rijksbijdrage aan het Nationaal Archief. De baten en lasten van deze dienst zijn apart in het jaarverslag opgenomen.

Bijdrage aan (inter)nationale organisaties

Naast de prioriteiten die onder het financiële instrument Internationaal cultuurbeleid (incl. HGIS) zijn genoemd is Nederland aan een aantal verplichtingen gebonden en draagt Nederland bij aan de uitvoering van internationale verdragen. Dit geldt voor de UNESCO cultuur- en erfgoedverdragen. Ook wordt in dit kader bijgedragen aan het Europees filmprogramma (Eurimages) en de Nederlandse Taal Unie.

4.11 Beleidsartikel 15 Media

A. Algemene doelstelling

Het waarborgen van een onafhankelijk, gevarieerd en kwalitatief hoogwaardig media-aanbod, dat toegankelijk blijft voor alle lagen van de bevolking.

B. Rol en verantwoordelijkheid

Media hebben een prominente rol in onze democratie en cultuur. Wat we zien, horen en lezen, beïnvloedt ons beeld van de wereld en onze opvattingen. Daarom borgt de Minister vier publieke belangen in het mediabeleid waar hij verantwoordelijk voor is: onafhankelijkheid, verscheidenheid, kwaliteit en toegankelijkheid. De Minister heeft specifieke zorg voor het stelsel van landelijke, regionale en lokale publieke omroepen en de daarvoor relevante wet- en regelgeving. De Minister heeft naast een financierende rol vooral ook een regisserende rol.

Financieren

De Minister financiert de landelijke en regionale publieke omroep en enkele andere aan de omroep verbonden instellingen. De taakopdracht is wettelijk bepaald en het budget van de publieke omroep is vastgesteld met behoud van afstand tot de uitvoering en inhoud. Op basis van het concessiebeleidsplan (Kamerstukken II 2014/15, [32827, nr. 74](#)) sluit de Minister elke vijf jaar een prestatieovereenkomst met de publieke omroep.

Stimuleren

Verder is de Minister verantwoordelijk voor instrumenten ter bevordering van culturele producties, documentaires, drama, kunst- en kinderprogramma's, het steunen en stimuleren van een onafhankelijke en kwalitatief goede journalistieke infrastructuur (Stichting Stimuleringsfonds voor de Journalistiek) en voor het bevorderen van mediawijsheid (NICAM en Mediawijzer.net).

Regisseren

De Minister is verantwoordelijk voor de wetgeving ten aanzien van de taak en organisatie van de publieke omroep en voor wetgeving voor commerciële media. De regels voor commerciële omroepen vloeien voornamelijk voort uit Europese richtlijnen voor audiovisuele mediadiensten. Verder is de Minister als regisseur verantwoordelijk voor wetgeving met betrekking tot omroepdistributie. Het doel daarvan is de toegang tot een gevarieerd media-aanbod te bevorderen en te verzekeren.

Kengetallen

Tabel 50 Kengetallen				
Kengetal	2015	2016	2017	2018
1 Integraal bereik NPO ¹	87%	86%	85%	84%

¹ Bron: NPO. Het nieuwe cijfer over 2019 wordt voorjaar 2020 bekend.

C. Beleidsconclusies

De belangrijkste conclusies op het terrein van media worden beschreven in het onderdeel beleidsprioriteiten.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 51 Budgettaire gevolgen van beleid van artikel 15 (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	2019	Realisatie	Vastgestelde begroting	Verschil 2019
							2019	
Verplichtingen	1.020.726	990.792	996.678	915.524	1.126.387	1.000.829	125.558	
Uitgaven	864.629	1.019.469	977.791	973.392	1.038.789	1.000.829	37.960	
Bekostiging	859.804	1.012.881	971.732	966.516	1.019.890	994.836	25.054	
Publieke omroep (omroepinstellingen)	776.518	923.624	893.656	940.139	881.620	876.476	5.144	
Landelijke publieke omroep	648.767	765.473	752.149	795.844	731.822	731.821	1	
Regionale omroep	127.751	158.151	141.507	144.295	149.798	144.655	5.143	
Beheertaken landelijke publieke omroep	49.924	64.844	64.782	39.251	40.312	39.298	1.014	
Stichting Omroep Muziek	12.358	15.952	16.143	16.366	16.766	16.348	418	
Uitzenden en uitzendgereedmaken	20.725	25.577	25.730				0	
Nederlands Instituut voor Beeld en Geluid (NIBG)	16.841	23.315	22.909	22.885	23.546	22.950	596	
Dotaties, bijdragen publieke omroep	28.614	32.866	13.267	16.796	13.781	13.568	213	
Stimuleringsfonds Nederlandse Culturele Mediaproducties	17.202	19.613					0	
Stimuleringsfonds voor de Journalistiek	2.185	2.156	2.119	5.434	2.272	2.139	133	
Filmfonds van de omroep en Telefilm (CoBO)	6.534	8.064	8.106	8.274	8.335	8.335	0	
Mediawijsheid Expertisecentrum (Bewust mediagebruik)	1.446	1.498	1.498	1.519	1.561	1.522	39	
Organisatie van Lokale Omroepen in Nederland (OLON)	1.247	1.535	1.544	1.569	1.613	1.572	41	
Dotatie/onttrekking Algemene Mediareserve (AMr)	4.258	-8.917	-463	-30.040	83.808	65.174	18.634	
Overige bekostiging media (uit rente AMr)	165	134	490	370	369	320	49	
Basisinfrastructuur Cultuur 2013-2016	325	330	0	0			0	
Vierjaarlijkse instellingen	325	330					0	
Subsidies	463	358	311	1.820	13.935	894	13.041	
Subsidies	463	358	311	1.820	13.935	894	13.041	
Opdrachten	552	899	650	170	167	430	-263	
Opdrachten	552	899	650	170	167	430	-263	
Bijdragen aan ZBO's en RWT's	3.750	5.271	5.038	4.826	4.736	4.609	127	
Commissariaat voor de Media	3.750	5.271	5.038	4.826	4.736	4.609	127	
Bijdragen aan (inter)nationale organisaties	60	60	60	60	61	60	1	
Uitvoering internationale verdragen en contributies	60	60	60	60	61	60	1	
Ontvangsten	191.501	206.979	199.517	164.157	172.003	163.000	9.003	

E. Toelichting op de financiële instrumenten

De realisatie van de uitgaven 2019 ligt hoger dan oorspronkelijk begroot, als gevolg van een meevaller op de ontvangsten (€ 9,0 miljoen), toevoeging van de prijsindexeringen (€ 19,0 miljoen), toevoeging van de Regeerakkoordmiddelen onderzoeksjournalistiek € 4,9 miljoen), toevoeging eindejaarsmarge 2018 (€ 2,0 miljoen), toevoeging middelen motie Sneller (3,0 miljoen) en overige kleine mutaties. Per saldo is dit € 38,0 miljoen.

De realisatie van de verplichtingen 2019 ligt € 125,6 miljoen hoger dan oorspronkelijk begroot. Naast de hierboven genoemde hogere uitgaven, gaat het om in december 2019 aangegeven verplichtingen voor 2020 op basis van de mediabegrotingsbrief voor 2020. Het budget in 2020 ligt hoger, het verplichtingenbudget 2019 wordt dus aangepast aan het uitgavenbudget 2020. Daarnaast zijn de verplichtingen verhoogd om aan te sluiten bij de Mediawet 2008 en/of de Aanwijzing voor subsidieverstrekking waarbij binnen 13 weken na aanvraag de beschikking tot subsidieverlening moet worden gegeven. Voorheen werd voor een aantal instellingen de verplichting vastgelegd in het jaar waarin de uitgaven werden gedaan. Om dit te corrigeren is voor een aantal instellingen in 2019 twee keer een verplichting aangegaan.

De raming van de ontvangsten is met € 9,0 miljoen bijgesteld, met name als gevolg van hogere reclame-inkomsten dan verwacht.

Bekostiging

Landelijke en regionale publieke omroep

De publieke omroep waarborgt een hoogwaardig en pluriform media-aanbod, dat toegankelijk en betaalbaar is voor alle lagen van de bevolking. Daarom bekostigt de Minister van OCW de landelijke publieke omroep. Mede vanwege Europese regels op het gebied van staatssteun, houdt de overheid greep op de aard en omvang van het takenpakket van de landelijke publieke omroep en bepaalt de overheid het budget van de publieke omroep.

De hogere uitgaven van de regionale omroepen zijn het gevolg van de prijsindexering 2019 van € 3,4 miljoen en een toevoeging van € 1,5 miljoen aan het budget voor Regionale Samenwerking.

Stichting Omroep Muziek (SOM)

De Stichting Omroep Muziek (SOM) is door de Minister aangewezen als instelling voor het in stand houden en exploiteren van omroeporkesten en omroepkoren. De hogere uitgaven van de SOM zijn het gevolg van de prijsindexering 2019 van € 0,4 miljoen. Naast de reguliere activiteiten heeft de SOM in 2019 verder ingezet op het waarborgen van de kwaliteit, het versterken van zijn omroepptaak en het creëren van ruimte voor innovatie en talentontwikkeling om zo ook nieuwe doelgroepen te bereiken.

Nederlands Instituut voor Beeld en Geluid (NIBG)

Het Nederlands Instituut voor Beeld en Geluid (NIBG) is door de Minister aangewezen als instelling voor het in stand houden en exploiteren van een media-archief. Daarnaast voert het NIBG activiteiten uit op onder andere het terrein van digitaal erfgoed en onderwijs, worden via het museum van het NIBG collecties van onder meer het voormalig Persmuseum tentoongesteld aan het bredere publiek en neemt het NIBG zitting in meerdere samenwerkingsverbanden, zoals het Netwerk Mediawijsheid. De hogere uitgaven van het NIBG zijn het gevolg van de prijsindexering 2019 van € 0,6 miljoen.

Stimuleringsfonds voor de Journalistiek

Het Stimuleringsfonds voor de Journalistiek is binnen het mediabeleid het instrument om de pluriformiteit van het journalistieke media-aanbod te stimuleren, zowel binnen pers en omroep als via het internet. De activiteiten van het fonds dragen bij aan innovatie van de journalistiek en aan stimulering van de journalistieke functie van de media in de samenleving.

Filmfonds van de Omroep en Telefilm (CoBO)

De Stichting Co-productiefonds Binnenlandse Omroep (CoBO) ondersteunt de documentaire-sector en participeert in audiovisuele coproductieprojecten waarin wordt deelgenomen door een of meer van de publieke instellingen die zendtijd hebben verkregen voor landelijke omroep en de Vlaamse publieke omroep (VRT) en/of Duitse publieke omroepen en/of onafhankelijke filmproducenten en/of instellingen werkzaam op het gebied van de podiumkunsten.

Mediawijsheid Expertisecentrum (Bewust mediagebruik)

Het Mediawijsheid Expertisecentrum (Mediawijzer.net) bevordert een bewuste, kritische en actieve houding van burgers en instellingen in de samenleving waar media alom zijn. Bij het huidige programma zijn de Koninklijke Bibliotheek, ECP-EPN, de publieke omroep (NTR), Kennisnet en het Nederlands Instituut voor Beeld en Geluid (NIBG) betrokken.

Dotatie Algemene Mediareserve

De AMr dient voor het opvangen van schommelingen bij zowel de uitgaven als de ontvangsten op het mediabudget. Hierdoor wordt in het ene jaar geld gedoteerd en in een ander jaar geld ontrokken aan de AMr. De hogere dotatie aan de AMr van in totaal € 18,6 miljoen is het gevolg van:

- een uitgedeelde prijsindex 2019 van – € 5,1 miljoen;
- gecorrigeerde prijsindex 2018 van – € 0,4 miljoen;
- prijsbijstelling 2019 van € 18,5 miljoen;
- hogere STER-inkomsten van € 9,0 miljoen;
- toevoeging niet bestede omroepmiddelen 2018 van € 2,0 miljoen;
- samenwerkingsverbanden regionale publieke omroepen per saldo – € 6,0 miljoen;
- lagere realisatie op de diverse instrumenten van € 0,9 miljoen;
- diverse kleine hogere en lagere uitgaven van – € 0,2 miljoen;

De liquiditeitsstand van de AMr heeft zich in 2019 als volgt ontwikkeld:

Tabel 52 Liquiditeitsstand AMr (bedragen x € 1.000)

Saldo AMr per 01-01-2019	3.654
Uitgaven, aflossing lening NTR en overige mutaties ¹	– 30.951
Via begroting aan AMr toegevoegd (incl. hoger Sterinkomsten) ¹	83.808
Saldo AMr per 31-12-2019	56.511

1 In de uitgaven en toevoeging AMr is € 40 miljoen ter compensatie van de tegenvallende reclame-inkomsten opgenomen.

Subsidies

Ten laste van dit budget worden de jaarlijkse subsidies aan de Stichting Arbeidsmarkt-, Werkgelegenheids- en Opleidingsfonds voor de Omroep (AWO-fonds) voor diverse projecten op het gebied van arbeidsmarkontwikkeling, werkgelegenheid en opleiding. Daarnaast is nog geld beschikbaar voor incidentele subsidies op het gebied van de media. De hogere uitgaven van € 13,0 miljoen zijn het gevolg van € 5,1 miljoen uit het Regeerakkoord voor onderzoeksjournalistiek die op het instrument bekostiging zijn ontvangen en zijn gerealiseerd op subsidies. Voor Regionale Samenwerking is € 5,0 miljoen gerealiseerd op het instrument subsidies. Voor de uitvoering van de motie Sneller is € 3,0 miljoen gerealiseerd.

Opdrachten

Te laste van dit budget zijn onder meer de kosten van de landsadvocaat betaald en zijn er uitgaven gedaan voor incidentele opdrachten zoals voor "Samenwerkingsagenda Duurzaam medialandschap", evaluatieonderzoek Nederlands Instituut voor de Classificatie van Audiovisuele Media (NICAM) en een aantal kleine opdrachten.

Bijdrage aan ZBO's en RWT's

De kerntaak van het Commissariaat voor de Media (CvdM) bestaat uit het uitoefenen van onafhankelijk toezicht op het handelen van de media-instellingen in Nederland en uit handhavend optreden ingeval de toepasselijke regelgeving niet in acht wordt genomen. De bevoegdheid om toezicht en handhaving uit te oefenen heeft betrekking op alle media-instellingen: publieke media-instellingen op landelijk en niet-landelijk, regionaal en lokaal niveau en commerciële media-instellingen op landelijk en niet-landelijk niveau. Het CvdM is tevens verantwoordelijk voor het metatoezicht op het Nederlands Instituut voor Classificatie van Audiovisuele Media (NICAM). Daarnaast heeft het CvdM de taak ertop toe te zien dat kabelexploitanten hun wettelijke verplichtingen nakomen tot doorgifte van de must carry-zenders. De hogere uitgaven zijn het gevolg van de prijsindexering 2019 van € 0,1 miljoen.

Bijdragen aan (inter)nationale organisaties

Dit betreft de jaarlijkse contributie aan het European Audiovisual Observatory.

Ontvangsten

Deze betreffen de reclameopbrengsten van de STER. De werkelijke ontvangsten in 2019 zijn uiteindelijk € 9,0 miljoen hoger dan geraamde.

4.12 Beleidsartikel 16 Onderzoek en wetenschapsbeleid

A. Algemene doelstelling

De algemene doelstelling is het scheppen van een internationaal concurrerende onderzoeksomgeving die onderzoekers uitdaagt tot optimale wetenschappelijke prestaties en die goed aansluit op maatschappelijke behoeften.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister is verantwoordelijk voor het stelsel van onderzoek en wetenschap.

Financieren

De Minister bekostigt het onderzoeks- en wetenschapsbestel.

Stimuleren:

De Minister stimuleert in het wetenschappelijk onderzoek:

- kwaliteit en excellentie;
- zwaartepuntvorming en profiling. De afspraken die hierover gemaakt zijn met de universiteiten staan vermeld in het hoofdlijnenakkoord;
- samenwerking in de gouden driehoek van bedrijven, kennisinstellingen en overheid. In het innovatiebeleid, waarvoor de Minister van Economische Zaken en Klimaat verantwoordelijk is, is hiervoor de topsectorenaanpak nieuwe stijl ontwikkeld.

Regisseren

De Minister schept voorwaarden voor:

- een klimaat voor universiteiten en kennisinstellingen voor het doen van excellent onderzoek;
- de borging van het vernieuwend vermogen en de kwaliteit van het Nederlandse onderzoek;
- het doelmatig functioneren van wetenschappelijke instellingen die, zowel zelfstandig als in relatie tot universiteiten en bedrijven, een belangrijke plaats innemen;
- de Nederlandse en internationale onderzoeksfaciliteiten;
- de coördinatie en positionering van het wetenschapsbeleid op nationaal en internationaal niveau.

De Minister is verantwoordelijk voor het toezicht op een efficiënte besteding van publieke middelen en op voldoende verspreiding van kennis naar de maatschappij.

Kengetallen

Tabel 53 Kengetallen

Kengetal	2015	2016	2017	2018	2019
1 Top 5-positie qua budget Kaderprogramma dat naar Nederland gaat ¹	5	6	6	6	6
2 Publieke investering in R&D als % bbp ²	0,71	0,70	0,67	0,72	0,69
3 R&D personeel (fte) als% van de totale beroepsbevolking ³	15,6	16,2	16,7	17,2	

¹ Bron: H2020 Database, bewerking Rathenau Instituut.

2 Bron: Eurostat en TWIN-overzicht 2017-2023, Rathenau Instituut. Cijfers van 2018 en 2019 zijn voorlopig en kunnen nog worden bijgesteld. In 2019 zijn de R&D-statistieken gereviseerd door het CBS, naar aanleiding van de publicatie van de nieuwe OESO Frascati Manual. De bron die voorgaande jaren werd gebruikt voor het berekenen van dit kengetal baseert zich mede op deze R&D-statistieken, echter zijn voor dit kengetal de gevolgen van de revisie nog niet voor alle afgelopen jaren doorberekend. Er is daarom dit jaar gekozen voor een bron die hier geen gebruik van maakt en die daarmee een vergelijking over jaren mogelijk maakt.

3 Bron: CBS Statline, berekening Rathenau Instituut. Cijfers voor 2018 zijn voorlopig en kunnen nog worden bijgesteld. In 2019 zijn de R&D-statistieken gereviseerd door het CBS, naar aanleiding van de publicatie van de nieuwe OESO Frascati Manual. Als gevolg hiervan zijn de R&D-statistieken, ook voor eerdere jaren, naar boven bijgesteld.

C. Beleidsconclusies

In het algemeen onderdeel beleidsprioriteiten zijn de belangrijkste beleidsconclusies over 2019 opgenomen. Aanvullend zijn in 2019 meerdere stappen gezet in de uitvoering van de [afspraken](#) in het Regeerakkoord over de Nationale Wetenschapsagenda (NWA) (Kamerstukken II 2018/19, [29338, nr. 207](#)). Verder is er een akkoord bereikt over het negende Kaderprogramma voor Onderzoek en Innovatie, Horizon Europe, dat in 2021 van start moet gaan (Kamerstukken II 2018/19, [22112, nr. 2791](#)). De omvang van Horizon Europe is onderdeel van de nog lopende onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027.

Via de Nederlandse Organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek (NWO) heeft het Ministerie van OCW in het kader van talentontwikkeling € 5 miljoen euro ingezet voor [veelbelovend talent](#). Deze middelen zijn ingezet om onderzoekers met een migratieachtergrond en vrouwen in bèta en techniek te stimuleren. Dit heeft onder andere geleid tot de honorering van extra Veni's in de gebieden Exacte en Natuurwetenschappen en Toegepaste en Technische wetenschappen. Ook is een deel van de middelen besteed aan de Hestia-impuls om gevluchte wetenschappers mee te laten werken aan onderzoek in Nederland. In totaal zijn daarmee 21 projecten gefinancierd, verdeeld over 2 rondes.

Hiernaast is in 2019 de evaluatie van de instituten-portfolio van de NWO en de Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen (KNAW) afgerond. De [portfoliocommissie](#) concludeert dat het huidige portfolio van nationale onderzoeksinstellingen waarde toevoegt aan het stelsel van kennisinstellingen in Nederland doordat het de slagkracht van de Nederlandse wetenschap als geheel vergroot. Daarnaast beoogt het Ministerie van OCW met de [sectorplannen](#) onder andere de volgende ambities te realiseren: het versterken van de onderzoeksbasis, het creëren van meer vaste contracten voor onderzoekers en het zorgen voor profiling tussen universiteiten (Kamerstukken II 2018/19, [29338, nr. 206](#)).

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 54 Budgettaire gevolgen van beleid van artikel 16 (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	2019	Realisatie Vastgestelde begroting	Verschil 2019
Verplichtingen	1.038.163	964.085	1.064.240	1.122.383	1.154.701	1.179.678	- 24.977
Waarvan garantieverplichtingen	- 846	- 889	- 934	- 981	0	0	- 981
Waarvan overige verplichtingen	1.038.163	964.931	1.065.129	1.123.317	1.155.682	1.179.678	- 23.996
Uitgaven	1.034.719	1.040.139	1.034.753	1.216.958	1.250.760	1.228.371	22.389
Bekostiging	913.370	923.215	913.550	1.101.220	1.131.218	1.106.383	24.835
Hoofdbekostiging	661.764	669.606	657.342	742.322	719.555	707.581	11.974
NWO-wet en WHW							
NWO	483.207	489.560	475.144	556.834	528.488	571.192	- 42.704

					Realisatie	Vastgestelde begroting	Verschil
KNAW	88.880	89.435	89.573	89.646	92.728	89.216	3.512
KB	89.677	90.611	92.625	95.842	98.339	47.173	51.166
Aanvullende bekostiging	251.606	253.609	256.208	358.898	411.663	398.802	12.861
NWO Talentenontwikkeling	162.318	161.409	161.246	160.885	170.885	170.885	0
NWO STW	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	0
NWO Grootchalige researchinfrastructuur	54.243	55.295	55.382	85.380	85.380	85.380	0
NWO Nationaal Regieorgaan Onderwijsonderzoek	21.603	23.258	25.933	28.986	33.751	20.890	12.861
Poolonderzoek	2.942	3.147	3.147	3.147	3.147	3.147	0
Caribisch Nederland	2.500	2.500	2.500	2.500	2.500	2.500	0
NWO NWA				70.000	108.000	108.000	0
Subsidies	25.759	22.123	21.746	22.549	21.918	26.237	- 4.319
Stichting NLBIF				550	550	550	0
Naturalis Biodiversity Center	6.262	6.266	6.265	6.265	6.265	6.265	0
BPRC	8.359	8.359	9.608	9.608	9.608	9.608	0
NCWT/NEMO	3.366	3.393	3.366	3.366	3.366	3.366	0
STT	219	221	221	221	221	221	0
Stichting AAP	1.032	1.032	1.032	1.032	1.032	1.032	0
Nationale coördinatie	2.885	1.352	1.254	1.507	876	5.195	- 4.319
Bilaterale samenwerking	3.636	1.500					0
Opdrachten	691	318	223	163	248	300	- 52
Opdrachten	691	318	223	163	248	300	- 52
Bijdrage aan agentschappen	303	291	950	673	918	944	- 26
Dienst Uitvoering Onderwijs	303	291	286		0	280	- 280
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland				664	673	918	664
Bijdrage aan medeoverheden	650	813	0	0	0	0	0
Nationaal contactpunt Kaderprogramma	650	813					0
Bijdrage aan internationale organisaties	93.946	93.379	98.284	92.353	96.458	94.507	1.951
EMBC	812	832	853	918	941	853	88
EMBL	4.846	5.016	5.198	5.176	5.227	5.198	29
ESA	30.950	31.061	31.065	31.065	32.783	31.065	1.718
CERN	47.832	44.937	49.891	44.199	46.278	44.800	1.478
ESO	7.032	9.044	8.773	8.425	8.626	10.019	- 1.393
NTU/INL	2.474	2.489	2.504	2.570	2.603	2.572	31
Ontvangsten	441	722	3.793	504	1.375	101	1.274

E. Toelichting op de financiële instrumenten

De realisatie van de uitgaven in 2019 ligt € 22,4 miljoen hoger dan oorspronkelijk begroot. De verhoogde realisatie van de uitgaven wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de bekostiging. De realisatie van de ontvangsten is € 1,3 miljoen hoger dan oorspronkelijk begroot. De verschillen worden bij de toelichting op de instrumenten verduidelijkt.

De realisatie van de verplichtingen zijn per saldo € 25,2 miljoen lager dan verwacht. Deze verlaging wordt met name veroorzaakt door het afboeken van de verplichtingen aan de Nederlandse Organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek (NWO). Het afboeken is een gevolg van vernieuwde afspraken tussen het Ministerie van OCW en NWO.

Bekostiging

Het Ministerie van OCW bekostigt de nationale onderzoeksinstellingen Nederlandse Organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek (NWO), Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen (KNAW) en Koninklijke Bibliotheek (KB). Hiermee stelt de Minister deze organisaties in staat om binnen de wettelijke kaders en in lijn met de vierjaarlijkse strategie van de instellingen hun missies en doelstellingen te realiseren. Deze missies en doelstellingen zijn gericht op het bevorderen van de kwaliteit van het wetenschappelijk onderzoek in Nederland en het initiëren en stimuleren van nieuwe ontwikkelingen daarin.

OCW draagt structureel bij aan:

- de NWO voor grote infrastructurele onderzoeksvoorzieningen voor de uitvoering van projecten die geselecteerd zijn op grond van de resultaten van de nationale roadmap commissie grootschalige researchinfrastructuur. Met de inzet van deze middelen worden onderzoekers in staat gesteld om te kunnen werken met onderzoeksfaciliteiten van wereldniveau;
- de NWO voor het uitvoeren van een integraal persoonsgebonden talentprogramma waarin naast de «vernieuwingsimpuls» ook de voormalige middelen voor de specifieke doelgroepen zijn opgegaan. Doelen zijn om via competitie op basis van wetenschappelijke kwaliteit voldoende ruimte te geven aan (jonge) veelbelovende onderzoekers, excellentie in het onderzoek te bevorderen en te zorgen voor een adequate in- en doorstroom van onderzoekers zodat er verbetering optreedt in hun loopbaanperspectieven;
- de NWO voor het uitvoeren van een onderzoeksprogramma «Wetenschap op de Cariben» en het in stand houden en in bedrijf houden van een multifunctioneel kenniscentrum op Sint Eustatius;
- de NWO voor het Nationaal Regiorgaan Onderwijsonderzoek ten behoeve van de coördinatie en financiering van het onderwijsonderzoek.
- het NWO-programma voor het uitvoeren van vernieuwend en maatschappelijk relevant onderzoek via de Nationale Wetenschapsagenda (NWA).

De bekostiging is per saldo met € 24,8 miljoen verhoogd. Oorzaak hiervan is:

- interne overboeking vanuit het NWO budget voor de uitvoering van de Commissie Sectorplannen (-€ 42,7 miljoen);
- diverse interne overboekingen op het KNAW budget voor het uitvoeren van hun wettelijke taak (€ 3,5 miljoen);
- een overboeking van art. 14 (Cultuur) met betrekking tot de Wet Stelsel Openbare Bibliotheekvoorzieningen (WSOB). De taken, die zijn vastgelegd in artikel 9 van de WSOB, worden uitgevoerd door de KB (€ 50,7 miljoen);
- diverse interne overboekingen ten behoeve van het KB-budget (€ 0,4 miljoen);
- diverse interne overboekingen onder andere ten behoeve van het Nationaal Regiorgaan Onderwijsonderzoek (€ 12,9 miljoen).

Subsidies

Voor het stimuleren en realiseren van de centrale doelstelling van het Onderzoek en Wetenschapsbeleid (OWB) worden subsidies verstrekt aan stichtingen en centra met een specifieke rol in de kennisinfrastructuur. Het gaat hier onder andere om bijdragen aan:

- Naturalis Biodiversity Center voor onderzoek naar biodiversiteit en instandhouding van de nationale grootschalige infrastructuur voor biodiversiteitsonderzoek;
- het Biomedical Primate Research Centre (BPRC) voor het primatenonderzoek en de huisvesting van primaten en subsidie aan de Stichting AAP voor het verzorgen van de opvang van de BPRC chimpansees;
- Stichting Nationaal Centrum voor Wetenschap- en Techniekpromotie (NCWT) voor het beheren en ontwikkelen van NEMO Science Museum en NEMO Kennislink, het organiseren van het festival Weekend van de Wetenschap en het ondersteunen van gerelateerde landelijke activiteiten op het gebied van wetenschaps- en technologiecommunicatie en -educatie.

Het budget voor subsidies is per saldo met € 4,4 miljoen verlaagd. Dit wordt met name veroorzaakt door interne overboekingen naar andere instrumenten binnen artikel 16.

Opdrachten

Voor de beleidsontwikkeling worden opdrachten verstrekt voor het uitvoeren van diensten. Het gaat hierbij met name om opdrachten voor beleidsgericht onderzoek en evaluaties.

Bijdrage aan agentschappen

Opdracht aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) voor het ondersteunen en stimuleren van een zo groot mogelijke Nederlandse participatie in het EU-Kaderprogramma voor Onderzoek en Innovatie ‘Horizon 2020’. Team Internationale Research- en Innovatiesamenwerking (IRIS) bij de RVO is het Nationaal Contactpunt Kaderprogramma in Nederland.

Bijdrage aan (inter)nationale organisaties

Contributies aan de grote internationale onderzoeksorganisaties EMBC, EMBL, ESA, CERN en ESO. Door deelname van Nederland aan deze intergouvernementele organisaties krijgen de Nederlandse wetenschappelijke onderzoekers toegang tot unieke grootschalige onderzoeksfaciliteiten en internationale netwerken van toponderzoekers. Deze deelname is mede van groot belang voor het functioneren van Nederlands nationale onderzoeksbestel.

Het budget is per saldo met € 2 miljoen gestegen. De achterliggende oorzaak is onder andere een ongunstige wisselkoers van de Zwitserse Frank met betrekking tot de contributie aan CERN. Daarnaast is door ESO minder contributie opgevraagd dan verwacht was en is het ESA budget hoger uitgevallen door een interdepartementale overboeking.

Ontvangsten

De ontvangsten betreffen terugvorderingen bij instellingen en andere subsidieontvangers als gevolg van eindafrekeningen op in eerdere jaren toegekende subsidies. In 2019 is een aantal oudere subsidies verantwoord waarbij sprake was van een overschat aan ontvangen subsidie. Deze overschotten zijn conform afspraken teruggevorderd.

4.13 Beleidsartikel 25 Emancipatie

A. Algemene doelstelling

Het realiseren van gendergelijkheid en gelijkheid wat betreft seksuele oriëntatie, genderidentiteit en geslacht in de Nederlandse samenleving. Dit dient te geschieden op in ieder geval de terreinen: onderwijs, veiligheid, gezondheid, arbeidsmarkt, media, politiek, recht en leefvormen.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De rol van de Minister is primair het wegnemen van belemmeringen voor gender- en LHBTI-gelijkheid (lesbische vrouwen, homoseksuele mannen, biseksuelen, transgender personen en intersekse personen) en het bevorderen dat relevante wet- en regelgeving waar nodig wordt aangepast. Daarnaast heeft de Minister, vaak samen met de maatschappelijke instellingen, een rol in het agenderen, coördineren, aanjagen en in het ontsluiten van kennis en expertise.

Financieren

De Minister biedt financiële ondersteuning aan maatschappelijke instellingen voor gender- en LHBTI-gelijkheid en het monitoren van ontwikkelingen in de samenleving.

Stimuleren

Het instrument dat de Minister ter beschikking heeft, is wet- en regelgeving, zoals de Subsidieregeling gender- en LHBTI-gelijkheid 2017-2022 die vanaf 1 januari 2017 in werking is getreden. Deze regeling voorziet in het verstrekken van subsidies aan acht strategische partnerschappen voor de realisering van de doelstellingen op gender- en LHBTI-gelijkheid, die lopen van 2018 tot en met 2022. Daarnaast verstrekt de Minister projectsubsidies aan het maatschappelijk middenveld.

Regisseren

Gemeenten ontvangen via decentralisatie-uitkeringen een bijdrage voor de uitvoering van de samenwerkingsafspraken over versterking en uitvoering van het lokale beleid op het gebied van gendergelijkheid en LHBTI-gelijkheid. Samen met gemeenten is in een intentieverklaring vastgelegd wat de aandachtspunten van het LHBTI-beleid zijn. Verder vult de Minister de regisserende rol in door halfjaarlijkse bestuursgesprekken met instellingen over gender- en LHBTI gelijkheid.

Daarnaast draagt de Minister bij aan internationale samenwerking met organisaties als Europese Unie, de Raad van Europa en de Verenigde Naties.

Kengetallen

Tabel 55 Kengetallen				
Kengetal	2015	2016	2017	2018
1 Economische zelfstandigheid van vrouwen ¹		59,3%	60,7%	62,3%
2 Financiële onafhankelijkheid van vrouwen ²		48,5%	50,0%	51,5%

¹ Bron: CBS. De cijfers van 2016 en 2017 zijn gecorrigeerd, omdat de definitieve cijfers afwijken van de eerder gepubliceerde voorlopige cijfers. Het cijfer van 2018 is een voorlopig cijfer.

² Bron: CBS. Het cijfer van 2016 is gecorrigeerd, omdat het definitieve cijfer afwijkt van het eerder gepubliceerde voorlopige cijfer. Het cijfer van 2018 is een voorlopig cijfer.

C. Beleidsconclusies

De belangrijkste beleidsconclusies zijn genoemd in het onderdeel beleidsprioriteiten. Deze paragraaf bevat aanvullende beleidsconclusies voor het emancipatiebeleid.

Het kabinet heeft in 2018 opdracht gegeven tot een interdepartementaal onderzoek deeltijdwerk (IBO Deeltijdwerk). In dit IBO is gekeken naar de oorzaken van het vele deeltijdwerken in Nederland. Er zijn beleidspakketten ontwikkeld voor de verschillende visies op deeltijdwerk. Het IBO en de kabinetsreactie worden begin 2020 aan de Kamer gezonden.

Met gemeenten zet de Minister in op de preventie van geweld tegen vrouwen in een samenhangende aanpak van Veilige Steden. Ook werd met de Veilige Steden ingezet op veilig uitgaan en het leggen van verbinding tussen de Veilige Steden en de Ben je oké? Campagne.

Voor het tegengaan van onnodige sekseregistratie is gewerkt aan een afwegingskader onnodige sekseregistratie en aan het ontwikkelen van een online toolbox. Instanties en bedrijven kunnen gebruiken om te bepalen wanneer het gerechtvaardigd is (doel/criteria/grondslag) om naar geslacht te vragen. In de toolbox worden de gebruiksvriendelijke versie van het afwegingskader geplaatst en goede voorbeelden en handreikingen gegeven voor de sectoren rijksoverheid, gemeenten en bedrijfsleven.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 56 Budgettaire gevolgen van beleid van artikel 25 (bedragen x € 1.000)

	Realisatie	Vastgestelde begroting	Verschil				
	2015	2016	2017	2018	2019	2019	2019
Verplichtingen	7.145	13.475	45.373	6.003	4.305	6.643	- 2.338
Uitgaven	12.968	11.614	12.363	12.929	12.540	15.880	- 3.340
Bekostiging	4.148	4.198	6.199	8.500	8.447	8.270	177
Kennisinfrastructuur	4.148	4.198	6.199	8.500	8.447	8.270	177
Vrouwenemancipatie	2.948	2.948	2.949				0
LHBT	1.200	1.250	1.250				0
Gender- en LHBTI-gelijkheid			2.000	8.500	8.447	8.270	177
Subsidies	6.814	5.985	4.963	3.613	3.278	3.431	- 153
Subsidieregeling emancipatie	291	0	0	0	0	0	0
Vrouwenemancipatie	267						0
LHBT	24						0
Subsidieregeling emancipatie 2011	6.523	5.985	4.266	1.844	600	786	- 186
Vrouwenemancipatie	3.687	3.846	2.557	1.100	234	786	- 552
LHBT	2.836	2.139	1.709	744	366		366
Subsidieregeling Gender- en LHBTI- gelijkheid 2017-2022			697	1.769	2.678	2.645	33
Opdrachten	1.730	1.096	1.024	783	815	1.043	- 228
Vrouwenemancipatie	1.297	625	913				0
LHBT	433	471	111				0
Gender- en LHBTI-gelijkheid				783	815	1.043	- 228
Bijdrage aan agentschappen	151	145	137	3	0	136	- 136
DUO	151	145	137	3		136	- 136
Bijdrage aan medeoverheden	0	0	0	0	0	3.000	- 3.000

					Realisatie	Vastge- stelde begroting	Verschil
Gemeentefonds BZK	0	0	0	0	0	3.000	- 3.000
Gender- en LHBTI-gelijkheid						3.000	- 3.000
Bijdragen aan (inter)nationale organisaties	125	190	40	30	0	0	0
LHBT	125	190	40	30			0
Ontvangsten	58	284	54	53	150	0	150

E. Toelichting op de financiële instrumenten

De realisatie van de uitgaven in 2019 ligt € 3,3 miljoen lager dan oorspronkelijk begroot. De realisatie van de ontvangsten is € 0,1 miljoen hoger dan oorspronkelijk begroot. De verplichtingen zijn met € 2,3 miljoen verlaagd. Bij Voorjaarsnota 2019 zijn de verplichtingen met € 0,8 miljoen verlaagd. De uitgaven zijn met € 0,9 miljoen verhoogd. Bij Najaarsnota zijn de uitgaven met € 3,2 miljoen verlaagd en de verplichtingen met € 0,9 miljoen verlaagd. Bij Slotwet zijn de verplichtingen met € 0,6 miljoen verlaagd.

Bekostiging

De Minister bekostigt vanaf 2018 acht strategische allianties van in totaal vijftien organisaties. Het budget is met € 0,2 miljoen verhoogd. De strategische allianties zijn in 2018 gestart met de uitvoering van hun activiteitenplannen.

Subsidies

Voor het uitvoeren van de voornemens uit de emancipatielnota 2018 – 2021 zijn subsidies verleend voor activiteiten die passen bij het beoogde emancipatiebeleid. De instrumenten die zijn ingezet voor het uitvoeren van het emancipatiebeleid 2018–2021 zijn de «[Subsidieregeling emancipatie 2011](#)» en de «[Subsidieregeling gender- en lhbt- gelijkheid emancipatie 2017-2022](#)». Aan een instelling kan de Minister projectsubsidie verstrekken voor de kosten van de uitvoering van een project dat in de Nederlandse samenleving in belangrijke mate bijdraagt aan het realiseren van gendergelijkheid of LHBTI-gelijkheid.

Opdrachten

De middelen voor opdrachten zijn besteed aan onderzoeken en symposia. De realisatie op dit instrument is € 0,1 miljoen lager dan oorspronkelijk begroot.

Bijdrage aan agentschappen

De bijdrage aan DUS-I wordt niet meer uit dit instrument betaald. Bij Najaarsnota is dit gecorrigeerd.

Bijdrage aan medeoverheden

Voor actieve gemeenten op het gebied van gender- en LHBTI- emancipatiebeleid wordt via een decentralisatie-uitkering budget overgeheveld naar het Gemeentefonds. De verantwoordelijkheid voor deze middelen is belegd bij de gemeenten zelf. Een bedrag van € 1,3 miljoen is overgemaakt naar het Gemeentefonds voor 54 gemeenten in het kader van het programma «Regenboogsteden». Om gemeenten te stimuleren om de sociale veiligheid van vrouwen in de publieke ruimte te vergroten is voor het programma «Veilige steden» een bedrag van € 0,3 miljoen overgemaakt voor 11 gemeenten. Een aantal gemeenten heeft geen beroep gedaan op aanvraag voor een bijdrage uit het Gemeentefonds. Hierdoor is de realisatie € 1,3 miljoen lager dan begroot.

5. Niet-beleidsartikelen

5.1 Niet-beleidartikel 91 Nog onverdeeld

Doele van dit artikel is het tijdelijk boeken van sector overschrijdende middelen. Zodra een exacte verdeling over de betrokken beleidsartikelen bekend is, worden de middelen naar deze artikelen overgeboekt. Het betreft:

- loonbijstelling;
- prijsbijstelling;
- onvoorzien.

Op deze onderdelen worden dus geen feitelijke uitgaven verantwoord.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 57 Nog onverdeeld: opbouw verplichtingen, uitgaven en ontvangsten van de vastgestelde begroting 2019, realisatie en verschil (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	Realisatie 2019	Vastgestelde begroting 2019	Verschil 2019
Verplichtingen	0	0	0	0	0	0	0
Totale uitgaven	0	0	0	0	0	0	0
Loonbijstelling	0	0	0	0	0	0	0
waarvan programma	0	0	0	0	0	0	0
waarvan apparaat	0	0	0	0	0	0	0
Prijsbijstelling	0	0	0	0	0	0	0
waarvan programma	0	0	0	0	0	0	0
waarvan apparaat	0	0	0	0	0	0	0
Onvoorzien	0	0	0	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

E. Toelichting op de instrumenten

Het doel van dit artikel is het tijdelijk boeken van sector overstijgende middelen. Zodra een exacte verdeling over de betrokken begrotingsartikelen bekend is, worden de middelen naar de desbetreffende artikelen overgeboekt. Op dit artikel worden dus geen feitelijke uitgaven verantwoord. Dat is ook de reden dat de realisatie in bovenstaande tabel volledig op nul eindigt. Hieronder worden de artikelonderdelen nader toegelicht. Daarmee wordt inzicht gegeven in de mutaties die via dit artikel gelopen zijn.

Loon- en prijsbijstelling

Het budget voor 2019 blijft per saldo ongewijzigd. De toegevoegde loon- en prijsbijstelling tranche 2019 die verplicht is, is direct structureel verdeeld over de artikelen.

5.2 Niet-beleidsartikel 95 Apparaat Kerndepartement

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 58 A. Apparaatsuitgaven Kerndepartement Budgettaire gevolgen (bedragen x € 1.000)

	2015	2016	2017	2018	Realisatie 2019	Vastgestelde begroting 2019	Verschil 2019
Verplichtingen	249.788	243.981	234.043	250.379	266.515	259.975	6.540
Uitgaven	249.788	243.565	234.542	250.379	266.317	259.975	6.342
Personele uitgaven	179.076	184.613	189.432	185.942	197.662	192.869	4.793
waarvan eigen personeel	170.675	174.681	180.150	177.316	188.890	183.336	5.554
waarvan inhuur externen	4.809	5.880	4.884	5.190	5.614	5.751	- 137
waarvan overige personele uitgaven	3.592	4.052	4.398	3.436	3.158	3.782	- 624
Materiële uitgaven	69.562	57.844	43.979	63.217	67.336	67.106	230
waarvan ICT	27.032	21.721	17.833	23.442	23.719	24.198	- 479
waarvan bijdrage aan SSO's	31.021	19.982	14.687	15.121	15.926	25.385	- 9.459
waarvan overige materiële uitgaven	11.509	16.141	11.459	24.654	27.691	17.523	10.168
Begrotingsreserve schatkistbankieren	1.150	1.108	1.131	1.220	1.319	0	1.319
Ontvangsten	2.973	1.467	3.000	2.428	1.980	567	1.413

Het Ministerie van OCW heeft de apparaatskosten technisch verdeeld naar instrumenten (Personeel en Materieel) op basis van de realisatiecijfers van voorgaande jaren. Het Ministerie van OCW stuurt op het totaal toegewezen budget aan de organisatieonderdelen en niet per instrument.

Uitgaven

De uitgaven voor de Apparaatskosten OCW zijn in 2019 € 6,3 miljoen hoger dan de vastgestelde begroting. Dit is het saldo van een groot aantal mutaties die grotendeels in de suppleatoire wetten zijn toegelicht:

- de personele uitgaven zijn € 4,8 miljoen hoger dan begroot. Dit wordt voor het grootste deel veroorzaakt door toevoeging van de loonbijstelling tranche 2019;
- de materiële uitgaven zijn per saldo € 0,2 miljoen hoger dan begroot. De raming voor de bijdrage aan Shared Service Organisaties (SSO's) is te hoog ingeschat. De daadwerkelijk uitgaven zijn € 9,5 miljoen lager dan begroot. Daartegenover is er meer gebruik gemaakt van in- en uitbesteding van diensten. De uitgaven onder het instrument overige materiële uitgaven zijn daardoor € 10,2 miljoen hoger dan begroot;
- tenslotte staat het Ministerie van OCW garant voor onderwijsinstellingen en rijksmusea die bij de Staat lenen (schatkistbankieren). Voor het risico dat het Ministerie van OCW hierdoor loopt, wordt een vergoeding (risicopremie) ontvangen. De ontvangen risicopremie in 2019 bedraagt € 1,3 miljoen. Deze premie wordt (via een desaldering) toegevoegd aan de begrotingsreserve schatkistbankieren.

Ontvangsten

De realisatie van de ontvangsten is in 2019 € 1,4 miljoen hoger dan geraamde. Dit wordt voor het grootste deel veroorzaakt doordat het Ministerie van OCW garant staat voor onderwijsinstellingen en rijksmusea die bij de Staat lenen (schatkistbankieren). Voor het risico dat het Ministerie van OCW hierdoor loopt, ontvangt zij een vergoeding (risicopremie). De ontvangen risicopremie in 2019 bedraagt € 1,3 miljoen.

Tabel 59 B. Totaaloverzicht apparaatsuitgaven/kosten inclusief agentschappen en Zelfstandige Bestuursorganen/Rechtspersonen met een wettelijke taak (bedragen x € 1 miljoen)

	2015	2016	2017	2018	Realisatie 2019	Vastgestelde begroting 2019	Verschil 2019
Totaal apparaatsuitgaven Ministerie	249,7	243,6	234,5	250,4	266,3	260,0	6,3
Kerndepartement	136,7	135,9	131,8	143,1	154,7	158,0	- 3,3
Rijksdienst Cultureel Erfgoed	38,0	34,6	32,9	34,9	36,8	32,6	4,2
Inspectie van het Onderwijs	66,8	64,0	61,5	64,6	66,5	62,3	4,2
Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed	2,3	2,3	2,4	2,3	2,5	2,3	0,2
Onderwijsraad	2,2	2,9	2,3	2,2	2,4	2,3	0,1
Raad voor Cultuur	2,3	2,5	2,5	2,0	2,2	2,0	0,2
Adviesraad voor Wetenschaps- en Technologiebeleid	1,4	1,4	1,1	1,3	1,2	0,5	0,7
Totaal apparaatskosten agentschappen	336,6	356,4	351,4	365,6	360,0	308,6	51,4
Dienst Uitvoering Onderwijs	303,4	313,3	314,1	326,8	318,6	271,6	47,0
Nationaal Archief	33,2	43,1	37,3	38,8	41,4	37,0	4,4
Totaal apparaatskosten ZBO's en RWT's	111,5	129,5	153,9	361,6	0,0	141,4	- 141,4
Stichting Fonds voor de Podiumkunsten	4,4	4,4	6,1	7,0		6,0	- 6,0
Stichting Fonds voor Cultuurparticipatie	1,9	1,9	2,6	2,8		3,1	- 3,1
Stichting Mondriaanfonds	2,2	2,2	2,9			3,6	- 3,6
Stichting Nederlands Filmfonds	3,1	2,6	3,9	4,3		3,8	- 3,8
Stichting Stimuleringsfonds voor de Creatieve Industrie	1,6	1,1	1,9	2,0		2,0	- 2,0
Stichting Nederlands Letterenfonds	2,0	1,1	2,7			0,0	
Bureau Architectenregister			0,9	0,9		0,0	
Stichting Stimuleringsfonds Nederlandse Culturele Mediaproducties (Mediafonds)	1,6	1,7	nvt	nvt		0,0	
Commissariaat voor de Media (CvdM)	3,8	5,3	7,4	6,6		4,5	- 4,5
Nederlandse Publieke Omroep (NPO)	2,6	2,6	1,5	2,1		2,3	- 2,3
Stichting Regionale Publieke Omroep (RPO)	0,0	0,0	1,5	1,0		1,0	- 1,0
Nederlands Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO)	4,0	3,8	3,6	4,3		0,0	
Koninklijke Nederlandse Academie van Wetenschappen (KNAW)	15,0	13,5	14,1	54,2		13,6	- 13,6
Koninklijke Bibliotheek (KB)	15,3	26,5	36,7	63,1		58,6	- 58,6
Nederlandse organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek (NWO)	32,3	41,6	47,4	208,0		37,6	- 37,6
Stichting Participatiefonds	2,5	2,3	2,1	2,0	nnb	2,0	0,0
Stichting Samenwerking Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB)	15,3	15,3	15,3			0,0	
Stichting Vervangingsfonds	3,2	3,0	2,8	2,7	nnb	2,7	0,0
Stimuleringsfonds voor de Journalistiek	0,7	0,6	0,5	0,6		0,6	- 0,6

In onderstaande tabel staat de verdeling van de taakstelling op de Apparaatsuitgaven/-kosten uit het vorige Regeerakkoord (Rutte II) weergegeven. Deze taakstelling is verdeeld over kerndepartement, agentschappen en ZBO's.

Tabel 60 D. Extracomptable tabel invulling taakstelling (bedragen x € 1.000)

	2016	2017	2018	Structureel
Departementale taakstelling (totaal)	24,0	54,0	67,0	67,0
Kernde部分	6,9	20,0	26,5	26,5
Agentschappen				
DUO	12,1	23,5	27,9	27,9
NA	0,8	1,0	1,0	1,0
Totaal Agentschappen	12,9	24,5	28,9	28,9
ZBO's				
Cultuurfondsen	0,5	1,1	1,4	1,4
Commissariaat voor de Media	0,2	0,5	0,6	0,6
Nederlandse Publieke Omroep	0,1	0,3	0,4	0,4
Nederlands Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO)	0,2	0,4	0,5	0,5
Kon.Ned.Academie van Wetenschappen (KNAW)	0,7	1,6	2,0	2,0
Kon.Bibliotheek (KB)	0,6	1,3	1,6	1,6
Ned.organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek (NWO)	1,5	3,5	4,3	4,3
Participatiefonds	0,1	0,3	0,4	0,4
Vervangingsfonds	0,2	0,4	0,5	0,5
Stimuleringsfonds voor de Pers	0,0	0,1	0,1	0,1
Totaal ZBO's	4,2	9,5	11,8	11,8

6. Bedrijfsvoeringsparagraaf

Inleiding

De bedrijfsvoering, inclusief het begrotingsbeheer, financieel beheer en de materiële bedrijfsvoering binnen het Ministerie van OCW, is op orde. De financiële overzichten geven een getrouw beeld van de uitkomsten van de begrotingsuitvoering.

Paragraaf 1 – Uitzonderingsrapportage

Rechtmatigheid

De verantwoording in het departementale jaarverslag is in overeenstemming met de begrotingswetten, de Europese regelgeving, Nederlandse wetten, algemene maatregelen van bestuur en in ministeriële regelingen opgenomen bepalingen. Voor de bepaling van fouten en onzekerheden is de Rijksbrede normering toegepast. Rapporteren over onrechtmachtheden is verplicht als deze meer bedragen dan de betreffende tolerantiegrens. Dit geldt voor artikel 8, 9 en 14.

Bij het begrotingsartikel 8, Internationaal Beleid, bedraagt de tolerantiegrens voor fouten en onzekerheden in de aangegane verplichtingen € 1,3 miljoen. Bij dit artikel is in 2019 sprake geweest van onzekerheden in de rechtmatigheid in de aangegane verplichten ter grootte van € 3,9 miljoen. Dit betreft 31,2% van het artikel. Deze afwijking is in belangrijke mate veroorzaakt door risico's op staatssteun in de subsidiebeschikkingen aan Nuffic (€ 2,5 miljoen), Neth-ER (€ 0,6 miljoen) en het Duitsland Instituut Amsterdam (€ 0,8 miljoen) voor 2020. Mede naar aanleiding van deze bevinding is het Ministerie van OCW bezig de subsidierelatie met de genoemde instellingen te herzien. Gezien de langjarige subsidierelatie met de organisaties moet hier zorgvuldig mee om worden gegaan en kost de herziening tijd. De eerste verbeteringen worden in 2020 doorgevoerd.

Bij het begrotingsartikel 9, Arbeidsmarkt- en personeelsbeleid, bedraagt de tolerantiegrens voor fouten en onzekerheden in de aangegane verplichtingen € 17,9 miljoen. Bij dit artikel overschrijden wij de tolerantiegrens. Dit wordt deels veroorzaakt doordat de ADR controle voor de bekostigings- en subsidie-instrumenten middels een statistische steekproef heeft uitgevoerd. De basisonnauwkeurigheid die voortvloeit uit de gehanteerde steekproef-methode is € 10,6 miljoen. In de steekproef zelf zijn geen fouten gesignaliseerd. Dit is mede het resultaat van alle maatregelen die wij dit jaar getroffen hebben voor de lerarenbeurs, waaronder een 100 procentscontrole door DUO bij de initiële aanvragen en de herhaalaanvragen met studieverlof (zie paragraaf 3).

De daadwerkelijk geconstateerde fouten en onzekerheden op artikel 9 vallen lager uit dan de rapporteringstolerantie en komen uit op € 9,5 miljoen. Dit betreft:

- een begrotingsonrechtmachtheid van € 4,8 miljoen, die wordt veroorzaakt door het niet tijdig vermelden van verplichtingenmutaties in de begroting. Hier zullen we komend jaar nog scherper op toezien;
- een onrechtmachtheid op inkoop van € 2,4 miljoen, die het gevolg is van het bewust afwijken van de aanbestedingsregels voor arbeidsmarktramingen. In ons inkoopbeheer blijven we sturen op de naleving van de aanbestedingsregels.;

- een onzekerheid van € 2,3 miljoen. bij herhaalaanvragen zonder studieverlof Lerarenbeurs. Bij deze aanvragen in 2019 is standaard geen werkgeversverklaring opgevraagd. Voor aanvragen in 2020 is dit wel ingeregeld.

Bij het begrotingsartikel 14, Cultuur, bedraagt de tolerantiegrens voor fouten en onzekerheden in de aangegane verplichtingen € 28,2 miljoen. Bij dit artikel overschrijden we de tolerantiegrens. De gevonden fouten en onzekerheden komen uit op € 34,2 miljoen. De fouten bestaan uit het onjuist toepassen van de inkoopregels voor circa € 1,3 miljoen door de RCE en € 17,5 miljoen aan fouten die worden veroorzaakt door het niet naleven van de formele procedures rondom staatssteun. De onzekerheden hebben voor € 4,5 miljoen betrekking op de RCE en zijn voor € 10,9 ontstaan door risico's op staatssteun. De risico's omtrent staatssteun spelen onder andere bij het mogelijk niet goed toepassen van het selectiviteitscriterium bij subsidies van circa € 5,5 miljoen en het ontbreken van een staatsteuntoets bij aangegane verplichtingen onder de € 125.000,- (€ 3,1 miljoen). Voor het gehele Ministerie van OCW worden verbetermaatregelen genomen om de risico's op staatssteun te verkleinen.

Tabel 61 Overzicht overschrijdingen rapporteringstoleranties fouten en onzekerheden

(1) Rapporteringstolerantie	(2) Verantwoord bedrag in € (omvangsbasis)	(3) Rapporteringstolerantie voor fouten en onzekerheden in €	(4) Bedrag aan fouten in €	(5) Bedrag aan onzekerheden in €	(6) Bedrag aan fouten en onzekerheden in €	(7) Percentage aan fouten en onzekerheden t.o.v. verantwoord bedrag = $(6)/(2)*100\%$
Artikel 8 Internationaal Beleid Verplichtingen	€ 12,4 mln.	€ 1,3 mln.		€ 3,9 mln.	€ 3,9 mln.	31,2%
Artikel 9 Arbeidsmarkt- en personeelsbeleid Verplichtingen	€ 178,8 mln.	€ 17,9 mln.	€ 7,2 mln.	€ 2,3 mln.	€ 9,5 mln.	5,3%
Artikel 14 Cultuur Verplichtingen	€ 564,1 mln.	€ 28,2 mln.	€ 18,8 mln.	€ 15,4 mln.	€ 34,2 mln.	6,0%

Totstandkoming niet-financiële verantwoordingsinformatie Er zijn geen bijzonderheden te melden.

Begrotingsbeheer, financieel beheer en de materiële bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering, inclusief het begrotingsbeheer, financieel beheer en de materiële bedrijfsvoering binnen het Ministerie van OCW, is op orde. De directie FEZ is verantwoordelijk voor het begrotingsbeheer, binnen de door de wet- en regelgeving en het ministerie van Financiën gestelde kaders. De Tweede Kamer is bij brief van 13 december geïnformeerd over de beleidmatige mutaties na de Najaarsnota (Kamerstuk 35300-VIII, nr. 138). De realisatie van de uitgaven en verplichtingen is hiermee in overeenstemming, met uitzondering van begrotingsartikel 3 Voortgezet Onderwijs en begrotingsartikel 9 Arbeidsmarkt- en personeelsbeleid; enkele verplichtingen waren niet gemeld bij de 2e suppletaire wet. Verder heeft de Algemene Rekenkamer (AR) in het verantwoordingsonderzoek over 2018 vier onvolkomenheden geconstateerd, te weten bij het Inkoop- en Uitvoeringscentrum Noord, autorisatiebeheer Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO), toezicht op het voorschottenbeheer en informatiebeveiliging kerndepartment. OCW heeft in 2019 veel ondernomen voor het oplossen van alle onvolkomenheden. Hieronder volgt de status:

Dienstverlening Inkoop- en Uitvoeringscentrum Noord

Een belangrijke aanbeveling van de AR was, dat er dient te worden gewerkt volgens het Rijksinkoopstelsel. OCW heeft hiertoe in 2019 onder meer aandacht gegeven aan de ketenproblematiek van de inkoopketen. De taken, rollen en verantwoordelijkheden in de inkoopketen zijn nader uitgewerkt conform de principes van het Rijksinkoopstelsel en er zijn afspraken gemaakt over de onderlinge samenwerking in de inkoopketen. Tevens zijn er in de rapportagecyclus verbeteringen doorgevoerd: afspraken zijn gemaakt rondom tijdig informeren van betrokkenen in de keten, zodat beter en tijdig inzicht in de inkooptrajecten wordt verkregen én beter kan worden gestuurd op doel- en rechtmatigheid. Een verdiepingsslag van de procesaanpassingen zal in 2020 worden opgepakt. Voor het belang van het waarborgen van een onafhankelijke positie van het IUC-Noord is in 2019 gestart met een nieuwe governance structuur (afnemersberaad, directeur-overleg en governanceboard).

Autorisatiebeheer Dienst Uitvoering Onderwijs

De AR heeft over 2018 (opnieuw) een onvolkomenheid geconstateerd op autorisatiebeheer bij DUO. Er waren onder meer risico's doordat medewerkers te veel rechten hadden. Ook de periodieke controles hierop werden in 2018 beperkt uitgevoerd. DUO heeft in 2019 hoge prioriteit gegeven aan de verbetering van de controles op autorisatiebeheer. De eerste stappen zijn gezet naar de inrichting van gecentraliseerd en geautomatiseerd autorisatiebeheer door middel van Role Based Access Management. Hierbij worden autorisaties toegekend op basis van rollen en worden bijbehorende autorisatieprofielen gedefinieerd. Daarnaast zijn er risicoanalyses uitgevoerd om te bepalen welke systemen, applicaties en rollen prioriteit behoeven in de controles op uitgegeven autorisaties.

In de tweede helft van 2019 is vooral ingezet op het verbeteren en uitvoeren van het controleproces van de uitgegeven autorisaties. De autorisaties van alle DUO-medewerkers zijn gecontroleerd voor wat betreft toegang tot data, de centrale systemen en applicaties. Daarmee is ook een deel van de risicovolle autorisaties gecontroleerd. De toegang tot mappen en mailboxen is buiten de scope gehouden op basis van een risicoafweging. Autorisaties in decentrale systemen en IT-infrastructuur zijn gedeeltelijk gecontroleerd. De niet-persoonsgebonden accounts en het databasesysteem zijn geïnventariseerd, geclassificeerd en de verantwoordelijkheid voor controle op de accounts is belegd. Als onderdeel van deze actie zijn ook autorisatiematrijzen gerealiseerd. DUO had als voornemen om voor alle hoog geclassificeerde systemen de matrices gereed te hebben. Dit is deels gelukt en zal in 2020 worden afgerond. De autorisatiematrijzen worden begin 2020 getoetst op juistheid en volledigheid.

Er is een plan van aanpak opgesteld voor 2020 om te waarborgen dat DUO in control blijft ten aanzien van aan medewerkers en systemen verstrekte autorisaties, alsmee een risicoanalyse op autorisatiebeheer DUO waarin is beschreven hoe DUO de risico's gaat beheersen. Ook zal de rapportagecyclus binnen DUO worden verbeterd.

Toezicht op het voorschottenbeheer

De AR en de ADR constateerden beiden over 2017 en 2018 dat er bij het Ministerie van OCW onvoldoende waarborgen voor ordelijk voorschottenbeheer aanwezig waren. In 2018 zijn de aanbevelingen ter hand genomen en in 2019 is dit voortgezet. Een plan van aanpak is opgezet en uitgevoerd. De nadruk in 2019 lag op het beoordelen van de voorschottenrapportages en het uitvoeren van analyses door het Ministerie van OCW. Daarnaast is

meer aandacht gegeven aan het voorschottenbeheer van DUO, doordat DUO nu ook een voorschottenrapportage opstelt en deze wordt beoordeeld. Beiden maken nu een vast onderdeel uit van de werkzaamheden van het Ministerie van OCW. Hiermee is geborgd dat het Ministerie van OCW het toezicht op het voorschottenbeheer ook in de komende jaren blijft uitvoeren.

Informatiebeveiliging kerndepartement

De AR heeft over 2018 de volgende aandachtsgebieden bij het Ministerie van OCW opgemerkt:

- bestuur van de informatiebeveiliging;
- organisatie van de informatiebeveiliging;
- incidentenmanagement;
- en risicomanagement.

Het Ministerie van OCW heeft bij het jaarverslag 2018 geconstateerd dat deze beoordeling door de AR afwijkend is van de beoordeling door de ADR. Ondanks dat heeft het Ministerie van OCW de volgende verbeteringen, in lijn met de aanbevelingen van de AR, in 2019 doorgevoerd:

- de basis van de informatiebeveiliging op het kerndepartement verder op orde brengen: het Ministerie van OCW heeft het informatiebeveiligingsbeleid verder uitgewerkt en geoperationaliseerd bij alle aangesloten directies op basis van een jaarkalender. Deze stap komt voort uit de nieuw ontwikkelde informatiebeveiliging visie. De nieuwe informatiebeveiliging visie gaat het Ministerie van OCW in 2020 inzetten om te groeien naar het volgende volwassenheidsniveau. Hiermee zijn het afgelopen jaar belangrijke stappen gezet. De volgende stap is expliciete centrale sturing en informatievoorziening verder ontwikkelen, met als kernthema's risicomanagement en incidentmanagement;
- ook worden de departementsleiding en directeuren minimaal twee maal per jaar geïnformeerd over de te nemen acties bij de informatiebeveiliging op lokaal en centraal niveau;
- vanuit een bottom-up aanpak zijn in 2019 bij alle directies de te beschermen belangen, risico's en primaire processen en systemen inzichtelijk gemaakt, deze inzichten worden komende tijd besproken met de departementsleiding volgens de Plan Do Check Act cyclus.

Overige aspecten van de bedrijfsvoering

Er zijn geen bijzonderheden te melden.

Paragraaf 2 - Rijksbrede bedrijfsvoeringsonderwerpen

MenO- risico's en ontwikkelingen betreffende het M&O-beleid

Op grond van de Comptabiliteitswet 2016 dienen ministeries in het kader van het M&O-beleid toe te zien op het financieel beheer van de subsidiestroom. Sinds de aanpassing van de controleprotocollen 2019 houden de cultuurdirecties geen toezicht meer op het volgen van de aanbestedingsregels door de subsidieontvangers. Het Ministerie van OCW onderzoekt hoe dit toezicht weer in het toezichts- en controlebeleid kan worden opgenomen.

Externe risico's op misbruik en oneigenlijk gebruik

Het Ministerie van OCW heeft als uitgangspunt regelgeving tot stand te brengen die zo min mogelijk gevoelig is voor fraude, misbruik of oneigenlijk gebruik. Jaarlijks worden de risico's op misbruik en oneigenlijk gebruik geïnventariseerd. Waar nodig wordt het voorlichtings-, controle-, sanctie- of evaluatiebeleid aangescherpt, daarbij de wenselijkheid en doelmatigheid van deze middelen in ogenschouw nemend.

Restrisico's op misbruik en oneigenlijk gebruik

In sommige gevallen zijn de getroffen beheersmaatregelen niet voldoende om misbruik en oneigenlijk gebruik geheel uit te sluiten, bijvoorbeeld wanneer de kosten van controles hoger zijn dan de baten of de wettelijke mogelijkheden begrensd zijn. Er is dan sprake van restrisico oftewel restant M&O. Dit is de gevoeligheid voor misbruik en oneigenlijk gebruik die (bewust) overblijft nadat alle adequate maatregelen ten aanzien van voorlichting, controle, sanctie en evaluatie zijn getroffen.

Onderstaande tabel beschrijft per begrotingsartikel de geldstromen met restant M&O dat overblijft na inzet van beheersmaatregelen als aan het betreffende begrotingsartikel een restant M&O kleeft groter dan € 1 miljoen. Tevens is het totaal aan restrisico van de geldstromen met een restant M&O groter dan € 1 miljoen als percentage weergeven van de totale uitgaven op artikelniveau.

Tabel 62 Restant Misbruik en Oneigenlijk gebruik

Omschrijving	Bedrag (x € 1.000.000)	Percentage restant M&O > € 1 miljoen (van de totale uitgaven per artikel)
Artikel 1: Primair onderwijs		
1. Gewichtenregeling Primair Onderwijs	167,9	1,43%
2. Leerlingen met een niet-Nederlandse culturele achtergrond - Cumi	20,1	0,17%
3. Nederlands onderwijs aan anderstaligen - Noat	4,9	0,04%
Artikel 11: Studiefinanciering		
4. Aanvullende beurs	32,8	0,62%
5. Uitwonende beurzen	5,0 ¹	0,09%

1 Het betreft een geïmporteerd restrisico voor OCW.

Hieronder volgt een toelichting op de geldstromen met een restant M&O groter dan € 1 miljoen:

1. Gewichtenregeling Primair Onderwijs

Basisscholen ontvangen extra bekostiging voor bestrijding van onderwijsachterstanden. Sinds schooljaar 2019-2020 wordt voor de berekening van de onderwijsachterstanden gebruik gemaakt van een door het CBS berekende achterstandsscore. Het gebruik van door scholen aangeleverde gewichten is dan niet meer nodig. Slechts voor de overgangsperiode, dit duurt tot en met schooljaar 2021-2022, zijn de gewichten op 1 oktober 2018 nog van toepassing, zij het steeds in mindere mate. Vanaf schooljaar 2019-2020 zijn risico's op misbruik en oneigenlijk gebruik niet meer aan de orde.

2. Leerlingen met een niet-Nederlandse culturele achtergrond - Cumi

Speciale scholen voor basisonderwijs met leerlingen met een niet-Nederlandse culturele achtergrond komen in aanmerking voor een aanvullende bekostiging. De uitgaven voor leerlingen met een niet-Nederlandse achtergrond bedragen in 2019 € 20,1 miljoen. De opgaven van de scholen worden gecontroleerd aan de hand van de door ouders of verzorgers getekende verklaringen of inschrijfforumlijnen. De inhoud van de verklaringen kan niet sluitend worden gecontroleerd.

Voor 2019 is het restrisico bij leerlingen met een niet-Nederlandse culturele achtergrond derhalve € 20,1 miljoen.

3. Nederlands onderwijs aan anderstaligen - Noat

Voor kinderen met een niet-Nederlandse achtergrond, en niet afkomstig uit Suriname, de voormalige Nederlandse Antillen of Aruba, wordt bij de basis-scholen in de materiële instandhouding een Noat-bekostiging gegeven voor Nederlands onderwijs aan anderstaligen. De uitgaven voor leerlingen met een dergelijke achtergrond bedragen in 2019 € 4,9 miljoen. De opgave van de school wordt steekproefsgewijs gecontroleerd aan de hand van de door de ouders ingevulde ouderverklaringen. De ouderverklaringen kunnen niet op juistheid worden gecontroleerd. Sinds invoering van het onderwijsnummer kan deels worden gecontroleerd aan de hand van de Basisregistratie Personen (BRP); dit is echter niet altijd mogelijk.

Voor 2019 is het restrisico van de uitgaven aan Nederlands onderwijs aan anderstaligen daarmee € 4,9 miljoen.

4. Aanvullende beurs

Studenten kunnen in aanmerking komen voor de aanvullende beurs. De hoogte van de beurs hangt mede af van het ouderlijk inkomen. Het ouderlijk inkomen kan niet in alle gevallen juist en volledig worden vastgesteld. Wanneer ouders in Nederland wonen, is het risico op misbruik beperkt. De Belastingdienst beheert de inkomensgegevens uit het basisregister inkomen. DUO is bevoegd deze inkomensgegevens van de Belastingdienst te gebruiken. Er zijn een kleine 14 duizend studenten met ouders in het buitenland en in deze gevallen vraagt DUO bewijsstukken van het buitenlands inkomen op bij de ouders of bij de student.

In 2019 is in totaal € 835,5 miljoen aan aanvullende beurs verstrekt. Daarvan heeft € 41,6 miljoen betrekking op studenten met ouders in het buitenland. DUO vraagt de bewijsstukken op, maar de juistheid en volledigheid van het opgegeven buitenlands inkomen is niet volledig met zekerheid vast te stellen door DUO. Uitzondering hierop zijn de voormalige Nederlandse Antillen ad € 8,7 miljoen, waar dit wel mogelijk is. Hierdoor is sprake van restrisico bij studenten met een aanvullende beurs met ouders in het buitenland van € 32,8 miljoen.

5. Studiefinanciering uitwonenden

Op grond van de Wet studiefinanciering 2000 (WSF 2000) en de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (WTOS) komt een deel van de studerenden in aanmerking voor een hogere beurs wanneer ze uitwonend zijn. Dit geldt alleen voor mbo-studenten en voor studenten van het hoger onderwijs die niet onder het studievoorschotstelsel vallen. In 2019 is de basisbeurs voor een uitwonende mbo student € 3.278 (en voor een thuiswonende mbo student € 1.004). De totale uitgaven aan uitwonende beurzen voor studenten bedroegen in 2019 € 171,7 miljoen (WSF 2000). De uitwonende basistoelage die op grond van de WTOS (regeling VO18+) aan uitwonende scholieren is verstrekt, bedroeg in 2019 € 5,6 miljoen.

Bij de vaststelling van de studiefinanciering van studerenden die in Nederland wonen, wordt nu uitgegaan van het geregistreerde adres in de Basisregistratie Personen (BRP), maar niet alle studerenden wonen hier daadwerkelijk. Daarom worden fysieke controles op het geregistreerde woonadres uitgevoerd, zodat het risico op misbruik van de uitwonenden-beurs wordt beperkt. Er zijn in 2019 ongeveer 1.500 controles uitgevoerd op basis van een risicoprofiel. In ruim 500 gevallen is vastgesteld (voor bezwaar en beroep) dat de studerende niet op het in de BRP geregistreerde adres woonachtig was. Studenten moeten de onterecht ontvangen studiefinanciering terugbetaLEN en krijgen een boete opgelegd. Bij studerenden in

het buitenland wordt gecontroleerd of de student aan de instelling in het buitenland is ingeschreven. Indien dat zo is, wordt er aangenomen dat de student in het buitenland woonachtig is. Omdat er geen adrescontrole plaatsvindt, is er voor studerenden in het buitenland een restrisico.

Het misbruik is substantieel afgenoem als gevolg van getroffen maatregelen en het vervallen van het onderscheid tussen uit- en thuiswonenden met invoering van het studievoorschotstelsel. Het huidige restrisico wordt veroorzaakt door onjuiste inschrijvingen in het BRP en wordt niet aan het Ministerie van OCW toegekend. Er is dus sprake van een geïmporteerd risico. In 2017 is een aselecte steekproef uitgevoerd onder mbo-studenten met een uitwonendenbeurs. Op basis van dit onderzoek wordt het restrisico in het mbo ingeschat op ongeveer € 4 miljoen. In totaal (mbo en ho) resteert in 2019 nog een restrisico van ongeveer € 5 miljoen (ter vergelijking: dit was in 2014 rond de € 17 miljoen).

6. TerugbetaLEN studieschulden

Van oud-studenten met een studieschuld is niet altijd een adres bekend, met name wanneer zij in het buitenland verblijven. Bij betalingsachterstanden zijn zij dan niet altijd bereikbaar voor inningsactiviteiten. Daarnaast kunnen oud-studenten dan niet worden geïnformeerd over de draagkrachtrechteling en worden zij mogelijk geconfronteerd met extra invorderingskosten. Aanpalend risico is dat in het buitenland het inkomen van de debiteur en van een eventuele partner (voor zover relevant) niet in alle gevallen juist en volledig kan worden geverifieerd en moet worden volstaan met de klantopgave (inclusief bewijsstukken). Ultimo 2018 ontbrak nog van circa 2,4% van de debiteuren een betrouwbaar adres (afgerond 20.000 van de circa 835.000 debiteuren). Eind 2015 waren dit er nog circa 30.000 (was 4% van het totaal aantal debiteuren).

Van oud-studenten is niet altijd bekend of zij een partner hebben. Oud-studenten met een partner dienen deze partner door te geven aan DUO, omdat de draagkracht van een oud-student mede bepaald wordt door de aanwezigheid van een partner en zijn/haar inkomen. Het belang van partnercontroles is toegenomen sinds de invoering van het Commercieel, Administratief, Technisch en Sociaal-systeem (inkomen partner telt sindsdien verplicht mee). Bovendien kan door de partnerdefinitie in de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (AWIR) sneller geconstateerd worden (zonder te bevragen) of personen als partners aangemerkt kunnen worden. Er zijn gemiddeld 150.000 debiteuren met een draagkrachtrechteling die geen partner hebben opgegeven. In 2019 zijn 4.700 debiteuren door DUO gecontroleerd op partnerschap. Hiervan bleken 1.706 debiteuren een verzwegen partner te hebben (36,3%).

Grote lopende ICT-projecten

Het Ministerie van OCW kent in 2019 drie ICT-projecten groter dan € 5 miljoen (waarvan er in de loop van 2019 één is afgerond): Doorontwikkelen Basisregistratie Onderwijs (BRON), ICT werkplekdienstverlening OCW en Implementatie Wet Beroep Leraar (voorheen: Krachtig Leraarschap en Lerarenregister, afgerond in 2019). Jaarlijks rapporteert het Ministerie van OCW over deze projecten conform het daarvoor afgesproken rapportage-model aan het Ministerie van BZK. Van alle projecten wordt de stand van zaken openbaar gemaakt via het Rijks ICT-dashboard www.riksictdashboard.nl. Voor alle projecten geldt dat Chief Information Officer (CIO)- en privacyfunctionarissen van de betreffende organisatie(onderdelen) adviseren over de risico's voor de privacy en uitvoering. Door de advisering door CIO- en privacyfunctionarissen, maar ook door de inzet van

instrumenten als «Gateway», BIT-toetsen en de OCW risicorapportage worden dergelijke risico's tijdig in kaart gebracht en zijn deze continu onder de aandacht. Daartoe worden in de projecten zelf ook waarborgen ingebracht om risico's voor de uitvoering te onderkennen. De functionarissen gegevensbescherming van het Ministerie van OCW zien toe op naleving van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Bij nieuwe wetgeving en grote ICT projecten heeft het opstellen van Privacy Impact Assessments (PIA) een plaats gekregen.

Gebruik open standaarden en open source software

In het kader van veilig internet- en mailverkeer zijn er diverse 'open standaarden' van toepassing. Deze worden steeds strikter toegepast. De overheid heeft zich verplicht om per 1 januari 2020 deze standaarden geïmplementeerd te hebben, zodat een burger zekerheid heeft over het verkeer met het Ministerie van OCW en vice versa. Het Ministerie van OCW heeft deze datum niet volledig gehaald. Een deel van de webomgeving en een deel van de mailomgeving voldoet niet aan alle afgesproken open standaarden. De oorzaak hiervan ligt bij de inrichting van een nieuwe werkplek omgeving waarbij focus is gegeven aan een correcte migratie. De beschermende maatregelen uit de oude omgeving zijn meegenomen naar de huidige omgeving. Door inzet van de betreffende openstandaarden kan spam-mail met een hogere accuratesse worden herkend. Eind 2019 is de migratie van de werkplek afgerond. Nu volgt in een tweede stap de aanpassing van omgeving naar de open standaarden. De afronding van deze implementatie van open standaarden zal in de tweede helft van 2020 zijn voltooid.

Betaalgedrag

Het streefcijfer voor tijdig betalen is 95% van alle facturen binnen 30 dagen na datum van ontvangst van de factuur. Het Ministerie van OCW voldoet al jarenlang aan de gestelde norm. Over 2019 is het percentage tijdig betalen bij het Ministerie van OCW uitgekomen op 97,6%.

Conform de Richtlijn 'Elektronische facturering bij overheidsopdrachten' van de Europese Unie zijn alle aanbestedende diensten in Europa verplicht per november 2018 e-factureren te implementeren. Dit betekent dat de diensten e-facturen van leveranciers moeten kunnen ontvangen en verwerken. Tot 2019 werden leveranciers nog niet structureel aangesproken op het niet naleven van de plicht tot e-facturatie. In de loop van 2019 is hier verandering in gekomen. De voorbereiding hield onder andere in dat leveranciers op verschillende manieren (aanvullend op de bestaande informatie in het contract tussen leverancier en departement) zijn geïnformeerd over de start van de controle op het naleven van de inkoopvoorraarde e-facturatie. Er is tevens in voorzien dat leveranciers in heel uitzonderlijke gevallen een tijdelijke ontheffing kunnen krijgen. De controle is medio 2019 gestart waarbij 1 augustus 2019 van start is gegaan met het terugsturen van niet-e-facturen. Sindsdien neemt het aantal e-facturen toe, dit ondanks de onbekendheid van leveranciers met e-facturatie en de technische storingen die af en toe optreden.

Audit Committee

Het afgelopen jaar is het Audit Committee (AC) vier keer bij elkaar geweest. Conform de regeling Audit Committees heeft het Ministerie van OCW in 2019 het AC geëvalueerd en is tot de conclusie gekomen dat ze het AC op een andere manier wil samenstellen. Hierdoor heeft de evaluatie geleid tot het terug brengen van het aantal externe leden van vier naar twee externe leden. Eén van de vergaderingen van het AC heeft plaats gevonden zonder

externe leden vanwege de duur van de werving van de externe leden. De Secretaris-Generaal, als voorzitter, vormt vanaf 2020 samen met de leden van het MT-OCW, de ADR (en open stoel AR) en twee externe leden het AC. In 2021 zal het AC opnieuw worden geëvalueerd, om na te gaan of de veranderingen een verbetering van de werking van het AC teweeg hebben gebracht.

De onderwerpen die in het afgelopen jaar aan de orde zijn gekomen hebben, naast de evaluatie, vooral betrekking op het departementaal jaarverslag, het samenvattend auditrapport hierop van de ADR en het verantwoordingsonderzoek van de AR. Onderwerpen als autorisatiebeheer en inkoopbeheer komen hier bijvoorbeeld aan de orde. Daarnaast zijn ook het jaarwerkplan en reviewbeleid van de Inspectie van het Onderwijs besproken.

Normenkader financieel beheer zbo's en rwt's

Het Ministerie van OCW past in haar toezichtsrelaties met de zelfstandige bestuursorganen en rechtspersonen met een wettelijke taak (zbo's en rwt's) het normenkader waar mogelijk toe. In bijlage 1 «Toezichtsrelaties en zelfstandige bestuursorganen en rechtspersonen met een wettelijke taak» wordt ingegaan op eventuele uitzonderingen.

Paragraaf 3 -Belangrijke ontwikkelingen en verbeteringen in de bedrijfsvoering

Aanpassingen in bedrijfsprocessen voor subsidiebeheer en departementsbrede analyse op sturingsrelaties

In navolging van de in 2018 gestarte verbetering van de bedrijfsprocessen heeft het Ministerie van OCW een verdere verfijning doorgevoerd. Voor een belangrijk deel heeft dit te maken met het implementeren van wet- en regelgeving. Bij bijna alle subsidieprocessen is een ex-ante analyse op het verlenen van staatssteun uitgevoerd en aan het subsidiedossier toegevoegd. In 2020 worden deze analyses nog verder uitgebreid. Tevens is er binnen het bestuursdepartement een traject in gang gezet waarbij wordt gekeken of de sturingsrelatie die OCW met partijen heeft, effectief is en past binnen de interne en externe kaders. In voorkomend geval is de sturingsrelatie en de bijhorende wijze van financiering bijgesteld of is het voornemen tot bijstelling genomen.

Lerarenbeurs

De ADR had over 2018 een gemiddelde bevinding gemeld op de regeling Lerarenbeurs. De bevinding betrof de onrechtmatische verstrekking van subsidies als gevolg van het steekproefsgewijs uitvoeren van controles, in het bijzonder de controle op een geldige werkgeversverklaring. Verder constateerde de ADR dat verschillen tussen de diverse administraties die ten behoeve van de regeling worden gevoerd, onvoldoende bewaakt werden door een gebrek aan monitoring over de keten.

In 2019 heeft het Ministerie van OCW de bevindingen zeer voortvarend opgepakt. Binnen de keten zijn werkafspraken gemaakt die jaarlijks worden geëvalueerd en mogelijk herzien. Er is op de regeling een risicoanalyse uitgevoerd en er is een 100% controle op de ontvangen werkgeversverklaringen uitgevoerd voor de initiële en herhaalaanvragen met studieverlof. In 2019 waren alleen herhaalaanvragers die subsidie voor studieverlof aanvroegen verplicht om een werkgeversverklaring bij te voegen, initiële aanvragers moesten in alle gevallen een werkgeversverklaring bijvoegen. Voor 2020 wordt het (controle)beleid aangescherpt:

- 100% controle op alle bedragen boven het wettelijk collegegeld;

- 100% controle op werkgeversverklaring in 2020;
- bij iedere initiële en iedere herhaalaanvraag is het aanleveren van een werkgeversverklaring verplicht.

Interne beheersing Studiefinancieringssysteem (SFS)

De oorspronkelijke lichte bevinding conform het ADR auditrapport 2018 betrof het ontbreken van aantoonbare monitoring van de volledig geautomatiseerd verwerkte transacties in SFS. In reactie op de bevinding heeft DUO de monitoring doorontwikkeld op verwerkte transacties en is bezig dit periodiek zichtbaar te maken met behulp van standaardrapportages. DUO gaat in 2020 de monitoring, waaronder ook de monitoring van geldstromen, met behulp van een standaardrapportage verder operationaliseren, zodat nog meer inzicht wordt verkregen in een aantoonbare juiste en rechtmatige verwerking van gegevens door het geautomatiseerde systeem SFS.

Getrouwbeeldweergave Nationaal Archief (NA)

In de jaarrekening van het NA is onder de passiva bij zowel de langlopende als de kortlopende schulden voor in totaal € 19,5 miljoen aan posten opgenomen welke niet in lijn met de Rijksbegrotingsvoorschriften zijn. Het gaat hier om ontvangen bedragen van het Ministerie van OCW voor investeringsbijdrage en projectgelden. Hier staan prestaties in de toekomst tegenover. Het NA gaat in overleg met de eigenaar, opdrachtgever en het Ministerie van Financiën over de te hanteren systematiek in de toekomst.

Datalekken OCW en DUO

Ook in 2019 hebben het Ministerie van OCW en DUO veel aandacht besteed aan het veilig omgaan met persoonsgegevens en het melden van datalekken. Het aantal datalekken bij OCW (exclusief DUO) is 8 geweest. Hiervan zijn er 2 bij de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) gemeld.

Er is sprake van een stijging van het aantal meldingen bij het meldpunt datalekken van DUO. In 2019 zijn binnen DUO in totaal 80 incidenten gemeld die zijn gekwalificeerd als datalek. Hiervan hebben 20 uiteindelijk, volgens de voorschriften vanuit de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), tot een melding bij de AP geleid. DUO heeft ook 17 incidenten gemeld bij het meldpunt datalekken van andere departementen voor wie DUO regelingen uitvoert.

Organisatieontwikkeling bij DUO

DUO heeft in 2019 belangrijke stappen gezet bij de verdere implementatie van life cycle management (LCM). Er is inmiddels een meerjarige vervangingsportfolio conform de IV-strategie en is gestart met het structureel onderhoud van de systemen. DUO heeft prioriteit gegeven aan noodzakelijk onderhoud en vervanging van de bestaande IT-systeem in het belang van de continuïteit van de dienstverlening aan onderwijsinstellingen en studenten.

DUO staat voor flinke uitdagingen op het terrein van HRM. Hiervoor is in 2019 een Strategisch Personeelsplan opgezet. In 2020 zal verder gewerkt worden aan onder meer het vervangingsvraagstuk: hoe komen we aan voldoende, goed personeel gezien de uitstroom in verband met vergrijzing de komende 10 jaar? Daarnaast is ook het zorgen dat de werknemers de gewenste competenties hebben om goed om te gaan met de impact van digitalisering en het groeiende belang van data, een belangrijk speerpunt.

Binnen DUO wordt gestuurd op een verdere daling van het aantal externen om te komen tot een evenwichtige verhouding tussen vast en flexibel. In 2019 zijn er minder externen omgezet in internen dan we hadden beoogd. Dat komt enerzijds omdat er extra werkzaamheden waren (zoals VDI voor bestuursdepartement van het Ministerie van OCW), maar anderzijds ook omdat er voor ICT en data-functies sprake is van een krappe arbeidsmarkt. Het lukt lang niet altijd om een vaste medewerker te vinden. Er wordt zo breed mogelijk geworven via stagiairs, trainees, klasjes en het inhuren van medewerkers vanuit Rijks ICT-Gilde en I-Interim Rijk. Ondanks deze inzet blijft het wel een risico, zowel financieel, voor de continuïteit als voor de borging van kennis binnen de organisatie.

Werk aan uitvoering/ Manifestgroep

De regering is zich ervan bewust dat de uitvoerende overheid de laatste jaren te weinig aandacht heeft gehad. Door vele bezuinigingsrondes en te hoge verwachtingen van de digitale dienstverlening zijn er bij veel uitvoeringsorganisaties nippende situaties ontstaan. Er is sprake van legacy in de IT-systeem, moeite om medewerkers aan te trekken en te behouden en de dienstverlening schiet soms tekort.

DUO werkt vanaf medio 2019 samen met enkele departementen en uitvoeringsorganisaties in het traject «Werk aan Uitvoering» van ABD Topconsult, dat een analyse en handelingsperspectieven zal opleveren voor de uitvoering. In het programma staan de continuïteit van de dienstverlening, de ruimte voor nieuw beleid (wendbaarheid) en maatwerk aan burgers, bedrijven en instellingen centraal. Er is aandacht voor de wetgeving, besturing in de driehoek, data, IT- en HRM-vraagstukken.

DUO werkt op verschillende vlakken samen met andere uitvoeringsorganisaties. Een formeel verband waarin die samenwerking vorm krijgt is de Manifestgroep en het daarboven opererende Netwerk Publieke Dienstverleners. Hier worden inzichten rond uitvoering ontwikkeld en gedeeld en naar voren gebracht richting gremia waarbij de uitvoeringsorganisaties een gemeenschappelijk belang hebben. Daarnaast worden enkele concrete projecten ontwikkeld, zoals het programma digitale inclusie dat beoogt de digitale vaardigheden van burgers te verhogen en de toegang tot digitale dienstverlening makkelijker te maken door het aanbieden van een cursus-aanbod (Klik en Tik en Digisterker) en door het inrichten en onderhouden van een landelijk dekkend netwerk van Informatiepunten.

Het Kabinet heeft een Ministeriële Commissie Uitvoering ingesteld met als doel de dienstverlening, continuïteit en wendbaarheid van uitvoeringsorganisaties te versterken. In dat kader werkt DUO mee aan onder meer het traject Werk Aan Uitvoering ABD Topconsult, dat een analyse en handelingsperspectieven zal opleveren voor de uitvoering.

Implementatie aanbevelingen doorlichting DUO

In het voorjaar heeft in samenwerking met het Ministerie van Financiën een doorlichting DUO plaatsgevonden. Het doorlichtingsrapport concludeert dat de ingezette organisatieontwikkeling bij DUO de goede richting heeft. De transitie is een meerjarig proces dat van invloed is op de sturingsrelatie tussen het bestuursdepartement en DUO, de sturing binnen DUO en de financiering. Het rapportage bevat een aantal aanbevelingen om de noodzakelijke transitie te doen slagen. In 2019 is een start gemaakt met de implementatie van de aanbevelingen. In 2020 wordt hier verder aan gewerkt.

DUO en het Ministerie van OCW zijn in de zomer 2019 gestart met de voorbereidingen van de Management Afspraak (MA) 2020, conform de aanbevelingen uit de Doorlichting DUO. Verbeteringen daarin waren de verscherpte aandacht voor het meerjarig karakter, de geintensiveerde samenwerking tussen DUO-business en OCW-beleid en de verbreding van de gesprekken naar de going concern van DUO. Dit heeft ertoe geleid dat de MA2020 in december 2019 vastgesteld kon worden.

ICT-riksbreed

DUO zet zich in om ook compliant te zijn aan wet- en regelgeving en bovendepartementale afspraken op het gebied van (generieke) ICT. Het betreft regelgeving die belangrijk is voor burgers en bedrijven (ook in Europees verband) vanuit digitale inclusie/toegang, gebruikersgemak en veiligheid. Dit vraagt een forse inspanning van DUO. In 2019 is in dit verband gewerkt aan onder meer eIDAS en aan de Single Digital Gateway. Dit zal in 2020 en daarna alleen maar meer worden met onder meer de verdere invoering van de Wet Digitale overheid en bijbehorende regelgeving, de Single Digital Gateway en de Wet modernisering electronisch bestuurlijk verkeer. We werken in het verband van ICT-riksbreed onder andere aan e-Herkenning, informatieveiligheid e-ID en toegankelijkheid voor Europese burgers.

7. Departementale verantwoordingsstaat

Tabel 63 Departementale verantwoordingsstaat 2019 van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VII) (bedragen × € 1.000)

Art. Omschrijving	(1)		(2)		Verschil realisatie en vastgestelde begroting (3) = (2) - (1)				
	Vastgestelde begroting Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten		
TOTAAL	41.611.603	42.024.208	1.329.157	44.552.015	43.075.430	1.397.629	2.940.412	1.051.222	68.472
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	20.458.168	20.940.607	1.141.105	21.658.765	21.095.499	1.179.415	1.200.597	154.892	38.310
Beleidsartikelen									
4 Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie	4.539.026	4.596.476	3.000	5.275.175	4.654.063	3.875	736.149	57.587	875
6 Hoger beroepsonderwijs	3.258.567	3.277.742	1.213	3.552.945	3.399.821	3.988	294.378	122.079	2.785
7 Wetenschappelijk onderwijs	4.928.814	4.898.729	16	5.422.362	5.132.352	9	493.548	233.623	- 7
8 Internationaal beleid	12.785	12.785	99	12.426	12.678	121	- 359	- 107	22
11 Studiefinanciering	5.583.226	5.583.226	893.224	5.317.390	5.317.390	914.341	- 265.836	- 265.836	21.117
12 Tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten	93.071	93.071	3.657	76.013	76.013	3.463	- 17.058	- 17.058	- 194
13 Lesgelden	6.649	6.649	238.734	12.831	12.831	245.727	6.182	6.182	6.993
14 Cultuur	589.734	967.703	494	564.102	960.734	4.376	- 25.632	- 6.969	3.882
16 Onderzoek en wetenschapsbeleid	1.179.678	1.228.371	101	1.154.701	1.250.760	1.375	- 24.977	22.389	1.274
25 Emancipatie	6.643	15.880	0	4.305	12.540	150	- 2.338	- 3.340	150
Niet-beleidsartikelen									
91 Nog onverdeeld	0	0	0	0	0	0	0	0	0
95 Apparaat Kerkdepartement	259.975	259.975	567	266.515	266.317	1.980	6.540	6.342	1.413
Basis- en Voorgezet onderwijs en Media	21.153.435	21.083.601	188.052	22.893.250	21.979.931	218.214	1.739.815	896.330	30.162
Beleidsartikelen									
1 Primair onderwijs	11.302.400	11.302.361	8.661	12.054.624	11.759.120	29.049	752.224	456.759	20.388
3 Voortgezet onderwijs	8.681.647	8.611.886	7.391	9.533.455	9.009.949	8.855	851.808	398.093	1.464
9 Arbeidsmarkt- en personeelsbeleid	168.559	168.555	9.000	178.784	172.073	8.307	10.225	3.518	- 693
15 Media	1.000.829	1.000.829	163.000	1.126.387	1.038.789	172.003	125.558	37.960	9.003

8. Samenvattende verantwoordingsstaat agentschappen

Tabel 64 Samenvattende verantwoordingsstaat 2019 inzake baten-lastenagentschappen van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII) (bedragen x € 1.000)

	(1) Vastgestelde begroting	(2) Realisatie	(3) Verschil realisatie en vastgestelde begroting	(4) Realisatie t-1
Baten-lastenagentschap DUO				
Totale baten	281.363	337.010	55.647	342.882
Totale lasten	281.363	336.125	54.762	342.407
Saldo van baten en lasten	0	885	885	475
Totale kapitaaluitgaven	– 10.794	– 34.219	– 23.425	– 39.452
Totale kapitaalontvangsten	1.248	22.125	20.877	16.800
Baten-lastenagentschap NA				
Totale baten	39.662	43.325	3.663	40.311
Totale lasten	39.662	43.124	3.462	40.381
Saldo van baten en lasten	0	201	201	– 70
Totale kapitaaluitgaven	– 7.751	– 769	6.982	– 6.787
Totale kapitaalontvangsten	0	600	600	0

De Regeling agentschappen en de Regeling rijksbegrotingsvoorschriften 2020 laten enige ruimte voor interpretatie ten aanzien van de vraag wat als omzet van een baten-lastenagentschap kan of dient te worden aangemerkt. In bepaalde gevallen is hieraan daarom via de begrotingswet nadere invulling gegeven. Bij de herziening van de regelgeving in 2020 en verder, zullen verduidelijkingen worden aangebracht, zodat voortaan alleen bijdragen die een directe relatie hebben met geleverde producten/diensten als omzet kunnen worden verantwoord en het niet meer nodig is in de begrotingswet nadere duiding te geven aan het begrip omzet. Om dit over 2020 mogelijk te maken, zullen door de regering voorstellen worden ingediend om de inmiddels door de Staten-Generaal goedgekeurde begrotingen bij suppletaire wet aan te passen in lijn met deze voorgenomen herziening. Om ook over 2019 een transparant beeld te geven, is in de toelichting bij de jaarrekening van elk agentschap een nadere specificatie opgenomen van de gerealiseerde omzet, waaruit aard en omvang duidelijk blijken.

9. Jaarverantwoording agentschap per 31 december 2019

9.1 Dienst Uitvoering Onderwijs

De Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) is de uitvoeringsorganisatie van de Rijksoverheid voor het onderwijs. DUO levert producten en diensten op het terrein van bekostiging van instellingen, financiering van studenten, informatievoorziening alsmede diensten gericht op de verbetering van de verbinding tussen beleid en uitvoering. Daarnaast verricht DUO werkzaamheden voor overige departementen en derden. Onderdeel van DUO is de Shared Service Organisatie Noord (SSO-Noord) waarbinnen het inkoopcentrum en het Overheidsdatacenter zijn ondergebracht, welke dienstverlening verricht onder meer voor het concern OCW en haar buitendiensten, het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) en andere overheidsorganen.

Tabel 65 Staat van baten en lasten van het agentschap DUO (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Vastgestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en vastgestelde begroting	Realisatie t-1
Baten				
Omzet	281.363	334.633	53.270	342.869
Omzet moederdepartement	218.863	269.790	50.927	270.500
Omzet overige departementen	57.300	58.663	1.363	64.880
Omzet derden	5.200	6.180	980	7.489
Rentebaten	–	–	–	–
Vrijval voorzieningen	–	669	669	13
Bijzondere baten	–	1.708	1.708	–
Totaal baten	281.363	337.010	55.647	342.882
Lasten				
Apparaatskosten	271.563	318.561	46.998	326.811
Personele kosten	184.563	224.694	40.131	232.026
Waarvan eigen personeel	146.960	167.336	20.376	156.284
Waarvan inhuur externen	31.603	46.813	15.210	68.515
Waarvan overige personele kosten	6.000	10.545	4.545	7.227
Materiële kosten	87.000	93.867	6.867	94.785
Waarvan apparaat ICT	22.000	22.975	975	23.542
Waarvan bijdrage aan SSO's	22.000	24.236	2.236	23.374
Waarvan overige materiële kosten	43.000	46.656	3.656	47.869
Rentelasten	–	91	91	15
Afschrijvingskosten	9.700	15.423	5.723	12.448
Materieel	7.700	10.656	2.956	10.418
Waarvan apparaat ICT	7.400	10.353	2.953	10.127
Waarvan overige materiële afschrijvingskosten	300	303	3	291
Immaterieel	2.000	4.767	2.767	2.030
Overige lasten	–	2.000	2.000	3.034
Dotaties voorzieningen	–	2.000	2.000	3.034
Bijzondere lasten	–	–	–	–
Totaal lasten	281.263	336.075	54.812	342.308
Saldo van baten en lasten gewone bedrijfssuitoefening	100	935	835	574
Agentschapsdeel Vpb-lasten	100	50	50	99

Toelichting

DUO heeft een positief resultaat van € 0,9 miljoen gerealiseerd. Het positieve resultaat wordt toegevoegd aan het eigen vermogen. In het vervolg wordt dit resultaat nader toegelicht.

Baten
Omzet moederdepartement

Tabel 66 Omzet verantwoording agentschap

Omzet moederdepartement (bedragen x € 1 miljoen)	269,8
Waarvan direct gerelateerd aan geleverde producten/diensten	269,8
Waarvan productgroep/dienstengroep Bekostiging	35,0
Waarvan productgroep/dienstengroep Studiefinanciering	92,0
Waarvan productgroep/dienstengroep Examendiensten	24,0
Waarvan productgroep/dienstengroep Basisregister	35,0
Waarvan productgroep/dienstengroep Informatiediensten	7,0
Waarvan productgroep/dienstengroep Overige taken	20,9
Waarvan productgroep/dienstengroep Opdrachten	38,5
Waarvan productgroep/dienstengroep Examens Nederlands als tweede taal en staatsexamen voortgezet onderwijs	11,1
Waarvan productgroep/dienstengroep Shared Service	6,3

De omzet moederdepartement is € 50,9 miljoen hoger dan de oorspronkelijke begroting. Hieronder valt de dienstverlening vanuit SSO-Noord voor € 6,3 miljoen verricht voor het moederdepartement en onder haar vallende diensten welke geen onderdeel was van de omzet in de Rijksbegroting. Daarnaast betreft het looncompensatie 2019 van € 3,0 miljoen en bijstellen in de (basis)dienstverlening € 11,8 miljoen, zoals de uitvoering van diverse zogenaamde overige taken (zoals digitalisering examens FACET, uitvoering Intensivering Handhaving Studiefinanciering en uitvoering eindtoets primair onderwijs en uitvoering persoonsgericht innen).

Daarnaast is € 5,5 miljoen beschikbaar gesteld voor noodzakelijk onderhoud en beheer, uitgevoerd om systemen operationeel te houden. Tevens zijn vervangingsinvesteringen in het ICT landschap gedaan, € 8,7 miljoen, en is extra capaciteit ingezet om de telefonische bereikbaarheid voor studenten te verbeteren € 4,0 miljoen. Verder is € 2,1 miljoen ingezet voor de uitvoering van persoonsgericht innen, € 1,6 miljoen ingezet ter dekking van Rijksbrede kosten voor DigiD en € 2,6 miljoen voor compensatie niet gerealiseerde deregulering. Daarnaast is incidenteel nog eens € 12,7 miljoen beschikbaar gesteld voor de implementatie van de werkplekdienstverlening ten behoeve van het departement. Van de beschikbare middelen voor projecten is € 7,4 miljoen doorgeschoven naar 2020, mede als gevolg van het inbedden van de activiteiten doorontwikkelen BRON in de Life Cycle Management methodiek, waarbij een substantieel gedeelte van het project is geactiveerd. De genoemde extra omzet van € 50,9 miljoen wordt voor € 6,3 miljoen gedekt vanuit middelen die OCW en de onder haar vallende diensten in haar eigen begroting hebben opgevoerd, € 37,3 miljoen gedekt vanuit de voorjaarsnota OCW en de overige € 7,3 miljoen vanuit middelen die reeds beschikbaar waren op de OCW begroting.

Omzet overige departementen

Onder de omzet overige departementen (€ 58,7 miljoen) vallen onder meer de werkzaamheden in het kader van de Inburgeringstaak (€ 34,4 miljoen), het Landelijk Register Kinderopvang (€ 7,5 miljoen), allen voor het Ministerie van SZW, de activiteiten voor de examens in het kader van de Wet Financieel Toezicht (Wft) (€ 2,0 miljoen) ten behoeve van het Ministerie van Financiën, de print en couverteerwerkzaamheden die DUO uitvoert voor het CJIB (€ 1,2 miljoen) ten behoeve van het Ministerie van JenV. Daarnaast genereert DUO omzet vanuit de activiteiten op het gebied van inkoopdiensten en datacenter-gerelateerde activiteiten van SSO-Noord voor diverse Ministeries (€ 12,2 miljoen). De afnemers zijn de Ministeries van

JenV (€ 5,7 miljoen), EZK (€ 2,3 miljoen), IenW (€ 1,5 miljoen), BZK (€ 1,3 miljoen) en VWS (€ 1,4). Tenslotte valt hieronder omzet voor detacheringen binnen de Rijksoverheid (€ 1,1 miljoen) en overige werkzaamheden voor overige departementen (€ 0,3 miljoen).

De omzet overige departementen stijgt met € 1,3 miljoen ten opzichte van de oorspronkelijke begroting. € 2,8 miljoen betreft uitbreiding van werkzaamheden ten behoeve van het Ministerie van SZW in het kader van de Inburgeringstaak. Hier staat en daling tegenover voor de werkzaamheden ten behoeve van het Landelijk Register Kinderopvang van minus € 0,2 miljoen. Daarnaast is de dienstverlening vanuit SSO-Noord met € 1,5 miljoen gedaald.

Omzet derden

De omzet derden (€ 6,2 miljoen) betreffen de ontvangen examengelden kandidaten examens Nederlands als tweede taal (NT2) en staatsexamen voortgezet onderwijs (€ 2,3 miljoen), werkzaamheden ten behoeve van het Participatiefonds (€ 1,4 miljoen), leges voor Verklaring Afgelegd Examen (€ 0,2 miljoen), vergoedingen voor detacheringen (€ 0,3 miljoen) inkoop- en housingsactiviteiten binnen SSO-Noord (€ 0,9 miljoen) en overige werkzaamheden voor derden binnen het domein onderwijs voortkomend uit OCW beleidsmaatregelen en bedrijfsvoering DUO (€ 1,1 miljoen). De stijging ten opzichte van de oorspronkelijke begroting bedraagt € 1,0 miljoen. De stijging heeft grotendeels betrekking op de getemporeerde afbouw van de werkzaamheden van het participatiefonds.

Vrijval voorziening

De vrijval voorziening van € 0,7 miljoen heeft grotendeels betrekking op regelingen die in het verleden waren voorzien maar niet zijn geëffectueerd en derhalve vrij kunnen vallen.

Bijzondere baten

De bijzondere baten van € 1,7 miljoen betreft een vrijval van een balanspositie voorgaand boekjaar waar € 0,7 miljoen kosten tegenover staan. Het restant van € 1,0 miljoen wordt toegevoegd aan het eigen vermogen.

Lasten

De apparaatskosten laten een stijging zien ten opzichte van de oorspronkelijke begroting van € 54,8 miljoen. De personele kosten laten een stijging zien van € 40,1 miljoen. De toename is het gevolg van de eerder genoemde additionele werkzaamheden in de basisdienstverlening, extra onderhoud en beheer, telefonische dienstverlening, uitvoering van persoonsgericht innen en investering in het ICT landschap en de loonontwikkeling in 2019. Een deel personele inzet 2019 is geactiveerd en opgenomen onder immateriële activa in ontwikkeling. Het gaat hier om kosten gemaakt voor de ontwikkeling van het systeemlandschap die geactiveerd zijn en als afschrijvingslast in de toekomst verantwoord zullen worden. De materiële kosten laat een stijging zien van € 6,9 miljoen. Ook zijn de afschrijvingskosten toegenomen met € 5,7 miljoen als gevolg van uitbreidingsinvesteringen onder meer in het ICT-landschap. Tevens is een dotatie aan de voorzieningen opgenomen van € 2,0 miljoen, onder andere aan de voorziening Sociaal Beleidskader Rijk en maatwerkregelingen in relatie tot uitstroom personeel, die in de oorspronkelijke begroting niet was meegenomen.

Rentelasten

De rentelasten van € 0,1 miljoen hebben betrekking op de leningen afgesloten ter financiering van de immateriële vaste activa, met name zelfontwikkelde software.

Dotaties voorzieningen

De dotatie van € 2,0 miljoen (2018: € 3,1 miljoen) zorgt dat de voorziening overeenkomt met de actuele waarde van de onderliggende lopende verplichtingen en de in 2019 aangegane verplichtingen. Het betreft hier met name verplichtingen voortvloeiend uit regelingen vallend onder Sociaal Beleid Rijk en maatwerkafspraken binnen DUO. Deze voorziening hangt samen met de gewenste mobiliteit voor de komende jaren.

Tabel 67 Balans per 31 december 2019 (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	2019	2018
Activa		
Vaste activa	79.589	63.826
Immateriële vaste activa	54.234	33.173
Materiële vaste activa	25.355	30.653
Grond en gebouwen	–	–
Installaties en inventarissen	25.355	30.653
Overige materiële vaste activa	–	–
Flottende Activa	37.092	23.279
Voorraden en onderhanden projecten	380	289
Debiteuren	5.895	4.177
Overige vorderingen en overlopende activa	16.190	12.339
Liquide middelen	14.627	6.474
Totaal activa	116.681	87.105
Passiva		
Eigen Vermogen	1.698	813
Exploitatireserve	813	338
Onverdeeld resultaat	885	475
Voorzieningen	3.124	3.943
Langlopende schulden	34.706	22.208
Leningen bij het Ministerie van Financiën	34.706	22.208
Kortlopende schulden	77.153	60.141
Crediteuren	11.633	13.352
Schulden bij het Rijk	–	–
Belastingen en premies sociale lasten	–	–
Leningen bij het Ministerie van Financiën	6.480	–
Overige schulden en overlopende passiva	59.040	46.789
Totaal passiva	116.681	87.105

Toelichting

Activa

Immateriële vaste activa

Onder de immateriële vaste activa zijn aangekochte software licenties opgenomen, activa in ontwikkeling en zelfontwikkelde software. De boekwaarde is toegenomen met € 15,8 miljoen als gevolg van investeringen in het systeemlandschap (€ 16,3 miljoen), activa in ontwikkeling (€ 1,0 miljoen) en software en licenties € 3,3 miljoen. Op de totale immateriële vaste activa is € 4,8 miljoen afgeschreven. De voor activering in aanmerking komende projecten zijn als activa in ontwikkeling opgenomen. Het betreft zesenvierig projecten met een totale waarde van € 17,3 miljoen. Waardering van de materiële kosten heeft plaatsgevonden

tegen werkelijke kosten. Uren externe inzet eveneens tegen werkelijke kosten en interne inzet tegen handleiding overheidstarieven. Voor de afschrijvingstermijn omrent vervangingen wordt er uitgegaan van een gedifferentieerde levensduur (tussen de 3 en 10 jaar). Er heeft een hervubricering vanuit materiële vaste activa plaatsgevonden van € 5,2 miljoen wat een verklaring is voor de forse toename van de immateriële vaste activa.

Materiële vaste activa

De boekwaarde van het materieel vast actief is in 2019 met € 0,1 miljoen afgenumen. Het investeringsniveau was in 2019 nagenoeg gelijk aan de afschrijvingslast. De afschrijvingstermijn van de materiële vaste activa bedraagt drie tot tien jaar. Er heeft een hervubricering naar immateriële vaste activa plaatsgevonden van € 5,2 miljoen wat een verklaring is voor de forse daling van de materiële vaste activa.

Voorraden

Onder deze post zijn opgenomen de voorraden papier en kantoorartikelen als ook de voorraad patchkabels.

Debiteuren

De stand debiteuren is met € 1,7 miljoen toegenomen. Onder de debiteuren zijn voor € 3,2 miljoen aan vorderingen op andere Ministeries opgenomen te weten; Ministerie van OCW € 0,3 miljoen, Ministerie van BZK € 0,5 miljoen, Ministerie van Financiën € 0,4 miljoen, Ministerie van JenV € 0,4 miljoen, Ministerie van VWS € 0,1 miljoen, Ministerie van EZK € 1,1 miljoen en Ministerie van IenW € 0,4 miljoen.

Overige vorderingen en overlopende activa

Bij de post Overige vorderingen en overlopende activa zijn bedragen opgenomen, ten behoeve van softwarelicenties en onderhoudscontracten, die in 2019 voor een geheel jaar vooruit zijn betaald (€ 14,5 miljoen). Daarnaast is onder deze post voor € 0,9 miljoen vooruit ontvangen middelen van het Ministerie van Financiën € 0,2 miljoen, Ministerie van SZW € 0,7 miljoen.

Liquide middelen

De stand liquide middelen is in 2019 met € 8,2 miljoen toegenomen. Dit als gevolg van de positieve operationele kasstroom van € 20,3 miljoen, de gepleegde investeringen van € 31,2 miljoen waar een lening van € 22,0 miljoen tegenover staat. Zie ook de verklaring bij het kasstroomoverzicht.

Passiva

Eigen vermogen

Het eigen vermogen DUO bedraagt na dotatie van het exploitatieresultaat 2019 € 1,7 miljoen. Het eigen vermogen bedraagt 1% van de gemiddelde omzet in de laatste drie jaar. Dit is onder het plafond van 5% van de gemiddelde omzet in de afgelopen drie jaar (€ 16,5 miljoen). Van het eigen vermogen is € 1,0 miljoen geoormerkt voor eventuele verliezen of innovaties binnen het SSO-Noord.

Voorzieningen

De voorzieningen bestaan uit voorziening voor wachtgeld € 0,9 miljoen en overige € 2,2 miljoen. Onder de overige voorzieningen zijn opgenomen de verplichtingen voortvloeiend uit afspraken in het kader van Sociaal Beleid Rijk en maatwerkafspraken binnen DUO. Uit de voorzieningen is € 2,1 miljoen ontrokken ten behoeve van de uitkeringen in 2019. Aan de

voorziening is € 2,0 miljoen gedoteerd aan nieuwe regelingen. Daarnaast heeft een vrijval van € 0,7 miljoen kunnen plaatsvinden voor regelingen welke reeds waren voorzien, maar waar deelnemers om verschillende redenen geen gebruik meer van wensen te maken. Hierdoor valt de stand van de reservering 2019 lager uit dan de stand van de reservering 2018.

Voorzieningen

Tabel 68 Voorzieningen (bedragen x € 1.000)

	Onttrek- 31-12-2018 kingen	Dotaties	Vrijval	31-12-2019
Wachtgeld	1.298	– 346	137	– 174
Overige	2.645	– 1.776	1.924	– 495
Totaal voorzieningen	3.943	– 2.122	2.061	– 669
				3.213

Leningen bij het Ministerie van Financiën

DUO heeft in 2019 gebruik gemaakt van de leenfaciliteit bij het Ministerie van Financiën. Het betreft lening nummer 3361 ten behoeve van vervangingen in het systeemlandschap van € 8,3 miljoen met een looptijd van 4 jaar en een rentepercentage van 0,0%. En lening nummer 3360 ten behoeve van vervangingen in het systeemlandschap van € 13,7 miljoen met een looptijd van 10 jaar en een rentepercentage van 0,01%.

DUO heeft in 2018 een leenaanvraag ingediend bij het Ministerie van Financiën. Het betreft lening nummer 3167 ten behoeve van vervangingen in het systeemlandschap van € 16,8 miljoen met een looptijd van 10 jaar en een rentepercentage van 0,53%.

DUO heeft in 2017 een leenaanvraag ingediend bij het Ministerie van Financiën. Het betreft lening nummer 2951 ten behoeve van het Programma Dienstverlening Instellingen van € 6,8 miljoen met een looptijd van 5 jaar een rentepercentage van 0,0%.

Crediteuren

De crediteuren ultimo 2019 bestaan uit openstaande facturen bij leveranciers en nog te ontvangen facturen. Onder de crediteuren is € 0,1 miljoen aan schulden opgenomen aan het Ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties en € 1,1 miljoen aan het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

Overige schulden en overlopende passiva

De balanspost Overige schulden en Overlopende passiva van € 59,0 miljoen bevat voor € 36,1 miljoen aan vooruit ontvangen middelen van het Ministerie van OCW. Het betreft geoormerk geld voor taken / projecten (vaak ICT gerelateerd) in opdracht van het Ministerie van OCW, gericht op dienstverlening ten behoeve van voornamelijk het onderwijsveld. Deze werkzaamheden lopen door en worden afgerond in 2020. Daarnaast is een verplichting van € 0,05 miljoen opgenomen voor het agentschapsdeel van de Vpb-last. Het betreft hier afdracht verschuldigd over de resultaten op verkoop waardepapieren, verificatieverzoeken, verhuur computerraumte aan derden en werkzaamheden Participatiefonds. De Dienst Uitvoering Onderwijs valt, als onderdeel van het Ministerie van OCW, onder de Vennootschapsbelasting (Vpb). Het moederdepartement is verantwoordelijk voor de aangifte en DUO heeft in haar jaarrekening het agentschapsdeel van de Vpb-last opgenomen.

Daarnaast gaat het om de opgebouwde rechten aan vakantiegeld, eindejaarsuitkering en verlofrechten ultimo 2019 van het personeel in loondienst (€ 13,8 miljoen) en schulden met afdracht verplichtingen (€ 0,1 miljoen), overige te betalen bedragen (€ 7,7 miljoen). Tenslotte zijn onder deze post de investering specifieke financiële bijdragen van de Ministeries verantwoord. Het betreft bijdragen die de financiering van uitbreidingsinvesteringen mogelijk maken. De ontrekking volgt het afschrijvingspatroon van de betrokken vaste activa en komt ten gunste van de afschrijvingskosten. De ultimo stand bedraagt € 1,3 miljoen waarvan € 0,8 miljoen een loptijd heeft van langer dan één jaar.

In de nog te betalen bedragen is € 0,5 miljoen vooruit ontvangen middelen van een ander Ministerie opgenomen te weten; Ministerie van SZW € 0,1 miljoen (werkzaamheden Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen) en Ministerie van BZK € 0,4 miljoen.

Tabel 69 Kasstroomoverzicht over 2019 (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting	Realisatie realisatie en vastgestelde begroting	Verschil realisatie en vastgestelde begroting
1. Rekening courant RHB 1 januari 2019 + stand depositorekeningen	14.040	6.432	- 7.608
Totaal ontvangsten operationele kasstroom (+)	281.363	358.067	76.704
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	- 271.663	- 337.779	- 66.116
2. Totaal operationele kasstroom	9.700	20.288	10.588
Totaal investeringen (-/-)	- 9.858	- 31.187	- 21.329
Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)	-	115	115
3. Totaal investeringskasstroom	- 9.858	- 31.072	- 21.214
Eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	-	-	-
Eenmalig storting door het moederdepartement (+)	-	-	-
Aflossingen op leningen (-/-)	- 936	- 3.032	- 2.096
Beroep op leenfaciliteit (+)	1.248	22.010	20.762
4. Totaal financieringskasstroom	312	18.978	18.666
5. Rekening courant RHB 31 december 2019 + stand depositorekeningen (=1+2+3+4), de maximale roodstand is € 0,5 miljoen.	14.194	14.626	432

Toelichting

Naast de rekening-courant Rijkshoofdboekhouding (RHB) heeft DUO ook liquide middelen die buiten de RHB blijven. Het betreft hier rekeningen ten behoeve van Europass, Regeling Surinaamse Studenten en Examen-diensten waarop in totaal een saldo van € 0,00 miljoen staat (op 31 december 2018 was dit € 0,04 miljoen). De mutatie van deze middelen wordt als onderdeel van de operationele kasstroom gepresenteerd.

De positieve operationele kasstroom (€ 20,3 miljoen) is het saldo ontvangsten moederdepartement (€ 273,2 miljoen), overige departementen (€ 40,7 miljoen), Derden (€ 27,9 miljoen) waar aan uitgaven tegenover staan aan crediteuren en personeel (€ 341,8 miljoen). De investeringen betreffen investeringen in het rekencentrum en software ten behoeve van de basisdienstverlening als ook investering in zelfontwikkelde software. Het betreft hier software voor de uitvoering van de reguliere dienstverlening binnen DUO. In 2019 is tevens fors geïnvesteerd in het ICT-landschap waarvoor gebruik is gemaakt van de leenfaciliteit. Bovenstaande ontwikkelingen verklaart de afwijking ten opzichte van de begroting.

Doelmatigheid

Basisindicatoren zijn de kostprijs en kwaliteit per product of dienst. Doelmatigheid kan meerjarig worden bereikt door een lagere kostprijs (bij gelijke kwaliteit) of een hogere kwaliteit (bij gelijke kostprijs). Deze kengetallen geven inzicht in de ontwikkeling van de doelmatigheid uitgedrukt in financiële en kwaliteitskengetallen. Voor het generieke deel kan DUO zich verantwoorden conform deze richtlijn. Aan het specifieke gedeelte, waarin de uitvoeringskosten per behandelde aanvraag moet worden weergegeven, kan DUO, gelet op de diversiteit in de dienstverlening, niet voldoen.

Tabel 70 Overzicht doelmatigheidsindicatoren per 31 december 2019

Omschrijving Generiek Deel					
	Realisatie	Vastgestelde begroting	2016	2017	2018
Generiek Deel					
Kostprijzen per product (groep)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Tarieven/uur					
ICT gerelateerd	104	104	112	114	112
Overige uren	74	74	77	78	78
<i>Omzet per productgroep (pxq)</i>					
Omzet Bekostiging Instellingen	34	36	39	35	36
Omzet Studiefinanciering	90	91	108	92	82
Omzet Examendiensten	25	23	25	24	23
Omzet Basisregister	25	28	30	35	31
Omzet Informatiediensten	7	6	6	7	6
Totaal omzet basiscontract OCW	182	184	207	193	178
FTE-totaal (excl. externe inhuur)	1.894	2.014	2.217	2.331	2.200
Saldo van baten en lasten (%)	99	98	100	100	100
Kwaliteitsindicatoren					
Klantcontact digitaal	7	6	6	7	6
Klantcontact traditioneel	7	7	7	8	7

Toelichting

Kostprijs per product (groep): Binnen het basiscontract met OCW wordt niet over kostprijzen gerapporteerd. Mutaties op het basiscontract worden gebaseerd op uren maal tarief.

Omzet per product: DUO aggregiert haar werkzaamheden in de going concern (basiscontract) naar 5 producten. De realisatie 2019 ligt € 15,0 miljoen hoger dan begroot. Dit als gevolg van extra onderhoud en beheer wat in de kostprijs tot uitdrukking komt, alsmede als gevolg van de investeringen in het ICT-landschap waarvan de afschrijvingslasten drukken op de kostprijs van de dienstverlening. Ook is de reguliere stijging als gevolg van loon- en prijsontwikkeling zichtbaar. Daarnaast is extra ingezet op de verbetering van de telefonische bereikbaarheid wat heeft geleid tot een hogere kostprijs voor het product Studiefinanciering maar wat ook weerspiegeld wordt in een hogere klanttevredenheid.

FTE totaal: De bezetting van ARAR is gestegen ten opzichte van 2019. Naast het vorm geven aan de invulling taakstelling waarbij vrijgekomen personeel zoveel mogelijk is ingezet op nieuwe taken heeft er in 2019 een forse instroom van personeel plaatsgevonden als gevolg van het verambtelijken van uitzendkrachten en extern personeel. Dit in lijn met het convenant uitzendkrachten wat DUO met de vakbonden heeft afgesloten naar aanleiding van de Wet werk en zekerheid.

Projecttarief per uur: Het projecttarief is € 114 per uur en met € 2 gestegen ten opzichte van 2018.

Meerwerk tarief per uur: Het meerwerk tarief is € 77,50 per uur en met € 1 gestegen ten opzichte van 2018.

Saldo baten en lasten: DUO begroot met een exploitatiesaldo van nul. Het positieve saldo van baten en lasten 2019 van € 0,9 miljoen bedraagt 0,0% van de baten.

Indicatoren: Met het Ministerie van OCW is een set met indicatoren afgesproken, te weten: *Klanttevredenheid klantcontact digitaal* en *Klanttevredenheid klantcontact traditioneel*.

Klanttevredenheid klantcontact digitaal: Over 2019 heeft deze indicator een score van 7 op een schaal van 0 tot 10. Over 2018 bedroeg de score 6 op een schaal van 0 tot 10.

Klanttevredenheid klantcontact traditioneel: Over 2019 heeft deze indicator een score van 8 op een schaal van 0 tot 10. Over 2018 bedroeg de score 7 op een schaal van 0 tot 10.

9.2 Nationaal Archief

Het Nationaal Archief beheert de archieven van de rijksoverheid en archieven van maatschappelijke organisaties en individuele personen die van nationaal belang zijn (geweest). In de depots ligt bijna duizend jaar geschiedenis van Nederland opgeslagen in archieven en in duizenden kaarten, tekeningen en foto's.

De missie van het Nationaal Archief is het dienen van ieders recht op informatie en het geven van inzicht in het verleden van ons land door inzet voor een sterk archiefbestel, een afgewogen beleid voor archiefwaardering en selectie en optimale zorg voor alle riksarchieven en de nationale archiefcollectie in Den Haag te beheren en onsite en online te presenteren.

Nationaal Archief en Regionale Historische Centra

Op basis van de Archiefwet 1995 heeft de Minister van OCW een specifieke verantwoordelijkheid voor alle riksarchiefbewaarplaatsen, zijnde het Nationaal Archief in Den Haag en elf riksarchiefbewaarplaatsen in de provinciehoofdsteden. De archiefbewaarplaatsen in de provinciehoofdsteden maken deel uit van de Regionale Historische Centra (RHC's). De RHC's zijn zelfstandige openbare lichamen, die vanuit het Rijk en andere partners een financiële bijdrage ontvangen. Deze begroting handelt alleen om de baten en lasten van het Nationaal Archief. De riksbijdragen aan de afzonderlijke RHC's zijn onderdeel van artikel 14 van de begroting van het Ministerie van OCW.

Tabel 71 Staat van baten en lasten van het agentschap NA (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Vastgestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en vastgestelde begroting	Realisatie 2018
Baten				
Omzet	36.649	41.235	4.586	39.751
Omzet moederdepartement	35.566	40.017	4.451	38.559
Omzet overige departementen	400	400	0	400
Omzet derden	683	818	135	792
Vrijval voorzieningen	55	20	- 35	144
Mutatie projectgelden	2.959	2.070	- 889	416
Bijzondere baten	0	0	0	0
Rentebaten	0	0	0	0
Totaal baten	39.662	43.325	3.663	40.311
Lasten				
Apparaatskosten	37.006	41.391	4.385	38.818
Personele kosten	17.532	19.158	1.626	18.305
Waarvan eigen personeel	15.664	15.721	57	14.892
Waarvan inhuur externen	872	2.461	1.589	2.335
Waarvan overige personele kosten	996	976	- 20	1.078
Materiële kosten	19.474	22.233	2.759	20.513
Waarvan apparaat ICT	1.001	676	- 325	912
Waarvan bijdrage aan SSO's	5.017	4.819	- 198	2.726
Waarvan overige materiële kosten	13.456	16.738	3.282	16.875
Afschrijvingskosten	2.636	1.672	- 964	1.554
Materieel	2.636	1.672	- 964	1.554
Waarvan apparaat ICT	291	97	- 194	97
Immaterieel	0	0	0	0
Overige kosten	0	0	0	0
Dotaties voorzieningen	0	54	54	0

Omschrijving	Vastgestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en vastgestelde begroting	Realisatie 2018
Bijzondere lasten	0	0	0	0
Rentelasten	20	7	- 13	9
Totaal lasten	39.662	43.124	3.462	40.381
Saldo van baten en lasten gewone bedrijfsuitoefening	0	201	201	- 70
Agentschapsdeel Vpb-lasten	0	0	0	
Saldo van baten en lasten	0	201	201	- 70

Toelichting

Baten

Omzet moederdepartement

Tabel 72 Omzetverantwoording agentschap

Omzet moederdepartement (x € 1 miljoen)	40,0
Waarvan direct gerelateerd aan geleverde producten/diensten	40,0
waarvan productgroep/dienstengroep Fysiek archief	6,900
waarvan productgroep/dienstengroep Digitaal archief	9,400
waarvan productgroep/dienstengroep Publiek	9,500
waarvan productgroep/dienstengroep Digitalisering	8,800
waarvan productgroep/dienstengroep Kennis en advies	5,400

De omzet van het moederdepartement over 2019 bedraagt € 40,0 miljoen en betreft de vergoeding voor de producten en diensten die het Nationaal Archief aan OCW levert. De stijging ten opzichte van de begroting is onder andere veroorzaakt door tweede geldstroom projecten van totaal € 0,8 miljoen, de loon- en prijsbijstellingen van 2018 en 2019 van totaal € 1,8 miljoen en € 0,7 miljoen additionele bijdragen van het Ministerie van OCW voor onder meer arbeidsparticipanten en ICT medewerkers. De ontvangen budgetten voor tweede geldstroom projecten in 2019 betreft de programma's Handschriftherkenning, Gemeenschappelijk Cultureel erfgoed, Kennis & Innovatie en het Rijksprogramma voor Duurzaam Digitale Informatiehuishouding. Het Nationaal Archief presenteert de doorbetalingen van gelden van OCW aan het centraal bureau voor de genealogie en de regionale historische centra niet in de eigen omzet omdat het NA hierbij alleen een kassiersfunctie vervult.

Het verschil tussen de begroting en de realisatie is voornamelijk veroorzaakt door een hogere omzet van het moederdepartement vanwege loon- en prijscompensatie, programmageld en een per saldo lager dan verwachte onttrekking uit de projectgelden.

Omzet overige departementen

De bijdrage van de Provincie Zuid Holland (€ 400.000) is voor het beheer van de archieven Zuid Holland.

Omzet derden

De omzet derden is iets hoger dan voorgaand jaar door een hogere opbrengst voor de dienstverlening en verkoop van producten.

Rentebaten

In de vastgestelde begroting is geen rekening gehouden met rentebaten omdat over direct opneembare tegoeden bij het schatkistbankieren geen rente wordt vergoed.

Vrijval voorzieningen

De vrijval van de voorziening betreft een deel van de reorganisatievoorziening voor aansluiting bij FM Haaglanden nadat die aansluiting halverwege het traject is gestaakt vanwege de specifieke aard van het pand. Er is een voorziening gevormd voor de afvloeiing van een medewerker.

Mutatie Projectgelden

In de staat van baten en lasten wordt de mutatie van projectgelden apart gepresenteerd op grond van de bijzondere aard en omvang. Tegenover de toegekende projectgelden voor onder meer DTR en het depot in Emmen, staan toekomstig te leveren prestaties aan de opdrachtgever OCW. Daarom wordt ook in de balans inzichtelijk gemaakt welke posten betrekking hebben op de projectgelden.

De mutatie projectgelden is lager dan begroot vanwege de langere doorlooptijd van de Europese aanbesteding van netwerkcomponenten. Uitgaven op projecten zijn in 2019 vooral kosten geweest. Voor de staat van baten en lasten zijn de ontrekkingen aan de projectrekeningen in 2019 groter geweest dan de toevoegingen. De projectgelden op de balans nemen af.

Lasten

Apparaatskosten

De apparaatskosten bedragen € 41,4 miljoen en liggen circa € 4,4 miljoen boven de begroting. De kosten voor eigen personeel zijn hoger door cao loonstijgingen. Verder is er meer ICT personeel ingehuurd voor de ontwikkeling van de digitale infrastructuur.

De materiële kosten zijn vooral door de opening van de locatie Emmen hoger dan 2018.

De presentatie van de bijdrage aan SSO's is conform de gehanteerde definitie van SSO's volgens de Rijksbrede Kostensoortentabel. Gedurende 2019 is het voor ons verbouwde pand aan het Bendienplein 5 in Emmen door de RVB opgeleverd en in gebruik genomen. Hierdoor stijgen de overige materiële kosten.

Afschrijvingskosten

Er zijn geen afschrijvingen van immateriële vaste activa, omdat in 2013 de immateriële vaste activa volledig zijn afgeboekt en er in 2019 geen software aanwezig is die voldoet aan alle criteria voor activering.

De afschrijving van de materiële vaste activa bedraagt € 1,7 miljoen en is € 1,0 miljoen lager dan begroot. Dit komt door lagere investering in Emmen dan begroot en doordat de afschrijvingen voor Emmen later in het jaar starten door een latere ingebruikname van het pand.

Tabel 73 Balans per 31 december 2019 (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Balans 2019	Balans 2018
Activa		
Vaste activa	11.028	12.045
Immateriële vaste activa	0	0
Materiële vaste activa	11.028	12.045
Grond en gebouwen	820	953
Installaties en inventarissen	10.176	7.330
Overige materiële vaste activa	32	3.762

Omschrijving	Balans 2019	Balans 2018
Vlottende Activa	30.772	35.406
Voorraden en onderhanden projecten	36	35
Debiteuren	185	149
Overige vorderingen en overlopende activa	1.757	4.437
Liquide middelen	28.794	30.785
Totaal activa	41.800	47.451
Passiva		
Eigen Vermogen	2.135	1.934
Exploitatiereserve	1.934	2.004
Onverdeeld resultaat	201	- 70
Voorzieningen	161	159
Langlopende schulden	15.027	18.175
Leningen bij het Ministerie van Financiën	725	300
Investeringsbijdrage	7.545	7.884
Projectgelden	6.757	9.991
Kortlopende schulden	24.477	27.182
Investeringsbijdrage	969	839
Projectgelden	4.274	3.272
Crediteuren	1.944	2.086
Belastingen en premies sociale lasten	58	0
Kortlopend deel leningen bij het Ministerie van Financiën	160	100
Overige schulden en overlopende passiva	17.072	20.886
Totaal passiva	41.800	47.451

Toelichting

Activa

De balans van het NA vertoont een daling van de totale activa en passiva vanwege de afname van overige schulden en overlopende passiva, de overige vorderingen en overlopende activa en de liquide middelen. De liquide middelen zijn gedaald door betalingen van gelden aan de RHC's. Het Ministerie van OCW heeft in 2018 een fonds voor huisvesting gevormd ter dekking van de risico's vanwege het nieuwe huisvestingsstelsel van de RHC's. De middelen zijn afkomstig van de bestemmingsfondsen voor huisvesting bij zeven RHC's. De RHC's zijn nu verantwoordelijk voor het onderhoud aan hun pand. Het fonds is opgenomen als kortlopende schuld aan het moederdepartement. Twee RHC's maakten begin 2019 nog een restant deel van in totaal € 0,9 miljoen over. Op basis van een opname van het RVB is aan de RHC's € 4,8 miljoen betaald voor nog uit te voeren onderhoudswerkzaamheden die bij de overgang naar het nieuwe stelsel door de RHC's zelf gedaan moeten worden.

Vaste Activa

De post Installaties en Inventarissen stijgt met € 2,8 miljoen doordat de investeringen in de stellingen en ontzurings-machine in Emmen voor € 3,2 miljoen zijn overgeboekt vanuit de overige materiële vaste activa. Verder zijn de afschrijvingen op de post installaties en inventarissen € 0,5 miljoen hoger dan de investeringen in het jaar.

Vlottende Activa

De vlottende activa dalen door een daling van de nog te ontvangen bedragen van overige organisaties.

De debiteuren en nog te ontvangen bedragen zijn als volgt te specificeren:

Tabel 74 Debiteuren (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	2019	2018
Vorderingen op het moederdepartement	–	–
Vorderingen op overige departementen	146	14
Vorderingen op overige debiteuren	39	135
Stand per 31 december	185	149

Tabel 75 Overige vorderingen en overlopende activa (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	2019	2018
Nog te ontvangen van moederdepartement	–	–
Nog te ontvangen op overige departementen	89	–
Nog te ontvangen van overige organisaties	1.668	4.437
Stand per 31 december	1.757	4.437

De daling van de vorderingen op overige organisaties met ruim € 2,7 miljoen is vanwege eind 2018 vooruitbetaalde kosten van € 1,3 miljoen aan de nieuwe dienstverlener voor applicatieontwikkeling en beheer in het eerste kwartaal van 2019 en van € 0,3 miljoen aan ICT licenties. Verder is er eind 2018 nog € 0,9 miljoen ontvangen van twee RHC's i.v.m. de terugvordering van de middelen uit de bestemmingsfondsen voor huisvesting.

De liquide middelen bestaan uit de Rekening-Courant met de Rijkshoofdboekhouding (RHB) van het Ministerie van Financiën en een klein saldo kasmiddelen. De liquide middelen zijn gedaald als gevolg van betalingen aan de RHC's. De liquide middelen blijven hoog mede omdat namens het Ministerie van OCW het bestemmingsfonds voor huisvesting van de RHC's groot € 14,7 miljoen volledig in liquide middelen wordt aangehouden.

Passiva

Eigen Vermogen

Het eigen vermogen bedraagt ultimo 2019 € 2,1 miljoen. Hiermee komt het eigen vermogen boven de maximumomvang van 5 procent van de gemiddelde jaaromzet, berekend over de laatste drie jaar. Het verloop van het vermogen ziet er als volgt uit:

Tabel 76 Overzicht vermogensontwikkeling over de jaren 2017 – 2019

	2019	2018	2017
Eigen Vermogen			
Saldo per 1 januari	1.934	2.504	2.269
Onverdeeld resultaat	201	– 70	235
Overige directe mutaties	–	–	–
Direkte vermogensmutatie			
Bijdrage door moederdepartement	0	0	0
Overige directe mutaties	0	– 500	0
Saldo per 31 december	2.135	1.934	2.504

De verdeling van het onverdeeld resultaat over 2019 komt tot uitdrukking in de jaarrekening 2020. Het plafond aan eigen vermogen dat het NA mag aanhouden van 5 procent van de gemiddelde jaaromzet over de afgelopen 3 jaar is € 2,0 miljoen. Omdat er € 2,1 miljoen aan eigen vermogen is heeft het NA een surplus van € 0,1 miljoen.

Voorzieningen

De voorzieningen zijn per saldo vrijwel gelijk gebleven. Dit is het saldo van dotaaties onttrekkingen en vrijval van wachtgeldverplichtingen en de reorganisatievoorziening:

Tabel 77 Voorzieningen (bedragen x € 1.000)

	Wachtgeld	Reorganisatie	Totaal
Stand 1/1/2019	114	45	159
Dotatie	2	52	54
Onttrekking	27	5	32
Vrijval	0	20	20
Stand 31/12/2019	89	72	161

Langlopende schulden

Onder de passiva heeft in de vergelijkende cijfers 2018 een reclassificatie plaats gevonden van Kortlopende schulden naar Langlopende schulden voor een bedrag van € 17,9 miljoen. Dit betreft de Investeringsbijdrage en Projectgelden, omdat deze posten een langlopend karakter hebben. Beide posten zijn niet in lijn met de Rijksbegrotingsvoorschriften. Het Nationaal Archief gaat gezien voorgaande constatering in overleg met de eigenaar en opdrachtgever over de te hanteren systematiek in de toekomst.

De langlopende schulden nemen toe doordat een nieuwe lening van € 0,6 miljoen is afgesloten bij het Ministerie van Financiën. Op de lening bij het Ministerie van Financiën wordt binnen een jaar € 0,16 miljoen afgelost. Dit bedrag is opgenomen onder de kortlopende schulden.

De belangrijkste mutaties in de investeringsbijdrage betreffen de dotaaties vanwege investeringen in activa voor de projecten Emmen en DTR en de afschrijvingen op bestaande activa. Een oorzaak van de lagere stand van de projectgelden zijn kosten van de projecten Emmen, DTR en metamorfose en de investeringen in het nieuwe depot op locatie Emmen en DTR. Na ingebruikname van het pand in juni is gestart met de afschrijving op de voor Emmen aangeschafte activa.

Kortlopende schulden

In de staat van baten en lasten worden de mutatie van projectgelden apart gepresenteerd op grond van de bijzondere aard en omvang. Daarom wordt ook in de balans inzichtelijk gemaakt welke posten betrekking hebben op de projectgelden.

In de post ‘investeringsbijdrage’ staan bedragen waartegenover investeringen staan, zoals de depotstellingen, een ontzuringsmachine, het e-Depot en ICT devices voor de nieuwe werkplek. Investeringen zijn bedrijfsmiddelen met een aanschafwaarde boven de € 10.000.

De crediteuren en nog te betalen bedragen zijn als volgt te specificeren:

Tabel 78 Crediteuren (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	2019	2018
Schulden op het moederdepartement	0	0
Schulden op overige departementen	523	878
Schulden op overige crediteuren	1.421	1.208
Stand per 31 december	1.944	2.086

Tabel 79 Onder andere verplichtingen en overlopende passiva (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	2019	2018
Nog te betalen aan moederdepartement	14.668	18.775
Nog te betalen aan andere departementen	102	144
Nog te betalen aan andere organisaties	2.302	1.967
Stand per 31 december	17.072	20.886

De nog te betalen bedragen aan het moederdepartement zijn de terugontvangen gelden van de RHC's uit de gevormde bestemmingsfondsen voor huisvesting. Dit geld is van het moederdepartement en direct opvraagbaar.

Tabel 80 Kasstroomoverzicht per 31 december 2019 (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en vastgestelde begroting
1. Rekening courant RHB 1 januari 2019 + stand depositorekeningen	16.719	30.785	14.066
Totaal ontvangsten operationele kasstroom (+)	36.349	43.506	7.157
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	- 37.026	- 45.327	- 8.301
2. Totaal operationele kasstroom	- 677	- 1.821	- 1.144
Totaal investeringen (-/-)	- 7.151	- 654	6.497
Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 7.151	- 654	6.497
Eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	0	0	0
Eenmalig storting door het moederdepartement (+)	0	0	0
Aflossingen op leningen (-/-)	- 600	- 115	485
Beroep op leenfaciliteit (+)	0	600	600
4. Totaal financieringskasstroom	- 600	485	1.085
5. Rekening courant RHB 31 december 2019 + stand depositorekeningen (=1+2+3+4), de maximale roodstand is € 0,5 miljoen.	8.291	28.795	20.504

Toelichting

In het kasstroomoverzicht wordt voor de operationele kasstroom een uitsplitsing gemaakt naar ontvangsten en uitgaven. De ontvangsten hebben betrekking op bijdragen van het moederdepartement, andere departementen, omzet derden en projectgelden. De uitgaven betreffen betalingen aan personeel en leveranciers voor de reguliere werkzaamheden, maar ook voor projecten. De vastgestelde begroting is niet aangepast, omdat de aanpassing geen consequenties heeft voor de totale operationele kasstroom.

De liquide middelen van het NA zijn in 2019 met circa € 2 miljoen afgenomen. De belangrijkste oorzaak van deze afname is de betaling aan de RHC's. De operationele kasstroom is € 1,1 miljoen lager dan begroot. De investeringskasstroom is lager ten opzichte van de begroting als gevolg van minder investeringen op projecten. De gedane investeringen betreffen met name investeringen in het kader van het project Masterplan Archiefdepots in stellingen en een ontzurings-machine voor het depot in Emmen en investeringen in ICT in het kader van het DTR project. Een vorig jaar geboekte investering onder de overige materiële vaste activa voor het pand in Emmen betrof voornamelijk de sloopposten van het oude pand en is in 2019 niet meer als activa opgenomen maar in de kosten geboekt.

De financieringskasstroom is positief vanwege het aangaan van een nieuwe lening van € 0,6 miljoen en de jaarlijkse € 0,1 miljoen aflossing van leningen bij het Ministerie van Financiën voor investeringen in de publieksruimte van het NA in 2013.

Tabel 81 Overzicht doelmatigheidsindicatoren per 31 december 2019

Omschrijving	Realisatie	Vastgestelde begroting			
	2016	2017	2018	2019	2019
Generiek Deel					
Gemiddeld gewogen kostprijs per productgroep					
de (gem) prijs per meter fysiek archief (capaciteit)	zie toelichting	zie toelichting	15	15	13
de (gem) prijs per Terabyte digitaal archief	zie toelichting	zie toelichting	1163	1.231	1.290
Gemiddeld gewogen uurtarief intern personeel					
primaire taken - activiteiten	50	55	53	53	55
programma's en projecten 2e en 3e geldstromen	50	54 –	–	–	–
Aantal fte					
formatie op lumpsum en projecten	186,32	194,83	198,29	207,71	200-210
formatie Programma Digitale Taken riksarchieven	0	0	0	0	0
Saldo baten en lasten	609.108	235.434	– 70.332	201.162	0
Ontwikkeling aantallen bezoekers					
bezoekers - tentoonstelling	12.288	17.482	19.078	18.398	20.000
onderwijs	3.527	12.655	7.539	8.922	13.000
studiezaal - bezoekers	12.328	14.940	15.433	17.121	12.000
studiezaal - raadplegingen archiefstukken	114.297	114.349	104.570	134.071	100.000
website Nationaal Archief	1.183.834	1.350.798	1.721.451	1.601.889	1.500.000
Cijfer bezoeker tevredenheid	7	7,5	7,5	7,5	8
Voldoen aan webrichtlijnen Rijk	***	***	***	***	
Beschikbaarheid - bereikbaarheid organisatie					
fysieke dienstverlening; geopend:					
informatiecentrum en studiezaal	di t/m vr	di t/m vr	di t/m vr	di t/m vr	di t/m vr
tentoonstelling	di t/m vr	di t/m zo	di t/m zo	di t/m zo	di t/m zo
ontvangst schoolgroepen				ma t/m vr	ma t/m vr
digitale dienstverlening eDepot (basisdienstverlening)					
beschikbaarheid (%)	nvt	nvt	nvt	nvt	
helpdesk openingstijden op werkdagen	8:30-17:00	8:30-17:00	8:30-17:00	8:30-17:00	8:30-17:00

Toelichting

De afgelopen jaren waren er geen ingevulde indicatoren voor «prijs per km fysiek archief» en «prijs per Terabyte digitaal archief»: de aanbevelingen uit de agentschapsdoorlichting door het Ministerie van Financiën in 2016 hebben geleid tot het besluit om een actueel integraal kostprijsmodel uit te

werken. Het kostprijsmodel wat er lag bleek onvoldoende toereikend voor het toerekenen van kosten aan de producten en diensten van het NA. De opzet van het nieuwe kostprijsmodel is in 2017 afgerond en in 2018 en 2019 verder geïmplementeerd. Met de opzet en implementatie van het integrale kostprijsmodel is het nu mogelijk om per product en dienst de kosten inzichtelijk te maken en de benodigde lumpsum te onderbouwen voor uitvoering van de opgedragen taken. De kostprijzen per 2019 zijn opgenomen in de tabel.

In 2019 komt het uurtarief voor primaire taken en activiteiten uit in lijn met de voorgaande jaren.

10. Saldibalans

**Tabel 82 Saldibalans per 31 december 2019 van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII)
(bedragen x € 1.000)**

Activa	Passiva				31-12-2019	31-12-2018
	31-12-2019	31-12-2018				
Intra-comptabele posten						
1 Uitgaven ten laste van de begroting	43.075.426	42.326.872	2	Ontvangsten ten gunste van de begroting	1.397.628	1.368.558
3 Liquide middelen	270	277				
4 Rekening-courant Rijkshoofdboekhouding			4a	Rekening-courant Rijkshoofdboekhouding	41.673.736	40.954.114
5 Rekening-courant RHB Begrotingsreserve	55.093	40.300	5a	Begrotingsreserves	55.093	40.300
6 Vorderingen buiten begrotingsverband	281	174	7	Schulden buiten begrotingsverband	4.613	4.651
Subtotaal intra-comptabel	43.131.070	42.367.623	Subtotaal intra-comptabel	43.131.070	42.367.623	
Extra-comptabele posten						
9 Openstaande rechten	216.424	219.419	9a	Tegenrekening openstaande rechten	216.424	219.419
10 Vorderingen	31.597.175	29.962.993	10a	Tegenrekening vorderingen	31.597.175	29.962.993
11a Tegenrekening schulden	0	0	11	Schulden	0	0
12 Voorschotten	6.017.262	5.100.292	12a	Tegenrekening voorschotten	6.017.262	5.100.292
13a Tegenrekening garantieverplichtingen	3.226.766	3.135.369	13	Garantieverplichtingen	3.226.766	3.135.369
14a Tegenrekening andere verplichtingen	30.550.918	29.165.728	14	Andere verplichtingen	30.550.918	29.165.728
15 Deelnemingen			15a	Tegenrekening deelnemingen		
Subtotaal extra-comptabel	71.608.545	67.583.801	Subtotaal extra-comptabel	71.608.545	67.583.801	
Totaal	114.739.615	109.951.424	Totaal	114.739.615	109.951.424	

Toelichting

1. en 2. Uitgaven/ontvangsten 2019

De uitgaven over 2019 zijn uitgekomen op € 43.075.425.218,07 en de ontvangsten op € 1.397.627.118,44. In de departementale jaarrekening komen de uitgaven uit op € 43.075.430.000,00 en de ontvangsten op € 1.397.629.000,00. Het verschil tussen de werkelijke uitgaven en de realisatie volgens de departementale jaarrekening 2019 wordt veroorzaakt door de in deze rekening gehanteerde afrondingsregels.

3. Liquide middelen

De post Liquide middelen is opgebouwd uit het saldo bij de banken (gebaseerd op het laatste dagafschrift).

Tabel 83 Liquide middelen (bedragen x € 1.000)

	Openstaand per 31-12-2019	Openstaand per 31-12-2018
Totaal liquide middelen	270	277

4. Rekening-courant RHB

Op de rekening-courant wordt de financiële verhouding met het Ministerie van Financiën geadministreerd. Tevens worden door middel van deze administratie de begrotingsuitgaven en ontvangsten met het Ministerie van Financiën afgewikkeld.

5. Rekening-Courant RHB Begrotingsreserve

Een begrotingsreserve is een geoormerkte meerjarige budgettaire voorziening die door een ministerie op een afzonderlijke rekening-courant bij het Ministerie van Financiën wordt aangehouden. Het gaat om een budgettaire voorziening of reserve binnen de Rijksbegroting. De reserve blijft meerjarig beschikbaar voor het doen van uitgaven in latere jaren. Voor de begrotingsreserve museaal aankoopfonds en de begrotingsreserve risicopremie garantstelling onderwijsinstellingen en rekening-courantlimieten die instellingen aanhouden bij het Ministerie van Financiën, wordt een rekening-courant aangehouden bij het Ministerie van Financiën.

Tabel 84 Rekening-Courant RHB Begrotingsreserve (bedragen x € 1.000)

Naam begrotingsreserve	Saldo 1-1-2019	Toevoe- gingen 2019	Onttrek- kingen 2019	Saldo 31-12-2019	Verwijzing naar begro- tingsartikel
Museaal aankoopfonds	29.747	15.000	1.526	43.221	14
Risicopremie garantstelling onderwijsinstellingen	10.553	1.437	118	11.872	95
Totaal	40.300	16.437	1.644	55.093	

Begrotingsreserve museaal aankoopfonds

In 1998 is het museaal aankoopfonds opgericht. Dit is een intracomptabel fonds met het karakter van een interne reserverekening. Op deze rekening wordt bijgehouden hoeveel geld er voor kunstaankopen voor latere jaren beschikbaar is.

In 2019 is er voor 1 aankoop een bijdrage geleverd:
de aankoop van het werk het Godenbanket van Joachim Anthonisz Wtewael. Naast de aankoop is het saldo van het fonds ook verlaagd doordat over 2019 sprake was van negatieve rente.

Reserve risicopremie garantstelling onderwijsinstellingen

In 2004 is de regeling Schatkistbankieren van kracht geworden. Instellingen kunnen bij het Ministerie van Financiën een schatkistlening aanvragen op basis van een strikte hypothecaire zekerheid of garantiestelling van de gemeenten. Het Ministerie van OCW staat garant voor deze leningen. Hiervoor ontvangt het Ministerie van OCW een risicopremie van 0,1 procentpunt per jaar gedurende de gehele looptijd van de schatkistlening. In verband met een herziening van de afspraken tussen de Ministeries van Financiën en OCW staat OCW vanaf 2012 tevens garant voor de rekening-courantlimieten die instellingen aanhouden bij het Ministerie van Financiën. Hiervoor ontvangt het Ministerie van OCW een risicopremie van 0,25 procentpunt van het uitstaande saldo. Beide risicopremies worden gestort op een begrotingsreserve.

Op deze rekening wordt bijgehouden hoeveel geld er voor eventuele tegenvalters voor latere jaren beschikbaar is. Dit is een intracomptable rekening met het karakter van een interne reserverekening.

6. Vorderingen buiten begrotingsverband

Tabel 85 Vorderingen buiten begrotingsverband (bedragen x € 1.000)

	Openstaand per 31-12-2019
Te verrekenen personeel en voormalig personeel	98
Dienst Uitvoering Onderwijs	183
Totaal	281

7. Schulden buiten begrotingsverband

Tabel 86 Schulden buiten begrotingsverband (bedragen x € 1.000)

	Openstaand per 31-12-2019
Codarts	3.531
Overig	1.082
Totaal	4.613

De post Codarts betreft een door het Waarborgfonds gestort bedrag als zekerheid voor de aan Codarts verstrekte lening. Bij de post overig gaat het om diverse posten als EU projecten (€ 0,35 miljoen), legaten (€ 0,05 miljoen), fondsen (€ 0,3 miljoen) en nog af te dragen BTW (€ 0,35 miljoen).

9. Openstaande rechten

Het betreft hier de lesgeldvorderingen DUO.

Tabel 87 Openstaande rechten (bedragen x € 1.000)

	Openstaand per 31-12-2019
Lesgelden	216.424
Totaal	216.424

10. Vorderingen

De stand van de debiteuren per 31-12-2019 wordt als volgt gespecificeerd naar beleidsartikel en overige onderdelen:

Tabel 88 Stand debiteuren (bedragen x € 1.000)

	Openstaand per 31-12-2019	Openstaand per 31-12-2018
1 Primair onderwijs	8.927	12.852
3 Voortgezet onderwijs	962	1.224
4 Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie	2.140	2.862
6 Hoger beroepsonderwijs	9.795	10.427
7 Wetenschappelijk onderwijs	17	0
8 Internationaal beleid	0	17
9 Arbeidsmarkt- en personeelsbeleid	5.051	6.588
11 Studiefinanciering	31.502.184	29.853.450
12 Tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten	8.338	9.049
13 Lesgelden	0	
14 Cultuur	58.831	64.184
15 Media	0	0
16 Onderzoek en wetenschapsbeleid	0	1.210
25 Emancipatie	52	305
95 Apparaat Kerndepartement	878	825
Lening Bonaire	0	
Totaal	31.597.175	29.962.993

De overige openstaande vorderingen (€ 95,0 miljoen) hebben onder meer betrekking op de afrekeningen van voorschotten. Deze vorderingen worden beschouwd als direct opeisbaar.

De openstaande vorderingen van beleidsartikel 11 kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Tabel 89 Specificatie debiteuren Studiefinanciering (bedragen x € 1.000)

	Openstaand per 31-12-2019	Openstaand per 31-12-2018
Niet-relevante langlopende vorderingen	30.843.438	29.092.214
Leningen - hoofdsom	23.467.964	21.312.139
Prestatiebeursleningen - hoofdsom	7.375.474	7.780.075
Relevante langlopende vorderingen	534.956	633.160
Leningen - rente	478.519	568.418
Prestatiebeursleningen - rente	14.063	24.179
Overig	42.374	40.563
Relevante kortlopende vorderingen	123.790	128.076
Totaal	31.502.184	29.853.450

Prestatiebeursleningen zijn leningen die in een gift worden omgezet als de debiteur heeft voldaan aan de eerstejaars prestatienorm of een diploma heeft behaald.

Bij de leningen en de prestatiebeursleningen is alleen de hoofdsom niet-relevant. De rente wordt als relevant beschouwd.

De relevante kortlopende vorderingen bestaan voornamelijk uit ten onrechte betaalde studiefinanciering en vorderingen wegens het ontrecht bezit van reisrecht.

Tabel 90 Verloop van de vorderingen Studiefinanciering (bedragen x € 1.000)

	Openstaand per 31-12-2019	Openstaand per 31-12-2018
Openstaande bedragen per 01-01-2019	29.853.450	28.192.644
Mutatie bruto vorderingen	4.720.025	4.883.780
Omgezet in gift	– 2.052.408	– 2.255.641
Afgelost (ontvangen en verrekend)	– 914.731	– 847.248
Overige mutaties, w.o. buiten invordering en kwijtschelding	– 104.152	– 120.085
Totaal	31.502.184	29.853.450

De vorderingstand neemt toe doordat vorderingen worden uitbetaald of waren ingesteld.

De vorderingstand neemt af doordat er wordt afgelost, doordat prestatie-leningen worden omgezet in gift en doordat vorderingen onder voorwaarden mogen of moeten worden afgeboekt.

12. Voorschotten

De stand van de voorschotten per 31-12-2019 wordt als volgt naar beleids-artikel gespecificeerd:

Tabel 91 Voorschotten naar beleidsartikel (bedragen x € 1.000)

	Openstaand per 31-12-2019	Openstaand per 31-12-2018
1 Primair onderwijs	1.315.503	856.348
3 Voortgezet onderwijs	140.071	113.187
Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie	670.528	632.675
6 Hoger beroepsonderwijs	31.890	37.637
7 Wetenschappelijk onderwijs	42.543	25.880
8 Internationaal beleid	19.304	20.448
Arbeidsmarkt- en personeelsbeleid	144.696	176.856
11 Studiefinanciering	1.821.473	1.760.012
Tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten	0	0
12 Lesgelden	0	0
14 Cultuur	1.577.540	1.086.986
15 Media	24.899	10.286
Onderzoek en wetenschapsbeleid	205.302	360.161
25 Emancipatie	23.486	19.640
95 Apparaat Kerndepartement	27	176
Totaal	6.017.262	5.100.292

Het bedrag aan openstaande voorschotten bij artikel 11 (Studiefinanciering) betreft de voorlopige vergoeding van contractkosten aan de OV-bedrijven. In 2019 heeft de betaling voor zowel 2019 als 2020, voor de optimalisatie van het kasritme van de Staat, plaatsgevonden. De toename van het openstaande voorschot komt voor rekening van artikel 1 (Primair onderwijs) en artikel 14 (Cultuur).

Niet in de voorschotten opgenomen zijn de uitstaande voorschotten voor subsidieregelingen voor instandhouding van monumenten. Deze regelingen worden uitgevoerd door het Nationaal Restauratiefonds (NRF). Het uitstaande voorschot hiervoor bedraagt ultimo 2019 € 231,6 miljoen.

De stand van de voorschotten per 31-12-2019 wordt als volgt gespecificeerd naar vergoedingsjaar:

Tabel 92 Voorschotten naar vergoedingsjaar (bedragen x € 1.000)

	Stand per 1-1-2019	Verstrekt 2019	Afgerekend 2019	Stand per 31-12-2019
2003	1.340		–	1.340
2004	8.336		8.315	21
2005	8.658		5.185	3.473
2006	38.022		5.800	32.222
2007	68.113		33.160	34.953
2008	64.994		33.160	31.833
2009	54.714		33.360	21.353
2010	58.139		33.860	24.279
2011	33.840		9.622	24.218
2012	28.252		7.560	20.692
2013	42.064		21.647	20.417
2014	82.139		37.857	44.282
2015	103.178		52.154	51.025
2016	192.338		76.614	115.724
2017	1.115.529		185.171	930.358

	Stand per 1-1-2019	Verstrekt 2019	Afgerekend 2019	Stand per 31-12-2019
2018	3.200.636		1.109.758	2.090.878
2019		2.577.340	7.146	2.570.194
Totaal	5.100.292	2.577.340	1.660.370	6.017.262

13. Garantieverplichtingen

In het verleden zijn instellingen zelfstandig op de kapitaalmarkt leningen aangegaan ter financiering van bouwinvesteringen. Het Rijk staat garant voor de rente en aflossingsverplichtingen richting de geldverschaffers. De destijds vigerende garantieregelingen zijn inmiddels niet meer van kracht. Vanaf 2014 kunnen onderwijsinstellingen leningen afsluiten bij het Ministerie van Financiën in het kader van schatkistbankieren voor her- en nieuwbouw. Het bedrag van de garantieverplichtingen (nog openstaande rente en aflossingsverplichtingen op lopende leningen) is het theoretisch maximale risico dat het Ministerie van OCW ultimo 2019 loopt in verband met garantiestellingen op bouwleningen en overige garantieleningen. In onderstaand overzicht zijn de ultimo 2019 openstaande garanties gespecificeerd opgenomen:

Tabel 93 Garantieverplichtingen (bedragen x € 1.000)

	Openstaand per 31-12-2019	Openstaand per 31-12-2018
Bouwleningen aan academische ziekenhuizen	151.212	163.921
Bouwleningen aan scholen en instellingen vo	0	0
Garanties Cultuur	761.502	753.098
Garantie Vervangingsfonds	23.000	23.000
Garantie Participatiefonds	7.000	7.000
Garanties Onderzoek en wetenschapsbeleid	22.350	23.330
Garanties Wetenschappelijk Onderwijs	244.209	254.483
Garanties Hoger beroepsonderwijs	777.048	766.468
Garanties Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie	636.328	643.536
Garanties Voortgezet onderwijs	479.263	391.516
Garanties Primair onderwijs	124.854	109.017
Totaal	3.226.766	3.135.369

Voor de academische ziekenhuizen is sinds 1991 de garantieregeling niet meer van kracht, met uitzondering van enkele op dat moment in gang gezette bouwprojecten. Sinds 1996 zijn geen garanties meer verstrekt. Deze leningen hebben gemiddeld een looptijd van 40 jaar. Expiratie van deze leningen zal omstreeks het jaar 2035 volledig hebben plaatsgevonden.

De uitstaande garanties bij Cultuur bedragen € 761,5 miljoen. Hiervan is € 507,6 miljoen verstrekt door het Nationaal Restauratiefonds en € 250,4 miljoen betreft een garantie onder de indemniteitsregeling. Voorts is er garantie verleend ad € 3,5 miljoen betrekking hebbende op de door het Ministerie van Financiën verstrekte geldleningen aan Cultuurinstellingen.

De uitstaande garanties participatie- en vervangingsfonds zijn het gevolg van het bestuurlijk akkoord dat in 2003 met de fondsen is gesloten en houden verband met garantstelling in verband met het schatkistbankieren.

De uitstaande garantie bij Onderzoek en Wetenschapsbeleid bedraagt € 22,3 miljoen. Dit betreft de garantie voor een lening van Stichting Biomedical Primate Research Center (BPRC) bij de Bank Nederlandse Gemeenten.

De uitstaande garanties bij Wetenschappelijk onderwijs (€ 244,2 miljoen), het Hoger beroepsonderwijs (€ 777,0 miljoen), het Beroepsonderwijs en (€ 636,3 miljoen), het Voortgezet onderwijs (€ 479,3 miljoen) en het Primair onderwijs (€ 125,0 miljoen) hebben betrekking op de door het Ministerie van Financiën verstrekte geldleningen en rekening-courantkredieten aan onderwijsinstellingen. De geldleningen in het wo, hbo en mbo worden verstrekt onder hypothecaire zekerheid, de geldleningen in het po en vo onder gemeentegarantie. Het risico voor het Ministerie van OCW is hierdoor beperkt. Voor de rekening-courantkredieten wordt geen zekerheid gevraagd. De garantstelling betreft het maximaal mogelijke krediet. In de praktijk wordt dit zelden volledig benut. In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen per onderwijssector voor het maximaal mogelijke krediet en voor de daadwerkelijk uitstaande leningen.

Tabel 94 Opbouw garantstellingen onderwijsinstellingen (bedragen x € 1 miljoen)

	Maximale kredietfaciliteit	Leningen
Wetenschappelijk onderwijs	136,4	107,8
Hoger onderwijs	201,9	575,1
Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie	158,5	477,9
Voortgezet onderwijs	156,3	323
Primair onderwijs	32,3	92,6

De opbouw van de stand van de garantieverplichtingen is als volgt:

Tabel 95 Openstaande Garantieverplichtingen (bedragen x € 1.000)

Stand 1 januari 2019	3.135.369
Bij: Aangegane verplichtingen 2019	674.463
Af: Afgelopen garantie 2019	583.066
Af: Verrichte betalingen 2019	0
Af: Negatieve bijstellingen van aangegane garantieverplichtingen voor 2019	0
Stand 31 december 2019	3.226.766

14. Andere verplichtingen

De opbouw van de stand van de aangegane verplichtingen is als volgt:

Tabel 96 Andere verplichtingen (bedragen x € 1.000)

Stand 1 januari 2019	29.165.728
Bij: aangegaan 2019	44.460.615
Af: Tot betaling gekomen in 2019	43.075.425
Stand 31 december 2019	30.550.918

De specificatie van de openstaande verplichtingen per beleidsartikel ultimo 2019 is hieronder opgenomen.

Tabel 97 Andere verplichtingen naar beleidsartikel (bedragen x 1.000)

1 Primair onderwijs	6.665.158
3 Voortgezet onderwijs	7.938.906
4 Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie	4.387.551
6 Hoger beroepsonderwijs	3.377.918
7 Wetenschappelijk onderwijs	5.206.090
8 Internationaal beleid	8.366
9 Arbeidsmarkt- en personeelsbeleid	26.245

1 Primair onderwijs	6.665.158
11 Studiefinanciering	0
Tegemoetkoming onderwijsbijdrage en	
12 schoolkosten	0
13 Lesgelden	0
14 Cultuur	890.649
15 Media	992.822
16 Onderzoek en wetenschapsbeleid	1.029.835
25 Emancipatie	27.177
95 Apparaat Kernde部分	201
Totaal	30.550.918

Niet uit de saldibalans blijkende bestuurlijke verplichtingen

Op 1 november 2019 is het 'convenant extra geld voor werkdrukverlichting en tekorten onderwijspersoneel in het funderend onderwijs 2020-2021' afgesloten met de onderwijsbonden en de sectorraden. In dit convenant stelt het kabinet in totaal € 459,5 miljoen beschikbaar voor het primair en voortgezet onderwijs. Hiervan is inmiddels € 314,2 miljoen betaald dan wel verplicht. Het restant, zijnde € 145,3 miljoen, is nog niet als juridische verplichting vastgelegd en betreft derhalve een niet in de saldibalans opgenomen bestuurlijke verplichting. Dit gaat om € 16,5 miljoen voor hoger salaris leraren vso welke in 2020 verplicht en betaald zal worden. Daarnaast is er afgesproken dat er € 10,6 miljoen beschikbaar komt voor Samen Opleiden. In 2020 gaat dit om € 2,0 miljoen en het overige deel voor Toekomstige jaren. Ook wordt er € 21,2 miljoen vrijgemaakt voor individuele scholingsrechten leraren po. Dit heeft voor de helft betrekking op 2020 en voor de andere helft op 2021. Het laatste deel gaat over € 97,0 miljoen welke eerder beschikbaar komt voor de aanpak van werkdruk in het po. Bij Voorjaarsnota 2020 wordt deze kasschuif verwerkt.

Op 26 november 2014 is het bestuursakkoord PO 2014-2020 met de PO-Raad afgesloten. Met dit akkoord is voor 2020 en verder een additioneel bedrag van € 444,0 miljoen beschikbaar. Ultimo 2019 zijn de daarin afgesproken toevoegingen aan prestatiebox (€ 263,0 miljoen) en aan lumpsum (€ 142,0 miljoen) volledig als juridische verplichting vastgelegd. Van de voor 2019 afgesproken € 39,0 miljoen aan overige bestemmingen is ultimo 2019 € 7,3 miljoen vastgelegd als juridische verplichting. De overige € 31,7 miljoen voor 2020 betreft derhalve een niet in de saldibalans opgenomen bestuurlijke verplichting.

Op 31 mei 2018 is het sectorakkoord VO 2018-2020 met de VO-Raad afgesloten. Met dit akkoord komt er voor 2019 en 2020 een additioneel bedrag van € 12,0 miljoen per jaar beschikbaar. Voor 2020 is daarvan circa € 3,9 miljoen niet juridisch verplicht en derhalve niet in de saldibalans opgenomen.

Op 7 februari 2018 is het «Bestuursakkoord MBO 2018-2022: Trots, vertrouwen en lef» met de MBO Raad afgesloten. Onderdeel van het Bestuursakkoord MBO is de tweede tranche van de regeling kwaliteitsafspraken mbo. Hiermee is een bedrag van in totaal € 1.670,8 miljoen bestuurlijk verplicht over de periode 2018 tot en met 2023. Van dit bedrag is ultimo 2019 een bedrag van € 821,3 miljoen juridisch verplicht. Het resterende bedrag van € 849,5 miljoen is ultimo 2019 als bestuurlijk verplicht aan te merken.

Vanuit het convenant onderwijsvesting CN is er in totaal \$ 64,7 miljoen (US dollars) beschikbaar. Voor de jaren 2020 geldt dat er hiervoor bestuurlijke verplichtingen zijn aangegaan die nog niet juridisch verplicht zijn en derhalve niet in de saldibalans zijn opgenomen. Het gaat in totaal om een bedrag van \$ 58,8 miljoen (US Dollars).

Op 9 april 2018 zijn de sectorakkoorden hoger beroepsonderwijs 2018 en wetenschappelijk onderwijs 2018 afgesloten met de Vereniging Hogescholen en de VSNU. Onderdeel van deze akkoorden zijn de kwaliteitsafspraken 2019-2024 'Investeren in Onderwijskwaliteit'. Hiermee is naar prijspeil 2019 een bedrag van in totaal € 2.366,0 miljoen (€ 1.470,0 miljoen voor het hbo en € 896,0 miljoen voor het wo) bestuurlijk verplicht voor de periode 2019-2024. Van dit bedrag is ultimo 2019 voor de jaren 2019 en 2020 al een bedrag van € 419,0 miljoen (€ 261,0 miljoen hbo en € 158,0 miljoen wo) juridisch verplicht. Het resterende bedrag voor 2021 t/m 2024 van € 1.947,0 miljoen (€ 1.210 miljoen voor het hbo en € 737,0 miljoen voor het wo) is ultimo 2019 als bestuurlijk verplicht aan te merken.

Op 21 februari 2019 is de Erfgoed Deal ondertekend. In de Erfgoed Deal maken verschillende overheden en maatschappelijke organisaties afspraken over het behoud en het gebruik van erfgoed bij de grote ruimtelijke opgaven van dit moment, zoals energietransitie en verduurzaming, klimaatadaptatie en stedelijke groei en krimp. Het Ministerie van OCW heeft zich met ondertekening bestuurlijk verplicht tot een bijdrage van € 20,0 miljoen. Daarvan was ultimo 2019 € 18,0 miljoen nog niet juridisch verplicht.

11. WNT-verantwoording 2019 Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII)

De Wet normering topinkomens (WNT) bepaalt dat de bezoldiging en eventuele ontslaguitkeringen van topfunctionarissen in de publieke en semi-publieke sector op naamsniveau vermeld moeten worden in het financieel jaarverslag. Deze publicatieplicht geldt tevens voor topfunctionarissen die bij een WNT-instelling geen - al dan niet fictieve - dienstbetrokking hebben of hadden. Daarnaast moeten van niet-topfunctionarissen de bezoldiging (zonder naamsvermelding) gepubliceerd worden indien deze het wettelijk bezoldigingsmaximum te boven gaan. Niet-topfunctionarissen zonder dienstverband vallen echter buiten de reikwijdte van de wet.

Voor dit departement heeft de publicatieplicht betrekking op onderstaande functionarissen. De bezoldigingsgegevens van de leden van de Top Management Groep zijn opgenomen in het jaarverslag van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het algemeen bezoldigingsmaximum bedraagt in 2019 € 194.000.

Nieuw in 2019 is, dat een topfunctionaris die stopt met zijn werkzaamheden als topfunctionaris, maar een dienstverband behoudt bij dezelfde WNT-instelling toch nog vier jaar aangemerkt blijft als topfunctionaris.

Naast de hier vermelde functionarissen zijn er geen andere functionarissen die in 2019 een bezoldiging boven het toepasselijke WNT-maximum hebben ontvangen, of waarvoor in eerdere jaren een vermelding op grond van de WOPT of de WNT heeft plaatsgevonden of had moeten plaatsvinden.

Er zijn in 2019 geen ontslaguitkeringen betaald die op grond van de WNT dienen te worden gerapporteerd.

Er zijn in 2019 geen leidinggevende topfunctionarissen die op grond van de WNT in verband met de cumulatie van dienstbetrokkingen dienen te worden gerapporteerd.

Tabel 98 Bezoldiging van topfunctionarissen

Naam instelling	Naam topfunctionaris	Functie	Datum aanvang dienstverband	Datum einde dienstverband	Omvang dienstverband in feite (+ omvang in 2018)	Op externe inhurenbasis (nee; <= 12 kalender-mnd; > 12 kalender-mnd)	Beloning + onkostenvergoedingen (belast) + bedrag in termijn (+ bedrag in 2018)	Voorzieningen t.b.v. beloningen betaalbaar op termijn (+ bedrag in 2018)	Totale bezoldiging in 2019 (+ bedrag bezoldigingsmaximum in 2018)	Individueel toepasselijk bezoldiging in 2019 (+	Motivering (indien overschrijding)
CvTE ¹	P. Hendrikse	Voorzitter			0,2 (0,2)		€ 24.020 (€ 23.770)		€ 24.020 (€ 23.770)	€ 38.800	
CvTE	T.G.M. Bekker ²	Plv. lid > lid	1/3/19			0,025 (-)		€ 1.868 (€ -)		€ 1.868 (€ -)	€ 4.850
CvTE	A.M.L. Jansen	Plv. lid > lid	1/3/19			0,025 (0,025)		€ 1.806 (€ 2.452)		€ 1.806 (€ 2.452)	€ 4.850
CvTE	Y. van Zijl-Med	Lid									
CvTE	A. Kaim	Lid				0,025 (0,025)		€ 2.694 (€ 1.025)		€ 2.694 (€ 1.025)	€ 4.850
CvTE	D.J.M. Majoor	Lid									
CvTE	L.S.J.M.	Lid				0,025 (0,025)		€ 2.024 (€ 2.032)		€ 2.024 (€ 2.032)	€ 4.850
CvTE	Henkens										
CvTE	M.A. Jansen ²	Plv. lid									
CvTE	H. de Deugd ²	Plv. lid									
CvTE	G.J. Zonnev ²	Plv. lid									
CvTE	J.C. Krijt ²	Lid									
CvTE	W.L.M. de	Plv. lid									
CvTE	Koning ²										
CvTE	Y.B. Walvisch-	Plv. lid									
CvTE	Stokvis ²										

¹ College voor Toetsen en Examens² Voor topfunctionarissen net een bezoldiging van € 1.700 of minder wordt volstaan met de naam en functie van de topfunctionaris.

D. BIJLAGEN

Bijlage 1: Toezichtrelaties rwt's en zbo's

**Tabel 99 Overzichtstabel rwt's en zbo's van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
(bedragen x € 1.000)**

Naam rwt/zbo	Begrote bijdrage moederdepartement aan rwt/zbo	Gerealiseerde bijdrage moederdepartement aan rwt/zbo	Begrote bijdrage overige departementen	Gerealiseerde bijdrage overige departementen	Bijzonderheden
ZBO's					
Stichting Nederlands Fonds voor Podiumkunsten+	€ 64.879	€ 66.570			Nee
Stichting Fonds voor Cultuurparticipatie	€ 32.226	€ 35.221			Nee
Stichting Nederlands Fonds voor de Film	€ 54.177	€ 59.335			Nee
Stichting Stimuleringsfonds Creatieve Industrie	€ 17.021	€ 20.772			Nee
Stichting Mondriaan Fonds	€ 30.629	€ 41.239			Nee
Stichting Nederlands Letterenfonds	€ 12.425	€ 14.059			Nee
Bureau Architectentregister					Nee
Commissariaat voor de Media	€ 4.906	€ 4.736			Nee
Nederlands Vlaamse Accreditatie Organisatie	€ 3.603	€ 4.932			Realisatiecijfers 2019 zijn juli 2020 beschikbaar. Cijfers hebben betrekking op de bijdrage van NL-zijde.
Koninklijke Bibliotheek	€ 47.173	€ 98.339			Nee
Nederlandse Organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek	€ 571.192	€ 528.487	€ 32.727	€ 34.844	Nee
Stichting Participatiefonds (PF)	€ 1.972	nnb	0	nnb	Realisatiecijfers 2019 komen medio maart 2020 beschikbaar.
Stichting Vervangingsfonds (VF)	€ 2.730	nnb	0	nnb	Realisatiecijfers 2019 komen medio maart 2020 beschikbaar.
Stimuleringsfonds voor de Journalistiek	€ 2.105	€ 2.272			Nee
College voor Toetsen en Examens		€ 11.618			Nee
Nederlandse Publieke Omroep	€ 731.821	€ 731.82			Nee
Regionale Publieke Omroep	€ 144.655	€ 147.507			Nee
Koninklijke Nederlandse Academie van Wetenschappen	€ 89.216	€ 92.728			Ja/Nee
Stichting Samenwerking Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB)	€ 56.044	€ 54.998			Nee
RWT's					
Collectiebeherende instellingen die onder de Erfgoedwet vallen	€ 210.800	€ 223.482			Nee
Certificerende instellingen die onder de Erfgoedwet vallen					Deze vijf commerciële instellingen zijn niet gehouden cijfers e.d. aan OCW te overleggen.
Bevoegde gezagsorganen primair onderwijs	onbekend	€ 10.803.308			Ja; betreft een cluster van instellingen, zie paragraaf 4.2 uit de Financiële Staat van het Onderwijs 2018

Naam rwt/zbo	Begrote bijdrage moederdepartement aan rwt/zbo	Gerealiseerde bijdrage moederdepartement aan rwt/zbo	Begrote bijdrage overige departementen	Gerealiseerde bijdrage overige departementen	Bijzonderheden
Bevoegde gezagsorganen voortgezet onderwijs	onbekend	€ 8.817.242			Ja; betreft een cluster van instellingen, zie paragraaf 4.2 uit de Financiële Staat van het Onderwijs 2018
Regionale opleidingscentra (roc's), agrarische opleidingscentra (aoc's) en vakinstellingen	€ 3.514.492	€ 3.608.204			Nee
Instellingsbesturen hogescholen	€ 3.199.939	€ 3.310.594			Nee
Instellingsbesturen universiteiten	€ 4.196.979	€ 4.414.613			Nee
Academische Ziekenhuizen	€ 671.792	€ 686.483			Nee
Stichting Cito	€ 31.724	€ 32.738			Nee
Stichting SLO	€ 10.514	€ 10.850			Nee

Toelichting

Op basis van artikel 4.2, lid 2 van de Comptabiliteitswet (CW), is het Ministerie van OCW, als moederdepartement verantwoordelijk voor de bijdrage aan het zbo en het afleggen van verantwoording over een bepaald onderwerp waarbij verschillende Ministeries zijn betrokken. Omdat van de meeste zbo's het jaarverslag over 2019 nog niet zodanig beschikbaar is, dat ze voor het jaarverslag van het Ministerie van OCW gebruikt kunnen worden, worden alleen de bijzonderheden in de tabel opgenomen die vóór 15 maart bekend zijn. In het geval er een bijzonderheid bekend wordt, ná het verschijnen van het jaarverslag, wordt de Kamer hier zo snel mogelijk over geïnformeerd.

Mede doordat het jaarverslag van het zbo nog niet gereed is ten tijde van het opstellen van het jaarverslag van het Ministerie van OCW is het opnemen van met name kwalitatieve informatie over de activiteiten van het betreffende zbo lastig. Een optie is gebruik te maken van het jaarverslag van het zbo van het jaar ervoor (t-1). Het geeft echter een scheve vergelijking om deze gegevens op te nemen in het jaarverslag jaar t van het departement.

Gezien de goede kwaliteit van het jaarverslagen van de zbo's, met als voorbeeld het jaarverslag van het NWO, de verschillende Kamerbrieven die over de werkzaamheden van het NWO in het afgelopen jaar zijn verstuurd, de omvang van het jaarverslag van het Ministerie van OCW en het uitgangspunt van de CW, artikel 4.2, lid 2, in de Memorie van Toelichting (praktische regels ten aanzien van de verantwoording over een bepaald onderwerp), wordt met het oog op het beperken van de administratieve lasten of ondoelmatigheden vooralsnog verwezen naar het jaarverslag NWO ([Jaarverslag NWO 2018](#)).

Bijlage 2: Afgerond evaluatie- en overig onderzoek

Tabel 100 Artikel 1 (Primair onderwijs)

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1a.	Beleidsdoorlichtingen	
	Prestaties van leerlingen en studenten omhoog ¹	2015
	Doelmatigheid en focus op onderwijs ¹	2015
1b.	Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	Competenties van leerkrachten ivm Passend onderwijs (NRO)	2015
	Samenstelling van de klas en cognitieve en sociaal-emotionele uitkomsten	2015
	Evaluatie Passend Onderwijs (NRO)	2015
	Effectonderzoek OAB en excellente (Onderwijsbewijs)	2016
	Effectief taalonderwijs (NRO)	2016
	Effectief rekenonderwijs (NRO)	2016
	Evaluatie Actieplan Kiezen voor Techniek	2016
	Toptalenten in het onderwijs	2017
	Monitor actieprogramma Tel mee met Taal 2016-2018: Tussenrapportage 2017 Kamerstukken II 2017/18, 28760 nr. 69	2017
	Interdepartementaal beleidsonderzoek onderwijsachterstandenbeleid Kamerstukken II 2017/18, 27 020 nr. 73	2017
	Tussenrapportage Evaluatie Wet Eindtoetsing PO Kamerstukken II 2017/18, 31289 nr. 343	2017
	Evaluatie van de materiële instandhouding in het primair onderwijs 2010-2014 Kamerstukken II 2017/18, 31293 nr. 373	2017
	Evaluatie landelijke geschillen commissie Kamerstukken II 2017/18, 31497 nr. 258	2017
	Evaluatie pilot tweetalig primair onderwijs	2018
	Evaluatie wet versterking medezeggenschap Kamerstukken II 2018/19, 33223 nr. 7	2018
	Evaluatie NOB	2018
	Evaluatie wet eindtoetsing po	2019
	Diverse studies i.h.k.v. evaluatie passend onderwijs	2019
2. Ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
2a.	MKBA's	
	N.v.t.	
2b.	Ander ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	N.v.t.	
3. Overig onderzoek		
	Vraag naar en aanbod van post-initiële (PO) opleidingen leerkrachten	2015
	Ontwikkeling naar excellente scholen (NRO)	2015
	Opbrengstgericht werken basisscholen (NRO)	2015
	Opbrengstgericht besturen (NRO)	2015
	Professionalisering passend onderwijs (NRO)	2015
	Selectie en indicering doelgroep VVE (NRO)	2015
	Verkenning gedifferentieerd onderwijsbeleid (NRO)	2015
	Voortgang code Goed Bestuur (NRO)	2015
	IBO Schatkistbankieren ²	2016
	Quick scan leerlingendeling	2016
	Bestuurlijke constructen in het funderend onderwijs	2016
	Onderzoek Regeldruk	2016
	Onderzoek leermiddelenmarkt PO	2016
	Onderzoek voor de schoolkeuzebrief onder ouders van groep 7 en 8 leerlingen	2016
	OESO stelselreview	2016
	Differentiëren en differentiatievaardigheden in het primair onderwijs	2017
	Rapport over stimuleren van creatief vermogen en kritisch denken	2017
	Monitor bestuursakkoord PO - tabellenrapport 2017	2017
	Elfde voortgangsrapportage Passend Onderwijs Kamerstukken II 2017/18, 31497 nr. 242	2017
	Licht op schaduwonderwijs Kamerstukken II 2017/18, 31 289 nr. 358	2017

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
	Eindrapport Monitor onderwijsvesting po/vo Kamerstukken II 2017/18, 34 775 nr. 115	2017
	Peil.onderwijs: Taal en rekenen aan het einde van de basisschool 2015 – 2016	2017
	Formatief evalueren: vraag en aanbod samengebracht	2017
	Peil. Kunstzinnige oriëntatie 2015 – 2016	2017
	Quickscan leerlingendaling PO en VO - Schoolbesturen, gemeenten, provincies	2017
	Eindrapport Bewegingsonderwijs en vakleerkrachten Kamerstukken II 2017/18, 27 923 nr. 245	2017
	Rapportage Referentieniveau 2016 – 2017	2017
	Eindrapport Advies over Instemming	2017
	Quick scan Tijdelijke onderwijsvoorzieningen voor asielzoekerskinderen	2017
	Regeldruk en de regeldrukagenda in po, vo en mbo (NRO)	2017
	Tweede vervolgmeting ervaren bureaucratie in de school Kamerstukken II 2017/18 31497 nr. 242	2017
	Enquête beurs voor bewegingsonderwijs	2017
	Twaalfde voortgangsrapportage passend onderwijs Kamerstukken II 2017/18, 31497 nr. 262	2018
	Monitor leerlingenvervoer Kamerstukken II 2017/18, 31497 nr. 262	2018
	Toepassing en werking van de protocollen ernstige reken- en wiskunde problemen in het onderwijs (po, vo, mbo) Kamerstukken II 2019/20, 31293 en 31289 nr. 498	2019
	Het verhaal achter de financiële cijfers (po, vo, mbo, ho)	2019
	De inzet van hbo-geschoolde beroepskrachten in de vve	2019
	Kunstmatige intelligentie (AI) in het onderwijs	2019

4. Toetsbare beleidsplannen³

N.v.t.

- 1 De overkoepelende doorlichting Prestaties leerlingen en studenten omhoog is uitgevoerd met daarin duidelijk herkenbaar de door te lichten beleidsdoelstellingen doelmatigheid en focus op het onderwijs en Goed opgeleide en professionele leraren, docenten en schoolleiders.
- 2 Dit IBO heeft ook betrekking op artikel 3, 4, 6, 7 en 14.
- 3 In verband met het focusonderwerp 'toetsbare beleidsplannen', wordt in de tabel aangegeven bij welke nieuwe beleidsplannen in 2017 (bijvoorbeeld een brief aan de Kamer, AMvB of wet) op voorhand (ex ante) doelen en financiële consequenties helder waren en op voorhand inzicht bestond in doelmatigheid van het beleid. Uitsluitend die plannen waarbij dit inzicht op voorhand helder was, worden opgenomen in de tabel. Ten gevolge van het demissionaire status van het kabinet in 2017 zijn er weinig nieuwe beleidsplannen in 2017 door het Ministerie van OCW uitgevoerd. Daarbij was niet op voorhand inzicht in de doelmatigheid van het beleid. Bij de start van nieuw beleid worden verschillende kanten van het voorgenomen beleid bekeken, onder andere of het beleid kansrijk is. Voor zover hiervoor (ex ante) onderzoek kan worden gebruikt, maakt dit onderdeel uit van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW maakt hiervoor gebruik van een afwegingskader door het beantwoorden van vragen zoals of het beleid of de regelgeving overheidsinterventie rechtvaardigt en of het beleid rechtmatig, doelmatigheid en uitvoerbaar is. Door artikel 3.1 van de nieuwe Comptabiliteitswet wordt ex ante onderzoek in 2018 meer onderdeel van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW werkt er aan dit onderdeel goed in het afwegingskader mee te nemen.

Tabel 101 Artikel 3

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1a.	Beleidsdoorlichtingen	
	Prestaties van leerlingen en studenten omhoog Kamerstukken II 2015/16, 31511, nr. 20¹	2015
	Doelmatigheid en focus op onderwijs ¹	2015
1b.	Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	Evaluatie Regeling Vaststelling schoolvakanties	2015
	Monitor leerwerktrajecten en assistentopleidingen	2016
	Evaluatie wet gratis schoolboeken Kamerstuk II 2016/17, 33088, nr. 5	2016
	De praktijk van de eerste en tweede correctie CSE Kamerstukken II 2016/17, 31289, nr. 341	2016
	Voortgangsrapportage regelmatige scholen Kamerstukken II 2016/17, 29546, nr. 26	2016
	Monitor Techniekpact Kamerstukken II 2015/16, 32637, nr. 249	2016
	Evaluatie kiezen voor techniek Kamerstukken II 2015/16, 32637, nr. 249	2016
	Monitor diagnostische tussentijdse toets Kamerstukken II 2016/17, 27923, nr. 231	2016
	Onderzoek groepsgrootte in het VO Kamerstukken II 2016/17, 31293, nr. 351	2016
	Voortgang sectorakkoord	2016
	Monitor leerwerktrajecten en assistentopleidingen in het VMBO	2017
	Evaluatie vaststelling DAMU licentie VO (toptalenten) Kamerstukken II 2019/20, 31289, nr. 407	2018
	Evaluatie project flexibele en digitale examens vmbo Kamerstukken II 2018/19, 31289, nr. 395	2019

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
	Evaluatie Klachtenregeling po/vo	2019
	Opting out lwoo/pro	2019
	Evaluatie CvTE	2019
2. Ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
2a.	MKBA's	
	N.v.t.	
2b.	Ander ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	Doorstroom Havo-VWO Kamerstukken II 2018/19, 31289 , nr. 392	
3. Overig onderzoek		
	Laks monitor scholieren	2015
	Rapport monitor pilot diagnostische tussentijdse toets, pilotjaar 1	2015
	Monitor cultuuronderwijs voortgezet onderwijs 2015	2015
	PISA 2015	2016
	OESO stelsel review	2016
	Digitale doorstroom atlas	Reguliere update
	Effecten van masteropleiding op leraren en hun omgeving Kamertukken II 2017/18, 27923 , nr. 282	2017
	IPTO (integrale personeelstellingen onderwijs)	2017
	Monitor onderwijsvesting Kamerstukken II 2017/18, 34775 , nr. 115	2017
	Quick scan leerlingendeling	2017
	Dyslexie nader verklaard	2017
	De inrichting van de onderbouw Kamerstukken II 2016/17, 31289 , nr. 344	2017
	Toptalenten in het onderwijs	2017
	Bekend maakt bemand: onderzoek banenafspraak in het VO	2017
	Differentiatie en differentiatievaardigheden in het voortgezet onderwijs	2017
	Eindrapport advies over instemmingsrecht	2017
	Groepsgrootte in het VO Kamerstukken II 2017/18, 31293 , nr. 385	2018
	Monitor 10-14 onderwijs	2018
	Examenmonitor	2018
	Monitor techniek pact	2018
	Bestuurlijke constructen in het voortgezet onderwijs	2019
	Quick scan toelatingsbeleid funderend onderwijs	2019
	Monitor sterk techniekonderwijs, nulmeting Kamerstukken II 2018/19, 30079 , nr. 108	2019
	Schoolkostenmonitor 2018-2019 Kamerstukken II 2018/19, 31293 , nr. 450	2019
	Toelatingscriteria vwo-scholen voor doorstromers vanaf het havo Kamerstukken II 2018/19, 31289 , nr. 392	2019

1 De overkoepelende doorlichting Prestaties leerlingen en studenten omhoog is uitgevoerd met daarin duidelijk herkenbaar de door te lichten beleidsdoelstellingen doelmatigheid en focus op het onderwijs en Goed opgeleide en professionele leraren, docenten en schoolleiders.

Tabel 102 Artikel 4

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1a.	Beleidsdoorlichtingen	
	Prestaties van leerlingen en studenten omhoog ¹	2015
	Beleidsdoorlichting artikel 4	2019
1b.	Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2020	2015
	Schoolverlaters tussen onderwijs en arbeidsmarkt 2014	2015
	Evaluatie laaggeletterdheid 2012-2015	2015
	Monitoring en evaluatieonderzoek VSV 2012-2015	2015
	Analyse Effectrapportage RMC	2016
	Job-monitor 2016	2016
	De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2022 (POA)	2017
	Tussentijdse evaluatie kwaliteitsafspraken MBO	2017
	Rapportage monitor keuzedelen februari 2017	2017

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
	Rapportage monitor keuzedelen september 2017	2017
	Evaluatie Wet Doelmatige Leerwegen Mbo (tussenrapportage 2017)	2017
	Evaluatie Herziening Kwalificatiestructuur (tussenrapportage 2017)	2017
	Studentlabs; doorstroom Mbo-Hbo	2017
	Toekomst van Volwasseneneducatie Evaluatie wijziging Wet Educatie & Beroepsonderwijs	2017
	Monitor RIF	2017
	Monitor actieprogramma Tel mee met Taal 2016-2018: Tussenrapportage	2017
	Schoolverlaters tussen onderwijs en arbeidsmarkt 2016	2017
	Rapportage monitor keuzedelen september 2018	2018
	Job-monitor 2018	2018
	Evaluatie Herziening Kwalificatiestructuur (tussenrapportage 2018)	2018
	Evaluatie experiment beroepsopleiding gecombineerde leerwegen BOL-BBL (tussenrapportage 2018)	2018
	Evaluatie Wet Doelmatige Leerwegen Mbo (tussenrapportage 2018)	2018
	Evaluatie regeling praktijkleren	2018
	Evaluatie Wet Macrodoelmatigheid	2019
	Monitor Actieprogramma Tel mee met Taal 2016-2018	2019
	Evaluatie taaltrajecten	2019
	Evaluatie en monitoring wet vroegtijdige aanmelddatum en toelatingsrecht mbo	2019
	Evaluatie herziening kwalificatiestructuur mbo	2019
	Evaluatie wet «Doelmatige Leerwegen» mbo	2019
	Rapportage monitor keuzedelen 2019	2019
2. Ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
2a.	MKBA's	
	N.v.t.	
2b.	Ander ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	Ex-ante beleidsevaluatie certificaten MBO	2016
	Arbeidsmarktrelevantie MBO niveau 2	2017
	Literatuurverkenning arbeidsmarktperspectief van niveau 2-opleidingen	2017
	MBO-instellingen en de arbeidsmarktrelevantie van het opleidingenaanbod op niveau 2	2017
3. Overig onderzoek		
	De Netwerkschool Onderzoek naar werkzame bestanddelen voor vernieuwing van het middelbaar beroepsonderwijs	2015
	vsv evaluatieonderzoek (pantheia)	2015
	School-Ex 2.0: De implementatie van ombuiggesprekken	2015
	OESO stelsel review	2016
	Lonen van BBL-leerlingen en het wettelijk minimum jeugdloon	2017
	Goal; Guidance & Orientation Adult Learners; Cross Country Reports Wave 1	2017
	De waarde van de startkwalificatie op de arbeidsmarkt	2018
	Evaluatie nieuwe bekostiging VAVO	2018
	Onderzoek tevredenheid bedrijven BBL/BPV (motie Straus)	2018
	Achtergronden van ontwikkelingen in de instroom in de bbl	2018
	Monitor Sociale Veiligheid	2018
	Kwalitatieve evaluatie schoolmaatschappelijk werk	2018
	Evaluatie instrumentkeuze middelen schoolmaatschappelijk werk in het MBO	2018
	De kosten en baten van BBL	2018
	Onderzoek gezamenlijke huisvesting	2018
	Evaluatie wettelijke taken SBB zoals vastgelegd in de WEB	2018
	Onderzoeksrapport NCOR over nut onderwijssovereenkomen en rechtspositie mbo-student	2018
	Bedrijfsscholen voor mbo-opleidingen: een eerste verkenning	2019
	Het verhaal achter de financiële cijfers	2019
	Het loslaten van de verplichte koppeling van keuzedelen aan kwalificaties in het mbo	2019
	Verkenning digitaal scholingsoverzicht	2019
	Schoolkostenmonitor po, vo, mbo 2018/2019	2019
4. Toetsbare beleidsplannen²		

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
N.v.t.		
1	De overkoepelende doorlichting Prestaties leerlingen en studenten omhoog is uitgevoerd met daarin duidelijk herkenbaar de door te lichten beleidsdoelstellingen doelmatigheid en focus op het onderwijs en Goed opgeleide en professionele leraren, docenten en schoolleiders.	
2	In verband met het focusonderwerp 'toetsbare beleidsplannen', wordt in de tabel aangegeven bij welke nieuwe beleidsplannen in 2017 (bijvoorbeeld een brief aan de Kamer, AMvB of wet) op voorhand (ex ante) doelen en financiële consequenties helder waren en op voorhand inzicht bestond in doelmatigheid van het beleid. Uitsluitend die plannen waarbij dit inzicht op voorhand helder was, worden opgenomen in de tabel. Ten gevolge van het demissionaire status van het kabinet in 2017 zijn er weinig nieuwe beleidsplannen in 2017 door het Ministerie van OCW uitgevoerd. Daarbij was niet op voorhand inzicht in de doelmatigheid van het beleid. Bij de start van nieuw beleid worden verschillende kanten van het voorgenomen beleid bekeken, onder andere of het beleid kansrijk is. Voor zover hiervoor (ex ante) onderzoek kan worden gebruikt, maakt dit onderdeel uit van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW maakt hiervoor gebruik van een afwegingskader door het beantwoorden van vragen zoals of het beleid of de regelgeving overheidsinterventie rechtvaardigt en of het beleid rechtmatisch, doelmatigheid en uitvoerbaar is. Door artikel 3.1 van de nieuwe Comptabiliteitswet wordt ex ante onderzoek in 2018 meer onderdeel van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW werkt er aan dit onderdeel goed in het afwegingskader mee te nemen.	

Tabel 103 Artikel 6 en 7

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1a.	Beleidsdoorlichtingen	
	Beleidsdoorlichting artikel 6 en 7	2019
	Prestaties van leerlingen en studenten omhoog ¹	2015
	Doelmatigheid en focus op onderwijs ¹	2015
1b.	Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	N.v.t.	
2. Ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
2a.	MKBA's	
	N.v.t.	
2b.	Ander ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	N.v.t.	
3. Overig onderzoek		
	De jongens tegen de meisjes. Onderzoek naar verklaringen voor verschillen in studiesucces van jongens en meisjes in mbo, hbo en wo	2015
	Kerncijfers hoger onderwijs in internationaal perspectief	2015
	Uitbreiding studievoorschat naar nieuwe doelgroepen	2015
	De transformatie van handicap + studie. Een externe evaluatie	2015
	Big Data in onderwijs en wetenschap	2015
	Beter benutten voor beter onderwijs.	2015
	Monitor uitrol Associate degree	2015
	Onderzoek naar de werking van het Sirius Programma om excellentie in het hbo te bevorderen	2015
	De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2020 ROA-R-2015/6	2015
	Rechtsbescherming van studenten in het hoger onderwijs. Een verkennend en vergelijkend onderzoek	2015
	Governancestructuur van stichting Studiekeuze123 (AEF)	2016
	Rechtsbescherming van studenten in het hoger onderwijs	2016
	Onderzoek naar de dataverwerking van Studiekeuze123 (ResearchNed)	2016
	Motieven tijdig stoppen studentenreisproduct	2016
	Studentplannen doorstroom mbo-hbo	2016
	Monitor Beleidsmaatregelen 2015	2016
	Rapport project wetenschap en technologie op de pabo's	2016
	Dyslexieverklaringen	2017
	Monitor Beleidsmaatregelen 2016 – 2017	2017
	Studentenmonitor gegevens tot en met 2016	2017
	De Studiekeuzecheck	2017
	Onderzoek schakeltrajecten	2017
	Kwaliteitscultuur en prestatieafspraken in het hoger onderwijs	2017
	Sectoranalyse van het Croho onderdeel onderwijs	2017
	Evaluatie nadere vooropleidingseisen mbo-hbo	2018

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
	Evaluatie van het accreditatiestelsel	2018
	Stelselreview Benchmarking higher education system performance (OESO)	2018
	Onderzoek gezamenlijke huisvesting i.k.v. publiek/ privaat	2018
	Onderzoek bekostigingssystematiek	2018
	Monitor Beleidsmaatregelen 2017 – 2018	2018
	Tussenevaluatie experimenten vraagfinanciering en flexibilisering deeltijd en dual hoger onderwijs	2019
	OECD Education at a glance	2019
	Specialisatiemogelijkheden in lerarenopleidingen	2019
	Monitor Beleidsmaatregelen 2018 – 2019	2019
	Werking van het bindend studieadvies	2019
	Instellingsaccreditatie in het buitenland	2019
	Ervaren regeldruk rond kwaliteitszorg in het onderwijs	2019
	Het experiment promotieonderwijs: een tussenevaluatie	2019
	IBO Internationalisering van het (hoger) onderwijs	2019
	Derde cyclus hbo in het buitenland en samenwerking hbo en wo in onderzoek in Nederland	2019

4. Toetsbare beleidsplannen²

N.v.t.

- 1 De overkoepelende doorlichting Prestaties leerlingen en studenten omhoog is uitgevoerd met daarin duidelijk herkenbaar de door te lichten beleidsdoelstellingen doelmatigheid en focus op het onderwijs en Goed opgeleide en professionele leraren, docenten en schoolleiders.
- 2 In verband met het focusonderwerp 'toetsbare beleidsplannen', wordt in de tabel aangegeven bij welke nieuwe beleidsplannen in 2017 (bijvoorbeeld een brief aan de Kamer, AMvB of wet) op voorhand (ex ante) doelen en financiële consequenties helder waren en op voorhand inzicht bestond in doelmatigheid van het beleid. Uitsluitend die plannen waarbij dit inzicht op voorhand helder was, worden opgenomen in de tabel. Ten gevolge van het demissionaire status van het kabinet in 2017 zijn er weinig nieuwe beleidsplannen in 2017 door het Ministerie van OCW uitgevoerd. Daarbij was niet op voorhand inzicht in de doelmatigheid van het beleid. Bij de start van nieuw beleid worden verschillende kanten van het voorgenomen beleid bekeken, onder andere of het beleid kansrijk is. Voor zover hiervoor (ex ante) onderzoek kan worden gebruikt, maakt dit onderdeel uit van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW maakt hiervoor gebruik van een afwegingskader door het beantwoorden van vragen zoals of het beleid of de regelgeving overheidsinterventie rechtaardigt en of het beleid rechtmatic, doelmatigheid en uitvoerbaar is. Door artikel 3.1 van de nieuwe Comptabiliteitswet wordt ex ante onderzoek in 2018 meer onderdeel van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW werkt er aan dit onderdeel goed in het afwegingskader mee te nemen.

Tabel 104 Artikel 8

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1a.	Beleidsdoorlichtingen	
	N.v.t.	
1b.	Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	Evaluatie subsidiebeschikking (WOOS) Duitsland Instituut Amsterdam.	2015
	Evaluatie subsidieregeling Internationalisering po en vo	2019
2. Ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
2a.	MKBA's	
	N.v.t.	
2b.	Ander ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	N.v.t.	
3. Overig onderzoek		
	Inventariseren en bezien acties door Nederland naar aanleiding van geconstateerde onregelmatigheden binnen EU Programma Erasmus+ bij mobiliteit vanuit Turkije naar Nederland.	2016
	Evaluatie en nationaal rapport Erasmus+	2017

Tabel 105 Artikel 9

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1a.	Beleidsdoorlichtingen	
	Goed opgeleide en professionele leraren, docenten en schoolleiders ¹	2015

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1b.	Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid N.v.t.	
2. Ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
2a.	MKBA's N.v.t.	
2b.	Ander ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid Monitoring en evaluatie beleidsmaatregelen ter verbetering opleidingen leraren beroepsonderwijs (mbo en vmbo) Effect- en procesevaluatie Lerarenbeurs 2008 – 2013 Effect- en procesevaluatie experimenten Innovatie Impuls Onderwijs (po, vo) Monitor Versterking samenwerking lerarenopleidingen en scholen (tussenmeting) Effect- en procesevaluatie masteropgeleide leraren (po, vo en mbo), 1e tussenmeting Effect- en procesevaluatie masteropgeleide leraren (po, vo en mbo), 2e tussenmeting Monitor Versterking samenwerking lerarenopleidingen en scholen (beginmeting) Effect- en procesevaluatie masteropgeleide leraren (po, vo en mbo), eindmeting	2015 2015 2015 2015 2016 2017 2017
3. Overig onderzoek		
	Monitoring van Lerarenagenda	2015
	Integrale Personeelstelling VO (IPTO), aandeel bevoegd gegeven lessen in vo en opleidingsniveau leraren vo	2015
	Loopbaanmonitor 2015, begeleiding van beginnende leraren	2015
	Arbeidsmarktbarometer po, vo en mbo (2015)	2015
	De toekomstige arbeidsmarkt voor onderwijspersoneel po, vo en mbo 2015-2025	2015
	Uitkomsten scenario's po met mirror	2016
	IPTO bevoegdheden en vakken in het vo	2016
	Loopbaanmonitor 2016, begeleiding van beginnende leraren	2016
	De toekomstige arbeidsmarkt voor onderwijspersoneel po, vo en mbo 2015-2025	2016
	Loopbaanmonitor onderwijs 2016	2016
	Aansluiting vraag-aanbod masteropleidingen vo	2016
	Arbeidsmarktbarometer po, vo en mbo 2015/2016	2016
	Procesevaluatie wetenschap en techniek op de pabo	2016
	Carrièreperspectieven van leraren in het kader van de functiemix primair en voortgezet onderwijs	2016
	Eindrapport Monitor maatregelen opleiding leraren beroepsonderwijs	2017
	IPTO bevoegdheden en vakken in het vo	2017
	Arbeidsmarktbarometer 2017 po, vo en mbo	2017
	Mirror: ramingen onderwijsarbeidsmarkt po, vo en mbo Kamerstukken II 2017/2018, 27923 nr. 281	2017
	Loopbaanmonitor 2017, begeleiding van beginnende leraren Kamerstukken II 2017/2018, 27923 nr. 281	2017
	Eindevaluatie Wetenschap & Technologie op de pabo	2017
	TALIS: Initial Teacher Preparation (ITP): Country Background Report	2017
	Kwalitatief onderzoek naar meer tijd voor onderwijsverbetering Kamerstukken II 2016/2017, 31293, nr. 358	2017
	Personnel niet in loondienst Kamerstukken II 2017/18, 27923 nr. 281	2017
	Metastudie Effectiviteit Lerarenbeurs Kamerstukken II 2016/17, 27923, nr. 265	2017
	Differentiëren en differentiatievaardigheden in het po	2017
	Differentiëren en differentiatievaardigheden in het vo	2017
	Quickscan effecten WWZ Kamerstukken 2016/17, 27923, nr. 249	2017
	Effecten op de overwegingsintentie van scholieren en mbo-4 studenten om leraar te worden Kamerstukken II 2016/17, 27923, nr. 265	2017
	Onderzoek naar kosten zij-instroom Kamerstukken II 2017/18, 27923, nr. 281	2017
	Anders organiseren van het onderwijs Kamerstukken II 2017/18, 27923, nr. 281	2017
	Invloed van opleidingsniveau ouders en sociaal-economische status en doorstroomintentie naar het naar het hoger onderwijs op de intentie van scholieren en mbo-4 studenten om leraar te worden Kamerstukken II 2017/18, 27923, nr. 281	2017
	IPTO bevoegdheden en vakken in het vo Kamerstukken II 2018/19, 27923, nr. 344	2018
	Mirror: ramingen onderwijsarbeidsmarkt po, vo en mbo Kamerstukken II 2018/19, 27923, nr. 344	2018
	Loopbaanmonitor Onderwijs 2018 Kamerstukken II 2018/19, 27923, nr. 344	2018
	Onderzoek naar Financiering Opleiden in de School	2018
	Arbeidsmarktbarometer 2017 – 2018 Kamerstukken 2018/19, 27923, nr. 344	2018

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
	Onderzoek leer- en ontwikkelbehoeften van teamleiders VO	2018
	Arbeidsmarkt Barometer po, vo en mbo 2018-2019 Kamerstukken 2019/20, 27923, nr. 388	2019
	IPTO bevoegdheden en vakken in het vo Kamerstukken II 2019/20, 27923, nr. 388	2019
	Mirror: ramingen onderwijsarbeidsmarkt po, vo en mbo Kamerstukken II 2019/20, 27923, nr. 388	2019
	Loopbaanmonitor Onderwijs 2019 Kamerstukken II 2019/20, 27923, nr. 388	2019
	Professionalisering: Lerarenregister: nulmeting en monitoring wet op beroep leraar Kamerstukken II 2019/2020, 27923, nr. 387	2019
	Professionalisering: Strategisch personeelsbeleid in het VO	2019
	Evaluatieonderzoek toelatingseisen pabo Kamerstukken II 2019/20, 27923, nr. 387	2019
	Nulmeting Wet beroep leraar Eindrapport Kamerstukken II 2019/20, 29723, nr. 387	2019

4. Toetsbare beleidsplannen²

N.v.t.

- 1 De overkoepelende doorlichting Prestaties leerlingen en studenten omhoog is uitgevoerd met daarin duidelijk herkenbaar de door te lichten beleidsdoelstellingen doelmatigheid en focus op het onderwijs en Goed opgeleide en professionele leraren, docenten en schoolleiders.
- 2 In verband met het focusonderwerp 'toetsbare beleidsplannen', wordt in de tabel aangegeven bij welke nieuwe beleidsplannen in 2017 (bijvoorbeeld een brief aan de Kamer, AMvB of wet) op voorhand (ex ante) doelen en financiële consequenties helder waren en op voorhand inzicht bestond in doelmatigheid van het beleid. Uitsluitend die plannen waarbij dit inzicht op voorhand helder was, worden opgenomen in de tabel. Ten gevolge van het demissionaire status van het kabinet in 2017 zijn er weinig nieuwe beleidsplannen in 2017 door het Ministerie van OCW uitgevoerd. Daarbij was niet op voorhand inzicht in de doelmatigheid van het beleid. Bij de start van nieuw beleid worden verschillende kanten van het voorgenomen beleid bekeken, onder andere of het beleid kansrijk is. Voor zover hiervoor (ex ante) onderzoek kan worden gebruikt, maakt dit onderdeel uit van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW maakt hiervoor gebruik van een afwegingskader door het beantwoorden van vragen zoals of het beleid of de regelgeving overheidsinterventie rechtvaardigt en of het beleid rechtmatig, doelmatigheid en uitvoerbaar is. Door artikel 3.1 van de nieuwe Comptabiliteitswet wordt ex ante onderzoek in 2018 meer onderdeel van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW werkt er aan dit onderdeel goed in het afwegingskader mee te nemen.

Tabel 106 Artikel 11

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1a.	Beleidsdoorlichtingen	
	N.v.t.	
1b.	Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	N.v.t.	
2. Ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
2a.	MKBA's	
	N.v.t.	
2b.	Ander ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	N.v.t.	
3. Overig onderzoek		
	Motieven mbo-studenten om al dan niet door te stromen naar hbo	2016
	Keuzemotieven van minderjarige mbo'ers en het studentenreisproduct	2017
	Mogelijkheden stopzetten studentenreisproduct	2017
	Monitor beleidsmaatregelen ho (periodiek)	2018
	Studentenmonitor (periodiek)	2018
	Monitor beleidsmaatregelen 2018-2019	2019
4. Toetsbare beleidsplannen¹		
	N.v.t.	

- 1 In verband met het focusonderwerp 'toetsbare beleidsplannen', wordt in de tabel aangegeven bij welke nieuwe beleidsplannen in 2017 (bijvoorbeeld een brief aan de Kamer, AMvB of wet) op voorhand (ex ante) doelen en financiële consequenties helder waren en op voorhand inzicht bestond in doelmatigheid van het beleid. Uitsluitend die plannen waarbij dit inzicht op voorhand helder was, worden opgenomen in de tabel. Ten gevolge van het demissionaire status van het kabinet in 2017 zijn er weinig nieuwe beleidsplannen in 2017 door het Ministerie van OCW uitgevoerd. Daarbij was niet op voorhand inzicht in de doelmatigheid van het beleid. Bij de start van nieuw beleid worden verschillende kanten van het voorgenomen beleid bekeken, onder andere of het beleid kansrijk is. Voor zover hiervoor (ex ante) onderzoek kan worden gebruikt, maakt dit onderdeel uit van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW maakt hiervoor gebruik van een afwegingskader door het beantwoorden van vragen zoals of het beleid of de regelgeving overheidsinterventie rechtvaardigt en of het beleid rechtmatig, doelmatigheid en uitvoerbaar is. Door artikel 3.1 van de nieuwe Comptabiliteitswet wordt ex ante onderzoek in 2018 meer onderdeel van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW werkt er aan dit onderdeel goed in het afwegingskader mee te nemen.

Tabel 107 Artikel 12

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1a.	Beleidsdoorlichtingen	
	Beleidsdoorlichting 2009 – 2016	2017
1b.	Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	N.v.t.	
2. Ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
2a.	MKBA's	
	N.v.t.	
2b.	Ander ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	N.v.t.	
3. Overig onderzoek		
	Schoolkostenmonitor 2015–2016	2016
	Schoolkosten voor 16- en 17-jarige mbo'ers	2016

Tabel 108 Artikel 13

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1a.	Beleidsdoorlichtingen	
	N.v.t.	
1b.	Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	N.v.t.	
2. Ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
2a.	MKBA's	
	N.v.t.	
2b.	Ander ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	N.v.t.	
3. Overig onderzoek		
	N.v.t.	
4. Toetsbare beleidsplannen¹		
	N.v.t.	

¹ In verband met het focusonderwerp 'toetsbare beleidsplannen', wordt in de tabel aangegeven bij welke nieuwe beleidsplannen in 2017 (bijvoorbeeld een brief aan de Kamer, AMvB of wet) op voorhand (ex ante) doelen en financiële consequenties helder waren en op voorhand inzicht bestond in doelmatigheid van het beleid. Uitsluitend die plannen waarbij dit inzicht op voorhand helder was, worden opgenomen in de tabel. Ten gevolge van het demissionaire status van het kabinet in 2017 zijn er weinig nieuwe beleidsplannen in 2017 door het Ministerie van OCW uitgevoerd. Daarbij was niet op voorhand inzicht in de doelmatigheid van het beleid. Bij de start van nieuw beleid worden verschillende kanten van het voorgenomen beleid bekeken, onder andere of het beleid kansrijk is. Voor zover hiervoor (ex ante) onderzoek kan worden gebruikt, maakt dit onderdeel uit van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW maakt hiervoor gebruik van een afwegingskader door het beantwoorden van vragen zoals of het beleid of de regelgeving overheidsinterventie rechtvaardigt en of het beleid rechtmatig, doelmatigheid en uitvoerbaar is. Door artikel 3.1 van de nieuwe Comptabiliteitswet wordt ex ante onderzoek in 2018 meer onderdeel van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW werkt er aan dit onderdeel goed in het afwegingskader mee te nemen.

Tabel 109 Artikel 14

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1a.	Beleidsdoorlichtingen	
	Beleidsdoorlichting Cultuur 2009-2014	2015
1b.	Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	Evaluatie bestuurlijks samenwerking Regionale Historische Centra	2015
	Zelfevaluatie Beelden voor de Toekomst	2015
	Evaluatie programma Kunst van Lezen	2015
	Gemeentelijke bestedingen aan Beeldende Kunst & Vormgeving - Evaluatie van de Decentralisatie-Uitkering Beeldende Kunst & Vormgeving (Kamerstukken II 2018-2019, 32820, nr. 274)	2018

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
	Evaluatie Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen	2019
	Derde evaluatie wet op de vaste boekenprijs. Periode 2013-2018	2019
	ZBO-evaluatie bureau Architectenregister	2019
2. Ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
2a.	MKBA's	
	N.v.t.	
2b.	Ander ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	N.v.t.	
3. Overig onderzoek		
	Het culturele draagvlak - Gisteren vandaag	2015
	Economisch onderzoek 2009-2014	2015
	Contra expertise Meerjarenbegroting programma Erfgoedzorg	2015
	Nulmeting campagne cultuur en toerisme. NBTC 2015-2018	2015
	Een toekomstgericht restitutiebeleid	2015
	Notitie Mattheuseffect	2015
	Monitor Amateurkunst 2015 (LKCA)	2015
	Cultuureducatie in rijks- en fondsgefinancierde instellingen	2015
	Monitor cultuuronderwijs voortgezet onderwijs 2015	2015
	Benchmarkonderzoek duurzaamheid rijksmonumentale woonhuizen	2015
	Onderzoek Toezichthouders Culturele Sector	2015
	Sport en cultuur – patronen in belangstelling en beoefening (SCP i.h.k.v. Het Culturele Draagvlak)	2016
	Economische ontwikkelingen in de cultuursector, 2009-2015	2016
	Kruissubsidiëring door boekhandels en uitgevers	2016
	Culturele instellingen in Nederland. Veranderingen in geefgedrag, giften, fondsenwerving en inkomsten tussen 2011 en 2014	2016
	Inventarisatie digitalisering cultuurproducerende instellingen	2016
	Nulmeting nieuw huisvestingsstelsel - Rijksmusea	2016
	Monitor Cultuuronderwijs in het primair onderwijs en programma Cultuureducatie met Kwaliteit (Peiling 2015/16)	2016
	Een analyse van meerjarige strategische plannen internationaal cultuurbeleid en een onderzoek naar de ontwikkeling van een monitoring- en evaluatiekader voor de toetsing van de uitvoering van het internationaal cultuurbeleid 2017-2020	2016
	Kapitalisering van vrijwilligersinzet in de erfgoedsector	2016
	Gemeentelijke bestedingen aan beeldende kunst en vormgeving	2016
	Van binnen naar buiten	2016
	Monitor Cultuureducatie voortgezet onderwijs 2017	2017
	Evaluatie programma ondernemerschap	2017
	Meta-analyse ondernemerschap BIS aanvragen 2017-2020	2017
	Economische ontwikkelingen in de cultuursector 2009-2016	2017
	Onderzoek Sectorbeschrijvingen Cultuur	2017
	Midterm Review Wet stelsel openbare bibliotheekvoorziening	2017
	Onderzoek naar de ontwikkeling van de afdracht van leenrechtvergoedingen (2006-2015)	2017
	Impactanalyse vervroegen overbrengingstermijn archiefwet	2017
	Sturen met betekenis	2017
	Ondersteuningsstructuur cultuursector	2018
	Samenhangende evaluatie van het financiële stelsel voor monumentenzorg	2018
	Van de canon en de mug: een inventarisatie van inzichten rondom de culturele niet-bezoeker	2018

Tabel 110 Artikel 15

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1a.	Beleidsdoorlichtingen	
	N.v.t.	
1b.	Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	Evaluatie Stimuleringsfonds voor de Journalistiek	2017

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
	Evaluatie expertisecentrum Mediawijzer.net 2015-2018 (Kamerstukken II 2017-2018, 31434, nr. 8)	2018
2. Ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
2a.	MKBA's	
	N.v.t.	
2b.	Ander ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	Must carry on - Onderzoek naar aanpassing van de mediawettelijke doorgifteverplichting	2017
	Verheffing of verstoring-effecten stimuleringsmaatregelen audiovisuele productie in Nederland (Kamerstukken II 2019-2020, 32820, nr. 330)	2019
3. Overig onderzoek		
	Commissariaat van de Media - Mediamonitor	Jaarlijks
	Tevredenheid met het aanbod in televisiekijken 2015 (mediamonitor)	2015
	Diversiteit van televisiekijken 2015 (mediamonitor)	2015
	SCP: Het culturele draagvlak - Media:tijd in Beeld - Dagelijkse tijdbesteding aan media en communicatie	2015
	Landenvergelijking goedkeuringsprocedure nieuwe aanbodkanalen publieke omroep	2015
	Onderzoek takenpakket en bekostiging van het Commissariaat voor de Media	2015
	Diversiteit van televisiekijken 2016 (Mediamonitor)	2016
	Televisie à la carte (Mediamonitor)	2016
	Tevredenheid met het aanbod in televisiekijken 2016 (Mediamonitor)	2016
	Financieel onderzoek EYE	2016
	Financieel onderzoek Beeld en Geluid	2016
	Governance STER	2016
	Juridisch onderzoek transparantie ex artikel 2.15 Mediawet 2008 en artikel 68 Grondwet	2017
	Advies Verkenning Benoemingen bij publieke media instellingen	2017
	Diversiteit van televisiekijken 2017 (Mediamonitor)	2017
	Tevredenheid met het aanbod in televisiekijken 2017 (Mediamonitor)	2017
	Veranderend kijkgedrag (Mediamonitor)	2017
	Onderzoek reclame-inkomsten mediabegroting OCW	2017
	Onderzoek inkomstenopties 2017-2022 Landelijke Publieke Omroep (LPO)	2017
	Onderzoeksjournalistiek in Nederland (Kamerstukken II 2017-2018, 32827, nr. 127)	2018
	Op het tweede gezicht.. Regionale en lokale media en journalistiek, 2000 – 2017 (Kamerstukken II 2017-2018, 32827, nr. 127)	2018
	Beyond the filter bubble: concepts, myths, evidence and issues for future debates (Kamerstukken II 2017-2018, 32827, nr. 127)	2018
	Ontwikkelingen journalistieke infrastructuur 2000-2018 (Kamerstukken II 2017-2018, 32827, nr. 127)	2018
	Inventarisatie methodes om «nepnieuws» tegen te gaan (Kamerstukken II 2017-2018, 32827, nr. 127)	2018
	Onderzoek financiering toezichtskosten Commissariaat voor de Media	2018
	Actualisatie budgetbehoefte Commissariaat voor de Media	2018
	Mediamonitor 2018	2018
	Mediamonitor 2019	2019
	Evaluatie van de gemeentelijke bekostiging lokale publieke media-instellingen 2016-2018 (Kamerstukken II 2019-2020, 35300-VIII, nr. 147)	2019
	SCP Trends in Media: Tijd	

Tabel 111 Artikel 16

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1a.	Beleidsdoorlichtingen	
	Portfolio-analyse KNAW	2019
	Portfolio-analyse NWO	2019
	Evaluatie KB	2019
1b.	Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	N.v.t.	
2. Ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
2a.	MKBA's	

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
	N.v.t.	
2b.	Ander ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	N.v.t.	
3. Overig onderzoek	Astronomische welvaart? Effecten van Nederlandse deelname aan de Square kilometre Array radiotelescoop	2016
4. Toetsbare beleidsplannen¹		
	N.v.t.	
1	In verband met het focusonderwerp 'toetsbare beleidsplannen', wordt in de tabel aangegeven bij welke nieuwe beleidsplannen in 2017 (bijvoorbeeld een brief aan de Kamer, AMvB of wet) op voorhand (ex ante) doelen en financiële consequenties helder waren en op voorhand inzicht bestond in doelmatigheid van het beleid. Uitsluitend die plannen waarbij dit inzicht op voorhand helder was, worden opgenomen in de tabel. Ten gevolge van het demissionaire status van het kabinet in 2017 zijn er weinig nieuwe beleidsplannen in 2017 door het Ministerie van OCW uitgevoerd. Daarbij was niet op voorhand inzicht in de doelmatigheid van het beleid. Bij de start van nieuw beleid worden verschillende kanten van het voorgenomen beleid bekeken, onder andere of het beleid kansrijk is. Voor zover hiervoor (ex ante) onderzoek kan worden gebruikt, maakt dit onderdeel uit van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW maakt hiervoor gebruik van een afwegingskader door het beantwoorden van vragen zoals of het beleid of de regelgeving overheidsinterventie rechtvaardigt en of het beleid rechtmatig, doelmatigheid en uitvoerbaar is. Door artikel 3.1 van de nieuwe Comptabiliteitswet wordt ex ante onderzoek in 2018 meer onderdeel van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW werkt er aan dit onderdeel goed in het afwegingskader mee te nemen.	

Tabel 112 Artikel 25

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1a.	Beleidsdoorlichtingen	
	Beleidsdoorlichting 2014-2018	2018
1b.	Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	Eindrapportage Eigen Kracht	2015
	Evaluatie hulpverlening levensbeschouwelijke en etnische LHBTers	2015
	Resultaatmeting »We can Young Campagne»	2015
	Evaluatieonderzoek GSA Natuurlijk Samen Rapport	2016
	Evaluatie regenboogsteden 2015-2017	2017
2. Ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
2a.	MKBA's	
	N.v.t.	
2b.	Ander ex-ante onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid	
	N.v.t.	
3. Overig onderzoek		
	Verschillen in studiesucces jongens en meisjes	2015
	Internationale voorbeelden beleid topvrouwen	2015
	Onderzoek database topvrouwen	2015
	Vrouwen vier keer minder verdacht dan mannen	2015
	Cyberpesten	2015
	Wel werk, maar niet economisch zelfstandig	2015
	Topvrouwen in de wachtkamer. Bedrijvenmonitor 2012-2015	2015
	Black box	2016
	Emancipatiemonitor 2016	2016
	Bedrijvenmonitor 2016	2016
	LHBT monitor 2016	2016
	Lekker vrij	2016
	Vrije plekke rvc's en rvb's	2016
	Opvattingen jongeren taakverdeling mannen en vrouwen	2016
	Verdient een man meer?	2016
	Preventie intergeneratieel geweld in Nederland en EU	2016
	Wetenschappelijke weging LHBT-beleid in Europese landen	2016
	Genderscan aanpak huiselijk geweld	2016
	Werkloos toeziend; gevolgen van de crisis van emancipatie	2016

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
	Doorstroming vrouwen naar de subtop	2017
	Leren van verschillen	2017
	Eerste treden op de arbeidsmarkt	2017
	Gelijk verdeeld?	2017
	Bedrijvenmonitor 2017	2017
	Voorstudie sectorale benchmark	2018
	Emancipatiemonitor 2018	2018
	LHBT monitor 2018	2018
	Toelichting op female board index 2018	2018
	Sociale veiligheid en economische zelfstandigheid van vrouwen	2018
	Werken aan de start	2018
	Genderdatabase m/v	2018
	Bedrijvenmonitor 2019	2019
	Mediapresentator	2019
	Kennissynthese «Wat werkt»	2019
	IBO Deeltijd	2019
	In dit overzicht zijn linken opgenomen voor SCP en CBS. Dit zijn onderzoeksinstututen die ook onder Overheid.nl zijn opgenomen.	

4. Toetsbare beleidsplannen¹

N.v.t.

¹ In verband met het focusonderwerp ‘toetsbare beleidsplannen’, wordt in de tabel aangegeven bij welke nieuwe beleidsplannen in 2017 (bijvoorbeeld een brief aan de Kamer, AMvB of wet) op voorhand (ex ante) doelen en financiële consequenties helder waren en op voorhand inzicht bestond in doelmatigheid van het beleid. Uitsluitend die plannen waarbij dit inzicht op voorhand helder was, worden opgenomen in de tabel. Ten gevolge van het demissionaire status van het kabinet in 2017 zijn er weinig nieuwe beleidsplannen in 2017 door het Ministerie van OCW uitgevoerd. Daarbij was niet op voorhand inzicht in de doelmatigheid van het beleid. Bij de start van nieuw beleid worden verschillende kanten van het voorgenomen beleid bekeken, onder andere of het beleid kansrijk is. Voor zover hiervoor (ex ante) onderzoek kan worden gebruikt, maakt dit onderdeel uit van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW maakt hiervoor gebruik van een afwegingskader door het beantwoorden van vragen zoals of het beleid of de regelgeving overheidsinterventie rechtvaardigt en of het beleid rechtmatisch, doelmatigheid en uitvoerbaar is. Door artikel 3.1 van de nieuwe Comptabiliteitswet wordt ex ante onderzoek in 2018 meer onderdeel van het afwegingskader. Het Ministerie van OCW werkt er aan dit onderdeel goed in het afwegingskader mee te nemen.

Bijlage 3: Inhuur externen

Tabel 113 Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap verslagjaar 2019 (bedragen x € 1.000)

Programma- en apparaatskosten	
1. Interim-management	512
2. Organisatie- en Formatieadvies	41
3. Beleidsadvies	533
4. Communicatieadviesering	209
Beleidsgevoelig (som 1 t/m 4)	1.295
5. Juridisch Advies	96
6. Advisering opdrachtgevers automatisering	50.277
7. Accountancy, financiën en administratieve organisatie	94
(Beleids)ondersteunend (som 5 t/m 7)	50.467
8. Uitzendkrachten (formatie & piek)	18.196
Ondersteuning bedrijfsvoering (som 8)	18.196
Totaal uitgaven inhuur externen	69.958

Toelichting

Het gerealiseerde percentage externe inhuur van OCW in totaal in 2019 bedraagt 15,30%, de beleidsgevoelige inhuur bedraagt 0,28%. Het agentschap DUO met zijn riksbrede dienstverlening naar instellingen, studenten, leerlingen, leraren en andere overheidsorganen komt uit op een percentage van 24,95%. In opdracht van OCW zelf maar ook van andere overheidsorganen, bijvoorbeeld SZW en Financiën, voert DUO opdrachten uit gericht op de dienstverlening en de daarbij behorende werkprocessen. Informatisering en digitalisering zijn daarvan belangrijke bouwstenen. Bij deze veelal ICT-gerelateerde opdrachten maakt DUO vanwege het ontbreken van de benodigde expertise en uit doelmatigheidsoverwegingen gebruik van externe expertise. Daarbij streeft DUO naar een evenwichtige balans tussen extern personeel en intern personeel om daarmee de continuïteit van het primaire proces in een veranderende omgeving te borgen. Een balans die vooral gericht is op het verder afbouwen van extern personeel ten gunste van het verder investeren in de kwaliteiten van intern personeel. Meer informatie over de ontwikkeling van de externe inhuur binnen DUO vindt u in de bedrijfsvoeringsparagraaf.

Tabel 114 Inhuur externen buiten raamovereenkomsten

	2019
Aantal overschrijdingen maximumuurtarief	0

Het gerealiseerde percentage externe inhuur 2019 is gedaald ten opzichte van 2018 van 20,19 % naar 15,30 %. Dit wordt enerzijds veroorzaakt door verambtelijking van ingehuurd personeel van DUO en anderzijds door terughoudendheid in gebruikmaking van inhuur bij de overige organisatie-onderdelen van het Ministerie van OCW.

Tabel 115 Sturingspercentage 2019

	Heel OCW	OCW excl. DUO	DUO
Uitgaven ambtelijk personeel	387.392	201.201	186.191
Uitgaven externe inhuur	69.958	8.075	61.883
Waarvan beleidsgevoelige inhuur	1.295	1.228	67
Totale personele uitgaven	457.350	209.276	248.074
Percentage Externe inhuur 2019	15,30%	3,86%	24,95%

Bijlage 4 Financiële gegevens uit de jaarrekeningen per onderwijssector

Deze bijlage geeft een overzicht van de financiële gegevens uit de jaarrekeningen per onderwijssector over de periode 2014 t/m 2018. De bron van deze gegevens is de Financiële Staat van het Onderwijs 2018 Kamerstukken II 2019/20, 35300 VIII, nr. 139, van de Inspectie van het Onderwijs. Deze is 17 december 2019 aan de Tweede Kamer gestuurd. Voor nadere duiding van de cijfers wordt verwezen naar deze rapportage. Opgemerkt wordt dat in de gegevens in de Financiële Staat van het Onderwijs al sprake is van afrondingsverschillen waardoor de totalen in de verschillende tabellen niet sluitend zijn.

De onderwijsinstellingen stellen hun jaarverslagen op nadat het desbetreffende kalenderjaar is afgerond en dienen deze conform de Regeling jaarverslaggeving onderwijs voor 1 juli van het opvolgende jaar in bij het ministerie van OCW/DUO. Dat betekent dat in 2019 de gegevens over 2018 zijn ontvangen. Deze zijn in de overzichten opgenomen. De jaarverslagen over 2019 worden voor 1 juli 2020 ingediend.

Gehanteerde definities voor de kengetallen conform de Financiële Staat van het Onderwijs 2018:

Rentabiliteit: De rentabiliteit geeft aan of er sprake is van een positief of negatief financieel resultaat, ook wel exploitatieresultaat genoemd. Dit is de verhouding tussen het financiële resultaat en de inkomsten (resultaat/(totaal baten + financiële baten)*100).

Solvabiliteit II: De solvabiliteit geeft aan in hoeverre een organisatie in staat is om op korte en lange termijn haar schulden te kunnen voldoen. Als specifieke indicatie voor continuïteitsrisico's kijken wij naar de solvabiliteit 2 ((eigen vermogen + voorzieningen)/totale passiva).

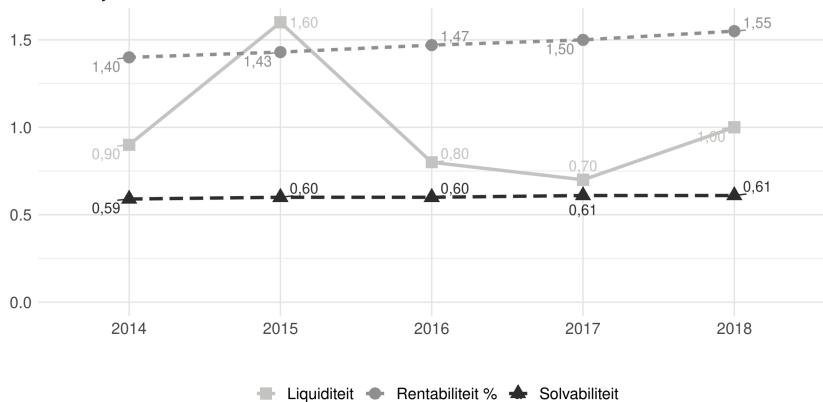
Liquiditeit: De liquiditeit geeft aan hoeveel geld er beschikbaar is om geplande en onvoorzien uitgaven te kunnen voldoen. Dit wordt berekend door de vlottende activa, die over het algemeen bestaan uit liquide middelen en vorderingen, te delen door de kortlopende schulden.

Tabel 116 Balans, staat van baten en lasten en kengetallen landelijk totaal (bedragen x € 1.000.000)

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
1 Activa					
1.1 Immateriële vaste activa	76	78	82	75	69
1.2 Materiële vaste activa	13.789	14.081	14.300	14.565	14.720
1.3 Financiële vaste activa	830	759	702	736	752
Totaal vaste activa	14.694	14.917	15.085	15.376	15.541
1.4 Voorraden	27	21	19	17	16
1.5 Vorderingen	2.439	2.319	2.445	2.340	2.327
1.6 Effecten	170	108	96	96	94
1.7 Liquide middelen	7.019	7.592	7.865	8.234	8.960
Totaal vlottende activa	9.654	10.040	10.425	10.687	11.396
Totaal Activa	24.349	24.957	25.510	26.063	26.937
2 Passiva					
2.1 Eigen vermogen	12.484	12.887	13.126	13.417	13.805
2.2 Voorzieningen	1.881	2.048	2.202	2.360	2.583
2.3 Langlopende schulden	3.065	3.010	3.097	3.182	3.210
2.4 Kortlopende schulden	6.918	7.012	7.084	7.104	7.340
Totaal Passiva	24.349	24.957	25.510	26.063	26.937

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
Staat van baten en lasten					
Baten					
3.1 Rijksbijdragen	26.875	27.822	28.508	30.959	32.438
3.2 Overige overheidsbijdragen	550	584	576	589	638
3.3 College-, cursusgelden etc.	1.402	1.474	1.535	1.611	1.641
3.4 Baten werk in opdracht	2.063	2.184	2.195	2.266	2.326
3.5 Overige Baten	1.853	1.704	1.729	1.698	1.765
Totaal baten	32.742	33.768	34.543	37.123	38.807
Lasten					
4.1 Personeelslasten	24.445	25.067	25.893	26.729	27.858
4.2 Afschrijvingen	1.485	1.448	1.504	1.521	1.563
4.3 Huisvestingslasten	2.177	2.309	2.317	2.296	2.393
4.4 Overige lasten	4.286	4.366	4.479	6.226	6.498
4.5 Doorbet. Schoolbesturen					
Totaal lasten	32.393	33.190	34.193	36.771	38.312
Saldo baten en lasten	349	578	350	352	495
HR Gerealiseerde herwaardering	2	1	1	1	1
Financiële baten		73	53	33	16
Financiële lasten		121	130	115	120
5 Financiële baten en lasten	– 44	– 48	– 78	– 82	– 104
Resultaat	306	530	273	272	392
6 Belastingen	1	2	3	3	2
7 Resultaat deelnemingen	– 2	3	3	5	8
Resultaat na belastingen	304	531	274	274	398
8 Aandeel derden in resultaat	5	16	15	15	16
Netto resultaat	299	515	258	259	382
Buitengewone baten	0	0	1	0	0
Buitengewone lasten	0	0	0	0	0
9 Buitengewoon resultaat	1	0	1	0	0
Totaal resultaat	300	516	259	259	382
Kengetallen					
Rentabiliteit %	1,40	1,43	1,47	1,50	1,55
Solvabiliteit	0,59	0,60	0,60	0,61	0,61
Liquiditeit	0,90	1,60	0,80	0,70	1,00

Kengetallen Landelijk totaal



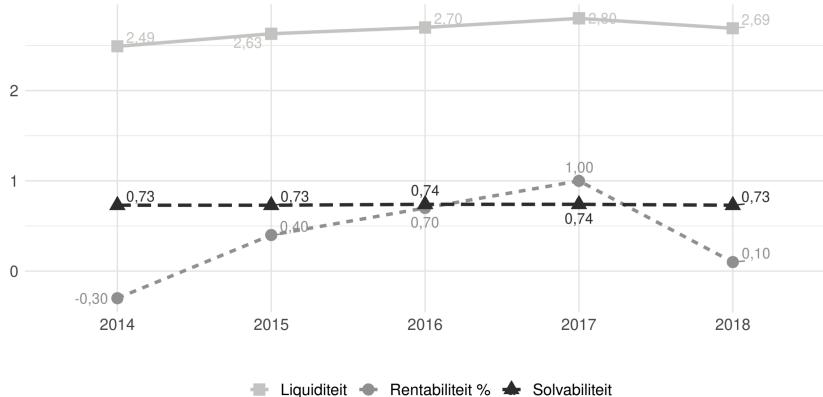
Tabel 117 Balans, staat van baten en lasten en kengetallen primair onderwijs, zonder samenwerkingsverbanden¹ (bedragen x € 1.000.000)

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
1 Activa					
1.1 Immateriële vaste activa	0	0	0	0	0
1.2 Materiële vaste activa	1.373	1.417	1.464	1.514	1.582
Gebouwen, terreinen	331	376	381	409	420
Inventaris en overige	1.041	1.041	1.084	1.105	1.162
1.3 Financiële vaste activa	299	269	252	242	235
Totaal vaste activa	1.672	1.686	1.716	1.756	1.817
1.4 Voorraden	0	0	0	0	0
1.5 Vorderingen	828	765	760	761	812
1.6 Effecten	36	30	26	29	31
1.7 Liquide middelen	2.081	2.316	2.449	2.567	2.580
Totaal vloottende activa	2.945	3.111	3.235	3.356	3.424
Totaal Activa	4.617	4.797	4.951	5.113	5.241
2 Passiva					
2.1 Eigen vermogen	2.873	2.950	3.017	3.122	3.122
2.2 Voorzieningen	474	562	632	678	727
2.3 Langlopende schulden	86	102	103	113	121
2.4 Kortlopende schulden	1.184	1.183	1.200	1.200	1.271
Totaal Passiva	4.617	4.797	4.951	5.113	5.241
Staat van baten en lasten					
Baten					
3.1 Rijksbijdragen	8.767	9.041	9.222	9.483	10.026
3.2 Overige overheidsbijdragen	237	297	294	294	324
3.3 College-, cursusgelden etc.	0	0	0	0	0
3.4 Baten werk in opdracht	9	7	11	9	9
3.5 Overige Baten	475	380	372	379	388
Totaal baten	9.488	9.725	9.899	10.166	10.747
Lasten					
4.1 Personeelslasten	7.854	7.892	7.982	8.176	8.788
4.2 Afschrijvingen	225	236	241	254	260
4.3 Huisvestingslasten	629	723	727	735	750
4.4 Overige lasten	847	861	886	895	938
4.5 Doorbet. Schoolbesturen	0	0	0	7	5
Totaal lasten	9.556	9.712	9.836	10.067	10.741
Saldo baten en lasten	- 67	13	63	99	6
Gerealiseerde herwaardering	0	0	0	0	0
Financiële baten		27	17	13	7
Financiële lasten		6	6	6	7
5 Financiële baten en lasten	34	21	12	8	0
Resultaat	- 33	34	74	106	6
6 Belastingen	0	0	0	0	0
7 Resultaat deelnemingen	0	0	0	0	1
Resultaat na belastingen	- 33	34	74	106	6
8 Aandeel derden in resultaat	0	0	0	0	0
Netto resultaat	- 33	34	74	106	6
Buitengewone baten	0	0	0	0	0
Buitengewone lasten	0	0	0	0	0
9 Buitengewoon resultaat	0	0	0	0	0
Totaal resultaat	- 33	34	75	106	6
Kengetallen	2014	2015	2016	2017	2018

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
Rentabiliteit %	- 0,30	0,40	0,70	1,00	0,10
Solvabiliteit	0,73	0,73	0,74	0,74	0,73
Liquiditeit	2,49	2,63	2,70	2,70	2,69

1 Primair onderwijsbesturen kennen ook scholen in andere sectoren. Van de riksbijdrage 2018 was € 182 miljoen voor vo-leerlingen.

Kengetallen Primair onderwijs



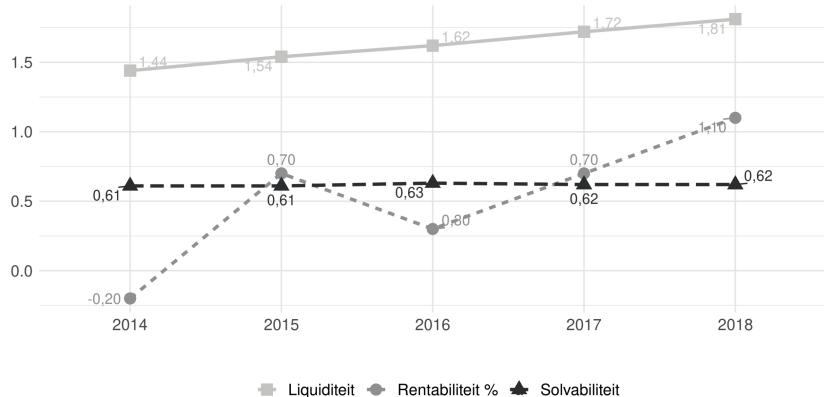
Tabel 118 Balans, staat van baten en lasten en kengetallen voortgezet onderwijs zonder samenwerkingsverbanden (bedragen x € 1.000.000)

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
1 Activa					
1.1 Immateriële vaste activa	1	1	1	1	1
1.2 Materiële vaste activa	2.125	2.158	2.183	2.237	2.271
Gebouwen, terreinen	1.298	1.308	1.349	1.442	1.490
Inventaris en overige	827	850	835	795	781
1.3 Financiële vaste activa	217	215	231	263	269
Totaal vaste activa	2.343	2.373	2.416	2.501	2.542
1.4 Voorraden	10	4	4	2	3
1.5 Vorderingen	313	298	295	321	325
1.6 Effecten	20	21	15	14	18
1.7 Liquide middelen	1.468	1.596	1.608	1.753	1.985
Totaal vloottende activa	1.810	1.918	1.920	2.090	2.331
Totaal Activa	4.153	4.292	4.336	4.591	4.873
2 Passiva					
2.1 Eigen vermogen	1.993	2.035	2.071	2.149	2.240
2.2 Voorzieningen	520	586	642	694	759
2.3 Langlopende schulden	382	429	436	531	586
2.4 Kortlopende schulden	1.258	1.243	1.186	1.217	1.289
Totaal Passiva	4.153	4.292	4.336	4.591	4.873
Staat van baten en lasten					
Baten					
3.1 Riksbijdragen	7.287	7.585	7.843	8.061	8.279
3.2 Overige overheidsbijdragen	147	135	131	134	151
3.3 College-, cursusgelden etc.	7	8	8	9	9
3.4 Baten werk in opdracht	2	5	5	5	6
3.5 Overige Baten	410	403	407	398	433
Totaal baten	7.853	8.135	8.395	8.608	8.877
Lasten					

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
4.1 Personneelslasten	6.206	6.390	6.622	6.803	6.941
4.2 Afschrijvingen	274	279	284	280	302
4.3 Huisvestingslasten	507	508	526	513	552
4.4 Overige lasten	892	901	935	935	972
4.5 Doorbet. Schoolbesturen	0	0	0	7	6
Totaal lasten	7.879	8.078	8.366	8.537	8.773
Saldo baten en lasten	- 26	58	28	70	105
Gerealiseerde herwaardering	0	0	0	0	0
Financiële baten	17	11	7	6	
Financiële lasten	16	17	14	17	
5 Financiële baten en lasten	12	2	- 5	- 7	- 11
Resultaat	- 14	59	23	63	94
6 Belastingen	0	0	0	0	0
7 Resultaat deelnemingen	0	0	0	0	0
Resultaat na belastingen	- 14	59	23	63	94
8 Aandeel derden in resultaat	0	0	0	0	0
Netto resultaat	- 14	59	23	63	94
Buitengewone baten	0	0	0	0	0
Buitengewone lasten	0	0	0	0	0
9 Buitengewoon resultaat	0	0	0	0	0
Totaal resultaat	- 14	59	23	63	94
Kengetallen	2014	2015	2016	2017	2018
Rentabiliteit %	- 0,20	0,70	0,30	0,70	1,10
Solvabiliteit	0,61	0,61	0,63	0,62	0,62
Liquiditeit	1,44	1,54	1,62	1,72	1,81

Figuur 3

Kengetallen
Voortgezet onderwijs



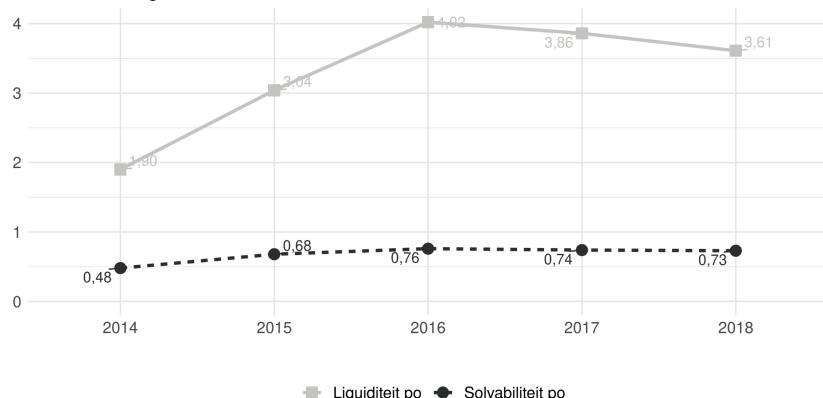
Tabel 119 Balans, staat van baten en lasten en kengetallen samenwerkingsverbanden passend onderwijs in het primair onderwijs¹(bedragen x € 1.000.000)

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
1 Activa					
1.1 Immateriële vaste activa	0	0	0	0	0
1.2 Materiële vaste activa	3	1	2	2	2
1.3 Financiële vaste activa	0	0	0	0	0
Totaal vaste activa	3	2	2	2	3
1.4 Voorraden	0	0	0	0	0

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
1.5 Vorderingen	19	7	6	9	12
1.6 Effecten	0	0	0	0	0
1.7 Liquide middelen	105	105	127	139	149
Totaal vloottende activa	124	111	133	148	161
Totaal Activa	127	113	135	151	164
2 Passiva					
2.1 Eigen vermogen	60	76	101	112	118
2.2 Voorzieningen	1	1	1	1	1
2.3 Langlopende schulden	1	0	0	0	0
2.4 Kortlopende schulden	65	37	33	38	45
Totaal Passiva	127	113	135	151	164
Staat van baten en lasten					
Baten					
3.1 Rijksbijdragen	187	154	152	793	839
3.2 Overige overheidsbijdragen	10	6	7	7	7
3.3 College-, cursusgelden etc.	0	0	0	0	0
3.4 Baten werk in opdracht	0	0	0	0	0
3.5 Overige Baten	36	12	6	10	11
Totaal baten	233	172	165	810	857
Lasten					
4.1 Personeelslasten	114	76	81	87	93
4.2 Afschrijvingen	1	0	0	1	1
4.3 Huisvestingslasten	3	2	2	2	2
4.4 Overige lasten	123	47	57	33	34
4.5 Doorbet. Schoolbesturen	0	0	0	677	721
Totaal lasten	240	125	140	800	851
Saldo baten en lasten	- 8	48	25	10	6
Gerealiseerde herwaardering	0	0	0	0	0
Financiële baten					
Financiële lasten					
5 Financiële baten en lasten	1	0	0	0	0
Resultaat	- 7	48	26	10	6
6 Belastingen	0	0	0	0	0
7 Resultaat deelnemingen	0	0	0	0	0
Resultaat na belastingen	- 7	48	26	10	6
8 Aandeel derden in resultaat	0	0	0	0	0
Netto resultaat	- 7	48	26	10	6
Buitengewone baten					
Buitengewone lasten					
9 Buitengewoon resultaat	0	0	0	0	0
Totaal resultaat	- 7	48	26	10	6
Kengetallen	2014	2015	2016	2017	2018
Solvabiliteit po	0,48	0,68	0,76	0,74	0,73
Liquiditeit po	1,90	3,04	4,02	3,86	3,61

1 De breuk in de baten en lasten tussen 2016 en 2017 is veroorzaakt door een verandering in de wijze van registreren van gegevens.

Kengetallen
Samenwerkingsverbanden PO



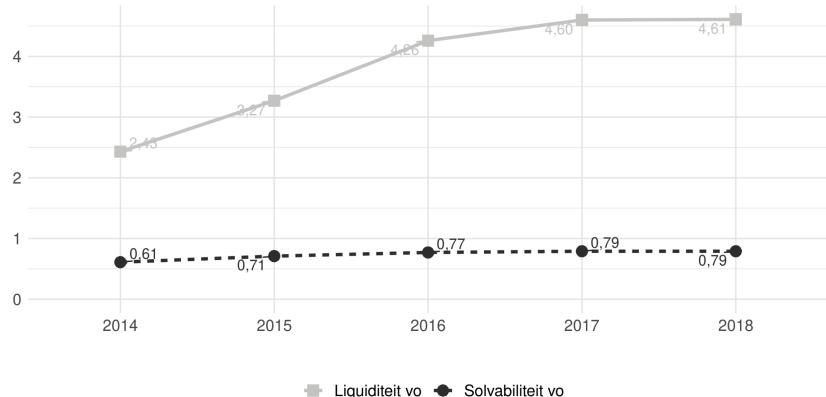
Tabel 120 Balans, staat van baten en lasten en kengetallen samenwerkingsverbanden passend onderwijs in het voortgezet onderwijs¹(bedragen x € 1.000.000)

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
1 Activa					
1.1 Immateriële vaste activa	0	0	0	0	0
1.2 Materiële vaste activa	3	3	3	4	6
1.3 Financiële vaste activa	1	1	1	1	1
Totaal vaste activa	4	4	4	5	8
1.4 Voorraden	0	0	0	0	0
1.5 Vorderingen	10	13	12	16	13
1.6 Effecten	0	0	0	0	0
1.7 Liquide middelen	59	101	124	142	162
Totaal vloottende activa	69	114	135	158	175
Totaal Activa	73	118	140	164	182
2 Passiva					
2.1 Eigen vermogen	44	82	105	127	142
2.2 Voorzieningen	1	1	3	2	2
2.3 Langlopende schulden	0	0	0	0	0
2.4 Kortlopende schulden	28	35	32	34	38
Totaal Passiva	73	118	140	164	182
Staat van baten en lasten					
Baten					
3.1 Rijksbijdragen	58	129	141	1.237	1.298
3.2 Overige overheidsbijdragen	9	12	11	10	9
3.3 College-, cursusgelden etc.	0	0	0	0	0
3.4 Baten werk in opdracht	1	3	3	2	2
3.5 Overige Baten	19	28	19	18	21
Totaal baten	88	172	174	1.267	1.330
Lasten					
4.1 Personeelslasten	43	70	80	82	87
4.2 Afschrijvingen	1	1	1	1	1
4.3 Huisvestingslasten	3	4	4	4	5
4.4 Overige lasten	28	63	66	47	47
4.5 Doorbet. Schoolbesturen	0	0	0	1.112	1.177
Totaal lasten	75	137	151	1.246	1.317
Saldo baten en lasten	13	35	23	21	13
Gerealiseerde herwaardering	0	0	0	0	0

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
Financiële baten	0	0	0	0	0
Financiële lasten	0	0	0	0	0
5 Financiële baten en lasten	0	0	0	0	0
Resultaat	13	35	23	21	13
6 Belastingen	0	0	0	0	0
7 Resultaat deelnemingen	0	0	0	0	0
Resultaat na belastingen	13	35	23	21	13
8 Aandeel derden in resultaat	0	0	0	0	0
Netto resultaat	13	35	23	21	13
Buitengewone baten	0	0	0	0	0
Buitengewone lasten	0	0	0	0	0
9 Buitengewoon resultaat	0	0	0	0	0
Totaal resultaat	13	35	23	21	13
Kengetallen	2014	2015	2016	2017	2018
Solvabiliteit vo	0,61	0,71	0,77	0,79	0,79
Liquiditeit vo	2,43	3,27	4,26	4,60	4,61

1 De breuk in de baten en lasten tusen 2016 en 2017 is veroorzaakt door een verandering in de wijze van registreren van gegevens.

Kengetallen
Samenwerkingsverbanden VO

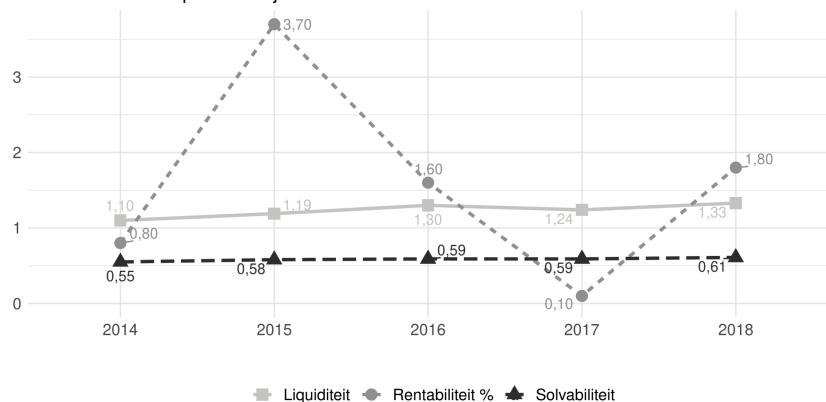


Tabel 121 Balans, staat van baten en lasten en kengetallen middelbaar beroepsonderwijs (bedragen x € 1.000.000)

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
1 Activa					
1.1 Immateriële vaste activa	5	6	13	12	11
1.2 Materiële vaste activa	3.575	3.553	3.562	3.610	3.591
Gebouwen, terreinen	3.047	2.992	2.975	3.006	3.020
Inventaris en overige	528	561	587	604	572
1.3 Financiële vaste activa	77	59	61	62	65
Totaal vaste activa	3.657	3.618	3.636	3.685	3.667
1.4 Voorraden	3	4	4	4	4
1.5 Vorderingen	202	173	187	179	176
1.6 Effecten	69	13	13	13	10
1.7 Liquide middelen	903	931	988	984	1.096
Totaal vloottende activa	1.178	1.121	1.192	1.179	1.286
Totaal Activa	4.835	4.739	4.828	4.864	4.954
2 Passiva					
2.1 Eigen vermogen	2.422	2.506	2.583	2.583	2.677

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
2.2 Voorzieningen	267	250	276	308	338
2.3 Langlopende schulden	1.177	1.038	1.049	1.024	973
2.4 Kortlopende schulden	969	945	920	949	966
Totaal Passiva	4.835	4.739	4.828	4.864	4.954
Staat van baten en lasten					
Baten					
3.1 Rijksbijdragen	4.177	4.379	4.496	4.542	4.715
3.2 Overige overheidsbijdragen	109	99	97	97	92
3.3 College-, cursusgelden etc.	48	45	53	59	63
3.4 Baten werk in opdracht	166	157	174	191	186
3.5 Overige Baten	210	198	194	190	197
Totaal baten	4.710	4.879	5.013	5.077	5.252
Lasten					
4.1 Personeelslasten	3.299	3.387	3.606	3.741	3.816
4.2 Afschrijvingen	335	303	295	307	309
4.3 Huisvestingslasten	330	333	345	347	342
4.4 Overige lasten	658	628	641	639	656
Totaal lasten	4.622	4.651	4.887	5.033	5.123
Saldo baten en lasten	88	228	126	44	129
Gerealiseerde herwaardering	2	1	1	1	1
Financiële baten	5	3	2	2	2
Financiële baten	51	49	40	40	40
Financiëlebaten en lasten	- 46	- 46	- 46	- 38	- 38
Resultaat	44	183	81	7	92
6 Belastingen	0	1	1	0	0
7 Resultaat deelnemingen	- 6	1	1	0	2
Resultaat na belastingen	38	182	81	7	93
8 Aandeel derden in resultaat	0	0	0	0	0
Netto resultaat	38	182	81	7	93
Buitengewone baten			0		
Buitengewone lasten			0		
9 Buitengewoon resultaat	0	1	0	0	0
Totaal resultaat	38	183	81	7	93
Kengetallen	2014	2015	2016	2017	2018
Rentabiliteit %	0,80	3,70	1,60	0,10	1,80
Solvabiliteit	0,55	0,58	0,59	0,59	0,61
Liquiditeit	1,10	1,19	1,30	1,24	1,33

Kengetallen
Middelbaar beroepsonderwijs

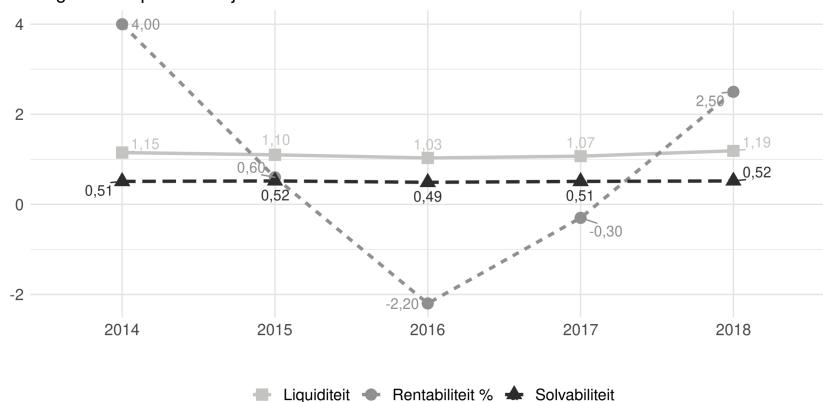


Tabel 122 Balans, staat van baten en lasten en kengetallen hoger beroepsonderwijs (bedragen x € 1.000.000)

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
1 Activa					
1.1 Immateriële vaste activa	13	6	11	10	8
1.2 Materiële vaste activa	2.374	2.447	2.501	2.501	2.537
Gebouwen, terreinen	1.914	2.163	2.166	2.212	2.234
Inventaris en overige	460	284	335	289	303
1.3 Financiële vaste activa	24	26	21	24	38
Totaal vaste activa	2.411	2.480	2.533	2.535	2.583
1.4 Voorraden	3	2	1	2	2
1.5 Vorderingen	327	316	315	152	153
1.6 Effecten	2	3	2	1	0
1.7 Liquide middelen	948	941	886	965	1.128
Totaal vloottende activa	1.280	1.262	1.205	1.119	1.283
Totaal Activa	3.691	3.741	3.737	3.654	3.866
2 Passiva					
2.1 Eigen vermogen	1.709	1.729	1.639	1.623	1.745
2.2 Voorzieningen	182	198	202	244	272
2.3 Langlopende schulden	687	668	732	741	769
2.4 Kortlopende schulden	1.113	1.147	1.164	1.047	1.081
Totaal Passiva	3.691	3.741	3.737	3.654	3.866
<hr/>					
Staat van baten en lasten					
Baten					
3.1 Rijksbijdragen	2.772	2.837	2.852	2.942	3.160
3.2 Overige overheidsbijdragen	34	32	36	46	53
3.3 College-, cursusgelden etc.	811	841	861	887	878
3.4 Baten werk in opdracht	174	174	182	194	199
3.5 Overige Baten	206	161	164	170	166
Totaal baten	3.997	4.046	4.095	4.239	4.456
Lasten					
4.1 Personeelslasten	2.850	3.002	3.143	3.229	3.309
4.2 Afschrijvingen	248	226	240	240	246
4.3 Huisvestingslasten	237	238	233	232	231
4.4 Overige lasten	481	531	544	523	533
Totaal lasten	3.815	3.997	4.160	4.224	4.318
Saldo baten en lasten	182	49	- 65	15	138
HR Gerealiseerde herwaardering	0	0	0	0	0

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
Financiële baten	5	3	1	1	1
Financiële lasten	29	29	27	26	26
5 Financiële baten en lasten	-23	-24	-26	-26	-25
Resultaat	159	25	-91	-11	113
6 Belastingen	1	1	1	2	1
7 Resultaat deelnemingen	0	0	0	0	0
Resultaat na belastingen	159	24	-92	-12	112
8 Aandeel derden in resultaat	0	0	0	0	0
Netto resultaat	159	24	-92	-13	112
Buitengewone baten	0				
Buitengewone lasten	0				
9 Buitengewoon resultaat	0	0	0	0	0
Totaal resultaat	159	24	-92	-13	112
Kengetallen	2014	2015	2016	2017	2018
Rentabiliteit %	4,00	0,60	-2,20	-0,30	2,50
Solvabiliteit	0,51	0,52	0,49	0,51	0,52
Liquiditeit	1,15	1,10	1,03	1,07	1,19

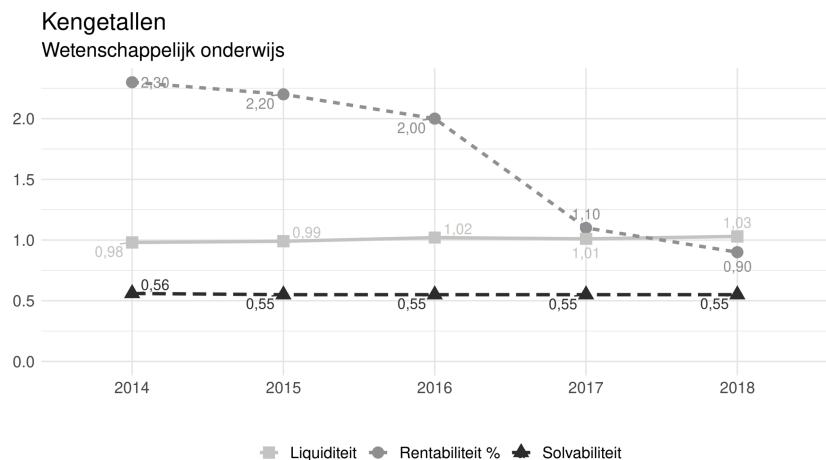
Kengetallen
Hoger beroepsonderwijs



Tabel 123 Balans, staat van baten en lasten en kengetallen wetenschappelijk onderwijs (bedragen x € 1.000.000)

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
1 Activa					
1.1 Immateriële vaste activa	56	64	58	51	49
1.2 Materiële vaste activa	4.336	4.502	4.584	4.696	4.730
Gebouwen, terreinen	3.571	3.614	3.894	3.915	3.994
Inventaris en overige	765	888	690	782	735
1.3 Financiële vaste activa	212	188	136	144	143
Totaal vaste activa	4.604	4.755	4.778	4.891	4.921
1.4 Voorraden	10	11	11	9	8
1.5 Vorderingen	741	746	872	902	835
1.6 Effecten	42	42	39	40	34
1.7 Liquide middelen	1.455	1.603	1.683	1.685	1.860
Totaal vloottende activa	2.249	2.403	2.605	2.636	2.737
Totaal Activa	6.853	7.157	7.383	7.528	7.658
2 Passiva					
2.1 Eigen vermogen	3.384	3.510	3.609	3.702	3.761
2.2 Voorzieningen	436	449	447	433	485

Balans	2014	2015	2016	2017	2018
2.3 Langlopende schulden	733	775	778	774	762
2.4 Kortlopende schulden	2.301	2.423	2.549	2.619	2.650
Totaal Passiva	6.853	7.157	7.383	7.528	7.658
Staat van baten en lasten					
Baten					
3.1 Rijksbijdragen	3.626	3.697	3.802	3.901	4.121
3.2 Overige overheidsbijdragen	3	1	1	1	1
3.3 College-, cursusgelden etc.	536	580	614	657	691
3.4 Baten werk in opdracht	1.712	1.838	1.820	1.865	1.925
3.5 Overige Baten	496	523	566	534	550
Totaal baten	6.373	6.639	6.803	6.957	7.288
Lasten					
4.1 Personeelslasten	4.079	4.251	4.381	4.610	4.825
4.2 Afschrijvingen	402	404	443	440	445
4.3 Huisvestingslasten	468	501	479	463	511
4.4 Overige lasten	1.258	1.335	1.351	1.325	1.373
4.5 Versterkte subsidies				27	36
Totaal lasten	6.207	6.491	6.654	6.864	7.190
Saldo baten en lasten	167	148	149	93	98
Gerealiseerde herwaardering	0	0	0	0	0
Financiële baten		18	17	9	0
Financiële lasten		19	30	27	30
5 Financiële baten en lasten	-22	-2	-12	-19	-30
Resultaat	144	147	137	74	67
6 Belastingen	0	0	1	1	1
7 Resultaat deelnemingen	4	2	2	5	5
Resultaat na belastingen	148	149	138	78	71
8 Aandeel derden in resultaat	5	16	15	14	15
Netto resultaat	143	133	123	64	56
Buitengewone baten					
Buitengewone lasten					
9 Buitengewoon resultaat	0	0	0	0	0
Totaal resultaat	143	133	123	64	56
Kengetallen	2014	2015	2016	2017	2018
Rentabiliteit %	2,30	2,20	2,00	1,10	0,90
Solvabiliteit	0,56	0,55	0,55	0,55	0,55
Liquiditeit	0,98	0,99	1,02	1,01	1,03



Op de website «Onderwijs in Cijfers» van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap treft u onder meer het «dashboard Jaarrekeninggegevens» aan. Met dit dashboard wordt op bestuursniveau meerjарig inzicht gegeven in de financiële gegevens uit de jaarrekeningen van alle Nederlandse onderwijsinstellingen die door het Ministerie van OCW bekostigd worden. Deze informatie is ook per sector beschikbaar. Deze gegevens kunnen dienen als basis voor het gesprek over de financiële positie tussen onder meer besturen, leraren, studenten, ouders en leden van de medezeggenschapsraad.

Toezegging aan Tweede Kamer

Op aangeven van de Algemene Rekenkamer is toegezegd om de informatievoorziening over de rechtmatigheid bij onderwijsclusters in het Departementaal jaarverslag op te nemen.

Tabel 124 Overzicht¹ bevindingen² ontleend aan de controlebevindingen van de accountant bij de jaarverslagen 2018 van het bestuur van de bekostigde onderwijsinstellingen³

	Sector			
	po	vo	mbo	ho
Aantal onrechtmatigheden	18	12	4	1
Bedrag per sector (x € 1.000)	10.753	4.799	10.857	
Totaal lasten per sector (x € 1.000) ⁴	11.591.196	10.089.923	5.123.042	11.507.854
Percentage bedrag per sector t.o.v. totaal van de lasten per sector (x 1%)	0,09	0,05	0,21	
Totaal aantal besturen	1.039	361	60	53

1 Bron: DUO

2 Er sprake van een bevinding als een accountant een opmerking, beperking of afkeuring opneemt bij zijn oordeel rechtmatigheid in de controleverklaring en waarbij deze bevinding gekwantificeerd is.

3 Het totaal van de lasten betreft het totaal van de lasten zoals opgenomen in de XBRL aanlevering van de bekostigde onderwijsinstellingen.

4 Betreft het totaal van de lasten zoals opgenomen in de XBRL aanlevering van de bekostigde onderwijsinstellingen.

Toezegging aan Tweede Kamer

Tijdens het Wetgevingsoverleg op 10 oktober 2018 heeft de Minister toegezegd om de derde geldstroom en de verdeling daarvan over instellingen inzichtelijk te maken in het jaarverslag. In onderstaande tabel worden de verschillende geldstromen per instelling weergegeven en ook is de ontwikkeling van de verschillende geldstromen over de jaren 2015-2018 in figuur ('Geldstromen in WO') opgenomen.

In het wetenschappelijk onderwijs worden drie verschillende geldstromen onderscheiden:

1. de eerste geldstroom bestaat uit de Rijksbijdrage, de ontvangen collega-gelden en ontvangen lesgelden;
2. de tweede geldstroom omvat de ontvangen subsidies van de Nederlandse Organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek (NWO) en de Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen (KNAW);
3. de derde geldstroom omvat de ontvangen overige inkomsten. Dit zijn onder andere subsidies van Nederlandse ministeries en de Europese Unie, ontvangen middelen voor contractonderwijs en contractonderzoek en overige baten uit opdracht van derden. Ook inkomsten uit catering en verhuur vallen onder de derde geldstroom.

Tabel 125 Geldstromen

Instelling	Geldstromen	Bedrag (x 1.000.000)	% van totaal baten
Erasmus Universiteit Rotterdam	1e geldstroom	361,500	55,7
	2e geldstroom	24,000	3,7
	3e geldstroom	263,900	40,6
Het College van Bestuur van de Radboud Universiteit Nijmegen	1e geldstroom	345,910	60,1
	2e geldstroom	50,863	8,8
	3e geldstroom	178,947	31,1
Het College van Bestuur van de Vrije Universiteit	1e geldstroom	385,289	71,7
	2e geldstroom	28,192	5,2
	3e geldstroom	123,918	22,9
Maastricht University	1e geldstroom	294,952	66,3
	2e geldstroom	17,064	3,8
	3e geldstroom	132,996	29,9
Open Universiteit	1e geldstroom	62,316	92,1
	2e geldstroom	0,256	0,4
	3e geldstroom	5,101	7,5
Rijksuniversiteit Groningen	1e geldstroom	466,510	69,6
	2e geldstroom	36,428	5,4
	3e geldstroom	167,072	24,9
Stichting Katholieke Universiteit Brabant	1e geldstroom	161,312	71,2
	2e geldstroom	8,789	3,9
	3e geldstroom	56,366	24,9
Technische Universiteit Delft	1e geldstroom	472,530	66,2
	2e geldstroom	58,384	8,2
	3e geldstroom	183,229	25,7
Technische Universiteit Eindhoven	1e geldstroom	247,100	65,4
	2e geldstroom	19,300	5,1
	3e geldstroom	111,700	29,5
Universiteit Leiden	1e geldstroom	426,500	65,4
	2e geldstroom	51,700	7,9
	3e geldstroom	174,100	26,7
Universiteit Twente	1e geldstroom	237,900	71,5
	2e geldstroom	28,200	8,5
	3e geldstroom	66,800	20,1
Universiteit Utrecht	1e geldstroom	561,663	65,6
	2e geldstroom	65,754	7,7
	3e geldstroom	228,159	26,7
Universiteit van Amsterdam	1e geldstroom	527,200	66,3
	2e geldstroom	40,400	5,1
	3e geldstroom	227,500	28,6
Wageningen University	1e geldstroom	242,008	66,8

Instelling	Geldstromen	Bedrag (x 1.000.000)	% van totaal baten
Stichting Universiteit voor Humanistiek	2e geldstroom	30,454	8,4
	3e geldstroom	90,044	24,8
	1e geldstroom	6,469	82,1
Protestantse Theologische Universiteit (PThU)	2e geldstroom	0	0
	3e geldstroom	1,412	17,9
	1e geldstroom	9,871	91,3
Theologische Universiteit Apeldoorn	2e geldstroom	0	0
	3e geldstroom	0,935	8,6
	1e geldstroom	1,444	58,9
Theologische Universiteit van de Gereformeerde Kerk (Vrijg) in Nederland	2e geldstroom	0	0
	3e geldstroom	1,006	41,1
	1e geldstroom	1,618	37,8
	2e geldstroom	0	0
	3e geldstroom	2,667	62,2

