Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2019-2020

35 485

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2020 (Vierde incidentele suppletoire begroting inzake steunmaatregelen voor gemeenten)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 en 2

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2020 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB).

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Op 29 april 2020 is de eerste suppletoire begroting naar de Tweede Kamer verzonden. De behandeling in de Staten-Generaal heeft nog niet plaatsgevonden. Om deze reden is de in de begrotingsstaat opgenomen stand nog niet door de beide Kamers bekrachtigd. Vanwege de snelle opeenvolging van begrotingswetsvoorstellen bevat de kolom «mutaties suppletoire begrotingen» zowel de eerste suppletoire begroting als de mutaties die in de eerste, tweede en derde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen. Dit om het budgetrecht van de Staten-Generaal te waarborgen.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze vierde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016.

Wetsartikel 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wet.

De Minister van Financiën, W.B. Hoekstra

B. ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTI-KELEN

2. Beleidsartikelen

2.1 Artikel 1 Belastingen

Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 1 (bedragen x € 1.000)

	Stand	Stand na	Mutaties 4e	Stand na 4e	Mutatie	Mutatie		Mutatie
	ontwerpbe-	suppletoire	ISB 2020	ISB	2021	2022	2023	2024
	groting 2020	begroting 2020						
	incl. NvW en amende-	(inclusief						
	menten	ISB's)						
Verplichtingen	2.864.839	3.182.320	0	3.182.320	0	0	0	0
waarvan betalingsverplichtingen	2.864.439	3.181.920	0	3.181.920	0	0	0	0
waarvan garantieverplichtingen	400	400	0	400	0	0	0	0
Procesrisico's	400	400	0	400	0	0	0	0
Uitgaven (1) + (2)	2.944.639	3.239.302	0	3.239.302	0	0	0	0
(1) Programma-uitgaven	495.609	506.892	0	506.892	0	0	0	0
waarvan juridisch verplicht	68,8%	62,6%		62,6%				
Bekostiging	6.178	6.228	0	6.228	0	0	0	0
Vergoeding proceskosten	6.178	6.228	0	6.228	0	0	0	0
Garanties	245	245	0	245	0	0	0	0
Proces risico's	245	245	0	245	0	0	0	0
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	14.908	14.908	0	14.908	0	0	0	0
Waarderingskamer	1.953	1.953	0	1.953	0	0	0	0
Kadaster	1.971	1.971	0	1.971	0	0	0	0
Kamer van Koophandel	4.270	4.270	0	4.270	0	0	0	0
Overige bijdrage ZBO's/RWT's	6.714	6.714	0	6.714	0	0	0	0
Bijdrage aan (inter)nationale organisaties	437	437	0	437	0	0	0	0
nternationale Douaneraad	175	175	0	175	0	0	0	0
Overige internationale organisaties	262	262	0	262	0	0	0	0
Opdrachten	258.961	296.917	0	296.917	0	0	0	0
CT opdrachten	209.043	249.899	0	249.899	0	0	0	0
Overige opdrachten	49.918	47.018	0	47.018	0	0	0	0
Bijdrage agentschappen	104.880	85.157	0	85.157	0	0	0	0
_ogius	104.690	81.967	0	81.967	0	0	0	0
CIBG	190	190	0	190	0	0	0	0
Overig	0	3.000	0	3.000	0	0	0	0
Rente	110.000	103.000	0	103.000	0	0	0	0
Belasting- en invorderingsrente	110.000	103.000	0	103.000	0	0	0	0
(2) Apparaatsuitgaven	2.449.030	2.732.410	0	2.732.410	0	0	0	0
waarvan: Uitvoering fiscale wet- en								
regelgeving en douanetaken Caribisch								
Nederland	13.000	13.000	0	13.000	0	0	0	0
Personele uitgaven	2.109.698	2.355.356	0	2.355.356	0	0	0	0
waarvan: Eigen personeel	1.868.318	1.942.247	0	1.942.247	0	0	0	0
waarvan: Inhuur externen	233.664	404.393	0	404.393	0	0	0	0
waarvan: Overig Personeel	7.716	8.716	0	8.716	0	0	0	0
Materiële uitgaven	339.332	377.054	0	377.054	0	0	0	0
waarvan: ICT	22.188	13.188	0	13.188	0	0	0	0
waarvan: Bijdrage SSO's waarvan: Overige	199.745 117.399	246.642 117.224	0 0	246.642 117.224	0	0	0 0	0
Ontvangsten (3) + (4)	156.369.310	155.614.792	- 519.000	155.095.792	0	0	0	0
(3) Programma-ontvangsten	156.326.216	155.567.452	- 519.000	155.048.452	0	0	0	0

	Stand ontwerpbe- groting 2020 incl. NvW en amende- menten	Stand na suppletoire begroting 2020 (inclusief ISB's)	Mutaties 4e ISB 2020	Stand na 4e ISB	Mutatie 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024
Rente	474.377	413.377	0	413.377	0	0	0	0
Belasting- en invorderingsrente	474.377	413.377	0	413.377	0	0	0	0
Boetes en schikkingen	203.777	115.777	0	115.777	0	0	0	0
Ontvangsten boetes en schikkingen	203.777	115.777	0	115.777	0	0	0	0
Bekostiging	212.827	113.827	0	113.827	0	0	0	0
Kosten vervolging	212.827	113.827	0	113.827	0	0	0	0
(4) Apparaatsontvangsten	43.094	47.340	0	47.340	0	0	0	0

Ontvangsten (- € 519 mln.)

Belastingontvangsten (– € 519 mln.)

De afdracht aan het Gemeentefonds wordt met € 519 mln. verhoogd, zoals toegelicht in de Kamerbrief compensatiepakket coronacrisis medeoverheden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties en de incidentele suppletoire begroting 2020 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties (Kamerstukken II 2019–2020, 35 420, nr. 43, II 2019–2020, 35 480, nr. 1). De totale afdracht aan het Gemeentefonds wordt in mindering gebracht op de belastingontvangsten. Hierdoor leidt de verhoging van de afdracht aan het Gemeentefonds tot een verlaging van de netto-belastingontvangsten met € 519 mln.

Belastingontvangsten (bedragen x € 1.000)

	Stand ontwerpbe- groting 2020 incl. NvW en amendementen	Stand na suppletoire begrotingen 2020 (1)	Mutaties vierde ISB 2020 (2)	Stand na 4° ISB (3)=(1+2)
Totaal belastingontvangsten	193.285.600	193.285.600	0	193.285.600
-/- Afdracht Gemeentefonds	31.901.410	32.329.676	519.000	32.848.676
-/- Afdracht Provinciefonds	2.480.413	2.556.850	0	2.556.850
-/- Afdracht BES-fonds	41.875	44.050	0	44.050
-/- Belastingontvangsten artikel 6 Btw-compensatiefonds	3.426.667	3.430.553	0	3.430.553
Belastingontvangsten artikel 1 Belastingen	155.435.235	154.924.471	- 519.000	154.405.471