
KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED



JAARVERSLAG 2019

Inhoudsopgave

Inleiding	4
Omgeving	4
1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten	5
1.1. Inleiding	5
1.2. Missie, visie en strategie	5
1.3. Kernwaarden	5
1.4. Prioriteitstelling	6
1.5. Integriteit	6
1.6. Strategische communicatie & voorlichting	7
1.7. Veiligheid & Milieu	8
1.8. Samenwerken met Defensie	8
2. Basis bestendigen & inrichten informatiehuishouding	10
2.1. Inleiding	10
2.2. Operationeel	10
2.3. Personeel	11
2.4. Materieel	11
2.5. Financieel	14
3. Versterken Intelligence Gestuurd Politieoptreden	16
3.1. Inleiding	16
3.2. Operationeel	16
3.3. Personeel	16
3.4. Materieel	17
3.5. Financieel	17
4. Versterken samenwerking ketenpartners	18
4.1. Inleiding	18
4.2. Operationeel	18
4.3. Personeel	19
4.4. Materieel	19
4.5. Financieel	20
5. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht	21
5.1. Inleiding	21
5.2. Operationeel	21
5.3. Personeel	21
5.4. Materieel	21
5.5. Financieel	22
6. Groeihoofdstuk	23
6.1. Inleiding	23
6.2. Basis bestendigen & inrichten informatiehuishouding	23
6.3. Versterken samenwerking ketenpartners	23
6.4. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht	24
Bijlage A: Operationele Resultaten & Standaard inputgegevens	25
Bijlage B: Begroting	28
Bijlage C: Overzicht gebruikte afkortingen	333

Inleiding

Algemeen

Op basis van de Rijkswet Kustwacht legt de minister van Defensie met dit jaarverslag verantwoording af over het functioneren van de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied (hierna: de Kustwacht).

De Rijksministerraad heeft het jaarplan 2019 op 18 januari 2019 vastgesteld. De structuur van dit jaarverslag 2019 volgt die van het jaarplan 2019 om transparant verslag te kunnen doen van de behaalde resultaten ten opzichte van de doelstellingen in dat jaarplan.

Net als in het jaarplan beschrijft hoofdstuk 1 de algemene kaders en ontwikkelingen. Hierna volgen de hoofdstukken 2 tot en met 6 met achtereenvolgens zowel de pijlers van de strategie van de Kustwacht in 2019 als een groeihoofdstuk. De laatste hoofdstukken behandelen, naast de operationele resultaten, ook respectievelijk de bijlagen D en E uit het jaarplan en geven inzicht in de realisatie van de begroting en standaard inputgegevens.

Omgeving

De omgeving waarin de Kustwacht in 2019 opereerde bepaalde deels de prioriteiten en inzet van haar capaciteiten. Drie factoren speelden hierbij een belangrijke rol.

Venezuela

De humanitaire situatie in Venezuela bleef ook in 2019 zorgwekkend. De aanhoudende migratiestromen bleven een zorg, in de regio, maar zeker ook in de Caribische landen van het Koninkrijk.

Drugssmokkel

In 2019 heeft de Kustwacht een recordvangst gedaan aan drugs. In bijlage A (Operationele Resultaten) wordt dit met aantallen onderbouwd. De recordvangsten lijken in lijn met toegenomen productie van cocaïne. De productie van cocaïne is de laatste jaren (ook) tot recordhoogte gestegen¹.

Klimaatverandering

Klimatologische weersextremiteiten zijn een jaarlijks terugkerend fenomeen in het Caribisch gebied. Bij calamiteiten zoals orkanen biedt de Kustwacht met Defensie en regionale organisaties noodhulp aan. De Kustwacht had binnen de lokale rampenbestrijdingsorganisaties echter geen structurele rol. Afgelopen jaar is dat veranderd. De Kustwacht is in alle landen opgenomen in de rampenbestrijdingsorganisatie.

¹ Tweede Kamerstuk 29911 nr. 220, publicatie datum 13-03-2019

1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten

1.1. Inleiding

De missie, visie en strategie geven richting aan de ontwikkeling van de Kustwacht. In het jaar 2019 hebben geen grote koersveranderingen plaatsgevonden, echter wel een bijstelling op basis van veranderingen in de omgeving van de Kustwacht. In dit hoofdstuk wordt hierop ingegaan. In paragraaf 1.2. worden eerst de missie, visie en strategie beschreven om vervolgens dieper in te gaan op de taken en de prioriteitstelling van de Kustwacht op basis van het Justitieel Beleidsplan 2018-2021 en het jaarplan 2019.

1.2. Missie, visie en strategie

De missie van de Kustwacht vormt de basis en de visie en strategie waren bepalend voor de focus van de Kustwacht in 2019.

Missie

“Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening.”

Visie

“Vanaf 2020 geeft de Kustwacht op basis van een actueel omgevingsbeeld invulling aan haar missie d.m.v. Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP).”²

Strategie

Onder deze visie liggen vier pijlers die in 2019 verder werden uitgewerkt. Deze waren:

- 1. de basis van de Kustwacht bestendigen en het verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie voor het realiseren van een actueel omgevingsbeeld;*
- 2. het versterken van IGP door verdere samenwerking en uitwisseling van informatie met alle interne & externe rechtshandhavingpartners;*
- 3. het verder versterken van de samenwerking met de ketenpartners op het gebied van maritieme opsporing;*
- 4. het verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht.*

1.3. Kernwaarden

Kernwaarden vormen de identiteit en zijn het cement binnen de kustwachtorganisatie. Daarom zijn kernwaarden van groot belang om te kunnen handelen in lijn met de missie en visie van de Kustwacht.

De kernwaarden bleven in 2019 onveranderd en zijn:

- 1. wij zijn integer, professioneel en betrokken;*
- 2. wij handelen transparant, onafhankelijk en zonder aanzien des persoons;*
- 3. wij respecteren en handhaven de Wet en treden in beginsel de-escalerend op.*

² Inmiddels is de visie voor het jaar 2020 doorontwikkeld. Deze luidt nu als volgt: *“Vanaf 2020 geeft de Kustwacht op basis van een actueel omgevingsbeeld invulling aan haar missie d.m.v. Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP) in het maritieme domein.”*

1.4. Prioriteitstelling

Het zwaartepunt van de inzet van de Kustwacht lag bij justitiële opsporingstaken. Deze worden uitgevoerd onder gezag en aansturing van de Openbare Ministeries (OM) van de Landen. Zij bepalen dan ook in het vierhoeksoverleg de prioriteitstelling. De Landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied bespreken de prioriteitstelling ten aanzien van de opsporingsactiviteiten en leggen deze vast in het Justitieel Beleidsplan.

Het Justitieel Beleidsplan 2018-2021 benoemt vier beleidsspeerpunten:

1. transporten van verdovende middelen en strategische goederen;
2. mensensmokkel en mensenhandel;
3. vervoer en handel in illegale vuurwapens;
4. terrorismebestrijding.

In 2019 kwamen onder leiding van het OM de diensthoofden van de Douane, Politie en Kustwacht per Land tijdens het vierhoeksoverleg drie keer samen. Het hoofdthema tijdens deze overleggen was de verbetering en bevordering van de samenwerking tussen de ketenpartners. Deze samenwerking wordt onder andere gebruikt om nadere invulling te geven aan het Justitieel Beleidsplan. Er is in 2019 geen vierhoeksoverleg gehouden op Sint Maarten. Op Sint Maarten hebben diverse partners en de Kustwacht elkaar wel regelmatig gesproken in het kader van de uitvoering van het plan van aanpak ten behoeve van de (Onderlinge Regeling) *Versterking Grenstoezicht Sint Maarten*.

Inzet van de Kustwacht geschiedt in principe conform het IGP-concept. De Kustwacht hanteert daarnaast de zogenaamde 80/20 verdeling voor haar inzet. Concreet betekent dit dat op jaarbasis planmatig bij 80 procent van de inzet van de beschikbare capaciteit het accent ligt op inzet voor prioritaire justitiële opsporingstaken. Bij de overige 20 procent ligt het accent op de andere taken, zoals het toezicht op de maritieme grenzen, het douanetoezicht, het toezicht op de visserij, het (mariene) milieu, de scheepvaart, *search and rescue* (SAR), hulpverlening en rampenbestrijding. Uitzondering hierop is de coördinatie van SAR-meldingen door de Kustwacht. Dat gebeurt 24/7 vanuit het Joint Rescue en Coordination Centre (JRCC).

1.5. Integriteit

De Kustwacht bouwt voort op de eerder genomen stappen op het gebied van integriteit, met o.a. het invoeren van een gedragscode in 2017 en de aantrekking van een Adviseur Integriteit in 2018. In 2019 ging de aandacht naar bewustwording en het implementeren van een integriteitsbeleidsplan met bijbehorende dienstvoorschriften.

Integriteitsbeleid

Om binnen de organisatie aandacht voor integriteit stevig te verankeren en integriteitsrisico's te beperken, is in 2019 een integriteitsbeleid vastgesteld. Als onderdeel van het beleidsplan is een activiteitenkalender samengesteld met geplande acties in het kader van integriteit, waarbij aandacht wordt besteed aan verschillende onderwerpen, zoals opleidingen, bewustwording en themabijeenkomsten op alle eilanden. In 2019 zijn diverse van deze geplande acties uitgevoerd.

Preventieve integriteitsactiviteiten

Opleiden, bewustwording en het geven van het goede voorbeeld zijn belangrijk bij het voorkomen van integriteitsschendingen. Door middel van onder andere themabijeenkomsten werd het integriteitsbewustzijn binnen de Kustwacht bevorderd. Ook de toekomstige kustwachters in hun initiële opleiding zijn vertrouwd gemaakt met de basisbeginselen integriteit door onder andere een integriteitsassessment en dilemmasessies over actuele casussen.

In reactie op de lastige economische situatie op Curaçao heeft de Kustwacht in de tweede helft van 2019 in samenwerking met het ministerie van Justitie, de werkgroep integriteit en het Opleidingsinstituut voor Rechtshandhaving en Veiligheid een driedelige budgetteringscursus aan alle lokale medewerkers aangeboden zodat zij beter zijn voorbereid op financieel uitdagende omstandigheden.

Vertrouwenspersoon Integriteit

In 2019 heeft de Kustwacht haar netwerk van vertrouwenspersonen uitgebreid met vier additionele Vertrouwenspersonen Integriteit. Deze vertrouwenspersonen bieden een luisterend oor aan medewerkers die een vermoeden hebben van een integriteitsschending. Dankzij deze uitbreiding hebben medewerkers op zowel Aruba, Curaçao en Sint Maarten twee Vertrouwenspersonen Integriteit tot hun beschikking.

Vanaf eind 2019 maakt de Adviseur Integriteit van de Kustwacht samen met het OM en Hof van Justitie onderdeel van de *Deskundigheids- en Intervisie Werkgroep Integriteit*, waarbij het integriteitsbeleid in de organisaties wordt besproken en de uitwisseling van externe vertrouwenspersonen verder wordt uitgewerkt.

Meldingen

In 2019 zijn 67 meldingen van (vermoedelijke) integriteitsschendingen gedaan. Hiervan zijn er 46 afgehandeld. In 8 gevallen is geconstateerd dat er geen integriteitsnorm is overschreden. Drie meldingen zijn als klacht behandeld en 18 meldingen zijn nog in behandeling.

1.6. Strategische communicatie & voorlichting

Strategische communicatie

De Kustwacht voerde in 2019 een actief voorlichtingsbeleid. Om het publiek te informeren over het optreden van de Kustwacht, zijn regelmatig persberichten op facebook en in kranten geplaatst. Naar aanleiding van de geplaatste persberichten zijn ook interviews op radio- en televisiestations gegeven. Onder andere het project 'Intensivering van de patrouilles', als onderdeel van het gehanteerde barrièremodel³, werd breed met de samenlevingen van de ABC-eilanden gecommuniceerd.

De opnames van de videoclips "Call 913" zijn in 2019 afgerond en worden begin 2020 gelanceerd. Met de zin "*U kunt de Kustwacht ook ondersteunen om onze zee en kustlijnen veilig te houden. Indien u als alerte burger verdachte praktijken op zee ziet, bel dan het nummer 913. Dit kan dag en nacht*" is een beroep gedaan op de burger om de Kustwacht actief te helpen. Doel is de meldingsbereidheid van de samenleving te verhogen en meer bekendheid te geven aan "Call 913".

In 2019 is het aantal nieuwe facebookvolgers met circa 1500 gegroeid. De grootste groei vond plaats in Aruba (328), Nederland (271) en Curaçao (312). De facebookpagina heeft nog geen volgers uit Saba en Sint Eustatius. De emailadressen van de websites *BES-reporter* en *Saba-news* zijn opgenomen in de perslijst om zo het lezen van het kustwachtnieuws op deze twee eilanden te stimuleren. Het Instagramaccount voor de Kustwacht is in oktober 2019 gelanceerd. De reacties zijn positief. Het account heeft inmiddels 200 volgers. Daarnaast heeft de Commandant der Zeemacht in het Caribisch gebied een twitteraccount waarop ook kustwachtinformatie wordt verstrekt.

De Kustwacht heeft in 2019 voorlichting gegeven aan alle gebruikers van de zee, zoals vissers, duikscholen, booteigenaren en watersportbedrijven. Het voorlichtingsmateriaal van de Kustwacht is zowel tijdens open dagen op Marinekazerne Savaneta als op Koningsdag op Bonaire aan deze doelgroepen uitgedeeld met extra toelichting over de werkzaamheden van de Kustwacht. Veel lokale vissers zijn daarnaast tijdens de CuraTek-conferentie⁴ benaderd.

³ Het barrièremiddel is een procesmatige benadering van de criminele activiteit en de barrières die daarin kunnen worden opgeworpen om die criminele activiteit te verstoren en/of tegen te gaan.

⁴ Deze conferentie had als thema's landbouw, veeteelt en visserij.

Voorlichting

Tijdens Fuikdag, de Heineken Regatta en de Semana Santa was de Kustwacht in de eerste maanden van 2019 prominent aanwezig in de media. De Kustwacht heeft actief voorlichting gegeven over veiligheidsmiddelen op zee en de onderhoudsplicht van booteigenaren. Een aantal scholen op Curaçao heeft in 2019 het JRCC en het steunpunt bezocht voor een rondleiding. Daarnaast hebben ook een school uit Bonaire en twee universiteiten uit de Verenigde Staten het JRCC bezocht.

De Kustwacht heeft in juni 2019 een eigen wervingsdag georganiseerd. De eerste editie van deze wervingsdag werd gehouden op Sint Maarten. Deze dag hebben veel enthousiaste jongeren het steunpunt bezocht.

Daarnaast heeft de Kustwacht gedurende de maritieme dagen op Curaçao in september diverse scholen bezocht waarbij voorlichting is gegeven. De leerlingen hebben informatie gekregen over carrièremogelijkheden bij de Kustwacht. Ook heeft de Kustwacht in november deelgenomen aan 16^{de} editie van de *study and career fair* op Bonaire.

Ten slotte is met name op de ABC-eilanden actief informatie gegeven over de nieuwe basisopleiding Kustwacht (BOK). De interesse bleek hoog.

1.7. Veiligheid & Milieu

Veiligheid

De Kustwacht heeft in 2019 een nieuw meldingssysteem ingevoerd omdat zij een verouderd en omslachtig meldingsprotocol en –systeem had. Uit pragmatische overwegingen is aansluiting gezocht bij het binnen Defensie gehanteerde systeem.

Om het besef met betrekking tot veiligheid en milieu bij de Kustwacht te verhogen zijn daartoe in 2019 op alle steunpunten preventiemedewerkers opgeleid in Nederland. De nieuwe preventiemedewerkers ondersteunen op elk steunpunt het veiligheid- en milieubeleid.

De Kustwacht heeft begin 2019 geconstateerd dat de Risico-Inventarisatie en Evaluatie (RI&E) van steunpunt HATO niet afdoende was. In plaats van een RI&E uit te voeren op steunpunt Curaçao, zoals initieel gepland, heeft de Kustwacht besloten de verbetering van RI&E van steunpunt HATO voorrang te geven. CZMCARIB heeft hierbij ondersteuning verleend. De geplande RI&E van steunpunt HATO is eind september 2019 afgerond. De RI&E is ter evaluatie aangeboden aan het Coördinatiecentrum Expertise Arbeidsomstandigheden en Gezondheid op Curaçao. Daarna is de Kustwacht begin december 2019 gestart met de RI&E's van de overige steunpunten die in 2020 worden afgerond.

Milieu

De Kustwacht volgt zoveel mogelijk de Nederlandse normen en waarden met betrekking tot haar milieubeleid. In maart 2019 heeft het Curaçaose ministerie van Gezondheid, Milieu en Natuur samen met CZMCARIB inspecties gehouden. Hierbij werd geïnspecteerd volgens de bestaande hindervergunning van Marinebasis Parera. Steunpunt HATO is nog niet in bezit van een hindervergunning, maar in 2019 heeft het Rijks Vastgoed Bedrijf de aanvraag voor HATO ingediend. Het steunpunt HATO is in 2019 al wel volgens de Curaçaose en Nederlandse normen geïnspecteerd. De Kustwacht is nog in afwachting van de rapportage door het ministerie van Gezondheid, Milieu en Natuur Curaçao.

1.8. Samenwerken met Defensie

De samenwerking met Defensie is gedurende heel 2019 voortgezet. De structurele samenwerking is vastgelegd in een convenant waarin de wederzijdse ondersteuning met personeel, middelen en diensten staan beschreven. Met dit convenant wordt uitvoering gegeven aan de beheertaak door het ministerie van Defensie, zoals vastgelegd in de Rijkswet Kustwacht. Het huidige convenant is verlengd

tot en met 2020, waarbij ook ondersteuning door andere defensieonderdelen dan het Commando Zeestrijdkrachten is opgenomen.

Gedurende 2019 heeft Defensie tijdelijk en plaatselijk personele ondersteuning aan de Kustwacht geleverd. Sinds maart vullen de Curaçaose Militie (CURMIL) en Arubaanse Militie (ARUMIL) respectievelijk de steunpunten Curaçao en Aruba aan met miliciens om meer interceptiecapaciteit op de steunpunten te borgen. Met de ondersteuning wordt een betere bezetting van de steunpunten gerealiseerd. De ondersteuning is het gevolg van het ondersteuningsverzoek van Curaçao aan Nederland in verband met de destabiliserende gevolgen van de crisis in Venezuela. De ondersteuning door Defensie was in eerste instantie gepland tot 1 september 2019 en is later verlengd tot 1 december 2019. In november 2019 heeft CZMCARIB besloten dat deze ondersteuning ook in 2020 zal worden voortgezet omdat pas eind 2020 wordt verwacht dat de steunpunten weer beter gevuld zijn met eigen kustwachtpersoneel, na uitstroom uit de lopende en vernieuwde initiële opleidingen. Door de ondersteuning is op steunpunt Curaçao nagenoeg 16/7-inzet mogelijk en op steunpunt Aruba volledig. Steunpunt Sint Maarten heeft voldoende bezettingsgraad om zelfstandig 16/7 te opereren. De Kustwacht verrekent de ondersteuning met CZMCARIB.

2. Basis bestendigen & inrichten informatiehuishouding

2.1. Inleiding

Dit hoofdstuk behandelt de eerste pijler van de strategie van de Kustwacht van 2019. Met dezelfde paragrafen als hoofdstuk 2 uit jaarplan 2019 geeft dit hoofdstuk aan hoe operationeel, personeel, materieel en financieel invulling wordt gegeven aan die eerste pijler.

2.2. Operationeel

Pilot opsporing

De pilot opsporing is in 2019 voortgezet. Het team waarin de twee kustwachtmedewerkers deelnemen samen met het Korps Politie Curaçao (KPC), Douane en Marechaussee, valt onder de unit zware criminaliteit van het KPC. Het team wordt ingezet op alle vormen van zware criminaliteit, maar richt zich primair op het onderzoeken van vormen van illegaal transport. In december is deze pilot geëvalueerd. Hieruit volgde dat de deelnemers aan de pilot positief zijn over de samenwerking. De directe samenwerking in het operationele domein is sterk verbeterd. De deelname van de Kustwacht aan deze pilot vergroot binnen de Kustwacht de kennis en kunde m.b.t. opsporing. Dat draagt bij aan het versterken van het *Intelligence Gestuurd Politieoptreden* (IGP) in het maritieme domein.

Voortzetten Roadshow IGP en borging in de initiële opleiding

De roadshow IGP is een middel dat door en voor kustwachtmedewerkers wordt ingezet om het maritieme IGP tot in de haarvaten van de Kustwacht eigen te maken. In 2019 is echter de nadruk gelegd op een ACTPOL⁵-herhalingscursus. Goed gebruik van ACTPOL is namelijk essentieel voor maritieme IGP. In 2020 zal de roadshow IGP weer regelmatig worden ingepland. Het maritieme IGP en de roadshow zijn inmiddels al wel terugkerende onderdelen in de initiële opleidingen. Hierdoor begint elke nieuwe medewerker van de Kustwacht met de juiste basis ten aanzien van maritiem IGP.

Gebiedsgebonden Kustwacht

Met gebiedsgebonden Kustwacht wordt bedoeld: het versterken van het IGP in het maritieme domein door het verzamelen van informatie bij personen en instanties die werkzaamheden en/of verantwoordelijkheden hebben in dit maritieme domein (vissers, haveninspectie, jachtclubs, etc.). Onder druk van onderbezetting is weinig ruimte geweest voor intensivering van de gebiedsgebonden Kustwacht. Er is in 2019 wel afgestemd tussen de operationele steunpunten en bureau voorlichting om gericht bepaalde beroepsgroepen te benaderen om voorlichting te geven en tegelijkertijd de meldingsbereidheid te vergroten. Gebiedsgebonden Kustwacht blijft een belangrijke pijler van het maritieme IGP.

Versterken grenstoezicht Sint Maarten

De Kustwacht draagt bij aan de versterking van het grenstoezicht op Sint Maarten, na orkaan Irma in 2017, zoals overeengekomen in een onderlinge regeling. De intensivering voor het versterkt grenstoezicht komt ten laste van het wederopbouwfonds van het ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijkrelaties. In het kader van dit project zijn mobiele walradars aangeschaft en geïnstalleerd, is de inzet van de helikopter en de cutter Poema in het SSS-gebied (Saba, Sint Eustatius, Sint Maarten) geïntensiveerd en wordt betere samenwerking met de ketenpartners gefaciliteerd door uitbreiding met drie functionarissen vanuit de Kustwacht in het Maritiem Informatieknooppunt. De Voortgangscommissie, die toeziet op de uitvoering van het Plan van Aanpak met betrekking tot de versterking van het grenstoezicht, is geïnformeerd over de voortgang van het project:

- de mobiele walradar is operationeel en levert een betere *Situational Awareness* ;
- de kustwachthelikopter en -bemanning is twee maal drie weken op Sint Maarten gedetacheerd geweest en heeft daar 200 operationele vliegreuren gerealiseerd;

⁵ ACTPOL: ACTS (bedrijfsnaam) politie-informatiesysteem

- de cutter Poema heeft in 2019 30 extra vaardagen gemaakt;
- de communicatie met en informatie-uitwisseling tussen (keten)partners is met behulp van de drie vte' n verbeterd. Daarnaast is door de extra capaciteit een verbetering van kennis en ervaring binnen de operaties van het steunpunt zichtbaar.

2.3. Personeel

De directeur Kustwacht heeft in 2019 besprekingen gevoerd met de Minister-President en minister van Justitie van Curaçao over de actualisatie van de Formatiebrief 2005 en daarmee over de formalisatie van 25 functies met bijbehorende functiebeschrijvingen van de Kustwacht. De actualisatie is formatieneutraal, omdat deze functies reeds bestaan binnen de formatie van de Kustwacht. Eind 2019 heeft de overheid van Sint Maarten goedkeuring verleend voor de functies op Sint Maarten, maar de realisatie van de formalisatie op Curaçao is nog niet afgerond. Er is wel vooruitgang geboekt. De aan de Kustwacht verbonden vakbonden hebben een akkoord bereikt over de functies. Nu dient formalisatie in overleg met het Land Curaçao nog te worden afgerond. De verwachting is dat dit in 2020 gaat lukken.

De Directeur Kustwacht moet conform de landverordeningen rechtspositie Kustwacht jaarlijks onderzoeken of de kustwachters de normvaardigheden halen. Deze normvaardigheidsvereisten zijn in het leven geroepen om de geoefendheid van Kustwachters te borgen. Een goed geoefende Kustwachter werkt veiliger en levert een essentiële bijdrage aan de kernwaarden van de Kustwacht. In 2019 is iedere medewerker die operationeel wordt ingezet, fysiek getest. Daarnaast is iedere medewerker op Curaçao en Sint Maarten die in het kader van handhaving wordt ingezet, getest op theoretische⁶ kennis. Uit de resultaten van de testen bleek dat nog niet alle medewerkers de vereiste fysieke of theoretische norm halen. Zij worden in 2020 in staat gesteld de normen alsnog te halen.

De inhuur van personeel op specifieke functies is onveranderd. In 2019 heeft de Kustwacht intensieve wervingsinspanningen verricht. De resultaten zijn positief, maar worden pas in 2020 zichtbaar.

2.4. Materieel

Vervangingsprojecten in uitvoering in 2019 waren de vervanging van de luchtverkenningcapaciteit en de walradarcapaciteit. Het vervangingsproject voor de vervanging van de cuttercapaciteit was in 2019 in voorbereiding. In dit hoofdstuk wordt eerst de stand van zaken verwoord van deze vervangingsprojecten. Daarna volgt een rapportage ten aanzien van het bestendigen inzetbaarheid materieel en de vervanging van klein materieel.

Luchtverkenningcapaciteit (LVC)

Het huidige contract voor de helikoptercapaciteit loopt af in oktober 2020. In december 2019 is de verlengingsoptie van twee keer een jaar verlenging afgeroepen, waardoor de helikoptercapaciteit tot 2022 gedekt is. In 2019 is een extra brandstoftank aangeschaft. Met deze brandstoftank is het mogelijk direct vanuit Curaçao naar Sint Maarten te vliegen.

Het contract voor de LVC loopt af op 1 februari 2020. Het project voor vervangende capaciteit is gestart. Het programma van eisen is opgesteld en eind 2019 is de fase gestart om marktpartijen te selecteren voor de aanbesteding, dat is naar verwachting voor het aflopen van het huidige contract in 2020 niet afgerond. Daarom is met PAL Aerospace, de huidige provider, een interim contract afgesloten om de periode te overbruggen totdat de vervangende capaciteit beschikbaar is.

Vervanging walradarcapaciteit

Het einde van de technische levensduur van het walradarsysteem, inclusief masten en spanningsvoorziening, is bereikt. Dit is vooral te merken aan de storingen die grote invloed hebben op de beschikbaarheid van de detectiecapaciteit. Daarnaast verkeren de masten in dusdanige (slechte)

⁶ Medewerkers van Aruba worden in februari 2020 getest op BAVPOL-kennis van wet en regelgeving.

staat dat zij niet meer veilig kunnen worden beklommen en onderhoud alleen met speciaal getraind personeel en middelen kan worden uitgevoerd. De totale beschikbaarheid van de waldetectie was 82 procent tegen een norm van 95 procent.

Voor 2019 is een servicecontract aangegaan voor het leveren van periodiek onderhoud aan masten en detectieapparatuur. Dit contract zorgt ervoor dat de systeemstatus op een goede manier wordt gemonitord en het onderhoud aan sensoren op tijd en juist wordt uitgevoerd. De leverancier verzorgt ook correctief onderhoud. In 2019 zijn diverse extra werkzaamheden benodigd geweest om defecten op te lossen en masten veilig begaanbaar te maken. Het correctief onderhoud heeft zwaar gedrukt op de onderhoudsbegroting van het walradarsysteem. In 2019 zijn alle voorbereidende gesprekken en plannen voor vervanging afgerond. Opdrachten en behoeften zijn ingediend waardoor in 2020 binnen het beschikbare budget daadwerkelijk kan worden aangevangen met de vervanging. Het ministerie van Defensie heeft het project '*vervanging van de walradarcapaciteit*' in uitvoering.

Op Sint Maarten zijn in het kader van de Onderlinge Regeling *Versterking Grenstoezicht* mobiele radar- en camerastations geleverd. Met deze mobiele stations is een grote verbetering van de detectiecapaciteit op het eiland verwezenlijkt. De eerste operationele ervaringen zijn gedeeld met de Kustwachtstaf. Deze ervaringen wegen mee in de keuze deze capaciteit ook op de Benedenwindse eilanden toe te passen, zoals verwoord in de Voorjaarsnota 2019.

De totale beschikbaarheid is mede door aanloopproblemen, suboptimale connectiviteit en blikseminslag op 88 procent gekomen, waar 95 procent de norm is.

Vervanging Cutters

Voor het vervangingstraject van de cuttercapaciteit, als onderdeel van het Lange Termijnplan (LTP), is in juni 2019 de behoefte ingediend, maar omdat de financiering van het LTP medio 2019 nog niet volledig was afgedekt, kon niet direct worden gestart met dit vervangingstraject.

De vervanging van de cuttercapaciteit is gepland vanaf 2023. Dit valt vlak voor het moment dat de cutters weer in de cyclus van groot onderhoud en de *Lloyds Special Survey* vallen. Ook zal een groot aantal systemen tegen die tijd aan het einde van de technische levensduur zijn. Het langer in de vaart houden van de huidige cutters zal leiden tot extra onderhoud.

De leverancier van de cutters heeft in november 2019 een schouw op de huidige cutters uitgevoerd. Defensie heeft aangegeven dat voor daadwerkelijke vervanging in 2023 de Kustwacht begin 2020 moet starten met het vervangingsproject. Hierbij wordt uitgegaan van een bestaand product⁷. Als niet voor een 'standaard' product wordt gekozen, moet mogelijk een complete engineeringfase plaatsvinden. Als hiervoor wordt gekozen, is vervanging van de cutters niet voor 2025/2026 gerealiseerd.

Bestendigen inzetbaarheid materieel

Cutters

Uit bijlage A tabel 2 blijkt, dat de inzetbaarheid van de drie cutters in 2019 onder de norm van 120 patrouilles is gebleven. De oorzaken worden in deze paragraaf toegelicht. Belangrijk is de constatering dat ondanks deze lagere inzetbaarheid, de Kustwacht wel kon blijven opereren op basis van IGP in het maritieme domein.

De Jaguar is in 2019 75 dagen niet inzetbaar geweest vanwege het uitvoeren van groot onderhoud. Door tegenvallende las- en conserveringswerkzaamheden was de gemiddelde materiële beschikbaarheid 80 procent en valt hierdoor onder de norm van 88 procent. In het laatste kwartaal van 2019 is het jaarlijks onderhoud afgerond in combinatie met een dokking en het uitvoeren van de *Lloyds Special Survey*⁸.

⁷ Commercial off the Shelf

⁸ Het klassenbureau Lloyds geeft regels en voorschriften uit voor de bouw en uitrusting van schepen. Het houdt toezicht op de bouw en volgt de levensloop van een schip door periodieke controle.

De Panter is 167 dagen niet inzetbaar geweest, enerzijds door de nasleep van een gat in de scheepshuid veroorzaakt door intering, met spoeddokking als gevolg en anderzijds door het uitvoeren van het jaarlijks onderhoud. Aan het einde van het jaarlijks onderhoud is de airco-installatie defect geraakt. De lange levering van onderdelen heeft voor 56 dagen extra niet-beschikbaarheid gezorgd. Met een gemiddelde van 54 procent is de materiële beschikbaarheid ver beneden de norm geweest.

De Poema is 96 dagen niet inzetbaar geweest. Ook de Poema had dit jaar het jaarlijks onderhoud, gecombineerd met de *Lloyds Special Survey* dokking in Suriname. Daarnaast is de Poema in december niet beschikbaar geweest door een defecte dieselgenerator. Hiermee komt de beschikbaarheid van de Poema in 2019 op 74 procent. Vanwege de lage draaiurenstand is het groot onderhoud van de hoofdmotoren doorgeschoven naar 2020.

De gemiddelde beschikbaarheid van de cutters in 2019 was 70 procent. Dat is ruim onder de gestelde norm van 88 procent. De niet-beschikbaarheid heeft voornamelijk te maken met de tijdsduur van het jaarlijks onderhoud i.c.m. de *Lloyds Special Survey*, de dokkingperiode en grote storingen. Met het uitvoeren van de special survey, die elke vijf jaar wordt uitgevoerd, is de inzetbaarheid van de cutters voorlopig geborgd. Verwacht wordt dat de beschikbaarheid in 2020 omhoog gaat. Wel wordt een dalende trend gezien in de beschikbaarheid van systemen door ouderdom en de staat van het casco.

In 2019 zijn diverse businesscases geleverd om verouderde of te vervangen systemen op de cutters te modificeren en hiermee de inzetbaarheid en performance te verbeteren. Niet alle modificaties passen in de huidige modificatiebegroting. Het is belangrijk dat de Kustwacht prioriteit en noodzakelijkheid afweegt, met resterende levensduur en beschikbaar budget als criteria.

Metal Shark Defiant 38" interceptors

Op Curaçao en Aruba zijn de Metal Sharks nu ruim een jaar in gebruik. Hiermee is het garantieonderhoud van de externe leveranciers ten einde en moeten deze steunpunten het onderhoud zelf uitvoeren. Inmiddels zijn ervaringen opgedaan die input geven aan een instandhoudingsplan. In oktober 2019 is een technisch overleg georganiseerd, waarin ervaringen van de steunpunten zijn gedeeld. De leerpunten zijn meegenomen in een onderhoudsplan. Vanaf 2020 krijgt dit overleg een structureel karakter, waarbij mogelijk ook de leveranciers worden betrokken.

Op Aruba is inmiddels een onderhoudscontract met de lokale dealer gerealiseerd. Voor Curaçao en Sint Maarten wordt dit begin 2020 verwacht. Voor het leveren van onderdelen voor motor en sterndrive zijn op Curaçao en Aruba contracten afgesloten met plaatselijke leveranciers. Sint Maarten volgt begin 2020.

De inzetbaarheid van de Metal Shark was met een gemiddelde van 74 procent beneden de gestelde norm van 83 procent. De oorzaak hiervan lag in het niet tijdig beschikbaar hebben van onderdelen, de juiste kennis of speciaal onderhoudsgereedschap, kinderziekten en ontwerpmankementen. Doorgaans pakt de leverancier kleine garantiepunten snel en naar tevredenheid op. Afgelopen periode is de relatie met de projectleider van de Defensie Materieels Organisatie, de *US Coast Guard* en de leverancier geïntensiveerd om structurele problemen rond het vaargedrag en de stoelen het hoofd te bieden.

Het realiseren van een degelijke onderhoudsfaciliteit op Sint Maarten is nog niet aan bod gekomen en is in overleg het Rijksvastgoedbedrijf doorgeschoven naar 2020. De behoefte voor de bovenloopkraan op steunpunt Curaçao is niet dringend. Het steunpunt maakt gebruik van de bovenloopkraan op CZMCARIB-terrein.

Vervanging 'klein materieel'

In 2019 zijn kleinere vervangingsprojecten uitgevoerd. Voor de levering van het operationele kustwachttenue is een contract gesloten. De steunpunten kunnen zelfstandig dit contract gebruiken.

Met Defensie is voor de vervanging van de huidige geweren aangehaakt bij een defensiecontract, de SIG 552 wordt vervangen door de HK416. Levering wordt begin 2020 verwacht. Het wapen wordt geïntroduceerd zodra schietinstructeurs zijn opgeleid.

Na een proef is een keuze gemaakt voor de vervanging van de huidige kogelwerende vesten. De eerste vesten zijn in 2019 geleverd en worden naar tevredenheid gebruikt.

In 2019 zijn kustwachtbreed drie nieuwe personenvoertuigen aangeschaft, een personenbusje voor steunpunt Aruba en steunpunt HATO en een pick-up truck voor steunpunt Curaçao.

Inrichten informatiehuishouding

De Kustwacht heeft een moderne informatiehuishouding en –organisatie nodig voor het realiseren van een actueel omgevingsbeeld. Voor een moderne informatie-huishouding is *situational awareness* cruciaal. Voor het bestendigen en verbeteren van de *situational awareness* lag op materieelgebied in 2019 de focus op de volgende communicatie- en detectiemiddelen.

Verwerving 'Blue Force Tracking'-capaciteit

Situational awareness begint met inzicht over de positie van eigen eenheden. Een zogenaamde 'Blue force tracking'-capaciteit moet de samenwerking tussen vliegende en varende kustwachteenheden vergroten. De businesscase met technische analyse voor de verwerving van 'Blue Force Tracking' is opgeleverd door het Technisch Systeem Management. De Metal Sharks beschikken al over Warfare AIS (WAIS) en de cutters krijgen in 2020 een nieuw WAIS, omdat het huidige systeem technisch niet meer kan worden ondersteund.

Verbeteren communicatiesystemen

In 2019 heeft de Defensie Materieel Organisatie een beveiligd UHF⁹-netwerk voor communicatie tussen eigen eenheden geïnstalleerd op de Benedenwinden. De Kustwacht maakte hier al gebruik van, maar afronding van het project en de daarbij behorende acceptatietesten kan pas goed worden uitgevoerd als het systeem op de nieuwe walradarsites is geïntegreerd. In 2019 heeft de projectleider onderzoek gedaan naar mogelijkheden dit netwerk op Sint Maarten uit te rollen. In 2020 wordt het plan hiervoor verder uitgewerkt.

Verwerving nieuwe detectiesystemen

Op basis van een pilot zijn twee typen drones aangeschaft. In de tweede helft van 2019 heeft de Kustwacht hier ervaring mee opgedaan.

2.5. Financieel

Het vervangen van alle radarconstructies met het projectbudget "*vervanging waldetectiecapaciteit Benedenwinden*" heeft een relatie met het levensverlengend onderhoud van de masten. Kosten die gemaakt worden door onvoorziene instandhouding van de masten, gaan mogelijk ten koste van het projectbudget van de nieuwe radars. De Kustwacht is zich hiervan bewust en zoekt hiervoor naar oplossingen. Aan de instandhouding is in 2019 € 0,7 miljoen besteed.

Voor 2019 waren kleinere vervangingsprojecten voorzien. Eén daarvan was de vervanging van de SIG552 maritieme geweren. Tevens moesten verouderde voertuigen worden vervangen. Tot slot zou geïnvesteerd worden in *situational awareness* en communicatie gerelateerde zaken. De beschikbare middelen bedroeg totaal € 1,2 miljoen. Hiervan is niet alles gerealiseerd.

⁹ UHF: Ultra High Frequency

De maritieme geweren zijn aangekocht en de behoefte aan vervanging van voertuigen is deels gerealiseerd. Tevens is een klein bedrag besteed aan het uitvoeren van een onderzoek naar stoelen van de Metal Shark door TNO.

In de exploitatie zijn geringe uitgaven gedaan ter verbetering van het UHF-netwerk en communicatiesystemen.

De Kustwacht ervaart net als Defensie onderrealisatie in de investeringen. Door de ongelimiteerde eindejaarsmarge van investeringen worden budgetten meegenomen naar het volgende jaar.

3. Versterken Intelligence Gestuurd Politieoptreden

3.1. Inleiding

Dit hoofdstuk behandelt de tweede pijler van de strategie van de Kustwacht van 2019, *het versterken van IGP*. Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling heeft gegeven aan deze tweede pijler op operationeel, personeel, materieel en financieel gebied.

3.2. Operationeel

Versterken Informatie Centrisch werken

In de tweede periode van 2019 is de Kustwacht in samenwerking met Kustwacht Nederland een zogenaamde *proof of concept* project gestart op het gebied van *big data* door *data science*, *data mining* en *data analytics*. Hierbij worden ongestructureerde data zoals social media, *dark web* etc. softwarematig gebruikt voor voorspellende toepassingen zoals *risk mapping*. Dit project is in het laatste kwartaal van 2019 geëvalueerd. De Kustwacht is ervan overtuigd dat in de nabije toekomst technieken om inzicht in *big data* te verkrijgen onmisbaar zijn om effectief informatiegestuurd op te kunnen treden. *Data science*, *data mining* en *data analytics* zullen onmisbaar zijn om verbanden in *big data* te leggen. Er moet daarentegen nog steeds wel worden geanalyseerd om duiding van die verbanden te bewerkstelligen. Versterking van analysecapaciteit blijft daarom een prioriteit.

Wegens de kosten van deze pilot en een eventueel vervolg is voortzetting van dit project op dit moment niet haalbaar. De Kustwacht gaat daarom onderzoeken hoe samen te werken met Kustwacht Nederland, Koninklijke Marachaussee (KMar) en OM deze kosten kan drukken.

Tevens is de Kustwacht met het *Joint IV-Commando* van Defensie in 2019 een pilot gestart op het gebied van een softwareprogramma dat AIS- en walradardata verzamelt en analyseert. Dit programma heet *SANE*¹⁰. Hiermee kunnen patronen worden vastgelegd die een basis vormen voor het maritieme IGP.

Beide projecten kunnen een grote bijdrage leveren aan het maritieme IGP. De achilleshiel van beide projecten is de kwantitatieve en kwalitatieve vulling van het *Maritiem Informatieknooppunt* (MIK) om de gegenereerde informatie middels analyse te veredelen en van *situational awareness* tot *situational understanding* te komen.

Ontschotting databases handhavingsketen

Gedurende 2019 heeft de Kustwacht iedere gelegenheid te baat genomen om daar waar mogelijk ontschotting van databases tussen ketenpartners te realiseren. De Kustwacht is zich als geen ander bewust van het belang informatie uit te wisselen en samen te werken met ketenpartners. De praktijk leert dat ketenpartners dit inzicht delen, maar door regelgeving soms beperkt lijken te zijn in het delen van informatie.

3.3. Personeel

In 2019 is voor een aantal medewerkers van het MIK en van het lokaal informatieknooppunt van alle steunpunten een *Basisopleiding Intelligence* gestart op Aruba. De opleiding is onderdeel van de training die wordt verzorgd om medewerkers vaardiger te maken in het IGP-concept. Deze opleiding loopt tot en met het eerste kwartaal van 2020. Hiernaast heeft de Kustwacht interne trainingen ontwikkeld om de kennis van medewerkers te verbreden.

¹⁰ SANE: Situational Assessment for Nautical Environments

3.4. Materieel

Voor de versterking van maritiem IGP is in 2018 een behoefte tot herziening van het netwerk van het MIK tot stand gekomen. Deze behoefte is in 2019 inzichtelijk gemaakt en gesteld. Hiermee is geborgd dat de benodigde hardware capaciteit en toekomstige applicaties naar verwachting eenvoudig worden geïmplementeerd. De daadwerkelijke installatie vindt plaats in 2020.

De aanschaf van hard- en software van ArcGIS¹¹ heeft in 2019 plaatsgevonden. Hieraan is het programma SAROPS¹² gekoppeld, dat de Kustwacht ondersteunt tijdens SAR-operaties. Deze programma's worden door de Kustwacht als essentieel ervaren.

3.5. Financieel

In de exploitatie zijn geringe uitgaven gedaan ter verbetering van communicatiesystemen.

¹¹ ArcGIS is de naam van geografisch informatiesysteem-software geproduceerd door Esri. Het zijn kaarten met actuele data gecombineerd met analyses.

¹² Search and Rescue Optimal Planning System; voornamelijk gebruikt voor de bepaling van zoekgebieden op basis van actuele drift tijdens een SAR operatie.

4. Versterken samenwerking ketenpartners

4.1. Inleiding

De derde pijler onder de strategie van de Kustwacht luidt *het verder versterken van de samenwerking met partners op het gebied van maritieme opsporing*. Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht in 2019 invulling heeft gegeven aan deze derde pijler.

4.2. Operationeel

Deelname aan overleggen

De deelname aan informatie fusion centra te Curaçao en Aruba samen met de ketenpartners is voor de Kustwacht van groot belang voor het maritiem IGP. Die deelname dient structureel te zijn, maar het deelnemende personeel van de Kustwacht participeert hierin naast het eigenlijke werk. Dit is een ongewenste situatie. Dit is een van de redenen waarom dit is opgenomen in de studie die wordt gedaan naar de gewenste formatie van de Kustwacht. In 2019 zijn de vakbonden op Curaçao wel akkoord gegaan met de formalisatie van het verschil in functieplaatsen ten opzichte van de Formatiebrief 2005, maar de formele afronding van het proces is nog niet bekrachtigd.

Samenwerking met Venezuela

Medio 2019 is contact geweest met de Kustwacht van Venezuela over de oefening “Open eyes”. Hoewel de Venezolaanse Kustwacht hier positief tegenover stond heeft zij medio 2019 geen gevolg kunnen geven aan deze oefening.

In 2011 is tussen het Koninkrijk der Nederlanden en Venezuela overeenstemming bereikt dat vanuit internationaalrechtelijk perspectief geen verplichting bestaat toestemming te vragen bij het binnenvliegen van de Flight Information Region (FIR) Maiquetía als dit buiten het territoriale luchtruim van Venezuela geschiedt. De Kustwacht heeft desondanks in 2019 cf. afspraak bij elke vlucht van de DASH, waar het nodig was het Maiquetía FIR binnen te vliegen, de Venezolaanse verkeersleiding geïnformeerd. In meerdere gevallen is na het informeren van de Venezolaanse verkeersleiding de DASH de toegang geweigerd. Hierbij was ook een weigering van de Kustwacht SAR-helikopter om te helpen zoeken naar twee vermiste vissers. Beide vissers zijn uiteindelijk niet teruggevonden. Dit incident is in december 2019 door de ambassadeur van het Koninkrijk met de Venezolaanse autoriteiten besproken en zijn de reeds bestaande afspraken opnieuw bevestigd.

Samenwerking met Colombia

Met Colombia bestaat sinds 2015 samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding en op het gebied van SAR. De drugsbestrijdingssamenwerking heeft vooral betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming. Na een bezoek in de eerste periode van 2019 heeft de Kustwacht ook in de tweede periode een bezoek gebracht, nu op het niveau van Directeur Kustwacht. Het doel van dit bezoek was het versterken van de relatie en het verder uitdiepen van de contacten op het gebied van informatie-uitwisseling. Hierbij is ook toenadering gezocht bij de vertegenwoordiging van de Nederlandse Nationale Politie in Colombia. Het doel bij alle betrokken partijen is meer en gerichter informatie in te winnen en uit te wisselen. Het is effectief de illegale stroom verdovende middelen zo dicht mogelijk bij de bron te verstoren (*upstream disruption*). Om dit verder vorm te geven zoekt de Kustwacht de verbinding met de Nederlandse Nationale Politie. Daarom is de tijdelijke toetreding van een functionaris van de Nationale Politie tot het MIK een stap voorwaarts in het afstemmen van *Counter Illicit Trafficking*-activiteiten in de regio. Daarnaast wordt samen met de Nederlandse Nationale Politie onderzocht hoe in het kader van *upstream disruption* een informatieknooppunt in het Caribische gebied kan worden ingericht.

De Kustwacht zal niet meer deelnemen aan operatie “Vista del Condor”. Colombia heeft deze operatie ondergebracht onder de militaire operatie “Orion”. Het stationsschip in het Caribisch gebied neemt

hieraan planmatig deel onder de vlag van CTG4.4. Mede daarom heeft de Kustwacht besloten zich meer te richten op informatie-uitwisseling dan op het sturen van eenheden.

De internationale oefening “Tradewinds” is in juni 2019 uitgevoerd. De Kustwacht heeft volgens planning met de cutter Panter deelgenomen aan fase 2 van deze oefening. Deze fase werd uitgevoerd in de wateren rondom St. Vincent & The Grenadines in een breed samenwerkingsverband van Caribische landen onder operationele aansturing van US Southcom. De Kustwacht heeft ook deelgenomen aan de *Key Leader Seminar* om de oefening te evalueren en mee te denken over de doelstellingen van toekomstige Tradewinds oefeningen. Daarbij is overeengekomen dat Tradewinds met haar doelstelling om de regionale weerbaarheid te vergroten op het gebied van wetshandhaving en reactie op rampen nog steeds actueel is. Ook is bepaald dat Tradewinds in de toekomst nog meer gebruikt gaat worden om lokale stafcapaciteit te trainen en te fungeren als *command and control* faciliteit, zowel tijdens de oefening als in het geval van daadwerkelijk optreden in de regio.

Bilaterale samenwerking met Frankrijk

Steunpunt Sint Maarten heeft begin 2019 de banden aangehaald met de Franse autoriteiten. Zo was tijdens een kustwachtvaarperiode in het SSS-gebied een Franse liaisonofficier geëmbarkeerd aan boord van Zr. Ms. Zeeland. Dit is wederzijds goed bevallen en schept vertrouwen voor herhaling in de nabije toekomst. Een tegenbezoek van de Kustwacht aan Martinique is in de tweede periode van 2019 uitgevoerd. Daarbij is naast operationele samenwerking op het gebied van rechtshandhaving ook afstemmingsoverleg geweest tussen de beide *Rescue Coordination Centers* op het gebied van SAR. In november 2019 is op Sint Maarten overleg geweest over het bestaande operationele protocol. Tijdens het overleg is door de Franse delegatie duidelijk aangegeven dat in geval van “hot pursuit” het optreden beperkt blijft tot “detect and monitor” en er geen verdere bevoegdheden mogen worden uitgeoefend. Reden hiervoor is dat grondwettelijk is vastgelegd dat buitenlandse opsporingsambtenaren hun bevoegdheden niet mogen uitoefenen op Frans grondgebied.

Bilaterale samenwerking met overige Caribische landen

De Kustwacht is door prioriteitstelling in 2019 niet toegekomen aan verdere toenadering tot het Caribbean Community (CARICOM) Implementing Agency for Crime and Security (IMPACS). IMPACS levert multilaterale *law enforcement management* voor CARICOM-staten. Voor de Kustwacht ligt de meerwaarde van een samenwerking in informatiedeling en beeldopbouw.

4.3. Personeel

In 2019 is het samenwerken met lokale ketenpartners, naast de reguliere uitwisseling van contacten en samenwerking, beperkt gebleven tot het beschikbaar stellen van twee kustwachters aan de researchcapaciteit van het KPC. Daarnaast is veelvuldig gebruik gemaakt van inzet van de Curaçaose en Arubaanse militie voor het verhogen van de bezetting en operationele capaciteit van de Steunpunten op Aruba en Curaçao.

4.4. Materieel

Het Korps Politie Aruba (KPA) heeft een walradarsysteem aangeschaft. De Kustwacht heeft gesprekken met het KPA gevoerd om beelden te delen, maar deze hebben in 2019 nog niet tot resultaat geleid.

Het is een operationele wens permanent kustwachtpersoneel op Bonaire te stationeren. De Kustwacht beschikt op Bonaire over een Boston Whaler Justice boot. Deze boot is echter onvoldoende zeewaardig en kan slechts dicht onder de kust varen, waardoor de Kustwacht haar taak niet goed kan uitvoeren op de wateren rond Bonaire. De Kustwacht zoekt met het Korps Politie Caribisch Nederland en de Douane op Bonaire aansluiting voor een gedeelde interceptorcapaciteit. Voorwaarde is dat deze interceptor lokaal kan worden onderhouden. In 2019 is bij Voorjaarsnota budget voor een steiger toegekend. In nauw overleg met de Gezaghebber van Bonaire is besloten die steiger te realiseren op een centrale

locatie te Bonaire waar een multidisciplinaire maritieme locatie voor de handhavende ketenpartners¹³ gecreëerd wordt. Hiertoe wordt in 2020 een werkgroep ingericht.

4.5. Financieel

Begin 2018 heeft de Kustwacht een samenwerkingsovereenkomst afgesloten met de *Joint Inter Agency Task Force South* (JIATF-S). Hierin is overeengekomen dat JIATF-S, onder de voorwaarden van het contract van de Kustwacht met Provincial Airlines Limited (PAL) en tegen betaling van de integrale kostprijs, gebruik kan maken van de contractuele restcapaciteit aan vliegtuigen. Van januari tot december 2019 heeft JIATF-S onder deze noemer ruim 142 vliegtuigen gevlogen. Gesprekken om nog eens 600 vliegtuigen beschikbaar te stellen aan JIATF-S hebben nog niet geleid tot effectuering. Zolang het contract en de operaties het toelaten, wordt de huidige overeenkomst in stand gehouden.

¹³ KMAR, KPCN, DOUANE, KUSTWACHT

5. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht

5.1. Inleiding

Voor een operationeel duurzame Kustwacht zijn de huidige operationele en ondersteunende middelen die nu en in de toekomst bij ongewijzigde opdrachten en beleid benodigd zijn, beschouwd. Op basis van de levensduur of de duur van de instandhoudingscontracten zijn vervangingen van primair de bestaande middelen gepland in het LTP 2019-2028.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht in 2019 invulling heeft gegeven aan de vierde pijler.

5.2. Operationeel

Prestatie-indicatoren

Het voornemen om in 2019 tot andere operationele kengetallen, zoals bijvoorbeeld reactietijden op een melding, te komen en te verwerken in jaarplan 2020 is niet volledig gerealiseerd. In 2019 zijn wel diverse sessies gehouden om prestatie-indicatoren te identificeren. Deze indicatoren worden als pilot in 2020 toegepast en worden bij een positief resultaat opgenomen in jaarplan 2021 en daarna.

In 2019 heeft de Kustwacht als onderdeel van de SAR-taakuitvoering de *International Civil Aviation Organization* audit ondergaan. Hieruit zijn voor de Kustwacht waardevolle verbeterpunten gekomen die in samenspraak met de *Civil Aviation Authority* van Curaçao worden geadresseerd. Daarnaast heeft de Kustwacht ook de pre-audit voor de *International Maritime Organization* ondergaan. Beide audits hebben bij de Kustwacht geen majeure tekortkomingen opgeleverd.

5.3. Personeel

In 2019 is ook een start gemaakt met het onderzoek naar hoe de Kustwachtformatie moet worden teneinde in 2025 zelfstandig invulling te kunnen geven aan 24/7 IGP-operaties in het maritieme domein. Dit komt voort uit een opdracht van het Presidium. Na het onderzoek volgt in 2020 een antwoord op de onderzoeksvraag.

De invoering van de Metal Shark heeft geleid tot de stop van het belastbaarheidsonderzoek naar de effecten van het werken op de SuperRHIB. Een project om de effecten van het werken met de Metal Shark inzichtelijk te maken, is gestart. Door capaciteitsgebrek is dit project uitbesteed. Aan de finale versie van de rapportage wordt momenteel de laatste hand gelegd.

Daarnaast heeft TNO een technisch onderzoek gedaan naar de impact op het menselijk lichaam van het varen op de Metal Shark en de werking van de huidige stoelen. Ook is aansluiting gezocht bij de NATO-werkgroep "*ET-183: Human Impact Exposure onboard High Speed Boats*" om kennis te delen.

Het is duidelijk dat op de Metal Shark varen zonder belasting onmogelijk is en uit de contacten met onderzoekers is ook gebleken dat de Kustwacht niet de enige organisatie is met deze belasting voor het personeel. Uitkomsten uit beide onderzoeken worden aangegrepen om maatregelen te nemen. Hierover hebben reeds voorbereidende gesprekken met de fabrikant van de Metal Shark plaatsgevonden.

Tot die tijd gelden algemene gezondheidsrisico beperkende maatregelen voor opvarenden van de Metal Shark, zoals beperkingen in snelheid en inzetduur afhankelijk van de golfhoogte.

5.4. Materieel

De benodigde middelen voor het verder bouwen aan een duurzame Kustwacht zijn benoemd in het LTP.

5.5. Financieel

Met het regeerakkoord Rutte III heeft Nederland structureel extra financiële middelen beschikbaar gesteld voor een goede taakuitvoering van de Kustwacht. Voor de financiering van de uitgaven aan de in het LTP genoemde investeringen heeft Nederland jaarlijks € 10,218 miljoen beschikbaar gesteld. De andere Landen hebben in 2019 hun toekomstige bijdragen toegezegd. Aruba stelt vanaf 2022 tot en met 2028 per jaar € 2,64 miljoen additioneel beschikbaar. Sint Maarten stelt vanaf 2021 jaarlijks tot en met 2028 additioneel € 0,84 miljoen beschikbaar. Het land Curaçao stelt vanaf 2023 tot en met 2029 per jaar additioneel € 3,84 miljoen beschikbaar. Alle genoemde bedragen zijn op basis van prijspeil 2019.

6. Groeihoofdstuk

6.1. Inleiding

Het groeihoofdstuk uit jaarplan 2019 maakt inzichtelijk welke ambities de Kustwacht heeft, maar nog niet financieel zijn afgedekt. De paragrafen in dit hoofdstuk komen overeen met de pijlers van de strategie en sluiten aan bij de hoofdstukken twee tot en met vijf.

Naast dit groeihoofdstuk heeft de Kustwacht ook in de voorjaarsnota 2019 aanvullende middelen toegewezen gekregen die zij nodig heeft ter versterking van de maritieme grens en ter ontmoediging van illegale migratiestromen. Van deze middelen worden mobiele walradarcapaciteit met camerasysteem, drones en een botensteiger op Bonaire verworven.

6.2. Basis bestendigen & inrichten informatiehuishouding

Inrichten Maritiem Informatie Knooppunt

Nadat de eerste periode van 2019 geen kwantitatieve versterking van het MIK had opgeleverd, is het MIK in de tweede periode versterkt. Een reservist met politieachtergrond is het afgelopen jaar voor drie jaar bij het MIK aangetreden. Daarnaast ondersteunt de KMar het MIK met een INTEL-medewerker en een coördinator voor een periode van drie jaar vanuit de flexpool. Dit is niet de structurele oplossing die de Kustwacht nastreeft, maar hierdoor behoudt het MIK het momentum dat ze de afgelopen twee jaar heeft verkregen. De noodzaak tot het structureel vullen van het MIK blijft, maar daarvoor dient de formatie op Curaçao nog te worden geformaliseerd.

Extra opleiding

De Kustwacht heeft jaarlijks structureel een opleidingsbehoefte van 12 tot 15 leerlingen en neemt dat, indien mogelijk, af bij de politieacademie in Nederland. De politieacademie beschouwt de Kustwacht niet als een structurele afnemer en heeft geen permanente capaciteit beschikbaar voor de Kustwacht. De Kustwacht kan daarom alleen aansluiten bij bestaande opleidingen voor Korps Politie Caribisch Nederland of Korps Politie Sint Maarten, omdat leerlingen enkel hun politiediploma kunnen halen wanneer zij stage hebben gelopen op de bijbehorende politiebureaus.

De aanhoudende onzekerheid over deelname aan toekomstige opleidingen op zowel korte als lange termijn baarde de Kustwacht in 2019 dusdanig zorgen dat het heeft geleid tot verandering van het opleidingshuis.

De Kustwacht heeft een eigen initiële opleiding ontwikkeld met de gedachte dat, nadat nieuwe matrozen bekend zijn geraakt met het Kustwachtwerk zij, indien geschikt, kunnen doorgroeien binnen de Kustwacht en in aanmerking kunnen komen voor een volledige Basis Politie Opleiding zoals gegeven door de Nederlandse Politieacademie.

Door deze *Basisopleiding Kustwacht* (BOK) jaarlijks te verzorgen wordt de bezetting van de Kustwacht binnen een relatief korte termijn geoptimaliseerd.

6.3. Versterken samenwerking ketenpartners

Opsporingscapaciteit

De pilot opsporing is in 2019 voortgezet en in december geëvalueerd. De samenwerking in het operationele domein is sterk verbeterd. Door de deelname van de Kustwacht aan deze pilot wordt de kennis en kunde m.b.t. opsporing vergroot binnen de Kustwacht, wat bijdraagt aan het versterken van het maritiem IGP.

6.4. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht

Het Lange Termijn Plan 2019-2028

Begin 2020 hebben alle landen hun bijdrage toegezegd voor het LTP 2019-2028. Deze toezegging moet in 2020 gestalte krijgen in bestuursakkoorden met de afzonderlijke landen.

Permanente bezetting op Bonaire

Het is een operationele wens meer kustwachtpersoneel permanent op Bonaire te stationeren en daar een gestationeerd vaartuig te bemannen. Om deze ambitie te verwezenlijken zoekt de Kustwacht aansluiting voor een gedeelde interceptorcapaciteit met Politie en Douane op Bonaire en wordt een geschikte afmeerpositie gecreëerd. Het voornemen voor een steiger op Bonaire is opgenomen in de voorjaarsnota 2019. In 2019 heeft de gezaghebber van Bonaire de Kustwacht geïnformeerd dat hij de intentie heeft om ontsluiting naar het water voor de handhavende ketenpartners op een gezamenlijke locatie te faciliteren. Op deze gezamenlijke locatie zal de steiger vervolgens worden gebouwd.

Mobiel walradarsysteem Benedenwindse eilanden

In 2018 is het vervangingsproject voor het walradarsysteem van de Benedenwindse eilanden gestart. Het tijdelijk en plaatselijk een walradarsysteem ondersteunen door de inzet van mobiele walradarsystemen is een waardevolle detectie-impuls. Op Sint Maarten zijn in augustus 2019 drie verplaatsbare radarsystemen geplaatst in het kader van de uitvoering van het Plan van *Aanpak Versterking Grenstoezicht Sint Maarten*. De Kustwacht is voornemens soortgelijke verplaatsbare radarsystemen te verwerven voor de Benedenwindse eilanden als aanvulling op de bestaande walradarketen, waarvoor de financiële middelen zijn toegekend in de voorjaarsnota 2019. De gebruikservaringen van de mobiele systemen in Sint Maarten zijn hiervoor van belang en worden daarom geëvalueerd. Een voorwaarde voor de verwerving van soortgelijke mobiele systemen voor de Benedenwindse eilanden, is dat deze systemen worden geïntegreerd in het huidige walradarnetwerk zodat deze centraal in het JRCC kunnen worden bewaakt. Op deze manier zijn er geen separate werkstations nodig die door extra personeel gemonitord moeten worden.

Dag- en nachtcamera's

De Kustwacht heeft behoefte om het bestaande netwerk op de Benedenwindse eilanden uit te breiden met camera's die centraal vanuit het JRCC kunnen worden bediend ter versterking van de maritieme *situational awareness*. In de eerste periode van 2019 is onderzocht welke opties hiervoor in aanmerking komen. Essentieel is dat de beelden centraal in het JRCC terechtkomen via de bestaande infrastructuur. Hiertoe zijn in 2019 de opties beoordeeld. Een combinatie van extra verplaatsbare radarsystemen en dag- en nachtcamera's lijkt het meest geschikt. Daarom zal deze behoefte zoveel mogelijk worden ingevuld in combinatie met de verwerving van de mobiele walradarsystemen van de Benedenwindse eilanden. Ook deze behoefte wordt gefinancierd uit de middelen die beschikbaar zijn gekomen door de voorjaarsnota 2019.

Bijlage A: Operationele Resultaten & Standaard inputgegevens

Inleiding

De volgende tabel toont de operationele resultaten. Dit zijn afgeronde hoeveelheden en alleen de acties waarbij de Kustwacht zelfstandig heeft opgetreden en aangehouden. De Kustwacht is daarnaast veelvuldig betrokken geweest bij *Counter Illicit Trafficking*-acties van ketenpartners als CTG 4.4 en JIATF-S. Deze betrokkenheid varieert van initiële detectie door vliegende eenheden van de Kustwacht of gebruik van de bevoegdheden van de Kustwacht in internationale wateren onder het Verdrag van San Jose.

Taakgebied	Resultaat 2019					
	Totaal	Steunpunt AUA	Steunpunt CUR		Steunpunt SXM	Stations-schip
			CUR	BON		
Drugs	10101 kg cocaïne	7060	1276	10	0	1755
	0 kg heroïne	0	0	0	0	0
	647 kg marihuana	0	633	14	0	0
	279 kg Hennep	0	279	0	0	0
	1070 stuks XTC-pillen	0	1070 st	0	0	0
	2104 gram MDMA	0	2104 gr	0	0	0
Vuurwapens en Munitie	9 wapens / 471 munitie	2w / 0m	7w / 271m	0w / 200m	0	0
In beslag genomen geld	684.852 US\$	0	5100 \$		31320 \$	648.432 \$
Illegale immigratie	377 illegalen	102	254	3	18	0
Scheepvaart-toezicht	129 keer proces verbaal opgemaakt	62	47	0	20	3
Milieudelicten	0 keer proces verbaal opgemaakt	0	0	0	0	0
Visserij	12 keer proces verbaal opgemaakt	1	10	0	1	0
SAR	155 keer in actie gekomen, waarbij 456 personen betrokken waren; 103 personen zijn gered uit een noodsituatie en 11 dodelijke slachtoffers zijn geborgen.					

Tabel 1: Operationele resultaten 2019 per land

In de Motie Diks wordt de regering verzocht, in samenwerking met het IOM te monitoren hoeveel personen omkomen door verdrinking in het Nederlandse SAR-gebied en hier tevens in de jaarverslagen over te rapporteren¹⁴. Het IOM-rapport gaat niet in op het exacte SAR-gebied van de Kustwacht, maar wel op de regio 'Caribbean'. Over 2019 wordt 1 dode gerapporteerd in de Caribbean¹⁵.

¹⁴ Materieelprojecten; Motie; Motie van het lid Diks over een nauwkeuriger monitoring van het aantal vluchtelingen dat zelfstandig de Caribische eilanden bereikt. 11-09-2019, KST27830286; 27830, nr 286

¹⁵ <https://missingmigrants.iom.int/downloads>

Organieke Kustwachteenheden	Norm Patrouilles	Aantal Patrouilles
Kustwacht cutter Panter (vaardagen)	120	69 ¹⁶
Kustwacht cutter Jaguar (vaardagen)	120	78
Kustwacht cutter Jaguar (vaardagen grensversterking SXM)		3
Kustwacht cutter Poema (vaardagen)	120	76,5
Kustwacht cutter Poema (vaardagen grensversterking SXM ¹⁷)		25,5
Interceptors Steunpunt Aruba ¹⁸ (vaaruren)	2300	2198
Interceptors Steunpunt Curaçao (vaaruren)	2300	941
Interceptors Steunpunt Sint Maarten (vaaruren)	2300	1923
Justice 20 Steunpunt Aruba (vaaruren)	100	41
Justice 20 Steunpunt Curaçao op Bonaire (vaaruren)	600	623
Justice 20 Steunpunt Sint Maarten (vaaruren)	100	0
Landpatrouilles ¹⁹ Steunpunt Aruba (patrouille-uren)	200	337
Landpatrouilles Steunpunt Curaçao (patrouille-uren)	200	348
Landpatrouilles Steunpunt Sint Maarten (patrouille-uren)	200	70
DASH-8 Luchtverkenningcapaciteit (airhours) ²⁰	2000	2075
AW-139 helikopters (blockhours) ²¹	1000	1038

Tabel 2: Resultaten Organieke Kustwachteenheden 2019

Defensie-eenheden	Norm	Aantallen
Stationsschip (vaardagen)	92	106
Helikopter (vliegunen)	290	230

Tabel 3: Resultaten Defensie-eenheden 2019

Uitvoering taken	Norm	Aantallen
Aantal controles lichte vaartuigen (500 per steunpunt)	1500	1091
Aantal controles Cutters	360	137
Aantal controles Kustwacht boardingteam stationsschip	150	22 ²²
Presentie op Bonaire (dagen)	365	354
Presentie op/vaardagen bij Sint Eustatius en Saba (dagen)	120	128

Tabel 4: Resultaten Uitvoeringstaken 2019

¹⁶ De resultaten van de drie cutters blijven onder de norm. Dit wordt toegelicht in paragraaf 2.4

¹⁷ Norm voor Grensversterking SXM is 30 dagen in 2019. Gerealiseerd is 28,5 vaardagen. Resterende vaardagen worden in eerste helft 2020 gerealiseerd.

¹⁸ Interceptors zijn de Metal Sharks.

¹⁹ Landpatrouilles om vorm te geven aan Community Policing

²⁰ Naast de 2000 uur voor de Kustwacht zijn maximaal 300 vliegunen beschikbaar voor Defensie.

²¹ Het contract voor de Dash-8 berekent aan de hand van *airhours*, het contract van de AW-139 aan de hand van *blockhours*. *Airhour* is de tijd dat een luchtvaartuig daadwerkelijk vliegt, dus van *take-off* tot *land on*. Een *blockhour* is de tijd dat een luchtvaartuig in beweging is, *off blocks* is. Hierin wordt de tijd dat het toestel aan het taxiën is, meegerekend.

²² In 2019 is prioriteit gegeven aan vullen van interceptieteams Metal Shark en zijn geen kustwachtboardingteams meer aan boord van het stationsschip geplaatst.

Materieel	Norm (%)	Resultaten (%)
Cutters	88	67
Interceptor capaciteit (Metal Shark)	83	74
Bijboten	88	80
Walradar	95	82
VHF/UHF	90	88

Tabel 5: Resultaten materiele beschikbaarheid 2019

Personeel	Norm	Realisatie 2018	Realisatie 2019
Verzuim personeel	max. 5 %	4.6%	5.3%
Voldoen aan opleidingseisen	min. 90%	90%	90%
Percentage dat voor opleiding slaagt	min. 80%	90%	87%
Personeelsbezettingsgraad/vacatures	min. 80%	89%	80%
Start-/functionerings-/beoordelingsgesprekken	min. 80%	70%	80%
Normvaardigheden executief personeel	min. 90%	-	55%
Afgehandelde versus ingediende, rechtspositionele verzoeken ²³ (landsbesluiten)	min. 90%	80%	83%

Tabel 6: Resultaten personeel 2019

²³ Zoals een verzoek voor aanstelling, bevordering, waarnemingstoelage of einde ter beschikkingstelling (per Land), waarbij de termijn van vier maanden niet wordt overschreden.

Bijlage B: Begroting

Deze bijlage maakt de wijzigingen van de begroting ten opzichte van jaarplan 2019 inzichtelijk. Daarnaast maakt het de realisatie en de afwijkingen ten opzichte van datzelfde jaarplan inzichtelijk. De uitgaven aan exploitatie en de uitgaven aan investeringen zijn apart transparant gemaakt. Tevens wordt in deze bijlage de bijdrage van de landen aan het uitvoeringsjaar 2019 weergegeven. Alle genoemde bedragen zijn in € x 1.000, tenzij specifiek anders benoemd.

Uitgaven aan exploitatie

Onderstaande tabel geeft in de 2^{de} kolom de initiële raming conform jaarplan 2019 (Bijlage D, tabel 3) ten behoeve van de berekening van de bijdragen van de Landen, in de 3^{de} kolom de budgetstand per 31 december 2019 na bijstellingen gedurende het jaar, onder meer bij 1^e en 2^e suppletoire begroting en in de 4^{de} kolom de realisatie per 31 december 2019 weer. De laatste kolom geeft het verschil aan per 31 december 2019 tussen het toegewezen budget en de daadwerkelijke realisatie. Zoals uit de tabel blijkt is over 2019 1% meer uitgegeven dan per 31 december 2019 gebudgetteerd.

Budget exploitatie uitgaven	Raming tbv verdeelsleutel (tabel 3 jaarplan 2019)	Budgetstand op 31/12/2019	Realisatie 31/12/2019	Vershil tussen Budgetstand en Realisatie per 31/12/2019
Formatie	€ 15.135	€ 13.834	€ 14.623	€ -789
Onderhoud en instandhouding	€ 19.371	€ 20.606	€ 19.891	€ 715
Gereedstelling	€ 3.240	€ 2.207	€ 2.139	€ 68
Personele exploitatie	€ 2.377	€ 1.636	€ 1.743	€ -107
Overige Materiële uitgaven	€ 708	€ 2.195	€ 2.506	€ -311
Informatievoorziening	€ 898	€ 687	€ 479	€ 208
Huisvesting en infrastructuur	€ 1.319	€ 843	€ 1.047	€ -204
Kostenbudget onderhoud		€ 300	€ 300	€ 0
Totaal uitgaven exploitatie	€ 43.048	€ 42.308	€ 42.728	€ -420
Investeringen	€ 8.700	€ 22.938	€ 4.542	€ 18.396
Vervanging Waldetectie		€ 1.530		€ 1.530
Voorjaarsnota 2019		€ 2.190		€ 2.190
Totaal uitgaven	€ 51.748	€ 68.966	€ 47.270	€ 21.696

Tabel 7: Budget en realisatie (bedragen in € x 1000)

Toelichting bij budget stand per 31 december 2019:

- Het exploitatiebudget per 31 december is inclusief mutaties volgend uit 1e en 2e suppletoire begroting.
- In 2018 is voor de versterking van het grenstoezicht op Sint Maarten zowel voor het uitvoeringsjaar 2018 als het uitvoeringsjaar 2019 een bedrag van € 1,37 miljoen toegevoegd aan het exploitatiebudget. Het niet gerealiseerde deel van 2018 (ter hoogte van € 0,76 miljoen) is toegevoegd aan de begroting 2019. Het budget voor de versterking van het grenstoezicht op Sint Maarten voor het uitvoeringsjaar 2019 was in totaal € 2,13 miljoen. Hiervan is circa € 1,1 miljoen niet gerealiseerd en is via de eindejaarsmarge toegevoegd aan de begroting in 2020.

- c. De Kustwacht is gecompenseerd voor loon- en prijsontwikkeling. Voor loonontwikkeling is circa € 0,5 miljoen (incl. sociale lasten en werkgeversbijdragen) en voor prijsontwikkeling circa € 0,7 miljoen aan het budget toegevoegd.
- d. In het uitvoeringsjaar heeft de valutakoers zich ten opzichte van de begrotingskoers over het hele jaar genomen licht negatief ontwikkeld. Hierdoor is in het uitvoeringsjaar circa € 0,25 miljoen meer uitgegeven dan geraamd.
- e. Voor valutakoersproblematiek zijn geen additionele middelen toegewezen. Een deel van de overrealisatie in de onderstaande categorieën is hieraan te wijten.

Toelichting bij de realisatie per post:

- *Formatie.* Dit betreft uitgaven aan de salarissen (incl. de sociale lasten en premies) en salariscomponenten van zowel het lokaal Kustwachtpersoneel in dienst bij de Caribische landen als het Defensiepersoneel in dienst bij het ministerie van Defensie. Tevens zijn in deze post de uitgaven aan inhuur van personeel opgenomen.
Het budget is overschreden met 5,7 %, vooral als gevolg van inzet van de CARMIL voor Kustwacht taken waarmee in het jaarplan geen rekening was gehouden.
- *Onderhoud en instandhouding.* Dit betreft de uitgaven aan het onderhoud van alle vaartuigen en de uitgaven aan het leasen van luchtverkenningcapaciteit (Helikopter en Dash) incl. inhuur LVC-personeel.
Defensie heeft voor € 0,744 miljoen bijgedragen aan de Luchtverkenningcapaciteit. Additioneel heeft Defensie circa € 0,5 miljoen gecompenseerd voor de inhuur van het LVC-personeel omdat Defensie dat personeel niet heeft geleverd. Deze bijdragen zijn ten gunste geboekt van de budgetten voor Luchtverkenningcapaciteit. Met de compensatie voor de inhuur van het LVC-personeel was in het jaarplan geen rekening gehouden. Bovendien is voor de exploitatie van de mobiele walradar minder uitgegeven dan begroot. Tevens zijn diensten die via werkorders zijn afgeroepen, belast onder de categorie "overige materiële uitgaven". Deze factoren droegen bij aan de onderrealisatie van 3,5%.
- *Gereedstelling.* Dit betreft de uitgaven aan brandstof (zowel voor varende als vliegende eenheden) en munitie. Daarnaast zijn in deze post de uitgaven van schepen en vliegende eenheden die tijdens inzet of oefening zijn gemaakt opgenomen.
De onderrealisatie is beperkt en is te relateren aan prijs- en hoeveelheidsverschillen.
- *Personele exploitatie.* Dit betreft de personele uitgaven anders dan salarissen van zowel lokaal personeel als Defensiepersoneel. Het gaat hierbij onder meer over kosten voor (initieële) opleidingen en dienstreizen. De overrealisatie is beperkt en voornamelijk te relateren aan prijs- en hoeveelheidsverschillen.
- *Overige Materiële exploitatie.* Onder deze post zijn alle materiële uitgaven die niet onder het onderhoud en/of instandhouding vallen opgenomen. Er zijn budget neutrale correcties doorgevoerd tussen de categorieën "gereedstelling" en "overige materiële uitgaven". De overrealisatie is voornamelijk te relateren aan werkorders tijdens onderhoud. De afroep van goederen via werkorders vallen de in de categorie "onderhoud en instandhouding" terwijl de afroep van diensten onder de categorie "overige materiële uitgaven" vallen. Hiermee was in het jaarplan geen rekening gehouden.
- *Informatievoorziening.* Dit betreft alle uitgaven gerelateerd aan telefonie, data, licenties en hard- en software.
De onderrealisatie is voornamelijk gerelateerd aan de prijs- en hoeveelheidsverschillen bij de instandhouding van netwerken en dataverbinding.
- *Huisvesting en infrastructuur.* Onder deze post zijn opgenomen alle uitgaven gerelateerd aan het beschikbaar stellen en/of onderhouden van accommodatie en gebouwen.
Voor huisvesting en infrastructuur is minder toegewezen dan begroot. Mede hierdoor is sprake van de overrealisatie.
- *Kostenbudget onderhoud.* Onder deze post is een deel van de totale kosten gerelateerd aan de onttrekkingen uit de magazijnen van Defensie opgenomen. CZSK heeft hiervoor meerjarig € 300.000, - op haar eigen begroting gehouden en kent dit bedrag toe als kostenbudget. Het volledige

kostenbudget is gerealiseerd.

- *Investerings*. Onder deze uitgavenpost vallen de lopende investeringsprojecten en de projecten uit het LTP voor de nieuwbouw van infrastructuur en/of aanschaf dan wel vervanging van groot materieel.

Investerings

In het jaarplan van 2019 zijn investeringen gepland voor de walradar Benedenwinden, vervanging luchtverkenningcapaciteit, de vervanging van de SuperRHIBs door Metal Sharks, de aanschaf mobiele walradar in het kader van *versterken grenstoezicht Sint Maarten* en kleine investeringen.

In 2019 is het project “vervanging waldetectie” Benedenwindse eilanden geïnitieerd. De Defensie Materieel Organisatie voert het verwervingsproces uit. In 2019 was nog geen sprake van realisatie. Door de ongelimiteerde eindejaarsmarge op het investeringsartikel van Defensie kan niet gerealiseerd investeringsbudget worden meegenomen naar het volgende jaar.

- *Metal Shark*. De vervanging van de SuperRHIBs is financieel nagenoeg afgerond. Het resterende budget wordt uitgegeven aan de opbouw van een voorraad reservedelen/onderdelen t.b.v. de Metal Sharks.
- *Onderhoud Walradar Benedenwinden*. In het derde kwartaal van 2018 zijn verbeteringen aangebracht aan de constructie van de walradarmasten om tenminste tot het derde kwartaal van 2019 veilig werken te garanderen. Daarom werd gestart met het onderhoud van de hoge masten in Aruba, Bonaire en Curaçao.
- *Mobiele walradar*. In het kader van “*Versterking van het grenstoezicht op Sint Maarten*” is budget beschikbaar voor de aankoop van mobiele walradars. In 2018 lukte het niet het verwervingstraject af te ronden en is dit bedrag aan de begroting 2019 toegevoegd. In 2019 is het gelukt om de mobiele walradars aan te schaffen.
- *Diverse kleine investeringen LTP*. Voor 2019 waren kleinere vervangingsprojecten voorzien. Eén daarvan was de vervanging van de SIG552 maritieme geweren. Tevens moesten verouderde voertuigen (en andere arbeidsmiddelen) vervangen worden. Tot slot zou geïnvesteerd worden in *situational awareness* en communicatie gerelateerde zaken. De maritieme geweren zijn vervangen en de behoefte aan vervanging van voertuigen is deels gerealiseerd. Voorts is een klein bedrag besteed aan het uitvoeren van een onderzoek naar arbeidsmiddelen door TNO.
- *Luchtverkenningcapaciteit (LVC)*: De contracten voor de “fixed wing and rotary wing” lopen in 2020 af. Beide worden eerst verlengd tot 2022 en vervolgens opnieuw in de markt gezet. In 2018 is daartoe door de Kustwacht het behoeftestellingproces opgestart. De beschikbare middelen zijn niet aangesproken in 2019. Ook hiervoor voert de Defensie Materieel Organisatie het verwervingsproces uit.

Met de voorjaarsnota zijn middelen toegekend voor de aanschaf van radars, drones, camera's e.d. In 2019 was nog geen sprake van realisatie. Door de ongelimiteerde eindejaarsmarge op het investeringsartikel van Defensie kan niet gerealiseerd investeringsbudget worden meegenomen naar het volgende jaar.

Financiering door de Landen

De Kustwacht is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de Landen. De landen financieren gezamenlijk de uitgaven aan de Kustwacht. De systematiek van verrekenen van uitgaven is erop gebaseerd dat het ministerie van Defensie alle uitgaven aan de Kustwacht voorfinanciert. Aruba, Curaçao en Sint Maarten betalen hun bijdragen aan de Kustwacht achteraf terug aan het ministerie van Defensie. Omdat de Rijksministerraad in het verleden heeft bepaald dat de uitgaven aan de huidige LVC volledig voor rekening van Nederland zijn, zijn de uitgaven aan LVC apart inzichtelijk gemaakt (in de kolom “buiten verdeelsleutel”). Alle andere uitgaven worden gedragen door de 4 landen, te weten

Aruba 11%, Curaçao 16%, Nederland 69% en Sint Maarten 4%. Deze zijn in onderstaande tabel opgenomen in de kolom "In verdeelsleutel".

Tabel 8 geeft aan wat de realisatie was per categorie en of betreffende uitgaven voor rekening komen van de Landen gezamenlijk óf alleen voor rekening van Nederland zijn.

Uitgaven	In verdeelsleutel	Buiten verdeelsleutel	Totaal
Formatie	€ 12.358	€ 2.265	€ 14.623
Onderhoud en instandhouding	€ 2.995	€ 16.896	€ 19.891
Gereedstelling	€ 1.205	€ 934	€ 2.139
Personele exploitatie	€ 1.612	€ 131	€ 1.743
Materiele uitgaven	€ 2.333	€ 173	€ 2.506
Informatievoorziening	€ 454	€ 25	€ 479
Huisvesting en infrastructuur	€ 869	€ 178	€ 1.047
Kostenbudget onderhoud	€ 300	€ 0	€ 300
Totaal uitgaven exploitatie	€ 22.126	€ 20.602	€ 42.728
Investeringen (LTP gerelateerd)	€ 0	€ 166	€ 166
Investeringen (niet-LTP gerelateerd)	€ 4.376	€ 0	€ 4.376
Totaal uitgaven	€ 26.502	€ 20.768	€ 47.270

Tabel 8: Verbijzondering uitgaven. Bedragen in € x 1000

De omvang van de bijdragen voor elk van de Landen is opgenomen in tabel 9.

Bijdrage van de landen	2019
Nederland	
Totaal niet in verdeelsleutel (Nederland)	€ 20.768
In verdeelsleutel (deel Nederland) (69% * 26.502)	€ 18.286
Totaal Nederland	€ 39.054
Aruba, Curaçao en Sint Maarten	
Curaçao 16% * 26.502	€ 4.240
Aruba 11% * 26.502	€ 2.915
Sint Maarten 4% * 26.502	€ 1.060
Totaal Aruba, Curaçao en Sint Maarten	€ 8.216
Totaal Uitgaven Kustwacht CARIB	€ 47.270

Tabel 9: Bijdragen van de landen. Bedragen in € x 1000

In tabel 10 zijn de uitgaven per Land uitgedrukt als percentage van het totaal.

Land	In verdeelsleutel	Buiten verdeelsleutel	Totaal	% bijdrage (incl. defensiebijdrage)
Nederland	€ 18.286	€ 20.768	€ 39.054	82,6%
Curaçao	€ 4.240		€ 4.240	9,0%
Aruba	€ 2.915		€ 2.915	6,2%
Sint Maarten	€ 1.060		€ 1.060	2,2%
Totaal	€ 26.502	€ 20.768	€ 47.270	100%

Tabel 10: Procentuele verhoudingen van de bijdragen van de landen. Bedragen in € x 1000

Bijdragen van de Landen

Aruba heeft haar bijdrage aan de uitgaven van de Kustwacht van het uitvoeringsjaar 2018, volledig voldaan. Een groot deel van de bijdrage van Curaçao is ontvangen. Een deel staat nog open. De bijdrage van Sint Maarten stond per 31 december 2019 nog volledig open, maar is kort daarna betaald. De bijdragen van de Landen voor het uitvoeringsjaar 2019 (tabel 9) worden begin 2020 gefactureerd.

Bijlage C: Overzicht gebruikte afkortingen

ABC	Aruba, Bonaire, Curaçao
AIS	Automatic Identification System
ARUMIL	Arubaanse Militie
BES	Bonaire, St. Eustatius en Saba
BOK	Basisopleiding Kustwacht
CARICOM	Caribbean Community
CURMIL	Curaçaose Militie
CTG	Commander Task Group
CZMCARIB	Commandant der Zeemacht in het Caribisch Gebied
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
FIR	Flight Information Region
IGP	Intelligence Gestuurd Politieoptreden
IMPACS	Implementing Agency for Crime and Security
IV	Informatievoorziening
JIATF-South	Joint Interagency Task Force South
JRCC	Joint Rescue & Coordination Center
KMar	Koninklijke Marechaussee
KPA	Korps Politie Aruba
KPC	Korps Politie Curaçao
LTP	Lange Termijn Plan
LVC	Luchtverkenning capaciteit
MIK	Maritiem Informatie Knooppunt
OM	Openbaar Ministerie
PAL	Provincial Airlines Limited
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
SANE	Situational Assessment for Nautical Environments
SAR	Search And Rescue
UHF	Ultra High Frequency
VHF	Very High Frequency
VTE	Voltijdsequivalent