

Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2021–2022

36 100 VI

**Jaarverslag en slotwet Ministerie van Justitie en
Veiligheid 2021**

Nr. 1

DEPARTEMENTAAL JAARVERSLAG 2021 JUSTITIE EN VEILIGHEID (VI)
Ontvangen 18 mei 2022

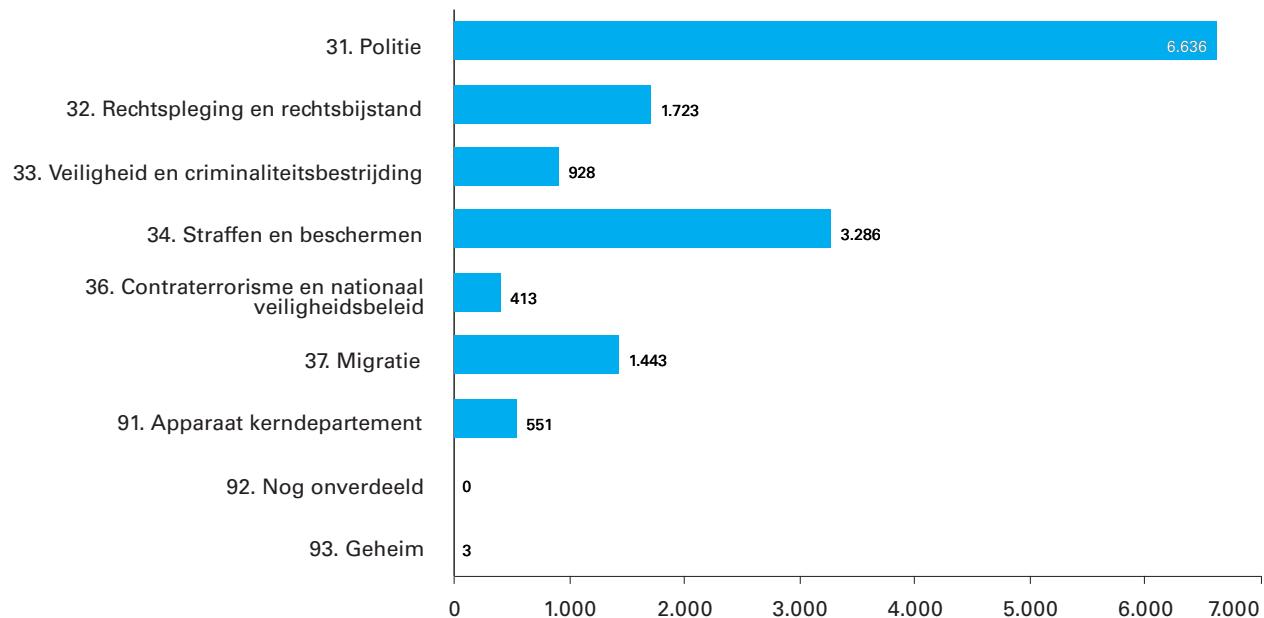
INHOUDSOPGAVE

Gerealiseerde uitgaven en ontvangst	4
A. Algemeen	5
1. Aanbieding van het jaarverslag en verzoek tot dechargeverlening	5
2. Leeswijzer	7
B. Beleidsverslag	9
3. Beleidsprioriteiten	9
3.1 Beleidsverslag	9
3.2 Veiligheidsagenda	21
3.3 Beleidsdoorlichtingen	23
3.4 Risicoregelingen	24
3.5 Openbaarheidssparagraaf	25
Bijlage: Overzicht coronasteunmaatregelen	29
4. Beleidsartikelen	31
4.1 Artikel 31: Politie	31
4.2 Artikel 32: Rechtspleging en rechtsbijstand	40
4.3 Artikel 33: Veiligheid en criminaliteitsbestrijding	50
4.4 Artikel 34: Straffen en Beschermen	63
4.6 Artikel 36: Contraterrorisme en Nationaal Veiligheidsbeleid	76
4.7 Artikel 37: Migratie	84
5. Niet-beleidsartikelen	95
5.1 Artikel 91: Apparaat kerndepartement	95
5.2 Artikel 92: Nog onverdeeld	98
5.3 Artikel 93: Geheim	98
6. Bedrijfsvoeringsparagraaf	99
7. Raad voor de rechtspraak	112
C. Jaarrekening	117
8. Departementale verantwoordingsstaat	117
9. Samenvattende verantwoordingsstaat agentschappen	118
10. Jaarverantwoording agentschappen per 31 december 2021	119
10.1 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)	119
10.2 Immigratie- en Naturalisatielijnsdienst (IND)	130
10.3 Centraal Jusitieel Incassobureau (CJIB)	138
10.4 Nederlands Forensisch Instituut (NFI)	146
10.5 Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening (Dienst Justis)	152
11. Saldibalans	161

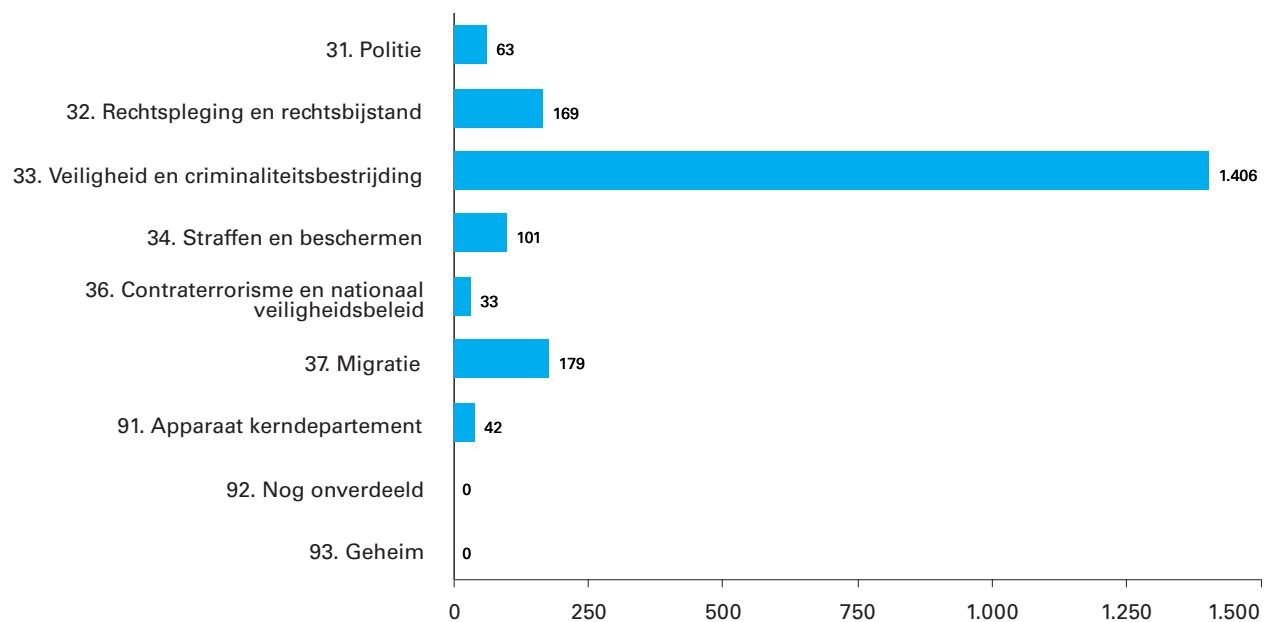
12. WNT-Verantwoording 2021 Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI)	170
D. Bijlagen	173
Bijlage 1: Toezichtsrelaties ZBO's en RWT's	173
Bijlage 2: Afgerond evaluatie- en overig onderzoek	174
Bijlage 3: Inhuur Externen	179
Bijlage 4: Overzicht van in 2021 tot stand gekomen wetten	181
Bijlage 5: Verantwoording EU-middelen in gedeeld beheer	182
Bijlage 6: Focusonderwerp FJR: Financiële wendbaarheid van uitvoeringsorganisaties	184

GEREALISEERDE UITGAVEN EN ONTVANGSTEN

Gerealiseerde uitgaven verdeeld over beleidsartikelen en niet-beleidsartikelen (x €1 mln.). Totaal € 14.983



Gerealiseerde ontvangsten verdeeld over beleidsartikelen en niet-beleidsartikelen (x €1 mln.). Totaal € 1.993



A. ALGEMEEN

1. Aanbieding van het jaarverslag en verzoek tot dechargeverlening

AAN de voorzitters van de Eerste en de Tweede Kamer van de Staten-Generaal.

Hierbij bied ik, mede namens de Minister voor Rechtsbescherming en de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, het departementale jaarverslag van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI) over het jaar 2021 aan.

Onder verwijzing naar de artikelen 2.37 en 2.40 van de [Comptabiliteitswet 2016](#) verzoek ik de beide Kamers van de Staten-Generaal de Minister van Justitie en Veiligheid decharge te verlenen over het in het jaar 2021 gevoerde financiële beheer.

Voor de oordeelsvorming van de Staten-Generaal over dit verzoek tot dechargeverlening stelt de Algemene Rekenkamer als externe controleur op grond van artikel 7.14 van de Comptabiliteitswet 2016 een rapport op. Dit rapport wordt op grond van artikel 7.15 van de Comptabiliteitswet 2016 door de Algemene Rekenkamer aan de Staten-Generaal aangeboden. Het rapport bevat de bevindingen en het oordeel van de Algemene Rekenkamer over:

1. het gevoerde begrotingsbeheer, financieel beheer, materiële bedrijfsvoering en de daartoe bijgehouden administraties van het Rijk;
2. de centrale administratie van de schatkist van het Rijk van het Ministerie van Financiën;
3. de financiële verantwoordingsinformatie in de jaarverslagen;
4. de totstandkoming van de niet-financiële verantwoordingsinformatie in de jaarverslagen;
5. de financiële verantwoordingsinformatie in het Financieel jaarverslag van het Rijk.

Bij het besluit tot dechargeverlening worden verder de volgende, wettelijk voorgeschreven, stukken betrokken:

1. het Financieel jaarverslag van het Rijk over 2021;
2. het voorstel van de slotwet dat met het onderhavige jaarverslag samenhangt;
3. het rapport van de Algemene Rekenkamer over het onderzoek van de centrale administratie van de schatkist van het Rijk en van het Financieel jaarverslag van het Rijk;
4. de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer over de in het Financieel jaarverslag van het Rijk, over 2021 opgenomen rekening van uitgaven en ontvangsten over 2021, alsmede over de saldibalans over 2021 (de verklaring van goedkeuring, bedoeld in artikel 7.14, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016).

Het besluit tot dechargeverlening kan niet worden genomen, voordat de betrokken Slotwet is aangenomen en voordat de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer is ontvangen.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

D. Yeşilgöz-Zegerius

Dechargeverlening door de Tweede Kamer

Onder verwijzing naar artikel 2.40 van de Comptabiliteitswet 2016 verklaart de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal dat de Tweede Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van de Tweede Kamer,

Handtekening:

Datum:

Op grond van artikel 2.40, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2016 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, ter behandeling doorgezonden aan de voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal.

Dechargeverlening door de Eerste Kamer

Onder verwijzing naar artikel 2.40 van de Comptabiliteitswet 2016 verklaart de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal dat de Eerste Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van de Eerste Kamer,

Handtekening:

Datum:

Op grond van artikel 2.40 van de Comptabiliteitswet 2016 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, doorgezonden aan de Minister van Financiën.

2. Leeswijzer

In dit departementaal jaarverslag 2021 legt de Minister van Justitie en Veiligheid, mede namens de Minister voor Rechtsbescherming en de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, verantwoording af over het gevoerde beleid, de bereikte resultaten van dit beleid en de kosten van het beleid in 2021. In dit departementaal jaarverslag wordt tevens verantwoord over het gevoerde beheer over het jaar 2021.

Het Jaarverslag geeft een overzicht van de uitvoering van het voorgenomen beleid en daaraan gerelateerde financiële middelen en is een spiegel van de [vastgestelde begroting 2021](#).

In de loop van het jaar 2021 is twee keer een reguliere suppleaire begrotingswet gemaakt. In de maand mei [de eerste suppleaire begrotingswet](#) en in de maand december [de tweede suppleaire begrotingswet](#). Daarnaast zijn er vijf [incidentele suppleaire begrotingen](#) opgesteld.

Een aantal van de financiële mutaties in het jaarverslag zijn dus al in een eerder stadium in deze suppleaire begrotingswetten voorgelegd aan de Tweede Kamer. Samen met het departementaal jaarverslag wordt tevens de Slotwet aan de Tweede Kamer aangeboden. Hierin worden de wijzigingen ten opzichte van de tweede suppleaire begrotingswet uiteengezet.

Inhoud van het jaarverslag

Het jaarverslag van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (Het Ministerie) bestaat uit vier onderdelen, zijnde Algemeen (A), Beleidsverslag (B), Jaarrekening (C) en Bijlagen (D).

Algemeen

Het onderdeel algemeen omvat het verzoek tot dechargeverlening en deze leeswijzer.

Beleidsverslag

Het beleidsverslag is opgebouwd uit vijf onderdelen. In de paragraaf beleidsprioriteiten staat met name een uiteenzetting op hoofdlijnen van de bereikte resultaten van het gevoerde beleid met het overzicht van de [prestatieindicatoren Veiligheidsagenda](#).

De beleidsartikelen verantwoorden meer in detail in hoeverre de doelstellingen van Justitie en Veiligheid zijn behaald. Tevens is hier de financiële toelichting te vinden op opmerkelijke verschillen tussen realisatie en begroting. Voor het toelichten van de mutaties op het niveau van de financiële instrumenten (en eventueel artikelonderdeel) wordt gebruik gemaakt van de staffel uit de Rijksbegrotingsvoorschriften 2022 ([RBV2022](#)). Dit is dezelfde staffel die wordt toegepast voor het toelichten van de mutaties in de suppleaire begrotingen. De toelichting op mutaties die in eerdere begrotingsstukken (waaronder suppleaire begrotingen) aan de Tweede Kamer zijn gemeld, zijn in de financiële toelichting op hoofdlijnen opgenomen. In de beleidsartikelen wordt bij ieder artikel een algemene doelstelling en de rol en verantwoordelijkheid van de Minister alsmede de beleidsconclusies beschreven.

De niet-beleidsartikelen verantwoorden de financiële afwikkeling van de apparaatsuitgaven van het kerndepartement, de nog te verdelen posten en een artikel voor geheime uitgaven. In de bedrijfsvoeringsparagraaf wordt verslag gedaan van opmerkelijke zaken in de bedrijfsvoering.

Tot slot bevat dit onderdeel in afwijking van de Rijksbegrotingsvoorschriften ook een hoofdstuk over de Raad voor de rechtspraak. Dit is in overeenstemming met de wijze waarop dit in de vastgestelde begroting 2021 is opgenomen.

Jaarrekening

De jaarrekening is opgebouwd uit de departementale verantwoordingsstaat en de samenvattende verantwoordingsstaat agentschappen, de saldibalans met de bij dit onderdeel behorende financiële toelichting, de jaarverantwoording van de agentschappen en de rapportage over de topinkomens. De verslaggevingsregels en waarderingsgrondslagen die van toepassing zijn op de in dit jaarverslag opgenomen financiële overzichten zijn ontleend aan de [Comptabiliteitswet 2016](#) en de daaruit voortvloeiende regelgeving, waaronder de [RBV2022](#) en de [Regeling agentschappen](#). Voor de departementale begrotingsadministratie wordt het verplichtingen-kasstelsel toegepast en voor de baten-lasten agentschappen het baten-lastenstelsel.

Bijlagen

Het jaarverslag bevat zes bijlagen, waaronder de eenmalige bijlage met betrekking tot het focusonderwerp Financieel Jaarverslag Rijk .

Specifieke aandachtspunten

Raad voor de rechtspraak

In de Wet op de rechterlijke organisatie is de verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering toegekend aan de gerechten en aan de Raad voor de rechtspraak. De Raad kent een bekostigingssystematiek die gebaseerd is op outputfinanciering. Door JenV is gekozen voor een bijdrageconstructie. Deze bijdrage is op [D. Budgettaire gevolgen van beleid](#) opgenomen. Voor de Raad is in het jaarverslag zoals gebruikelijk een apart hoofdstuk opgenomen, waarin de feitelijke vertaling van de aan de rechterlijke organisatie ter beschikking gestelde bijdrage in concrete beleidsdoelstellingen en prestaties van de Raad en de gerechten wordt gegeven.

Groeiparagraaf

Openbaarheidsparagraaf

Nieuw voor het jaarverslag 2021 is de Openbaarheidsparagraaf (onder het onderdeel beleidsprioriteiten). Dit naar aanleiding van het besluit tot actieve openbaarmaking van informatie, verbetering van de informatiehuishouding bij de ministeries. In de openbaarheidsparagraaf is ook opgenomen waar de toegekende middelen aan besteed zijn in relatie tot de verbetering van de informatiehuishouding en het transparanter maken van de organisatie.

Focusonderwerp: Financiële wendbaarheid van uitvoeringsorganisaties

Ingevolge het verzoek van de Tweede Kamer om bij het Financieel Jaarverslag van het Rijk 2021 aandacht te besteden aan bekostigingssystemen van uitvoeringsorganisaties wordt eenmalig de bijlage Focusonderwerp opgenomen in het Jaarverslag 2021 (bijlage 6). Hierin is een overzicht opgenomen van een aantal specifieke benoemde organisaties (DJI, CJIB, IND, Raad voor de Kinderbescherming, Rechtspraak en Rechtsbijstand) met de kosten, minder uitgaven, minder inkomsten en de wijze waarop deze financiële effecten zijn opgevangen.

B. BELEIDSVERSLAG

3. Beleidsprioriteiten

3.1 Beleidsverslag

In 2021 had corona nog altijd een grote impact op de Nederlandse samenleving. Waar in 2020 nog steun was voor het coronabeleid, nam die steun in 2021 sterk af. Hoewel veel demonstraties rond coronamaatregelen goed verliepen, gingen sommige gepaard met openbare ordeverstoringen en confrontaties met de politie, o.a. op locatie van het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV).

Los van de coronacrisis zagen we ook andere ontwikkelingen. Zo was er spanning tussen efficiëntie en maatwerk in het openbaar bestuur en leidde het rapport van de Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvang-toeslag (POK) tot nieuwe aandacht voor transparantie, voor informatie-huishouding, voor rechtsgelijkheid en voor rechtsbescherming van kwetsbaren. Ook groeide het belang van een duurzamer en digitaal weerbaarder ministerie alsook van een optimale informatievoorziening en -technologie.

De moord op Peter R. de Vries en bedreigingen van journalisten, advocaten, politici en andere hoeders van de rechtsstaat lieten zien dat de rechtsstaat nog altijd onder druk staat van de georganiseerde criminaliteit. Ook vroegen Rijksbrede beveiligingsincidenten onze aandacht en riep de situatie aan de EU-buitengrenzen vragen op over het ‘terugduwen’ van migranten, het waarborgen van mensenrechten en het gebruik van migratie als geopolitiek drukmiddel.

Binnen al deze ontwikkelingen leverde JenV ook in 2021 een enorme inzet. Vaak nog steeds vanuit de huiskamers werkten onze medewerkers hard aan de maatschappelijke opgaven op het gebied van recht, veiligheid en migratie. Bovendien heeft de POK geleid tot reflectie binnen onderdelen van ons rechtsbestel, zoals de Raad van State en de Raad voor de Rechtspraak. En ook binnen andere JenV-organisaties leidde de POK tot gesprekken over ons eigen functioneren.

Tegen deze achtergrond beschrijven we wat ons ministerie heeft bereikt en – indien van toepassing – waarom deze resultaten anders zijn dan voorzien. Dit doen we voor al onze voornemens zoals geformuleerd in de JenV-Beleidsagenda 2021.

1. Koesteren van de rechtsstaat

De rechtsstaat staat onder druk. Rechters, advocaten, journalisten en bestuurders worden steeds vaker bedreigd en geïntimideerd terwijl zij fundamenteel zijn voor ons stelsel en onze veiligheid. Het aantal personen dat we moeten beveiligen neemt dan ook toe. Daardoor komt het stelsel Bewaken en Beveiligen onder druk te staan. Om die druk het hoofd te kunnen bieden concludeerde de commissie Bos dan ook dat het stelsel verder moet worden versterkt.

Nationale Veiligheidsstrategie

Maart 2021 brachten we de midterm-review uit bij de Nationale Veiligheid Strategie. De conclusie daarin is dat Nederland kwetsbaar is door zijn open samenleving in combinatie met verslechterde geopolitieke verhoudingen.

Veiligheidsregio's

Op 3 februari 2021 bood het kabinet een standpunt aan op het rapport van de Commissie evaluatie Wet veiligheidsregio's¹. Hierin staat dat de aard en complexiteit van risico's, dreigingen en crises door de jaren heen veranderen, net als de organisatie die hierop een antwoord moet vinden. Het rapport maakt duidelijk dat we verdergaande stappen moeten zetten om te komen tot - wat de Commissie noemt - grenzeloze samenwerking met alle betrokken crisispartners. Het kabinet kondigde een integraal wettelijk kader aan betreffende crisisbeheersing en brandweerzorg, toeberust op crises van toenemende complexiteit inclusief de ambitie van een structurele voorziening voor landelijke en bovenregionale coördinatie.

In 2021 informeerden we de Tweede Kamer (TK) over de uitvoering van de agenda Risico- en Crisisbeheersing 2018-2021². Hierbij deelden we ook de landelijke crisisplannen Hoogwater en Overstroming en Straling. Dit jaar actualiseerden we de gezamenlijke voorbereiding en planvorming van de nationale overheid, veiligheidsregio's en vitale partners op het gebied van gas, elektriciteit en luchtvaartongevallen. Gestart is met het actualiseren en doorontwikkelen van het landelijk crisisplan digitaal. Ook maakten we afspraken met het veiligheidsberaad over de vertegenwoordiging van de veiligheidsregio's in de nationale crisisstructuur.

Meldkamers en brandweer

Acht van de beoogde tien meldkamers zijn ingericht cf. de Wijzigingswet meldkamers. We brachten het beheer door de Landelijke Meldkamer Samenwerking verder op orde. Ook ronden we een ICT-verbetertraject af naar aanleiding van verstoringen in een aantal meldkamers.

Op verzoek van de TK keken juristen opnieuw naar mogelijkheden om de huidige rechtspositie van brandweervrijwilligers maximaal te behouden binnen de geldende Europeesrechtelijke en internationaalrechtelijke kaders. Hieruit bleek de noodzaak om bouwsteen 1, namelijk verplicht en niet-verplicht als cruciaal onderscheid tussen vrijwillige en beroepsbrandweer, te implementeren in de veiligheidsregio's. In samenwerking met het Veiligheidsberaad geven we hieraan gevolg met een implementatieplan en vervolgonderzoek. Zoals ook toegezegd³ zijn in 2021 geen onomkeerbare stappen gezet in het onderscheid tussen beroepsbrandweer en vrijwillige brandweer.

¹ Kamerstukken II 2020/21, [29 517, nr. 198](#)

² Kamerstukken II 2020/21, [30 821, nr. 129](#)

³ Kamerstukken II 2021/22, [29 517, nr. 209](#)

2. Effectieve organisaties van de rechtsstaat

Capaciteit op orde: structurele gelden voor de justitiële keten

Op basis van het Prognosemodel Justitiële ketens (PMJ) is de justitiële keten versterkt. Tijdens de Voorjaarsnota (2021) voegde het kabinet ruim 208 mln. toe aan de begroting. Dit geld is verdeeld over de organisaties in de justitiële keten. Uiteraard had corona effect op de feitelijke productie in de keten.

Modernisering van de rechtspraak

Digitalisering

Het jaar 2021 was belangrijk voor de digitalisering van het civiele- en bestuursrecht. De eerste zaakstromen verliepen digitaal. Vanaf 15 november 2021 kunnen advocaten digitaal een beslagrekest indienen bij alle rechtbanken. In EU-verband is aandacht besteed aan digitalisering van de justitieselctor. Zo is op 1 december 2021 een concept-verordening en -richtlijn gepubliceerd over de digitalisering van de justitiële samenwerking en toegang tot het recht.

De organisaties binnen de strafrechtketen werkten gezamenlijk aan verschillende digitalisingsprojecten. Met het in werking treden van het slachtofferportaal is de doelstelling *dienstverlening aan de burger* tijdig bereikt. Helaas is ook duidelijk dat de twee andere doelstellingen - *papier uit de keten* en *multimedia* - niet tijdig zijn bereikt. De rechtspraak nam al wel een voorziening in gebruik waarmee rechtbanken multimedia relatief eenvoudig en betrouwbaar kunnen inzetten.

Tijdelijke Experimentenwet Rechtspleging in werking

De tijdelijke Experimentenwet rechtspleging is dit jaar door beide Kamers aangenomen en in het Staatsblad gepubliceerd.

Rechtspraak: maatschappelijk effectievere procedure

De Rechtspraak ging door met experimenten voor een meer toegankelijke rechtspraak die beter aansluit bij maatschappelijke behoeften. De ambitie is succesvolle projecten binnen de Rechtspraak breed te implementeren.

Bevorderen duurzame geschiloplossing door mediation

Uit rondetafelbijeenkomsten blijkt geen draagvlak voor het concept wetsvoorstel inzake mediation. Daarom brachten we dit voorstel niet in consultatie. In plaats daarvan stimuleren we mediation en onderzoeken we mogelijkheden voor het invoeren van een startbijdrage voor partijen die deelnemen aan een mediation-traject in hun rechtszaak.

Merkbaar versterkte politieorganisatie

Operationele bezetting en formatie

De komende jaren kampt de politie met onderbezetting. De bezetting en formatie komen vanaf 2024-2025 weer in balans. Dit betekent dat de politiechefs en gezagen de komende jaren nog voor moeilijke keuzes over de inzet van agenten zullen blijven staan, en dat politiemensen onder grote druk hun belangrijke werk doen. Daarom investeerde het kabinet ook dit jaar in de politie, vooral in meer operationeel politiepersoneel.

Vanaf 2021 wenden we de gelden voor de politie (€ 1,6 mln.) aan voor het werven van fte's voor het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel, het verstevigen van de Domeinoverstijgende Informatiegestuurde werkwijze, de bestendiging van het Landelijk Coördinatie Centrum en het verder verstevigen van de landelijke aanpak.

Daarnaast hebben we extra capaciteit geworven voor de Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM). Voor 2021 streefden we ernaar het onderdeel mensenhandel binnen AVIM te versterken met ongeveer 46 fte. Hiervan zijn tot nu toe 39 fte geworven. De geplande 23 fte voor het Identificatie- en Registratieproces zijn eveneens geworven. Tegelijkertijd is sprake van uitstroom bij AVIM, alsook binnen de gehele politieorganisatie. Omdat de gemiddelde leeftijd binnen AVIM hoger ligt is de uitstroom nog groter.

Vernieuwde basisopleiding

Het sneller beschikbaar komen van extra agenten is mede het gevolg van de nieuwe, verkorte, toekomstbestendige basispolitieopleiding op mbo-niveau 4. Deze opleiding startte dit jaar. Door de kortere opleidingsduur kan de politie aspiranten sneller aanstellen als volwaardig politieagent. Daarnaast verhoogden we dit jaar het aantal instroommomenten bij de Politie Academie van drie naar vier.

Nabijheid centraal: versterkte oriëntatie op wijk en web

Dit jaar zette de politie stappen om de Gebiedsgebonden Politiezorg en dienstverlening toekomstbestendig te maken én de nabijheid bij burgers te borgen. Het versterken van de digitale vakbekwaamheid van medewerkers richtte zich vooral op de rol van de digitale wijkagent en de digitale vakbekwaamheid van medewerkers. Wat betreft dienstverlening: door het virtueel samengaan van de Regionale Service Centra kunnen politieeenheden nu elkaar werk overnemen. Daardoor kan de politie burgers sneller (fysiek) helpen.

Bewaken en beveiligen

De in 2020 gestarte versterking van het stelsel bewaken en beveiligen is in 2021 voortgezet. Belangrijke uitbreidingen in capaciteit zijn gerealiseerd. De eerste vier Bewaken en Beveiligen teams van de politie zijn operationeel, en de werving en selectie van extra personeel voor de overige teams worden voorbereid. Het omzetten van deze middelen in meer capaciteit is niet van vandaag op morgen bewerkstelligd. De werving, selectie en opleiding van personeel kost tijd. Ook de capaciteit voor 24-uurs camera-toezicht bij de politie is gerealiseerd. Daarnaast maakte de Koninklijke Marechaussee een deel van de bestaande capaciteit geschikt voor objectbeveiliging om ook persoonsbewaking uit te voeren.

Robuuste migratieketen

Analyses en doorlichtingen migratieketen

In 2021 zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd naar de robuustheid van de keten. Het doorlichten van de migratieketen en de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) lieten ontwikkelkansen zien. Sturing, wendbaarheid, stabiliteit, informatievoorziening en bekostiging zijn belangrijke aandachtspunten uit deze doorlichtingen.

Inzet subsidies

In 2021 zijn substantiële subsidies aan partners in de migratieketen onderzocht. Met de aanbevelingen uit dat onderzoek kunnen we de effectiviteit en wenselijkheid verbeteren bij de inzet van subsidies.

Taskforce verkleinen wachlijsten IND

Om de opgelopen achterstanden weg te werken stelde de IND een Taskforce in. Hun opdracht was alle 15.350 zaken van voor 1 april 2020 af te handelen. In de zomer van 2021 is dit gelukt, uitgezonderd een klein deel waarbij sprake is van langdurige beslisbelemmering. De Taskforce is hiermee afgerond. Om toekomstige fluctuaties in de asielinstroom het hoofd te bieden nam de IND een deel van de Taskforce-medewerkers in dienst.

Uitvoering maatregelen flexibilisering asielketen

We voerden verschillende maatregelen uit gericht op flexibilisering van de asielketen. Zo implementeerden we het vernieuwde identificatie- en registratieproces en gaven we de Algemene Asielprocedure flexibeler vorm. Tevens namen we het simulatiemodel in beheer. Daarmee brengen we de gevolgen van voorgenomen beleidskeuzes en ketenbrede effecten in kaart, zoals fluctuaties in de instroom.

3. Rechtsbescherming

Toekomstscenario effectievere jeugdbeschermingsketen

In opdracht van het Rijk (JenV en VWS) en de VNG is het [toekomstscenario kind- en gezinsbescherming](#) ontwikkeld. Het scenario is op 30 maart 2021 naar de TK gestuurd. Daarna volgde een brede consultatie. De Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (RSJ) bracht op 14 september een advies uit. Daarin onderschrijft de Raad het belang van herijking en formuleert enkele aandachtspunten, o.a. om de verantwoordelijkheid voor het gedwongen kader uitsluitend bij het Rijk te beleggen en rechtsbescherming beter te regelen. Uit de consultatie blijkt dat we het scenario verder moeten uitwerken en de consequenties beter in beeld moeten brengen. Eind 2021 zijn zes proeftuinen gestart die het scenario binnen de huidige wettelijke kaders beproeven.

Jeugdstrafrecht aangepast

Het WODC voerde een meerjarig onderzoeksprogramma uit waarin het adolescentenstrafrecht is gemonitord en geëvalueerd. De focus lag op het toepassen van het jeugdstrafrecht bij jongvolwassenen (18- tot 23-jarigen). Het sluitstuk van dit in 2021 opgeleverde programma is de overkoepelende studie 'Evaluatie van het adolescentenstrafrecht'. Uit deze evaluatie blijkt dat het nog te vroeg is voor definitieve conclusies over de effectiviteit van toepassing van het jeugdstrafrecht bij jongvolwassenen. De potentie van het adolescentenstrafrecht kan toenemen door toeleiding⁴ en tenuitvoerlegging aan te passen. Het WODC deed hiertoe aanbevelingen. In het najaar van 2021 vond een expertmeeting plaats met vertegenwoordigers uit de wetenschap en de keten. Daar zijn de uitkomsten van het WODC-onderzoek voorgelegd.

⁴ 'Toeleiding' staat voor de begeleiding van de casus naar de keten van de adolescentenstrafrecht.

Huiselijk geweld en kindermishandeling

Het in 2018 gestarte programma ‘Geweld hoort nergens Thuis’ is met een jaar verlengd en zal tot eind 2022 doorgaan. Politie en Veilig Thuis werkten dit jaar aan snellere actie na melding van een crisissituatie. Dit leverde o.a. een landelijk in te zetten toolkit op. Ook is in alle arrondissementen de samenwerking beproefd tussen Veilig Thuis en ZSM⁵. Daarnaast implementeerden we het landelijk handelingskader voor de inzet van forensisch-medische expertise voor kinderen. Dit droeg in zeven van de tien regio’s bij aan voldoende beschikbaarheid van forensische artsen. Door de corona-crisis liep de implementatie ervan wel vertraging op.

Scheidingsaanpak: escalatie voorkomen en zorg en rechtspraak verbinden

De nieuwe scheidingsaanpak moedigt ouders aan in het belang van hun kind blijvend samen te werken. Met de nieuwe procedure voor gezamenlijke toegang kunnen ouders zich met een gezamenlijk verzoek tot de rechter wenden. In april 2021 zijn hiervoor pilots gestart in de arrondissementen Den Haag en Oost-Brabant. De pilots lopen twee jaar. Ook werkten we aan een digitaal scheidingsplein en een virtuele scheidingsbegeleider. Eind 2021 zijn de prototypes opgeleverd, vergezeld van een advies hoe deze producten verder te ontwikkelen. Daarnaast spraken we met ketenpartners over de noodzaak van een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) die regelt dat een gezinsvertegenwoordiger kan optreden zonder tussenkomst van advocaten. Samen met ketenpartners, waaronder de Raad voor Rechtsbijstand, concluderen we dat een verplichte inzet van een gezinsadvocaat niet noodzakelijk is.

Verbeterde toegang tot het recht: rechtspositie en rechtsbijstand

Door de rechtsbijstand verder te intensiveren verstevigden we de rechtspositie van verdachten binnen het ZSM-proces. Vanwege het bijzondere karakter van de ZSM-werkwijze krijgt de verdachte in korte tijd met een aantal organisaties en beslissingen te maken. Dan moet de verdachte goed geïnformeerd zijn over zijn rechten en plichten, vooral als het Openbaar Ministerie (OM) beslist om de zaak met een OM-strafbeschikking af te handelen. Daarom is dit jaar geregeld dat alle verdachten in het ZSM-proces rechtsbijstand kunnen krijgen als het OM een strafbeschikking uitvaardigt. Aangehouden verdachten krijgen rechtsbijstand als het OM binnen de ophoudtermijn een strafbeschikking oplegt. Bij een voornemen tot OM-strafbeschikking kunnen verdachten op vrije voeten kosteloos een advocaat raadplegen zodat zij bewust kunnen besluiten of zij hiermee akkoord gaan.

In 2021 gaven we verder vorm aan de contouren van het vernieuwde stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand. Bij de uitwerking staan drie pijlers centraal. Voor de eerstelijns rechtshulp (pijler 1) versterkten we de online dienstverlening van het Juridisch Loket. Ook ontwikkelden we een diagnose-instrument (prototype) om sneller te verwijzen naar de juiste (rechts)hulpverlener. Om de kwaliteit van tweedelijns rechtshulp (pijler 2) te versterken namen we initiatieven rond het thema zelfredzaamheid, waaronder de invoering van een Regeling adviestoevoeging zelfredzaamheid. Ook troffen we voorbereidingen voor betere vergoedingen voor sociaal advocaten en mediators per 1 januari 2022. Onder de vlag van

⁵ ZSM is de naam van de werkwijze van het openbaar ministerie met haar ketenpartners uit het strafrecht. Het staat voor Zorgvuldig, Snel en Maatwerk. Tegelijkertijd is het een samenwerkingsorgaan en een bekende term die JenV regelmatig in brieven gebruikt.

Burgergerichte overheid (pijler 3) verhoogden we de proceskostenvergoeding als prikkel voor overheden om onnodige geschillen met burgers te voorkomen. Om knellende wetgeving in kaart te brengen zijn we gestart met wet- en regelgeving-dialogen met gemeenten en overheidsorganisaties.

Betere bescherming van slachtoffers

De in 2018 gestarte Meerjarenagenda (MJA) Slachtofferbeleid is in 2021 afgerond. Langs de drie sporen van het MJA verstevigde JenV de rechtspositie van slachtoffers als procesdeelnemer in strafzaken.⁶ Een belangrijk spoor hierin was het ondersteunen van slachtoffers bij het verhalen van schade. Hiertoe bracht commissie Donner haar advies uit.⁷

In 2021 namen de Eerste en Tweede Kamer de Wet uitbreiding slachtofferrechten aan en startte de implementatiefase. Deze wet regelt o.a. dat verdachten van zware gewelds- en zedenmisdrijven verplicht ter zitting moeten verschijnen

Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)

Ondermijning en de rol van DJI

DJI heeft een belangrijke rol en positie in de aanpak van ondermijning en voorgezet crimineel handelen in detentie (VCHD). Als het gaat om het signaleren en acteren op risico's is binnen DJI een toenemende groep «hoog risico» gedetineerden. Daarom stelden we in 2021 een meerjarenaanpak op gericht op een sluitende ketenaanpak van VCHD tijdens detentie en zitting, met o.a. de bureaus inlichtingen en veiligheid, een verscherpte GVM-systematiek (Gedetineerden met een Vlucht- en Maatschappelijk risico) en afdelingen intensief toezicht.

Corona – impact op DJI

Het coronavirus was van grote invloed op de dagelijkse werkzaamheden van DJI. Maatregelen zijn genomen om verspreiding van het virus te voorkomen en de leefbaarheid in de justitiële inrichtingen in stand te houden, zonder dat daarbij de zorg en veiligheid in het geding kwamen. Zo hebben we zelftesten en persoonlijke beschermingsmiddelen aangeschaft, is telehoren ingezet en vervoerden we justitiabelen gescheiden. Ook beïnvloedde het virus de personele bezetting. Vanwege hoger ziekteverzuim, is extra personeel ingezet. Dit heeft tot circa € 57 mln. aan extra DJI-uitgaven geleid.

Inspectierapport Justitiële Jeugd Inrichtingen (JJI's)

De Inspectie Justitie en Veiligheid, Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd, Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Inspectie van het Onderwijs uitten begin juli 2021 zorgen over het capaciteits- en personeelstekort in de JJI's. In reactie hierop namen we een aantal maatregelen - zoals een derde mbo-groepsleider op de groep en de structurele inzet van basis-psychologen - om de personele krapte op korte termijn op te lossen.

⁶ [Kamerbrief over resultaten Meerjarenagenda Slachtofferbeleid 2018-2021](#) – 15 november 2021.

⁷ TK Aanbieding [rapport adviescollege onderzoek stelsel schadevergoeding voor slachtoffers van strafbare feiten](#) – 16 april 2021.

Forensische zorg

Ook in 2021 zetten alle betrokkenen flinke stappen om de veiligheid en kwaliteit van de forensische zorg te vergroten. Zo zorgt de aanpak van «de weigerende observandi» ervoor dat verdachten niet de tbs-maatregel kunnen ontlopen door medewerking aan observatieonderzoek te weigeren. Daarnaast ontwikkelden we een kwaliteitskader waarin we duidelijke normen voor de forensische zorg vastlegden; hiermee is de balans tussen veiligheid en zorg beter geborgd en de beoogde kwaliteit sectorbreed geëxpliciteerd. Ook is er een nieuwe inkoopstrategie. Daarmee kunnen we gerichte afspraken maken, passend bij het type zorgaanbieder mét de mogelijkheid van langer lopende contracten. Daarnaast voerden we trajec-tindicaties in in de forensische zorg. Om hiermee meer ervaring op te doen is besloten de pilotfase te verlengen.

4. Prioriteiten in het veiligheidsbeleid

Georganiseerde, ondermijnende criminaliteit

De invloed van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit op de samenleving is funest. Ook in 2021 zagen we dat het gebruik van geweld tegen burgers of personen die een belangrijke rol spelen in onze rechtsstaat niet wordt geschuwd. Door preventie en repressie, zowel lokaal als (inter)nationaal, is dit jaar hard gewerkt aan de aanpak van deze vorm van criminaliteit.

Georganiseerde, ondermijnende criminaliteit is zichtbaar in straten en wijken. Denk hierbij bijvoorbeeld aan ondernemers die onder druk worden gezet om mee te werken aan criminale praktijken, minderjarigen die worden geronseld om drugs te dealen of boeren die worden bedreigd als zij hun schuur niet ter beschikking stellen voor een drugslab. Door gelden in te zetten lukte het de structurele samenwerking tussen publieke en private partners te versterken. Er is geld gestoken in preventieprojecten. Acht gemeenten hebben daarmee hun preventieve aanpak in de meest kwetsbare wijken een extra impuls gegeven. De kennis en ervaring die hiermee zijn opgedaan, zetten we in om de structurele preventieve aanpak vorm te geven. Daarnaast hebben we de afgelopen jaren geïnvesteerd in het stelsel van bewaken en beveiligen.

Ook in de internationale ondermijningsaanpak hebben we stappen gezet. Om Europa minder aantrekkelijk te maken voor de georganiseerde criminaliteit werken we met (inter)nationale partners aan initiatieven en versterken we de EU-wet- en regelgeving. De focus ligt hierbij op het weerbaarder maken van logistieke knooppunten en processen, samenwerking met bron- en transitlanden en het inzetten op technologie en innovatie om operationele samenwerking te versterken. De beleidsmatige verbetering van de aanpak van criminale geldstromen vindt o.a. plaats door wetgeving, projecten en internationale samenwerking. Zo zijn in Dubai op 29 augustus 2021 twee bilaterale verdragen ondertekend over wederzijdse rechtshulp in strafzaken en uitlevering.

Het Brede Offensief is hiermee realiteit geworden. Met het structurele geld kunnen we verder toewerken naar een langdurige aanpak die werkt. In 2021 zijn daarvoor drie initiatieven ontwikkeld: het Strategisch Kennis Centrum (SKC), de Landelijke Fenomeentafels ondermijning (LFT's) en de Kennis-agenda Ondermijning (KO).

Cybercrime

Cybercrime groeide de afgelopen jaren gestaag door én we boekten successen op dit dossier. Een voorbeeld hiervan is het uit de lucht halen van het complexe netwerk van servers achter de agressieve malware Emotet. Hier toe werkten politiemensen en officieren van justitie uit acht landen samen.

Ook was er aandacht voor preventie: de City Deal ‘Lokale weerbaarheid cybercrime’ had aandacht voor lokale en regionale preventie van cybercrime door gemeenten, Platforms Veilig Ondernemen en regionale samenwerkingsverbanden. De preventie van cybercrime in het MKB is een prioriteit in de City Deal evenals in het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing. In het kader van het Covenant Preventie Cybercrime zetten publieke en private partners in op het frequenter gebruik en breder toepassen van twee-factor authenticatie.

Online fraude

Het kabinet heeft het initiatief genomen om fraude via het internet integraal aan te pakken. Private partijen zoals banken en telecomaanbieders doen hieraan mee. Het doel is de groei van online fraude tegen te gaan.

Ook op Europees niveau zijn afspraken gemaakt om online fraude en cybercriminaliteit door operationele samenwerking gezamenlijk te bestrijden (EMPACT). Het Europees OM is sinds 1 januari 2021 operationeel. Het zette inmiddels ruim 400 onderzoeken naar EU-fraude in gang, waarvan er in Slowakije al één leidde tot een veroordeling.

Terroristische dreiging en radicalisering

Inzet op preventie: maatwerk en lokale interventies

Ook in 2021 ging er een reële dreiging uit van radicalisering en extremisme. We continueerden de lokale aanpak gericht op het voorkomen en bestrijden ervan. De meest betrokken gemeenten ontvingen Versterkingsgelden om gericht te investeren in hun lokale aanpak. Ook maakten gemeenten gebruik van het ondersteuningsaanbod van de Toolkit Evidence Based Werken. Deze toolkit richt zich op de preventieve aanpak van radicalisering en extremisme. Aanvullend is een ‘advies op maat’-traject aangeboden aan gemeenten.

Om de deskundigheid van lokale professionals te bevorderen benutten gemeenten ook het opleidingsaanbod van het Riksopleidingsinstituut tegengaan radicalisering (ROR). Het ROR trekt hierin op met het Landelijk Steunpunt Extremisme. Dit steunpunt biedt gemeenten familieondersteuning aan.

Informatie-uitwisseling en detectie van jihadistische reisbewegingen

Om detectie van reisbewegingen van terroristen te verbeteren ontwikkelden we dit jaar het Passenger Name Records-instrument verder. Alle bevoegde instanties maakten daarbij gebruik van reisgegevens als instrument in de bestrijding van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit. Het Europese en nationale wettelijk kader is geëvalueerd en de bevindingen worden geïmplementeerd.

Re-integratie na detentie

Uit recent onderzoek naar re-integratie en recidive blijkt dat aan terrorisme gerelateerde recidive na een terroristisch misdrijf 5% is. Toch blijft men zich zorgen maken over terugkeer naar extremistische netwerken na detentie. Omdat de komende periode waarschijnlijk meer terrorismeveroordeelden vrijkomen neemt die zorg toe. Daarom hebben we ook dit jaar onverminderd ingezet op het bevorderen van een veilige en gecontroleerde vrijlating van terrorismeveroordeelden na detentie. Een belangrijk onderdeel hiervan is het zicht te versterken op personen tijdens en na detentie, waaronder personen zonder rechtmatig verblijf. Daarnaast wisselen ketenpartners al tijdens de detentie cruciale informatie uit. Na detentie zetten we deze samenwerking voort onder regie van gemeenten.

Ongewenste buitenlandse financiering

Om Europese samenwerking op Ongewenste buitenlandse financiering (OBF) te zoeken, voerde Nederland eerste gesprekken met België, Zweden, Noorwegen, Frankrijk en Duitsland. Samen met Frankrijk en het Radicalisation Awareness Network bood Nederland de EU-Commissie een opzet aan om de problematiek van OBF te inventariseren in alle EU-lidstaten.

Mensenhandel

Sinds de presentatie van het interdepartementale programma ‘Samen tegen mensenhandel’ (2018) investeerden alle betrokkenen in de uitvoering van dit programma, leidend tot concrete resultaten⁸. Dit jaar verkenden we de mogelijkheid en wenselijkheid om artikel 273f Wetboek van Strafrecht (Mensenhandel) aan te passen. De conclusie is dat het mogelijk en wenselijk is de strafbaarstelling van mensenhandel aan te passen.

Samen met het Centrum tegen Kinderhandel en Mensenhandel werkten we aan een nationaal actieplan om de digitale bescherming van minderjarigen en adolescenten te verbeteren. Ook werkten we aan maatregelen waardoor klanten van sekswerk zich bewust zijn van hun rol en verantwoordelijkheid. Hierdoor ontstaat meer zicht op (strafbare) klant-daders en stellen we een heldere norm voor klanten die gebruik maken van betaalde seks.

Met de publicatie van ‘[Kader mensenhandel voor gemeenten](#)’ (1 februari 2021) is een belangrijke stap gezet in het verder verankeren van de gemeentelijke aanpak. Dit jaar is op verschillende manieren hiervoor aandacht gevraagd opdat zoveel mogelijk gemeenten het daadwerkelijk implementeren.

Online seksueel kindermisbruik

In de Veiligheidsagenda 2019–2022 staan afspraken over het bestrijden van online seksueel kindermisbruik. De strafrechtelijke aanpak richt zich op het identificeren van slachtoffers, misbruikers, vervaardigers en keyplayers binnen (online) netwerken. Meer dan in voorgaande jaren ligt de focus op zwaardere en arbeidsintensieve onderzoeken gericht op vervaardigers en keyplayers binnen (online) netwerken.

Samen met de internetsector werken we aan het opruimen van het internet. Zo legde de sector zichzelf richtlijnen op om binnen 24 uur na melding beeldmateriaal te verwijderen van online seksueel kindermisbruik.

⁸ Kamerstukken 2021/22, [28638](#), nr. 205 en 200

Verder verlengden we het project van de TU-Delft-monitor met twee jaar tot 2022. De monitor maakt inzichtelijk wie (welke bedrijven), waar, hoelang en hoeveel kinderpornografische content online heeft staan.

Het Expertisebureau Online Kindermisbruik (EOKM) speelt een belangrijke rol in de aanpak. Het bureau ontvangt meldingen van de aanwezigheid van beeldmateriaal en kan hostingproviders en/of websites verzoeken dit materiaal binnen 24 uur te verwijderen. Voor de financiering van het EOKM is structurele dekking gewaarborgd op grond van de [motie-Hermans](#) (september 2021).

Sluitstuk van de aanpak is de bestuursrechtelijke handhaving. Daarin gaat de in 2022 te starten Autoriteit Online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal voorzien. In 2021 is deze oprichting voorbereid.

Overige: doelstellingen en inzet

Veiligheidsagenda

In het Landelijk Overleg Veiligheid en Politie van november 2020 is gesproken over de herijking van de Veiligheidsagenda. De minister van JenV besloot de beleidsdoelstellingen uit 2019 ook in 2021 te handhaven. Dit o.a. in verband met de effecten van de coronacrisis op de politiecapaciteit. Voor de resultaten over 2021 met betrekking tot de veiligheidsagenda wordt verwezen naar *paragraaf 3.2 Veiligheidsagenda*.

Multidisciplinair Interventieteam (MIT)

In 2021 bouwden we verder aan het MIT. Het programmateam startte op 1 januari 2021. Het MIT is in 2021 gegroeid naar bijna 100 fte. Eind 2021 is het instellingsbesluit MIT in de Staatscourant gepubliceerd en daarmee in werking getreden. Hiermee zijn de operationele governance en beheersmatige governance juridisch geformaliseerd en heeft het MIT een juridisch fundament.

Publiek-private samenwerking

Samen met brancheorganisaties zijn campagnes uitgevoerd om ondernemers in de horeca en in het MKB bewust te maken van criminale inmenging. Op basis van onderzoek naar criminaliteit in de transport- en logistieksector, de vastgoedsector en de agrarische sector hebben we maatregelen getroffen om criminale inmenging in deze sectoren te voorkomen. Ook zijn stappen gezet in de mobiliteitssector, zoals een uitvoeringstoets van een systeem dat huurders koppelt aan het kentekenregister.

Agenda Burgemeester

Als onderdeel van de uitwerking van de Agenda Burgemeester⁹, is het onderzoek naar het burgemeestersambt afgerond. Het onderzoek werpt de vraag op of het ambt in zijn huidige vorm te veel van het goede is en of dit in de toekomst houdbaar is¹⁰. Over de uitkomsten van het rapport zijn op initiatief van Binnenlandse Zaken themabijeenkomsten georganiseerd met burgemeesters.

⁹ Kamerstukken 2019/20, 35 300, nr.108)

¹⁰ Kamerstukken 2020/21, [35 570](#), nr. 89

5. Een menswaardig en effectief migratiebeleid

Grenzen en Schengen

De implementatie van de verplichtingen uit de Europese grens- en kustwacht-verordening (2019/1896) omvat onder meer:

- De centrale autoriteit in Nederland voor de vergoedingen vanuit Frontex. Dit is binnen de termijn (Jaarplan 2021) succesvol opgezet.
- Het versterkte Europese grenssurveillancesysteem (Eurosur). De Europese Commissie heeft de implementatie hiervan uitgesteld. Een speciale werkgroep is hierop ingezet (voorlopige deadline september 2022).
- De nieuwe beleidscyclus voor Integrated Border Management. De ontwikkelingen hieromtrent lopen nog.

Het duurt langer dan voorzien om de aanbevelingen te implementeren van de Algemene Rekenkamer gericht op het verbeteren van de cybersecurity van het Self Service Passport System. Juni 2021 informeerden we de TK over de vertraagde voortgang hiervan en schetsten we verschillende tijdslijnen. November 2021 is de TK vertrouwelijk geïnformeerd dat deze tijdslijnen achterhaald zijn en de implementatie vertraagd is van de cybersecurity verbetermaatregelen. We verwachten nu dat het op zijn vroegst in 2024 mogelijk is de accreditatie aan te vragen conform het Defensie Beveiligingsbeleid. De vertraging is o.a. het gevolg van complexe vraagstukken, waaronder technische en eigenaarschapsvraagstukken, gebrek aan specialistische capaciteit en afhankelijkheid van sub-leveranciers.

De doelstelling van het invoeren van de Wet Biometrie in de vreemdelingenketen is behaald. Daardoor kunnen ketenpartners biometrie afnemen, verwerken en opslaan. We verkennen nog de Known Traveller Digital Identity-pilot met Canada en World Economic Forum. Daarnaast verkennen wij en overige stakeholders binnen het consortium, of we met behulp van de Europese Commissie een pilot voor een digitaal reisdocument kunnen implementeren in samenwerking met andere EU-lidstaten en Canada. We behaalden geen resultaat in de herziening van de Advance Passenger Information EU-richtlijn. De reden is dat de besprekingen ervan in de Europese Commissie zijn uitgesteld.

Gemeenschappelijk Europees Asiel Stelsel

In 2021 zijn de onderhandelingen gestart van een aantal door de Commissie voorgestelde ontwerpverordeningen. Deze leidden nog niet tot overeenstemming tussen de EU-lidstaten. Zij verschillen o.a. van mening over het voeren van een verplichte asielgrensprocedure en de mate van solidariteit met EU-lidstaten die de zwaarste lasten dragen. Meerdere lidstaten houden vast aan een pakketbenadering. Dan is pas overeenstemming mogelijk als overeenstemming is bereikt over alle losse wetgevingsvoorstellen. Dit jaar is wel de zogenoemde EUAA-verordening aangenomen. Deze verordening zet het Europese asiel- en ondersteuningsbureau om in een volwaardig agentschap.

Minder overlast en illegaliteit, meer terugkeer

In 2021 hebben o.a. de migratieketen, ketenmariniers, strafrechtketen en het lokale bestuur de integrale aanpak van overlastgevende asielzoekers voortgezet en waar mogelijk geïntensiveerd. Hierbij keken zij of aanvullende

maatregelen noodzakelijk en mogelijk zijn. We continueerden de Top-X aanpak en de specifieke uitkering. Daarmee kunnen gemeenten maatregelen financieren tegen overlast buiten de opvanglocatie. Ook hebben we maatregelen getroffen tegen overlast in het openbaar vervoer.

¹¹ Daarnaast besloten we dat incidenten met (grote) impact buiten de opvanglocatie kunnen leiden tot plaatsing in de Handhaving- en Toezichtlocatie in Hoogeveen.¹² Ook hadden we aandacht voor de aanbevelingen van de Inspectie JenV in haar vervolgonderzoek naar de aanpak van overlastgevende asielzoekers.¹³ Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers zette haar zoektocht voort naar versoberde opvanglocaties voor personen van wie de IND de asielaanvraag behandelt in spoor 2.¹⁴ Helaas is het niet gelukt om deze locatie(s) te vinden voor de einddatum van de pilot in Ter Apel en Budel-Cranendonck (31-12-2021).¹⁵

In het kader van het programma Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LLV) is in 2021 een tussenevaluatie opgeleverd van de vijf pilot-LVV's. Mede als gevolg van de coronacrisis en daaraan gerelateerde vertraging binnen het programma was een volledige evaluatie nog niet mogelijk.

Ook versterkten we de migratiesamenwerking met belangrijkste herkomst- en transitlanden. De inzet hierbij is om de dialoog te voeren over de gehele breedte van het migratiedomain. Zo is dit najaar met Egypte een gezamenlijke intentieverklaring ondertekend die ziet op de versterking van de migratiesamenwerking tussen Egypte en Nederland. In EU-verband heeft Nederland consequent ingezet op vergelijkbare migratiodiallogen tussen de EU en de belangrijkste migratielanden.

Nederland zette zich ook in voor effectief gebruik van artikel 25bis van de EU-visumcode om landen aan te spreken als de terugkeersamenwerking structureel tekort schiet. Afgelopen jaar zijn als gevolg hiervan visummaatregelen genomen tegen Gambia. De doelstelling om het taalniveau voor naturalisatie op B1 te stellen is in 2021 niet gehaald. Wel is de doelstelling behaald om kennismigratie te blijven stimuleren. De verblijfsregeling voor essentieel startup-personnel startte in de vorm van een pilot voor een periode van drie jaar. Daarnaast is de Europese onderhandeling afgerond over de herziening van de Richtlijn blauwe kaart en startte het nationale implementatietraject.

3.2 Veiligheidsagenda

Tabel 1 Veiligheidsagenda

	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Norm 2021	Realisatie '21 tov (plafond)norm '21
Ondermijnende criminaliteit					
Aantal aangepakte criminale samenwerkingsverbanden (csv's)	1.522	1.529	1.662	1.370	121%

¹¹ De aanpak van overlast in het openbaar vervoer rondom Ter Apel, Zwolle en Emmen (Kamerstukken II 2021/22, [28 642 nr. 109](#))

¹² (Nieuwe) maatregelen tegen overlast veroorzaakt van asielzoekers, waaronder htl-plaatsing n.a.v. extreme overlast buiten de opvanglocatie en maatregelen tegen overlast in het openbaar vervoer (Kamerstukken 2021/22, [30 573 nr. 188](#))

¹³ Beleidreactie op het Inspectierapport Vervolgonderzoek aanpak overlastgevende asielzoekers (Kamerstukken 2020/21, [19 637 nr. 2744](#))

¹⁴ Spoor 2 van het IND-sporenbepelid ziet op de versnelde afdoening van zowel aanvragen van asielzoekers die in een andere lidstaat van de Europese Unie internationale bescherming kunnen genieten (Dublinzaken), als op aanvragen van asielzoekers afkomstig uit een veilig land van herkomst (veiliglander).

¹⁵ Reactie op Actieplan Veilige Landers van JA21 (Kamerstukken 2021/22, [19 637 nr. 2812](#))

	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Norm 2021	Realisatie '21 tov (plafond)norm '21
Afpakken					
Conservatoir beslag (* € 1 mln.)	155,9	170,2	178,9	180,0	99%
Mensenhandel					
Aantal gemelde slachtoffers bij Comensha ¹	975	490	299	—	
Aantal OM-verdachten mensenhandel	145	187	236	205	115%
Aantal complexe onderzoeken	39	7	28	—	
Cybercrime					
Aantal reguliere onderzoeken naar cybercrime ²	381	468	564	310	182%
- Waarvan alternatieve of aanvullende interventies	36	38	38	77	
Aantal fenomeen onderzoeken naar cybercrime	21	39	40	41	98%
- Waarvan alternatieve of aanvullende interventies	0	0	6	20	
Aantal high tech crime onderzoeken	19	12	9	20	45%
Totaal aantal onderzoeken	421	519	613	371	165%
Online seksueel kindermisbruik					
Inzet gericht op misbruikers / vervaardigers (in aantal zaken)	193	113	113	100	113%
Inzet gericht op keyplayers (/netwerken) (in aantal zaken)	15	14	9	15	60%
Inzet gericht op bezitters / verspreiders (in aantal zaken)	632	351	383	400	96%
Totale inzet	840	478	505	515	98%
Executie					
Positief afgedane dossiers	51%	26%	77%	40%	

1 De door Politie gemelde slachtoffers betreft een voorlopig aantal. De definitieve jaargegevens over 2021 worden eind april door Comensha vastgesteld

2 Tot medio juli 2021 hebben sommige eenheden zgn moneymules - gelet op een vonnis van de rb Overijssel - als cyberfeit geregistreerd (139d SR). Medio juli 2021 is landelijk geconcludeerd dat deze kwalificatie een onjuiste was en is besloten toekomstige zaken - met de kennis van nu - niet langer als cyberfeit te registreren.

In 2021 is het aantal criminelle samenwerkingsverbanden-onderzoeken weer verder toegenomen naar bijna 9% boven het niveau van 2020. Hiermee is de doelstelling voor 2021 ruimschoots behaald. De doelstelling voor conservatoire beslag door de politie is in 2021 nagenoeg bereikt.

De resultaatafspraak voor de politie in 2021 betrof 205 verdachten van mensenhandel, aan te leveren bij het OM. Met 236 OM-verdachten is de groei in het aantal OM-verdachten van mensenhandel ook in 2021 voortgezet en de doelstelling ruimschoots behaald.

Ook voor cybercrime regulier is de jaardoelstelling met 564 onderzoeken ruimschoots behaald. Verder zijn 40 fenomeenonderzoeken en 9 high tech crime onderzoeken tactisch afgerond. Daarmee is de doelstelling voor fenomeenonderzoeken bijna gerealiseerd. Voor high tech crime ligt het aantal onderzoeken dat in de tactische fase is afgerond onder de norm, onder meer vanwege de toegenomen complexiteit van de onderzoeken.

Het resultaat voor het thema online seksueel kindermisbruik is wat achtergebleven, specifiek de subdoelstelling voor de inzet gericht op keyplayers. Sommige meldingen en verhoren die geen spoedeisend karakter hadden, zijn in 2021 vanwege COVID-19 uitgesteld. Ook is de inzet in sommige zaken waar geen indicaties waren voor een gevaarzetting voor hands-on misbruik opgeschorst. De subdoelstellingen voor de inzet gericht op bezitters en verspreiders en voor de inzet gericht op misbruikers en vervaardigers is nagenoeg gerealiseerd.

De coronamaatregelen, zoals het sterk beperken van contact met anderen, heeft vanaf 2020 in de strafrechtketen tot stagnatie geleid. In 2021 zijn in totaal 48 dossiers aangeboden en komt het aantal aanhoudingen door de politie uit op 37. Daarmee is met 77% van de aangeboden dossiers positief afgedaan de doelstelling behaald.

3.3 Beleidsdoorlichtingen

Tabel 2 Overzicht gerealiseerde beleidsdoorlichtingen

Artikel Naam artikel (onderdeel)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Geheel artikel (ja/nee)
31 Politie								N
Bekostiging Politie (31.2)								-
Kwaliteit, arbeidsvoorraarden en ICT Politie (31.3)								
Beheer multisystemen							X	
Internationale samenwerkingsoperaties							X	
32 Rechtspleging en rechtsbijstand								N
Apparaatskosten Hoge Raad (32.1)		X						
Adequate toegang tot het rechtsbestel(32.2)		X						
Optimale randvoorwaarden doelmatig en doeltreffend rechtsbestel (32.3)		X						
33 Rechtshandhaving en vervolging							X	J
Apparaatskosten OM (33.1)								
Bestuur, informatie en technologie (33.2)								
Opsporing en vervolging (33.3)								
34 Straffen en beschermen								N
Raad voor de Kinderbescherming (34.1)								-
Preventieve maatregelen (34.2)							X	
Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties (34.3)			X					
Slachtofferzorg (34.4)							X	
Uitvoering jeugdbescherming en Voogdij amv's (34.5)								-
Tenuitvoerlegging justitiële sancties Jeugd (34.5)				X				
36 Contraterrorisme en nationale veiligheidsbeleid								N
Nationale veiligheid en terrorismebestrijding (36.2)			X					
Onderzoeksraad voor de Veiligheid (36.3)					X			
37 Migratie								N
Toegang, toelating en opvang vreemdelingen (37.2)			X					
Terugkeer (37.3)						X		

Voor het meest recente overzicht van de programmering van beleidsdoorlichtingen, klik op deze [link](#). Voor de realisatie van andere onderzoeken, zie «Bijlage 2. Afgerond evaluatie- en overig onderzoek».

Onderstaand treft u een toelichting aan van de beleidsdoorlichtingen welke in het meerjarenprogrammering van de begroting 2021 stonden opgenomen, maar die nog niet in 2021 aan de Tweede Kamer zijn aangeboden.

Bekostiging politie

In het [halfjaarbericht](#) politie van 2 december 2021 is de Kamer gemeld dat er voor de beleidsdoorlichting van art 31.2 meer tijd nodig is.

Raad voor de Kinderbescherming & Uitvoering jeugdbescherming en Voogdij amv's

In antwoord op vragen over de beleidsdoorlichting Preventieve maatregelen en beleidsdoorlichting RvdK heeft de minister op 16 december 2019 aan de Kamer gemeld dat de beleidsdoorlichting van de RvdK (34.1) wordt samengevoegd met de beleidsdoorlichting van (jeugdbescherming, het Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen en de BES Voogdijraad (artikel 34.5). De beleidsdoorlichtingen zijn inmiddels afgerekend en aan de Kamer aangeboden ([beleidsdoorlichting artikel 34.5 en 34.1](#)).

3.4 Risicoregelingen

Tabel 3 Overzicht verstrekte garanties (bedragen x € 1.000)

Art. Omschrijving	Uitstaande garanties	Verleend	Vervallen	Uitstaande garanties	Garantie- plafond	Totaal plafond	Totaal stand risico- voorziening
	2020	2021	2021	2021	2021	2021	2021
31 Inkoop Max	287.594		– 93.763	193.831	nvt	nvt	nvt
33 Garantiestelling Faillissementscuratoren dienst JUSTIS	15.704	5.376	– 6.507	14.573	nvt	nvt	nvt
34 Garantstelling Hypothecaire leningen aan JJI's	19.225		– 763	18.462	nvt	nvt	nvt
Totaal	322.523	5.376	– 101.033	226.866	nvt	nvt	nvt

31. Inkoop Max

In de stand is de meerjarige verplichting opgenomen aan de Politie, in het kader van het prepensioen en levensloopregeling (Inkoop Max regeling). De verplichtingen die hieruit voortvloeien zijn gerelateerd aan de bedragen welke als vordering in de jaarrekeningen van de politie worden opgenomen ([Kamerstukken II, 2013-2014, 29 628, nr. 407](#)).

33. Garantiestelling Faillissementscuratoren dienst JUSTIS

[De garantstellingsregeling faillissementscuratoren](#) (GSR) is voor faillissementen waarin sprake lijkt te zijn van kennelijk onbehoorlijk bestuur, maar in de boedel onvoldoende middelen aanwezig zijn om onderzoek te doen of een procedure te starten en zo onrechtmatig aan de boedel ontrokken gelden en goederen terug te halen.

34. Garantstelling Hypothecaire leningen aan JJI's

Het feitelijk risico van de verleende garanties aan particuliere jeugdinrichtingen betreft borgstellingen ten behoeve van het restantbedrag van leningen die particuliere inrichtingen zijn aangegaan ter financiering van de gebouwen. Zonder garantie verlening was het niet mogelijk tegen gunstige condities dergelijke leningen bij externe financiers af te sluiten. Omdat DJI de kapitaalslasten van de betreffende leningen bovennormatief vergoedt aan de inrichtingen was het uit efficiency-overwegingen van belang dat de leningen tegen een zo gunstig mogelijk rentepercentage konden worden afgesloten.

Tabel 4 Overzicht uitgaven en ontvangsten garanties (bedragen x € 1.000)¹

Art. Omschrijving	Uitgaven	Ont- vangsten	Saldo	Uitgaven	Ont- vangsten	Saldo	Totaalstand mutatie volume risicovoorziening
	2020	2020	2020	2021	2021	2021	2021
33 Garantiestelling Faillissementscuratoren dienst JUSTIS	1.546	0	1.546	2.196	0	2.196	nvt

¹ bij de uitgaven betreft het de opdrachten tot betaling

Tabel 5 Overzicht rekening-courant limieten en gebruik leenfaciliteit (bedragen x € 1.000)

Art.	Omschrijving	Saldo uitstaande leningen	Aangegane Leningen	Aflossing uitstaande leningen	Saldo uitstaande leningen	Rekening courant limiet
		2020	2021	2021	2021	2021
externe partijen						
31	Nationale Politie ¹	1.356.495	310.190	254.651	1.412.034	250.000
31	Politie Academie	0	0	0	0	250
32	Autoriteit Persoonsgegevens	0	0	0	0	1.000
34	Kansspelautoriteit	1.850	0	370	1.480	8.000
34	Particuliere JJI's	43.562	0	3.103	40.459	0
37	COA	186.400	110.000	25.920	270.480	70.000
37	NIDOS	0	0	0	0	35.000
Subtotaal externe partijen		1.588.307	420.190	284.044	1.724.453	364.250
interne partijen						
32	Raad voor de rechtspraak	57.947	15.686	20.639	52.994	0
32	Gemeenschappelijke Hof	367	0	81	286	0
33	Agentschap NFI	11.114	4.365	2.466	13.013	0
34	Agentschap CJIB	7.964	2.720	3.606	7.078	0
37	Agentschap IND	15.983	1.625	7.563	10.045	0
Subtotaal interne partijen		93.375	24.396	34.355	83.416	0
Totaal		1.681.682	444.586	318.399	1.807.869	364.250

1 miv 2021 is de lening van de Meldkamer Noord Nederland opgenomen bij de Nationale Politie. De stand van deze lening bedroeg ultimo 2020 € 8,4 mln.

Leenfaciliteit

Deze organisaties hebben toegang tot het geïntegreerd middelenbeheer van het Ministerie van Financiën (MvF). Voor de financiering van investeringen kunnen ze een beroep doen op de leenfaciliteit van MvF. In deze garantstelling is bepaald dat wanneer er niet aan de verplichtingen wordt voldaan die uit de overeenkomst van geldlening voortvloeien, MvF deze verplichting ten laste zal brengen van het Ministerie van JenV. Met ingang van de verantwoording 2019 worden ook de uitstaande leningen van de interne partijen die ressorteren onder het Ministerie opgenomen in dit overzicht.

Rekening-courant limiet

De betreffende organisaties hebben bij MvF een rekening-courant faciliteit, waarbij JenV garant staat voor de aanzuivering van een mogelijk debetsaldo wanneer de betrokken organisaties daarbij in gebreke blijven.

3.5 Openbaarheidsparagraaf

In de kabinetsreactie op het rapport ‘Ongekend onrecht’ heeft het kabinet onder andere maatregelen aangekondigd gericht op actieve openbaarmaking van informatie en op verbetering van de informatiehuishouding bij de ministeries (‘Open op orde’). Verder schrijft artikel 3.5 van de [Wet open overheid](#) voor dat een bestuursorgaan in de jaarlijkse begroting aandacht besteedt aan de beleidsvoornemens inzake de uitvoering van de Wet open overheid (Woo) en in de jaarlijkse verantwoording verslag doet van de uitvoering ervan (de openbaarheidsparagraaf). Het doel van de Woo is een open overheid, die zorgdraagt voor een adequate en toegankelijke informatievoorziening op basis van een ordentelijke informatiehuishouding.

In 2021 is JenV gestart met de planvorming en eerste realisatie in het kader van Open op Orde. De uitdagingen op het vlak van informatiehuishouding binnen JenV zijn omvangrijk en divers van aard en over een periode van jaren ontstaan, onder meer door een explosieve groei van data en informatie, het sterk toegenomen gebruik ervan, personele krapte en complexe wet- en beleidsstelsels die met deze informatie uitgevoerd en ondersteund moeten worden.

2021 heeft zich gekenmerkt als een startjaar. Zowel actieplan 1.0 als actieplan 2.0 zijn afgelopen jaar opgesteld¹⁶. Er is gewerkt aan de inrichting en organisatie van Open op Orde binnen JenV en veel tijd en effort gestoken in informatieverstrekking aan en het organiseren van de betrokkenheid van en met de veelheid aan deelnemende JenV organisaties. De kaders vanuit Bureau Regeringscommissaris (BRC) zijn in de loop van 2021 steeds verder ontwikkeld en ook nu nog in ontwikkeling. Dit betekent dat de realisatie van doelstellingen, gecombineerd wordt met de programmatiche inrichting en het verder verfijnen van de meest optimale werkwijze en verantwoording over de behaalde resultaten. Daarbij is een belangrijk aandachtspunt zorgdragen voor een reële verantwoordingslast voor de verschillende JenV-onderdelen en JenV als geheel.

Resultaten 2021 per actielijn

Actielijn 1: Informatieprofessionals:

Er is een eerste inventarisatie uitgevoerd binnen JenV, waaruit een breed gedragen beeld blijkt van de onderbezetting in IHH-capaciteit, zowel kwalitatief als kwantitatief. Ondanks een focus op de implementatie van KWIV-profielen vooruitlopend op werving en selectie, werd ook het bestaan van het Leerhuis Informatievoorziening steeds benadrukt. Dit biedt de mogelijkheid per direct de kwalitatieve IHH-capaciteit te verbeteren.

Actielijn 2: Volume en aard van de informatie:

JenV heeft in 2021 alle e-mails van het bestuursdepartement veiliggesteld (d.m.v. het verlengen van de bewaartijd) waarna de uiteindelijke emailarchivering in 2022 kan plaatsvinden.

Op het vlak van webarchivering is een rijksbrede gemeenschappelijke voorziening beschikbaar gekomen, waarmee deelnemende organisaties een nadere overeenkomst kunnen afsluiten voor de archivering van de websites van de desbetreffende organisatie.

JenV-brede prioriteiten

JenV heeft naast de prioriteiten zoals deze gedefinieerd zijn door Bureau Regeringscommissaris, een drietal JenV-brede prioriteiten onderkend, die binnen actielijn 2 vallen.

Vraagstukken met betrekking tot deze prioriteiten spelen bij alle deelnemende JenV onderdelen en op deze onderwerpen zijn door de verschillende JenV-organisaties meerdere vergelijkbare initiatieven ingediend.

¹⁶ De Nationale Politie en de Rechtspraak hebben zelfstandig actieplannen met de bijbehorende budgetaanvragen ingediend.

Om de samenhang van de diverse JenV-initiatieven te kunnen bewaken en om gelijktijdig de effectieve inzet van schaarse financiële middelen te kunnen garanderen zijn binnen het programma drie taskforces opgezet rondom deze JenV-brede prioriteiten. Te weten:

- Taskforce «Datakwaliteit (in de keten)»
- Taskforce «Digitalisering werkprocessen»
- Taskforce «Wegwerken Papieren achterstanden».

Hier zijn verschillende resultaten mee geboekt. Zo is in het kader van verbeteren datakwaliteit in de keten voor de zogenaamde «Onvindbare Veroordeelden» een projectmanager aangesteld. Sinds het begin van het programma is het totaal aantal onvindbare veroordeelden afgangen van 10.749 naar 7.922¹⁷. Samen met vertegenwoordigers van programma Onvindbare Veroordeelden en de (keten)partners (Justid, OM, politie, CJIB, RVIG/BZK) is onder meer tijdens vier strategische expertmeetings bezien hoe vervolg gegeven zou moeten worden aan dit project. Ingeval de veroordeelden beter vindbaar zijn kan de straf beter ten uitvoer worden gebracht.

Tevens is op gebied van penitentiaire dossiers ingezet op het doorvoeren van een versnelling voor de verbetering van de datakwaliteit middels een POC. Zo is de nadere uitwerking en toetsing van het kwaliteitssysteem in wording ter hand genomen. Tevens wordt de kwaliteitsmeting nogmaals en uitgebreider uitgevoerd binnen bijvoorbeeld PI Vught en een arrestantenlocatie. De resultaten dienen als input voor de landelijke ingebruikname in 2022.

Op gebied van het wegwerken van papieren achterstanden is gestart met het digitaliseren van de archieven van Veenhuizen (Unesco werelderfgoed). Tevens is geïnvesteerd in een tweetal hoog volume scanners voor het wegwerken van papieren achterstanden. Verwachting is dat hier ongeveer 20 tot 30 arbeidsparticipanten voor ingezet kunnen worden en er additioneel in de komende jaren 8 km papier per jaar gedigitaliseerd kan worden.

Bij het NFI is een start gemaakt met het wegwerken van de papieren achterstanden. Dit project zal de komende jaren vervolg krijgen.

Actielijn 3: Informatiesystemen

Door de aanwijzing van BRC is geen prioriteit gegeven aan de ontwikkeling of aanpassing van informatiesystemen. Wel werd in 2021 reeds gestart met het vervolmaken van de (informatie-) architecturen om goed onderbouwd te kunnen starten wanneer aanpassingen nodig blijken te zijn.

Actielijn 4: Bestuur en naleving:

In het kader van actielijn 4 heeft JenV gewerkt aan de inrichting van de governance, het inrichten en operationaliseren van de portfoliowerkwijze, de uitvoering haalbaarheidstoetsen en de uitvoering van de nulmetingen.

Governance en portfoliowerkwijze

JenV is gestart met een coördinatieteam bestaande uit interne en externe adviseurs en specialisten. Dit team heeft Actieplan 1.0 opgesteld in samenwerking met de deelnemende JenV-organisaties.

¹⁷ Kamerstuk 29 279, nr. 599.

In de tweede helft van 2021 is Open op Orde binnen JenV als programma ingericht. Er is een programmamanager aangesteld en een programmatuurgroep en programmagroep ingericht. In samenwerking met de deelnemende organisaties heeft het programma Actieplan 2.0 opgesteld.

Het programma werkt met een meerjarig portfolio opgebouwd langs de vier actielijnen van Open Op Orde en ingedeeld in drie categorieën:

1. Prioriteiten regeringscommissaris: JenV realiseert, net als alle deelnemende organisaties, de invulling van de Rijksbrede prioriteiten in de looptijd van het programma Open op Orde (2021-2026). Deze prioriteiten kenmerken zich door een centraal kader vanuit BRC, waarbij de basis is gezamenlijke, uniforme oplossingen voor alle deelnemende departementen. In deze categorie ontzorgd het programma de organisaties in het voldoen aan en aansluiten op de oplossingen.
2. JenV brede prioriteiten: JenV heeft, naast de prioriteiten zoals deze gedefinieerd zijn door Bureau Regeringscommissaris, een drietal JenV-brede prioriteiten onderkend. Aan deze prioriteiten wordt gewerkt aan de hand van een centrale JenV aanpak met taskforces, waarbij iedere organisatie vanuit het programma ontzorgd wordt om invulling te geven aan de 3 prioriteiten. Hierbij wordt maximaal ingezet op één gezamenlijke werkwijze en één gezamenlijke oplossing per prioriteit om het schaarse budget zo efficiënt mogelijk te besteden.
3. Prioriteiten taakorganisaties: In deze categorie wordt door (individuele) organisaties gewerkt aan initiatieven die een directe bijdrage leveren aan de doelen van Open op Orde en niet in de eerder genoemde categorieën vallen. Deze projecten worden (deels) gefinancierd vanuit de POK/IHH-gelden. Het programma ondersteunt en helpt de taakorganisaties bij het aanscherpen van de planvorming en uitvoering.

Eén van de grootste uitdagingen is de veel grotere vraag / behoefte vanuit de deelnemende organisaties versus het beschikbare budget. Prioritering is dus essentieel.

Om op transparante wijze tot prioritering te komen is een normenkader ontwikkeld. Dit normenkader bestaat uit twee delen:

1. De uitsluitingscriteria op basis waarvan ingediende initiatieven uitgesloten worden voor financiering: dit is het geval als een initiatief alleen inputfinanciering betreft zonder dat hieraan concrete resultaten verbonden zijn, bijvoorbeeld de financiering van een team, als een initiatief bedoeld is voor een groei in volwassenheidsniveau van 2 of hoger, terwijl veel JenV-organisatie volwassenheidsniveau 1 nog moeten ontgroeien, als d.m.v. uitvoering van een initiatief een lokale voorziening gerealiseerd wordt waar een centrale voorziening in vorhanden is c.q. wordt gerealiseerd. Indien voldaan wordt aan 1 van deze uitsluitingscriteria is het initiatief vooralsnog in 2022 buiten beschouwing gelaten. In aanvulling hierop geldt dat op alle RC-projecten het insluitingscriterium van toepassing is, en deze in onderstaande prioritering geen onderwerp van discussie meer zijn geweest.
2. Een afwegingskader voor het prioriteren van de ingesloten initiatieven: Dit afwegingskader bestaat uit 3 stappen: 1) bepalen van de toegevoegde waarde van het initiatief in het licht van de Open op Orde doelstellingen, 2) vaststellen in welke mate er sprake is van een eigen bijdrage door de organisatie zelf en 3) vaststellen van de waarde van het initiatief in relatie tot de gevraagde investering vanuit de POK IHH gelden.

De daadwerkelijke toekenning van gelden aan initiatieven gebeurt middels het opstellen van plannen van aanpak die afdoende bijdragen aan de gestelde doelen en vertrouwen geven in de haalbaarheid ervan. Alle plannen worden getoetst op haalbaarheid, waarin ook het absorptie-/realisatievermogen .

De plannen worden door portfoliomagement, architectuur en financiën beoordeeld binnen de programmagroep en voorzien van een uitvoeringsadvies. Deze wordt voorgelegd aan de programmastuurgroep waarin een representatieve afvaardiging van stakeholders uit de JenV-CIO-raad vertegenwoordigd is. De programmastuurgroep besluit of een initiatief kan worden uitgevoerd.

Nulmetingen

Binnen JenV hebben 21 taakorganisaties en dienstonderdelen de nulmeting begeleid of zelfstandig ingevuld (exclusief Politie en RvdR). Het invullen van de nulmeting heeft verschillende inzichten opgeleverd over de praktische toepasbaarheid van het instrument voor de verschillende taakorganisaties. De inzichten uit de nulmeting zijn integraal onderdeel van het afwegingskader voor de samenstelling van het programmaportfolio.

JenV wil de nulmeting blijvend inzetten om de dialoog over het behalen van doelen en te maken keuzes te faciliteren (o.a. als input voor IHH-dashboard).

Daarbij moeten dubbelingen en het gebruik van meerdere instrumenten voorkomen worden door aansluiting te zoeken bij overige rapportages/assessments/metrics zoals de Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed (kleurenmonitor), de Baseline Informatiehuishouding Rijksoverheid (normenkader) en de JenV-brede rapportage/assessment: de Staat van IV.

Uitgaven in 2021

In 2021 is bij JenV € 4,1 mln. uitgegeven voor de verbetering van de informatiehuishouding en het transparanter maken van de organisatie.

De gelden zijn aangewend voor de inrichting van het programma Open op Orde en hebben concreet geleid tot:

- het tot stand komen van de actieplannen 1.0 en 2.0,
- het uitvoeren van de nulmeting bij de taakorganisaties,
- wegwerken van papierenachterstanden bij NFI en DJI,
- de aanschaf van hoogvolume scanners om de papierenachterstanden op kortere termijn te kunnen wegwerken en
- het inrichten van de zogenaamde taskforces «wegwerken papieren achterstanden» , «Digitaliseren werkprocessen» en «Verbeteren datakwaliteit (in de keten).

Bijlage: Overzicht coronasteunmaatregelen

Tabel 6 Overzicht coronasteunmaatregelen (bedragen * € 1 mln.)

Maatregel	Verplichtingen 2021	Uitgaven 2021	Relevante Kamerstukken
Corona-gerelateerde kosten	40,0	40,0	Kamerstukken II 2020/21, 35570-VI, nr. 1
	100,0	100,0	Kamerstukken II 2020/21, 35850-VI, nr. 1
Tijdelijke coronabanen	60,0	60,0	Kamerstukken II 2020/21, 35686-VI, nr. 1
	- 25,0	- 25,0	Kamerstukken II 2021/22, 35975-VI, nr. 1
DG Covid-19	7,2	7,2	Kamerstukken II 2020/21, 35686-VI, nr. 1
	6,5	6,5	Kamerstukken II 2021/22, 35975-VI, nr. 1
Coulanceregeling rijbewijzen		0,1	Kamerstukken II 2020/21, 35850-VI, nr. 1

Maatregel	Verplichtingen 2021	Uitgaven 2021	Relevante Kamerstukken
Bijstelling raming ontvangsten		19,9	Kamerstukken II 2021/22, 35975-VI, nr. 1
Brede aanpak instrumenten bedrijfsbeëindiging 2021	0,6	0,6	Kamerstukken II 2021/22, 35975-VI, nr. 1
Regeling bedrijfvenschade coronarellen	0,6	0,6	Kamerstukken II 2020/21, 35794-VI, nr. 1
Handhaving coronamaatregelen	45,0	45,0	Kamerstukken II 2021/22, 35923-VI, nr. 1

toelichting op de maatregelen

Corona-gerelateerde kosten

De voortdurende coronacrisis heeft ervoor gezorgd dat JenV nog altijd kosten maakt voor personele bescherming, om primaire processen coronaproof te maken en om achterstanden als gevolg van corona weg te werken. Daarnaast worden er lagere ontvangsten voorzien bij de griffierechten (€ 12,1 mln.) en de administratiekosten CJIB (€ 7 mln.). Specifiek voor het opvangen van de corona-gerelateerde uitgaven en tegenvallende opbrengsten is € 100 mln. budget toegekend aan JenV-organisaties, naast het reeds ontvangen voorschot van € 40 mln. bij de begroting 2021.

Tijdelijke coronabanen

Om toezicht- en handhavingsorganisaties te ondersteunen is per saldo € 35 mln. beschikbaar gesteld aan de gemeenten voor tijdelijke coronabanen voor toezicht en handhaving. De toezichthouders nemen daarmee een deel van de taken van boa's en politiemensen uit handen, waardoor die laatsten zich kunnen richten op hun taken rondom de bestuursrechtelijke handhaving en in het bijzonder handhaving van de coronamaatregelen.

DGCovid-19

Dit DG verricht interdepartementaal alle nodige actie om regie en samenhang te bereiken met betrekking tot beleid en uitvoering. Het programmagedeld wat beschikbaar is gesteld is hoofdzakelijk bedoeld voor communicatiecampagnes. Een aantal activiteiten in 2021 voor DG Samenleving en Covid-19 zijn gefinancierd uit het resterende budget van 2020 ter grootte van € 7,2 mln. Hierbij valt met name te denken aan het onderzoek naar gedrag en gedragsbeïnvloeding voor de middellange en lange termijn.

Coulanceregeling rijbewijzen

Wegens de aanhoudende coronacrisis is de coulance-regeling voor verlopen rijbewijzen verlengd.

Bijstelling raming ontvangsten

Bij de tweede suppleatoire begroting heeft een neerwaarde bestelling plaatsgevonden bij ontvangsten op het gebied van de griffierechten (€ 16,9 mln.) en de administratiekosten CJIB (€ 3 mln.).

Brede aanpak instrumenten bedrijfsbeëindiging 2021

Het kabinet heeft, zoals vermeld in de brief van 27 mei 2021 ([Kamerstukken II 20/21 35 420, nr. 314](#)), tijdelijke middelen beschikbaar gesteld om een brede aanpak van bedrijfsbeëindigingen te faciliteren voor ondernemers die mede als gevolg van COVID-19 willen stoppen met de bedrijfswerkzaamheden. Dit betreft de overboeking van de middelen voor 2021 naar de JenV-begroting, ten behoeve van het programmateam.

Regeling bedrijfvenschade coronarellen

Eind januari zijn meerdere Nederlandse steden geteisterd door ernstige rellen. Deze rellen betekenden niet alleen een ernstige verstoring van de openbare orde, maar hebben ook schade veroorzaakt aan winkels en

bedrijven in deze steden. De regeling is gericht op ondernemers die als gevolg van de rellen schade hebben geleden aan hun winkel of bedrijfspand, hun goederen/voorraad en/of hun inventaris, voor zover daders (nog) niet verantwoordelijk gehouden kunnen worden voor specifieke kosten óf de schade niet vergoed wordt door de verzekering.

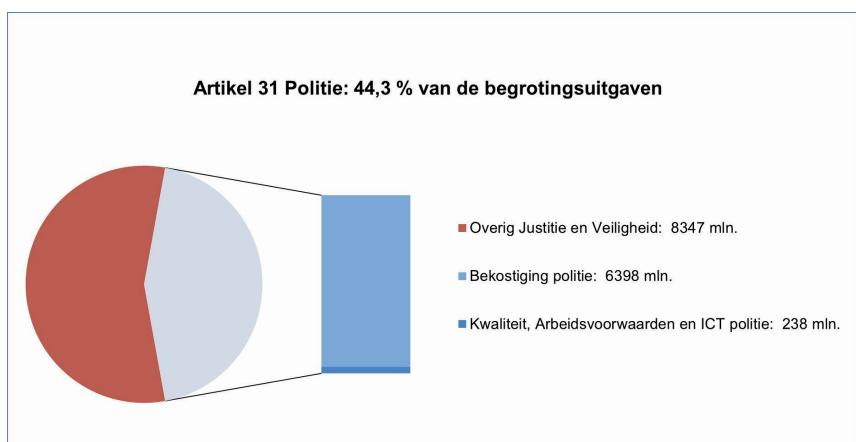
Handhaving coronamaatregelen

Als onderdeel van het versoepelen van de coronamaatregelen zijn vanaf 25 september 2021 in de horeca, kunst- en cultuursector, professionele sport en evenementensector coronatoegangsbewijzen ingezet. Voor het jaar 2021 is € 45 mln. beschikbaar gesteld om de naleving van de controle op coronatoegangsbewijzen en identiteitsdocumenten te ondersteunen en te vergemakkelijken.

Deze middelen zijn via de Veiligheidsregio toegekend zodat de Veiligheidsregio samen met de inliggende gemeenten kan bezien waar deze middelen het meest effectief tot hun recht komen.

4. Beleidsartikelen

4.1 Artikel 31: Politie



A. Algemene doelstelling

Een veilige samenleving met behulp van een goed functionerende politieorganisatie.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister heeft een financierende en regisserende rol ten aanzien van de politie en de Politieacademie. Hierbij zijn drie verantwoordelijkheden te onderscheiden:

- De eerste verantwoordelijkheid betreft de inrichting, werking en ontwikkeling van het politiebestel en van het opleidingsstelsel voor de politie;
- De tweede verantwoordelijkheid betreft de bevoegdheden en het beheer ten aanzien van de politie. Onder deze beheersverantwoordelijkheid van de Minister¹⁸ valt het vaststellen van de begroting, de meerjarenraming, de jaarrekening, het beheersplan, het jaarverslag en de operationele sterkte. De korpschef is belast met de leiding en het beheer van de politie.

¹⁸ Vastgelegd in de Politiewet 2012

- De korpschef opereert binnen de kaders die de Minister stelt en legt verantwoording af aan de Minister. Die verantwoording betreft tevens de mensen en middelen die de korpschef om niet ter beschikking stelt aan de Politieacademie. De Minister kan de korpschef te allen tijde over alle beheeraangelegenheden algemene en bijzondere aanwijzingen geven;
- Tot slot stelt de Minister vanuit haar beleidsverantwoordelijkheid, gehoord het College van procureurs-generaal en de regioburgenmeesters, ten minste eens in de vier jaar de landelijke beleidsdoelstellingen van de politie vast.

De Minister heeft ten aanzien van het politie- en brandweerkorps Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Caribisch Nederland) een financierende en regissende rol. De beheersverantwoordelijkheid voor het politie- en brandweerkorps Bonaire, Sint Eustatius en Saba, berust bij hem.¹⁹

C. Beleidsconclusies

In 2021 leidde, net als vorig jaar, de forse vervangingsopgave in combinatie met de structurele uitbreiding van de politie tijdelijk tot een onderbezetting in de beschikbare politiecapaciteit. Die is met name, maar niet uitsluitend, voelbaar bij (de roosterdiensten van de) GGP (Gebiedsgebonden Politie). Om de politiecapaciteit uit te breiden en weer op niveau te brengen is in overleg met politie en vakbonden een vernieuwing van het basispolitieonderwijs besloten. Hiermee wordt de opleidingsduur teruggebracht van drie naar twee jaar en wordt de toekomstbestendigheid van het onderwijs versterkt. Ook zijn er maatregelen genomen om de druk op de GGP te verlichten door onder andere het inzetten van meer politievrijwilligers en het meedraaien van solidariteitsdiensten door collega's van andere teams. Naar huidige verwachting zal een nieuw evenwicht tussen formatie- en bezetting, ook binnen de GGP, in 2024 – 2025 worden bereikt.

Ook in 2021 heeft de politie stappen gezet richting meer flexibiliteit en maatwerk. Onder meer is het inzicht van de politiechef of lijnchef in (de kosten van) de mensen en middelen die hij ter beschikking heeft voor de uitvoering van de politietak vergroot. Daarnaast hebben de eenheden extra ondersteuning op het gebied van de bedrijfsvoering ontvangen.

Het ontwerpbesluit waarmee de bandbreedte op de operationele sterkte wordt geïntroduceerd, is conform de Politiewet 2012 voorgehangen bij de Tweede en Eerste Kamer. Na een schriftelijk overleg heeft de Tweede Kamer dit onderwerp controversieel verklaard²⁰.

Ondanks de beperkingen voor het werk die corona met zich meebracht, zijn in 2021 de meeste doelstellingen gerealiseerd. Dat geldt ook voor de (bijgestelde) afspraak mensenhandel: een groter aantal verdachten van mensenhandel dan in de twee voorgaande jaren is bij het OM aangeleverd.

In 2021 is gebouwd aan het Multidisciplinair Interventieteam (MIT), waarvan de projectmatige bouwfase is begonnen met de benoeming van het programmateam. Het programmateam legt over de bouw en behaalde resultaten verantwoording af aan de stuurgroep MIT. Eind 2021 is het [instellingsbesluit MIT](#) in de Staatscourant gepubliceerd en daarmee in werking

¹⁹ Veiligheidswet BES (Stb. 2010, 362)

²⁰ TK 2020-2021, 35718, nr.1

getreden. Hiermee zijn de operationele governance en beheersmatige governance juridisch geformaliseerd en heeft het samenwerkingsverband MIT een juridisch fundament.

In 2021 is volop verder gewerkt aan de ontwikkelopgaven in de domeinen intelligence, opsporing, Gebiedsgebonden Politiewerk, en Dienstverlening. Een start is gemaakt met het programma Helios, dat een grote rol speelt bij het realiseren van intelligence-gestuurde politie. De ambitie is om vanuit het systeem in één oogopslag een helder overzicht te geven van de veiligheidsthema's. De pilot vrijgestelde kwaliteits-hulpofficieren van justitie is in de startblokken gezet en de introductie van een dergelijke hulpofficier in alle basisteamen (vanaf 2025) zal bijdragen aan de kwaliteit van de opsporing van veel voorkomende criminaliteit. Vooruitlopend hierop zijn in 2021 in 43 basisteamen vacatures opengesteld voor een pilot. Er wordt gewerkt aan het samenbrengen van verschillende disciplines in de opsporing zoals tactiek, intelligence en specialisme. De bedoeling is dat alle expertises op het juiste moment op de juiste plaats aanwezig zijn om het actievermogen en het rendement van de politie-inzet zo groot mogelijk te maken. Bij de doorontwikkeling van de GGP was het versterken van de digitale vakbekwaamheid van medewerkers één van de speerpunten. Een belangrijke stap voor de dienstverlening aan burgers was het virtueel samengaan van de Regionale Service Centra. Deze centra kunnen elkaars werk nu overnemen, waardoor burgers sneller (fysiek) worden geholpen.

De ontwikkelingen volgend uit het kabinetstandpunt op het eindrapport van de commissie Evaluatie Politiewet 2012²¹ waarvoor geen aanpassing van de regelgeving noodzakelijk is hebben voor een belangrijk deel hun beslag gekregen. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om maatregelen die de korpschef heeft genomen om de ruimte voor regionale en lokale sturing te vergroten.

Het voorstel voor de «Wijziging van de Politiewet 2012 in verband met enkele aanpassingen die volgen uit de evaluatie van deze wet» is op 9 maart 2021 aan de Tweede Kamer (TK) gezonden²². Inmiddels is het verslag van de TK op dit wetsvoorstel²³ beantwoord met de nota naar aanleiding van het verslag²⁴. De TK heeft eind 2021 bepaald dat de plenaire behandeling van het wetsvoorstel begin 2022 zal plaatsvinden.

De naar aanleiding van de evaluatie van de Politiewet 2012 voorgenomen wijzigingen op het niveau van algemene maatregelen van bestuur, die voor een belangrijk deel volgen uit het bovenbedoelde voorstel voor de wijziging van de Politiewet 2012 zijn in december 2021 in consultatie gegaan. Na verwerking van de reacties uit de consultatie zullen deze wijzigingen bij beide Kamers van de Staten-Generaal worden voorgehangen.

De voorgenomen wijziging van het Besluit verdeling sterkte en middelen politie is tijdens de voorhangprocedure door de Tweede Kamer op 2 februari 2021 controversieel verklaard²⁵.

In 2021 zijn de contouren van de nieuwe kaderwet gegevensverwerking verder uitgewerkt, het wetgevingstraject is echter nog niet gestart. De voortgang was minder groot dan aanvankelijk gehoopt, wat o.a. door de

²¹ TK 2017-2018, 29628, nr. 783

²² TK 2020-2021, 35759, nr. 1-3

²³ TK 2020-2021 35759, nr. 4

²⁴ TK 2020-2021 35759, nr. 6

²⁵ TK 2020-2021 35718, nr. 9

demissionaire status van het kabinet (waardoor dit onderwerp controver- sieel werd verklaard) te verklaren is. Het laatste kamerstuk dateert van 19 november 2020²⁶.

Er is voor 2021 een akkoord arbeidsvoorwaarden sector politie afgesloten en in werkgroepverband uitgewerkt²⁷. Daarnaast zijn er gedegen voorbereidingen getroffen om verder te gaan met de onderhandelingen van een arbeidsvoorwaardenakkoord voor 2022 en volgende jaren. Hoewel het overleg tussen ministerie, politie en politiebonden over een nieuw stelsel voor beroepsgerelateerd letsel constructief en in goede harmonie plaats heeft gevonden is het traject complexer gebleken dan oorspronkelijk voorzien waardoor de implementatie niet in 2021 maar in 2022 zal plaatsvinden.

Er is in 2021 overeenstemming bereikt over het overgangsbeleid voor diegenen die onder de werking van het huidige stelsel vallen. Daarnaast is op initiatief van de minister een paritaire commissie geïntroduceerd die in het huidige stelsel bij geschillen kan worden verzocht om een zwaarwegend advies over de vaststelling van eventuele restschade. Beoogd wordt daarmee zoveel mogelijk te voorkomen dat een gang naar de rechter nodig is.

De [regeling voor vervroegde uittreding](#) (RVU) is in 2021 van kracht geworden en geldt voor politiemedewerkers die tussen 2021 en 2025 minstens 65 jaar oud zijn of worden. In 2021 hebben 1.076 personen gebruik gemaakt van deze regeling. Het betreft 82% van de totale populatie die in 2021 is vertrokken en in aanmerking kwam voor deze regeling. Verder is er een aantal arbeidsvoorwaardelijke maatregelen getroffen die zijn gericht op het versterken van de capaciteit.

In 2021 is de eerste volledige lichting formeel gestart met de nieuwe basispolitieopleiding. De vernieuwing doelt er op de komende jaren de benodigde instroom te kunnen blijven realiseren en het onderwijs toekomstbestendig te maken. Dit is een belangrijke maatregel die als doel heeft dat aspiranten hun opleiding in twee jaar voltooien en sneller als politiemedewerker aangesteld kunnen worden. De nieuwe basispolitieopleiding op mbo-niveau 4 duurt twee in plaats van drie jaar. Dit is mogelijk door een andere organisatie van het onderwijs, het gebruik van digitale leermiddelen en het gebruik van verschillende leerroutes gebaseerd op de achtergrond en voorkeur van de aspiranten. Er worden geen concessies gedaan aan de kwaliteit van de opleiding. Het aantal instroommomenten bij de Politieacademie (PA) is met ingang van 2021 van drie verhoogd naar vier.²⁸

Er zijn op dit moment acht van de beoogde tien meldkamers ingericht cf. de [Wijzigingswet meldkamers](#). In de periode tot en met 2025 zullen conform de planning de resterende twee meldkamers (in Hilversum en Apeldoorn) gerealiseerd en aangesloten worden op de landelijke IV/ICT-infrastructuur voor de meldkamers. In 2021 is verder gewerkt aan het op orde brengen van het beheer door de Landelijke Meldkamer Samenwerking en is een ICT verbetertraject afgerond naar aanleiding van verstoringen in een aantal meldkamers.

²⁶ [TK 2020–2021 32761, nr. 173](#)

²⁷ [Arbeidsvoorwaardenakkoord sector Politie 2021](#)

²⁸ [TK 2019-2020 29628, nr. 962](#)

Met de bovengenoemde verrichte inspanningen in 2021 is verder gewerkt aan een veiliger samenleving met behulp van een goed functionerende politieorganisatie.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 31 (bedragen x € 1.000)

	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Vastgestelde Begroting 2021	Verschil 2021
Art.nr. Verplichtingen	6.038.522	5.894.753	6.294.120	6.655.038	6.611.531	6.365.623	245.908
Programma-uitgaven	6.020.985	5.901.324	6.306.609	6.494.298	6.635.958	6.365.623	270.335
31.2 Bekostiging politie							
Bijdrage ZBO's/RWT's							
Politie	5.861.219	5.735.326	6.115.466	6.232.513	6.362.359	6.093.863	268.496
Politieacademie	2.797	2.856	2.926	3.009	3.075	3.010	65
Bijdrage medeoverheden							
BES brandweer- en politiekorps	23.075	23.085	24.519	22.996	24.630	26.327	- 1.697
Opdrachten							
Taptolken	9.136	10.067	10.011	8.577	7.961	11.164	- 3.203
31.3 Kwaliteit, Arbeidsvoorraarden en ICT politie							
Bijdrage ZBO's/RWT's							
Internationale samenwerkingsoperaties	10.476	10.181	10.513	9.764	9.704	11.715	- 2.011
Beheer multisystemen	100.164	105.344	126.324	198.948	206.757	198.316	8.441
Overige bijdragen ZBO's RWT's	837	849	860	858	919	851	68
Bijdrage medeoverheden							
Bijdragen in het kader van de kwaliteit van de politiezorg	750	838	2.234	808	1.154	1.825	- 671
Subsidies							
Opsporing	700	1.225	175	2.300	2.300	2.318	- 18
Stichting Arbeidsmarkt en Opleidingsfonds Politie	1.473	1.473	3.473	3.473	3.473	3.819	- 346
Overige subsidies	337	250	220	714	3.343	540	2.803
Opdrachten							
Providers	8.895	8.741	8.723	8.367	8.318	10.049	- 1.731
Overige opdrachten	1.126	1.089	1.165	1.971	1.965	1.826	139
Ontvangsten	16.199	20.878	14.145	14.858	63.418	9.188	54.230

E. Toelichting op de instrumenten

Verplichtingen

Het verschil van € 24 mln. tussen de gerealiseerde verplichtingen en de gedane programmauitgaven heeft voornamelijk betrekking op de verwerking van de vroegpensioenregeling politie; de verplichtingen zijn in 2020 incidenteel met € 134 mln. opgehoogd wat in 2021 voor een verschil van € 12 miljoen tussen gerealiseerde verplichtingen en programma-uitgaven zorgde. De overige verschillen worden grotendeels verklaard door betalingen aan providers in het kader van aftappen op basis van voor meerjarige contracten die voor 2021 zijn gesloten (€ 8 mln.), de in 2020 toegekende subsidie-reeks ten behoeve van de Stichting Meld Misdaad Anoniem (€ 2 mln.) en opdrachten die in 2021 tot afronding en betaling zijn gekomen die eveneens in voorgaande jaren waren verplicht (€ 1 mln.).

31.2. Bekostiging Politie

Bijdrage aan ZBO's en RWT's

Politie

De politie levert een belangrijke bijdrage aan het handhaven en vergroten van de veiligheid in Nederland. De politie ontvangt daartoe bijdragen van de Minister. De algemene bijdrage wordt als lumpsumbudget ter beschikking gesteld aan de politie voor adequate politiezorg. Het beleid is erop gericht dat de politie zoveel mogelijk flexibiliteit wordt gegeven om afgesproken doelen te realiseren. De algemene bijdrage bedroeg in 2021 € 5,9 mld.

Naast de algemene bijdrage zijn bijzondere bijdragen aan de politie verstrekt. Deze bijdragen dienen ter bekostiging van o.a. de Dienst Speciale Interventies (€ 74 mln.) en de verkeershandhavingsteams (€ 52 mln.) of doelen op specifieke beleidsdoelen zoals digitalisering en cybercrime (€ 22 mln.), versterking gebiedsgerichte inzet (€ 10 mln.), liaisons (€ 13 mln.) en cybersecurity (€ 6 mln.).

Het verschil van € 268 mln. tussen begroting en realisatie betreft voornamelijk de volgende posten:

€ 137 mln. voor loon- en prijsbijstelling tranche 2021-2026, € 59 mln. ten behoeve van het brede offensief tegen georganiseerde ondermijnende criminaliteit, € 10 mln. t.b.v. werkdrukverlichting bij de eenheden, € 10 mln. voor vernieuwing van het politieonderwijs, € 8 mln. uit additionele LPO-middelen, € 7 mln. voor digitalisering in de strafrechtketen, € 6 mln. ten behoeve van bijzondere zorg (PTSS), € 5 mln. voor korpscheftaken, € 5 mln. voor de contourennota opsporing, € 3 mln. voor Cybersecurity, € 2 mln. voor kosten die in 2021 gemaakt zijn i.v.m. de invoering van het Wetboek van Strafvordering, € 2 mln. voor buitenbewaking op Schiphol, € 2 mln. voor Amber Alert, € 2 mln. aan Informatiehuishouding, en € 10 mln. aan diverse overige (bijzondere) bijdragen.

Daarnaast voert de politie een aantal taken uit die onder de verantwoordelijkheid vallen van het departement. Zo voert de landelijke meldkamerorganisatie (LMS) van de politie het beheer over C2000, het communicatienetwerk van de hulpdiensten. Tevens verzorgt de politie de uitzending van politiefunctionarissen naar crisisgebieden. Deze taken worden apart begroot en verantwoord onder artikelonderdeel 31.3.

Tabel 8 Besteding van de bijdragen

	Realisatie 2020	Begroting 2021	Realisatie 2021
Personnel	4.934	4.733	4.949
Opleiding en vorming	66	84	75
Huisvesting	381	343	394
Vervoer	182	206	182
Verbinding en automatisering	482	522	517
Geweldsmiddelen en uitrusting	34	54	35
Operationeel	190	149	155
Beheer	129	154	143
totaal besteding	6.398	6.245	6.450

Bron: concept jaarverslag politie 2021

De politie voert een batenlastenstelsel. De personeelskosten voor de politie bedroegen in 2021 ongeveer € 5 mld. Het overgrote deel zijn reguliere salariskosten van het operationele en niet-operationele personeel. De materiële kosten bedroegen ongeveer € 1,4 mld. Hiervan zijn de grootste posten huisvesting, vervoer, operationele kosten, beheer en verbindingen en automatisering.

Tabel 9 Kengetal lasten en operationele sterkte politie

	Realisatie 2020	Begroting 2021	Realisatie 2021
Lasten (in %)			
Personnel			
Personnel	78,20	77,10	77,70
Opleiding	1,30	1,70	1,50
Verbinding en automatisering	12,20	12,20	13,00
Huisvesting	6,00	5,50	6,10
Bezetting (fte)			
Operationele bezetting	50.628	50.741	50.970
Waarvan aspiranten	4.454	4.380	4.781
Niet-operationele bezetting	11.669	11.162	12.142

Bron: concept jaarverslag politie 2021

Tabel 10 Totale Formatie organisatieonderdeel in 2021

Onderdeel	Begroting	Realisatie
Regionale eenheden	47.663	47.502
Landelijke eenheid	5.490	5.456
Politieacademie	1.158	1.141
Politiemedestencentrum / Staf	8.861	8.619
Totaal fte	63.172	62.719

Bron: concept jaarverslag politie 2021

De operationele bezetting bedroeg eind 2021 50.970 fte, waarvan 4.781 fte aspiranten. De bezetting was eind 2021 229 fte hoger dan begroot en 342 fte hoger dan eind 2020. De hogere bezetting is mede het gevolg van de uitbreiding van de opleidingscapaciteit van de Politieacademie waardoor vanaf 2021 jaarlijks ongeveer 400 aspiranten extra kunnen starten met hun opleiding.

De volledige jaarverantwoording van de politie wordt als separate bijlage met het JenV-jaarverslag meegezonden.

Politieacademie

De Politieacademie is verantwoordelijk voor het verzorgen van het politie-onderwijs, de uitvoering van wetenschappelijk onderzoek en de invulling van de kennisfunctie. Het budget van de Politieacademie betreft de personele kosten van de leiding en de kosten voor extern onderzoek. Het overige personeel en de middelen zijn ondergebracht bij de politie. De bekostiging van het personeel en van de middelen die door de korpschef ter beschikking worden gesteld aan de Politieacademie, is opgenomen in de algemene bijdrage aan de politie.

Bijdrage medeoverheden

BES brandweer en politiekorps

De Minister is korpsbeheerder van het brandweer- en politiekorps Caribisch Nederland. Ter bekostiging van de personele en materiële uitgaven van deze korpsen wordt een bijdrage verstrekt. Deze bijdrage is in 2021 voor € 2 mln. minder gerealiseerd dan oorspronkelijk begroot was. De voornaamste reden hiervoor waren beperkingen in de uitvoeringen in verband met corona, vertragingen bij het vaststellen van de nieuwe O&F-rapporten en valuta-effecten.

Opdrachten

Taptolken

Uit dit budget worden de taptolken betaald die de politie inhuren voor het beluisteren en vertalen van telefoon- of VoIP-gesprekken van verdachten.

31.3 Kwaliteit, Arbeidsvoorraarden en ICT politie

Bijdrage aan ZBO's/WRWT's

Internationale samenwerkingsoperaties

In opdracht van de Minister voert de politie activiteiten uit in het kader van internationale politiesamenwerking en de uitzending van politiefunctionarissen naar internationale (civiele) missies en operaties. De politie en de Koninklijke Marechaussee (KMar) maken waar mogelijk gebruik van elkaars faciliteiten. Politie en KMar hebben een gezamenlijk liaisonnetwerk. De KMar levert een eigenstandige bijdrage aan de internationale politiesamenwerking en draagt vanuit Defensie bij aan uitzendingen.

Beheer multisystemen

De politie voert het beheer voor de verschillende multisystemen van de meldkamerorganisatie, waaronder C2000 en het geïntegreerd meldkamersysteem (GMS). Gebruikers van deze systemen zijn met name politie, brandweer, ambulance, Koninklijke Mareschausee en de douane. De politie voert dit beheer uit binnen de governance van het multi-domein. Dit brengt met zich mee dat er steeds meer vanuit een multidisciplinaire invalshoek integrale afwegingen plaatsvinden over het beschikbare budget. Om de systemen te laten voldoen aan de vereisten vanuit wet- en regelgeving en technologische ontwikkelingen, vindt op de systemen continue doorontwikkeling plaats. De bijdrage die in 2021 aan de landelijke meldkamer samenwerking (LMS) is verstrekt was ca. € 8 mln. hoger dan oorspronkelijk begroot. Dit heeft te maken met ontvangsten uit medegebruik opstelpunten (€ 4 mln.) en de loon- en prijscompensatie (€ 4 mln.).

Bijdrage aan medeoverheden

Bijdragen in het kader van de kwaliteit van de politiezorg

Dit budget wordt gebruikt voor de ondersteuning van de regioburgemeesters in hun rol als overleg- en adviesorgaan voor de Minister in het kader van de Politiewet 2012 en voor de bijdrage aan het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat in de exploitatie van de Search and Rescue Helikopter.

Subsidies

Opsporing

Deze subsidie wordt verstrekt aan de onafhankelijke Stichting NL Confidential voor de exploitatie van de meldlijn Meld Misdaad Anoniem, zodat burgers makkelijker een bijdrage kunnen leveren aan de bestrijding van criminaliteit in Nederland.

Stichting Arbeidsmarkt en opleidingsfonds Politie (SAOP)

De Stichting Arbeidsmarkt en Opleidingsfonds Politie, het A&O fonds voor de sector politie, subsidieert, adviseert en registreert scholings-, arbeidsmarkt- en werkgelegenheidsprojecten. Het primaire doel van de SAOP is het bevorderen van het goed functioneren van de arbeidsmarkt van de politie en het stimuleren van opleidingsactiviteiten. Dit doet de SAOP met behulp van een financiële bijdrage die zij op basis van arbeidsvooraardelijke afspraken ontvangt van de Minister.

Overige Subsidies

In het kader van de Taskforce Onze Hulpverleners Veilig, het beleidstraject Forensische Medisch Onderzoek (FMO) en de voorbereiding van de World Police and Fire Games 2022 te Rotterdam zijn in 2021 € 3 mln. aan overige subsidies toegekend waardoor het bedrag hoger uitkomt dan oorspronkelijk begroot.

Opdrachten

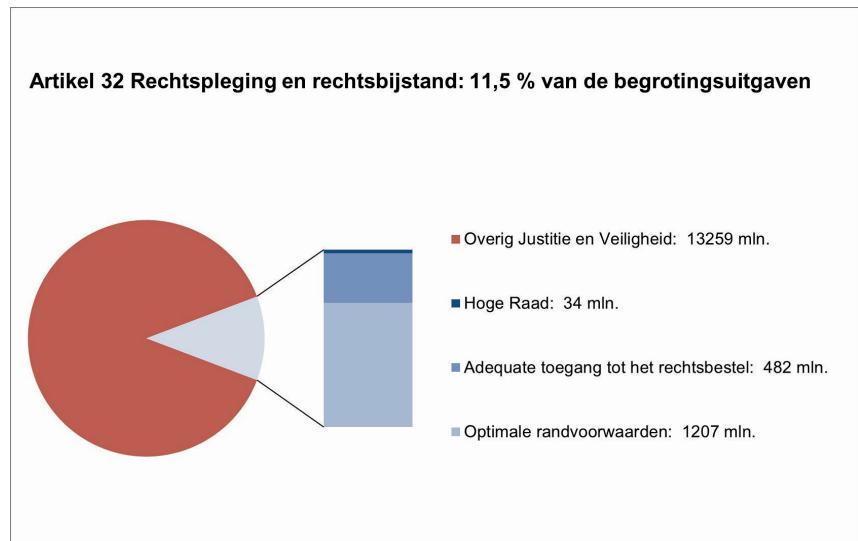
Providers

De Staat heeft, op grond van de regeling vergoeding kosten aftappen en gegevensverstrekking, een overeenkomst gesloten met de grote teleco-maanbieders. Deze overeenkomst wordt periodiek vernieuwd. Op grond van hoofdstuk 13 [Telecommunicatiewet](#) zijn telecoaanbieders verplicht om hun netwerken en diensten aftapbaar te maken en mee te werken aan aftappen en gegevensverstrekkingen over hun klanten. De Staat vergoedt bepaalde kosten die aanbieders in dit verband maken. In 2021 lag dit bedrag in verband met de uitvoering € 2 mln. lager dan begroot.

Ontvangsten

Het verschil in ontvangst is grotendeels het gevolg van opschoning om de bestaande financiering van de politie beter te laten aansluiten op de doelstellingen. Hiertoe zijn er een aantal bijzondere bijdragen beëindigd en teruggevorderd. Voor een groot deel zijn deze middelen opnieuw toegekend aan Politie.

4.2 Artikel 32: Rechtspleging en rechtsbijstand



A. Algemene doelstelling

Een doeltreffend en doelmatig rechtsbestel.

B. Rol en verantwoordelijkheid

Als stelselverantwoordelijke schept de Minister voor Rechtsbescherming optimale voorwaarden voor het in stand houden en verbeteren van een goed en toegankelijk rechtsbestel. De Minister heeft:

- Een financierende rol voor de rechtspraak. De Minister houdt toezicht op het beheer en is de werkgever voor de rechterlijke macht;
- Een financierende rol voor de Raad voor Rechtsbijstand, het Bureau Financieel Toezicht en het Register beëdigde tolken en vertalers.²⁹ Hij is verantwoordelijk voor het wettelijk kader waar binnen tolken, vertalers, advocaten, notarissen en andere zelfstandige professionals binnen het justitiële domein opereren;
- Een stimulerende rol voor alternatieve geschillenbeslechting en schuldsanering. Ten aanzien van de schuldsanering is hij verantwoordelijk voor het wettelijke traject van de schuldsaneringsregeling, de faillissementsrechters en de bewindvoerders.³⁰

C. Beleidsconclusies

Met de onderstaande verrichte inspanningen in 2021 is verder gewerkt aan een doeltreffender en doelmatiger rechtsbestel.

Digitalisering

Aan de digitalisering van de Rechtspraak in het civiele recht en het bestuursrecht is verder invulling en uitvoering gegeven langs de lijnen van het in november 2018 gereedgekomen basisplan digitalisering dat in 2020 door het Bureau ICT-toetsing is getoetst. Zo is inmiddels voor advocaten mogelijk digitaal bij rechtkantons te procederen in de zaakstroom beslagrekensten.

²⁹ Zie: Wet op de rechtsbijstand, Wet op het notarisambt, Wet beëdigde tolken en vertalers

³⁰ Zie: Wet op de schuldsanering natuurlijke personen

Bij diverse gerechten worden experimenten gedaan die toegankelijker zijn voor rechtszoekenden en aansluiten bij maatschappelijke behoeften van rechtzoekenden. Deze experimenten vinden plaats bij de rechtszoekende burger in de buurt of richten zich op specifieke onderwerpen zoals schulden, multi-problematiek of echtscheidingen. Het doel van de pilots is dat de succesvolle projecten uiteindelijk rechtspraak breed worden geïmplementeerd, waarbij de route van pilot naar implementatie gefaseerd verloopt: na evaluatie van de pilot besluit de rechtspraak over het vervolg. Dit kan ook betekenen dat de pilot wordt voortgezet onder de Tijdelijke experimentenwet rechtspleging. Ook deze fase wordt afgesloten met een evaluatie. Vervolgens wordt besloten of de werkwijze standaard binnen de rechtspraak wordt uitgerold.

Implementatie invoering intensivering rechtsbijstand bij ZSM

In 2021 is de rechtsbijstand binnen het ZSM-proces verder geïntensiveerd. Per 1 april 2021 komen alle niet-aangehouden en heengezonden verdachten in het ZSM-proces, die worden verdacht van een misdrijf, in aanmerking voor rechtsbijstand in de vorm van een voor deze verdachten kosteloos standaard consult met een advocaat, indien het Openbaar Ministerie voornemens is om hun zaak met een OM-strafbeschikking af te handelen. Het doel van dit standaard consult is dat verdachten door de advocaat goed geïnformeerd worden over hun rechten en plichten bij de OM-strafbeschikking.

Stelsel voor gesubsidieerde rechtsbijstand

In 2021 zijn verdere stappen gezet om de contouren van het vernieuwde stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand vorm te geven. Dit in lijn met de gefaseerde aanpak van de stelselvernieuwing zoals opgenomen in de Kamerbrief contouren herziening stelsel gesubsidieerde rechtsbijstand. Bij de uitwerking staan drie pijlers centraal. In het kader van versterking van de eerstelijns rechtshulp/laagdrempelige toegang (pijler 1) is de onlinedienstverlening van het Juridisch Loket verder versterkt (o.a. met komst digitale chatbox JuL met 24/7 advies over veelvoorkomende problematiek) en is een prototype van een diagnose-instrument ontwikkeld, dat moet bijdragen aan een snellere verwijzing naar de juiste (rechts)hulpverlener. Ter versterking van de (kwaliteit van) tweedelijns rechtshulp (pijler 2) zijn diverse initiatieven in gang gezet rondom het door het actuele thema zelfredzaamheid, waaronder de invoering van een Regeling adviestoevoeging zelfredzaamheid die burgers die met hun probleem tussen wal en schip dreigen te vallen, recht geeft op bijstand door een advocaat of mediator (lichte adviestoevoeging). Ook zijn voorbereidingen getroffen voor betere vergoedingen voor sociaal advocaten en mediators conform het zogenoemde scenario 1 van Commissie-Van der Meer per 1 januari 2022. Onder de vlag van Burgergerichte overheid (pijler 3) is de proceskostenvergoeding verhoogd (wijziging besluit proceskosten bestuursrecht) als prikkel voor overheden om onnodige geschillen met burgers te voorkomen en is gestart met het voeren van wet- en regelgevingsdialogen met gemeenten en overheidsorganisaties om knellende wetgeving in kaart te brengen.

In 2021 bevond het programma zich volop in de pilotfase, die duurt tot eind 2022, en is er, ondanks de impact van de coronamaatregelen, veel in gang gezet. Zo zijn er nieuwe pilots gestart in 9 gemeenten, met als doel om te kijken hoe op lokaal niveau de samenwerking tussen het juridisch en sociaal domein kan worden versterkt.

Wet bescherming koopvaardij

In het najaar van 2021 hebben de Tweede en Eerste Kamer ingestemd met de Reparatielaw Wet ter Bescherming Koopvaardij (WtBK). Daarnaast zijn het Besluit bescherming koopvaardij en de Regeling bescherming koopvaardij tot stand gebracht. De concept-Regeling bescherming koopvaardij is daartoe in het najaar van 2021 in internetconsultatie gebracht. De WtBK en onderliggende regelgeving treden in werking op 1 februari 2022. Op basis van de wet zullen maritieme beveiligingsbedrijven die over een Nederlandse vergunning komen te beschikken gewapende particuliere beveiligingsdiensten kunnen aanbieden aan Nederlandse koopvaardij-schepen die door het risicogebied bij Somalië varen. Daarvoor dienen de scheepsbeheerders afzonderlijk toestemming te vragen bij de Kustwacht. De Kustwacht toetst of het schip in aanmerking komt voor particuliere gewapende beveiliging of toch voor militaire beveiliging in aanmerking moet komen.

Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (WPBR)

Het proces heeft (aanzienlijke) vertraging opgelopen. Hierdoor kon het wetsvoorstel tegen eerdere verwachtingen in nog niet in 2021 voor advies worden aangeboden aan de Raad van State. Ondertussen is een eerste versie van de conceptnota met de voorgenomen wijzigingen gedeeld met alle stakeholders, die hierop hebben gereageerd. De verwachting is dat het wetsvoorstel in de loop van 2022 ter advisering kan worden aangeboden aan de afdeling advisering van de Raad van State.

Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen (WSNP)

Het kabinet zet in op een verbeterde aansluiting en doorstroom van de minnelijke schuldhulp naar de wettelijke schuldsanering natuurlijke personen (WSNP). Een wetsvoorstel tot wijziging van de Faillissementswet/ WSNP is op 21 september 2021 naar de Tweede Kamer verzonden (TK 2021-2022, 35915, nrs. 1-3). Daarnaast is aan de Raad voor rechtsbijstand, Bureau WSNP een opdracht verleend om een pilot te starten waarbij geregi-streerde bewindvoerders WSNP een toevoeging kunnen aanvragen teneinde mensen met problematische schulden te kunnen begeleiden met hun verzoekschrift toelating WSNP bij de schuldsaneringsrechter. Deze pilot is gestart per 1 mei 2021 en loopt door tot in het jaar 2022 (Regeling Raad voor rechtsbijstand, Staatscourant 21 april 2021, nr. 19863).

Wetsvoorstel griffierechten

In dit wetsvoorstel worden de tarieven voor lagere vorderingen voor rechts-personen en natuurlijke personen zo aangepast dat het griffierecht tarief in een betere verhouding komt te staan tot de hoogte van de vordering. De tariefsaanpassingen zijn budgetneutraal. Het wetsvoorstel griffierechten is op 28 september 2021 aangenomen door de Eerste Kamer. Het wetsvoorstel treedt op 1 januari 2022 in werking.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 11 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 32 (bedragen x € 1.000)

Art.nr.	Verplichtingen	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Vastge-	Verschil
		2017	2018	2019	2020	2021	Begroting 2021	
	Apparaatsuitgaven	28.071	30.566	32.489	32.957	34.476	31.532	2.944
32.1	Apparaatsuitgaven Hoge Raad							
	Personeel	24.354	26.676	27.668	28.575	30.287	28.319	1.968
	waarvan eigen personeel	23.489	25.696	26.074	26.130	27.513	27.574	- 61
	waarvan externe inhuur	865	980	1.594	2.445	2.774	745	2.029
	waarvan overig personeel	0	0	0	0	0	0	0
	Materieel	3.717	3.890	4.821	4.382	4.189	3.213	976
	waarvan ICT	1.725	2.077	3.199	2.382	2.236	1.393	843
	waarvan SSO's	60	17	37	188	353	65	288
	waarvan overig materieel	1.932	1.796	1.585	1.812	1.600	1.755	- 155
	Programma-uitgaven	1.423.351	1.405.484	1.542.243	1.597.397	1.688.893	1.607.603	81.290
32.2	Adequate toegang tot het rechtsbestel							
	Bijdragen ZBO's/RWT's							
	Raad voor de Rechtsbijstand	49.471	50.528	51.743	30.888	26.810	27.595	- 785
	Bureau Financieel Toezicht	5.907	5.884	6.956	7.883	8.146	7.789	357
	Bijdragen medeoverheden							
	Overige bijdragen	0	0	610	0	32	0	32
	Subsidies							
	Stichting Geschillencommissies Consumentenzaken	1.156	843	508	638	544	544	0
	Juridisch Loket	0	0	0	26.490	34.850	26.484	8.366
	Overige subsidies	117	115	183	157	136	136	0
	Opdrachten							
	Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen	10.386	10.200	6.176	5.064	4.965	9.731	- 4.766
	Toevoegingen rechtsbijstand	387.949	366.936	366.177	405.488	404.999	434.422	- 29.423
	Mediation in strafrecht	360	755	778	1.260	1.339	1.061	278
	Overige opdrachten	1.160	1.159	772	456	494	451	43
32.3	Optimale randvoorwaarden voor een doelmatig en doeltreffend rechtsbestel							
	Bijdragen ZBO's/RWT's							
	Autoriteit Persoonsgegevens	10.894	16.121	20.492	23.826	26.257	18.525	7.732
	College voor de Rechten van de Mens	7.120	7.327	7.627	8.215	8.303	7.561	742
	College Gerechtelijk Deskundigen	0	1.681	1.884	1.925	1.969	1.709	260
	Stichting Advisering Bestuursrechtspraak	0	0	0	5.127	5.127	5.500	- 373
	Overige bijdragen ZBO's RWT's	738	951	923	1.041	575	790	- 215
	Bijdragen medeoverheden							
	Bijdrage aan Raad voor de rechtspraak	946.306	940.979	1.075.352	1.077.097	1.161.916	1.062.430	99.486
	Bijdrage rechtspleging	0	37	0	0	0	0	0
	Overige bijdragen	0	0	331	0	0	1.028	- 1.028
	Subsidies							
	Rechtspleging	574	716	473	646	482	482	0
	Wetgeving	1.160	1.196	1.193	1.175	1.129	1.256	- 127
	Overige subsidies	0	0	0	0	534	0	534
	Opdrachten							
	Opdrachten en onderzoeken rechtspleging	53	56	65	21	121	0	121
	Caribisch Nederland (BES)	0	0	0	0	165	0	165

	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Vastge- steerde Begroting 2021	Verschil
Overige opdrachten	0	0	0	0	0	109	- 109
Ontvangsten	205.181	164.688	196.364	162.187	168.746	193.383	- 24.637
waarvan griffie	171.787	160.462	165.259	151.548	145.307	175.857	- 30.550
waarvan overig	33.394	4.226	31.105	10.639	23.439	17.526	5.913

E. Toelichting op de instrumenten

Verplichtingen

Het verschil tussen de begroting en de realisatie wordt voor € 81,3 mln. toegelicht bij de uitgaven-instrumenten. Het overige verschil van wordt grotendeels veroorzaakt doordat bij de rechtsbijstand daarnaast voor € 21,8 mln. minder verplichtingen zijn aangegaan.

32.1 Apparaatsuitgaven Hoge Raad

Hoge Raad (HR)

De Hoge Raad der Nederlanden is het hoogste rechtscollege in het Koninkrijk op het gebied van het civiele-, straf- en fiscale recht. De Hoge Raad bevordert de rechtseenheid en de rechtsontwikkeling. Ook kan hij rechtsbescherming bieden in de individuele zaken die aan hem worden voorgelegd. Hij doet dit door te beslissen op cassatieberoepen, die worden ingesteld om de raad te laten beoordelen of het gerechtshof – en in voorkomende gevallen de rechtbank – in zijn uitspraak het recht juist heeft toegepast en of de gegeven motivering deugdelijk is. Aan deze taken wordt tevens invulling gegeven door te beslissen op prejudiciële vragen in het civiele en fiscale recht en op vorderingen van de procureur-generaal bij de Hoge Raad tot cassatie in het belang der wet. De Hoge Raad en de procureur-generaal hebben daarnaast nog enkele bij wet opgedragen bijzondere taken. Er is circa € 3 mln. meer uitgegeven dan voorzien in de begroting van de Hoge Raad. Dat is onder meer het gevolg van toegekende middelen voor digitalisering strafrechtketen en loon- en prijsbijstelling voor de periode 2021-2026. Ook is aan de Hoge Raad een bijdrage verstrekt om de financiële gevolgen van de coronapandemie op te kunnen vangen.

In het jaarverslag van de Hoge Raad, dat wordt gepubliceerd op de website van de Hoge Raad, wordt gedetailleerd ingegaan op de ontwikkelingen binnen de Hoge Raad in 2021. Tevens bevat het jaarverslag van de Hoge Raad informatie over de instroom en productie van de civiele kamer, de strafkamer en de fiscale kamer van de Hoge Raad, de Financiën, de jaarrekening en de controleverklaring.

32.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel

Bijdragen ZBO's en RWT's

Raad voor Rechtsbijstand (RvR)

Het betreft hier de financiering voor apparaatsuitgaven van de RvR. De RvR is belast met de uitvoering van de Wet op de rechtsbijstand, die er voor zorgt dat on- en mindervermogenden verzekerd zijn van toegang tot het rechtsbestel.

Bureau Financieel Toezicht (BFT)

Als integraal toezichthouder en handhaver van de Wet op het notarismabt (Wna), de Gerechtsdeurwaarderswet (Gdw) en de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft) heeft het BFT een inhoudelijke opdracht om een bijdrage te leveren aan een rechtstaat die rechtszekerheid biedt en een maatschappij met een integer werkend financieel-economisch stelsel.

Subsidies

Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken (SGC)

In 2021 heeft de SGC gewerkt aan de duurzame inzet van digitale zittingen. Ook heeft de SGC de klachtenloketten die inmiddels bij veel sectoren zijn ingesteld apart gepositioneerd ten opzichte van de geschillencommissies. Een belangrijke stap om de taak van de klachtenloketten, het de-escaleren van klachten, goed en onafhankelijk te kunnen vervullen.

Focus is gelegd op het delen van kennis en expertise naar de diverse sectoren om zo de kwaliteit van dienstverlening te optimaliseren zodat klachten kunnen worden voorkomen of zo goed en snel mogelijk worden gede-escaleerd. Bij geschillencommissies met een wettelijke grondslag, waaronder de zorg, leveren de SGC meerwaarde voor betrokken partijen, bijvoorbeeld door het analyseren van uitspraken ter lering voor de toekomst.

De SGC werkt aan een eenvoudiger taalgebruik in bindend adviezen om ze meer laagdrempelig te maken. Daarnaast moet ingezet worden op het wegwerken van een behandelingsachterstand van klachten en geschillen die mede was ontstaan door corona.

Stichting Het Juridisch Loket (hJL)

Het betreft hier de financiering voor apparaatsuitgaven van het Juridisch loket. Het Juridisch Loket is een advies- en doorverwijsinstelling voor eerstelijns rechtshulp, die ervoor zorgt dat on- en mindervermogenden verzekerd zijn van toegang tot het rechtsbestel. Door een administratieve vergissing is de eerste termijn van de subsidie van 2022 in 2021 betaald. Dit verklaart de overschrijding van € 8 mln.

Opdrachten

Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen (WSNP)

Het bureau WSNP van de Raad voor rechtsbijstand coördineert de uitvoering van de Wet schuldsanering natuurlijke personen en reguleert de kwaliteit van de bewindvoering, onder andere door het register WSNP en een helpdesk. Via het bureau WSNP wordt een bijdrage verstrekt aan de (aldaar geregistreerde) bewindvoerder die een schuldsaneringsprocedure naar behoren afwikkelt. Insolventierechters houden toezicht op de goede afwikkeling van de lopende schuldsaneringen. De gemiddelde subsidie voor een schuldsaneringstraject bedraagt afgerond circa € 900 over een periode van gemiddeld 3 jaar. Het totaal aantal schuldsaneringstrajecten was in 2021 wederom lager dan in de begroting voorzien mede door de corona-effecten en de gebrekige doorstroming vanuit de gemeentelijke (minnelijke) schuldhulpverlening, met als gevolg circa € 4,5 mln. lagere uitgaven WSNP.

Toevoegingen Raad voor Rechtsbijstand

De Raad voor Rechtsbijstand verstrekkt subsidie door middel van een toevoeging aan een advocaat of mediator voor de verlening van rechtsbijstand aan rechtzoekenden met een laag inkomen en vermogen. De door de cliënt te betalen eigen bijdrage wordt verrekend met de kosten van de rechtsbijstand. De financiering van de Raad voor Rechtsbijstand vindt plaats aan de hand van het aantal afgegeven toevoegingen over de periode 1 september tot en met 31 augustus. Naast de financiering van de Raad voor Rechtsbijstand worden ook de uitgaven aan gerechtsdeurwaarders voor toevoegingszaken ten laste van dit budget gebracht.

In tabel 12 is een uitsplitsing in uitgaven en in aantallen weergegeven van de productiegegevens van de raad over de verschillende onderdelen binnen de rechtsbijstand.

Tabel 12 Productiegegevens Raad voor Rechtsbijstand

	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Prognose 2021	Verschil
Strafzaken (ambtshalve)					
Aantal afgegeven toevoegingen	38.189	37.070	36.917	36.028	889
Uitgaven (mln.)	€ 63,4	€ 68,0	€ 61,8	€ 65,3	- € 3,5
Strafzaken (regulier)					
Aantal afgegeven toevoegingen	75.672	68.467	70.233	76.057	- 5.824
Uitgaven (mln.)	€ 49,8	€ 49,6	€ 54,5	€ 56,7	- € 2,2
Civiele zaken					
Aantal afgegeven toevoegingen	179.054	175.531	163.199	202.851	- 39.652
Uitgaven (mln.)	€ 119,3	€ 136,3	€ 129,2	€ 153,8	- € 24,6
Bestuur					
Aantal afgegeven toevoegingen	63.807	61.352	52.973	57.821	- 4.848
Uitgaven (mln.)	€ 42,2	€ 45,4	€ 41,3	€ 43,6	- € 2,3
Piketten					
Aantal piketdeclaraties	112.659	108.920	98.942	114.428	- 15.486
Uitgaven (mln.)	€ 38,9	€ 44,0	€ 43,9	€ 43,9	€ 0,0
Lichte adviestoevoeging					
Aantal afgegeven toevoegingen	8.079	8.275	6.782	7.444	- 662
Uitgaven (mln.)	€ 1,7	€ 1,9	€ 1,7	€ 2,2	- € 0,5
Asiel					
Aantal afgegeven toevoegingen	34.234	30.370	31.827	30.097	1.730
Uitgaven (mln.)	€ 45,7	€ 44,5	€ 47,6	€ 44,7	€ 2,9
Het Juridisch Loket					
Aantal klantencontacten	723.706	743.000	761.910	761.910	0
Uitgaven (mln.)	€ 25,7	€ 26,5	€ 26,3	€ 26,5	- € 0,2
Overige¹					
Uitgaven (mln.)	€ 5,8	€ 13,2	€ 25,6	€ 22,0	€ 3,6
Uitvoeringslasten Rechtsbijstand					
Raad voor Rechtsbijstand (mln.)	€ 25,2	€ 25,9	€ 26,1	€ 26,3	- € 0,2
Totaal uitgaven (x € 1 mln.) ²	€ 417,8	€ 455,4	€ 458,0	€ 485,0 ³	- € 27,0

1 Overige: Rogatoire commissie, inning en restitutie, investeringen / implementatiekosten maatregelen

2 Het artikelonderdeel 32.2 met betrekking tot rechtsbijstand van de begroting van het Ministerie van Justitie en Veiligheid bestaat uit meerdere uitgaven. Naast de uitgaven aan het stelsel voor gesubsidieerde rechtsbijstand hebben de uitgaven betrekking op onder andere het Register beëdigde tolken en vertalers (Rbtv) en uitgaven aan gerechtsdeurwaarders voor toevoegingszaken. In deze tabel zijn deze uitgaven aan Rbtv en gerechtsdeurwaarders voor toevoegingszaken buiten beschouwing gelaten.

3 Vanwege afrondingen bij de afzonderlijke posten op 1 cijfer achter de komma, wijken het totaal realisatie en het totaal verschil beide met € 0,1 mln. af.

Bronnen: Raad voor Rechtsbijstand en Prognosemodel Justitiële Ketens 2021

Toelichting

Het totaal aantal afgegeven toevoegingen ambtshalve strafzaken was in 2021 hoger dan in de begroting was geraamd. Het totaal aantal afgegeven toevoegingen reguliere strafzaken was in 2021 lager dan in de begroting was geraamd.

Bij het aantal afgegeven toevoegingen in civiele zaken was sprake van een daling. Dit aantal was ook lager dan in de begroting geraamd en hangt samen met een lagere instroom van civiele zaken bij de rechtsbanken en gerechtshoven. Het aantal afgegeven toevoegingen in bestuursrechtelijke zaken was lager dan de raming in de begroting.

Bij de raming in de begroting van het aantal piketten was uitgegaan van een toename in volume door de voorgenomen intensivering van rechtsbijstand in de ZSM-werkwijze (bovenop het reeds geldende wettelijke recht op bijstand van een raadsman voorafgaand aan en tijdens het politieverhoor). De verwachte toename werd in 2021 echter niet gerealiseerd doordat de implementatie van de intensivering vertraging opliep. Deze vertraging heeft niet alleen te maken met de coronapandemie waardoor de ketenpartners andere prioriteiten hadden zoals het wegwerken van de achterstanden, maar ook doordat de ketenpartners voor het regelen van de benodigde extra mensen en infrastructuur meer tijd nodig blijkten te hebben.

Het aantal lichte adviestoevoegingen 2021 was lager dan in de geraamde begroting en het aantal afgegeven toevoegingen in asielzaken was hoger dan geraamd in de begroting.

In totaal was het beroep op de rechtsbijstand (de totaal uitgaven in bovenstaande tabel) circa € 27,0 mln. lager dan in de begroting was voorzien.

32.3 Optimale randvoorwaarden voor een doelmatig en doeltreffend rechtsbestel

Bijdrage aan Raad voor de rechtspraak (Rvdr)

In de begroting van Justitie en Veiligheid is een apart hoofdstuk Raad voor de rechtspraak opgenomen, waarin de feitelijke vertaling van de aan de rechterlijke organisatie ter beschikking gestelde bijdrage in concrete beleidsdoelstellingen en prestaties van de Raad en de gerechten voor het betreffende jaar wordt gegeven.

In het jaarverslag van de Rechtspraak, dat separaat wordt uitgebracht door de Raad voor de rechtspraak en aan de Staten-Generaal wordt aangeboden, wordt gedetailleerd ingegaan op de ontwikkelingen binnen de rechtspraak in 2021. Tevens bevat het jaarverslag van de Raad informatie over de instroom en productie en de Financiën, inclusief de managementparagraaf, de jaarrekening en de controleverklaring.

Tabel 13 Instroomontwikkeling rechtspraak

	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Prognose 2021
Instroom totaal aantal (x 1.000)	1.536	1.394	1.385	1.602
Jaarlijkse mutatie	1%	- 9%	- 1%	

Tabel 14 Financiële bijdrage Raad voor de rechtspraak

	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Prognose 2021
Bijdrage (x € 1.000) ¹	1.075.352	1.077.097	1.161.916	1.062.430

1 Dit is inclusief een bijdrage aan de Raad voor de rechtspraak voor onder andere kosten van tuchtrechtspraak

Er is € 99,5 mln. meer uitgegeven aan de rechtspraak dan in de begroting 2021 was geraamd. Dit wordt met name verklaard door een verhoging van het budget vanwege een hoger aantal gefinancierde producten. Daarnaast is er compensatie voor loon- en prijsontwikkeling (loon- en prijsbijstelling) en aanvullingen van de bijdrage in het kader van onder meer pilots maatschappelijk effectieve rechtspraak, versterking strafrechtketen en versterking van de aanpak van ondermijning.

Ook heeft in 2021 een vermogensstorting plaatsgevonden ter dekking van de extra kosten bij de rechtspraak vanwege COVID-19.

Tabel 15 Productiegegevens rechtspraak

	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Prognose 2021
Productie totaal aantal (x € 1.000)	1.536	1.365	1.424	1.537
Jaarlijkse mutatie	4%	- 11%	4%	

Toelichting

In 2021 stroomden er ongeveer 1,4 mln. zaken in bij de gerechten. Het aantal afgehandelde zaken was ruim 1,4 mln. Zowel de instroom als het aantal afgehandelde zaken waren lager dan aanvankelijk bij de begroting was geraamd.

Met de Raad voor de rechtspraak is afgesproken dat voor 2021 als gevolg van COVID-19 de zogenoemde hardheidsclausule van toepassing wordt verklaard. Dit houdt in dat er geen afrekening zal plaatsvinden van het gerealiseerde minderwerk als gevolg van COVID-19.

In het jaarverslag van de Rechtspraak, uitgebracht door de Raad voor de rechtspraak, dat tevens aan de Kamer wordt aangeboden, wordt meer gedetailleerd ingegaan op de diverse ontwikkelingen binnen de rechtspraak in 2021.

Bijdragen ZBO's en RWT's

Autoriteit persoonsgegevens (AP)

De AP is de Nederlandse gegevensbeschermingsautoriteit en houdt als onafhankelijke toezichthouder het toezicht op de verwerking van persoonsgegevens. In 2021 bedroeg het budget van de AP bijna 25 miljoen euro (waarvan ongeveer 19 miljoen euro structureel). Het budget is gedurende het jaar verhoogd van 19 mln. naar 25 mln. Als onafhankelijke toezichthouder heeft de AP de vrijheid om te bepalen hoe zij deze middelen over haar verschillende taken verdeelt.

College voor de Rechten van de Mens

Het College voor de Rechten van de Mens (hierna: het College) is het nationale mensenrechteninstituut van Nederland. Als onafhankelijk toezichthouder belicht, beschermt en bevordert het College de mensenrechten in Europees en Caribisch Nederland. Daartoe voert het College de taken uit die door de Wet College voor de Rechten van de Mens zijn

opgedragen. Het College doet onderzoek, adviseert de regering en het parlement, rapporteert aan internationale comités, geeft voorlichting, bevordert mensenrechteneducatie en oordeelt in individuele gevallen over discriminatie. Het College is tevens toezichthouder voor het VN-verdrag handicap. Het rapporteert jaarlijks over de manier waarop dat verdrag in Nederland wordt uitgevoerd en nageleefd.

Nederlands Register Gerechtelijk Deskundigen (NRGD)

Het NRGD waarborgt en bevordert de kwaliteit van de inbreng van deskundigen in de rechtsgang. Zij doen dit door het normeren van deskundigheidsgebieden en het toetsen en registreren van deskundigen (bv. een psycholoog of DNA-deskundige). Het NRGD is onafhankelijk en heeft een wettelijke basis (Wet deskundigen in strafzaken).

Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (StAB)

De StAB adviseert, door middel van deskundigenberichten, op verzoek van de Raad van State en de rechtkanten over geschillen op het terrein van de fysieke leefomgeving zoals milieu, ruimtelijke ordening, bouw en schade. De StAB heeft een wettelijke basis (Wet milieubeheer en Wet ruimtelijke ordening) en is onafhankelijk.

Subsidies

Subsidie Rechtspleging

De NVvR krijgt een bedrag van 482.000 euro per jaar aan subsidie, waarvan een bedrag van 100.000 euro bedoeld is voor huisvestingskosten. De subsidie wordt verstrekt voor de activiteiten die de NVvR in de hoedanigheid van beroepsvereniging uitvoert. Onderdeel daarvan is fungeren als spreekbuis voor de beroepsgroepen van rechters en officieren van justitie en gevraagd en ongevraagd adviseren bij wetgeving die deze beroepsgroepen raken.

Subsidie Wetgeving (DWJZ)

De subsidie wetgeving betreft een bijdrage aan de Stichting Recht en Overheid en aan het Nederlands Juristencomité. Deze subsidie is bedoeld voor de bescherming van de mensenrechten.

Ontvangsten

Griffie

Het Ministerie van JenV ontvangt griffierechten van burgers, overheden, bedrijven en andere rechtspersonen die civiele of bestuursrechtelijke procedures starten. De griffierechten-ontvangsten waren in 2021 circa € 31 mln. lager dan geraamde. Dit komt omdat de instroom aan zaken waarbij sprake is van een te betalen griffierecht, mede als gevolg van de corona epidemie, lager was dan geraamde bij het opstellen van de begroting 2021.

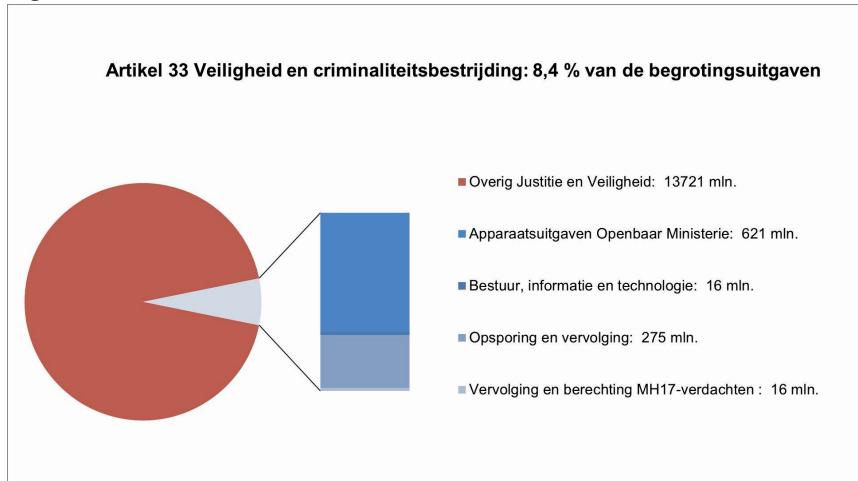
Ontvangsten overig

De ontvangstmeevaller van circa € 5,9 mln. bestaat uit diverse posten. Bij de vaststelling in het kader van de Wet schuldsanering natuurlijke personen (Wsnp) en de Wet beëdigde tolken en vertalers (wbtv) over jaar 2021 is respectievelijk € 1,5 mln. en € 0,1 mln. meer ontvangen dan begroot. Daarnaast is naar aanleiding van de volledige subsidieafrekening met de Raad voor Rechtsbijstand circa € 10,7 mln. teruggestort vanwege de gestelde eisen in het accountsprotocol ten aanzien van de liquiditeitsnorm. De kosten voor het toezicht en tuchtrecht met betrekking tot notarissen en gerechtsdeurwaarders worden doorbelast aan de beroepsgroepen. Als

gevolg van afstemming over de kosten zijn de facturen laat in het jaar verstuurd. Naar verwachting worden deze ontvangsten in 2022 gerealiseerd.

4.3 Artikel 33: Veiligheid en criminaliteitsbestrijding

Figuur 1



A. Algemene doelstelling

Een veiligere samenleving door een doelmatige en effectieve rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding en door versterking van de bestuurlijke aanpak van criminaliteit door de decentrale overheden.

B. Rol en verantwoordelijkheid

Opsporing en vervolging

De Minister heeft een regisserende rol. Zij is beleidsverantwoordelijk voor het landelijke opsporings- en vervolgingsbeleid en financiert daartoe onder andere het Openbaar Ministerie (OM) en het Nederlands Forensisch Instituut (NFI). Het OM is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde (Wet op de rechtelijke organisatie). Het voert het gezag over de opsporing door politie en bijzondere opsporingsdiensten, beslist over de vervolging van strafbare feiten en ziet erop toe dat de opgelegde straf naar behoren wordt uitgevoerd.

Veiligheid en lokaal bestuur

Op het gebied van veiligheid en lokaal bestuur heeft de Minister een stimulerende rol. Zij is belast met het ontwikkelen van visie, beleid en samenwerkingsvormen op het terrein van de bestuurlijke aanpak van onveiligeheid, ondermijning en criminaliteit.

Inspanningen zijn er op gericht het lokaal bestuur en het bedrijfsleven zo effectief en efficiënt als mogelijk in staat te stellen de veiligheid te vergroten en weerbaar te maken tegen onveiligeheid en criminaliteit. Door de (wettelijke) toerusting van de burgemeester ten aanzien van zijn openbare orde taak en het aanpakken van criminaliteit tegen en gefaciliteerd door het bedrijfsleven, onder andere door het bewaken van de bestuurlijke integriteit (Bibob) en de inzet van de Regionale Informatie- en Expertise Centra (RIEC's).

JenV faciliteert en ondersteunt de aanpak van de meest voorkomende vormen van overlast, zoals overlast gerelateerd aan uitgaan, voetbal en evenementen. Dit wordt ingevuld samen met het lokale bestuur, onder andere via structureel overleg met de VNG en gemeenten.

Vervolging en berechting van verdachten van het neerhalen van vlucht MH17

De Minister is verantwoordelijk voor het strafrechtelijke vervolgings- en berechtigingsmechanisme en financiert daarvoor onder andere het Openbaar Ministerie (OM), de rechtspraak en de politie.

De vervolging en berechting van de verdachten van het neerhalen van de vlucht MH17 vindt plaats in Nederland onder de Nederlandse wet. Het strafproces is ingebed in internationale steun en samenwerking. Het Ministerie van Buitenlandse Zaken is eveneens nauw betrokken ten behoeve van deze internationale samenwerking.

C. Beleidsconclusies

Met de onderstaande verrichte inspanningen in 2021 is verder gewerkt aan een veiligere samenleving door een doelmatige en effectieve rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding en door versterking van de bestuurlijke aanpak van criminaliteit door de decentrale overheden.

Verkeer

Het verbeteren van de verkeersveiligheid is ook het afgelopen jaar een prioriteit geweest van dit kabinet. JenV draagt hieraan bij door middel van de verkeershandhaving. Zo zijn er in het afgelopen jaar door middel van pilots van het OM en de politie innovatieve handhavingsmiddelen zoals camera's die handheld bellen geautomatiseerd kunnen constateren en verplaatsbare flitspalen ontwikkeld. Ook wordt met de opvolging van het CFT-advies gevaarlijk rijgedrag harder aangepakt door het strenger straffen van ernstige verkeersovertredingen, terwijl tegelijkertijd door het verlagen van de boetes voor lichtere feiten de maatschappelijke acceptatie van het verkeersboetestelsel wordt vergroot. Daarnaast heeft JenV met de pilot verkeershandhaving in Utrecht het afgelopen jaar met betrokken partijen verkend of boa's op bepaalde (lichte) verkeersovertredingen kunnen handhaven, dit traject wordt vervolgd in 2022. Tot slot heeft JenV financiële dekking georganiseerd voor bloedonderzoeken drugs in het verkeer voor de komende drie jaar, waardoor de handhaving op rijden onder invloed van drugs voortgezet kan worden. Hiermee zijn de in het regeerakkoord afgesproken resultaten behaald en is bijgedragen aan de verkeersveiligheid door middel van verkeershandhaving. De staat van de verkeersveiligheid toont aan dat blijvende inspanningen om de verkeersveiligheid te verbeteren noodzakelijk blijven³¹.

Mensenhandel

Het interdepartementale programma Samen tegen mensenhandel is eind 2018 gepresenteerd. Sindsdien is door alle betrokken partijen geïnvesteerd in de uitvoering van dit programma, met concrete resultaten (TK 2021/22, [28638, nr. 205](#)). Zo is doorgewerkt aan de versterking van het fundament van de opsporing en vervolging van daders van mensenhandel (zie ook TK

³¹ <https://www.swov.nl/publicatie/de-staat-van-de-verkeersveiligheid-2021>

2020/22, [28 638, nr. 200](#)). In 2020 is voor het eerst sinds jaren weer sprake van een stijging in het aantal door de politie aangeleverde OM-verdachten te zien. En ook in 2021 lijkt de groei te hebben aangehouden. Afgelopen jaar is bovendien een verkenning uitgevoerd naar de mogelijkheid en wenselijkheid van een aanpassing van het artikel 273f Wetboek van Strafrecht (Mensenhandel). Op basis van deze verkenning kan geconcludeerd worden dat een aanpassing van de strafbaarstelling van mensenhandel mogelijk en wenselijk is.

Afgelopen jaar is ook samen met het Centrum tegen Kinderhandel en Mensenhandel (CKM) gewerkt aan een nationaal actieplan dat de digitale bescherming van minderjarigen en adolescenten verbetert en aanjaagt. Het actieplan moet komend jaar gereed zijn.

Voorts is als onderdeel van een van de actielijnen uit het programma een belangrijke stap gezet in de verdere verankering van de gemeentelijke aanpak met de ontwikkeling van het 'Kader mensenhandel voor gemeenten', dat op 1 februari 2021 gepubliceerd is. Het kader biedt gemeenten bouwstenen bij het formuleren van een aanpak van mensenhandel.

Multilateraal Verdrag Inzake Rechtshulp en Uitlevering bij Internationale Misdrijven

Nederland werkt middels een projectvorm aan dit initiatief. De voorziene diplomatieke conferentie van juni 2020 heeft door de pandemie geen doorgang kunnen vinden. In het jaar 2021 heeft dit vanwege de onmogelijkheid om een grote internationale bijeenkomst te organiseren ook geen doorgang kunnen vinden. In 2021 zijn ter continuering van het proces twee internationale virtuele conferenties georganiseerd. De beoogde Diplomatieke Conferentie- waar onderhandelingen over een verdrag zouden moeten plaatsvinden, heeft sindsdien nog geen doorgang kunnen vinden, omdat internationale reisbewegingen aan banden liggen en de organisatie van een grote conferentie momenteel niet mogelijk is. In 2021 zijn een aantal grootschalige virtuele bijeenkomsten georganiseerd, waarin verdragsteksten verder zijn besproken. Nederland draagt de kosten voor de organisatie van deze bijeenkomsten (ICT, tolken, vertaalkosten etc).

Prostitutie

Het wetsvoorstel regulering sekswerk is op 26 januari 2021 naar de Tweede Kamer gestuurd en vervolgens controversieel verklaard. Seksworkers kunnen bij verschillende zorginstanties terecht voor laagdrempelige zorg (dit staat ook opgenomen in het wetsvoorstel). Er wordt gewerkt aan een plan van aanpak met concrete voorstellen om de sociale en juridische positie van seksworkers te verbeteren (Motie van Van Nispen en Simons). De Sekswerkalliantie Destigmatisering wordt gesteund door JenV en zet zich in om het stigma op sekswerk te verminderen en positie van seksworkers te versterken.

Recent is de klachtenbalie gestart waar seksworkers ondersteuning kunnen krijgen bij het indienen van klachten bij instanties. Na goedkeuring van de Autoriteit Persoonsgegevens in 2021 wordt het platform Ugly Mugs binnenkort in gebruik genomen worden. Op dit platform kunnen geregistreerde seksworkers elkaar waarschuwen voor gewelddadige klanten.

Indicatoren Unit Landelijke Interceptie

Zoals toegezegd bij brief van 13 november 2007 en daaropvolgend bij brief van 27 mei 2008 worden de jaarlijkse tapstatistieken opgenomen in het Jaarverslag van Justitie en Veiligheid.³²

Tabel 16 Indicatoren Unit Landelijke Interceptie

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Aantal nummers waarvoor een bevel tot aftappen is gegeven	24.063	24.850	24.900	23.458	26.111	29.015	28.174
Aantal aanvragen op historische gegevens ¹	56.100	58.985	59.434	56.882	57.212	69.388	54.131

¹ Zoals verkeersgegevens en identificerende gegevens. Het gaat bij deze nummers niet alleen over telefoonnummers, maar ook over IP-adressen en emailadressen.

Binnendringen in geautomatiseerd werk

De bevoegdheid tot het binnendringen in een geautomatiseerd werk is in 2021 ingezet in 24 opsporingsonderzoeken. Hierbij is 16 keer gebruik gemaakt van commerciële binnendringsoftware.

Met de bevoegdheid zijn goede successen geboekt. Ten opzichte van 2020 is het aantal opsporingsonderzoeken waarin gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid toegenomen.

Tabel 17 Binnendringen in geautomatiseerd werk

	2019	2020	2021
Opsporingsonderzoeken	8	13	24
Aantal keren gebruik commerciële binnendringsoftware	3	10	16
Aantal softwarelicenties	7	11	13

Bron: interne administratie van het Openbaar Ministerie en de politie

Zoals is toegezegd in de Nadere Memorie van antwoord aan de Eerste Kamer³³ wordt over de bevoegdheid tot het binnendringen in een geautomatiseerd werk gerapporteerd.

Gezien de wettelijke omschrijving in art. 80sexies Sr kan een enkel geautomatiseerd werk meerdere, soms zeer veel, apparaten betreffen. Het aantal binnengedrongen geautomatiseerde werken en/of het aantal apparaten dat daar deel van uit maakt kan een vertekend beeld geven van de inzet van de bevoegdheid. In het jaarverslag over 2020 is dit aangegeven en blijkt in 2021 eveneens het geval. Het aantal geautomatiseerde werken dat is binnengedrongen wijkt sterk af van het aantal apparaten dat er deel van uit maakt en niet van alle geautomatiseerde werken kan eenduidig worden bepaald of zij naar de wettelijke omschrijving een enkel of meerdere werken zijn. Dergelijke onduidelijkheden in de verantwoording zijn onwenselijk. Vanaf volgend jaar wordt de kwantitatieve verantwoording aan de Kamer beperkt tot de in bovengenoemde tabel opgenomen gegevens. De Inspectie JenV blijft overigens zelf bepalen welke kwantitatieve gegevens in haar verslag worden vermeld.

³² Kamerstukken II 2007/08, 30517, nr. 6

³³ Kamerstukken I 2017/2018, 34 372, G

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 18 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 33 (bedragen x € 1.000)

Art.nr.	Verplichtingen	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Vastge-	Verschil
		2017	2018	2019	2020	2021	Begroting 2021 ¹	
	Apparaatsuitgaven	645.995	773.191	902.541	855.920	1.011.841	1.026.745	- 14.904
33.1	Apparaatsuitgaven Openbaar Ministerie	507.040	548.138	572.831	603.660	621.331	557.302	64.029
	Personeel	396.900	445.821	458.424	471.931	493.565	465.287	28.278
	waarvan eigen personeel	358.160	388.143	408.791	426.377	442.346	424.006	18.340
	waarvan externe inhuur	36.979	55.897	47.892	43.944	49.274	39.813	9.461
	waarvan overig personeel	1.761	1.781	1.741	1.610	1.945	1.468	477
	Materieel	110.140	102.317	114.407	131.729	127.766	92.015	35.751
	waarvan ICT	15.216	11.182	15.493	29.520	33.924	8.955	24.969
	waarvan SSO's	32.584	34.870	38.082	39.790	37.487	34.265	3.222
	waarvan overig materieel	62.340	56.265	60.832	62.419	56.355	48.795	7.560
	Programma-uitgaven	224.557	228.216	276.426	291.532	306.283	469.443	- 163.160
33.2	Bestuur, informatie en technologie							
	Bijdragen medeoverheden							
	Regionale Informatie en Expertise Centra	8.067	8.298	8.640	8.640	8.183	7.742	441
	Regeling Uitstapprogramma's prostituees	1.987	1.198	1.517	1.240	0	0	0
	Overige bijdragen medeoverheden	692	422	150	80	1.311	1.069	242
	Subsidies							
	Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid	4.582	4.601	4.600	4.401	4.470	3.733	737
	Keurmerk Veilig Ondernemen	1.325	1.325	730	1.791	405	404	1
	Regeling Uitstapprogramma's prostituees	1.185	1.860	2.422	2.924	0	0	0
	Veiligheid Kleine Bedrijven	439	85	191	0	8	170	- 162
	Overige subsidies	1.591	3.476	1.424	2.626	1.653	1.150	503
	Opdrachten							
	Overige opdrachten	374	0	0	0	0	136	- 136
33.3	Opsporing en vervolging							
	Bijdragen Agentschappen							
	Nederlands Forensisch Instituut	67.924	69.813	77.595	75.767	79.511	73.667	5.844
	Bijdragen ZBO's/RWT's							
	College Gerechtelijk Deskundigen	1.707	0	0	0	0	0	0
	Bijdragen (inter)nationale organisaties							
	FIU-Nederland	4.755	4.755	5.305	7.395	0	6.627	- 6.627
	Bijdragen medeoverheden							
	BES Caribisch deel van het Koninkrijk	4.324	6.523	7.002	7.451	6.800	4.852	1.948
	aanpak ondermijning	0	4.986	41.919	48.701	74.666	204.457	- 129.791
	Overige bijdragen medeoverheden	3.590	14.679	5.556	4.921	2.538	14.187	- 11.649
	Subsidies							
	Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid	0	0	0	0	0	669	- 669
	Overige subsidies	2.874	3.918	5.168	4.969	5.462	3.133	2.329
	Opdrachten							
	Schadeloosstellingen	22.132	21.707	20.879	26.837	27.755	19.951	7.804
	Keten Informatie Management	1.400	1.733	5.240	3.064	3.457	1.448	2.009
	Onrechtmatige Detentie	7.492	6.133	6.419	5.907	7.651	3.588	4.063
	Caribisch Nederland (BES)	0	0	0	0	463	0	463
	Gerechtskosten	33.613	33.626	31.863	28.539	32.966	33.431	- 465
	Restituties ontvangsten voorgaande jaren	1.068	344	4.300	183	979	0	979

	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Vastge- stelde Begroting 2021 ¹	Verschil
Verkeershandhaving Openbaar Ministerie	36.895	14.757	13.864	17.380	15.819	18.484	- 2.665
Afpakken	0	0	0	0	0	892	- 892
Bewaring, verkoop en vernietiging beslaggenomen voorwerpen	13.743	14.050	14.105	13.733	13.996	13.061	935
Overige opdrachten	159	405	2.295	5.797	484	48.988	- 48.504
Garanties							
Faillissementscuratoren	2.639	4.265	1.894	1.514	2.057	780	1.277
33.4 Vervolging en berechting MH17-verdachten	0	5.257	13.348	17.672	15.649	6.824	8.825
Ontvangsten	1.174.629	1.690.542	1.074.176	857.398	1.405.039	1.261.393	143.646
waarvan Boeten en Transacties	936.080	1.508.879	799.433	747.224	1.085.775	864.033	221.742
waarvan Afpakken	225.213	174.090	262.050	93.733	300.537	384.360	- 83.823
waarvan overig	13.336	7.573	12.693	16.441	18.727	13.000	5.727

¹ de stand zoals gepresenteerd onder de stand vastgestelde begroting wijkt af van de stand vastgestelde begroting bij de eerste suppletoire begroting, tweede suppletoire begroting, incidentele suppletoire begroting(en) en de slotwet. De reden hiervoor is dat in het jaarverslag de ISB(s) die zijn ingediend tussen de vaststelling van de ontwerpbegroting en de vaststelling van de eerste suppletoire begroting zijn opgeteld bij realisatie.

E. Toelichting op de instrumenten

Verplichtingen

Het verschil tussen de begroting en de realisatie is deels een gevolg van de lagere uitgaven bij de uitgaveninstrumenten (-€ 99,1 mln). Het overige verschil van + € 84,2 mln. wordt grotendeels veroorzaakt door meerjarenverplichtingen die zijn aangegaan door het Openbaar Ministerie voor IT-contracten.

33.1 Apparaatsuitgaven Openbaar Ministerie

Openbaar Ministerie (OM)

Het OM is de enige instantie in Nederland die een verdachte voor de strafrechter kan brengen, afgezien van de bijzondere procedure die geldt voor ambtsdelicten van Kamerleden en bewindspersonen. Samen met de Rechtspraak is het OM onderdeel van de rechterlijke macht. Het OM zorgt ervoor dat strafbare feiten worden opgespoord en vervolgd. Daarvoor wordt samengewerkt met politie en andere opsporingsdiensten. Het OM is een landelijke organisatie verdeeld over tien arrondissementen. Deze zijn gelijk aan de tien regionale eenheden van de politie. Daarnaast richt het Landelijk Parket zich op de bestrijding van (internationaal) georganiseerde misdaad, bestrijdt het Functioneel Parket criminaliteit op het gebied van milieu, economie en fraude en worden alle beroepen tegen verkeersboetes en eenvoudige misdrijfzaken door het Parket Centrale Verwerking OM (CVOM) behandeld. De zaken waarin hoger beroep wordt aangetekend komen bij een van de vier vestigingen van het ressortsparket. Dit budget is bestemd voor de financiering van de apparaatsuitgaven van het OM.

Er is sprake van een realisatie die ruim € 64 mln. hoger is dan bij de begroting was geraamde. Dit betreft nagenoeg geheel aanvullende budget-toekenningen of bijdragen van andere JenV-onderdelen in de vorm van aanvullend budget aan het OM na vaststelling van de begroting.

De grootste mutaties worden hieronder toegelicht:

- toekenning van € 13,0 mln. aan loon- en prijsbijstelling;

- een bijdrage van € 10,4 mln. om de effecten van de coronacrisis op te vangen;
- een bijdrage van € 10 mln. bij tweede suppletaire begroting om de hogere ICT-kosten te compenseren;
- Voor het brede offensief tegen georganiseerde, ondermijnende criminaliteit (Botoc) is dit jaar € 8,6 mln. beschikbaar gesteld aan het OM;
- € 6,3 mln. voor diverse digitaliseringstrajecten bij het OM vanuit het budget Digitalisering werkprocessen strafrechtketen die bij het vorige Regeerakkoord (2017) beschikbaar is gesteld;
- € 6 mln. als compensatie voor het niet kunnen realiseren van een eerder ingeboekte taakstelling die samenhangt met digitaal betekenen van gerechtelijke brieven;
- een bijdrage van € 3,1 mln. ten behoeve van de implementatie van de wet herziening ten uitvoerlegging strafrechtelijke sancties (wet usb);
- € 3,0 mln. voor de (jaarlijkse) compensatie van uitgaven met betrekking tot gerechtelijke brieven;
- € 3,0 mln. ten behoeve van de wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (WvGGZ).

Het restant betreft het saldo van diverse kleinere mutaties van bij elkaar € 0,6 mln.

Binnen de apparaatskosten is sprake van een relatief grote stijging bij de materiële ICT-kosten vanwege de stijging van de kosten voor licenties, de kosten van automatiseringsapparatuur en telefoons.

Het OM heeft de hieronder genoemde productie gerealiseerd.

Tabel 19 Productiegegevens Openbaar Ministerie

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Begroting 2021	Verschil
Uitstroom WAHV beroep- en appèlzaken	481.477	413.577	373.747	390.792	458.566	- 67.774
Uitstroom overtredingszaken	134.221	122.244	115.148	155.227	129.666	25.561
- waarvan na herinstroom	12.729	9.555	6.969	10.491	16.416	- 5.925
Uitstroom misdrijfzaken	221.682	206.150	178.376	181.971	219.084	- 37.113
Eenvoudige misdrijfzaken	27.843	26.225	23.096	26.294	27.761	- 1.467
- waarvan na herinstroom	1.467	1.057	1.107	1.436	1.447	- 11
Interventie/ZSM zaken	159.243	144.922	123.009	121.742	158.372	- 36.630
- waarvan na herinstroom	8.766	9.222	7.828	7.399	7.652	- 253
Onderzoekszaken	20.993	25.233	22.535	23.879	24.001	- 122
Ondermijningszaken	9.192	9.770	9.736	10.056	8.950	1.106
Uitstroom appèlzaken	24.845	23.792	21.380	26.326	29.398	- 3.072

In het jaarbericht van het OM zal meer gedetailleerd worden ingegaan op de diverse ontwikkelingen binnen het OM in 2021.

33.2 Bestuur, Informatie en Technologie

Bijdragen medeoverheden

Regionale Informatie en Expertise Centra / Landelijk Informatie en Expertise Centrum (RIEC's/LIEC)

Voor een structurele aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit zijn er 10 RIEC's en een LIEC. De RIEC's ontwikkelen en ondersteunen regionaal bestuurlijke interventies en combineren die zo mogelijk met een fiscale en strafrechtelijke aanpak. Binnen de RIEC's wordt samengewerkt tussen gemeenten, politie, Openbaar Ministerie, Belastingdienst en andere partners. Het LIEC is een shared service center voor de RIEC's en verantwoordelijk voor het beheer van een RIEC-informatiesysteem en heeft tot doel het zoveel mogelijk stroomlijnen van de werkwijzen van de RIEC's en het ondersteunen van de onderlinge afstemming. In 2021 ontvingen de 10 RIEC's gezamenlijk in totaal een structurele bijdrage van € 8,53 mln.

Uitstapprogramma prostituees

Prostituees die de prostitutie willen verlaten kunnen ondersteuning krijgen van een uitstapprogramma dat zorgt voor begeleiding naar ander werk of andere dagbesteding.

Hiervoor is afgelopen jaar € 3 mln. beschikbaar gesteld, en eenmalig € 1 mln. extra. Dit budget is via een decentralisatie-uitkering aan 18 aangewezen DUUP-gemeenten uitgekeerd. Sinds 1 januari 2021 is dit een structurele regeling met structurele financieringssystematiek. Het budget is bedoeld voor het (laten) ontwikkelen en (laten) uitvoeren van regionale uitstapprogramma's voor prostituees.

Subsidies

Het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV)

Het CCV heeft een subsidie ontvangen en daarmee kennis en instrumenten ontwikkeld op het terrein van criminaliteitspreventie en veiligheid, gericht op integrale aanpak door samenwerking tussen zowel publieke als private organisaties. Via onder andere bijeenkomsten, publicaties, instrumenten en de website heeft het CCV professionals op het gebied van criminaliteitspreventie en veiligheid in 2021 ondersteund.

Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO)

In 2021 is in samenwerking tussen ondernemers, gemeente, politie en brandweer gewerkt aan de veiligheid van bedrijfenterreinen, winkelgebieden en het agrarisch buitengebied. Indien er in samenwerking tussen voorgenoemde partijen structurele maatregelen worden genomen resulteert dat in een KVO certificaat. Het regionale Platvorm Veilig Ondernemen zorgt voor de procesbegeleiding.

33.3 Opsporing en vervolging

Bijdragen agentschappen

Nederlands Forensisch Instituut (NFI)

Het NFI draagt bij aan het artikelonderdeel 33.2 «Het bestrijden van criminaliteit door een effectief en doelmatig instrumentarium van opsporing en vervolging» door middel van het leveren van kwalitatief hoogstaand forensisch onderzoek aan de partners in de strafrechtketen. De drie kernproducten daarbij zijn het uitvoeren van onderzoek op overwegend technisch, medisch-biologisch en natuurwetenschappelijk terrein, het doen van onderzoek naar nieuwe methoden en technieken en het overdragen van kennis op het gebied van forensisch en wetenschappelijk onderzoek.

Per saldo is er sprake van een realisatie die circa € 5,8 mln. hoger is dan bij de begroting was geraamd voor het NFI. De grootste mutaties betreffen een bijdrage van € 1,6 mln. voor loonbijstelling, een bijdrage van € 2,2 mln. voor de uitvoering van de bloedonderzoeken die het NFI in het kader van het besluit alcohol, drugs en geneesmiddelen, een bijdrage van € 0,4 mln. voor kosten samenhangend met corona en € 1 mln. voor extra inzet forensische opsporing.

Bijdragen ZBO's en RWT's

Nationaal register gerechtelijk deskundigen (NRGD)
Zie toelichting artikel 32.

Bijdragen aan medeoverheden

BES Caribisch deel van het Koninkrijk

De periode na de staatkundige hervorming heeft zich gekenmerkt door het steeds verder vormgeven aan de inrichting van de BES-eilanden. Een goede inrichting van de Rechtspraak en het Openbaar Ministerie blijft onverminderd van belang om de huidige inrichting te behouden en te blijven ontwikkelen. Vanuit Europees Nederland wordt gestimuleerd dat het aantal rechters zowel kwantitatief als kwalitatief op goed niveau blijft. Ook zal er zorg voor worden gedragen dat de staande magistratuur van het OM BES op sterke blijft. De Raad voor de Rechtshandhaving wordt zodanig geëquipeerd dat er een goede bijdrage is gedaan voor het doen van voldoende en gekwalificeerde onderzoeken. Ten aanzien van de kosteloze rechtsbijstand voor onvermogenden zijn op de BES-eilanden laagdrempelige voorzieningen voor juridische bijstand gecreëerd in de vorm van Juridische Loketten.

Van het ministerie van BZK heeft JenV in 2021 € 2,1 mln. ontvangen voor de bestrijding van ondermijning in Caribisch Nederland. Het budget wordt vervolgens ter beschikking gesteld aan het Gemeenschappelijk Hof en het Parket Procureur Generaal.

Financial Intelligence Unit Nederland (FIU-Nederland)

In het kader van het voorkomen en opsporen van witwassen, de onderliggende basisdelicten en terrorismefinanciering ontvangt de FIU-Nederland op grond van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft) meldingen over ongebruikelijke transacties van meldingsplichtige instellingen zoals banken, geldtransactiekantoren en notarissen. FIU-Nederland analyseert de ongebruikelijke transacties en kan besluiten deze verdacht te verklaren en alsdan te verstrekken aan diverse (bijzondere) opsporingsdiensten en inlichtingen- en veiligheidsdiensten.

Tabel 20 Kengetallen FIU-Nederland¹

	Realisatie 2016	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021 ²	Begroting 2021	Verschil
Aantal LOvJ-verzoeken ³	1.277	1.246	1.261	1.298	1.213	904	1.200	- 296
Aantal Eigen onderzoeks dossiers	1.566	1.522	1.470	1611	7447	5096	1500	3.596

1 De jaaroverzichten van de FIU-Nederland zijn beschikbaar via de website van fiu-nederland

2 Dit betreft voorlopige cijfers. De definitieve cijfers worden gepubliceerd in het Jaaroverzicht 2021 van FIU-Nederland

3 Een verzoek of dossier kan meerdere verdachte transacties bevatten.

Aanpak ondermijning

In 2021 is gewerkt aan de doorontwikkeling van het RIEC/LIEC-bestel. Het betreft onder andere een intensivering van de taken op de gebieden *Verbeteren Kennis & Expertise, Platform voor effectiviteit, kwaliteit en innovatie en Ondersteunen Landelijke Fenomeentafels*. Daarnaast omvat het een overname van verschillende taken van het voormalige Aanjaagteam Ondermijning (ATO). Daarnaast is werk gemaakt van een intensivering van de taken op het gebied van shared service taken (kwantitatief en kwalitatief).

Vanuit het Regeerakkoord is een bedrag van € 100 mln. beschikbaar gesteld voor de versterking van de aanpak van ondermijning. Dit geld wordt met name ingezet om de lokale en regionale aanpak van ondermijning stevig en innovatief te versterken. Daarnaast wordt een structureel bedrag ter hoogte van € 10 mln. besteed aan de versterking van de intelligence- en analysecapaciteit in RIEC/LIEC-verband en voor aanvullende capaciteit om de regionale, integrale aanpak van ondermijning in operationele zin te versterken.

In 2021 is gestart met een breed offensief om de georganiseerde ondermijnende criminaliteit verder terug te dringen. Op landelijk niveau wordt ingezet op een combinatie van repressieve en preventieve maatregelen. In 2021 is € 141 mln. beschikbaar gesteld, dit bedrag loopt op tot 150 mln. structureel. Deze middelen worden primair ingezet op het toekomstbestendig maken van het stelsel Bewaken en Beveiligen (in 2021 € 41 mln.) en de inrichting en werkzaamheden van het Multidisciplinair Interventieteam (in 2021 € 73 mln.). Daarnaast is met de middelen van het breed offensief ook de aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit in de Rotterdamse haven en luchthaven Schiphol extra versterkt (totaal 7 mln.) en tot slot is er € 15 mln. incidenteel beschikbaar gesteld voor de lokale en regionale aanpak.

De middelen ten behoeve van de regionale aanpak van ondermijning zijn ter beschikking gesteld aan de tien Regionale Informatie en Expertise Centra (RIECs). In de tabel [bijdragen aan RIEC's/LIEC](#) bij artikelonderdeel 33.2 staat de precieze verdeling van de structurele en incidentele gelden die voor 2021 aan de afzonderlijke RIECs beschikbaar worden gesteld, op basis van de regionale versterkingsplannen voor de besteding van deze middelen. Hierbij is tevens vermeld via welke rechtspersoon deze middelen aan de RIEC zijn toebedeeld. De RIEC's hebben zelf namelijk geen rechtspersoonlijkheid en kunnen derhalve niet rechtsreeks een bijdrage ontvangen.

Overige opsporing en vervolging

Dit betreffen onder andere bijdragen voor vergoeding voor de verstrekking van persoonsgegevens van Telecomproviders aan het CIOT (Centraal Informatiepunt Onderzoek Telecommunicatie), Internationale- en Europese arrestatiebevelen, de bestrijding van mensenhandel op de Nederlandse Antillen, de Nationaal Rapporteur Mensenhandel, het tegengaan van misbruik van rechtspersonen, het passagiersnamen register systeem (TRIP) en de Veiligheidsmonitor.

Het verschil tussen de stand ontwerpbegroting en de realisatie van € 9,7 mln. kan als volgt worden verklaard:

Bij VJN is per saldo 1 mln. en bij NJN 5,9 mln. overgeheveld onder andere voor Categorale Opvang Slachtoffers Mensenhandel (COSM), de vergoedingen voor verstrekking van persoonsgegevens van Telecomproviders,

de Nationaal Rapporteur Mensenhandel, een bijdrage e-screener, DGO (UBO, verwijsportaal), de Nationaal Coördinator Antisemitismebestrijding en het garantiefonds faillissementscuratoren.

Een deel van het budget is niet besteed als bijdrage maar als subsidie (0,7 mln.) of opdracht (0,2 mln.). Daarnaast zijn een aantal bijzondere bijdragen aan de politie niet tot besteding gekomen en is er een onderbesteding geweest als gevolg van onder andere corona waardoor activiteiten niet zijn uitgevoerd dan wel vertraagd.

Subsidies

Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV)

De subsidie aan het CCV wordt in zijn geheel verantwoord op het artikelonderdeel 33.2.

Opdrachten

Schadeloosstellingen

Dit betreft de budgetten voor schadeloosstellingen buiten de strafrechtelijke keten, zoals vergoedingen vanwege onrechtmatige vreemdelingenbewaring en in het geval van bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen (BOPZ). Daarnaast kunnen ook vergoedingen worden verstrekt voor bijvoorbeeld juridische bijstand. In 2021 was de realisatie € 7,8 mln. hoger dan geraamd.

Keten Informatie Voorziening (KIV)

Keteninformatievoorziening heeft als doel de ondersteuning van de informatie-uitwisseling in de strafrechtketen. In dit kader worden bijv. ketenvoorzieningen in opdracht van DGRR beheerd en (door)ontwikkeld bij de Justitiele Informatiedienst en wordt een bijdrage geleverd aan de totstandkoming van de architectuur voor de IV in de strafrechtketen. Daarnaast wordt er ook beleidsmatig gekeken naar de kaders voor informatie-uitwisseling en de uitvoerbaarheid daarvan, bijv. d.m.v. de herziening van de Wet politiegegevens en de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, en in het programma Identiteitsvaststelling op orde.

Onrechtmatige Detentie

Ten laste van dit budget worden de vergoedingen verantwoord aan ex-justitiabelen waarvan is vastgesteld dat recht is ontstaan op een vergoeding. Over het algemeen worden deze vergoedingen vastgesteld door de rechter.

Gerechtskosten OM

Ten laste van dit budget worden de uitgaven gebracht die betrekking hebben op deskundigen en tolken en vertalers, die een bijdrage leveren aan het strafproces en worden bekostigd in overeenstemming met het Besluit tarieven in strafzaken. Deze kosten vielen in 2021 iets lager uit (€ 0,5 mln.) dan begroot.

Verkeershandhaving Openbaar Ministerie

Het OM voert het programma verkeershandhaving uit. Uit dit budget worden de uitgaven voor dit programma gedaan, niet zijnde bijdragen aan ZBO of agentschap, bijvoorbeeld trajectcontrolesystemen en digitale flitspalen. De uitgaven zijn circa € 2,7 mln. lager uitgevallen. Dit is grotendeels door een herschikking van de beschikbare middelen over de jaren heen (kasschuif).

Afpakken

Het afpakken van crimineel vermogen is een prioriteit van het kabinet en het stuurt met het ketenprogramma afpakken dan ook op ambitieuze doelstellingen. Het Openbaar Ministerie zet in het kader van de strafrechtelijke vervolging onder meer in op ontnemingsvorderingen van wederrechtelijk verkregen voordeel, verbeurdverklaringen en ontnemingen als onderdeel van een transactie. De beschikbare gestelde middelen in de oorspronkelijke begroting zijn in de loop van het jaar via budgetoverheveling uitgezet naar organisaties die actief zijn op het terrein van afpakken zoals het FIOD en het Openbaar Ministerie.

Bewaring, verkoop en vernietiging in beslag genomen goederen

De Minister van Financiën is volgens de Comptabiliteitswet verantwoordelijk voor het beheer van het overtollige materieel bij het Rijk. Domeinen Roerende Zaken is belast met de bewaring, verkoop en vernietiging van strafrechtelijk inbeslaggenomen voorwerpen en bekommert zich daarnaast over overtollige Rijksgoederen.

Overige opdrachten

Het verschil tussen de ontwerpbegroting en de uitputting is € 48,5 mln. Dit betreft voornamelijk de middelen voor de digitalisering strafrechtketen. Deze zijn overgeboekt naar bijv. de politie, het OM etc. waar ze tot besteding zijn gekomen.

Garanties

Faillissementscuratoren

Deze regeling voorziet er in dat curatoren in faillissementen bij ontoereikendheid van de boedel van De Minister een voorschot kunnen verkrijgen ter dekking van de kosten om een rechtsvordering in te stellen tegen bestuurders van de rechtspersoon bij onbehoorlijk bestuur of een voorafgaand (verhaals)onderzoek naar de mogelijkheden daartoe. Tevens stelt het de curatoren in faillissementen in staat om een procedure te kunnen beginnen om activa terug te halen voor de boedel om zo benadeling van de crediteuren zoveel mogelijk te beperken.

Faillissementscuratoren

De garantstellingsregeling curatoren (GSR) voorziet erin dat curatoren in faillissementen bij ontoereikendheid van de boedel de Minister een garantiestelling kunnen vragen ter dekking van de kosten om een rechtsvordering in te kunnen stellen tegen bestuurders van de rechtspersoon in geval van vermoedelijk «kennelijk onbehoorlijk bestuur». Dit stelt curatoren in faillissementen in staat om een procedure te beginnen teneinde de vervreemde activa weer terug te laten vloeien in de boedel om benadeling van de crediteuren zoveel mogelijk te beperken. Naar aanleiding van de evaluatie van de GSR wordt de garantstellingsregeling herzien. Dit met het oog om de uitvoerbaarheid en effectiviteit te verbeteren en de regeling in overeenstemming te brengen met het Rijkskader voor risicoregelingen.

33.4 Opsporing en berechting MH17-verdachten

In juni 2019 hebben de landen wiens opsporingsautoriteiten samenwerken in het Joint Investigation Team (JIT) – Australië, België, Maleisië, Oekraïne en Nederland – meegedeeld dat het Nederlands OM vier verdachten gaat vervolgen voor hun rol in het neerhalen van vlucht MH17. Het strafproces tegen deze vier verdachten is op 9 maart 2020 gestart. 2021 stond in het teken van de inhoudelijke behandeling van de strafzaak, welke zal

doorlopen in 2022. De rechtbank Den Haag behandelt de strafzaak en houdt zitting op de extra beveiligde rechtbank van het Justitieel Complex Schiphol. De JIT-landen hebben hun politieke en financiële steun uitgesproken en begin 2019 hebben vertegenwoordigers van de JIT-landen een Financieel MOU ondertekend.

Nederland draagt zelf de reguliere kosten voor getuigenbescherming, rechtspraak en het Openbaar Ministerie. De overige kosten en dan met name de kosten die gerelateerd zijn aan het internationale karakter van deze zaak worden door de JIT-landen gezamenlijk gedeeld. De declaraties van de Raad voor de rechtspraak en het OM met betrekking tot het MH17 proces vallen lager uit dan verwacht, dit is mede te verklaren door de corona omstandigheden. Conform afspraak zullen de niet bestede middelen beschikbaar blijven voor vervolging en berechting MH17.

Ontvangsten

Boeten en Transacties (B&T)

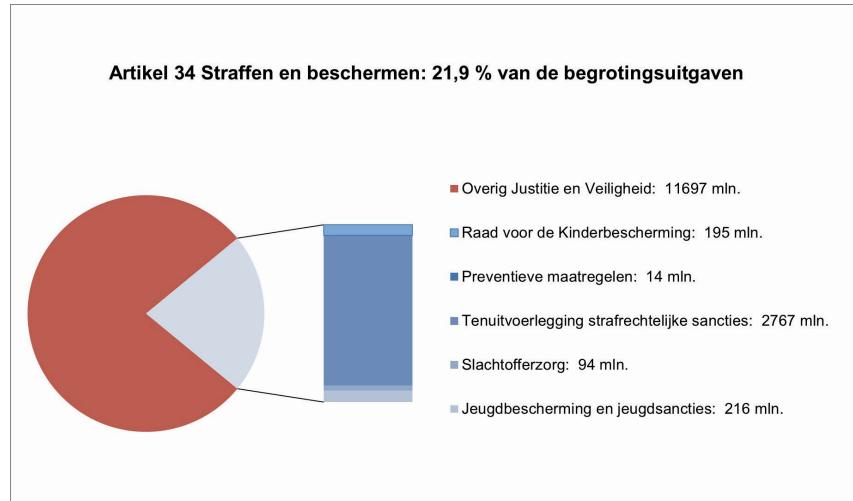
Ten opzichte van de ontwerpbegroting doet er zich een hogere opbrengst voor van € 221 mln. Er is sprake van meevalters uit hoofde van de boete-component in diverse schikkingen ad 312 mln. en lagere opbrengsten (91 mln.) vooral veroorzaakt doordat het aantal WAHV-boetes sterk gedaald zijn als gevolg van de maatregelen van de coronacrisis. De mee- en tegenvallers bij de Boeten en Transacties vloeien naar de algemene middelen van de Rijksbegroting.

Afpakken

Het afpakken van crimineel vermogen is een prioriteit van het kabinet en het stuurt met het ketenprogramma afpakken dan ook op ambitieuze doelstellingen. Het Openbaar Ministerie zet in het kader van de strafrechtelijke vervolging onder meer in op ontnemingsvorderingen van wederrechtelijk verkregen voordeel, verbeurdverklaringen en ontnemingen als onderdeel van een transactie. In 2021 is in totaal een afpakbedrag ontvangen van € 300,5 mln. Dat is aanzienlijk hoger dan de ontvangst van de afgelopen jaren vanwege een grote afpakopbrengst/schikking, maar ten opzichte van de raming in de ontwerpbegroting is de realisatie € 83,8 mln. lager uitgevallen.

4.4 Artikel 34: Straffen en Beschermen

Figuur 1



A. Algemene doelstelling

Voorkomen dat burgers (opnieuw) dader of slachtoffer worden van criminaliteit, volwassenen en kinderen beschermen die vanwege de kwetsbare positie waarin zij verkeren bedreigd of verleid worden door (herhaalde) criminaliteit of die bedreigd worden in hun ontwikkeling en bewerkstelligen dat met een straf genoegdoening wordt geboden aan het slachtoffer en aan de samenleving als geheel.

Het borgen van de veiligheid door de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties, het bevorderen van het nemen van preventieve maatregelen door burgers en bedrijven, het versterken van de positie van slachtoffers, het beschermen van jeugdigen die in hun ontwikkeling worden bedreigd in de opvoed- en leefsituatie en het realiseren van een effectieve aanpak van jeugdcriminaliteit en geweld in huiselijke kring.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister voor Rechtsbescherming heeft verantwoordelijkheden ten aanzien van preventie, tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties³⁴, slachtofferzorg en jeugdbescherming en jeugdsancties.

Met betrekking tot preventie:

- draagt de Minister voor Rechtsbescherming stelselverantwoordelijkheid voor het kansspelbeleid, met als doel dat Nederlandse burgers op een veilige en verantwoorde manier kunnen deelnemen aan kansspelen;
- stimuleert de Minister voor Rechtsbescherming preventie door het beschikbaar stellen van integriteitsinstrumenten.

³⁴ De wettelijke grondslag wordt onder meer gegeven door het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering, de Penitentiaire beginselenwet, de Beginselenwet verpleging terbeschikkinggestelden, de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen en de Vreemdelingenwet.

Per 1 januari 2020 is de wet herziening tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen (USB) in werking getreden en is de Minister voor Rechtsbescherming verantwoordelijk voor tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties. Daarbij heeft de Minister voor Rechtsbescherming:

- een uitvoerende rol bij de tenuitvoerlegging van vrijheidsbenemende straffen en maatregelen door de DJI;
- een regisserende rol bij de forensische zorg. Hij is verantwoordelijk voor de tijdige beschikbaarheid van de juiste, kwalitatief hoogwaardige zorg, waar nodig in combinatie met afdoende beveiliging;
- een regisserende rol bij toezicht in strafrechtelijk kader, advisering aan het OM en de rechter over justitiabelen en taakstraffen. De uitvoering is opgedragen aan drie erkende reclasseringsoorganisaties. De taken van de reclasseringsoorganisaties dragen bij aan het terugdringen van recidive.

Met betrekking tot slachtofferbeleid draagt de Minister voor Rechtsbescherming beleidsverantwoordelijkheid voor de zorg – in brede zin – aan slachtoffers en nabestaanden die getroffen zijn door een strafbaar feit, is verantwoordelijk voor de uitvoering van het slachtofferbeleid. Ook heeft hij een financierende rol op het gebied van slachtofferzorg.

Ten aanzien van Jeugdbescherming en -sancties³⁵ heeft de Minister voor Rechtsbescherming:

- een regisserende rol en daarmee stelselverantwoordelijkheid voor jeugdbescherming en -reclassering. De uitvoering en financiering zijn per 1 januari 2015 gedecentraliseerd naar de gemeenten;
- een uitvoerende rol bij de taken die belegd zijn bij de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) en de Justitiële Jeugdinrichtingen (JJI) van DJI;
- een regisserende rol ten aanzien van de aanpak van jeugdcriminaliteit, kindermishandeling en preventie. De Minister heeft een samenwerkingsrelatie met de gemeenten/steden, brancheorganisaties en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) betreffende de aanpak van jeugdcriminaliteit, kindermishandeling, zorg & veiligheid en High Impact Crimes (HIC). Sturing geschiedt door middel van regelgeving en kaderstelling;
- verantwoordelijkheid voor het stelsel op het gebied van interlandelijke adoptie en heeft daarbinnen, als Centrale Autoriteit, tevens een uitvoerende rol.

C. Beleidsconclusies

Wet Straffen en Beschermen

In 2021 is het leeuwendeel van de wet Wet Straffen en beschermen inwerking getreden. Met dit voorstel wordt voorwaardelijke invrijheidstelling (VI) voortaan, na een persoonsgerichte afweging voor een periode van maximaal 2 jaar verleend. Daarnaast wordt de eerder ingezette persoonsgerichte aanpak tijdens detentie, waarbij meer nadruk ligt op de eigen verantwoordelijkheid van de gedetineerde en zijn gedrag, van een wettelijke basis voorzien. In 2022 wordt gewerkt aan het laatste onderdeel het informeren en raadplegen van slachtoffers bij re-integratieverlof.

³⁵ De wettelijke grondslag voor de verantwoordelijkheden van de Minister voor Rechtsbescherming op het terrein van jeugdbescherming en jeugdsancties zijn de jeugdwet, artikel 77 Wetboek van Strafrecht en artikel 553 Wetboek van Strafvordering. De wettelijke grondslag voor de verantwoordelijkheden van de Minister voor Rechtsbescherming op het terrein van adoptie is opgenomen in de Wet opneming buitenlandse kinderen ter adoptie (Wobka).

Wet Kansspelen op afstand

De wet Kansspelen op afstand (Koa) is in 2021 in werking getreden. Op 1 oktober 2021 is een mijlpaal bereikt door de opening van de markt voor legale online kansspelen. Daarmee is de start van de kanalisatie van online gokken richting legale aanbieders een feit en zetten JenV een stap richting de verwezenlijking van de doelen van het kansspelbeleid. Dit zijn verslavingspreventie, consumentenbescherming en het voorkomen van fraude en criminaliteit.

Vereenvoudiging Jeugdbescherming

In opdracht van het Rijk (JenV en VWS) en de VNG is het **toekomstscenario kind- en gezinsbescherming** ontwikkeld. Het scenario is op 30 maart 2021 naar de Tweede Kamer gestuurd. Daarna volgde een brede (veld) consultatie. Uit de reacties op de consultatie blijkt dat het scenario verder moet worden uitgewerkt en de consequenties beter in beeld moeten worden gebracht. Eind 2021 zijn zes proeftuinen gestart die het scenario binnen de huidige wettelijke kaders beproeven.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 21 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 34 (bedragen x € 1.000)

Art.nr.	Verplichtingen	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Vastge-	Verschil
		2017	2018	2019	2020	2021	Begroting 2021 ¹	
Apparaatsuitgaven	175.525	183.557	188.072	199.439	195.211	180.318	14.893	
34.1 Apparaatsuitgaven Raad voor de Kinderbescherming								
Personeel	137.165	143.232	148.748	157.866	152.818	142.144	10.674	
waarvan eigen personeel	132.114	138.032	144.458	153.365	148.712	136.232	12.480	
waarvan externe inhuur	3.523	3.827	3.191	3.757	3.408	4.591	- 1.183	
waarvan overig personeel	1.528	1.373	1.099	744	698	1.321	- 623	
Materieel	38.360	40.325	39.324	41.573	42.393	38.174	4.219	
waarvan ICT	14.737	16.093	15.869	18.098	17.837	14.271	3.566	
waarvan SSO's	16.571	16.905	17.153	17.076	16.323	15.289	1.034	
waarvan overig materieel	7.052	7.327	6.302	6.399	8.233	8.614	- 381	
Programma-uitgaven	2.463.785	2.459.790	2.716.481	2.850.998	3.090.602	2.793.755	296.847	
34.2 Preventieve maatregelen								
Bijdrage Agentschappen								
Dienst Justis	3.855	3.561	3.451	3.897	4.810	4.094	716	
Bijdrage ZBO's/RWT's								
Integriteit en kansspelen	0	0	1.200	3.130	1.656	0	1.656	
Bijdrage medeoverheden								
Integriteit en kansspelen	0	0	0	0	0	23	- 23	
Overige bijdragen medeoverheden	5.975	5.930	4.251	2.912	2.363	2.883	- 520	
Subsidies								
Integriteit en Kansspelen	1.174	699	949	918	690	1.050	- 360	
aanpak high impact crimes	0	0	0	0	937	0	937	
Overige subsidies	4.477	4.213	3.254	2.869	2.184	4.353	- 2.169	
Opdrachten								
Integriteit en kansspelen	426	227	322	340	299	1.860	- 1.561	
aanpak high impact crimes	0	0	0	0	203	0	203	

	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Vastge- stelde Begroting 2021 ¹	Verschil
Overige opdrachten	3.162	4.325	1.949	1.476	979	2.490	- 1.511
34.3 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties							
Bijdrage Agentschappen							
DJI-gevangeniswezen-regulier	960.288	990.470	1.100.964	1.158.636	1.248.279	1.131.850	116.429
DJI-Forensische zorg	805.297	821.957	892.469	971.055	1.079.684	970.211	109.473
DJI-Vreemdelingenbewaring en uitzetcentra	83.076	0	0	0	0	0	0
CJIB	114.109	118.646	132.170	130.955	150.870	121.928	28.942
Bijdrage ZBO's/RWT's							
Reclassering Nederland	139.597	145.032	152.139	158.156	160.436	152.425	8.011
Leger des Heils	20.861	21.348	22.372	22.892	23.861	23.262	599
Stichting Verslavingsreclassering GGZ	69.414	72.878	75.634	77.032	78.826	76.193	2.633
Overige bijdragen ZBO's/RWT's	0	0	0	0	106	556	- 450
Bijdrage medeoverheden							
Terugdringen recidive	0	0	0	2.292	2.444	0	2.444
Overige bijdragen medeoverheden	2.698	3.235	5.441	3.302	2.393	2.484	- 91
Subsidies							
DJI-Vrijwilligerswerk gedetineerden	3.009	3.951	3.967	4.129	4.088	4.394	- 306
Terugdringen recidive	0	0	0	268	507	0	507
Toezicht en behandeling	0	0	0	1.319	2.036	537	1.499
Stichting Reclassering Caribisch Nederland (BES)	0	0	0	1.726	1.684	1.636	48
Overige subsidies	3.155	11.669	4.583	2.586	2.289	2.065	224
Opdrachten							
Forensische zorg	279	1.185	1.900	3.510	1.629	4.632	- 3.003
Uitvoeringskosten ketenregie tenuitvoerlegging	673	485	457	1.508	2.001	9.987	- 7.986
Terugdringen recidive	0	1.089	526	473	882	6.132	- 5.250
Overige opdrachten	3.767	3.075	2.867	3.193	5.258	4.073	1.185
34.4 Slachtofferzorg							
Bijdrage ZBO's/RWT's							
Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven	6.689	6.696	7.509	8.890	9.995	8.207	1.788
Slachtofferhulpbeleid (SHN)	34.330	32.904	33.938	40.248	41.093	34.091	7.002
Bijdrage medeoverheden							
Overige bijdragen medeoverheden	303	106	1.241	0	225	0	225
Subsidies							
Perspectief Herstelbemiddeling	1.649	1.720	1.651	1.692	1.744	1.744	0
Overige subsidies	74	1.202	1.064	148	244	0	244
Opdrachten							
Slachtofferzorg	1.883	2.938	4.138	1.618	1.490	7.384	- 5.894
Uitkeringen Schadefonds Geweldsmisdrijven	21.244	20.253	21.323	28.363	38.551	21.167	17.384
Voorschotregeling Schadevergoedingsmaatregelen	1.875	1.523	1.904	436	264	3.883	- 3.619
34.5 Jeugdbescherming en jeugdsancties							
Bijdrage Agentschappen							
DJI - jeugd	146.780	152.451	207.644	181.131	176.995	154.074	22.921
Bijdragen ZBO's/RWT's							
Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdrage	1.828	1.717	1.775	3.066	3.381	1.864	1.517
Halt	12.065	11.913	12.303	12.644	12.897	12.317	580
Bijdrage medeoverheden							
Veiligheid sociaal domein	0	0	0	0	275	0	275
BES Voogdijraad	1.050	963	1.090	989	1.142	1.122	20
Overige bijdragen medeoverheden	586	725	1.283	2.211	8.177	2.116	6.061
Subsidies							

	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Vastge- stelde Begroting 2021 ¹	Verschil
Jeugdbescherming	1.263	2.192	2.185	1.393	1.619	1.310	309
Jeugdaangelegenheden	0	0	0	868	922	794	128
Veiligheid sociaal domein	0	0	0	0	405	0	405
Overige subsidies	2.509	3.788	2.573	4.049	4.666	3.436	1.230
Opdrachten							
Risicojeugd en jeugdgroepen	735	854	380	630	567	1.661	- 1.094
Projecten jeugd straf	61	78	21	19	43	0	43
Taakstraffen/erkende gedragsinterventies	2.533	2.651	2.207	2.165	2.802	3.901	- 1.099
Toezicht en behandeling	0	0	0	269	569	1.822	- 1.253
Overige opdrachten	1.036	1.141	1.387	1.595	1.142	3.744	- 2.602
Ontvangsten	219.877	127.847	97.351	105.896	101.062	83.749	17.313

¹ de stand zoals gepresenteerd onder de stand vastgestelde begroting wijkt af van de stand vastgestelde begroting bij de eerste suppleatoire begroting, tweede suppleatoire begroting, incidentele suppleatoire begroting(en) en de slotwet. De reden hiervoor is dat in het jaarverslag de ISB(s) die zijn ingediend tussen de vaststelling van de ontwerpbegroting en de vaststelling van de eerste suppleatoire begroting zijn opgeteld bij realisatie.

E. Toelichting op de instrumenten

Verplichtingen

Het verschil tussen de begroting en de realisatie wordt voor € 311,7 mln. toegelicht bij de uitgaven-instrumenten. Het overige verschil van € 245,1 mln. wordt grotendeels veroorzaakt doordat op een aantal instrumenten het bedrag van de aangegane verplichtingen hoger is dan de in dit jaar verantwoorde uitgaven. Het betreft hier met name de aangegane verplichtingen voor het jaar 2022 voor de reclasseringssorganisaties.

34.1 Apparaatsuitgaven Raad voor de Kinderbescherming

De Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) heeft de taak om kinderen te beschermen indien de ontwikkeling van het kind in gevaar komt. De RvdK heeft een taak op terrein van bescherming, gezag en omgang, straf en adoptie. De meerjarige productie van de RvdK is weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 22 Productiegegevens Raad voor de Kinderbescherming

	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Raming 2020	Realisatie 2021	Raming 2021	Verschil
Coördinatie taakstraffen	5.955	4.127	6.699	4861	6321	1.460
Strafonderzoek LIJ	6.242	5.942	6.174	5686	6376	690
Strafonderzoek + aanvulling	2.995	2.907	2.510	2657	3171	514
Actualisatie Straf	1.010	1.012	1.154	889	1219	330
Onderzoeken schoolverzuim	2.095	1.190	2.559	1234	1861	627
Strafonderzoek GBM	40	57	42	38	58	20
Beschermingszaken	17.811	18.266	16.940	18654	18827	173
Adoptiegerelateerde zaken	1.512	1.810	1.750	1934	1856	- 78
Gezag en omgangszaken	5.194	4.524	5.130	4835	5733	898
Toetsende taak	6.260	4.693	7.134	3976	5797	1.821

Bron: Datawarehouse RvdK

De productiegegevens van de RvdK zijn logischerwijs volgend aan de instroom zoals die op de RvdK afkomt. Bij de meeste producten is sprake van een dalende trend, behalve bij de Beschermingszaken (meest arbeidsintensieve product). Daar heeft de geprognosticeerde daling van de

instroom zich niet voorgedaan en is er juist meer geproduceerd. Met name bij de strafproducten is de daling te relateren aan de impact van de lock down in de keten: minder jeugdrechtzaken, schoolverzuimzaken en taakstraffen.

De RvdK heeft ca. € 15 mln. meer uitgegeven dan geraamde in de ontwerp-begroting. De hogere uitgaven aan eigen personeel hebben verschillende oorzaken. Zoals een hogere personeelsbezetting ten gevolge van de aanpak van wachlijsten en wachttijden binnen de RvdK. Daarnaast was er sprake van bijstellingen in het kader van PMJ en corona-gerelateerde uitgaven (o.a. ICT).

34.2 Preventieve maatregelen

Bijdragen Agentschappen

Dienst Justis

De Dienst Justis ontvangt voor een aantal producten jaarlijks een bijdrage van het Ministerie. Dit gebeurt onder andere voor de behandeling van gratieverzoeken, verzoeken om naamswijziging, de garantstellingsregeling curatoren (GSR), de screening van particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (Wpbr) en de behandeling van beroepszaken bij het verlenen van wapenvergunningen op grond van de Wet wapens en munitie (WWM).

Bijdrage ZBO's/RWT's

Integriteit en kansspelen

Aan de Kansspelautoriteit is in 2021 een incidentele bijdrage verstrekt van in totaal € 1,7 mln. Hiervan was € 1 mln. om de financiële gevolgen van de coronapandemie te compenseren en € 0,7 mln. ter dekking van uitgaven in het kader van de implementatie van de wet Kansspelen op afstand (Koa).

Overige bijdragen medeoverheden

JenV zet in op de aanpak van ernstige vormen van (gewelds)criminaliteit in den brede zoals: overvallen, ram- en plofkraken, steekincidenten, straatroof, cyber- en drugsdelicten. Delicten die grote impact op slachtoffers en op de samenleving hebben worden aangepakt door strategische inzet van een mix van slachtoffergerichte, dadergerichte en situationele preventieve én repressieve maatregelen. Samenwerken met andere departementen, gemeenten op het gebied van innovatie, preventie, onderzoek en het terugdringen van recidive door het bieden van perspectief staan hierbij centraal. Blijvende aandacht is nodig om de in de afgelopen jaren geboekte resultaten – waarbij 2021 in verband met corona gemiddeld weer een uitzonderlijk jaar was - vast te houden. In 2021 waren de bijdragen aan medeoverheden lager dan aanvankelijk begroot. Oorzaak hiervan is de coronacrisis, waardoor de uitvoering van de gefinancierde maatregelen vertraagd werd en er minder nieuwe bijdragen werden aangevraagd dan begroot.

Subsidies

Integriteit (& filantropie) en Kansspelen

Overheid, maatschappelijke organisaties, burgers en bedrijven hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een integere en veilige samenleving. Het Ministerie stimuleert de samenwerking met de sector filantropie om als professionele en volwaardige partner bij te dragen aan

het oplossen van sociaal maatschappelijke vraagstukken. JenV verstrekte in 2021 onder andere subsidies aan de stichting Centraal Bureau Fondsenwerving, de Vrije Universiteit Amsterdam, de stichting Number 5 Foundation en de stichting Maatschappelijke Alliantie.

Overige subsidies

In 2021 is er vanwege de coronacrisis minder aan subsidies besteed dan oorspronkelijk begroot. Voorbeelden van subsidieontvangers zijn: het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV), Koninklijke Horeca Nederland (KHN) en Laureus Foundation Nederland.

Opdrachten

Integriteit en Kansspelen

Er is in 2021 een bedrag van ca. € 0,3 mln. uitgegeven. Vanwege de nadruk die in 2021 heeft gelegen op de implementatie van de Wet Koa is de beleidsvorming op andere kansspelerreinen niet tot volle wasdom gekomen. De hiervoor gereserveerde bedragen zijn dan ook beperkt uitgegeven.

Gewijzigde inzichten over effecten van voorlichting hebben ertoe geleid dat deze in veel bescheidenere omvang heeft plaatsgevonden. Daarnaast was er vooralsnog meer informatie bij de Kansspelautoriteit beschikbaar ten behoeve van monitoring dan eerder gedacht waardoor hiervoor minder extern onderzoek uitgezet hoeft te worden. Ook op het terrein van integriteit heeft een aantal onderzoeken/activiteiten niet plaatsgevonden, deels vanwege herprioritering en deels vanwege een andere aanpak van werkzaamheden, onder meer in het kader van het project Buiten de EU Veroordeelden waardoor er geen externe projectleider ingehuurd hoeft te worden. Bij Najaarsnota is een deel van het budget overgeheveld naar het onderdeel bijdrage ZBO/RWT ten behoeve van de Ksa. Daarnaast is een deel van het budget ingezet ter dekking van tekorten elders binnen de begroting.

Overige opdrachten

Middelen onder «overige opdrachten» zet het Ministerie onder meer in voor de aanpak High Impact Crimes (HIC), publiciteitscampagnes woninginbraken en cybersecurityseniorencampagne. Vanwege de coronacrisis is er minder besteed aan opdrachten HIC dan oorspronkelijk begroot.

34.3 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties

Bijdragen agentschappen

Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)

DJI levert een bijdrage aan de veiligheid van de samenleving door de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en door de aan hun zorg toevertrouwde personen de kans te bieden een maatschappelijk aanvaardbaar bestaan op te bouwen. Het Ministerie geeft een bijdrage voor:

- gevangeniswezen regulier;
- forensische zorg.

Tabel 23 Productiegegevens DJI volwassenen

	Aantal	Realisatie Dagprijs in €	Aantal	Raming Dagprijs in €
Productie 2021				
Strafrechtelijke sanctiecapaciteit (direct inzetbaar)	9.343	324	8.866	284
FPC-capaciteit	1.490	653	1.258	613

Het verschil tussen de begrote en gerealiseerde bijdrage van ca. € 116,4 mln. bij het gevangeniswezen is het saldo van verschillende mutaties, waarvan de belangrijkste betrekking hebben op capacitaire ontwikkelingen (PMJ, € 11,5 mln.), compensatie voor kosten samenhangend met corona (ca. € 33 mln.), aanzuivering van de negatieve eigenvermogenspositie van DJI tot € 0 (ca. € 28,7 mln.), loon- en prijsbijstelling (ca. € 24 mln.) en extra middelen voor ICT waaronder digitalisering van de strafrechtsketen (€ 16 mln.). Het verschil tussen de begrote en gerealiseerde bijdrage van ca. € 109 mln. bij forensische zorg is eveneens het saldo van verschillende mutaties, waarvan de belangrijkste betrekking hebben op capacitaire ontwikkelingen (PMJ, € 95 mln.), alsmede een (technische) verschuiving over de artikel onderdelen om de verdeling bijdrage in overeenstemming te brengen met de DJI begroting op de diverse artikelonderdelen (per saldo ca. € -6 mln) en loon- en prijsbijstelling (ca. € 20 mln.) In de agentschapsparagraaf van DJI worden de capacitaire en financiële gevolgen verder toegelicht

Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB)

Het CJIB is het inning- en incassogezicht van de overheid en vervult een centrale rol bij de afhandeling van strafrechtelijke beslissingen. Daarnaast coördineert en informeert het CJIB binnen de executieketen. Hiermee levert het CJIB een belangrijke bijdrage aan het gezag van de overheid. In de agentschapsparagraaf van het CJIB is nadere informatie, zoals de productiegegevens, opgenomen.

De bijdrage aan CJIB is ten opzichte van de begroting bij suppleaire begrotingswetten verhoogd met € 28,9 mln. Dit betreft voornamelijk een verhoging vanwege werkzaamheden met betrekking tot kwijtschelding van publieke schulden bij de toeslagenaffaire (€7,7 mln.), uitvoering wet USB (€ 6,6 mln.), compensatie corona-effecten (€ 5,2 mln.), loonbijstellingen (€ 2,7 mln.), digitalisering van de strafrechtsketen (€ 2,3 mln.), bijstelling vanwege een verwachte hogere instroom (PMJ-ramingen) (€ 1,2 mln.) en diverse kleinere posten.

Bijdragen ZBO's en RWT's

Reclasseringsorganisaties

In Nederland zijn drie erkende reclasseringorganisaties (3RO): Reclassing Nederland (RN), de Stichting Verslavingsreclassering GGZ (SVG) en het Leger des Heils Jeugdbescherming en Reclassing (LJR). De drie organisaties werken nauw met elkaar samen, zij het dat ze elk hun eigen aandachtsgebied hebben:

- De SVG richt zich vooral op cliënten met verslavingsproblematiek;
- LJR heeft als doelgroep met name de dak- en thuisloze cliënten binnen de reclassing;
- RN kent geen specifieke doelgroep.

De 3RO kennen vier hoofdproducten: adviezen, toezichten, electronische monitoring en werkstraffen. Het Ministerie financiert de 3RO voor deze producten op basis van P*Q. De geraamde en gerealiseerde productie over 2021 is weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 24 Productiegegevens Reclasseringsorganisaties

	Realisatie aantal	realisatie prijs (€)	Raming aantal	Raming prijs (€)
Adviezen	45.327	€ 962,95	49.631	€ 943,14
Toezichten*	6.256.781	€ 24,85	6.336.844	€ 24,34

	Realisatie aantal	realisatie prijs (€)	Raming aantal	Raming prijs (€)
Electronische monitoring*	271.718	€ 23,83	241.200	€ 23,34
Werkstraffen	28.276	€ 1.178,45	32.454	€ 1.154,21

Bron: IRIS-informatiesysteem van de 3RO, voorlopige cijfers d.d. januari 2022

De hogere prijs per eenheid product is het gevolg van de toegepaste compensatie voor de loonbijstelling. De lagere realisatie van werkstraffen houdt voornamelijk verband met de coronamaatregelen als de anderhalve meter afstand, waardoor minder werkplaatsen beschikbaar waren. De hogere realisatie op electronische monitoring houdt deels verband met een hogere instroom en deels met substitutie van straffen. De meeruitgaven op de artikelen voor de 3RO ad € 11,2 mln. bestaan voornamelijk uit de vergoeding voor de uitgekeerde loon- en prijsbijstelling (€ 5,5 mln.), toevoeging van extra middelen in verband met corona- en productiegere-lateerde kosten (circa € 5 mln.).

Overige bijdragen ZBO's/RWT's

Dit artikel betreft middelen voor deradicalisering.

Bijdragen aan medeoverheden

Overige bijdrage medeoverheden

In het kader van nazorg ex-gedetineerden verstrekten JenV een bijdrage aan gemeenten. Zij benutten deze bijdrage om lokaal nazorgtrajecten voor ex-gedetineerden te financieren.

Subsidies

DJI-Vrijwilligerswerk gedetineerden

Dit betreft de middelen voor vrijwilligerswerk bij gedetineerden om zo de kansen op een duurzame resocialisatie en het terugdringen van recidive te vergroten. Het Ministerie financiert vrijwilligerswerk gedetineerden middels het instrument subsidie, waarbij de administratieve afhandeling bij DJI plaatsvindt.

Stichting Reklassering Caribisch Nederland (SRCN)

Deze middelen worden ingezet voor de erkende reclasseringorganisatie SERCN. De SRCN richt zich op de reclasseringstaak in Caribisch Nederland.

Overige subsidies

Middelen zijn ingezet voor diverse (incidentele) subsidies op het terrein van sanctiebeleid.

Opdrachten

Forensische Zorg

De gerealiseerde uitgaven op dit onderdeel hebben voornamelijk te maken met het programma voor de uitvoering van de Wet verplichte GGZ (WvGGZ) en met het beleidsprogramma gericht op de duurzame versterking van het stelsel rondom de forensische zorg en de uitvoering daarvan.

Uitvoeringskosten ketenregie tenuitvoerlegging

Op dit instrument zijn middelen gereserveerd voor de verbetering van de tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen en het optimaliseren van de ketenregie in de executieketen. In dit kader stelt het Ministerie budget

aan ketenpartners ter beschikking voor de inrichting van kernprocessen die bijdragen aan een snelle en zekere tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen.

Het verschil tussen de vastgestelde begroting en de realisatie is het saldo van verschillende mutaties, waarvan de belangrijkste betrekking hebben op de uitvoering van het programma Verbetering Tenuitvoerlegging Strafrechtketen (voorheen programma Uitvoering Strafrechtelijke Beslissingen). Gedurende het jaar is er naast de kasuitgaven (realisatie € 2 mln.) een bedrag van ca. € 8,6 mln. overgeheveld naar het CJIB, OM, DJI, Justid, Raad voor de Kinderbescherming, Raad voor de rechtspraak en de Reklassering. € 2,3 mln. is besteed aan de gemeenschappelijke beheerkosten voor de jeugdketensystemen: Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem (GCOS), Collectieve Opdracht Router Voorziening/ Justitiële Jeugd Informatie Knooppunt (CORV/JJIK), Landelijk Instrumentarium Jeugdstrafrechtketen (LIJ) en Intelligent Formulieren Module (IFM).

Terugdringen recidive

Op dit artikel zijn middelen gereserveerd voor het terugdringen van recidive. Het programma Koers en Kansen voor de sanctie-uitvoering geeft invulling aan de doelstelling uit het regeerakkoord door samen met de zorg, het lokale domein en de justieketen te werken aan vernieuwing van de sanctie-uitvoering. Het programma bestaat uit bestuurlijke samenwerking en een Projectenlab. Het programma ontwikkelt en deelt inzichten uit de praktijk die op grotere schaal toegepast kunnen worden en levert verschillende tools op om opgavegericht te kunnen werken.

Het verschil tussen de vastgestelde begroting en de realisatie is het saldo van verschillende mutaties, waarvan de belangrijkste betrekking hebben op de uitvoering van het programma «Koers en Kansen». Gedurende het jaar is bij het programma «Koers en Kansen» aan bijdragen, subsidies en onderzoek (opdrachten) een bedrag verstrekt van € 4,4 mln. Daarnaast is aan de sanctie uitvoering (o.a. implementatie van de wet Straffen en Beschermen) € 1,7 mln. bijgedragen.

Overige opdrachten

Middelen zijn ingezet voor diverse (incidentele) projecten en opdrachten op het terrein van sanctiebeleid en -uitvoering.

34.4 Slachtofferzorg

Bijdragen ZBO's en RWT's

Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven

De commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven krijgt jaarlijks een bijdrage vanuit het Ministerie voor de bureukosten. Het Schadefonds Geweldsmisdrijven geeft een financiële tegemoetkoming aan slachtoffers met ernstig psychisch of fysiek letsel wanneer zij hun schade niet op andere wijze vergoed krijgen. De hogere realisatie aan bureukosten is het gevolg van de uitvoeringskosten van de tijdelijke regeling Geweld in de Jeugdzorg.

Slachtofferhulp Nederland (SHN)

Slachtofferhulp Nederland biedt gratis juridische, praktische en emotionele ondersteuning aan slachtoffers, getuigen of nabestaanden na een misdrijf, verkeersongeval of calamiteit. Het verschil tussen de vastgesteld begroting 2021 en de realisatie wordt verklaard door de aanvullende subsidie verstreking voor programmatische ontwikkelingen zoals Mens als Maat en

Namens de Familie, de loon- en prijsbijstelling en de extra middelen ten behoeve van een inhaalslag van het wegwerken van de achterstanden in de strafrechtketen als gevolg van de coronapandemie.

Opdrachten

Slachtofferzorg

Middelen van de opdrachtenartikel worden verstrekt aan (inter)nationale organisaties en medeoverheden ten behoeve van slachtofferzorg. Het gaat hierbij om: 1) praktische uitvoering slachtofferrechten, 2) bescherming van slachtoffers, 3) informeren van slachtoffers en 4) herstel door erkenning van leed.

Het merendeel van het budget is gedurende het jaar overgeboekt naar de begrotingsartikelen van het SGM ter dekking van het JenV-deel van de kosten van de tijdelijke regeling voor slachtoffers van geweld in de Jeugdzorg.

Uitkeringen Schadefonds Geweldsmisdrijven

Onder deze post zijn de financiële uitkeringen voor slachtoffers met ernstig psychisch of fysiek letsel verantwoord, indien deze schade niet op andere wijze wordt vergoed. Deze uitkering zijn verstrekt via het Schadefonds Geweldsmisdrijven. Het verschil tussen de vastgesteld begroting en de realisatie wordt verklaard door de €16 mln aan uitkeringen die het SGM heeft verstrekt in het kader van de tijdelijke regeling Geweld in de Jeugdzorg.

Voorschotregelingen schadevergoedingsregeling

Slachtoffers en nabestaanden van een geweld- of zedenmisdrijf kunnen in aanmerking komen voor een voorschot, als de veroordeelde 8 maanden na het onherroepelijk worden van het vonnis nog niet alle opgelegde schadevergoeding heeft betaald. De voorschotten worden als vordering verhaald op de veroordeelde. Als blijkt dat de vordering op de veroordeelde oninbaar is, komt het restant voor rekening van JenV.

34.5 Jeugdbescherming en jeugdsancties

Bijdragen Agentschappen

DJI-Jeugd

DJI zorgt voor de tenuitvoerlegging van straffen en vrijheidsbenemende maatregelen die na een beslissing van een rechter zijn opgelegd. Voor jeugdigen vindt deze tenuitvoerlegging plaats in een justitiële jeugdinrichting (JJI).

Het verschil tussen de begrote en gerealiseerde bijdrage (€ 22,9 mln.) wordt voornamelijk verklaard door capacitaire ontwikkelingen (PMJ, € 12,8 mln.), loon en prijsbijstelling (ca. € 3,3 mln.) en een terugontvangen bijdrage van het Ministerie van OCW (ca. € 7,9 mln.). Dit laatste in verband met de sluiting van JJI's verbonden scholen, als gevolg van de reductie van de direct inzetbare capaciteit. In de agentschapsparagraaf van DJI worden de capacitaire en financiële gevolgen verder toegelicht.

Tabel 25 Productiegegevens DJI jeugd

	Realisatie	Raming
Productie 2021	Aantal Dagprijs in €	Aantal Dagprijs in €

	Realisatie	Raming
Capaciteit justitiële jeugdinrichtingen (direct inzetbaar)	540	683

Bijdragen ZBO's en RWT's

Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdrage (LBIO)

Het LBIO verricht in opdracht van het Ministerie van JenV en VWS wettelijke taken op het gebied van onderhoudsbijdragen (inning kinder- en partnerslamentatie en inning internationale alimentatie).

Tabel 26 Productiegegevens LBIO

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021
Aantallen producten				
Alimentatie	30.037	28.578	25.511	23.211
Internationale alimentatie	3.410	4.073	3.935	3.910
Kosten per geïnde euro (€)				
Alimentatie	0,03	0,04	0,08	0,09
Internationale alimentatie	0,17	0,19	0,2	0,19

Bron: Jaarverslag LBIO (TRESA automatiseringssysteem van softwareleverancier SAP)

De productiegegevens van het LBIO zijn volgend aan de instroom zoals die op het LBIO afkomt. Er is sprake van een licht dalende trend. Desondanks zijn de uitgaven van het LBIO hoger geweest dan oorspronkelijk begroot, dit komt met name door extra incidentele uitvoeringskosten voor de hersteloperatie van de toeslagenaffaire.

Halt

Halt voert in opdracht van het Ministerie de landelijke coördinatie en uitvoering van Halt-afdoeningen uit. Halt-afdoeningen hebben tot doel grensoverschrijdend gedrag van jongeren zo vroeg mogelijk te stoppen en genoegdoening te bieden aan slachtoffers en maatschappij. In 2020 heeft een evaluatie plaatsgevonden van bekostigingssystematiek en een kostprijsonderzoek. Dit heeft geleid tot aanpassingen van de opgavegerichte bekostigingssystematiek die met ingang van 2021 zijn ingevoerd. De daling van de instroom van Halt-verwijzingen die in 2020 is ingezet heeft in 2021 doorgedurend. In 2021 is een data-analyse gestart naar de oorzaken van deze dalende trend. In 2022 worden de resultaten van deze analyse verwacht.

Bijdrage medeoverheden

BES Voogdijraad

De BES voogdijraad heeft civielrechtelijke en strafrechtelijke taken (onderzoeks- en adviestaken en rekestrerende taken en coördinatie bij strafzaken) die zij uitvoert in Caribisch Nederland, namelijk op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Overige bijdragen medeoverheden

Er is meer uitgegeven dan het kader van de ontwerpbegroting door het inzetten van incidentele middelen. Er is een bedrag van € 6 mln. ingezet voor het beproeven van het Toekomstscenario Kind- en Gezinbescherming (brede gezinsgerichte aanpak) in 6 proeftuinen. Daarnaast is een bedrag van € 2 mln. ingezet voor verbeterplannen van de accounthoudende regio's en Gecertificeerde Instellingen (GI's). In deze verbeterplannen zijn

doelstellingen en activiteiten opgenomen om invulling te geven aan de aanbevelingen van de inspecties, waaronder: complexiteit doelgroep, arbeidsmarkt, beschikbaarheid en tijdige inzet van passende hulp en financiële zekerheid.

Subsidies

Jeugdbescherming

Deze middelen heeft JenV ingezet voor subsidiëring van Fiom. In opdracht van JenV voert Fiom administratieve taken en voorlichting uit op het gebied van adoptie.

Jeugdaangelegenheden

Deze middelen heeft JenV ingezet voor subsidiëring van het Centrum Internationale Kinderontvoering (IKO). In opdracht van JenV verricht het IKO advies en mediation wanneer sprake is van internationale kinderontvoering.

Veiligheid sociaal domein

De onderwerpen waar budget aan besteed is zijn bijvoorbeeld het interbestuurlijke programma «Geweld hoort nergens thuis» (waarin wordt gewerkt aan het goed in beeld brengen van en verminderen van huiselijk geweld en kindermishandeling), LVB problematiek, criminaliteit en slachtofferschap, privacy aangelegenheden & -wetgeving, Zorg- en Veiligheidshuizen en onderzoeken & experimenten op het terrein van multiproblematiek.

Overige subsidies

Deze middelen heeft JenV ingezet voor diverse projecten en onderzoeken op het terrein van jeugdbeleid en voor het programma «Scheiden zonder Schade». Daarnaast is er meer uitgegeven dan het kader van de ontwerpbegroting door o.a. het inzetten van incidentele middelen van € 1,2 mln. aan de VNG voor het onderzoek naar uithuisgeplaatste kinderen mogelijk als gevolg van de toeslagenaffaire.

Opdrachten

Taakstraffen/erkende gedragsinterventies

In het kader van het coördineren van taakstraffen zet de RvdK opdrachten erkende gedragsinterventies in de markt uit voor passende interventies voor de betrokken jeugdigen.

Overige opdrachten

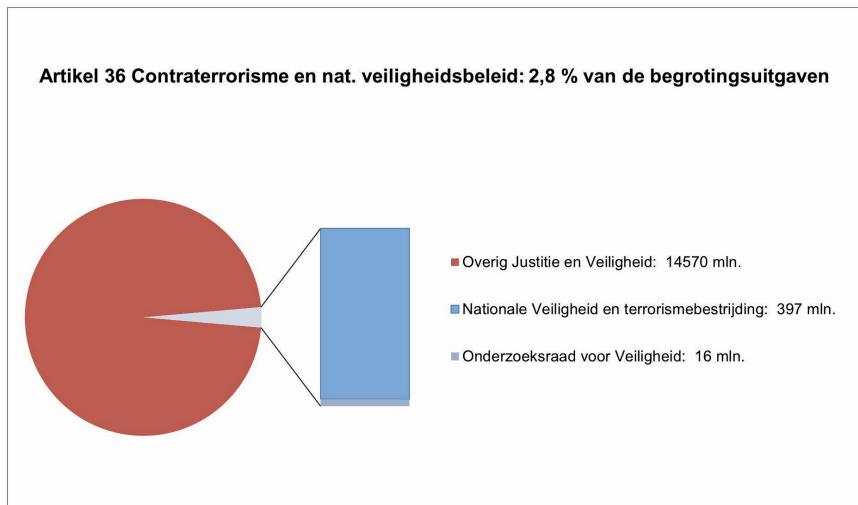
Deze middelen heeft JenV ingezet voor diverse projecten en onderzoeken op het terrein van jeugdbeleid en voor het programma «Scheiden zonder Schade». Door de coronacrisis zijn er minder opdrachten aangegaan in het kader van Innovatie en het thema Zorg en Veiligheid.

Ontvangsten

De belangrijkste structurele ontvangsten op dit artikel betreffen de ontvangen administratiekostenvergoedingen (voornamelijk op verkeersboetes). Het verschil tussen de oorspronkelijke begroting en realisatie op het ontvangstenartikel ad € 17,3 miljoen komt door incidentele effecten. Er zijn extra ontvangsten geweest vanwege diverse afrekeningen over 2020 (financieringsresultaat) en het terugbetaLEN van middelen voor het opvangen van corona-effecten die niet nodig bleken: € 10 mln van de reclas-seringsorganisaties, € 8,8 mln van DJI, € 3,1 mln van de kansspelautoriteit

en € 4,1 mln aan diverse kleinere ontvangsten. Verder waren er lagere ontvangsten aan administratiekosten CJIB, voornamelijk als gevolg van lockdown wegens corona (€ 8,7 mln.).

4.6 Artikel 36: Contraterrorisme en Nationaal Veiligheidsbeleid



A. Algemene doelstelling

Bijdragen aan een veilig en stabiel Nederland door het voorkomen en beperken van maatschappelijke ontwrichting door dreigingen te onderkennen, de weerbaarheid van burgers, bedrijfsleven en overheidsorganen te verhogen en de bescherming van vitale belangen te versterken.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister heeft een regisserende rol op het gebied van nationale veiligheid en crisisbeheersing, terrorismebestrijding en cybersecurity.³⁶ Bij Koninklijk Besluit is vastgelegd dat de Minister van Justitie en Veiligheid doorzettingsmacht heeft wanneer het gaat om het voorkomen van terroristische misdrijven.³⁷

De Minister is stelselverantwoordelijk voor de brandweerzorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing. De Minister verstrekt aan de veiligheidsregio's een bijdrage, de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding, voor hun taken op dat gebied. Ook verstrekt de Minister een bijdrage aan het Instituut Fysieke Veiligheid om de veiligheidsregio's bij hun taakuitvoering te ondersteunen.

Op basis van onder andere de Politiewet heeft de Minister de verantwoordelijkheid voor de veiligheid van de leden van het Koninklijk Huis en is daarmee verantwoordelijk voor een adequate en proportionele uitvoering van de beveiliging rondom de leden van het Koninklijk Huis en hun woon- en werkverblijven. De Minister van Justitie en Veiligheid en de Minister van

³⁶ De verantwoordelijkheid van de Minister is gebaseerd op de Wet veiligheidsregio's (verantwoordelijkheid voor het stelsel van brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening in de regio (GHOR), rampenbestrijding en crisisbeheersing), de Politiewet 2012 (bewaken en beveiligen), de Luchtvaartwet (beveiliging burgerluchtvaart) en het Koninklijk Besluit van 14 december 2005 (terorismebestrijding).

³⁷ Besluit van 14 december 2005, houdende tijdelijke herindeling van ministeriële taken in geval van een terroristische dreiging met een urgent karakter, *Stb. 2005, nr. 662*.

Defensie zorgen voor de uitvoering daarvan in personele zin. Deze ministers hebben middelen voor deze beveiligingstaken op hun begroting staan, ongeacht of deze uitgaven voor beveiliging betrekking hebben op leden van het kabinet, van de Kamers der Staten-Generaal of het Koninklijk Huis. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zorgt voor een adequate uitvoering van fysieke beveiliging van woon- en werkverblijven. Vanwege veiligheidsrisico's worden deze uitgaven niet nader toegerekend, omdat daar informatie over de beveiliging aan zou kunnen worden ontleend naar de te beveiligen objecten en personen.

De maatschappelijke effecten van het beleid ter bescherming van de nationale veiligheid (onder andere crisis- en cybersecuritybeleid en terrorismebestrijding) laten zich door het grote aantal activiteiten en instrumenten, de afhankelijkheid van derden bij de realisatie van de doelstellingen en met name de onvoorspelbaarheid van gebeurtenissen die de nationale veiligheid bedreigen, niet (altijd) in prestatie-indicatoren of kengetallen uitdrukken. Kwalitatieve indicatoren zijn te vinden in de voortgangsrapportages met betrekking tot contraterrorisme en -extremisme, cybersecurity en nationale veiligheid die jaarlijks aan de Tweede Kamer worden aangeboden³⁸.

C. Beleidsconclusies

Terrorismebestrijding

- In 2021 heeft het kabinet de lokale aanpak voor het voorkomen en bestrijden van radicalisering en extremisme voortgezet. De meest betrokken gemeenten hebben Versterkingsgelden ontvangen om gericht te investeren in versterking van hun lokale aanpak.
- Naast financiële ondersteuning hebben gemeenten ook weer gebruik gemaakt van het ondersteuningsaanbod van de Toolkit Evidence Based Werken (EBW) op de preventieve aanpak van radicalisering en extremisme. Om beter zicht te krijgen op de effectiviteit van lokale interventies is in 2019 deze Toolkit ontwikkeld, samen met het ministerie van SZW. Deze Toolkit biedt gemeenten en de betrokken uitvoerders kennis, geleerde lessen, handige checklists en formats aan om bestaande interventies te evalueren. Ter aanvulling op de Toolkit is een 'advies op maat'- traject aan het aanbod voor gemeenten toegevoegd.
- Veel gemeenten hebben gebruik gemaakt van het opleidingsaanbod van het Rijksopleidingsinstituut tegengaan radicalisering (ROR) ten behoeve van deskundigheidsbevordering van lokale professionals. Het ROR trekt hierin op met experts van het Landelijk Steunpunt Extremisme (LSE) dat voor gemeenten een aanbod heeft op het terrein van familieondersteuning.
- Om de detectie van reisbewegingen van terroristen verder te verbeteren is in 2021 gewerkt aan het verder ontwikkelen van het Passenger Name Records-instrument, binnen de bestaande wettelijke kaders, waarbij alle bevoegde instanties optimaal gebruikmaken van reisgegevens als instrument in de bestrijding van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit.
- Het Europese, en meer recent nationale, wettelijk kader is geëvalueerd en de bevindingen worden geïmplementeerd.

³⁸ Voor de meest recente versies wordt verwezen naar respectievelijk: brief integrale aanpak Jihadisme (*Kamerstukken II* 2014/2015, [29 754, nr. 307](#)); Brief dreigingsbeeld cyber security (*Kamerstukken II* 2017/2018, [26 643, nr. 32](#)), Voortgangsbrief Nationale Veiligheid (*Kamerstukken II* 2014/2015, [30 821, nr. 23](#)).

- Dit vormt de basis voor een versterking van de slagkracht van de opsporingsdiensten met een solide juridische grondslag en draagt bij aan een effectieve inzet van het PNR-instrument door bevoegde instanties en het versterken van het kader van gegevensbescherming.
- Uit recent onderzoek naar re-integratie en recidive met betrekking tot de Terroristenafdeling blijkt dat aan terrorisme gerelateerde recidive 5% is. Er blijven echter zorgen over onder meer de terugkeer naar extremistische netwerken na detentie en de verwachting dat de komende periode meer terrorismeveroordeelden zullen vrijkomen.
- Daarom is ook in 2021 onverminderd ingezet op het bevorderen van een veilige en gecontroleerde re-integratie van terrorismeveroordeelden na detentie. Versterking van het zicht tijdens en na detentie op terrorismeveroordeelden, waaronder personen zonder rechtmatig verblijf, is hier een belangrijk onderdeel van.
- Reeds tijdens detentie wordt onder meer de cruciale informatie-uitwisseling en samenwerking tussen diverse ketenpartners gestart die na detentie onder regie van gemeenten wordt gecontinueerd.

Cybersecurity

- Om de respons bij digitale incidenten en crises te versterken is in juni 2021 de cyberoefening IOSIDOOR 2021 georganiseerd. Aan de oefening namen vele partijen binnnen en buiten de overheid deel. De uitkomsten van de oefening worden meegenomen in de actualisering van het Nationaal Crisisplan Digitaal (NCP-D); dit zal in 2022 gereed zijn. In lijn met de aanbeveling van de evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's en het kabinetstandpunt om de voorbereiding op bovenregionale, landelijke en nationale risico's in gezamenlijk op te pakken wordt het NCP-D momenteel doorontwikkeld naar een Landelijk Crisisplan Digitaal (LCP-D) met gedeeld eigenaarschap van Rijk en veiligheidsregio's in afstemming met betrokken private partners.
- De wettelijke bevoegdheden om informatie te delen en in te grijpen zijn in kaart gebracht en gedeeld met de Kamer in februari 2021. Naar aanleiding van deze uitkomsten is een wetswijziging in gang gezet van de Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen (Wbni). Deze moet het mogelijk maken dat het NCSC in ruimere zin dreigingsinformatie kan delen met aanbieders die geen vitale aanbieder zijn en evenmin deel uitmaken van de Rijksoverheid.

Weerbaarheid tegen statelijke dreigingen

- De Tweede Kamerverkiezingen zijn in 2021 vanuit het perspectief van statelijke dreigingen zonder noemenswaardige incidenten verlopen.
- In 2021 is de informatieuitwisseling ter verhoging van de weerbaarheid van vitale processen versterkt. De ervaringen die zijn opgedaan met de structurele aanpak in de telecomsector worden gebruikt in andere vitale processen.
- De NCTV heeft bijgedragen aan het wetsvoorstel Wet veiligheidstoets investeringen, fusies en overnames (vifo) dat op 30 juni 2021 door de minister van EZ aan de Kamer is gezonden (Kamerstuk 35880).
- Er is in 2021 ingezet op bewustwording om nationale veiligheidsrisico's bij inkoop vanuit de overheid en vitale infrastructuur te signaleren en beheersbaar te maken.
- De NCTV heeft in interdepartementaal verband meegewerk aan het uitwerken van maatregelen op het gebied van bewustwording, veiligheidsbeleid en aan een toetsingskader voor studenten en onderzoekers. Er is deelgenomen aan een gespreksronde met nagenoeg alle kennistoestellingen en koepels over kennisveiligheid, aan het opzetten van een

kennisveiligheidsloket en aan de totstandkoming van een nationale leidraad kennisveiligheid. Zowel het loket als de leidraad zijn op 31 januari 2022 gelanceerd.

Bewaken en Beveiligen

De in 2020 gestarte versterking van het stelsel bewaken en beveiligen is in 2021 voortgezet. Er zijn belangrijke uitbreidingen in capaciteit gerealiseerd. De eerste vier Bewaken en Beveiligenteams van de politie zijn operationeel. Ook is gestart met de werving van twee volgende teams. De benodigde capaciteit voor 24-uurs cameratoezicht bij de politie is eveneens gerealiseerd. Bij de Koninklijke Marechaussee is een deel van de bestaande capaciteit voor objectbeveiliging geschikt gemaakt om ook persoonsbewaking uit te voeren. De werving en selectie van extra personeel voor deze taken wordt voorbereid.

Evaluatie Wet Veiligheidsregio's

Op 3 februari 2021 heeft het kabinet een standpunt op hoofdlijnen op het rapport van de Commissie evaluatie Wet veiligheidsregio's aan de Tweede Kamer aangeboden.³⁹ Daarin heeft het kabinet de totstandkoming van een integraal wettelijk kader dat betrekking heeft op de crisisbeheersing en de brandweerzorg aangekondigd. Doel van het wettelijk kader is een samenhangend stelsel waarbinnen overheden slagvaardig onderling en met (private) crisisspartners, maatschappelijke organisaties en burgers samenwerken om een grote verscheidenheid aan typen van incidenten en crises te kunnen beheersen. De Tweede Kamer heeft het onderwerp controversieel verklaard.⁴⁰

Agenda Risico- en Crisisbeheersing 2018-2021

De Tweede Kamer is op 30 april 2021 met een slotbrief geïnformeerd over de uitvoering van de agenda Risico- en Crisisbeheersing 2018-2021 van het vorige kabinet⁴¹. Hierbij zijn ook de landelijke crisisplannen Hoogwater en Overstroming en Straling met de Tweede Kamer gedeeld. De gezamenlijke voorbereiding en planvorming van de nationale overheid, veiligheidsregio's en vitale partners op het gebied van gas, elektriciteit en luchtvaartongevallen zijn in 2021 geactualiseerd en nader uitgewerkt. Er is gestart met de actualisering en doorontwikkeling van het landelijk crisisplan digitaal. Dit zal in 2022 aan de Kamer worden aangeboden. Met het Veiligheidsberaad zijn nadere afspraken gemaakt over de vertegenwoordiging van de veiligheidsregio's in de nationale crisisstructuur zowel bij de aanpak van de coronacrisis als ook in bredere zin.

Rechtspositie brandweervrijwilligers

Op verzoek van de Tweede Kamer is door juristen opnieuw gekeken naar de mogelijkheden om binnen de geldende Europeesrechtelijke en internationaalrechtelijke kaders de huidige rechtspositie van brandweervrijwilligers maximaal te behouden. Uit dit onderzoek is gebleken dat het noodzakelijk is om bouwsteen 1, zoals gedefinieerd door de denktank, te implementeren in de veiligheidsregio's. Aan deze conclusie zal in samenwerking met het Veiligheidsberaad vervolg worden gegeven door middel van een implementatieplan en vervolgonderzoek. Zoals ook toegezegd aan de Kamer⁴² zijn er in 2021 geen onomkeerbare stappen gezet betrekende de taakdifferentiatie.

³⁹ TK 2020-2021 29517, nr. 198

⁴⁰ TK 2020-2021 29517, nr. 200

⁴¹ TK 2020-2021 30821, nr. 129

⁴² TK 2020-2021 29517, nr. 209

Wet tegemoetkoming schade (WTS)

Over de afhandeling van de waterschade, die medio juli in Limburg en Noord-Brabant is ontstaan, valt te melden dat op peildatum 14 december 2021 er bij RVO 2325 meldingen waren gedaan en er 1513 schade-expertises gepland of reeds uitgevoerd waren. RVO heeft 438 aanvragen ontvangen op genoemde peildatum en er is ca. € 5,2 mln. uitbetaald aan 234 gedupeerden.

COVID-19

Het tijdelijke Directoraat-Generaal Samenleving en Covid-19 (DGSC) is als gevolg van het voortduren van de COVID-pandemie nog geheel 2021 actief geweest en krijgt een vervolg tot in ieder geval 1 juni 2022. De directie Evaluatie en Verantwoording – onderdeel van DGSC – gaat na de voorbereidingen in 2021 nu in 2022 vol aan de slag om in samenwerking met alle departementen te komen tot uit de COVID-pandemie te leren lessen. Daarnaast worden ook de vier andere taken van DEV – parlementaire verantwoording, coördinatie WOB/WOO-verzoeken, tijdlijnreconstructie COVID-19 en coördinatie Hotspot archivering COVID-19 – voortgezet.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 27 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 36 (bedragen x € 1.000)

Art.nr.	Verplichtingen	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Vastge- stelde Begroting 2021 ¹	Verschil
		258.157	274.794	246.699	349.738	444.240	287.748	
	Programma-uitgaven	255.711	273.373	256.921	337.348	412.629	287.748	124.881
36.2	Nationale Veiligheid en terrorismebestrijding							
	Bijdrage Agentschappen							
	Overige bijdragen agentschappen	0	39	110	149	3.688	330	3.358
	Bijdrage ZBO/RWT's							
	Instituut Fysieke Veiligheid	29.374	32.311	30.361	102.764	62.542	30.372	32.170
	Bijdrage medeoverheden							
	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding	179.323	196.042	184.037	172.469	176.495	172.799	3.696
	COVID-19	0	0	0	0	78.248	0	78.248
	Overige bijdragen medeoverheden	5.874	3.466	5.549	10.816	10.900	29.692	- 18.792
	Subsidies							
	Nederlands Rode Kruis	1.400	1.240	1.200	1.200	1.272	1.291	- 19
	Nationaal Veiligheids Instituut	1.265	1.021	981	1.561	1.746	1.285	461
	Overige subsidies	4.908	5.149	3.657	4.640	4.958	2.730	2.228
	Opdrachten							
	Project NL-Alert	5.243	4.336	4.254	3.630	3.148	4.597	- 1.449
	NCSC	4.121	6.534	5.724	10.504	9.102	8.735	367
	COVID-19	0	0	0	4.920	31.617	14.150	17.467
	Regeling tegemoetkoming schade 2021	0	0	0	0	6.697	0	6.697
	Overige opdrachten	11.854	10.600	7.302	8.650	6.622	8.578	- 1.956
36.3	Onderzoeksraad voor Veiligheid							
	Bijdrage ZBO/RWT's							
	Onderzoeksraad voor Veiligheid	12.349	12.635	13.746	16.045	15.594	13.189	2.405
	Ontvangsten	565	589	568	640	33.161	2.000	31.161

¹ de stand zoals gepresenteerd onder de stand vastgestelde begroting wijkt af van de stand vastgestelde begroting bij de eerste suppleaire begroting, tweede suppleaire begroting, incidentele suppleaire begroting(en) en de slotwet. De reden hiervoor is dat in het jaarverslag de ISB(s) die zijn ingediend tussen de vaststelling van de ontwerpbegroting en de vaststelling van de eerste suppleaire begroting zijn opgeteld bij realisatie.

E. Toelichting op de instrumenten

Verplichtingen

Het verschil tussen de begroting en de realisatie wordt voor € 124,9 mln. toegelicht bij de uitgaven-instrumenten. Het overige verschil van € 29,1 mln. wordt grotendeels veroorzaakt doordat op een aantal instrumenten het bedrag van de aangegeven verplichtingen hoger is dan de in dit jaar verantwoorde uitgaven. Het betreft hier met name aangegeven verplichtingen voor schade Limburg (€ 23,4 mln) en versterkingsgelden lokale integrale aanpak van radicalisering, extremisme en terrorisme voor 2022 (€ 6,1 mln.).

Uitgaven

36.2 Nationale Veiligheid en terrorismebestrijding

Bijdrage Agentschappen

Overige bijdragen agentschappen

Dit betreft de kosten van de Rijksdienst voor ondernemend Nederland (RVO), die de uitvoeringsorganisatie is van de Wet tegemoetkoming schade bij rampen en zware ongevallen en de bijstands- en bestrijdingskosten op grond van de Wet veiligheidsregio's. De realisatie heeft betrekking op het paraat houden van de uitvoeringsorganisatie. Het verschil tussen begroting en realisatie houdt verband met de uitvoeringskosten als gevolg van de waterramp in Limburg en Noord-Brabant medio juli.

Bijdragen ZBO/RWT's

Instituut Fysieke Veiligheid (IFV)

Het IFV verricht taken op het terrein van crisisbeheersing, rampenbestrijding, brandweer en GHOR. De wettelijke taken betreffen onder meer het ontwikkelen, beheren en beschikbaarstellen van kennis op dit terrein, het opleiden van brandweerofficieren, de uitvoering en organisatie van brandweerexamens alsmede de verwerving en het beheer van (rampenbestrijdings-)materieel. Het IFV ontvangt voor wettelijke taken op grond van artikel 2 van het [Besluit rijksbijdragen IFV](#) een bijdrage.

Los van de bijdrage van JenV voor wettelijke taken verricht het IFV in opdracht van de veiligheidsregio's gemeenschappelijke werkzaamheden en, op commerciële basis, werkzaamheden voor derden, zoals bedrijven, ministeries en gemeenten (ook wel aangeduid als wettelijk toegestane werkzaamheden).

Het verschil van € 32 mln. tussen begroting en realisatie betreft (incidentele) bijdragen aan het IFV voor onder andere de opdracht die is verkregen voor de beveiliging van de GGD vaccinatielocaties.

Bijdragen aan medeoverheden

Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)

De BDuR is een lumpsumbijdrage die wordt verstrekt aan de 25 veiligheidsregio's voor de uitvoering van wettelijke taken. Dit betreft onder andere de volgende hoofdtaken (zie ook artikel 10 van de [Wet Veiligheidsregio's](#)):

- de bestrijding van branden en het organiseren van rampenbestrijding en

crisisbeheersing;

- het instellen en in stand houden van de brandweer en de geneeskundige hulp bij ongevallen en rampen.

Naast deze rijksbijdrage, die ongeveer 15 procent van de inkomsten van de veiligheidsregio's behelst, ontvangen de veiligheidsregio's een bijdrage van de gemeenten. De verdeling van de BDuR over de veiligheidsregio's in een vast en een variabel deel vindt plaats conform het verdeelsysteem dat te vinden is in bijlage 2 van het Besluit veiligheidsregio's. In overeenstemming met artikel 8.1 van het [Besluit veiligheidsregio's](#) worden de bijdragen bekend gemaakt in een brief die wordt verstuurd aan de veiligheidsregio's.

Het verschil van € 4 mln. tussen begroting en realisatie betreft de uitgekeerde tranche van de loon- en prijsbijstelling 2021-2026.

Bijdrage medeoverheden COVID-19

In 2021 is er door gemeenten € 33,2 mln. aangevraagd voor tijdelijke coronabanen. De middelen zijn uitgekeerd aan gemeenten op basis van aanvragen. De regeling liep tot 1 oktober 2021. In het najaar is € 45 mln. beschikbaar gesteld aan veiligheidsregio's ten behoeve van ondersteuning op de controle van coronatoegangsbewijzen.

Overige Bijdragen

De realisatie in 2021 is € 19 mln. lager dan begroot. Een bedrag van € 3,6 mln. is overgeboekt naar andere ministeries voor de uitvoering van beleid en is er voor een bedrag van € 2,5 mln. herschikt naar andere artikelonderdelen binnen JenV. Een bedrag van € 2,5 mln. is niet uitgegeven omdat de zorgvuldige afstemming met externe partijen over het treffen van beveiligingsmaatregelen meer tijd heeft gevraagd dan ingeschat. Daarnaast zijn de communicatie activiteiten rondom corona gefinancierd uit het toegekende corona budget. Tenslotte is de ontwikkeling van de Passagiers-informatie-eenheid vertraagd, mede ook door de coronacrisis (€ 10,0 mln.).

Subsidies

Nederlands Rode Kruis

Jaarlijks ontvangt het Nederlandse Rode Kruis een subsidie van JenV ten behoeve van de ondersteuning van de grootschalige geneeskundige hulpverlening en de tracing (het opsporen van familieleden met wie het contact is verloren als gevolg van een situatie waarin humanitaire actie vereist is). Deze subsidie wordt toegekend op grond van artikel 8 van het Besluit Rode Kruis.⁴³

Nationaal Veiligheidsinstituut

Het Nationaal Veiligheidsinstituut ontvangt subsidie om een landelijk expositiecentrum op het terrein van veiligheid te beheren. Deze begrotingsvermelding vormt de wettelijke grondslag voor de hier bedoelde subsidieverlening als bedoeld in artikel 4:23, derde lid, onder c, van de Algemene Wet Bestuursrecht.

⁴³ [Stb. 2011, nr. 588](#)

Opdrachten

Project NL-Alert

NL-Alert is het alarmmiddel van de overheid dat de bevolking waarschuwt en informeert over een noodsituatie. Een NL-Alert wordt uitgezonden bij levens- en gezondheidsbedreigende situaties. In ieder NL-Alert bericht staat wat er aan de hand is, wat mensen moeten doen, en waar informatie en updates kunnen worden gevonden. NL-Alert wordt ontvangen op de mobiele telefoon en daarnaast getoond op digitale reclameborden en vertrekborden in het openbaar vervoer. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid financiert de jaarlijkse beheer- en exploitatiekosten voor het NL-Alert systeem, de doorontwikkeling ervan en andere activiteiten zoals publieksvoortlichting en opleiding. De geringere uitgaven op dit instrument houden verband met de gewijzigde aanpak ten behoeve van de ontwikkeling van een nieuwe NL-Alert app. De uitgaven op dit instrument zijn met name lager doordat de NL-Alert app niet kon worden gepromoot. Hierdoor konden ook andere projecten geen doorgang vinden.

Regeling tegemoetkoming schade 2021

Op grond van de Wet tegemoetkoming schade bij rampen (Wts) kunnen de door de overstromingen in juli getroffen inwoners en organisaties in Limburg worden bijstaan. Om gedupeerde deels tegemoet te komen bij schade die niet redelijkerwijs verzekeraarbaar, niet verhaalbaar en niet vermeidbaar is, is onder de Wts de *Regeling tegemoetkoming schade 2021* opgesteld. In 2021 is € 6,7 mln. aan schadevergoeding uitgekeerd.

COVID-19

De onderschrijding is vooral veroorzaakt door lagere uitgaven voor het doen van onderzoek op het gebied van gedrag en gedragsbeïnvloeding. Ook gedragsinterventies hebben veel beperkter plaats gevonden dan vooraf beraamd. Verder zijn de voorziene middelen voor activiteiten die gerelateerd zijn aan het einde van de pandemie nog niet aangewend. Met het voortduren van de pandemie zijn ook de voorlichtingsactiviteiten voortgezet. Tevens is het call center actief gebleven. Voor deze uitgaven is bij de tweede suppleaire begroting een budget van € 19 mln. toegekend.

36.3 Onderzoekszaak voor de Veiligheid

Bijdragen ZBO/RWT's

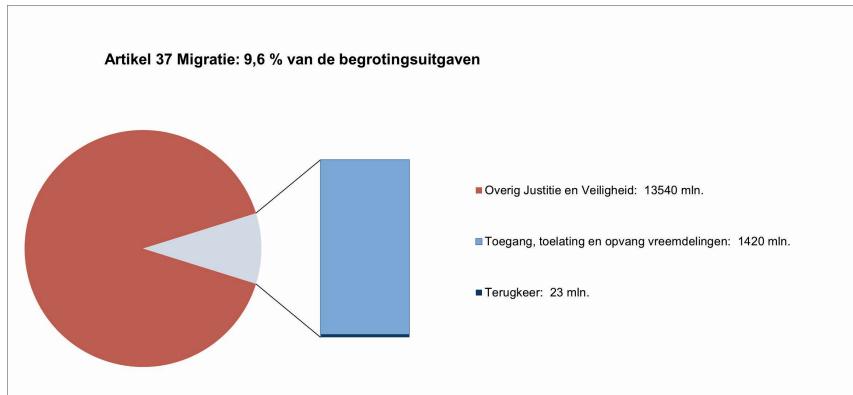
Onderzoekszaak voor de Veiligheid (OvV)

De OvV verricht op grond van de [rijkswet](#) Onderzoeksraad voor veiligheid onafhankelijk onderzoek en stelt op basis daarvan aanbevelingen op voor het structureel vergroten van de veiligheid. De OvV fungeert als onafhankelijk onderzoeksorgaan, dat op eigen gezag kan besluiten tot het doen van onderzoek naar de oorzaak van (ernstige) ongevallen en rampen of een dreiging daartoe. De onderzoeken die zijn gedaan in 2021 zijn te vinden op www.onderzoeksraad.nl.

Ontvangsten

De extra ontvangsten op dit artikel zijn met name een gevolg van de [afrekening](#) van de bevoorschotte uitgaven voor de aanleg van een noodvoorraad persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM) voor 45 dagen.

4.7 Artikel 37: Migratie



A. Algemene doelstelling

Een op maatschappelijk verantwoorde wijze en in overeenstemming met internationale verplichtingen geregelde en beheerde toelating tot, verblijf in en vertrek uit Nederland van vreemdelingen, alsmede verkrijging van het Nederlandschap of de intrekking daarvan.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister ontwikkelt en geeft uitvoering aan het vreemdelingenbeleid en het beleid op grond van de rijkswet op het Nederlandschap. Hij heeft daarbij:

- een uitvoerende rol ten aanzien van de opvang van asielzoekers, de afwikkeling van toelatingsprocedures in Nederland en de terugkeer van vreemdelingen uit Nederland;
- verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de Vreemdelingenwet en de Rijkswet op het Nederlandschap door het geheel aan overheidsorganisaties dat zich (primair) met het vreemdelingen- en nationaliteitsbeleid bezighoudt;
- verantwoordelijkheid voor de uitvoeringsorganisaties Immigratie- en Naturalisatiедienst (IND), Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V), het zelfstandig bestuursorgaan Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) en voor de centra van de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) waar de vreemdelingenbewaring en de grensdetentie ten uitvoer wordt gelegd;
- een gezagsrelatie met de Koninklijke Marechaussee (Kmar) en de politie voor wat betreft het vreemdelingentoezicht.

C. Beleidsconclusies

In 2021 zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd naar de robuustheid van de keten. Het [doorlichten van de migratieketen](#) en de [Immigratie- en Naturalisatiедienst \(IND\)](#) lieten ontwikkelkansen zien voor de migratieketen. Sturing, wendbaarheid, stabiliteit, informatievoorziening en bekostiging zijn belangrijke aandachtspunten uit deze doorlichtingen.

Er zijn verschillende maatregelen uitgevoerd gericht op flexibilisering van de asielketen. Zo is het vernieuwde identificatie- en registratieproces geïmplementeerd en is de Algemene Asielprocedure flexibeler verder vormgegeven. Het simulatiemodel in beheer genomen.

De implementatie van de verplichtingen die voortvloeien uit de Europese grens- en kustwacht-verordening (2019/1896) omvat verschillende belangrijke punten. De centrale autoriteit in Nederland voor de vergoedingen die vanuit Frontex komen is succesvol opgezet. Dit is gelukt binnen de termijn die in de jaarrapportage van 2021 was vastgesteld. De Europese Commissie heeft de implementatie van het versterkte Europese grenssurveillance-systeem (Eurosur) uitgesteld.

Wet Biometrie in de vreemdelingenketen is in werking. Daardoor kunnen ketenpartners biometrie afnemen, verwerken en opslaan.

In 2021 hebben o.a. de migratieketen, ketenmariniers, strafrechtketen en het lokale bestuur de integrale aanpak van overlastgevende asielzoekers voortgezet en waar mogelijk geïntensiveerd. Ook zijn maatregelen getroffen tegen overlast in het openbaar vervoer. Daarnaast is in 2021 besloten dat incidenten met (grote) impact buiten de opvanglocatie kunnen leiden tot plaatsing in de Handhaving- en Toezichtlocatie in Hoogeveen.

In 2021 is in het kader van het programma Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV) een [tussenevaluatie](#) opgeleverd van de vijf pilot-LVV's. Hierin is onder andere geconcludeerd dat de pilot-LVV's nog te kort lopen om conclusies te verbinden aan het percentage vreemdelingen dat de LVV met een bestendige oplossing heeft verlaten. De convenanten met de vijf pilotgemeenten zijn verlengd tot eind 2022.

Nederland heeft zich op EU-niveau ook ingezet om effectief gebruik te maken van de mogelijkheden onder artikel 25bis van de EU visumcode om landen aan te spreken indien de terugkeersamenwerking structureel tekort schiet. Afgelopen jaar zijn als gevolg hiervan visummaatregelen genomen tegen Gambia. Ondanks een bescheiden eerste stap, laat dit zien dat dit instrument belangrijk kan zijn om de terugkeersamenwerking met een land te verbeteren.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 28 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 37 (bedragen x € 1.000)

	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Vastgestelde Begroting 2021	Verschil
Art.nr. Verplichtingen	1.513.581	1.332.603	1.256.020	1.459.838	1.468.265	1.403.934	64.331
Programma-uitgaven	1.526.383	1.335.918	1.277.149	1.455.848	1.442.621	1.403.934	38.687
37.2 Toegang, toelating en opvang vreemdelingen							
Bijdrage Agentschappen							
Immigratie- en Naturalisatiedienst	365.759	359.775	404.969	507.188	492.398	424.913	67.485
DJI-Vreemdelingenbewaring en uitzetcentra	0	84.577	81.559	73.459	73.151	71.989	1.162
Bijdrage ZBO/RWT's							
Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)	964.901	702.162	637.789	758.808	744.188	775.006	- 30.818
Nidos-opvang	135.649	130.139	91.033	71.361	65.803	75.289	- 9.486
Subsidies							
Vluchtelingenwerk Nederland (VWN) ea	10.017	9.236	9.552	9.383	10.113	10.170	- 57
Overige subsidies	938	1.157	4.820	3.825	22.085	1.692	20.393
Opdrachten							
Keteninformatisering	6.041	4.801	3.786	4.875	4.824	5.422	- 598
Versterking vreemdelingenketen	6.356	10.244	5.443	8.867	7.352	9.415	- 2.063

	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Vastgestelde Begroting 2021	Verschil
37.3 Terugkeer							
Bijdrage Agentschappen							
DJI (Dienst Vervoer en Ondersteuning)	9.921	9.836	10.377	6.851	9.308	9.807	- 499
Subsidies							
REAN-regeling	4.843	5.547	5.547	5.547	5.461	5.889	- 428
Overige subsidies	2.221	2.432	2.614	1.820	2.172	3.131	- 959
Opdrachten							
Vreemdelingen vertrek	19.737	16.012	19.660	3.864	5.766	11.211	- 5.445
Ontvangsten	308.945	239.644	229.027	67.295	179.212	4.991	174.221

E. Toelichting op de instrumenten

Verplichtingen

Zie voor de toelichting op het verschil tussen begroting en realisatie bij de verplichtingen de toelichting bij de verschillende instrumenten onder de programmauitgaven.

Asielreserve

De begrotingsreserve Asiel is in 2010 gecreëerd toen het asieldossier in plaats van generaal specifiek werd en is aan de Tweede Kamer [gemeld](#) via de begroting 2011. De asielreserve is bedoeld om fluctuaties in de lastig voorspelbare uitgaven voor (de instroom van) asielzoekers op te vangen.

Tabel 29 Overzicht verloop begrotingsreserve Asiel (x € 1 mln.)

Beginstand 2020	Toevoegingen 2020	Onttrekkingen 2020	Beginstand 2021	Toevoegingen 2021	Onttrekkingen 2021	Eindstand 2021
12,2	53,7	12,2	53,7	0,0	44,6	9,1

De stand van de asielreserve op 31 december 2021 is € 9,1 mln. Ten behoeve van de dekking van de hogere kosten voor de opvang van asielzoekers is voor COA, zoals bij 2e suppleaire begroting vermeld, € 44,6 mln onttrokken aan de asielreserve.

Tabel 30 ODA-aandeel in kader van opvangkosten voor asielzoekers (x € 1.000)

	Realisatie 2021	Begroting 2021	Verschil
Bijdrage COA	326.443	400.713	- 74.270
Bijdrage Nidos	10.714	12.931	- 2.217
IND (tolken)	5.600	5.600	0
Rechtsbijstand	35.760	33.840	1.920
Vluchtelingenwerk Nederland	10.170	9.890	280
Totaal	388.687	462.974	- 74.287

Kengetallen vreemdelingenketen

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de belangrijkste kengetallen voor de vreemdelingenketen.

Tabel 31 Kengetallen vreemdelingenketen

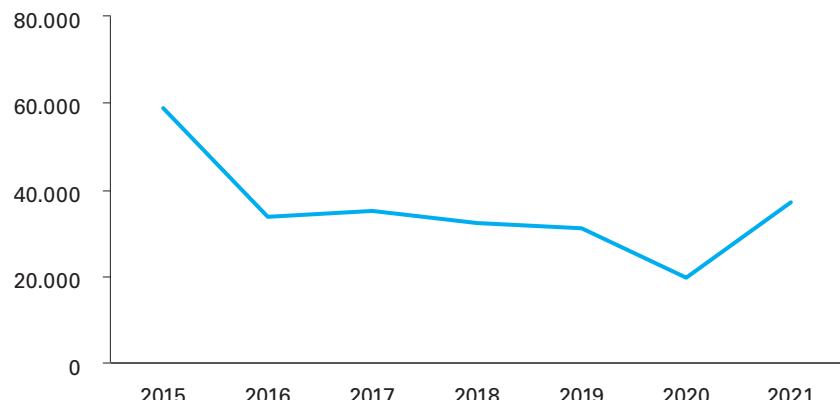
Vreemdelingenketen (aantallen)	Realisatie 2015	Realisatie 2016	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Begroting 2021
Asiel								
Asielinstroom ¹	58.800	33.670	35.030	32.230	31.020	19.600	37.020	29.600
Overige instroom ²	23.200	15.700	2.580	3.310	3.670	3.690	4.500	3.000
Opvang COA								
Instroom in de opvang	60.430	35.920	39.190	36.600	36.300	24.030	42.940	33.500
Uitstroom uit de opvang	36.930	55.580	46.090	35.100	31.380	23.260	33.920	36.810
Gemiddelde bezetting in de opvang	30.280	37.160	23.150	21.200	24.670	27.370	29.440	30.000
Toegang en Toelating IND								
Instroom MVV nareis	24.100	31.680	7.590	6.580	6.130	9.300	13.980	3.600
Instroom VVR	31.340	35.700	40.460	46.750	53.378	42.780	50.400	52.500
Instroom TEV	41.870	49.740	51.410	57.100	61.954	42.780	65.500	64.500
Instroom VISA	1.010	3.830	3.000	2.210	453	330	440	2.700
Instroom naturalisatieverzoeken	25.540	23.190	23.360	26.080	44.400	43.660	59.680	28.000
Streefwaarden Terugkeer (ketenbreed)								
Zelfstandig vertrek (%)	28%	26%	14%	15%	20%	27%	25%	20%
Gedwongen vertrek (%)	27%	27%	29%	28%	26%	21%	28%	30%
Zelfstandig vertrek zonder toezicht (%)	45%	47%	58%	57%	54%	52%	47%	50%

1 Tot de asielinstroom behoren de eerste asielaanvragen, relocatie en hervestiging, 2e en opvolgende asielaanvragen en inreis van nareizigers.

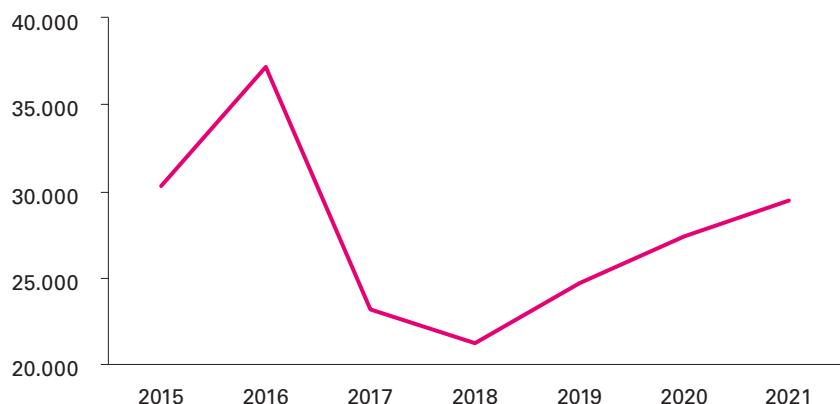
2 Dit betreft zij-instroom

Bronnen: INDIS/INDiGO, Maandrapportage COA, Meerjarenraming Vreemdelingenketen en JenV/KMI+.

Realisatie asielinstroom van 2015 t/m 2021 (aantallen)



Gemiddelde bezetting in de opvang van 2015 t/m 2021 (aantallen)



Asiel

De gemiddelde bezetting bij het COA was in 2021 aanzienlijk hoger dan in 2020, hiermee werd reeds rekening gehouden in de begroting voor 2020. De hogere omvang van de gemiddelde bezetting is met name veroorzaakt door een doorloop van de Taskforce IND tot halverwege 2021 in het wegwerken van de achterstanden en een hogere instroom in het tweede half jaar van 2021. Met betrekking tot de uitstroom is de taakstelling huisvesting vergunninghouders van het tweede half jaar volledig gerealiseerd en is een deel van de achterstand van het eerste half jaar ingelopen. Het vertrek van vreemdelingen werd in 2021 nog bemoeilijkt door de maatregelen in het kader van COVID-19.

Reguliere vreemdelingen

De aanvragen in het kader van MVV nareis, VVR, TEV en VISA laten over de gehele linie een toename zien ten opzichte van 2020. Dit komt met name door de versoepeling van de reisbeperkingen in 2021. De stijging van de MVV nareis is het gevolg van een hoog aantal inwilligingen uit oude voorraad. Voor TEV geldt dat de stijging vooral veroorzaakt wordt door kennismigratie en studie.

Naturalisatie

De naturalisatieverzoeken zijn in 2021 fors toegenomen. De stijging is een direct gevolg van de hoge instroom in de voorgaande jaren, deze nieuwkomers kunnen na een aantal jaar rechtmatig verblijf in Nederland een naturalisatieverzoek indienen.

37.2 Toegang, toelating en opvang vreemdelingen

Bijdragen agentschappen

Immigratie- en Naturalisatiedienst

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) is verantwoordelijk voor de uitvoering van het vreemdelingenbeleid en het beleid ten aanzien van de Rijkswet op het Nederlandschap. Dat houdt in dat de IND alle aanvragen beoordeelt van vreemdelingen die in Nederland willen verblijven of

Nederlander willen worden. Het kan gaan om vluchtelingen die niet veilig zijn in eigen land, maar ook om mensen die in Nederland willen werken en wonen of zich willen laten naturaliseren tot Nederlander.

De bekostiging van de IND vindt plaats door de bijdrage van het moederdepartement en opbrengsten derden. De bijdrage van het moederdepartement is gebaseerd op de vastgestelde kostprijzen (P), de instroomaantallen (Q) en een lumpsumbekostiging voor de materiële kosten (ICT, huisvesting, staf e.d.). De opbrengsten derden bestaan onder andere uit leges die vreemdelingen betalen voor de diensten van de IND en voor een kleiner gedeelte uit opbrengsten van Europese subsidies. Tabel 31 maakt zichtbaar hoe het budget is verdeeld over de verschillende productgroepen.

De IND wordt grotendeels op basis van PxQ (prijs maal de gemiddelde bezetting) gefinancierd en gedeeltelijk lumpsum. In de ontwerpbegroting van 2021 is uitgegaan van een bijdrage van ca. € 425 mln. voor de IND. Om de op basis van de MPP verwachte stijging van het werk aanbod bij de IND op te vangen, waaronder het afronden van de voorraad zaken van voor 1 april 2020, zijn aanvullende middelen ter beschikking gesteld. Voor het hogere werk aanbod is € 41 mln ingezet welke vrij kwam bij de afrekening van de IND over 2020 en € 7 mln aanvullend. Voor incidentele budgettaire problematiek is € 10 mln beschikbaar gesteld, welke is vrijgekomen bij een balansopschoning bij de IND. Tenslotte heeft de IND € 9 mln voor loon- en prijsbijstelling ontvangen. De totale mutatie ten opzichte van de initiële begroting bedroeg hiermee € 67 mln.

Onderstaande tabel maakt zichtbaar hoe het budget is verdeeld over de verschillende productgroepen.

Tabel 32 Bekostiging IND (bedragen x € 1.000)

	Realisatie 2021	Begroting 2021	Verschil
Productgroep			
Asiel	162.240	180.996	- 18.756
Regulier	160.415	169.075	- 8.660
Naturalisatie	21.913	23.606	- 1.693
Ketenondersteuning	5.405	4.890	515
Lumpsum en overige ontvangsten	173.252	106.261	66.991
Totale bekostiging	523.225	484.828	38.397
			0
Bijdragen derden	- 66.015	- 54.000	- 12.015
Doelmanigheidskorting ¹		- 5.915	5.915
Bijdrage JenV	457.210	424.913	32.297

¹ Doelmanigheidskorting is niet separaat in de administratie van de IND verwerkt

Voor een verdere onderbouwing van de uitgaven wordt verwezen naar de agentschapsparagraaf.

In onderstaande tabel staan kengetallen met betrekking tot de doorlooptijd van de vreemdelingenzaken waarop binnen de termijn is besloten.

Tabel 33 Kengetallen IND doorlooptijden: vreemdelingenzaken waarop binnen de wettelijke termijn is besloten

	Realisatie 2015	Realisatie 2016	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Begroting 2021
Asiel	96%	91%	86%	87%	81%	79%	78%	90%
Regulier	91%	89%	82%	83%	86%	88%	91%	95%
Naturalisatie	96%	95%	93%	68%	54%	53%	89%	95%

Bronnen: begroting JenV en realisatiecijfers IND.

Toelichting

Bij een groot deel van de zaken is door de IND binnen de wettelijke termijn beslist. Voor een deel van de asielaanvragen is dat niet het geval, als gevolg van de opgelopen achterstanden in de afgelopen jaren, het grillige instroompatroon en de toegenomen complexiteit van die aanvragen. De IND heeft verschillende processen (sporen) ingericht voor verschillende typen asielaanvragen. Daarnaast is in 2020 een Taskforce ingericht om alle zaken van voor 1 april 2020 te beslissen, de Taskforce liep door in 2021. In juli 2021 was de Taskforce gereed met de opdracht van 15.350 zaken. De doorlooptijd van de verschillende sporen kent een grote variatie. De doorlooptijd op spoor 1 (Dublin) is gemiddeld 14 weken, spoor 2 (mensen uit veilige landen) had een gemiddelde doorlooptijd van 7 weken. Spoor 4 valt uiteen in de Algemene Asielprocedure (gemiddelde doorlooptijd van 38 weken) en de Verlengde Asielprocedure (gemiddelde doorlooptijd van 66 weken).

De wettelijke termijn van de reguliere producten is in 91% van de dossiers gerealiseerd. Het niet behalen van de norm wordt vooral veroorzaakt door het wegwerken van de opgelopen werkvoorraad MVV nareis, zowel 1e aanleg als bezwaar. Het wegwerken van deze voorraden heeft, naast het wegwerken van de achterstand bij asielaanvragen, prioriteit.

Een deel van de besliscapaciteit voor naturalisatiezaken is ingezet op andere werksoorten. Dit is ten koste gegaan van het tijdig afhandelen van naturalisatiezaken, waardoor de streefwaarde met betrekking tot de doorlooptijd niet is gehaald. Ten opzichte van 2020 is het realiseren van de wettelijke termijn sterk verbeterd.

Bijdragen aan ZBO's en RWT's

Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)

Het COA wordt voornamelijk op PxQ-basis (prijs maal de gemiddelde bezetting) gefinancierd.

In de ontwerpbegroting van 2021 is uitgegaan van een bijdrage van ca. 775 mln. voor het COA (en aan opvang gelieerde activiteiten). Gelijk aan 2020 werd ook 2021 grotendeels gedomineerd door grote onzekerheden op het gebied van instroom en uitstroom, wat ook tot uiting is gekomen in de mutaties ten aanzien van de begroting van het COA. In de eerste helft van 2021 leek de asielinstroom sterkt terug te lopen. Na de zomer is de instroom juist sterk opgelopen. Bij de 2e suppleaire begroting is het budgettaire kader voor het COA bijgesteld naar € 748,9 mln.

De realisatie uit het budget beschikbaar voor het COA is 744,1 mln., van dit budget is in 2021 ca. € 736,9 mln. verstrekt middels een subsidie aan het COA om te voorzien in een gemiddelde bezetting van ca. 27.900 bewoners. Naast dat de subsidieverstrekking aan het COA voorziet in de opvang van asielzoekers is voor een totaal bijna € 40,0 mln. middelen beschikbaar gesteld in het kader van onder andere de nachtopvang in Ter Apel, maatregelen ten gevolge van COVID-19, bekostiging van provinciale noodopvang en opvang van Afghaanse evacuees. Naast de uitgaven door het COA is er ca. 7,2 ml4n. uitgegeven voor onder andere de inzet van DJI ten behoeve van de Handhaving en Toezichtlocatie (HTL), bijdragen aan verschillende ketenvoorzieningen en de bekostiging van IOM.

Tabel 34 Bekostiging COA

Productgroep	Realisatie 2021	Begroting 2021
Personnel	34%	34%
Materieel en Regelingen	45%	40%
Rente en afschrijving	4%	7%
Gezondheidszorg	17%	19%
Totaal	100%	100%

Tabel 35 Prestatie-indicator Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (in maanden)

	Realisatie 2016	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2018	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Begroting 2021
Gemiddelde opvangduur vergunninghouders na vergunningverlening	4,7	4,1	5,6	4,4	5,3	4,6	3,5
Gemiddelde verblijfsduur opvang op basis van uitstroom	8,1	7,4	7,9	7,9	10,9	10	11,0

Toelichting

De bewoners van het COA verbleven in 2021 gemiddeld 10 maanden in de opvang. Dit betreffen asielzoekers in afwachting van een besluit op hun asielaanvraag door de IND en asielzoekers die reeds een afwijzend of inwilligend besluit van de IND hebben ontvangen en in de respectievelijke terugkeerprocessen of huisvestingsprocessen bevinden. Hiermee is de gemiddelde verblijfsduur in 2021 met ongeveer een maand afgerekend.

De gemiddelde opvangduur van vergunninghouders na vergunningverlening is afgerekend naar ca. 4,6 maanden. Mede vanwege de hogere instroom en komst van de Afghaanse evacuees is bestuurlijk extra ingezet op het realiseren van de taakstelling huisvesting vergunninghouders. Hierbij is in het tweede half jaar de taakstelling gerealiseerd en is ingelopen op de achterstand.

Stichting Nidos

Stichting Nidos is bij ministeriële regeling aangewezen voor de tijdelijke voogdij over alleenstaande minderjarige vreemdelingen vanaf het moment dat zij zich in Nederland melden. Daarnaast is Nidos aangewezen voor het uitvoeren van de kinderbeschermingsmaatregel ondertoezichtstelling wanneer het om kinderen uit vluchtelingegezinnen gaat.

Op basis van het Subsidiebesluit rechtspersonen voor voogdij en gezinsvoogdij vreemdelingen 2015 zorgt Nidos voor opvang in pleeggezinnen. Ook zorgt Nidos voor kleinschalige opvang voor vergunninghouders. De bijdrage aan Nidos bestaat uit verzorgingskosten en uit begeleidingskosten. Deze bijdrage wordt op basis van jaarplannen verstrekt en is voor wat betreft

de begeleidingskosten direct gerelateerd aan het aantal pupillen onder Nidos' begeleiding. De jaarlijkse instroom van AMV's en de uitstroom naar gemeenten is van invloed op het aantal pupillen van Nidos.

Stichting Nidos heeft voor het uitvoeren van haar taken in 2021 een subsidie ontvangen € 75,3 mln. Vanwege de lagere instroom in begin van het jaar, mede als gevolg van COVID-19, is de begroting bij de eerste suppletoire bijgesteld naar € 65,8 mln. Dit bedrag is volledig toegekend aan Nidos voor de opvang en begeleiding van pupillen. De instroom van de amv's daalde in het begin van jaar maar na de zomer was er sprake van een hoge instroom met kansrijke aanvragen van amv's waardoor de instroom naar Nidos weer steeg. Hierdoor was instroom rond 1.200 amv's wat lager is dan aanvankelijk verwacht en het aantal pupillen dat Nidos begeleid heeft was rond 2.962 pupillen over het hele jaar. Dit is iets lager dan aanvankelijk verwacht en is te verklaren vanuit de lagere instroom aan het begin van het jaar.

Tabel 36 Kengetal instroom en bezetting AMV's

	Realisatie 2021	Begroting 2021	Verschil
Instroom AMV's	1.200	1.420	- 220
Aantal pupillen onder Nidos begeleiding	2.962	3.010	- 48

Tabel 37 Kosten AMV's (bedragen * € 1)

	Realisatie 2021	Begroting 2021	Verschil
Begeleidingskosten per AMV	€ 7.692	7.474	218
Verzorgingskosten per AMV	€ 16.708	16.351	357
Instroomteam(organiseren initiële begeleiding en opvang)	€ 1.205	1.125	80

Dienst Justitiële Inrichtingen

De vreemdelingenbewaring van DJI is verantwoordelijk voor aan de grens geweigerde vreemdelingen, illegale vreemdelingen en drugskoeriers. De vreemdelingen verblijven op grond van een bestuursrechtelijke maatregel in een detentiecentrum. DJI draagt zorg voor de vreemdeling vanaf het moment dat een vreemdeling vanuit de politie, de DT&V of de Koninklijke Marechaussee is overgebracht naar een inrichting voor vreemdelingenbewaring dan wel grensdetentie van DJI. Het is de taak van DJI om vreemdelingen in de detentiecentra zo goed mogelijk te verzorgen, te ondersteunen bij voorbereiding van de terugkeer en hen beschikbaar te houden voor vertrek uit Nederland.

Ten behoeve van gezinnen met minderjarige kinderen en alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV's) is de Gesloten Gezinsvoorziening (GGV) te Zeist beschikbaar. Daarnaast werkt DJI steeds vaker samen met het COA, bijvoorbeeld als het gaat om de opvang van asielzoekers in de extrabegeleiding en toezichtlocatie (HTL).

In de agentschapsparagraaf van DJI vindt u nadere informatie over vreemdelingenbewaring.

Subsidies

Vluchtelingenwerk Nederland

Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland (VWN) zet zich op basis van Universele verklaring voor de Rechten van de Mens in voor de bescherming en het behartigen van de belangen van vluchtelingen en asielzoekers. VWN

heeft een bij wet vastgelegde taak ten aanzien van voorlichting aan asielzoekers direct na aankomst in Nederland. VWN geeft voorafgaand aan de asielprocedure voorlichting over de procedure, de rol van alle actoren in de keten en de eigen rol van de asielzoeker. Zowel de inhoud van de voorlichting als het moment van de voorlichting (kort voor de start van de algemene asielprocedure) en de locaties (POL) zijn afgestemd met COA, IND en rechtsbijstand.

Ook geeft VWN in alle COA-locaties begeleiding in de asielprocedure, geeft met behulp van tolken uitleg over brieven van IND en advocaten, helpt met het verkrijgen van documenten (ID-bewijzen of documenten die relevant zijn voor de beoordeling van de beschermingsvraag door IND) en vangt vragen over voortgang in de procedure af voor advocaat en IND.

Tevens gaat VWN na afwijzing gesprekken aan over de juridische situatie en de mogelijkheden van beroep en terugkeer en geeft ook eigen ondersteuning bij terugkeer.

Vluchtelingenwerk heeft een steunfunctie voor haar medewerkers om de kwaliteit van de uitvoering van hun taken te kunnen borgen. Hieronder vallen onder andere een (juridische) helpdesk, scholingsmogelijkheden en AVG-ondersteuning. Daarnaast ondersteunt VWN vergunninghouders in alle COA-locaties bij gezinshereningiging.

De totale toegekende subsidie aan VWN bedroeg over 2021 € 10,1 mln.

Overige subsidies

In 2021 zijn vanuit dit budget middels subsidie, diverse kleinere projecten gefinancierd. Het verschil van € 20,4 mln is veroorzaakt door de overheidsbijdrage voor grensprojecten. De bijdragen die middels subsidiebeschikkingen zijn toegekend moesten vanuit dit budget worden overgemaakt. Reden om «Overige subsidies» te gebruiken voor een groot project is omdat volgens de administratieve vereisten alleen vanuit de budgetcode «Overige subsidies», subsidies en bijdragen verstrekt kunnen worden.

Opdrachten

Keteninformatisering

Ook in 2021 zijn vanuit dit budget de beheerkosten, inclusief de (beperkte) doorontwikkeling en vernieuwing van de centrale voorzieningen gefinancierd, die gebruikt worden voor digitale informatie-uitwisseling binnen de Vreemdelingenketen.

Versterking vreemdelingenketen

In 2021 zijn vanuit dit budget diverse (kleinere) opdrachten gefinancierd met als doel verbeteringen in de vreemdelingenketen te bewerkstelligen.

37.3 Terugkeer

Bijdragen aan agentschappen

DJI/Dienst Vervoer en Ondersteuning

De DT&V schakelt de Dienst Vervoer en Ondersteuning (DV&O) in voor het vervoer van vreemdelingen.

Subsidies

REAN-regeling

REAN staat voor Return and Emigration Assistance from the Netherlands en betreft een programma waarmee vrijwillige terugkeer en herintegratie wordt ondersteund.

De Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) in Nederland voert op verzoek van het Ministerie van Justitie en Veiligheid het REAN-programma uit. Op basis van dit programma biedt IOM praktische terugkeerondersteuning aan vreemdelingen die naar Nederland zijn gekomen met het oog op langdurig verblijf en zelfstandig uit Nederland willen vertrekken, maar niet over voldoende middelen beschikken om hun eigen vertrek te organiseren. Daarnaast wordt via het REAN-programma aan een specifieke groep vreemdelingen herintegratieondersteuning aangeboden in het land van herkomst. De IOM levert daarmee een bijdrage aan de uitvoering van het Nederlandse terugkeerbeleid.

Overige subsidies

Niet-gouvernementele organisaties in Nederland voeren op grond van de Subsidieregeling ondersteuning zelfstandig vertrek 2019 projecten uit met als doel om onrechtmatig verblijf van vreemdelingen in Nederland te voorkomen of te beëindigen door hun zelfstandig vertrek uit Nederland te ondersteunen. De nadruk ligt op activiteiten die erop gericht zijn vertrekplijtige vreemdelingen te bewegen tot zelfstandig vertrek uit Nederland. Daarnaast beoogt de subsidieregeling gemeenschapsonderdanen die de intentie hadden om zich voor langere duur in Nederland te vestigen, die het niet gelukt is om in Nederland voldoende inkomsten te genereren om in hun eigen levensonderhoud te voorzien, die voor overlast (kunnen) zorgen en die sociaal maatschappelijke begeleiding nodig hebben bij hun terugkeer of herintegratie, te ondersteunen bij terugkeer. Daarnaast worden incidentele pilot projecten gericht op het vertrek van vreemdelingen gesubsidieerd.

Opdrachten

Vertrek Vreemdelingen

Als professionele terugkeerorganisatie voert de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) het terugkeerbeleid uit. De DT&V regisseert met behulp van casemanagement het vertrek van vreemdelingen die geen recht hebben op verblijf in Nederland. Uitgangspunt is dat de eigen verantwoordelijkheid van de vreemdeling voorop staat. Bij zijn vertrek kan de vreemdeling ondersteuning krijgen van de Nederlandse overheid. Pas wanneer de vreemdeling niet zelfstandig vertrekt en geen hulp aanvaardt van de DT&V of een andere organisatie, gaat de DT&V over tot gedwongen vertrek. Criminele, illegaal in Nederland verblijvende vreemdelingen worden zoveel mogelijk Nederland uitgezet vanuit de strafrechtelijke detentie. Zo levert de DT&V een bijdrage aan de veiligheid, het maatschappelijk evenwicht en aan het draagvlak voor het Nederlandse toelatingsbeleid. COVID-19 heeft gedurende 2021 impact gehad op de werkzaamheden van de DT&V, zoals ondermeer is aangegeven in antwoorden op [kamervragen](#) en [kamerbrieven](#).

Net als in het eerste jaar van de uitbraak golden in 2021 voor veel landen zowel binnen als buiten de EU stringente reisbeperkingen. De DT&V blijft haar vertrekhandelingen conform de richtlijnen van het RIVM uitvoeren, zij het dat dit wegens COVID-19-gerelateerde beperkingen ook in 2021 op een lager niveau dan gebruikelijk was.

De onderuitputting op de opdracht Vreemdelingen vertrek kent meerdere oorzaken die ten grondslag lagen aan een lager vertrekaantal dan gepland voor 2021:

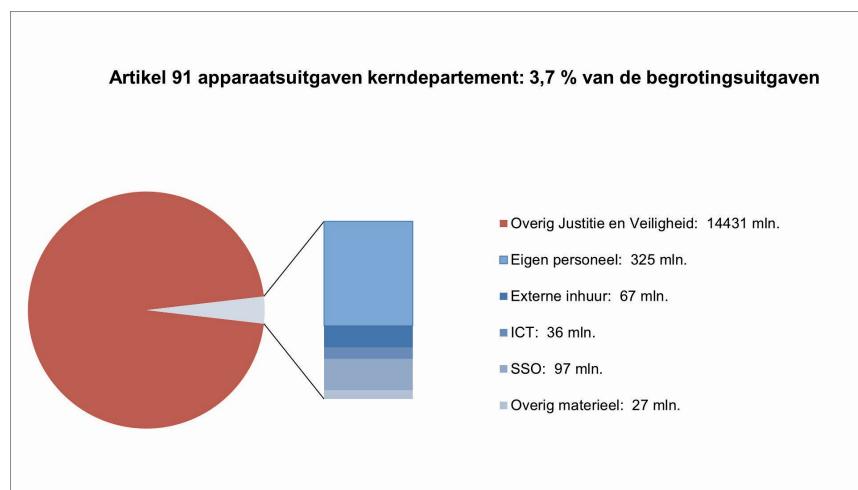
- Een lagere instroom vanuit de IND bij de DT&V dan vooraf voor 2021 was voorspeld;
- Een verminderd aantal vluchtmogelijkheden voor vertrek door de corona-crisis;
- Additionele inreisvereisten van landen op het gebied van testen en vaccineren in verband met corona.

Ontvangsten

De ontvangsten in 2021 komen deels voort uit de afrekening van teveel betaalde bedragen in 2020 van € 10 mln. voor Nidos, 51 mln. voor de IND en een afronding van het Eigen Vermogen van € 66 mln. bij het COA. Verder is ten behoeve van de dekking van de hogere kosten voor de opvang van asielzoekers voor COA € 44 mln. onttrokken aan de asielreserve en daarnaast zijn er diverse kleinere ontvangsten.

5. Niet-beleidsartikelen

5.1 Artikel 91: Apparaat kerndepartement



Tabel 38 Budgettaire gevolgen van niet-beleid artikel 91 (bedragen x € 1.000)

Art.nr.	Verplichtingen	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Vastgestelde Begroting 2021	Verschil
Apparaatsuitgaven	424.387	445.144	489.477	515.502	551.437	473.733	77.704	
91.1 Apparaatsuitgaven Kerndepartement								
Personeel	286.437	302.444	328.867	356.753	391.320	327.594	63.726	

	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Vastge- stelde Begroting 2021	Verschil
waarvan eigen personeel	251.663	261.246	283.746	313.140	324.819	289.336	35.483
waarvan externe inhuur	33.124	40.029	43.027	43.613	66.501	36.400	30.101
waarvan overig personeel	1.650	1.169	2.094	0	0	1.858	- 1.858
Materieel	137.950	142.700	160.610	158.749	160.117	146.139	13.978
waarvan ICT	20.011	21.307	23.492	28.547	35.970	21.850	14.120
waarvan SSO's	89.440	93.082	103.551	89.935	97.462	85.014	12.448
waarvan overig materieel	28.499	28.311	33.567	40.267	26.685	39.275	- 12.590
Ontvangsten	28.048	33.309	33.871	35.182	42.161	19.406	22.755

Toelichting uitgaven

Op de apparaatsuitgaven is € 77,7 mln. meer uitgegeven ten opzichte van de vastgestelde begroting. Hiervan was € 69,5 mln. opgenomen in de eerste en tweede suppleaire begroting. De slotwet bevat een mutatie van € 14,1 mln. Dit artikel bestaat uit ruim 30 grotere en kleinere diensten/budget-houders. In de loop van het uitvoeringsjaar vinden er vele kleine mutaties en enkele grotere mutaties plaats. De belangrijkste mutaties worden hieronder toegelicht. ↗

- € 7,7 mln. toekenning van loonbijstelling 2021
- € 7,9 mln. voor Breed offensief tegen georganiseerde ondermijnende criminaliteit (Botoc);
- € 10,3 mln. extra kosten in verband met COVID-19;
- € 9,6 mln. voor digitalisering van de strafrechtketen;
- € 7 mln. voor extra en onverwachte kosten SSC-ICT.
- € 4 mln. voor het verbeteren van de wetgevingskwaliteit.
- € 6,3 mln. budgetoverheveling vanuit BZK voor het op orde brengen van de informatiehuishouding naar aanleiding van de kabinet/reactie POK.
- € 22,7 mln. Justid. Justid heeft een begrotingsbudget en wordt daarnaast ook nog gefinancierd door verschillende opdrachtgevers. Tegenover de hogere uitgaven staan derhalve ook extra ontvangsten (€ 13,9 mln.) vanwege deze opdrachten
- 8,7 mln. meevaller op het onderdeel Europol/Eurojust. De verklaring hiervan is dat diverse projecten afgelopen jaar zijn getemporiseerd door Rijksvastgoedbedrijf.
- restant saldo betreft vele kleinere mutaties.

Toelichting ontvangst

Op de apparaatsontvangsten is € 22,8 mln. meer gerealiseerd dan begroot. Deze verhoging wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere ontvangst bij Justid van € 13,9 mln. die samenhangt met extra opdrachten en een ontvangst van € 5,2 mln. van FM-Haaglanden met betrekking tot de afrekening van in 2020 gebruikte werkplekken. Het restant saldo betreft dit diverse kleine mutaties.

Tabel 39 Totaaloverzicht apparaatsuitgaven/kosten inclusief agentschappen en Zelfstandige Bestuursorganen/Rechtspersonen met een wettelijke taak¹ (bedragen x € 1.000)

	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Vastge- stelde Begroting 2021	Verschil
Apparaatsuitgaven kerndepartement	424.387	445.144	489.477	515.502	551.437	473.733	77.704

	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Vastge- steerde Begroting 2021	Verschil
Grote uitvoeringsorganisaties							
Openbaar Ministerie	507.040	548.138	572.831	603.660	621.331	557.302	64.029
Raad voor de rechtspraak	876.579	856.419	986.657	984.607	1.064.406	990.102	74.304
Raad voor de Kinderbescherming	175.525	183.557	188.072	199.439	195.211	180.318	14.893
Hoge Raad	28.071	30.566	32.489	32.957	34.476	31.532	2.944
Agentschappen							
Dienst Justitiële Inrichtingen	1.104.371	1.200.269	1.259.337	1.376.825	1.455.673	1.221.446	234.227
Immigratie en Naturalisatiедienst	316.528	317.352	367.387	446.192	495.637	383.693	111.944
Centraal Justitieel Incasso Bureau	114.112	112.773	130.523	140.332	148.792	138.133	10.659
Nederlands Forensisch Instituut	57.709	58.075	57.318	64.374	63.653	55.600	8.053
Dienst Justis	33.714	34.941	41.302	45.288	50.402	43.425	6.977
Totaal apparaatskosten ZBO's en RWT's¹							
Nationale Politie	5.861.219	5.735.326	6.115.466	6.232.513	6.362.359	6.093.863	268.496
Politieacademie (PA)	2.797	2.856	2.926	3.009	3.075	3.010	65
Raad voor rechtsbijstand (RvR)	49.471	50.528	51.743	30.888	26.810	27.595	- 785
Bureau Financieel Toezicht (Bft)	5.907	5.884	6.956	7.883	8.146	7.789	357
Autoriteit Persoonsgegevens	10.894	16.121	20.492	23.826	26.257	18.525	7.732
College voor de Rechten van de Mens (CRM)	7.120	7.327	7.627	8.215	8.303	7.561	742
College van toezicht collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten	694	915	915	915	1.127	720	407
College gerechtelijk deskundigen (NRGD)	1.707	1.681	1.884	1.925	1.969	1.709	260
Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (StAB) ³	4.814	5.031	5.127	5.127	5.127	5.500	- 373
Raad voor de rechtshandhaving	217	118	277	277	253	300	- 47
Reclasseringsorganisaties (cluster):							
- Stichting Reclassering Nederland (SRN)	139.597	145.032	152.139	158.156	160.436	152.425	8.011
- Leger des Heils, Jeugdbescherming en Reclassering	20.861	21.348	22.372	22.892	23.861	23.262	599
- Stichting Verslavingsreclassering GGZ	69.414	72.878	75.634	77.032	78.826	76.193	2.633
Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)	6.689	6.696	7.509	8.890	9.995	8.207	1.788
Slachtofferhulp Nederland (SHN)	34.330	32.904	33.938	40.248	41.093	34.091	7.002
Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO)	1.828	1.717	1.775	3.066	3.381	1.864	1.517
Stichting HALT	12.065	11.913	12.303	12.644	12.897	12.317	580
Instituut Fysieke Veiligheid (IFV)	29.374	32.311	30.361	102.764	62.542	30.372	32.170
Onderzoeksraad voor veiligheid (OVV)	12.349	12.635	13.746	16.045	15.594	13.189	2.405
Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)	332.102	214.711	159.447	159.447	167.729	170.507	- 2.778
Stichting Nidos	42.250	33.484	25.070	25.070	17.109	19.575	- 2.466
Particuliere Jeugdinrichtingen (cluster) ⁴	0	0	0	0	0	0	0
Gerechtsdeurwaarders (cluster)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Notarissen (cluster)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Stichting Donorgegevens Kunstmatige Bevruchting (SDKB)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Kansspelautoriteit (Ksa)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Het Keurmerkinstituut BV	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

1 Voor ZBO's/RWT's is een onderscheid tussen apparaat en programma lastig te maken omdat het onderscheid niet naar voren komt niet altijd in de jaarrekening.

2 Voor ZBO's/RWT's is een onderscheid tussen apparaat en programma lastig te maken omdat het onderscheid niet naar voren komt in de jaarrekening.

3 de uitgaven voor de Stab worden vanaf 2020 op de begroting van JenV verantwoord

4 Bij DJI geldt dat het volledige subsidiebedrag aan particuliere JJI's als programmakosten worden begroot en verantwoord, dus apparaat is 0%.

5.2 Artikel 92: Nog onverdeeld

Tabel 40 Budgettaire gevolgen van niet-beleid artikel 92 (bedragen x € 1.000)

art.nr.	Verplichtingen	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Vastge-	Verschil
		2017	2018	2019	2020	2021	gestelde Begroting 2021	
	Ontvangsten	0	0	0	0	0	52.588	- 52.588
92.1	Nog onverdeeld							
	Nog onverdeeld	0	0	0	0	0	52.588	- 52.588
	Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Artikel 92 is een doorverdeelartikel en alle relevante mutaties zijn bij de betreffende beleidsartikelen toegelicht.

5.3 Artikel 93: Geheim

Tabel 41 Budgettaire gevolgen van niet-beleid artikel 93 (bedragen x € 1.000)

Art.nr.	Verplichtingen	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Vastge-	Verschil
		2017	2018	2019	2020	2021	gestelde Begroting 2021	
	Ontvangsten	3.318	2.536	3.574	3.249	3.259	3.054	205
93.1	Geheime uitgaven							
	Geheime uitgaven	3.318	2.536	3.574	3.249	3.259	3.054	205
	Ontvangsten	145	1.043	10	397	28	0	28

6. Bedrijfsvoeringsparagraaf

Inleiding

Een ordentelijke, efficiënte bedrijfsvoering is een randvoorwaarde voor het kunnen realiseren van beleidsdoelstellingen. Het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) belicht hier de vraag in hoeverre sprake is geweest van beheerde bedrijfsprocessen. Vanuit dat perspectief richt de aandacht zich op bijzonderheden, onvolkomenheden en onrechtmatigheden die zich in de bedrijfsvoering in 2021 hebben voorgedaan.

In 2021 is in de bedrijfsvoering specifiek aandacht besteed aan de aanpak van de onvolkomenheden en bevindingen die de Algemene Rekenkamer (AR) respectievelijk de Auditdienst Rijk (ADR) eerder hebben aangemerkt. Voortgang is geboekt bij de financiële administratie en het autorisatiebeheer. Voor de bedrijfsvoeringsaspecten van de afpakketen zijn de eerste vruchten geplukt van de inspanningen die in deze keten in de afgelopen jaren zijn verricht. In deze paragraaf komen zowel de onvolkomenheden in de bedrijfsvoering aan de orde die de AR in het Verantwoordingsonderzoek 2020 heeft geconstateerd als de bevindingen van de ADR.

Tabel 42 onvolkomenheden en bevindingen

Onvolkomenheden AR over 2020

- | |
|---|
| 1. Afpakketen |
| 2. Financiële administratie en verantwoording |
| 3. Prestatieverklaring |

Bevindingen ADR over 2020

1. Afpakketen	Ernstig
2. Financiële administratie en verantwoording en Prestatieverklaring	Gemiddeld
3. Autorisatiebeheer Leonardo	Licht
4. Personeelsbeheer	Licht

Paragraaf 1 - Uitzonderingsrapportage voor de volgende vier verplichte onderwerpen

De belangrijkste tekortkomingen en risico's in de bedrijfsvoering in 2021 inclusief de genomen maatregelen om deze risico's te beheersen staan hierna beschreven. De elementen van de bedrijfsvoering die op orde zijn, worden niet opgenomen.

1a. Rechtmatigheid

Voor de bepaling van fouten en onzekerheden is de rijksbrede normering toegepast.

Tabel 43 Overzicht overschrijdingen rapporteringstoleranties fouten en onzekerheden

Rapporteringstolerantie	Verantwoord bedrag (omvangsbasis)	Rapportings-tolerantie voor fouten en onzekerheden	Bedrag aan fouten	Bedrag aan onzekerheden	Bedrag aan fouten en onzekerheden	Waarvan bedrag aan fouten en onzekerheden gerelateerd aan noodmaatregelen	Percentage aan fouten en onzekerheden t.o.v. verantwoord bedrag = (6)/(2)*100%	Waarvan percentage aan fouten en onzekerheden gerelateerd aan noodmaatregelen t.o.v. verantwoord bedrag = (6a)/(2)*100%
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(6a)	(7)	(7a)
33. Veiligheid en criminaliteitsbestrijding (vpl)	1.011.841.000	50.592.050	130.373.856		130.373.856	0	12,9%	0,0%
Samenvattende staat batenlastenagentschappen	3.491.150.000	69.823.000	94.217.134	143.163.722	237.380.856	0	6,8%	0,0%

Toelichting:

Overschrijding op artikelniveau

De geconstateerde fouten en onzekerheden bij het OM op artikel 33 - met betrekking tot verplichtingen - van ruim € 130 miljoen worden in belangrijke mate verklaard door:

- De onrechtmatige verlenging van IT-contracten noodzakelijk om het primaire proces doorgang te laten vinden (ongeveer € 111 miljoen);
- De inkooponrechtmatigheden van tolken en vertaaldiensten (voor circa € 11 miljoen);
- De onvermijdbare riksbrede DAS- en overbruggingsproblematiek (voor € 6 miljoen).

Overschrijding op agentschapsniveau

De overschrijding van de tolerantiegrens bij agentschappen wordt voornamelijk veroorzaakt door DJI en IND. Alleen de belangrijkste fouten en onzekerheden worden onderstaand toegelicht:

Bij het agentschap DJI komen volgens de ADR onder andere de volgende posten voor:

- Het niet kunnen aantonen van prestatielevering en ontbreken van deugdelijke contractaansluitingen (ongeveer € 134,7 miljoen);
- Inhuur via onrechtmatig verlengde Rikscontracten (€ 14,2 miljoen);
- Inhuur van zorgpersoneel buiten de mantel om de continuïteit van de zorg te borgen) (€ 5,2 miljoen);
- Overige onrechtmatigheden door afwijking van inkoopregelgeving: (€ 19,0 miljoen);
- Administratieve omissies bij inhuurcontacten voor ICT (geen einddatum opgenomen (€ 27,2 miljoen).

Bij het agentschap IND spelen de volgende zaken:

- Onrechtmatig gecontracteerde Tolken en vertaaldiensten (ongeveer € 8,8 miljoen);
- Inhuur via onrechtmatig verlengde Rikscontracten (voor € 7,2 miljoen).

1b. Totstandkoming niet-financiële verantwoordingsinformatie

Voor dit onderdeel zijn geen bijzonderheden te melden.

1c. Begrotingsbeheer, financieel beheer en de materiële bedrijfsvoering

Afpakketen van het Openbaar Ministerie (en ketenpartners)

De programma Directeur Generaal Ondermijning coördineert de aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit binnen een brede maatschappelijke coalitie. De meerjarige aanpak van criminale geldstromen kent drie verbetersporen: beleidsmatige verbetering van de aanpak van het criminale verdienmodel; hogere resultaten c.q. effecten; en verbetering van het beheer waaronder de bedrijfsvoering van het beslagproces, een belangrijke schakel in de strafrechtelijke afpakketen. De DG ondermijning heeft daarbij de specifieke taak van regie op de afpakketen en geeft die regierol invulling in samenspraak met de strafrechtpartners in het Coördinerend Beraad Afpakketen. Het afgelopen jaar is belangrijke vooruitgang geboekt in het beheer van de afpakketen. Die progressie is het gevolg van onder meer: de projectmatige aanpak onder leiding van een ervaren en bevlogen beslagcoördinator, door de aandacht voor het beheer op het hoogste niveau van het OM, door de synergie van beleids- en beheersmaatregelen en de financiële bijdragen voor onder meer de ontwikkeling van het Beslag Informatie Systeem. Samen met de betrokken partners ziet de DG Ondermijning erop toe dat deze positieve lijn zich doorzet.

Financiële administratie en verantwoording

Gebruik derdenrekeningen

Het beheer op de derdenrekeningen is bij het Bestuursdepartement nauwelijks verder verbeterd ten opzichte van 2020. Voor een aantal projecten geldt dat door onder andere late oplevering of het ontbreken van projectrapportages geen goede aansluiting met de derdenrekening in de financiële administratie kan worden gemaakt. Met name is de in 2020 ingezette verbetering bij de Dienst Terugkeer en Vertrek in 2021 gestagneerd. Dit is te wijten aan een tekort aan capaciteit en aansluitproblemen over voorgaande jaren.

Verplichtingenbeheer

In 2021 is het beheer van de verplichtingen verder verbeterd en is het ministerie van JenV in control met betrekking tot de juistheid en volledigheid van de verplichtingen. De getroffen beheersmaatregelen, zoals de versterkte interne controle van DFEZ, werken goed zodat geborgd is dat de financiële verantwoording vrij is van materiële fouten en onzekerheden op het gebied van verplichtingenbeheer. De kwaliteit van de primaire vastlegging dient nog verder verbeteren. Een ander aandachtspunt is dat het verplichtingenbudget op een aantal artikelen tijdig moet worden verhoogd om overschrijding op het verplichtingenbudget te voorkomen.

Voorschotten

De in 2020 ingezette verbetermaatregelen zijn ook in 2021 uitgevoerd. Maandelijks worden interne controles doorlopen en per tartaal is integraal gecontroleerd of voorschotten met een «verlopen» einddatum terecht nog openstaan. Ook zijn in 2021 de voorschotten met een verlopen einddatum grotendeels afgerekend waardoor het aantal voorschotten met een verlopen einddatum aanzienlijk is gedaald. Natuurlijk blijft aandacht nodig voor een aantal onderdelen van het Bestuursdepartement om zorg te dragen dat vaststellingsbrieven tijdig bij de administratie worden aangeboden. Uit de bevindingen van interne controle door JenV blijkt dat dit nog verder kan worden verscherpt.

Memo- en herstelboekingen

De reeds in 2020 geïmplementeerde beheersmaatregelen zoals het systeemtechnisch afdwingen om een onderbouwing bij te voegen en de 100%-controle bij de invoer op de kwaliteit van de aanlevering werken over het algemeen goed. Er kan worden geconstateerd dat de memo- en herstelboekingen over het algemeen in control zijn.

Prestatieverklaringen

JenV is in 2021 verder gegaan met het verbeteren van de vastlegging van prestatieverklaringen in het centrale financieel informatie en registratiesysteem. Een deel van de analyse richtte zich op het vaststellen van de aanwezigheid van bijlagen bij facturen en ontvangsten. In het andere deel van de analyse wordt gebruik gemaakt van Machine Learning, waarmee de kans wordt bepaald of een prestatieverklaring al dan niet aan de kwaliteitseisen voldoet. De resultaten van deze analyse zijn gebruikt ter ondersteuning van de handmatige controles op prestatieverklaringen binnen de financiële administratie (betaalproces) en zijn gebruikt voor het verder op orde brengen van het proces en de beheersmaatregelen.

Gezien de hardnekkigheid van de problematiek is een nadere duiding op zijn plaats. Onderstaand worden de getroffen beheersmaatregelen toegelicht:

- Het Kader Prestatieverklaringen (PV) is herzien en geëxpliciteerd waar nodig, onder andere door het toewijzen van het soort PV aan kostensoorten (aard van de kosten) conform het handboek kostencodering voor JenV. Voor een aantal kostensoorten is geen PV noodzakelijk (subsidies, AVG);
- Werkgroep PV opgericht met belanghebbende actoren binnen JenV en de ADR. Hierbij is aandacht besteed aan het creëren van awareness in de organisatie door het bespreken van de resultaten van de deelwaarnemingen;
- Interne controle door de sectoren/SSC op de kwaliteit van de PV;
- Opstellen en uitvoeren van verbeterplannen per sector.

Uit de resultaten van de afsluiting blijkt dat het NFI en het OM de noodzakelijke verbeteringen in 2021 hebben doorgevoerd. Voor DJI geldt dat uit de interne controle en de audit van de ADR blijkt dat de kwaliteit van de prestatieverklaring te wensen over laat. Het ontbreken van de prestatieverklaringen en een deugdelijke aansluiting tussen hoeveelheden en tarieven (factuur versus contract) zijn belangrijke verbeterpunten. Door DJI is een verbeterplan voor 2022 opgesteld.

Autorisatiebeheer Leonardo

JenV heeft de twee aanbevelingen zoals opgenomen in het auditrapport 2020 uitgevoerd en geïmplementeerd. Er is een formele autorisatiematrix voor het centraal functioneel beheer opgesteld en de procedure is geactualiseerd zodat er bij eventuele bevindingen een maximale reactietijd en escalatie mogelijkheid bestaat. Tevens is in 2021 invulling gegeven aan de taken binnen het stelsel Kwaliteitsborging Toegang Leonardo door het uitvoeren van de 2e lijns controle voor het proces gebruikersbeheer centraal en het JenV brede concern-toezicht. Daarnaast wordt gestuurd op de periodieke concern-toets aangevuld met een aantal nieuwe data-analyses. Deze zijn in lijn met het ADR-advies bij het vraaggestuurde assurance onderzoek 3000d. Het concern-toezicht is op deze wijze nog verder versterkt.

Technisch beheer Leonardo

De systeemeigenaar van het financieel en inkoopsysteem van JenV heeft de ADR verzocht om assurance onderzoek uit te voeren naar het technisch beheer Leonardo, dat in opdracht van JenV wordt uitgevoerd door SSC-ICT (van het ministerie van BZK). Het technisch beheer heeft aan het einde van 2021 in opzet verbeteringen laten zien. Dit is een eerste stap geweest om de beperkingen die ook in 2020 zijn geconstateerd weg te werken. In 2022 moeten de verbeteringen tijdig zijn geïmplementeerd om de beperking op te heffen. JenV verwacht dat dit conform ADR advies in 2022 wordt gerealiseerd en monitort de voortgang in deze op basis van de reguliere ISAE verantwoordingsrapportage.

Inkoopbeheer

Inhuur Rijkscontract lenW

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (lenW) is verantwoordelijk voor een aantal (Rijksbrede) aanbestedingen voor inhouddiensten. JenV is afnemer van deze diensten. lenW heeft de contracten hiervoor niet tijdig weten te verlengen, waardoor onrechtmatige overbruggingsovereenkomsten gesloten moesten worden. Hierdoor heeft in 2020 en 2021 onrechtmatige inkoop plaatsgevonden. Mede hierdoor is ook het Dynamische Aankoop Systeem (DAS) nog niet volledig afgesloten. In afwachting van definitieve gunning verantwoordt JenV deze inkopen als (geïmporteerde) onrechtmatigheid.

Tolkdiensten

Het programma Tolken in de Toekomst is oktober 2020 afgerond en de nieuwe werkwijze is belegd bij de categorie Tolk- en Vertaaldiensten. Het Inkoop Uitvoeringcentrum (IUC) van JenV heeft de hieruit voortvloeiende Europese aanbestedingen uitgevoerd in samenspraak met DGRR/DRB die de beleidsmatige coördinatie van dit dossier onder zijn hoede heeft. In augustus 2020 is gestart met de reeks aanbestedingen. Inmiddels zijn er zes aanbestedingen gegund en hieruit zijn acht overeenkomsten ingeregeld en operationeel. De zevende aanbesteding is vertraagd door een kort geding en wordt op dit moment her-beoordeeld. De aanbestedingen die hierna nog moeten volgen, lopen vertraging op door nieuwe discussies over de tariefsystematiek. Naar verwachting zijn alle tolk- en vertaaldiensten medio 2023 aanbesteed en geïmplementeerd (in totaal 28 aanbestedingen en 49 overeenkomsten).

Inkoop Openbaar Ministerie (OM)

Bij het OM is sprake van specifieke casuïstiek binnen het inkoopbeheer inzake twee IT-contracten (bedrijfsapplicaties en IT-infrastructuur). Op basis van gedegen onderzoek en risicoanalyse heeft het OM besloten om, in het kader van het borgen van het primaire proces, deze reeds geëxpireerde contracten te verlengen waardoor onrechtmatigheid in inkoop is ontstaan. Het herstelplan gaat uit van een termijn tot eind 2024 om de inkooponrechtmatigheid op te lossen.

Inhuur zorgpersoneel DJI

De Inhuur zorgpersoneel is in 2018 aanbesteed. Deze aanbesteding was gericht op het effectief aanvullen van roosters bij piekdrukte en ziekte van het vaste personeel. Door een structureel personeelstekort voor medisch personeel wordt deze behoefte uitgezet bij de huidige leveranciers van de raamovereenkomst inhuur medisch personeel. Deze leveranciers kunnen echter niet voorzien in deze aanvullende behoefte waardoor DJI, vanwege de zorgplicht, genoodzaakt is zelf extra in te huren. Deze inhuur loopt buiten

het lopende contract om en is daarmee in strijd met de geldende aanbestedingsregelgeving. Bovendien is hierbij vaak sprake van de inzet van ZZP-ers, hetgeen niet past binnen de wet DBA. Binnen DJI loopt een traject deze problematiek integraal op te lossen. De oplossing van deze complexe problematiek zal enige tijd vergen. Ten opzichte van 2020 is de omvang van de onrechtmatigheid in 2021 gereduceerd.

Administratieve omissie bij contracteren ICT inhuur DJI

Bij de eindejaarscontrole van de inhuur van ICT-professionals is geconstateerd dat er geen einddatum is opgenomen in de contracten. Omdat de opname van een einddatum een verplichting is in de aanbestedingsregelgeving is deze inhuur onrechtmatig. Het betreft een structurele administratieve omissie. Het IUC van DJI stelt een verbeterplan op om dergelijke fouten eerder te constateren en te voorkomen. De verwachting is dat de onrechtmatige inhuur uit de lopende contracten in 2022 wordt beëindigd.

1d. Overige aspecten van de bedrijfsvoering

Personelelsbeheer

Personnel en Organisatie

Ook in 2021 had de COVID-19 nog veel impact op de uitvoering van de JenV werkzaamheden. Mede daarom is extra aandacht gegeven aan het welbevinden en de betrokkenheid van de medewerker, verzuim en vitaliteit, maar ook op de relatie tussen manager en medewerker. Ondanks dat is het verzuim mede als gevolg van COVID-19 licht gestegen. Wel is gebleken dat JenV medewerkers wendbaar zijn en zich over het algemeen goed hebben kunnen aanpassen aan het hybride werken. Als gevolg van de uitkomsten van de Parlementaire Onderzoekscommissie Kinderopvang-toeslag en het traject Werk aan Uitvoering is het ambtelijk vakmanschap van de medewerker centraal komen te staan. Ook wordt nadrukkelijk geïnvesteerd in de duurzame inzetbaarheid, waardoor de medewerker van nu ook voor de toekomstige opgaven is geëquipeerd. Tot slot spant JenV zich in om een evenwichtige en inclusieve werkgever te zijn, onder andere door de maand van de Diversiteit, diversiteitstrainingen en themabijeenkomsten te organiseren. Maar ook in de werving en selectie van nieuwe medewerkers wordt veel aandacht besteed om dit op een inclusieve wijze te doen.

Personelelsbeheer

In 2021 zijn concrete stappen gezet om het personeelsbeheer verder te verbeteren. Zo zijn er meer trainingen dan het jaar ervoor gegeven aan managers om hun kennis over personeelsbeheer te verbeteren. Ook is in 2021 begonnen met een dashboard met managementinformatie over Personelelsbeheer die besproken wordt in het P&O directeuren overleg. Personelelsprocessen zijn vereenvoudigd en de gebruiksvriendelijkheid van het salarissysteem wordt vergroot. Tot slot zijn er extra controles uitgevoerd op de aanwezigheid van de verplichte documenten in de P-dossiers, o.a. de VOG, arbeidsovereenkomst en het ID-bewijs. Ondanks dat blijkt uit interne controles en de ADR-controle dat er verbeteringen zichtbaar zijn blijft de lichte bevinding gehandhaafd. DP&O dient meer aandacht te schenken aan de regierol. JenV zal zich in 2022 verder inspannen om deze bevinding op te lossen.

Informatievoorziening

Problematische legacy

In 2021 is door het CIO Stelsel binnen JenV de omvang van de aanwezige legacy geïnventariseerd en welke kosten gepaard gaan met het wegwerken van deze legacy problemen. Deze informatie is opgenomen in een fiche «Toekomstvaste IV». Aanvullend wordt jaarlijks geïnventariseerd hoe de kritieke systemen in het kader van applicatie lifecyclemanagement ervoor staan. Het gecreëerde inzicht in legacy (systemen) wordt gebruikt om JenV breed aandacht te vragen voor het wegwerken van achterstanden. Onder legacy worden informatiesystemen verstaan welke op functioneel, technisch en financieel gebied beneden gemiddeld presteren.

Informatiehuishouding - open op orde

De uitvoering van het Rijksbrede Actieplan Informatiehuishouding ‘Open op orde’ wordt door een regeringscommissaris geleid en voor de rijksbrede uitvoering is voor de periode 2021-2026 een bedrag van €800 miljoen uitgetrokken. In het Rijksbrede actieplan worden actielijnen geschetst hoe de informatiehuishouding op orde gebracht moet worden. Op basis hiervan heeft JenV in 2021 een departementaal actieplan opgesteld, na een intensieve inventarisatie bij ruim 20 deelnemende taakorganisaties. Later in 2021 is een herzienv departementaal actieplan opgesteld en gestart. De tweede helft van 2021 is gebruikt voor het inrichten van een programmastructuur, het uitvoeren van een nulmeting en uitvoeringstoets, het inrichten van een verdelingsmechanisme en rapportagestructuur. Er is een resourcetpool opgericht met door de onderdelen beschikbaar gestelde medewerkers, aangevuld met externe expertise voor ondersteuning. Meer doelgericht heeft er planvorming plaatsgevonden en is waar mogelijk gestart met de implementatie van de rijksprioriteiten en de JenV prioriteiten, startend met websitearchivering en het versneld wegwerken van archiefachterstanden

Informatiebeveiliging en Digitale Weerbaarheid JenV

Het doel van het Plan van Aanpak Informatiebeveiliging 1.0 voor 2021/2022 is om op niveau 4 te geraken volgens het volwassenheidsmodel NBA op de aandachtsgebieden governance, organisatie, risicomanagement en incidentmanagement. Dit doel is al door veel organisaties in 2021 bereikt. Andere organisaties verwachten dit in 2022 te bereiken. In 2021 is de operationele informatieveiligheid onderzocht van de JenV-organisaties door red teaming onderzoeken uit te voeren. Op basis daarvan is een strategie Informatiebeveiliging ontwikkeld. Deze heeft geleid tot het Plan van Aanpak Informatiebeveiliging 2.0. Het Plan van Aanpak IB 2.0 is door de minister van JenV eind 2021 vastgesteld.

Met de uitvoering van het Plan van Aanpak IB 2.0 wordt beoogd om in een tijdsperk van sterk toenemende kwetsbaarheden, risico's en incidenten de kans en gevolgen van verstoringen van de processen en dienstverlening van JenV aan burgers en bedrijven zo veel als mogelijk te beperken. Ook is het doel om financiële chantage, verlies van (persoons)gegevens, spionage etc. te voorkomen. De looptijd van dit Plan van aanpak IB is van 2021 tot en met 2026 en verder.

Het programma Weerbaar JenV voert sinds 2019 activiteiten uit om medewerkers te ondersteunen in het risicobewust en alert handelen met informatie en voorzieningen. Hiervoor worden verschillende instrumenten en ondersteunende communicatie ingezet die de kennis en vaardigheden van medewerkers vergroten en concrete handelingsperspectieven bieden.

De basisinstrumenten zijn online cursussen op verschillende niveaus en onderwerpen, phishing simulaties en een informatie-portaal ‘Hoe alert ben jij’ op intranet. Er wordt gewerkt met een integrale aanpak en periodieke meting en evaluatie vindt plaats via onder meer een weerbaarheidsmeting en risicoweging. Verplichting van de basiscursus is, met instemming van de departementale ondernemingsraad, opgenomen in het personeelsreglement en is daarmee ook onderwerp van het personeelsgesprek. Het centrale inzicht in weerbaarheid vindt plaats met behulp van de planning- en begrotingscyclus.

Daarnaast is de control van de informatiebeveiliging geïntensiveerd om de basis van de informatiebeveiliging op orde te houden. In de departementale In Control Verklaring Informatiebeveiliging (ICV-IB) over 2020 die is opgesteld op basis van de ICV-IB van de JenV onderdelen zijn vier risico’s gemeld. De uitvoering van de mitigerende maatregelen is in 2021 voortgezet. Tenslotte is de ICV-IB 2020 op een hoger niveau gebracht door verfijning van de weging van de risico’s.

De aanbevelingen van de Auditdienst Rijk over 2020 inzake het decentrale risicomangement zijn bijna allemaal opgevolgd.

Datagedreven werken

Het datalab JenV is in 2020 opgericht voor de JenV onderdelen als vervolg op de eerdere Living Labs. Het datalab is in 2021 verder ingericht en versterkt voor het uitvoeren van zowel eigen als gezamenlijke data-analyses door de verschillende JenV onderdelen. In 2021 is het aantal deelnemende partijen toegenomen. Ook zijn trajecten met andere organisaties in voorbereiding. Er zijn inmiddels meerdere dashboards en andersoortige dataproduchten operationeel in gebruik. In 2021 zijn belangrijke randvoorwaarden voor het uitvoeren van de data-analyses doorontwikkeld. Zo zijn de nieuwe richtlijnen voor ‘toepassen van algoritmen door overheden en publieksvoorziening over data-analyses’ gepubliceerd en is de ‘gedragscode voor behoorlijk datagebruik’ binnen het JenV datalab in gebruik genomen. Verdere doorontwikkeling van datagedreven werken vraagt een departementale datastrategie. Deze datastrategie heeft als focus: (1) het faciliteren van hergebruik van data op veilige, proportionele, doelmatige en herleidbare wijze, (2) het versterken en delen van kennis en competenties op het gebied van data en (3) het vertalen van maatschappelijke, Europese, Rijksoverheid en departementale ontwikkelingen op het gebied van informatie en data naar een inclusieve visie en architectuur op data.

Digitalisering

Beleid en wetgeving van JenV eindigt in een digitale context bij de publieke organisaties op het JenV-domein, bij burgers en/of bij bedrijven. De proactieve betrokkenheid van de CIO-gemeenschap bij beleidsvorming en -uitvoering en de vertaling daarvan naar de digitale wereld is daarom onontbeerlijk om beleid en wetgeving de beoogde impact te laten maken. Andersom dienen beleidsmakers en wetgevingsjuristen rekening te houden met de digitale mogelijkheden op het JenV-domein. Verbetering van de dienstverlening van JenV aan de maatschappij vraagt om een duurzame samenwerking tussen de CIO-gemeenschap met beleidsmakers, wetgevingsjuristen en uitvoeringsorganisaties. Daartoe is het nodig dat de CIO-gemeenschap nauw betrokken wordt bij de beleidsvorming en ontwikkeling van wet- en regelgeving binnen JenV, bij de Rijksbrede i-Agenda en bij de digitaliseringssagenda op het Europese domein. Zo wordt informatievoorziening in het hart van beleid en uitvoering gebracht. De CIO heeft bij deze ontwikkelingen een belangrijke rol, naast haar toetsende en

kaderstellende rol. Binnen Justitie en Veiligheid is Hoofddirecteur Bedrijfsvoering (HDBV) tevens de Chief Information Officer JenV. De CIO JenV is binnen de bedrijfsprocessen van JenV, beleids- en systeemverantwoordelijk voor de strategische informatievoorziening en generieke en gemeenschappelijke ICT-dienstverlening en daarbij direct verantwoordelijk voor enkele gemeenschappelijke ICT-voorzieningen. De HDBV wordt in haar rol als CIO JenV ondersteund door het CIO-Office JenV dat wordt gevormd door een deel van de directie Informatievoorziening en Inkoop. Het CIO-office JenV is onderdeel van het CIO-stelsel JenV. In het CIO-office JenV wordt onder andere beleid geformuleerd, is het opdrachtgeverschap van diverse gemeenschappelijke ICT-voorzieningen belegd en het control ten aanzien van de bedrijfsvoeringsgerelateerde informatievoorziening van de JenV (taak)organisaties.

Privacy

In 2021 zijn, na een succesvolle pilot, de privacymanagement KPI's onderdeel geworden van de bedrijfsvoeringsrapportages. Deze geven inzicht in het niveau van de naleving en draagt bij aan duurzame aandacht voor het onderwerp privacy aan de bestuurstafel. In de pilotfase (2020) is gebleken dat de JenV organisatie in de lijn een tot tien, gemiddeld op een zes zit. Ten opzichte van de afgelopen jaren is dit een aanzienlijke verbetering. Een enkele organisatie heeft te maken met de aanpassing van omvangrijke verouderde ict systemen en scoort om die reden op dat punt lager. Op het moment van schrijven van dit jaarverslag worden de resultaten van de uitvraag van 2021 geanalyseerd. Borgen van de naleving van privacywetgeving bij de verwerking van (bijzondere en strafrechtelijke) persoonsgegevens is een voorwaarde voor duurzaam en verantwoord delen, combineren en analyseren van data. Tegen deze achtergrond is in 2021 gestart met de gerichte uitvoering van het in 2020 opgestelde JenV brede privacy by design beleid. Uitgangspunt van beleid is dat privacy vereisten worden meegenomen bij het (laten) ontwikkelen, veranderen en beheren van processen, programma's, producten en diensten. Deze vereisten zien op de rechtmatigheid, dataminimalisatie, rechten van betrokkenen, en datakwaliteit, gegevensdoorgifte en herleidbaarheid. Privacy Enhancing Technologies is een onderdeel van privacy by design en maakt het mogelijk om zowel het datapotentieel te benutten alsook de privacy van personen te beschermen. In 2021 was JenV actief betrokken bij verschillende PET-initiatieven en werkte aan verdere ontwikkeling van deze technieken.

Incidenten

Datalek JenV

In juli 2021 heeft zich een informatiebeveiligingsincident voorgedaan. Het betrof persoonsgegevens van 65.000 JenV medewerkers en een aantal medewerkers van andere organisaties. Het incident werd veroorzaakt door een voormalige externe medewerker bij het ministerie die - tegen de regels in - een analysetool van JenV naar een eigen werkomgeving had gekopieerd en vervolgens naar twee andere overheidsorganisaties, waarvoor hij opdrachten uitvoerde.

Het incident is gemeld bij de Autoriteit Persoonsgegevens en nagenoeg alle betrokken medewerkers zijn hiervan op de hoogte gesteld. Er is een email-correspondentieadres ingesteld waar men vragen kan stellen over dit incident. Er is geen reden te veronderstellen dat de gegevens op straat zijn gekomen.

De volgende onderzoeken zijn uitgevoerd:

- Het Integriteitsbureau van DJI verrichtte onderzoek naar het feitelijke handelen van de externe medewerker en zijn interne collega's.
- Het bedrijf Fox-IT verrichtte forensisch onderzoek naar welke personen en/of organisaties mogelijk toegang hebben of hadden tot het gegevensbestand.
- De Auditdienst Rijk (ADR) verrichtte een onderzoek naar het gebruik en beheer van de betrokken (identiteits-)gegevens binnen JenV, de daarbinnen getroffen maatregelen, de navolging daarvan in relatie tot het incident en mogelijke verbetermaatregelen. De ADR heeft een aantal aanbevelingen gedaan en handelingsperspectief geboden.

Het Dienstencentrum (DC) heeft de werkafspraken en procedures bij inhuur van externe medewerkers aangescherpt: zij voert nu start- en exitgesprekken, waarin integriteit en gedragsregels aan bod komen. Daarnaast kijkt het DC nog scherper naar voor welk doel welke informatie echt nodig is (dataminimalisatie) en bewaakt de bewaartijdlijnen scherper. Hierover maakt het DC afspraken met de decentrale JenV-organisatieonderdelen. Er is gestart met een project voor het inrichten van een datawarehouse. Hierdoor wordt het gebruik van de analyse-tool op termijn overbodig. Ook staat de invoering van Data Loss Prevention (DLP) gepland. DLP herkent vertrouwelijke en niet-gepubliceerde informatie en merkt het transporteren daarvan op.

Log4J incident

Apache log4j is opensourcesoftware (Opensourcesoftware is software waarvan de gebruiker de licentie heeft om de broncode te bestuderen, aan te passen, te verbeteren, te verspreiden of te verkopen) die deel uitmaakt van veel software. Er is een kwetsbaarheid gevonden in deze software. Het NCSC heeft op 10 december 2021 deze kwetsbaarheid gepubliceerd, de kans en (mogelijke) schade op hoog geschat en dringend geadviseerd om de kwetsbaarheid te mitigeren. Kwaadwillende actoren kunnen de kwetsbaarheid misbruiken om bijvoorbeeld websites van organisaties te overbeladen, gijzelsoftware te installeren en/of informatie te ontvreemd. Sinds 10 december 2021 zijn de (JenV-) organisaties bezig met het scannen van de standaard- en maatwerksoftware en het mitigeren van de kwetsbaarheden. JenV heeft een incidentorganisatie opgericht om de organisaties te adviseren en ondersteunen met onder andere externe specialisten. Er is tot nu toe nog geen misbruik van de kwetsbaarheid geconstateerd. Gezien de stand van zaken en getroffen maatregelen heeft de CIO JenV de incident-organisatie inmiddels opgeheven. Het scannen, mitigeren en misbruik monitoren van kwetsbare software maakt sindsdien weer deel uit van de reguliere informatieveiligingsprocessen.

IT-storing

Op vrijdag 15 oktober 2021 is een grote storing opgetreden in een centraal dataopslag systeem van SSC-ICT (onderdeel ministerie BZK). Vanaf het moment van optreden van deze storing waren meerdere systemen van het ministerie van JenV niet meer beschikbaar. De gevolgen waren divers voor de verschillende systemen. Systemen die als optie voor hoge beschikbaarheid hadden gekozen, hadden nauwelijks last van deze storing omdat hun data ook op een tweede omgeving stond die deze storing naadloos opving. Dit betrof onder andere het systeem Leonardo (inkoop en administratie). Voor een groot deel was dit echter niet het geval en deze applicaties zijn met behulp van back-ups en restore acties teruggezet. De doorlooptijd

hiervan verschilde van enkele dagen tot ruim twee weken (het COVOG-systeem van Justis voor het verwerken van VOG aanvragen). Inmiddels heeft SSC ICT over de oorzaak van deze storing gerapporteerd en zijn maatregelen getroffen om herhaling te voorkomen.

Duurzaam JenV

Om meer inzicht in de verduurzamingsproblematiek te krijgen is in 2021 JenV breed de CO2 voetafdruk opgesteld. Op basis van deze voetafdruk zijn prioriteiten bepaald die in 2022 tot verdere uitvoering worden gebracht. Voor het huisvestingsdeel van de opgave ontbreken financiële middelen. Daarmee lopen we steeds meer risico dat ons vastgoed niet kan voldoen aan in wet- en regelgeving vastgelegde doelstellingen op het gebied van verduurzaming. Veel prioriteiten voor verduurzaming hebben een relatie met het een inkoopdomein. Tevens zal in 2022 de CO2 Prestatieladder binnen JenV worden geïmplementeerd. Deze CO2 management methodiek zal er voor zorgen dat de voortgang op de duurzaamheidsdoelstellingen wordt gemonitord.

Paragraaf 2 - Rijksbrede bedrijfsvoeringsonderwerpen

Grote lopende ICT-projecten

De control van de naleving van de afspraken over ICT-projecten groter dan vijf miljoen euro, zoals het opstellen van CIO-oordelen en BIT-adviezen en de beheersing van de risico's, blijft aandacht vragen. Alle ICT-projecten groter dan één miljoen euro zijn vastgelegd in een database om de monitoring en verantwoording te vergemakkelijken. In 2021 zijn voor JenV zes CIO-oordelen gemaakt en geen AclCT Bit-adviezen uitgebracht. Deze cijfers zijn exclusief rechtspraak en politie, zij rapporteren zelfstandig over hun grote ICT-projecten.

Audit Committee

Ondanks het veelvuldig thuiswerken is de frequentie van het bijeenkomsten van het Audit Committee (AC) verhoogd naar negen. Het betreft hier zes digitale (reguliere) vergaderingen, een fysieke (reguliere) vergadering, een werkbezoek aan Justid en een AC-symposium van Justitie en Veiligheid (JenV).

Reguliere vergaderingen en themasessies

Het borgen van de kwaliteit van de bedrijfsvoering en financiële verslaggeving, de regie op het auditbeleid en het risicomanagementbeleid behoren tot de reguliere AC-taken. In navolging hierop zijn in 2021 wederom de volgende reguliere onderwerpen geagendeerd: Het departementaal jaarverslag JenV 2020, het auditrapport 2020 van de Auditdienst Rijk (ADR), het rapport Verantwoordingsonderzoek 2020 JenV van de Algemene Rekenkamer(AR), de voortgang van de auditprogrammering, de wettelijk taak en de risicoanalyse van de ADR, het interim-rapport 2021 van de ADR, het rapport over de tweede tertiaalfsluiting 2021 van de ADR, het projectplan Verantwoordingsonderzoek 2021 JenV van de AR, de stand van zaken m.b.t. de aanpak van de onvolkomenheden door JenV, aandachtspunten bij de ontwerpbegroting 2022, het risicomanagement en de impact van het coronavirus op de continuïteit van JenV. Naast de standaarditems, heeft het AC ook aandacht besteed aan de kritische JenV-brede ketens (afpakketen, migratieketen en strafrechtketen) en enkele, specifieke bedrijfsvoeringsonderwerpen: Bekostiging van JenV, Rechtsbijstand,

Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), Artificial Intelligence (AI), ICT-landschap, Wendbaarheid (personeel), Informatiehuishouding (Open op Orde) en Informatiebeveiliging. De voortgang van de JenV-ketens en deze bedrijfsvoeringsonderwerpen hebben een repeterend karakter en kerent daarom terug op de jaaragenda van de jaren 2022 en 2023. Het hoofdthema voor het jaar 2022 is: Veiligheid.

Bijeenkomsten

Met in achtneming van de coronamaatregelen heeft Justid te Almelo begin september het voltallige AC mogen verwelkomen en was in dezelfde maand het eerste AC-symposium JenV voor alle AC-leden van het Bestuursdepartement, Rechtspraak, OM, Politie, IND en DJI georganiseerd.

Het werkbezoek was niet alleen informatief en plenair, maar het was ook interactief en vonden gesprekken in vijf oplossingstafels plaats. De AC-leden hebben samen met de vertegenwoordigers van Justid gekeken naar maatschappelijke vraagstukken en er werden onder meer ketensamenwerking, datasecurity en informatiehuishouding aan de orde gesteld om tot waardevolle en constructieve inzichten te komen. Tijdens het AC-symposium kregen de AC-leden de gelegenheid om voor het eerst persoonlijk met elkaar kennis te maken en vier gastsprekers hebben samen met de aanwezigen gediscussieerd over de rol en positie van een Audit Committee, cultuur en gedrag, Governance en de status van de sui generis organisaties.

Tweejaarlijkse evaluatie

In afwijking van het besluit in 2020 heeft de zelfevaluatie niet plaatsgevonden, maar heeft het AC besloten de evaluatie uit te besteden aan de Auditdienst Rijk(ADR). Niet alleen het functioneren van het Audit Committee van het ministerie van JenV wordt onderzocht, maar ook de mogelijkheden om de toegevoegde waarde te vergroten. Naar verwachting wordt het onderzoek in het eerste tertiaal van 2022 afgerond.

Paragraaf 3 - Belangrijke ontwikkelingen en verbeteringen in de bedrijfsvoering

Misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O)

Met ontvangsten uit boeten, transacties, leges, uitgaven aan subsidies, bijdragen en aanbestedingen/inkopen en interne betalingen (personeel, declaraties, e.d.) kent JenV diverse terreinen die gevoelig zijn voor vormen van misbruik of oneigenlijk gebruik (waaronder fraude) door interne en externe partijen. De voor misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O) gevoelige terreinen zijn systematisch voorzien van specifieke maatregelen en andere preventieve maatregelen zoals kaders, richtlijnen, protocollen, controle en toezicht om misbruik tegen te gaan of zo snel mogelijk te kunnen detecteren en aanpakken. Ook in de betreffende informatie verwerkende (financiële (ERP)) systemen zijn technische maatregelen ingebouwd die misbruik moeten voorkomen. Wanneer er fraude in een systeem wordt ontdekt, wordt onderzoek gedaan en worden zo snel mogelijk, indien van toepassing, systeemtechnische maatregelen doorgevoerd in het betreffende (financiële) systeem. De ADR heeft vastgesteld dat voor subsidie- en bijdragebeheer de juiste maatregelen zijn toegepast. Met betrekking tot M&O voor bijdragen heeft de ADR aangeraden om e.e.a. te formaliseren.

Risicomanagement (RM)

In 2021 hebben de sponsoren Risicomanagement (RM) en de Brede Bestuursraad (BBR) besloten om het Risicomanagement minimaal twee keer per jaar te agenderen. De leden hebben eveneens het besluit genomen om het goede gesprek over de in 2018 gedefinieerde risicothema's voort te zetten.

Het risicothema in 2021 was: '*De rechtsstatelijke kernwaarden en de toegang tot het rechtsbestel staan onder druk*'. De risicosessies m.b.t. dit thema zijn in 2021 twee keer aan de orde gekomen. Onderweg vonden deze sessies door de corona-situatie digitaal plaats. Tijdens de eerste sessie is gesproken over de ontwikkelingen, doelen en de onzekerheden die kunnen optreden m.b.t. het risicothema. Het doel was vooral om de dilemma's in relatie tot het risicothema boven tafel te krijgen en te inventariseren aan de hand van actuele casuïstiek. De subgroepen discussieerden over de dilemma's en het effect hiervan op de opgaven dan wel de taken van JenV. Het doel van de tweede risicosessie op is een verdiepingsslag. Aan de hand van de inventarisatie aan dilemma's uit de eerder risicosessie (en eventueel actuele dilemma's) is ook nagedacht over wat het handelingsrepertoire zou kunnen zijn en wat het betekent voor JenV. De intentie van de BBR is om op basis van de uitkomsten een aantal oplossingsrichtingen in de praktijk op te pakken. Begin 2022 vinden nieuwe risicosessies met de Brede Bestuursraad plaats. De thema's en opzet worden in overleg met de sponsoren Risicomanagement en de leden van de Brede Bestuursraad bepaald.

Corona

Ook in 2021 hebben de onderdelen van JenV te maken gehad met de gevolgen van de pandemie. De processen zijn in 2020 reeds aangepast. Te denken valt hierbij aan onder andere de voorzorgmaatregelen in de inrichtingen bij de Dienst Justitiële Inrichtingen, het op afstand horen bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst en het telehoren bij de rechtspraak. Het aanpassingsvermogen van alle justitie-medewerk(st)ers valt te prijzen. Alle werkzaamheden zijn weliswaar met enige vertraging toch gewoon doorgegaan.

Data-analyse in de F-kolom

In 2021 zijn de eerste stappen gezet richting meer datagedreven werken en control. Zo zijn op drie verschillende gebieden data-analyses ontwikkeld, te weten:

- Voorspellen: raming boetes en transacties, kwaliteit prestatieverklaring bij facturen
- Toetsen: juistheid fiscale verwerking transacties, controle op doorbreking van functiescheiding
- Inzicht: bezetting gevangenis, kosten shared service organisaties

Om deze ambitie te verwezenlijken is een data-analyseomgeving ingericht waar verschillende bronnen aan kunnen worden gekoppeld zoals Leonardo (financiële administratie, inkoop) en P-Direkt. Verder is OAS (Oracle Analytics Server) beschikbaar gekomen als vervanger van de klassieke BI (Business Intelligence) tool. In 2022 worden vervolgstappen gezet om data gedreven control in het DNA van de medewerkers te krijgen. De beschikbare tooling, content en opgedane datavaardigheden moeten worden gebruikt in de dagelijkse praktijk.

Betaalgedrag

Het betaalgedrag van JenV is verbeterd en ongeveer 97% van het aantal facturen wordt binnen de gestelde termijn van 30 dagen betaald. JenV zit dit jaar weer boven de norm van 95%. Het betaalgedrag wordt continue gemonitord en indien organisatieonderdelen de termijn niet halen wordt hierover verantwoording afgelegd in de tertiaal rapportage. Tevens wordt gevraagd hiervoor een verbeterplan op te stellen.

Planning en Begrotingscyclus

In het jaar 2021 heeft het Plannings- en Control cyclus (P&C-cyclus) binnen JenV een verandering ondergaan. Door de integratie van de P&C- en de begrotingscyclus is hoofdzakelijk beoogd deze cycli qua data beter op elkaar aan sluiten en eerder inzicht te krijgen in problematiek op budgettair vlak en/of inhoudelijke opdracht van een JenV-organisatie. Het wijzigen van de cycli heeft verder zorggedragen voor een betere aansluiting op het Rijksbrede proces, meer uniformering in de werkwijze binnen JenV, duidelijkheid over de momenten waarop claims ingediend kunnen worden en wanneer besluitvorming plaatsvindt en meer duidelijkheid over de verantwoordelijkheidsverdeling in het proces. Het bestuursdepartement en de taakorganisaties binnen het JenV domein hebben vlak na de zomer van 2021 inzicht gegeven in de mogelijke knelpunten (budgettaire problemen of knelpunten in de inhoud/opdracht) voor het komende uitvoeringsjaar. Hierdoor kon voor de start van het uitvoeringsjaar eerder gekeken worden naar oplossingen en/of te maken afspraken. In de aangepaste cyclus is duidelijker vastgesteld dat er maar drie momenten zijn waarop binnen JenV de integrale (financiële) besluitvorming plaatsvindt in de Brede Bestuursraad (BBR) en met de Ministers en Staatssecretaris over de verdeling van de middelen. In 2022 wordt het proces van de P&B-cyclus in 2021 geëvalueerd en zal JenV aan de slag gaan met een evaluatie van de inhoud van de aanschrijvingen en de producten die in dit proces worden opgeleverd (bijvoorbeeld bij jaarplannen en de rapportages).

Toezichtsbeleid en review

Het ministerie van JenV heeft - rekening houdend met hoofdstuk 6 van de Comptabiliteitswet 2016 - het review-beleid nader ingevuld. Hierin is onder meer vastgelegd dat DFEZ jaarlijks, op basis van een risicoanalyse en eventueel ontvangen signalen, beslist bij welke organisaties de accountantscontrole wordt gereviewd. Hierbij wordt doorgaans uitgegaan van een periodiciteit van eenmaal in de drie of vier jaar. Bij de reviews speelt het financieel belang een voorname wegingsfactor. Om deze reden wordt de Nationale Politie vaker gereviewd dan andere organisaties. De reviews worden in beginsel uitgevoerd door de ADR. Bij gebrek aan capaciteit kan in het uiterste geval een openbaar accountant worden ingezet.

7. Raad voor de rechtspraak

Naast de toelichting op beleidsartikel 32, waarin de beleidsdoelstelling van de Minister van Justitie en Veiligheid ten aanzien van het rechtsbestel wordt toegelicht, is in de begroting van Justitie en Veiligheid een apart hoofdstuk Raad voor de rechtspraak opgenomen, waarin de feitelijke vertaling van de aan de rechterlijke organisatie ter beschikking gestelde bijdrage in concrete beleidsdoelstellingen en prestaties van de Raad en de gerechten voor het betreffende jaar wordt gegeven.

Bijdrage

Hieronder is de realisatie van deze ter beschikking gestelde bijdrage weergegeven.

In het jaarverslag van de Rechtspraak, separaat uitgebracht door de Raad voor de rechtspraak, dat tevens aan de Staten-Generaal wordt aangeboden, wordt gedetailleerd ingegaan op de ontwikkelingen binnen de rechtspraak in 2021. Tevens bevat het jaarverslag van de Raad informatie over de instroom en productie en de Financiën, inclusief de managementparagraaf, de jaarrekening en de controleverklaring.

Tabel 44 Bijdrage aan de Raad voor de rechtspraak (x € 1.000)

	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Prognose 2021
Productiegerelateerde bijdrage	906.968	895.923	939.774	589.640	647.854	589.008
Bijdrage vaste kosten				421.816	451.278	419.831
Bijdrage voor gerechtskosten	2.504	3.052	2.864	2.525 ¹	3.158	4.404
<i>Bijdrage voor overige uitgaven</i>						
Bijzondere kamers rechtspraak	10.421	11.059	11.566	12.070	13.057	12.070
College van Beroep v/h bedrijfsleven	6.448	7.300	8.542	9.542	10.080	9.542
Megazaken	16.651	14.752	15.300	17.869	21.094	18.369
<i>Bijdrage Niet-BFR 2005 taken</i>						
Tuchtrecht	2.804	3.707	3.470	3.470	3.387	3.470
Cie. van toezicht	5.676	5.676	5.686	5.686	6.007	5.686
Overige	50	50	50	50	53	50
Totaal	951.522	941.519	987.252	1.062.668	1.155.968	1.062.430
Aanzuivering negatief vermogen 2019			38.100			
Vermogensstorting 2019			50.000			
Vermogensstorting 2020 en 2021 (a.g.v. Covid-19)				12.514	4.164	
Aanzuivering negatief vermogen 2020				1.915 ²	1.784	
Totaal via rekening-courant JenV	1.075.352	1.077.097			1.161.916	

1 De bijdrage voor gerechtskosten in 2020 is aangepast (in € 2,5 mln.) op basis van de definitieve jaarrekening 2020 van de Rechtspraak.

2 De aanzuivering negatief vermogen 2020 is aangepast (in € 1,9 mln.) op basis van de definitieve jaarrekening 2020 van de Rechtspraak.

De bekostiging van de Rechtspraak wordt sinds 2020 gebaseerd op een productiegerelateerde bijdrage, naast een lumpsum bijdrage voor de vaste kosten.

Er is in 2021 voor de kosten in de aanloop- en opstartfase van het Netherlands Commercial Court (NCC) een vordering op het Ministerie opgenomen op de balans door de Rechtspraak. Het Ministerie zal deze vordering betalen uit de toekomstige ontvangsten van de griffierechten van de NCC-zaken.

Productie

In totaal werden in 2021 ongeveer 1,4 miljoen zaken aangebracht bij de gerechten. Voor de meeste rechtsgebieden is het aantal ingekomen zaken ongeveer gelijk als in 2020. Bij het aantal aangebrachte strafzaken bij de rechtbanken was er sprake van een lichte toename. Het aantal belastingzaken dat is aangebracht bij de hoven is fors gestegen.

In 2021 lag de productie in aantal zaken ongeveer 7 procent lager dan de prognose. Wel was ten opzichte van 2020 sprake van een toename van de productie bij de meeste zaakscategorieën. Alleen bij vreemdelingen-zaken en handelszaken bij de rechtbanken was er een afname.

Naast gevolgen voor de aantallen afgehandelde zaken heeft COVID-19 er ook toe geleid dat de Rechtspraak in 2021 met hogere kosten per zaak is geconfronteerd evenals met extra kosten in de bedrijfsvoering. Voor 2021 wordt hier compensatie voor geboden in de vorm van een afspraak om het gerealiseerde minderwerk als gevolg van COVID-19 niet af te rekenen. Hiervoor is met de Raad voor de rechtspraak afgesproken dat de zogenoemde hardheidsclausule (artikel 21 van het Besluit financiering rechtspraak 2005) van toepassing wordt verklaard. Ook heeft in 2021 een extra vermogensstorting plaatsgevonden ter dekking van de extra kosten die gemaakt zijn vanwege COVID-19.

In het jaarverslag van de Rechtspraak, uitgebracht door de Raad voor de rechtspraak, dat tevens aan de Staten-Generaal wordt aangeboden, wordt meer gedetailleerd ingegaan op de diverse ontwikkelingen binnen de Rechtspraak in 2021.

Tabel 45 Productie

	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Prognose 2021
Totaal	1.519.612	1.475.237	1.535.628	1.365.208	1.423.968	1.537.333
Gerechtshoven						
Civiel	14.104	13.399	12.876	11.546	11.880	12.120
- Civiel - handel				6.574	6.606	7.363
- Civiel - familie				4.972	5.274	4.757
Straf	33.972	31.878	30.858	25.482	28.802	31.128
Belasting	4.675	3.771	3.717	4.177	4.831	4.048
Rechtbanken						
Civiel	269.596	256.899	257.371	240.849	236.477	248.877
- Civiel - handel				60.654	55.376	67.653
- Civiel - familie				180.195	181.101	181.224
Straf	169.880	164.658	167.328	158.822	167.007	177.582
Bestuur (excl. VK)	44.532	37.878	35.212	30.692	32.903	32.618
Bestuur (VK)	30.774	33.231	38.346	31.312	27.808	48.660
Kanton	916.649	903.841	959.317	835.078	877.252	953.717
Belasting	27.973	21.860	23.690	21.741	31.404	24.104
Bijzondere colleges						
Centrale Raad van beroep	7.457	7.822	6.913	5.509	5.604	4.479

Doorlooptijden

Hieronder is de realisatie van de doorlooptijden van de door de Rechtspraak afgedane zaken te zien. De Rechtspraak heeft in 2020 nieuwe (maximum)normen voor doorlooptijden ontwikkeld.

De geformuleerde normen zijn, vanwege het perspectief van de rechtzoeke, normen voor de *totale* doorlooptijd. Binnen deze totaallnormen is sprake van genormeerde deeltrajecten. Een deel van deze deeltrajecten ligt buiten de invloedssfeer van de Rechtspraak; de doorlooptijd daarvan wordt

bepaald door anderen (procespartijen). In onderstaande tabel worden uit oogpunt van leesbaarheid alleen de normen op totaalniveau weergegeven, dus inclusief de doorlooptijd van de andere partijen. In de tabel is voor een aantal zaakstromen nog geen informatie over de doorlooptijd vermeld. Het streven is om de ontbrekende gegevens met ingang van de verantwoording over 2022 volledig te verstrekken.

Het aandeel zaken waarin de standaard wordt behaald loopt zeer uiteen per zaakstroom. Daarbij geldt dat de inzet op het wegwerken van achterstanden tot gevolg heeft gehad dat er in 2021 ook veel oudere zaken zijn opgepakt en afgedaan. Dit heeft echter een negatief effect op het verbeteren van de doorlooptijden. Daarnaast is de invloed van de coronamaatregelen per zaakstroom verschillend. Op diverse terreinen was er een geringere instroom dan voor de coronacrisis, terwijl op andere terreinen de coronamaatregelen ervoor zorgden dat er minder zittingen konden plaatsvinden waardoor de afdoening langer duurde. Ten slotte is de aanwezigheid van voldoende rechterlijke capaciteit een belangrijke randvoorwaarde voor het kunnen halen van de normen voor doorlooptijden.

In het jaarverslag Rechtspraak 2021 wordt meer gedetailleerd ingegaan op de doorlooptijden.

Tabel 46 Doorlooptijden

	Standaard	% Standaard	Gehaald
Bestuur			
Bestuur algemeen (1e aanleg) EK	140 dagen	8%	
Bestuur algemeen (1e aanleg) MK	154 dagen	3%	
Rijksbelasting (1e aanleg)	90% in 294 dagen	14%	
Lokale belasting (1e aanleg)	90% in 294 dagen	32%	
CRvB (hoger beroep)	252 dagen	3%	
CBb (1e en enige aanleg en hoger beroep)	90% in 273 dagen	8%	
Belasting (hoger beroep)	365 dagen	33%	
VK Regulier	140 dagen	19%	
VA-lang	140 dagen	29%	
VA kort, AA en Dublin	28 dagen	23%	
Bewaring vervolg bewaringberoep zonder zitting	14 dagen	91%	
Bewaring eerste beroep bewaring of vervolgberoep bewaring met zitting	21 dagen	86%	
Voorlopige voorzieningen (belasting)	28 dagen	8%	
Voorlopige voorzieningen (bestuur)	28 dagen	37%	
kennelijke uitspraken en verzet (1e aanleg)	154 dagen		
Kennelijke uitspraken en verzet (hoger beroep)	168 dagen		
<hr/>			
Familie- en jeugdrecht			
Reguliere verzoekschriftprocedures (rechtkassen)	210 dagen		
Reguliere verzoekschriftprocedures (hoger beroep)	224 dagen		
Jeugdbeschermingszaken: verzoeken 1e OTS	35 dagen		
Jeugdbeschermingszaken: overige verzoeken OTS en machtiging uithuisplating (met zitting)	42 dagen		
Jeugdbeschermingszaken: overige verzoeken OTS en machtiging uithuisplating (zonder zitting)	28 dagen		
Jeugdbeschermingszaken (hoger beroep)	91 dagen		
Geschillen ouderlijk gezag	70 dagen		
Voorlopige voorzieningen	35 dagen		
<hr/>			
Handel/kanton			
Verzoekschriften (rechtkantong)	112 dagen	78%	
Verzoekschriften (kanton) WWZ-zaken	112 dagen	80%	
Verzoekschriften (rechtkantong handel)	126 dagen	72%	
Verzoekschriften (hoger beroep)	161 dagen		

	Standaard	% Standaard	Gehaald
Bestuur			
Kort geding (handel 1e aanleg)	35 dagen	48%	
Kort geding (kanton)	35 dagen	44%	
Spoedappel (hoger beroep)	56 dagen		
Dagvaarding zonder verweer (kanton 1e aanleg)	14 dagen	75%	
Dagvaarding zonder verweer (handel 1e aanleg)	42 dagen	75%	
Dagvaarding met verweer (kanton 1e aanleg)	140 dagen	43%	
Dagvaarding met verweer (handel 1e aanleg) EK	252 dagen	38%	
Dagvaarding met verweer (handel 1e aanleg) MK	280 dagen	11%	
Dagvaardingen en kort geding (hoger beroep) zonder zitting	238 dagen		
Dagvaardingen en kort geding (hoger beroep) 1 zitting	329 dagen		
Dagvaardingen en kort geding (hoger beroep) 2 zittingen	420 dagen		
Strafrecht			
EK jeugd (rechtsbanken)	42 dagen		
MK jeugd (rechtsbanken)	84 dagen		
EK niet jeugd (rechtsbanken)	107 dagen		
MK niet jeugd (rechtsbanken)	153 dagen		
EK (hoger beroep)	137 dagen		
MK (hoger beroep)	183 dagen		
Uitwerken appellen en cassaties (rechtsbanken) jeugdzaken	28 dagen		
Uitwerken appellen en cassaties (rechtsbanken) niet jeugd	42 dagen		
Uitwerken appellen en cassaties (hoger beroep) jeugdzaken	28 dagen		
Uitwerken appellen en cassaties (hoger beroep) niet jeugd	42 dagen		
Bijzondere raadkamer rekest 1e aanleg spoed	28 dagen		
Bijzondere raadkamer rekest 1e aanleg regulier	107 dagen		
Bijzondere raadkamer rekest 2e aanleg spoed	28 dagen		
Bijzondere raadkamer rekest 2e aanleg regulier	107 dagen		
Toezicht			
Verzoekschriften CBM	42 dagen		
verzoekschriften faillissementen, eigen aangifte natuurlijke personen	4 maanden		
verzoekschriften faillissementen, eigen aangifte rechtspersonen	63 dagen		
Verzoekschriften WSNP	91 dagen		
CBM - boedelbeschrijving, zonder zitting	140 dagen		
CBM - boedelbeschrijving, met zitting	182 dagen		
CBM - periodieke rekening en verantwoording, zonder zitting	588 dagen		
CBM - periodieke rekening en verantwoording, met zitting	609 dagen		
CBM - eindrekening en -verantwoording, zonder zitting, opheffing/ontslag uitvoerder	105 dagen		
CBM - eindrekening en -verantwoording, met zitting, opheffing/ontslag uitvoerder	126 dagen		
CBM - eindrekening en -verantwoording, zonder zitting, overlijden	168 dagen		
CBM - eindrekening en -verantwoording, met zitting, overlijden	189 dagen		
CBM - machtingssverzoek	14 dagen		
Faillissementen - duur toezicht	nog verder uitwerken		

Tabel 47 Departementale verantwoordingstaat 2021 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI) (bedragen * € 1.000)

Artikel	Omschrijving	Vastgestelde begroting ¹		Realisatie		Verschil realisatie en vastgestelde begroting		(3) = (2) - (1)
		Uitgaven	Ontvangsten	Uitgaven	Ontvangsten	Uitgaven	Ontvangsten	
TOTAAL		14.225.302	14.226.633	1.574.110	15.333.118	14.382.700	1.992.827	1.107.816
Beleidsartikelen		13.697.258	13.697.258	1.554.704	14.765.306	14.428.004	1.950.638	1.068.048
31 Politie	6.365.623	6.365.623	9.188	6.611.531	6.635.958	63.418	245.908	270.335
32 Rechtspleging en rechtsbijstand	1.639.135	1.639.135	193.383	1.698.457	1.723.369	168.746	59.322	84.234
33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding	1.026.745	1.026.745	1.261.393	1.011.841	927.614	1.405.039	-14.904	-99.131
34 Straffen en beschermen	2.974.073	2.974.073	83.749	3.530.972	3.285.813	101.062	556.899	311.740
36 Contraterroïstisme en nationaal veiligheidsbeleid	287.748	287.748	2.000	444.240	412.629	33.161	156.492	124.881
37 Migratie	1.403.934	1.403.934	4.991	1.468.265	1.442.621	179.212	64.331	38.687
Niet-beleidsartikelen	528.044	529.375	19.406	567.812	554.696	42.189	39.768	25.321
91 Apparaatsuitgaven Kerdépartement	472.402	473.733	19.406	564.553	551.437	42.161	92.151	77.704
92 Nog onverdeeld	52.588	52.588	0	0	0	0	-52.588	-52.588
93 Geheim	3.054	3.054	0	3.259	3.259	28	205	205

¹ 1 De stand zoals gepresenteerd onder de stand vastgestelde begroting wijkt af van de eerste suppletorio begroting 2021. De reden hiervoor is dat in het jaarverslag de ISB(s) die zijn ingediend tussen de vaststelling van de ontwerpbegroting en de vaststelling van de eerste suppletorio begroting zijn opgeteld bij realisatie.

C. JAARREKENING

8. Departementale verantwoordingsstaat

9. Samenvattende verantwoordingsstaat agentschappen

**Tabel 48 Samenvattende verantwoordingsstaat 2021 inzake baten-
lastenagentschap van het Ministerie van JenV (VI) (x € 1.000)**

Omschrijving	(1) Vastgestelde begroting	(2) Realisatie	(3)=(2)-(1) Verschil realisatie en vastgestelde begroting	(4) Realisatie 2020
Dienst Justitiële Instellingen				
Totale baten	2.461.719	2.660.749	199.030	2.479.793
Totale lasten	2.461.719	2.695.469	233.750	2.565.272
Saldo van baten en lasten	0	– 34.720	– 34.720	– 85.479
 Totale kapitaalontvangsten	3.000	65.601	62.601	33.329
Totale kapitaaluitgaven	55.535	24.615	– 30.920	30.884
Immigratie- en Naturalisatiedienst				
Totale baten	484.863	531.883	47.020	495.922
Totale lasten	484.863	553.230	68.367	543.838
Saldo van baten en lasten	0	– 21.347	– 21.347	– 47.916
 Totale kapitaalontvangsten	4.100	3.928	– 172	49.094
Totale kapitaaluitgaven	12.100	9.965	– 2.135	12.974
Centraal Justitieel Incasso Bureau				
Totale baten	151.084	156.853	5.769	145.947
Totale lasten	151.084	160.733	9.649	149.356
Saldo van baten en lasten	0	– 3.880	– 3.880	– 3.409
 Totale kapitaalontvangsten	2.145	7.060	4.915	4.601
Totale kapitaaluitgaven	6.658	5.603	– 1.055	8.006
Nederlands Forensisch Instituut				
Totale baten	83.398	92.172	8.774	87.391
Totale lasten	83.398	91.426	8.028	90.256
Saldo van baten en lasten	0	746	746	– 2.865
 Totale kapitaalontvangsten	6.450	4.757	– 1.693	4.122
Totale kapitaaluitgaven	9.986	6.439	– 3.547	6.450
Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening				
Totale baten	47.912	49.493	1.581	42.432
Totale lasten	47.086	50.402	3.316	45.288
Saldo van baten en lasten	826	– 909	– 1.735	– 2.856
 Totale kapitaalontvangsten	0	603	603	495
Totale kapitaaluitgaven	826	0	– 826	2.058

10. Jaarverantwoording agentschappen per 31 december 2021

10.1 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)

Inleiding

De Dienst Justitiële Inrichtingen levert een bijdrage aan de veiligheid van de samenleving door de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en door de aan onze zorg toevertrouwde personen de kans te bieden een maatschappelijk aanvaardbaar bestaan op te bouwen.

Staat van Baten en Lasten

Tabel 49 Staat van baten en lasten per 2021 (x € 1.000)

Omschrijving	Vastgestelde begroting (1)	Realisatie (2)	Verschil realisatie en vastge- stelde begroting (3 = 2 - 1)	Realisatie 2020
Baten				
Omzet	2.461.719	2.651.618	189.899	2.458.781
- Omzet moederdepartement	2.398.701	2.569.586	170.885	2.386.794
- Omzet overige departementen	0	9.283	9.283	9.455
- Omzet derden	63.018	72.749	9.731	62.532
Vrijval voorzieningen	0	3.093	3.093	6.686
Bijzondere baten	0	6.038	6.038	14.326
Rentebaten	0	0	0	0
Totaal baten	2.461.719	2.660.749	199.030	2.479.793
Lasten				
Apparaatkosten	1.333.465	1.455.673	122.208	1.376.825
-Personele kosten	1.209.169	1.307.630	98.461	1.232.023
Waarvan eigen personeel	1.047.264	1.086.806	39.542	1.008.716
Waarvan inhuur externen	136.000	138.443	2.443	160.882
Waarvan overige personele kosten	25.905	82.381	56.476	62.425
-Materiële kosten	124.296	148.043	23.747	144.802
Waarvan apparaat ICT	50.296	58.122	7.826	57.708
Waarvan bijdrage aan SSO's	29.000	33.358	4.358	33.476
Waarvan overige materiële kosten	45.000	56.563	11.563	53.618
Materiële programma kosten	1.070.443	1.190.336	119.893	1.129.172
Afschrijvingskosten	19.993	19.629	- 364	19.413
-Immaterieel	3.950	2.355	- 1.595	2.907
-Materieel	16.043	17.274	1.231	16.506
Dotaties voorzieningen	37.818	29.831	- 7.987	39.862
Overige kosten	0	0	0	0
Bijzondere lasten	0	0	0	0
Rentelasten	0	0	0	0
Totaal lasten	2.461.719	2.695.469	233.750	2.565.272
Saldo van baten en lasten gewone bedrijfsuitoefening	0	- 34.720	- 34.720	- 85.479
Agentschapsdeel Vpb-lasten	0	0	0	0
Saldo van baten en lasten	0	- 34.720	- 34.720	- 85.479

Het negatieve exploitatieresultaat ad € 34,7 mln. wordt met name veroorzaakt door coronakosten (via Eigen Vermogen vergoed en niet in bijdrage), vakmanschap, onderproductie Gevangeniswezen, extra lasten vanwege huisvesting en nog een aantal andere posten.

Baten

Omzet moederdepartement

Tabel 50 Omzet moederdepartement (x € 1.000)		
Omschrijving	2021	2020
Bijdrage	2.504.469	2.330.854
Diverse dienstverlening Overig JenV	38.576	34.847
Diverse dienstverlening Agentschappen JenV	26.541	21.093
Totaal	2.569.586	2.386.794

De stand van de departementale verantwoording volgens IBOS bedraagt in 2021 € 2.579,6 mln. Op deze stand is een aantal mutaties verantwoord om tot de omzet moederdepartement te komen zoals deze in de Staat van baten en lasten is verantwoord. De voornaamste mutaties betreffen het niet in de omzet moederdepartement mogen opnemen van de aanvulling van negatief eigen vermogen 2020 (€ 28,7 mln.) en het opnemen van de bijdrage in de coronakosten (€ 33,2 mln.) en de terug te betalen OPF 2021 (€ 19,6 mln.).

Omzet overige departementen

Tabel 51 Omzet overige departementen (x € 1.000)		
Omschrijving	2021	2020
Dienstverlening overige ministeries	9.283	9.455
Totaal	9.283	9.455

Tabel 52 Overzicht omzet moederdepartement (x € 1 mln.)		
Omschrijving	2021	
Omzet moederdepartement	2.569,6	
waarvan direct gerelateerd aan geleverde producten/diensten		
Intramurale sanctiecapaciteit (inclusief reserve- en in stand te houden capaciteit)	1.150,9	
Extramurale sanctiecapaciteit	9,3	
Intramurale inkoopplaatsen forensische zorg in GW (PPC)	145,5	
FPC's / forensische zorg (Rijks FPC's en tbs-capaciteit bij part. instellingen)	354,7	
Intramurale inkoopplaatsen forensische zorg in GGZ-instellingen	408,6	
Inkoop ambulante forensische zorg	130,9	
Vreemdelingenbewaring en uitzetcentra (inclusief reserve- en in stand te houden capaciteit)	69,3	
Justitiële Jeugdplaatsen (inclusief reserve en aan te houden capaciteit)	142,0	
waarvan overige bijdragen van het moederdepartement		
Vreemdelingencapaciteit Veldzicht (COA en bestuursrechtelijk)	7,9	
Capaciteit Caribisch Nederland (BES)	9,9	
Inkoop gedragsinterventies	4,2	
Voorziening Substantieel Bezwarende Functie (SBF)	25,8	
Kosten personeelsconvenant	24,3	
Frictiekosten	8,2	
Coronakosten	49,0	
Overige kosten niet bij p*q inbegrepen	- 1,5	
Exploitatieresultaat	- 34,7	
waarvan overige ontvangsten van het moederdepartement		
Overige ontvangsten uit dienstverlening aan JenV		65,1

De overige ontvangsten/bijdragen zijn in de bovenstaande tabel naar aard en omvang gespecificeerd.

Omzet derden

Tabel 53 Omzet derden (x € 1.000)		
Omschrijving	2021	2020
Opbrengst arbeid	24.513	21.547
Opbrengst verhuur overig	68	1.100
Opbrengst afrekeningen inkoop forensische zorg 2011-2015	4.037	741
Opbrengst exploitatie VN en ICC plaatsen	7.167	5.809
Opbrengst verhuur celcapaciteit (incl. cellen politie)	4.921	5.729
Opbrengst IT-dienstverlening	701	741
Opbrengsten bewakings- en beveiligingsdiensten	12.392	12.551
Opbrengsten vervoer	792	584
Opbrengst inning eigen bijdrage	41	39
Opbrengst C.O.A. / C.A.K.	4.971	7.412
Afrekening Jeugdinrichtingen	1.279	955
Overige omzet derden	11.867	5.324
Totaal	72.749	62.532

Opbrengsten arbeid

Het betreft hier de bruto externe opbrengst van de arbeid en de winkels ten behoeve van de gedetineerden € 24,5 mln. (2020: € 21,5 mln.). De kosten van de arbeid zijn verdisconteerd in de programmakosten (inzet, grond- en hulpstoffen, kosten machines, onderhoudskosten etc.) en apparaatskosten voor wat betreft de personele inzet.

Overige opbrengsten

De overige opbrengsten zijn gestegen in vergelijking met 2020 door hogere opbrengsten dienstverlening aan tribunalen VN en ICC en diverse afrekeningen bij DFORZO en Jeugd en de diverse overige omzet derden.

Vrijval uit voorzieningen

De vrijval uit voorzieningen komt voort uit het actualiseren van voorzieningen, betrekking hebbend op personele regelingen, en waaruit blijkt dat eerder in de voorziening opgenomen bedragen in 2021 e.v. niet meer tot uitbetaling leiden (€ 3,1 mln.).

Bijzondere baten

De bijzondere baten bestaan voornamelijk uit een extra opbrengst van € 3,9 mln. uit verkoop/verhuur van voormalige DJI-panden. Daarnaast bestaat deze post uit de ontvangst van de egalisereserve van de Rooyse Wissel (€ 2,1 mln.).

Lasten

Apparaatskosten

a. Personele kosten

Tabel 54 Personele kosten (x € 1.000)

Omschrijving	2021	2020
Waarvan eigen personeel	1.086.806	1.008.716
Waarvan externe inhuur	138.443	160.882
Waarvan overige personele kosten	82.381	62.425
Totaal	1.307.630	1.232.023

De personeelskosten zijn in 2021 verantwoord voor een bedrag van € 1.086,8 mln. (2020: € 1.008,7 mln.) en zijn ten opzichte van 2020 gestegen met € 78,1 mln. hetgeen 7,7 % is. De CAO-verhogingen zijn daar mede debet aan, nl. 2% per 1 juli 2022 en 0,7 % per 1 juli 2020 en doorwerking op o.a. kosten IKB, sociale lasten en diverse premies bracht een stijging op de gemiddelde loonsom met zich mee. Tevens is in 2021 éénmalig de nominale TOD (€ 37,50) voor het gehele jaar verdubbeld. Ook is aan alle medewerkers een éénmalig uitkering van € 300,- uitbetaald. Daarnaast is de DJI bezig met een forse wervingscampagne. Hierdoor is er sprake van een stijging van het aantal personeelsleden met 305 FTE ten opzichte van 2020. Aan de andere kant waren er ook veel vacatures met name op moeilijk in te vullen functies zoals psychiaters, ICT-ers en beveiligingspersoneel. De kosten van externe inhuur zijn ten opzichte van 2020 gedaald met € 22,4 mln. De daling van de kosten externe inhuur wordt grotendeels veroorzaakt door de werving en vervanging van extern beveiligingspersoneel door medewerkers van de Dienst Vervoer en Ondersteuning van DJI voor € 15,2 mln.

b. Materiële apparaatskosten

Tabel 55 Materiële kosten (x € 1.000)		
Omschrijving	2021	2020
Waarvan apparaat ICT	58.122	57.708
Waarvan bijdrage aan SSO's	33.358	33.476
Waarvan overige materiële kosten	56.563	53.618
Totaal	148.043	144.802

c. Materiële programmakosten

Tabel 56 Materiële programmakosten (x € 1.000)		
Omschrijving	2021	2020
Financiering particuliere instellingen Jeugd	61.923	62.443
Inkoop forensische zorg	803.538	744.632
Subsidies overig	5.302	2.760
Gebruikersvergoeding RVB programma	106.175	98.421
Overige huisvestingskosten programma	74.917	90.248
Kosten justitieel ingeslotenen	82.856	93.530
Materiële kosten arbeid justitiabelen	32.038	16.436
Kosten arrestanten politiebureaus	1.555	1.185
Overige exploitatiekosten programma	22.032	19.517
Totaal	1.190.336	1.129.172

De stijging van de kosten van ForZo wordt o.a. voor € 30 mln. veroorzaakt door de stijging van de productie en vanwege een tegenvaller van € 10,9 mln. aan facturen 2019 m.b.t. DBBC zorg.

Door een interne rubriceringswijziging zijn in 2021 kosten die eerst verantwoord werden onder overige huisvestingskosten nu verantwoord onder materiële kosten arbeid justitiabelen.

Tabel 57 Afschrijvingskosten (x € 1.000)		
Omschrijving	2021	2020
Immaterieel vaste activa	2.355	2.907
Materieel vaste activa	17.274	16.506
Totaal	19.629	19.413

Dotaties aan voorzieningen

Tabel 58 Dotaties voorzieningen (x € 1.000)		
Omschrijving	2021	2020
Dotaties aan voorzieningen	29.831	39.862
Totaal	29.831	39.862

De dotaties aan de voorzieningen zijn hebben vooral betrekking op nieuwe instroom van medewerkers in de SBF-regeling (€ 23 mln.). Daarnaast is er als gevolg van actualisering van de overige voorzieningen die betrekking hebben op personele regelingen gedoteerd (€ 5,2 mln.). Daarnaast is er aan de voorziening afwikkeling zorgkosten in detentie nog een bedrag van € 1,7 mln. gedoteerd.

Saldo van baten en lasten

Over 2021 is een negatief exploitatieresultaat ad € 34,7 mln. gerealiseerd. Dit komt overeen met circa 1,3 % van de totale omzet in 2021.

Balans

Tabel 59 Balans per 31 december 2021 (x € 1.000)

	31-12-2021	31-12-2020
Activa		
Immateriële activa	5.223	5.895
Materiële vaste activa	54.820	53.162
- Grond en gebouwen	285	365
- Installaties en inventarissen	52.492	52.026
- Projecten in uitvoering	0	0
- Overige materiële vaste activa	2.043	771
Vlottende Activa	428.483	383.684
- Voorraden en onderhanden projecten	11.299	8.342
- Debiteuren	32.135	19.110
- Overige vorderingen en overlopende activa	85.412	82.258
- Liquide middelen	299.637	273.974
Totaal Activa	488.526	442.741
Passiva		
Eigen vermogen	– 1.450	– 28.725
- Exploitatierezerve	33.270	56.754
- Onverdeeld resultaat	– 34.720	– 85.479
Voorzieningen	62.769	67.363
Langlopende schulden	0	0
- Leningen bij het Ministerie van Financiën	0	0
Kortlopende schulden	427.207	404.103
- Crediteuren	33.559	29.173
- Belastingen en premies sociale lasten	0	0
- Kortlopend deel leningen bij het Ministerie van Financiën	0	0
- Overige schulden en overlopende passiva	393.648	374.930
Totaal Passiva	488.526	442.741

Toelichting op de debet zijde van de balans

Tabel 60 Debiteuren (x € 1.000)

Omschrijving	31-12-2021	31-12-2020
Debiteuren	39.388	26.532
-/- Voorziening dubieuze debiteuren	– 7.253	– 7.422
Totaal	32.135	19.110
Nadere specificatie	31-12-2021	31-12-2020
Debiteuren moederdepartement	13.142	8.472
Debiteuren andere ministeries	1.447	1.694
Debiteuren derden	24.799	16.366
Totaal	39.388	26.532

Tabel 61 Overige vorderingen en overlopende activa (x € 1.000)		
Omschrijving	31-12-2021	31-12-2020
Vooruitbetaalde bedragen	39.748	41.111
Personele (salaris)voorschotten	252	61
Overige vorderingen en overlopende activa	45.412	41.086
Te vorderen BTW	0	0
Totaal	85.412	82.258

Nadere specificatie	31-12-2021	31-12-2020
Overige vorderingen en overlopende activa van moederdepartement	9.089	11.700
Overige vorderingen en overlopende activa van andere ministeries	19.688	24.813
Overige vorderingen en overlopende activa van derden (buiten het Rijk)	56.635	45.745
Totaal	85.412	82.258

Tabel 62 Specificatie overige vorderingen en overlopende activa (x € 1.000)		
Omschrijving	31-12-2021	31-12-2020
Nog te ontvangen afrekeningen inzake Forensische zorg	20.852	11.555
Nog te ontvangen ESF Subsidies particuliere + rijksinstellingen	7.898	7.153
Nog te ontvangen RVB inzake huisvestingskosten	64	3.067
Nog te ontvangen ihkv verhuur celcapaciteit VN/ICC	–	1.488
Overige voorschotten	252	61
Vooruitbetaalde bedragen	39.748	41.111
Overige vorderingen diverse inrichtingen	16.598	17.823
Totaal	85.412	82.258

Incidentele posten Forensische Zorg uit oude jaren staan per 31-12-2021 nog open. Dit betreft met name afrekeningen van de gemiddelde dagprijs 2018 en 2019. Een post uit 2016 van € 0,75 mln. kan niet worden afgerekend omdat de vaststelling van de NZA niet correct is. De bedragen uit 2021 betreffen, de verwachte afrekening van ZZP 2021, aanpassingen van de vooruitbetalingen aan de diverse instellingen in verband met de overgang naar het nieuwe zorgprestatiemodel en een opbrengst vanuit de toepassing van het doelmatigheidsinstrument zoals afgesproken met de instellingen.

Toelichting op de creditzijde van de balans

Tabel 63 Ontwikkeling eigen vermogen (x € 1.000)			
Jaar	Omzet	Eigen vermogen	%
2021	2.651.618	– 1.450	0%
2020	2.458.781	– 28.725	– 1%
2019	2.324.940	24.389	1%

	Exploitatiere-serve	Onverdeeld resultaat	Totaal
Stand 01-01-2021	56.754	– 85.479	– 28.725
Onverdeeld resultaat 2020 (+/-)	– 85.479	85.479	0
Toevoeging door moederdepartement (+)	61.995	0	61.995
Storting aan moederdepartement (-/-)	0	0	0
Onverdeeld resultaat 2021 (+/-)	0	– 34.720	– 34.720
Stand 31-12-2021	33.270	– 34.720	– 1.450

Het eigen vermogen bestaat uit de exploitatiereserve en het onverdeelde resultaat uit het verslagjaar.

Op grond van de gemiddelde omzet over de jaren 2019, 2020 en 2021 bedraagt de maximaal toegestane stand van het eigen vermogen € 123,9 mln. De berekening van het maximale eigen vermogen is gebonden aan een maximumomvang van 5% van de gemiddelde jaaromzet berekend over de laatste drie jaar (artikel 27 lid 4 c van de Regeling agentschappen).

Het negatieve exploitatieresultaat 2021 bedraagt € 34,7 mln. en is verantwoord als onverdeeld resultaat 2021 en zal in 2022 ten laste van de exploitatiereserve worden gebracht. De exploitatiereserve wordt hiermee negatief en zal in de loop van het jaar 2022 door het departement aangevuld worden tot nihil.

Voorzieningen

Tabel 65 Voorzieningen (x € 1.000)

Omschrijving voorziening	Stand per 1-1-2021	Vrijval in 2021	Dotatie in 2021	Onttrekking in 2021	Stand per 31-12-2021
Voorziening SBF	40.671	– 203	22.981	– 24.149	39.300
Reorganisatievoorziening	9.308	– 1.024	2.554	– 2.237	8.601
Voorziening van Werk naar Werk	5.261	– 347	1.172	– 3.375	2.711
Voorziening doorlopende salariskosten	5.067	– 1.512	1.444	– 1.402	3.597
Voorziening verzelfstandiging Mesdagkliniek	1.236	– 7	–	– 169	1.060
Voorziening zorgkosten in detentie	5.820	–	1.680	–	7.500
Totaal	67.363	– 3.093	29.831	– 31.332	62.769

De voorzieningen zijn in 2021 met een bedrag van circa € 4,6 mln. gedaald. Belangrijkste oorzaak is de verlaagde instroom van medewerkers die gebruik maken van de VWNW regeling uit de CAO. En ook de uitstroom van medewerkers die opgenomen waren in de voorziening doorlopende salaris-kosten in verband met reorganisaties inzake het Masterplan in 2013 t/m 2015. De belangrijkste posten binnen de voorzieningen betreffen de (substantieel bezwarende functies) SBF regeling vanuit de CAO Rijk. Omdat deze regeling bij volledige beëindiging van het dienstverband fiscaal als «pre-pensioen» is aangemerkt, geldt hier de fiscale eindheffing RVU (regeling voor vervroegde uittreding) van 52% naast de reguliere loonheffing. Voor deeltijd SBF geldt deze heffing niet. Deze regeling wordt sinds 1-10-2014 met de invoering van een nieuwe SBF-regeling uitgevoerd door APG/Loyalis. Onder de reorganisatievoorzieningen vallen met name medewerkers die uit dienst zijn gegaan met een vaststellingsovereenkomst alsmede is hieronder een voorziening verantwoord inzake te betalen suppletie voor medewerkers waarvoor een garantie geldt op het behoud van het salarisniveau vòòr de reorganisatie. De voorziening zorgkosten betreft de claim van zorgverzekeraars voor ten onrechte betaalde zorg voor gedetineerden.

Crediteuren

Tabel 66 Crediteuren (x € 1.000)

Omschrijving	31-12-2021	31-12-2020
Crediteuren	32.478	23.060
Betalingen onderweg	1.081	6.113
Totaal	33.559	29.173

Openstaande crediteuren per jaar	31-12-2021	31-12-2020
t/m 2018	58	- 95
2019	0	141
2020	39	23.014
2021	32.381	0
Totaal	32.478	23.060

Overige schulden en overlopende passiva

Tabel 67 Overige schulden en overlopende passiva (x € 1.000)

Omschrijving	31-12-2021	31-12-2020
Overige schulden: nog te ontvangen facturen/declaraties	262.078	271.457
Vooruitontvangen projectbijdragen	22.433	29.523
Terug te betalen bijdragen	23.342	11.957
Vooruitontvangen bedragen	7.090	8.469
Niet opgenomen vakantiedagen	78.705	53.524
Totaal	393.648	374.930

Nadere specificatie	31-12-2021	31-12-2020
Overige schulden en overlopende passiva aan moederdepartement	54.189	50.338
Overige schulden en overlopende passiva aan andere ministeries	28.050	36.757
Overige schulden en overlopende passiva aan derden (buiten het Rijk)	311.409	287.835
Totaal	393.648	374.930

Tabel 68 Specificatie overige schulden en overlopende passiva (x € 1.000)

Omschrijving	31-12-2021	31-12-2020
Inkoop forensische zorg	169.659	176.224
Nog te betalen aan RVB (servicekosten/gebruikerszaken en kosten PPS)	15.099	32.811
Nog te betalen kosten zorgkosten	293	559
Nog te betalen regeling SBF 2e carrière	2.214	3.118
ESF-bijdrage particuliere inrichtingen	5.353	5.461
Nog te betalen TOD en overwerk	7.858	7.547
Nog te betalen kosten ARBO dienstverlening UBR	1.555	0
Overige passiva	2.868	2.880
Diverse overige nog te betalen (incl. ntB JenV)	57.179	42.857
Totaal	262.078	271.457

De post opgenomen vakantiedagen is o.a. toeegenomen vanwege de toezegging aan de Centrale Ondernemingraad/vakbonden dat de geldigheidsduur van het restant wettelijk verlofuren uit 2020 wordt verlengd tot 31 december 2024. Daarnaast is er een stijging te zien in het saldo van IKB-spaarverlof mede doordat medewerkers spaarverlof kunnen kopen om dit op een later moment op te nemen. Daardoor is de post niet opgenomen vakantiedagen met € 25,2 mln. toeegenomen. Daarnaast is de daling in RVB kosten veroorzaakt doordat het merendeel van de in 2020 openstaande

posten zijn afgedaan. Samen met nieuwe in 2021 bekend geworden posten is het openstaande saldo met € 17,8 mln. gedaald. De post nog te betalen forensische zorg is licht gedaald.

Kasstroomoverzicht

Tabel 69 Kasstroomoverzicht per 31 december 2021 (x € 1.000)

	Vastgestelde begroting	Realisatie realisatie en vastgestelde begroting	Verschil
	(1)	(2)	3 = (2) - (1)
Rekening Courant RHB 1 januari 2021 +/- stand depositorekeningen	291.927	273.974	- 17.953
Totaal ontvangst operationele kasstroom(++)	2.461.719	2.860.313	398.594
Totaal uitgaven operationele kasstroom (- -)	- 2.466.719	- 2.875.636	- 408.917
Totaal operationele kasstroom	- 5.000	- 15.323	- 10.323
Totaal investeringen (- -)	- 30.535	- 24.615	5.920
Totaal boekwaarden desinvesteringen (++)	3.000	3.607	607
Totaal investeringskasstroom	- 27.535	- 21.008	6.527
Eenmalige uitkering aan moederdepartement (- -)	- 25.000	0	25.000
Eenmalige storting door moederdepartement (++)	0	61.994	61.994
Aflossing op leningen (- -)	0	0	0
Beroep op leenfaciliteit (++)	0	0	0
Totaal financieringskasstroom	- 25.000	61.994	86.994
Rekening-courant RHB 31 december 2021 +/- stand depositorekeningen (=1+2+3+4)	234.392	299.637	65.245

Doelmatigheidsindicatoren

Tabel 70 Overzicht doelmatigheidsindicatoren per 31 december 2021

Omschrijving	Realisatie	Begroting
	2020	2021
Saldo baten en lasten als % totale baten	- 3,5%	- 1,3%
Direct inzetbare intramurale sanctiecapaciteit		
- strafrechtelijke sanctiecapaciteit	9.377	9.343
- inbewaringgestelden op politiebureaus	20	20
- capaciteit ten behoeve van internationale tribunalen	96	96
Gemiddelde prijs per plaats per dag (x € 1,-)	315	324
Omzet (x € 1 mln.)	1.091	1.119,5
Reservecapaciteit intramurale sanctiecapaciteit	483	508
Gemiddelde prijs per plaats per dag (x € 1,-)	72	77
Omzet (x € 1 mln.)	12,7	14,2
In stand te houden intramurale sanctiecapaciteit	871	1.128
Gemiddelde prijs per plaats per dag (x € 1,-)	52	42
Omzet (x € 1 mln.)	16,7	17,2
Extramurale sanctiecapaciteit (penitentiair programma met of zonder elektronisch toezicht)	450	437
Gemiddelde prijs per plaats per dag (x € 1)	65	58
Omzet (x € 1 mln.)	10,6	9,3

	Realisatie	Begroting
Omschrijving	2020	2021
Intramurale inkoopplaatsen forensische zorg (PPC's)	677	661
Gemiddelde prijs per plaats per dag (x € 1)	552	603
Omzet (x € 1 mln.)	136,3	145,5
Forensische zorg		
- Rijksinrichtingen forensisch psychiatrische zorg	179	182
- Tbs-capaciteit bij particuliere instellingen	1.224	1.308
Gemiddelde prijs per plaats per dag (x € 1)	615	652
Omzet (x € 1 mln.)	315,0	354,7
Intramurale inkoopplaatsen forensische zorg in GGZ instellingen		
- Inkoop forensische zorg in strafrechtelijk kader	3.075	3.168
- Inkoop forensische zorg voor gedetineerden	8	17
Gemiddelde prijs per plaats per dag (x € 1)	345	351
Omzet (x € 1 mln.)	388,7	408,6
- Inkoop ambulante forensische zorg	114	131
Vreemdelingenbewaring en uitzetcentra		
Direct inzetbare capaciteit:		
- vrijheidsbeneming (art. 6 Vw)	32	32
- vreemdelingenbewaring (art. 59 Vw)	536	536
Gemiddelde prijs per plaats per dag (x € 1)	326	313
Omzet (x € 1 mln.)	67,7	64,8
Reservecapaciteit vreemdelingen	35	35
Gemiddelde prijs per plaats per dag (x € 1)	76	74
Omzet (x € 1 mln.)	1,0	0,9
In stand te houden capaciteit vreemdelingen		
Gemiddelde prijs per plaats per dag (x € 1)	29	29
Omzet (x € 1 mln.)	3,4	3,5
Direct inzetbare jeugdcapaciteit		
- Rijksjeugdinrichtingen	276	285
- particuliere jeugdinrichtingen	244	255
Gemiddelde prijs per plaats per dag (x € 1)	689	704
Omzet (x € 1 mln.)	130,9	138,7
Reservecapaciteit jeugd	49	52
Gemiddelde prijs per plaats per dag (x € 1)	60	49
Omzet (x € 1 mln.)	1,1	0,9
In stand te houden jeugdplaatsen		
Gemiddelde prijs per plaats per dag (x € 1)	140	94
Omzet (x € 1 mln.)	7,4	2,4

Toelichting

In algemene zin stijgen de kosten als gevolg van loon en prijsindexatie ten opzichte van de begroting 2021.

Als gevolg van COVID-19 kon er in zijn algemeenheid een minder efficiënte uitvoering plaatsvinden. Dit heeft een prijsverhogend effect op de gerealiseerde kostprijzen.

Samenhangend met de veranderende doelgroep zijn er daarnaast naar verhouding meer zwaardere regimes, wat ook leidt tot een gemiddeld hogere prijs.

Bij jeugd en vreemdelingenbewaring is er over het algemeen sprake van een prijsdaling t.o.v. de begroting. De daling bij jeugd hangt grotendeels samen met een vertraging op het programma vrijheidsbeneming op maat (VOM). Bij vreemdelingen hangt de prijsdaling samen met een lagere bezetting.

10.2 Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Inleiding

De Immigratie- en Naturalisatiedienst is dé toelatingsorganisatie van Nederland die, als uitvoeringsorganisatie, het vreemdelingenbeleid effectief en efficiënt uitvoert in samenwerking met de partners in de keten. Dit houdt in dat de IND de aanvragen beoordeelt van vreemdelingen die in Nederland willen verblijven of Nederlander willen worden.

Staat van Baten en Lasten

Tabel 71 Staat van baten en lasten IND (x € 1.000)

Omschrijving	Vastgestelde begroting			Verschil realisatie en vastgestelde (3 = 2 - 1) Realisatie 2020
	begroting (1)		Realisatie (2)	
Baten				
Omzet moederdepartement	424.913	457.211	32.298	399.720
Omzet overige departementen	0	0	0	0
Omzet derden	59.950	69.612	9.662	67.952
Rentebaten	0	0	0	0
Vrijval voorzieningen	0	5.061	5.061	28.250
Bijzondere baten	0	0	0	0
Totaal baten	484.863	531.883	47.020	495.922
Lasten				
Apparaatkosten	408.000	495.637	87.637	446.193
-Personele kosten	352.000	398.919	46.919	365.552
Waarvan eigen personeel	326.000	313.106	- 12.894	284.620
Waarvan inhuur externen	21.000	84.387	63.387	78.403
Waarvan overige personele kosten	5.000	1.426	- 3.574	2.528
-Materiële kosten	56.000	96.718	40.718	80.641
Waarvan apparaat ICT	2.000	681	- 1.319	1.030
Waarvan bijdrage aan SSO's	50.000	61.515	11.515	49.481
Waarvan overige materiële kosten	4.000	34.522	30.522	30.130
Materiële programma kosten	60.000	45.289	- 14.711	45.782
Rentelasten	50	0	- 50	1
Afschrijvingskosten	16.813	8.974	- 7.839	14.925
-Materieel	3.000	1.858	- 1.142	2.081

			Verschil	
waarvan apparaat ICT	1.500	58	- 1.442	0
waarvan overige materiële afschrijvingskosten	1.500	1.800	300	0
-Immaterieel	13.813	7.116	- 6.697	12.845
Overige lasten	0	3.330	3.330	36.937
waarvan dotaties voorzieningen	0	3.212	3.212	36.936
waarvan bijzondere lasten	0	118	118	1
Totaal lasten	484.863	553.230	68.367	543.838
Saldo van baten en lasten reguliere bedrijfsuitoefening	0	- 21.347	- 21.347	- 47.916
Agentschapsdeel Vpb-lasten	0	0	0	0
Saldo van baten en lasten	0	- 21.347	- 21.347	- 47.916

Toelichting

In vergelijking met de oorspronkelijke begroting zijn de baten en lasten hoger dan begroot. Dit wordt onder meer veroorzaakt door:

- Bij Voorjaarsnota 2021 zijn door het Kabinet extra middelen aan het opdrachtgeversbudget toegevoegd. Deze middelen zijn onder andere ingezet voor de uitvoering van de Taskforce. Deze waren in de oorspronkelijk vastgestelde begroting niet opgenomen.
- De vrijval van en de dotatie aan de voorzieningen, deze posten zijn niet begroot.

Baten

Omzet moederdepartement

Uitgangspunt voor het berekenen van de totaal gerealiseerde baten zijn de vastgestelde bekostigingsafspraken en de IND kostprijzen 2021.

Daarnaast is de IND nog separaat gefinancierd. Dit is vastgesteld in de opdrachtbrief 2021.

In 2021 is een omzet moederdepartement gerealiseerd van € 457,2 miljoen en is als volgt opgebouwd.

Tabel 72 Omzet moederdepartement (x € 1.000)

Specificatie omzet moederdepartement (Bedragen * € 1.000)	31-12-2021	31-12-2020
- Waarvan direct gerelateerd aan geleverde producten	349.973	284.511
- Waarvan productgroep Asiel	162.240	120.268
- Waarvan productgroep Naturalisatie	21.913	21.888
- Waarvan productgroep Ketenondersteuning	5.405	3.670
- Waarvan productgroep Regulier	160.415	138.685
- Waarvan overige ontvangsten/bijdragen van het moederdepartement	173.252	175.253
Subtotaal:	523.226	459.764
- Waarvan omzet gecorrigeerd voor leges	- 66.015	- 51.629
- Waarvan omzet gecorrigeerd voor diversen	-	- 8.415
Totaal omzet moederdepartement	457.211	399.720

Totaal omzet direct gerelateerd aan geleverde producten

De totaal gerealiseerde pxq omzet bedraagt € 350,0 miljoen. Deze is bepaald op basis van de bekostigingsafspraken, de vastgestelde IND kostprijzen 2021 en de gerealiseerde productie aantallen in 2021. In 2021 is de productie en daarmee de pxq omzet, hoger dan in 2020. Door corona was de instroom en productie lager in 2020.

Totaal omzet overige ontvangsten/bijdragen van het moederdepartement

Deze omzet bestaat uit een lumpsumbijdrage van het moederdepartement en de bijdrage voor een aantal specifieke activiteiten. Naast de lumpsumbijdrage is hier ook de bijdrage voor de afhandeling van de Brexit aanvragen, de vernieuwing IV, de Evenredigheidstoets en het programma Grenzen & Veiligheid verantwoord.

Daarnaast is een bijdrage van € 39,5 miljoen ontvangen voor de uitvoering van de Taskforce. Hiervan is € 30,6 miljoen als omzet verantwoord. Na het beëindigen van de Taskforce wordt de resterende voorraad van 1.550 zaken door de IND afgehandeld. Hiervoor zijn de resterende middelen ingezet.

Omzet gecorrigeerd

In 2020 is de omzet moederdepartement volgens de bekostigingsafspraken gecorrigeerd voor de omzet ontvangen leges en de AMIF subsidiebijdrage 2019. In 2021 is de omzet niet gecorrigeerd, omdat geen subsidiebijdragen zijn ontvangen voor activiteiten die vanuit opdrachtgever al zijn gefinancierd.

Omzet derden

In de omzet derden worden onder andere de leges voor het aanvragen van vergunningen, de bijdrage uit internationale projecten en doorbelastingen voor huisvesting verantwoord. De omzet derden bedraagt tot en met december 2021 € 69,6 miljoen. De realisatie wijkt af van de begroting doordat meer leges en incidentele EU subsidies zijn ontvangen. De EU subsidies hebben geen structureel karakter en zijn om die reden niet meegenomen in de begrote omzet derden.

Rentebaten

In 2021 zijn geen rentebaten ontvangen.

Vrijval voorzieningen

In 2021 heeft er een vrijval plaatsgevonden inzake de reorganisatievoorzieningen VWNW, dwangsommen en BW/WW voor een bedrag ter grootte van € 5,1 miljoen.

Bijzondere baten

In 2021 zijn geen bijzondere baten verantwoord.

Lasten

Apparaatskosten

De apparaatskosten zijn onderverdeeld in 2 categorieën.

- personele kosten,
- materiële kosten.

Personele kosten

De vaste ambtelijke bezetting van de IND bedraagt ultimo 2021 4.011 fte, in vergelijking met ultimo 2020 een stijging van 190 fte.

De stijging van de personele kosten wordt verklaard door de stijging van de IND capaciteit, zowel ambtelijk als externe inhuren. De stijging van externe inhuren heeft vooral betrekking op de inhuren van uitzendkrachten als gevolg van het instellen van de Taskforce. Deze zijn ingezet voor het wegwerken van oude voorraden en de toenemende instroom. Daarnaast is de externe inhuren hoger, omdat door krapte op de arbeidsmarkt lastig is om vaste capaciteit aan te trekken op met name de IV functies.

Daarnaast zijn de personele kosten gestegen door de nieuwe cao afspraken.

Het gemiddelde aantal fte's ambtelijk personeel over 2021 bedraagt 4.011. De bijbehorende gemiddelde loonsom per fte bedraagt € 75.463. De stijging van de gemiddelde loonsom wordt onder meer verklaard door de cao-stijging.

Materiële kosten

De materiële kosten bestaan uit huisvestingskosten, de kosten voor in- en uitbesteding en de materiële programmakosten. De laatste hebben een directe relatie met de uitvoering van de IND taken, zoals tolkenkosten, proceskosten, verzorging, laboratoriumonderzoek, documenten en de kosten van automatisering voor het primair proces.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingskosten zijn in 2021 lager dan de afschrijvingskosten van 2020. Dit als gevolg van de afnemende investeringen in de afgelopen jaren.

Overige lasten

In 2021 is een bedrag van ongeveer € 0,8 miljoen gedoteerd aan onder andere de diverse reorganisatievoorzieningen die betrekking hebben op de inrichting van de IND conform het goedgekeurd O&F rapport van 2015 en een voorziening voor de wachtgeldverplichtingen van voormalige medewerkers.

In 2019 is het financieel risico van de ingediende ingebrekestelling (IGS) en beroep niet tijdig beslissen (BNTB) gewaardeerd. Als dekking van dit financieel risico heeft de IND in 2019 een voorziening gevormd voor een bedrag van € 26,5 miljoen. In 2021 is de voorziening herijkt en dit heeft geleid tot een dotatie van € 2,4 miljoen.

Balans

Tabel 73 Balans per 31 december 2021 (x € 1.000)

	31-12-2021	31-12-2020
Activa		
Immateriële activa	8.431	13.808
Materiële vaste activa	2.598	3.923
waarvan grond en gebouwen	0	2
waarvan installaties en inventarissen	139	88
waarvan projecten in uitvoering	0	0
waarvan overige materiële vaste activa	2.459	3.834
Vlottende Activa	118.240	165.714
- Voorraden en onderhanden projecten	1.104	1.254
- Debiteuren	4.632	3.837
- Overige vorderingen en overlopende activa	10.288	10.583
- Liquide middelen	102.217	150.040
Totaal Activa	129.270	183.446
Passiva		
Eigen vermogen	- 20.188	- 1.016
Exploitatiereserve	1.159	46.900
- Onverdeeld resultaat	- 21.347	- 47.916
Voorzieningen	3.254	24.468
Langlopende schulden		
- Leningen bij het Ministerie van Financiën	8.027	13.083
Kortlopende schulden	138.176	146.911

	31-12-2021	31-12-2020
- Crediteuren	19.015	9.599
- Belastingen en premies sociale lasten	0	0
- Kortlopend deel leningen bij het Ministerie van Financiën	2.017	2.900
- Overige schulden en overlopende passiva	117.144	134.412
Totaal Passiva	129.270	183.446

Toelichting op de debet zijde van de balans

Debiteuren

Tabel 74 Debiteuren, Nog te ontvangen (x € 1.000)

	Moeder- departement	Andere Ministeries	Derden (buiten het rijk)	Totaal
Debiteuren	70	295	5.449	5.814
Nog te ontvangen	1.715	3.089	5.484	10.288
Totaal	1.785	3.384	10.933	16.102

Toelichting op de credit zijde van de balans

Eigen vermogen

Tabel 75 Overzicht Eigen Vermogen (x € 1.000)

	Exploitatiereserve	Onverdeeld resultaat	Totaal
Stand 01-01-2021	46.900	0	46.900
Onverdeeld resultaat 2020 (+/-)	– 47.916	0	– 47.916
Toevoeging door moederdepartement 2021 (+)	2.175	0	2.175
Storting aan moederdepartement (-/–)	0	0	0
Onverdeeld resultaat 2021 (+/-)	0	– 21.347	– 21.347
Stand 31-12-2021	1.159	– 21.347	– 20.188

Storting door moederdepartement

Het eigen vermogen bestaat uit de exploitatiereserve en het onverdeelde resultaat uit het verslagjaar. De Regeling Agentschappen (artikel 27 lid 4c) schrijft voor dat het eigen vermogen van een agentschap niet groter mag zijn dan 5% van de gemiddelde jaaromzet van de afgelopen drie jaar.

Door de impact van de corona crisis heeft de IND in 2021 schade geleden. De geleden schade is berekend op een bedrag van € 2,2 miljoen en is geclaimd bij het moederdepartement. Het moederdepartement heeft deze claim gehonoreerd en is in overeenstemming met de Regeling verantwoord als een rechtstreekse vermogensmutatie

Onverdeeld resultaat

Het onverdeelde saldo van baten en lasten over 2021 bedraagt € 21,3 miljoen negatief.

Ontwikkeling eigen vermogen in relatie tot gemiddelde omzet afgelopen 3 jaar

Het eigen vermogen is gebonden aan een maximumomvang van 5% van de gemiddelde jaaromzet van de laatste drie jaar (artikel 27 lid 4 c van de Regeling agentschappen). In onderstaand overzicht is de ontwikkeling van het eigen vermogen in relatie tot het plafond van 5% van de gemiddelde omzet in de afgelopen 3 jaar opgenomen.

Tabel 76 Ontwikkeling eigen vermogen (x € 1.000)

Jaar	Omzet	Eigen vermogen	%
2021	531.883	- 20.188	- 4%
2020	495.922	- 1.016	0%
2019	459.066	- 992	0%

Voorzieningen

Tabel 77 Voorzieningen (x € 1.000)

Omschrijving voorziening	Stand per	Vrijval	Dotatie	Onttrekking	Stand per
	1-1-2021	in 2021	in 2021	in 2021	31-12-2021
Voorziening Reorganisatie 2015 - Verplicht	0	0	0	0	0
Voorziening Reorganisatie 2016 FM - Vrijwillig	0	0	0	0	0
Voorziening Reorganisatie 2016 FM - Verplicht	204	178		23	3
Voorziening Maatwerk	442		156	388	211
Voorziening Remplacenten	314	43	412	271	412
Voorziening Wachtgeldverplichtingen (BW/W)	1.609		240	814	1.035
Voorziening Dwangsommen	21.899	4.840	2.404	17.870	1.593
Totaal	24.468	5.061	3.212	19.366	3.254

De voorzieningen zijn als volgt opgebouwd:

Reorganisatievoorzieningen (VWNW)

Vanaf 2014 zijn er diverse voorzieningen gevormd welke verband hielden met de nieuwe inrichting van de IND per 1 september 2015. Deze voorzieningen hebben betrekking op de medewerkers van de afdeling Facilitaire Bedrijfsvoering, de nog niet geplaatste medewerkers uit de verplichte fase van 2015 en remplaçanten. In 2021 is voor € 682K aan de voorziening onttrokken en is een bedrag van € 221K vrijgevallen. In 2021 is er voor € 568K aan de voorziening gedoteerd. De stand van de voorziening bedraagt per 31-12-2021 € 626K.

Voorziening Wachtgeldverplichtingen (WW/BW)

De IND is eigenrisicodrager voor de WW en bovenwettelijke WW aanspraken van voormalige medewerkers. Alle lopende wachtgeldverplichtingen zijn opgenomen in een voorziening. De hoogte en looptijden van de uitkeringen zijn gebaseerd op opgaven van het UWV en APG. Voor alle medewerkers die in de berekening van de voorziening wachtgeldverplichtingen zijn meegenomen, is voorzichtigheidshalve de maximale uitkeringsduur gehanteerd aangezien geen betrouwbare inschatting is te maken over een eventuele tussentijdse uitstroom. Voor voormalige medewerkers die een nieuwe dienstbetrekking hebben gevonden, worden na verloop van tijd geen verplichtingen meer opgenomen. In 2021 is voor € 814K aan de voorziening onttrokken en is er voor € 240K aan de voorziening gedoteerd. De stand van de voorziening bedraagt per 31-12-2021 € 1 miljoen.

Voorziening Dwangsommen

Het betreft hier de voorziening met betrekking tot dwangsommen. Per 31 december 2019 is het financieel risico van de ingediende ingebrekestelling (IGS) en beroep niet tijdig beslist (BNTB) gewaardeerd. De stand van de voorziening dwangsommen. In 2021 is voor € 17,9 miljoen aan de voorziening onttrokken en voor € 2,4 miljoen gedoteerd. Aan vrijval van de voorziening is in 2021 € 4,8 miljoen geboekt. De stand van de voorziening bedraagt per 31-12-2021 zo'n € 1,6 miljoen.

Crediteuren en kortlopende schulden

Niet opgenomen vakantie uren

Onderdeel van de kortlopende schulden zijn de niet opgenomen vakantieuren.

Tabel 78 Kortlopende schuld niet opgenomen vakantie uren (x € 1.000)

Omschrijving	31-12-2021	31-12-2020
Vakantiedagen	25.507	14.537
Totaal	25.507	14.537

De stand van de niet opgenomen vakantie uren, de nog te betalen (resterende) verlofdagen, zijn als kortlopende schuld opgenomen op de balans. Naast vakantieverlof, zijn er binnen de overheid ook een aantal bijzondere verlofsoorten, zoals ouderschapsverlof en pasverlof, deze zijn buiten de berekening gelaten.

Crediteuren

Het saldo crediteuren bedraag per 31-12-2021 € 19 miljoen. Het saldo van deze post heeft betrekking op de (per balansdatum) nog te betalen facturen.

Tabel 79 Crediteuren en kortlopende schulden (x € 1.000)

	Moeder-departement	Andere Ministeries	(buiten het rijk)	Totaal
Crediteuren	10.412	2.991	5.612	19.015
Overige schulden en overlopende passiva	56.542	19.989	40.614	117.145
Totaal	66.954	22.980	46.226	136.160

Kasstroomoverzicht

Tabel 80 Kasstroomoverzicht per 31 december 2021 (x € 1.000)

	Vastgestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en vastgestelde begroting
	(1)	(2)	3 = (2) - (1)
1 Rekening Courant RHB 1 januari 2021 +/- stand depositorekeningen	97.673	150.018	52.345
Totaal ontvangst operationele kasstroom(+/+)	484.863	612.907	128.044
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	- 468.050	- 654.696	- 186.646
2 Totaal operationele kasstroom	16.813	- 41.789	- 58.602
Totaal investeringen (-/-)	- 4.100	- 2.401	1.699
Totaal boekwaarden desinvesteringen (+/+)	0	128	128
3 Totaal investeringskasstroom	- 4.100	- 2.273	1.827
Eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	0	0	0
Eenmalige storting door het moederdepartement (+/+)	0	2.175	2.175
Aflassing op leningen (-/-)	- 8.000	- 7.564	436
Beroep op leenfaciliteit (+/+)	4.100	1.625	- 2.475
4 Totaal financieringskasstroom	- 3.900	- 3.764	136
5 Rekening-courant RHB 31 december 2021 +/- stand depositorekeningen (=1+2+3+4)	106.486	102.192	- 4.294

Algemeen

De realisatiecijfers van het kasstroomoverzicht zijn opgesteld volgens de directe methode.

Investeringen

De investeringen hebben voor het grootste gedeelte betrekking op software/licenties, inventaris, installaties en hardware. Het bedrag aan gerealiseerde investeringen is minder dan hetgeen voor 2021 is begroot. Dit als gevolg van afnemende investeringen door onder andere gebruik te maken van diensten bij SSO's.

Eenmalige storting door moederdepartement

Het totaal van het eigen vermogen mag volgens artikel 27 lid 4 e en f, niet minder bedragen dan nul. Per 31 december 2020 was het eigen vermogen van de IND € 1 miljoen negatief. Ondanks artikel 25 lid 2 van de regeling, is bij de eerste suppleaire wet (Voorjaarsnota) dit negatieve eigen vermogen niet aangevuld. Dit dient alsnog bij de Voorjaarsnota 2022 te worden aangevuld.

Er is een eenmalige uitkering van € 2,2 miljoen ontvangen inzake het te verwachten verlies als gevolg van de corona-pandemie. Deze storting is rechtstreeks in het eigen vermogen verwerkt.

Aflossing op lening

De aflossing op de leningen is nagenoeg gelijk aan de begroting.

Beroep op leenfaciliteit

In 2021 is het beroep op de leenfaciliteit lager dan begroot. Dit als gevolg van afnemende investeringen door onder andere het gebruik maken van diensten bij SSO's.

Doelmatigheidsindicatoren

Tabel 81 Doelmatigheidsindicatoren

Omschrijving	realisatie	realisatie	realisatie	realisatie	oorspronkelijke begroting
	2018	2019	2020	2021	2021
IND totaal					
FTE-totaal (excl. externe inhuur)	2.937	3.258	3.821	4.011	4.400
Saldo van baten en lasten (%)	5,8	- 5,1	- 9,7	- 4,0	0
Aantal klachten in %	0,10	0,10	0,15	0,16	-
Asiel:					
Doorlooptijd (wettelijke termijn) in %	87	81	79	78	90
Standhouden van beslissingen in %	90	92	90	84	85
Gemiddelde kostprijs (x €1)	2.406	2.410	2.700	2.941	2.495
Omzet (x € mln.)	157	199	224	263	226
Regulier:					
Doorlooptijd (wettelijke termijn) in %	83	86	88	91	95
Standhouden van beslissingen in %	84	82	84	82	80
Gemiddelde kostprijs (x €1)	811	689	743	736	608
Omzet (x € mln.)	235	225	203	229	223
Naturalisatie:					
Doorlooptijd (wettelijke termijn) in %	68	54	53	89	95
Gemiddelde kostprijs (x €1)	616	638	625	554	565
Omzet (x € mln.)	15	23	32	31	30

Toelichting Doorlooptijden

De gemiddelde doorlooptijd asiel producten is 78% binnen termijn. De norm wordt niet gerealiseerd, door de werkvoorraden die in voorgaande jaren zijn ontstaan. In 2020 is een taskforce ingericht voor het wegwerken van de asielvoorraden. De werkzaamheden van de taskforce zijn in 2021 voortgezet tot 1 juli. Het wegwerken van de oude voorraden heeft een negatief effect op de gemiddelde doorlooptijd. Deze is gebaseerd op de totale uitstroom Asiel inclusief de zaken van de taskforce.

In 2021 is de gemiddelde doorlooptijd regulier gestegen naar 91%. Onder andere de doorlooptijd van MVV-nareis en VVR1a/Wijziging beperking zijn verbeterd.

Bij naturalisatie is de ketentijdigheid (incl. aandeel gemeente en Kabinet van de Koning) gestegen naar 89%. Dit komt mede door de verbetering van de doorlooptijden op naturalisatieverzoeken en naturalisatie bezwaren.

Gemiddelde kostprijs

De gemiddelde kostprijs asiel stijgt door het hoge aantal afhandelingen van relatief 'dure' producten wat een verhogend effect heeft op het gemiddelde (o.a. spoor 4 zaken).

De gemiddelde kostprijs regulier is licht gedaald. De uitstroomaantallen zijn op enkele producten met een lage kostprijs zoals omwisseling gestegen en op enkele producten met een hoge kostprijs zoals MVV nareis eveneens gestegen. Ook doet zich bij enkele producten een daling in de uitstroomaantallen voor. Hier zijn de producten VVR intrekking en bezwaar regulier voorbeelden van. De wijzigingen ten opzichte van de kostprijzen en de uitstroomaantallen 2020 middelen zich uit waardoor het verschil in de gemiddelde kostprijs gering is.

De gemiddelde kostprijs naturalisatie is conform begroting 2021 verder gedaald. Dit is gelegen in een stijging van de uitstroomaantallen, dit is het gevolg van genomen efficiëntie verhogende maatregelen om de hoge instroom het hoofd te kunnen bieden.

Standhouding van beslissingen

Het normpercentage voor instandhouding van beslissingen is gerealiseerd.

10.3 Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB)

Inleiding

Het CJIB is een uitvoeringsorganisatie van het Ministerie van Justitie en Veiligheid die alleen voor of in opdracht van de overheid werkt, met aangewezen taken binnen de justitieketen voor het ten uitvoerleggen en coördineren van opgelegde (Europese) financiële straffen, sancties, transacties, strafbeschikkingen, maatregelen en confiscatiebeslissingen.

Staat van Baten en Lasten

**Tabel 82 Staat van baten en lasten van baten-lastenagentschap CJIB
(bedragen x € 1.000)**

Omschrijving	Vastgestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en vastgestelde begroting	Realisatie 2020
	(1)	(2)	(3 = 2 - 1)	
Baten				
Omzet	151.085	156.853	5.768	145.947
Omzet moederdepartement	141.193	147.682	6.489	136.564
Omzet overige departementen	2.482	2.337	- 145	1.969
Omzet derden	7.410	6.834	- 576	7.414
Rentebaten	0	0	0	0
Vrijval voorzieningen	0	0	0	0
Bijzondere baten	0	0	0	0
Totaal baten	151.084	156.853	5.769	145.947
Lasten				
Apparaatkosten	140.287	148.792	8.505	140.332
-Personele kosten	112.388	118.294	5.906	112.352
Waarvan eigen personeel	71.541	76.102	4.561	71.714
Waarvan inhuur externen	37.185	37.487	302	36.348
Waarvan overige personele kosten	3.663	4.705	1.042	4.290
-Materiële kosten	27.899	30.498	2.599	27.980
Waarvan apparaat ICT	7.805	10.145	2.340	8.794
Waarvan bijdrage aan SSO's	8.579	8.495	- 84	8.548
Waarvan overige materiële kosten	11.515	11.858	343	10.638
Gerechtskosten	5.793	5.719	- 74	4.434
Rentelasten	57	19	- 38	31
Afschriftingskosten	4.947	4.359	- 588	4.355
-Materieel	4.329	3.809	- 520	3.737
Waarvan apparaat ICT	3.597	3.060	- 537	2.996
Waarvan overige materiële afschriftingskosten	732	749	17	741
-Immaterieel	618	550	- 68	618
-Overige lasten	0	1.844	1.844	204
Waarvan dotaties voorzieningen	0	704	704	0
Waarvan bijzondere lasten	0	1.140	1.140	204
Totaal lasten	151.084	160.733	9.649	149.356
Saldo van baten en lasten gewone bedrijfsvoering	0	- 3.880	- 3.880	- 3.409
Agentschapsdeel Vpb-lasten	0	0	0	0
Saldo van baten en lasten	0	- 3.880	- 3.880	- 3.409

Het negatieve exploitatieresultaat 2021 wordt voornamelijk veroorzaakt door de effecten van COVID-19. Samen met de vermogensstorting in 2021 is er voldoende eigen vermogen om dit resultaat te compenseren.

Baten

Omzet moederdepartement

Tabel 83 Onderbouwing omzet moederdepartement

Product	Vaste kosten (x € 1.000)	Variabel deel kostprijs	Uitstroom	Omzet (x € 1.000)
Vrijheidsstraffen	4.102	€ 15,95	26.560	4.526
Taakstraffen	4.628	€ 27,63	33.104	5.543
Schadevergoedingsmaatregelen	6.368	€ 198,65	10.629	8.479
Ontnemingsmaatregelen	5.945	€ 1.206,14	1.349	7.572
Jeugdreclassering	3.018	€ 52,86	7.958	3.439
Voorwaardelijke Invrijheidstelling	3.429	€ 146,24	977	3.572
Toezicht	3.843	€ 50,23	13.803	4.536
Geldboetes	67.871	€ 1,41	8.241.239	79.466
Transacties	3.503	€ 71,00	3.120	3.725
Waarvan direct gerelateerd aan geleverde producten/diensten				120.858
Waarvan overige ontvangsten/ bijdragen van het moederdepartement				26.824
Omzet moederdepartement				147.682

De overige bijdragen betreft inputfinanciering (€ 9,7 mln.), diverse overige financiering (€ 1,3 mln.) en projectfinanciering (€ 15,8 mln.). Van de projectfinanciering is onder meer € 2,4 mln. verstrekt voor feitgedeudeerde projecten, € 5,2 mln. voor vAICE projecten, € 2,8 mln. voor Wet S&B projecten en € 2,9 mln. voor projecten in het kader van de Toeslagenaffaire.

Omzet overige departementen

**Tabel 84 Onderbouwing omzet overige departementen
(bedragen x € 1.000)**

Opdrachtgever	Departement	Q (stuks)	Omzet
Bestuurlijke boetes:			
-nVWA	EZK	5.650	281
-Inspectie Leefomgeving en Transport	IenW	3.009	155
-Inspectie SZW	SZW	1.309	51
-Rijksdienst voor Ondernemend Nederland	EZK	1.151	42
-DUO	OCW	370	12
-IGJ	VWS	228	14
-Agentschap Telecom	EZK	193	13
-Belastingdienst	Fin	21	13
Clustering rijksincasso:			
-DUO	OCW	55.592	1.306
-Rijksdienst voor Ondernemend Nederland	EZK	161	12
Overig:			
-Diplomaten	BZK	n.v.t.	267
-Dienst Huurcommissie	BZK	7.776	171
Totaal			2.337

Omzet derden

De omzet derden betreft met name de vergoeding die het CJIB namens het Ministerie van VWS ontvangt inzake wanbetalers en onverzekerden.

Lasten

Personele kosten

Tabel 85 Onderbouwing Personele kosten (bedragen x € 1.000)

	2019	2020	Realisatie 2021	Begroting 2021
Formatie	1.177	1.238	1.299	1.154
- ambtelijk	983	1.024	1.052	1.010
- niet ambtelijk	194	214	247	144
Eigen personeel				
Kosten	64.536	71.714	76.102	71.541
Externe inhuur				
Kosten	35.883	36.348	37.487	37.185
Overige personeelskosten				
Kosten	3.864	4.290	4.705	3.663
Totale personeelskosten	104.283	112.352	118.294	112.388

De personeelskosten eigen personeel zijn hoger dan begroot door de toename van de gemiddelde loonsom als gevolg van de in 2021 nieuw afgesloten CAO rijksoverheid. Daarnaast stijgen de kosten als gevolg van veramtelijking van uitzendpersoneel en uitbreiding van taken op het gebied van USB.

De overige personeelskosten zijn hoger dan begroot door met name de stijging van de schuld niet opgenomen vakantiedagen.

Materiële kosten

De materiële kosten zijn hoger dan begroot, als gevolg van de extra uitgaven inzake corona.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingskosten zijn lager dan begroot doordat investeringen op het gebied van het datacenter niet of later in het jaar hebben plaatsgevonden.

Rentelasten

De rentelasten zijn lager dan begroot doordat nieuwe leningen tegen 0% worden afgesloten.

Bijzondere lasten

Dit betreft de in 2021 genomen bijzondere last inzake de verwachte meerkosten van de projecten.

Balans

Tabel 86 Balans per 31 december 2021 (bedragen x € 1.000)

	31-12-2021	31-12-2020
Activa		
Vaste Activa	6.025	8.430
Immateriële activa	275	825
Materiële vaste activa	5.750	7.605
- grond en gebouwen	199	287
- installaties en inventarissen	1.111	1.674
- overige materiële vaste activa	4.440	5.644
Vlottende Activa	57.095	34.039
- Voorraden en onderhanden projecten	0	0
- Debiteuren	414	285
- Overige vorderingen en overlopende activa	8.378	5.358
- Liquide middelen	48.303	28.396
Totaal activa	63.120	42.469
Passiva		
Eigen vermogen	5.857	5.397
- exploitatireserve	9.737	8.806
- onverdeeld resultaat	- 3.880	- 3.409
Voorzieningen	898	345
Langlopende schulden	4.267	4.357
- Leningen bij het Ministerie van Financiën	4.267	4.357
Kortlopende schulden	52.098	32.370
- Crediteuren	1.442	787
- Belastingen en premies sociale lasten	13	16
- Kortlopend deel leningen bij het Ministerie van Financiën	2.811	3.607
- Overige schulden en overlopende passiva	47.832	27.960
Totaal Passiva	63.120	42.469

Toelichting op de debet zijde van de balans

Activa

In onderstaand overzicht is voor de posten Debiteuren, Overige vorderingen en overlopende activa en Liquide Middelen aangegeven welk deel van de stand per 31 december 2021 vorderingen betreft tussen het agentschap en het moederdepartement; het agentschap en andere Ministeries (inclusief agentschappen); het agentschap en derden (buiten het Rijk).

Tabel 87 Vlottende activa (bedragen * € 1.000)

	Moeder- departement	Andere Ministeries	Derden (buiten het rijk)	Totaal
Debiteuren	45	292	77	414
Overige vorderingen en overlopende activa	1.825	2.566	3.987	8.378
Liquide middelen	48.303	0	0	48.303
Totaal	50.173	2.858	4.064	57.095

Toelichting op de creditzijde van de balans

Passiva

In onderstaand overzicht is voor de posten Crediteuren, Overige verplichtingen en overlopende passiva aangegeven welk deel van de stand per 31 december 2021 schulden betreft tussen: het agentschap en het moederdepartement; het agentschap en andere Ministeries (inclusief agentschappen); het agentschap en derden (buiten het Rijk).

Tabel 88 Kortlopende schulden (bedragen x € 1.000)

	Moeder- departement	Andere Ministeries	Derden (buiten het Rijk)	Totaal
Crediteuren	32	345	1.065	1.442
Belastingen en premies sociale lasten	0	13	0	13
Kortlopend deel leningen Ministerie van Financiën	0	2.811	0	2.811
Overige schulden en overlopende passiva	27.620	2.939	17.273	47.832
Totaal	27.652	6.108	18.338	52.098

In onderstaand overzicht is het verloop van de voorziening nader toegelicht.

Tabel 89 Voorzieningen (bedragen x € 1.000)

Omschrijving voorziening	Stand per 1-1-2021	Vrijval 2021	Dotatie 2021	Onttrekking 2021	Stand per 31-12-2021
Reorganisatievoorziening	345	0	704	- 151	898
Totaal	345	0	704	- 151	898

In onderstaand overzicht is de ontwikkeling van het eigen vermogen in relatie tot het plafond van 5% van de gemiddelde omzet in de afgelopen drie jaar opgenomen.

Tabel 90 Ontwikkeling eigen vermogen (bedragen x € 1.000)

	2019	2020	2021
Omzet	141.883	145.947	156.853
Plafond eigen vermogen	6.798	7.045	7.411
Eigen vermogen	7.674	5.397	5.857
Eigen vermogen als percentage van de omzet	5,64%	3,83%	3,95%

Kasstroomoverzicht

Tabel 91 Kasstroomoverzicht over 2021 (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting (1)	Realisatie (2)	Verschil realisatie en vastgestelde begroting (3) = (2) - (1)
Rekening Courant RHB 1 januari 2021 +/- stand depositorekeningen	34.823	28.393	- 6.430
Totaal ontvangst operationele kasstroom (+/+)	151.084	163.344	12.260
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	- 146.137	- 144.891	1.246
Totaal operationele kasstroom	4.947	18.453	13.506
Totaal investeringen (-/-)	- 2.145	- 1.997	148
Totaal boekwaarden desinvesteringen (+/+)	0	0	0
Totaal investeringskasstroom	- 2.145	- 1.997	148
Eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	0	0	0
Eenmalige storting door het moederdepartement (+/+)	0	4.340	4.340
Aflossing op leningen (-/-)	- 4.513	- 3.606	907
Beroep op leenfaciliteit (+/+)	2.145	2.720	575
Totaal financieringskasstroom	- 2.368	3.454	5.822
Rekening-courant RHB 31 december 2021 +/- stand depositorekeningen (=1+2+3+4)	35.258	48.303	13.045

Tabel 92 Investeringen (bedragen x € 1.000)

Activum	Afschrijvingstermijn	Bedrag
Verbouwingen	5-10 jaar	0
Installaties en inventaris	5-10 jaar	0
Hard- en software	3-5 jaar	1.997
Immateriële vaste activa	5 jaar	0
Totaal		1.997

Operationele kasstroom

Het verschil wordt verklaard door het exploitatieresultaat (-/- € 3,9 miljoen), lagere afschrijvingskosten (-/- € 0,6 miljoen), de mutatie van de reorganisatievoorziening (€ 0,6 miljoen) en de verandering van het werkkapitaal (€ 17,4 miljoen).

Investeringskasstroom

De investeringen hebben voor € 1,9 miljoen betrekking op hard- en software. De overige € 0,1 miljoen betreft voornamelijk verbouwingen en inventaris.

Ultimo 2020 stond inzake investeringen een factuurbedrag open van € 0,17 miljoen en bedraagt het openstaande factuurbedrag ultimo 2021 € 0,13 miljoen. Hierdoor is het bedrag aan investering op de balans € 0,04 miljoen lager dan de investeringskasstroom.

Financieringskasstroom

Het verschil wordt verklaard door de kapitaalstorting van het moederdepartement (€ 4,3 miljoen), lagere aflossingen op leningen (€ 0,9 miljoen) en een hoger beroep op de leenfaciliteit (€ 0,6 miljoen).

Doelmatigheidsindicatoren

Tabel 93 Overzicht doelmatigheidsindicatoren per 31 december 2021

	2018	2019	2020	Realisatie 2021	Begroting 2021	Verschil
CJIB-totaal:						
FTE-totaal (ambtelijk)	927	983	1.024	1.052	1010	42
Saldo van baten en lasten in %	6,5	–	– 3,4	– 3,9	0,0	– 3,9
Geldboetes						
Aantal	9.503.625	9.035.990	7.967.460	7.521.798	9.331.058	– 1.809.259
Kostprijs	9,00	9,00	9,00	9,00	9,00	0,00
Omzet (p*q)	85.532.625	81.323.910	71.707.140	67.696.184	83.979.518	– 16.283.334
% geïnde zaken binnen 1 jaar	93,0	92,7	91,5	91,3	92,5	– 1,2
Transacties						
Aantal	4.574	3.380	2.250	3.120	2.335	785
Kostprijs	31,47	1.019,10	1.568,27	1.191,61	1.570,78	– 379,17
Omzet (p*q)	143.944	3.444.562	3.528.600	3.717.821	3.668.491	49.330
% geïnde zaken binnen 1 jaar	61,7	64,6	73,1	66,5	55,0	11,5
Vrijheidsstraffen						
Aantal	22.157	23.170	16.472	26.560	23.077	3.483
Kostprijs	221,25	184,45	248,17	152,37	193,71	– 41,34
Omzet (p*q)	4.902.143	4.273.643	4.087.919	4.046.933	4.470.190	– 423.257
Taakstraffen						
Aantal	35.676	36.740	17.019	33.104	35.080	– 1.976
Kostprijs	133,34	108,08	255,76	164,89	159,57	5,32
Omzet (p*q)	4.756.941	3.971.032	4.352.834	5.458.531	5.597.573	– 139.042
Schadevergoedingsmaatregelen						
Aantal	12.468	11.824	10.037	10.629	12.738	– 2.109
Kostprijs	643,17	657,08	860,57	706,24	698,58	7,67
Omzet (p*q)	8.018.748	7.769.023	8.637.510	7.506.658	8.898.274	– 1.391.616
% afgedane zaken binnen 10 jaar			80,7	81,5	80,0	1,5
Ontnemingsmaatregelen						
Aantal	1.471	1.395	1.298	1.349	1.687	– 338
Kostprijs	5.952,68	6.436,35	7.053,99	5.626,10	4.730,21	895,89
Omzet (p*q)	8.753.418	8.975.489	9.152.548	7.589.604	7.979.428	– 389.824
% afgedane B-zaken binnen 10 jaar	61,2	60,9	70,3	68,0	67,0	1,0
voorwaardelijke invrijheidstelling						
Aantal	729	1.606	908	977	1.089	– 112
Kostprijs	511,24	224,46	3.998,63	3.751,93	3.293,97	457,96
Omzet	372.692	360.475	3.630.758	3.665.636	3.588.325	77.310
Routeren Toezicht						
Aantal	14.275	14.299	13.414	13.803	12.387	1.416
Kostprijs	37,87	50,79	347,41	298,16	360,44	– 62,28
Omzet	540.617	726.179	4.660.122	4.115.526	4.464.942	– 349.416
Jeugdreclassering						

				Realisatie	Begroting	Verschil
Aantal	4.432	4.757	4.811	7.958	5.000	2.958
Kostprijs	81,03	62,00	717,88	422,85	656,57	- 233,72
Omzet	359.133	294.928	3.453.719	3.365.040	3.282.865	82.175
Bestuurlijke boetes						
Aantal	13.138	12.996	13.074	11.733	19.305	- 7.572
Tarief	32,37	35,01	41,29	34,06	27,49	6,56
Omzet (p*q)	425.236	455.018	539.766	399.576	530.730	- 131.153
Overheidsincasso						
Omzet	11.736.508	10.921.233	8.811.629	8.594.652	9.363.115	- 768.464
Omzet-diversen/input						
Omzet	9.479.000	19.367.510	23.384.456	40.697.000	15.261.000	25.436.000
Totaal	135.021.000	141.883.000	145.947.000	156.853.000	151.084.000	5.769.000

Voor vrijwel alle producten geldt dat de kostprijzen hoger of lager zijn uitgekomen dan begroot. De oorzaak hiervan is dat de productieaantallen lager zijn uitgekomen dan begroot (kostprijzen hoger) dan wel hoger zijn uitgekomen dan begroot (kostprijzen lager). Dit effect houdt verband met het feit dat de vaste kosten over een hoger/lager aantal producten worden verdeeld.

10.4 Nederlands Forensisch Instituut (NFI)

Inleiding

Het NFI draagt bij aan het artikelonderdeel 33.2 «Het bestrijden van criminaliteit door een effectief en doelmatig instrumentarium van opsporing en vervolging» door middel van het leveren van kwalitatief hoogstaand forensisch onderzoek aan de partners in de strafrechtketen. De drie kernproducten daarbij zijn het uitvoeren van onderzoek op overwegend technisch, medisch-biologisch en natuurwetenschappelijk terrein, het doen van onderzoek naar nieuwe methoden en technieken en het overdragen van kennis op het gebied van forensisch en wetenschappelijk onderzoek.

Staat van Baten en Lasten

Tabel 94 Staat van baten en lasten van het baten-lastenagentschap NFI
(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Oorspronkelijk vastgestelde begroting (1)	Realisatie begroting (3 = 2 - 1)	Realisatie 2020	Verschil realisatie en oorspronkelijk vastgestelde begroting
Baten				
Omzet	83.398	91.746	8.348	86.340
Omzet moederdepartement	75.713	80.127	4.414	76.563
Omzet overige departementen	1.350	1.762	412	2.199
Omzet derden	6.335	9.857	3.522	7.578
Rentebaten	0	0	0	0
Vrijval voorzieningen	0	410	410	1.047
Bijzondere baten	0	16	16	4

Omschrijving	Oorspronkelijk vastgestelde begroting (1)	Realisatie begroting (3 = 2 - 1)		Realisatie 2020	Verschil realisatie en oorspronkelijk vastgestelde
		Realisatie (2)	begroting (3 - 1)		
Totaal baten	83.398	92.172	8.774	87.391	
Lasten					
Apparaatkosten	60.004	63.653	3.649	64.374	
-Personele kosten	54.712	58.715	4.003	58.541	
Waarvan eigen personeel	49.912	51.240	1.328	50.317	
Waarvan inhuur externen	4.800	6.555	1.755	6.789	
Waarvan overige personele kosten	0	920	920	1.435	
-Materiële kosten	5.292	4.938	-354	5.833	
Waarvan apparaat ICT	0	1.788	1.788	2.629	
Waarvan bijdrage aan SSO's	1.587	400	-1.187	407	
Waarvan overige materiële kosten	3.705	2.750	-955	2.797	
Materiële programma kosten	19.747	22.709	2.962	22.117	
Rentelasten	27	11	-16	16	
Afschrijvingskosten	3.620	3.610	-10	3.202	
-Materieel	3.620	3.610	-10	3.202	
Waarvan apparaat ICT	0	0	0	0	
-Immaterieel	0	0	0	0	
Overige lasten	0	1.443	1.443	547	
Dotaties voorzieningen	0	953	953	306	
Bijzondere lasten	0	490	490	241	
Totaal lasten	83.398	91.426	8.028	90.256	
Saldo van baten en lasten gewone bedrijfsuitoefening	0	746	746	-2.865	
Agentschapsdeel Vpb-lasten					
Saldo van baten en lasten	0	746	746	-2.865	

Het saldo van baten en lasten bedraagt € 0,7 mln. positief.

Baten

De baten zijn € 8,7 mln. meer dan begroot. Dit wordt met name veroorzaakt door een hogere bijdrage moederdepartement, omzet OK Hansken, WVW/WMG, een looncompensatie en een vrijval op de personele voorzieningen.

Tabel 95 Toelichting bij de omzet moederdepartement (bedragen x € 1.000)

Toelichting bij de omzet moederdepartement (bedragen x € 1.000)	€ 80.127
Waarvan	
Direct gerelateerd aan geleverde producten / diensten	54.504
Direct gerelateerd aan geleverde research & development	15.578
Direct gerelateerd aan geleverde kennisdeling / opleiding	3.225
	73.307
OneStopShop	4.631
Wegenverkeerswet (WVW/WMG)	2.189
	6.820

Lasten

De lasten zijn € 8,0 mln. hoger dan begroot.

Dit wordt met name veroorzaakt door hogere personeelskosten van € 4,0 mln. Dit komt onder andere doordat er meer FTE's in dienst zijn dan begroot, een CAO-stijging en hogere pensioen- en sociale lasten, samen € 1,0 mln. Daarnaast is er een hogere externe inhoud van € 1,8 mln. met betrekking tot werkzaamheden voor de informatievoorziening en Hansken. Tevens zijn de overige personeelskosten € 0,9 mln. hoger dan begroot door een hogere reservering verlofuren en thuiswerkvergoeding.

Daarnaast zijn de materiële kosten en laboratoriumkosten € 2,9 mln. hoger, door extra kosten verbetering van de informatievoorziening en WVW/WMG.

De kosten van nieuwe instroom in de voorziening vaststellingsovereenkomst en wachtgelden bedraagt € 0,9 mln. Deze post was niet in de begroting opgenomen.

Balans

Tabel 96 Balans per 31 december 2021 (bedragen x € 1.000)

	31-12-2021	31-12-2020
Activa		
Immateriële activa	0	0
Materiële vaste activa	11.991	11.728
- Grond en gebouwen	412	475
- Installaties en inventarissen	9.138	10.005
- Overige materiële vaste activa	2.441	1.248
Vlottende Activa	19.470	14.249
- Voorraden en onderhanden projecten	0	0
- Debiteuren	438	1.154
- Overige vorderingen en overlopende activa	2.551	3.701
- Liquide middelen	16.481	9.394
Totaal Activa	31.461	25.977
Passiva		
Eigen vermogen	1.167	35
- Exploitatireserve	421	2.900
- Onverdeeld resultaat	746	- 2.865
Voorzieningen	976	847
Langlopende schulden	9.242	8.227
- Leningen bij het Ministerie van Financiën	9.242	8.227
Kortlopende schulden	20.076	16.868
- Crediteuren	1.436	3.849
- Belastingen en premies sociale lasten	53	131
- Kortlopend deel leningen bij het Ministerie van Financiën	3.770	2.887
- Overige schulden en overlopende passiva	14.817	10.001
Totaal Passiva	31.461	25.977

Activa

In onderstaand overzicht is voor de posten Debiteuren, Overige vorderingen en overlopende activa aangegeven welk deel van de stand per 31 december 2021 vorderingen betreft tussen het agentschap en het moederdepartement, het agentschap en andere ministeries (inclusief agentschappen) en het agentschap en derden (buiten het Rijk).

Tabel 97 Debiteuren, overige vorderingen, overige activa (bedragen x € 1.000)

	Moeder-departement	Andere Ministeries	Derden (buiten het rijk)	Totaal
Debiteuren	22	120	296	438
Overige vorderingen en overlopende activa	106	28	2.417	2.551
Liquide middelen	0	16.481	0	16.481
Totaal	128	16.629	2.713	19.470

Passiva

In onderstaand overzicht is voor de posten Crediteuren, Overige schulden en overlopende passiva aangegeven welk deel van de stand per 31 december 2021 schulden betreft tussen: het agentschap en het moederdepartement; het agentschap en andere ministeries (inclusief agentschappen); het agentschap en derden (buiten het Rijk).

Tabel 98 Crediteuren en kortlopende schulden (bedragen x € 1.000)

	Moeder-departement	Andere Ministeries	Derden (buiten het rijk)	Totaal
Crediteuren	0	177	1.259	1.436
Overige schulden en overlopende passiva	2.239	758	11.820	14.817
Totaal	2.239	935	13.079	16.253

Tabel 99 Voorzieningen (bedragen x € 1.000)

Omschrijving voorziening	Stand per 1-1-2021	Vrijval in 2021	Dotatie in 2021	Onttrekking in 2021	Stand per 31-12-2021
Personele verplichtingen reorganisatie	94	91	0	3	0
Vaststellingsovereenkomst en wachtgelden	753	278	856	355	976
Totaal	847	369	856	358	976

Tabel 100 Ontwikkeling eigen vermogen (bedragen x € 1.000)

	2021	2020	2019
Omzet	91.746	86.340	83.233
Plafond eigen vermogen	4.355	4.196	3.970
Eigen vermogen	1.167	35	1937
Eigen vermogen als percentage van omzet	1%	0%	2%

Kasstroomoverzicht

Tabel 101 Kasstroomoverzicht over 2021 (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en vastgestelde begroting
	(1)	(2)	3 = (2) - (1)
1 Rekening Courant RHB 1 januari 2021 +/- stand depositorekeningen	13.839	9.392	- 4.447
Totaal ontvangsten operationele kasstroom(+/+)	83.398	93.628	10.230
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	- 79.778	- 84.858	- 5.080
2 Totaal operationele kasstroom	3.620	8.770	5.150
Totaal investeringen (-/+)	- 6.450	- 3.972	2.478
Totaal boekwaarden desinvesteringen (+/+)	0	6	6
3 Totaal investeringskasstroom	- 6.450	- 3.966	2.484

	Vastgestelde begroting (1)	Realisatie (2)	Verschil realisatie en vastgestelde begroting 3 = (2) - (1)
Eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	0	0	0
Eenmalige storting door het moederdepartement (+/+)	0	386	386
Aflossing op leningen (-/-)	- 3.536	- 2.467	1.069
Beroep op leenfaciliteit (+/+)	6.450	4.365	- 2.085
4 Totaal financieringskasstroom	2.914	2.285	- 629
5 Rekening-courant RHB 31 december 2021 +/ stand depositorekeningen (=1+2+3+4)	13.923	16.480	2.557

De toevoeging door het moederdepartement bestaat volledig uit de bijdrage voor de door NFI gemaakte coronakosten 2021. Dit bedrag zal dus niet verantwoord worden onder de noemer omzet moederdepartement in de Staat van baten en lasten.

Operationele kasstroom

Het verschil tussen de realisatie en de vastgestelde begroting kan met name verklaard worden door niet begrootte ontvangsten op projecten, voornamelijk Hansken.

Investeringskasstroom

In 2021 is het niet gelukt alle geplande investeringen tijdig uit te voeren, de investeringen in 2021 zijn daarom lager dan begroot. De investeringen betreffen met name laboratoriumapparatuur en ICT middelen.

Financieringskasstroom

In 2021 zijn de investeringen lager dan begroot en daarmee zijn de afgeroepen leningen en de aflossing op leningen ook lager dan begroot. Tevens is hier opgenomen de storting door het moederdepartement ter dekking van hogere kosten door de COVID-19-pandemie.

Tabel 102 Investeringen (bedragen x € 1.000)

Activum	Afschrijvings-termijn	Bedrag
Installaties en inventaris	5-10 jaar	1.497
Overige materiële vaste activa	2-5 jaar	2.475
Grond en gebouwen	30 à 50 jaar	0
Totaal		3.972

Doelmatigheidsindicatoren

Overzicht doelmatigheidsindicatoren per 31 december 2021

Tabel 103 Doelmatigheidsindicatoren NFI

	Realisatie	Realisatie	Realisatie
	2019	2020	2021
Kerntaak 1 zaaksonderzoek – per productgroep	0	0	0
Medisch onderzoek - productie (st.)	1.555	1.216	1.067
- productie (uur)	773	–	–
- productieve uren	26.278	28.633	34.913
	–	–	–

	Realisatie	Realisatie	Realisatie
Toxicologie - productie (st.)	1.719	1.488	1.540
- productieve uren	17.678	18.407	16.485
	–	–	–
Verdovende middelen - productie (st.)	13.707	13.550	18.051
- productie (uur)	646	6.916	–
- productieve uren	18.809	21.105	19.232
	–	–	–
DNA-typering - productie (st.)	53.783	42.199	44.897
- productie (uur)	1.328	–	–
- productieve uren	88.283	85.979	87.012
	–	–	–
Explosieven - productie (st.)	52	39	18
- productie (uur)	4.264	5.598	4.256
- productieve uren	5.824	5.851	5.486
	–	–	–
Schotrestenonderzoek - productie (st.)	167	233	155
- productieve uren	10.692	9.239	8.861
	–	–	–
Wapens en werktuigen - productie (st.)	674	737	594
- productieve uren	13.587	12.659	13.131
	–	–	–
Digitale technologie - productieve uren	23.620	27.613	28.915
	–	–	–
Big Data Analyse - productieve uren	7.213	1.518	8.999
	–	–	–
Biometrie - productie (st.)	703	809	766
- productie (uur)	3.726	3.040	2.473
- productieve uren	17.754	13.415	14.802
	–	–	–
Hansken - productieve uren	34.899	53.629	66.175
	–	–	–
DNA Databank - productieve uren	7515	7555	7512,5
	–	–	–
Overige producten - productie (st.)	1.037	3.472	793
- productie (uur)	3.024	–	3.407
- productieve uren	89.940	81.220	80.120
	–	–	–
Totaal aantal productieve uren K1	362.092	366.820	391.640
Aantal productieve uren NFI			
Kerntaak 1 zaaksonderzoek	362.092	366.820	391.640
Kerntaak 2 research	115.618	126.494	111.934
Kerntaak 3 onderwijs en kennis	32.952	24.017	23.173
Uren, omzet en uurtarief NFI			
Productieve uren	510.662	517.331	526.747
Totale omzet (x € 1.000) *	84.368	87.391	92.172
Indicatief uurtarief (€)	161	169	175
Generieke indicatoren			
Saldo van baten en lasten (% van baten)	2,30%	– 3,38%	0,81%
Aantal fte (inclusief extern personeel)	579	614	599
% op tijd	93%	92%	87%

De productiecijfers van 2018 zijn niet vergelijkbaar en derhalve niet opgenomen.

10.5 Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening (Dienst Justis)

Inleiding

Screeningsautoriteit Justis screent om inzicht te krijgen in de betrouwbaarheid van personen en organisaties. Justis doet dit in het belang van het functioneren van de rechtsstaat en de veiligheid in en van de samenleving.

Justis screent op terreinen waarvan politiek en samenleving vinden dat betrouwbaarheid belangrijk is. Justis maakt hierbij gebruik van unieke informatie die alleen voor de overheid beschikbaar is. Daar waar het bedrijfsleven screent, wil Justis dat dit betrouwbaar gebeurt en daarom screent ze deze organisaties ook. Justis draagt bij aan de veiligheid in en van de samenleving en doet recht aan de beginselen van de rechtsstaat, aangezien de rechtsstaat alleen goed kan functioneren als de betrouwbaarheid en veiligheid zijn gewaarborgd.

Bij het screenen van personen en organisaties stelt Justis de principes van de rechtsstaat centraal. Onafhankelijk en met oog voor privacy weegt Justis, vanuit een wettelijke basis, individuele belangen van personen en organisaties af tegen het collectieve belang, met als doel kwetsbare belangen te beschermen en risico's te verminderen.

Staat van Baten en Lasten

Tabel 104 Staat van baten en lasten (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Vastgestelde begroting (1)	Realisatie (2)	Verschil realisatie en vastge- stelde begroting (3 = 2 - 1)	Realisatie 2020
Baten				
Omzet	47.912	49.493	1.581	42.432
- Omzet moederdepartement	4.094	- 2.818	- 6.912	- 1.046
- Omzet overige departementen	4.662	4.510	- 152	3.089
- Omzet derden	39.156	47.801	8.645	40.389
Rentebaten	0	0	0	0
Vrijval voorzieningen	0	0	0	0
Bijzondere baten	0	0	0	0
Totaal baten	47.912	49.493	1.581	42.432
Lasten				
Apparaatkosten	47.086	50.402	3.316	45.288
-Personele kosten	27.567	27.778	211	26.768
Waarvan eigen personeel	23.723	22.789	- 934	21.998
Waarvan inhuur externen	3.844	4.989	1.145	4.770
Waarvan overige personele kosten	0	0	0	0
-Materiële kosten	19.519	22.624	3.105	18.520
Waarvan apparaat ICT	8.266	1.440	- 6.826	894
Waarvan bijdrage aan SSO's	10.106	10.479	373	8.447

Omschrijving	Vastgestelde begroting (1)	Realisatie (2)	Verschil realisatie en vastge- stelde begroting (3 = 2 - 1)	Realisatie 2020
<i>Waarvan overige materiële kosten</i>	1.147	10.705	9.558	9.179
Materiële programma kosten	0	0	0	0
Rentelasten	0	0	0	0
Afschrijvingskosten	0	0	0	0
-Materieel	0	0	0	0
<i>Waarvan apparaat ICT</i>	0	0	0	0
<i>Waarvan overige materiële afschrijvingskosten</i>				
-Immaterieel	0	0	0	0
Overige lasten	0	0	0	0
<i>Waarvan dotaties voorzieningen</i>	0	0	0	0
<i>Waarvan Bijzondere lasten</i>	0	0	0	0
Totaal lasten	47.086	50.402	3.315	45.288
 Saldo van baten en lasten gewone bedrijfsuitoefening	 826	 - 909	 - 1.734	 - 2.856
Agentschapsdeel Vpb-lasten	0	0	0	0
 Saldo van baten en lasten	 826	 - 909	 - 1.734	 - 2.856

Baten

Tabel 105 Omzet moederdepartement (bedragen x €1.000)

Omzet moederdepartement	2021	2020
Waarvan direct gerelateerd aan geleverde producten/diensten		
- VOG NP	- 18.003	- 19.915
- VOG RP	- 1.012	- 612
- Gratie	727	823
- Naamswijziging	40	340
Totaal DGSenB	- 18.248	- 19.364
- BIBOB	6.879	8.080
- Risicomeldingen	4.237	5.153
- TIV	859	1.076
- GSR	837	1.068
- WPBR Ondernemingen	172	261
- WPBR leidinggevenden	273	344
- WWM Ontheffingen	501	522
- WWM Administratieve Beroepen	671	902
- BOA	660	676
- BOD	90	135
- Incassobureau's	251	101
Totaal DGRR	15.430	18.318
Waarvan overige ontvangsten/bijdragen van het moederdepartement	0	0
Totaal	- 2.818	- 1.046

Tabel 106 Omzet overige departementen (bedragen x €1.000)

Omzet overige departement	2021	2020
Verdeeld naar productgroep:		
- Ministerie van I&W	207	216
- Ministerie van SZW	314	296
- Ministerie van EZ	- 404	- 297
- Ministerie van VWS	4.393	2.874

Omzet overige departement	2021	2020
Totaal	4.510	3.089

Tabel 107 Omzet derden (bedragen x €1.000)

Omzet derden	2021	2020
Verdeeld naar productgroep:		
- VOG(VOG NP, VOG RP en GVA)	45.485	38.113
- Naamswijziging	1.594	1.562
- WPBR	457	449
- BIBOB	217	181
- WWM	23	18
- Sancties	25	66
Totaal	47.801	40.389

Tabel 108 Vrijval voorzieningen (bedragen x €1.000)

Vrijval voorzieningen	2021	2020
Voorziening 2020	0	0
Voorziening 2021	0	0
Totaal	0	0

Tabel 109 Bijzondere baten (bedragen x €1.000)

Bijzondere baten	2021	2020
Eindafrekening	0	0
Totaal baten	0	0

Omzet moederdepartement

De omzet moederdepartement bestaat uit het IBOS-kader (van € 4,2 mln.), bijdrage voor het project incassobureau's (van € 260.000) en het financieringsresultaat (van € 7,3 mln.). Het IBOS-kader is vrijwel onveranderd ten opzichte van de begroting. Het financieringsresultaat is hoger dan in 2020. Dit wordt overwegend veroorzaakt door lagere kostprijzen in 2021 van de producten BIBOB en Risicomeldingen. Het financieringsresultaat is in mindering gebracht op de omzet moederdepartement. Dit verklaart het verschil ten opzichte van de begroting.

Het moederdepartement heeft geen overige bijdrage aan het agentschap Justis verstrekt.

Omzet overige departementen

De omzet overige departementen is in 2021 in de lijn met de begroting. De stijging ten opzichte van het jaar 2020 heeft te maken met de hogere kostprijs en hiermee het hogere tarief van VOG-vrijwilligers.

Omzet derden

De realisatie van omzet derden is hoger ten opzichte van de begroting en de realisatie 2020. Dit heeft voornamelijk te maken met de hogere productie van VOG NP (241.084 stuks) ten opzichte van de begroting en ten opzichte van de realisatie 2020 (216.350 stuks).

Bijzondere baten

In 2021 zijn er geen bijzondere baten.

Lasten

Tabel 110 Personele kosten (bedragen x €1000)

Personele kosten	2021	2020
Waarvan eigen personeel	22.789	21.998
Waarvan externe inhuur	4.989	4.770
Waarvan overige personele kosten	0	0
Totaal	27.778	26.768

Tabel 111 Materiële kosten (bedragen x €1000)

Materiële kosten	2021	2020
Waarvan apparaat ICT	1.440	894
Waarvan bijdrage aan SSO's	10.479	8.447
Waarvan overige materiële kosten	10.705	9.179
Totaal	22.624	18.520

Tabel 112 Materiële programma kosten (bedragen x €1000)

Materiële programma kosten	2021	2020
Subsidies tbv toelating VOG vrijwilligers	0	0
Totaal	0	0

Tabel 113 Bijzondere lasten (bedragen x €1000)

Bijzondere lasten	2021	2020
Financieringsresultaat 2018 EZ i.v.m. eindafrekening	0	0
Totaal	0	0

Personele kosten

De realisatie van de eigen personeelskosten is in lijn met de begroting en realisatie 2020. Inhuur externen is hoger dan begroot door lastig invulbare vacatures voor diverse specialismen.

Materiële kosten

De hogere dan begrote realisatie op ‘apparaat ICT’ en ‘overige materiële kosten’ wordt onder andere veroorzaakt door hogere portokosten in verband met hogere VOG productie en de 24-uurs verzending van VOG’s in verband met corona en kosten van de A&P-transitie. Ook zijn er kosten gemaakt voor het bouwen van het WFM-systeem voor de incasso bureaus die niet waren voorzien bij het opstellen van de begroting.

Overigens is sprake van een (administratief-technische) verschuiving tussen ICT-kosten en overige kosten, veroorzaakt door wijziging in de verplichte codering.

De hogere kosten op ‘apparaat ICT’ en ‘overige materiële kosten’ ten opzichte van het jaar 2020 hebben te maken hogere portokosten VOG en hogere beheerskosten van SSC-I en kosten voor het bouwen van WFM-systeem voor incasso bureaus.

De hogere realisatie op ‘bijdrage aan SSO’s’ ten opzichte van het jaar 2020 heeft te maken met hogere SSC-ICT SQL database kosten, hogere doorbelasting huisvestingskosten, kosten DigiJust en hogere doorbelasting IUC-inkoop.

Saldo van baten en lasten

Het exploitatieresultaat ad € 0,9 mln. negatief wordt geheel veroorzaakt door doorbelastingen van SSC-ICT die eerst aan het eind van 2021 bekend werden.

Het verlies wordt gedekt uit de exploitatiereserve. De exploitatiereserve wordt centraal aangevuld op basis van de voorschriften van de Agentschapsregeling.

Justis is niet VPB-plichtig, derhalve is er geen VPB opgenomen.

Balans

Tabel 114 Balans per 31 december 2021 (bedragen x €1000)

	31-12-2021	31-12-2020
Activa		
Vaste Activa	0	0
Immateriële activa	0	0
Materiële vaste activa	0	0
- Grond en gebouwen	0	0
- Installaties en inventarissen	0	0
- Projecten in uitvoering	0	0
- Overige materiële vaste activa	0	0
Vlottende Activa	30.946	28.479
- Voorraden en onderhanden projecten	0	0
- Debiteuren	936	982
- Overige vorderingen en overlopende activa	12.401	15.554
- Liquide middelen	17.609	11.943
Totaal Activa	30.946	28.479
Passiva		
Eigen vermogen	– 733	– 427
- Exploitatiereserve	176	2.429
- Onverdeeld resultaat	– 909	– 2.856
Voorzieningen	0	0
Langlopende schulden	0	0
- Leningen bij het Ministerie van Financiën	0	0
Kortlopende schulden	31.679	28.906
- Crediteuren	5.870	2.793
- Belastingen en premies sociale lasten	0	0
- Kortlopend deel leningen bij het Ministerie van Financiën	0	0
- Overige schulden en overlopende passiva	25.809	26.113
Totaal Passiva	30.946	28.479

Toelichting op de debet zijde van de balans

Activa

Van de post ‘Debiteuren’ heeft € 232.000 betrekking op het moederdepartement, € 1.000 betrekking op andere ministeries en € 0,7 mln. op derden. Van de post ‘Overige vorderingen en overlopende activa’ heeft € 12,2 mln betrekking op het moederdepartement, € 201.000 betrekking op overige departementen en € 4.000 op derden.

Toelichting op de creditzijde van de balans
Passiva

Tabel 115 Voorziening (bedragen x €1000)

Omschrijving voorziening	Stand per 1-1-2021	Vrijval in 2021	Dotatie in 2021	Onttrekking in 2021	Stand per 31-12-2021
Voorziening outplacement	0	0	0	0	0
Totaal	0	0	0	0	0

In 2021 is geen voorziening getroffen of vrijgevallen. Er waren ook geen dotaties aan de voorzieningen.

De niet opgenomen verlofdagen van € 1,7 mln. zijn onderdeel van de post ‘Overige schulden en overlopende passiva’ op de balans.

Van de post ‘Overige schulden en overlopende passiva’ heeft € 21,6 mln. betrekking op het moederdepartement, € 1,1 mln. betrekking op overige departementen en € 3 mln. betrekking op derden.

Eigen vermogen

Op grond van de gemiddelde omzet over de jaren 2019, 2020 en 2021 bedraagt de maximaal toegestane stand van het eigen vermogen € 2,3 mln. De berekening van het maximale eigen vermogen is gebonden aan een maximumomvang van 5% van de gemiddelde jaaromzet berekend over de laatste drie jaar (artikel 27 lid 4 c van de Regeling agentschappen).

Het onverdeelde resultaat 2021 bedraagt € 0,9 mln. negatief. De stand van het eigen vermogen ultimo 2020 komt daarmee op een bedrag van € 0,7 negatief. Op grond van de regeling Agentschappen zal de eigenaar het eigen vermogen in 2022 aanvullen.

In onderstaand overzicht is de ontwikkeling van het eigen vermogen in relatie tot de gemiddelde omzet in de afgelopen drie jaar opgenomen.

Tabel 116 Ontwikkeling eigen vermogen (bedragen x €1000)

Jaar	Omzet	Eigen vermogen	%
2021	49.493	- 733	- 1%
2020	42.431	- 427	- 1%
2019	43.549	3.992	9%

Tabel 117 eigen vermogen (bedragen x €1000)

	Exploitatie- reserve	Onverdeeld resultaat	Totaal
Stand 01-01-2021	2.429	- 2.856	- 427
Onverdeeld resultaat 2020 (+/-)		2.856	2.856
Toevoeging door moederdepartement (+)	603	0	603
Storting aan moederdepartement (-/-)	- 2.856	0	- 2.856
Onverdeeld resultaat 2021 (+/-)	0	- 909	- 909
Stand 31-12-2021	176	- 909	- 733

Kasstroomoverzicht

Tabel 118 Kasstroom overzicht per 31 december 2021

	Vastgestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en vastgestelde begroting
	(1)	(2)	3 = (2) - (1)
1.Rekening Courant RHB 1 januari 2021 +/- stand depositorekeningen	22.200	11.943	- 10.257
Totaal ontvangst operationele kasstroom(+/-)	47.912	56.882	8.970
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	- 47.086	- 51.818	- 4.732
2.Totaal operationele kasstroom	826	5.064	4.238
Totaal investeringen (-/-)	0	0	0
Totaal boekwaarden desinvesteringen (+/+)	0	0	0
3.Totaal investeringskasstroom	0	0	0
Eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	- 826	0	826
Eenmalige storting door het moederdepartement (+/+)	0	603	603
Aflossing op leningen (-/-)	0	0	0
Beroep op leenfaciliteit (+/+)	0	0	0
4.Totaal financieringskasstroom	- 826	603	1.429
5.Rekening-courant RHB 31 december 2021 +/- stand depositorekeningen (=1+2+3+4)	22.200	17.610	- 4.590

De eenmalige storting door het moederdepartement betreft aanvulling van eigen vermogenals gevolg van het negatief resultaat van het jaar 2020 (€427.000) en corona bijdrage (€176.000).

Doelmatigheidsindicatoren

Tabel 119 Overzicht doelmatigheidsindicatoren

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Vastgestelde begroting 2021	Verschil
Risicomeldingen						
Tarief	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	
Volume	1.888	1.100	1.100	2.190	1.100	1.090
Omzet (x €1.000) ¹	-	-	-	-	-	
Doorlooptijd	n.t.b.	n.t.b.	n.t.b.	n.t.b.	n.t.b.	
TIV						
Tarief	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	
Volume	947	939	869	781	800	- 19
Omzet* (x €1.000)	--	--	--	--	--	
Doorlooptijd: % verstreking A binnen 3 dagen	89%	86%	77%	71%	75%	
Doorlooptijd: % verstreking B binnen 4 weken	99%	97%	91%	97%	75%	
Doorlooptijd: % verstreking C binnen 4 maanden	100%	100%	99%	100%	95%	
GSR						
Tarief	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	
Volume	543	654	713	700	700	0
Omzet* (x €1.000)	-	-	-	-	-	
Doorlooptijd: % positieve beslissing binnen 8 weken	96%	89%	93%	93%	95%	

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Vastgestelde begroting 2021	Verschil
Doorlooptijd: % negatieve beslissing binnen 8 weken	100%	100%	96%	100%	95%	
BIBOB						
Tarief	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00	
Volume	352	343	324	418	340	78
Omzet* (x €1.000)	€ 189	€ 188	€ 181	€ 217	€ 217	
Doorlooptijd: % binnen 8 weken	24%	55%	61%	54%	60%	
Doorlooptijd: % binnen 12 weken	53%	85%	90%	82%	95%	
Gratie						
Tarief	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	
Volume	1.120	1.154	678	801	1.150	-349
Omzet* (x €1.000)	--	--	--	--	--	
Doorlooptijd: % binnen 6 maanden	84%	85%	90%	80%	90%	
Verklaring omtrent het Gedrag (VOG NP)						
Tarief (via gemeenten)	€ 41,35	€ 41,35	€ 41,35	€ 41,35	€ 41,35	
Tarief (elektronisch)	€ 33,85	€ 33,85	€ 33,85	€ 33,85	€ 33,85	
Volume	1.205.026	1.100.034	1.059.733	1.276.084	1.035.000	241.084
Omzet* (x €1.000)	€ 38.070	€ 37.236	€ 35.872	€ 43.195	€ 35.035	
Doorlooptijd: % binnen 4 weken	99%	99%	100%	100%	98%	
Doorlooptijd: % binnen 8 weken na VTW	16%	35%	85%	75%	90%	
Gegrond verklaarde klachten(%)						
Verklaring omtrent het Gedrag (VOG RP)						
Tarief	€ 207,00	€ 207,00	€ 207,00	€ 207,00	€ 207,00	
Volume	5.013	5.536	6.520	6.112	5.100	1.012
Omzet* (x €1.000)	€ 1.018	€ 1.146	€ 1.350	€ 1.265	€ 1.056	
Doorlooptijd: % binnen 8 weken	100%	99%	100%	100%	98%	
Doorlooptijd: % binnen 12 weken na VTW	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	56%	95%	
Gratis VOG						
Volume	17.284	143.189	134.146	156.161	200.000	
Omzet overige departementen (x €1.000)	263	€ 3.557	€ 2.164	€ 3.279	€ 4.208	
GVA						
Tarief	€ 75,00	€ 75,00	€ 75,00	€ 75,00	€ 75,00	
Volume	8.904	10.028	11.204	12.983	9.000	3.983
Omzet* (x €1.000)	€ 668	€ 494	€ 890	€ 974	€ 715	
Doorlooptijd: % binnen 8 weken	100%	100%	100%	100%	95%	
Doorlooptijd: % binnen 16 weken na VTW	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	77%	95%	
Naamswijziging						
Tarief	€ 835,00	€ 835,00	€ 835,00	€ 835,00	€ 835,00	
Volume	2.519	2.635	2.514	2.749	2.700	49
Omzet* (x €1.000)	€ 1.522	€ 1.552	€ 1.562	€ 1.594	€ 1.578	

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Vastgestelde begroting 2021	Verschil
Doorlooptijd: % binnen 20 weken	99%	99%	99%	85%	98%	
WWM beroepen						
Tarief	n.v.t	n.v.t	n.v.t	n.v.t	n.v.t	
Volume	89	158	139	151	150	1
Omzet* (x €1.000)	—	—	—	—	—	
Doorlooptijd: % binnen 26 weken	99%	86%	94%	97%	95%	
WWM ontheffingen						
Tarief	€ 80,00	€ 80,00	€ 80,00	€ 80,00	€ 80,00	
Volume	366	289	232	308	360	– 52
Omzet* (x €1.000)	€ 28	€ 21	€ 18	€ 23	€ 25	
Doorlooptijd: % binnen 13 weken	93%	97%	98%	84%	95%	
BOA (Buitengewone opsporingsambtenaren)						
Tarief	n.v.t	n.v.t	n.v.t	n.v.t	n.v.t	
Volume	7.849	9.110	6.797	9.560	9.300	260
Omzet* (x €1.000)	—	—	—	—	—	
Doorlooptijd: % verzoek art. 142 binnen 16 w.	100%	99%	100%	88%	95%	
BOD (Bijzondere opsporingsdienst)						
Tarief	n.v.t	n.v.t	n.v.t	n.v.t	n.v.t	
Volume	343	422	661	509	450	59
Omzet* (x €1.000)	—	—	—	—	—	
Doorlooptijd: % BOD binnen 8 weken	100%	99%	100%	96%	95%	
WPBR ondernemingen						
Tarief	€ 600,00	€ 600,00	€ 600,00	€ 600,00	€ 600,00	
Volume	859	1.027	915	849	1.000	– 151
Omzet* (x €1.000)	€ 436	€ 389	€ 431	€ 401	€ 420	
Doorlooptijd: % binnen 13 weken	98%	86%	91%	90%	95%	
WPBR leidinggevenden						
Tarief	€ 92,00	€ 92,00	€ 92,00	€ 92,00	€ 92,00	
Volume	1.101	1.180	1.052	964	1.100	– 136
Omzet* (x €1.000)	€ 95	€ 95	€ 84	€ 81	€ 81	
Doorlooptijd: % binnen 8 weken	94%	78%	89%	89%	95%	
Continue screening						
Volume	225.659	256.816	281.233	290.537	270.000	20.537
Omzet overige departementen (x €1.000)	€ 391	€ 445	€ 512	€ 521	€ 343	
Dienst Justis - totaal						
FTE- totaal (intern personeel)	252	284	299	300	323	
Saldo baten en lasten in % van totale baten	8%	5%	– 7%	– 2%	2%	

1 omzet is tariefinkomsten van het aantal betaalde producten

11. Saldibalans

De saldibalans per 31 december 2021 geeft de financiële posten weer die bij de afsluiting van de begrotingsboekhouding aan het einde van 2021 bestonden en meegenomen worden naar volgende begrotingsjaren.

Tabel 120 Saldibalans per 31 december 2021 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (bedragen x € 1.000)

Activa	31-12-2021	31-12-2020	Passiva	31-12-2021	31-12-2020
Intra-comptabele posten					
01 Uitgaven ten laste van de begroting	14.982.696	14.382.225	02 Ontvangsten ten gunste van de begroting	1.992.823	1.243.851
03 Liquide middelen	71	73	04a Rekening Courant RHB	12.064.296	12.278.287
04 Rekening Courant RHB			05a Begrotingsreserves	9.132	53.725
Rekening Courant RHB Begrotingsreserves	9.132	53.725	07 Schulden buiten begrotingsverband	996.377	912.173
05 Vorderingen buiten begrotingsverband	70.729	52.013	Subtotaal intra-comptabel	15.062.628	14.488.036
Subtotaal intra-comptabel	15.062.628	14.488.036	Subtotaal extra-comptabel	8.527.067	8.064.518
Extra-comptabele posten					
09 Openstaande Rechten	8.103	11.864	09a Tegenrekening openstaande rechten	8.103	11.864
10 Vorderingen	1.513.196	1.450.924	10a Tegenrekening vorderingen	1.513.196	1.450.924
11a Tegenrekening schulden			11 Schulden		
12 Voorschotten	2.987.144	2.867.477	12a Tegenrekening voorschotten	2.987.144	2.867.477
13a Tegenrekening garantieverplichtingen	2.315.569	2.363.455	13 Garantieverplichtingen	2.315.569	2.363.455
14a Tegenrekening andere verplichtingen	1.703.055	1.370.798	14 Andere verplichtingen	1.703.055	1.370.798
Subtotaal extra-comptabel	8.527.067	8.064.518	Subtotaal extra-comptabel	8.527.067	8.064.518
Overall Totaal	23.589.695	22.552.554		23.589.695	22.552.554

Hieronder worden de onderdelen van de saldibalans nader toegelicht. De cijfers die tussen haken achter de tabelltitels staan, verwijzen naar de desbetreffende post op de saldibalans.

Tabel 121 Begrotingsuitgaven (1) (bedragen x € 1.000)

	2021	2020
Uitgaven ten laste van de begroting 2021	14.982.696	
Uitgaven ten laste van de begroting 2020		14.382.225
Totaal	14.982.696	14.382.225

Tabel 122 Begrotingsontvangsten (2) (bedragen x € 1.000)

	2021	2020
Ontvangsten ten gunste van de begroting 2021	1.992.823	
Ontvangsten ten gunste van de begroting 2020		1.243.851
Totaal	1.992.823	1.243.851

Onder de post uitgaven en ontvangsten ten laste van de begroting zijn de gerealiseerde begrotingsuitgaven en -ontvangsten van het jaar 2021 opgenomen waarvoor de Rijksrekening nog niet door de Staten-Generaal is goedgekeurd. De toelichtingen op de uitgaven en ontvangen vinden plaats in het Jaarverslag onder de beleidsartikelen en niet beleidsartikelen.

Tabel 123 Liquide middelen (3) (bedragen x € 1.000)

	2021	2020
Kas	71	73

	2021	2020
Saldo liquide middelen	71	73

De post liquide middelen is opgebouwd uit de contante gelden die aanwezig zijn in de kluizen van de kasbeheerders. De saldi per 31/12/2021 bestaan uit voornamelijk uit de kassen bij de Griffie en Dienst Terugkeer & Vertrek (DT&V). De kas bij Griffie wordt vooral gebruikt voor de contante betalingen van cliënten voor rechtszaken.

Tabel 124 Rekening-courant Rijkshoofdboekhouding (4 en 4a) (bedragen x € 1.000)

	2021	2020
Rekening-courant RHB	12.064.296	12.278.287
Totaal	12.064.296	12.278.287

Het saldo van deze post geeft de financiële verhouding met de schatkist van het Rijk geadministreerd weer. Dit saldo sluit aan met het laatst verstuurde saldobiljet van de Rijkshoofdboekhouding (RHB) van het Ministerie van Financiën (MvF).

Tabel 125 Begrotingsreserve (5 en 5a) (bedragen x € 1.000)

Naam begrotingsreserve	Saldo 31-12-2020	Toevoeging	Onttrekking	Saldo 31-12-2021	Artikel
Asielreserve	53.725		44.593	9.132	37

Voor onderbouwing en nadere toelichting wordt verwezen naar de toelichting op artikel 37, paragraaf asielreserve.

Tabel 126 Vorderingen buiten begrotingsverband (6) (bedragen x € 1.000)

	2021	2020
Terwee	65.636	46.611
Door te belasten uitgaven	1.875	1.816
Salaris- en studievoorschotten	3.218	3.586
Totaal	70.729	52.013

Terwee

Wet Terwee maakt het voor slachtoffers van een misdrijf mogelijk om zich met een vordering tot schadevergoeding te voegen in het strafproces om op die manier een schadevergoeding te krijgen tegen de dader in plaats van een civiele vordering te starten. De stijging ten opzichte van 2020 wordt veroorzaakt door de invoering van de USB wetgeving. Hierbij wordt het voorschot niet meer afgedaan nadat vervangende hechtenis/gijzelning is toegepast bij schadevergoedingsmaatregelen. Gevolg is dat het voorschot niet ten laste van de begroting wordt geboekt, maar dat het voorschot open blijft staan totdat de dader is overleden of nadat de nieuwe expiratietermijn is verstreken. Hierdoor zal het bedrag aan voorschot de komende jaren gaan stijgen en vormt daarmee een risico door mogelijke oninbaarheid.

Door te belasten uitgaven

De saldi van de vergelijkende jaren zijn nagenoeg gelijk.

Salaris- en studievoorschotten

Op deze rekeningen worden naast de centrale studievoorschotten JenV breed ook de salarisvoorschotten verantwoord die door de decentrale diensten zijn verstrekt. Het verstrekte voorschot wordt vervolgens op het salaris van de medewerker ingehouden. De lichte daling wordt veroorzaakt doordat er meer voorschotten worden afgerekend en er anderzijds ook minder voorschotten worden verstrekt.

Tabel 127 Schulden buiten begrotingsverband (7) (bedragen x € 1.000)

	2021	2020
Afdracht sociale lasten	153.530	135.317
EU subsidies	49.681	50.925
Door te belasten agentschappen en RvdR via RHB MvF	62.377	51.234
Geïnde bedragen voor bestuursorganen door CJIB	191.210	203.215
Af te wikkelen proceskosten	196	199
Strafrechtelijk beslag OM	220.595	173.424
Conservatoir beslag OM	266.947	261.332
Diversen OM	43.397	28.063
Gedeponeerde geldsommen	5.837	6.139
Overig	2.607	2.324
Totaal	996.377	912.173

Af te dragen sociale lasten

Dit betreft de afdrachten aan de belastingdienst, UWV en Loyalis over de maand december 2021. Deze zijn voldaan in januari 2022. De stijging bij de afdracht loonheffing is grotendeels veroorzaakt door de 2% CAO indexering die met terugwerkende kracht in december 2021 is uitgekeerd.

EU subsidies

De EU subsidies zijn nagenoeg gelijk gebleven ten opzichte van 2020. Toch zijn er enkele verschuivingen die nader worden toegelicht. Een stijging bij DG Migratie van € 7 mln. door meer ontvangsten op van bestaande fondsen. Bij de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) is er een daling van € 9 mln door meer uitgaven op bestaande fondsen. Bij NCTV is een daling van € 1 mln. zichtbaar.

Door te belasten agentschappen/Raad voor de rechtspraak (via RHB MvF)

Deze financiële rekeningen worden gebruikt om maandelijks de diverse uitgaven met de agentschappen en de Raad voor de rechtspraak af te rekenen met een rijksbetaalstuk door tussenkomst van de RHB. De stijging is ook hier gerelateerd aan de CAO stijging.

Geïnde bedragen voor bestuursorganen door CJIB

Het saldo betreft voornamelijk ontvangen betalingen op vorderingen die het CJIB voor bestuursorganen onder andere Centraal Administratie-Kantoor (CAK) en Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid incasseert en nog moeten worden doorgestort. De CAK zaken betreffen ongeveer 95% van de inningen voor bestuursorganen. Er is in 2021 een dalende instroom aan CAK zaken.

Af te wikkelen proceskosten Griffie

Deze rekening geeft het saldo weer van de proceskosten die nog met partijen moet worden afgerekend.

Strafrechtelijk- en Conservatoir beslag

Het creditsaldo op deze rekeningen wordt gevormd door de gelden waarop beslag is gelegd. Het verschil tussen boekjaar 2020 en 2021 ontstaat door de variabiliteit van de in beslaggenomen gelden. De beslaglegging op gelden is in 2020 wederom flink gestegen. De eindstand 2020 is gewijzigd door een andere rubricering door voortschrijdend inzicht in 2021. Deze rubricering heeft gevolgen voor de rubrieken strafrechtelijk beslag en diversen OM.

Diversen OM

Bedragen die in het kader van het «vrijlaten op borgtocht» van een verdachte zijn ontvangen, worden op deze rekening verantwoord. Daarnaast wordt op deze rekening onder meer het saldo beheerd van de van het Ministerie van Financiën ontvangen profijtrente. Het betreft de rente over de in beslaggenomen gelden waarover door de rechter in de desbetreffende zaak of door het Openbaar Ministerie nog geen beslissing is genomen.

Gedeponeerde geldsommen

Betreft ontvangsten van partijen in rechtszaken waarvan de rechter een deskundigenonderzoek heeft gelast. De kosten van het deskundigenonderzoek worden hiermee gefinancierd.

Tabel 128 Openstaande Rechten (9 en 9a) (bedragen x € 1.000)

	2021	2020
Ontnemingsmaatregelen	5.594	9.591
Schikkingen en transacties	0	93
Profijtrente	2.509	2.180
Totaal	8.103	11.864

Tabel 129 Vorderingen (10 en 10a) (bedragen x € 1.000)

	2021	2020
Vorderingen binnen begrotingsverband	1.513.196	1.450.924
Totaal	1.513.196	1.450.924

Tabel 130 Vorderingen onderscheiden naar organisatieonderdeel (10 en 10a) (bedragen x € 1.000)

	2021	2020
Bestuursdepartement	10.046	15.704
Raad voor de Kinderbescherming	93	69
Openbaar Ministerie	7.322	7.643
JustID	2.400	543
Griffie	15.419	18.253
CJIB	1.477.916	1.408.527
Schadefonds Geweldsmisdrijven	–	185
Totaal	1.513.196	1.450.924

CJIB:

De toename bij het CJIB (€ 69 mln.) is voor 4 categorieën te benoemen:

1.WAHV: +4%, De totale instroom is gelijk dan die van 2020. De verkeersintensiteit is nagenoeg op het oude niveau van het vorige corona jaar. Waar je wel een groot verschil ziet zijn de parkeerovertredingen. Dit is een vrij grote stroom en een hoog percentage. Zodra de corona maatregelen verder versoepelen is het de verwachting dat dit weer naar het reguliere niveau zal groeien. 2: Boetevonnissen: – 2%, geen significantie verschuiving binnen de boetevonnissen. 3: OM-afdoeningen: +30%, de instroom van vorderingen is fors toegenomen door de instroom van coronaboetes (avondklok + strengere lockdown). 4: Ontnemingsmaatregelen: +6%, Het openstaande zaken is met 5,6% toegenomen. Dit zit hem vooral in de zaken met een hoger opgelegd bedrag.

Dalingen van vorderingen zijn er bij Bestuursdepartement (BD- € 5,7mln.), Openbaar Ministerie (OM – € 0,3mln.) en Griffie (€ 3,8 mln.) Bij BD betreft het een vordering aan Nationale Politie van € 4,5 mln. die per 31.12.2020 nog open stond en in 2021 betaald is. Bij Griffie is het qua aantal en bedrag hetzelfde als in 2020, alleen het betaalgedrag bij debiteuren is verbeterd.

Tabel 131 Vorderingen ingedeeld naar aard (10 en 10a) (bedragen x € 1.000)

	2021	2020
Salarisvorderingen op ex-personeel	895	776
Sancties in het kader van Wahv	633.960	614.249
Strafrechtelijke boetes	54.970	55.699
OM-afdoeningen	73.170	62.824
Ontnemingsmaatregelen	715.815	675.755
Overige debiteuren	34.386	41.621
Totaal	1.513.196	1.450.924

In de tabel hierboven zijn de vorderingen naar aard verder uitgesplitst. Het grootste bedrag betreft de vorderingen uit wettelijke rechten. De andere vorderingen bestaan uit de salarisvorderingen op ex-personnel en overige debiteuren. Alle vorderingen zijn direct opeisbaar.

Tabel 132 Vorderingen ingedeeld naar categorie (10 en 10a) (bedragen x € 1.000)

	2021	2020
1. Vorderingen uit wettelijke rechten	1.478.810	1.409.303
2. Vorderingen uit eerder gedane voorwaardelijk uitgaven	0	0
3. Vorderingen uit verkoop of uit dienstverlening	0	0
4. Andere vorderingen	34.386	41.621
Totaal	1.513.196	1.450.924

Tabel 133 Vorderingen ingedeeld naar ouderdom (10 en 10a) (bedragen x € 1.000)

	2021	2020
Ontstaansjaar		
<2018	609.961	701.403
2018	125.032	147.438
2019	207.359	248.434
2020	195.230	353.649
2021	375.614	–
Totaal	1.513.196	1.450.924

Tabel 134 Voorschotten (12 en 12a) (bedragen x €1.000)

	2021	2020
Voorschotten	2.987.144	2.867.477
Totaal voorschotten	2.987.144	2.867.477

Tabel 135 Voorschotten ingedeeld naar ouderdom (12 en 12a) (bedragen x €1.000)

Ontstaansjaar	Eindstand 2020	Verstrekt 2021	Afgerekend 2021	Eindstand 2021
2011	1.140	–	–	1.140
2012	374	–	–	374
2013	553	–	176	377
2014	115	–	–	115
2015	1.090	–	883	207
2016	2.293	–	2.098	195
2017	5.049	–	3.304	1.745
2018	36.157	–	9.558	26.599
2019	329.853	–	216.124	113.729
2020	2.489.112	–	2.280.691	208.421
2021	–	2.631.921	1.527	2.630.394
Subtotaal	2.865.736	2.631.921	2.514.361	2.983.295
 Voorschotten buiten begrotingsverband 2020	1.741	–	–	1.741
Voorschotten buiten begrotingsverband 2021	–	2.108	–	2.108
Subtotaal	1.741	2.108	–	3.849
 Eindtotaal	2.867.477	2.634.029	2.514.361	2.987.144

Met betrekking tot de ontstaansjaren 2016 en 2020 heeft er een verschuiving plaats gevonden van 270k in de kolom Eindstand 2020. Daar waar het bedrag in 2020 was verantwoord onder ontstaansjaar 2020, wordt dit bedrag nu verantwoord onder ontstaansjaar 2016. Nader onderzoek heeft uitgewezen dat het betreffende voorschot aan dit jaar toegekend moet worden.

Tabel 136 Voorschotten ingedeeld naar artikel (12 en 12a) (bedragen x €1.000)

Tabel 11.17 Openstaande voorschotten per artikel (12) (x € 1.000)

	2021	2020
31 Politie	781.353	746.648
32 Rechtspleging en rechtsbijstand	515.058	545.440
33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding	157.026	140.885
34 Straffen en beschermen	375.230	365.853
36 Contraterrorisme en Nationaal Veiligheidsbeleid	135.192	115.280
37 Migratie	881.485	822.161
91 Apparaat kerndepartement	1.218	96
93 Geheim	2.505	2.505
Subtotaal	2.849.067	2.738.868
 Voorschotten buiten begrotingsverband 2020	1.741	1.741
Voorschotten buiten begrotingsverband 2021	2.108	–
Voorschotten agentschappen	134.228	126.868
Subtotaal	138.077	128.609

Tabel 11.17 Openstaande voorschotten per artikel (12) (x € 1.000)

Totaal openstaande voorschotten per artikel	2.987.144	2.867.477
---	-----------	-----------

De verschillen van de openstaande voorschotten per artikel tussen de twee vergelijkende jaren worden hieronder toegelicht:

De voorschotten agentschappen gaan om de volgende bedragen (tussen haakjes het overeenkomstige cijfer van 2020). DJI € 31,9 mln. (2020: € 30,2 mln.), IND € 65,2 mln. (2020: € 77,3 mln.), CJIB € 25,8 mln. (2020: € 12,9 mln.), NFI € 2,1 mln. (2020: € 1,8 mln) en Justis € 9,2 mln.(2020: € 4,6 mln.).

De verschillen van de openstaande voorschotten per artikel (alleen verschillen groter dan € 1,0 mln.) tussen de twee vergelijkende jaren worden hieronder toegelicht:

Artikel 31: De stijging van de openstaande voorschotten op artikel 31 (€ 35 mln.) wordt veroorzaakt door stijgingen van verstrekte voorschotten aan de Nationale Politie van (€ 21 mln.), bij de telecomproviders (€ 7 mln.) , bij Stichting Meld Misdaad Anoniem van (€ 2 mln) en bij Stichting Projectenbureau Publieke Gezondheid en Veiligheid Nederland van (€ 2 mln).

Artikel 32: Op dit artikel is er een daling van € 30 mln.: veroorzaakt door dalingen bij Raad voor Rechtsbijstand (€ 15 mln.), Bureau Financieel toezicht van (€ 7 mln.) en Stichting Advisering Bestuursrechtspraak voor Milieu en Ruimtelijke Ordening van € 31 mln. Er waren stijgingen bij Autoriteit Persoonsgegevens (€ 2 mln.) en bij het Juridisch Loket (€ 18 mln.).

Artikel 33: De toename van de voorschotten op artikel 33 (€ 16 mln.) is gerelateerd aan een aantal subsidieprojecten, te weten Versterkingsplan RIEC / ondermijning (€ 7 mln.), Schiphol (€ 6 mln.) en RDW (€ 3 mln.). Er is een daling bij Kamer van Koophandel (€ 1 mln.).

Artikel 34: De toename van de voorschotten op artikel 34 (€ 10 mln.) heeft meerdere factoren. Stijgingen bij Reklassering Nederland (€ 2 mln.), Stg. Verslavingsreclassering GGZ, (€ 1 mln.) , Slachtofferhulp Nederland (€ 1 mln.) GGZ Nederland (€ 1 mln.), Stichting FIOM (€ 1 mln.), Gemeente Amsterdam (€ 1 mln.) en Stichting Laureus Foundation the Netherlands (€ 1 mln.) Voor diverse proeftuinen is er een stijging van € 5 mln. Voor de pilot jeugdbescherming is er een daling van € 1 mln.

Dalingen bij Gemeente Rotterdam (€ 2 mln.), Kansspelautoriteit (€ 2 mln.), Fivoor (€ 1 mln.) en Stichting Adoptievoorziening (€ 1 mln.)

Artikel 36: De stijging op artikel (€ 20 mln.) heeft meerdere oorzaken. Stijgingen bij Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (€ 3 mln.), SPUK regeling (€ 34 mln.) Onderzoekraad voor Veiligheid (€ 2 mln.), , Versterkingsgelden (€5,7 mln.) en Veiligheidsregio's voor ondersteuning CTB (€ 45 mln.) Daling bij Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) voor noodvoorraad beschermingsmiddelen van € 64 mln. Stichting Prins Bernhardfonds (€ 2 mln.) en Stichting Fier (€ 2 mln.)

Artikel 37: De stijging van de voorschotten op artikel 37 (€ 59 mln.) is veroorzaakt door stijgingen van verstrekte voorschotten aan het COA van € 36 mln., Schiphol Nederland (€ 17 mln.), IOM (€ 2 mln.), Stichting ASKV (steunpunt Vluchtelingen) (€ 1 mln.), Stg. Movement on the Ground (€ 1 mln.), Stichting Save and Protect Our Sexually-Abused Children in the

Philippines (€ 1 mln.) en Gemeente Westerwolde (€ 1 mln.) Tevens een bijdrage voor optimalisering vreemdelenketen in Curacao (+ € 1 mln.) en operations bullseye (€ 1 mln.). Daling bij Stichting Nidos (€ 5 mln.),

Artikel 91: Toename van € 1 mln door een stijging bij CAOP (€ 1 mln.).

De voorschotten buiten begrotingsverband zijn met € 2 mln. toegenomen door afrekeningen op EUsubsidies door toegekende voorschotten.

Tabel 137 Garantieverplichtingen (13 en 13a) (bedragen x € 1.000)

	2021	2020
Openstaande verplichtingen		
Garantieverplichtingen	2.315.569	2.363.455
Totaal	2.315.569	2.363.455

Tabel 138 Andere verplichtingen (14 en 14a) (bedragen x € 1.000)

	2021	2020
Openstaande verplichtingen		
Andere verplichtingen	1.703.055	1.370.798
Totaal	1.703.055	1.370.798

Tabel 139 Verloopstaat verplichtingen (14 en 14a) (bedragen x € 1.000)

Andere verplichtingen per artikel	Stand per 31-12-2020	Aangegaan in 2021	Negatieve bijstelling 2021	Tot betaling gekomen in 2021	Stand per 31-12-2021
31 Politie	171.655	6.611.531		6.635.957	147.229
32 Rechtspleging en rechtsbijstand	515.516	1.698.457		1.723.369	490.604
33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding	88.848	1.011.841	7.571	927.614	165.504
34 Straffen en Beschermen	99.085	3.530.972	2.221	3.285.812	342.023
36 Contraterrorisme en Nationaal Veiligheidsbeleid	237.503	444.240	1.144	412.628	267.971
37 Migratie	118.059	1.468.264	1.290	1.442.620	142.413
91 Apparaat kerndepartement	132.964	564.552	7.978	551.437	138.101
93 Geheim	0	3.259		3.259	0
Subtotaal	1.363.629	15.333.116	20.204	14.982.696	1.693.843
Verplichtingen buiten begrotingsverband	7.169	11.869	0	9.826	9.212
Eindtotaal	1.370.798	15.344.985	20.204	14.992.522	1.703.055

De stand van het subtotaal van de openstaande verplichting is gestegen met €315 mln. ten opzichte van 2020. Hieronder volgen de toelichtingen van de belangrijkste verschillen:

Artikel 31: Daling met € 24 mln: Nationale Politie 2021 van € 11 mln, telecom providers KPN, Vodafone en T mobile (€ 8 mln.), Stichting Misdaad anoniem (€ 2mln.) Gemeente Den Haag (€ 1 mln.) en Ministerie van Defensie (€ 1 mln.)

Artikel 32: De daling van € 25 mln. heeft meerdere oorzaken: Raad voor de Rechtsbijstand voor 2022 (€ 26 mln.) en Stichting Juridisch Loket (€ 10 mln.) Daarentegen zijn er stijgingen bij Divosa (€ 1 mln.), Autoriteit Persoonsgegevens (€ 1 mln.) en Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (€ 7 mln.)

Artikel 33: Stijging met € 77 mln. Dit is gerelateerd aan stijgingen bij: Atos (€ 43 mln.), Caesar Accounts (€ 2 mln.), Cap Gemini (€ 26 mln.), Crayon (€ 6 mln.), DUO (€ 11,5 mln.), Fujitsu (€ 8 mln.), Justid (€ 2,5 mln.) en Start

People (€ 2 mln.). Er zijn dalingen bij ARS (€ 1,5 mln.), subsidies voor ondermijning (€ 9 mln.), Jenoptik (€ 1 mln.), Shuttel (€ 3,6 mln.), V Business (€ 1 mln.) en Sensys (€ 4 mln.).

Artikel 34: Stijging met € 243 mln.: Stijgingen bij Reklassering Nederland (€ 162 mln.), Stichting Verslavingsreclassering GGZ (€ 80 mln.), Leger des Heils (€ 24 mln.) en Reklassering Caribisch Nederland (€ 2 mln.) Daling bij Brink's Solutions (€ 4 mln.), GGZ Nederland (€ 1 mln.), Ordina (€ 2 mln.), Stichting Halt (€ 13 mln.) , Stichting Oranje Fonds (€ 1 mln.) en Stg. Perspectief Herstelbemiddeling (€ 2 mln.)

Artikel 36: Stijging met € 30 mln.: er zijn stijgingen door kwartaalbetalingen aan de Veiligheidsregio's (€ 3 mln.), Fintrex (€ 5 mln.), NVI (€ 2 mln.) , Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (€ 23 mln.), en tevens stijging voor versterkingsgelden met € 1 mln. Daling bij Onderzoeksraad voor Veiligheid (€ 2 mln.).

Artikel 37: Stijging met € 24 mln. op dit artikel door IOM Policy Development (€ 15 mln.), IOM (€ 14 mln.) en Stg. Nidos (€ 17 mln.) Dalingen bij DV&O (€ 10 mln.), VKC van (€ 5 mln.), Caritas (€ 1 mln.), Politie (€ 1 mln.), Stg. ICTU (€ 2,5 mln.) en Stg. Movement on the Ground (€ 1 mln.)

Artikel 91: Stijging met € 5 mln. De stijgingen zijn bij Caesar Accounts (€ 2,8 mln.) , Centralpoint (€ 2,2 mln.), Crayon (€ 18 mln.), EY (€ 1 mln.), Head First (€ 3 mln.), It Staffing (€ 3,2 mln.), Linkit (€ 1,8 mln.), Sogeti (€ 3 mln.), Solvinity (€ 5 mln.), JIO (€ 3,6 mln.), Deloitte (€ 1 mln.) en Synprofs (€ 2,2 mln.) Er zijn dalingen bij de volgende organisaties: Cendris (€ 2,5 mln.), Metis (€ 1,5 mln.), UBR (€ 1,1 mln.), Software One (€ 29 mln.) en diverse Ministeries (€ 2,5 mln.) . Verder is er een daling bij externe inhoud bij diverse leveranciers van € 3,5 mln.

Tabel 140 Niet Uit De Balans Blijkende Verplichtingen (x € 1 mln.)

Omschrijving	(Inschatting)Bedrag
Raad voor de Rechtsbijstand	200,4
Raad voor de rechtspraak vakantiegelden	21,1
Rijkshuisvesting voor specialties	nnb

De Raad voor Rechtsbijstand had ultimo 2020 een vordering van € 200.350.643 op het Ministerie van Justitie en Veiligheid die samenhangt met haar verplichting in haar balans voor het deel van de afgegeven toevoegingen dat nog niet is vastgesteld. (Bron: raad voor de Rechtsbijstand jaarrekening). Het cijfer ultimo 2021 is nog niet beschikbaar.

Raad voor de rechtspraak vakantiegelden

De Raad voor de rechtspraak heeft sinds het boekjaar 2005 een vordering op het Ministerie inzake de financiering van de te betalen vakantiegelden en sociale lasten. Bij het inwerking treden van het baten lasten stelsel per 1 januari 2005 is overeengekomen dat ter financiering van deze verplichting op de openingsbalans van de RvdR een separate vordering wordt opgenomen en er door Ministerie van J&V geen aflossing op deze vordering zal plaatsvinden. Het betreft hier louter een boekhoudkundige vordering. De vordering bedraagt € 21,1 mln.

Rijkshuisvestingsstelsel voor specialties

In het kader van het rijkshuisvestingsstelsel worden alle kantoorlocaties en specialties (locaties specifiek voor bepaald proces) in de balans van het Rijksvastgoedbedrijf opgenomen. Voor de specialties geldt echter dat wanneer een actief wordt afgestoten of wanneer er schade wordt geleden een eventueel verlies voor rekening komt van het Ministerie dat op een eerder moment gevraagd heeft om het actief te realiseren. Ingeval van een voordeel is het ook het Ministerie dat het pand in gebruik heeft dat hiervan geniet en niet het Rijksvastgoedbedrijf.

In geval van DJI gaat het bij de specialties om de justitiële inrichtingen. Er bestaan naast de situaties die in de balans zijn verwerkt geen voornemens tot afstoten.

Ingeval van het NFI gaat het om het pand aan de Laan van Ypenburg in Den Haag. Er bestaan echter geen voornemens om dit pand af te stoten.

Ingeval van het OM gaat het om een aantal locaties die een specifieke rol vervullen in het primair proces en daarom een zwaardere afscherming vereisen. Er bestaan geen voornemens om het aantal locaties terug te brengen.

Voor de IND gaat het om een aantal locaties die een specifieke rol vervullen in de opvang van asielzoekers. Hier geldt dat er geen voornemens zijn tot afstoten.

12. WNT-Verantwoording 2021 Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI)

De [Wet normering topinkomens](#) (WNT) bepaalt dat de bezoldiging en eventuele ontslaguitkeringen van topfunctionarissen en gewezen topfunctionarissen in de publieke en semi-publieke sector op naamse niveau vermeld moeten worden in het financieel jaarverslag. Deze publicatieplicht geldt tevens voor topfunctionarissen die bij een WNT-instelling geen - al dan niet fictieve - dienstbetrekking hebben of hadden. Daarnaast moeten van niet-topfunctionarissen de bezoldiging (zonder naamvermelding) gepubliceerd worden indien deze het wettelijk bezoldigingsmaximum te boven gaan. Echter, niet-topfunctionarissen zonder dienstverband vallen buiten de reikwijdte van de wet.

Voor JenV heeft de publicatieplicht betrekking op onderstaande functionarissen. De bezoldigingsgegevens van de leden van de Top Management Groep zijn opgenomen in het jaarverslag van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het [algemeen bezoldigingsmaximum](#) bedraagt in 2021 € 209.000.

Tabel 141 Bezoldiging topfunctionarissen

Naam instelling	Naam topfunc- naris ¹	Functie	Datum aanvang dienst- verband (indien van toepassing)	Datum einde dienst- verband (indien van bepassing)	Dienst- verband in fte (+ tussen haakjes (nee; <=goed- ingerbetalbaar daaklaag der-mnd;> in 2020 onder-mnd)	Op externe inhuur- basis tenveelbeloningen (belast) (+ tussen termijn bedrag in 2020)	Beloning plus onkos- basis (belast) op bedrag in haakjes (+ tussen bedrag in haakjes 2020) bedrag in 2020)	Voorzie- ningbezoldiging t.b.v. in 2021 (+ bedrag in 2020)	Total Motivering individueel verschrijding) ²
Nationaal Rapporteur mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen	Dhr. H.J. Bolhaar	Directeur		1 (1)	Nee	177.128 (175.276)	23.596 (22.184)	200.724 (197.461)	209.000
Schadefonds geweldsmisdrijven	Mevr. M.F.M. de Groot	Directeur		1 (1)	Nee	119.215 (122.818)	21.556 (20.239)	140.771 (143.058)	209.000
Schadefonds geweldsmisdrijven	Dhr. mr. L.C.P. Goossens	Voorzitter		0,19 (0,17)	Nee	27.057 (22.274)	0 (0)	27.057 (22.274)	40.198
Schadefonds geweldsmisdrijven	Mevr. mr. A.J.J.G. Schijns	Commissielid 1-2-2021		0,05	Nee	5.159	0	5.159	11.255
Schadefonds geweldsmisdrijven	Dhr. mr. F.J. Beerling	Commissielid		0,08 (0,06)	Nee	8.789 (5.951)	0 (0)	8.789 (5.951)	16.023
Schadefonds geweldsmisdrijven	Mevr. mr. J.R. Dierx	Commissielid		0,08 (0,04)	Nee	9.589 (4.721)	0 (0)	9.589 (4.721)	17.678
Schadefonds geweldsmisdrijven	Dhr. mr. R.R. Knobabout	Commissielid		0,07 (0,05)	Nee	7.359 (5.045)	0 (0)	7.359 (5.045)	13.585
Schadefonds geweldsmisdrijven	Mevr. S. Dijkstra PhD **	Commissielid							
Schadefonds geweldsmisdrijven	Dhr. prof. dr. C.H.C.J. van Nijmatten	Commissielid	22-7-2021	0,13 (0,07)	Nee	8.573 (6.987)	0 (0)	8.573 (6.987)	28.170
Schadefonds geweldsmisdrijven	Mevr. prof. dr. M. Olff	Commissielid		0,06 (0,06)	Nee	7.313 (6.138)	0 (0)	7.313 (6.138)	13.237
Schadefonds geweldsmisdrijven	Mevr. mr. A.I. van Strien	Commissielid		0,08 (0,08)	Nee	9.352 (9.657)	0 (0)	9.352 (9.657)	15.901
Schadefonds geweldsmisdrijven	Dhr. mr. O.P.G. Vos	Commissielid		0,05 (0,05)	Nee	5.923 (5.704)	0 (0)	5.923 (5.704)	10.711
Schadefonds geweldsmisdrijven	Mevr. mr. drs. E.A.M. Govers	Commissielid		0,07 (0,05)	Nee	7.633 (5.221)	0 (0)	7.633 (5.221)	14.978
College voor de rechten van de Mens	Dhr. L.H. Dekker	Directeur		1 (1)	Nee	113.663 (116.170)	20.512 (19.528)	134.175 (135.698)	209.000
College voor de rechten van de Mens	Mevr. mr. A.C.J. van Dooijeweert	Voorzitter	1-9-2021	1 (1)	Nee	114.980 (144.764)	14.886 (20.918)	129.865 (165.682)	139.142
College voor de rechten van de Mens	Mevr. drs. J.D.C. Geel	Voorzitter	1-9-2021	1	Nee	45.183	7.440	52.623	69.858
College voor de rechten van de Mens	Dhr. mr. dr. J.P. Loof	Ondervoor- zitter		0,8 (0,8)	Nee	98.723 (97.315)	17.243 (16.190)	115.966 (113.505)	167.200
College voor de rechten van de Mens	Mevr. dr. mr. Q.A.M. Eijkman	Ondervoor- zitter		0,69 (0,69)	Nee	86.158 (84.930)	14.967 (14.053)	101.125 (98.984)	145.139
College voor de rechten van de Mens	Mevr. mr. G.M. Lieuw	Collegelid		0,65 (0,65)	Nee	72.764 (71.720)	13.324 (12.684)	86.088 (84.404)	135.850
College voor de rechten van de Mens	Mevr. mr. M. Chebti LLM	Collegelid		0,65 (0,65)	Nee	72.764 (71.720)	13.324 (12.684)	86.088 (84.404)	135.850

Naam instelling	Naam topfunctio-naris ¹	Functie	Datum aanvang dienst-verband (indien van toepassing)	Datum einde dienst-verband (indien van toepassing)	Dienstverband in fte (+ of minder dan 12 maanden)	Op basis van haakjes (nee; <=goedingenbetalbaar ten verhouding tot de totale dienstverbandstermijn)	Beloning plus onkosten (t.b.v. in 2021 (+ overschrijding) totaal individueel Motivering)	Voorzie-ninggebezoldiging totaalsalaris (indien van toepassing)	Total Motivering (indien van toepassing)
College voor de rechten van de Mens	Mevr. dr. mr. drs. N.M.C.P. Jägers	Collegelid	1-10-2021	0,4 (0,4)	Nee	40.417 (45.408)	6.149 (7.806)	46.566 (53.214)	62.528
College voor de rechten van de Mens	Mevr. prof. dr. B. Böhler	Collegelid		0,4 (0,4)	Nee	45.449 (44.799)	8.199 (7.769)	53.648 (52.568)	83.600
College voor de rechten van de Mens	Mevr. mr. dr. H.J.T.M. Swaanenburg - van Roosmalen	Collegelid		0,65 (0,65)	Nee	72.786 (71.998)	13.324 (12.624)	86.110 (84.623)	135.850
College voor de rechten van de Mens	Mevr. prof. dr. Y.M. Donders	Collegelid		0,4 (0,4)	Nee	45.449 (44.562)	8.199 (7.769)	53.648 (52.331)	83.600
College voor de rechten van de Mens	Dhr. mr. dr. J. Morijn	Collegelid		0,65 (0,65)	Nee	72.764 (71.720)	13.324 (12.624)	86.088 (84.344)	135.850
Nederlands Register Gerechtelijk deskundigen	Dhr. mr. drs. M.M.A. Smithuis	Directeur		1(1)	Nee	112.362 (115.259)	21.057 (19.528)	133.419 (134.786)	209.000
Nederlands Register Gerechtelijk deskundigen	Dhr. mr. drs. F.A.M. Bakker	Voorzitter		0,2 (0,2) 12 maanden	>	32.344 (31.223)	0 (0)	32.344 (31.223)	41.800
Nederlands Register Gerechtelijk deskundigen	Dhr. C.J. Heijnsman	Collegelid		0,1 (0,1)	Nee	11.031 (11.062)	0 (0)	11.031 (11.062)	20.900
Nederlands Register Gerechtelijk deskundigen	Dhr. dr. ir. J. Henseler	Collegelid		0,1 (0,1)	Nee	11.950 (11.062)	0 (0)	11.950 (11.062)	20.900
Nederlands Register Gerechtelijk deskundigen	Dhr. dr. R.F. Ferdinand	Collegelid	1-2-2021	0,1	Nee	3.798	0	3.798	19.125
Nederlands Register Gerechtelijk deskundigen	Dhr. mr. J.A.W. Knoester	Collegelid		0,1 (0,1)	Nee	11.031 (11.062)	0 (0)	11.031 (11.062)	20.900
Nederlands Register Gerechtelijk deskundigen	Dhr. J. de Keijser	Collegelid		0,1 (0,1) 12 maanden	>	11.031 (3.687)	0 (0)	11.031 (3.687)	20.900
Nederlands Register Gerechtelijk deskundigen	Dhr. mr. B.W.J. Steensma MPA	Collegelid		1 (0)	Nee	11.031 (0)	0 (0)	11.031 (0)	20.900
College van Toezicht Auteurs-rechten	Mw. A.G.J. Wnd. van Ouwerkerk	Directeur	11-1-2021	1 (1)	Nee	3.474 (122.439)	0 (0)	3.474 (122.439)	5.726
College van Toezicht Auteurs-rechten	Dhr. G. Kaai	Wnd. Directeur	11-1-2021 15-11-2021	1 12 maanden	<	80.731	17.643	98.374	176.361
College van Toezicht Auteurs-rechten	Mw. W.E. Hoge	Directeur	1-11-2021	1 (1)	Nee	21.524	0	21.524	34.929
College van Toezicht Auteurs-rechten	Dhr. A.J. Koppejan	Voorzitter		0,4 (0,4)	Nee	56.629 (55.845)	0 (0)	56.629 (55.845)	83.600
College van Toezicht Auteurs-rechten	Mw. N.C.G. Loonen - van Es	Collegelid		0,2 (0,2)	Nee	28.314 (27.977)	0 (0)	28.314 (27.977)	41.800
College van Toezicht Auteurs-rechten	Dhr. M.R. de Zwaan	Collegelid		0,3 (0,3)	Nee	42.471 (41.883)	0 (0)	42.471 (41.883)	62.700

1 Voor topfunctionarissen met een bezoldiging van € 1.700 of minder wordt met ingang van de WNT-verantwoording over 2017 volstaan met de naam en functie van de topfunctionaris. Deze topfunctionarissen worden gemarkeerd met **) achter de naam. De overige kolommen van de tabel blijven leeg en worden uitgevlakt.)

2 Als er sprake is van een overschrijding die niet beschermd wordt door het overgangsrecht moet een vordering ingesteld worden op de topfunctionaris vanwege onverschuldigde betaling. Dit is in deze kolom gemarkeerd met een *

D. BIJLAGEN

Bijlage 1: Toezichtsrelaties ZBO's en RWT's

**Tabel 142 Bijlage toezichtrelaties Zelfstandige Bestuursorganen en Rechtspersonen met een Wettelijke Taak
(bedragen x € 1.000)¹**

Naam organisatie	Begrote bijdrage moeder-departement	Gerealiseerde bijdrage moeder-departement	Begrote bijdrage overige departementen	Gerealiseerde bijdrage overige departementen	Bijzonderheden
1 Politie <i>Toelichting bijzonderheden</i>	6.093.863	6.362.359	0	0	nee
2 Politieacademie (PA) <i>Toelichting bijzonderheden</i>	3.010	3.075	0	0	nee
3 Raad voor Rechtsbijstand (RvR) <i>Toelichting bijzonderheden</i>	27.595	26.810	0	0	nee
4 Bureau Financieel Toezicht (Bft) <i>Toelichting bijzonderheden</i>	7.789	8.146	0	0	nee
5 Autoriteit persoonsgegevens (AP) <i>Toelichting bijzonderheden</i>	18.525	26.257	367	367	nee
6 College voor de Rechten van de mens (CRM) <i>Toelichting bijzonderheden</i>	7.561	8.303	0	0	nee
7 College van toezicht collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten <i>Per 2021 wordt 50% van de kosten betaald door CBO's en OBO's. Dit zijn de collectieve beheersorganisaties (totaal: 21) en onafhankelijke beheersorganisaties (aantal: 2). Per saldo is een resultaat van 0,575 mln.</i>	720	1.127	0	0	Ja
8 College gerechtelijk deskundigen (NRGD) <i>Toelichting bijzonderheden</i>	1.709	1.969	0	0	nee
Stichting Advisering Bestuursrechtspraak voor milieu en Ruimtelijke Ordening <i>Toelichting bijzonderheden</i>	5.500	5.127	0	0	nee
9 Raad voor de rechtshandhaving <i>Toelichting bijzonderheden</i>	300	253	0	0	nee
10 Reclasseringsorganisaties (cluster):					
- Stichting Reklassering Nederland (SRN); <i>Toelichting bijzonderheden</i>	152.425	160.436	0	0	nee
- Leger des Heils Jeugdbescherming en Reklassering; <i>Toelichting bijzonderheden</i>	23.262	23.861	0	0	nee
- Stichting Verslavingszorg GGZ <i>Toelichting bijzonderheden</i>	76.193	78.826	0	0	nee
11 Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM) <i>Toelichting bijzonderheden</i>	8.207	9.995	0	0	nee
12 Slachtofferhulp Nederland (SHN) <i>Toelichting bijzonderheden</i>	34.091	41.093	0	0	nee
13 Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO) <i>Toelichting bijzonderheden</i>	1.864	3.381	0	0	nee
14 Stichting HALT <i>Toelichting bijzonderheden</i>	12.317	12.897	0	0	nee
15 Particuliere Jeugdinrichtingen <i>Toelichting bijzonderheden</i>	64.402	61.928	0	0	nee
16 Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) <i>Toelichting bijzonderheden</i>	30.372	62.542	0	0	nee
17 Onderzoeksraad voor veiligheid (OVV) <i>Toelichting bijzonderheden</i>	13.189	15.594	0	0	nee
18 Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) <i>Toelichting bijzonderheden</i>	775.006	744.188	17.245	26.231	nee

Naam organisatie	Begrote bijdrage moeder-departement	Gerealiseerde bijdrage moeder-departement	Begrote bijdrage overige departementen	Gerealiseerde bijdrage overige departementen	Bijzonderheden
19 Stichting Nidos	75.289	65.803	0	0	nee
<i>Toelichting bijzonderheden</i>					
20 Gerechtsdeurwaarders (cluster)	n.v.t	n.v.t	n.v.t	n.v.t	
21 Notarissen (cluster)	n.v.t	n.v.t	n.v.t	n.v.t	
22 Stichting Donorgegevens Kunstmatige Bevruchting (SDKB)	n.v.t	n.v.t	n.v.t	n.v.t	
23 Kansspelautoriteit (Ksa)	n.v.t	n.v.t	n.v.t	n.v.t	
24 Het Keurmerkinstituut BV	n.v.t	n.v.t	n.v.t	n.v.t	

1 De bijdragen van de overige departementen is opgesteld aan de hand van de door de overige ministeries geplaatste gegevens d.d.07 maart 2022 in de samenwerkingsruimte

Bijlage 2: Aferond evaluatie- en overig onderzoek

Tabel 143 Artikel 31 - Politie

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1b. Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid		
	Evaluatie Fysieke Vaardighedentoets	2017
3. Overig onderzoek		
	Commissie Evaluatie Politiewet 2012; Evaluatie invoering nationale politie, vijf deelonderzoeken:	
	A. Rechtspersoonlijkheid, de aanwijzingsbevoegdheid en de positionering korpschef	2017
	B. Prestaties van de politie	2017
	C. HRM, cultuur, organisatie en bedrijfsvoering	2017
	D. Samenwerking & bestuurlijke governance	2017
	E. Quick scan onderzoeksliteratuur sinds reorganisatie 1993	2017
	Vervolgevaluatie maatregelenpakket sociale veiligheid op en rond spoor	2017
	Politie en verwarde personen	niet doorgegaan
	Pilot Real Time Monitor Onveiligheidsgevoel / Maatschappelijk Onbehagen	2019
	Onderzoek letsel en doodsoorzaak bij dieren t.b.v. de publiekrechtelijke handhaving	2019
	Onderzoek naar de gevolgen voor het politiewerk van de toegenomen mobiliteit en de veranderende criminaliteit	2019
	Verkenning versnippering politiefunctie	2019
	Gebruik van speekseltester door de politie	2019
	Evaluatie kwaliteitsimpuls politieonderwijs Cariben	2020
	Monitor vertrouwen in de politie	2020
	De risico's van belangenverstengeling, nadat een medewerker uit dienst is gegaan bij de politie en de KMar	2021
	Review aanpak, resultaten en effectiviteit bestrijding drugshandel	2021

Tabel 144 Artikel 32 - Rechtspleging en rechtsbijstand

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1b. Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid		
	Evaluatie Wet wijziging curatele, beschermingsbewind en mentorschap	2018
	Effectmeting Garantstellingsregeling curatoren 2012 (GSR)	2019
	Evaluatie Wet tegengaan huwelijksdwang	2019
	Evaluatie Advocatenwet	2020
	Evaluatieonderzoek Wet auteurscontractenrecht	2020
3. Overig onderzoek		
	Werking van de nieuwe bepalingen uit de Wet bestuur en toezicht	2017
	Evaluatie instituut Nationaal rapporteur mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen	2017
	Evaluatie Herziening Gerechtelijke Kaart, twee deelonderzoeken:	
	A. Schaalgrootte rechtspraak in eerste aanleg	2017
	B. De rechter op afstand	2017

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
	Puntentoekenning rechtsbijstand	2017
	Evaluatie Bureau Financieel Toezicht	2018
	Lange termijn monitor raadsman bij politieverhoor	2018
	Tweede evaluatie Wet afgeschermd getuigen	2018
	Evaluatie Wet hervorming herziening ten voordele	2018
	De doeltreffendheid en de effecten van de Wet aanpassing enquêterecht in de praktijk	2018
	Evaluatie geschillencommissie SGC	2018
	Evaluatie Wet bescherming persoonsgegevens BES	2019
	Effecten van verkeershandhaving op kosten	2019
	Discriminatie als strafverzwarende omstandigheid bij strafbare feiten:	
	A. Rechtsvergelijking	2020
	B. Cijfers en praktijkervaringen	2020
	Evaluatie Wet uitbreiding gronden voor voorlopige hechtenis	2020
	Videoconferentie in internationale en Europese strafrechtelijke samenwerking	2020
	Positie minderjarige civielrecht	2020
	Contact-, omgangs- en informatierecht van grootouders en het belang van hun kleinkinderen	2020
	Rechtswaarborgen in het bestuursrecht	2020
	Evaluatie doelmatigheid en doeltreffendheid College gerechtelijk deskundigen	2020
	Onderlinge privacy bescherming in het buitenland	2020
	Waarborgen tegen privacyrisico's hobbydrones & spionageproducten	2020
	Geschilbeslechtingsdelta burgers 2019	2020
	Bevorderen van betalingsregelingen tussen schuldeiser en schuldenaar	2020
	Nulmeting en evaluatie wet USB	2021
	Binnenlandse afstand en adoptie tussen 1956 en 1984	2021 ¹
	Webharvesting door culturele erfgoedinstellingen	2021
	Valse aangiften zedenzaken	2022 ²
	Kinder- en partneralimentatie	2021
	Tweede monitor Raadsman bij politieverhoor	2021

1 Het onderzoek is stopgezet, zie het nieuwsbericht onder de titel van het onderzoek

2 De einddatum van het onderzoek is herzien.

Tabel 145 Artikel 33 - Veiligheid en criminaliteitsbestrijding

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1b. Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid		
	Monitor coffeeshops: aantal en gemeentelijk beleid	2017
	Evaluatie wetsvoorstel verwantschapsonderzoek	2018
	Monitoring van het coffeeshopbeleid	2018
	Evaluatie Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid	2020
	Evaluatie toezicht bij overvallers	2020
3. Overig onderzoek		
	Evaluatie kansspelautoriteit	2017
	Monitor coffeeshopbeleid 2016 (Deel A); landelijk representatief beeld	2017
	Verbetering aanpak rijden onder invloed van drugs	2017
	Beleidsmonitor anti-witwasbeleid 2; deelproject 2 NRA 2013 t/m 2016	2018
	Beleidsmonitor bestrijden TF; deelproject 3 NRA	2018
	Evaluatie Wet DNA-onderzoek bij veroordeelden (Wet DNA-V)	2019
	Monitoring van het coffeeshopbeleid 2017	2018
	Evaluatie Eenduidige Landelijke Afspraken (ELA)	2019
	Monitor liquidaties in Nederland 2018	2019
	Coffeeshops in Nederland 2018	2019
	Evaluatie van Evaluatie- en uitbreidingswet Bibob	2020
	Aard en omvang cybercrime	2020

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
	Monitor liquidaties in Nederland 2019	2020
	Monitor Wet ANPR	2020
	Monitor ontwikkelingen coffeeshopbeleid Meting 2018	2020
	Evaluatie Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast (Wet MBVEO) (alias de Voetbalwet/ de Overlastwet)	2021
	Onderzoek strafvordering en strafoplegging voor seksueel misbruik minderjarigen	2021 ¹
	Monitoring inzake artikel 13b van de Opiumwet	2021
	Nationale Drug Monitor - Jaarbericht 2020	2021
	Evaluatie Wet Computercriminaliteit III: de bevoegdheid tot het heimelijk en op afstand binnendringen in een geautomatiseerd werk	2021 ²
	Ontwikkeling Evaluatiekader verplicht financieel toezicht	2021
	Evaluatie uitvoering Wet Controle op Rechtspersonen dmv TRACK (Toezicht op Rechtspersonen, Analyse, Controle en Kennisgeving)	2021
	Procesevaluatie en actieonderzoek versterking aanpak ondermijnende criminaliteit	2021
	Evaluatie handhaving coronamaatregelen	2021
	Het effect van COVID-19 op JenV terrein	2021
	Evaluatie wet ANPR	2021

1 Het onderzoek is eind 2021 afgerond. Het wordt in februari 2022 openbaar gemaakt.

2 Het onderzoek is nog niet afgerond.

Tabel 146 Artikel 34 - Straffen en Beschermen

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1b. Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid		
	Actualisering recidivemeting educatieve maatregelen voor verkeersovertreders	2017
	Evaluatie financiële regelingen slachtoffers seksueel misbruik in de jeugdzorginstellingen en pleeggezinnen	2017
	Actualisering recidivemeting, twee deelonderzoeken:	
A. Reklassering		2017
B. Gevangeniswezen 2016		2017
Evaluatie Wet Justitiële Voorwaarden		2018
Evaluatie WETS		2018
Evaluatie pilots leefklimaat		2019
Procesevaluatie pilots ISD voor jovo-zavp		2018
Evaluatiwet conservatoir beslag		2018
Evaluatie Wet wijziging taakstraffen		2018
Evaluatie Wet Langdurig Toezicht; plan van aanpak:		2020
A Analyse van de beleidstheorie		2020
B Onderzoeksprogramma		2020
Het innen van verkeersboetes - kosten, effectiviteit en neveneffecten		2020
3. Overig onderzoek		
	Evaluatie van de inzet van (familie)netwerkberaad / Eigen Kracht conferenties (EKc) in jeugdbescherming	2017
	Tweede slachtoffermonitor	2017
	Evaluatie Gedragsbeïnvloedende maatregel (GBM) recidivedeel	2017
	Haalbaarheidsstudie jongvolwassen zeer actieve veelplegers en de ISD-maatregel	2017
	Evaluatie pilot SCIL LVB (licht verstandelijke beperking)	2017
	Evaluatie invoering wet Middelentesten bij geweldplegers in startgebieden	2017
	Training Mindfulness Based Stress Reduction (MBSR) in detentie	2017
	Procesevaluatie voor training agressiecontrole regulier	2018
	Procesevaluatie voor training agressiecontrole plus	2018
	Evaluatie voorschotregeling schadevergoedingsmaatregelen	2018
	Evaluatie beginnersregeling	2018
	Verscherpt toezicht minderjarige HIC plegers	2018
	Effectmeting Educatief programma Jongeren (EPJO)	2018
	Evaluatie pilot alcoholmeter	2018

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
	Evaluatie weigerafdeling PBC	2018
	Evaluatie Regeling Uitstapprogramma Prostituees II	2018
	Positie van de slachtofferadvocatuur	2018
	Procesevaluatie pilot Halt	2018
	Procesevaluatie Wet adolescentenstrafrecht	2018
	Tussenevaluatie herziening kinderbeschermingsmaatregelen; 1-meting)	2018
	Internationale vergelijking Adolescentenstrafrecht	2019
	Haalbaarheidstudie recidivemetingen adolescenten	2019
	Evaluatie Regeling Uitstapprogramma Prostituees II	2019
	Evaluatie vragenset slachtoffermonitor	2019
	Evaluatie pilot oordeel mogelijke slachtoffers van mensenhandel	2019
	Proces- en effectevaluatie weigerafdeling PBC	2019
	Effectonderzoek naar de maatregel Inrichting Stelselmatige Daders; ISD maatregel	2019
	Evaluatie pilots leefklimaat	2019
	Onvoltooide ontwikkeling binnen de toepassing van het adolescentenstrafrecht	2020
	Bescherming van minderjarige slachtoffers	2020
	Aanpak openstaande vrijheidsstraffen in de EU	2020
	Monitor jeugdstrafrecht Caribisch Nederland	2020
	Recidivemeting forensische zorg uitstroom 2015	2020
	Module stressmeting bij onderzoek pilot-maatregelen leefklimaat	2020
	Bestuurlijke boetes en de VOG	2020
	Omgangsregeling tussen ouders na scheiding	2020
	Monitor huiselijk geweld en seksueel geweld (1e meting)	2020
	Toepassing draagkrachtbeginsel bij (cumulatief) op te leggen geldboetes	2020
	Onderzoek Taaakstrafverbod; praktijk en jurisprudentie bij openlijke geweldpleging tegen functionarissen met een publieke taak	2020
	Onderzoek voorziening voor verzoeken tot snelle verwijdering van onrechtmatige online content	2020
	Evaluatie pilot Halt voor jongvolwassenen	2021
	Opstellen onderzoeksprogramma Verkenning Invulling Vrijheidsbeneming Justitiële Jeugd (VIV JJ)	2021
	Internationaal onderzoek strafmaat jeugdige daders	2021
	Opstellen onderzoeksprogramma visie GW en wet Straffen en beschermen	2021
	Inzicht in stijging recidive onder jeugdigen	2021
	Monitor Jeugdcriminaliteit:	2021
	A. Overkoepelend Monitor Zelfgerapporteerde Jeugdcriminaliteit	2021
	B. Monitor Zelfgerapporteerde Jeugdcriminaliteit (MZJ2020)	2021
	C. Jeugdige cyberdaders strafdossiers MJC	2021
	D. Hotspots MJC	2022 ¹
	E. Resocialisatie MJC	2021
	Realisatie visie op gevangenisstraffen	2021
	Haalbaarheidsonderzoek recidive meten obv politiedata	2022 ²
	Nieuwe nulmeting kansspelen	2021
	Procesevaluatie Wet Langdurig Toezicht	2021
	Levensloopgerichte afdoening van strafzaken	2021
	Onderzoek naar vervangende taakstraf	2021
	Evaluatie Wet precursoren voor explosieven (Wpe)	2021
	Procesevaluatie LVB in de strafrechtketen	2021
	Procesevaluatie re-integratieprojecten Koers en Kansen	2021
	Synthese rapport evaluatie adolescentenstrafrecht	2021
	Effectmeting Wet adolescentenstrafrecht	2021
	Effecten van de penitentiaire arbeid	2021
	Artikel 2.3 Wet forensische zorg in de praktijk	2021
	Detentie lokaal en flexibel organiseren	2021
	Verkenning evidence based interventions	2021
	Effect deelname Europees Sociaal Fonds (ESF)-trajecten op werk, opleiding en strafrechtelijke recidive onder ex-gedetineerden, ex-JJL-pupillen en ex-tbs-gestelden	2021

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
	Huidige aanpak van 12/13-jarigen die in aanraking komen met politie	2021
	Effecten van preventie: een compacte literatuursynthese	2021
	Effectiviteit beleidssepots bij daders van huiselijk geweld	2021

1 Het onderzoek loopt uit. De herziene einddatum wordt 1-4-2022

2 Het onderzoek is nog niet afgerond

Tabel 147 Artikel 36 - Contraterrorisme en Nationaal Veiligheidsbeleid

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1b.	Evaluatie doeltreffendheid en effecten PNR-wet in de praktijk	2021
1b. Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid		
3. Overig onderzoek		
	National Risk Assessment (NRA): Witwassen 1	2017
	National Risk Assessment (NRA): Terrorismefinanciering 1	2017
	National Risk Assessment BES eilanden; deelproject 7 NRA	2018
	Inventarisatie van evaluatie contraterrorismebesterijding in Europa	2018
	Evaluatie van (het gebruik van) de provinciale risicokaart	2019
	State of the art cybersecurity	2019
	State of the art crisisbeheersing	2019
	State of the art contraterrorisme en extremisme	2019
	Monitor gebruik Tijdelijke wet bestuurlijke maatregelen terrorismebestrijding	2019
	National Risk Assessment (NRA) witwassen 2; Deelproject 8 NRA	2020
	National Risk Assessment Terrorismefinanciering 2; Deelproject 9 NRA	2020
	Versterking en inbedding van het contraterrorismenetwork	2020
	Evaluatie Tijdelijke wet bestuurlijke maatregelen terrorismebestrijding	2020
	Buitenlandse financiering van religieuze organisaties	2020
	Monitor onvrede en angst migratiestromen	2020
	Verkenning brede evaluatie Nederlandse Cybersecurity Agenda (NSCA)	2020
	Evaluatie wijziging van de Rijkswet op het Nederlandschap in het belang van de nationale veiligheid	2020
	Evaluatieonderzoek Nederlandse Cybersecurity Agenda	2021
	State of the art Statelijke Dreigingen	2021
	Intergenerationele overdracht van extremistisch gedachtegoed binnen jihadistische en rechtsextremistische gezinnen	2021
	Evaluatie Nationale Contraterrorismestrategie 2016-2020	2021
	National Risk Assessment BES eilanden 2	2021

Tabel 148 Artikel 37 - Migratie

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
1. Ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid		
1b. Ander ex-post onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid		
1b.	Evaluatie Wet Toelating en Uitzetting BES	2018
1b.	Evaluatie Wet modern migratiebeleid	2019
3. Overig onderzoek		
	Evaluatie van de Wet Biometrie	2017
	Advance Passenger Information (API)	2018
	Evaluatie (beleids)maatregelen ingesteld om de hoge instroom van asielzoekers uit veilige landen van herkomst af te remmen	2018
	Evaluatie pilot logeerregeling	2019
	Multimodale van biometrie in de vreemdelingenketen	2020
	Evaluatie (beleids)maatregelen ingesteld om de hoge instroom van asielzoekers uit veilige landen van herkomst af te remmen	2018
	Evaluatie Wet Biometrie; vervolgevaluatie	2019
	Evaluatie werking extra begeleiding en toezichtlocaties (ebtl)	2019

Soort onderzoek	Titel/onderwerp	Jaar van afronding
	Ontwikkeling Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen (LVV)	2020
	Evaluatie pilot Tynaarlo	2020
	Illegalenschatting 2017	2020
	Juridische analyse verhouding jeugd(beschermings)recht en vreemdelingenrecht	2021
	Inventarisatie verbetering geloofwaardigheid asielaanvragen seksuele identiteit of geloofsovertuiging	2021
	Effectevaluatie Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen (LVV's)	2021

Bijlage 3: Inhuur Externen

Tabel 149 Externe inhuur (bedragen x € 1.000)	
omschrijving	Bedrag
Beleidsgevoelig	
1. Interim management	8.848
2. Organisatie- en formatieadvies	21.101
3. Beleidsadvies	5.379
4. Communicatieadvisering	6.458
Beleidsondersteunend	196.747
5. Juridisch advies	7.220
6. Advisering opdrachtgevers automatisering	183.350
7. Accountancy, financiën en administratieve organisatie	6.177
Ondersteuning bedrijfsvoering	156.318
8. Uitzendkrachten	156.318
Totaal externe inhuur	394.851
Totaal Uitgaven Personeel Ambtelijk + externe inhuur	3.005.240
percentage externe inhuur	13,1%

Het overzicht betreft de inkoop van tijdelijk personeel bij het bestuursdepartement, het OM, de Raad voor de Kinderbescherming en de Hoge Raad (uitgaven), alsmede de agentschappen (kosten) van dit Ministerie. Tevens zijn de betreffende kosten van de ZBO's zonder rechtspersoonlijkheid meegenomen (NRGD, SGM en CRM).

In het jaar 2021 gaf het Ministerie € 394,9 mln. uit aan externe inhuur. De uitgaven voor ambtelijk personeel inclusief externe inhuur bedroegen € 3.005,2 mrd.

De belangrijkste oorzaak voor de overschrijding van de norm:

- Voor de IND geldt dat het hoge percentage externe inhuur diverse oorzaken heeft. In 2021 zijn externe arbeidskrachten ingehuurd om de IND medewerkers te ondersteunen bij het afhandelen van de voorraad Taskforce-zaken. Daarnaast moet de IND vanwege krapte op de arbeidsmarkt vaker gebruik maken van externe inhuur om openstaande vacatures tijdelijk op te vangen. Voor bepaalde expertises zoals bijvoorbeeld selectie- en wervingscapaciteit en ICT capaciteit geldt dat het bijzonder moeilijk is om vast personeel met de benodigde ervaring en expertise te vinden en te behouden. De IND streeft er naar extern personeel wanneer mogelijk te verambtelijken.
- Het NCSC is een organisatie met veel (IV&T)-techniek. Voor het onderhouden, verbeteren en vernieuwen van de techniek en applicaties is het nodig om technisch personeel in te zetten. Aangezien deze kennis

slechts voor het project nodig is en, na implementatie, de applicatie in eigen beheer gaat, wordt gebruik gemaakt van externe kennis. De inhuur wordt ingezet voor het kunnen uitvoeren van ons beleidsprogramma.

- Het percentage externen bij DT&V is hoger dan de norm, omdat er wordt gewerkt met een flexibele schil. Die flexibele schil wordt ingezet om de huidige hoge instroom bij DT&V van afgewezen vreemdelingen af te handelen. De flexibele schil is noodzakelijk om snel te kunnen reageren op fluctuaties in de instroom. Daarnaast is rekening gehouden met een tijdelijk hogere instroom als gevolg van de IND-taskforce, waarvoor exterrne inhuur is aangehouden. Daarnaast worden vooral voor IV veel functies vervuld door externe medewerkers ipv interne medewerkers omdat interne medewerkers heel lastig te vinden zijn voor dergelijke functies.
- Bij DJI is er met name inhuur op formatieplaatsen. De inhuur heeft o.a. te maken met ziekteverzuim (ook quarantaine i.v.m. corona familieleden) bij het executief personeel (PIW'ers, (complex)beveiligers en medewerkers arbeid), of functies zoals bij zorgpersoneel waarvoor moeilijk 'eigen' personeel gevonden kan worden. Daarnaast is er inhuur bij DJI voor ICT-projecten.
- Het CJIB heeft een omvangrijke extern gefinancierde ICT-portfolio. Hiervoor wordt voor een aanzienlijk deel externe expertise/capaciteit ingehuurd (gezien kortcyclische karakter van deze portfolio projecten en wisselend benodigde expertise).
- Justid heeft een groei doorgemaakt door een grotere vraag naar de producten van Justid. Voor de uitvoering daarvan was een groei van de formatie beoogd. Deze is echter maar ten dele gerealiseerd. Als gevolg daarvan is het aantal externen – die meest voor de projecten worden ingezet – verder gegroeid, om de capaciteitstekorten aan te vullen. Hierbij speelt vooral dat het type vacatures bij Justid moeilijk is te vervullen – de concurrentie is groot bij het zoeken naar diverse soorten ICT-expertise. Daardoor is ook het opvangen van de uitstroom van medewerkers al een stevige opgave. Overigens speelt hierbij ook, dat een deel van de groei van het projectenwerk zeer specialistische niche-kennis vergt, waarvan het niet goed mogelijk is om die duurzaam ambtelijk te organiseren en te onderhouden.
- De overschrijding inhuur externen bij het NFI is met name een gevolg van de inhuur op informatievoorziening en door een aantal projecten dat in opdracht wordt uitgevoerd zoals het project Hansken. Dit is een forensische zoekmachine waarmee de politie snel en efficiënt kan zoeken in grote hoeveelheden in beslaggenomen gegevensdragers als computers en mobiele telefoons.
- Bij de dienst Justis betreft de Inhuur externen zowel de inhuur van uitzendkrachten als de benodigde inhuur automatiseringsdeskundigen en interim management. De hoge realisatie heeft te maken met de behoefte aan een flexibele invulling van de personele capaciteit, formatieherziening in verband met nieuwe organisatie inrichting en uitvoering van IV-projecten.

Het aantal overschrijdingen binnen JenV van het maximumuurtarief bedroeg in 2021 één. De overschrijding betrof juridische ondersteuning.

Bijlage 4: Overzicht van in 2021 tot stand gekomen wetten

Tabel 150 Overzicht van in 2021 tot stand gekomen wetten

Titel	Type	Staatsblad	Datum publicatie	Inwerkingtreding ¹
Wet van 10 februari 2021 tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met de tijdelijke verlenging van de bevoegdheid om biometrische gegevens van vreemdelingen af te nemen en te verwerken	wet	2021, 80	19-feb-21	20-feb-21
Wet van 22 februari 2021, houdende wijziging van de Wet publieke gezondheid in verband met een tijdelijke bevoegdheid om het vertoeven in de openlucht te beperken teneinde de verspreiding van het SARSCoV-2-virus zoveel mogelijk te belemmeren (Tijdelijke wet beperking vertoeven in de openlucht covid-19)	wet	2021, 85	22-feb-21	22-feb-21
Wet van 3 maart 2021 tot herimplementatie van onderdelen van het kaderbesluit van de Raad van de Europese Unie betreffende het Europees aanhoudingsbevel en de procedures van overlevering tussen de lidstaten van de Europese Unie (wijziging van de Overleveringswet)	wet	2021, 125	12-maa-21	13-mrt-21, 1-apr-21
Wet van 3 maart 2021 tot wijziging van de Algemene wet bestuursrecht en enkele andere wetten in verband met het nieuwe omgevingsrecht en nadelcompensatierecht	wet	2021, 135	17-maa-21	deels 1-jul-2021
Wet van 10 maart 2021, houdende regels over het verstrekken van subsidies door de Minister van Justitie en Veiligheid en de Minister voor Rechtsbescherming en tot intrekking van de Wet Justitie-subsidies (Kaderwet overige JenV-subsidies)	wet	2021, 138	19-maa-21	
Wet van 3 maart 2021 tot wijziging van de Wet precusoren voor explosieven en de Wet op de economische delicten ter uitvoering van Verordening (EU) 2019/1148 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 over het op de markt brengen en het gebruik van precursors voor explosieven, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 98/2013 (PbEU 2019, L 186)	wet	2021, 146	26-maa-21	26-apr-21
Wet van 17 maart tot aanpassing van enkele wetten ter uitvoering van Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (PbEU 2017, L 283) (Invoeringswet EOM)	wet	2021, 155	31-maa-21	07-meい-21
Wet van 24 maart 2021 tot wijziging van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek in verband met het inroepen van een bedenktijd door het bestuur van een beursvennootschap	wet	2021, 185	19-apr-21	01-meい-21
Wet van 25 februari 2021 houdende implementatie Richtlijn2019/713/EU van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de bestrijding van fraude met en vervalsing van niet contante betaalmiddelen en ter vervanging van Kaderbesluit 2001/413/JBZ van de Raad (PbEU L123/18)	wet	2021, 203	26-apr-21	01-meい-21
Wet van 21 april 2021 tot wijziging van het Wetboek van Strafvordering en het Wetboek van Strafrecht in verband met de nadere versterking van de positie van het slachtoffer in het strafproces (Wet uitbreiding slachtofferrechten)	wet	2021, 220	06-meい-21	
Wet van 12 mei 2021 tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht in verband met het opnemen van een specifieke strafuitsluitingsgrond voor opsporingsambtenaren die geweld hebben gebruikt in de rechtmatige uitoefening van hun taak en een strafbaarstelling van schending van de geweldsinstructie en wijziging van het Wetboek van Strafvordering in verband met het opnemen van een grondslag voor het doen van strafrechtelijk onderzoek naar geweldgebruik door opsporingsambtenaren (geweldsaanwendung opsporingsambtenaar)	wet	2021, 233	27-meい-21	
Wet van 19 mei 2021 tot wijziging van de Auteurswet en de Wet op de naburige rechten in verband met de implementatie van de Richtlijn (EU) 2019/789 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 tot vaststelling van voorschriften inzake de uitoefening van auteursrechten en naburige rechten die van toepassing zijn op bepaalde online-uitzendingen van omroeporganisaties en doorgaafte televisie- en radioprogramma's en tot wijziging van Richtlijn 98/83/EEG van de Raad (Implementatielaw richtlijn online omroepdiensten)	wet	2021, 248	01-jun-21	07-jun-21
Wet van 19 mei 2021 tot wijziging van het Wetboek van Strafvordering in verband met het wijzigen van de rechterlijke procedure voor de beoordeling van de rechtmatige binnentrede van een woning of lokaal met als doel het verwijderen van personen alsmede voorwerpen die daar worden aangetroffen (Wet handhaving kraakverbod)	wet	2021, 285	18-jun-21	
Wet van 23 juni 2021 tot wijziging van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek ter verruiming van de mogelijkheden tot het verbieden van rechtspersonen	wet	2021, 310	02-jul-21	01-jan-22
Wet van 14 juli 2021 ter uitvoering van Deel III van de op 30 december 2020 te Brussel en Londen tot stand gekomen Handels- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie enerzijds en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland anderzijds (PbEU 2020, L 444 en PbEU 2021, L 149) (Uitvoeringswet Handels- en Samenwerkingsovereenkomst EU – VK Justitie en Veiligheid)	wet	2021, 355	16-jul-21	17-jul-21

Titel	Type	Staatsblad	Datum publicatie	Inwerkingtreding¹
Wet van 29 juni 2021 tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek wet van strafrecht BES, houdende de invoering van de strafbaarstelling van misbruik van prostitueé(e)s die slachtoffer van mensenhandel zijn (Wet strafbaarstelling misbruik prostituees die slachtoffer zijn van mensenhandel)	wet	2021, 467	13-okt-21	01-jan-22
Wet van 29 september 2021 tot wijziging van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek in wet verband met het evenwichtiger maken van de verhouding tussen het aantal mannen en vrouwen in het bestuur en de raad van commissarissen van grote naamloze en besloten vennootschappen	wet	2021, 495	26-okt-21	01-jan-22
Wet van 29 september 2021 tot wijziging van de Wet griffierechten burgerlijke zaken in verband met het introduceren van meerdere griffierechtcategorieën voor lagere geldvorderingen en het toevoegen van een griffierechtcategorie voor hoge geldvorderingen	wet	2021, 507	29-okt-21	01-jan-22
Wet van 13 oktober 2021 tot goedkeuring en uitvoering van de op 7 juli 2020 te Brussel tot stand gekomen Overeenkomst tussen de Regering van de Franse Republiek, de Regering van het Koninkrijk België, de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden en de Regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland tot wijziging en aanvulling van de Overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België, de Regering van de Franse Republiek en de Regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland met betrekking tot het treinverkeer tussen België en het Verenigd Koninkrijk via de vaste kanaalverbinding met protocol, gedaan te Brussel op 15 december 1993 (Trb. 2020, 67 , Trb. 2020, 107 en Trb. 2020, 128); Goedkeuring en uitvoering van de op 10 juli 2020 te 's-Gravenhage tot stand gekomen Overeenkomst tussen de Regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland en de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden met betrekking tot grenscontroles op het treinverkeer tussen Nederland en het Verenigd Koninkrijk via de vaste kanaalverbinding (Trb. 2020, 69 en Trb 2021, 62)	wet	2021, 534	08-nov-21	09-nov-21
Wet van 13 oktober 2021 tot wijziging van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek BES wet inhoudende dat er in de verzorging en opvoeding van een kind geen plaats is voor het gebruik van geestelijk of lichamelijk geweld jegens of van enige andere vernederende behandeling van kinderen in de verzorging en opvoeding	wet	2021, 535	08-nov-21	01-jan-22
Wet van 4 november 2021 tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering en enige andere wetten in verband met versterking van de strafrechtelijke aanpak van ondermijnende criminaliteit (versterking strafrechtelijke aanpak ondermijnende criminaliteit)	wet	2021, 544	11-nov-21	1-jan-22, 1-mrt-22
Wet van 11 november 2021 tot wijziging van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens in verband met het mogelijk maken van het in bepaalde gevallen weigeren van afgifte van een verklaring omtrent het gedrag op basis van politiegegevens	wet	2021, 559	23-nov-21	
Rijkswet van 17 november 2021 tot wijziging van de Rijkswet op het Nederlandschap om te voorzien in een grondslag voor toetsing aan het evenredigheidsbeginsel in gevallen waarin het Nederlandschap van rechtswege verloren is gegaan en in verlenging van de termijn voor van rechtswege verlies	wet	2021, 572	26-nov-21	01-apr-22
Wet van 1 december 2021, houdende wijziging van de Wet ter Bescherming Koopvaardij houdende aanpassingen in verband met het certificerings- en vergunningstelse, de positie van particuliere beveilgers, de scheepsbeheerder en de kapitein, de verwerking van bijzondere persoonsgegevens en herstel van enkele onvolkomenheden (Reparatielaw WtBK)	wet	2022, 2	04-jan-22	01-feb-22
Wet van 22 december 2021, houdende goedkeuring en uitvoering van het op 23 juli 2018 te Brussel tot stand gekomen Verdrag tussen het Koninkrijk België, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden inzake politiesamenwerking (Trb. 2018, 160)	wet	2022, 28	25-jan-22	deels 26-jan-22

1 wanneer hier geen datum staat ingevuld, staat de datum van inwerkingtreding (nog) niet vast

Bijlage 5: Verantwoording EU-middelen in gedeeld beheer

Asiel, Migratie en Integratie Fonds (AMIF) en het Fonds voor Interne Veiligheid (ISF)

Op basis van de ter beschikking staande informatie uit de verklaringen en rapporten van de Verantwoordelijke Autoriteit en Auditautoriteit en alle overige informatie en met inachtneming van hetgeen na punt 3 vermeld wordt, wordt geconstateerd dat inzake het programma Asiel, Migratie en Integratie Fonds over de periode 16 oktober 2020 tot en met 15 oktober 2021

en het Fonds voor Interne Veiligheid over de periode 16 oktober 2020 tot en met 15 oktober 2021:

- de door Nederland opgezette systemen en daarin vervatte maatregelen voor het beheer en de controle van de gelden naar behoren hebben gefunctioneerd;
- de jaarrekening van de Verantwoordelijke Autoriteit, in de context van bovengenoemde informatie volledig, nauwkeurig en waarachtig is;
- de totale subsidiabele kosten tot een bedrag van: € 15.943.860,32 (aandeel AMIF € 15.943.860,32) en € 7.203.095,76 (aandeel ISF € 7.203.095,76) op de bij de Europese Commissie ingediende rekeningen (ontvangsten en uitgaven), in alle materiële opzichten wettig en regelmatig zijn.

Bovenstaande constateringen en eventuele punten van voorbehoud in deze verklaring zijn beperkt tot zaken van materieel belang en vloeien direct voort uit audits en laten onverlet inherente interpretatie van Europese regelgeving. De bekende onderzoeken en/of correctievoorstellen in verband met de goedkeuring van de ingediende rekeningen door de Europese Commissie zijn opgenomen in de toelichting.

Toelichting

Rapportages Auditautoriteit

De Auditdienst Rijk heeft, in de functie van Auditautoriteit, geoordeeld dat de toegepaste beheers- en controlesystemen naar behoren functioneren, de jaarrekeningen een getrouw beeld geven en de uitgaven waarvoor bij de Europese Commissie vergoeding is gevraagd wettig en regelmatig zijn. Tevens worden de beweringen in de beheersverklaringen van de Verantwoordelijke Autoriteit door de uitgevoerde auditwerkzaamheden niet in twijfel getrokken.

Beheersverklaringen Verantwoordelijke Autoriteit

AMIF

De directeur Directie Regie Migratieketen heeft verklaard dat de informatie in de jaarrekening naar behoren wordt weergegeven, volledig en accuraat is, de uitgaven van de Unie gebruikt zijn voor het beoogde doel in overeenstemming met het nationaal programma en overeenkomstig het beginsel van goed financieel beheer en dat het beheers- en controlesysteem dat voor het nationaal programma is opgezet naar behoren heeft gefunctioneerd tijdens het in aanmerking genomen begrotingsjaar en de nodige garanties heeft geboden met betrekking tot de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen, in overeenstemming met het toepasselijke recht.

Naast de in de hoofdtekst genoemde subsidiabele kosten heeft de Verantwoordelijke Autoriteit conform de regelgeving in het betreffende begrotingsjaar ook voorschotten gedeclareerd bij de Europese Commissie voor een bedrag van € 6.579.511,40.

ISF

De directeur Directie Regie Migratieketen heeft verklaard dat de informatie in de jaarrekening naar behoren wordt weergegeven, volledig en accuraat is, de uitgaven van de Unie gebruikt zijn voor het beoogde doel in overeenstemming met het nationaal programma en overeenkomstig het beginsel

van goed financieel beheer en dat het beheers- en controlesysteem dat voor het nationaal programma is opgezet naar behoren heeft gefunctioneerd tijdens het in aanmerking genomen begrotingsjaar en de nodige garanties heeft geboden met betrekking tot de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen, in overeenstemming met het toepasselijke recht.

Naast de in de hoofdtekst genoemde subsidiabele kosten heeft de Verantwoordelijke Autoriteit conform de regelgeving in het betreffende begrotingsjaar ook voorschotten gedeclareerd bij de Europese Commissie voor een bedrag van € -/- 534.645.

Bekende lopende onderzoeken of correctievoorstellen door de Europese Commissie, Europese Rekenkamer en OLAF

De Europese Commissie bepaalt uiteindelijk de EU-conformiteit van de nationale implementatie en uitvoering van EU-regelgeving. De bevestigingen in deze verklaring laten daarom onverlet inherente interpretatie van Europese regelgeving door de Europese Commissie. Het antifraude-DG van de Europese Commissie (OLAF) kan onderzoeken starten naar vermoedens van onregelmatigheden, waaronder vermoeden van fraude met EU-subsidies. Er is geen sprake van lopende onderzoeken of correctievoorstellen.

Tabel 151 Declaratiestaat AMIF en ISF boekjaar 2021 (bedragen * € 1)

	AMIF	ISF	Totaal
Totale declaratie (1)	22.523.371,72	6.668.450,76	29.191.822,48
<hr/>			
Gerealiseerde kosten:			
Projecten (finaal)	8.658.065,00	6.685.622,00	15.343.687,00
Technische bijstand	841.795,32	517.473,76	1.359.269,08
Bijzondere gevallen ¹	6.444.000,00	0,00	6.444.000,00
Totaal gerealiseerd (2)	15.943.860,32	7.203.095,76	23.146.956,08
Uitbetaalde voorschotten (1) -/- (2)	6.579.511,40	- 534.645,00	6.044.866,40

1 Hervestiging en relocatie

Bijlage 6: Focusonderwerp FJR: Financiële wendbaarheid van uitvoeringsorganisaties

Naar aanleiding van het [verzoek](#) van de Tweede Kamer om in het FJR 2021 aandacht te besteden aan bekostigingssystemen van uitvoeringsorganisaties wordt eenmalig een model opgenomen met betrekking tot dit focusonderwerp. Hiervoor wordt in de departementale jaarverslagen onderstaande tabel opgenomen, voor de organisaties die benoemd zijn in de bijlage bij de [kamerbrief Inventarisatie naar de problemen die de uitvoeringsorganisaties bij het Rijk ervaren als gevolg van de coronacrisis op het gebied van dienstverlening, wendbaarheid en continuïteit](#)⁴⁴

Tabel 152 bekostigingssystemen van uitvoeringsorganisaties

Organisatie	Type org	minder inkomsten	extra kosten	assumed zelfopgevangen	departement is bijgesprongen
DJI	agentschap		38.962	6.597	32.365
CJIB	agentschap	1.000	2.024	1.016	2.008

⁴⁴ Kamerstukken II 2020-2021 31490, nr 296

Organisatie	Type org	minder inkomsten	extra kosten	assumed zelfopgevangen	departement is bijgesprongen
IND	agentschap	49.864	5.199	8.163	46.900
Kinderbescherming	overig		2.345	0	2.345
Rechtspraak	overig	28.700	18.361	22.711	24.350
Rechtsbijstand	zbo	1.200		0	1.200

DJI

Het agentschap DJI wordt gefinancierd op basis van de celcapaciteit en is er geen spraken van een lagere P*Q als gevolg van corona.

CJIB

Het CJIB heeft voor de lagere P*Q als gevolg van corona geen compensatie ontvangen, maar dit uit eigen middelen opgevangen.

IND

De IND zag zich in 2020 geconfronteerd met diverse extra kosten en minder inkomsten als gevolg van de coronapandemie. De IND heeft hiervoor een compensatie ontvangen van het departement.

Kinderbescherming

Bij de Raad voor de Kinderbescherming vindt geen afrekening plaats op basis van P*Q. De Raad valt onder het GVKAstelsel waarbij voor de extrakosten het departement is bijgesprongen.

Rechtspraak

Ten aanzien van het minderwerk in 2020 (€ 90,8 mln.) dat is ontstaan als gevolg van de coronapandemie en de maatregelen daartegen is met de Raad voor de rechtspraak afgesproken dat de hardheidsclausule (art. 21 van het Besluit financiering rechtspraak) van toepassing is verklaard. Dit houdt in dat er geen afrekening heeft plaatsgevonden van het gerealiseerde minderwerk als gevolg van Covid-19 (€ 62,1 mln.). De kapitaalstorting bedraagt voor € 11,8 mln. een aanvulling op het negatieve eigen vermogen. De Raad voor de rechtspraak heeft toegelicht dat dit negatieve resultaat was ontstaan door de extra kosten die gemaakt zijn om de achterstanden binnen de Rechtspraak door de pandemie niet verder op te laten lopen.

Rechtsbijstand

De Raad voor Rechtsbijstand heeft in 2020 geen opgave gedaan van coronakosten en deze kosten binnen hun eigen begroting opgelost. Wel is er sprake van een lagere productie als gevolg van corona ten bedrage van € 1,2 mln waarvoor de Raad is gecompenseerd.