34301 Homogene Groep Internationale samenwerking 2016

Lijst van vragen en antwoorden

Vastgesteld (...)

De vaste commissie voor Buitenlandse Zaken heeft een aantal vragen voorgelegd aan de minister van Buitenlandse Zaken over de Homogene Groep Internationale samenwerking 2016 (Kamerstuk 34301).

De daarop door de minister gegeven antwoorden zijn hierbij afgedrukt.

Voorzitter van de commissie, Eijsink

Adjunct-griffier van de commissie, Wiskerke

Nr Vraag Blz Bijlage van tot 0

Hoeveel en waarop bezuinigt u als gevolg van de taakstelling van het regeerakkoord precies en waarom?

Antwoord:

Het aandeel van Buitenlandse Zaken in de taakstelling van het kabinet Rutte/Asscher is structureel EUR 60 miljoen en het aandeel van het HGIS postennet structureel EUR 40 miljoen. Naar aanleiding van de motie Sjoerdsma is de taakstelling op het HGIS postennet gehalveerd. Langs de lijnen van de Kamerbrief «Voor Nederland, Wereldwijd» wordt ook de komende jaren invulling gegeven aan de bezuinigingen en investeringen.

In het Regeerakkoord Rutte II is een taakstelling op ontwikkelingssamenwerking vastgelegd van jaarlijks EUR 750 miljoen in de periode 2014-2016 oplopend tot EUR 1 miljard vanaf 2017. De invulling van deze taakstelling is uitgewerkt in de beleidsnota "Wat de wereld verdient: een nieuwe agenda voor hulp, handel en investeringen" en aanvullende kamerbrieven. Hierover heeft met uw Kamer diverse malen overleg plaatsgevonden. In de financiële paragraaf van "Wat de wereld verdient" is aangegeven hoe de taakstelling is verdeeld over de verschillende speerpunten. De tabel uit voornoemde beleidsnota is hieronder opgenomen. Deze bezuinigingen staan tevens vermeld in bijlage 7 van de HGISnota 2014.

	2014		2017	
Voedselzekerheid		-60		-40
Vrouwenrechten en SRGR		0		20
vrouwenrechten	0		0	
SRGR	0		20	
Water, milieu en klimaat		-150		-65
water	-50		-25	
milieu en klimaat	-100		-40	
Veiligheid, rechtsorde en goed bestuur		-125		-155
veiligheid en rechtsorde	-95		-120	
goed bestuur	-30		-35	
Noodhulp		0		0
Private sectorontwikkeling		-105		5
Maatschappelijk middenveld*		0		-230
Multilaterale uitgaven**		-60		-140
Overige uitgaven		-70		-145
onderwijs	-65		-125	
overig	-5		-20	
Temporisering		-180		0
Nog niet ingevulde ruimte in MvT 2013		0		-250
TOTAAL -750			-1000	

2 Hoeveel en waarop bezuinigt u als gevolg van de verschillende BNP-kortingen uit de periode van kabinet Rutte II precies en waarom? Waarom maakt u niet, nu de BNP verwachtingen voor de komende jaren weer positiever zijn, van de gelegenheid gebruik deze bezuinigingen als gevolg van de BNP-kortingen terug te draaien?

Antwoord:

De meerjarige BNP-bijstellingen op de BH&OS-begroting sinds het aantreden van het kabinet Rutte-II zijn als volgt:

	2014	2015	2016	2017
Bijstelling o.b.v. Regeerakkoord	11	-22	-72	-139
CEP 2013	-146	-150	-153	-157
MEV 2013	-83	-85	-87	-90
CEP 2014	17	5	5	6
MEV 2014	-32	-25	-26	-27
CEP 2015		35	66	67
MEV 2015	0	105	137	140
Ingezet voor asiel			-66	-67
Ingezet voor extra noodhulp			-50	
Totale bijstelling sinds				
Regeerakkoord	-233	-137	-246	-267

Van de BNP-korting in 2016 moet nog een bedrag van EUR 164 miljoen gedurende het begrotingsjaar worden ingevuld, afhankelijk van de voortgang op de verschillende subartikelen. Dit bedrag staat, conform de gebruikelijke systematiek, vooralsnog geparkeerd op artikel 5.2.

De positieve BNP-bijstellingen voor de periode 2016-2020 naar aanleiding van het Centraal Economisch Plan (CEP) van dit voorjaar zijn geheel ingezet ter dekking van de sterk toegenomen kosten in 2015 van de eerstejaarsopvang van asielzoekers uit DAC-landen. De Kamer is hierover geïnformeerd in de eerste suppletoire wet voor de BHOS-begroting. Dit is overigens niet ten koste gegaan van lopende juridisch verplichte programma's.

Van de positieve BNP-bijstellingen naar aanleiding van de Macro-Economische Verkenningen (MEV) 2015, zoals gepresenteerd met Prinsjesdag, is EUR 50 miljoen uit 2016 en EUR 60 miljoen uit 2020 ingezet in 2015 voor extra noodhulp in de Syrië regio (artikel 4.1 van de begroting voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking).

3 Kunt u onderbouwen waarom het Dutch Good Growth Fund (DGGF) en het Budget Internationale Veiligheid (BIV) in de HGIS 2015 nog als PM-post staan en dat nu is losgelaten?

Antwoord:

Het Budget voor Internationale Veiligheid staat, in tegenstelling tot in de vorige ontwerpbegroting, op de begroting van Defensie. Het kabinet heeft afgesproken dat jaarlijks bij Voorjaarsnota EUR 30 miljoen ODA wordt overgeheveld naar de begroting van BHOS. Ook staat inmiddels vast dat het DGGF voor 100% als ODA kwalificeert, omdat het voldoet aan de criteria van de OESO/DAC (zoals ook eerder is toegelicht in het HGIS-jaarverslag 2014).

4 Uit welke bedragen bestaat de kasschuif van 700 miljoen euro en uit welke begrotingsjaren komen deze bedragen? Waaraan wordt deze kasschuif besteed en welke uitgaven kunnen hierdoor in de toekomstige jaren niet meer worden gedaan (bijlage 3 HGIS)?

Antwoord:

De kasschuif van EUR 700 miljoen is opgebouwd uit:

• EUR 400 miljoen voor eerstejaars asielopvang (met name uit verwachte BNP-groei in

0 0

- de periode 2016-2020), zie de eerste suppletoire begroting 2015.
- EUR 110 miljoen voor noodhulp (uit verwachte BNP-groei in 2016 en 2020).
- EUR 190 miljoen voor de IDA-middelenaanvulling van de Wereldbank.

De middelen voor eerstejaarsopvang en noodhulp komen uit de groei van de ODA-begroting als gevolg van de verwachte groei van het BNP in de komende jaren. Door deze kasschuiven zijn de middelen in komende jaren niet meer beschikbaar voor andere ODA-doelstellingen. Voor IDA betreft het slechts het aanpassen van het jaar van betaling.

5 Hoe verhoudt zich het gebruik van zeer grote kasschuiven (à 700 miljoen euro), uit begrotingsjaren tot vijf jaar van het lopende jaar, met verantwoord begroten (bijlage 3 HGIS)?

0 0

Antwoord:

Kasschuiven zijn een regulier instrument om de begroting sluitend te krijgen.

6 Op basis van welke inhoudelijke argumenten is de ESA-2010 (European System of Accounts) korting gehandhaafd (bijlage 3 HGIS)?

0 0

Antwoord:

Het kabinet heeft vorig jaar besloten om de ODA-begroting niet op te hogen voor de gevolgen van de herdefiniëring van het BNP op basis van ESA2010.

7 Kunt u voor alle EU-lidstaten een overzicht geven van het percentage van het BNI en de bedragen die in de laatste vijf jaar aan ontwikkelingssamenwerking zijn uitgegeven?

0 0

Antwoord:

In de annex treft u een tabel met cijfers uit de meest recente publicaties van het EU Accountability Report on Financing for Development van de Europese Commissie. In de tabel zijn per EU lidstaat percentages van het BNI en de bijbehorende bedragen te vinden die per jaar aan officiële ontwikkelingshulp worden uitgegeven. Om u de gegevens van de afgelopen vijf jaar te doen toekomen, zijn de cijfers van de verschillende rapporten samengevoegd tot één tabel (Zie Annex I - Cijfers afkomstig uit bronnen: EU Accountability Report on Financing for Development 2012, 2013, 2014 2015).

0 0

8 Waarom is ervoor gekozen om de bevoorschottingssystematiek aan het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) te wijzigen en welke gevolgen heeft dit voor de korte termijn (2016) en lange termijn (voorbij 2016) financiering van de eerstejaarsopvang asielzoekers?

Antwoord:

In de huidige systematiek worden de totale opvangkosten per asielzoeker in het jaar dat deze asiel aanvraagt aan ODA toegerekend. Het COA kan deze middelen via de asielreserve meenemen naar het volgende jaar, ter dekking van de kosten in dat jaar. In de nieuwe systematiek worden de kosten toegerekend in het jaar dat ze ook daadwerkelijk gemaakt worden. Door deze aanpassing van de systematiek valt de asiel-toerekening in 2016 eenmalig lager uit. Voor de lange termijn financiering van de eerstejaarsopvang van asielzoekers heeft deze aanpassing geen gevolgen.

0

9 Kunt u voor de jaren 2010 tot en met 2018 een overzicht geven van de (te verwachten) besteding (bedragen en percentages) van ODA-middelen over de verschillende kanalen (overheden, multilaterale organisaties, maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven en andere)?

Antwoord:

Hieronder treft u een overzicht aan van de gerealiseerde uitgaven per kanaal in de jaren 2010

tot en met 2014, zowel in bedragen als percentages. De verwachte uitgaven voor 2015 t/m 2018 zijn niet opgenomen in het overzicht: er wordt niet gestuurd op hulpkanalen of actoren. De categorie 'Toerekeningen' omvat de uitgaven die aan de ODA-begroting worden toegerekend: eerstejaarsopvang van asielzoekers, apparaatsuitgaven van het ministerie van Buitenlandse Zaken en het Nederlandse aandeel in de OS-uitgaven op de EU-begroting.

Kanaal	2010	2011	2012	2013	2014
Overheid	976	535	364	304	238
NGO	1.171	1.063	967	987	916
PPP	43	46	68	57	136
Multilateraal	1.440	1.758	1.562	1.594	1.385
Onderzoeksinstellingen	291	204	211	239	194
Bedrijven	172	225	224	249	248
Toerekeningen	790	877	984	796	1.199
Totaal	4.883	4.708	4.380	4.226	4.316

Kanaal	2010	2011	2012	2013	2014
Overheid	20%	11%	8%	7%	6%
NGO	24%	23%	22%	23%	21%
PPP	1%	1%	2%	1%	3%
Multilateraal	29%	37%	36%	38%	32%
Onderzoeksinstellingen	6%	4%	5%	6%	4%
Bedrijven	4%	5%	5%	6%	6%
Toerekeningen	16%	19%	22%	19%	28%
Totaal	100%	100%	100%	100%	100%

10Kunt u toelichten wat u precies met "business as usual" bedoelt in het kader van het Nederlandse buitenlands beleid?

Antwoord:

Deze zinsnede refereert aan het feit dat de machtsbalans in de wereld aan fundamentele verandering onderhevig is. De wereldorde van 1945 waarop instituties als de NAVO, de VN en (deels) de OVSE zijn gebouwd, wordt ingehaald door een sterk verschuivend economisch en daarmee politiek gewicht van landen in met name Azië. De onderlinge verbondenheid is toegenomen, via internationale handel en de mogelijkheden die moderne communicatiemiddelen ons bieden. Daarnaast is ten aanzien van een aantal mondiale kwesties het belang van niet-statelijke actoren toegenomen, zoals bedrijven en maatschappelijke organisaties. Nederland heeft belang bij goed functionerende multilaterale instellingen, om via die band invloed op het wereldtoneel te maximaliseren. Daarom draagt Nederland actief bij om de genoemde organisaties te laten inspelen op de veranderende context door hen representatief en relevant te houden. Daarnaast investeert Nederland in nieuwe coalities en samenwerkingsverbanden in antwoord op uitdagingen van vandaag.

11 Wat zijn de Nederlandse uitgangspunten bij het toekomstbestendig maken van het multilaterale stelsel? Graag een toelichting.

Antwoord:

Multilaterale instellingen moeten 'fit for pupose' zijn om bestaande en toekomstige uitdagingen effectief te kunnen aanpakken. Dat vergt een duidelijk mandaat, een goede en efficiënte organisatie en voldoende (financiële) middelen. Dit geldt voor het hele spectrum van multilaterale instellingen en organisaties, voor alle beleidsterreinen (vrede en veiligheid, mensenrechten en ontwikkeling), ongeacht of het gaat om de normerende functie, de uitvoerende functie, of de functie van platform ('convener'). Uiteindelijk is het multilaterale stelsel zo effectief als lidstaten het laten zijn. Multilateralisme werkt niet zonder politieke wil en de bereidheid om hervormingen na te streven. Nederland zet zich op tal van terreinen in voor een toekomstbestendig, effectief en legitiem multilateraal systeem.

4 /

De budgetten zijn in 2016 als volgt:

artikelonder deel	speerpunt/thema	bedragen in EUR 1 mln
artikel 2.1	speerpunt voedselzekerheid	328,8
artikel 2.2	speerpunt water	188,2
artikel 4.3	speerpunt veiligheid en rechtsorde	189,6
artikel 3.1	speerpunt SRGR	416,8
artikel 2.3	Thema klimaat	115,4
artikel 1.3	Thema private sector	350,9
artikel 3.2	Thema vrouwenrechten	43,4

13 Welke kosten zijn gemoeid met het EU Regionale Ontwikkelings- en Beschermingsprogramma in de Hoorn van Afrika? Hoeveel spendeert Nederland aan dit programma in 2016?

Antwoord:

Nederland zal EUR 4,5 miljoen bijdragen aan het RDPP in de Hoorn van Afrika. De Europese Commissie zal bijdragen vanuit het EU Trust Fund voor het aanpakken van grondoorzaken van migratie in Afrika (EUR 60 miljoen uit totaal EUR 1,8 miljard) en het Asiel- en Migratie Fonds (EUR 5 miljoen in 2015 en waarschijnlijk EUR 10 miljoen in 2016). Noorwegen, Italië, Denemarken, Griekenland, Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Malta, Zwitserland, Finland en Luxemburg hebben aangegeven een, nog onbekende, financiële bijdrage te willen leveren.

14Hoe groot is het Nederlandse budget voor de bevordering van LHTB-rechten? Kunt u dat budget uitsplitsen per land en per project dat Nederland ondersteunt?

Antwoord:

Nederland ondersteunt projecten gericht op de internationale bescherming en bevordering van gelijke rechten voor LHBT's vanuit verschillende fondsen:

- Vanuit het decentrale Mensenrechtenfonds besteedden de ambassades in 2014 EUR 1,3 miljoen aan projecten ten gunste van gelijke rechten voor LHBT's. In bijlage 1 bij de Mensenrechtenrapportage 2014 (Kamerstuk 32735 nr. 130) is te zien in welke landen deze projecten plaatsvonden.
- Vanuit het *centrale Mensenrechtenfonds* bedraagt het totaal aan lopende meerjarige bestedingen bijna EUR 8 miljoen. Vanwege de gevoeligheid van projecten in landen waar homoseksualiteit nog altijd strafbaar is, en de risico's voor betrokkenen, is het niet wenselijk een volledige lijst met gegevens per land en per project openbaar te maken.
- Als onderdeel van het *Strategisch Partnerschap* binnen het nieuwe beleidskader 'Samenspraak en Tegenspraak' zal COC Nederland de komende vijf jaar EUR 3,6 miljoen per jaar ontvangen voor capaciteitsopbouw van LHBT-organisaties in lage- en middeninkomenslanden in Azië, Afrika, het Midden-Oosten en het Caribisch gebied.
- In het kader van de strijd tegen hiv/aids richt het *Bridging the Gaps*-project zich op 3 *key populations*: MSM (Mannen die Seks hebben met Mannen), sekswerkers en drugsgebruikers. In 2014 was het budget voor MSM EUR 4,3 miljoen.
- Binnen het *Funding Leadership and Opportunities for Women*-fonds (FLOW), dat zich richt op de positie van vrouwen en meisjes in lage- en lage-middeninkomenslanden, worden activiteiten ondersteund die de zichtbaarheid en/of de veiligheid van lesbische, biseksuele en transgendervrouwen vergroten.
- Ook een aantal kleinere *Matra-projecten* richt zich op de bevordering van gelijke rechten voor LHBT's. Kleine bijdragen kunnen een relatief grote impact hebben, met name in landen waar de LHBT-beweging nog in de kinderschoenen staat.

7 7

Onderstaande bedragen betreffen contributies die Nederland in internationaal verband verplicht is te betalen.

	2016
Naam organisatie	Verplichte
	bijdragen
BH-OS-be groting	
WHO	5.842.200
ILO	5.000.000
UNESCO	4.391.500
UNIDO *	2.000.000
Totaal BH-OS-begroting	17.233.700
BZ-be groting	
VN - Contributie	40.501.000
VN - contributie voor	
crisisbeheersingsoperaties	102.000.000
OHCHR	
Totaal BZ-begroting	142.501.000
TOTAAL BH-OS + BZ	159.734.700

^{*} Exacte hoogte van verplichte bijdrage van UNIDO moet nog door UNIDO worden vastgesteld, maar zal ongeveer EUR 2 miljoen bedragen.

16Hoe hoog bedragen de Nederlandse vrijwillige bijdragen aan de VN in 2016, waar relevant uitgesplitst per organisatieonderdeel?

Antwoord:

Voor het antwoord op deze vraag wordt verwezen naar de brief die uw Kamer zal toegaan over de Nederlandse bijdragen aan multilaterale organisaties, zoals is toegezegd tijdens het AO Multilaterale Organisaties op 1 juli 2015.

17Hoe hoog bedraagt de reservering ten behoeve van de kandidatuur van het Koninkrijk der Nederlanden voor een zetel in de VN-Veiligheidsraad voor de periode 2017-2018? Kunt u uitgebreid toelichten waaraan deze reservering precies zal worden uitgegeven?

Antwoord:

Voor de periode 2014 – 2017 is voor de VN-Mensenrechtenraadcampagne (het Koninkrijk is momenteel lid voor de termijn 2015-2017) en de VN-Veiligheidsraadcampagne gezamenlijk een totaalbedrag van EUR 4.740.000 gereserveerd. Het budget wordt onder andere besteed aan strategische reizen naar landen en multilaterale conferenties, het organiseren van inhoudelijke evenementen op de thema's vrede, gerechtigheid en ontwikkeling, en de ontwikkeling van communicatiemiddelen en promotiemateriaal, zoals een website, folders en informatieboekjes.

18Kunt u een overzicht geven van de subsidies aan de Wereldomroep voor de verkondiging van het vrije woord in het buitenland van de afgelopen vijf jaar, inclusief 2016? Wat zijn de effecten van deze subsidies geweest en hoe is dat geëvalueerd?

Antwoord:

Radio Nederland Wereldomroep (RNW) ontvangt over de periode 2013-2017 een subsidie van in totaal EUR 56 miljoen. Deze subsidie valt onder beleidsartikel 1 (versterkte internationale

8 8

8 8

rechtsorde en eerbiediging van mensenrechten) van de BZ-begroting. Het RNW-programma richt zich op het stimuleren van de verspreiding van het vrije woord onder jongeren in landen waar de vrijheid van meningsuiting en -vorming ernstig beperkt is. RNW is onder meer actief in Afrika, de Arabische wereld, Latijns-Amerika en China. Samen met lokale partners maakt RNW prikkelende producties rondom de thema's democratie en goed bestuur, mensenrechten en seksuele rechten, en biedt deze aan via de eigen platforms en die van partners.

De effecten van het programma worden gemeten aan de hand van een aantal specifieke resultaten, waaronder trainingen en workshops voor bloggers (storytelling, ontwikkeling videoprodukties), het stimuleren van gebruik van social media en het organiseren van festivals en debatten. Begin 2015 is een *mid-term review* uitgevoerd, waaruit bleek dat de doelstellingen van de afgelopen twee jaar ruimschoots zijn behaald. Tevens heeft de *mid-term review* bevestigd dat RNW een grote transformatie heeft ondergaan. RNW is van een omroeporganisatie een *content producer* en mediaontwikkelings-NGO geworden met een niche in sociale media.

19Hoe is te verklaren dat aan bescherming en bevordering van mensenrechten minder geld besteed wordt in 2016 dan in 2015 en hoe verhoudt dit zich tot de prioriteiten uit de mensenrechtenbrief «Respect en recht voor ieder mens?

Antwoord:

De in de HGIS nota genoemde bedragen zijn opgebouwd uit een non-ODA component, een ODA component en verschillende (eenmalige) ophogingen. De verklaring voor het verschil tussen 2015 en 2016 ligt in incidentele verhogingen (totaal EUR 4 miljoen) voor het budget voor 2015 door ingediende amendementen ten aanzien van bestrijding van kinderarbeid en kinderprostitutie, alsook voor de andere mensenrechtenprioriteiten. Overigens is in de HGIS-nota 2016 de ophoging van het budget van EUR 1,5 miljoen voor 2016 (zie ontwerpbegroting Buitenlandse Zaken 2016) voor het Mensenrechtenfonds (artikel 1.2) abusievelijk niet opgenomen.

20Kunt u toelichten waarom het ODA-budget voor 'goed functionerende internationale instellingen met een breed draagvlak' (BZ 01.01) bijna vijfvoudig is toegenomen ten opzichte van 2014 in twee jaar?

Antwoord:

Het ODA deel van het budget voor goed functionerende internationale instellingen neemt toe van EUR 1,1 miljoen in 2014 naar 5,7 miljoen in 2016. De toename van het ODA-deel binnen het artikelonderdeel wordt veroorzaakt doordat het deel van de contributie aan de VN dat aan ODA wordt toegerekend, op grond van OESO/DAC-richtlijnen, in 2015 ten opzichte van 2014 is verhoogd met EUR 4,9 miljoen. Het verschil van EUR 0,2 miljoen tussen 2015 en 2016 wordt veroorzaakt door een lagere bijdrage aan de OESO.

21 Hoe is het dalende budget voor beleidsthema 02.01 – goede internationale samenwerking ter bevordering van de eigen en bondgenootschappelijke veiligheid – tussen 2014 en 2016 te verklaren?

Antwoord:

De afname van het budget in de periode 2014-2016 wordt hoofdzakelijk verklaard doordat de uitgaven voor de nieuwbouw van het NAVO hoofdkwartier afnemen.

22Kunt u toelichten waarom op 'Goede internationale samenwerking ter bevordering van de eigen en bondgenootschappelijke veiligheid' (BZ 02.01) sterk bezuinigd wordt, terwijl de veiligheid juist beschermd moet worden in de huidige wereldcrises?

Antwoord:

1111

Totaallijst feitelijke vragen Homogene Groep Internationale samenwerking 2016 (34301-0)

7/25

9 9

8

Er wordt niet bezuinigd op het artikel 'Goede internationale samenwerking ter bevordering van de eigen en bondgenootschappelijke veiligheid'. De daling van het budget houdt verband met de afname van het budget voor de nieuwbouw van het NAVO hoofdkwartier.

23 Kunt u toelichten of onder 'Humanitaire hulp' (BHOS 04.01) ook de hulp voor vluchtelingen en opvang in de regio valt? Indien ja, waarom is dit bedrag significant gedaald ten opzichte van 2015? Indien nee, wat valt hier dan wel onder?

11

Antwoord:

Onder artikel 4.1 op de BHOS-begroting 'Humanitaire hulp' wordt ook de hulp aan en opvang van vluchtelingen (veelal in de regio) gerekend. Ten opzichte van 2015 lijkt in het budget voor 2016 sprake van een daling. Daarvoor zijn twee redenen. Ten eerste is het budget in 2015 incidenteel verhoogd met EUR 110 miljoen ten behoeve van extra steun aan opvang in de Syrië-crisis. Dit zijn extra middelen die het kabinet in 2015 heeft vrijgemaakt. Daarnaast heeft het kabinet in 2014 het Relief Fund gestart (artikel 4.4 op de BHOS-begroting) dat flexibel ingezet wordt voor acute noodhulp voor slachtoffers van geweld en natuurrampen, verbeterde regionale opvang van vluchtelingen en voor preventie (natuurrampen). Voor het Relief Fund (2014-2017) is een bedrag gereserveerd van EUR 570 miljoen dat flexibel kan worden ingezet. De ramingen voor het Relief Fund die in de begroting zijn opgenomen zijn daarom indicatief.

24Hoe wordt de besteding van het VN-Noodhulpfonds 'Central Emergency Response Fund' gecontroleerd? Kan een overzicht worden gegeven van de zaken die vallen onder 'Noodhulpfonds'? (BHOS 04.04)

11

Antwoord:

De Nederlandse bijdrage aan CERF is EUR 55 miljoen per jaar voor de periode 2015-2017. Deze bijdrage is ongeoormerkt in verband met flexibiliteit en voorspelbaarheid. Rapportages worden gebruikt om de beslissing voor voortzetting van financiering te onderbouwen. Het CERF is onderworpen aan interne en externe accountantscontroles conform de VN *rules and regulations*. De VN publiceert tweejaarlijks het *Financial Report and Audit Financial Statements*, die beschikbaar worden gesteld aan donoren via de 5^{de} Commissie. In 2015 is vanuit het CERF bijgedragen aan het lenigen van noden in Syrië, Jemen, Libanon, Nepal, DRC, Zuid-Soedan, Rwanda, Nigeria, Soedan en Jordanië. Vanuit het Relief Fund zijn in 2015 middelen ingezet in de crises in Syrië, Zuid-Soedan, Irak, Centraal Afrikaanse Republiek, Guinee, Liberia, Sierra Leone, Nepal, Jemen, DRC, Nigeria, Oekraïne, en Vanuatu.

1111

25Kunt u een overzicht geven van de Nederlandse bijdragen aan het Internationaal Atoomenergie Agentschap (IAEA), de Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons (OPCW) en de Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty Organisation (CTBTO) van de afgelopen vijf jaar, inclusief 2016?

Antwoord:

In onderstaande overzichten ziet u de bijdragen aan resp. IAEA, OPCW en CTBTO voor de jaren 2011-2016 gesplitst in contributies en projectmatige bijdragen.

JAAR	Contributie IAEA in euro	Financiering projecten IAEA in euro	Totaal IAEA in euro
2011	7.306.311	125.000	7.431.311
2012	14.326.574	695.000	15.021.574
2013	6.917.848	125.234	7.043.082
2014	6.955.235	625.000	7.580.235

2015	6.794.000*	355.012	7.149.012
2016	n.t.b.	n.t.b.	7.317.000
TOTAAL			51.542.214

^{*} Contributie 2015 is wel begroot, maar nog niet betaald.

JAAR	Contributie OPCW in euro	Financiering projecten OPCW in euro	Totaal OPCW in euro
2011	2.551.317		2.551.317
2012	1.361.823		1.361.823
2013	1.200.058	1.500.000	2.700.058
2014	1.204.160		1.204.160
2015	1.209.000*		1.209.000
2016	n.t.b.	n.t.b.	1.557.000
TOTAAL			10.583.358

^{*} Contributie 2015 is wel begroot, maar nog niet betaald.

JAAR	Contributie CTBTO in euro	Financiering projecten CTBTO in euro	Totaal CTBTO in euro
2011	3.859.218		3.859.218
2012	1.769.801		1.769.801
2013	1.694.116	20.000	1.714.116
2014	1.695.351	19.000	1.714.351
2015	1.685.000*	19.000	1.704.000
2016	n.t.b.	n.t.b.	1.920.000
TOTAAL			12.681.486

^{*} Contributie 2015 is wel begroot, maar nog niet betaald.

26Kunt u een overzicht geven van de Nederlandse verdragscontributies aan de VN-crisisbeheersingsoperaties van de afgelopen vijf jaar, inclusief 2016?

Antwoord:

In onderstaande tabel vindt u een overzicht van de Nederlandse verdragscontributies aan de VN-crisisbeheeroperaties van de afgelopen vijf jaar, inclusief 2016:

Overzicht van de Nederlandse	
verdragscontributies aan de	
VN-crisisbeheersingsoperaties	

Jaar	Bedrag
2011	119.984.442
2012	98.861.101
2013	86.678.913
2014	76.548.484
2015	78.000.000
2016	102.000.000

27Kunt u een overzicht geven van de Nederlandse bijdragen aan het Central Emergency Response Fund (CERF) en aan OCHA, de organisatie voor de coördinatie van humanitaire zaken van de Verenigde Naties, van de afgelopen vijf jaar, inclusief 2016?

Antwoord:

In onderstaande tabel treft u het gevraagde overzicht van Nederlandse bijdragen aan het CERF en aan OCHA aan.

	bijdrage aan CERF	bijdrage aan OCHA
Jaar	EUR	EUR
2011	40 mln.	5 mln.
2012	40 mln.	5 mln.
2013	40 mln.	5 mln.
2014	40 mln.	5 mln.
2015	<u>55 mln.</u>	<u>5 mln.</u>
	215 mln.	25 mln.
2016	55 mln.	5 mln.

28 Is de structurele verhoging van het Budget Internationale Veiligheid ten behoeve van crisisbeheersingsoperaties met 60 miljoen euro voldoende? Zijn er voldoende middelen om lopende en toekomstige missies te financieren zonder kasschuiven?

Antwoord:

Met de structurele ophoging van het Budget Internationale Veiligheid is de financiële dekking van lopende missies gewaarborgd, evenals de verlengingen van de missies tegen ISIS, Operatie 'Resolute Support' en MINUSMA, waarmee uw Kamer recentelijk heeft ingestemd.

29Zijn er missies die, ondanks de verhoging van het BIV met 60 miljoen, met kasschuiven uit de jaren 2017 en later gefinancierd worden? Zo ja, welke en waarom?

Antwoord:

De Nederlandse bijdrage aan de eerste fase van de strijd tegen ISIS in Irak wordt op deze wijze gefinancierd. Zoals gemeld in de nota van wijziging van 18 november 2014 (KS 34 000 V) wordt deze missie grotendeels gefinancierd uit de HGIS-onvoorzien door middel van een kasschuif van EUR 123 miljoen uit de jaren 2017 t/m 2019. Vervolgens zijn de middelen overgeheveld vanuit HGIS-onvoorzien naar het onderdeel crisisbeheersingsoperaties van het Budget Internationale Veiligheid (BIV) op de begroting van Defensie. Deze kasschuif binnen de HGIS-onvoorzien was nodig, omdat het BIV in 2015 reeds volledig gecommitteerd was.

1212

1313

Het totale budget van de Raad van Europa (RvE) voor 2015 bedraagt EUR 417 miljoen. Voor 2016 is dit nog niet vastgesteld. De geraamde Nederlandse bijdrage in 2016 bedraagt EUR 10,1 miljoen. De financiële verantwoording door de Raad van Europa wordt afgelegd door middel van een systeem van toezicht door een onafhankelijk audit committee gecombineerd met een interne en externe auditor. Sinds 2008 adviseert het onafhankelijke audit committee het Comité van Ministers van de RvE en de Secretaris Generaal over de corporate governance, het financieel beheer en het in control zijn van de organisatie. Het committee monitort en beoordeelt ook de werkzaamheden van de interne auditor van de RvE. Jaarlijks stuurt het committee een rapport aan het Comité van Ministers met zijn bevindingen. In het Comité van Ministers beraadslagen de Permanente Vertegenwoordigers van de lidstaten vervolgens over het rapport. Het Secretariaat Generaal van de RvE stuurt na afloop van het jaar de geconsolideerde jaarrekening en de verklaring van de externe accountant naar het Comité van Ministers, die deze in behandeling nemen.

31Kunt u een overzicht geven van de effectiviteit van projecten gefinancierd door het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) vanaf 2012? Hoe groot was de invloed die Nederland hierop heeft kunnen uitoefenen?

14

Antwoord:

De Inspectie Ontwikkelingssamenwerking en Beleidsevaluatie (IOB) heeft in maart 2013 een evaluatie afgerond naar het Europees ontwikkelingsbeleid, in het bijzonder het Europees Ontwikkelingsfonds, in de periode 1998–2012 en de invloed die Nederland hierop heeft kunnen uitoefenen. In dit rapport schetst de IOB een gedifferentieerd beeld van de Europese ontwikkelingssamenwerking. De beleidsreactie op de evaluatie concludeerde dat als een cijfer zou worden toegekend aan het EOF op basis van de bevindingen, dat zou neerkomen op een ruime zeven (Kamerstuk 21501-04 Nr. 156) van 21 juni 2013).

Nederland kan op twee manieren invloed uitoefenen op de programmering en beleidsmatige keuzes van het EOF. Allereerst door in landen nauw op te trekken met EU delegaties. De Commissie heeft aangegeven graag nauwe betrokkenheid van lidstaten te zien bij totstandkoming van nieuwe programma's en vaststelling van prioriteiten. Nederland maakt hiervan graag gebruik: onze ambassades praten mee over de inrichting van de EU-programmering en proberen op deze manier invloed uit te oefenen op de wijze waarop de steun van de EU in een land wordt ingezet.

Daarnaast kan Nederland invloed uitoefenen via het uitvoeringscomité van het EOF waarin lidstaten zijn vertegenwoordigd. Dit comité vormt zich een oordeel over de wijze waarop EUfondsen worden aangewend. Nederland houdt door actieve participatie scherp oog op de wijze waarop de programmering tot stand komt. Besluitvorming geschiedt per gekwalificeerde meerderheid (QMV). Hoewel Nederland dus niet eigenhandig kan beschikken over de wijze waarop Europese steun wordt uitgegeven is Nederland volgens de evaluatie van IOB er goed in geslaagd om via het EOF-comité invloed uit te oefenen.

32Kunt u aangeven hoe groot de financiële bijdrage is voor elk afzonderlijk programma van de EU dat onder 'Toerekening' valt?

14

Antwoord:

De toerekening betreft het Nederlandse aandeel in hoofdstuk vier van de begroting van de Europese Commissie (in 2016 EUR 405,6 miljoen, waarvan EUR 329,9 miljoen ODA). Het

¹ Zie: http://www.iob-evaluatie.nl/EurOS

betreft een integrale toerekening voor de diverse programma's van de EU voor internationale samenwerking, waaronder het Nabuurschapsinstrument, het Instrument voor Ontwikkelingssamenwerking, het budget voor Gemeenschappelijk Buitenland en Veiligheids Beleid (GBVB) en humanitaire hulp. Het is niet mogelijk deze integrale toerekening op te splitsen per programma.

33Kunt u benoemen welke programma's die Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (MVO) ondersteunen vallen onder 'Versterkt internationaal handelssysteem, met aandacht voor MVO' (BHOS 01.01)?

14

Antwoord:

Dit betreft de volgende programma's: Living Wage Eastern Africa (Wageindicator Foundation), Arbeidsstandaarden Vietnam (ILO), Versterking arbeidsinspectie Pakistan (ILO), programma's bij MVO Nederland, haalbaarheidsstudies naar duurzaamheidsindices uitgevoerd door Access to Seeds Foundation en 'Responsible Investment Indices' door de Vereniging van Beleggers voor Duurzame Ontwikkeling (VBDO).

34Worden de Kamers van Koophandel en de International Chamber of Commerce financieel ondersteund? Indien ja, op welke manier?

14

Antwoord:

Nee. Er wordt op projectbasis wel samengewerkt met de Kamers van Koophandel en de International Chamber of Commerce, maar zij ontvangen geen structurele financiële steun.

1414

35Hoe is het stijgende budget voor beleidsthema 03.02 – een effectief, efficiënt en coherent optreden van de Unie ten opzichte van derde landen en regio's, inclusief ontwikkelingslanden – te verklaren?

Antwoord:

De stijging vloeit voort uit een hogere bijdrage aan het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF). Dit fonds is het voornaamste middel waarmee de Europese Unie de ontwikkelingssamenwerking met de landen uit Afrika, de Cariben en de Pacific (ACS) en landen en gebieden overzee uitvoert. Het budget en programma van het EOF is voor een periode van zeven jaar vastgesteld (2014-2020).

36Hoe is het stijgende budget voor beleidsthema 03.04 – versterkte Nederlandse positie in de Unie – tussen 2014 en 2016 te verklaren?

1414

Antwoord:

Het stijgende budget voor beleidsthema 03.04, 'versterkte Nederlandse positie in de Unie tussen 2014 en 2016' is te verklaren uit een extra bijdrage aan de Benelux, subsidie aan het European Institute voor Public Administration, alsmede opdrachten in het kader van het EU voorzitterschap 2016.

37Kunt u een overzicht geven van de Nederlandse bijdragen aan het Europees Ontwikkelingsfonds van de afgelopen vijf jaar, inclusief 2016?

1414

Antwoord:

Onderstaand treft u een overzicht van de Nederlandse bijdragen aan het Europees Ontwikkelingsfonds in de periode 2011-2016.

Jaar	Nederlandse EOF bijdrage in EUR
2011	163.232.555
2012	140.716.000
2013	156.125.000
2014	158.016.057
2015*	174.600.000
2016*	192.735.000

^{*} Het betreft hier een raming

38Kunt u een overzicht geven van de Nederlandse bijdragen aan de Raad van Europa van de afgelopen vijf jaar, inclusief 2016?

1414

Antwoord:

Hierbij treft u een overzicht aan van de Nederlandse bijdragen aan de Raad van Europa van de afgelopen vijf jaar, inclusief 2016.

	bedragen x EUR 1
	miljoen
2011	9,7
2012	10,0
2013	10,1
2014	10,0
2015*	10,1
2016*	10.1

^{*}Op basis van de huidige raming

39Hoe is het stijgende budget voor beleidsthema 04.03, grotere buitenlandse bekendheid met de Nederlandse cultuur, tussen 2014 en 2016 te verklaren? Wat zijn de effecten van deze uitgaven geweest?

1616

Antwoord:

In 2014 viel ruim EUR 2,0 miljoen van de kosten voor een grotere buitenlandse bekendheid met de Nederlandse cultuur onder artikel 04.04. Met ingang van 2015 is dit aangepast. Ook wordt jaarlijks EUR 1 miljoen overgeheveld naar de begroting van OCW voor marktverruiming op het gebied van de creatieve industrie. Deze overheveling moet voor 2016 nog plaatsvinden. Feitelijk liggen de uitgaven voor een grotere buitenlandse bekendheid met de Nederlandse cultuur in genoemde periode steeds rond de EUR 8,5 miljoen.

De effecten van deze uitgaven in de periode 2009-2014 zijn momenteel het onderwerp van een evaluatie door de Inspectie Ontwikkelingssamenwerking en Beleidsevaluatie (IOB). Naar verwachting zal Uw Kamer hierover nog voor het einde van 2015 worden geïnformeerd.

40 Wat zijn de effecten geweest van de bijdragen aan publieksdiplomatie? Hoe worden deze effecten geëvalueerd en gemeten? Graag een toelichting.

1616

Antwoord:

De effecten van de inzet van publieksdiplomatie, als ondersteunend instrument bij het realiseren van beleid en beleidsdoelstellingen, zijn moeilijk te meten. Enerzijds omdat publieksdiplomatie een zaak is van lange adem en anderzijds omdat veel andere externe factoren mede van invloed zijn op het behalen van resultaten. Om die reden is de IOB gevraagd een beleidsdoorlichting uit te voeren. Naar verwachting zal de IOB eind van dit jaar hierover rapporteren. Dit rapport zal uw Kamer, vergezeld van de beleidsreactie, worden toegezonden.

41 Kunt u een overzicht geven van de subsidies voor Instituut Clingendael van de afgelopen vijf jaar, inclusief 2016?

1616

Antwoord:

Hieronder treft u een budgettair overzicht van de subsidie aan het Instituut Clingendael van de afgelopen vijf jaar, inclusief 2016, zoals opgenomen onder artikel 4.4.

x mln EUR

2011	3,4
2012	2,9
2013	2,5
2014	2,4
2015*	2,3
2016*	2,3

^{*} Het betreft hier een raming

42Kunt u een overzicht geven van de Nederlandse contributies aan OESO en WTO van de afgelopen vijf jaar, inclusief 2016?

1818

Antwoord:

Hieronder treft u een overzicht van de bijdragen aan de OESO en de WTO vanuit de begroting van BHOS vanaf het jaar 2013. Vóór 2013 stonden deze afdrachten nog op de begroting van het ministerie van Economische Zaken.

	WTO	OESO
2013	5.077.991	515.908
2014	4.910.495	525.157
2015*	4.834.788	501.520
2016*	4.834.788	501.520

^{*} Het betreft hier een raming

Hieronder treft u een overzicht van de bijdragen aan de OESO en de WTO vanuit de begroting van BHOS vanaf het jaar 2013 (art. 1.1). Vóór 2013 stonden deze afdrachten nog op de begroting van het ministerie van Economische Zaken. Overigens staan de reguliere afdrachten aan de OESO staan op de begroting van Buitenlandse Zaken.

43 Kunt u onderbouwen waarom het gehele budget voor DGGF aan ODA is toegerekend?

18

Antwoord:

Het DGGF kan voor 100% aan ODA worden toegerekend, omdat het voldoet aan de criteria van de OESO/DAC, zoals ook eerder is toegelicht in het HGIS-jaarverslag 2014. Het DGGF betreft ontwikkelingsrelevante investeringen in -en handel met 68 lage- en middeninkomenslanden die op de OESO/DAC-lijst staan.

44Kunt u toelichten waarom 'Klimaat/Int. Beleid (CDM)' (IenM 19.02) in 2016 geen bijdrage meer ontvangt, terwijl deze post voor 2015 nog bijna 7 miljoen euro bedroeg?

20

Antwoord:

Het programma voor de aankoop van Clean Development Mechanism (CDM) is afgerond. Er worden vanaf 2016 geen CDM credits meer gekocht. Het budget is daarmee ook komen te vervallen.

45Hoe is het fluctuerende, maar stijgende budget voor beleidsthema 02.03 – duurzaam gebruik natuurlijke hulpbronnen, tegengaan van klimaatverandering en vergrote weerbaarheid van de bevolking tegen onafwendbare klimaatverandering – tussen 2014 en 2016 te verklaren?

2020

Antwoord:

In 2014 en 2015 zijn de bezuinigingen op ontwikkelingssamenwerking deels ingevuld via het budget voor het beleidsthema 02.03 (budget in 2015 was ongeveer de helft van het budget in 2013). In 2016 zijn geen verdere bezuinigingen voorzien op dit artikel. Dit is in lijn met het streven van Nederland om de komende jaren een geleidelijke stijging van de klimaatuitgaven te realiseren, waarbij naar maximale synergie tussen klimaat en ontwikkeling wordt gestreefd.

46Welke omvang heeft het Climate Development Finance Facility momenteel?

2121

Antwoord:

De Climate Development and Finance Facility (CDFF) heeft een nieuwe naam: 'Climate Investor One'. Het bestaat uit een Development Fund (USD 50 miljoen), een Construction Equity Fund (USD 500 miljoen) en een Refinancing Fund (USD 500 miljoen).

Vanuit de BHOS begroting heeft Nederland reeds EUR 7 miljoen beschikbaar gesteld voor Climate Investor One. Daarnaast kunnen de volgende bijdragen worden vermeld van andere donoren:

- 1. Het VK heeft zich gecommitteerd voor GBP 50 miljoen (circa USD 75 miljoen).
- 2. Royal Berkshire Pension Fund (Brits Pensioenfonds) heeft zich gecommitteerd voor USD 25 miljoen voor het Construction Equity Fund.
- 3. EKF (Deense Exportkredietverzekeraar) voert gesprekken over een garantie van USD 200 miljoen voor het Refinancing Fund.
- 4. Van Duitsland wordt een bijdrage van EUR 10 miljoen verwacht
- 5. FMO zal USD 75 miljoen bijdragen uit reguliere FMO middelen.

47Kunt u aangeven op welke manier de financiële bijdrage van Nederland het maatschappelijke middenveld versterkt?

23

Antwoord:

Binnen het beleidskader 'Samenspraak en Tegenspraak' staat capaciteitsversterking voor pleiten en beïnvloeden van maatschappelijke organisaties in lage- en lage- middeninkomenslanden centraal. (Door samenwerking tussen Nederlandse en/of buitenlandse NGO's en NGO's uit lage- en lage-middeninkomenslanden worden activiteiten effectiever, meer resultaatgericht en efficiënter en kunnen partners van elkaar leren.) Die capaciteitsversterking kan bestaan uit het aanreiken van specifieke kennis, vaardigheden, het leggen van noodzakelijke contacten en aansluiting bij relevante netwerken. De kennis betreft bijvoorbeeld thematische expertise, maar ook kennis van management en financieel beheer.

48 Wat houden de bijdrages aan internationale onderwijsinstellingen precies in? Welke instellingen worden financieel ondersteund?

23

Antwoord:

De bijdrages aan de internationaal onderwijsinstellingen worden ingezet voor onderwijs (beurzen), onderzoek en capaciteitsopbouwprojecten in lage- en middeninkomenslanden.

De instellingen die worden ondersteund zijn:

- de Faculty of Geo-information, Science and Earth Observation of the University of Twente (ITC);
- Institute for Housing and Urban development Studies (IHS);
- Institute of Social Studies (ISS);

- Maastricht School of Management (MSM);
- UNESCO-IHE;
- Afrika Studie Centrum (ASC).

49Kunt u een overzicht geven van de Nederlandse contributies aan UNICEF, UNAIDS en United Nations Population Fund (UNFPA) van de afgelopen vijf jaar, inclusief 2016?

2323

Antwoord:

Zie het overzicht hieronder (bedragen in EUR miljoen). In dit kader zijn de vrijwillige bijdragen en verplichte afdrachten als geheel opgenomen onder de contributies:

Organisatie	2011	2012	2013	2014	2015 *
UNAIDS	25	20	20	20	20
UNFPA	73	73	81	73	42
UNICEF	118	118	141	113	63

^{*} Het jaar 2015 betreft de uitgaven tot en met 2-11-2015.

Voor de bedragen in 2016 wordt verwezen naar de brief die uw Kamer zal toegaan over de Nederlandse bijdragen aan multilaterale organisaties, zoals is toegezegd tijdens het AO Multilaterale Organisaties op 1 juli 2015.

50Kunt u een overzicht geven van de Nederlandse bijdragen aan de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) van de afgelopen vijf jaar, inclusief 2016 en uitgesplitst in verplichte contributie en geoormerkte bijdragen? 2323

Antwoord:

Zie onderstaand overzicht, uitgesplitst naar niet geoormerkte en geoormerkte bijdragen (bedragen in EUR miljoen). De bedragen voor 2015 en 2016 betreffen ramingen.

Organisatie	Type	2011	2012	2013	2014	2015*	2016*
WHO	Niet geoormerkt (incl. verplichte contributie)	20.4	7.5	14.4	16.1	16	5.8
	Geoormerkt	4.1	6.2	6.7	5.3	1.2	10
		24.5	13.7	21.1	21.4	17.2	15.8

^{*} Het betreft hier een raming.

51Hoe is het grote verschil tussen de bedragen voor 2014 en 2015, 2016 te verklaren op beleidsthema 03.04 – toename van het aantal goed opgeleide professionals, versterking van hoger- en beroepsonderwijsinstellingen en het bevorderen van beleidsrelevant onderzoek?

2323

Antwoord:

Dit verschil is het gevolg van de afbouw van de programma's voor basisonderwijs die onder dit beleidsthema vallen.

52Kunt u een overzicht geven van de Nederlandse bijdragen aan UNWOMEN en het

Hieronder vindt u een overzicht van de Nederlandse bijdragen aan UNWOMEN en het UNWOMEN Trustfund Violence Against Women van de afgelopen vijf jaar, inclusief 2016:

Jaar	UNWOMEN	Waarvan bijdrage UNWOMEN Trustfund Violence Against Women
2011	EUR 9.668.688	EUR 2.000.000
2012	EUR 10.744.190	EUR 3.000.000
2013	EUR 11.746.416	EUR 3.700.000
2014	EUR 8.315.364	EUR 2.000.000
2015*	EUR 8.946.197	EUR 1.947.368

^{*} Het betreft hier een raming

Voor de bijdrage in 2016 wordt verwezen naar de brief die uw Kamer zal toegaan over de Nederlandse bijdragen aan multilaterale organisaties, zoals is toegezegd tijdens het AO Multilaterale Organisaties op 1 juli 2015.

53 Kunt u verklaren waarom het bedrag voor 'Bijdrage aan migratie en ontwikkeling' niet significant is gestegen ten opzichte van 2015 en 2014, ondanks de vluchtelingencrisis en extra gelden die vrij worden gemaakt voor opvang in de regio? Kunt u hetzelfde verklaren voor het bedrag bij 'toerekening opvang asielzoekers'?

Antwoord:

Onder subartikel 5.3 Bijdrage aan migratie en ontwikkeling worden subsidies of bijdragen opgenomen aan maatschappelijke organisaties of interstatelijke organisaties die activiteiten uitvoeren op terrein van migratie en ontwikkeling. Met de stichting Spark worden bijvoorbeeld vrouwen en jongeren ondersteund in het opzetten van ondernemingen in onder meer Ghana, Marokko en Afghanistan. Via *The Network University* worden vijftig toekomstige en vijftig beginnende ondernemers in Sierra Leone begeleid bij het vinden van een baan en het opzetten van een klein- of middelgroot eigen bedrijf.

De kosten voor opvang van asielzoekers in Nederland worden verantwoord op de begroting van V&J. De kosten voor opvang gedurende de eerste twaalf maanden worden toegerekend aan ODA. Onderaan bijlage 2a van de HGIS-nota 2016 staan de bedragen van de asieltoerekening. De asieltoerekening in 2016 valt eenmalig lager uit door een technische aanpassing van de bevoorschotting van het COA. In de cijfers voor 2017 is een drukfout geslopen: het bedrag van de asieltoerekening is in 2017 niet EUR 384,5 miljoen, maar EUR 484,5 miljoen.

54Hoe verklaart u het lagere budget voor opvang asielzoekers in 2016 ten opzichte van 2014 en 2015 – ook als geen rekening wordt gehouden met de vernieuwde systematiek, omdat het budget dan uitkomt op 551 miljoen euro ten opzichte van ruim 697 miljoen euro in 2014 en ruim 835 miljoen euro in 2015 – in het licht van de verwachting dat juist meer asielzoekers opvang zullen zoeken in Nederland in 2016? Graag een toelichting.

Antwoord:

In de ontwerpbegroting 2016 is de asieltoerekening voor 2016 verhoogd van EUR 296 uit de ontwerpbegroting van 2015 miljoen naar EUR 551 miljoen, op basis van de verwachte instroom. Door de aanpassing van de bevoorschottingssystematiek valt de toerekening voor

25

2016 inderdaad lager uit en komt uit op EUR 347 miljoen. Bij de komende Najaarsnota wordt bezien in hoeverre het nodig is om de asieltoerekening aan te passen.

55Kunt u nader toelichten hoe er een verschil van bijna 500 miljoen euro ontstaat door op een andere systematiek over te stappen bij het toerekenen van eerstejaarsopvang van asielzoekers uit DAC-landen aan het ODA-budget? Hoe ontstaat dit verschil precies? Door een toerekening op basis van de daadwerkelijke uitgave in plaats van een toerekening op basis van het moment van instroom?

2626

Antwoord:

Zie het antwoord op vraag 8.

56Hoe is het hoge budget in 2016 te verklaren voor het beleidsthema 06.01 – nominaal en onvoorzien – ten opzichte van 2014 en 2015?

2727

Antwoord:

Het onderdeel Nominaal en Onvoorzien omvat voor komende jaren met name reserveringen voor HGIS-indexering. Voor 2016 is het hiervoor geraamde budget EUR 34 miljoen. Het verschil ontstaat doordat deze middelen jaarlijks bij Voorjaarsnota verdeeld worden over de HGIS-departementen. Voor 2014 en 2015 is dit reeds gebeurd en voor 2016 nog niet.

57Hoe is te verklaren dat de apparaatskosten, betaald uit ODA, toenemen van 172 miljoen euro in 2014 naar 230 miljoen in 2015 en 2016?

27

Antwoord:

Conform de OESO/DAC richtlijnen wordt een deel van de apparaatskosten toegerekend aan ODA. De toerekening is gebaseerd op een percentage van de daadwekelijke apparaatskosten in enig jaar. Vanwege lagere apparaatsuitgaven in 2014 valt het absolute bedrag dat aan ODA wordt toegerekend ook lager in dat jaar uit dan geraamd.

58Kunt u een gespecificeerd overzicht geven van alle toerekeningen (individuele bedragen en als percentage van de totale ODA-middelen) aan het ODA-budget van 2000 tot en met 2020?

3333

Antwoord:

In onderstaande tabel ontvangt treft u een overzicht aan (in EUR en als percentage van de ODA middelen) van alle toerekeningen aan het ODA-budget voor de periode 2000 t/m 2020.

<i>4</i>	EU-	: 0/	EKI-	: 0/	Opvang	: 0/	Apparaats-	: 0/	T-11004
jaar	toerekening	ın %	kwijtschelding	in %	Asieizoekers	in %	kosten	in %	Totaal ODA
	454 744	4.0	24 520	4.0		0.0	160 700		2 - 4 2 -
2000		4,0	31.538	1,0	-	0,0	169.729	5,0	3.517.585
2001	173.163	4,6	40.250	1,1	-	0,0	162.000	4,3	3.772.174
2002	213.311	5,6	285.285	7,5	-	0,0	190.616	5,0	3.828.301
2003	205.193	5,4	219.814	5,8	-	0,0	195.828	5,1	3.816.160
2004	185.997	4,7	171.580	4,3	-	0,0	193.709	4,9	3.947.769
2005	209.782	5,0	259.959	6,1	-	0,0	193.007	4,6	4.230.998
2006	204.752	4,4	223.580	4,8	-	0,0	197.924	4,2	4.692.310
2007	265.907	5,5	282.596	5,8	-	0,0	187.906	3,9	4.843.623
2008	270.100	5,3		1,2	-	0,0	215.085	4,3	5.048.849
2009		5,0	27.864	0,6	-	0,0	231.514	4,9	4.728.446
2010		5,4	350.300	7,2	253.108	5,2	271.500	5,6	4.877.067
2011		7,0	4.325	0,1	339,698	7,2	206.946	4,4	4.697.619
2012	339.867	7,8	93.610	2,1	253.582	5,8	307.329	7,0	4.375.389
2013		7,8		0,0	274.325	6,5	191.895	4,5	4.224.935
2014		7,6	_	0,0	697.440	16,2	171.882	4,0	4.315.651
2015		6,9	-	0,0	835.931	17,4	230.225	4,8	4.800.265
2016		8,0	_	0,0	347.078	8,4	230.386	5,6	4.145.776
2017		7,8	_	0,0	484.551	11,5	230.502	5,5	4.204.727
2017		8,6		0,0	294.990	7,7	230.466	6,0	3.837.719
2019		8,6	-	0,0	294.990	7,7	230.466	6,0	3.841.929
				_				_	
2020	329.867	8,5	-	0,0	294.990	7,6	230.466	5,9	3.890.085

¹⁾ Vanaf 2014 vormt de EKI-kwijtschelding geen toerekening meer

59 Welke ontvangsten vallen uitgesplitst allemaal onder de post Doorberekeningen Defensie diversen?

Antwoord:

Het betreft doorberekeningen aan het ministerie van Defensie met betrekking tot de Atlantische Commissie (artikel 2.1), Instituut Clingendael en de Adviesraad Internationale Vraagstukken (artikel 4.4).

60 Welke ontvangen vallen uitgesplitst allemaal onder de post Diverse Ontvangsten? Hoe is het verschil op deze post tussen 2014 en de overige jaren te verklaren?

Antwoord:

Het betreft hier ontvangsten die betrekking hebben op interdepartementale verrekeningen voor personeel van andere ministeries, verkoop van roerende zaken en verkoop van onroerende goederen. Voor de jaren 2015 t/m 2020 is sprake van een raming. Jaarlijks wordt bij eerste en tweede suppletoire begroting de prognose aangepast op basis van de realisatie. In 2014 is het bedrag hoger vanwege de verkoop van onroerend goed, de terugstorting van de garantie op de Arctic Sunrise en ontvangsten uit voorgaande jaren op consulair terrein zoals ook toegelicht in het jaarverslag over 2014 van Buitenlandse Zaken.

61Hoe is het grote verschil tussen de jaren 2016 en 2017 en de overige jaren te verklaren op de post Crisisbeheersingsoperaties (inclusief contributies)?

Antwoord:

In 2016 en 2017 worden ontvangsten verwacht vanuit de Verenigde Naties voor de kosten die vanuit het Budget Internationale Veiligheid (BIV) worden gemaakt voor de MINUSMA-missie in Mali. Deze ontvangsten worden via het Ministerie van Defensie ontvangen. Dit is aan uw Kamer gemeld in de eerste suppletoire begroting 2014 van BHOS. Het BIV stond in 2014 immers op de begroting van BHOS. Met de overheveling per 2015 van het BIV naar de begroting van Defensie zijn deze bedragen ook opgenomen op de Defensiebegroting.

3434

3434

Vanaf 2010 worden de kosten voor eerstejaarsopvang van asielzoekers uit DAC-landen als een toerekening inzichtelijk gemaakt. Voorheen betrof het een begrotingspost op de begroting van Buitenlandse Zaken

Het vaststellen van het ODA-budget gebeurt op basis van BNI-cijfers. Deze BNI-cijfers worden door het ministerie van Financiën doorgegeven aan Buitenlandse Zaken. De basis voor deze cijfers zijn de gegevens van het Centraal Planbureau, zoals die zijn opgenomen in de Macro Economische Verkenningen (MEV). De BNI cijfers worden niet expliciet genoemd in de Macro Economische Verkenningen, hierin wordt het BBP gehanteerd. Overigens is het BNI gelijk aan het BBP vermeerderd met het saldo van de uit het buitenland ontvangen primaire inkomens.

63Kan de berekening worden gegeven van het toekomstige BNI voor 2017 en 2018? Hoeveel is het BNI in 2019 en 2020?

35

Antwoord:

Zie ook het antwoord onder vraag 62. Deze informatie is afkomstig van het Centraal Planbureau. Het BNI-bedrag voor 2019 is EUR 769,49 miljard en voor 2020 EUR 789,55 miljard.

64Kunt u concreet toelichten hoe de netto ODA in percentage van het BNI van 0,57 in de HGISnota in 2015 is veranderd in 0,69 in de HGIS-nota van 2016? 3535

Antwoord:

In onderstaande tabel is een opsomming van mutaties opgenomen hoe het netto ODA-percentage voor 2015 in de HGIS-nota 2015 is gewijzigd van 0,57% naar 0,69% in de HGIS-nota 2016.

Stand HGIS-nota 2015	3.637,8
BNI	669,5
Netto ODA in %	0,57
Mutaties	
BNI-bijstellingen	140,4
Kasschuiven	590,0
uit BIV	30,0
LEAD	5,0
DGGF	150,0
Relief Fund	170,0
Totaal mutaties	1.085,4
Nieuwe stand HGIS-nota 2016	4.723,2
BNI	689,5
Netto ODA in %	0,69

65 Aan welke post is het verschil tussen het geraamde ODA-budget in 2016 (4134,4 miljoen euro) en de projectie voor 2016 uit HGIS 2015 (3671,7 miljoen euro) toegewezen?

35

Antwoord:

Het in de vraag genoemde bedrag in de HGIS-nota 2016 voor het jaar 2016 is niet 4.134,4 miljard maar 3.988,4 miljard (het bedrag van 4.134,4 miljard heeft betrekking op 2017). In onderstaand overzicht zijn de mutaties die resulteren in de nieuwe stand zoals gepresenteerd in de HGIS-nota 2016 opgenomen.

Stand HGIS-nota 2015	3671,7
Mutaties	
BNI-bijstellingen	202,1
Kasschuiven	-195,4
LEAD (Local Employment in Africa for Development)	10,0
DGGF	150,0
Noodhulpfonds	150,0
Totaal mutaties	316,7
Nieuwe stand HGIS-nota 2016	3.988,4

66Kunt u de kasschuif van 700 miljoen euro in 2015 toelichten?

Antwoord:

Zie het antwoord op vraag 4.

67Is het bedrag voor DGGF in de ramingen voor 2015, 2016 en 2017 het bedrag dat naar verwachting onder ODA valt vanuit DGGF-bestedingen?

35

35

Antwoord:

Ja.

68Hoe is te verklaren dat de kasschuif naar 2015 van 700 miljoen euro 300 miljoen euro hoger is dan de kasschuif uit de Voorjaarsnota 2015? Waar komen de extra middelen vandaan?

35

Antwoord:

Zie het antwoord op vraag 4.

69Hoe zijn de verschillen te verklaren tussen de totale ODA-uitgaven in exit-landen in de HGISnota 2015 en de HGIS-nota 2016? Kunt u aangeven waarom er meer ODA-uitgaven worden gedaan aan exit-landen?

4141

Antwoord:

In de HGIS-nota 2015 werd uitgegaan van een totale ODA-uitgave in de exit-landen in 2016 van circa EUR 4 miljoen. In de HGIS-nota 2016 is dit bedrag naar boven bijgesteld naar EUR 4,9 miljoen. Deze stijging is het gevolg van diverse mutaties:

- De uitvoering van een aantal genderactiviteiten in Egypte, inclusief het bijbehorende budget, is overgeheveld vanuit Den Haag naar de post in Cairo. Dit leidt in 2016 tot een verhoging van het decentrale budget van EUR 0,2 miljoen.
- Het landenprogramma in Zuid-Afrika is ten opzichte van de HGIS-nota 2015 verhoogd met EUR 575.000. Hiervan is EUR 175.000 bestemd voor de training van Zuid-Afrikaanse diplomaten door Instituut Clingendael en EUR 400.000 voor de Transitiefaciliteit in dit land.
- Tenslotte is extra budget (EUR 106.000 in 2016) toegekend ten behoeve van de uitvoering van de Garantiewet Surinaamse pensioenen (voormalige Koninkrijksambtenaren).

De EUR 550 miljoen voor klimaatfinanciering bestaat uit EUR 350 miljoen publieke klimaatfinanciering (ODA) en EUR 200 miljoen private klimaatfinanciering. Het bedrag van EUR 350 miljoen maakt onderdeel uit van de BHOS-begroting 2016. Het gaat hierbij om activiteiten die vallen onder de verschillende beleidsartikelen en bijdragen aan klimaatmitigatie of –adaptatie, conform de OESO/DAC-richtlijnen voor het rapporteren over klimaatverplichtingen. Zie bijlage 7 van de HGIS nota voor meer gedetailleerde informatie. De kosten van eerstejaarsopvang van asielzoekers uit DAC-landen worden toegerekend aan ODA en vallen onder de V&J-begroting.

71 Komt de 550 miljoen euro voor klimaatfinanciering en 347 miljoen euro voor asiel en migratie bovenop de begroting BuHa-OS? Zo nee, hoe zit het dan? Worden deze bedragen wel meegeteld met de berekening van het ODA-percentage van het BNI?

45

Antwoord:

Publieke klimaatfinanciering en de kosten voor eerstejaarsopvang van asielzoekers uit DAC-landen vormen onderdeel van de ODA-begroting en worden dus meegeteld bij de berekening van het ODA-percentage van het BNI. Het begrote bedrag voor publieke klimaatfinanciering van EUR 350 miljoen maakt onderdeel uit van de reguliere BHOS-begroting. De kosten van eerstejaars opvang van asielzoekers in Nederland vallen onder de begroting van V&J. Zie ook het antwoord op vraag 70.

72Kan er een berekening worden gegeven van het ODA-percentage van het BNI inclusief en exclusief de gelden voor klimaatfinanciering en asiel en migratie?

45

Antwoord:

Het ODA percentage als percentage van het BNI inclusief de kosten voor publieke klimaatfinanciering en asiel en migratie is 0,56 in 2016. Exclusief de toerekening voor eerstejaars asielopvang bedraagt het ODA-percentage als percentage van het BNI in 2016 0,51. Het is niet mogelijk om aan te geven welk ODA-percentage resteert zonder de klimaatuitgaven, omdat een deel van de reguliere uitgaven op voedselzekerheid en water uit de BHOS-begroting wordt toegerekend aan klimaatfinanciering.

45

73Betreft de 50 miljoen euro van de begroting van beleidsartikel 3 - Sociale Vooruitgang die zal worden aangewend ten behoeve van Klimaatfinanciering voor ontwikkelingslanden 2016 een budget-neutrale toewijzing of wordt het bedrag van de begroting van beleidsartikel 3 afgetrokken?

45

Antwoord:

Het bedrag is onderdeel van de uitgaven voor beleidsartikel 3. Een gedeelte van deze activiteiten draagt bij aan klimaatmitigatie of –adaptatie en wordt dus aan klimaatfinanciering toegerekend (zie ook antwoord op vraag 70).

45

74Kunt u ook aangeven aan welke post(en) binnen beleidsartikel 3 de 50 miljoen euro van de begroting van beleidsartikel 3 - Sociale Vooruitgang die zal worden aangewend ten behoeve van Klimaatfinanciering is toegewezen dan wel van welke post(en) het is afgetrokken?

Antwoord:

Sommige activiteiten binnen dit artikel tellen mee als klimaatfinanciering omdat ze bijdragen aan klimaatdoelen (zie ook het antwoord op vraag 70). De EUR 50 miljoen bestaat

voornamelijk uit klimaatrelevante activiteiten door maatschappelijke organisaties.

75 Via welke programma's behalve MATRA-Zuid worden de grondoorzaken van irreguliere migratie gerelateerd aan conflict, onveiligheid en repressie aangepakt?

47

Antwoord:

Aan de aanpak van die grondoorzaken van irreguliere migratie die direct gerelateerd zijn aan conflict, onveiligheid en repressie, dragen op dit moment de volgende thematische programma's van het ministerie van Buitenlandse Zaken bij: het Stabiliteitsfonds, de Wederopbouwtender 2012-2016, het Mensenrechtenfonds, Samenspraak en Tegenspraak, het *Funding Leadership Opportunities for Women* (FLOW) fonds, het *Women on the Frontline* fonds en de uitvoering van het Nationale Actieplan VNVR resolutie 1325.

De grondoorzaken van irreguliere migratie zijn uiteraard breder dan "conflict, onveiligheid en repressie". Aan de aanpak van andersoortige grondoorzaken, zoals gebrek aan sociaaleconomisch perspectief, dragen andere dan voornoemde thematische programma's van het ministerie bij, zoals het *Local Employment in Africa for Development* (LEAD) programma. Tevens dragen programma's op het gebied van voedselzekerheid bij aan het stabiliseren van rurale gebieden door perspectief te bieden in economisch levensvatbare landbouwwaardeketens, aangesloten op markten en het creëren van werkgelegenheid.

76Hoeveel wordt er in totaal vrijgemaakt voor programma's die zich richten op de aanpak van instabiliteit en conflicten via het speerpunt Veiligheid en Rechtsorde?

47

Antwoord:

Ook in 2016 wordt het gehele budget voor het speerpunt Veiligheid en Rechtsorde (inclusief het ODA-deel van het Stabiliteitsfonds op de BZ-begroting) ingezet voor de aanpak van instabiliteit en conflicten. Het totaal bedrag is EUR 244,5 miljoen.

77Kunt u een overzicht bieden van de programma's en projecten die Nederland steunt om meer jeugdwerkgelegenheid te creëren in de noordelijke helft van Afrika?

47

Antwoord:

Het kabinet heeft in 2015 EUR 50 miljoen extra beschikbaar gesteld voor het creëren van banen voor jongeren en het stimuleren van jong ondernemerschap in landen van herkomst van migratie. Het gaat hierbij om EUR 25 miljoen via het Dutch Good Growth Fund (DGGF) en EUR 25 miljoen via de *Local Employment in Africa for Development* (LEAD) tender, mede gericht op noordelijk Afrika. Dit budget komt in aanvulling op al bestaande initiatieven en programma's die (indirect) bijdragen aan jeugdwerkgelegenheid in deze regio, zoals investeringen uit het Fonds Duurzame Ontwikkeling en Voedselzekerheid (FDOV). Hiermee wordt bijvoorbeeld in Egypte de verbetering ondersteund van de tuinbouwketen, inclusief de versterking van boerenorganisaties en bedrijven die actief zijn in de verwerking en verhandeling. Ook de reguliere sporen via het DGGF en andere initiatieven die met Nederlandse steun door NGOs (zoals Spark) en multilaterale organisaties worden gerealiseerd, dragen direct en indirect bij aan werkgelegenheidscreatie voor jongeren.

78U heeft 50 miljoen euro gegeven aan het creëren van jeugdwerkgelegenheid in Afrika. Kunt u concreet toelichten waaraan dit bedrag tot nu toe is besteed?

4848

Antwoord:

Van de EUR 50 miljoen extra inzet op jonge ondernemers en werknemers in Noord-Afrika, wordt EUR 25 miljoen beschikbaar gesteld via het Dutch Good Growth Fund (DGGF). De eerste twee investeringen die hieruit worden gefinancierd zijn inmiddels bekend. Het betreft een investering in het *Oasis Africa Fund* dat lokale MKB-bedrijven in Ghana, Ivoorkust en

Senegal financiert en hiermee 1.500 lokale banen creëert, waarvan 70% voor jongeren. Een andere transactie betreft een investering door een Nederlandse ondernemer in Mali op het terrein van de biologische olie-extractie, waarmee 130 banen worden gecreëerd en wordt samengewerkt met 5000 lokale boeren. In de komende maanden zal DGGF meer transacties aankondigen die bijdragen aan de jeugdwerkgelegenheid in Afrika. De middelen zullen voor 1 juli 2016 zijn gecommitteerd.

Daarnaast wordt EUR 25 miljoen via de subsidietender *Local Employment in Africa for Development* (LEAD) besteed aan programmavoorstellen die door maatschappelijke organisaties en sociale ondernemers zijn ingediend. Uiterlijk 25 november 2015 is bekend welke programmavoorstellen voor subsidie in aanmerking komen. De subsidieverlening geldt tot en met 31 juli 2016.

Annex I

	2010		2011	2011 20		2012		2013		2014 (voorlopig)	
Lidstaat	EUR Mln	% BNI									
België	2.268	0,64	2.019	0,54	1.801	0,47	1.732	0,45	1.797	0,46	
Bulgarije	31	0,09	35	0,09	31	0,08	37	0,10	32	0,08	
Cyprus	39	0,23	28	0,16	20	0,12	15	0,10	15	0,10	
Denemarken	2.168	0,91	2.108	0,85	2.095	0,83	2.205	0,85	2.258	0,85	
Duitsland	9.804	0,39	10.136	0.39	10.067	0,37	10.717	0,38	12.247	0,41	
Estland	14	0,1	18	0,11	18	0,11	23	0,13	28	0,15	
Finland	1.006	0,55	1.011	0,53	1.027	0,53	1.081	0,54	1.232	0,60	
Frankrijk	9.751	0,5	9.348	0,46	9.358	0,45	8.543	0,41	7.817	0,36	
Griekenland	383	0,17	305	0,15	225	0,13	180	0,10	187	0,11	
Hongarije	86	0,09	100	0,11	92	0,10	97	0,10	118	0,12	
Ierland	676	0,52	657	0,51	629	0,47	637	0,46	610	0,38	
Italië	2.262	0,15	3.111	0,20	2.129	0,14	2.584	0,17	2.519	0,16	
Kroatië	X	X	15	0.03	15	0,03	32	0,07	49	0,11	
Letland	12	0,06	14	0,07	16	0,08	18	0,08	19	0,08	
Litouwen	28	0,10	38	0,13	40	0,13	38	0,11	30	0,09	
Luxemburg	304	1,05	294	0,97	310	1,00	323	1,00	332	1,07	
Malta	10	0,18	14	0,25	14	0,23	14	0,20	16	0,20	
Nederland	4.800	0,81	4.563	0,75	4.297	0,71	4.094	0,67	4.200	0,64	
Oostenrijk	912	0,32	799	0,27	860	0,28	882	0,27	863	0,26	
Polen	285	0,08	300	0,08	328	0,09	355	0,10	329	0,08	
Portugal	490	0,29	509	0,31	452	0,28	368	0,28	316	0,19	
Roemenië	86	0,07	118	0,09	111	0,08	101	0,07	151	0,10	
Slovenië	44	0,13	45	0,13	45	0,13	46	0,13	46	0,13	
Slowakije	56	0,09	62	0,09	62	0,09	65	0,09	61	0,08	
Spanje	4.492	0,43	3.001	0,29	1.585	0,16	1.789	0,18	1.427	0,14	
Tsjechië	172	0,13	180	0,12	171	0,12	159	0,11	158	0,11	
Verenigd Koninkrijk	9.855	0,57	9.948	0,56	10.808	0,56	13.498	0,71	14.612	0,71	
Zweden	3.423	0,97	4.030	1,02	4.077	0,97	4.389	1,01	4.690	1,10	